



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๐๗

12/92
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณารายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรายงานของคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี
ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาศึกษาเรื่อง หลักประกัน
ความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน
สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส สภาปฏิรูปแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๓๐๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๒๓๙๗๕

ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้กระทรวงการคลัง
และกระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาศึกษาเรื่อง หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัด
การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม
ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส สภาปฏิรูปแห่งชาติ ไปพิจารณาว่า
สมควรจะดำเนินการตามรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ได้หรือไม่ประการใดก่อน
โดยให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการ
ดังกล่าว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบผลการพิจารณารายงาน
ของคณะกรรมการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานเลขานุการ
นาย กิตติอำพน (นาย กิตติอำพน)
วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๕๕ น.
ดำเนินการประชุม

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๐๒๒๘๐ ๕๐๐๐ วันที่ ๒๕ พ.ย. ๕๘
เวลา ๑๕.๕๕ น. ส่ง ลัญจนา
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (ทศพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘ (tt028 'แจ้งมติ) www.cabinet.tha.go.th



๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ
รายงานของคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาศึกษาเรื่อง หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพ
ของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
ของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและด้อยโอกาส
สภาพัฒนาการแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๓๐๘ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๙๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงการคลังและกระทรวงแรงงาน
รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรื่อง หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนเสนอความเห็นต่อข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการการเศรษฐกิจฯ และคณะกรรมการสังคมฯ ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจฯ ทั้งนี้ กองทุน
การออมแห่งชาติ (กอช.) ได้เปิดรับสมาชิกแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา และให้สิทธิผู้ที่มี
อายุ ๕๐ ปีขึ้นไป เป็นสมาชิก กอช. ต่อไปได้เป็นระยะเวลาสูงสุด ๑๐ ปีนับจากวันที่เป็นสมาชิก โดย ณ วันที่
๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ กอช. มีสมาชิกจำนวนทั้งสิ้น ๓๒๗,๒๐๓ ราย สำหรับเงินสมทบของภาครัฐนั้น ได้กำหนด
จำนวนเงินสูงสุดไว้ในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งจำนวนเงินสมทบ
ต่อปีได้กำหนดในกฎกระทรวง และ กอช. มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิก
ที่ส่งเงินออมตามเงื่อนไข ซึ่งเป็นการดูแลความมั่นคงทางรายได้ของประชาชนไปจนสิ้นอายุขัย นอกจากนี้
การที่เสนอให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่ดูแลหลักประกันบำนาญของประชาชนซึ่งเป็นภาระผูกพันระยะยาว
ของภาครัฐ และกระทรวงแรงงานควรทำหน้าที่ดูแลการจัดสวัสดิการระยะสั้นของแรงงานนั้น เป็นไปตามหลักการ
ซึ่งได้เคยนำมาใช้ประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ กอช.

๒. สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสังคมฯ นั้น มีความเห็น ดังนี้

๒.๑ ด้านการดำเนินการของ กอช.: เห็นด้วยที่ กอช. ควรบริหารต้นทุนอย่างมีประสิทธิภาพ และควรลงทุนแบบมีความเสี่ยงน้อย ซึ่ง กอช. ต้องลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของเงินกองทุน ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับประเด็นที่เสนอให้สมาชิกสามารถจ่ายเงินสะสมได้ในระดับที่จะทำให้ได้รับเงินบำนาญแม้ว่าจะเกินกว่าที่เกณฑ์กำหนดนั้น จะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดต่อไป นอกจากนี้ ปัจจุบันได้มีการเสนอร่างกฎหมายที่จะยุบเลิกความคุ้มครองประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ - ๕ แล้ว ดังนั้น เมื่อร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับ จะไม่เกิดความซ้ำซ้อนหรือการแข่งขันกันระหว่าง กอช. และกองทุนประกันสังคม

๒.๒ ด้านการดำเนินการของกระทรวงการคลัง: เห็นด้วยที่จะต้องมีการให้ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่แรงงานนอกระบบเกี่ยวกับ กอช. ทั้งในเรื่องของเงื่อนไขการออม ประโยชน์ที่จะได้รับ และแนวทางการส่งเงินออมเพื่อที่จะได้รับบำนาญ นอกจากนี้ ในการจัดทำข้อมูลของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ของกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม โดยให้มีข้อมูลอายุและอาชีพของผู้ประกันตนนั้น สำนักงานประกันสังคม จะจัดส่งข้อมูลอายุของผู้ประกันตนที่จะโอนเป็นสมาชิก กอช. มาให้ กอช. แต่จะไม่จัดส่งข้อมูลอาชีพของผู้ประกันตนเนื่องจากมีความไม่สมบูรณ์ของข้อมูลดังกล่าว ทั้งนี้ กอช. ได้มีการจัดเก็บข้อมูลอายุและอาชีพของสมาชิก กอช. ที่สมัครผ่านหน่วยรับสมัครสมาชิกด้วยแล้ว

๒.๓ ด้านการดำเนินการของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง: เห็นด้วยที่เสนอให้หน่วยงานต่าง ๆ สนับสนุนการทำประชาสัมพันธ์ไปยังแรงงานนอกระบบให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงช่องทางการออมเพื่อการชราภาพและมีความมั่นคงของรายได้หลังเกษียณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐-๒๒๗๓-๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๘
โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๕๕๘๗

สิริมา บุญใจ



(นางสิริมา บุญใจ)
อธิบดีกรมการออม