

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๗ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๕๒๖๐

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยย่อ

ครั้งที่ ๓๕/๒๕๒๗ (วิสามัญ ครั้งที่ ๒) สมัยที่ ๒

วันเสาร์ที่ ๒๐ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๒๗

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภา ฯ
กล่าวเปิดประชุมและอนุญาตให้สมาชิกสภา ฯ ตั้งกระทู้ถามรัฐบาลได้
ตามลำดับ คือ

๑. นายฮั่ว ตามไท ผู้แทนราษฎรจังหวัดกำแพงเพชร ตั้ง
กระทู้ถามว่า ๑. การสำรวจกรูยทางสายนครสวรรค์-กำแพงเพชร
นั้นได้สำรวจเสร็จเรียบร้อยแล้วหรือยัง และได้ใช้จ่ายเงินค่าสำรวจ
กรูยทางหมดสิ้นไปเท่าใด ๒. ถ้าสำรวจเสร็จแล้วจะลงมือวางบ่
ถมดิน ได้เมื่อใด และประมาณจะเสร็จเมื่อใด ๓. งานวางบ่
ถมดินจะประกวดราคาจ้างเหมา หรือเจ้าหน้าที่จะจ้างกรมกรทำ
เอง ๔. งานดินจะขุดแต่เฉพาะด้านตะวันตกของถนนสายนี้แต่ด้าน
เดียว และให้ขุดเป็นแนวคดองโดยตลอดจะได้หรือไม่ ๕. ทาง
สายนี้มีระยะเส้นแนวทางห่างด้านน้ำมิ่งใกล้ที่สุดเท่าใด ใกล้ที่สุดเท่าใด

เล่ม ๕๓ หน้า ๕๒๑ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๔๗๗

และการกำหนดเส้นระยะทางระหว่างแนวทางกับด้านข้างเป็นอำนาจ
ของผู้ใดกำหนด และมีกฎเกณฑ์เป็นหลักสำหรับพิจารณาที่ประการ
น.ค. หาดวงช้างนาวาสวัสดิ์ ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ตอบว่า ๑. การสำรวจแนวทางสายนครสวรรค์ไป
กำแพงเพชรนั้น ได้สำรวจไว้หลายแนวเพื่อเลือกหาแนวทางในการ
ที่จะก่อสร้างโดยวิธีประหยัดและสะดวกที่สุดด้วย ค่าใช้จ่ายในการ
สำรวจทั้งสิ้นเป็นเงินประมาณ ๖,๕๖๐ บาท ๒. กระทรวงมหาดไทย
ได้ดำเนินการที่จะเสนอพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์อันที่
แนวทางผ่านไป ซึ่งเมื่อพระราชบัญญัตินั้นได้ผ่านสภา ฯ และ
จัดการในเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินเสร็จแล้ว ก็จะเริ่มทำการถม
ถมดินได้ใน พ.ศ. ๒๔๗๐ และคำนวณว่าจะทำงานทั้งสองประเภทนี้
ให้แล้วเสร็จในเวลาประมาณ ๑๒ เดือน ๓. งานถมบ่อกุ้งและงานดิน
จะใช้วิธีจ้างเหมาตามปกติ แต่ถ้าปรากฏว่าคนใด การจ้าง
ไม่เป็นผลดี ก็อาจที่จะจ้างกรมกรและควบคุมทำเสียเอง ซึ่ง
ทรงนิยมแล้วแต่พฤติการณ์ในการดำเนินงาน ๔. การที่จะขุดดิน
ทำถนน และมุ่งทำให้ข้างหนึ่งเป็นด้านลาดด้วยนั้น ไม่อาจที่จะ
ทำได้เนื่องด้วยวงเงินที่กำหนดไว้ในการก่อสร้างมีจำกัด ทั้งวิชา
การขุดคลองนั้นผิดกับการทำถนน กล่าวคือการขุดคลองต้องหา
แนวทางให้เหมาะแก่ระดับน้ำ ส่วนการทำถนนนั้นต้องหาแนวทาง

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๔๗๗ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๔๖๖๒

ให้พระคัมภีร์ จึงยากที่จะทำงานอย่างเดียวกันให้ได้ผลทั้งต้องอย่าง
ตั้งถ่วงหนัก ๕. ทางสายนี้มีตอนที่ไกลด้านข้างที่สุด คือตรงที่
ถนนผ่านข้ามแม่น้ำ ส่วนตอนไกลด้านข้างที่สุด ห่าง ประมาณ
๘,๐๐๐ เมตร วิธีกำหนดแนวทางได้ถือหลักการประหยัดเงินค่า
ก่อสร้างและเพื่อผลการปกครองและการเศรษฐกิจด้วย เจ้าหน้าที่
ซึ่งมีอำนาจเด็ดขาดในการเลือกแนวทางนั้นคือ เจ้าหน้าที่ของกรม
โยธาเทศบาล

๒. นายมงคล รัตนวิจิตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช
ตั้งกระทู้ถามว่า ตามที่ท่านได้ตอบกระทู้ถามของข้าพเจ้าผ่านทาง
สำนักงานโฆษณาการ เมื่อวันที่ ๓๓ เมษายน พ.ศ. ๒๔๗๗ ว่า
รัฐบาลได้เตรียมจะจัดน้ำสะอาดให้ราษฎรในอำเภอปากพนังได้บริโภค
จนได้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาทำการสำรวจและวางแผนไว้แล้ว แต่จะ
ลงมือเมื่อใดจัดตั้งเทศบาลเสียก่อนนั้น บัดนี้งานได้ดำเนินไปถึงไหน
เหตุใดจึงล่าช้าจนยังไม่ได้ทำอะไรตามคอบนั้นเลย

น.ศ. หดวงษ์วังนาวาสวัสดิ์ ร.น. รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ตอบว่า การที่ยังมิได้จัดสร้างการประปาที่อำเภอ
ปากพนังนั้น เนื่องด้วยกระทรวงมหาดไทยต้องดำเนินการสำรวจ
และก่อสร้างการประปาให้แก่เทศบาลที่ได้แสดง ความจำเป็นมายัง
กระทรวงมหาดไทยเป็นจำนวนมาก และอำเภอปากพนังนั้นยัง

เล่ม ๕๓ หน้า ๕๒๖๓ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๔๗๗

ไม่มีฐานะเป็นเทศบาล จึงยังไม่มียกเลิกการที่จะรับผิดชอบในการเงิน
สำหรับสร้างการประปา แต่อย่างไรก็ดี เมื่อได้จัดตั้งเทศบาลขึ้น
ในท้องถิ่นแล้ว ก็จะได้พิจารณาและดำเนินการต่อไป

๓. หลวงศรีเขตต์นคร ผู้แทนราษฎรจังหวัดนนทบุรี ตั้งกระทู้
ถามว่า การทำนาของราษฎร ในระวางฝั่ง ตะวันตกของลำน้ำ
เจ้าพระยา กับฝั่งตะวันออกของลำน้ำนครไชยศรี เช่นในจังหวัด
นนทบุรี ประทุมธานี ออยุธยา นครปฐม บางส่วนอันมีที่นาของ
ราษฎรนับจำนวนหลายล้านไร่ ไม่ได้รับการบำรุงจากการ
ชลประทานค้ำน้ำฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ผลของการ
ทำนาเสียหายมาเนื่อง ๆ เนื่องจากการอัตรัดน้ำ จึงขอเรียนถามท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรว่า ๑. รัฐบาลได้มีโครง
การที่จะจัดการชลประทาน เพื่อบำรุงส่งเสริมการทำนาบ้างหรือไม่
๒. ถ้าอยู่ในโครงการของชลประทาน จะเริ่มจัดทำเมื่อใด ๓. ถ้า
ไม่จัดการช่วยเหลือ เป็นเพราะเหตุใด และ ๔. หรือจะปล่อยให้
กสิกรอันมีจำนวนไม่น้อยกว่าหมื่นครัวเรือนต้อง ตกอยู่ในฐานะเสีย
หายเช่นเคย

พ.อ. พระยาฤทธิอัคเนย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
ตอบว่า ในเรื่องเดียวกันนี้ รัฐบาลได้ตอบผู้แทนราษฎรจังหวัด
พระนครศรีอยุธยาในสภาฯ นี้ครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๔๗๗ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๔๒๖๔

ศกษ. จึงขอยืนยันตอบตามที่ได้อ้างมาแล้ว

๔. นายมงคล รัตนวิจิตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช ตั้งกระทู้ถามว่า ตามที่รัฐบาลจะช่วยเหลือชาวนาในอำเภอปากพ่อง โดยการชดเชยหนี้ที่มีย่อย และทราบว่าได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจแล้วนั้น ขอถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรราษการว่า กิจการที่จะช่วยชาวนาในอำเภอปากพ่องนี้ ได้ดำเนินไปแล้วเพียงใด จะให้ประจักษ์ผลเพียงใด เมื่อใดหรือได้ล้มเลิกที่จะช่วยเหลือแล้ว

พ.อ. พระยาฤทธิอัคเนย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรราษการ ตอบว่า เรื่องการช่วยเหลือชาวนาในอำเภอปากพ่อง โดยการชดเชยหนี้ นั้น ถ้าไม่มีอุปสรรคอย่างใดทางการจะลงมือดำเนินการได้ใน พ.ศ. ๒๔๗๓

๕. ชุนคุกรการพิจิตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิจิตร ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. ข้าราชการเงินเดือนตั้งแต่ ๕๐ บาทลงไป โดยตำแหน่งราชการจะต้องออกตรวจการ ตามท้องที่ได้ว่า ร้องโอดครวญกันว่า ถ้าต้องออกตรวจการ คราวใดก็เท่ากับถูกลงโทษตัดเงินเดือน เพราะค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางไม่พอรับประทาน โดยต้องมีตำรวจไปด้วย ๓ คน และคนหาบหามเครื่องใช้อีก ๓ คน คนเหล่านี้ต้องรับประทานกับข้าราชการที่เขาไปด้วย ๒. ข้าราชการที่สอบไล่ได้ตามตำแหน่งราชการใหม่ กระทรวงตั้งให้ออกไปรับราชการ

ตามหัวเมือง คือคนเข้าใหม่ ทางราชการไม่จ่ายค่าพาหนะและค่าเช่าบ้านให้ ต้องเช่าบ้านเองเป็นส่วนตัว ถ้าเงินเดือน ๕๐ บาทลงไปย่อมได้รับความเดือดร้อนเป็นที่สุด เหตุนี้ข้าพเจ้าขอถามรัฐบาลว่าจะปรับปรุงระเบียบการค่าเบียดยงเดินทางและค่าพาหนะของผู้ที่ออกไปรับราชการใหม่ตามหัวเมืองกับค่าเช่าบ้านเสียใหม่จะได้อหรือไม่ เพราะเหตุใด

ขุนสมุทรหิระคดี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังตอบว่า ๑. ค่ารถที่ไปตรวจราชการก็มีเบียดยง ส่วนคนหาบหามก็มีค่าจ้างรายวัน การที่ข้าราชการผู้เดินทางให้คนเหล่านี้เข้ามารับประทานส่วนของตนก็เป็นกรเอื้อเฟื้อส่วนตัว น่าเห็นใจ แต่การที่จะวางระเบียบค่าเบียดยงเพื่อทดแทนการส่วนตัว ซึ่งผู้ที่ได้รับเบียดยงดูรวมก็มีเบียดยงและค่าจ้างรายวันอยู่แล้ว เช่นนี้ย่อมจะทำได้ ๒. ข้าราชการที่สอบได้ได้ตำแหน่งใหม่เจ้ากระทรวงตั้งให้ออกไปรับราชการตามหัวเมือง ทางการจ่ายค่าพาหนะและค่าเช่าบ้านที่จะต้องเช่าอยู่แล้วตามปกติ เว้นแต่รายใดก่อนสอบเจ้ากระทรวงได้แจ้งให้ทราบแล้วว่ามีตำแหน่งว่างต่างจังหวัด ถ้าสอบได้จะต้องไปรับราชการต่างจังหวัดโดยความสมัครใจตนเองแล้ว ก็ไม่ได้รับค่าเช่าบ้าน เพราะฉะนั้นจึงยังไม่มิต่างที่จะแก้ไขระเบียบการให้เป็นไปอย่างอื่นได้

๖. ขุนอินทรภักดี ผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ ตั้งกระทู้ถามว่า ๑. เนื่องจากเมื่อบริษัทส่งหนังสือได้เข้าถึงที่ทำการไปรษณีย์หมดกักตีฬัดวันและเวลาเท่าที่กำหนดไว้ จึงเป็นเหตุให้การโต้ตอบหรือจัดทำกิจการอันพึงมีไม่ทันกำหนดเวลา ขอรทราบว่าการได้รับข้อกล่าวหาผู้รับเหมาบ้างหรือไม่ ถ้าได้รับได้จัดการไปสถานที่ใดบ้างหรือไม่ ๒. การขอลอนเงินคดงออมสินที่อำเภอวัดป่าเท่าที่เป็นอยู่เวลานี้ไม่สะดวกเนื่องจากมีเงินสำรองไว้จ่ายเพียงเล็กน้อย ซึ่งจะต้องจ่ายถึงการชานาคิตด้วย และเงิน ๒ ประเภทนี้จะหักโอนกันไม่ได้ ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ประสงค์ขอลอนเงิน ออมสินเพื่อส่งทางชานาคิตไม่ได้รับผลเช่นนี้ รัฐบาลจะมีทางแก้ไขให้ได้ความสะดวกขึ้นอีกเพียงใดบ้างหรือไม่ ถ้าแก้ไขไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

หลวงโกวิทอภัยวงศ์ รัฐมนตรี ตอบว่า ๑. เคยได้รับคำร้องแต่เพียงว่า ในฤดูแดงทางการจัดให้มีเมตเดินส์ปีคาหะระ ๒ ครั้ง ระบุฝนครั้งเดียว เพราะรถยนต์เดินไม่ได้ ผู้ร้อง ๆ ขอว่าแม้ในฤดูฝน ถ้าปีใดหมดฝนแต่กลางปีก็ขอให้รับจัดให้มีเมตเดินส์ปีคาหะระ ๒ ครั้ง ย่ำรอนจนถึงต้นมกราคมอย่างที่แต่เดิมมา ซึ่งใน พ.ศ. ๒๔๗๘ นี้ กรมไปรษณีย์ โทรเลขก็ได้จัดตั้งเองตามความประสงค์ไปแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๔๗๘ แล้ว ส่วนข้อกล่าวหาในเรื่องการขนส่งเมตเดินส์

เล่ม ๕๓ หน้า ๔๒๐๗ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๔๗๘

วันเวลาไม่เคยได้รับ แต่ก็เป็นบ้างบางครั้ง เช่นในฤดูฝน
ซึ่งรถยนต์เดินถึงหล่มสักก็ไม่ได้ ต้องใช้ม้าต่างถุงเมด ซึ่งเสีย
เวลาและลำบากในการเดินทางยิ่งกว่ารถยนต์มาก ดังนั้นจึงอาจจะ
มีการลดค่าได้บ้าง การลดค่านั้นทางการย่อมต้องพิจารณาทุกคราว
ไปว่า จะควรปรับผู้รับเหมาเพียงใดหรือไม่ ถ้าเป็นเรื่องที่เกิด
ขึ้นด้วยความจำเป็นจริงๆ ก็ต้องผ่อนผันสั้นยาวให้บ้าง ตามสมควร
๒. ไม่อาจที่จะจัดให้เงินประเภทชานันต์และประเภทออมสินหักโอน
กันได้ เพราะเป็นคนละองค์การ ซึ่งมีวิธีบัญชีคนละรูป ถ้าจัด
ให้หักโอนกันจะยากต่อการตรวจสอบและสำแดงบัญชี อย่างไรก็ตาม
จะได้หาทางอื่นจัดให้มีเงินสำรองจ่ายพอเพียงยิ่งขึ้น

ประธานสภาฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อจัดสร้างการชลประทานแควสุพรรณบุรี (ฉบับที่ ๒) พุทธ
ศักราช ๒๔๗๘ ของรัฐบาลต่อที่ประชุม

รัฐบาลได้แถลงถึงความประสงค์ในการที่เสนอพระราชบัญญัติ
นี้ มีใจความสำคัญว่า เพื่อจัดการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์
อย่างอื่นตามที่ได้กำหนดเขตไว้ ในพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต
ที่ดิน ซึ่งจะต้องเวนคืนเพื่อจัดสร้างการชลประทานแควสุพรรณบุรี
พุทธศักราช ๒๔๗๘

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๓ หน้า ๔๒๖๘

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ^{๕๕} และให้ส่งร่างพระราชบัญญัติ^{๕๕}นี้ไปให้คณะกรรมการสามัญชุดที่ ๓ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่สภาฯ ลงมติรับหลักการเป็นต้นไป

ประธานสภาฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกรรมการสอบสวนภาวะกรรมการ พุทธศักราช ๒๕๖๘ ซึ่งคณะกรรมการสามัญชุดที่ ๓ พิจารณาเสร็จแล้ว ต่อที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจนจบร่าง และได้ลงมติแก้อำนาจร่างพระราชบัญญัติ^{๕๕}นี้ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติสอบสวนภาวะกรรมการ พุทธศักราช ๒๕๖๘” และได้ลงมติให้นำร่างพระราชบัญญัติ^{๕๕}นี้ขึ้นเสนอคณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ เพื่อลงนามออกประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ตามรัฐธรรมนูญ

ประธานสภาฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินป่าช้าซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตำบลปากเพรี้ยว อำเภอปากเพรี้ยว จังหวัดสระบุรี ให้แก่เทศบาลเมืองสระบุรี พุทธศักราช ๒๕๖๘ ซึ่งคณะกรรมการสามัญชุดที่ ๒ พิจารณาเสร็จแล้ว ต่อที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจนจบร่าง และได้ลงมติให้นำร่างพระราชบัญญัติ^{๕๕}นี้ขึ้นเสนอคณะผู้สำเร็จราชการแทน

เล่ม ๕๓ หน้า ๔๒๖๘ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๔๗๘

พระองค์ เพื่อลงนามออกประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ตาม
รัฐธรรมนูญ

ประธานสภา ฯ เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมจำกัดยาง
(ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาเสร็จแล้ว ต่อที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจนจบมาตรา ๒ จึงได้
หยุดพักเวลา ๑๗.๑๕ นาฬิกา และเริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๗.๓๕ นาฬิกา
จึงได้เริ่มพิจารณาในมาตราต่อไป จนถึงมาตรา ๘ ได้มีปัญหาโต้
เถียงกันมากในมาตรานี้ ที่ประชุมจึงได้ลงมติให้ส่งมาตรานี้ไปให้
คณะกรรมการวิสามัญชุดนี้พิจารณาใหม่

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา

นายปพาพ บุญ-หลง

นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ

นายบุญช่วย สุกนหมัด

ผู้จัดรายงาน

คหกรรมบดี

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร