

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๔๒๖

วันอังคาร ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

|                               |                             |
|-------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์         | ประธานกรรมการ               |
| ๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์         | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์     | รองประธานกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายวรชิต สิงหเสนี          | โฆษกกรรมการ                 |
| ๕. นายอุดม รัฐอมฤต            | โฆษกกรรมการ                 |
| ๖. นางกิริธรา สุมาวงศ์        | กรรมการ                     |
| ๗. นางจรี วิจิตรวาทการ        | กรรมการ                     |
| ๘. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่     | กรรมการ                     |
| ๙. นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย  | กรรมการ                     |
| ๑๐. นายธีรชัย ณ นคร           | กรรมการ                     |
| ๑๑. นายประพันธ์ นัยโกวิท      | กรรมการ                     |
| ๑๒. นายภัทร คำพิทักษ์         | กรรมการ                     |
| ๑๓. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์   | กรรมการ                     |
| ๑๔. พลตรี วีระ โรจน์นาศ       | กรรมการ                     |
| ๑๕. นายศุภชัย ยาวะประภาษ      | กรรมการ                     |
| ๑๖. นายอมร วาณิชวิวัฒน์       | กรรมการ                     |
| ๑๗. พลเอก อภิรัฐพร เจริญพานิช | กรรมการ                     |
| ๑๘. นายปกรณ์ นิลประพันธ์      | เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง      | เลขานุการกรรมการ คนที่สอง   |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

นายอัชพร จารุจินดา (ลาการประชุม)

**ผู้เข้าร่วมประชุม คือ****ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- |                            |                               |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจินตพันธ์ ทั้งสุบุตร | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นายวราห์ เห่งพุ่ม       | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ      |

**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

- |                  |                                    |
|------------------|------------------------------------|
| นายนาละ ดวงวิชัย | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานรัฐสภา |
|------------------|------------------------------------|

**ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ**

๑. นายเจษฎ์ โทณะวณิก
๒. ศาสตราจารย์พิเศษ หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์
๓. นายอริคม อินทุภูติ

**ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ**

๑. นางสุภัทรา เชื้ออรอด
๒. นางสาวฐิติพร วิชัยธนพัฒน์

**ผู้ช่วยดำเนินงานของกรรมการ**

- นายอรรถสิทธิ์ กันมล

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- |                                   |                                      |
|-----------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง         | ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง |
| ๒. นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเสียร       | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยี       |
| ๓. นางสาวคณินิจ แซ่เฮง            | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ             |
| ๔. นางรัชนี รุจิขจรเดช            | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ             |
| ๕. นางสาวจีระ พุ่มพวง             | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ             |
| ๖. นางสาวอนิษา เกษมสันต์ ณ อยุธยา | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ             |

**ผู้ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเชิญมาร่วมประชุม****สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

- |                          |   |
|--------------------------|---|
| ๑. นายณัฐ เล่าสีห์สกุล   | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง<br>และการออกเสียงประชามติ ๑    |
| ๒. นางสมิหรา เหล็กพรหม   | รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง<br>และการออกเสียงประชามติ ๑ |
| ๓. นางสาวสง่า ทาทอง      | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้ง<br>และการออกเสียงประชามติ       |
| ๔. นายณัฐวุฒิ เมธารินทร์ | ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง<br>และการออกเสียงประชามติ ๓        |

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๕. นายอมร รัชตังกูร               | ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงิน<br>และทรัพย์สิน |
| ๖. นางสาวพิมพ์สุทธิดา โชติชินเกษม | พนักงานการเลือกตั้ง                                |
| ๗. นายเมธา ไชยสุโข                | พนักงานการเลือกตั้ง                                |
| ๘. นายสนธยา คำผา                  | พนักงานการเลือกตั้ง                                |

### เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๔๐๑ วันจันทร์ ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงครั้งที่ ๔๒๕ วันจันทร์ ที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างการตรวจทานของคณะกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุมและรายงานการประชุม)

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

#### พิจารณาแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ก่อนเข้าสู่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ประธานกรรมการสอบถามว่า คณะกรรมการมีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วอย่างไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ กล่าวว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ในประเด็นสำคัญ ดังนี้ ร่างมาตรา ๗ โดยกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ว่ามีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายหรือไม่ ร่างมาตรา ๕๕ ได้ปรับปรุงแก้ไขโดยกำหนดห้ามมิให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายดำเนินการสอบบัญชีโดยมีการเรียกค่าใช้จ่ายจากหน่วยรับตรวจ และร่างมาตรา ๑๐๙ วรรคสี่ ที่ให้ถือว่าผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๔ (๑) ประกอบกับมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ส่งผลให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวต้องห้ามมิให้สมัครเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมีประเด็นพิจารณาว่าร่างมาตรา ๑๐๙ วรรคสี่ ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือไม่

นายศุภชัย ยาวะประภาษ กรรมการ กล่าวว่่า ถ้อยคำในร่างมาตรา ๗ วรรคสาม ตอนท้าย ควรแก้ไข เป็นดังนี้ “ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเห็นว่าการดำเนินการของผู้ว่าการจะกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จะแจ้งให้ผู้ว่าการยุติการดำเนินการและส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อดำเนินการต่อไปก็ได้”

ประธานกรรมการกล่าวว่่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจโต้แย้งเรื่องการกำหนดห้ามมิให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายดำเนินการสอบบัญชีโดยมีการเรียกค่าใช้จ่ายจากหน่วยรับตรวจ เนื่องจากอาจทำให้การตรวจเงินแผ่นดินขาดประสิทธิภาพได้ สำหรับกรณีที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติแก้ไขร่างมาตรา ๑๐๙ วรรคสี่ ความว่่า “ให้ถือว่าผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๔ (๑) ประกอบกับมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ด้วย” มีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าอาจเป็นบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ขณะที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ร่างมาตรา ๔๐ วรรคสอง กำหนดว่าผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับร่างมาตรา ๑๔ (๑) ได้กำหนดว่ากรรมการตรวจเงินแผ่นดินต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระใด ดังนั้น เมื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้เป็นหรือเคยเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว จึงไม่ต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น การที่บทบัญญัติในร่างมาตรา ๑๐๙ วรรคสี่ กำหนดให้ถือว่าผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๔ (๑) ประกอบกับมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ด้วย จึงหมายความว่าให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระซึ่งจะมีผลให้ไม่สามารถไปดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ จึงอาจเป็นบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญได้ และสอบถามนายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการและนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติว่ามีประเด็นที่จะเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๗ วรรคห้า หรือไม่

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ ในฐานะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่่า จากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วนั้น เห็นว่าไม่มีบทบัญญัติใดที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม มีประเด็นที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรพิจารณา เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วนั้น มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในบางมาตราแตกต่างไปจากหลักการที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ร่างมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว ที่บัญญัติว่า “การวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ (๑) และ (๒) หากผู้ว่าการเห็นว่านโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดมีผลเป็นการเลือกปฏิบัติต่อหน่วยรับตรวจ หรือทำให้มีการตรวจสอบใด ๆ ที่อยู่นอกเหนือหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการ หรือมีผลให้ผู้ว่าการไม่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้ว่าการจะขอให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนก็ได้” เป็นการกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้พิจารณาว่านโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดมีผลเป็นการเลือกปฏิบัติต่อหน่วยรับตรวจ หรือทำให้มีการตรวจสอบใด ๆ ที่อยู่นอกเหนือหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือมีผลให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ โดยให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินขอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทบทวนได้ ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการดังกล่าว แม้จะเป็นการบัญญัติเปลี่ยนแปลงหลักการของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ตาม แต่การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่ทำให้ร่างมาตรา ๓๑ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ประเด็นที่สอง ร่างมาตรา ๔๓ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว ที่บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการปรึกษาหารือเพื่อคัดเลือกให้ได้บุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน กฎหมาย การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง และด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นผู้ที่มีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญและความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม รวมตลอดทั้งมีทัศนคติที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลสำเร็จ” ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรให้ตัดความในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๓ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่บัญญัติว่า “ในการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาถึงความรู้ความสามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสำคัญ เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้คณะกรรมการใช้วิธีการสัมภาษณ์หรือให้แสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการ หรือวิธีการอื่นใดที่เหมาะสม เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติตามวรรคหนึ่งและมีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง” ออกโดยที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม

ประเด็นที่สาม ร่างมาตรา ๗๙ ที่กำหนดหลักการในเรื่องเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กำหนดให้รายได้จากค่าสอบบัญชีจากหน่วยรับตรวจถือเป็นรายได้ของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งในประเด็นนี้มีผู้แปรญัตติเสนอให้ตัดออก ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการวิสามัญไม่เห็นด้วย โดยผู้แปรญัตติขอสงวนค่าแปรญัตติ ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่สามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติโดยตัดเรื่องมิให้นำรายได้จากค่าสอบบัญชีจากหน่วยรับตรวจมาเป็นรายได้ของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินออก

ประเด็นที่สี่ ร่างมาตรา ๗ วรรคสาม ที่บัญญัติว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินแล้วมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ให้ผู้ว่าการแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ และให้มีอำนาจดำเนินการไต่สวนเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนด การไต่สวนเบื้องต้นดังกล่าวต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในฐานะพนักงานไต่สวนหรือเข้าตรวจสำนวนการไต่สวนของเจ้าหน้าที่ดังกล่าว เมื่อผลการไต่สวนเบื้องต้นปรากฏเป็นประการใด ให้ส่งสำนวนการไต่สวนเบื้องต้นให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเห็นว่าการดำเนินการของผู้ว่าการจะกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จะแจ้งให้ผู้ว่าการยุติการดำเนินการและส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพื่อดำเนินการต่อไป” ซึ่งในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญที่ประชุมได้มีการอภิปรายแสดงความเห็นในประเด็นนี้เป็นอย่างมาก โดยกรรมการวิสามัญส่วนหนึ่งไม่เห็นด้วยกับการบัญญัติหลักการให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. แต่ก็มีกรรมการวิสามัญส่วนหนึ่งเห็นว่าควรคงหลักการในเรื่องให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ไว้ตามร่างเดิมของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งในประเด็นนี้ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๗ วรรคสาม โดยกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ แต่ไม่เป็นการตัดอำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่จะแจ้งให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินยุติการดำเนินการและส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการตรวจสอบเองได้

ประเด็นที่ห้า กรณีผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับใหม่มีผลใช้บังคับจะมีสิทธิสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับใหม่ได้หรือไม่นั้น คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เพิ่มความเป็นวรรคสี่ของร่างมาตรา ๑๐๙ ว่า “ให้ถือว่าผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและพ้นจากตำแหน่งไปก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๔ (๑) ประกอบกับมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ด้วย” เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

นายธนาวุฒิ สังกข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วนั้น ไม่มีบทบัญญัติใดที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แต่มีประเด็นที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรพิจารณาโดยเฉพาะกาลในร่างมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า “ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ตั้งแต่วันที่ได้รับโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งเป็นต้นไป” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการ

ตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๓/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๒๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้” ในประเด็นนี้คณะกรรมการการวิสามัญไม่เห็นด้วยกับหลักการที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอในบทเฉพาะกาลที่ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยคณะกรรมการการวิสามัญได้ตัดความในส่วนนี้ออก ซึ่งการตัดความดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ เนื่องจากอำนาจการตรวจเงินแผ่นดินเป็นอำนาจเฉพาะซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๒ กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่ว่าด้วยเหตุใด จึงไม่สามารถแต่งตั้งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นผู้รักษาการหรือปฏิบัติหน้าที่แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องเป็นผู้เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าเป็นบทบัญญัติที่อาจส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยตรง ส่วนประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓๑ เห็นว่าในทางปฏิบัติผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถถ่วงดุลอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการ กำหนดนโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินได้ กรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่านโยบายหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดมีผลให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อมีคำวินิจฉัยได้

นายวรชิต สิงหเสนี โฆษกกรรมการ ในฐานะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่า ในชั้นการ พิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญมีการวิสามัญแสดงความเห็นในประเด็นเรื่องการให้ รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินรักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งนั้น เป็นการ เทียบเคียงการปฏิบัติราชการแบบเดียวกับกรณีรองประธานศาลฎีการักษาการแทนประธานศาลฎีกา ที่พ้นจากตำแหน่ง หรือกรณีรองอัยการสูงสุดรักษาการแทนอัยการสูงสุดที่พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้การ ปฏิบัติราชการมีความต่อเนื่อง

ประธานกรรมการกล่าวว่า รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น เป็นการแต่งตั้งโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติซึ่งเป็นการอาศัยอำนาจพิเศษตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ แต่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา เนื่องจากหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีสองฐานะคือ (๑) ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีไม่มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ในทางปฏิบัติรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถรักษาการแทนได้อยู่แล้วตามหลักการปฏิบัติราชการ ทั่วไป และ (๒) ในฐานะผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่มีหน้าที่และอำนาจตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นอำนาจเฉพาะ รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงไม่สามารถรักษาการแทนได้ ดังนั้น ในประเด็นนี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการ ปฏิบัติราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงต้องเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ต้องเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จากนั้น นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ ในฐานะรองประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... แจ้งต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการตรวจสอบพบว่า การใช้คำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” กับคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... ยังมีความสับสนและไม่ถูกต้องตามหลักการในบางมาตรา จึงได้แจ้งเรื่องดังกล่าวให้นายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง รับทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไปแล้ว

ประธานกรรมการมอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดำเนินการจัดทำเอกสารแก้ไขคำผิดในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... แล้วส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็ว

ต่อจากนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ต่อจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยเริ่มพิจารณาตั้งแต่ร่างมาตรา ๔๖/๕ เป็นต้นไป สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### มาตรา ๔๖/๕

“มาตรา ๔๖/๕ เมื่อคณะกรรมการได้ออกใบรับสมัครให้แก่พรรคการเมืองตามมาตรา ๔๖/๓ แล้ว พรรคการเมืองจะถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งได้เฉพาะกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม และต้องกระทำก่อนปิดการรับสมัคร และให้นำความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

#### ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๕ เป็นดังนี้ “เมื่อคณะกรรมการได้ออกใบหลักฐานการรับสมัครให้แก่พรรคการเมืองตามมาตรา ๔๖/๓ แล้ว พรรคการเมืองจะถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งได้เฉพาะกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม และต้องกระทำก่อนปิดการรับสมัคร และให้นำความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ กล่าวว่า หลักการในเรื่องห้ามมิให้พรรคการเมืองถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งภายหลังจากที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกหลักฐานการรับสมัครให้แก่พรรคการเมืองแล้ว ยกเว้นเฉพาะกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๔๖/๕ เป็นบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อมีการสมัครรับเลือกตั้งแล้ว ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองจะถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งได้เฉพาะกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม และต้องกระทำก่อนปิดการรับสมัครรับเลือกตั้ง” ซึ่งนำมาใช้กับการประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งพรรคการเมืองนั้นมีมติว่าจะเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรตามร่างมาตรา ๘๘ ด้วยโดยอนุโลม

ประธานกรรมการสอบถามว่า กรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตาย หรือขาดคุณสมบัติจะมีวิธีดำเนินการอย่างไร

นายณัฐ เล่าสี่ห์สกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า กรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตาย หรือขาดคุณสมบัติ ถือว่าเป็นเหตุให้ลำดับของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อในลำดับนั้นว่างลง

ประธานกรรมการกล่าวว่า หลักการที่บัญญัติในร่างมาตรา ๔๖/๕ ไม่ถือว่าเป็นหลักการที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญควรพิจารณาว่าสมควรบัญญัติให้มีการเปลี่ยนตัวผู้สมัครในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตาย หรือขาดคุณสมบัติหรือไม่

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า กรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตาย หรือขาดคุณสมบัติก่อนวันเลือกตั้ง พรรคการเมืองสามารถเปลี่ยนแปลงตัวผู้สมัครได้ เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อคะแนนของพรรคการเมือง ในการคำนวณหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่พรรคการเมืองจะพึงได้รับ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า กรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตาย หรือขาดคุณสมบัติ จะมีปัญหาเฉพาะพรรคการเมืองขนาดเล็กที่อาจส่งผู้สมัครไม่ครบหนึ่งร้อยห้าสิบคน อย่างไรก็ตาม การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งเป็นการเลือกจากตัวบุคคล หากไม่ยอมให้มีการเปลี่ยนแปลงผู้สมัครอาจส่งผลกระทบต่อคะแนนที่พรรคการเมืองได้รับเพื่อนำไปคำนวณหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่พรรคการเมืองจะพึงได้รับได้ อย่างไรก็ตาม หากกำหนดให้พรรคการเมืองสามารถเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อกรณีตาย หรือขาดคุณสมบัติได้ มีประเด็นพิจารณาว่าจะมีวิธีการแทนลำดับอย่างไร

#### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๕ เมื่อคณะกรรมการได้ออกไขขหลักฐานการรับสมัครให้แก่พรรคการเมืองตาม มาตรา ๔๖/๓ แล้ว พรรคการเมืองจะถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ เฉพาะกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม และต้องกระทำก่อนปิดการรับสมัคร และให้นำความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

#### มาตรา ๔๖/๖

“มาตรา ๔๖/๖ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครผู้ใดเห็นว่าผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการประกาศตามมาตรา ๔๖/๓ ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และให้นำความในมาตรา ๔๐ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

#### ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า การสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามร่างมาตรา ๔๓ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครผู้ใดเห็นว่าผู้มีชื่อในประกาศรายชื่อที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ประกาศไว้ ไม่มี

สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้มีคำวินิจฉัยได้ โดยไม่ตัดสิทธิผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครที่จะยื่นอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อศาลฎีกา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๖ เป็นดังนี้ “ให้ให้นำความในมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับกับกรณีที่มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครผู้ใดเห็นว่าผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการประกาศตาม มาตรา ๔๖/๓ ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาทบทวนในเขตวันทบทวนนับแต่วันที่ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และให้ทบทวนในมาตรา ๕๖ วรรคสอง ยกใช้บังคับด้วย โดยอนุโลม”

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ร่างมาตรา ๔๖/๖ เดิมมีความชัดเจนและผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครมีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาให้ พิจารณาวินิจฉัยได้อยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่มีปัญหาในการปฏิบัติตาม บทบัญญัติในร่างมาตรา ๔๖/๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติม

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในการสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามร่างมาตรา ๔๓ กรณีที่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครผู้ใดเห็นว่าผู้มีชื่อในประกาศรายชื่อที่ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง ได้ประกาศไว้ ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้มีคำวินิจฉัยได้ และหากผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครไม่พอใจคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นอุทธรณ์ คำวินิจฉัยดังกล่าวต่อศาลฎีกาได้ ดังนั้น จึงให้นำบทบัญญัติในร่างมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับกับการสมัคร รับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อตามร่างมาตรานี้ด้วย เพื่อให้บทบัญญัติมีความสอดคล้องกัน

#### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๖ ให้ให้นำความในมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับกับกรณีที่มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครผู้ใด เห็นว่าผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการประกาศตามมาตรา ๔๖/๓ ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีสิทธิ ยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาทบทวนในเขตวันทบทวนนับแต่วันที่ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และให้ ทบทวนในมาตรา ๕๖ วรรคสอง ยกใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม”

#### มาตรา ๔๖/๗

“มาตรา ๔๖/๗ ก่อนวันเลือกตั้งหากคณะกรรมการเห็นว่าผู้สมัครของพรรคการเมืองใดไม่มีสิทธิ สมัครรับเลือกตั้งเนื่องจากขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้ยื่นคำร้องต่อ ศาลฎีกาให้ถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งออกจากบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง และให้นำความใน มาตรา ๔๐ วรรคสอง และมาตรา ๔๔ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

#### ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๗ เป็นดังนี้ “ที่ถอนวันเลือกตั้งทุกที่ให้นำความ ในมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับกับกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าผู้สมัครของพรรคการเมืองใดไม่มีสิทธิสมัครรับ เลือกตั้งเนื่องจากขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้ยื่นคำร้องต่อ ศาลฎีกาให้ถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งออกจากบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง และให้ทบทวน ในมาตรา ๕๖ วรรคสอง และมาตรา ๕๕ วรรคสอง ยกใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้นำที่ ของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ”

## มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๗ ที่ชนชั้นเสื้อที่ตั้งพรรคให้นำความในมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับกับกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าผู้สมัครของพรรคการเมืองใดไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเนื่องจากขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้ยื่นต่อรัฐสภาต่อสภาผู้แทนราษฎรให้ชนชั้นเสื้อผู้ไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งขอทบทวนข้อวินิจฉัยของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๔๖ บรรดาสอง และมาตรา ๔๕ บรรดาสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้หน้าที่ของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ”

## มาตรา ๔๖/๘

“มาตรา ๔๖/๘ กรณีพบเหตุตามมาตรา ๔๖/๗ หลังวันเลือกตั้งให้นำความในมาตรา ๔๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

## ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๔๖/๘ เป็นดังนี้ “ให้นำความในมาตรา ๔๕ มาใช้บังคับกับกรณีพบเหตุตามมาตรา ๔๖/๗ หลังวันเลือกตั้ง ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๔๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ สอบถามว่า หลักการในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสถานที่รับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อตามร่างมาตรา ๔๖/๒ นั้น จะเหมาะสมหรือไม่หากบัญญัติแบบเดียวกับการเปลี่ยนแปลงสถานที่รับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งตามร่างมาตรา ๓๕

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๔๖/๒ ซึ่งที่ประชุมได้เคยมีมติแก้ไขเพิ่มเติมมาครั้งหนึ่งแล้วในการประชุมครั้งที่ ๔๒๕ วันจันทร์ ที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๒ การสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ ให้พรรคการเมืองยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครที่พรรคการเมืองจัดทำขึ้นตามมาตรา ๔๖/๑ ต่อคณะกรรมการก่อนปิดการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ตามวิธีการและสถานที่ที่คณะกรรมการกำหนด ที่ชนปิดพรรคกรณี มีเหตุจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะกรรมการอาจเปลี่ยนวิธีการหรือสถานที่รับสมัคร เสื้อที่ตั้ง สภวชิตสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง โดยเขตสภวชิตสภาผู้แทนราษฎรยื่นประท้วงต่อสภาได้

ในการยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครตามวรรคหนึ่ง ต้องยื่นพร้อมเอกสารหลักฐานในการสมัคร ดังต่อไปนี้

- (๑) หนังสือยินยอมของผู้สมัคร
- (๒) หลักฐานแสดงการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นเวลาติดต่อกันสามปีนับถึงปีที่สมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัคร
- (๓) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต้อออก
- (๔) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต้อออก
- (๕) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครคนละหนึ่งหมื่นบาท
- (๖) หลักฐานการสมัครอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

กรณียื่นหลักฐานการสมัครรับเลือกตั้งไม่ครบถ้วนตามที่คณะกรรมการกำหนดสำหรับผู้สมัครรายใด คณะกรรมการมีอำนาจไม่รับสมัครเลือกตั้งสำหรับบุคคลนั้น และให้สำนักงานแจ้งเหตุผลให้พรรคการเมืองทราบ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ค่าธรรมเนียมการสมัครตาม (๕) ให้ตกเป็นของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง แต่ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมีผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อได้รับเลือกตั้ง ให้คืนเงินค่าธรรมเนียมให้เป็นรายได้ของพรรคการเมืองนั้นห้าพันบาทต่อผู้ได้รับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อหนึ่งคนโดยคิดตามผลการคำนวณตามมาตรา ๑๑๔ เว้นแต่พรรคการเมืองหรือผู้สมัครนั้นกระทำการทุจริตในการเลือกตั้งหรือรู้เห็นเป็นใจกับบุคคลอื่นอันทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด”

### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๘ ให้นำความในมาตรา ๔๕ มาใช้บังคับกับกรณีพบเหตุตามมาตรา ๔๖/๗ หลังวันเลือกตั้ง ให้ให้ตัดวงเงินมาตรา ๕๕ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม”

๒. แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๖/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๖/๒ การสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ ให้พรรคการเมืองยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครที่พรรคการเมืองจัดทำขึ้นตามมาตรา ๔๖/๑ ต่อคณะกรรมการก่อนปิดการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ตามวิธีการและสถานที่ที่คณะกรรมการกำหนด ที่สหประชาชาติกรณีมีเหตุจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะกรรมการอาจเปลี่ยนวิธีการหรือสถานที่รับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง โดยเอกสารหลักฐานในบัตรยื่นประท้วงด้วยก็ได้

ในการยื่นบัญชีรายชื่อผู้สมัครตามวรรคหนึ่ง ต้องยื่นพร้อมเอกสารหลักฐานในการสมัคร ดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือยินยอมของผู้สมัคร  
(๒) หลักฐานแสดงการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นเวลาติดต่อกันสามปีนับถึงปีที่สมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัคร

(๓) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญตัดออก

(๔) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญตัดออก

(๕) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครคนละหนึ่งหมื่นบาท

(๖) หลักฐานการสมัครอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

กรณียื่นหลักฐานการสมัครรับเลือกตั้งไม่ครบถ้วนตามที่คณะกรรมการกำหนดสำหรับผู้สมัครรายใด คณะกรรมการมีอำนาจไม่รับสมัครเลือกตั้งสำหรับบุคคลนั้น และให้สำนักงานแจ้งเหตุผลให้พรรคการเมืองทราบ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ค่าธรรมเนียมการสมัครตาม (๕) ให้ตกเป็นของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง แต่ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมีผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อได้รับเลือกตั้ง ให้คืนเงินค่าธรรมเนียมให้เป็นรายได้ของพรรคการเมืองนั้นห้าพันบาทต่อผู้ได้รับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อหนึ่งคนโดยคิดตามผลการคำนวณตามมาตรา ๑๑๔ เว้นแต่พรรคการเมืองหรือผู้สมัครนั้นกระทำการทุจริตในการเลือกตั้งหรือรู้เห็นเป็นใจกับบุคคลอื่นอันทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด”

## ส่วนที่ ๘ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียง

“ส่วนที่ ๘

ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียง”

### ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบข้อส่วนที่ ๘ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียง โดยไม่มีการแก้ไข

### มาตรา ๔๗

“มาตรา ๔๗ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งของผู้สมัครและพรรคการเมือง ให้เป็นไปตามบทบัญญัติในส่วนนี้”

### ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นายโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... สอบถามว่าบทบัญญัติในร่างมาตรานี้จำเป็นต้องบัญญัติไว้หรือไม่

ประธานกรรมการเสนอร่างมาตรา ๔๗ ออกทั้งมาตรา

### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติร่างมาตรา ๔๗ ออกทั้งมาตรา

### มาตรา ๔๘

“มาตรา ๔๘ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแต่ละคนและพรรคการเมืองที่จะใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามกำหนดเวลา ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร จำนวนค่าใช้จ่ายให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้ง จนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกจาก (๑) จำนวนค่าใช้จ่ายให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

การกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำหนดโดยหารือกับหัวหน้าพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยความยินยอมของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้ใช้ ให้คำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ

เมื่อมีการประกาศผลการเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดประชุมหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง เพื่อกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของ

พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไป ทั้งนี้ ภายในสามเดือนนับแต่วันที่ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบจำนวนในการเลือกตั้งทั่วไปดังกล่าว”

### ประเด็นการพิจารณา

นางสาวจิรารัตน์ จันทรัตน์ เลขาธิการอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ชี้แจงว่า บทบัญญัติใน ร่างมาตรา ๔๘ มีผู้เสนอความเห็น ดังนี้

๑. นายสกุล สือทรงธรรม เสนอความเห็น ว่า ค่าใช้จ่ายในการผลิตหรือติดตั้งเครื่องมือใดๆ ที่ใช้ ในการแนะนำตัวผู้สมัคร ควรเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อเป็นการลดปัญหา การกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งในเรื่องค่าใช้จ่ายการหาเสียงเลือกตั้งเกินจำนวนที่กฎหมายกำหนด

๒. โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... มีผู้เสนอความเห็น ว่า ควรกำหนดให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งกำหนดจำนวนค่าใช้จ่ายให้มีความชัดเจนเพื่อป้องกันความเหลื่อมล้ำของผู้สมัครแต่ละคน และ ควรกำหนดค่าใช้จ่ายเป็นรายครั้งที่มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณากำหนด ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงทางเศรษฐกิจในช่วงเวลานั้นๆ ด้วย

ประธานกรรมการสอบถามว่า ความว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด” ในวรรคสอง หมายถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องการหาระหว่างคณะกรรมการการเลือกตั้ง กับพรรคการเมืองเพื่อกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งใช่หรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า หลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ในทางปฏิบัติมีขั้นตอน ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดค่าวัสดุ ค่าแรง ค่าอุปกรณ์ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และดัชนี ผู้บริโภคเพื่อกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ประกอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้กำหนดไว้ใน การเลือกตั้งครั้งก่อน โดยนำข้อมูลทั้งสองส่วนมาจัดทำเป็นแบบสอบถามไปยังพรรคการเมือง เพื่อให้แสดงความเห็นว่าการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งมีความเหมาะสมหรือไม่ เมื่อคณะกรรมการ การเลือกตั้งได้รับข้อมูลจากแบบสอบถามจากพรรคการเมืองแล้วจะดำเนินการรวบรวมเพื่อเป็นข้อมูล ประกอบในการหาระหว่างคณะกรรมการการเลือกตั้งกับพรรคการเมืองในการกำหนดค่าใช้จ่าย ในการเลือกตั้งครั้งนั้น

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงเพิ่มเติม ความว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด” ในวรรคสอง ในทางปฏิบัติ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นกรรมการ ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้งและผู้แทนของพรรคการเมืองเพื่อกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะใช้ ในการเลือกตั้ง ซึ่งที่ผ่านมาจะกำหนดค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต เลือกตั้งและผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อคนละไม่เกินหนึ่งล้านห้าแสนบาท ซึ่งจำนวนค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งต่อผู้สมัครหนึ่งคนเป็นอัตราที่กำหนดมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึง ปัจจุบัน

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๔๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดจำนวน เงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแต่ละคนและพรรคการเมืองที่จะใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ตามกำหนดเวลาเลือกตั้งไปนี้โดยหารีอกับหัวหน้าพรรคการเมือง

(๑) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบรอบของสภาผู้แทนราษฎร สภาชน  
ชาวจังหวัดให้สิทธิเลือกตั้งให้ตั้งแต่วันที่รัฐสภาเปิดสภานั้นวันแรกที่คณะกรรมการประจำสภาให้สิทธิเลือกตั้ง  
จนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกสภา (๑) สภาชนชาวจังหวัดให้สิทธิเลือกตั้ง  
ให้ตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำสภาให้สิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

การกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการประจำสภาโดยหรือ  
ด้วยหัวหน้าพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองที่ปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภาด้วยพรรคการเมือง และเป็นไป  
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่ายที่กำหนด  
ตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่าย  
หรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง  
โดยความยินยอมของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่น่าทรัพย์สินมาให้ใช้ ให้คำนวณตามอัตรา  
ค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ

เมื่อมีการประกาศผลการเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
จัดประชุมหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง เพื่อกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของ  
พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไป ทั้งนี้ ภายในสามเดือน  
นับแต่วันที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบจำนวนในการเลือกตั้งทั่วไปดังกล่าว”

นอกจากนี้ สอบถามว่า เหตุใดความในวรรคสี่จึงบัญญัติความว่า “เมื่อมีการประกาศผลการเลือกตั้ง  
ในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดประชุมหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง  
เพื่อกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมือง” ซึ่งการบัญญัติความดังกล่าวอาจตีความ  
ได้ว่าการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งจะต้องดำเนินการภายหลังจากที่มีการเลือกตั้งแล้ว  
ในทางปฏิบัติการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทางอย่างไร

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า  
ในทางปฏิบัติการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดค่าใช้จ่ายในการ  
เลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ส่วนบทบัญญัติในวรรคสี่จะเป็นกรณีการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสำหรับ  
การเลือกตั้งครั้งต่อไป

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้  
“ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการประจำสภาผู้แทนราษฎรกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่าย  
ของผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแต่ละคนและพรรคการเมืองที่จะใช้จ่ายในการเลือกตั้ง  
ตามที่กำหนดแล้ว ตั้งแต่วันที่ โดยหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง โดยต้องกำหนดให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่า  
หนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนถึงวันเลือกตั้ง

(๑) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบรอบของสภาผู้แทนราษฎร สภาชน  
ชาวจังหวัดให้สิทธิเลือกตั้งให้ตั้งแต่วันที่รัฐสภาเปิดสภานั้นวันแรกที่คณะกรรมการประจำสภาให้สิทธิเลือกตั้ง  
จนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกสภา (๑) สภาชนชาวจังหวัดให้สิทธิเลือกตั้ง  
ให้ตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประจำสภาให้สิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง”

นอกจากนี้ สอบถามว่า กรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างมีแนวทางในการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งอย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ในประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งในการกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง จะระบุจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั่วไป จำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง และจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งบางส่วน ซึ่งประกาศดังกล่าวจะนำไปใช้กับการเลือกตั้งในครั้งนั้นจนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า กรณีการเลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภาผู้แทนราษฎร จะอยู่ในบังคับหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามบทบัญญัติในวรรคหนึ่งที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า ระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามความในวรรคหนึ่งเป็นกรอบระยะเวลาที่นำมาจากความใน (๑) ซึ่งเป็นกำหนดระยะเวลาในการใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้ง ไม่ใช่กำหนดเวลาในการเลือกตั้ง และสอบถามว่า หลักการที่บัญญัติในวรรคสี่มีความมุ่งหมายใด

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า หลักการที่บัญญัติในร่างมาตรานี้เป็นบทบัญญัติเดียวกับที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๐

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีการกำหนดบทบัญญัติในเรื่องการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งไว้ด้วยเช่นเดียวกัน เช่น มาตรา ๖๔ บุคคลใดที่ให้เงินแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ไว้ก่อนวันเลือกตั้งหรือหลังวันเลือกตั้งให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งในครั้งต่อไป เป็นต้น จึงจำเป็นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องประกาศกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งครั้งต่อไปไว้ก่อนด้วย เพื่อให้พรรคการเมืองและบุคคลที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งใช้เป็นฐานข้อมูลในการควบคุมค่าใช้จ่ายมิให้เกินจำนวนที่กำหนด จึงเป็นที่มาของหลักการที่บัญญัติในวรรคสี่ของร่างมาตรานี้

ประธานกรรมการกล่าวว่า การบัญญัติหลักการในเรื่องการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งควรบัญญัติโดยมีสาระสำคัญว่าให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน แต่การกำหนดหลักการในลักษณะดังกล่าวอาจกระทบต่อการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้งจะไม่สามารถกำหนดค่าใช้จ่ายก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้ และสอบถามว่า ปัจจุบันคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับแล้วหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ปัจจุบันคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาศึกษากรอบหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาว่าการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นภายหลังจากที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับจะกำหนดค่าใช้จ่ายสำหรับผู้สมัครรับเลือกตั้งจำนวนเท่าใด

ประธานกรรมการมอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งบันทึกช่วยจำว่า ในบทเฉพาะกาลจะต้องมีบทยกเว้นกรอบระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันในการดำเนินการ

กำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสอบถามว่า ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นหลังวันเลือกตั้งถือเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วยหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นภายหลังจากวันเลือกตั้งจะต้องนำมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วยโดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งที่คงค้างอยู่เพื่อนำไปรวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

ประธานกรรมการกล่าวว่า กรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งให้คำมั่นสัญญาว่าเมื่อได้รับเลือกตั้งจะจ่ายเงินให้แก่ นาย ก กรณีเช่นว่านี้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การซื้อเสียงเลือกตั้งที่มีลักษณะเป็นการจ่ายค่าแรงถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง แต่หากเป็นคำมั่นสัญญาว่าจะจ่ายเงินให้ภายหลังจากการได้รับเลือกตั้ง ถือว่าเป็นสัญญาว่าจะให้ซึ่งเป็นพฤติการณ์ทุจริตการเลือกตั้ง

ประธานกรรมการสอบถามว่า เงินที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งใช้ในการซื้อเสียงเลือกตั้ง แม้ผู้สมัครนั้นจะถูกลงโทษฐานทุจริตการเลือกตั้งแล้วก็ตาม เงินดังกล่าวจะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วยหรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายที่จะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของสมุห์บัญชีเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดลักษณะของรายจ่ายที่จะถือเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ดังนี้ ค่าสมัคร ค่าทำบัญชี ค่าจ้างแรงงาน ค่าเช่าสถานที่ ค่าเช่าพาหนะ ค่าเช่าซื้ออุปกรณ์ ค่าเช่าโฆษณา ค่าจัดทำป้าย และค่าใช้จ่ายอื่นๆ

ประธานกรรมการสอบถามว่า ค่าใช้จ่ายอื่นๆ นอกเหนือจากที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่พรรคการเมืองหรือผู้สมัครใช้ในการเลือกตั้งจะถือเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งหรือไม่ เนื่องจากการเลือกตั้งในโอกาสพรรคการเมืองหรือผู้สมัครอาจมีการใช้จ่ายเงินเพื่อหาเสียงเลือกตั้ง นอกเหนือจากลักษณะของรายจ่ายที่กำหนดในประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งได้ ดังนั้น เสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๔๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ในบทประสิทธิ์ตั้งสมุห์บัญชีสภาผู้แทนราษฎร ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแต่ละคนและพรรคการเมืองที่จะใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ตามที่กำหนดแล้ว ดังต่อไปนี้ โดยหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง และให้มีการกำหนดขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับความจำเป็นและสถานะทางเศรษฐกิจอย่างน้อยทุกสี่ปี

(๑) ในบทประสิทธิ์ตั้งสมุห์บัญชีสภาผู้แทนราษฎร ส่วนนอกค่าใช้จ่ายให้สมุห์บัญชีตั้งตั้งแต่หนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่คณะกรรมการประกาศให้สิทธิบัตรเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในบทประสิทธิ์ตั้งสมุห์บัญชีสภาผู้แทนราษฎร (๑) ส่วนนอกค่าใช้จ่ายให้สมุห์บัญชีตั้งตั้งแต่วันเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

การกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในบทประสิทธิ์ตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการตามที่กำหนดโดยหารือกับหัวหน้าพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หัวขบวนให้ให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้ส่วนนอกในบทประสิทธิ์ตั้งเกินส่วนนอกที่ที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายตั้งแล้วให้รวมถึงพรรคการเมืองหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ ฝากหรือรับฝากส่วยแทนหรือแทนที่ไม่ใช่โดยไม่ได้ติดต่อกับหน่วยงานที่ขอรับโอนในบทประสิทธิ์ตั้ง

โดยที่ค่านายหน้าของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่ให้ทรัพย์สินของไม่ใช้ ให้ค่านายหน้า  
ตามอัตราที่กำหนดโดยหน่วยงานปกติในท้องถิ่น

เมื่อมีพรรคประชาชาติพรรคเสรีที่จัดในพรรคเสรีที่จัดทั่วไปแล้ว ให้คณะกรรมาธิการพรรคเสรีที่จัด  
จัดประชุมหารือกับหัวหน้าพรรคการเมือง เพื่อที่กำหนดค่านายหน้าในพรรคเสรีที่จัดของ  
พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งในพรรคเสรีที่จัดทั่วไปครั้งต่อไป ทั้งนี้ ภายในสภานิติสน  
นับแต่วันที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบถ้วนในพรรคเสรีที่จัดทั่วไปดังต่อไปนี้”

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า หลักการที่บัญญัติในร่างมาตรา ๔๘ ที่มีการแก้ไข  
เพิ่มเติม หมายความว่า การกำหนดค่าใช้จ่ายครั้งหนึ่งสามารถใช้ได้สี่ปีหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตามที่บัญญัติในร่างมาตรา ๔๘ ที่มี  
การแก้ไขเพิ่มเติมสามารถใช้ได้สี่ปี

นายเชษฐา โทณะวนิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า การกำหนด  
หลักการในเรื่องการใช้จ่ายเงินเพื่อหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
แบบแบ่งเขตเลือกตั้งและพรรคการเมืองที่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งนั้น อาจไม่ครอบคลุมถึงกรณี  
ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งโดยผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อด้วย ดังนั้น  
จะมีวิธีการตรวจสอบค่าใช้จ่ายในส่วนนี้อย่างไร

ประธานกรรมการสอบถามว่า กรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ  
มีการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งด้วยจะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองหรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า  
ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งที่เป็นค่าใช้จ่ายแฝง เช่น กรรมการบริหารพรรคการเมืองลงไปช่วยผู้สมัคร  
หาเสียงเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง เป็นต้น ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมือง

ประธานกรรมการสอบถามว่า กรณีหัวหน้าพรรคการเมืองลงสมัครรับเลือกตั้งสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัครหรือเป็นค่าใช้จ่ายของ  
พรรคการเมือง

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า  
กรณีดังกล่าวถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง เนื่องจากในการเลือกตั้งจะนำคะแนนของผู้สมัครรับ  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งนำมาคำนวณหาจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
แบบบัญชีรายชื่อที่พรรคการเมืองจะพึงได้รับ ถือว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง  
เนื่องจากพรรคการเมืองจะได้รับประโยชน์

ประธานกรรมการเสนอเพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๔๘ ก. ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ก. ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่าย  
ที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่าย  
หรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยความ  
ยินยอมของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้ใช้ ให้คำนวณตามอัตราค่าเช่า  
หรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ”

นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า คำว่า “ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง” ยังไม่มีความชัดเจนว่า  
ครอบคลุมกรณีใดบ้าง โดยที่ผ่านมาคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ  
เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ในชั้นการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มีการบัญญัติให้นำ

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นก่อนวันเลือกตั้งย้อนหลังถึงวันเลือกตั้งครั้งก่อนรวมเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งด้วย เนื่องจากผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองอาจใช้วิธีการหาเสียงหลังวันเลือกตั้งเพื่อหวังผลคะแนนเสียงในการเลือกตั้งครั้งต่อไป เช่น การบริจาคเงินสร้างเมรุ หรือศาลาริมทาง ภายหลังจากวันเลือกตั้ง เป็นต้น จึงกำหนดให้นำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งครั้งต่อไปด้วย ดังนั้น ความไม่ชัดเจนของคำว่า “ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง” ก็อาจทำให้เกิดปัญหาในการตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งกำหนดไว้ในกฎหมายหรือประกาศฉบับใด

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งกำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของสมุหบัญชีเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๖ ที่กำหนดว่า

“ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครและพรรคการเมือง ประกอบด้วย

(๑) ค่าใช้จ่ายในการสมัครรับเลือกตั้ง ได้แก่ ค่าสมัครรับเลือกตั้ง และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสมัครรับเลือกตั้ง

(๒) ค่าใช้จ่ายในการจัดทำบัญชี ได้แก่ ค่าจ้างสมุหบัญชีเลือกตั้ง

(๓) ค่าจ้างแรงงาน ได้แก่ ค่าจ้างในการปิดป้ายโฆษณาหาเสียง ค่าจ้างแจกใบปลิว แผ่นพับรวมถึงค่าจ้างแรงงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง และไม่มีพฤติการณ์ที่ส่อไปในทางการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง

(๔) ค่าเช่าสถานที่ และค่าตกแต่งสถานที่ ได้แก่ ค่าเช่าสำนักงานเพื่อเป็นศูนย์รณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง ค่าเช่าสถานที่เพื่อปราศรัยหาเสียง

(๕) ค่าเช่ายานพาหนะ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ได้แก่ ค่าจ้างเหมารถยนต์ เรือยนต์หรือยานพาหนะอื่นๆ และค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อการหาเสียงเลือกตั้ง เป็นต้น

(๖) ค่าจัดซื้อหรือเช่าวัสดุ และอุปกรณ์สำหรับใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง

(๗) ค่าโฆษณาในสื่อต่างๆ ได้แก่ ค่าสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ สื่ออินเทอร์เน็ต ค่าผลิตสื่อเพื่อการออกอากาศ รวมถึงค่าโฆษณาอื่นที่เป็นการกระทำเพื่อการหาเสียงเลือกตั้ง

(๘) ค่าจัดทำป้าย เอกสาร สิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่ใช้ในการโฆษณาหาเสียง ได้แก่ ค่าจัดทำป้าย แผ่นปลิว แผ่นพับ โปสเตอร์ สติกเกอร์ และเอกสารหรือวัสดุอื่นที่เป็นการกระทำเพื่อการหาเสียงเลือกตั้ง

(๙) ค่าสาธารณูปโภคและค่าไปรษณียากร ได้แก่ ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าโทรศัพท์ และค่าไปรษณียากร

(๑๐) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นเหตุให้การเลือกตั้งไม่สุจริตและเที่ยงธรรม”

ประธานกรรมการกล่าวว่า บทบัญญัติในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นการกำหนดหลักการเพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการที่จะกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งว่าจะใช้ดัชนีตัวชี้วัด หรือวิธีการคำนวณเพื่อเป็นเครื่องมือในการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง มิใช่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับรายการที่จะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ดังนั้น เสนอเพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๔๘ ข. ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ข. ในการคำนวณค่าใช้จ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองสำหรับการเลือกตั้งแต่ละครั้ง ให้คำนวณตามค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายจริงในการเลือกตั้งในระหว่างระยะเวลา ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบอายุของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่หนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกจาก (๑) ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง”

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกโดยอาศัยอำนาจกฎหมายใด

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด” ในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๘ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นถ้อยคำเดิมที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ นั้น เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวิธีการคิดคำนวณค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งว่าจะมีหลักเกณฑ์ วิธีการคิด หรือใช้ดัชนีใดมาเป็นฐานในการคิดคำนวณเพื่อกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง มิใช่เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งในการกำหนดรายการที่จะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า เงินซื้อเสียงเลือกตั้งจะถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า เงินที่ใช้ในการซื้อเสียงเลือกตั้งถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง โดยถือว่าผู้สมัครที่ซื้อเสียงเลือกตั้งกระทำความผิดฐานทุจริตเลือกตั้ง และกระทำความผิดฐานจงใจไม่รายงานค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หรือรายงานค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งอันเป็นเท็จ

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ในประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จะนำมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งจะต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นเหตุทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากกำหนดในลักษณะดังกล่าวเงินซื้อเสียงเลือกตั้งจะไม่ถูกนำมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ซึ่งถือว่าไม่ถูกต้อง

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า การกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหาพื้นที่ในการปิดประกาศหรือติดแผ่นป้ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของผู้สมัครและพรรคการเมือง กรณีเช่นว่านี้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัครและพรรคการเมืองหรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เป็นส่วนที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการตามกฎหมาย จึงไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครหรือของพรรคการเมือง ส่วนกรณีที่ผู้สมัครติดแผ่นป้ายหาเสียงในสถานที่อื่นนอกจากสถานที่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดไว้ให้ จะถือเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

หรือไม่นั้น อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาศึกษากรอบหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

ศาสตราจารย์พิเศษ หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดเตรียมสถานที่ไว้ให้ แต่แผนป้ายหาเสียงเป็นส่วนที่ผู้สมัครและพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการเอง การดำเนินการจัดทำแผนป้ายหาเสียงต้องนำไปรวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งด้วย

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขความในร่างมาตรา ๔๘ ก. ที่เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ก. ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยความยินยอมของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้ใช้ ให้คำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ แต่ไม่รวมถึงการใช้ประโยชน์ในอุปกรณ์หรือการได้รับประโยชน์จากการที่คณะกรรมการเป็นผู้จัดให้หรือดำเนินการจัด”

นายธิตีพันธุ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทางอย่างไรในกรณีที่สื่อมวลชนเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งไปแสดงวิสัยทัศน์ผ่านทางสถานีโทรทัศน์

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการชี้แจงและขอความร่วมมือให้สื่อมวลชนทุกแขนงเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองต่าง ๆ อย่างเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งสนับสนุนการโฆษณาหาเสียงของทุกพรรคการเมืองผ่านช่องทางต่าง ๆ ด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถบังคับให้สื่อมวลชนเชิญผู้สมัครทุกพรรคการเมืองแสดงวิสัยทัศน์ให้เท่าเทียมกันทุกพรรคการเมืองได้

นายภัทรธะ คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีหน้าที่ในการกำกับและแนะนำสื่อมวลชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อมวลชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ทางการเมือง ซึ่งจงใจเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งของบางพรรคการเมืองไปแสดงวิสัยทัศน์ผ่านทางสื่อของตน

นายเชษฐา โทณะวณิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า บางกรณีพรรคการเมืองอาจจ่ายเงินให้กับสื่อมวลชนเพื่อให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งของตนมีโอกาสในการแสดงวิสัยทัศน์ผ่านทางสถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุ โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายแฝงของพรรคการเมืองที่ไม่ได้มีการเปิดเผย ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เคยมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขร่างมาตรา ๔๘ ก. ที่เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ก. ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยความยินยอมของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นด้วย ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้ใช้ให้คำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งนี้ ไม่รวมรวมถึงค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการจัดให้แก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองทุกคนและทุกพรรคอย่างเท่าเทียมกัน”

นอกจากนี้ เสนอแก้ไขร่างมาตรา ๔๘ ข. ที่เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘ ข. ในการคำนวณค่าใช้จ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองสำหรับการเลือกตั้งแต่ละครั้ง ให้คำนวณตามค่าใช้จ่ายจริงในการเลือกตั้งในระหว่างระยะเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่หนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้ง จนถึงวันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็น การเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกจาก (๑) ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

ให้คณะกรรมการประกาศประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งไว้เป็นตัวอย่างให้ผู้สมัครพรรคการเมือง และประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ประกาศดังกล่าวให้มีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันตลอดเวลา”

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่พรรคการเมืองได้ใช้จ่ายไปเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งต้องนำมา รวมคำนวณทั้งหมด แม้ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะเป็นการใช้จ่ายนอกเหนือจากที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศไว้เป็นตัวอย่างก็ตาม ส่วนการหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมืองแนวนอนที่ดำเนินการ ผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์มากขึ้น เช่น Facebook หรือ LINE เป็นต้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงควรมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับเครือข่ายสังคมออนไลน์เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบและดูแล การหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ด้วย และค่าใช้จ่ายที่พรรคการเมืองใช้จ่ายไปเพื่อการหาเสียง ผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์จะต้องมีการนำมาแสดงและนำมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมืองด้วย ในบางกรณีพรรคการเมืองก็อาจได้รับคำตอบแทนจากเจ้าของเครือข่าย สังคมออนไลน์เนื่องจากมีสมาชิกติดตามเครือข่ายสังคมออนไลน์ของพรรคการเมืองนั้นจำนวนมากก็ได้ ซึ่งหากพรรคการเมืองรับคำตอบดังกล่าวจะเข้าข่ายการรับเงินจากต่างชาติก็อาจเป็นเหตุในการ ยุบพรรคการเมืองนั้นได้ ตามความในมาตรา ๗๔ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ และสอบถามว่า ค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้ผู้สมัคร รับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองหาเสียงไม่มีการนำมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งใช่หรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการจัดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองหาเสียง จะไม่นำมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมือง

นายธิตีพันธ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ กล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๔๘ ก. ควรเพิ่มเติมให้รวมถึง ประโยชน์อื่นใดด้วย เพราะบางกรณีสิ่งที่พรรคการเมืองได้รับมาอาจไม่ได้อยู่ในรูปของทรัพย์สินที่เป็น รูปธรรม

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๔๘ ก. ไม่รวมถึงประโยชน์อื่นใดด้วย เว้นแต่ ประโยชน์อื่นใดนั้นจะมีลักษณะเป็นทรัพย์สิน

นายธิตีพันธ์ เชื้อบุญชัย กรรมการ สอบถามว่า การได้รับเชิญให้ไปแสดงวิสัยทัศน์ผ่านทาง สถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุถือว่าการได้รับเงินหรือทรัพย์สินตามความในร่างมาตรา ๔๘ ก. หรือไม่ อย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า โดยปกติ การได้รับเชิญให้ไปแสดงวิสัยทัศน์ผ่านทางสถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุจะไม่ถือว่าการได้รับเงินหรือ ทรัพย์สินของพรรคการเมือง

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิก

วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดห้ามมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหาเสียงผ่านทางสถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุ แต่สามารถโฆษณาหาเสียงผ่านทางหนังสือพิมพ์ได้ ที่ผ่านมาการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งผ่านทาง สถานีโทรทัศน์หรือสถานีวิทยุจะทำได้เพียงสองช่องทาง คือ ๑. ช่องทางที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดขึ้น ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งจะจัดสรรเวลาในการหาเสียงให้เท่าเทียมกันทุกพรรคการเมือง และ ๒. ช่องทางที่สื่อมวลชนจัดขึ้น ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถบังคับให้สื่อมวลชนจัดสรรเวลา ในการหาเสียงให้เท่าเทียมกันทุกพรรคการเมืองได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงทำความเข้าใจ ให้สื่อมวลชนทราบแล้วว่าในการเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งมาหาเสียงนั้น ให้เป็นไปตามจรรยาบรรณของ ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน ในส่วนของการหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์นั้นไม่สามารถห้ามมิให้ ดำเนินการได้ แต่หากการดำเนินการดังกล่าวมีค่าใช้จ่าย จะต้องมีการนำมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของ พรรคการเมืองด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า การหาเสียงเลือกตั้งของพรรคการเมืองที่จะเกิดขึ้นในอนาคต คือ การหาเสียงผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ซึ่งทำให้พรรคการเมือง สามารถหาเสียงกับประชาชนที่ใช้ระบบหรือเครือข่ายดังกล่าวได้จำนวนมากและรวดเร็ว นอกจากนี้ ยังมี ค่าใช้จ่ายในการหาเสียงไม่มากด้วย แต่สิ่งที่น่าสนใจสำหรับการหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ คือ การสร้างกระแสในเครือข่ายสังคมออนไลน์แอบแฝงเพื่อหาเสียงให้กับพรรคการเมือง

นายศุภชัย ยาวะประภาช กรรมการ สอบถามว่า หากพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง จ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างก่อนเวลาที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๔๘ ข. (๑) เพื่อให้ผู้รับจ้างดำเนินการจัดทำและติด แผ่นป้ายโฆษณาหาเสียง ค่าใช้จ่ายดังกล่าวต้องนำมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของ พรรคการเมืองด้วยหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากผู้รับจ้างดำเนินการจัดทำและติดแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียง ภายใน ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๔๘ ข. (๑) ก็จะต้องนำเงินค่าจ้างดังกล่าวซึ่งพรรคการเมืองจ่ายไปนำมา รวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองด้วย และสอบถามว่า พรรคการเมืองหรือ ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งสามารถจัดทำและติดแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงก่อนระยะเวลาที่กำหนดไว้ใน ร่างมาตรา ๔๘ ข. ได้หรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า พรรคการเมือง หรือผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งสามารถจัดทำและติดแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงก่อนระยะเวลาที่กำหนดไว้ใน ร่างมาตรา ๔๘ ข. ได้ และเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวก็ไม่ต้องนำมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของ พรรคการเมือง

นายศุภชัย ยาวะประภาช กรรมการ สอบถามว่า ค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าธรรมเนียมในการใช้บริการ ผ่านระบบ LINE@ เพื่อส่งข้อความหาเสียงไปยังผู้ติดตาม LINE@ ของพรรคการเมืองต้องนำมารวมคำนวณ เป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การใช้บริการ ผ่านระบบ มีทั้งแบบที่ต้องชำระค่าบริการและแบบที่ไม่ต้องชำระค่าบริการ หากพรรคการเมือง ใช้บริการผ่านระบบ LINE@ แบบที่ต้องชำระค่าบริการเพื่อส่งข้อความหาเสียงไปยังผู้ติดตาม พรรคการเมือง ต้องนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองด้วย ทั้งนี้ ค่าบริการ สูงสุดของระบบ LINE@ จะอยู่ที่ประมาณหกพันบาท ซึ่งสามารถมีผู้ติดตามได้ประมาณสามแสนคน และ ส่งข้อความไปยังผู้ติดตามได้หนึ่งล้านข้อความภายในหนึ่งเดือน

ประธานกรรมการสอบถามว่า การส่งข้อความผ่านระบบ LINE@ ดำเนินการอย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การส่งข้อความผ่านระบบ LINE@ จะดำเนินการผ่านทางผู้ควบคุมซึ่งผู้ใช้บริการมอบหมายให้เป็นผู้ส่งข้อความไปยังผู้ติดตาม LINE@ ของผู้ใช้บริการ โดยผู้ใช้บริการจะแต่งตั้งผู้ควบคุมจำนวนกี่คนก็ได้

ประธานกรรมการสอบถามว่า ประชาชนทั่วไปจะเข้าติดตาม LINE@ ของพรรคการเมืองได้อย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าติดตาม LINE@ ของพรรคการเมือง ผ่านทางลิงค์ที่ปรากฏผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ การสแกน QR Code หรือผ่านทางโซเชียลมีเดียในสื่อสิ่งพิมพ์หรือสถานีโทรทัศน์ เป็นต้น

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากพรรคการเมืองสามารถหาเสียงผ่านระบบ LINE@ ได้ จะทำให้พรรคการเมืองใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้งน้อยลง

นายเอียรชัย ฅ นคร กรรมการ สอบถามว่า ควรกำหนดห้ามมิให้ผู้สนับสนุนพรรคการเมืองซึ่งมิได้เป็นสมาชิกพรรคการเมืองโฆษณาหาเสียงให้กับพรรคการเมืองผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์หรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า การหาเสียงดังกล่าวคล้ายกับการหาเสียงในอดีตซึ่งผู้ที่สนับสนุนพรรคการเมืองหาเสียงให้กับพรรคการเมืองที่ตนเองชื่นชอบโดยการบอกเล่าจากคนหนึ่งไปสู่คนหนึ่ง แต่การหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์จะทำให้หาเสียงได้มากขึ้น ส่วนการหาเสียงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบไปจากเดิม โดยพรรคการเมืองจะหาเสียงผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์หรือผ่านช่องทางอื่นที่จะเกิดขึ้นใหม่ในอนาคต ซึ่งค่าใช้จ่ายในการหาเสียงอาจไม่สามารถกำหนดจำนวนหรือทราบจำนวนได้อย่างชัดเจน กรณีดังกล่าวจะต้องมีกลไกและมาตรการที่เหมาะสมในการกำกับดูแล

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า LINE@ ของพรรคการเมืองจะทำให้พรรคการเมืองสามารถประเมินได้ว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งของตนจะได้รับเลือกตั้งหรือไม่ โดยพิจารณาจากจำนวนผู้ติดตาม LINE@ ของพรรคการเมืองซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ

นายเอียรชัย ฅ นคร กรรมการ สอบถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีกลไกและมาตรการในการควบคุมการส่งข้อความหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ของผู้สนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองอย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายในการส่งข้อความดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่มีความชัดเจน ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นจากการส่งข้อความดังกล่าว เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดทำ หรือค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างผู้ควบคุมการส่งข้อความ เป็นต้น

นายเอียรชัย ฅ นคร กรรมการ สอบถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีกลไกและมาตรการในการควบคุมการสร้างกระแสสนับสนุนพรรคการเมืองในเครือข่ายสังคมออนไลน์อย่างไร เพื่อไม่ให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการหาเสียง

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การสร้างกระแสสนับสนุนพรรคการเมืองในเครือข่ายสังคมออนไลน์จะมีค่าใช้จ่ายแฝงในการดำเนินการด้วย เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดทำสื่อโฆษณา ค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างผู้ควบคุม เป็นต้น

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๘ ข. จะทำให้คณะกรรมการเลือกตั้งสามารถประกาศประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เพื่อให้พรรคการเมืองนำค่าใช้จ่ายที่กำหนดไว้มารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมือง ในส่วนของการควบคุมและตรวจสอบการหาเสียงและการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ คณะกรรมการเลือกตั้งต้องออกแบบกลไกและมาตรการที่จะทำให้ประชาชนทั่วไปส่งเรื่องมาให้คณะกรรมการเลือกตั้งพิจารณาได้อย่างทันที่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน กล่าวว่า ความในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๘ ข. ควรตัดคำว่า “ตลอดเวลา” ออก เพราะหากคงคำว่า “ตลอดเวลา” ไว้จะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องปรับปรุงประกาศตลอดยี่สิบสี่ชั่วโมงในหนึ่งวัน

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขความในวรรคสองของร่างมาตรา ๔๘ ข. ที่เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้ “ให้คณะกรรมการประกาศประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งไว้เป็นตัวอย่างให้ผู้สมัครพรรคการเมืองและประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ประกาศดังกล่าวให้มีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน”

นายภัทรระ คำพิทักษ์ กรรมการ สอบถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีวิธีการอย่างไรในการควบคุมการหาเสียงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งเข้าถึงประชาชนทั่วไปได้ง่ายและอาจสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้กับประชาชนโดยทั่วไปได้ รวมทั้งการป้องกันมิให้มีการหลบเลี่ยงและปกปิดค่าใช้จ่ายในการหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ปัจจุบันคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ในระหว่างการศึกษาพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เรื่องค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองในการหาเสียงเลือกตั้งผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ ในเบื้องต้นได้มีการกำหนดให้การหาเสียงผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น Facebook LINE Youtube Google Twitter และ Instagram เป็นการหาเสียงผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ที่ไม่มีค่าใช้จ่าย

ประธานกรรมการกล่าวว่า การหาเสียงผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น Facebook LINE Youtube Google Twitter และ Instagram ในบางกรณีพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งอาจมีค่าใช้จ่ายก็ได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า กรณีที่ภาคเอกชนหรือนักธุรกิจร่วมกันหาเสียงสนับสนุนพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง อาจจะต้องกำหนดให้นำค่าใช้จ่ายในการหาเสียงดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า พรรคการเมืองอาจไม่ได้ยินยอมให้ภาคเอกชนหรือนักธุรกิจดำเนินการดังกล่าวก็ได้ จึงเสนอแก้ไขร่างมาตรา ๔๘ ก. ที่เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

มาตรา ๔๘ ก. ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่ายที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาทำให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งโดยผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นยินยอมหรือไม่คัดค้าน ในกรณีที่น่าทรัพย์สินมาให้ใช้ให้คำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการจัดให้แก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองทุกคนและทุกพรรคอย่างเท่าเทียมกัน

นอกจากนี้ สอบถามว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีอาชีพเป็นนักแสดงหรือนักร้อง สามารถหาเสียงโดยใช้การแสดงหรือการร้องเพลงที่ตนถนัดได้หรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ที่ผ่านมาเคยมีนักร้องสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ห้ามมิให้ผู้สมัครรายนั้นร้องเพลงเพื่อหาเสียง เพราะถือว่าเป็นการโฆษณาหาเสียงด้วยการจัดให้มีมหรสพหรือการรื่นเริง

ประธานกรรมการกล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่ควรกำหนดห้ามมิให้ผู้สมัครที่มีอาชีพเป็นนักแสดงหรือนักร้อง แสดงหรือร้องเพลงในการหาเสียง เพราะการแสดงหรือการร้องเพลงเป็นความสามารถส่วนตัวของผู้สมัครที่มีอาชีพดังกล่าว



เมื่อมีสิทธิประท้วงต่อผลเลือกตั้งในบทเลือกตั้งทั่วไปแล้ว ให้คณะกรรมาธิการการเลือกตั้ง  
 สืบประโยชน์หรือข้อเท็จจริงที่พรรคการเมือง เพื่อที่พรรคการเมืองนั้นจะยื่นคำร้องขอในบทเลือกตั้งของ  
 พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งในบทเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไป ทั้งนี้ ภายในสภานิติบัญญัติ  
 นับแต่วันที่มีผลบังคับใช้บทเลือกตั้งในบทเลือกตั้งทั่วไปดังต่อไปนี้”

๒. เพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๔๘ ก. ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ก. ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใช้จ่ายในการเลือกตั้งเกินจำนวนค่าใช้จ่าย  
 ที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้รวมถึงบรรดาเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่บุคคลใด ๆ  
 จ่ายหรือรับว่าจะจ่ายแทนหรือนำมาให้ใช้โดยไม่คิดค่าตอบแทนเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง  
 โดยผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นยินยอมหรือไม่คัดค้าน ในกรณีที่นำทรัพย์สินมาให้ใช้ให้คำนวณตามอัตรา  
 ค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการจัดให้แก่ผู้สมัคร  
 และพรรคการเมืองทุกคนและทุกพรรคอย่างเท่าเทียมกัน”

๓. เพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๔๘ ข. ดังนี้

“มาตรา ๔๘ ข. ในการคำนวณค่าใช้จ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองสำหรับการเลือกตั้ง  
 แต่ละครั้ง ให้คำนวณตามค่าใช้จ่ายจริงในการเลือกตั้งในระหว่างระยะเวลาดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากครบอายุของสภาผู้แทนราษฎร ให้คำนวณ  
 ค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้ง จนถึง  
 วันเลือกตั้ง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากเหตุอื่นนอกจาก (๑) ให้คำนวณค่าใช้จ่ายที่ใช้จ่ายไป  
 ตั้งแต่วันที่คณะกรรมการประกาศให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง

ระยะเวลาตามวรรคหนึ่งในการกรณีที่มีเหตุอันสมควรเพื่อประโยชน์ในการกำกับกำกับการเลือกตั้ง  
 ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม คณะกรรมการจะขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปก็ได้

ให้คณะกรรมการประกาศประเภทของค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งไว้เป็นตัวอย่างให้ผู้สมัคร  
 พรรคการเมือง และประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ประกาศดังกล่าวให้มีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน”

#### มาตรา ๔๘/๑

“มาตรา ๔๘/๑ ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดสรรเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการ  
 การเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อให้จัดสรรเป็น  
 จำนวนรวมโดยพิจารณาตามจำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งที่พรรคการเมืองเสนอไว้ในบัญชีรายชื่อที่ยื่นต่อ  
 คณะกรรมการ

(๒) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งให้จัดสรรให้แก่  
 ผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองเป็นรายบุคคล

ค่าใช้จ่ายที่จัดสรรตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร  
 พรรคการเมือง

ห้ามมิให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดสรรเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง  
 ของผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองตาม (๑) และ (๒) เกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการประกาศ  
 กำหนดตามมาตรา ๔๘”

### ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า เหตุใดจึงกำหนดความในร่างมาตรานี้

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า เดิมเรื่องค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งของพรรคการเมืองตามความในร่างมาตรานี้ ร่างมาตรา ๔๘/๒ และร่างมาตรา ๔๘/๓ มีการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้มีการกำหนดไว้ คณะอนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงนำมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา นอกจากนี้ มีการเสนอร่างมาตรา ๔๘/๔ เรื่องการกำหนดให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาวินิจฉัยว่าการกระทำของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองเป็นการใช้จ่ายในการเลือกตั้งหรือไม่ ให้ที่ประชุมพิจารณาด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในร่างมาตรานี้เป็นเรื่องกิจการภายในของพรรคการเมือง จึงเสนอตัดออกทั้งมาตรา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๔๘ กำหนดเรื่องการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองเกินจำนวนที่กำหนดไว้แล้ว

#### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติตัดร่างมาตรา ๔๘/๑ ออกทั้งมาตรา

#### มาตรา ๔๘/๒

“มาตรา ๔๘/๒ ในกรณีที่พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง หรือสมาชิกพรรคการเมืองได้ซื้อเวลาในการออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือได้ซื้อเนื้อที่โฆษณาในหนังสือพิมพ์ หรือโฆษณาโดยวิธีอื่น ให้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองในการเลือกตั้งครั้งถัดไปด้วย”

### ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการกล่าวว่า กรณีตามร่างมาตรานี้กำหนดอยู่ในร่างมาตรา ๔๘ ข. แล้ว จึงเสนอตัดร่างมาตรานี้ออกทั้งมาตรา

#### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติตัดร่างมาตรา ๔๘/๒ ออกทั้งมาตรา

#### มาตรา ๔๘/๓

“มาตรา ๔๘/๓ ห้ามมิให้พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล เว้นแต่เป็นการให้ตามปกติ ประเพณี ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ใดฝ่าฝืนความในวรรคหนึ่งโดยการบริจาคหรือให้การสนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคลในเขตเลือกตั้งที่ผู้บริจาคหรือให้การสนับสนุนนั้น เป็นผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ถือว่าการบริจาคหรือให้การสนับสนุนดังกล่าวเป็นการใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้นั้นและให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้นั้นในการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

พรรคการเมืองใดฝ่าฝืนความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามมาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองนั้นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป”

### ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า ความในร่างมาตรานี้ นำมาจากที่ใด

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า ความในร่างมาตรานี้ นำมาจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า กรณีที่เป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามที่กำหนดไว้ให้นำมารวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งครั้งต่อไปด้วย

นายภัทรธำ คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า ในอดีตเคยมีกรณีเกิดอุทกภัยแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอ้างว่ากฎหมายกำหนดห้ามไว้จึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ควรมีการขยายความความว่า “การให้ตามปกติประเพณี” หรือไม่

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ชี้แจงว่า เรื่องการช่วยเหลือประชาชน คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการออกประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนดหลักเกณฑ์ว่าพรรคการเมืองสามารถบริจาคเงินเพื่อช่วยเหลือประชาชนได้โดยมีการจำกัดจำนวนเงินไว้

นางสมิทธา เหล็กพรหม รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า เรื่องการให้ตามปกติประเพณี คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ว่าต้องเป็นการให้ที่ไม่เกินกว่าสามพันบาทถ้วน แต่การให้ความช่วยเหลือประชาชนในเรื่องภัยพิบัติต่างๆ จะกำหนดไว้ว่าต้องไม่เกินสามแสนบาทต่อหนึ่งครั้ง

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการออกประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง จำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการให้เงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ตามปกติประเพณีของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๖ “การให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ตามปกติประเพณีของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแก่บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ในเขตเลือกตั้งที่ผู้บริจาคให้การสนับสนุนนั้น เป็นผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้มีราคาหรือมูลค่าในแต่ละโอกาสไม่เกินสามพันบาทเว้นแต่การให้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยพิบัติภัย กรณีพรรคการเมืองให้ได้ไม่เกินสามล้านบาท สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้ได้ไม่เกินสามแสนบาท”

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๘/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘/๓ ห้ามขมิ้นให้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๔๘/๒ แล้ว พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด ให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล เว้นแต่เป็นทวงคืนทรัพย์สินที่ ทั้งนี้ ทวงคืนสนธิสัญญา หรือสัญญาที่เสีย วิธีทวงคืนสนธิสัญญาหรือสัญญาที่ให้ถือว่าเป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามมาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองนั้นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด ผู้ใดฝ่าฝืนตมวในวรรคหนึ่งโดยทวงคืนหรือให้ทรัพย์สิน สนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคลในเขตเลือกตั้งที่ผู้บริษทหรือให้ทรัพย์สินสนับสนุนนั้น เป็นผู้สมัครเข้ารับทวงคืนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ที่ขอทวงคืนหรือทวงคืนทรัพย์สินสนับสนุนตั้งตมวเป็นทวงคืนขอในทวงคืนเสียเสียเลือกตั้งขอผู้ตั้ง และให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในทวงคืนเสียเลือกตั้งขอผู้ตั้งในทวงคืนเข้ารับทวงคืนเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการให้ตามปกติประเพณี หรือเมื่อมีเหตุอันสมควร ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

พรรคการเมืองใดฝ่าฝืนตมวในวรรคหนึ่ง ให้ที่ขอเป็นทวงคืนขอที่ขอทวงคืนเลือกตั้งตมว มาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในทวงคืนเลือกตั้งขอพรรคการเมืองนั้นในทวงคืนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป”

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าววา เรื่องการให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล หากเป็นการกระทำของพรรคการเมืองต้องนำไปคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมือง แต่หากเป็นการกระทำของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งกระทำภายในเขตเลือกตั้งของตนต้องนำมาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้ตั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง และวรรคสาม ดังนี้

“ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด ผู้ใดฝ่าฝืนตมวในวรรคหนึ่งโดยทวงคืนหรือให้ทรัพย์สิน สนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคลในเขตเลือกตั้งที่ผู้บริษทหรือให้ทรัพย์สินสนับสนุนนั้น เป็นผู้สมัครเข้ารับทวงคืนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ที่ขอทวงคืนหรือทวงคืนทรัพย์สินสนับสนุนตั้งตมวเป็นทวงคืนขอในทวงคืนเสียเลือกตั้งขอผู้ตั้ง และให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในทวงคืนเสียเลือกตั้งขอผู้ตั้งในทวงคืนเข้ารับทวงคืนเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป การกระทำตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกระทำของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งกระทำภายในเขตเลือกตั้งของตน ให้ถือว่าเป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้ตั้งในการเลือกตั้งของสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

พรรคทนายเมืองใดฝ่าฝืนตวงลงในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าพรรคทนายให้สัตยาบันต่อพรรคทนายเลือกตั้งตวง  
มาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปปรวมตวงลงเป็นตวงในตวงเลือกตั้งของพรรคทนายนั้นในตวง  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมิให้ใช้บังคับกับการให้  
ตามปกติประเพณี หรือเมื่อมีเหตุอันสมควร ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่คณะกรรมการกำหนด”

**มติที่ประชุม**

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๘/๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘/๓ ห้ามมิให้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๔๘/๒ แล้ว พรรคการเมือง  
ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกพรรคการเมืองซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรง  
ตำแหน่งทางการเมืองผู้ใด ให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล  
คณะบุคคล หรือนิติบุคคล เว้นแต่เป็นตวงให้ตวงขทัยประเพณี ทั้งนี้ ตวงส่วนตน หักหักถอนเสีย  
วิธีการที่คณะพรรคกำหนดให้ถือว่าเป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งตามมาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไป  
รวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองนั้นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ครั้งต่อไป

ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคทนายเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรง  
ตำแหน่งทางการเมือง ผู้ใดฝ่าฝืนตวงลงในวรรคหนึ่งโดยพรรคทนายหรือให้พรรคสนับสนุนพรรคการเมือง  
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ แก่บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคลในเขต  
เลือกตั้งที่ผู้บริษทหรือให้พรรคสนับสนุนนั้น เป็นผู้สมัครเข้ารับพรรคเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ให้ถือว่าพรรคทนายหรือพรรคให้พรรคสนับสนุนตั้งตวงเป็นตวงในตวงเลือกตั้งของพรรคเลือกตั้ง  
และให้นำไปปรวมตวงลงเป็นตวงในตวงเลือกตั้งของพรรคเลือกตั้งของพรรคเลือกตั้ง  
เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป การกระทำตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกระทำของ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งกระทำภายในเขตเลือกตั้งของตน ให้ถือว่าเป็นการใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง  
ตามมาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายของผู้นั้นในการเลือกตั้งของสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

พรรคทนายเมืองใดฝ่าฝืนตวงลงในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าพรรคทนายให้สัตยาบันต่อพรรคทนายเลือกตั้งตวง  
มาตรา ๔๘/๑ โดยให้นำไปปรวมตวงลงเป็นตวงในตวงเลือกตั้งของพรรคทนายนั้นในตวง  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมิให้ใช้บังคับกับการให้  
ตามปกติประเพณี หรือเมื่อมีเหตุอันสมควร ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่คณะกรรมการกำหนด”

**มาตรา ๔๘/๔**

“มาตรา ๔๘/๔ ในกรณีที่มีผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำ  
เขตเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเห็น  
ว่าการกระทำใดของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองถือได้ว่าเป็นการใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ให้รายงานต่อ  
คณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย หากคณะกรรมการวินิจฉัยว่าการใช้นั้นเป็นการใช้จ่ายในการ  
เลือกตั้งก็ให้นำไปรวมคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครผู้นั้นหรือพรรคการเมืองนั้นในการ  
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

การรายงานตามวรรคหนึ่ง ถ้าบุคคลดังกล่าวรายงานด้วยข้อความอันเป็นเท็จ ให้คณะกรรมการสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่

ถ้าบุคคลตามวรรคหนึ่งพบเห็นการกระทำของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง แล้วไม่รายงานต่อคณะกรรมการ ให้ถือว่าบุคคลนั้นหย่อนความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ และให้คณะกรรมการสั่งลงโทษผู้นั้นโดยพลัน”

**ประเด็นการพิจารณา**

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง กล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๔๘/๔ เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ กรณีที่ยังไม่ชัดเจนว่าค่าใช้จ่ายนั้นจะเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งหรือไม่ หากผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเห็นว่าการกระทำใดของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองถือได้ว่าเป็นการใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ให้รายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งนั้น โดยอำนาจหน้าที่ของบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวจะรับผิดชอบเฉพาะในส่วนของการจัดการเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้ง ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบเรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

นายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวว่า เรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งควรเป็นเรื่องของผู้สมัครรับเลือกตั้งและพรรคการเมืองในการหารือกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๘/๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘/๔ ในกรณีที่ผู้สมัครพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย ผู้สมัครพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย พรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย หรือพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย เห็นว่าพรรคการเมืองใดของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองที่ชิงชัยได้ว่าเป็นพรรคที่ใช้จ่ายในพรรคเลือกตั้ง ให้พรรคของตนต่อความปรากฏต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย หากคณะกรรมการวินิจฉัยว่าพรรคที่ใช้จ่ายนั้นเป็นพรรคที่ใช้จ่ายในพรรคเลือกตั้งที่ให้พรรคของตนว่ามีผู้ใดดำเนินการตามมาตรา ๔๘/๓ ให้คณะกรรมการสั่งให้เลขาธิการบันทึกไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครผู้นั้นหรือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป แล้วแจ้งให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้นทราบ

พรรคของตนต่อความปรากฏต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย หากคณะกรรมการวินิจฉัยว่าพรรคที่ใช้จ่ายนั้นเป็นพรรคที่ใช้จ่ายในพรรคเลือกตั้งที่ให้พรรคของตนว่ามีผู้ใดดำเนินการตามมาตรา ๔๘/๓ ให้คณะกรรมการสั่งให้เลขาธิการบันทึกไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครผู้นั้นหรือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป แล้วแจ้งให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้นทราบ

“ถ้าบุคคลตามวรรคหนึ่งพบเห็นการกระทำของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง แล้วไม่รายงานต่อคณะกรรมการ ให้ถือว่าบุคคลนั้นหย่อนความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ และให้คณะกรรมการสั่งลงโทษผู้นั้นโดยพลัน”

**มติที่ประชุม**

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๔๘/๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๘/๔ ในกรณีที่ผู้สมัครพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย ผู้สมัครพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย พรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย หรือพรรคการเมืองที่ประสงค์จะชิงชัย

เห็นชอบพระราชกฤษฎีกาของวุฒิสภาหรือพรรคการเมืองซึ่งได้ลงมติเป็นเอกฉันท์ในคราวเลือกตั้ง ให้รับของวง  
ต่อความปรากฏต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยข้อหาตบตะกรรตบพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองซึ่ง  
พรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองซึ่งได้ลงมติเป็นเอกฉันท์ในคราวเลือกตั้งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
สั่งให้เลิกการบันทึกไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครผู้หนึ่งหรือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้น  
ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป แล้วแจ้งให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครผู้นั้นทราบ

พรรคการเมืองตบพรรคหนึ่ง ถ้าบุคคลใดลงมติตบพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองซึ่งได้ลงมติเป็นเอกฉันท์  
ให้ตบพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองซึ่งได้ลงมติเป็นเอกฉันท์ในคราวเลือกตั้งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าบุคคลใดลงมติตบพรรคหนึ่งพบเห็นการตบพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองแล้วไม่รับของวง  
ตบพรรคการเมืองหรือพรรคการเมืองซึ่งได้ลงมติเป็นเอกฉันท์ในคราวเลือกตั้งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
สงโทษผู้หนึ่งโดยพลัน”

**มาตรา ๔๙**

“มาตรา ๔๙ ให้ผู้สมัครและหัวหน้าพรรคการเมืองแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ทางบัญชีไม่ต่ำกว่าระดับ  
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ เพื่อเป็นสมุหบัญชีเลือกตั้งของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองโดยให้มีหน้าที่ร่วม  
รับผิดชอบในการจัดทำและรับรองความถูกต้องของบัญชีรายรับและรายจ่ายกับผู้สมัครหรือพรรคการเมือง  
ในการเลือกตั้งนั้น

การจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของสมุหบัญชีเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ  
กำหนด”

**ประเด็นการพิจารณา**

นางสมิหรา เหล็กพรหม รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑  
ชี้แจงว่า ร่างมาตรา ๔๙ นำมาจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ผู้สมัครและหัวหน้าพรรคการเมือง  
แต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ทางบัญชีไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพเป็นสมุหบัญชีเลือกตั้ง มีหน้าที่  
รับผิดชอบในการจัดทำและรับรองความถูกต้องของบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง  
เหตุที่ต้องนำมาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ก็เพื่อให้มีสภาพบังคับให้ผู้สมัครและ  
หัวหน้าพรรคการเมืองต้องแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเป็นสมุหบัญชีเลือกตั้ง

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในเรื่องการจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือ  
พรรคการเมืองนั้น ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีสภาพบังคับให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมือง  
ต้องจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้ต้องแต่งตั้ง  
สมุหบัญชีเลือกตั้ง

นางสมิหรา เหล็กพรหม รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑  
ชี้แจงว่า การให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองแต่งตั้งสมุหบัญชีเลือกตั้งก็เพื่อให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมือง  
แต่งตั้งผู้มีความรู้ความสามารถมาจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง เนื่องจาก  
ที่ผ่านมาการจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองมีข้อผิดพลาดมาก

ประธานกรรมการกล่าวว่า การลดข้อผิดพลาดในการจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัคร  
หรือพรรคการเมืองไม่ควรแก้ปัญหาโดยการแต่งตั้งสมุหบัญชีเลือกตั้งเพื่อมาจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่าย

แต่ควรแก้ปัญหาโดยใช้วิธีออกแบบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองให้สามารถเข้าใจได้ง่ายเพื่อให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองจัดทำได้อย่างถูกต้อง

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... กล่าวว่า ความมุ่งหมายในการแต่งตั้งสมุห์บัญชีเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ คือการให้สมุห์บัญชีเลือกตั้งมาช่วยควบคุมการจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง แต่ในทางปฏิบัติผู้สมัครหรือพรรคการเมืองแต่งตั้งผู้ไม่มีความรู้ความสามารถมาเป็นสมุห์บัญชีเลือกตั้ง เมื่อมีการตรวจสอบพบว่าบัญชีรายรับและรายจ่ายผิดไปจากความเป็นจริง ผู้ที่รับโทษคือสมุห์บัญชีเลือกตั้ง

ประธานกรรมการเสนอตัดร่างมาตรา ๔๙ ออกทั้งมาตรา

### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติตัดร่างมาตรา ๔๙ ออกทั้งมาตรา

### มาตรา ๕๐

“มาตรา ๕๐ ภายในกำหนดเก้าสิบวันหลังจากวันเลือกตั้ง ผู้สมัครแต่ละคนและหัวหน้าพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ ต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายที่สมุห์บัญชีเลือกตั้งจัดทำขึ้น โดยผู้สมัครหรือหัวหน้าพรรคการเมืองแล้วแต่กรณี ได้รับรองความถูกต้องบัญชีรายรับและรายจ่ายอย่างน้อยต้องประกอบด้วยค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่ได้จ่ายไปแล้วและที่ยังค้างชำระ รวมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง ต่อคณะกรรมการ

เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบรายการค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ประกาศผลการตรวจสอบรายการค่าใช้จ่ายนั้น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่มีการคัดค้านการเลือกตั้งว่าผู้สมัครผู้ใดหรือพรรคการเมืองใดใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการกำหนด ให้เก็บรักษารายการค่าใช้จ่ายและหลักฐานดังกล่าวไว้จนกว่าคณะกรรมการจะได้พิจารณาเสร็จสิ้น”

### ประเด็นการพิจารณา

นางจรี วิจิตรวาทการ กรรมการ สอบถามว่า การตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่ว่าต้องตรวจสอบแล้วเสร็จภายในระยะเวลาเท่าใด และหลังจากตรวจสอบเสร็จแล้วจะมีการดำเนินการอย่างไรกับผู้กระทำความผิด

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเก้าสิบวัน และหากพบว่ามีผู้กระทำความผิดจะมีบทลงโทษทางอาญาและถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

นางจรี วิจิตรวาทการ กรรมการ กล่าวว่า เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จในระยะเวลาที่กำหนด จะเป็นไปได้หรือไม่ที่จะกำหนดให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองอาจแต่งตั้งสมุห์บัญชีเลือกตั้งซึ่งมีความเป็นมืออาชีพมาจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองให้ครบถ้วนถูกต้องเพื่อให้ง่ายต่อการตรวจสอบ โดยการแต่งตั้งสมุห์บัญชีเลือกตั้งนี้ไม่มีสภาพบังคับ ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองจะแต่งตั้งหรือไม่ก็ได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่ได้ห้ามผู้สมัครหรือพรรคการเมืองในการแต่งตั้งสมาชิกผู้เลือกตั้ง ดังนั้น ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองสามารถแต่งตั้งสมาชิกผู้เลือกตั้งหรือไม่ก็ได้ จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้

นอกจากนี้ ในการตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้น ควรเป็นการตรวจสอบว่าบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นถูกต้องตามแบบที่กำหนดหรือไม่ แต่หากต้องการทราบว่าบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้นถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริงหรือไม่ ก็ควรประกาศให้สาธารณชนทราบ โดยสาธารณชนจะเป็นผู้ตรวจสอบเอง

นายเชียรชัย ณ นคร กรรมการ สอบถามว่า การจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของพรรคการเมือง ควรต้องกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า การจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายของพรรคการเมืองไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีเพราะเป็นเรื่องการเลือกตั้ง

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ กล่าวว่า ในทางปฏิบัติเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองแล้วจะประกาศผลการตรวจสอบไว้ที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสอบถามว่า ในการประกาศผลการตรวจสอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งจะระบุรายละเอียดของรายรับและรายจ่าย หรือสรุปรายรับและรายจ่าย เนื่องจากหากเป็นการสรุปรายรับและรายจ่าย สาธารณชนจะไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การประกาศผลการตรวจสอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศในรูปแบบรายงานตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยจะมีการระบุรายรับและรายจ่าย โดยรายจ่ายจะแบ่งเป็นสิบรายการตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วจึงนำมาคำนวณรวมว่าผู้สมัครหรือพรรคการเมืองมีรายรับและรายจ่ายเท่าใด

ประธานกรรมการสอบถามว่า การประกาศผลการตรวจสอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งจะปิดประกาศไว้ที่ใด และปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาานานเท่าใด

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า การประกาศผลการตรวจสอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นจะปิดประกาศไว้ที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ทั้งนี้ ไม่ได้มีการกำหนดไว้ว่าต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาานานเท่าใด แต่ในทางปฏิบัติจะประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาประมาณสามสิบวันถึงหกสิบวัน

ประธานกรรมการสอบถามว่า หากบุคคลทั่วไปจะขอเข้าตรวจสอบรายละเอียดของบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง จะสามารถกระทำได้หรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า หากบุคคลทั่วไปจะขอเข้าตรวจสอบรายละเอียดของบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองอาจต้องร้องขอไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งเพราะเอกสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่หากเป็นผู้สมัครหรือพรรคการเมืองจะสามารถขอดูรายละเอียดได้เนื่องจากเป็นเจ้าของข้อมูล

นายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง กล่าวว่า เรื่องการขอตรวจสอบรายละเอียดของบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองนั้น แม้ไม่บัญญัติไว้ใน

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ประชาชนก็สามารถขอดูรายละเอียดต่างๆ ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อยู่แล้ว

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ภายในกำหนดเก้าสิบวันหลังจากวันเลือกตั้ง ผู้สมัครแต่ละคนและหัวหน้าพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ ต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายที่**สมบูรณ์บัญชีเงินสดที่สังกัดที่พรรค** โดยผู้สมัครหรือหัวหน้าพรรค**ที่เสนอแล้วแต่พรรคที่ได้รับรองตามวงกตของบัญชีรายรับและรายจ่าย** ต่อคณะกรรมการซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่ได้จ่ายไปแล้วและที่ยังค้างชำระ รวมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง **ต่อคณะกรรมการและผู้สมัครหรือหัวหน้าพรรคการเมืองแล้วแต่กรณีต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องครบถ้วนของบัญชีรายรับรายจ่ายดังกล่าว** ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

**เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครแต่ละคนและพรรคการเมืองแต่ละพรรคโดยประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป**

**ในกรณีที่ผู้สมัครคัดค้านพรรคที่สังกัดแล้วแต่พรรคที่ได้รับรองตามวงกตของบัญชีรายรับและรายจ่าย** ให้**ให้ยื่นใบประท้วง** ที่คณะกรรมการที่พรรค**ให้ยื่นประท้วง** ให้คณะกรรมการเปิดเผยรายงานสรุปรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครแต่ละคนและพรรคการเมืองแต่ละพรรคโดยประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

นายเอียรชัย ณ นคร กรรมการ กล่าวว่า ในร่างมาตรานี้ยังขาดกรณีการใช้จ่ายเงินเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด กล่าวคือ เมื่อประชาชนตรวจสอบแล้วเห็นว่ารายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ตรงตามความเป็นจริงโดยมีการใช้จ่ายเงินเกินกว่าจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ประชาชนควรต้องคัดค้านไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งได้

ประธานกรรมการเสนอเพิ่มความเป็นพรรคสี่ ดังนี้ “**ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการหรือมีการคัดค้านการเลือกตั้งของผู้สมัครผู้ใดหรือพรรคการเมืองใดใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการกำหนด หรือปรากฏว่าบัญชีรายรับและรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการไต่สวนและวินิจฉัยเพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว และให้เก็บรักษารายการค่าใช้จ่ายและหลักฐานดังกล่าวไว้จนกว่าคณะกรรมการจะดำเนินการแล้วเสร็จ**”

นายเอียรชัย ณ นคร กรรมการ กล่าวว่า เรื่องการคัดค้านควรเป็นการคัดค้านบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ถูกต้อง ไม่ควรเป็นการคัดค้านการเลือกตั้ง

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากจะคัดค้านต้องเป็นการคัดค้านการเลือกตั้ง แต่หากเห็นว่าบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ถูกต้อง ไม่จำเป็นต้องทำการคัดค้านแต่ให้แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... สอบถามว่า ความว่า “ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการไต่สวนและวินิจฉัยเพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว” มีความหมายว่าให้ดำเนินการตามร่างมาตรา ๑๓๐ หรือมีความหมายว่าให้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการไต่สวนและวินิจฉัย เพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว นั้น การดำเนินการอาจเป็นไปได้ในหลายรูปแบบ กล่าวคือ ในกรณีที่บัญชี รายรับและรายจ่ายของผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ถูกต้อง เช่น ผิดเล็กน้อยหรือตกหล่น คณะกรรมการ การเลือกตั้งอาจมีคำสั่งให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองทำการแก้ไขบัญชีรายรับและรายจ่ายให้ถูกต้องได้ แต่หากพบว่าผิดมากจนทำให้การเลือกตั้งไม่สุจริตก็ให้ดำเนินคดีต่อไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... สอบถามว่า กรณีผู้สมัครหรือพรรคการเมืองจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายไม่ถูกต้อง ที่ผ่านมาสํานักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งดำเนินการอย่างไร

นางสมิหรา เหล็กพรหม รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า กรณีการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นหากผู้สมัครจัดทำบัญชีรายรับและรายจ่ายไม่ถูกต้อง คณะกรรมการ การเลือกตั้งจะเพิกถอนผลการเลือกตั้ง แต่หากเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการ การเลือกตั้งจะยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาเพื่อให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง จากนั้นคณะกรรมการการเลือกตั้งจะดำเนิน คดีอาญาเพื่อเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งต่อไป

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่ได้กำหนดให้มีการยื่น คำร้องต่อศาลฎีกาเพื่อให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งแล้ว จะกำหนดเฉพาะการดำเนินคดีอาญาเพื่อเพิกถอน สิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเมื่อถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งแล้วก็ต้องพ้นจากตำแหน่งโดยทันที

#### มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๐ ภายในกำหนดเก้าสิบวันหลังจากวันเลือกตั้ง ผู้สมัครแต่ละคนและหัวหน้า พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ ต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายที่ สมบูรณ์บัญชีเลือกตั้งที่จัดทำขึ้น โดยผู้สมัครหรือหัวหน้าพรรคการเมืองเสนอแล้ว ได้รับรองครบถ้วนถูกต้องของบัญชีรายรับและรายจ่าย ต่อคณะกรรมการซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่ได้จ่ายไปแล้วและที่ยังค้างชำระ รวมทั้ง หลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง ต่อคณะกรรมการและผู้สมัครหรือหัวหน้า พรรคการเมืองแล้วแต่กรณีต้องลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องครบถ้วนของบัญชีรายรับและรายจ่าย บัญชี รายรับและรายจ่ายดังกล่าวให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบครบถ้วนแล้ว ให้พรรคที่ผล ติตรวจสอบครบถ้วนที่ชี้แจงบัญชีนั้น ทั้งนี้ ให้ยื่นไปต่อพรรคที่ตนสังกัดพรรค คณะกรรมการเปิดเผยรายงานสรุปรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครแต่ละคนและพรรคการเมืองแต่ละพรรค โดยประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

ในกรณีที่ชี้แจงบัญชีรายรับและรายจ่ายไม่ครบถ้วนหรือพรรคการเมืองไม่ชี้แจงบัญชีรายรับและรายจ่าย ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการตรวจสอบ รายการค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่งตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการหรือมีการคัดค้านการเลือกตั้งว่าผู้สมัครผู้ใดหรือ พรรคการเมืองใดใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งเกินจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการกำหนด หรือปรากฏว่า บัญชีรายรับและรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนตามความเป็นจริง ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการไต่สวน

และวินิจฉัยเพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว และให้เก็บรักษารายการค่าใช้จ่ายและหลักฐานดังกล่าวไว้จนกว่าคณะกรรมการจะดำเนินการแล้วเสร็จ”

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันพุธ ที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

#### เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา

นายณฤพณ์ ชูสีจันทร์

นิติกรปฏิบัติการ

นายรัฐภูมิ คำศรี

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายเฉลิมศักดิ์ ใจขำนิ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวอัจฉรา สอนสมุทร

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์