



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559  
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....

อ.พ. 21/2567 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง



อ.พ. 21/2567  
สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559  
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....

(นายยุწყยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการ พิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นายทองศักดิ์ สุระคำแหง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 1

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายฉัตรชัย ศรีเมืองกาญจนา

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวสุภาพิชญ์ ธีระวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอุษณีย์ อินทองช่วย

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวเปรมฤดี วงศ์สาคร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางเมธาพร กาญจนินทุ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กุมภาพันธ์ 2567

## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

“สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” เป็นกลไกหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 เนื่องจากมีการกำหนดให้ประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ เช่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ผู้แทนเจ้าอาวาส และผู้แทนศาสนาอื่น ผู้แทนบุคลากรทางการศึกษา รวมถึงผู้แทนสถาบันปอเนาะ ผู้แทนกลุ่มสตรี ผู้แทนหอการค้า และสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนสื่อมวลชน และผู้แทนในท้องถิ่นซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ พร้อมยังกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการมีส่วนร่วมตั้งแต่ระดับนโยบาย โดยสามารถให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ ประสานงานกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติการของ ศอ.บต. ให้ความเห็นแก่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการ ศอ.บต. แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ รวมถึงสามารถเสนอความเห็นต่อเลขาธิการ ศอ.บต. เพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมให้ออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ และมีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อีกด้วย ซึ่งแสดงให้เห็นว่าสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกลไกที่มีความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างมาก

อย่างไรก็ตาม ต่อมาได้มี “คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” กำหนดให้มี “**คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้**” ขึ้น เพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดองค์ประกอบขึ้นใหม่ และกำหนดให้บังคับใช้บังคับบพญ.ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้บางมาตรา ทำให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจหน้าที่เพียงให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ ประสานงานกับ ศอ.บต. ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการ ศอ.บต. เห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็น และแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานได้เท่านั้น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในท้องถิ่นของตนอยู่

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุწყตติ วาบา กับคณะเป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559

เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) จึงเสนอให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว และให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังเดิม

# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร</b>	<b>ก</b>
<b>ส่วนที่ 1</b>	
- หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุรนัยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-1
- หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-2
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุรนัยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-3
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-4
- ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุรนัยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กับ (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-5
<b>ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์</b>	<b>2-1</b>
<b>ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณา</b>	<b>3-1</b>
- สภาพปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	3-1
- สภาพที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	3-2

	หน้า
- ตารางเปรียบเทียบความแตกต่างของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	3-7
- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2557 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	3-14

## ส่วนที่ 1

### หลักการและเหตุผล

ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559  
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....  
(นายยุรนัยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

### หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

### เหตุผล

เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางมาตราของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 อันส่งผลให้ไม่มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีผู้แทนจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นสมาชิก ผู้เคยทำหน้าที่เป็นเวทีรับฟังเสียงสะท้อนและก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง ซึ่งคณะกรรมการปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ที่ปฏิบัติงานมาระยะเวลาหนึ่งไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความอ่อนไหวสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาไม่มีบทบาทในการร่วมแก้ไขปัญหาให้เกิดความสงบสุขในถิ่นที่อยู่ของตน เห็นควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพื่อให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กลับมาปฏิบัติงานในการร่วมแก้ปัญหาได้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

## หลักการและเหตุผล

ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....  
(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

### หลักการ

ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา  
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการ  
รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

### เหตุผล

โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษา  
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจรักษา  
ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ที่ให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติ  
มาตราต่าง ๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 โดยเฉพาะบทบัญญัติ  
ในส่วนที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงให้งดใช้บังคับ  
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่อ้างถึง  
สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา  
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้นมาทำหน้าที่ดังกล่าวนั้น ทำให้การบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ และยังมีปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกหลายประการ  
ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง รูปแบบที่ให้คณะกรรมการ  
ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา  
จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงไม่เหมาะสมแก่สถานการณ์ของพื้นที่และทำให้การบริหารราชการจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้มีปัญหามากขึ้น จึงสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่  
4 เมษายน พุทธศักราช 2559 และให้คณะที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ตามคำสั่งฉบับดังกล่าวสิ้นสุดลง เพื่อให้บทบัญญัติมาตราต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการ  
พัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีผลใช้บังคับต่อไป

## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยูწყิต วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

### 1. ชื่อร่าง (ร่างมาตรา 1)

“พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....”

### 2. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

### 3. บทยกเลิก (ร่างมาตรา 3)

ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559  
เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร  
ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....  
(รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

### 1. ชื่อร่าง (ร่างมาตรา 1)

“พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....”

### 2. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

### 3. บทยกเลิก (ร่างมาตรา 3)

ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559

### 4. ผลของการยกเลิก (ร่างมาตรา 4 และร่างมาตรา 5)

4.1 กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 สิ้นสุดลง

4.2 กำหนดให้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

### 5. ผู้รักษาการ (ร่างมาตรา 6)

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุწყยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) กับ (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุწყยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายบุญยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p><b>มาตรา 1</b> พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....”</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 <u>เพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติมาตราต่างๆ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 และบรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้หรือ ฐานะสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้ถูกดัดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ได้มีผลบังคับใช้ต่อไป</u></p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p><b>มาตรา 1</b> พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. ....”</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายบุญยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559</p> <p>..... .....</p>	<p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559</p> <p>มาตรา 4 ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 สิ้นสุดลง</p> <p>มาตรา 5 ให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถูกงดใช้บังคับโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 ยังคงใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายบุญยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 6 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>

## ส่วนที่ 2

### บทวิเคราะห์

พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้\* เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษในหลายด้าน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และที่ผ่านมามีสถานการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน ปัญหาที่เกิดขึ้นมีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงหลายมิติ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ทำให้แต่ละรัฐบาลมีแนวทางและกำหนดกลไกในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่แตกต่างกันตามแต่ละยุคสมัย

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดให้มีหน่วยงานหลักที่สามารถบูรณาการการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ รวมทั้งให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ กพต.” มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีอำนาจหน้าที่สำคัญ เช่น ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เห็นชอบแผนงาน โครงการ และจัดตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น (มาตรา 6 และมาตรา 7) และได้ยกฐานะ “ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งแตกต่างจากเดิมที่ ศอ.บต. ตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี และเป็นเพียงหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน.<sup>1</sup> และกำหนดให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ เช่น จัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ “สภาที่ปรึกษาการบริหารการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” พิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอ กพต. ให้ความเห็นชอบ จัดทำแผนปฏิบัติการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คຸ້ມครองสิทธิเสรีภาพและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และตรวจสอบแก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหาย และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (มาตรา 8 และมาตรา 9) และกำหนดให้ ศอ.บต. จัดทำสรุปสถานการณ์ ปัญหา และอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกปี แล้วให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ (มาตรา 11)

\* พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ “จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

<sup>1</sup> ประวัติความเป็นมาของ ศอ.บต.(ม.ป.ป.). สืบค้น 25 มกราคม 2567 จาก [https://www.sbpac.go.th/?page\\_id=6568](https://www.sbpac.go.th/?page_id=6568)

อีกทั้ง ได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเป็นอย่างมาก โดยกำหนดให้มี “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ประกอบด้วย สมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 49 คน เป็นบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- 1) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดละ 1 คน
  - 2) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดละ 1 คน
  - 3) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด จังหวัดละ 1 คน ผู้แทนเจ้าอาวาส ในพระพุทธศาสนา จังหวัดละ 1 คน และผู้แทนศาสนาอื่น จำนวน 1 คน
  - 4) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชน ในพื้นที่ จังหวัดละ 1 คน
  - 5) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จังหวัดละ 1 คน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ จำนวน 1 คน และ ผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา จำนวน 1 คน
  - 6) ผู้แทนกลุ่มสตรี จังหวัดละ 1 คน
  - 7) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดีในด้าน เศรษฐกิจ พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรม จังหวัดละ 1 คน
  - 8) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ จำนวน 1 คน
  - 9) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ จำนวนไม่เกิน 5 คน
- โดยในการแต่งตั้งผู้แทนในข้อ 1)-8) ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้มาจากการเลือกกันเอง หรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิกในประเภทของตน ก็ได้ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน (มาตรา 19)

สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (มาตรา 23)

- 1) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคง แห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา
- 2) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ คอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
- 3) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ คอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการ และนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ
- 4) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นของ สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 5) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสาร หรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงาน ตามอำนาจหน้าที่

6) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน ออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว

7) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อน อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่ง เอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

8) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

9) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงเป็นกลไกหนึ่งที่สำคัญ ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนของภาคประชาชนในท้องถิ่นที่มีความหลากหลายในสังคม และมีบทบาทสำคัญอย่างมาก เพราะตามกฎหมายได้เปิดโอกาสให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เข้ามา มีส่วนร่วมกับภาครัฐตั้งแต่การให้ความเห็นในระดับนโยบาย และเข้ามามีบทบาทในการให้คำปรึกษา เสนอแนะ ประสานงาน ตรวจสอบ ประเมินผล คอ.บต. และมีบทบาทไปจนถึงการพิจารณาเรื่องร้องเรียน ของประชาชนหากไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือเดือดร้อนจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำให้ภาค ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและร่วมพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ 4 เมษายน 2559 ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กำหนดให้มี “คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ขึ้นเพื่อทำหน้าที่แทน “สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้” โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ ประกอบด้วยกรรมการจำนวน ไม่เกิน 60 คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีผลงานเป็นที่ยอมรับในด้านการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังต่อไปนี้

1) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาร่วมกันของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน 45 คน

2) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการ จังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา จังหวัดละไม่เกิน 2 คน

3) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน 5 คน

คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ 2 ปี

นอกจากนั้น ยังได้กำหนดให้ดใช้บังคับบทบัญญัติบางประการที่เกี่ยวข้องกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในหลายมาตราจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น และให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีอำนาจหน้าที่เพียง 3 ข้อ ดังนี้

1) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

2) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่า สมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

3) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

อีกทั้ง ได้กำหนดว่าการบูรณาการร่วมกันระหว่างกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และ ศอ.บต. ให้เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ปรึกษาหารือและรับ ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรไปดำเนินการ หรือปฏิบัติงาน ซึ่งทำให้ กอ.รมน. มีอำนาจตัดสินใจเหนือกว่า ศอ.บต. ทั้งที่แต่เดิมให้อำนาจและศักดิ์ ของ ศอ.บต. เทียบเท่า กอ.รมน.<sup>2</sup> จึงเป็นการลดบทบาทของ ศอ.บต. ลง และให้อำนาจ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ ในการอำนวยการ ประสานงาน หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในกรณีที่เกิด หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย

คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความแตกต่างจาก สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

1. องค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 แตกต่าง จากสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เนื่องจากคณะกรรมการประกอบด้วยบุคคล ที่เสนอชื่อโดย กอ.รมน. ศอ.บต. และผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิอื่น โดยไม่ได้ กำหนดว่าบุคคลที่จะได้รับการเสนอชื่อจะต้องเป็นตัวแทนจากภาคส่วนใดโดยเฉพาะ แตกต่างจากสภา ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่กำหนดว่าต้องเป็นผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ไว้โดยเฉพาะ เช่น ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และอิหม่ามมัสยิด ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น รวมทั้งผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ ในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เป็นต้น

ดังนั้น จึงทำให้บุคคลที่เข้ามาทำหน้าที่คณะกรรมการอาจไม่ได้มาจากผู้แทนของภาคประชาชน จากทุกภาคส่วนเช่นเดียวกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ แม้ว่าในทางปฏิบัติการ แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนของผู้ที่ ได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาาร่วมกันของ กอ.รมน. และ ศอ.บต. จำนวนไม่เกิน 45 คน จะมีการกำหนด

<sup>2</sup> ทีมข่าวอิศรา. (4 เมษายน 2559). คสช. โละสภาที่ปรึกษาฯ ตัวแทนคนพื้นที่ ตั้งใหม่ 60 คน ชง กอ.รมน.เหนือ ศอ.บต..

สืบค้น 18 มกราคม 2567 จาก [https://www.isranews.org/content-page/item/46016-sbpac\\_46016.html](https://www.isranews.org/content-page/item/46016-sbpac_46016.html)

สัดส่วนให้กรรมการมาจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนกรรมการอิสลาม และอิหม่ามประจำมัสยิด ผู้แทนเจ้าอาวาส ผู้แทนศาสนาอื่น ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษา ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะ หรือโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม และผู้แทนกลุ่มสตรี ฯลฯ ในทำนองเดียวกันกับสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้<sup>3</sup> แต่ยังคงไม่มีสัดส่วนผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งเป็นประชาชนในท้องถิ่นเป็นกรรมการด้วย

นอกจากนั้น ยังกำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระการดำรงตำแหน่งเพียง 2 ปี แตกต่างจากสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีวาระการดำรงตำแหน่ง 3 ปี

2. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่เพียง 3 ข้อ ซึ่งเป็นเพียงการให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานได้ตามความเหมาะสมเท่านั้น ซึ่งเป็นการตัดอำนาจหน้าที่สำคัญที่เคยให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มาจากผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ในการเข้าไปมีส่วนร่วมตั้งแต่ในระดับนโยบายโดยการให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติการของ ศอ.บต. การแสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูล ข่าวสาร และข้อคิดเห็นต่าง ๆ การเสนอความเห็นในการสั่งให้เจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายพลเรือนออกจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ออกไป

ดังนั้น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 จึงทำให้กลไกที่ให้โอกาสภาคประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขาดหายไป ประชาชนในท้องถิ่นไม่สามารถสะท้อนปัญหาและใช้กลไกของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เคยมีอำนาจร่วมแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นของตนได้

สำหรับการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 นั้น คำสั่งดังกล่าวเป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 และยังคงมีผลใช้บังคับอยู่จนถึงปัจจุบัน เนื่องจากมาตรา 279 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า บรรดาประกาศ คำสั่ง และการกระทำของคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 นี้ หรือที่ออก

<sup>3</sup> ประกาศ ศอ.บต. เรื่องแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้.

(16 เมษายน 2563). สืบค้น 23 มกราคม 2567 จาก <https://www.sbpac.go.th/?p=54553>

ใช้บังคับในระหว่างที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนที่จะมีคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จากการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรก เข้ารับหน้าที่ไม่ว่าประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มีผลใช้บังคับในทางรัฐธรรมนูญ ทางนิติบัญญัติ ทางบริหาร หรือทางตุลาการ ให้ประกาศ คำสั่ง การกระทำ ตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศคำสั่งหรือการกระทำนั้น ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และมีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญต่อไป แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จะได้สิ้นสุดลงเมื่อมีคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 265 แล้วก็ตาม และให้การยกเลิก หรือแก้ไขเพิ่มเติม ประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว ต้องกระทำเป็นพระราชบัญญัติ เว้นแต่ประกาศหรือคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทำโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ทำให้ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ยังไม่ได้สิ้นสุดผลไปหรือถูกยกเลิก ยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปและชอบด้วย รัฐธรรมนูญ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (นายยุรนัยดี วาบา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 พ.ศ. .... (รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) จึงเป็นการเสนอเพื่อให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว และให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 สามารถกลับมาปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยภาคประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้ดังเดิม

สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละยุคสมัย ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดแนวทางการบริการราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องคำนึงถึงความแตกต่างทางสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม รวมถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนั้น อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมให้ประชาชน ในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อสะท้อนปัญหาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ด้วยอาจทำให้สามารถ แก้ไขปัญหาตรงตามความต้องการของคนในพื้นที่ได้ตรงจุด และช่วยให้เกิดการพัฒนาในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืน

### บรรณานุกรม

- คสช. โละสภาที่ปรึกษาฯ ตัวแทนคนพื้นที่ ตั้งใหม่ 60 คน ชง กอ.รมน. เหนือ คอ.บต.. (4 เมษายน 2559).  
**สำนักข่าวอิศรา**. สืบค้น 18 มกราคม 2567 จาก [https://www.isranews.org/content-page/item/46016-sbpac\\_46016.html](https://www.isranews.org/content-page/item/46016-sbpac_46016.html)
- “คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” (4 เมษายน 2559). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 133 ตอนพิเศษ 79 ง, น. 35-37.
- ประกาศ คอ.บต. เรื่องแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้**. (16 เมษายน 2563). สืบค้น 23 มกราคม 2567 จาก <https://www.sbpac.go.th/?p=54553>
- ประวัติความเป็นมาของ คอ.บต.(ม.ป.ป.)**. สืบค้น 25 มกราคม 2567 จาก [https://www.sbpac.go.th/?page\\_id=6568](https://www.sbpac.go.th/?page_id=6568)
- “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553” (29 ธันวาคม 2553). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 127 ตอนที่ 80 ก, น. 1-16.
- “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย” (6 เมษายน 2560). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 134 ตอนที่ 40 ก, น. 1-90.
- วัชรภรณ์ จุ้ยลำเพ็ญ. (กุมภาพันธ์ 2560). **การปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้**. สืบค้น 23 มกราคม 2567 จาก <https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/501679>

### ส่วนที่ 3

#### ข้อมูลประกอบการพิจารณา

#### สภาพปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้วยสภาพปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่มีความละเอียดอ่อน มีความสลับซับซ้อน ซึ่งรากเหง้าของความขัดแย้งอันเป็นที่มาของการต่อต้านรัฐเกิดจากสาเหตุหลัก 3 ประการ คือ ประการแรก บาดแผลทางประวัติศาสตร์ของรัฐปัตตานีในอดีต เป็นความทรงจำที่ถ่ายทอดจากรุ่นสู่รุ่นซึ่งคอยตอกย้ำความรู้สึกว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมในจิตใจ ประการที่สอง วิธีคิดและทัศนคติ กล่าวคือการที่เจ้าหน้าที่รัฐและสังคมใหญ่บางส่วนยังมีอคติต่อคนมลายูปัตตานี อันเนื่องมาจากความไม่เข้าใจในอัตลักษณ์หรือเกิดความหวาดระแวงต่อการแบ่งแยกดินแดนมากจนไปกดทับอัตลักษณ์มลายูปัตตานี ส่งผลให้คนมลายูปัตตานีเกิดความรู้สึกว่าไม่สามารถดำรงอยู่อย่างมีเกียรติและมีคุณค่าในสังคมไทย และประการสุดท้าย โครงสร้างการบังคับใช้กฎหมาย นโยบายทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรม ไม่สอดคล้องกับอัตลักษณ์และวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ และไม่เอื้อต่อการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในระดับที่สามารถสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของได้อย่างแท้จริงและเท่าเทียม<sup>1</sup>

นอกจากนี้ การกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐยังเป็นสิ่งกระตุ้นให้เกิดความรุนแรงในพื้นที่ ดังจะเห็นได้จากกรณีเหตุการณ์ที่มัสยิดกรือเซะ จังหวัดปัตตานี โดยเหตุการณ์เกิดขึ้นเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 และเหตุการณ์ที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2547 ทำให้ความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น คนไทยมุสลิมมีความรู้สึกที่เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจปฏิบัติต่อคนไทยมุสลิมอย่างไม่เป็นธรรม ไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากเจ้าหน้าที่รัฐ เกิดกระแสเรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้สันติวิธีในการแก้ไขปัญหา และหยุดการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนของประชาชน

สำหรับสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้นับตั้งแต่เหตุการณ์ปล้นอาวุธปืนจากค่ายกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ กองพันพัฒนาที่ 4 อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2547 ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมถึงในพื้นที่ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา (อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอจะนะ และอำเภอนาทวี) มีการก่อเหตุความรุนแรงเป็นรายวัน โดยใช้กำลังประทุษร้ายทำให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน และสิทธิเสรีภาพของประชาชนผู้บริสุทธิ์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมืองอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในภาพรวมตั้งแต่เดือนมกราคม 2547 จนถึงเดือนธันวาคม 2566 มีเหตุการณ์ความรุนแรงจำนวน 2,296 เหตุการณ์ มีผู้เสียชีวิต 7,547 ราย มีผู้บาดเจ็บ 14,028 ราย<sup>2</sup> (ข้อมูล ณ วันที่ 3 มกราคม 2567)

<sup>1</sup> สถาบันพระปกเกล้า. (2551). รายงานปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้: บทวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาเชิงรุกที่ยั่งยืนด้วยสันติวิธี. สืบค้น 19 มกราคม 2567 จาก <https://www.kpi-lib.com/elib/cgi-bin/opacexe.exe?op=mmvw&db=Main&sid=&skin=s&usid=&mmid=4470&bid=13726&lang=1>

<sup>2</sup> ศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้. (2567). เหตุการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำเดือน ธันวาคม 2566. สืบค้น 10 มกราคม 2567 จาก [https://www.facebook.com/deepsouthwatch/?locale=th\\_TH](https://www.facebook.com/deepsouthwatch/?locale=th_TH)

### สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ดังนั้น โครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบจึงมีความสำคัญเป็นอย่างมากเพื่อให้การขับเคลื่อนงานแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเหมาะสม ทั้งในเรื่องของเอกภาพและประสิทธิภาพในการบูรณาการที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา โดยในสมัยรัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 49 คน ดังนี้

- 1) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดละ 1 คน
- 2) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดละ 1 คน
- 3) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด จังหวัดละ 1 คน ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา จังหวัดละ 1 คน และผู้แทนศาสนาอื่น จำนวน 1 คน
- 4) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดละ 1 คน
- 5) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ จังหวัดละ 1 คน ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ จำนวน 1 คน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา จำนวน 1 คน
- 6) ผู้แทนกลุ่มสตรี จังหวัดละ 1 คน
- 7) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชย์ อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรม จังหวัดละ 1 คน
- 8) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการหนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ จำนวน 1 คน
- 9) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ จำนวนไม่เกิน 5 คน

การแต่งตั้งสมาชิกตาม 1)-8) ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละกลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควรเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิกในประเภทของตนก็ได้ ซึ่งหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือก ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบ ศอ.บต. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. 2554<sup>3</sup>

สมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน และให้มีอำนาจหน้าที่ เช่น ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรี

<sup>3</sup> “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553” (29 ธันวาคม 2553). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 127 ตอนที่, 80 หน้า 1-16.

หรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประกอบการดำเนินงาน เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้มีการคัดเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2554 โดยผลการคัดเลือกได้ผู้แทนประเภทต่าง ๆ ดังนี้

ก. ประเภท ที่มีผู้แทนจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละหนึ่งคน ดังนี้

ประเภท	จ. ปัตตานี	จ. นราธิวาส	จ. ยะลา	จ. สงขลา	จ. สตูล
ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี	จสอ.ฮาริส มะรือสะ	นายสมุทรมอหาหมัด	นายไพโร พัฒโน	นายสัมฤทธิ์ เลียงประสิทธิ์
ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน	นายสมมาแอดอเลาะ	นายเสรี นิมะยู	นายสมมาศ มะมุพิ	นายดลเลาะ เหลี่ยมแหละ	นายวีระเพชรประดับ
ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำจังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิด	นายอัศมี โต๊ะมีนา	นายอับดุลอาซิซ เจ๊ะมามะ	นายรุสดี บาเกาะ	นายมูหรอด ไบสะมะอุ	นายยำอาด ลินารา
ผู้แทนเจ้าอาวาสในศาสนาพุทธ	พระครูจริยภรณ์	พระครูสุนทรเทพวิมล	นายวิชัย เรืองเริงกุลฤทธิ	พระศรีรัตนวิมล	พระครูโสภณปัญญาสาร
ผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่	นายอับดุลเลาะ วาแม	นายกิตติพล กอบวิทยา	นายคอลีลือ เราะมัน ตือรามแม	นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์	นายวรัตน์ แสงเจริญ
ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษา	นายสุรศักดิ์ อินศรีไกร	นายอดุลย์ พรหมแสง	นายดนุพล อ้นพวงรัตน์	นายเสริมสุข สุวรรณกิจ	นายนิสิต ชายพัคตร์
ผู้แทนกลุ่มสตรี	นางเบญจวรรณ ชูसारอ	นางสารีปะ สะเมาะ	นางรัตนา กาทศิริ	นางจินตนา จิโนวัฒน์	นางรัชณี เด่นกาญจน์ศักดิ์
ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัด	นายพิทักษ์ ก่อเกียรติพิทักษ์	นายปรกรณ์ ปรีชาวุฒิเดช	นายยู่อสิน จินตภากรณ์	ดร.สุรชัย จิตภักดีบดินทร์	นายสมชาย ตันต์ศรีสกุล

ข. ประเภท ที่มีผู้แทนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หนึ่งคน ดังนี้

(1) ผู้แทนศาสนาอื่น รศ.ทพ.ดร.กรัสโนย หวังรังสิมากุล

(2) ผู้แทนสถาบันศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ นายอับดุลอาซิส ยานยา

(3) ผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา นายอับดุลรอณี กาหะมะ

(4) ผู้แทนสื่อมวลชน นายไชยรงค์ มณีรุ่งสกุล<sup>4</sup>

### คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ในสมัยรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่าองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในขณะนั้น อันเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่อาจใช้บังคับได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 เพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ตั้งขึ้นใหม่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้มีกรรมการฯ มาจาก

1) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาร่วมกันของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกิน 45 คน

2) ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา จังหวัดละไม่เกิน 2 คน

3) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน 5 คน

รวมจำนวนคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ 60 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี และให้มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือและประสานงานกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหารการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานตามความเหมาะสม

นอกจากนี้ คำสั่งดังกล่าวยังได้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรในกรณีที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

<sup>4</sup> มุฮัมหมัดซบรี มุซอดี. สำนักสารสนเทศและประชาสัมพันธ์ ศอ.บต. (4 เมษายน 2554). ศอ.บต. แจ้งผลการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สืบค้น 5 กุมภาพันธ์ 2567 จาก [https://deepsouthwatch.org/sites/default/files/archives/docs/04-04-54\\_result\\_sbpaaccouncilselection.pdf](https://deepsouthwatch.org/sites/default/files/archives/docs/04-04-54_result_sbpaaccouncilselection.pdf)

ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการ ประสานงาน หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน หรือองค์กรที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย<sup>5</sup>

ทั้งนี้ ได้มีประกาศศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการ ในคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 24 มีนาคม 2563 ดังนี้

ส่วนที่ 1 ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาาร่วมกันของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรและศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเภท	จ. ปัตตานี	จ. นราธิวาส	จ. ยะลา	จ. สงขลา	จ. สตูล
1. ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี	นายวิเชษฐ์ ไทยทองนุ่ม	นายยากาเรีย ซิมะ	นายปัญญา ศรีทองสุข	นายศิริศักดิ์ ประทีปปรีสมีกุล
2. ผู้แทนกำนันผู้ใหญ่บ้าน	นายบาฮารุดดีน ยูโซะ	นายไพศาล ตานีเห็ง	นายอาชิ อะแซ	นายอรุณ ชาวโอ	นายอดุลย์ หมวดสง
3. ผู้แทนกรรมการอิสลามและอิหม่ามประจำมัสยิด	นายเจ๊ะสุเซ็น เจ๊ะอุบง	นายอับดุลอาซิซ เจ๊ะมามะ	นายรุสดี บาเกาะ	นายदनสุโกด ไทนเด	นายยำอาด ลิงาลาห์
4. ผู้แทนเจ้าอาวาส	พระสิริจริยาลังการ (ซรัช เอี่ยม วิวัฒน์กิจ)	พระครูสุนทร เทพวิมล (เสนอ นิลประเสริฐ)	พระสุนทร วิสุทธานวัตร (หวง แยมจิต)	พระครูสุวัฒนา ภรณ์สิริวัฒน์ นพรัตน์	พระครูโสภณ ปัญญาสาร (พิศัลย์ สังขรัตน์)
5. ผู้แทนศาสนาอื่น	นายโมเสส เลิศพลธิพร				
6. ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทางการศึกษา	นางอิมจิต เลิศพงษ์สมบัติ	นายนิอาแซ นิมะ	นายวิสุทธิ์ ชูมั่ง	นายเกษม บูห์ส	นายสุเทพ หมาดแน่น
7. ผู้แทนสถาบันศึกษา ปอเนาะหรือโรงเรียนเอกชน	นายรอฮิม แยนนา				

<sup>5</sup> “คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” (4 เมษายน 2559). ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 133 ตอนพิเศษ 79 ง, หน้า 35-37.

ประเภท	จ. ปัตตานี	จ. นราธิวาส	จ. ยะลา	จ. สงขลา	จ. สตูล
สอนศาสนา อิสลาม					
8. ผู้แทนกลุ่ม สตรี	นางเบญจวรรณ ชูสารอ	นางเจ๊ะบีเต๊ะ อาบูบากา	นางสาวปาตีเมาะ เปาะอิตเตดาโอะ	นางศรีณยา หนูเขียว	นางพกาพันธุ์ สรร์ค์สวาสดี
9. ผู้แทน หอการค้า	นายกวิศพงษ์ สิริธนนนท์สกุล				
10. ผู้แทนสภา อุตสาหกรรม	นายวรุฒ ชคทิต				
11. ผู้แทนสภา เกษตรกร	นายแวมะ บากา				
12. ผู้แทน สมาคมประมง	นางอัมน์เกตุ ลีลาไพบูลย์				
13. ผู้แทน สมาคมท่องเที่ยว	นายสุรพล กำพลานนท์วัฒน์				
14. ผู้แทนสมาคม ธนาคารไทย	นายตรีวุฒิ ศรีเกตุ				
15. ผู้แทน สื่อมวลชนกิจการ กระจายเสียงและ โทรทัศน์	(1) นายไชยรงค์ มณีรุ่งสกุล (2) นายรพี มามะ				
16. ผู้ทรงคุณวุฒิ อื่นซึ่งมิใช่ ข้าราชการหรือ ผู้ปฏิบัติงานใน หน่วยงานของรัฐ	(1) นายอับลอุฮาซิส ยานยา (2) นายอุสมาน ดาโอะ				
17. ผู้แทนเด็ก และเยาวชน	(1) นายมุหมัดครอสตัน หะยีเต๊ะและ (2) นายมุฮัมมัดอัสมี มามะ (3) นางสาวอลิษา องศารา				

## ส่วนที่ 2 ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัด

ประเภท	จ. ปัตตานี	จ. นราธิวาส	จ. ยะลา	จ. สงขลา	จ. สตูล
การเสนอชื่อ จากผู้ว่า ราชการจังหวัด	(1) นายพิทักษ์ ก่อเกียรติพิทักษ์ (2) นายณัฐนนท์ พงษ์ชัยวุฒิวริยา	(1) นายกิจจา จันทสิโร (2) นายทวีศักดิ์ ตาโอะ	(1) นายบุญ สิทธิ์ สุวรรณ รัตน์ (2) นายดลเดช พัฒนรัฐ	(1) นายสมหมาย ขวัญทองยิ้ม (2) นายประมุข ลมุล	(1) นายศักดิ์ วิทยาศิริกุล (2) นางรัชณี เด่นกาญจนศักดิ์

## ส่วนที่ 3 ผู้ทรงคุณวุฒิอื่น

- (1) พลโท โภชน์ นวลบุญ
- (2) ว่าที่ ร.ต. สมโภชน์ สุวรรณรัตน์
- (3) นายเดชรัฐ สิมศิริ
- (4) นายนิมุ มะกาเจ
- (5) นายอาปิติน มนูญทวี

ตารางเปรียบเทียบความแตกต่างของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นเปรียบเทียบ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการ บริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้
อาศัยอำนาจในการแต่งตั้ง	พระราชบัญญัติการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553	คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน 2559
องค์ประกอบ	สมาชิก ซึ่งเป็น ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 49 คน เป็นบุคคลจากภาคส่วนต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ 1) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดละ 1 คน 2) ผู้แทนกำนันและผู้ใหญ่บ้าน จังหวัดละ 1 คน 3) ผู้แทนกรรมการอิสลามประจำ จังหวัดและอิหม่ามประจำมัสยิดจังหวัดละ 1 คน ผู้แทนเจ้าอาวาสในพระพุทธศาสนา	1) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อ โดยการพิจารณาร่วมกันของกอง อำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร และศูนย์ อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ จำนวนไม่เกิน 45 คน 2) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อ จากผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ผู้ว่า

ประเด็นเปรียบเทียบ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการ บริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้
	<p>จังหวัดละ 1 คน และผู้แทนศาสนาอื่น จำนวน 1 คน</p> <p>4) ผู้แทนผู้ซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ ในการพัฒนาสังคม ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดละ 1 คน</p> <p>5) ผู้แทนผู้สอนและบุคลากรทาง การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษา แห่งชาติ จังหวัดละ 1 คน ผู้แทนสถาบัน ศึกษาปอเนาะตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยสถาบันศึกษาปอเนาะ จำนวน 1 คน และผู้แทนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา จำนวน 1 คน</p> <p>6) ผู้แทนกลุ่มสตรี จังหวัดละ 1 คน</p> <p>7) ผู้แทนหอการค้าจังหวัดและสภา อุตสาหกรรมจังหวัดซึ่งมีความรู้ความเข้าใจ เป็นอย่างดีในด้านเศรษฐกิจ พาณิชย อุตสาหกรรม แรงงาน หรือเกษตรกรรม จังหวัดละ 1 คน</p> <p>8) ผู้แทนสื่อมวลชนในกิจการ หนังสือพิมพ์ กิจการกระจายเสียง และ กิจการโทรทัศน์ จำนวน 1 คน</p> <p>9) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งมิใช่ข้าราชการ หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ จำนวนไม่เกิน 5 คน</p> <p>โดยในการแต่งตั้งผู้แทนในข้อ 1)-8) ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่ง ได้มาจากการเลือกกันเองหรือในแต่ละ กลุ่มอาจเลือกบุคคลอื่นที่เห็นสมควร</p>	<p>ราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่า ราชการจังหวัดสงขลา จังหวัดละ ไม่เกิน 2 คน</p> <p>3) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกิน 5 คน</p>

ประเด็นเปรียบเทียบ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้
	เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นผู้แทนสมาชิก ในประเภทของตนได้	
อำนาจหน้าที่	<p>1) ให้ความเห็นในนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำหรือปรับปรุงเพื่อเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา</p> <p>2) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>3) ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ของ ศอ.บต. แล้วรายงานต่อเลขาธิการและนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p> <p>4) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>5) แสวงหาข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารหรือข้อคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่</p> <p>6) เสนอความเห็นต่อเลขาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในการสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนออกไปจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ และหากมีกรณีฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและ</p>	<p>1) ให้คำปรึกษา เสนอแนะ ร่วมมือ และประสานงานกับ ศอ.บต. ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>2) ให้ความเห็นในเรื่องที่นายกรัฐมนตรีหรือเลขาธิการเห็นว่าสมควรได้รับฟังความคิดเห็นของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหาร การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>3) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม</p>

ประเด็นเปรียบเทียบ	สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้	คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้
	<p>การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะเสนอความเห็นไปก่อนก็ได้ แล้วรายงานให้สภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบโดยเร็ว</p> <p>7) พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับปัญหาความไม่เป็นธรรมหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการนี้อาจเชิญเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นหรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น</p> <p>8) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม</p> <p>9) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมและระเบียบอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่</p>	
วาระ	3 ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งได้อีกแต่ต้องไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน	2 ปี

## ข้อสังเกต

1. ที่มาของคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 และที่มาของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่แต่งตั้งตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 จะเห็นได้ว่า สภาที่ปรึกษาฯ มีที่มาหลากหลายทั้งจากตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำศาสนา ผู้แทนกลุ่มสตรี หอการค้า สื่อมวลชน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่แล้วเป็นการเลือกกันเองของภาคประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในพื้นที่ แต่ในส่วนของคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ มาจากการเสนอชื่อของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) การเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ 5 จังหวัด คือ นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา และผู้ทรงคุณวุฒิอื่น มาจากการแต่งตั้งของฝ่ายรัฐ ทำให้หลายฝ่ายมีข้อกังวลว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ แทนสภาที่ปรึกษาฯ นั้น เท่ากับว่าเป็นการตัดอำนาจประชาชนแล้วดึงกลับไปให้รัฐ โดยเฉพาะ กอ.รมน. และผู้ว่าราชการจังหวัด<sup>6</sup> ทำให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง

2. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 กำหนดให้ในกรณีที่ต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง กอ.รมน. กับ ศอ.บต. ให้เลขาธิการ ศอ.บต. ปรึกษาหารือและรับข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของเลขาธิการ กอ.รมน. ไปดำเนินการหรือปฏิบัติงาน หากกรณีใดมีปัญหาในการดำเนินการให้เลขาธิการ กอ.รมน. เสนอเรื่องให้รอง ผอ.รมน. ซึ่งก็คือผู้บัญชาการทหารบกโดยตำแหน่งเป็นผู้วินิจฉัยสั่งการ กรณีนี้ สำนักข่าวอิศราตั้งข้อสังเกตว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 ในส่วนที่เกี่ยวกับการบูรณาการการทำงานระหว่าง ศอ.บต. กับ กอ.รมน. นั้น ทำให้ กอ.รมน. มีอำนาจตัดสินใจเหนือกว่า ศอ.บต. ทั้ง ๆ ที่ตามกฎหมายการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ให้อำนาจและศักดิ์ขององค์กร ศอ.บต. เทียบเท่า กอ.รมน.<sup>7</sup>

3. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ลงวันที่ 4 เมษายน 2559 กำหนดให้ในกรณีที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย

<sup>6</sup> ศสช.บอนไซ ศอ.บต.-ตัดอำนาจประชาชน?. (6 เมษายน 2559). สำนักข่าวอิศรา. สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2567 จาก [https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut\\_46073.html](https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut_46073.html)

<sup>7</sup> ดูอีกครั้ง ‘คำสั่ง ศสช.ที่ 14/2559’ จัดระเบียบอำนาจชายแดนใต้ ‘กอ.รมน.’ เหนือ ‘ศอ.บต.’. (5 เมษายน 2559). [CitizenThaipbs](http://CitizenThaipbs). สืบค้น 5 กุมภาพันธ์ 2567 จาก <https://thecitizen.plus/node/10044>

ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการประสานงาน หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนดให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการและประสานงานเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในท้องที่ใด แต่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 กำหนดให้เป็นอำนาจของ กอ.รมน. ซึ่งอาจทำให้ภารกิจของ กอ.รมน. เกิดความซ้ำซ้อนกับฝ่ายปกครองหรือไม่

นอกจากนี้ จากข้อมูลสำนักข่าวอิศรา ระบุว่า “ทัศนคติของคนในพื้นที่ซึ่งเป็นชาวไทยพุทธ กล่าวว่าไม่เห็นด้วยอย่างมากกับคำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ 14/2559 ลงวันที่ 4 เมษายน พุทธศักราช 2559 เพราะทุกวันนี้ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ก็เข้าถึง ศอ.บต. ยากอยู่แล้ว ในฐานะที่เป็นหน่วยราชการ พอมีคำสั่งออกมาแบบนี้ ศอ.บต. ก็ตัดสินใจเองไม่ได้ ต้องขึ้นกับทหาร และต้องการให้ ศอ.บต. ทำงานเป็นเอกเทศเหมือนที่เคยเป็นมาเพื่อดูแลเรื่องความยุติธรรมให้กับชาวบ้าน ซึ่งเป็นจุดแข็งของ ศอ.บต. และถ่วงดุลกับหน่วยงานรัฐหน่วยอื่น แต่ถ้าต้องไปขึ้นกับทหาร (กอ.รมน.) เวลาทำงานก็คงอึดอัด เพราะทหารชอบตีกรอบให้ประชาชน การทำงานของทหารมีลักษณะสั่งการเหมือนการสั่งลูกน้อง ไม่ค่อยอาศัยการมีส่วนร่วมจากประชาชน

ขณะที่ชาวบ้านมุสลิมรายหนึ่ง กล่าวว่า การที่ทุกคนเงียบไม่ได้หมายความว่าเห็นด้วย แต่เพราะกลัวที่จะพูด เมื่อพูดก็จะถูกหาว่าหัวรุนแรง แล้วก็ไปปรับทัศนคติ”<sup>8</sup>

### บรรณานุกรม

คสช.บอนไซ ศอ.บต.-ตัดอำนาจประชาชน?. (6 เมษายน 2559). สำนักข่าวอิศรา. สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2567 จาก [https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut\\_46073.html](https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut_46073.html)

“คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 14/2559 เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” (4 เมษายน 2559). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 133 ตอนพิเศษ 79 ง, น. 35-37.

คู่อีกครั้ง ‘คำสั่ง คสช.ที่ 14/2559’ จัดระเบียบอำนาจชายแดนใต้ ‘กอ.รมน.’ เหนือ ‘ศอ.บต.’ (5 เมษายน 2559). **CitizenThaipbs**. สืบค้น 5 กุมภาพันธ์ 2567 จาก <https://thecitizen.plus/node/10044>

“พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553” (29 ธันวาคม 2553). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 127 ตอนที่ 80, น. 1-16.

<sup>8</sup> คสช.บอนไซ ศอ.บต.-ตัดอำนาจประชาชน?. (6 เมษายน 2559). สำนักข่าวอิศรา. สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2567 จาก [https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut\\_46073.html](https://www.isranews.org/content-page/item/46073-cut_46073.html)

มูฮัมหมัดซัปรี มูซอดี. (4 เมษายน 2554). คอ.บต. แจ้งผลการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษา  
การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สืบค้น 5 กุมภาพันธ์ 2567 จาก  
[https://deepsouthwatch.org/sites/default/files/archives/docs/04-04-54\\_result\\_sbpaccouncil  
selection.pdf](https://deepsouthwatch.org/sites/default/files/archives/docs/04-04-54_result_sbpaccouncil_selection.pdf)

ศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้. (2567). เหตุการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประจำเดือนธันวาคม 2566.  
สืบค้น 10 มกราคม 2567 จาก [https://www.facebook.com/deepsouthwatch/?locale=th\\_TH](https://www.facebook.com/deepsouthwatch/?locale=th_TH)

สถาบันพระปกเกล้า. (2551). รายงานปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้: บทวิเคราะห์และแนว  
ทางการแก้ไขปัญหาเชิงรุกที่ยั่งยืนด้วยสันติวิธี. สืบค้น 19 มกราคม 2567 จาก [https://www.kpi-  
lib.com/elib/cgi-bin/opacexe.exe?op=mmww&db=Main&sid=&skin=s&usid=&mmid=4470&bid  
=13726 &lang=1](https://www.kpi-lib.com/elib/cgi-bin/opacexe.exe?op=mmww&db=Main&sid=&skin=s&usid=&mmid=4470&bid=13726&lang=1)

## คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๑๔/๒๕๕๙

เรื่อง คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
และการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

โดยที่ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ยังไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน อันเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่อาจใช้บังคับได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น เพื่อทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกทั้งในการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องมีการประสานการทำงานร่วมกันกับกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมิน และอำนวยความสะดวกในการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงสมควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เพื่อบูรณาการการบริหาร การพัฒนา และการรักษาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นอย่างมีเอกภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาและปฏิรูปการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการบริหารราชการแผ่นดิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการจำนวนไม่เกินหกสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีผลงานเป็นที่ยอมรับในด้านการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยการพิจารณาร่วมกันของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวนไม่เกินสี่สิบห้าคน

(๒) ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล และผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา จังหวัดละไม่เกินสองคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิอื่นจำนวนไม่เกินห้าคน

ให้กรรมการตามวรรคหนึ่งเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้สองคน และเลขานุการกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

ข้อ ๒ กรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสองปี

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ เข้ารับหน้าที่

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุตาย ลาออก หรือนายกรัฐมนตรีให้ออก ให้คณะกรรมการ ที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ และให้ นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามที่เห็นสมควร โดยให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

ข้อ ๓ ให้ดใช้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และ (๘) มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น และให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่ แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามมาตรา ๒๓ (๒) (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๔ ให้ดใช้บังคับบรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีใด ในส่วนที่อ้างถึงสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประธานสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในกรณีที่ต้องมีการบูรณาการ การทำงานร่วมกันระหว่างกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและศูนย์อำนาจการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ปรึกษาหารือและ รับข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของเลขาธิการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไปดำเนินการหรือปฏิบัติงาน

ในกรณีที่มีปัญหาว่าการดำเนินการหรือการปฏิบัติงานใดต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ตามวรรคหนึ่งหรือไม่ หรือในกรณีที่การดำเนินการตามวรรคหนึ่งมีความจำเป็นต้องพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ ให้เลขาธิการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองผู้อำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพื่อพิจารณาวินิจฉัยสั่งการ

ข้อ ๖ ในกรณีที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย

ข้อ ๗ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2242 5900 ext. 5730, 5740, 5750



พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร