

## คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์ ดร.เสาวนีย์ อัครโรจน์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๔๒/๒๕๔๗

วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๗

## เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตย

ด้วยนายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากพรรคไทยประชาธิปไตยไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๒

## ๑. สรุปข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงตามคำร้องของผู้ร้องและเอกสารประกอบสรุปความได้ดังนี้

นายทะเบียนพรรคการเมือง (ผู้ร้อง) ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๕ ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตย เนื่องจากพรรคไทยประชาธิปไตย ได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค ประจำปี ๒๕๔๓ จากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง แต่ไม่นำเงินที่ได้รับการสนับสนุนไปจ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอเบิกเงิน เช่น ไม่โอนเงินให้สาขาพรรค โอนเงินให้สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนที่ได้รับจากกองทุน ฯ โอนเงินบางส่วนหลังจากปิดบัญชีตามมาตรา ๓๘ ในวันสิ้นปีปฏิทินแล้ว ไม่มีหลักฐานการโอนเงินที่ได้รับจากกองทุน ฯ ให้สาขาพรรค และมีการใช้หลักฐานซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอื่นเป็นหลักฐาน ค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรค ในกรณีของสาขาลำดับที่ ๕ (จตุจักร) สาขาลำดับที่ ๘ (ทวีวัฒนา) สาขาลำดับที่ ๑๖ (บางลำภู) และสาขาลำดับที่ ๒๐ (บางมุลนาถ) ดังนี้

พรรคไทยประชาธิปไตยไม่ได้จ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของเดือนมกราคม - ธันวาคม ๒๕๔๓ ให้สาขาพรรคลำดับที่ ๕ (จตุจักร) เนื่องจากจำนวนเงินตามเช็คลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๔๓ ซึ่งตรงกับใบสำคัญจ่ายที่มีนายเสงี่ยม ลำเจียก ประธานสาขาพรรคลำดับที่ ๕ เป็นผู้รับเงิน คือ จำนวน ๑๐,๒๐๘.๖๗ บาท นั้น เมื่อรวมกับยอด ๑,๖๘๐.๘๑ บาท ตามใบสำคัญรับเงิน ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๓ ได้จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๑,๘๘๙.๔๘ บาท ตรงกับค่าให้การของนายเสงี่ยม ลำเจียก ที่ว่าสาขาพรรคได้รับเงินค่าสาธารณูปโภคครั้งสุดท้ายจากพรรค ฯ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๓ จำนวน ๑๑,๘๘๙.๔๘ บาท ซึ่งเป็นค่าสาธารณูปโภคของเดือนกรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๔๒ มิใช่ค่าสาธารณูปโภคของเดือนมกราคม - ตุลาคม ๒๕๔๓ จำนวน ๑๕,๖๗๘.๗๘ บาท ที่สาขาพรรคยังไม่ได้รับแต่อย่างใด

สำหรับกรณีสาขาพรรคลำดับที่ ๕ (ทวีวัฒนา) นั้น พรรคไทยประชาธิปไตยไม่ได้จ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากรให้กับสาขาดังกล่าวในช่วงปี ๒๕๕๓ เพราะหลักฐานของการจ่ายเงินนั้นเป็นการจ่ายค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากรของปี พ.ศ. ๒๕๕๒ กล่าวคือ เช็ครถนาการทหารไทย ฯ สาขาพหลโยธิน เลขที่ ๐๖๐๖๖๑๗ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวนเงิน ๕,๓๕๕.๓๕ บาท ส่งจ่ายให้นางฉวีวรรณ แสนขาว นั้นเป็นการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากร ให้กับสาขาพรรค ในช่วงปี ๒๕๕๒ ส่วนเช็คเลขที่ L ๓๕๒๗๕๑๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ จำนวนเงิน ๑๘,๘๐๐ บาท จ่ายคุณสวัสดิ์ แสนขาว นั้น ไม่เป็นเอกสารที่สามารถใช้เป็นพยานหลักฐานได้ว่าเช็คฉบับนั้นมีการจ่ายเงินจริงหรือไม่ เพราะนายสวัสดิ์ แสนขาว มิได้เป็นกรรมการบริหารของสาขาพรรค ลำดับที่ ๕ และกรณีโอนนำฝากเงินตามเช็ครถนาการไทยพาณิชย์ ฯ สาขาจตุจักร เลขที่ ๖๖๔๓๕๕๓ จำนวนเงิน ๑๗,๗๐๕.๑๕ บาท เพื่อโอนเข้าบัญชี นางฉวีวรรณ แสนขาว เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งผู้นำฝากชื่อนายสวัสดิ์ แสนขาว ก็ไม่เกี่ยวข้องกับพรรค

กรณีสาขาพรรคลำดับที่ ๑๖ (บางคล้า) ก็เช่นกัน กล่าวคือ มีการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภค รวมทั้งสิ้น ๓๓,๐๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่นายบุญยืน บุรณะภักดี ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน กกต. ประจำจังหวัดฉะเชิงเทราว่าพรรค ฯ ได้จ่ายเงินให้สาขาเป็นจำนวน ๘,๑๗๘.๕๗ บาท โดยจ่ายทั้งหมด ๓ ครั้ง ครั้งแรกเป็นเงิน ๑,๗๕๕.๗๗ บาท ครั้งที่สองเป็นเงิน ๒,๕๒๘.๑๔ บาท และครั้งที่สามเป็นเงิน ๓,๘๙๕.๖๖ บาท แต่จากพยานหลักฐานฟังได้ว่าได้มีการจ่ายเงินให้เป็นค่าสาธารณูปโภค ของปี ๒๕๕๒ ไม่ใช่ปี ๒๕๕๓ เช่น ได้มีการจ่ายเงินจำนวน ๑,๗๕๕.๗๗ บาท ตามเช็ครถนาการทหารไทย ฯ สำนักพหลโยธิน เลขที่ ๐๖๐๖๖๑๘ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคของสาขาพรรคลำดับที่ ๑๖ ประจำปี ๒๕๕๒ ไม่ใช่ของปี ๒๕๕๓

กรณีสาขาพรรคลำดับที่ ๒๐ (บางมูลนาก) นายโสรัจจ์ ดาศรี หัวหน้าพรรค ฯ ได้อ้างว่าได้จัดส่งเงินค่าสาธารณูปโภคให้แล้ว แต่ผู้ร้องเห็นว่าใบสำคัญรับเงินของพรรคไทยประชาธิปไตยที่ลงชื่อ พันโท นคร ปิ่นสุวรรณ เป็นผู้รับเงินจำนวน ๕,๐๐๐ บาท ได้ระบุถึงรายการขยายการจัดตั้งสาขาพรรค ในเขตภาษีเจริญ และเขตดุสิต กรุงเทพฯ และรายการไปตรวจเยี่ยมประสานการปฏิบัติงานสาขาพรรค ที่อำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร ไม่มีข้อความใดที่ระบุว่าเป็นการจ่ายค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากร รวมทั้งไม่มีเอกสารหลักฐานยืนยันว่าสาขาพรรคลำดับที่ ๒๐ ได้รับเงินค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากรจากพรรค ฯ ไปแล้ว



พรรคไทยประชาธิปไตยโอนเงินให้สาขาพรรคไม่ครบตามจำนวนเงินที่ได้รับจากกองทุน ฯ เช่น สาขาลำดับที่ ๒๐

การโอนเงินบางส่วนของพรรคไทยประชาธิปไตยได้กระทำเมื่อปิดบัญชีแล้ว กล่าวคือ การโอนเงินให้สาขาลำดับที่ ๕ (จตุจักร) เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ สาขาลำดับที่ ๕ (ทวีวัฒนา) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ และสาขาลำดับที่ ๒๐ (บางมุลนาก) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ จึงเป็นการที่พรรค ฯ ได้โอนเงินให้กับสาขาเหล่านั้นเมื่อพ้นกำหนดปิดบัญชีในวันสิ้นปีปฏิทิน คือ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ แล้ว

พรรคไทยประชาธิปไตยได้ใช้หลักฐานค่าใช้จ่ายอื่นเป็นหลักฐานค่าสาธารณูปโภคของสาขา เช่น ใช้ใบสำคัญรับเงินค่าขยายจัดตั้งสาขาพรรคที่เขตภาษีเจริญ เขตดุสิต และค่าตรวจเยี่ยมประสานการปฏิบัติงานของสาขาพรรคที่อำเภอบางมุลนาก จังหวัดพิจิตร เป็นหลักฐานการจ่ายเงินค่าสาธารณูปโภค และค่าไปรษณียากรของสาขาลำดับที่ ๒๐

พรรคไทยประชาธิปไตยจ่ายเงินไม่ถูกต้อง เช่น มีการออกเช็คธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาพลโยธิน เลขที่ ๐๖๐๖๖๑๗ ซึ่งสั่งจ่ายเงินจำนวน ๕,๓๕๕.๓๕ บาท แก่ นางฉวีวรรณ แสนขาว และมีการนำฝากเข้าบัญชีนางฉวีวรรณ แสนขาว ประธานสาขาพรรคลำดับที่ ๕ โดยเป็นการจ่ายค่าสาธารณูปโภคให้กับสาขาพรรคในปี ๒๕๕๒ ไม่ใช่ปี ๒๕๕๓

นอกจากพรรคไทยประชาธิปไตยไม่จ่ายเงินค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากรให้บางสาขาจ่ายไม่ถูกต้อง เช่น จ่ายบางส่วนและจ่ายเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามกฎหมายดังกล่าวมาแล้ว พรรคไทยประชาธิปไตยยังไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ อีกด้วย

ดังนั้น นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้องจึงได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตย เนื่องจากพรรคไทยประชาธิปไตยใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ กล่าวคือ ส่งเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้สาขาพรรคไม่ครบทุกสาขา และไม่จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง อันเป็นเหตุที่จะยุบพรรคได้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ประกอบมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)



## ๒. การดำเนินการของศาลรัฐธรรมนูญ

ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วมีมติให้รับคำร้องไว้พิจารณาวินิจฉัยและให้แจ้งให้พรรคไทย  
ประชาธิปไตย ผู้ถูกร้อง ให้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมือง ผู้ร้อง ทราบ

## ๓. สรุปคำชี้แจงของผู้ถูกร้อง

นายโสรัจจ์ ดาศรี หัวหน้าพรรคไทยประชาธิปไตย ได้ยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาโดยปฏิเสธ  
ข้อกล่าวหาของนายทะเบียนพรรคการเมือง และได้แย้งว่าผู้ถูกร้องได้ยื่นรายงานกิจการของพรรคและ  
ดำเนินการต่าง ๆ แล้ว ดังนี้

ตามที่ผู้ร้องได้ยื่นคำร้องตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตย ตามพระราช  
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ นั้น ผู้ถูกร้องชี้แจงว่า  
ในเรื่องการชำระค่าไปรษณียากรนั้นพรรคไทยประชาธิปไตยได้จ่ายเงินค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภค  
ให้ทุกสาขาอย่างครบถ้วนและได้จัดทำงบดุล งบรายได้ และค่าใช้จ่าย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓  
ซึ่งเป็นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในรอบปี ๒๕๕๓ โดยมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตรับรองความถูกต้อง  
และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดพิมพ์เป็นเอกสาร งบการเงินพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๓  
ออกเผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วยแล้ว

## ๔. ปัญหาที่ต้องพิจารณาวินิจฉัย

พิเคราะห์จากคำร้อง คำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกร้องและคำชี้แจงของผู้ร้องที่แก้ข้อกล่าวหา  
ของผู้ถูกร้องแล้ว มีปัญหาต้องพิจารณาวินิจฉัยว่าพรรคไทยประชาธิปไตยมิได้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของ  
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุ  
ตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) ให้ต้องยุบพรรคหรือไม่ ซึ่งมีหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๗ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการ  
การบริหารการเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจน  
จัดให้มีการทำบัญชีตามมาตรา ๓๘ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

ในกรณีที่มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ให้ประธานสาขาพรรคการเมืองจัดให้มีการทำบัญชีของ  
สาขาพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๘ และรับรองความถูกต้องตลอดจนจัดส่งบัญชีของสาขาพรรคการเมือง  
เพื่อแสดงรวมไว้ในบัญชีของพรรคการเมือง”



มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป”

มาตรา ๖๕ บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้”

(๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

(๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน

(๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามหมวด ๕

(๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง

(๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่า พรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียนเมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียนให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา”

พิจารณาแล้วเห็นว่า พรรคการเมืองต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติต่างๆ ดังกล่าวมาแล้วอันเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการเงินของพรรคการเมือง เช่น มาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๒ ซึ่งเป็นเรื่องการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคและการทำรายงานการใช้จ่ายเงินของพรรค กล่าวคือ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติในส่วนนี้ เช่น พรรคการเมืองต้องจ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้แก่สาขาของพรรคให้ครบถ้วนและจ่ายให้ถูกต้องตามรอบปีปฏิทิน และต้องจ่ายเงินที่ได้รับให้ถูกต้องตามที่ได้รับมา เช่น ได้รับเงินค่าไปรษณียากรหรือค่าสาธารณูปโภค ก็ต้องนำไปชำระค่าใช้จ่ายเหล่านั้น นอกจากนั้นพรรคการเมืองต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคในรอบปีปฏิทินโดยต้องทำให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

หากพรรคการเมืองไม่กระทำการต่างๆ ดังกล่าวหรือไม่กระทำการให้ถูกต้องแม้เพียงบางประการ ก็เป็นการฝ่าฝืน และย่อมเป็นเหตุให้นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญให้สั่งยุบพรรคได้ตามมาตรา ๖๕ และหากปรากฏข้อเท็จจริงจากการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นไปตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมือง ศาลรัฐธรรมนูญก็ต้องสั่งยุบพรรคการเมือง



ข้อเท็จจริงที่ปรากฏจากพยานหลักฐานต่างๆ ในเรื่องนี้ได้ความว่า พรรคไทยประชาธิปไตยได้รับเงินสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคประจำปี ๒๕๕๓ จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (สำนักงาน กกต.) เป็นเงิน ๓๕๓,๕๑๓.๕๓ บาท โดยสำนักงาน กกต. ได้โอนเงินดังกล่าวให้พรรคไทยประชาธิปไตย รวม ๑๓ ครั้ง แต่พรรคไทยประชาธิปไตยไม่ดำเนินการส่งเงินดังกล่าวให้สาขาพรรคให้ครบทุกสาขาและไม่แจ้งรายงานการส่งเงินให้แก่สาขาพรรคให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบ กล่าวคือ ไม่มีการโอนเงินค่าสาธารณูปโภคประจำปี ๒๕๕๓ ให้สาขาลำดับที่ ๑๖ สาขาบางคล้า มีการโอนเงินค่าสาธารณูปโภคให้สาขาหลังจากที่มีการร้องเรียน คือ สาขาลำดับที่ ๕ สาขาทิววัฒนา และสาขาลำดับที่ ๒๐ สาขาบางมูลนาก และมีการโอนเงินให้สาขาลำดับที่ ๒๐ ไม่ครบถ้วน รวมทั้งการโอนเงินให้สาขาพรรคได้ดำเนินการเมื่อพ้นกำหนดปีบัญชีตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันสิ้นปีปฏิทินแล้ว และพรรคไทยประชาธิปไตยได้ใช้หลักฐานซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอื่นเป็นหลักฐานค่าสาธารณูปโภคของสาขา จึงเห็นได้ว่าพรรคไทยประชาธิปไตยใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒

นอกจากนั้น พรรคไทยประชาธิปไตย ได้จัดทำบัญชีงบรายได้ และค่าใช้จ่าย เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยระบุรายได้เงินสนับสนุนค่าสาธารณูปโภค เป็นเงินจำนวน ๒๗๒,๑๓๕.๗๖ บาท ซึ่งจำนวนที่ถูกต้องคือ ๒๖๕,๐๕๘.๖๒ บาท ค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภคเป็นเงินจำนวน ๒๗๒,๑๓๕.๗๖ บาท ซึ่งจำนวนที่ถูกต้องคือ ๒๖๕,๐๕๘.๖๒ บาท และรายได้เงินสนับสนุนค่าสาธารณูปโภคข้างรับเป็นเงินจำนวน ๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งที่ถูกต้อง คือ ๘๔,๘๕๔.๘๑ บาท จึงเห็นได้ว่า พรรคไทยประชาธิปไตยจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒

ดังนั้น การที่พรรคไทยประชาธิปไตยผู้ถูกร้องไม่ได้ใช้จ่ายเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเป็นค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคให้เป็นไปตามกฎหมาย และไม่ได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนในปี ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ จึงเป็นเหตุให้ยุบพรรคได้ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลต่างๆ ดังกล่าว จึงวินิจฉัยให้มีคำสั่งยุบพรรคไทยประชาธิปไตยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ศาสตราจารย์ ดร.เสาวนีย์ อัสวโรจน์

