



เอกสารประกอบการพิจารณา

สาร

พระราชบัญญัติคุณสมบัตินาครฐาน
 สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จัดเข้าระเบียบวาระประชุมสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๓

วันศุกร์ที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

สารบัญ

๑. คำนำ	
๒. ความจำเป็นที่ต้องแก้ไขพระราชบัญญัติ	๑
๒.๑ ประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการ	๑
๒.๒ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพนักงานของรัฐวิสาหกิจ	๒
๓. ตารางแสดงเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ	๓
๔. ข้อควรพิจารณา	๖
๕. บทสรุป	๗

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

คำนำ*

คณะรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดิน ซึ่งทำหน้าที่นี้โดยนิติบัญญัติในขณะนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะรัฐมนตรีได้เสนอเพื่อแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และ
พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ด้วยเหตุผลที่ว่า การแก้ไขเพิ่มเติม
รัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสม แก่ภาวะทาง
การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ นั้น สภาปฏิรูปการ
ปกครองแผ่นดินซึ่งทำหน้าที่นี้โดยนิติบัญญัติ นั้น จะต้องประกอบด้วยสมาชิก
ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการ หรือเป็นผู้มีประสบการณ์ในการ
ประกอบการต่าง ๆ จึงสมควรให้กรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ
ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาหนึ่งมีสิทธิได้รับแต่งตั้ง เป็นสมาชิกสภาปฏิรูป
การปกครองแผ่นดินได้ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ เพื่อ
แก้ไขมาตรา ๕(๖) และมาตรา ๘(๖) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ
มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ศูนย์บริการเอกสารและค้นคว้าได้เสนอรายละเอียด
แสดงความแตกต่างของพระราชบัญญัติเดิมกับร่างพระราชบัญญัติ ที่
เสนอขึ้นมาใหม่นี้ ตลอดถึงปัญหาความจำเป็นทางด้านกฎหมายและ
ขอควรพิจารณาต่าง ๆ ไว้ในเอกสารฉบับนี้ เพื่อเป็นประโยชน์
เบื้องต้นในการพิจารณา

ความจำเป็นที่ต้องแก้ไขพระราชบัญญัติ

๑. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเดิม กำหนดให้กรรมการของ
รัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นข้าราชการการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใน
ทางการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการ ตามบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย ซึ่งกำหนดดังกล่าว จะเป็นการป้องกันกรรมการของ
รัฐวิสาหกิจไม่ให้เกิดการทุจริตในหน้าที่ หรือให้ผู้อื่นอาศัยหรือยอมให้
ผู้อื่นอาศัยอำนาจในตำแหน่งของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม
หาผลประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ
หน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้

อย่างไรก็ดี บทบัญญัติในมาตรา ๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.
๒๕๑๘ ได้กำหนดให้กรรมการเป็นผู้มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสม
กับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

และโดยที่สภาพปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่แก้ไข
เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสม แก่

ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องมีส่วนร่วมที่ทรง
 คุณวุฒิและมีประสิทธิภาพเฉพาะด้าน มาร่วมกันวางรากฐานแก้ไข
 รัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งสมาชิก
 ผู้ทรงคุณวุฒิส่วนหนึ่งดังกล่าว อาจจะต้องมีตำแหน่งเป็นกรรมการ
 รัฐวิสาหกิจอยู่ในปัจจุบัน

๒. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

เนื่องจากพระราชบัญญัติเดิมต้องการให้พนักงานของ
 รัฐวิสาหกิจสามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจได้เต็มเวลา พนักงาน
 ของรัฐวิสาหกิจจึงไม่ควรเป็นข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่ง หรือ
 เงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ้างของ
 กระทรวงทบวงกรมหรือทบวงการเมือง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่า
 พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือผู้ที่ดำรงตำแหน่งในทางการเมืองรวมทั้ง
 สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นด้วย

ตารางแสดงการ เปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ
 คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
 สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ความเดิมในพระราชบัญญัติ	เสนอแก้ไขใหม่เป็น
<p>มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑).....</p> <p>.</p> <p>.</p> <p>(๖) ไม่เป็นข้าราชการการ</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"(๖) ไม่เป็นข้าราชการการ</p>

ความเดิมในพระราชบัญญัติ	เสนอแก้ไขใหม่เป็น
<p>เมือง <u>หรือ</u> <u>ดำรงตำแหน่ง</u> <u>ในทาง</u> <u>การเมือง</u> เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>มาตรา ๘ พนักงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจ นั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑).....</p> <p>(๒) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง -</p>	<p>เมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย"</p> <p>มาตรา ๘ โหยงเล็ก ความใน (๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ในข้อความต่อไปนี้แทน</p> <p>"(๒) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ</p>

ความเค็มในพระราชบัญญัติ	เสนอแก้ไขใหม่เป็น
<p>ลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรม หรือทบวงการเมือง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่าพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งนครหลวง หรือตำราประจำตำแหน่งในทางการเมืองรวมทั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น</p>	<p>ของกระทรวงทบวงกรม หรือทบวงการเมือง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่าพนักงานส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือสภากรุงเทพมหานคร และผู้บริหารท้องถิ่น"</p>

สำหรับร่างพระราชบัญญัติที่ขอแก้ไขใหม่นั้น มิได้ห้าม
ใหญ่ที่ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง เข้ามามีส่วนในการเป็นสมา
สภาคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สำหรับข้อความอื่นที่ได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขนั้น ก็เพื่อ
ตรงกับข้อเท็จจริงในเรื่องที่เกี่ยวกับระเบียบบริหารราชการกรุงเ
มหานคร แต่สาระสำคัญทางกฎหมายฉบับนี้ในคำอื่นยังคงเหมือนเ
ขอควรพิจารณา

๑. ในประเด็นที่เกี่ยวกับพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้น คว
จำเป็นที่จะต้องอุทิศเวลาให้กับงานนั้น เป็นสิ่งสำคัญต่อความอยู่รอด
ของรัฐวิสาหกิจ ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอใหม่นั้น มิได้กำหนดจำนวน
พนักงานที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ทำ
เป็นที่น่าพิจารณาว่า ในกรณีที่พนักงานที่มีคุณวุฒิและมีประสิทธิภาพ
สูง จำนวนหลายคน ถูกคัดเลือกให้เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดิน อาจจะมีผลให้ที่จำเป็นและเร่งด่วน ที่ต้องใช้ผู้มีประสพการ
ดังกล่าว ต้องหยุดชะงักลงซึ่งสำหรับเรื่องรัฐวิสาหกิจแล้ว เวลาเป็น
ปัจจัยสำคัญที่สุด

๒. ในการแต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ผ่าน
มาก็คงได้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและมีประสบการณ์ เฉพาะด้านมาดำรง
ตำแหน่งในทางการ เมืองมาแล้วทุกสมัย

บทสรุป

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นั้น จุดมุ่งหมายก็เพื่อเปิดโอกาสให้กรรมการและพนักงานของรัฐ
วิสาหกิจ เข้ามามีตำแหน่งทางการเมืองได้เช่นเดียวกับจุดมุ่งหมาย
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาที่ปรึกษา
ของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สถาปนาวิธีการปกครองแผ่นดิน และได้
บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมพร้อมกันในวันที่ ๕ พฤศจิกายน
พ.ศ. ๒๕๑๙ นี้

ต้องการขอยุติกันไว้เพิ่มเติม

โปรดติดต่อ

นางสาวรัชณี รัตวิวัฒนาหงส์

โทรศัพท์ ๒๔๒๖๑๔๑ ต่อ ๒๑๖

บันทึกผลการพิจารณา

๒