

กระทู้ถามที่ ๔๕๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การออกเอกสารสิทธิในที่ดินสาธารณะประโยชน์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยปัจจุบันนี้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ทุ่งตลาด ตำบลหมื่นศรี อำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์ มีเนื้อที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่ อยู่ติดกับเขตจังหวัดสุรินทร์ ที่อำเภอสำโรงทาบ และติดกับจังหวัด ศรีสะเกษ ที่อำเภอห้วยทับทัน ปัจจุบันมีกำนันตำบลหมื่นศรีได้บุกรุกโดยตั้งเป็นโรงงานผลิตน้ำแข็งตลอด และใช้เนื้อที่เกือบ ๑,๐๐๐ ไร่ ทำการเกษตร ซึ่งข้าพเจ้าเคยทำหนังสือร้องเรียนถึงนายกรัฐมนตรี มาหลายครั้งแล้วแต่ไม่ได้รับข้อสรุป และมีความเข้าใจว่ารัฐบาลอาจผ่อนผันให้ราษฎรเข้าทำกิน ในที่ดินสาธารณะดังกล่าวได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายให้ราษฎรทำกินในที่ดินสาธารณะทุ่งตลาดหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะให้ราษฎรในหมู่บ้านศรีมงคล หมู่บ้านกะเลา ซึ่งอยู่บริเวณใกล้เคียงได้มีสิทธิทำกิน ในที่ดินสาธารณะทุ่งตลาดได้หรือไม่

๓. หากรัฐบาลยังมีนโยบายรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์ไว้เพื่อส่วนรวมแต่เหตุใดยังไม่ดำเนินคดี กับผู้บุกรุกที่ดินสาธารณะทุ่งตลาด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เสกสรรค์ แสนภูมิ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์

พรรคเอกภาพ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๕๗ ร.

ของ นายเสกสรรค์ แสนภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์
เรื่อง การออกเอกสารสิทธิในที่ดินสาธารณประโยชน์

ข้าพเจ้า พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การออกเอกสารสิทธิในที่ดินสาธารณประโยชน์
ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

รัฐบาลขอเรียนว่า ที่สาธารณประโยชน์เป็นที่ดินซึ่งรัฐจัดไว้เพื่อเป็นสมบัติส่วนกลางให้
ประชาชนทุกคนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗
มาตรา ๑๒๒ กำหนดไว้ว่า “ที่สาธารณประโยชน์คือที่เลี้ยงปศุสัตว์ที่จัดไว้สำหรับราษฎรใช้ได้ด้วยกัน
เป็นต้น ตลอดจนถนนหนทาง และที่อย่างอื่นซึ่งเป็นของกลางให้ราษฎรใช้ได้ด้วยกันเป็นหน้าที่ของกรม
การอำเภอจะต้องคอยตรวจตรารักษาอย่าให้ผู้ใดแยกกันเอาไปเป็นอาณาประโยชน์แต่เฉพาะตัว”
และกรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีราษฎรเข้าไปบุกรุกยึดถือครอบครองและ
ทำประโยชน์จนเป็นหลักฐานมั่นคงแล้ว แต่รัฐบาลไม่ให้การกรรมสิทธิแก่ราษฎร โดยได้มีการจัดให้เช่าแทนนั้น
เนื่องจากเป็นไปตามมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ ในการประชุมครั้งที่
๓/๒๕๑๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๑๗ และมติคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ปี ๒๕๔๑
ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๑ และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ ที่กำหนดว่ารัฐไม่ควรออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินแก่
ผู้ที่บุกรุกที่ดินของรัฐ

ดังนั้น ในกรณีที่สาธารณประโยชน์ “ทุ่งตลาด” รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศ
สงวนหวงห้ามไว้สำหรับเป็นที่เลี้ยงสัตว์ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เนื้อที่ประมาณ ๘,๓๒๒ ไร่
เป็นที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน และยังมีนโยบายสงวนหวงห้ามไว้เป็น
ที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งรัฐบาลไม่มีนโยบายที่จะให้ราษฎรเข้าทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งตลาด
ดังกล่าวแต่อย่างใด

คำตอบข้อ ๒

เนื่องจากที่ดินสาธารณประโยชน์เป็นที่ดินที่รัฐจัดไว้เพื่อเป็นสมบัติส่วนกลางให้ประชาชน
ใช้ประโยชน์ร่วมกัน บุคคลใดจะเข้าครอบครองอ้างความเป็นเจ้าของจึงไม่อาจกระทำได้ ในกรณีที่มีราษฎร

เข้าไปบุกรุกยึดถือครอบครองและทำประโยชน์เป็นหลักฐานมั่นคงแล้วนั้น รัฐบาลขอเรียนว่าได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ ดังนี้

๑. ในกรณีที่ราษฎรได้บุกรุกที่ดินของรัฐอยู่ก่อนวันประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ ไซ้บังคับ ราษฎรอาจขอเข้าอยู่อาศัยหรือขอใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นการชั่วคราว โดยเสียค่าตอบแทนหรือไม่ก็ได้

๒. แนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ เรื่อง นโยบายและแนวทางแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ที่ดินของรัฐที่มีผู้บุกรุกครอบครอง และรัฐไม่มีความจำเป็นจะต้องสงวนไว้อีกต่อไป ให้ดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

๒.๒ ที่สาธารณประโยชน์ ที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรมซึ่งมีผู้บุกรุกครอบครองทำประโยชน์ แต่ไม่ได้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เช่าหรืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์โดยเสียค่าตอบแทน

(๒) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เก็บค่าเช่าหรือค่าตอบแทนไว้โดยให้แบ่งหนึ่งในสามเป็นกองทุนพัฒนาชนบทและจังหวัด และอีกสองในสามเป็นกองทุนพิทักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่นั้นๆ

ดังนั้น ราษฎรที่อยู่อาศัยในบริเวณดังกล่าวย่อมสามารถที่จะใช้ประโยชน์ในที่สาธารณประโยชน์ ทุ่งตลาดได้ทุกคน แต่ไม่มีสิทธิที่จะเข้าครอบครองทำกินได้

คำตอบข้อ ๓

กรณีที่มีราษฎรบ้านศรีมงคล บ้านกะเลา ตำบลหมื่นศรี อำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์ ได้บุกรุกที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งตลาดบริเวณติดกับอำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ โดยสร้างเป็นโรงน้ำแข็ง รีสอร์ท และออกเอกสารสิทธิขายให้กับบุคคลอื่นนั้น ทางอำเภอสำโรงทาบ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่าที่ดินดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์จริง และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นมีราษฎรเข้าไปทำกินในที่สาธารณประโยชน์ประมาณ ๑,๐๐๐ ราย ซึ่งครอบคลุมหมู่บ้านกะเลา หมู่บ้านศรีมงคล หมู่บ้านศรีพัฒนา และหมู่บ้านกุดจิว ขณะนี้จังหวัดสุรินทร์ ได้สั่งการให้อำเภอท้องที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ผู้บุกรุกออกจากที่สาธารณประโยชน์ตามกฎหมายแล้ว สาเหตุที่ยังไม่สามารถดำเนินคดีในชั้นเด็ดขาดกับผู้บุกรุกในขณะนี้ได้ เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวมีผู้บุกรุกเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในการพิจารณาฟ้องร้องดำเนินคดี

จึงจำเป็นต้องกระทำโดยรอบคอบเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางด้านมวลชนตามมา อีกทั้งจังหวัดสุรินทร์
ได้แก้ไขปัญหาโดยการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในที่ดินบริเวณดังกล่าวแล้ว จำนวน ๕ แปลง
รวมได้เนื้อที่ทั้งหมด ๓,๕๘๑ - ๒ - ๓๕ ไร่ ส่วนพื้นที่ที่เหลืออยู่ในระหว่างการดำเนินการตรวจสอบ
ของกรมที่ดินและจังหวัดสุรินทร์