

กระทู้ถามที่ ๖๓๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง นโยบายการแก้ไขและงบประมาณในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

พื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งเป็นหนึ่งใน ๒๕ ลุ่มน้ำหลักของประเทศ ยังขาดงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างบูรณาการ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอเรียนถามว่า

๑. การจัดการเกี่ยวกับปัญหาน้ำเสียในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาของรัฐบาลซึ่งจะใช้งบประมาณในโครงการปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (SP2) นั้น ขอทราบว่ารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๓ และปีต่อไปไว้อย่างไร

๒. รัฐบาลจะมีแนวทางในการจัดการกับปัญหาเครื่องมือประมงประจำท้องถิ่น เช่น โพงพางและไซนั้งอย่างไร เพื่อให้ไม่ส่งผลกระทบต่อชาวประมงในเขตชุมชนทะเลสาบสงขลา และจะมีมาตรการบังคับใช้กฎหมายควบคุมการระบายน้ำทิ้งอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. ตามที่นายกรัฐมนตรี้ได้เคยตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๕/ร. เรื่อง พัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา นั้น ขอทราบว่ารัฐบาลจะดำเนินการแก้ไขปัญหาในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาตามผลการศึกษาของคณะกรรมการได้เมื่อใด และการจัดตั้งองค์การมหาชนหรือการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะในการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาภายใต้กำกับของสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นจะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดสงขลา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๓๓ ร.

ของ นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง นโยบายการแก้ไขและงบประมาณในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแก้ไข
และงบประมาณในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

ขอเรียนว่า ปัญหามลพิษทางน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาขึ้นอยู่กับแหล่งกำเนิด
หลักที่อยู่ในแต่ละพื้นที่ เช่น ทะเลน้อย สาเหตุหลักมาจากน้ำเสียจากชุมชน และ อุตสาหกรรมชุมชน
ทะเลหลวง สาเหตุหลักมาจากน้ำเสียจากการเลี้ยงสุกร การทำนา และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
ส่วนทะเลสาบตอนล่างสาเหตุหลักมาจากน้ำเสียจากชุมชน และโรงงานอุตสาหกรรม จากการ
ตรวจวัดคุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลาในปี ๒๕๕๒ พบว่า บริเวณดังกล่าวมีค่าออกซิเจนละลายน้ำต่ำ
และค่าความสกปรกในรูปบีโอดีสูง

การจัดการน้ำเสียชุมชนที่ผ่านมามีการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชน ๒ แห่ง คือ
เทศบาลนครหาดใหญ่ และเทศบาลนครสงขลา โดยใช้งบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมภายใต้
แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชน
ทั้งลุ่มน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้กำหนดพื้นที่
เป้าหมายในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่ควรผลักดันให้มีการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับชุมชน
เมืองระดับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล รวม ๓๐ แห่ง ในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ดังนี้

ปี พ.ศ.	จังหวัดสงขลา	จังหวัดพัทลุง
๒๕๕๔	ทต.คอกหงส์ ทม.คลองแห ทม.บ้านพรุ ทม.ป่าดงเบซาร์ ทต.พะตง ทม.สะเดา ทม.สิงหนคร	ทม.พัทลุง
๒๕๕๕	ทต.น้ำน้อย ทต.ปรึก	
๒๕๕๖	ทต.กำแพงเพชร ทต.ควนเนียง ทต.ควนลัง ทต.นาสีทอง ทต.บ่อตรุ ทต.พังลา ทต.ระโนด ทต.สำนักขาม ทต.สทิงพระ	

ปี พ.ศ.	จังหวัดสงขลา	จังหวัดพัทลุง
๒๕๕๓	-	ทต.ปากพะยูน
๒๕๕๔	อบต.พะวง	ทต.ควนขนุน ทต.ท่ามะเดื่อ ทต.ป่าบอน ทต.แม่ขรี ทต.มะกอกเหนือ
๒๕๕๕	อบต.คูเต่า อบต.ป่าดงเบขาร์	อบต.พนางตุง อบต.ทะเลน้อย

การจัดการขยะมูลฝอย ปัจจุบันมีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยรวมแบบฝังกลบอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ จำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองพัทลุง เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองสะเดา และเทศบาลเมืองบ้านพรุ ซึ่งกำจัดได้รวมวันละ ๔๓๕.๓๕ ตันต่อวัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓.๕๘ ของขยะมูลฝอยในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

กรมควบคุมมลพิษได้กำหนดพื้นที่เป้าหมายในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่ควรผลักดันให้มีการรวมกลุ่มเพื่อจัดตั้งศูนย์จัดการขยะมูลฝอย จำนวน ๑๑ กลุ่ม ในปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๓ ดังนี้

ปี พ.ศ.	จังหวัด		
	สงขลา	พัทลุง	นครศรีธรรมราช
๒๕๕๓	ทน.หาดใหญ่ (อปท. ๑๕ แห่ง)	-	-
๒๕๕๔	ทต.ระโนด (อปท. ๑๓ แห่ง)	ทม.พัทลุง (อปท. ๓๔ แห่ง)	อบต.บ้านตุล (อปท. ๖๘ แห่ง)
๒๕๕๕	ทม.บ้านพรุ (อปท. ๕ แห่ง)	-	-
๒๕๕๖	ทน.สงขลา (อปท. ๖ แห่ง)	-	-
๒๕๕๗	-	-	-
๒๕๕๘	ทต.สทิงพระ (อปท. ๑๒ แห่ง)	-	-
๒๕๕๙	-	-	-
๒๕๖๐	ทต.สะเดา (อปท. ๑๒ แห่ง)	-	-
๒๕๖๑	ทต.ควนเนียง (อปท. ๕ แห่ง)	-	-
๒๕๖๒	อบต.คลองหอยโข่ง (อปท.๔ แห่ง)	-	-
๒๕๖๓	ทต.กระเสถียน (อปท.๔ แห่ง)	-	-

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ หรือเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม หรือประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน ให้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อ

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยต้องเสนอประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวม ชุมชนหรือ สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยรวม ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการศึกษาความเหมาะสม (FS) และออกแบบรายละเอียด (DD) และประมาณการราคาของโครงการที่จะเสนอบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเพื่อประโยชน์ในการให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดซึ่งจะต้องมีค่าขอจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหน้าที่ในการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีการจัดสรรงบประมาณให้กับกรมควบคุมมลพิษภายใต้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เพื่อการแก้ไขปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอยในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา วงเงินงบประมาณ ๑.๔๘๒ ล้านบาท และ ๐.๑๑๓ ล้านบาท ตามลำดับ รวมวงเงินทั้งหมด ๑.๖๐๕ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดกิจกรรมที่จะดำเนินงาน ดังนี้

การจัดการน้ำเสีย

กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)
๑. กิจกรรมภายใต้โครงการฟื้นฟูและเสริมสร้างประสิทธิภาพการจัดการน้ำเสียชุมชนทั่วประเทศ	
๑.๑ ติดตามประเมินผลประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียและให้คำแนะนำทางเทคนิครายพื้นที่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีปัญหาระบบบำบัดน้ำเสียรวม	๑๕๓,๐๐๐*
๑.๒ เสริมสร้างศักยภาพให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำการศึกษาความเหมาะสมและการออกแบบรายละเอียด (FS/DD) และข้อเสนอโครงการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชนแห่งใหม่ และร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตรวจประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอโครงการขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดรายปี	๕๐,๐๐๐
๒. กิจกรรมภายใต้โครงการควบคุมและป้องกันมลพิษทางน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤต	
๒.๑ แนวทางการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	
๒.๑.๑ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์และเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อม	๑๐๐,๐๐๐

กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)
เพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีระบบการจัดการของเสียและน้ำเสีย ตั้งแต่การขออนุญาต หรือต่ออายุใบอนุญาต การประกอบกิจการ	
๒.๑.๒ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับแนวทางการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นและเกณฑ์การพิจารณาให้ใบอนุญาตการประกอบกิจการ	๑๒๕,๐๐๐
๒.๑.๓ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการกลุ่มเป้าหมายในการจัดทำแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการขออนุญาตประกอบกิจการ	๑๕๐,๐๐๐
๒.๒ ประสานการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคูณภาพน้ำเชิงพื้นที่ ภายใต้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหน้าเสี่ยและขยะมูลฝอยในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา	๑๕๐,๐๐๐
๒.๓ เสริมสร้างศักยภาพและองค์ความรู้ในการจัดการคุณภาพน้ำและน้ำเสียให้กับอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.)	๑๕๐,๐๐๐
๓. กิจกรรมภายใต้โครงการติดตามตรวจสอบคุณภาพแหล่งน้ำผิวดินทั่วประเทศ - ติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ ปีละ ๔ ครั้ง	๖๑๐,๐๐๐*
รวม	๑,๔๕๒,๐๐๐

หมายเหตุ :- * โอนงบประมาณให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖

การจัดการขยะมูลฝอย

กิจกรรม
๑. จัดส่ง/รวบรวมแบบสอบถามข้อมูลด้านการจัดการขยะมูลฝอย
๒. กรมควบคุมมลพิษจัดประชุมชี้แจงรายละเอียดโครงการ ให้กับสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค (สสภ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
๓. ตรวจสอบ/ทบทวนจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการจัดการขยะมูลฝอยของแต่ละ อปท. เป้าหมาย
๔. สสภ. และ ทสจ. ร่วมกับ อปท. เป้าหมายดำเนินการกิจกรรมด้านการลด คัดแยก และใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย/ของเสียอันตรายชุมชน
๕. ติดตามและประเมินประสิทธิภาพการให้บริการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยโดยประเมินจากพื้นที่การให้บริการกับปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บรวบรวมได้พร้อมทั้งหาแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บรวบรวมขยะมูลฝอย

กิจกรรม
๖. สนับสนุน อปท. เป้าหมายในการผลักดันให้มีการจัดการขยะมูลฝอยแบบรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๔ รวมทั้งผลักดันให้ อปท. ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณแล้วมีการดำเนินการปรับปรุง/ก่อสร้าง รวมทั้งตรวจสอบ/ทบทวนการจัดกลุ่มพื้นที่ (Cluster) ในพื้นที่ต่างๆ
๗. ประเมินสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยและเก็บตัวอย่างคุณภาพน้ำได้ดิน และแจ้งแนวทางการปรับปรุง สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเสนอให้ สสจ. และ ทสจ. เพื่อแจ้ง อปท. เป้าหมายต่อไป
๘. จัดฝึกอบรม/คู่มือเทคโนโลยีในการจัดการขยะมูลฝอย การใช้โปรแกรมประยุกต์แนวทางการกำหนดอัตราค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอยเชิงพื้นที่ และแนวทางในการเพิ่มรายได้จากการจัดการขยะมูลฝอย
๙. ติดตามและประเมินผลการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน

การจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมและสถานที่ กำจัดขยะมูลฝอยรวม ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จะเริ่มในปี ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ซึ่งวงเงินที่จะจัดสรรขึ้นอยู่กับผลการพิจารณาความเหมาะสมของแบบรายละเอียดการก่อสร้างในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ไม่มีกิจกรรม/โครงการที่จะขอใช้งบประมาณจากโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒)

คำตอบข้อที่ ๒

รัฐบาลโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำและท้ายน้ำ ได้แก่ ปัญหาการลดลงของพื้นที่ป่าไม้ ป่าชายเลนและป่าพรุ ปัญหาเครื่องประมงประจำท้องถิ่น ทั้งโพงพางและไซนั้ง ซึ่งมีอย่างหนาแน่น โดยเฉพาะบริเวณทะเลสาบสงขลาตอนล่าง ปัญหาความตื่นเงินของทะเลสาบสงขลา รวมทั้งปัญหาน้ำเสีย ล้วนเป็นปัญหาที่สำคัญ ของลุ่มน้ำ ทะเลสาบสงขลา ที่มีผลกระทบต่อวิถีชุมชนในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาจำนวนมากซึ่งที่ผ่านมาได้มีความพยายามแก้ไขปัญหาด้วยการบังคับใช้กฎหมายโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่ไม่สำเร็จ เนื่องจากมีการชุมนุมต่อต้านจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ ได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงมีมติเห็นควรให้เน้นการแก้ปัญหาหลักที่สำคัญที่สุดก่อน ซึ่งปัญหาเครื่องมือประมงที่ผ่านมามีความขัดแย้งระหว่างชาวประมงกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และปัญหาข้อจำกัดของระบบบำบัดน้ำเสียที่สามารถบำบัดน้ำเสีย ได้ไม่ถึงร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่กลุ่มน้ำ ซึ่งประเด็นปัญหาดังกล่าวล้วนเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ไขอย่างเร่งด่วน ในการนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางแก้ไขประเด็นปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด และล่าสุดสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้จัดประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อแก้ปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอย และประเด็นปัญหา ความตื่นเงินในทะเลสาบสงขลา และเครื่องมือประมง โดยที่ประชุมได้มีข้อเสนอในการแก้ไขประเด็นปัญหาดังกล่าวดังนี้

๑. ให้เร่งเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนในเทศบาลเป้าหมาย

๒. ออกข้อกำหนดในการควบคุมการใช้พื้นที่ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการปลดปล่อยสารมลพิษ และกำหนดให้พื้นที่เป็นเขตควบคุมมลพิษ

๓. ควรมีการรณรงค์ให้ชุมชนมีความตระหนัก และเข้าใจในปัญหา

๔. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับชาวประมงดำเนินการรื้อถอนไซนั้งที่ทิ้งร้าง เนื่องจากเป็นสิ่งที่ขัดขวางการเดินเรือในทะเลสาบสงขลาโดยไม่เกิดประโยชน์

๕. ควรส่งเสริมให้ชมรมหรือชุมชน สามารถดำเนินกิจกรรมการเฝ้าระวัง เช่น การแจ้งข่าวสารจากเจ้าหน้าที่ โดยอาจจัดให้มีกลุ่มประมงอาสา

๖. เสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาแบบมีส่วนร่วมต่อคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ผลจากการหารือดังกล่าวสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีแนวทางในการแก้ปัญหา เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้การแก้ไขปัญหายังเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และท้ายน้ำ โดยเน้นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเร่งด่วน จึงมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแบบมีส่วนร่วม ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหน้าเสียดและขยะมูลฝอยในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความตื่นเงินของทะเลสาบสงขลาและการจัดระเบียบเครื่องมือประมง ในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการลดลงและการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ และป่าพรุ ในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

๔) คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตามและประเมินผล

โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักร่วมเป็นฝ่ายเลขานุการ มีผู้แทนภาคประชาชนและผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นกรรมการ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาแบบมีส่วนร่วม ทั้งการร่วมวางแผนร่วมดำเนินการ ร่วมกำกับ และติดตามการดำเนินงานในประเด็นปัญหาดังกล่าว โดยให้มีการจัดทำแนวทางและแผนปฏิบัติการแก้ปัญหา โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนตลอดจนกำกับและติดตาม ให้ข้อคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะเพื่อให้การดำเนินงานแก้ปัญหาดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล

คำตอบข้อที่ ๓

ขอเรียนว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยใช้แผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เป็นหลักในการดำเนินงาน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปสู่การปฏิบัติในลักษณะการบูรณาการ และมีคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นกลไกการบริหารในระดับนโยบาย นอกจากนี้ ได้มีการผลักดันยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพ เกิดการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงาน ลดความซ้ำซ้อน สอดคล้องไปตามทิศทางพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และตอบสนองกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

สำหรับการจัดตั้งองค์กรมหาชนหรือการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะในการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลานั้น คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้มีการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นแทนการจัดตั้งองค์กรใหม่ โดยในระดับพื้นที่มอบหมายให้คณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติรับผิดชอบและให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา พัทลุงและนครศรีธรรมราช และสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๘ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม

๒. มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำ นำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ให้สั่งการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อทำหน้าที่จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกเหนือจากทรัพยากรน้ำ

๓. การจัดทำกรอบแผนงบประมาณประจำปีของกลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้ดำเนินการโดยคณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ โดยใช้แผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบเป็นหลักในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ เมื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีแล้วเสร็จ ให้นำเสนอภาพรวมต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาและให้นำเสนอด้านทรัพยากรน้ำต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมทั้งประสานให้ จังหวัดในพื้นที่นำไปจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด และเสนอในรูปแบบของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป

๔. เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเพื่อทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการและรับเรื่องราวร้องทุกข์ในระดับพื้นที่ไว้ที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๖ ทั้งนี้ ให้มีการติดตามประเมินผลการบริหารจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาตามแนวทางนี้ หากพบว่าไม่มีประสิทธิภาพและจำเป็นต้องจัดตั้งองค์การบริหารเป็นการเฉพาะในภายหลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ได้แล้วให้ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดตั้งองค์การดังกล่าวต่อไป