



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่
ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคล
ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ใน ส่วนที่ ๑

รายงานการแสดงวิสัยทัศน์ของนายเหรียญชัย เรียววิไลสุข
ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๘/ (ร) ๔๐๕๑

คณะกรรมการการสามัญ
เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ ๔๕๕ อาคารสุขประพฤติ
ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น
เขตบางซื่อ กทม. ๑๐๘๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติ
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในส่วนที่ ๑

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการการสามัญ ในส่วนที่ ๑ จำนวน ๑๕ เล่ม

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๘
มีนาคม ๒๕๕๗ ได้ลงมติตั้งกรรมการการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติ
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๕ ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกำพล ภูมณี | ๒. นายเกษม ชัยสิทธิ์ |
| ๓. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง | ๔. นายดำรง พุฒตาล |
| ๕. พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์ | ๖. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี |
| ๗. พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ | ๘. นายพร เพ็ญพาส |
| ๙. นายพา อักษรเสื่อ | ๑๐. พลเอก มนัส อร่ามศรี |
| ๑๑. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า | ๑๒. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง |
| ๑๓. นายวิญญู อูพารกุล | ๑๔. นางสุนีย์ อินฉัตร |
| ๑๕. นายสุพร สุภสร | ๑๖. พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ใฝ่นวล |
| ๑๗. พลตำรวจตรี เสกสรรค์ อุ่นสำราญ | ๑๘. นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ |
| ๑๙. นายอนันต์ ผลอำนาย | ๒๐. นายอนันตชัย คุณานันทกุล |
| ๒๑. นายอาคม ตูลาติลก | ๒๒. พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร |

โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติ

คณะกรรมการการสามัญ ...

คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาตรวจสอบประวัติและความประพฤติ ออกไปอีก ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ขอขยายเวลาออกไปอีก ๔๐ วัน นับแต่วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗

ครั้งที่ ๒ ขอขยายเวลาออกไปอีก ๔๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๗

ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗

บัดนี้ คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ทั้ง ๑๔ คน รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๑ ซึ่งแบ่งการนำเสนอรายงานในส่วนนี้ออกเป็น ดังนี้

๑. รายงานการศึกษากระบวนการสรรหามูลบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ พร้อมทั้งผลการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

๒. รายงานการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ ซึ่งได้จัดทำเป็นรายบุคคล จำนวน ๑๔ เล่ม

ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาล่วงหน้าของสมาชิกวุฒิสภาในการที่จะมีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๗ คน ตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

สำหรับรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๒ คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ได้จัดทำเป็นรายงานลับ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ จะได้เสนอในที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป อนึ่ง โดยที่รายงานลับดังกล่าวมีรายละเอียดบางประการที่คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ได้จากการตรวจสอบซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาเป็นความลับ จึงเห็นสมควรขอให้มีการประชุมวุฒิสภาเป็นการลับ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ ในส่วนที่ ๑ ดังกล่าวบรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาเพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาเป็นการล่วงหน้าต่อไป

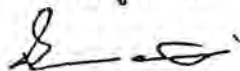
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ใฝ่นวล

(สุรพงศ์ ใฝ่นวล)

ประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ
กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายนิรัตน์ อยู่ภักดี)

เลขานุการคณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ

สำนักกำกับและตรวจสอบ

โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๕๓๓๖ - ๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๕๓๒๕

**รายงานการแสดงผลวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับ
การเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ**

คณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคมเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้กำหนดให้มีการแสดงผลวิสัยทัศน์ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ ทั้ง ๑๔ คน ในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๗ ดังนี้

๑. กำหนดให้แสดงความคิดเห็นโดยการเขียนคำถามไม่เกิน ๑ หน้ากระดาษในเวลาไม่เกิน ๓๐ นาที ในประเด็นที่ว่า “ท่านมีคำถามเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอย่างไร จึงสอดคล้องกับประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน” ทั้งนี้ ก่อนที่จะมีแสดงวิสัยทัศน์ในข้อ ๒

๒. กำหนดให้แสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมโดยไม่กำหนดหัวข้อระยะเวลาคนละไม่เกิน ๑๕ นาที โดยเชิญสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนทั่วไป และสื่อมวลชนเข้าร่วมรับฟังการแสดงผลวิสัยทัศน์ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้โดยไม่มีการซักถาม

จากนั้น ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๗ คณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคม ได้เชิญ นายโคทม อารียา ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ มาเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อตอบข้อซักถามบางประการ พร้อมทั้ง คณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคม ได้กำหนดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ แสดงวิสัยทัศน์เพิ่มเติม โดยการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่กรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการกรณีช่อง ๑๑/๑ และ ๑๑/๒ รวมทั้งประเด็นของช่อง ๕ ช่อง ๗ และช่อง ๙ ทั้งนี้ ตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการการสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาต่อไป

**การแสดงความคิดเห็นโดยการเขียนคำถามในประเด็นที่ว่า
“ท่านมีคำถามเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอย่างไร
จึงสอดคล้องกับประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน”**

**ท่านมีคำถามเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอย่างไร จึงสอดคล้องกับ
ประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน (ขอให้เขียนภายใน ๑ หน้ากระดาษ)**

๑. กทช. จะบริหารจัดการกิจการโทรคมนาคมอย่างไร จึงจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติสูงสุด
๒. การบริหารจัดการให้มีการแข่งขันโดยเสรี อย่างเป็นธรรม จะทำอย่างไร
๓. การจัดการเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนควรมีกำหนดกฎเกณฑ์อะไร เพื่อป้องกันหลีกเลี่ยงทำให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุด
๔. ปัญหาความล่าช้าในการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลโทรคมนาคม ทำให้เกิดผลเสียต่อประเทศชาติอย่างใหญ่หลวงจะแก้ไขอย่างไร
๕. กทช. ควรจะกำหนดกฎเกณฑ์ข้อบังคับอย่างไร จึงจะทำให้ผู้ใช้บริการ ผู้บริโภคได้รับความคุ้มครองอย่างเป็นธรรม
๖. การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการออกกฎ ข้อบังคับ การตัดสินใจและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายด้านโทรคมนาคมที่มีผลกระทบต่อประชาชน กทช. ควรมีมาตรการอย่างไร
๗. การกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมเพื่อให้ประชาชนมีโครงข่ายพื้นฐานที่ทั่วถึงเพื่อเป็นพื้นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จะทำอย่างไร
๘. การกำกับดูแลเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการโทรคมนาคมที่ทั่วถึง หลากหลายมีคุณภาพในราคายุติธรรม จะทำอย่างไร
๙. กทช. มีวิธีจัดทำการหารือสาธารณะ (Public Consultation) จัดทำประชาพิจารณ์อย่างไร จึงจะเกิดประโยชน์สะท้อนความเห็นของประชาชนได้ดีที่สุด
๑๐. การจัดการบริหารโทรคมนาคมเพื่อคนพิการและคนด้อยโอกาสทางสังคม เป็นความจำเป็นที่ กทช. จะต้องจัดการให้เกิดขึ้น ท่านเห็นด้วยหรือไม่เพียงใด

นายเหรียญชัย เรียววิไลสุข

การแสดงความวิสัยทัศน์เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม

นายเหรียญชัย เรียววิไลสุข

ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ท่านประธานกรรมการสามัญเพื่อทำการตรวจสอบประวัติคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ท่านคณะกรรมการ ท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผม นายเหรียญชัย เรียววิไลสุข อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลข ในฐานะผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ก่อนอื่นกระผมขอขอบคุณท่านประธาน ท่านกรรมการที่กรุณาให้เวลากระผมมาแสดงวิสัยทัศน์ในวันนี้ สิ่งทีกระผมจะนำเสนอในวันนี้ กระผมจะนำเสนอผลเสียของการที่เรามี กทข. ลำช้าความคาดหวังที่เราจะได้เห็นว่า กทข. ทีจะเกิดขึ้นมาเป็นความคาดหวังอย่างไร กทข. ทีเกิดขึ้นมานั้นจะมีการทำงานทำหน้าที่กันอย่างไร แล้วสุดท้ายเป็นการสรุปในช่วงสุดท้าย ผมขออนุญาตที่จะกล่าวแนะนำตัวเล็กน้อย และแสดงแถลงถึงเจตจำนงทีกระผมประสงค์จะเข้ามาสมัครเป็นกรรมการ กทข. ท่านประธานทีเคารพ กิจการโทรคมนาคมของประเทศเราได้สะดุดอยู่มาช้านาน เราไม่มีหน่วยงานทีทำหน้าที่กำกับดูแลโทรคมนาคมมานานกว่า ๓ ปีแล้ว ความล่าช้าอันนี้ทำให้เกิดผลเสียอย่างมหาศาล การทีทำให้ความล่าช้าทำให้อ. เราขาดการลงทุนให้บริการในกิจการโทรคมนาคม มีนักลงทุนจำนวนมากจากต่างประเทศและในประเทศได้มาติดต่อกรมบัญชีโทรเลขเพื่อจะมาให้บริการใหม่ ๆ กับประชาชนเรา แต่น่าเสียดายทีว่าเราไม่สามารถทีจะออกไปอนุญาตให้ได้ เนื่องจากเราไม่มี กทข. การทีเรามีเงินทุนมาลงในกิจการโทรคมนาคม แนนอนก็ทำให้เศรษฐกิจเราไม่เติบโตเท่าทีควร เศรษฐกิจของประเทศกำลังเติบโต GDP ถึง ๖ เปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าภาคโทรคมนาคมของเรามีการพัฒนาทีดีแล้ว มีการแข่งขันอย่างเต็มทีมี กทข. แล้วเศรษฐกิจน่าจะต้องเพิ่มมากขึ้นไปกว่านี้อีก อาจจะเป็นถึง ๘ - ๙ เปอร์เซ็นต์ก็ไม่ได้

ข้อเสียอีกประการหนึ่งทีเราไม่มี กทข. หรือ กทข. ลำช้าก็คือว่าเราขาดบริการใหม่ ๆ เข้าสู่ตลาด ประชาชนไม่มีโอกาสเลือก อีกทีอัตราค่าบริการก็ยั้งสูง ไม่เป็นไปตามกลไกการแข่งขันถึงแม้จะมีการ Promote ลดราคาลงมา แต่ก็เป็นการดำเนินการด้านราคาทีไม่ยั่งยืน เพราะว่าการแข่งขันเท่านั้นทีจะทำให้ราคาลดลงอย่างแท้จริง การขยายการลงทุนสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคมก็มีน้อยเนื่องจากขาดเงินทุน ไม่ว่าจะเป็โครงการข่ายโทรศัพท์ โครงข่ายทางวิทยุมีการพัฒนาอย่างน้อยมาก ข้อเสียประการสุดท้ายอย่างใหญ่ยั้งก็คือว่า ชีตความสามารถของเราในการแข่งขันของประเทศลดลงอย่างมากเลย เราเคยมีความรุ่งเรืองทางโทรคมนาคม เคยจะเป็นเสือดัวที ๕ ของเอเชีย เป็นรองเฉพาะญี่ปุ่น จีน เกาหลี ฮองกง สิงคโปร์ แต่ปัจจุบันเราต้องลดลงมาเพื่อจะแข่งขันกับมาเลเซียหรือแข่งขันกับเวียดนาม อันนี้จึงมีความจำเป็นอย่างยั้งทีจะต้องมีแรงผลักดันให้เรารับจัดตั้ง กทข. ขึ้นมาโดยเร็วทีสุด กทข. ก็จะเป็นกลไกในการขับเคลื่อนกิจการโทรคมนาคมของประเทศให้ก้าวหน้าต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง ก้าวหน้าไปทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ ผมมีความคาดหวังใน กทข. อย่งไร ผมคิดว่า กทข. น่าจะเป็นหน่วยงานหลัก เป็นทีทำให้อุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศเติบโตไปอย่างแข็งแรง มีการแข่งขันโทรคมนาคมโดยเสรีอย่างเป็ธรรมชาติ ประชาชนได้รับบริการโทรคมนาคมทีหลากหลายทีทั่วถึงทีทันสมัย บริการทีดีในราคาทีเป็ธรรมชาติ และก็มีกำคุมครอง

ผู้บริหารทุกอย่างทั่วถึง อันนี้เป็นความคาดหวังที่เราอยากเห็นจาก กทช. กทช. จะต้องบริหารกิจการ โทรคมนาคม เพื่อให้เรามีโครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคมอย่างอุดมสมบูรณ์ ไม่ว่าเราจะไปที่ไหนครับ เราน่าจะเห็นโครงสร้าง มีโครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคมสามารถติดต่อกันได้อย่างสะดวก เพียงแต่เรา ก้าวเท้าออกจากบ้านลงไปสู่ถนนมันน่าจะเห็นเต็มไปดด้วยโทรคมนาคมแล้ว อย่างเช่น ใต้ทางเท้าของเราก็จะมี เต็มไปด้วยเคเบิลทองแดง เคเบิลใยแก้วซึ่งฝังดินอยู่ รอบตัวก็ยังมีคลื่นวิทยุใช้กันอยู่อย่างแพร่หลาย ทั้งระบบ เซลลูลาร์ วิทยุติดตามตัว วิทยุตำรวจจราจรเป็นต้น เหนือขึ้นไปจากศีรษะเราก็จะเห็นสายเคเบิลระโยงระยาง กันอยู่เต็ม ส่วนในบริเวณบ้านเคหะสถานท่านก็จะเห็นจานรับวิทยุ เสลาอากาศทีวี. ซึ่งเป็นจานรับสัญญาณจาก ดาวเทียมอย่างเกลื่อนกลาด ยิ่งไปกว่านั้นสูงขึ้นไปบนอากาศท่านอาจจะเห็นดาวเทียมโคจรผ่านหน้าเรา อันนั้นเป็นเรื่องที่ กทช. จะต้องทำขึ้นมาให้เห็น เป็นวิสัยทัศน์ที่อยากจะเห็นว่าทำให้มีโครงสร้างพื้นฐานอย่าง อุดมสมบูรณ์ ทั้งนี้ กทช. จะต้องตระหนักอย่างดีว่ากิจการโทรคมนาคมเป็นกิจการที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ต่อการป้องกันประเทศ เป็นกิจการพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จะต้องบริหารจัดการ อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศชาติโดยรวม จะต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ จะต้องใช้ระบบบริหารจัดการที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ จะต้องมีการจัดการที่มีอิสระไม่มีอิทธิพล จากภายนอกเข้ามาแทรกแซง การบริหารของโทรคมนาคมจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน กระบวนการจัดการบริหาร ออกกฎข้อบังคับ รวมทั้งการออกนโยบายต่าง ๆ ของที่ที่มีเกี่ยวข้องกับประชาชน ประชาชนต้องมีส่วนร่วม เพราะต้องตระหนักความจริงของด้านโทรคมนาคมแล้วก็มีคำถามที่จะเรียนต่อไปว่า แล้วจะให้ กทช. ควรจะทำหน้าที่อย่างไรใน กทช. ในฝันหรือ กทช. ที่จะมาน่าจะต้องทำกันอย่างไรบ้างนะครับ จริง ๆ แล้วปัญหาบริหารโทรคมนาคมในบ้านเรามีอยู่อย่างมากมาย สิ่งที่เราคิดว่าน่าจะทำได้ดีที่สุดและเร็ว ที่สุดก็คือเอาแบบอย่างการบริหารกำกับดูแลจากต่างประเทศ จากประเทศข้างเคียง หรือจากประเทศที่เจริญ แล้วเอามาเป็นตัวอย่าง สิ่งใดที่เขากำกับดูแลแล้วเกิดความล้มเหลว เราก็จะใช้เป็นบทเรียนไม่ให้มันเกิดขึ้น ซ้ำอีก สิ่งที่เขาทำดีอยู่แล้วในประเทศต่าง ๆ ที่เขาทำดี เขาบริหารได้ดีอยู่แล้ว เอาอันนั้นมาเป็นตัวอย่าง เราสามารถที่จะลอกแบบเอามาใช้ได้เลย กระผมอยากจะนำสัก ๒ - ๓ ประเทศเป็นตัวอย่าง เนื่องจากระหว่าง ที่เราล่าช้าอยู่นี้ กระผมได้มีโอกาสไปดูงานไปเยี่ยมชม ไปแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับหน่วยงานกำกับดูแล ทั้งในประเทศเอเซียเอง และก็ในประเทศสหรัฐอเมริกา ในประเทศลาตินอเมริกาก็เป็นตัวอย่างของความล้มเหลว ในการกำกับดูแลโทรคมนาคม ถึงแม้จะเปิดให้มีการแข่งขันจริง มีเอกชนมาให้การแข่งขันจริง แต่ค่าบริการ สูงมากประชาชนระดับล่างไม่มีโอกาสจะใช้บริการเลย เพราะว่าค่าบริการแพงมาก ทั้งนี้เพราะมีการแข่งขัน ที่น้อยราย อัตราต้นทุนการให้บริการสูง เพราะฉะนั้นก็มีค่าบริการค่อนข้างแพง เพราะฉะนั้นก็เป็นตัวอย่างว่า กทช. บ้านเราจะต้องกำกับดูแลอย่างไรจะให้มีการบริการที่เป็นธรรม ที่คนทั่วไปสามารถที่จะจ่ายได้ สามารถใช้ บริการได้ อันนี้ก็เป็นอย่างให้เห็น

สิ่งที่เราน่าจะเป็นตัวอย่างก็คือการกำกับดูแลของฮ่องกง ท่านเชื่อไหมครับว่าบริการโทรศัพท์ ที่ถูกที่สุดในโลกน่าจะอยู่ที่ฮ่องกง โทรศัพท์ทางไกลจากฮ่องกงไปอเมริกา นาทีละ ๗ เซ็น ๒.๘๐ บาท ไม่ถึง ๓ บาท ทั้งนี้เพราะฮ่องกงกำกับดูแลโทรคมนาคมที่ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างสูงสุด มีผู้เข้าสู่บริการอย่างมาก

ที่สุดฮ่องกงเป็นเกาะเล็ก ๆ มีพื้นที่น้อยกว่าเกาะภูเก็ตมีประชากรประมาณ ๔ - ๕ ล้านคน แต่มีผู้ประกอบการโทรคมนาคมเป็นร้อย ในประเภทโทรศัพท์บ้านและโทรศัพท์ประจำที่ รวมทั้งโทรศัพท์ระหว่างประเทศ มีผู้ประกอบการมากกว่า ๑๐ คน โทรศัพท์มือถือมีผู้ประกอบการ ๖ ราย เพราะมีความจำกัดด้านคลื่นวิทยุ การที่เขาเปิดเสรีเปิดจำนวนมากได้เพราะว่า เขามีการเปิดให้มีการเชื่อมต่อโครงข่าย หรือว่า Inter connect อย่างเสรีอย่างเป็นธรรมชาติ อันนี้เราควรจะเอามาเป็นตัวอย่างริบทำในเมืองไทยโดยเร็ว เป็นที่โชคดีว่า ทางกรมไปรษณีย์โทรเลขเอง เราได้ทำเรื่อง Inter connect เราพยายามจะสร้าง Inter connect ให้เกิดขึ้น ในเมืองไทย ทำให้มีการ Inter connect โครงข่ายในปัจจุบัน ยังเป็นโครงข่ายหลักที่เป็นของรัฐวิสาหกิจเป็นส่วนรวม เราก็พยายามให้เกิด Inter connect ขึ้นได้ เพราะฉะนั้นผู้ประกอบการรายเล็กก็จะสามารถแข่งขัน ผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ ผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีโครงข่ายใหญ่ก็สามารถจะนำโครงข่ายมาใช้ประโยชน์ ได้อย่างเต็มที่ ทำให้มีการแข่งขันสูง ราคาค่าบริการก็จะลดต่ำลงอย่างในฮ่องกง ตัวอย่างการกำกับดูแลที่ อยากจะให้ กทข. ทำ เราอยากให้เห็นก็คือแบบอย่างที่มาจากอเมริกา สหรัฐอเมริกาเป็นประชาธิปไตย ก่อนข้างสูง ประชาชนมีสิทธิมีเสียงค่อนข้างมาก เป็นประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นประชาชนจะมีส่วนร่วมใน กระบวนการกำกับดูแล ผมว่ากระบวนการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นหลักเกณฑ์ที่ดีที่ กทข. จะต้องนำมาใช้ วิธีการในอเมริกา ของ FCC ท่านจะเห็นได้ว่าเรื่อง Public hearing การประชาพิจารณ์เป็นเรื่องธรรมดา การทำ Public consultation ส่งข้อคิดเห็นไปให้เอกชนไปให้ความคิดเห็นกลับมาเพื่อมีส่วนร่วมให้ข้อคิดเห็น เป็นเรื่องปกติ ขั้นตอนในการออกกฎต่าง ๆ ออกนโยบายหลักที่สำคัญ ประชาชนเข้าร่วมอย่างชัดเจน มีการ กำหนดให้อย่างแน่นนอน เพราะฉะนั้นสิ่งที่ดี ๆ เหล่านี้เราน่าจะเอามาทำได้เลย สิ่งที่เห็นชัดเจนอีกอย่างก็คือว่า FCC ทำกฎกติกาอย่างค่อนข้างกว้างขวาง ครอบคลุมบริการโทรคมนาคมแทบทุกด้าน กทข. จะต้องสร้าง กฎเกณฑ์มาโดยเร่งด่วน สร้างกฎเกณฑ์ที่จะครอบคลุมบริการโทรคมนาคมอย่างแพร่หลายให้กว้างขวางที่สุด เพื่อใช้เป็นกติกาในการแข่งขันในอเมริกามีตัวอย่างก็คือเรื่องแข่งขันเสรี เรายังไม่มีการแข่งขันเสรี เราแข่งขัน ภายได้ล้มปทานเพราะฉะนั้นเราก็น่าจะต้องริบทำให้มีการแข่งขันเสรี มีการแปลสัญญากันโดยเร็วที่สุด เพื่อให้ มีการแข่งขันกันโดยเท่าเทียม กระผมขอกล่าวสั้น ๆ เพราะระยะเวลาจำกัด ในออสเตรเลียการคุ้มครอง ผู้บริโภคเป็นตัวอย่างที่ดีที่ กทข. จะต้องเอามาใช้ เพราะมีการคุ้มครองผู้บริโภคค่อนข้างสูง รวมทั้งการเปิด โอกาสให้กับผู้พิการหรือผู้ด้อยโอกาสมีโอกาสในการมาเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมเช่น ผู้พิการทางการได้ยิน หรือผู้พิการทางสายตา มีเครื่องอำนวยความสะดวก โดยรัฐจัดให้มีสถานีถ่ายทอดช่วยให้ อันนี้เป็นสิ่งที่ดี ที่ กทข. จะต้องนำมาใช้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้นำเสนอสิ่งที่คาดหวัง ความคิดเห็นของ กทข. มาพอสมควร ในตอนสุดท้ายนี้ผมขอใช้เวลาสั้น ๆ ขอแนะนำตัวเองสักเล็กน้อย และแสดงถึงเจตจำนงที่ กระผมสมัครมาเป็นคณะกรรมการ กทข. กระผมเป็นวิศวกร สำเร็จการศึกษาทางด้านวิศวกรรมศาสตร์ ปริญญาโท มีความเชี่ยวชาญทางด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องและโทรคมนาคม เช่น การบริหารจัดการคลื่นวิทยุ เทคโนโลยีเกี่ยวกับการตรวจสอบเข้าฟังวิทยุ เทคโนโลยีสารสนเทศต่าง ๆ ได้ทำงานรับราชการกรมไปรษณีย์ โทรเลขมาเป็นเวลามากกว่า ๓๕ ปี มีอายุราชการกว่า ๓๕ ปี และก็ไม่มีประวัติต่างพร้อยรับราชการมาด้วยความซื่อสัตย์สุจริต กระผมเห็นว่า กทข. เป็นเป้าหมายหลัก เป็นกลไกหลักของประเทศในการที่จะช่วยให้

ประเทศมีความพัฒนาทางด้านโทรคมนาคม และทาง กทช. ต้องการคนที่มีความรู้ ความสามารถ คนที่
ชื่อสัตย์สุจริตมาช่วยทำงานทางด้านนี้ จึงได้สมัครเข้ามา กระผมได้แจกรายละเอียด ประวัติผลงานของกระผม
ให้ทางคณะท่านประธานคณะกรรมการไปแล้ว กระผมก็หวังว่าจะได้รับความสนับสนุนจากท่าน และรวมทั้ง
การสนับสนุนจากท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านด้วยครับ ขอขอบคุณครับ
