



รายงานการศึกษาเปรียบเทียบข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการฯ  
ในการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘



เล่มที่ ๑๖  
กระทรวงแรงงาน

สำนักงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
มีนาคม ๒๕๕๘

## สารบัญ

	หน้า
วิสัยทัศน์	๑
พันธกิจ	๑
หน่วยงานในสังกัด	๑
การวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อสังเกตคณะกรรมการฯ (๒๕๕๖ – ๒๕๕๘)	๒
<b>ข้อสังเกต</b>	
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ส.)	๘
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ว.)	๙
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ส.)	๑๑
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ว.)	๑๓
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สนช.)	๑๕

กระทรวงแรงงาน

**วิสัยทัศน์** แรงงานมีศักยภาพสูงเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ มีความมั่นคง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

- พันธกิจ**
- พัฒนากำลังแรงงานและผู้ประกอบการให้มีศักยภาพสูงและสอดคล้องต่อความต้องการของภาคเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลก
  - ส่งเสริมให้กำลังแรงงานมีความมั่นคงในการทำงานและมีหลักประกันที่ดี
  - พัฒนาระบบบริการจัดการองค์กรและบุคลากรด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

**หน่วยงาน** ส่วนราชการ ๕ หน่วยงาน

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ	องค์กรมหาชน	รัฐวิสาหกิจในกำกับ
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน			
๒. กรมการจัดหางาน			
๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน			
๔. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน			
๕. สำนักงานประกันสังคม			

งบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๖ ๓๖,๕๒๕,๕๐๕,๕๐๐.๐๐ บาท  
ปี ๒๕๕๗ ๓๐,๓๕๓,๒๒๖,๕๐๐.๐๐ บาท  
ปี ๒๕๕๘ ๓๓,๖๘๒,๔๓๓,๔๐๐.๐๐ บาท

**สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘**

**ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

**กระทรวงแรงงาน**

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>ภาพรวมกระทรวงฯ</b>					
๑. ศูนย์บริการแบบครบวงจร (One-Stop Service)					
- ควรอำนวยความสะดวกในการขึ้นทะเบียนแรงงานในโรงงานขนาดใหญ่ที่มีจำนวนมากแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ					✓
- ควรปรับปรุงและลดขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับการขอยื่นเอกสารของแรงงานต่างด้าวให้ง่ายและเกิดความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น และควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและเข้าถึงข้อมูลด้วยความสะดวกรวดเร็ว				✓	
- ควรลดขั้นตอนในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อให้สามารถจดทะเบียนได้ทุกจังหวัด โดยจำแนกประเภทและจำนวนแรงงานต่างด้าวตามลักษณะงานอย่างชัดเจน			✓		
๒. ควบคุมดูแลควบคุมด้านคุณภาพชีวิตของแรงงานให้เหมาะสม เพื่อมิให้มีการทำงานติดต่อกันเป็นระยะเวลายาวนาน					✓
๓. ควรบูรณาการแผนงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทุกหน่วยงานเพื่อพัฒนาแรงงานไทย ทั้งด้านการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะภาษา ระเบียบวินัย และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับจากการไปทำงานในต่างประเทศโดยเฉพาะกลุ่มอาเซียน					✓
๔. กฎหมายแรงงาน/มาตรการป้องกัน					
- ควรป้องกันและแก้ไขปัญหาที่จากกฎหมายแรงงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ โดยทรัพยากรมนุษย์ ระบบสารสนเทศ และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายหรือกฎระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัย				✓	
- ควรให้ความรู้เรื่องกฎหมาย การเข้าถึงสิทธิที่ควรได้รับ การใช้ประโยชน์จากอาสาสมัครแรงงานแก่แรงงานนอกระบบ			✓		

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>ภาพรวมกระทรวงฯ (ต่อ)</b>					
- ควรดำเนินการให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของแรงงานทั่วไปซึ่งมิได้ทำงานในโรงงาน เช่น แรงงานในภาคการก่อสร้าง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานสูง กรณีที่ประสบอุบัติเหตุในการปฏิบัติงานจะไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาจากนายจ้างเท่าที่ควร		✓			
- ควรกำหนดมาตรการป้องกันและเอาผิดพิพม์บริษัทจัดหางานที่ฉ้อโกง หลอกหลวงและเอาเปรียบแรงงาน โดยเฉพาะการส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ	✓				
<b>๕. การตั้งสำนักงานในต่างประเทศ</b>					
- ควรพิจารณาจัดตั้งสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ โดยมุ่งเน้นในประเทศที่มีความต้องการแรงงานไทยมาก และอาจยุเล็ก/ยุบรวมสำนักงานที่มีความสำคัญลดลงเพื่อประหยัดงบประมาณ รวมทั้งควรสนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและให้ความรู้แก่แรงงานในเรื่องการไปทำงานในต่างประเทศผ่านกลไกผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน			✓		
- ควรตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ เนื่องจากสำนักงานแรงงานในต่างประเทศมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ โดยอาจพิจารณาจ้างผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีทางด้านกฎหมายไปทำงานด้วย	✓				
<b>กรมการจัดหางาน</b>					
<b>๑. การขาดแคลนแรงงาน</b>					
- ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน จัดหลักสูตรการศึกษาที่ตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมการศึกษาสาขาวิชาชีพในหลักสูตรปวช. และปวส. โดยสร้างหลักประกันการมีงานรองรับสามารถสร้างรายได้และมีอาชีพที่มั่นคง					✓
- ควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกพื้นที่เข้าไปทำงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น	✓		✓		

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>กรมการจัดหางาน(ต่อ)</b>					
- ควรมีการวิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาดแรงงาน และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง เช่น กระทรวงศึกษาธิการเพื่อปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และประสานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยภาครัฐและภาคเอกชนร่วมมือกันจัดฝึกอบรมเพิ่มเติมให้แก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน				✓	
- ควรมีบริการข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ใช้แรงงานในช่องทางที่สามารถสืบค้นได้ง่ายและสะดวกในการติดตามข้อมูลข่าวสารของกรมจัดกาแรงงาน องค์กรหรือหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างทันท่วงที				✓	
- ควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาสถาบันการอาชีวศึกษาที่มีผู้เรียนลดลง ทำให้เกิดความขาดแคลนแรงงานด้านช่างเทคนิค รวมทั้งมีมาตรการจูงใจให้มีการรับนักศึกษาด้านช่างเทคนิคมากขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและยุทธศาสตร์ของประเทศ			✓		
<b>๒. การค้ามนุษย์และละเมิดสิทธิมนุษยชน</b>					
- ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการรักษาภาพลักษณ์และผลประโยชน์ของประเทศ ในประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งถูกนำขึ้นมาเป็นข้ออ้างในการตัดสิทธิทางการค้าที่ประเทศกำลังประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน				✓	✓
- ควรใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดระบบการทำงานสำหรับแรงงานต่างด้าว โดยยึดหลักการเช่นเดียวกับระบบทะเบียนราษฎรเพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในการออกใบอนุญาตเข้าทำงานตลอดจนเป็นศูนย์กลางในการจัดหางานประเภทแม่บ้านและผู้ทำความสะอาด		✓			
- ควรให้ความรู้ ความเข้าใจ ข้อมูล ข้อปฏิบัติ เพื่อคุ้มครองดูแลแรงงานในกลุ่มที่เสี่ยงที่จะถูกละเมิดสิทธิแรงงานให้มีช่องทางเข้าถึงการบริการของเจ้าหน้าที่ และเข้าถึงกลไกความช่วยเหลือได้มากขึ้นและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย				✓	

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>กรมการจัดหางาน(ต่อ)</b>					
๓. ส่งเสริมการทำงานในต่างประเทศ					
- ควรเข้มงวดเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานยังต่างประเทศ		✓			
- ควรส่งเสริมให้แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศสามารถเข้าถึงแหล่งเงินมากขึ้น เช่น ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้สิทธิชอกู้เงินกับธนาคาร การนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาให้แรงงานกั๊ยม			✓		
๔. ควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุที่ไม่ได้ทำงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานในภาคเกษตร โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมฯ เพื่อขยายโอกาสในการทำงานให้กับผู้สูงอายุในต่างจังหวัด			✓		
<b>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน</b>					
๑. มาตรฐานแรงงาน					
- ควรจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน และการประเมินมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้แรงงานไทยได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานวิชาชีพ					✓
- ควรมีนโยบายหรือมาตรการในการพัฒนาฝีมือแรงงาน และมีการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านแรงงาน				✓	
- ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาฝีมือแรงงานโดยขยายให้ครอบคลุมทั่วประเทศ และเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	✓		✓		✓
- ควรบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน		✓	✓		
- ควรจัดทำมาตรฐานและคุณภาพฝีมือแรงงานระดับอาเซียน โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวประเภทแรงงานมีฝีมือ (Skilled Labor) ให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพมิใช่เฉพาะชนิดแรงงานที่ประเทศไทยต้องการเท่านั้น				✓	

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน(ต่อ)</b>					
- ควรยกระดับฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานอาเซียนและรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี				✓	
<b>๒. การส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงาน</b>					
- ควรส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานโดยเฉพาะแรงงานในต่างจังหวัด แรงงานคนพิการ					✓
- ควรมีแผนพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของแรงงานไทย					✓
- ควรส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีการพัฒนาทักษะในด้านภาษาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน		✓		✓	
- ควรเน้นการพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรมการก่อสร้างให้เป็นแรงงานที่มีทักษะเพิ่มประสิทธิในงานก่อสร้างยิ่งขึ้น		✓			
- ควรมีแนวทางอบรมอาชีพให้แก่แรงงานในพื้นที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ		✓			
<b>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน</b>					
๑. ควรมีแนวทางในการช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อย และบริษัทต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีการปรับอัตราค่าจ้างเป็นวันละ ๓๐๐ บาท		✓	✓	✓	
<b>สำนักงานประกันสังคม</b>					
๑. ควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกันตนในการรับการคุ้มครองตามสิทธิจากกองทุนประกันสังคม โดยประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงประโยชน์และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม ให้ถึงระดับหมู่บ้าน				✓	
๒. ควรบูรณาการระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ คือ ระบบการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ระบบประกันสุขภาพ และระบบประกันสังคม				✓	
๓. ต้องมีการบริหารความเสี่ยงและอัตราผลตอบแทนไม่ให้เกิดฐานะของกองทุนสำหรับการนำเงินกองทุนประกันสังคมไปลงทุนซื้อพันธบัตร			✓	✓	
๔. ควรเพิ่มช่องทางการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนโดยให้สามารถจ่ายผ่าน ธกส. ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกและจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบมากขึ้น				✓	

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
<b>สำนักงานประกันสังคม (ต่อ)</b>					
๕. ควรพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์การประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าวโดยการสร้างระบบใหม่แยกต่างหากจากระบบประกันสังคมไม่ควรนำระบบประกันสังคมของประกันสังคมของประชาชนไทยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย อันเป็นการให้ความคุ้มครองระบบประกันสังคมที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างชาติ		✓			
๖. ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการกำหนดแนวทางในการเพิ่มผลผลิตการผลิต (Productivity) ของคนไทยอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากในอนาคตประเทศไทยจะเป็นสังคมผู้สูงอายุ ประชากรในวัยแรงงานมีภาระต้องทำงานเพื่อมาดูแลผู้สูงอายุในอัตราส่วนที่มากขึ้น	✓				
๗. ควรกำหนดขอบเขตในการดำเนินงานให้ชัดเจน และควรมีแผนการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเงินประกันสังคมซึ่งอยู่ระหว่างรอการชำระคืนผู้ประกันตน	✓				
๘. ควรจัดสรรเงินจากกองทุนประกันสังคมสนับสนุนการปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มากขึ้น เพื่อสนับสนุนให้สร้างโรงพยาบาลสำหรับให้บริการแก่แรงงาน ตลอดจนเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุและควรกำหนดแผนงานสำหรับการใช้เงินกองทุนชราภาพ		✓			

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. ควรกำหนดขอบเขตการดำเนินงานของสำนักงานประกันสังคมและกองทุนประกันสังคมให้ชัดเจน ทั้งนี้ กองทุนประกันสังคมควรมีแผนการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเงินประกันสังคมซึ่งอยู่ในระหว่างรอการชำระคืนผู้ประกันตน

๒. ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาฝีมือแรงงานโดยขยายให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานไทยให้ทัดเทียมกับต่างประเทศ และเป็นการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศในลักษณะรัฐต่อรัฐ

๓. ควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แรงงานนอกพื้นที่เข้าไปทำงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานในพื้นที่

๔. ในอนาคตประเทศไทยจะเป็นสังคมผู้สูงอายุ ประชากรในวัยแรงงานมีภาระต้องทำงานเพื่อมาดูแลผู้สูงอายุในอัตราส่วนมากขึ้น สำนักงานประกันสังคมและกระทรวงศึกษาธิการ ควรร่วมมือกันในการกำหนดแนวทางในการเพิ่มผลิตภาพการผลิต (Productivity) ของคนไทยอย่างเป็นรูปธรรม

๕. กำหนดให้มีมาตรการป้องกันและเอาผิดกับบริษัทจัดหางานที่ฉ้อโกง หลอกหลวงและเอาเปรียบแรงงาน โดยเฉพาะการส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสมาชิกวุฒิสภา

๑. ควรดำเนินการให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของแรงงานทั่วไปซึ่งมิได้ทำงานในโรงงาน เช่น แรงงานในภาคการก่อสร้าง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีความเสี่ยง ในการปฏิบัติงานสูง กรณีที่ประสบอุบัติเหตุในการปฏิบัติงานจะไม่ได้รับ การช่วยเหลือเยียวยาจากนายจ้างเท่าที่ควร

๒. ควรจัดสรรเงินส่วนหนึ่งจากกองทุนประกันสังคมสนับสนุน การปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้แรงงานสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้มากขึ้นรวมทั้งสนับสนุนให้สร้างโรงพยาบาลสำหรับให้บริการแก่แรงงาน ตลอดจนควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุและควรกำหนดแผนงานสำหรับการใช้เงินกองทุนสุขภาพ ให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริง

๓. ควรตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ เนื่องจากสำนักงานแรงงานในต่างประเทศมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ โดยอาจพิจารณาจ้างผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีทางด้านกฎหมายไปทำงานด้วย

๔. กรมการจัดหางานควรให้บริการจัดหางานในต่างประเทศในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ นายจ้างและคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ รวมทั้งควรเข้มงวดเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานยังต่างประเทศ เนื่องจากมีบริษัทจัดหางานบางบริษัทหลอกลวงแรงงานไทย โดยให้ทำงานไม่ตรงกับประเภทที่ได้ตกลงไว้ และมีการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชนส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ด้านแรงงานต่างด้าวควรใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดระบบการทำงาน โดยยึดหลักการเช่นเดียวกับระบบทะเบียนราษฎรเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในการออกใบอนุญาตเข้าทำงาน ตลอดจนเป็นศูนย์กลางในการจัดหางานประเภทแม่บ้านและผู้ทำความสะอาดโดยจัดทำประวัติและคุณสมบัติของผู้สมัครเข้าทำงาน เนื่องจากบริษัทรับเหมาทำความสะอาดส่วนใหญ่จะนำแรงงานต่างด้าวเข้าทำงานทำให้เกิดปัญหาหลักขโมยทรัพย์สินขึ้นเป็นจำนวนมาก

๕. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้การผลิตแรงงานตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์สถานะของแรงงานไทยและความต้องการแรงงานในแต่ละสาขาของตลาดแรงงาน โดยเน้นการพัฒนาความรู้พื้นฐานในสาขาอาชีพและด้านภาษาให้สอดคล้องกับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ตลอดจนสนับสนุนให้นักศึกษาเข้ารับการฝึกงานในสถานประกอบการเพื่อเรียนรู้ระบบงานก่อนเข้าสู่การปฏิบัติจริงในภาคแรงงาน

๖. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรจัดทำมาตรฐานและคุณภาพฝีมือแรงงานระดับอาเซียน โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวประเภทแรงงานมีฝีมือ (Skilled Labor) ให้ครอบคลุม ทุกสาขาอาชีพมิใช่เฉพาะชนิดแรงงานที่ประเทศไทยต้องการเท่านั้น โดยควรมีกระบวนการทดสอบที่มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน นอกจากนี้ ควรส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีการพัฒนาทักษะในด้านภาษาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเนื่องจาก ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็น

ประชาคมอาเซียนที่แรงงานไทยสามารถพูดและเข้าใจภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้จะทำให้สามารถเข้าไปประกอบอาชีพ ในประเทศอื่น ๆ ของกลุ่มอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรเน้นการพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรมการก่อสร้างให้เป็นแรงงานที่มีทักษะเพิ่มความประณีตในงานก่อสร้างยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอุตสาหกรรมการก่อสร้างได้รับการพัฒนาและเติบโตอย่างรวดเร็ว การพัฒนาให้แรงงานไทยดังกล่าวจะทำให้ได้รับการยอมรับมากขึ้น

๘. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีแนวทางอบรมอาชีพให้แก่แรงงาน ในพื้นที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ เนื่องจากในเขตพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ แรงงานไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้และความเป็นอยู่ของแรงงาน และการอบรมอาชีพให้แก่แรงงานนั้นควรให้สอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณีและสภาพพื้นที่ของแรงงานดังกล่าว เพื่อให้แรงงานที่ได้รับการอบรมยึดเป็นอาชีพหลักได้

๙. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรเร่งแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการลดสวัสดิการแรงงานลงอันเป็นผลกระทบเนื่องมาจากการเพิ่มอัตราค่าแรงขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาท เพื่อให้กิจการสามารถดำเนินการได้ภายใต้นโยบายอัตราค่าแรงขั้นต่ำดังกล่าว

---

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑. ควรมีมาตรการรองรับผลกระทบจากนโยบายเพิ่มค่าแรง ๓๐๐ บาท แก่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบค่อนข้างมาก และให้ความสำคัญกับการพัฒนาฝีมือแรงงานและภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะภาษาของประเทศอาเซียนให้มากขึ้น ในส่วนของนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับเพิ่มค่าแรงควรมีมาตรการช่วยเหลือ เช่น ลดอัตราการลงทุนประกันสังคม หรือหากมีการฝึกพัฒนาฝีมือแรงงานจะได้ลดหย่อนภาษี เป็นต้น

๒. ควรศึกษาแนวทางการส่งเสริมให้แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศสามารถเข้าถึงแหล่งเงินมากขึ้น เช่น ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้สิทธิออกกู้เงินกับธนาคาร การนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาให้แรงงานกั๊ยม เป็นต้น และควรพิจารณาการจัดตั้งสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ โดยมุ่งเน้นในประเทศที่มีความต้องการแรงงานไทยมาก และอายุขบเล็ก/ยุบรวมสำนักงานที่มีความสำคัญลดลงเพื่อประหยัดงบประมาณ รวมทั้งควรสนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และให้ความรู้แก่แรงงานในเรื่องการไปทำงาน ในต่างประเทศ ผ่านกลไกผู้ใหญ่บ้าน/กำนัน

๓. ควรสนับสนุนดูแลให้แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองตามสิทธิและตามกฎหมาย โดยให้ความรู้ในเรื่องกฎหมาย การเข้าถึงสิทธิที่ควรได้รับ การใช้ประโยชน์จากอาสาสมัครแรงงานในการให้ความรู้ และควรให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุที่ไม่ได้ทำงาน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานในภาคเกษตร โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมฯ เพื่อขยายโอกาสในการทำงานให้กับผู้สูงอายุในต่างจังหวัด

๔. การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวมีขั้นตอนยุ่งยาก ส่งผลให้มีปัญหาแรงงานไม่ถูกกฎหมายจำนวนมาก ควรให้ดำเนินการให้สามารถจดทะเบียนได้ในทุกจังหวัด เพื่อให้ได้รับความสะดวกในการตรวจสอบและคุ้มครองในเรื่องสิทธิมนุษยชน โดยจำแนกประเภทและจำนวนแรงงานต่างด้าวตามลักษณะงานอย่างชัดเจน เพื่อเป็นทิศทางให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแก้ไขปัญหาแรงงานคนไทยที่ขาดแคลนในแต่ละลักษณะงาน สำหรับปัญหาการเกิดของเด็กต่างด้าวในประเทศไทยที่อาจเป็นปัญหาทั้งด้านความมั่นคงและสังคม ควรกำหนดมาตรการรองรับอย่างเร่งด่วน

๕. ปัญหาแรงงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีทั้งการขาดแคลนแรงงานและการว่างงาน แม้จะมีโครงการจ้างบัณฑิตแรงงานเพื่อทำหน้าที่ช่วยพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่ยังคงดำเนินการจ้างได้ไม่มากนัก ควรมีแนวคิดที่จะนำแรงงานจากพื้นที่จังหวัดอื่นมาทำงานใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น

๖. ควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการในการได้รับการคุ้มครองตามสิทธิจากกองทุนประกันสังคม อย่างไรก็ตาม การเพิ่มสิทธิการรักษาพยาบาลและสิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการได้รับในช่วงที่ผ่านมาอาจเป็นภาระต่อกองทุนในอนาคต จึงควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น และควรศึกษาการบูรณาการระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ คือ ระบบการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ระบบประกันสุขภาพ และระบบประกันสังคม ทั้งนี้ การที่นำเงินกองทุนประกันสังคมไปลงทุนซื้อพันธบัตร ต้องมีการบริหารความเสี่ยงและอัตราผลตอบแทนไม่ให้เกิดปัญหาของ

กองทุน นอกจากนี้ แรงงานนอกระบบ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม ควรประชาสัมพันธ์ให้ถึงระดับหมู่บ้านเนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่ไม่เข้าใจสิทธิตามมาตราฯนี้ ในส่วนการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนควรเพิ่มช่องทางให้สามารถจ่ายผ่าน ธกส. ได้ เพื่ออำนวยความสะดวกและจูงใจให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบมากขึ้น

๗. ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน กระทรวงแรงงานควรบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาสถาบันการอาชีวศึกษาที่มีผู้สมัครเรียนลดลง ทำให้เกิดความขาดแคลนแรงงานด้านช่างเทคนิค รวมทั้งมีมาตรการจูงใจให้มีการรับนักศึกษาด้านช่างเทคนิคมากขึ้นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และยุทธศาสตร์ของประเทศ

---

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของสมาชิกวุฒิสภา

๑. ควรมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ระบบสารสนเทศ และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายหรือกฎระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี เนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้านจะเข้ามาสู่ประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ดังนั้นกระทรวงแรงงานควรป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องจากกฎหมายแรงงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและอบรมบุคลากรของกระทรวงให้มีความรู้ความเข้าใจในแนวปฏิบัติ รวมทั้งสามารถถ่ายทอดให้กับผู้ใช้บริการของกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ควรมีมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ที่เป็นปัญหาต่อเนื่องมาจากปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยให้แรงงานได้รับการคุ้มครองป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และมีการให้ความรู้ความเข้าใจข้อมูล ข้อปฏิบัติ เพื่อคุ้มครองดูแลแรงงานในกลุ่มเสี่ยงที่จะถูกละเมิดสิทธิแรงงานให้แรงงานมีช่องทางเข้าถึงบริการของเจ้าหน้าที่และเข้าถึงกลไกความช่วยเหลือได้มากขึ้นและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

๓. ควรปรับปรุงและลดขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับการขอยื่นเอกสารของแรงงานต่างด้าวให้ง่ายและเกิดความสะดวกมากยิ่งขึ้น เนื่องจากเอกสารมีเป็นจำนวนมากและยากแก่การทำความเข้าใจ และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวโดยคำนึงถึงความต้องการแรงงานของภาคเอกชนและความมั่นคงภายในประเทศด้วย ทั้งนี้ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและเข้าถึงข้อมูลด้วยความสะดวกและรวดเร็วรวมทั้งควรบูรณาการการดำเนินงานเป็นศูนย์บริการแบบครบวงจร (One Stop Service) เพื่อความสะดวกของผู้ขอรับบริการ

๔. กรมการจัดหางานควรมีการวิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาดแรงงานและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการเพื่อปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และประสานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยภาครัฐและภาคเอกชนร่วมมือกันจัดฝึกอบรมเพิ่มเติมให้แก่ผู้ที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงาน และควรมีการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ใช้แรงงานในช่องทางที่สามารถสืบค้นได้ง่ายและสะดวกในการติดตามข้อมูลข่าวสารของกรมการจัดหางาน องค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างทันท่วงที

๕. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านการพัฒนาทักษะภาษาต่างประเทศทั้งภาษาอังกฤษและภาษาในภูมิภาคอาเซียน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตลอดจนการพัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานอาเซียนและรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี โดยมีกระบวนการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานที่มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ การที่แรงงานไทยสามารถพูดและเข้าใจภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้จะทำให้สามารถเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศอื่น ๆ ของกลุ่มอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีนโยบายหรือมาตรการในการพัฒนาฝีมือแรงงานและมีการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อให้แรงงานไทยมีสมรรถนะ ยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้มีศักยภาพช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน อาทิ พนักงานขับรถรถเครนรถบรรทุก รถสิบล้อ เนื่องจากปัจจุบันปัญหาการขาดแคลนพนักงานขับรถมีเป็นจำนวนมากประกอบกับฝีมือแรงงานที่มีอยู่ไม่ได้มาตรฐาน รวมถึงในอนาคต

ระบบการขนส่ง ระบบโลจิสติกส์มีความต้องการพนักงานขับรถต่าง ๆ ที่มีฝีมือและมีคุณภาพมาตรฐานเพื่อความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าและบริการต่าง ๆ ให้เกิดความปลอดภัยแก่ผู้ใช้รถใช้ถนนให้มากยิ่งขึ้น

๗. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และบริษัทต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีการปรับอัตราค่าจ้างเป็นวันละ ๓๐๐ บาท เพื่อให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวสามารถประกอบธุรกิจต่อไปและได้รับผลกระทบน้อยที่สุด

๘. สำนักงานประกันสังคมควรพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์การประกันสังคมสำหรับแรงงานต่างด้าว โดยควรสร้างระบบใหม่แยกต่างหากจากระบบประกันสังคมไม่ควรนำระบบประกันสังคมของประชาชนไทยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย อันเป็นการให้ความคุ้มครองระบบประกันสังคมที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างชาติ

---

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. การบริหารจัดการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One - Stop Service) ในการ ขึ้นทะเบียน แรงงาน ควรอำนวยความสะดวกในการขึ้นทะเบียนแรงงานในโรงงานขนาดใหญ่ที่มีแรงงานจำนวนมาก นอกจากนั้น ควรดูแลควบคุมด้านคุณภาพชีวิตของแรงงานให้เหมาะสม เพื่อมิให้มีการทำงานติดต่อกัน เป็นระยะเวลายาวนาน ซึ่งจะส่งผลต่อสุขภาพของแรงงานในระยะยาว ในส่วนของการขึ้นทะเบียน แรงงานต่างด้าว ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องจะสามารถลดปัญหาการค้ามนุษย์และ การค้าแรงงานข้ามชาติ

๒. ควรจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน และการประเมินมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมทั้ง ส่งเสริมให้แรงงานไทยได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือ ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงาน วิชาชีพ โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน จัดหลักสูตรการศึกษาที่ ตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมการศึกษาสาขาวิชาชีพในหลักสูตรประกาศนียบัตร วิชาชีพ (ปวช.) และหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) โดยสร้างหลักประกันการมีงานรองรับ สามารถสร้างรายได้และมีอาชีพที่มั่นคง

๓. ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการรักษาภาพลักษณ์และผลประโยชน์ของ ประเทศ ในประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งถูกนำขึ้นมาเป็นข้ออ้างในการตัดสิทธิทางการค้าที่ประเทศ กำลังประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน

๔. ควรมีการบูรณาการแผนงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทุกหน่วยงานเพื่อ พัฒนาแรงงานไทย ทั้งด้านการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะภาษา ระเบียบวินัย และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิ ประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับจากการไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศอาเซียน โดย จะต้องพัฒนาแรงงานฝีมือของประเทศไทยให้พร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้มากที่สุด

๕. ควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมอาชีพและการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะแรงงาน ในต่างจังหวัด แรงงานคนพิการ ควรสนับสนุนแผนงานพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพของฝีมือแรงงานไทย นอกจากนั้น ควรส่งเสริมเรื่องมาตรฐานแรงงาน โดยเร่งพัฒนาเพื่อ ยกกระดับแรงงานทั่วไปให้เป็นแรงงานมีฝีมือ