



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

อ.พ. ๓/๒๕๕๒ สมัยสามัญนิติบัญญัติ

จัดทำโดย กลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

เรียกดูเอกสารได้ที่

www.parliament.go.th/library

ร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(นางสาวพ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ทันใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง www.parliament.go.th/library ผู้ใดนำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ – ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
๑. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๒
๓. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๓
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ(นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๔
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ(นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๑๔
๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๓๗
๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๔๒
๘. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๔๘
๙. ข้อมูลกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	
- ที่มาของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕๑
- วัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕๑
- วิสัยทัศน์	๕๑
- ภารกิจหลัก	๕๑
- แหล่งที่มาของเงินทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕๒
- การบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕๓
- ระเบียบและหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕๕
๑๐. งบประมาณฐานะการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑	๕๘

๑๑. งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำหรับระยะเวลา บัญชีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๐	๕๕
๑๒. ลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒	๖๐
๑๓. รายได้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๖๑
๑๔. ฐานะทางการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒	๖๑
๑๕. การอนุมัติโครงการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปี ๒๕๑๘ – ๒๕๕๒	๖๑
๑๖. สรุปผลการใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๖๒
๑๗. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย	๖๓
๑๘. ความเป็นมา และข้อสังเกตประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๖๕

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์
นางสาวเขาวนิจ สุนนันทน์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางสุภัทรา คำมุงคุณ
นางสาววันวิภา สุขสวัสดิ์
นางสาวอัจฉรา ขุมเหล็ก
นางสาวสุนันท์ เจสละ
นางสาวอุรย์รุ้ ธรรมเพชร
นางสาวนภาพร ญาณศิริ

วิทยากร ๘ ว.
นิติกร ๕
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๕
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒
เจ้าพนักงานธุรการ ๖
เจ้าหน้าที่ธุรการ ๖

ตุลาคม ๒๕๕๒

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.
(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

โดยสรุปสาระสำคัญร่างฯ ของคณะรัฐมนตรี เป็นหลัก

๑. ชื่อพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”

๒. วันบังคับใช้

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น
ต้นไป

๓. ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๗

ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

๔. บทนิยาม

ในพระราชบัญญัตินี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และให้หมายความรวมถึง
สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชุมสหกรณ์ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตาม
กฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับเกษตรกรรมที่ได้
จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ ได้กำหนดคำนิยามคำว่า “เกษตรกร”
แตกต่างจากร่างฯ ของ คณะรัฐมนตรี ดังนี้ “เกษตรกร หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม
และให้หมายความรวมถึง สมาชิกสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม ชุมชุมสหกรณ์
ดังกล่าว กลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนซึ่งประกอบกิจการเกี่ยวกับ
เกษตรกรรมที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน”)

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา การทำไร่ การทำสวน การเลี้ยงสัตว์ การเลี้ยงสัตว์น้ำ การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงไหม การเลี้ยงครั่ง การเพาะเห็ด การประมง และเกษตรกรรมอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

“ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น” หมายความว่า ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรง ตลอดจนผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว

“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

“ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” หมายความว่า เงินที่เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้

“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

(ร่างฯ ของนางสาวมิ่งศรี ชาราภูมิ กับคณะ ได้กำหนดคำนิยามคำว่า “ผู้ส่งออก” แตกต่างจากร่างฯ ของ คณะรัฐมนตรี ดังนี้ “ผู้ส่งออก หมายความว่า ผู้ส่งของออกตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการเกษตร”)

“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๕. ให้จัดตั้ง “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สิน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน

และใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุรราคา และการจำหน่ายผลิตผล เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้วัตถุประสงค์ของการใช้ “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ไว้แตกต่างจากร่างฯ ของคณะรัฐมนตรี คือ กองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรนำมาใช้จ่ายเพื่อเยียวยาความเสียหายเนื่องมาจากภัยพิบัติและผลกระทบจากนโยบายของ รัฐที่มีผลต่อปริมาณคุณภาพและราคาผลิตผลของการเกษตรด้วย)

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของ กองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บรักษาให้นำไปหา ดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ ของรัฐบาลได้

การหาดอกผลจากเงินกองทุน นอกจากที่กำหนดไว้ข้างต้น ต้องขออนุมัติจาก กระทรวงการคลัง

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ มิได้กำหนดให้การหาดอกผลจาก เงินกองทุนนอกจากที่กำหนดไว้ ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง)

๖. ที่มาของกองทุน

กองทุน ประกอบด้วย

(๑) เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

(๕) ดอกผลของเงินกองทุน

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมตาม (๓) เป็นเงินทุนหมุนเวียน

๗. หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

รัฐมนตรี โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภครภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ

(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(๓) การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้น มีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

การเปลี่ยนแปลง แก้วไข หรือยกเลิกประกาศดังกล่าวข้างต้น ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(ร่างฯ ของนางสาวมิ่งศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้การเปลี่ยนแปลง แก้วไข หรือยกเลิกประกาศ นอกจากจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วจะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย)

๘. การประกาศกำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด

รัฐมนตรี โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด (ตามข้อ ๗) รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บและชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว ให้คำนึงถึงจำนวนเงินที่กองทุนต้องจ่ายอัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า และกฎหมายอื่นด้วย

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้การกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมให้ค่านึงถึง จำนวนเงินที่กองทุนต้องจ่าย อัตราอากร และค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียก เก็บจากผลิตภัณฑ์กรรมภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์อาหาร ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และตาม กฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าตามข้อตกลงระหว่าง ประเทศ และอนุสัญญาภาษีซ้อนด้วย)

การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศดังกล่าวข้างต้น ต้องได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศ นอกจากจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วจะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย)

๕. การปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าฯ ในกรณีที่เป็นการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ

ในกรณีการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่ง ผลิตภัณฑ์กรรมภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือ ค่าธรรมเนียมการนำเข้า เกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรี มีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตภัณฑ์กรรม ภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้

ภายใต้บังคับข้อ ๕ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์กรรมภัณฑ์หรือ ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด (ตามข้อ ๗) ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่า ค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด (ในข้อ ๘)

๑๐. การยกเว้นไม่นำค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าส่งเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้ส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็น รายได้แผ่นดิน

๑๑. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร" ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจะต้องแต่งตั้งจากตัวแทนสถาบันเกษตรกรจากทุกภูมิภาคด้วย)

หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้

๑๒. วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี)

เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

๑๓. การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการ ซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

๑๔. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอ

(๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสุญญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทน หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และการประชุมคณะกรรมการ ให้นำวิธีการประชุมของคณะกรรมการมาใช้บังคับ โดยอนุโลม

๑๕. การประชุมของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

๑๖. วงเงินจัดสรรเงินกองทุนที่คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๑๗. กิจการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน

กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจากกองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร

(ร่างฯ ของนางสาวม่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ ได้เพิ่มเติมคำว่า “ที่มีคุณภาพ”

เป็น “(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่มีคุณภาพเพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร”)

(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิตหรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ร่างฯ ของนางสาวม่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ ได้เพิ่มเติมตอนท้ายของ (ข) ว่า “โดยปลอดดอกเบี้ย หรือคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ”)

(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ร่างฯ ของนางสาวม่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ กำหนดให้การจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเช่าทำกินนั้น ต้องเป็นเกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ทำกินได้เช่าทำกิน)

(ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร

(๒) การพยุงราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย

(ก) ชื่อหรือรับจํานำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคา
ที่คณะกรรมการกำหนด

(ข) ขายภายในประเทศหรือขายโดยส่งออกภายนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๒)

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ และร่างฯ ของนายรังสิกร ทิมาดฤกะ
กับคณะ เขียนแตกต่างจากร่างฯ ของคณะรัฐมนตรี คือ “(ค) ดำเนินการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อ
ประโยชน์แห่งกิจการตาม (ก) และ (ข)”)

(๓) การดำเนินการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะ
เป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร

(ร่างฯ ของนางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ ได้เพิ่มเติม (๓) ว่า “ภัยพิบัติใดๆ อัน
จะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกรรม” เป็น “(๓) ดำเนินการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรง
ต่อสิ่งแวดล้อม ภัยพิบัติใดๆ อันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกรรม”)

(๔) การติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริม
จากกองทุน

การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือส่งเสริมเกษตรกรรมตาม (๑) ให้คํานึงถึง
เกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กำหนด โดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐซึ่ง
ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี

๑๘. การจัดทำงบการเงินของกองทุนฯ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและ
ผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป

๑๙. บทกำหนดโทษ

(๑) ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม
การนำเข้า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียม

การนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เงินค่าปรับนี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน

(๒) ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒๐. บทเฉพาะกาล

(๑) ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒๑. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศและระเบียบ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p>	<p>การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “กองทุน” หมายความว่า กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดุกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>เกิดจากผลิตผลเกษตรกรรวมทั้งด้วย ทั้งนี้ ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผล เกษตรกรที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหาร สำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนดโดยประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา</p> <p>“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่ เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่งออกไปนอก ราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหารเพื่อการค้า และให้หมายความรวมถึงเจ้าของหรือ บุคคลอื่นซึ่งครอบครองผลิตผลหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ในขณะที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรด้วย</p>	<p>“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผล เกษตรกรที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหาร สำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์ <u>อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการ ช่วยเหลือไว้แล้ว</u></p> <p>“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่ เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“<u>ค่าธรรมเนียมการนำเข้า</u>” หมายความว่า เงินที่ เรียกเก็บจากผู้นำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่ง<u>ของออกตาม</u> <u>กฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกร</u> <u>ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า</u></p>	<p>“ผลิตภัณฑ์อาหาร” หมายความว่า ผลิตผล เกษตรกรที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหาร สำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์ <u>อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการ ช่วยเหลือไว้แล้ว</u></p> <p>“ค่าธรรมเนียมการส่งออก” หมายความว่า เงินที่ เรียกเก็บจากผู้ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“<u>ค่าธรรมเนียมการนำเข้า</u>” หมายความว่า เงินที่ เรียกเก็บจากผู้นำเข้า<u>ตามพระราชบัญญัตินี้</u></p> <p>“ผู้ส่งออก” หมายความว่า ผู้ส่ง<u>ของออกตาม</u> <u>กฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งส่งออกผลิตผลเกษตรกร</u> <u>ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการเกษตร</u></p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดุกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวม่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ใน กระทรวงการคลังประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตาม มาตรา ๕ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือ ส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุรราคา และการ</p>	<p>“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะ เป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือ หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตาม มาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือ ส่งเสริมเกษตรกรในการ ผลิตการพยุรราคา และการ</p>	<p>“ผู้นำเข้า” หมายความว่า ผู้นำของเข้าตามกฎหมาย ว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ ผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้า</p> <p>“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะ เป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือ หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตาม มาตรา ๖ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือ ส่งเสริมเกษตรกรในการ ผลิตการพยุรราคา การเยียวยา</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>จำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>ให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และดำเนินการเบิกจ่าย เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่กระทรวงการคลัง เก็บรักษาไว้ความวรรคสอง ให้กระทรวงการคลังนำไปหา ดอกผลได้โดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับ ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล</p> <p>มาตรา ๕ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่ายและกฎหมายว่าด้วยการ โอนเงินงบประมาณรายจ่าย</p>	<p>จำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บ รักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่าย เงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดย การฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้</p> <p>การหาดอกผลจากเงินกองทุนนอกจากที่กำหนดใน วรรคสาม ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง</p> <p>มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) <u>เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจาก กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๖</u></p> <p>(๒) <u>เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณ</u></p>	<p>ความเสียหายเนื่องมาจากภัยพิบัติและผลกระทบจาก นโยบายของรัฐที่มีผลต่อปริมาณคุณภาพและราคาผลผลิต ของการเกษตร การจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เก็บ รักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่าย เงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เงินกองทุนที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์เก็บรักษาตามวรรคสอง ให้นำไปหาดอกผลโดย การฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็น รัฐวิสาหกิจ หรือการซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลได้</p> <p>มาตรา ๖ กองทุน ประกอบด้วย</p> <p>(๑) <u>เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่โอนมาจาก กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๒๖</u></p> <p>(๒) <u>เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณ</u></p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(๒) เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๑ (๓) ดอกผลของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (๔) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>ให้จัดสรรกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวนไม่ ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของรายรับตาม (๒) เป็นเงินทุนหมุนเวียน</p> <p>มาตรา ๖ การเรียกเก็บเงินอื่นใดเพื่อการส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขึ้นต้นและ ผลิตภัณฑ์อาหารนอกจากอาหารออก ค่าธรรมเนียม หรือ เงินอย่างอื่นที่เรียกเก็บตามกฎหมาย และค่าธรรมเนียมการ ส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จะกระทำมิได้</p> <p>มาตรา ๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p><u>รายจ่ายประจำปี</u></p> <p>(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออก<u>และค่าธรรมเนียม</u> <u>การนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้</u> (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (๕) ดอกผลของเงินกองทุน (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้า สิบของค่าธรรมเนียมตาม (๓) เป็นเงินทุนหมุนเวียน</p> <p>มาตรา ๗ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมี อำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้</p>	<p><u>รายจ่ายประจำปี</u></p> <p>(๓) ค่าธรรมเนียมการส่งออก<u>และค่าธรรมเนียม</u> <u>การนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้</u> (๔) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (๕) ดอกผลของเงินกองทุน (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>ให้จัดสรรเงินกองทุนจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้า สิบของค่าธรรมเนียมตาม (๓) เป็นเงินทุนหมุนเวียน</p> <p>มาตรา ๗ รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมี อำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผล เกษตรกรรมขึ้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือผู้</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดุกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>กำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกต้องเสียดำธรรมเนียมการส่งออก เมื่อปรากฏว่า</p> <p>(๑) การส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ หรือ</p> <p>(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศสูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศมาก ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร</p> <p>การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่งต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศ</p>	<p><u>นำเข้าต้องเสียดำธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้</u></p> <p>(๑) การส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ</p> <p>(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร</p> <p>(๓) <u>การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ</u></p>	<p><u>นำเข้าต้องเสียดำธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า ในกรณีดังต่อไปนี้</u></p> <p>(๑) การส่งออก ไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศ หรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นภายในประเทศ</p> <p>(๒) ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดในต่างประเทศ สูงกว่าราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นในประเทศ ทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร</p> <p>(๓) <u>การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด อาจทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ</u></p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดุกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๕ ถ้าการส่งออกป้อนราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้</p> <p>มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ ผู้ส่งออกซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสียค่าธรรมเนียมการ</p>	<p>การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๕ ในกรณีที่การส่งออกป้อนราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้</p> <p>มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสีย</p>	<p>อนุสัญญาภาษีซ้อน และกฎหมายอื่นด้วย</p> <p>การเปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือยกเลิกประกาศตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี <u>และประกาศในราชกิจจานุเบกษา</u></p> <p>มาตรา ๕ ในกรณีที่การส่งออกป้อนราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าเกิดขึ้นจากการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าสำหรับผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทดังกล่าวสำหรับปริมาณที่ซื้อขายกันแต่ละคราวได้</p> <p>มาตรา ๑๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนดตามมาตรา ๗ ต้องเสีย</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตรและ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินแปดคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทน สหกรณ์การเกษตรหนึ่งคน ผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคน และเกษตรกรอื่นอีกสามคน</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่น เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ ในตำแหน่งคราวละสองปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกก็ได้</p>	<p>แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมง อธิบดีกรมการค้า ต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร <u>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์</u> ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร <u>ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และ</u> <u>ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย</u> เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจาก เกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ</p> <p><u>หลักเกณฑ์และวิธีการ ในการแต่งตั้งกรรมการ</u> ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่น เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปี</p>	<p>แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานประมง อธิบดีกรมการค้า ต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร <u>อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์</u> ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร <u>ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และ</u> <u>ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย</u> เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจาก ตัวแทนสถาบันเกษตรกรจากทุกภูมิภาคจำนวนไม่เกินห้า คน เป็นกรรมการ</p> <p><u>หลักเกณฑ์และวิธีการ ในการแต่งตั้งกรรมการ</u> ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่น เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการก็ได้</p> <p>มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสองปี</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตาม วาระตามมาตรา ๑๓ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้น จากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ ความสามารถ</p> <p>(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้ จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดย</p>	<p><u>เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้</u> มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง <u>ได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</u></p> <p><u>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</u> อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน สองวาระไม่ได้</p> <p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความ <u>ประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</u></p> <p>(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้</p>	<p><u>เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้</u> มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง <u>ได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</u></p> <p><u>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</u> อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน สองวาระไม่ได้</p> <p>มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความ <u>ประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</u></p> <p>(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวห้องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>ประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ อาจได้รับค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าใช้จ่าย และค่าตอบแทนหรือเบี้ยประชุม ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๕ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้รองประธานกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็น</p>	<p>ความสามารถ</p> <p>(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</p> <p>มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการ</p>	<p>ความสามารถ</p> <p>(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก</p> <p>มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>มาตรา ๑๗ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการ</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>ประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการอาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนได้</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่การประชุมและวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการ โดยอนุโลม</p>	<p><u>ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้</u> ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อ<u>ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทน</u> หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p><u>ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้</u> ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อ<u>ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทน</u> หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย</p> <p>การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณาโครงการส่งเสริมการผลิต และ โครงการพยุรราคาและการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่กระทรวง ทบวง กรมและ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เสนอ</p> <p>(๒) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน สำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุรราคา และการจำหน่ายซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและ ผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(๓) ทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการ พิจารณาตาม (๑) และ (๒)</p> <p>(๔) วางระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติ จัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๖ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่ง ร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการ ที่หน่วยงานของรัฐเสนอ</p> <p>(๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับ การช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระ เงินคืนกองทุน</p> <p>(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกองทุน</p> <p>(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บ รักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการ</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติ จัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๖ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่ง ร้อยล้านบาท ถ้าวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๑๖ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่ หน่วยงานของรัฐเสนอ</p> <p>(๒) ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับ การช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน และเร่งรัดการชำระ เงินคืนกองทุน</p> <p>(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกองทุน</p> <p>(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บ รักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการ</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>เกษตรกร</p> <p>(๕) ติดตามผลการดำเนินการของกิจการตาม โครงการในมาตรา ๑๘</p> <p>มาตรา ๑๘ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจาก กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้นั้น ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่าย ให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร</p> <p>(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์ อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p>	<p>จำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความ เห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>(๕) <u>ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรี มอบหมาย</u></p> <p>มาตรา ๒๐ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจาก กองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพื่อจำหน่าย ให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร</p> <p>(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร</p> <p>(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p>	<p>จำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ โดยความ เห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>(๕) <u>ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่รัฐมนตรี มอบหมาย</u></p> <p>มาตรา ๒๐ กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินจาก กองทุน ได้แก่กิจการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรม ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) จัดหาปัจจัยการผลิตต่าง ๆ <u>ที่มีคุณภาพ</u> เพื่อ จำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาอันสมควร</p> <p>(ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์ อาหาร <u>โดยปลอดดอกเบี้ย หรือคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำ</u></p> <p>(ค) ดำเนินการจัดหาที่ดินให้เกษตรกรรายย่อย <u>ที่ไร้ที่ทำกินได้</u>เข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่ เกษตรกร การปฏิรูปที่ดินและการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวมิ่งศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>(ง) คำเนิการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร</p> <p>(๒) การพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศโดย</p> <p>(ก) ซื้อหรือรับจํานำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในราคาทีรัฐมนตรีกำหนด</p> <p>(ข) ขายภายในประเทศและขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) คำเนิการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (ก) และ (ข) แห่งข้อนี้</p> <p>(๓) การคำเนิการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร</p>	<p>(ง) คำเนิการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร</p> <p>(๒) การพยุงราคาและการจําหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) ซื้อหรือรับจํานำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาทีคณะกรรมการกำหนด</p> <p>(ข) ขายภายในประเทศหรือขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร</p> <p>(ค) คำเนิการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (๒)</p> <p>(๓) การคำเนิการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร</p> <p>(๔) การติดตามผลการคำเนิการตามโครงการทีได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน</p>	<p>(ง) คำเนิการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมเกษตร</p> <p>(๒) การพยุงราคาและการจําหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย</p> <p>(ก) ซื้อหรือรับจํานำผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารในราคาทีคณะกรรมการกำหนด</p> <p>(ข) ขายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารภายในประเทศหรือขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักร</p> <p>(ค) คำเนิการอื่นใดอันจําเป็นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการตาม (ก) และ (ข)</p> <p>(๓) การคำเนิการที่จําเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอม ภัยพิบัติใด ๆ อันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร</p> <p>(๔) การติดตามผลการคำเนิการตามโครงการทีได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแก่กระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง องค์การของรัฐบาลและธนาคารเพื่อ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อใช้จ่ายในกิจการตาม โครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุรราคาและการ จำหน่าย ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์ อาหารที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๒๐ ในการสงเคราะห์เกษตรกรตาม โครงการช่วยเหลือในเรื่องการผลิต ให้คำนึงถึงผู้ประกอบการ อาชีพเกษตรกรรมที่ประสบความสำเร็จเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด โดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>มาตรา ๒๑ ภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวันนับแต่ วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประกาศรายงานการรับจ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จ่ายเงินจากกองทุนกำหนดหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุมัติ จัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๒๑ การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือ ส่งเสริมเกษตรกรตามมาตรา ๒๐ (๑) ให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ ประสบความสำเร็จเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราช กิจจานุเบกษา</p> <p>มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ</p>	<p>มาตรา ๒๒ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จ่ายเงินจากกองทุนกำหนดหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับอนุมัติ จัดสรรเงินกองทุนจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๒๑ การจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือ ส่งเสริมเกษตรกรตามมาตรา ๒๐ (๑) ให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ ประสบความสำเร็จเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราช กิจจานุเบกษา</p> <p>มาตรา ๒๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ของทุกปี ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวมิ่งศรี ธาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>รายงานการรับจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง เมื่อ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้ทำ รายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา ทราบ</p> <p>มาตรา ๒๒ ผู้ส่งออกผู้ใดไม่เสียค่าธรรมเนียมการ ส่งออกตามมาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับสิบเท่าของ ค่าธรรมเนียมการส่งออกที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่า หนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียม การส่งออกที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ส่ง เข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>มาตรา ๒๓ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อัน</p>	<p><u>ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขออนุมัติของกองทุนและผลการตรวจสอบตาม วรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป</u></p> <p>มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสีย ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตาม มาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสีย ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า น้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับ สิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการ นำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียม การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน</p> <p>มาตรา ๒๕ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อัน</p>	<p><u>ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขออนุมัติของกองทุนและผลการตรวจสอบตาม วรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป</u></p> <p>มาตรา ๒๔ ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้ารายใดไม่เสีย ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตาม มาตรา ๑๐ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ตนเสีย ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า น้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับ สิบเท่าของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการ นำเข้าที่ยังต้องชำระ แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>เงินค่าปรับตามมาตรา นี้ ให้ถือเป็นค่าธรรมเนียม การส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้ตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้ส่งเข้ากองทุน</p> <p>มาตรา ๒๕ ผู้ใดกระทำการด้วยประการใด ๆ อัน</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>เป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออก เพื่อให้ผู้ส่งออกไม่เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๒๔ เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกที่เรียกเก็บได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรร้อยละแปดสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๒๕ บรรดาคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการ</p>	<p>เป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน สามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า เพื่อให้ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า หรือให้เสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าน้อยกว่าที่ต้องเสีย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน สามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
<p>กระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาตส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าใด ๆ ที่ผู้ส่งออกต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกและในส่วนที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการส่งออก ที่ออกไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นแล้ว</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตาม</p>	<p>มาตรา ๒๗ <u>บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</u></p> <p>มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก</p>	<p>มาตรา ๒๗ <u>บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</u></p> <p>มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก</p>

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๓	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ), (นายรังสิกร ทิมาดฤกษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (นางสาวผ่องศรี ชาราภุมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อประกาศในราช กิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้	ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจา นุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน ประกาศและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจา นุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่จะได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ผลิตผลอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงและผลิตผลพลอยได้อันเกิดจากผลิตผลเกษตรกรรม ส่วนผลิตภัณฑ์อาหารต้องเป็นผลิตผลเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลิตผลเกษตรกรรม
ขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว อาทิเช่น
อ้อย น้ำตาลทราย หรือยางพารา ซึ่งมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือ
พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือ
ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

(๒) หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่ง
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม
ในการส่งออกหรือการนำเข้าได้นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นผู้พิจารณา
และกำหนดประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บ
ค่าธรรมเนียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนออกประกาศ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์
ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารไว้ ดังนี้

(ก) กรณีการส่งออก ต้องปรากฏว่าการส่งออกผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น
หรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทนั้นจะมีผลทำให้ราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือ
ผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภค
ภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนภายในประเทศ หรือราคาภายในประเทศกับ
ราคาในต่างประเทศของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใด
แตกต่างกันทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(ข) กรณีการนำเข้า ต้องปรากฏว่าการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจมีผลทำให้ราคาผลิตผล
เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิต
ภายในประเทศ

(๓) อัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและ
ค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตรา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บ
ค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์
อาหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะต้อง
พิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนการออกประกาศกำหนด โดยการเรียกเก็บ
ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าจะต้องจัดเก็บเฉพาะผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า
ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้านั้น และกรณีที่เป็นการซื้อขาย
ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมในการซื้อขาย
แต่ละคราวได้

อนึ่ง สำหรับกรณีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลเป็นการกีดกันทางการค้าหรืออาจจะเป็นการเข้าซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT 1947) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติเยี่ยงชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ภาคีสัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ชี้แจงว่า จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยใน SCHEDULE LXXXIX SECTION I -Agricultural products นั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๘๐ บาทต่อตัน นอกจากนั้นยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ไม่จำกัดเพดาน เนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจา ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจะดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

สำหรับกรณีความซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้านั้น โดยที่การประกาศกำหนดประเภทของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการกฎหมายทั้งสองฉบับ จึงสามารถพิจารณากำหนดไม่ให้ความซ้ำซ้อนหรือเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงอัตราอากรและค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บตามกฎหมายอื่นด้วยแล้ว

(๔) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บได้จะนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในการส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การพยุงราคา การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียแก่เกษตรกร และการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๕) การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ รวมทั้งเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่จะเรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน ดอกผลของเงินกองทุน และเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้ โดยกำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้เป็นทุนหมุนเวียน

(๖) การบริหารเงินกองทุน

(ก) กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๕ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินกองทุน ดังต่อไปนี้

- พิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

- ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริม และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน

- ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีกองทุนเป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

- แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

(ข) กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เบิกจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๗) บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษในกรณีที่ผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้น

(๘) บทเฉพาะกาล

กำหนดให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นไม่ขัดข้องกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และให้มีอำนาจในการออกประกาศ และระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายที่เปลี่ยนแปลง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพิ่มการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเป็นรายได้เข้ากองทุน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุรราคา และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ที่มา : นายรังสิกร ทิมาตฤกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(๑) ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่จะได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ ผลผลิตอันเกิดจากเกษตรกรรมโดยตรงและผลผลิตพลอยได้อันเกิดจากผลผลิตเกษตรกรรม ส่วนผลิตภัณฑ์อาหารต้องเป็นผลผลิตเกษตรกรรมที่ใช้เป็นอาหารหรือส่วนประกอบของอาหารสำหรับคนหรือสัตว์ไม่ว่าจะแปรรูปแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด แต่ไม่รวมถึงผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้แล้ว อาทิเช่น อ้อย น้ำตาลทราย หรือยางพารา ซึ่งมีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๑ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

(๒) หลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

ผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการส่งออกหรือการนำเข้าได้นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้จะเป็นผู้พิจารณาและกำหนดประเภทของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนออกประกาศ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการเรียกเก็บการส่งออกหรือการนำเข้าซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารไว้ ดังนี้

(ก) กรณีการส่งออก ต้องปรากฏว่าการส่งออกผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทนั้นจะมีผลทำให้ราคาผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดนั้นหรือประเภทนั้นมีแนวโน้มสูงขึ้นจนกระทบกระเทือนต่อการบริโภคภายในประเทศหรืออาจก่อให้เกิดความขาดแคลนภายในประเทศ หรือราคาภายในประเทศกับราคาในต่างประเทศของผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดแตกต่างกันทำให้กำไรจากการส่งออกสูงเกินสมควร

(ข) กรณีการนำเข้า ต้องปรากฏว่าการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดใดหรือประเภทใดอาจมีผลทำให้ราคาผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารมีแนวโน้มต่ำลงจนกระทบกระเทือนต่อการผลิตภายในประเทศ

(๓) อัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า

ในการกำหนดอัตรา รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะต้องพิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนการออกประกาศกำหนด โดยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การส่งออกและค่าธรรมเนียม การนำเข้าจะต้องจัดเก็บเฉพาะผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารเพื่อการค้าเท่านั้น และกรณีที่เป็นการซื้อขายระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศรัฐมนตรีมีอำนาจลดอัตราค่าธรรมเนียมในการซื้อขายแต่ละคราวได้

อนึ่ง สำหรับกรณีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ยังไม่มีผลเป็นการกีดกันทางการค้าหรืออาจจะเป็นการซ้ำซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT 1947) ในภาค II ข้อ III การปฏิบัติซึ่งชาติว่าด้วยการเก็บภาษีอากรและข้อบังคับภายใน ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ภาคีคู่สัญญาสามารถเรียกเก็บภาษีภายในหรือค่าภาระใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าที่ใช้บังคับอยู่แก่ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศได้ หากเป็นสินค้าที่ได้รับอนุญาตให้เรียกเก็บได้เป็นการเฉพาะภายใต้ความตกลงการค้าที่มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๐ เมษายน ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ซึ่งแจ้งว่า จากผลการเจรจาการค้าพหุภาคีรอบอุรุกวัยใน SCHEDULE LXXXIX SECTION I - Agricultural products นั้น ประเทศไทยได้ทำความตกลงขอยกเว้นให้สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) ที่นอกเหนือจากค่าภาษีอากรได้สำหรับสินค้าเกษตรประเภทข้าวโพดและถั่วเหลือง โดยสามารถเรียกเก็บได้ไม่เกินอัตรา ๓๘๐ บาทต่อตัน นอกจากนี้ยังสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากปลาป่นได้ในจำกัดเขตแดนเนื่องจากปลาป่นไม่ถือเป็นสินค้าเกษตรตามผลการเจรจา ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าหรือส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมพิเศษ (Other duties and charges) จากสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับข้อตกลงที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้ และจะต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่ให้เกินเพดานที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดังกล่าว

สำหรับกรณีความซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไป นอกจากการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้านั้น โดยที่การประกาศกำหนดประเภทของผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและอัตราค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บจะต้องมีการพิจารณาร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการกฎหมายทั้งสองฉบับ จึงสามารถพิจารณากำหนดไม่ให้มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินไป โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมพิเศษที่เรียกเก็บตามกฎหมายอื่นด้วยแล้ว

(๔) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้

ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้า ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่เรียกเก็บได้จะนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อใช้ในการการส่งออกการผลิต ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การบูรณาการ การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผลเสียแก่เกษตรกร และการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือหรือส่งเสริมจากกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๕) การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินที่ได้รับโอนจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ รวมทั้งเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการส่งออกและค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่จะเรียกเก็บได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุน ดอกผลของเงินกองทุน และเงินทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้โดยกำหนดให้จัดสรรเงินกองทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าที่เรียกเก็บได้เป็นทุนหมุนเวียน

(๖) การบริหารเงินกองทุน

(ก) กำหนดให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ภาคเอกชน ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๔ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรจำนวนไม่เกินห้าคน มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินกองทุน ดังต่อไปนี้

- พิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท หรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนที่มีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท
- ติดตามผลการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือและส่งเสริม และเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน
- ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิชาการและเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีกองทุน เป็นสูญ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

(ข) กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เบิกจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากคณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำงบการเงินของกองทุน เพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๑) บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษในกรณีและผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้าไม่ชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งมีลักษณะของการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้เป็นไปแนวทางเดียวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๓ หรือพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็นต้น

(๘) บทเฉพาะกาล

กำหนดให้โอนเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๑ มาเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมในการนำเข้าผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นไม่ซ้ำซ้อนกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า และให้มีอำนาจในการออกประกาศ และระเบียบเฉพาะในส่วนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของคนเพื่อลดขั้นตอนในการดำเนินการ

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
พ.ศ.**

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ มีสาระสำคัญและรายละเอียดไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าระหว่างประเทศ และการเปลี่ยนแปลงแนวนโยบายในการสงเคราะห์เกษตรกร ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายในการโอนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ตั้งอยู่ในกระทรวงการคลังให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดคำนิยาม “กองทุน” “เกษตรกร” “เกษตรกรรวม” “ผลิตผลเกษตรกรรวมขั้นต้น” “ผลิตภัณฑ์อาหาร” “ค่าธรรมเนียมการส่งออก” “ค่าธรรมเนียมการนำเข้า” “ผู้ส่งออก” “ผู้นำเข้า” “หน่วยงานของรัฐ” “คณะกรรมการ” “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้น เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นกองทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรวมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร และกำหนดแหล่งที่มาของรายได้กองทุน (ร่างมาตรา ๕ และมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดชนิดหรือประเภทของผลิตผลเกษตรกรรวมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ผู้ส่งออกหรือนำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้า (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรวมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารชนิดหรือประเภทที่กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์ และวิธีการในการเก็บและชำระค่าธรรมเนียม (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ กำหนดการส่งออกป้อนราชอาณาจักรหรือการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ด้อยค่าธรรมเนียมการส่งออกหรือค่าธรรมเนียมการนำเข้าตามอัตรา หลักเกณฑ์และวิธีการค่าธรรมเนียม และให้นำค่าธรรมเนียมส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๑๑)

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการเรียกว่า “ คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ” (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๘ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๓ ถึงมาตรา ๑๕)

๒.๙ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอ ติดตามผลการดำเนินการและเร่งรัดการชำระเงินคืนกองทุน ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการจัดสรรเงินกองทุน ออกระเบียบต่างๆและปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด และมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

๒.๑๐ กำหนดองค์ประชุมและการลงคะแนนเสียง (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๒ กำหนดโครงการกิจการที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายหรือส่งเสริมเกษตรกร โดยให้คำนึงถึงเกษตรกรที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน (ร่างมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

๒.๑๓ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ่ายเงินจากกองทุนแก่หน่วยงานของรัฐภายใน ๕๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณของทุกปี (ร่างมาตรา ๒๒)

๒.๑๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องจัดทำงบการเงินของกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนองบการเงินของกองทุนและผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อรัฐสภา (มาตรา ๒๓)

๒.๑๕ กำหนดบทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๒.๑๖ กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๑๓ กำหนดให้บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๑๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๔)

ข้อมูลกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ที่มาของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ในสมัยรัฐบาล ฯพณฯ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี สมัยที่ ๒ ได้แถลงนโยบายที่จะจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานด้านการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรดำเนินไปด้วยดีและมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาได้เสนอให้มีการตราพระราชบัญญัติขึ้นเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวเรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗”

วัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ให้จัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้น เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยากราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

ให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัตินี้

วิสัยทัศน์

การบริหารจัดการกองทุนเป็นอิสระ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ สร้างโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนพัฒนาเกษตรกรสู่ความยั่งยืนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล

ภารกิจหลัก

- ๑) บริหารจัดการกองทุนให้มั่นคงโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
- ๒) บริหารจัดการหนี้อย่างเป็นระบบและเป็นธรรม
- ๓) สร้างโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุน และพัฒนาเกษตรกรสู่ความยั่งยืน

▪ แหล่งที่มาของเงินทุนสงเคราะห์เกษตรกร

มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดให้
เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายและกฎหมายว่าด้วยการโอนเงิน
งบประมาณรายจ่าย

(๒) เงินค่าธรรมเนียมการส่งออกตามมาตรา ๑๑

(๓) ดอกผลของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๔) เงินกู้ที่รัฐบาลกู้เพื่อสมทบกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยอนุมัติของรัฐมนตรี

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้

▪ องค์ประกอบของเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประกอบด้วยงบการเงิน ๒ ส่วน คือ

(๑) งบเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งมีที่มาจากแหล่งเงินต่าง ๆ ดังนี้

(๑.๑) การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกข้าว (พรีเมียมข้าว) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘
จนกระทั่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๕ ให้ยกเลิกการจัดเก็บ ซึ่งรวมวงเงินจัดเก็บทั้งสิ้น
จำนวน ๘,๘๘๖.๘๕ ล้านบาท

(๑.๒) เงินช่วยเหลือจากสหพันธ์สาธารณรัฐจำนวน ๑๐ ล้านดอลลาร์มาร์ค เมื่อปี ๒๕๒๓
สำหรับให้ อ.ค.ก. จัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อจำหน่ายและนำเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ วันที่ ๓๑
สิงหาคม ๒๕๔๖ มีเงินคงเหลือนำส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๘๕.๗๓ ล้านบาท
ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ อนุมัติจัดสรรเงินช่วยเหลือจากสหพันธ์
สาธารณรัฐเยอรมันดังกล่าวมอบให้กับสถาบันวิจัย จุฬาลกรณ์ ๔๕ ล้านบาท มูลนิธิชัยพัฒนา ๒๐ ล้านบาท
สำหรับเงินส่วนที่เหลือพร้อมดอกผลที่เกิดขึ้นให้นำเข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และให้ใช้จ่าย
ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๑.๓) เงินทุนจัดหาที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการสร้างเขื่อน
ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๐ ให้นำเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท เข้าไว้ในกองทุนสงเคราะห์
เกษตรกร โดยให้เปิดบัญชีแยกต่างหาก ส่งมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ให้ปิดบัญชี
เงินกองทุนจัดหาที่ดินฯ และโอนเงินคืนพร้อมดอกเบี้ยรวมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๕๗.๖๒ ล้านบาท เข้าไว้ใน
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๑.๔) งบประมาณกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อ ซึ่งได้มาจากเงินค่าธรรมเนียมการส่งออกป่อไปนอกราชอาณาจักร จำนวน ๑.๒๕ ล้านบาท และเงินบริจาคของสมาคมโรงงานทอกระสอบ จำนวน ๕๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑.๒๕ ล้านบาท

(๒) เงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการจัดหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น รัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือแก่รัฐบาลไทยแบบให้เปล่าในรูปโภคภัณฑ์ ซึ่งได้แก่ ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช เคมีภัณฑ์ทางการเกษตร เครื่องมือเครื่องจักรกลที่ใช้ในการเกษตรตามโครงการช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๒๐ - ๒๕๓๒ โดยหน่วยงานที่ได้รับความช่วยเหลือจะต้องนำโภคภัณฑ์ที่ได้รับความช่วยเหลือไปจำหน่ายแล้วนำเงินส่งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๔ ให้ตั้งเงินกองทุนหมุนเวียนไว้ในกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยแยกเป็นบัญชีต่างหาก (เริ่มนำเงินส่งกองทุนฯ ในปี ๒๕๒๖) เป็นเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนฯ จำนวน ๑,๗๖๕ ล้านบาท

■ การบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

การบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรดำเนินงานในรูปของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร โดยมีกรมบัญชีกลางทำหน้าที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในการเก็บรักษาเงินและการเบิกจ่ายเงิน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในการอำนวยความสะดวกการบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินแปดคน ในจำนวนนี้ให้มีผู้แทนสหกรณ์การเกษตรหนึ่งคน ผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคนและเกษตรกรอื่นอีกสามคน โดยได้แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นเลขานุการฯ ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ องค์กรบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ สำนักงบประมาณ และผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง เป็นผู้ช่วยเลขานุการฯ

อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

(๑) พิจารณาโครงการส่งเสริมการผลิต และโครงการพยุรราคาและการจำหน่าย ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารที่กระทรวง ทบวง กรมและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอ

(๒) พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตและโครงการพยุรราคา และการจำหน่าย ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

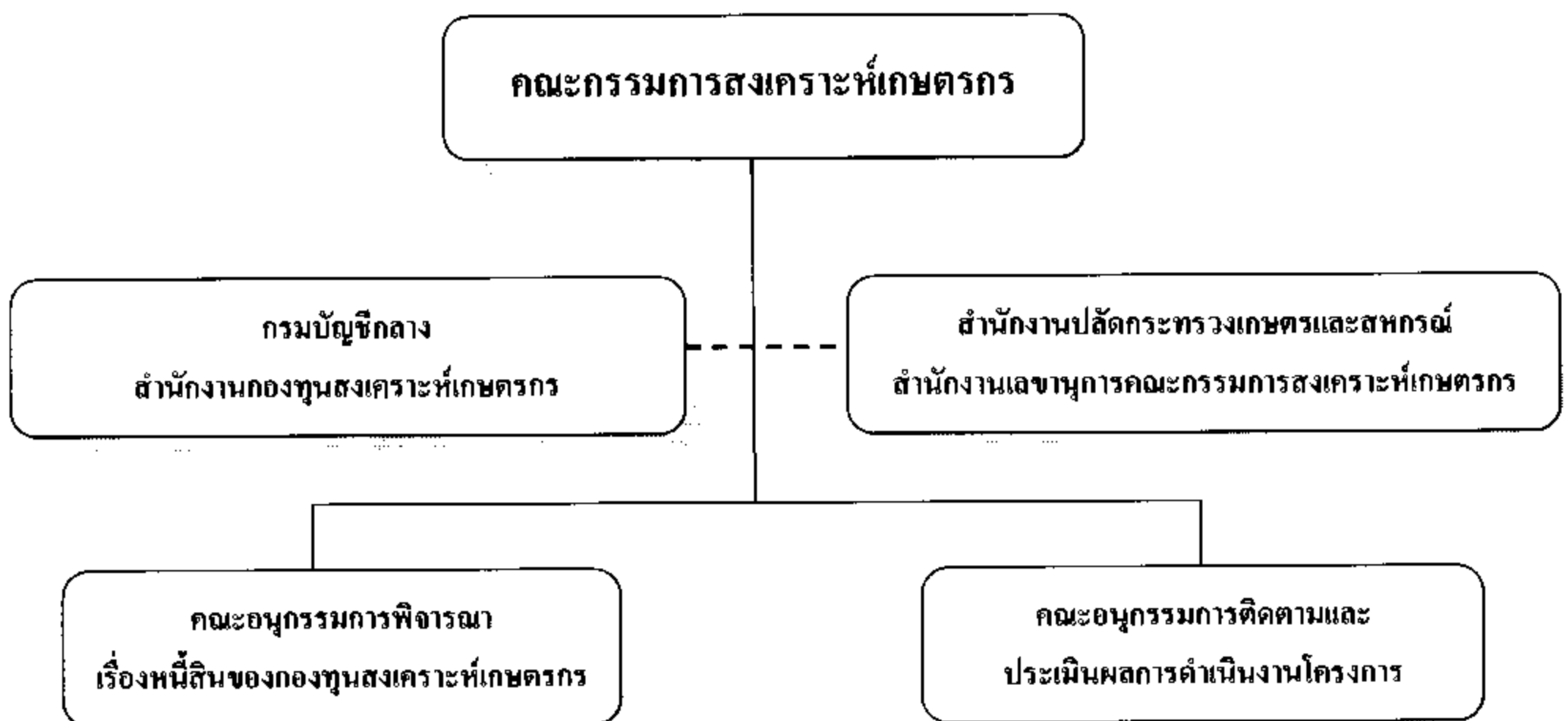
(๓) ทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพิจารณาตาม (๑) และ (๒)

(๔) วางระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๕) ติดตามผลการดำเนินการของกิจการตามโครงการที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอีก ๒ คณะ เพื่อช่วยในการบริหารงาน ดังนี้

- คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
- คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการ



คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

อำนาจหน้าที่

(๑) ตรวจสอบเร่งรัดและติดตามหนี้จากลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๒) วางมาตรการในการติดตาม ตรวจสอบ และเร่งรัดหนี้สินจากลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๓) พิจารณาคำขอผ่อนผันหนี้ การขอจำหน่ายหนี้สูญ และคำขออื่น ๆ ที่เกี่ยวกับหนี้กองทุนสงเคราะห์

(๔) เกษตรกรมีอำนาจและหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรและประธานกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

(๕) มีอำนาจเรียกเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงและรายงานรวมทั้งมีอำนาจเรียกเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของลูกหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมาตรวจสอบและเข้าตรวจสอบได้

(๖) มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น

คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการ

อำนาจหน้าที่

(๑) ติดตามและประเมินผลโครงการเก็บข้าวเปลือกของกลุ่มเกษตรกร ตลอดจนโครงการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

(๒) มีอำนาจเรียกเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงและรายงาน รวมทั้งมีอำนาจเรียกเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการมาตรวจสอบหรือเข้าไปตรวจสอบได้

(๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

(๔) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรและประธานคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

▪ ระเบียบและหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

โครงการที่จะนำมาพิจารณาเพื่อใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ต้องเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุรราคา และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดกิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้นั้น ได้แก่กิจการดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร ซึ่งได้แก่การจัดการ ปลูกพืชการปลูกต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาพอสมควร การให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุน ในการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร การจัดหาที่ดินให้เกษตรกร เข้าทำกิน การจัดหากรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร การปฏิรูปที่ดิน และการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

(๒) การพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศไทยโดยการ รับซื้อหรือรับจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารในราคาที่รัฐมนตรีกำหนด การขาย ในประเทศและขายโดยส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร และการดำเนินการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แห่งกิจการดังกล่าว

(๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วน เพื่อขจัดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นผล เสียหายแก่เกษตรกร

ในการสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการความช่วยเหลือในเรื่องการผลิต ให้คำนึงถึง ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่ประสบความเดือดร้อนเป็นหลักก่อน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๒๐)

หลักเกณฑ์การจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแก่ กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง องค์การของรัฐบาล และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อใช้จ่าย ในกิจการต่าง ๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๕) โดยมีแนวทางในการพิจารณา ดำเนินการ ๒ ลักษณะ คือ

(๑) การจัดสรรให้ส่วนราชการเป็นการจัดสรรให้ส่วนราชการนำไปดำเนินการโครงการเอง

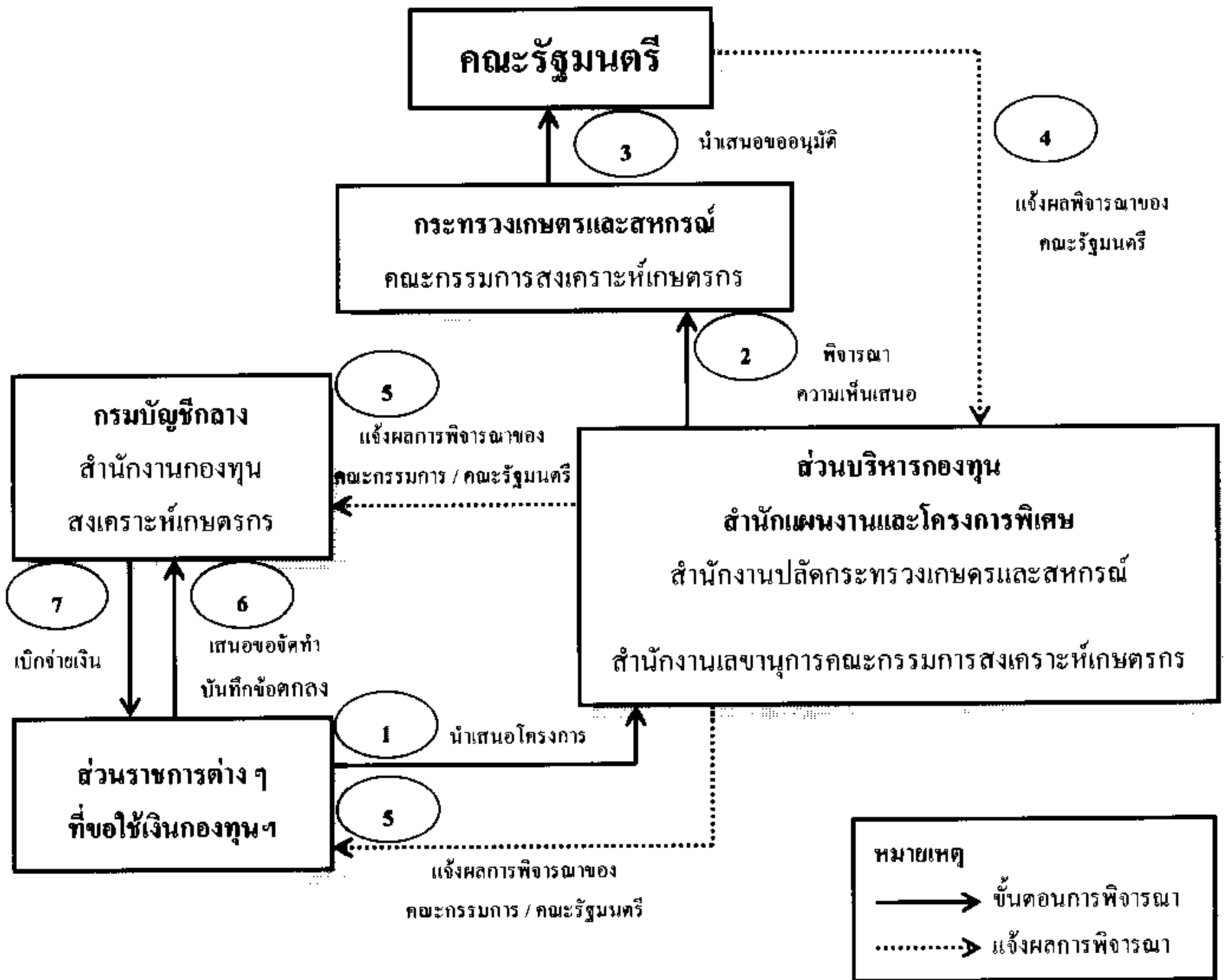
(๒) การจัดสรรให้บุคคลที่ ๓ เป็นการจัดสรรให้ส่วนราชการนำไปจัดสรรให้บุคคลที่ ๓ (เกษตรกร / สถาบันเกษตรกร) กู้ยืมต่อ เพื่อนำไปดำเนินโครงการ

หลักเกณฑ์การขอรับการสนับสนุน

ส่วนราชการใดประสงค์จะขอรับจัดสรรเงินทุนเพื่อดำเนินการโครงการ ให้ส่วนราชการ นั้นเสนอแผนการดำเนินงานโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร รายละเอียดดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ
- (๒) เป้าหมายของโครงการ
- (๓) ระยะเวลาการดำเนินการโครงการ
- (๔) แผนการดำเนินงานโครงการ
 - (๔.๑) แผนปฏิบัติงานตามโครงการ
 - (๔.๒) แผนการใช้จ่ายเงินตามโครงการ
 - (๔.๓) แผนการส่งเงินคืนกองทุน
- (๕) การบริหารจัดการโครงการ
- (๖) ผลตอบแทนที่จะได้รับกรณีโครงการระยะยาวให้มีการวิเคราะห์ผลตอบแทนการลงทุน

ขั้นตอนการใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร



งบแสดงฐานะการเงิน
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

หน่วย : บาท

	2551	2550
สินทรัพย์		
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	4,131,750,277.36	6,297,044,691.06
ลูกหนี้	300,619,147.75	137,417,901.81
รายได้ค้างรับ	693,703,807.46	696,224,769.99
วัสดุ	14,864.90	10,936.11
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	<u>5,126,088,097.47</u>	<u>7,130,698,298.97</u>
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
อุปกรณ์ - สุทธิ	-	116,076.10
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	3,592,232,923.82	2,364,129,232.28
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	<u>3,592,232,923.82</u>	<u>2,364,245,308.38</u>
รวมสินทรัพย์	<u>8,718,321,021.29</u>	<u>9,494,943,607.35</u>
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เงินรับฝาก	2,200.00	2,032.00
รวมหนี้สิน	<u>2,200.00</u>	<u>2,032.00</u>
รวมสินทรัพย์สุทธิ	<u>8,718,318,821.29</u>	<u>9,494,941,575.35</u>
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		
เงินกองทุนพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ป่อ	34,705,389.97	34,705,389.97
เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	9,831,033,257.08	9,831,033,257.08
รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(1,147,419,825.76)	(370,797,071.70)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	<u>8,718,318,821.29</u>	<u>9,494,941,575.35</u>
รวมหนี้สินและส่วนทุน	<u>8,718,321,021.29</u>	<u>9,494,943,607.35</u>

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

สำหรับรอบระยะเวลาบัญชี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2551 และ 2550

หน่วย : บาท

	<u>2551</u>	<u>2550</u>
รายได้จากการดำเนินงาน		
รายได้จากแหล่งอื่น :		
รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากสถาบันการเงิน	94,480,772.56	69,796,728.25
รายได้อื่น	3,988,767.26	10,941,671.94
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	<u>98,469,539.82</u>	<u>80,738,400.19</u>
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	<u><u>98,469,539.82</u></u>	<u><u>80,738,400.19</u></u>
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร	357,248.00	263,632.00
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	165,657.56	38,055.05
ค่าเสื่อมราคา	5,609.12	25,819.80
ค่าใช้จ่ายอื่น	874,560,083.86	960,663,181.40
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	<u>875,088,598.54</u>	<u>960,990,688.25</u>
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	<u><u>(776,619,058.72)</u></u>	<u><u>(880,252,288.06)</u></u>

ดูหมื่นกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2552

หน่วย:บาท

ลำดับที่	หน่วยงาน	ยังไม่ถึงกำหนดชำระ	ถึงกำหนดชำระแล้ว อยู่ระหว่าง การปรับโครงสร้างหนี้	ถึงกำหนดชำระแล้ว (ปรับโครงสร้างหนี้)				รวม	จำนวนโครงการ
				ขยายเวลาชำระ 1-3 ปี	ขยายชำระเวลา 3 ปีขึ้นไป	ขยายเวลาออกไปจนกว่า จะเสร็จสิ้นการบังคับคดี	อยู่ระหว่างดำเนินการ ขอชดเชยผลขาดทุน		
1	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	346,000,000.00	-	16,005,839.18	814,479.44	133,770,111.70	213,987,800.00	710,578,230.32	8
2	กรมปศุสัตว์	48,214,832.59	-	-	-	1,645,891.86	-	49,860,724.45	2
3	กรมส่งเสริมการเกษตร	60,000,000.00	-	-	-	4,675,107.58	-	64,675,107.58	5
4	กรมส่งเสริมสหกรณ์	1,300,000,000.00	205,426,486.81	6,048,197.63	260,426,228.13	240,509,338.22	673,080,041.23	2,685,490,292.02	7
5	กรมการข้าว	400,000,000.00	-	-	-	-	-	400,000,000.00	1
6	กระทรวงมหาดไทย	22,811,563.55	-	-	-	13,000,000.00	-	35,811,563.55	2
7	องค์การสวนยาง	-	-	-	21,360,408.11	7,449,677.50	-	28,810,085.61	1
8	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	94,404,237.55	56,121,181.55	138,845.24	-	3,441,904.32	-	154,106,168.66	4
9	องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	185,000,000.00	-	-	-	-	-	185,000,000.00	1
รวม 31 โครงการ		2,271,430,633.69	261,547,668.36	22,192,882.05	282,601,115.68	404,492,031.18	887,067,841.23	4,314,332,172.19	31

ที่มา : กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

รายได้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

	หน่วย : ล้านบาท
เงินค่าธรรมเนียมการส่งออก (ปี ๒๕๑๘-๒๕๒๕)	๕,๕๕๖.๘๕
เงินงบประมาณรายจ่าย	๑,๒๕๗.๖๒
ดอกเบี้ย	๕,๔๗๖.๒๐
เงินกู้	-
เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้	๒,๖๓๑.๖๗
รวม	<u>๑๕,๔๐๒.๓๔</u>

ฐานะทางการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

สินทรัพย์ทั้งหมด

• เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๓,๘๓๔.๗๔	ล้านบาท
• ลูกหนี้	๔,๒๓๘.๖๕	ล้านบาท
รวม	<u>๘,๐๗๓.๓๙</u>	ล้านบาท

การอนุมัติโครงการเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปี ๒๕๑๘ - ๒๕๕๒

ด้าน	การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ	
	โครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
การผลิต		
- พืช	๒๖๕	๕๒,๑๕๕.๕๓๕
- ปศุสัตว์	๓๒	๓,๕๗๔.๖๖๔
- ประมง	๒๘	๒๑๖.๕๔๕
- อื่นๆ	๑๔๘	๑๘,๐๑๓.๖๐๘
การพยุงราคา/การจำหน่าย	๔๕	๑๕,๘๘๕.๗๘๓
การจัดหาที่ดินทำกิน	๖	๑,๔๒๕.๑๐๕
รวม	๕๓๒	๕๑,๙๑๕.๖๕๒

ที่มา : สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สรุปผลการใช้จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

หน่วย: ล้านบาท

ปี/โครงการ			วงเงินอนุมัติ
ปี 2518	22	โครงการ	3,061.747
ปี 2519	18	โครงการ	98.436
ปี 2520	27	โครงการ	842.931
ปี 2521	28	โครงการ	1,341.426
ปี 2522	27	โครงการ	2,249.997
ปี 2523	26	โครงการ	1,702.604
ปี 2524	27	โครงการ	2,184.823
ปี 2525	22	โครงการ	3,527.540
ปี 2526	23	โครงการ	1,070.361
ปี 2527	21	โครงการ	1,129.057
ปี 2528	39	โครงการ	3,357.945
ปี 2529	26	โครงการ	4,906.035
ปี 2530	32	โครงการ	1,145.443
ปี 2531	18	โครงการ	1,830.357
ปี 2532	16	โครงการ	1,780.394
ปี 2533	41	โครงการ	4,858.538
ปี 2534	9	โครงการ	1,865.369
ปี 2535	12	โครงการ	2,908.276
ปี 2536	7	โครงการ	1,188.861
ปี 2537	6	โครงการ	4,154.725
ปี 2538	9	โครงการ	4,365.727
ปี 2539	9	โครงการ	5,463.691
ปี 2540	8	โครงการ	5,013.339
ปี 2541	11	โครงการ	6,249.861
ปี 2542	6	โครงการ	4,012.293
ปี 2543	6	โครงการ	4,704.202
ปี 2544	4	โครงการ	1,101.643
ปี 2545	5	โครงการ	2,707.445
ปี 2546	3	โครงการ	3,474.850
ปี 2547	2	โครงการ	2,363.614
ปี 2548	2	โครงการ	1,931.236
ปี 2549	4	โครงการ	351.057
ปี 2550	4	โครงการ	1,396.746
ปี 2551	5	โครงการ	1,727.587
ปี 2552	7	โครงการ	1,647.496
532	โครงการ	91,715.652	

ที่มา : สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คำชี้แจง

ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓. ความจำเป็น

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ตราขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยเหตุผลในขณะนั้น คือ ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศไทยประกอบอาชีพเกษตรกรรม และผลิตผลเกษตรกรรมเป็นสินค้าส่งออกที่ทำรายได้มาสู่ประเทศเป็นลำดับหนึ่ง เศรษฐกิจของประเทศจึงขึ้นอยู่กับประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นสำคัญ แต่ข้อเท็จจริงคือเกษตรกรส่วนมากเป็นผู้ยากจน ต้องกู้ยืมเงินทุนมาใช้ในการประกอบอาชีพและเป็นค่าใช้จ่ายในครอบครัว จึงทำให้เกษตรกรมีหนี้สินล้นพ้นตัว ต้องสูญเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และกลายเป็นผู้เช่าที่ดินที่ต้องเสียค่าเช่าในอัตราสูง นอกจากนี้ เกษตรกรผู้ผลิตตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบพ่อค้าคนกลางซึ่งเป็นผู้กำหนดราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร โดยมุ่งเอาเปรียบเกษตรกรเพื่อให้คนได้รับผลกำไรจากการรับซื้อผลิตผล และผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้มากที่สุด รัฐบาลเล็งเห็นปัญหาและความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และให้สามารถเพิ่มผลผลิตและมีรายได้สูงขึ้น และเพื่อช่วยพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเป็นผลดีแก่ทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภคภายในประเทศ ดังนั้น จึงให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการส่งเสริมการเพิ่มผลผลิต และเพื่อพยุงราคาผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการปฏิรูประบบราชการ กระทรวงการคลังมีนโยบายให้โอนงานการเงินและการบัญชีของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลาง ให้มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่การโอนงานดังกล่าวจำเป็นต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นโอกาสอันดีที่จะได้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันเนื่องจาก กฎหมายดังกล่าวได้มีการประกาศใช้มานาน โดยที่ไม่ได้รับการแก้ไขปรับปรุงสาระของกฎหมายในบางเรื่องให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะทางเศรษฐกิจและสังคม การค้าระหว่างประเทศ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงในแนวนโยบายพัฒนาการเกษตรที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น กล่าวคือ

๑. การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ

ในอดีตรัฐบาลมีนโยบายเพื่อป้องกันการขาดแคลนอาหารภายในประเทศ อันเนื่องมาจากการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร จึงได้กำหนดให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออก แต่ปัจจุบันผลิตผลการเกษตรของไทยมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นเกินความต้องการบริโภคภายในประเทศ ความกังวลในเรื่องการขาด

แทนอาหารได้ลดลง รัฐมีนโยบายมุ่งเน้นส่งเสริมการส่งออก มีการเปิดเขตการค้าเสรี การจัดทำ FTA กับประเทศคู่ค้าต่างๆ ส่งผลให้มีการนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายแข่งขันกับผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรไทยจำนวนมาก เกษตรกรได้รับผลกระทบจากการแข่งขันผลผลิตการเกษตรที่ลดต่ำลง เนื่องจากการแข่งขันทางด้านราคากับผลผลิตทางการเกษตรจากต่างประเทศ โดยผลผลิตทางการเกษตรของไทยมีความเสียหายเปรียบผลผลิตการเกษตรจากต่างประเทศที่มีต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่ายที่ต่ำกว่า รัฐบาลจึงจำเป็นต้องปกป้องและสนับสนุนเกษตรกรในประเทศให้มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการหามาตรการปกป้องกันที่มีใช้ภายใน เพื่อป้องกันสินค้าเกษตรจากต่างประเทศเข้ามาท่วมตลาดในประเทศไทย ซึ่งการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารเป็นมาตรการที่สามารถปกป้องเกษตรกรไทยจากการเสียเปรียบทางการค้าระหว่างประเทศไทย แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ มิได้กำหนดให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการนำเข้าดังกล่าว

๒. การเปลี่ยนแปลงทางค่านิยมนโยบายการพัฒนาการเกษตร

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ กำหนดให้เฉพาะกระทรวง ทบวง กรม และองค์การของรัฐ เท่านั้นที่จะได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งจากการดำเนินงานที่ผ่านมา การนำเงินกองทุนฯ ไปใช้จ่ายของกระทรวง ทบวง กรม และองค์การของรัฐ สำหรับส่งเสริมการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร จะไม่ตรงกับความต้องการของเกษตรกรและไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง และการดำเนินงานในลักษณะดังกล่าวไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายการเข้าถึงแหล่งทุนของเกษตรกรในปัจจุบัน ดังนั้น จึงควรแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมากยิ่งขึ้น

๓. ความคล่องตัวในการดำเนินงาน

การดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๗ กำหนดให้ทุกเรื่องต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวในบางครั้งก่อให้เกิดปัญหาความล่าช้าไม่ทันต่อความต้องการของเกษตรกรและฤดูกาลผลิตทางการเกษตร ส่งผลให้การดำเนินการตามโครงการและกิจกรรมต่างๆ ไม่ประสบความสำเร็จ อีกทั้งลักษณะการดำเนินการเป็นการรวมอำนาจการบริหารซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายการกระจายอำนาจในปัจจุบัน

ดังนั้นเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์โลกปัจจุบัน และเพื่อทำให้เกิดความเป็นระดมทุน เรียบร้อยและมีผลดีต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

(๑) เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนใช้จ่ายช่วยเหลือ หรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิต การพยุงราคา และการจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

(๒) ช่วยเหลือเกษตรกรในกรณีเกิดภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดลอมอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกรของประเทศ

(๓) เพื่อนำรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในภาคการเกษตรหมุนเวียนใช้สนับสนุนด้านการเกษตร โดยเฉพาะ

(๔) เพื่อเปิดโอกาสให้การดำเนินการในระดับภูมิภาค ได้เข้าถึงแหล่งทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเพิ่มขึ้น

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากกระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะ โอนการบริหารจัดการกองทุนให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จ อีกทั้งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้บัญญัติไว้นานแล้ว สมควรแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันให้มากขึ้น เพื่อเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

(๑) กฎหมายเดิมกำหนดไว้เฉพาะเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ทำให้บางครั้งเกิดความล่าช้าอันเนื่องมาจากขั้นตอนการพิจารณาทำให้ไม่สามารถดำเนินการ โครงการ ได้ทันตามกำหนดเวลา ในการแก้ไขครั้งนี้ได้กำหนดอำนาจคณะกรรมการให้มีอำนาจในการบริหารจัดการกองทุนเพิ่มมากขึ้น เป็นการลดภาระของคณะกรรมการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนมากขึ้น

(๒) การบริหารจัดการภาครัฐในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาเป็นการบริหารงานจากระดับบนลงล่าง ทำให้ในบางครั้งไม่สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง แต่ในการแก้ไขครั้งนี้ จะเป็นการขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนในระดับภูมิภาคให้มากขึ้น เป็นแนวทางให้โครงการต่าง ๆ ด้านการเกษตรที่จะแก้ไขปัญหาเฉพาะในแต่ละพื้นที่ และเป็นโครงการที่เกิดจากความต้องการที่แท้จริงของเกษตรกรในส่วนภูมิภาคได้รับการสนองตอบ

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุมรรควัตถุประสงค์ของภารกิจ

(๑) ให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจการบริหารจัดการกองทุนในบางส่วน โดยไม่จำเป็นต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

(๒) มีการกำหนดให้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร สามารถขอใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ง่ายขึ้น โดยลดข้อจำกัดเกี่ยวกับหน่วยงานที่สามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ โดยเพิ่มให้จังหวัดสามารถขอรับการสนับสนุนจากกองทุนได้

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุมรรควัตถุประสงค์เดียวกัน

ไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้

(๑) การแก้ไขปัญหาด้านการเกษตร จะสามารถดำเนินการได้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ได้มากขึ้น เพราะส่วนภูมิภาคสามารถนำเสนอโครงการได้โดยตรง

(๒) ในกรณีที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติในบางเรื่องโดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ เช่น การใช้งบประมาณไม่เกิน 100 ล้านบาท ทำให้ลดขั้นตอนการอนุมัติโครงการ ส่งผลให้สามารถนำเงินไปช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ในระยะเวลาอันสั้น และทันความต้องการของเกษตรกรและฤดูกาลผลิตมากยิ่งขึ้น

๕. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

- รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรี
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
- ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

การตรากฎหมายในการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือเกษตรกรในด้าน การส่งเสริมการผลิต การพยุรราคา ซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหารอย่างเป็นระบบ รวมไปถึง การปกป้องเกษตรกรไทยซึ่งเป็นรากแก้วของประเทศที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เช่น ทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ ยังไม่มีกฎหมายใดบัญญัติไว้

นอกจากนี้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และ ผลิตภัณฑ์อาหาร เพื่อนำเงินคืนกลับไปใช้เพื่อการส่งเสริมการผลิต และพยุรราคาผลิตผลทางการเกษตร ยังไม่มีกฎหมายใดบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ ประกอบกับ การตรากฎหมายฉบับนี้จะเป็นมาตรการหนึ่งของรัฐ ในการปกป้องการขาดแคลนอาหารในประเทศ และเป็นมาตรการปกป้องเกษตรกรจากการเปิดเสรีทางการค้า จึงทำให้ต้องตรากฎหมายฉบับนี้ขึ้น

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

เมื่อกฎหมายมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ และเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องพิจารณาดำเนินการ ในการจัดการให้รายได้ที่เกิดจากภาคเกษตร กลับคืนสู่ภาคเกษตร ประกอบกับกฎหมายกำหนดโทษผู้ที่ฝ่าฝืนกฎหมายไว้ ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้กฎหมายนี้เป็นกฎหมายระดับชาติ

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎหมายนี้จะมีลักษณะการควบคุมการส่งออกและนำเข้าผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร เพื่อไม่ให้เกิดการขาดแคลนการบริโภคภายในประเทศ และไม่ทำให้เกิดการนำเข้า ที่มากเกินไปจนทำให้เกษตรกรผู้ผลิตภายในประเทศเดือดร้อน ซึ่งผู้ที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตามเพราะมีผลต่อบุคคลโดยรวม ดังนั้น จึงได้กำหนดเป็นโทษทางอาญาในกรณีที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

๗. ความจำเป็นของกฎหมาย

๗.๑ กฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือในทำนองเดียวกัน

(๑) พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ.๒๕๒๒ (กระทรวงพาณิชย์)

กำหนดให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสินค้าส่งออกและนำเข้า และนำเงินที่ได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษมาจัดตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โดยทำใช้เงินที่จะข่งจาก

กองทุนจะเป็นค่าใช้จ่ายตามแผนงาน โครงการ งาน กิจกรรม หรือรายจ่ายอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนา หรือส่งเสริมให้มีการผลิตและการส่งออก ซึ่งสินค้าและบริการ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการส่งออก

(๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ.๒๕๓๔ วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปอย่างมีระบบ และครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด โดยดำเนินการเฉพาะกรณีดังต่อไปนี้

- ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด เพื่อรักษาระดับราคาหรือยกระดับราคาสินค้าเกษตร
- พัฒนาโครงสร้างการผลิต และปรับปรุงคุณภาพสินค้าเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร
- ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านสินเชื่อ และการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน
- ช่วยเหลือสินค้าเกษตรที่มีกฎหมายกำหนดให้มีการช่วยเหลืออย่างเป็นระบบอยู่แล้ว โดยผ่านกองทุน ซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นการเฉพาะคราวและมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกร

๗.๒ เหตุผลที่ไม่สมควรยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายอื่นที่มีอยู่เดิม

พ.ร.บ. การส่งออกฯ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยมีเหตุผลที่ว่า เป็นการสมควรให้รัฐบาลมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ สำหรับสินค้าบางประเภทที่จะส่งออกไปนอก หรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรกับให้มีอำนาจในการดำเนินการจัดระเบียบการค้ากับต่างประเทศให้เป็นไปอย่างมีระเบียบเรียบร้อยเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ และก่อให้เกิดความเชื่อถือแก่นานาประเทศยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม พ.ร.บ. การส่งออกฯ จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมครอบคลุมทุกชนิดสินค้าที่ส่งออกและนำเข้าในราชอาณาจักร คือทั้งสินค้าอุตสาหกรรมและสินค้าเกษตร แต่การพิจารณาเรียกเก็บค่าธรรมเนียมส่งออกและนำเข้าสินค้าตาม พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จะดำเนินการเฉพาะสินค้าเกษตรเท่านั้น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ร่วมกันพิจารณากำหนดชนิด ประเภทสินค้า อัตราค่าธรรมเนียม และวิธีจัดเก็บ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ซึ่งรายได้จากการจัดเก็บจะหมุนเวียนกลับคืนมาดำเนินการในภาคการเกษตร

สำหรับการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมช่วยเหลือเกษตรกรค่อนข้างจะซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานตาม พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพียงแต่กำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการ ทั้งนี้ การช่วยเหลือเกษตรกรโดยหลักการของระเบียบสำนักนายกฯ จะต้องมีการนำเสนอนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการวางระบบช่วยเหลือเกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรี การกำหนดมาตรการและเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตร และปัจจัยการผลิต และมีการกำหนดสินค้าเกษตรและราคาเป้าหมายนำ

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

(๑) ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายนี้ คือ ผู้ส่งออกและนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร ตามชนิด หรือประเภทที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้กำหนด โดยเก็บชอจากภาคและรัฐมนตรี จะต้องมอบค่าชอกรมชอกรม ส่งออกและนำเข้า

(๒) ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์ คือ จะไม่ทำให้เกิดการขาดแคลนอาหารในประเทศ และเกษตรกรในประเทศจะได้รับความคุ้มครองในเรื่องการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมที่รับ และผลิตภัณฑอาหาร

(๓) เกิดความคุ้มค่า คือ รายได้ที่เกิดจากภาคเกษตร จะหมุนเวียนกลับมาช่วยเหลือและ พัฒนาการเกษตร

๘. ความพร้อมของรัฐ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนี้ ทั้งในด้าน โครงสร้างองค์กร อัตรากำลัง รวมไปถึงการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้ที่ต้องถูกกฎหมายบังคับมีความเข้าใจ และตามกฎหมายอย่างยินยอมพร้อมใจ

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์

(๑) กฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำรายงานการรับ ด้อย เงินกองทุนส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ แล้วให้รายงานผลการตรวจสอบให้คณะรัฐมนตรี ทราบ

(๒) กฎหมายกำหนดให้การบริหารกองทุนคำนึงถึงหลักการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยกำหนดให้ คณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วยผู้แทนจากทั้งภาคราชการ ภาคเอกชน และผู้แทนเกษตรกร ซึ่ง สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑๑. อำนาจในการตราขบัญญัติ

(๑) ร่างกฎหมายนี้ได้กำหนดอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพาณิชย์ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ตราขบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดชนิด หรือประเภท ของผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น หรือผลิตภัณฑอาหารที่ผู้ส่งออก และผู้นำเข้าต้องเสียค่าธรรมเนียมในการ ส่งออกและนำเข้า รวมไปถึง ระเบียบการเก็บ วิธีการชำระค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้า

(๒) คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมทั้ง วางระเบียบ ขอบบังคับเกี่ยวกับการรับ จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

๑. ได้มีการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์

๒. ได้มีการแจ้งเวียนพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ปรับปรุงแก้ไขให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ทราบเพื่อขอทราบความคิดเห็น

ความเป็นมาและข้อสังเกตประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.

กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ สำนักวิชาการ

ในสมัยรัฐบาล ฯพณฯ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี ในรัฐบาลชุดที่ ๒ ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๑๖ ในการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรขึ้น^๑ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรดำเนินไปด้วยดี และมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาได้คณะรัฐมนตรี จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยที่ประชุมมีมติรับหลักการวาระที่ ๑ และวาระที่ ๒ ตั้งคณะกรรมการสามัญการเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๑๖^๒ และได้พิจารณาวาระที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๑๖^๓ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบประกาศใช้เป็นกฎหมาย และได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเป็นพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๑๖^๔ โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญในการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในการผลิตการปศุสัตว์ และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร โดยกิจกรรมตามโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ต้องเป็นกิจกรรม ๓ ประเภท ได้แก่ ๑) การส่งเสริมการผลิตเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร ๒) การปศุสัตว์ผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศไทย ๓) การดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อจกภัยร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมอันจะเป็นการเสียหายแก่เกษตรกร

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ ได้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายกว่า ๓๕ ปี และได้มีการเสนอให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์

^๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร [ข้อมูลออนไลน์] เข้าถึงได้จาก <http://library2.parliament.go.th/ebook/content-eb/statemenL.pdf>

สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

^๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร [ข้อมูลออนไลน์] เข้าถึงได้จาก http://librarymb.parliament.go.th/snacm/minute_detail.jsp?BIB_NO=000000000054260

สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

^๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร [ข้อมูลออนไลน์] เข้าถึงได้จาก

http://librarymb.parliament.go.th/snacm/minute_detail.jsp?BIB_NO=000000000054340 สืบค้นเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

^๔ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๔๑ ตอนที่ ๑๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๑๖

ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๒๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ไปพิจารณาใหม่ได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ^๕ และต่อมาในสมัยรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ^๖ ซึ่งสามารถสรุปข้อสังเกตบางประการในครั้งนั้นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอกฎกระทรวงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะที่ ๒ ได้พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีประเด็นอภิปรายและมติในเรื่องเกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้าผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร พ.ศ. อาจมีความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติการส่งออก ไปนอกและนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งหากเห็นมีความจำเป็นต้องกำหนดเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมฯ ก็ควรมีกลไกในการป้องกันความซ้ำซ้อนของกฎหมายดังกล่าวด้วย^๗
- ๒) กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นในส่วนการจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ได้แก้ไขจากการจัดตั้งในกระทรวงการคลังเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการกองทุน และลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เนื่องจากกองทุนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรซึ่งการดำเนินงานส่วนใหญ่จะดำเนินงานโดยผ่านส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และมีข้อสังเกตในกรณีที่น่าเงินกองทุนไปหาดอกผลโดยนำฝากออมทรัพย์ หรือฝากประจำกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เห็นควรให้ขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังในการดำเนินการดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารเงินคลังของประเทศไทย สำหรับการจัดทำรายงานรับจ่ายเงินส่งให้

^๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ข้อมูลออนไลน์ เข้าถึงได้จาก http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=95956&key_word=ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

^๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ข้อมูลออนไลน์ เข้าถึงได้จาก http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=212637&key_word=ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

^๗ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๓๔๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ ควรจัดทำเป็นรายงานตามหลักการและนโยบายบัญชี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด^๖

๓) กระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ข้อสังเกต ๓ ประเด็น^๗ ได้แก่

- องค์ประกอบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

เห็นควรเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ให้มีเลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขเป็น กรรมการ เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็น หน่วยงานที่ดูแลภาพรวมเศรษฐกิจ และภาคการเกษตรเป็นเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ และ กระทรวงสาธารณสุขดูแลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์อาหาร

- ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

เห็นควรเพิ่มรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการร่วมด้วย เนื่องจากได้กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีความเกี่ยวข้องกับการกำหนดชนิดหรือประเภทผลิตภัณฑ์ เกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหารที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้า รวมถึง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และลดค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้าด้วย

- ความซ้ำซ้อนกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกและนำเข้าผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์ อาหารตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร มีความซ้ำซ้อนกับการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่สามารถเรียกเก็บจากการส่งออกหรือนำเข้าสินค้าได้ทุกประเภท แม้วัตถุประสงค์ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจะนำเข้ากองทุนที่มีวัตถุประสงค์ในการใช้เงิน ต่างกันก็ตามย่อมเป็นการซ้ำซ้อน เกิดภาระและเพิ่มต้นทุนให้กับผู้ประกอบการ

^๖ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค๐๔๑๔/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

^๗ หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๔๐๒/๕๓๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐

ต่อมา ในสมัยรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ที่สำนักงานกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา¹⁰ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒¹¹ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๒¹²

ทั้งนี้ การเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ดังกล่าว จะส่งผลประโยชน์และผลกระทบต่อประชาชน ดังนี้¹³

ผลประโยชน์

- ๑) เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้หลุดพ้นจากหนี้สิน มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง
- ๒) เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนภายในประเทศเกิดความขาดแคลนซึ่งผลิตผลเกษตรกรรม
- ๓) เพื่อประกันราคาผลิตผลเกษตรกรรมที่อาจเกิดผลกระทบต่อเกษตรกร

ผลกระทบ

ผู้ส่งออกและนำเข้าซึ่งผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น และผลิตภัณฑ์อาหาร ตามชนิดหรือประเภทที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นกำหนดโดยเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ที่จะต้องเสียค่าธรรมเนียมส่งออกและนำเข้า

¹⁰ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ข้อมูลออนไลน์ เข้าถึงได้จาก http://www.cabinet.soc.go.th/soc/Program2-3.jsp?top_serl=220595&key_word=ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

¹¹ หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร๐๕๐๓/๑๗๖๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

¹² สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ข้อมูลออนไลน์ เข้าถึงได้จาก <http://edoc.parliament.go.th/public/output/result.asp?hidDocID=514748> วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

¹³ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เอกสารยึดสำเนา

สำหรับ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ได้มี
ข้อสังเกตพิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นดังนี้

- ๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรมีผู้แทนจากประกอบด้วยภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ผู้แทนจากราชากร ภาคเอกชน และผู้แทนเกษตรกร ตามหลักผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งนี้จากองค์ประกอบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๑๒ ประกอบด้วยผู้แทนภาคราชการ ๑๒ คน ผู้แทนเกษตรกร ๗ คน จากประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแต่งตั้งจากเกษตรกรจำนวนไม่เกิน ๕ คน

ซึ่งกรณีของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นั้น แม้สัดส่วนจะมีได้กำหนดจำนวนชัดเจนเหมือนพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๗ ที่กำหนดให้มีกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการ โดยตำแหน่งมีจำนวนไม่เกินแปดคน โดยในจำนวนนั้นให้มีผู้แทนสหกรณ์การเกษตรหนึ่งคน ผู้แทนกลุ่มเกษตรกรหนึ่งคน และเกษตรกรอื่นอีกสามคนก็ตาม แต่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรฉบับนี้ได้กำหนดให้มีสัดส่วนของกรรมการ โดยตำแหน่งที่สะท้อนถึงการมีตัวแทนของภาคเกษตรกรเพิ่มขึ้น อย่างประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย ซึ่งถือว่าเป็นการรับรองให้มีการคงไว้ซึ่งตัวแทนทางภาคการเกษตร

นอกจากนั้น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะมาเข้ามาโดยการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งจะเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดขึ้น ซึ่งเป็นการคาดหวังว่า หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งนั้น จะทำให้ได้มาซึ่งตัวแทนเกษตรกรที่เป็นเกษตรกรอย่างแท้จริง

- ๒) การให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๑๒ และ การให้พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งแตกต่างจากพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับกองทุนด้านการเกษตร เช่น พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๑๒ ให้คณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมาตรา ๑๗(๓) ได้กำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคณะกรรมการมีมติให้ออกด้วย

คะแนนเสียงสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด หรือในพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ ตามมาตรา ๕ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการอื่นและมาตรา ๑๑(๑) กำหนดให้พ้นจากตำแหน่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก

นอกจากนี้หลักเกณฑ์ในการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๑๔ (๖) กรณีได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก โดยไม่ยกเว้นกับการกระทำโดยประมาทหรือการกระทำที่เป็นความผิดลหุโทษ เหมือนดังเช่นพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๖ ถือเป็นเงื่อนไขที่จำกัดลงจากเดิม เพราะจะทำให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งในทันที ทั้งที่การกระทำผิดโดยประมาทหรือการกระทำผิดลหุโทษนั้น เป็นการกระทำผิดที่มีใช้การกระทำโดยเจตนาหรือเป็นความผิดเล็กน้อย อีกทั้งเป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับเฉพาะกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งมาจากเกษตรกร ผู้ซึ่งจะเข้ามาเป็นตัวแทนของภาคการเกษตรอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่ผ่านมา มักจะพบปัญหาอุปสรรค ได้แก่ การได้รับเงินกู้ หรือปัจจัยการผลิตล่าช้าไม่ทันความต้องการ การนำเงินไปใช้จ่ายผิดวัตถุประสงค์ รวมทั้งสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการขาดทุนจากการดำเนินงาน ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ ทำให้ส่งผลกระทบต่อจำนวนเงินในกองทุนเพื่อนำมาหมุนเวียน ดังนั้น การบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากจะพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์แล้ว ควรมีการกลั่นกรองในการพิจารณาอนุมัติโครงการให้รอบคอบ และติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อเร่งแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อให้การนำเงินกองทุนไปใช้จ่ายในกิจกรรมต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุตามวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง



สำนักวิชาการ ให้การบริการทางวิชาการ

๑. ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ ให้บริการในวันและเวลาราชการ
- กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗
ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗
ด้านเศรษฐกิจ พาณิชย์ การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย
อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
 - กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๐๕๘-๕๗
ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี
การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
๒. ณ จุดบริการสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓
ให้บริการในวันและเวลาราชการ สำหรับวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้บริการถึงเวลา ๑๗.๓๐ น.
โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๑๘๗๘

พิมพ์ที่สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ออกแบบปกโดย น.ส.รติมา ศารทะประภา