

กระทู้ถามที่ ๐๐๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๐

เรื่อง ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

เมื่อกระผมได้ออกเยี่ยมราษฎรในพื้นที่ได้มีนายหวานจัด ศรีภูมิ นายประกอบ คุ่มชู สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสำราญ และนายถนอม คำมา ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๔ ตำบลโคกสำราญ กิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น แจ้งว่าขณะนี้ราคาผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ เช่น ราคาข้าวจากเดิมเกวียนละ ๘,๐๐๐ - ๙,๐๐๐ บาท ลดลงเหลือเกวียนละ ๖,๐๐๐ บาท และราคาอ้อยในปัจจุบันมีราคาเพียงตันละ ๖๐๐ บาท ในขณะที่ต้นทุนด้านการผลิตทางการเกษตรมีราคาเพิ่มสูงขึ้น หากราคาสินค้าทางการเกษตรยังคงอยู่ในอัตรานี้เกษตรกรจะต้องประสบกับปัญหาการส่งเงินชำระหนี้คืนให้กับสถาบันการเงินที่ได้กู้ยืมมาอย่างแน่นอน ดังนั้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการอย่างไร หรือไม่ ที่จะยกระดับราคาผลผลิตทางการเกษตรให้มีราคาเพิ่มสูงขึ้น ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีแนวทางในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบกับภาวะการขาดทุนจากการประกอบอาชีพทางการเกษตรอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. การรับจำนำข้าวเป็นมาตรการอย่างหนึ่งที่ช่วยให้ราคาข้าวเพิ่มสูงขึ้น แต่ปัจจุบันการรับจำนำข้าวไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ทั้งนี้ เพราะได้มีการเร่งรัดให้เกษตรกรชำระหนี้สินก่อนครบกำหนด รัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกรณีดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

รัฐมนตรี

การคลัง
ทางการ

ให้ราคา

การพัฒ
มีทางเสีเพื่อเป็
จัดหาเพื่อกร
เป็นต้น

ลดคว

และอื่
ได้อย่า

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๗ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ

ข้าพเจ้า นายสุภชัย พานิชภักดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ นายปองพล อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

รัฐบาลขอเรียนว่า รัฐบาลมีมาตรการในการยกระดับราคาผลผลิตทางการเกษตรตลอดจนดำเนินการให้ราคามีเสถียรภาพ เคลื่อนไหวอยู่ในช่วงที่เหมาะสมเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคง ดังนี้

๑. พัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตร โดยการจัดตลาดนัดในแหล่งผลิตช่วงต้นฤดูเก็บเกี่ยว การพัฒนาและจัดตั้งตลาดกลาง ตลาดข้อตกลง และตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือก มีอำนาจต่อรอง และสามารถลดความเสี่ยงได้

๒. ส่งเสริมและพัฒนาการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการเก็บรักษาและการแปรรูป เพื่อเป็นการชะลอสินค้าเข้าตลาด เพิ่มมูลค่าและช่องทางการจำหน่าย โดยการให้การอบรมสาธิต และจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็น เช่น โกดัง ไซโล ห้องเย็น และเตาอบ เป็นต้น

๓. ส่งเสริมและพัฒนาการปรับปรุงคุณภาพและการจัดชั้นคุณภาพสินค้าเกษตรโดยการ

๓.๑ จัดประกวดคุณภาพสินค้าทั้งในระดับเกษตรกรและระดับผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตร เพื่อกระตุ้นให้มีความสนใจร่วมกันในการดำเนินงาน เช่น การประกวดคุณภาพข้าวเปลือกหอมมะลิ เป็นต้น

๓.๒ สนับสนุนสินเชื่อสำหรับจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็นให้มากขึ้น เช่น เครื่องอบลดความชื้นข้าวเปลือก เครื่องเกี่ยวนวด และถังเก็บน้ำนมดิบ เป็นต้น

๔. อบรมความรู้ด้านการตลาด และพัฒนาข่าวสารข้อมูลทั้งด้านการผลิต การตลาด ราคา และอื่นๆ ให้ตรงกับความต้องการของเกษตรกร เพื่อให้สามารถตัดสินใจในการผลิตและการตลาดได้อย่างเหมาะสม

๕. ปรับปรุงระบบการพยากรณ์ภาวะการค้าสินค้าเกษตรแต่ละชนิดเพื่อให้ทราบล่วงหน้า

๖. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิตภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพและเพิ่มผลผลิตปี ๒๕๕๐ โครงการศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีและบริการปรับปรุงคุณภาพ และโครงการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ดินเปรี้ยวจัด เป็นต้น

๗. แทรกแซงตลาดเมื่อมีความจำเป็น โดยใช้กลไกของกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อให้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างรวดเร็วและผลประโยชน์ตกถึงเกษตรกรอย่างแท้จริงและทั่วถึง เมื่อผลผลิตมีราคาตกต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงฤดูเก็บเกี่ยว โดยคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) จะเป็นผู้กำหนดมาตรการโครงการด้วยวิธีต่างๆ ที่เหมาะสม เช่น การรับจำนำ การช่วยเหลือค่าใช้จ่ายการตลาด การรับซื้อโดยตรงจากเกษตรกรรายย่อย และการให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร เป็นต้น

คำตอบข้อ ๒

รัฐบาลขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายและมาตรการในการยกระดับรายได้ของเกษตรกร รวมทั้งลดปัญหาภาวะการขาดทุนจากการประกอบอาชีพทางการเกษตรอยู่แล้ว ทั้งนี้ ได้มีมาตรการและแนวทางการปฏิบัติ คือ

๑. การดูแลสินค้าปัจจัยการผลิตเพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร

๑.๑ กำหนดให้สินค้าปัจจัยการผลิต เช่น ปุ๋ยและยาป้องกันกำจัดศัตรูพืช เป็นสินค้าควบคุมเพื่อสามารถใช้มาตรการกำกับดูแลได้ตามความเหมาะสม

๑.๒ สนับสนุนเรื่องจัดปัจจัยการผลิตราคาถูกกว่าท้องตลาดมาจำหน่ายให้กับเกษตรกร เช่น ในปี ๒๕๕๐/๕๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดหาปุ๋ยเคมีจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ตัน หรือประมาณร้อยละ ๒๘.๖ ของความต้องการใช้ภายในประเทศ

๑.๓ ลดต้นทุนวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ข้าวโพด และปลาป่น) โดยการเปิดตลาดให้มีการนำเข้าสินค้าดังกล่าวในปริมาณที่เหมาะสม

๒. การดูแลด้านรายได้ของเกษตรกรเพื่อเป็นการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพ

๒.๑ มาตรการปกติ ได้ดำเนินการโดยแบ่งเป็นกลุ่มสินค้า ดังนี้

๒.๑.๑ กลุ่มสินค้าที่ผลิตเพื่อการส่งออก เช่น ข้าว ยางพารา และมันสำปะหลัง โดย

- มุ่งลดค่าใช้จ่ายด้านการตลาดและลดต้นทุนการผลิต
- ขยายตลาดต่างประเทศ และส่งออกผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูงขึ้น
- ช่วยเหลือเป็นพิเศษในกรณีที่มีการผันผวนตามฤดูกาล

เมษายน ๒๕๔๑

ความรับผิดชอบของ
๒๕๔๐ โครงการ
ในพื้นที่ดินเปรี้ยวจัด

ช่วยเหลือเกษตรกร
รวมทั้งจริงและทั่วถึง
ขยายและมาตรการ
ที่เหมาะสม เช่น
และการให้สินเชื่อ

เกษตรกร รวมทั้ง
วิธีการและแนวทาง
การ
เป็นสินค้าควบคุม

ให้กับเกษตรกร
๑๐๐ ตัน หรือ

กปน) โดยการ
ให้มีเสถียรภาพ

สำปะหลัง โดย

สูงขึ้น

๒.๑.๒ กลุ่มสินค้าเกษตรที่ผลิตเพื่อใช้ภายในประเทศ เช่น กระเทียม หอม
ปาล์ม น้ำมัน และมะพร้าว โดย

- กระจายผลผลิตไปยังภูมิภาคต่างๆ ให้รวดเร็ว
- แทรกแซงตลาดในช่วงผลผลิตมาก
- เก็บรักษาและแปรรูป

๒.๑.๓ กลุ่มสินค้าเกษตรที่ผลิตไม่เพียงพอและต้องนำเข้าจากต่างประเทศ
กากถั่วเหลือง และข้าวโพด โดย

- ลดต้นทุนการนำเข้าเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการแปรรูปส่งออก
ผู้บริโภค
- ปรับโครงสร้างการผลิตและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

๒.๒ มาตรการพิเศษภายใต้ระบบกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเมื่อผลผลิตมี
ตกต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อต้นทุนดูเก็บเกี่ยว โดยคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
(คชก.) จะเป็นผู้กำหนดมาตรการ โครงการในการแทรกแซงตลาดด้วยวิธีการต่างๆ ที่เหมาะสม
การรับจํานำ การช่วยเหลือค่าใช้จ่ายด้านการตลาด การรับซื้อโดยตรงจากเกษตรกรรายย่อย การให้สิ
ดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการเกษตร เป็นต้น

คำตอบข้อ ๓

รัฐบาลขอเรียนว่า การรับจํานำข้าวเปลือกนั้น เป็นการช่วยให้เกษตรกรมีทางเลือกที่
อีกทางหนึ่ง โดยเกษตรกรยังมีต้องขายข้าวเปลือกออกไปในช่วงที่ผลิตผลออกสู่ตลาดเป็นปริมาณ
และราคายังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ โดยเกษตรกรสามารถนำข้าวเปลือกไปจํานำกับธนาคารเพื่อการเกษตร
สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และได้รับเงินกู้ไปในอัตราร้อยละ ๕๐ ของราคาเป้าหมายซึ่งกำหนด
คณะกรรมการนโยบายข้าวซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นปร
เกษตรกรสามารถจํานำข้าวเปลือกไว้รอราคาได้ประมาณ ๖ เดือน ซึ่งในช่วงนี้หากเกษตรกรพอใจ
ข้าวเปลือก เกษตรกรก็สามารถไถ่ถอนข้าวเปลือกออกไปขายได้ตามความต้องการ อย่างไรก็ตาม
เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการจํานำแล้ว เกษตรกรต้องไถ่ถอนข้าวเปลือกที่จํานำและนำเงินที่ได้จ
ขายข้าวเปลือกนั้นไปชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ตามสัญญา เว้นแต่ราคาตลาดของข้าวเปลือกจะด้
ร้อยละ ๕๐ ของราคาเป้าหมาย รัฐบาลจะเป็นผู้เข้ามาดูแลข้าวเปลือกที่จํานำไว้กับ ธ.ก.ส. ให้แก่
จากหลักการดังกล่าวจะเห็นได้ว่าไม่มีการเร่งรัดนี้ก่อนครบกำหนด ยกเว้นกรณีเกษตรกรที่

นำข้าวที่จำหน่ายออกไปขายโดยไม่ได้รับอนุญาตและไม่นำเงินมาชำระหนี้ ธ.ก.ส. ซึ่งต่อเจตนาบิดพลิ้ว ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการจำหน่าย กรณีเช่นนี้ ธ.ก.ส. จำเป็นต้องเร่งรัดหนี้ดังกล่าวตามระเบียบวิธีปฏิบัติของธนาคาร หรืออาจเรียกคืนเงินกู้ก่อนครบกำหนดก็ได้