

กระทู้ถามที่ ๗๗๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ มิถุนายน ๒๕๔๕

เรื่อง กรณีสถานการณ์ชายแดนไทยและสหภาพพม่ากับชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

กรณีสถานการณ์ชายแดนไทยและสหภาพพม่ากับชนกลุ่มน้อยที่ปรากฏเป็นข่าวจากสื่อมวลชน
อยู่ขณะนี้ ทำให้ประชาชนตามแนวชายแดนได้รับความเดือดร้อน และกระทบถึงความมั่นคงของประเทศ
และเศรษฐกิจ ทำให้การติดต่อการค้าขายของประชาชนอยู่ในสภาวะหวาดกลัว ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมา
อย่างต่อเนื่องประกอบกับชนกลุ่มน้อยจะมีอยู่เป็นจำนวนมากบริเวณตามชายแดนตั้งแต่ภาคเหนือของ
ประเทศมาจนถึงภาคตะวันตก มีการขนถ่าย ผลิตยาเสพติด ที่เป็นภัยต่อประเทศไทย แม้ว่าจะมี
การตรวจจับกุมและสกัดกั้นมาโดยตลอดก็ตาม จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะแก้ปัญหาตามแนวชายแดนไทยและสหภาพพม่าไว้อย่างไรบ้าง
 ๒. รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับรัฐกั้นชนอย่างไร
 ๓. รัฐบาลมีมาตรการทำลาย ตรวจจับยาเสพติดและสินค้าเถื่อนตามบริเวณแนวชายแดนอย่างไร
 ๔. ขอทราบว่ามีปริมาณของยาเสพติดที่จับได้ในปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ มีจำนวนเท่าใด แยกเป็น
ประเภทใดบ้าง
 ๕. รัฐบาลมีแผนป้องกันประเทศเพื่อให้เกิดความมั่นคงและสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน
ที่อยู่ตามบริเวณแนวชายแดนไว้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
- ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรรณปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๗๖ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง กรณีสถานการณ์ชายแดนไทยและสหภาพพม่ากับชนกลุ่มน้อย
ตามแนวชายแดน

ข้าพเจ้า พลเอก พลเรือเอก พลเรือโท พลเรือตรี นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และนายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง กรณีสถานการณ์ชายแดนไทยและสหภาพพม่ากับชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลให้ความสำคัญต่อสถานการณ์ชายแดนไทย - พม่า ที่มีการสู้รบระหว่างทหารพม่าและกองกำลังชนกลุ่มน้อย ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนชาวไทยตามแนวชายแดน ตั้งแต่ภาคเหนือจนถึงภาคตะวันตก ดังนั้นจึงได้ให้มีการจัดทำนโยบายและแผนเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงชายแดนทั้งระยะสั้นและระยะยาวไว้แล้ว ๕ ฉบับ คือ

๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ โดยกำหนดให้มีการดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกกระดับ และขจัดสาเหตุความหวาดระแวงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ร่วมกัน รวมทั้งให้มีการพัฒนาและเสริมสร้างกำลังป้องกันประเทศ ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมและสนับสนุนภารกิจของกองทัพในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

๒. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน รัฐบาลเล็งเห็นว่าการที่ไทยจะแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนได้มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความร่วมมืออย่างจริงจังจากประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น รัฐบาลจึงพยายามที่จะสถาปนาความมั่นคงที่ถาวรให้เกิดขึ้นทางชายแดนด้านตะวันตก จึงจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจและความไว้วางใจให้เกิดขึ้นอย่างแท้จริงระหว่างไทยกับพม่า ซึ่งจะนำไปสู่ความร่วมมือในด้านต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาชายแดนเสียดิน ผู้หลบหนีเข้าเมือง และผู้หนีภัยจากการสู้รบจากพม่าอันเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทย

๓. มาตรการแก้ไขปัญหากลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่าที่เคลื่อนไหวในประเทศไทย มาตรการดังกล่าว รัฐบาลได้สั่งการให้หน่วยงานฝ่ายทหารซึ่งรับผิดชอบพื้นที่ชายแดนเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้ชนกลุ่มน้อยหรือกองกำลังใด ๆ ใช้พื้นที่ในเขตไทยเป็นที่เคลื่อนไหว อีกทั้งมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลเดินทางเข้าออกตามพื้นที่ชายแดนเพื่อติดต่อสนับสนุนกลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่า ทั้งนี้ให้ฝ่ายทหารประสานการดำเนินการกับหน่วยงานข้างเคียงในพื้นที่ด้วย

๔. แนวทางแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า แนวทางนี้เน้นยุทธศาสตร์เชิงรุกที่มุ่งที่จะให้องค์การระหว่างประเทศ ประชาคมระหว่างประเทศ รวมทั้งสหภาพพม่าเข้ามารับผิดชอบในการดำเนินการส่งกลับผู้ลี้ภัย ฯ ซึ่งพักพิงชั่วคราวอยู่บริเวณชายแดนไทย - พม่ากว่าแสนคน โดยการสร้างภาวะที่สงบสันติและพัฒนาให้เกิดขึ้นตลอดบริเวณชายแดนไทย - พม่า อันจะเป็นสิ่งเกื้อกูลการส่งผู้ลี้ภัย ฯ กลับพม่า

๕. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงบริเวณชายแดน ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของชุมชนชน และพื้นที่เป้าหมายชายแดน ยุทธศาสตร์ฝึกกำลังเพื่อเสริมความมั่นคงชายแดน ยุทธศาสตร์การพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ ซึ่งในส่วนของยุทธศาสตร์ฝึกกำลัง ฯ นั้น มุ่งเน้นที่การให้มีการจัดระบบป้องกันตามแนวชายแดนให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารและหน่วยราชการต่างๆ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ และให้มีการจัดระบบหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนบริเวณชายแดน โดยเน้นความมีเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน และมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมและปลูกจิตสำนึกของคนชายแดนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาค่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

ในรอบปีที่ผ่านมาไทยประสบความสำเร็จอย่างมากในการผลักดันความร่วมมือด้านต่างๆ กับพม่าให้คืบหน้า อาทิ ในเรื่องปัญหาชายแดนติด ซึ่งนับจากที่ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามใน MOU ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติดเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๔ นั้น ก็มีความร่วมมือที่คืบหน้า มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารจนนำไปสู่การจับกุมผู้ค้ารายสำคัญๆ ในพม่า มีการตรวจจับสกัดเส้นทาง การขนยาเสพติด รัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือพม่าในโครงการปลูกพืชทดแทน โดยมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ซึ่งแม้ว่าจะเป็นเงินที่ไม่มากนักเมื่อเปรียบเทียบกับขนาดของปัญหาที่ประสบอยู่ แต่ก็ถือว่าเป็นก้าวเล็กๆ ที่สำคัญที่จะเปิดทางให้ไทยเข้าไปช่วยพม่าแก้ไขปัญหาค่รากลหญ้าได้อย่างเป็นระบบ

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ประเทศไทยไม่เคยมีนโยบายเกี่ยวกับรัฐกันชนต่อประเทศเพื่อนบ้านของไทยทุกด้านซึ่งก็รวมทั้งสหภาพพม่าด้วย ในการกำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่าได้เริ่มมีขึ้นฉบับแรกในปี พ.ศ. ๒๕๒๑ เนื่องจากในช่วงเวลานั้นสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาเห็นว่าช่วงเวลาดังกล่าวสถานการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงอันเนื่องมาจากการขยายอิทธิพลของลัทธิคอมมิวนิสต์ ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยมีการประสานการดำเนินการทั้งจากภายนอกและภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศเพื่อนบ้านจึงจำเป็นที่จะต้องเสริมสร้างพลังของชาติในด้านการแก้ไขปัญหาค่ด้วยการให้

ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มองปัญหาและดำเนินการแก้ไขปัญหไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพ ในอันที่จะรักษาผลประโยชน์ของชาติต่อไป จึงได้กำหนดให้มีนโยบายความมั่นคงของประเทศไทยต่อประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่าขึ้น เพื่อให้เป็นแนวทางการดำเนินการของทุกส่วนราชการ นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นต้นมา จนถึงนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่า (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) อันเป็นฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้

โดยที่ประเทศไทยมีแนวพรมแดนติดต่อกับพม่าเป็นระยะทางยาวถึง ๒,๕๐๑ กิโลเมตร ในกรณีที่มีเหตุการณ์ไม่สงบสุขในพม่าก็จะมีผลกระทบต่อประเทศไทยประกอบกับการแก้ไขปัญหาดังนั้น นโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่าที่ผ่านมา จึงได้ให้ความสำคัญกับการมีเพื่อนบ้านที่ดีและเพื่อนบ้านให้ความร่วมมือแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนด้วยอันจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงอย่างยั่งยืนให้เกิดขึ้น รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมความสงบสุขให้เกิดขึ้นในภูมิภาค ด้วยเหตุนี้ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่าที่ผ่านมา โดยเฉพาะนโยบายฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) ที่สภาความมั่นคงแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบด้วยเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ จึงได้มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการแสวงหาทางให้เกิดความปรองดองในชาติของพม่า ขณะเดียวกันก็ให้ราษฎรของพม่าโดยเฉพาะราษฎรที่อาศัยอยู่บริเวณชายแดนสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ อันจะช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นบริเวณชายแดนได้อย่างยั่งยืนต่อไป

สำหรับวัตถุประสงค์ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่า (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) นั้น ได้กำหนดไว้ ๔ ประการ ได้แก่

๑. ให้พม่ามีความปรองดองในชาติ มีการพัฒนาทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และอยู่ร่วมกับไทยอย่างฉันท์มิตร
๒. ให้ความสัมพันธ์ดำเนินไปบนพื้นฐานของความเข้าใจ ความจริงใจ ความไว้วางใจ ความร่วมมือกันในการแก้ไขปัญห และเสริมสร้างความมั่นคงร่วมกัน
๓. ไม่ให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ดินแดนไทยเคลื่อนไหวด้านรัฐบาลพม่า
๔. ให้บริเวณชายแดนไทย - พม่า มีความมั่นคงปลอดภัย และมีนโยบาย ๑ รongรับวัตถุประสงค์ดังกล่าวเพื่อให้หน่วยราชการต่างๆ รับผิดชอบปฏิบัติ

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า แผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ รัฐบาลได้กำหนดแผนการสกัดกั้นยาเสพติดพื้นที่ชายแดน โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสกัดกั้นและ

ปราบปรามการนำเข้าและการส่งออกยาเสพติดในพื้นที่บริเวณชายแดนทั้งทางบกและทางทะเลควบคู่กับการจัดระเบียบและเสริมสร้างความมั่นคงของหมู่บ้านชุมชนในแนวชายแดน เพื่อเป็นแนวสกัดกั้นและเฝ้าระวังยาเสพติด โดยมอบหมายให้กระทรวงกลาโหม กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) และกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมีแผนแม่บทเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในช่วงแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ได้กำหนดยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งในส่วนของ การสกัดกั้นบริเวณชายแดนได้ดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการนำสารเคมีและอุปกรณ์ในการผลิตออกไปยังแหล่งผลิตต่างประเทศ และไม่ให้มีการลำเลียงยาเสพติดเข้ามาจากต่างประเทศ ดังนี้

๑. ควบคุมตรวจสอบช่องทาง จุดผ่อนปรน ด่านและทางเข้าออกตามแนวชายแดน ทั้งทางบก และทางทะเล ซึ่งล่อแหลมต่อการนำเข้ายาเสพติดและส่งออกสารตั้งต้นเคมีภัณฑ์และอุปกรณ์การผลิต ยาเสพติดอย่างเข้มงวดและสม่ำเสมอ

๒. พัฒนาระบบข้อมูลและการข่าวเพื่อใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวังการผลิตและการค้าบริเวณ ชายแดนโดยใช้เครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัย เช่น ดาวเทียมถ่ายภาพทางอากาศ เป็นต้น

๓. สืบสวน ลาดตระเวนและปราบปรามกองกำลังติดอาวุธหรือชนกลุ่มน้อยที่เกี่ยวข้องกับ การผลิต การลำเลียงและการค้ายาเสพติด รวมทั้งเครือข่ายการค้ายาเสพติดข้ามชาติกลุ่มการค้ายาเสพติด ที่เชื่อมโยงพื้นที่อื่นๆ และนักค้ารายสำคัญในพื้นที่บริเวณชายแดน

๔. พัฒนาหมู่บ้านตามแนวชายแดน ให้มีขีดความสามารถสกัดกั้นยาเสพติดทั้งในด้านการติดตาม เฝ้าระวัง ปฏิบัติการจิตวิทยาและปฏิบัติงานร่วมกันกับส่วนราชการควบคู่ไปกับการพัฒนา งานพื้นฐานอื่นๆ

๕. มอบหมายให้ทหารเป็นหน่วยงานหลักในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน โดยมีอำนาจบริหารจัดการเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาในลักษณะเบ็ดเสร็จ

ทั้งนี้ ในปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ ได้กำหนดแผนการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน โดยมี เป้าหมายหลัก คือ การสร้างความเข้มแข็ง หมู่บ้าน/ชุมชนชายแดน เพื่อต่อต้านยาเสพติดในทุกจุด พื้นที่นำเข้าควบคู่กับการใช้กองกำลังชายแดนควบคุมพื้นที่และช่องทางนำเข้าที่สำคัญตลอดแนวชายแดน

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า ปริมาณของยาเสพติดที่จับได้ในปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ มีรายละเอียด การดำเนินการ ดังนี้

ข้อมูลตารางเปรียบเทียบผลการจับกุมคดียาเสพติด ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕
(มกราคม - พฤศจิกายน ๒๕๔๕) มีดังนี้

ประเภท ยาเสพติด	จำนวนคดี		จำนวนผู้ต้องหา		น้ำหนักของกลาง (กก.)	
	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
๑. เฮโรอีน	๔,๖๑๒	๓,๒๗๕	๔,๘๗๕	๓,๔๖๐	๔๗๔.๗๕	๖๕๗.๐๗
๒. ฝิ่น	๒,๒๘๒	๒,๑๖๒	๒,๗๔๓	๒,๔๓๕	๒,๒๘๘.๘๒	๓,๕๘๕.๐๐
๓. กัญชาแห้ง	๒๕,๖๕๑	๑๕,๕๖๔	๒๗,๐๔๘	๒๐,๖๕๐	๑๐,๕๒๑.๐๕	๕,๓๖๖.๑๐
๔. กัญชาสด	๑,๑๘๕	๑,๐๖๘	๘๘๐	๗๐๗	๕๖,๒๒๕.๓๘	๗๑,๗๓๓.๒๒
๕. พืชกระท่อม	๓,๕๕๗	๓,๗๓๔	๔,๐๒๕	๓,๗๕๕	๑,๕๑๔.๘๐	๔๘๕.๓๔
๖. ยาบ้า	๒๑๔,๔๖๖	๑๘๘,๑๓๕	๒๒๕,๘๗๕	๑๕๖,๓๗๔	๘,๕๗๒.๑๕	๘,๘๘๔.๖๘
๗. สารระเหย	๑๕,๕๕๘	๑๖,๕๕๔	๑๖,๓๗๕	๑๗,๔๓๒	๕๑๐.๖๐	๔๘๘.๓๗
๘. เอ็กซ์ตาซี	๓๗๘	๒๘๑	๔๗๓	๖๐๘	๑๖.๘๘	๓๖.๔๗
๙. โคเคน	๑๑๘	๑๘๐	๑๕๖	๒๔๕	๘.๖๔	๑๗.๕๕
๑๐. กาเฟอีน	๖	๔	๕	๕	๑๔,๘๖๔.๐๐	๕,๕๕๕.๐๐
๑๑. อีเทอร์/กลอโรฟอร์ม	๑	๑	๕	๑	๑,๒๐๕.๐๐	๓๐.๐๐
๑๒. เกล็ดเชียวอาซิติลแอสซิด	๑	๑	๓	๐	๑,๐๘๐.๐๐	๐.๐๐
๑๓. ยาเสพติดอื่นๆ	๕๓๓	๗๗๓	๖๔๐	๘๖๗	๑,๒๒๔.๐๓	๑,๐๖๓.๕๗
รวม	๒๖๕,๑๕๒	๒๓๖,๑๓๒	๒๘๓,๐๗๕	๒๔๖,๕๕๑	๑๓๕,๓๐๖.๑๔	๑๐๑,๕๘๒.๓๗

ข้อมูล : สำนักงาน ป.ป.ส. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ประมวลผลเมื่อ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๕

หมายเหตุ - จำนวนเม็ดยาบ้า ๑ กก. : ๑๐,๐๐๐ เม็ด

ปี ๒๕๔๔ : ๘๕,๗๒๑,๕๓๐ เม็ด

ปี ๒๕๔๕ : ๘๘,๘๔๖,๗๕๐ เม็ด

- น้ำหนักของกลางฝิ่น เป็นผลรวมน้ำหนักฝิ่นดิบ ฝิ่นสุก และพืชฝิ่น

- ยาเสพติดอื่นๆ : หมายถึงวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท โคเคอีน และมอร์ฟีน

คำตอบข้อ ๕ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนและแผนป้องกันประเทศไว้อย่างชัดเจน โดยมีแนวทางพอสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. ให้มีการพัฒนาศักยภาพของคน/ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายชายแดน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน จัดให้มีระบบป้องกันตามแนวชายแดน โดยมีกระบวนการที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุน การปฏิบัติของทหารและหน่วยราชการต่างๆ ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ

๒. จัดระบบหมู่บ้านและพลังมวลชนบริเวณชายแดนให้มีเอกภาพลดความซ้ำซ้อน สร้างจิตสำนึกคนชายแดนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยสนับสนุนให้พื้นที่และชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านมีความสงบสันติเข้มแข็งและพัฒนา

๓. ส่งเสริมให้คนและชุมชนชายแดนของไทยและประเทศเพื่อนบ้านมีความสัมพันธ์ร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด ช่วยเหลือเกื้อกูล รวมทั้งให้ประชาชนของทั้งสองฝ่ายตระหนักถึงความจำเป็นที่ต้องอยู่ร่วมกัน ในภาวะที่เกิดความไม่มั่นคงปลอดภัยอันอาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างประเทศ รัฐบาลก็มีนโยบายที่จะให้มีการแก้ไขโดยสันติวิธี โดยกลไกการเจรจาต่อรองในช่องทางการทูต อย่างไรก็ตามหากถึงขั้นการใช้กำลังป้องกันประเทศ การปฏิบัติก็เป็นไปตามแผนป้องกันประเทศ ซึ่งฝ่ายทหารเป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติ โดยได้กำหนดขั้นตอนต่างๆ ไว้อย่างชัดเจน