



นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

[พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙]

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ



นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

(พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

สังพิมพ์รัฐบาล
สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

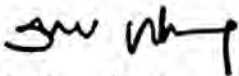
คำนำ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙) เป็นนโยบายระดับชาติของรัฐบาล จัดทำขึ้นโดยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เป็นกรอบการดำเนินการหรือใช้เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงของชาติ การกำหนดนโยบายดังกล่าว สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้ระดมความคิดเห็นจากทุกฝ่ายในสังคมทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคประกอบกับการศึกษาวิเคราะห์จากข้อมูลทางวิชาการ และได้เสนอสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยลำดับ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่กำหนดขึ้น ประกอบด้วยผลประโยชน์แห่งชาติ วัตถุประสงค์ และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖-๒๕๔๙) สำคัญ มุ่งรักษาผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติให้เกิดความสมดุลทุกด้าน สามารถสนับสนุนนโยบายด้านอื่น ๆ ของรัฐบาล และส่งเสริมให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินไปได้โดยราบรื่น ไม่มีปัจจัยเสี่ยงต่อความมั่นคง รวมทั้งให้ความสำคัญต่อความมั่นคงด้านคุณภาพและศักยภาพของคนในชาติเป็นลำดับสูงสุด

การดำเนินนโยบายความมั่นคงแห่งชาติให้ประสบผลสำเร็จนั้น สิ่งสำคัญที่เป็นพื้นฐานก็คือการสร้างความเข้าใจ และการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายจากทุกภาคส่วนในสังคม รวมทั้งในขั้นตอนการนำไปปฏิบัติจะต้องจัดให้มียุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการรองรับ ซึ่งปัจจุบันมีการจัดทำยุทธศาสตร์รองรับในลักษณะดังกล่าวแล้วหลายเรื่อง ที่สำคัญได้แก่ยุทธศาสตร์ความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน ยุทธศาสตร์การสร้างพลังความรักสามัคคีในชาติ และยุทธศาสตร์การปกป้องผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหน่วยปฏิบัติ
ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องจะได้ให้ ความสำคัญในการนำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติไป
กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ แผนงานและโครงการรองรับ ทั้งนี้เพื่อแปรนโยบายไปสู่
การปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม บรรลุเป้าหมายสูงสุดคือ ความอยู่รอด
ปลอดภัยและความเจริญก้าวหน้าของชาติและประชาชนต่อไป

พลเอก 
(วินัย ภัททิยกุล)

เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

ธันวาคม ๒๕๔๕

ด่วน

ที่ นร ๐๕๐๗/๕๙๑๒

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
ที่ นร ๐๕๐๗/๑๒๗๘ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สรุปประเด็นสำคัญของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙)
และรายละเอียดของวัตถุประสงค์และนโยบาย จำนวน ๑๐๐ ชุด

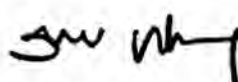
ในการประชุมสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับวัตถุประสงค์และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ทั่วไป (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙) เพื่อเป็นกรอบยุทธศาสตร์และนโยบายระดับชาติ โดยมุ่งรักษาผลประโยชน์ และความมั่นคงให้สมดุลทุกด้าน และสนับสนุนนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง รวมทั้ง สนับสนุนให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินไปโดยราบรื่น ไม่มีปัจจัยเสี่ยงต่อความมั่นคง โดยให้ปรับปรุงเพิ่มเติมความชัดเจนนโยบายบางเรื่องให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น และต่อมานายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกับนโยบายฯ ที่ปรับปรุงแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ พร้อมกับมีบัญชาให้เสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

อนึ่ง เนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วนี้จะเป็นกรอบ ดำเนินการของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วนในสังคม สำนักงาน สภาพความมั่นคงแห่งชาติ จึงยกเลิกระดับความลับเป็นไม่มีชั้นความลับแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาสอนนโยบายฯ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วินัย ภัททิยกุล)

เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงด้านสังคมจิตวิทยา

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๕

โทรสาร ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๕

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๔๕๑๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พ/ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙)

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

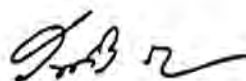
อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วน ที่ นร ๐๘๐๗/๕๘๑๒
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป
(พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบตามที่สำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐-๒๒๘๐-๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๙๐๖๔

nat๑๑-๘๗

สารบัญ

หน้า

๑. กล่าวนำ	๑
๒. ผลประโยชน์แห่งชาติ	๒
๓. วิสัยทัศน์ด้านความมั่นคง	๓
๔. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	๔
๕. สรุปสถานการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ	๕
๖. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙)	
วัตถุประสงค์	๗
นโยบาย	๘

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

(พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

กล่าวนำ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป เป็นนโยบายระดับชาติของรัฐบาลที่ เสนอแนะโดยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ใช้เป็นกรอบยุทธศาสตร์การดำเนินการเพื่อรักษาผลประโยชน์ และความมั่นคงของชาติอย่างเป็นเอกภาพ สอดคล้อง เชื่อมโยง และสมดุล ทุกด้าน จึงมิได้แยกเป็นแต่ละด้านตามองค์ประกอบของความมั่นคงดังเช่น นโยบายความมั่นคงในช่วงที่ผ่านมา และมุ่งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ส่งเสริมให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินไป ได้โดยราบรื่น ไม่มีปัจจัยเสี่ยงต่อความมั่นคง รวมทั้งให้ความสำคัญต่อความ มั่นคงด้านคุณภาพและศักยภาพของคนในชาติเป็นลำดับสูงสุด

ในการพิจารณาเสนอแนะนโยบายดังกล่าว สำนักงานสภาพความมั่นคง แห่งชาติได้ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม โดยการระดมความคิดเห็นจากภาคราชการ ภาควิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิ ภาคเอกชนและผู้นำ ชุมชนทั้งในส่วนกลางและในทุกภูมิภาค รวมทั้งการศึกษาจากข้อมูลทางวิชาการ นอกจากนี้ยังได้นำรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๙ มาประกอบการพิจารณาด้วย และได้ นำเสนอสภาพความมั่นคงแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานให้ความเห็นชอบ ต่อจากนั้นได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ก่อนที่จะแจ้งให้ส่วนราชการและ หน่วยงานต่าง ๆ รับไปปฏิบัติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไปที่เสนอ ประกอบด้วยผลประโยชน์แห่งชาติ วิสัยทัศน์ด้านความมั่นคง ปัจจัยแห่งความสำเร็จ สรุปสถานการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ วัตถุประสงค์และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙) โดยในขั้นตอนการดำเนินการตามนโยบาย กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับต่อไป

ผลประโยชน์แห่งชาติ

การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ความมั่นคง ทั้งในระดับสังคมโลก และภูมิภาคส่งผลให้ประเทศต่างๆ รวมทั้งประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหาความมั่นคงหรือภัยในรูปแบบใหม่มากมาย นอกจากนี้ยังมีปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายในประเทศและเกิดจากปัจจัยเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย จึงนำมาสู่การเสนอผลประโยชน์แห่งชาติ ซึ่งเป็นความต้องการหรือความปรารถนาอันสำคัญยิ่งของประชาชนส่วนรวมในชาติ ต่อที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ และได้รับความเห็นชอบแล้วเมื่อ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๕ ดังนี้

๑. การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งอาณาเขต
๒. การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากการคุกคามทุกรูปแบบ
๓. ความปลอดภัย ความอยู่ดีมีสุข ความเป็นธรรม และการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
๔. การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขกับประเทศเพื่อนบ้าน
๕. การมีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมระหว่างประเทศ

วิสัยทัศน์ด้านความมั่นคง

ในสภาวะปัจจุบันและต่อไปในอนาคตที่ประเทศจะต้องเผชิญกับปัญหาหรือภัยในรูปแบบใหม่ที่หลากหลาย มองไม่เห็นชัดเจนเช่นในอดีต ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงของโลก ภูมิภาค และความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การดำเนินการให้ชาติบ้านเมืองอยู่รอดได้อย่างมั่นคงจะต้องดำเนินการโดยให้

สังคมไทยมีความสามัคคีปราศจากความขัดแย้งที่รุนแรง อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนพื้นฐานของการยอมรับในความหลากหลายของความคิด วิถีชีวิต วัฒนธรรม การแบ่งปันและจัดสรรอย่างเป็นธรรม ทุกส่วนในสังคมมีความพร้อมในการผนึกกำลังเพื่อเผชิญและแก้ไขปัญหาร่วมกัน

ทุกคนตระหนักและเห็นคุณค่าของความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมของประชาชน สร้างพลังปัญญาและวิถีคิดใหม่ในเชิงสร้างสรรค์ของคนในชาติ เพื่อให้เกิดทางเลือกมากขึ้นในการแก้ไขปัญหที่กระทบต่อความมั่นคง

วิถีชีวิตของประชาชนได้รับการปกป้อง ด้วยการตระหนักในคุณค่าของภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตของชุมชน คนในชาติมีทัศนคติที่ดีต่อกัน มีความห่วงใย เอื้ออาทร และช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ซึ่งเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการเสริมสร้างความมั่นคงของประชาชน

มีประเทศเพื่อนบ้านที่อยู่ร่วมกันอย่างฉันท์มิตร มีการเรียนรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกันบนผลประโยชน์ที่ได้รับร่วมกันทุกด้าน โดยเน้นความสัมพันธ์ในทางมิติวัฒนธรรมมีแนวทางปฏิบัติต่อกันอย่างชัดเจน และ

จริงใจเพื่อนำไปสู่ความเข้าใจ ความไว้วางใจ ความร่วมมือกันแก้ไขปัญหาและความมั่นคงร่วมกันอย่างยั่งยืน

ประเทศไทยสามารถดำรงสถานะที่มั่นคงในระบบการเมือง และระบบเศรษฐกิจโลก มีขีดความสามารถสูงในการปรับตัว และจัดการกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงที่มาจากภายนอกและภัยคุกคามใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดำรงอยู่อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมระหว่างประเทศ

มีการจัดการปัญหาที่กระทบความมั่นคงอย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ และดุลยภาพ เพื่อให้เกิดความมั่นคงของชาติอย่างเป็นองค์รวม

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

มีระบบการบริหารนโยบายที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร โดยมีการจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการตามนโยบาย มีการมอบหมายการดำเนินการที่ชัดเจน มีแผนงานและงบประมาณรองรับ มีการศึกษาทางวิชาการ รวมทั้งมีการติดตามผลและการประเมินผลที่เป็นระบบ ชัดเจน และต่อเนื่อง

มีการดำเนินการให้เกิดการมีส่วนร่วมและการสนับสนุนของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

มีเครือข่ายการดำเนินการตามนโยบาย และพัฒนาให้เกิดการเชื่อมโยงกัน เพื่อให้เกิดพลังในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มีการดำเนินการสร้างความเข้าใจให้ทุกส่วนในสังคมสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายให้บรรลุผล

สรุปสถานการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกที่ให้ความสำคัญกับประชาธิปไตย เศรษฐกิจเสรี สิทธิมนุษยชน และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาวะโลกร้อน ทำให้เกิดปัญหาการปรับตัวให้ทันกับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก นอกจากนี้ยังส่งผลให้ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติมีความหลากหลาย สลับซับซ้อน และเชื่อมโยงกันมากขึ้น โดยเฉพาะก่อให้เกิดภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง และการค้ามนุษย์ เป็นต้น ในขณะที่ปัญหาความมั่นคงเดิม ๆ ที่ประเทศต่าง ๆ เผชิญอยู่ อาทิ ความยากจน ความขัดแย้งทางวัฒนธรรมและเชื้อชาติ รวมทั้งการเรียกร้องปกครองตนเองของชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ ก็มิได้หมดไป บางปัญหาก็กลับเพิ่มความรุนแรงขึ้น สถานการณ์ด้านความมั่นคงปัจจุบันจึงเป็นการรวมเร้าของปัญหาความมั่นคงทั้งเก่าและใหม่ โดยเฉพาะภายหลังเหตุการณ์ก่อการร้ายในสหรัฐอเมริกา เมื่อ 11 กันยายน 2544 ได้ส่งผลให้ปัญหาการก่อการร้ายเป็นประเด็นปัญหาสำคัญของโลก

การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกทำให้สถานการณ์ในภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้านเปลี่ยนแปลงไปตามกระแสโลกด้วย โดยทำให้เกิดการรวมกลุ่มทั้งทางเศรษฐกิจและความมั่นคงในภูมิภาคต่าง ๆ โดยเฉพาะทำให้ความร่วมมือภายในกลุ่มประเทศอาเซียนมีความคืบหน้าขึ้น โดยพัฒนาไปสู่ความร่วมมือในการเสริมสร้างความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก นอกจากนี้ยังทำให้สถานการณ์สู้รบภายในประเทศเพื่อนบ้านยุติลงเกือบหมดสิ้น และประเทศเพื่อนบ้านทั้งหมดได้เข้าเป็นสมาชิกอาเซียน อย่างไรก็ตามการที่เพื่อนบ้านยังมีระดับการพัฒนาที่แตกต่างกัน ส่งผลให้มีปัญหาเข้ามากระทบต่อไทยบริเวณชายแดนหลาย

ปัญหา ประกอบกับสภาพพื้นที่บริเวณชายแดนมีจุดอ่อนหลายอย่าง ในขณะที่ต้องเป็นพื้นที่รองรับปัญหาจากประเทศเพื่อนบ้านด้วย จึงส่งผลให้เกิดปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่หลายปัญหา และยังเป็นช่องทางให้ปัญหาต่าง ๆ จากชายแดนกระจายลึกเข้ามาในประเทศทำให้ยากต่อการแก้ไข บางปัญหาลุกลามออกไปจนกระทบต่อความร่วมมือและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

สำหรับสถานการณ์ภายในประเทศ ปัญหาส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการพัฒนาที่ไม่สมดุล และระบบเศรษฐกิจที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมของสังคมไทยมาตั้งแต่ยุคสงครามเย็น ทำให้เกิดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนเพิ่มมากขึ้น และเกิดผลกระทบทางลบต่อสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้ชุมชนฐานรากอ่อนแอลง อันเป็นปัจจัยสำคัญทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา อาทิ ปัญหายาเสพติด ปัญหาอิทธิพลอำนาจมืด ปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาความขัดแย้งในสังคม นอกจากนี้ สภาวะโลกไร้พรมแดนยังผลักดันให้ประเทศไทยประสบกับความเปลี่ยนแปลงในทุกเรื่องอย่างรวดเร็วแต่ขาดดุลยภาพ ส่งผลให้ภูมิคุ้มกันของสังคมไทยอ่อนแอลง และง่ายที่ปัญหาต่าง ๆ จะขยายตัวออกไป โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดได้กลายเป็นปัญหาที่กระทบความมั่นคงอย่างรุนแรงในปัจจุบัน ส่วนทางด้านเศรษฐกิจทำให้มีกลุ่มคนยากจนและด้อยโอกาสเพิ่มมากขึ้น ขณะเดียวกันกระแสโลกได้ส่งผลให้เกิดการปฏิรูปทางการเมืองเป็นประชาธิปไตยแบบประชาชนมีส่วนร่วมและกระตุ้นให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งขึ้น นอกจากนี้ยังมีปัญหาความมั่นคงทางกายภาพ โดยเฉพาะปัญหาดินน้ำลำธารถูกทำลาย รวมทั้งความเสื่อมโทรมและลดลงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงขึ้น ได้ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งระหว่างภาคเอกชนกับภาครัฐ และระหว่างประชาชนด้วยกันเอง นอกจากนี้ยังมีปัญหาด้านศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์ ทั้งในด้านความรู้และคุณธรรม และมีภัยคุกคามใหม่ที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙)

วัตถุประสงค์

เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และผลประโยชน์แห่งชาติ จึงได้กำหนด วัตถุประสงค์และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๔๖ - ๒๕๔๙) ขึ้น โดย ในส่วนของวัตถุประสงค์ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติกำหนดไว้ดังนี้

๑. เพื่อเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ และสามารถผนึก กำลังในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง โดยยึดผลประโยชน์ ของชาติเป็นหลัก

๒. เพื่อให้ความขัดแย้งในสังคมได้รับการแก้ไขโดยไม่ใช้ความรุนแรง

๓. เพื่อพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็ง ในลักษณะเครือข่าย ให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเอง และปกป้องวิถีชีวิตจาก ผลกระทบที่เกิดจากความเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ

๔. เพื่อพัฒนาศักยภาพและคุณภาพของทรัพยากรมนุษย์ ทั้งในด้าน ฐานความรู้ และเทคโนโลยีสมัยใหม่ รวมทั้งคุณค่าที่ดั่งามทางจิตใจให้เข้มแข็งและ สามารถเผชิญกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๕. เพื่อให้เกิดความเสมอภาคของประชาชนในการมีส่วนร่วม แก้ไขปัญหาและกำหนดทิศทางการพัฒนา ทั้งในระดับประเทศและในระดับชุมชน ที่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น

๖. เพื่อให้การเมืองและระบบราชการมีประสิทธิภาพ เอื้อประโยชน์ต่อประชาชน มีความโปร่งใส และ ตรวจสอบได้

๗. เพื่อขจัดความยากจนและความด้อยโอกาสของประชาชน มีการแบ่งปันและการจัดสรรทรัพยากรอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เสริมสร้างระบบเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง มีเสถียรภาพ และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก

๘. เพื่อให้ทุกฝ่ายในชาติตระหนักและร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติอย่างรุนแรง และสามารถร่วมกันจัดการในภาวะวิกฤติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙. เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชาติในด้านการป้องกันประเทศให้มีความเข้มแข็งและมีขีดความสามารถสูง พร้อมเผชิญภาวะไม่ปกติในทุกรูปแบบ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทุกฝ่ายในชาติได้เข้ามาผนึกกำลังร่วมกับกองทัพในการป้องกันประเทศ รวมทั้งมีภารกิจสนับสนุนการรักษาสันติภาพของโลก

๑๐. เพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สนับสนุนพลังอำนาจของชาติและการพัฒนาประเทศ คุ้มครองผลประโยชน์ด้านทรัพยากร พลังงาน รวมทั้งสามารถป้องกันผลกระทบจากการใช้เทคโนโลยีอย่างไม่เหมาะสม

๑๑. เพื่อรักษาและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ทั้งดิน น้ำ และป่าให้สมดุล ยั่งยืน และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนและชุมชน

๑๒. เพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้านบนพื้นฐานของแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน และจริงใจต่อกัน และสร้างความเป็นมิตรด้วยความ

สัมพันธไมตรีในทางมิติวัฒนธรรม ความเข้าใจ ความเอื้ออาทร และการเกื้อกูล มุ่งเป้าหมายที่สันติสุขของประชาชน และการมีความมั่นคงร่วมกันอย่างยั่งยืนใน ภูมิภาค

๑๓. เพื่อรักษาไว้ซึ่งศักดิ์ศรี เกียรติภูมิ ผลประโยชน์และภาพ- ลักษณะที่ดีของประเทศไทยในประชาคมโลก มีขีดความสามารถสูงในการปรับตัว และการจัดการกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงที่มาจากภายนอกและภัย คุกคามใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นอิสระในการดำเนินนโยบายระหว่าง ประเทศ และได้รับความเชื่อถือในจุดยืนของประเทศ รวมทั้งมีเอกภาพในการ สัมพันธ์และติดต่อกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

๑๔. เพื่อให้มีการปฏิบัติตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติอย่างเป็น รูปธรรม ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายสนับสนุนให้เกิดประสิทธิภาพและ เอกภาพ

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๔๖ - ๒๕๔๙)

๑. เสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ โดยให้ภาครัฐเร่งแก้ไขปัญหา เชิงโครงสร้างและระบบ ด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการจัดการ ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม แบ่งปันและจัดสรรทรัพยากรอย่างเป็นธรรม แก้ไข ปัญหาความยากจน ขจัดการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม ยอมรับสิทธิและศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ และความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

๒. ปลุกจิตสำนึกให้ทุกฝ่ายเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของชาติ ตระหนัก ถึงความสำคัญของการใช้ความจริงใจและความเอื้ออาทรในการอยู่ร่วมกัน โดยใช้

กระบวนการเรียนรู้ทั้งในและนอกระบบการศึกษาในทุกระดับ เพื่อให้เกิดความรู้สึกที่ดีและมีความไว้วางใจกัน อันนำไปสู่ความมั่นใจในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๓. เผยแพร่และเสริมสร้างแนวความคิดและระบบการจัดการปัญหา ความขัดแย้งด้วยสันติวิธี และให้ความสำคัญกับการสร้างจิตสำนึกร่วมของคนในชาติในการปกป้องวิถีชีวิตของประชาชนและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๔. เสริมสร้างปัญญา จินตนาการ และการเรียนรู้ควบคู่กับการปลูกฝังคุณธรรม ดำเนินการให้ประชาชนมีทักษะในการเผชิญปัญหา และสามารถปรับตัวต่อความเปลี่ยนแปลงรอบด้านได้อย่างเหมาะสม

๕. พัฒนาศักยภาพและคุณภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะเยาวชนให้มีความพร้อมทั้งในด้านฐานความรู้ เทคโนโลยีสมัยใหม่ และมีคุณธรรม ให้ความสำคัญกับบทบาทและการประสานความร่วมมือระหว่างสถาบันครอบครัว การศึกษา ศาสนา และชุมชน ในการจัดการศึกษาให้สามารถพัฒนาศักยภาพสมองของเยาวชนเป็นภูมิคุ้มกันให้ปลอดภัยจากยาเสพติด และให้มีความรู้เท่าทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และเทคโนโลยีสมัยใหม่

๖. สร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและประชาชนในการกำหนดแนวทางการพัฒนา และการฉีกกำลังของทุกฝ่ายในการเผชิญวิกฤติ ป้องกัน และเตือนภัยล่วงหน้า รวมทั้งแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติอย่างมีบูรณาการ มีทิศทางที่เป็นเอกภาพ มีดุลยภาพและมีประสิทธิภาพ

๗. สร้างความเข้มแข็งของคน ชุมชน และสังคม อย่างเป็นเครือข่าย โดยภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และภาควิชาการสนับสนุนให้มีเวทีการเรียนรู้

ร่วมกันระหว่างชุมชน ให้เกิดความสัมพันธ์ที่นำไปสู่การจัดระบบ และขยาย เครือข่ายชุมชนที่เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดพลังในการพัฒนาและแก้ไขปัญา และเป็น ภูมิคุ้มกันให้ประชาชนปลอดภัยจากอิทธิพล อำนาจมืด และการแสวงประโยชน์ โดยมิชอบ

๘. เสริมสร้างศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายในบริเวณ ชายแดนให้มีความเข้มแข็ง มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง รวมทั้งสร้างสภาวะแวดล้อมที่สงบ สันติ และพัฒนาในชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน

๙. ให้ทุกฝ่ายสนับสนุนให้ประชาชนเข้าใจสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง ไทยตามรัฐธรรมนูญที่เป็นกรอบและกติกาของการอยู่ร่วมกัน รวมทั้งให้ความ เชื่อมั่นต่อกลไกตามระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านทาง การเมือง ไปสู่ระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมดำเนินต่อไปได้อย่างสอดคล้องกับสภาวะ ทางการเมืองที่เปลี่ยนแปลง

๑๐. ให้ภาครัฐปรับวิถีคิดและวิถีจัดการให้โปร่งใส ตรวจสอบได้ และ สอดคล้องกับกติกาใหม่ของสังคม การเคลื่อนตัวและการเติบโตของภาค ประชาชน

๑๑. จัดการกับปัญหาทุจริตคอร์รัปชันและปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง โดยใช้งานการข่าวเชิงลึกตรวจสอบพฤติกรรมและสาเหตุของการทุจริตคอร์รัปชัน และยาเสพติด และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด รวมทั้งการกระตุ้นให้ ทุกฝ่ายตระหนักถึงผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ โดยการรณรงค์ต่อต้านการ ทุจริตคอร์รัปชันและยาเสพติดในทุกระดับ

๑๒. เสริมสร้างกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้มีความ เข้มแข็ง มีเสถียรภาพ มีความสมดุล และเป็นธรรม เพื่อให้มีผลต่อการแก้ไข

ปัญหาความยากจน และการยกระดับคุณภาพชีวิตของคนส่วนใหญ่อย่างแท้จริง โดยมีการเชื่อมโยงที่เหมาะสมระหว่างเศรษฐกิจระดับชุมชนกับเศรษฐกิจระดับชาติ และสนับสนุนแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑๓. จัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างระบบเศรษฐกิจภายในกับภายนอก ให้สามารถปรับตัวรู้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกและเศรษฐกิจยุคใหม่ มีขีดความสามารถสูงในการเผชิญกับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจภายนอกประเทศ และเสริมสร้างภาวะผู้นำของไทยในการสร้างเครือข่ายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๑๔. นำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาช่วยเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติและการพัฒนาประเทศ และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาชนและชุมชนพื้นที่ชายแดน

๑๕. จัดเตรียมและพัฒนากองทัพอย่างเป็นระบบ ทันสมัย มีโครงสร้างกำลังกองทัพที่เหมาะสม มีความพร้อมและมีขีดความสามารถที่จะทำการรบได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกระดับของสถานการณ์ที่กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ

๑๖. พัฒนาศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ ด้วยการผนึกกำลังจากทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้าด้วยกันอย่างเป็นระบบในการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของชาติ

๑๗. พัฒนาความร่วมมือทางทหารและความเข้าใจอันดีกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและกลุ่มอาเซียนอย่างใกล้ชิดในทุกระดับบนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน โดยสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศ รวมทั้ง

สนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพในภูมิภาคและของโลกภายใต้กรอบของสหประชาชาติ

๑๘. ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหากการก่อการร้ายทุกรูปแบบ โดยให้ความสำคัญกับการจัดการที่ส่งผลถึงการแก้ไขปัญหาที่สาเหตุหรือรากเหง้าของปัญหา และการจัดการกับขบวนการหรือกลุ่มบุคคลที่สนับสนุนการก่อการร้าย รวมทั้งเตรียมความพร้อมในการเผชิญภาวะวิกฤติด้วยการผนึกกำลังของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และให้มีการประสานแผนและสนธิทรัพยากรของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้มีขีดความสามารถในการเผชิญกับภาวะวิกฤติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๙. พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับนานาประเทศในการป้องกันและต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยให้ความสำคัญในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งในรูปทวิภาคีและพหุภาคี และเพิ่มระดับความร่วมมือทางด้านการข่าว การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การจัดตั้งช่องทาง การติดต่อสื่อสารระหว่างกัน รวมทั้งการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒๐. ส่งเสริมการพัฒนาและการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการเสริมสร้างพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อป้องกันภัยคุกคามทุกรูปแบบ และคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติ รวมทั้งสามารถระดมมาใช้ในสถานการณ์ที่จำเป็น

๒๑. พัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างเร่งด่วน และให้มีความรู้เท่าทัน รู้จักเลือกรับและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและต่อต้านผลกระทบทางลบ

๒๒. ใช้ทรัพยากรดิน น้ำ และป่า ให้เกิดความสมดุลและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งพัฒนาและฟื้นฟู โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดแนวทางและวิธีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่ดินและน้ำอย่างจริงจังและ

การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับความหลากหลายทางชีวภาพและวิถีชีวิตของประชาชน และใช้ทรัพยากรในการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพทางนิเวศที่ประหยัด และมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยลง

๒๓. ให้มีการบริหารจัดการที่มีผลในการพัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะป่าต้นน้ำลำธาร โดยใช้ระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อป้องกันแก้ไข และลดระดับปัญหาอุทกภัย ปัญหาความเสื่อมโทรม และการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางกายภาพ

๒๔. ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน องค์กรระหว่างประเทศ และองค์กรพัฒนาเอกชน ในการอนุรักษ์ การใช้ และการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังบนพื้นฐานของความรับผิดชอบ และการมีผลประโยชน์ร่วมกัน

๒๕. มุ่งสร้างความเข้าใจ ความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่ความร่วมมือ และความสัมพันธ์ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งขจัดปัญหาข้อขัดแย้งและความหวาดระแวงให้ยุติลงในระดับท้องถิ่น โดยการพัฒนากลไกในระดับท้องถิ่นและระดับชาติให้สามารถดำเนินงานอย่างมีเอกภาพ และประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๒๖. ดำเนินความสัมพันธ์กับนานาประเทศอย่างมีเอกภาพ ด้วยการประสานงานของส่วนราชการอย่างใกล้ชิด ปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยให้กระทบต่อผลประโยชน์ของชาติน้อยที่สุด สนับสนุนให้ความร่วมมือกับสหประชาชาติ และดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจอย่างรอบคอบและมี

เป้าหมายที่ชัดเจน มีความสัมพันธ์กับทุกมหาอำนาจ หลีกเลี่ยงการเข้าไปผูกพันกับมหาอำนาจได้อย่างเต็มตัว โดยเลือกโอกาส เวที และประเด็นในการแสดงบทบาทที่เหมาะสมบนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติ

๒๗. เพิ่มพลังอำนาจต่อรองด้านเศรษฐกิจและการเมืองระหว่างประเทศ โดยสร้างความแข็งแกร่งและความร่วมมือในทุกด้านระหว่างประเทศไทยกับกลุ่มอาเซียน ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก กลุ่มประเทศมุสลิมและแอฟริกา

๒๘. จัดการบริหารนโยบายที่เป็นระบบและครบวงจร โดยประสานแนวความคิด วิธีการทำงาน และวิธีจัดการบริหารนโยบายให้มีเอกภาพในทางปฏิบัติ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินงานตามนโยบายที่ชัดเจน มีแผนปฏิบัติการ และการบูรณาการแผน มีการแบ่งมอบการดำเนินการตามนโยบายที่เหมาะสม มีระบบการสนับสนุนงบประมาณรองรับ และมีการประสานงานติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายอย่างต่อเนื่อง
