

เอกสารเพิ่มเติม

1. บันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.
2. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
3. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.
4. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
5. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ได้มีการยกเลิกการกำหนดให้พืชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ จึงสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ ประกอบกับเป็นพืชที่มีมูลค่าในทางเศรษฐกิจ กรณีจึงสมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออกใบกระท่อม เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และโดยที่การบริโภคใบกระท่อมมากเกินไปจนสมควรอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลการขาย การโฆษณา และการบริโภคใบกระท่อม เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีและบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นจากการบริโภคใบกระท่อม

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๓)

กำหนดให้การใช้ใบกระท่อมเป็นวัตถุติดหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอางตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่กฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การขาย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่กรณีที่ยกเว้นไว้ในมาตรา ๒๘

๒.๒ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒.๑ กำหนดนิยามคำว่า “พืชกระท่อม” หมายความว่า พืชซึ่งมีชื่อวิทยาศาสตร์ว่า *Mitragyna speciosa* (Korth.) Havil.

๒.๒.๒ กำหนดนิยามคำว่า “ใบกระท่อม” หมายความว่า ใบของพืชกระท่อม และให้หมายความรวมถึงสารที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่สกัดได้จากใบของพืชกระท่อมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขร่วมกันประกาศกำหนด

๒.๓ มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๕)

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๔ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๒.๔.๑ กำหนดให้การยื่นคำขอ การอนุญาต การออกใบอนุญาตและใบแทน ใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การสั่งการ และการแจ้ง รวมตลอดทั้งการออกใบเสร็จรับเงิน ค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้ จะดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมกำหนดก็ได้ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔.๒ กำหนดให้ในกรณีที่มีบทบัญญัติใดในพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การแจ้ง หรือการออกใบรับแจ้ง หรือการปฏิบัติตาม บทบัญญัตินั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงหรือประกาศ ห้ามมิให้ใช้บทบัญญัติดังกล่าวจนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวงหรือประกาศนั้นแล้ว (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ หมวด ๒ การเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย การนำเข้า และการส่งออกใบกระท่อม เพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๘)

๒.๕.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม โดยให้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ตามวิถีชุมชนด้วย โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวจะต้องไม่มีผลเป็นการผูกขาดการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออกใบกระท่อม (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕.๒ กำหนดให้การเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมต้องได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๙)

๒.๕.๓ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมซึ่งประสงค์จะขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ แจ้งความประสงค์ที่จะขายไว้ในคำขอรับใบอนุญาต และเมื่อผู้อนุญาตจัดแจ้งความประสงค์แล้ว ให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมนั้นเป็นผู้รับใบอนุญาตขายใบกระท่อมด้วย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๕.๔ กำหนดให้การขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงต้องได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๕.๕ กำหนดให้การนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมต้องได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๕.๖ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม ผู้ขอรับใบอนุญาตขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ และผู้ขอรับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๕.๗ กำหนดอายุใบอนุญาต โดยใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๙ และใบอนุญาตขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ มีอายุห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต ส่วนใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๒ มีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๕.๘ กำหนดหลักเกณฑ์รองรับการขอต่ออายุใบอนุญาต การขอเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๕ ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗)

๒.๕.๙ กำหนดหลักเกณฑ์รองรับกรณีที่ได้รับใบอนุญาตตายก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยให้ทายาทหรือผู้ซึ่งได้รับความยินยอมจากทายาทแสดงความจำนงขอดำเนินการตามใบอนุญาตต่อไปได้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับใบอนุญาตตาย (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๖ หมวด ๓ หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๙ และร่างมาตรา ๒๐)

๒.๖.๑ กำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม โดยต้องเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมในที่ดินหรือสถานที่และพิกัดตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๙)

๒.๖.๒ กำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตขายใบกระท่อมหรือผู้รับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม โดยต้องจัดให้มีป้ายแสดงว่าเป็นสถานที่ขาย นำเข้า หรือส่งออกใบกระท่อม จัดให้มีฉลากและเอกสารกำกับใบกระท่อมโดยอย่างน้อยต้องระบุแหล่งที่มาของใบกระท่อม ค่าเดือน หรือข้อควรระวัง ในกรณีที่ใบกระท่อมสูญหาย เสียหาย หรือถูกทำลาย ต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบโดยมิชักช้า และจัดทำรายงานปริมาณการขาย การนำเข้า หรือส่งออกใบกระท่อม (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๗ หมวด ๔ การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑ ถึงร่างมาตรา ๒๔)

๒.๗.๑ กำหนดมาตรการการพักใช้ใบอนุญาตกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงเกี่ยวกับการอนุญาต หรือผู้รับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมไม่แจ้งการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมต่อผู้อนุญาตในแต่ละครั้งที่จะมีการนำเข้าหรือส่งออก หรือผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๗.๒ กำหนดมาตรการการเพิกถอนใบอนุญาตกรณีที่ได้รับใบอนุญาตขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๒)

๒.๗.๓ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและการแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต และการแจ้งคำสั่งยกเลิกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๒๓ และร่างมาตรา ๒๔)

๒.๘ หมวด ๕ อุทธรณ์ (ร่างมาตรา ๒๕ ถึงร่างมาตรา ๒๗)

กำหนดสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับแจ้ง หรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต ขั้นตอนและระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่ง ขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และการขยายระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์

๒.๙ หมวด ๖ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อมและการป้องกันการบริโภคใบกระท่อมในทางที่ผิด (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

๒.๙.๑ กำหนดบทบัญญัติห้ามผู้ใดขายใบกระท่อม น้ำต้มใบกระท่อม หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีใบกระท่อมเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบ แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์ และสตรีให้นมบุตร (ร่างมาตรา ๒๘)

๒.๙.๒ กำหนดบทบัญญัติห้ามผู้ใดขายใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อมในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก สวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสวนสนุก ขายโดยใช้เครื่องขาย ขายโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เร่ขาย หรือในลักษณะจูงใจให้บริโภคใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อม หรือขายในสถานที่ โดยวิธีการหรือในลักษณะอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

๒.๙.๓ กำหนดบทบัญญัติห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาด ใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อมโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจสาธารณชนให้บริโภคใบกระท่อม หรือน้ำต้มใบกระท่อม หรือบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติด ให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุประสงค์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา วัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย หรือวัตถุอื่นใด ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๑ (ร่างมาตรา ๓๐)

๒.๙.๔ กำหนดบทบัญญัติห้ามผู้ใดบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำต้มใบกระท่อม ที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุประสงค์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา วัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย หรือวัตถุอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนด เว้นแต่เป็นการบริโภคตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

๒.๙.๕ กำหนดบทบัญญัติห้ามผู้ใดจูงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง ชูเชิญ ใช้อำนาจครอบงำผิดคลองธรรม หรือใช้วิธีอื่นใดด้วยประการอื่นใดให้ผู้อื่นบริโภคใบกระท่อม หรือน้ำต้มใบกระท่อมตามมาตรา ๓๑ (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๙.๖ กำหนดบทโทษกเว้นมิให้นำมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๒ มาใช้บังคับแก่ การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๓๓)

๒.๑๐ หมวด ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๓๙)

๒.๑๐.๑ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรือสถานที่ เพาะหรือปลูกพืชกระท่อม สถานที่นำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม หรือสถานที่ขายใบกระท่อม ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกใบกระท่อม เพื่อตรวจสอบหรือควบคุม เท่าที่จำเป็น และในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไปในที่ดิน สถานที่ หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดพืชกระท่อม ใบกระท่อม น้ำต้มใบกระท่อม หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีใบกระท่อมเป็นวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบ ตลอดจนภาชนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก เอกสารกำกับใบกระท่อม วัตถุ หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ได้ใช้หรือมีไว้เพื่อใช้ในการกระทำความผิด หรือได้มาโดยการกระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งอาจมีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณา (ร่างมาตรา ๓๔)

๒.๑๐.๒ กำหนดวิธีการจัดการกับสิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ ในกรณีที่เป็นของเสียหายหรือเป็นของที่ใกล้จะสิ้นอายุตามที่กำหนดไว้ หรือในกรณีที่เก็บไว้จะเป็น การเสียหายต่อความเสียหาย จะเสียค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาเกินค่าของสิ่งนั้น หรือจะเป็นภาระแก่ ทางการมากกว่าการนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๑๐.๓ กำหนดให้สิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ตกเป็นของกระทรวง ยุติธรรมเมื่อไม่ปรากฏเจ้าของหรือไม่มีผู้มาแสดงตัวเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ยึดหรืออายัด หรือไม่มีการดำเนินคดีและผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองมิได้ร้องขอคืน ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองได้รับแจ้งคำสั่งว่าไม่มีการดำเนินคดี หรือมีการดำเนินคดีและพนักงานอัยการสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี หรือศาลไม่ได้พิพากษาให้รับ และผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองมิได้ร้องขอคืนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่งเด็ดขาด ไม่ฟ้องคดีหรือวันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๓๖)

๒.๑๐.๔ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต ผู้ขาย หรือผู้โฆษณาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน แก้ไข ปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องได้ภายในเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)

๒.๑๐.๕ กำหนดให้ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีบุคคล หรือกลุ่มบุคคลใดบริโภคน้ำดื่มในบริเวณที่น้ำดื่มในบริเวณที่น้ำดื่มตามมาตรา ๓๑ ให้พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจมีอำนาจตรวจหรือทดสอบ หรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนั้นมีสารใด ๆ ในบริเวณที่น้ำดื่มในบริเวณที่น้ำดื่มอยู่ในร่างกายหรือไม่ รวมทั้งกำหนดบุคคลที่มีอำนาจ ตรวจหรือทดสอบ หรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบ โดยวิธีการตรวจหรือทดสอบให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๘)

๒.๑๐.๖ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๙)

๒.๑๑ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๔๐ ถึงร่างมาตรา ๔๗)

๒.๑๑.๑ กำหนดโทษอาญากรณีเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ ในเชิงอุตสาหกรรม ขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ หรือนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม โดยไม่ได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๔๐)

๒.๑๑.๒ กำหนดโทษอาญากรณีขายใบกระท่อม น้ำดื่มใบกระท่อม หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีใบกระท่อมเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบแก่บุคคล ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์ หรือสตรีให้นมบุตร (ร่างมาตรา ๔๑)

๒.๑๑.๓ กำหนดโทษอาญากรณีขายใบกระท่อมหรือน้ำดื่มใบกระท่อม ในสถานที่ โดยวิธีการ หรือในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ (ร่างมาตรา ๔๒)

๒.๑๑.๔ กำหนดโทษอาญากรณีโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาด ใบกระท่อมหรือน้ำดื่มใบกระท่อมโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจสาธารณชนให้บริโภคใบกระท่อม หรือน้ำดื่มใบกระท่อม หรือบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำดื่มใบกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติด ให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ ต่อจิตและประสาท ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา วัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย หรือวัตถุอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๑ (ร่างมาตรา ๔๓)

๒.๑๑.๕ กำหนดโทษอาญากรณีบริโภคใบกระท่อมหรือน้ำดื่มใบกระท่อม ที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมาย ว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา วัตถุอันตรายตามกฎหมาย ว่าด้วยวัตถุอันตราย หรือวัตถุอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๔๔)

๒.๑๑.๖ กำหนดโทษอาญากรณีจูงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง ชูเชิญ ใช้อำนาจครอบงำผิดคลองธรรม หรือใช้วิธีขื่นใจด้วยประการอื่นใดให้ผู้อื่นบริโภคใบกระท่อม หรือน้ำดื่มใบกระท่อมตามมาตรา ๓๑ (ร่างมาตรา ๔๕)

๒.๑๑.๗ กำหนดโทษในกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๔๖)

๒.๑๑.๘ กำหนดให้เลขาธิการ ป.ป.ส. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ป.ป.ส. มอบหมาย มีอำนาจเปรียบเทียบความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้สำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือเป็นความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรมประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๔๗)

๒.๑๒ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๘ และร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๒.๑ กำหนดให้เมื่อมีกฎกระทรวงตามมาตรา ๙ วรรคสอง มาตรา ๑๑ วรรคสาม หรือมาตรา ๑๒ วรรคสาม ใช้บังคับแล้ว ให้ผู้เพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม ผู้ขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ หรือผู้นำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม อยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนั้น ๆ มีผลใช้บังคับ และในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้นั้นดำเนินการต่อไปได้จนกว่าผู้อนุญาตจะไม่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๔๘)

๒.๑๒.๒ กำหนดให้เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัยใช้บังคับแล้ว ให้บรรดาความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัย และให้อัตราโทษปรับอาญาสำหรับความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวเปลี่ยนเป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัย (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๑๓ อัตราค่าธรรมเนียม

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๙ ใบอนุญาตขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๑ ใบอนุญาตนำเข้าใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๒ ใบอนุญาตส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๒ รวมทั้งอัตราค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่กำหนดมาตรการกำกับดูแลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออกใบกระท่อมเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด ตลอดจนกำหนดมาตรการกำกับดูแลการขาย การโฆษณา และการบริโภคใบกระท่อม เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีและบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นจากการบริโภคใบกระท่อม

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) กระทรวงยุติธรรม
โดยเป็นร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ในวาระที่สอง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ
การบริหารจัดการภาครัฐ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่ได้มีการยกเลิกการกำหนดให้พืชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ จึงสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ ประกอบกับเป็นพืชที่มีมูลค่าในทางเศรษฐกิจ กรณีจึงสมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออกใบกระท่อมเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และโดยที่การบริโภคใบกระท่อม มากเกินสมควรอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแลการขาย การโฆษณา และการบริโภคใบกระท่อม เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีและบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นจากการบริโภคใบกระท่อม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เห็นว่า สมควรที่จะควบคุมพืชกระท่อมเท่าที่จำเป็นเพื่อมิให้มีการบริโภคพืชกระท่อมอย่างแพร่หลายเกินสมควรหรือใช้พืชกระท่อมในทางที่ผิด จึงมีความจำเป็นต้องใช้ระบบอนุญาตเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน โดยมีการแก้ไขจากที่กำหนดให้การเพาะ ปลูก ผลิต นำเข้า หรือส่งออกพืชกระท่อมต้องขออนุญาตในทุกกรณี เป็น กำหนดให้เฉพาะการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม ผู้ขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือเกินปริมาณที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง และผู้นำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม เท่านั้น ที่ต้องขออนุญาต โดยให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์เชิงอุตสาหกรรม โดยให้คำนึงถึงการใช้พืชกระท่อมของประชาชนตามวิถีชุมชน และต้องไม่มีผลเป็นการผูกขาดการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออกใบกระท่อมด้วย และกำหนดเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ซื้อใบอนุญาต หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการซื้อใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต อายุ ใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การซื้อใบแทนใบอนุญาต การเลิกกิจการ การพักใช้หรือเพิกถอน ใบอนุญาต การอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และค่าธรรมเนียม

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยการศึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย จำนวน ๓ ฉบับ คือ

๓.๑.๑ กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำความผิด พ.ศ. ๒๕๔๙

๓.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการว่ากล่าว ตักเตือน ทำทัณฑ์บน และจัดให้เด็กทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณะประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๔๙

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ต่างประเทศมีการควบคุมพืชกระท่อมใน ๒ ลักษณะ คือ

๓.๒.๑ ควบคุมในลักษณะเป็นวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท เช่น ประเทศตุรกี ประเทศอียิปต์ เป็นต้น

๓.๒.๒ ควบคุมในลักษณะเป็นสารผิดกฎหมาย เช่น ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศนิวซีแลนด์ เป็นต้น

ซึ่งการควบคุมพืชกระท่อมในลักษณะดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสังคมไทย เพราะสังคมไทยมีการเสพพืชกระท่อมในลักษณะเป็นวิถีชาวบ้าน

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ครั้ง ในระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดช่องทางในการแสดงความคิดเห็น ๓ ช่องทาง ดังนี้

๑) ทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ส. (www.oncb.go.th)

๒) ทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

๓) นำส่งด้วยตนเองหรือไปรษณีย์ตามที่อยู่ สำนักงาน ป.ป.ส.

ทั้งนี้ได้ประกาศผลการรับฟังความคิดเห็นให้ประชาชนทราบทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ส. แล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

โดยหลักการร่างกฎหมายนี้มีเนื้อหาที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกับกฎหมายหลายฉบับ โดยจำแนกเป็นลักษณะได้ดังนี้

๕.๑ ระบบใบอนุญาต การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต อายุใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต การเลิกกิจการ การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต การอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และค่าธรรมเนียม มีเนื้อหาที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกับกฎหมายที่มีลักษณะเป็นระบบอนุญาต เช่น พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น

๕.๒ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อมและการป้องกันการใช้ใบกระท่อมในทางที่ผิด มีเนื้อหาที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้น

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างกฎหมายนี้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การขาย และการนำเข้าหรือการส่งออก ใบกระท่อมเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และเพื่อคุ้มครองสุขภาพ ของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีและบุคคลกลุ่มเสี่ยงอื่นจากการบริโภคใบกระท่อม ซึ่งการตราร่างกฎหมายนี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ร่างกฎหมายนี้ก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้ขอใบอนุญาต ผู้อนุญาต ผู้บังคับใช้กฎหมาย

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ กล่าวคือ สำนักงาน ป.ป.ส. มีแผนงานประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชน เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานภายหลังจากที่ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

กฎหมายฉบับนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจในทุกระดับ ไม่ว่าจะเป็นประชาชนที่สามารถเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมเพื่อที่จะมีรายได้เพิ่มมากขึ้น กลุ่มอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการอุตสาหกรรมการสกัดสารที่ได้จากใบของพืชกระท่อม และสามารถขาย นำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศไทยได้ และก่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจแก่ประเทศได้มากขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนดังนี้

๗.๒.๑ โครงสร้างและบุคลากร สำนักงาน ป.ป.ส. อยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลัง เพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว

๗.๒.๒ การจัดทำอนุบัญญัติ สำนักงาน ป.ป.ส. อยู่ระหว่างการศึกษา ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อเตรียมการจัดทำร่างอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงาน ป.ป.ส. มีแผนที่จะสร้างความรับรู้ให้กับประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยจะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๗.๓.๑ การสร้างการรับรู้ร่างกฎหมายนี้ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ผ่านทางการประชุมชี้แจงในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน อำเภอ จังหวัด หรือผ่านทางสื่อต่าง ๆ

๗.๓.๒ การจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ของสำนักงาน ป.ป.ส.

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ในระยะ ๓ ปีแรก จะเป็นการดำเนินงานโดยใช้งบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. ดังนี้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๙๕๔,๒๐๒,๓๗๐ บาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๘๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๘๔๗,๔๐๕,๕๐๐ บาท (อยู่ระหว่างการพิจารณาค่าของงบประมาณ) โดยใช้กรอบอัตรากำลังที่ปฏิบัติงานในสังกัดสำนักงาน ป.ป.ส. ที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนดังนี้

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ผลดี

๑. เพิ่มมูลค่าพืชกระท่อมที่สามารถส่งเสริมเป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคมและสาธารณสุข

ผลดี

๑. ประชาชนเชื่อมั่นว่ามีมาตรการในการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อมและการป้องกันการใช้ในกระท่อมในทางที่ผิด

๘.๓ ผลกระทบด้านการเมือง

ผลดี

๑. สร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับรัฐบาลว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน การส่งเสริมและพัฒนาพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๔ ผลกระทบด้านกฎหมาย

ผลดี

๑. มีการจัดทำกฎหมายเท่าที่จำเป็น สอดคล้องกับสภาพการณ์ และไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ

๒. มีการนำกฎหมายไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใสซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่จะนำกระบวนการยุติธรรมปราศจากความเหลื่อมล้ำและความไม่เท่าเทียม

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ ไม่มีหลักการที่กำหนดให้ใช้ระบบคณะกรรมการ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เนื่องจากใบกระท่อมมีสาร Mitragynine ที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หากมีการนำไปใช้ในทางที่ผิดหรือใช้อย่างแพร่หลายเกินสมควรอาจเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน สร้างปัญหาสังคม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อส่วนรวม จึงสมควรกำหนดให้การกระทำความผิดตามร่างกฎหมายนี้มีโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง
เพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานระเบียบข้อนี้ที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายวิชัย ไชยมงคล)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

(๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

สำนักงาน ป.ป.ส.

นางสาวศิริพร ไชยสุรยกานต์ นิตกรชำนาญการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ.

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้กำหนดวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ส. (www.oncb.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น ๑๕ วัน

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่และกลุ่มเป้าหมายที่สำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็น คือกลุ่มประชาชนทั่วไปทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยมีบุคคลแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (www.oncb.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมทั้งสิ้น ๒๘๔ ราย

๓. ประเด็นคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และผลการพิจารณา

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|--|---|---|
| ๑ | ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การปลูกพืชกระท่อมสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ยกเว้น การเพาะปลูกพืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒) | <p>๑. เห็นด้วยในกำหนดให้มีใบอนุญาต เพื่อเป็นการจำกัดปริมาณ แต่ต้องกำหนดปริมาณให้เหมาะสม โดยควรมีการทำทะเบียนข้อมูลผู้ปลูก สถานที่เพาะปลูก วัตถุประสงค์ในการปลูก รวมถึงปริมาณการปลูก</p> <p>๒. ควรมีระบบการเก็บข้อมูลและควบคุมกระบวนการในการขออนุญาต เพื่อให้ทราบจำนวนและที่ตั้งในการปลูกเพื่อป้องกันการนำไปใช้ในทางที่ผิดและควรให้ประชาชนสามารถปลูกเพื่อส่งออกหรือขายให้โรงงานได้ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยรัฐควรส่งเสริมให้เป็นพืชเศรษฐกิจ และควรระวังในการออกแบบระบบที่เอื้อต่อระบบนายทุน</p> <p>๓. ควรกำหนดระบบอนุญาตในทุกกรณี เพื่อป้องกันการนำไปใช้ในทางที่ผิด และมีการขึ้นทะเบียนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้สามารถควบคุมดูแลได้ จึงควรมีการควบคุมอย่างเข้มงวดในทุกกรณี เนื่องจากพืชกระท่อมสามารถใช้เป็นส่วนผสมกับยาเสพติดได้ ซึ่งอาจกระทบต่อเด็กและเยาวชนหากไม่มีการควบคุม โดยในการเพาะปลูกหรือขายต้องมีระบบควบคุม เนื่องจากจะมีการนำไปใช้ในทางที่ผิด</p> | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า การกำหนดระบบอนุญาต มีความจำเป็นเพื่อการควบคุม กำกับ และติดตามปริมาณการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม แม้ว่ากระท่อมจะมีใช้ยาเสพติดอีกต่อไป แต่ควรมีการกำกับดูแลปริมาณการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมมิให้มีการเพาะหรือปลูกมากเกินไป และกำหนดในกรณีการเพาะหรือปลูกเพื่อใช้ในการกระบวนการทางอุตสาหกรรม ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบในการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมของประชาชนที่ใช้ในการบริโภคหรือขายตามวิถีชีวิตชุมชน</p> <p>โดยร่างกฎหมายกำหนดการใช้ระบบอนุญาตจะมีการเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ปริมาณ และจะมีการจัดทำทะเบียนข้อมูลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อมในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งเก็บข้อมูลสถานที่ ปริมาณ และกำหนดให้มีการรายงานปริมาณของพืชกระท่อมเป็นรายปี ซึ่งการควบคุมปริมาณมิให้มีมากเกินไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมีอำนาจในการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการพิจารณาออกใบอนุญาตในลักษณะของกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์ในการกำกับติดตาม ดูแลการเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม</p> |

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|---|--|---|
| ๒ | ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การนำเข้า หรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒) | <p>๑. ควรมุ่งเน้นการขออนุญาตทั้งในการนำเข้าและส่งออก แต่ควรมีการควบคุมอย่างเคร่งครัดในเรื่องการนำเข้าที่มีปริมาณมาก โดยการกำหนดให้มีใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออก จะเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐ</p> <p>๒. ไม่ควรมีใบอนุญาตนำเข้า - ส่งออก เนื่องจากยุ่งยากและเพิ่มขึ้นตอน ซึ่งการขายใบกระท่อมควรสามารถทำได้ง่าย</p> <p>๓. การมีใบอนุญาตนำเข้า - ส่งออก อาจเป็นอุปสรรคต่อการเป็นพืชเศรษฐกิจ เนื่องจากต่อไปกระท่อมไม่ใช่ยาเสพติดแล้ว ตามกฎหมายของไทย</p> | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า การกำหนดระบบอนุญาตในการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม มีความจำเป็น เนื่องจากกระท่อมมีใช้ยาเสพติดอีกต่อไป และจะไม่มีกฎหมายใดเข้ามาควบคุมและกำกับดูแลการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม หากมีการถอดออกจากยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ใดๆ ก็ตามกระบวนการขออนุญาต จะเป็นการควบคุมเฉพาะการนำเข้าหรือส่งออกเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม โดยจะกำหนดให้มีกระบวนการที่ไม่ยุ่งยาก เนื่องจากสามารถขออนุญาตผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ และทั้งในการออกใบอนุญาตและการออกใบแจ้งการนำเข้าหรือส่งออก</p> <p>โดยการนำเข้าหรือส่งออกชิ้นส่วนของพืช จำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยมีประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการนำเข้าหรือนำผ่านสิ่งต้องห้าม สิ่งกักัด และสิ่งไม่ต้องห้าม พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย</p> <p>ทั้งนี้ ในการนำเข้าหรือส่งออก อาจกำหนดปริมาณการนำเข้าหรือส่งออกเป็นรายครั้ง เพื่อควบคุมปริมาณของการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมให้มีความเหมาะสม ป้องกันผลกระทบต่อราคา และภาคการตลาดของสินค้า</p> |

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|---|---|--|
| ๓ | ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การขายใบกระท่อม เฉพาะการขายเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือการขายเกินกว่าปริมาณที่กำหนดเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒) | <p>๑. อยากให้ขายได้อย่างเสรี เนื่องจากไม่ใช่ยาเสพติดแล้ว โดยการขายจะต้องเป็นการเที่ยวหรือดื่มน้ำตามวิถีของชาวบ้าน</p> <p>๒. ควรต้องกำหนดปริมาณการขายในเชิงอุตสาหกรรม และกำหนดปริมาณที่เหมาะสม ไม่ควรมีการขายสำหรับบุคคลทั่วไป เนื่องจากอาจเป็นช่องทางให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงได้ง่าย</p> | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า การกำหนดระบบอนุญาตในการขาย ยังมีความจำเป็น โดยเป็นการกำหนดเพื่อควบคุมการขายเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม และการขายที่เกินกว่าปริมาณที่กำหนด เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลแหล่งที่มาและปริมาณของใบกระท่อมในตลาดได้ทั้งระบบ โดยการกำหนดปริมาณจะต้องมีความเหมาะสม ทั้งนี้ ปริมาณที่กำหนดจะเป็นไปตามบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งจะต้องกำหนดตามชนิดและประเภทของวัตถุเสพติดในลักษณะต่าง ๆ และกำหนดกระบวนการตรวจสอบ รวมถึงการควบคุมอย่างเหมาะสมต่อไป เพื่อให้กระทบต่อการใช้กระท่อมตามวิถีชุมชน</p> |
| ๔ | ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต (ตามหมวด ๓) และกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือ ผ่าฝืนคำสั่งฯ (ตามหมวด ๔) | <p>๑. เห็นด้วยในการมีบทลงโทษ แต่ควรมีการกล่าวคำตักเตือนก่อนเพื่อให้โอกาสแก้ไขตัวเอง และการกำหนดโทษจำคุกควรมีระยะเวลาที่ไม่นาน</p> <p>๒. ควรมีระบบการตรวจสอบผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบออนไลน์</p> <p>๓. ในอนาคตพืชกระท่อมจะไม่เป็นยาเสพติดแล้ว ควรเปิดเสรีและดำเนินการในเชิงอุตสาหกรรมได้ โดยไม่ต้องขออนุญาต เพื่อเป็นการเปิดอิสระทางการค้า จึงไม่จำเป็นต้องมีใบอนุญาต หรือมีการกำหนดคุณสมบัติหรือเงื่อนไขในการดำเนินการ และทำให้ไม่ต้องการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต</p> | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า การกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต เป็นไปเพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับพืชกระท่อมหรือใบกระท่อมเป็นไปตามที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ ใบกระท่อมหรือผู้รับใบอนุญาตเพาะหรือปลูก ข้อมูลที่สำคัญของการเพาะหรือปลูกคือ สถานที่ปลูก และปริมาณการปลูก รวมถึงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินในการปลูกต้องเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อมิให้มีการปลูกพืชกระท่อมในที่ดินของผู้อื่น หรือการรุกป่าเพื่อปลูกพืชกระท่อม สำหรับหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตขาย นำเข้าหรือส่งออก ต้องมีข้อมูลที่สามารถระบุแหล่งที่มาของใบกระท่อม โดยที่ข้อใบกระท่อมควรต้องกำหนดให้มีผลาก คำเตือน หรือข้อระวังกำกับไว้ด้วย และในกรณีที่ใบกระท่อมสูญหาย เสียหาย หรือถูกทำลาย ทำให้ปริมาณใบกระท่อมที่ระบุไว้ในใบอนุญาต</p> |

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|---------|---|---|
| | | | <p>ขาย นำเข้าหรือส่งออกเปลี่ยนแปลง เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับดูแล จึงกำหนดให้มีการแจ้งใบอนุญาตให้ทราบเหตุดังกล่าว รวมถึงให้มีการรายงานปริมาณการขาย การนำเข้าหรือส่งออกเป็นรายปี ทั้งนี้ สามารถดำเนินการผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อความอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และสามารถตรวจสอบการดำเนินการได้ผ่านทางระบบดังกล่าว</p> <p>การกำหนดเกี่ยวกับมาตรการในการพักใช้ใบอนุญาต หรือการเพิกถอนใบอนุญาต กำหนดเพื่อให้มีมาตรการควบคุมกรณีมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ หรือกรณีขาดคุณสมบัติหรือมีคุณสมบัติต้องห้ามมิให้มีสิทธิในการได้รับใบอนุญาต โดยเป็นมาตรการควบคุมเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ใบกระท่อมอย่างแพร่หลาย ผิดวัตถุประสงค์ ประสงค์ เกินสมควร หรือใช้พืชกระท่อมในทางที่ผิด ซึ่งหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดทำและแจ้งคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต และการแจ้งคำสั่งยกเลิกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต กำหนดให้ต้องทำเป็นหนังสือ หรือทำเป็นหนังสือไปพร้อมกับการส่งโดยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในการได้รับข้อมูลที่รวดเร็วจากภาครัฐ และประโยชน์ในการมีหลักฐานชัดเจนเพื่อใช้สิทธิในการอุทธรณ์</p> |

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|---|---|---|
| ๕ | <p>ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดมาตรการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคในกระท่อม และการป้องกันการใช้ในกระท่อมในทางที่ผิด (ตามหมวด ๖)</p> <p>เช่น การห้ามขายในกระท่อมหรืออาหารที่มีส่วนผสมของในกระท่อมให้แก่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี / สตรีมีครรภ์/ สตรีให้นมบุตร การห้ามบริโภคในกระท่อมผสมกับยาเสพติดหรือวัตถุอันตราย รวมถึงการห้ามโฆษณา หรือห้ามจูงใจผู้อื่นให้บริโภคกระท่อม การห้ามขายในสถานศึกษา หอพัก สวนสาธารณะ ฯลฯ หรือวิธีการขายโดยใช้เครื่องขาย หรือขายทางอิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ เป็นต้น</p> | <ol style="list-style-type: none"> เห็นด้วยและควรให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้ในกระท่อมอย่างถูกวิธี และมีมาตรการคุ้มครองหรือบังคับ ควรเน้นใช้กับผู้ที่จะจดนาใช้ในทางที่ผิด ไม่ใช่สร้างความยุ่งยากแก่คนที่ใช้ตามวิถีชาวบ้าน ไม่เห็นด้วยในการห้ามโฆษณา หรือการห้ามขายในวิธีต่าง ๆ เนื่องจากไม่ใช่ว่าเสพติดแล้ว ทำให้คนขายรายย่อยไม่ได้รับประโยชน์ และทำให้ไม่มีโอกาสเป็นพืชเศรษฐกิจ ถ้ามีมาตรการควบคุมระยะ โทษสูง อาจส่งผลทำให้มีการใช้ในทางที่ผิดมากขึ้น และอาจเป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการทุจริตประทุพถุมิชอบ ควรมีโทษในระดับการตักเตือนและไม่ควรมีโทษสูง กระท่อมไม่ได้ทำให้มีอาการรุนแรงเหมือนยาเสพติดอื่น และต่อไปจะไม่ใช่ว่าเสพติดแล้ว | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า เนื่องจากในกระท่อมมีสารที่มีฤทธิ์ต่อจิตและประสาท แม้ว่าจะมีไม่ยาเสพติดแล้วก็ตาม สมควรมีมาตรการป้องกันมิให้ผู้มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์และสตรีให้นมบุตร บริโภคในกระท่อม เนื่องจาก สารในในกระท่อมอาจส่งผลกระทบต่อร่างกายและเป็นอันตรายต่อสุขภาพ การห้ามโฆษณาหรือห้ามขายในบางสถานที่ หรือบางวิธี เป็นมาตรการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคในกระท่อม และป้องกันการใช้ในกระท่อมในทางที่ผิด เมื่อคำนึงถึงหลักแห่งความได้สัดส่วนแล้ว ประโยชน์สาธารณะย่อมมีมากกว่าประโยชน์ส่วนบุคคล จึงจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมดังกล่าว</p> |
| ๖ | <p>ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนข้อห้ามของกฎหมาย (ตามหมวด ๘) เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - การขายในกระท่อมให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ฯลฯ มีโทษปรับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท - การขายในกระท่อมในสถานศึกษา ฯลฯ หรือขายในกระท่อมโดยใช้เครื่องขาย ฯลฯ มีโทษปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท - การจูงใจ ยยส่งเสริม ชูเชิญ ฯลฯ ให้ผู้อื่นบริโภคในกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติดให้โทษ ฯลฯ | <ol style="list-style-type: none"> อัตราโทษปรับสูงเกินไป อาจทำให้มีการเอาไปใช้ในทางที่ผิดได้เพราะความต้องการสูง การกำหนดโทษสูงไม่สามารถแก้ไขปัญหาค่าได้ เห็นด้วยเฉพาะการกำหนดโทษ กรณีการนำไปใช้ในทางที่ผิด เช่น ผสมกับยาเสพติด กระท่อมเป็นภัยต่อสังคม แต่ไม่ใช่ว่าเสพติดแล้ว การกำหนดโทษควรกำหนดให้เหมาะสม ถ้าพืชกระท่อมมีปลูกทั่วไป ใครจะไปในกระท่อมก็ไม่จำเป็นต้องลักลอบใช้ในกระท่อม กำหนดโทษไม่ควรจะสูงมาก | <p>สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเรียนชี้แจงว่า เนื่องจากในกระท่อมมีสารที่มีฤทธิ์ต่อจิตและประสาท สามารถนำไปใช้ในทางที่ผิดได้ เพื่อการป้องกัน ปองปราม มิให้มีการนำไปใช้ในทางที่ผิด จึงจำเป็นต้องกำหนดโทษในทางอาญา สำหรับกรณีที่มีการขายให้แก่ผู้มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี สตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของบุคคลดังกล่าวได้ และในการกำหนดโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืน เช่น การฝ่าฝืนขายในที่ห้ามขาย การจูงใจ ยยส่งเสริม ชูเชิญ ฯลฯ ให้ผู้อื่นบริโภคในกระท่อมที่ปรุงผสมกับยาเสพติดหรือวัตถุอันตราย จำต้องมีบทกำหนดโทษเพื่อมิให้มีการกระทำในลักษณะดังกล่าว ซึ่งจะ</p> |

| ลำดับ | ประเด็น | ประเด็นข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง | ผลการพิจารณา |
|-------|---|---|--|
| | มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นต้น | | ส่งผลต่อการแพร่ระบาดและการนำไปกระต้อมไปใช้ในทางที่ผิด แม้ว่าใบกระท่อมจะมีไซยาเลพิติดแล้วก็ตาม นอกจากนี้ การกำหนดให้มีอัตราโทษปรับหรือโทษจำคุก เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิดที่อาจส่งผลต่อสังคม อีกทั้งการกำหนดโทษปรับหรือโทษจำคุกมีความสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่มีโทษในลักษณะเดียวกัน ทั้งนี้ หากกฎหมายที่กำหนดการปรับทางพินัยมีผลใช้บังคับแล้ว กรณีความผิดซึ่งมีอัตราโทษปรับสถานเดียว ให้เปลี่ยนเป็นเป็นความผิดทางพินัย และกำหนดการปรับทางพินัย เพื่อให้สอดคล้องกับร่างกฎหมายว่าด้วยโทษปรับทางพินัยที่จะมีผลบังคับใช้ในอนาคตต่อไป |

๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๓ มาประกอบการพิจารณา และใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ต่อไป

ส่วนพัฒนาและวิจัยกฎหมาย กองกฎหมาย

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔

หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
Office of the Narcotics Control Board

หน้าหลัก ข่าวกับหน่วยงาน ข่าวประชาสัมพันธ์ ป.ป.ส. บริการ รายงาน/ผลการดำเนินงาน

ร่างกฎหมาย

ร่างกฎหมายที่อยูระหว่างการรับฟัง
ความคิดเห็น

เชิญแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.
(ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

หน้าหลัก ประชาสัมพันธ์งาน วิจัยทัศน์ คู่มือหน่วยงาน ข้อมูลบริการ ความปลอดภัยของพืช กระท่อม คลังความรู้ แบนสำเร็จออนไลน์ ส่งเว็บไซต์

สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม
Office of the Narcotics Control Board, Ministry of Justice
มุ่งับ ไทย บังคับอาสพตติ

หน้าหลัก ข่าวกับหน่วยงาน ข่าวประชาสัมพันธ์ ป.ป.ส. บริการ รายงาน/ผลการดำเนินงาน

Search for: []

เชิญแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.
(ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

- ๑๑ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น.pdf
- ๑๒ ประกาศรับฟังความคิดเห็นพืชกระท่อม.pdf
 - ๑๓ เอกสาร2-ร่างพรบ.กระท่อม.pdf
 - ๑๔ เอกสาร3-สรุปสาระสำคัญ.pdf
 - ๑๕ เอกสาร4-แบบแสดงความเห็น.docx

แสดงความคิดเห็น Online : [คลิกที่นี่](#)

หน้าหลัก ประชาสัมพันธ์งาน วิจัยทัศน์ คู่มือหน่วยงาน ข้อมูลบริการ ความปลอดภัยของพืช กระท่อม คลังความรู้ แบนสำเร็จออนไลน์ ส่งเว็บไซต์



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. โดยมีหลักการสำคัญ คือ การกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและป้องกันการบริโภคใบกระท่อมในทางที่ผิด รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการและส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้ตรวจพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ฉบับผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ในวาระที่สอง ในครั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) จึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ พืชกระท่อม พ.ศ. โดยมีวิธีการและกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ประกาศเชิญหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์
สำนักงาน ป.ป.ส. (www.oncb.go.th) วันอังคารที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

๒. วิธีการรับฟังความคิดเห็น : สามารถส่งความคิดเห็นตามแบบแสดงความคิดเห็น
ท้ายประกาศนี้ ผ่านช่องทาง (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง) ดังต่อไปนี้

๒.๑ ทางเว็บไซต์ สำนักงาน ป.ป.ส. (www.oncb.go.th)

๒.๒ ทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

๒.๓ นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ “สำนักงาน ป.ป.ส. (กองกฎหมาย)
เลขที่ ๕ ถนนดินแดง แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐”

๓. ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น : ระหว่างวันพุธที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันพุธที่
๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายวิชัย ไชยมงคล)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

แบบแสดงความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

(ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน ถึงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

โดยที่รัฐสภา ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ถอดพืชกระท่อมจากยาเสพติดให้โทษ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำขึ้นทูลเกล้าฯ ก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลบังคับใช้ เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศฯ เป็นต้นไป

เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะส่งผลให้พืชกระท่อมไม่เป็นยาเสพติดให้โทษอีกต่อไป แต่เนื่องจาก “ใบกระท่อม” มีสารออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หากมีการใช้ในทางที่ผิด อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้บริโภคได้ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ซึ่งมีหลักการสำคัญ คือ การกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและป้องกันการบริโภคใบกระท่อมในทางที่ผิด รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พืชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาพิจารณาต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. แล้วเสร็จในวาระที่สอง แล้ว โดยมีหลักการสำคัญ คือ การกำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแล การเพาะหรือปลูกพืชกระท่อม การนำเข้า ส่งออก และการขายใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรม นอกจากนี้ ยังได้กำหนดมาตรการกำกับดูแลการขายใบกระท่อมบางลักษณะหรือบางสถานที่ การควบคุม การโฆษณา และการบริโภคใบกระท่อมในทางที่ผิด ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีมิให้ได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อม เป็นต้น ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัด สิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสมควรรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องด้วย ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้นำร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ในวาระที่ ๒ แล้ว มารับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง เพื่อจะนำความเห็นและข้อเสนอแนะ ไปนำเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ในวาระที่ ๓ ต่อไป ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นต่อร่างดังกล่าวได้ในทุกมาตรา

กองกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ส.

๑. รายละเอียดผู้แสดงความคิดเห็น

๑.๑ กลุ่มผู้แสดงความคิดเห็น

- ข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- พนักงานบริษัท / ผู้ใช้แรงงาน
- อาจารย์ / นักวิชาการ / บุคลากรทางการศึกษา
- นายจ้าง / ผู้ประกอบการภาคธุรกิจ / ภาคเอกชน
- นักเรียน / นิสิต / นักศึกษา / บุคคลทั่วไป

๑.๒ ช่วงอายุผู้แสดงความคิดเห็น

- ต่ำกว่า ๒๕ ปี
- ๒๕ - ๓๔ ปี
- ๓๕ - ๔๔ ปี
- ๔๕ ปีขึ้นไป

๒. ประเด็นรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ.

๒.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การปลูกพีชกระท่อมสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาต ยกเว้น การเพาะปลูกพีชกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒)

- เห็นด้วย
- เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

.....

.....

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

.....

.....

๒.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒)

- เห็นด้วย
- เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

.....

.....

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

.....

.....

๒.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดให้การขายใบกระท่อม เฉพาะการขายเพื่อประโยชน์ในเชิงอุตสาหกรรมหรือการขายเกินกว่าปริมาณที่กำหนดเท่านั้น ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อน (ตามหมวด ๒)

- เห็นด้วย
- เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

๒.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต (ตามหมวด ๓) และกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือฝ่าฝืนคำสั่งฯ (ตามหมวด ๔)

- เห็นด้วย
- เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

๒.๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่จะกำหนดมาตรการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคใบกระท่อม และการป้องกันการบริโภคใบกระท่อมในทางที่ผิด (ตามหมวด ๖)

เช่น การห้ามขายใบกระท่อมหรืออาหารที่มีส่วนประกอบของใบกระท่อมให้แก่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี / สตรีมีครรภ์/ สตรีให้นมบุตร การห้ามบริโภคใบกระท่อมผสมกับยาเสพติดหรือวัตถุอันตราย รวมถึงการห้ามโฆษณา หรือห้ามจูงใจผู้อื่นให้บริโภคกระท่อม การห้ามขายในสถานศึกษา หอพัก สวนสาธารณะ ฯลฯ หรือวิธีการขายโดยใช้เครื่องขาย หรือขายทางอิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ เป็นต้น

- เห็นด้วย
- เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

๒.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการกำหนดบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนข้อห้ามของกฎหมาย (ตามหมวด ๘)

เช่น

- การขายใบกระท่อมให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ฯลฯ มีโทษปรับไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท
- การขายใบกระท่อมในสถานศึกษา ฯลฯ หรือขายใบกระท่อมโดยใช้เครื่องขาย ฯลฯ มีโทษปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท
- การจูงใจ ยุยงส่งเสริม ชูเชิญ ฯลฯ ให้ผู้อื่นบริโภคใบกระท่อมที่ปรุงหรือผสมกับยาเสพติดให้โทษ ฯลฯ มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นต้น

เห็นด้วย

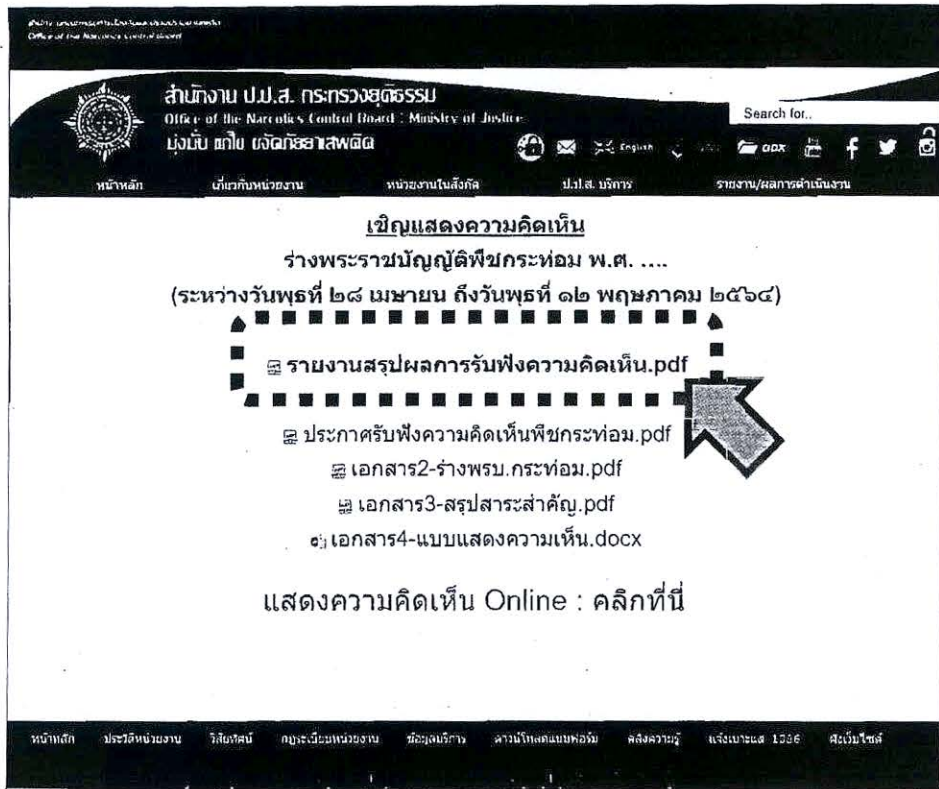
เห็นด้วย แต่มีข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

ไม่เห็นด้วย โปรดระบุเหตุผลที่ไม่เห็นด้วย/ ข้อเสนอแนะ

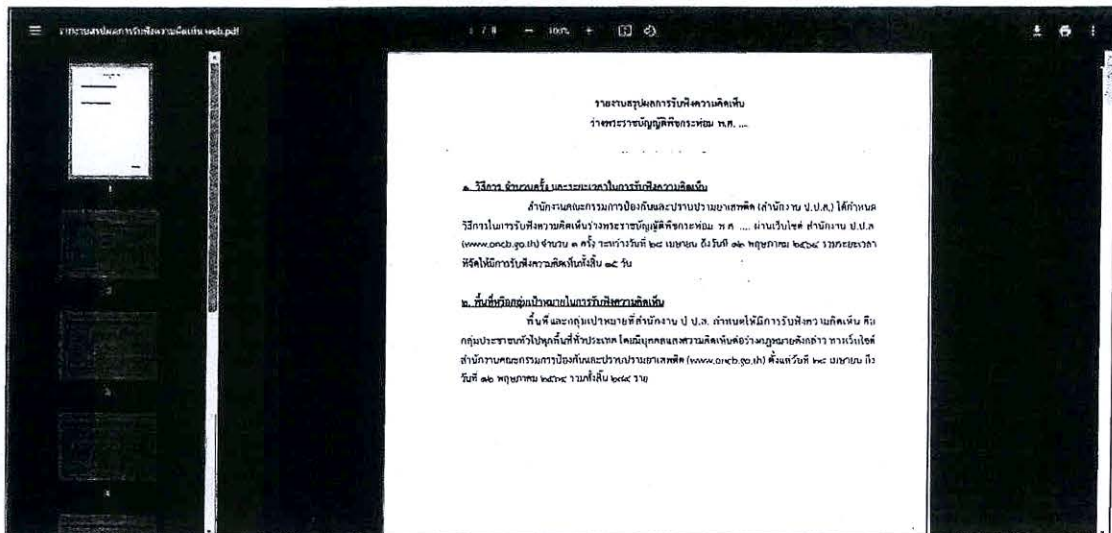
๒.๗ ความคิดเห็นต่อร่างฯ มาตราอื่น ๆ หรือในประเด็นอื่น ๆ (โปรดระบุมาตรา เหตุผล และข้อเสนอแนะ)

หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย บนเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ส. www.oncb.go.th

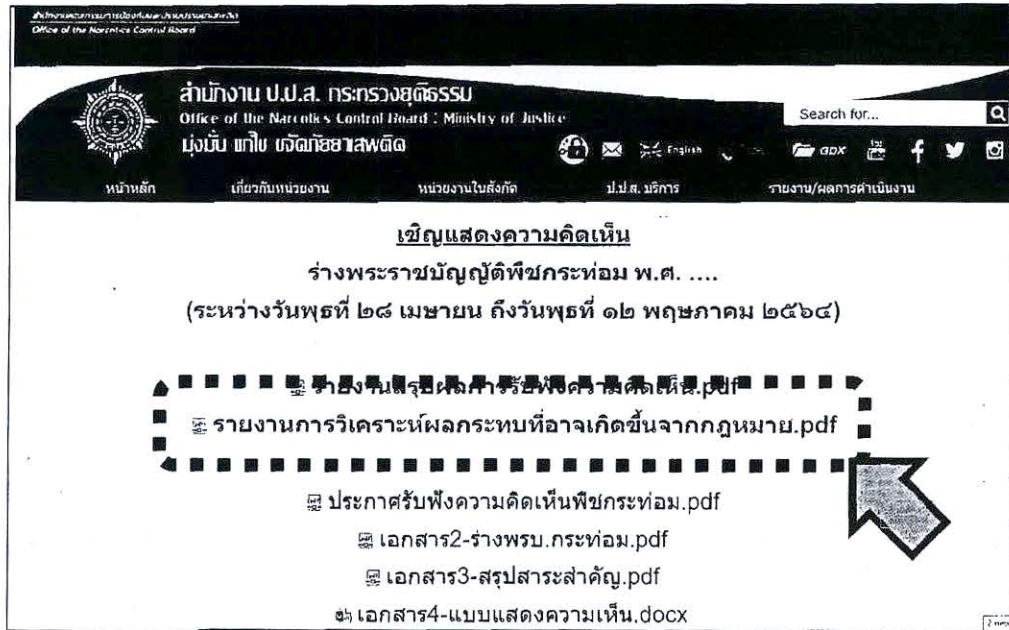
๑. หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น



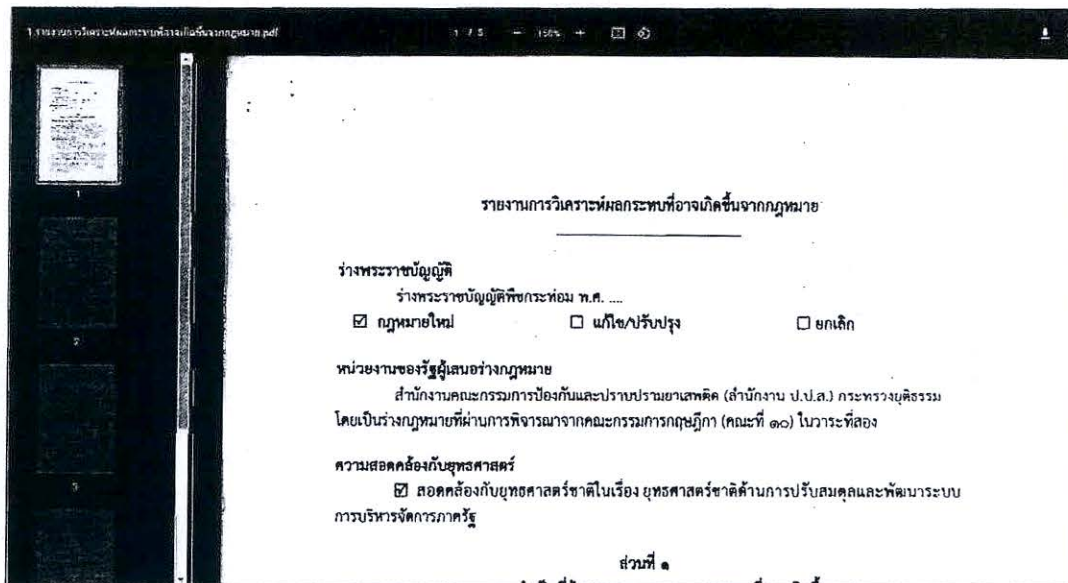
รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติพิชกระท่อม พ.ศ.
(จำนวน ๘ แผ่น)



๒. หลักฐานการเปิดเผยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย



รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
(จำนวน ๕ แผ่น)



แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. มีบทบัญญัติที่กำหนดให้จัดทำกฎหมายลำดับรอง
จำนวน ๑๓ ฉบับ ดังนี้

| ลำดับ | กฎหมายลำดับรอง | สาระสำคัญ | ระยะเวลาดำเนินการ |
|-------|--|---|----------------------|
| ๑. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม และ กระทรวงสาธารณสุข กำหนดชื่อ สารอันตรายต่อสุขภาพที่ได้จาก ใบของพืชกระท่อม (มาตรา ๔) | - กำหนดชื่อสารสำคัญที่ได้จาก การสกัด ที่มีอยู่ในใบกระท่อม ที่มีฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งมีผลทางวิทยาศาสตร์แล้วว่า อาจมีอันตรายต่อสุขภาพ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๒. | กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การออกใบอนุญาต การออกใบแทน ใบอนุญาต และการต่ออายุ ใบอนุญาต (มาตรา ๕) | - กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต เพาะหรือปลูก ขยาย นำเข้า-ส่งออก - กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การออกใบแทน - กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การต่อใบอนุญาต - กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง กับการพิจารณาขนาดพื้นที่ หรือขนาดของอุตสาหกรรม เพื่อกำหนดอัตรา ค่าธรรมเนียมที่เหมาะสม | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๓. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การใช้ประโยชน์จากพืชกระท่อม และใบกระท่อมในเชิงอุตสาหกรรม (มาตรา ๘) | - กำหนดหลักเกณฑ์ การพิจารณาขนาด ลักษณะ และประเภทของอุตสาหกรรม ที่จำเป็นต้องได้รับการควบคุม การใช้ใบกระท่อม - กำหนดเงื่อนไขการใช้ ประโยชน์จากพืชกระท่อม ในเชิงอุตสาหกรรม โดยกำหนด จากกิจกรรมและปริมาณของ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |

| ลำดับ | กฎหมายลำดับรอง | สาระสำคัญ | ระยะเวลาดำเนินการ |
|-------|--|--|----------------------|
| | | ใบกระท่อมที่จำเป็นต้องใช้ในเชิงอุตสาหกรรม | |
| ๔. | <p>กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต และการอนุญาตเพาะปลูก พืชกระท่อม การขาย การนำเข้า และการส่งออก ใบกระท่อม ในเชิงอุตสาหกรรม</p> <p>(มาตรา ๖ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต และการออกใบอนุญาต - กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ยื่นขอรับใบอนุญาต - กำหนดขั้นตอนการพิจารณาอนุญาต ในการเพาะหรือปลูก พืชกระท่อม การขาย การขาย ที่เกินกว่าปริมาณที่กำหนด การนำเข้า การส่งออก ใบกระท่อม ในกรณีที่เป็น การดำเนินการเพื่อประโยชน์ ในเชิงอุตสาหกรรม - กำหนดอายุของใบอนุญาต - กำหนดขั้นตอนและ การดำเนินการ กรณีเปลี่ยนแปลง ใบอนุญาต หรือใบอนุญาต สูญหาย หรือถูกทำลาย - กำหนดหน้าที่ของผู้รับ ใบอนุญาต ในการปฏิบัติ และรายงานการดำเนินการ ที่เกี่ยวข้องกับพืชกระท่อม และใบกระท่อม | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๕. | <p>ประกาศสำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการ แสดงความจำนง เพื่อขอดำเนินการ ตามที่ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับพืช กระท่อมและใบกระท่อม</p> <p>(มาตรา ๑๘)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข กรณีทนายยื่นแสดง ความจำนงดำเนินการตาม ใบอนุญาตต่อจากผู้ตาย ซึ่งได้รับใบอนุญาตในการ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |

| ลำดับ | กฎหมายลำดับรอง | สาระสำคัญ | ระยะเวลาดำเนินการ |
|-------|---|--|----------------------|
| | | ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับพืชกระท่อมและใบกระท่อม | |
| ๖. | ประกาศสำนักงาน ป.ป.ส. กำหนดฉลากและเอกสารกำกับใบกระท่อมหรือคำเตือนที่ภาชนะบรรจุหรือหีบห่อ ที่ขาย นำเข้า หรือส่งออก ใบกระท่อม และแบบรายงาน (มาตรา ๒๐) | - กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดฉลาก คำเตือน ข้อควรระวัง ที่ภาชนะหรือหีบห่อ - กำหนดแบบการจัดทำรายงานปริมาณการขาย นำเข้าหรือส่งออก | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๗. | ประกาศกระทรวงสาธารณสุข กำหนดชนิดและประเภทอาหารที่อนุญาตให้มีส่วนประกอบจากใบกระท่อมปรุงหรือผสม (มาตรา ๒๘) | - กำหนดชนิดและประเภทของอาหาร ที่มีส่วนประกอบของใบกระท่อมปรุงผสมอยู่ โดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายให้สามารถบริโภคได้ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๘. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม กำหนดชนิดวัตถุที่ห้ามนำมาปรุงผสมใบกระท่อมหรือน้ำต้มกระท่อมเพื่อบริโภค (มาตรา ๓๑) | - กำหนดเพิ่มเติมข้อห้ามการใช้วัตถุหรือสารใดปรุงผสม เพื่อใช้ในการบริโภค | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๙. | ประกาศสำนักงาน อย. กำหนดคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับจริยธรรมการวิจัยในมนุษย์ (มาตรา ๓๑ (๒)) | - กำหนดชื่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการพิจารณาเกี่ยวกับจริยธรรมการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับใบกระท่อมในมนุษย์ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๑๐. | ประกาศสำนักงาน ป.ป.ส. เรื่องการขายสิ่งของที่ยึดหรืออายัดไว้ ตามมาตรา ๓๔ (๒) (มาตรา ๓๕) | - กำหนดกระบวนการ และวิธีการขาย สิ่งที่ยึดหรืออายัดพืชกระท่อม ใบกระท่อม น้ำต้มกระท่อม ในกรณีที่เป็นของเสียง่ายหรือจะเสียค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา ตามมาตรา ๓๔(๒) | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |

| ลำดับ | กฎหมายลำดับรอง | สาระสำคัญ | ระยะเวลาดำเนินการ |
|-------|--|--|----------------------|
| ๑๑. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การตรวจหรือทดสอบหาสารที่ได้จากใบกระท่อมในร่างกาย (มาตรา ๓๘) | <ul style="list-style-type: none">- กำหนดเหตุในการสั่งให้บุคคลเข้ารับการตรวจหรือทดสอบ- กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจในการสั่งให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลเข้ารับการตรวจหรือทดสอบ- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการเก็บตัวอย่าง เพื่อใช้ในการตรวจหาสารที่มีอยู่ในใบกระท่อม ในร่างกาย- กำหนดวิธีการตรวจ และการยืนยันผล- กำหนดการดำเนินการ ในกระบวนการยุติธรรม | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๑๒. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม การแต่งตั้ง การออกบัตรประจำตัว และการปฏิบัติหน้าที่ และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยพืชกระท่อม (มาตรา ๕ มาตรา ๓๙) | <ul style="list-style-type: none">- กำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการแต่งตั้ง คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่- กำหนดรูปแบบบัตร และการออกบัตรพนักงานเจ้าหน้าที่- กำหนดการรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |
| ๑๓. | ประกาศกระทรวงยุติธรรม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการเปรียบเทียบปรับความผิดตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. (มาตรา ๔๗) | <ul style="list-style-type: none">- กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเปรียบเทียบปรับ และกำหนดหลักเกณฑ์ และอัตรา การเปรียบเทียบปรับ | ๒๗ พ.ค. - ๒๐ ส.ค. ๖๔ |

กองกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ส.
กระทรวงยุติธรรม
พฤษภาคม ๒๕๖๔