



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๙

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

สำนักกรรมการประชุมและตัวเลข สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๙ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

สารบัญ
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ตึกรัฐสภา

เรื่องหารือ

ผู้อภิปราย

	หน้า
- นายอภิสกุล โพธิพิพิธ	๑, ๒
- นายไชยยศ จิรเมธากร	๒, ๓
- นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์	๓
- นายสถาพร มณีรัตน์	๔
- นายศุภชัย ศรีหล้า	๕, ๖
- นายสมคิด บาลไธสง	๗
- นายพุดผิงศ์ สงวนวงศ์ชัย	๗
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤกษ์ชัย	๘
- นายอิสสระ สมชัย	๙
- นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	๑๐
- นายสุวโรช พะลัง	๑๑
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	๑๒
- นายสมบุญรณ์ อุทัยเวียนกุล	๑๔
- นายนิยม วรปัญญา	๑๔, ๑๕
- นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	๑๖
- นายประเสริฐ จันทรวงทอง	๑๖
- นายบรรจบ รุ่งโรจน์	๑๗
- นายอำนาจ คลังผา	๑๘

	หน้า
- พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	๑๘, ๒๐
- นายสรรพภัญญู ศิริไพล์	๒๑
- นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย	๒๑
ระเบียบวาระที่ ๑ กระทำถาม	ไม่มี ๒๒
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม	
๒.๑ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงาน	๒๒
ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน	
๒.๒ รับทราบเรื่องประธานสภาผู้แทนราษฎรได้	๒๓
อนุญาตให้นำเรื่องออกจากระเบียบวาระการประชุม	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์	๒๓
๒.๓ รับทราบเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๒๔
ขอลาออกจากตำแหน่ง	
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม	ไม่มี ๒๕
<u>เรื่องด่วน</u>	
- การลงมติร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม	๒๖
การฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..)	
พ.ศ. (นายจุมพฏ บุญใหญ่ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยเป็นการพิจารณา	
ต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘	
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑	

ผู้อภิปราย

- นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	๒๙, ๓๔
- นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน	๓๐, ๔๓
- นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ	๓๐
- นายเสมอกัน เทียงธรรม	๓๑
- นายนพดล พลเชื้อ	๓๑
- นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์	๓๑
- นางวรศุณี สุวรรณบริสุทธิ์	๓๓
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๓๓
- นายจุมพฏ บุญใหญ่	๓๔
- นายไชยา พรหมา	๓๔
- นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	๓๕, ๓๖
- นายชลน่าน ศรีแก้ว	๓๗, ๓๘
- นายไพจิต ศรีวรขาน	๓๘
- นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ	๓๙
- ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจำง	๔๐, ๔๒
- นายไมตรี สอยเหลือง	๔๔

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
เสร็จแล้ว

ผู้อภิปราย

- นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๔๕, ๖๑, ๗๑, ๗๗,
๘๐, ๘๓
 - นายชลน่าน ศรีแก้ว ๔๖, ๔๘, ๕๒, ๖๔
 - ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช ๔๗, ๕๑, ๖๗
 - นายเอกพจน์ ปานแย้ม ๔๙, ๕๔
 - นายสมเกียรติ ศรีล้มพ์ ๕๐, ๘๓
 - ร้อยโท กุเทพ ไสกระจาย่าง ๕๖, ๕๙, ๖๓, ๖๙
 - นายนิพนธ์ ฮะกิมี่ ๕๙, ๗๓, ๗๕
 - นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ๗๒, ๗๕, ๗๖, ๗๙,
๘๒, ๘๖, ๘๘
 - นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ ๘๖
 - นายจตุพร พรหมพันธุ์ ๘๘
 - นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ๙๐, ๙๓
-

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้ เมื่อเลิกประชุม ๔๓๒ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขณะนี้มีสมาชิกเซ็นชื่อ
เข้าประชุม ๒๖๕ ท่าน ครบองค์ประชุม แต่เนื่องจากว่าเรื่องการจัดกระทำยังไม่เรียบร้อย
เพราะว่ารัฐบาลยังไม่ได้แถลงนโยบาย ผมก็เห็นว่ากระทู้สำคัญที่สุดก็คือเราใช้ข้อบังคับ
ข้อ ๑๗ ของเรานี้ให้เกิดประโยชน์ ก็จำเป็นที่จะต้องให้สมาชิกได้มีการระบายความทุกข์
เดือดร้อนของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ เพื่อได้รับทราบข้อมูล สัก ๑๐ ท่านนะครับ
คนละ ๒ นาที ท่านแรก ท่านอัฐฐพล โพธิพิพิธ กาญจนบุรี ใหม่นะครับ เชิญครับ

นายอัฐฐพล โพธิพิพิธ (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายอัฐฐพล โพธิพิพิธ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี
ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาที่ได้ให้โอกาสผมหรือ สืบเนื่องจากเมื่อเข้า
วันนี้พี่น้องในจังหวัดกาญจนบุรีได้รับความเดือดร้อน ผมเองกับทางท่าน ส.ส. ปารเมศ
ก็ได้ไปร่วมอยู่กับพี่น้องในจังหวัดกาญจนบุรีที่ศาลหลักเมือง ก็มี ๖ องค์กรภาคเอกชน
ของจังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งประกอบด้วย ๑. สมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวกาญจนบุรี
๒. หอการค้าจังหวัดกาญจนบุรี ๓. สภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรี ๔. สมาคม
ชาวเรือ ชาวแพ จังหวัดกาญจนบุรี -----

๕. เครือข่ายร้านอาหารและของฝากกาญจนบุรี ๖. ชมรมโรงแรม รีสอร์ทและสนามกอล์ฟกาญจนบุรี ได้รวมตัวกันเพื่อประท้วงท่านรัฐมนตรีอนงค์วรรณ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากการที่ท่านรัฐมนตรีอนงค์วรรณ เทพสุทิน ได้แถลงต่อสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑ ว่าเขื่อนศรีนครินทร์ อยู่ในสภาวะที่เกินความสามารถในการรองรับปริมาณน้ำเข้าเขื่อนแล้ว ทำให้การท่องเที่ยวในจังหวัดกาญจนบุรีได้รับผลกระทบอย่างหนัก ซึ่งตรงนี้ทางประธานของสมาคมการท่องเที่ยวจังหวัดกาญจนบุรีท่านก็บอกว่า ตรงนี้ท่านรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบต่อคำพูดของท่าน โดยทุกคนต่างมีความเชื่อและเกิดความคิดเห็นคล้ายตามคำแถลงการณ์ของท่านรัฐมนตรีอนงค์วรรณ เทพสุทิน ซึ่งมีผลทำให้กลุ่มทัวร์กลุ่มนักท่องเที่ยว ต่างยกเลิกการเดินทางไปยังจังหวัดกาญจนบุรี ส่งผลเสียต่อธุรกิจจังหวัดกาญจนบุรีในขณะนี้เป็นอย่างมาก จึงส่งผลให้ ๖ องค์กรภาคเอกชนและประชาชนส่วนหนึ่งรวมตัวกันเพื่อแสดงพลังที่บริเวณหน้าศาลหลักเมืองในเช้าวันนี้ เพื่อยื่นหนังสือต่อท่านผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อประท้วงถ้อยแถลงของนางอนงค์วรรณ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมาเวลาพอดีครับ

นายอัฐพล โพธิพิพิธ (กาญจนบุรี) : สุดทำยนี้ทางกลุ่มเอกชนยังฝากให้ ส.ส. ตั้งกระทู้ถามด้วยนะครับ ซึ่งผมเองก็จะดำเนินการต่อไป ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณไชยยศ จิรเมธากร

นายไชยยศ จิรเมธากร (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไชยยศ จิรเมธากร ผมขออนุญาตหารือเรื่องกิจการในสภาสั้น ๆ นิดเดียวครับ ท่านประธานครับ คือสืบเนื่องจากเรื่องของที่จอดรถในสภาเป็นประเด็นที่พูดจากันมาหลายยุคหลายสมัยบังเอิญช่วงที่ผ่านมามีไม่ค่อยได้ขับรถเอง แต่ว่าขับรถเองมา ๒ วัน เมื่อสัปดาห์ที่แล้วพอจะเข้าไปที่จอดรถที่กันไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ขับรถเอง ปรากฏว่าที่จอดรถเต็ม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็มันเต็ม จะให้ทำอย่างไรครับ

นายไชยยศ จิรเมธากร (อุตรธานี) : แต่ว่าจากการมองเข้าไปนะครับ ท่านประธาน ถ้ามันจอดรถเต็มเพราะสมาชิกขับเองมันก็คงไม่น่าผิดปกติอะไร แต่มีรถประเภทรถตู้ไม่ว่าจะเป็นรถตู้ รถโฟล์ค รถแกรนเวีย จอดอยู่ ๗ – ๘ คัน ผมก็สงสัยว่าสมาชิกท่านใดจะขับรถโฟล์ค รถตู้กันมาเอง เมื่อเข้านี้บังเอิญคนขับรถลาอีก ขับรถเข้าไปที่ลานจอดรถ ๒ ชั้น ช้าลงหลังนี้ ท่านประธาน มีรถจอดอยู่ประมาณ ๔๐ คัน ผมเห็นรถที่มีสติ๊กเกอร์ (Sticker) สีแดงของสภาจอดอยู่ติดอยู่ไม่เกิน ๕ คัน ข้าร้ายไปกว่านั้นครับ ท่านประธาน มีรถปิกอัพคันหนึ่งมีสติ๊กเกอร์ของสมาชิกของจังหวัดอะไรอย่าต้องเอ่ยนามเลย แต่ว่าคนขับรถจอดตรงทางจราจร ก็คือไปจอดรถซ้อนไว้เลย แล้วก็ปิดทางเข้าออก รถไม่สามารถเข้าออกได้เลย ผมได้ฝากให้เจ้าหน้าที่สภาไปตามคนขับว่าเป็นใครมาจากไหน ฝากกราบท่านประธานครับว่าที่จอดรถจริง ๆ มันมากกว่า ๔๘๐ คัน ถ้าเราเข้มงวดกวดขันให้ที่จอดรถมันสามารถจอดรถได้เพียงพอ ท่านประธาน กราบฝากด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ ท่านเลขาธิการสั่งการครับ ต่อไปเป็นคุณสุธรรม ระหงษ์ เชิญครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ (สมุทรสาคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหารือท่านประธานถึงปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในจังหวัดสมุทรสาครอยู่ ๒ เรื่อง ท่านประธานครับ ซึ่งเป็นปัญหาหลัก ๆ

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องวิกฤตสิ่งแวดล้อมในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเป็นปัญหาหลัก ๆ ก็คือเรื่องอากาศ มลพิษทางอากาศ เรื่องน้ำเสีย เรื่องขยะล้นเมือง ซึ่งปัญหาต่าง ๆ สะสมมานานแล้ว ท่านประธานครับ แล้วปัจจุบันนี้ที่ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนทั้งในเรื่องสุขภาพ เรื่องการประกอบอาชีพต่าง ๆ ด้านเกษตรกรรมด้วย อันนี้ก็อยากจะให้มีเจ้าภาพหลักจริง ๆ ไปจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

เรื่องที่ ๒ เรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย ๓ สัญชาติ ซึ่งวันนี้ก็เป็นปัญหาหลักอีกเช่นเดียวกันในจังหวัดสมุทรสาคร เพราะว่าวันนี้สมุทรสาครเรามีโรงงานเยอะครึ้นท่านประธาน แล้วก็ขาดแคลนแรงงานอย่างมากเท่าที่สำรวจล่าสุดนี้ก็ต่ำกว่า ๓ แสนคน ที่ต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรม แต่ว่ามีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ ในปัจจุบันนี้ขึ้นทะเบียนไว้ ๗๐,๐๐๐ กว่าคนท่านประธาน ไม่ขึ้นอีกนับแสนนะครึ้น แรงงานของส่วนราชการกับเอ็นจีโอ (NGO) โดยสรุปแล้วมีประมาณ ๓ แสนคนเศษ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย ๓ แสนคนนี้ขึ้นทะเบียน ๗๔,๐๐๐ คน เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าจะมีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่เข้าเมืองผิดกฎหมายอยู่จำนวนมากแล้วก็มีปัญหาทับซ้อนมากขึ้นเยอะครึ้นในเรื่องปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสาธารณสุข ปัญหาความมั่นคง และปัญหาทางสังคม ซึ่งก็ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและไม่มีที่ท่าว่าจะลดลงไปนะครึ้น ทั้ง ๒ เรื่องนี้ผมอยากให้ทางรัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องนี้ไปแก้ไขปัญหา โดยมีเจ้าภาพที่แท้จริง เพราะวันนี้การบริหารจัดการล้มเหลวนะครึ้น นโยบายของรัฐล้มเหลวเพราะว่าขาดเจ้าภาพที่จะไปดูแลบริหารจัดการ กราบขอบพระคุณท่านประธานครึ้น

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครึ้น เชิญคุณสถาพร มณีรัตน์ ครึ้น

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดลำพูน ขออนุญาตหารือท่านประธานผ่านไปยังผู้เกี่ยวข้องนะครึ้น

เรื่องที่ ๑ เรื่องนกกกรงหัวจุก ซึ่งภาคเหนือเรียกว่านกปี๊ดจะลิว ขณะนี้มีคนภาคอื่นซึ่งชอบไปจับเป็นฝูง ๆ ทำให้พี่น้องของผมตื่นเข้ามานกปี๊ดจะลิวหรือนกกกรงหัวจุกไม่มีที่จะซันแล้วครึ้น มันหายไปหมดครึ้น เอาที่ ๔๐๐ - ๕๐๐ ตัว คือเขาใช้กล้วยน้ำว้าแล้วใช้วิธีการจับที่สุดยอดเลย คนภาคเหนือจับไม่เป็น ก็เอามาขายทำให้พี่น้องของผมขาดธรรมชาติสิ่งแวดล้อมเพราะตื่นเข้ามาจะต้องได้ยินเสียงนกกกรงหัวจุกหรือนกปี๊ดจะลิวบ้านผม ตอนนี้มันหาย ชาวบ้านก็เลยขออนุญาตให้ท่านประธานส่งเรื่องไปที่กรมป่าไม้หรือกรมวิชาการเกษตรอะไรพวกนี้ที่มีหน้าที่ควบคุมสิ่งเหล่านี้กำชับให้ตรวจตราพวกนี้

ให้เข้มขึ้นนะครับ เพราะเกรงว่าจะสูญพันธุ์ไปในอนาคต

เรื่องที่ ๒ ท่านครับ สืบเนื่องมาจากรัฐบาลได้ดำเนินการให้เงิน คชก. ไปจำหน่ายกระเทียม ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการที่ดีมาก พี่น้องประชาชนผมก็ชื่นชอบ และกราบขอบพระคุณรัฐบาล ที่นี้ยังมีเงินเหลืออยู่ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ผมก็ขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ คชก. หลังจากแถลงนโยบาย โปรดเรียก กรรมการประชุม แล้วก็ให้ใช้เงิน ๑๐๐ ล้านบาท ซื้อกระเทียมจากพี่น้องประชาชน ในจังหวัดภาคเหนือให้หมด เพื่อที่จะให้ทันฤดูกาล เนื่องจากว่ากระเทียมอีก ๓ เดือน ถ้าไม่หมดมันจะฝ่อ และจะไม่มีคุณภาพ เพราะฉะนั้นเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ถ้าลงไปสู่ฐานรากของพี่น้องเกษตรกรก็จะกลายเป็นเงินที่สามารถฟื้นแล้วก็สามารถ เอาเงินจำนวนนี้มาซื้อกล้าพันธุ์กระเทียมไปเพาะ ไปปลูก ในฤดูกาลต่อไปได้ครับ ผมก็มี ๒ เรื่อง กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณศุภชัย ศรีหาล้า

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย ศรีหาล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตหารือท่านประธานในเรื่องที่อยู่ในความสนใจของพี่น้องประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้พี่น้องประชาชนให้ความสนใจกับการประชุมรัฐสภา เพื่อพิจารณานโยบายของรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีสมชาย ผมขอหารือ และขอกราบเรียนถามท่านประธานไปในคราวเดียวกันว่าท่านจะนัดประชุมวันที่เท่าไรแน่ ระหว่างวันที่ ๖ ๗ ๘ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมนัดแล้ววันที่ ๖ ๗ ๘ นัดแล้วบอกเลยครับ ๖ ๗ ๘

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : ประเด็นที่ ๒ ครับท่านประธาน ถ้าเผื่อว่าท่านยืนยันอย่างนั้นเอกสารคำแถลงนโยบายของรัฐบาลถือว่ามีความสำคัญ ขณะนี้พวกเรายังไม่ได้รับคำแถลงนโยบายเหล่านั้นเลย การวินิจฉัยวิเคราะห์ การศึกษานโยบายถือว่าเป็นหัวใจในการอภิปรายนโยบายของรัฐบาล ขอให้ท่านประธาน ได้โปรดพิจารณาให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ และจัดส่งคำแถลงนโยบายให้พวกเราได้รับ

ก่อนการอภิปรายด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พู้งนี้รับได้ครับ

นายสุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : พู้งนี้รับได้ นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายสุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จบแล้ว นะครับ เชิญ

คุณสมคิด บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมคิด บาลไธสง พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดหนองคายครับ ผมขอหารือ ๒ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ คือเรื่องสืบเนื่องจากสัปดาห์ที่แล้ว ผมได้หารือในเรื่องแรงงานต่างประเทศที่ไปทำงานที่ซาราวัก ประเทศมาเลเซีย แรงงานต่างประเทศที่ไปจากประเทศไทยเราไปทำงานส่วนใหญ่ผิดกฎหมายนะครับ แล้วก็เกิดปัญหากันอยู่ในซาราวัก ก็หยุดการทำงาน แล้วบางคนก็ไม่ได้กินข้าวกินปลา เมื่อเข้านี้ก็โทรมาบอกว่ายังไม่มีหน่วยงานใดเข้าไปช่วยเหลือ แรงงานประมาณ ๖๐๐ คนนะครับที่ซาราวัก ก็ขอฝากกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงแรงงานหรือผู้เกี่ยวข้องได้ไปช่วยเหลือแรงงานที่ซาราวักด้วย

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับเรื่องแท็กซี่ (Taxi) ป้ายดำในสนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งได้รับร้องเรียนจากชมรมแท็กซี่กรุงเทพฯ เมื่อเข้านี้ ก็ขอให้ผู้เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงคมนาคมได้ไปตรวจสอบในการทำมาหากินของแท็กซี่ป้ายดำในสนามบินสุวรรณภูมิ ก็ขอฝากท่านประธานไปยังผู้เกี่ยวข้องเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมขอแจ้งให้ คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ได้ทราบนะครับ ที่ทำหนังสือถึงผมนะครับ ขณะนี้สภาก็ได้ถ่ายทอดทางวิทยุและโทรทัศน์ของสภาอยู่แล้ว ส่วนการดำเนินการต่อไป ช่อง ๑๑ หรือช่องอื่นนั้น เมื่อรัฐบาลแถลงนโยบายเสร็จแล้ว รัฐบาลดำเนินการนะครับ ก็แจ้งให้ท่านทราบครับ คือไม่ต้องปรึกษาตามที่ท่านเขียนมา ต่อไป คุณวุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย ครับ

นายวุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วุฒิพงศ์ สงวนวงศ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมได้รับหนังสือร้องเรียนจากชาวบ้านแจ้งใหญ่ ตำบลห้วยไผ่ อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ เกี่ยวกับเรื่องสะพานซึ่งข้ามลำน้ำชีในช่วงของบ้านแจ้งใหญ่ไปยังบ้านโนนหินลาด ตำบลชีบน อำเภอบ้านเขว้า จังหวัดชัยภูมิ สะพานแห่งนี้เมื่อปี ๒๕๔๗ ชาวบ้านได้รวมตัวกันก่อสร้างโดยเงินรวบรวมของชาวบ้านเพื่อใช้เป็นทางในการสัญจรไปมาและขนพืชไร่ของพี่น้องทั้ง ๒ หมู่บ้าน เป็นเส้นทางลัด

ที่ตัดผ่านข้ามแม่น้ำชี ในปัจจุบันปรากฏว่าในช่วงที่ฝนตกหนักน้ำหลากเกิดท่วมใหญ่ ได้ท่วมสะพานแห่งนี้ ใช้การไม่ได้ ทำให้ชาวบ้านเดือดร้อนเป็นอย่างมาก ไม่สามารถที่จะสัญจรผ่านไปมาได้ ผมอยากจะขอหารือท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดชัยภูมิหรือกรมโยธาธิการ ซึ่งเป็นผู้ดูแลเรื่องนี้ ขอให้ทางงบประมาณในการที่จะมาช่วยแก้ไขปัญหาก็แก่พี่น้องชาวบ้านแจ้งใหญ่ อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลห้วยแย้ ทั้งนี้เพื่อให้ชาวบ้านได้มีสะพานที่ถาวร สะพานคอนกรีตในการใช้สัญจรไปมา และเป็นการขนถ่ายพืชไร่ของชาวบ้านได้สะดวกยิ่งขึ้น กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบได้โปรดพิจารณาเร่งรัดและช่วยแก้ปัญหาในช่วงนี้เป็นช่วงที่ชาวบ้านเดือดร้อนมากครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญ คุณทวีวัฒน์ ฤทธิฤทัย ครับ

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤทัย (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิฤทัย พรรคพลังประชาชน เขต ๑ จังหวัดสกลนคร ท่านประธานครับ พี่น้องชาวสกลนครของผมสนใจปัญหาประเด็นทางการเมืองในปัจจุบันนี้ครับ ก็ฝากผมมากราบเรียนท่านประธานว่าเขาได้ทราบข่าวเรื่อง ๒๔ อธิการบดีของมหาวิทยาลัยนั้น ได้เสนอความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาทางการเมือง ๔ ข้อ ดังที่เผยแพร่ในหนังสือพิมพ์ และสื่อมวลชนหลายแขนงมาแล้วนั้น พี่น้องชาวสกลนครของผมซึ่งสนใจทางการเมืองให้ความเห็นว่าแม้จะเป็นความคิดที่ดี แต่พี่น้องชาวสกลนครให้ข้อสังเกตว่าประเทศไทยมีรัฐบาลมาจากการเลือกตั้งและแต่งตั้งมาแล้วหลายครั้ง ครั้งสุดท้ายสมัยรัฐบาลที่ผ่านมาจากการปฏิรูปการปกครอง ได้แต่งตั้งรัฐมนตรีผู้ทรงคุณวุฒิหลายสาขาหลายอาชีพ -----

แต่เมื่อมาบริหารประเทศชาติบ้านเมืองแล้วไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เพราะฉะนั้น เขาจึงยืนยันว่าการที่จะมีผู้บริหารประเทศชาตินั้นควรจะมาจากการเลือกตั้ง จากประชาชนโดยแท้จริงอย่างที่สุด ไม่มีวิธีอื่นใดแล้วที่จะใช้กับประเทศไทยในขณะนี้ และในอนาคต ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ เชิญคุณอิสสระ สมชัย ครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุบลราชธานี กระผมมีเรื่องที่จะ กราบเรียนหรือท่านประธานอยู่ ๒ เรื่อง ท่านประธานครับ ขณะนี้กำลังเกิดภาวะดีเปรสชั่น (Depression) ที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ฝนตกเต็มพื้นที่เลย แล้วตกหนักมา ๒ - ๓ วันแล้ว ขณะนี้น้ำกำลังเอ่อล้นแม่น้ำมูล แม่น้ำชี ผ่านจังหวัดท่านประธานไปทางจังหวัดสุรินทร์ ศรีสะเกษ กำลังจะถึงอุบลราชธานี ท่านประธานครับ ขณะนี้กำลังมีการเตรียมอพยพ ประชาชนจากริมแม่น้ำขึ้นไปอาศัยอยู่ตามถนน เท่าที่ผ่านมาท่านประธานครับ รัฐบาล จะเอาถุงยังชีพไปช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบ นอกจากนั้นแล้วเมื่อเกิดน้ำท่วมขึ้น มักจะมีสัตว์มีพิษ สัตว์แมลง พวกงูต่าง ๆ กระผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังรัฐบาลว่าอยากจะให้จัดยา หายาพวกยาสามัญประจำบ้านไปแจกจ่าย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมมั่นใจว่าผู้แทนราษฎรทุกท่านก็ยินดีจะให้ความร่วมมือ กับทางรัฐบาลในการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม ครั้งนี้ เรื่องที่ ๑ ท่านประธานครับ

เรื่องที่ ๒ กรณีการที่รัฐบาลเคยตอบกระทู้ผมในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ เรื่องการขอลอกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรตำบลโพธิ์ใหญ่และตำบลคำขวาง อำเภอวารินชำราบ ท่านประธานครับ รัฐมนตรีที่รับผิดชอบในขณะนั้นคือ ท่านสิทธิชัย โควสุรัตน์ ขออนุญาตที่เอ่ยนามถึงท่าน ท่านรับปากที่สภาแห่งนี้ว่าจะดำเนินการ ออกโฉนดให้เสร็จสิ้นทั้ง ๒,๔๐๐ ราย ให้เสร็จสิ้นภายใน ๓ เดือน ตอนนี้นำเข้าไป ๕ เดือน ๖ เดือนแล้ว ท่านประธานครับ ใบเดียวก็ยังไม่รับ ยังไม่มีการออกโฉนดเลย เพราะฉะนั้นผมจึงขออนุญาตกราบเรียนเรื่องนี้ผ่านท่านประธานไปยังรัฐมนตรี

ผู้รับผิดชอบ เมื่อท่านให้คำมั่นสัญญาว่าจะมอบโฉนดให้เขาแล้ว เขาก็รอคอย ถ้าหากว่ายังไม่ดำเนินการใด ๆ กระผมจำเป็นที่จะต้องเสนอเป็นญัตติหรือกระทู้ต่อสภาต่อไป ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณ จะดำเนินการครับ
ต่อไปคุณมนตรีชัย วิวัฒน์ธนาฒย์

นายมนตรีชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิชณูโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิชณูโลก พรรคพลังประชาชน สิ่งที่ผมเองอยากจะนำเรียนผ่านท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับในเรื่องแรกก็คือ ปีนี้เป็นปีงบประมาณใหม่แล้ว ทางพี่น้อง อสม. ได้ฝากเรียนสอบถามมาว่าในงบประมาณที่จะสนับสนุนพี่น้อง อสม. ซึ่งปีนี้ทราบมาได้จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่เมื่อปีที่แล้วได้ ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อหมู่บ้าน ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยงานท้องถิ่นที่ได้รับโอนงบประมาณลงไป บาง อบต. ไม่ได้นำเงินตรงนี้ไปสนับสนุนกิจกรรมของ อสม. ดังนั้นจึงขอให้ท่านประธานได้กำชับไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ช่วยในการที่จะดำเนินการตรงนี้เพื่อที่จะให้เกิดความชัดเจนให้พี่น้อง อสม. ได้รับทราบ โดยจะแจ้งเป็นหนังสือไปยัง อบต. ก็ได้ สำหรับผู้สูงอายุ ผู้พิการก็เช่นกัน ก็ขอให้มีการดูแลเพิ่มขึ้นด้วย

อีกเรื่องหนึ่ง จากที่ผมได้มีโอกาสไปสัมมนาของคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้รับปัญหาของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมา ซึ่งทางกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเองก็ร้องขอมาในเรื่องของค่าตอบแทนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งทุกวันนี้จำนวนค่อนข้างที่จะน้อย เพราะว่าค่าครองชีพมีอัตราที่เพิ่มขึ้นทุกวัน ๆ ในเรื่องของสวัสดิการของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็เช่นกัน ช่วยดูแลลูกหลานของ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ด้วย เป็นสิ่งที่ผมได้ย้ำเตือนมาโดยตลอดในสภาแห่งนี้

อีกเรื่องหนึ่งในเรื่องของการยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลตำบล คืออยากจะให้กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ได้มีสถานะหรือคงสถานะไว้ในเขต เทศบาลตำบลต่าง ๆ ที่ได้ยกฐานะขึ้น เพราะทุกวันนี้เทศบาลทุกเทศบาล ตำบล ที่ยกฐานะขึ้นมีจำนวนเพิ่มขึ้นอยู่เป็นประจำอยู่มากขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้นจึงขอฝาก ทางท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอขอบคุณมากครับ สวัสดีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสุวโรช พะลัง

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดชุมพร ท่านประธาน มีเรื่องหารือท่านประธาน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๑ คือเรื่องการแถลงนโยบาย เอาให้ชัดเจน ๖ ๗ ๘ หรือ ๗ ๘ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : วันที่ ๖ เราประชุมบาย เรื่องไทย - ญี่ปุ่น เพราะครบกำหนดวันที่ ๖ แล้วก็วันอังคารเราก็เริ่มเรื่องแถลงนโยบาย ๗ ๘ นะครับ จะเอาอะไรอีกใหม่ จะบอกให้หมด

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : เรื่องแรกก็คงจบแค่นี้ครับ เพราะท่านพูดไม่ชัดครับ เอาให้ชัดเลย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะให้ชัดกว่านี้

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ชัดแล้วครับ ไม่ต้องชัดกว่านี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอแล้วใช่ไหมครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ในเรื่องที่ ๒ ครับท่านประธาน เรื่องเกี่ยวกับ พ.ร.บ. อากรังนกอีแอ่น ซึ่งท่านประธานเองก็ทราบนะครับว่าผมเป็น เจ้าของในการทวงเต็อนกฎหมายฉบับดังกล่าวจนแก้ไขสำเร็จเมื่อปี ๒๕๔๐ ให้รายได้ ตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น ๘ จังหวัดด้วยกัน ปรากฏว่าในแต่ละจังหวัดได้มีคณะกรรมการ พิจารณาจัดเก็บรังนกนี้ครับ มีท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ที่จังหวัดอื่น ผมไม่ทราบ แต่ที่จังหวัดชุมพรของผมนี่ ปรากฏว่าท่านมานิต วัฒนเสน ผู้ว่าราชการ จังหวัดชุมพรของผมนี่ เอาเงิน ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งควรจะเอาไปใช้กับงานประเพณีแห่พระ แข่งเรือที่อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร หรืองานแข่งเรือหัววัง - พนังตัก หรือคลองในหลวง

แต่ปรากฏว่าท่านกลับนำเงิน ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นเงินภาษีอากรรังนกอีแอ่น ที่ผมผู้แทนตายให้เป็นรายได้ของท้องถิ่น กลับนำเงิน ๕ เปอร์เซ็นต์ ประมาณ ๑ ล้านบาท พาคณะกรรมการรังนกอีแอ่น โดยท่านผู้ว่าราชการจังหวัด มานิต วัฒนเสน นี้ครั้นนำไปเที่ยวฮ่องกง เอาเงิน ๑ ล้านบาท แทนที่จะเอาทำถนน เอาไปสร้างความเจริญ ในท้องถิ่น ซึ่งยังขาดแคลนเยอะแยะ ยิ่งในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ครับ แต่กลับนำเงินนี้ไปเที่ยวฮ่องกง ถามว่าไปทำอะไร ไปดูการค้าตลาดรังนก รังนกอีแอ่นครับ ซึ่งมันคนละเรื่องกันครับ คณะกรรมการรังนกอีแอ่นมีหน้าที่เกี่ยวกับการประมูลการจัดซื้อจัดจ้าง หาผู้ประมูลมาแค่นั้นให้มันโปร่งใส ให้มันสุจริตเท่านั้นเองครับ ส่วนเรื่องว่าพ่อค้า เขาประมูลไปแล้ว เขาจะกำไร ขาดทุนกันอย่างไรเรื่องของเขาไม่ต้องเป็นห่วง แต่นี่กลับนำเงินตรงนี้ไป เพราะฉะนั้นคนที่ดูแลในเรื่องนี้ครับ คือ ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านประธานทำหนังสือเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ทำไปถึงท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพรเลย ขอทราบรายละเอียดข้อเท็จจริงตรงนี้ให้ผมด้วย เพราะท่านจะเดินทางไปดูงานที่ฮ่องกงนี้ครับ ในวันที่ ๓ ๔ ๕ นี้ คงไม่ทันแล้วครับ เพราะเขาเตรียมการมาแล้ว เพียงแต่ขอทราบเหตุผลในรายละเอียด เพื่อผมจะได้ทำการตรวจสอบต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคพลังประชาชน ต้องขอกราบขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็ท่านรองประธาน แล้วก็ท่านประธาน ก็เห็นชอบด้วย ในเรื่องของการที่จะให้มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์ (Website) ของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับการที่จะมาลงชื่อในการเข้าร่วมประชุม ก็เห็นดีด้วยครับ ท่านประธาน แต่ผมก็อยากจะกราบเรียนครับว่านอกจากเห็นดีด้วยแล้วก็ได้ทราบพอดี ท่านประธานดำริเรื่องนี้ขึ้นมา ผมก็เลยนึกขึ้นได้ในเรื่องของเว็บไซต์ของสภาผู้แทนราษฎรของเรา บางครั้งมันมีการขาดช่วงขาดตอนบางเรื่อง อย่างยกตัวอย่างเช่น ในชุดที่ ๒๑ เรามีรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็รูปถ่ายอะไรต่ออะไรเรียบร้อย ชุดที่ ๒๓ คือ

ชุดปัจจุบัน ปรากฏว่าชุดที่ ๒๒ ไม่มีครับ ขาดหายไปหมดข้อมูล เวลาเราเปิดไปแล้ว มันจะว่างเปล่า เหมือนหนึ่งเราไม่พัฒนาหรือไม่ตัดข้อมูลออกไป ก็ขอฝากท่านประธาน ด้วยครับว่าขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะถอดออกก็ถอดออกเลย ชุดที่ ๒๑ ชุดที่ ๒๒ ถอดออกเลย เอาชุดปัจจุบันไว้เท่านั้นก็เพียงพอหรือไม่ อย่างไร ถ้าจะคงไว้ชุดที่ ๒๒ ก็ขอให้ชุดที่ ๒๒ สมบูรณ์นะครับ ก็ขอฝากท่านประธาน

ในเรื่องของพี่น้องประชาชนที่ปลูกมันสำปะหลัง ท่านประธาน ก็คงมีหลายพื้นที่ เขตพื้นที่ที่ท่านประธานที่ภาคอีสานหรือภาคเหนือ ภาคกลางก็มีจำนวนมาก นะครับ ก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่าราคามันสำปะหลังตอนนี้กำลังออก แล้วก็ราคาตกมากพอสมควร และฝนกำลังตก แล้วก็เดือนพฤศจิกายน ธันวาคม มกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม เมษายน พฤษภาคม จะเป็นช่วงเก็บเกี่ยวมาก เพราะฉะนั้นก็ขอฝาก ท่านประธาน ผมเข้าใจครับว่าตอนนี้รัฐบาลยังไม่ได้แถลงนโยบายทำอะไรไม่ได้ เพียงแต่รอนะครับ ตรงนี้ก็ขอฝากท่านประธานว่าหลังจากแถลงนโยบายเสร็จก็ขอให้รีบประชุมแล้วก็ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรด้วยนะครับ ถ้าเป็นไปได้ก็สัก ๒.๕๐ บาท ๒,๕๐๐ บาท หรือ ๓,๐๐๐ บาทต่อตัน กราบขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ เชิญ
คุณสมบุญ อุษัยเวียนกุล

นายสมบุญ อุษัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายสมบุญ อุษัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตหรือท่านประธานในเรื่องของการศึกษา ซึ่งขณะนี้
ไม่ได้รับการดูแลจากทางภาครัฐเลย ในอดีตที่จังหวัดตรัง โรงเรียนตรังรังสฤษฎ์ ตั้งอยู่ที่
อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง ได้ก่อตั้งมาเป็นเวลา ๑๐ ปีเศษ เป็นนโยบายการขยาย
โอกาสทางการศึกษาของอดีตนายกรัฐมนตรี ท่านชวน หลีกภัย พร้อมทั้ง ส.ส. ในสมัยนั้น
คือท่านวิเชียร คันฉ่อง เป็นการพัฒนาการศึกษาให้ทั่วถึง ให้เด็กตำบลทุ่ค่าย ตำบล
ทุ่กระบือ ตำบลเกาะเปี้ยะ จะได้ไม่ต้องไปเรียนที่โรงเรียนในเมือง จะได้ไม่ต้องไปเรียนที่
โรงเรียนประจำอำเภอย่านตาขาว เป็นโรงเรียนขยายโอกาสที่ตั้งเพื่อขยายทางการศึกษา
ให้กับเด็กมัธยมต้นจนถึงมัธยมปลาย

ท่านประธานครับ ขณะนี้ความเจริญก้าวหน้ามีมากขึ้นตามลำดับ
แต่ว่าสิ่งที่โรงเรียนกำลังขาดแคลนอย่างยิ่งก็คือเรื่องรถ รถกระบะ ๑ คันแค่นั้นเองครับ
ไว้สำหรับติดต่อทางราชการหรือรับส่งเด็กนักเรียนไปร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ขณะนี้ยังไม่มีเลย
เพราะฉะนั้นขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการ ว่าให้เอาใจใส่ดูแลกับโรงเรียนขนาดเล็กซึ่งเป็นโรงเรียนขยายโอกาสสำหรับ
นักเรียน โดยเฉพาะจัดสรรรถกระบะให้กับโรงเรียนตรังรังสฤษฎ์ อำเภอย่านตาขาว
จังหวัดตรัง ก็จะเป็นพระคุณอย่างยิ่งครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนิยม วรปัญญา

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี เขต ๒ ท่านประธานที่เคารพ ไม่กี่วันนี้เกิดพายุไต้ฝุ่น
ทำให้เกิดน้ำท่วมจังหวัดลพบุรีเสียหายเกือบทุกอำเภอ ที่เกิดไต้ฝุ่นครั้งนี้ทำให้อ่าง
นกกเขาเปล้า บ้านนกกเขาเปล้าพังครับ สาเหตุเกิดน้ำท่วม ขอให้กรมชลประทาน
ได้ก่อสร้างให้ เพราะเดิมก่อสร้างไว้เป็นวิทยาลัยเกษตร ความชำนาญคงจะไม่เพียงพอ
จึงทำให้อ่างพังและอ่างนี้มีความจำเป็นมากครับ เพราะได้นำใช้ในอำเภอโคกสำโรง

๑๕

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๗/๒

อำเภอบ้านหมี่ และอำเภอเมือง ๓ อำเภอได้น้ำจากนี้มาก ๒. ถนนจากลำสนธิไปวังเชื่อม เป็นถนนที่ผู้ไปท่องเที่ยวชมสัตว์ป่า ปีนี้ฝนตกน้ำท่วมซ้ำชุดหลายตอน เป็นของ กรมทางหลวงแผ่นดิน ขอให้เร่งซ่อมให้ครับ ผมไปดูมาเองเลย เขาร้องเรียนมาก็ไปครับ ๓. การออกโฉนดที่ดินของจังหวัดลพบุรีที่เดินสำรวจไว้นั้นยังไม่ได้ออกโฉนดอีก จำนวนมาก ขอให้เดินสำรวจต่อให้เสร็จให้จบเลยครับ ๔. อ่างวังมโนราห์ ทะเลวังวัด และอ่างวังแหม่มต่ำครับ ขอให้ยกใหม่ ให้ยกอีกสัก ๒ เมตรครับ ๕. ถนนจากบัวชุม แล้วยังไปที่เรือนจำจังหวัดชัยบาดาล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งเอกสารดีกว่าคุณนิยม

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอบคุณท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้น

ผมขอส่งเป็นเอกสารครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งเอกสารแล้ว

ผมจะจัดการให้ครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอบคุณท่านประธานมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกัน คุณเฉลิมลักษณ์

เก็บทรัพย์

นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานคะ ดิฉันอยากจะหารือเรื่องศูนย์ประสานงานกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎร ประการแรกดิฉันไม่เข้าใจว่าอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประสานงานที่อยู่ชั้นล่างนี้มีหน้าที่จะต้องทำอะไรบ้าง แต่ในส่วนของดิฉัน ดิฉันเข้าใจว่าพอเห็นว่ศูนย์ประสานงานของกรรมาธิการ ดิฉันมองว่าน่าจะเป็นหน่วยงานที่อำนวยความสะดวกให้กับผู้แทนราษฎรหรือพี่น้องประชาชนที่จะมาติดต่อกับกรรมาธิการทุกคณะที่นี้เมื่อสัปดาห์ที่แล้วดิฉันได้ไปยื่นญัตติเพื่อที่จะยื่นญัตติกับคณะกรรมาธิการสาธารณสุขกับศูนย์ประสานงานข้างล่าง แต่สุดท้ายเจ้าหน้าที่ได้บอกดิฉันว่าดิฉันจะต้องไปยื่นญัตตินี้ที่คณะกรรมาธิการสาธารณสุขเองซึ่งอยู่ข้างพรรคชาติพัฒนา ดิฉันก็เลยไม่เข้าใจว่าศูนย์ประสานงานข้างล่างตรงนั้นเอาไว้ทำอะไร ดิฉันได้ถามเขาเหมือนกันว่าทำไมถึงรับเรื่องญัตติที่สมาชิกไปยื่นไม่ได้ เขาบอกว่ามันจะต้องมีลงทะเบียนแล้วตรงนี้ไม่สามารถที่จะลงทะเบียนให้สมาชิกได้ ดิฉันอยากให้คุณประธานได้ช่วยปรับปรุงแก้ไขศูนย์ประสานงานตรงนั้น เพราะถ้าเป็นสภาพเหมือนปัจจุบันนี้ดิฉันมองว่าไม่สามารถอำนวยความสะดวกให้กับผู้แทนหรือพี่น้องประชาชนที่จะมายื่นเรื่องถึงคณะกรรมาธิการได้ อยากให้ชัดเจนว่าเขามีอำนาจหน้าที่อะไร จะช่วยเหลือผู้แทนหรือประชาชนได้อย่างไรบ้าง ขอขอบคุณท่านประธานคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขึ้นมาพบประธานได้ที่ห้องที่หลังมาพบประธานที่ห้อง เปิด ๒๔ ชั่วโมงครับ ต่อไปคุณประเสริฐ จันทรวงทอง เชิญครับ

นายประเสริฐ จันทรวงทอง (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคพลังประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นสั้น ๆ ครับในเรื่องของสิทธิในการรักษาพยาบาลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สิ่งทีอยากจะเรียนถาม ก็คือว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ที่ผ่านมานั้น พวกเราได้มีบริษัทประกันตนที่บริษัทเอเปค และขณะนี้นั้นเมื่อวานนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาการคุ้มครองเรียบร้อยแล้ว

๑๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๘/๒

สิ่งที่อยากจะกราบเรียนถามท่านประธานมีอยู่ ๒ เรื่องครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะสามารถใช้สิทธิต่อเนื่องจากบัตรประกันสุขภาพบัตรเดิมได้หรือไม่

เรื่องที่ ๒ ที่อยากกราบเรียนถาม อยากจะให้ท่านประธานได้ช่วยพิจารณาในการเพิ่มวงเงินค่ารักษาพยาบาลในเรื่องของโอพีดี (OPD) เพราะว่าสิทธิเก่านั้น ส.ส. ได้ครั้งละ ๒,๐๐๐ บาทต่อวัน ซึ่งกระผมคิดว่าจำนวนนี้น้อยเกินไปและไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับการเป็นผู้แทนราษฎร ปี ๒๕๔๔ ยังได้สิทธิปีละ ๓,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ อยากจะให้ท่านประธานช่วยดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะตรวจสอบดูสัญญา ก่อนว่ามันจะเป็นอย่างไร แล้วจะแจ้งให้ทราบครับ ต่อไปคุณบรรจบ รุ่งโรจน์ ครับ

นายบรรจบ รุ่งโรจน์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายบรรจบ รุ่งโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีข้อหารือเกี่ยวกับปัญหาความเดือดร้อนของพ่อแม่พี่น้องประชาชนผ่านไปยังท่านประธานและผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม กรณีทุกครั้งที่มีฝนตกต่อเนื่องจะเกิดน้ำท่วมขังในพื้นที่บริเวณถนนสุขุมวิท ในเขตเทศบาลเมืองชลบุรี และเทศบาลตำบลบ้านสวน หน้าโรงพยาบาลประจำจังหวัดชลบุรีเกือบตลอดสาย ในอีกพื้นที่หนึ่งก็คือพื้นที่ถนนสุขประยูร บริเวณพื้นที่เทศบาลตำบลหนองตำลึง หน้าชุมชนวัดหนองตำลึง ทั้ง ๒ พื้นที่เป็นเส้นทางสำคัญของจังหวัดชลบุรี ก่อให้เกิดปัญหาในด้านการจราจรเป็นอย่างยิ่ง จึงฝากท่านประธานผ่านไปยังเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องช่วยกรุณาแก้ไขปัญหาดังนี้ด้วย เพราะทุกครั้งเป็นปัญหากับพ่อแม่พี่น้องประชาชนที่สัญจรไปมาทุกครั้ง กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณอำนวย คลังผา ครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคพลังประชาชน
 ก็ต้องกราบขอขอบคุณท่านประธานที่ให้ผมได้หารือในวันนี้เพื่อประโยชน์ของพี่น้อง
 ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องปัญหาน้ำท่วมของจังหวัดลพบุรี ท่านประธานครับ
 เนื่องจากในขณะนี้กรมชลประทานได้ปล่อยน้ำคลองสาธารณะนั้นที่ได้แห้งลงแล้ว
 แต่ในส่วนตอนบนตามห้วย คลองต่าง ๆ ยังไม่ไหลลงสู่ลำคลองสาธารณะนั้นที่
 ทำให้น้ำยังท่วมขังในพื้นที่ทำนาของเกษตรกรอีกมากมาย ฉะนั้นก็อยากจะฝาก
 ท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงาน
 ที่เกี่ยวข้องให้ตรวจสอบเรื่องน้ำในพื้นที่อำเภอบ้านหมี่และอำเภอโคกสำโรงที่จะไหลสู่
 ลำคลอง แม่น้ำคลองสาธารณะนั้นที่ยังท่วมขังมากมายในขณะนี้

เรื่องที่ ๒ สำหรับในเรื่องการชดเชยในเรื่องพืชผลเกษตรเสียหาย
 ซึ่งในขณะนี้ทางอำเภอ ทางกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ได้เร่งสำรวจผลเสียหายกันไปเบื้องต้น
 ก็อยากจะเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งช่วยเหลือเรื่องดังกล่าวให้กับเกษตรกรต่อไป
 ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสมชาย
 เพศประเสริฐ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ พรรคพลังประชาชนจากจังหวัด
 นครราชสีมา ท่านประธานครับ มี ๒ เรื่องด้วยกันที่จะเรียนผ่านไปยังท่านประธาน
 เพื่อที่จะให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องได้ไปพิจารณา ท่านประธานครับ จังหวัดบุรีรัมย์
 ของท่านและโคราชที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรอยู่ท่านประธาน เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมาเกษตรกร
 ผู้ปลูกมันสำปะหลังเดินทางเข้ามาที่กรุงเทพมหานคร ๒๐๐ คนด้วยกัน ท่านประธานครับ
 รวมทั้งเขตของท่านประธานด้วย เนื่องจากว่ามันสำปะหลังราคาตกต่ำ ตอนนี้อยู่ที่
 ๙๕ สตางค์ ซื้อขายกันที่หน้าโรงงาน นำเป็นห่วงมากครับท่านประธาน ตอนนี้อยู่ที่
 ก็แพง เขาเดินทางมา ๒๐๐ คน นำเสียชีวิตหนึ่ง เขาไปดักพบท่านนายกรัฐมนตรี
 ที่ดอนเมืองครับ วันที่ท่านจะเดินทางมาสักการะศาลพระภูมิ ห่างกันไม่กี่ร้อยเมตร

ท่านประธานครับ ผมไม่ทราบว่าการประสานงานอย่างไรที่ทำให้ท่านนายกรัฐมนตรี
 ไม่ได้รับทราบถึงปัญหาของพี่น้องประชาชนในเขตเลือกตั้ง ในเขตพื้นที่ตรงนั้นด้วย และทำให้
 เขาเองเกิดความรู้สึกว่าวันนี้รัฐบาลจะทอดทิ้งเขาหรือเปล่า เพราะอุตสาหกรรมเดินทางมา
 เพื่อที่จะเอาปัญหาทั้งหมดมาบอก แล้วได้ประสานกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องหมด
 เสียตายไม่มีโอกาสได้พบท่านนายกรัฐมนตรี จริง ๆ แล้วเขาเองมีเจตนาว่าต้องการจะมา
 ให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรี ในการปฏิบัติหน้าที่ท่ามกลางมรสุมที่รุนแรงอยู่ในขณะนี้
 แต่ในเวลาเดียวกันเขาก็ประสบในเรื่องของปัญหาราคามันสาปะหลังตกต่ำ
 ถึงต้องเรียนถามท่านประธานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ช่วยดูหน่อยครับ
 ว่าวันนี้ราคาซึ่งมันตกต่ำลงอยู่อย่างนี้เกษตรกรอยู่ไม่ได้แน่นอน แล้วปัญหามันก็จะ
 พอกพูนทวีขึ้น จะมีการเดินทางเข้ากรุงเทพมหานคร จะมีการเรียกร้องสารพัดสารพัน
 อีกเยอะแยะ วันนี้ที่น่าที่จะต้องส่งคนเข้าไปเจรจาไปดูว่าวันนี้เกิดปัญหาอะไรขึ้น
 ถ้ารอให้ประชาชนเดินทางเข้ามาข้างใน ค่าใช้จ่ายก็เยอะ เวลาที่ลำบาก เดินทางก็ยาก
 สัญจรไปมาก็ไม่สะดวก ถ้าจะให้ดีจริง ๆ แล้วต้องส่งคนไปดูและแก้ไขกันเสียครับ
 ผากท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครับ นั่นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ สั้น ๆ นิดเดียวครับท่านประธาน ผมพูดมาหลายครั้งตรงนี้
 แต่ว่าวันนี้ต้องขออนุญาตพูดกับท่านประธานอีกครั้งเพราะว่ามุ่งหวังว่าท่านประธานนั้น
 จะเป็นหลักให้พวกเราในการที่จะถ่ายทอดสิ่งที่มีมันจะต้องแก้ไขปัญหาของประเทศ
 ไปสู่หน่วยราชการทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งบรรดาผู้ที่ไปบริหารบ้านเมือง นั่นก็คือ
 เรื่องที่ดิน ส.ป.ก. ครับท่านประธาน ซึ่งเราเองอยู่ในสภาแห่งนี้เราพิจารณากันมา
 หลายครั้งหลายหนในการดำเนินการเพื่อที่จะให้เกษตรกรมีที่ดินเอาไว้เพาะปลูก
 ทำมาหากิน ซื่อขายเปลี่ยนมือไม่ได้ แม้กระทั่งในเขตบุรีรัมย์ ศรีสะเกษ แม้กระทั่ง
 ในเขตโคราช เลิงสาง ครบุรี โขกชัย ปักธงชัย วังน้ำเขียว ปากช่อง ท่านประธานครับ
 วันนี้มันอีกตั้ง ๓๐ กว่าจังหวัดครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าท่านสมชาย
 เอาไว้แถลงนโยบาย แล้วก็พูดในวันแถลงนโยบาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ผมพูดวันนี้
นิดเดียวครับท่านประธาน เพื่อเอาไปแถลงนโยบายอีกครั้งหนึ่ง ท่านประธานครับ วันนี้
มันต้องแก้ไข วันนี้คนซื้อขายเปลี่ยนมือกันเยอะแยะมาก แล้วไม่ถูกต้อง -----

๒๑

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๐/๑

ผมเคยฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วครั้งหนึ่ง เพราะว่าผมกลัวว่าวันนี้เจ้าหน้าที่จะถูกดำเนินคดีทั้งมีคนไปร้องทุกข์ดำเนินคดี เดี่ยวขออนุญาตเอาไว้วันแถลงนโยบายตามที่ประธานได้กรุณาแนะนำครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ
ขออีก ๓ ท่านเท่านั้น คือ คุณสรรพภัญญู ศิริไปล์ เชิญครับ

นายสรรพภัญญู ศิริไปล์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสรรพภัญญู ศิริไปล์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดมหาสารคาม ขอหารือท่านประธาน ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ เกี่ยวกับตำรวจ เพราะว่าได้รับคำร้องเรียนจากญาติผู้เสียชีวิต คือเหตุที่เกิดที่บ้านนางเล็ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม เป็นอาจารย์เป็นครู ถูกยิงเสียชีวิต วันที่ ๑๓ เมษายน ขณะนี้ล่วงเลยมาเป็นเวลา ๖ เดือนเศษแล้วยังหาผู้รับผิดชอบ หาตัวคนยิงไม่ได้ครับ

เรื่องที่ ๒ การประปาส่วนภูมิภาค ของอำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม วันเสาร์ วันอาทิตย์ หยุด น้ำประปาก็หยุดด้วยครับ ให้ผู้รับผิดชอบกระตุ้นเตือนไปด้วยว่าวันหยุดนั้นน้ำประปาไม่สมควรหยุดนะครับ

เรื่องที่ ๓ เกี่ยวกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เกี่ยวกับชลประทานของตำบลนาข่า ตำบลบัวมาศ ตำบลยาง ฝ่ายของชลประทานทำนบข้าง ๆ ขาด ทำให้พื้นที่นาเสียหาย เพราะน้ำทะเลลักเข้านา ดิน ทวาย ทะลักเข้าไปเสียหายหมดครับ ให้ชลประทานจังหวัดมหาสารคามเข้ารับผิดชอบด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญ คุณประสิทธิ์ วุฒินันชัย

นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคพลังประชาชน กระผมขอหารือท่านประธานเรื่องราคาข้าวตกต่ำ เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมาผมได้ไปพบพี่น้องประชาชนได้รับการร้องเรียนราคาข้าวตกต่ำเหลือกิโลกรัมละ ๔ บาทกว่า ถึง ๕ บาท ข้าวเหนียว ข้าวนาปีครับท่านประธาน ผมอยากกราบเรียน

๒๒

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ (๒) ๑๐/๒

ท่านประธานไปถึงรัฐมนตรีที่รับผิดชอบช่วยไปดูแลพี่น้องเกษตรกรผู้ยากไร้ที่ได้รับความเดือดร้อน ต้นทุนการผลิตข้าวเหนียวของพี่น้องเกษตรกรในจังหวัดเชียงใหม่ ต้นทุนราคาประมาณ ๗ บาท วันนี้เหลือ ๔ บาทกว่า ถึง ๕ บาท เท่านั้น ขอท่านประธานช่วยประสานรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกร แต่ผมรับทราบว่าคณะรัฐมนตรีมีมติช่วยเหลือเกษตรกร แต่ผมไม่ทราบว่าดำเนินการเมื่อไร ขอฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ ต่อไปคุณนิยม วิวรรณดิษฐกุล อยู่ไหมครับ ไม่อยู่นะครับ ก็ถือว่าวันนี้ได้ปรึกษาหารือพอสมควรแล้ว กระผมขอปิดการหารือ ขณะนี้มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้น ๓๗๘ ท่าน ขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ด้วยวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้รับทราบรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีนางปริยันทน์ (ดลพร) ล้อเสริมวัฒนา ตามพระราชบัญญัติและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๑ แล้ว จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไป ๒.๒ รับทราบ เรื่องประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่องออกจากระเบียบวาระการประชุม

ด้วยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่องขออนุญาต สภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาคดีอาญา นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระหว่างสมัยประชุมออกจากระเบียบวาระการประชุม เนื่องจากเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไปตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๗๙ วรรคสอง คือเนื่องจากว่าได้อ่านคำพิพากษาไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๓๐ ก็แจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ ก็เอาออกจากที่ประชุม

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีอะไร คุณชาญชัย เชิญครับ

นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตชี้แจงประเด็นนี้หนึ่งครับ พอดีเรื่องเมื่อวันพุธ วันพฤหัสบดีผมไม่ได้มาหารือกับท่าน จะนำเรื่องขึ้นมา ประเด็นอย่างนี้นะครับ เรื่องนี้อย่างที่ท่านทราบ คือเมื่อวานนี้ผมไปที่ศาล แล้วก็แจ้งให้ศาลทราบว่าขอให้ศาลอ่านคำพิพากษา แต่ว่าสภายังไม่อนุมัติ ผมได้กราบเรียนว่าผมจะมาพูดในสภาอีกครั้งหนึ่งว่าผมได้ไปที่ศาลแล้วขอให้ศาลได้อ่านคำพิพากษาเลยไม่ต้องรอครับ ประเด็นก็คือใช้เวลานานมากครับ คดีนี้ ท่านประธาน ผมขอเวลานิดหน่อยในการชี้แจงให้ท่านประธานได้ทราบเรื่องนี้มันเป็นเรื่องเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ มีการร้องเรียนฟ้องร้องกันตลอดมาเกี่ยวกับเรื่องวุฒิการศึกษา แล้วก็อ้างว่าตนไม่มีสิทธิในการสมัครเป็นผู้แทนราษฎร แล้วไปใช้สิทธิดังกล่าวเมื่อปี ๒๕๔๑ มีการแจ้งความแล้วก็พนักงานสอบสวนกับอัยการก็สั่งไม่ฟ้องในประเด็นเรื่องเดียวกัน เอกสารเดียวกัน ต่อมา นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร ได้นำเรื่องดังกล่าวเข้ามาฟ้องที่ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญก็ได้ดำเนินการไป ผมได้ลาออกก่อนที่มีคำวินิจฉัยเกิดขึ้น หลังจากนั้นมานายสิทธิชัยได้เอาเรื่องไปร้องเรียนไปฟ้องร้องที่ศาลอาญาต่อมา ในขณะที่ไปฟ้องร้องที่ศาลอาญามีการร้องเรียนที่ศาลฎีกาด้วย ศาลฎีกาได้ยกคำร้องเรื่องดังกล่าวไปครั้งหนึ่งแล้ว ในขณะที่นำเรื่องอ้างว่าเป็นพยานหลักฐานใหม่

ของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญไปดำเนินการฟ้องคดีอาญาต่อไปนี้ เมื่อวานนี้มีคำสั่งของศาลยกคำร้องหมด ยกฟ้องทั้งหมดนะครับ เพียงแต่เรียนให้ท่านประธานทราบว่าเป็นเรื่องนี้มีเรื่องของการเรียกเก็บเงินเบี้ยหวัด เงินเดือนทั้งหลายมาที่สภาด้วย สภาต้องทำเรื่องไปที่อัยการสูงสุด อัยการสูงสุดมีคำสั่ง มีความเห็นแจ้งกลับมาที่สภาว่า กรณีที่นายชาญชัยได้รับคำวินิจฉัยจากศาลรัฐธรรมนูญนั้นไม่มีกฎหมายใด ๆ ที่จะไปเรียกเงินคืนมาจากนายชาญชัยได้ อันนั้นมันเป็นเรื่องข้อเท็จจริงที่ปรากฏอยู่ในเอกสาร ผมเรียนท่านประธานครับว่า กรณีเรื่องอย่างนี้ถ้าหากว่าวันข้างหน้ามีเพื่อนสมาชิกถ้าเกิดมีเอกสารจากศาลมาถึงนะครับ ผมขอความกรุณาท่านเอาเรื่องขึ้นมาดำเนินการให้ท่านเป็นเรื่องด่วน ด่วนจริง ๆ ก็คือหมายถึงในวาระแรก ถ้าไม่ได้ก็ตอบเป็นเอกสารไป ถ้าได้ก็จะดำเนินการอย่างไรที่จะทำให้ถูก ผมกราบเรียนท่านประธานว่าเมื่อวานนี้ผมไปขอให้ศาลอ่านคำพิพากษา ผมอ้างเรียนท่านว่าไม่ได้ฝ่าฝืนมาตรา ๑๓๑ พวรรคสอง ถ้าเกิดเป็นกรณีของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ ส.ว. ไม่อยู่ในการคุ้มครองครับ ผมเรียนเลยว่าไม่อยู่ในการคุ้มครอง เอกสิทธิ์ใด ๆ ไปคุ้มครองไม่ได้ เพียงแต่อย่าขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านประธานได้เอาเรื่องขึ้นมาอยู่ในวาระนี้เพื่อจะแจ้งให้สมาชิกทราบว่าเอาเรื่องออก เพราะเมื่อวานนี้ศาลได้อ่านคำพิพากษา ผมกราบเรียนอีกครั้งครับว่า ศาลมีคำสั่งยกฟ้องทั้งหมดครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ถอนไปแล้วครับ แต่เพื่อความสบายใจผมก็ให้ท่านพูด

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒.๓ รับทราบเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอลาออกจากตำแหน่ง ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระนะครับ

ด้วยผมได้รับหนังสือจากคุณชูศักดิ์ ศิรินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน เขตเลือกตั้งที่ ๒ พรรคพลังประชาชน แจ้งว่า เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมือง จึงขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๒๕

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นักษัตร ๑๑/๒

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อกไปเป็นระเบียบวาระ
ที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ

- ๑๒/๑

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔ เป็นการลงมติร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ โดยสมาชิกได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นจนจบและที่ประชุมเห็นชอบให้ลงมติที่ร่างซึ่งจะเริ่มจากการลงมติร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ก่อน และตามด้วยร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง (คุณจุมพฏ บุญใหญ่ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ดังนั้นกระผมขอดำเนินการเพื่อลงมติ เชิญท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเข้าห้องประชุมครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ โปรดเข้าห้องประชุมเพื่อนับองค์ประชุมก่อนที่จะลงมติ เพื่อให้กฎหมายสมบูรณ์แบบเมื่อท่านนั่งประจำที่แล้ว โปรดเสียบบัตรแสดงตนนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบบัตรเสร็จแล้วนะครับ ขอผลจำนวนผู้ประชุม ผมขอความกรุณาอย่างนี้ได้ไหมครับ ช่วยเสียบบัตรแสดงตนใหม่ได้ไหมครับ เมื่อกี้เห็นเดินพลุกพล่านกันไปมานะครับ ก็อยากจะให้เสียบบัตรใหม่ ช่วยเสียบบัตรแสดงตนใหม่ครับ เสียบบัตรเสร็จแล้วนะครับ เสียบเสร็จแล้วหยุดแสดงตนได้ นับคะแนน นับผลคนเข้าประชุมครับ ขณะนี้มีผู้เสียบบัตรแสดงตน ๒๓๙ ท่าน ครบองค์ประชุม ๒๓๖ ท่าน เกินไป ๓ ท่าน

๒๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๓/๑

ต่อไปจะเรียนถามที่ประชุมเพื่อทำการลงมติ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่ ๑ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิเสร็จแล้วใช่ไหม
ปิดการลงคะแนน เชิญนับคะแนนได้ ปราบกฏผลออกมาแล้ว มีผู้เข้าประชุม ๓๔๔ ท่าน
เห็นด้วย ๒๓๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๐๓ ท่าน งดออกเสียง ๒ ท่าน ปราบกฏว่าร่างพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่ง (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ได้ผ่านวาระที่ ๑ แล้วนะครับ

ต่อไปคณะกรรมการครับ ก็เอาฉบับที่ ๒ อีกนะครับ ของคุณจุมพฏ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง (คุณจุมพฏ บุญใหญ่ และคณะ เป็นผู้เสนอ) ในวาระที่ ๑ หรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนน ผู้ใดเห็นควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิกันหมดทุกคนแล้ว ใ้ใหม่ครับ ปิดการลงคะแนนครับ เชิญรวมคะแนนส่งมาได้ ผลปรากฏแล้ว ผู้เข้าประชุม ๓๔๔ ท่าน เห็นด้วย ๑๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๓๑๒ ท่าน งดออกเสียง ๑๖ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน ปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ของคุณจุมพฏและคณะตกไปนะครับ

๒๙

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๑๓/๓

ต่อไปก็พิจารณาเรื่องตั้งคณะกรรมการ จะเอาอย่างไร เชิญคุณพิษณุ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู
พรรคพลังประชาชน ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน ๓๖ ท่าน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้มีความเห็นว่าตั้งคณะกรรมการวิสามัญสัดส่วนของคณะกรรมการวิสามัญมีดังนี้ เนื่องจากว่ารัฐบาลยังไม่ได้แถลงนโยบายไม่มีสิทธิที่จะตั้งคณะกรรมการก็จะมีสัดส่วนดังนี้ พรรคพลังประชาชน ๑๗ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๒ ท่าน พรรคชาติไทย ๓ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน พรรคมาชฌิมาธิปไตย ๑ ท่าน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชากร ๑ ท่าน เชิญพรรคพลังประชาชน เสนอได้ครับ

นายพิเชษฐ ธีรเมืองพาน (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิเชษฐ ธีรเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ กระผม ขอเสนอรายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๗ ท่าน ๑. นายจุมพฏ บุญใหญ่ ๒. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ๓. นายทองดี มนิสสาร ๔. นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น ๕. นายไพจิตร ศรีวรขาน ๖. นายกล้าคาน ปาทาน ๗. นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์ ๘. นายไพโรจน์ ต้นบวรจง ๙. นายวิทยา ทรงคำ ๑๐. นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๑. นายกมล บันไดเพชร ๑๒. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ๑๓. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พิณแสน ๑๔. นายพดณิชัย วิริยะโรจน์ ๑๕. นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ ๑๖. นายสมพล วณิชพันธุ์ ๑๗. พันตำรวจเอก ดอกเตอร์สีหนาท ประยูรรัตน์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางสาวณิรัฐกานต์ ศรีลาภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยโสธร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ดังนี้ ๑. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๒. นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ๓. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ๔. นายทศพล เพ็งส้ม ๕. นายสาธิต ปิตุเตชะ ๖. นายไมตรี สอยเหลือง ๗. นายเชน เทือกสุบรรณ

๓๑

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๔/๒

๘. นายโกวิท ธารณา ๙. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๑๐. นายสุวโรช พะลัง ๑๑. นาวาตรี สุธรรม
ระหงษ์ และ ๑๒. นายนราพัฒน์ แก้วทอง ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
เชิญพรรคชาติไทยครับ

นายเสมอ กัน เทียงธรรม (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
นายเสมอ กัน เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี จากพรรคชาติไทย
ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยขอเสนอรายชื่อนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน ๓ ท่านดังนี้ ๑. นายเสมอ
กัน เทียงธรรม ๒. พันเอก ดอกเตอร์นาฬิกาติภาค แสงสนิท ๓. ศาสตราจารย์วีรพงษ์
บุญโญภาส ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ

นายนพดล พลเชื้อ (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม นพดล พลเชื้อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคเพื่อแผ่นดิน ขอเสนอ
รายชื่อนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน
๑. นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา ๒. นางสาวนริศรา แดงไผ่ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์เชิญครับ

นายเกียรติกร พากเพียรศิลป์ (ปราจีนบุรี) : ผม เกียรติกร พากเพียรศิลป์
พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดปราจีนบุรี ขอเสนอรายชื่อนามคณะกรรมการ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ในสัดส่วนของ
พรรคประชาธิปัตย์ขอเสนอ นายอารยะ ชุมดวง ครับ

๓๒

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภา ๑๔/๓

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอผู้รับรองครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ต่อไปพรอกรรมใจไทยชาติพัฒนา พรรคประชากร ๑ ท่าน เชิญครับ

- ๑๕/๑

นางวรศุฉี สุวรรณปรีสุทธิ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน วรศุฉี สุวรรณปรีสุทธิ ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของ
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนาและพรรคประชากรชา ท่าน ส.ส. สมชัย เจริญชัยฤทธิ์
ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ในส่วนของ
พรรคพลังประชาชน กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ขอแก้ไข
พันตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ เป็น พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ช่วยแก้ไขให้ถูกต้อง
เปลี่ยนจาก พันตำรวจโท เป็น พลตำรวจโท นะครับ คือตำรวจด้วยกันรู้จักยศ
เชิญท่านเลขาธิการอ่านทบทวนรายชื่ออีกครั้ง

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนาม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑. นายจุมพฏ บุญใหญ่ ๒. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ๓. นายทองดี
มนิสสาร ๔. นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น ๕. นายไพจิตร ศรีวรรณ ๖. นายกล้าคาน ปาทาน
๗. นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์ ๘. นายไพโรจน์ ตันบรรจง ๙. นายวิทยา ทรงคำ
๑๐. นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๑. นายกมล บันไดเพชร ๑๒. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์
๑๓. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน ๑๔. นายพฤษชัย วิริยะโรจน์ ๑๕. นายกิตติพงษ์
กิตยารักษ์ ๑๖. นายสมพล วณิชพันธุ์ ๑๗. พันตำรวจเอก สีหนาท ประยูรรัตน์
๑๘. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๑๙. นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ๒๐. นางรัชฎาภรณ์
แก้วสนิท ๒๑. นายทศพล เพ็งส้ม ๒๒. นายสาธิต ปิตุเตชะ ๒๓. นายไมตรี สอยเหลือง
๒๔. นายเชน เทือกสุบรรณ ๒๕. นายโกวิทย์ ธารณา ๒๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ
๒๗. นายสุวโรช พะลัง ๒๘. นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ ๒๙. นายวิวัฒน์ ไทตระไวศยะ

๓๐. นายเสมอกัน เทียงธรรม ๓๑. พันเอก นาฬิกาติภักดิ์ แสงสนิท ๓๒. ศาสตราจารย์
วีรพงษ์ บุญโญภาส ๓๓. นายประพัฒน์ วิเศษจินดาวัฒนา ๓๔. นางสาวนริศรา แดงไผ่
๓๕. นายอารยะ ชุมดวง และ ๓๖. นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีการแก้ไขเพิ่มเติม
เปลี่ยนแปลงใหม่ครับ มีอะไรคุณจุมพฏ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร เขต ๒ ท่านประธานครับ สักส่วน
ของพรรคพลังประชาชน เนื่องจากว่าในขณะนี้กระผมเองได้เป็นกรรมาธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีของ
ศาลรัฐธรรมนูญ และเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการบังคับใช้
ของรัฐธรรมนูญอยู่เกรงว่าจะไม่มีเวลาที่จะเข้าประชุมในกรรมาธิการ กระผมขอถอนตัว
ในการเป็นกรรมาธิการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ฉะนั้นผมจึงถามครับ
เสนอใครล่ะครับคุณพิชฎู ที่หลังถามเจ้าตัวก่อน เจ้าตัวเขาไม่เอาจะเสนอ

นายพิชฎู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม พิชฎู หัตถสงเคราะห์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดหนองบัวลำภู ท่านประธาน
ครับ ตอนประชุมพรรคกันไม่ได้ถอนตัวครับท่านประธาน เพิ่งถอนในนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสนอใครล่ะ เสนอมา
ไม่ให้เสียเวลา

นายพิชฎู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ขอเสนอท่านैया พรหมา
แทนครับท่านประธาน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าตัวเอาใหม่
คุณैया พรหมา เดี่ยวถอนอีก ถามเจ้าตัวครับ กำลังลุกขึ้น

นายैया พรหมา (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานครับ ผมยินดีรับครับ

๓๕

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๑๕/๓

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็หมดเรื่อง ก็มีผู้รับรอง
ถูกต้องครับ ถือว่าเพิ่ม แก้ไขจากคุณจุมพฏ มาเป็นคุณไชยา ต่อไปนะครับ คุณสาทิพย์
เชิญครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์
วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงก็ได้ฟัง
การเสนอชื่อของคณะกรรมการวิสามัญมาตั้งแต่ต้น ก็เกิดข้อสงสัยอยู่ครับ ข้อสงสัย
ของการเสนอชื่อคณะกรรมการวิสามัญเที๋ยวันนี้ ก็คือสงสัยว่ามันจะถูกต้องตามข้อบังคับ
การประชุมของเราหรือไม่ เพราะถ้าเราไปตรวจสอบข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๑๘
ได้บัญญัติเอาไว้ว่า -----

- ๑๖/๑

การเสนอชื่อของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ให้นำความ ข้อ ๘๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในข้อ ๘๓ วรรคสอง ก็ระบุว่า การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ก็เป็นกรรมาธิการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อ มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด และนอกจากนั้นก็ให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ ประเด็นของผมก็คือว่าช่วงนี้ก็เป็นช่วงคาบเกี่ยวกัน และคณะรัฐมนตรีก็ไม่ได้เสนอชื่อจำนวนหนึ่งในสี่กลายเป็นรายชื่อที่สมาชิกเสนอทั้งหมด อันนี้หรือท่านประธานว่าจะถูกต้องตามข้อบังคับการประชุมหรือไม่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถูกต้องครับ รัฐมนตรี สละสิทธิครับ ท่านสละสิทธิก็มอบให้ที่ประชุมเป็นผู้ตั้งครับ ก็คงไม่ผิดกฎหมายหรอกครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : เดี่ยวผมขออนุญาตที่จะชี้แจง ต่อหน้าครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ชี้แจงอะไรอีกครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ผมจะพูดต่อครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ได้บอกไปแล้วนี่ครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ให้ผมพูดให้จบนะครับ แล้วเดี๋ยว ท่านประธานค่อยชี้แจงนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ประเด็นของผมก็คือว่า ถ้าหากว่า ไม่มีรายชื่อที่แต่งตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อ ซึ่งเป็นหนึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งเข้าใจว่าเจตนารมณ์ก็คือว่าคณะรัฐมนตรีซึ่งต้องรับผิดชอบในเรื่องของงบประมาณก็ดี ในเรื่องเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินก็ดี ก็จำเป็นต้องมีสัดส่วนอยู่ในคณะกรรมการวิสามัญต่าง ๆ ด้วย โดยเฉพาะกรรมการวิสามัญที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ในเมื่อไม่มีเสียแล้วจะถือว่าองค์ประกอบนั้นขาดไปหรือไม่ องค์ประกอบที่สมาชิกเลือกกันที่มาจากสัดส่วนของแต่ละพรรคการเมือง จะถือว่าถูกต้องหรือไม่ ถ้าถูกต้องผมจะเรียนถามท่านประธานว่าอยู่ในข้อบังคับข้อใด ช่วยกรุณาชี้แจงด้วย ขอบพระคุณครับ

๓๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

พทหาย ๑๖/๒

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ผมเรียนแล้วครับ รัฐมนตรีเขาสะละสิทธิ์ เรายอมชัดข้อบังคับดีกว่าที่เราจะให้ ครม. เขาทำชัดรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญเป็นแม่บทใหญ่ครับ ผมก็เรียนชี้แจงแค่นี้ จบแล้วครับ คุณชลงาน เชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน กระผม ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานต่อข้อหารือของท่านประธานวิป (Whip) ฝ่ายค้าน ผมว่าท่านประธานน่าจะพิจารณานะครับท่านประธาน เพราะประเด็นที่สำคัญก็คือว่า ในข้อบังคับเราเขียนไว้ชัดเจนว่าต้องมีสัดส่วนจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งในข้อบังคับตรงนี้เองไม่ได้กำหนดว่าจะต้องเป็นรัฐมนตรี เป็นบุคคลใดก็ได้ที่รัฐมนตรี มีความเห็นชอบที่เสนอมาเป็นองค์ประกอบในกรรมาธิการวิสามัญพิจารณากฎหมาย ฉบับนี้ซึ่งเป็นของรัฐบาลด้วย ถ้าท่านประธานจะบอกว่าคณะรัฐมนตรีสะละสิทธิ์เพราะว่า ยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภา ตรงนั้นอาจจะเป็นข้ออ้างที่มีความชอบธรรม แต่กระผม ไม่เห็นด้วยว่าข้ออ้างนั้นจะมีผลต่อการเสนอชื่อบุคคลที่ไม่ได้เป็นรัฐมนตรีมาทำหน้าที่ ผมอยากให้ท่านประธานได้ทบทวน เพราะว่าแนวปฏิบัติอย่างนี้เราจะต้องปฏิบัติกันต่อไป ข้อบังคับเขียนไว้ชัดเจน ผมสนับสนุนท่านประธานวิปฝ่ายค้าน อยากให้ท่านประธาน ทบทวนครับ และท่านรัฐมนตรีสามารถเสนอชื่อบุคคลได้ครับ ไม่จำเป็นต้องเป็นรัฐมนตรี ฝ่ายประจำที่เขารับผิดชอบอยู่ องค์กรต่าง ๆ ที่ทำหน้าที่ร่างกฎหมายด้านนี้ก็มีส่วน ผมเห็นควรที่จะทบทวนครับท่านประธาน กราบขอบคุณครับ เรียนท่านประธาน ด้วยความเคารพครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ให้ผมทบทวนอย่างไร ให้หรือใหม่อย่างนั้นใช่ไหมครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ทบทวนในแง่ของจำนวน กรรมาธิการทั้งหมด ๓๖ คน ๓๖ ท่าน ก็เป็นสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีที่เป็นผู้เสนอชื่อ ๕ ท่าน ก็ลดสัดส่วนของพรรคพลังประชาชน สัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ไป สัดส่วนของพรรคร่วมรัฐบาลไป ก็แค่นั้นครับ ผมว่าถ้าท่านประธานสรุปว่าเรา ยอมชัดข้อบังคับดีกว่าที่จะไปผิดอย่างอื่น ผมไม่เห็นด้วยครับ ไม่อย่างนั้นท่านประธาน

๓๘

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๑๖/๓

ต้องไปอาศัยข้อบังคับยกเว้นข้อบังคับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นท่านจะเอา
อย่างไรก็บอกมาเลย ผมจะถามมติที่ประชุม

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ผมขออนุญาตท่านประธานหารือที่ประชุม
กลับไปใช้ข้อบังคับ ข้อ ๘๓ ให้ ครม. เสนอชื่อบุคคลที่ไม่เป็นรัฐมนตรีก็ได้ครับ
ถ้าท่านประธานเกรงว่าจะผิดกฎหมายมาทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใครเป็นรัฐมนตรีที่มาเสนอ
ตรงนี้ครับ ผมถามท่าน มีแต่นักกฎหมายทั้งนั้น เชิญคุณไพจิต ศรีวรชาน

นายไพจิต ศรีวรชาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
ไพจิต ศรีวรชาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม การเสนอชื่อกรรมาธิการ
โดยข้อบังคับ -----

- ๑๗/๑

เมื่อได้กำหนดจำนวน ๓๖ ท่าน ผมเข้าใจว่าจำนวนที่ได้เสนอนั้น ก็ได้มีการพิจารณา อยู่หลายรอบที่สภาได้กำหนดจำนวนแล้วก็แบ่งสัดส่วน แล้วก็พิจารณากันให้ครบ ซึ่งในคราวนี้เท่าที่ผมฟังจากท่านเลขาธิการได้อ่านก็ครบจำนวนตามข้อเสนอ ตามข้อบังคับ ๓๖ ท่าน และดูโดยพินิจของท่านประธานก็ได้วินิจฉัยว่าเมื่อรัฐมนตรีไม่เสนอ สภาก็พิจารณาเสนอ ก็สามารถที่จะทำภารกิจในการพิจารณากฎหมายในวาระที่ ๒ ได้ ขอบอยู่แล้วท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : กรณีท่านอดีตรองประธานวิปชี้แจงแล้วก็พอจะเข้าใจ พอไปได้ นะครับคุณชลน่าน ท่านนิพิฐฐ์ เชิญครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพัทลุง ท่านประธานจะสังเกตว่าเพื่อนสมาชิก ได้กรุณาลุกขึ้นมาทักท้วงด้วยเหตุผลที่ตรงกันนะครับว่าน่าจะขัดกับข้อบังคับการประชุม ข้อ ๘๓ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีไม่ได้ส่งรายชื่อคณะกรรมการมา เหตุผลที่คณะรัฐมนตรี ไม่ส่งรายชื่อคณะกรรมการมา ก็รับฟังได้ว่าท่านยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา อันนี้ผมเห็นด้วย แต่ว่าถ้าท่านประธานจะได้กรุณาทำให้ถูกต้องตามข้อบังคับ ผมคิดว่า ในหมวด ๑๒ บทสุดท้าย เมื่อคณะรัฐมนตรียังไม่ได้แถลงนโยบายก็เสนอกรรมการไม่ได้ ท่านประธานอาจจะหารือที่ประชุมตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ เพื่อที่จะให้ขอดีใช้ข้อบังคับ ข้อใดข้อหนึ่ง หมายถึงว่าต้องตัดสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีออกไป ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้น ก็เพื่อรวบรัด ให้งานมันเดินได้ ก็ของดีใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ ขอที่ประชุมอนุมัติด้วยนะครับ เป็นอันจบเกม (Game) นะครับ แต่ว่าขอดีใช้มันจำเป็นจะต้องใช้มติในที่ประชุม อย่างนั้นผมก็ต้องโหวต (Vote) อีกครับ คือต้องให้เสียงสองในสาม

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัตตมณเฑียรให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ ก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ ช่วยเสียบบัตรแสดงตนด้วยนะครับ คือสองในสามในที่ประชุม กรุณาเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับว่ามีสมาชิกอยู่ในห้องประชุมเท่าไร โปรดเสียบบัตรแสดงตน

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบกันเสร็จแล้วใช่ไหมครับ ส่งผลมา มีอีกสัก ๖ ท่านไหมครับ เชิญท่านกฤเทพ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ด้วยความเคารพท่านประธานครับ การที่จะงดใช้ข้อบังคับเราก็คงจะทำให้ชัดเจนว่า ข้อบังคับที่ท่านประธานจะงดใช้เป็นข้อใด ทั้งหมดหรือบางส่วน เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณี ตรงนี้กระผมเพียงแต่ปรึกษาท่านประธานไว้ว่า ในกรณีที่จะลงมติเพื่อเอาเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามนั้น คงจะต้องไปดูจุดที่เราจะงดใช้ในข้อ ๘๓ ว่าจะตรงไหน ซึ่งถ้าวางจุดไม่ถูกก็จะเกิดปัญหาได้เหมือนกัน ก็ปรึกษาท่านประธาน เพื่อให้เกิดความรอบคอบในช่วงก่อนที่จะมีองค์ประชุมครบและลงมติต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมอยากจะขอความกรุณาทำให้ถูกต้องตามข้อบังคับนะครับ ต้องมีสมาชิกรับรอง ๒๐ ท่านที่จะงดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ นี้ะครับ มีท่านผู้ใดที่จะรับรองใหม่ครับ ที่จะงดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีรับรองเกิน ๒๐ ท่านแล้ว ก็ถือว่าถูกต้องนะครับ แสดงตนใหม่อีกครั้งหนึ่งเพื่อให้สมบูรณ์แบบ อย่าให้มีข้อบกพร่องครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งผลมา มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๒๔๖ ท่านนะครับ

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ การงดใช้ข้อบังคับข้อ ๑๗๖ ต้องมีเสียงสองในสามก็ต้อง ๑๖๔ ท่านนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยในการงดใช้ข้อบังคับข้อ ๑๗๖ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ทั้งข้อ ๘๓ ด้วยนะครับ ถ้าใครไม่เห็นด้วยโปรดกดปุ่มไม่เห็นด้วย ใครงดออกเสียงก็กดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน เมื่อสักครู่ท่านประธานถามว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมถามผิดไปหน่อย ความจริงดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๗๖ แต่ว่าความจริงเราดใช้ข้อ ๘๓

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : อาศัยข้อ ๑๗๖ ยกเว้นการใช้ข้อบังคับ ข้อ ๘๓ อย่างนี้ครับท่านประธาน ยกทั้งข้อเลยนะครับ ยกไปทั้งหมดที่นี้ถ้ายกไปทั้งหมด สัดส่วนกรรมาธิการจะอย่างไร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่วนกรรมาธิการของรัฐบาลเท่านั้นครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ถ้าอย่างนั้นท่านต้องประกาศว่าเรายกเว้นใช้ข้อบังคับ ข้อ ๘๓ เฉพาะในเรื่องการเสนอชื่อโดยคณะรัฐมนตรี อย่างนั้นใช่ไหมครับ ถ้าเป็นเช่นนั้นก็จะชัดเจนครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็เอาตามที่ท่านพูดทุกคำ บันทึกลงไว้ด้วยครับ ลงคะแนนเสร็จแล้วนะครับ ส่งผล เกิน ๑๖๔ เสียงครับ เป็น ๒๔๕ เสียง ไม่เห็นด้วย ๑ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนน ๓๘ เสียง ผู้เข้าประชุม ๒๘๗ คน ก็ถือว่างดใช้ข้อบังคับนะครับ

๔๓

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

วชิราภรณ์ ๑๘/๓

แล้วที่นี้ผมจะต้องถามอะไรอีกครับ ถามผู้รู้ครับ ก็เป็นอันเสร็จแล้วใช่ไหม
คุณนิพนธ์ ต่อไปก็เป็นการแปรญัตติ แปรญัตติอย่างไรครับ เชิญครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ผม พิเชษฐ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย ขอเสนอแปรญัตติ
ภายใน ๗ วันตามข้อบังคับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ
ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นมีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณไมตรี สอยเหลียง
ครับ

นายไมตรี สอยเหลือง (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายไมตรี สอยเหลือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ขอความกรุณาสักนิดครับ เนื่องจากปัจจุบันผมประชุมกรรมาธิการการทหาร และอนุกรรมาธิการอีก ๒ คณะ และบัดนี้ได้มีท่านอรรถวิชัย สุวรรณภักดี ยินดีที่จะ มาทำหน้าที่แทนผม ผมจึงขออน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถอนอะไรครับ

นายไมตรี สอยเหลือง (ชลบุรี) : ถอนชื่อตัวเอง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถอนชื่อกรรมาธิการ ๑๒ ท่านนะครับ ถอนแล้วให้ใครครับ

นายไมตรี สอยเหลือง (ชลบุรี) : ให้ท่านอรรถวิชัย สุวรรณภักดี ครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ขอขอบคุณครับ ผมบอกตั้งแต่ต้นแล้วก็ไม่ทำกัน ขณะนี้สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านจากจังหวัด เชียงใหม่ ที่ผมได้มีโอกาสไปพบปะคราวที่แล้ว จำนวน ๒๐๐ ท่าน สภาผู้แทนราษฎร ยินดีต้อนรับ เพื่อท่านจะได้นำไปปฏิบัติที่จังหวัดเชียงใหม่ต่อไป จังหวัดน่านด้วยนะครับ ของคุณชลน่าน ขอขอบคุณครับ เป็นอันว่าจบการพิจารณาพระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน แล้วก็ได้ดำเนินการของคณะกรรมาธิการ ๓๖ ท่าน

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว คือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ได้ถอนไปแล้วก็นำเข้ามาใหม่

ผมขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ เชิญทุกท่านที่เป็นกรรมการ
ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครั้งที่แล้วเราได้พิจารณา
ถึงมาตรา ๔ แล้วก็ประธานคณะกรรมการถอน ท่านประธานคณะกรรมการ
และรองประธานคณะกรรมการมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เมื่อวันที่ ๑๘
มิถุนายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่ง (ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.
(นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญ
นิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการวิสามัญได้ขอถอน
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงใหม่
ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว
ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว จึงขอกราบเรียนมา
เพื่อโปรดนำเสนอกับที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปครับ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านที่แปรญัตติ
 ดัดใจใหม่ครับ เพื่อให้เป็นความเรียบร้อยของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมอยากจะ
 ขอให้ทางกรรมาธิการเริ่มต้นใหม่เลยตั้งแต่คำปรารภ หลักการ เหตุผล อะไรมาทั้งหมด
 เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติ
 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ
 ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข
 มาตรา ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านผู้ใดติดใจครับ
 (ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : หมวด ๑ ผู้ตรวจการ
 แผ่นดิน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณชลน่าน

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม
 ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน
 ในร่างมาตรา ๖ ที่ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
 มีองค์ประกอบ มีวิธีการสรรหา และการให้ความเห็นชอบ และวาระการดำรงตำแหน่ง
 ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ มีการแก้ไขของคณะกรรมการ ได้เพิ่มข้อความขึ้นมา
 ในวรรคสองครับท่านประธาน ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยงานธุรการ
 ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง กระผมเองเท่าที่ตรวจสอบดูร่างเดิมและดูในบทบัญญัติ
 รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดเรื่องนี้ไว้ ก็อยากจะทราบเหตุผลว่าทำไมคณะกรรมการ
 ได้ไปเพิ่มเติมถ้อยคำคำนี้ขึ้นมา และมีเหตุผลใดที่ต้องใช้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เป็นหน่วยงานธุรการ เดิมท่านประธานที่เคารพครับ ผู้ตรวจการแผ่นดินเดิม
 ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ เป็นผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา แต่ขณะนี้ตัดคำว่า รัฐสภา
 ออกไป กระผมเองก็มีความสงสัยว่าความเชื่อมโยงระหว่างสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของรัฐสภาจะมีบทบาทเข้าไปทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ

ผู้ตรวจการแผ่นดินจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อยากจะทราบเหตุผลครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านใดตั้งใจอีก
มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีนะครับ
เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ผม ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช ครับ เป็นรองประธาน
คนที่สอง ของคณะกรรมการวิสามัญ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงท่านผู้ทรงเกียรติว่า
ในการที่จะสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินจำเป็นที่จะต้องมีหน่วยงานธุรการ และโดยเฉพาะ
อย่างยิ่งต้องเป็นหน่วยงานธุรการที่เป็นกลาง ในครั้งที่ผ่านมาเมื่อผู้ตรวจการแผ่นดิน
ท่านหนึ่งได้หมดวาระลงไป ครบวาระลงไปเมื่อประมาณปลายเดือนมิถุนายน
จำเป็นที่จะต้องมีการสรรหา ทางสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้กราบเรียนให้ทาง
ท่านประธานวุฒิสภาช่วยอนุญาตให้เลขาธิการของวุฒิสภาได้ช่วยดำเนินการ แต่ท่าน
เกรงว่าจะมีปัญหาได้ปฏิเสธไป ต้องโยนกลับไปให้ทางสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ซึ่งมีท่านประธานเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้
แต่ทางสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่าในการที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
จะดำเนินการสรรหาเองนั้น โดยที่มีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินหรือเลขาธิการ
เป็นผู้รับผิดชอบในการที่จะสรรหาผู้ที่จะมาเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินนั้น อาจจะมีปัญหา
ในเรื่องของการที่ในบางครั้งเลขาธิการอาจจะขึ้นมาเป็นผู้สมัคร เป็นแคนดิเดท
(Candidate) ผู้ตรวจการแผ่นดินเสียเอง ประกอบกับที่ผ่านมานั้นตอนที่ได้มีการสรรหา
ศาลรัฐธรรมนูญ ก็ได้ใช้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเป็นองค์กรที่ไม่มีฝ่าย
คือเป็นองค์กรกลาง -----

เพราะฉะนั้นถ้าเพื่อสมมุติว่าในการสรรหาองค์กฤษฎีการ องค์อำนาจองค์กฤษฎีการด้วยกัน
ทุกแห่ง จะมีองค์กรสักแห่งหนึ่งที่มีความเป็นกลางแล้วก็สรรหาด้วยกฎเกณฑ์ ระเบียบ
และมาตรฐานเดียวกันในทุก ๆ องค์กรก็จะเป็นเรื่องที่ดีในการที่จะได้บุคคลที่เหมาะสม
แล้วก็มีความมาตรฐานการสรรหาเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ด้วยมาตรฐานเดียวกันหมด
ในทุก ๆ องค์กรที่จะต้องมีการสรรหาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐
มาตรา ๒๐๖ จึงกราบเรียนว่าน่าจะบัญญัติให้มีหน่วยงานกลางที่ช่วยทำหน้าที่นี้
เพื่อความเป็นกลางและเป็นไปในมาตรฐานเดียวกันทุก ๆ องค์กรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ชลงาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน เท่าที่
ผมฟังท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงถึงความจำเป็นที่จะต้องใช้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการเรื่องการสรรหาตามวรรคหนึ่งของมาตรา ๖ กระผมเอง
ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ กระบวนการสรรหา
องค์กฤษฎีการหรือบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งในองค์กฤษฎีการ โดยเฉพาะเรื่องผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภา รัฐธรรมนูญได้เขียนไว้ในมาตรา ๒๔๓ ซึ่งมีกระบวนการสรรหา
มีคณะกรรมการสรรหาที่มีบทบัญญัติไว้ตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งไม่แตกต่างจากองค์กฤษฎีการอื่น
ถ้าเป็นลักษณะอย่างนี้มันก็จะมีปัญหาว่าต่อไปถ้ามีการสรรหาองค์กรอื่น ก็ต้องมาใช้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นสำนักงานในการสรรหา กระผมเองฟังแล้ว
ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ เหมือนกับเป็นการ
ผูกเงื่อนไขมาบอกว่าต้องหาหน่วยงานกลางมาเป็นหน่วยธุรการ หน่วยธุรการมีหน้าที่อะไร
ท่านประธานครับ เรื่องเอกสาร เรื่องรับสมัคร เรื่องตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้น
แต่ว่าประการสำคัญที่สุดอยู่ที่ตัวคณะกรรมการสรรหา ซึ่งเขาต้องทำหน้าที่ของเขา
ผมเองต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
ก็จะมีสำนักงานซึ่งจะมีกฎหมายเข้าไปในลำดับต่อไป ต่อไปถ้ามีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
แล้วนะครับ พระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องใช้ตลอดไป ต่อไปถ้ามีการหมดวาระของ
ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินก็ต้องมีการสรรหา ก็กลับมาใช้สำนักงานเลขาธิการ

วุฒิสภา เอกสารหลักฐานต่าง ๆ คนที่ทำงาน ผมกราบเรียนท่านประธานเลยนะครับว่า
ถามว่าคนที่ทำงานเป็นคนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาหรือไม่ ผมไม่แน่ใจครับ มามอบ
อำนาจให้เขาทำ จะต้องมาทำข้อมูล มาดำเนินการใหม่ทั้งหมด ขณะที่สำนักงานตรวจเงิน
แผ่นดิน มีสำนักงาน มีผู้คน มีคนทำงานอยู่แล้ว มีความพร้อม ผมว่าความเป็นกลางตรงนี้
ถามว่าใช้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยสรรหา ถามว่าไม่มีความเป็นกลาง
หรือมีอะไรมาพิสูจน์ ผมว่าประเด็นการสรรหาตรงนี้ หน่วยธุรการไม่ได้บ่งบอกว่า
ความเป็นกลาง ไม่เป็นกลาง จะรับหรือไม่รับ ไม่ใช่อำนาจของสำนักงานธุรการนะครับ
คนที่จะตัดสินคือคณะกรรมการสรรหา ซึ่งมีบทบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๓ เรียบร้อย
เพราะฉะนั้นผมเองค่อนข้างไม่เห็นด้วยครับท่านประธาน มันจะเป็นเงื่อนไขว่า
องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญองค์กรอื่น อีกหน่วยก็จะเขียนอย่างนี้ ผมฝากท่านประธาน
ให้ทางกรรมาธิการช่วยพิจารณาครับ ไม่อย่างนั้นเราจะมีกฎหมายสำนักงาน
ตรวจเงินแผ่นดินขึ้นมาทำไมครับท่านประธาน เราจะมีสำนักงานเลขาธิการ
ของสำนักงานธุรการองค์กรอื่น ๆ ทำไม ผมฝากเป็นประเด็นครับ ผมเองไม่เห็นด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณเอกพจน์
ปานแย้ม

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย
กรณ์ที่ได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านได้กรุณาลุกขึ้นแสดงความคิดเห็น ซึ่งไม่เห็นด้วย
ที่จะให้มีการเพิ่มข้อความในมาตรา ๖ ขึ้นมาในส่วนนี้ แล้วก็ได้รับการชี้แจงจาก
ทางกรรมาธิการ ซึ่งผมฟังแล้ว ผมรู้สึกไม่สบายใจ ท่านเน้นย้ำในเรื่องของความเป็นกลาง
ในส่วนของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งจะต้องเป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการ
ตามวรรคหนึ่ง ผมต้องเรียนว่าถ้าเป็นเช่นนี้ จริง ๆ แล้วมันก็ค่อนข้างจะขัดต่อเจตนารมณ์
ของรัฐธรรมนูญ -----

ผมเข้าใจว่าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต้องการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นองค์กรอิสระ ซึ่งโดยตัดคำว่า รัฐสภา ออกไป สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาถือเป็นส่วนหนึ่งของรัฐสภา แล้วถ้าท่านชี้แจงว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาถือมีความกลาง นั้นหมายความว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่มีความเป็นกลางอย่างนั้นหรือ กระผมคิดว่า มันไม่มีความจำเป็นนะครับ ผมจึงมีความเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน ท่านคุณหมอลอนัน ผมคิดว่าไม่จำเป็นจะต้องบัญญัติในส่วนนี้เข้ามา เพราะเกรงว่าก็จะเป็นปัญหา ปัญหาที่ ๑ ก็คือว่ามันอาจจะขัดกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยอาจจะยึดโยงต่อรัฐสภา ปัญหาที่ ๒ ก็คือว่าสิ่งที่ท่านบอกว่าจะเป็นกลาง ผมคิดว่ามันไม่ใช่ สิ่งที่ยืนยันให้เห็นชัดเจนได้ว่าจะเป็นอย่างแท้จริง เพราะถ้าเป็นเช่นนั้น ท่านอย่าลืมนะครับ ในรัฐสภาสำนักงานเลขาธิการเรามี ๒ ส่วน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อยากให้ท่านได้ทบทวนในส่วนนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณสมเกียรติ

นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผม สมเกียรติ ศรีลัมภ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่ได้เพิ่มเติมนะครับว่าให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คืออย่างนี้ครับ องค์กรอิสระทั้งหมดตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๒ ว่าด้วยเรื่องผู้ตรวจการแผ่นดิน ทุกอย่างก็จะดำเนินการไปตามคำแนะนำหรือว่ากระบวนการต่าง ๆ ให้วุฒิสภาเป็นหน่วยงานหลัก แม้กระทั่งการดำเนินการนำเสนอต่อองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ก็วุฒิสภาเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินงานแต่ละมาตราตั้งแต่ที่พูดจะล้อ เพราะว่าวุฒิสภาเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบ ควบคุม การสรรหา กระบวนการขององค์กรอิสระต่าง ๆ เป็นหลัก อันนั้นไม่ใช่ว่าเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภาคนละเรื่อง ภารกิจของสภาผู้แทนราษฎรคือออกกฎหมาย คือกลั่นกรองและกระบวนการที่ทำ แต่กรณีนี้เมื่อเพิ่มเติมมานี้ ผมเห็นว่าดี ผมเห็นด้วย เพราะว่ามันจะเข้ากับรัฐธรรมนูญ ส่วนกรณีในการดำเนินการให้เลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยงานธุรการ

สมัยผมเป็นวุฒิสภาตอน ปี ๒๕๔๓ ก็ดำเนินการอย่างนี้ตลอด ยิ่งท่านเอาออกไปเรายัง
 อยากให้ว่าสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา ผมจะพูดคำนี้ตลอด เพราะผมถือว่า
 ท่านยังเป็นในความรู้สึกทางใจผมอยู่ จะต้องเข้ามาเกี่ยวข้องครับ ยิ่งท่านให้เขาไปสรรหาเอง
 ดำเนินการเอง ยิ่งออกไปจากความสัมพันธ์ของระบบสภา สภาก็ได้แยกแล้วว่าการทำงาน
 ของวุฒิสภากับการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรนั้นคนละภารกิจกัน เพราะฉะนั้น
 ผมเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการที่ได้เพิ่มเติม ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านใดอีกไหมครับ
 ไม่มีนะครับ เชิญท่านกรรมาธิการ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาให้ข้อโต้แย้ง ข้อคิดนะครับ
 กระผม ศรีราชา เจริญพานิช รองประธานคนที่สอง ผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่าในเรื่อง
 ของการที่ได้ใช้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานั้น ก็จะเป็นส่วนที่ไม่มีส่วนได้เสีย หรือไม่มี
 ความเป็นกลาง นั้นประการที่ ๑ นะครับ ส่วนประการที่ ๒ ที่น่าจะสำคัญมาก ๆ รองลงมา
 และผมคิดว่าเป็นเรื่องหลักอย่างหนึ่งก็คือ คล้าย ๆ ว่าการดำเนินการจะเป็น
 มาตรฐานเดียวกันไปในทุก ๆ องค์กระอิสระที่มีสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เป็นตัวหน่วยธุรการนะครับ ผมขอกราบเรียนว่าในการงาน ถ้าเผื่อได้องค์กร
 ซึ่งทำและมีความรู้ความชำนาญการ เนื่องจากทำงานมาแล้วจะเป็นประโยชน์
 อย่างยิ่งครับ -----

ในครั้งที่แล้วผมขอกราบเรียนท่านผู้ทรงเกียรติว่ากระผมได้เป็นหัวหน้าหน่วยเลขานุการเอง ซึ่งก็อาจจะไม่มีความรอบรู้ ก็ทำงานด้วยความยากลำบาก ด้วยข้อจำกัดของเวลาที่จำกัดให้เพียง ๑ เดือน หรือ ๓๐ วันครับ เพราะฉะนั้นทำกันเรียกว่าค่อนข้างจะเหนื่อย เพราะว่าเราไม่คาดคิด และเราไม่รู้ ไม่มีประสบการณ์มาก่อน เพราะฉะนั้นการที่จะให้มีหน่วยงานสักหน่วยหนึ่ง ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางจริง ๆ และเราให้ความไว้วางใจได้ และปฏิบัติอย่างเป็นมาตรฐานเดียวกันในทุก ๆ ครั้งของการสรรหาองค์กรอิสระ ก็เป็นเรื่องที่น่าจะดีและเป็นประโยชน์ ประกอบกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภานี้ครับ ก็แสดงเจตจำนงว่ายินดีที่จะรับภาระอันนี้ในตอนที่ได้พิจารณากันในรอบแรกในขั้นแรกนี้นะครับ เพราะฉะนั้นการที่จะให้มีหน่วยงานซึ่งมีความเป็นกลาง และก็จะทำการสรรหาในแต่ละครั้งด้วยมาตรฐานเดียวกัน ด้วยความชำนาญการ จะสามารถทำได้เรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งกว่าที่จะให้แต่ละคน แต่ละองค์กรไปทำกันเองครับ ผมขอกราบเรียนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลงาน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน คือฟังคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการผมเองก็พอรับได้ครับ ถ้ามีมุมมองอย่างนั้น แต่ผมขอฝากข้อสังเกตท่านประธานอย่างนี้ครับ ท่านประธาน ถ้าเรามองว่าสำนักงานธุรการในการที่จะดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ดำเนินการตามวรรคหนึ่งมันมีหลายประเด็น ท่านประธานครับ ผู้ตรวจการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีองค์ประกอบ มีวิธีการสรรหา และการให้ความเห็นชอบ และวาระดำรงตำแหน่งตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ นั้นหมายความว่า ในมาตรา ๒๔๓ ที่ว่าด้วยการสรรหาของผู้ตรวจการแผ่นดินที่เขียนในมาตรา ๒๔๓ อ้างอิงมาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ ของรัฐธรรมนูญ คล้ายกันครับท่านประธาน ผมเองเกรงว่าถ้าเขียนอย่างนี้มันจะสับสน เพราะประเด็นที่ท่านกรรมาธิการชี้แจงคือเกรงว่าจะไม่เป็นกลางของหน่วยงานธุรการ ผมเน้นนะครับ ชิดเส้นได้เลยครับ เกรงว่าจะไม่เป็นกลางของหน่วยงานธุรการ ท่านประธานครับ วุฒิสภาเอง แน่นอนครับ เขาอยู่ในกระบวนการการที่จะเลือกบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา

๕๓

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภัสสร ๒๓/๒

ซึ่งผ่านกระบวนการสรรหาของคณะกรรมการการสรรหาเข้าสู่วุฒิสภา ถ้ามว่าหน่วยงาน
ตุลาการของวุฒิสภาต้องดำเนินการเรื่องนี้ใหม่ ต้องทำครับ แต่เขาทำหน้าที่หลังจากที่เขา
ได้รับรายชื่อมาแล้ว มาตรวจสอบเพื่อจะส่งให้ท่านประธาน เข้าสู่ที่ประชุมของวุฒิสภา
เพื่อจะลงมติว่าจะเลือกใครเป็นหรือเลือกใครไม่เป็น เขาทำอยู่แล้วครับ หน้าหลักเขา
อย่างนั้นครับท่านประธาน แต่ถ้ากฎหมายฉบับนี้ไปเขียนให้เขามีกระบวนการไปรับสมัคร
ไปตรวจสอบคุณสมบัติต่าง ๆ ในกระบวนการที่การรับในชั้นตุลาการก่อนที่จะส่งเข้ามา
ผมไม่แน่ใจว่ามันจะเป็นเรื่องเดียวกันหรือว่าคนละเรื่อง ทั้ง ๆ ที่สำนักงาน
ตรวจเงินแผ่นดินก็มีสำนักงานอยู่ สามารถที่จะประกาศรับสมัคร ทำงานตุลาการ
ได้เสร็จสรรพเรียบร้อยก็ส่งให้คณะกรรมการสรรหา คณะกรรมการสรรหาและวุฒิสภา
นี้ครับที่จะบอกว่าจะเป็นคนกลางหรือไม่เป็นคนกลาง ถ้ากรรมการสรรหาเลือกบุคคล
ที่ไม่เป็นคนกลางได้มาจำนวนหนึ่งส่งให้วุฒิสภา ๆ เลือกคนที่ไม่เป็นคนกลาง
ตรงนั้นล่ะครับที่จะบอกว่าไม่เป็นคนกลาง แต่ฝ่ายตุลาการถ้าเขียนอย่างนี้เขาจะรับบาป
นะครับ เขาจะรับแพะ เขาจะเป็นแพะในการรับบาป จริง ๆ ผมเองฟังคำชี้แจงแล้วก็รู้สึก
ไม่เห็นด้วยครับ แต่ท่านสมาชิกเสียงส่วนใหญ่จะเอาตามกรรมาธิการผมก็ไม่ว่าอะไร
แต่ก็ฝากเป็นประเด็นเป็นข้อสังเกตนะครับว่า การเขียนอย่างนี้ด้วยความที่กลัวและไม่ตรง
บทบาทหน้าที่ ผมว่าตรงนี้ครับจะทำให้มันบิดเบี้ยวไป เพราะต่อไปองค์กรอิสระ
ทั้ง ๔ องค์กรจะเข้ามาจะมาฝากวุฒิสภาให้ช่วยรับสมัคร หลังจากนั้นส่งให้กรรมการสรรหา
เสร็จแล้วก็ส่งให้เลขาธิการวุฒิสภาต่อ ส่งให้ประธานวุฒิสภาเพื่อดำเนินการคัดเลือก
มีלבลคมมในกันใหม่ครับ ในกระบวนการแรกกับกระบวนการที่ ๒ ในการที่จะลงคะแนน
ของวุฒิสภา ผมฝากท่านประธานเป็นประเด็นก็แล้วกัน ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : รับฝาก เชิญคุณเอกพจน์

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย ผมรบกวนเวลาสั้น ๆ นิดเดียวครับ จริง ๆ ผมเองผมคิดว่าเดิมที่จะคิดว่าได้ฟังการชี้แจงจากท่านทางกรรมาธิการ แล้วจะได้รับความเข้าใจได้รับความสบายใจ ผมคิดว่าผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่ง ท่านได้ลุกขึ้นท่านได้พูดถึงมาตรา ๒๔๒ ในเรื่องของผู้ตรวจการแผ่นดิน ผมคิดว่าถ้าเราพิจารณาตามมาตรานี้ผมอาจไม่ตั้งใจ เพียงแต่อยากจะทำเป็นข้อสังเกตไปยังท่านกรรมาธิการครับ จริงอย่างที่ท่านสมาชิกเพิ่งได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่ว่าขั้นตอนการแนะนำ การคัดเลือกเป็นเรื่องของวุฒิสภา ไม่ใช่สำนักงานตุรการของวุฒิสภา แต่ว่าด้วยความเคารพครับ ผมไม่อยากจะให้ท่านมีมุมมองมีทัศนคติในลักษณะที่ว่า ท่านจะถือว่าสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาอยู่ในสถานะเป็นหน่วยงานกลาง มีความเป็นกลาง ถ้าอย่างนี้อาจจะไม่ถูกต้อง เพราะว่าฝ่ายตุรการไม่ใช่ผู้ที่คัดเลือก ผู้ที่คัดเลือกคือวุฒิสภา ผมไม่อยากจะให้ท่านได้มีทัศนคติในลักษณะนี้เพียงเท่านั้น เพราะว่าตรงนี้มันจะแยกส่วนกัน ซึ่งมันจะไม่เกี่ยว แต่ถ้าพิจารณาตามมาตรา ๒๔๒ กระผมไม่ตั้งใจ ไม่ขัดข้อง ถ้าจะมีสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยตุรการ ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ไม่ตั้งใจ ผ่านนะครับ
เชิญต่อท่านเลขาธิการ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖/๑
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๗ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘
มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๙
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีท่านผู้ใดตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๑
มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีท่านผู้ใดตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๒
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีท่านผู้ใดตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕
มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีผู้ใดตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖
มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒
การร้องเรียนและการพิจารณาสอบสวนหาข้อเท็จจริง ไม่มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านผู้ใดตั้งใจใหม่ครับ
ไม่มี ผ่านครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ส่วนที่ ๑ การร้องเรียน
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีท่านผู้ใดตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๔
ไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้สงวนไม่ตั้งใจครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๕
และมาตรา ๒๖ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ การพิจารณาสอบสวนหาข้อเท็จจริง
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๐
มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านผู้ใดตั้งใจใหม่ครับ
ไม่มี ผ่านครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๑
 มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ การตรวจสอบองค์กร
 ตามรัฐธรรมนูญและองค์กรในกระบวนการยุติธรรม ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔
 ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้ติดเชื้อครบ เดี่ยวเชิญ
 คุณกฤเทพรักษ์

ร้อยโท กฤเทพ ไส้กระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 กฤเทพ ไส้กระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน
 ในมาตรา ๓๕ ท่านประธานครับ คณะกรรมาธิการได้ไปแก้ไข ดัดข้อความใน (๑)
 และมาเพิ่มใน (๒) ท่านประธานครับ มาตรานี้ต้องย้อนไปดูรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๐
 ซึ่งกระผมได้ไปตรวจสอบดูแล้ว ก็มีความข้องใจสงสัยที่จะต้องถามกรรมาธิการว่าได้ดู
 รอบคอบแล้วหรือยังนะครับ ประเด็นก็คือว่าเรากำลังพูดถึงเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรม
 ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในร่างเดิม (๑) ท่านใช้ข้อความที่กำหนดแนวทาง
 เกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม นั้นเป็นร่างเดิมนะครับ -----

ซึ่งผมเห็นด้วยว่าที่ท่านตัดออกนั้นถูกแล้ว เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ เขียนไว้ว่า มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ แต่ละประเภทให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น เพราะฉะนั้นถ้อยคำที่จะต้องอยู่ใน พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็คือคำว่า ประมวลจริยธรรม การที่จะมีร่างเดิมเขียนว่า กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมนั้นจึงทำไม่ได้ เพราะคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ บอกว่าให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม เพราะฉะนั้นสิ่งที่เราจะต้องบัญญัติในกฎหมายฉบับนี้มีสิ่งเดียวเท่านั้นที่จะต้องกำหนดตกลงก็คือ ประมวลจริยธรรม เมื่อไปดูมาตรา ๒๘๐ ท่านประธานครับ ได้เขียนไว้ในวรรคแรกว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ ท่านกรรมาธิการดูนะครับ ทั้ง ๓ ท่านได้คุยกันไปมา ได้ฟังผมพูดไหมครับ ต้องจับประเด็นให้ดีนะครับ เป็นประเด็นที่ผมกำลังจะให้ท่านได้ดูให้ชัด เพราะมันมีถ้อยคำ มาตรา ๒๘๐ เขียนไว้ว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ คำหนึ่งคือเสนอแนะ หรือให้คำแนะนำ ในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม นี่เป็นข้อความที่อยู่ใน (๒) เดิม ซึ่งขณะนี้ท่านเปลี่ยนเป็น (๑) คำว่า เสนอแนะ หรือให้คำแนะนำในการจัดทำ หรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมเท่านั้น เมื่อท่านแก้ไขโดยตัด (๑) มาเพิ่มคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม อยู่ใน (๒) ซึ่งท่านแก้เป็น (๑) ก็กลายเป็นว่าท่านกำลังร่างข้อความเกินรัฐธรรมนูญ ผมไม่อยากจะไปโยงถึงองค์กรไหนก็ตามที่ชอบตัดสิน ชอบวินิจฉัยเกินรัฐธรรมนูญ แต่ผมบอกว่าคณะกรรมการกำลังกระทำเกินรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ และมาตรา ๒๘๐ ไม่มีข้อความใดที่จะให้ท่านไปเสนอแนะ หรือแนะนำในเรื่อง การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม เพราะวรรคแรกของมาตรา ๒๗๙ เขาบอกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมนั้นให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม ในมาตรา ๒๘๐ เขาจึงมาเขียนไว้ว่า ให้เสนอแนะ หรือให้คำแนะนำในการจัดทำ หรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม ซึ่งเป็นข้อความที่อยู่ใน (๒) เดิม ซึ่งเป็นข้อความตามรัฐธรรมนูญ ความเห็นของผมก็คือว่า ถ้าท่านไม่กล้าที่จะคง (๑) ไว้ เพราะไม่แน่ใจว่าจะไปทำอย่างไร เพราะสิ่งที่เราต้องไปทำ มันมีเรื่องเดียวคือประมวลจริยธรรม มันไม่มีมาตรฐานทางจริยธรรม ตรงนี้ต้องชัดเจน

เมื่อท่านไม่แน่ใจว่า (๑) จะมี เห็นใหม่ครับท่านคุยกันอีกแล้ว ผมก็ไม่แน่ใจว่าท่านฟังหรือเปล่า ฟังนะครับ เป็นประเด็นที่ผมต้องถามจริง ๆ เห็นใหม่ครับ ไม่มีคำแนะนำหรือให้คำแนะนำเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรม เพราะรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ บอกว่า มาตรฐานทางจริยธรรมนั้นให้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม และมาตรา ๒๘๐ ก็บอกว่า คณะผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภานี้มีหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำประมวลจริยธรรมเท่านั้น เพราะฉะนั้นเมื่อมีการพูดถึงมาตรฐานทางจริยธรรม โดยท่านแยกเข้ามาตัดออก ผมก็ดีใจแล้วท่านตัดออก แต่ท่านยังไปเสียดายเอามาเพิ่มใน (๒) แก่เป็น (๑) ผมก็เลยเกิดความสับสน ท่านตัดออกถูกต้องมากท่านผู้แทนกฤษฎีกา ซึ่งขณะนี้ท่านหุนดี ขึ้นเยอะ ก็ต้องบอกว่าท่านตัดออกนี้ดีขึ้นมาก ดีมาก แต่ตัดแล้วท่านตัดไม่ขาด ท่านกลับเอามาเพิ่มในวงเล็บนี้ครอบกันไป ผมเลยสับสนว่าคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ท่านจะ ให้เขาไปแนะนำ ไปเสนออย่างไร เพราะว่าเขามีหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรม และคำว่า ประมวลจริยธรรม นี้ละคือตัวกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม เพราะมาตรฐานทางจริยธรรมจะเป็นไปตามประมวลจริยธรรม กระผมเป็นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างประมวลจริยธรรม ซึ่งยังไม่ได้เข้าสภา เพราะเข้ามาก็ถูกตีตกไปว่ามันต้องเข้าที่ประชุมร่วม เราก็ถกเถียงกัน -----

สิ่งที่เราทำก็คือประมวลจริยธรรม แล้วประมวลจริยธรรมนี้คือตัวกำหนดว่ามาตรฐานทางจริยธรรมนั้นเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นตรงนี้ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนถามเข้าใจว่าท่านคุยกันเรียบร้อยแล้วก็เข้าใจผมเองใส แล้วหน้าตา ก็จะตอบได้ว่าที่ตัดแล้วไม่ขาด เพราะอย่างไร มีคำตอบอย่างไร ก็ถามรวมอย่างนี้เลยครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีท่านใดติดใจไหมครับ นอกจากท่านกฤเทแล้ว ไม่มีนะครับ กรรมาธิการตอบครับ

นายนิพนธ์ ฮอร์กิมี่ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นิพนธ์ ผู้แทนกฤษฎีกาในกรรมาธิการ ก่อนอื่นก็ต้องเรียนชื่นชมนะครับว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติได้มองเห็นประเด็นซึ่งเราถกเถียงกันมากในที่ประชุมกรรมาธิการในประเด็นนี้ และที่ทั้ง ๓ ท่านกรรมาธิการพูดคุยกันอยู่ก็มาทบทวนกัน มิได้คุยในเรื่องอื่น อยู่ในประเด็นของท่าน เพราะฉะนั้นผมขอตอบในประเด็นนะครับ ประเด็นก็คือว่าในมาตรา ๒๘๐ ของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เขียนว่าให้ผู้ตรวจการมีหน้าที่เสนอแนะหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตาม มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๘๐ เขียนอย่างนี้ แล้วเราก็ลองไปดู มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง บอกว่ามาตรฐานทางจริยธรรม มีคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ขึ้นมา ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น ฉะนั้นในประมวลจริยธรรมจะกำหนดหลาย ๆ เรื่อง รวมทั้งมีเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรมด้วย การที่ตัด (๑) ออกไป ก็อย่างที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นด้วยว่า (๑) สมควรตัดเพราะเกินรัฐธรรมนูญ แต่มันมีส่วนหนึ่งที่ผมยังเห็นอยู่ว่าและกรรมาธิการเสียงส่วนมากเห็นด้วยว่ามาตรฐานทางจริยธรรมนี้มันจะหลุดไปด้วย ก็เกรงว่าจะขัดหรือจะขาด มาตรา ๒๘๐ ซึ่งโยงไปใช้ มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งพูดถึงมาตรฐานจริยธรรมไป ก็เลยเอามาเติมไว้ใน (๑) ใหม่ เหตุผลก็มีประการเช่นนี้ ขอพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คงจะพอกระมัง เชิญครับ คุณกฤเท

ร้อยโท กฤเท ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเท ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน

ท่านประธานครับ คือคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการที่เป็นผู้แทนกฤษฎีกา ก็ต้องบอกว่า เป็นคำชี้แจงที่รอบคอบ แต่ประเด็นที่เราเห็นต่าง แล้วผมคิดว่าท่านเอาคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม มาใส่ในการแก้ไขของท่าน เปลี่ยนจาก (๒) มาเป็น (๑) นั้นมันก็เกินรัฐธรรมนูญอยู่ดี เพราะว่าในข้อ (๒) เดิมนั้น เป็นการเขียนมาจากถ้อยคำรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๘๐ ทั้งหมด แล้วผมเห็นด้วยกับท่าน ท่านอ่านต่อไปว่า หรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตาม มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง เมื่อบอกว่าวรรคหนึ่งมันก็ครอบคลุม อยู่แล้ว เพราะว่าวรรคหนึ่งนั้นเขียนไว้ว่ามาตรฐานทางจริยธรรมให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม ประเด็นก็คือว่า คำว่า ประมวลจริยธรรม มันเป็นประมวลอื่นไป ไม่ได้เลย ต้องเป็นไปตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งมันก็รวมมาตรฐานจริยธรรม คำถามของผมท่านจะไปทำอย่างไรมาตรฐานจริยธรรม ไม่มีนะครับ วันนี้เราไปพูดถึงประมวลจริยธรรม ตัวประมวลจริยธรรมจะมีข้อกำหนดว่าควรทำนั้น ควรทำนี้ ถ้าเกิดกระบวนการตรวจสอบจะทำอย่างไร ทั้งหมดนั้นแหละคือมาตรฐานทางจริยธรรม เพราะว่าถ้าประมวลจริยธรรมเกิดขึ้นมา แล้วพวกเราสมาชิกวุฒิสภาปฏิบัติตามเคร่งครัด ก็เกิดมาตรฐานทางจริยธรรม ผมถามท่านประธานที่นั่งอยู่ ผู้ชำนาญการใหญ่ บอกผมหน่อยสิครับ ท่านจะเขียนอย่างไรมาตรฐานทางจริยธรรม แต่ถ้าประมวลจริยธรรม ที่พวกผมไปเขียนไปร่างอยู่นี้มันเกิดความชัดเจน เรามีข้ออุดมคติของความเป็น นักการเมือง ของความเป็นสมาชิกวุฒิสภาอยู่ที่ข้อเราเขียนลงไป มีอะไรที่เราควรทำ ควรดเว้นเราเขียนไปได้ ตัวนั้นพอเวลาเราเขียนมาเราปฏิบัติตามมันก็เกิดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นมา แต่ถามว่าถ้าท่านเพิ่มคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ตรงนี้ผมก็ไม่ติดใจ ถ้าท่านอธิบายกับผมได้ว่าทำอย่างไร จะไปทำแบบไหน จะไปเขียนอย่างไร ผมไม่ติดใจถ้าท่านบอกมาได้ แล้วจะให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไปเสนอแนะ ไปแนะนำว่าทำสิ

เดี๋ยวนี้ผมเชิญผู้ตรวจการแผ่นดินมาให้ข้อมูลในกรรมาธิการวิสามัญที่เราพิจารณาอยู่ เราพูดเฉพาะเรื่องประมวลจริยธรรม เพราะฉะนั้นตรงที่ท่านประธานก็อยากจะให้ผมไม่ติดใจเร็วนะครับผมก็จะไม่ติดใจ แต่ว่าท่านตอบผมหน่อยว่าจะทำอย่างไรมาตรฐานทางจริยธรรม เพราะผมเข้าใจว่ามาตรฐานจริยธรรมในมาตรา ๒๗๙ นั้น ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม และพอเวลาประมวลจริยธรรมในมาตรา ๒๘๐ เขาก็เขียนบอกว่าจะตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง มันก็รวมหมดแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านนิพิฏฐ์ ครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ในฐานะกรรมาธิการ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกที่ได้กรุณาสอบถามในมาตรานี้ครับ ผมเข้าใจว่าท่านติดใจให้ชี้แจงในถ้อยคำอยู่ ๒ ถ้อยคำด้วยกัน ก็คือคำแรกเรื่องของประมวลจริยธรรมและก็เรื่องมาตรฐานจริยธรรมซึ่งท่านได้กรุณาบอกว่าตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๙ นั้น ผู้ตรวจการแผ่นดินน่าจะทำได้เพียงให้คำแนะนำเรื่องประมวลจริยธรรม แต่ว่าผมกราบเรียนท่านอย่างนี้ครับ ย้อนไปดูกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายที่ดิน เรื่องการออกโฉนดที่ดิน ที่หวงห้ามหรืออะไรก็ตามนะครับ มันมีเรื่องอยู่มากมายเกี่ยวกับที่ดิน เมื่อนำเรื่องเกี่ยวกับ ในประมวลกฎหมายที่ดินนั้น แยกย่อยหลายเรื่องสำหรับที่ดิน ตั้งแต่การออกโฉนดที่ดิน การออก น.ส. ๓ หรืออะไรก็ตาม รวมอยู่ในกฎหมายเดียวกันเรียกว่าประมวล ในขณะที่ก็เช่นเดียวกันท่านครับ ผมคิดว่ากฎหมายหลายเรื่อง พระราชบัญญัติหลายพระราชบัญญัติที่มีลักษณะเกี่ยวเนื่องกัน มันเป็นพัฒนาการของกฎหมายตามรัฐธรรมนูญด้วย ที่เราต้องนำกฎหมายที่มีลักษณะเกี่ยวเนื่องกันนั้นมาจัดทำเป็นเล่มเดียวกันที่เรียกว่าประมวลกฎหมาย ซึ่งผมคิดว่ารัฐสภาต้องดำเนินการในโอกาสต่อไป ในเรื่องของประมวลจริยธรรมหรือจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ท่านเป็นกรรมาธิการอยู่ด้วยผมก็เป็นกรรมาธิการอยู่ด้วย ในประมวลจริยธรรมนั้น เขาได้แบ่งเรื่องจริยธรรมของผู้แทนราษฎร ผมยกตัวอย่างเรื่องผู้แทนราษฎรสมาชิกของเราในสภาแห่งนี้ครับ ก็ได้แบ่งการปฏิบัติตนของผู้แทนราษฎรอยู่ในหลายลักษณะด้วยกัน เช่น การครองตน ว่าผู้แทนราษฎรควรมีมาตรฐานในการครองตนอย่างไร มีข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ มาตรฐานของผู้แทนราษฎรในการปฏิบัติหน้าที่ควรมีมาตรฐาน

ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างไร ก็มีข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ มาตรฐานในการปฏิบัติตนต่อผู้อื่น มาตรฐานเหล่านี้ครับมันมีอยู่หลายมาตรฐาน เมื่อมีอยู่หลายขั้นตอนแล้วนำมา อยู่ในที่เดียวกัน วางอยู่ในที่เดียวกัน ก็เรียกว่าประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มาตรฐานมันก็อยู่ในประมวลนั้นครับ ที่นี้ท่านประธานที่เคารพครับ เราเคยถกเถียงกันในคณะกรรมการอย่างนี้ครับว่าในกรณีที่เราท่านถาม ท่านหาว่าผมไม่ฟัง เวลาผมตอบท่านก็ไม่ฟังผม ท่านประธานที่เคารพครับ เราก็ถกเถียงกันตลอดครับว่า ในกรณีที่หน่วยราชการ หน่วยงานบางหน่วยงานวางจริยธรรมไว้ต่ำเกินไป อย่างเช่น สมาชิกของเราในสภาแห่งนี้เราไม่มีข้อกำหนดว่าในกรณีไหนบ้างที่ผู้แทนราษฎร ผิดจริยธรรมร้ายแรง เราไม่ได้เขียนไว้แน่ครับ แต่เราใช้สามัญสำนึกของคณะกรรมการ กำหนดจริยธรรม คณะกรรมการจริยธรรมว่าในกรณีอย่างนี้ควรจะเป็นเรื่องการผิด จริยธรรมร้ายแรง เราไม่มีข้อกำหนดไว้เหมือนข้าราชการว่าตรงไหนร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง เราเถียงกันในคณะกรรมการว่า ถ้ามีกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งที่หน่วยงานนี้บอกผิด อย่างนี้มันเล็กน้อยมันไม่ใช่ผิดร้ายแรงและลงโทษเบาเกินไปและมีผู้ร้องขึ้นมาก็ตาม หรือผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นทราบก็ตามว่าข้าราชการทำผิดอย่างนี้หน่วยงานนี้ลงโทษไว้เบาเหลือเกิน แต่ว่าหน่วยงานอื่นทำผิดอย่างนี้ไล่ ออกเลย แสดงว่ามาตรฐานทางจริยธรรม ของหน่วยราชการนั้นต่างกัน ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ในกรณีอย่างนี้เราถามว่า สมมุติว่าในกรณีของกรมที่ดิน ความผิดอย่างนี้เขาไล่ ออกเลย แต่ว่าในอีกกรมหนึ่ง ความผิดเหล่านี้เขาเพียงแต่ตักเตือนอย่างนี้ครับ มาตรฐานมันไม่ใกล้เคียงกันเราจะทำอย่างไร เมื่อเราไปดูรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๘๐ วรรคสอง ท่านประธานที่เคารพครับ ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘๐ วรรคสอง เราก็ได้ยกขึ้นถกเถียงในคณะกรรมการว่า มาตรา ๒๘๐ วรรคสาม รัฐธรรมนูญได้บัญญัติว่าในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรฐานทางจริยธรรมมีลักษณะร้ายแรง -----

หรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการดำเนินการของผู้รับผิดชอบไม่เป็นไปด้วยความเป็นธรรม ผู้ตรวจการแผ่นดินจะได้ไต่สวนและเปิดเผยผลการไต่สวนต่อสาธารณะก็ได้ ตรงนี้ครับ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึงเพื่อนสมาชิกว่า ในกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม ถึงแม้หน่วยงานนั้นไม่ปฏิบัติอะไรเลยก็ตาม แต่ผู้ตรวจการแผ่นดินสามารถที่จะไต่สวนและเปิดเผยผลการไต่สวนได้ เพราะฉะนั้นเราได้พิเคราะห์กันอย่างครบถ้วน กระบวนความแล้วครับว่า ถึงแม้ว่าตามรัฐธรรมนูญที่ท่านได้อ้างถึงนั้น ในมาตรา ๒๗๙ มิได้บัญญัติเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรมไว้ก็ตาม แต่ว่าในวรรคสองก็ตีมีเรื่องของมาตรฐานจริยธรรม มาตรา ๒๗๙ วรรคสาม ก็มี ทำยที่สุดในมาตรา ๒๘๐ วรรคท้าย ของรัฐธรรมนูญก็ได้เขียนถึงคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ไว้ เพราะฉะนั้น ในส่วนนี้เราเลยคิดว่านอกจากเสนอแนะ ให้คำแนะนำในเรื่องของการปรับปรุง ประมวลจริยธรรมแล้ว น่าจะมีเรื่องของการให้คำเสนอแนะให้คำแนะนำในเรื่องของการปรับปรุงประมวลจริยธรรมแล้ว น่าจะมีเรื่องของการให้คำเสนอแนะหรือแนะนำ มาตรฐานทางจริยธรรมอยู่ด้วย เพื่อให้มาตรฐานทางจริยธรรมของระบบทุกระบบราชการ เป็นไปในทางเดียวกัน กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ก็ต้องขอบคุณนะครับ เข้าใจว่าประธานคณะกรรมการหรืออาจจะเป็นผู้แทนก็แล้วแต่ ที่ได้ชี้แจง แต่ผมเห็นว่าท่านก็ได้พยายามยกเอาประมวลซึ่งไม่เกี่ยวกับเรื่องจริยธรรม มาพูด มันก็จะเกิดความสับสนอยู่ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ คำว่า ประมวลจริยธรรม ถ้าใช้ภาษาอังกฤษเขาใช้ว่าโค้ด ออฟ เอธิคส์ (Code of ethics) ก็คือเป็นหลักเกณฑ์ที่จะต้องปฏิบัติให้เห็นว่าในเชิงจริยธรรมนี้เราควรจะมีข้อปฏิบัติ อย่างไร ส่วนมาตรฐานทางจริยธรรมถ้าเป็นภาษาอังกฤษเราก็อาจจะบอกว่าถ้าปฏิบัติ ตามโค้ด ออฟ เอธิคส์ ได้ ก็จะได้มาตรฐานขึ้นมาเป็นสแตนดาร์ด ออฟ เอธิคส์ (Standard of ethics) อะไรก็แล้วแต่นะครับ ประเด็นของผมอย่างนี้ครับ ท่านครับ

คือประเด็นท่านชี้แจง ท่านก็ชี้แจงไปไกลกว่าที่ผมถามเยอะ เมื่อสักครู่นี้ต้องขอโทษนะครับ ก็ต้องขอโทษกันไปมาว่าเราก็ต่างมีภารกิจ ก็ไม่ควรจะผิดข้อบังคับ แต่ต้องขออนุญาตท่านประธานบ้างบางครั้ง ประเด็นก็คือว่าผมถามว่าวันนี้เราคุ้นเคยกับการปรับปรุงหรือการจัดทำประมวลจริยธรรม แต่เรายังไม่เคยมีการทำมาตรฐานทางจริยธรรม ผมกำลังจะถามท่านว่าถ้าผู้ตรวจการแผ่นดินจะเสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างที่ท่านได้อธิบายเมื่อสักครู่นี้ เราควรจะทำอย่างไร ขอยกตัวอย่างสักตัวอย่างหนึ่งได้ไหมครับ รูปแบบก็คงตั้งกรรมาธิการไปทำเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรม จากที่ประชุมเราวันนี้เรามีแต่ประมวลจริยธรรม เราก็จะมีมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นมาอีกอันหนึ่งใช่ไหมครับ แล้วจะทำแบบไหนครับ จะทำเป็นข้อ ๆ เหมือนกันหรือเปล่า หรือจะทำเป็นรูปแบบไหน เพราะความเข้าใจของผมก็คือว่ามีประมวลจริยธรรมแล้ว ถ้าสมาชิกปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมได้เคร่งครัดในระดับกลาง ระดับสูง ระดับสูงสุด บรรทัดฐานทางจริยธรรมหรือมาตรฐานทางจริยธรรมก็จะเกิดขึ้น แต่เมื่อท่านเสนอว่าประมวลจริยธรรมอีกอันหนึ่ง มาตรฐานทางจริยธรรมก็อีกอันหนึ่ง แล้วถ้าจะให้ทำทั้ง ๒ อย่างเลย ในข้อบัญญัติของท่านที่เขียน ทั้ง ๒ อย่าง ท่านกำลังพูดถึงมาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรมควบคู่กัน ทีนี้ถ้าจะให้มาทำมาตรฐานทางจริยธรรมด้วย อยากจะให้ท่านยกตัวอย่างว่าจะทำอย่างไร มีวิธีการอย่างไรเท่านั้นเองครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณชลน่าน

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในมาตรา ๓๕ กรรมาธิการได้มีการแก้ไข ผมเองต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ ในการแก้ไขในการตัด (๑) ออก ผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง เนื่องจากว่าเป็นถ้อยคำที่คิดว่าน่าจะเกินจากที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่มีหน้าที่จะไปกำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม ตรวจสอบดูถ้อยคำในมาตรา ๒๗๙ มาตรา ๒๘๐ ไม่มีผมเห็นด้วย แต่ประเด็นในการเพิ่มใน (๑) ใหม่ ในเรื่องของเสนอแนะหรือให้คำแนะนำ

ในการจัดทำมาตรฐานจริยธรรมหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท -----

กระผมอยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่าถ้อยคำตรงนี้ เขียนกับไม่เขียนจะมีข้อสับสนในการปฏิบัติแตกต่างกันหรือไม่ โดยความเห็นของกระผมไม่เขียนนี้ ล้อตามรัฐธรรมนูญนะครับ ถึงแม้ท่านกรรมาธิการจะชี้แจงบอกว่า ต้องตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง แต่มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ในการอ้างของมาตรา ๒๘๐ อ่านแบบผู้ไม่รู้กฎหมาย ผมเองนะครับเพราะผมไม่ได้เรียนกฎหมายมา ผมหมายถึงการจัดทำ ปรับปรุง ประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง เพราะวรรคหนึ่งพูดไว้เรื่องประมวลจริยธรรม ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม พูดถึงมาตรฐานกับประมวลจริยธรรม มาตรฐานนั้นให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่จัดทำขึ้น ซึ่งใครจัดทำก็แล้วแต่ ก็เป็นหน่วยงานที่เขารับผิดชอบไป เขาอ้างถึงประมวลจริยธรรมตามวรรคหนึ่งตรงนั้น เพราะฉะนั้นเขาก็ให้เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจการแผ่นดินในฐานะที่เป็นผู้เข้ามามีอำนาจ ตามรัฐธรรมนูญเข้าไปให้คำแนะนำ ไปเสนอแนะในการจัดทำ ปรับปรุงประมวลจริยธรรม ตามวรรคหนึ่ง ผมไม่แน่ใจว่าขั้นตอนว่าจะเอาไปเสนอแนะในการจัดทำมาตรฐาน ถ้าเขียนแล้วมันจะเกิดการแปลความหรือไม่ แต่ถ้าไม่เขียนไว้ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ก็สามารถที่จะเสนอแนะ แนะนำ ประมวลจริยธรรมได้ทั้งหมดอยู่แล้ว เพราะว่ามาตรฐาน นั้นมันก็อยู่ในประมวลจริยธรรม เหมือนที่ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจง ท่านอาจจะบอกว่า ดูประมวลจริยธรรมแล้วตรงนี้น่าจะปรับปรุง ตรงนี้ท่านหมายถึงตรงมาตรฐาน ข้อใดข้อหนึ่งหรือส่วนอื่น แต่ถ้าเขียนแยกนะครับ ผู้จัดทำประมวลจริยธรรมส่วนที่จัดทำ มาตรฐานต้องเสนอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไปตรวจสอบว่าจะมีข้อเสนอแนะใด ๆ ใหม่ หรือผู้ตรวจการแผ่นดินอาจจะต้องบอกกังวลกับการทำหน้าที่ของตัวเองว่า ผมไม่ได้ ทำหน้าที่ตามกฎหมายบังคับไว้ ใน (๑) ว่าจะต้องให้คำแนะนำเขา ก็ต้องเรียกมา ตรวจสอบ ต้องมาดูว่าจะต้องมีข้อเสนอแนะหรือไม่ ตรงนี้เพิ่มงานครับ เพิ่มงานเลย แต่ถ้าไม่เขียนไว้เขาก็ส่งประมวลจริยธรรมทั้งหมดมาให้ดู ก็ตรวจสอบ ก็ให้ข้อเสนอแนะไป ต่างกันนะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมเห็นว่า จริง ๆ ไม่ควรเขียน เพราะว่า ถ้าไม่เขียนก็สามารถดูได้อยู่แล้ว ตรวจสอบได้อยู่แล้ว ให้คำแนะนำได้อยู่แล้วเพราะเป็น ภาพรวม ผมอยากจะให้ท่านกรรมาธิการได้พิจารณา ถ้าจะเอาออกก็ดีครับ คงแต่เพียง

๖๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๒๙/๒

เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมต่อท่านนั่นเอง
ก็ครอบคลุมทุกอย่าง กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

ศาสตราจารย์ศรีราชา เจริญพานิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ศรีราชา เจริญพานิช
รองประธาน คนที่สอง ของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ขอขอบพระคุณในข้อที่ท่าน
ได้ทักท้วงว่า มันน่าจะมีปัญหาในทางนำเอาบทบัญญัตินี้ไปใช้ ผมขอชี้แจงเป็น
๒ ประเด็นอย่างนี้ครับ

ประการที่ ๑ เนื่องจากเราตัด (๑) ออกไป ที่พูดถึงเรื่องการกำหนด
มาตรฐานทางจริยธรรม แต่ถ้าเผื่อท่านได้ดูมาตรา ๒๗๙ ในรัฐธรรมนูญในวรรคหนึ่ง
และวรรคสองประกอบกัน มันจะมีความชัดเจนอยู่อย่างหนึ่งก็คือว่า ในการจัดทำประมวล
จริยธรรมนั้นจะต้องประกอบไปด้วย ประการแรก มาตรฐานทางจริยธรรม ประการที่ ๒
ก็คือถ้อยคำในวรรคสองของมาตรา ๒๗๙ ก็คือกลไกและระบบในการดำเนินงาน เพื่อให้
การใช้บังคับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นั่นเป็นอันที่ ๒ และอันที่ ๓ ก็คือกำหนดขั้นตอน
การลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ เพราะฉะนั้นถ้าเผื่ออ่านมาตรา ๒๗๙
วรรคแรกและวรรคสองต่อกันแล้ว จะมองเห็นภาพว่าประมวลจริยธรรมนั้น
จะประกอบด้วยอย่างน้อย ๓ ส่วน ส่วนแรกก็คือมาตรฐานทางจริยธรรม ส่วนที่ ๒
คือกลไกและระบบในการดำเนินงานเพื่อบังคับใช้ ส่วนที่ ๓ ก็คือขั้นตอนการลงโทษ
ถ้าเผื่ออย่างนั้นแล้ว ประมวลจริยธรรมไม่ประกอบด้วย ๓ ส่วนแล้วมันก็ไม่สามารถที่จะ
ทำอะไรได้เลย เพราะฉะนั้นการที่เราตัดถ้อยคำในวรรคแรกออกไป ก็ด้วยความเป็นห่วง
ว่าจะเกิดความไม่ชัดเจนว่า เดียวมาตรฐานท่านจะเอาลงไว้ตรงไหน -----

เพราะในนี้บอกจะทำแค่ประมวล แต่ท่าน ส.ส. ชลน่าน ขออภัยที่เอ่ยนามนะครับ ท่านก็บอกว่ามันก็อยู่ในนั้นแล้ว ที่จริงก็ไม่มีอะไรที่แย้งกันนะครับ เพียงแต่เราอยากจะพูดให้ชัดเจนขึ้นตรงนั้นครับ

ประการที่ ๒ ที่ผมจะกราบเรียนก็คือว่าในการปฏิบัติจริง ๆ ที่ได้ทำไปแล้วนี้ ในขณะที่กำลังดำเนินไปควบคู่กับตัวร่างกฎหมายฉบับนี้ เพราะว่าถูกเร่งรัด โดยรัฐธรรมนูญว่าเราต้องทำให้เสร็จภายใน ๑ ปี เพราะฉะนั้นที่ทำได้ก็คือเราได้มีการประชุมหารือกับหน่วยบริหารงานบุคคลของข้าราชการเกือบจะทุกองค์กร คือทุก ก โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ ก.พ. ก.พ.ร. ก.ค. และ ก.ต.ร. แล้ว ก.อื่น ๆ ด้วย นะครับ ก็ได้มีการประชุมร่วมกันว่าอย่างน้อยมาตรฐานของจริยธรรมของแต่ละองค์กรที่จะไปปฏิบัติ มันควรจะมีตัวร่วมกันที่ใครมองเห็นแล้วต้องพูดว่าใช่เลย หรือเราเรียกว่า มาตรฐาน หรือ คอร์ แวลูว์ (Core value) หรือค่านิยมหลัก เช่น จะต้องเป็นผู้ที่รับใช้ ประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรี จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนที่จะได้รับรู้ รับทราบ จะต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน จะต้องซื่อสัตย์สุจริต อย่างนี้คือตัวอย่าง ประมาณ ๔ - ๕ ข้อ ใน ๙ ข้อ แล้วก็รวมทั้งการที่จะต้องมีคุณธรรม จริยธรรม มีจรรยาวิชาชีพ เพราะฉะนั้นในส่วนของมาตรฐานทางจริยธรรมจะขอกราบเรียนว่า เราได้กำหนดไว้ ๓ ส่วนด้วยกัน คือส่วนที่ ๑ ก็คือมาตรฐานรวม ซึ่งทุกคนควรมีจริงอยู่ เราไม่สามารถบังคับให้ทุกคนมีได้ แต่เราเสนอแนะว่ามาตรฐานรวมในการจัดทำ เรื่องคุณธรรม จริยธรรม มาตรฐานนี้จะต้องมี ๙ ประการเสนอไป อันที่ ๒ ก็คือว่า มาตรฐานเฉพาะของข้าราชการแต่ละประเภท แต่ละองค์กร เพราะว่าลักษณะ การปฏิบัติงานจะไม่เหมือนกัน เมื่อไม่เหมือนกันเขาจำเป็นที่จะต้องมีมาตรฐาน แต่ละองค์กรอาจจะไม่เหมือนกัน เช่น กรมป่าไม้มีส่วนหนึ่ง กรมสรรพากรมีส่วนหนึ่ง กรมศุลกากรมีส่วนหนึ่ง กรมอื่น ๆ ในกระทรวงสาธารณสุข ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีอาจจะมีต่าง ๆ กันไป เพราะฉะนั้นมันมีความหลากหลาย อันนั้นก็ เป็นช่องทางอันที่ ๒ ที่ท่านจะกำหนดมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม สำหรับหน่วยงาน แต่ละหน่วยเองเพิ่มเติมขึ้นมาจากเกณฑ์กลาง จากมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมกลาง และสุดท้ายที่จะพึงมี ก็คือมาตรฐานวิชาชีพหรือจรรยาวิชาชีพ ซึ่งบางหน่วยงานจำเป็น

จะต้องมี เนื่องจากมีกฎหมายวิชาชีพได้กำหนด อย่างเช่นแพทย์ก็มีจรรยาวิชาชีพแพทย์ บวกเข้าไป วิศวกรก็มีจรรยาวิชาชีพเขา ทันตแพทย์หรือว่าเภสัชกรอื่น ๆ เพราะฉะนั้น ในประมวลจริยธรรมจึงประกอบไปด้วยมาตรฐานที่มีมาตรฐานกลาง มาตรฐานของหน่วยงาน และถ้าหากหน่วยงานไหนเกี่ยวข้องกับวิชาชีพก็ต้องมีด้วย และไปบวกกับ ในวรรคสองของมาตรา ๒๗๙ คือต้องมีกลไกของการบังคับใช้ บวกกับโทษ บวกกับ เรื่องของขั้นตอนการลงโทษ เพราะฉะนั้นกราบเรียนให้ทราบว่าที่จริงเพิ่มตัวนี้ขึ้นมา ก็เพียงแค่ให้มีความชัดเจนขึ้นเท่านั้น กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อก็คือหรือ คุณกฤเทพ เชิญครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ท่านกรรมาธิการได้พยายามชี้แจงนะครับ แต่ท่านชี้แจงก็ยิ่งทำให้กระผมเห็นประเด็นที่แตกออกไป แล้วก็ไม่ได้ตอบคำถามที่ถามไว้ในตอนต้น ท่านก็พยายามชี้แจงให้เห็นว่า แท้จริงแล้วในประมวลจริยธรรมนั้นก็ยังมีมาตรฐานทางจริยธรรมอยู่ เพราะว่า ในมาตรา ๒๗๙ ได้เขียนไว้ชัดเจนอย่างที่เห็นตรงกัน แล้วเวลาเราไปร่างของจริง เราย่างประมวลจริยธรรมก็จะมีกลไก ในร่างประมวลจริยธรรมนอกจากจะมีส่วนว่าด้วย คุณมคติ ข้อที่ควรปฏิบัติ แล้วยังมีกลไกที่จะให้เป็นไปตามหลักการที่เราร่างไว้ด้วยว่า ถ้าเขาฝ่าฝืนจะมีกลไกใดตัดสิน เพราะเป็นไปตามนั้นแล้วครับ เพราะฉะนั้นการที่ท่าน ขึ้นมาอธิบายความโดยไม่ได้บอกผมว่าต่อไปนี่เมื่อท่านร่างอย่างนี้แล้ว สภานี้ต้องไป ตั้งกรรมาธิการยกร่างมาตรฐานทางจริยธรรมแยกออกมาอีกชุดหนึ่งหรือไม่ -----

ถ้าเช่นนั้นถ้าท่านแกว่งหัวว่า ไม่ใช่ คำนี้ท่านแยกออกมาแล้วนะครับ ทำให้คนเข้าใจว่า เราจะต้องมีมาตรฐานทางจริยธรรมชุดหนึ่ง แล้วมีประมวลจริยธรรมอีกชุดหนึ่ง และเมื่อคุณ ถ้อยคำของท่าน ท่านลองขีดคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ออกคุณนะครับ ตามร่างเดิม และตรงกับรัฐธรรมนูญเขาบอกว่าเสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุง ประมวลจริยธรรม ในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม พอท่านใช้ถ้อยคำว่า มาตรฐานตามจริยธรรมมาคั่นตรงนี้ กลายเป็นอย่างนี้นะครับท่านประธาน ข้อความ ผิดไปเลย หรืออาจจะบอกว่าวิปริตไปเลยก็ได้ บอกว่าเสนอแนะ หรือให้คำแนะนำ ในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม หรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม ข้อความภาษาไทย ไม่เชื่อมโยงกันเลยท่านกฤษฎีกา ท่านนิพนธ์ คือถ้าท่านเอาคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม มาใส่ตรงนี้ นอกจากเกินในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๘๐ ที่ผมอ้างแล้ว กลายเป็นว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำมาตรฐาน ทางจริยธรรม ส่วนประมวลจริยธรรมนั้น ทำได้แค่เสนอปรับปรุง ภาษาไทยมันวางผิดที่ เลยครับ ถ้าท่านอยากจะให้มันอยู่ด้วยกันท่านต้องเลื่อนคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม มาหลังปรับปรุงสิครับ คือเขาเสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำ หรือปรับปรุง มาตรฐานทางจริยธรรม หรือประมวลจริยธรรม เพราะตัวนั้นเป็นคำนาม เป็นกริยา ตอนนี ้กรรมาธิการสืบสน พยายามชี้แจงที่จะยืนจุดของตัวเองเลยสืบสนใหญ่ เราบอกว่าคำว่า มาตรฐานจริยธรรมนั้นให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรม ประมวลจริยธรรมตรงนั้นละ คือตัวกำหนดว่าอะไรมาตรฐาน ไม่ใช่มาตรฐาน ก็ไปทำตัวนั้น ผมจึงเป็นกรรมาธิการ วิสามัญไปยกร่างประมวลจริยธรรม แล้วก็จะมีมาตรฐานต่าง ๆ ก็กำหนดไป แต่เมื่อ ท่านแยกคำนี้มาไว้ตรงนี้ ผมถามท่านว่าผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะหรือให้คำแนะนำ ในการจัดทำเฉพาะมาตรฐานทางจริยธรรมใช่ไหม ส่วนประมวลจริยธรรมคือให้ปรับปรุง อย่างเดียวใช่ไหม ถ้าเป็นอย่างนั้นท่านเขียนอย่างนี้ถูก แต่ถ้าท่านบอกว่าให้คำแนะนำ และให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ ท่านไม่สามารถเอาคำว่า มาตรฐานจริยธรรม มาคั่นไว้ตรงนี้ได้ นะครับ เพราะกริยามันถูก ตัดไปแล้ว กลายเป็นว่าเสนอแค่ปรับปรุงประมวลจริยธรรม ท่านจะยืนยันอย่างไรก็ตาม สถานี้ผมไม่ตีใจ ผ่านไป แต่ผมบอกว่าท่านไม่รอบคอบ ท่านพยายามชี้แจงแบบไม่ตรง

๗๑

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริวรรณ ๓๑/๒

ตามคำตอบ แล้วท่านกฤษฎีกาท่านนั่งอย่างนั้นท่านจะว่าอย่างไร ผมมีความรู้สึกกว่าที่ผมถามปัญหาภาษาไทยง่าย ๆ ท่านต้องให้ชัดเจนนะครับ เพราะผมไม่อยากให้มีการลงมติ ถ้าอย่างนั้นท่านต้องเลื่อนคำว่า มาตรฐานทางจริยธรรม ไปติดกับ ประมวลจริยธรรม เพราะมันเป็นค่านาม คำกริยา คือเสนอแนะให้คำแนะนำในการจัดทำอะไร ในการจัดทำ หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรม หรือประมวลจริยธรรม ถ้าท่านต้องการอย่างนั้น แต่ท่านเขียนอย่างมันตัด กรรม ซึ่งควรจะตัด กรรม ผมไม่ใช่ตัด กรรม ท่านนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะตอบหรือไม่ตอบ
เชิญครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ ในที่ประชุมคณะกรรมการ ซึ่งก็มีตัวแทนของทุกพรรคการเมืองเราได้พิจารณาในมาตรานี้กัน ใช้เวลานานมากแล้วก็ทบทวนกันหลายครั้ง แล้วก็ตัวแทนจากทุกพรรคการเมืองก็มีมติเป็นเอกฉันท์นะครับว่าให้คงข้อความที่คณะกรรมการได้ร่างขึ้นมาปรับปรุง ผมในนามของกรรมาธิการก็ยืนตามร่างของคณะกรรมการครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่มีท่านใดตั้งใจนะครับเชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข หมวด ๕ การติดตามประเมินผล และการจัดทำข้อเสนอแนะในการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ การรายงานประจำปี ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๒ มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสาทิติย์ครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิติย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ มาตรา ๔๒ ซึ่งมีการแก้ไขในเรื่องการรายงานประจำปี ผมมีประเด็นซึ่งสงสัย ชักถาม และอยากจะแสดงความคิดเห็นกับคณะกรรมการ ก็คือกรณีมาตรา ๔๒ เป็นมาตราที่กำหนดความเชื่อมโยงระหว่างผู้ตรวจการแผ่นดินกับสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๔๒ เดิมก็เขียนไว้ว่า ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภากายในเดือนมีนาคมของทุกปี ในรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีเรื่องดังต่อไปนี้ แล้วก็เขียนลงไป ๖ ข้อ คณะกรรมการได้ไปแก้ไขเพิ่มเติมว่า โดยให้ผู้ตรวจการแผ่นดินคนใดคนหนึ่งมาแถลงรายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาด้วยตนเอง ประเด็นของผมคืออย่างนี้ครับว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องขององค์กรอิสระต่าง ๆ ผู้ตรวจการแผ่นดินก็เป็นองค์กรอิสระองค์กรหนึ่งกำหนดความเชื่อมโยง เวลามาชี้แจงต่อสภาไม่เคยมีการบังคับเอาไว้ว่าตัวกรรมการจะต้องมาแถลงรายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือต่อวุฒิสภาด้วยตนเอง ก็ขึ้นอยู่กับว่าในแต่ละองค์กรเหล่านั้นจะมีผู้ใดมาชี้แจง เช่น บางหน่วยงานก็อาจจะจะเป็นเลขาธิการ บางหน่วยงานก็อาจจะจะเป็นท่านอื่นที่เกี่ยวข้อง ของผู้ตรวจการแผ่นดินก็บ่อยครั้งที่ท่านผู้ตรวจการแผ่นดินก็จะเดินทางมาชี้แจงเอง ผมสงสัยว่าการไปเขียนบังคับเอาไว้แบบนี้ท่านมีวัตถุประสงค์อะไร เพราะการเขียนอย่างนี้ผมกังวลไปนะครับว่าจะคาบเกี่ยวไปถึงกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอิสระอื่นในภายหลังด้วย ทั้งนี้อาจจะมีคนยกตัวอย่างกรณีของกฎหมายฉบับนี้เป็นตัวอย่าง ก็แปลว่าต่อไปนี้จะไปได้ว่าอาจจะมีมีการบังคับบอกคณะกรรมการ ป.ป.ช. คนใดคนหนึ่งก็ต้องมาจะเป็นไปได้ไหมที่คนจะเอาตัวอย่างของกฎหมายฉบับนี้ บอกว่าศาลรัฐธรรมนูญต่อไปนี้จะตุลาการรัฐธรรมนูญท่านต้องมาเอง คนใดคนหนึ่ง ผมเข้าใจว่าเจตนารมณ์เดิมที่กฎหมายต่าง ๆ เขียนความเชื่อมโยงเอาไว้ ประเด็นคงไม่ได้ต้องการถึงขั้นที่ต้องมีคณะกรรมการในองค์กรเหล่านั้นมาเป็นผู้ชี้แจงเอง ก็ต้องมีจุดมุ่งหมายบางประการครับ ผมเข้าใจไปเอง

๗๓

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ณัฐชนก ๓๒/๒

ว่าเวลาที่ชี้แจงเรื่องของรายงานประจำปีก็เป็นเพียงแต่การอธิบายรายงานประจำปี ครั้นจะเอาตัวกรรมการมาเองก็เกรงว่าจะเกิดลักษณะของการอภิปราย ซึ่งอาจจะล่วงล้ำไปในงานที่ท่านทำอยู่ ถ้าท่านจะไม่ตอบก็จะหาว่าไม่ให้ความร่วมมือ เหล่านี้เป็นต้น ผมก็เกรงไปว่าจะเกิดความกดดันในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการเหล่านั้นหรือไม่ ทั้งนี้ไม่ได้แปลว่าหน่วยงานอย่างสภาไม่สำคัญ มีความสำคัญ แต่การจัดระยะ ความสัมพันธ์อันพอเหมาะพอสมน่าจะเป็นเรื่องที่จำเป็น เพราะอย่างน้อยที่สุด เวลาไปชี้แจงงบประมาณต่าง ๆ ก็จะมีขีดคั่นของการทำงานอยู่แล้ว แต่จู่ ๆ มาเขียนลักษณะอย่างนี้ผมกังวลว่าจะกลายเป็นตัวอย่างให้องค์กรอิสระอื่น ยิ่งในระยะหลังที่ปรากฏมา ความไม่พอใจของบางฝ่ายต่อองค์กรอิสระมันมีชัดเจนมาก ท่านประธาน จะเห็นได้เลยครับว่า บ่อยครั้งที่มีการอภิปรายกันในสภานี้ การอภิปรายคาบเกี่ยวไปถึงองค์กรอิสระซึ่งต้องทำหน้าที่ตรวจสอบและมีความเป็นอิสระพอสมควร โดยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมีบางฝ่ายก็พอใจ แต่บางฝ่ายที่ไม่พอใจ โอกาสลักษณะอย่างนี้ก็อาจจะเกิดการเกินเลยขอบเขตขีดคั่นระยะของความสัมพันธ์ได้ ผมก็กังวลไปว่าจะกระทบในเรื่องเหล่านั้น เพราะฉะนั้นผมเรียนถามท่านประธานไปถึงคณะกรรมการช่วยชี้แจงหน่อย แล้วถ้าคำชี้แจงของท่านไม่สามารถจะชี้แจงถึงเจตนารมณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ก็ขอสงวนสิทธิที่จะลุกขึ้นอภิปรายซักถามต่อด้วย ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายนิพนธ์ ฮอร์กิมี่ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นิพนธ์ ผู้แทนกฤษฎีกาในฐานะกรรมาธิการต่อข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในประเด็นมาตรา ๔๒ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกรรมาธิการวิสามัญนั้น ผมขอกราบเรียนเหตุผลหรือความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้ครับ-----

ขอให้ดูมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กำหนดให้ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นผู้รักษาการนะครับ วันนี้เราจบไว้ตรงนี้ก่อนมาตรา ๕ ย้อนกลับไปรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่เริ่มให้มีองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญกฎหมายฉบับแรกที่ผ่านสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหลังจากรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ใช้บังคับ ก็คือพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญจะเขียนว่าให้ประธานศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้รักษาการ ทางกฤษฎีกาก็ไม่เห็นด้วยนะครับ เพราะอะไร ผมกลับมาอธิบาย มาตรา ๕ รักษาการ คำว่า รักษาการ เนื้อหาของมันไม่ใช่เขียนลอย ๆ คำว่า รักษาการ ของมันก็คือว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ หรือหลาย ๆ ฉบับก็ตามที่มีค่าระดับศักดิ์เท่าพระราชบัญญัติที่ผ่านสภา สภาได้มอบหมายให้บุคคลที่รักษาการไปดำเนินการ สภาย่อมเชื่อมโยงกับบุคคลดังกล่าวได้ เดิมที่ยังไม่มีรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ เป็นรัฐมนตรีรักษาการ สภาจะตั้งกระทู้ถาม จะรายงานทุกอย่าง สภาต้องขอทราบได้ว่าพระราชบัญญัตินี้ได้ดำเนินการถูกต้องตามที่สภามอบหมายให้ไปหรือไม่ รวมทั้งรายงานประจำปี การดำเนินงานต่าง ๆ ที่ผ่านมามาทั้งปี ในขณะที่นั้น กฤษฎีกาก็ขอแก้ไขผู้รักษาการจากประธานศาลรัฐธรรมนูญมาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ถกเถียงกัน โดยการที่ในขณะที่นั้นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเพิ่งเกิดขึ้นใหม่ก็ไม่ได้ศึกษากันถ่องแท้ก็เห็นว่าถ้าเพื่อให้รัฐมนตรีรักษาการ แล้วก็จะเกิดความไม่เป็นอิสระขึ้น ก็มีการพูดคุยกันว่าถ้าเผื่อท่านจะรักษาการก็ได้ แต่ท่านจะต้องมาตอบชี้แจงและรายงานสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้ที่สภามอบหมายไป เพื่อมิให้ขัดกับหลักการคำว่า รักษาการ คำว่า รักษาการ มีมานานแล้ว อาจารย์เดือน บุญนาค ซึ่งเป็นอดีตเลขาธิการกฤษฎีกาและเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมสมัยก่อน รวมทั้งอาจารย์หยุด แสงไทย ปรมาจารย์ทางกฎหมายมหาชน ก็บอกไว้ว่า คำว่า รักษาการ คือคนที่จะต้องรับผิดชอบต่อสภา ว่ากฎหมายที่สภามอบหมายไปคุณได้ไปดำเนินการตามที่สภามอบหมายไปหรือไม่ สภาย่อมสอบถาม ย่อมติดตาม ย่อมศึกษารายงานการประชุมได้ อย่างนั้นถ้าผู้รักษาการมิได้มา แต่มอบให้ข้าราชการฝ่ายประจำมา ซึ่งหลาย ๆ องค์กรอิสระก็เป็นดังกล่าวอย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติได้กล่าว ถ้ามว่าคำว่า รักษาการ ก็จะไม่ขาดความหมาย

๗๕

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์ ๓๓/๒

มันออกไป ก็กลายเป็นว่าผู้ปฏิบัติต้องดูแลกฎหมายนี้ให้เป็นไปตามที่สภามอบหมาย กลายเป็นเจ้าหน้าที่ประจำเท่านั้นเองที่มาตอบต่อสภา ฉะนั้นเดิมที่ตอนพระราชบัญญัติ จัดตั้งสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญก็ตกลงกันแล้วว่าไม่ต้องเขียน แต่จะมาชี้แจงต่อสภา ทุกครั้งที่มีเสนอรายงานประจำปี แต่ปรากฏว่าด้วยความเคารพต่ออดีตประธาน ศาลรัฐธรรมนูญก็มีได้มาชี้แจงต่อสภาแต่ประการใด ส่งแต่เลขาธิการสำนักงาน ศาลรัฐธรรมนูญ มีองค์กรนี้ นะครับ องค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน เดิมคือผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภา ท่านผู้ตรวจการท่านมาประจำ ผมเองติดตามเรื่องนี้มาตลอด ประเด็นนี้ผมเอง มิได้คิดอะไรมากมายระหว่างความขัดแย้งที่ท่านสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรพูดขึ้นระหว่าง สภา กับ องค์กรอิสระ แต่ผมเขียนตามขึ้นมาที่หลักการมันควรจะเป็นนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสาทิติย์ครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ผมสงสัยอย่างนี้ครับว่า ฟังท่าน กรรมาธิการชี้แจงแล้วเสมือนกับว่าต่อไปนี้ กฎหมายใดให้ประธานขององค์กรนั้น รักษาการ ก็แปลว่าบุคคลผู้นั้นต้องมาชี้แจงด้วยตนเอง ผมเข้าใจอย่างนั้นจะถูกหรือไม่ เพราะถ้าฟังท่านชี้แจงแล้วจะเหมือนกับว่า ถ้าเกิดไม่ได้เขียนบังคับเอาไว้ให้ผู้รักษาการ ตามระเบียบมาชี้แจงเอง ก็เหมือนกับว่าไม่ถูกต้อง คำว่า ไม่ถูกต้อง ก็เหมือนว่า เป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่ปฏิบัติติดต่อกันมา ก็แปลว่ายกจากกฎหมายฉบับนี้ ฉบับอื่น ก็ต้องแก้เป็นแบบนี้เหมือนกันทั้งหมดหรือไม่ อันนี้ผมถาม ข้อคำถามนี้ก่อนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายนิพนธ์ ฮอร์กิมี่ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทน ราษฎรที่เคารพครับ กระผม นิพนธ์ กรรมาธิการ ตัวแทนกฤษฎีกา ในประเด็นที่ว่า -----

ร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับองค์กรอิสระจะต้องมีบทบัญญัติอย่างนี้หรือไม่
 ผมเองก็ด้วยความเคารพต่อองค์กรอิสระต่าง ๆ ธรรมดาไม่ต้องมีถ้าเผื่อเรายึดอยู่
 บนหลักการและเข้าใจในหลักการตรงกัน แต่ปรากฏว่าหลักการที่ตรงกันไม่ใช่เป็น
 ลายลักษณ์อักษรก็เลยมีความรู้สึกว่าจะไม่จำเป็นจะต้องมาชี้แจงด้วยตนเองในฐานะที่เป็น
 ผู้รักษาการ ผมเองถ้าเผื่อมีโอกาสในกฎหมายฉบับอื่นก็จะเขียนลักษณะนี้เช่นกัน
 แต่ขึ้นอยู่กับที่สภาแห่งนี้จะโหวตว่าอย่างไรนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เชิญท่านสาทิติย์ครับ

นายสาทิติย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิติย์
 วงศ์หนองเตย ครับ คือผมฟังคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการจากกฤษฎีกาแล้ว
 ก็เป็นที่เข้าใจว่าจริง ๆ ก็ไม่ได้มีเขียนไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เป็นแต่เพียงความเข้าใจของ
 ทางฝ่ายกฤษฎีกาว่าสมควรที่จะเขียนไว้เช่นนั้น ซึ่งอันนี้ก็เป็นที่ดี แต่ความจริงแล้ว
 ปัจจุบันนอกเหนือคำว่า ต้องให้ผู้รักษาการทำระเบียบมาชี้แจงเอง มันมีปัจจัยอื่นคาบเกี่ยว
 เข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ต้องยอมรับเหมือนกันว่าองค์กรอิสระนั้นมีความเป็นพิเศษ
 มีเจตนารมณ์เฉพาะภายหลังจากการปฏิรูปการเมืองใน ปี ๒๕๓๕ แล้วเป็นรัฐธรรมนูญ
 ปี ๒๕๔๐ ถัดมาก็มีพัฒนาการอีกขั้นหนึ่ง มาเป็นรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เพราะฉะนั้น
 การตีความดังกล่าวนี้ ท่านกฤษฎีกาท่านกล่าวไว้ถูกต้องแล้วก็คือว่า การวางแนวทางนั้น
 ก็ขึ้นกับสภาเรา ก็ขึ้นกับเจตนารมณ์ครับ กระผมก็อยากจะเรียนท่านประธานว่า
 ถ้าเราจะวางจะให้ถูกต้องแล้วยอมรับในอำนาจขององค์กรอิสระ กำหนดขอบเขตชัดเจน
 ความสัมพันธ์เสียไม่ให้เกิดลักษณะของการที่จะทำให้กีดกันการทำงานขององค์กรอิสระ
 อื่นด้วย ด้วยความเข้าใจว่า เหตุการณ์จริง ๆ ที่เกิดขึ้นในสถานการณ์การเมืองปัจจุบัน
 เป็นอย่างไร ผมเรียนถามกรรมาธิการอีกทีหนึ่งว่าถ้าเราไม่แก้เป็นอย่างนี้ แล้วเอาออกไป
 จะทำให้มีปัญหาใดหรือไม่ จะทำให้เสียเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้หรือไม่
 และจะทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ตรวจการแผ่นดินกับสภามันเสียหายไปไหม
 ถ้ามันไม่เสียหายไปแล้ว แล้วเจตนารมณ์ของความเชื่อมโยงยังคงอยู่ มีระยะห่างพอสมควร
 งานของสภาที่ตรวจสอบมีกระบวนการอื่นดำเนินต่อไปได้ ก็น่าที่จะสามารถถอนออกไปได้

อย่างนี้เป็นต้น ผมจะถามท่านดูว่ามันเสียหายไหมถ้าไม่เขียนไว้

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนิพิฐฐ์ กรรมาธิการครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ในฐานะกรรมาธิการครับ ความจริงแล้วข้อห่วงใย
ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านสาทิพย์ข่อยช้อยเอี่ยมนามได้กรุณาอภิปรายเมื่อสักครู่ นั้น
มันก็ตรงกับข้อห่วงใยของกระผมในชั้นกรรมาธิการ ผมก็เคยได้ทักท้วงว่าทำไมเราถึง
ต้องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินคนใดคนหนึ่งมารายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา ซึ่งก็เป็นความจริง ท่านครับว่าก่อนหน้านี้กฎหมายลักษณะอย่างนี้
ขององค์กรอิสระหรือหน่วยงานตามรัฐธรรมนูญนั้นเราไม่เคยมีบทบัญญัติว่า
ตัวคณะกรรมการต้องมาชี้แจง เขาอาจจะส่งเลขาธิการมา ซึ่งในอดีตเขาส่งเลขาธิการ
มาชี้แจงทุกครั้ง แต่ว่าเมื่อผมได้รับฟังเหตุผลของท่านนิพนธ์ ข่อยช้อยเอี่ยม ตัวแทนจาก
กฤษฎีกาแล้ว ผมก็ต้องยอมรับเหตุผลจากกฤษฎีกาที่ให้หลักการ เหตุผลว่าเมื่อวุฒิสภา
เป็นคนแต่งตั้ง วุฒิสภาเองก็มีอำนาจที่จะถอดถอนองค์กรอิสระเหล่านั้น วันที่ท่านเข้าสู่
ตำแหน่งนั้นท่านได้เดินเข้ามาสู่องค์กรแห่งนี้ ท่านได้เข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ท่านได้เดิน
เข้ามาสู่วุฒิสภาเพื่อขอให้วุฒิสภาได้ให้โอกาสท่านเป็นกรรมการในองค์กรอิสระ
เพราะฉะนั้นเมื่อท่านปฏิบัติหน้าที่ไปตามที่วุฒิสภาได้แต่งตั้งท่านไปนั้น การปฏิบัติหน้าที่
ของท่านจะดีหรืออย่างไรก็ตาม เมื่อมีบทบัญญัติบอกว่าในปีหนึ่งท่านต้องมารายงานผล
ประจำปี การปฏิบัติงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ผมคิดว่ามีเหตุผล
ท่านครับ ที่ตัวคณะกรรมการในองค์กรอิสระหรือหน่วยงานเหล่านั้นที่สภาเป็นคน
แต่งตั้งนั้นต้องรับผิดชอบต่อสภาแห่งนี้ มิฉะนั้นแล้วเมื่อเราแต่งตั้งเขาแล้ว เขาจะขาดจาก
ความรับผิดชอบ ไม่มีการถ่วงดุล ไม่มีการตรวจสอบอย่างเข้มข้นและก็เพียงพอเท่าที่ควร
ด้วยเหตุผลที่ผมกราบเรียนมาทั้งหมดนี้ ผมคิดว่าวันนี้เราต้องเดินไปถึงจุดนั้นครับ
ถึงแม้ว่าสภาผู้แทนราษฎรเราเองไม่ได้เป็นผู้แต่งตั้งเขาโดยตรงก็ตาม ถ้าท่านได้กรุณา
ดูรายละเอียดของกฎหมายขององค์กรอิสระหลาย ๆ ฉบับ ถึงแม้ว่าตัวสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้

๗๘

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริลักษณ์(๒) ๓๔/๓

มีส่วนเกี่ยวข้องในการไปเลือกองค์กษัตริษะเหล่านั้น แต่ในหลายฉบับผู้นำฝ่ายค้าน
ในสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นหนึ่งในคณะกรรมการสรรหา ซึ่งหมายถึงว่าเรานำ
สภาผู้แทน ราษฎรเข้าไปเกี่ยวข้องในการสรรหา ในการคัดเลือกองค์กษัตริษะเหล่านั้นแล้ว
เมื่อตัวแทนจากสภาผู้แทนราษฎรก็คือผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรได้เข้าไป
เกี่ยวข้องแล้วนะครับ -----

- ๓๕/๑

เพราะฉะนั้นผมคิดว่าองค์กรอิสระทั้งหลายเหล่านี้ก็ควรจะได้มารายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ผมกราบเรียนเลยไปถึงอย่างนี้ครับท่านว่า ในกฎหมายบางฉบับที่ท่านวิตกกังวลไปว่า อย่างเช่น บางครั้งผู้รักษาการตามกฎหมาย อย่างเช่น ตัวประธานศาลฎีกานั้นจะมารายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาหรือไม่ ผมกราบเรียนว่าศาลยุติธรรมนั้นไม่ได้เป็นองค์กรอิสระ ศาลยุติธรรมเป็น ๑ ใน ๓ อำนาจของอำนาจอธิปไตยเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นโดยหลักการแล้วถึงแม้ว่าตัวประธานศาลฎีกาเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เช่นประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งก็ดี ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาก็ดี ในขณะที่ประธานศาลฎีกาเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย แต่ว่าตัวประธานศาลฎีกาเมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้น ตัวประธานศาลฎีกาก็ไม่จำเป็นหรือครับที่จะต้องมาแถลงหลักการและเหตุผลในการขอแก้ไข ท่านอาจจะมอบอำนาจ มอบหมายให้ผู้พิพากษาท่านใดท่านหนึ่งที่มีความเกี่ยวข้องได้มาแถลงหลักการและเหตุผลของกฎหมาย ที่เราได้บัญญัติในมาตรา ๔๒ นี้เข้าไป เราหมายถึงองค์กรอิสระที่วุฒิสภาเป็นคนแต่งตั้งท่านนั้นละครับ ที่ตัวองค์กร หมายถึงตัวของคณะกรรมการท่านใดท่านหนึ่งต้องมาชี้แจงผลการปฏิบัติงานประจำปีต่อวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสาทิพย์ยังติดใจหรือครับ เชิญครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย ผมยังติดใจอยู่ครับ ประเด็นก็คือว่าถ้ายกประเด็นของศาลฎีกา ศาลสถิตยุติธรรมทั้งหลายออกไปเสีย ผมจำกัดวงเฉพาะของฝ่ายองค์กรอิสระเท่านั้น นะครับ แนนอนครับถ้าชี้แจงตามที่กรรมาธิการบอกว่ามีส่วนเกี่ยวพัน เพราะฝ่ายของสภาเป็นผู้แต่งตั้งเข้าไป จะวุฒิสภาหรืออะไรต่าง ๆ ก็แล้วแต่เป็นต้นนะครับ แต่วุฒิสภาเขามีคณะกรรมการเฉพาะเดิมที ซึ่งตามเรื่ององค์กรอิสระอยู่แล้ว ตั้งแต่กระบวนการในการที่จะมีการสรรหา จะแต่งตั้งคัดเลือกตัวบุคคลตรวจสอบประวัติกัน ความแตกต่างระหว่างวุฒิสภากับเราก็มีนะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้จะเป็นอย่างนี้ครับว่า ถ้าตัวกรรมการในองค์กรอิสระเหล่านี้จะไม่คาบเกี่ยวกันเลยกับเรื่องบางเรื่อง ซึ่งทับซ้อนกับการทำงาน

ในอำนาจหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร ก็ไม่น่าจะเป็นปัญหา แต่ต้องยอมรับเหมือนกันนะครับ บางเรื่อง อย่างผมยกตัวอย่าง อย่างกรณี กกต. กกต. ก็เป็นหนึ่งในองค์กระอิสระก็ต้องมาชี้แจงต่อสภาเช่นกัน ถ้ายกเอาประเด็นความเห็นของคณะกรรมการ บรจว่า ต้องหนึ่งใน กกต. มาชี้แจงด้วย ถ้ามีประเด็นคาบเกี่ยวกับการพิจารณาตรวจสอบเรื่องของการให้ใบเหลือง ใบแดง ของนักการเมืองที่อยู่ในสภาผู้แทนราษฎร แล้วถ้าเกิดมีการลุกขึ้นสอบถามในสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นเรื่องยากที่จะห้ามไม่ให้สอบถาม เพราะฉะนั้นผมเข้าใจว่าถ้าไม่เขียนจำกัดประเด็นไว้ในการซักถามว่าเฉพาะในรายงานประจำปีเท่านั้น ถ้าคาบเกี่ยวไปในเรื่องซึ่งเกี่ยวกับความสำคัญของคดีที่กำลังพิจารณา หรือแม้แต่ในอนาคตอาจจะมีกรณีศาลรัฐธรรมนูญเหล่านี้ และมีตุลาการที่อาจจะมีการเขียนบังคับให้ท่านมาด้วย เพราะใช้หลักที่กรรมการเขียนไป อันนี้ผมว่ากระทบต่อการทำหน้าที่ของเขา และอาจจะคาบเกี่ยวไปถึงเรื่องของคดีที่เขาดำเนินการอยู่ด้วย เช่นนี้ทำไมจึงไม่ป้องกันเสียแล้ว ถ้าให้เป็นดุลยพินิจของฝ่ายองค์กระอิสระเขา ถ้าเขาเห็นว่ามี ความสำคัญในบางเรื่องและไม่คาบเกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ ซึ่งกระทบต่อเรื่องภายในสภาผู้แทนราษฎรเขาก็สามารถมาเองได้ อย่างเช่นบางกรณีก็เป็นดุลยพินิจของ กกต. ที่จะมา ที่พูดไม่ได้แปลว่าปกป้ององค์กระอิสระบอกขาดลอยไปเลยจากสภาผู้แทนราษฎร แต่คิดในทางย้อนกลับกัน ถ้าเจตนาธรรมแล้วให้เขาทำงานเต็มที่ บางเรื่องก็ต้องเปิดให้เขาพอสมควรเหมือนกัน อันนี้ก็ถามกลับมาสู่หลักที่ว่าถ้าจะวางอย่างนี้จะป้องกันเรื่องที่ผมลุกขึ้นถามนี้อย่างไร

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านกรรมการนิพิฐฐ์ครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมการ) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ กระผม นิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ในฐานะกรรมการครับ ในความเป็นจริงคณะกรรมการก็ได้ห่วงใยในประเด็นนี้ครับ และผมก็ได้เรียนเป็นครั้งที่ ๒ ต่อเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าผมเองก็ได้ซักถามเรื่องนี้ เพราะผมเป็นคนหยิบยกประเด็นที่ท่านสาทิศย์ได้กรุณาอภิปรายขึ้นมาว่าเราสมควรหรือไม่ครับที่จะเขียนให้ตัวของผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือกรรมการท่านใดท่านหนึ่งขององค์กระอิสระมารายงานต่อวุฒิสภา

๘๑

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

นภิัสสร ๓๕/๓

แต่ว่าในการที่ตัวของกรรมการขององค์การอิสระจะมารายงานต่อวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรนั้นนะครับ ในพระราชบัญญัติหรือในกฎหมายทุกฉบับเป็นการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเท่านั้นเอง ผลการปฏิบัติงานประจำปี แต่สมมุติว่าที่ท่านวิตกไปว่าสมมุติว่า กกต. มารายงานประจำปีนะครับ เพื่อนสมาชิกอาจจะถามไปถึงเหตุผลการให้ใบเหลือง ใบแดง หรือการเลือกตั้งที่อาจจะไม่บริสุทธิ์ยุติธรรมในบางเขตเลือกตั้งในบางจังหวัด เหล่านี้ถ้ามันเกินเลยจากรายงานประจำปีไป -----

- ๓๖/๑

ผมคิดว่าเป็นดุลพินิจของท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรซึ่งควบคุมการประชุมสภาผู้แทนราษฎรอยู่ในขณะนั้น ว่าสิ่งที่ท่านสมาชิกได้กรุณาถามมานั้นมันอยู่ในผลการปฏิบัติงานประจำปีหรือไม่ ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรต้องใช้ดุลพินิจในการอนุญาตให้สมาชิกได้สอบถามลึกไปถึงการใช้ดุลพินิจขององค์กรอิสระหรือไม่ ซึ่งในความเห็นของกระผมนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือรัฐสภาเราไม่สามารถจะถามลึกไปถึงดุลพินิจในการออกใบเหลือง ใบแดง ได้เลย เพราะอำนาจเหล่านั้นเป็นอำนาจโดยเด็ดขาดขององค์กรอิสระเหล่านั้น แต่ว่าในความเป็นจริงเช่นเดียวกันครับว่าในผลการปฏิบัติงานประจำปีขององค์กรอิสระนั้น เขาจะรายงานถึงอุปสรรคในการปฏิบัติราชการด้วย เช่น ในปีที่ผ่านมาเขาขาดแคลนกำลังคนเท่าไร เขาขาดงบประมาณเท่าไร เขาไม่ได้รับความร่วมมือจากองค์กรไหน อย่างไร เขามีรายงานอุปสรรค ซึ่งท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็ได้กรุณาอภิปรายอยู่ทุกครั้ง แล้วก็รับทราบประเด็นนี้อยู่แล้ว ในกรณีที่มีการขาดแคลนงบประมาณหรือกำลังคนทั้งหลายเหล่านี้ ผมคิดว่าตัวผู้ที่ต้องรับผิดชอบจริง ๆ แล้วมันเหนือกว่าตัวเลขาธิการแน่นอน มันต้องเป็นระดับกรรมการหรือประธานขององค์กรอิสระเหล่านั้น ผมก็กังวลอย่างที่ท่านกังวล แต่ผมคิดว่าวันนี้เราต้องเดินหน้าตามหลักการที่กฤษฎีกาเขาได้แนะนำว่า เมื่อวุฒิสภาเป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนองค์กรอิสระเหล่านั้น ถ้าท่านรังเกียจที่จะมาตอบข้อซักถามต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ท่านก็ไม่ควรเข้ามาเป็นองค์กรอิสระ เพราะท่านปฏิเสธการตรวจสอบ กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เดี่ยวนะครับ ผมให้ท่านสาทิศย์ก่อนครับ ส่วนท่านสมเกียรติในฐานะผู้แปรญัตติ
 และกักรรมาธิการเพิ่มถ้อยคำตามท่านเดี๋ยวค่อยชี้แจง เชิญท่านสาทิศย์ครับ

นายสาทิศย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิศย์
 วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมคิดว่าอันนี้
 จะเป็นเหตุผลที่ประกอบกับการเขียนกฎหมายลักษณะอย่างนี้นะครับ ที่ท่านประธาน
 กรรมาธิการทำหน้าที่ในขณะนี้ลุกขึ้นชี้แจงบอกว่า ถ้ารังเกียจก็ไม่ต้องมาชี้แจง ผมไม่ได้
 แปลว่าเช่นนั้น แต่ว่าถ้าฟังตามท่านชี้แจงก็แปลว่าแนวปฏิบัติเดิมโดยไม่เขียนไว้เช่นนี้
 ก็ปฏิบัติเช่นนั้นอยู่แล้ว หมายความว่าท่านจะมาชี้แจงเองก็ได้ เพียงแต่ประเด็นที่ผม

ยกขึ้นมาเป็นประเด็นที่แย้งกับกรรมาก็คือว่า การเขียนบังคับเอาไว้ก็เป็นการเปิดช่อง เช่นเดียวกัน ถ้าเกิดไม่เขียนเอาไว้ ถ้าเกิดคณะกรรมการในองค์อิสระเหล่านั้นเขาจะมา เขาก็สามารถมาได้ ผมจึงถามว่าถ้าไม่เขียนไว้มันจะเสียหายอย่างไร นั่นประเด็นจะอยู่ที่นั่น นี่ข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ ก็คือเมื่อไปเทียบเคียงการทำหน้าที่ของกรรมธิการ ในสภาผู้แทนราษฎร ก็มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเขียนไว้ว่าในส่วนองค์อิสระ ก็ไม่สามารถที่จะไปเชิญเขามาให้ปากคำหรือให้มาชี้แจงในคณะกรรมการได้ เช่นนี้ก็แย้งกัน ฉะนั้นผมจึงถามว่าถ้าเกิดไม่เขียนไว้จะเสียหายอย่างไรเท่านั้นเองครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนิพิฐฐ์ก่อนครับ แล้วเดี๋ยวท่านสมเกียรติครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมขออนุญาตแก้คำพูดนิดเดียวผมอาจจะพูดผิดไปเมื่อสักครู่ นะครับ ว่าถ้าองค์อิสระ เหล่านั้นรังเกียจก็ไม่ต้องมาชี้แจง ความจริงแล้วผมอาจจะพูดผิดไป ผมหมายถึงว่า ถ้าท่านรังเกียจที่จะมารายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา ท่านก็ไม่ควรเข้ามาเป็นองค์อิสระ แต่ว่าเมื่อเขียนกฎหมายบังคับ แล้วท่านก็ต้องมาชี้แจง ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมเกียรติครับ

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผม สมเกียรติ ศรีลัมพ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน เรื่องนี้ผมได้ทำการแปรญัตติเพื่อจะให้ท่านทราบว่าสมัยที่ผมเป็น สมาชิกวุฒิสภาเมื่อ ๖ ปีที่แล้ว นะครับ สมาชิกวุฒิสภามีหน้าที่ในการกลั่นกรอง หรือตรวจสอบ หรือแต่งตั้ง หรือในการถอดถอน ท่านทราบไหมครับว่า ในเริ่มต้น ของการแต่งตั้งในการดำเนินการขององค์อิสระ ใหม่ ๆ ช่วงตั้งแต่ ปี ๒๕๔๓ องค์กร อิสระให้เกียรติสภา มีการติดตาม มีการประเมินผล มีการรายงาน แม้กระทั่งประชุม กรรมธิการ เราตั้งกรรมธิการวิสามัญ กกต. ยังมาตอบเลยว่ากรณีความไม่ชอบธรรม

ในการเลือกตั้งผมเห็นว่าแม้กระทั่ง กกต. กรณีที่สมาชิกเกิดความรู้สึกคับแค้นใจ
ความไม่ชอบธรรมในเรื่องต่าง ๆ ของ กกต. เขต กกต. จังหวัดอะไรก็แล้วแต่
ถ้าท่านมาตอบความรู้สึก เพราะ กกต. ไม่ใช่ศาล กกต. คือผู้ที่กระทำการตามกฎหมาย
สมาชิกต่าง ๆ ผมคิดว่าองค์กรอิสระ ผู้ที่มีอำนาจในการบริหารงานองค์กร
คือบอร์ด (Board) ก็คือตัวบอดี้ (Body) ไม่ว่าจะ เป็น กกต. ไม่ว่าจะ เป็นศาลรัฐธรรมนูญ
หรือไม่ว่าจะเป็นผู้ตรวจการ -----

แต่เวลาส่งเลขาธิการมา เลขาธิการท่านไม่มีอำนาจในการวินิจฉัย แม้ ป.ป.ช. นะครับ ถ้า ป.ป.ช. ไม่มาเอง กรณีความขัดแย้งความรู้สึกต่าง ๆ นั้นมันไม่ได้รับคำตอบ เพราะฉะนั้นสถานะนี้เป็นเหมือนแสตมป์เปอร์ (Stamper) ให้ทำตามกฎหมายเท่านั้น ผมถึงอยากให้อ่าในสังคมเราถ้าเราเชื่อองค์กรรัฐสภา คือสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกว่าเป็นตัวแทนมาจากประชาชนแล้วนี่ ผมเชื่อครับเราอย่าเอาปัญหาบุคคลมาวินิจฉัยวิเคราะห์สถาบัน สภาเราเป็นสถาบันของประชาชน ถ้าสภาไม่ได้รับคำตอบแต่ละเรื่องขององค์กรอิสระต่าง ๆ ที่ไปทำงาน อย่างที่ท่านประธานได้กราบเรียนแล้วครับ ในการรายงานประจำปีเป็นรายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นการประเมินและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เมื่อเราฟังบางครั้งเราอาจจะแปรรูปเพิ่มเติมงบประมาณ ไม่ใช่เราเพิ่มเองนะครับ ปรีกษาหรือเรื่องการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะฉะนั้นแล้วผมคิดว่าการปกครองระบอบประชาธิปไตยนี้มีความจำเป็นที่จะต้องให้ทุกองค์กร เพราะผมเจ็บปวดในช่วงที่ผ่านมาพอระยะหลังให้แต่เลขาธิการ รองเลขาธิการ ท่านรู้สึกใหม่ครับว่าเป็นการไม่ให้เกิดติดต่อองค์กรของประชาชน ฝากให้ท่านรู้สึกว่าการเกิดของสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม วุฒิสภานี้คือองค์กรที่เป็นศูนย์รวมตัวแทนของประชาชนที่จะต้องรับรู้ถ้าเกิดบุคคลใดบุคคลหนึ่งใช้สถาบันนี้ ใช้องค์กรนี้ไปเป็นเพื่อประโยชน์ส่วนตนแล้วเขาจะเสื่อมเสียเกียรติยศชื่อเสียงของตัวเอง ท่านอย่าไปหวังว่าใครจะทำการใช้สถาบันนี้ องค์กรนี้เพื่อตัวเอง เพราะฉะนั้นพอผมเสนอมา ผมเชื่อครับ แม้ผมอยากให้ต่อไป ถ้าให้กฎหมายอื่นมาก็ให้มา พอมาแล้วจะมีความรู้สึกดีซึ่งกันและกัน สังคมนี้พอท่านมาเราก็ตอบ ท่านถามเราตอบเหมือนรัฐมนตรีมา สมัยก่อนเราจำได้ใหม่ครับว่าเวลาท่านมีกระทู้มีอะไร และรัฐมนตรีท่านไม่มาท่านก็รู้สึกไม่ดี แต่พอรัฐมนตรีมาการโต้ตอบ การให้ความคิดเห็นต่อกันและกันทำให้เกิดความสามัคคีกันยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นแล้ว ถ้าเรามองสังคมในแง่ดี มองการทำงานของสภาในแง่ดี ผมเชื่อว่าการแปรรูปหรือการเติมข้อนี้มีประโยชน์มาก ผมฝากท่านประธานสภาทิตยด้วยว่าช่วยสนับสนุนด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสภาทิตยไม่ตั้งใจ หรืออย่างไร เชิญครับ

นายสาทิศย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : เดี่ยวขอพูดอีกครั้งหนึ่งนะครับ ผมสาทิศย์ ผมมี ๑ คำถามที่อยากให้ตอบ แล้วก็ตั้งข้อสังเกต หลังจากนี้กรรมวิธีการชี้แจงอย่างไรก็จะเป็นลูกขึ้นอภิปราย แต่ยังติดใจ ขอให้โหวต เพราะว่าเป็นมาตราที่ผมคิดว่าสำคัญ คำถามผมที่ยังไม่ตอบก็คือว่าถ้าไม่เขียนไว้เสียหายอย่างไร ขอให้แจ่มแจ้งเป็นข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ สภาจะได้บันทึกเอาไว้ เพราะถ้าไม่เขียนเจตนารมณ์กรรมวิธีการจะเกิดความเสียหาย ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ นี่เป็นคำถามอยากให้ตอบ

ส่วนประเด็นข้อสังเกตก็คือ เพื่อนสมาชิกบอกว่ากรรมกรเหล่านั้นมาชี้แจงแล้วเกิดความสมานฉันท์ ผมก็มีข้อสังเกตนิดเดียวครับ วันนั้นรายงานสภาเรื่องสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินนั้นสมานฉันท์หรือเปล่า สภาพเหตุการณ์เป็นอย่างไรพวกเราฟังกันอยู่ดีทุกคน และเราก็ทราบว่าวันนั้นตั้งแต่เคยชี้แจงกันมานี้รุนแรงที่สุดตั้งแต่ที่ผมเคยฟังมา อันนี้เป็นข้อสังเกตเท่านั้น ว่าต่อไปนี่ผมตั้งข้อสังเกตได้เลย สภาพการณ์อย่างนั้นจะเกิดขึ้นอีก แล้วถ้าไม่มีการแก้ไขอะไรสภาพการณ์เช่นนั้นในอนาคตต่อไปข้างหน้าจะรุนแรงยิ่งกว่านั้น และจะมีสภาพการณ์ของการอภิปรายไม่ไว้วางใจองค์กระอริสระเกิดขึ้น ผมตั้งข้อสังเกตเท่านั้นครับ ผมเป็นสมาชิกสภา ผมก็รักเกียรติสภา ก็อยากให้ทุกฝ่ายให้เกียรติ แต่ว่าการทำหน้าที่บางเรื่องก็ต้องมีเจตนารมณ์ที่ชัดเจนว่าเราจะให้เกียรติแต่ฝ่ายอย่างไรด้วย อันนี้ก็คงเป็นเพียงข้อสังเกต ท่านชี้แจงแล้วอย่างไรคงไม่ลุกขึ้นอภิปรายอีก เพราะได้อภิปรายจบไปแล้ว แต่ยังติดใจขอให้มีการโหวตในมาตรานี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมวิธีการ เชิญครับ

นายวีระศักดิ์ แสงสารพันธ์ (กรรมวิธีการ) : กราบเรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระศักดิ์ จากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ปัจจุบันนี้คือผู้ตรวจการแผ่นดิน ผมเคารพในความเห็นของท่านสมาชิกสภานะครับ ถามว่าทำไมไม่มีความจำเป็นในมาตรา ๔๒ จะต้องเพิ่มถ้อยคำนี้ให้มันชัดเจนยิ่งขึ้น เหตุผลในทางกฎหมายผมเรียนอย่างนี้ว่า ปัจจุบันกฎหมายของผู้ตรวจการแผ่นดินแยกเป็น ๒ ฉบับ คือกฎหมายในส่วนของสำนักงานซึ่งเป็นกฎหมายพระราชบัญญัตินั้น

๘๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

สุทธิกานต์ ๓๗/๓

ขอเข้าสภาอยู่ กฎหมายฉบับนี้โดยทางเทคนิคแล้วก็คือกฎหมายที่ว่าด้วยเรื่องอำนาจ
หน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินทั้ง ๓ ท่านเท่านั้นเอง ในแง่ของการรักษาการความจำเป็น
ในทางหลักการเท่านั้นเองครับ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ แล้วหลักความรับผิดชอบ
หรือเรสปอนซิบิลิตี้ (Responsibility) นี้ -----

- ๓๘/๑

โดยหลักแล้วผู้รักษาการจะต้องมาชี้แจงต่อสภา แล้วในด้านขององค์กฤษฎะที่เราพูดรวมกันหลาย ๆ องค์กร ผมขอแยกตั้งนี้ครับว่า องค์กฤษฎะที่ใช้อำนาจตุลาการ เราจะไม่ขอก้าวถึงในที่นี้ องค์กฤษฎะที่ใช้อำนาจกึ่งตุลาการอย่าง ป.ป.ช. และ กกต. ก็จะไม่ขอเปรียบเทียบกับผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คำถามต่อไปว่าแล้วที่มาของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภามาจากที่ใด คำตอบก็ต้องบอกว่ามาจากบรรดาท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาที่เลือกหรือแต่งตั้งเข้ามา สรรหาเข้ามาถามว่าแท้จริงแล้วก็คือยึดโยงกับประชาชนผ่านตัวผู้แทนนั่นเอง ในเมื่อมีปัญหาในกรณีที่ต้องรายงานต่อสภา ก็คือชี้แจงรายงานผลการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในแต่ละปี แน่แน่นอนว่าผู้ที่รับผิดชอบหรือผู้ที่รับมอบอำนาจจากสภาจะต้องมาชี้แจงด้วยตัวเอง คงไม่มีใครตอบคำถามต่อสภาซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนได้ดีกว่าคนที่ต้องรับผิดชอบต่อตามกฎหมาย แล้วที่ผ่านมาผมเรียนตามตรงครับว่า องค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินในปัจจุบันไม่เคยมีปัญหาเรื่องที่จะต้องมาชี้แจงกับรัฐสภา ท่านผู้ตรวจการมาเองทุกครั้ง เพราะฉะนั้นการเขียนให้ชัดเจนยิ่งขึ้นผมว่ามันจะเป็นประโยชน์กับสภา แล้วมันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสาทิพย์ยังตั้งใจจะให้ไหวตหรือครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ตั้งใจครับ ขอให้ไหวตด้วยครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ในมาตรา ๔๒ ท่านกรรมาธิการได้ไปแก้ไขโดยการเพิ่มเติมถ้อยคำว่าจะให้ผู้ตรวจการแผ่นดินคนใดคนหนึ่งมาแถลงรายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาด้วยตนเอง ซึ่งมีท่านสมาชิกตั้งใจจะให้คงไว้ตามร่างเดิม ฉะนั้นจำเป็นต้องลงมติ ท่านจตุพรมีอะไร เชิญครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจตุพร พรหมพันธุ์ แบบสัดส่วน พรรคพลังประชาชน ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการเหตุผลที่ว่าเมื่อมีการได้อภิปรายบอกว่าการเข้ามารายงานประจำปีของ สตง. นั้น มีบรรยากาศเหมือนกับการอภิปรายไม่ไว้วางใจ ผมเป็นคนหนึ่งที่ได้ตั้งคำถามไปยัง

ผู้ว่า สตง. เหตุที่ผู้ว่า สตง. นั้นมีสภาพที่แตกต่างไปจากองค์กรอื่น เพราะไปทำหน้าที่เป็นกรรมการทั้ง ๑๐ คน โดยคนคนเดียว เหตุที่ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการก็คือว่าถ้าต่อไปสภา ไม่ว่าจะเป็นวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ไม่สามารถที่จะมีความเชื่อมโยงหรือที่จะรับรู้หรือสอบถามต่อองค์กรอิสระใดแล้ว ความขาดหายนั้นหรือว่าความเชื่อมโยงเกี่ยวพันนั้นจะติดต่อกันไม่ได้เลย ในส่วนของคณะกรรมการที่มีอยู่วันนี้จะเรียกเข้ามาสอบหรือเชิญมาสอบได้ตั้งแต่ระดับผู้ว่าฯ ลงไป หรือเลขาธิการลงไป แต่ส่วนคณะกรรมการองค์กรอิสระนั้น สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาไม่สามารถที่จะไปพูดถึงหรือว่าไปเกี่ยวข้องกับหรือจะมาพบตัวได้เลย ยกเว้นการรายงานประจำปี เพราะฉะนั้นถ้าสภาแห่งนี้ยอมที่จะถอยกลับไปอีก หมายความว่ายอมลดเกียรติยศในการที่จะไปตรวจสอบตามเกียรติยศอำนาจของประชาชนได้มอบหมายมานั้น องค์กรอิสระที่ว่าก็จะกลายเป็นองค์กรอิสระจริง ๆ ไร้การแตะต้อง ไร้การควบคุม เพราะฉะนั้นการทำหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาก็ทำหน้าที่ได้ในที่ประชุมใหญ่เท่านั้นเอง เพราะว่าช่องทางอื่น ๆ นั้นดำเนินการไม่ได้ โดยการทำหน้าที่ของสภา เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นด้วยตามมาตรา ๔๒ ที่มีการแก้ไข ขอบพระคุณ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ ผมจะต้องขอลงมติในมาตรา ๔๒ เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ จะลงมติในมาตรา ๔๒ นะครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง)
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๔๒ คณะกรรมาธิการได้มีการแก้ไข โดยเพิ่มเติม
ถ้อยคำนะครับ มีท่านสมาชิกเห็นสมควรให้คงไว้ตามร่างเดิม ฉะนั้นผมจะขอลงมติ
ที่ประชุมนะครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านพิษณุครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
พิษณุ หัตถสงเคราะห์ พรรคพลังประชาชน จากจังหวัดหนองบัวลำภู ท่านประธานครับ
เนื่องจากขณะนี้เพื่อนสมาชิกหลายท่านยังอยู่ที่อาคาร ๓ อาคาร ๒ ท่านประธานครับ
ขอความกรุณาท่านประธานกดออกดยาร ๆ แล้วก็ขอทอเวลาให้หน่อยครับท่านประธาน
ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง)
มีสัตญาณมาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมาชิกที่ประชุมกรรมาธิการอยู่ก็ดี ที่อยู่รอบห้องประชุมเชิญเข้ามาห้องประชุม
นะครับ จะมีการลงมติในมาตรา ๔๒ นะครับ ท่านสมาชิกครับก่อนลงมติผมขอให้
ท่านสมาชิกได้กรรณากดแสดงตนนะครับ ท่านมาถึงที่นั่งแล้วกรรณากดแสดงตนด้วยครับ
เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
กดแสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอผลครับ มีผู้อยู่ในห้องประชุม ๒๖๒ ท่าน
ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ได้มีการแก้ไขจากร่างเดิมโดยเติมถ้อยคำขึ้นดังปรากฏอยู่ในร่างขอความกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการคือเห็นให้คงไว้ตามร่างเดิม กรรณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงก็กดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอปิดการลงมติครับ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๒๗ ท่านนะครับ เห็นด้วยที่กรรมาธิการได้แก้ไขเพิ่มถ้อยคำขึ้นมา ๒๕๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๖๒ ท่าน งดออกเสียง ๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน ก็เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการได้มีการแก้ไข มาตรา ๔๒ นะครับ

๙๒

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

จิตตานันท์ ๓๙/๓

ต่อไปเป็นมาตรา ๔๓ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นางอุมาสิริ สอาดเยี่ยม (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๗ บทกำหนดโทษ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๖
ไม่มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๘
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๙ ไม่มีการแก้ไข

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับก็เป็นอันว่าจบการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้วนะครับ ต่อไปนี้
ก็เป็นการพิจารณาทั้งร่างซึ่งเป็นการพิจารณาสรุปอีกครั้งหนึ่งนะครับตามข้อบังคับ
ข้อ ๑๓๐ มีท่านสมาชิกท่านใดที่จะขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถ้าไม่มี ก็ถือว่าเป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒

๙๓

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

เพทหาย ๔๐/๑

ต่อไปผมจะขอทราบมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ ก็คงไม่จำเป็นต้องแสดงตนแล้วนะครับ เพราะว่าท่านก็ไม่ได้ลุกไปไหน จะขอมติเลยนะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โปรดกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญท่านพิชณู

นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อนสมาชิกหลายท่านเมื่อกี้เดินออกไป ท่านประธานช่วยกรุณา กดออกแล้วก็ขอเวลานิดหนึ่งครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เพื่อให้โอกาสได้พร้อมเพรียงกัน ผมขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติวาระที่ ๓ นะครับ เชิญครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : หรือจะให้ปลอดภัยก็แสดงตนอีกรอบหนึ่งก็ได้ครับ ขอเพื่อนสมาชิกทั้งหลายกรุณาแสดงตนอีกรอบนะครับ ล้างใหม่แล้วแสดงตน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เป็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนะครับ มีความสำคัญอย่างยิ่ง ขอให้ท่านได้กรุณาแสดงตนอีกครั้งครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญแสดงผลครับ มีจำนวนผู้เข้าประชุมขณะนี้ ๓๐๙ ท่าน ที่ได้กดบัตรแสดงตนแล้ว

ผมขอให้ท่านทั้งหลายได้ลงคะแนนเสียงนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบ
ให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านเป็นกฎหมายในวาระที่ ๓ กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย
ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านที่งดออกเสียงก็กดปุ่ม งดออกเสียง
เชิญลงมติ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ปิดการลงมตินะครับ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๓๔๕ ท่าน เห็นด้วย
เป็นเอกฉันท์ ๓๔๕ ท่าน ก็เป็นอันว่าท่านสมาชิกได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ในวาระที่ ๓ นะครับ

ต่อไปครับ เนื่องจากกรรมาธิการได้มีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ สมาชิกผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาและลงมติว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวหรือไม่โดยไม่มีการอภิปราย ซึ่งถ้าเห็นด้วยก็จะได้แจ้งให้คณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๒๕ วรรคสอง และข้อ ๙๗ ขอเชิญท่านเลขาธิการ

นางอุมาสีร์ สอาดเอียด (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. เริ่มตั้งแต่วันที่กหฬการและเหตุผลข้อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ พิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว เห็นว่ามีข้อสังเกตที่สมควรเสนอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาดังนี้

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ได้มีการเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ซึ่ง (ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. (นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเป็นหลักในการพิจารณา -----

ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมิได้มีการระบุบทบัญญัติในมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่กำหนดสาระสำคัญว่าด้วยการให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์และครอบคลุมคณะกรรมการจึงเห็นชอบให้เพิ่มสาระสำคัญดังกล่าวไว้ในเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ในร่างที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเป็นดังนี้

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๘ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินและ มาตรา ๒๔๒ บัญญัติให้มีผู้ตรวจการแผ่นดินและกำหนดให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจการแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ต่อไปนี้ผมจะขอลามติที่ประชุมนะครับว่า ท่านจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัตญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนครับ ผู้ใดเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดงดออกเสียงก็กรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอปิดการลงมตินะครับ ขอทราบผลครับ มีจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๓๓ ท่าน เห็นด้วย

๙๗

สผ ๑๙/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ)

ลักษณะ ๔๑/๒

กับข้อสังเกตของกรรมาธิการ ๓๓๒ ท่านไม่เห็นด้วย ไม่มีงดออกเสียง ไม่มีไม่ลงคะแนนเสียง
๑ ท่าน ก็เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมาธิการ ผมขอขอบคุณ
ท่านกรรมาธิการ เป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านสมาชิกครับ ตามวาระการประชุม ต่อไปก็จะเป็นการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) แต่เนื่องจากว่าคณะรัฐมนตรีผู้เสนอร่างได้สิ้นสุดสภาพไปแล้ว รอคณะรัฐมนตรี ชุดใหม่ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอการแถลงนโยบายต่อสภาผู้แทนราษฎร ฉะนั้นก็ยังคงถือว่า รัฐมนตรีชุดใหม่ยังไม่สามารถจะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้

วาระต่อไปก็คือร่างพระราชบัญญัติสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. (ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นผู้เสนอ) แต่เนื่องจากวันนี้ผู้ตรวจการแผ่นดินยังไม่พร้อม ที่จะมาเสนอร่างดังกล่าวนะครับ ผมก็ขอเลื่อนการพิจารณาไปวันพรุ่งนี้ วันนี้ขออนุญาต ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร นางวัฒนี อุดมภักดี นางชัญญาภักดิ์ ทองมา นางสาวชนิกา ศรีสมวงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
---	--

ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)

นางศิริลักษณ์ ภูติพงษ์โสภณ นางสาวสาริศา สิงห์เมธา นางสาวนภา วีระยุทธ์โกศล นางเพทชาย เรือนเรือง นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์ นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ นางศิริลักษณ์ สุวัตถิ	นางนภัสสร สุขเสริม นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ นางสาวลักษณา อนุอิน นางวัชรีย์ สะหาบ นางณัฐชนก วงษ์นิล
---	--

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรือกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพฑูลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางทิมมพร กาญจนโนภาส	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒

สภารับรองในคราวประชุม
ชุดที่ ๒๓๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัย สามัญทั่วไป)
วันที่ พุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๒

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร