

12

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๗๕๘



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๕๑๐/๒๕๕๘
วันที่..... ๑๕/๑๒/๕๘
เวลา..... ๑๐.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๔๙ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๘) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ว่า

๑. รับทราบผลการพิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ส่งรายงานผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมกับการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติศาสตร์

รับที่..... ๕๕ / ๒๕๕๘

วันที่..... ๑๕ / ๑๒ / ๕๘ เวลา ๑๑.๒๕ น

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๖๕ / ๒๕๕๘

วันที่..... ๑๕ / ๑๒ / ๕๘ เวลา ๑๑.๑๕ น

ส่งกลุ่มงาน..... ๖๖.๒..... ดำเนินการ

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ทรัพย์สินสุดา) ๔๔๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (ke 15-03-59/บุษกร)

กลุ่มงานระเบียบการ
รับที่..... ๕๗ / ๒๕๕๘
วันที่ ๑๕ / ๑๒ / ๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ น

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

- ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๖๕๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๐๖๖๕ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๒๕๗ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๓๒๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๒/๑๔๙ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๖๖ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๖/๙๑๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๐๒๐๕๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๙. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๔๖๙๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๒/๖๔๑ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๓๘๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๗๒๕๕



๕๘

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๘๕๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๓๒๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๔/๐๐๐๒๗๖ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๓๓๙๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๒๐๙๗๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๕. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนมาก ที่ อก ๐๘๐๒/๖๒๓๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๖. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๒๓๗๓๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอข้อคิดเห็นต่อเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยจะได้แจ้งผลความคืบหน้าของการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงแรงงาน โดยที่สำนักงานฯ ยังไม่ได้รับข้อคิดเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ในกรณีนี้ สำนักงานฯ จึงขอแจ้งผลความคืบหน้าของกรพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ดังมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑ เห็นควรให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมระยะยาว เพื่อรองรับผลกระทบและใช้ประโยชน์จากการขยายตัวของอุตสาหกรรมในอนาคต อย่างไรก็ตาม บ้างอุตสาหกรรมมีแผนยุทธศาสตร์พัฒนารองรับการดำเนินงานอยู่แล้ว ซึ่งอาจเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนาระยะยาวในแผนยุทธศาสตร์ที่

สอดคล้องกับการเชื่อมโยงในอาเซียนให้มากขึ้น และการใช้ประโยชน์จากกลไกคณะกรรมการที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นรูปธรรม พร้อมทั้งบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานด้านนโยบายระหว่างประเทศ เช่น อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ อุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร อุตสาหกรรมท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมบริการด้านการเงิน เป็นต้น

๑.๒ เห็นพ้องในข้อเสนอในการพัฒนาการขนส่งทางอากาศ โดยการจัดทำแผนสนับสนุนการร่วมทุนในอุตสาหกรรมดังกล่าวในอาเซียนภายใต้กรอบการเปิดเสรีการลงทุน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) การผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ในอาเซียน ซึ่งสามารถต่อยอดไปสู่การผลิตชิ้นส่วนและอะไหล่เครื่องบิน การสนับสนุนให้บริษัทไทยออกไปลงทุนธุรกิจค้าปลีกและค้าส่งในต่างประเทศ เพื่อเป็นช่องทางในการกระจายสินค้าและสร้างชื่อแบรนด์สินค้าของไทยในตลาดต่างประเทศ การส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศในอุตสาหกรรมบริการอสังหาริมทรัพย์

๒. กระทรวงพาณิชย์ ให้ข้อคิดเห็นและข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง โดยเฉพาะการผลักดันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) และความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคสุมาตรา (GMS Cross-Border Transport Agreement: GMS CBTA) ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกการขนส่งทั้งในภูมิภาคอาเซียนและเชื่อมโยงไปถึงประเทศจีนและอินเดียด้วย ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน อาทิ ที่ทำการด่านศุลกากรและพิธีการศุลกากร เป็นต้น ให้เอื้ออำนวยและส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ รวมทั้งพิจารณาจัดทำความร่วมมือในระดับทวิภาคีหรือหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องด้วย

๒.๒ ในประเด็นเรื่องการตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ มีความซ้ำซ้อนกับการทำงานของคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนร่วมเป็นอนุกรรมการฯ

๒.๓ ข้อมูลเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในหน้า ๙ ของเอกสาร นั้น การดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ซึ่งสมาชิกจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยบางมาตรการจะเกี่ยวข้องกับการจัดทำความตกลงหรือเอกสารที่ต้องมีการออกหรือปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบของแต่ละประเทศสมาชิก เพื่อให้ความตกลงหรือเอกสารดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ซึ่งประเทศไทยได้เร่งรัดการปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบดังกล่าวมาตลอด และคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา โดยในอนาคตหลังปี ๒๕๕๘ อาเซียนจะรวมตัวทางเศรษฐกิจทั้งในเชิงกว้างและเชิงลึกมากยิ่งขึ้น และมีแนวโน้มที่สมาชิกอาเซียนและไทยจะต้องปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบเพื่อรองรับพันธกรณีเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม ไทยอาจจะต้องพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย/กฎระเบียบ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย และเอื้ออำนวยให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของอาเซียน เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีด้านบริการ ซึ่งอาจไม่มีระบุไว้ในพันธกรณีของอาเซียน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ให้ข้อคิดเห็นในประเด็นยุทธศาสตร์ด้านอุตสาหกรรมในอาเซียน และเห็นพ้องกับการส่งเสริมให้การลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน การรักษาบาง

อุตสาหกรรมไว้ให้กับประเทศในระยะยาว และการสนับสนุนการร่วมทุนในอาเซียนภายใต้กรอบการเปิดเสรี การลงทุน เนื่องจากสอดคล้องกับภารกิจและนโยบายที่ได้มีการดำเนินการอยู่ด้วยแล้ว

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. กระทรวงการคลัง ให้ข้อคิดเห็นดังนี้

๔.๑ เห็นด้วยกับข้อเสนอปฏิรูปและแนวทางดำเนินการของสภาพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ใน ประเด็น ๑) ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการ คมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ๓) ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน และ ๔) ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตาม แนวชายแดน โดยทั้ง ๔ ประเด็นดังกล่าวเป็นการดำเนินงานที่หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบได้ดำเนินการอยู่ แล้ว

๔.๒ สำหรับประเด็นการปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน เห็นควรให้ ใช้กลไกเดิมที่มีอยู่ ได้แก่ คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจเป็นประธาน และมีรัฐมนตรี และ/หรือปลัดกระทรวง จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านเศรษฐกิจ พร้อมด้วยผู้แทนภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ ทำหน้าที่แทน การจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้นใหม่

๔.๓ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอาเซียน เพื่อให้มีหน่วยงานกลางสำหรับ รับผิดชอบในการประสานงานด้านอาเซียนของประเทศไทยที่ชัดเจนนั้น เห็นควรให้พัฒนาจากหน่วยงานที่มีอยู่ แล้ว หรือจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านอาเซียนภายในหน่วยงาน (Focal point) เพื่อทำหน้าที่ประสานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กันไปด้วย

๔.๔ เห็นควรให้มีการรวบรวมยุทธศาสตร์ด้านอาเซียนจากหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง มาประเมินผลการดำเนินงานและปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และนำมาใช้เป็นแนว ทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อาเซียน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. กระทรวงมหาดไทย สำนักงานฯ ได้สรุปผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในการ สร้างความเชื่อมโยงในประชาคมอาเซียน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ เห็นควรให้มีการจัดทำพื้นที่ร่วมพัฒนาเศรษฐกิจ (Joint Economic Development Area: JEDA) ในรูปแบบการเกื้อหนุนกันด้วยการจับคู่พื้นที่ตรงข้ามกัน เช่น เขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว – เขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต – โอนียง หรือ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร – เขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานหิน-เซโน มากกว่าการกำหนดพื้นที่ร่วมระหว่างสองประเทศ เนื่องจากการกำหนดพื้นที่ ร่วมอาจมีปัญหาด้านความมั่นคงบริเวณพื้นที่แนวตะเข็บชายแดน ทั้งนี้ การจับคู่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ร่วมกันระหว่างสองประเทศที่มีพื้นที่ตรงกันข้าม ควรมุ่งส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนและการได้ ประโยชน์ร่วมกันระหว่างสองประเทศให้มากขึ้น โดยอาศัยกฎระเบียบตามข้อตกลงของประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน (AEC) โดยการพัฒนาเป็นตลาดเดียว (Single Market)

๕.๒ เห็นควรให้รัฐบาลมีนโยบายในการสนับสนุนการพัฒนาความสัมพันธ์ในรูปแบบ บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ในทุกพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษการพัฒนาในรูปแบบบ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าจะเป็นกลไกหลักในการดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนการค้า ชายแดนระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล โดยบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นส่วน

สำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดนและการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งจะสนับสนุนและสอดคล้องกับแนวคิดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. กระทรวงอุตสาหกรรม ให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๖.๑ เห็นควรให้มีการส่งเสริมการปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน และให้คนไทยตระหนักถึงความเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน เพื่อโอกาสในการประกอบอาชีพหรือการทำธุรกิจ รวมถึงการใช้ประโยชน์และการทำนุบำรุงทรัพยากรของอาเซียนซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกัน และสร้างการเรียนรู้และรับรู้ข้อมูลในเชิงบวกและเชิงลบ ผ่านสื่อต่างๆ อาทิ โทรทัศน์ สื่อออนไลน์ หนังสือพิมพ์ เป็นต้น เพื่อเพิ่มพูนองค์ความรู้และการเปิดโลกทัศน์เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านของคนไทยได้มากยิ่งขึ้น

๖.๒ เห็นควรให้มีการกำหนดมาตรการร่วมกันระหว่างประเทศในอาเซียน ในการจัดการด้านเอกสารและการประสานงานตลอดเส้นทางของการขนส่ง โดยใช้ต้นทุนทางการเงินและต้นทุนของเวลาให้น้อยที่สุด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาค เพื่อมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมอาเซียนของไทย

๖.๓ รายละเอียดยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมอาเซียน (Priority Integration Sector: PIS) มีดังนี้

๖.๓.๑ อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ เห็นควรให้สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อลดช่องว่างและเพิ่มประสิทธิภาพ พร้อมทั้งสร้างองค์ความรู้เพื่อการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและพัฒนาภาพลักษณ์ขององค์กรให้เป็นสากล ตลอดจนสร้างความแตกต่างของการให้บริการ (Product Differentiation) เพิ่มระดับการให้บริการ (Increase Level of Service) และเพิ่มการตอบสนองกับลูกค้ารายย่อยหรือลูกค้าเฉพาะรายมากขึ้น (Customization) และพัฒนาโลจิสติกส์ทางการเงินควบคู่กับการพัฒนาโลจิสติกส์ทางกายภาพ เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยสามารถทำธุรกิจในอาเซียนได้ในรูปแบบการค้าในท้องถิ่น (Domestic Business Practice) แทนการค้าแบบส่งออก (Export Mode)

๖.๓.๒ อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ ควรเพิ่มคำว่า “ชิ้นส่วนยานยนต์” เป็นคลัสเตอร์ยานยนต์ เพื่อให้ครอบคลุมทั้งห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) มากกว่าเพียงห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) เนื่องจากอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยมีการพัฒนาไปสู่เทคโนโลยีขั้นสูง จึงจำเป็นต้องอาศัยความได้เปรียบจากขนาดของตลาดและแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนในการรักษาความเป็นผู้นำและฐานการผลิตยานยนต์ที่มากกว่าการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

๖.๓.๓ อุตสาหกรรมก่อสร้างและวัสดุก่อสร้าง เห็นควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ สามารถดัดแปลงให้เชื่อมโยงกับแผนงานต่างๆ ได้ และยังเป็นอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ สร้างคุณภาพสังคม การพัฒนาด้านกายภาพของประเทศ และกระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียนของเงินลงทุน ทำให้เกิดการจ้างงาน อีกทั้งยังมีความต่อเนื่องของกิจกรรมกับส่วนอุตสาหกรรมสนับสนุนต่างๆ เช่น การผลิตวัสดุอุปกรณ์เครื่องจักรกล เครื่องมือ เครื่องใช้ การขนส่ง และอุตสาหกรรมพลังงาน รวมทั้ง ภารกิจทางการเงินและการธนาคาร

๖.๓.๔ อุตสาหกรรมด้านสุขภาพ/การแพทย์ เห็นควรกำหนดยุทธศาสตร์ให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพ การให้บริการทางการแพทย์ การผลิตอุปกรณ์ทางการแพทย์ และการผลิตยารักษาโรค

๖.๓.๕ อุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์ยาง เห็นควรสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่ยางพารา พัฒนาอุตสาหกรรมสนับสนุน และต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ ตลอดจนการขยายตลาดไปในอาเซียนและอาเซียน+๓ โดยเฉพาะจีนและอินเดีย

๖.๓.๖ อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เห็นควรส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์โดยเน้นการพัฒนานวัตกรรมและการออกแบบ ซึ่งไทยมีศักยภาพที่จะเป็นศูนย์กลางการผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้าของอาเซียนได้ จากความเหมาะสมในด้านที่ตั้งทางภูมิศาสตร์และความพร้อมในด้านอุตสาหกรรมสนับสนุนที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีวัตถุดิบในการผลิตตั้งแต่ต้นน้ำตลอดจนแรงงานที่มีทักษะฝีมือ และยังมีข้อได้เปรียบในด้านมาตรฐานและคุณภาพของสินค้าที่เป็นมาตรฐานสากล ในราคาที่เหมาะสมที่ช่วยเพิ่มศักยภาพในการส่งออกไปในตลาดต่างประเทศ

๖.๓.๗ อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร เห็นควรให้ใช้โอกาสจากการรวมกลุ่มของประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุด เนื่องจากมีความต้องการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรเพื่อผลิตสินค้าเกษตรเป็นจำนวนมากในประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีการพัฒนาด้านเครื่องจักรกลการเกษตรที่น้อยกว่าและช้ากว่า จึงทำให้เครื่องจักรกลการเกษตรของไทยได้รับการยอมรับด้านคุณภาพ เป็นที่นิยม และมีตราสินค้าเป็นที่รู้จักของประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๓.๘ อุตสาหกรรมการพิมพ์และบรรจุภัณฑ์กระดาษ การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะช่วยเพิ่มความได้เปรียบในด้านการขยายตลาดไปในอาเซียนซึ่งมีการขยายตัวของอุตสาหกรรมปลายน้ำ เช่น บรรจุภัณฑ์ ยานยนต์ ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากไทยมีห่วงโซ่อุปทานที่แข็งแกร่ง ตลอดจนมีความพร้อมในด้านโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ ผลิตภัณฑ์ด้านการพิมพ์และบรรจุภัณฑ์ของไทยยังมีคุณภาพ และมีชื่อเสียงจากการประกวดระดับนานาชาติ

๖.๓.๙ อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ เป็นกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีการคาดการณ์ว่าจะเติบโตเร็วในอนาคต และเป็นอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูง เนื่องจากมีความพร้อมทางด้านวัตถุดิบ เช่น การที่ไทยเป็นผู้ส่งออกมันสำปะหลังรายใหญ่ของโลก และมีอุตสาหกรรมเคมีและอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงเอทานอลที่พัฒนาแล้ว เป็นต้น

๖.๔ เห็นควรผลักดันแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของอุตสาหกรรมในแต่ละพื้นที่และส่งเสริมกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงระหว่างกัน ทั้งนี้ รัฐบาลของประเทศที่มีพรมแดนติดกัน ควรกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อตกลงความร่วมมือต่างๆ ให้ชัดเจน รวมถึงรูปแบบ แนวทางและการบริหารจัดการที่ใกล้เคียงกัน และควรมีการบูรณาการแผนงานโครงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจร่วมตามแนวชายแดน เพื่อเพิ่มศักยภาพของโครงการพัฒนาดังกล่าว

๖.๕ ในส่วนของการปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน เห็นควรผลักดันแนวทางยุทธศาสตร์การปฏิรูปเพื่อให้ไทยได้รับการยอมรับจากประเทศสมาชิกเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้บทบาทของไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศมีความชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของไทยมีการพัฒนาเร็วขึ้นและมีเสถียรภาพในระยะยาวต่อไป

๖.๖ สนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ต่างๆ ได้แก่ ๑) ศูนย์กระจายสินค้าตามแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกในจัดส่งสินค้าไปยังประเทศต่างๆ ได้อย่างรวดเร็วและทันต่อความต้องการ ๒) ศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมทั้งในและต่างประเทศ และสร้างการยอมรับจากลูกค้าเพื่อลดอุปสรรคและขยายโอกาสทางการค้าในตลาดโลก ๓) ศูนย์วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ นวัตกรรมและเทคโนโลยี

ขั้นสูง เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาในประเทศ รวมทั้งการผลิตสินค้าที่ใช้นวัตกรรมขั้นสูงในประเทศเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ และสามารถดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนให้เข้ามาทำการค้าและลงทุนในไทยเพิ่มมากขึ้น ๕) ศูนย์ฝึกอบรมแห่งอาเซียน (Training Center) เพื่อสร้างโอกาสในการดึงดูดให้บุคลากรในระดับต่างๆ เข้ามาฝึกอบรมในไทยมากขึ้น ทั้งนี้ ในส่วนของภาคอุตสาหกรรม ควรมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมเพื่อให้องค์ความรู้ด้านมาตรฐานและระบบการจัดการต่างๆ รวมทั้งมาตรการทางการค้าที่สำคัญ เพื่อลดอุปสรรคต่อการค้า ซึ่งช่วยให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านข้อมูล ข่าวสารและการพัฒนาต่างๆ ระหว่างกัน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. กระทรวงแรงงาน เห็นพ้องกับข้อเสนอแนะการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เนื่องจากสามารถใช้เป็นแนวทางสำคัญในการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานให้เหมาะสมกับเศรษฐกิจไทยในเวทีอาเซียน และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวเข้าสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ทำให้บทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศชัดเจนยิ่งขึ้นและเพื่อการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้สนับสนุนการดำเนินงานและให้ความร่วมมือเป็นศูนย์กลางอาเซียนโดยมีกรอบดำเนินงาน เช่น ตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ จัดแปลเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคมเป็นภาษาอังกฤษเผยแพร่ข้อมูลระบบประกันสังคมอาเซียน

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

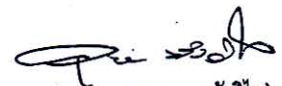
สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail: sumitra@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๓๒๕



เลขที่	13940
วันที่	8 ต.ค. 2558
เวลา	17:10

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
๕๖๓ ถนนพญาสี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๓๕๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการรับเรื่องไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังนี้

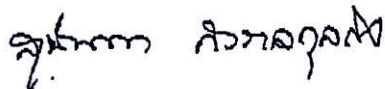
๑. ข้อเสนอในเรื่องระบบการขนส่งทางบก ไทยมีทำเลที่ตั้งเป็นจุดยุทธศาสตร์อยู่บริเวณศูนย์กลางของภูมิภาค และมีศักยภาพสูงในการเป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งทางถนน โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและกฎระเบียบในอาเซียนที่อำนวยความสะดวกในการขนส่งจึงจะทำให้ไทยได้ใช้ประโยชน์จากที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ในการเป็นศูนย์กลางการขนส่งในภาคพื้นภูมิภาคอาเซียน จึงเห็นควรให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง โดยเฉพาะการผลักดันกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) และความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Cross-Border Transport Agreement: CBTA) ให้มีผลในทางปฏิบัติได้โดยเร็ว ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกการขนส่งทั้งในภูมิภาคอาเซียนและเชื่อมโยงไปถึงประเทศจีนและอินเดียด้วย นอกจากนี้ เห็นควรปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน อาทิ ที่ทำการด่านศุลกากรและพิธีการศุลกากร เป็นต้น ให้เอื้ออำนวยและส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ รวมทั้งพิจารณาจัดทำความร่วมมือในระดับทวิภาคีหรือหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. ข้อเสนอเรื่องตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจ เห็นว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจที่เสนอในเอกสาร ช้ำซ้อนกับการทำงานของคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนร่วมเป็นอนุกรรมการฯ ทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ในการดำเนินความร่วมมือภายใต้ AEC ดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ AEC และเสนอแนะการแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓. ข้อมูลเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในหน้า ๙ ของเอกสาร ขอเรียนข้อเท็จจริงว่า การดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ซึ่งสมาชิกจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยบางมาตรการจะเกี่ยวข้องกับการจัดทำความตกลงหรือเป็นเอกสารที่ต้องมีการออกหรือปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบภายในของแต่ละประเทศสมาชิก เพื่อให้ความตกลงหรือเอกสารดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ซึ่งประเทศไทยได้เร่งรัดการปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบดังกล่าวมาตลอด และคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา โดยในอนาคตหลังปี ๒๕๕๘ อาเซียนจะรวมตัวทางเศรษฐกิจทั้งในเชิงกว้างและเชิงลึกมากยิ่งขึ้น และมีแนวโน้มที่สมาชิกอาเซียนและไทยจะต้องปรับแก้ไขกฎหมาย/กฎระเบียบเพื่อรองรับพันธกรณีเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม ไทยอาจจะต้องพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย/กฎระเบียบ ที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย และเอื้ออำนวยให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของอาเซียน เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเสรีด้านบริการ ซึ่งอาจไม่มีระบุไว้ในพันธกรณีของอาเซียน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุนันทา กังวาลกุลกิจ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๔/๐๐๐๒๗๒



สนง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ
รับที่ 14179
วันที่ 13 ต.ค. 2558
เวลา 13:30

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐ งานเลขานุการ รศช.ปัทมา

เลขรับที่ 2731

วันเดือนปี 4 ต.ค. 2558

เวลา

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/ว ๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาข้อเสนอการปฏิรูป และแนวทางการดำเนินการแล้ว เห็นว่ามีส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานฯ ในประเด็นยุทธศาสตร์ด้านอุตสาหกรรมในอาเซียน เช่น

๑. การส่งเสริมให้มีการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน
๒. การรักษาบางอุตสาหกรรมไว้ให้กับประเทศไทยในระยะยาว
๓. การสนับสนุนการร่วมทุนในอาเซียนภายใต้กรอบการเปิดเสรีการลงทุน เป็นต้น

ซึ่งเป็นข้อเสนอที่สอดคล้องกับภารกิจ และนโยบายที่สำนักงานฯ ดำเนินการ และสำนักงานฯ

เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคดี แก้วแสง)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐๒ ๕๕๓ ๕๒๖๔

โทรสาร ๐๒ ๕๕๓ ๘๓๑๘

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๕๖๕



สน.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

รับที่ 1A986

วันที่ 29 ต.ค. 2558

13:30

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub))

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/ว๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อที่ สศช. จะได้ประมวลและสรุปผลส่งให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) โดยหลักการแล้วเป็นข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในรวมภาพ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และบทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับข้อเสนอการปฏิรูป และแนวทางดำเนินการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในประเด็น ๑) ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ๓) ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน และ ๔) ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน โดยทั้ง ๔ ประเด็นดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบได้ดำเนินการอยู่แล้ว

๒. อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตสำหรับข้อเสนอการปฏิรูปและแนวทางดำเนินการในประเด็นการปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน ดังนี้

๒.๑ การยกระดับคณะกรรมการอาเซียน โดยให้มีคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจนั้น เนื่องจากปัจจุบันมีคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจเป็นประธาน และมีรัฐมนตรี และ/หรือปลัดกระทรวงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านเศรษฐกิจ พร้อมด้วยผู้แทนภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ ทำหน้าที่ตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติอยู่แล้ว จึงควรอาศัยคณะอนุกรรมการดังกล่าวทำหน้าที่แทนการจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้นใหม่

๒.๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอาเซียน เพื่อให้มีหน่วยงานกลางสำหรับรับผิดชอบในการประสานงานด้านอาเซียนของประเทศไทยที่ชัดเจนนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าควรพัฒนาจากหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว หรือจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านอาเซียนภายในหน่วยงาน (Focal Point) เพื่อทำหน้าที่ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กันไปด้วย

๒.๓ แนวทาง...

๒.๓ แนวทางการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อาเซียนนั้น
ควรมีการรวบรวมยุทธศาสตร์ด้านอาเซียนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประเมินผลการดำเนินงานและ
ปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชัย สัจจพงษ์)
ปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ตัวหนังสือ

ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๒๐๕๗๐



ที่... 15640
วันที่ 10 พย 2558
15:31

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๔/ว๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ซึ่งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอนำส่งผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๑) การดำเนินการ ในภาพรวม ๒) การบริหารจัดการชายแดนและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ๓) การเป็นศูนย์กลาง ด้านคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ๔) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน ๕) การสถาปนาความสัมพันธ์ เมืองพี่เมืองน้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชยพล จิตต์ศักดิ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑

แบบรายงานโครงการ/รายการที่สำคัญของ สป.มท.

หน่วยงาน :กองการต่างประเทศ สป.....

โครงการ/รายการ : โครงการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ 2557

1. สรุปผลการดำเนินงานปีพ.ศ.2557 (โครงการ/รายการต่อเนื่อง) *สิ้น กระชับ ชัดเจน*

1. โครงการสัมมนาเตรียมความพร้อมของกลุ่มจังหวัดเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ให้กับกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด

สรุปผลการดำเนินงาน : จากการทำกิจกรรมโครงการสัมมนาเตรียมความพร้อมของกลุ่มจังหวัดเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ให้กับกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัดนั้น ผลการดำเนินการพบว่า ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมของกลุ่มจังหวัด รวมถึงได้องค์ความรู้เป็นแนวทางการพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด ซึ่งถือได้ว่าได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเป็นอย่างดี เตรียมพร้อมกับการรับมือในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี 2558 ทั้งนี้ แม้ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่ได้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ (ภายในเดือนธันวาคม 2556) แต่การดำเนินโครงการก็สามารถดำเนินไปจนเสร็จสิ้นและได้รับรายงานผลการดำเนินงานมาครบทุกกลุ่มจังหวัดแล้ว ในเดือนกันยายน 2557 โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการฯ รวมทั้งสิ้น 3,658,695 บาท มีกลุ่มเป้าหมายรวมทั้งหมด 5,445 คน

2. โครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายในปี 2558 ให้กับจังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานี (32 จังหวัด)

สรุปผลการดำเนินงาน : กระทรวงมหาดไทยได้ให้จังหวัดทั้ง 32 จังหวัด ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาส 3 (เม.ย.- มิ.ย.) ซึ่งทางจังหวัดได้จัดทำรายงานผลการดำเนินกิจกรรมโครงการฯ และรายละเอียดการใช้งานงบประมาณมาครบทุกจังหวัดแล้วแม้ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวไม่ได้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ (ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗) แต่การดำเนินโครงการก็สามารถดำเนินไปจนเสร็จสิ้นและได้รับรายงานผลการดำเนินงานมาครบทุกจังหวัดแล้วในเดือนกันยายน 2557 โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการฯ รวมทั้งสิ้น 2,479,768.24 บาท มีกลุ่มเป้าหมายรวมทั้งหมด 59,431 คน

3. โครงการมหาดไทยก้าวไกลสู่ประชาคมอาเซียน : การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรและการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประจำปี 2557

สรุปผลการดำเนินงาน : มีผู้เข้าร่วมสัมมนาเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรจำนวน 174 คน และผู้เข้าร่วมการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน 204 คน ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมสัมมนาสามารถนำเนื้อหา/ข้อมูลไปประกอบการกำหนดแนวทางนโยบายต่อไปในอนาคตได้ รวมทั้งเสนอแนววิสัยทัศน์อาเซียน 2025 โดยเห็นว่ามีบทบาทหน้าที่และภารกิจเกี่ยวข้องกับทุกเสาหลักของประชาคมอาเซียน ทำให้การวางสถานะและบทบาทมีความคาบเกี่ยวในทุกเรื่อง ซึ่งเป็นพื้นฐานของการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน โดยที่ มท.จำเป็นต้องมีโครงสร้างองค์กรที่เข้มแข็ง มีธรรมาภิบาล เพื่อเป็นรากฐานของการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ที่คน มท. ต้องการไปถึง

4. โครงการพัฒนาศักยภาพและสร้างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านวิเทศสัมพันธ์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทยสู่อาเซียน

สรุปผลการดำเนินงาน : ดำเนินการเมื่อวันที่ 3-5 กันยายน 2557 ณ กระทรวงมหาดไทย และโรงแรมนารายณ์ กรุงเทพมหานครมีผู้เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น 70 คน โดยการจัดโครงการเป็นไปเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ และศักยภาพบุคลากรให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานและสร้างเครือข่ายในการทำงานระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านวิเทศสัมพันธ์ของจังหวัดชายแดนและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้สามารถปฏิบัติการกิจในการขับเคลื่อนนโยบายของกระทรวงมหาดไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

2. ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

2.1 งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ...10,807,200.....บาท เบิกจ่าย.... 10,698,801.16...บาท ร้อยละ.... 98.99.....

(ข้อมูลเบิกจ่าย ณ 30 กันยายน 2558)

- สถานะการเบิกจ่าย โดยทำเครื่องหมาย ✓ (....) ตรงตามแผน (....) สูงกว่าแผน (....) ต่ำกว่าแผน

2.2 สรุปผลการดำเนินงาน

2.2.1 โครงการสร้างการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายในปี 2558 ให้กับ 76 จังหวัด (โครงการจังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียน : การเตรียมความพร้อมของจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการรับฟังความคิดเห็นจากภาคีภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัด ซึ่งมีจังหวัดรายงานผลการดำเนินการ และรายละเอียดค่าใช้จ่ายมาแล้ว โดยแบ่งออกเป็น

1) จังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานี 32 จังหวัด (จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดละ 90,000 บาท) ดำเนินการครบทั้ง 32 จังหวัด แล้ว

2) จังหวัดตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ เขตเศรษฐกิจพิเศษ และศูนย์กลางบริการหลัก 13 จังหวัด (จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดละ 80,000 บาท) ดำเนินการครบทั้ง 13 จังหวัด แล้ว

3) จังหวัดทั่วไป จำนวน 31 จังหวัด (จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดละ 70,000 บาท) ดำเนินการครบทั้ง 31 จังหวัด แล้ว

สรุปภาพรวม : ดำเนินการแล้วทั้งสิ้น 76 จังหวัด เบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 6,086,572 บาท และมีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 16,882 คน

2.2.2 โครงการรู้เขา รู้เรา พร้อมก้าวสู่ประชาคมอาเซียนดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2557 ณ กระทรวงมหาดไทย และวันที่ 10 -13 ธันวาคม 2557 ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 1,142,007 บาท มีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 27 คน

2.2.3 โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านภาษาต่างประเทศเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (MOI English Camp) ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ในระหว่างวันที่ 25-29 พฤษภาคม 2558 ณ กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 513,220 บาท มีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 25 คน

2.2.4 โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรมหาดไทยในมิติการต่างประเทศ ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2558 ณ โรงแรม ปริ้นซ์ พาเลซ กรุงเทพมหานคร โดยมีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 180,070 บาท จำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 142 คน

2.2.5 โครงการพัฒนาจุดผ่านแดนและการเดินทางข้ามแดน เพื่อรองรับความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยมีการดำเนินการจัดโครงการในไตรมาสที่ 1 ไตรมาสที่ 3 และไตรมาสที่ 4 แล้ว ได้แก่

1) โครงการการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำข้อคิดเห็นและข้อควรระวังในการขอเพิ่มบัตรผ่านแดนชั่วคราวเป็นเอกสารที่ใช้ในการผ่านแดนด่านกัมพูชาระหว่างวันที่ 21 - 22 ตุลาคม 2557 ณ อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 75,826.16 บาท มีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 33 คน

2) โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาระบบการเดินทางข้ามแดนระหว่างไทยกับเมียนมา ลาว และกัมพูชา ระหว่างวันที่ 8-9 เมษายน 2558 ณ จังหวัดเชียงราย มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 144,550 บาท มีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 40 คน

3) โครงการจัดการประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจร่วมไทย - ลาว เพื่อตรวจสอบความพร้อมในการเปิดจุดผ่านแดน/การยกระดับจุดผ่านแดนเพิ่มเติมระหว่างอำเภอกับเมืองที่มีพื้นที่ติดกัน (ฝ่ายไทย) ระหว่างวันที่ 13 - 17 กันยายน 2558 ณ จังหวัดอุดรธานี และ สปป.ลาว มีการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น 146,558 บาท มีจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด 50 คน

2.3 แผนการดำเนินงานไตรมาส 3-4

2.3.1 โครงการจัดทำหนังสือ “จังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียน: การสรุปผลการเตรียมความพร้อมของจังหวัดสู่อาเซียน และการรับฟังความคิดเห็นจากภาคีภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัด” โดยรวบรวมผลการดำเนินงานจากการดำเนินโครงการจังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียนของ 76 จังหวัด อยู่ระหว่างการดำเนินการ

2.4 ปัญหา/อุปสรรค :

2.4.1- การจัดสรรเงินให้กับจังหวัดในโครงการจังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียนเพื่อจัดสัมมนาจังหวัดมิได้ดำเนินการและรายงานภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ไตรมาสที่ 1 (30 ม.ค. 2558) และไตรมาสที่ 3 (30 มิ.ย. 2558)

2.5 แนวทางแก้ไข :

2.5.1 การจัดสรรเงินให้กับจังหวัดในโครงการจังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียน มีหนังสือเร่งรัดให้จังหวัดดำเนินการและรายงานผลให้ มท. ทราบโดยเร็ว

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (โครงการ/รายการต่อเนื่องและใหม่)

โครงการมหาดไทยสู่อาเซียน

1.1 วัตถุประสงค์ : ข้าราชการและบุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทยมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศสมาชิกอาเซียนและการต่างประเทศ และศักยภาพด้านภาษาต่างประเทศ

1.2 กลุ่มเป้าหมายบุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทย พื้นที่ดำเนินการ ส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง

1.3 งบประมาณ 9,028,800 บาท

1.4 แผนการดำเนินงาน/แผนการจัดสรรงบประมาณ : ดำเนินโครงการมหาดไทยสู่อาเซียน

1.5 แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

แผน	ค่าเป้าหมาย/ งบประมาณ	แผนการเบิกจ่ายงบประมาณปี 2559			
		ไตรมาส 1 (บาท)	ไตรมาส 2 (บาท)	ไตรมาส 3 (บาท)	ไตรมาส 4 (บาท)
แผนงาน ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ที่ ได้รับการอบรม/พัฒนาเพื่อ รองรับการเป็นประชาคม อาเซียน	2,500 คน	500 คน	1,000 คน	1,000 คน	-
แผนเงิน : ค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินโครงการมหาดไทยสู่ อาเซียน	9,028,800 บาท	1,262,300	2,592,100	3,063,100	2,111,300
แผนลงนามสัญญา (งบลงทุน)					
*งบลงทุนผูกพัน ม.23 แสดงสถานะ: สัญญาจ้างที่.....ลงวันที่:.....					

3.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการบริหารจัดการเพื่อพร้อมเข้าสู่ประชาคม
อาเซียน

3.7 การเสนอปรับลดงบประมาณ (ถ้ามี)

งบประมาณ (บาท)	ข้อเสนอ			
	ไม่ปรับลด (บาท)	ปรับลดเพียง (บาท)	ปรับลดทั้งหมด (บาท)	คงเหลือ (บาท)

โครงการมหาดไทยสู่อาเซียนแบ่งออกเป็น 3 โครงการ ได้แก่

1) โครงการจังหวัดสู่อาเซียน : การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ 76 จังหวัด เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
โดยจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัด

งบประมาณ 6,090,000 บาท

วัตถุประสงค์/คำชี้แจง และกลุ่มเป้าหมาย :

การจัดสรรงบประมาณให้ 76 จังหวัด เพื่อดำเนินกิจกรรมที่จังหวัดพิจารณาว่าจะเกิดประโยชน์ต่อ
จังหวัด โดยให้เลือกดำเนินการ 1 กิจกรรม ตามกรอบกิจกรรมที่มีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

กรอบกิจกรรม	จำนวนเงิน/จำนวนคน			หมายเหตุ
	จังหวัดกลุ่มที่ 1	จังหวัดกลุ่มที่ 2	จังหวัดกลุ่มที่ 3	
กิจกรรมที่ 1 : การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งประเทศสมาชิกอาเซียนในมิติต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของประชาชน	90,000บาท (150 คน)	80,000 บาท (120 คน)	70,000 บาท (100 คน)	
กิจกรรมที่ 2: การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในด้านภาษาอังกฤษ/ภาษาประเทศเพื่อนบ้านที่จะเป็นประโยชน์ต่อจังหวัด	90,000 บาท (40 คน)	80,000 บาท (30 คน)	70,000 บาท (25 คน)	
กิจกรรมที่ 3: การดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกอาเซียนในระดับต่างๆ เช่น กิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์วิภาคี การส่งเสริมความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง และการประชุมหารือเพื่อพัฒนาจุดผ่านแดน/จุดผ่อนปรน เป็นต้น	90,000 บาท (40 คน)	80,000 บาท (30 คน)	70,000 บาท (25 คน)	

รายละเอียดการจัดสรรเงินให้กับ 76 จังหวัด ตามโครงการจังหวัดคู่อาเซียนฯ

จังหวัดกลุ่มที่ 1		จังหวัดกลุ่มที่ 2		จังหวัดกลุ่มที่ 3	
จังหวัดชายแดนและจังหวัด ปัตตานี จำนวน 32 จังหวัด	งบประมาณ (บาท)	จังหวัดตามแนวระเบียง เศรษฐกิจ เขตเศรษฐกิจพิเศษ และศูนย์กลางการบริการหลัก จำนวน 13 จังหวัด	งบประมาณ (บาท)	จังหวัดทั่วไป จำนวน 31 จังหวัด	งบประมาณ (บาท)
1. กาญจนบุรี	90,000	1. กาฬสินธุ์	80,000	1. กระบี่	70,000
2. จันทบุรี	90,000	2. ขอนแก่น	80,000	2. กำแพงเพชร	70,000
3. ชุมพร	90,000	3. ฉะเชิงเทรา	80,000	3. ชัยนาท	70,000
4. เชียงใหม่	90,000	4. ชลบุรี	80,000	4. ชัยภูมิ	70,000
5. เชียงราย	90,000	5. นครราชสีมา	80,000	5. ตรัง	70,000
6. ตรารด	90,000	6. นครสวรรค์	80,000	6. นนทบุรี	70,000
7. ตาก	90,000	7. ปราจีนบุรี	80,000	7. นครนายก	70,000
8. นครพนม	90,000	8. ภูเก็ต	80,000	8. นครปฐม	70,000
9. นครราชสีมา	90,000	9. ระยอง	80,000	9. นครศรีธรรมราช	70,000
10. น่าน	90,000	10. สมุทรปราการ	80,000	10. หนองบัวลำภู	70,000
11. หนองคาย	90,000	11. สุโขทัย	80,000	11. ปทุมธานี	70,000
12. บึงกาฬ	90,000	12. สุราษฎร์ธานี	80,000	12. พระนครศรีอยุธยา	70,000
13. บุรีรัมย์	90,000	13. อุตรธานี	80,000	13. พังงา	70,000
14. ประจวบคีรีขันธ์	90,000			14. พัทลุง	70,000
15. ปัตตานี	90,000			15. พิจิตร	70,000
16. เพชรบูรณ์	90,000			16. เพชรบูรณ์	70,000
17. พิษณุโลก	90,000			17. แพร่	70,000
18. เพชรบุรี	90,000			18. มหาสารคาม	70,000
19. มุกดาหาร	90,000			19. ยโสธร	70,000
20. แม่ฮ่องสอน	90,000			20. ร้อยเอ็ด	70,000
21. ยะลา	90,000			21. ลพบุรี	70,000
22. ระนอง	90,000			22. ลำปาง	70,000
23. ราชบุรี	90,000			23. ลำพูน	70,000
24. เลย	90,000			24. สกลนคร	70,000
25. ศรีสะเกษ	90,000			25. สมุทรสาคร	70,000
26. สงขลา	90,000			26. สมุทรสงคราม	70,000
27. สตูล	90,000			27. สระบุรี	70,000
28. สระแก้ว	90,000			28. สิงห์บุรี	70,000
29. สุรินทร์	90,000			29. สุพรรณบุรี	70,000
30. อุตรดิตถ์	90,000			30. อ่างทอง	70,000
31. อุบลราชธานี	90,000			31. อุทัยธานี	70,000
32. อำนาจเจริญ	90,000				
รวม	2,880,000		1,040,000		2,170,000
รวมทั้งสิ้น			6,090,000		

หมายเหตุ : การจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดจำแนกตามผลกระทบการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยอ้างอิงข้อมูลประกอบจาก การประชุมประจำปี 2556 ของ สศช. เรื่องเส้นทางประเทศไทย...สู่ประชาคมอาเซียน บทที่ 5 การเตรียมความพร้อมระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยแบ่งออกเป็น 3 กลุ่มจังหวัด ดังนี้

1. จังหวัดชายแดนและจังหวัดปัตตานี จำนวน 32 จังหวัด
2. จังหวัดตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ เขตเศรษฐกิจพิเศษและศูนย์กลางการบริการหลัก จำนวน 13 จังหวัด
3. จังหวัดทั่วไป จำนวน 31 จังหวัด

2) โครงการรู้เขา รู้เรา มหาดไทยพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

งบประมาณ : 857,000 บาท

กลุ่มเป้าหมาย: จำนวน 45 คน ประกอบด้วย

1) บุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (กรม/หน่วยงานในสังกัด สป.มท.)ประมาณ40 คน

2) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานกองการต่างประเทศ สป. ประมาณ 5 คน

วัตถุประสงค์/คำชี้แจง : เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศสมาชิกอาเซียนมิติต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านสังคมวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของประชาชน ประกอบกับเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างผู้รับผิดชอบงานอาเซียนของกระทรวงมหาดไทย (Mr./Ms. ASEAN) ประกอบด้วย กิจกรรมเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศสมาชิกอาเซียน ความสัมพันธ์ไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ณ พื้นที่จังหวัดชายแดน/ประเทศเพื่อนบ้านจำนวน 3 คืน 4 วัน

รายละเอียดค่าใช้จ่ายดังนี้

1. ค่าตัวเครื่องบินภายในประเทศ จำนวน 45 คน คนละ 8,000 บาท จำนวนเงิน 360,000 บาท

2. ค่ารถรับจ้างจากบ้านพักไป-กลับสนามบินสุวรรณภูมิ จำนวน 50 คน จำนวนเงิน 60,000 บาท
คนละ 1,200 บาท

3. ค่าที่พัก จำนวนเงิน 124,200 บาท

ห้องพักคู่ 23 ห้อง ห้องละ 1,800 บาท/คืน จำนวน 3 คืน

4. วิทยากร

- ค่าวิทยากรภาคเอกชน จำนวน 4 คน คนละ 3 ชั่วโมง จำนวนเงิน 24,000 บาท
ชั่วโมงละ 2,000 บาท/ชม.

- ค่าตัวเครื่องบิน จำนวน 4 คน คนละ 8,000 บาท จำนวนเงิน 32,000 บาท

- ค่าที่พัก ห้องพักเดี่ยว 1 ห้อง ห้องละ 1,450 บาท/คืน จำนวน 4 คน จำนวนเงิน 5,800 บาท

5. ค่าอาหารจำนวน4 วัน จำนวน50 คน คนละ-700 บาท จำนวนเงิน -140,000 บาท

6. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม จำนวน4วันวันละ 100 บาท จำนวนเงิน 20,000 บาท

จำนวน50คน

7. ค่ากระเป๋าเอกสาร จำนวน 50 ใบ ใบละ 300 บาท จำนวนเงิน 15,000 บาท

8. ค่าจ้างเหมารถบัสปรับอากาศ จำนวน 1 คัน 1 วัน จำนวนเงิน 28,000 บาท

(เดินทางภายในจังหวัด)

9. ค่าจ้างผลิตเอกสาร จำนวนเงิน 18,000บาท

10. ค่าวัสดุอุปกรณ์จัดอบรม จำนวนเงิน 30,000บาท

3) โครงการ English Camp

งบประมาณ : 885,000 บาท

กลุ่มเป้าหมาย: จำนวน 30 คน ประกอบด้วย

1) บุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (กรม/หน่วยงานในสังกัด สป.มท.) ประมาณ 25 คน 2) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานกองการต่างประเทศ สป. ประมาณ 5 คน

วัตถุประสงค์/คำชี้แจง: การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านภาษาต่างประเทศเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเพื่อเพิ่มพูนทักษะด้านภาษาต่างประเทศ (ภาษาอังกฤษ) ที่เป็นของบุคลากร อาทิ ทักษะการพูด การฟัง การอ่าน การเขียน และการนำเสนอผลงาน เป็นต้น พร้อมการฝึกปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้การทำงานในสภาวะแวดล้อมของการเป็นประชาคมอาเซียนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จำนวน 4 คืน 5 วัน

รายละเอียดค่าใช้จ่าย ดังนี้

1. ค่าตัวเครื่องบินภายในประเทศ 30 คน คนละ 8,000 บาท	จำนวนเงิน 240,000 บาท
2. ค่ารถรับจ้างจากบ้านพักไป-กลับสนามบินสุวรรณภูมิ จำนวน 35 คน คนละ 1,200 บาท	จำนวนเงิน 42,000 บาท
3. วิทยากร	
- ค่าวิทยากร	จำนวนเงิน 230,000 บาท
- จำนวน 3 คน คนละ 2,500 บาท/ชม.	
- จำนวน 2 คน คนละ 1,200 บาท/ชม.	
- ค่าตัวเครื่องบิน จำนวน 5 คน คนละ 8,000 บาท	จำนวนเงิน 40,000 บาท
- ค่าที่พัก ห้องพักเดี่ยว 1 ห้อง ห้องละ 1,450 บาท/คืน จำนวน 5 คน จำนวน 4 คืน	จำนวนเงิน 29,000 บาท
4. ค่าที่พัก	จำนวนเงิน 108,000 บาท
ห้องพักรู้อยู่ 15 ห้อง ห้องละ 1,800 บาท/คืน จำนวน 4 คืน	
5. ค่าอาหารจำนวน 5 วันจำนวน 35 คน คนละ 700 บาท	จำนวนเงิน 122,500 บาท
6. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มจำนวน 5 วันวันละ 100 บาท จำนวน 35 คน	จำนวนเงิน 17,500 บาท
7. ค่าเช่าอุปกรณ์ในการอบรม	
- ค่าเช่า LCD (3,000 x 5)	จำนวนเงิน 15,000 บาท
- ค่าจัดสถานที่รับประกาศนียบัตร	จำนวนเงิน 3,000 บาท
8. ค่ากระเปาะเอกสาร จำนวน 35 ใบ ใบละ 300 บาท	จำนวนเงิน 10,500 บาท
9. ค่าจ้างผลิตเอกสาร	จำนวนเงิน 10,000 บาท
10. ค่าประกาศนียบัตร	จำนวนเงิน 5,000 บาท
11. ค่าวัสดุอุปกรณ์จัดอบรม	จำนวนเงิน 12,500 บาท

4) งบบริหารโครงการ

งบประมาณ: 1,196,800 บาท

คำชี้แจง :

4.1 จัดประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานด้านต่างๆ ได้แก่ ด้านขับเคลื่อนเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้านระเบียบกฎหมายด้านบุคลากรด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจอาเซียนและการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินงานในกรอบอาเซียนที่เกี่ยวข้อง (คณะกรรมการ 2 ครั้งต่อปี และคณะทำงานซึ่งมี 4 คณะทำงานรวมประมาณ $6 \times 4 = 24$ ครั้งต่อปี) จำนวน 36,400 บาท

4.2 การเดินทางไปราชการใน 4 ภูมิภาค ค่าพาหนะเครื่องบินและแท็กซี่เฉลี่ย $10000 \times 5 \times 4 = 200,000$ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง $240 \times 5 \times 2 = 2,400$ บาท ค่าเช่าที่พัก $1000 \times 5 \times 2 = 10,000$ บาท ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ 10,000 บาท
จำนวน 222,400 บาท

4.3 ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จำนวน 938,000 บาท ได้แก่

- จัดทำเอกสาร/คู่มือ/รายงานประจำปี/วารสารเผยแพร่ผลการดำเนินงานการรองรับการเป็นประชาคม
อาเซียน จำนวน 1,800 เล่ม ๆ ละ 100 บาท จำนวน 180,000 บาท

- ค่าจ้างเหมารายเดือนลูกจ้างชั่วคราวจำนวน 3 อัตรารวม 540,000 บาท ได้แก่

ผู้มีวุฒิปริญญาตรี จำนวน 3 คน ๆ ละ 15,000 บาท 12 เดือน

- ค่าผลิตเอกสาร/ค่าวัสดุใช้ในสำนักงานกระดาษอื่น ๆ 12 เดือน

จำนวน 68,000 บาท

- ค่าปรับปรุงห้องทำงานจำนวน 150,000 บาท

ชื่อ-สกุลผู้ใช้ข้อมูล :...นางสาวจิตติพร อุรัตน์.....ตำแหน่ง : นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ

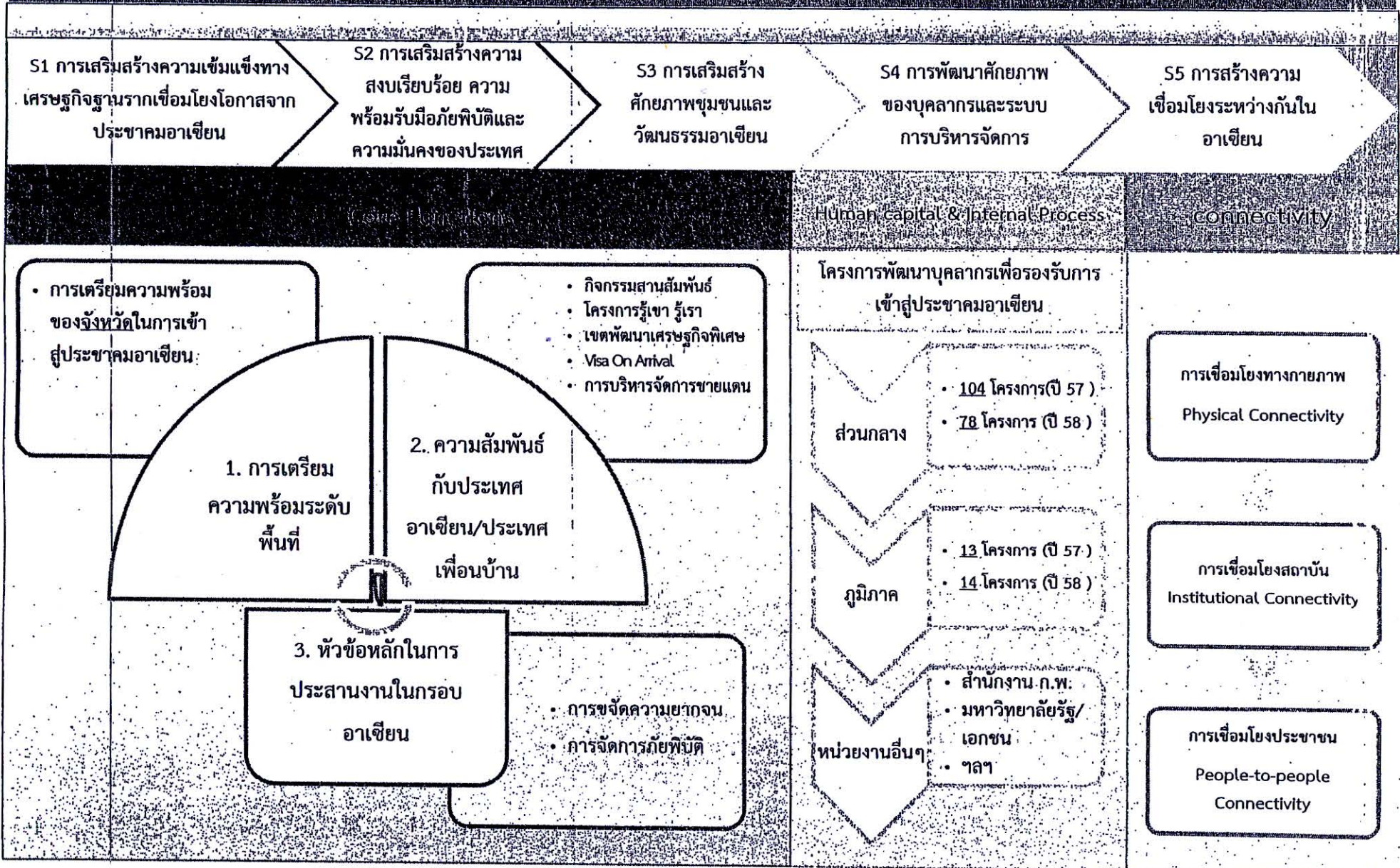
โทรศัพท์เคลื่อนที่ : 085 484 2008

หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน 2 หน้ากระดาษ, 1 เรื่อง : 1 ชุด

การขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558

แผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558

คณะกรรมการ 1 คณะ และคณะทำงาน 4 คณะ (1. ด้านขับเคลื่อนเตรียมความพร้อมฯ ในภาพรวม 2. ด้านบุคลากร 3. ด้านระเบียบกฎหมาย และ 4. ด้านความรู้ความเข้าใจอาเซียน)



การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในภาพรวม

กระทรวงมหาดไทยมีบทบาทในการดำเนินงานตามแผนการจัดตั้งประชาคมอาเซียน โดยมีภารกิจที่เกี่ยวข้องทั้ง ๓ เสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community : APSC) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community : ASCC) รวมทั้งการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity) และมีฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับชาติ (National Focal Point) เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติให้เป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติใน ๒ สาขา ได้แก่ สาขาจัดความยากจน ภายใต้หัวข้อการคุ้มครองและสวัสดิการสังคมของแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และสาขาการจัดการภัยพิบัติ ภายใต้หัวข้อการสร้างรัฐที่พร้อมรับมือกับภัยพิบัติและประชาคมที่ปลอดภัยยิ่งขึ้นของแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และภายใต้หัวข้อเสริมสร้างความร่วมมือของอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินของแผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานในฐานะสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยมีบทบาทตามกลไกความร่วมมือดังนี้

๑. บทบาทในกรอบความร่วมมืออาเซียนสาขาการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน

รับผิดชอบในการประสานงานกับสำนักเลขาธิการอาเซียน นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่ประสานงานกับกระทรวง/หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น เพื่อเข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน (ASEAN Ministerial Meeting on Rural Development and Poverty Eradication : AMRDPE) และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสว่าด้วยการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน (Senior Official Meeting on Rural Development and Poverty Eradication : SOMRDPE) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน + ๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และการประชุมร่วมภาครัฐและภาคประชาสังคม (Go-NGO Meeting)

ในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน ครั้งที่ ๑๑ (๑๑th SOMRDPE) และการประชุม SOMRDPE+ ๓ ครั้งที่ ๗ มีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ เมืองโบฮอลล์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้มีส่วนร่วมในการเป็นคณะผู้แทนไทย เสนอ ๗ ประเด็นในวิสัยทัศน์อาเซียนหลังปี ๒๐๑๕ ของด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจนดังนี้

๑. คุณภาพชีวิตการเกิดและเติบโตของประชาชน (Born and Raised Quality People)
๒. โอกาส และคุณภาพการศึกษา รวมทั้งการเข้าถึงข้อมูล (Opportunity, Quality of Education and Access to Information)
๓. ความสามารถทางด้านแรงงานและความคุ้มครองทางสังคม (Labour Productivity and Social Protection)
๔. ค่านิยมและการเตรียมความพร้อมให้กับผู้สูงอายุ (Values and Preparation for the Elderly)
๕. การเติบโตอย่างทั่วถึง (Inclusive Growth)
๖. การขยายพื้นที่สีเขียว (Green Growth)
๗. ธรรมาภิบาล (Good Governance)

๒. บทบาทในกรอบความร่วมมืออาเซียนสาขาการสร้างสรรค์รัฐที่พร้อมรับมือกับภัยพิบัติและประชาคมที่ปลอดภัยยิ่งขึ้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติสาขาการสร้างสรรค์รัฐที่พร้อมรับมือกับภัยพิบัติและประชาคมที่ปลอดภัยยิ่งขึ้น และเสริมสร้างความร่วมมือของอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยกองการต่างประเทศ มีบทบาทอำนวยความสะดวกให้กับกรมป้องกันฯ ในการจัดประชุมนานาชาติ และการเข้าร่วมประชุมในต่างประเทศ รวมทั้งให้การสนับสนุนในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านงบประมาณ และบุคลากร

๓. บทบาทของกลไกการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยดำเนินการจัดตั้งกลไกการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ทำหน้าที่ประสานงาน ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการเตรียมความพร้อมของกระทรวงฯ ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพ และแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ ๑) คณะทำงานขับเคลื่อนเพื่อเตรียมความพร้อมฯ ในภาพรวม ๒) คณะทำงานเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ๓) คณะทำงานเตรียมความพร้อมด้านระเบียบกฎหมาย และ ๔) คณะทำงานเตรียมความพร้อมด้านการสร้างความรู้ ความเข้าใจในอาเซียน เพื่อให้การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านยุทธศาสตร์ การจัดการและพัฒนาบุคลากร และกฎหมายให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ในขั้นนี้ ผลที่เห็นเป็นรูปธรรมของการดำเนินการคณะกรรมการ และคณะทำงาน ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๒) แผนปฏิบัติการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรของกระทรวงมหาดไทยเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๕ ปี (๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)

๓) แผนปฏิบัติการด้านกฎหมายตามยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการร่วมตัวเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘

๔. โครงการเตรียมความพร้อมของกระทรวงมหาดไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจัดทำโครงการพัฒนาบุคลากรและเตรียมความพร้อมฯ อย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วยบุคลากรในส่วนกลาง (ส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย) ส่วนภูมิภาค (๗๖ จังหวัด) และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสิ้น ๑๐๔,๙๔๐ คน ประกอบด้วยกลุ่มเป้าหมาย ในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๖๒๗ คน ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒๒,๑๐๘ คน ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๖๕,๓๒๔ คน และปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕,๘๘๑ คน ซึ่งวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการในแต่ละปีสามารถสรุปได้ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้ความสำคัญกับการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานในจังหวัดต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติการกิจด้านต่าง ๆ และพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงโอกาสกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ ได้ ประกอบด้วย การพัฒนาที่มหาวิทยาลัยของจังหวัดเพื่อนำไปขยายผล การสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ การสัมมนาเพื่อเตรียมความพร้อมจังหวัดชายแดนด้านการเจรจาและการจัดประชุมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน การปรับปรุงกฎระเบียบ และกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับการเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมให้กับกลุ่มจังหวัด และจังหวัดชายแดน นอกจากนี้ ดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านวิเทศสัมพันธ์ และจัดทำหนังสือเผยแพร่ ได้แก่ คู่มืองานวิเทศสัมพันธ์ และมหาดไทยสู่ประชาคมอาเซียน ๒๕๕๘

ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้ความสำคัญ ดังนี้

๑) การเตรียมความพร้อมของ ๗๖ จังหวัด โดยจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดดำเนินการจัดการสรุปการเตรียมความพร้อมของจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและการรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่จังหวัดเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อนำผลที่ได้รับไปพิจารณาปรับปรุงยุทธศาสตร์และการดำเนินการเตรียมความพร้อมฯ ของจังหวัดให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นไปในอนาคต (โครงการจังหวัดก้าวไกลสู่อาเซียน)

๒) การศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับประเทศสมาชิกอาเซียนในมิติต่าง ๆ เช่น ประวัติศาสตร์ สังคมและวัฒนธรรม และเศรษฐกิจ เป็นต้น เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง อันจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและสามารถลดความไม่เข้าใจกัน ตลอดจนความขัดแย้งได้ในระดับหนึ่ง (โครงการรู้เขา รู้เรา พร้อมก้าวสู่ประชาคมอาเซียน)

๓) การพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านภาษาต่างประเทศ โดยพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษที่จำเป็นของบุคลากร ได้แก่ พูด ฟัง อ่าน เขียน และการนำเสนอ (โครงการ MOI English Camp)

๔) การพัฒนาศักยภาพบุคคลากรด้านการต่างประเทศให้มีความรู้ความเข้าใจด้านการต่างประเทศและแนวปฏิบัติด้านพิธีการทูต รวมทั้งความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศสมาชิกอาเซียน (โครงการมหาดไทยก้าวไกลสู่อาเซียน: การพัฒนาศักยภาพบุคลากรมหาดไทยในมิติการต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๘)

๕) การพัฒนาจุดผ่านแดนและการเดินทางข้ามแดน โดยจัดการประชุม/เจรจา เพื่อปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ด้านกัมพูชา เมียนมา และลาว (โครงการพัฒนาจุดผ่านแดนและการเดินทางข้ามแดนเพื่อรองรับความเชื่อมโยงกับประเทศภูมิภาคในอาเซียน)

ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗
ในประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ร่วม (Joint Economic Development Area : JEDA)
ของสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. การทำพื้นที่ร่วมพัฒนาเศรษฐกิจ (Joint Economic Development Area : JEDA)

การทำพื้นที่ร่วมพัฒนาเศรษฐกิจ (JEDA) ตามแนวชายแดนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ขอบเขตพื้นที่ชายแดนของทั้งสองประเทศที่กำหนด เป็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบัน เกี่ยวกับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งจะใช้การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนของไทย เพื่อเป็นประตูเชื่อมต่อทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยได้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Competitiveness) เพื่อดึงดูดการลงทุนที่มีคุณค่า ทั้งจากนักลงทุนรายเดิมและรายใหม่ และกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น สร้างโอกาสทางธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาความมั่นคง ทั้งนี้ จะเป็นการสนับสนุนแนวทางการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งกำหนดพื้นที่ ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ

(๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน (Border Trade) สำหรับธุรกิจที่ใช้แรงงานจำนวนมาก ธุรกิจที่ใช้วัตถุดิบจากท้องถิ่นบริเวณชายแดนหรือประเทศเพื่อนบ้าน และธุรกิจด้านโลจิสติกส์ ซึ่งในขณะนี้ ได้ดำเนินการประกาศพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้วใน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ (๑) ตาก (๒) สระแก้ว (๓) ตราด (๔) สงขลา (๕) มุกดาหาร (๖) หนองคาย (๗) นครราชสีมา (๘) นครพนม (๙) เชียงราย และ (๑๐) กาญจนบุรี

(๒) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ (Cluster) ซึ่งจะอยู่บริเวณพื้นที่ตอนใน สำหรับธุรกิจที่ไม่เหมาะสมกับชายแดน เช่น กิจกรรมวิจัยและพัฒนา กิจกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและใช้แรงงานน้อย

๒. การดำเนินการในพื้นที่ร่วมพัฒนาเศรษฐกิจ (JEDA)

การดำเนินการในพื้นที่ร่วมพัฒนาเศรษฐกิจ (JEDA) โดยใช้กฎระเบียบตามข้อตกลงของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ควรดำเนินการพัฒนาพื้นที่ในรูปแบบการเกื้อหนุนกันด้วยการจับคู่พื้นที่ตรงข้ามกัน เช่น เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว - เขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต-โพนเปญ หรือ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร - เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวัน เซโน มากกว่าการกำหนดพื้นที่ร่วมระหว่างสองประเทศ เนื่องจาก การกำหนดพื้นที่ร่วมอาจมีปัญหาด้านความมั่นคงบริเวณพื้นที่แนวตะเข็บชายแดน ทั้งนี้ การจับคู่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษร่วมกันของสองประเทศที่มีพื้นที่ตรงกันข้าม ควรมุ่งส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนและการได้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างสองประเทศให้มากขึ้น โดยอาศัยกฎระเบียบตามข้อตกลงของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยการพัฒนาเป็นตลาดเดียว (Single Market)

๓. การพัฒนาในรูปแบบบ้านพี่เมืองน้อง (Sister City)

การพัฒนาในรูปแบบบ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) จะเป็นกลไกหลักในการดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนการค้าชายแดนระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดนและการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้ง จะสนับสนุนสอดคล้องกับแนวความคิดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้น รัฐบาลควรมีนโยบายในการสนับสนุนให้พัฒนาความสัมพันธ์ในรูปแบบบ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ในทุกพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

สรุปผลการดำเนินงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้
ภายใต้แผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย
(Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT-GT) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

.....๑๓*๙*๑๔.....

๑. ความเป็นมาและความสำคัญ

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภาค ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในด้านการค้า และการลงทุนในภูมิภาค มีระบบห่วงโซ่อุปทานในอนุภูมิภาคที่มีความเชื่อมโยงระหว่างกัน ลดต้นทุนการประกอบธุรกิจ การขนส่ง และโลจิสติกส์ การเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดน และการลงทุนโดยตรงของไทยในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเป็นการเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งการพัฒนาเศรษฐกิจให้ภูมิภาค และการเป็นประตูการค้าและการขนส่งเชื่อมโยงสู่อาเซียน

บทบาทการเชื่อมโยงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคและอาเซียน ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในกรอบแผนงานความร่วมมืออนุภูมิภาคอาเซียน ๒ แผนงาน ดังนี้

(๑) แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS)

(๒) แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle: IMT-GT)

กระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่มีบทบาทภารกิจหน้าที่ในการบริหารงานและบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานการพัฒนาในทุกมิติในระดับพื้นที่ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เป็นหัวหน้าหน่วยงานระดับจังหวัด ได้สนับสนุนความร่วมมือขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค โดยมีกลไกการบริหารงานกลุ่มจังหวัด ทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัด ในการขับเคลื่อนและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ครอบคลุมกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคทั้งแผนงาน GMS ซึ่งครอบคลุมพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๑๕ กลุ่มจังหวัด ในภาคเหนือ/ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ ภาคตะวันออก และภาคกลาง ส่วนแผนงาน IMT-GT จะครอบคลุมพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ทั้งหมด ๓ กลุ่มจังหวัด

การขับเคลื่อนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ภายใต้กรอบแผนงานอนุภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ได้สนับสนุนการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือดังกล่าว ตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทยอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งผลงานการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ภายใต้แผนงาน IMT-GT ที่มีความก้าวหน้าและนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งด้านผลผลิตของการดำเนินงาน และผลลัพธ์ ตลอดจนผลกระทบในเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในภาพรวมที่มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากกว่าแผนงาน GMS

๒. แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle: IMT-GT

ประเทศไทย ได้ร่วมก่อตั้งแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (Indonesia Malaysia Thailand Growth Triangle: IMT-GT) หรือแผนงาน IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ เป็นความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง การค้าและการลงทุน การเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตรและสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ

/สาขามลิตภัณฑ์...

สาขาผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล โดยแผนงาน IMT-GT ได้พัฒนาบนพื้นฐานแห่งเจตนาความร่วมมือในการบรรลุความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity) ภายใต้กลไกแผนดำเนินงาน ระยะ ๕ ปี เป็นครั้งแรก (IMT-GT Roadmap) ระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ปัจจุบันประเทศไทยได้อยู่ในช่วง IMT-GT Roadmap ช่วงที่ ๒ (๒๕๕๕-๒๕๕๙)

ระดับของการประชุมกรอบแผนงาน IMT-GT

- ๑) การประชุมระดับผู้นำ (Summit Meeting)
- ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting)
- ๓) การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Governors' Forum : CMGF)
- ๔) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Meeting: SOM) และการประชุมสภาธุรกิจ IMT-GT (JBC Meeting)

๒.๑ การขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Governors' Forum Meeting: CMGF)

เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้มีการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ กรอบแผนงาน IMT-GT ที่ประชุม ได้เร่งรัดการขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม IMT-GT Implementation Blueprint ระยะ ๕ ปี (ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ช่วงแผนที่ ๒ (Rolling Pipeline ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖) โดยได้ให้ความสำคัญกับกรอบการประชุมของมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers and Governors' Forum : CMGF) ในการริเริ่มเสนอข้อเสนอโครงการร่วมกับสภาธุรกิจ IMT-GT และภาคีการพัฒนา โดยยังเน้นการขับเคลื่อนโครงการเพื่อเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT สู่อาเซียน และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการพิจารณาร่างข้อเสนอ ควรให้มีการจัดประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างไม่เป็นทางการ (CMGF Retreat) ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ รัฐมะละกา

ครั้งที่ ๒ ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา

ครั้งที่ ๓ ประเทศอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ เมือง Central Bangka จังหวัด Bangka Belitung

ครั้งที่ ๔ ประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ เมืองจอร์จทาวน์ รัฐปีนัง

ครั้งที่ ๕ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ จังหวัดตรัง

หลังจากนั้น ประเทศสมาชิก เห็นพ้องร่วมกันว่าควรจัดการประชุม CMGF Retreat เนื่องจากการประชุมติดตามความก้าวหน้าการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามข้อเสนอของผู้นำในการประชุม IMT-GT Summit (Post Summit) เป็นประจำทุกปีแล้ว

๒.๒ ประเด็นสำคัญจากผลการประชุมที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุม ได้เน้นย้ำความสำคัญของกรอบ CMGF ให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับพื้นที่ชายแดนสู่กรอบอนุภูมิภาค ภายใต้แผนงาน IMT-GT ดังนี้

(๑) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนนราธิวาส-กลันตัน และการใช้ประโยชน์สามสะพานเชื่อมโยงนราธิวาส-กลันตัน จ.นราธิวาส และพื้นที่เศรษฐกิจ East Coast Economic Region: ECER มาเลเซียโดยเป็นการเชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ

(๒) การปรับปรุงด้านสะเดาและโครงการทางด่วนพิเศษหาดใหญ่-สะเดา จ.สงขลา

(๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน จ.ยะลา

(๔) การพัฒนาท่าเรือนาเกลือ จ.ตรัง

(๕) การจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าทุ้งสง-ICD-จ.นครศรีธรรมราช

(๖) รับทราบข้อเสนอของ สภาธุรกิจIMT-GT ประเทศไทย ดังนี้

/การจัดทำ...

- การจัดทำแผนปฏิบัติการ โดย CMGF/
- เปรียบเทียบบริการเพื่อริเริ่มส่งสินค้าระหว่างต้นยางบรูแอ็ด-ดูไบ/
- การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด/
- การจัดทำ เว็บไซต์ IMT-GT Tourism.com/
- ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และการเปิดบริการการบิน ระหว่าง มะละกา-หาดใหญ่/ อีโปห์-หาดใหญ่/ การเปิดเส้นทางบินใหม่ ระหว่างกัวลาลัมเปอร์-หาดใหญ่/ ปีนัง-เกาะสมุย และเปิดบริการเพิ่มระหว่างมะละกา-หาดใหญ่ และ อีโปห์-หาดใหญ่

๒.๓ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) แผนงาน IMT-GT ของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับ CMGF Meeting ในส่วนภูมิภาค มาแล้ว ๒ ครั้ง โดยเป็นการประชุมระดับ CMGF Meeting ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๓-๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ จังหวัดกระบี่ และการประชุมระดับ CMGF Meeting ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ณ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งผลการประชุมดังกล่าว ได้เน้นย้ำบทบาทให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรี เพิ่มบทบาทการเป็นผู้นำในการพิจารณานำเสนอโครงการสำคัญ เพื่อการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค IMT-GT รวมทั้งบทบาทในการขับเคลื่อนโครงการไปสู่การปฏิบัติ ตามเป้าหมายของ Implementation Blueprint

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบ และเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยหารือกับสำนักงานงบประมาณในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้ ในการเข้าร่วมกิจกรรมในกรอบการประชุมระดับมุขมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) และการเข้าร่วมประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในกรอบแผนงาน IMT-GT รวมทั้ง ภารกิจในการจัดตั้งสำนักงานฝ่ายเลขานุการของกรอบมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่ได้รับมอบจากการประชุมระดับรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กระทรวงมหาดไทย โดยสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จัดตั้ง สำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief) CMGF ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อทำหน้าที่ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการในการขับเคลื่อนและเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ รองรับประชาคมอาเซียน และนำไปสู่การผลักดันอย่างเป็นรูปธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของกรอบการประชุมระดับ CMGF และ CMGF Retreat ภายใต้กลไกคณะทำงานสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Ministers' Forum: CMGF) โดยมี ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา เป็นประธาน

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้สนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๗ ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ขับเคลื่อนการดำเนินงานและเบิกจ่ายงบประมาณแทน จำนวน ๑,๔๙๖,๕๐๐ บาท โดยสำนักงานฯ ตั้งอยู่ ณ ศูนย์บริการวิชาการ ชั้น ๑๐ อาคารสำนักงานทรัพยากรการเรียนรู้คุณหญิงหลงอรรถกระวีสุนทร มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยได้สนับสนุนงบประมาณให้ สำนักงาน CMGF ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ จำนวน ๓ ล้านบาทถ้วน ได้แก่ การจัดประชุมเพื่อติดตามขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับข้อเสนอจากผลการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

/๓. ผลการขับเคลื่อน...

๓. ผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานของสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF)

๓.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

๓.๑.๑ จัดทำโครงการสัมมนาบูรณาการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ จังหวัดตรัง

๓.๑.๒ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ จัดประชุมระดับกรอบรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างไม่เป็นทางการ (CMGF Retreat) ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเรือ รัชฎา จังหวัดตรัง

๓.๑.๓ ผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้ เข้าร่วมการประชุมระดับกรอบรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF Meeting) ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ เมืองบันดาอาเจ๊ะห์ ประเทศอินโดนีเซีย

๓.๒ สำหรับการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ สบจ.สป.ได้จัดสรรงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงาน เป็น ๓ แผนงาน ประกอบด้วย

๓.๒.๑ แผนงาน โครงการเตรียมความพร้อมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อรองรับความร่วมมือประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในกรอบอนุภูมิภาคงบประมาณ จำนวน ๑๒,๑๕๕,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย โครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๘ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการสำรวจพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย ตามแผนงานการเข้าร่วมประชุมระดับคณะทำงาน ครั้งที่ ๙ กรอบแผนงานภายใต้คณะกรรมการว่าด้วย ยุทธศาสตร์ร่วมในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (JDS) ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ Perdana Hotel, Kota Bharu, Kelantan State, Malaysia ตามโครงการสำรวจพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย ตามแผนงาน IMT-GT และ JDS

(๒) โครงการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชื่อมโยงการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง ตามโครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสงจังหวัดนครศรีธรรมราช และการพัฒนาท่าเรือจังหวัดตรัง ภายใต้แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม ถึง ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช และ ตรัง (งปม. ๖๔๖,๑๐๙ บาท)

(๓) โครงการเสริมสร้างศักยภาพยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนสัญจรตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ตะวันตก-ตะวันออก (EWEC) ระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดตาก (งปม. ๔๙,๑๕๐ บาท)

(๔) เข้าร่วมการประชุมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ภายใต้การทบทวนแผนระยะกลางรอบ ที่ ๒ (Midterm Review) แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒-๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

(๕) เข้าร่วมการประชุมหารือเวทีเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ (ECF) ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ แผนงาน GMS ระหว่างวันที่ ๙-๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ เมืองคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน (งปม. ๖๘๖,๙๘๓ บาท)

(๖) โครงการประชุมสัมมนาเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชื่อมโยงการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวทางทะเล ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (IMT-GT) ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดภูเก็ต (งปม. ๘๕๕,๘๖๔ บาท)

(๗) โครงการสัมมนาบูรณาการภาครัฐและเอกชนเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้แผนงาน IMT-GT ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘-ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี-(งปม. ๖๒๐,๐๐๐-บาท)-

/ (๘) โครงการ...

(๘) โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย มาเลเซีย ไทย (IMT-GT) ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๘ กันยายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดกระบี่ (งปม. ๕๘๕,๕๐๐ บาท)

๓.๒.๒ แผนงานสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) โดยกระทรวงมหาดไทย ได้โอนงบประมาณไปตั้งจ่าย ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในฐานะสถาบันทางวิชาการที่มีภารกิจในการสนับสนุนด้านวิชาการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ และทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการเตรียมการประชุมกรอบระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด ประจำปี (CMGF) ภายใต้กลไกคณะทำงานสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

➔ สนับสนุนงานด้านวิชาการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ในฐานะฝ่ายเลขานุการเตรียมการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (Chief Ministers' and Governors' Forum Meeting) แผนงาน IMT-GT ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ประกอบด้วย แผนงาน โครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการจัดประชุมคณะทำงานสำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) เพื่อติดตามความก้าวหน้าของแผนงาน/โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ศาลากลางจังหวัดสงขลา

(๒) โครงการพัฒนา Hardware/ Software ของฐานข้อมูล/ขยายเครือข่ายการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อสนับสนุนการเก็บข้อมูล Data Base ในพื้นที่ บนเว็บไซต์ www.cmgtthailand.org ห้วงระยะเวลา ระหว่างเดือนมกราคม-กันยายน ๒๕๕๘

(๓) โครงการเก็บข้อมูล/ทบทวน/รายงานสถานภาพของข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เพื่อการติดตามความก้าวหน้าของข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ กิจกรรมการประชุมติดตาม/ทบทวน/รายงานสถานภาพของข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ภูเก็ต และสงขลา

ผลการดำเนินงาน :

สำนักงานฝ่ายเลขานุการกรอบการประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) ได้สรุปผลการประชุมติดตามทบทวนความก้าวหน้าการขับเคลื่อนการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ เป็นข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์ ดังนี้

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย เน้นความสำคัญการเป็นศูนย์กลางด้านการท่องเที่ยวภาคใต้ การพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าทุ้งสง และโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์สู่อนุภูมิภาค ซึ่งภาคเอกชนได้มีข้อเสนอโครงการรวมทั้งสิ้น ๒โครงการ ดังนี้

(๑) โครงการปรับปรุงและขยายสนามบินนานาชาติสุราษฎร์ธานี ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ตั้งอยู่ที่ ตำบลหัวเตย อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

(๒) โครงการก่อสร้างถนน ความยาวประมาณ ๒๐ กิโลเมตร

(๓) โครงการขยายลานคอนเทนเนอร์ และขยายรางรถไฟ เพื่อเชื่อมต่อระบบรางสายหลักของการรถไฟแห่งประเทศไทย

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน เน้นความร่วมมือการบูรณาการเป็น Partnership ในการพัฒนาการท่องเที่ยวทางทะเลที่มีมาตรฐานระดับโลก ประกอบด้วยโครงการสำคัญ ดังนี้

/(๑) โครงการพัฒนา...

(๑) โครงการพัฒนา Marina hub หรือศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเล ที่มีกิจกรรมเชื่อมโยงไปยังประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค IMT-GT (Indonesia Malaysia Thailand) โดยเชื่อมโยงจังหวัดภูเก็ต - ปันัง ลังกาวิ-ประเทศสิงคโปร์เซิน การมีท่าเรือน้ำลึกที่เชื่อมโยงจากจังหวัดภูเก็ต ของประเทศไทย - เมืองมะละกา ของประเทศมาเลเซีย - ไปยังอาเจห์ ของประเทศอินโดนีเซีย

(๒) โครงการจัดทำ Route การท่องเที่ยวเชื่อมโยงและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ ๓ ประเทศ

(๓) โครงการด้านความมั่นคงปลอดภัยทางทะเล เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล และการรักษาความปลอดภัยจากอาชญากรรมจากโจรสลัดทางทะเล

(๔) โครงการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติ สร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนข้อมูลภัยพิบัติระหว่างกันเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในกลุ่มประเทศ

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน เน้นความสำคัญในการอำนวยความสะดวกเพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนไทย-มาเลเซีย รวมทั้งได้เน้นความสำคัญในการนำไปสู่เป้าหมายความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ ได้แก่ การกำหนดกลไกการดำเนินงานที่ชัดเจน การสนับสนุนงบประมาณการมีแผนยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเป็นทิศทางอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงความต่อเนื่องของนโยบายรัฐบาล ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการดำเนินโครงการ

๓.๒.๓ แผนงานการเข้าร่วมประชุมในกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) แผนงาน IMT-GT กระทรวงมหาดไทย มีแผนงานการเข้าร่วมประชุมกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค ภายใต้แผนงาน IMT-GT โดยมีสำนักงานฝ่ายเลขานุการฯ CMGF ทำหน้าที่สนับสนุนข้อมูลเชิงยุทธศาสตร์ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดภาคใต้และกลุ่มจังหวัดในการเข้าร่วมประชุม แผนงาน IMT-GT ดังนี้

(๑) การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF)

(๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Meeting: SOM) และภาคเอกชนจากสภาธุรกิจ IMT-GT Thailand (Joint Business Council: JBC)

(๓) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting: MM)

ผลการดำเนินงาน จากการประชุมที่ผ่านมาดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในแผนแม่บท Implementation Blueprint) IMT-GT ระยะที่ ๒ (๒๐๑๒-๒๐๑๖) มีแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ที่ได้บรรจุอยู่ในแผนแม่บท (Implementation Blueprint) IMT-GT ระยะที่ ๒ (๒๐๑๒-๒๐๑๖) โดยได้มีการทบทวนแผนกลางรอบที่ ๒ (๒๐๑๕-๒๐๑๖) ซึ่งที่ประชุมประเทศสมาชิกได้ยืนยันสถานะความก้าวหน้า ที่ขับเคลื่อนและเร่งรัดผลักดันให้เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง ทั้งระยะสั้น คือภายในสิ้นสุดของแผนในปี ๒๐๑๖ และการขับเคลื่อนระยะยาวต่อเนื่องในแผนแม่บท ระยะที่ ๓ (๒๐๑๗-๒๐๒๑) ดังนี้

โครงการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ที่อยู่ในแผนแม่บทของ แผนงาน IMT-GT (Mid-Term Review Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)

ประเด็นทบทวนใน Mid-Term Review	ความเชื่อมโยงของแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	จังหวัด
๑. สาขาความร่วมมือ : ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมขนส่ง และพลังงาน (Working Groups on Infrastructure, Transport and Energy : WGIT)		
มียุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคโดยเฉพาะความเชื่อมโยงที่มีลำดับ	โครงการที่อยู่ในแผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑. โครงการทางพิเศษมอเตอร์เวย์หาดใหญ่-สะเดา เชื่อมโยงรัฐปันัง กระทรวงคมนาคม ผ่านกระบวนการศึกษาออกแบบรายละเอียดแล้ว	สงขลา
	๒* โครงการพัฒนาด่านบ้านประกอบ-ตุเรียนบุงหรง	สงขลา

ประเด็นทบทวนใน Mid-Term Review	ความเชื่อมโยงของแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	จังหวัด
<p>ความสำคัญสูง</p> <p>➢ ควรมีข้อริเริ่มด้านความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ เริ่มจากการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งโดยใช้รอบความตกลงอาเซียน เป็นฐานการเจรจาต่อยอด</p>	๓. การพัฒนารถไฟฟ้ารางคู่ ปาดังเบซาร์-หาดใหญ่	สงขลา
	๔* โครงการขยายด่านสะเดา-ปาดังเบซาร์ และ สะเดา-บูกิตกาเยอติမ်	สงขลา
	๕. โครงการพัฒนาด่านบูกิตกาเยอติ่ม-บูกิตบุหงา	นราธิวาส
	๖.* โครงการก่อสร้างสะพานตากใบข้ามแม่น้ำโลก แห่งที่ ๑ : ตากใบ - เป็งการันกูโบร์ แห่งที่ ๒ : สุโหลงโลก - รันเตาปันยัง	นราธิวาส
	๗. โครงการทำเรือเฟอร์รี่ RoRo Ferry มะละกา-คูไม	ตรัง
	๘. โครงการพัฒนาท่าเรือสำราญและท่าเรือ Yacht บริเวณอ่าวพังงา/ภูเก็ต รองรับนักท่องเที่ยวทางทะเลจากมาเลเซีย อินโดนีเซีย และสิงคโปร์ ดำเนินการเสร็จสิ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗	ภูเก็ต/ พังงา กระบี่/ ตรัง
<p>➢ ควรเร่งพัฒนาการเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค การเชื่อมโยงทางทะเล เรือเฟอร์รี่ขนส่งสินค้า ผู้โดยสาร และ ยานยนต์ (Ro Ro Ferry)</p>	โครงการที่มีการเสนอทบทวนใหม่ (New Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑.* โครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง (ICP : Inland Container Depot) เชื่อมโยงท่าเรือจังหวัดตรัง โดยบริการเรือเฟอร์รี่ขนส่งสินค้า ระหว่างเบลาวัน-ปันัง-ตรัง	นครศรีธรรมราช
	๑.* โครงการพัฒนาศูนย์กระจายสินค้าทุ่งสง (ICP : Inland Container Depot) เชื่อมโยงท่าเรือจังหวัดตรัง โดยบริการเรือเฟอร์รี่ขนส่งสินค้า ระหว่างเบลาวัน-ปันัง-ตรัง	นครศรีธรรมราช
	๒. โครงการพัฒนาเชื่อมโยงเส้นทางการบินระหว่าง ภูเก็ต - กระบี่ - เกาะซาบัง (อินโดนีเซีย)	ภูเก็ต/กระบี่
	๓. เส้นทางเดินเรือ RoRo Ferry เชื่อมโยงระนอง - ภูเก็ต - ซาบัง	ระนอง/ ภูเก็ต
	๔.* โครงการพัฒนาด่านศุลกากรวังประจัน - วังเกลียน	สตูล
๕. จังหวัดสตูล เสนอ โครงการสะพานสตูล-เปอร์ลิส *ผนวกโครงการจากกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน*	สตูล	
๒. สาขาความร่วมมือ : ด้านการค้าและการลงทุน (Working Groups on Trade and Investment : WGTI)		
<p>➤ มียุทธศาสตร์เพื่อให้สามารถดำเนินงานอย่างเป็นผล มีต้นทุนที่ประหยัดและดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ และการให้บริการภาครัฐกิจใน ส่วนที่มีอุปสงค์เกินกว่าบริการที่มี/ ยุทธศาสตร์มุ่งปรับปรุงประสิทธิภาพการค้า การลงทุน และการส่งออกของภูมิภาค</p> <p>➢ ควรเร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย เชื่อมโยงกับอินโดนีเซีย และ ส่งเสริมมาตรการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยการลดขั้นตอนด้านพิธีการศุลกากร</p>	โครงการที่อยู่ในแผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑. * โครงการพัฒนาด้านกระบวนการทางศุลกากรและตรวจคนเข้าเมือง (CIQ) ด่านบ้านประกอบ - ดุเรียนบุหง	สงขลา
	๒. * โครงการพัฒนาด้านกระบวนการทางศุลกากรและตรวจคนเข้าเมือง (CIQ) ด่านสะเดา (แห่งใหม่) - ปาดังเบซาร์ และบูกิตกาเยอติ่ม	สงขลา
	๓. โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากร ในการศึกษาทางด้านพิธีการศุลกากรและตรวจคนเข้าเมืองสะเดา - ปาดังเบซาร์	สงขลา
	๔. * โครงการพัฒนาด้านพิธีการและกระบวนการทางศุลกากร CIQ ด่านตากใบ - เป็งการันกูโบร์	นราธิวาส
	๕. * โครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยเน้นย้ำเพื่อให้การผลักดันการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นรูปธรรม ควรมีการผลักดันให้เกิดการจัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อการขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างไทย-มาเลเซียร่วมกัน	นราธิวาส/สงขลา รัฐกลันตัน
๓. สาขาความร่วมมือ : ด้านการท่องเที่ยว (Working Groups on Tourism : WGT)		
<p>➤ มียุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในเส้นทางที่เป็นเรื่องเฉพาะ (Thematic Routes)</p> <p>และส่งเสริมการสร้างหุ้นส่วนระหว่างกัน</p> <p>➢ ควรมีกรอบการบูรณา</p>	โครงการที่อยู่ในแผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑. โครงการพัฒนาพื้นที่เกาะหลีเป๊ะเป็นจุดผ่านแดนถาวร ไทย-มาเลเซีย	สตูล
	โครงการที่มีการเสนอทบทวนใหม่ (New Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
(๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกับโครงการส่งเสริมการขายโดยผลักดันให้ IMT-GT เป็นแหล่งท่องเที่ยว		
๑) โครงการประชุมสัมมนาด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวมรดกเมืองเก่า (IMT-GT Old Town Heritage Symposium)	ภูเก็ต/สงขลา	
๒) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว Homestay แผนงาน IMT-GT	ภูเก็ต	

ประเด็นทบทวนใน Mid-Term Review	ความเชื่อมโยงของแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	จังหวัด
การด้านการเส้นทางท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์	อินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพ ในปี ๒๕๕๘ไทย จะเป็นเจ้าภาพในปี ๒๕๕๙	
	(๒) การอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยวและการพัฒนาสินค้าเพื่อการท่องเที่ยว	
	๑) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด เชื่อมโยงรัฐเคตะห์	จ.ปัตตานี สงขลา นครศรีธรรมราช
	๒) โครงการส่งเสริมจุดหมายปลายทางในการดึงดูดเพื่อการดำน้ำ	ภูเก็ต/กระบี่/พังงา
	๑)* โครงการ Marina hub หรือศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเล ที่มีกิจกรรมการท่องเที่ยว เชื่อมโยงไปยังประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค IMT-GT (Indonesia Malaysia Thailand) โดยเชื่อมโยงจังหวัดภูเก็ต - ปันัง - ลังกาวิ - สิงคโปร์ ได้แก่ การมีท่าเรือน้ำลึกที่เชื่อมโยงจากจังหวัดภูเก็ตของประเทศไทย - เมืองมะละกา ของประเทศมาเลเซีย - ไปยังอาเจะห์ของประเทศอินโดนีเซีย	ภูเก็ต
	๒) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อรับบริการการแพทย์ และสุขภาพ	ภูเก็ต
	(๓) การสร้างความเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทางอากาศและทางทะเลกับพื้นที่	
	๑) โครงการจัดทำ Route การท่องเที่ยวที่สามารถเชื่อมโยงและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ ๓ ประเทศ เช่น การมีสายการบินเชื่อมต่อระหว่างภูเก็ตและอาเจะห์ หรือจังหวัดต่างๆ ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้อันดามันที่มีสนามบิน	ภูเก็ต
	๒) * โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวทางทะเลระดับโลกในจังหวัดภูเก็ต เชื่อมโยงการท่องเที่ยวเมืองโบราณ เรือสำราญ และเรือ Yacht ระหว่างภูเก็ต - ลังกาวิ - ซาบัง	ภูเก็ต/กระบี่ พังงา
	๓) * การท่องเที่ยวทางด้านเรือสำราญ และการทำเรือเพื่อเรือสำราญ	ภูเก็ต
	๔) * การท่องเที่ยวแหล่งโบราณคดีในพื้นที่ IMT-GT	ภูเก็ต/กระบี่
	๕) * การท่องเที่ยวทางด้านเรือสำราญ และการทำเรือเพื่อเรือสำราญ	ภูเก็ต
๕. สาขาความร่วมมือ : ด้านการเกษตร อุตสาหกรรมการเกษตร และสิ่งแวดล้อม (Working Groups on Agriculture, Agro-Base Industry, and Environment: WGAAE)		
<p>มียุทธศาสตร์ส่งเสริมการลงทุนด้านการผลิต แปรรูป การตลาดของผลิตภัณฑ์เกษตร มุ่งลดอุปสรรคด้านการลงทุนและข้อริเริ่ม : เกี่ยวกับด้านการลงทุนในระดับอนุภูมิภาค/ยุทธศาสตร์การจัดทำมาตรฐานการส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายและมาตรฐานเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการผลิต การลงทุนและกิจการเนื่องด้วยการค้า เพื่อส่งเสริมการลงทุนในสายการผลิตภาคเกษตร</p> <p>➢ ควรส่งเสริมสร้างความร่วมมือ แลก เปลี่ยน เทคโนโลยี การเกษตร รวมทั้งผลิตผลประมงทะเล และสัตว์ทะเล และการค้าผลิตผลทางการเกษตร</p>	โครงการที่อยู่แผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑. โครงการเมืองยางพารา Rubber City เป็นโครงการที่อยู่ในกรอบแผนการดำเนินงาน IMT-GT อยู่แล้ว โดยทางกลุ่มจังหวัดมีความต้องการให้ผลักดันและขับเคลื่อนต่อไป	กลุ่มจังหวัดภาคใต้
	๒. * โครงการพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตรจังหวัดนราธิวาส (ปรับโครงการมาจากคณะทำงานสาขาการเกษตร ฯ)	นราธิวาส
	๓. * โครงการพัฒนาความร่วมมือด้านปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม	กระบี่
	๔.** โครงการ Green Cities Initiative เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อม	สงขลา
๕. สาขาความร่วมมือ : ด้านผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล (Working Groups on Halal Product and Services : WGHPAS)		
(๑) การพัฒนาขั้นตอนและมาตรฐานด้านกฎ ระเบียบ เพื่อดำรงไว้ซึ่งเกียรติภูมิของฮาลาล (๒) การพัฒนา	โครงการที่อยู่แผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๔ - ๒๐๑๖)	
	๑. * โครงการพัฒนาแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาลศึกษาร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกแผนงาน IMT-GT	ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
	๒. * โครงการวิจัยและพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลกลาง การแลกเปลี่ยนทรัพยากร	มหาวิทยาลัย

ประเภทบททวนใน Mid-Term Review	ความเชื่อมโยงของแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	จังหวัด
อุตสาหกรรมฮาลาล ตลอดจนกิจการฮาลาล ระดับ SMEs (๓) การส่งเสริมตราฮาลาล ยุทธศาสตร์อนุภูมิภาค : : (๑) การสร้างมาตรฐานร่วม ผลิตภัณฑ์ฮาลาล (Halal Integrity) (๒) การพัฒนาอุตสาหกรรม ฮาลาลโดยเพิ่มการผลิต. สินค้าฮาลาล การพัฒนา ธุรกิจรายย่อย การค้า ระหว่างประเทศ ส่งเสริม นวัตกรรม การสร้าง เครือข่ายการค้า และการ ส่งเสริมการพัฒนาสวน อุตสาหกรรมฮาลาล (๓) การสร้างตราและการ ส่งเสริมผลิตภัณฑ์	อิเล็กทรอนิกส์ด้านฮาลาล หรือ ระบบ SPHERE (System Protocol for Halal Electronic Resource Exchange) เพื่อเชื่อมโยงระบบ SILK (Shariah-compliant ICT Logistics Kontrol) และ Hal-O (Halal Assurance, Liability and Quality System) ๓. โครงการออกออกแบบและพัฒนาระบบสารสนเทศผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเครื่องสำอางฮาลาล ๕. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวฮาลาลของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน โครงการที่มีการเสนอทบทวนใหม่ (New Rolling Pipeline for ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖) ๖. * โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการผู้ประกอบการฮาลาลไทย ๗. * โครงการจัดงานมหกรรมผลิตภัณฑ์ฮาลาลประเทศไทย ณ จ.เชียงใหม่ ๘ * โครงการสร้างศูนย์กระจายสินค้าฮาลาล (Halal Complex) เป็นโครงการที่นำเสนอใหม่โดยสถาบันฮาลาล มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ซึ่งทางผู้เสนอมีความเห็นว่าหากมีการดำเนินการทำโครงการดังกล่าวจะสามารถทำให้กลุ่มจังหวัดมีศูนย์จำหน่ายและกระจายผลิตภัณฑ์ฮาลาลจากชุมชน ใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการรองรับการค้าชายแดน	สถาบันฮาลาล ม.สงขลานครินทร์
๖. สาขาความร่วมมือ : ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Working Groups on Human Resources Development : WGHRD)		
<ul style="list-style-type: none"> • มียุทธศาสตร์ส่งเสริมความร่วมมือดำเนินกิจกรรมด้านการพัฒนาส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของแรงงานและการยกระดับด้านการเคลื่อนย้ายแรงงาน • ควรใช้โครงการด้านการพัฒนาศักยภาพที่เป็นไปในทิศทางเดียวกับข้อริเริ่มในการเคลื่อนย้ายแรงงานในอาเซียน 	โครงการที่อยู่ในแผนทบทวนของ Mid-Term Review (Rolling Pipeline for ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖)	
	<ul style="list-style-type: none"> • * โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางด้านวิชาชีพเทคนิค 	
	โครงการที่มีการเสนอทบทวนใหม่ (New Rolling Pipeline for ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖)	
	<ul style="list-style-type: none"> ๑.* โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวฮาลาล ๒. * โครงการฝึกอบรมด้านช่างเชื่อมโลหะใต้น้ำ 	
หมายเหตุ	<ul style="list-style-type: none"> * หมายถึง โครงการที่อยู่ในระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ Flag ship Projects ** หมายถึง โครงการที่มีความสำคัญ และต้องดำเนินการ Signature Project 	

๓.๒.๓ แผนงานการเข้าร่วมประชุมกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค แผนงาน IMT-GT กระทรวงมหาดไทย ได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด ๑๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ เข้าร่วมเวทีการประชุมในกรอบอนุภูมิภาค ภายใต้แผนงาน IMT-GT เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และเชื่อมโยงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ สู่อนุภูมิภาค แผนงาน IMT-GT และประชาคมอาเซียน โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการระดับชาติ ดังนี้

- (๑) การประชุมระดับมุขมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF)
- (๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Meeting: SOM) และภาคเอกชนจากสภาธุรกิจ IMT-GT Thailand (Joint Business Council: JBC)
- ~~(๓) การประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting: MM)~~

/ทั้งนี้ ในการ...

ทั้งนี้ ในการประชุม ดังกล่าว สำนักฯ ฝ่ายเลขานุการฯ หารือการประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด (CMGF) จะสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จัดประชุมเตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมระดับ CMGF ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ต่อไป

การขับเคลื่อนการค้าเสรีของกัมพูชาและลาวภายใต้กรอบแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS)

แผนงาน GMS มีประชากรรวม ๓๓๐ ล้านคน เป็นตลาดที่มีศักยภาพสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นตลาดที่ไทยเป็นคู่ค้าที่สำคัญที่สุดในปัจจุบัน และเป็นช่องทางเจาะเข้าสู่ประเทศจีน/อินเดียซึ่งเป็นตลาดใหญ่สุดของโลก ประกอบกับจุดที่ตั้งของไทย ซึ่งมีความได้เปรียบทางด้านโลจิสติกส์ที่อยู่ใจกลางของอนุภูมิภาค และความต้องการร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้เกิดความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดในทุกกระดับ และเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ทั้งในด้านอาหาร พลังงาน และความมั่นคงปลอดภัยของมนุษย์ที่เกิดจากปัญหา ร่วมกันของอนุภูมิภาค เช่น ด้านโรคติดต่อ ภัยพิบัติ ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม ความแตกต่างทางเศรษฐกิจและความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน รวมถึงการสนับสนุนทางการเงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย ประเทศจีนและไทย และองค์กรผู้สนับสนุนการพัฒนาอื่นๆ เป็นปัจจัยขับเคลื่อนให้กรอบความร่วมมือมีความก้าวหน้าอย่างชัดเจนมาโดยตลอด

แผนงาน GMS ได้มีการประชุมระดับผู้นำ (GMS Summit) ครั้งแรก เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๓๕ ณ กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และได้มีการประชุมระดับผู้นำ ระดับรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่อาวุโสเป็นประจำทุก ๒ ปี โดยมีความก้าวหน้าและพัฒนาความร่วมมือมาเป็นลำดับ จนถึงปัจจุบันเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ผ่านมานี้ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

ปัจจุบัน มีความร่วมมือ ๔ สาขา ได้แก่ (๑) คมนาคมขนส่ง (๒) โทรคมนาคม (๓) พลังงาน (๔) การท่องเที่ยว (๕) การอำนวยความสะดวกการค้า (๖) การลงทุน (๗) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๘) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (๙) การเกษตร

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ นครหนานหนิง มณฑลกว่างสี สาธารณรัฐประชาชนจีน และเห็นชอบการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement: JMS) ซึ่งมีสาระสำคัญในการผลักดันการดำเนินงานตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕ และให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงาน GMS โดยได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กระทรวงมหาดไทยร่วมพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอทางยุทธศาสตร์แผนงาน โครงการ ที่เป็นจุดยืนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีศักยภาพในระดับพื้นที่ในส่วน ของไทย โดยเสนอให้ ADB รวบรวมเป็นแผนงาน โครงการ ภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาคการสนับสนุนทางวิชาการ และผลักดันสู่แผนงาน GMS ฉบับใหม่ ระยะ ๑๐ ปี ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๖๕ (GMS New Strategic Framework ๒๐๑๒-๒๐๒๒) และเตรียมความพร้อมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่อุภูมิภาคและประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

สาระสำคัญของการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค กลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference) ครั้งล่าสุด ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา รัฐบาลเมียนมา ร่วมกับธนาคารพัฒนา เอเชีย (ADB ได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ โดยมีประเด็นหารือและข้อเสนอ ของประเทศไทย สรุปได้ดังนี้

/๑. เน้นย้ำ...

๑. เน้นย้ำสนับสนุนการพัฒนาการเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่สำคัญในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) แนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) และแนวระเบียงเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้กับเมืองในภูมิภาคและสร้างงานอาชีพและรายได้ให้แก่ ประชาชนในพื้นที่ โดยต้องดำเนินการพัฒนาทั้งด้านการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน และการอำนวยความสะดวกด้านกฎ ระเบียบ ระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะภายหลังจากประเทศไทยให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) เรียบร้อยแล้ว โดยขอให้ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้ความสำคัญต่อการเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อให้ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System: CTS) ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจสามารถเริ่มดำเนินงานได้เป็นลำดับแรก

๒. ให้ความสำคัญและสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงเพื่อเพิ่มโอกาสการพัฒนาฐานการผลิตเชื่อมโยงและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่การสร้างห่วงโซ่การผลิตทั้งภายใน และภายนอกอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และเชื่อมโยงเครือข่ายอุตสาหกรรมต่อเนื่องในลักษณะคลัสเตอร์ได้อย่างสมบูรณ์ รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน โดยการพัฒนาเริ่มโครงการต่างๆ อาทิ ถนนเมืองชายแดน การอำนวยความสะดวกบริเวณชายแดน นิคมอุตสาหกรรม และการปรับปรุงมาตรการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓. เน้นย้ำสนับสนุนให้ภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนแผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) ในลุ่มแม่น้ำโขง ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด ในส่วนของประเทศไทย มีความพร้อมที่จะมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.หรือ NEDA) และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร. หรือ TICA) เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงิน และทางวิชาการต่อการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาคต่อไป

๔. สนับสนุนการพัฒนาแหล่งพลังงานร่วมกัน โดย GMS มีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าอีกมาก นอกจากการพัฒนาพลังงานไฟฟ้า เพื่อใช้ในประเทศและซื้อขายกันระหว่างประเทศสมาชิกแล้ว ยังมีโอกาสที่จะเชื่อมโยงไปยังประเทศที่สามได้ ขอให้ประเทศสมาชิกร่วมกันเร่งจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Regional Power Coordination Center) ให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรม เพื่อทำหน้าที่ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าใน GMS

๕. สนับสนุนปรับปรุงสิทธิประโยชน์และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในภูมิภาค เสนอให้พิจารณากลไกการค้าประกันสินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs และเสนอให้กลุ่มประเทศ (CLMV) เริ่มนำใช้การค้าประกันสินเชื่อสำหรับ SMEs เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ SMEs ทั้งในระดับภูมิภาค และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกร่วมกันปรับปรุงกฎ ระเบียบต่างๆ ให้เอื้ออำนวยต่อนักลงทุนดังกล่าวด้วย

๖. เน้นย้ำความร่วมมือดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยเสนอให้มีความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ ปัญหาดังกล่าว ดังนั้น ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงจึงต้องร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อก้าวสู่การเป็นเศรษฐกิจลุ่มแม่น้ำโขงสีเขียว (Green Mekong)

/ประโยชน์...

ประโยชน์ซึ่งประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ มีดังนี้

๑. สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนจากต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในสาขาที่มีศักยภาพเชื่อมต่อห่วงโซ่การผลิตกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ คือ การค้า การลงทุน การบริการและการท่องเที่ยว ตามพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจ ทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๒. เป็นโอกาสในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ในอนุภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมของไทยในรอบระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะการพัฒนา ระบบถนน ระบบราง และด่านพรมแดน เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้ง มีความพร้อมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมดังกล่าวด้วย

๓. เป็นโอกาสในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางการพัฒนาและการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาคของไทย ในการร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งทางด้านการเงินและทางวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๔. เป็นโอกาสในการระบุถึงประเด็นปัญหา และข้อจำกัดทางด้านสังคม และร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรมข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษา และแรงงานข้ามพรมแดน เป็นต้น

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญดังนี้

๑. ทบทวนความสำเร็จที่ผ่านมาภายใต้แผนงาน GMS ประกอบด้วย ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (RIF-IP) ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ และหารือถึงแนวทางในการนำแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตั้งมั่นและลงมือปฏิบัติตามข้อสั่งการของผู้นำเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง โดยการเข้าสู่ความเป็นประชาคมทางเศรษฐกิจอาเซียน และทวนดูประเด็นหลังปี ๒๕๕๗ ของสหประชาชาติในเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มาปรับใช้ ตลอดจนประเมินบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ของแผนงาน GMS ในการเสริมสร้างความเป็นประชาคมทางเศรษฐกิจอาเซียน และมุ่งสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนดังกล่าว

๒. ทบทวนความสำเร็จที่ผ่านมา ภายใต้แผนงาน GMS ดังนี้

๒.๑ สาขาคมนาคม

โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญซึ่งแล้วเสร็จ ได้แก่

- การเปิดสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)
- สะพานชีบาสะ หรือสะพานเนียกเลิงในกัมพูชา
- ทางด่วนนอยไบ-ลาวไค ในเวียตนาม
- ถนนเชื่อมต่อเมียวดี-กอกะเร็ก ในส่วนการพัฒนาเชิงสถาบัน สมาคมรถไฟกลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA) ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีที่แล้ว อีกทั้งได้มีการทบทวนยุทธศาสตร์สาขาคมนาคม ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๕๘ ในระยะแรก ซึ่งได้เริ่มต้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๗

๒.๒ สาขาพลังงาน

มีการพิจารณาเลือกสถานที่ตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาค (RPCC) อยู่ระหว่างดำเนินการ และการเห็นชอบร่วมกันในการจัดอุปสรรคทางเทคนิคและกฎ ระเบียบในการซื้อขายไฟฟ้าใน GMS

๒.๓ สาขาเกษตร

อยู่ระหว่างการดำเนินงานโครงการสนับสนุนด้านเกษตรที่สำคัญใน GMS ระยะ ที่ ๒ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ มุ่งสู่ความยั่งยืนและลดความเหลื่อมล้ำตลอดห่วงโซ่การผลิตทางการเกษตร และปฏิบัติตามแนวนโยบายสำคัญ ๓ ด้าน

๒.๔ สาขาสิ่งแวดล้อม

การประชุมระดับรัฐมนตรีสาขาสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๘ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้ดำเนินโครงการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้ RIF-IP อีกทั้งรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมยังให้ความสำคัญกับการลงทุนทางธรรมชาติ (Natural Capital) และเน้นการวางแผนเชิงพื้นที่และการใช้ที่ดินเพื่อจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม

๒.๕ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ

การประชุมคณะทำงานกำกับการทำงานและคณะทำงานผลักดันการดำเนินงานโครงการทางด่วนสารสนเทศ (GMS Information Highway: GMSIS) ใน GMS ได้กำหนดจัดการประชุมในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ โดยจะร่วมหารือการส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงและรองรับโครงการทางด่วนสารสนเทศ เพื่อยกระดับบทบาทด้าน ICT ในการอำนวยความสะดวกการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าใน GMS

๒.๖ สาขาการท่องเที่ยว

มุ่งเน้นเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องร่วมสนับสนุนกลยุทธ์การตลาดและแผนปฏิบัติการด้านท่องเที่ยวใน GMS ฉบับใหม่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๓ ที่ได้รับรองในการประชุมคณะทำงานด้านท่องเที่ยวแล้ว ได้มีการจัดตั้ง Digital Platform ด้านการท่องเที่ยวใน GMS และมีความพยายามจัดตั้งสำนักงานประสานความร่วมมือการท่องเที่ยวในกลุ่มแม่น้ำโขง (MICO) ณ กรุงเทพมหานคร ในฐานะองค์กรระหว่างรัฐบาล

๒.๗ สาขาพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

รับทราบการดำเนินงานที่กำลังทำร่วมกันในเรื่องการกำหนดกรอบการยอมรับร่วมกัน (Mutual Recognition) ด้านทักษะและคุณสมบัติแรงงานเฉพาะสาขา รวมทั้งการดำเนินงานร่วมกันเพื่อกำหนดมาตรฐานการฝึกอบรมรูปแบบใหม่สำหรับอาจารย์ด้านเทคนิคและอาชีวศึกษา (TVET) ขณะเดียวกันก็กำลังร่วมดำเนินการจัดหาระบบการเทียบโอนหน่วยกิตระหว่างกัน และพัฒนาเครือข่ายมหาวิทยาลัยใน GMS ด้วย ในส่วนโครงการหลักประกันสุขภาพให้ GMS กำลังเตรียมความพร้อมในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งในการควบคุมโรค และการบริหารจัดการ รวมทั้งได้ร่วมกันดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการร่วมกัน (JAP) สำหรับผู้อพยพใน GMS ให้สามารถเข้าถึงการบริการโรคติดต่อและ การบริการสาธารณสุข อย่างไรก็ตาม แผนงานพหุภาคี (PPP) ถือเป็นแผนงานสำคัญ จึงขอให้ ADB ยังคงให้การสนับสนุนแผนงานดังกล่าว นอกจากนี้การป้องกันโรคติดต่อและการควบคุมโรคตามแนวชายแดนมีบทบาทสำคัญในการป้องกันการแพร่กระจายของโรคมาลาเรีย ใช้เลือดออก โรคเอดส์ และโรคอุบัติใหม่ รวมถึงโรคเขตร้อนอื่นๆ

๒.๘ สาขาการอำนวยความสะดวกการขนส่งและการค้า

ไทย ให้สัตยาบันต่อพิธีสารและภาคผนวก ภายใต้ความตกลง CBTA ครอบคลุมสมบูรณ์ โดยเมียนมาอยู่ระหว่างดำเนินการให้สัตยาบันในส่วนที่เหลือ การตรวจแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว (SSI) ได้ดำเนินการร่วมกันระหว่างลาว และเวียดนามบริเวณจุดผ่านแดน แดนสะหวัน ลาวบาว รวมทั้งมีความก้าวหน้าในการเจรจาวิภาคี และไตรภาคีในการแลกเปลี่ยนสิทธิจากรถและการขยายเส้นทาง ตลอดจนการเปิดจุดผ่านแดนต่างๆ นอกจากนี้ มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการกว่า ๒๐ โครงการ ระหว่างปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ โดยการสนับสนุนของ ADB และหุ้นส่วนการพัฒนาเพื่อการพัฒนาาระบบศุลกากรให้มีความทันสมัย ได้แก่ การตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า การกำหนดพิกัดอัตราภาษีล่วงหน้า การเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นผู้ประกอบการระดับมาตรฐาน AEO (Authorized Economic Operation)

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ การศึกษาเกี่ยวกับระยะเวลาที่ใช้ในการผ่านพิธีการศุลกากร (TRS) ได้ดำเนินการแล้ว เพื่อปรับปรุงขั้นตอนพิธีการศุลกากรและการกำหนดมาตรการเชิงนโยบาย ทั้งนี้ แผนดำเนินการอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่งและการค้าใน GMS ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิก ในการประชุม ECF ครั้งที่ ๗ ด้วยแล้ว

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งนี้ ถือเป็นโอกาสในการหารือและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน RIF-IP ระยะที่ ๑ แม้จะมีโครงการเกือบร้อยละ ๘๐ ที่ลงนามไปแล้ว แต่ยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการตามแผน RIF-IP โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการร่วมกันของแผนงานแต่ละสาขา และกิจกรรมเชิงนโยบาย ได้แก่ การอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่ง และการค้าระบบเทคโนโลยีการจัดการสารสนเทศ และการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๔. ยินดีกับความสำเร็จของการประชุมระดับรัฐมนตรีในเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งเน้นบูรณาการปัจจัยขับเคลื่อนการพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจ ได้แก่

๔.๑ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อก่อให้เกิดการจ้างงาน เสริมสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค และเครือข่ายการผลิตระหว่างประเทศ

๔.๒ นำเสนอเวทีหารือความร่วมมือด้าน E-Commerce ใน GMS

๔.๓ การทบทวนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการของแนวระเบียนเศรษฐกิจใน GMS

๔.๔ การรายงานแนวทางการวางแผนพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจ หรือการวางแผนพื้นที่เฉพาะ โดยจะเลือกพื้นที่ตามแนวระเบียนเศรษฐกิจที่มีศักยภาพเพื่อดึงดูดนักลงทุน สำหรับการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้จัดขึ้นก่อนการประชุม ECF ครั้งที่ ๗ นั้น ประสบผลสำเร็จและถือเป็นเวทีสำคัญในการมีส่วนร่วมและประสานงานระหว่างจังหวัดและหน่วยงานท้องถิ่นในการพัฒนาแนวระเบียนเศรษฐกิจ GMS

๔.๕ การรับรองกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง ซึ่งประกอบด้วยหลักการและแนวทางประสานที่ใกล้ชิดเพื่อการพัฒนาเมือง และการวางแผนพื้นที่เฉพาะใน GMS โดยมีกรมมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์เขตชุมชนเมืองที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามแนวระเบียนเศรษฐกิจใน GMS และพื้นที่ชายแดน นอกจากนี้ ยังเน้นความสำคัญของการพัฒนาสีเขียว การบริหารความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การพัฒนาที่ครอบคลุม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยเห็นควรให้มีการเสริมสร้างขีดความสามารถการวางแผนเมือง และกำหนดนโยบายและกฎระเบียบด้านการพัฒนาเมือง

๔.๖ รับทราบบทบาทของแผนงาน GMS ในการพัฒนาระดับภูมิภาคและระดับโลกที่ผ่านมา โดย GMS มีบทบาทสำคัญต่อการบูรณาการทางเศรษฐกิจของเอเชีย การเชื่อมโยงทางกายภาพที่ครอบคลุมทั้งในด้านคมนาคมขนส่ง พลังงาน และสื่อสารโทรคมนาคม ต่างช่วยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางที่สำคัญด้านความเชื่อมโยงทางกายภาพในอาเซียนและภูมิภาคอื่น ในส่วนสาขาความร่วมมือด้านสังคมและภาคการผลิตและบริการ (Soft Sectors) อาทิ สุขภาพ การศึกษา ท่องเที่ยว และเกษตร ต่างมีส่วนเสริมสร้างการพัฒนาเชิงสถาบันและพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างคนสู่คนในประชาคมอาเซียน ส่วนแผนงานสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของแผนงาน GMS ผสานกับความริเริ่มในการอนุรักษ์แนวระเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ ต่างให้บทเรียนที่มีประโยชน์และเป็นแบบอย่างให้แก่อาเซียนด้วย นอกจากนี้ แผนงาน GMS ยังมุ่งสนับสนุนกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม ให้พัฒนาที่ทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นในอาเซียน ซึ่งสนับสนุนต่อจุดหมายในการลดช่องว่างการพัฒนาของอาเซียน อีกทั้งยังตระหนักถึงประโยชน์ของการรวมกลุ่มที่ดำเนินอย่างค่อยเป็นค่อยไปใน GMS สู่ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกโดยรวม ในการนี้ รัฐมนตรี GMS ยินดีรับข้อริเริ่มของจีนในเรื่องแนวเขตเศรษฐกิจทางสายไหมและเส้นทางสายไหมทางทะเลศตวรรษที่ ๒๑ และหวังที่จะเสริมสร้างความแข็งแกร่งของแผนงาน GMS และสอดคล้องกับข้อริเริ่มดังกล่าว

๔.๗ รับทราบการรับวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘ ในการประชุมสุดยอดของสหประชาชาติ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) เป็นวาระสำคัญ ซึ่งเป็นการต่อยอดจากเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ที่ประสบผลสำเร็จเป็นที่ประจักษ์โดยเฉพาะด้านการขจัดความยากจน

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี ความก้าวหน้าการพัฒนาแต่ละด้านยังไม่สมดุล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนจึงมุ่งดำเนินการเพื่อ บรรลุเป้าหมายเดิม และขยายผลให้ครอบคลุมเป้าหมายเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่เชื่อมโยงเกี่ยวพัน กันมากขึ้น นอกจากนี้ คาดว่าการประชุมของประเทศที่ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ จะมีข้อสรุปที่เป็น ประโยชน์

๔.๘ รับทราบการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำที่สื่อถึง “ความมั่นคงลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน GMS” ของผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มน้ำโขง ได้คาดหวังถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ของสหประชาชาติ ซึ่งวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘ ตระหนักถึงความสำคัญของความร่วมมือระดับภูมิภาค อันเป็นเครื่องมือที่จะช่วยนำนโยบายการพัฒนาอย่างยั่งยืน สู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริงในระดับประเทศอย่างมี ประสิทธิภาพ โครงการความร่วมมือที่กำลังดำเนินการ หรืออยู่ระหว่างการวางแผนการดำเนินการของประเทศ สมาชิก จึงมีความสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับวัตถุประสงค์ของเป้าหมายการพัฒนา แห่งสหประชาชาติ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วยแล้ว

๔.๙ ทิศทางในอนาคต มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสของแผนงาน GMS หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS และฝ่ายเลขานุการ ร่วมกันดำเนินงาน ดังนี้

๔.๙.๑ ร่วมผลักดันการดำเนินงานตาม RIF-IP อย่างมีประสิทธิภาพและมุ่งสู่การปฏิบัติ ตามนโยบายข้อสั่งการที่ผู้นำประเทศลุ่มแม่น้ำโขงได้ให้ไว้ต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มแม่น้ำโขงครั้งที่ ๕

๔.๙.๒ ผนวกโครงการลำดับความสำคัญสูงของ RIF-IP ไว้ในแผนพัฒนาระดับชาติ และ ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อดำเนินโครงการภายใต้ RIF-IP อย่างเร่งด่วน

๔.๙.๓ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่อาวุโสพยายามหาแหล่งเงินทุนใหม่ๆ สำหรับโครงการที่มี ความสำคัญสูงภายใต้แผนงาน GMS โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านการเงินจากภาคเอกชนและภาคีหุ้นส่วนเพื่อ การพัฒนาเป็นสำคัญ

๔.๙.๔ เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า และขนส่ง (TTF Action Program) และภายใต้การตกลง CBTA เพื่อลดข้อจำกัดทางการค้าและคมนาคมข้ามแดนในอนุภูมิภาค และรัฐมนตรี GMS เห็นด้วยกับข้อเสนอของ สปป.ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม ที่ เสนอให้รวมเส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ไว้ในความตกลง CBTA และทบทวนพิธีสารที่เกี่ยวข้องภายใต้ความ ตกลง CBTA

๔.๙.๕ มุ่งมั่นพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเพื่อการสนับสนุนการพัฒนาที่ครอบคลุม และยั่งยืนใน GMS ซึ่งมีเวที ECT จะยังเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจและ ส่งเสริมแผนงานอื่นๆ อาทิ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจตามแนวชายแดน เป็นต้น

๔.๙.๖ ศึกษาความเป็นไปได้โครงการ ภายใต้แผนงาน GMS จะช่วยส่งเสริมการจัดตั้ง ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อให้การดำเนินงานของแผนงาน GMS สอดคล้องกับโครงการที่จะพัฒนาอย่างครอบคลุมและยั่งยืนในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๙.๗ ส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานโดยใช้ทรัพยากรของภูมิภาคอย่างยั่งยืน ขยายการเชื่อมต่อโครงข่ายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และพัฒนาดูแลไฟฟ้าของอนุภูมิภาค

๔.๙.๘ มีความยินดีที่ ADB จะให้การสนับสนุนด้านวิชาการในบทบาทฝ่ายเลขานุการ และที่ปรึกษาโครงการของแผนงาน GMS ต่อไปจนถึงปี ๒๕๖๑ จึงถือโอกาสนี้แสดงความซาบซึ้งต่อความมุ่งมั่น ของ ADB ที่จะยกระดับการพัฒนาและความร่วมมือใน GMS

บทสรุป

แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) มีพัฒนาการอย่างเห็นได้ชัดมายาวนานนับจากการประชุมความร่วมมือ GMS ครั้งแรก ซึ่งจัดโดย ADB ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๓๕ การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ นี้ ได้ชี้ให้เห็นว่า GMS กำลังเผชิญข้อท้าทายและโอกาสที่ดีในอนุภูมิภาค อย่างไรก็ตาม แนวทางดำเนินงานที่เหมาะสมยังคงดำเนินโครงการที่มุ่งสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ อันก่อให้เกิดผลประโยชน์ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนแก่ประชาชน ประเทศ และอนุภูมิภาค GMS ตามเจตนารมณ์ของแผนงาน GMS ในอันที่จะมุ่งมั่นยกระดับความเป็นอยู่และอนาคตของประชาชน ให้ดีขึ้น เพื่อก้าวสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยได้สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์และเชื่อมโยงการพัฒนา ภายใต้กรอบความร่วมมือแผนงานการพัฒนาเศรษฐกิจกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ได้แก่ จีน กัมพูชา ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม ควบคู่ไปกับแผนงาน IMT-GT อย่างมีทิศทางเดียวกัน โดยการสร้างความเข้มแข็งของผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบจากแผนงาน โครงการที่เกิดขึ้นในเชิงยุทธศาสตร์ที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ในแนวระเบียนเศรษฐกิจ ให้สามารถใช้โอกาสจากกรอบความร่วมมือนี้ในการเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจ ภายใต้กลไกที่สำคัญคือการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (ROC) โดยมีสถาบันการศึกษาชั้นนำในพื้นที่ที่สนับสนุนภาควิชาการในการจัดทำแผนและขับเคลื่อนเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่อนุภูมิภาคและอาเซียน ภายใต้กรอบแผนงาน GMS

๕. ปัญหาและอุปสรรคการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาค

๕.๑ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่อยู่ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจภายใต้กรอบแผนงานอนุภูมิภาคทั้งแผนงาน GMS และ แผนงาน IMT-GT ยังไม่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับกรอบอนุภูมิภาคดังกล่าว และผลักดันสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๕.๒ กลไกการขับเคลื่อนและเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการเชื่อมโยงกับแผนงาน GMS ยังไม่ชัดเจนและเป็นเอกภาพ และยังไม่มองเห็นถึงความสำคัญของแผนงาน GMS ที่สร้างประโยชน์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในอนาคต ในขณะที่กลไกของ แผนงาน IMT-GT มีความชัดเจนกว่า

๕.๓ ขาดความจริงจังในความร่วมมือการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกอย่างจริงจัง ซึ่งเป็นมิติที่ยากที่จะสร้างความร่วมมือได้

๕.๔ คนไทยยังขาดความรู้เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน และอุปสรรคด้านภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร ทั้งภาษาอังกฤษ และภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ในการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศ

๕.๕ การประชุมภายใต้กรอบแผนงานความร่วมมืออนุภูมิภาคที่ผ่านมา ยังไม่มีการกำหนดเป้าหมายชัดเจนที่เป็นรูปธรรม ทำให้แผนงาน โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ที่ผ่านมาดำเนินการโดยภาครัฐเป็นหลัก ไม่มีการวางแผนแบบบูรณาการและรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน เป็นผลให้โครงการไม่ตอบสนองความต้องการของภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่อย่างแท้จริง

๖. ข้อเสนอ

๖.๑ ควรสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งภาคีการพัฒนาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยให้เห็นความสำคัญของกรอบแผนงานความร่วมมืออนุภูมิภาค และใช้โอกาสความร่วมมือในอนุภูมิภาคทั้งแผนงาน GMS และแผนงาน IMT-GT ในการบูรณาการ เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่อนุภูมิภาคและอาเซียนอย่างเป็นรูปธรรม

๖.๒ ควรบูรณาการความร่วมมือ ในการสร้างความเข้มแข็งของกลไกศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (ROC) ในการสนับสนุน/การจัดทำแผน/การทบทวนยุทธศาสตร์ เพื่อสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการให้ครอบคลุมทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัด-ในฐานะฝ่ายเลขานุการของกรอบการประชุมของผู้อำนวยการจังหวัด-ในการประชุมระดับ ECF ภายใต้แผนงาน GMS อย่างยั่งยืน

/ ๖.๓ ควรสร้าง...

๖.๓ ด้วรสร้างควมเข้มแข็งของกระบวนกรจัดทำแผนงน โครงกร โดยปรับกระบวนทัศน์ในการทำงานให้เป็น Enterprise มีใช้ระบบรชกร โดยมุ่งเน้นการปฏิรูปกระบวนกรและวิธีกรทำงาน และมีกรประเมินผลที่ชัดเจน โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาเข้าสู่ ASEAN โดยใช้พื้นที่และประชนเป็นหลัก ไม่มุ่งเน้นเฉพาะด้านเศรษฐกิจเท่านั้น แต่ควรจะให้ควมสำคัญกับมิติวัฒนธรรมและสังคมด้วย

๖.๔ ควรจะมีหน่วยงานหลักทั้งในระดับชาติ และระหว่างประเทศ ในเรื่องกรประสานผลประโยชน์ ข้อมูลทางเศรษฐกิจ และสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน ในการเจรจากร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อควมเป็นเอกภพในการบริหารและดำเนินงนอย่างเป็นรูปธรรม

๖.๕ ควรเสริมสร้างองค์ควมรู้ ควมสมรรถด้านภษ ควมรู้ ควมเข้าใจเกี่ยวกับวัฒนธรรม กฎหมยของประเทศคู่ค้า เพื่อผลักดันให้มีการค้าและการลงทุนระหว่างสามประเทศอย่างเป็นรูปธรรม โดยส่งเสริมให้ภาคธุรกิจมีช่องทางและควมมั่นใจในการลงทุนใน ๒ ประเทศมากขึ้น

๗. ประโยชน์ที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้จะได้รับจากรอบควมร่วมมืออนุภูมิภาคในการเชื่อมโยงการพัฒนาสู่อนุภูมิภาคและประชคมอาเซียน

๗.๑ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มียุทธศาสตร์กรพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เชื่อมโยงแผนงนควมร่วมมืออนุภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ โครงกรเอกภพและบูรณกรควมร่วมมือจากภาคีกรพัฒนาและภาคเอกชน โดยมีสถาบันการศึกษาเป็นหน่วยงานสนับสนุนภษวิชาการ เพื่อนำไปสู่การผลักดันในเชิงนโยบาย และการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อเตรียมควมพร้อมในการเข้าสู่ประชคมอาเซียน ภายใต้กรอบควมร่วมมือในอนุภูมิภาค

๗.๒ เป้าประสงค์ของแผนงน GMS และ แผนงน IMT-GT คือการบูรณกรเชื่อมโยงยุทธศาสตร์กรพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่อนุภูมิภาค และเชื่อมโยงสู่อเซียน ซึ่งจะเป็ ประโยชน์ต่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในระดับพื้นที่ ในการใช้โอกาสนี้เสริมสร้างควมเข้มแข็งและเพิ่มขีดควมสมรรถให้แก่ภาคเอกชนอย่างเป็นรูปธรรม

๗.๓ บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กรพัฒนาประเทศในการกิจของกระทรวงมหาดไทย ภายใต้กรอบควมร่วมมืออนุภูมิภาค ให้มีความพร้อมเข้าสู่ประชคมอาเซียน

.....๑๓*๙*๑๔.....

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับต่างประเทศในระดับจังหวัด

หลักการ

1. ปัจจุบัน การส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์โดยการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องในระดับจังหวัดของไทยกับต่างประเทศมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นโดยลำดับ โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินการ ได้แก่ การแสวงหาความร่วมมือในสาขาต่างๆ ที่มีความสนใจร่วมกัน ทั้งนี้แนวโน้มดังกล่าวเป็นไปตามสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศที่ส่งผลให้ประเทศต่าง ๆ ต้องพึ่งพาอาศัยกันมากขึ้น

2. ในอดีต ฝ่ายไทยไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องในระดับจังหวัดของไทยกับต่างประเทศที่ชัดเจน มีเพียงการประสานงานระหว่าง กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติ โดยยึดแนวทางปฏิบัติในการติดต่อสัมพันธ์ระดับท้องถิ่นระหว่างประเทศไทยกับจีน ตามมติคณะกรรมการร้อยกรองงานฯ ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2543 กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งคณะกรรมการ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับต่างประเทศในระดับจังหวัด เพื่อกำหนดหลักการ แนวทางปฏิบัติ ขอบเขต และหลักเกณฑ์ ตลอดจนขั้นตอนดำเนินการ เพื่อให้ทุกจังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับต่างประเทศในระดับจังหวัดอย่างเป็นเอกภาพต่อไป และเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2544 กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมี ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมการดำเนินการสถาปนาความสัมพันธ์ฯ

3. เกี่ยวกับเรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 ระบุว่า เพื่อให้การสถาปนาความสัมพันธ์ในระดับจังหวัดของไทยกับจังหวัดของประเทศเพื่อนบ้านเป็นไปด้วยความคล่องตัว ให้ถือเป็นหลักการว่า เรื่องในทำนองนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณาร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแล้ว ให้ความเห็นชอบ/อนุมัติไปได้ โดยถือว่า คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในภายหลัง

4. ล่าสุด กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาแนวทางปฏิบัติ โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 อนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

1. ให้แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 โดยเพิ่มเติมข้อความว่า “เพื่อให้การสถาปนาความสัมพันธ์ฯ ในระดับจังหวัดของไทยกับของประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งประเทศที่มีเขตแดนต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้าน* เป็นไปด้วยความคล่องตัว....”

2. ให้ดำเนินการต่อไปได้ในกรณีที่จังหวัดดำเนินการใช้ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับมาตรฐานที่ยกร่างโดยกระทรวงการต่างประเทศ หรือที่มีการแก้ไขเพียงเล็กน้อย** (หากมีการแก้ไขมาก กระทรวงมหาดไทยจะเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีไป) เมื่อจังหวัดดำเนินการและลงนามตามร่างบันทึกฯ ฉบับมาตรฐานเรียบร้อยแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้รวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเป็นคราว ๆ ไป

* -ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งประเทศที่มีเขตแดนต่อเนื่องกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศลาว กัมพูชา พม่า มาเลเซีย เวียดนาม จีน อินเดีย บังกลาเทศ อินโดนีเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ และบรูไน

** กระทรวงมหาดไทยจะนำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจาก รมว.มท. และ รมว.กต. ก่อนการลงนามฯ

ขอบเขตของการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

1. การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) กับต่างประเทศในระดับจังหวัด ให้หมายรวมถึงความสัมพันธ์ในระดับที่เท่าเทียมกันระหว่างจังหวัดของไทยกับจังหวัดหรือเมืองของต่างประเทศ หรือชื่อเรียกอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าจังหวัดของไทย เช่น มลรัฐ มณฑล นคร ฯลฯ

2. การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องให้ดำเนินการในระดับจังหวัด โดยไม่รวมถึงความสัมพันธ์ในระดับที่ต่ำกว่าจังหวัด เช่น เมืองหรือเทศบาลของไทยกับเมืองหรือนครที่มีระดับต่ำกว่าจังหวัดของต่างประเทศ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและง่ายต่อการควบคุม ทั้งนี้ หากในกรณีความสัมพันธ์ในระดับต่ำกว่าจังหวัด อาจทำในกรอบอื่นๆ ที่ไม่ใช่ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (การสถาปนาความสัมพันธ์ฯ กับเมืองของจีนในระดับที่ต่ำกว่ามณฑลนั้น อาจอนุโลมเป็นรายกรณี หากเห็นว่า การสถาปนาความสัมพันธ์ฯ ดังกล่าวจะส่งเสริมผลประโยชน์ในด้านต่างๆ ให้แก่จังหวัดของไทย รวมทั้งมีศักยภาพจะร่วมมือกับจังหวัดได้อย่างจริงจัง)

3. การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องให้หมายถึงความสัมพันธ์ที่อาจใช้ชื่อเรียกอื่นด้วย เช่น กรณีของประเทศเวียดนาม ซึ่งนิยมเรียกว่า “การสถาปนาความร่วมมือ” (Establishment of Cooperation) ในการสถาปนาความสัมพันธ์ที่มีลักษณะเป็นเมืองพี่เมืองน้องกับต่างประเทศ

หลักเกณฑ์ของการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

1. จังหวัดของไทยสามารถดำเนินการติดต่อในเรื่องของการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับจังหวัดของต่างประเทศในขั้นต้นได้ แต่การติดต่อดังกล่าวจะต้องไม่ถึงขั้นประกาศเจตนารมณ์ในทำนองเห็นด้วยที่จะสถาปนาความสัมพันธ์หรือร่วมลงนามเป็นเอกสารกับจังหวัดของต่างประเทศ เช่น หนังสือแสดงเจตจำนงหรือพิธีสาร ก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย

2. จังหวัดของไทยสมควรมีการเตรียมพร้อมในด้านต่างๆ ด้วย โดยคำนึงถึงพันธะต่าง ๆ ที่จะมีส่วนต่อการจัดสรรงบประมาณและจัดเตรียมบุคลากรที่จะรองรับการติดต่อและการแลกเปลี่ยนความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ กับจังหวัดของต่างประเทศที่เป็นเมืองพี่เมืองน้อง โดยอาจจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณที่จะดำเนินงานเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ

3. เนื่องจากการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องเป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อจังหวัดที่เกี่ยวข้องในระยะยาว จังหวัดของไทยจึงควรมุ่งเน้นประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับจังหวัดของต่างประเทศ มากกว่าปริมาณจังหวัดของต่างประเทศที่ประสงค์จะสถาปนาความสัมพันธ์ฯ ดังกล่าว

ขั้นตอนดำเนินการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

1. กรณีริเริ่มโดยจังหวัดของฝ่ายไทย หรือมีการทาบทามผ่านจังหวัดของไทย

- จังหวัดมีหนังสือเสนอเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา
- กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อหารือความเหมาะสม
- กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศพิจารณา
- กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยแจ้งผลการพิจารณา
- กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาให้สถานเอกอัครราชทูต/ สถานกงสุลใหญ่ที่เกี่ยวข้องทราบ

- กระทรวงมหาดไทยแจ้งผลให้จังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้จังหวัดของต่างประเทศที่ทาบทามทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. กรณีริเริ่มโดยจังหวัดของฝ่ายต่างประเทศ หรือ มีการทาบทามผ่าน สถานเอกอัครราชทูต/

สถานกงสุลใหญ่

- สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ รายงานกระทรวงการต่างประเทศตามที่ได้รับเรื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของต่างประเทศ

- กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา

- กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับจังหวัดของไทยที่เกี่ยวข้อง และเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณา จากนั้นมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณา

- กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศพิจารณา

- กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลให้กระทรวงมหาดไทยและสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่เพื่อแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ในขั้นตอนการทาบทามเพื่อสถาปนาความสัมพันธ์ระหว่างกัน จังหวัดของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องยกร่างความตกลงว่าด้วยการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง หรือชื่อเรียกอื่น ตามแต่จะตกลงกัน ซึ่งมีผลใช้บังคับได้เช่นเดียวกับความตกลง ทั้งนี้

3.1 จังหวัดสามารถประสานจังหวัดของต่างประเทศในการนำร่างความตกลงฉบับมาตรฐานที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว มาเป็นต้นแบบ เพื่อให้การพิจารณาสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง ซึ่งอยู่ในอำนาจการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศดำเนินไปได้อย่างรวดเร็ว หรือ

3.2 จังหวัดยกร่างความตกลงฯ เอง ซึ่งจะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีๆ ไป

4. เมื่อจังหวัดของทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันที่จะสถาปนาความสัมพันธ์ฯ ให้มีการกำหนดวันและสถานที่ที่จะร่วมลงนามความตกลงฯ ทั้งนี้ ผู้ลงนามของแต่ละฝ่ายควรเป็นระดับผู้ว่าราชการจังหวัด หรือ ชื่อเรียกอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าหรือผู้แทน

5. เมื่อได้มีการลงนามความตกลงฯ แล้ว ให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานพร้อมนำส่งสำเนาความตกลง 1 ชุด ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ และกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งผลการดำเนินงานพร้อมนำส่งสำเนาความตกลง 1 ชุด ให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีกับประเทศที่เกี่ยวข้องต่อไป

6. กระทรวงมหาดไทยจะนำความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเป็นคราวๆ ไป

ณ.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
รับที่ 16599
วันที่ 30 พย. 2558
เวลา 16.70

ด่วนมาก

ที่ อก ๐๘๐๒/๖๒๓๖



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๖

พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/ว ๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะได้นำมาประมวลและสรุปผลส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอนำส่งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมทั้งแนวคิดในการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของไทย โดยการประมวลตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ในกระทรวงอุตสาหกรรม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ วุฒิคะโร)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

๑. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวแล้ว ไม่มีข้อขัดข้อง ทั้งนี้
มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอเพิ่มเติมต่อข้อเสนอแนะดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ การปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน คนไทยควรมีความตระหนักในการเป็นส่วนหนึ่งของ
ประชาคมอาเซียน ทั้งในส่วนของโอกาสในการประกอบอาชีพหรือการทำธุรกิจ รวมถึงการใช้ประโยชน์และ
การทำนุบำรุงทรัพยากรของอาเซียนซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกัน ดังนั้น การกระตุ้นคนไทยให้เกิดการเรียนรู้
และได้รับข้อมูลที่เพียงพอทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ ผ่านสื่อต่างๆ อาทิ โทรทัศน์ สื่อออนไลน์ หนังสือพิมพ์ เป็นต้น
จะเป็นการเพิ่มพูนองค์ความรู้และการเปิดโลกทัศน์เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านของคนไทยได้มากยิ่งขึ้น

๑.๒ การส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมอาเซียน เป็นการกำหนดนโยบายการพัฒนา
ประเทศในทิศทางที่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากความเหมาะสมของที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของไทย ซึ่งตั้งอยู่ใจกลางของ
อาเซียน ประกอบกับภายใต้แผนแม่บทการเชื่อมโยงอาเซียนทั้งในส่วนเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก
เส้นทางระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้จะต้องพาดผ่านประเทศไทยทั้งหมด
นอกจากนี้ รัฐยังมีนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาความร่วมมือทาง
เศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ การผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาค
จำเป็นจะต้องมีการกำหนดมาตรการร่วมกันระหว่างประเทศในอาเซียน ในการจัดการด้านเอกสารและ
การประสานงานตลอดเส้นทางของการขนส่ง โดยใช้ต้นทุนทางการเงินและต้นทุนของเวลาให้น้อยที่สุด เพื่อเพิ่ม
ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาค

๑.๓ ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมอาเซียน (Priority Integration Sector: PIS)

- อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ ปัจจุบัน การค้าระหว่างประเทศมีการเติบโตอย่างรวดเร็ว มีการกำหนด
นโยบายการค้าที่เปิดเสรีเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ต้องมีการพัฒนาปรับปรุงความสามารถในการขับเคลื่อนสินค้า
บริการ ข้อมูลและการเงิน ให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อเพิ่ม
ความสามารถการแข่งขันในเวทีการค้าโลก โดยการพัฒนาดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้อย่างสมบูรณ์จากการดำเนินการ
ของผู้ให้บริการด้านโลจิสติกส์ (Logistics Service Providers : LSPs) ที่มีคุณภาพ ดังนั้นการพัฒนาธุรกิจ LSPs
ซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญ และควรเร่งดำเนินการในประเด็นต่างๆ ดังนี้ ๑) สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการประยุกต์ใช้
ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มากขึ้น เพื่อลดช่องว่างและเพิ่มประสิทธิภาพในการตอบสนองต่อโลกที่ไร้พรมแดน
๒) สร้างองค์ความรู้เพื่อการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและพัฒนาภาพลักษณ์ขององค์กรให้เป็นสากล
๓) สร้างความแตกต่างของการให้บริการ (Product Differentiation) เพิ่มระดับการให้บริการ (Increase Level
of Service) และเพิ่มการตอบสนองกับลูกค้ารายย่อยหรือลูกค้าเฉพาะรายมากขึ้น (Customization)
และ ๔) พัฒนาโลจิสติกส์ทางการเงินควบคู่กับการพัฒนาโลจิสติกส์ทางกายภาพ เพื่อให้ผู้ประกอบการไทย
สามารถทำธุรกิจในอาเซียนได้ในรูปแบบการค้าในท้องถิ่น (Domestic Business Practice) แทนการค้าแบบ
ส่งออก (Export Mode)

กระทรวงอุตสาหกรรมโดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ได้ดำเนินแผนงาน/โครงการ
ตามแผนแม่บทการพัฒนาโลจิสติกส์อุตสาหกรรม (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) มาอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๙
กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ จะดำเนินโครงการทางด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ ดังนี้

๑) โครงการพัฒนาผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (Logistics Service Provider: LSPs) เพื่อยกระดับสู่สากล
แบบครบวงจร มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทาง (Roadmap) การพัฒนาและยกระดับขีดความสามารถของ
กลุ่มผู้ให้บริการโลจิสติกส์ รวมทั้งสร้างต้นแบบในการพัฒนาศักยภาพการประกอบการของกลุ่มผู้ให้บริการโลจิสติกส์ที่
มีประสิทธิภาพสูง มีความได้เปรียบในการแข่งขัน และเป็นมาตรฐานสากลแบบครบวงจร โดยการเพิ่มองค์ความรู้
ความเข้าใจในระบบงานที่เน้นการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒) โครงการส่งเสริมการใช้และเชื่อมระบบ (Backhauling) เพื่อลดสัดส่วนการวิ่งรถเที่ยวเปล่า
มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และสร้างแนวทางการวางระบบบริหารจัดการจัดการรถขนส่งเที่ยวเปล่าในการ
สร้างเครือข่ายความร่วมมือภายในกลุ่มผู้ให้บริการขนส่งและโลจิสติกส์แบบบูรณาการด้วยการใช้ระบบ
เทคโนโลยีสารสนเทศ ผ่านการเพิ่มองค์ความรู้ ความเข้าใจในระบบงานที่เน้นการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการส่งมอบและการจัดการสินค้า การลดต้นทุนด้านการขนส่งสินค้าและลดผลกระทบต่อ
ภาวะแวดล้อมจากการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรมโดยรวม

- อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ ควรเพิ่มเติมขยายคำว่า “ชิ้นส่วนยานยนต์” เป็นคลัสเตอร์
ยานยนต์ เพื่อให้ครอบคลุมทั้งห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) มากกว่าเพียงห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain)
เนื่องจากอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยมีการพัฒนาไปสู่เทคโนโลยีขั้นสูงและการทำวิจัยและพัฒนา รวมทั้งแรงงาน
ราคาถูกไม่ได้เป็นปัจจัยที่ทำให้อุตสาหกรรมยานยนต์ไทยได้เปรียบอีกต่อไป อุตสาหกรรมยานยนต์ไทย
จึงจำเป็นต้องอาศัยความได้เปรียบจากขนาดของตลาดและแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน
ในการรักษาความเป็นผู้นำและฐานการผลิตยานยนต์ที่มากกว่าการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม

- อุตสาหกรรมสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่มและแฟชั่น ไทยควรมีแผนยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการบูรณาการ
ตลอดจนผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมแฟชั่นของอาเซียน โดยการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอ
และเครื่องนุ่งห่ม เครื่องหนังและรองเท้า อัญมณีและเครื่องประดับ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ร่วมกับ
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.) ในการผลักดันการกำหนดนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
ในรูปแบบคลัสเตอร์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีเป้าหมายเพื่อดึงดูด
การลงทุนและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของคลัสเตอร์ต่างๆ ให้สูงขึ้น ผ่านการใช้มาตรการทางภาษี
และการให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ ทั้งนี้ โดยมีคลัสเตอร์สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เป็นหนึ่งในคลัสเตอร์เป้าหมายตามนโยบาย
ดังกล่าว โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม จะได้
ดำเนินโครงการศึกษาการเชื่อมโยงคลัสเตอร์อุตสาหกรรมแฟชั่นไทยกับระบบการผลิต การตลาด และการลงทุน
ในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งจะทำให้รูปแบบการเชื่อมโยงคลัสเตอร์อุตสาหกรรมแฟชั่นไทยกับอาเซียน มีกลไก
การดำเนินงานที่ชัดเจนยิ่งขึ้นและนำไปสู่การเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมแฟชั่นของอาเซียนในระยะต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอสาขาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการเป็นศูนย์กลางอาเซียน
ของไทยเพิ่มเติมในประเภทยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน ได้แก่

- อุตสาหกรรมก่อสร้างและวัสดุก่อสร้าง เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่มีบทบาทสำคัญต่อ
การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเป็นอุตสาหกรรมที่สามารถดัดแปลงให้เชื่อมโยงกับแผนงานต่างๆ ได้
เช่น โครงสร้างพื้นฐานและการเชื่อมต่อในอาเซียน การวางแผนการพัฒนากระบวนทัศน์และการขนส่ง เป็นต้น
นอกจากนี้ ยังเป็นอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ สร้างคุณภาพของสังคม การพัฒนาด้านกายภาพ
ของประเทศ อีกทั้งยังเป็นอุตสาหกรรมที่กระตุ้นให้เกิดการลงทุนของเงินลงทุน ทำให้เกิดการจ้างงานทางตรงและ
ทางอ้อม รวมทั้งมีความต่อเนื่องของกิจกรรมกับส่วนอุตสาหกรรมสนับสนุนต่างๆ เช่น การผลิตวัสดุอุปกรณ์
เครื่องจักรกล เครื่องมือ เครื่องใช้ การขนส่ง และอุตสาหกรรมพลังงาน รวมทั้ง ธุรกิจทางการเงินและการธนาคาร

ทั้งนี้ ในปัจจุบันอุตสาหกรรมก่อสร้างและวัสดุก่อสร้างของไทยมีความเป็นเลิศและคุณภาพทัดเทียมกับต่างชาติและผู้ประกอบการก็ได้เข้าไปดำเนินกิจการในต่างประเทศบ้างแล้ว

- อุตสาหกรรมด้านสุขภาพ/การแพทย์ เนื่องจากคุณภาพของบุคลากรทางการแพทย์ไทยอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานโลก และค่าบริการทางการแพทย์อยู่ในระดับราคาที่เหมาะสม ประกอบกับแนวโน้มประชากรโลกหรือในภูมิภาคอาเซียนกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในอนาคต ดังนั้น จึงควรกำหนดยุทธศาสตร์ให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพ การให้บริการทางการแพทย์ การผลิตอุปกรณ์ทางการแพทย์ และการผลิตยารักษาโรค

- อุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์ยาง ไทยปลูกยางและส่งออกผลิตภัณฑ์ยางเป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันในการผลิตและแปรรูปยางพาราสูง โดยเฉพาะยางแผ่นรมควันซึ่งไทยเป็นผู้ผลิตและส่งออกรายใหญ่ที่สุดของโลกต่อเนื่องมาเป็นเวลานานกว่า ๒๐ ปี การรวมตัวเป็นฐานการผลิตและตลาดเดียวของอาเซียนภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมยางพาราไทย ทั้งในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่ยางพารา การพัฒนาอุตสาหกรรมสนับสนุน และต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ ตลอดจนการขยายตลาดไปในอาเซียนและอาเซียน + ๓ โดยเฉพาะจีนและอินเดีย ทั้งนี้ แนวโน้มการขยายตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ในอาเซียน จีนและอินเดียได้ส่งผลให้ความต้องการในการใช้ยางพาราเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

- อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ไทยเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่มีศักยภาพมาเป็นเวลายาวนาน จากความเหมาะสมในด้านที่ตั้งทางภูมิศาสตร์และความพร้อมในด้านอุตสาหกรรมสนับสนุนที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก รวมทั้งมีวัตถุดิบในการผลิตตั้งแต่ต้นน้ำตลอดจนแรงงานที่มีทักษะฝีมือเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค นอกจากนี้ ยังมีข้อได้เปรียบในด้านมาตรฐานและคุณภาพของสินค้าที่เป็นมาตรฐานสากล ในราคาที่เหมาะสมที่ช่วยเพิ่มศักยภาพในการส่งออกไปในตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดในภูมิภาคอาเซียนที่ยังมีความต้องการใช้เครื่องใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องได้ ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์โดยเน้นการพัฒนานวัตกรรมและการออกแบบให้มากขึ้น การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการเปิดเสรีทางการค้าภายใต้กรอบ ASEAN+3 และ ASEAN+6 ก็มีโอกาสที่ไทยจะพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้าของอาเซียนได้

- อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร จากการที่ไทยตั้งอยู่ใจกลางของแหลมอินโดจีน ซึ่งเป็นพื้นที่เกษตรกรรมที่สมบูรณ์ที่สุดแห่งหนึ่งของโลก และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านทำให้มีความต้องการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรเพื่อผลิตสินค้าเกษตรเป็นจำนวนมาก ในขณะที่ยังมีการพัฒนาด้านเครื่องจักรกลการเกษตรที่น้อยกว่าและช้ากว่าไทย จึงทำให้เครื่องจักรกลการเกษตรของไทยได้รับการยอมรับด้านคุณภาพ เป็นที่นิยม และมีตราสินค้าเป็นที่รู้จักของประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ยังได้รับความเชื่อถือจากตลาดในต่างประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งยังมีแรงงานที่มีทักษะฝีมือและมีความสามารถในการผลิตสูง ตลอดจนมีอุตสาหกรรมปลายน้ำที่ช่วยสนับสนุนการผลิตเครื่องจักรกลเป็นจำนวนมาก

- อุตสาหกรรมการพิมพ์และบรรจุภัณฑ์กระดาษ ไทยมีห่วงโซ่อุปทานที่แข็งแกร่งโดยเฉพาะอุตสาหกรรมกระดาษซึ่งเป็นอุตสาหกรรมต้นน้ำ รวมทั้งคลัสเตอร์การพิมพ์ที่เข้มแข็ง ตลอดจนมีความพร้อมในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากมีนิคมอุตสาหกรรมการพิมพ์และบรรจุภัณฑ์ที่รองรับอุตสาหกรรมการผลิตดังกล่าวโดยเฉพาะ นอกจากนี้ ผลิตภัณฑ์ด้านการพิมพ์และบรรจุภัณฑ์ของไทยยังมีคุณภาพ และมีชื่อเสียงจากการประกวดระดับนานาชาติ รวมทั้งมีการส่งเสริมประสบการณ์จากรุ่นสู่รุ่น โดยผู้ประกอบการมีทุกระดับตั้งแต่ขนาดเล็กมากไปจนถึงขนาดใหญ่แบบครบวงจร ทั้งนี้ การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะช่วยเพิ่มความได้เปรียบในด้านการขยายตลาดไปในอาเซียนซึ่งมีการขยายตัวของอุตสาหกรรมปลายน้ำ เช่น บรรจุภัณฑ์ ยานยนต์ ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

- อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ เป็นกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีการคาดการณ์ว่าจะเติบโตเร็วในอนาคต และเป็นอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูง เนื่องจากมีความพร้อมทางด้านวัตถุดิบ เช่น การที่ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกมันสำปะหลังรายใหญ่ของโลก และมีอุตสาหกรรมเคมีและอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงเอทานอลที่พัฒนาแล้ว เป็นต้น ทั้งนี้ ประเทศไทยควรเริ่มต้นการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพที่ต่อยอดจากอุตสาหกรรมผลิตเอทานอลและเคมีในปัจจุบัน ดังนี้ ๑) สร้างอุตสาหกรรมเคมีชีวภาพครบวงจร โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมกลางน้ำ เช่น การผลิตกรดแลคติกและกรดซันซินิกจากเอทานอล เป็นสะพานเชื่อมระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ (ผลิตเอทานอล) และปลายน้ำ (อุตสาหกรรมเคมี) ที่มีอยู่แล้ว รวมถึงผลิตภัณฑ์เคมีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและผลิตภัณฑ์พอลิเมอร์ชนิดพิเศษ และ ๒) ยกระดับอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน โดยขยายการใช้เทคโนโลยีผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นที่สอง (หมายถึงเชื้อเพลิงชีวภาพที่ผลิตจากวัตถุดิบที่ไม่ใช่อาหาร เช่น ชังข้าวโพดและชานอ้อย) และเพิ่มการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นที่สาม (หมายถึงเชื้อเพลิงชีวภาพที่ผลิตจากสาหร่ายที่สามารถเพาะเลี้ยงได้)

๑.๔ การตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน เป็นเครื่องมือและกลไกที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งเป็นการกระจายการลงทุนไปสู่พื้นที่ในส่วนภูมิภาคและขยายพื้นที่ทางเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ควรผลักดันแนวทางการพัฒนาดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยจะต้องคำนึงถึงความเหมาะสมของอุตสาหกรรมในแต่ละพื้นที่และส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นลักษณะกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงระหว่างกัน ทั้งนี้ รัฐบาลทั้งสองประเทศจะต้องกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อตกลงความร่วมมือต่างๆ ให้ชัดเจน รวมถึงจะต้องมีรูปแบบแนวทางและการบริหารจัดการที่ใกล้เคียงกัน อาทิเช่น โครงการนำร่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพื้นที่ร่วมชายแดน กาญจนบุรี-ทวาย และโครงการนำร่องการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ร่วมชายแดน นครพนม-คำม่วน ซึ่งล้วนเป็นทางเลือกและข้อเสนอที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาดังกล่าว เป็นต้น ในกรณีนี้ จึงควรมีการบูรณาการแผนงานโครงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจร่วมตามแนวชายแดนร่วมกับการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมด้วย เพื่อเพิ่มศักยภาพของโครงการพัฒนาดังกล่าว นอกจากนี้ ประเทศไทยควรเป็นผู้ลงทุนการพัฒนาทางสังคม เพื่อยกระดับมาตรฐานการดำรงชีวิตของประชาชนของทั้งสองประเทศที่อาศัยและทำงานอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวตามความเหมาะสมด้วย

๑.๕ การปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน ไทยควรผลักดันแนวทางยุทธศาสตร์การปฏิรูปเพื่อให้ไทยได้รับการยอมรับจากประเทศสมาชิกเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้บทบาทของไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศมีความชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของไทยมีการพัฒนาเร็วขึ้นและมีเสถียรภาพในระยะยาวต่อไป

๒. แนวคิดในการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของไทย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอแนวคิดในการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของไทย สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ การจัดตั้งคลังหรือศูนย์กระจายสินค้าตามแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากไทยมีนโยบายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน เช่น หนองคาย มุกดาหาร เชียงราย ดาก สระแก้ว รวมทั้งไทยมีความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ที่ตั้งอยู่ใจกลางของภูมิภาคอาเซียน โดยสามารถเดินทางติดต่อกับประเทศในภูมิภาคได้ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ดังนั้น การจัดตั้งคลังหรือศูนย์กระจายสินค้าตามแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน จะส่งผลให้ไทยสามารถจัดส่งสินค้าไปยังประเทศต่างๆ ได้อย่างรวดเร็วและทันต่อความต้องการ

๒.๒ การจัดตั้งศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่างๆ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงกระบวนการทดสอบและรับรองมาตรฐาน ซึ่งจะเป็นการสร้างการยอมรับจากลูกค้าเพื่อลดอุปสรรคและขยายโอกาสทางการค้าในตลาดโลก ทั้งนี้ โดยที่ปัจจุบันประเทศในภูมิภาคอาเซียนยังขาดศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่างๆ ในขณะที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการจัดตั้งศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต่างๆ อาทิ ศูนย์ทดสอบยางล้อ ศูนย์ทดสอบสำหรับสินค้าเหล็ก ศูนย์ทดสอบเบรก เป็นต้น เนื่องจากมีความได้เปรียบทั้งทางด้านความเชี่ยวชาญ วัสดุอุปกรณ์ บุคลากรที่มีความชำนาญ ที่ตั้ง และโครงสร้างพื้นฐาน ที่สามารถทำให้การทดสอบและการส่งผลการทดสอบกลับไปยังลูกค้าได้ภายในระยะเวลาอันสั้น โดยอาจเป็นในรูปแบบการสนับสนุนเงินลงทุนร่วมกับเอกชน การอำนวยความสะดวกและการให้สิทธิประโยชน์ในการลงทุน เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มอบหมายให้สถาบันยานยนต์เป็นองค์กรในการตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์ในอุตสาหกรรมยานยนต์ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้อนุมัติแผนงานให้สถาบันยานยนต์ขยายการดำเนินการสร้างศูนย์ทดสอบยางล้อขึ้น ด้วยวงเงินงบประมาณ ๘๕ ล้านบาท เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านมาตรฐานอุตสาหกรรมยานยนต์ของไทยให้ได้รับความเชื่อถือทั้งจากในอาเซียนและระดับโลก โดยสถาบันยานยนต์ได้เปิดศูนย์ทดสอบยางล้อดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำร่องการพัฒนาอุตสาหกรรมยางไทยสู่มาตรฐานโลก สำหรับสถาบันเหล็ก ได้เสนอความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์ทดสอบสำหรับสินค้าเหล็กหรือโลหะอื่น เพื่อหาคุณสมบัติทางกล เช่น การทดสอบแรงต้านแรงดึง การยึดตัว ความแข็ง ความเปราะ ความสามารถตัดโค้งความเรียบที่ผิวหน้า การต้านการกัดกร่อนและคุณสมบัติประกอบทางเคมี เป็นต้น เนื่องจากทางสถาบันเหล็กมีความพร้อมทางด้านเครื่องมือและบุคลากรที่จะทำการทดสอบผลิตภัณฑ์เหล็กดังกล่าว

๒.๓ การจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ นวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยเป็นผู้นำด้านอุตสาหกรรมของอาเซียนในหลายๆ สาขา ทั้งนี้ เพื่อปรับบทบาทของไทยจากผู้นำทางอุตสาหกรรมมาเป็นผู้ขับเคลื่อนอุตสาหกรรมในสาขาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของไทยเอง เช่น อุตสาหกรรมพลาสติกและอุตสาหกรรมยานยนต์ เป็นต้น จึงควรมีการจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนา เพื่อเป็นการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาในประเทศ รวมทั้งการผลิตสินค้าที่ใช้นวัตกรรมขั้นสูงในประเทศเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า ซึ่งมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ ตลอดจนยังเป็นแรงดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาทำการค้าและการลงทุนในไทยเพิ่มมากขึ้น ในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) อยู่ระหว่างการพิจารณาการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นศูนย์กลางศึกษา วิจัย พัฒนา ดูงานและสร้างบุคลากรด้านอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ทั้งต่อไทยและประเทศในอาเซียนในภาพรวม

๒.๔ การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมแห่งอาเซียน (Training Center) ประเทศไทยมีโอกาที่จะพัฒนาเป็นศูนย์ฝึกอบรมแห่งอาเซียนในด้านต่างๆ เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพทางด้านอุตสาหกรรมในหลายๆ สาขา รวมทั้งอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่ติดอันดับต้นๆ ของภูมิภาคอาเซียนและของโลก ซึ่งการที่นักธุรกิจต่างให้ความสนใจประเทศไทย จึงเป็นโอกาสในการดึงดูดให้บุคลากรในระดับต่างๆ เข้ามาฝึกอบรมในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ในส่วนของภาคอุตสาหกรรม ควรมีการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมเพื่อให้องค์ความรู้ด้านมาตรฐานและระบบการจัดการต่างๆ รวมทั้งมาตรการทางการค้าที่สำคัญ ซึ่งถูกหยิบยกเป็นประเด็นทางการค้ามากขึ้น เพื่อลดอุปสรรคต่อการค้าดังกล่าว นอกจากนี้ การจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมแห่งอาเซียน ยังทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ทางด้านข้อมูล ข่าวสารและการพัฒนาในด้านต่างๆ ระหว่างกันทั้งในด้านทฤษฎีและด้านการปฏิบัติ

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๒๓๓๗๗/๕



รับที่	1626A
วันที่	23 พ.ย. 2558
เวลา	1๓.๕๐ น.

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งานเลขานุการ รศช.ปัทมา
เลขรับที่ ๒๓๖๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๓๕๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

วันเดือนปี ๒๓ ๑๑ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความร่วมมือให้กระทรวงแรงงาน เสนอความเห็นข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพราะใช้เป็นแนวทางสำคัญในการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานให้เหมาะสมกับเศรษฐกิจไทย ในเวทีอาเซียน และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้ก้าวสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ทำให้บทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศชัดเจนยิ่งขึ้นและเพื่อการพัฒนา ประเทศที่ยั่งยืน ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้สนับสนุนการดำเนินงานและให้ความร่วมมือเป็นศูนย์กลางอาเซียน โดยมีกรอบดำเนินงาน เช่น ตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ จัดแปลเว็บไซต์ ของสำนักงานประกันสังคมเป็นภาษาอังกฤษเผยแพร่ข้อมูลระบบประกันสังคมอาเซียน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๐๖๖๕๙



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๑๕๘ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
 ๒. หนังสือกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๑๑/๖๔๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙
 ๓. หนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๒๐๒/๗๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙
 ๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๕๔๐ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่องการเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ขอนำเรียนข้อคิดเห็นที่ได้รับมาเพิ่มเติมจาก กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงคมนาคม ต่อรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ดังมีสาระสำคัญโดยสรุปเป็นภาพรวมของแต่ละประเด็น ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔)

๑. ประเด็นการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

๑.๑ เห็นควรให้นับเรื่องการเสริมสร้างความเชื่อมโยงเชิงสถาบัน (Institutional Connectivity) ได้แก่ การเร่งดำเนินการด้านกฎหมายและปรับแก้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กฎระเบียบระหว่างประเทศสมาชิกมีความสอดคล้อง รวมทั้งเร่งรัดการจัดทำและให้สัตยาบันความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้า (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) และกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการการข้ามแดน (C.I.Q)

๑.๒ อย่างไรก็ตาม ยังมีบางข้อเสนอที่ไทยจำเป็นต้องพิจารณาให้เกิดความรัดกุมและรอบด้านมากขึ้น อาทิ ประเด็นข้อเสนอเรื่องการตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกัน (ASEAN Air Transport Alliance) ที่ต้องมีการพิจารณาเพิ่มเติมเพื่อลดความซ้ำซ้อนของระบบดังกล่าวกับความร่วมมือที่อาเซียนมีอยู่แล้วในปัจจุบัน รวมทั้งตรวจสอบความพร้อมของไทยในการทำหน้าที่ Leader ด้านการขนส่งทางอากาศในเวทีความร่วมมืออาเซียน และเวทีความร่วมมืออื่นๆ ในภูมิภาค ในขณะที่ในด้านการเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ และการศึกษาความเป็นไปได้เรื่องคอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกทวายนั้น เห็นว่าเป็นการสร้างการจำกัดขอบเขตการเชื่อมโยงการขนส่งทางน้ำ เนื่องจากมีแนวทาง/เส้นทางทางเลือกอื่นๆ ที่มากกว่าการเชื่อมโยงเฉพาะคอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกทวาย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการศึกษารายละเอียดเปรียบเทียบทางเลือกอื่นๆ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ในส่วนของข้อเสนอการศึกษาระบบคมนาคมทั้งภูมิภาค เห็นว่าจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางวิชาการจากต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดขอบเขตการศึกษาให้ชัดเจน และศึกษาข้อมูลจากผลการศึกษาที่ผ่านมาที่ประเทศคู่เจรจาอาเซียนได้เคยศึกษาไว้แล้ว

๑.๓ นอกจากนี้ ในด้านข้อเสนอแนะเรื่องการขอตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนขึ้นในประเทศ และการขนส่งทางอากาศ นั้นเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวขาดความชัดเจน ดังนั้นในส่วนการขอจัดตั้งศูนย์ฯ ในประเทศจึงควรมีการเสนอร่างโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ตลอดจนการให้รายละเอียดการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยคำนึงว่าในส่วนภาคีรัฐมีกลไกการดำเนินงานของ ASEAN Connectivity Coordinating Committee ภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (MPAC) อยู่ก่อนแล้ว ขณะที่ในเรื่องการขนส่งทางอากาศนั้น ควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าเป็นประเด็นเรื่องการเปิดน่านฟ้าเสรี หรือการลงทุนในธุรกิจบริการด้านการขนส่งทางอากาศ เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะที่แยกออกจากกัน เป็นต้น

๒. ประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียน โดยมีความจำเป็นในการจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียนของประเทศขึ้นเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถยึดเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมในการรับหน้าที่เป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒

๓. ประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน

๓.๑ อุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร ไทยควรร่วมมือกับอาเซียนตามนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานและเอื้ออำนวยต่อการส่งออก

๓.๒ อุตสาหกรรมท่องเที่ยว ร่วมมือกันในอาเซียนเพื่อสร้างเส้นทางการท่องเที่ยวที่น่าสนใจโดยคำนึงการเชื่อมโยงทั้งทางบกและทางน้ำ ขณะเดียวกันควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวทางน้ำ

๓.๓ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ไทยควรเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ มิใช่เพียงแค่ชิ้นส่วนยานยนต์ และจำเป็นต้องมีฐานในการสร้างวิทยาการใหม่ๆ ซึ่งต้องอาศัยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และความร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชนในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมมาช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓.๔ อุตสาหกรรมบริการด้านการเงิน ไทยต้องมีแผนงานในการสร้างความพร้อมที่ชัดเจนเพื่อให้อุตสาหกรรมการเงินและตลาดทุนเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

๔. ประเด็นการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

๔.๑ เห็นควรมุ่งเน้นการพัฒนากฎระเบียบให้สอดคล้องกันระหว่างสองฝั่งชายแดน โดยเฉพาะการเสริมสร้างประสิทธิภาพของการบริหารจัดการข้ามแดนทั้งในแง่ของการพัฒนาด่านชายแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน และการพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ และการอพยพเข้าเมืองผิดกฎหมาย

๔.๒ เြงรัดการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการในพื้นที่เกิดผลเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

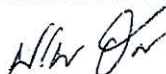
๔.๓ เเรงรัดการจัดตั้งกลไกทวิภาคีกับประเทศประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ อาทิ สปป.ลาว เมียนมา ในเรื่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ประเด็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เห็นควรส่งเสริมการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และการวิจัยพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อ ๕ อุตสาหกรรมเป้าหมายในระยะยาว ได้แก่ หุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการขนส่งและการบิน อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพ

๖. ประเด็นการพัฒนาเชิงสังคมและลดความเหลื่อมล้ำ เห็นควรส่งเสริมให้ภาคธุรกิจในประเทศดำเนินการอย่างจริงจังในเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) เพื่อเป็นแบบอย่างและพัฒนาไปสู่รูปแบบที่ไทยเป็นศูนย์กลางในเรื่อง CSR ของอาเซียน นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุน CSR ของภาคธุรกิจเพื่อมาใช้ในการพัฒนาและแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการลงทุนด้านเศรษฐกิจ ตลอดจนการปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเมธี วัฒนศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail sumitra@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กท ๐๒๐๓/๑๕๘



รับที่	๗๒๓
วันที่	18 มี.ค. 2559
	10:30 น.
สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ในการเร่งรัดการจัดส่งข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub))
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๔/ว ๐๑๑๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหนังสือขอให้กระทรวงกลาโหม ร่วมพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะ และรายงานผลการดำเนินการเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)) รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การเป็นศูนย์กลางอาเซียนจะทำให้ไทยมีโอกาสเผชิญกับความท้าทายด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่มากขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นหน่วยที่มีภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันประเทศ และเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนอาจต้องมีการปรับปรุงยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ แผนป้องกันประเทศและภารกิจของกองกำลังป้องกันชายแดนให้มีความสอดคล้อง และรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน เพื่อเป็นปัจจัยในการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงให้มีความครอบคลุมทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่บริเวณชายแดน สนับสนุนการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม เศรษฐกิจ และประชาชนในภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจ และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี

(ยุธ พรหมพงษ์)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการฯ ทำการแทน
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม ทำการแทน
ปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม
สำนักงานอาเซียนฯ
โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕
โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๑๑/ว๕๐



กรมคณะกรรมการกฤษฎีกา
ที่ ๘๐๙
ลง 19 มี.ค. 2559
๒๖๖๖ น
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบฯ กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็น
ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๔/ว๐๑๑๐
ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

งานเลขานุการ รัชชปัทมา
เลขที่ ๒๗๕
ลงวันที่ 19 มี.ค. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อสรุปผลในภาพรวมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้วนั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาเอกสารดังกล่าวและมีข้อเสนอแนะดังนี้

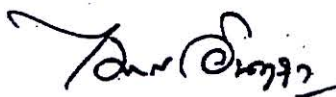
- ๑) ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจในประเทศดำเนินการอย่างจริงจังในเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) เพื่อเป็นแบบอย่างและพัฒนาไปสู่รูปแบบที่ไทยเป็นศูนย์กลางในเรื่อง CSR ในอาเซียน
- ๒) มีการจัดตั้งกองทุน CSR ของภาคธุรกิจเพื่อมาใช้ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการลงทุนด้านเศรษฐกิจที่มีต่อประชาชน โดยการดำเนินธุรกิจต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน และอนุสัญญาต่างๆ มีการให้ความคุ้มครองและหลักประกันแก่พนักงาน ผู้บริโภคและประชาชนทั่วไป
- ๓) ให้มีแผนจัดการและลงทุนด้านสังคมในพื้นที่เพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการพัฒนาเศรษฐกิจในเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน
- ๔) มีนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนในการดูแลแรงงานต่างด้าวและครอบครัวที่ติดตามเพื่อให้เป็นแรงงานที่ถูกกฎหมายและมีการดูแลสวัสดิการในเรื่องคนต่างด้าว
- ๕) การปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านต้องทำความเข้าใจให้กับกลุ่มแรงงานไทย
ลูกจ้าง ด้วย
- ๖) การสร้างศูนย์เฝ้าระวังผลกระทบด้านเศรษฐกิจต่อสังคม

/๗) ความมี...

๗) ควรมีคณะกรรมการอาเซียนที่ดูแลปัญหาต่างๆ ที่เป็นผลกระทบที่เกิดจากการพัฒนาเศรษฐกิจและการเป็นประชาคมอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายไมตรี อินทุสุต)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองอาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๒/๗๔



กรมการกงสุล	การกงสุล
ที่	๗๗
วันที่	19 มี.ค. 2559
เวลา	๗.๐๐ น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

งานเลขานุการ รศช.ปัทมา
เลขรับที่ ๕๗๔
วันเดือนปี 19 มี.ค. 2559

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๐๔/ว. ๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๐๔/ว. ๐๑๑๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน
(ASEAN Hub)] ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอส่งข้อมูลและข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
มา ณ ที่นี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจักรกฤษณ์ ศรีวดี)
อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน
กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕

ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

1. ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

สถานะ

- ไทย (กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ) ได้สร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความร่วมมือในอาเซียน ให้กับประชาชนไทยทั้งในกรุงเทพฯ และในต่างจังหวัด
- ไทย (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ) มีส่วนร่วมในการลดช่องว่างด้านการพัฒนา โดยได้ดำเนินโครงการภายใต้ข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration - IAI) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศกัมพูชา ลาว เวียดนาม และเมียนมา (CLMV)

• รัฐบาลได้เสนอการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนและการส่งเสริมการลงทุนในรูปแบบ 1+1, 1+1+1 หรือ 2+1 เพื่อช่วยพัฒนาเศรษฐกิจและก่อให้เกิดข้อได้เปรียบของแต่ละประเทศที่มีชายแดนร่วมกัน ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างให้อาเซียนในฐานะตลาดและฐานการผลิตเดียวมีความน่าสนใจยิ่งขึ้น

ข้อคิดเห็น

- ในส่วนของข้อริเริ่ม IAI ที่ไทยดำเนินการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศ CLMV มีจำนวนโครงการไม่มากนักเนื่องจากไทยได้ให้ความช่วยเหลือในระดับทวิภาคีอยู่แล้ว

2. ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

สถานะ

- ประเทศไทยมีนโยบายในการเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยกระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการผลักดันการดำเนินงานทั้งในกรอบอาเซียนภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity – MPAC) ซึ่งมุ่งขยายความเชื่อมโยงที่มีอยู่แล้ว และเน้นการเชื่อมต่อ “missing links” ในทั้ง 3 ด้าน ได้แก่ ด้านกายภาพ ด้านกฎระเบียบ และด้านประชาชน

ข้อคิดเห็น

- นอกจากเน้นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เห็นควรให้เน้นเรื่องการเสริมสร้างความเชื่อมโยงเชิงสถาบัน (institutional connectivity) ได้แก่ การเร่งดำเนินการด้านกฎหมายและปรับแก้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กฎระเบียบระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนมีความสอดคล้องกัน รวมทั้งการเร่งรัดการจัดทำและให้สัตยาบันความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการสัญจรข้ามแดน อาทิ กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้า (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit - AFAFGIT) ซึ่งยังคงค้างค้ำกว่า 17 ปี และกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการข้ามแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q. ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

การต่างประเทศได้หยิบยกและเน้นย้ำความสำคัญของประเด็นเหล่านี้ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 27 และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในช่วงวันที่ 21-22 พฤศจิกายน 2558 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

- ล่าสุด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการปรับแก้กฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้อง และไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารต่าง ๆ อย่างไรก็ดี การดำเนินงานในเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดน (C.I.Q.) อย่างบูรณาการยังสามารถพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอีก
- อาจพิจารณาแนวทางในการจัดตั้งกลไกหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดนเป็นการเฉพาะ ซึ่งรวมถึงการติดตามความคืบหน้าของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการปรับประสานกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ

2.1 การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียน ASEAN Centre for Connectivity

สถานะ

- ปัจจุบัน ASEAN Connectivity Coordinating Committee (ACCC) เป็นกลไกหลักในการติดตามความคืบหน้า ประเมินผลการดำเนินงาน และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานภายใต้ MPAC และในระดับประเทศ กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ โดยจัดการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ก่อนหน้านี้ เคยมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการว่าด้วยการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียนภายใต้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ แต่ภายหลังจากการเปลี่ยนรัฐบาลยังไม่มีกรรื้อฟื้นการจัดตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าว ในขั้นนี้ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียนจึงเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานของไทยไปพลางก่อน
- ขณะนี้ กระทรวงฯ อยู่ระหว่างการทบทวนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแห่งชาติให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนกรอบความร่วมมืออาเซียน รวมถึงการจัดตั้งคณะอนุกรรมการว่าด้วยการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน

ข้อคิดเห็น

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความเชื่อมโยงควรหารือร่วมกันเกี่ยวกับแนวคิดดังกล่าว ทั้งในเรื่องประโยชน์และแนวทางการดำเนินงานของศูนย์ฯ รวมทั้งบทบาทของภาครัฐของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการให้การสนับสนุนการดำเนินงานของดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการให้การสนับสนุนทางการเงิน โดยคำนึงว่า ในส่วนของภาครัฐ มีกลไกการดำเนินงานของ ASEAN Connectivity Coordinating Committee (ACCC) ในการกำกับดูแล ติดตามความคืบหน้า และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานภายใต้ MPAC อยู่แล้ว
- ล่าสุด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการปรับแก้กฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้องและไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารต่าง ๆ อย่างไรก็ดี การดำเนินงานในเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดน (C.I.Q.) อย่างบูรณาการยังสามารถพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอีก
- ควรกำหนดบทบาทของศูนย์ฯ ให้ชัดเจนว่า จะเพิ่มมูลค่าให้แก่กลไกการดำเนินงานที่มีอยู่แล้วอย่างไร

3. ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน

ก. อุตสาหกรรมโลจิสติกส์

ข. อุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร (Agro-based Products)

สถานะ

- ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 27 เมื่อวันที่ 21-22 พฤศจิกายน 2558 ได้รับทราบนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานของอาเซียนและเพื่อเอื้ออำนวยต่อการส่งออกผลผลิตทางการเกษตรระหว่างกัน

- เกษตรกรไทยประสบความท้าทายต่างๆ ต่อขีดความสามารถในการเพิ่มผลิตภาพ

ข้อคิดเห็น

- ไทยควรร่วมมือกับอาเซียนตามนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานของอาเซียนและเพื่อเอื้ออำนวยต่อการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร

- นอกจากการเน้นสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายการผลิตแล้ว ไทยควรเน้นความปลอดภัยและคุณค่าทางโภชนาการของผลผลิตทางการเกษตร

- อาจพิจารณาแนวคิดของนายกรัฐมนตรีในการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืนว่า เกษตรกรรวมกลุ่มกันผลิตและรวมกลุ่มกันขายเพื่อพัฒนาศักยภาพของตนเองและชุมชนให้เข้มแข็ง รวมทั้งปรับโครงสร้างการผลิตพืชสำคัญในพื้นที่ที่เหมาะสมโดยยึดระบบโซนนิ่งและการบริหารจัดการ โดยนำรูปแบบของศูนย์ศึกษาและพัฒนาการเกษตรตามแนวพระราชดำริเป็นต้นแบบ

- ปัจจุบัน อาเซียนมีอุปสรรคที่เป็นมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Barriers – NTBs) โดยเฉพาะสินค้าประเภทเกษตรกรรม ซึ่งส่งผลกระทบต่อส่งออกของประเทศ หากแก้ไขปัญหานี้ได้จะช่วยขยายการส่งออกและลดต้นทุนการผลิตได้ อย่งไรก็ดี ประเด็น NTBs เป็นประเด็นที่เสาเศรษฐกิจให้ความสำคัญ และอยู่ในแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน 2025 (ASEAN Economic Community 2025 Blueprint)

ค. อุตสาหกรรมท่องเที่ยว

สถานะ

- อาเซียนจะจัดการประชุมท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ 35 ในเดือนมกราคม 2559 ที่กรุงมะนิลา

- รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยวทางน้ำ และไทยกำหนดจัดมหกรรมเรือสำราญ

และมารีน่า ณ อ่าวปอ แกรนด์มารีน่า จ.ภูเก็ต ระหว่างวันที่ 8 – 14 กุมภาพันธ์ 2559 เพื่อสนับสนุนไทยให้

เป็นศูนย์กลางมารีน่าของอาเซียน (Thailand : Marina Hub of ASEAN) โดยกระทรวงคมนาคมเป็น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อ

บรรยากาศการท่องเที่ยวทางทะเล เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวต่างชาติและนักท่องเที่ยวในประเทศท่องเที่ยว

ทางทะเลเพิ่มขึ้นตามนโยบายรัฐบาล เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศอย่างครบวงจร และเป็นจุดเริ่มต้นให้ประชาชน นักท่องเที่ยว และนักลงทุนตระหนักถึงศักยภาพของธุรกิจเรือสำราญและมารีน่า รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการพัฒนาให้ไทยเป็นศูนย์กลางมารีน่าของอาเซียน

ข้อคิดเห็น

- การร่วมมือกันในอาเซียนสามารถก่อให้เกิดเส้นทางการท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ทั้งนี้ อาจคำนึงถึงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างประเทศที่ตั้งบนภาคพื้นกับประเทศหมู่เกาะ
- อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเกี่ยวข้องกับบริการหลายด้านและใช้บุคลากรจำนวนมาก โดยเฉพาะเมื่ออุตสาหกรรมดังกล่าวขยายตัวและขาดแคลนแรงงานมีฝีมือที่เกี่ยวข้อง
- ไทยควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวทางน้ำ
- ในส่วนของบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ไทยสามารถใช้ประโยชน์จากข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัติวิชาชีพของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement) ในสาขาการท่องเที่ยวและสาขาการพยาบาล เพื่อว่าจ้างแรงงานมีฝีมือจากประเทศสมาชิกอาเซียน

ง. การขนส่งทางอากาศ

จ. ชิ้นส่วนยานยนต์

สถานะ

- ไทยเป็นผู้ผลิตอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ โดยได้มีการขยายการลงทุนและมุ่งพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจนสามารถผลิตชิ้นส่วนที่มีความหลากหลาย ตลอดจน มีคุณภาพและมาตรฐานการผลิตอยู่ในระดับที่ผู้ผลิตรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ระดับโลกยอมรับ ทำให้สามารถส่งออกไปยังประเทศต่างๆ ได้เพิ่มขึ้น ปัจจุบันอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ในไทยสร้างงานให้กับแรงงานจำนวนกว่า 100,000 คน มีผู้ผลิต 1,657 ราย และโรงงานรวม 2,237 แห่ง ซึ่งส่วนมากผู้ผลิตดังกล่าวเป็น SMEs

ข้อคิดเห็น

- ไทยควรเป็นศูนย์กลางของความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ในอาเซียน มิใช่เพียงชิ้นส่วนยานยนต์
- ในระยะยาว ศูนย์กลางของความเป็นเลิศในด้านดังกล่าวจำเป็นต้องมีฐานในการสร้างวิทยาการใหม่ ๆ ซึ่งย่อมขึ้นอยู่กับทรัพยากรมนุษย์ของไทย และความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมไปพัฒนาขีดความสามารถของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนของไทย
- ความรู้ความชำนาญในอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์จะช่วยสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมใกล้เคียงได้ด้วย เช่น อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร อุตสาหกรรมระบบราง และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

ฉ. การค้าปลีกและค้าส่ง

ข. อุตสาหกรรมบริการด้านการเงิน

สถานะ

- ในอาเซียน การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินเป็นการทยอยเปิดเสรี โดยค้ำึงถึงนโยบายของชาติและระดับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและด้านการเงิน โดยแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ ภายในปี 2558 และภายในปี 2563 โดยสาขาที่ไทยยื่นผูกพันที่จะต้องเปิดเสรีภายในปี 2558 ได้แก่ สาขาตลาดทุนและสาขาย่อยอื่น ๆ (การให้คำปรึกษาและบริการเสริมอื่น ๆ ด้านการให้บริการทางการเงิน) ซึ่งได้ดำเนินการยกเลิกข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดไปแล้วเป็นส่วนใหญ่ สำหรับสาขาบริการด้านการเงินที่เหลือ (สาขาประกันภัยและสาขาการธนาคาร) ไทยจะต้องเปิดในระดับที่สูงขึ้นภายในปี 2563

- ในด้านการเปิดเสรีเงินทุนเคลื่อนย้ายมีแนวทางการพัฒนาไปสู่การเปิดเสรีเงินทุนที่มากขึ้น ภายในปี 2558 ซึ่งครอบคลุมบัญชีเดินสะพัด การลงทุนโดยตรง การลงทุนในหลักทรัพย์ และการลงทุนอื่น ๆ

- ส่วนในด้านการพัฒนาตลาดทุนอาเซียนมีแผนปฏิบัติการไปสู่การพัฒนาตลาดทุนเพื่อเสริม

- สร้างการเข้าถึงตลาดที่มีความเชื่อมโยงกันและมีสภาพคล่อง รวมทั้งส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลาง

การระดมทุนสำหรับกิจการชั้นนำของ CLMV

- ไทยดำเนินการเปิดเสรีอย่างเป็นขั้นตอนในกรอบอาเซียนเพื่อเตรียมความพร้อมในสาขาที่จะเปิดเสรี

ข้อคิดเห็น

- อุตสาหกรรมที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของระบบเศรษฐกิจก็คือตลาดเงินและตลาดทุน การรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนในหลายปีที่ผ่านมามี ทำให้ตลาดเงินและตลาดทุนมีการรวมตัวในระดับภูมิภาคและมีอัตราการเติบโตที่รวดเร็ว ในอนาคตเมื่อประเทศไทยทำหน้าที่เป็นจุดเชื่อมทางการค้าระหว่างประเทศต่างๆ ในเอเชียมากขึ้น ขนาดของตลาดเงินและตลาดทุนจะใหญ่ขึ้นอย่างมหาศาล แนวโน้มที่เห็นชัดเจนก็คือ ประเทศไทยจะไม่สามารถควบคุมอุตสาหกรรมนี้ในภูมิภาคอาเซียนได้ ดังนั้น ประเทศไทยต้องมีแผนงานที่ชัดเจนในการสร้างความพร้อมเพื่อให้อุตสาหกรรมการเงินและตลาดทุนที่กำลังจะขยายตัวอย่างมากนี้เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

4. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

สถานะ

- กระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้ดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2558 ที่เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (เมียนมา สปป.ลาว กัมพูชา) ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา 14 แห่ง พรบ. การทำงานของคนต่างด้าวสามารถเข้าบัตรผ่านแดนเป็นเอกสารเข้ามาขออนุญาตทำงานในประเทศไทยได้ โดยกรมเอเชียตะวันออกได้ดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทางในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ กระทรวงฯ ยังได้หยิบยกประเด็นการเชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของไทยกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประเทศเพื่อนบ้านผ่านกลไกทวิภาคี รวมทั้งการอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราสำหรับนักธุรกิจที่จะมาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษด้วย

• ในส่วนของการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของไทย หรือ National Single Window (NSW) ของไทยเพื่อเชื่อมต่อกับ ASEAN Single Window (ASW) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลทางการค้าระหว่าง NSW ของประเทศสมาชิกอาเซียน ล่าสุด ไทยได้เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนรวม 31 หน่วยงาน โดยมีกรมศุลกากรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดตั้งระบบ NSW ของประเทศ อย่างไรก็ตาม ยังคงมีบางหน่วยงานที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเชื่อมโยงกับ NSW ได้แก่ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กรมการบินพลเรือน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวอย่างใกล้ชิด โดยกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักที่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานในเรื่องนี้

ข้อคิดเห็น

- ควรเน้นการพัฒนากฎระเบียบให้สอดคล้องกันระหว่างสองฝั่งชายแดน โดยเฉพาะการเสริมสร้างประสิทธิภาพของการบริหารจัดการข้ามแดนทั้งในแง่ของการพัฒนาด้านชายแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q. การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน และการพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ และการอพยพเข้าเมืองผิดกฎหมาย
- เร่งรัดการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่เพื่อให้การดำเนินการในพื้นที่เกิดผลทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และตามแนวทางของคณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้ กนพ.
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการข้ามแดนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเร่งรัดการจัดตั้งกลไกทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ อาทิ สปป.ลาว เมียนมา ในเรื่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นพัฒนาและแก้ไขปัญหาในประเด็นสำคัญต่างๆ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร การปรับกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน การพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ การเคลื่อนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งขณะนี้ มีการจัดตั้งกลไกหารือระหว่างไทย-กัมพูชาแล้ว คือ คณะทำงานร่วมว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (มีการประชุมแล้ว 2 ครั้ง) รวมถึงการสนับสนุนกิจกรรมการผลิตในเขตเศรษฐกิจพิเศษของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน พัฒนาเครือข่ายการผลิตร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบ win-win เพื่อดึงดูดนักลงทุนรายใหญ่จากต่างประเทศ
- เร่งรัดการเพิ่มสิทธิประโยชน์และมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับนักลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งไทยอยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเสนอสิทธิประโยชน์ใจได้สูงขึ้น ตลอดจนจัดทำแผนเจรจาและแผนกิจกรรมประชาสัมพันธ์เพื่อดึงดูดกลุ่มนักลงทุนเป้าหมาย โดยคำนึงถึงว่าสิทธิประโยชน์ของไทยจะอยู่ในระดับที่สามารถแข่งขันกับสิทธิประโยชน์ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเสนอให้กับนักลงทุนต่างชาติได้

5. การปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน

สถานะ

- ปัจจุบัน กลไกระดับชาติที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานในกรอบอาเซียน มี 2 กลไก ได้แก่ คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ และคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามกฎบัตรอาเซียนที่กำหนดให้รัฐสมาชิกจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางเก็บรักษาข้อสนเทศทั้งปวงเกี่ยวกับอาเซียน ประสานงานระดับชาติเกี่ยวกับการอนุวัติการข้อตัดสินใจของอาเซียน ประสานงานและสนับสนุนการเตรียมการระดับชาติของการประชุมอาเซียน ส่งเสริมอัตลักษณ์และความสำนึกเกี่ยวกับอาเซียนในระดับชาติ และมีส่วนร่วมสร้างประชาคมอาเซียน โดยมีกรมอาเซียนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ
- คณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการ 3 คณะ ได้แก่ 1) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายความมั่นคง เป็นประธาน 2) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายเศรษฐกิจ เป็นประธาน และ 3) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายสังคม เป็นประธาน นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้น 2 คณะ ได้แก่ 1) คณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ประชาคมอาเซียน มีอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เป็นประธาน และ 2) คณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธาน โดยได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ของแต่ละเสาจัดทำแผนงานของไทย ระยะ 5 ปี (2559-2563) ให้แล้วเสร็จภายในปี 2558 รวมทั้งการกำหนดประเด็นเร่งด่วนที่สำคัญ ปัญหา/อุปสรรคที่จะต้องผลักดันและขับเคลื่อนเพื่อให้ไทยมีความพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2558 คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ได้จัดการบรรยายสรุปเกี่ยวกับความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแก่นายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล และมีกำหนดจะจัดการบรรยายสรุปแก่นายกรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ 2 ในวันที่ 27 มกราคม 2559

ข้อคิดเห็น

- คณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนับได้ว่าสามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยได้ โดยสามารถกำหนดแนวทางการดำเนินนโยบาย ยุทธศาสตร์ ทิศทาง/แผนงานในการทำงานและการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยคณะอนุกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนการดำเนินงานในแต่ละด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- อย่างไรก็ตามก็ดี เนื่องจากประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว จึงอาจถือได้ว่า ภารกิจของคณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกเตรียมความพร้อมฯ ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงเห็นควรให้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีคณะอนุกรรมการที่จะสามารถทำหน้าที่แทนคณะอนุกรรมการ / คณะทำงานของคณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกฯ เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนและประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในด้านนโยบายและทำที่การดำเนินการในกรอบอาเซียน โดยคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติเสนอความคืบหน้าและการดำเนินงานต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนต่อคณะรัฐมนตรีทราบ / พิจารณาเป็นระยะๆ

ทั้งนี้ ตามกฎบัตรอาเซียนกำหนดให้ประเทศสมาชิกจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ ซึ่งมีกรมอาเซียนทำหน้าที่ดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการประสานงานกลางในระดับชาติ

- โดยที่มีกลไกคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติและมีคณะอนุกรรมการที่จะดูแลและรับผิดชอบทั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน รวมทั้งด้านกฎหมาย ด้านประชาสัมพันธ์ และด้านความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน จึงอาจไม่จำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้นอีก

6. การปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศเพื่อให้เกิดการรองรับด้านต่าง ๆ

สถานะ

- คณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกฯ ได้มีการจัดตั้งคณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อรวบรวมกฎหมายที่ไทยจะต้องดำเนินการตามพันธกรณีของอาเซียนและกฎหมายที่ช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของไทย ซึ่งได้ดำเนินการตามภารกิจเสร็จสิ้นแล้ว โดยกฎหมายที่ไทยจะต้องดำเนินการตามพันธกรณีมีทั้งสิ้น 5 ฉบับ และกฎหมายเพื่อเสริมความพร้อมของไทยและเสริมสร้างขีดความสามารถของไทยรองรับประชาคมอาเซียน อีก 26 ฉบับ

ข้อคิดเห็น

- การรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านๆ ต่าง ๆ ของกลุ่มประเทศในอาเซียน ในหลักการเป็นสิ่งที่ดีที่จะเอื้อประโยชน์ต่อรัฐสภาของไทยในการพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งที่ผ่านมา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ริเริ่มให้มีการจัดทำเว็บไซต์ดังกล่าวแล้ว ขณะเดียวกันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีแผนที่จะรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ของอาเซียนและแปลเป็นภาษาอังกฤษ

- อย่างไรก็ตามก็ดี การรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ของกลุ่มประเทศอาเซียนอาจมีความยากลำบากในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะช่องทางในการได้มาซึ่งข้อมูลกฎหมายต่าง ๆ การ update ของข้อมูลที่ต้องทำอย่างต่อเนื่อง กฎหมายต่าง ๆ อาจจะต้องแปลจากภาษาท้องถิ่นเป็นภาษาอังกฤษ/ไทย

- ในเบื้องต้น จึงอาจมีการสำรวจตรวจสอบว่า มีหน่วยงานใดบ้างที่ได้มีการดำเนินการในเรื่องนี้ เพื่อจะสามารถ link/share ข้อมูลระหว่างกัน

7. การจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียน

สถานะ

- สศช. ได้มีการระดมความเห็นส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ซึ่งมีด้วยกัน 8 ด้าน (1. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้า และการลงทุน 2. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม 3. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ 4. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ 5. การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ 6. การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงการเป็นประชาคมอาเซียน 7. การเสริมสร้างความมั่นคง และ 8. การเพิ่มศักยภาพของเมือง เพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ได้ยึดยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวในการดำเนินงาน

- กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศได้ริเริ่มจัดทำยุทธศาสตร์ของไทยต่ออาเซียน (ปี 2559-2562) เพื่อกำหนดทิศทางและประเด็นสำคัญของไทยเพื่อผลักดันไปสู่การเป็นประธานอาเซียนของไทยในปี 2562 และสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน 2025 และแผนงานประชาคมอาเซียน (ค.ศ. 2016-2025) ทั้งสามเสา

ข้อคิดเห็น

- เห็นความสำคัญและจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์ของไทยต่ออาเซียน เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถยึดเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมของไทยในการรับหน้าที่ประธานอาเซียนในปี 2562

8. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สถานะ

- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนาโดยรวมของทั้งระดับประเทศและระดับภูมิภาค และเป็นเรื่องที่ต้องรีบดำเนินการให้เร็วที่สุด

ข้อคิดเห็น

- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหนึ่งในสามจุดอ่อนที่สำคัญของประเทศสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ ยกเว้นประเทศสิงคโปร์ ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องเร่งและให้ความสำคัญกับ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษา โดยการส่งเสริมการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และการวิจัยพัฒนา การส่งเสริมการสร้างทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองต่อ 5 อุตสาหกรรมหลักในปัจจุบัน และ 5 อุตสาหกรรมเป้าหมายในระยะยาว ได้แก่ หุ่นยนต์ เพื่ออุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการบินและการบิน อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรม การแพทย์และสุขภาพ มีการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการพัฒนาการศึกษาอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง และการปรับปรุงหลักสูตรวิชาชีพ/อาชีวศึกษา

กรมอาเซียน

มกราคม 2559

ที่ คค ๐๒๐๖/๕๕๐



นาง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ ๙๖๒
วันที่ ๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙
ที่ ๑๐/๑๐๙
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

หมายเลขราชการ ร.ช.ปัทมา

เลขที่ ๓๖

วันที่ ๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙

๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/ว ๐๑๑๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม ดังนี้

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นของกระทรวงคมนาคม
๑. การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน	
๑.๑ ด้านการขนส่งทางอากาศ การให้ไทยเสนอให้อาเซียนตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกัน (ASEAN Air Transport Alliance) เพื่อยกระดับบริการทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและด้านระบบการจัดการ	ประเด็นที่ต้องพิจารณาเพิ่มเติม ๒ ประเด็น คือ (๑) ความซ้ำซ้อนของระบบฯ กับความร่วมมือที่อาเซียนมีอยู่แล้วในปัจจุบัน และ (๒) ความพร้อมของประเทศไทยในการทำหน้าที่ leader ด้านการขนส่งทางอากาศในเวทีความร่วมมืออาเซียน และเวทีความร่วมมืออื่นๆ ในภูมิภาค รวมถึงควรมีการหารือร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบถึงท่าทีและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในเวทีความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศอาเซียน เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย
๑.๒ ด้านการขนส่งทางน้ำ การเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ การศึกษาความเป็นไปได้เรื่อง คอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกที่ทวาย	เป็นการจำกัดขอบเขตการเชื่อมโยงการขนส่งทางน้ำ เนื่องจากในการเชื่อมโยงการขนส่งทางน้ำ มีแนวทาง/เส้นทางทางเลือกอื่นๆ ที่มากกว่าการเชื่อมโยงเฉพาะที่คอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกที่ทวาย จึงจำเป็นต้องมีการศึกษารายละเอียดเปรียบเทียบทางเลือกอื่นๆ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

/๑.๓ ระบบการ...

ข้อเสนอแนะฯ	ความเห็นของกระทรวงคมนาคม
๑.๓ ระบบการขนส่งทางบก เสนอให้มีการศึกษาทั้งระบบในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงทั้งระบบ	การศึกษาระบบการขนส่งทั้งภูมิภาคจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนความช่วยเหลือทางวิชาการจากต่างประเทศ การกำหนดขอบเขตการศึกษาต้องมีความชัดเจน รวมทั้งต้องมีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมจากผลการศึกษาที่ผ่านมาที่ประเทศคู่เจรจาของอาเซียนได้เคยศึกษาไว้แล้วด้วย
๒. การขอตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการโดยภาคเอกชนเพื่อประสานงานเกี่ยวกับโครงการและความร่วมมือต่างๆ ในอาเซียน (ส่วนหนึ่งของข้อเสนอของอนุกรมการด้านโลจิสติกส์)	ข้อเสนอแนะขาดความชัดเจน ควรมีการเสนอร่างโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ตลอดจนการให้รายละเอียดการจัดตั้งศูนย์ฯ อนึ่ง ปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักของภาครัฐของไทยในการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (MPAC)
๓. การขนส่งทางอากาศ	ข้อเสนอแนะขาดความชัดเจน โดยเฉพาะการดำเนินการตาม Roadmap ภายใต้ AEC ที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเห็นว่ามีความก้าวหน้าน้อยนั้น โดยข้อเท็จจริงเรื่องการเปิดน่านฟ้าเสรีที่ไทยและอาเซียนดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนนั้น มีการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียนและคณะกรรมการขนส่งทางอากาศอาเซียน ซึ่งมีความก้าวหน้าในระดับที่น่าพอใจแล้ว การกล่าวถึงการขนส่งทางอากาศในอาเซียนควรมีความชัดเจนว่า เป็นประเด็นเรื่องการเปิดน่านฟ้าเสรี หรือการลงทุนในธุรกิจบริการด้านการขนส่งทางอากาศ เนื่องจากมีกฎหมายเฉพาะที่แยกจากกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายक्रम แสงฉาย)

รองปลัดกระทรวงคมนาคม

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ว่านที่สัด

ที่ กท ๐๒๐๗/๒๕๗



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ กระทรวงกลาโหม เสนอความเห็นเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วดังนี้

๑. เห็นด้วยกับแนวคิดการให้อาเซียนเป็นแกนกลางของระบบต่าง ๆ ในการบริหารจัดการภูมิภาคเอเชีย ทั้งนี้ แนวคิดดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและความเจริญก้าวหน้าในด้านต่าง ๆ ของไทยเป็นอย่างมาก เนื่องจากไทยมีที่ตั้งทางภูมิศาสตร์อยู่ในทำเลที่เหมาะสมในการเป็นศูนย์กลาง ประสานเชื่อมต่อระบบและประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค ซึ่งไทยเป็นผู้ผลักดันแนวคิดเกี่ยวกับความเชื่อมต่อนี้มาโดยตลอด นอกจากนี้ ไทยยังมีทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพและเอื้อต่อการเป็นผู้นำในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมทั้งอุดมสมบูรณ์ไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นปัจจัยการผลิตและสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาค

๒. ไทยควรเร่งผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมต่อระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ไทยเป็นแกนกลางและจุดเชื่อมโยงของอาเซียน ทั้งนี้ การเป็นแกนกลางและจุดเชื่อมโยงจะมีความมั่นคงต่อเนื่อง และยั่งยืนได้ ต้องอาศัยความมีเสถียรภาพด้านการเมืองและความมั่นคงของทุกประเทศในภูมิภาค ดังนั้น ไทยจึงควรสนับสนุนให้ทุกประเทศมีความไว้วางใจซึ่งกันและกัน รวมทั้ง มีความเป็นหนึ่งเดียวเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงที่จะนำไปสู่ความขัดแย้ง ความไม่สงบ และความไร้เสถียรภาพของภูมิภาค

๓. ไทยเป็นประเทศที่มีชายแดนทางบกติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจุดเชื่อมต่อที่สำคัญระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ พื้นที่ตามแนวชายแดนและจุดผ่านแดน การสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงให้เกิดขึ้นในพื้นที่ดังกล่าวสามารถดำเนินการได้หลายประการ เช่น การเร่งรัดแก้ไขปัญหาเรื่องเส้นเขตแดนและพื้นที่ทับซ้อน การสร้างความไว้วางใจระหว่างประชาชนของแต่ละประเทศในพื้นที่ การปรับปรุงภารกิจของกองกำลังป้องกันชายแดนให้มีความเหมาะสม การจัดให้มีสิ่งอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพในการหาข่าว ฝ้าตรวจและแจ้งเตือนในพื้นที่ห่างไกลที่เหมาะสม รวมทั้ง มุ่งเน้นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามชายแดนให้เป็นพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจร่วม เพื่อให้ไทยและประเทศเพื่อนบ้านมีการพัฒนาทางเศรษฐกิจในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกัน อันจะเป็นการลดการโยกย้ายแรงงาน เป็นต้น

๔. การบริหารจัดการชายแดน เป็นความรับผิดชอบร่วมกันของหลายหน่วยงาน จึงควรจัดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการชายแดนเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถบูรณาการแผนงาน บุคลากร งบประมาณ และการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ไทยควรบริหารจัดการให้อำนาจต่าง ๆ อยู่ในจุดดุลยภาพที่ไทยและประเทศเพื่อนบ้าน
จะได้รับประโยชน์ที่เท่าเทียมกัน เช่น การเป็นมิตรประเทศที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน
การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศมหาอำนาจ เป็นต้น
จึงเรียนมาเพื่อกราบทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร์ วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม
โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕
โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ร่าง พ.ร.บ. ๒๐๒๐

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๓๖๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๓๖๐
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอยืนยันความเห็นที่ได้เคยเสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) โดยหลักการแล้วเป็นข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในภาพรวม ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และบทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นด้วยกับข้อเสนอการปฏิรูปและแนวทางดำเนินการของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในประเด็น ๑) ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ๓) ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน และ ๔) ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน โดยทั้ง ๔ ประเด็นดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบได้ดำเนินการอยู่แล้ว

๒. อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตสำหรับข้อเสนอการปฏิรูปและแนวทางดำเนินการในประเด็นการปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน ดังนี้

๒.๑ การยกระดับคณะกรรมการอาเซียน โดยให้มีคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้น เนื่องจากปัจจุบันมีคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจเป็นประธาน และมีรัฐมนตรี และ/หรือปลัดกระทรวงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านเศรษฐกิจ พร้อมด้วยผู้แทนภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ ทำหน้าที่ตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติอยู่แล้ว จึงควรอาศัยคณะกรรมการดังกล่าวทำหน้าที่แทนการจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้นใหม่

๒.๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอาเซียน เพื่อให้มีหน่วยงานกลางสำหรับรับผิดชอบในการประสานงานด้านอาเซียนของประเทศไทยที่ชัดเจนนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่าควรพัฒนาจากหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว หรือจัดตั้งศูนย์ประสานงานด้านอาเซียนภายในหน่วยงาน (Focal Point) เพื่อทำหน้าที่ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กันไปด้วย

/๒.๓ แนวทาง...

๒.๓ แนวทางการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อาเซียนนั้น
ควรมีการรวบรวมยุทธศาสตร์ด้านอาเซียนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประเมินผลการดำเนินงานและ
ปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร: ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๕
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/๗๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน
(ASEAN Hub)] ของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศในหลักการไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอแนะของสภา
ปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การเป็นศูนย์กลางของอาเซียน (ASEAN Hub) ซึ่งสนับสนุนให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้าน
การคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน และได้เสนอยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรม เช่น การตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ
สำหรับสินค้าเกษตรชายแดนเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร การส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
ทั้งภูมิภาค รวมถึงการส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์และ
อุตสาหกรรมบริการอสังหาริมทรัพย์ เป็นต้น เนื่องจากข้อเสนอแนะข้างต้นสอดคล้องกับเรื่องที่รัฐบาลให้
ความสำคัญและบางเรื่องก็เป็นเรื่องที่กำลังดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน โดยเฉพาะเรื่องการส่งเสริมความเชื่อมโยง
ซึ่งไทยมีบทบาทนำในการผลักดันให้เรื่องดังกล่าวกลายเป็นยุทธศาสตร์อาเซียนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ อย่างไรก็ตาม
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ ดังนี้

๑. การเป็นศูนย์กลางอาเซียนในด้านใดด้านหนึ่งเป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นเองโดยธรรมชาติ
สืบเนื่องจากการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน และจุดแข็งของประเทศในด้านนั้น ๆ จนกลายเป็น
ที่ยอมรับของประเทศในภูมิภาคและประชาคมโลก ทั้งนี้ ประเทศหนึ่งสามารถเป็นศูนย์กลางของอาเซียนได้ใน
หลายด้าน และในขณะเดียวกันก็อาจจะมีหลายประเทศที่เป็นศูนย์กลางของอาเซียนในด้านเดียวกันได้

๒. โดยที่มีการเสนอให้ไทยเป็นศูนย์กลางอาเซียนในหลายสาขาความร่วมมือ จึงอาจจะเป็น
ประโยชน์ หากจะมีการจัดลำดับความสำคัญของสาขาและอุตสาหกรรมที่ประสงค์จะผลักดันให้ไทยเป็น
ศูนย์กลางของอาเซียน โดยควรมีการหารือและระดมสมองระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคเอกชนและ
ภาคประชาชนในเรื่องนี้ ทั้งนี้ การส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางอาเซียนด้านความเชื่อมโยงน่าจะเป็นประเด็นที่มี
ความสำคัญในลำดับต้น เนื่องจากจะช่วยสนับสนุนให้ไทยเป็นศูนย์กลางอาเซียนในสาขาอื่น ๆ ต่อไป
ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะช่วยผลักดันเรื่องนี้ในกรอบคณะกรรมการประสานงานว่าด้วยความเชื่อมโยง
ระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity Coordinating Committee: ACCC) และการยกร่างวาระ
ว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post – 2015 Agenda on ASEAN
Connectivity)

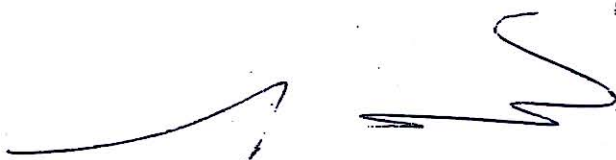
๓. การเป็นศูนย์กลางอาเซียนของไทยในด้านใดก็ตามควรสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคม ค.ศ. ๒๐๒๕ และแผนงานประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ รวมทั้งควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของ ผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิกตามวิสัยทัศน์และแนวทางของนายกรัฐมนตรี ซึ่งให้ความสำคัญกับ การก้าวไปข้างหน้าด้วยกับประเทศสมาชิกอาเซียนที่เหลือ โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศได้ส่งข้อคิดเห็นในรายละเอียดต่อข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ตามสำเนาหนังสือ กระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/ ๗๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ที่แนบมาพร้อมนี้

๔. ในส่วนของข้อเสนอแนะฯ เรื่องการปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศกำลังประสานงานกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ เพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ หลังจาก การบรรยายสรุปแก่นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ทำเนียบรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๒/๗๔

สำเนา



สิ่งที่ส่งมาด้วย.....

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๐๔/ว. ๕๗๒๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ ๑๑๐๔/ว. ๐๑๑๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน
(ASEAN Hub)] ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอนำส่งข้อมูลและข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
มา ณ ที่นี้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

18 va 59

(นายจักรกฤษณ์ ศรีวีลี)

อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕

ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา 31 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

1. ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

สถานะ

- ไทย (กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ) ได้สร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความร่วมมือในอาเซียน ให้กับประชาชนไทยทั้งในกรุงเทพฯ และในต่างจังหวัด
- ไทย (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ) มีส่วนร่วมในการลดช่องว่างด้านการพัฒนา โดยได้ดำเนินโครงการภายใต้ข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration - IAI) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม (CLMV)
- รัฐบาลได้เสนอการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนและการส่งเสริมการลงทุนในรูปแบบ 1+1, 1+1+1 หรือ 2+1 เพื่อช่วยพัฒนาเศรษฐกิจและก่อให้เกิดข้อได้เปรียบของแต่ละประเทศที่มีชายแดนร่วมกัน ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างให้อาเซียนในฐานะตลาดและฐานการผลิตเดียวมีความน่าสนใจยิ่งขึ้น

ข้อคิดเห็น

- ในส่วนของข้อริเริ่ม IAI ที่ไทยดำเนินการเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศ CLMV มีจำนวนโครงการไม่มากนักเนื่องจากไทยได้ให้ความช่วยเหลือในระดับทวิภาคีอยู่แล้ว

2. ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

สถานะ

- ประเทศไทยมีนโยบายในการเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยกระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการผลักดันการดำเนินงานทั้งในกรอบอาเซียนภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity – MPAC) ซึ่งมุ่งขยายความเชื่อมโยงที่มีอยู่แล้ว และเน้นการเชื่อมต่อ "missing links" ในทั้ง 3 ด้าน ได้แก่ ด้านกายภาพ ด้านกฎระเบียบ และด้านประชาชน

ข้อคิดเห็น

- นอกจากเน้นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เห็นควรให้เน้นเรื่องการเสริมสร้างความเชื่อมโยงเชิงสถาบัน (institutional connectivity) ได้แก่ การเร่งดำเนินการด้านกฎหมายและปรับแก้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กฎระเบียบระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนมีความสอดคล้องกัน รวมทั้งการเร่งรัดการจัดทำและให้สัตยาบันความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการสัญจรข้ามแดน อาทิ กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้า (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit - AFAFGIT) ซึ่งยังคงค้างค้างมากกว่า 17 ปี และกฎระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการข้ามแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q. ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

การต่างประเทศได้หยิบยกและเน้นย้ำความสำคัญของประเด็นเหล่านี้ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 27 และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในช่วงวันที่ 21-22 พฤศจิกายน 2558 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

- ล่าสุด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการปรับแก้กฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้อง และไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารต่าง ๆ อย่างไรก็ดี การดำเนินงานในเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดน (C.I.Q.) อย่างบูรณาการยังสามารถพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอีก
- อาจพิจารณาแนวทางในการจัดตั้งกลไกหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดนเป็นการเฉพาะ ซึ่งรวมถึงการติดตามความคืบหน้าของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการปรับประสานกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ

2.1 การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียน ASEAN Centre for Connectivity

สถานะ

• ปัจจุบัน ASEAN Connectivity Coordinating Committee (ACCC) เป็นกลไกหลักในการติดตามความคืบหน้า ประเมินผลการดำเนินงาน และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานภายใต้ MPAC และในระดับประเทศ กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ โดยจัดการหารือหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ก่อนหน้านั้น เคยมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการว่าด้วยการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียนภายใต้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ แต่ภายหลังจากการเปลี่ยนรัฐบาลยังไม่มีกรรือพื้นการจัดตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าว ในขั้นนี้ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียนจึงเป็นหน่วยงานหลักในการจัดการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานของไทยไปพลางก่อน

- ขณะนี้ กระทรวงฯ อยู่ระหว่างการทบทวนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแห่งชาติให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนกรอบความร่วมมืออาเซียน รวมถึงการจัดตั้งคณะอนุกรรมการว่าด้วยการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน

ข้อคิดเห็น

• หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความเชื่อมโยงควรหารือร่วมกันเกี่ยวกับแนวคิดดังกล่าว ทั้งในเรื่องประโยชน์และแนวทางการดำเนินงานของศูนย์ รวมทั้งบทบาทของภาครัฐของประเทศสมาชิกอาเซียน ในการให้การสนับสนุนการดำเนินงานของดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการให้การสนับสนุนทางการเงิน โดยคำนึงว่า ในส่วนของภาครัฐ มีกลไกการดำเนินงานของ ASEAN Connectivity Coordinating Committee (ACCC) ในการกำกับดูแล ติดตามความคืบหน้า และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานภายใต้ MPAC อยู่แล้ว

- ล่าสุด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการปรับแก้กฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้องและไทยได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารต่าง ๆ อย่างไรก็ดี การดำเนินงานในเรื่องการบริหารจัดการข้ามแดน (C.I.Q.) อย่างบูรณาการยังสามารถพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอีก
- ควรกำหนดบทบาทของศูนย์ฯ ให้ชัดเจนว่า จะเพิ่มมูลค่าให้แก่กลไกการดำเนินงานที่มีอยู่แล้วอย่างไร

3. ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน

ก. อุตสาหกรรมโลจิสติกส์

-

ข. อุตสาหกรรมสินค้าแปรรูปเกษตร (Agro-based Products)

สถานะ

- ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 27 เมื่อวันที่ 21-22 พฤศจิกายน 2558 ได้รับทราบนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานของอาเซียนและเพื่อเอื้ออำนวยต่อการส่งออกผลผลิตผลการเกษตรระหว่างกัน

- เกษตรกรไทยประสบความท้าทายต่างๆ ต่อขีดความสามารถในการเพิ่มผลิตภาพ

ข้อคิดเห็น

- ไทยควรร่วมมือกับอาเซียนตามนโยบายความปลอดภัยด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Food Safety Policy) เพื่อให้ประเทศสมาชิกผลิตผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐานของอาเซียนและเพื่อเอื้ออำนวยต่อการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร

- นอกจากการเน้นสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายการผลิตแล้ว ไทยควรเน้นความปลอดภัยและคุณค่าทางโภชนาการของผลผลิตทางการเกษตร

- อาจพิจารณาแนวคิดของนายกรัฐมนตรีในการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืนว่า เกษตรกรรวมกลุ่มกันผลิตและรวมกลุ่มกันขายเพื่อพัฒนาศักยภาพของตนเองและชุมชนให้เข้มแข็ง รวมทั้งปรับโครงสร้างการผลิตที่สำคัญในพื้นที่ที่เหมาะสมโดยยึดระบบโซนนิ่งและการบริหารจัดการ โดยนำรูปแบบของศูนย์ศึกษาและพัฒนาการเกษตรตามแนวพระราชดำริเป็นต้นแบบ

- ปัจจุบัน อาเซียนมีอุปสรรคที่เป็นมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Barriers – NTBs) โดยเฉพาะสินค้าประเภทเกษตรกรรม ซึ่งส่งผลต่อการส่งออกของประเทศ หากแก้ไขปัญหานี้ได้จะช่วยขยายการส่งออกและลดต้นทุนการผลิตได้ อย่างไรก็ดี ประเด็น NTBs เป็นประเด็นที่เสาเศรษฐกิจให้ความสำคัญ และอยู่ในแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน 2025 (ASEAN Economic Community 2025 Blueprint)

ค. อุตสาหกรรมท่องเที่ยว

สถานะ

- อาเซียนจะจัดการประชุมท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ 35 ในเดือนมกราคม 2559 ที่กรุงมะนิลา
- รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยวทางน้ำ และไทยกำหนดจัดมหกรรมเรือสำราญและมารีน่า ณ อ่าวปอ แกรนด์มารีน่า จ.ภูเก็ต ระหว่างวันที่ 8 – 14 กุมภาพันธ์ 2559 เพื่อสนับสนุนไทยให้เป็นศูนย์กลางมารีน่าของอาเซียน (Thailand : Marina Hub of ASEAN) โดยกระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อบรรยากาศการท่องเที่ยวทางทะเล เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวต่างชาติและนักท่องเที่ยวนในประเทศท่องเที่ยว

ทางทะเลเพิ่มขึ้นตามนโยบายรัฐบาล เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศอย่างครบวงจร และเป็นจุดเริ่มต้นให้ประชาชน นักท่องเที่ยว และนักลงทุนตระหนักถึงศักยภาพของธุรกิจเรือสำราญและมารีน่า รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการพัฒนาให้ไทยเป็นศูนย์กลางมารีน่าของอาเซียน

ข้อคิดเห็น

- การร่วมมือกันในอาเซียนสามารถก่อให้เกิดเส้นทางการท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ทั้งนี้ อาจคำนึงถึงการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างประเทศที่ตั้งบนภาคพื้นกับประเทศหมู่เกาะ
- อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเกี่ยวข้องกับบริการหลายด้านและใช้บุคลากรจำนวนมาก โดยเฉพาะเมื่ออุตสาหกรรมดังกล่าวขยายตัวและขาดแคลนแรงงานมีฝีมือที่เกี่ยวข้อง
- ไทยควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวทางน้ำ
- ในส่วนของบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ไทยสามารถใช้ประโยชน์จากข้อตกลงยอมรับร่วมคุณสมบัติวิชาชีพของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement) ในสาขาการท่องเที่ยวและสาขาการพยาบาล เพื่อว่าจ้างแรงงานมีฝีมือจากประเทศสมาชิกอาเซียน

ง. การขนส่งทางอากาศ

-

จ. ชิ้นส่วนยานยนต์

สถานะ

- ไทยเป็นผู้ผลิตอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ โดยได้มีการขยายการลงทุนและมุ่งพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจนสามารถผลิตชิ้นส่วนที่มีความหลากหลาย ตลอดจน มีคุณภาพและมาตรฐานการผลิตอยู่ในระดับที่ผู้ผลิตรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ระดับโลกยอมรับ ทำให้สามารถส่งออกไปยังประเทศต่างๆ ได้เพิ่มขึ้น ปัจจุบันอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ในไทยสร้างงานให้กับแรงงานจำนวนกว่า 100,000 คน มีผู้ผลิต 1,657 ราย และโรงงานรวม 2,237 แห่ง ซึ่งส่วนมากผู้ผลิตดังกล่าวเป็น SMEs

ข้อคิดเห็น

- ไทยควรเป็นศูนย์กลางของความเป็นเลิศด้านอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ในอาเซียน มิใช่เพียงชิ้นส่วนยานยนต์
- ในระยะยาว ศูนย์กลางของความเป็นเลิศในด้านดังกล่าวจำเป็นต้องมีฐานในการสร้างวิทยาการใหม่ ๆ ซึ่งย่อมขึ้นอยู่กับทรัพยากรมนุษย์ของไทย และความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมไปพัฒนาขีดความสามารถของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนของไทย
- ความรู้ความชำนาญในอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์จะช่วยสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมใกล้เคียงได้ด้วย เช่น อุตสาหกรรมเครื่องจักรกลการเกษตร อุตสาหกรรมระบบราง และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

ฉ. การค้าปลีกและค้าส่ง

ข. อุตสาหกรรมบริการด้านการเงิน

สถานะ

- ในอาเซียน การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินเป็นถ้อยแถลงเปิดเสรี โดยคำนึงถึงนโยบายของชาติและระดับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและด้านการเงิน โดยแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ ภายในปี 2558 และภายในปี 2563 โดยสาขาที่ไทยยื่นผูกพันที่จะต้องเปิดเสรีภายในปี 2558 ได้แก่ สาขาตลาดทุนและสาขาย่อยอื่น ๆ (การให้คำปรึกษาและบริการเสริมอื่น ๆ ด้านการให้บริการทางการเงิน) ซึ่งได้ดำเนินการยกเลิกข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดไปแล้วเป็นส่วนใหญ่ สำหรับสาขาบริการด้านการเงินที่เหลือ (สาขาประกันภัยและสาขาการธนาคาร) ไทยจะต้องเปิดในระดับที่สูงขึ้นภายในปี 2563.

- ในด้านการเปิดเสรีเงินทุนเคลื่อนย้ายมีแนวทางการพัฒนาไปสู่การเปิดเสรีเงินทุนที่มากขึ้นภายในปี 2558 ซึ่งครอบคลุมบัญชีเดินสะพัด การลงทุนโดยตรง การลงทุนในหลักทรัพย์ และการลงทุนอื่น ๆ

- ส่วนในด้านการพัฒนาตลาดทุนอาเซียนมีแผนปฏิบัติการไปสู่การพัฒนาตลาดทุนเพื่อเสริม

- สร้างการเข้าถึงตลาดที่มีความเชื่อมโยงกันและมีสภาพคล่อง รวมทั้งส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการระดมทุนสำหรับกิจการชั้นนำของ CLMV

- ไทยดำเนินการเปิดเสรีอย่างเป็นขั้นตอนในกรอบอาเซียนเพื่อเตรียมความพร้อมในสาขาที่จะเปิดเสรี

ข้อคิดเห็น

- อุตสาหกรรมที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของระบบเศรษฐกิจก็คือตลาดเงินและตลาดทุน การรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนในหลายปีที่ผ่านมา ทำให้ตลาดเงินและตลาดทุนมีการรวมตัวในระดับภูมิภาคและมีอัตราการเติบโตที่รวดเร็ว ในอนาคตเมื่อประเทศไทยทำหน้าที่เป็นจุดเชื่อมทางการค้าระหว่างประเทศต่างๆ ในเอเชียมากขึ้น ขนาดของตลาดเงินและตลาดทุนจะใหญ่ขึ้นอย่างมหาศาล แนวโน้มที่เห็นชัดเจนก็คือ ประเทศไทยจะไม่สามารถควบคุมอุตสาหกรรมนี้ในภูมิภาคอาเซียนได้ ดังนั้น ประเทศไทยต้องมีแผนงานที่ชัดเจนในการสร้างความพร้อมเพื่อให้อุตสาหกรรมการเงินและตลาดทุนที่กำลังจะขยายตัวอย่างมากนี้เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

4. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

สถานะ

- กระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในการส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยได้ดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2558 ที่เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (เมียนมา สปป.ลาว กัมพูชา) ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา 14 แห่ง พรบ. การทำงานของคนต่างด้าวสามารถใช้บัตรผ่านแดนเป็นเอกสารเข้ามาขออนุญาตทำงานในประเทศไทยได้ โดยกรมเอเชียตะวันออกได้ดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทางในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ กระทรวงฯ ยังได้หยิบยกประเด็นการเชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของไทยกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประเทศเพื่อนบ้านผ่านกลไกทวิภาคี รวมทั้งการอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราสำหรับนักธุรกิจที่จะมาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษด้วย

• ในส่วนของการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของไทย หรือ National Single Window (NSW) ของไทยเพื่อเชื่อมต่อกับ ASEAN Single Window (ASW) ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลทางการค้าระหว่าง NSW ของประเทศสมาชิกอาเซียน ล่าสุด ไทยได้เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนรวม 31 หน่วยงาน โดยมีกรมศุลกากรเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดตั้งระบบ NSW ของประเทศ อย่างไรก็ตาม ยังมีบางหน่วยงานที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเชื่อมโยงกับ NSW ได้แก่ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กรมการbinพลเรือน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวอย่างใกล้ชิด โดยกรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักที่รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานในเรื่องนี้

ข้อคิดเห็น

- ควรเน้นการพัฒนากฎระเบียบให้สอดคล้องกันระหว่างสองฝั่งชายแดน โดยเฉพาะการเสริมสร้างประสิทธิภาพของการบริหารจัดการข้ามแดนทั้งในแง่ของการพัฒนาด่านชายแดน ซึ่งรวมถึง C.I.Q. การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน และการพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ และการอพยพเข้าเมืองผิดกฎหมาย
- เเร่งรัดการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่เพื่อให้การดำเนินการในพื้นที่เกิดผลทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และตามแนวทางของคณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้ กนพ.
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการข้ามแดนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเร่งรัดการจัดตั้งกลไกทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ อาทิ สปป.ลาว เมียนมา ในเรื่องการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นพัฒนาและแก้ไขปัญหาในประเด็นสำคัญต่างๆ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านศุลกากร การปรับกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและการสัญจรข้ามแดน การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน การพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับประเด็นท้าทายข้ามแดน อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ การเคลื่อนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งขณะนี้ มีการจัดตั้งกลไกหารือระหว่างไทย-กัมพูชาแล้ว คือ คณะทำงานร่วมว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (มีการประชุมแล้ว 2 ครั้ง) รวมถึงการสนับสนุนกิจกรรมการผลิตในเขตเศรษฐกิจพิเศษของไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน พัฒนาเครือข่ายการผลิตร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบ win-win เพื่อดึงดูดนักลงทุนรายใหญ่จากต่างประเทศ
- เเร่งรัดการเพิ่มสิทธิประโยชน์และมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับนักลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งไทยอยู่ระหว่างการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเสนอสิทธิประโยชน์สูงสุดได้สูงขึ้นไปตลอดจนจัดทำแผนเจรจาและแผนกิจกรรมประชาสัมพันธ์ เพื่อดึงดูดกลุ่มนักลงทุนเป้าหมาย โดยคำนึงถึงว่าสิทธิประโยชน์ของไทยจะอยู่ในระดับที่สามารถแข่งขันกับสิทธิประโยชน์ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเสนอให้กับนักลงทุนต่างชาติได้

5. การปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน

สถานะ

- ปัจจุบัน กลไกระดับชาติที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานในกรอบอาเซียน มี 2 กลไก ได้แก่ คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ และคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามกฎบัตรอาเซียนที่กำหนดให้รัฐสมาชิกจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ เป็นหน่วยงานกลางเก็บรักษาข้อสนเทศทั้งปวงเกี่ยวกับอาเซียน ประสานงานระดับชาติเกี่ยวกับการอนุวัติการข้อตัดสินใจของอาเซียน ประสานงานและสนับสนุนการเตรียมการระดับชาติของการประชุมอาเซียน ส่งเสริมอัตลักษณ์และความสำนึกเกี่ยวกับอาเซียนในระดับชาติ และมีส่วนร่วมสร้างประชาคมอาเซียน โดยมีกรมอาเซียนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ
- คณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีการจัดตั้ง คณะอนุกรรมการ 3 คณะ ได้แก่ 1) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายความมั่นคง เป็นประธาน 2) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายเศรษฐกิจ เป็นประธาน และ 3) คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน มี รอง นรม. ฝ่ายสังคม เป็นประธาน นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้ง คณะทำงานขึ้น 2 คณะ ได้แก่ 1) คณะทำงานด้านการประชาสัมพันธ์ประชาคมอาเซียน มีอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เป็นประธาน และ 2) คณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธาน โดยได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ของแต่ละเสาจัดทำแผนงานของไทย ระยะ 5 ปี (2559-2563) ให้แล้วเสร็จภายในปี 2558 รวมทั้งการกำหนดประเด็นเร่งด่วนที่สำคัญ ปัญหา/อุปสรรคที่จะต้องผลักดันและขับเคลื่อนเพื่อให้ไทยมีความพร้อมสำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2558 คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ได้จัดการบรรยายสรุปเกี่ยวกับความคืบหน้าการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแก่นายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล และมีกำหนดจะจัดการบรรยายสรุปแก่นายกรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ 2 ในวันที่ 27 มกราคม 2559

ข้อคิดเห็น

- คณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนับได้ว่าสามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยได้ โดยสามารถกำหนดแนวทางการดำเนินนโยบาย ยุทธศาสตร์ ทิศทาง/แผนงานในการทำงานและการขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยคณะอนุกรรมการและคณะทำงานขับเคลื่อนการดำเนินงานในแต่ละด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- อย่างไรก็ดี เนื่องจากประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว จึงอาจถือได้ว่า ภารกิจของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมฯ ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงเห็นควรให้คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีคณะอนุกรรมการที่จะสามารถทำหน้าที่แทนคณะอนุกรรมการ / คณะทำงานของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนและประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในด้านนโยบายและท่าทีการดำเนินการในกรอบอาเซียน โดยคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติเสนอความคืบหน้าและการดำเนินงานต่าง ๆ ในกรอบอาเซียนต่อคณะรัฐมนตรีทราบ / พิจารณาเป็นระยะๆ

ทั้งนี้ ตามกฎบัตรอาเซียนกำหนดให้ประเทศสมาชิกจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่ผู้ประสานงานกลางแห่งชาติ ซึ่งมีกรมอาเซียนทำหน้าที่ดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการประสานงานกลางในระดับชาติ

- โดยที่มีกลไกคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติและมีคณะอนุกรรมการที่จะดูแลและรับผิดชอบทั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน รวมทั้งด้านกฎหมาย ด้านประชาสัมพันธ์ และด้านความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน จึงอาจไม่จำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจขึ้นอีก

6. การปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศเพื่อให้เกิดการรองรับด้านต่าง ๆ

สถานะ

- คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ได้มีการจัดตั้งคณะทำงานด้านกฎหมายเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อรวบรวมกฎหมายที่ไทยจะต้องดำเนินการตามพันธกรณีของอาเซียนและกฎหมายที่ช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของไทย ซึ่งได้ดำเนินการตามภารกิจเสร็จสิ้นแล้ว โดยกฎหมายที่ไทยจะต้องดำเนินการตามพันธกรณีมีทั้งสิ้น 5 ฉบับ และกฎหมายเพื่อเสริมความพร้อมของไทยและเสริมสร้างขีดความสามารถของไทยรองรับประชาคมอาเซียน อีก 26 ฉบับ

ข้อคิดเห็น

- การรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านๆ ต่าง ๆ ของกลุ่มประเทศในอาเซียน ในหลักการเป็นสิ่งที่ดีที่จะเอื้อประโยชน์ต่อรัฐสภาของไทยในการพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งที่ผ่านมา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ริเริ่มให้มีการจัดทำเว็บไซต์ดังกล่าวแล้ว ขณะเดียวกันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีแผนที่จะรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ของอาเซียนและแปลเป็นภาษาอังกฤษ

- อย่างไรก็ดี การรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ของกลุ่มประเทศอาเซียนอาจมีความยากลำบากในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะช่องทางในการได้มาซึ่งข้อมูลกฎหมายต่าง ๆ การ update ของข้อมูลที่ต้องทำอย่างต่อเนื่อง กฎหมายต่าง ๆ อาจจะต้องแปลจากภาษาท้องถิ่นเป็นภาษาอังกฤษ/ไทย

- ในเบื้องต้น จึงอาจมีการสำรวจตรวจสอบว่า มีหน่วยงานใดบ้างที่ได้มีการดำเนินการในเรื่องนี้ เพื่อจะสามารถ link/share ข้อมูลระหว่างกัน

7. การจัดทำยุทธศาสตร์อาเซียน

สถานะ

- สคช. ได้มีการระดมความเห็นส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ซึ่งมีด้วยกัน 8 ด้าน (1. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้า และการลงทุน 2. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม 3. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ 4. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ 5. การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ 6. การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงการเป็นประชาคมอาเซียน 7. การเสริมสร้างความมั่นคง และ 8. การเพิ่มศักยภาพของเมือง เพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ได้ยึดยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวในการดำเนินงาน

- กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศได้ริเริ่มจัดทำยุทธศาสตร์ของไทยต่ออาเซียน (ปี 2559-2562) เพื่อกำหนดทิศทางและประเด็นสำคัญของไทยเพื่อผลักดันไปสู่การเป็นประธานอาเซียนของไทยในปี 2562 และสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน 2025 และแผนงานประชาคมอาเซียน (ค.ศ. 2016-2025) ทั้งสามเสา ข้อคิดเห็น

- เห็นความสำคัญและจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์ของไทยต่ออาเซียน เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถยึดเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมของไทยในการรับหน้าที่ประธานอาเซียนในปี 2562

8. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สถานะ

- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างมากต่อการพัฒนาโดยรวมของทั้งระดับประเทศและระดับภูมิภาค และเป็นเรื่องที่ต้องรีบดำเนินการให้เร็วที่สุด

ข้อคิดเห็น

- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหนึ่งในสามจุดอ่อนที่สำคัญของประเทศสมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ ยกเว้นประเทศสิงคโปร์ ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องเร่งและให้ความสำคัญกับ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษา โดยการส่งเสริมการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และการวิจัยพัฒนา การส่งเสริมการสร้างทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองต่อ 5 อุตสาหกรรมหลักในปัจจุบัน และ 5 อุตสาหกรรมเป้าหมายในระยะยาว ได้แก่ หุ่นยนต์ เพื่ออุตสาหกรรม อุตสาหกรรมสารสนเทศและการบิน อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรม การแพทย์และสุขภาพ มีการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการพัฒนาการศึกษาอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง และการปรับปรุงหลักสูตรวิชาชีพ/อาชีวศึกษา

ที่ คค(ปคร) ๐๒๐๖/๖๖



กระทรวงพาณิชย์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน

๑.๑ ด้านการขนส่งทางอากาศ

ข้อเสนอแนะ การให้ไทยเสนอให้อาเซียนตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกัน (ASEAN Air Transport Alliance) เพื่อยกระดับบริการทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและด้านระบบการจัดการ

ความเห็น การจัดตั้งระบบเครือข่ายพันธมิตรทางอากาศร่วมกันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย อย่างไรก็ตาม ควรศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับความร่วมมือ/มาตรการต่างๆ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อป้องกันการดำเนินงานซ้ำซ้อน รวมทั้งความพร้อมของประเทศไทยในการทำหน้าที่เป็นประเทศผู้ประสานงานหลัก (leader) ด้านการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค ตลอดจนการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการ

๑.๒ ด้านการขนส่งทางน้ำ

ข้อเสนอแนะ การเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ การศึกษาความเป็นไปได้เรื่อง คอคอดกระ และท่าเรือน้ำลึกที่ทวาย

ความเห็น สนับสนุนการเชื่อมโยงมหาสมุทรทางน้ำ และ/หรือการสร้างเส้นทางเชื่อมระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิก และมหาสมุทรอินเดีย เพื่อลดต้นทุนด้านการขนส่ง โดยเฉพาะการก่อสร้างท่าเรือ

/ฝั่งอันดามัน...

ฝั่งอันตมามัน และการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาและก่อสร้างท่าเรือทวายในเมียนมา และเห็นว่า เรื่อง คอคอดกระ เป็นเรื่องระดับยุทธศาสตร์ประเทศ มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อความมั่นคงของประเทศ การค้า และการลงทุน ทั้งภาคเศรษฐกิจและภาคสังคม จึงจำเป็นต้องศึกษาด้วยความละเอียดและรอบคอบ

๑.๓ ระบบการขนส่งทางบก

ข้อเสนอแนะ มีการศึกษาทั้งระบบในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงทั้งระบบ

ข้อเท็จจริง การพิจารณาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางบก แบ่งได้เป็น ๒ มิติ

ได้แก่

(๑) ความเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประเทศไทยโดยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจากประเทศสมาชิกอาเซียนให้ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการย่อยด้านทางหลวงอาเซียน ตั้งแต่มีการจัดตั้งคณะกรรมการในปี ๒๕๔๐ ประเทศไทยได้ผลักดันประเทศสมาชิกอาเซียนให้ดำเนินการความร่วมมือด้านทางหลวงอาเซียนร่วมกัน โดยได้มีการกำหนดเส้นทางการขนส่งสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน การจัดทำป้ายจราจรที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และการพิจารณาความเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงอาเซียนเข้ากับโครงข่ายทางหลวงเอเชีย โดยรับการสนับสนุนและความช่วยเหลือทางวิชาการคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific-ESCAP) องค์การสหประชาชาติ

(๒) ความเชื่อมโยงด้านกฎ ระเบียบ ประเทศไทยนับได้ว่าเป็นประเทศที่มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงกฎ ระเบียบด้านการขนส่งทั้งในความร่วมมือระดับอนุภูมิภาค ได้แก่ อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Great Mekong Sub-region: GMS) มีสมาชิกประกอบด้วย กัมพูชา จีน ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม และระดับภูมิภาคอาเซียน มีความตกลงที่สำคัญ ได้แก่ ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน และกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ซึ่งมุ่งหวังประโยชน์สูงสุดต่อทั้งภูมิภาคและประเทศไทย

ความเห็น การเชื่อมโยงด้านกฎ ระเบียบ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในปัจจุบันอยู่แล้ว การเสนอให้มีการศึกษาการขนส่งในภูมิภาค เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงทั้งระบบ จึงควรมีการกำหนดขอบเขตการศึกษาที่ชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๒. การขอตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย

ข้อเสนอแนะ การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย ดำเนินการโดยภาคเอกชน เพื่อประสานงานเกี่ยวกับโครงการและความร่วมมือต่างๆ ในอาเซียน (ส่วนหนึ่งของข้อเสนอของอนุกรรมการด้านโลจิสติกส์)

/ความเห็น...

ความเห็น การตั้งศูนย์ความเชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย เพื่อการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนในอาเซียน โดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับความเชื่อมโยง จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งนักธุรกิจของไทยและนักธุรกิจของอาเซียน หากแต่จะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดของผลประโยชน์ที่แท้จริงที่ภาคเอกชนไทยจะได้รับจากการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าว

๓. การขนส่งทางอากาศ

ข้อเสนอแนะ การจัดทำแผนระยะยาวเพื่อสนับสนุนการร่วมทุนในอุตสาหกรรมการบินในอาเซียน ภายใต้กรอบการเปิดเสรีการลงทุน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA)

ข้อเท็จจริง การดำเนินความร่วมมือด้านการขนส่งทางอากาศในอาเซียนสามารถแบ่งได้เป็น ๒ มิติที่สำคัญ ได้แก่

(๑) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจการขนส่งทางอากาศ มีการดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

(๑.๑) การจัดทำความตกลงฉบับต่างๆ เพื่อการแลกเปลี่ยนสิทธิการบินระหว่างกัน อาทิ ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยบริการเดินอากาศ ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีขนส่งสินค้าทางอากาศอย่างเต็มที่ และความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศอย่างเต็มที่ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมา มีความคืบหน้าโดยลำดับ

(๑.๒) การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) เกี่ยวข้องกับการเปิดตลาดให้ต่างชาติเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด มีการเจรจาภายใต้การกำกับดูแลของที่ประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน แยกจากการเจรจาภายใต้การกำกับดูแลของที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก) มีการกำหนดรูปแบบและแนวทางการเปิดตลาดของตนเอง พร้อมทั้งกำหนดสาขาบริการขนส่งทางอากาศที่จะเจรจาเปิดตลาดและคำจำกัดความเฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน ๑๓ บริการ ได้แก่ (๑) การซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน (๒) การขายและการตลาดของการขนส่งทางอากาศ (๓) การสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (๔) การให้เช่าอากาศยานโดยไม่มีลูกเรือ (๕) การให้เช่าอากาศยานพร้อมลูกเรือ (๖) บริการตัวแทนจัดการขนส่งสินค้าทางอากาศ (๗) การยกขนส่งสินค้า (๘) บริการอาหารแก่สายการบิน (๙) บริการเติมเชื้อเพลิง (๑๐) การตรวจซ่อมอากาศยานเป็นประจำ (๑๑) บริการหลุมจอด (๑๒) การลำเลียงสัมภาระ และ (๑๓) บริการลำเลียงผู้โดยสาร โดยให้พิจารณาทยอยเปิดตลาดในระดับที่สูงขึ้น โดยที่ผ่านมา ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เจรจาเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการขนส่งทางอากาศแล้ว ๑๐ บริการ

(๒) ความร่วมมือทางเทคนิคการขนส่งทางอากาศ มีการดำเนินความร่วมมือ ๓ ส่วน คือ การรักษาความปลอดภัย ความปลอดภัย และการจัดการการจราจรทางอากาศ

ความเห็น ข้อเสนอแนะเรื่องการจัดทำแผนระยะยาวเพื่อสนับสนุนการร่วมทุนในอุตสาหกรรมการบินในอาเซียน จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ทั้งสำหรับการกำหนดบทบาทของไทยในเวที

/ความร่วมมือ...

ความร่วมมือต่างๆ และการวางแผนกำหนดบทบาทด้านการแข่งขันของภาคธุรกิจ ในอนาคต จึงเห็นสมควร
ผลักดันให้มีการดำเนินการ โดยให้มีการศึกษารายละเอียดต่างๆ อย่างละเอียดและรอบคอบต่อไป

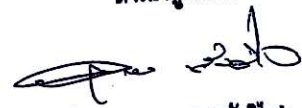
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เตมปิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔



ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๑๗

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่องการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักนำเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาทบทวนในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอยืนยันความเห็นเดิมที่แจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ คือ ๑) ข้อเสนอในเรื่องระบบการขนส่งทางบก ที่เห็นควรให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งและผลักดันให้กรอบความตกลงด้านการขนส่งในภูมิภาคมีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว และ ๒) ข้อมูลเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในเรื่องการค้าและการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและทิศทางการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘

สำหรับข้อเสนอเรื่องตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านเศรษฐกิจที่อาจจะมีความซ้ำซ้อนกับการทำงานของคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น เนื่องจากขณะนี้ การดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในเรื่องประชาคมอาเซียน อยู่ระหว่างการปรับปรุงกลไกการทำงานของคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ การพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการเศรษฐกิจดังกล่าวจึงควรสอดคล้องและไม่ซ้ำซ้อนกับกลไกการทำงานของคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศกำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนุชกร หวังวีไล)

ผู้อำนวยการกองนโยบายและ...

ด้านที่ ๑๑

ที่ มท ๐๒๐๔.๕/ ๐๒๐๕๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

ศ กุมภาพันธุ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] มีความเหมาะสมดีแล้ว เนื่องจากการเป็นศูนย์กลางอาเซียน จะเป็นกลไกสำคัญที่ส่งผลให้ประเทศไทยก้าวขึ้นมาเป็นบทบาทสำคัญในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศมากขึ้น และเป็นการสานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย พร้อมดำเนินการตามประเด็นภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑

สำเนาถูกต้อง

(นางศรณบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ที่ รง ๐๒๐๔.๔/ ๕๖๙๕



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็น ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๒๕๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ส่วนที่ ๓๒๐๔.๔/๒๓๗๗๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความร่วมมือให้กระทรวงแรงงาน เสนอความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงแรงงานได้เสนอความเห็น ต่อข้อเสนอแนะดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติครั้งหนึ่งแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ อย่างไรก็ตาม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็นให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กระทรวงแรงงานจึงขอยืนยันความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ตามที่ได้เคยเสนอ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) เนื่องจากใช้เป็นแนวทางสำคัญในการปฏิรูป โครงสร้างพื้นฐานให้เหมาะสมกับเศรษฐกิจไทยในเวทีอาเซียน และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศไทย ให้ก้าวสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ทำให้บทบาทของประเทศไทยในเวทีอาเซียนและเวทีระหว่างประเทศ ชัดเจนยิ่งขึ้น และเพื่อการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้สนับสนุนการดำเนินงานและ ให้ความร่วมมือเป็นศูนย์กลางอาเซียน โดยมีกรอบดำเนินงาน เช่น ตั้งคณะทำงานยุทธศาสตร์ความร่วมมือ ระหว่างประเทศ จัดแพลตฟอร์มเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคมเป็นภาษาอังกฤษเผยแพร่ข้อมูลระบบประกันสังคม อาเซียน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๘๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๘๐๒/ว๕๑



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
[เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็น
ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว รับทราบผลความคืบหน้าของการพิจารณาข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน
(ASEAN Hub)] ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ กระทรวง
อุตสาหกรรมได้เคยจัดส่งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมทั้งแนวคิดในการเป็น
ศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) ของไทย โดยการประมวลตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ในกระทรวง
อุตสาหกรรมให้แก่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒๓๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๙๕๑

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๐๘/ ๗๕๙



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๕๖
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลความคืบหน้าของการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

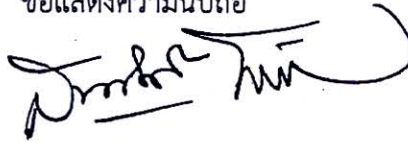
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางการปฏิรูปเพื่อการเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub) โดยมีแนวทางในการพัฒนาที่ชัดเจน จะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในทุกด้านอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน และจะทำให้ทุกภาคส่วนเกิดการบูรณาการร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายรวมของประเทศ ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งจะเป็นการผลักดันประเทศไทยให้ขับเคลื่อนไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลความคืบหน้าของการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย [เรื่อง การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)] ในประเด็น ๑) ปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน ๓) ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน และ ๔) ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ เห็นสมควรที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะได้รวบรวมข้อคิดเห็นและประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน เพื่อกำหนดแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวในเชิงบูรณาการ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดเป้าหมาย

/การทำงาน...

การทำงานร่วมกันอย่างมีเอกภาพและมีเป้าหมายที่ชัดเจน ซึ่งจะยังผลให้ประเทศไทยสามารถออกจากกับดักรายได้
ปานกลางเพื่อเข้าสู่ความเป็นประเทศพัฒนาแล้วอย่างเป็นระบบ ตามนัยข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

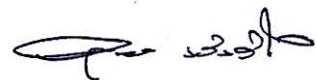
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๑๓๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ