

(สำเนา)

เลขรับ ๑๗/๒๕๖๑ วันที่ ๑๔ มี.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวพร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา  
และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิชาญ มินชัยนันท์ ผู้เสนอ

(นายวิชาญ มินชัยนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน



(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว ผู้เสนอ  
(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อุดมเดช รัตนเสถียร ผู้เสนอ  
(นายอุดมเดช รัตนเสถียร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อำนวย คลังผา ผู้เสนอ  
(นายอำนวย คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุนทรี ชัยวิรัตน์นะ ผู้เสนอ  
(นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์นะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ผู้เสนอ  
(นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ละออง ตียะไพรัช ผู้เสนอ  
(นางสาวละออง ตียะไพรัช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สถาพร มณีรัตน์ ผู้เสนอ  
(นายสถาพร มณีรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ  
(นายนิยม เวชกามา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ไพจิตร ศรีวรรชาน ผู้เสนอ  
(นายไพจิตร ศรีวรรชาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เจริญ จรรย์โกมล ผู้เสนอ  
(นายเจริญ จรรย์โกมล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย ผู้เสนอ  
(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ผู้เสนอ  
(นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์ ผู้เสนอ  
(นางพัฒนา สังขทรัพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สิรินทร รามสูต ผู้เสนอ  
(นางสิรินทร รามสูต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ ผู้เสนอ  
(นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ  
(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จุมพฏ บุญใหญ่ ผู้เสนอ  
(นายจุมพฏ บุญใหญ่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สมคิด บาลโธสง ผู้เสนอ  
(นายสมคิด บาลโธสง)

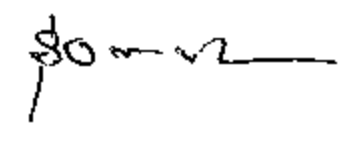
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน



(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จักรพรรดิ ไชยสาส์น ผู้เสนอ  
 (นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์) (นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น)  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน  
 (ลงชื่อ) เกียรติศักดิ์ ฝ้ายสิงาม ผู้เสนอ  
 (นายเกียรติศักดิ์ ฝ้ายสิงาม)  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

---

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)  
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
 สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์  
 ธีระกาน  
 ๑๐๐๕ ตรวจ



บันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)  
 พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางนโยบาย มาตรการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง การบริหารงาน การพัฒนา รวมทั้งการยุบเลิกองค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสอง และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)
- (๒) กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนที่เป็นผู้แทนส่วนราชการมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของกรรมการทั้งหมด และกำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ และเพิ่มมาตรา ๑๕/๑)
- (๓) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)
- (๔) กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)
- (๕) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่จำเป็นของผู้อำนวยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๖) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)
- (๗) กำหนดระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน และกำหนดให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)



## เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังไม่สอดคล้องกับแผนงานหรือนโยบายของรัฐบาล ในการจัดทำกิจการอันเป็นภารกิจของรัฐ ฉะนั้น เพื่อเป็นการรองรับในกรณีที่สมควรจัดตั้งหน่วยงาน เพื่อปฏิบัติการกิจของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะด้านและจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่าง ไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรที่เกิดประสิทธิภาพ สูงสุดในการปฏิบัติการกิจตามวัตถุประสงค์นั้น สมควรกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางนโยบาย มาตรการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง คุณสมบัติของกรรมการและผู้อำนวยการ การบริหารงาน การพัฒนา รวมทั้งการยุบเลิกองค์การมหาชน ประกอบการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนใหม่ โดยกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การมหาชนประกอบด้วยกรรมการที่เป็นผู้แทน ส่วนราชการมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของกรรมการทั้งหมด และกำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การ มหาชนเป็นกรรมการขององค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง ตลอดจน กำหนดให้ต้องมีการดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ด้วย และกำหนดคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามที่จำเป็นของผู้บริหารและลูกจ้างขององค์การมหาชนเพื่อให้มีความสอดคล้องกัน ทุกองค์การมหาชน รวมถึงการกำหนดแนวทางปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตลอดจนปรับปรุงระบบการประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชน เพื่อให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด พร้อมทั้งกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอความเห็นและร่างระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ แต่ต้องมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๕/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่รวมถึงการเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า ในเชิงภารกิจ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร”



มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๗/๑ การแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายได้ไม่เกินหกสิบวัน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมืองแทน ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) ไม่เป็นผู้บริหารหรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ

(๙) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

(๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) และ (๖)”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน และเพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะกรรมการและยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะกรรมการ และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการขององค์การ

มหาชนที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้ายตามลำดับ ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ให้สำนักงานก.พ.ร. รายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๑๕ บทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้อำนวยความสะดวกตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

มาตรา ๑๖ บทบัญญัติมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับลูกจ้างขององค์การมหาชนที่ปฏิบัติงานอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### ๑. การจัดตั้งองค์การมหาชน

กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อวางนโยบาย มาตรการและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง คุณลักษณะของกรรมการและผู้อำนวยการ ขององค์การมหาชน การบริหารงาน การพัฒนา รวมทั้งการยุบเลิกองค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม) ตลอดจนการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ความเห็นและร่างระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

### ๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การมหาชน

กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งซึ่ง เป็นผู้แทนส่วนราชการไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อให้องค์ประกอบของ คณะกรรมการขององค์การมหาชนมีความได้สัดส่วนของกรรมการแต่ละประเภท (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรค สาม) นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งเกินกว่า สามแห่งมิได้ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนด้วย ซึ่งการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนให้รวมถึงการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ ด้วย และการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งไม่รวมถึงการที่ได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (เพิ่ม มาตรา ๑๕/๑)

### ๓. แนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน

กำหนดให้การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี และให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของ กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

### ๔. การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารขององค์การมหาชน

กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารขององค์การมหาชนที่จำเป็นไว้ใน กฎหมายแม่บทเพื่อจะทำให้ผู้บริหารขององค์การมหาชนมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่จำเป็น สอดคล้องกันทุกองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘) และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ผู้บริหารขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก จึงเห็นด้วยกับการกำหนดให้แต่งตั้ง ผู้บริหารให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้บริหาร และหากมิเหตุผล จำเป็นให้ขยายได้ไม่เกินหกสิบวัน (เพิ่มมาตรา ๒๙/๑) นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ลูกจ้างมีคุณสมบัติและ



ลักษณะต้องห้ามที่จำเป็นไว้ในกฎหมายแม่บทเพื่อใช้เป็นกรอบให้แต่ละองค์การมหาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง)

### ๕. ๒.๕ การประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชน

กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนดเพื่อให้การประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

#### ๖. บทเฉพาะกาล

(๑) เนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมสัดส่วนของกรรมการขององค์การมหาชนที่มาจากส่วน ราชการต้องมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม ซึ่ง ส่งผลกระทบต่อองค์การมหาชนที่มีสัดส่วนกรรมการที่มาจากส่วนราชการเกินจำนวนดังกล่าว จึงได้กำหนด บทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีนี้ โดยให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การมหาชนที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะ ได้มีแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่ง พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนด ระยะเวลาการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการแก้ไข เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) เนื่องจากมีการเพิ่มบทบัญญัติที่ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกิน กว่าสามแห่งมิได้ตามมาตรา ๑๕/๑ ซึ่งส่งผลกระทบต่อองค์การมหาชนที่กรรมการดำรงตำแหน่งเกินกว่า สามแห่ง จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีนี้โดยกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการ ขององค์การมหาชนอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕/๑ แห่ง พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจาก ตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจาก ตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้ายครั้งสุดท้ายตามลำดับ ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนด ระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รายงาน คณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

(๓) เนื่องจากได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การ มหาชนไว้ในพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๒๘ ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้อำนวยการขององค์การมหาชนที่ อาจจะไม่สอดคล้องกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามดังกล่าวได้ จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับ กรณีนี้ โดยกำหนดให้บทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับผู้อำนวยการขององค์การมหาชนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๕)

(๔) เนื่องจากได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของลูกจ้างขององค์การมหาชนไว้ในพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๓๕ ซึ่งส่งผลกระทบต่อลูกจ้างขององค์การมหาชนที่อาจจะไม่สอดคล้องกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามดังกล่าวได้ จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีนี้ โดยกำหนดให้บทบัญญัติมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับลูกจ้างขององค์การมหาชนที่ปฏิบัติงานอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๖)