

กระทู้ถามที่ ๑๑๘๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง กรณีสถานชนานุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) กับการช่วยเหลือการศึกษาของชาติ
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

การศึกษาของเด็กและเยาวชนมีความสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศสู่ความเจริญ แต่ปรากฏว่าสภาพสังคมของประเทศไทย ทำให้การศึกษาของเด็กและเยาวชนมีอุปสรรคอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ผู้ปกครองจำนวนมากมีรายได้น้อยไม่เพียงพอจ้บรายจ่าย ทำให้เมื่อถึงช่วงเวลาเปิดเทอมจำเป็นต้องกู้เงินทั้งจากทางสถานชนานุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) หรือหากไม่มีหลักทรัพย์ก็ต้องกู้เงินนอกระบบที่คิดอัตราดอกเบี้ยที่สูงมาก และยังมีปัญหาที่โรงเรียนหรือสถานการศึกษาเกือบทุกแห่งบังคับให้มีการซื้อวัสดุอุปกรณ์จากทางโรงเรียนหรือสถานศึกษา ซึ่งส่วนใหญ่ราคาแพงและด้อยคุณภาพ กรณีเหล่านี้เกิดเป็นวัฏจักรต่อเนื่องมานาน จนเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ประเทศไทยไม่สามารถเจริญก้าวหน้าตามที่ควรจะเป็น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะมีนโยบายให้สถานชนานุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) ช่วยเหลือการศึกษาของชาติ โดยให้กู้ยืมเงินโดยมีเพียงเอกสารยืนยันถึงจำนวนบุตรที่ต้องอุปการะในขณะที่อยู่ในระบบการศึกษาโดยไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันได้หรือไม่ ถ้าได้จะดำเนินการเมื่อไร ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๒. ปัจจุบันสถานชนานุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) คิดอัตราดอกเบี้ยที่ไม่ถูกกว่าโรงรับจำนำของเอกชนมากนักและระยะเวลาปล่อยเงินกู้ก็ไม่แตกต่างจากของเอกชน รัฐบาลจะมีนโยบายช่วยเหลือโดยการไม่คิดดอกเบี้ยหรือคิดดอกเบี้ยถูกกว่าโรงรับจำนำของเอกชนเกินครึ่งหนึ่งเพื่อช่วยการศึกษาของชาติได้หรือไม่ ถ้าได้จะดำเนินการเมื่อไร ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด และจะมีนโยบายช่วยการศึกษาของชาติโดยสนับสนุนเงินทุนในทางใดทางหนึ่งหรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๘๐ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง กรณีสถานธนาถุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) กับการช่วยเหลือการศึกษาของชาติ

ข้าพเจ้า นายสุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายอนุรักษ จุริมาศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง กรณีสถานธนาถุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) กับการช่วยเหลือการศึกษาของชาติ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า การที่รัฐบาลจะมีนโยบายให้สถานธนาถุเคราะห์ (โรงรับจำนำ) ช่วยเหลือการศึกษาของชาติโดยให้กู้ยืมเงิน โดยมีเพียงเอกสารยืนยันถึงจำนวนบุตรที่ต้องอุปการะ ในขณะที่อยู่ในระบบการศึกษาโดยไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันนั้น ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากการดำเนินกิจการของสำนักงานธนาถุเคราะห์เป็นการดำเนินงานที่เอื้อประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และเป็นที่พักของประชาชนผู้มีรายได้น้อยอยู่แล้ว ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหาเฉพาะหน้า ขาดแคลนเงินใช้ในการดำรงชีพและการประกอบอาชีพ โดยนำทรัพย์สินมาจำนำและเสียดอกเบี้ยในอัตราต่ำ

๒. เพื่อเป็นการตรึงระดับอัตราดอกเบี้ยรับจำนำมิให้โรงรับจำนำเอกชน เรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยหรือค่าใช้จ่ายอื่นๆ จากประชาชนผู้ใช้บริการเกินอัตราที่กฎหมาย (พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ) กำหนด

ฉะนั้น การให้กู้ยืมเงินโดยมีเพียงเอกสารยืนยันถึงจำนวนบุตรที่ต้องอุปการะในขณะที่อยู่ในระบบการศึกษา โดยไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน จึงไม่สามารถกระทำได้

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การที่รัฐบาลจะมีนโยบายช่วยเหลือโดยไม่คิดดอกเบี้ย ในทางปฏิบัติคงไม่สามารถกระทำได้ เพราะเหตุว่า สำนักงานธนาถุเคราะห์ได้กู้เงินจากธนาคารออมสินมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนรับจำนำและการบริหารงาน โดยไม่ได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนแต่อย่างใด จากผลการดำเนินกิจการพอมีกำไรสามารถที่จะเลี้ยงตัวเองได้บ้าง แต่ทั้งนี้เงินกำไรส่วนหนึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน สำหรับส่วนที่เหลือสำนักงานธนาถุเคราะห์ได้นำไปขยายกิจการสถานธนาถุเคราะห์เพิ่มขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเร่งด่วนดังกล่าว เพื่อให้สามารถผ่านพ้นวิกฤติได้ในระดับหนึ่ง และเป็นที่พึงแหล่งสุดท้ายของประชาชน

ส่วนการคิดดอกเบี้ยถูกกว่าโรงรับจำนำเกินครึ่งหนึ่งเพื่อช่วยเหลือการศึกษาของชาตินั้น เรื่องนี้ สำนักงานธนานุเคราะห์ได้ถือปฏิบัติอยู่แล้ว กล่าวคือ

อัตราดอกเบี้ยตามกฎหมาย (พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕) และที่เอกชนถือปฏิบัติ

เงินต้นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐๐ ต่อเดือน

เงินต้นส่วนที่เกิน ๒,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน

อัตราดอกเบี้ยของสำนักงานธนานุเคราะห์ (สำนักงานธนานุเคราะห์ทุกแห่ง)

เงินต้นไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๗๕ ต่อเดือน

เงินต้นเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท คิดดอกเบี้ย ๒ อัตรา

เงินต้น ๒,๐๐๐ บาทแรก คิดดอกเบี้ย ๒.๐๐ ต่อเดือน

ส่วนที่เกินดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๒๕ ต่อเดือน

สำหรับนโยบายช่วยเหลือการศึกษาของชาตินั้น สำนักงานธนานุเคราะห์ได้มีการช่วยเหลือด้านการศึกษา โดยการให้ทุนมูลนิธิลูกประชาสงเคราะห์ และมูลนิธิปกรณ อังศุสิงห์ เป็นประจำทุกปี และในแต่ละช่วงที่เปิดภาคการศึกษา สำนักงานธนานุเคราะห์ได้มีการลดอัตราดอกเบี้ยให้ต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดและต่ำกว่าปกติ ดังจะเห็นได้จากในช่วงฤดูเปิดภาคการศึกษาที่ผ่านมา สำนักงานธนานุเคราะห์ได้จัดโครงการลดอัตราดอกเบี้ยรับจำนำส่วนที่รับจำนำเกิน ๓,๐๐๐ บาท เป็นร้อยละ ๑ ต่อเดือน สำหรับผู้จำนำตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖

นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายช่วยการศึกษาของชาติ โดยจัดตั้งกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาขึ้น ตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ มีวัตถุประสงค์ในการให้เงินกู้ยืมแก่นักเรียน นักศึกษา ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ทั่วประเทศตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาตอนปลายถึงปริญญาตรี ภายใต้เงื่อนไขที่ค่อนข้างผ่อนปรนมาก กล่าวคือ มีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี ระยะปลอดหนี้ ๒ ปี นับจากสำเร็จการศึกษา และผ่อนชำระคืนภายใน ๑๕ ปี ได้มีการให้กู้ยืมแก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบันได้ให้เงินกู้ยืมแก่นักเรียน นักศึกษาไปแล้วจำนวนประมาณ ๒ ล้านราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ กระทรวงการคลังได้จัดสรรงบประมาณให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๑๖๐ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายในการให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้ยืมรายใหม่จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ราย และให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้ยืมเก่า (ผู้กู้ต่อเนื่อง) จำนวน ๗๒๑,๐๐๐ ราย