



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์ และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ ปรีกษาหารือ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๗ โดยสมาชิกฯ ได้ปรึกษาหารือในประเด็นเรื่องต่าง ๆ คือ ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาน้ำประปา ไฟฟ้าส่องสว่าง ไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ปัญหาช้างป่า การประกาศพื้นที่อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท วิทยุชุมชน การรื้อถอนสะพานเหล็ก โครงการก่อสร้างถนนและปรับปรุงถนนในพื้นที่ การก่อสร้างอุโมงค์ สะพาน และจุดกัลบรถ การเจาะบ่อบาดาล การขุดลอกแหล่งน้ำ สวัสดิการของนักกีฬาคนพิการ โครงการนมโรงเรียน การจัดการสวนสัตว์เอกชน การพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวชุมชน ปัญหาไฟป่า โครงการสูบน้ำด้วยพลังแสงอาทิตย์ ข้อพิพาทที่ดินแสมสาร การห้ามนำเข้า รถแทรกเตอร์ใช้แล้วเพื่อการเกษตร การออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดิน ฯลฯ

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม	(ไม่มี)
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม	(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

**ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว**  
(โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒)

ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุมว่ารัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๐ กำหนดให้มีการตั้งกระทู้ถามด้วยวาจาโดยไม่ต้องแจ้งล่วงหน้า ซึ่งร่างข้อบังคับฯ ยังไม่มีเรื่องนี้ ถ้าพิจารณาถึงกระทู้ถามจะพักประชุมเพื่อให้กรรมการได้หารือกัน เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ

ที่ประชุมได้พิจารณาต่อในข้อ ๑๔ แล้วเรียงตามลำดับข้อจนถึงข้อ ๙๐ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

#### ข้อ ๑๕ มีการแก้ไข

กรรมาธิการสงวนความเห็นให้แก่คณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร โดยให้ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรเป็นประธานกรรมการ กรรมาธิการชี้แจงการตัดคำว่า “ร่วม” ออกจากร่างข้อ ๑๕ การเพิ่มจำนวนกรรมาธิการจาก ๑๔ คน เป็น ๒๔ คน การให้สิทธิผู้นำฝ่ายค้านเสนอตั้งกรรมการอื่น และผู้นำฝ่ายค้านฯ อาจมอบหมายให้สมาชิกอื่นเป็นประธานกรรมการได้

**ผลการลงมติ** ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง (เห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ) ๔๕๙ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี

ประธานคณะกรรมการชี้แจงเรื่องคณะกรรมการมีความเห็นว่าในข้อ ๑๓ ข้อ ๑๖ ข้อ ๓๕ ข้อ ๑๐๘ และข้อ ๑๕๕ (๑) สมควรปรับแก้ไขตามกรรมาธิการเสียงข้างน้อยคือ ให้ใช้คำว่า (๑) สภาสี่อายุหรือสภาอุกยุบ” โดยให้ตัดถ้อยคำว่า “หรือไม่มีสภาเพราะเหตุอื่นใด” ออกไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

#### ข้อ ๒๔ ไม่มีแก้ไข

ประเด็นการปรึกษาหารือปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ผู้แปรญัตติขอให้ตัดคำว่า “อาจ” ขอบเพิ่มเวลาหารือไม่น้อยกว่า ๒ ชั่วโมง กับขอให้หนดปรึกษาหารือเป็นเวลา ๑ วัน นอกเหนือจากวันที่มีการประชุม ประธานกรรมาธิการชี้แจงว่าเป็นไปตามข้อบังคับเดิม สำหรับเวลาปรึกษาหารือควรให้เป็นดุลพินิจของประธาน

**ผลการลงมติ** ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง (คงไว้ตามร่างเดิมของคณะกรรมการ) ๔๒๗ เสียง ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง (เห็นด้วยกับผู้สงวนคำแปรญัตติ) ๓๓ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง

**ข้อ ๒๕** ขอสงวนว่าผู้ที่จะนับเป็นองค์ประชุมต้องลงชื่อมาประชุมก่อน ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าสมาชิกยอมมีสิทธิลงมติในที่ประชุมสภาได้ แม้จะยังไม่ได้ลงชื่อเข้าประชุม ข้อ ๕๑ ขอแก้จาก ๕ วัน เป็นแจ้งให้ผู้เสนอญัตติทราบภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ได้รับญัตตินั้น ข้อ ๘๐ ขอแก้ว่าหากมีเหตุอันควรสงสัยหรือมีการกล่าวหาว่าสมาชิกผู้ใดออกเสียงลงคะแนนแทนกัน ให้ถือว่ามิมีมูลอันควรกล่าวหาว่าสมาชิกผู้นั้นกระทำการทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่ หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย และเป็น การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง...” ข้อ ๘๔ ขอแก้เป็น ใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน โดยเลือกบัตรตามประเด็นที่จะออกเสียงบรรจุลงในช่องที่กำหนด โดยห้ามทำเครื่องหมายใด ๆ ลงในบัตร เพื่อให้การลงคะแนนเป็นความลับ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๑๔ และ ๑๒๔ ซึ่งผู้สงวนคำแปรญัตติได้ฟังคำชี้แจงเป็นที่พอใจ จึงขอถอนคำแปรญัตติ (ไม่ติดใจให้ลงมติ)

**ข้อ ๙๐** มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ในจำนวนหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสามัญประจำสภา เช่น ข้อ ๙๐ (๙) นายชจิตร ชัยนิคม (กรรมาธิการ) ขอให้แก้จากคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐเป็น “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ” ซึ่งคณะกรรมการได้ปรับแก้ไข นายธัญญ์วาริน สุขะพิสิษฐ์ ได้ขอแปรญัตติให้ตั้งคณะกรรมการ ๓๖ คณะ

โดยเพิ่ม “คณะกรรมการผู้มีความหลากหลายทางเพศ” ในข้อ ๙๐ (๓๕/๑) ให้มีอำนาจหน้าที่สอบหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับผู้มีความหลากหลายทางเพศหรือกลุ่มแอลจีบีที (LGBT) เพื่อแก้ปัญหาการเลือกปฏิบัติ การตีตราในสังคม คຸ້ມครองสิทธิ และพัฒนาคุณภาพชีวิต นางสาวณิธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิเสนอให้มี “คณะกรรมการด้านสิทธิความหลากหลายทางเพศและความเท่าเทียมกันทางเพศ” แยกจากคณะกรรมการด้านเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อให้มีความเชี่ยวชาญและประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาเรื่องสิทธิ ความเท่าเทียม การผลักดันและแก้ไขกฎหมาย นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ขอให้แยกคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา ยุบคณะกรรมการกิจการชายแดนไทย แก้ไข (๑๖) คณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา โดยตั้งคณะกรรมการการท่องเที่ยว ตั้งคณะกรรมการกีฬาเพื่อส่งเสริมสนับสนุน แก้ไขปัญหาและพัฒนากีฬาของไทย เนื่องจากสมาชิกฯ และประชาชนมีความสนใจด้านกีฬา รวมทั้งมี e-Sport นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา ให้ยุบคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สื่อนแห่งชาติร่วมกับคณะกรรมการด้านการเงิน การคลังฯ โดยตั้งคณะกรรมการพัฒนาเมืองขนาดใหญ่และการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อตรวจสอบถ่วงดุลกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาอย่างมีประสิทธิภาพ เช่นการบริหารจัดการเมือง งบประมาณ ปัญหาขยะ นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ขอให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ในปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อชาติ ศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ให้ยุบคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจร่วมกับคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ ธุรกิจภาคเอกชน สถานการณ์ของภูมิภาคและของโลกที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของไทย ขอให้เพิ่มคณะกรรมการรับเรื่องร้องทุกข์และประสานงานภาคประชาชนใน (๒๕) พิจารณาศึกษาเรื่องร้องทุกข์ของประชาชนที่ร้องเรียนต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อแก้ไขปัญหาดิน หนีสิน ภัยพิบัติ ด้วยความรวดเร็ว โดยประสานงานกับภาคประชาชน ในการเสนอหรือแก้ไขกฎหมายอันเป็นหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ และเพิ่มข้อ ๙๐ วรรคท้าย ว่า “การประชุมคณะกรรมการที่เป็นเรื่องสำคัญ อาจจัดให้มีการถ่ายทอดหรือเก็บภาพ เสียง เหตุการณ์ไว้เผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์และทางสถานีวิทยุของรัฐสภา หรือทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศประเภทอื่นที่ประชาชนสามารถรับได้อย่างทั่วถึง” นายประกอบ รัตนพันธ์ ขอให้ตัดคำว่า “หากมีความจำเป็นจะตั้งคณะกรรมการสามัญคณะอื่นเพิ่มขึ้นอีกเมื่อใดก็ได้” เพราะจำนวนคณะกรรมการ ๓๕ คณะ ถือว่าเหมาะสมแล้ว จึงไม่ควรเพิ่มจำนวนคณะและให้ใช้คำว่าสัดส่วนของจำนวนสมาชิกแทนคำว่าอัตราส่วน นายกนก วงษ์ตระหง่านขอให้ตั้ง ๓๖ คณะ โดยเพิ่ม “คณะกรรมการงบประมาณรายจ่ายประจำปี” มีอำนาจหน้าที่ศึกษาเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีเวลาที่จำกัด มีหน้าที่ตัดงบประมาณ แต่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับเนื้อหาการใช้งบประมาณว่า การอนุมัติและการใช้งบประมาณตรงกับความต้องการของประชาชน หรือไม่เกิดความคุ้มค่าและเป็นธรรมหรือไม่ การบริหารจัดการงบประมาณเป็นประโยชน์หรือไม่ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนปฏิรูปประเทศและแผนปฏิปัติราชการมีผลต่อโครงสร้างงบประมาณ แต่อาจไม่สอดคล้องกับปัญหาในพื้นที่ การเสนองบประมาณจึงควรรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สมาชิกฯ อภิปรายประเด็นการตั้งคณะกรรมการความหลากหลายทางเพศเพื่อให้เกิดความเสมอภาค ไม่เห็นด้วยกับการตัดความในข้อ ๙๐ วรรคสอง เพราะในอนาคตอาจมีความจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการเพิ่ม เช่น เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล หรือยุบบางคณะ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละคณะมีความซ้ำซ้อนกัน เช่น คณะกรรมการการทหาร

