

กระทู้ถามที่ ๑๐๐๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ปัญหาการว่างงานของผู้ที่จบการศึกษาระดับอุดมศึกษา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ในปีการศึกษาหนึ่งๆ มีผู้จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษาจากทั้งสถาบันการศึกษาของรัฐบาล และเอกชน ประมาณ ๒ แสนคน ประกอบกับสภาวะวิกฤติเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่กลางปี ๒๕๕๐ ซึ่งยังคงกระทบถึงในปัจจุบัน ทำให้ผู้ที่จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษาจำนวนมากที่ยังไม่สามารถหางานทำได้ เนื่องจากมีตำแหน่งงานที่จำกัด และเงื่อนไขในการรับเข้าทำงานมักจะกำหนดให้ต้องมีประสบการณ์หรือเคยผ่านงานมาก่อน จึงทำให้เกิดปัญหาการว่างงานภายในประเทศสะสมในแต่ละปีมากขึ้น และส่งผลให้เกิดการบั่นทอนศักยภาพส่วนบุคคลอันเนื่องมาจากไม่ได้ใช้ความรู้ที่ได้จบจากการศึกษามาปฏิบัติงาน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้มีการสำรวจข้อมูลการว่างงานของผู้จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบันไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สามารถจ้างผู้จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ที่ไม่สามารถหางานทำได้ ในตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐ เพื่อให้มีประสบการณ์ในการทำงาน เป็นระยะเวลา ๖ - ๑๒ เดือนได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๐๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง การแก้ปัญหาการว่างงานของผู้ที่จบการศึกษาระดับอุดมศึกษา

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี และนายพงษ์พล อติเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและรักษาการรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาการว่างงานของผู้ที่จบการศึกษาระดับอุดมศึกษา ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า ทบวงมหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาโดยมีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนเป็นหน่วยงานสำคัญในการผลิตบัณฑิตให้ได้คุณภาพตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทบวงมหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนในการพัฒนาสังคมและประเทศ ซึ่งในแต่ละปีจะมีผู้สำเร็จการศึกษาจำนวนมาก และเนื่องจากการมีงานทำของบัณฑิตเป็นดัชนีหนึ่งที่ชี้วัดความสอดคล้องของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้ประสานกับมหาวิทยาลัยจัดให้มีการศึกษาถึงภาวะการทำงานทำของบัณฑิต โดยเฉพาะผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีเป็นประจำทุกปีการศึกษา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายการจัดการศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยและการบริหารงานของมหาวิทยาลัย รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนในการวางแผนด้านกำลังคนต่อไป

สำหรับการประมาณจำนวนบัณฑิตที่มีงานทำแล้วและยังไม่มีการทำจากอัตราร้อยละของผลการสำรวจรายงานภาวะการทำงานทำของบัณฑิตปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ซึ่งมีขอบเขตและวิธีการ ดังนี้

ขอบเขต ทำการสำรวจข้อมูลบัณฑิตระดับปริญญาตรีทุกสาขาวิชาที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งทั้งของรัฐและเอกชนในสังกัด และในกำกับของทบวงมหาวิทยาลัย

วิธีการ

๑) จัดส่งแบบสำรวจไปยังบัณฑิตที่สำเร็จการศึกษา เป็น ๒ ระยะ คือ

- ระยะที่ ๑ เป็นการสำรวจครั้งแรกในวันซ้อมรับปริญญาบัตรของแต่ละสถาบัน
- ระยะที่ ๒ เป็นการสำรวจครั้งที่ ๒ โดยทางไปรษณีย์เฉพาะบัณฑิตที่ยังมิได้ทำงาน

โดยถือเอาวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่บัณฑิตสำเร็จการศึกษาแล้วประมาณ ๑ ปี เป็นวันสำรวจสำหรับบัณฑิตที่เริ่มทำงานหลังวันที่กำหนด ถือว่ายังหางานทำไม่ได้

๒) ดำเนินการรวบรวมข้อมูลที่ได้รับและทำการประมวลผล แล้วจัดพิมพ์เป็นรายงานเผยแพร่ (ภาวะการหางานทำของบัณฑิต พ.ศ.)

ทั้งนี้ ผลการศึกษาภาวะการว่างงานของบัณฑิต ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ มีรายละเอียด ดังนี้

ปีสำรวจ	ผู้สำเร็จการศึกษา	ยังหางานไม่ได้		ศึกษาต่อ		ทำงานแล้ว		อื่นๆ	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๒๕๕๐	๑๐๐,๒๓๐	๑๕,๖๔๒	๑๕.๖๐	๕,๒๘๓	๕.๒๖	๖๗,๓๐๕	๖๗.๑๕	๓,๕๐๐	๓.๕๕
๒๕๕๑	๕๘,๗๘๕	๒๖,๕๒๓	๒๖.๘๕	๑๑,๕๔๓	๑๑.๖๘	๕๖,๗๐๘	๕๗.๕๐	๑,๐๑๕	๑.๐๖
๒๕๕๒	๑๑๔,๐๘๗	๒๕,๐๕๕	๒๒.๐๐	๑๒,๗๑๕	๑๑.๑๕	๗๖,๐๖๐	๖๖.๒๕	๕,๒๕๗	๔.๕๗
๒๕๕๓	๑๒๑,๔๔๒	๒๖,๐๐๐	๒๑.๔๑	๕,๕๐๕	๔.๕๓	๗๖,๓๑๕	๖๒.๘๕	๕,๖๒๒	๔.๖๒
๒๕๕๔	๑๓๐,๐๑๗	๒๒,๕๒๕	๑๗.๓๓	๑๑,๔๓๖	๘.๘๑	๙๖,๐๕๕	๗๓.๘๕	๕,๐๐๑	๓.๘๑

หมายเหตุ ๑. อื่นๆ หมายถึงไม่ประสงค์จะทำงานอื่นๆ และไม่ระบุเหตุผล

สรุปผลและความเห็นภาวะการว่างงานของบัณฑิตปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ เนื่องจากยังหางานทำไม่ได้ ซึ่งสูงประมาณร้อยละ ๑๕ - ๒๖ ถือได้ว่าสืบเนื่องมาจากสภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศในปี ๒๕๕๐ เพราะโดยปกติอัตราการว่างงานหลังสำเร็จการศึกษา ๑ ปี ประมาณร้อยละ ๑๐ - ๑๓ (ปี ๒๕๓๗ - ๒๕๓๙) แต่อัตราการว่างงานดังกล่าวยังไม่สูงมากนัก เนื่องจากเมื่อบัณฑิตหางานทำไม่ได้จึงสมัครเข้าศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น ดังจะเห็นว่าสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ทั้งรัฐและเอกชนได้ขยายการศึกษาระดับปริญญาโทจำนวนมากในปี ๒๕๕๔ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐจำนวน ๕๗,๓๒๐ คน และของเอกชนมีจำนวน ๑๑,๕๕๐ คน

สำหรับในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการได้มีการสำรวจข้อมูลการมีงานและการว่างงานของผู้ที่สำเร็จในระดับอุดมศึกษา ซึ่งสังกัดกระทรวงศึกษาธิการทุกปีต่อเนื่องมาตลอด โดยมีรายละเอียดดังนี้

ผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับอุดมศึกษาจากสถาบันราชภัฏในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง ๒๕๕๔

ผู้จบการศึกษาในปีการศึกษา	มีงานทำ (ร้อยละ)	ไม่มีงานทำ (ร้อยละ)	ศึกษาต่อ (ร้อยละ)
๒๕๓๕ - ๒๕๔๐ (n=22,128)	๗๖.๔๘	๒๑.๒๒	๒.๓๐
๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ (n=25,793)	๗๕.๘๑	๑๗.๗๕	๒.๔๐
๒๕๔๑ - ๒๕๔๒ (n=6,908)	๘๓.๑๔	๑๔.๕๒	๑.๕๔
๒๕๔๒ - ๒๕๔๓ (n=25,701)	๗๔.๑๗	๒๓.๕๗	๒.๒๖
๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ (n=20,600)	๖๕.๘๔	๑๓.๘๕	๑๖.๓๑

ในส่วนของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลได้ผลิตกำลังคนออกสู่ตลาดแรงงานเป็นจำนวนมาก และได้ดำเนินการติดตามภาวะการทำงานของผู้สำเร็จการศึกษา โดยเก็บข้อมูลจากบัณฑิตในวันซ่อมรับพระราชทานปริญญาบัตร ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ทำการติดตามผู้สำเร็จการศึกษา รุ่นปีการศึกษา ๒๕๕๔ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๕ มีรายละเอียด คือ

ผู้จบการศึกษาในปีการศึกษา	มีงานทำ (ร้อยละ)	ไม่มีงานทำ (ร้อยละ)	ศึกษาต่อ (ร้อยละ)
๒๕๕๔ (๑๑,๖๓๕ คน)	๗๖.๔	๒๑.๗	๑.๕

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ในช่วงระยะเวลานับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา รัฐบาลได้มีมาตรการและแนวทางในการบรรเทาปัญหาการว่างงานสำหรับผู้จบการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่ยังว่างงานโดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบกลางรายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (งบกลาง สกศ./๕๕ (๕๕,๐๐๐ ล้านบาท)) เงินกู้ต่างประเทศจากธนาคารโลก เงินกู้มีชาชาวา เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ยังไม่มีงานทำ สรุปได้ดังนี้

๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

โครงการจ้างบัณฑิตอาสา จ้างผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน ๑๒,๗๕๔ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน ๘๕๒ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้ชุมชน ด้วยการพัฒนา ศูนย์ส่งเสริมการเกษตรประจำหมู่บ้านให้สังคมเข้มแข็ง

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

โครงการจ้างบัณฑิตอาสา จ้างผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน ๑๐,๕๔๓ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน ๗๑๒.๒๘๔ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนต่อจากปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๑) โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการของรัฐ จ้างผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ประมาณ ๕,๐๐๐ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน ๓๕๖.๕๓ ล้านบาท เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการของส่วนราชการภาครัฐ ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของส่วนราชการต่าง ๆ

(๒) โครงการพัฒนาขีดความสามารถให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จ้างผู้จบการศึกษาระดับอนุปริญญา ปริญญาตรี และปริญญาโท จำนวน ๒๓,๘๓๕ อัตรา เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน

๑,๖๔๖.๘๓ ล้านบาท เพื่อปฏิบัติหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘,๐๒๐ แห่ง

๔) งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ๒๕๔๖

(๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จ้างผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน ๗๔,๘๘๑ คน เป็นเวลา ๑๐ เดือน วงเงิน ๔,๗๖๒.๕๓๐ ล้านบาท เพื่อสร้างรายได้และสร้างโอกาสสำหรับบัณฑิตว่างงาน โดยเฉพาะบัณฑิตยากจนในหมู่บ้านชนบทและชุมชนที่ด้อยโอกาสและเพื่อสร้างศักยภาพและยกระดับการศึกษาของบัณฑิตให้มีทักษะในการบริหารจัดการ โดยเข้ารับการฝึกอบรมและปฏิบัติงาน

(๒) โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปฏิบัติงานช่วยเหลือกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว เพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์อำนวยความสะดวกนักท่องเที่ยวของกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จ้างลูกจ้างชั่วคราวระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๐๐ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน ๑๕.๒๖๔ ล้านบาท

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ จ้างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๒๐๐ คน เป็นเวลา ๘ เดือน วงเงิน ๑๐.๑๗๖ ล้านบาท

(๓) โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปฏิบัติงานช่วยเหลือสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติงานของสำนักงาน บันทึกข้อมูลบัตร ตม.๖ ทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ - อำนวยความสะดวกนักท่องเที่ยว

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จ้างลูกจ้างชั่วคราวระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๕๒ คน เป็นเวลา ๑๒ เดือน วงเงิน ๑๕.๒๓๓ ล้านบาท

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ จ้างลูกจ้างชั่วคราวระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๑๕ คน เป็นเวลา ๘ เดือน วงเงิน ๑๐.๕๓๕ ล้านบาท

(๔) โครงการตรวจสอบติดตามป้องกันยาเสพติดค้ำในผลผลิตกัญ เพื่อช่วยปฏิบัติงานในการวิจัย ตรวจสอบปฏิบัติงานในห้อง LAB เกี่ยวกับสารตกค้างในผลผลิตกัญ และเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจกับผู้เลี้ยงกัญเกี่ยวกับสารตกค้าง

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จ้างบัณฑิต จำนวน ๑๔๔ คน เป็นเวลา ๔ เดือน วงเงิน ๓.๖๖๓ ล้านบาท

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นการจ้างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นเวลา ๑๒ เดือน จำนวน ๑๗๑ คน วงเงิน ๑๓.๐๕๑ ล้านบาท