รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๕ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒/๒๕๓๐ (สมัยสามัญ สมัยที่สอง)
วันศุกร์ที่ ๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๐
ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๑๓ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้สมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้วครับ ผมขอเปิดประชุม ขอเชิญกรรมาธิการครับ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราประชุมต่อจากเมื่อวานนะครับ เมื่อวานนี้ - เสร็จมาตรา ๑๔ แล้ว วันนี้ขึ้นมาตรา ๑๕ ครับ ขอเชิญเลขาธิการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๕ กระทรวง- ศึกษาธิการ มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญผู้สงวนคำแปรญัตติครับ คุณดุสิตครับ

นายดุสิต โสภิตชา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายดุสิต โสภิตชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคกิจประชาคม ใน - มาตรา ๑๕ กระผมได้ขอแปรญัตติเอาไว้ในหลายรายการ แต่กระผมจะขออนุญาตท่านประธาน พูดเฉพาะในรายการที่กระผมยังติดใจอยู่ รายการที่กระผมติดใจคือ รายการปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาทั่วไป ในหมวดรายจ่ายอื่น ๆ โครงการติดตามการดำเนินงานโครงการพัฒนาชนบท ในงบนี้ทางรัฐบาลได้ตั้งเอาไว้ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ตั้งชื่อเป็นโครงการติดตามการดำเนินงาน โครงการพัฒนาชนบท ซึ่งอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวง เท่าที่กระผมได้ศึกษาจากสมุดจัดทำ- งบประมาณที่ทางสำนัก งบประมาณแผ่นดินได้จัดเอาไว้ ได้เห็นว่าการตั้งงบประมาณอันนี้ไม่ชัดเจน

เพราะเหตุว่าการพัฒนาชนบทนั้นตามปกติก็เป็นโครงการของกรมพัฒนาชุมชน หรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทย หรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านมีนโยบายอยู่แล้วในการพัฒนาชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบ กสช. ส่วนที่เป็นงบพัฒนาชนบทส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับกรมการฝึกหัดครู โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระจายอยู่ตามวิทยาลัยครูต่าง ๆ ซึ่งเป็นทั้งหลักสูตรสมัยใหม่แล้วก็เป็นทั้งแผนกงาน ซึ่งมีอาจารย์วิทยาลัยครูกำลังเสนอแนะขึ้นมาจัดตั้งขึ้นมาเพื่อการทดลอง กระผมมาดูแล้วเข้าใจว่าทางสำนักงานปลัดกระทรวง จัดตั้งขึ้นมาเพื่อเป็นค่าดำเนินการ เช่นว่าค่าใช้จ่ายในการออกไปติดตามดูโครงการเพื่อการประสานงาน ส่งเจ้าหน้าที่ไปประสานงานกับทางวิทยาลัยครูต่าง ๆ แต่นี่มาตั้งไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงมากมายถึง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท กระผมคิดว่าเป็นจำนวนเงินที่มากไป สำหรับการเริ่มต้นในช่วงนี้ กระผมจึงขออนุญาตตัดออก ๕๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ รายการที่ ๒ คือรายการกรมการศึกษานอกโรงเรียน อยู่ในแผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน งานกลุ่มสนใจ แล้วก็เป็นค่าตอบแทนนะครับ เป็นค่าตอบแทนวิทยากร กระผมได้ไปปรึกษากับทางเจ้าหน้าที่ทางกรมการศึกษานอกโรงเรียนแล้ว กระผมเห็นโครงการนี้ก็เป็นที่น่าสนใจ เพราะว่าขณะนี้กรมการศึกษานอกโรงเรียนกำลังจะกระจายวิชาการไปสู่ประชาชน แต่อยู่ ๆ ทางกระทรวงศึกษาธิการก็ได้แถลงออกมาว่า ขณะนี้ประชาชนได้อ่านหนังสือออกจนจะหมดแล้ว คือขณะนี้นี่ในส่วนที่แต่เดิม เขาบอกว่าเป็นจุดที่อ่านหนังสือไม่ได้ หรืออ่านหนังสือไม่ออก ทางกระทรวงศึกษาธิการ โดยกรมการศึกษานอกโรงเรียนได้ไปจัดการอบรมในลักษณะกลุ่มสนใจ ได้รวบรวมคนที่อ่านหนังสือไม่ออกมาจับกลุ่มกันมาตามอำเภอต่าง ๆ ให้การศึกษา หรือไม่ก็ชักชวนมา มาเรียนที่ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนตามจังหวัดต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมขออนุญาตยกตัวอย่างที่จังหวัดอุบลราชธานี เป็นศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนที่ใหญ่ที่สุดของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ขณะนี้เมื่อความจริงมีอยู่ว่าเมื่อกระทรวงศึกษาธิการประกาศมาแล้วว่าคนที่อ่านหนังสือไม่ออกนั้น จวนจะหมดแล้ว ถ้าเผื่อทางกรมการศึกษานอกโรงเรียนมาตั้งค่าวิทยากร ก็คือตั้งค่ากรูสอนเอาไว้มากถึงจำนวน ๗ – ล้านกว่าบาทอย่างนี้ กระผมคิดว่าเป็นการตั้งไว้ที่สูงเกินความจำเป็น เพราะฉะนั้นกระผมจึง–

ขอตัดออกทั้งหมดเลย เพราะว่าหมดความจำเป็นแล้ว แล้วก็อีกอย่างหนึ่งการให้การศึกษานั้นก็เป็นหน้าที่ของกรมการศึกษานอกโรงเรียนอยู่แล้ว งบตามปกติก็ให้แก่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้การศึกษาโดยตรงอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเพื่อประหยัดงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล กระผมจึงขอตัดออกทั้งหมดครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ดอกเตอร์ยุพาครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางยุพา อุดมศักดิ์ ส.ส. จังหวัดพิจิตร ดิฉันได้ขอสงวนมาตรา ๑๕ กระทรวงศึกษาไว้ แท้จริงนั้น ๓ รายการ แต่ว่าระบุไว้ในหนังสือ ในร่างพระราชบัญญัติไว้ ๑ รายการเท่านั้น แต่ไม่เป็นไรค่ะ เหตุผลที่ดิฉันขอตัดและสงวนไว้นั้น ก็เนื่องจากวิทยาลัยครูดำเนินงานผิดวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยสภาแห่งนี้ ในครั้งนั้นถ้าท่านประธานจำได้จะพบว่ารัฐบาลได้ขอขยายขอบข่ายการทำงานของวิทยาลัยครูออกไป ดังระบุไว้ในมาตรา ๕ ดังนี้ ให้วิทยาลัยครูเป็นสถาบันการศึกษาและวิจัย มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิชาการในสาขาวิชาต่าง ๆ ตามความต้องการของท้องถิ่น ในครั้งกระนั้นเราได้เข้าใจเรื่องความต้องการของท้องถิ่นอย่างมาก เพราะเรารู้ว่าวิทยาลัยครูที่ผลิตอยู่นั้นได้ผลิตครูเกินความต้องการ แต่อย่างไรก็ตามในแผนการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่กำหนดไว้ในงบประมาณปี ๒๕๓๑ นี้ มิได้ทำตามพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยวิทยาลัยครูที่เราแก้ไขไป วิทยาลัยครูได้เปลี่ยนจากการผลิตครูไปสู่การผลิตบัณฑิตด้านมนุษยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ซึ่งขณะนี้ล้นตลาดแล้วก็ไม่มีงานทำแล้วที่อ้างว่าให้ตรงกับความต้องการของท้องถิ่นนั้น คิดว่าท้องถิ่นนั้นคงไม่ต้องการสาขามนุษยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ ซึ่งล้นเหลือเกิน ท่านประธานคงทราบดี ในปี ๒๕๓๐ ตั้งงบประมาณไว้ – ๓,๔๓๐,๔๐๐ บาท ผลิตบัณฑิตในสาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ๒๙๘ คน แต่ในปีนี้นะคะ ปี ๒๕๓๑ ตั้งงบไว้ ๑๘๕,๐๔๖,๕๐๐ บาท เพื่อผลิตบัณฑิต ๒,๙๗๘ คน เพิ่มขึ้นเป็น๙๙๙.๓๒ เปอร์เซ็นต์ เพิ่มขึ้นอย่างกะทันหัน ดิฉันไม่เชื่อนะคะว่าวิทยาลัยครูจะพร้อมในการที่จะผลิต–บัณฑิต ใน ๒ สาขานี้คะ เท่าที่ได้ติดตามตลอดมาก็พบว่าวิทยาลัยครูไม่มีทักษะในสาขานี้–

เช่นมหาวิทยาลัยอื่น ๆ จะก่อให้เกิดความเสียหายในคุณภาพของบัณฑิต เพราะฉะนั้นการผลิตครูที่ตัวเองมีทักษะจะได้ประโยชน์มากกว่า เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาของรัฐบาลในบางครั้งนะคะ เราก็ตามใจข้าราชการ คือเคยทำอะไรมาแล้วอยากจะทำอะไรเราก็อะลุ่มอล่วย เราไม่อยากจะเปลี่ยนแปลงอะไรกะทันหัน ซึ่งแท้จริงแล้วเป็นการเปลืองงบประมาณอย่างน่าเสียดายวิทยาลัยครูนั้นบางส่วนอาจารย์บางส่วนน่าจะย้ายไปอยู่มัธยมศึกษา ไม่พร้อมที่จะเป็นอาจารย์ในระดับอุดมศึกษา เพราะฉะนั้นดิฉันก็ขอย้ำนะคะว่า การที่วิทยาลัยครูเปลี่ยนไปผลิตสาขาที่บอกว่าตามความต้องการของท้องถิ่นนั้นไม่จริงค่ะ ในพระราชบัญญัติงบประมาณก็มีบางส่วนที่กล่าวไว้เหมือนกัน พวกเทคนิคอะไรต่ออะไร แต่นั่นก็ยังซ้ำซ้อนกับสาขาอื่น ๆ ดิฉันคงจะแก้โครงสร้างของวิทยาลัยครูในนาทีนี้คงจะไม่ได้ คงจะได้แต่เพียงขอฝากรัฐบาลไปว่าทำอย่างไรจะแก้ไขวิทยาลัยครูให้ผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ เพราะฉะนั้นดิฉันถึงได้ยืนยันในวันนี้ ขอตัด ๑๐๐ ล้าน ซึ่งท่านจะเห็นด้วยหรือไม่ก็ตาม แล้วดิฉันได้ขอสงวนไว้อีก ๒ รายการ คือกรมวิชาการกับ สปช. แต่อาจจะไม่มีในสมุดที่แจกมานี้นะคะ แต่ก็ขอฝากข้อคิดไว้ สำหรับ ๒ รายการที่ดิฉันขอตัดนั้น ขอตัดเพื่อเพิ่มค่ะ ท่านประธานด้วยความหวังดี เพราะว่าพบว่าคุณภาพการศึกษาของประถมศึกษานั้นด้อยมาก ดิฉันได้ไปร่วมประชุมการประถมศึกษาแห่งชาติ หลักสูตรนะคะ แล้วก็ได้เป็นผู้อภิปรายคนหนึ่งในครั้งนั้น เมื่อเดือนที่แล้วนี่เองนะคะ รวมทั้งร่วมอภิปรายในหลักสูตรมัธยมศึกษา เราพบว่าคุณภาพของประถมศึกษานั้นด้อยมาก มีข้อบ่าพร่องมากเหลือเกิน ๕ปีที่ผ่านมานะคะ กระทรวงศึกษาได้มีการประเมินเป็นครั้งแรกเมื่อเดือนที่แล้วก็พบว่าหลักสูตรที่เขียนไปโดยนักวิชาการ ซึ่งต่างก็สำเร็จมาจากต่างประเทศนั้น ไม่เหมาะสมไปทั้งหมดจะต้องแก้ไขกันอย่างมากมาย ครูสอนก็ไม่สามารถจะสอนได้ตามวัตถุประสงค์ ไม่เข้าใจหลักสูตร หลักสูตรแน่นไป ไม่เหมาะสมกับความต้องการของท้องถิ่น นอกจากนั้นก็ยังขาดอุปกรณ์ต่าง ๆ สื่อการเรียน และหนังสือเรียน เพราะฉะนั้นดิฉันเห็นว่าถึงเวลาแล้ว ๕ ปีนี่เราทิ้งไว้นานเกินควร ที่เพิ่งจะรู้สึกว่าหลักสูตรประถมศึกษาและมัธยมศึกษาของเรา ที่ได้ทำแผนเป็นแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาตินั้น แท้จริงนั้นผิดพลาดอยู่มากมาย กระทรวงศึกษาธิการน่าจะได้ประเมินหลักสูตร-

ประถมศึกษาและมัธยมศึกษาก่อนหน้านี้ นี่เราปล่อยไว้ ๙ ปีแล้ว แล้วเพิ่งตื่นขึ้นมาบอกว่ามันผิดพลาด จะต้องแก้ไข เอาละเมื่อจะต้องแก้ไขดิฉันเห็นว่า สำนักงบประมาณควรจะต้องเพิ่มเงินให้กับ ๒ – ๓ กรมนี้ คือกรมวิชาการ สำนักงานประถมศึกษาแห่งชาติ แล้วก็กรมสามัญศึกษา ซึ่งจะต้องแก้ไขปรับปรุงหลักสูตรกันใหม่หมด ปีนี้ท่านไม่เตรียมไว้ไม่เป็นไร ดิฉันขอฝากว่า ปีหน้าจำเป็นต้องให้เขา แล้วจะต้องแก้หลักสูตรกันให้ทันการณ์ก่อนที่จะสายเกินไปว่า เราผลิตเด็กหรือเตรียมเด็กประถมศึกษานั้น มิได้ตรงกับเจตนาที่ได้กำหนดไว้ และเกิดผลเสียหายอย่างยิ่งกับเยาวชนของชาติค่ะ ขอบคุณมากค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วโรทัย ภิญญสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย กระผมได้ขอสงวนมาตรา ๑๕ เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษา ขอกราบเรียนว่ากระผมเคารพในท่านกรรมาธิการแล้ว ก็ได้ทราบว่าท่านกรรมาธิการได้ตัดงบมาตรา ๑๕ ไป ๑๑๓ ล้านเศษแล้วนั้น กระผมก็จะขออนุญาตท่านประธานขอใช้เพียงอันเดียวครับ ที่กระผมยังติดใจอยู่ก็คือ ในเรื่องของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู โดยเฉพาะอย่างยิ่งหมวดรายจ่ายอื่น ๆ (๑) ค่าใช้จ่ายการพัฒนาวินัยและจริยธรรมของข้าราชการครู ๑๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ปกติแล้วนั้นบุคคลที่จะมาเป็นครูบาอาจารย์นั้น ตั้งแต่โบราโบราณมานั้น เราเป็นผู้ที่เคารพยกย่องต่อจากบิดา คนแรกที่เป็นครูของเราก็คือ พ่อแม่ หรือบิดามารดานั้น จะเริ่มสอนให้เรารู้จักพูดรู้จักเดิน รู้จักใช้วิถีทาง คนที่ต่อมาก็คือ ครูบาอาจารย์ ท่านประธานที่เคารพ มันเป็นภาพพจน์ที่เราเองนั้นศรัทธา และเชื่อมั่นยึดถือเสมอว่า ครูนั้นคือบุคคลที่ได้ให้ทั้งวิชาความรู้ในการที่เราจะไปประกอบอาชีพ เพราะฉะนั้นคนที่จะมาเป็นครูได้นั้นจะต้องมีปรัชญาทางวิชาการครู ต้องมีอุดมการณ์อันสูงส่งมาแล้ว เพราะฉะนั้นในการที่จะมาตั้งงบประมาณในการที่จะพัฒนาวินัย จริยธรรม แสดงว่าการที่จะบรรจุครูมานั้น เดี๋ยวนี้รับครูที่ไม่มีคุณภาพหรืออย่างไรถึงจะได้มาดำเนินการในการที่จัดตั้งงบประมาณ กระผมไม่เห็นด้วยในการที่จะจัดตั้งงบประมาณอย่างนี้ ถ้าเผื่อว่ายกเลิก–

งบประมาณอันนี้เสีย อ้าย ๑๐๐ ล้านเศษนั้นเอาไปทำในเรื่องของการศึกษานอกโรงเรียนที่กระผมเสนอนั้น ไม่ใช่ว่าเอาไปในเรื่องของการส่งเสริมให้อ่านหนังสือ อ่านออกเขียนได้ – เพราะได้รับคำแถลงจากกระทรวงศึกษาแล้วว่าเดี๋ยวนี้ประชาชนนั้นอ่านออกเขียนได้เกือบหมดประเทศแล้ว แต่ในทำนองเดียวกันนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ยังมีคนที่ต้องการจะใช้วิชา–อาชีพที่เรียนจบประถม ๔ หรือว่าประถม ๗ แล้วนั้น ยังไม่มีอาชีพที่จะทำก็ให้การศึกษานอกโรงเรียนนั้นไปสอนวิชาเฉพาะอย่าง ๆ อย่างเช่นในจังหวัดของกระผมนั้นยังมีอาชีพทำสวนก็สอนวิชาทำเครื่องยนต์ หรือเครื่องไฟฟ้าที่จะมาแก้ไขเป็นคอร์ส (Course) สั้น ๆ เอางบประมาณอันนี้เอาไปส่งเสริมในการที่จะให้ได้ความรู้ได้วิชาการอาชีพ ดีกว่าที่จะเอามาใช้ในการที่จะพัฒนาวินัยและจริยธรรม กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมขอไม่เห็นด้วยในเรื่องของงบอันนี้ ขออนุญาตปรับลดตัดส่วนนี้ออกไป ๑๐๐ ล้านบาทครับกระผมขอขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจิรายุส

นายจิรายุส เนาวเกตุ (สตูล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมจิรายุส เนาวเกตุ ส.ส. จากจังหวัดสตูล พรรคก้าวหน้า ได้ขอตัดงบประมาณของกระทรวงศึกษา ในมาตรา ๑๕ ไว้เกี่ยวกับเรื่องของกรมศาสนานะครับ คือกระผมขอตัดงบกรมศาสนาหมดเลยครับ ๒๑ ๓,๒๕๓,๒๐๐ บาท เหตุผลที่กระผมขอตัดงบของกรมศาสนานั้นก็เนื่องจากว่ากระผมคิดว่าทุกท่านลองมองสภาพสังคมปัจจุบันเถอะครับ สังคมเราปัจจุบันนั้นมันปั่นป่วนเหลือเกินนะครับ มีการฉัก การปล้น การจี้ ลูกฆ่าพ่อ พ่อฆ่าลูก บางทีแม่เกิดแล้วเอาลูกไปทิ้งกองขยะ นี่คือสังคมมันพูดกันภาษาชาวบ้านว่า สังคมมันทรามเหลือเกินนะครับ ทีนี้ถ้าเรามองไปในอดีต ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผมคิดว่าสมัยกระผมยังเด็ก สมัยท่านประธานยังเด็ก หรือสมัยท่านผู้หลักผู้ใหญ่ทั้งหลายยังเด็ก ๆ อยู่ สภาพจะแตกต่างจากสังคมปัจจุบันนี้มากเลยครับ สังคมไทยอยู่กันอย่างมีความสุข มีความสันติมากในสมัยในอดีตนั้นนะครับ และก็ที่เป็นอย่างนี้ กระผมคิดว่าก็เพราะว่าปัจจุบันคนเราได้ทิ้งหลักธรรมของศาสนาไปนะครับ หันมาสนับสนุน

สิ่งมอมเมาที่เป็นอบายมุข เราลองมองซิครับ มันมีแต่อบายมุขเต็มบ้านเต็มเมืองกันไปหมดทีนี้ ในเมื่อเป็นอย่างนี้เราก็ได้พูดกันแต่ปากว่าเราจะต้องช่วยกันรักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ แต่สภาพความเป็นจริงแล้วปัจจุบันนี้ เราทอดทิ้งศาสนาไป เรามีศาสนาไว้เพียงพิธีกรรมเท่านั้น ขึ้นบ้านใหม่ วันสำคัญโน่นสำคัญนี่ เราก็มีพิธีกรรมหน่อยนะครับ หลักธรรมต่างๆ เราทิ้งไปหมด ผู้หลักผู้ใหญ่กระผมไม่เคยเห็นเลยว่าผู้หลักผู้ใหญ่ตั้งแต่ระดับจังหวัด ไปถึงระดับประเทศจะได้หันไปสนใจในเรื่องของหลักธรรมของศาสนา นอกจากผู้หลักผู้ใหญ่ได้ชักนำไปร้องรำทำเพลงกันเสียเป็นส่วนใหญ่นะครับ เพราะฉะนั้นศาสนาปัจจุบันนี้จึงเหลืออยู่แต่พิธีกรรม สังคมเราจึงต้องทรามลง กระผมคิดว่าถ้าหากว่าผู้หลักผู้ใหญ่มองให้ดีแล้วนะครับ มันไม่มีสิ่งใดแล้วที่จะแก้ให้สภาพสังคมเราฟื้นคืนดีขึ้นมาได้ นอกจากหลักธรรมของศาสนาเท่านั้น แต่ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ถ้าเรามองงบประมาณที่ตั้งไว้ให้กับกรมศาสนาแล้วแค่ ๒๑๓,๒๕๓,๒๐๐ บาทนั้น มันน้อยเหลือเกินที่จะเอางบเหล่านี้ไปฟื้นฟูสังคมปัจจุบันให้มันกลับฟื้นคืนดีขึ้นมาได้นะครับ เพราะเฉะนั้นอย่างที่กระผมได้กล่าวไปแล้วเมื่อวานว่า ในเมื่อสิ่งอะไรก็ตามเราทำไปแล้วมันไม่สัมฤทธิ์ผล ไม่เกิดผลมันก็เป็นการขาดทุนการสิ้นเปลืองเสียเปล่า ๆ เงินแค่นี้เอามาให้กรมศาสนามาพัฒนาสังคมนั้น กระผมคิดว่ามันเหมือนกับตำน้ำพริกละลายแม่น้ำ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมคิดว่าถ้าเราเข้าไปมองในกรมศาสนาปัจจุบันนี้แล้ว กระผมว่าเราไม่ต้องออกงบประมาณ ซึ่งเป็นภาษีอากรที่เก็บมาจากราษฎรหรอกครับ มันสิ้นเปลืองเปล่า ๆ ปล่อยให้ทางวัดทางวา ทางมัสยิด ทางโบสถ์เขาจัดการเรื่องศาสนากันเองโดยที่เราไม่ต้องไปออกงบประมาณหรอกครับ เพราะว่าถ้าเราดูในกรมแล้ว คนในกรมที่คุมเกี่ยวกับเรื่องการศาสนานั้นก็ยังไม่ได้ปฏิบัติไปตามกฎเกณฑ์หรือหลักการของศาสนานะครับ มีแต่ว่าคนในกรมไปเที่ยวเอาเงินวัดมาเที่ยวเมาอยู่บ้างอะไรบ้างนี่ขอโทษเถอะครับ นี่เป็นเรื่องจริงที่เกิดขึ้นแล้วที่จังหวัดสตูลนะครับ เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ กระผมขอฝากเถอะครับถ้าสมมุติว่าตัดไม่ได้ในปีนี้ก็ปีหน้าตัดครับ ถ้าไม่ – ปรับปรุงให้มันดีขึ้นตัดเสียดีกว่านะครับ ขอให้หลับตามดูเถอะครับมันเหลือเกินแล้วสังคมปัจจุบันนี้ทุกสิ่งทุกอย่างเราได้เห็นกันในปัจจุบันนี้ อย่างที่กระผมได้กล่าวไปแล้วแม้จะเกิดมาแล้วก็ต้อง –

เอาลูกไปทิ้งถังขยะ เกิดมาแล้วลูกต้องฆ่าพ่อ พ่อต้องฆ่าลูก โรคบางอย่างที่กระผมกล่าวไปเมื่อวานนั้นมันเป็นเรื่องจริง โรคบางอย่างเราไม่เคยได้ยินชื่อก็ได้ยินชื่อในปัจจุบันนี้ อย่างเช่นโรคเอดส์ที่ว่านี่ก็มาได้ยินกันในขณะนี้ นี่คือความทรามของสังคมที่ทำให้เราได้ประสบอยู่ในขณะนี้ และกระผมขอยืนยันว่าหลักธรรมของศาสนาเท่านั้นที่จะบรรเทาหรือแก้ปัญหาที่สังคมเรากำลังตามอยู่ในขณะนี้ให้ดีขึ้น เพราะฉะนั้นในโอกาสนี้นะครับในเมื่องบเหล่านี้กระผมมองทะลุปรุโปร่งแล้วว่า ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาสังคมปัจจุบันนี้ได้แล้วกระผมจึงขอตัดครับ งบกรมศาสนาในขณะนี้ครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการณรงค์

นายณรงค์ นุ่นทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ กรรมาธิการครับ กระผมมองดูเห็นท่านสมาชิกไม่มีผู้ใดยกมือกระผมก็เลยขออนุญาตชี้แจงเสีย ในชั้นนี้ส่วนหนึ่งก่อน ถ้าหากว่ามีท่านผู้ใดยังติดใจในงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการอีกอาจจะเรียนตอบในโอกาสต่อไป หรือว่าเพื่อนกรรมาธิการท่านอื่นอาจจะช่วยเรียนตอบ ท่านประธานครับกระผมขออนุญาตเรียนชี้แจงเพื่อนสมาชิกนะครับ ขออนุญาตเอ่ยนามคุณดุสิต ๒ เรื่องที่ท่านติดใจนั้นคือว่า โครงการติดตามการพัฒนาชนบทครับ อันนี้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ เนื่องจากว่าเราต้องปฏิบัติภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งมุ่งเน้นในเรื่องของการพัฒนาชนบท แล้วกำหนดให้มีกระทรวง ๔ กระทรวงหลักเข้าไปดำเนินการในชนบทคือ กระทรวงเกษตร มหาดไทย สาธารณสุข และศึกษาธิการ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการนั้นเราจะเห็นว่าเราไม่มีตัวแทนโดยตรงนะครับที่จะไปประสานงานในด้านพัฒนาชนบทในระดับตำบล ตัวแทนกระทรวงยังไม่มี เราจะได้ครู สปช. มาช่วยในส่วนที่เป็นเลขานุการสภาตำบล ซึ่งกระผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกก็คงจะรับทราบ แต่อันนี้ก็ไม่ใช่หน้าที่โดยตรงของเขานะครับเป็นงานฝากเท่านั้น หน้าที่ของเขาก็คือต้องไปสอนนักเรียนในโรงเรียน เพราะฉะนั้นบางครั้งถ้าเรียนความจริงกันก็คือว่าต้องมีปัญหาบ้าง เวลาครูมา-

ปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขานุการสภาตำบลก็ไม่ค่อยจะได้ปฏิบัติหน้าที่ในโรงเรียนอย่างเต็มที่อันนี้ทำให้มีปัญหา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเองก็คิดอยู่เหมือนกัน ในส่วนนี้ทางหนึ่งที่เราแก้ปัญหาได้ก็คือว่า เรามีครู อาสาสมัครของกรมการศึกษานอกโรงเรียน ออกไปช่วยเหลือในด้านนี้อยู่ แต่ในส่วนสำนักงานปลัดกระทรวงนั้นจะเป็นผู้ที่จะต้องรับนโยบายจากส่วนกลางออกไปปฏิบัติในส่วนภูมิภาค เพราะฉะนั้นจะต้องมีการติดตามผลประเมินผลและก็ประสานงาน โดยท่านศึกษาธิการอำเภอ คือศึกษาธิการจังหวัดก็มีบทบาทสำคัญในระดับอำเภอและจังหวัดครับ เพราะฉะนั้นในยอดงบประมาณส่วนนี้เราจึงจำเป็นที่จะต้องตั้งเอาไว้ ซึ่งขณะนี้รัฐบาลก็ได้เพิ่มกระทรวงอุตสาหกรรมเข้าไปเป็นกระทรวงหลักอีกหนึ่งกระทรวง เพราะฉะนั้นการประสานงานก็ต้องเพิ่มขึ้นอีกนะครับ เพราะฉะนั้นงบส่วนนี้จึงขอเรียนว่ามีความจำเป็นมาก ที่เราจะต้องไปดำเนินงานในชนบท เพราะว่าถ้าไม่ตั้งงบส่วนนี้ไว้แล้วกระทรวงศึกษาธิการนั้นจะขาดการที่จะไปประสานงานกับคนของกระทรวงศึกษาธิการเองที่ไปร่วมในการพัฒนาชนบทและกระทรวงอื่น ๆ ที่มาร่วมกันพัฒนาชนบทตามนโยบายพัฒนาชนบทของรัฐบาลใน ๔ กระทรวงหลัก ในส่วนของกลุ่มคนสนใจนั้นนะครับ กระผมขออนุญาตเรียนว่าอย่างนี้นะครับ ท่านอาจจะเข้าไปไม่ตระหนักนิดหนึ่งนะครับ คำว่ากลุ่มสนใจนั้นไม่ใช่กลุ่มที่รวมกันมาเรียนหนังสือ ไม่ใช่ว่ากลุ่มผู้คนที่อ่านไม่ออกเขียนไม่ได้ แล้วเอามารวมกัน แล้วก็มีครูอาสาไปช่วยสอนหนังสือ อันนั้นไม่ใช่ อันนั้นคือโครงการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาตินะครับ เป็นโครงการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือแห่งชาติ ที่ประกาศว่าขณะนี้จังหวัดนี้ปลอดผู้ไม่รู้หนังสือ จังหวัดนั้นปลอดผู้ไม่รู้หนังสือ กระผมก็ต้องขอ ทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิกนิดหนึ่ง เพราะบางครั้งก็มีข่าวคราวออกมาในสื่อมวลชนว่าไปเจอคนที่ไม่รู้หนังสือในจังหวัดที่เราประกาศว่าเป็นจังหวัดที่ปลอดผู้ไม่รู้หนังสือแล้ว อย่างนี้เป็นต้น ซึ่งเคยมีข่าวคราววิพากษ์วิจารณ์กัน อันแท้จริงนั้นคำว่า ปลอดผู้ไม่รู้หนังสือนั้น คือผู้ไม่รู้หนังสือที่อยู่ในอายุตามเกณฑ์ที่เรากำหนด คืออายุตั้งแต่ ๑๔ ปี ถึง ๕๐ ปี อะไรอย่างนี้ แล้วก็ต้องอยู่ในเกณฑ์นี้และที่เราสำรวจแล้ว แล้วเราเอามาให้เรียน เมื่อเรียนแล้วเราวัดผลแล้ว ให้ใบรับรองไปแล้วว่าคนนี้อ่านออกเขียนได้แล้ว อย่างนี้คือถือว่าผ่านการรณรงค์แล้ว คือเป็นผู้รู้หนังสือแล้ว –

สำหรับคนที่อยู่นอกเกณฑ์อายุหรือคนที่เราสำรวจตกค้างนี้ เอามานับรวมในนี้ไม่ได้ อันนั้นเป็นโครงการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือ ในส่วนของกลุ่มสนใจนั้นก็ดำเนินการตามนโยบายที่ท่านส.ส. ว.โรทัย ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่ท่านให้ข้อสังเกตว่าควรจะสนับสนุนอย่างยิ่งนั้น คือคำว่ากลุ่มสนใจของโครงการการศึกษานอกโรงเรียนนั้น จะไปรวมกลุ่มประชาชนประมาณ ๑๔– ๑๕ คน เป็นพวกคนหนุ่มคนสาววัยรุ่นที่อยู่ในชนบท แล้วก็เอามาเรียนวิชาชีพกันเราจะเปิดสอนหลายสาขาวิชานะครับ ไม่ว่าในเรื่องคหกรรม เช่นเรื่องตัดเย็บเสื้อผ้า เรื่องการถนอมอาหาร เรื่องอะไรต่าง ๆ นี้นะครับ นอกจากนี้มีกลุ่มสนใจทางด้านอุตสาหกรรม ทางด้านหัตถกรรม ทางด้านพาณิชยกรรม เช่นเอามาสอนพิมพ์ดีด หัดทำบัญชีเบื้องต้น ทำบัญชีร้านค้า เหล่านี้เป็นต้น หรือแม้แต่ทางด้านเกษตร เรามาสอนเรื่องการเพาะเห็ด การเลี้ยง หอย การเลี้ยงปลากะพงในกระชังเหล่านี้เป็นต้น รวมสรุปว่าคำว่ากลุ่มสนใจนั้นเป็นการรวมกลุ่มประชาชนเพื่อ – ฝึกอาชีพในระยะสั้นนะครับ ใช้เวลาประมาณ ๓๐ ชั่วโมงในการเรียน อันนี้ก็เป็นไปตาม – นโยบายของรัฐบาลที่จะแก้ปัญหา ที่จะพยายามสร้างงานขึ้นในชนบท เพราะว่าประเทศของเรานั้นได้มุ่งสอนหนังสือกันเพื่อสร้างความเป็นมนุษย์ หรือว่าเพื่อผลิตคนให้กับระบบราชการมานานแล้ว เพราะฉะนั้นการสร้างงาน การที่ผู้คนจะคิดสร้างงานขึ้นมาเองนี่ เรายังไม่ได้ทำ ยังขาดอยู่ในส่วนนี้ ก็ทุกท่านก็ทราบดีว่า จบจากมหาวิทยาลัยมา หรือจบการเรียนหนังสือมาก็นั่งรอแต่จะเป็นลูกจ้าง จะเป็นข้าราชการกัน จะทำงานกินเงินเดือนเพราะฉะนั้นงานเหล่านี้เล็ก ๆ น้อย ๆ บางครั้งก็ไปสอนวิชาเครื่องยนต์เล็ก หรือซ่อมจักรยานเดินสายไฟฟ้า ซ่อมเตารีด ซ่อมวิทยุ ซ่อม ที.วี. ก็สามารถไปเปิดร้านเล็ก ๆ ในหมู่บ้าน บางแห่งที่เขาทำดีมาก ๆ นี่นะครับ ทางท่านวโรทัยอาจจะทราบ ที่จังหวัดปราจีนบุรี มีศูนย์ฝึกอาชีพชายแดนปราจีนบุรี จันทบุรี ตราด เขาบีทุนให้กู้ด้วยครั้งหนึ่ง สมมุติคุณจะไปเปิดร้านตัดผม หรือร้านเสริมสวย หรือร้านซ่อมจักรยาน ใช้ทุนสัก ๑๐,๐๐๐ บาท ก็ขากู้จากศูนย์ไป ๕,๐๐๐ บาท ลงทุนเอง ๕,๐๐๐ เหล่านี้เป็นต้น อันนี้เป็นการสร้างงานขึ้นมาให้กับประชาชน นี่คือกลุ่มสนใจนะครับ เราไป – ทำในลักษณะนี้ กระผมขออนุญาตเรียนว่าคณะประเด็นกับโครงการรณรงค์เพื่อการรู้หนังสือนะครับ

ในส่วนของอาจารย์คอกเตอร์ยุพานั้นกระผมคิดว่า ในส่วนที่จะให้สำนักงบประมาณได้มุ่งเน้นในเรื่องการปรับปรุงหลักสูตรเพื่อพัฒนาคุณภาพของนักเรียนโดยการเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ให้นั้น กระผมคิดว่าอันนี้ทางกระทรวงศึกษาธิการก็คงจะต้องขอขอบคุณนะครับ ในส่วนที่ท่านให้ข้อสังเกตว่าเราผลิตบัณฑิต คือวิทยาลัยครูทั้งหลายผลิตบัณฑิตในสาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์เพิ่มมากขึ้น เป็นการผิดเป้า อันนี้ก็ต้องยอมรับว่าเป็นจริงตามที่ท่านว่า ซึ่งก็จะต้องปรับปรุงแก้ไขต่อไป ซึ่งท่านอาจารย์ยุพาเองก็ทราบดีว่าในขณะนี้วิทยาลัยครูก็พยายามทำภารกิจด้านอื่น เรามีการเปิดสอนวิชาเทคนิคการอาชีพ ภาษาอังกฤษ บริการอะไรต่าง ๆ ธุรกิจโรงแรมเราก็เปิดสอนกัน แต่ว่าโดยความสามารถของวิทยาลัยครูนั้นจะไปสอนทางวิชาชีพตามพระราชบัญญัติก็จะทำได้ยังไม่เต็มเม็ดเต็มหน่วยนัก ก็พยายามทำกันตามความสามารถ เพราะบางครั้งบุคลากรครูบาอาจารย์ก็ไม่มี แต่ในส่วนหนึ่งซึ่งเรามีบุคลากรอยู่แล้วนะครับ คือเดิมคนพวกนี้เรียนอยู่ในสาขาเดียว คือวิชาครูที่เรียกว่าคณะครุศาสตร์ ตอนหลังก็เลยแยกออกมาเป็นหลายสาขาวิชา เป็นครุศาสตร์ เป็นมนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการศึกษาอะไรต่าง ๆ ก็แยกออกมา ในส่วนที่อาจารย์ตั้งข้อสังเกตว่าเงินดาวเงินเดือน เพราะมันโอนมาจากส่วนโน้นนะครับ โอนมาจากทางครูศาสตร์นะครับ แต่ในส่วนที่ท่านบอกว่าไม่น่าจะผลิตบัณฑิตสาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ เพราะมันล้นตลาดอยู่แล้ว อันนี้ผมคิดว่าทางกระทรวง – ศึกษาธิการก็คงจะรับนะครับ ผมในฐานะกรรมาธิการคนหนึ่งก็จะนำเรื่องนี้ไปเรียนทางท่านรัฐมนตรีในฐานะที่สวมหมวกอยู่ ๒ ใบนะครับ ก็ต้องขออนุญาต ในส่วนของท่านวโรทัยนั้น ผมคิดว่าท่านก็ให้ข้อสังเกตที่ดี ผมก็ไม่น่าจะต้องตอบอะไร แล้วก็ไม่มีข้อที่จะเถียงท่าน ผมคิดว่าในส่วนนี้ แต่ว่าผมดูในตัวเลขงบประมาณนะครับ ท่านครับ อันนี้ต้องขออนุญาตสำนักงบประมาณช่วยดู รู้สึกตั้งงบประมาณไว้ ๓๐๐,๐๐๐ กว่าบาท แล้วก็ปรับลดไป ๔๐,๐๐๐ กว่านะครับ เงินเหลือ ๒๗๕,๓๐๐ บาท เท่านั้นเอง ผมไม่ทราบว่าผมดูผิดช่องหรือเปล่า แต่ดูในเรื่องหัวข้อแล้วมันเหมือนกัน ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาวินัยและจริยธรรมของข้าราชการครูนะครับ ในส่วนนี้– ก็ถือแม้ว่ามันก็มีความบกพร่องอยู่คนจำนวนมาก ครูเป็นแสน ๆ คน ก็จะหาคนดีทุกคนมันก็ไม่ได้

เราก็ต้องพัฒนากันไป ช่วยกันอบรมเรียกมาเคาะสนิมกันบ้าง ควรจะไปเป็นผู้บริหารเราก็เอาเข้ามาอบรมในสถาบันพัฒนาผู้บริหารเสียก่อนก็พยายามกันอยู่ นอกจากนั้นก็จะต้องว่าไปถึงพวกครูที่สอนทางศีลธรรม ครูน้อย ครูใหญ่ทั้งหลายก็สรุปว่าคนมันจำนวนมากก็จะต้องหาทางที่จะป้องกันไม่ให้เรื่องไม่ดีไม่งามเกิดขึ้น เพราะเกิดขึ้นแล้วมันก็เสียชื่อนะครับ อันนี้ก็ธรรมดาคนหมู่มาก แม้แต่ในวงการคณะสงฆ์ก็ยังมีพระภิกษุปราชิกนะครับ เพราะฉะนั้นมันก็เป็นเรื่องที่จะต้องช่วยกันนะครับ ผมก็จะเลยมาถึงของท่านจิรายุสนะครับ ผมขอขอบคุณคิดว่าที่ทางกรรมาธิการนั้นจะได้นำข้อสังเกตของท่านที่ท่านพูดนั้นก็เป็นความจริงนะครับ เงินงบของกรมศาสนามันน้อยเหลือเกิน แต่ว่าถ้าจะไม่เอาเลยนี่มันก็ไม่ได้นะครับ เพราะว่าวัดต่าง ๆ นี่ซอมาเหลือเกิน มัสยิดต่างๆ ซึ่งยังช่วยตัวเองไม่ได้ ถึงแม้จะไม่มากนักแต่เราก็จะต้องอุดหนุนกันเพื่อจะบรรเทาความเดือดร้อน และในขณะนี้เราพยายามมุ่งไปในเรื่องของการที่จะพัฒนาด้านการศึกษาของพระภิกษุสงฆ์ในส่วนหนึ่ง ในส่วนของศาสนาอื่น โดยเฉพาะศาสนาอิสลามนั้นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจะรับทราบดีว่า เราก็ให้การอุดหนุนไปในเรื่องการให้การศึกษาให้อะไรต่าง ๆ นะครับ ขณะนี้เราแทนที่จะอุดหนุนในเรื่องการบูรณะวัด พัฒนาวัดนี่ เราจะมุ่งไปเรื่องการศึกษาอุดหนุนโครงการศึกษาปริยัติธรรม อุดหนุนวิทยาลัยสงฆ์ต่าง ๆ มากขึ้น จะเห็นว่าปีนี้กรรมาธิการเองก็ได้ให้กรมศาสนาแปรญัตติเข้ามาเพิ่มเงินให้กับมหาวิทยาลัยสงฆ์ ๒ แห่ง ถึงแห่งละ ๕๐๐,๐๐๐บาท เป็นการเพิ่มขึ้นอีก ๑ ล้านบาทนะครับ อันนี้เราก็พยายามเพื่อที่จะแก้ปัญหาเพราะว่าศาสนามันไม่ได้เสื่อมหรอกครับ คนมันเสื่อมเอง ก็ต้องอาศัยพระสงฆ์องค์เจ้านี่ให้ท่านได้มีความรู้เพื่อที่จะได้สั่งสอนพุทธศาสนิกชนกันต่อไป ผมคิดว่าในชั้นนี้ผมจะเรียนทำความเข้าใจแล้วก็ขอความกรุณาว่าคณะกรรมาธิการเองก็ได้ดูแลในงบประมาณส่วนนี้ โดยรอบคอบพอสมควร จึงขออนุญาตให้คงไว้ตามที่กรรมาธิการเสนอนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคสหประชาธิปไตย สำหรับในมาตรา๑๕นี้

กระผมก็ได้มีการสงวนคำแปรญัตติตัดไว้หลายกรมนะครับ แต่ว่ากระผมจะว่าไปเป็นกรม ๆ นะครับ สำหรับสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษา เดิมกระผมได้ขอแปรญัตติไว้ ๓ ล้านบาท สำหรับงานบริการการศึกษาส่วนภูมิภาค สำหรับรายการนี้กระผมมาตรวจสอบดูแล้วก็คิดว่าไม่ติดใจครับ

ต่อไป กรมการฝึกหัดครู แผนงานบริหารระดับอุดมศึกษา งานบริหารวิทยาลัยครูและสหวิทยาลัยนะครับ ตามที่ทราบกันอยู่แล้วครับ ขณะนี้การผลิตครูตามที่ที่ท่านสมาชิกได้กล่าวมาแล้วว่ารู้สึกว่าจะเกินความต้องการ ดังที่ท่านทั้งหลายจะเห็นว่าครูของเรานี้ เวลาประกาศรับสมัครแห่งหนึ่งประมาณสัก ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ แห่กันไปสมัครตั้งเป็น ๑๐,๐๐๐ เสียเงินเสียทองกันเยอะ ก็มีการข้อสอบรั่วไหลอะไร ก็เสียเงินเสียทองกันไปมากนะครับ เพราะงานส่งเสริมการผลิตครูนี้ กระผมคิดว่าน่าจะต้องเพลาลง ฉะนั้นในโอกาสนี้กระผมที่ทางกระทรวงศึกษาได้ตั้งงบประมาณไว้ ๑๘๗ ล้านเศษนั้น กระผมขอตัด ๒๗ ล้าน ที่ขอตัดนี้ก็ขอตัดในหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เพราะว่าเราน่าจะเพลาการก่อสร้าง เพราะว่าเราจะหยุดชะลอการผลิตครูก็น่าจะลดการก่อสร้างอะไรลงไปบ้าง ผมจึงขอตัดไป ๒๗ ล้านบาท อันนี้ก็คิดว่าทางคณะกรรมาธิการคงจะได้พิจารณานะครับ ว่าครูตามที่ผมกราบเรียนแล้วมากล้นนะครับ

แล้วก็ต่อไปแผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา อันนี้มีงานใหม่ขึ้นมาอันหนึ่งครับ งานจัดการศึกษาสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปีที่แล้วงานอันนี้มีงบประมาณอยู่น้อยมาก และก็ไม่มีอัตรากำลังนะครับ ปีที่แล้วมีงบประมาณอยู่เพียง ๗ ล้านบาทเศษ ค่าอัตรากำลังก็ไม่มี มีแต่ค่าตอบแทนเพียง ๕ แสนบาท แต่ว่าปีนี้นะครับ ไม่ทราบว่าโยกย้ายอัตรามาจากไหน เป็นอัตรา ๑,๘๒๙ อัตรา แล้วงบประมาณก็ตั้งขึ้นมาถึง ๑๖๐ ล้านบาทนะครับ อันนี้ผมคิดว่าก็ไม่ทราบว่าโครงการอันนี้เป็นโครงการใหม่ แล้วโยกย้ายอัตรากำลังครูมาจากกรมการฝึกหัดครูหรืออย่างไรก็ไม่ทราบ อันนี้ตั้งไว้ถึง ๑๖๐ ล้านบาทเศษ ผมขอตัด ๒๐ ล้าน เพราะว่าผมไม่ทราบว่าโครงการเป้าหมายของแผนงานอันนี้จะทำอะไรบ้าง แล้วจะผลิตบุคลากรอย่างใดมาบ้างนะครับ

๓๕๔

แล้วอีกอันหนึ่งก็งานจัดการศึกษาสาขาวิชามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ อันนี้ก็ปีกลายก็ไม่มีงบประมาณนะครับ มีงบประมาณเล็กน้อยเพียง ๓ ล้านบาทเศษ แต่ปีนี้ตั้งขึ้นมาถึง ๑๘๕ ล้าน ซึ่งเป็นงบประมาณซึ่งโป่งขึ้นมามาก ก็ไปสร้างความแปลกใจให้กับผม แต่ว่าทราบว่ามีการโอนอัตรากำลังขึ้นมาถึง ๒,๐๐๐ อัตรา ทั้ง ๆ ที่ปีที่แล้วก็ไม่มี ไม่ทราบว่าจะมีโครงการผลิตครูหรือผลิตอะไรอย่างไร ผมไม่ทราบ ก็เลยขอตัดจากงบประมาณอันนี้ ขอตัด ๔๐ ล้านบาทจาก ๑๘๕ ล้านบาท เพื่อที่จะให้ลดระดับการผลิตอัตรานี้ลงไป แล้วก็อยากทราบรายละเอียดว่ามาอย่างไร ไปอย่างไร ทำไมงบประมาณถึงมามากปีนี้ ปีกลายมีเพียง ๓ ล้าน ปีนี้ถึง ๑๘๕ ล้านนะครับ อันนี้ผมขอตัดนะครับ

แล้วต่อไปถึงกรมการศาสนา แผนงานอนุรักษ์และส่งเสริมศาสนาและศิลปวัฒนธรรม งานบูรณะและพัฒนาวัด ปีนี้ตั้งไว้ ๘๕ ล้านบาท ผมขอตัด ๔ ล้านบาทครับ สาเหตุที่ขอตัดก็เนื่องจากว่าขอตัดในหมวดเงินอุดหนุนบูรณะวัดนะครับ เพราะหมวดเงินอุดหนุนบูรณะวัดนี้ ได้ตั้งไว้ว่าเงินอุดหนุนงานบูรณะและพัฒนาวัดให้เป็นศูนย์กลางของชุมชน ตั้งไว้ ๖๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท ผมขอตัด ๔ ล้านบาท คือผมไม่ทราบว่าแผนงานของการบูรณะพัฒนาวัดให้เป็นศูนย์กลางชุมชนที่มีโครงการอย่างไร ผมเองกลับมีความเห็นเหมือนท่านกรรมาธิการที่แถลงมาว่า อยากให้เอาเงินอันนี้ไปอบรมพระ ซึ่งอยากให้อบรมพระ แล้วส่งไปตามวัดต่าง ๆ ตามบ้านนอกเดี๋ยวนี้นะครับ วัดบางวัดไม่มีพระ ไม่มีเจ้าอาวาส และเจ้าอาวาสที่เป็นเจ้าอาวาสอยู่ก็ไม่มีคุณสมบัติพอที่จะเป็นเจ้าอาวาส ขาดความรู้ธรรม ขาดการอบรม เวลานี้ผมอยากจะให้เรามาสนใจทางด้านเอาศาสนาช่วยเพื่อชะลอการฟุ้งเฟ้อฟุ่มเฟือยหรือชะลอการเสียหายของสังคมอันนี้นะครับ ก็อยากจะให้เงินอันนี้ไปใช้จ่ายอย่างนั้นให้มาก แทนที่จะให้วัดเป็นศูนย์กลางของชุมชนหรือจะทำก็ได้ครับ แต่ว่าก็ทำอย่างไรก็ให้วัดเป็นที่พึ่งของชาวบ้านจริง ๆ โดยเฉพาะผมอยากจะฝากท่านรัฐบาลด้วยว่า ถ้าเป็นไปได้อยากจะให้พระตามวัดต่าง ๆ ที่มีวุฒินะครับ มาอบรมข้าราชการตามโรงเรียนบ้าง ตามอำเภอบ้าง ตามโรงพักบ้าง เพื่อให้มีศีลธรรม มีคุณธรรมบ้างนะครับ เพราะเวลานี้ประชาชนตามที่สถิติได้สำรวจมาแล้ว พวกเราห่างวัดกันเหลือเกิน ก็–

อยากให้หันหน้ากลับเข้าไปวัดบ้าง ใช้บรรยากาศเก่า ๆ ก็อยากจะให้งบประมาณของกรม – ศาสนานี่ใช้ไปในทางนี้ให้มาก โดยเฉพาะถ้าเป็นไปได้นายอำเภอหรือสารวัตรใหญ่ของอำเภอต่าง ๆ นี่ วันเสาร์ควรจะไปวัด ชวนชาวบ้าน ชวนข้าราชการไปวัดเสียบ้าง แทนที่จะไปดิสโก้ หรือดูหนังดูละคร เข้าวัดเสียบ้าง ประชาชนก็จะเข้าตามนะครับ แล้วกศีลธรรมก็จะดีขึ้น อยากให้เป็นอย่างนั้นครับ แต่งบนี้ผมขอตัดไว้ ๔ ล้านบาทนะครับ

งบต่อไป การพัฒนาการศาสนาศึกษานะครับ งบนี้ตั้งไว้ ๓๑ ล้าน ผมขอตัด ๑ ล้านบาท ทั้งนี้เนื่องจากว่าก็อยากจะให้มีการพัฒนาการศึกษาในวัดให้มาก อันนี้ก็แล้วแต่ทางกรมศาสนาจะดำเนินการอย่างไร คืออยากจะให้วัดนี่เป็นที่พึ่งของชาวบ้านอย่างที่ผมกราบเรียนมาแล้วนะครับ แล้วก็อีกอันหนึ่ง งานบริหารของพระสังฆาธิการ ที่งบประมาณตั้งไว้ ๓๓.๔ ล้านบาท ผมขอตัด ๑ ล้านบาท เนื่องจากการบริหารของพระสังฆาธิการนี่ ผมอยากจะให้ท่านปฏิบัติงานอย่างเข้มแข็ง เพราะว่าเวลานี้พระตามวัดต่าง ๆ ตามบ้านนอกก็ดี แม้กระทั่งในกรุงก็ดี รู้สึกว่าจะปฏิบัติไม่ถูกต้องตามวินัย อยากจะให้พระสังฆาธิการนี่มีกฎอะไรบังคับให้เข้มงวดและอยากให้มีสังฆการีหรืออะไรควบคุมการปฏิบัติทางพระให้มากยิ่งขึ้นนะครับ เพราะเวลานี้ถ้าหากพระปฏิบัติตนไม่ถูกต้องตามพุทธบัญญัติแล้วก็จะสร้างความเสื่อมให้แก่ศาสนานะครับ ผมอยากให้เป็นอย่างนั้น ผมจึงตัดงบนี้ไว้ แต่ว่าจะเพิ่มเติมอีกก็ไม่เป็นไรครับ แต่ว่าตัดนี่เพื่อมาพูดเท่านั้นเองครับ

แล้วต่อไปก็ไปถึงกรมพลศึกษา กรมพลศึกษานี่ โครงการจัดตั้งวิทยาลัยพลศึกษา ๘ แห่ง ตั้งไว้ ๒๔ ล้านบาทเศษ ผมขอตัด ๑๕ ล้านบาท แต่ว่าอันนี้ผมก็ไม่ติดใจที่จะตัดนะครับ แต่ว่าขอฝากไว้ว่าวิทยาลัยพลศึกษาเวลานี้ตั้งกันมากมายเหลือเกิน หานักเรียนเรียนก็ไม่ค่อยจะได้ เรียนจบมาแล้วก็ไม่มีงานทำ คนก็เบื่อหน่าย เยาวชนที่จะไปเรียนก็เบื่อหน่ายนะครับ อันนี้อยากจะขอให้ทางกระทรวงศึกษาแก้ไขปัญหานี้จะทำอย่างไรจะแก้ไขอย่างไร ที่ให้นักเรียน–หรือนิสิตที่จบมาจากวิทยาลัยพลศึกษานั้นมีงานทำ และมีอาชีพพอที่จะมาดูแลหรือมาสอนเยาวชนรุ่น–หลังของเราได้นะครับ อันนี้ขอฝากทางกระทรวงศึกษาและท่านกรรมาธิการไว้ด้วย

แล้วก็งานอีกอันหนึ่งงานสถานกีฬาแห่งชาติ อันนี้ก็รู้สึกว่าปีนี้จะมีการสร้างสนามกีฬากลางหรืออย่างไรก็ไม่ทราบ ผมก็ไม่ทราบว่าจะสร้างที่ไหน สร้างไปแล้วอย่างไร ตั้งไว้ ๕๒ ล้านบาท ผมขอตัด ๕ ล้านบาท สร้างสนามกีฬาแห่งชาติก็ดีครับ เป็นที่ให้เยาวชนมาพักผ่อนได้มีการเล่นฟุตบอลอะไรกันมาแสดงออก ดีกว่าไปเที่ยวตามต่าง ๆ ก็อยากจะให้ทางกระทรวงศึกษา โดยเฉพาะกรมพลศึกษานี่ดูแลควบคุมระเบียบวินัยของนักเรียนให้มากขึ้น โดยเฉพาะนักเรียนในกรุงนี่ละครับ ท่านสังเกตดูเวลาโรงเรียนเลิกก็ไม่ได้ตรงจะกลับบ้าน ไปเที่ยวตามศูนย์การค้าบ้าง ไปยืนออกันบ้าง อยากให้ทางกรมพลศึกษาจัดสารวัตรนักเรียนให้มากไปดูแลควบคุมเด็กนักเรียนของเรา เพื่อเยาวชนของเราให้เป็นเยาวชนที่ดีในโอกาสต่อไปฉะนั้น ผมก็อยากจะฝากไว้กับทางกระทรวงศึกษาให้ดำเนินการอันนี้ด้วยครับ

และก็ต่อไปถึงกรมสามัญศึกษา กรมสามัญศึกษานี่ เรื่องงานดำเนินการมัธยมศึกษา ผมขอตัดในเรื่องที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๑. การก่อสร้างโรงเรียนส่วนกลาง มัธยมส่วนกลางนะครับ ปีนี้ตั้งไว้ ๑๑๓ ล้านบาทเศษ ผมไม่ทราบว่าเราจะขยับขยายกันอย่างไรนะครับ ดูไปแล้วก็รู้สึกว่าโรงเรียนมัธยมศึกษาส่วนกลางนี้ ก็บางแห่งบางโรงเรียนก็นักเรียนก็รู้สึกลดน้อยถอยลง ฉะนั้นการก่อสร้างก็น่าจะเพลา ๆ ลงไปบ้าง น่าจะประหยัดลงไปบ้าง เพราะอยากจะให้ทางกระทรวงศึกษาประหยัดเงินพวกนี้ เอาไปช่วยพัฒนาครูอาจารย์ดีกว่า ผมขอตัดงบประมาณสร้างโรงเรียนส่วนกลางนี้ ๕๐ ล้านบาท ส่วนโรงเรียนส่วนภูมิภาคนั้นตั้งไว้ ๗๘๑ ล้านบาท มีจำนวนโรงเรียนมากมายหลายห้องเรียนนะครับ ตั้งไว้ทั้งหมดประมาณ ๕๐๐ ห้องเรียน มีบ้านพักครูด้วยอะไรด้วย อันนี้ผมอยากจะให้ทางกระทรวงศึกษาไปสำรวจให้แน่ชัดว่าโรงเรียนไหนสมควรที่จะเพิ่มเติมบ้าง โรงเรียนไหนที่ไม่สมควรจะเพิ่มเติมก็ไม่ควรสร้าง เพราะว่าบางแห่งสร้างไปแล้วไม่มีนักเรียนใช้นะครับ บางแห่งก็อาคารเกินนักเรียน เพราะนักเรียนขณะนี้ลดลง ก็อยากจะให้ดูแลใช้เงินนี้อย่างประหยัด เพราะว่าเงิน ๗๐๐ กว่าล้านนี่มากมายพอสมควรนะครับ ถ้าเราประหยัดได้ เราก็จะไปทำอย่างอื่นได้ ผมก็ขอตัดการสร้างโรงเรียนส่วนภูมิภาคไว้ ๑๕๐ ล้านบาท ส่วนกรมอาชีวศึกษานั้นผมก็ขอตัดไว้ ๕๐ ล้านบาท

จากงบที่ตั้งไว้ ๒,๒๓๗ ล้านบาท อาชีวศึกษานั้นที่ขอตัดไว้นี่ก็ไม่ได้ตั้งใจว่าจะตัดหรอกครับ แต่ตั้งใจว่าจะมาพูดว่าทำอย่างไรอาชีวศึกษานี่จะสอนให้นักเรียนของเรามีความรู้ติดตัวออกมาทำงานไม่ต้องรอมารับราชการ ถ้ามารอรับราชการก็สร้างภาระให้ทางคณะรัฐบาลว่าบัณฑิตจบมาแล้วไม่มีงานทำก็สร้างภาระ ให้เขาช่วยตัวเอง ให้เขาสามารถช่วยตัวเองประกอบอาชีพของตัว-เองได้ ไม่ต้องหวังราชการนะครับ อันนี้ผมก็ขอฝากกระทรวงศึกษาไว้ด้วย

นอกนั้นก็มีสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ ก็ขอตัดจากที่ดินและสิ่งก่อสร้างนะครับ ซึ่งตั้งไว้ ๒,๒๑๔ ล้านบาท ขอตัด ๘๐๐ ล้านบาท เกี่ยวกับสร้างอาคารเรียนเหมือนกันนะครับ เพราะอาคารเรียนของโรงเรียนตามต่างจังหวัดต่าง ๆ นี่ก็รู้สึกว่าจะมีการยุบกันหลายแห่งนะ-ครับ จังหวัด ๆ หนึ่งมีการยุบโรงเรียน เพราะว่าอัตราการเกิดของเด็กมันลดลง โรงเรียนในบางแห่งสร้างไป ๓ ปีก็ต้องยุบครับ ที่จังหวัดผมมีครับ สร้างโรงเรียนเป็นตึกอย่างดี สร้างไว้ได้ ๓ ปี นักเรียนไม่มีก็ต้องยุบทิ้งไว้ กลายเป็นที่อยู่ของฝูงวัว ฝูงควายไปนะครับ อันนี้ที่ผมอยากจะให้ทางกระทรวงศึกษาไปติดตามว่า ที่ไหนสมควรสร้าง ที่ไหนไม่สมควรสร้าง เอาให้แน่ ๆ นะครับ โดยเฉพาะไป ก็ขอให้มีเจ้าหน้าที่ไปดูสภาพ ไปติดต่อกับศึกษาธิการจังหวัดหรือนายอำเภอเขารู้สภาวะอย่าฟังแต่รายงานนะครับ ถ้าฟังแต่รายงาน เราจะเสียเงินไปเปล่า ๆ อย่างค่ากอสร้างพวกนี้นะครับ กระผมเองสำหรับกระทรวงศึกษาก็ขอตัดไว้แค่นี้ ก็อยากจะให้ทางคณะกรรมาธิการ ตลอดจนท่านรัฐบาลได้ลองพิจารณาดูว่าอะไรที่เราควรจะ-ประหยัด อะไรที่เราควรจะสงวนเงินตราไว้ได้ก็น่าจะสงวน เพราะว่าเป็นเงินทองที่รัฐบาลหามานี่ก็หามาได้อย่างลำบาก หามาจากเลือดและน้ำตาของชาวบ้านทั้งนั้นนะครับ ก็อยากจะให้ช่วยกันประหยัด และให้ใช้เงินทุกเม็ดนี่ให้มีคุณค่าให้มีประโยชน์แก่เยาวชนและการศึกษาให้อย่างมากครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัส ครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผม จำรัส มัฆนาโส ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรค-

ชาติประชาธิปไตย กระผมได้เสนอแปรญัตติตัดงบประมาณในมาตรา ๑๕ เกี่ยวกับกระทรวง-ศึกษา ความรู้สึกของกระผมนั้นไม่อยากจะตะต้องงบประมาณส่วนนี้ แต่กระผมมีความคิดเห็นว่าเมื่อได้ดูรายการต่าง ๆ แล้วก็มีความคิดเห็นเหมือนท่านสมาชิกทุกท่าน เพราะว่ามันเป็นงบ-ประมาณที่ซ้ำซ้อน ซึ่งเรื่องลักษณะอย่างนี้นะครับ เมื่อทางรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณมาแล้ว เรา ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้พิจารณาว่างบประมาณส่วนนั้นควรจะให้หรือไม่อย่างไร ไม่ใช่ว่าเขาตั้งมาแล้วก็ให้กันไปจนกลายเป็นประเพณี กระผมจึงขอติงและขอตัด ถ้าพูดไปแล้วส่วน บริหารราชการนั้นก็มีระเบียบแยกกันไว้ แม้แต่คำสั่งคณะปฏิวัติก็ยังมีในฉบับที่ ๒๑๖/๒๕๑๕ ได้ แยกแยะการบริหารแต่ละกระทรวง ทบวง กรม ไว้อย่างชัดแจ้ง เพื่อให้การปฏิบัติงานนั้นเป็น ระเบียบเรียบร้อย แต่ครั้นมาดูการจัดสรรงบประมาณนั้น ปรากฏว่าเละเหมือนเดิมนะครับ อย่าง จะเห็นได้อย่างที่ท่านอภิปรายไปแล้ว ยกตัวอย่าง เช่น โครงการติดตามการดำเนินงานโครง-การพัฒนาชนบท ไม่น่าจะไปเกี่ยวกับกระทรวงศึกษา ผมว่าควรจะแยกแยะเสียให้ถูกเรื่อง การ ที่เรายังให้เงินงบประมาณส่วนนี้ถึงแม้จะตัดออกก็เป็นการส่งเสริมให้มีการจัดสรร ซึ่งน่าจะละ-เลยกันไปโดยไม่มีระเบียบและหลักการ นอกจากนั้นกระผมมีความคิดเห็นอีกอย่างหนึ่งว่า อย่าง-โครงการที่ ๒ อย่างนี้นะครับ เป็นการแอบอ้างซึ่งไม่น่าจะเอาเรื่องอย่างนี้มาเป็นเครื่องชี้ให้ คณะกระทำความดีอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่นการเรียงความอย่างนี้นะครับ ระดับมัธยมศึกษา อุดม ศึกษาในพิธีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ท่านประธานที่เคารพครับ ควรจะให้ เกิดจากจิตใจในการจงรักภักดี ไม่ใช่จะส่งเสริมให้คณะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อล่อจ้าง รางวัล ซึ่งกระผมเห็นหลายกระทรวงมาแล้ว อย่างตำรวจอย่างนี้ก็มีรางวัลนำจับ เป็นตำรวจ ไปทำไมครับ ถ้าจงรักภักดีจะต้องไปจ้างกันมาเขียนเรียงความทำไม กระผมว่าควรจะให้เกิด จากจิตใจถึงจะเกิดแรงศรัทธามาก ไม่ควรจะไปแอบอ้างเอาสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มาเป็นการจัดตั้ง หรือจัดสรรงบประมาณให้ซึ่งไม่น่าจะส่งเสริมอย่างยิ่ง ดูต่อไปรางวัลต่าง ๆ อย่างนี้เป็นต้น – สำหรับกระผมจะขออภิปรายให้เห็นคร่าว ๆ และชี้ให้เห็นต่อไปว่า คำตอบแทนวิทยากรอย่างนี้เป็นต้น เป็นอาจารย์ถ้าหากไปเป็นวิทยากรก็ต้องมีค่าตอบแทน นอกจากนั้นก็ซับซ้อนเรื่อย ๆ ละครับ

เช่นศึกษาป้องกันการใช้ยา อย่างนี้ก็ไม่น่ามาอยู่ที่กระทรวงศึกษา นอกจากนั้นยังเห็นต่อไปว่าการจัดสรรงบประมาณไม่ได้มุ่งถึงความเป็นจริงอย่างงานดำเนินการนิเทศ การศึกษาโรงเรียนเอกชน โรงเรียนเอกชนใคร ๆ ก็ทราบนะครับ ลูกหลานของท่านไปเรียนเขาคิดค่าเทอมกันเท่าไร ค่าเทอมใบเสร็จนี่มันนิดหน่อยนะครับ ค่าอื่น ๆ นะเขาเอากันจนเต็มที่แล้ว งบ – ประมาณอย่างนี้รัฐบาลน่าจะจัดสรรไปทางอื่น ไม่ควรจะไปให้คนที่เขาดีอยู่แล้วเขาเหลือใช้อยู่แล้ว เอกชนต้องการกว่านั้นอีกมากมายเช่นนักเรียนที่อดอาหารเรียนอย่างนี้เป็นต้น ส่วนกระผมจะขอตัดโครงการไหนแค่ไหนเพียงใดนั้น อยู่ที่กระผมได้เสนอขอแปรญัตติแล้วครับ ขอกราบ – ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กุญบุญหลงครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง ถาคำฟู รวมไทย ลำปาง กระผมได้กราบเรียนท่านประธานแล้วว่าไม่จำเป็นกระผมจะไม่ – อภิปรายอะไร ที่นี้อดจะอภิปรายไม่ได้ คือกระผมกับเพื่อนสมาชิกได้ขอส่งความคำแปรญัตติเกี่ยวกับกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ก็มาเหลือบเห็นว่าค่าใช้จ่ายในการพัฒนาวินัยและจริยธรรมของข้าราชการครู จริงอยู่ท่านเกรรมาธิการท่านได้ชี้ให้เห็นว่าเหตุการณ์บางอย่างก็น้อยคน หรือว่าไม่ใช่ว่าจะไม่ดีไปเสียหมด กระผมก็คิดว่าไม่ให้ว่าไม่ดีเลยให้มันดีหมดไม่ได้หรือครับ เราได้เห็นปรากฏบ่อย ๆ ว่าข้าราชการครูทำความผิดอันนั้น ทำความผิดอันนี้ ข้าราชการครูข่มขืนนักเรียนนะครับ สิ่งเหล่านี้เป็นความด่างพร้อยมัวหมองของข้าราชการครูเป็นส่วนรวม ที่นี้ที่ว่าพัฒนาวินัยและจริยธรรมของข้าราชการครูที่เห็นได้ชัดนะครับที่รวมกันขอตัด ๓๒๐,๐๐๐ บาท ความจริงก็น้อยไปนะครับ เพราะมันไม่ได้ผล ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขอกราบเรียนอย่างนี้ที่จังหวัดลำปาง มัธยมปีที่ ๑ แบ่งสายกันเก็บหัวละ ๓,๕๐๐ บาท อ่อนแข็งเข้าได้ทั้งนั้น รอบสองมีการสอบรอบสอง ท่านประธานครับ ม. ๑ หัวละ ๕,๐๐๐ บาท ที่กระผมทราบนี่เพราะว่าชาวบ้านมาขอให้กระผมไปฝาก กระผมเองก็คงจะมีจิตใต้สำนึกหรือว่าไม่ต้องไปรับนโยบายจากท่านประธาน เพราะตอนท่านประธานอยู่–

กระทรวงศึกษาธิการ ท่านประธานได้พูดว่าไม่ชอบเด็กฝากอย่าให้มีเด็กฝาก ท่านองนี้ละผมจำได้ คือจิตใต้สำนึกละผมก็เป็นอย่างนั้น ที่นี้ปรากฏว่าที่กระผมทราบก็มาบอกกับกระผมว่ารอบแรกไม่ได้ฝาก ส.ส. ก็เลยเข้าไม่ได้ พอเข้าไม่ได้หมู่ก็หมดไป ๕,๐๐๐ บาท ต้องไปกู้หนี้ยืมสินเขามา ม. ๔ โรงเรียนในกรมสามัญศึกษาที่ลำปาง เข้ามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เขาเรียกว่าเอ็นซ์รอบแรกหรือเอ็นซ์อะไรนั้นนะครับเข้าได้มากที่สุด ก็ปรากฏว่าผู้ปกครองก็อยากจะส่งลูกเข้าไปโรงเรียนแห่งนั้นมาก ใน ม.๔ แบ่งสายกันเก็บหัวละ ๑๕,๐๐๐ บาท ออนแข็งไม่ว่าแต่ ๑๕,๐๐๐ บาท เก็บเข้าไปแล้วต้องเข้าได้ ข่าวมันก็ออกมาว่าไปทำอะไรเขาไม่ได้หรอกผู้อำนวยการโรงเรียนแห่งนี้ เพราะแหวนเพชรเม็ดงามม่ำใสน้ำดี กระผมไม่รู้จักของฟุ่มเฟือยเหล่านั้น บอกว่าเขาเอาไปประเคนให้เจ้านายเขาที่กรุงเทพฯ เรื่องอย่างนี้ไม่อยากให้มีคำครหาเกิดขึ้นในวงการราชการ โดยเฉพาะภายใต้การบริหารงานของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน เพราะว่าท่านไม่มีส่วนในด้านนี้เลย และกระผมใคร่ขอกราบเรียนว่าสิ่งที่น่าสมเพชเวทนาที่สุด ท่านประธาน ในกรุงเทพมหานครเท่าที่กระผมทราบ มีโรงเรียนแห่งหนึ่งแถวคุลิตเรานี้อ้างว่าไม่มีงบประมาณสร้างอาคารในโรงเรียนแห่งนั้น ต้องเก็บเพื่อจะให้ครบ ๕ ล้านบาท เรื่องนี้เรื่องจริง ผู้หลักผู้ใหญ่ในกรุงเทพมหานครบอกว่า โอ้โฮเวลานี้มันเป็นถึงขั้นนี้แล้วจะทำอย่างไร ที่ดีก็มีครับกระผมไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง ไม่ได้มาชมเชยอะไรครับ โรงเรียนเบญจม – ราชาลัย ที่เขาบ่นกันพวกเส้นสายอุปถัมภ์บ่นกันว่าไม่เอาไหนเลยคือหมายความว่าดีมากครับ ใครจะฝากใครอะไรไม่เกี่ยวข้องไม่สนใจ ขอให้เด็กเรียนดีสอบได้ก็เป็นอันเข้าได้ ทีนี้การให้สินบาทคาดสินบนก็บอกว่าเอาเงินไปใช้เอาอันนี้ไปบำรุงโรงเรียน ผู้อำนวยการโรงเรียนไม่สนใจเพราะท่านบอกว่าไม่สนใจ สิ่งนั้นผู้ปกครองจะให้ความร่วมมือแก่สมาคมครูและผู้ปกครองของ – โรงเรียนอย่างไรก็เป็นเรื่องของสมาคมไม่ได้เกี่ยวกับโรงเรียน ไม่ได้เกี่ยวกับการเซ้งลี้ ซึ่งนับว่าเป็นตัวอย่างที่ดีมาก กระผมต้องขอชมเชย ท่านประธานที่เคารพ จริยธรรมและวินัยนี้เกิดขึ้นจากคุณค่าทางสังคมของคนไทยเป็นส่วนรวบด้วย ท่านประธานที่เคารพ เด็กในครรภ์มารดาที่จะเข้าโรงเรียนดีไม่ว่าโรงเรียนเอกชนหรือโรงเรียนรัฐบาล โรงเรียนอนุบาลนี่แหละครับ–

ท่านประธานฝากกันกุ่อนแล้วครับ ตั้งท้องพอหมอตรวจสอบได้ว่าตั้งท้องแน่ไปฝากแล้ว ๒๐,๐๐๐–๓๐,๐๐๐ บางแห่ง ถึง ๕๐,๐๐๐ โรงเรียนอนุบาลนะครับ เด็กในครรภ์มารดาครับ นโยบายรัฐบาลได้บ่งชัดเจนแล้วครับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ขอประทานโทษ ท่านประธาน ท่านมี – นโยบายแน่วแน่ในการที่จะปราบทุจริตคอร์รัพชั่นในสังคม ซึ่งกระผมเองในฐานะผู้แทนราษฎร กระผมก็เห็นด้วยกับนโยบายของรัฐบาล ที่กระผมจำเป็นต้องมาพูดว่า วันนี้มันพัฒนาวินัยและจริยธรรมอะไรของข้าราชการครู นี่แหละครับก็ใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่านี่ที่เพื่อนสมาชิกกับกระผมร่วมกันหลายท่านขอตัดอันนี้ด้วยเหตุผล ประการนี้ กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ ครับ

พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท รุ่งโรจน์ เรืองฤทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี พรรคก้าวหน้า กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติมาตรา ๑๕ กระทรวงศึกษาธิการ กรมการศาสนา แผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมศาสนาศิลปและวัฒนธรรม ขอตัด ๑๖๖ ล้านบาท เหตุผลที่ขอตัด

ประการแรก เพราะศาสนาได้ถูกทำลายโดยสิ้นเชิงแล้ว

ประการที่ ๒ งานการส่งเสริมศาสนานั้นไม่บรรลุผลสำเร็จ ข้อเท็จจริงที่สนับสนุน

เหตุผลประการแรกนั้นคือรัฐบาลได้ทำลายคุณธรรมของศาสนาไปแล้วโดยสิ้นเชิง ยกตัวอย่างให้เห็นได้ชัดที่ใกล้ ๆ ที่สด ๆ ร้อน ๆ คือพฤติกรรมที่เกิดในสภาผู้แทนราษฎร ที่พรรคการเมืองพรรคหนึ่งได้มีความตั้งใจที่จะรักษาจริยธรรม คุณธรรมทางการเมือง ด้วยการขับไล่ ส.ส.ที่ประพฤติผิดคุณธรรมทางการเมืองออกไปจากพรรคเพื่อธำรงไว้ซึ่งประชาธิปไตย – ระบอบการปกครองของประเทศ แต่รัฐบาลกลับโอบอุ้มเชิดชูผู้ประพฤติชั่วประพฤติเลวอย่างนี้ ไปส่งเสริมลงรับเลือกตั้งให้ประชาชนได้เลือกอีก การกระทำอย่างนี้กระผมถือว่าเป็นการทำลาย–

คุณธรรมของสังคมศาสนานั้นต้องการจะให้คนมีคุณธรรม มีคุณธรรมเป็นแก่นเป็นแกนเป็นสาระของศาสนา เพราะฉะนั้นเมื่อคุณธรรมถูกทำลายแล้วก็เท่ากับว่าศาสนานั้นถูกทำลายไปด้วยงบประมาณส่วนนี้จึงไม่จำเป็นจะต้องจัดไว้ เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นเสนอโดยรัฐบาล แต่รัฐบาลได้ทำลายศาสนาไว้แล้ว ก็ป่วยการที่จะมาจัดงบประมาณเพื่อส่งเสริมศาสนาอีก

ประการที่ ๒ ข้อเท็จจริงที่สนับสนุนว่าการทำงานของการส่งเสริมศาสนานั้น ไม่บรรลุผล กรณีที่เห็นได้ชัด เมื่อเร็ว ๆ นี้ หนังสือพิมพ์ต่างประเทศชื่อเพนท์เฮ้าส์ได้ลงรูปภาพพระพุทธรูปแล้วก็มีรูปลามกบัดสีอนาจารประกอบอยู่ด้วย ทางฝ่ายพุทธศาสนิกในบ้านเมืองเราก็เป็นเดือดเป็นแค้นประท้วงต่าง ๆ นานาว่า ชาวต่างประเทศผู้นั้นดูหมิ่นเหยียดหยำศาสนาพุทธ แต่กระผมเองกลับมีความรู้สึกตรงกันข้าม มีความเห็นตรงกันข้ามว่าเราไม่น่าจะไปโทษเขา เพราะเขาเป็นชาวต่างประเทศ ไม่ใช่ชาวพุทธ ทำไมเราไม่หันกลับมาดูชาวพุทธ ศาสนาจะเสื่อมได้นั้นก็เพราะพุทธบริษัท ๔ เท่านั้น แต่ชาวต่างประเทศผู้นั้นไม่ใช่พุทธบริษัท ไม่เข้าใจศาสนา แม้แต่นักบวชของเราซึ่งผมไม่อยากจะเรียกว่าพระ เพราะว่าถ้าผู้ที่ได้ชื่อว่าพระนั้นจะต้องเป็นนักบวชที่มีศีลมีธรรมจริง ๆ แต่นักบวชซึ่งไม่ได้มีศีลมีธรรมไม่ได้อยู่ในธรรมวินัยนั้นก็คือนักบวชหรืออลัชชีเท่านั้น นักบวชของเรานั้นบางส่วนจะมากหรือน้อยก็แล้วแต่จะประเมินก็ยังหลงผิดหล่อรูปปั้นซึ่งเขาเรียกว่าศิวลึงค์หรือปั้นวัตถุที่เขาเรียกว่าปลัดขิกออกแจกจ่ายมอมเมาประชาชน คนซึ่งเป็นนักบวชในศาสนาพุทธยังทำอย่างนี้ แล้วทำไมครับชาวต่างประเทศจะไม่เข้าใจผิด จะไม่หลงผิดได้อย่างไร เพราะฉะนั้นสิ่งที่เราควรจะประท้วงที่กรมการศาสนาควรจะกระทำคือจะทำอย่างไรให้นักบวชของศาสนาพุทธนั้นอยู่ในธรรมวินัยอย่างจริง ๆ ด้วยเหตุผลทั้ง ๒ ประการนี้กระผมจึงขอตัดงบประมาณของกรมการศาสนา ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวลิตครับ

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เชาวลิต สุขสวัสดิ์ อุตรดิตถ์ พรรคสหประชาธิปไตย กระผมประทานกราบเรียนในเหตุผลที่กระผมได้ขอเสนอคำแปรญัตติไว้ในหลายกรมหลายสำนักงานของกระทรวงศึกษาธิการ

แต่ผมจะเสนอเป็นข้อสังเกตไว้เพราะว่าเสนอตัดไปเท่าไร ๆ นั้นก็คิดว่าไม่เป็นผล ....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวลิตครับ เสนอเป็นข้อสังเกตก็สั้น ๆ นะครับ เพราะจริง ๆ แล้วนี่ จริง ๆ เราก็ต้องให้เหตุผลในการตัด แล้วก็มีท่านสมาชิกอาวุโสเขียนหนังสือมานะครับ ท่านบอกมาอย่างนี้นะครับ ผมขออนุญาตท่านอ่านด้วย ท่านบอกว่ากราบเรียนประธาน เพื่อให้เวลาเป็นประโยชน์ ผู้แปรญัตติควรให้เหตุผลในการแปร ไม่ควรอภิปรายเสนอความเห็นเสนอข้อสังเกตหรือนำเหตุการณ์ที่ไม่เกี่ยวกับการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้แปรไว้ ท่านหัวหน้าพรรคกิจประชาคมเตือนผมมาแล้วนะครับ ขอความกรุณาด้วยครับ คุณเชาวลิตครับ เชิญเลยครับ

นายเชาวลิต สุชสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ครับ ขอบคุณมากครับ ในกรมศาสนานั้นนะครับ เหตุผลที่ผมได้ขอเสนอแปรญัตติตัดไว้จำนวนเงินถึง ๑๖๖ ล้านบาทนั้น ก็ด้วยเหตุผลหลายประการดังเช่นสมาชิกหลายท่านได้กราบเรียนไปแล้วต่อที่ประชุมว่า กรมการศาสนานั้น ในปัจจุบันนี้ของเราเสื่อมโทรมไปมาก ทั้ง ๆ ที่งบประมาณแต่ละปีที่รัฐบาลได้มอบให้ไปนั้นเอาไปในแผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมต่าง ๆ แต่ยิ่งส่งเสริมไปก็ยิ่งเสื่อมโทรมลง ไม่ทราบว่าจะเป็นด้วยสิ่งอะไรนะครับ ผมขอประทานกราบเรียนในความคิดของผมเองว่า ตั้งแต่ผมได้ลืมตาดูโลกมานั้นในระหว่างเด็ก ๆ ได้เห็นศาสนา คือวัดวาอาราม ในท้องถิ่น พระคุณเจ้าทั่ว ๆ ไปได้มีงานทำมากนะครับ และมีงานทำมากโดยการสั่งสอนอบรมบ่มนิสัย ให้กับลูกหลานของบุคคลทั่ว ๆ ไป ให้มีการศึกษา รู้จักวัฒนธรรมประเพณีไทย รู้จักกราบไหว้เคารพผู้ใหญ่ ครูบาอาจารย์ครับ และเด็กรุ่นนั้น ๆ ได้รับการศึกษาจากพระคุณเจ้าได้ดิบได้ดีมามากมาย ภูมิภาค แม้กระทั่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีบางคนที่เป็นอยู่ในขณะนี้ และผู้แทนหลายท่านที่ได้เป็นผู้แทนก็ได้เคยอยู่วัดวาอารามมา ได้เล่าเรียนมาจากพระคุณเจ้า นั่นนับว่าเป็นผลของศาสนาที่ได้อบรมบ่มนิสัยมาในอดีต แต่มาเปรียบเทียบในปัจจุบันนี้ ในงบประมาณที่อนุมัติให้ไปกระทรวงศึกษาปีละหลายหมื่นล้าน ให้ไปกับกรมศาสนาหลายพันล้าน แต่กลับตรงข้ามกับประชากรของประเทศในปัจจุบัน กลับมีจิตใจเสื่อมโทรมลง ดังเห็นได้ชัดว่า-

มีสิ่งใดที่เห็นว่าอ้ายแผนงานอนุรักษ์ส่งเสริมศาสนาและศิลปะ และวัฒนธรรมนั้นนะครับ และส่งเสริมจริยศึกษานั้นมันดีตรงไหน ดีขึ้นกว่าในอดีตมากน้อยขนาดไหน ผมอยากจะฟังกรรมาธิการได้ชี้แจงให้เห็นชัด ๆ นะครับว่า เดิมทีนั้นในประเพณีของไทยเรามีการละเล่น มีการพนัน มีมหรสพเป็นประเพณีไทย จิตใจของคนไทยในสมัยอดีตนั้นก็ไม่เสื่อมโทรมเหมือนปัจจุบันเวลานี้ แต่ในปัจจุบันเวลานี้นั้นหลังจากงบประมาณทุ่มเทไปมากมาย สร้างบุคคลให้มีการศึกษา ปรากฏว่าสิ่งที่วัฒนธรรมประเพณีไทยเราได้ทุ่มเทให้กับประชากรของประเทศนั้นเป็นอย่างไรครับ สถานที่ต่าง ๆ ดิสโก้เธคเอยนะครับ ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวลิตครับ

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ขอบคุณครับ ได้ไปม่วสุมในแหล่งนี้ ฉะนั้นผมเสียดายงบประมาณที่ได้ให้ไปแต่ละปี ผมจึงขอเสนอตัดไว้ ให้ฝากท่านเพื่อนสมาชิกได้พิจารณาช่วยกันพิจารณานะครับว่า เหตุผลที่ตัดนั้นกับชี้แจงประกอบการพิจารณานั้นนะครับว่า ในอดีตกับปัจจุบันนั้นมันแตกต่างกันอย่างไร ฉะนั้นไปถึงในกรมพลศึกษานะครับ แผนงานส่งเสริมจริยศึกษานะครับ ผมขอเสนอตัดไปถึง ๒๐ ล้านบาทนั้น ก็เพราะเห็นว่าแผนงานส่งเสริมไปแล้วมันไม่ได้ผล มีแต่เสื่อมโทรมลงนะครับ แต่สิ่งที่ทางกรมพลศึกษาได้เอางบประมาณไปสร้างสิ่งปลูกสร้างนะครับ เป็นค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหลาย ๆ อย่าง สร้างสนามกีฬาเอย สร้างอะไรหลาย ๆ อย่าง กลับไปทำทิ้งทำขว้างทำไม่สำเร็จประโยชน์ก็ไม่เกิด เพราะประชาชนไม่ได้ใช้ งบประมาณกี่ล้านสร้างไว้ ยกตัวอย่างเล็ก ๆ น้อย ๆ เพียงแค่จังหวัดอุตรดิตถ์นะครับว่า ปากทางแยกจากถนนสายเอเชียเข้าตัวเมืองก่อนข้ามสะพานจะเห็นได้ว่ากรมพลศึกษาได้ไปสร้างสนามกีฬาไว้ที่นั่นนะครับ เป็นสนามกีฬาใหญ่ แต่ปัจจุบันเวลานี้เป็นที่เลี้ยงควายของประชาชน ของราษฎรนะครับ ใช้ประโยชน์อะไรไม่ได้ เงินหลายล้านบาทไปทุ่มเทในสิ่งที่มันไม่เกิดประโยชน์ ไหนจะสร้างแล้ว ไหนจะทำแล้ว เสียงบประมาณไปแล้ว ทำไมไม่ทำให้เสร็จ ประชาชนทั่วไปจะได้ใช้ประโยชน์จากเงินงบประมาณทุกบาททุกสตางค์ที่ได้เสียสละมาเป็นภาษีให้กับรัฐบาลตั้งงบประมาณให้กับกระทรวงศึกษานี้ ผมจึงขอเสนอแปรญัตติตัดไว้นะครับ ใน-

วงเงิน ๒๐ ล้านบาทนะครับ แล้วมาอันดับสุดท้ายนะครับ จะพูดสั้น ๆ นะครับ อันดับ-สุดท้ายในสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาตินะครับ อันนี้ท่านประธานที่เคารพทานเคยเป็นรัฐมนตรี ท่านเคยเป็นเจ้ากระทรวงในกระทรวงนี้มาก่อนนะครับ แต่ขอยอมรับว่าในสมัยที่ท่านคุมอยู่นั้นไม่มีปัญหาอะไรนะครับ เพราะท่านเป็นผู้ที่มีความรอบรู้มีความสามารถ แต่มาในปัจจุบันนี้นะครับเหตุเกิดย้อนหลังไปไม่กี่เดือนนะครับว่า สำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาตินั้นได้มีการทุจริตข้อสอบรั่วนะครับ ที่จังหวัดปราจีนบุรียกตัวอย่างและอีกหลาย ๆ แห่งไม่ทราบว่าการบริหารงานของกระทรวงศึกษานั้นเป็นอย่างไรนะครับ ไม่รู้ว่าเอางบประมาณไปทำอะไร ยิ่งงบประมาณยิ่งถมไปให้กับแผนงานด้านบริหาร แผนงานด้านอนุรักษ์นะครับ แผน-งานใช้จ่ายในโครงการอบรมตามโครงการศึกษาเพื่อความมั่นคงของชาติ จ่ายจริงเลยทุก - กระทรวง ทบวง กรม แต่ยิ่งทำไปนะครับการศึกษานี้ยิ่งเสื่อมโทรมลงไป ผมจึงขอประทานกราบเรียนฝากท่านสมาชิกได้พิจารณาตัดในงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการบางส่วนบาง - ประการหนึ่ง ดังที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ในแผนงานนี้ผมขอเสนอตัดไว้ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าตัดหมดนี้ก็คิดว่าคงจะบริหารงานไม่ได้ แต่เอาละครับผมจะไม่ตัดเลยก็ได้ เพราะเห็นกับท่านประธานที่เคยได้วางรากฐานของการศึกษาไว้ในอดีต ผมก็จะสรุปไว้แค่นี้ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอถามว่าที่ประชุม กรรมาธิการเชิญครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์ นุ่นทอง กรรมาธิการ ก่อนที่ท่านประธานจะขอมติ กระผมขออนุญาตเรียนทำความ-เข้าใจกับเพื่อนสมาชิกในหลายประเด็นนะครับที่ท่านได้เรียนถามเอาไว้ ท่านแรกผมขออนุญาตเรียนท่านประธานว่า ถ้าเพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดในประเด็นเดียวกันกระผมก็จะไม่ตอบ กระผมจะไม่ตอบเป็นรายกนะครับ แต่กระผมจะพยายามตอบเป็นบางเรื่อง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการตัดงบประมาณนะครับ อันไหนที่เป็นข้อสังเกตกระผมจะไม่ตอบ เพราะกระผมไม่อยู่ในฐานะที่จะตอบ และคิดว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านก็นั่งอยู่ในที่นี้ท่านก็คงจะได้รับข้อ-สังเกตนั้นไปนะครับ ท่านประเทืองขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ ท่านได้ตำหนิเรื่องการผลิต

ครูและก็เรื่องเมื่อกี้กระผมได้เรียนชี้แจงไปครั้งหนึ่งแล้วว่าทำไมในยอดงบประมาณในแผนงานใหม่ๆ ถึงเกิดขึ้น กระผมขออนุญาตเรียนสั้น ๆ อย่างนี้นะครับว่า คือเดิมรวมอยู่ในคณะครุศาสตร์ทั้งหมดจะรวมกันอยู่ในนั้นนะครับ จะเห็นว่าปีก่อนนี้มีเงินหลายร้อยล้าน ทีนี้พอต่อมาตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยครูก็ได้มีการแยกออกเป็นคณะวิชา เช่น คณะสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีอะไรต่าง ๆ นี่นะครับ เป็น ๕ – ๖ คณะเพราะฉะนั้นเงินที่เคยกองอยู่ที่คณะครุศาสตร์มันจะแบ่งมา ท่านจะเห็นว่าปีนี้คณะครุศาสตร์เองนั้นเงินจะลดลงไป ๔๐๐ กว่าล้าน และพอโอนจากนั้นนะครับ ทั้งเงินทั้งคนมาตั้งในคณะใหม่ จริง ๆ คนเท่าเดิม แต่ว่าเปลี่ยนชื่องานเท่านั้นเอง เปลี่ยนไปเป็นคณะต่าง ๆ นะครับ อันนี้ขออนุญาตเรียนตอบสั้น ๆ ในส่วนของการผลิตครูนั้นกระผมคิดว่าในช่วงหลัง ๆ นี่นะครับ ตั้งแต่สมัยที่ท่านประชาน ชวนเป็นรัฐมนตรีเป็นต้นมาจนกระทั่งเดี๋ยวนี้เราลดการผลิตครูลงทุกปี จนมีการแก้พระราชบัญญัติวิทยาลัยครู ให้มีการผลิตนักศึกษาในสาขาอื่นที่เราเรียกว่าเทคนิคการอาชีพ ซึ่งกระผมได้ – กราบเรียนแล้ว เพื่อที่จะสนองความต้องการของตลาดแรงงาน แต่กระผมคิดว่าทุกท่านอาจจะทราบหรืออาจจะลืมนึกไปว่า ที่ผลิตครูนี่ไม่ใช่อยู่ที่กรมการฝึกหัดครูอย่างเดียว ขณะนี้กรมการฝึกหัดครูนี่ผลิตครูน้อยที่สุด แต่ว่าบังเอิญชื่อมันเป็นอย่างนี้ เวลาคนตำหนิก็ตำหนิมาที่กรมการฝึกหัดครู ที่กระทรวงศึกษาธิการ จริง ๆ แล้วมหาวิทยาลัยเกือบจะทุกมหาวิทยาลัยผลิตครู กันทั้งนั้น โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยเปิดนี่ปีหนึ่งออกบาไม่รู้สักกี่หมื่น มหาวิทยาลัยปิดก็เกือบจะทุกแห่ง กระผมขออนุญาตไม่เอ่ยชื่อ แต่ว่าเรียนอย่างนี้ มหาวิทยาลัยปิดเกือบจะทุกแห่งมีการผลิตครู มหาวิทยาลัยเปิดผลิตครู อย่าง มสธ. เองเมื่อก่อนรับคนที่ทำงานแล้วเข้าไปเรียน แต่เดี๋ยวนี้ไม่ได้ทำงาน คือจบ ม.ศ.๕ หรือจบ ม. ๖ จบ ปวช. ก็รับเข้าไปเรียนแล้วก็เรียนทางครู เรียนทางสังคมศาสตร์ ศึกษาศาสตร์กันมากมาย เพราะฉะนั้นเวลาสอบแต่ละครั้งรับไม่กี่พันตำแหน่งก็แห่กันไปสมัครเป็นหมื่นเป็นแสน มาจากทั่วทุกสารทิศ ทุกมหาวิทยาลัยไม่ใช่ – วิทยาลัยครูอย่างเดียว แล้วภารกิจของวิทยาลัยครูเดี๋ยวนี้นั้นเกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ให้– การอบรมกับบุคลากรประจำการ คือคนที่เป็นครูอยู่แล้ว มีงานทำอยู่แล้ว ที่จะผลิตครูใหม่ ๆนี่

นักศึกษาใหม่นั้นมีจำนวนน้อยนะครับ เพราะฉะนั้นในเรื่องการก่อสร้างก็ยังจำเป็นอยู่ แต่กระผมคิดว่าสำนัก งบประมาณและกรรมาธิการก็ได้ดูแลให้ตามความจำเป็นจริง ๆ ในส่วนนี้

ในส่วนของกรมสามัญศึกษานะครับ เรื่องการก่อสร้าง อันนี้กระผมขออนุญาตเรียนว่าเท่าที่กระผมได้รับทราบแล้วก็กรรมาธิการได้ซักถามนั้น การก่อสร้างของกรมสามัญนั้นก็ได้ดำเนินการตามขั้นตอนเหมือนที่ท่านว่า โรงเรียนไหนต้องการขอสร้างอาคารสักหลังหนึ่ง อาคารอเนกประสงค์สักหลังหนึ่ง แม้แต่บ้านพักครู ต้องเสนอผ่านศึกษาธิการจังหวัดขึ้นมาแล้วเรื่องมาถึงกรมแล้วเขาจะมาจัดลำดับความสำคัญ ทั่วประเทศมันจะมีเป็นหมื่น ๆ โรง เป็นหลายพันโรงที่ขอเข้ามานี่ เขาจะมาจัดลำดับความสำคัญให้ไปตามที่งบประมาณที่ได้และถ้าท่านไปคิดเฉลี่ยต่อตารางเมตร จะเห็นว่างบก่อสร้างของกระทรวงศึกษาธิการนั้นถูกที่สุด ถูกกว่าของทบวงมหาวิทยาลัย ถูกกว่าของหน่วยราชการอื่นทั้งหมด บางแห่ง ๑,๙๐๐ กว่าบาท บางแห่ง ๒,๐๐๐ กว่า ในขณะที่อื่น ๆ ๓,๐๐๐ กว่า ๔,๐๐๐ ซึ่งอันนี้กรรมาธิการได้พูดกันมาก หน่วยงานอื่นเราปรับลดลงมาตารางเมตรละ ๕๐๐, ๓๐๐ แต่ของกระทรวงศึกษาไม่ได้ปรับลด เพราะต่ำอยู่แล้ว แล้วบางแห่งนั้นให้เงินไปแล้วก่อสร้างไม่ได้เพราะราคาถูก อันนี้กระผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกคงทราบดี ในส่วนของกรมพลศึกษา วิทยาลัยพลศึกษา ๘ แห่งนั้นผูกพันกับงบ – ประมาณ ๒๕๓๐ มา กระผมขออนุญาตเรียนนะครับ สำหรับเรื่องการสร้างสนามกีฬา กระผมคิดว่า งบก่อสร้างที่ท่านเรียนถามนั้นก็ใช้สร้างสนามกีฬาจังหวัดและสนามกีฬาอำเภอนะครับ สนามกีฬาจังหวัด ๗ จังหวัด สนามกีฬาอำเภอ ๔๓ อำเภอ อำเภอละ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ในขั้นแรก แล้วก็เราจะมีผูกพันเป็นปี ๆ ไป รู้สึกแต่ละอำเภอจะได้ประมาณ ๑ ล้านบาท แล้วกระผมขออนุญาตเรียนตอบเพื่อนกรรมาธิการเชาวลิตเสียตรงนี้เลยว่า การสร้างสนามกีฬานั้นแท้ที่จริงแล้วนี่จังหวัดจะเป็นผู้เสนอมา โดยจะต้องหาที่ดินมา จะเป็นที่ดินสาธารณะหรือว่า– เอกชนบริจาคหรือซื้อขายกันมาอย่างไรก็แล้วแต่ กรมพลศึกษาจะจัดงบประมาณเฉพาะในส่วนที่ไปทำลู่ ทำอัฒจันทร์ ทำอะไรต่าง ๆ เท่านั้นนะครับ เมื่อจังหวัดเสนอมา จังหวัดก็ต้อง – เลือกสถานที่ที่เหมาะสม อยู่ไม่ไกลชุมชน เพื่อสร้างขึ้นมาแล้วนี่ประชาชนจะได้ไปใช้ประโยชน์

กันอย่างเต็มที่ สนามกีฬาจังหวัดนั้นเราใช้พื้นที่ประมาณ ๔๐ ไร่ สนามกีฬาอำเภอ ๓๐ ไร่ อันนี้ต้องขอขึ้นมาจากจังหวัด ไม่ใช่อยู่ ๆ กรมพละ หรือกระทรวงศึกษาจะไปสร้างไม่ใช่ สร้างเสร็จแล้วเราก็มอบให้จังหวัด อำเภอเป็นผู้ดูแลตามภาระความรับผิดชอบของส่วนนั้น สำหรับในเรื่องกรมการศาสนา ซึ่งเกี่ยวกับวัดเป็นศูนย์กลางของชุมชน ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ให้ข้อสังเกตนั้น กระผมขออนุญาตเรียนว่า ชื่อมันก็บอกตรง ๆ อยู่แล้วนะครับ คือจะพยายามทำให้วัดเป็นศูนย์กลางชุมชนเหมือนสมัยก่อน ดึงผู้ดึงคนเข้าวัด เพราะฉะนั้นการที่จะให้วัดเป็นศูนย์กลางชุมชน ให้ประชาชนเข้าไปศรัทธาเข้าวัดกันมาก ๆ ก็จะต้องพัฒนาวัด พัฒนาพระ ซึ่งเป็นองค์กรสำคัญนะครับ เพราะฉะนั้นในขณะนี้ทางกระทรวงศึกษาธิการเองโดยที่เราได้สอบถามจากกรมการศาสนามา กรรมาธิการได้ชักถามก็มีโครงการหลายอัน เช่นโครงการพัฒนาวัดเป็นศูนย์กลางชุมชนอย่างที่ว่านี่ มีโครงการส่งเสริมโรงเรียนพระปริยัติธรรม โครงการมีพระปริยัตินิเทศออกไปนิเทศเรื่องการเรียนการสอนของพระภิกษุ มีโครงการสังฆอาสาพัฒนาชนบท คือให้พระภิกษุสงฆ์ที่อยู่ในกรุงเทพมหานครออกไปช่วยในชนบทก็เหมือนที่ท่านว่านะครับ ในบางแห่งไม่มีเจ้าอาวาสที่มีความรู้ที่จะอบรมสั่งสอนชาวบ้าน เราก็พยายามเอาพระซึ่งส่วนใหญ่มาเรียนมาอยู่ในกรุงเทพมหานครกันมากที่มีความรู้นี่ออกไปช่วยในการพัฒนาชนบท ไปจำพรรษาอยู่ที่โน่น มีการรับรองคุณวุฒิของพระสงฆ์ผู้สำเร็จวิชาการศาสนา นอกจากนี้เรามีการจัดตั้งสำนักงานของเจ้าคณะจังหวัด เจ้าคณะอำเภอ เจ้าคณะภาค เพื่อให้มีการบริหารในองค์กรคณะสงฆ์ที่ดีขึ้น และมีโครงการอบรมพระสังฆาธิการกัน ทำกันเป็นประจำทุกปีทุกจังหวัดทุกอำเภอ เขาก็จะจัดกันเป็นโครงการนะครับเพื่อที่จะพัฒนา ในข้อสังเกตของเพื่อนสมาชิกนั้นกระผมคิดว่าทางกระทรวงศึกษาธิการก็คงจะรับไป แต่นี่กระผมเรียนในส่วนที่ว่าโครงการที่จะแก้ปัญหาเรื่องนี้เขาก็ทำอยู่

สำหรับท่าน ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านจำรัสนะครับ เรื่องโครงการพัฒนาชนบท กระผมขอชี้แจงย้ำว่าที่ท่านบอกไม่น่าจะมาเกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาธิการ ที่จริงกระผมตอบไปครั้งหนึ่งแล้ว การพัฒนานั้นท่านเองก็ทราบดีว่าไม่ใช่ว่าจะไปเอาแต่สร้างถนนหนทางคลองส่งน้ำระบบชลประทาน ไม่ใช่ การพัฒนานั้นจะต้องพัฒนาหลาย ๆ อย่าง ในเรื่องการศึกษาศีลธรรม

จรรยา คุณธรรม จริยธรรม แม้แต่เรื่องสาธารณสุขนะครับ การสร้างงานอาชีพอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นกระทรวงศึกษาธิการก็เข้าไปเกี่ยวข้องในฐานะที่รัฐบาลเองเป็นผู้กำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการนั้นเป็นหนึ่งใน ๔ กระทรวงหลัก เมื่อเป็นอย่างนี้ก็จำเป็นที่จะต้องดำเนินงานในการพัฒนาชนบทตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

ในส่วนของการช่วยอุดหนุนโรงเรียนเอกชนซึ่งท่านได้ให้ข้อสังเกตมานั้น กระผมคิดว่าขณะนี้ยังมีความจำเป็นนะครับ เพราะฉะนั้นเราต้องยอมรับกันว่าภาคเอกชนนั้นได้ช่วยรัฐบาลมากมายในขณะที่รัฐบาลเรายังไม่มีกำลังเพียงพอที่จะสร้างโรงเรียนให้เด็กได้เรียนกันทั่วประเทศ ไม่ว่าระดับมัธยม โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับมัธยม ระดับอาชีวะนั้น รัฐบาลยังไม่สามารถที่จะให้นักเรียนซึ่งต้องการเรียนนั้นมาเรียนได้หมด เอกชนก็เข้ามามีส่วนช่วย รัฐบาลเองก็จะต้องไปช่วยเหลือเขาบ้าง เช่นให้เงินอุดหนุนครูไป ที่มีวุฒิ มีโครงการให้ความรู้ในทางวิชาการ จัดตั้งหน่วยศึกษานิเทศของสำนักงานการศึกษาเอกชนออกไปนิเทศให้ความรู้แก่พวก – โรงเรียนเอกชนต่าง ๆ ทั้งนี้ก็เพื่อจะพัฒนาโรงเรียนเอกชนขึ้นให้มีคุณภาพใกล้เคียง หรือทัด–เทียมกับโรงเรียนของรัฐบาลนะครับ มิฉะนั้นเด็กก็จะเป็น ๒ พวก เด็กที่ไม่มีโอกาสเข้าเรียนในโรงเรียนรัฐบาลก็จะกลายเป็นเด็กอีกจำนวนหนึ่งสอบเข้าอะไรก็ไม่ได้เสียที สอบเรียนต่อก็ไม่ได้เสียที เพราะฉะนั้นเราต้องพัฒนาคุณภาพ โรงเรียนเอกชนที่มีคุณภาพสูงมาก ๆ ที่สามารถเรียกเก็บแป๊ะเจี๊ยะได้นั้นมี มีอยู่ไม่กี่แห่งหรอกครับ โรงเรียนส่วนใหญ่นั้นยังอยู่ในสภาพที่ด้อยกว่าโรงเรียนรัฐบาลนะครับ นี่เราต้องยอมรับความจริง เพราะฉะนั้นสำนักงานการศึกษาเอกชนก็จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้

สุดท้ายโครงการเฉลิมพระเกียรติที่ท่านบอกว่าเอาในหลวงมาอ้างนั้น กระผมคิดว่าอันนี้ไม่ใช่หรอกครับ ขออนุญาตเรียนทำความเข้าใจว่ามันเป็นนโยบายของรัฐบาลว่าให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม นั่นจัดโครงการอะไรก็ได้ที่เป็นโครงการเทิดพระเกียรติ ซึ่งก็ทำกันมากมายครับ จะเห็นว่าทุกกระทรวง ทุกทบวง ทุกกรม ทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ราถือว่าปีที่พระเจ้าอยู่หัวมีพระชนม์มายุครบ ๕ รอบนั้นเป็นปีซึ่งสำคัญในประวัติศาสตร์ชาติไทย เพราะฉะนั้นทุกหน่วยงาน

๓๙๐

จะต้องจัดฉลองกัน จัดโครงการเทิดพระเกียรติขึ้นมา ไม่ว่าจะในชนบทหรือในเมือง ทุกกระ-ทรวง ทบวง กรม เพราะฉะนั้นในส่วนของการประกวดเรียงความนั้น กระผมคิดว่าเป็นอันหนึ่งที่ทางกระทรวงศึกษาธิการต้องการกระตุ้นในเรื่องนี้ให้กับเยาวชนนะครับ เพื่อที่จะให้เป็นการฝึกอบรมเยาวชนเพื่อให้ระลึก เพราะว่าการที่แกจะเขียนเรียงความเทิดพระเกียรติมาส่งนั้นแกจะต้องไปศึกษาค้นคว้าประวัติศาสตร์ พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันนี้เป็นการให้เด็กนี่ได้มีความซาบซึ้งในพระราชกรณียกิจ ได้รู้สึกเคารพเทิดทูนต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ กระผมว่ากระทรวงศึกษาธิการคงจะมองในแง่นั้นจึงจัดโครงการนี้ขึ้นมานะครับ ไม่ใช่ว่าเอาในหลวงมาอ้างเพื่อที่จะเอางบประมาณไปนะครับ เป็นการที่เรารับนโยบายมา และเป็นการที่จะอบรมบ่มเพาะนักเรียนหรือเยาวชนของเราให้มีความรู้สึกเคารพเทิดทูนต่อสถาบัน กระผมคิดว่าในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณนั้นที่ท่านขอตัด กระผมก็คิดว่ากระผมได้ชี้แจงไปครบทุกประเด็นแล้ว ในส่วนที่เป็นข้อสังเกตนั้นกระผมคิดว่ากระผมจะไม่ขออนุญาตตอบ ก็ให้ทางกระทรวงศึกษาธิการหรือทางรัฐบาลก็รับไปดำเนินการนะครับ อันนี้นอกเหนือภารกิจของกรรมาธิการ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายแล้วนะครับ ผมขอถามมติที่ประชุมว่ามาตรา ๑๕ จะให้แก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติ หรือจะให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่นำประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรให้แก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรคงไว้ตามร่างของกรรมาธิการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการนะครับต่อไป มาตรา ๑๖ กระทรวงสาธารณสุข เชิญครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๖ กระทรวงสาธารณสุขมีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนความเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคชาติประชาธิปไตย กระผมได้แปรญัตติไว้ แต่ที่นี้ทราบว่าคุณพินิจ จันทรสุรินทร์ ซึ่งสังกัดพรรคเดียวกันเป็นคนตอบ กระผมก็เลยไม่ติดใจครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิสารครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ส.ส. เชียงราย พรรครวมไทย กระผมเองได้ขอยื่นคำแปรญัตติ ในมาตรา ๑๖ ของกระทรวงสาธารณสุขไว้ทั้งหมดมีหลายกรมด้วยกัน แต่กระผมเองได้ตัดใจเฉพาะกรมควบคุมโรคติดต่อซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้ ๒๙,๑๑๘,๐๐๐ บาท และที่กระผมสงสัยแล้วก็อยากจะขอตัดงบประมาณไว้นั้นก็คือแผนงานควบคุมโรคติดต่อ ซึ่งเกี่ยวกับโครงการควบคุมโรคพยาธิใบไม้ ในโครงการดังกล่าวนี้ได้ตั้งไว้เป็นค่าเวชภัณฑ์ ๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นค่าโฆษณาและเผยแพร่อีก ๑,๐๖๔,๐๐๐ บาท กระผมเองอยากจะขอกราบเรียนว่าพยาธิใบไม้นั้นกระผมเองได้รับคำชี้แจงได้รับคำแนะนำจากท่านผู้เชี่ยวชาญซึ่งเป็นแพทย์ได้กล่าวให้กระผมฟังว่า โรคพยาธินี้นั้นเกิดจากโรคติดต่อ ซึ่งพยาธินั้นสามารถจะอยู่ในอุจจาระและอยู่ในน้ำ ซึ่งสาเหตุก็มาจากการที่รับประทานของดิบส่วนใหญ่มักจะพบและเป็นมากที่สุดในภาคอีสานและภาคเหนือ จริง ๆ แล้วโรคนี้นั้นทราบว่าปกติแล้วคนที่เป็นกันนั้นมักจะเป็นมาจากโดยการรับประทานของดิบ ๆ อาจจะเป็นพวกลาบ พวกก้อย พวกลู ซึ่งจับมาได้แล้วก็เอามาบีบมะนาว ผสมน้ำพริก แล้วก็ทานกันเลย วิธีที่จะรักษาง่าย ๆ ก็คือให้คำแนะนำกับชาวบ้านซึ่งรู้เท่าไม่ถึงการณ์เหล่านั้นให้รับประทานของสุก และอีกอย่างหนึ่งก็คืออยากจะให้มีส้วมซึ่งเป็นส้วมซึมหรือส้วมหลุม ซึ่งจะควบคุมการติดต่อของโรคดังกล่าวนี้ได้ คนที่—

เป็นนั้นลักษณะที่จะสังเกตง่ายก็คือมีท้องอืด ตาเหลือง ตัวเหลือง แล้วก็หน้าตาจะสีดำ ๆคล้ำๆ กระผมคิดว่าการที่ท่านตั้งเป็นค่าเวชภัณฑ์ไว้ถึง ๒๕,๕๐๐,๐๐๐ บาทนั้น มันเป็นการรักษาที่ปลายเหตุ กระผมเองไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง จึงขอตัดงบประมาณในโครงการดังกล่าวนี้เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาท กระผมเองมีความเห็นว่าน่าจะเอาเงินค่าเวชภัณฑ์ดังกล่าวนั้นลงไปเป็นค่าวัสดุโฆษณาและการเผยแพร่เพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนหรือชาวบ้าน ซึ่งรู้เท่าไม่ถึงการณ์เหล่านั้น กระผมยังได้หราบต่อไปอีกว่ายาซึ่งใช้รักษาโรคดังกล่าวนั้น พยาธิใบไม้นี้หลังจากที่เข้าไปสู่ร่างกายแล้วก่อนเข้าก็เป็นตัวเล็ก ๆ ซึ่งพอหลังจากเข้าไปแล้วก็จะไปเจริญเติบโตเข้าไปตามเส้นเลือด พอหลังจากที่ได้รับการเจริญเติบโตในตับนะครับ ถึงแม้ว่าจะใช้ยาหรือเวชภัณฑ์อะไรต่าง ๆ นี่รักษาให้หายไปแล้ว ซากพยาธิซึ่งตายอยู่ในตับนั้นก็ไม่สามารถจะออกมาได้ ทีนี้ตับซึ่งมีหน้าที่จะขับถ่ายหรือว่ากำจัดของเสียต่าง ๆ นั้นก็จะสร้างสารชนิดหนึ่งเพื่อมาคุมซากพยาธิเหล่านั้นไว้ สาเหตุอีกอันหนึ่งที่กระผมว่าเราไม่สมควรจะจ่ายเป็นค่าเวชภัณฑ์ก็เพราะว่าหลังจากที่ถึงแม้ว่าพยาธิตายแล้วอยู่ในตับนะครับ สารดังกล่าวนั้นก็จะห่อหุ้มตัวซากพยาธิในตับ มันเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ตับอักเสบและเกิดโรคมะเร็งขึ้นมาได้ กระผมเองจึงอยากจะขอฝากคณะกรรมาธิการนะครับว่า ในข้อนี้เราน่าจะเปลี่ยนค่าเวชภัณฑ์ซึ่งเป็นการรักษาที่ปลายเหตุเปลี่ยนเป็นโฆษณาหรือเผยแพร่เพื่อให้ชาวบ้านได้รับรู้ แล้วก็รู้ถึงโทษทัณฑ์ของโรคพยาธิใบไม้ดังกล่าว วิธีง่าย ๆ ก็คือให้ชาวบ้านทานอาหารสุกและก็สร้างส้วมซึมซึ่งจะเป็นแหล่งเผยแพร่โรคติดต่อของพยาธิใบไม้ดังกล่าวครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวลิต ครับ

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมเชาวลิต สุขสวัสดิ์ อุตรดิตถ์ พรรคสหประชาธิปไตย ผมต้องขอกราบประทานโทษต่อท่านสมาชิกทุกท่านด้วยที่ต้องขึ้นมาบ่อย จนทำให้บางท่านเสียอารมณ์อยากจะกลับบ้านไว ต้องขอโทษด้วยนะครับ ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเชาวลิตครับ เป็นสิทธิ์ของคุณนะครับ ไม่มีใครว่าได้หรอกเพียงแต่ขอให้อยู่ในประเด็นและก็เป็นการแปรญัตติในวาระ ๒

นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ (อุตรดิตถ์) : ครับ ขอบคุณมากครับ ผมขอแปรญัตติตัดงบประมาณไว้ใน มาตรา ๑๖ ของกระทรวงสาธารณสุข ในสำนักงานปลัดกระทรวง แผนงานบริหารการสาธารณสุข ในโครงการประกันสุขภาพโดยความสมัครใจ ในโครงการนี้นั้น ผมเองพยายามอ่านในรายละเอียดของงบประมาณนะครับ มันสับสนเหลือเกินว่าในโครงการประกันสุขภาพโดยความสมัครใจนั้นนะครับ ท่านได้ตั้งงบประมาณไว้ เมื่อปีที่แล้วท่านก็ตั้งไปแล้ว บริหารงานในโครงการประกันสุขภาพโดยความสมัครใจแล้ว ๑ ปีผ่านไปนะครับ ได้ผลคุ้มค่ากับงบประมาณที่ตั้งไปไหมนะครับ แต่ผมได้พิจารณาศึกษาดูแล้วในโครงการนี้นั้นก็เห็นว่า งบประมาณตั้งไว้สูงมาก ผมจึงขอตัดลงไปในจำนวนเงิน ๒,๕๓๕,๐๐๐ บาทนะครับ จึงขอความพิจารณาจากเพื่อนสมาชิกได้พิจารณาสนับสนุนในโครงการนี้ด้วยนะครับว่า ช่วยกันพิจารณาตัดงบส่วนนี้ลงไปเพื่อได้ประหยัดงบประมาณลงไปได้อีกนะครับ และในแผนงานบริการการสาธารณสุข งานสนับสนุนบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาคนะครับ ผมได้พิจารณาแปรญัตติตัดไว้จำนวน ๔๐ ล้านบาท เพราะว่างานสนับสนุนบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาคนั้น ผมเห็นว่าด้านการบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาค ผมได้ใกล้ชิดกับประชาชนโดยตลอดมา จัดอยู่ในท้องถิ่นของจังหวัดรอบนอก น่าเห็นใจประชาชนเป็นอย่างมากในจังหวัดหรือในอำเภอที่ห่างไกลโรงพยาบาล ที่ต้องมาใช้การบริการในตัวเมือง แต่การมารับบริการแต่ละครั้งนั้นนะครับ นั่งรอตั้งแต่เช้า บางทีจนบ่ายกว่าจะได้รับการบริการ บางครั้งมาตอนหัวค่ำรอคิวกลับเที่ยงคืน ถ้าอาการหนักมากก็ถึงแก่ความตาย กว่าพบแพทย์ แพทย์นั้นในต่างจังหวัด ผมคิดว่าทั่ว ๆ ประเทศไทยคงจะมีใกล้เหมือน ๆ กันนะครับว่า แพทย์ส่วนใหญ่นั้นเอาเวลาไปประกอบธุรกิจส่วนตัว ไปเปิดคลินิคนะครับ ส่วนตัวกันเปลี่ยนรถ บี.เอ็ม. วอลโว่ กัน รถเบ็นซ์ขี่กันแทบทุกปีนะครับ เพราะเอาเวลาของราชการนั้นไปหาประโยชน์ส่วนตัว ลืมนึกถึงความทุกข์ยากของประชาชนที่ต้องมารับบริการในงบประมาณส่วนนี้นะครับ ตั้งโครงการไว้สวยหรูครับว่า สนับสนุนบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาค ผู้แทนทุกคนอ่านแล้วก็มีความปลื้มใจดีใจว่า รัฐบาลนี้ได้อนุมัติงบประมาณไปให้บริการประชาชนในส่วนภูมิภาค ประชาชนของเราคงจะสบายขึ้นแล้วได้รับการบริการง่ายขึ้นสะดวกขึ้น แต่การบริการนั้นเท่าที่ได้-

ติดตามมาปรากฏว่า มันขาดไปครับขาดการเอาใจใส่ดูแลจากนายแพทย์ที่รับผิดชอบอยู่ ผมขอฝากเรื่องนี้นะครับถึงท่านประธาน ได้พิจารณาให้ประชาชนได้รับประโยชน์ให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ จากงบประมาณในส่วนนี้ ผมจึงขอตัดไปเป็นจำนวนเงิน ๔๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณปีนี้ และในแผนงานผลิตและส่งเสริมสมรรถภาพกับสมรรถนะบุคลากร งานสมรรถนะบุคลากรวิชาการและการบริหารนะครับ ผมได้เห็นว่างบประมาณในแผนงานนี้ตั้งไว้สูงมันไม่คุ้มกับการบริหารงานของกระทรวงที่ได้บริหารไปแล้วในปีที่แล้วมานะครับ ผมจึงขอเสนอแปรญัตติตัดไว้จำนวน ๒ ล้านบาทนะครับ และในแผนงานยาและชีววัตถุในโครงการพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา ในโครงการนี้ผมขอเสนอแปรญัตติตัดไว้ ๑,๐๔๐,๐๐๐ บาท ก็เห็นว่าเดี๋ยวนี้ประชาชนหลังจากได้อบรมได้รู้ถึงสมุนไพรจากโครงการพระราชดำรินะครับ สมุนไพรจากโครงการพระราชดำรินะครับ สมุนไพร อบรมหลายอำเภอ หลายตำบล ประชาชนได้รู้จักขั้นพื้นฐานการใช้สมุนไพรเพิ่มขึ้นนะครับ จึงคิดว่าขณะนี้ดีแล้ว งบประมาณส่วนนี้ ไม่สมควรจะเอาไปใช้จ่ายให้มากไปนัก สมควรประหยัดไว้เพราะเห็นใจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กระทรวงที่ต้องหาเงินมาให้กระทรวงอื่น ๆ ใช้นะครับ ผมจึงขอแปรญัตติตัดไว้จำนวน ๑,๐๔๐,๐๐๐ บาท และในแผนงานควบคุมโรคไม่ติดต่อ งานควบคุมไม่ติดต่อ ผมยังมีความสงสัยในแผนงานโครงการนี้ว่า อ้ายโรคไม่ติดต่อนั้นนะครับ แผนงานควบคุมโรคไม่ติดต่อนั้น ผมพยายามอ่านซ้ำอ่านซากหลาย ๆ ครั้ง มันยังข้องใจอยู่ครับว่า เท่าที่เห็นมีแต่ว่าควบคุมโรคติดต่อ แต่อันนี้ควบคุมโรคไม่ติดต่อต้องใช้งบประมาณปีละหลายล้านบาทนะครับ ผมจึงขอแปรญัตติตัดไว้ ๖๒๓,๐๐๐ บาทนะครับ แต่ถ้าในโครงการนี้ได้ฟังกรรมาธิการได้ชี้แจงละเอียดเป็นที่เข้าใจผมก็ไม่ติดใจนะครับ ฉะนั้นในแผนงานควบคุมโครงติดต่ออันนี้ไปติดต่อละ โครงการควบคุมโรคพยาธิใบไม้ในตับอย่างที่ท่านสมาชิกเมื่อกี้ได้อภิปรายไปแล้วว่า มันเป็นโรคที่เป็นอันตรายต่อร่างกาย และโดยเฉพาะนะครับ ถึงแม้ผมจะเกิดในภาคเหนือก็เห็นใจภาคอีสานเป็นอย่างยิ่ง เพราะพี่น้องภาคอีสานก็คือคนไทยเรานะครับ เป็น ๑ ใน ๓ ของประเทศไทยชอบทานอาหารดิบนะครับ แต่เป็นโรคพยาธิใบไม้มาก งบประมาณส่วนนี้ผมถึงเสนอแปรญัตติตัดไว้เพียงเล็กน้อย เพราะอยากจะให้เงินงบประมาณ

ที่เหลือนั้นไปใช้ประโยชน์ให้มากที่สุดนะครับให้กับภาคอีสาน ซึ่งเป็นถิ่นของเราะครับ ผมขอเสนอแปรญัตติไว้ ๑๐ ล้านบาท และในแผนงานผลิตและส่งเสริมสมรรถนะบุคลากร งานส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรทางวิชาการและบริหาร ผมแปรญัตติตัดไว้ ๒๗๒,๔๐๐ บาท ก็ได้คิดว่าในแผนงานในโครงการนี้นะครับ ได้ตั้งไว้จำนวนสูง เห็นว่าจำนวนสูงนั้นมันเกินไปแล้ว จึงขอแปรญัตติตัดไว้ ๒๗๒,๔๐๐ บาทนะครับ ในแผนงานยาและชีววัตถุ โครงการพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา ๑,๓๖๔,๗๐๐ บาท ผมแปรญัตติตัดไว้ในโครงการนี้ก็อย่างที่กราบเรียนมาข้างต้นแล้วว่าเป็นแผนงานยาและชีววัตถุ โครงการพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา มันซ้ำซ้อนกันกับอันต้นที่ได้กล่าวมา จึงขอเสนอแปรญัตติตัดไว้ ๑ ล้านกว่าบาทนะครับ มาถึงกรมอนามัย กรมอนามัยนั้นขณะนี้ประชาชนในชนบทก็ได้รับการบริการจากกรมอนามัยมากขึ้นจากการบริหารงานของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขคนปัจจุบันได้เล็งเห็นความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนในชนบท จึงได้ขยายฐานการบริการไปสู่ชนบทมากขึ้นนะครับ ได้มีการสร้างสถานีอนามัยเพิ่มขึ้น จัดเจ้าหน้าที่บริการดีขึ้น แต่ว่าในจังหวัดของผมนั้นยังแย่เหลือเกินครับ โดยเฉพาะผมนั้นเคยเรียนท่านว่า จังหวัดนั้นขาดแคลนสถานีอนามัยหลายท้องที่ หลายตำบล หลายอำเภอยังขาดการบริการด้านสาธารณสุข ขาดสถานีอนามัย ขาดเจ้าหน้าที่ในการบริการนะครับ จึงชดตัดจากที่ได้ตั้งไว้นี้เพราะว่าตั้งไว้ก็ไม่เกิดประโยชน์กับในท้องถิ่นที่มันขาดแคลนเลยนะครับ จึงขอเสนอแปรญัตติตัดไว้ ๑ ล้านกว่าบาท ก็คิดว่าวันหน้าท่านคงจะเห็นความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนในเขตชนบทบ้างนะครับ เงินจำนวนนี้ตั้งไว้ ถ้าไปบริการทั่วถึงแล้วมันไม่มากละครับ น้อยไปเสียอีก แต่ตั้งไว้แล้วบริการไม่ทั่วถึง ประชาชนไม่ได้รับบริการ ผมคิดว่าเสียดายงบประมาณนะครับ ฉะนั้นรวมภาพทั้งหมดแล้วผมกราบเรียนมาข้างต้นในฐานะเป็นผู้แทนราษฎรได้ใกล้ชิดกับประชาชนกลับจากการประชุมสภาไปแต่ละครั้งแต่ละวันนี้ก็ต้องไปรับแต่ปัญหาความทุกข์ยากที่พี่น้องประชาชนได้มาพบพร้อมคำร้องเรียน คำร้องต่าง ๆ มานานั้นพี่น้องเดือดร้อนผู้แทนเห็นใจ แต่ท่านรัฐมนตรีไม่มีเวลาจะไปดูแลทั่วถึง ฟังจากเจ้าหน้าที่ในท้องที่ จังหวัด อำเภอนั้น รายงานเกือบแต่รายงานแต่ความดีความชอบ ต้องการจะเอาอกเอาใจ ฯพณฯ ถ้าจะรายงานบอกว่าอำเภอนี้ไม่ดีมีขาดแคลนโน่นครับ จังหวัดนี้ขาดแคลนนั่นนี่ครับ ก็กลัวว่า ฯพณฯ จะไม่ให้—

๓๗๖

ความดีความชอบนะครับ ทั้ง ๆ ที่น้องประชาชนทั่วไปในชนบทนั้นหลายจังหวัดต้องประสบกับภาวะความเดือดร้อนจากการเจ็บไข้ได้ป่วยนะครับ แต่เจ้าหน้าที่ในส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดนั้น ๆ ก็ขาดการเอาใจใส่ดูแล เอาแต่เวลาไปหาผลประโยชน์ใส่ตัว ประกอบธุรกิจส่วนตัว เอาวิชาความรู้จากการแพทย์ไปประกอบธุรกิจส่วนตัว ลืมความทุกข์ ลืมการเจ็บไข้ได้ป่วยของพี่น้องประชาชนนะครับ จึงขอประทานกราบเรียนต่อคณะกรรมาธิการได้พิจารณาถึงความเหมาะสมในงบประมาณที่ได้แปรญัตติตัดไว้ว่า ได้แปรไว้นั้นมันไม่มากหรอกครับ ถ้าท่านเห็นถึงความทุกข์ความยากที่พี่น้องไม่ได้รับจากผลประโยชน์ของงบประมาณนี้อีกหลาย ๆ จังหวัด ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญเทียมครับ

นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านผู้เป็นประธาน กระผม บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ได้ขอแปรญัตติกรมควบคุมโรคติดต่อ แผนงานควบคุมโรคติดต่อ งานควบคุมโรคติดต่อเฉพาะเอาไว้เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท ครับที่ผมจำเป็นที่จะต้องขอแปรเอาไว้นี้ก็ขอเรียนต่อประธานว่า เมื่อตอนที่ขอแปรญัตตินั้น ทางรัฐบาลทางคณะกรรมาธิการยังไม่ได้สนับสนุนให้กรมควบคุมโรคติดต่อได้มีงบประมาณสำหรับป้องกันโรคเอดส์ (Aids) ๔๐ ล้านบาท เมื่อให้ไปถึงก็คอยคลายใจลงได้บ้าง แต่อย่างไรก็ตามก็ยังเห็นว่ารัฐบาลนั้นยังไม่เข้าใจถึงปัญหาโรคเอดส์ที่แท้จริง โดยเฉพาะหัวหน้าคณะรัฐบาล เพราะท่านนายกรัฐมนตรีนั้นท่านยังปักใจว่าโรคเอดส์นั้นไม่ใช่โรคร้ายแรงอะไร ท่านได้ไปกล่าวในที่บางแห่งว่าพวกหมอนี่เอาไปพูดกันมากจนเกินไปแล้ว โรคนี้ไม่ใช่โรคร้ายแรงอะไรใด ๆ เลย ผมเองก็ไม่เข้าใจว่าทำไมท่านนายกรัฐมนตรีท่านถึงได้คิดเช่นนั้น ทั้ง ๆ ที่โรคนี้เป็นโรคร้ายแรงมาก ๆ เป็นแล้วตายทุกราย เพราะว่าท่านห่วงการท่องเที่ยว ท่านบอกว่าไปพูดกันมาก ๆ เดี๋ยวคนจะไม่มาท่องเที่ยว ท่านลืมไปนะครับว่าท่องเที่ยวนั้นนะครับ นักท่องเที่ยวมาจากต่างประเทศนั่นแหละครับคือพาหะ คือคนที่จะนำโรคเอดส์เข้ามาในประเทศไทย ประเทศไทยไม่ได้แหล่งเกิดของโรคเอดส์ ผมก็ต้องจำเป็นที่จะต้องกล่าวในวันนี้ที่จะฝากท่านประธาน ท่าน-

คณะกรรมาธิการไปถึงทางรัฐบาลบ้างว่าขอได้มองถึงความเป็นจริง อย่าไก้คิดแต่เรื่องท่องเที่ยวมากจนเกินไป เพราะอันตรายและภาระที่จะเกิดขึ้นในอนาคตมันมีมาก อาจจะมากกว่าประโยชน์ที่ได้ในขณะนี้หลายร้อยหลายพันเท่านัก แต่อย่างไรก็ดียังไม่เป็นการสายเกินไป แล้วถ้าหากว่าเราอยากจะสนับสนุนการท่องเที่ยวเพื่อที่จะให้ต่างประเทศเขาได้ไว้วางใจ และทำให้ประชาชนคนไทยนั้นได้รู้สึกว่ามีความเชื่อว่าโรคเอดส์นั้นไม่มี ผมก็ใคร่ที่จะได้ขอเสนอให้ได้ทำการป้องกันสร้างความเชื่อมั่นโดยขอเสนอว่าให้ผู้บริหารนั้นได้ทำตัวเป็นผู้นำที่จะได้มีการตรวจโรคเอดส์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่สำนักนายกรัฐมนตรี ถ้าหากว่าไม่มีใครเป็นโรคเอดส์ที่นั่นแล้ว ก็คงจะช่วยให้การท่องเที่ยวของประเทศไทยดีขึ้น และคงจะทำให้ผู้คนในประเทศนี้ได้คลายใจว่าเขาอยู่ด้วยความปลอดภัยมากพอสมควร ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์ พรรคสหประชาธิปไตย กระผมได้แปรญัตติเกี่ยวกับมาตรา ๑๖ ของกระทรวงสาธารณสุขครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักปลัดกระทรวงนะครับ เท่าที่กระผมได้กลับไปไตร่ตรองอีกครั้งหนึ่งนะครับ ก็เห็นว่าแผนงานบริการทางด้านสาธารณสุขนะครับ เป็นงานสนับสนุนบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาคที่ผมขอตัดไป ๔๐ ล้านนั้นนะครับ ตอนนี้กระผมไม่ติดใจแล้วนะครับ เพราะกระผมเห็นว่า–ผลงานของกระทรวงสาธารณสุขเริ่มดีขึ้นนะครับ แต่ก็มีนิดหนึ่งนะครับตรงที่ว่าเงินที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว นี่นะครับเอาไปทำประโยชน์ได้จริง ๆ เต็มตามที่ได้ขออนุมัติจากสภากันหรือเปล่านะครับ เพราะว่ามีหลายแห่งในประเทศไทยนะครับที่ยังขาดอนามัยตำบลอีกหลาย ๆ แห่งนะครับ ก็ได้รับทราบมาว่าปี ๒๕๓๑ จะมีการรณรงค์ให้มีโรงพยาบาลอำเภอทั่วประเทศ กระผมได้ชื่นใจครับ กระผมเลยพยายามไม่ติดใจและก็ไม่ขอตัดนะครับ แต่ฝากไว้ว่าในอนาคตอาจจะเป็น ๒๕๓๒ หรือ ๒๕๓๓ นี่นะครับน่าที่จะให้มีอนามัยประจำตำบลทุกแห่งนะครับของประเทศไทย แต่ว่าตอนนี้ก็มีเกือบหมดนะครับแต่ก็ยังไม่ครบ ท่านทั้งหลายก็บอกว่าขาดงบประมาณท่านก็พยายามจะทำเรื่องมา กระผม

ก็คิดว่าผู้แทนทุกคนในที่นี้ก็คงจะยินดีนะครับในการที่จะให้ประชากรได้มีคุณภาพชีวิตในการที่อยู่ดีกินดี มีความสุข ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บนะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้กระผมไม่ติดใจ กระผมมาติดใจอีกอันหนึ่งนะครับ แผนงานผลิตและส่งเสริมสมรรถนะ บุคลากรนะครับ อันนี้ก็มีการส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรหรือนักวิชาการกันตลอดเลยครับ ไม่ว่าจะกระทรวงไหนนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงศึกษา ฯ หรือกระทรวงสาธารณสุขนี่นะครับก็มีกันตลอดเวลา แล้วก็ของบประมาณกันตลอด แล้วกระผมก็อยากจะทราบว่าเอาเงินกันไปส่งเสริมได้บุคลากรที่มีคุณภาพจริงๆ ออกมาเต็มที่หรือเปล่า แล้วก็สามารถที่จะไปช่วยเหลือตามชนบทที่ยากไร้เต็มที่หรือเปล่าครับ ส่วนมากบุคลากรที่ได้มาอบรมหรือมาส่งเสริมของกระทรวงแล้วนี่ครับ มักจะไม่ค่อยยอมกลับไปอยู่ตามต่างจังหวัดนะครับ ก็อยากจะอยู่ในจังหวัดใหญ่ ๆ บ้าง หรืออยากจะอยู่ในกรุงเทพมหานครบ้าง เพื่อจะให้บุตรหลานนี่ได้ศึกษาเล่าเรียนหรือว่าได้มีความเจริญทางด้านชีวิตมากกว่าคนตามชนบท ก็เลยพยายามที่จะไม่ออกไปตามต่างจังหวัดนะครับ กระผมก็เลยขอฝากกับท่านกรรมาธิการนะครับไปถึงท่านผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับกระทรวงนี้นะครับ ทีนี้อันหนึ่งครับที่กระผมได้ตัดไปก็มีแผนงานยาและชีววัตถุนะครับ โครงการพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา อันนี้รวมไปถึงกับของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ด้วยนะครับ คือแผนงานยาและชีววัตถุ โครงการพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยาเหมือนกันครับ อันนี้กระผมก็ขอตัดไป ๑,๓๖๔,๙๒๐ นะครับ ซึ่งแผนงานยาชีววัตถุของบริการสาธารณสุขนั้นนะครับก็ ๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท กระผมก็อยากจะให้รับทราบว่าการพัฒนาสมุนไพรนี่นะครับ เราก็พัฒนากันมาตั้งแต่ดึกดำบรรพ์นะครับ ตั้งแต่กระผมยังไม่เกิด จนกระผมเกิดมากำลังจะตายกันอยู่แล้ว ก็ยังพัฒนาเรื่องสมุนไพรกันนี่ครับ กระผมก็ไม่ทราบว่าในนี้มีกี่แห่งในโลกนี้ครับที่เขาพัฒนาด้านสมุนไพรเอามาใช้เป็นยานะครับ ส่วนมากก็จะใช้กันแต่ในประเทศที่ด้อยพัฒนาไปหน่อย ในประเทศที่เขาเจริญแล้วนี่เขาไม่ค่อยได้ใช้ระบบสมุนไพรเอามาใช้เป็นยาแล้วนะครับ แล้วก็ใช้แล้วมันก็ไม่คุ้มค่ากับที่ผลผลิตที่เราได้รับนะครับ วัตถุดิบเราส่วนมากจะสั่งซื้อจากต่างประเทศเอามาผลิตขึ้นนะครับ มันจะคุ้มกว่าที่เราจะเอาเงินด้านนี้มาวิจัยแผนงานเกี่ยวกับด้านพัฒนาเรื่องสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา เพราะฉะนั้นกระผมก็ไม่สนับสนุนครับ กระผม-

ขอตัดนะครับ นอกจากว่าไม่ผ่านก็ไม่เป็นไรครับ เพราะว่าผมก็รู้ว่าอะไรเป็นอะไรครับ ที่นี้กรมการแพทย์ครับ เรื่องกรมควบคุมโรคติดต่อนะครับ แผนงานควบคุมโรคติดต่อ กระผมก็เมื่อกี้ได้ยินจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคประชากรไทย ท่านก็พูดแล้วนะครับว่าโรคเอดส์ที่ว่าไปพูด ๆ กันนั้นนะครับ ทางฝ่ายวิชาการก็บอกว่าอันตรายร้ายแรง แต่ทางฝ่ายบริหารบอกว่าไม่เป็นไรหรอก โรคนี้มันเกิดกันเล็กน้อย แค่ตายไป ๑๑ คน แค่นั้นเองนะครับ ๑๑ คน นี่ที่เป็นโรคเอดส์ที่แท้จริงตายไปแล้ว ๗ คนเองครับ เหลืออีก ๔ คน ตอนนี้กำลังแย่อยู่นะครับที่ ๔ คน แล้วก็ที่เป็นจริง ๆ ก็เป็นในพวกบรรดาผู้มีความรู้นะครับ ส่วนมากนะครับระดับนักเรียนจบวิทยาลัยหรือระดับนักศึกษามหาวิทยาลัยที่เป็นกันนะครับ ท่านทั้งหลายก็ไปออกข่าว ก็อาจจะเกรงกลัวว่าเงินตราจะเข้าในประเทศน้อยไปหรืออย่างไรก็ไม่ทราบนะครับ ก็เลยพยายามไปพูดว่ามันไม่ร้ายแรง กระผมกราบเรียนท่านตรง ๆ ว่าผมเพิ่งกลับจากการดูงานที่ต่างประเทศกับท่านประธานกรรมาธิการนะครับ แล้วก็คณะกรรมาธิการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเมื่อ ๓ วันนี้สด ๆ เลยครับ เราได้ไปประชุมที่ดับลิวเอชโอ (WHO) เกี่ยวกับเรื่องโรคเอดส์โดยเฉพาะเลยครับ เขาก็บอกมานะครับดอกเตอร์มาร์บาโรส์ ซึ่งอยู่ที่ดับบลิวเอชโอ องค์การอนามัยโลกนะครับ เขาก็บอกว่าเป็นโรคที่ร้ายแรงแล้วก็เป็นโรคซึ่งน่ากลัวมากกว่ามะเร็งเสียอีกนะครับ แต่ท่านทั้งหลายในที่นี้ก็บอกว่านะครับ ระดับบิ๊ก ๆ ทั้งหลายก็บอกว่าไม่ร้ายแรง พยายามจะพูดเพื่อไม่ให้ประชาชนตื่นตกใจกลัวโรคนี้นะครับ ดอกเตอร์มาร์บาโรส์ที่ดับบลิวเอชโอ เขาบอกว่าเป็นโรคที่ร้ายแรงครับ แล้วก็เป็นอันตรายพอ ๆ กับโรคมะเร็งเลยนะครับ ไม่ร้ายแรงกว่าโรคมะเร็งก็เท่า ๆ กับโรคมะเร็ง ซึ่งก็สามารถป้องกันโรคเอดส์นี้ได้นะครับ ซึ่งท่านทั้งหลายที่อยู่ในที่นี้ก็คงจะสบายใจไปหน่อยนะครับ ทนเวลาไปอีก ๕ ปี ก็คงจะพบว่าวัคซีนชนิดนี้จะออกมา ซึ่งสามารถรักษาได้เหมือนโรคสมอลพอกซ์ (Smallpox) ซึ่งเป็นโรคฝีดาษนะครับ ซึ่งสมัยโบราณนี้เป็นกันมาก แล้วก็ไม่มีใครค้นพบวัคซีนนะครับ จนปัจจุบันนี้โรคสมอลพอกซ์หรือฝีดาษนี่ก็เริ่มหายไปจากโลกนี้ไปแล้วนะครับ โรคเอดส์นี่ก็จะเข้ามาเหมือน ๆ กับโรคฝีดาษที่จะเกิดขึ้นแบบนี้นะครับ แต่ปัจจุบันนี้เขาก็บอกว่าร้ายแรง แล้วก็ยัง-

๓๘๐

น่ากลัวอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมก็เห็นว่าทางกรมควบคุมโรคติดต่อก็น่าจะเอาใจใส่นะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางรัฐบาลก็ได้อนุมัติเงินไปแล้ว ๔๓ ล้านบาท ซึ่งก็เป็นที่ชื่นใจครับในคณะ - กรรมาธิการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมรู้สึกภูมิใจ แล้วก็ได้ต่อต้านโรคนี้มาโดยตลอดนะครับมาตามลำดับ ส่วนอีกโรคหนึ่งครับ ซึ่งก็ยังไม่ได้ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกระทรวงสาธารณสุข ก็คือโรคติดต่อเกี่ยวกับโรคคางทูมากินะครับ ซึ่งมันกำลังจะระบาดซึ่งตอนนี้กำลังพบอยู่แล้วราย ๒ รายนะครับ ซึ่งก็ยังไม่ทราบสาเหตุที่แท้จริง เพราะว่าทางกรมวิชาการอย่างที่กระผมกราบเรียนนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมอครับ อันนี้อยู่ในตัดงบประมาณนี้ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ก็กระผมพูดมา จะมาตัดนี่ละครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่าไปยกหลายโรคเลยครับ ขอให้อยู่ในเรื่องตัดงบประมาณนี่ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ก็มันเป็นโรคติดต่อครับ ท่านประธานที่เคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บังเอิญไปตัดนะครับ ไม่ได้เพิ่มนะครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : กระผมตัดไป ๑๐ ล้านครับ อันนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ นี่ท่านไปตัดงบประมาณนี้ ที่ยกตัวอย่างมามันจะคนละประเด็นกับเรื่องไปตัดงบประมาณนี่ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ครับ เดี๋ยวกระผมจะพูดตัดให้ได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเป็นตัวอย่างสักตัวอย่างพอแล้วครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ครับผม มังเอิญเห็นเป็นโรคใหม่ ๆ ซึ่งมันน่าจะรู้กันครับ เดี๋ยวชาวบ้านถามผู้แทนว่า โรคอะไรบ้างที่พบกันใหม่ ๆ โรคเอดส์นี่มันฟังล้าสมัยแล้ว เอาโรคใหม่หน่อยซิ เอาโรครถมอเตอร์ไซด์อะไรอย่างนี้นะครับ เขาก็อยากจะฟังกัน ไม่เป็นไรครับท่านประธานครับ ผมเข้าประเด็นตัดแล้วกันนะครับ โครงการควบคุมโรคพยาธิใบไม้ในตับนี่นะครับ ผมเห็นว่ามันล้าสมัยไปแล้วครับ จนเดี๋ยวนี้ อีสานเขารู้กันแล้วว่า จะกินอะไรจะเป็นโรคพยาธิใบไม้ในตับ ไม่จำเป็นจะต้องไปควบคุมมันมากนักหรอกครับ ควบคุมคุณภาพชีวิตของคนยังจะดีเสียกว่านะครับ อีกอันหนึ่งก็มีกรมอนามัยครับ ที่ผมตัดไปนะครับ ผมก็ว่าแผนงานอนามัยครอบครัว โครงการร่วมระหว่างภาครัฐบาลกับภาคเอกชนในการพัฒนาประชากรและคุณภาพชีวิต ผมตัดไป ๑,๕๖๑,๔๐๐ บาทนะครับ ผมเห็นว่าโครงการร่วมระหว่างภาคเอกชนกับภาครัฐบาล อันนี้นะครับโดยความเป็นจริงแล้วไม่ค่อยจะลงรอยกันจริง ๆ นะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างโรงพยาบาลรัฐบาลกับโรงพยาบาลเอกชนนี่นะครับเป็นภาครัฐบาลกับภาคเอกชนไม่ชอบประสานงานครับ ชอบแต่จะประสานงากันตลอดเวลาเลยนะครับ ทางกระทรวงก็พยายามจะเข้มงวดกับโรงพยาบาลเอกชนตลอดเวลา หาว่าโรงพยาบาลเอกชนรังแกประชาชน ไม่บริการจริง คิดค่ายาแพง ค่าผ่าตัดแพงนะครับ ผมก็ขอกราบเรียนท่านตรง ๆ ว่าเดี๋ยวนี้ผมไม่ได้ทำคลินิก ไม่ได้ทำโรงพยาบาลเอกชน แต่ผมพูดในสามัญสำนึกซึ่งมีวิญญาณที่เป็นแพทย์อยู่นะครับ ก็กราบเรียนว่า โรงพยาบาลเอกชนเขาตั้งอยู่ได้เขาก็ต้องใช้เงินใช้ทองครับ เพราะฉะนั้นเขาลงทุนไปแล้วก็ต้องหาทางที่เอาทางกลับคืนมาบ้างนะครับ ส่วนกำไรมันธรรมดาของตาย ๆ นะครับ ค้าขายไม่เอากำไรก็คงจะไม่ทำกัน เพราะฉะนั้นผมเห็นว่า โครงการร่วมระหว่างภาครัฐบาลกับภาคเอกชน อันนี้ผมก็ไม่สนับสนุนครับว่าจะเกิดจริงหรือเปล่านะครับ อย่างกรณีที่รถระเบิดโน่นที่สระบุรีระเบิดนี่นะครับ โรงโม่หินระเบิดนี่นะครับ คนก็บาดเจ็บกันตั้งหลายราย ส่งโรงพยาบาลรัฐบาลก็ไม่เคยเอาใจใส่เหลียวแลนะครับ เอามาโรงพยาบาลในกรุงเทพ ฯ เร่กันเป็นรถหนังขายยาละครับ คือเร่ไปทั่วทุกที่ ปรากฏโรงพยาบาลเอกชนไม่ได้สนใจครับ โรงพยาบาลรัฐบาลนะครับ ขอประทานโทษว่าไม่ได้สนใจ –

บอกว่าเตียงเต็มไม่มีห้องจะรักษา คนไข้ประเภทถูกโรงไม่หินระเบิดหรือ เบิน (burn) เกี่ยวกับการเผาไหม้นี่นะครับของตัว ไม่มีห้องเฉพาะนะครับ แต่เขาเร่ไปโรงพยาบาลหนึ่งในกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นโรงพยาบาลเอกชน เขากลับรับรองและดูแลอย่างนี้ ผมนี่สะเทือนใจเหลือเกินครับ กรรมาธิการสาธารณสุขก็ได้เรียกเอามาคุยกันแล้วครับ ก็ปรากฏว่าท่านก็ยอมรับผิด ผมก็เลยชักจะไม่ติดใจเสียแล้วครับนะครับ เพราะฉะนั้นในการที่ผมติดไป ๑,๕๐๑,๔๐๐ บาทนี้ ถ้าทำได้อย่างนั้น ผมก็ขอไม่แปรญัตตินี้นะครับ ท่านประธานรู้สึกจะมองผมมาก ผมก็สงสัยจะพอดีกว่ามังครับ ขอขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัสครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนที่เคารพ กระผม จำรัส มัฆนาโส ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมใคร่ขอแปรญัตติเพียงบางอย่างที่จะขอตั้งไว้เป็นข้อสังเกต และให้ท่านกรรมาธิการได้รู้ถึงข้อเท็จจริงด้วยนะครับ ในการตั้งงบประมาณของทางรัฐบาลนั้น ยกตัวอย่างเช่นจะเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัสครับ ถ้าเป็นข้อสังเกตสั้น ๆ เถอะนะครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : ครับ แล้วผมก็ขอตัดไปในตัวเลยนะครับ คือโครงการประกันสุขภาพด้วยความสมัครใจนะครับ อันนี้เป็นข้อเท็จจริงที่เราเห็นอยู่ต่างจังหวัดนะครับ แทนที่จะเป็นการช่วยเหลือคนยากจนที่ขายบัตรละ ๓๐๐ บาท ให้คลอดลูก และก็ตรวจโรคได้ โครงการ ๔ ปีนั้นไม่มีประโยชน์อันใดเลยครับ แทนที่เขาจะได้รับการช่วยเหลือนั้นกลับเป็นว่าคนทุกข์ยากต้องถือบัตรยากจนลงไปอีก เขาเที่ยวไปขายบัตรละ ๕๐ บาท เท่านั้นละครับ บางทีมาขอแลกข้าวกินนะครับบัตรที่เป็นอย่างนี้ก็เนื่องจากว่าบัตรที่ถือไว้นั้น เวลาไปขอรักษาตัวที่โรงพยาบาลนั้นต้องเข้าคิว ไม่ได้รับความช่วยเหลืออะไรทั้งสิ้น ยิ่งมาเห็นว่าโครงการนี้ทางรัฐบาลยังให้งบประมาณเข้าไปอีก ผมก็ยิ่งเกิดความสงสัยมากขึ้นว่าไม่ควรจะให้งบประมาณก้อนนี้ อีกประการหนึ่งนั้นผมว่าเงินก้อนนี้นะครับเก็บไว้เถิดครับ ทางรัฐบาลเอาไปใช้เราก็ลง-

จะมีกฎหมายประกันสังคมกันขึ้นมา เอาไปไว้เป็นเงินกองทุนตรงนั้นจะได้ช่วยคนทั้งประเทศ อันนี้หลอกเขาคนละ ๒๐๐ – ๓๐๐ แถมรัฐบาลยังให้เงินสงเสริมในเรื่องบัตรสุขภาพนี่เข้าไปอีก นี่ผมไม่เห็นด้วย เพราะฉะนั้นการที่จะให้งบประมาณส่วนใดนั้นผมขอร้องว่าให้รู้ข้อเท็จจริงด้วย ไม่ใช่ตั้งงบประมาณมาแล้ว เอ้าตัดแค่นี้พอใจไหม มันควรจะรู้ว่าตัดหรือไม่ตัดมันมีประโยชน์หรือไม่ด้วยนะครับ ถ้ามันมีประโยชน์เราไม่ควรจะไปตัดนะครับควรจะให้มาก ๆ อย่างนี้ไม่มีประโยชน์ถึงจะตัดเหลือไว้ก็ยังไม่มีประโยชน์อยู่นั่นเองครับ เพราะฉะนั้นผมใคร่ขอแสดงความคิดเห็นเพียงเล็กน้อย

อีกประการหนึ่งนั้นงานสนับสนุนบริการสาธารณสุขส่วนภูมิภาค อันนี้เป็นเรื่องที่เราเห็นอยู่บ่อย ๆ งบประมาณมากมายเหลือเกิน เคลื่อนกันไปแต่ละครั้งผลมีไหมครับ รักษาได้แต่โรคพันเท่านั้นแหละครับ โรคติดต่อที่เป็นอยู่ประจำ ๆ นั้นหมอไปดูวันเดียวเสร็จมันเป็นไปไม่ได้ เสียงบประมาณส่วนนี้ไปมากมายก่ายกองเหลือเกิน เจียดเอาไว้ เอาไปสร้างอย่างอื่นเกี่ยวกับงานสาธารณสุขนี่แหละครับ มันจะมีผลประโยชน์มาก กว่านี้ ครับ ผมขอแสดง – ความคิดเห็นเท่าที่ผมเห็นว่าควรที่จะชี้แจงให้กรรมาธิการและเพื่อนสมาชิกได้ทราบครับ ขอกราบขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ กรรมาธิการ กระผมได้รับมอบหมายให้กราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งได้แปรญัตติไว้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ความรู้สึกของท่านผู้มีเกียรติกับกระผมนั้นตรงกันเดิมกระผมก็ไม่เข้าใจในโครงการประกันสุขภาพโดยความสมัครใจว่า ทำไมต้องมีเช่นเดียวกัน เมื่อได้รับคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ได้ความ – อย่างนี้ครับว่า โครงการนี้เป็นโครงการใหม่ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๖ นะครับ โครงการนี้เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจ่ายเงินล่วงหน้าเพื่อรับบริการสาธารณสุขของตนเอง และร่วมกันเฉลี่ยความเสี่ยงค่าใช้จ่ายในหลักของการประกันสุขภาพ อันนี้เป็นการ–

ประกันด้วยความสมัครใจก็เกิดจากหมู่กลุ่มผู้ที่มีความสนใจนะครับ กระผมอยากจะกราบเรียนเพื่อเป็นความรู้นิดเดียวนะครับว่า ในการเข้าประกันนี้ถ้ากลุ่มชนใจเขามามีส่วนร่วมแล้วนี่มันจะมีบัตรอยู่ ๓ ชนิด บัตรสีเขียว ๓๐๐ บาท ประเภทครอบครัว สีแดง ๒๐๐ บาท คนโสด – สีฟ้า ๑๐๐ บาท เป็นบารดาและเด็ก เขาไปบริการฟรีได้รับบริการฟรี แต่ถ้าหากว่าในต่อปีหนึ่งเขาไม่ได้รับการบริการหรือไม่ชอรับบริการในระหว่างนั้นจะได้รับเงินที่เก็บไว้ ๓๐๐ บาท ๒๐๐ บาท หรือ ๑๐๐ บาท ก็ดีนั้นนะครับก็จะได้รับดอกเบี้ยต่อปี ๓ เปอร์เซ็นต์ และโครงการนี้เป็นโครงการสนับสนุนได้รับความร่วมมือจากท่านนายแพทย์ ประสิทธิ์ ได้พูดไปแล้วคือกับบสิวเอชโอนะครับ ปีนี้เราได้รับเงินอุดหนุนมา ๒ ล้าน แล้วปีต่อไปจะได้รับ ๖ ล้านนะครับ ในปี ๒๕๓๒ – ๒๕๓๔ เพราะฉะนั้นเมื่อได้รับคำชี้แจงว่าเป็นโครงการที่จะให้ประโยชน์กับชุมชนต่อไป เราก็ไม่ติดใจในเรื่องนี้ คณะกรรมาธิการไม่ติดใจก็เลยไม่มีการตัดในงบ – ประมาณอันนี้ กระผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงเข้าใจในเรื่องนี้บางนะครับตามที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว

อันที่ ๒ บริการสาธารณสุขสนับสนุนบริการส่วนภูมิภาค กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียน เมื่อดูตัวเลขแล้วก็น่าสงสัยนะครับ พอมาดูในรายละเอียดแล้วนะครับ กรรมาธิการก็มาดูว่าเป็นเรื่องของเงินเดือนค่าจ้างและค่าครุภัณฑ์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศทั้งอำเภอด้วยครับ อันนี้ไม่รวมกับในด้านบริการ ซึ่งจะมีอยู่ในของกรมการแพทย์ต่างหาก ซึ่งโรงพยาบาลต่าง ๆ ที่ประจำอยู่ ประจำจังหวัด สำหรับในกรณีนี้กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า นอกจากจะมีเป็นค่าใช้จ่ายตามปกติแล้ว ก็ยังมีค่าครุภัณฑ์ที่เราสนใจ ค่าครุภัณฑ์บางอย่างในจังหวัดในสาธารณสุขจังหวัด ๗๐ กว่าจังหวัดนี้ เราก็พยายามดูรายการแม้แต่จนกระทั่งถึงโต๊ะพิมพ์ดีดด้วยซ้ำไปว่ามีบริการเพียงพอไหม มีเครื่องใช้พอไหม ปรากฏว่าทุกรายการนะครับของสาธารณสุขจังหวัดหรืออำเภอนี้ ไม่เพียงพอยังขาดอยู่ในเรื่องนี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามนะครับครุภัณฑ์ที่สำคัญที่กระผมเข้าใจท่านผู้มีเกียรติก็คงจะสนใจอยากให้บริการนี้ แล้วก็อยากจะให้มีครุภัณฑ์ที่สำคัญประจำโรงพยาบาลหรือแพทย์ที่สำคัญยิ่งเครื่องผ่าตัดสมองด้วยคอมพิวเตอร์ ซึ่ง–

กรรมาธิการก็พยายามที่จะให้กระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้มีทุกภาคนะครับ ถ้าหากว่าซื้อเครื่องอย่างนี้จากต่างประเทศแล้วในราคาตั้ง ๒๕ ล้านบาท แต่เดี๋ยวนี้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้านี่สามารถผลิตได้ในวงเงิน ๕ ล้านบาท เราก็แนะนำให้นะครับ คณะกรรมาธิการแนะนำให้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทานกราบเรียนในเรื่องบริการสาธารณสุข เรื่องการผลิตและส่ง – เสริมสมรรถนะและบุคลากรนั้น ส่วนใหญ่นะครับอันนี้ก็เป็นเรื่องการอบรม การอบรมพยาบาลในด้านวิสัญญีแล้วก็ในการเวชปฏิบัติด้วย และหัวหน้าหน่วยงานของพยาบาลแล้วก็ของผู้นำระดับชั้นสูง ชั้นกลาง ชั้นต่ำนะครับ อันนี้ก็เพื่อจะให้มีสมรรถนะในการบริการ แล้วก็สถิติหรือจำนวนเงินที่มากขึ้นนั้นก็เพราะว่าจำเป็นต้องอบรมพยาบาลและหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั่วประเทศ โดยใช้จำนวนคูณกับเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะค่าใช้จ่ายสิ่งที่จะต้องมาปฏิบัติในการฝึกอบรมด้วยนะครับ อันนี้

อีกประเด็นหนึ่งที่ท่านถามมาก็คือเรื่องที่แปรญัตติไว้ก็คือโครงการพัฒนาสมุนไพรนะครับ โครงการพัฒนาสมุนไพรนั้นกระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่า โครงการนี้เนื่องจากว่าประเทศของเราได้ซื้อเครื่องยามาผสมอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติได้ชี้แจงว่า ซื้อมาจากต่างประเทศปีละจำนวนมาก ๆ ก็มีการพัฒนาเอาสมุนไพรมาดำเนินการเป็นโครงการที่จะได้เกิดประโยชน์กับประชาชนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมุนไพรซึ่งเป็นตัวเร่งที่สำคัญ กระผมมีเอกสารกระผมอยากจะขอพูดเพื่อจะได้เป็นประโยชน์กับท่านผู้มีเกียรติบ้างนะครับ เรื่องสมุนไพรที่ใช้เป็นยาที่สำคัญที่จะเน้นเร่งรัดพัฒนาสมุนไพรที่ได้รับการคัดเลือกที่มีศักยภาพสูงในการรักษาโรคที่สำคัญใน ๕ ชนิดก็คือ ฟ้าหลายโจรนะครับ นี่แก้ท้องร่วง ทางเดินหายใจ แก้ไข้ ขมิ้นชันนะครับ แก้โรคทางเดินอาหาร ว่านหางจระเข้ เสลดพังพอน ชุมเห็ดเทศ ดังนี้เป็นต้น ซึ่งเขาจะมาพัฒนากระผมคิดว่าก็คงจะเป็นประโยชน์ซึ่งเราก็สามารถที่จะ คือทางกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์โดยสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ดำเนินการร่วมกันอยู่ ซึ่งให้สถาบันวิจัย – วิทยาศาสตร์ดำเนินการในเรื่องนี้นะครับ

๓๘๖

สำหรับประเด็นอีกประเด็นหนึ่งก็คือโครงการโรคไม่ติดต่อนะครับ โรคไม่ติดต่อที่ท่านผู้มีเกียรติได้กรุณาซักถามเรื่องโรคไม่ติดต่อนั้น ทำไมจึงได้ดำเนินการวางโครงการในเรื่องนี้ เรื่องนี้ส่วนมากจะเป็นค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้นะครับ โดยมากก็จะทำเป็นข่าวสาร แล้วก็วิจัยข้อมูลเพื่อวางแผนควบคุม ซึ่งโรคไม่ติดต่อนี้มันก็มีอยู่ ๓ ประการด้วยกันที่จะต้องใช้งบประมาณดังกล่าวแล้วนะครับ อย่างจากพันธุกรรม เช่น โรคเลือดหรือความพิการแต่กำเนิดนี่นะครับ โรคไม่ติดต่อจากพฤติกรรม เช่น โรคหัวใจหลอดเลือด โรคตา โรคผู้สูงอายุ ดังนี้เป็นต้น อันนี้ต้องชี้แจงแล้วทำเอกสารเผยแพร่ออกไป สำหรับโรคอีกอันหนึ่งโรคไม่ติดต่อจากสภาพสิ่งแวดล้อม เช่น โรคหูหนวก โรคมะเร็ง โรคผิวหนัง นิ่ว จะทำอย่างไร นี่ก็ให้เอกสารหรือเผยแพร่ ส่วนมากก็จะเป็นเรื่องเผยแพร่ความรู้ในเรื่องโรคไม่ติดต่อ

สำหรับโรคการควบคุมโรคพยาธิใบไม้ในตับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้สนใจมากก็คือ กล่าวคือได้ให้คำแนะนำมาแล้วก็เกิดประโยชน์ครับ นั่นก็อความเป็นจริงอย่างที่คณะกรรมาธิการเราได้ซักถามผู้มาชี้แจงตรงกับที่ท่านผู้มีเกียรติได้ชี้แจงในที่ประชุมแล้วว่า ควรจะให้มีการแนะนำให้เป็นส่วนใหญ่ แต่ที่เราเพิ่มงบประมาณให้ดีกนะครับ นอกจากจะเห็นความสำคัญในด้านการโฆษณา เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนได้ทราบทางสื่อมวลชนทุกแขนงแล้วนี่ เราแนะนำอย่างนั้นเลยนะครับ เพราะเหตุว่าทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวงจรแต่ก่อนมาหลายปีล่วงมาแล้ว นี่ส่วนมากก็ถ่ายลงไปในแม่น้ำลำคลอง หรือในหนอง บึง แล้วก็ไปจับสัตว์น้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปลาแล้วก็มาทานดิบ ๆ นี่ก็เกิดโรคพยาธิในตับ เมื่อเป็นเช่นนี้ก็มีการแนะนำให้ทำส้วมอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติได้กรุณาให้คำแนะนำแล้วเรื่องนี้เราก็ขอให้ทางกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการ ถึงอย่างไรก็ตามเรื่องโรคพยาธิใบไม้ในตับนี่เราได้รับคำชี้แจงว่ายังเป็นโรคติดต่อกันอยู่นะครับ ยังเป็นอยู่เป็นจำนวนมากในปีหนึ่ง ๆ ขณะนี้ในปีนี้ค่าเวชภัณฑ์ต่อครั้งเม็ดละ ๑๗ บาทคนหนึ่งต่อ ๓ เม็ด การรักษาครั้งต่อครั้งก็ ๕๐ บาท แต่สำหรับปีนี้ก็มีการรักษาพยาบาล ค่าเวชภัณฑ์ประมาณ ๒๔ ล้านบาท ก็จะรักษาพยาบาลได้เพียง ๔๘๐,๐๐๐ คนเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ให้ความสนใจในเรื่องนี้ เรา-

ได้เพิ่มให้โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคเหนือบางส่วนและทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นมากที่สุด ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือก็คิดว่าก็คงจะลดจำนวนได้มากครับ

สำหรับเรื่องสุดท้ายก็คือเรื่องที่ท่านได้ถามก็คือเรื่องการประสานงานของโรงพยาบาลรัฐบาลกับโรงพยาบาลภาคเอกชนนั้นส่วนใหญ่ก็เป็นเรื่องที่เราให้ความช่วยเหลือในการผู้ที่เป็น – ชาวเขาหรืออยู่ห่างไกลก็โดยร่วมมือกับสมาคมวางแผนครอบครัว สมาคมพัฒนาสุขภาพชีวิตเพื่อจะไปดำเนินการในเรื่องการคุมกำเนิดในเรื่องนี้จึงคิดว่าในเรื่องโรงพยาบาลกับรัฐนั้นเป็นคนละประเด็นกับโครงการนี้ ซึ่งเป็นโครงการใหม่ด้วยกัน ผมขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายนะครับ ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านกรรมาธิการครับ เชิญครับ

นายไชยศิริ เรืองกาญจนเศรษฐ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอประทานอนุญาต เวลานี้เวลาสำคัญแห่งสภานี้สักเล็กน้อยเท่านั้นเองครับว่า กระผมขอประทานกราบเรียนเพื่อตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากนครสวรรค์ ซึ่งขอประทานเอ่ยนามนะครับว่า คุณหมอประสิทธิ์ ซึ่งกระผมก็เป็นที่เคารพรักของกระผม ซึ่งบุคคลท่านนี้กระผมก็ยอมรับว่าเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมและมีจิตใจสูงส่งในฐานะที่เสียสละมาเป็นผู้แทนราษฎร และสิ่งที่กระผมกราบเรียนเมื่อกี้นี้ก็คงจะไม่เกี่ยวอะไรมากมายเกี่ยวกับเรื่องโรคพยาธิใบไม้ในตับเล็กน้อยครับว่า อยากจะชี้แจงทำความเข้าใจให้ท่านทราบว่าท่านได้กรุณาให้ข้อคิดเห็นนั้นเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อชาวอีสาน แต่เท่าที่กระผมเป็นคนทางอีสานขอ กราบเรียนด้วยความเคารพว่าโรคพยาธิใบไม้ในตับนั้นไม่ได้ลดน้อยถอยลง ขณะนี้รู้สึกจะเพิ่มมากขึ้น จึง– ใคร่ขอความกรุณาท่านได้เห็นใจเถอะครับว่า ขออย่าได้ไปติดใจในเรื่องนี้เลยครับ ขอให้ตั้ง– งบประมาณเข้าไปแล้วก็มียาใหม่ ๆ ที่ออกมาก็แพงขึ้น และชาวบ้านเดี๋ยวนี้ทราบว่ารักษาหายครับ กระผมถามจากหมอที่เขารักษาฝ่ายนี้เขาบอกว่าหาย เขาว่าของยานั้นเม็ดหนึ่งเป็นเงินตั้ง ๑๐ กว่าบาทครับ เพราะฉะนั้น ๒๐ – ๓๐ บางทีชาวบ้านยังรู้สึกขาดเงินขาดทองอยู่ อันนี้ประเด็นนะครับ ส่วนอื่น ๆ นิดเดียวครับขอประทานกราบเรียนอีกเรื่องโรคติดต่อเช่นเดียวกันครับ

๓๘๘

ในฐานะที่ได้เคยอยู่ร่วมรัฐบาลมาเป็นเวลาหลายปีนะครับ และก็ขอกราบเรียนด้วยความเคารพด้วยความสัตย์จริงว่า รัฐบาลเราก็ไม่ได้นิ่งนอนใจนะครับ โดยกระทรวงสาธารณสุขขอตั้งงบมาในเรื่องโรคติดต่อนั้นเราก็เห็นความสำคัญอย่างยิ่งยวดครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้ถ้าหากว่าจะไม่พูดไปแล้วก็จะรู้สึกไม่คลายที่สงสัยนะครับ จะไม่เป็นที่คลายสงสัยได้ว่าโรคร้ายแรงขณะนี้ที่เป็นเรื่องขึ้นชื่อลือชาก็เรื่องโรคเอดส์นะครับที่เราพูดกันอยู่สม่ำเสมอ ทางกระทรวงสาธารณสุขตั้งงบเข้ามาหลายสิบล้าน รัฐบาลเองก็จะไม่ขัดข้องครับ ให้ความสนใจ กรรมาธิการเราที่ได้พิจารณานี้ก็ได้ซักได้ถามเขา เขาก็พยายามชี้แจงว่าพยายามจะปกป้องอย่างยิ่ง สุดท้ายก็ขอ – กราบเรียนอีกนิดนะครับว่ารัฐบาลก็ดีหรือ ฯพณฯ นายกก็ดีครับไม่เคยได้หอดทิ้งเรื่องนี้ครับ แล้วไม่เคยได้คิดว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องสำคัญ จึงได้สนับสนุนให้งบประมาณเพิ่มมาเยอะ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอถามมติที่ประชุม คุณวิสาร ยังติดใจนะครับ เชิญเลยครับ

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิสาร เตชะธีราวัฒน์ พรรคความไทย จากเชียงราย ผมได้ฟังท่านกรรมาธิการ ๒ ท่าน ได้กรุณาได้ชี้แจงเรื่องโรคพยาธิใบไม้ในตับนะครับ ผมเองก็ยังขอยืนยันว่ายังติดใจที่จะตัดงบ – ประมาณ ๑๐ ล้านบาทนี้นะครับ อยากจะกราบเรียนว่าที่ท่านได้ชี้แจงว่ามียาซึ่งรักษาให้หายได้นะครับ ผมเองอยากจะชี้ถึงผลเสียว่า ยาดังกล่าวเป็นเวชภัณฑ์ซึ่งเราต้องสั่งจากต่างประเทศนะครับ และเท่าที่ทราบจากผู้เชี่ยวชาญนะครับว่า การรักษาด้วยยาเวชภัณฑ์ดังกล่าวนั้นนะครับ กว่าพยาธิใบไม้จะตายคนไข้ก็แย่แล้วนะครับ เพราะว่ามีผลเสียอยู่มาก และโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ผมได้กราบเรียนไว้แล้วนะครับว่า หลังจากที่พยาธิใบไม้ตายนั้นก็ยังมีซากพยาธิใบไม้อยู่ในตับ ซึ่งต่อไปก็เป็นผลทำให้เกิดโรคมะเร็งอะไรต่าง ๆ นะครับ อันนี้ผมอยากจะขอฝากกราบเรียนท่านกรรมาธิการและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทราบไว้ด้วยนะครับว่า รักษาด้วยยานั้นหายจริง แต่ว่าเสียค่าใช้จ่ายสูงนะครับ แล้วก็เป็นอันตรายต่อคนไข้ด้วยนะครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมอครับ เชิญครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ เผื่อท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกพูดพาดพิงมาถึงผมครับ เพราะว่าเรื่องโครงการควบคุมโรคพยาธิใบไม้ในตับนี่นะครับ ถ้าเงินนี้ออกไปแล้วก็ไปทำประโยชน์ให้ชาวอีสานจริง แล้วก็สามารถที่จะซื้อยาจากต่างประเทศได้ในราคาถูกนะครับ แล้วก็ช่วยเหลือคนอีสานจริงนี่นะครับ ผมก็ยินดีครับ เพราะฉะนั้นผมขอถอนที่ผมตัดไป ๑๐ ล้านบาทครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายนะครับ ขอถามมติที่ประชุมว่า – เนื่องจากมาตรานี้มีการแก้ไขและก็มีผู้สงวนคำแปรญัตติ ขอถามมติที่ประชุมว่า จะให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติหรือจะให้คงไว้ตามร่างของกรรมาธิการ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นให้แก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติ โปรด–ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดให้คงไว้ตามร่างของกรรมาธิการโปรด–ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือขึ้นเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่นะครับให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการ จบมาตรา ๑๖ ต่อไปมาตรา ๑๗ ครับ ขอเชิญเลขาธิการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๗ กระทรวง–อุตสาหกรรม มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญผู้สงวนคำแปรญัตติ คุณวิจิตรครับ

นายวิจิตร แจ่มใส (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วิจิตร แจ่มใส พรรคสหประชาธิปไตย จากนครสวรรค์

จากงบประมาณรายจ่ายด้านเศรษฐกิจซึ่งได้กำหนดเอาไว้ถึง ๓๘,๐๐๐ ล้านกว่าบาท สำหรับกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งจะดำเนิน พัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมในเหมืองแร่ถึง ๙๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณรายจ่ายด้านเศรษฐกิจนั้น ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานและกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน ปี พ.ศ. ๒๕๓๑ ว่า ในกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญในฐานที่จะพัฒนาเศรษฐกิจของบ้านเมืองร่วมกับกระทรวงหลักอื่น ๆ อีกหลายกระทรวงด้วยกัน ผมก็ให้ความสนใจต่อกระทรวงนี้ตลอดมาตั้งแต่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะในกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นยอกจากเราจะได้รับเงินจากการพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศหรือชาวต่างชาติเข้ามาลงทุนดำเนินการอุตสาหกรรมภายในประเทศ เพราะฉะนั้นในหลักการผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานที่เคารพ และท่านกรรมาธิการ ว่าจำนวนเงินที่ขอตัดจากหลายกรมในกระทรวงนี้ได้ปรากฏอยู่ในรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญแล้ว แต่โดยหลักการที่ตัดและสำคัญก็คือสำนักงานปลัดกระทรวง เงินจากสำนักงานปลัดกระทรวงผมขอตัดไปเพิ่มให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำคับ ๒ ที่ผมขอตัดกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมก็จะขอไปเพิ่มไว้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเช่นกันสำหรับกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ผมขยเพิ่มไว้ให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมและสำนักงานปลัดกระทรวงก็เพราะต้องการให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมนั้นได้ดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งกว่าในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่แล้ว งบประมาณแผ่นดินที่ทางรัฐบาลได้จัดสรรให้กับกระทรวงอุตสาหกรรมนำไปใช้สอยในกรมโรงงานอุตสาหกรรมอันเป็นกรมสำคัญมาก ผมมีความคิดว่าไม่พอเพียงต่อการจะพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ สำนักปลัดกระทรวงเป็นสำนักงานบริหาร โดยที่ไม่ได้ลงมาพิจารณาและดูแลทางอุตสาหกรรมโดยตรง เป็นผู้วางแผน ส่วนใหญ่ก็ควบคุมอุตสาหกรรมจังหวัด และก็กรมโรงงานอุตสาหกรรมในกรุงเทพมหานคร เมื่อเจ้าหน้าที่ในสำนักงานปลัดกระทรวงนั่งทำแต่งานเรื่องด้านวิชาการไม่ได้ลงมาคลุกคลีและไม่ค่อยจะได้รู้ปัญหามากมายนัก ผมจึงเห็นว่างบประมาณที่ตั้งไว้ก็ควรจะตัดลงไม่น่าจะใช้จ่ายมากมายถึงขนาดนั้น จึงได้ขออนุญาตต่อกรรมาธิการวิสามัญให้ตัดมารวมไว้ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อขยาย ดูแล กำจัดมลภาวะ ตลอดจนกระทั่งบำบัดน้ำเสีย

ที่มีเรื่องมีราวกันอยู่มากมายในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัดซึ่งอยู่ในความควบคุมของกรม โรงงานอุตสาหกรรมในขณะนี้ ส่วนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผมขอกราบเรียนว่ากรมนี้รัฐบาลได้ตั้งงบไว้เป็นกรณีพิเศษส่วนหนึ่ง ซึ่งไปกำหนดให้ใช้จ่ายอยู่ที่สำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมเรียกว่าสำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมนี้เป็นงานส่วนหนึ่งของกรมส่งเสริมที่จะมาส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมภายในประเทศ คือ โดยออกเงินกู้ ดอกเบี้ยต่ำ ให้แก่โรงงานต่าง ๆ ที่เป็นโรงงานขนาดกลาง ขนาดย่อม กู้ยืมเงินไปลงทุน และในข้อเท็จจริง ผมขอกราบเรียนว่าสำนักงานนี้ไม่ได้ทำงานไปตามนโยบายแห่งรัฐ เงินที่รัฐบาลตั้งงบเอาไว้สำนักงานแห่งนี้นำเอาไปฝากธนาคารพาณิชย์แล้วก็รับดอกเบี้ยเอามาใช้จ่ายในสำนักงาน แล้วก็เพิ่มพูดผลกำไร แต่ไม่ทราบว่าเงินที่ได้จากผลประโยชน์ดังกล่าวแล้วนั้น สำนักงานอุตสาหกรรมชนกิจจะได้นำไปส่งเสริมอุตสาหกรรมแค่ไหนเพียงใด แต่เท่าที่ทราบขณะนี้พ่อค้าเป็นจำนวนมากมีความประสงค์จะลงทุนด้านอุตสาหกรรมและไปติดต่อขอยืมเงินจากสำนักงานแห่งนี้ไม่ค่อยได้รับความร่วมมือ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าเมื่อสำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมดำเนินงานแบบเดียวกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่ดำเนินอยู่ในขณะนี้ก็คือ เอาเงินจำนวนที่จะให้กับชาวนาชาวไร่กู้ แต่ถ้าเห็นว่าเสี่ยงภัยมาให้กู้ไม่ได้ก็นำเงินซึ่งระดมมาจากธนาคารพาณิชย์ แล้วก็ไม่ได้จ่ายดอกเบี้ยแก่เขา เอาไปฝากธนาคารพาณิชย์อีกทีหนึ่ง เพื่อนำดอกเบี้ยกลับมาสู่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ลักษณะดำเนินงานธุรกิจในลักษณะนี้ผมรู้สึกว่าเกือบจะไม่ต้องใช้ความสามารถอะไรมากมาย ก็สามารถจะกระทำได้ ลักษณะเดียวกันที่กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ก็คือ สำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมดำเนินอยู่ เพราะฉะนั้นเมื่อเอาเงินไปไว้แล้ว ไม่ได้ทำประโยชน์ให้กับการอุตสาหกรรมที่รัฐบาลมุ่งหวังจะขยายก็กวาดจะตัด แล้วเอาเงินส่วนที่ตัดไปเพิ่มให้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเสียแต่ทั้งนี้และทั้งนี้ผมเองก็ไม่ได้ตัดเงินจำนวนนี้หมด ก็ดังกราบเรียนแล้วว่า ดังปรากฏอยู่ในเอกสารเพื่อไปเพิ่มให้มีประสิทธิภาพขึ้นกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม อีกกรมหนึ่งที่มีความสำคัญในกระทรวงอุตสาหกรรมก็คือ กรมทรัพยากรธรณี กรมนี้ได้รับงบประมาณไปมากมาย เพราะว่าจะต้องแสวงหาแหล่งทรัพยากรโดยเฉพาะแหล่งแร่ แหล่งปิโตรเลียม ผมขอตัดงบจากการ –

ทรัพยากรธรณีเพื่อนำไปไว้ในงบกลางเสีย ถ้าเผื่อสมมุติในวันหนึ่งวันใดที่รัฐบาลมีความจำเป็นที่ใช้เงินในกรณีพิเศษก็จะได้เอาเงินนี้ไปใช้จ่ายได้ทันทีทันใด ฝากไว้กับท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณดูแล จะได้ใช้สอยในสิ่งที่จำเป็นได้ เหตุผลที่ผมขอตัดก็เพราะว่าทรัพยากรธรรมชาติไม่ว่าจะเป็นแหล่งแร่หรือเป็นแหล่งปิโตรเลียมที่มีอยู่มากมายในผืนแผ่นดินของเราขณะนี้ กรม - ทรัพยากรธรณีไม่ได้ทำหน้าที่ดูแลสำรวจตรวจสอบและให้สัมปทานแก่ผู้ลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ผมขอยกตัวอย่างให้ท่านประธานที่เคารพทราบอันหนึ่งก็คือการขุดเจาะปิโตรเลียมในทะเลขณะนี้ที่ทำงานได้ผลอยู่จริง ๆ ก็มีบริษัทเดียวคือยูโนคอล์น ซึ่งได้สัมปทานอยู่ที่อ่าวไทยใกล้จังหวัดสงขลาแล้วบริษัทยูโนคอล์นเมื่อสำรวจตรวจสอบแหล่งปิโตรเลียมได้แล้ว ก็ยังปิดปากหลุมไว้เสียอีกหลายหลุมด้วยกัน ขุดเจาะเพียงหลุมเดียวขณะนี้ที่ส่งมาจำหน่ายให้กับการปิโตรเลียมของเรา แล้วผมทราบว่ายังมีผลพลอยได้จากปิโตรเลียมของบริษัทยูโนคอล์นที่เรียกว่า คอนเดนเซด (Condensed) คอนเดนเซดเวลานี้ที่บริษัทยูโนคอล์นทำได้วันหนึ่งถึง ๖ แสนกว่าลิตร ซึ่งเก็บไว้ในแทงก์เกอร์บริษัทนี้ก็หาตลาดจำหน่ายเอง รัฐบาลก็ไม่สามารถที่จะทราบได้ว่าคอนเดนเซดตัวนี้ที่เขาเรียกว่าเป็นคอนเดนเซด คือเป็นตัวน้ำมันอย่างหนึ่งที่หลังจากกลั่นก๊าซจากแก๊สแล้วนี่นะครับ ยังไม่แน่ว่ายูโนคอล์นเอาไปขายที่ไหน ผมเคยสอบถามเจ้าหน้าที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยดู เขาบอกว่าตัวนี้ก็ไม่ได้อยู่ในสัญญา แล้วแต่บริษัทจะส่งไปจำหน่าย ณ ที่ใด เพราะว่าตัวนี้ถ้าหากว่าเอาไปผสมกับเคมีบางตัวแล้วก็สามารถเป็น ไฮสปีด โซล่า (Hi-speed Solar) ได้ทำเป็นน้ำมันเบนซินได้ เพราะฉะนั้นจากเหตุผลที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานแล้วว่า ถ้ากรมทรัพยากรธรณีได้ใช้เงินของแผ่นดินแล้วไม่สามารถควบคุมทรัพยากรที่ควรจะเป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมืองได้เท่าที่ควร ก็ไม่น่าที่จะเอาเงินงบประมาณแผ่นดินไปใช้จ่ายมากมายขนาดนี้ ก็ควรจะตัดเอาเท่าที่จำเป็นไปรวมไว้ในงบกลางเสีย เพื่อไว้ใช้ในยามที่ชาติบ้านเมืองเกิดปัญหาทางการเงิน ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้เสมอ อีกอันหนึ่งขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพให้ทราบว่ากระทรวงอุตสาหกรรมพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมเร็วเกินขนาด แล้วควบคุมไม่ได้ เวลานี้ท่านประธานคงทราบว่ากระทรวงอุตสาหกรรมเองเคยขออนุมัติต่อสภาแห่งนี้ เสนอร่างพระราชบัญญัติ-

ตั้งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยขึ้น โดยจะยกเลิกการที่สมาคมอุตสาหกรรมไทย ซึ่งได้จัดดำเนินการอยู่แล้วแต่ก็ไม่ค่อยจะสู้มีประสิทธิภาพนัก อย่างไรก็ตามก็ได้จัดตั้งมานานพอสมควร ในการที่ระดมมวลสมาชิกซึ่งเป็นเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ แล้วก็คอยให้ความรู้ – ส่งเสริมในด้านลงทุนเกี่ยวกับการอุตสาหกรรมร่วมกับ บี.โอ.ไอ. ของเรา แต่ว่ากิจการของสมาคมอุตสาหกรรมไทยยังไม่พ้นที่จะรุดก้าวหน้าไปมากมายนัก กระทรวงอุตสาหกรรมก็รีบเร่งเสนอกฎหมายเข้าสู่สภาแห่งนี้ เพื่อจะยกเลิกสมาคมอุตสาหกรรมไทย และจัดตั้งสภาอุตสาห–กรรมแห่งประเทศไทยขึ้น รวบรวมบรรดาอุตสาหกรรมทั้งหลายทั้งปวงที่เกี่ยวข้องทุกชนิด ซึ่งอยู่ในนิยามที่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมมาเป็นสมาชิก รวยรวมเงินจากสมาชิกมาดำเนินการ แต่ก็ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการที่จะส่งเสริมแต่ประการใด เท่าที่ผมเองดูจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วขอเรียนท่านประธานที่เคารพว่า ผมเป็นกรรมาธิการอยู่ด้วยกฎหมายฉบับนี้ก็ยังอยู่ในระหว่างกรรมาธิการพิจารณากันอยู่ แล้วก็ได้แย้งกับสมาคมการค้าของประเทศไทย กับนักลงทุนอุตสาหกรรมในส่วนภูมิภาคเป็นจำนวนไม่น้อย ทั้งนี้ก็เพื่อให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดในอันที่จะดำเนินอุตสาหกรรม โดยไม่ได้ดูของเก่าที่จำเป็นจะต้องส่งเสริมแล้วปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพให้มั่นคงเสียก่อน แล้วค่อยที่จะลงทุนเอาเงินไปใช้จ่ายในกระทรวงนี้ให้มากขึ้น เพื่อที่จะขยับขยายการลงทุนอุตสาหกรรมเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของบ้านเมือง เพราะฉะนั้นทั้งหมดทั้งปวงที่กราบเรียนต่อท่านประธานและท่านกรรมาธิการวิสามัญที่เคารพ ก็เพราะว่าผมยังไม่เห็นด้วย ในอันที่จะให้เงินกับกระทรวงนี้ไปใช้จ่ายมากมายตามที่กำหนดไว้ในแผนการงบประมาณแผ่นดิน เพราะกระทรวงอุตสาหกรรมน่าที่จะย้อนหลังไปดำเนินงานเก่า ๆ ที่ยังค้างคาและไม่สู้จะเป็นระเบียบเรียบร้อยให้มีประสิทธิภาพให้ดีที่สุดเท่าที่จะดีเสียก่อน แล้วค่อยถึงจะเอาเงินจากรัฐบาลไปจำนวนมาก ๆ เพื่อดำเนินการให้เติบโต ผมขออนุญาตนิดหนึ่งว่า ถ้าหากกระ–ทรวงอุตสาหกรรมเองได้เอาใจใส่ต่อแผนพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างที่บ้านเมืองอื่นเขาทำกัน ซึ่ง–ผมเองก็ไม่อยากจะชักตัวอย่าง เพราะท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่านที่นั่งรับผิดชอบอยู่ ไม่ว่าจะ–ว่าการหรือช่วย ท่านก็ทรงภูมิปัญญาในอันที่จะดำเนินการทางอุตสาหกรรมเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจอยู่แล้ว

๓๕๔

แต่เหตุผลดังกราบเรียนต่อท่านประธานและกรรมาธิการก็คือ ผมอยากให้ใช้เงินแต่พอสมควร แต่ให้มีประสิทธิภาพ จึงขอตัดจากสำนักงานปลัดกระทรวงไปไว้ที่กรมโรงงาน ขอตัดจากกรมส่งเสริมไปไว้กรมโรงงาน ขอตัดกรมทรัพยากรไปไว้งบกลาง ดังที่กราบเรียนมาแล้ว ขอ – ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์ไป จึงมอบให้นายชุมพล ศิลปอาชา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : กระผมในนามของคณะกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณางบประมาณได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ซึ่งมาจากจังหวัดเดียวกับกระผมแล้ว ขออนุญาตเอ่ยนาม คือ คุณวิจิตร แจ่มใส ก็อยากจะขอเรียนยืนยันกับท่านสมาชิกว่าความคิดของท่านนั้นไม่ได้แตกต่างจากกรรมาธิการเลย ในแง่ที่เกี่ยวกับการจัดเงินงบประมาณให้ถูกที่ กรมโรงงานควรจะได้เงินงบประมาณนี้เพิ่มขึ้น เพราะว่างานทางด้านกรมโรงงานทางส่วนเกี่ยวกับทำให้โรงงานมีสภาพที่จะประกอบการในลักษณะที่มุ่งรักษาผลประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ คือ พยายามไม่ให้การทำงานของโรงงานอุตสาหกรรมไปทำลายสุขภาพอนามัยของประชาชนนั้น เราควรจะต้องทำงานอีกหลายต่อหลายอย่าง แต่เงินก็มีน้อยที่จะให้ ส่วนที่จะแบ่งสรรจากกรมอื่นไปให้นั้น มันก็ยังมีปัญหาอยู่เช่นเดียวกัน ท่านก็ได้ชี้แนะถึงแนวทางซึ่งเห็นว่าเป็นเรื่องที่ถูก–ต้องอย่างยิ่ง ก็คือว่า กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมนั้นควรจะมุ่งส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางกับขนาดเล็กให้ได้มีทุนรอนในการขยายงาน เพราะว่าอุตสาหกรรมในกลุ่มนี้ยังจำเป็นจะต้องได้รับการอุ้มชูทางด้านเงินทุน การที่จัดให้มีหน่วยธนกิจเกิดขึ้นในกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ก็เป็นเพื่อวัตถุประสงค์ประการนี้ แต่ว่าแนวทางในการที่จะทำให้ทุนก้อนนี้ขยายตัวก็ยังเป็นลักษณะซึ่งไม่ถูกต้อง ก็เป็นเรื่องที่ทางฝ่ายกรรมาธิการได้แนะนำไปแล้วว่า นาจะต้องมีการขยายให้ทุนมันมีอุดมสมบูรณ์พอ นโยบายที่จะส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดเล็กจึงจะบริบูรณ์ ส่วนประเด็นที่เกี่ยวกับ–

ทรัพยากรธรณีนั้น ขณะนี้ยังทำงานไม่ค่อยถูกต้องนักนั้น ก็อยากจะเรียนว่าการสำรวจตรวจสอบเท่าที่เราได้ชักไช้ไล่เลียงนั้นยังจำเป็นต้องทำอยู่ เพราะว่าทรัพยากรในดินของเรายังมีอยู่อีกมากมาย แต่ว่าเรายังไม่ได้ลงมือตรวจสอบค้นหากันได้ครบถ้วน การตรวจการค้นก็ยังต้องทำต่อ จำเป็นจะต้องมีเงินใช้เรื่อย ๆ ไป ในด้านที่เกี่ยวกับงานนี้นั้นมันก็ยังมีหน่วยงานที่เข้ามาเกี่ยวข้อง คือ คณะกรรมการพลังงาน ซึ่งก็เป็นผลทำให้กรมนี้ทำงานของตนเองได้ไม่ครบถ้วนไม่ถนัด อันนี้ก็เป็นปัญหาอย่างหนึ่งในด้านที่เกี่ยวกับการประสานงาน ซึ่งคณะกรรมาธิการก็ได้ให้ข้อคิดเห็นนี้ต่อฝ่ายผู้รับผิดชอบในกรมนี้ไปแล้ว สำหรับในด้านเกี่ยวกับการดำเนินงานอื่น ๆ ที่ท่านได้ให้ข้อคิดเห็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานทางด้านที่จะให้สภาอุตสาหกรรมดำเนินอยู่ให้เป็นประโยชน์อย่างแท้จริงนั้น กระผมว่าก็เป็นข้อสังเกตที่ดี แล้วกรรมาธิการก็ได้มีการพิจารณากันแล้วครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ ดุษฎีบัณฑิต บุญเทียม ครับ

นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมได้ขอแปรญัตติกรมโรงงานอุตสาหกรรมแผนงานควบคุมมลพิษ งานควบคุมการระบายน้ำทิ้งและสิ่งแวดล้อมเป็นพิษเอาไว้ ๑,๖๐๐ บาทครับ ที่จำเป็นจะต้องขอแปรญัตติเอาไว้ก็เพื่อที่จะได้อภิปรายให้ทางรัฐบาลได้คิดในเรื่องนี้ และนำไปแก้ไขเสียที เพราะปัญหาเรื่องน้ำทิ้งที่เป็นพิษ และโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ ไม่มีการควบคุมไม่มีการปรับให้น้ำทิ้งนั้นลดมลพิษลงเสียก่อน แล้วปล่อยลงในคูคลองสาธารณะได้เป็นปัญหาเรื้อรังมาเป็นเวลานาน จนกระทั่งทำให้คูคลองต่าง ๆ รวมทั้งแม่น้ำที่สำคัญ ๆ ของเรานั้น ต้องเป็นแม่น้ำที่มีแต่น้ำเสียน้ำเน่า สัตว์น้ำที่เคยอุดมสมบูรณ์แต่ก่อนก็ไม่สามารถที่จะมีชีวิตอยู่ได้อีกต่อไปประชาชนที่อาศัยใช้น้ำตามริมฝั่งแม่น้ำลำคลองใช้น้ำสำหรับเพาะปลูกพืชสวน ไร่-นาต่าง ๆ ก็เกิดความยากลำบาก เนื่องจากมลพิษต่าง ๆ นั้น ทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเสียหายเดือดร้อนมาก กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีโรงงานที่อยู่ในความควบคุมดูแลทั่ว-ประเทศประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ โรงงาน แต่ว่ามีเจ้าหน้าที่ที่จะควบคุมอยู่ประมาณ ๒๐๐ – ๓๐๐ ท่าน-

เท่านั้นท่านคิดดูซิครับ ท่านประธานครับ ว่าเจ้าหน้าที่ ๒๐๐ – ๓๐๐ คนที่จะต้องดูแลโรงงานจับจำนวนแสนยอมเป็นไปไม่ได้ที่จะทำได้สำเร็จให้เกิดผล เพราะฉะนั้นเราจะได้ยินข่าวเสมอแต่ก่อนนี้แม่น้ำแม่กลองเน่าเป็นประจำแทบทุกปี แต่หลังจากที่ได้ไปดูแลเข้มงวดแล้ว ขณะนี้แม่น้ำแม่กลองก็ไม่เน่าอีกแล้ว ตอนนี้แม่น้ำเจ้าพระยาก็มีแนวโน้มที่จะเน่าในอนาคต ส่วนหนึ่งส่วนใหญ่นั้นอาจจะมาจากเรื่องของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่สามารถที่จะควบคุมดูแลได้ รัฐบาลก็บอกเสมอว่าไม่มีงบประมาณที่จะตั้งให้มีเจ้าหน้าที่เพิ่มมากขึ้น เพราะไม่มีตำแหน่ง ไม่มีเงินเดือน แต่ทว่าถ้าหากว่าทางรัฐบาลจะนึกอยู่ข้างประชาชน และต้องการที่จะให้ประโยชน์ตกอยู่กับประชาชนโดยให้ประชาชนสามารถที่เครื่องมือต่อรองที่จะเป็นหูเป็นตาควบคุมดูแลรัฐบาล ช่วยรัฐบาลดูแลโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ก็สามารถจะทำได้ เพราะเวลาที่โรงงานอุตสาหกรรมปล่อยน้ำเสียลงมา แล้วทำให้ประชาชนเดือดร้อน ประชาชนไม่มีข้อต่อรองใด ๆ เลย รัฐบาลก็ไปสมคบกับเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรม ผมหมายถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐ แล้วก็ไปสืบสวนสอบสวนก็ไม่ได้อะไรเป็นชิ้นเป็นอันขึ้นมา ตัวอย่างที่มีน้ำเน่าที่แม่กลองเน่า เกิดความเดือดร้อนถึงกับทำประปาไม่ได้ที่จังหวัดราชบุรีในอดีต ที่ทำให้นากุ้ง นาหอยแคลงเสียหายก็เป็นตัวอย่างที่ดี แต่รัฐบาลก็ไม่มีมาตรการอะไรเลยที่จะช่วยประชาชน เมื่อผมได้อยู่ที่กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการคลังได้ช่วยสนับสนุนใช้กฎหมายของกระทรวงการคลังในเรื่องการให้รางวัลนำจับในเรื่องของการจับสินค้าเถื่อน ผ้าเถื่อน เหล้าเถื่อน อะไรเถื่อนต่าง ๆ นั้น กระทรวงการคลังสามารถที่จะให้รางวัลกับประชาชนหรือเจ้าหน้าที่ที่นำจับได้ ผมได้พยายามเสนอเรื่องนี้ที่จะให้รัฐบาลเอาไปทำ แต่ก็ปรากฏว่ายังไม่ได้เป็นผลสำเร็จ ในวันนี้ผมขอเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลถึงรัฐมนตรีที่ดูแลกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ช่วยกรุณาที่จะออกกฎหมายไม่ต้องเป็นกฎหมายหรอกครับ แค่เป็นกฎกระทรวงหรือเป็นประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรมก็จะได้ช่วยให้ประชาชนได้ช่วยดูแลโรงงานต่าง ๆ ที่อยู่รอบ ๆ บ้านเขา หรืออยู่ใกล้บ้านเขา ถ้าหากปล่อยน้ำเสียหรือมีสิ่งใดที่เกิดเป็นพิษขึ้นมา ก็สามารถแจ้งเจ้าหน้าที่จับ แล้วเขาก็ได้รับส่วนแบ่งของรางวัลของเงินค่าปรับ รัฐบาลก็ไม่ต้องเสียงบประมาณที่จะไปจ้างเจ้าหน้าที่เพิ่มขึ้นประชาชน–

ก็ได้มีอำนาจต่อรอง ที่จะช่วยควบคุมดูแลให้ชีวิตของเขามีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม ผมก็ขอฝากท่านประธานไปถึงทางรัฐบาลด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณจำนงค์

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. จังหวัดศรีสะเกษ พรรครวมไทย กระผมได้ขอแปรญัตติไว้ในมาตรา ๑๗ ของกระทรวงอุตสาหกรรมอยู่หลายรายการ แต่เนื่องจากเพื่อนสมาชิกได้พูดกันไปบ้างแล้วก็ครบถ้วน แล้วกระผมเองยังติดใจอยู่รายการเดียวคือ รายการของกรมทรัพยากรธรณี ในแผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม คืองานฟื้นฟูสภาพแวดล้อมจากการทำเหมืองแร่ ในหมวดรายจ่ายอื่น กระผมก็ทราบเรียนว่าโดยข้อเท็จจริงแล้วการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่การทำเหมืองแร่เสร็จไปแล้วนั้น ในทางปฏิบัติในปัจจุบันนี้ไม่ได้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ได้กำหนดไว้ โดยเฉพาะการทำเหมืองฉีด เหมืองสูบในพื้นที่บนภูเขาต่าง ๆ ภายหลังจากเกิดหลุมบ่อใหญ่โตกว้างขวางแล้ว ตามเงื่อนไขจริง ๆ นั้นจะต้องมีการกลบหลุมบ่อนี้ให้มีสภาพเหมือนเดิมหรือคล้ายสภาพเดิม แต่ในข้อเท็จจริงในปัจจุบันนั้นไม่ได้กระทำอย่างนั้น ฉะนั้นพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองแร่ไปแล้วนั้นก็เสียสภาพสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ไปไม่กลับฟื้นคืนสภาพเช่นเดิม ถ้าเราสามารถที่จะกลบหรือทำไปตามเงื่อนไขที่กรมทรัพยากรธรณีได้กำหนดไว้ล้วนนั้น พื้นที่อันนั้นก็สามารถที่จะนำมาใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้ หากมันอยู่ในพื้นที่จะเป็นบนภูเขาหรือเป็นป่าก็สามารถที่จะนำไม้บางชนิดที่ขึ้นได้ในพื้นที่ที่ขึ้นในลักษณะที่เป็นหิน กรวด ทราย อย่างนี้ได้มา ปลูกก็จะได้เป็นประโยชน์อีกทางหนึ่งด้วย นอกจากนั้นภูเขาสูง ๆ เวลานี้กรมทรัพยากรธรณีก็มีเหมืองแร่บางชนิดที่จะเอาหิน เอามาทุบเอามาระเบิด แล้วเอามาย่อยเป็นแร่บางชนิดที่ทำลายภูเขาลงเป็นลูก ๆ รอบ ๆ ภูเขานั้นได้มีการกระทบกระเทือน แต่สิ่งที่ปรับปรุงขึ้นมาให้คงสภาพจาก ดิน หิน เศษหินที่กลบเกลื่อนลงมาจากภูเขานั้น โดยข้อเท็จจริงในเงื่อนไขแล้วนั้นทำกันเป็นพิธีเท่านั้นในทางปฏิบัติจริง ๆ ก็ไม่ได้เป็นเช่นนั้น ส่วนทางด้านทะเลก็จะเห็นอยู่ว่าเวลานี้การทำเหมืองแร่ในทางทะเลนั้นมีอยู่มาก โดยเฉพาะทางภาคใต้นั้นได้ทำให้สภาพป่าชายเลนทางจังหวัดภาคใต้นั้นเปลี่ยนสภาพไป ในที่สุด-

๓๙๘

ป่าชายเลนซึ่งเคยอาศัยได้ใช้ไม้ในกรณีต่าง ๆ หรือได้เป็นที่เกิดของสัตว์น้ำนั้นก็ได้เปลี่ยนสภาพไป ตามข้อตกลงจริง ๆ ของเงื่อนไขของกรมทรัพยากรธรณีแล้วนี้จะต้องฟื้นฟูสภาพอันนี้ขึ้นมาให้เหมือนหรือคล้ายกับสภาพธรรมชาติที่เคยเป็นอยู่ ๒ – ๓ กรณีที่กระผมได้ชักตัวอย่างมานี้ กรมทรัพยากรธรณีไม่มีความเคร่งครัดในทางปฏิบัติ การที่กระผมและคณะได้เสนอตัดเงินไว้เพียงเล็กน้อยนี้ก็เป็นสิ่งที่สมควร เป็นข้อให้ทางกรมทรัพยากรธรณีได้มีข้อคิดว่า ถ้ายังไม่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติในสิ่งที่ควรปฏิบัติอย่างนี้อยู่แล้ว ในปีต่อไปนั้นอาจจะต้องถูกตัดมากกว่านี้ ความจริงถ้าเราจะตัดเงินของกรมทรัพยากรธรณีมากกว่านี้แล้ว เขาก็ยิ่งจะไม่มีเงินที่จะไปปฏิบัติในเรื่องนี้หลุมบ่อคงจะเพิ่มมากขึ้นกว่านี้ สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ มันก็คงจะรุนแรงที่ได้รับผลกระทบกระเทือนจากการทำเหมืองแร่มากกว่านี้ การตัดเงินเพียงเล็กน้อยแค่นี้ก็เป็นการเตือนสติหรือให้เป็นการเรื่องที่ได้พึงคิดว่าถ้ากรมทรัพยากรธรณีนี้ไม่ปฏิบัติในเรื่องนี้ ในโอกาสต่อไปให้ดีไปกว่านี้แล้ว งบประมาณปีหน้านั้นกรมทรัพยากรธรณีจะต้องถูกตัดงบนี้มากขึ้นกว่านี้ กระผมจึงขอเสนอตัดงบนี้ ๔๘๓,๘๐๐ บาท ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะตอบไหมครับ

เนื่องจากมาตรา ๑๗ นี้มีผู้สงวนคำแปรญัตตินะครับ แล้วก็มีการแก้ไข ผมจะขอมติที่ประชุมว่าจะให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการหรือจะให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่อยู่ในที่ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้นะครับ จบมาตราที่ ๑๗ ต่อไปเป็นการพิจารณาในมาตราที่ ๑๘ ทบวงมหาวิทยาลัย ขอเชิญท่านเลขา

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๘ ทบวง – มหาวิทยาลัย มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

นายเรวัต สิรินุกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคกิจประชาคม กรรมาธิการกระผมได้สงวนความเห็นในมาตรา ๑๘ ในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป กองสถาบันศึกษาเอกชน โดยขอตัดออกเป็นจำนวน ๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ได้รับคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ว่า เงินจำนวนนี้นำไปเพื่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างมหาวิทยาลัยเอกชนกับ – ทบวงเท่านั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ในปัจจุบันนี้นะครับ มหาวิทยาลัยเอกชนนั้นมีนิยัตอยู่ได้ ท่านประธานจะเห็นว่าในปีหนึ่ง ๆ นะครับ หลังจากที่สอบเอนทรานซ์เข้ามหาวิทยาลัยแล้วนะครับ นักเรียน ก็จะหันเข้าศึกษามหาวิทยาลัยเอกชนจำนวนมากนะครับแล้วก็มหาวิทยาลัยเอกชนนั้นก็รับไม่หมดนะครับ ค่าเล่าเรียนก็สูง เพราะฉะนั้นเงินจำนวนเล็กน้อย เพื่อที่จะให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างมหาวทยาลัยเอกชนกับรัฐนะครับ กับทบวงนะครับ กระผมคิดว่าถ้าหากว่าทางทบวงจะให้ทางมหาวิทยาลัยเอกชนนั้นนะออกเพื่อมีการอบรมก็ดี การสังสรรกันก็ดีนะครับ กระผมคิดว่าเขาคงพร้อมและไม่ขัดข้อง และปัจจุบันโดยเฉพาะอย่างยิ่งมหาวิทยาลัยเอกชนนั้นนะ ทำธุรกิจเป็นทางพาณิชย์ไปแล้วนะครับ เมื่อเป็นอย่างนี้กระผมก็คิดว่าไม่น่าที่จะเอาเงินจำนวนนี้ไปใช้เพื่อเกิดความสัมพันธ์เท่านั้นนะครับ ผมจึงขอตัดเงินจำนวนนี้ลงนะครับ ผมขอกราบเรียนท่านประธานไว้เพียงเท่านี้ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายต่อกรรมาธิการไม่ติดใจชี้แจงนะครับ เนื่องจากมาตรานี้มีการแก้ไขนะครับ และมีผู้สงวนคำแปรญัตติผมจะขอมติที่ประชุมเลยนะครับ ว่าที่ประชุมนี้จะคงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการหรือจะให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตตินะครับ

๔๐๐

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรคงไว้ ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการนะครับ จบการพิจารณาในมาตราที่ ๑๘ ต่อไปเป็นการพิจารณาในมาตราที่ ๑๙ ครับ ขอเชิญท่านเลขา

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๙ ราชบัณฑิตยสถาน ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๐ สำนักพระราชวัง มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๑ สำนักราชเลขาธิการ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๒ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๓ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๔ รัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหมอบุญเทียมครับ

นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ผมได้ขอแปรญัตติการเคหะแห่งชาติ แผนงานพัฒนาเมือง โครงการเคหะสงเคราะห์ เอาไว้จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องของที่อยู่อาศัยเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดที่ทุกคนก็อยากที่จะมีที่อยู่อาศัยเป็นของตัวเอง การเคหะแห่งชาติได้สร้างที่อยู่อาศัยให้เป็นที่อยู่อาศัยของประชาชนผู้มีรายได้น้อย แต่ว่าการทำงานของการเคหะแห่งชาติ เพียงแต่การจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้คนนั้น น่าจะยังไม่เป็นการเพียงพอ เพราะว่าการเคหะแห่งชาติได้อาศัยอาคารจำหน่ายน้ำประปาซึ่งซื้อมาจากทางการประปานครหลวง และมีราคาที่สูงเกินกว่าที่ประชาชนจะเห็นด้วยในเรื่องราคานั้นได้ทำให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชน นั่นเป็นเรื่องหนึ่งของเรื่องของน้ำประปา แต่เรื่องที่อยากจะฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาลและถึงรัฐมนตรีที่ได้ดูแลการเคหะแห่งชาติ ก็คือทางการเคหะแห่งชาตินั้น ผู้ที่บริหารงานการเคหะแห่งชาติที่เป็นนักการเมืองก็มักจะใช้การเคหะแห่งชาติ ใช้เจ้าหน้าที่ที่ดูแลการเคหะแห่งชาติ ดูแลอาคารที่เป็นที่อยู่อาศัยของประชาชน เวลาที่จะมีการรณรงค์เลือกตั้งอะไรก็ตาม เจ้าหน้าที่เหล่านั้นก็เที่ยวไปบังคับขู่เข็ญ หลอกลวงชาวบ้าน ว่าถ้าหากไม่เลือกคนนี้คนนี้ เบอร์นั้นเบอร์นี้ พรรคนั้นพรรคนี้แล้วละก็ จะขึ้นค่าเช่าบ้างละ จะขึ้นค่าน้ำประปาบ้างละ จะไม่ให้ความสะดวกบ้างละ ผมเห็นว่าการกระทำเช่นนี้ไม่ใช่เป็นการที่จะไปพัฒนาผู้คนที่เขาได้อยู่ในที่ของการเคหะแห่งชาติ เพราะเป็นการเอาแต่ได้ เอาแต่ผลประโยชน์ และก็ไปหลอกลวงเขาอยู่เรื่อย หรือไม่ก็ไปติดสินบน ไปบอกเขาว่าถ้าหากเลือกเบอร์นั้นเบอร์นี้ พรรคนั้นพรรคนี้ ตามที่....

๔๐๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมดครับ เอาเฉพาะที่ว่าไม่เห็นด้วย ให้ขอตัด ๑๐๐,๐๐๐ นะครับ

นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ก็เห็นผลที่บอกว่าจะต้องมา ....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั่นเป็นเรื่องความประพฤติ – เจ้าหน้าที่ครับ พยายามให้อยู่ในประเด็นนะครับ ผมอนุญาตครับ ไม่เป็นไรครับ แต่ว่าขอให้อยู่ในประเด็นหน่อย

นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ก็ขอเรียนว่าขอฝากท่านประธานฝากไปยังท่านรัฐมนตรีที่ดูแลละครับ ว่าการที่จะบริหารงานราชการแผ่นดินนั้น ควรที่จะพยายามทำให้ผู้คนที่เขาได้อยู่ในที่ของการเคหะแห่งชาตินั้นได้มีชีวิตความเป็นอยู่และมีคุณภาพที่ดี อย่าได้ไปใช้อำนาจหน้าที่ของการเคหะไปทำให้ประชาชนของเราซึ่งเป็นคนไทยให้มีคุณภาพที่เลวร้ายไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคสหประชาธิปไตย สำหรับมาตรา ๒๔ รัฐวิสาหกิจนี้ กระผมได้ขอแปรญัตติตัดการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไว้ ๒๐ ล้าน จากงบประมาณที่ตั้งไว้ ๕๐๓ ล้านบาทเศษ ทั้งนี้เนื่องจากว่างบประมาณของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยปีนี้ได้สูงขึ้นมาถึง ๕๐๓ ล้านบาทเศษ ทั้ง ๆ ที่ปีนี้ ปี ๒๕๓๐ นี่นะครับ เป็นปีแห่งการท่องเที่ยว ซึ่งรัฐบาลได้โปรโมทการท่องเที่ยวอย่างมากมายนะครับ ก็ตั้งงบประมาณไว้เพียง ๓๘๒ ล้านเท่านั้นเอง แต่ว่าปีที่แล้ว ปี ๒๕๓๐ นี่ ที่รัฐบาลให้เงินไปนั้นก็ไม่ทราบว่าผลประโยชน์ที่การท่องเที่ยวได้ใช้จ่ายเงินทองไปสร้างให้มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเท่าไร อันนี้เราก็ยังไม่ทราบสถิติว่าได้เพิ่มเติมขึ้นมาอีกเท่าไรแล้ว เป็นผลประโยชน์แก่ประเทศชาติเท่าไรทางอ้อมนะครับ เอาเงินเข้าประเทศเท่าไร เราก็ไม่ทราบแต่ปีหน้างบประมาณ ปี ๒๕๓๑ นี่กลับตั้ง–

ให้ไป ๕๐๓ ล้าน เพิ่มขึ้นไปอีกนะครับ กระผมก็ไม่แน่ใจว่าปีหน้าไม่ใช่ปีท่องเที่ยวแล้ว รัฐบาลไม่ได้ส่งเสริมแล้วทำไมตั้งงบประมาณนี้ให้มากขึ้นไปอีกนะครับ กระผมจึงขอตัดแผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวนี้ ๒๐ ล้านบาท โดยขอตัดจากงบประมาณจ่ายเงินค่าอุดหนุนนะครับ เงินค่าอุดหนุนนี้ก็มีใช้จ่าย ค่าใช้จ่ายการเสนอขายท่องเที่ยวนี้ ๔๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายการผลิตเอกสารโฆษณาและขนส่ง ๒๘ ล้านบาทและค่าใช้จ่ายในการโฆษณาเผยแพร่ต่างประเ.. ๙๐ ล้านบาท รวมยอดเงินนี้แล้วประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท กระผมขอตัด ๒๐ ล้านบาท เพราะว่าปีนี้เราก็ยังไม่ทราบผลว่าที่เราลงทุนลงแรงลงเงินไปมากมายนั้นผลประโยชน์ที่เราได้รับทางการท่องเที่ยวนี้เท่าไร และเมื่อให้เงินมากขึ้นไปอีกเราจะได้เพิ่มขึ้นมาอีกหรือไม่ อันนี้กระผมขอทราบนะครับ

แล้วก็ต่อไป การรถไฟแห่งประเทศไทยกระผมขอตัดเงินอุดหนุนชดเชยผลขาดทุนปี ๒๕๓๐ นี้ที่ตั้งไว้ ๕๙๔ ล้านบาทเศษนั้น ขอตัดทั้งหมดเพราะว่าการรถไฟนี้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีที่ดินมากมาย มีการเก็บค่าเช่า ก็ปีนี้เก็บค่าเช่าแพงคือหมายความว่าเพิ่มค่าเช่าตั้ง ๑๐๐ ก.. เปอร์เซ็นต์ กระผมคิดว่าถ้าการรถไฟนี้บริหารดี ๆ แล้ว เอาที่ดินมาอุดหนุนอย่างแถวสวนจตุจักรก็ดีที่ให้เขาเช่านี่น่าจะเก็บผลประโยชน์จากที่ดินเอามาชดเชยการขาดทุนอันนี้ได้ ฉะนั้น– กระผมคิดว่าขอตัดทั้งหมด และการบริหารของรัฐวิสาหกิจนี้กระผมมีเป้าหมายว่าถ้ารัฐวิสาหกิจใดที่ผู้บริหารดำเนินการขาดทุน ๒ ปีติดต่อกันน่าจะปลดน่าจะเปลี่ยนได้แล้วครับ ไม่อย่างนั้นก็อยู่กันไปรัฐบาลต้องอุดหนุนอยู่เรื่อย ๆ นะครับ การรถไฟปีนี้รัฐบาลตั้งเงินชดเชยให้ตั้ง ๑,๐๐๐ กว่าล้านนะครับ แต่ว่ากระผมขอให้ตัดเงินอุดหนุนที่ต้องขาดทุน ๕๐๐ ล้านบาท ตัดออกทั้งหมด ๕๐๐ กว่าล้านบาท จากงบที่ตั้งไว้ ๑,๐๐๐ กว่าล้าน ขอตัด ๕๐๐ ล้านบาทนะครับ

แล้วต่อไปการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย อันนี้เราตั้งเงินอุดหนุนอีกไม่ทราบว่าเราตั้งเงินอุดหนุนกันไปกี่ปีแล้วนะครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ เราก็ตั้งไปให้ ๑๙๕ ล้านบาท ปี– ๒๕๓๐ ก็ตั้งไป ๑๒๔ ล้าน ปี ๒๕๓๑ เราตั้งให้ ๕๕ ล้านบาท ไปสร้างนิคมทางภาคเหนือก็รู้สึกไม่ประสบผลสำเร็จ ไม่มีคนไปเช่าที่มีคนไปเลาที่ทำอุตสาหกรรม และยังไปตั้งที่มาบตาพุดอีก

กระผมคิดว่าอันนี้ควรจะระงับไว้ก่อนให้เขาดำเนินการของเก่าให้มีประสิทธิภาพเสียก่อนแล้วถึงจะให้เงินอุดหนุน เพราะฉะนั้นปีนี้ผมขอตัดทั้งหมด ๕๕ ล้านบาทนะครับ โดยตัดทั้งหมดเลยครับ

สำหรับต่อไปการกีฬาแห่งประเทศไทยปีนี้เราตั้งไว้ ๑๗๒ ล้านบาท กระผมขอตัด ๕ ล้านบาท เพราะว่าปีนี้เราก็ให้งบประมาณมากกว่าปีกลาย ปีกลายนี้เราได้อุดหนุนเพียง ๑๔๓ ล้านบาท แต่กระผมก็มีข้อแม้ว่าถ้าหากว่าปีนี้ถ้าได้เหรียญจากซีเกมส์มาก นะครับได้ ๔๖ เหรียญขึ้นไปอย่างที่คุยกันละก็ กระผมไม่ตัดหรอกครับ ๕ ล้านบาท การกีฬานี่สำคัญนะครับ เพราะว่าการกีฬาทางเอเชียนเกมส์อะไรก็ดี เราส่งไปไม่ค่อยจะได้เหรียญมาก โดยเฉพาะโอลิมปิค เราส่งเสียเงินทองกันมากมายนะครับ เราไม่เคยได้เหรียญทองมาสักอันเลยอยากจะให้ทางผู้อำนวยการองค์การกีฬานี่สนใจเรื่องกีฬาให้มาก ๆ หน่อยครับ พยายามเก็บตัวฝึกตัว เพราะว่านักกีฬาของเรารู้สึกว่าจะไปเที่ยวเก็บมาตามที่ต่าง ๆ ไม่ได้เอาพวกมาฝึกตัวกันเลย จะแข่งก็เอาไปแข่งกันนะครับ และการเลือกตัวไปแข่งก็รู้สึกว่าไม่ค่อยได้บริสุทธิ์ยุติธรรมนัก เอาแต่พวกกันไปเหรียญก็ไม่ได้ เสียหน้าเสียตา หน้าแหกกลับมาทุกที ไปโอลิมปิคคราวหน้านี่นะครับปีหน้านี่เราคิดว่าน่าจะให้ได้เหรียญทองมาและงบประมาณปีหน้าขอกันอีกก็ไม่ว่า เขาลงทุนกันมากมายมหาศาล เขาได้เหรียญกันมาคนละประเทศละหลาย ๆ เหรียญนะครับ ของเรา—ลงทุนมากก็ไม่ได้เหรียญเลยได้แต่ทองแดงมาอันเดียว กระผมว่าน่าเสียหน้านะครับ อยากจะให้ทางการกีฬาน่าจะปรับปรุงกิจกรรมของตัวเองให้มากยิ่งขึ้นนะครับ

และต่อไปการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนี่ครับเราตั้งงบประมาณให้ ๖๔ ล้าน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผมไม่ทราบว่ามีข้อตกลงกับรัฐบาลอย่างไร การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนี่มีกำไรปีละหลายพันล้าน แต่เรากลับให้เงินชดเชยเขาเรื่องอะไรครับ เพื่อจุนเจือหรืออย่างไรครับรัฐบาลหรือมีข้อตกลงอย่างไร เราก็เปลี่ยนข้อตกลงเสียมีกำไรก็อย่ามาเอาเงินของรัฐบาล เงินที่รัฐบาลจ่ายนี่คือเงินภาษีอากรของชาวบ้านทั้งนั้นนะครับ ก็อยากจะให้ทางรัฐบาลแก้ไขปัญหานี้เสียว่า เขาได้กำไรเขามีโบนัสก็คนละหลาย ๆ หมื่น เจ้าหน้าที่นะแต่ว่าเงินจำนวนนี้กลับมาดึงเอาจากเงินตาสีตาสุ่ม ผมคิดว่าน่าจะเปลี่ยนโครงการหรือข้อบังคับอันนี้เสียว่า ถ้ารัฐวิสาหกิจใดมีกำไรแล้วรัฐบาลไม่ต้องชดเชยนะครับ ผมคิดว่าควรจะเป็นอย่างนั้น

แล้วต่อไปก็การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อันนี้ก็ตั้งไว้ ๒๖ ล้านบาท ผมขอตัด ๑๓ ล้าน บาท การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอันนี้เป็นเงินอุดหนุนที่รัฐบาลให้นะครับ แต่ความจริงทราบว่าทางคณะกรรมาธิการให้ไปอีก ๓๐๐ ล้านบาท แล้วผมก็ไม่ติดใจสำหรับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคครับ

แล้วต่อไปเรื่องการประปานครหลวง ผมขอตัดแผนการชำระหนี้เงินกู้ ซึ่งตั้งไว้ ๑๕๒ ล้านบาท ขอตัดทั้งหมด เนื่องจากการประปานครหลวงได้คุยมากมายว่า มีกำไรแล้วนะครับ เมื่อมีกำไรแล้วก็ไม่น่าจะต้องมาเอาเงินงบประมาณของเรานะครับ อันนี้ก็ขอให้ทาง คณะกรรมการและคณะบริหารและตลอดจนฝ่ายรัฐบาลที่ควบคุมนี่ แก้ไขปัญหานี้เสียว่า เมื่อมีกำไรแล้วก็อย่ามาเอาเงินงบประมาณ ซึ่งเป็นเงินของตาสีตาสาของประชาชนทั่วประเทศนี้ครับ แล้วก็งานวางผังเมืองและบริการของประปานครหลวงตั้งไว้ ๑๑๓ ล้านบาท ผมขอตัด ๑๐๙ ล้านบาท ด้วยเหตุผลดังเดิมนะครับ

ต่อไปงานประปาส่วนภูมิภาค แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน ปีนี้ตั้งไว้ ๑๘๙ ล้านบาท ผมขอตัด ๒๐ ล้านบาท จากโครงการเร่งด่วนนะครับ โครงการประปาเร่งด่วนนี่ผมคิดว่า ทางการประปาไม่ทราบว่า จะดำเนินการอย่างไรนะครับ ก็รู้สึกว่า เห็นคุยว่ามีกำไรอีกเหมือนกัน เมื่อท่านนายกไปเยี่ยมก็บอกว่า ประปาภูมิภาคนี้มีกำไรแล้ว ผมเองก็เคยขอร้องไปทางประปาภูมิภาคนะครับ บอกว่าทางบ้านผมแถวอำเภอบ้านผมอำเภอไพศาลีก็ดี อำเภอหนองบัวก็ดี ไม่มีประปาเลย ทางท้องถิ่นจะสมทบเงินให้ประปาเอาไหม ประปาบอกไม่มีเงิน ไม่มีเงินจะทำให้ แต่ว่าจะเร่งรัดที่จะไปเอายึดประปาที่ตามเทศบาลต่าง ๆ ที่เขาทำมา มาเป็นของตัวเองมาบริหารของตัวเอง ผมคิดว่าน่าจะพิจารณาใหม่นะครับว่าควรจะทำอย่างไร ที่ใดที่เขาดำเนินงาน มีกำไรก็ให้เขาทำไป แต่ว่าส่วนใดที่ไม่มีกำไร ประปาภูมิภาคไม่รับให้เขาดำเนินการต่อ ผมว่าอันนี้เป็นการสาธารณูปโภค รัฐบาลโดยการประปาส่วนภูมิภาคน่าจะเข้าไปดูแลนะครับ โดยเฉพาะอำเภอที่ไม่มีน้ำกินน้ำใช้ น่าจะเข้าไปดูแลให้มาก โดยเฉพาะอย่างทางจังหวัดของผมอำเภอไพศาลีก็ดี อำเภอหนองบัวก็ดี ขาดแคลนเวลานี้ไม่มีน้ำกินนะครับ ผมเองจะต้องไปเอารถขนน้ำไปแจก อันนี้ก็ขอฝากด้วย การประปานี่ก็ขอตัดไปนะครับ

๔๐๖

แล้วก็มีแผนการชำระหนี้เงินกู้ ๑๐๔ ล้านบาท ก็คุยว่ามีเงินกำไรแล้วก็น่าจะตัดไปนะครับ

ต่อไปการเคหะแห่งชาติตั้งไว้ ๑๙๙ ล้าน ก็ด้วยเหตุผลที่ว่า การเคหะแห่งชาติเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการด้วยตัวเอง และมีการกู้เงินกู้ทองมาปล่อยกู้บ้านให้เขาเช่าเช่าซื้อไปก็มีกำไรทุกที ตั้งไว้ ๑๙๙ ล้านบาท แล้วปีกลายก็ตั้งไว้ ๒๔๒ ล้านบาทแล้ว ฉะนั้นปีนี้ผมขอตัดทั้งหมดให้ดำเนินการโดยตัวเอง โดยเฉพาะการเคหะแห่งชาติโดยความควบคุมของท่านรัฐมนตรีไสว ก็รู้สึกว่าก้าวหน้าเข้มแข็งขึ้น ก็คิดว่าคงจะไม่มีหนี้สินก็ควรจะไม่ต้องใช้เงินอุดหนุนก็คงได้นะครับ

ต่อไปก็การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนี้ รัฐบาลตั้งชำระหนี้เงินกู้ให้เขา ๖๗ ล้านบาท ผมขอตัดทั้งหมด การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนี้ผมดูตามงบดุลเขาแล้วนะครับ เขามีกำไรสะสมอยู่ประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท แล้วเขามีเงินดอกเบี้ย ซึ่งจากเงินฝากเขาปีละประมาณ ๗๐ ล้าน แต่ทำไมรัฐบาลจะต้องไปชำระดอกเบี้ยกู้แทนเขาทั้ง ๆ ที่เขามีกำไรรายได้เขาปีหนึ่งการทางน่ะ ปีหนึ่งประมาณ ๖๐๐ ล้านบาทครับ มีทางวิ่งอยู่ ๑๖ กิโลเมตรเท่านั้นเอง เขามีกำไรทุกปีนะครับ เงินอันนี้นะครับ ทำไม – รัฐบาลจะต้องไปให้เขาทั้ง ๆ ที่เขาได้ดอกเบี้ยจากธนาคาร มีเงินฝากสะสมเขาปีละ ๖๐ กว่าล้าน แล้วรัฐบาลต้องเอาเงินชดเชยไปให้เขาอีก ไม่ทราบว่ามีข้อตกลงอะไรกันอย่างไรน่าจะแก้ไขเสีย เงินทุกบาททุกสตางค์อย่างที่ผมกราบเรียนว่า เงินอันนี้เป็นของราษฎรทั่ว – ประเทศไทยนะครับ แต่ว่าการทางน่ะเก็บค่าผ่านทางปีละ ๖๐๐ – ๗๐๐ ล้านบาท นี่ก็มีกำไรก็ไม่น่าจะเอาเงินดอกเบี้ยจากเงินภาษีอากรของชาวบ้านเขาน่ะ ขอขอบคุณครับ ผมขอแปรไว้เท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณจำรัส

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม จำรัส มัฆนาโส ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติประชาธิปไตย ในฐานะที่ได้ยื่นแปรญัตติไว้ กระผมเห็นว่าเกี่ยวกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยนั้น งบประมาณ

ให้เป็นจำนวนเงินตั้ง ๕๐๐ กว่าล้านบาทเป็นจำนวนเงินมากมาย แต่ความจริงนั้นในส่วนลึกที่จะได้จริง ๆ นั้นมันไม่ตรงกันเลยแม้แต่นิดเดียว การที่ทางรัฐบาลยังฝันเพ้อว่าได้ผลประโยชน์จากส่วนนี้นั้นไม่เป็นความจริงหรอกครับ ถ้าหากไปมองในส่วนลึกแล้ว แม้แต่ขึ้นเครื่องบินมาเขาก็ไม่ได้เสียค่าตั๋วนอนโรงแรมก็มีคูปองจ่ายแล้วต่างประเทศ เพราะฉะนั้นการลงทุนอย่างมากมายมหาศาลนี้ ผลที่ได้ของประเทศไทยจริง ๆ นั้นเป็นการคำนวณในทางทฤษฎีเท่านั้น และถ้ามองถึงส่วนลึกลงไปแล้วประชาชนที่ยากจนนั้น ซึ่งได้เสียภาษีทั่วประเทศไม่ได้ผลประโยชน์เงินก้อนนี้แต่อย่างใด กระผมเห็นว่าชาวต่างจังหวัดซึ่งไปหากินต่างประเทศเสียเงินเสียทองของตัวนำเงินเข้าประเทศอย่างจริงจังปีละ ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น รัฐบาลควรจะมองถึงผลประโยชน์ที่ได้มาอย่างจริงจังและเป็นตัวเลขที่แน่นอนที่เสียไปเกี่ยวกับการท่องเที่ยวนี้ เช่นท่านบอกว่าจะมีการพัฒนา กระผมก็ยังไม่รู้จะเอาไปพัฒนาอะไรเกี่ยวกับท่องเที่ยวให้ดีขึ้นให้สูงขึ้นแต่ยอดเงินที่จ่ายไปหรือตั้งไว้นั้นสูญไปแน่ ๆ นอกจากนั้นยังมองเห็นว่าค่าใช้จ่ายในการเสนอขายท่องเที่ยวกระผมได้อภิปรายครั้งหนึ่งแล้วในกระทรวงต่างประเทศ การโฆษณาคราวนั้นปีนั้น ๑๖ ล้านบาท มาดูตรงนี้อีก ๔๑ ล้านบาท กระผมมีทราบว่าโฆษณาเขาจะไรกันนักหนาประเทศไทยที่จริงแล้วเอกชนทั้งนั้นครับที่เขาโฆษณากันอยู่ ถ้าไม่เชื่อท่านเดินทางไปต่างประเทศไปดูซิครับว่าส่วนไหนที่รัฐบาลโฆษณาเกี่ยวกับเรื่องขายการท่องเที่ยวนี้ โรงแรมเขาก็โฆษณา เรือใบเขาก็โฆษณา การแสดงละเล่นต่าง ๆ เอกชนเขาทำทั้งนั้น เพราะฉะนั้นยอดเงินน่าเสียดายจริง ๆ ตั้งหลายล้านบาท กระผมมีความคิดเห็นว่าควรจะตัด เพื่อเอาไปใช้ในสิ่งที่จำเป็นจะเหมาะกว่าตัดแค่ไหนอย่างไรนั้นปรากฏตามที่กระผมได้เสนอไว้ในคำแปรญัตติ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิจิตร คุณวิจิตรประเด็นของคุณวิจิตรเหมือนกับของคุณประเทืองนะครับ พยายามอภิปรายอย่าให้ซ้ำประเด็นที่คุณประเทืองอภิปรายมาแล้วนะครับ

นายวิจิตร แจ่มใส (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมจะขอพูดแต่เฉพาะประเด็นที่จะอำนวยประโยชน์ในการใช้จ่ายเงิน

งบประมาณแผ่นดินในบางส่วนเท่านั้นเองครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งดังที่ท่านประธานได้เรียนเตือนว่าเกือบจะทั้งหมดที่สงวนคำแปรญัตติไว้นั้น ผู้ร่วมอภิปรายหรือผู้ร่วมสงวนได้พูดจากันไปแล้วแม้กระทั่งเรื่องของการท่องเที่ยว คุณจำรัส มัฆมาโส ขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนามก็ได้พูดในส่วนใหญ่ที่เป็นประโยชน์ไปหมด กระผมจะขอหยิบยกเอาแต่ประเด็นที่มองเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารจริง ๆ ขอประทานโทษคือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยรัฐมนตรีไสพัฒโน ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการเคหะแห่งชาติ เรื่องการเคหะแห่งชาตินี้เป็นเรื่องที่กระผมมองเห็นว่าน่าที่จะตัดงบประมาณลงไปบางส่วน แล้วเอาไปไว้กับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประไทยเสีย ทั้ง ๆ ที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตั้งแต่ออกพระราชกฤษฎีกา ดำเนินงานนี้มาก็ประสบแต่ความขาดทุน จนเป็นที่ประจักษ์กันแล้วว่าอดีตผู้ว่าการการนิคมแห่งนี้คนหนึ่งก็ถูกย้ายส่วนราชการไปอยู่ที่อื่น เนื่องจากมีกรณีที่ไม่สู้จะสะอาดนักในการบริหารการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ครั้นต่อมาทางการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยก็ได้ขยายกิจการนี้ไปอยู่ในโครงการอีสเทิร์น ซีบอร์ด ในภาคตะวันออก ซึ่งกำลังอยู่ในระหว่างการประมูลก่อสร้างในขณะนี้ก็ต้องลงทุนมากมาย แต่อย่างไรก็ตาม ถ้าหากว่าการดำเนินงานนั้นเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของบ้านเมือง กระผมก็ไม่ว่ากระไร แต่ที่ขอพูดถึงเรื่องส่วนของการเคหะแห่งชาติ กระผมจะขอเรียนท่านประธานที่เคารพและท่านกรรมาธิการเฉพาะส่วนที่ซ้ำซ้อน คือการเคหะแห่งชาติเวลานี้รับผิดชอบสร้างบ้านสร้างช่องให้ชาวบ้านเขาซื้อเพื่อไปอยู่อาศัยแต่เผอิญในหลายส่วนของการเคหะแห่งชาติเอาการอุตสาหกรรมไปรวมเลยทำ ๒ อย่าง มีการอุตสาหกรรม มีโรงงานเยอแยะ เช่น การเคหะแห่งชาติที่บางพลี เวลานี้ขายทั้งบ้านขายทั้งโรงงานอุตสาหกรรม คือขายที่แล้วก็ให้บรรดาผู้ที่จะลงทุนอุตสาหกรรมไปปลูกสร้างโรงงาน เพราะฉะนั้นที่ตรงนี้ก็เกิดปัญหาว่าคนที่ประสงค์จะไปซื้อที่อยู่อาศัยก็ไม่ไป เพราะกลัวมลภาวะที่เกิดจากอุตสาหกรรม ซึ่งไปซ้ำซ้อนอยู่ในที่เดียวกัน กระผมเองไม่เคยเห็นประเทศไหนที่เขาเอาที่อยู่อาศัยไปรวมกันกับโรงงานอุตสาหกรรม และอยู่ในเขตเดียวกันเสียด้วย ไม่ได้แบ่งแยกแต่ประการใด เพราะฉะนั้นที่กระผมคิดว่าจะตัดเงินส่วนนี้ออก–

ก็ไม่ได้เอาไปไหนแต่เมื่อจะเอาอุตสาหกรรมไปรวมไว้กับการเคหะก็ตัดเงินส่วนนี้ไปรวมไว้กับการนิคมอุตสาหกรรมเสีย แล้วการเคหะแห่งชาติก็ทำงานแต่เฉพาะส่วนที่เป็นเรื่องของการปลูกอาคารที่อยู่อาศัยให้กับคนที่ค่อนข้างจะมีรายได้ต่ำ และรายได้ปานกลาง ซึ่งจะทำให้อำนวยประโยชน์ให้กับทางราชการ โดยการเคหะแห่งชาติได้มากยิ่งขึ้น อนึ่งขอกราบเรียนว่าที่กระผมต้องตัดก็เพราะอันนี้เป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องทำกำไร เอกชนเขาจัดสรรหมู่บ้านเขาก็มีกำไรทั้งนั้นละครับ ไม่มีที่ไหนที่จัดสรรหมู่บ้านขายแล้วต้องประสบกับความขาดทุน เพราะเขารู้ว่าต้นทุนเท่าไร ปรุสร้างเท่าไร เพราะว่าขายพอที่จะมีกำไรเข้าสู่กิจการ คือบริษัทเขาได้ แต่การเคหะแห่งชยิ่งสร้างไปยิ่งขาดทุนไปเรื่อย ๆ ทั้งนั้นและทั้งนี้กระผมก็ไม่เข้าใจว่า บุคคลผู้รับผิดชอบคือ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านนั่งอยู่ตรงนี้ด้วย และได้ข่าวว่าท่านก็เดินทางไปตรวจสอบสภาพความเป็นมาของการเคหะแห่งชาติ ที่ท่านรับผิดชอบจริง ๆ อยู่ตลอดเวลา การแก้ไขไม่ทราบอย่างไร ๒ – ๓ วันก่อน ประทานโทษ กระผมขับรถผ่านไปทางคลองจั่น สุขาภิบาล ๒ การเคหะไม่มีทางแก้ไขการขาดทุน ก็อเอาที่ดินตรงหน้าถนนเลยปลูกอาคาร เพราะรู้ว่าอาคารพาณิชย์นั้นขายดิบขายดี ก็ไปปลูกอยู่ตรงหน้าแฟลตที่เขาอยู่อาศัยกันอยู่แน่นหนา สร้างเป็นอาคารพาณิชย์หลายชั้น โดยอาศัยเอาเงินซึ่งผู้ประสงค์จะไปทำการค้าทำการพาณิชย์วางมัดจำกันก่อน แล้วก็สร้างเพื่อเอาเงินเข้ามาสู่การเคหะแห่งชาติ เพราะว่าที่ขายไปแล้วนั้นขายไม่ได้ขายไม่ออก ในขณะนี้มีหลายแห่งไม่ว่าจะเป็นกรุงเทพมหานคร หรือต่างจังหวัดที่ประสบปัญหาอยู่เฉย ๆ คือสร้างแล้วก็รกร้างว่างเปล่า ถ้าเป็นตึกแถวก็มีแต่เหล็กดัดข้างหน้า จะขึ้นสนิมไปทุกวัน ๆ แล้วก็สร้างก็ไม่ค่อยจะมีคุณภาพ ใช้อิฐบล็อกธรรมดาดับ ๆ ขึ้นไป โดยที่รานรากก็ไม่ได้ตอกเข็มไม่ได้ตอกรากฐานราก การสร้างบ้านของการเคหะแห่งชาติเป็นที่ประจักษ์กันอยู่ในหมู่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย พอถ้าลมแรงมาเมื่อไรก็ต้องปลิวว่อนไปหมด คือพังทันทีทันใดเพราะฉะนั้นเมื่อทำแล้วต้องการให้มีประสิทธิภาพ กระผมจึงขอตัดเงินก้อนนี้เพื่อไปโอนไว้กับส่วนอื่น เช่นการนิคมอุตสาหกรรม เพื่อให้การเคหะแห่งชาติได้มีโอกาสขายสิ่งปลูกสร้างที่ตนรับผิดชอบให้คล่องตัวขึ้น มีกำไรมากขึ้น จะได้นำเงินมาพัฒนาการเคหะ แล้วก็นำเงินเข้าสู่คลังของแผ่นดิน ขอบคุณครับ

๔๑๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : กระผมในนามของคณะกรรมาธิการขอเรียนชี้แจงข้อคิดเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สิ่งหนึ่งที่กระผมอยากจะเรียนยืนยันต่อท่านและที่ประชุมนี้ก็คือว่า คณะกรรมาธิการชุดนี้ได้เพ่งเล็งถึงเรื่องการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ในด้านที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพในการบริหาร เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านได้พูดถึงประสิทธิภาพในการบริหารนั้นก็ตรงกัน แล้วเราได้เน้นว่าสิ่งนั้นเป็นสิ่งที่จะต้องดำเนินการแก้ไขต่อไปส่วนที่เราจัดสรรเงินทองให้แต่ละรัฐวิสาหกิจไปนั้น ก็ด้วยมีการพิจารณาถึงเหตุผลดังนี้ครับการเคหะนี่เป็นเรื่องซึ่งยังมีความจำเป็นอยู่มากที่เราต้องช่วยเหลือคนที่ยากจนยังขาดที่อยู่อาศัยอยู่ให้ได้มีที่อาศัยได้ครบถ้วน เพราะยังขาดแคลนอีกมาก เงินทุนของการเคหะขณะนี้นั้นได้รับการส่งเสริมค่อนข้างจะน้อยมาก แม้กระทั่งในการจัดสรรในครั้งนี้ก็เรียกว่าน้อยเต็มทีก็จำเป็นต้องทำต่อไป ส่วนในเรื่องที่การเคหะจัดการอะไรไปในลักษณะซึ่งไม่มีเจตนาสุจริตทำเพื่อเหตุอื่นนั้นก็เป็นเรื่องของการบริหารเหมือนกัน นั่นก็เป็นเรื่องที่ทางคณะรัฐมนตรีคงได้ยินแล้ว นอกเหนือหน้าที่อะไรต่างหากที่ไปทำเป็นต้นทำงานทางด้านการนิคมอุตสาหกรรมนั้นก็เป็นเรื่องหนึ่งเหมือนกันที่เราเห็นไม่ถูกต้องส่วนที่เราให้กับท่องเที่ยวไปนั้น ขอเรียนว่างานทางด้านการท่องเที่ยวนั้นได้รับผลสำเร็จมาดีมาก ถ้าคำนวณโดยรวม ๆ แล้วผลประโยชน์ที่ได้ต่อประเทศเรานั้นเห็นจะตกอยู่ราวประมาณ ๔ หมื่นล้าน ข้อนี้เป็นเรื่องซึ่งอยากจะเรียนให้เข้าใจว่าการจัดสรรเงินช่วยเหลือการท่องเที่ยวนั้นจำเป็นจะต้องทำต่อเนื่องจากว่าการร่วมมือกันระหว่างรัฐกับเอกชน ซึ่งเอกชนขณะนี้ได้มีบทบาทมากทีเดียวในการส่งเสริมทั้งทางด้านการโฆษณาการดำเนินงานชักจูงให้มีการเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยนั้น เอกชนได้เข้ามาลงทุนด้วย เพราะฉะนั้นรัฐก็จำเป็นจะต้องขยายตัวของการลงทุนในด้านนี้ต่อและการท่องเที่ยวคงจะไม่ได้ทำเฉพาะประโยชน์แค่ปี ๒๕๓๐ คงจะทำต่อไป ๒๕๓๑, ๒๕๓๒, ๒๕๓๓ เรื่อยไป เพราะว่าเป็นแขนงเศรษฐกิจแขนงสำคัญจำเป็นที่จะต้องขยายเงินลงทุนทางด้านนี้ต่อ ส่วนเรื่องที่ยังมีความเข้าใจกันอยู่ว่าการนำนักท่องเที่ยวมาจากต่างประเทศนั้นการชำระเงินชำระทองในการเข้ามานั้นก็ชำระในต่างประเทศนั้นก็ถูกต้อง แต่ว่าเงินเหล่านี้ก็จะ

ต้องโอนเข้ามาในประเทศในที่สุด เพราะว่าจะต้องมาชำระค่าโรงแรม ชำระค่าของต่าง ๆ ที่ใช้สอยในประเทศเรา ผู้ที่ได้รับเงินในฐานะเป็นเอเย่นต์จัดตั๋วให้เดินทางนั้นก็จะต้องส่งเงินเข้ามาในที่สุด ซึ่งทำให้ตัวเลขที่ได้รวบรวมไว้อย่างที่ผมได้เรียนแล้วว่าประมาณ ๔ หมื่นล้านนั้น มีหลายด้านด้วยกันที่เราได้ แล้วเงินรายได้ประเภทนี้ก็คงจะขยายตัวต่อไป ทางด้านการรถไฟนะครับเราจำเป็นจะต้องช่วยเหลือต่อ ทั้ง ๆ ที่รู้ว่ายังมีปัญหาเรื่องประสิทธิภาพในการบริหารอยู่ก็จริง แต่มันก็เป็นยานพาหนะที่คนจนยังต้องอาศัยอยู่มาก เราจำเป็นจะต้องสนับสนุนให้การรถไฟนี่ยังทำหน้าที่นี้อยู่ คือช่วยเหลือให้คนจนได้สัญจรไปมาได้ราคาถูก แล้วก็เห็นจะต้องช่วยให้การรถไฟนี้หันไปช่วยเหลือทางด้านการขนส่งสินค้าเพื่อเป็นรายได้เพิ่มเสริมขึ้นไป แล้วงานทางด้านนี้ก็คงจะสามารถเลี้ยงตัวเองได้ในระยะต่อไป นี่ก็เป็นเหตุผลประการหนึ่งซึ่งทาง – กรรมาธิการได้พิจารณาแล้วก็เห็นว่าจำเป็นจะต้องให้เงินสนับสนุนไปในข่วงนี้ การนิคมอุตสาหกรรมเป็นสิ่งที่จำเป็นจะต้องทำ เพราะว่าการที่จะขยายอุตสาหกรรมไปในพื้นที่ต่าง ๆ จำเป็นจะต้องสร้างสาธารณูปการ สาธารณูปโภคให้พร้อมเพื่อในสถานที่นั้นจะได้เป็นที่ตั้งอุตสาหกรรมได้ การลงทุนก็จำเป็นต้องมี ที่นี้ไปเลือกที่ผิดอย่างนี้ก็เป็นปัญหาหนึ่งจำเป็นจะต้องหาทางแก้ไข แล้วเราก็ได้ให้ข้อคิดเห็นนี้ไปแล้ว ในฐานะกรรมาธิการนี้ก็พิจารณาในด้านการให้เงินให้ทองนั่นเอง ส่วนในความคิดเรื่องนโยบายนั้น ก็สอดแทรกเข้าไปโดยการแนะนำเท่านั้น การกีฬาครับก็เป็นสิ่งซึ่งเราเห็นชัดว่าการให้ทุนรอนส่งเสริมการกีฬานี่ยังน้อยมาก ทั้ง ๆ ที่ทุกท่านก็เห็นด้วยว่าเยาวชนจำเป็นจะต้องได้รับการช่วยเหลือให้สนใจการกีฬามากกว่าอย่างอื่น ฉะนั้นการลงทุนของเราในขณะนี้นี่ยังถือว่าอยู่ในเกณฑ์น้อยมาก เราเห็นด้วยกับท่านที่แปรญัตติว่าทั้งหมดนั้นขึ้นอยู่แต่ว่าเราจัดได้ผลสำเร็จทีหรือไม่ ช่วยให้การกีฬาของเราได้ก้าวหน้าได้ดีเหมือนอย่างที่เราต้องการหรือไม่ นั่นก็เป็นงานทางด้านการบริหารอีกนั่นเองการไฟฟ้าฝ่ายผลิตมันก็น่าแปลกใจนะครับที่ว่ามีกำไรอยู่มาก แล้วเรายังต้องชดเชยให้ข้อเท็จจริงเท่าที่กรรมาธิการได้ตรวจสอบพบก็คือว่ารัฐบาลได้ไปทำสัญญาไว้ทั้งแต่ต้นว่าในการที่จะเป็นจะต้องขยายทุนเพื่อให้การผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นนั้น ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่มีเงินให้ก็ต้องขอกู้ แล้วเมื่อกู้เข้ามาแล้วก็รัฐบาลจะต้องช่วยเหลือเรื่องดอกเบี้ย

เงินจำนวนที่ตั้งไว้ให้นั้นก็เป็นการชดเชยดอกเบี้ยเท่าที่ได้กำหนดกันไว้เป็นเงื่อนไขในการวางแผนขยายการผลิตไฟฟ้าแต่ละปี ซึ่งเรื่องนี้เราคณะกรรมาธิการก็ได้ตั้งเป็นเงื่อนไขไว้ว่า ต่อไปการลงทุนของการไฟฟ้าซึ่งประกอบด้วยเงินรายได้ของการดำเนินงานส่วนหนึ่งที่สะสมเอาไว้ เอาไปลงทุนต่อนั้น เมื่อบวกกับรายรับทางด้านที่เกี่ยวกับการกู้ยืม เข้ามาเป็นระยะ ๆ ตามโครงการแล้ว ไม่น่าจะต้องพึ่งพาอาศัยรัฐบาลอีกต่อไป ไฟฟ้าภูมิภาคก็อย่างที่ได้เรียนแล้วมา เรามีงานพิเศษให้ไฟฟ้าภูมิภาคทำ คือขยายไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านให้ได้ครบก็เลยต้องมีเงินช่วยเหลือเข้าไป เรายังได้มีการแปรญัตติเพิ่มขึ้นไปด้วยซ้ำ เพื่อให้การขยายไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านครบถ้วนเร็วขึ้น ประปานครหลวงก็เป็นเรื่องหนึ่งซึ่งจะต้องลงทุนขยายการกระจายน้ำออกไปให้ทั่วแล้วก็ให้เป็นไปตามความต้องการที่ขยายตัวมาก เพราะกรุงเทพมหานครของเรานี่มีพลเมืองเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ การลงทุนทั้งหมดเท่าที่อาศัยรายได้ของประปานครหลวงที่มีกำไรแล้วสะสมเอาไว้ไปลงทุนอีกนั้นยังไม่พอก็จำเป็นจะต้องอาศัยเงินจากรัฐบาลอีกส่วนหนึ่ง ประปาภูมิภาคก็มีลักษณะเช่นเดียวกัน เพราะว่าขอบข่ายของการกระจ่ายน้ำให้สู่ประชาชนในพื้นที่ซึ่งอยู่กันหนาแน่นนั้นยังมีอีกมากที่จำเป็นจะต้องลงทุนต่อ รายได้ของประปาภูมิภาคก็ยังไม่พอ การทางพิเศษกำไรสะสมมาก เราได้แนะนำรัฐบาลไปเหมือนกันว่าจำเป็นที่จะต้องหาทางที่จะช่วยกันดึงเงินที่รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ของรัฐได้มากขึ้นนั้นส่งให้เข้าคลังเพิ่มขึ้น คณะกรรมาธิการชุดนี้ก็ได้ตรวจพบหลายจุดด้วยกันว่า มีเงินติดค้างเหลืออยู่ให้รัฐวิสาหกิจสะสมหาดอกเบี้ยนั้นควรจะต้องให้กระทรวงการคลังดึงกลับให้มากที่สุด ทั้งหมดนี้ก็เป็นงานของกรรมาธิการชุดนี้ที่ได้ตรวจสอบรัฐวิสาหกิจเฉพาะส่วนที่ได้อาศัยเงินงบประมาณคราวนี้ แต่ก็ยังมีการตรวจสอบต่อไปถึงชุดที่ไม่ได้ใช้เงินงบประมาณด้วยซ้ำ ก็ขอเรียนยืนยันว่าเราได้ทำหน้าที่ติดตามงานของรัฐวิสาหกิจนี้ค่อนข้างจะละเอียดถี่ถ้วน แล้วก็มีทางที่จะดึงให้รัฐวิสาหกิจนั้นส่งรายได้เข้าคลังเพิ่มขึ้นต่อไปในช่วยปีงบประมาณหน้า ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากมาตรานี้มีการแก้ไขและมีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้นะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการหรือจะให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เห็นควรคงไว้ ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการนะครับ จบการพิจารณาในมาตรา ๒๔ ขอเชิญท่านเลขาธิการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๕ เงิน – ทุนหมุนเวียนมีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กลับมาขึ้นนั่งดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้แปรญัตตินะครับ เนื่องจากมีการแก้ไขนะครับ ก็ขอถามมติที่ประชุมว่า จะให้คงไว้ตามร่างเดิมหรือจะให้เป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไข

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้เป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไข โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิม โปรด – ยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๔๑๔

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ มติที่ประชุมให้เป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไขมา ต่อไปมาตรา ๒๖ เชิญเลขาธิการครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๖ รายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคสหประชาธิปไตย สำหรับมาตรา๒๖ เรื่องเงินคงคลังนี้ กระผมใคร่ขอทำความเข้าใจสักนิดหนึ่งครับ เงินคงคลังอันนี้เป็นเงินที่ - รัฐบาลได้จ่ายล่วงหน้าไปก่อนสำหรับเงินงบประมาณปี ๒๕๓๐ นะครับ ปีนี้เราต้องตั้งงบประมาณปี ๒๕๓๑ ชดเชยเป็นเงิน ๑,๙๓๓ ล้านบาทเศษนะครับ นี่ก็แสดงว่างบประมาณปีที่แล้วรัฐบาลตั้งงบประมาณไว้เงินไม่พอใช้จ่าย ก็ต้องเอาเงินคงคลังจ่ายไปก่อน แล้วตามพระราชบัญญัติ - งบประมาณก็จะต้องตั้งงบประมาณชดเชยในปีนี้ กระผมดูทุกปีมาก็รู้สึกว่ามีการตั้งเงินคงคลังทุกปี ก็แสดงว่างบประมาณของรัฐบาลที่ตั้งมาทุก ๆ ปีนั้นเงินไม่พอใช้จ่าย จะเป็นสาเหตุเพราะว่าเก็บภาษีไม่ได้หรืออะไรไม่ทราบ หรือจะจ่ายเงินไปก่อนอย่างไร กระผมก็ไม่ทราบนะครับ และโดยเฉพาะเงินคงคลังปีนี้ทั้ง ๆ ที่ปีงบประมาณยังไม่เสร็จสิ้น วันที่ ๓๐ กันยายนยังไม่เสร็จสิ้น แต่ว่าตั้งเงินชดใช้เงินคงคลังมาถึง ๑,๙๓๓ ล้านบาท ก็ไม่ทราบว่าเอาตัวเลขอะไรมากำหนดว่าจะต้องใช้เงินคงคลังเท่านี้นะครับ แล้วถ้างบประมาณฉบับนี้เราก็เริ่มกันมาตั้งแต่เดือนเมษายน ก็แสดงว่ารัฐบาลมีเงินชอร์ท (short) คือเงินไม่พอใช้จ่ายตั้งแต่เดือนเมษายนเช่นนั้นหรือถึงได้ตั้งเงินคงคลังจ่ายเงินคงคลังไปก่อนแล้วก็มาตั้งชดใช้อันนี้ กระผมก็มากล่าวปีนี้ ก็อยากจะว่าปีหน้าจะไม่มีรายการตั้งเงินคงคลังชดใช้ สำหรับงบประมาณปี ๒๕๓๒ จึงมาขอพูดไว้ก่อนว่าอย่างไรก็รัฐบาลก็ตั้งงบประมาณไว้มากมายแล้วก็พยายามเจียดจ่ายไม่ต้องใช้เงินคงคลังได้ไหม เอาเงินแต่ละรายการที่สภาจะอนุมัติไปใน ๑ ชั่วโมงข้างหน้านี้ใช้จ่ายให้เพียงพอ ไม่ต้องเอาเงินคงคลัง แล้วไม่ต้องไปหนักภาระกับงบประมาณในปีหน้า เพราะไม่อย่างนั้นเดี๋ยวงบประมาณ-

ปีหน้าก็ต้องตั้งเงินคงคลังนี้อีก ๒,๐๐๐ – ๓,๐๐๐ ล้าน ซึ่งจะเป็นงบประมาณซึ่งจะโป่งไปเปล่าๆ แล้วก็จะต้องไปรีดภาษีจากชาวบ้านเขา ก็อยากจะฝากท่านรัฐบาลและท่านกรรมาธิการช่วย – พิจารณาด้วย ปีหน้าไม่ควรจะมีเงินคงคลัง สำหรับงบประมาณปี ๒๕๓๒ ใช้จ่ายสำหรับงบ – ประมาณปี ๒๕๓๑ นี้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัสครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย กระผม จำรัส มัฆนาโส ส.ส. จากจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมตระหนักเป็นอย่างยิ่งว่า การแปรญัตติงบประมาณของแผ่นดินนั้นเป็นหน้าที่ของผู้แทนราษฎรโดยตรง และกระผมมีความข้องใจมากที่สุดในพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินนั้นก็คือมาตรา ๔ (๔) และมาตรา ๒๖ มาตรา ๔ (๔) ที่เราพูดกันมานั้นคือการใช้เงินคงคลัง สำหรับมาตรา ๒๖ นี้เป็นการตั้งงบประมาณชดใช้เงินที่ผ่านมาแล้ว การใช้เงินงบประมาณตามมาตรา ๒๖ ที่ตั้งชดใช้เงินคงคลังนี้ก็หมายความ ....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัสครับ มาตรานี้คุณจำรัสไม่ได้แปรญัตติไว้ แต่ว่าให้พูด เพราะว่ามีการแก้ไข เพราะฉะนั้นตรงประเด็นนั้นนะครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ ด้วยความสัตย์จริงนั้น กระผมยื่นไม่ทัน ให้คุณสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ เป็นคนยื่นแทนกระผมเองครับ ได้โปรดกรุณากระผมจะได้รับความรู้จากมาตรา ๒๖ ด้วยนะครับ ท่านประธาน ขอบพระคุณมากครับ เพราะฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินนี้ โดยอาศัยกฎหมายหลายพระราชบัญญัติรวมกันเข้า อาศัยทางเทคนิคเลยเป็นการตั้งยอดงบประมาณแผ่นดิน ๒ ยอดในพระราชบัญญัติเดียวกัน กระผมเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ หรือปี ๒๕๓๐ นั้น หลักการก็คือ มาตรา ๓ ก็คือ ดูแล้วนั้นกระผมมีความคิดเห็นว่าเป็นการหลอกลวงประชาชนน้อยที่สุดก็คือหลอกลวงผู้แทนราษฎรอยู่ขณะนี้ เพราะว่าหลักการนั้นบอกไว้นะครับ ยกตัวอย่างให้เห็นปี ๒๕๓๐ ก็บอกว่าตั้งงบประมาณไว้ปีนี้ไม่เกิน ๒๒๔,๕๐๐ ล้านบาท มาตรา ๓ ก็บอกว่า–

๔๑๖

ตั้งทั้งสิ้นเป็นเงิน ๒๒๗,๕๐๐ ล้านบาท คืองบประมาณปี ๒๕๓๐ อันที่จริงแล้วก็ไม่ใช่นั่นเอง คือจะต้องเอามาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติปี ๒๕๓๑ นี้ ไปบวกเข้าถึงจะเป็นการใช้งบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๓๐ มาพูดถึงปี ๒๕๓๑ ในท่านองเดียวกัน หลักการก็บอกว่าจะตั้งไว้ไม่เกินจำนวน ๒๔๓,๕๐๐ ล้านบาท ข้อที่ ๓ ก็รวมทั้งสิ้น แต่ที่จริงก็คงไม่ใช่จะต้องเอามาตรา ๒๖ ปี ๒๕๓๒ โน่นละครับ มาบวกเข้าอีก จึงจะเป็นงบประมาณใช้จ่ายปี ๒๕๓๑ แล้วจะไม่ให้กระผมเข้าใจว่าการตั้งงบประมาณแต่ละปีนี้ปิดบังอำพราง หรือหลอกลวงประชาชนได้อย่างไร ประการหนึ่งนั้นกระผมขอเรียนตรง ๆ ว่า เป็นที่ยอมรับว่างบประมาณข้อที่ ๑ และข้อที่ ๒ ชดใช้เงิน – คงคลังนี้เป็นการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดิน เพราะฉะนั้นหลักในการที่จะพิจารณาอนุญาตหรืออนุมัติให้มีการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๒ นั้น จะต้องได้รับความยินยอมจากสภาผู้แทนราษฎรหลักการที่จะอนุมัตินั้นก็คือต้องมีรายการรายละเอียดในค่าใช้จ่ายในการอนุมัติไม่ว่าจะอนุมัติให้ไปใช้ก่อนหรือหลัง มาตรา ๒๖ นี้คือหลังนะครับ คือการให้สัตยาบันโดยปริยาย ก็ต้องถืออาศัยหลักเดียวกัน คือต้องมีรายการรายละเอียดเอกสารมาชี้แจงยิ่งโดยเฉพาะเงินที่ใช้ไปแล้วนั้น ท่านจะมาปฏิเสธว่าไม่มีรายการรายละเอียดแสดงนั้นเป็นไปไม่ได้ ท่านที่เคารพครับ มาตรา ๒๖ ตั้งไว้เป็นเงินครั้งแรก ๑,๙๓๓,๙๔๐,๐๐๐ บาท จะ– เป็นอีท่าไหนผมไม่ทราบ จะเป็นการถูกไล่เบี้ยจากคณะกรรมาธิการหรือเปล่าก็ไม่ทราบ ปรากฏว่าท่านลดเหลือ ๑,๔๐๐ กว่าล้าน ท่านที่เคารพครับเงินที่ใช้ไปแล้วลดกันได้ด้วยหรือ นั่นก็แสดงให้เห็นอย่างชัดแจ้งว่า งบประมาณก้อนนี้ไม่มีเอกสารใด ๆ ที่จะแสดงเลย กระผมจึงขอเรียนถามท่านคณะกรรมาธิการที่นั่งอยู่ข้างบนนั้นว่า เงินนี้คือเงินภาษีของประชาชนเป็นพัน ๆ ล้านบาท ไม่ใช่ท่านตัดทีละ ๒ แสน ๓ แสนนะครับ ที่เป็นพัน ๆ ล้านบาทนะครับ ท่านอาศัยเอกสารหลักฐานอันใดมาอ้างอิง ท่านถึงยอมรับงบประมาณส่วนนี้ ผมขอเรียนถามตรง ๆ เลยครับ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนที่นั่งอยู่นี่ก็ดี ท่านคณะกรรมาธิการที่นั่งอยู่ข้างบนก็ดี มีใครกล้ายืนขึ้นยกมือให้กระผมเห็นไหมครับว่า ท่านได้ดูเอกสารทั้งหมดนี้ไม่ใช่คนใดคนหนึ่งนะครับ งบประมาณเป็นพัน ๆ ล้านบาทนะครับ นี่ซิครับ เราเป็นผู้แทนราษฎรต้องถือวิธีการที่จะอนุมัติมีหลักเกณฑ์ –

หลักการอย่างไร ท่านทำหน้าที่ของท่านสมบูรณ์หรือยังครับ ที่จะยอมให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านพ้นไปอย่างนั้น โดยที่เราไม่ได้ดูเลยว่ามันจริงหรือไม่อย่างไร แต่ละปี ปีที่แล้วก็บอกว่า๒,๐๐๐ เท่านั้น ที่จริงก็เอาปีนี้ไปบวกอีก มาบอกปีนี้ว่า ๒๓๔,๕๐๐ ล้านบาท มันก็ไม่ใช่อีกไม่รู้ท่านจะอ้างอีกเท่าไร ....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำรัสครับ

นายจำรัส มัฆนาโส (อุดรธานี) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอให้ท่านที่เคารพว่า ถ้ามีความขัดข้องและรีบด่วนนั้นก็ไปใช้เงินกองกลางซิครับ มันมีอยู่ทำไมไม่ใช้ ทำไมมาเอายอดนี้ไปใช้ แล้วก็ไม่มีที่จะให้สิทธิท่านว่า ใช้ไปเท่าไรแล้วมาอ้างสภาหรือให้ยอมรับนะครับไม่เหมือนมาตรา ๔ (๔) หรอกครับเงินก้อนนี้ ท่านจะต้องมาขออนุมัติจากสภาก่อนไม่ว่าก่อนหรือหลังนะครับจะต้องอาศัยหลักเกณฑ์ หลักการอย่างเดียวกัน กระผมขอให้ท่านช่วยกันพิจารณาไว้ไม่เช่นนั้นแล้วยอดงบสองนี้จะหลอกลวงประชาชนตลอดไป เป็นเงินภาษีเป็นพัน ๆ ล้าน ในที่สุดกระผมขอจบง่าย ๆ เพียงว่า แม้แต่คำปรัชญาของจีนเขายังบอกว่า ประชาชนยอมเสียภาษีนั้น เพราะมีผู้แทนราษฎรนะครับ แต่นี้เราเป็นผู้แทนแล้วกระผมยังไม่ทราบว่า ให้ภาษีเช่นนี้ผ่านไปได้อย่างไร ขอกราบขอบพระคุณ และขอให้ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ให้แจ้งชัดนะครับ ไม่เช่นนั้นประชาชนจะต้องห่วงใยว่าเงินก้อนนี้มันเป็นไปมาอย่างไร ขอกราบขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายพนัส สิมะเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมพนัส สิมะเสถียร กรรมาธิการ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงในเรื่องรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติแปรญัตติไว้ และขอสงวนคำอภิปรายไว้ดังต่อไปนี้

ประการแรก รายการรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังนี้ เป็นรายจ่ายที่จ่ายไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๙ ไม่ใช่ พ.ศ. ๒๕๓๐ ไม่ใช่ในปีปัจจุบัน

๔๑๘

ประการที่ ๒ จะต้องยอมรับกันว่า งบประมาณรายจ่ายบางรายการนั้น เป็นการตั้งประมาณการอย่างดีที่สุด ที่คณะกรรมาธิการ ที่รัฐบาลสามารถประมาณตั้งแต่ ๑๘ เดือน ก่อนที่จะมีการจ่ายเสร็จสิ้นในวันสิ้นปีงบประมาณ ฉะนั้น รายจ่ายบางรายการเป็นข้อผูกพันตามกฎหมาย เมื่องบประมาณรายจ่ายตั้งไว้ไม่เพียงพอ ถึงแม้ว่าคณะกรรมาธิการจะพยายามใช้ดุลพินิจในการพิจารณาตั้งวงเงินไว้ให้ใกล้เคียงความจริงแล้วก็ตาม ถ้าหากว่าความจำเป็นเกิดขึ้นที่ทำให้การจ่ายเงินภายในวงเงินนั้น อาจต้องมีเกินเลยไปบ้าง ก็มีความจำเป็นจะต้องจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย ทั้งนี้ก็จริงอยู่อย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติกล่าวว่า รายจ่ายตามงบประมาณนั้นจะต้องมีรายการกำหนดไว้ในกฎหมายงบประมาณรายจ่าย แต่ก็มีกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ได้เขียนเผื่อไว้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นจะต้องจ่ายเงินเกินงบประมาณรายจ่ายก็ตาวคือ ในพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ มาตรา ๗ ได้บัญญัติไว้ว่า ให้กระทรวงการคลังสั่งจ่ายเงินไปได้ก่อนที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้คือ (๑) รายการรายจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้จำนวนไม่พอจ่าย และพฤติการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว (๒) มีกฎหมายใด ๆ ที่กระทำให้ต้องจ่ายเงินเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ และมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็วนะครับ แล้วยังมี (๓) (๔) นี่อีก แต่ที่เกี่ยวข้องที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังในงบประมาณปี ๒๕๓๑ นี้ เป็นการจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๒๙ เกินวงเงินงบประมาณรายจ่าย คือ เงินงบกลางรายการเงินช่วยเหลือข้าราชการ เงินช่วยเหลือข้าราชการนั้นก็ได้แก่ เงินช่วยค่าครองชีพ เงินช่วยสวัสดิการค่าเล่าเรียน และค่ารักษาพยาบาล ซึ่งท่านประชานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็คงจะตระหนักดีว่า การควบคุมรายจ่ายค่ารักษา - พยาบาลนั้น คงจะกระทำไม่ได้ เราจะห้ามการเจ็บป่วยของข้าราชการหรือครอบครัวคงจะไม่ได้ ฉะนั้นเมื่อมีการเจ็บป่วยหรือมีการใช้สิทธิเบิกตามกฎษฎีกาว่าด้วยการ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล กระทรวงการคลังก็จำเป็นต้องจ่ายถึงแม้ว่าจะมีการเกินเลยไปกว่าวงเงินงบประมาณประจำปีบ้าง ก็ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายเงินคงคลังจ่ายไปล่วงหน้า เงินที่จ่ายไปทั้งหมดนี้ที่ได้มีการปรับปรุง

ตัวเลขนั้นก็เนื่องจากว่าในตอนที่กระทรวงการคลังเสนอตัวเลขรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังนั้นก็เป็นเมื่อเดือนมกราคมหรือกุมภาพันธ์ ๒๕๓๐ หลังจากการปิดบัญชีประจำปี ๒๕๒๙ เพียง ๔ เดือน ตัวเลขที่ครบถ้วนถูกต้องนั้นยังไม่ได้มา ก็ใช้ตัวเลขประมาณที่ใกล้เคียงที่มีตัวเลขในขณะนั้นไปก่อน ที่นี้ต่อมาเมื่อจากกุมภาพันธ์จนกระทั่งถึงบัดนี้เดือนสิงหาคมเป็นเวลาอีก ๖ เดือนให้หลัง การปิดบัญชีเราก็ได้ตัวเลขที่ครบถ้วนถูกต้อง ฉะนั้นเมื่อเราจ่ายไปจริงเพียงเกินงบประมาณไปจริงเพียง ๑,๗๖๒ ล้านบาท ทางกระทรวงการคลังก็ได้นำมากราบเรียนคณะกรรมาธิการชี้แจงว่าเราจ่ายเกินไปจริง ๑,๗๖๒,๖๘๒,๗๙๘.๑๙ บาทนะครับ น้อยกว่าตัวเลขที่ขั้นต้นที่ได้แจ้งไว้ คณะกรรมาธิการจึงปรับตัวเลขให้ตรงกับความจริง และก็รายจ่ายจริง ๑,๗๖๒ ล้านบาทนี้ เนื่องจากเป็นรายจ่ายที่จ่ายเกินไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๙ ในการปิดบัญชีทางปีเสนอสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบและรายงานต่อรัฐสภา รายจ่ายที่จ่ายจากเงินคงคลัง ๑,๗๖๒ ล้านบาท จะไปปรากฏเป็นรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๒๙ ด้วย จึงขอกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดทราบครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป เนื่องจากมาตรานี้มีการแก้ไข และมีผู้สงวนคำแปรญัตตินะครับ ผมก็จะขอถามมติที่ประชุมว่า จะให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติหรือจะให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรให้มีการแก้ไขตามที่มีผู้แปรญัตติโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้ตามร่างกรรมาธิการครับ จบมาตรา ๒๖ ครับ เชิญมาตราต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๗ อำนาจการสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ รัฐมนตรีรักษาการ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันเราจบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๑ นะครับ ถ้าไม่มีการแก้ไขถ้อยคำหรือเพิ่มเติมเนื้อความใด ก็ถือว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้จะถามมติในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ขอเชิญสมาชิกครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นชอบ ๑๗๖ ท่านครับ ไม่เห็นชอบ ๕๓ ท่านครับ มติที่ประชุมเห็นชอบนะครับ ต่อไปเนื่องจากมีข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมาธิการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สมาชิกพิจารณาว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วย เราจะได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปนะครับ ตามข้อบังคับ ข้อที่ ๘๕ ขอเชิญเลขาธิการอ่านข้อสังเกต

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : "ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

๑. การปรับปรุงเอกสารงบประมาณ

ในปัจจุบันการดำเนินงานของรัฐบาลมีหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่มีฐานะเป็นส่วนราชการและมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบเป็นจำนวนมาก งานต่าง ๆ เหล่านี้บางอย่างก็มี-

ขอบเขตกว้างขวางมาก จำเป็นต้องให้หน่วยงานหลายหน่วยเป็นผู้รับผิดชอบงานแต่ละส่วน เช่น งานด้านการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน มีส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวง – สาธารณสุขและองค์การเภสัชกรรม ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น ความ–สำเร็จของการดำเนินงานดังกล่าวโดยส่วนรวม จึงขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว ซึ่งมีความเกี่ยวพันและเชื่อมโยงกัน นอกจากนี้ การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว ยังใช้จ่ายเงินจากแหล่งเงินต่าง ๆ ทั้ง – จากงบประมาณแผ่นดินและเงินนอกงบประมาณ อันได้แก่เงินกู้ เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เงินทุนหมุนเวียน และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเลขาครับ ย่อหน้าแรกถ้าไม่มีปัญหาผมไปย่อหน้าที่ ๒ เลยนะครับ เชิญครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น รัฐสภาจำเป็นต้องพิจารณาภาพรวมของการดำเนินงานของรัฐบาลอย่าง – ชัดเจน และจะต้องมองเห็นความเกี่ยวพันและเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งหลายของรัฐบาลที่ – ดำเนินการ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่ใช้เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณกับจะต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งเงินที่ใช้จ่าย ตลอดจนความก้าวหน้าของการดำเนินงานอย่างครบถ้วน แต่ปรากฏว่าในปัจจุบันนี้เอกสารงบประมาณที่รัฐบาลทำขึ้นในแต่ละปียังไม่แสดงให้เห็นภาพรวมของกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาลทั้งที่ใช้เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณอย่างสมบูรณ์ และไม่ได้แสดงให้เห็นความก้าวหน้าของงานที่ทำมาแล้ว และแนวโน้มของความสำเร็จในเวลาข้างหน้า ดังนั้น รัฐบาลจึงควรปรับปรุงเอกสารงบประมาณโดยให้มีการแสดงข้อมูลของงานหรือโครงการที่สำคัญ ๆ อย่างครบถ้วน ดังจะกล่าวต่อไปนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปหน้าที่ ๒ เลยนะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : (๑) สำหรับงานหรือโครงการที่สำคัญ ๆ นั้น ให้แสดงให้ปรากฏในเอกสารงบประมาณว่ามีหน่วยงานใดรับผิดชอบ

๔๒๓

ทั้งที่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น งานพัฒนาการคมนาคม ควรแสดงให้เห็นว่างาน พัฒนาคมนาคมทางบกมีหน่วยงานใดรับผิดชอบบ้าง และงานพัฒนาคมนาคมทางน้ำ และงาน – พัฒนาคมนาคมทางอากาศ มีหน่วยงานใดรับผิดชอบบ้าง ทั้งที่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และงานแต่ละด้านดังกล่าวนั้นมีความเกี่ยวพันเชื่อมโยงกันอย่างไรบ้าง ใช้เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนเท่าใด

(๒) แสดงข้อมูลที่ชี้ให้เห็นความก้าวหน้าของงานที่ทำมาแล้วว่าได้ผลหรือไม่ได้ผลอย่างไร และแนวโน้มของความสำเร็จในเวลาข้างหน้า

อนึ่งในการปรับปรุงเอกสารงบประมาณดังกล่าว หากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายแม่บท รัฐบาลก็ควรรีบพิจารณาดำเนินการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบข้อที่ ๑ นะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๒. การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่าย

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งอยู่ในอำนาจของฝ่ายบริหารนั้นควรหลีกเลี่ยงให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เว้นไว้แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนจริง ๆ และควรถือว่าการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณเพื่อใช้จ่ายในเรื่องที่เป็นประโยชน์ แก่ประชาชนโดยตรงมีความสำคัญอันดับสูง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบข้อที่ ๒. ครับ ต่อไปข้อที่ ๓. ครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๓. การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูป ระบบราชการ ฯ

ในปัจจุบันนี้ปรากฏว่าส่วนราชการหลายแห่งไม่สามารถบรรจุข้าราชการและลูกจ้างประจำเพิ่มขึ้นตามความจำเป็นของการดำเนินงานได้ ที่เป็นเช่นนี้สาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งเนื่องมาจากคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและระเบียบบริหารราชการแผ่นดินทำงานล่าช้าเพราะมีเวลาประชุมน้อย นอกจากนี้ ขณะนี้ปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่งทำงาน–

ในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน เป็นเหตุให้การดำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ การดำเนินงาน ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ฯ ควรจะมุ่งดำเนินการ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว โดยให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นผู้ควบคุมอัตรากำลังของส่วนราชการต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปหน้าที่ ๓ นะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลควรดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ฯ โดยให้คณะกรรมการนี้ประกอบด้วยบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน และสามารถอุทิศเวลาให้แก่ทางราชการได้อย่างเต็มที่

(๒) ให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ฯ รีบดำเนินการเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนของส่วนราชการต่าง ๆ ต่อรัฐบาลโดยด่วน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบข้อสังเกตข้อที่ ๓.ครับ คุณจรัสครับ

นายจรัส พั้วช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ในข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการข้อที่ ๓ ก็คือ การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการผมเข้าใจชื่อว่าคณะกรรมการปฏิรูปนะครับ ไม่ใช่ กรรมาธิการระบบราชการ ประเด็นหนึ่งเพราะเหตุผลที่อยู่ข้างในนะครับ ที่ท่านบอกว่าการปฏิรูประบบราชการนั้นนะครับทำงานซ้ำซ้อนมีส่วนราชการหลายแห่งที่ทำงานลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน เป็นเหตุให้การดำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ ในความเห็นของผม ผมอยากจะให้เพิ่มเติมเข้าไปสักนิดครับว่า เป็นเหตุให้การดำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพเพราะขาดข้อมูลที่ถูกต้องนะครับ อยากจะกราบเรียนครับว่าการตั้งข้อ – สังเกตของคณะกรรมาธิการในคราวนี้นั้นเป็นการตำหนิรัฐบาลค่อนข้างจะรุนแรงนะครับ แต่ผม – ไม่ทราบว่าจะตำหนิรัฐบาลนี้หรือรัฐบาลที่ผ่านมา ผมเห็นนะครับกรรมาธิการหลายชุดที่ผ่านมา – กรรมาธิการงบประมาณแผ่นดิน ตั้งข้อสังเกตในเรื่องการทำงานที่ซ้ำซ้อนและไม่มีประสิทธิภาพ –

๕๓๔

มาทุกรัฐบาลนะครับ แต่ไม่ทราบว่าการดำเนินงานของรัฐบาลจะแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของระบบราชการทำไปได้มากน้อยแค่ไหน ที่ว่าว่ารัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพนะครับผมไม่อยากจะตำหนิรัฐบาลนี้หรอกครับ รัฐบาลไหนก็เหมือน ๆ กันครับเพราะขาดข้อมูลที่ถูกต้อง ในปัจจุบันนะครับถ้าจะมีหน่วยงานที่มีข้อมูลที่ถูกต้องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน การบริหารงานของบ้านเมืองนั้นจะเกิดประสิทธิภาพและประหยัดงบประมาณนะครับ ที่ผมคิดว่าควรจะประหยัดปีหนึ่ง ๆ ไม่น้อยกว่า ๓ – ๔ พันล้าน ผมอยากจะกราบเรียนท่านกรรมาธิการว่า จะทำอย่างไรละครับจึงจะให้ได้หน่วยงานที่มีข้อมูลที่ถูกต้อง และเป็นหน่วยงานเดียวในบ้านเมืองที่ใช้ข้อมูลทุกอย่างทุกประการนะครับใช้ข้อมูลแห่งเดียวกัน ไม่ใช่ว่าข้อมูลแต่ละชนิดนั้นนะครับ อาทิเช่นเรื่องแหล่งน้ำมีข้อมูลถึง ๕๐ ข้อมูลอย่างนั้นนะครับ การคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงจึงเกิดขึ้นผมอยากจะ – กราบเรียนว่า ถ้ารัฐบาลคิดที่จะพัฒนาบ้านเมืองให้เกิดประสิทธิภาพ และรัฐบาลเองมีประสิทธิภาพแล้วก็มีหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งให้เป็นหน่วยที่รับผิดชอบเรื่องข้อมูลอย่างแท้จริง ไม่ใช่ว่านะครับอย่างปัจจุบันมีสำนักงานสถิติแห่งชาติ ซึ่งชื่อมันก็หมายความว่าเป็นแหล่งที่รับเก็บข้อมูลทุกอย่างทุกชนิด แต่ความจริง ๆ แล้วนะครับ สำนักงานสถิติแห่งชาตินั้นทำหน้าที่เพียงแต่ว่าเก็บข้อมูลบางตัวบางเรื่องบางราวเท่านั้น จึงทำให้รัฐบาลนะครับบริหารงานที่ไม่ค่อยจะถูกต้องตามเจตนารมณ์และความต้องการของประชาชน ผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านกรรมาธิการว่า ถ้าจะเพิ่มคำว่า "เพราะขาดข้อมูลที่ถูกต้อง" ไม่ทราบว่าท่านกรรมาธิการจะมีความเห็นอย่างไรครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าในข้อ ๓ ที่ท่านสมาชิกได้หักท้วงนั้น ขอแก้ไขครับ เพราะเป็นการพิมพ์ผิดนะครับ การดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการครับ ไม่ใช่กรรมาธิการ – นะครับ อันนี้ก็ไม่มีปัญหาครับ กระผมขอกราบเรียนว่าที่ท่านจะให้ขอเพิ่ม "เพราะขาดข้อมูล" นั้น กรรมาธิการไม่ขัดข้องครับ แต่อยากจะประทานกราบเรียนว่าคณะกรรมาธิการนี้ทำไมถึงจะหยิบยก–

ปัญหาเรื่องคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จากการที่คณะกรรมาธิการได้ชักถามส่วนราชการต่าง ๆ ในเรื่องอัตรากำลัง เราก็จะมาติดปัญหาตรงที่ว่าไปติดอยู่ที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการนั้น น่าจะเป็นการปฏิรูประบบโครงสร้างของการบริหารงานของรัฐบาลทั้งหมด แต่ผลจริง ๆ แล้ว คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการไปมุ่งเพียง ๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เพราะฉะนั้นอีกอันหนึ่งเราก็จะเห็นว่าเรามีคณะ มีก.พ. ซึ่งเป็นผู้คุมอัตรากำลังอยู่ ครั้งแรกคณะกรรมาธิการก็อยากจะเสนอเป็นข้อสังเกตให้รัฐบาลยกเลิกเสีย แต่ก็มาเล็งเห็นถึงความสำคัญว่าคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการนั้นยังมีความสำคัญอยู่ ก็จึงได้ตั้งข้อสังเกตดังที่กระผมได้ประทานกราบเรียนมานี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการไม่ขัดข้อง ท่านสมาชิกมีอะไรขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าแก้ไขตามที่คุณจรัสเสนอแก้ไขนะครับ คือในข้อ ๓ ที่พิมพ์ผิดในหัวข้อนะครับ แล้วขอเติมข้อความว่า "เพราะขาดข้อมูลที่ถูกต้อง" หลังของคำว่า "ของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ"

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานคะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางยุพา อุดมศักดิ์ ดิฉันคิดว่าเติมไม่ได้นะคะ เพราะว่าจะผิดภาษา ขณะนี้ปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่งทำงานในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน เป็นเหตุ คือการทำงานซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้การดำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ แล้วจะไปเติม " เพราะขาดข้อมูล" อีกไม่ได้ จะต้องเติมก่อน ถ้าเติมอย่างนั้นแล้วข้อความข้างหน้ากับข้างหลังไม่ไปด้วยกันค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเสนออย่างไรครับ

๙๒๖

นางยุพา ธุดมศักดิ์ (พิจิตร) : คือขาดข้อมูลนั้น ก็เป็นเหตุอันหนึ่ง เป็นเหตุให้การทำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ มันต้องมากกว่านั้น เพราะฉะนั้นก็ต้องแล้วแต่เจ้าของญัตติว่าจะให้เติมอย่างไร แต่ภายนั้นไปเติมข้างหลังคือมีเหตุข้างหน้า แล้วมีเหตุข้างหลัง เพราะฉะนั้นขอให้ท่านผู้เสนอเติมเอาใหม่ค่ะ

นายจรัส พั้วช่วย (เพชรบูรณ์) : ครับ ท่านกรรมาธิการที่เคารพ ท่านกรรมาธิการไม่ขัดข้องนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญครับ

นายสุธี สิ่งห์เสน่ห์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผมสุธี สิ่งห์เสน่ห์ กรรมาธิการ กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่าที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปก็มีความถูกต้อง กระผมได้พิจารณาดูแล้วนะครับว่า ถ้าจะเติมอย่างนี้ก็อาจจะถูกใจทั้ง ๒ ท่าน กล่าวคือตรงคำว่า หลายแห่งทำงานในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งขาดข้อมูล เป็นเหตุให้การดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพก็คงจะเป็นการอธิบายถึงเหตุที่มาของการขาดประสิทธิภาพครับ ก็คือซ้ำซ้อนและก็ขาดข้อมูลครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเสนอว่า รวมทั้งขาดข้อมูลเท่านั้นใช่ไหมครับ รวมทั้งขาดข้อมูลใช่ไหมครับ ขอทบทวนอีกครั้งหนึ่งนะครับ ปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ หลายแห่งทำงานในลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งขาดข้อมูลเป็นเหตุให้การดำเนินงานของรัฐบาลไม่มีประสิทธิภาพ คุณคุสิตครับ

นายคุสิต โสภิตชา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายคุสิต โสภิตชา ส.ส. อุบลราชธานี ท่านประธานสภาครับ ถ้าเผื่อจะเพิ่มนะครับต้องเพิ่มตรงนี้ครับ ท่านประธานครับ คือสาเหตุที่ทำให้ทำงานล่าช้านี่นะครับ เขามีอยู่ ๒ อย่างนะครับ ๑. มีเวลาน้อย ๒. เพราะเหตุว่าหน่วยราชการทำงานซ้ำซ้อนกัน นี่คือสาเหตุ ๒ ประการ ถ้าจะเพิ่มก็ต้องเพิ่มตรงนี้ครับ หลายแห่งทำงานลักษณะที่ซ้ำซ้อนกัน พร้อมด้วยคือตรงนี้ครับ ท่านประธาน คือช่วงนี้เลย เป็นเหตุให้การทำงาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใช่ครับ ตะกี้นี้ที่ท่านประธานกรรมาธิการเสนอก็ต่อตรงที่คุณตุลสิตว่า สมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นก็เห็นชอบตามที่มีการแก้ไขครั้งหลังนะครับ เชิญต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๔ การกู้เงินจากต่างประเทศ การกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อนำมาใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้น ปรากฏว่าในบางกรณีผู้ให้กู้ได้กำหนดเงื่อนไขที่ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ รัฐบาลจึงควรกำชับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระมัดระวังในเรื่องนี้และในการกู้เงินทุกครั้ง ควรกระจายภาระการชำระหนี้ให้มากที่สุด

นอกจากนี้ มักปรากฏอยู่เสมอว่ามีการต่ออายุสัญญาเงินกู้ตามโครงการต่าง ๆ ออกไป คณะกรรมาธิการเห็นว่าการต่ออายุสัญญาเงินกู้ควรกระทำเฉพาะในกรณีที่จำเป็นจริง ๆ และเป็นกรณีที่ทางราชการจะได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่า

อนึ่ง ในขณะนี้ยังไม่มีการดูแลการใช้จ่ายเงินกู้จากต่างประเทศของส่วนราชการต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด จึงปรากฏว่ามีการใช้จ่ายเงินดังกล่าวในลักษณะที่ไม่เป็นการประหยัด ดังนั้นรัฐบาลจึงควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการใช้จ่ายเงินกู้จากต่างประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณ ซึ่งมีหน้าที่ในการดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นผู้พิจารณาความต้องการของส่วนราชการต่าง ๆ ในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศและพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดเงินและรายการใช้จ่ายเงินกู้สำหรับโครงการใด ๆ ก่อนที่จะเจรจาในรายละเอียดเงินกู้กับผู้ให้กู้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๔ ครับ คุณวิจิตร

นายวิจิตร แจ่มใส (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิจิตร แจ่มใส พรรคสหประชาธิปไตย จากนครสวรรค์--

๔๒

ครับ ความจริงถ้อยคำในข้อ ๔ เรื่องการกู้เงินจากต่างประเทศที่คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เรียบเรียงไว้นั้นก็คงจะได้ความสละสลวยและได้ความชัดเจนดีแล้ว แต่ผมมีข้อสังสัยอยู่อันหนึ่งตรงพารากราฟแรกนะครับ ที่ว่า รัฐบาลจึงควรกำชับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระมัดระวังในเรื่องนี้ และในการกู้เงินทุกครั้งควรกระจายการะการชำระหนี้ให้มากที่สุด กาตกระจายภาระชำระหนี้นั้น ผมไม่เข้าใจตรงที่ว่าเมื่อกู้มาแล้วก็คงจะเอามาใช้ในส่วนราชการที่จำเป็น เวลาจะจ่ายเงินกู้กลับคืนแก่เจ้าหนี้ก็คงจะต้องเรียกเก็บจากส่วนราชการที่กู้เงินมาใช้จ่าย ไม่ทราบจะเป็นอย่างนั้นหรือเปล่า เพราะว่าไม่ได้ระบุอย่างชัดแจ้งแต่ประการใด เพียงแต่เขียนไว้ลอย ๆ ว่าควรกระจายภาระการชำระหนี้ให้มากที่สุด ส่วนพารากราฟที่สองที่อยากจะกราบเรียนถามท่านกรรมาธิการวิสามัญก็คือ ตรงที่เห็นว่าหลายจากนี้มักปรากฏอยู่เสมอว่ามีการต่ออายุสัญญาเงินกู้ตามโครงการต่าง ๆ ออกไป คณะกรรมาธิการเห็นว่าการต่ออายุสัญญาเงินกู้ควรกระทำเฉพาะในกรณีที่จำเป็นจริง ๆ และเป็นกรณีที่ทางราชการจะได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่า ตามปกติการกู้เงินเอามาใช้จ่ายโดยเฉพาะเงินจากต่างประเทศเป็นเรื่องซึ่งจะต้องมีสัญญาในการจ่ายคืนแล้วแต่รายละเอียดที่จะตกลงกัน ถ้าสมมุติว่าในภาวะที่เราไม่สามารถจะหาเงินส่งคืนแก่เจ้าหนี้ได้ตามสัญญา ก็มีความจำเป็นที่จะต้องต่ออายุสัญญาออกไป การต่ออายุสัญญานั้นก็คงจะทำให้เกิดประโยชน์กับลูกหนี้มากกว่าที่จะเป็นประโยชน์แก่เจ้าหนี้ .แล้วทำไมทางคณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าการต่ออายุสัญญาเงินกู้ควรกระทำเฉพาะในกรณีที่จำเป็นจริง ๆ ถ้าไม่จำเป็น แต่ว่าเจ้าหนี้ยืดอายุให้ ผมว่าก็ควรทำโดยด่วน และถ้ายิ่งกรณีจำเป็นก็ยิ่งต้องยืดอยู่แล้ว แต่ถ้าไม่จำเป็นซึ่งเราได้เปรียบในการต่ออายุสัญญาเรากู้เขา ครั้งแรกบอกว่าชำระกันภายใน ๑๐ ปี แต่พอถึง ๑๐ ปี เราก็คิดว่าเราจะยืดเวลาในการชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้ แต่เจ้าหนี้เกิดยินยอมในการเจรจาที่ให้ยืดสัญญาไปอีก ๑๐ ปี ก็น่าจะกระทำ เพราะในภาวะที่เราจะต่ออายุสัญญานั้นบางทีดอกเบี้ยอาจจะลดลงเช่นในกรณีปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพ ดอกเบี้ยตลาดโลกตกต่ำลงมากทำให้ภาวะดอกเบี้ยในตลาดบ้านเราก็ตกต่ำลงไปด้วยคือต่ำกว่าอัตราที่เราเคยประสบกันมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๕ เพราะฉะนั้นธุรกิจในขณะนี้เริ่มที่จะไหวตัวดีขึ้นตามลำดับก็เพราะเหตุว่าดอกเบี้ย-

ในตลาดโลกต่ำลง ทำให้มีผลมาถึงตลาดบ้านเมืองของเราด้วย ตามลักษณะที่ผมเองก็เป็นหนี้เขาเยอะแยะ ถ้าเจ้าหนี้ให้ก่อสัญญาเมื่อไรก็ดีใจรีบทันทีทันใดเลยครับ ไม่จำเป็นจะต้องรีบจ่ายเขานี่ครับและยิ่งเป็นรัฐบาลนี่ ถ้าสมมุติว่ารัฐบาลนี้เกิดสิ้นสภาพโดยวิธีใดก็แล้วแต่ รัฐบาลใหม่เข้ามาก็ไม่ต้องจ่ายอีก เงินที่เราทำมาหาได้ไม่ว่าจะเรียกเก็บจากภาษีอากรของประชาชนหรือจากธุรกิจอันใดที่ประเทศพึงจะได้ก็เอาไปพัฒนาประเทศเสียก่อน ไม่มีใครเราอยากใช้หนี้เร็ว ๆ หรอกครับ ผมจึงมีความสงสัยที่จะให้กรรมาธิการวิสามัญได้ชี้แจงว่าทำไมต้องรีบไปคืนเขา ทำไมจะต้องยึดอายุสัญญาไม่ได้ มีอยู่ ๒ ประการครับที่จะต้องขอรบกวนให้ท่าน – กรรมาธิการได้ชี้แจง ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคสหประชาธิปไตย ครับ ผมอยากจะขอเพิ่มข้อความในข้อ ๔ นะครับ คืออยากจะขอเพิ่มเป็นอย่างนี้นะครับ การกู้เงินจากต่างประเทศทุกครั้งควรจะแจ้งให้สภาทราบก่อนหรือหลังในโอกาสแรกที่มีการประชุม อันนี้ไม่ทราบว่าทาง – รัฐบาลทางกรรมาธิการจะรับได้หรือไม่ เพราะว่าการกู้เงินทุกครั้งนะครับ เราเพียงแต่กำหนดเพดานเท่านั้นเอง กู้เมื่อไร กู้เท่าไร เราไม่รู้ บางปีที่ผมสอบถามงบประมาณ บางปีอนุมัติไป ๑,๐๐๐ ล้าน แต่บางปีกู้ไป ๑,๔๐๐ ล้าน บางปีอย่างปีนี้ปี ๒๕๓๐ อนุมัติไป ๑,๐๐๐ล้าน แต่ว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าคลังว่าเวลานี้เรากู้เพียง ๘๐๐ อันนี้ก็ดีครับ แต่ว่าอย่างไรก็ขอให้สภาทราบสักหน่อยว่าจะกู้ที่ไหน เพียงไร อย่างเป็นต้นโครงการต่าง ๆ ที่เราไปกู้เงินจาก โอ.อี.ซี.เอฟ. (OECF) มาบ้าง เงินอะไรต่ออะไรมาครับ บางทีสภาไม่ทราบ แต่มาทราบเอาตอนที่จะต้องชำระเงิน ปีนี้ต้องชำระหนี้เขา ๕๐,๐๐๐ ล้าน ๖๐,๐๐๐ ล้าน อันนี้สะดวกครับ ทางสภานี้ใคร่อยากจะขอทราบสักหน่อยเถอะครับ แล้วก็อยากจะขอเพิ่มเติมอีกอันหนึ่ง เงินกู้จากต่างประเทศควรจะแสดงการใช้จ่ายในงบประมาณประจำปีหรืองบประมาณเพิ่มเติมของปีนั้น ๆ คือไม่อยากให้เป็นเงินนอกงบประมาณครับ เพราะว่าเงินที่กู้มาเป็นเงินนอกงบประมาณ

เราไม่รู้ แต่เวลาเราจะจ่ายเราต้องตั้งงบประมาณจ่าย อันนี้ละครับ ผมว่าอยากจะขอให้เพิ่มเติมเพื่อให้สะดวกใจทั้งฝ่ายสภาและฝ่ายรัฐบาล อันนี้ถ้าไม่เป็นการสร้างความลำบากใจให้แก่ทางรัฐบาล ผมคิดว่าน่าจะพิจารณาเพิ่มเติมข้อความนี้ไปนะครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ กรรมาธิการ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ มีการพิมพ์ผิดเกี่ยวกับคำหนึ่งครับ ผมขอถือโอกาสขอแก้ไปด้วยเลยนะครับ ว่าควรกระจายการะการชำระหนี้ให้ยาวที่สุดครับ ไม่ใช่มากที่สุดครับ แล้วส่วนเรื่องที่ว่าเราควรจะพยายามที่จะไม่ยืดอายุนั้น หมายถึงว่า กรณีที่จำเป็นต้องยืดก็ควรจะยืดครับ ไม่ใช่ - หมายความว่าจะไม่ยืดเลยนะครับ ทั้งนี้ก็ต้องการที่จะคลุมไว้ด้วยว่า ถ้ามีโอกาสที่ชำระเข้าได้เร็วก็ควรจะชำระ เพราะฉะนั้นก็ไม่มีข้อขัดข้องอะไรในเรื่องนั้นนะครับ ส่วนที่ว่ารัฐบาลจะทำอะไร จะกู้อะไรจะต้องรู้กันนั้นนะ ความจริงได้พูดไปแล้วในตอนแรกเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณครับ ซึ่งก็หมายความว่า ต่อไปทางรัฐสภาก็คงจะได้รับทราบเรื่องราวที่เกี่ยวกับการกู้ยืมเงินมาเพื่อดำเนินการตามแผนงานของรัฐบาลอยู่ด้วยแล้วครับ ก็ไม่จำเป็นต้องแก้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกยังติดใจไหมครับ ถ้าไม่มีท่านผู้ใดติดใจแล้ว ผมขอเชิญไปข้อ ดอกเตอร์ ยุพา ครับ

นายยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นางยุพา อุดมศักดิ์ ส.ส. จังหวัดพิจิตร ใคร่จะเรียนถามคือยังไม่เข้าใจ โดยเฉพาะย่อหน้าที่ ๓ นะครับในการที่ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาความต้องการของส่วนราชการต่าง ๆ ในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศ อันนี้ทางคณะกรรมาธิการได้พิจารณารอบคอบแล้วหรือ จะเป็นการมอบอำนาจให้สำนักงบประมาณมากเกินไปหรือเปล่า แต่ก่อนนี้ท่านว่าอย่างไร คือหมายความว่าใครจะกู้เงินจากต่างประเทศจะต้องผ่านสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาความต้องการ อย่างนั้นใช่ไหม ขอเรียนช่วยชี้แจง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ กรรมาธิการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : เรื่องเกี่ยวกับอำนาจของสำนักงบประมาณนั้น ไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมนะครับ เพราะว่าควรจริงก่อนที่จะพิจารณาโครงการต่าง ๆ ซึ่งจะต้องใช้เงินงบประมาณร่วมด้วยทุกครั้งในการกู้เงินนั้นจะต้องพิจารณาอยู่แล้ว แต่ว่าเราเขียนให้สอดคล้องกับกรณีที่กำหนดไว้ในเรื่องเงินนอกงบประมาณนั้น ควรจะปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณ เพื่อเราจะได้มองเห็นภาพได้ครบถ้วน งานทางด้านเกี่ยวกับการดูแลว่า โครงการแต่ละโครงการหน่วยราชการสามารถจะใช้เงินได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่นั้น สำนักงบประมาณทำอยู่แล้ว เราเขียนเน้นลงไปว่า ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการใช้จ่ายเงินกู้จากต่างประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนะครับ นี่เป็นเรื่องซึ่งอยากจะให้เน้นให้ระมัดระวังเรื่องนี้ให้มากขึ้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิชัย ครับ

นายวิชัย จันทร์เจริญ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิชัย จันทร์เจริญ พรรคสหประชาธิปไตย จังหวัดสุรินทร์ เมื่อตะกี้นี้ท่าน ส.ส. ประเทือง คำ - ประกอบ ได้เรียนถามกรรมาธิการเรื่องเกี่ยวกับการกู้เงินจากต่างประเทศ แล้วพอดีท่านบุญชูได้มาตอบไม่รู้เรื่องนะครับ กระผมก็ฟังไม่รู้เรื่อง คืออยากจะทราบว่า ถ้าไปกู้เงินจาก - ต่างประเทศแล้วนี่ จะเอามาเข้าสภาก่อนได้ไหมนะครับ จะเป็นไปได้หรือไม่ว่าให้อนุมัติสภาจะให้สภาอนุมัติก่อนจะดีไหม ก็ตอบไปคนละเรื่องอีกนะครับ จึงอยากจะเรียนถามโดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า จะเป็นไปได้ไหม ต่อไปถ้าหากว่าจะมีการกู้เงินจากต่างประเทศมาใช้อีก คุยฉุยแฉกแล้วนี่ ผ่านสภาก่อนเป็นอย่างไรให้รับความเห็นชอบจากประชาชนทั่วประเทศเสียก่อน นี่คืออยากจะทราบ กระผมจึงเรียนถามในข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการนี่จากท่านประเทืองว่า เป็นไปได้หรือไม่ว่าต่อไปนี้ให้สภาคุมการกู้เงินจากต่างประเทศ ไม่ใช่ว่าพอตีถึงปีมาก็เอามาที่นี่ ที่นี่ก็รับลูกคีบวเหมือนงบประมาณนี่ละครับ รับ ๆ ตลอดครับ ยกมือตลอดเลย แล้วก็คำแปรญัตติแปรไปเถอะครับไม่ผ่านหรอก ตัดตรงนั้น เอามาใส่ตรงนี้ ตัด - งบประมาณแทนที่จะให้งบประมาณนั้นเพิ่มมากขึ้นตัดได้เท่าไรแล้ว งบประมาณจะได้น้อยลงไม่ละครับ

ตัดอันนั้นมาใส่อันนี้ก็เลยไม่รู้เรื่องอะไรเลย ไปตัดทำไมครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะขอให้ท่านได้ตอบว่า เป็นไปได้ไหมครับว่าต่อไปในอนาคตนี่ ว่าการกู้เงินจากต่างประเทศไม่ว่าในกรณีใด ๆ ต้องอนุมัติจากสภาเสียก่อน ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : คงจะไม่ได้นะครับ เพราะว่างานที่เกี่ยวกับการเซ็นสัญญากู้ก็ดี หรือการติดต่อเพื่อกู้เงินก็ดีนั้นก็คงจะต้องทำตามโครงการที่กำหนดเอาไว้ ถ้ามาขออนุมัติก่อนก็อาจไม่ทันการณ์ เรื่องนี้ก็ได้พูดกันแล้วครับ แต่ว่าเราก็มีเรื่องที่จะติดตามได้ว่า ถ้ากู้มาแล้วผลของการดำเนินงานไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในโครงการ เราก็มาติดตามเล่นงานผู้ดำเนินการได้ นั่นก็ได้พูดกันไว้ชัดแจ้ง โดยเฉพาะในข้อสังเกตนี้ก็ได้ชี้ให้เห็นว่าเรามีทางที่จะติดตามการทำงานทางด้านนี้ดีกว่าเดิม หรือมากขึ้นกว่าเดิมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดติดใจในข้อ ๔ แล้ว ผมขอผ่านไปข้อ ๕ นะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๕ การกำหนดราคาในการซื้อทรัพย์สินหรือจ้างทำของ

ในปัจจุบันปรากฏว่าส่วนราชการหลายแห่งได้ทำสัญญาซื้อหรือจ้างทำของ โดยกำหนดราคาทรัพย์สินที่จะซื้อ หรือค่าจ้างเป็นเงินตราต่างประเทศ ซึ่งไม่เป็นผลดีทางราชการ เพราะทางราชการอาจต้องจ่ายเงินมากขึ้นถ้าหากว่าอัตราแลกเปลี่ยนของเงินตราต่างประเทศดังกล่าวกับเงินบาทเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ทำให้ค่าของเงินตราต่างประเทศสกุลนั้นสูงขึ้น ดังนั้นรัฐบาลจึงควรกำหนดเป็นหลักการว่า การทำสัญญาซื้อหรือจ้างทำของของส่วนราชการต่าง ๆ นั้นให้กำหนดราคาเป็นเงินบาท เว้นแต่การซื้อทรัพย์สินหรือจ้างทำของที่สั่งซื้อหรือจ้างจากผู้ขายหรือผู้รับจ้างในต่างประเทศโดยตรงให้กำหนดราคาเป็นเงินตราต่างประเทศได้ตามความจำเป็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ ข้อนี้กระผมก็มีความคิดอยู่นิดหนึ่งครับ กรณีที่เราสั่งซื้อของจากต่างประเทศหรืออะไรนี่ครับ เพราะว่าเราเป็นฝ่ายซื้อ เราจะระบุลงไปได้ไหมครับในสัญญาว่า ให้เป็นเงินตราต่างประเทศจริง แต่ให้ฟิคเรท(Fix rate) คือให้เขากำหนดราคาวันนั้นว่าเป็นเงินไทยเท่าไร สมมุติว่าเราซื้อของรถยนต์คันหนึ่งนะครับ ประมูลกันต่างประเทศ เขาเสนอมา ๑๐๐ เหรียญ เรากำหนดว่าเหรียญเดี๋ยวนี้ ๒๒ บาท ก็กำหนดไปเลยนะครับ จะได้ไหมครับ อันนี้กระผมหารือนะครับ ถ้ากำหนดได้ก็น่าจะนั่นไว้ เพราะว่าไม่อย่างนั้นเดี๋ยวไปเหรียญละ ๓๐ บาทอะไร เราก็จ่ายเงินแพงขึ้นนะครับ อันนี้ขอเรียนหารือทางกรรมาธิการว่าจะเป็นไปได้ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : ข้อความนั้นก็ตรงตามที่ท่านสมาชิกต้องการอยู่แล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกไม่ข้องใจ ผมขอผ่านไปข้อ ๖ นะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๖ การทำสัญญาตามโครงการผลิตวัคซีน โรคปาก และเท้าเปื่อยของกรมปศุสัตว์

ด้วยปรากฏว่าการทำสัญญาระหว่างกรมปศุสัตว์ กับบริษัท โรน เมริเยอร์ ตามโครงการผลิตวัคซีนโรคปากและเท้าเปื่อย สัญญาเลขที่ ๒๗/๑๙๕๖ (ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๒๙) เป็นไปในลักษณะที่ทางราชการน่าจะเสียเปรียบอย่างมาก อีกทั้งมีหลักฐานหลายประการบ่งชี้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินการทำสัญญาดังกล่าวอาจไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบของทางราชการ เพื่อป้องกันความเสียหายอย่างมากแก่ทางราชการ จึงสมควรที่รัฐบาลจะพิจารณาทบทวนหากเห็นควรบอกเลิกสัญญาดังกล่าวก็ควรจะกระทำในโอกาสแรก และดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง หากคู่สัญญาฟ้องเรียกค่าเสียหาย และศาลพิพากษา

ให้กรมปศุสัตว์ต้องชดใช้ค่าเสียหายแก่คู่สัญญาดังกล่าว ก็ชอบที่ทางราชการจะไล่เบี้ยเอาจากผู้ที่ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการอุทัย ครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่แน่ใจว่า ข้อสังเกตข้อ ๖ นี้ ควรจะมีอยู่ในข้อสังเกตของงบประมาณปีนี้หรือไม่ บังเอิญในช่วงที่สรุปข้อสังเกตนั้นกระผมลากิจ ที่กระผมสงสัยว่าจะควรมีหรือไม่ควรมีก็เพราะว่า เนื่องจากว่าเรื่องนี้นั้นในปีที่แล้วในการพิจารณางบประมาณเราได้พูดเรื่องนี้กันมากในสภาผู้แทนราษฎร แล้วตอบสรุปวันสุดท้ายตอนที่นายกรัฐมนตรีหัวหน้ารัฐบาลได้ขึ้นมาขอบคุณสมาชิกที่ผ่านงบประมาณให้นั้นนะ ท่านรับปากว่าจะรับเรื่องนี้ไปดูแลนะครับ กระผมก็เกิดความสงสัยว่าถ้าหากว่าทางฯพณฯ หัวหน้ารัฐบาลนี่นะครับได้ดูแลและได้ความว่าเป็นอย่างไรนี่นะครับ ก็ไม่น่าจะเอามาใส่ไว้ในนี้นะครับ และสิ่งที่กระผมจะตัดสินว่าควรจะใส่หรือไม่ใส่นี่นะครับ คนที่ให้คำตอบที่ดีที่สุดได้นี่ก็น่าจะเป็นท่านนายกรัฐมนตรี เพราะรับเรื่องนี้ไปทั้งปีแล้วนะครับ ถ้าให้ความกระจ่างบอก โอ้ย เรื่องนี้เรียบร้อยแล้วดำเนินการเรียบร้อยแล้วก็กำลังจะฟ้องอยู่หรือว่าสมบูรณ์แล้ว ข้อสังเกตอันนี้ก็น่าจะเอาออกไป ท่านประธานที่เคารพ แล้วก็ท่านนายกรัฐมนตรีเองก็อยู่ที่นี่ด้วยนะครับ กระผมอยากจะได้ยินท่านชักนิดนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการมีไหมครับ เชิญครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมส่งสุข ภัคเกษม กรรมาธิการ ต้องขอประทานขอกราบเรียนต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไว้ที่ตรงนี้ว่า เหตุผลสำคัญที่ทำให้กรรมาธิการต้องบรรจุข้อสังเกตข้อนี้ลงไป ก็เนื่องจากว่ากรรมาธิการได้มีการพิจารณาตัดงบประมาณยอดที่รัฐบาลได้ตั้งจ่ายมาให้กับบริษัทรับเหมาที่ได้ทำสัญญาไป ๑๓๔ล้าน ซึ่งกรรมาธิการเห็นว่าจากเหตุผลดังที่ได้กราบเรียนไว้ในข้อสังเกตนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องมีการขอประทานโทษครับ ๓๔๕ ล้านนะครับ ที่จะต้องตัดทอนออกนั้นนะ โดยเหตุผลที่ได้อ้างไว้ในข้อสังเกตนั้น เป็นเรื่องที่จะต้องตัดออก แต่ถ้าหากว่าการตัดออกของกรรมาธิการนั้นได้มีเหตุผล–

วกการตรวจสอบการชักถาม การชักงบประมาณนั้นได้พบว่ามีการกระทำที่ผิดพลาดและหละหลวม มากรัฐจะได้รับความเสียหายอย่างมากมาย แต่ถ้าหากว่างบประมาณที่ตัดออกไปนั้นก็จะต้องเอาไปเก็บไว้ในงบกลางหรืองบที่จะต้องมานำใช้จ่ายในกรณีที่มีความฉุกเฉินและจำเป็น ถ้าเมื่อรัฐบาลจะต้องเอากลับมาชำระหนี้ชำระให้กับบริษัทที่รับเหมา ไปได้อีก ก็จะเป็นการที่เหมือนกับไม่ต้องตัดอะไรเลย แต่เมื่อกรรมาธิการได้ตัดไปแล้วนี่ก็ได้ให้ข้อสังเกตนี้ถึงรัฐบาลเพื่อให้รัฐบาลนี้จะได้พิจารณาด้วยความตระหนักว่า กรรมาธิการได้มีความเอาใจใส่และจริงจังต่อเรื่องนี้ก็จึงเป็นเหตุผลที่กรรมาธิการนี้ได้นำมาเป็นข้อสังเกตไว้ในครั้งนี้ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการอุทัยครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเพียงแต่อยากจะได้ยินว่าที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้รับไปว่าปีที่แล้วว่าจะไปดูแลเรื่องนี้ อยากจะทราบว่าปีหนึ่งแล้วครับท่านไปดูไปแล ท่านได้เห็นอะไรบ้างเท่านั้นเองนะครับ เพราะท่านก็อยู่ตรงนี้พอดีนะครับ ขอเชิญครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านนายกรัฐมนตรี

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี เรื่องของโครงการวัคซีนนี้ครับได้รับไปดูแลแล้วก็ได้ดูแลแล้ว ได้สั่งการให้กระทรวงเกษตรดำเนินการ และรายงานที่ได้รับมาจนถึงตอนนี้กระทรวงเกษตรยังค้นไม่พบถึงข้อบกพร่องที่สำคัญอย่างใด แต่ผมก็ได้สั่งการให้ดูแลต่อไป หวังว่าการดูแลนี้คงจะได้พบอะไรบ้าง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการอุทัยยังติดใจให้ตัดไหมครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ก็บังเอิญเหลือเกินครับ ท่านดูแลมาปีหนึ่งก็ยังไม่พบความบกพร่องอะไรนะครับ แต่กรรมาธิการดูแลเพียง ๔๕วัน ก็ได้พบแล้วว่าความบกพร่องถึงกับบอกเลิกสัญญานี้ครับ ก็อยากจะถามทางท่านนายกรัฐมนตรีไหม ๆ ก็ดูแลมาปีหนึ่งแล้วนะครับ แล้วก็กรรมาธิการก็ให้บอกเลิกสัญญานี้นะครับ เรื่องนี้ท่านเคยบอก –

ในปีก่อนว่าจะแจ้งให้ทางสภาทราบต่อไป เรื่องอย่างนี้นี่นะครับ จะคิดว่านานไหมครับพอที่จะแจ้งให้ทางสภาทราบ เพราะว่าอาศัยข้อบังคับแล้วก็รัฐธรรมนูญนี่ รัฐบาลก็มีสิทธิ์จะแถลงได้แล้วเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่แล้วคงจะเป็นเรื่องตัวอย่างนะครับ ที่รัฐบาลหรือราชการได้ทำอะไรผูกพันไปแล้วนี่ แล้วก็บอกเลิกทีหลังนี่แล้วจะมีการลงโทษเรียกสินไหมกันด้วยนับว่าจะเป็นอุทาหรณ์ในการที่ปฏิบัติราชการแล้วก็จะต้องถูกเรียกคืนลงโทษ กระผมคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีท่านนี้เองในกิตติศัพท์ก็ดีมาตลอดในเรื่องซื่อสัตย์ สุจริต และถ้าหากว่าท่านจะอาศัยปฏิภาณนี้ฟาดฟันในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง กระผมก็อยากจะสนับสนุนและก็อยากจะทราบเรื่องนี้ในโอกาสเป็นกรณีพิเศษจะเป็นไปได้หรือไม่ครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านนายกเชิญครับ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ ผมขอรับรองว่าจะดูแลเรื่องนี้อย่างดีที่สุด แต่ว่าเร็วช้านี้ตอบไม่ได้ง่ายนัก ผมมั่นใจว่าเราจะทำได้ดีและก็จะทำอย่างดีที่สุดด้วย ผมขอยืนยันว่าเราจะทำอย่างนั้น จะทำทุกอย่างให้ถูกต้องตามที่มันควรจะเป็นทุกอย่าง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ติดใจแล้ว ผมขอผ่านข้อ ๖ ไปนะครับต่อไปข้อ ๗ เชิญครับ

นายประเสริฐ ทวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๗ การจ่ายเงินเบี้ยประชุมกรรมการ

ในปัจจุบันนี้ รัฐบาลได้ใช้จ่ายเงินเป็นค่าเบี้ยประชุมกรรมการในปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมาก เพื่อประหยัดงบประมาณรัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจ่ายเบี้ยประชุมให้เหมาะสมรัดกุมยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นหลักการว่าข้าราชการที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติงานในเรื่องใด ถ้าได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการที่ปฏิบัติงานในเรื่องนั้นไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และควรมีมาตรการการตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้มีจำนวนจำกัดเท่าที่จำเป็นจริง ๆ เท่านั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิจิตรครับ

นายวิจิตร แข่มใส (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วิจิตร แข่มใส พรรคสหประชาธิปไตย จาก-นครสวรรค์ ท่านประธานครับ ความจริงกระผมไม่อยากจะให้สภานี้ได้เสียเวลาในเรื่องเล็กน้อย แต่ก็เป็นความสำคัญพอสมควรในการที่จะบริหารราชการแผ่นดินของท่านนายกรัฐมนตรีให้มีประสิทธิ-ภาพมากยิ่งขึ้น เพราะถ้อยคำที่ใส่ไว้ นะครับกระผมอยากจะขอให้คณะกรรมาธิการและเพื่อน สมาชิกผู้ทรงเกียรติช่วยกันเพิ่มเติมนิดหนึ่ง เพื่อสกัดตำแหน่งข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ที่ได้รับการ - แต่งตั้งเป็นกรรมการในเรื่องต่าง ๆ จนกระทั่งไม่มีเวลาที่จะไปดำเนินงานที่รับผิดชอบโดยตรง ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นจะเพิ่มข้อความอะไรก็ได้ครับ ท่านประธานที่เคารพ ท่านกรรมาธิการ วิสามัญ เพราะถ้อยคำที่ใช้ไว้ในปัจจุบันนี้รัฐบาลได้ใช้จ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการในปีหนึ่งๆ เป็นจำนวนมาก เพื่อประหยัดงบประมาณรัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจ่ายเบี้ย ประชุมให้เหมาะสมรัดกุมยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นหลักการว่าข้าราชการที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ในเรื่องใดถ้าได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการที่ปฏิบัติงานในเรื่องนั้นไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม อันนี้ กระผมไม่ขัดข้อง แต่ทีนี้ถ้าหากเขาได้รับแต่งตั้งไปเป็นกรรมการประชุมในเรื่อง ซึ่งไม่ได้รับ ผิดชอบโดยตรงก็จะต้องได้รับเบี้ยประชุม ถ้าหากเขาได้รับการแต่งตั้งไปเพียง ๑ คณะหรือ ๑ เรื่อง ๒ เรื่องกระผมก็ไม่ติดใจ แต่บางคนชักตัวอย่างท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยคนของ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กระผมยืนยันได้ว่าไปหาเวลาไหนที่กระทรวงไม่มีเจอ โดยเด็ดขาด เพราะประชุมตลอดทั้งปีทั้งชาติแล้วจะทำราชการกันอย่างไร ควรกำหนดลงไป สักนิดหนึ่งครับ ท่านประธานที่เคารพว่า และกำหนดให้แต่ละ ๑ ท่านไม่ควรจะไปเป็นกรรมการ ประชุมในเรื่องอื่น ๆ เกินกว่าที่ตำแหน่ง เพื่อสกัดให้บุคคลอื่นที่เขามีความรู้ความสามารถได้ ทำงานกันบ้าง ไม่เช่นนั้นแล้วก็จะเป็นคนในระดับอธิบดี ปลัดกระทรวงเป็นกรรมการหมด ใน เรื่องราวของการบริหารราชการแผ่นดินในบ้านนี้เมืองนี้ กระผมไม่สามารถที่จะใช้ถ้อยคำอันใดที่ จะสามารถใช้ความรู้ความสามารถของตนเองที่จะเพิ่มข้อความให้เหมาะสมรัดกุมเพื่อสกัดกั้นตำแหน่ง ต่าง ๆ ที่จะให้มีมากมายนัก จึงขอความร่วมมือจากคณะกรรมาธิการวิสามัญที่ได้พิจารณาเรื่องนี้

และเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภานี้ ถ้าหากว่าที่กระผมได้กราบเรียนไปเป็นเรื่องราวที่น่า ถ้าหากว่าที่กระผมได้กราบเรียนไปเป็นเรื่องราวที่น่าจะรับฟังและควรจะแก้ไขเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของผู้มีหน้าที่ในตำแหน่งต่าง ๆ ในปัจจุบันได้ลดน้อยจากการเป็นกรรมการลงเสียบ้าง และเอาเวลาทั้งหมดทั้งปวงที่พึงจะมีมารับราชการมาทำหน้าที่ที่รับผิดชอบอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้นกว่าที่เป็นมาแล้วเป็นร้อย ๆ ปี บ้านเมืองเราเป็นอย่างนั้น ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ทราบ ผมเองผมเคยรับใช้ใกล้ชิดกับท่านนายกในขณะที่ผมยังอยู่ในสำนักนายก – รัฐมนตรี เรื่องนี้ผมเองผมเคยปรารภหลายครั้งเหมือนกันแต่ไม่สามารถจะทำได้ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทกรรมาธิการครับ เชิญเลยครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : ความจริงได้จำกัดไว้แล้วในตัวนะครับว่าให้พยายามลดจำนวนลงไป อันนี้ก็เป็นเรื่องซึ่งเราได้พิจารณากันแล้วตรงกันกับท่านสมาชิกได้อภิปรายไป เรื่องที่ว่าจะทำให้ไปร่วมอยู่ในคณะกรรมการต่าง ๆ น้อยลงนั้นก็เป็นการ – ป้องกันไปในตัว เพราะว่าถึงไปก็ไม่มีสิทธิได้รับค่าประชุมหรือเบี้ยกรรมการอะไรทั้งสิ้นอยู่แล้ว มันตัดไปในตัวครับ แต่เขียนอย่างอื่นนะเขียนลำบากครับ เจตนาต้องการอย่างนั้นผมเข้าใจว่ามีอยู่แล้วครับ ครบถ้วนในข้อสังเกตนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกไม่ติดใจ ผมขอผ่านไป ข้อต่อไปนะครับ ข้อ ๘

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา)

ข้อ ๘ การจ้างชาวต่างประเทศเป็นอาจารย์ในสถานศึกษาของทางราชการ

ในปัจจุบันนี้ปรากฏว่าทางราชการได้จ้างชาวต่างประเทศเป็นครูหรืออาจารย์เพื่อสอนวิชาต่าง ๆ ที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในสถานศึกษาของรัฐเป็นจำนวนไม่น้อย โดยที่ขณะนี้คนไทยที่เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในวิชาการสาขาต่าง ๆ มีจำนวนมากพอสมควร รัฐบาลจึงควรกำหนดเป็นหลักการว่าการจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้สอนในสถาบันการศึกษาของ– ทางราชการควรพิจารณาจ้างคนไทยก่อน ถ้าไม่สามารถจ้างได้จึงให้พิจารณาจ้างชาวต่าง – ประเทศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๘ เพื่อนสมาชิกไม่ติดใจ ผมขอผ่าน – นะครับ เชิญข้อ ๙

นายประเสริฐ ศงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

ข้อ ๙ การดำเนินการปลูกป่า

ในปัจจุบัน กรมป่าไม้ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นค่าปลูกป่าเป็นจำนวนมาก ในการดำเนินงานดังกล่าวกรมป่าไม้เป็นผู้ดำเนินการโดยผลิตกล้าไม้ และจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อปลูกป่าเอง คณะกรรมาธิการเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่า เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรกำหนดให้กรมป่าไม้ทำการปลูกป่าเองในแต่ละปี ร้อยละ ๕๐ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ นั้น ควรจ้างเอกชนดำเนินการปลูกป่าและบำรุงรักษาในระยะแรก ส่วนการผลิตกล้าไม้นั้นเนื่องจากมีปัญหาในด้านเทคนิค เห็นควรจ้างเอกชนดำเนินการเป็นการทดลองในระยะต้นในอัตราร้อยละ ๓๕ ของปริมาณกล้าที่ต้องใช้ในแต่ละปี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วโรทัย ภิญญสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย ขอกราบเรียนท่านประธานและท่านกรรมาธิการที่เคารพ กระผมเองเห็นด้วยในหลักการข้อที่ ๙ การดำเนินการปลูกป่า และผมอยากจะขอเพิ่มเติมแก้ไขถ้อยคำลงไปอีกนิดหนึ่ง กระผมขอกราบเรียนว่าในฐานะที่กระผมเองนั้นเป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญในเรื่องของการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินที่ราษฎรทำกินในที่ดินของรัฐ ซึ่งสภาได้มอบหมายไปนั้น ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนหลายจังหวัดในเรื่องของพื้นที่ที่จะปลูกป่าเนื่องจากว่ามีมาตรการในการที่จะปลูกป่า แต่ไม่ได้ปลูกป่าหลังจากที่การ – กระทำการชักลากไม้ออกไปแล้วทำให้ราษฎรเข้าไปยึดถือครองในที่ดินแห่งนั้นและได้ยึดถืออันมาเสียภาษีบำรุงท้องที่ประกอบอาชีพอื่น ๆ มาในด้านการเกษตรกรเป็นระยะเวลานาน เสร็จแล้วบริษัทผู้ที่ได้สัมปทานในการทำไม้ก็เข้าไปเพื่อจะดำเนินการปลูกป่าและขับไล่ประชาชนนั้นเกิดกรณี–การยิงกันขึ้นฆ่ากันตายมากมายและมีการแจ้งความ .....

๔๔๐

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยเติมใช่ไหมครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ครับ ผมจึงจะขอเติมว่า ในกรณีที่ราษฎรถือครองในพื้นที่ปลูกป่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บรรทัดเท่าไรนะครับ

นายวโรทัย ภิญญาสาน์ (จันทบุรี) : ต่อเป็นวรรคต่อไปครับ ท่านประธานครับ คือว่า ในกรณีที่ราษฎรถือครองในพื้นที่ปลูกป่าที่มิใช่ต้นน้ำลำธารนะครับ ที่มิใช่ต้นน้ำ – ลำธารและเป็นป่าเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ช้า ๆ นะครับ ในกรณีที่ราษฎร อะไรนะครับ

นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ (จันทบุรี) : ที่ราษฎรเข้าถือครองพื้นที่ที่ปลูกป่าครับที่จะปลูกป่านั่นนะครับ ที่มิใช่เป็นต้นน้ำลำธารหรือพื้นที่ที่เป็นพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมครับ อย่างต่อเนื่องมีการเสียภาษีบำรุงท้องที่ หรือการรับรองจากกำนันผู้ใหญ่บ้านที่เป็นข้าราชการส่วนหนึ่งในกระทรวงมหาดไทย ให้อนุโลมเอาเข้าตามข้อ ๑๒ ของกรรมาธิการนะครับ ครับคือเสริมไว้อย่างเดียวให้เข้าไปในข้อ ๑๒ หมายความว่า ผู้ที่อยู่ในพื้นที่อันนั้นจะได้รับเอกสารสิทธิ์ก็ขอให้ปลูกป่า ผมเห็นด้วยครับ ต้นน้ำลำธารต้องรักษาไว้ ป่าต้องรักษาไว้ แต่ว่าถ้าเผื่อว่ามอบอำนาจให้กับ ท่านกรรมาธิการมอบให้เอกชนอีก ๕๐ เปอร์เซ็นต์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวนะครับ คุณวโรทัย ถ้อยคำเลขาธิการจดทันไหมครับ ถ้อยคำที่เติมในวรรคสอง

นายวโรทัย ภิญญาสาน์ (จันทบุรี) : ครับ ผมอ่านให้ฟังอีกทีครับท่านครับขออนุญาตนะครับ ในกรณีที่ราษฎรเข้าถือครองในพื้นที่ที่จะปลูกป่า ที่มิใช่เป็นต้นน้ำลำธารและเป็นป่าเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่องมานะครับ มีการเสียภาษีบำรุงท้องที่หรือมีข้าราชการกระทรวงมหาดไทย หมายถึงกำนันผู้ใหญ่บ้านในท้องที่นั้นนะครับรับรอง ขอให้เอาเข้าข้อสังเกตของ – กรรมาธิการข้อ ๑๒ ครับผม คือมันต่อเนื่องกับข้อ ๑๒ คือข้อ ๑๒ นั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะเอาเป็นวรรคสองข้อ ๙ หรือว่าจะ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : วรรคสองข้อ ๙ ครับแต่มันจะโยงไปข้อ ๑๒ ในเรื่องของการที่ทางรัฐบาลจะจัดเอกสารสิทธิ์ให้กับราษฎรที่ทำกินนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ คุณวโรทัย จะต่อไปข้อ ๑๒ ใช่ไหมครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นขอผ่านข้อ ๙ ก่อนไหมครับ

นายวโรทัย ภิญญ สาสน์ (จันทบุรี) : ไม่ใช่ท่านครับ ท่านประธานครับ อันนี้มันเกี่ยวกับในเรื่องของปลูกป่าในข้อ ๙ ครับผม แต่ว่าอนุโลม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อความที่เสนอ นี้คุณวโรทัยจะขอให้ต่อ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : วรรคสองข้อ ๙ ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : วรรคสองข้อ ๙ นะครับ

นายวโรทัย ภิญญ สาสน์ (จันทบุรี) : ครับผม แต่ว่าตอนท้ายนั้นให้เอาหลักการของที่จะปลูกป่า หรือให้กรรมสิทธิ์นั้นเข้าข้อ ๑๒ ครับผม ข้อ ๑๒ ของอันนี้ครับ ท่านประธานดูข้อ ๑๒ ครับผม การเพิกถอนป่าสงวนและป่าของรัฐนะครับ อันนั้นเพื่อจัดออกเอกสารสิทธิ์กรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่ราษฎร แต่ว่าให้ทางรัฐบาลนั้นส่งเสริมในการที่จะถือว่าไม้ยืนต้นเป็นป่าครับผม มันไปต่อเนื่องกันครับท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นเดี๋ยวนะครับ เดี๋ยว ผมขอถาม - วรรคแรกก่อนที่ยังไม่เติมนะครับ ข้อความในข้อ ๙ สมาชิกยังติดใจหรือไม่นะครับ คุณปิยะฉัฐครับ เชิญครับ

นายปิยะฉัฐ วัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ในหลักการนี้ไม่ได้ขัดข้องอะไรทั้งนั้นแหละครับ แต่ติดใจเทคนิคการเขียนถ้อยคำของกรรมาธิการ ขอให้กรรมาธิการตั้งหลักตอบผมหน่อยนะครับ บรรทัดที่ ๓ ช่วงตอนท้ายนะครับ คณะกรรมาธิการเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่า หมายความว่ารับจ้างนะครับ เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น ไปลงทุนตรงไหนครับก็รับจ้างรัฐ

๔๔๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชี้แจงครับ คุณจีระมิตรครับ

นายจีระมิตร เจียมเจริญคุณดี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับข้อสังเกตในการดำเนินการปลูกป่านั้นนะครับ ในเรื่องนี้ก็เป็น ซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องของกรมป่าไม้โดยตรง ซึ่งในแต่ละปีนี่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็จะเห็นว่า ในสภาแห่งนี้ได้มีการท้วงติงถึงเรื่องงบประมาณรายจ่ายในการปลูกป่าของกรมป่าไม้มาโดยตลอด และเป็นการอนุวัติไปตามนโยบายของรัฐบาลนะครับ ในเรื่องที่เกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ของประเทศในขณะนี้ซึ่งมีจำนวนน้อยลงไปเรื่อย ๆ นะครับ และรัฐบาลตลอดจนทั้งสภาแห่งนี้ก็ได้มีนโยบายที่จะให้ภาครัฐบาลนะครับและเอกชนลงทุนโดยการปลูกป่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคี่ยวครับ ๆ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : อธิบายทำไมอีก ขอแก้ ๒ – ๓ คำเท่านั้นเอง ง่าย ๆ นี่มันจะเป็นวาระที่ ๑ อีกแล้ว เอาง่าย ๆ ขอแก้ว่าถูกต้องตามที่คุณปิยะฉัฐว่า หรือเปล่า แก้ตรงไหนเท่านั้นเอง อย่าอธิบายอะไรอีกเลยครับ เสียเวลาเปล่า ๆ ยุ่งไม่เข้าเรื่อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการบุญชูครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ขอประทานโทษอธิบายนิดเดียวนะครับว่า ที่ท่านสมาชิกท่านท้วงมาเพราะภาษาก็เห็นจะต้องเรียนอย่างนี้นะครับว่า ให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าเพื่อจะได้เป็นเรื่องว่าเปิดทางให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้นนะครับ หมายความว่าถ้าให้เอกชนไปรับจ้างแล้วก็เป็นทางหนึ่งที่ทำให้มีการลงทุนทางภาคเอกชนมากขึ้น ไม่ใช่รัฐลงทุนฝ่ายเดียวภาษาเขียนอย่างนี้เข้าใจไหมครับผมก็ขอหารือนะครับ เพราะว่าเจตนาต้องการอย่างนั้นคือผู้เขียนก็ไม่ใช่ผมนะครับ แต่ว่าให้เอกชนรับจ้างปลูกป่านะครับ แล้วก็ต่อไปเพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้นนั้น เป็นการขยายความว่าที่ให้เอกชนไปรับจ้างนั้นก็เพื่อให้มีการลงทุนทางภาคเอกชนเพิ่มขึ้นนั่งเอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปิยะรัฐครับ

นายปิยะณัฐ วัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ผมปรึกษาอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรท่านก็ไม่เข้าใจเหมือนผม การลงทุนนั้นก็คือการที่เอกชนจะต้องลงทุนทั้งหมด แต่นี่เอกชนมารับจ้างและจะไปลงทุนตรงไหน จะเอาอย่างก็เอาสักอย่างหนึ่งครับ จะให้เขาลงทุนในการปลูกป่าก็ให้เขาลงทุนไป หรือจะให้เขารับจ้างก็รับจ้างกันเฉยๆ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฉองฟังความเห็นท่านอดีตอธิบดีกรมป่าไม้เชิญเลยครับ จำนงค์ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ อดีตอธิบดีกรมป่าไม้นะครับ พรรครวมไทย ความหมายนี้นะครับที่ว่าให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าและมีความข้างหลังต่อท้ายไปว่า เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น ใช่ได้ครับ คือการปลูกป่าของภาคเอกชนนั้นที่จะมารับจ้างต่อทางราชการกรมป่าไม้นั้นจะต้องลงทุนครับ จะต้องเป็นรูปบริษัทหรือจะเป็นเอกชนธรรมดาก็จะต้องมีเครื่องไม้เครื่องมือ เพราะฉะนั้นการที่จะมารับจ้างปลูกป่าได้นี้ต้องมีทุนรอนของตนเองนะครับ เพราะฉะนั้นการที่จะมารับจ้างปลูกป่านั้นเอกชนจะต้องมีทุนด้วยที่มารับจ้าง ถ้าจ้างเฉย ๆ นี่เป็นคนงานอีกลักษณะหนึ่งแต่ที่เขียนไว้นี้ใช้ได้แล้วครับ ประเด็นสำคัญที่กระผมใคร่จะกราบเรียนต่อไปนั้นว่าข้อสังเกตของการดำเนินการปลูกป่านี้โดยให้ภาคเอกชนปลูกนี่นะครับ เราเคยทำมาแล้วนะครับที่จะให้ภาคเอกชนปลูก แต่ไม่ได้ผลนะครับ นี่ปัญหาที่สำคัญที่สุด เหตุที่ไม่ได้ผลนั้นไปขัดข้องอยู่ที่ระเบียบของทางราชการ คือว่าด้วยการจ้างเมื่อมีให้ภาคเอกชนปลูกป่าแล้วนั้นจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้าง ระเบียบว่าด้วยการจ้างนี้เป็นอุปสรรคอย่างมากจะต้องมีการประมูลนะครับ เพราะเงินเป็นจำนวนมากอันนี้อันหนึ่ง แล้วการปลูกป่านั้นการปลูกคำว่า ปลูกนั้นเป็นสิ่งที่ง่าย แต่การบำรุงรักษานั้นเป็นสิ่งที่ยาก ต้นไม้จะอยู่รอดเติบโตได้เป็นไม้ที่ใช้ได้ต่อไปนั้นต้องมีอายุ ๖ ปี เพราะฉะนั้นผู้รับจ้างนี้จะต้องรับผิดชอบถึง ๖ ปีถึงจะใช้ได้

๔๔๔

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำนงค์ครับ หมายความว่าท่านเห็นด้วยกับถ้อยคำนะครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ครับ ถ้อยคำผมเห็นด้วย แต่ผมจะอภิปรายเพิ่มว่าข้อสังเกตอันนี้ของคณะกรรมาธิการนี้ถ้าเขียนไว้แค่นี้ยังไม่สมบูรณ์นะครับ จะต้องเพิ่มอีกวรรคหนึ่งว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวครับ เอาไว้อีกตอนหนึ่ง เมื่อวรรคแรกแล้วประเดี๋ยวเรื่องตอนเพิ่มวรรคสองนี้ขออีกทีนะครับ คุณบุญหลงครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง ถาคำฟู พรรคร่วมไทย ลำปาง กระผมใคร่ขอกราบเรียนอย่างนี้นะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านบุญชู โรจนเสถียร ต้องขออนุญาตออกนามคำว่า การลงทุนนี้นะครับ ภาคเอกชนนี้กระผมเห็นด้วยกับท่านปิยะฉัฐนะครับ ในแง่ของการลงทุนของเศรษฐศาสตร์นั้น จะเป็นอังเตอร์ เป็ง นัว หรือว่าจะเป็นเอนเตอร์ไพรเซอร์ (Enterpriser) นี่นะครับ ปัจจัยการลงทุนมันต้องมี มันแปลภาษาไทยว่าประกอบนะครับ จะต้องเป็นลักษณะประกอบการ และถ้าระบุอย่างนี้นะครับ หมายถึงว่าเอกชนจะต้องเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในต้นไม้นั้นด้วย เมื่อปลูกแล้วก็ดำเนินการเป็นบริษัทเป็นอะไร กระผมไม่ติดใจนะครับ จะต้องเป็นเจ้าของบริษัท จะต้องเป็นเจ้าของไม้ เมื่อปลูกไม้แล้วลงทุนแล้วนี่ครับก็ต้องเป็นเจ้าของไม้ ซื้อขายไม้อะไรก็ต้องเป็นการลงทุนแล้ว ก็ต้องมีกำไรขาดทุนกันขึ้นมา มีการเสี่ยงภัยมีการอะไรแล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลงจะให้แก้ถ้อยคำไหมครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : กระผมไม่เห็นด้วยที่จะว่าคำว่าการลงทุนภาคเอกชน ไม่เห็นด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้แก้เป็นอย่างไรไหมครับ หรือว่าตัดข้อความนี้ออก

๔๔๕

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : อยากจะให้ตัดออกตามที่ท่านรองปิยะฉัตร เสนอครับ กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐมนตรีณรงค์ครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (แพร่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายณรงค์ วงศ์วรรณครับ ที่จริงก็พรรคเดียวกันทั้งหมดนะครับ ที่จริงผมอยากจะเรียนถามคณะกรรมาธิการว่า วัตถุประสงค์ในการเขียนอันนี้จะให้ภาคเอกชนรับจ้างปลูกป่า หรือลงทุนปลูกป่าซึ่งเช่าป่าสงวนแห่งชาติมาปลูกนี่ ซึ่งที่จริงแล้วกระทรวงเกษตรนี่ได้มีมติกันมาแล้วจากคณะรัฐมนตรีให้ป่าสงวนเสื่อมโทรมนี่ ให้ภาคเอกชนขออนุญาตปลูกป่าตามมาตรา ๑๖ หรืออย่างไรนี่ ผมจำไม่ได้นะครับ อันนี้ผมเข้าใจจะเป็นอย่างนั้นมากกว่านะวัตถุประสงค์ มันทั้งลงทุนทั้งการปลูกป่านี่ ผมก็ปรึกษารองปิยะฉัตรแล้ว ภาษากฎหมายมันเป็นอย่างนี้หรืออย่างไร แต่ปรากฏว่าไม่ใช่ มันคลุมเครือครับ ถ้าหากว่าจะให้ปลูกป่าก็ต้องตัดลงทุนออก นี่ผมขอกราบเรียนนะครับ ความเข้าใจของผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ ท่านกรรมาธิการบุญชู

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : เพื่อให้ง่ายเข้า เพราะว่าภาษามันไม่ลอยดีนะครับ เขียนให้มันชัดก็เห็นจะเป็นอย่างที่พวกเราต้องการ คือว่ารับจ้างปลูกนี่ก็หมายความว่าต้องลงทุนนะครับ ให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าเพื่อเปิดทางให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้น เพราะว่าเจตนาเป็นอย่างนั้นมาตั้งแต่ต้นว่าเราเห็นว่าทางราชการนี้ไม่ควรจะลงทุนอยู่ฝ่ายเดียว ควรจะเปิดให้เอกชนนี้ลงทุนขยายงานทางด้านนี้ได้ ก็เลยเขียนเอาไว้อย่างนั้นกัน ทีนี้ผู้ร่างรู้สึกว่าร่างกันมาหลายฝ่าย ภาษามันก็ไม่คล่องเหมือนกัน เมื่ออ่านเข้าแล้วบางทีมันทำให้ฉงนผมก็ – อยากจะเสนอต่อที่ประชุมนี้ว่าเพื่อให้มันง่ายเข้า สมเจตนาที่ต้องการ คือต้องการจะเปิดทางให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้นในงานปลูกป่า ก็เลยอยากจะเสนอย่างนี้ครับ แก้ ตัดคำว่าให้มีการออก แล้วก็เติมคำว่า เปิดทางให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้น

๔๔๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้อยคำเต็มก็จะเป็นว่า "เห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่า เพื่อเปิดทางให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้น" คุณเปี่ยะนัฐพอใจไหม ครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เชิญครับ

พลเอก หาญ ลีนานนท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : เรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ผมขอชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องนี้เพื่อให้เกี่ยวกับการตกลงใจแก้ไขจะได้สั้นเข้าตามความคิดเห็นของผมนะครับ ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น พูดอยู่เสมอว่าส่งเสริมให้ภาคเอกชนมาลงทุนปลูกป่า อันหนึ่งนะครับ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมาลงทุนปลูกป่า เพราะเราเห็นว่าจะปลูกโดยกรมป่าไม้นั้นไม่สำเร็จแน่ ต้องรออีก ๒๐๐ปี ถึงจะได้ป่าครับ อันนี้นะครับ ที่นี้ก็กำลังแก้พระราชบัญญัติส่วนป่าให้สอดคล้องโดยเร็วที่สุด ซึ่งก็คงจะเข้ามาทันในสมัยนี้ นี่ตอนหนึ่งแล้วนะครับ ตอนที่ ๒ การจ้างเอกชนปลูกป่านั้นเราเคยคิดอยู่เหมือนกันครับ เช่นจ้างบริษัทใดบริษัทหนึ่งมาปลูกครับ เป็นลูกจ้างเรา แต่มันอาจจะต้องเป็นบริษัทครับมาปลูก แต่ว่าเรายังไม่มีประสบการณ์ก็ยังไม่ได้พูดออกมาครับ ไม่ทราบว่าผลดีผลเสียมันจะ เมื่อเขารับจ้างเราปลูกเขาต้องดูแลแน่ ๖ ปีอะไรอย่างนี้ แต่มันจะคุ้มกันหรือไม่เขาจะมีคนรับหรือไม่ยังไม่ทราบ ยังไม่ได้กระทำครับ เพราะฉะนั้นต้องแยกกันครับ คือเอกชนมาลงทุนปลูกป่านี่เขาได้ไม้ตามพระราชบัญญัติที่เราแก้ไขนะครับ เขาคัดไม่ต้องมาขออนุญาตเยื่อเยอเหมือนอย่างที่กรมป่าไม้มีอยู่นะครับ ผมขออนุญาตเท่านี้แหละครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเปี่ยะณัฐครับ

นายเปี่ยะณัฐ วัชราภรณ์ : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตร ฯ กระผมเห็นว่าถ้อยคำที่กรรมาธิการเขียนเอาไว้นะครับ มันจะก่อให้เกิดความสับสน กระผมขออนุญาตแก้อย่างนี้นะครับ ท่านประธาน คณะกรรมาธิการเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชน แก้จากคำว่า รับจ้างปลูกป่าเป็นว่า ลงทุนปลูกป่าส่วนถ้อยคำอื่นนะครับ มันจะอธิบายอยู่ในช่วงท้ายแล้วนะครับ ว่าเห็นควรกำหนดให้กรมป่าไม้ทำการปลูกป่าเองในแต่ละปีร้อยละ ๕๐ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ นั้นควรจ้างเอกชนดำเนินการปลูกป่าแล้วบำรุงรักษา

ในระยะแรก เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในตอนท้ายได้อธิบายไปแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการ

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ กรรมาธิการนะครับ กระผมว่าที่คุณเปี่ยะณัฐว่าเมื่อสักครู่นี้ ถ้าเผื่อเราจะเอากันอย่างนี้ได้ไหมครับ ให้มันเห็นชัดขึ้นไปเลยนะครับ เห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนลงทุนรับจ้างครับ เพราะว่าการรับจ้างอย่างนี้ถ้าเผื่อไม่ลงทุนมันรับจ้างไม่ได้ เพราะว่าต้องลงทุนซื้อกล้ามาแล้วต้องมาดูแลจนกระทั่งกล้าโต แล้วส่งมอบให้กับรัฐบาล เพราะฉะนั้นต้องมีการลงทุน ทีนี้การลงทุนอันนี้ไม่ใช่ลงทุนเพื่อกิจกรรมของตัวเอง แต่เป็นการลงทุนเพื่อกิจกรรมใน ในการรับจ้าง เพราะฉะนั้นเราก็เขียนให้ชัดและสั้น ๆ ให้เอกชนลงทุนรับจ้างปลูกป่าแค่นั้นแหละครับ จบ แล้วก็ตัดวรรคหลังออกไป ก็คงจะได้ความหมายตามที่คุณเปี่ยะณัฐว่า ลงทุนรับจ้างครับ แล้วก็สั้น และคำว่า เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกเพิ่มขึ้น อันนี้ตัดออกไปเลย ถ้าเอาอย่างนี้พอจะไหวไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเสนอถ้อยคำใหม่ใช่ไหมครับ

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นความเห็นของกรรมาธิการนะครับ

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหมออีกทีซิครับ เห็นว่ารัฐบาลควร

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : ควรส่งเสริมให้เอกชนลงทุนรับจ้างปลูกป่านะครับ นอกนั้นก็ตัดออกไปหมดเลย จนถึงกระทั่ง เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น อันนี้ตัดออกไปครับ จึงเห็นควรกำหนดให้กรมป่าไม้ทำการ ตัดออกไปเลยนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจไหมครับท่านสมาชิก คุณดุสิตครับ

นายดุสิต โสภิตชา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ดุสิต โสภิตชา กระผมคิดว่าถ้อยคำที่ท่านกรรมาธิการได้เขียนเอาไว้นี่ถูกต้องและกินความเรียบร้อย

นะครับท่านประธาน เหตุผลก็คือว่าแต่เดิมกรมป่าไม้ผลิตกล้าไม้เอง และก็จ้างลูกจ้างชั่วคราว แล้วก็ปลูกป่าเองนะครับ นี่คือของจริง ทีนี้คณะกรรมาธิการชุดนี้นี่แนะนำต่อไปว่า ควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าเพื่อให้มีการลงทุน นี่เนื้อความมันชัดอยู่แล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะยืนยันถ้อยคำใหม่นี้ใช่ไหมครับหรือว่าจะยืนยันถ้อยคำเดิม ครับชะให้เป็นความเห็นของคณะกรรมาธิการนะครับ ส่วนท่านอื่นจะขอแก้ไขได้ไม่ได้นี่ก็แล้วแต่กรรมาธิการจะยอมหรือไม่ เชิญกรรมาธิการครับ

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : คือถ้ามีปัญหาอย่างนี้นะครับก็ขอยืนยันเอาถ้อยคำเดิมที่ได้ลงไว้แล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการไม่แก้นะครับ เชิญคอกเตอร์ยุพา

นางยุพา อุณหศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ฟังจากคำอภิปรายโดยเฉพาะจากท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร จะชี้แจงให้ทราบว่ามีทั้งให้รับจ้างและให้ลงทุน มีทั้ง ๒ อย่าง เพราะฉะนั้นจะไปอย่างเดียวไม่ได้ มันมี ๒ กริยา ๒ การกระทำ เพราะฉะนั้นดิฉันขอแปรอย่างนี้ได้ไหมคะ เห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่า พร้อมทั้งอันนี้ขอยืมคำของท่านหัวหน้าพรรคกิจประชาคมนะครับ พร้อมทั้งเปิดทางให้เอกชนได้ลงทุนปลูกป่าด้วย ได้ไหมคะ คือเอาของท่านมา แล้วต่อไป และเห็นควรไม่ใช่จึงนะคะถ้าเห็นควรทำหมด ต้องเป็นแล้วคะ ขอทวนอย่างนี้นะคะ เห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าพร้อมทั้งเปิดทางให้เอกชนได้ลงทุนปลูกป่าด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เลขาธิการช่วยบันทึกไว้ด้วยนะครับ เข้าใจว่าคงจะต้องขอความเห็นที่ประชุมเป็นมตินะครับ เพราะว่าข้อเสนอมากมาย คุณพวงเล็กครับ

นางพวงเล็ก บุญเชียง (พะเยา) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน พวงเล็ก บุญเชียง ดิฉันคิดว่าปัญหามันไม่ใช่ว่าอยู่ที่ถ้อยคำนะคะ มันอยู่ที่กระทรวงเกษตรและกรมป่าไม้คะ ดิฉันเป็นผู้หนึ่งที่ขอเช่าสวนป่าปลูกสร้างสวนป่าตามมาตรา ๑๖ ดังที่ท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงเกษตรได้เรียนชี้แจงไปแล้ว ปัญหามันอยู่ที่ว่าเอกชนไม่อยากจะลงทุนขณะนี้คือเบื่อหน่ายต่อกรมป่าไม้และกระทรวงเกษตร จะสังเกตเห็นว่าในขณะนี้กรมป่าไม้ก็ไม่สามารถที่จะกล้าตัดสินใจตามที่กระทรวงเกษตรหรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรให้นโยบายไป ทำให้การตัดสินใจหรือการพิจารณางานของกรมป่าไม้ล่าช้าลงไป ทำให้ประชาชนที่เขาตั้งใจจะปลูกสร้างสวนป่าก็จะถอยไปหลายรายด้วยกันค่ะ ดังเช่นที่ในจังหวัดพะเยานี่ได้เสนอมา ๑๐ กว่าราย ได้รับอนุมัติไปเพียงรายเดียว หลังจากที่คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเรื่องการปลูกสร้างสวนป่าหรือว่าพิจารณาเกี่ยวกับป่าสงวนแห่งชาติ ก็ได้ออกนโยบายต่าง ๆ นานา ซึ่งกรมป่าไม้นี้ยากแก่การพิจารณาและการตัดสินใจ ทำให้โครงการต่าง ๆ ที่ได้เสนอไปต้องเสียเวลาและล่าช้าไป ซึ่งระยะนี้เป็นฤดูฝนที่เราจะได้สามารถปลูกป่าได้ก็ไม่สามารถที่จะปลูกป่าได้ ดิฉันขอกราบเรียนว่าดิฉันได้เสนอปลูกป่ามา ๒ ครั้ง ๒ รัฐมนตรีว่าการ คือท่านประชานสภา – ผู้แทนราษฎรท่านหนึ่ง และท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร คือท่านผรงค์ วงศ์วัฒน์ ก็ไม่มีปัญหา ซึ่งในขณะนี้เรามีปัญหาเป็นอย่างยิ่งค่ะ ก็ขอกราบเรียนฝ่ายทางรัฐบาลด้วยว่าขอให้พิจารณาและให้มีการส่งเสริมการลงทุนในการให้เอกชนเข้าปลูกป่าอย่างจริงจังและจริงใจค่ะ ขอบคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอในเรื่องเฉพาะข้อสังเกตนะครับ เพราะฉะนั้นเนื่องจากมีผู้เสนอเยอะ แล้วก็มีการเพิ่มเติมถ้อยคำในวรรคสองซึ่งจะพิจารณาต่อไปเฉพาะในวรรคแรก ข้อ ๙ นะครับ ผมคิดว่าคณะกรรมาธิการถ้ายืนยันถ้อยคำเดิมก็ไม่รับข้อเสนอแก้ไขของสมาชิกอย่างนั้นใช่ไหมครับ ผมต้องถามมติที่ประชุม ถ้ามติที่ประชุมเห็นว่าควรแก้ไขก็จะถามทีละท่านว่าจะแก้ไขตามของท่านผู้ใด คุณปิยะณัฐครับ

นายปิยะณัฐ วัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเอาแพ้เรื่องเอาชนะ แต่มันเป็นเรื่องของข้อเท็จจริง มันเป็น ๒ กรณีเหมือนอย่างที่อาจารย์ออกเดอร์ยุพา ได้อธิบายนะครับ แต่ว่าเพียงแต่ถ้อยคำที่เขียนนี่คือมันจะสับสนแล้วก็เกิดขึ้นในปัจจุบัน ผมเห็นว่าถ้าหากกรรมาธิการลองทบทวนดีครับว่ามันมี ๒ กรณีจริง ๆ หรือไม่ คือ–

กรณีหนึ่งคือรับจ้าง รับจ้างเฉย ๆ อีกกรณีหนึ่งก็คือรับจ้างลงทุนที่จะปลูกป่า ถ้ามันเป็น ๒ กรณี มันก็ต้องเขียนแยกเป็น ๒ วิธี ถ้าเขียนมาอย่างนี้ก็หมายความว่าอย่างเดียวเท่านั้น ผมเห็นด้วยเหมือนอย่างที่อาจารย์บุพาได้เรียบเรียงถ้อยคำนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญคุณเฉลิมพล

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าจุดที่ทำให้เกิดปัญหาต้องมาถูกันก็คือคำว่า ลงทุน นะครับ เจตนาจริง แล้วเป็นอย่างนี้ครับ เริ่มต้นตั้งแต่การปลูกกล้า ตั้งแต่ก่อนนั้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์เลยอยากจะแบ่งมาให้เอกชนไปทดลองดู เพราะว่าเอกชนยืนยันว่าได้มีท่านผู้มีเกียรติเสนอขึ้นมาว่าเอกชนลงทุนนั้นถูกกว่าต้นละ ๑ บาท เพราะว่าทางราชการนั้นต้นละ ๑ บาทนะครับ นี่ถือเนื่องกันไปอย่างนี้ ที่นี้ในเรื่องของการปลูกป่าเห็นว่ากรมป่าไม้นั้นได้ปลูกป่ามาเป็นเวลานานแล้ว ยังไม่ได้ผลจึงเห็นว่า ควรจะให้ประชาชนนี่เข้าไปดำเนินการมาควบคู่กันอีก เพราะฉะนั้นเจตนาจริง ๆ จึงอยู่ที่คำว่า รับจ้างปลูกป่า กระผมจึงอยากจะขอเสนอเพื่อตัดคำตรงนี้ออก ก็อาจจะทำให้ปัญหานี้หมดไปนะครับ ขออนุญาตเรียนอ่านตรงที่ว่า เห็นว่ารัฐบาลการส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างปลูกป่าเพิ่มขึ้นนะครับ ตัดคำว่า เพื่อให้มีการลงทุนภาคเอกชน นี่ออกเสียนะครับแล้วนอกนั้นก็เหมือนเดิม ความหมายก็จะเข้าไปในตรงที่กรรมาธิการได้พิจารณาครั้งแรกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้เป็นข้อเสนอของกรรมาธิการหรือคุณเฉลิมพลคนเดียวครับ คือต้องเอาให้ได้เสียก่อนว่ากรรมาธิการต้องการอะไรนะครับ มิฉะนั้นไม่จบนะครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ถ้าอย่างนั้นกระผมก็ขออนุญาตหันหลังกลับไปหาท่านคณะกรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการปรึกษาก่อนนะครับ และก็ต้องการอย่างไรกรุณาเรียนให้ทราบ ผมขออนุญาตให้กรรมาธิการได้ศึกษาเรื่องนี้สักนิดหนึ่งนะครับ และผมขออนุญาตผ่านไปข้อ ๑๐ ก่อน และเดี๋ยวย้อนกลับมาครับ เชิญข้อ ๑๐ เลยครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๑๐ การก่อสร้างและบูรณะปรับปรุงทางของศูนย์สร้างทาง กรมทางหลวง

ในปัจจุบัน การก่อสร้างและบูรณะปรับปรุงทางของศูนย์สร้างทาง กรมทางหลวง ในแต่ละปีนั้น กรมทางหลวงดำเนินการเองเป็นส่วนใหญ่ โดยใช้เจ้าหน้าที่และเครื่องจักรกล ของกรมที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนการลงทุนในภาคเอกชน รัฐบาลควรกำหนดเป็นหลักการว่าในการ ดำเนินการดังกล่าว ในแต่ละปีให้กรมทางหลวงดำเนินการเองได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ และให้ จ้างเอกชนเป็นผู้รับจ้างดำเนินการอย่างน้อยร้อยละ ๘๐

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๑๐ คุณคุสิต

นายคุสิต โสภิตรา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อเป็นการ รอท่านกรรมาธิการนะครับ กระผมขอแก้เฉพาะข้อสังเกตครับ ในบรรทัดที่ ๓ นับจากล่างนะ ครับ คือเพื่อสนับสนุนการลงทุนในภาคเอกชน ควรแก้เป็น เพื่อสนับสนุนการลงทุนของภาค เอกชน นะครับ ทำไมจึงแก้ครับ เหตุผลก็คือว่า ถ้าเผื่อเราเขียนว่า สนับสนุนการลงทุน ในภาคเอกชน แปลว่ากรมทางหลวงใช้เครื่องจักรกลนี่ไปร่วมลงทุนกับภาคเอกชน ถ้าเปลี่ยน เป็นของความหมายจะเป็นว่า กรมทางหลวงใช้เครื่องมือเครื่องจักรกลเจ้าหน้าที่นี่ไปช่วยงาน ของเอกชน ซึ่งความหมายมันต่างกันนะครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณคุสิตขอแก้คำว่า ใน เป็น ของ กรรมา- ธิการติดตามไหมครับอันนี้ เชิญครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : กรรมาธิการไม่ขัดข้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เพราะฉะนั้นข้อ ๑๐ นะครับ บรรทัดที่ ๔ โดยใช้เจ้าหน้าที่และเครื่องจักรกลของกรมที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนนะครับ คำว่า ใน แก้เป็น ของ สมาชิกไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ถือว่าเห็นชอบนะครับ ต่อไป ข้อ ๑๑ ครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๑. การจัดสรรเงินอุดหนุน ให้แก่กรุงเทพมหานคร

๔๕๒

ในปัจจุบันนี้กรุงเทพมหานครมีฐานะการคลังดี อีกทั้งยังมีโอกาสขยายรายได้เพิ่มขึ้นอีกมากดังนั้น ในการดำเนินงานของกรุงเทพมหานครจึงควรให้กรุงเทพมหานครใช้จ่ายจากเงินรายได้ของกรุงเทพมหานครเอง รัฐบาลไม่ควรที่จะจ่ายเงินอุดหนุนแก่กรุงเทพมหานครต่อไปอีก นอกจากเงินอุดหนุนสำหรับโครงการที่รัฐบาลมีข้อผูกพันอยู่ก่อนแล้ว และเงินอุดหนุนเพื่อการศึกษาภาคบังคับแต่ก็ควรจัดสรรให้เท่าที่จำเป็น

อนึ่ง รัฐบาลควรศึกษาและกำหนดเป็นแผนระยะยาวในการลดเงินอุดหนุนเพื่อการนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๑๑ ถ้าเพื่อนสมาชิกไม่ติดใจ ผมขอข้ามไปข้อ ๑๒ ครับ

นายประเสริฐ ตวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๒. การเพิกถอนป่าสงวนและป่าของรัฐประเภทอื่น ๆ เพื่อจัดกรรมสิทธิ์ให้แก่ประชาชน

การดำเนินงานเพิกถอนป่าสงวนและป่าของรัฐประเภทอื่น ๆ ควรกำหนดให้เพิกถอนในส่วนที่ราษฎรเข้าไปทำกินอยู่แล้ว โดยจำแนกประเภทพื้นที่ที่จะเพิกถอนให้แน่ชัด และกำหนดข้อผูกพันต่อผู้ที่จะได้รับกรรมสิทธิ์ให้ต้องปลูกป่าหรือไม้ผล ไม้ยืนต้นให้แน่ชัด โดยกำหนดให้เหมาะสมตามลักษณะพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของราษฎร และเป็นการเพิ่มป่าไม้ให้กับประเทศโดยราษฎรเป็นผู้ปลูกเอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๑๒ เชิญครับ

นายเจริญ เชาวน์ประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเจริญ เชาวน์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ข้อ ๑๒ นี้ กระผมว่าน่าจะได้ตัดข้อความบางตอนออก ทั้งนี้เพื่อให้ข้อความกระชับ แล้วก็ในบางอย่างจะปฏิบัติไม่ได้ ขอแก้เป็นดังนี้นะครับ ข้อ ๑๒ การเพิกถอนป่าสงวนและป่าของรัฐประเภทอื่น ๆ เพื่อจัดกรรมสิทธิ์ให้แก่ประชาชน การดำเนินงานเพิกถอนป่าสงวนและป่าของรัฐประเภทอื่น ๆ ควรกำหนดให้เพิกถอนในส่วนที่ราษฎรเข้าไปทำกินอยู่ก่อนแล้วตามความเป็นจริงนะครับ แล้วก็มาวรรคท้ายนี้ก็พอแล้ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา ที่ดินทำกินของราษฎร ที่นี้สมมุติว่าอย่างยกตัวอย่าง

ในวรรคต่อไปนี้ ที่ว่าและกำหนดข้อยกเว้นนี้ เพราะว่าเราจะต้องยอมรับตามความเป็นจริงว่า เวลานี้การที่เขตป่าสงวนไปรุกที่ของราษฎรหรือสถานที่ราชการวัดวาอารามนี้มีอยู่เป็นส่วนมาก บางแห่งนี่ยกตัวอย่าง เช่นว่า วัดนี่เขามีเนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่นี่ เขาเทอนกรีตหมด เขาปลูกโบสถ์ ปลูกวิหารนี่ จะไปบังคับให้เขาไปปลูกต้นมะม่วง ต้นขน โดยรื้อวิหาร รื้อโบสถ์ หรือจะทำอย่างไรครับ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเราควรจะเขียนวงกว้างเอาไว้ ส่วนอื่นๆ ก็รู้สึกว่ามันซับซ้อนกับมากแล้ว เรื่องปลูกป่าเรื่องทำอะไรนี่ น่าจะได้ออกเป็นระเบียบนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าน่าจะได้ให้กระชับตามที่กระผมได้เสนอให้ตัดออก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเจริญ ขออีกครั้งนะครับ ขออีกครั้งควรกำหนดให้เพิกถอนในส่วนที่ราษฎรไปทำกินอยู่ก่อนแล้ว

นายเจริญ เขาวน์ประยูร (เชียงใหม่) : อยู่ก่อนแล้วตามความเป็นจริง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามความเป็นจริง

นายเจริญ เขาวน์ประยูร (เชียงใหม่) : ครับ แล้วก็มาต่อวรรคท้ายนี่เลยครับ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของราษฎรว่าถ้าแค่นี้ก็พอแล้ว เพราะว่าบางคนที่ราษฎรไปอยู่ก่อนแล้วนี่ เขามีที่เพียงงานหนึ่ง หรือไร่หนึ่งนี่ หรือบางทีเป็นที่ชุมชนนี่จะไปบังคับให้เขารื้อให้เขาปลูกป่าอย่างโน้นอย่างนี้ กระผมว่าอันนี้ก็ขอได้โปรดพิจารณาครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ วิศัลย์ครับ

นายวิศัลย์ โสมิตานนท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวิศัลย์ โสมิตานนท์ กรรมาธิการ สำหรับในประเด็นแรกนะครับ ทางคณะกรรมาธิการเห็นว่าเป็นถ้อยคำที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ขอแก้ในจุดที่ว่า ในส่วนที่ราษฎรเข้าไปทำกินอยู่ก่อนแล้ว ตามความเป็นจริงนั้น ทางคณะกรรมาธิการคิดว่าเป็นถ้อยคำที่ดีครับ แล้วก็กระชับจึงยอมรับได้ แต่สำหรับในเรื่องจะขอตัดประโยคสุดท้ายออกนั้นนะครับ โดยอ้างเหตุผลว่าในพื้นที่ป่าสงวนประเภทต่าง ๆ นะครับ อย่างเช่นกรณีเป็นวัดวาอารามหรือเป็นชุมชนเป็นตลาดร้านค้าต่าง ๆ นะครับ ซึ่งเป็นอยู่ในเขตป่าสงวนนั้น เราก็จะไปบังคับให้เขาปลูกป่าด้วยมันจะทำ-

๔๕๔

ความเดือดร้อนให้กับประชาชนหรือไม่นะครับ อันนี้ก็ขอกราบเรียนว่า ถ้าหากว่ามองย้อนขึ้นไปนะครับอีกสัก ๒ – ๓ ประโยคนะครับ โดยเฉพาะใน บรรทัดที่ ๓ นะครับ ซึ่งเขียนไว้ชัดเจนว่า ขออนุญาตอ่านตั้งแต่บรรทัดที่ ๓ ลงมานะครับ และกำหนดข้อผู้พันผู้ที่จะได้รับ – กรรมสิทธิ์ให้ต้องปลูกหรือไม้ผลไม้ยืนต้นให้แน่ชัดนะครับ และข้อความต่อไปนี้นะครับ โดย.– กำหนดให้เหมาะสมตามลักษณะพื้นที่ เพราะฉะนั้นในประเด็นที่ว่าไม่ว่าจะเป็นชุมชนต่าง ๆ ซึ่งมีครับ อยู่ในเขตป่าสงวนหรือว่าจะเป็นวัดวาอารามอย่างเช่นที่สมาชิกผู้มีเกียรติได้กรุณาหยิบยกมานี้นะครับ เราก็จะเป็นการเปิดทางกว้าง ๆ ให้กับทางรัฐบาลนี้ เพื่อจะได้กำหนดหามาตรการเหมาะสมที่สำหรับจะยกเว้นในพื้นที่เหล่านี้เพื่อไม่ให้ต้องปลูกป่าเหมือนกันในลักษณะที่เป็นที่ดินทำกินหรือว่าเป็นที่เราควรจะให้มีป่าไม้ครับผม ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านอื่นเห็นอย่างไรครับ คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญ สาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมวโรทัย ภิญญสาสน์ ส.ส.จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย ขอกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมไม่ติดใจในข้อความแต่อยากจะขอกราบเรียนเสนอทางท่านกรรมาธิการว่า เพื่อให้ต่อเนื่องกับข้อ ๙ ที่กระผมเสนอไว้แล้วนั้นเอาข้อ ๑๒ นี้ขึ้นมาเป็นข้อ ๑๐ ขอเปลี่ยนนะครับ มาเป็นข้อ ๑๐ แล้วข้อ ๑๐ เป็น ๑๑ ข้อ ๑๑ เป็นข้อ ๑๒ เพื่อให้ต่อเนื่องกับข้อ ๙ ครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สำหรับถ้อยคำนั้นไม่ติดใจกันแล้วนะครับ

นายวโรทัย ภิญญ สาสน์ (จันทบุรี) : ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ สมาชิกเห็นด้วยที่คุณเจริญขอแก้ไขนะครับ แล้วกรรมาธิการเห็นด้วยแล้ว เชิญครับ คุณวิศัลย์

นายวิศัลย์ โฆษิตานนท์ (กรรมาธิการ) : กรรมาธิการไม่ขัดข้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่จะเปลี่ยนข้อใช่ไหมครับ

นายวิศัลย์ โฆษิตานนท์ (กรรมาธิการ) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปข้อ ๑๓

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๑๓ การขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่รอบนอกของกรุงเทพมหานคร

ในปัจจุบันราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บางแห่งของกรุงเทพมหานครอันได้แก่พื้นที่รอบนอกของเขตราษฎร์บูรณะ บางขุนเทียน หนองแขม ภาษีเจริญ คลองสาน ลาดกระบัง มีนบุรีและพระโขนง ยังมีไฟฟ้าใช้ไม่เต็มพื้นที่ รัฐบาลจึงควรเร่งรัดให้การไฟฟ้านครหลวง – ดำเนินการขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นโดยเร็วที่สุดเพื่อให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เหล่านั้น ได้รับบริการจากรัฐอย่างเท่าเทียมกับราษฎรที่อยู่ในพื้นที่ชั้นในของกรุงเทพมหานคร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิวัฒน์ไชยครับ

นายวิวัฒน์ไชย ฉ กาฬสินธุ์ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมวิวัฒน์ไชย ฉ กาฬสินธุ์ จากกาฬสินธุ์ พรรคกิจสังคมครับ คือเมื่อได้ฟังข้อชี้แจงข้อ ๑๓ ของคณะกรรมาธิการแล้วนะครับ ทำให้กระผมเกิดความรู้สึกที่ไม่ดีต่อข้อสังเกตของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในข้อ ๑๓ เลย เพราะว่า ปัญหาในชนบทั่วไปนั้นนะครับ มีสภาพปัญหาคล้าย ๆ กับในเขตของกรุงเทพ ฯ ที่มีปัญหาอยู่ในขณะนี้ ซ้ำร้ายอาจจะมากกว่าก็อบางหมู่บ้านไม่มีไฟฟ้าใช้เลยนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็เลยอยากจะเรียนถามว่า ท่านมีเหตุผลอะไรที่จะให้เฉพาะการไฟฟ้านครหลวงเท่านั้น และทำให้เฉพาะคนในเขตพื้นที่กรุงเทพ ฯ เท่านั้นทำไมไม่ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคทำให้ประชาชนในชนบทั่วเมืองไทยด้วย เพื่อจะให้เกิดความรู้สึกที่ดี ขอกราบเรียนถามนิดหนึ่งครับ แล้วก็ถ้าเป็นไปได้ก็ควรจะตัดออกไปด้วยซ้ำไปนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ เชิญครับกรรมาธิการหวี

นายหวี หนุนภักดี (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ฉบ หวี หนุนภักดี กรรมาธิการ ขอประทานกราบเรียนตอบท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ในปีนี้ในการจัดสรรงบประมาณ

๔๕๖

เพิ่มหลังปรับลดนั้น เราได้ปรับเพิ่มให้การไฟฟ้าภูมิภาคเพื่อไปทำเกี่ยวกับไฟฟ้าในชนบทถึง ๓๐๐ ล้านบาท แล้วครับ เพราะฉะนั้นจึงเขียนไว้เพื่อจะไม่ลืมว่าในกรุงเทพ ฯ ที่อยู่ห่างไกลก็ควรที่จะกระทำให้เหมือนกันกับที่คณะกรรมาธิการ ซึ่งได้รับความกรุณาจากท่านทั้งหลายผ่านไปแล้ว เราเพิ่มไปแล้ว ๓๐๐ ล้านครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อหมดข้อ ๑๓ ผมขอต่อไป คุณวิเชียร เชิญ

นายวิเชียร สอนน้อย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิเชียร สอนน้อย พรรคประชาธิปัตย์ จากเพชรบูรณ์ ท่านประธานครับ เราลองมาเปรียบเทียบจำนวนเงินที่กรรมาธิการท่านได้ตั้งไว้ให้การไฟฟ้าภูมิภาค ๓๐๐ ล้าน ในพื้นที่ ๗๐ กว่าจังหวัด แต่เขตรอบในชั้นในมันค่าใช้จ่ายแตกต่างกันมากหรือไม่ และก็ ๓๐๐ ล้านบาทนี้มันจะเสร็จสิ้น - โครงการตามที่จะตั้งให้ในเขตนครหลวงนี้หรือไม่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณฉรงค์ กรรมาธิการครับ

นายฉรงค์ นุ่นทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ฉรงค์ นุ่นทอง กรรมาธิการ ผมคิดว่ามันไม่เกี่ยวกันเลย ๓๐๐ ล้านนั้นเราก็ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไปดำเนินงานเพื่อพัฒนาไฟฟ้าในชนบทได้ทั่วถึงในเวลาอันรวดเร็วตามโครงการ สำหรับข้อ ๑๓ นั้น เราไม่ได้พูดถึง จำนวนเงินเลย เป็นการกำชับรัฐบาลและการไฟฟ้านครหลวงว่าให้ช่วยดูแลคนที่อยู่รอบนอกกรุงเทพ ฯ ซึ่งยังมีสภาพเหมือนกับชนบทแต่ชื่อว่าอยู่ใน กทม. เป็นอยู่ในความดูแลของการไฟฟ้านครหลวงนะครับ คนละอันกัน เราไม่ได้พูดถึงยอดเงิน เพียงแต่ว่าให้กำชับให้ดูแลผู้คนเหล่านี้ในเขตมีนบุรี ลาดกระบังหนองจอกหรือเขตฝั่งธนบุรีทั้งหมด เพราะฉะนั้นถ้าใครจะขอไปจากอันนี้ก็ต้องไปติดต่อการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งคณะยอดกับ ๓๐๐ ล้านโน่นนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลยครับ คุณปรีดา

นายปรีดา กนกนาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ปรีดา กนกนาค ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ครับ ในข้อสังเกตข้อที่ ๑๓

นะครับ ผมใคร่ขออภัยจะเพิ่มเติมถ้อยคำนะครับ ผมใคร่ขออภัยจะเพิ่มเติมถ้อยคำนะครับ ในบรรทัดที่ ๔ นะครับ ในปัจจุบันราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บางแห่งของกรุงเทพมหานคร อันได้แก่พื้นที่รอบนอกของเขตราษฎร์บูรณะ บางขุนเทียน หนองแขม ภาษีเจริญ คลองสิน หนองจอก ลาดกระบัง มีนบุรี และพระโขนงผมขอเพิ่มข้อความ และเขตชุมชนต่าง ๆ โดยผมขอกราบเรียนเหตุผลว่าความที่จริงแล้วไม่ใช่เฉพาะในเขตรอบนอกนะครับ เฉพาะในเขตรอบในจริง ๆ ในเขตกรุงเทพมหานคร แหล่งชุมชนทั้งหมดในกรุงเทพมหานครนั้น ๑,๐๒๐ ชุมชน ๑๒,๘๐๐,๐๐๐ คน ยังไม่มีไฟฟ้าใช้เช่นกัน เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าขอเพิ่มถ้อยคำว่า และในเขตชุมชนต่าง ๆ ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อ ๑๓ หัวข้อนั้นเป็นเรื่องของพื้นที่รอบนอกกรุงเทพมหานคร ถ้าขอเติมต้องขอเติมทั้งหมดนะครับ ทั้งหัวข้อด้วย

นายปรีดา คนยนาค (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ผมขอเติมหัวข้อข้างบนด้วยในเขตพื้นที่รอบในและรอบนอกกรุงเทพมหานคร ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญเลยครับ คุณเฉลิมพลครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : กรรมาธิการไม่ขัดข้องครับ แต่ว่าจะใช้ถ้อยคำอย่างไรก็ให้เขียนให้มันชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเขียนเองนะครับให้เสนอสมาชิกเขียนเลยครับ ระหว่างที่เขียนนี่ผมขออนุญาตไปข้อ ๑๔ นะครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อ ๑๔ ข้อสังเกต – ดังกล่าวข้างต้น สมควรที่รัฐบาลจะพิจารณากำหนดให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะฉัตรครับ

นายปิยะฉัตร วัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ข้อ ๑๔ นี้เห็นจะไม่ใช่ข้อสังเกตนะครับ แต่เป็นเรื่องของการที่จะบังคับให้รัฐบาลปฏิบัติ ซึ่งผมไม่เห็นด้วย

นะครับ เพราะว่ากรณีที่เรามากำหนดข้อสังเกตแล้วก็บอกว่าจะต้องให้ปฏิบัติตั้งแต่เมื่อไร ถ้าหากให้ผ่านไปอย่างนี้ ต่อไปข้อสังเกตทุกเรื่องที่จะต้องทำก็จะต้องมีข้อนี้เขียนเอาไว้ด้วยอีกประการหนึ่ง ผมเห็นว่าเราอยู่กันในฐานะทางการเมืองนี่ก็ด้วยความรับผิดชอบด้วยกัน เมื่อฝ่ายนิติบัญญัติเห็นอย่างนี้ ฝ่ายบริหารซึ่งจะต้องทำงานร่วมมือกับฝ่ายนิติบัญญัติก็มีเกียรติพอที่จะรับความคิดเห็นไปปฏิบัติโดยไม่ต้องมีการบังคับ ถ้าหากฝ่ายนิติบัญญัติเห็นว่าควรจะบังคับให้ดำเนินการอย่างไรก็ควรจะออกมาเป็นบทบัญญัติของกฎหมายซึ่งจะถูกต้อง เพราะฉะนั้นข้อสังเกต ข้อ ๑๔ นี้กระผมไม่เห็นด้วยที่ควรจะเขียนไว้อย่างไรก็ตามนะครับ ถ้าเป็นห่วงรัฐบาลจะไม่ปฏิบัตินั้น ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๔๕ วรรคสาม ก็ได้กำหนดเอาไว้แล้วว่า เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ประธานสภาส่งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการให้คณะรัฐมนตรีทราบคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตนั้นประการใดหรือไม่ ให้ประธานสภาแจ้งให้ที่ประชุมทราบในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภา กระผมว่าเพียงพอแล้วละครับ ไม่ต้องไปกำหนดว่าจะต้องปฏิบัติกันเมื่อนั่นเมื่อนี่ เป็นการไม่ให้เกียรติกันในเรื่องที่ไม่ควรจะทำ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ คุณปัญจะครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กรรมาธิการไม่ขัดข้องที่จะตัดออกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : การบ้านครับ ถ้าอย่างนั้นที่เหลืออยู่ ๒ ข้อ ข้อ ๑๓ ครับ เชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ข้อ ๑๓ ขอแก้เป็นอย่างนี้นะครับ การขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่ที่ยังขาดแคลนของกรุงเทพมหานคร ก็จะครอบคลุมพื้นที่ไปทั้งหมดเลย ไม่ต้องเขตรอบในรอบนอกครับ ขอทีนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกเห็นด้วยไหมครับ สมาชิกเห็นด้วย ถ้าอย่างนั้นก็ผ่านข้อ ๑๓ นะครับ เหลือข้อ ๔ ครับที่ค้างอยู่ ตกลงถ้อยคำได้หรือยัง เชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ขอแก้เพิ่มนะครับมันจะได้คล้องจองกันนะครับ ข้อ ๑๓ นะครับ ในปัจจุบันราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บางแห่งของกรุงเทพมหานคร อันได้แก่พื้นที่ ฆ่าคำว่าวรอบนอกและของออกนะครับ แก้เป็น ในเขตชุมชนและเขตรอบนอก ในเขตชุมชนและเขตรอบนอกของเขตราษฎร์บูรณะ นอกนั้นต่อไปก็คงเริ่มครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณบุญหลงครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง ถาคำฟู รวมไทย ลำปางครับ กระผมเห็นว่าในเมื่อบอกว่าพื้นที่กรุงเทพมหานคร กระผมเห็นด้วยกับท่านปรีดา ณณภาค ซึ่งกรรมาธิการท่านก็ทำถูกต้องแล้วนะครับว่าพื้นที่กรุงเทพ – มหานครก็ไม่ต้องมีรอบในรอบนอกนี่ ท่านประธานครับ แล้วไม่ต้องไปกำหนดว่าราษฎร์บูรณะตลิ่งชัน พระโขนง อะไรไม่ต้องอีกแล้วครับ ตัดออกหมดเลยครับ ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานเพียงเท่านี้ครับผม กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการ

นายวิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชิต วิเศษสุวรรณภูมิ นะครับ ส.ส. กรุงเทพมหานคร คือโดยเจตนารมณ์ของกรรมาธิการนี่นะครับ กรุงเทพ ฯ นี่ยังทรงสภาพเป็นอย่างนั้นอยู่นะครับ คือเขตราษฎร์บูรณะ เขตตลิ่งชัน เขตหนองแขมนี่ หมายความว่าการไฟฟ้านครหลวงไม่สามารถที่จะเดินสายเมนใหญ่ไปให้เขา ถึงเขามีสตางค์ แต่เขาไม่มีปัญญาที่จะต่อไง เพราะสายมันยังไม่ถึง ก็เลยฝากตั้งข้อสังเกตว่าถ้าการไฟฟ้านครหลวงควรจะเดินสายเมนหลักไปถึงในที่เหล่านั้นและให้เขาสามารถที่จะดำเนินการถึงมีสตางค์มาขอยื่นแล้วก็ต่อไฟใช้ได้ แต่สำหรับในเขตในนั้นมันมีหลายพื้นที่ที่ราษฎรไม่สามารถจะต่อได้ แต่การไฟฟ้ามีสายเมนไปแล้ว แต่ที่ต่อไม่ได้ เพราะราษฎรไม่มีปัญญาที่จะไปเสียสตางค์ติดตั้งมิเตอร์ครับ เพราะฉะนั้นในกรณีที่กรรมาธิการเขียนไว้นี่ก็มีความหมายเด่นชัดอยู่แล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมายความว่ากรรมาธิการยืนยันถ้อยคำเดิม

๔๖๐

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) คำที่แก้ใหม่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คำที่แก้ใหม่นะครับ คุณบุญหลงยังติดใจไหมครับ เชิญครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญหลง ถาคำฟู รวมไทย ลำปาง คือพื้นที่กรุงเทพมหานครนี่มันรวมหมดแล้ว ท่านประธานครับ คือไม่ใช่อายในสภานะครับ ถ้าหนังสือนี้ไม่ได้ไปอยู่แค่สภา ออกไปข้างนอกเราอายเขาทั่วประเทศครับ เรียนพื้นที่กรุงเทพมหานคร แล้วข้างในก็มาบอกรอบนอกอะไรอีก ถ้าไปบอกอำเภอนั้นเขตโน้น – เขตนี้ก็ไม่เข้มอำเภอครับ ไปบอกอำเภอบางกอกน้อยกับเขตหลักสี่มันไปด้วยกันยังไงเลย มันยังมีเขตมีอะไรนะครับ กระผมเห็นว่าในเมื่อพื้นที่กรุงเทพมหานครก็ระบุเข้าไปในทั้งกรุงเทพมหานครเลย จริงอยู่เจตนารมณ์เป็นอย่างนั้นนะครับ เจตนารมณ์ของกรรมาธิการเป็นอย่างนั้น กระผมเห็นด้วย แต่ในเมื่อ ส.ส. ผู้ทรงเกียรติท่านปรีดา คณกนาค ท่านมีความชำนาญในด้านชุมชนแออัดนะครับ ท่านให้คำเสนอแนะมา กระผมก็เห็นด้วย ทีนี้เมื่อกรุงเทพ ฯ ก็กรุงเทพฯ หมดนะครับ ไม่ต้องขั้นในขั้นนอก แล้วไม่ต้องว่ามีเขตโน้นเขตนี้อีกครับ ท่านประธานครับ แล้วกะทัดรัดดีด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะชี้แจงอีกไหมครับ คงไม่ต้องขอมติอะไรกระมังครับ คุณปรีดาครับ

นายปรีดา คณกนาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ที่จริงแล้วเจตนาอย่างที่ท่านกรรมาธิการได้เรียนสักว่า คือ ปักเสาเดินสาย ที่จริง ๆ แล้วในเขตชุมชนในกรุงเทพฯ จริง ๆ เวลานี้ถ้าตรงไหนที่ปักเสาเดินสายแล้วนี่ ประชาชนเขาก็ขอต่อมิเตอร์ได้ครับ แต่เวลานี้ที่ขัดข้องอยู่จริง ๆ คือหมายความว่าเสากับสายเมนนั้นมันไม่มี เช่นเดียวกับรอบนอก เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะให้รวมลงไปว่าในเขตพื้นที่รอบนอก และเขตชุมชนนะครับ เพื่อที่จะให้การไฟฟ้าได้เร่งรัดเดินเสาปักสาย เพื่อให้เขตชุมชนต่าง ๆ ได้อาศัยต่อมิเตอร์ไฟลงไปใช้ได้ทั่วถึงกันด้วยนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปรีดาเห็นถ้อยคำควรเปลี่ยนเป็นของกรรมาธิการหรือที่คุณบุญหลงขอ

นายปรีดา ณกนาค (กรุงเทพมหานคร) : กระผมเห็นด้วยกับที่ท่านบุญหลงขอนะครับ ว่าเป็นเขตพื้นที่ในกรุงเทพมหานครที่ยังขาดแคลนไฟฟ้านะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้ากรรมาธิการไม่เห็นด้วยก็ต้องขอคืนนะครับว่ากรรมาธิการยืนยันไหมครับ กรรมาธิการยืนยันนะครับ คุณสัมพันธ์ครับ

นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สัมพันธ์ แป้นพัฒน์ กรรมาธิการเพื่อจะให้ตรงกับเจตนารมณ์ของท่านผู้ที่ต้องการนะครับ ทางกรรมาธิการอยากจะขอแก้ถ้อยคำให้ตรงนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : แก้อีกครั้งหนึ่งใช่ไหมครับ

นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ (กรรมาธิการ) : เป็นครั้งสุดท้ายนั้นนะครับ ว่า ข้อ ๑๓ การขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่ที่ขาดแคลนของกรุงเทพมหานคร เป็นหัวเรื่องนะครับ ข้างในนี่จะเป็นว่า ในปัจจุบันราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บางแห่งของกรุงเทพมหานคร และก็ตัดออก จนกระทั่งถึงพระโขนงนะครับ ตัดออกหมดเติมคำว่า "ที่" ขึ้นมา ยังไม่มีไฟฟ้าใช้เต็มพื้นที่ ตัดคำว่า "ไม่" ออก ที่ยังมีไฟฟ้าใช้ไม่เต็มพื้นที่ รัฐบาลเร่งรัดอีก ๒ บรรทัดนี่นะครับ เอาตามนี้หมดเลยนะครับ พื้นที่เหล่านั้นได้รับบริการจากรัฐอย่างเท่าเทียมกันแล้วก็ตัดที่เหลือออกหมด อย่างนั้นนี่จะตรงกับเจตนารมณ์ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการอ่านดูสักครั้งซิครับ

นายสัมพันธ์ แป้นพัฒน์ (กรรมาธิการ) : ข้อ ๑๓ การขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่ที่ยังขาดแคลนของกรุงเทพมหานคร ในปัจจุบันราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่บางแห่งของกรุงเทพมหานคร ที่ยังมีไฟฟ้าใช้ไม่เต็มพื้นที่ รัฐบาลจึงควรเร่งรัดให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นโดยเร็วที่สุดเพื่อให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เหล่านั้นได้รับบริการจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปรีดาพอใจไหมครับ

นายปรีดา ณณาค (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ พอใจครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลงครับ พอใจไหมครับ.

นายบุญหลง ถาคำฟู (ลำปาง) : ผ่านครับ ท่านประธานครับ ขอบ – พระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ จบข้อ ๑๓ นะครับ ขอย้อนกลับมาข้อ๔ กรรมาธิการเชิญครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมาธิการ) : เพื่อให้ตรงกับข้อเท็จจริงที่ว่าเรามีการกระทำ ๒ อย่าง อย่างที่ท่านรัฐมนตรีเกษตรได้กล่าวแล้ว คือเรื่องจ้างอย่างหนึ่ง เรื่องลงทุนอีกอย่างหนึ่ง ฉะนั้นก็เลยต้องเขียนว่า คณะกรรมาธิการเห็นว่ารัฐบาลควรส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างและลงทุนปลูกป่าเพิ่มขึ้นแล้วนอกนั้นก็ตัดออกหมด มาถึงจึงเห็นควรกำหนดให้กรมป่าไม้ทำการปลูกป่าเองในแต่ละปีร้อยละ ๕๐ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๕๐ นั้น ควรจ้างและส่งเสริมให้เอกชนลงทุนดำเนินการปลูกป่าและนอกนั้นก็ตัดมาถึง ส่วนการผลิตกล้าไม้นั้น เนื่องจากมีปัญหาในด้านเทคนิค เห็นควรจ้างเอกชนดำเนินการเป็นการทดลองในระยะต้นในอัตรา – ร้อยละ ๑๕ ของปริมาณกล้าที่ต้องใช้ในแต่ละปี นี่คือข้อเสนอของคณะกรรมาธิการครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ปิยะณัฐครับ พอใจไหมครับ

นายปิยะณัฐ วัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กรรมาธิการมานั่งเขียนกับผมเมื่อสักครู่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกไม่ติดใจนะครับ สำหรับวรรคแรกต่อไปจะได้ไปเรื่องที่มีผู้ขอแปรเพิ่มวรรคที่สองคือคุณวโรทัยนะครับ ซึ่งกรรมาธิการจะรับหรือไม่ก็ว่าอีกทีหนึ่ง แล้วจะรับของใครก็ว่ากันอีกทีนะครับ วรรคที่สองกรรมาธิการ ที่คุณวโรทัยเสนอนั้นรับได้ไหมครับ คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมมอบให้คณะกรรมาธิการไปพิจารณาครับ เพราะว่ามันอยู่จุดเดียวกัน ท่านประธานที่เคารพครับ เดี๋ยวนี้ชาวบ้านเดือดร้อนกัน ที่ผมเรียนแต่แรก ว่าที่ปลูกป่าที่ราษฎรอยู่แล้ว แล้วบริษัทหรือว่าเอกชนที่ไปขอเช่าหรือขอปลูกป่านี้ครับไปสร้างความเดือดร้อนให้กับราษฎรที่อยู่ในนั้น ควรจะจำแนกออกมาเป็นวรรคที่สองครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยไม่ตัดใจแล้วใช่ไหมครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ครับ ผมมอบข้อความให้ท่านกรรมาธิการเอาไปเติมวรรคสองเพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๑๐ วรรคสิบ อันนั้นนะครับ คือยกเว้นในกรณีพื้นที่ที่ปลูกป่าที่ราษฎรถือครองอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องกันมากครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการรับไว้ได้หรือเปล่าครับ เชิญคุณวิศิลย์

นายวิศิลย์ โฆษิตานนท์ (กรรมาธิการ) ก็ด้วยความเคารพต่อความเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ ผมเข้าใจเจตนาดีในความคิดเห็นของท่าน แต่เราพิจารณาถึงถ้อยคำและก็สิ่งที่จะเพิ่มเติมเข้ามาเป็นวรรคสองดังกล่าว แล้วก็นำมาเปรียบเทียบกับข้อที่ ๑๒ ซึ่งท่านได้กรุณาเสนอแนะให้เปลี่ยนมาเป็นข้อ ๑๐ ต่อท้ายจากข้อ ๙ นั้น ทางกรรมาธิการเห็นว่าพื้นที่ที่ท่านระบุเจาะจงออกมาอยากจะให้แยกส่วนออกมาเป็น โดยเฉพาะพื้นที่ที่จะทำการปลูกป่านั้นเป็นส่วนหนึ่งของป่าสงวนด้วย หรือป่าประเภทอื่น ๆ ของรัฐอยู่แล้วนะครับ และโดยเฉพาะในข้อ ๑๒ ดังกล่าวนี้นะครับ ก็เป็นการเพิ่มเติมสภาพป่าสงวนแล้วก็เสนอแนะให้รัฐบาลจัดกรรมสิทธิ์ให้ประชาชนอยู่แล้วด้วย เพราะฉะนั้นจึงมีความเห็นว่าในข้อ ๑๒ ซึ่งท่านขอเปลี่ยนมาเป็นข้อ ๑๐ นี้ มันครอบคลุมอยู่แล้วครับในพื้นที่ที่ท่านได้เสนอแนะว่าเป็นพื้นที่ปลูกป่าครับ ขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยครับเชิญ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ คือกว่าถั่วจะสุกงาก็ไหม้ เดี๋ยวนี้ปัญหามันเกิดขึ้นท่านประธานครับ ที่ผมเรียนนี่หมายความว่าเพื่อต้องการให้ทางฝ่ายบริหารนั้นไปแก้ไขปัญหานี้ด้วย ฝากทางท่านกรรมาธิการท่านจะได้เสนอแนะไปทาง-

รัฐบาลได้แก้ปัญหาเพราะว่าจริงอยู่ครับ ถึงแม้ว่าแม้กระทั่งมติของคณะรัฐมนตรีที่มีไว้ในปี ๒๕๒๗ จนปัจจุบันก็ยังไม่ได้ดำเนินการได้เลยครับ เพราะฉะนั้นในท่านองเดียวกันครับท่านประธานครับ คนที่ไปอยู่ในที่ที่จะได้รับการปลูกป่าจากบริษัทหรือการทำไม้อะไรนั่น ท่านประธานครับ เขาอยู่มาเป็นระยะเวลาเป็น ๑๐ ปีเหมือนกันครับ แต่ว่ากฎหมายที่เราจะให้เอกสารสิทธิ์เขายังไม่ได้ไปถึง เดี๋ยวนี้ปัญหามันอยู่ที่ว่าทางกระทรวงเกษตรเร่งในการปลูกป่า แล้วไปโดนเอาราษฎรที่เขาอยู่กันครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะขอให้ตั้งข้อสังเกต ข้อที่ ๒ อันนี้เข้าไปเพื่อให้ทางรัฐบาลได้แก้ไข ผมทำหนังสือส่วนตัวร้องเรียนไปแล้วครับ แต่ว่าอยากจะให้ทางสภาได้รับทราบว่า และผมเชื่อว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในปัญหาของท่านหลายคน หลายผู้แทน หลายจังหวัดที่ได้นำเรื่องเข้าคณะกรรมาธิการปัญหาอย่างนี้แหละครับ เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องรวมอันนี้ เมื่อถึงเวลาแล้วที่ทางฝ่ายนิติบัญญัติจะเสนอแนะทางรัฐบาล ก็ควรจะเสนอแนะในคราวนี้ไปด้วย ผมคิดว่าอย่างนั้นครับ ผมไม่ขัดข้องแนวนั้น ป่ายังอยู่คนน่าสงสารต้องมี แต่ว่าในท่านองเดียวกันประชากรเดี๋ยวนี้ ๖๐ ล้านคน จากกรมการปกครองบอกมานะครับ พื้นที่เท่าเก่า เพราะฉะนั้นคนที่อยู่ในป่านั้นมีอยู่แล้วครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการไม่รับนะครับ ไม่รับข้อเพิ่มเติมของคุณวโรทัยนะครับ คุณวโรทัยยังติดใจไหมครับ ตัดใจที่จะให้ลงคะแนนอะไร

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานครับ ผมทำหน้าที่ตามหน้าที่ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎร ประชาชนเดือนร้อนผมก็ต้องเสนอแนะ แต่ถ้าเผื่อว่าท่านกรรมาธิการ ท่านไม่เห็นความทุกข์ยากของประชาชน ท่านรัฐบาลไม่เห็นผมก็ช่วยไม่ได้ ผมเสียงเดียวครับ แล้วเสียงส่วนน้อยครับ แต่ผมทำหน้าที่แล้วครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คงเป็นสิทธิ์ของกรรมาธิการนะครับ ถ้าไม่ติดใจแล้วก็ไม่ทราบมีท่านอื่นจะเพิ่มวรรคสอง คุณชำนงค์ครับ

นายชำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ พรรคร่วมไทย เมื่อกี้กระผมค้างไว้ครับ คือถือโอกาส

ไปเอา ๒ ครั้งพร้อมกันเลย กระผมนึกว่าประเด็นนี้คงจะเข้าใจกันแล้วกระผมเลยไปประเด็นที่ ๒ เลย เมื่อกี้กระผมได้ตั้งข้อสังเกตไปนะครับ เป็นข้อสังเกตเหมือนกันว่า ครั้งหนึ่งซึ่งเราเคยให้ภาคเอกชนได้รับจ้างปลูกป่าจากเงินงบประมาณนะครับ แต่ในการจ้างอันนั้นเนื่องจากงบประมาณนี้ไม่มีความแน่นอน เพราะฉะนั้นการจ้างเอกชนปลูกป่าเราจึงจ้างปีต่อปี จาก – เหตุผลที่เราจ้างปีต่อปีอันนี้ พอในปีที่ ๒ ที่ ๓ นี่ก็ไม่ทราบว่าใครจะบำรุงรักษาป่าอันที่เราจ้างเอกชนอันนี้ อันนี้อันหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุปสรรคอันสำคัญอย่างยิ่งในการปลูกป่าครั้งนั้นก็คือเราจะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี คือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้างอันนี้ที่จะเอามาใช้ในการปลูกป่านี่มันไม่เหมือนของอื่นครับ ของอื่นมันไม่เคลื่อนไหว มันเป็นวัตถุ มันเป็นอะไรมันทำได้ แต่การปลูกป่ามันต้องอาศัยฤดูกาลและอาศัยปัจจัยอื่นและสิ่ง – แวดล้อมอื่นหลาย ๆ อย่าง เพราะฉะนั้นอุปสรรคอันยิ่งใหญ่ที่การปลูกป่าโดยการจ้างภาคเอกชนปลูกในครั้งนั้นได้เสียงบประมาณไปเป็นจำนวนมาก ก็มีแต่พื้นที่เท่านั้น ก็เนื่องจากข้อขัดข้องจากระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมจึงให้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ข้อสังเกตนั้นน่าจะเพิ่มในส่วนที่ ๒ หรือในวรรคที่ ๒ อีกสักนิดหนึ่ง โดยจะใช้ในทำนองที่ว่าส่วนระเบียบการหรือกฎหมายใดที่เป็นอุปสรรคที่จะจ้างให้เอกชนปลูกป่าก็ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทำการแก้ไขให้มีความเป็นไปได้โดยคล่องตัวด้วย กระผมใคร่ขอเสนออย่างนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาอ่านอีกครั้งครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ส่วนระเบียบการหรือกฎหมายใดที่เป็นอุปสรรคในการที่จะจ้างให้เอกชนปลูกป่าก็ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำการแก้ไขให้มีความเป็นไปได้โดยคล่องตัวด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ เชิญ

นายฉลอง นุ่นทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ฉลอง นุ่นทอง กรรมาธิการ กระผมคิดว่าไม่น่าที่จะต้องเพิ่มเติมอะไรนะครับ แล้วเมื่อกี้ท่านรัฐมนตรีก็ได้เรียนชี้แจงแล้วว่ากฎหมายนี้ก็กำลังแก้อยู่ ก็กรรมาธิการเห็นว่าไม่ควรจะเพิ่มครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรัสครับ

นายจรัส พั้วช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ไหน ๆ ก็จะแก้แล้วก็ถือให้มันถูก ๆ มันมีอยู่ข้อ ๙ กับข้อ ๙ นะครับ ข้อ ๙ บอกว่า คณะกรรมาธิการเห็นว่า นะครับ แล้วก็ข้อ ๙ คณะกรรมาธิการเห็นว่า นะครับ ความจริงตรงนี้ไม่ต้องใส่ลงไปหรอกครับ เพราะข้ออื่นก็ไม่ใส่ทั้งหมดมันเป็นความเห็นของคณะกรรมาธิการอยู่แล้ว ถ้าท่านใส่ไว้นี่นะครับกระผมเกรงว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้มันไปถึงวุฒิสภา วุฒิท่านจะแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำก็ต้องตั้งกรรมาธิการร่วมมันจะมีปัญหาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบอกเป็นห่วงเรื่องวุฒิจะไปแก้ไขข้อสังเกตนั้นและประชุมร่วมเป็นไปไม่ได้ครับ นอกจากตัวพระราชบัญญัติ แต่คำว่า คณะกรรมการเห็นว่านั้น กรรมาธิการไม่ขัดข้องที่จะตัดออกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทั้ง ๒ ข้อนะครับ ส่วนที่ผู้จะขอเพิ่มเติมในข้อ ๙ มีอีกหรือไม่ครับ คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภัญญสาสน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ขอกราบเรียนท่านประธานว่ากระผมยังติดใจนะครับ ไม่ใช่ท่านประธานสรุปว่าผมไม่ติดใจนะครับ ผมแพ้ไม่สำคัญครับ แต่ผมทำหน้าที่ของผมแล้ว ผมเห็นว่าควรจะชี้แนะให้ทางรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขในเรื่องนี้ครับ ส่วนที่กรรมาธิการจะเอาหรือไม่เอาหรือว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะไม่เห็นความเดือดร้อนของราษฎรด้วย กระผมก็ช่วยไม่ได้ กระผมติดใจครับผมขอสงวนไว้ในการประชุมด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงจะต้องถามความเห็นที่ประชุมนะครับว่า จะให้เป็นไปตามที่กรรมาธิการเสนอมาหรือจะให้มีการเพิ่มเติมวรรคสองตามที่ท่านสมาชิกขอเพิ่มเติมนะครับ ในกรณีที่สงมติว่าให้เพิ่มเติมก็จะถามต่อไปว่าจะเพิ่มเติมตามของ คุณวโรทัยหรือของคุณจำนงค์นะครับ เชิญคุณจำนงค์ครับ

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ก่อนที่จะลงมติกระผมใคร่ขอชี้แจงเพิ่มเติมนิดหนึ่งนะครับว่า ที่ท่านกรรมาธิการชี้แจงมานั้นไม่ได้ตรงประเด็นที่กระผมได้พูดมาครับ ที่ท่านรัฐมนตรีท่านแก้นะเป็นเรื่องของกฎหมายว่าด้วยการปลูกป่า แต่อันนี้จะใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๓๑ นี้แล้ว กระผมเป็นห่วงเงินของรัฐบาลงบประมาณที่จะไปจ้างภาคเอกชนปลูกป่าจะเสียหายเหมือนที่เคยเป็นมาแล้ว เพราะฉะนั้นการที่ไปทำอย่างนั้นลงไปกว่ากฎหมายการปลูกป่ากับการจ้างเงินของงบประมาณที่เราจะจ้างเอกชนปลูกป่านั้นคนละอย่างกันนะครับ เพราะฉะนั้นผมจึงขอชี้แจงเสนอต่อท่านกรรมาธิการและที่ประชุมนี้ว่าจะเอาก็ได้ไม่เอาก็ได้ แต่ขอให้จดไว้ในรายงานการประชุมว่า อันนี้อดีตอธิบดีกรมป่าไม้เคยให้ข้อสังเกตและติงไว้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอถามมตินะครับจำเป็นต้องถามมติว่าจะให้มีการเพิ่มเติมวรรคสองตามที่ท่านสมาชิกได้ขอเพิ่มเติมหรือไม่

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยให้เพิ่มเติมวรรคสอง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่นะครับไม่เห็นด้วยนะครับ ถ้าอย่างนั้นคงจะจบนะครับ จบทุกข้อแล้วครับ คุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย ภัญญสาสน์ (จันทบุรี) : ครับผมเกิดมาอาภัพครับ ท่านประธานครับ อยู่ในฐานะที่อยู่ฝ่ายค้านและก็พรรคผมหมดเลยเห็นหรือไม่ครับ แต่ผมทำหน้าที่ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัยครับ ผมเข้าใจนะครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานนิดนะครับ ขออนุญาตท่านนายกท่านอยู่ครับ ผมขอเชิญท่านนายกในฐานะที่ท่านเป็นผู้นำที่ผมเดารพไปจันทบุรีครับ ไปดูสภาพความเดือดร้อนอย่างนี้มันเกิดขึ้นครับ ขอความกรุณาครับเพราะว่าผมไม่มีโอกาสผมอยู่ฝ่ายค้าน แล้วก็โดยเฉพาะท่านหัวหน้าพรรคผมก็ไม่ค่อยได้ซอบท่านนายกเท่าไรนักตอนนี้ถ้าเช่นนั้นก็ขอความกรุณาว่าผมขอเรียนเชิญว่าช่วยไปแก้ไขปัญหาอย่างนี้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ ผมคิดว่าสมาชิกส่วนใหญ่ไม่ว่าฝ่ายค้านหรือรัฐบาลก็ต้องปฏิบัติภารกิจไปตามหน้าที่นะครับคงไม่มีปัญหาอย่างอื่น เราจบข้อสังเกตต่อไปก็ต้องถามตามข้อบังคับนั้น ข้อสังเกตนี้จะต้องถามความเห็นที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยหรือไม่ถ้าเห็นด้วยก็ส่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนะครับ ผมขอถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยหรือไม่

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ มติที่ประชุมเห็นด้วยเป็นเอกฉันท์ครับเราก็ขบการพิจารณาข้อสังเกตและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๑ ท่านนายกรัฐมนตรีจะกล่าวเชิญเลยครับ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพรัฐบาลขอขอบคุณสภานี้ที่กรุณาให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รัฐบาลตระหนักดีครับว่า คณะกรรมาธิการได้ทำงานหนักมาและก็ได้แสดงความคิดเห็นอย่างตรงไปตรงมาเพื่อ – ประโยชน์ของส่วนรวมอย่างแท้จริง แสดงให้เห็นถึงความรับผิดชอบของกรรมาธิการอย่างสูงสภานี้ก็เหมือนกันครับได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง แล้วก็ให้ความเห็นที่ถูกต้องตรงไปตรงมาเช่นเดียวกับคณะกรรมาธิการ ตัวท่านประธานสภาและท่านรองประธานสภาก็เห็นเหมือนในการ –

ดำเนินการประชุมอย่างน่าชมเชย ผมในนามของรัฐบาลขอระลึกและจดจำสิ่งถึงงามเหล่านี้ไว้ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านสภานี้ไปแล้ว ก็จะต้องไปผ่านวุฒิสภาและครับ และเมื่อเป็นกฎหมายแล้วรัฐบาลก็จะได้นำไปบริหารราชการแผ่นดินตามที่ผมกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ รัฐบาลขอยืนยันว่ารัฐบาลจะบริหารให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ด้วยความจริงใจด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมอย่างแท้จริง สำหรับข้อสังเกตมีหลายข้อรัฐบาลขอรับไปพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราได้ปฏิบัติภารกิจเรื่องงบประมาณรายจ่ายของเราเรียบร้อยแล้วนะครับ วันนี้ผมจึงขอขอบพระคุณเพื่อนสมาชิกทุกท่านและก็ขอแจ้งว่าสัปดาห์หน้าวันพุธไม่ประชุมนะครับในนัดพิเศษ เพราะว่าวันศุกร์หรือว่ามีวาระของการประชุมร่วมรัฐสภา ท่านสมาชิกขอให้เตรียมตัวไว้ด้วย ส่วนวันพฤหัสบดีนี้ก็ประชุมตามปกติและก็กระผมจะแจ้งให้ทราบว่าเราจะนัดประชุมพิเศษในวันพุธสัปดาห์ใดต่อไป วันนี้ผมขอขอบคุณอีกครั้งครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๒๑ นาฬิกา