



# สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี 2567 - 2568



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2567 - 2568



เรื่อง	สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2567 - 2568		
ฉบับที่	11/2567		
จัดพิมพ์ครั้งที่	1/2567		
จำนวนหน้า	34 หน้า		
จัดทำโดย	สำนักงานประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร 1111 ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300		
ที่ปรึกษา	นายศิริโรจน์	แพทย์พันธุ์	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
	นายชูเกียรติ	รักบำเหน็จ	ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณของรัฐสภา
ผู้จัดทำ	นายฐาภุร	จุลินทร	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานวิเคราะห์งบประมาณ 1
	นายภัทร	ศิรินิรันดร์	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
	นายภูเบต	เส้นบัตร	นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ
	นางสาววัชรภรณ์	หวังพงษ์	นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ
กลั่นกรองโดย	คณะกรรมการอ่านและตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารวิชาการ สำนักงานประมาณของรัฐสภา		



## คำนำ

ตามมาตรา 162 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ระบุให้ “คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งต้องสอดคล้องกับหน้าที่ของรัฐ นโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ และต้องชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินนโยบาย...” ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภาจึงได้จัดทำ “เอกสารวิชาการเรื่อง สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2567 - 2568” โดยได้นำเสนอสภากรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจปัจจุบันของภาคการผลิต ภาคการลงทุน ภาคการค้าระหว่างประเทศ ภาคการบริโภคภายในประเทศ และภาคการคลัง เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนบทบาทสมาชิกรัฐสภาต่อการรับทราบวิธีการหรือแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล การซักถาม/อภิปรายนโยบายของคณะรัฐมนตรี และการวางแผนทางตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างถูกต้อง จากปัจจัยต่าง ๆ ที่ได้นำเสนอภายใต้รายงานนี้

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงบประมาณของรัฐสภาหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ตามมาตรา 162 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 รวมถึงประชาชนทั่วไปที่สนใจ

สำนักงบประมาณของรัฐสภา

กันยายน 2567



## บทสรุปผู้บริหาร

คณะรัฐมนตรีชุดที่ 64 เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินตั้งแต่เดือนกันยายน 2567 เป็นต้นไป และจะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งตามอายุสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ 26 ในวันที่ 13 พฤษภาคม 2570 จึงมีระยะเวลาบริหารราชการแผ่นดิน ประมาณ 2 ปี 8 เดือน (ไม่นับรวมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไประหว่างการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดต่อไป) ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่สุดของประเทศไทยฟื้นตัวหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID - 19 และยังมีปัจจัยสืบเนื่องจากสถานการณ์สงครามรัสเซีย-ยูเครน ที่ทำให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นอย่างรุนแรงในปี 2565

ผลที่ตามมาคือ การขาดดุลการคลังจากการกีดกันการค้าในระดับสูงเพื่อคลี่คลายสถานการณ์ดังกล่าว ทำให้อัตราส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มจากร้อยละ 41 ในปี 2562 มาเป็นร้อยละ 63 ณ เดือนกรกฎาคม 2567 โดยปัจจัยดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันต่อทิศทางการงบประมาณของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ที่ต้องจัดสรรงบประมาณมาเพื่อการชำระหนี้ทั้งการคืนเงินต้น/ดอกเบี้ยในสัดส่วนที่มากขึ้นจากร้อยละ 9.61 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มาเป็นร้อยละ 10.93, 13.44 และ 14.25 ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2570 ตามลำดับ ตามที่กำหนดในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2571) ฉบับทบทวน ครั้งที่ 2 จึงเป็นตัวแปรที่เป็ยดบังการจัดสรรงบประมาณมาเพื่อการพัฒนาประเทศ และอาจทำให้การขับเคลื่อนการบริหารประเทศไม่บรรลุเป้าหมายตามนโยบายคณะรัฐมนตรี

ขณะที่การจัดเก็บรายได้ของรัฐยังมีช่องโหว่อยู่ที่การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตซึ่งมีมาตรการปรับลดภาษีน้ำมันเบนซิน/ดีเซล เพื่อบรรเทาค่าครองชีพของประชาชน ประกอบกับการจัดเก็บภาษียุทธยานต์และภาษียาสูบไม่เป็นไปตามประมาณการด้วย จึงทำให้การจัดเก็บภาษีโดยกรมสรรพสามิตต่ำกว่าประมาณการ 61,791 ล้านบาท และส่งผลให้การจัดเก็บรายได้โดยรวมของรัฐต่ำกว่าประมาณการ 25,259 ล้านบาท ในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ดังนั้นถ้าไม่มีการปรับนโยบายหรือโครงสร้างการจัดเก็บรายได้ของรัฐ จะทำให้ **คณะรัฐมนตรีเผชิญปัญหาทั้ง 2 ด้านในส่วนรายรับและรายจ่าย**

ประเด็นที่ควรให้ความสนใจคือ การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI) ที่เริ่มลดน้อยถอยลงจาก 67,446 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2565 มาเหลือเท่ากับ 55,692 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2566 หรือลดกว่าร้อยละ 17 อีกทั้งอัตราการใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรม (Capacity Utilization Rate) ลดจากร้อยละ 67 ในไตรมาส 1/2565 มาเหลือเท่ากับร้อยละ 60 เท่านั้นในไตรมาส 1/2567 ซึ่งสะท้อนให้เศรษฐกิจไทยมีศักยภาพในการผลิตมาก แต่กลับมีการใช้กำลังการผลิตในความเป็นจริงเพียง 3 ใน 5 หรือร้อยละ 60 เท่านั้น นอกจากนี้อุตสาหกรรมยานยนต์ที่เป็นสาขา (leading sector) ของอุตสาหกรรมไทยประสบปัญหาความตกต่ำอย่างชัดเจน กล่าวคือ รถยนต์ที่ผลิตใน 6 เดือนแรกของปี 2567 จำนวน 761,240 คัน ลดลงจากจำนวนการผลิตใน 6 เดือนแรกปี 2566 ที่ 921,512 คัน หรือลดลงร้อยละ 17.39 เนื่องจากยอดขายที่ลดลง โดยข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความถดถอยของภาคการผลิต (real sector) ที่ทำให้กระแสเงินในระบบเศรษฐกิจไม่ไหลเวียนเท่าที่ควร

อย่างไรก็ตามตัวแปรทางเศรษฐกิจที่ส่งสัญญาณในทางบวกคือ มูลค่าการส่งออกที่เพิ่มจาก 164,704 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วง 7 เดือนแรกปี 2566 มาเป็น 171,011 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วง 7 เดือนแรกปี 2567 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.83 โดยสินค้าที่มีมูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้น เช่น สินค้าเกษตรกรรม (ยางพารา ข้าว ไก่สด อาหารทะเลกระป๋อง) เครื่องคอมพิวเตอร์ อัญมณี (แต่ไทยยังขาดดุลการค้ากับจีนค่อนข้างสูง



เฉพาะเดือนมกราคม - กรกฎาคม 2567 ประมาณ 24,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ) สำหรับภาคการท่องเที่ยว ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง ด้วยเหตุจํานวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยประมาณการว่า ในปี 2567 จะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาประมาณ 36.5 ล้านคน เพิ่มจากจํานวน 28 ล้านคนในปี 2566 ดังนั้นรายจ่ายจากการท่องเที่ยวจึงเป็นตัวแปรประการหนึ่งที่ส่งผลต่อการขยายตัวของกรบริการ

อีกทั้งอัตราการว่างงานเมื่อเดือนมิถุนายน 2567 อยู่ในระดับต่ำเพียงร้อยละ 0.93 เท่านั้น ที่ลดลงจากร้อยละ 1.93 ในปี 2564 ซึ่งโดยปกติแล้วอัตราการว่างงานของไทยโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับร้อยละ 1 มาโดยตลอดระหว่างปี 2554 - 2567 (มิถุนายน) และอัตราเงินเพื่อปรับสมดุลลงจากระดับร้อยละ 6 ในปี 2565 (สูงที่สุดระหว่างปี 2542 - 2566) มาเหลือเท่ากับร้อยละ 0.11 ในปี 2567 (มกราคม-กรกฎาคม) โดยอาจกล่าวได้ว่าเป็นอัตราเงินเพื่อที่ต่ำกว่ากรอบเป้าหมายของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ระดับร้อยละ 1 - 3

ดังนั้นมีความเป็นไปได้ในปี 2568 ที่ภาครัฐจะใช้นโยบายการเงินควบคู่ไปนโยบายการคลัง (ที่เร่งอัดฉีดเงินภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ) ด้วยการปรับลดอัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงิน เพื่อให้สอดคล้องกับอัตราเงินเพื่อที่ค่อนข้างต่ำ ประกอบกับแนวโน้มการปรับสมดุลลงของอัตราดอกเบี้ยในประเทศสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้คาดว่า การปรับลดอัตราดอกเบี้ยดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนให้มีอัตราขยายตัวเพียงพอที่ไปเร่งการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP)

หน่วยงานด้านเศรษฐกิจที่สำคัญที่เป็นองค์ระหว่างประเทศ หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานเอกชนจํานวน 9 แห่ง ได้ประมาณการขยายตัวของ GDP ในปี 2567 โดยได้ค่าเฉลี่ยร้อยละ 2.5 และในปี 2568 ได้ค่าเฉลี่ยร้อยละ 3 ทั้งนี้วิเคราะห์ได้ว่า อัตราการขยายตัวดังกล่าวอาจไม่สูงมากนักเพียงพอที่จะสร้างรายได้ให้รัฐ การลดอัตราส่วนหนี้สาธารณะ/GDP รวมทั้งการลงทุนภาครัฐเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจเมื่อเปรียบเทียบกับกรขยายตัวของ GDP ในปี 2555 ที่ระดับร้อยละ 7 และในปี 2561 ที่ระดับร้อยละ 4



## สารบัญ

	หน้า
คำนำ.....	ก
บทสรุปผู้บริหาร .....	ข
สารบัญ .....	ง
สารบัญแผนภาพ .....	จ
สารบัญตาราง .....	ฉ
ส่วนที่ 1 การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP).....	1
ส่วนที่ 2 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภาคการผลิต (PRODUCTION SECTOR) .....	3
2.1 GDP ภาคอุตสาหกรรม และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม .....	3
2.2 อัตราการจ้างงาน.....	4
ส่วนที่ 3 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภาคการลงทุน (INVESTMENT) .....	6
3.1 ดัชนีตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย.....	6
3.2 การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ.....	7
ส่วนที่ 4 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (INTERNATIONAL ECONOMICS).....	8
4.1 การส่งออกและดุลการค้าระหว่างประเทศ .....	8
4.2 เงินสำรองระหว่างประเทศ .....	9
4.3 ภาคการท่องเที่ยว.....	11
ส่วนที่ 5 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคการบริโภคภายในประเทศ (PRIVATE CONSUMPTION) .....	12
5.1 ดัชนีค่าครองชีพและอัตราเงินเฟ้อ .....	12
5.2 ยอดขายและการส่งออกสินค้าประเภทยานยนต์.....	13
ส่วนที่ 6 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคการคลัง (PUBLIC FINANCE) .....	14
6.1 ศักยภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567).....	14
6.2 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายภาครัฐ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567) .....	15
6.3 สถานการณ์หนี้สาธารณะของไทยในปัจจุบัน .....	16
บรรณานุกรม.....	17



## สารบัญแนภาพ

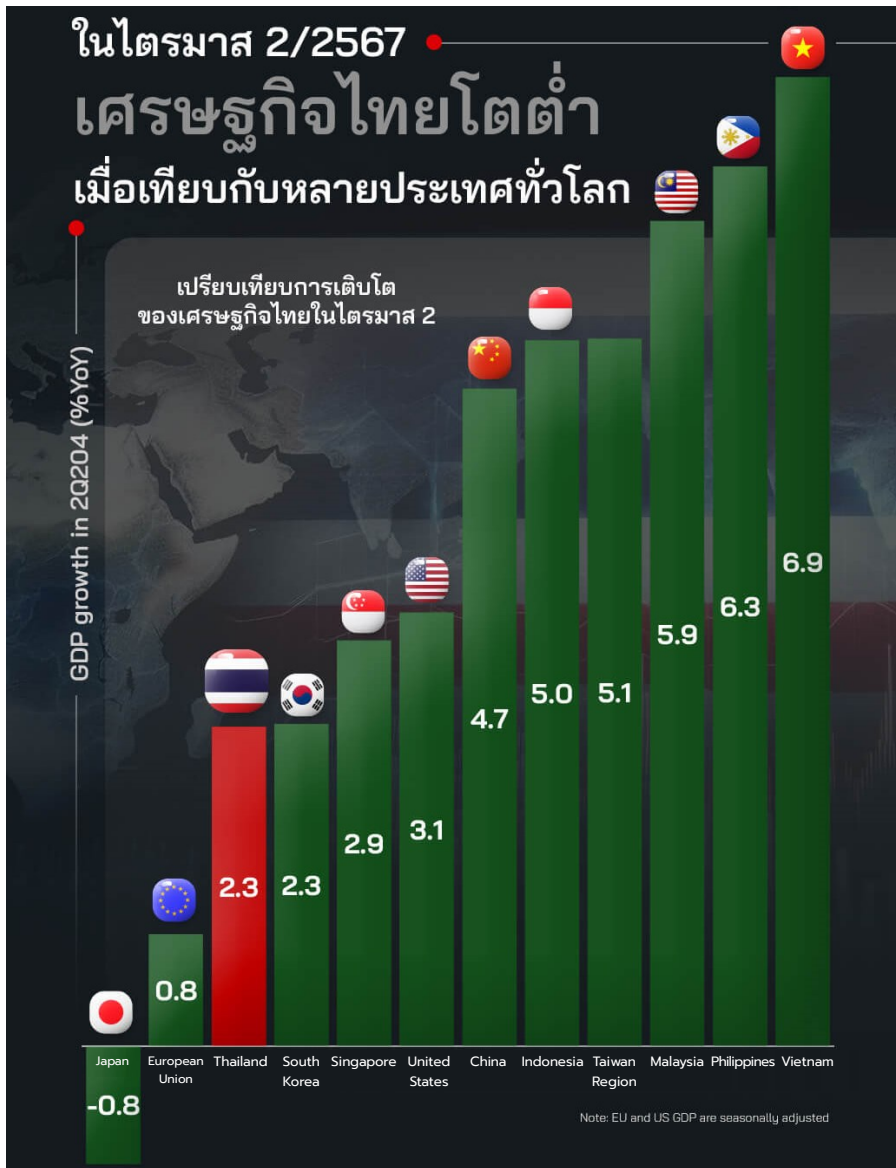
	หน้า
ภาพที่ 1 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ในไตรมาสที่ 2 ปี 2567.....	1
ภาพที่ 2 GDP ภาคอุตสาหกรรมและดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม ไตรมาสที่ 4/2565-1/2567.....	3
ภาพที่ 3 อัตราการใช้กำลังการผลิต ไตรมาสที่ 1/2565 - 1/2567.....	3
ภาพที่ 4 จำนวนแรงงานที่มีงานทำ .....	4
ภาพที่ 5 ค่าจ้างขั้นต่ำประเทศสมาชิกอาเซียน ปี 2567 .....	5
ภาพที่ 6 อัตราการว่างงาน.....	5
ภาพที่ 7 จำนวนผู้ว่างงาน.....	5
ภาพที่ 8 ดัชนีตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (SET Index) .....	6
ภาพที่ 9 เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Inflow FDI) .....	7
ภาพที่ 10 มูลค่าการส่งออก .....	8
ภาพที่ 11 สินค้าส่งออกสำคัญของไทย.....	8
ภาพที่ 12 ดุลการค้าไทยกับโลก.....	8
ภาพที่ 13 ดุลการค้าไทยกับจีน .....	8
ภาพที่ 14 สินค้าจีนที่ทะลักเข้าไทย.....	9
ภาพที่ 15 อัตราส่วนเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิต่อหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ปี 2563 - 2567 (มีนาคม)...	9
ภาพที่ 16 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ .....	11
ภาพที่ 17 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่เดินทางเข้าประเทศไทย .....	11
ภาพที่ 18 ค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ.....	11
ภาพที่ 19 ดัชนีค่าครองชีพของไทย.....	12
ภาพที่ 20 อัตราเงินเฟ้อทั่วไป .....	12
ภาพที่ 21 เปรียบเทียบราคาสินค้าระหว่างปี 2562 และปี 2567 .....	12
ภาพที่ 22 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567.....	14
ภาพที่ 23 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567.....	15
ภาพที่ 24 หนี้สาธารณะคงค้าง .....	16



## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 การประมาณการอัตราขยายตัวของ GDP จากหน่วยงานต่าง ๆ.....	2
ตารางที่ 2 การประกอบกิจการโรงงานใหม่ในปี 2567 (มกราคม - กรกฎาคม) .....	4
ตารางที่ 3 จำนวนเดือนซึ่งมีเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิที่เพียงพอต่อการชำระค่าสินค้านำเข้า .....	10
ตารางที่ 4 การเปรียบเทียบยอดการผลิตยานยนต์รายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567 .....	13
ตารางที่ 5 การเปรียบเทียบยอดขายยานยนต์รายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567 .....	13
ตารางที่ 6 การเปรียบเทียบมูลค่าสินค้ายานยนต์ส่งออกรายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567 .....	13
ตารางที่ 7 หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายภาพรวมต่ำกว่าร้อยละ 70 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567 .....	15

## ส่วนที่ 1 การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)



ภาพที่ 1 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ในไตรมาสที่ 2 ปี 2567  
ที่มา: ศูนย์วิจัยกสิกรไทย, 2567ก

ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ในปี 2566 ของไทย และไตรมาสที่ 2 ปี 2567 พบว่า มีการขยายตัวค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการขยายตัวของ GDP จากกลุ่มประเทศอาเซียนหลายประเทศ โดยในไตรมาสที่ 2 ปี 2567 เวียดนามและฟิลิปปินส์ มีอัตราการขยายตัวมากกว่าร้อยละ 6 ส่วนมาเลเซียและอินโดนีเซีย มีอัตราการขยายตัวเท่ากับร้อยละ 5.9 และ 5 ตามลำดับ ขณะที่ไทยมีการขยายตัวเพียงร้อยละ 2.3 เท่านั้น ทั้งนี้เป็นผลจากการขยายตัวที่ค่อนข้างต่ำของการผลิตภาคอุตสาหกรรม/มูลค่าการส่งออก อีกทั้งการเบิกจ่ายงบประมาณโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนมีอัตราที่ค่อนข้างต่ำเช่นกัน เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มีผลบังคับใช้ล่าช้าประมาณ 7 เดือน นอกจากนี้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ ในปี 2567 มีการประมาณการ 36.5 ล้านคน ยังมีจำนวนไม่เท่ากับจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี 2562 (ก่อนการแพร่ระบาด COVID - 19) ที่มีประมาณ 40 ล้านคน



อนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่า ประเทศมหาอำนาจที่มีเศรษฐกิจขนาดใหญ่ เช่น จีนและสหรัฐอเมริกา ยังมีการขยายตัวของ GDP ในไตรมาสที่ 2 ปี 2567 สูงกว่าไทย โดยมีการขยายตัวเท่ากับร้อยละ 4.7 และ 3.1 ตามลำดับ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) (2567, น. 1-3) ได้เปิดเผยการขยายตัวของ GDP ในไตรมาสที่ 2 ปี 2567 เท่ากับร้อยละ 2.3 อันเนื่องจากการขยายตัวของการอุปโภคภาครัฐ การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน การส่งออกสินค้าและบริการ แต่ถึงกระนั้นการขยายตัวของ GDP ของ 6 เดือนแรกของปี 2567 เท่ากับร้อยละ 1.9 เท่านั้น ทั้งนี้มีการประมาณการว่า อัตราการขยายตัวของ GDP ในปี 2567 จะเท่ากับร้อยละ 2.5

สำหรับธนาคารแห่งประเทศไทย (2567ก, น. 3) ได้ประเมินในลักษณะเดียวกันที่การเติบโตทางเศรษฐกิจมาจากภาคการท่องเที่ยวได้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จึงส่งผลให้กิจกรรมในภาคบริการ การจ้างงาน และการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามการส่งออกและการผลิตในบางอุตสาหกรรมยังถูกกดดันจากสินค้าค้ำคั่งที่อยู่ในระดับสูง นอกจากนี้ การขยายตัวทางเศรษฐกิจมีลักษณะการกระจายตัวที่ไม่ทั่วถึง ยังกระจุกตัวอยู่ในบางสาขาสำหรับการประมาณการอัตราขยายตัวของ GDP ระหว่างปี 2567 - 2568 สรุปได้ดังนี้

**ตารางที่ 1** การประมาณการอัตราขยายตัวของ GDP จากหน่วยงานต่าง ๆ

ลำดับและชื่อหน่วยงาน	2567	2568	ลำดับและชื่อหน่วยงาน	2567	2568
1. กระทรวงการคลัง	2.7	-	6. ธนาคารพัฒนาเอเชีย	2.6	3.0
2. สศช.	2.5	-	7. ธนาคารกสิกรไทย	2.6	-
3. ธนาคารแห่งประเทศไทย	2.6	3.0	8. ธนาคารไทยพาณิชย์	2.5	2.9
4. ธนาคารโลก	2.4	2.8	9. ธนาคารซีไอเอ็มบีไทย	2.3	3.2
5. กองทุนการเงินระหว่างประเทศ	2.7	2.9			

- ที่มา: 1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567ก, น. 1  
 2. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2567, น. 1  
 3. ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ข  
 4. World Bank, 2024, p. vii  
 5. International Monetary Fund, 2024  
 6. Asia Development Bank, 2024  
 7. Kasikornthai Bank, 2024, p. 4  
 8. Economic Intelligence Center (SCB EIC), 2024, p. 28  
 9. CIMB THAI, 2024

ค่าเฉลี่ยของการประมาณการอัตราขยายตัวของ GDP ปี 2567 เท่ากับร้อยละ 2.5 ขณะที่ค่าเฉลี่ยเดียวกันของปี 2568 เท่ากับร้อยละ 3 ทั้งนี้ตัวแปรสำคัญที่อาจวิเคราะห์ได้ว่า มีผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจไทยในปี 2568 ดังนี้

**ตัวแปรที่ 1** ถ้าอัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกเป็นไปด้วยดี จะทำให้มูลค่าการส่งออกของไทยปรับตัวสูงขึ้นไปด้วย

**ตัวแปรที่ 2** ระดับราคาน้ำมันดิบที่มีเสถียรภาพไม่เกิน 80 ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อบาร์เรลและอัตราเงินเฟ้อระดับต่ำที่ไม่เกินร้อยละ 2 จะทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยดำเนินไปได้ด้วยดี

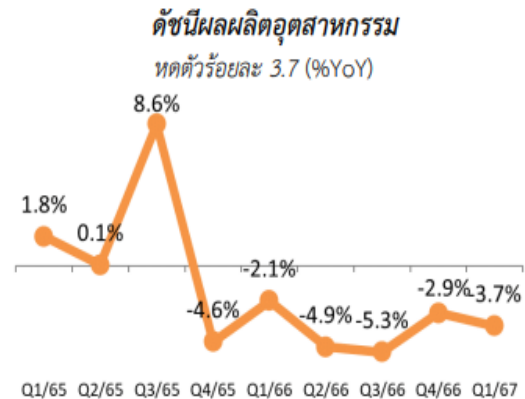
**ตัวแปรที่ 3** อัตราดอกเบี้ยที่ปรับลดลงจะช่วยกระตุ้นการลงทุน/การบริโภค

**ตัวแปรที่ 4** มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจจากภาครัฐ

## ส่วนที่ 2 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภาคการผลิต (Production Sector)

### 2.1 GDP ภาคอุตสาหกรรม และดัชนีผลิตอุตสาหกรรม

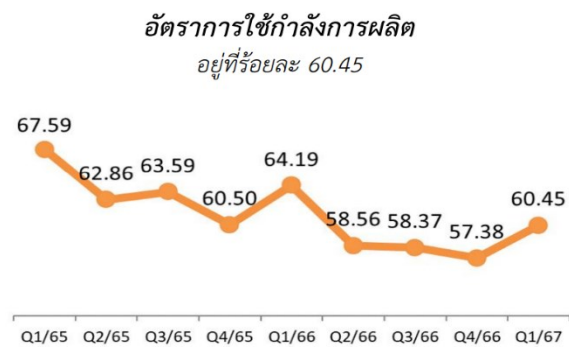
สถานการณ์ในภาคอุตสาหกรรมอยู่ในสภาพที่ไม่ดีมากนัก เนื่องจาก GDP ภาคอุตสาหกรรมมีอัตราขยายตัวติดลบต่อเนื่องกัน 6 ไตรมาส ตั้งแต่ไตรมาสที่ 4/2565 ถึงไตรมาสที่ 1/2567 ซึ่งในไตรมาสหลังนี้ ติดลบกว่าร้อยละ 3 ขณะที่ดัชนีผลิตอุตสาหกรรมติดลบในช่วงเวลาเดียวกัน โดยในไตรมาสที่ 1/2567 ติดลบกว่าร้อยละ 3.7 ทั้งนี้ ประเภอุตสาหกรรมที่ควรให้ความสำคัญเนื่องจากมีแนวโน้มชะลอตัว คือ อุตสาหกรรมยานยนต์เนื่องจากอุปสงค์การซื้อลดลง อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าเนื่องจากต้นทุนการผลิตสูงขึ้น และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากความต้องการซื้อจากต่างประเทศไม่แน่นอน



ภาพที่ 2 GDP ภาคอุตสาหกรรมและดัชนีผลิตอุตสาหกรรม ไตรมาสที่ 4/2565-1/2567

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม, 2567, น. 6-7

ตัวชี้วัดที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ อัตราการใช้กำลังการผลิตภาคอุตสาหกรรม (Capacity Utilization Rate) ที่อัตรากำลังการผลิตลดจากร้อยละ 67 ในไตรมาส 1/2565 มาเหลือเท่ากับร้อยละ 60 เท่านั้นในไตรมาส 1/2567 ซึ่งสะท้อนให้เศรษฐกิจไทยมีศักยภาพในการผลิตมาก แต่กลับมีการใช้กำลังการผลิตในความเป็นจริงเพียง 3 ใน 5 หรือร้อยละ 60 เท่านั้น ทั้งนี้เมื่อเปรียบเทียบกับอัตรากำลังการผลิตในอดีตที่เคยขึ้นไปสูงถึงระดับร้อยละ 75 ในไตรมาส 4/2555 นอกจากนั้น อาจกล่าวได้อีกนัยหนึ่งคือ ขณะนี้มีกำลังการผลิตส่วนเกิน (Excess Capacity) ประมาณร้อยละ 40



ภาพที่ 3 อัตรากำลังกำลังการผลิต ไตรมาสที่ 1/2565 - 1/2567

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม, 2567, น. 8



ปี 2566 นับเป็นปีประวัติศาสตร์ของอุตสาหกรรมไทยที่มีสถิติการเลิกกิจการโรงงานค่อนข้างสูงที่จำนวน 1,744 แห่ง (ระหว่างปี 2551 - 2566 มีการเลิกกิจการโรงงานที่มากกว่า 1,744 แห่ง ในปี 2551 ปี 2553 และปี 2558 เท่านั้น) แต่ถ้าพิจารณาทุนโรงงานที่เลิกกิจการในปี 2566 นับว่าสูงที่สุด คือ 178,669 ล้านบาท (ลำดับรองลงมาคือ 85,858 ล้านบาท ในปี 2560)

ปี 2567 มีแนวโน้มในทางบวกที่จำนวนการเลิกกิจการโรงงานและทุนโรงงานที่เลิกกิจการเป็นไปในทางลดลง กล่าวคือ ระหว่างเดือนมกราคม-กรกฎาคม 2567 จำนวน 7 เดือน มีการเลิกกิจการโรงงานจำนวน 757 แห่ง และทุนโรงงานที่เลิกกิจการ จำนวน 20,716 ล้านบาท

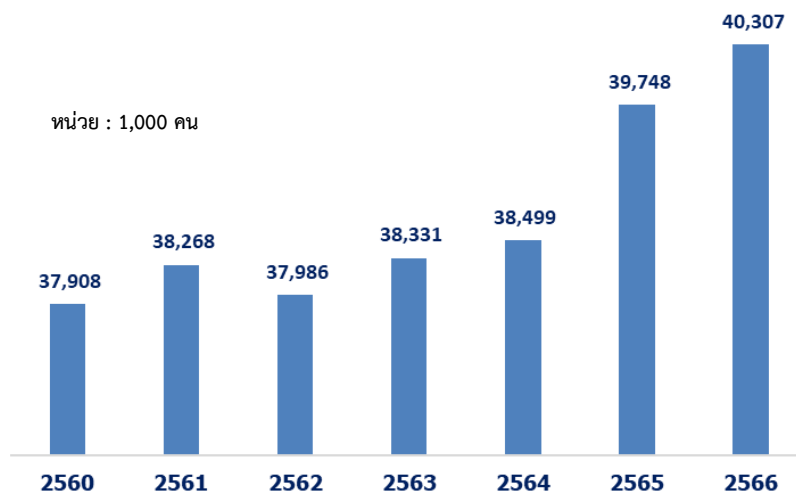
อีกทั้ง มีทิศทางในทางที่ดีของการตั้งโรงงานแห่งใหม่ ระหว่างเดือนมกราคม - กรกฎาคม 2567 โดยจำนวนโรงงาน จำนวนเงินลงทุน จำนวนคนงาน มีความแตกต่างกันในจำนวนมากขึ้นอย่างชัดเจนเมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลเดียวกันระหว่างเดือนมกราคม-กรกฎาคม 2566 ซึ่งมีเงินลงทุนเพียง 73,763 ล้านบาท ขณะที่ช่วงเวลาเดียวกันในปี 2567 เท่ากับ 188,508 ล้านบาท หรือเพิ่มกว่าร้อยละ 156

**ตารางที่ 2** การประกอบกิจการโรงงานใหม่ในปี 2567 (มกราคม - กรกฎาคม)

เดือน	จำนวนโรงงาน (แห่ง)		จำนวนเงินลงทุน (ล้านบาท)		จำนวนคนงาน (คน)	
	2566	2567	2566	2567	2566	2567
มกราคม	126	145	9,051	20,067	3,412	3,403
กุมภาพันธ์	157	156	10,275	21,234	2,908	3,534
มีนาคม	155	191	8,314	58,444	3,103	10,557
เมษายน	101	163	8,675	36,624	2,968	5,676
พฤษภาคม	143	171	8,126	16,889	3,936	9,836
มิถุนายน	127	183	18,259	20,870	4,085	5,609
กรกฎาคม	140	186	11,062	14,379	3,888	5,091
<b>รวม</b>	<b>949</b>	<b>1,195</b>	<b>73,763</b>	<b>188,508</b>	<b>24,300</b>	<b>43,706</b>

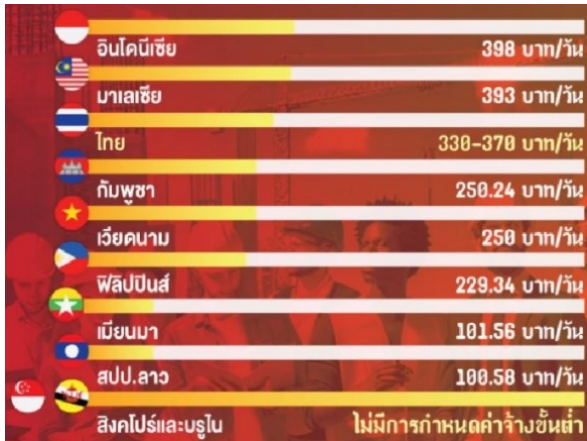
ที่มา: กรมโรงงานอุตสาหกรรม, 2567

**2.2 อัตราการจ้างงาน**

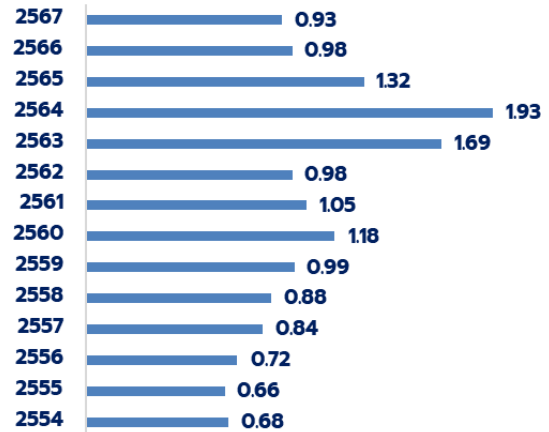


ภาพที่ 4 จำนวนแรงงานที่มีงานทำ

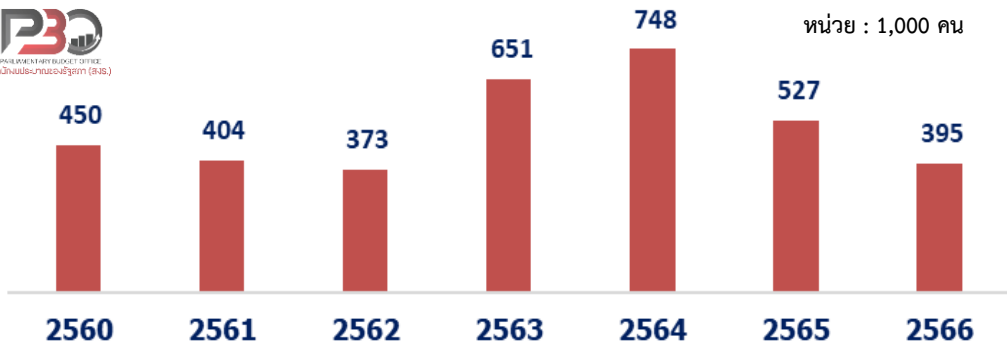
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน, 2567



ภาพที่ 5 ค่าจ้างขั้นต่ำต่างประเทศสมาชิกอาเซียน ปี 2567  
ที่มา: ฐานเศรษฐกิจ, 2567



ภาพที่ 6 อัตราการว่างงาน  
ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ณ  
หมายเหตุ: ข้อมูลปี 2567 ระหว่างมกราคม - มิถุนายน



ภาพที่ 7 จำนวนผู้ว่างงาน  
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน, 2567

● ระหว่างปี 2560 - 2566 อัตราการจ้างงานต่อปริมาณแรงงานในปัจจุบันของไทยมีแนวโน้มที่ดีขึ้น และจำนวนผู้ว่างงานมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องภายหลังการฟื้นตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาด COVID - 19 รวมถึงประเทศไทยค่อนข้างให้ความสำคัญกับปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน อีกทั้งเป็นการยกระดับค่าครองชีพ กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ กระตุ้นการพัฒนาฝีมือแรงงาน และกระตุ้นการลงทุนด้านเทคโนโลยี ซึ่งปัจจัยดังกล่าวเป็นสัญญาณเชิงบวกในการสร้างศักยภาพในการแข่งขัน และการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจภาพรวมของไทย

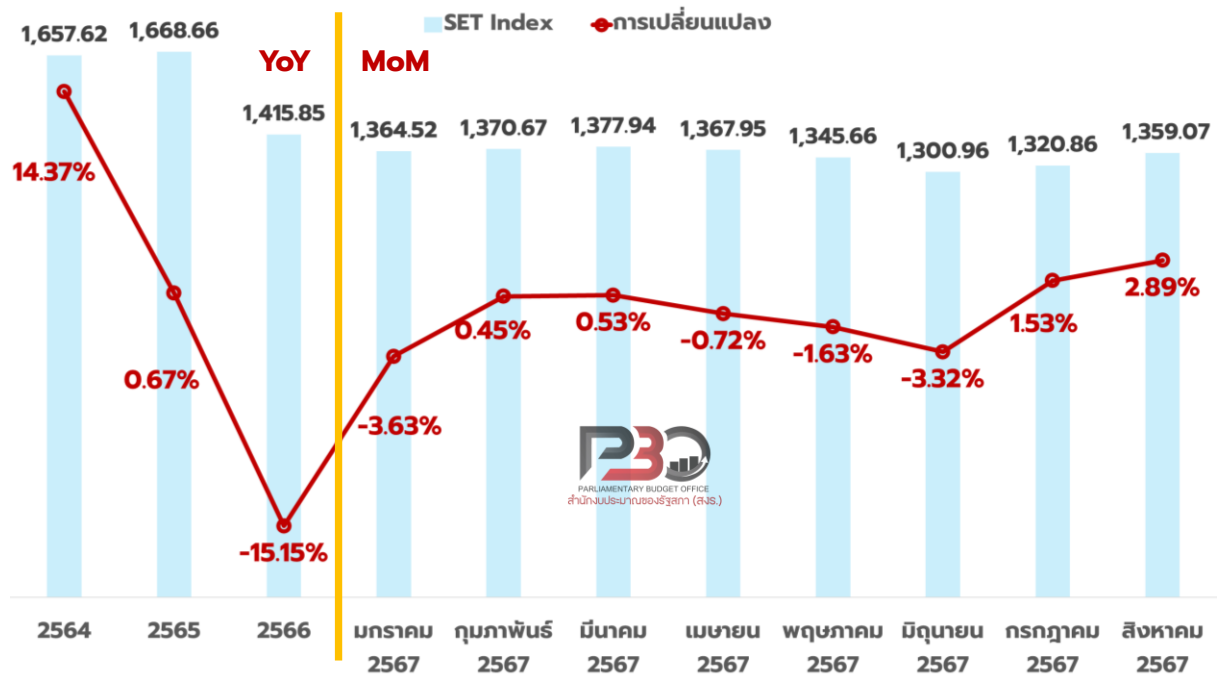
● ทั้งนี้ หากพิจารณาจากอัตราการว่างงานระหว่างปี 2554 - 2567 (มิถุนายน) โดยเฉลี่ยอยู่ระดับร้อยละ 1 อย่างไรก็ตาม สถานะเดือนมิถุนายน 2567 อัตราการว่างงานอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเฉลี่ยที่ร้อยละ 0.93 โดยลดลงจากร้อยละ 1.93 ในปี 2564

● ประกอบกับมีค่าจ้างขั้นต่ำของกลุ่มประเทศอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเวียดนามซึ่งเป็นคู่แข่งทางเศรษฐกิจที่สำคัญของไทย ตามภาพที่ 7 ประเทศไทยอาจมีค่าจ้างขั้นต่ำที่ไม่ได้ถูกเพียงพอในการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศได้ และการเพิ่มสูงขึ้นของค่าจ้างขั้นต่ำอาจส่งผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อที่สูงขึ้นด้วยเช่นกัน จึงเป็นข้อควรระวังต่อผลกระทบภาพรวมเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไป

### ส่วนที่ 3 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภาคการลงทุน (Investment)

#### 3.1 ดัชนีตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ณ สิ้นเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2567 ดัชนีตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (SET Index) ปิดที่ระดับ 1,359.07 จุด ปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.89 เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า แต่ปรับตัวลดลงร้อยละ 4.01 เมื่อเทียบกับสิ้นปี พ.ศ. 2566 โดยนักลงทุนยังคงรอความชัดเจนเกี่ยวกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐ และประเมินผลกระทบจากมาตรการเรียกความเชื่อมั่นในตลาดทุนซึ่งเพิ่งมีการประกาศใช้ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2567 ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2567 กลุ่มอุตสาหกรรมที่มีการปรับตัวดีกว่าดัชนี SET เมื่อเปรียบเทียบกับสิ้นปี พ.ศ. 2566 ได้แก่ กลุ่มเทคโนโลยี กลุ่มเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร กลุ่มสินค้าอุปโภคบริโภค และกลุ่มบริการ โดยในช่วง 7 เดือนแรกของปี พ.ศ. 2567 มูลค่าการซื้อขายเฉลี่ยต่อวันอยู่ที่ 44,162 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 22.3 จากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า โดยนักลงทุนต่างชาติมียอดขายสุทธิรวม 117,559 ล้านบาท นอกจากนี้ นักลงทุนต่างประเทศยังคงมีสัดส่วนมูลค่าการซื้อขายสูงสุดต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 27

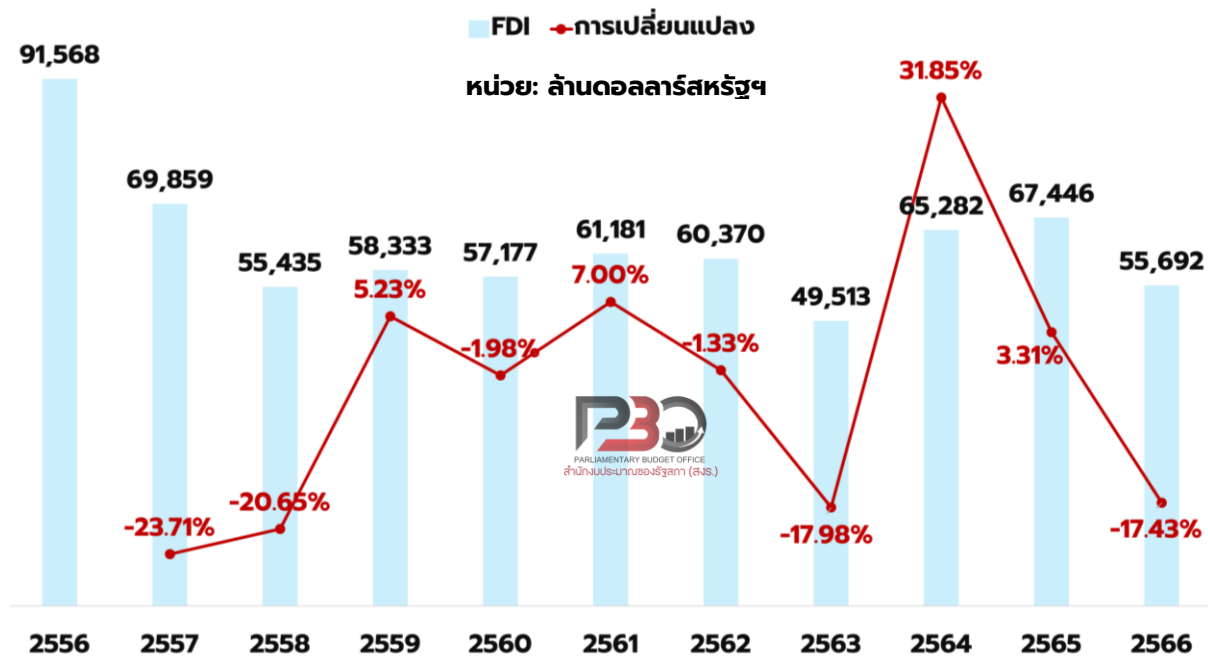


ภาพที่ 8 ดัชนีตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (SET Index)

ที่มา: ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย, 2567

### 3.2 การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI) ถือเป็นปัจจัยสำคัญที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยการลงทุนนี้นำมาซึ่งการถ่ายโอนเทคโนโลยี การสร้างงาน และการพัฒนาทักษะของแรงงานไทย ทั้งนี้ การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศยังมีผลต่อการกระจายรายได้และการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม



ภาพที่ 9 เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Inflow FDI)

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ข

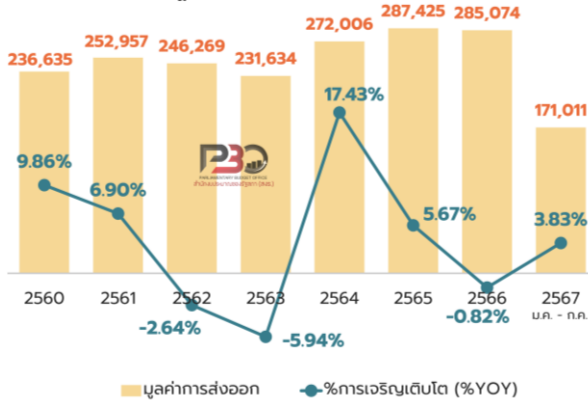
#### สถานการณ์การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในไทย

ในปี พ.ศ. 2566 มูลค่าการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในไทยสูงถึง 55,692 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลงอย่างมีนัยสำคัญเมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปี พ.ศ. 2565 ที่มีมูลค่าถึง 67,446 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยประเทศที่เข้ามาลงทุนในไทยมากที่สุดในปี พ.ศ. 2566 ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สิงคโปร์ สหรัฐอเมริกา ไต้หวัน และมาเลเซีย โดยอุตสาหกรรมที่ได้รับการลงทุนมากที่สุดคือ การผลิต กิจกรรมทางการเงินและการประกันภัย กิจกรรมเกี่ยวกับก่อสร้างหิรมทรัพย์ การผลิตอาหาร การขายส่งและการขายปลีก และการซ่อมยานยนต์ และจักรยานยนต์ ซึ่งการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศมีผลกระทบหลายด้านต่อเศรษฐกิจไทย ได้แก่ การกระจายรายได้ การถ่ายโอนเทคโนโลยี และการลดความยากจน การลงทุนในภาคบริการมีแนวโน้มที่จะช่วยลดความยากจนในภาพรวมได้ ดังนั้นรัฐบาลควรมีการส่งเสริมศักยภาพประเทศเพื่อเพิ่มศักยภาพในการดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ อาทิ 1) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาในภาคการผลิตและบริการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและยกระดับอุตสาหกรรม 2) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ และพลังงาน รวมถึงปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มความสะดวกในการดำเนินธุรกิจและดึงดูดการลงทุน และ 3) ส่งเสริมการศึกษาและการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะของแรงงานไทยให้ตอบสนองต่อความต้องการของตลาดการลงทุนสมัยใหม่ ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้และเพิ่มโอกาสการจ้างงาน

## ส่วนที่ 4 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (International Economics)

### 4.1 การส่งออกและดุลการค้าระหว่างประเทศ

หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ



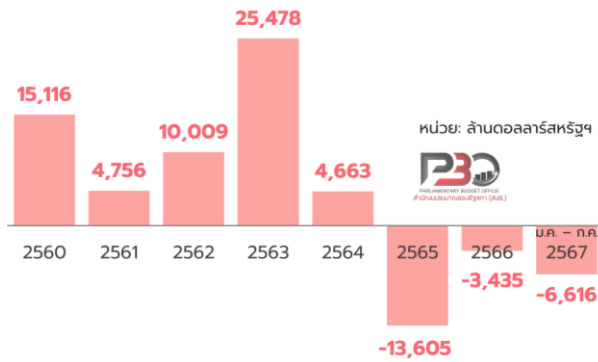
ภาพที่ 10 มูลค่าการส่งออก  
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์, 2567

### สินค้าส่งออกสำคัญของไทย

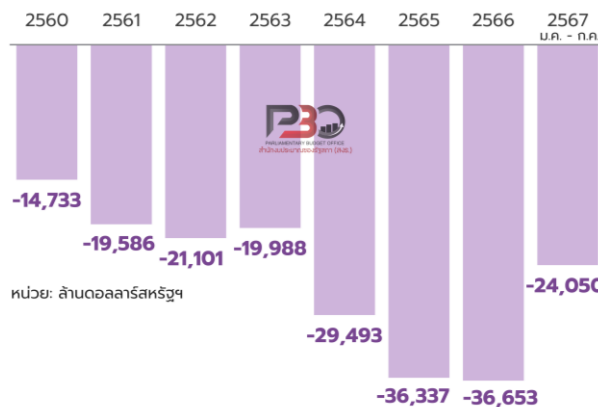
หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

สินค้า	2566 ม.ค. - ก.ค.	2567 ม.ค. - ก.ค.
รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	18,389	17,963 ▼
คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ	10,036	13,018 ▲
ัญมณีและเครื่องประดับ	8,320	9,304 ▲
ผลิตภัณฑ์ยาง	7,838	7,711 ▼
เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ	4,960	5,557 ▲

ภาพที่ 11 สินค้าส่งออกสำคัญของไทย  
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์, 2567



ภาพที่ 12 ดุลการค้าไทยกับโลก  
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์, 2567



ภาพที่ 13 ดุลการค้าไทยกับจีน  
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์, 2567

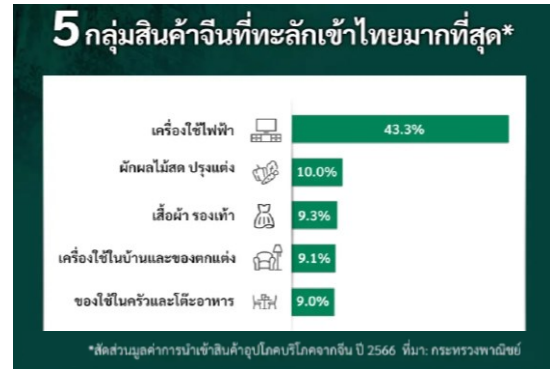
การส่งออกของไทยในปี 2567 (ม.ค. - ก.ค.) ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.83 จากช่วงเวลาเดียวกันปีก่อน โดยได้รับปัจจัยหนุนจากเศรษฐกิจโลกทยอยฟื้นตัว อัตราดอกเบี้ยนโยบายและอัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มทิศทางดีขึ้น ช่วยกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนและการผลิตโลกให้ฟื้นตัว

โดยสินค้าส่งออกสำคัญของไทยส่วนใหญ่เป็นรถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เช่น รถยนต์ สันดาป คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เช่น Hard Disk Drive ัญมณีและเครื่องประดับ ผลิตภัณฑ์ยาง และเครื่องจักรกลและส่วนประกอบ

แม้ว่าการส่งออกของไทยจะฟื้นตัวขึ้นมา แต่ดุลการค้าไทยยังคงขาดดุล (ส่งออก < นำเข้า) อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2565 จากการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น โดยประเทศที่ขาดดุลการค้ากับไทยมากที่สุด คือ จีน มีการขาดดุลการค้ากับไทยเป็นระยะเวลาต่อเนื่องหลายปีติดต่อกัน โดย ณ สิ้นเดือน ก.ค 2567 เพียงระยะเวลา 7 เดือน ไทยขาดดุลการค้ากับจีนมากกว่า 24,050 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งขาดดุลมากกว่าปี 2566 ในช่วงเวลาเดียวกัน

การทะลักเข้ามาของสินค้าจีนในประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อตลาดสินค้าไทยในประเทศ เนื่องจากสินค้าจีนมีราคาที่ถูกกว่า มีการปรับปรุงคุณภาพดีขึ้น ทำให้ผู้บริโภคมองว่ามีความคุ้มค่ากับราคา และการสั่งซื้อมีความสะดวกรวดเร็ว ผู้บริโภคชาวไทยจึงหันไปซื้อสินค้าจีนมากขึ้น กระทั่งต่อผู้ผลิต โรงงานและผู้ประกอบการร้านค้าอาจไม่สามารถขายสินค้าบางรายการได้หรืออาจทำให้ต้องปิดตัวลงไป

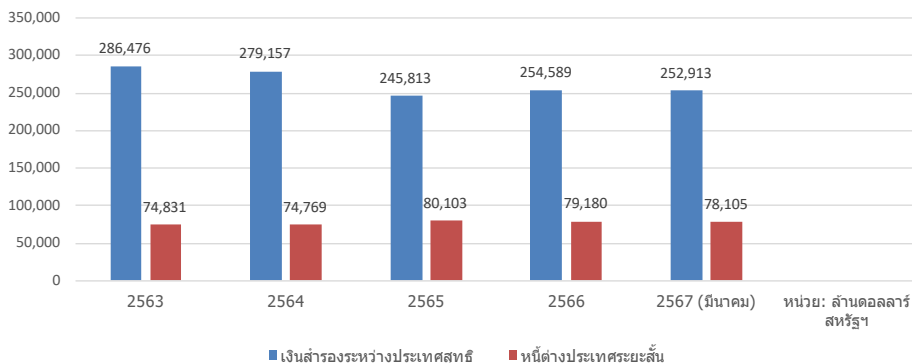
ราคาของสินค้าจีนไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่ได้เปรียบสินค้าไทยเท่านั้น แต่เป็นการได้เปรียบในด้านการผลิตที่สามารถควบคุมต้นทุนได้จากกำลังการผลิตที่มาก เนื่องจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน ทำให้กำลังซื้อในประเทศจีนหดหาย นอกจากนี้ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยี และระบบการซื้อขายออนไลน์ ยังเป็นส่วนสนับสนุนให้สินค้าจีนส่งออกกระจายไปทั่วโลกได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้นรัฐบาลควรมีมาตรการในการควบคุมสินค้าจีนที่เข้ามาในประเทศไทย เช่น การตั้งกำแพงภาษี เพื่อปกป้องสินค้าไทย ระบบตลาดในประเทศให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และปกป้องผู้ประกอบการทั้ง SME รายเล็ก รายกลาง รายใหญ่ ให้สามารถดำเนินกิจการได้และเป็นแหล่งตลาดแรงงานต่อไป



ภาพที่ 14 สินค้าจีนที่ทะลักเข้าไทย  
ที่มา: ศูนย์วิจัยกสิกรไทย, 2567ข

## 4.2 เงินสำรองระหว่างประเทศ

ดัชนีชี้วัดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจประการหนึ่งคือ เงินสำรองประเทศสุทธิที่มีความเพียงพอต่อการใช้เงินตราต่างประเทศในการชำระสินค้านำเข้า การชำระคืนหนี้ต่างประเทศทั้งเงินต้น/ดอกเบี้ย การลงทุนในต่างประเทศ ฯลฯ โดยเกณฑ์มาตรฐานจะอยู่ในอัตราส่วนเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิต่อหนี้ต่างประเทศระยะสั้น จำนวน 1 เท่า ดังนั้นเมื่อมาพิจารณาอัตราส่วนดังกล่าวระหว่างปี 2563- 2567 (เดือนมีนาคม) มีอัตราที่สูงมากระหว่าง 3.07-3.83 เท่า โดยล่าสุดในเดือนมีนาคม 2567 มีเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิ 252,913 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ขณะที่หนี้ต่างประเทศระยะสั้นเพียง 78,105 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ อัตราส่วนจึงอยู่ที่ระดับ 3.24 เท่าซึ่งสูงกว่ามาตรฐานสากลที่ระดับ 1 เท่า (นิธิสาร พงศ์ปิยะไพบูลย์, 2565)



ภาพที่ 15 อัตราส่วนเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิต่อหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ปี 2563 - 2567 (มีนาคม)  
ที่มา: 1. ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ค  
2. ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ข



นอกจากนั้นเมื่อพิจารณาตัวชี้วัดอีกประการหนึ่งคือ ความเพียงพอของเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิที่เพียงพอต่อการชำระสินค้านำเข้าไม่น้อยกว่า 3 เดือน โดยระหว่างปี 2563 - 2567 (มิถุนายน) พบว่าเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิมีความเพียงพอ ในกรณีที่ถ้าไม่มีเงินต่างประเทศไหลเข้าประเทศไทย แต่ยังมีเงินสำรองระหว่างประเทศเพียงพอต่อการชำระค่าสินค้านำเข้า ในจำนวนมากกว่า 10 เดือนซึ่งสูงกว่ามาตรฐานสากลที่ระดับ 3 เดือน (นิตินสาร พงศ์ปิยะไพบูลย์, 2565)

**ตารางที่ 3** จำนวนเดือนซึ่งมีเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิที่เพียงพอต่อการชำระค่าสินค้านำเข้า

หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ\*

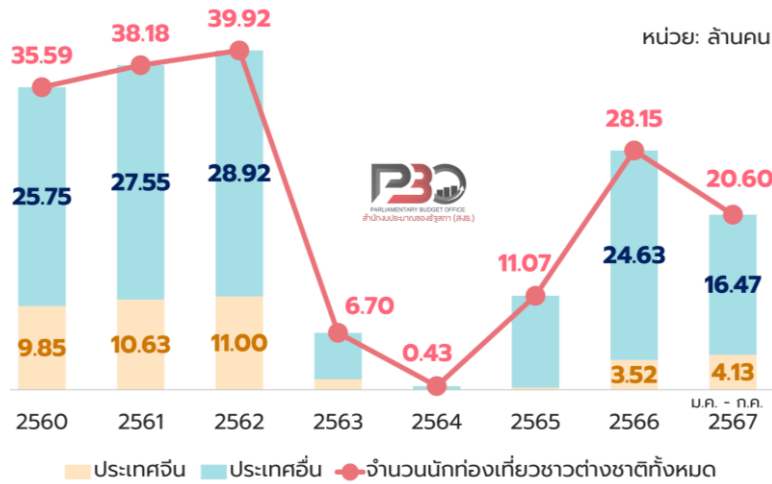
ปี	มูลค่าสินค้านำเข้า	มูลค่าสินค้านำเข้าเฉลี่ยต่อเดือน	เงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิ	เงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิที่เพียงพอต่อการชำระค่าสินค้านำเข้า (เดือน)
2563	206,156	17,180	286,476	17
2564	267,343	22,279	279,157	13
2565	301,030	25,086	245,813	10
2566	288,509	24,042	254,589	11
2567 (มิ.ย)	150,533	25,089	252,644	10

- ที่มา: 1. ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ค  
2. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์, 2567

ความเพียงพอของเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิตาม 2 เกณฑ์มาตรฐานสากลดังกล่าวข้างต้นสะท้อนให้เห็นถึงความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของไทย เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจระหว่างปี 2540-2541 ที่เงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิไม่เพียงพอ จึงต้องรับการสนับสนุนการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

ในปี 2567 ไตรมาสที่ 2 อาจกล่าวได้ว่า เงินสำรองประเทศสุทธิของไทยอยู่ในลำดับที่สูงของโลก โดยอยู่ในลำดับที่ 9 จาก 62 ประเทศที่มีการเก็บข้อมูลโดย World Gold Council (2024) อย่างไรก็ตามอาจพิจารณาในอีกทางหนึ่งที่มีต้นทุนค่าเสียโอกาส (opportunity cost) จากมูลค่าเงินสำรองประเทศสุทธิเนื่องจากประเทศไทยไม่มีกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund: SWF) เหมือนกับประเทศนอร์เวย์หรือสิงคโปร์ที่สามารถนำเงินสำรองต่างประเทศไปจัดตั้งเป็นกองทุนสำหรับลงทุนในประเทศต่าง ๆ เพื่อสร้างผลตอบแทนทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศแทนที่จะเก็บเป็นเงินสำรองเท่านั้น

### 4.3 ภาคการท่องเที่ยว



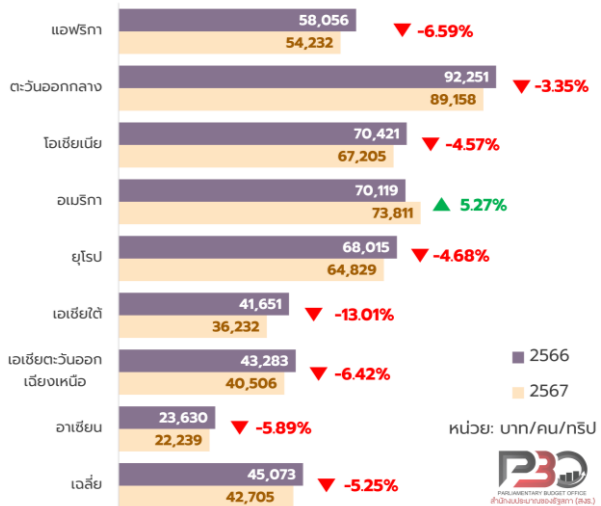
ภาพที่ 16 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ  
ที่มา: กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, 2567

**จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ  
เดินทางเข้าประเทศไทยมากที่สุด**

หน่วย: คน

ประเทศ	2567 ม.ค. - ก.ค.	%
จีน	4,127,730	20.03%
มาเลเซีย	2,863,823	13.90%
อินเดีย	1,198,745	5.82%
เกาหลีใต้	1,092,892	5.30%
รัสเซีย	1,004,347	4.87%

ภาพที่ 17 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ  
ที่เดินทางเข้าประเทศไทย  
ที่มา: กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, 2567

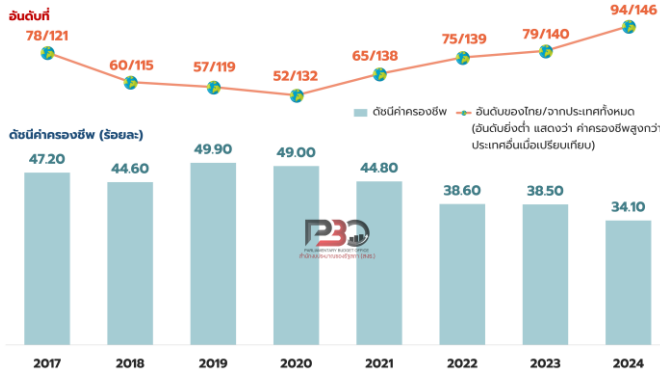


ภาพที่ 18 ค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ  
ที่มา: การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, 2567

การท่องเที่ยวของประเทศไทยมีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่อง โดยปี 2567 (ม.ค. - ก.ค.) มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาในประเทศไทย 20.60 ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 33 จากช่วงเวลาเดียวกันปีก่อน ซึ่งอาจทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี 2567 มีโอกาสขึ้นไปแตะระดับ 36.5 ล้านคน (ศูนย์วิจัยธนาคารกรุงไทย, 2567) สำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เข้าประเทศไทยมากที่สุด คือ ชาวจีน มีสัดส่วนร้อยละ 20.03 จากมาตรการยกเว้นวีซ่า รองลงมา คือ ชาวมาเลเซีย ร้อยละ 13.90 และชาวอินเดีย ร้อยละ 5.82 แม้ว่าจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติจะเพิ่มขึ้น แต่ในทางกลับกันค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ใช้จ่ายในประเทศไทย ปี 2567 ลดลงเกือบทุกภูมิภาค ยกเว้นอเมริกาที่นักท่องเที่ยวต่างชาติมีการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.27 จากปีก่อน

## ส่วนที่ 5 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคการบริโภคภายในประเทศ (Private Consumption)

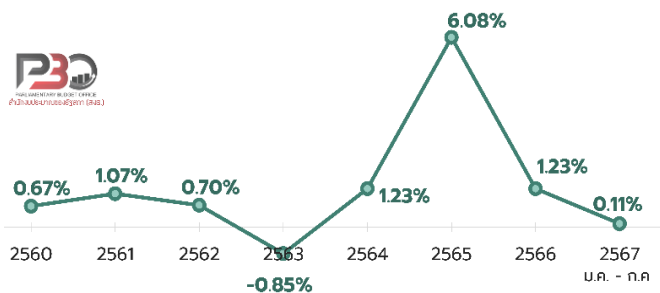
### 5.1 ดัชนีค่าครองชีพและอัตราเงินเฟ้อ



ภาพที่ 19 ดัชนีค่าครองชีพของไทย

ที่มา: Numbeo, 2024

หมายเหตุ: ดัชนีค่าครองชีพยิ่งต่ำเท่าไร ค่าครองชีพยิ่งถูกกว่า นครนิวยอร์กเท่านั้น (ดัชนีพื้นฐานนครนิวยอร์กอยู่ที่ร้อยละ 100)



ภาพที่ 20 อัตราเงินเฟ้อทั่วไป

ที่มา: สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า, 2567ก

ตัวอย่างรายการและราคาสินค้าสำคัญที่คนบริโภคเป็นประจำ

สินค้า	ราคา 5 ปีก่อน* (บาท)	ราคาปัจจุบัน** (บาท)	การเปลี่ยนแปลง (%)
แก๊สโซฮอล์ 95 (ลิตร)	27.7	38.8	+40.0
น้ำมันพืช (ขวด)	40	53	+32.5
ไข่ไก่ (ฟอง)	4	5	+25.0
น้ำมันดีเซล (ลิตร)	26.5	33.0	+24.5
กัญหุงต้ม (สิ่ง 15 กก.)	364	423	+16.2
ไก่สด (ตัว)	200	230	+15.0
หมูสันนอก (กก.)	140	160	+14.3

หมายเหตุ: \* ราคาเฉลี่ยปี 2562, \*\* ราคา ณ พ.ค. 67  
ที่มา: กระทรวงพาณิชย์, EPO ธันวาคม 2567

ภาพที่ 21 เปรียบเทียบราคาสินค้าระหว่างปี 2562 และปี 2567

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567จ

ดัชนีค่าครองชีพ (Cost of Living Index) ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก เมื่อช่วงต้นปี 2567 ของ Numbeo ซึ่งเป็นเว็บไซต์ฐานข้อมูลด้านค่าครองชีพของโลก พบว่าดัชนีค่าครองชีพของไทย อยู่ที่ร้อยละ 36.0 ซึ่งต่ำกว่าดัชนีนครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ที่เท่ากับร้อยละ 100 อยู่อันดับที่ 94 จาก 146 ประเทศทั่วโลก โดยลดลงจากร้อยละ 40.7 หรืออยู่อันดับที่ 79 จาก 140 ประเทศทั่วโลก ในช่วงต้นปี 2566 ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางการเคลื่อนไหวของอัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่ปรับลดลงจากปีก่อนอันเนื่องมาจากผลของราคาสินค้ากลุ่มอาหารและพลังงานลดลง รวมทั้งมาตรการอุดหนุนพลังงานของภาครัฐ

อย่างไรก็ตาม เมื่อเทียบราคาสินค้าปี 2562 ซึ่งเป็นปีก่อนเกิดการแพร่ระบาดของ COVID - 19 ราคาสินค้าได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก กระทบต่อค่าครองชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน

ทั้งนี้ ประเทศและภูมิภาคที่มีค่าครองชีพสูงที่สุดในโลก 3 อันดับแรก ได้แก่

- (1) เบอร์มิวดา
- (2) สวิตเซอร์แลนด์
- (3) หมู่เกาะเคย์แมน

ประเทศและภูมิภาคที่มีค่าครองชีพต่ำสุดในโลก 3 อันดับแรก ได้แก่

- (1) ปากีสถาน
- (2) ไนจีเรีย
- (3) ลิเบีย



## 5.2 ยอดขายและการส่งออกสินค้าประเภทยานยนต์

ตารางที่ 4 การเปรียบเทียบยอดการผลิตยานยนต์รายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567

รายการ <u>ยอดการผลิต</u> (เพิ่ม/ลด) ปี 2567	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	รวม
ยานยนต์ (คัน)	-20,225	-31,922	-41,517	-12,969	-24,371	-29,268	<b>-160,272</b>

ที่มา: สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย, 2567

ตารางที่ 5 การเปรียบเทียบยอดขายยานยนต์รายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567

รายการ <u>ยอดขาย</u> (เพิ่ม/ลด) ปี 2567	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	รวม
ยอดขายรถยนต์เชิงพาณิชย์ (คัน)	-12,308	-11,961	-13,593	-7,789	-7,706	-8,152	<b>-61,509</b>
ยอดขายรถยนต์นั่งส่วนบุคคล (คัน)	2,051	-6,175	-9,245	-3,622	-6,794	-7,557	<b>-31,342</b>
ยอดขายรถจักรยานยนต์ (คัน)	-3,229	-17,875	-35,735	5,116	-16,737	-29,239	<b>-97,699</b>

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ง

ตารางที่ 6 การเปรียบเทียบมูลค่าสินค้ายานยนต์ส่งออกรายเดือน ระหว่างปี 2566 - 2567

หน่วย : ล้านดอลลาร์ สรอ.

รายการ <u>ยอดส่งออก</u> (เพิ่ม/ลด) ปี 2567	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	รวม
รถยนต์เชิงพาณิชย์	-110.19	-8150	-191.42	219.27	-67.56	168.43	<b>-62.97</b>
รถยนต์นั่งส่วนบุคคล	-46.59	3.16	-36.08	134.71	12.75	232.34	<b>300.29</b>
รถจักรยานยนต์	-81.62	-19.82	-41.10	-40.24	-80.41	-83.61	<b>-346.80</b>

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2567ฉ

- อุตสาหกรรมยานยนต์ซึ่งเป็น leading sector ของอุตสาหกรรมไทยมียอดการผลิตยานยนต์ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับระยะเวลาเดียวกันในปีก่อนหน้า (6 เดือนแรก) 160,262 คัน คิดเป็นร้อยละ 17.39
- ยอดขายยานยนต์ในปี 2567 ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับระยะเวลาเดียวกันในปีก่อนหน้า ซึ่งคาดว่า มีแนวโน้มที่ยอดขายยานยนต์ของเดือนที่เหลือจะมีตัวเลขติดลบ เนื่องจากการประกาศขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย การปล่อยสินเชื่อที่มีความเข้มงวด หนี้ครัวเรือนมีปริมาณที่สูง (ร้อยละ 91 ต่อ GDP) และอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจอยู่ในระยะฟื้นตัว ซึ่งปัจจัยดังกล่าวได้สะท้อนกำลังซื้อภาคเอกชนในปัจจุบัน
- หากพิจารณามูลค่าการส่งออกสินค้าประเภทยานยนต์ในส่วนรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและเชิงพาณิชย์ พบว่า อาจสามารถปรับฟื้นตัวดีขึ้นในช่วงสิ้นไตรมาสสุดท้าย อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อพิงระวังต่อยอดขายยานยนต์ภายในประเทศมีลดลงอย่างมีนัยยะสำคัญ และต้นทุนค่าจ้างขั้นต่ำที่เพิ่มสูงขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อการผลิตและผู้ประกอบการในการลดอัตรากำลังการผลิต/ย้ายฐานการผลิต และปัญหาการว่างงานในภาคอุตสาหกรรมยานยนต์ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจไทยในระยะยาวต่อไป



## ส่วนที่ 6 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจภาคการคลัง (Public Finance)

### 6.1 ศักยภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567)

ผลการจัดเก็บรายได้สุทธิของรัฐบาลในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (ตุลาคม 2566 - กรกฎาคม 2567) จัดเก็บได้ 2,211,295 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณการของรัฐบาลที่ตั้งไว้ 2,236,554 ล้านบาท หรือต่ำกว่าประมาณการ 25,259 ล้านบาท เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้ว หน่วยงานต่าง ๆ ส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้เกินกว่าประมาณการไม่ว่าจะเป็นการเก็บภาษีของกรมสรรพากร (ซึ่งคาดว่า มาจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มที่สูงขึ้นตามการขยายตัวของภาคบริการ) และกรมศุลกากร ขณะที่การส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจและการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่น ก็สามารถดำเนินการได้เกินกว่าประมาณการเช่นเดียวกัน

ทั้งนี้ มีข้อค้นพบที่สำคัญต่อการเก็บภาษีของกรมสรรพสามิตซึ่งต่ำกว่าประมาณการมากถึง 61,791 ล้านบาท ด้วยเหตุการณ์ปรับลดภาษีน้ำมันเบนซิน/ดีเซล ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อบรรเทาค่าครองชีพของประชาชนประกอบกับการจัดเก็บภาษียรถยนต์และภาษียาสูบไม่เป็นไปตามประมาณการด้วย ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่า ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิไม่เอื้ออำนวยต่อโครงสร้างงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่มียอดการขาดดุลงบประมาณในระดับสูงอยู่แล้ว แต่มีปัญหาการจัดเก็บได้ที่ต่ำกว่าประมาณการอีก

หน่วย: ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีก่อน	เปรียบเทียบปีนี้กับปีก่อน		ปมก. ตามเอกสาร งปม.	เปรียบเทียบปีนี้กับปมก. ตามเอกสาร งปม.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,763,846	1,730,702	33,144	1.9	1,755,251	8,595	0.5
2. กรมสรรพสามิต	439,128	386,431	52,697	13.6	500,919	(61,791)	(12.3)
3. กรมศุลกากร	99,018	106,505	(7,487)	(7.0)	95,090	3,928	4.1
<b>รวมรายได้ 3 กรม</b>	<b>2,301,992</b>	<b>2,223,638</b>	<b>78,354</b>	<b>3.5</b>	<b>2,351,260</b>	<b>(49,268)</b>	<b>(2.1)</b>
4. รัฐวิสาหกิจ	174,109	136,447	37,662	27.6	165,402	8,707	5.3
5. หน่วยงานอื่น	144,270	203,195	(58,925)	(29.0)	143,513	757	0.5
5.1 ส่วนราชการอื่น	132,144	194,880	(62,736)	(32.2)	133,788	(1,644)	(1.2)
5.2 กรมธนารักษ์	12,126	8,315	3,811	45.8	9,725	2,401	24.7
<b>รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)</b>	<b>2,620,371</b>	<b>2,563,280</b>	<b>57,091</b>	<b>2.2</b>	<b>2,660,175</b>	<b>(39,804)</b>	<b>(1.5)</b>
หัก <sup>2/</sup>	330,753	347,827	(17,074)	(4.9)	350,394	(19,641)	(5.6)
<b>รวมรายได้สุทธีก่อนการจัดสรร อปท</b>	<b>2,289,618</b>	<b>2,215,453</b>	<b>74,165</b>	<b>3.3</b>	<b>2,309,781</b>	<b>(20,163)</b>	<b>(0.9)</b>
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	78,323	74,643	3,680	4.9	73,227	5,096	7.0
<b>รวมรายได้สุทธิ (Net)</b>	<b>2,211,295</b>	<b>2,140,810</b>	<b>70,485</b>	<b>3.3</b>	<b>2,236,554</b>	<b>(25,259)</b>	<b>(1.1)</b>

หมายเหตุ <sup>1/</sup> ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 13 สิงหาคม 2567

<sup>2/</sup> รายการหัก (1) คืนภาษีของกรมสรรพากร 290,341 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2566 - เมษายน 2567 เป็นตัวเลขจริง เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม 2567 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(2) อากรถยนต์กรมศุลกากร 7,311 ล้านบาท

(3) จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อปท. 21,951 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2566 - มิถุนายน 2567 เป็นตัวเลขจริง เดือนกรกฎาคม 2567 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(4) เงินกึ่งเขตภาษีสำหรับสินค้าส่งออก 11,150 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2566 - มิถุนายน 2567 เป็นตัวเลขจริง เดือนกรกฎาคม 2567 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

### ภาพที่ 22 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567ข, น. 1

เมื่อพิจารณาระยะเวลาที่เหลืออีก 2 เดือน (สิงหาคม - กันยายน) ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ไม่พบว่า มีช่วงฤดูกาล/เทศกาลที่มีนัยสำคัญต่อการจัดเก็บรายได้รัฐบาล จึงมีความเป็นไปได้ว่า รัฐบาลอาจจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ โดยตัวแปรที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งคือ การจัดเก็บรายได้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น

## 6.2 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายภาครัฐ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567)



ภาพที่ 23 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567

ที่มา: 1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567ค  
2. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2567

ตารางที่ 7 หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายภาพรวมต่ำกว่าร้อยละ 70 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567

ชื่อรายการ	งบประมาณ 2567	เบิกจ่าย 2567	ร้อยละ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	118,423.759	76,444.398	64.55
กระทรวงคมนาคม	183,280.181	104,070.151	56.78
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	33,189.954	21,406.315	64.50
กระทรวงพลังงาน	2,774.371	1,744.664	62.89
จังหวัด	23,031.750	4,491.673	19.50
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	118,361.131	0.000	0.00

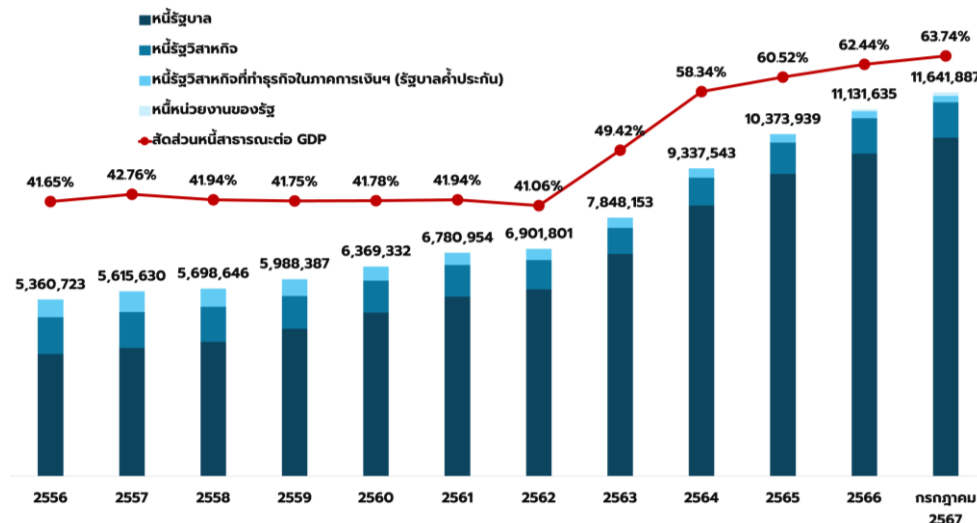
ที่มา: สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567ค

● ปัจจัยการใช้จ่ายภาครัฐ (Government Spending) จะส่งผลกระทบต่อ GDP ที่อาจมีค่าน้อยกว่าที่คาดการณ์ เนื่องจาก ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ภาครัฐอาจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามมาตรการเร่งรัดฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุนที่มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 49.50 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567

● หน่วยรับงบประมาณที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทัน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ควรมีการเร่งดำเนินการก่อนนี้ผู้กักพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือขอกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2551 หมวด 9 ข้อ 101 และ 102

### 6.3 สถานการณ์หนี้สาธารณะของไทยในปัจจุบัน

ณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 หนี้สาธารณะของไทยอยู่ที่ 11.13 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 62.44 ของ GDP ซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างมากจากระดับร้อยละ 41.65 ของ GDP ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 โดย ณ เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2567 หนี้สาธารณะของไทยอยู่ที่ 11.64 ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 63.74 ของ GDP โดยปัจจัยหลักที่ส่งผลให้หนี้สาธารณะของไทยเพิ่มสูงขึ้น ได้แก่ การขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและ COVID-19 ปัญหาการขาดทุนสะสมของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง และแนวโน้มค่าใช้จ่ายสวัสดิการสังคมที่เพิ่มสูงขึ้นจากการเข้าสู่สังคมสูงวัย ซึ่งปัจจัยเหล่านี้ส่งผลให้รัฐบาลต้องกู้ยืมเงินเพิ่มขึ้นเพื่อชดเชยการขาดดุลและรองรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในอนาคต



ภาพที่ 24 หนี้สาธารณะคงค้าง

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2567

#### ผลกระทบจากหนี้สาธารณะที่เพิ่มสูงขึ้น

หากหนี้สาธารณะยังคงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องโดยไม่มีการปรับโครงสร้างการคลัง อาจส่งผลกระทบในหลายด้าน ได้แก่ 1) ชีตความสามารถในการดำเนินนโยบายการคลัง (Fiscal Space) ลดลง โดยรัฐอาจไม่สามารถกู้เงินเพิ่มเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่เมื่อเกิดวิกฤตในอนาคต 2) ต้นทุนการกู้ยืมของรัฐที่อาจปรับสูงขึ้น หากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือปรับลดอันดับเครดิตของประเทศ ทำให้ดอกเบี้ยพันธบัตรรัฐบาลสูงขึ้น และ 3) ความเสี่ยงต่อการไหลออกของเงินทุน การอ่อนค่าของค่าเงิน และการเพิ่มขึ้นของเงินเฟ้อ หากนักลงทุนเกิดความกังวลต่อความยั่งยืนทางการคลัง

#### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- 1) เร่งปฏิรูปโครงสร้างรายได้และรายจ่ายของรัฐ เพื่อลดการขาดดุลงบประมาณเชิงโครงสร้าง เช่น การขยายฐานภาษี การทบทวนสิทธิประโยชน์ทางภาษี การปรับลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็น
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเน้นการลงทุนที่ก่อให้เกิดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจในระยะยาว เช่น การพัฒนาทุนมนุษย์ การเพิ่มผลิตภาพภาคการผลิต แทนการใช้จ่ายประชานิยม
- 3) เร่งแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจที่มีฐานะการเงินไม่ดี ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้และการปฏิรูประบบการบริหารจัดการ เพื่อลดภาระการคลังในระยะยาว
- 4) ปฏิรูประบบสวัสดิการสังคม โดยเฉพาะกองทุนประกันสังคม เพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลังและรองรับการเข้าสู่สังคมสูงวัย



## บรรณานุกรม

- กรมโรงงานอุตสาหกรรม. (2567). สถิติโรงงานอุตสาหกรรม. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567. จาก <https://www.diw.go.th/webdiw/static-fac/>
- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา. (2567). สถิตินักท่องเที่ยว. สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.mots.go.th/news/category/411>
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย. (2567). รายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ 2 โครงการสำรวจเพื่อการวิเคราะห์พฤติกรรมของนักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ปี 2567. สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก [https://www.intelligencecenter.tat.or.th/wp-content/uploads/2024/08/รายงานความก้าวหน้าครั้งที่-2\\_โครงการสำรวจเพื่อการวิเคราะห์พฤติกรรมของนักท่องเที่ยว.pdf](https://www.intelligencecenter.tat.or.th/wp-content/uploads/2024/08/รายงานความก้าวหน้าครั้งที่-2_โครงการสำรวจเพื่อการวิเคราะห์พฤติกรรมของนักท่องเที่ยว.pdf)
- ฐานเศรษฐกิจ. (2567). เปรียบเทียบค่าแรงขั้นต่ำอาเซียน. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.thansettakij.com/world/595888>
- เดลินิวส์ออนไลน์. (2567). ขึ้นแล้วไม่ลด เปรียบเทียบราคาสินค้า 5 ปีย้อนหลัง เพิ่มขึ้นมากแค่ไหน. สืบค้น 18 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.dailynews.co.th/news/3617801/>
- ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (2567). ภาวะตลาดหลักทรัพย์. สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.set.or.th/th/home>
- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2567ก). ข่าว ธปท. ฉบับที่ 30/2567 เรื่อง แลกง้าวเศรษฐกิจและการเงินเดือนมิถุนายน และไตรมาสที่ 2 ปี 2567. กรุงเทพฯ: ฝ่ายกลยุทธ์สื่อสารและความสัมพันธ์องค์กร.
- \_\_\_\_\_. (2567ข). เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Inflow). สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.bot.or.th/th/statistics/external-sector.html?keyword=fdi>
- \_\_\_\_\_. (2567ค). เงินสำรองระหว่างประเทศ. สืบค้น 16 สิงหาคม 2567 จาก [https://app.bot.or.th/BTWS\\_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=80&language=TH](https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=80&language=TH)
- \_\_\_\_\_. (2567ง). ดัชนีการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนและองค์ประกอบที่ปรับฤดูกาล. สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก [https://app.bot.or.th/BTWS\\_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=827&language=TH](https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=827&language=TH)
- \_\_\_\_\_. (2567จ). ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยพบสื่อมวลชน (Meet the Press). สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.bot.or.th/content/dam/bot/documents/th/news-and-media/news/2024/news-th-20240704.pdf>
- \_\_\_\_\_. (2567ฉ). มูลค่าและปริมาณสินค้าออกจำแนกตามกิจกรรมการผลิต (ดอลลาร์ สหรัฐ.). สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก [https://app.bot.or.th/BTWS\\_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=979&language=TH](https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=979&language=TH)
- \_\_\_\_\_. (2567ช). สรุปประมาณการเศรษฐกิจและเงินเฟ้อ ณ 12 มิถุนายน 2567. สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.bot.or.th/th/thai-economy/economic-outlook.html>



- ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2567ข). **หนี้ต่างประเทศระยะสั้น**. สืบค้น 16 สิงหาคม 2567 จาก [https://app.bot.or.th/BTWS\\_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=659&language=TH](https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=659&language=TH)
- \_\_\_\_\_. (2567ฉ). **ภาวะการทำงานของประชากร จำแนกตามประเภทธุรกิจ**. สืบค้น 2 กันยายน 2567 จาก [https://app.bot.or.th/BTWS\\_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=638&language=th](https://app.bot.or.th/BTWS_STAT/statistics/BOTWEBSTAT.aspx?reportID=638&language=th)
- นิธินสาร พงศ์ปิยะไพบูลย์. (2565). **ทุนสำรองกับเสถียรภาพด้านต่างประเทศ**. สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก [https://www.bot.or.th/th/research-and-publications/articles-and-publications/articles/Article\\_17Mar2022.html](https://www.bot.or.th/th/research-and-publications/articles-and-publications/articles/Article_17Mar2022.html)
- มติชน เส้นทางเศรษฐกิจออนไลน์. (2567). **ทำไมสินค้าจีนถึงกลายเป็นเจ้าตลาดในไทย สร้างผลกระทบต่อ SMEs อย่างไรบ้าง?**. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567 จาก [https://www.sentangedtee.com/big-idea/article\\_283124?utm\\_source=linetoday&utm\\_medium=footer\\_click&\\_trms=36a2e3f19360915f.1724726223824](https://www.sentangedtee.com/big-idea/article_283124?utm_source=linetoday&utm_medium=footer_click&_trms=36a2e3f19360915f.1724726223824)
- ศูนย์วิจัยกสิกรไทย. (2567ก). **ในไตรมาส 2/2567 เศรษฐกิจไทยโตต่ำเมื่อเทียบกับหลายประเทศทั่วโลก**. สืบค้น 26 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.kasikornresearch.com/th/analysis/k-social-media/Pages/GDP-Info111-21-08-24.aspx>
- \_\_\_\_\_. (2567ข). **5 กลุ่มสินค้าจีนที่ทะลักเข้าไทยมากที่สุด**. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.kasikornresearch.com/th/analysis/k-social-media/Pages/Retail-CI3457-14-02-2024.aspx>
- ศูนย์วิจัยธนาคารกรุงไทย. (2567). **เจาะ 6 เทรนด์ท่องเที่ยวยุคใหม่สู่โอกาสภาคการท่องเที่ยวไทย**. สืบค้น 21 สิงหาคม 2567 จาก [https://krungthai.com/Download/news/MediaFile\\_622Slide-เจาะ6เทรนด์ท่องเที่ยวสู่โอกาสภาคการท่องเที่ยว.pdf](https://krungthai.com/Download/news/MediaFile_622Slide-เจาะ6เทรนด์ท่องเที่ยวสู่โอกาสภาคการท่องเที่ยว.pdf)
- สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย. (2567). **สถิติอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย**. สืบค้น 2 กันยายน 2567 จาก <https://www.fti.or.th/DataCenter/Industry-statistics>
- สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า. (2567ก). **เงินเฟ้อ/ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI)**. สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก <https://tpso.go.th/economic-data/consumer-price-index>
- \_\_\_\_\_. (2567ข). **พาณิชย์เผย ดัชนีค่าครองชีพโลกปี 2567 ไทยอยู่ระดับต่ำกว่าปี 2566**. สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก <https://tpso.go.th/news/2403-0000000022>
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. (2567). **หนี้สาธารณะ**. สืบค้น 19 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding>
- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง. (2567ก). **ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 71/2567 วันที่ 26 กรกฎาคม 2567 เรื่อง ผลประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2567**. กรุงเทพฯ: กลุ่มงานสารนิเทศ.
- \_\_\_\_\_. (2567ข). **ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 82/2567 วันที่ 27 สิงหาคม 2567 เรื่อง ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 10 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567 (ตุลาคม 2566 – กรกฎาคม 2567)**. กรุงเทพฯ: กลุ่มงานสารนิเทศ.



- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง. (2567ค). **ข้อมูลเปิดเผยของกระทรวงการคลัง**. สืบค้น 4 กันยายน 2567 จาก [https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3&freq=budget\\_year&yf=2567&yt=2567&ministry=true&sort=desc&search\\_text=](https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3&freq=budget_year&yf=2567&yt=2567&ministry=true&sort=desc&search_text=)
- สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์. (2567). **สถิติการค้าระหว่างประเทศของไทย**. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567 จาก <https://tradereport.moc.go.th/>
- สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน. (2567). **สถิติแรงงานประจำปี 2566**. สืบค้น 20 สิงหาคม 2567 จาก <https://www.mol.go.th/wp-content/uploads/sites/2/2024/06/labour-statistics-yearbook-2023.pdf>
- สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม. (2567). **รายงานภาวะเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ไตรมาสที่ 1/2567 และแนวโน้มไตรมาสที่ 2 ปี 2567**. กรุงเทพฯ: กองวิจัยเศรษฐกิจอุตสาหกรรม.
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2567). **ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567**. กรุงเทพฯ: กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค.
- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. (19 มิถุนายน 2567). **เรื่อง มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567** [หนังสือราชการ]. (ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว271).
- Asia Development Bank. (2024). **Economic forecasts for Thailand**. Retrieved August 19, 2024 from <https://www.adb.org/where-we-work/thailand/economy>
- CIMB THAI. (2024). **Thailand's Economic Outlook: Q3 Recovery Amid GERM Risks**. Retrieved August 19, 2024 from <https://www.cimbthai.com/en/personal/who-we-are/news-event/2024/news24.html>
- Economic Intelligence Center (SCB EIC). (2024). **Economic outlook 2024-2025 as of Q2/2024**. Retrieved August 19, 2024 from <https://www.sceic.com/en /detail/file/product/9509/gxps4fqlrg/Outlook-2Q2024-Full-report-ENG-20240704.pdf>
- International Monetary Fund. (2024). **Real GDP growth (Annual percent change)**. Retrieved August 19, 2024 from <https://www.imf.org/en/Countries/THA>
- Kasikornbank. (2024). **The Thai Economy in 2H2024 is Projected to Perform Better than in 1H 2024**. Retrieved August 19, 2024 from [https://www.kasikornbank.com/en/IR/ShareholderServices/Publications/ShareholderNewsletter\\_2\\_2024\\_EN.pdf](https://www.kasikornbank.com/en/IR/ShareholderServices/Publications/ShareholderNewsletter_2_2024_EN.pdf)
- NUMBEO. (2024). **Cost of Living Index by Country 2024**. Retrieved August 19, 2024 from [https://www.numbeo.com/cost-of-living/rankings\\_by\\_country.jsp?title=2024](https://www.numbeo.com/cost-of-living/rankings_by_country.jsp?title=2024)
- World Bank. (2024). **Thailand Economic Monitor July 2024: Unlocking the Growth Potential of Secondary Cities**. Retrieved August 19, 2024 from <https://www.worldbank.org/en/country/thailand/publication/temjuly2024>
- World Gold Council. (2024). **Gold Reserves by Country**. Retrieved August 16, 2024 from <https://www.gold.org/goldhub/data/gold-reserves-by-country>



PARLIAMENTARY BUDGET OFFICE  
สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (สปร.)

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
[www.parliament.go.th/pbo](http://www.parliament.go.th/pbo)  
โทรศัพท์ 0 2242 5900 ต่อ 7420

**PBO วิเคราะห์งบประมาณอย่างมืออาชีพ เป็นกลาง และสร้างสรรค์**