

# บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๓

วันศุกร์ที่ ๒๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๒๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๓ นาฬิกา

พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม แล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและของสภานโยบายแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๒๑ เรื่องการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีจึงขอแจ้งให้สภานิติบัญญัติทราบตามความในมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ ดังนี้

คำสั่งของนายกรัฐมนตรีที่ ๑/๒๕๒๑ เรื่อง การใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐

ด้วยปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า นายประจักษ์ พงษ์เรขานานนท์ ผู้ต้องหาที่ ๑ นายโกวิท สารมิตร์ ผู้ต้องหาที่ ๒ นายทิว ผู้ต้องหาที่ ๓ นายอาจ หรืออาจ ผู้ต้องหาที่ ๔ นายไอ้กู หรืออาจ ผู้ต้องหาที่ ๕ นายไอ้ตุ้ ผู้ต้องหาที่ ๖ นายแม่มแม หรืออามแม ผู้ต้องหาที่ ๗ และนายบักหล แซ่เอ็ง ผู้ต้องหาที่ ๘ ได้บังอาจร่วมกันตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ทำการแปรรูปไม้และไม้สักแปรรูป

ไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต และเป็นคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร  
 ในช่องทางอันซึ่งมิใช่เป็นช่องทางหรือด่านตรวจคนเข้าเมือง เหตุเกิดที่ตำบล  
 แม่สอด ตำบลท่าสายลวด ตำบลแม่กุ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เจ้าพนักงาน  
 จับกุมผู้ต้องหาที่ ๑ ถึงผู้ต้องหาที่ ๗ ได้เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๑  
 พร้อมของกลางซึ่งมีไม้สักแปรรูปจำนวน ๑๕,๒๓๕ แผ่น และเครื่องมือเครื่องใช้  
 และเครื่องจักรกลที่ใช้ในการแปรรูปไม้ตามบัญชีของกลางแนบท้ายคำสั่งและผู้  
 ต้องหาที่ ๘ มอบตัว เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๒๑

จากการสอบสวนปรากฏว่า ผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหาที่ ๘ ให้การรับ  
 สารภาพว่าได้ดำเนินการตั้งโรงงานแปรรูปไม้และมีไม้สักแปรรูปไว้ในครอบครอง  
 โดยไม่ได้รับอนุญาต โดยอ้างว่าเป็นไม้ที่นำเข้ามาจากนอกราชอาณาจักร แต่จากผล  
 การสืบสวนและสอบสวนเป็นที่เชื่อได้ว่า ไม้ของกลางเป็นไม้ที่ได้มาจากการลักลอบ  
 ตัดฟันในราชอาณาจักร ผู้ต้องหาที่ ๓ ถึงผู้ต้องหาที่ ๗ ให้การรับว่าเป็นคนต่างด้าว  
 มีสัญชาติพม่า ได้หลบหนีเข้ามาในประเทศไทยที่อำเภอแม่สอด และรับจ้าง  
 แยกไม้ในโรงงานที่เกิดเหตุ ผู้ต้องหาที่ ๑ ให้การปฏิเสธว่ามีส่วนร่วมด้วย  
 แต่ปรากฏหลักฐานจากการสอบสวนว่า ผู้ต้องหาที่ ๑ เป็นหุ้นส่วนหนึ่งใน  
 โรงงานแม่สอดเฟอร์นิเจอร์ซึ่งตั้งอยู่ตรงข้ามกับโรงงานที่เกิดเหตุ และเป็นผู้นม  
 สิทธิในที่ดินอันเป็นที่ตั้งโรงงานนั้น และเป็นผู้ออนุญาติปลูกสร้างอาคารที่ใช้  
 เป็นโรงงานแปรรูปไม้ จากหลักฐานแวดล้อมดังกล่าวเชื่อได้โดยปราศจากข้อ  
 สงสัยว่า ผู้ต้องหาที่ ๑ ได้ให้ความช่วยเหลือและร่วมมือในการกระทำผิดครั้ง  
 นี้ด้วย

โดยที่การกระทำดังกล่าวของผู้ต้องหาที่ ๑ ผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหา  
 ที่ ๘ เป็นความผิดตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้

พุทธศักราช ๒๕๒๕ และเป็นการทำลายทรัพย์สินและบ่อนทำลายความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับรัฐบาลได้เคยประกาศให้ผู้กระทำผิดเลิกเริ่มการกระทำดังกล่าวมาก่อนแล้ว แต่ผู้ต้องหาทั้งสี่ได้เกรงกลัวต่ออำนาจแผ่นดิน ยังบังอาจกระทำความผิดอันเป็นภัยร้ายแรงต่อประเทศชาติ สมควรลงโทษเพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และของสภาทนายความแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังนี้

(๑) ให้จำคุกนายประจักษ์ พงษ์เรขานานนท์ ผู้ต้องหาที่ ๑ นายโกวิท สารมัตร์ ผู้ต้องหาที่ ๒ และนายบงกช แซ่ซ่ง ผู้ต้องหาที่ ๔ มีกำหนดคนละ ๕ ปี

(๒) ของกลางตามบัญชีของกลางแนบท้ายคำสั่งนี้ให้รับเสียทั้งสิ้น

(๓) สำหรับนายทวิช ผู้ต้องหาที่ ๓ นายอาจ หรืออาช ผู้ต้องหาที่ ๕ นายไอคุ หรืออากู ผู้ต้องหาที่ ๕ นายไอคู้ ผู้ต้องหาที่ ๖ และนายแมม หรืออาแม ผู้ต้องหาที่ ๗ นั้นปรากฏว่าเป็นคนต่างดาวที่หลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักร และเข้าเป็นลูกจ้างแบกขนไม้ในโรงงานที่เกิดเหตุ แต่มิได้ความชัดว่าได้ร่วมรู้เห็นกับกระทำความผิดในครั้งนั้นด้วย จึงให้พนักงานสอบสวนดำเนินการฟ้องผู้ต้องหาทั้งห้าคนดังกล่าวต่อศาลต่อไปในความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างดาว

ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบโดยเร็ว

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๒๑

ท.ประมุขรับทราบ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายดำริ น้อยมณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้ใจความว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วย ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการส่วนจังหวัดสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นผู้สอนในสถานศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่ เหมาะสม เพราะมิได้ให้สิทธิข้าราชการดังกล่าวเท่าเทียมกับข้าราชการครูสังกัด กระทรวงศึกษาธิการ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้แยกประเภทข้าราชการ ครูส่วนจังหวัดออกจากข้าราชการส่วนจังหวัดสามัญ และให้การบริหารงานบุคคล สำหรับข้าราชการครูส่วนจังหวัดกระทำได้โดยพระราชกฤษฎีกาเพื่อวางหลักเกณฑ์ ให้ข้าราชการครูส่วนจังหวัดได้รับสิทธิเท่าเทียมกับข้าราชการครูสังกัดกระทรวง ศึกษาธิการ และกำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมา ใช้บังคับแก่ข้าราชการส่วนจังหวัดวิสามัญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คน พิจารณา ดังรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายดำริ น้อยมณี
๒. นายจำรูญ ปิยะมุตระ
๓. นายจำลอง เวชอุไร
๔. นายวัฒนา รัตนวิจิตร

๕. นายอาษา เมฆสวรรค์
๖. นายเสริมสุข โกวิทวานิช
๗. นายภาณุวัฒน์ วิภาตะกลัศ
๘. นาวาเอก จักรพร ประเสริฐยิ่ง
๙. นายวิญญู อังคนารักษ์
๑๐. นายประมวล กลุมาศย์
๑๑. นายเจริญ ชำรงเกียรติ
๑๒. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์
๑๓. นายसानนท์ สายสว่าง
๑๔. นายชลอ ธรรมศิริ
๑๕. นายรังสฤษดิ์ เขาวนศิริ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

นายบุญสม มาร์ติน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยครูในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการอำนาจการของครูสภา เพื่อให้ข้าราชการครูส่วนจังหวัดได้มีส่วนในการกำหนดนโยบายและบริหารกิจการของครูสภา และโดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการครูส่วนจังหวัดและพนักงานครูเทศบาลฯ สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยครูให้สอดคล้องกันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เมื่ออภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ..... พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ รวมกันเพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน ตามคำขอของสมาชิก ๆ ซึ่งที่ประชุมอนุมัติ

นายเกษม สุวรรณกุล รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ มีความว่า

๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ..... พ.ศ. .... เพื่อสนองความต้องการของผู้ประสงค์จะได้รับโอกาสในการศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น เห็นควรส่งเสริมให้การศึกษาาระบบเปิดโดยอาศัยสื่อการสอนทางไปรษณีย์ วิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ เพื่อให้ผู้เรียนศึกษาได้ด้วยตนเอง และไม่จำเป็นต้องมาเข้าชั้นเรียนตามปกติการศึกษาาระบบเปิดจะช่วยให้ประชาชนได้มีโอกาสศึกษาระดับอุดมศึกษาได้อย่างกว้างขวางเป็นการให้การศึกษามหาชนและผู้ใหญ่แก่ผู้ที่ประกอบอาชีพอยู่แล้วให้มีโอกาสเพิ่มพูนวิทยฐานะ อันเป็นส่วนของการศึกษาตลอดชีวิต และเป็นทางการให้การศึกษแก่ชนทุกชนเพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถและพัฒนาคุณภาพของประชาชนโดยทั่วไป รวมทั้งเป็นการขยายโอกาสในการศึกษาต่อสำหรับผู้สำเร็จมัธยมศึกษาตอนปลาย ในการนี้เห็นสมควรจัดตั้งมหาวิทยาลัย ..... ขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยที่มหาวิทยาลัยรามคำแหงประสบปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนอาคารสถานที่

เรียน และมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่อยู่ในฐานะที่จะควบคุมจำนวนนักศึกษาของมหาวิทยาลัย ให้อยู่ในวิสัยที่จะจัดการเรียนการสอนตามกำลังบุคลากรและอาคารสถานที่เรียนที่มีอยู่ได้ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจจำกัดจำนวนผู้สมัครเข้าศึกษาโดยอาศัยการกำหนดระดับผลการศึกษของผู้สมัครหรือหลักเกณฑ์การคัดเลือกอย่างอื่นได้ แต่ยังคงหลักการเดิมในอันที่จะไม่ต้องสอบคัดเลือก กับเห็นสมควรกำหนดให้มีครูวิทยฐานะของกรรมการสภามหาวิทยาลัย ผู้บริหารมหาวิทยาลัย และคณาจารย์ในมหาวิทยาลัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย . . . . . พ.ศ. . . . . และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คน พิจารณา ดังรายชื่อต่อไปนี้

๑. นายเกษม สุวรรณกุล
๒. นายประเสริฐ ฤ น นคร
๓. นายวิจิตร ศรีสอน
๔. นายอุดม วโรตมสีกขัตติ์
๕. นายกมล วรรณประภา
๖. นายกำธร พันธลาภ
๗. นายสีปพนนท์ เกตุทัต
๘. นายประชุม รัดนเพียร
๙. นายเกรียง กীরติกร
๑๐. นางเต็มสิริ บุญสิงห์

๑๑. นายบัจจัย บุนนาค
๑๒. นายศิริ อติโพธิ
๑๓. นายรังสฤษดิ์ เขาวินศิริ
๑๔. พลอากาศโท อูสาห์ ชัยนาม
๑๕. นายพงศ์ศักดิ์ วรสุนทรโรสด

กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

จากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย ..... พ.ศ. .... พิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๗ วัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้สั่งให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ยังมิได้พิจารณาไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๒๗ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา