

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 หมายถึง คณะบุคคลที่มีหน้าที่ในการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 โดยในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ต้องได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้วเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนประกาศใช้บังคับต่อไป

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญมีที่มาจาก การแต่งตั้งโดยประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน 36 คน ประกอบด้วยประธานคณะกรรมการซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นผู้เสนอ จำนวน 1 คน และกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญอีก 35 คน ซึ่งมาจากผู้ที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ จำนวน 20 คน สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ จำนวน 5 คน คณะรัฐมนตรีเสนอ จำนวน 5 คน และคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ จำนวน 5 คน การแต่งตั้งคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันนับแต่วันที่มีการเรียกประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้วเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณา โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติต้องเสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญภายใน 60 วันนับแต่วันประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก นอกจากนี้ คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องนำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา ในการจัดทำรัฐธรรมนูญด้วย

กรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ ต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่า 40 ปี และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- 1) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ
- 2) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองภายในระยะเวลา 3 ปี ก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
- 3) เป็นภิกษุสามเณร นักพรต หรือนักบวช
- 4) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- 5) เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
- 6) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

- 7) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- 8) อยู่ระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกถอดถอนจากตำแหน่ง
- 9) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน ในฐานความผิดเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก
- 10) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- 11) เป็นผู้พิพากษาหรือตุลาการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
- อนึ่ง เพื่อประโยชน์แห่งการขจัดส่วนได้เสีย ห้ามมิให้กรรมการยกย่องร่างรัฐธรรมนูญดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายใน 2 ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งกรรมการยกย่องร่างรัฐธรรมนูญ
- คณะกรรมการยกย่องร่างรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญโดยต้องมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุม
- 1) การรับรองความเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกมิได้
 - 2) การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่เหมาะสมกับสภาพสังคมของไทย
 - 3) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งกลไกในการกำกับและควบคุมให้การใช้อำนาจรัฐเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชน
 - 4) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและตรวจสอบมิให้ผู้เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งที่ขอด้วยกฎหมายว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเคยกระทำการอันทำให้การเลือกตั้งไม่สุจริตหรือเที่ยงธรรม เข้าดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างเด็ดขาด
 - 5) กลไกที่มีประสิทธิภาพที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและพรรคการเมือง สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินกิจกรรมได้โดยอิสระปราศจากการครอบงำหรือชี้นำโดยบุคคลหรือคณะบุคคลใด ๆ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
 - 6) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการสร้างเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ
 - 7) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการปรับโครงสร้างและขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน และป้องกันการบริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งสร้าง ความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว
 - 8) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของรัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่า และตอบสนองต่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนโดยสอดคล้องกับสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ และกลไกการตรวจสอบและเปิดเผยการใช้จ่ายเงินของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

- 9) กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันมิให้มีการทำลายหลักการสำคัญที่รัฐธรรมนูญจะได้วางไว้
- 10) กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความคุ้มค่าที่ต้องมีองค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่เป็นต้องมี ให้พิจารณามาตรการที่จะให้การดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มีทั้งหมด 285 มาตรา เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ 67/2558 เป็นพิเศษ วันอาทิตย์ที่ 6 กันยายน 2558 โดยมีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติลงคะแนนเสียงเห็นชอบ 105 เสียง ไม่เห็นชอบ 135 เสียง งดออกเสียง 7 เสียง ซึ่งมีผลให้ร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวตกไป และคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ รวมทั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงด้วย

จัดทำโดย

นายวิชาญ ทราโยอ่อน วิทยากรชำนาญการพิเศษ
 นายสุเมฆ จีระชัยสิริ นิติกรปฏิบัติการ
 นางสาวเมษณีญา สนวนทรัพย์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
 กลุ่มงานบริการวิชาการ 3 สำนักวิชาการ