

ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๖๕๓๕

สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่ง
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
บทบัญญัติ ส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒
การกำกับดูแลการประกอบกิจการ ทั้งนี้บทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดว่า
ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ
และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ จนกว่าคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการ
ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูล
ที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตรา
พระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อม ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ
อย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่า เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กสทช. ได้จัดทำแผนการ
ดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติมอบหมายให้
สำนักงาน กสทช. รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่ง
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ
สำนักงาน กสทช. เห็นควรนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตรา

พระราชกฤษฎีกา ...

พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ กสทช. รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๒๐๖ / ๒๕๖๒

วันที่ ๑๐ / ๓.๑. / ๒๒ เวลา ๑๖.๓๐ น.

ส่งกลุ่มงาน พรม.๖ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและคดี ๒

รับที่ ๑๙ / ๒๕๖๒

วันที่ ๑๖ / ๓.๑. / ๒๒ เวลา ๑๙.๔๐ น.

กลุ่มงานระเบียบบริหาร

รับที่ ๒๓๓ / ๒๕๖๒

วันที่ ๑๘ / ๓.๑. / ๒๒ เวลา ๑๔.๒๕

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗ (ปาณิสสา) หรือ ๗๒๔๓ (สรเดชา)

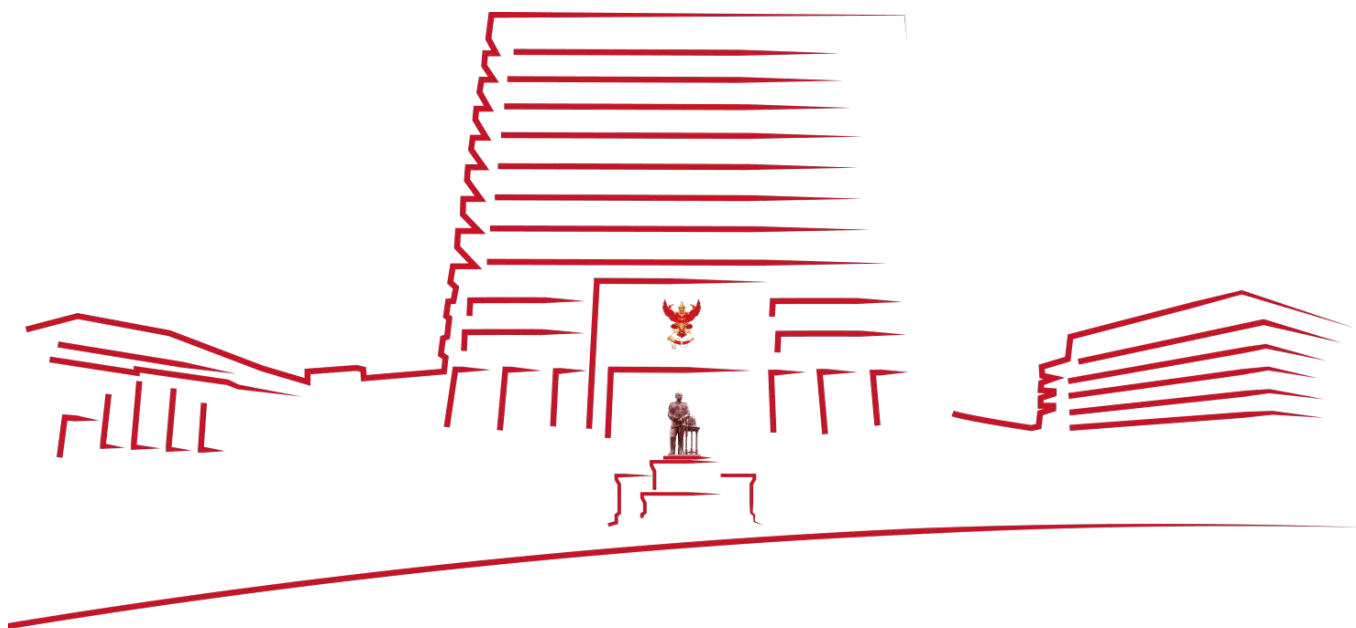
๐๒ ๒๗๑ ๔๙๐๕

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย



แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา
ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒



คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ตุลาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑	ความเป็นมา ๓
ส่วนที่ ๒	บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๕
ส่วนที่ ๓	แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ๑๑
	๓.๑ ความพร้อมทางด้านกฎหมาย
	๓.๒ ความพร้อมทางด้านเทคนิค
	๓.๓ กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา

แม้ว่าที่ผ่านมาประเทศไทยจะมีได้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและกำกับดูแลคลื่นความถี่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ตาม แต่ในกฎหมายดังกล่าวมีลักษณะการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แบบแบ่งแยกกิจการสื่อสารออกจากกัน กล่าวคือ เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการประเภทใดไปแล้วย่อมจำกัดการประกอบกิจการตามประเภทที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ลักษณะทางเทคนิคของคลื่นความถี่นั้น อาจใช้ในการประกอบกิจการประเภทอื่น ๆ ได้อย่างหลากหลายก็ตาม ประกอบกับโดยที่ปัจจุบันเทคโนโลยีด้านการสื่อสารมีการหลอมรวมกัน (Convergence) ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การหลอมรวมกันของเทคโนโลยีด้านการแพร่ภาพกระจายเสียงกับเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ต และการหลอมรวมกันของการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์กับบริการโทรคมนาคม จึงเป็นเหตุให้ต้องมีการกำกับดูแลที่หลอมรวมกันแบบสากลอย่างสอดคล้องกัน กล่าวคือ การกำกับดูแลจะต้องไม่แบ่งแยกเทคโนโลยีหรือบริการ ดังนั้น จึงได้มีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้รองรับกับความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีด้านการสื่อสารดังกล่าว

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในหลายส่วน เช่น การบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ เป็นต้น และรวมถึงประเด็นการหลอมรวม (Convergence) ซึ่งมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑. แก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็น การอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่าคลื่นความถี่ใด สามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง

๒. ยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการ อีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และหากไม่ขออนุญาตประกอบกิจการภายใน ระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

๓. กำหนดให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนด และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบ

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ของผู้โอน จากเดิมที่มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

นอกจากกรณีข้างต้นแล้ว ยังได้มีการแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บางประการโดยยังคงหลักการเดิมไว้แต่มีการเพิ่มเติมรายละเอียดให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันด้วย เช่น การกำหนดลักษณะคลื่นความถี่ซึ่ง กสทช. อาจอนุญาตให้มีการใช้งานโดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล รวมถึงการแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นเพียงการปรับปรุงรายละเอียดเล็กน้อยซึ่งเป็นเรื่องที่ กสทช. ดำเนินการอยู่แล้ว

ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวปรากฏอยู่ในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และ มาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อย่างไรก็ดี มาตรา ๓๐ ได้บัญญัติให้ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการ และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกา ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา และให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุก ๖ เดือน และเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ในการนี้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐ กสทช. จึงได้จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา โดยได้คำนึงถึงความพร้อมในการบังคับใช้บทบัญญัติเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่ก้าวเข้าสู่ยุคหลอมรวมเทคโนโลยี

ส่วนที่ ๒ บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เดิมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้มี กสทช. ทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยในการทำหน้าที่ดังกล่าวให้มี คณะกรรมการเฉพาะด้านสองชุดปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. กล่าวคือ กสท. ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ กทค. ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ต่อมาได้มี การประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้อง กับแผนและนโยบายระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และได้มีการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการเฉพาะด้าน (กสท. กทค.) อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะได้มีการแก้ไขโครงสร้างขององค์กรกำกับดูแล ก็ตาม แต่บทบัญญัติเกี่ยวกับระบบการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังคงไม่มีการแก้ไข และยังคงอยู่ในรูปแบบ ของการแบ่งแยกกิจการสื่อสารออกจากกัน

สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น เป็นการแก้ไข เพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐ ต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และการจัดให้มีการ ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน แต่โดยที่ เทคโนโลยีการสื่อสารโดยใช้คลื่นความถี่ได้พัฒนาขึ้น จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้มีความสอดคล้อง กับเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลง เพื่อให้รองรับกับการหลอมรวม (Convergence) โดยเป็นการแก้ไข เพิ่มเติมบทบัญญัติ ในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และ มาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียง และกิจการ โทรทัศน์ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบ กิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๓
การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

มาตรา ๔๑ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยประกาศดังกล่าวต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้น ประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ กสทช. อาจกำหนดให้มีการอนุญาตในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยแยกการอนุญาตในแต่ละระดับได้

ภายใต้บังคับมาตรา ๔๒ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูล คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

คลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ตามวรรคหนึ่ง กสทช. อาจอนุญาตให้ บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่การ อนุญาตนั้นจะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต โดย กสทช. จะต้องประกาศเงื่อนไข ดังกล่าว ให้ทราบเป็นการทั่วไปในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ ค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

เงินรายได้ที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคสามเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการประมูล และเงิน ที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๔๒ คลื่นความถี่ในกรณีดังต่อไปนี้ กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการ อื่นนอกจากการประมูล

(๑) คลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน

(๒) คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศ กำหนด

มาตรา ๔๓ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจาย เสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการ โทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่สามารถใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวประกอบ กิจการได้ตามที่กำหนดในประกาศตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต่อ กสทช. ภายในระยะเวลาสามสิบวัน นับแต่ วันได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่สามารถใช้คลื่นความถี่นั้นประกอบกิจการตามที่กำหนดในประกาศตาม มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง เพิ่มเติมได้

เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

มาตรา ๔๔ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้วจะกระทำมิได้ ในกรณีที่ปรากฏว่าเกิดการรบกวนของคลื่นความถี่ใด ๆ อันเป็นผลจากการละเมิดกฎหมาย กสทช. ต้องดำเนินการระงับการรบกวนนั้นโดยเร็ว

มาตรา ๔๔/๑ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้

การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลาสำหรับการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ให้กระทำได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

มาตรา ๔๔/๒ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมต้องเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตตามที่ กสทช. ประกาศกำหนดและให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๔๑ เป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

มาตรา ๔๔/๓ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก กสทช. และเสียค่าธรรมเนียมการโอน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

เมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่นั้นของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนดังกล่าว

มาตรา ๔๔/๔ เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ผู้ใดใช้คลื่นความถี่ตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้แจ้งไปยังคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทราบ

มาตรา ๔๔/๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ผู้ใด

(๑) ไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง

(๒) ไม่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่สามารถใช้คลื่นความถี่นั้นประกอบกิจการตามที่ตนได้รับใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือ

(๓) นำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑)

ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความซึ่งเป็นชื่อของส่วนที่ ๔ และความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๔
การกำกับการประกอบกิจการ

มาตรา ๔๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมต้องเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปีตามอัตราที่ กสทช. ประกาศกำหนด

อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปีตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาต และให้นำส่งเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

มาตรา ๔๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคมหรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๒ วรรคหนึ่ง ค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง และค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๓”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๘ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรา ๔๔/๑ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย และให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรา ๔๔/๑ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น”

มาตรา ๒๗ บรรดาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาตหรือใบอนุญาตนั้นสิ้นผลเพราะเหตุอื่น

ให้ กสทช. มีอำนาจประกาศกำหนดกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประเภทหรือลักษณะใด ที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่งผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมตามวรรคสองให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการรวมทั้งเสียค่าธรรมเนียม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. มีอำนาจประกาศกำหนดกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประเภทหรือลักษณะใด ที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และการอนุญาตนั้นยังไม่สิ้นสุดลง สามารถใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตเพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการรวมทั้งเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๙ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนแก่กันได้ตามที่กำหนดในมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และส่วนที่ ๔ การกำกับกิจการโทรคมนาคม มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่งจะมีผลใช้บังคับ

ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา

ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ส่วนที่ ๓

แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ในระยะเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อนำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา โดยให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ด้วยเหตุนี้ ในการจัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา จึงได้มีการพิจารณาถึงความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความพร้อมทางด้านกฎหมาย และความพร้อมทางด้านเทคนิค โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความพร้อมทางด้านกฎหมาย

บทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่มีผลใช้บังคับตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง

วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙ มาตรา และสามารถพิจารณาแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑. บทบัญญัติที่เป็นหลักการใหม่ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑	ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนดโดยต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ โดยคลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ อาจอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่จะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต โดย กสทช. จะต้องประกาศเงื่อนไขดังกล่าวให้ทราบเป็นการทั่วไปในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓	การให้สิทธิแก่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวได้ และสามารถยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติมได้
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๓	การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยกำหนดให้โอนได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจาก กสทช. และเสียค่าธรรมเนียมการโอน
มาตรา ๒๗	การให้สิทธิผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม
มาตรา ๒๘	การให้สิทธิผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม
มาตรา ๒๙	การให้สิทธิในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับตามมาตรา ๔๔/๓

๒. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒	คลื่นความถี่ในกรณีดังต่อไปนี้ กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล (๑) คลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน (๒) คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๕)

๓. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเล็กน้อย ซึ่งเป็นกรณีที่ กสทช. ดำเนินการอยู่แล้ว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔	การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำไม่ได้ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ วรรคแปด)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒	หน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในการชำระค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาต (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๕	เหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๗)
มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ (๑)	การกำหนดให้รายได้ของสำนักงาน กสทช. ครอบคลุมถึงค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการ และค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. (หลักการเดิมตามมาตรา ๖๕ (๑))

๔. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑	ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง และ การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง และมาตรา ๔๖ วรรคสอง)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๔	การแจ้งข้อมูลการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕	หน้าที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในการชำระค่าธรรมเนียมการขอ อนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี (หลักการเดิม ตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖	การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการสำหรับเด็กและ เยาวชนได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสม (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ วรรคห้า)
มาตรา ๑๖	ยกเลิกเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๗ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ถูกนำไปบัญญัติ ไว้ในมาตรา ๔๔/๕)
มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘	บทกำหนดโทษกรณีใช้คลื่นความถี่โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง (หลักการเดิมตามมาตรา ๗๘)
มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๓ วรรคสอง	การยกเว้นการนำหลักการประกอบกิจการด้วยตนเองตามมาตรา ๔๔/๑ มาใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบ ด้วยกฎหมาย (หลักการเดิมตามมาตรา ๘๓ วรรคสอง)
มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๔ วรรคสอง	การยกเว้นการนำหลักการประกอบกิจการด้วยตนเองตามมาตรา ๔๔/๑ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ ที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบ กิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย (หลักการเดิมตามมาตรา ๘๔ วรรคสอง)

จากการจัดกลุ่มของบทบัญญัติที่มีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อรองรับการหลอมรวม (Convergence) ข้างต้น กสทช. ได้พิจารณาถึงความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าวและคำนึงถึงหลักการการแข่งขันโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม โดยมีข้อพิจารณาและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การแก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็นการอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ

โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่า คลื่นความถี่ใดสามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากตามมาตรา ๑๔ แก้ไข มาตรา ๔๑ กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งหลักเกณฑ์ ดังกล่าวต้องมีการระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้นประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บท การบริหารคลื่นความถี่ ประกอบกับในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ของ กสทช. ที่ผ่านมา จะมีการระบุถึงประเภทของกิจการที่สามารถนำคลื่นความถี่แต่ละย่านไปใช้งานได้ไว้อย่างชัดเจนอยู่แล้ว จึงมีความ พร้อมที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างไรก็ดี กสทช. จะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บทการบริหาร คลื่นความถี่ เพื่อให้สามารถมีแผนความถี่วิทย์ได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะ เติร์ยมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการ บริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทย์คมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย

๒. การยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอใบอนุญาต ประกอบกิจการอีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และหากไม่ขออนุญาตประกอบ กิจการภายในระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (มาตรา ๑๔ แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๔๓ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำหนดถึงระบบการอนุญาต การกำกับดูแล การบังคับใช้กฎหมายไว้อย่าง ชัดเจนและเป็นระบบแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กล่าวคือ หากผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ประสงค์ที่จะประกอบกิจการประเภทใดที่คลื่นความถี่สามารถ ใช้งานได้ตามที่ กสทช. กำหนดผู้รับใบอนุญาตนั้นย่อมมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ใช้ในการกำกับกิจการ ประเภทนั้นด้วย ไม่ว่าจะเป็นการยื่นขอใบอนุญาต หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ได้รับการอนุญาต การคุ้มครองผู้ใช้บริการ และรวมถึงบทกำหนดโทษต่าง ๆ ตามที่กฎหมายแต่ละฉบับกำหนดไว้ด้วย อย่างไรก็ดี กสทช. จะดำเนินการพิจารณาทบทวนและพิจารณาแก้ไขปรับปรุงประกาศหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับ การขออนุญาตประกอบกิจการเพื่อให้สามารถรองรับกับการหลอมรวม (Convergence) และอำนวยความสะดวก ในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งอยู่บนพื้นฐาน ของหลักการการแข่งขันโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม ซึ่งคาดว่าจะเติร์ยมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๓. การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตรา ค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนด และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการ โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ กิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจาย เสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขต ของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอน (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๓ และมาตรา ๒๙)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากเดิมหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้มีการกำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่แล้ว แต่ต่อมาเมื่อมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงได้มีการยกเลิกหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวไป ดังนั้น การที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดถึงหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ กสทช. จึงมีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการยกร่างประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับ บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายใน ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๔. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล โดย กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูลได้ กรณีคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน หรือกรณีคลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากเดิมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการบัญญัติเรื่องนี้ไว้แล้ว แต่ในการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่นำไปใช้ในกิจการบางประเภทได้รับการยกเว้นไม่ต้องใช้วิธีการประมูลคลื่นความถี่ ได้แก่ กิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ ในการนี้ กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการยกร่างประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูลซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๒. ความพร้อมทางด้านเทคนิค

การหลอมรวม (Convergence) สามารถพิจารณาได้ ๒ มิติ ได้แก่

(๑) มิติทางคลื่นความถี่

เมื่อพิจารณาแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ การหลอมรวมในย่านความถี่ใดๆ คือ การกำหนดกิจการต่าง ๆ ตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติให้สามารถใช้อ่านความถี่นั้นๆ ได้ เช่น ย่านความถี่ ก. อนุญาตให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่ กิจการประจำที่ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ร่วมกัน

การอนุญาตให้ใช้งานกิจการใด ๆ ในย่านความถี่เดียวกันโดยเสรีจะก่อให้เกิดปัญหาการรบกวนระหว่างผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีวิธีการใดสามารถแก้ปัญหา ดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้น ในทางปฏิบัติจึงมักใช้แนวคิดในลักษณะของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ โดยแบ่งช่วงของคลื่นความถี่อย่างชัดเจน (Band Partitioning) และอาจมีการกำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่ เช่น กำหนดให้ใช้ตัวกรองสัญญาณ (Filter) หรือกำหนดช่วงแถบความถี่ป้องกัน (Guard

band) เพื่อลดการรบกวนระหว่างกิจการที่ใช้ช่วงความถี่ที่ติดกัน ซึ่งการใช้เทคนิคดังกล่าวอาจต้องทำการศึกษาหรือทดลองทดสอบ เพื่อหาค่าพารามิเตอร์ทางเทคนิคที่เหมาะสมเป็นรายกรณีไป ดังนั้น แม้ว่าในย่านความถี่ที่ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติกำหนดให้ใช้ได้หลายกิจการ รวมทั้งในอนาคตหากให้มีการอนุญาตให้มีการใช้งานได้อย่างเสรีตามที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้ความพร้อมทางเทคนิคเพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนในการใช้งานจริงโดยเคร่งครัดเช่นเดิม

(๒) มิติทางโครงข่ายและเทคโนโลยี

ในปัจจุบัน เทคโนโลยีที่ให้บริการส่วนมากได้ถูกพัฒนาจากระบบแอนะล็อก (Analog) เป็นระบบดิจิทัล (Digital) อาทิ การรับฟังวิทยุหรือการรับชมโทรทัศน์ จากเครื่องรับวิทยุหรือโทรทัศน์ โดยทั่วไป เปลี่ยนไปเป็นการรับฟังและรับชมผ่านอุปกรณ์ดิจิทัลต่าง ๆ เช่น โทรศัพท์มือถือ หรือคอมพิวเตอร์ส่วนตัว

แนวโน้มการพัฒนาดังกล่าว ส่งผลให้บริการ (Service/Application) เดิมที่อยู่บนโครงข่ายที่แตกต่างกัน เช่น วิทยุ AM/FM โทรศัพท์เคลื่อนที่ และโทรทัศน์ภาคพื้นดิน สามารถใช้โครงข่ายเดียวกันในการให้บริการ คือ โครงข่ายอินเทอร์เน็ต (IP based Network) ซึ่งกิจการที่กำหนดไว้สำหรับโครงข่ายดังกล่าวตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ซึ่งอ้างอิงจากข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ หรือ International Telecommunication Union – ITU) อาจแตกต่างจากกิจการที่นำไปใช้ให้บริการได้ เช่น การให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์บนโครงข่ายอินเทอร์เน็ตในลักษณะ Over the top (OTT) ซึ่งถือว่าเป็นกิจการเคลื่อนที่ตามนัยของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ)

มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยประกาศดังกล่าวต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้นประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่” ซึ่ง “กิจการ” ที่ระบุในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ คือ “กิจการ” ซึ่งอ้างอิงจากข้อบังคับวิทยุของ ITU ในขณะที่ “กิจการ” ที่ให้บริการ คือ “กิจการ” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ได้ระบุคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่นไว้อย่างชัดเจนว่าการประกอบกิจการประเภทต่างๆ สามารถทำได้บนคลื่นความถี่ใดบ้าง

สำหรับความพร้อมทางด้านเทคนิคนั้น ยังมีข้อจำกัดที่ทำให้การหลอมรวม (Convergence) ยังไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์ในขณะนี้ เนื่องจาก ภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ กำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เท่านั้น ไม่สามารถทำได้กับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม หรือในทำนองเดียวกัน การประกอบกิจการโทรคมนาคมสามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น ไม่สามารถใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้ ยิ่งไปกว่านั้น แต่ละช่วงความถี่มักถูกกำหนดให้ใช้เพียงกิจการเดียวเท่านั้น อันเป็นผลสืบเนื่องจาก

หลักการ band partitioning หรือกล่าวคือ มีแผนความถี่วิทยุเพียงฉบับเดียวในช่วงความถี่นั้น ๆ ดังนั้นจึงมีแนวทางการเตรียมความพร้อมโดยแก้ไขภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ที่สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการข้ามกิจการได้ (ตัวอย่างเช่น ให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ในกิจการซึ่ง แต่เดิมแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่กำหนดให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่หรือกิจการประจำที่) และต้องแก้ไขให้สามารถมีแผนความถี่วิทยุได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน โดยจะมีกิจการใดบ้างอาจต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่นประกอบด้วย เช่น ความต้องการของผู้ให้บริการ ความพร้อมของอุปกรณ์ ข้อจำกัดทางเทคนิค การแก้ไขการรบกวนที่อาจเกิดขึ้น และการประสานงานคลื่นความถี่ตามบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ อาจต้องแก้ไขหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย โดยคาดว่าจะเตรียมการสำหรับการแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ในอนาคตสมควรมีการดำเนินการเพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการสื่อสารและรองรับการหลอมรวม (Convergence) โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) แยกแนวความคิดของการอนุญาตออกเป็นลักษณะโครงข่ายกับลักษณะการบริการ เช่น ผู้ให้บริการรายการโทรทัศน์ขออนุญาตการประกอบกิจการโทรทัศน์ เมื่อได้รับอนุญาตแล้วก็สามารถนำไปให้บริการบนโครงข่ายใดก็ได้ที่ได้รับอนุญาตในลักษณะโครงข่ายแล้ว ตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

(๒) ต้องแก้ไขคำนิยาม “การประกอบกิจการ” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง ให้แตกต่างจาก “กิจการ” ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งอ้างอิงกิจการตามข้อบังคับวิทยุของ ITU เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ โดยปรับปรุงให้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน เพื่อส่งเสริมการหลอมรวมบริการบนโครงข่ายเดียวกันโดยสมบูรณ์ โดยจะเริ่มดำเนินการศึกษาการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๓

๓. กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ก่อนเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสมและนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา และรายงานผลการเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเมื่อ กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความพร้อมทั้งทางด้านกฎหมายและทางด้านเทคนิค กสทช. จะได้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับต่อไป โดย กสทช. มีกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา ดังนี้

กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา										
การดำเนินการ	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๓ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๔ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๑ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๓ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๔ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๑ ๒๕๖๔	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๔	
กฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลใช้บังคับวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒										
กสทช. พิจารณาความพร้อมในการดำเนินการ และจัดทำแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๑			๑๖ ต.ค.							
การเตรียมการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับบทบัญญัติการหลอมรวม (Convergence) ได้แก่ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล และหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม										
ดำเนินการศึกษาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๒					๑๖ เม.ย.					
ประชุมกลุ่มย่อย (Focus group) สำหรับแต่ละหลักเกณฑ์										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๓							๑๖ ต.ค.			
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๔									๑๖ เม.ย.	
รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง										
กสทช. พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง										
กสทช. เห็นชอบให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา และให้สำนักงานกสทช. เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป										

หมายเหตุ : เมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว กสทช. จะดำเนินการให้หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องมีผลใช้บังคับเพื่อรองรับบทบัญญัติการหลอมรวม (Convergence) ได้แก่ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล และหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม ซึ่งคาดว่าจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๖ เดือน