



พระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา พุทธศักราช ๒๕๕๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม
วันพุธ ที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ www.senate.go.th



สารวณิสภา

The Senate Newsletter

ISSN : 0858-6993

วันรัฐธรรมนูญ Constitution Day



๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ พระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว

10 December 2012 At the Royal Statue of His Majesty King Rama VII

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร เสด็จพระราชดำเนินไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ หน้าตึกรัฐสภา และเสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพระราชพิธีฉลองวันพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๕๕ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในโอกาสนี้ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร โดยเสด็จไปในการนี้ด้วย

ในการนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง นำคณะสมาชิกวุฒิสภา วางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” และนางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา” ถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์ฯ และร่วมรับเสด็จฯ โดยพร้อมเพรียงกัน

His Royal Highness Crown Prince Maha Vajiralongkorn, by Royal Command, represented His Majesty the King in paying homage to the Royal Statue of His Majesty King Rama VII in front of the Parliament Building, after which His Royal Highness presided over the Religious Rites on the occasion of the 2012 Constitution Day Anniversary, at the Ananta Samakhom Throne Hall. Her Royal Highness Princess Srirasm, Royal Consort to the Crown Prince, also attended the ceremony.

On this occasion, Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, preceded a number of senators to pay homage to the Royal Statue of His Majesty King Rama VII on behalf of the Senate; while Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, headed officers of the Secretariat to pay homage on behalf of the Secretariat. After that, they waited all together to welcome the Crown Prince.

งานสโมสรสันนิบาต

The Social Function of Government



๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล 7 December 2012 At Thai Khu Fai Building, Government House.

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองของวุฒิสภา นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา และผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมคู่สมรส ร่วมงานสโมสรสันนิบาตเฉลิมพระเกียรติและถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จัดโดยรัฐบาล



Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, Senators, political parliamentary officials of the Senate, Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, and the executives of the Secretariat of the Senate, accompanied by their spouses, attended the Social Function of Government Glorifies His Majesty King Bhumibol Adulyadej's Birthday Anniversary organized by the Government.

กิจกรรมวุฒิสภา

Activities in the Senate



๒๙ ตุลาคม - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงออตตาวา ประเทศแคนาดา 29 October-5 November 2012 In Ottawa city, Canada

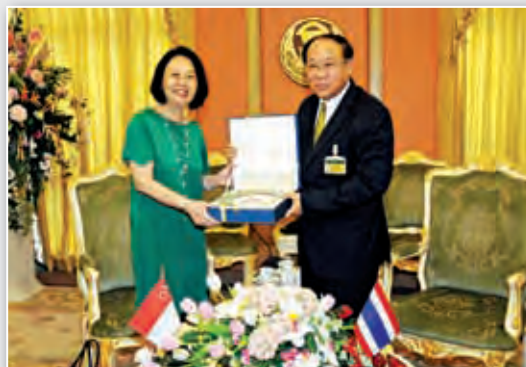
รองศาสตราจารย์ทัศนาศู บุญทอง ในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - แคนาดา นำคณะเดินทางเยือนประเทศแคนาดา เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาไทยและสมาชิกรัฐสภาแคนาดา

Assoc. Prof. Tassana Boontong, Chairwoman of the Thailand - Canada Parliamentarians Friendship Group, led a group of delegation to visit Canada to strengthen the relationship between members of Thai Parliament and members of Canada Parliament.

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 31 October 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรองนางฉวี ชิง ซาน เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mrs. Chua Siew San, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Republic of Singapore to Thailand, on the occasion of assuming new assignment.



กิจกรรมวุฒิสภา

Activities in the Senate

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

1 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายประสาร มฤคพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา เพื่อขอให้ส่งคำร้องไปยังศาลรัฐธรรมนูญ กรณีความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัว ของนายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๒ (๓) (๕) ประกอบมาตรา ๑๗๔ (๕)

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Mr. Prasarn Marukpitak, selected senator, to send a request to the Constitutional Court, in case of the ministership termination of Mr. Varathep Ratanakorn, Minister attached to the Prime Minister's office, in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550, section 182 (3) (5) with section 174 (5).



๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

1 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายประยูร จันทร์สุอน นายกสมาคมกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (สก.วท.) เพื่อคัดค้านการยื่นถอดถอน คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และเรียกร้องให้ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงทุกกลุ่ม ทุกองค์กรปฏิบัติตามประกาศของ กสทช.

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Mr. Prayoon Chandrusorn, Chairman of the Television and Radio Broadcast Association of Thailand, to oppose to the removal of the National Broadcasting and Telecommunication Commission and to demand radio broadcast operators to practise in accordance with the announcements of the National Broadcasting and Telecommunication Commission.

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

1 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง รับหนังสือจากนายสังข์พรหม พุ่มเทียน ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อเสนอปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๕, ๔๖, ๘๒, และ ๘๔

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, received a document from Mr. Sang-horn Phumtian, Chairman of the State Enterprise Employees Union of CAT Telecom Public Company Limited, to propose the amendment of the Organization Allocating Frequencies and Supervising Radio Broadcasting, Radio Television and Telecommunication Business B.E. 2553 section 45,46, 82 and 84.



๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

5 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายซิโมน โรเดด เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มแห่งรัฐอิสราเอลประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Simon Roded, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the State of Israel to Thailand, on the occasion of assuming new assignment.



๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

5 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายอะตา อุล มุนิม ชาฮิด อุปทูตสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอิสลามปากีสถานประจำประเทศไทย เพื่อนำสารเชิญเยือนจาก นายชาฮิด เนย์ยาร์ ฮุซเซน โบคารี ประธานวุฒิสภาสาธารณรัฐอิสลามปากีสถานมามอบต่อประธานวุฒิสภา

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Ataul Munim Shahid, Chargé d'affaires a.i. of Embassy of Pakistan in Thailand, to submit an invitation to visit Pakistan from Mr. Syed Nayer Hussain Bukhari, Chairman of the Senate of Pakistan to the Thai Senate President.

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

6 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุรศักดิ์ ศิริพรอดุลศิลป์ ตัวแทนภาคประชาชนผู้ริเริ่มถอดถอน กสทช. และเครือข่ายประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก กสทช. เพื่อสนับสนุนให้วุฒิสภามีมติถอดถอนคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ออกจากตำแหน่ง

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Assistant Professor Dr.Surasak Siripornadulsilpa, the representative of people who have initiated the removal of the persons holding commissioner positions of the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) from office, and Network of People Affected by NBCT, supporting the Senate to pass a resolution to remove the National Broadcasting and Telecommunication Commission from office.



๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

7 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายอนิล วัชวา เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินเดียประจำประเทศไทย เพื่อหารือข้อราชการเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางรัฐสภาสาธารณรัฐอินเดียและรัฐสภาไทย

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Anil Wadhwa, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of India to Thailand, to discuss and exchange view on India-Thailand parliamentary relation.

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

7 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากพระครูสุนทรพิมลศีล ประธานศูนย์ประสานงานโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษาทั่วประเทศ พร้อมคณะ เพื่อขอให้วุฒิสภานับสนุนการจัดทำ พ.ร.บ. การศึกษาพระพุทธศาสนา

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Prakru Soonthorn Pimolsri, President of nationwide cooperation Center for Phra Pariyat School, elementary education division, and party, demanding the Senate to support the religious education act.



กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate



๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 8 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้รับคำร้องจากนายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะประธานคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมฝ่ายค้าน (วิปฝ่ายค้าน) พร้อมด้วยคณะ เพื่อขอให้วุฒิสภามีมติถอดถอนรัฐมนตรี ประกอบด้วย นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และ พลตำรวจเอก ชัจจ์ กุลดิลก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยให้ถอดถอนจากความผิดที่ได้กระทำในขณะที่ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a petition from Mr. Jurin Laksanavisit, member of the House of Representative as the Chief of Opposition Whip, to submit a motion to remove the following high ranking officials from offices: Prime Minister Yingluck Shinawatra, ACM Sukumpol Suwanatat, Minister of Ministry of Defence and Police General Chat Kuldilok, Deputy Minister of Interior Ministry. The last person was submitted to remove from office while holding the position of Deputy Minister of Ministry of Transport.

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 12 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายสนธิ แซ่ซัว ผู้แทนชุมชนชาวเล เครือข่ายสิทธิคนจนพัฒนาภูเก็ต และคณะ เพื่อขอให้คณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของชาวเล

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Mr. Sanit Sae-sue, representative of the sea gypsies' communities, Network of Poor People's Rights to Develop Phuket and party, requesting the related committee to consider the problems about sea gypsies.



๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 13 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายโจเซ่ เบราอูล อลันนิบาร์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเปรู ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทย

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. José Beraun Aranibar, Deputy Minister of Foreign Affairs of the Republic of Peru, on the occasion of visiting Thailand.

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 13 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง รับหนังสือร้องเรียนจาก พันโท แพทย์หญิงกมลวรรณ ชิวพันธ์ศรี พร้อมด้วยเครือข่ายประชาชนปกป้องประเทศ องค์การปฏิรูปพลังงานแห่งชาติ สภาธรรมมาภิบาล และเครือข่ายประชาชนอื่น ๆ สภาเครือข่ายการเมืองภาคพลเมือง เพื่อขอให้วุฒิสภาตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐบาลจากการที่รัฐบาลไทยได้นำเรื่ององค์การนาซ่ามาเข้าฐานทัพอู่ตะเภาของไทย

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, received a document from Lieutenant Colonel Dr. Kamolwan Cheewapansri, together with Network of People to Protect the Nation, National Organization for Energy Reform, Thammapiban Group and others people networks, and People's Network for Politics,

requesting the Senate to investigate the Government's performances on NASA's plan to use Thailand U-Tapao military airbase.





บรรณาธิการแถลง

- บทอาเศียรวาทถวายพระพรพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๒
- ประมวลภาพงานเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๓
- ประมวลภาพกิจกรรมของวุฒิสภา เนื่องในโอกาส ๔
- พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

สกู๊ปพิเศษ

- ๘๐ ปี แห่งการพระราชทานรัฐธรรมนูญ ๕

เรื่องดีดีมีมาเล่า

- บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย ๗
- เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๗

สนทนากับวุฒิสภาสตรี

- รองศาสตราจารย์ ดร.กอบกุล พันธเจริญวรกุล Fellows in the ๑๐
- American Academy of Nursing : FAAN คนแรกของประเทศไทย

สัมภาษณ์พิเศษ

- พ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ประจำปี ๒๕๕๕ ๑๒

วุฒิสภาก้าวไกล...ไปกับประชาคมอาเซียน

- ประเทศไทย : โอกาส ปัญหา ทางเศรษฐกิจ สังคม และ ๑๔
- ความเสมอภาคหญิงชาย กับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

วุฒิสภากับเวทีโลก

- ประธานวุฒิสภาให้การรับรองเลขานุการกลุ่มความร่วมมือ ๑๘
- เพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก
- (Asia/Pacific Group on Money Laundering: APG)

มุมมองธรรม

- “มาตรฐานจริยธรรมของนักการเมือง” ๒๐

สกู๊ปพิเศษ

- การได้มาซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ๒๓
- ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

- เรื่องเล่าจาก ส.ว. ๒๕

- ข้อคิดเมื่อได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา ๒๗
- การจัดการปัญหาการไร้สถานะและสิทธิของบุคคล ๒๙
- ในประเทศไทยก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๓๑
- โพงพางเอย (ตอนที่ ๑)

เกาะติดคณะกรรมาธิการ

- ศักยภาพและความเหมาะสมของประเทศไทยกับการส่งเสริมและ ๓๓
- พัฒนาโรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินสะอาดเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า
- ชะตากรรมคนไทยหลังคุมค่าใช้จ่าย ๓๐ บาท ๓ ปี ๓๕
- ๕ ปี กับการติดตามการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูก ๓๗
- กระทำด้วยความรุนแรงในรอบครึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๐

ปกิณกะรัฐสภา

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๑๘ ฉบับ ๓๙

บรรณาธิการแถลง

วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นวันมหามงคลที่นำความปิติยินดีมาสู่พสกนิกรชาวไทยอีกครั้งหนึ่งที่ได้มีโอกาสรับเสด็จพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโอกาสเสด็จออกมหาสมาคม ทรงรับการถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ สีหบัญชร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระราชวังดุสิต ภาพของประชาชนจำนวนมากที่พร้อมใจกันสวมใส่เสื้อสีเหลืองผ้าขาว รับเสด็จ พร้อมเปล่งเสียง “ทรงพระเจริญ” ดังกึกก้อง เป็นภาพที่น่าประทับใจยิ่งนัก วารสาร “สารวุฒิสภา” ฉบับเดือนธันวาคม จึงขอรวบรวมภาพความประทับใจในงานพระราชพิธีดังกล่าวให้ท่านผู้อ่านได้ชื่นชมพระบารมีของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอีกครั้งหนึ่ง

เดือนธันวาคมยังมีวันสำคัญของรัฐสภา คือ วันพระราชทานรัฐธรรมนูญ วันที่ ๑๐ ธันวาคม นับถึงวันนี้เป็นเวลา ๘๐ ปีแล้วที่ประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญใช้เป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ ติดตามเรื่องราวการพระราชทานรัฐธรรมนูญได้ในสกู๊ปพิเศษ ๘๐ ปี แห่งการพระราชทานรัฐธรรมนูญ และรัฐธรรมนูญฯ แต่ละฉบับในคอลัมน์ “ปกิณกะรัฐสภา” รวมถึงสาระดี ๆ อีกมากมายในคอลัมน์ต่าง ๆ

ท้ายนี้ ในโอกาสส่งท้ายปีเก่า ๒๕๕๕ ก้าวเข้าสู่ปีใหม่ ๒๕๕๖ วารสาร “สารวุฒิสภา” ขอส่งความปรารถนาดีมายังผู้อ่านวารสาร “สารวุฒิสภา” ขออำนาจสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายที่ทุกท่านเคารพนับถือได้โปรดประทานพรให้มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง คิดสิ่งใดขอให้สมความปรารถนาทุกประการ สวัสดิปีใหม่ ๒๕๕๖ •

High Light



ที่ปรึกษา

นางนรรัตน์ พิมพ์เสน เลขาธิการวุฒิสภา นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา

บรรณาธิการ

นางสาวนภาพรณ ใจดีจจะ ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์

กองบรรณาธิการ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ออกแบบและจัดพิมพ์

บริษัท ออนป้า จำกัด เลขที่ ๑๑๑/๑ อาคารนวมสร ถนนพระรามที่ ๓ แขวงบางค้อแหลม เขตบางค้อแหลม กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐ โทร. ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๘๘, ๐ ๒๖๘๙ ๒๙๙๙

ติดต่อ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙ Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒



บทอาเศียรวาทถวายพระพร
เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา
๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

อภิรักษ์จิตสมัย
ทั่วทั้งธาตล
ธเรศผู้ทรงธรรม
ด้วยพระบารมี
ขอตามรอยพระบาท
“พอเพียง” เป็นหลักชัย
ขอพรบวรไพศาล
ทรงอยู่คู่ธานีินทร์

องค์จอมไทยเฉลิมชนม์
ทวยราษฎร์ล้นพลอยยินดี
ทศพิธนำดุขฎี
แผ่ปกเกล้าปวงชาวไทย
นฤนาทอดีคัย
ทรงวางให้ธรรณิน
อภิบาลองค์จักริน
ขอภูมินทร์ทรงพระเจริญ

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้า
ประธานวุฒิสภา พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา
และข้าราชการ ลูกจ้าง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



ประมวลภาพ งานพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา พุทธศักราช ๒๕๕๕



เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จออกมหาสมาคม ณ สีหบัญชร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระราชวังดุสิต ทรงรับการถวายพระพรชัยมงคลในพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร กราบบังคมทูลพระกรุณาถวายพระพรชัยมงคลแทนพระบรมวงศานุวงศ์ ตามด้วยนายกรัฐมนตรี ประธานรัฐสภา และประธานศาลฎีกา กราบบังคมทูลพระกรุณาถวายพระพรชัยมงคลแทนคณะรัฐมนตรี ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ พลเรือน และราษฎรทุกหมู่เหล่า รวมทั้งข้าราชการตุลาการ ตลอดจนผู้บัญชาการทหารสูงสุด กราบบังคมทูลพระกรุณานำทหารรักษาพระองค์กล่าวนำทหารรักษาพระองค์ ทั้ง ๓ เหล่าทัพ ๑๒ กองพัน รวม ๒,๑๖๒ นาย ถวายสัตย์ปฏิญาณ ในการนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้มีพระราชดำรัสตอบ โดยมีพสกนิกรพร้อมใจกันสวมเสื้อสีเหลืองมารอเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทรับเสด็จเป็นจำนวนมาก พร้อมเปล่งเสียง “ทรงพระเจริญ” อย่างกึกก้อง เป็นภาพความประทับใจที่ตราตรึงอยู่ในหัวใจของพสกนิกรไทยอย่างไม่รู้ลืม



กิจกรรมของวุฒิสภา

เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ วุฒิสภาและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ร่วมกิจกรรม ดังนี้



- นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา และนางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ร่วมงานพระราชพิธีเสด็จออกมหาสมาคม เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม พระราชวังดุสิต



- นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา และนางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ร่วมลงนามถวายพระพร ณ พระบรมมหาราชวัง

- นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดขอนแก่น และนายไพโรจน์ โพธิ์ไสย รองเลขาธิการวุฒิสภา วางพานพุ่มในนาม “วุฒิสภา” และร่วมพิธีจุดเทียนชัยถวายพระพรชัยมงคล ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง



- นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมพิธีทำบุญตักบาตรในนาม “สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา” ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง

๘๐ ปี แห่งการพระราชทาน รัฐธรรมนูญ



“ ครั้นถึงอุดมฤกษ์เมฆมงคลระหว่างเวลา ๑๔ นาฬิกา ๕๓ นาที ถึง ๑๕ นาฬิกา ๕ นาที พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม ”

วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕ ถือเป็นวันสำคัญวันหนึ่งในประวัติศาสตร์ของชาติไทย ด้วยเป็นวันที่พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานรัฐธรรมนูญฉบับถาวรฉบับแรกแก่ปวงชนชาวไทย อันเป็นผลสืบเนื่องจากการที่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕

การเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ เป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองครั้งสำคัญของประวัติศาสตร์การปกครองของไทย เนื่องจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์เป็นระบอบการปกครองที่มีมายาวนานกว่า ๗๐๐ ปี แต่เนื่องจากช่วงรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ประชาชนมีความรู้มากขึ้น และได้รับอิทธิพลด้านอุดมการณ์ทางการเมืองจากตะวันตก ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการปกครองโดยคณะบุคคลที่เรียกตนเองว่า “คณะราษฎร” เข้ายึดอำนาจการปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ และกราบบังคมทูลเชิญให้พระองค์ทรงเป็นกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ ประกอบกับพระองค์ทรงมีพระราชประสงค์ที่จะเปลี่ยนแปลงการปกครองไปสู่ระบอบประชาธิปไตยอยู่แล้ว จึงทรงยินยอมสละพระราชอำนาจให้แก่ประชาชน

วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๔๗๕ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งถือเป็นกฎหมาย

สูงสุดฉบับแรก โดยทรงเติมคำว่า “ชั่วคราว” ไว้ต่อท้าย และมีพระราชกระแสรับสั่งให้ประกาศใช้ชั่วคราวก่อน แล้วให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะอนุกรรมการร่างพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินฉบับถาวรขึ้นใช้ต่อไป โดยพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕ มีสาระสำคัญได้แก่ การกำหนดให้อำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ หรืออำนาจอธิปไตย เป็นของราษฎรทั้งหลาย การใช้อำนาจอสูงสุดให้มีบุคคล คณะบุคคลเป็นผู้ใช้อำนาจแทนราษฎร คือ พระมหากษัตริย์สภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการราษฎร และศาล โดยลักษณะการปกครองแม้จะเปลี่ยนเป็นระบอบประชาธิปไตย แต่ก็ถือว่าพระมหากษัตริย์เป็นประมุขของประเทศ เป็นสถาบันที่ถาวรและมีภารกิจราชสมบัติต่อไปในพระราชวงศ์ การปฏิบัติราชการต่าง ๆ จะต้องมีกรรมการราษฎรผู้หนึ่งเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ โดยได้รับความยินยอมจากคณะกรรมการราษฎรจึงจะใช้ได้ สถาบันที่เกิดขึ้นใหม่คือ สภาผู้แทนราษฎร มีอำนาจทางนิติบัญญัติ ออกกฎหมายต่าง ๆ เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้แล้วจึงจะมีผลบังคับใช้ได้

วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เสด็จออก ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในพระราชพิธีพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ ที่คณะอนุกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ร่าง และสภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบแล้ว พระราชพิธีในครั้งนั้นเริ่มต้นจากอภิลักษณ์ได้อ่านพระราชปรารภในพระราชทานรัฐธรรมนูญ เมื่อจบแล้วพระยามโนปกรณนิติธาดา ประธานคณะกรรมการราษฎร (นายกรัฐมนตรี) และประธานคณะอนุกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ทูลเกล้าฯ ถวาย



• รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕

รัฐธรรมนูญซึ่งจารึกในสมุดไทย เพื่อทรง
ลงพระปรมาภิไธยที่ละฉบับ รวม ๓ ฉบับ
ครั้งทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว ก็ได้
พระราชทานรัฐธรรมนูญแก่พระยา
มโนปกรณ์นิติธาดา เพื่อลงนามรับสนอง
พระบรมราชโองการ และพระราชทานพนักงาน
ประทับพระราชลัญจกร ระหว่างนั้น
ได้โปรดเกล้าฯ ให้พระสารประเสริฐอ่าน
ประกาศดำเนินกระแสนพระบรม
ราชโองการพระราชทานรัฐธรรมนูญ เมื่อ
อ่านจบแล้วพระยามโนปกรณ์นิติธาดาได้
เชิญรัฐธรรมนูญซึ่งประทับตรา
พระราชลัญจกรแล้วขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย
อีกครั้งหนึ่ง



• เจ้าพระยาพิชัยญาติ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้อัญเชิญรัฐธรรมนูญที่ได้รับ
พระราชทานแสดงต่อประชาชนที่บริเวณสนามหญ้า พระที่นั่งอนันตสมาคม

ครั้นถึงอุดมฤกษ์มงคลระหว่างเวลา ๑๔ นาฬิกา ๕๓ นาที ถึง
๑๕ นาฬิกา ๕ นาที พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
แก่เจ้าพระยาพิชัยญาติ ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับต่อมาวาง
ไว้ ณ ตั้งที่ท่ามกลางที่ชุมนุม จากนั้นประธานสภาผู้แทนราษฎรได้
กราบบังคมทูลพระกรุณาสนองพระราชประสงค์พระราชทาน
รัฐธรรมนูญ แล้วเสด็จพระราชดำเนินไป ณ สีหบัญชรทักษิณของ
พระที่นั่งอนันตสมาคม เพื่อเป็นการแสดงให้ทราบโดยทั่วกันว่า
พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานรัฐธรรมนูญให้
แก่ประชาชนแล้ว ซึ่งได้กระจายเสียงให้ประชาชนได้ยินโดยทั่วถึงกัน
ประชาชนบริเวณนั้นได้ส่งเสียงไชโยโห่ร้องแสดงความยินดีที่ได้รับ
พระราชทานรัฐธรรมนูญ



• ประชาชนมาชมพระราชพิธีพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕ ณ ลานพระบรมรูปทรงม้า อย่างเนืองแน่น

รัฐบาลได้ประกาศให้วันที่ ๑๐ ธันวาคม เป็นวันรัฐธรรมนูญ เพื่อ
เป็นการระลึกถึงการพระราชทานรัฐธรรมนูญฉบับถาวรฉบับแรกของ
ไทย และได้จัดให้มีพระราชพิธีฉลองรัฐธรรมนูญ มีการจัดงาน
มหรสพที่ท้องสนามหลวง และสวนลุมพินี ประดับโคมไฟทั่วพระนคร
ตลอดจนต่างจังหวัด พร้อมทั้งประกาศให้หยุดราชการ ๓ วัน โดย
พระราชพิธีฉลองรัฐธรรมนูญได้ปฏิบัติสืบต่อกันมา ถึงแม้ว่าพระบาท
สมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงประกาศสละราชสมบัติ ในวันที่ ๒
มีนาคม ๒๔๗๗ แล้วก็ตาม โดยในปีต่อ ๆ มาผู้สำเร็จราชการแทน
พระองค์ได้ไปประกอบพระราชพิธีดังกล่าวแทน กระทั่งปี ๒๕๔๑
รัฐบาลของจอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้กำหนดเวลาทำงานและวันหยุด
ราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๑ โดยวันรัฐธรรมนูญจากเดิมที่เคย
กำหนดเป็นวันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ได้เปลี่ยนเป็นวันที่ ๑๐
ธันวาคม เพียงวันเดียว

วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ นับเป็นเวลา ๘๐ ปีแล้ว แห่งการ
พระราชทานรัฐธรรมนูญเพื่อให้ประเทศไทยได้มีกฎหมายแม่บทใน
การปกครองประเทศ โดยกิจกรรมในวันรัฐธรรมนูญ นอกจากจะมี
การจัดพระราชพิธีบำเพ็ญพระราชกุศลฉลอง ณ พระที่นั่งอนันต
สมาคม โดยเป็นงานพระราชพิธีและรัฐพิธีร่วมกันแล้ว ยังได้จัดให้มี
พิธีวางพานพุ่มดอกไม้ถวายสักการะ ณ พระบรมราชานุสาวรีย์
พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้าอาคารรัฐสภา เพื่อ
เป็นการน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์ท่านอีกด้วย •



เรื่องดี ๆ มีมาเล่า

โดย นายนิคม ไวยรัชพานิช
ประธานวุฒิสภา

บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๗

สวัสดีครับท่านผู้อ่าน ในฉบับที่ผ่านมาผมได้เล่าถึงเหตุการณ์ประวัติศาสตร์ทางการเมืองในช่วงต้นปี ๒๕๕๓ ไปบ้างแล้ว ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่สำคัญทั้งการที่วุฒิสภาได้ใช้อำนาจด้านการถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่งเป็นครั้งแรก รวมถึงเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้นซึ่งวุฒิสภาได้แสดงจุดยืนด้วยการให้ทุกฝ่ายร่วมกันแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธี สำหรับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๓ นั้น มีอีกหลายเรื่องราวที่ผมคิดว่าเป็นประวัติศาสตร์ของรัฐสภาไทย เชิญท่านผู้อ่านติดตามได้เลยครับ



• รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IPU ยิ่งใหญ่และสมเกียรติ
รัฐสภาไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา (The Inter - Parliamentary Union: IPU) ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมสมัชชาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำดูไบไม่ฝลปี ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ ซึ่งถือเป็นการประชุมที่สำคัญ เนื่องจากสหภาพรัฐสภาเป็นองค์กรความร่วมมือระหว่างรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก มีสมาชิกจำนวน ๑๕๔ ประเทศ และสมาชิกสมทบที่เป็นองค์กรระหว่างประเทศอีก ๘ องค์กร ในช่วงเวลาดังกล่าวถึงแม้จะมีเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง รวมถึงมีการชุมนุมเกิดขึ้นในพื้นที่กรุงเทพมหานครที่อาจทำให้หลายประเทศไม่มั่นใจในความปลอดภัย แต่ด้วยความร่วมมือร่วมใจกันของสมาชิกรัฐสภา รวมถึง

ประชาชนคนไทยทุกคนที่ให้ความร่วมมือในการทำหน้าที่เป็นเจ้าบ้านที่ดี ทำให้การประชุมครั้งนี้ดำเนินไปอย่างราบรื่น โดยมีสมาชิกเดินทางมาร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑๓๖ ประเทศ รวมจำนวน ๑,๙๘๙ คน ซึ่งผมถือเป็นการสำเร็จที่งดงามอีกครั้งหนึ่งของประเทศไทยที่นอกจากจะทำให้ทั่วโลกได้เห็นถึงบทบาทที่เข้มแข็งของรัฐสภาไทยในเวทีรัฐสภาระหว่างประเทศแล้ว ยังเป็นการตอกย้ำความเชื่อมั่นของนานาประเทศที่มีต่อประเทศไทยภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นอีกด้วย

เหนืออื่นใด สิ่งที่น่าเป็นมงคลยิ่งสำหรับสมาชิกรัฐสภา นั่นคือ ในการจัดการประชุมครั้งนี้ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ทรงประกอบพิธีเปิดการประชุมฯ



ในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๓ รวมถึงได้รับพระกรุณาธิคุณจากพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เสด็จพระดำเนินทรงเป็นองค์ปาฐกนำในการประชุมสมาชิกวุฒิสภาสตรี ในหัวข้อ “การยุติความรุนแรงต่อสตรีโดยเฉพะอย่างยิ่งสตรีในศูนย์กักกันและสตรีที่ต้องขัง” ยังความปลาบปลื้มใจเป็นล้นพ้นแก่ผมและสมาชิกวุฒิสภาทั้งปวง

• วุฒิสภายื่นญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปรัฐบาลพร้อมกัน ๒ คณะ

จากสถานการณ์การชุมนุมอันเป็นผลมาจากความขัดแย้งทางการเมืองและลูกลามากลายเป็นความสับสนวุ่นวายในหลายพื้นที่ทางวุฒิสภาได้เฝ้าติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นมาโดยตลอดและพยายามอย่างยิ่งยวดที่จะทำให้ปัญหาเหล่านั้นยุติลงไปได้ด้วยดีในช่วงนั้นเองมีสมาชิกวุฒิสภายื่นญัตติต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ ตามมาตรา ๑๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พร้อมกัน ๒ คณะ ได้แก่ นายเรืองไกร ลีกิจวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา กับคณะ และนายคำณูณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภาสรรหา กับคณะ โดยประธานวุฒิสภาในขณะนั้น คือ นายประสพสุข บุญเดช ได้พิจารณาบรรจุญัตติดังกล่าวในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เป็นการดำเนินการตามปกติที่คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา หรือ “วิปวุฒิสภา” ซึ่งขณะนั้นมีผมในฐานะรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธาน จะได้กำหนดกรอบแนวทางการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาเพื่อให้การประชุมดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย โดยนอกจากจะจัดสรรเวลาการอภิปรายให้กับผู้เสนอญัตติทั้ง ๒ คน รวมถึงสมาชิกวุฒิสภาที่ประสงค์จะอภิปรายแล้ว ยังมีมติห้ามไม่ให้นำคลิปเสียงหรือคลิปภาพใด ๆ มาเปิดในที่ประชุม

เพราะไม่ต้องการให้เกิดการโต้เถียงอันจะขยายผลความขัดแย้งออกไปอีก แต่สามารถนำแผนภาพหรือภาพนิ่งมาประกอบการอภิปรายได้แต่จะต้องได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุมก่อน ทำให้บรรยากาศการอภิปรายในวันดังกล่าวเป็นไปอย่างสร้างสรรค์ โดยสมาชิกวุฒิสภาได้ร่วมกันเสนอความเห็นที่หลากหลายด้วยเหตุและผลให้รัฐบาลพิจารณาเป็นแนวทางในการหาทางออกให้กับประเทศชาติต่อไป

• บทบาทของวุฒิสภาในการเป็นสื่อกลางประสานระหว่างรัฐบาลกับผู้ชุมนุม

สถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลกับผู้ชุมนุมกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) ในช่วงเดือนพฤษภาคมเริ่มทวีความรุนแรงมากขึ้น วุฒิสภาในฐานะองค์กรที่เป็นกลางทางการเมืองได้พยายามเข้าไปมีส่วนในการแก้ไขปัญหาตามวิถีทางของประชาธิปไตย ดังที่ผมจะหยิบยกมาต่อไปนี้

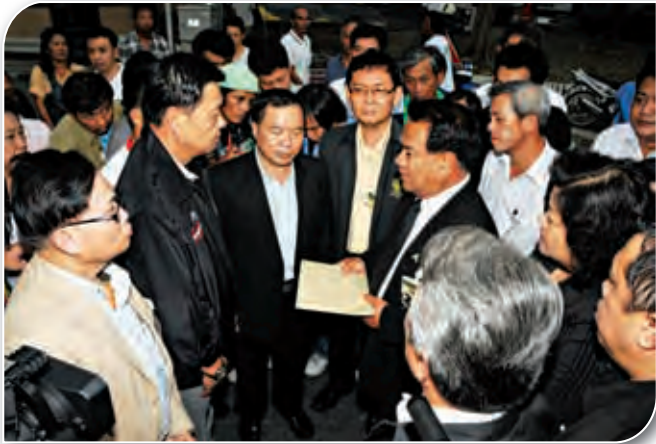
ประธานวุฒิสภาเชิญสมาชิกวุฒิสภาหรือเกี่ยวกับสถานการณ์ทางการเมือง

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภาในขณะนั้น ได้เชิญสมาชิกวุฒิสภาประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับสถานการณ์ทางการเมืองจากการที่รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการกระชับพื้นที่การชุมนุมของกลุ่ม นปช. ทำให้มีผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจำนวนมาก ณ อาคารรัฐสภา ๒ ซึ่งปรากฏว่าสมาชิกวุฒิสภาได้แยกประชุมออกเป็น ๒ ห้อง ห้องหนึ่งก็จะมีประธานวุฒิสภา ผม (ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) นางสาวทัศนีย์ บุญทอง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง และสมาชิกวุฒิสภาอีกกว่า ๖๐ คน อีกห้องหนึ่งมีนายไพบูลย์ นิติตะวัน สมาชิกวุฒิสภาสรรหา และนางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภาประมาณ ๒๐ คน ซึ่งการหารือของทั้งสองกลุ่มได้ความคิดเห็นที่ตรงกันว่าต้องการให้ทุกฝ่ายยุติความรุนแรงและเร่งยุติการชุมนุมโดยใช้สันติวิธี ที่สำคัญไม่เห็นด้วยกับข้อเรียกร้องให้สหประชาชาติหรือองค์กรระหว่างประเทศอื่นใดเข้ามาเป็นคณกลงในการเจรจา

และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนให้บรรลุผล ในช่วงบ่ายของวันเดียวกันนั้นเอง สมาชิกวุฒิสภากลุ่มหนึ่ง นำโดย พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายพีระ มานะทัศน์



สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปาง จึงได้เดินทางไปพบนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ที่กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ เพื่อยื่นข้อเรียกร้องเรื่องการแก้ไขวิกฤตการณ์ทางการเมือง ก่อนเดินทางไปยื่นหนังสือถึงแกนนำกลุ่ม นปช. ณ บริเวณสี่แยกปทุมวันในเวลาต่อมา



สมาชิกวุฒิสภาส่งผู้แทนเจรจาระหว่างรัฐบาลกับแกนนำกลุ่ม นปช.

วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ นายประสพสุข บุญเดช ประธานวุฒิสภาในขณะนั้น รวมถึงผม ในฐานะรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภาอีก ๑๖ คน ได้ร่วมกันหารือแนวทางการเจรจาระหว่างรัฐบาลกับแกนนำกลุ่ม นปช. หลังจากที่ต่างฝ่ายต่างยอมรับที่จะให้วุฒิสภาเป็นคนกลางในการเจรจาเพื่อยุติปัญหา โดยวุฒิสภาได้มอบหมายให้สมาชิกวุฒิสภา ประกอบด้วย พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายวิษณุ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายสิงห์ชัย พุ่งทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุทัยธานี และนางนงมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี เดินทางไปยังพื้นที่ชุมนุมที่บริเวณแยกราชประสงค์เพื่อเจรจากับแกนนำกลุ่ม นปช. ซึ่งได้ยอมรับเงื่อนไขที่จะหยุดยิงและยุติการชุมนุมแต่โดยดี ขณะเดียวกัน ประธานวุฒิสภาก็ได้ประสานไปยังรัฐบาลเพื่อทราบและขอไม่ให้ใช้ความรุนแรงในทุกกรณีกับกลุ่มผู้ชุมนุม ซึ่งก็ได้รับการตอบรับด้วยดีเช่นกัน

กลุ่ม ส.ว. ไม่นิยมความรุนแรงเรียกร้องรัฐบาลหยุดใช้อาวุธกับผู้ชุมนุม

หลังจากที่วุฒิสภาได้ประสานการยอมรับเงื่อนไขของแต่ละฝ่ายให้ได้รับทราบกันไปแล้ว โดยได้กำหนดว่าหลังเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกาของวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ทั้งฝ่ายรัฐบาลและกลุ่มผู้ชุมนุมต้องไม่มีการใช้อาวุธและต้องยุติการชุมนุมนั้น ปรากฏว่าได้เกิดเหตุการณ์ไม่คาดคิดขึ้นในช่วงเช้าของวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เมื่อรัฐบาลได้ตัดสินใจสั่งสลายการชุมนุม จะด้วยสาเหตุอะไรนั้นผมขออนุญาตไม่พูดถึง แต่การสลายการชุมนุมของรัฐบาลและศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน (ศอฉ.) ทำให้เกิดการปะทะกันหลายพื้นที่ ส่งผลให้มีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิต ผมจึงได้ตัดสินใจร่วมกับเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา จำนวนกว่า ๒๐ คน ในนาม “กลุ่ม ส.ว. ไม่นิยมความรุนแรง” ออกมาแถลงเรียกร้องให้รัฐบาลหยุดการใช้อาวุธกับผู้ชุมนุม

ถึงแม้ว่าเหตุการณ์วันนั้นจะทำให้สถานการณ์กลับคืนสู่ภาวะปกติในเวลาต่อมา มีการคืนพื้นที่ถนนให้ประชาชนใช้สัญจรไปมาดังเดิมก็ตาม แต่ผลพวงจากความเสียหายที่เกิดจากความตั้งใจหรือไม่ตั้งใจก็ตามของผู้ที่เกี่ยวข้องในเหตุการณ์ดังกล่าวสร้างความสลดหดหู่ให้กับผมเป็นอย่างยิ่ง และได้แต่ภาวนาขออย่าได้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นอีกเลย

• ส.ว. ชกมวยไทยโชว์

วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ คงมีใครหลายคนรู้สึกแปลกใจเมื่อเดินเข้ามาในสภาแล้วเห็นเวทีมวยระดับมาตรฐานตั้งอยู่บริเวณลานจอดรถด้านหน้าอาคารรัฐสภา ๒ มีบางคนพูดเชิงหยิกแกมหยอกว่าตั้งไว้เพื่อให้ ส.ส. หรือ ส.ว. ชกกัน !! ไม่ผิดครับ เวทีมวยนี้ตั้งขึ้นเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาชกกันจริง ๆ และเป็นการชกกันอย่างมีกติกามีการใส่หมวกไหว้ครูตามแบบฉบับมวยไทย มีการกรรมการห้ามบนเวที เว้นอยู่อย่างเดียวคือไม่มีกรรมการให้คะแนน เพราะนี่เป็นครั้งแรกของวุฒิสภาที่จัดให้มีการชกมวยไทยโชว์ระหว่างสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นนักมวยไทยชื่อดังในอดีต ๒ ท่าน นั่นคือ นายดิเรก ถึงฝั่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนนทบุรี หรือชื่อที่ใช้ในการชกมวยไทยในอดีตว่า “ปราบจักรวาล เทิดเกียรติพิทักษ์” กับ พันตำรวจเอก พายัพทองชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระแก้ว หรือ “ทานตะวัน รุ่งฤทธิ์” นักมวยไทยในอดีตที่เป็นที่รู้จักเป็นอย่างดี

กิจกรรมนี้จัดขึ้นโดยคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา ซึ่งร่วมกับ บริษัท ไทยประกันชีวิต จำกัด จัดโครงการมอบอุปการณีกีฬามวยไทยให้กับ ๗๖ จังหวัด ผ่านทางสมาชิกวุฒิสภา โดยได้รับเกียรติจาก พลเอก พิจิตร กุลละวณิชย์ องคมนตรี เป็นประธานในพิธีรับมอบ บรรยากาศการเชียร์มวยคู่เอกนี้เป็นไปอย่างคึกคัก สนุกสนาน เสียงเฮดังลั่นทุกครั้งที่แต่ละฝ่ายออกอาวุธจนกระทั่งครบยกกรรมการบนเวทีซึ่งได้แก่ นายสุโข วุฒิโชติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ ชูมือให้นักชกทั้งสองท่านเสมอกันไปท่ามกลางเสียงปรบมือดังกึกก้องไปทั้งสนาม •



รองศาสตราจารย์ ดร.กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล Fellows in the American Academy of Nursing (FAAN) คนแรกของประเทศไทย



นับเป็นความภาคภูมิใจสำหรับงานด้านการพยาบาลของประเทศไทยเป็นอย่างยิ่งที่สถาบันการศึกษาวิชาชีพการพยาบาลชั้นสูงแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (American Academy of Nursing หรือ AAN) ซึ่งมีหน้าที่ช่วยผลักดันนโยบายสุขภาพและการปฏิบัติการพยาบาลของประเทศให้เกิดความก้าวหน้า ด้วยการพัฒนา วิเคราะห์และกระจายความรู้ รวมทั้งเป็นองค์กรสำคัญในการผลักดันการปฏิรูประบบสุขภาพในประเทศสหรัฐอเมริกา ได้คัดเลือกให้รองศาสตราจารย์ ดร.กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหา เป็นสมาชิกเกียรติยศ Fellows in the American Academy of Nursing หรือ FAAN คนแรกของประเทศไทย เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ และเข้ารับมอบรางวัลเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา

สถาบันการศึกษาวิชาชีพการพยาบาลชั้นสูงแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (American Academy of Nursing หรือ AAN) ก่อตั้งมาเป็นเวลา ๓๙ ปีแล้ว โดยมุ่งเน้นการเป็นผู้นำทางด้านการพยาบาล ซึ่งผู้ที่จะเป็นสมาชิกเกียรติยศของสถาบันการศึกษาวิชาชีพการพยาบาลชั้นสูงแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา สำหรับผู้นำทางการพยาบาล หรือที่เรียกว่า “Fellows in the American Academy of Nursing หรือ FAAN” ได้นั้น จะต้องเป็นผู้นำทางการพยาบาล ทั้งทางด้านการศึกษา บริหาร ปฏิบัติ และวิจัยที่ประสบความสำเร็จทั้งในและนอกวิชาชีพ รวมทั้งเป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไปด้วย ซึ่งในช่วงแรกของการก่อตั้ง AAN จะรับสมาชิกเฉพาะคนอเมริกันเท่านั้น แต่เมื่อประมาณเกือบ ๑๐ ปีที่ผ่านมา ได้เริ่มเปิดรับสมาชิกจากนานาชาติ และคนที่เสนอชื่อได้จะต้องเป็นคนอเมริกันที่เป็นสมาชิกอยู่แล้ว จำนวน ๒ ท่าน โดยคณะกรรมการจะพิจารณาจากผลงานของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ ซึ่งเป็นผลงานทั้งในด้านการวิจัยและการทำประโยชน์ให้กับวิชาชีพต่อสังคมโดยทั่วไป ดังนั้น หากผลงานที่ส่งไม่เพียงพอหรือไม่เหมาะสมก็อาจจะไม่ได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการ

รองศาสตราจารย์ ดร.กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล ได้บอกเล่าถึงความรู้สึกที่ได้รับคัดเลือกเป็นสมาชิกเกียรติยศและประโยชน์ที่จะนำมาสู่ประเทศไทย ดังนี้ ดิฉันเองได้รับเกียรติด้วยการเสนอชื่อเพื่อเข้ารับ

การคัดเลือกให้เป็นสมาชิกเกียรติยศเมื่อช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้รับทราบผลการพิจารณาคัดเลือกให้เป็นสมาชิกเกียรติยศเมื่อช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยผู้ได้รับการคัดเลือกในแต่ละปีจะมีจำนวนไม่เท่ากัน ซึ่งในปีนี้มีประมาณ ๑๗๐ คน มีทั้งคนอเมริกันจากทั้ง ๕๐ รัฐของสหรัฐอเมริกา และจากประเทศอื่น ๆ เช่น ออสเตรเลีย แคนาดา ฮองกง สิงคโปร์ เกาหลีใต้ สวีเดน ไต้หวัน และไทย เป็นต้น และเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ผู้ได้รับการคัดเลือกให้เป็นสมาชิกเกียรติยศได้เข้าร่วมพิธี Induction หรือพิธีรับสมาชิกใหม่ พร้อมรับมอบประกาศนียบัตร ณ กรุงวอชิงตันดีซี ประเทศสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ ภายหลังจากการเข้าร่วมพิธีแล้ว สมาชิกที่เข้าร่วมพิธีสามารถใช้ คำว่า “FAAN” ต่อท้ายชื่อและปริญญญาได้ เช่น กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล, PhD, FAAN ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นการการันตีว่าบุคคลผู้นี้มีความรู้ความสามารถ และเป็นผู้นำที่องค์กรนี้ยอมรับนับถือ แต่หากไม่ได้เข้าร่วมพิธีก็จะไม่สามารถใช้คำว่า “FAAN” ต่อท้ายได้

ในฐานะที่ดิฉันเป็นคนไทยคนแรกที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นสมาชิกเกียรติยศ ดิฉันรู้สึกภาคภูมิใจเป็นอย่างยิ่ง เพราะจะได้ทำหน้าที่อย่างเต็มที่ในการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่มีอยู่ ทั้งทางด้านการพยาบาลและทางด้านสุขภาพ โดยมุ่งพัฒนาระดับนโยบายด้านสาธารณสุขของประเทศต่าง ๆ ให้ดียิ่งขึ้น และโดยบทบาทหน้าที่หลักของการทำงานก็จะมี การตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ซึ่งเรียกว่า กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ (Expert Panel) ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้าน หากเรามีองค์ความรู้ที่ตรงกับคณะใด เราก็จะเข้าไปทำงานอยู่ในคณะนั้น ยิ่งเมื่อได้มีการรวมกลุ่มกันก็ยิ่งจะทำให้องค์ความรู้ในด้านนั้น ๆ ขยายตัวมากยิ่งขึ้น ทั้งยังสามารถพัฒนาองค์ความรู้เพื่อทำให้เกิดการปรับเปลี่ยนนโยบายทางด้านสาธารณสุขให้ดียิ่งขึ้น และส่งผลให้การปฏิบัติการทางด้านสาธารณสุขหรือสุขภาพของประชากรโลกดีขึ้น

ในด้านของการทำหน้าที่ซึ่งเกี่ยวกับสุขภาพในหลากหลายด้าน ดิฉันได้เข้าร่วมในส่วนของ ๑) **Global Nursing and Health Care Expert Panel** ซึ่งเป็นการดูแลนโยบายด้านสุขภาพระดับโลก ทั้งเป็นการแบ่งปันองค์ความรู้ทางด้านการพยาบาลและทางด้านสุขภาพให้กระจายไปทั่วโลก ๒) **Cultural Competence Expert Panel** เป็นการพัฒนาระบบสาธารณสุขหรือระบบสุขภาพ โดยคำนึงถึงความแตกต่างเชิงวัฒนธรรมของประชากรในแต่ละประเทศ และ ๓) **Health Behavior Expert Panel** เป็นเรื่องเกี่ยวกับพฤติกรรมทางด้านสุขภาพ โดยได้มีการทำวิจัยเกี่ยวกับพฤติกรรมต่าง ๆ เช่น พฤติกรรมการกิน การออกกำลังกาย การพักผ่อนนอนหลับ การไม่ติดสารเสพติด การไม่สูบบุหรี่ ไม่ดื่มแอลกอฮอล์ หรือพฤติกรรมทางเพศที่เหมาะสม เป็นต้น

ภารกิจทั้ง ๓ ด้านที่กล่าวมา ต่างเป็นภารกิจหลักที่ดิฉันได้เข้าไปทำหน้าที่ช่วยผลักดันให้องค์กรนี้สามารถขยายตัวและพัฒนาองค์ความรู้ไปในทิศทางที่ดีขึ้น ซึ่งการได้ทำงานร่วมกับสมาชิกจาก



ประเทศต่าง ๆ ที่มีความสนใจในเรื่องเดียวกันหรือเป็นกลุ่มผู้เชี่ยวชาญในด้านเดียวกัน ทำให้ได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ก่อให้เกิดการศึกษาในเรื่องใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น อีกทั้งยังสามารถนำไปประสบการณ์ที่ได้รับจากประเทศต่าง ๆ มาแบ่งปันแก่กัน และนำไปประยุกต์ใช้กับประเทศของตนได้ เช่น ในขณะนี้ประเทศไทยมีโมเดลในเรื่องระบบสุขภาพระดับปฐมภูมิ ซึ่งเป็นการดูแลสุขภาพในระดับชุมชน ตำบล หรือหมู่บ้าน ดิฉันก็ได้นำไปแบ่งปันให้กับสมาชิกใน AAN โดยคำนึงถึงว่าจะพัฒนาให้ดีขึ้นและจะนำไปประยุกต์ใช้กับประเทศต่าง ๆ ได้อย่างไรบ้าง หรือในประเทศอื่นที่มีนโยบายด้านสาธารณสุขที่ดีจะสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทยได้อย่างไรบ้าง ทั้งนี้ ประเทศไทยในปัจจุบันมีการปฏิรูประบบการประกันสุขภาพ มีการทดลองใช้โมเดลส่งเสริมสุขภาพตั้งสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กำลังทำอยู่ มีโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ มหาวิทยาลัยส่งเสริมสุขภาพ หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่ประเทศไทยควรคำนึงถึงมาพัฒนาให้ดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรเน้นการส่งเสริมสุขภาพเพื่อป้องกันโรคที่จะเกิดขึ้นมากกว่าจะเน้นไปที่การรักษาพยาบาลหลังจากเป็นโรคต่าง ๆ แล้ว ซึ่งการป้องกันโรคจะช่วยให้การจ่ายเงินงบประมาณเพื่อการรักษาพยาบาลของภาครัฐลดน้อยลง

เมื่อดิฉันได้เป็นสมาชิกขององค์กรนี้ ประเด็นสำคัญที่ดิฉันคำนึงถึงอยู่เสมอ คือ จะทำอย่างไรให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่งานด้านการพยาบาลและการสาธารณสุขของประเทศไทย ดิฉันจึงเห็นว่า การได้มีโอกาสแบ่งปัน ได้รับความรู้จากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญและจากนานาประเทศ จะเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใหม่ ๆ ทั้งทางด้านนโยบายหรือทางด้านการปฏิบัติได้เป็นอย่างดี •

พ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำจังหวัด อุบลราชธานี ประจำปี ๒๕๕๕

พ่อ เป็นผู้มีพระคุณของลูกและมีบทบาทสำคัญต่อครอบครัวและสังคม สมควรที่สังคมจะยกย่องนับถือ ให้เกียรติและรำลึกถึงพระคุณของพ่อ และเนื่องในโอกาสวันพ่อแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ สมาคมผู้อาสาสมัครและช่วยการศึกษา ได้จัดงานวันพ่อแห่งชาติ และพิธีมอบประกาศเกียรติคุณพ่อตัวอย่างแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ อาคารกีฬาเวสน์ ๒ ศูนย์เยาวชนกรุงเทพมหานคร (ไทย – ญี่ปุ่น) โอกาสนี้ มีสมาชิกวุฒิสภาได้รับการคัดเลือกเป็นพ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำจังหวัดอุบลราชธานี ได้แก่ นายถนอม ส่งเสริม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุบลราชธานี ผู้จัดทำวารสาร “สารวุฒิสภา” ได้รับเกียรติจากท่านในการเข้าสัมภาษณ์เพื่อรับทราบแนวคิดและแนวทางการเลี้ยงดูบุตรธิดา ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ผมได้รับรางวัลพ่อตัวอย่างแห่งชาติ ประจำจังหวัดอุบลราชธานี จากการเสนอชื่อขององค์กรภาคเอกชน ทางด้านพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งมีการเสนอชื่อไปหลายคนแต่ได้รับคัดเลือกเพียงจังหวัดละ ๒ คน คือ ผมซึ่งได้รับคะแนนสูงสุดของจังหวัด และอาจารย์พงษ์ศักดิ์ จันทรุกษา นักแต่งเพลง โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พลอากาศเอก กำธน สินธวานนท์ องคมนตรี เป็นผู้แทนพระองค์มอบประกาศเกียรติคุณให้แก่พ่อตัวอย่างที่ได้รับการคัดเลือกในครั้งนั้น บรรยายภาคนั้นในวันนั้นอบอุ่นไปด้วยความสุข แต่ละครบครัวมีลูกหลานมาร่วมแสดงความยินดี คุณพ่อตัวอย่างแต่ละท่านแม้มีทั้งที่สุขภาพแข็งแรงและไม่แข็งแรง แต่ทุกคนมีใบหน้าที่ยิ้มไปด้วยความสุขรวมทั้งลูกหลานที่มาร่วมงาน สำหรับผมเองก็มีลูกหลานไปรวมพลร่วมกันแสดงความยินดี และช่วยอำนวยความสะดวกเพราะ



เราก็อาวุโสแล้ว บรรยายภาคแบบนี้บ่งบอกถึงความสัมพันธ์ที่ดีในครอบครัว ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญและมีค่า

ปัจจุบันผมอายุ ๖๘ ปีแล้ว ตลอดเวลา ๔๐ ปีในชีวิตการแต่งงานผมกับคุณอุรวรรณ ส่งเสริม ได้รับความชื่นชมจากสังคมในจังหวัดอุบลราชธานี ว่าเป็นครอบครัวตัวอย่างในการครองรักครองเรือนและการอบรมเลี้ยงดูบุตรธิดา ซึ่งก็รู้สึกดีใจและภาคภูมิใจ ทุกอย่างทำไปจากความจริงใจที่หวังให้ครอบครัวอยู่ดีมีสุข เป็นความภาคภูมิใจส่วนตัว ปัจจุบันผมมีบุตร ๒ คน เป็นชาย ๑ คน หญิง ๑ คน ลูกชายคนโตชื่อ นายชวรงค์ ส่งเสริม อายุ ๓๘ ปี สมรสแล้ว ลูกสาวคนเล็กชื่อ นางสาวนันทวรรณ ส่งเสริม อายุ ๓๔ ปี ยังไม่ได้สมรส ทั้งสองจบปริญญาตรีจากสถาบันการศึกษาในประเทศไทย จากนั้นผมใช้ทุนส่วนตัวส่งลูกชายไปเรียนต่อด้านวิศวกรรมไฟฟ้า มหาวิทยาลัยโคโลราโด วิทยาเขตโบลเดอร์ พอเรียนเข้าปีที่ ๒ ก็เริ่มหารายได้

พิเศษจากงานด้านที่เขากำลังเรียนอยู่ ทำให้ผมลดค่าใช้จ่ายลงได้มาก ส่วนลูกสาวไปเรียนต่อทางด้านการบริหารการท่องเที่ยว การโรงแรม และการให้บริการ ที่มหาวิทยาลัยเพนซิลเวเนีย สหรัฐอเมริกา โดยมีพี่ชายช่วยเหลือเรื่องค่าใช้จ่าย ปัจจุบันลูกชายกลับมาทำงานที่ประเทศไทยตำแหน่งผู้จัดการของบริษัทเอ็นสพาย รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์ โดยเป็นบริษัทที่เชื่อมโยงกับบริษัท Cisco Systems ซึ่งเป็นบริษัทแม่ข่ายที่สหรัฐอเมริกา ส่วนลูกสาวเป็นอาจารย์สอนอยู่ที่มหาวิทยาลัยกรุงเทพ และกำลังเรียนปริญญาเอกด้านการบริหารการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยเอแบค คิดว่าคงจะได้ปริญญาเอกตามพ่อมาอีกคน

“ครอบครัวต้องเป็นสิ่งที่สำคัญมากที่สุด สำหรับครอบครัวผม ผมเริ่มจากความรัก ความเข้าใจ จากการให้อภัยกัน มีอะไรก็บอกกันอย่างตรงไปตรงมา”

ครอบครัวผมเราเริ่มกันมาจากศูนย์ ผมและแม่บ้านมาจากครอบครัวระดับกลาง รับราชการโดยทำงานสายปกครอง กู้เงิน สหกรณ์ออมทรัพย์มาหุ้นกันแต่งงาน ทำงานแบบหนักเอาเบาสู้ เมื่อมีลูกก็ตั้งใจว่าจะต้องทำใน ๒ เรื่อง คือทำอะไรให้เขาเป็นคนดีของครอบครัวและเป็นคนดีของสังคม โดยละสิ่งที่ไม่ถูกต้อง ไม่ดีทั้งหลาย และทำอะไรเขาถึงจะตั้งใจศึกษาเล่าเรียน เพราะเราเป็นข้าราชการเงินเดือนน้อย พยายามอดออมทุกอย่างเพื่อให้ลูกได้รับการศึกษาที่ดี แม่บ้านผมวันเสาร์อาทิตย์ก็จะทำของไปขาย ผมก็เลี้ยงหมูเลี้ยงวัว เป็นรายได้เสริม ซึ่งลูกก็ได้ตั้งใจที่ผมตั้งใจปรารถนา ผมบอกเขาเสมอว่าให้ตั้งใจศึกษาเล่าเรียน ให้ดูพ่อเป็นแบบอย่าง เพราะว่าพ่อแม่ผมมีลูก ๔ คน ถ้าไม่ขยันก็คงเรียนไม่จบ ผมเป็นลูกศิษย์วัดอยู่ วัดนรนาถสุนทริการาม สอบเรียนต่อที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้ลำดับที่ดีโดยไม่ต้องกวดวิชา พ่อเรียนจบเลยเลือกทำงานสายปกครองเป็นปลัดอำเภอ และเกษียณอายุราชการในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด

สำหรับการให้เวลากับครอบครัวนั้น ใน ๑ สัปดาห์ จะต้องใช้เวลาอยู่ร่วมกัน ตอนนี้ลูกชายคนโตแต่งงานแล้ว โดยได้รับสมรสพระราชทานจากสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี มีหลาน ๑ คน ซึ่งทั้งลูกชาย ลูกสาวและผม ก็จะทำงานอยู่ที่กรุงเทพฯ เป็นหลัก มีแต่ภรรยาผมที่อยู่อุบลราชธานี ถ้ามีเวลาว่างก็จะนัด

ทานข้าวกันพ่อลูก แต่ถ้ามีเวลาว่างเสาร์อาทิตย์ผมก็จะไปเยี่ยมภรรยาที่อุบลราชธานี บางทีถ้าเขาว่างก็จะลงมาที่กรุงเทพฯ เจอกันที่ก็พากันออกไปทานข้าวนอกบ้าน ไปสวนสาธารณะทำกิจกรรมร่วมกัน เวลาไปกันทั้งครอบครัวก็มีความสุข

สำหรับผมคำว่า “พ่อตัวอย่าง” ครอบครัวต้องเป็นสิ่งที่สำคัญมากที่สุด สำหรับครอบครัวผม ผมเริ่มจากความรัก ความเข้าใจ จากการให้อภัยกัน มีอะไรก็บอกกันอย่างตรงไปตรงมา แน่นนอนว่ามนุษย์เราไม่มีใครดีร้อยเปอร์เซ็นต์ ผมก็ไม่ใช่นักตืออะไรมากมาย บางทีก็มีบ้างที่เป็นกระหนงหลงทาง บางทีนึกดกันก็ผิดนัด กลับบ้านผิดเวลาบ้างเพราะสังคมเราเยอะ ผิดก็ต้องยอมรับผิด เมื่อยอมรับผิดก็จะได้รับการให้อภัยจากครอบครัว

ในชีวิตของผมมีบุคคลที่ผมยึดเป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิตตลอดมา คือ ท่านสายสิทธิ พรแก้ว อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี และเป็นผู้บังคับบัญชาของผมเมื่อครั้งรับราชการ ท่านสอนผมมาตั้งแต่ผมเป็นปลัดอำเภอในเรื่องของการเป็น young blood หรือเลือดใหม่ ท่านให้ยึดครอบครัวเป็นฐาน จะมีปัญหาอะไรเกิดขึ้นก็ตาม ให้ปรึกษากันห้ามทิ้งครอบครัว ผมก็เห็นท่านกับคุณแม่ว่าสนาภรรยาของท่านอยู่กันด้วยความรักความผูกพันจริง ๆ ผมเลยยึดแนวทางการดำเนินชีวิตตามท่าน ปัจจุบันท่านได้เสียชีวิตไปแล้ว แต่แบบอย่างที่ดีของท่านยังคงอยู่และยังครองใจให้เรายึดถือเป็นแบบอย่าง

สุดท้ายผมขอฝากถึงคุณพ่อคุณแม่ลูกทั่วประเทศว่าครอบครัวเป็นฐานของสังคมที่เล็กที่สุด ประกอบด้วยพ่อ แม่ ลูก ปู่ ย่า ตา ยาย ทั้ง ๓ ส่วนมีบทบาทแตกต่างกันไป ทำอย่างไร ๓ กลุ่มจะแบ่งบทบาทกันได้อย่างชัดเจน ปู่ ย่า ตา ยาย มีหน้าที่ให้คำสอนจากประสบการณ์ต่าง ๆ ที่สั่งสมมาถ่ายทอดไปยังผู้เป็นพ่อ ผู้เป็นพ่อก็มีหน้าที่ส่งต่อคำสอนเพื่ออบรมลูก ให้คำแนะนำลูก เพื่อนำไปทำมาหาเลี้ยงชีพให้ครอบครัวอยู่ดี คุณพ่อคุณแม่ทั้งหลายอาจประสบความสำเร็จมากน้อยไม่เท่ากัน แต่ทุกครอบครัวต้องมีหลักยึดแล้วทุกอย่างที่ดีก็จะตามมาเอง •





วุฒิสภาก้าวไกล...ไปกับประชาคมอาเซียน

โดย ทีมเฉพาะกิจสำนักประชาสัมพันธ์

Written by: Bureau of Public Relations

Translated by: Bureau of Foreign Languages



“ประเทศไทย : โอกาส ปัญหา ทางเศรษฐกิจ สังคม และความเสมอภาคหญิงชายกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘”

“Thailand: Socio-economic and Gender Equality Opportunities and Problems towards ASEAN Community in 2015”

ปัจจุบัน แม้ว่าสถานการณ์ปัญหาความเสมอภาคระหว่างเพศและบทบาทสตรีไทยจะดีขึ้น อันมีผลมาจากการส่งเสริมสถานภาพและให้โอกาสสตรีในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งประเทศไทยได้มีการดำเนินการพัฒนาโอกาสและบทบาทของสตรีอย่างต่อเนื่อง โดยการสนับสนุนและพัฒนาคุณภาพให้สตรีได้เข้าสู่ตลาดแรงงานและเพิ่มโอกาสความหลากหลายด้านการประกอบอาชีพให้กับสตรีมากขึ้น แต่สภาพความเป็นจริงทางสังคม ยังคงพบเห็นความอ่อนด้อยและความเหลื่อมล้ำเชิงโอกาสของสตรีไทยอยู่ทั่วไป ยิ่งไปกว่านั้น การเตรียมความพร้อมด้านสถานภาพและบทบาทสตรีในการก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังไม่ได้รับความสนใจจากภาครัฐและสาธารณะเท่าที่ควรและเป็นไปอย่างจำกัด รวมทั้งยังพบว่ามีการเรียกร้องจากสตรีให้มีการยอมรับและการส่งเสริมความเสมอภาคเท่าเทียมมากขึ้นด้วย

Although the situation of gender inequality and women's roles in Thailand is currently better, resulting from the national scheme to promote women's status and opportunities which has been continually pursued in the way to support and upgrade their qualities to serve demands of the labour market, as well as to increase the range of women's jobs. It still appears that some Thai women are underprivileged and unequal in terms of their social status and opportunities. In addition, the government and public sectors do not give enough attention to their status and roles in the ASEAN Community in 2015. The number of women appealing for more equality is increasing.

จากเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส คณะอนุกรรมการติดตามกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีและการเตรียมความพร้อมสตรีสู่ประชาคมอาเซียน จึงร่วมมือกับ มูลนิธิฟรีดริช เนามัน มหาวิทยาลัยเนชั่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ ร่วมจัดเวทีสัมมนาเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ในหัวข้อ **“ประเทศไทย : โอกาส ปัญหา ทางเศรษฐกิจ สังคม และความเสมอภาคหญิงชายกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๕”** ขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ มหาวิทยาลัยเนชั่น (ศูนย์เนชั่น-บางนา)

สำหรับงานสัมมนาครั้งนี้ ได้รับเกียรติจาก หม่อมหลวงปรียพรรณศรีธวัช ประธานคณะอนุกรรมการด้านการติดตามกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีและการเตรียมความพร้อมสตรีสู่ประชาคมอาเซียน วุฒิสภา นายเทพชัย หย่อง บรรณาธิการอำนวยการเครือเนชั่น และ ดร.โรเนออร์ อัดัม ผู้อำนวยการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มูลนิธิฟรีดริช เนามัน กล่าวรายงานและกล่าวต้อนรับนายอโนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา



• นายอโนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการ

ในช่วงเช้า เป็นเวทีอภิปรายเรื่อง **“โอกาสและปัญหาในมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และความเสมอภาคระหว่างเพศของประเทศไทย บนเส้นทางสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ : ข้อห่วงใยและข้อเสนอแนะ”** โดยมีผู้อภิปราย ๕ ท่าน ได้แก่ นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นางสุวรรณี คำมั่น รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คุณหญิงชฎา วัฒนศิริธรรม ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) และกรรมการธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร ประธานกรรมการบริหาร บริษัท โตชิบา ไทยแลนด์ จำกัด และ ศ.ดร.ศักดิ์ ธานีกุล คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเข้าร่วมอภิปรายครั้งนี้ โดยภาพรวมของการสัมมนาสรุปได้ ดังนี้

นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวถึง ๘ ยุทธศาสตร์ ของภาครัฐในการเตรียมความพร้อมสู่

For the above-mentioned reasons, the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs and the Senate Sub-Committee on Following up the Women Empowerment Funds and Preparation of Women for the ASEAN Community, in collaboration with the Friedrich Naumann Foundation, the Nation University, the Office of the Election Commission of Thailand and Bangkok Business Newspaper, organized a public seminar to prepare women for the ASEAN Community on the topic **“Thailand: Socio-economic and Gender Equality Opportunities and Problems towards the ASEAN Community in 2015”**, on 21st November 2012, at Nation University, Nation- Bang Na Center.

Hon. M.L. Preeyapun Sridhavat, Chairperson of the Senate Sub-Committee on Following up the Women Empowerment Funds and Preparation of Women for the ASEAN Community, Mr. Thepchai Yong, Managing Editor of the Nation Multimedia Group and Dr. Rainer Adam, Regional Director for East and South East Asia Office of the Friedrich Naumann Foundation delivered reporting remarks and speeches to Hon. Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs.

In the morning, there was a panel discussion on **“The Opportunities and Problems in Socio-economic and Gender Equality Dimensions on the Way towards the ASEAN Community in 2015: Concerns and Recommendations”** including 5 panelists, namely Miss Sansanee Nakpong, Minister attached to the Prime Minister’s Office, Mrs. Suwanee Khamman, Deputy Secretary General of the Office of the National Economic and Social Development Board, Khunying Jada Wattanasiritham, Chairperson of the Thai Institute of Directors (IOD) and Member of the Board of Directors of Siam Commercial Bank Public Company Limited, Mrs. Kobkarn Wattanavarangkul, Chairperson of Toshiba Thailand Company Limited and Prof. Dr. Sakda Thanitcul, Dean of Faculty of Law, Chulalongkorn University. Key points of the discussions were as follows:

Miss Sansanee Nakpong, Minister attached to the Prime Minister’s Office, mentioned 8 strategies outlined by the government to prepare the country for the ASEAN Community and Women Empowerment Funds which was



ประชาคมอาเซียน และได้กล่าวถึงกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งเป็นกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาสตรีให้มีโอกาสในการที่จะพัฒนาตัวเองเพื่อสร้างความมั่นคงทางรายได้

นางสุวรรณี คำมั่น รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวว่า ประเทศไทยถือเป็นประเทศที่มีกำลังในการส่งออกมากที่สุดใอาเซียน ซึ่งถือเป็นโอกาสสำคัญในการสร้างงาน สร้างรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น

คุณหญิงชฎา วัฒนศิริธรรม ประธานกรรมการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) และกรรมการธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) กล่าวถึงการจัดลำดับของโอกาสสตรีในประเทศต่างๆ โดยชี้ว่า ประเทศไอซ์แลนด์ มาเป็นอันดับหนึ่ง ในเรื่องของความเสมอภาคชายหญิง ถัดมาคือ ประเทศแถบสแกนดิเนเวีย สำหรับประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ ๖๕ ซึ่งถือเป็นอันดับสองของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยสิงคโปร์เป็นอันดับหนึ่งของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร ประธานกรรมการบริหาร บริษัท โตชิบา ไทยแลนด์ จำกัด กล่าวว่า ในมุมมองของนักธุรกิจมองว่าการเป็นประชาคมอาเซียนได้เข้ามามีบทบาทต่อประเทศไทยมาระยะหนึ่ง โดยจะเห็นได้จากแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ พม่า กัมพูชา ลาว มาเลเซีย ได้เข้ามาทำงานในประเทศไทยมากขึ้น ส่งผลให้ประเทศไทยต้องตระหนักถึงการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะเรื่องความเสมอภาค และความทัดเทียมกันระหว่างแรงงานประเทศเพื่อนบ้านกับแรงงานไทย โดยปัจจุบันพบว่าแรงงานประเทศเพื่อนบ้านมีการพัฒนาด้านฝีมือแรงงานมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องมุ่งเน้นในการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีคุณภาพ และประสิทธิภาพตรงตามมาตรฐานนานาชาติ

ศ.ดร.ศักดิ์ ธนิตกุล คณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กล่าวว่า ในความเป็นจริงประเทศไทยมีความเสมอภาคมากเมื่อเทียบกับหลายประเทศในอาเซียน ซึ่งประเด็นความเสมอภาคจะเป็นการดึงความรู้ความสามารถของผู้หญิงมาเป็นปัจจัยในการพัฒนาประเทศได้ และจะทำให้ไทยมีความสามารถในการแข่งขัน

established to enhance women's opportunities in self-development for security of their earnings.

Mrs. Suwanee Khamman, Deputy Secretary General of the Office of the National Economic and Social Development Board, said that Thailand was ranked first for the highest export value in ASEAN. This was important for creating employment opportunities and sources of income.

Khunying Jada Wattanasiritham, Chairperson of the Thai Institute of Directors (IOD) and Member of the Board of Directors of Siam Commercial Bank Public Company Limited, mentioned the global index and ranking of women's opportunity. The survey indicated that Iceland was ranked in the first place in term of gender equality, secondly followed by Scandinavian countries, while Thailand was ranked the world's 65th that was the second, after Singapore, out of all ASEAN countries.

Mrs. Kobkarn Wattanavarangkul, Chairperson of Toshiba Thailand Company Limited, shared information based on the perspectives of businessmen. She said that the ASEAN Community has affected Thailand for some years as we could see more labour from neighbouring countries, such as Myanmar, Cambodia, Lao PDR and Malaysia working in Thailand. Therefore, it was realized that it was necessary to enhance our labour's skills for greater equity and equality among Thai labour and labour from those neighbouring countries. Nowadays, it appeared that working skills of labour from neighbouring countries were more developed. For this reason, it was really necessary to pay more attention in development of Thai labour skills to achieve the international standard of quality and potentials.

Prof. Dr. Sakda Thanitcul, Dean of Faculty of Law, Chulalongkorn University said that equality in Thailand was actually better than other ASEAN's member countries. Equality was a key factor that encouraged women adopting all of their knowledge and proficiencies to the country development which consequently influenced higher competitiveness of the country. There was a larger number of competent women, particularly in the academic society including executives, scholars or students. If education could be a tool of the country development, it meant that development would be significantly much more dependent on women's roles in the future.



In the afternoon, participants were divided into groups for brainstorming. Each group expressed opinions concerning the movement towards the ASEAN Economic Community in the areas of economy, society and gender equality. After brainstorming, there were more than 30 interesting ideas and recommendations. In summary, Thailand had to remain the constant reinforcement of the network of ASEAN's strengths for benefit of working connection and mutual understanding among ASEAN countries based on

มากขึ้น โดยเฉพาะด้านการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นนักบริหาร นักวิชาการ หรือนักเรียน นักศึกษา ผู้หญิงมีความสามารถเป็นจำนวนมาก หากมองว่าการศึกษาคือเครื่องมือในการพัฒนาประเทศ ในอนาคตสตรีจะมีบทบาทที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาชาติบ้านเมือง

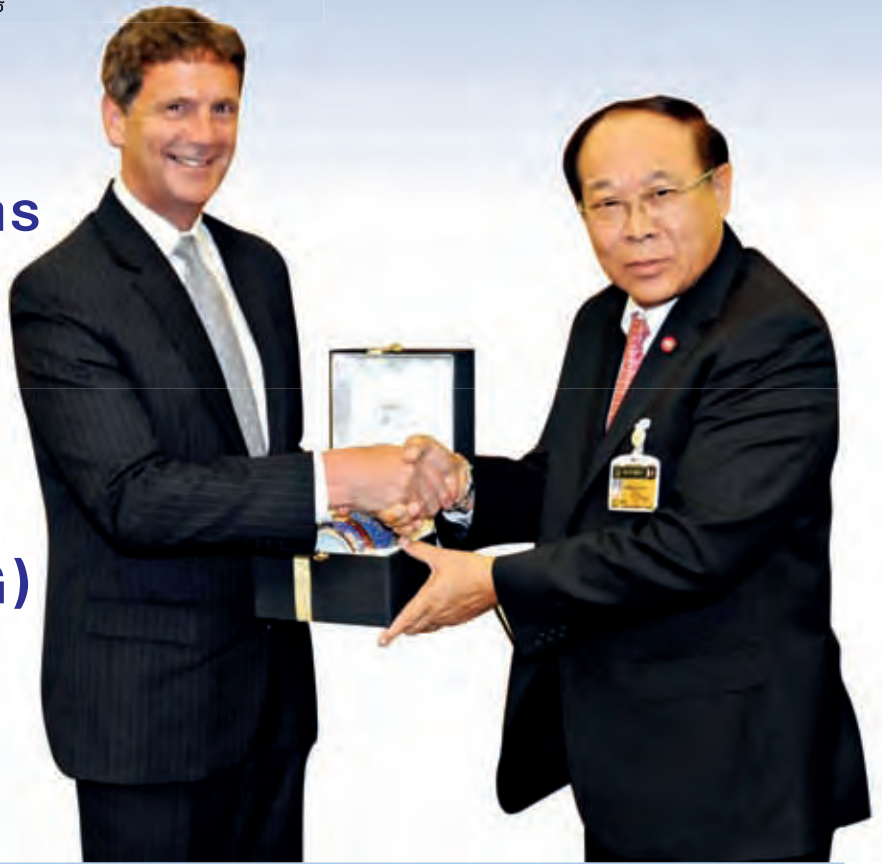
ช่วงบ่ายของงานสัมมนา เป็นการแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา เกี่ยวกับประเด็นการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความเสมอภาคทางเพศ โดยมีประเด็นและข้อเสนอที่น่าสนใจกว่า ๓๐ ประเด็น โดยสรุปได้ว่าประเทศไทยต้องมีการเสริมสร้างเครือข่ายความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อการเชื่อมต่องานและการสร้างความเข้าใจอันดีต่อกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน เนื่องจากเชื้อชาติและวัฒนธรรมมีความต่างกัน นอกจากนี้ ยังต้องสร้างความเข้าใจหรือมีหน่วยงานที่คอยประสานระหว่างกัน และควรปลูกจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนไทยให้มีความรักประเทศไทยไปในเวลาเดียวกัน

ช่วงท้ายของการสัมมนา นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง รองประธาน คณะอนุกรรมการติดตามกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีและการเตรียมความพร้อมสตรีสู่ประชาคมอาเซียน ในคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา กล่าวสรุปว่า จากข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมสัมมนาครั้งนี้มีความหลากหลาย และเป็นข้อมูลสำคัญที่จะนำมาศึกษาวิเคราะห์ วางแผน และเตรียมศักยภาพและบทบาทของเยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และกลุ่มหลากหลายทางเพศไทยในการก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่จะถึงในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และจะนำข้อสรุปที่ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา รัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อสรุปครั้งนี้ไปพิจารณาดำเนินการกำหนดแนวทางนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเหมาะสมต่อไป •

different ethnics and cultures. Moreover, understandings should be further enhanced or a coordinating organization should be set up. At the same time, Thai children and youth should be indoctrinated to love Thailand.

At the end of the seminar, Mrs. Penpak Srithong, Vice-Chairperson of the Sub-Committee on Following up the Women Empowerment Funds and Preparation of Women for the ASEAN Community under the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, concluded that those different ideas and recommendations shared by participants would be important for supporting the study, analysis, plan-making and preparation of youth, the elderly, the disabled and groups of gender diversity in Thailand for their suitable potentials and roles in the movement towards the ASEAN Community in 2015 in accordance with the 11th National Economic and Social Development Plan. Therefore, the summarizing information acquired from this seminar would be further presented to the Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, Members of the Senate, the government and other relevant organizations. Then, the summary of the seminar would be brought into highest consideration as a guideline for policy and strategy formulation which was appropriately conducive to the preparation for the ASEAN Community in 2015.

ประธานวุฒิสภา ให้การรับรองเลขานุการ กลุ่มความร่วมมือเพื่อ ต่อต้านการฟอกเงิน เอเชียแปซิฟิก (Asia/Pacific Group on Money Laundering: APG)



สืบเนื่องจากการประชุมกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมชั้นนำ ๒๐ ประเทศ (G-20) เกี่ยวกับวิกฤตเศรษฐกิจโลก ในช่วงต้นปีที่ผ่านมาได้ออกข้อเรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ เพิ่มมาตรการบรรเทาผลกระทบของภาคการเงิน รวมถึงด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (Anti - Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism: AML/CFT) โดยมอบหมายให้คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงิน (The Financial Action Task Force: FATF) และกลุ่มตรวจสอบความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation Review Group: ICRG) ทำหน้าที่ประเมินความเสี่ยงด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายของประเทศต่าง ๆ ปรากฏว่าประเทศไทยได้รับการจัดลำดับอยู่ในกลุ่มประเทศที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานระหว่างประเทศว่าด้วยการสกัดกั้นการฟอกเงินในการป้องกันกระบวนกรก่อการร้ายข้ามชาติ ในระดับ “Dark Grey List” ซึ่งจะต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง



เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายกอร์ดอน ฮุก (Mr. Gordon Hook) เลขานุการกลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก เพื่อหารือเกี่ยวกับความคืบหน้าของประเทศไทยในการปรับปรุงข้อบกพร่องดังกล่าว โดยมีสมาชิกวุฒิสภาที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวเข้าร่วมหารือ ได้แก่ นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ นางสาวสุมล สุธะวิริยะวัฒน์ ประธานคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์ ประธาน

“หากประเทศไทยไม่ปฏิบัติตาม อาจถูกคณะทำงานเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน เกี่ยวกับการฟอกเงิน ประกาศ เลื่อนระดับให้ประเทศไทยอยู่ในกลุ่ม “Super Black List” ซึ่งจะก่อให้เกิด ความเสียหายอย่างมาก ต่อประเทศไทย”

คณะกรรมการกิจการรณรงค์การตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธาน คณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล และ พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ในการสนทนาดังกล่าว นายกอร์ดอน ฮุก เลขาธิการกลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก ได้กล่าวว่า การที่ ประเทศไทยถูกจัดชั้นการพิจารณาให้อยู่ในกลุ่ม Dark Grey List นั้น ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือและภาพลักษณ์ของประเทศไทย หากรัฐบาลไม่เร่งดำเนินการในการออกกฎหมายและผลักดันให้มีการ ออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการ ทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงินจะมีการประชุมและตรวจสอบ ประเมินมาตรฐานของประเทศไทยอีกครั้ง หากประเทศไทยไม่ปฏิบัติ ตาม อาจถูกคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน เกี่ยวกับการฟอกเงิน ประกาศเลื่อนระดับให้ประเทศไทยอยู่ในกลุ่ม “Super Black List” ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากต่อ ประเทศไทย

ดังนั้น รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญในการผลักดันและติดตามให้ มีการปฏิบัติตามเงื่อนไขของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนิน มาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงิน โดยเฉพาะการร่วมมือกับ รัฐสภาในการผลักดันให้ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ทันระยะเวลา ที่ทางคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการ ฟอกเงินจะประชุมในครั้งต่อไป และดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อให้ ประเทศไทยไม่ต้องถูกจัดอยู่ในกลุ่ม Dark Grey List ต่อไป

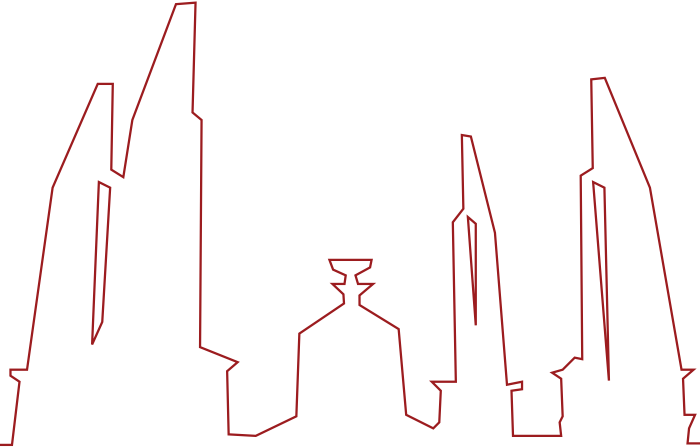
โอกาสนี้ ประธานวุฒิสภาได้เน้นย้ำให้เห็นว่า วุฒิสภาได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างการป้องกันการฟอกเงินและการต่อต้านการ สนับสนุนทางการเงินของการก่อการร้าย โดยได้มีการจัดตั้ง คณะ กรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทบ การ การ พิจารณาศึกษาและตรวจสอบเรื่องการกระทำการทุจริต

ประพฤตินิยมชอบในหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น การเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน และศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับกลไก กระบวนการและมาตรการป้องกันและปราบปราม การทุจริตประพฤตินิยมชอบ และคณะกรรมการกิจการรณรงค์การตาม รัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ เพื่อพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทบ การ การ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการ บริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ และนโยบายของ รัฐบาลในด้านงบประมาณ ติดตามและประเมินผลการรับการใช้จ่าย เงินงบประมาณประจำปี

นอกจากนี้ รัฐสภาไทยกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุง มาตรฐานด้านการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้าน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายตามคำแนะนำของคณะ ทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงินเกี่ยวกับการฟอกเงิน โดยมี การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและการตรากฎหมายใหม่ กล่าวคือ ช่วงต้นเดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา สมาชิกวุฒิสภาได้ พิจารณาร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ. และ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังวุฒิสภาเพื่อพิจารณา ซึ่ง วุฒิสภาต้องพิจารณาร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน และ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงิน แก่ผู้ก่อการร้าย พ.ศ. ให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๖ ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับอยู่ในวาระ ที่สองของวุฒิสภา โดยมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อีกทั้งวุฒิสภาไทยพร้อมที่จะร่วมมือกับกลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้าน การฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก (APG) ในการเพิ่มมาตรการบรรษัทภิบาล ของภาคการเงินอีกด้วย •



มาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมือง



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๗๙ ได้บัญญัติให้มี “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท” โดยจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ

เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในระดับชาติ มี ๓ ประเภท แต่อยู่ภายใต้บทบังคับของมาตรฐานทางจริยธรรมที่แตกต่างกัน กล่าวคือ (๑) ข้าราชการการเมือง ได้แก่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และข้าราชการการเมืองอื่นที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีแต่งตั้งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ (๒) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ (๓) สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมาธิการ พ.ศ. ๒๕๕๓

เมื่อพิจารณาในด้านสาระของประมวลจริยธรรมดังกล่าว พบว่า มีความแตกต่างกันตั้งแต่อุดมคติหรือค่านิยม ซึ่งจุดเริ่มต้นของการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม ทำให้มีบทบังคับที่แตกต่างกัน และยังไม่มีการกำหนดความร้ายแรงแห่งการกระทำตามมาตรฐานทางจริยธรรม จึงทำให้เป็นการยากที่จะวินิจฉัยว่า กรณีใดจะเข้าเกณฑ์การถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ ซึ่งการวินิจฉัยในเรื่องนี้เป็นภาระหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาต้องใช้ดุลยพินิจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๔ จึงควรมีการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาจึงได้จัดการเสวนา เรื่อง “มาตรฐานจริยธรรมของนักการเมือง” เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเป็นเวทีในการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมือง ให้มีบรรทัดฐานเดียวกันและเป็นรูปธรรมมากขึ้น อีกทั้งเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง วุฒิสภา ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสภาพัฒนาการเมือง

ในการเสวนานั้น หลังจากนายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้กล่าวเปิดการเสวนาแล้ว นายชวน หลีกภัย อดีตนายกรัฐมนตรี ได้แสดงปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ “หลักการประพฤติตนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” และมีการเสวนา เรื่อง “มาตรฐานจริยธรรมของนักการเมือง” โดยมีวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน คือ ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ กรรมการ ป.ป.ช. นายประวิตร รัตนเพียร ผู้ตรวจการแผ่นดิน พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา และรองศาสตราจารย์ ดร.วริยา ชินวรรณโณ คณบดีคณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล และ ดร.ไชยา ยัมวิไล กรรมการวิจัยและพัฒนาของวุฒิสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ



• นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา

ทั้งนี้ การเสวนาฯ ดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมจากกรรมการจริยธรรมสภาผู้แทนราษฎร กรรมการจริยธรรมวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม และองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนักวิชาการ สื่อมวลชน และประชาชนผู้สนใจ จำนวน ๑๖๘ คน

ในการเปิดการเสวนา นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้กล่าวว่า แม้จะมีการกำหนดมาตรฐานจริยธรรมของนักการเมืองไว้ในระดับสูง แต่เรื่องจริยธรรมเป็นเรื่องที่ต้องเกิดขึ้นโดยเนื้อแท้แห่งตน และเห็นด้วยกับแนวคิดในการกำหนดมาตรฐานจริยธรรมของนักการเมืองให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และบทบาทสำคัญในเรื่องดังกล่าว อาจเป็นเจ้าภาพหลักในการยกร่างประมวลจริยธรรมของนักการเมือง ซึ่งจะมีผลใช้บังคับกับทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น ๆ ซึ่งการดำเนินการในเรื่องนี้จะต้องอาศัยความร่วมมือและการผลักดันจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

จากนั้น นายชวน หลีกภัย อดีตนายกรัฐมนตรี ได้แสดงปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ **“หลักการประพฤติตนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง”** สรุปสาระสำคัญได้ว่า ในแวดวงการเมืองนั้น มีทั้งคนดีและคนไม่ดี ซึ่งในอดีตไม่มีการกำหนดมาตรการลงโทษนักการเมืองเหมือนข้าราชการประจำ ต่อมาเมื่อเกิดกระแสการปฏิรูปการเมืองและรัฐธรรมนูญได้ให้ความสำคัญและกำหนดบทลงโทษเกี่ยวกับพฤติกรรมส่วนบุคคลของนักการเมือง เพื่อมุ่งหวังให้นักการเมืองมีคุณธรรมและจริยธรรมมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบพฤติกรรมของนักการเมืองในอดีตและในปัจจุบันพบว่า ในอดีตแม้ว่านักการเมืองบางส่วนจะมีพฤติกรรมโกหก แต่มักเกิดจากความเข้าใจผิดและไม่ใช้การพูดคำเป็นขาวหรือขาวเป็นดำ หรือเป็นการกล่าวหาหรือลบล้างความผิดให้ผู้อื่น แต่ปัจจุบันพฤติกรรมดังกล่าวกลับเป็นไปเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง

นอกจากนี้ พฤติกรรมสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ความเกรงใจ ซึ่งผู้กระทำมิได้ประพฤติเพราะมีเจตนาชั่วร้าย แต่ต้องกระทำด้วยความเกรงใจจนขัดหลักจริยธรรม ดังนั้น การยึดหลักความถูกต้องและการรู้จักหน้าที่ จึงเป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งที่นักการเมืองจะต้องตระหนัก และการที่จะให้บ้านเมืองมีความสงบได้ สมาชิกในสังคมจะต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างรู้คิด มีสติ ไม่ประมาท โดย



• นายชวน หลีกภัย อดีตนายกรัฐมนตรี

ทำความเข้าใจในหน้าที่ของตนเองให้กระจ่าง แล้วตั้งใจหนักแน่นว่าจะทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติและส่วนรวมเป็นที่ตั้ง

จากนั้นเป็นการเสวนาในหัวข้อ **“มาตรฐานจริยธรรมของนักการเมือง”** โดยในลำดับแรก ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณฯ ได้กล่าวโดยสรุปว่า การมีกฎหมายและกลไกการตรวจสอบและบังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพและจริงจังจะทำให้ระบบจริยธรรมของนักการเมืองไทยมีความเข้มแข็ง นอกจากนี้ การตระหนักรู้ซึ่งหน้าที่และการแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับเรื่องส่วนรวม เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริต แต่ในปัจจุบันประชาชนไม่รู้จักหน้าที่ในการเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตระหนักรู้ว่า ผลประโยชน์ส่วนรวมจะต้องมาก่อนผลประโยชน์ส่วนตัว นับเป็นปัจจัยอีกประการหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

ลำดับต่อมา นายประวิช รัตนเพียร ผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้กล่าวถึงแนวคิดเรื่องมาตรฐานจริยธรรมของนักการเมือง โดยอธิบายด้วยคำว่า “LAURA” ซึ่งย่อมาจาก (๑) Law (กฎหมาย) หมายถึง การบัญญัติรับรองเรื่องจริยธรรมโดยบทบัญญัติของกฎหมาย (๒) Awareness from within (จิตสำนึก) หมายถึง คนในสังคมต้องมีจิตสำนึกและตระหนักในเรื่องจริยธรรม (๓) Uniformity (ความเป็นเอกภาพ) มาตรฐานจริยธรรมขององค์กรหรือหน่วยงานในลักษณะเดียวกัน ควรมีเอกภาพและบรรทัดฐานเดียวกัน (๔) Revision (การทบทวน) ทุกองค์กรและทุกหน่วยงานต้องมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของค่านิยมและกลไกการบังคับใช้ตามประมวลจริยธรรมของตน และ (๕) Attitude (ความคิดเห็น) ได้แก่ แต่ละองค์กรและหน่วยงานควรดำเนินการพิจารณาตรวจสอบจริยธรรมภายในองค์กรหรือหน่วยงานของตน เพื่อให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ เนื่องจากจริยธรรมเป็นเรื่องจิตสำนึกของปัจเจกชน บรรทัดฐานทางความคิดในเรื่องดังกล่าวของแต่ละบุคคลจึงอาจแตกต่างกัน ด้วยเหตุนี้ แม้จะมีบทบัญญัติของกฎหมายบัญญัติรับรองเรื่องจริยธรรม แต่หากขาดกลไกในการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมก็ไม่อาจเกิดผลเป็นรูปธรรมขึ้นได้

ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำ (Seriousness) ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้



อย่างกว้าง หรือเป็นการกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนเฉพาะเจาะจง เป็นกรณี อย่างไรก็ตาม แม้สังคมจะมีประมวลจริยธรรมที่ดี มีการปลูกฝังจิตสำนึกที่ดีและร่วมกันสร้างองค์ความรู้ให้กับประชาชน แต่หากถ้าขาดแบบอย่างที่ดีในสังคม การสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมย่อมไม่สามารถเกิดขึ้นได้ ทั้งนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจะรับไปพิจารณา และหารือแนวทางการดำเนินการเพื่อยกร่างประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่จะมีผลบังคับใช้ร่วมกันทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการการเมือง เพื่อสร้างบรรทัดฐานในการกำหนดมาตรฐานจริยธรรมของนักรการเมืองไทยต่อไป

จากนั้น พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวว่า คุณธรรมและจริยธรรมเป็นสิ่งที่อยู่ในตัวมนุษย์ทุกคนซึ่งจะสามารถควบคุมความประพฤติของตนเองได้ แต่ต่อมาทฤษฎีนิยามในกระแสโลกาภิวัตน์ทำให้มนุษย์ไม่สามารถควบคุมกิเลส ได้แก่ รัก โลภ โกรธ หลง และกลัวสูญเสียอำนาจ ทำให้พฤติกรรมเบี่ยงเบนไปจากสิ่งที่ควรจะเป็น จึงมีกระแสการตื่นตัวเรื่องจริยธรรม โดยเฉพาะผู้ใช้อำนาจรัฐเพื่อป้องกันมิให้มีการเอาเปรียบหรือละเมิดสิทธิของผู้อื่น

สำหรับมาตรฐานจริยธรรมของนักรการเมืองไทย สรุปได้ว่า จริยธรรมที่นักรการเมืองพึงยึดถือปฏิบัติตาม คือ หลักทศพิธราชธรรม โดยเฉพาะในเรื่องอาชวะ ซึ่งหมายถึง ความซื่อตรง และอวิโรธนะ ซึ่งหมายถึง การรู้ว่าผิดแล้ว ไม่ทำ รวมทั้งพึงยึดถือปฏิบัติตาม “**หลักราชการ**” ที่ปรากฏในบทพระราชนิพนธ์ของพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๖ ว่า “**ความซื่อตรงต่อหน้าที่**” คือ ตั้งใจกระทำการกิจการซึ่งได้รับมอบหมายเป็นหน้าที่ของตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ใช้ความอดทนหาวิริยภาพเต็มสติกำลังของตนด้วยความมุ่งหมายให้กิจการนั้น ๆ บรรลุซึ่งความสำเร็จโดยอาการอันงดงามที่สุดที่พึงมีหนทางปฏิบัติได้ และ “**ความซื่อตรงต่อบุคคลทั่วไป**” คือ ประพฤติซื่อตรงต่อคนทั่วไป รักษาตนให้เป็นคนควรเขาทั้งหลายจะเชื่อถือได้

โดยรักษาจากสัตย์ พุดอะไรเป็นมัน ไม่เหียนหันเปลี่ยนแปลงคำพูดไป เพื่อความสะดวกเฉพาะครั้งคราว” ซึ่งจากหลักราชการดังกล่าว สามารถสรุปเป็นค่านิยม ที่สมควรมาตรฐานจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ ๕ ประการ คือ ความซื่อสัตย์สุจริต ความวิริยอุตสาหะ การทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างงดงาม การรักษาคำมั่นสัญญาจากสัตย์ และการทำตนให้เป็นที่น่าเชื่อถือศรัทธา ซึ่งเรื่องนี้ตรงกับคำปฏิญาณของทหารและตำรวจที่ว่า “**เราจะไม่โกหก ไม่โกง ไม่ขโมย และจะไม่ยอมให้ผู้ใดทำเช่นนั้น**”

ลำดับสุดท้าย รองศาสตราจารย์ ดร.วริยา ชินวรรณ โคนบตี คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้นำเสนอ ผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเรื่องจริยธรรมของนักรการเมือง ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวได้มีข้อเสนอแนะแนวทางการป้องกันการละเมิดจริยธรรมของนักรการเมืองไทย คือ (๑) การปรับเปลี่ยนค่านิยมของสังคมให้ยกย่องคนดี มีความรู้และความสามารถมากกว่าตำแหน่งหน้าที่และความร่ำรวย (๒) การให้ความรู้และปลูกจิตสำนึกประชาชนให้ช่วยกันสอดส่องดูแลการกระทำที่ผิดจริยธรรมของนักรการเมือง (๓) การปฏิรูประบบการศึกษาที่มุ่งเน้นเรื่องจริยธรรมในการดำเนินชีวิต และ (๔) การก่อตั้งหน่วยงานเฉพาะที่มีความเป็นอิสระเพื่อกำกับดูแลเรื่องจริยธรรมของนักรการเมือง

โดยสรุปแล้วการเสวนา “มาตรฐานทางจริยธรรมของนักรการเมือง” ที่คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาจัดขึ้นครั้งนี้ ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ทำให้ทุกฝ่ายเห็นตรงกันว่า ควรมีการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของนักรการเมืองระดับชาติ ๓ ประเภท ได้แก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินรับเป็นเจ้าภาพในการจัดทำขึ้น โดยมีการกำหนดระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำ (Seriousness) ทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้อย่างกว้างหรือเป็นการกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนเฉพาะเจาะจงเป็นกรณี •

การได้มาซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงาน ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ นอกจากจะกำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือ กสท. และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม หรือ กทค. ซึ่งเป็นคณะกรรมการย่อยภายในของ กสทช. แล้ว ยังได้กำหนดให้มีคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งที่มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่ากัน คือ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

โดยคณะกรรมการชุดนี้มีจำนวน ๕ คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอื่นอีก ๔ คน ซึ่งกฎหมายกำหนดว่าต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ รวม ๕ ด้าน ด้านละ ๑ คน ดังนี้

๑. ด้านกิจการกระจายเสียง
๒. ด้านกิจการโทรทัศน์
๓. ด้านกิจการโทรคมนาคม
๔. ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค
๕. ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จะเป็นเช่นเดียวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กสทช. โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี และจะดำรงตำแหน่ง ๒ วาระติดต่อกันมิได้

สำหรับอำนาจหน้าที่นั้น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน มีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. กสท. กทค. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช.

ส่วนวิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานนั้น กฎหมายกำหนดให้ประธานวุฒิสภাজัดให้มีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการ (๑๐ คน) เพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานวุฒิสภากำหนด



โดยประธานวุฒิสภาได้กำหนดให้มีระเบียบวุฒิสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีสาระสำคัญในการได้มา คือ การกำหนดให้มีการคัดเลือก ๒ รอบ โดยรอบแรก เป็นการคัดเลือกโดยสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดเพื่อให้เหลือจำนวนสองเท่า หรือ ๑๐ คน และการคัดเลือกในรอบที่สองที่ให้เหลือจำนวน ๕ คน ซึ่งเป็นการคัดเลือกโดยวุฒิสภา

ในการนี้ได้มีการรับสมัครบุคคลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกโดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งมีผู้สมัครจำนวน ๗๒ คน จากนั้นประธานวุฒิสภาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่งซึ่งประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๕ คน เพื่อทำหน้าที่จัดทำบัญชีรายชื่อและตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครแล้ว ได้จัดทำรายงานเสนอต่อประธานวุฒิสภา ซึ่งปรากฏว่าเหลือผู้สมัครที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม จำนวน ๖๗ คน และประธานวุฒิสภาได้กำหนดให้มีการคัดเลือกในรอบแรกไปเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผลปรากฏว่ามีผู้ได้รับคัดเลือกเรียงตามลำดับอักษร ในแต่ละด้าน ดังนี้

๑. ด้านกิจการกระจายเสียง

พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร และ นางสาวลักขมี ศรีสมเพ็ชร

๒. ด้านกิจการโทรทัศน์

พลเอก จิรเดช ศขรัตน์ และ นายพิชัย อุตมาภินันท์

๓. ด้านกิจการโทรคมนาคม

นายอนันต์ วรดิพงษ์ และ นายอมรเทพ จิรัฐติเจริญ

๔. ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

นายประเสริฐ อภิปัญญา และ นายพันธ์ศักดิ์ จันทร์ปัญญา

๕. ด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

นายเจตัง อินสว่าง และ พลเอก บุญยวัจน์ เครือหงส์

ส่วนในการคัดเลือกรอบที่สองนั้น วุฒิสภาได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาคัดเลือกเป็นไปด้วยความรอบคอบ และเป็นแนวทางเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาในการคัดเลือกหรือให้ความเห็นชอบผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรต่าง ๆ ดังนั้น ในคราวประชุมวุฒิสภาเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ วุฒิสภาก็อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญ แต่งตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง จำนวน ๒๕ คน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้สมัครที่ได้รับคัดเลือก โดยกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่มติ (ครบกำหนดวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๕) ทั้งนี้ วุฒิสภาต้องมิตัดเลือกในรอบสองให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ประธานวุฒิสภาได้รับบัญชีรายชื่อกล่าวคือ จะครบกำหนดในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ (นับเฉพาะวันในสมัยประชุม) ในการคัดเลือกของวุฒิสภา ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดของแต่ละด้านจะเป็นผู้ได้รับคัดเลือก ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ

โดยเมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาตรวจสอบเสร็จสิ้นแล้ว จะได้เสนอรายงานต่อประธานวุฒิสภา จากนั้น ประธานวุฒิสภาจะได้กำหนดให้มีการประชุมวุฒิสภาเพื่อดำเนินการคัดเลือกในรอบสองเพื่อให้ได้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไป •



ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การปรับโครงสร้างราคาพลังงาน ของ นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ ถามนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายพิชัย นริพทะพันธุ์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถาม เรื่อง มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการ เล่นพนันออนไลน์ ของนายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ ถามนายกรัฐมนตรี

๓. กระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ของ พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ ถามนายกรัฐมนตรี

๔. กระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไข และป้องกันปัญหาเสาพิศิต ของนายเจตน์ ศิรธรานนท์ ถามนายกรัฐมนตรี

๕. กระทู้ถาม เรื่อง การดำเนินการติดตามรักษาผู้ป่วยวัณโรค ในแรงงานต่างด้าวของกระทรวงสาธารณสุข ของนายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามทั้งสี่กระทู้ดังกล่าว ตัดภารกิจสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามทั้งสี่กระทู้ออกไปก่อน

๖. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหา ยาเสพติด แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง เป็นกรรมการิการ แทนตำแหน่งที่ว่าง

๗. ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะ กรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองจนถึงมาตรา ๓ ในบทนิยาม คำว่า “คนไทยพลัดถิ่น” ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบกับญัตติของ สมาชิกฯ ที่ให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ถอนร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวออกไปก่อน และเสนอกลับเข้ามาให้วุฒิสภาพิจารณาอีกครั้ง

๘. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปเป็นกรณีพิเศษ ตามมาตรา ๑๔๖ ของ รัฐธรรมนูญฯ อีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่ ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. นายเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะ จำนวน ๑๔๕ คน ได้ยื่นคำร้องขอถอดถอนนางสาวกฤษณา สีหลักษณ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายธีระชัย

ภูวนาถนราชนุบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ออกจากตำแหน่ง ต่อประธานวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ เนื่องจากมีพฤติการณ์กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ จึงให้อำนาจหน้าที่ที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ และกฎหมาย

ผลการพิจารณา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของคำร้องขอตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๗๐ และมาตรา ๒๗๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๒ และระเบียบวุฒิสภาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการตรวจสอบและการพิจารณาคำร้องขอให้ถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ออกจากตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๑ ส่วนที่ ๑ แล้ว โดยได้ดำเนินการส่งคำร้องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไป

๒. พิจารณากรณีนาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพรพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะ ยื่นคำร้องขอให้วุฒิสภามีมติให้นายภักดี โพธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้รับฟังคำชี้แจงของพยานบุคคล และมีมติอนุญาต (โดยไม่มีการซักถาม) ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ โดยให้ผู้ร้องเพิ่มเติมพยานหลักฐาน จำนวน ๙ รายการ ซึ่งประกอบด้วยพยานเอกสาร จำนวน ๑ รายการ และพยานบุคคล จำนวน ๘ ราย และอนุญาตให้ผู้ถูกร้องเพิ่มเติมพยานหลักฐาน จำนวน ๔๙ รายการ ซึ่งประกอบด้วยพยานเอกสาร จำนวน ๔๕ รายการ และพยานบุคคล จำนวน ๔ ราย ซึ่งพยานบุคคลทั้ง ๑๒ ราย ได้ยื่นคำชี้แจงเป็นเอกสาร ๒ ส่วน คือ เอกสารส่วนเปิดเผย เป็นสำเนาเอกสาร คำชี้แจงของพยานบุคคล จำนวน ๑๑ ราย และเอกสารส่วนที่ ๒ เป็นเอกสารลับ ซึ่งเป็นคำชี้แจงของนายชาติรี บานชื่น พยานบุคคลของฝ่ายผู้ร้องขอให้คำชี้แจงยื่นในชั้นกรรมาธิการฯ และได้มีหนังสือแจ้งว่าไม่สามารถมาชี้แจงด้วยวาจาต่อที่ประชุมวุฒิสภาได้เนื่องจากติดภารกิจสำคัญ จำนวน ๓ ราย แต่ได้ทำคำชี้แจงเป็นเอกสารมาแล้ว ที่ประชุมขอให้ นำคำชี้แจงของพยานบุคคลที่ได้ยื่นเป็นหนังสือไว้แล้ว เป็นคำชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยไม่ต้องมาชี้แจงด้วยวาจาอีก ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ และเนื่องจากนายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ ประธานกรรมการ ป.ป.ช. พยานบุคคลของฝ่ายผู้ถูกร้อง ติดภารกิจสำคัญจึงขออนุญาตชี้แจงเป็นลำดับแรกต่อจากรองปลัดกระทรวงการคลัง ที่ประชุมจึงดำเนินการให้พยานบุคคลทั้ง ๒ ฝ่าย ชี้แจงตามลำดับ เป็นอันเสร็จสิ้นการรับฟังคำชี้แจงของพยานบุคคลของทั้ง ๒ ฝ่าย และกำหนดวันประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาประเด็นซักถามในวันอังคารที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา และให้สมาชิกวุฒิสภายื่นประเด็นซักถามภายในวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

๑. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ผลการพิจารณา

ประธานวุฒิสภาได้กำหนดให้มีการประชุมพิจารณา ๒ วัน คือ ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และได้จัดให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย เพิ่มเติมจากสถานีโทรทัศน์รัฐสภาผ่านดาวเทียมและสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา

๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกฯ อภิปรายคนละ ๑๕ นาที โดยมีนายกรัชมุนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายวิทยา บุรณศิริ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์) ร่วมรับฟังและตอบชี้แจงต่อที่ประชุม เมื่อดำเนินการประชุมจนถึงเวลา ๒๒.๑๕ นาฬิกา ประธานวุฒิสภาได้สั่งเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาต่อในวันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

เป็นพิเศษ

วันอังคารที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่องที่พิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๖๘ วรรคสาม และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป •



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายประสาร มฤคพิทักษ์
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

ข้อคิดเมื่อได้รับการสรรหา เป็นสมาชิกวุฒิสภา



เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ กกต. ประกาศว่า ผู้เขียนได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา เป็นการสรรหา ช่อมของภาควิชาชีพ แทนตำแหน่งที่ว่างลงหนึ่งตำแหน่ง หลังจากนั้นผู้เขียนมีอันจะต้องรับเลี้ยงแสดงความยินดีจาก เพื่อนมิตรหลายแวดวง เป็นธรรมดาอยู่เอง หลังอาหารและ เครื่องดื่ม ย่อมต้องมีการกล่าวแสดงความยินดีพร้อม ๆ ไปด้วย ความคาดหวังว่าผู้เขียนจะปฏิบัติหน้าที่สมาชิก วุฒิสภาอย่างซื่อสัตย์ โปร่งใส ยืนหยัดในความถูกต้อง เป็นธรรม ยืนข้างคนที่เสียเปรียบในสังคม ฯลฯ เมื่อถึงที่ที่ ผู้เขียนเป็นฝ่ายกล่าวตอบเพื่อนมิตร ผู้เขียนได้กล่าวว่า

“ผมมีข้อคิด ๓ ข้อ ที่ถือเป็นการเตือนสติตัวเองตั้ง ๆ ว่า ตำแหน่งนั้น เขาให้ เกียรติศักดิ์ไซ้รต้องสร้างเอง” ตรงกับภาษิตฝรั่งบทหนึ่งที่ว่า “Title is given, honor is earned” ผมเชื่อเช่นนี้ตลอดมา คนเป็น ส.ส. มาจากชาวบ้านเลือกให้เป็น คนเป็น ส.ว. สรรหา เพราะ กรรมการสรรหาเลือกให้มาเป็น ไม่มีกรรมการสรรหา ผมมาเป็น ไม่ได้ แต่สำคัญกว่าตำแหน่งคือ ภาระงานจากการที่มีตำแหน่งนั่นเอง

ผมไม่ได้ว่าใคร ไม่ได้กล่าวหาใคร แต่ทุกคนรู้ดีว่านักการเมืองที่มี ตำแหน่ง ทั้งรัฐมนตรี ส.ส. ส.ว. หลายคนเป็นมนุษย์ที่หายใจเปล่า เปลือง เพราะเข้ามามีตำแหน่งเพียงเพื่อได้ชื่อว่าเป็นอะไร แต่ไม่รู้ว่ ตนเองควรต้องทำอะไร

แน่นอนการมีตำแหน่ง ย่อมเป็นเครื่องมือเอื้อโอกาสให้แก่การ ทำงาน ในบรรดาหน้าที่ ๔ อย่างของ ส.ว. นั้น การตรวจสอบ ฝ่ายบริหารเป็นภารกิจสำคัญมาก ผมคงต้องทำหน้าที่นี้อย่างเข้มข้น เมื่อผมตรวจสอบรัฐบาลแล้ว ขอความกรุณาเพื่อนมิตรทุกคนช่วย ตรวจสอบทั้งดิงผมด้วย จะเป็นคุณอย่างยิ่งทั้งต่อตัวผมเองและ ต่อบ้านเมือง

ในขณะที่เดียวกัน ผมตั้งใจที่จะเข้าหาคนยากคนจน คนที่เสีย เปรียบ คนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนที่ถูก กระทำในเรื่องของการรักษาสิทธิชุมชน สิทธิในทรัพยากรธรรมชาติที่ มีอยู่ทั่วประเทศไทย บุคคลที่เอื่อยถึงนี้คงต้องมีกำลังใจที่เข้มแข็ง และมีพลังต่อรองต่ออำนาจรัฐและอำนาจทุน

ข้อคิดที่สองคือ “เป็นอะไร ไม่สำคัญเท่ากับทำอะไร” พระพรหม คุณาภรณ์ (ประยุทธ์ ปยุตโต) สอนว่า “อยากทำเป็นกุศล อยากเป็นเป็นอกุศล” ผมขอขยายความว่า คนที่อยากเป็นนั้น

ยอมชวนขายหาวิธีเพื่อให้ “ได้เป็น” ไซหรือไม่ว่ามี ส.ส. จำนวนไม่น้อยที่ซื้อเสียงเลือกตั้งเข้ามาสู่สภา ใครอยากเป็นรัฐมนตรีก็ต้องมีกลุ่มก้อนที่ซบเลี้ยงค่าจุนหนุนส่งให้ตนเองเป็นรัฐมนตรีให้ได้ ทั้งหมดนี้มาจากความ “อยากเป็น” สถานเดียว และแล้วเขาเหล่านั้นก็ต้องถอนทุนคืนด้วยการฉ้อฉลสารพัดวิธี

ส่วนคนที่อยากทำนั้น แม้ไม่มีตำแหน่ง เขาก็ทำ ดาบตำรวจคนหนึ่ง ฝ่าป่าปลูกต้นไม้วันละต้น จนพื้นที่ในบริเวณนั้นกลายเป็นป่าเขียวขจี ให้ความร่มรื่นหล่อเลี้ยงสรรพชีวิต อังคาร กลัยกานพงศ์ ศิลปินแห่งชาติ ให้ชีวิตทั้งชีวิตกับงานกวีและภาพเขียน ฝากไว้เป็นมรดกของมนุษยชาติ โดยไม่มีตำแหน่งใด ๆ เลย “เป็นอะไรจึงไม่สำคัญเท่าทำอะไร”

ข้อคิดที่สาม จำเป็นต้องเตือนตัวเองไว้บ่อย ๆ เพราะผ่านไปเพียงวันเดียวจากสามัญชนที่คนเรียกว่า “คุณ” บ้าง “อาจารย์” บ้าง ผมก็ถูกใช้คำนำหน้าใหม่ที่ผู้คนเรียกว่า “ท่าน” บางทีผมก็สัฟยอกกลับไปบ้างว่า เรียกผมว่า “คุณ” ว่า “พี่” ว่า “อาจารย์” ดีกว่า เพราะคนถูกเรียกว่า “ท่าน” นั้น หลายคนเป็นคนชั่วและคนแบบนี้มีมากเกินพอแล้ว อย่าผนวกผมเข้าไปด้วยเลย ถึงจะเรียกว่า “ท่าน” หากทำชั่วแล้วจะมีคุณค่าอะไร

ครั้งหนึ่งมีคนถามอาจารย์พุทธทาสว่า “จะมีชีวิตอยู่อย่างไรให้ถูกต้องและเป็นสุข” ด้วยน้ำเสียงเนิบ ๆ แต่หนักแน่น อาจารย์พุทธทาสตอบว่า “จงอยู่โดยไม่ต้องรู้สึกที่เราดี เด่น ดังอะไรเลย เพียงมีความรู้สึกที่ เราเป็นผู้มีประโยชน์คนหนึ่งเท่านั้น นี่แหละถูกต้อง และเป็นสุขแท้”

และในยามที่บ้านเมืองมีความฉ้อฉลในสารพัดเรื่อง โครงการจํานำข้าว โครงการประชานิยมที่ล้นเกิน การแก้ไขรัฐธรรมนูญและออกกฎหมายปรองดอง เพียงเพื่อจะเอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลเป็นการเฉพาะ และวาทกรรมประดิษฐ์ที่กลับผิดเป็นถูก กลับถูกเป็นผิดที่ว่า “ทหารฆ่าประชาชน” “บ้านเมืองวิบัติเพราะอำมาตย์” ฯลฯ ในฐานะที่ได้กลับมาเป็นสมาชิกวุฒิสภาอีกครั้งขอจบด้วยบทกลอนว่า •

**“ ขอขอบคุณทุกคำที่เคียงข้าง
เมื่อโสมมก้าวอย่างอย่างผึ่งผาย
เมื่อชั่วดึกกลับข้างสิ้นยางอาย
ขอเดินหน้าท่ากายทศยุค ”**





เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายสุพจน์ เลียดประดม
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตราด

การจัดการปัญหาการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทยก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

หากเราพิจารณาแผนผังของกลุ่มประเทศอาเซียนซึ่งไทยเป็นสมาชิกอยู่ จะพบว่าประเทศไทยอยู่ในตำแหน่งศูนย์กลางภูมิศาสตร์ของกลุ่มประเทศอาเซียนที่มีจำนวนสมาชิกอยู่ ๑๐ ประเทศ มีประชากรถึง ๖๐๐.๑๘ ล้านคน คิดเป็น ๑/๑๐ ของประชากรโลก และมีพื้นที่รวมกันมากถึง ๘.๗ เท่าของไทย การที่เราอยู่ในตำแหน่งศูนย์กลางของภูมิภาคตามภูมิศาสตร์ และหากมองทางด้านเศรษฐกิจไทยก็มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับต้น ๆ ของประชาคมอาเซียน ดังนั้น การที่ประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทยหลายประเทศมีขนาดเศรษฐกิจและมีความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ สังคม น้อยกว่าประเทศไทย ก็เป็นแรงดึงดูดให้ประชากรของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ พม่า ลาว และกัมพูชา ต่างหลั่งไหลเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยทั้งถูกและผิดกฎหมายอยู่เป็นจำนวนมาก และในขณะเดียวกันหลายปีที่ผ่านมาประเทศไทยมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง จึงมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะเป็นงานประเภทงานหนักที่คนไทยไม่ทำ

นอกจากนั้น ปัญหาการสู้รบกันของชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ ของประเทศเพื่อนบ้านของไทย พี่น้องคนไทยพลัดถิ่นผู้ซึ่งมีเชื้อสายไทยและอยู่ในดินแดนที่เป็นของไทยมาก่อน ต่อมาต้องตกอยู่ในบังคับของต่างชาติ เนื่องจากการเสียดินแดนในอดีต และได้อพยพเข้ามาอยู่ในประเทศไทยแล้วในปัจจุบัน ไม่ว่าจะอพยพมาจากประเทศพม่าทางด้านจังหวัดระนอง ประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดตาก หรือจากประเทศกัมพูชาทางด้านจังหวัดตราด รวมทั้งชนกลุ่มน้อยและกลุ่มคนพื้นที่สูงกลุ่มต่าง ๆ ที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยมาเป็นระยะเวลานานแล้ว

ตามกฎหมายพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ “คนต่างด้าว” หมายความว่า ผู้ซึ่งไม่มีสัญชาติไทย เพราะฉะนั้นบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่กล่าวถึงข้างต้นเหล่านี้ เป็นผู้ไม่มีสัญชาติไทยจึงถือเป็นบุคคลต่างด้าวตามกฎหมายไทย แต่ในข้อเท็จจริงบุคคลเหล่านี้อาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานและมีจำนวนมาก และบางกลุ่มไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ ล่าสุดคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ “ยุทธศาสตร์แก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ” ที่เสนอโดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีผู้หลบหนีเข้าเมืองที่เป็นประเด็นปัญหาและผลกระทบต่อประเทศไทย คาดการณ์ว่าไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านคน แยกเป็นประเภทใหญ่ ๆ ได้ ๔ ประเภท ดังนี้

(๑) ชนกลุ่มน้อย กลุ่มชาติพันธุ์ที่คณะรัฐมนตรีมีมติในห้วงเวลาต่าง ๆ รับรองสถานะให้อาศัยอยู่ถาวรในประเทศไทย จำนวน ๕๖๐,๐๐๐ คน

(๒) ชนกลุ่มน้อย กลุ่มชาติพันธุ์ที่คณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวและอยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหา จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ คน

(๓) กลุ่มที่มีประเด็นปัญหาและผลกระทบด้านความมั่นคง ซึ่งมึนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ มีจำนวนไม่ต่ำกว่า ๒,๑๐๐,๐๐๐ คน

(๔) กลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองทั่วไป

หากเราพิจารณาปัญหาเรื่องการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทยแล้ว สามารถแยกพิจารณาเรื่องนี้ได้เป็น ๒ เรื่อง คือ

๑. สถานะของบุคคล หมายถึง บุคคลเหล่านั้นไม่มีสถานะใด ๆ เลย หรือมีสถานะแต่อยู่ในกลุ่ม (สถานะ) ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

๒. สิทธิของบุคคล หมายถึง มนุษย์ทุกคนมีสิทธิและเสรีภาพแต่เมื่อไม่มีสถานะเข้าถึงสิทธิและเสรีภาพ ก็จะมีข้อจำกัดอยู่มาก

โดยที่ปัญหาเรื่องการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทยมีทั้งกลุ่มที่เป็นปัญหาภายในของไทยเอง เช่น กลุ่มคนไทยตกหล่น ไม่มีหลักฐานในการพิสูจน์ตัวตนถึงการมีสัญชาติไทย หรือกลุ่มคนไร้รากเหง้า ที่ไม่สามารถพิสูจน์ความสัมพันธ์หรือหลักฐานใด ๆ ถึงการมีสัญชาติไทย และปัญหาของชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งบุตรหลานของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย

เหล่านี้ ก็ยิ่งทำให้ปัญหาเรื่องการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลของไทยมีความซับซ้อนขึ้นไปอีก

ประชาคมอาเซียนมีเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือตามปฏิญญาชะอำ – หัวหิน เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ใน ๓ เสาหลักคือ **ประชาคมการเมืองและความมั่นคง ประชาคมเศรษฐกิจ และประชาคมสังคมและวัฒนธรรม** โดยจะดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยทั้ง ๓ เสาหลักต่างก็มีจุดหมายที่สำคัญในเรื่องของสิทธิและสถานะของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการจัดตั้งและผลักดันการดำเนินการของคณะกรรมการสิทธิระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Right - AICHR) ในเสาหลักของประชาคมการเมืองและความมั่นคง (ASEAN Political – Security Community - APSC) ที่มุ่งจะร่วมกันคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง สิทธิทางด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม สิทธิในการพัฒนา และสิทธิมนุษยชนในด้านอื่น ๆ

เสาหลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community - AEC) ก็มุ่งที่จะส่งเสริมความร่วมมือในด้านการเคลื่อนย้ายเงินทุน สินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือระหว่างประเทศโดยเสรี เพื่อส่งเสริมให้อาเซียนเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว

เสาหลักของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio – Cultural Community – ASCC) ก็มุ่งเน้นความร่วมมือกันของอาเซียนในการพัฒนามนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม สิทธิและความยุติธรรมทางสังคม และการลดช่องว่างทางการพัฒนา (Narrowing the Development Gap)

ทั้ง ๓ เสาหลักต่างก็มีเจตนารมณ์ในการที่มุ่งที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านต่าง ๆ แต่ประเด็นปัญหาของประเทศไทย “ตามยุทธศาสตร์ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ในด้านนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ “**เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ามนุษย์ ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน**” ยังมีปัญหาทั้งแนวนโยบายและการปฏิบัติอยู่อีกมาก

เมื่อพิจารณาจากยุทธศาสตร์แก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองทั้งระบบ และนโยบายของรัฐบาลพบว่า รัฐบาลทราบถึงปัญหาเรื่องสิทธิและสถานะของบุคคลในประเทศไทยว่าเป็นปัญหาใหญ่ที่จะต้องมีการวางแนวทางแก้ไขอย่างเป็นระบบ มีความชัดเจน แน่นนอนและถูกต้อง แต่ในทางปฏิบัติปัญหาเหล่านี้มีความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาไม่มากนัก มีผู้คนที่เป็เจ้าของปัญหาต้องได้รับความทุกข์ยาก จมอยู่กับปัญหาและรอคอยการแก้ไขปัญหายู้อีกเป็นจำนวนมาก

ผู้เขียนเองเป็นผู้หนึ่งที่อยู่ในพื้นที่ที่มีบุคคลที่มีปัญหาเรื่องสิทธิและสถานะของบุคคลอยู่เป็นจำนวนมาก และในฐานะเคยเป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายและแนวทางการแก้ไขการไร้สถานะและสิทธิของบุคคลในประเทศไทย



ที่มา : www.siamrath.co.th

วุฒิสภา เห็นว่าเป็นปัญหาเร่งด่วนอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนจะได้ช่วยกันเร่งแก้ไขปัญหานี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี และแนวนโยบายของรัฐบาลเองที่ได้แถลงไว้ต่อสภา โดยผู้เขียนเห็นว่าสิ่งที่ภาครัฐจะต้องมีนโยบายและปฏิบัติอย่างเร่งด่วนก็คือ

(๑) ผลักดันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับสิทธิและสถานะของบุคคลโดยเร่งด่วน

(๒) เร่งออกกฎหมาย กฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบต่าง ๆ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายโดยเร็ว โดยที่ยังมีปัญหาล่าช้าในการออกกฎหมายลำดับรองต่าง ๆ อยู่อีกเป็นจำนวนมาก

(๓) อบรมเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในแนวปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้มีแนวปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน เนื่องจากเรื่องสิทธิและสถานะของบุคคลมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายสัญชาติ กฎหมายคนเข้าเมือง กฎหมายการทะเบียนราษฎร กฎหมายการทำงานของคนต่างด้าว กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติต้องเป็นผู้มีความรู้ในข้อกฎหมายและแนวปฏิบัติ โดยต้องอาศัยประสบการณ์ ความเข้าใจ บางเรื่องต้องใช้ดุลยพินิจ จึงมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าประชาชนได้รับการปฏิบัติที่แตกต่างกันในปัญหาที่มีข้อเท็จจริงเหมือนกัน

โดยสรุปแล้ว ผู้เขียนเห็นว่าควรจะให้น้ำหนักไปทางด้านใดด้านหนึ่งมากกว่ากัน โดยมีได้คำนึงถึงบริบทของสังคมโลก ก็จะกลับเป็นการสร้างปัญหาในการปฏิบัติมากกว่าที่จะได้รับผลดี ภาครัฐเองต้องมีนโยบายให้ฝ่ายปฏิบัติ ปฏิบัติได้ชัดเจนและต้องมีความสมดุลกันระหว่างเรื่อง “**ปัญหาความมั่นคง**” และ “**ปัญหาสิทธิมนุษยชน**”

ท้ายที่สุดแล้ว การที่ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มอาเซียนและมีข้อตกลงร่วมกันในการพัฒนาด้านต่าง ๆ “**ที่มีพลวัตเร็วกว่าการปรับตัวภายในของไทยเอง**” การไม่เร่งจัดการปัญหาภายในประเทศ และปัญหาที่เกี่ยวข้องจากการหลั่งไหลของแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน กลับจะกระทบกับความมั่นคงมากกว่าที่เคยมีแนวนโยบายที่ไม่แก้ปัญหหรือไม่กำหนดสถานะที่ชัดเจนของบุคคลเหล่านี้ เนื่องจากคำนึงเฉพาะปัญหาทางด้านความมั่นคงเป็นหลัก •



เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายสุรจิต จิรวะห์
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม



โพงพางเอย (ตอนที่ ๑)

เมื่อใดที่ชาวบ้านได้รับผลกระทบจากวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองจากหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการปกครองส่วนท้องถิ่น ชาวบ้านหรือประชาชนจะอย่างไร จะร้องเรียนต่อใคร

โดยปรกติก็ต้องร้องเรียนต่อหน่วยงานผู้ออกคำสั่งนั้น ๆ หรือหน่วยงานที่อยู่เหนือขึ้นไปกว่าผู้ออกคำสั่งนั้น เช่น ในกรณีที่หน่วยงานปิดประกาศคำสั่งรื้อถอนโพงพางตามพระราชบัญญัติประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ โดยกรมประมงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด (ในกฎหมายยังเรียกว่า “ข้าหลวง”) ออกคำสั่งไปปิดที่หัวเสาหลักโพงพาง โดยกำหนดเวลาให้เจ้าของโพงพางทำการรื้อถอนภายในเวลาที่กำหนด หากพ้นเวลาไปแล้วหน่วยงานจะเข้าไปทำการรื้อถอนเอง และยังสามารถเรียกค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนจากเจ้าของได้ด้วย (ซึ่งในกรณีนี้ มาตรา ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. การประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีหรือข้าหลวงประจำจังหวัดโดยอนุมนตรีรัฐมนตรี)

ในความเป็นจริงประชาชนไม่รู้กฎหมาย แต่เนื่องจากการบริหารราชการแผ่นดินนั้นต้องอิงอาศัยอำนาจตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ไว้เมื่อมีกฎหมายใด ๆ ผ่านรัฐสภาออกมาแล้ว ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ก็ให้มีผลบังคับใช้ได้ ผู้ใดจะยกข้ออ้างว่าไม่รู้กฎหมายมาโต้แย้งรัฐไม่ได้ ทั้งฝ่ายประชาชนและฝ่ายราชการผู้มีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือหน่วยงานราชการเองที่เป็นผู้ใช้กฎหมายก็ต้องรู้กฎหมายลึกซึ้งกว่า

ปัญหาอยู่ที่ไหน ปัญหาอยู่ที่ว่าหน่วยงานราชการเองนั้นถูกกำกับอยู่ด้วยขั้นตอนวิธีปฏิบัติราชการ พุดง่าย ๆ ว่า จริง ๆ แล้วหน่วยงานราชการไม่มีโอกาสใช้ดุลพินิจส่วนตนใน

กระบวนการปฏิบัติราชการอะไรหรอก เพราะกฎหมายจะกำหนดลำดับขั้นตอนกระบวนการพิจารณาและกระบวนการตัดสินใจไว้หมดแล้ว หากจะต้องปฏิบัติราชการในเรื่องนั้น ๆ จะมืองค์ประกอบและขั้นตอนที่จะต้องปฏิบัติไปโดยลำดับให้ครบถ้วน

พระราชบัญญัติประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ วางหลักการไว้ในมาตรา ๓๑ ว่า “ห้ามมิให้บุคคลใดตั้ง หรือปัก หรือสร้างเครื่องมือประจำที่ลงในที่สาธารณะประโยชน์ส่วนที่จับสัตว์น้ำอื่น ๆ ห้ามมิให้บุคคลใดกระทำการเช่นว่านั้น โดยมีได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่”

หลักกฎหมายนี้ก็คือห้ามมิให้ทำโดยมิได้รับอนุญาต มาตรา ๓๒ รัฐมนตรีหรือข้าหลวงประจำจังหวัดโดยอนุมนตรีรัฐมนตรี เฉพาะภายในเขตท้องที่ของตน มีอำนาจประกาศกำหนดดังต่อไปนี้

- กำหนดขนาดตาและระยะช่องเครื่องมือทำการประมงทุกชนิด
- กำหนดขนาด ชนิด จำนวน และส่วนประกอบของเครื่องมือทำการประมงที่อนุญาตให้ใช้ในที่จับสัตว์น้ำ
- กำหนดมิให้ใช้เครื่องมือทำการประมงอย่างหนึ่งอย่างใดในที่จับสัตว์น้ำโดยเด็ดขาด
- กำหนดระยะที่ตั้งเครื่องมือประจำที่ให้ห่างกันเพียงใด
- กำหนดวิธีใช้เครื่องมือทำการประมงต่าง ๆ
- กำหนดฤดูปลาที่มีไข่และวางไข่เลี้ยงลูก กำหนดเครื่องมือที่ใช้และกำหนดวิธีทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำใด ๆ ในฤดูดังกล่าว
- กำหนดชนิด ขนาด และจำนวนอย่างสูงของสัตว์น้ำที่อนุญาตให้ทำการประมง
- กำหนดมิให้ทำการประมงสัตว์น้ำชนิดหนึ่งชนิดใดโดยเด็ดขาด ตามกฎหมายมาตรา ๓๒ นี้ได้ให้อำนาจข้าหลวงโดยอนุมนตรีรัฐมนตรีสามารถดำเนินการได้ถึง ๘ ทางเลือก แล้วทำไมทาง

กรมประมงโดยรัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการจังหวัดโดยอนุมัติรัฐมนตรี จึงเลือกที่จะใช้ทางเลือกที่แรงที่สุดตามมาตรา ๓๒ (๒) คือห้ามโพงพางอย่างเด็ดขาดโดยไม่เลือกใช้มาตรการทางเลือกอื่นตามกฎหมาย

อันนี้เข้าใจว่าเป็นนโยบายของหน่วยเหนือ ซึ่งยึดถือประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๑ เรื่อง ห้ามใช้เครื่องมือโพงพาง รั้วโซمان และกันชูรั้ว โซมานลี่ หรือเครื่องมือที่มีลักษณะและวิธีการใช้คล้ายคลึงกัน ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำทุกแห่งทั่วราชอาณาจักร เว้นแต่ผู้ทำการประมง ซึ่งได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ กรมประมงก็เริ่มทำการรื้อถอนโพงพางของชาวบ้านในจังหวัดต่าง ๆ เรื่อยมาโดยกรมกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติราชการในการดำเนินการไว้ ๕ ขั้นตอน

ขั้นตอนที่ ๑ สํารวจเครื่องมือจำนวนพิกัด

ขั้นตอนที่ ๒ สร้างความเข้าใจให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม

ขั้นตอนที่ ๓ ออกประกาศโดยผู้ว่าราชการจังหวัดให้เจ้าของโพงพางรื้อถอนตามกำหนดเวลา

ขั้นตอนที่ ๔ เจ้าหน้าที่รื้อถอน และ / หรือจับกุมผู้ฝ่าฝืน

ขั้นตอนที่ ๕ สร้างกระบวนการต่อเนื่องอย่างยั่งยืนโดยผลักดันเข้าแผนจังหวัด

ท่านชาวประมงโพงพาง และท่านผู้อ่านอย่าเพิ่งเบื่อ ที่ผมจะต้องลำดับข้อกฎหมายและเหตุการณ์วิธีปฏิบัติขึ้นก่อน ทั้งนี้ เพื่อหวังให้เกิดความเข้าใจในแต่ละฝ่ายและคนทั่วไป ก่อนที่จะฟันธงกันง่าย ๆ ว่าเรื่องนี้ชาวประมงโพงพางทำผิดกฎหมายแน่นอน ซึ่งผมเกรงว่าจะไม่ใช่เรื่องง่ายเพราะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ

ชาวประมงโพงพางในพื้นที่จังหวัดใดจะได้เคยยกข้อโต้แย้งหรือข้อร้องเรียนต่อการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่กรมประมงไว้อย่างไรหรือไม่ผมไม่ทราบ และหน่วยงานผู้ออกคำสั่งก็ต้องไม่นำมาปะปนกันเพราะต่างพื้นที่กัน แต่เครือข่ายประมงพื้นบ้านลุ่มแม่น้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนโต้แย้งต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงครามในฐานะผู้ออกคำสั่งรื้อถอนโดยเข้าใจว่าตามความเห็นชอบของรัฐมนตรีโดยกรมประมงเป็นเจ้าของเรื่องเสนอตามสายงาน **ประเด็นอยู่ที่การโต้แย้งร้องเรียนดังกล่าวขอด้วยกฎหมายหรือไม่** รวมทั้งได้ร้องเรียนไปยังคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้วย **และหน่วยงานราชการได้ปฏิบัติราชการไปโดยขอด้วยกฎหมายหรือไม่รอบคอบครบถ้วนหรือไม่**

เรื่องนี้จึงเข้าสู่กระบวนการศึกษาตรวจสอบของวุฒิสภาผ่านทางคณะกรรมการฯ จำเป็นต้องพาท่านผู้อ่านและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าสู่ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพราะทุกฝ่ายพึงมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายอ้างอิงพึงอยู่กับกฎหมาย ไม่ว่าจะฝ่ายใดก็ไม่อาจปฏิบัติราชการเกินขอบเขตกฎหมาย ในฝ่ายประชาชนก็ไม่อาจเรียกร้องเกินกฎหมาย อันนี้จึงจะเป็นนิติรัฐจริง ๆ

เมื่อประชาชนร้องเรียนโต้แย้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดและคณะกรรมการฯ เรื่องจะดำเนินไปอย่างไร

ในส่วนของราชการมีกฎหมายพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่ส่วนราชการใดได้รับคำร้องเรียน เสนอแนะ หรือความคิดเห็นเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติราชการ อุบัติเหตุ ความยุ่งยากหรือปัญหาอื่นใดจากบุคคลใด โดยมีข้อมูลและสาระตามสมควรให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้นจะต้องพิจารณาดำเนินการให้ลุล่วงไป

และมาตรา ๓๘ เมื่อส่วนราชการใดได้รับการติดต่อสอบถามเป็นหนังสือจากประชาชน หรือจากส่วนราชการด้วยกันเกี่ยวกับงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้นที่จะต้องตอบคำถามหรือแจ้งการดำเนินการให้ทราบภายในสิบห้าวันหรือภายในกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓๗ (ในมาตรา ๓๗ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาที่จะต้องตรวจสอบให้ข้าราชการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา)

เมื่อดูเอกสารร้องเรียนโต้แย้งของเครือข่ายประมงพื้นบ้านลุ่มน้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม แล้วมีเนื้อหาสาระเข้าหลักเกณฑ์ที่เป็นหน้าที่ของส่วนราชการจะต้องพิจารณาดำเนินการตาม พ.ร.ฎ. ดังกล่าวข้างต้น

กระบวนการตรวจสอบของฝ่ายนิติบัญญัติ (รัฐสภา) ซึ่งในกรณีนี้คือ คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา โดยมอบให้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำ ทะเล และชายฝั่ง ดำเนินการศึกษาดูตรวจสอบกระบวนการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่เป็นกลไกของฝ่ายบริหาร โดยทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ

- พระราชกฤษฎีกา (พ.ร.ฎ.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖
- พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔
- พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐
- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับที่ ๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๑
- พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
- มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

ในขณะที่หน่วยงานอ้างอิงเฉพาะ พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ พ.ร.บ. ประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๑) และประมวลกฎหมายอาญา • (ติดตามต่อฉบับหน้า)



ศักยภาพและความเหมาะสมของประเทศไทย กับการส่งเสริมและพัฒนาโรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินสะอาด เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ ประธานคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับศักยภาพและความเหมาะสมของประเทศไทยกับการส่งเสริมและพัฒนาโรงไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินสะอาดเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า และพบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหารของบริษัทบีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัด ณ สำนักงานบริษัทบีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัด นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เมื่อวันเสาร์ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

โรงไฟฟ้าบีแอลซีพี เป็นบริษัทร่วมทุนของไทย (๕๐:๕๐) ระหว่างบริษัทในเครือของบริษัทบ้านปู จำกัด (มหาชน) และบริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด (มหาชน) หรือ เอ็กโก กรุ๊ป โดยโรงไฟฟ้าบีแอลซีพีได้รับการคัดเลือกจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ให้เป็นผู้สร้าง เป็นเจ้าของ และดำเนินกิจการโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินขนาด ๑,๔๓๔ เมกะวัตต์ ที่มาบตาพุด โดยใช้ถ่านหินนำเข้าเป็นเชื้อเพลิง มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเป็นระยะเวลา ๒๕ ปี กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการโรงไฟฟ้าบีแอลซีพี มีมูลค่ารวมประมาณ ๑,๓๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยได้รับเงินกู้ร้อยละ ๗๕ เมื่อปี ๒๕๔๗ ขณะนี้การก่อสร้างโรงไฟฟ้าหน่วยที่ ๑ และหน่วยที่ ๒ ได้สิ้นสุดลงแล้วและเริ่มผลิตกระแสไฟฟ้าได้ในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามลำดับ

โรงไฟฟ้าบีแอลซีพีดำเนินธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้า โดยใช้อุปกรณ์และเทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัยควบคู่กับการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่เข้มงวด เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานของภาครัฐและเพื่อคำนึงถึงความรู้สึกและความต้องการของชุมชนเป็นสำคัญ โรงไฟฟ้าบีแอลซีพีใช้ถ่านหินคุณภาพดี ประเภทบิทูมินัสเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งส่วนใหญ่นำเข้ามาจากประเทศออสเตรเลีย มีกำลังการผลิตรวม ๑,๔๓๔ เมกะวัตต์ โรงไฟฟ้าบีแอลซีพีได้เริ่มผลิตกระแสไฟฟ้าสำหรับหน่วยผลิตแรก (๗๑๗ เมกะวัตต์) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ และหน่วยผลิตที่ ๒ (๗๑๗ เมกะวัตต์) ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ซึ่งสอดคล้องกับกำหนดเวลาตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan: PDP) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและจัดจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิต



แห่งประเทศไทยตามโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ (Independent Power Producer: IPP) ตามมติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจการไฟฟ้า โดยบริษัทฯ ได้ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมระยะเวลา ๒๕ ปี

โรงไฟฟ้าบีแอลซีพีตั้งอยู่ในพื้นที่ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นท่าเรือน้ำลึก โดยบริษัทฯ ได้ลงนามในสัญญาเช่าพื้นที่จากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประมาณ ๖๐๐ ไร่ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๓ รวมระยะเวลาเช่า ๓๐ ปี ทั้งนี้ โรงไฟฟ้าแห่งนี้ได้รับใบอนุญาตต่าง ๆ ในการก่อสร้างและดำเนินการ รวมทั้งได้ปฏิบัติตามมาตรฐาน กฎเกณฑ์และข้อบังคับ เช่นเดียวกับโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ตำบลมาบตาพุด จังหวัดระยอง

ในการศึกษาดูงานครั้งนี้ สืบเนื่องมาจากการที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันประเทศไทยประสบกับปัญหาความเสี่ยงทางด้านพลังงานไฟฟ้า อันเกิดจากการที่ประเทศไทยมีการใช้ก๊าซธรรมชาติในการเป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้าคิดเป็นร้อยละ ๖๒.๘๐ ของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า โดยคณะกรรมการฯ มีความกังวลในส่วนของปัญหาดังกล่าว จึงนำมาซึ่งการพิจารณาความเหมาะสมของเชื้อเพลิงหลักที่มีความเหมาะสมกับประเทศไทยที่จะนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้า จากการศึกษาดูงาน ณ โรงไฟฟ้าบีแอลซีพี ในครั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าถ่านหินสะอาดเป็นเชื้อเพลิงที่มีความเหมาะสมกับการนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย เนื่องจากมีราคาถูกกว่าเชื้อเพลิงประเภทอื่น ๆ และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม หากแต่การดำเนินการจะต้องมีการดำเนินการอย่างถูกต้อง เนื่องจากปัญหาของถ่านหินสะอาดที่สังคมและประชาชนเป็นห่วงคือ เรื่องการฟุ้งกระจายของถ่านหิน หาก

ผู้ประกอบการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยความรับผิดชอบต่อสังคม โดยการขนถ่านหินในรูปแบบระบบปิด ซึ่งจากการศึกษาดูงานในครั้งนี้ คณะกรรมการฯ เห็นว่าโรงไฟฟ้าบีแอลซีพีมีการดำเนินการในส่วนของการป้องกันการฟุ้งกระจายของถ่านหินเป็นอย่างดี ในรูปแบบของการขนถ่านหินระบบปิด และเนื่องจากโรงไฟฟ้าดังกล่าวมีสถานที่ตั้งอยู่ใกล้ท่าเทียบเรือน้ำลึกจึงสามารถลำเลียงถ่านหินมาเก็บไว้ในสถานที่เก็บได้ง่าย ไม่ต้องขนส่งผ่านพื้นที่เขตชุมชนหรือบ้านเรือนประชาชนจึงถือเป็นข้อดีของโรงไฟฟ้าดังกล่าว

๒. คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าบริษัทบีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัด มีการถ่ายทอดกระบวนการในการดำเนินการรักษาสิ่งแวดล้อมให้แก่ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ ให้มีการดำเนินการในรูปแบบเดียวกัน เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของโรงไฟฟ้าถ่านหินสะอาดให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนในประเทศ

๓. คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่าสถานที่ตั้งโรงไฟฟ้าบีแอลซีพีมีความเหมาะสมกับการพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ เนื่องจากตั้งอยู่ในบริเวณพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมและมีศักยภาพในการขยายกำลังการผลิตได้อีกประมาณ ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยไม่กระทบกับชุมชนหรือที่อยู่อาศัยของประชาชน หากแต่เมื่อพิจารณาจากแผนพัฒนาการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP 2010) ฉบับที่ ๓ แล้ว เห็นว่าการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าโดยใช้ถ่านหินสะอาดเป็นเชื้อเพลิงได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งจะเห็นได้ว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของการก่อสร้าง ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวกระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานในฐานะหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดแผน PDP ควรมีการกำหนดการขยายการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหินสะอาดให้แก่ภาคเอกชนเพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้จะต้องดำเนินการภายใต้กรอบของกฎหมายโดยเคร่งครัด การรักษาสีเขียวและทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งจะต้องได้รับการยอมรับของชุมชนและประชาชน •





ชะตากรรมคนไทย หลังคุมค่าใช้จ่าย ๓๐ บาท ๓ ปี

ในปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายควบคุมค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพไม่ให้มีอัตราการเติบโตเร็วเกินกว่าร้อยละ ๓.๖ ของ GDP จึงปรับลดค่าใช้จ่ายทั้งในส่วนของระบบสวัสดิการข้าราชการ ระบบประกันสังคม และระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยเฉพาะการควบคุมงบประมาณของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ซึ่งเป็นระบบหลักประกันสุขภาพที่ครอบคลุมประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศกว่า ๔๘ ล้านคน โดยรัฐให้คงอัตราค่าเหมาจ่ายรายหัวในอัตรา ๒,๗๕๕.๖๐ บาท/คน/ปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

นี่นี้ ภายหลังจากที่โรงพยาบาลภาครัฐมีสถานการณ์การเงินการคลังดีขึ้นมาระยะหนึ่งจากภาวะวิกฤติรุนแรงเมื่อปลายปี ๒๕๕๓ อันเนื่องมาจากมีการปรับกลไกการจัดสรรเงินของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเร่งรัดจัดสรรทั้งเงินเหลือค้างจำนวนกว่า ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ให้ถึงหน่วยบริการล่วงหน้าจำนวนมาก ผลปรากฏว่า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เหลือเงินคงค้างเพียง ๔,๒๐๐ ล้านบาท จึงส่งผลให้สถานการณ์การเงินของโรงพยาบาลภาครัฐในปี ๒๕๕๔ ดีขึ้นอย่างรวดเร็ว และโรงพยาบาลมีผลกำไรมากขึ้น อย่างไรก็ตาม สถานการณ์การเงินในปี ๒๕๕๕ ไม่ได้รับผลจากเงินคงค้างบัญชีเหมือนปีก่อน ทำให้ผลประกอบการโรงพยาบาลกลับสู่สถานการณ์ขาดทุนมากขึ้น จนมีแนวโน้มขาดทุนจำนวนใกล้เคียงกับปี ๒๕๕๓ แต่เนื่องจากมีผลกำไรจากปีก่อนเป็นทุนสำรองเหลือตกมาใช้จ่ายในปี ๒๕๕๕ ทำให้การเงินของโรงพยาบาลรัฐยังคงดำเนินการให้บริการไปได้จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๕ ซึ่งจากผลการศึกษามีการประเมินว่าเมื่อทุนสำรองหมดลงการเงินในปี ๒๕๕๖ จะเข้าสู่วิกฤตรุนแรงอีกครั้ง



ดังนั้น จากนโยบายการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ โดยคงอัตราค่าเหมาจ่ายรายหัว ปี ๒๕๕๖ เท่ากับปี ๒๕๕๕ ในอัตรา ๒,๗๕๕.๖๐ บาท/คน/ปี ยิ่งจะเป็นปัจจัยเสริมซ้ำเติมให้สถานการณ์การเงินในระบบบริการสุขภาพภาครัฐมีแนวโน้มที่จะกลับเข้าสู่ความเสี่ยงในวิกฤตทางการเงินการคลังอีกครั้งหนึ่ง ทั้งจากปัญหาเดิมที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข และปัญหาใหม่ที่ไม่ได้รับเพิ่มงบประมาณ ทั้งที่อัตราการให้บริการต่อประชาชนมีแนวโน้มสูงขึ้นชัดเจนอย่างต่อเนื่อง และต้นทุนค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาลต่างสูงขึ้น ทำให้หน่วยบริการขาดทุนและต้องปรับตัวในการให้บริการประชาชนในภาวะที่งบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพการบริการต่อประชาชนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา นำโดย นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ รองประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษาปัญหา

นโยบายและการดำเนินงานของ ๓ กองทุนสุขภาพ จึงได้จัดสัมมนา เรื่อง “**ชะตากรรมคนไทย หลังคุมค่าใช้จ่าย ๓๐ บาท ๓ ปี**” ในวันที่ พุธที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมแคทลียา โรงแรมรามารีน กรุงเทพฯ โดยมี **นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการฯ** เป็นประธานในพิธีเปิด ร่วมด้วย สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารและข้าราชการกระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในช่วงเช้าของการสัมมนา ได้รับเกียรติจาก **นายแพทย์ประดิษฐ สินธวณรงค์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข** บรรยายพิเศษ เรื่อง “**แนวทางการบริหารงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ภายใต้การควบคุมค่าใช้จ่ายสุขภาพภาครัฐ**” โดยกล่าวว่า ที่ผ่านมา โครงการ ๓๐ บาท ใช้เงินลงทุนปีละ ๖ - ๗ หมื่นล้านบาท และเพิ่มขึ้นถึงปีละแสนล้านบาท หรือมากถึง ๒ แสนล้านบาท ถือเป็นค่าใช้จ่ายสุขภาพที่สูงมากถึง ๑๒ - ๑๓% ของงบประมาณทั้งประเทศ หรือคิดเป็น ๓.๔% ของ GDP รัฐจึงจำเป็นต้องควบคุมค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ในขณะที่เดียวกันจะไม่ลดคุณภาพการดูแลสุขภาพประชาชน โดยจะปรับวิธีบริหารการลงทุนให้คุ้มค่ามากที่สุด ทั้งนี้ ประชาชนที่อยู่ในโครงการ ๓๐ บาท มีถึง ๔๘.๕ ล้านคน มีผู้ใช้บริการปีละ ๓๒.๖ ล้านคน ในจำนวนนี้ใช้บริการเดือนละ ๑ ครั้ง จำนวน ๓๑ ล้านคน ใช้บริการมากกว่า ๑ ครั้ง จำนวน ๑ ล้านคน โดยใช้เงินประมาณ ๑ แสนล้านบาท ซึ่งถือเป็นค่าใช้จ่ายที่สูง ดังนั้น จึงต้องปรับแนวคิดและกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเน้นการปรับปรุงระบบ ได้แก่ การจัดบทบาทขององค์กรใหม่และจัดหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้เหมาะสม กำหนดบทบาทแยกกันชัดเจน ทั้งผู้ให้บริการ ผู้ซื้อบริการ ผู้กำหนดหลักเกณฑ์ มีการซื้อบริการระดับเขต มีการปรับโครงสร้างด้านการเงินการคลังเพื่อสร้างดุลยภาพของรายได้และรายจ่าย มีการบริหารกำลังคนให้มีสภาพงานและการจ้างงานที่ดีขึ้นเพื่อเป็นขวัญกำลังใจและจูงใจในการทำงาน เพื่อไม่ให้ไหลไปสู่ภาคเอกชน จัดระบบบริการที่ประหยัดกำลังคน เช่น การรวมศูนย์คลังยาและการส่งยา ข้อมูลรังสีวิทยา ข้อมูลการตรวจทางห้องปฏิบัติการ เพื่อลดการจ่ายยาและการส่งตรวจที่ซ้ำซ้อน พร้อมทั้งสร้างประสิทธิภาพด้านการขนส่ง ปรับระบบการจัดซื้อยา จัดเก็บยา ส่งยาหรือจ่ายยา โดยให้องค์การเภสัชกรรมช่วยสำรองยาให้เพียงพอเพื่อโรงพยาบาลไม่ต้องซื้อยาไว้มากเกินไป จัดระบบประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม ให้ได้รับสิทธิตามกฎหมาย รวมทั้งเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในระบบงานด้วยการจัดระบบข้อมูลเพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนให้ได้รับรู้อย่างกว้างขวาง และทุกภาคส่วนต้องมีตัวชี้วัดเป้าหมายงานทุกกิจกรรมร่วมกันที่ชัดเจน

จากนั้นเป็นการอภิปราย เรื่อง “**ค่าเหมาจ่ายรายหัว ๒,๗๕๕ บาท คงที่ ๓ ปี**” มีผู้ทรงคุณวุฒิร่วมอภิปรายหลายท่าน โดย **นายแพทย์ ณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข** ได้กล่าวในประเด็นสำคัญว่ากระทรวงสาธารณสุขได้วางแผนการให้บริการแบบเครือข่าย โดยแบ่งเป็น ๑๒ เครือข่าย ๆ ละ ๕ - ๖ จังหวัด โดยจะปรับระบบให้เหมาะสมกับการบริการ พัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังและกำลังคนให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับ



• นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการฯ



บริการกลับบ้านและได้ใช้ทรัพยากรร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์คุมค่าสูงสุดระหว่างโรงพยาบาลในพื้นที่ ตั้งแต่ระดับพื้นฐาน (ปฐมภูมิ) ไปจนถึงโรงพยาบาลศูนย์ (ตติยภูมิ) โดยจะใช้ระบบการจัดสรรเงินรวมระดับเขตและการจัดซื้อยาารวม เพื่อประหยัดงบประมาณ **ดร.วิโรจน์ ณ ระนอง ผู้อำนวยการวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์สาธารณสุขและการเกษตร สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)** ได้ให้เหตุผลที่รัฐบาลไม่ควรใช้อัตราค่าเหมาจ่ายรายหัวคงที่ ๓ ปี ประกอบด้วย ต้นทุนที่เพิ่มขึ้น จากค่ายา ค่าวัสดุต่าง ๆ ที่เพิ่มสูงขึ้นตามเงินเพื่อค่าตอบแทนที่เพิ่มขึ้นจากการแย่งชิงบุคลากรทั้งจากกำลังซื้อจากต่างประเทศและกำลังซื้อจากเอกชน รวมทั้งต้องปรับปรุงคุณภาพการให้บริการหากไม่ต้องการให้เป็นแค่โครงการสำหรับคนจนที่ไม่มีทางเลือก

ในช่วงบ่ายเป็นการอภิปราย เรื่อง “**ผลกระทบของประชาชนและหน่วยบริการ**” ซึ่งมีประเด็นสำคัญ ๒ ด้าน คือ ๑) ผลกระทบของประชาชน โดยประชาชนอาจไม่ได้รับการรักษาพยาบาลที่ดีเพราะคุณภาพในการให้บริการลดลง ได้บริการที่ไม่มีประสิทธิภาพตามความต้องการ สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นสวนทางกับงบประมาณ รวมทั้งเงื่อนไขในการให้บริการจะเพิ่มขึ้น เป็นต้น ๒) ผลกระทบของหน่วยบริการ เช่น บุคลากรที่เป็นราชการมีจำนวนจำกัดทำให้ต้องจ้างลูกจ้างจำนวนมาก ประกอบกับการปรับอัตราค่าจ้างตามนโยบายรัฐบาลทำให้กระทบต่อการเงินการคลังของหน่วยหลัก โดยจำนวนหน่วยบริการที่มีสถานการณ์เงินแย่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา ซึ่งได้ติดตามนโยบายและสถานการณ์มาอย่างต่อเนื่อง จะได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับมาประมวลและสังเคราะห์เป็นข้อสรุป เพื่อจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาต่อวุฒิสภา เสนอต่อรัฐบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อพิจารณาต่อไป •

๕ ปี กับการติดตาม การบังคับใช้พระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้ถูกกระทำ ด้วยความรุนแรง ในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐



ประเทศไทยมีมาตรการที่เกี่ยวกับการขจัดความรุนแรงแก่เด็ก สตรี และบุคคลในครอบครัว ทั้งในระดับสากลและระดับประเทศ ได้แก่ ปฏิญญาสากลว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อสตรี โดยกำหนดให้วันที่ ๒๕ พฤศจิกายนของทุกปี เป็นวันยุติความรุนแรงต่อสตรีสากล ส่วนระดับประเทศ เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล ย่อมได้รับความคุ้มครอง” มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ เห็นชอบกับมาตรการ ๘ ข้อ เพื่อยุติปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและสตรี มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบนโยบายและแผนขจัดความรุนแรงต่อเด็กและสตรี และสุดท้ายการมีพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

บริเวณเดียวกันปัญหาความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับเด็ก สตรี และบุคคลในครอบครัว นับวันจะเพิ่มจำนวนและทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งการทำร้ายร่างกาย จิตใจ และการคุกคามทางเพศ ซึ่งเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนและลดทอนเสรีภาพในชีวิตครอบครัว จากสถิติของกระทรวงสาธารณสุข “ศูนย์พึ่งได้” ในปี ๒๕๕๓ พบผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงจำนวน ๒๕,๗๖๓ ราย เฉลี่ยวันละ ๗๑ ราย และทุก ๆ ๑ ชั่วโมง จะมีเด็กและผู้หญิงถูกกระทำด้วยความรุนแรง ๓ คน และในปี ๒๕๕๔ พบว่ามีผู้หญิงและเด็กถูกทำร้ายเพิ่มขึ้นเป็น ๒๗,๐๐๐ คน สะท้อนให้เห็นว่าความรุนแรงต่อเด็กและสตรียังไม่ลดน้อยลง ก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมที่ยากจะเยียวยา ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาศักยภาพของเด็กและสตรี

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา โดยคณะอนุกรรมการด้านสตรี ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงร่วมกับสมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์ จัดการสัมมนาทางวิชาการเรื่อง “๕ ปี กับการติดตามการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐” ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕



• นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อระดมความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ร่วมกับองค์กรภาครัฐและภาคเอกชนในการสะท้อนมุมมอง ปัญหาอุปสรรค ข้อค้นพบ ความคิดเห็นเพื่อหาทางออกและวิธีการแก้ไขปัญหาคความรุนแรงในครอบครัวทุกรูปแบบ รวมทั้งศึกษาปัญหาและอุปสรรคการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง



• นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา

โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดการสัมมนา นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา กล่าวรายงาน และมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วย เครือข่ายองค์กรสตรี หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการ สื่อมวลชน และประชาชนกว่า ๒๐๐ คน

การสัมมนาทางวิชาการในครั้งนี้เป็นการอภิปรายเรื่อง “๕ ปีกับการติดตามการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐” โดยมีผู้ร่วมอภิปราย ได้แก่ นางกัระณา สุมาวงศ์ รองประธานคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา และประธานคณะกรรมการด้านสตรี นายจรัญ ภักดีธนากุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ นายสาโรช นักเบร์ อัยการผู้เชี่ยวชาญ สำนักงานอัยการสูงสุด พลตำรวจเอก ชัชวาล สุขสมจิตร ที่ปรึกษา สบ. ๑๐ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ นายแพทย์ชาญวิทย์ ทรเทพ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข และนายสมชาย เจริญอำนวยสุข ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมี นายอโณทัย อุดมศิลป์ ผู้อำนวยการสถาบันวิชาการสื่อสารสาธารณะ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย ซึ่งสรุปประเด็นได้ดังนี้

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวให้ได้รับความช่วยเหลือและฟื้นฟูบำบัดผู้กระทำผิดให้กลับคืนสู่สังคม เนื่องจากการแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในครอบครัวมีความละเอียดอ่อนเกี่ยวข้องกับบุคคลใกล้ชิด มีลักษณะพิเศษแตกต่างจากคดีทำร้ายร่างกายระหว่างบุคคลโดยทั่วไป การใช้มาตรการตามประมวลกฎหมายอาญาเพื่อแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวจึงไม่เหมาะสม

เนื่องจากกฎหมายอาญามีเจตนารมณ์ที่จะลงโทษผู้กระทำความผิดมากกว่าการแก้ไขฟื้นฟูบำบัดผู้กระทำผิด หรือปกป้องคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรง ดังนั้น การบังคับใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้จึงมีความเหมาะสมมากกว่าการใช้กระบวนการทางกฎหมายอาญาด้วยตัวบทกฎหมายได้กำหนดรูปแบบ วิธีการ และขั้นตอนเพื่อให้ผู้กระทำผิดมีโอกาสกลับตัว มีการไกล่เกลี่ยประนีประนอมเพื่อรักษาความสัมพันธ์อันดีในครอบครัว แต่ด้วยพระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับมาแล้ว ๕ ปี ยังพบข้อบกพร่องที่ควรปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพในหลายประเด็น อาทิ

๑. การนิยามคำว่า “บุคคลในครอบครัว” จากเดิมที่มุ่งเน้นเฉพาะคู่สามีภรรยา บุตร หรือบุตรบุญธรรม ควรให้ครอบคลุมไปถึงบุคคลอื่นในครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงไม่ว่าเป็นบิดามารดา ปู่ย่าตายาย หรือบุคคลอื่นที่พึ่งพาอาศัยอยู่ในครอบครัวเดียวกัน

๒. พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีความเชี่ยวชาญในการแยกปัญหาความรุนแรงที่เกิดขึ้นว่ากรณีใดเป็นความรุนแรงในครอบครัวหรือเป็นความรุนแรงที่ต้องเป็นคดีอาญา ดังนั้น ควรฝึกอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และควรกำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ดูแลรับผิดชอบคดีตั้งแต่เกิดเหตุจนจบสิ้นกระบวนการ เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓. ควรกำหนดให้ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงมีการร้องทุกข์ และไม่ให้มีการยอมความ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ให้กับผู้ถูกกระทำได้ หรือนำตัวผู้กระทำความรุนแรงเข้าสู่กระบวนการบำบัด การคุมประพฤติ เพื่อเป็นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมตามคำสั่งศาล

๔. การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตำรวจทำสำนวนสอบสวนเพื่อส่งอัยการฟ้องคดีต่อศาลภายในเวลา ๔๘ ชั่วโมง หลังจากได้ตัวผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว เห็นว่าเป็นเวลาที่กระชั้นชิดเกินไป ควรขยายเวลาให้มากขึ้น และจากที่กำหนดอายุความให้มีการร้องทุกข์ภายใน ๓ เดือน เห็นสมควรขยายอายุความให้ยาวขึ้นด้วยเช่นกัน

๕. การเพิ่มบทบัญญัติในกฎหมายให้องค์กรปกครองท้องถิ่น (อบต.) ซึ่งมีความใกล้ชิดกับบุคคลในชุมชน เข้ามาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการรับแจ้งเหตุและมีส่วนร่วมในกระบวนการบรรเทาทุกข์ให้แก่ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรง

ทั้งนี้ ผลที่ได้รับจากการสัมมนาในครั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา จะนำไปจัดทำเป็นข้อมูลนำเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์สังคมปัจจุบันของประเทศไทยต่อไป •

รัฐธรรมนูญของไทย

รัฐธรรมนูญ คือ กฎหมายสูงสุดของประเทศ รัฐธรรมนูญแต่ละฉบับจะกำหนดที่มาของอำนาจ โครงสร้างทางการเมืองการปกครอง ความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันการเมืองการปกครองในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจกันและกัน รวมทั้งเป็นหลักประกันคุ้มครองสิทธิเสรีภาพหน้าที่ของประชากรในรัฐ

นับตั้งแต่ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์เป็นระบอบประชาธิปไตย และได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวรฉบับแรก เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕ จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ประเทศไทยได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายหลักในการปกครองประเทศมาแล้ว ๑๘ ฉบับ ดังนี้

| รัฐธรรมนูญ | จำนวนมาตรา | ระยะเวลาบังคับใช้ | สาเหตุการสิ้นสุด |
|--|------------|------------------------------|--|
| ๑. พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. ๒๔๗๕ | ๓๙ | ๒๗ มิ.ย. ๒๔๗๕ - ๑๐ ธ.ค. ๒๔๗๕ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๑๐ ธ.ค. ๒๔๗๕ |
| ๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พ.ศ. ๒๔๗๕ | ๖๘ | ๑๐ ธ.ค. ๒๔๗๕ - ๙ พ.ค. ๒๔๘๙ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๔๘๙ |
| ๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๙ | ๙๖ | ๑๐ พ.ค. ๒๔๘๙ - ๘ พ.ย. ๒๔๙๐ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะรัฐประหาร |
| ๔. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๔๙๐ | ๙๘ | ๙ พ.ย. ๒๔๙๐ - ๒๓ มี.ค. ๒๔๙๒ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๔๙๒ |
| ๕. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ | ๑๘๘ | ๒๓ มี.ค. ๒๔๙๒ - ๒๙ พ.ย. ๒๔๙๔ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะรัฐประหาร |
| ๖. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ | ๑๒๓ | ๘ มี.ค. ๒๔๙๕ - ๒๐ ต.ค. ๒๕๐๑ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะปฏิวัติ |
| ๗. ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๒ | ๒๐ | ๒๘ ม.ค. ๒๕๐๒ - ๒๐ มิ.ย. ๒๕๐๑ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๐๑ |
| ๘. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๐๑ | ๑๘๓ | ๒๐ มิ.ย. ๒๕๐๑ - ๑๗ พ.ย. ๒๕๐๔ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะปฏิวัติ |
| ๙. ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๕ | ๒๓ | ๑๕ ธ.ค. ๒๕๐๕ - ๗ ต.ค. ๒๕๐๗ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๐๗ |
| ๑๐. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๑๗ | ๒๓๘ | ๗ ต.ค. ๒๕๑๗ - ๖ ต.ค. ๒๕๑๙ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน |
| ๑๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ | ๒๙ | ๒๒ ต.ค. ๒๕๑๙ - ๒๐ ต.ค. ๒๕๒๐ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะปฏิวัติ |
| ๑๒. ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๐ | ๓๒ | ๙ พ.ย. ๒๕๒๐ - ๒๒ ธ.ค. ๒๕๒๑ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๒๑ |
| ๑๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ | ๒๐๖ | ๒๒ ธ.ค. ๒๕๒๑ - ๒๓ ก.พ. ๒๕๓๔ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ |
| ๑๔. ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๓๔ | ๓๓ | ๑ มี.ค. ๒๕๓๔ - ๙ ธ.ค. ๒๕๓๔ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๓๔ |
| ๑๕. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๔ | ๒๒๓ | ๙ ธ.ค. ๒๕๓๔ - ๑๑ ต.ค. ๒๕๔๐ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ |
| ๑๖. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ | ๓๓๖ | ๑๑ ต.ค. ๒๕๔๐ - ๑๙ ก.ย. ๒๕๔๙ | ยึดอำนาจการปกครองโดยคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข |
| ๑๗. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๔๙ | ๓๖ | ๑ ต.ค. ๒๕๔๙ - ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๐ | ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ |
| ๑๘. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ | ๓๐๙ | ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๐ - ปัจจุบัน | - |

กิจกรรมวุฒิสภา

Activities in the Senate

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ สถานีโทรทัศน์
โมเดิร์นไนน์ กรุงเทพฯ

14 November 2012 At Modern Nine
TV, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา พร้อมด้วยนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผู้แทนคณะกรรมการการสามัญวุฒิสภา และนางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ร่วมบันทึกเทปโทรทัศน์ถวายพระพรเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕



Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, representatives of the Senate Committees, and Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, participated in a TV recording program to pay tribute to His Majesty the King in celebration of His Birthday Anniversary on 5 December 2012.



๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

14 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายอะเล็กซานเดอร์ มาริยาซอฟ เอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทย เพื่อมอบหนังสือเชิญประธานวุฒิสภาเข้าร่วมประชุมรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๒๑ ณ นครลาดิวอสตอก สหพันธรัฐรัสเซีย

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Aleksander Mariyasov, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Russian Federation to Thailand, to present the invitation to attend the 21st Asia-Pacific Parliamentary Forum: APPF at Metropolitan Vladimir Vostok, Russian Federation.

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านหนองขาหย่าง จังหวัดฉะเชิงเทรา

15 November 2012 At Ban Nong Kha Yang School, Chachoengsao Province

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เดินทางไปเยี่ยมเยียนประชาชน ในโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” ในโอกาสนี้ได้มอบอุปกรณ์กีฬาให้แก่ผู้แทนของแต่ละโรงเรียน พร้อมทั้งเยี่ยมชมกิจกรรมการให้บริการของโครงการฯ และร่วมปลูกต้นไม้

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, visited local people under the project “Unit for Relieving Suffer, Promoting Well-Being, Making People Smile”, gave sport equipment to representatives of each school, looked at the project’s service activities and planted trees.



๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ สมาคมผู้สื่อข่าวต่างประเทศแห่งประเทศไทย กรุงเทพฯ

15 November 2012 At The Foreign Correspondents’ Club of Thailand (FCCT)

นายนิคม ไวยรัชพานิช พร้อมด้วย นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยประธานคณะกรรมการการสามัญวุฒิสภา นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา และนางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกิจกรรมพบปะสนทนาและรับประทานอาหารค่ำกับสื่อมวลชนต่างประเทศ โดยมี Mr. Nirmal Ghosh ประธานสมาคมผู้สื่อข่าวต่างประเทศแห่งประเทศไทย พร้อมด้วยสมาชิกสมาคมฯ ให้การต้อนรับ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, together with Chairmen of the Senate Standing Committees, Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, Miss Jititayvee Tatiyaratana Deputy Secretary General of the Senate, participated in meeting activity and dinner function with the foreign journalists. On this occasion, Mr. Nirmal Ghosh, President of the Foreign Correspondent’s Club of Thailand (FCCT), and party gave a welcome.



๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

16 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวรรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับคำร้องจากนางผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการบริหารพรรคประชาธิปัตย์ พร้อมคณะ เพื่อขอให้วุฒิสภามีมติถอดถอน พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ออกจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๗

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a petition from Mrs. Puksadee Dhamtai, Member of the House of Representatives, as the Executive Committee of Democrat Party, and party, calling

for the removal of Air Chief Marshal Sukamphon Suwannatad, Minister of Ministry of Defence, from office, under the Constitution, section 217.

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

21 November 2012 At Parliament Building 1, Bangkok

นายนิคม ไวรรัชพานิช ประธานวุฒิสภา พร้อมด้วยนายด่วนอดุลเส้าระดาโอ๊ะมารีโย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดยะลา พลตำรวจเอกสุนทร ชัยขวัญ นายกสมาคมชาวปักข์ใต้ในพระบรมราชูปถัมภ์ และนายวิชชุ์ ไทยทองนุ่น นายกเทศมนตรีตำบลหรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส ร่วมกันแถลงข่าวประชาสัมพันธ์โครงการ “T-Shirt-Heart and Unity to the South หรือ เสื้อยืดประสานใจสามัคคี สู่แดนใต้” เพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๕ พรรษา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, Mr. Tuanabdullah Daudmareyo, Senator for Yala, Pol.Lt.Gen. Soontorn Saikwang, President of the Southern Thai Association under the Royal Patronage, Mr. Wichet Thaihongnum, Mayor of Reu-sör District, Narathiwat Province, held a press conference on the project “T-Shirt-Heart and Unity to the South” on the auspicious occasion of His Majesty the King’s 85 birthday anniversary, 5 December 2012.

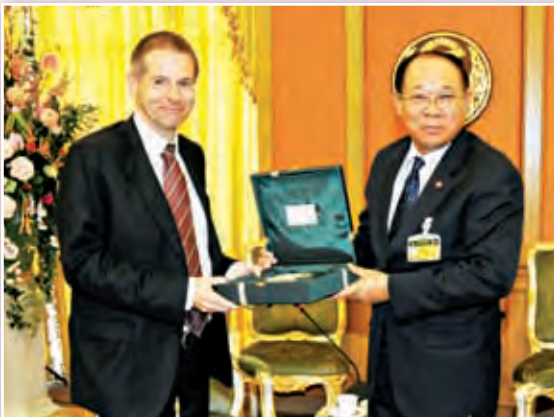


๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

22 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวรรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายมาร์ก มีคิลเซน เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็มแห่งราชอาณาจักรเบลเยียมประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Marc Michielsens, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Kingdom of Belgium to Thailand, on the occasion of assuming new assignment.



๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ พระบรมราชานุสรณ์ สวนลุมพินี กรุงเทพฯ

25 November 2012 At the Royal Statue of King Rama VI, Lumbini Park, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพวงมาลาถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เนื่องในวันคล้ายวันสวรรคต

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, led a group of officials of the Secretariat of the Senate to lay a wreath on behalf of the Senate at the Royal Statue of King Rama VI on the Anniversary of his passing away.



กิจกรรมวุฒิสภา

Activities in the Senate

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

28 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับคำร้องจากตัวแทนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เพื่อให้วุฒิสภามีมติถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๖ คน ประกอบด้วย นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก นายสาธิต ปิตุเตชะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง นางสาวรัชดา ธนาดิเรก และนายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร และนายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a petition from the representatives of Pheu Thai Party MPs to submit a motion to

remove the following six Democrat Party MPs from offices: Phitsanulok MPs, Nakhon Machim and Varong Dejkitvikrom, Rayong MP, Satit Pitudecha, Bangkok MPs, Ratchada Thanadirek and Wilat Chanpitak and Phattalung MP Nipit Intarasombat.



๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

28 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นางจอสลิน เอสบาทูน - การ์เซีย เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mrs. Jocelyn S. Batoon-Garcia, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Philippines to Thailand, on the occasion of assuming new assignment.

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

29 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรอง นายมิเกลันเจโล เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอิตาลีประจำประเทศไทย

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed Mr. Michelangelo, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Italian Republic to Thailand.



กิจกรรมคณะกรรมการ

Committee's Activities



๗ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสระแก้ว จังหวัดจันทบุรี จังหวัดตราด

7-9 November 2012 At Sa Kaeo, Chanthaburi, Trad Provinces

คณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายความมั่นคง ในคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา นำโดย นายประสงค์ นุรักษ์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ ศึกษาดูงานเพื่อรับทราบข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา ปัญหาที่ดินทำกินของราษฎรชายแดนและเยี่ยมหน่วยงานในพื้นที่

The Sub-committee to Study and Monitor the Implementation of Security Policy, under the Senate Standing Committee on the Armed Forces, led by Mr. Prasong Nurack, Chairman of the Sub-Committee, made an observation trip to exchange and acknowledged information about security situation along Thailand - Cambodia borders, land problems of people inhabiting along the borders and visited local offices.

กิจกรรมคณะกรรมการ Committee's Activities

๘ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐเกาหลี 8 - 11 November 2012 In the Republic of Korea

คณะกรรมการกิจการรณรงค์การตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา นำโดย หม่อมหลวงปรี๊ญพรรณ ศรีธวัช รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง เดินทางไปเยือนและศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการน้ำ

The Senate Standing Committee on Constitutional Organs Affairs and Following up the Budget Administration, led by M.L. Preeyapun Sridhavat, Second Vice - Chairwoman of the Committee, made a study visit on water management.



๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 9 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา นำโดย นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง จัดเสวนาเรื่อง “วิพากษ์และเติมเต็มพระราชบัญญัติลูกเสือ พ.ศ. ๒๕๕๑”

The Senate Standing Committee on Education, led by Mr. Sutham Phanthusak, First Vice-Chairman of the Committee, held a seminar on “Criticize and Fulfill Scouts Act B.E 2551”.

๘ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ 8-9 November 2012 In Chiang Mai Province

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา นำโดย นายมหรรณพ เดชวิทักษ์ ประธานคณะกรรมการฯ ศึกษาดูงานสถานการณ์เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และภาคอุตสาหกรรมในเขตภาคเหนือ

The Senate Standing Committee on Economics, Commerce and Industry, led by Mr. Mahannop Dejvitak, Chairman of the Committee, made an observation trip on economics, trade, investment and industry in the northern area.



๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ 15 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องจรรยาบรรณและส่งเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา นำโดย นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์ ประธานคณะกรรมการฯ จัดเสวนาเรื่อง “เขื่อนไซยะบุรี อนาคตแม่น้ำโขง”

The Senate Standing Committee on Corruption Investigation and Good Governance Promotion, led by Miss Sumol Sutaviriyawat, Chairwomen of the Committee, held a seminar on “Saiyaburi Dam : the Future of Mekong River”.

กิจกรรมคณะกรรมการ

Committee's Activities

๑๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ 16-17 November 2012 In Chiang Mai Province

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา นำโดย นายชูชัย เลิศพงศ์อดิศร ประธานคณะกรรมการฯ ศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยายสรุป การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท จากหัวหน้าส่วนราชการและภาคเอกชน

The Senate Standing Committee on Labour and Social Welfare, led by Mr. Chuchai Lertpongadisorn, Chairman of the Committee, made a study visit to listen to the briefing on the increase in the minimum wage 300 baht from heads of the government offices and private sector.



๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กระทรวงพลังงาน กรุงเทพฯ 21 November 2012 At Ministry of Energy, Bangkok

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย นายสุรเดช จิระจิตติเจริญ ประธานคณะกรรมการฯ นำคณะศึกษาดูงานเกี่ยวกับนโยบายด้านพลังงานของประเทศ พร้อมทั้งการส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน ความพร้อมทางด้านพลังงานของประเทศไทยกับประชาคมอาเซียน

The Senate Standing Committee on Energy, led by Mr. Suradet Jiratiticharoen, Chairman of the Committee, made an observation trip to study energy policy as well as energy security promotion and energy readiness of Thailand and ASEAN Community.

๒๓ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงราย 23-25 November 2012 In Chiang Rai Province

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา นำโดย นางภารดี จงสุขธนามณี รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สาม ตรวจสอบข้อมูล และข้อเท็จจริง กรณีประชาชนได้รับผลกระทบที่เกิดจากการปล่อยน้ำเสียจากเรือนจำกลาง และปัญหาผลกระทบที่เกิดจากท่าเทียบเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย

The Senate Standing Committee on Natural Resources and Environment, led by Mrs. Paradee Chongsuktanamane, Third Vice-Chairwoman of the Committee, investigating the fact about the case of people affected by discharging of wastewater from Central Prison, and the impacts resulting from the problems of Chiang Saen Port 2, Chiang Rai Province.



๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสมุทรสงคราม 27 November 2012 At Samut Songkhram Province

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา นำโดย นายบุญส่ง โคควาวีสารัช ประธานคณะกรรมการฯ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีของให้ตรวจสอบโครงการก่อสร้างโรงแรมชูชัยบุรีศรีอัมพวา

The Senate Standing Committee on Natural Resources and Environment, led by Mr. Boonsong Kowawisarath, Chairman of the Committee, investigating the petitions related to the construction project of Chuchaiburi Sriamphawa Hotel.

กิจกรรมคณะกรรมการ Committee's Activities



๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

28 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดย นายอโนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ จัดเสวนาเรื่อง “คนพิการกับการจัดการสถานการณ์ภัยพิบัติ”

The Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, led by Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Committee, held a seminar on “The Disabled and Disaster Management”.

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป กรุงเทพฯ
28 November 2012 At Golden Tulip Hotel, Bangkok

คณะกรรมการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ ประธานคณะกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “แนวทางการศึกษาและพัฒนา ระบบ โครงการพัฒนาต้นแบบโรงไฟฟ้าชุมชนพลังงานความร้อนแสงอาทิตย์ แบบยั่งยืน สำหรับประเทศไทย”

The Senate Standing Committee on Energy, led by Mr. Suradet Jiratiticharoen, Chairman of the Committee, held a seminar on “Guidelines for studying and developing system, the project to develop model sustainable community solar power plant for Thailand”.



๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

30 November 2012 At Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดย นายอโนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “ประเทศไทยกับการเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุก้าวสู่ ๒ ทศวรรษหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๗๕)”

The Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, led by Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Committee, held a seminar on “Thailand and the preparation of the elderly for the next two decades (B.E. 2556 – 2575)”.

กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Activities in the Secretariat of the Senate

วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ

3 December 2012 At Sookprapruet Building, Bangkok

สำนักพัฒนาทรัพยากรบุคคล จัดกิจกรรม “พิธีถวายพระพรชัยมงคล และถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน” เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

The Bureau of Human Resources Development, organized an activity on “Ceremony to offer well wishes to His Majesty the King and swear the oath of allegiance to be good government officials and the great power of the nation” on the occasion of celebrating His Majesty the King’s Birthday.





พระราชดำรัส
ในการเสด็จออกมหาสมาคม
ในงานพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา พุทธศักราช ๒๕๕๕
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม
วันพุธ ที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

คำอวยพรและคำปฏิญาณสัญญา ที่ทุกท่านได้กล่าวนั้น เป็นที่ประทับใจมาก. ขอขอบพระทัยและขอบใจท่านทั้งหลาย ตลอดจนประชาชนชาวไทยทุกคน ที่พร้อมกันมาด้วยความปรารถนาดีและไม่ตรีจิต.

ความปรารถนาดีและความพร้อมเพรียงกันของทุกท่าน อย่างที่ได้เห็นในวันนี้ ทำให้ข้าพเจ้าปลื้มใจ มีกำลังใจมากขึ้น ด้วยมีความเชื่อเสมอมาว่า ความเมตตาปรารถนาดีต่อกันนี้ เป็นปัจจัยอย่างสำคัญ ที่จะยังความพร้อมเพรียงให้เกิดมีขึ้น ทั้งในหมู่คณะ และในชาติบ้านเมือง. และถ้าคนไทยเรายังมีคุณธรรมข้อนี้ประจำอยู่ในจิตใจ ก็มีความหวังได้ว่า บ้านเมืองไทย ไม่ว่าจะอยู่ในสถานการณ์ใด ๆ ก็คงอยู่รอดปลอดภัย และดำรงมั่นคงต่อไปได้ตลอดรอดฝั่งอย่างแน่นอน.

ขออำนาจแห่งคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ จงคุ้มครองรักษาท่านและชาติไทย ให้มีแต่ความผาสุกร่มเย็นยั่งยืนไป.



สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หากต้องการข้อมูล ข้อแนะนำ หรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา

กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๙๓๔๘

Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒

www.senate.go.th

จัดพิมพ์โดย บริษัท ออนป้า จำกัด โทร. ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๘๘, ๐ ๒๖๘๙ ๒๙๙๙