

## กระทู้ถามที่ ๑๕๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๖

เรื่อง อำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของจเรตำรวจ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องจากข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากรายกรจำนวนมากว่า จเรตำรวจควรจะมีเหมือนผู้ตรวจราชการแผ่นดิน จเรตำรวจในอดีตหลายท่านปฏิบัติหน้าที่ดีมากเป็นที่ไว้วางใจของอธิบดีกรมตำรวจ แต่ข้าราชการตำรวจในปัจจุบันนี้แม้จะถูกราษฎรร้องเรียนก็ได้เพิ่มยศ เลื่อนชั้น ทั้งที่รู้กันทั่วไปว่ากระทำความผิดจริง การสืบสวนสอบสวนในสมัยก่อนจะต้องย้ายข้าราชการผู้ถูกร้องเรียนออกจากเขตจังหวัดไปก่อน เช่น ประจํากรม หรือประจํากระทรวง แต่ปัจจุบันนี้อธิบดีกรมตำรวจงานหนักมากไม่สามารถดูแลความทุกข์สุขของประชาชนได้ทั่วถึง ราษฎรที่ถูกรังแกไม่มีโอกาสไปชี้แจงแสดงเหตุผลให้รู้ข้อเท็จจริงได้ และไม่มีเวลาให้ประชาชนผู้เดือดร้อนเข้าพบชี้แจงข้อเท็จจริง จึงขอเรียนถามว่า

๑. ตามที่ราษฎรร้องเรียนมานั้นท่านทราบหรือไม่ หากทราบแล้วท่านมีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. จเรตำรวจคนปัจจุบันมีประวัติการทำงานมาตลอดจะตามจับเอาความผิดของตำรวจที่ไม่ดีได้หรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีแผนและนโยบายจะแก้เกี่ยวกับเหตุการณ์ปัจจุบันนี้ที่มีคดีเกี่ยวกับยาเสพติดทุกชนิด การพนัน เป็นสาเหตุของอาชญากรรม ท่านมีแผนและนโยบายปราบปรามแก้ไขอย่างไร

๔. มีตำรวจและประชาชนกล่าวว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานจเรตำรวจบางคนคอยวิ่งเต้นช่วยเหลือตำรวจที่ประพฤติมิชอบให้หลุดพ้นคดีนั้นมีความจริงอย่างไรหรือไม่ หากมีรัฐบาลจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๕. จเรตำรวจมีอำนาจในการสอบสวนเพียงใด การที่ตำรวจวิ่งเต้นคดีช่วยตำรวจด้วยกันมีความจริงหรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

๖. หากจะให้อำนาจจเรตำรวจฟ้องร้องคดีได้เองโดยผ่านอัยการหรือไม่ก็ตาม คือ ให้จเรตำรวจทำหน้าที่เป็นทนายความให้ประชาชนจะได้หรือไม่ประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๗. ดำรงบางคนมีคำสั่งให้ย้ายแล้ว แต่ขอผลัดการเดินทางเพราะยังเก็บส่วยรายเดือนไม่หมด  
ท่านมีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๕๓ ร.

ของ นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี  
เรื่อง อำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของจเรตำรวจ

ข้าพเจ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

ข้อ ๑ ที่ถามว่า ความที่ราษฎรร้องเรียนมานั้นท่านทราบหรือไม่ หากท่านทราบแล้วท่าน  
มีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทย โดยกรมตำรวจ ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติในการสืบสวน  
ข้อเท็จจริง ในกรณีที่ราษฎรร้องเรียนว่าข้าราชการตำรวจกระทำผิดหรือประพฤติมิชอบ ไว้ในประมวล  
ระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๑ บทที่ ๑๖ เรื่องการสืบสวนข้อเท็จจริง และระเบียบ  
กรมตำรวจว่าด้วยการสืบสวนข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่  
และการปฏิบัติงานของจเรตำรวจ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ดังนี้

(๑) เมื่อราษฎรมีหนังสือร้องเรียนว่า ข้าราชการตำรวจผู้ใด กระทำผิดหรือประพฤติมิชอบ  
กรมตำรวจจะมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการหรือผู้สืบสวน ทำการสืบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องที่ร้องเรียน หาพยาน  
บุคคล หลักฐานในการกระทำความผิด ซึ่งผู้ร้องเรียนสามารถชี้แจงให้ข้อมูลรายละเอียด พยานหลักฐาน  
เพื่อยืนยันการกระทำความผิด ต่อคณะกรรมการหรือผู้สืบสวน

(๒) หากการสืบสวนพบว่า มีการกระทำความผิดตามคำร้องเรียนหรือข้อร้องเรียนนั้นมีมูล  
ความจริง กรมตำรวจจะพิจารณามีคำสั่งให้ข้าราชการตำรวจผู้นั้นย้ายออกจากพื้นที่ หรือสำรongsราชการ  
ซึ่งแล้วแต่กรณีว่าความผิดนั้นร้ายแรงเพียงใด (โดยเฉพาะในกรณีมีพยานหลักฐานชัดเจน ก็จะมีคำสั่ง  
ให้ย้ายหรือสำรongsราชการในทันที และจะพิจารณาทางวินัยในขั้นต่อไป)

(๓) กรมตำรวจได้ให้ความสำคัญต่อปัญหาที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการประพฤติ  
มิชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นอย่างมาก โดยกำหนดให้กองบัญชาการต่างๆ ในสังกัด จัดแผนกรับ  
เรื่องราวร้องทุกข์ไว้ และที่กรมตำรวจได้กำหนดให้ กลุ่มงานนิติการและประสานงานรัฐสภา สำนักงาน  
เลขานุการกรมตำรวจ (ตึก ๑๗ ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร) มีหน้าที่รับเรื่องราว  
ร้องทุกข์ของราษฎรทั่วราชอาณาจักร โดยจะมาร้องเรียนด้วยตนเองหรือส่งหนังสือร้องเรียนทางไปรษณีย์  
ก็ได้

ข้อ ๒ ที่ถามว่า จเรตำรวจคนปัจจุบันมีประวัติการทำงานมาดีตลอด จะตามจับเอาความผิด  
ของตำรวจที่ไม่ดีได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ขณะนี้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมตำรวจ อยู่ระหว่างการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจด้านการตรวจราชการ การสืบสวนสอบสวนกรณีข้าราชการตำรวจประพฤติมิชอบ โดยจะกำหนดมาตรการและวิธีดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานเจ้าตำรวจ โดยกำหนดให้กองคดีและกองวินัย ซึ่งปัจจุบันเป็นหน่วยขึ้นตรงต่อกรมตำรวจ มาสังกัดสำนักงานเจ้าตำรวจ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการควบคุมความประพฤติและการปฏิบัติตามระเบียบวินัยของข้าราชการตำรวจ

๒. จัดระบบการเก็บข้อมูลไว้ที่ศูนย์ข้อมูลระดับกรมตำรวจ โดยดำเนินการดังนี้

๒.๑ การจัดเก็บข้อมูลก่อนเกิดการร้องเรียน ศูนย์ข้อมูลจะรวบรวมความประพฤติของข้าราชการตำรวจทั้งในด้านการทำงานและความประพฤติทั่วไป จากประวัติการรับราชการและข้อมูลที่ได้รับจากประชาชนไว้ในคอมพิวเตอร์

๒.๒ การจัดเก็บข้อมูลหลังเกิดการร้องเรียน กรณีที่มีราษฎรร้องเรียนด้วยตนเองหรือเป็นหนังสือ การสืบสวนสอบสวนจะใช้ข้อมูลที่มีอยู่มาประกอบในการพิจารณา และเก็บข้อมูลการร้องเรียนไว้เป็นหลักฐานเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. การนำมวลชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา โดยกำหนดให้แต่ละพื้นที่จัดตั้งแนวร่วมมวลชน ไว้คอยติดตามดูแลความประพฤติและพฤติกรรมของตำรวจในพื้นที่ และสามารถรายงานความประพฤติของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ประพฤติมิชอบให้ผู้บังคับบัญชาระดับสูงทราบได้

ข้อ ๓ ที่ถามว่า รัฐบาลมีแผนและนโยบายจะแก้อย่างไรกับเหตุการณ์ปัจจุบัน ที่มีคดีเกี่ยวกับยาเสพติดทุกชนิด การพนัน เป็นสาเหตุของอาชญากรรม ท่านมีแผนและนโยบายปราบปรามแก้ไขอย่างไร

ขอเรียนว่า ปัญหายาเสพติดที่ลุกลามไปทั่วทุกพื้นที่ของประเทศ ได้ส่งผลต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศชาติ รัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงกำหนดให้มีนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดครอบคลุมทั้งในเขตเมืองและเขตชนบท รวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ เอกชน และองค์กรประชาชนในท้องถิ่น ให้ร่วมกันแก้ไขปัญหาภายใต้ นโยบายดังต่อไปนี้

(๑) เร่งรัดการแก้ปัญหาต้นตอของยาเสพติด โดยลดพื้นที่ปลูกฝิ่น ปลูกกัญชา การป้องกันและบำบัดการติดยาของชาวเขา รวมทั้งการป้องปรามไม่ให้ชาวเขาปลูกฝิ่น ควบคุมไปกับการตัดฟันทำลายไร่ฝิ่น ไร่กัญชาในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

(๒) ทำลายขบวนการผลิตยาเสพติดและสารเสพติดทุกชนิดอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการทำลายขบวนการผลิตกลุ่มยาแอมเฟตามีน และเฮโรอีน เป็นอันดับแรก

(๓) ทำลายขบวนการที่เกี่ยวข้องกับการค้าและลำเลียงยาเสพติดโดยใช้วิธีการทางการข่าวให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเน้นการสืบสวนจับกุมเพื่อให้งังเกิดผลตามกฎหมาย มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ตลอดจนให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

(๔) เร่งรัดปราบปรามการแพร่กระจายของยาเสพติดในทุกพื้นที่ โดยเน้นการสืบสวนจับกุมผู้จำหน่าย

(๕) ดำเนินการป้องกันยาเสพติดโดยเน้นกลุ่มเยาวชนในระบบของโรงเรียน กลุ่มเยาวชนนอกระบบโรงเรียน กลุ่มประชาชนในสถานประกอบการและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำภัยยาเสพติดในทุกระบบครบทุกชั้นตอน โดยเฉพาะขั้นตอนการฟื้นฟูสมรรถภาพและติดตามผล รวมทั้งสนับสนุนการใช้วิธีชุมชนบำบัดให้แพร่หลาย

(๗) ปรับปรุงและจัดระบบองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ให้มีความแน่นอนชัดเจน ในภารกิจที่ต้องรับผิดชอบมีขีดความสามารถและประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

(๘) พัฒนาระบบกลไก บังคับและองค์ประกอบของการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เช่น ระบบข้อมูล ระบบการวางแผน ระบบงบประมาณ การศึกษาวิจัยเทคโนโลยี กฎหมายและระเบียบปฏิบัติต่างๆ

(๙) เร่งรัดการพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมทั้งในเรื่องความรู้ ความสามารถและมีคุณธรรมเหมาะสมกับการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(๑๐) แสวงหาและให้ความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะความร่วมมือในระดับภูมิภาค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

สำหรับการแก้ไขปัญหาคารพนัน ซึ่งเป็นสาเหตุการเกิดอาชญากรรมทางหนึ่งนั้น กระทรวงมหาดไทยโดยกรมตำรวจได้กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปราม ดังนี้

๑. ปราบปรามการลักลอบเล่นการพนัน โดยเฉพาะที่มีผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันในลักษณะที่เป็นบ่อน ให้ได้ผลอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๒. ปราบปรามจับกุมการพนันสลากกินรวบ โดยเน้นจับกุมบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ได้แก่ นายทุน เจ้ามือ คนเดินโพย ผู้เล่น รวมถึงสิ่งพิมพ์ใบหวย ตลอดจนตัดโอกาสให้มีการเล่น โดยวิธีการติดตามทั้งผู้เล่น เจ้ามือ และคนเดินโพย เพื่อหาโอกาสจับกุมในช่วงใกล้สลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากออมสินประกาศรางวัล

ข้อ ๔ ที่ถามว่า มีตำรวจและประชาชนกล่าวว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานจรตำรวจบางคนคอยวิ่งเดินช่วยเหลือตำรวจที่ประพฤติมิชอบให้หลุดพ้นคดีนั้นมีความจริงอย่างไรหรือไม่ หากมีรัฐบาลจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า การที่มีตำรวจหรือประชาชนกล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานจรตำรวจบางคนคอยวิ่งเดินช่วยเหลือตำรวจที่ประพฤติมิชอบ ให้หลุดพ้นคดีนั้น เป็นการกล่าวหาที่ไม่เป็นความจริง แต่ถ้าหากปรากฏว่ามีข้าราชการตำรวจในสำนักงานจรตำรวจกระทำการในลักษณะดังกล่าว จะถูกดำเนินการทางวินัย ตามที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ และกฎหมายอย่างเฉียบขาด

ข้อ ๕ ที่ถามว่า จรตำรวจมีอำนาจในการสอบสวนเพียงใด การที่ตำรวจวิ่งเดินคดีช่วยตำรวจด้วยกันมีความจริงหรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า จรตำรวจมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน เมื่อได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชา มอบหมายให้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง ตามที่ได้มีหนังสือร้องเรียนกล่าวหาว่าข้าราชการตำรวจกระทำผิด หรือมีพฤติการณ์ประพฤติมิชอบ เป็นรายๆ หรือได้รับคำสั่งแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบสวนพิจารณาทัณฑ์ทางวินัยในเรื่องที่สำคัญๆ เฉพาะเรื่องเท่านั้น และข้อกล่าวหาว่ามีตำรวจวิ่งเดินคดีช่วยตำรวจด้วยกันนั้น ไม่เป็นความจริงแต่ประการใด

ข้อ ๖ ที่ถามว่า หากจะให้อำนาจจรตำรวจฟ้องร้องคดีได้เองโดยผ่านอัยการหรือไม่ก็ตาม ก็ให้จรตำรวจทำหน้าที่เป็นทนายความให้ประชาชนจะได้หรือไม่ประการใด ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า หากจะให้จรตำรวจทำหน้าที่เป็นทนายความให้กับประชาชนไม่สามารถกระทำได้เนื่องจากตามระเบียบการตำรวจ และกฎหมาย ไม่ได้กำหนดให้จรตำรวจมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว

ข้อ ๗ ที่ถามว่า ตำรวจบางคนมีคำสั่งให้ย้ายแล้ว แต่ขอผลการเดินทางเพราะยังเก็บส่วยรายเดือนไม่หมด ท่านมีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ข้าราชการตำรวจที่มีคำสั่งให้ย้ายไปสังกัดใหม่ กรมตำรวจได้วางระเบียบข้อปฏิบัติ เพื่อป้องกันปัญหาตามกระทู้ถาม ไว้ในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๕ บทที่ ๑ ข้อ ๑๗ เรื่อง การเดินทางไปรับตำแหน่งใหม่ และการรายงานตัวเมื่อได้รับคำสั่งแต่งตั้ง ดังนี้

ก. การเดินทางไปรับตำแหน่งใหม่เมื่อมีคำสั่งแต่งตั้ง

(๑) ให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นเรียกผู้ได้รับคำสั่งแต่งตั้งมาเซ็นทราบคำสั่งโดยด่วน แล้วให้ผู้ได้รับคำสั่งแต่งตั้งรีบเดินทางไปรับตำแหน่งใหม่ภายในกำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันเซ็นทราบคำสั่ง

(๒) หากผู้ได้รับคำสั่งแต่งตั้งไม่สามารถเดินทางไปรับตำแหน่งใหม่ได้ภายในกำหนด ให้

รายงานเหตุขัดข้องต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงผู้ออกคำสั่ง เพื่อพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติ  
ความอำนาจ ห้ามมิให้ผู้บังคับบัญชาอื่น นอกจากผู้ออกคำสั่งแต่งตั้ง พิจารณาอนุญาตเป็นอันขาด

ข. การรายงานคนเมื่อได้รับคำสั่งแต่งตั้งย้ายสังกัด เมื่อเซ็นทราบคำสั่งแล้ว

(๑) ให้รายงานคนเป็นลายลักษณ์อักษรต่อผู้บังคับบัญชาสังกัดเดิมตามลำดับชั้นจนถึง  
ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงสุดในสังกัด การรายงานให้ปรากฏคำสั่ง วัน เดือน ปี ที่ถูกแต่งตั้งให้ไปรับตำแหน่ง  
ณ ที่ใด จะออกเดินทางในวัน เดือน ปี และเมื่อเดินทางไปถึงให้รายงานเป็นลายลักษณ์อักษรต่อผู้บังคับ  
บัญชา สังกัดใหม่ตามลำดับชั้น จนถึงผู้บังคับบัญชาชั้นสูงของสังกัดใหม่ การรายงานนี้ให้ปรากฏข้อความ  
ดังกล่าวข้างต้น และให้บอกวัน เดือน ปี ที่ไปถึงด้วย

(๒) นอกจากรายงานคนเป็นลายลักษณ์อักษรดังกล่าว ให้รายงานคนทางวาจาต่อผู้บังคับ  
บัญชาตามลำดับชั้นที่อยู่ใกล้ชิด

(๓) กำหนดเวลาที่จะต้องรายงานคนเป็นลายลักษณ์อักษรจะต้องรายงานภายใน ๔๘  
ชั่วโมง นับแต่วันที่เซ็นทราบคำสั่งแต่งตั้ง หรือนับแต่วันเดินทางไปถึง ณ ที่รับตำแหน่งใหม่