(ต้นฉบับ) ๑๓๒

ชุดที่ ๑ ของ ๑๗ ชุด

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๕

(สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๕ เดือนพฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗

ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่ 19 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2537

สภารับรองในการประชุม ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันที่ ๕ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๗

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗
ณ ศึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๓๖ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสมาชิกลงชื่อเข้าประชุมครบองค์ประชุม ผมขอดำเนินการตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

รับทราบสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

ด้วยผมได้รับหนังสือจากเลขาธิการพรรคชาติไทย แจ้งว่า คุณทนง ศิริปรีชาพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคชาติไทย ขอลาออกจากสมาชิกพรรคชาติไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๑พฤษภาคม ๒๕๓๗ ดังนั้นความเป็นสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของคุณทนง ศิริปรีชาพงษ์ จึงสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๑๔ (๗) จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี เชิญครับ

นายประวัติ ทองสมบูรณ์ (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประวัติ ทองสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพ ตามที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเรื่องนี้กระผมได้หารือกับท่านประธานและที่ประชุมแห่งนี้ ซึ่งท่านก็ให้กระผมไปติดต่อประสานงานกับทางวิปของรัฐบาล ซึ่งกระผมก็ได้ไปพูดคุยกับท่านประธานวิปคือ ท่านเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ และวิปอีกหลายท่าน ซึ่งท่านก็รับปากว่าจะเข้าที่ประชุมวิป โดยจะหารือกันในที่ประชุมในการที่จะขอเลื่อนระเบียบวาระเอาร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีอยู่หลายร่างด้วยกัน

ไม่ว่าจะเป็นของรัฐบาลและของอีกหลายพรรคการเมืองที่เสนอ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมคิดว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าในด้านการศึกษา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราควรจะได้มีการเร่งในการพิจารณากฎหมายที่สำคัญของประเทศชาติ ซึ่งขณะนี้เราก็เสียเวลามานานแล้ว ซึ่งก็ทราบว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทบวงมหาวิทยาลัยและอาจารย์ของมหาวิทยาลัยท่านได้เตรียมการต่าง ๆ ไว้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เพียงแต่เราผ่านขั้นตอนของสภาผู้แทนราษฎร ผมขอหารือครับ ขอให้ทางท่านประธานวิปและวิปช่วยชี้แจงต่อที่ประชุมด้วยนะครับ ว่าจะมีการเลื่อนระเบียบวาระได้หรือไม่ หรือจะขอเลื่อนในการประชุมครั้งถัดไป หรือเมื่อไร ผมอยากจะทราบ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประวัติไม่เสนอเลื่อนใช่ไหมครับ เพียงแต่หารือ

นายประวัติ ทองสมบูรณ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานครับ ผมขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุม เอาร่างพระราชบัญญัติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันดับไหน

นายประวัติ ทองสมบูรณ์ (มหาสารคาม) : ลำดับ ๕.๕๖ ถึง ๕.๗๐ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอี่ยวครับ เชิญครับ

นายสุรพร คนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรพร คนัยตั้งตระกูล พรรคความหวังใหม่ ในฐานะของกรรมการประสานงานพรรครัฐบาล ท่านประธานครับต้องขออนุญาตชี้แจงต่อท่านเจ้าของร่าง ท่านผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดมหาสารคามว่าทางกรรมการประสานงานได้หารือกันแล้วว่าหลังจากที่เราได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ค้างอยู่ในขณะนี้อีก ๓ - ๔ เรื่องแล้วนั้น จะได้เลื่อนเอาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ขอต่อที่ประชุมเพื่อจะนำมาพิจารณาต่อไป จึงขออนุญาตที่จะเรียนต่อเจ้าของร่างว่าคงไม่จำเป็นที่ต้องขอเลื่อนในตอนนี้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านไปได้ เอา ๓ ฉบับเท่านั้นที่เหลือ เชิญครับ

นายประวัติ ทองสมบูรณ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานครับ เมื่อทางวิปของรัฐบาลยืนยันว่าจะมีการเลื่อนร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ขึ้นมา ผมก็ขอถอนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ ผมขอดำเนินการต่อไประเบียบวาระที่ ๘ เชิญครับ คุณชัชวาลย์ ชมภูแดง

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพกระผม ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ วันนี้เป็นวันที่เรามีระเบียบวาระที่จะพิจารณาปัญหาเรื่องร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ แต่เนื่องจากว่าเมื่อวันพุธที่ผ่านมาเราได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องของการเคหะแห่งชาติ ในวันนั้นมีปัญหาที่น่าสงสัย มีปัญหาว่าการผ่านร่างกฎหมายฉบับนั้นน่าจะเป็นการผ่านกฎหมายที่ผิดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย----------

ทางพรรคฝ่ายค้านได้มีการเสนอญัตติเกี่ยวกับเรื่องนี้ขึ้นมาเป็นเรื่องด่วนจริงอยู่ถึงแม้ว่าวันนี้จะเป็นวันพิจารณาร่างกฎหมาย ไม่ใช่เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติก็ตาม แต่อันนี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องสำคัญว่าร่างกฎหมายของเรานั้น ถ้าเราปล่อยให้ผ่านไป โดยเป็นการขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญนั้น จะเป็นการจารึกไว้ในประวัติศาสตร์ของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภาในทางที่ไม่ดีไม่งาม กระผมเองจึงอยากจะเรียนปรึกษากับท่านประธานว่า การที่จะนำญัตติของฝ่ายค้านคือญัตติด่วนที่ ๑๙ ขึ้นมาพิจารณาในวันนี้ ไม่ทราบว่าท่านประธานสภาจะเห็นเป็นอย่างไร เพราะกระผมถือว่าเป็นเรื่องเกียรติประวัติของสภาผู้แทนราษฎรของเราในการที่มีการนับคะแนนที่ไม่ถูกต้อง มีการนับคะแนนที่ฉ้อฉล มีการนับคะแนนที่มีการลักไก่กัน และผ่านกฎหมายไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือปรึกษาจะขอเลื่อนใช่ไหม

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ครับ ท่านประธาน อยากจะปรึกษาท่านประธาน เพราะกระผมถือว่าเป็นเรื่องเกียรติประวัติของสภาผู้แทนราษฎรของเราทีเดียว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นผมจะให้คำปรึกษาคือผมมีความเห็นอย่างนี้ว่า ผมได้บรรจุไว้แล้วในระเบียบวาระพรุ่งนี้ตามที่ตกลงกัน ถ้าพรุ่งนี้ผมเชื่อเหลือเกินว่าไม่มีปัญหา จะเลื่อนเรื่องนั้นเป็นเรื่องแรกสำหรับพรุ่งนี้ จะได้ว่ากันเต็มที่ วันนี้เป็นเรื่องกฎหมาย ผมมีความเห็นอย่างนั้น เชิญคุณชัชวาลย์

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานยังมีปัญหา เพราะวันนี้เราจะมีการพิจารณากฎหมาย ถ้าหากเกิดอย่างนี้ขึ้นมาอีก อะไรจะเกิดขึ้น เราจะปล่อยเป็นเรื่องง่าย ๆ เรื่องไม่มีปัญหาไม่ได้ กฎหมายที่ผ่านสภาไปโดยไม่ถูกและขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญนั้นเป็นสิ่งที่พวกเราทั้งหลายไม่น่าจะมีความสบายใจ ก่อนที่เราจะพิจารณากฎหมายฉบับใด ๆ นั้น ควรจะเคลียร์ปัญหาในเรื่องนี้ให้ชัดเจนเสียก่อน เมื่อขึ้นไปถึงวุฒิสภาแล้ว เราจะไม่ถูกตำหนิจากวุฒิสภา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กระผมเห็นด้วยที่คุณชัชวาลย์ ชมภูแดง

ได้เสนอให้มีการเลื่อนญัตติ ซึ่งเอาระเบียบวาระการประชุมในวาระที่ ๑๙ ของวันพรุ่งนี้เข้ามาพิจารณาก่อน จริงอยู่อย่างที่ท่านประธานได้ให้คำปรึกษากับสภานี้ว่า เป็นญัตติถ้าหากว่าวันพรุ่งนี้จะหยิบยกขึ้นมาก่อนแล้วไม่ขัดข้องเลย แต่ว่าด้วยเหตุผลเนื่องจากญัตติเรื่องนี้เป็นญัตติที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติที่ได้ผ่านการเห็นชอบของสภาไปในลักษณะที่มีปัญหา น่าจะเชื่อว่าไม่ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร เพราะฉะนั้นไหน ๆ ก็จะต้องพูดกันถึงเรื่องนี้อยู่แล้ว ถ้าเราจะได้หยิบยกเรื่องนี้มาเพื่อการเคลียร์ปัญหาให้เกิดความโปร่งใสของสภานี้ในการผ่านกฎหมายไป ก็จะเป็นการดี ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าควรจะหยิบยกขึ้นมาพิจารณาก่อน ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณอลงกรณ์

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบุรี สังกัดพรรคร่วมรัฐบาลประชาธิปัตย์ ตามที่ท่านประธานได้ให้โอกาสสมาชิกได้หารือในเรื่องของการจะหยิบยกญัตติที่ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอมาในเรื่องของการนับคะแนนกฎหมายที่ผ่านมาในการประชุมคราวก่อนนั้น ท่านประธาน กระผมมีความเห็นว่า เป็นเรื่องที่ชอบในการที่จะมาพิจารณาในเรื่องของความโปร่งใสในการดำเนินการของฝ่ายนิติบัญญัติ แต่อย่างไรก็ตามในระเบียบข้อบังคับการประชุมสภานั้น จะต้องยอมรับว่าในการประชุมวันนี้ซึ่งเป็นการพิจารณาในเรื่องกฎหมายนั้น ไม่มีการบรรจุวาระดังกล่าวนั้นในระเบียบวาระการประชุม ----------

เพราะฉะนั้นคงจะหารือได้ แต่ว่าจะมาเสนอเลื่อนวาระการประชุม คงไม่ได้ครับ ซึ่งในวันพรุ่งนี้จะมีการพิจารณาในเรื่องของญัตติและก็มีการบรรจุไว้ในวาระ กระผมเห็นว่าถ้าหากได้มีการหยิบยกเลื่อนกันในวันพรุ่งนี้ ก็ไม่น่าที่จะมีอะไรผิดต่อข้อบังคับและก็ข้อตกลงในเรื่องของการประชุมครับ จึงประทานกราบเรียนท่านประธานมาอย่างนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเชาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย เรื่องที่สมาชิกเพื่อนร่วมพรรคของผม ทั้งท่านชัชวาลย์ ชมภูแดง และท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปเมื่อสักครู่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวข้องกับการที่จะพิจารณากฎหมายไปใช้บังคับกับคนทั้งประเทศ เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๘ มีการผ่านพระราชบัญญัติไป โดยที่มีปัญหาว่าองค์ประชุมไม่ครบ ซึ่งกรณีดังกล่าวนั้นเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญอย่างแจ้งชัด ว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้น จะต้องพิจารณาในที่ประชุมซึ่งมีองค์ประชุมครบถ้วน แต่เหตุการณ์ในวันนั้นองค์ประชุมมีไม่ครบ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจนับคะแนนที่ท่านประธานได้กรุณาแต่งตั้งไป ซึ่งมีรายละเอียดที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรคชาติไทยจะได้นำเสนอต่อท่านประธาน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพิจารณาตรงนี้ ถ้าหากว่าเราปล่อยตรงนั้นผ่านไปแล้วไปพิจารณาพรุ่งนี้ ขณะที่วันนี้เราจะมาพิจารณากฎหมายฉบับอื่น ๆ ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระถัดจาก ๒ ฉบับที่ผ่านไปเมื่อวันที่ ๑๘ ในขณะที่ ๒ ฉบับที่ผ่านไปนั้น กลายเป็นมีสภาพเป็นโมฆะแล้ว เราไม่มาทำตรงนี้ให้ชัดเจน มาทำตรงนี้ให้ถูกต้องไปเสียก่อนกลับไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ ซึ่งถูกบรรจุอยู่ในระเบียบวาระในลำดับที่ถัด ๆ ไปและ ๒ ฉบับที่ผ่านไปนั้นจะเข้าวุฒิอย่างไรผมเชื่อแน่ว่าวุฒิสมาชิกเขาก็มีหูมีตา เขาก็รู้ว่ากฎหมายที่ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรไปเมื่อวันที่ ๑๘ นั้นมีปัญหาเรื่ององค์ประชุมไม่ครบ แล้วมีหลักฐานมีรายละเอียดมีข้อมูลต่าง ๆ ที่ท่านประธานสมควรจะรับฟังจากสมาชิกของพรรคชาติไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณเนวิน ชิดชอบ ซึ่งได้มีรายละเอียดที่จะนำเสนอต่อท่านประธานเพื่อจะแก้ปัญหา ว่าทำอย่างไรให้ ๒ ฉบับที่ผ่านไปเมื่อวันที่ ๑๘ ให้มันถูกต้อง นี่เป็นสิ่งที่น่าจะให้ความสำคัญ ท่านประธานครับ หาไม่แล้วถ้า ๒ ฉบับนั้น

ไปสู่การพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาก็อาจจะไม่รับพิจารณาก็ได้เพราะรู้ ๆ อยู่ว่ากฎหมาย ๒ ฉบับนี้มีปัญหา ที่ผ่านมาจากสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๘ นั้นมีปัญหา ว่าจะกลายเป็นโมฆะหรือเปล่า คือร่างพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติที่ผ่านการพิจารณาไปเมื่อวันที่ ๑๘ เพราะฉะนั้นผมขอความกรุณาท่านประธานได้โปรดหารือที่ประชุมแห่งนี้ ว่าเราจะแก้ไขปัญหาเมื่อวันที่ ๑๘ อย่างไร ก่อนที่วุฒิสมาชิกซึ่งได้รับร่างพระราชบัญญัติจากสภาผู้แทนราษฎรไปดำเนินการตามกระบวนการของรัฐธรรมนูญ ผมขอความกรุณาท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า จะต้องทำตรงนี้ให้ชัดเจน ทำตรงนี้ให้ถูกต้อง แล้วจึงพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับต่อ ๆ ไปจะเป็นการสมควรกว่า ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะมีความเห็นอีกไหมครับ เชิญครับ

นายสมพงษ์ สู่ศุภอรรถ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสมพงษ์ สู่ศุภอรรถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวอ้างขึ้นมาว่าองค์ประชุมในนัดที่แล้วนั้นไม่ครบในการที่จะผ่านกฎหมายเกี่ยวกับการเคหะแห่งชาตินั้น กระผมเองในฐานะที่ได้อยู่ในที่ประชุมด้วยในวันนั้นก่อนที่จะลงมติได้มีการนับองค์ประชุมมีการเสนอให้นับองค์ประชุมแล้วและเป็นการนับองค์ประชุมโดยมีวิธีการขานชื่อ ถ้าหากว่าท่านสมาชิก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยว ๆ คุณสมพงษ์ครับ ก็ประเด็นนี้ว่าจะเลื่อน มาไม่เลื่อน ชี้แจงก็ไว้ชี้แจงถ้าหากว่าเลื่อนแล้วค่อยชี้แจงไม่ดีหรือนี่ยังไม่ถึงประเด็นว่าจะต้องชี้แจง ประเด็นว่าจะเลื่อนมาหรือไม่เลื่อน

นายสมพงษ์ สู่ศุภอรรถ (กรุงเทพมหานคร) : คำว่า จะเลื่อนหรือไม่เลื่อน กระผมเสนอว่าไม่สมควรที่จะเลื่อน เพราะว่าวันนี้ไม่มีระเบียบวาระนี้อยู่ในการประชุมครั้งนี้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพนธ์ เชิญครับ

นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ ส.ส. อ่างทอง พรรคชาติไทย ตามที่ได้มีสมาชิกของพรรคชาติไทย คือ คุณชัชวาลย์ ชมภูแดง ส.ส. ร้อยเอ็ด ได้ปรึกษากับท่านประธานในรัฐสภาแห่งนี้ว่า ----------

เนื่องจากในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาตินั้นได้มีปัญหาเกิดขึ้นเกี่ยวกับองค์ประชุมซึ่งจะเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๓ ซึ่งเรื่องนี้ผมถือว่าเป็นเรื่องสำคัญทั้งสิ้น เพราะว่าในวันนี้นั้นจะมีการพิจารณากฎหมาย ซึ่งถือว่าการพิจารณากฎหมายนั้นเราจำเป็นที่จะต้องมีหลักฐานเกณฑ์ องค์ประชุมในการประชุมนั้นเป็นเรื่องสำคัญ แต่เมื่อมีปัญหาอย่างนี้เกิดขึ้นมานั้น อย่างน้อยที่สุดเพื่อให้ความถูกต้องเกิดขึ้นในสภาแห่งนี้ เพราะสภาแห่งนี้เป็นสภานิติบัญญัติ ควรจะเป็นแบบอย่างในการประชุมที่ดี การดำเนินการต่าง ๆ จะต้องถูกตามข้อบังคับและระเบียบของการประชุมสภา เพราะฉะนั้นอย่างน้อยที่สุดในวันนี้ก็ให้มีการบันทึกไว้ ณ สภาแห่งนี้ว่า ข้อเท็จจริงทั้งหมดที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ นั้นควรจะต้องมีการมาพิจารณากันอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งทางสมาชิกได้เสนอเป็นญัตติไปแล้ว และได้บรรจุในวันพรุ่งนี้ แต่อย่างน้อยที่สุดท่านประธานสภาได้รับปากกับที่ประชุมแห่งนี้แล้วว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญและพรุ่งนี้จะยกขึ้นไปพิจารณาเป็นเรื่องแรก ก่อนวาระญัตติอื่น ๆ ซึ่งผมก็เห็นด้วยกับท่านประธาน และอย่างน้อยที่สุดให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานว่าพรุ่งนี้นั้นจะมีการนำญัตติเรื่องนี้ขึ้นพิจารณาก่อนเป็นอันดับแรก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เชิญคุณกุเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสภาระจ่าง เศรษะเกษ : ท่านประธานที่เคารพ ผม กุเทพ ไสภาระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ จากพรรคพลังธรรม ก็ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากพรรคชาติไทย ท่านนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ ที่ได้พูดในสิ่งที่กระผมอาจจะแสดงเหตุผลเพิ่มเติม แต่เมื่อท่านได้กรุณาลดท่าทีในส่วนนั้นแล้ว ผมคิดว่าคงจะดำเนินการประชุมต่อไปได้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษนะครับ พรุ่งนี้ผมจะจัดการให้มาอยู่ในวาระแรก ผมขอดำเนินตามระเบียบวาระ ระเบียบวาระ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานคณะกรรมาธิการแถลงหน่อยครับ

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พรเทพ เตชะไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และได้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ บัดนี้คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อเสนอต่อสภาเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : การพิจารณาก็คงเริ่มตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ และเรียงตามมาตรา อภิปรายเฉพาะถ้อยคำ ข้อความที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่มีผู้แปรญัตติไว้ ขอเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการที่สงวนความเห็นรู้สึกจะมีคุณสมพงษ์ใช่ไหม ไม่ติดใจ ต่อไป

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ไม่ติดใจนะครับ ขอบคุณครับ เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ในมาตรา ๖ กระผมได้ขอสงวนความเห็นไว้โดยใน (๕) ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติที่สภาได้รับหลักการไปนั้น ได้มีการแก้ไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของประธานกรรมการหรือกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งว่า ในข้อ ๕ ต้องไม่เป็นข้าราชการการเมืองโดยเขียนไว้แค่นี้ แต่ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันจะมีข้อความต่อไปว่าหรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพราะฉะนั้นเมื่อมีการไปตัด - คำว่า หรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง ออก กระผมในฐานะที่เป็นกรรมาธิการก็ได้สอบถามว่าการที่ได้มีพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันการที่บัญญัติไว้ว่า หรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นข้อห้ามสำหรับคณะกรรมการอยู่ด้วย ทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติอย่างไรหรือก็ได้รับคำตอบว่า ไม่ได้มีปัญหาในทางปฏิบัติ แต่ว่าอยากจะให้เป็นในแนวทางเดียวกันกับพระราชบัญญัติรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าการที่จะไปแก้ไขกฎหมายตรงนี้ โดยไปกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งนั้นที่บอกว่า ไปงดเว้นในการที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองออก น่าจะมีเหตุผลแอบแฝงในทางการเมืองอยู่ก็เป็นได้แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐวิสาหกิจนั้น ในการที่มีคณะกรรมการชุดเข้าไปอยู่ตามวาระครบวาระละ ๓ ปี เมื่อ ๓ ปีก็พ้นวาระไปก็จะต้องมีการแต่งตั้งใหม่โดยคณะรัฐมนตรีต้องให้ความเห็นชอบ เมื่อกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่ได้มีปัญหา แต่ว่าจะไปตัดข้อความออก จึงทำให้มองไปได้ว่าการเมืองจะเข้าไปแทรกแซงในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในปัจจุบันนี้เราต้องยอมรับกันว่าการบริหารรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ นั้น ได้มีปัญหาบอกว่าการเมืองเข้าไปแทรกแซง พรรคการเมืองมักจะส่งคนในพรรคของตนเองนั้นเข้าไปอยู่ แม้แต่ว่าในกฎหมายจะบัญญัติไว้ว่า ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง ไม่เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง ก็ตามแต่ว่าสิ่งเหล่านี้ในทางปฏิบัติก็สามารถหลีกเลี่ยงกันได้ เป็นกรรมการ

พรรคการเมืองอยู่หรือเป็นสมาชิกพรรคการเมืองอยู่ก็ลาออกเสียก็พ้นไป คุณสมบัติตรงนี้ก็เป็นอันว่าจะต้องถูกต้องได้ แล้วก็เจตนาที่จะตัดคำว่าที่จะดำรงตำแหน่งทางการเมือง ออกไปนี้ ก็ต้องการให้คนที่มีตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปเป็นได้อย่างนั้นหรือ ในความเห็นส่วนตัวของกระผม กระผมไม่อยากให้เห็นทางการเมืองเข้าไปแทรกแซงในรัฐวิสาหกิจ เพราะฉะนั้นตรงนี้กระผมจึงได้ให้เหตุผล แต่ว่ากระผมเป็นเสียงข้างน้อย ก็อยากจะให้สภานี้ได้วินิจฉัยว่า ในกรรมการรัฐวิสาหกิจเราต้องการคนที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปอยู่ในนั้นหรือ ถ้าไปเขียนไว้อย่างนี้เป็นการที่ไม่ห้ามเสียอย่างนี้ ก็สามารถจะแต่งตั้งเข้าไปได้ เพราะฉะนั้นความเสียหายก็จะเกิดขึ้นในทางการเมือง เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีเหตุผลอย่างที่ได้กราบเรียนกับท่านประธานว่า กระผมไม่เห็นด้วยที่จะไปมีข้อความเพียงสั้น ๆ อย่างนั้น เพราะฉะนั้นกระผมอยากให้เติมข้อความว่า ไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งทางการเมืองไว้เหมือนกับกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ด้วยเหตุผลที่กราบเรียนอย่างนี้ละครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญอาจารย์ลลิตา

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ ประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเรียนถามคณะกรรมาธิการที่ได้มีการแก้ไขในมาตรา ๖ ดังนี้ ในข้อความที่แก้ไขมาตรา ๑๘ ที่แก้ตรงที่ว่า ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องมีความรู้ความสามารถ เดิมนั้นใช้คำว่า เจนจัด คณะกรรมาธิการมาแก้ว่าเป็น จัดเจน ดิฉันคิดว่าคงจะผิด เพราะว่าศัพท์เดิมนั้นเขาใช้คำว่า เจนจัด อันนี้เป็นภาษาที่ถูกต้อง จัดเจนไม่มี อันนี้อันที่ ๑ อันที่ ๒ นั้นก็คือว่า แก้ไขออกไปแล้วตรงคุณสมบัติมาตรา ๑๘ อ่านแล้วถ้าท่านกรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษนะครับเราอยู่มาตรา ๖

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : มาตรา ๖ หน้า ๓ ถูกหรือเปล่า มาตรา ๖ อยู่หน้า ๓ แล้วมีข้อความ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทนถูกหรือเปล่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใช่ครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ที่กำลังพูดอยู่ถูก ใช่ไหมคะ ทีนี้อันที่ ๒ ที่แก้ไขตรงนี้ อ่านแล้วท่านกรรมาธิการลองอ่านตามดิฉันจะรู้สึกว่าตลก การคลังหรือกฎหมาย และต้องมีคุณสมบัติ และไม่มี และมีขีดคำว่า มีและไม่มี ขีดคำว่า มี ออก ลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย ดิฉันไม่เข้าใจเหมือนกันว่าหมายความว่าอย่างไร ไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี ดิฉันอยากจะขอให้คณะกรรมาธิการได้ชี้แจงตรงนี้ว่ามันหมายความว่าอย่างไร เพราะว่าอ่านแล้ว ก่อนที่จะถึงตรงนี้ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ขีดฆ่าคำว่า มี ก็กลายเป็นว่า และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย แปลว่าอะไร อันที่ ๒ มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี อันนี้ไม่เป็นไร แต่ตรงบอกต้องห้ามคือมีสัญชาติไทย อยากจะขอให้กรรมาธิการได้ชี้แจงตรงนี้ และการใช้ล้อยคำ ดิฉันยืนยันว่าการใช้ล้อยคำเดิมนั้น ความรู้ความสามารถเจนจัด ถูกต้อง ไม่ใช่จัดเจน ขอบคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทรงธรรม

นายทรงธรรม ปัญญาคี (เชียงราย) : ท่านประธาน ที่เคารพ กระผม ทรงธรรม ปัญญาคี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ผมขอเรียนถามคณะกรรมาธิการว่า ในมาตรา ๖ แก้ไขมาตรา ๑๔ ที่คณะกรรมาธิการเติมเข้าไป บรรทัดที่ ๓ ของมาตรา ๑๔ ที่เกี่ยวกับธุรกิจปิโตรเลียม วิทยาศาสตร์ การบริหารธุรกิจ และเติมคำว่า การบริหารรัฐกิจ ผมไม่เข้าใจคำนี้ คำว่า รัฐกิจ ผมก็เรียนถามว่ารัฐกิจแปลว่าอะไร ไม่ทราบว่าแปลว่าอะไร และผมเห็นด้วยกับคุณลลิตาที่ว่า คำว่า จัดเจน น่าจะถูกต้องกว่าเจนจัด เพราะว่าผมไปดูมาตราอื่นมันเกี่ยวโยงไปหมดเลย แก้หมดเลย แก้เป็นเจนจัดหมดเลย เช่น มาตรา ๙ ก็แก้ ขอได้กรุณาชี้แจงผมหน่อยว่า การบริหารรัฐกิจแปลว่าอะไร รัฐกิจผมไม่เคยได้ยิน ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ตามที่กระผมได้ขอแปรญัตติในมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๑๔ ใน (๕) ที่ขอให้เพิ่มว่า การที่ประธานกรรมการ/หรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ใน (๕) ว่าไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้น ท่านประธานที่เคารพ ก็เนื่องจากกระผมเห็นว่า การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเกี่ยวข้องกับมูลค่ามหาศาล และก็มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความอยู่รอดของบ้านเมืองของเรา ------

และจะต้องดูแลธุรกิจซึ่งมีมูลค่ามากมาย ท่านประธานครับ รัฐวิสาหกิจจำนวนมากมายของประเทศเรา ซึ่งประสบปัญหาในการบริหารที่ผ่านมานั้น ก็เนื่องจากว่าถูกทางการเมืองนั้นเข้าไปแทรกแซงในบอร์ดของการบริหาร อย่างที่ประจักษ์โดยตลอดมานั้น ไหน ๆ สภาแห่งนี้ก็ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นการแก้ไขในครั้งนี้ตามที่รัฐบาลเสนอแล้ว ก็อยากจะขอให้สภาแห่งนี้ได้พิจารณาว่าการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยนั้น ควรจะปลอดจากการเมืองโดยสิ้นเชิง ซึ่งกระผมในฐานะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแล้วก็เป็นเสียงข้างน้อย ซึ่งเสียงส่วนใหญ่นั้นก็ให้เป็นไปตามที่รัฐบาลต้องการ แล้วก็เนื่องจากว่าเป็นที่ทราบแล้วว่ารัฐวิสาหกิจแห่งนี้ก็จะมีการเปลี่ยนประธานกรรมการและกรรมการบริหารต่อไปเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีผลบังคับใช้ เพราะฉะนั้นกระผมถึงเล็งเห็นว่าไม่อยากให้รัฐวิสาหกิจแห่งนี้จะต้องประสบกับปัญหาและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อบ้านเมืองต่อไปในอนาคต จึงได้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมว่าไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง ขอกราบเรียนให้ท่านประธานและสภาแห่งนี้ได้พิจารณาต่อไปด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณกุเทพครับ เชิญ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม กระผมต้องทักท้วงในมาตรา ๖ ต้องกราบเรียนถามท่านกรรมาธิการ เพราะในระยะหลังมานี้กฎหมายที่ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรไปยังสมาชิกวุฒิสภาถูกตีกลับมา และก็มีการแก้ไขกันมากเหลือเกิน ในส่วนนี้กระผมสนับสนุนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากกรุงเทพมหานครในเรื่องของคำว่า เจนจัด กระผมไปดูพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๕๒๕ หน้า ๒๓๖ พบคำว่า เจนจัด ซึ่งแปลว่า สันทัด ชำนาญ มีประสบการณ์มาก จัดเจน ก็ว่า แสดงว่าคำว่า เจนจัด นั้นเป็นคำหลักที่มีอยู่ในพจนานุกรม และคำนี้ก็ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว การที่เราจะไปเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องต้องกันเฉพาะสัมผัส เสียง สำเนียงในลักษณะที่บอกว่ายึดความรู้ความสามารถจัดเจน ซึ่งเข้าใจว่าเป็นเหตุผลที่กรรมาธิการได้แสดงกันในที่ประชุมแล้วก็เปลี่ยน กระผมคิดว่าน่าจะไม่มีเหตุผลที่สมควรนัก เพราะฉะนั้นกระผมอยากเรียนถามว่าจริง ๆ แล้วเหตุผลเป็นอย่างไร

ปีนี้เป็นปีรณรงค์วัฒนธรรมไทย กระผมคิดว่าเรื่องภาษานี้เราคงจะต้องเข้มงวดกันพอสมควร ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดจะพูดแล้วมาตรานี้เชิญกรรมาธิการครับ

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ในมาตรา ๖ ที่แก้ไขมาตรา ๑๔ นั้น มีคำว่าเจนจัด ซึ่งเราได้มีการตัด เจน ก็คือกลายเป็น จัดเจน อันนี้ได้พิจารณาจากกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งมี พ.ร.บ. หลาย ๆ ฉบับที่ใช้คำว่า จัดเจน จึงได้เปลี่ยนจาก เจนจัด มาเป็น จัดเจน แล้วก็ให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ด้วย

ในเรื่องของคำว่า การบริหารรัฐกิจ นั้นเป็นแขนงวิชาใหม่ที่เรียกว่า พับลิค แอคท์ (Public Act) เป็นสาขาที่มีการสอนในมหาวิทยาลัย เพราะฉะนั้นก็เป็นการเพิ่มเติมเข้าไปในเรื่องของความรู้ที่คณะกรรมการจะต้องมี

ส่วนใน (๕) นั้นมีการตัดคำว่า ดำรงตำแหน่งทางการเมืองออกนั้น ก็เพื่อเป็นการเปิดกว้าง แล้วก็ให้เกิดความคล่องตัว แล้วเพื่อที่เราสามารถจะใช้ทรัพยากรบุคคลให้ได้เป็นประโยชน์สูงสุด เพราะว่าบางครั้งเราอาจจะมองไปถึงวุฒิสมาชิก ซึ่งอาจจะมีความรู้ความสามารถ สามารถที่จะไปเป็นกรรมการได้ก็เป็นการเปิดตัวให้คล่องตัวเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าจะไปแต่งตั้งหรือจะไปก้าวก่ายลักษณะนั้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคอกเตอร์ลลิตาครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ ประชากรไทยกรุงเทพมหานคร ต้องขอขอบคุณท่านประธานคณะกรรมาธิการได้ชี้แจงเหตุผลในการที่ได้แก้ไขคำว่า เจนจัด เป็น จัดเจน แต่ดิฉันต้องกราบเรียนถามท่านคณะกรรมาธิการว่า ของที่ผิดเราจะแก้ของที่ถูกให้ผิดตามไปหมดหรืออย่างไร----------

...ออกกฎหมายนั้นต้องยึดหลักว่าต้องแก้ของที่ผิดให้ถูก ไม่ใช่ของที่ถูกอยู่...
...ในการใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ก็จะเกิดปัญหาต่างสมาชิกจากพรรคพลังธรรม...
...ไม่ได้ครับ เป็นการเสียดีนี้ ... ๒ ... ไขนั้นได้ชัดเจน ระบุไว้ชัดใน...
...มาตรา ๑๒ ฉบับราชบัณฑิตยสถาน ... เป็นผู้ออกกฎหมายนั้นต้องยึดหลักภาษา...
ไม่ใช่ว่าจะมาแก้กฎหมายตามใจชอบ ดิฉันยืนยันว่าขอให้กลับไปใช้อันเดิม
... มีปัญหาการแก้ไข แล้วมันแก้ไขผิด แล้วเหตุผลที่แก้ไขนั้น
ในวันนี้ไม่ใช่เหตุผลที่ว่าถูกหลักการใช้ภาษา แต่มีไว้เพื่อให้สอดคล้อง
กับกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งใช้ผิดอยู่แล้ว ดิฉันว่าอันนี้ไม่ใช่เหตุผลอันสมควร

ประการที่ ๒ ก็คือว่าดิฉันยังไม่มีคำอธิบายที่ชัดเจนตรงที่บอกว่า
และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย แสดงว่าการมีสัญชาติไทย
ต้องเป็นลักษณะต้องห้ามหรืออย่างไร ตรงนี้ดิฉันยังไม่ชัดเจน อยากจะขอให้
ท่านประธานคณะกรรมาธิการได้ชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง กราบขอบพระคุณค่ะ

นายพระเทพ เทพไพบูลย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) :
ก็อย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากกรุงเทพฯ ได้ให้ข้อสังเกต เรา
ก็เห็นว่าเหตุไม่ควรจะไปเปลี่ยนในสิ่งที่ได้มีการบัญญัติมาตั้งแต่ต้น ก็เลยมี
การใช้คำว่าชัดเจน ซึ่งก็เป็นการสอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่น ๆ ต้อง
ขออนุญาตว่าในภาษาที่ใช้ในการร่างกฎหมายนั้น ได้ใช้คำว่า ชัดเจน ตลอด
มาและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ เราเขียนว่า มี ออก และไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามดังต่อไปนี้ เป็น ไม่มี คือ ไม่มี คือเป็นคนสัญชาติ ๒ อันนี้ออกมาเป็นบวก
และจะเป็นนิเสธก็ความว่าจะต้องมีสัญชาติไทย จะต้องอายุไม่เกินเท่านี้
ปีบริบูรณ์ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ก็คือไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ซึ่งเรื่องนี้ได้มีการอภิปรายมาแล้วว่าเรื่องมีสัญชาติไทย ต้องมีอายุ
ไม่เกิน ๕๕ ปี แล้วก็เรื่องอื่นๆ ตามมา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมพงษ์ชี้แจงอีกทีกรรมาธิการ
มีข้อสงสัย

นายสมพงษ์ สู่สุภรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสมพงษ์ สู่สุภรรณ ในฐานะที่กรรมาธิการ
เมื่อสักครู่นี้ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทักท้วงเกี่ยวกับข้อความในมาตรา ๖ นี้
ผมต้องขอกราบเรียนว่าให้ท่านอ่านย้อนขึ้นมาอีกประโยคหนึ่ง และต้องมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทยนั้น ก็คือว่าต้องมีคุณสมบัติ
มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกินหาสิบห้าปี ก็คือนี่ต้องมีคุณสมบัติ ๒ ข้อนี้ ส่วน

และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ก็คือใน (๓) ไม่เป็นหรือเคย
เป็นบุคคลล้มละลาย (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุด
ให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิด
ลหุโทษ อันนี้กระผมขอกราบเรียนยังมีวงเล็บอื่น ๆ ซึ่งมีลักษณะประโยคหลัง
ก็คือว่า และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ อันนี้ทางกฤษฎีกา ผมเองในขณะ
ที่ประชุมก็มีความสงสัยเช่นเดียวกับท่าน แต่ทางคณะกรรมการกฤษฎีกาได้
ชี้แจงว่า และต้องมีคุณสมบัติ คือใน (๑) และ (๒) คือคุณสมบัติที่ต้องมี
ส่วน (๓) ถึง (๔) นั้นคือลักษณะที่ต้องห้าม ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์ลลิตา

ดร.ลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ดิฉันเองต้องขอกราบขอบพระคุณท่าน อันนี้ดิฉันคิดว่ากฎหมายนี้
ถ้าอ่านแล้วต้องให้คนอื่นมาตามชี้แจงอธิบายอย่างท่านคงจะต้องเป็น
การออกกฎหมายที่ไม่ถูก กฎหมายนี้ใครอ่านแล้วต้องเข้าใจตรงกัน
ไม่ต้องให้ใครมาตีความ ดิฉันคิดว่าถ้าเป็นไปในลักษณะอย่างนี้ ดิฉันขอ
แก้ไขเลยว่าชัดเจนเลย คือหลักของภาษาไทยว่า และต้องมีคุณสมบัติ
ดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี ๓. ไม่เป็น
หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย นี่คือคุณสมบัติทั้งหมด ไม่จำเป็นจะต้องมา
บอกว่า มีและไม่มี อยู่ ๆ ก็ให้ควบลงไปในกฎหมาย ไหน ๆ จะแก้แล้ว
ดิฉันขอแก้เลยว่าให้ชัดเจน ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

๑. มีสัญชาติไทย ก็ชัดเจน ๒. มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี ชัดเจน ๓. ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย ก็ชัดเจนว่าต้องไม่มีสิ่งเหล่านี้ อันนี้คือการใช้ภาษาง่าย ๆ ดิฉันเองก็คิดว่าคณะกรรมาธิการมีนักกฎหมายซึ่งเชี่ยวชาญมากกว่าดิฉัน แต่ว่าในฐานะที่เราเป็นคนอ่านกฎหมาย อ่านแล้วต้องเข้าใจ ไม่ใช่อ่านแล้วขณะดิฉันเองสอนภาษาไทยยังต้องลุกขึ้นมาถามท่านว่า แปลว่าอะไร ดิฉันกราบขอตรงนี้แหละค่ะว่าไหน ๆ จะแก้แล้ว เพราะว่าท่านได้แก้ เมื่อแก้แล้วอยากจะแก้ให้ถูก กฎหมายนั้นถ้าอ่านแล้วไม่ว่าใครอ่านต้องเข้าใจ ขนาดดิฉันเองสอนภาษาไทยยังต้องลุกมาถามท่านว่า แปลว่าอะไร แล้วคนที่ไม่ได้สอนภาษาไทยมิงงแย่เลยหรือคะ ขอบพระคุณค่ะ

พระธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชัดข้องไหม เชิญครับ

นายวิษณุ เครืองาม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิษณุ เครืองาม กรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนชี้แจง ขออนุญาตกลับไปตรงประเด็นแรก เรื่อง เจนจัด ซึ่งยังไม่แน่ใจว่าท่านยังติดใจอยู่หรือไม่ ที่จริงคำในพจนานุกรมนั้นมีทั้ง ๒ คำ คือทั้งคำว่า เจนจัด และคำว่า จัดเจน ดังที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งท่านได้ยกหรืออ้างพจนานุกรม เพราะในพจนานุกรม หน้า ๒๓๖ ก็ได้พูดถึงคำว่า เจนจัด แต่ขณะเดียวกันในขณะที่อธิบายคำว่า เจนจัด ก็ได้พูดต่อไปว่า จัดเจน ก็เรียก และถ้าเปิดไปดูพจนานุกรม หน้า ๒๒๐ เขาก็อธิบายคำว่า จัดเจน ไว้ว่าหมายความว่าอย่างไร คือโยงกลับไปว่า เจนจัด ก็เรียก วิธีเขียนพจนานุกรมก็เขียนอย่างนั้น เพราะฉะนั้นคณะกรรมาธิการจึงมีข้อสังเกตว่าคำที่ถูกต้องนั้นคงจะเป็นทั้ง ๒ คำนั่นแหละ คือจะ จัดเจน หรือจะ เจนจัด ก็ได้ เมื่อมันถูกทั้ง ๒ คำ ก็คงจะต้องเลือกคำที่เข้าแบบแผนที่สุด ก็พยายามพลิกดูกฎหมายรัฐวิสาหกิจทั้ง ๖๐ แห่งที่มีอยู่ในประเทศไทย พบว่าเมื่อไรก็ตามที่จะต้องใช้คำท่านองนี้คือ เจนจัด หรือ จัดเจน ล้วนแต่ใช้คำว่า จัดเจน ทั้งสิ้น ไม่ได้ใช้คำว่า เจนจัด เลย ถ้าหากว่าฉบับนี้จะใช้คำว่า เจนจัด ดังที่ร่างมาก็จะดูแหกคอกอยู่ฉบับเดียว จึงคิดว่าแก้ให้ไปเข้าตามแบบเสียก็แล้วกัน เพราะมันถูกด้วยกันทั้ง ๒ แบบ ที่สำคัญก็คือเพราะเหตุว่าในมาตรานี้จะได้มีการแก้คำอื่นอยู่แล้ว ถ้าหากว่าไม่มีแก้ถ้อยคำอื่นก็คงจะไม่มีการแก้ เจนจัด หรือ จัดเจน ให้เป็นการเสียเวลาและเป็นช่องทางให้เกิดความรู้สึกว่ามีปัญหาขึ้น ทั้งนี้เพราะเหตุว่ามีการแก้คำอื่นอยู่แล้วดังที่ได้กราบเรียนให้ทราบนั่นเอง จึงแก้ให้เข้าตามแบบ ส่วนคำว่า คุณสมบัติและลักษณะ

ต้องห้ามนั้น ในคณะกรรมาธิการก็ได้มีการถกเถียงกันมาก แต่อย่างไร
ก็ตามบังเอิญคำนี้ค่อนข้างจะเป็นเทคนิคในทางกฎหมายจริง ๆ ผมขอ
อนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เพราะเหตุว่า
ในทางกฎหมายนั้นถือว่าคุณสมบัตินั้นอย่างหนึ่ง ลักษณะต้องห้ามนั้นอีกอย่างหนึ่ง
และถือเป็นแบบในการเขียนกฎหมายตลอดมาว่าเมื่อไรก็ตามที่ต้องการ
ให้เห็นว่าเป็นคุณสมบัติก็จะเขียนไปในเชิงบวกเสมอหรือเชิงยืนยันเสมอ
เช่น ใช้คำว่า มี ดังที่เขียนว่า มีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปี
แต่เมื่อไรก็ตามที่ถือว่าเป็นลักษณะต้องห้ามก็จะเขียนไปในเชิงปฏิเสธเสมอ
โดยใช้คำว่า ไม่ ไม่มี ไม่เป็น ไม่ได้ทำ ซึ่งลักษณะอย่างนี้จะปรากฏใน
กฎหมายทุกฉบับ ไม่สามารถหรือไม่สมควรที่จะเปลี่ยนแปลงในกฎหมายใด
กฎหมายหนึ่งให้แหวกแนวออกไป อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพ
ในเรื่องรัฐวิสาหกิจนั้นกฎหมายแม่บทของรัฐวิสาหกิจทั้งหลายมีอยู่ฉบับหนึ่ง
ซึ่งเป็นใหญ่ครอบงำเหนือกฎหมายทั้งหลายที่จะเสนอเข้ามาเป็นคราว ๆ
ต่อไป นั่นก็คือพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘
ซึ่งในนั้นกำหนดไว้ชัดเจนว่า ไม่ว่ากฎหมายรัฐวิสาหกิจอื่นใดก็ตามจะกำหนด
กันไว้อย่างไร ในที่สุดแล้วจะต้องมาอยู่ภายใต้กฎหมายคุณสมบัติมาตรฐาน
นี้ทั้งสิ้น และใน พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐานพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้นเองได้
วางหลักเอาไว้แล้วในมาตรา ๕ ว่าผู้ที่จะเป็นประธานกรรมการ กรรมการ
หรือผู้ว่าการรัฐวิสาหกิจทั้งหลายไม่ว่าแห่งใดก็ตามในประเทศไทย
จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ แล้วก็เขียนไว้ว่า
๑. มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ ๓. มีคุณวุฒิ
และประสบการณ์สมกับกิจการที่จะเข้าไปทำ ๔. ไม่เป็นหรือเคยเป็น
บุคคลล้มละลาย ๕. ไม่เคยได้รับโทษจำคุก เพราะฉะนั้นด้วยเหตุ
นี้เองกฎหมายรัฐวิสาหกิจเอกเทศที่เสนอในเวลาต่อมา จะเป็น
การเคหะแห่งชาติ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หรือการอื่นใดก็ตาม
ในที่สุดก็ต้องพยายามล้อถ้อยคำที่ปรากฏในกฎหมายแม่บท คือกฎหมาย
คุณสมบัติมาตรฐานนั้นทั้งสิ้น ซึ่งในเรื่องนี้ในวงการกฎหมายค่อนข้าง
เข้าใจอยู่ว่าอะไรคือคุณสมบัติ อะไรคือมาตรฐาน อะไรคือลักษณะต้องห้าม
คณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าควรจะอนุวัตให้เป็นไปตามแบบแผนที่มีอยู่
จึงขออนุญาตกราบเรียนมาครับ

- ๑๐/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ

นายทรงธรรม ปัญญาคี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาคี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ผมมีความเห็นอย่างนี้ท่านประธาน โดยเฉพาะมาตรา ๑๖ แก้ไข มาตรา ๑๔ คือเขียนทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีคุณสมบัติอยู่ในอันเดียวกัน ซึ่งความจริงแล้วน่าจะแยกว่าต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ ๑. มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปี ๓. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย แล้วก็น่าจะมีอีกวรรคหนึ่งบอกว่า ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ น่าจะ (๑) ไม่เคยได้รับโทษอย่างไรอย่างนี้ นี่ก็ความหมายที่ท่าน ส.ส. กรุงเทพฯ ท่านพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ แต่ในขณะเดียวกันนั้นกฎหมายฉบับนี้ผ่านวาระแรกไปแล้ว เราไม่ทักท้วงกันตอนนั้น จนถึงขั้นคณะกรรมาธิการและคณะกรรมาธิการก็ไม่ได้แก้ไข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ไม่ได้มีใครไปแปรญัตติแก้ไข เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วผมคิดว่าเราอย่ามาแก้ไขกันขณะนี้ก็คิดว่าคงกระทำไม่ได้ น่าจะปล่อยให้ผ่านเป็นกฎหมายไปก่อนแล้วเราก็เสนอกฎหมายไปอีกฉบับหนึ่งแก้ไขฉบับนี้ โดยแก้ไขมาตรา ๑๔ ให้แยกออกมาได้เลย แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านกรรมาธิการพูดออกมานั้น ผมก็ไม่เห็นด้วยท่านมาแจกแจงว่า ลักษณะการต้องห้ามหรือไม่ต้องห้ามต้องอยู่ในมาตราเดียวกัน แม้กระทั่งกฎหมายรัฐธรรมนูญกับกฎหมายเลือกตั้งก็ยังมีแยกแยะคุณสมบัติออก เช่น ๑. ต้องสังกัดพรรคการเมืองนี่อยู่ในรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ บุคคลที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งต้องอยู่ในสังกัดพรรคการเมือง หรือบุคคลใดก็ตามที่ลาออกจากพรรคการเมืองหรือถูกพรรคการเมืองขับออกก็ต้องหมดสมาชิกภาพ นี่เขาเขียนคุณสมบัติมาอย่างนี้ และคุณสมบัติต้องห้ามว่าอย่างนี้ เขาแยกแยะเขาไม่ได้รวมกัน แม้กฎหมายเลือกตั้งก็เขียนไว้เหมือนกันว่า ผู้จะลงสมัครรับเลือกตั้งได้ ๑. ต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด ๒. ถ้ามีบิดาเป็นคนต่างชาติต้องสำเร็จอย่างไรต่าง ๆ อย่างนี้เป็นต้น บุคคลซึ่งต้องห้ามต้อง ๑ อย่างนั้น ๒ อย่างนี้ ๓ อย่างนี้ แม้กระทั่งผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งก็ยังมีการกำหนดคุณสมบัติและคุณสมบัติที่มีสิทธิเลือกตั้งและกำหนดคุณสมบัติผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้งเขียนไว้ชัดเจน จริงอยู่ท่านเป็นอาจารย์สอนนิติกฎหมาย ผมไม่ได้จบกฎหมายมา แต่ผมฟังท่านแล้ว ผมก็อดด้วยความรู้สึกในฐานที่ไม่ได้เรียนกฎหมาย ไม่ได้จบ

กฎหมาย แต่เป็นคนที่เคยออกกฎหมายให้นักกฎหมายเรียนไป ๒๕ ปีแล้ว ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต้องขอประทานมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมกราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๖ ผู้ใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคณะกรรมาธิการที่แก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับผู้ที่รวบรวมปรัญญัติกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนน้อย เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการ ต่อไปท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านประธาน ในมาตรา ๗ ซึ่งแก้ไขข้อความในมาตรา ๑๖ คือให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการปกครองแผ่นดินแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทนว่า (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก ซึ่งพูดไว้สั้น ๆ แต่นั้น ความสั้น ๆ ในมาตรานี้ถ้าจะไปดูในตัวกฎหมายจริง ๆ แล้วก็จะเป็นมาตรา ที่ว่าการให้พ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก็เมื่อตาย เมื่อลาออก คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย นี่คือกฎหมายที่เขียนอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเขียนเสียใหม่ขอแก้ไขไปเขียนบอกว่า คณะรัฐมนตรีให้ออก ข้อความ [illegible] ก็ว่า ถึงแม้ไม่ชอบใจอันนี้มาให้ออกก็ได้ หรือบุคคลที่เคยเป็นคณะกรรมการอยู่ไม่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีท่านก่อนนี้ไว้ให้คณะรัฐมนตรีชุดก่อนนี้แต่งตั้งไว้ยังไม่ถึงวาระให้ออก แต่ว่าเมื่อเปลี่ยนแปลงรัฐบาลใหม่เข้าไปมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารก็เป็นพฤติการณ์ที่จำเป็นไม่ชอบใจอันนี้

อันมาจะด้วยผิดฝาผิดตัวอะไรก็ตามที่เถอะ ก็อยากจะให้ออก แต่ว่าพอมาดูกฎหมายบอกว่า ให้ออกไม่ได้ เพราะว่าเขาไม่ได้มีความประพฤติเสื่อมเสีย

- ๑๑/๑

ก็หาเหตุมาแก้กฎหมายเสียว่าให้เอาออกให้ได้เถอะ คือบอกว่ารัฐมนตรีให้ออกไม่มีความผิดใด ๆ ก็ออกได้ ตรงนี้แหละครับ เราจึงได้รับการพูดจากันอยู่เสมอว่า ทางการเมืองนั้นเข้าไปรังแกพนักงานรัฐวิสาหกิจหรือข้าราชการประจำ เหตุผลง่าย ๆ ที่ใช้กันอยู่เสมอก็คือ เพื่อความเหมาะสม แต่ว่าความเหมาะสมนั้นมันอยู่ตรงไหนไม่สามารถที่จะชี้แจงกันได้ ตรงนี้ก็พยายามที่จะหาเหตุ เพราะฉะนั้นบอกว่าต้องแก้กฎหมายจริง ๆ แล้วกฎหมายฉบับนี้ก่อนที่จะแก้ตรงนี้มีข่าวกันขึ้นมาบอกว่า รัฐมนตรีไม่สามารถจะไปเปลี่ยนแปลงกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ หรือเปลี่ยนแปลงประธานคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจได้ เนื่องจากรัฐบาลชุดก่อนได้ไปเขียนกฎหมายคุ้มกันไว้ กระผมก็ต้องตามไปดูว่า รัฐบาลก่อนที่รัฐบาลชุดนี้เคยแก้กฎหมายตรงนี้ไว้ไหม ไม่ได้มีการแก้ เคยมีการเตรียมเสนอที่จะแก้แต่ก็ไม่ได้แก้ข้อความตรงนี้ แต่ว่าพอมีรัฐบาลชุดนี้ต้องการที่จะให้แก้ แก้เพื่อรัฐมนตรีมีอำนาจให้คณะรัฐมนตรีให้ออก ไม่ว่าจะมีความผิดหรือไม่มีความผิดใด ๆ ก็ตามทีเถอะ ตรงนี้กระผมเห็นว่าเป็นการเข้าไปรังแกกรรมการหรือประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้น แล้วสิ่งเหล่านี้ที่เคยปรากฏมาก็เกิดขึ้นมาแล้ว ไม่ใช่ว่าเพิ่งจะไม่เกิด แล้วก็เกิดขึ้นมาแล้วเสื่อมเสียมาถึงสถาบัน นั่นก็คือสถาบันของรัฐบาล สถาบันของคณะรัฐมนตรี แต่ว่าคณะรัฐมนตรีก็บอกว่าจะใช้อำนาจตามกฎหมาย แต่ว่ากฎหมายตัวนี้บังเอิญเขาไม่ได้ให้อำนาจไว้บอกว่า เพราะจะต้องให้เขาออกได้ เพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย จึงพยายามที่จะมีการขอแก้กฎหมายตรงนี้ ไปตัดข้อความตรงนี้ ความไม่เป็นธรรมตรงนี้แหละครับ ท่านประธาน กระผมบังเอิญมีเอกสารอยากกราบเรียนกับท่านประธานนั่นก็คือ มติคณะรัฐมนตรีซึ่งทางคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจ เขานำเสนอคณะรัฐมนตรี หรือนำเสนอนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการในคณะนี้ว่า ควรจะมีหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้ง และก็การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อป้องกันไม่ให้คณะรัฐมนตรีไปใช้อำนาจในการเปลี่ยนแปลงหรือแต่งตั้งคณะกรรมการโดยที่ไม่ได้มีความผิดใด ๆ เกิดขึ้น ในข้อความหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เขาเขียนไว้เสนอท่านนายกฯ ไว้อย่างนี้ครับบอกว่า โดยที่คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นว่า ในปัจจุบันการแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่ง

คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ถึงแม้จะมีกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจและกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับคณะกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ กำหนดคุณสมบัติลักษณะต้องห้ามและหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการรัฐวิสาหกิจไว้แล้วก็ตาม แต่ในระยะที่ผ่านมา ปรากฏว่าการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจในหลายกรณีมักจะแต่งตั้งเพื่อเป็นการให้บำเหน็จ และในบางกรณีก็ได้มีการถอดถอนกรรมการออกจากตำแหน่งโดยไม่มีเหตุผลสมควร ทำให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้นเพื่อให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถมาดำรงตำแหน่งในกรรมการรัฐวิสาหกิจและเพื่อให้กรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถทำหน้าที่กำหนดนโยบายในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างแท้จริง และป้องกันการแต่งตั้ง กรรมการรัฐวิสาหกิจมีลักษณะเป็นการให้บำเหน็จ คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารงานรัฐวิสาหกิจ จึงพิจารณาเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่กรรมการไว้ ซึ่งเขาจะต้องบอกไว้ ๑ - ๒ ๓ - ๔ - ๕ - ๖ ตัวนี้กระผมจะไม่ลงไปในรายละเอียด แต่ด้วยเหตุผลที่มีการเสนออย่างนี้ ก็เนื่องจากรัฐมนตรีมักจะเข้าไปใช้อำนาจในการแต่งตั้งถอดถอนกรรมการรัฐวิสาหกิจนี้ได้ แล้วก็มีการแต่งตั้งใหม่เป็นในลักษณะของการให้บำเหน็จ ตรงนี้แม้จะไม่อธิบายว่า การให้บำเหน็จตรงนี้หมายถึงอะไร แต่ในทางการเมืองเราก็ต้องยอมรับกันบอกว่า บุคคลที่ได้เข้ามาร่วมกิจกรรมในทางการเมืองให้การสนับสนุนพรรคการเมืองนั้น แม้ไม่ได้เข้ามาเป็นผู้แทนราษฎร ไม่ได้เข้ามาเป็นคณะรัฐมนตรี แต่สมควรที่จะตอบแทนบำเหน็จที่ได้ให้การช่วยเหลือพรรคการเมืองนั้นมา อาจจะตั้งให้ไปเป็นกรรมการหรือประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้นได้ ตรงนี้แหละครับคือความเสื่อมเสียของสถาบันรัฐมนตรี และกระผมต้องกราบเรียนกับท่านประธานอย่างนี้ จึงต้องพยายามที่จะไปใช้อำนาจถอดถอนคนเก่า แต่บังเอิญกฎหมายที่เขามีอยู่ ว่าจะถอดถอนได้นั้นจะต้องมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือให้พ้นจากตำแหน่งไปได้นั้นจะต้องมีความประพฤติเสื่อมเสีย ก็พยายามจะตัดข้อความตรงนี้ออก กระผมต้องกราบเรียนกับท่านประธานที่เคารพ และเพื่อนสมาชิกในสภานี้ว่า เราอย่าไปทำกันอย่างนั้นตรงนั้นเลยครับ---------

ตรงนี้จะไปเกิดปัญหาว่า ถ้าเราไปตัดออกแล้ว มีการเตรียมการที่เข้าไปรังแกคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ แล้วคนที่มีความรู้มีความสามารถที่ทำงานอยู่ในปัจจุบันเขาจะมีขวัญและมีกำลังใจในการที่จะบริหารรัฐวิสาหกิจนั้นหรือ รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ทำรายได้ให้กับประเทศชาตินำรายได้มาสู่แผ่นดิน ซึ่งนำมาในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายของประเทศซึ่งเป็นรายได้ตรงนี้ ตรงนี้เราต้องการคนที่มีความรู้ มีความสามารถ ไม่ต้องการให้เป็นลักษณะของพวกพ้องกัน สิ่งเหล่านี้ปรากฏขึ้น กระผมไม่อยากจะยกตัวอย่างให้ปรากฏหรอกครับ แต่เชื่อว่าเพื่อนสมาชิกในสภานี้ที่มีใจเป็นธรรมจริง ๆ ก็คงจะมองเห็นในการแต่งตั้งถอดถอน ไม่ว่าจะเป็นปลัดกระทรวงก็ดี ไม่ว่าจะเป็นอธิบดีแล้วมีปัญหาเกิดการขัดแย้งกันขึ้น แล้วกรรมที่เกิดขึ้น เกิดขึ้นกับใคร กรรมนั้นก็เกิดขึ้นกับประเทศชาติทั้งสิ้น ไม่ได้ไปเกิดขึ้นกับตัวบุคคลหรอกครับ ผลงานที่กำลังจะดำเนินการไปได้ดีก็ถูกเปลี่ยนแปลงเสียเอาบุคคลเข้ามาในลักษณะของการให้บำเหน็จอย่างที่ว่า ตรงนี้จึงเป็นที่มาของคณะกรรมการ ซึ่งกระผมต้องชมเชยว่าคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการบริหารจ้านรัฐวิสาหกิจมีสายตาที่ยาวไกลมีการป้องกันในทางการเมืองไม่ให้เข้าไปแทรกแซงและก้าวก่าย แต่ว่าในทางการเมืองก็มีความพยายามที่จะหักล้างตรงนี้ นั่นก็คือการขอแก้กฎหมายว่าสิ่งที่ฉันทำนั้นถูกกฎหมาย สภานี้มีกฎหมายให้อำนาจผู้บริหารไว้แล้วว่าสามารถจะถอดถอนได้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าตรงนี้จะไม่เป็นธรรม แล้วต่อไปจะทำให้เกิดปัญหาขึ้นมาได้ในการบริหารประเทศชาติ และในการที่ต้องมีการตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเกิดขึ้นเหมือนอย่างที่คณะกรรมการดำเนินการตามนโยบายการบริหารงานรัฐวิสาหกิจได้ประมวลรวบรวมมาอย่างนี้ เขาก็ต้องหาทางแก้ไข ตรงนี้ต้องให้ไปเป็นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อไปสู่ในทางปฏิบัติ นั่นเพราะว่าถ้าจะไปคอยอำนาจทางกฎหมายเพื่อจะมาแก้กฎหมายกันก็เห็นว่าเป็นเรื่องล่าช้า แล้วก็ต้องล่าช้าจริง ๆ กระผมเองก็ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการใช้ข้อความอย่างนั้นซึ่งกว้างเกินขอบเขต เป็นอำนาจที่ครอบจักรวาลจริง ๆ แล้วอำนาจครอบจักรวาลตรงนี้จะส่งผลเสียหายต่อการบริหารรัฐวิสาหกิจได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่เห็นด้วย จึงอยากจะให้คงข้อความในกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นการป้องกันไม่ให้คณะรัฐมนตรี

ที่ไปใช้อำนาจก้าวก่ายในรัฐวิสาหกิจจนเกินขอบเขต เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผล
ที่กระผมได้กราบเรียนกับท่านประธานนี้ก็เชื่อว่าเพื่อนสมาชิกคงเข้าใจใน
เจตนารมณ์ของกระผม เพราะกระผมไม่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีนั้นได้รับ
ความเสื่อมเสีย เพราะว่าได้ใช้อำนาจของกฎหมายซึ่งสภานี้ได้ให้อำนาจไปแล้ว
เพราะฉะนั้นสภานี้จะให้อำนาจคณะรัฐมนตรีมากน้อยกันแค่ไหน โปรดได้พิจารณากัน
ให้ถ่องแท้ เพราะรัฐวิสาหกิจนั้นเราต้องการผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถ
จริง ๆ บุคคลที่เข้าไปเป็นรัฐบาลอยู่กันไม่นานหรอกครับ ก็อยู่กันเป็นเทอมไป
ตามวาระแล้วเข้าไปแต่งตั้งบุคคลที่เขาแต่งตั้งมาให้เขาทำไปเถอะ จริง ๆ แล้ว
ก็มีการประเมินเหมือนกันว่าคนที่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจปัจจุบันนี้ถ้าอยู่ ๓ ปี
สามารถที่จะบริหารรัฐวิสาหกิจของรัฐทั้งหลายให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองได้
หรือไม่ในเทอมที่อยู่ ๓ ปี ยังมีการเห็นกันว่ายังน้อยไปน่าจะมีการแต่งตั้งได้
ให้อยู่กันต่อไปอีกด้วยซ้ำในสำหรับบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ แต่ว่านี่จะ
เข้าไปในลักษณะที่ใช้อำนาจของกฎหมายนี่เข้าไปปูนบำเหน็จ หรือไปปลดคน
ที่ไม่อยู่ในพวกพวกเดียวกันหรือไม่สามารถสนองนโยบายของบุคคลที่เป็น
รัฐมนตรีได้จริงอยู่อย่างนี้อาจจะไม่ได้มองไปลึกซึ้งถึงขนาดนั้น แต่ในทางการเมือง
เราต้องป้องกันไว้ เพราะว่าถ้าปล่อยให้ก็กฎหมายฉบับนี้ผ่านออกไปแล้ว
กระผมเชื่อแน่เลยว่าต้องมีการเปลี่ยนแปลงถอดถอนในคณะกรรมการบริหาร
รัฐวิสาหกิจโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายตรงนี้โดยผู้บริหารนั้น ไม่ต้องมี
ความผิดใด ๆ จะต้องเกิดขึ้นแน่ เพราะฉะนั้นอย่าให้สิ่งเหล่านี้ว่าสภานี้
ให้อำนาจกับฝ่ายบริหารจนเกินขอบเขตไปรังแกพนักงาน ประธานกรรมการ
หรือกรรมการในรัฐวิสาหกิจเลยครับท่านประธาน ด้วยเหตุผลที่กระผม
กราบเรียนมาอย่างนี้เชื่อว่าคงจะเป็นเครื่องประกอบในการพิจารณา
ในการตัดสินใจในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีกรรมาธิการอีกท่านหนึ่งแปรญัตติไม่อยู่ มีท่านผู้ใดจะอภิปรายอีกไหมครับ ไม่มี ท่านประธานชี้แจงหน่อย

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พรเทพ เตชะไพบูลย์ ในฐานะประธานกรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนชี้แจงท่านกรรมาธิการ ขอประทานอภัยที่เอ่ยนามท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ที่ให้ข้อสังเกตในกรณีที่เราแก้ไขในเรื่องของการที่จะให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการที่จะให้ออก ได้มีการพูดกันมากในเรื่องนี้ในคณะกรรมาธิการ ประเด็นหลักก็คือเพื่อที่จะให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. มาตรา ๑๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการแต่งตั้ง ซึ่งเมื่อเป็นเช่นนั้นก็มีความคิดว่าคณะรัฐมนตรีก็คงจะมีอำนาจในการให้ออกด้วยในทำนองเดียวกัน และนอกจากนั้นก็ยังมีเหตุผลในเรื่องของการละเว้นในการเผชิญหน้า ซึ่งไม่จำเป็นที่ต้องชี้แจงในรายละเอียดลงไปว่ากรณีที่ออกนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างไร และเราก็ยังมีมติของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีไปแล้ว ซึ่งอาจจะต้องชี้แจงเหตุผลในการที่จะปลดหรือการที่จะเปลี่ยนหรือการจะแต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่อยู่ในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีชุดนี้ก็ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว เพราะฉะนั้นขอให้ไว้วางใจได้ว่าไม่ได้มีความต้องการที่จะไปปรับเปลี่ยนใคร แต่ว่าเป็นการปรับเปลี่ยนในหลักการซึ่งก็สอดคล้องกับกฎหมายหลาย ๆ ฉบับ ซึ่งได้ผ่านสภาไปแล้ว อย่างเช่น พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและการนำเข้า พ.ร.บ. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ร.บ. ประปาภูมิภาค พ.ร.บ. การนิคม พ.ร.บ. การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ร.บ. การสื่อสาร ยังมีอีกมากซึ่งไม่ได้มีการต่อท้ายเพื่อละเว้นการเผชิญหน้า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายอีกไหมครับ ไม่มี ผมต้องขอประทานมติแล้วครับ เชิญครับคุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานกระผมคงไม่มีเหตุผลที่จะไปรัดเยิ่ง ด้วยเหตุผลในกรณีที่ว่าอยากให้มันไปเหมือนกับกฎหมายรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ซึ่งให้อำนาจคณะรัฐมนตรีให้ออกในเรื่องของประธานกรรมการและกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ออกได้ แต่ว่าบังเอิญกฎหมายฉบับนี้เขียน โดยต้องเรียนตามตรงว่าไม่ได้มีความคิดเห็นของกระผมอยู่ด้วย

เมื่อกระผมได้มีโอกาสเข้ามามีการพิจารณาอย่างนี้ไม่อยากให้ปัญหาอย่างที่กระผมได้กราบเรียนไว้ และเมื่อกี้กระผมก็กราบเรียนกับท่านประธานไว้แล้ว ต้องขอย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าหลังจากที่สภานี้ให้อำนาจกฎหมายฉบับนี้ไปแล้ว ก็โปรดจับตาดูให้ดีก็แล้วกัน ว่าใครจะเป็นผู้ที่ได้รับกรรมจากกฎหมายฉบับนี้

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอประทานมติด้วยครับ ผู้ใดเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมาธิการแก้ไข กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับญัตติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้แก้ไขนะครับ ต่อไปท่านเลขาธิการ มาตรา ๘

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการพิจารณา ต่อไปก็จะพิจารณาทั้งร่างว่าจะมีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขถ้อยคำในร่างนี้อีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เพราะฉะนั้นผมขอประทานมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการขอมติในวาระที่ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่ ๓ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓

ตามที่คณะกรรมาธิการได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้สภาพิจารณาว่าเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยจะได้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับข้อ ๘๔ เพราะฉะนั้นขอท่านเลขาธิการได้โปรดอ่านข้อสังเกตครับ

- ๑๔/๑

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ประกอบกับเหตุผลในการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ แล้วมีเหตุผลสำคัญประการหนึ่ง คือมีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมเพียงพอที่จะใช้ในการบริหารกิจการของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้าและมีความคล่องตัว ซึ่งคณะกรรมาธิการเห็นว่าเพื่อให้การบริหารกิจการเจริญมีความก้าวหน้าและมีความคล่องตัวดังกล่าว ควรจะได้พิจารณาถึงการประกอบธุรกิจปิโตรเลียมของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจน้ำมันโดยรวมด้วย คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงเห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อสภาได้โปรดพิจารณาต่อไป กล่าวคือ

การดำเนินธุรกิจน้ำมันของ ปตท. ตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บริษัทผู้ค้าน้ำมันรายใหญ่ต่างก็พยายามที่จะมีโรงกลั่นน้ำมันเป็นของตนเองเพื่อที่จะสามารถแข่งขันในตลาดน้ำมันได้ โดยเฉพาะในอนาคตอันใกล้นี้มีการคาดการณ์ว่าจะเกิดภาวะสงครามการตัดราคาไพรซ์ วอร์ (Price war) ในตลาดค้าปลีกน้ำมัน คือบริษัทผู้ค้าน้ำมันจะต้องแข่งขันกันลดราคาลงมาเพื่อรักษาส่วนแบ่งตลาดของตนไว้ เพราะตลาดจะเป็นของผู้ซื้อดังเช่นบริษัทเชลล์ฯ และบริษัทคาลเท็กซ์ฯ ซึ่งกำลังจะมีโรงกลั่นน้ำมันของตนเอง ในส่วนของ ปตท. นั้น หากมีโรงกลั่นเป็นของตนเอง หรือได้รับการสนับสนุนจากบริษัทบางจากปิโตรเลียม จำกัด อย่างเต็มที่แล้วจะทำให้การประกอบธุรกิจน้ำมันมีประสิทธิภาพสูงสุด สามารถแข่งขันทางราคากับบริษัทน้ำมันข้ามชาติได้ ทั้งนี้เนื่องจากประมาณการกำไรขั้นต้นของโรงกลั่นจะสูงกว่ากำไรขั้นต้นของผู้ค้าน้ำมันขายส่งมากทีเดียว ซึ่งหากธุรกิจน้ำมัน โรงกลั่นสามารถรวมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกับธุรกิจน้ำมันขายส่งได้แล้ว ก็จะทำให้กำหนดราคาขายส่งและขายปลีกซึ่งสามารถแข่งขันด้านราคาในตลาดน้ำมันในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นว่า แนวทางการดำเนินการเพื่อให้ ปตท. สามารถดำเนินธุรกิจน้ำมันได้ครบวงจร คณะรัฐมนตรี

ควรกำหนดให้กระทรวงการคลังมอบอำนาจในการควบคุมบริษัทบางจาก ปิโตรเลียม จำกัด ทั้งในด้านนโยบายและการบริหารให้แก่กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นกระทรวงที่มีอำนาจหน้าที่ในด้านการพลังงานโดยตรง และเป็นกระทรวงเจ้าสังกัดของทั้ง ปตท. และบริษัทบางจากปิโตรเลียม จำกัด เพื่อจะได้ควบคุมนโยบายและการบริหารของรัฐวิสาหกิจทั้งสองให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นเครื่องมือและกลไกแก่รัฐได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติตามแนวทางดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๒๑ และกระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๓ ขอให้กระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่มอบอำนาจให้แก่กระทรวงอุตสาหกรรม รวมทั้งการมอบฉันทะในการแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมประชุมผู้ถือหุ้นบริษัทบางจากปิโตรเลียม จำกัด เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เห็นว่า แนวทางดังกล่าวเป็นแนวทางที่ถูกต้อง เพราะเมื่อมีการจัดการภายในหน่วยงานของรัฐได้ดี ผลประโยชน์สุดท้ายย่อมตกแก่ประเทศและประชาชน จึงควรเร่งรัดให้รัฐบาลติดตามผลการดำเนินการระหว่างกระทรวงทั้งสองว่า ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพียงใด

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติฯครับว่าท่านผู้ใดจะเห็นชอบกับข้อสังเกตหรือไม่ เพื่อส่งคณะรัฐมนตรีต่อไป เชิญครับ

นายประสพ บุษราคัม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพกระผม ประสพ บุษราคัม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนา กระผมฟังข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญแล้ว ก็รู้สึกแปลกใจ ที่แปลกใจและผมค่อนข้างจะไม่เห็นด้วยเพราะเหตุว่า คนที่เป็นประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญก็เป็นรัฐบาล คณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ประกอบไปด้วยคนของรัฐบาล แล้วคนของพรรคร่วมรัฐบาล ทำไมเราถึงเสนอเรื่องนี้เข้าไปให้รัฐบาลเป็นข้อสังเกต ในเมื่อรัฐบาลก็มีอำนาจเต็มอยู่แล้ว ทำอย่างกับว่าคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้อภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ผมว่าต่อไปจะเป็นประเพณีที่ไม่ดี ใครมีอำนาจรัฐสามารถที่จะทำอะไรก็ได้ ทำไมจะต้องมาอาศัยมือของคณะกรรมาธิการวิสามัญซึ่งดูหน้าท่านที่นั่งอยู่ปัจจุบันนี้ส่วนใหญ่ก็เป็นพรรครัฐบาลทั้งนั้น ผมกลัวว่า

คนนอกสภาฟังแล้วเขาจะไม่เข้าใจการเล่นการเมืองของสภาเราว่า
ทำไมเราถึงเล่นเหมือนคลก ว่าคบคณะเดียวกัน ----------

-๑๕/๑

นั่งอยู่ที่หนึ่งพูดอีกอย่างหนึ่ง มานั่งอยู่อีกชุดหนึ่งพูดอีกแบบหนึ่ง ไม่อยากจะให้เป็นแบบฉบับว่าคนเป็นรัฐบาลมีอำนาจแล้วอยากทำอะไรก็ทำได้ก็ทำไปเลย ทำไมต้องมาอาศัยไม้อาศัยมือของสภาว่าตั้งข้อสังเกตบ้างละอย่างนั้นบ้างละ อย่างนี้บ้างละ ไม่ทราบว่าที่ท่านเป็นรัฐบาลมันติดขัดตรงไหน อยากจะถามท่านประธานว่ามันติดขัดตรงไหน ทำไมท่านถึงไม่ทำ ทำไมท่านจะต้องมาตั้งข้อสังเกต เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าต่อไปไม่อยากจะให้คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ประพฤติปฏิบัติอย่างนี้นะครับท่านประธาน ผมไม่เห็นด้วย เพราะว่ากลัวชาวบ้านจะสับสน ผมเดินทางไปต่างประเทศครั้งใดสงสัยบอกว่า เมืองไทยของยูใครมีอำนาจในแผ่นดิน เขาถามอย่างนั้น ว่านักการเมืองมีอำนาจหรือข้าราชการประจำมีอำนาจ หรือคณะกรรมาธิการมีอำนาจ เขางงกันหมดว่าเมืองไทยเราปกครองระบบประชาธิปไตย และก็ถามว่าใครมีอำนาจในแผ่นดิน ถ้าผมฟังคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้แล้ว ผมไม่ทราบเลยครับว่าใครมีอำนาจในการปกครองประเทศ เพราะฉะนั้นผมถึงไม่เห็นด้วยและก็ไม่อยากให้ส่งข้อสังเกตนี้ไปให้รัฐบาล กลัวรัฐบาลจะอายครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับกรรมาธิการ

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม พรเทพ เตชะไพบูลย์ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการ จริง ๆ ก็เป็นความหวังดีของท่านกรรมาธิการซีกทางฝ่ายค้าน ซึ่งประกอบด้วยทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านที่อยากจะเห็นข้อสังเกตอันนี้แนบไปด้วยพร้อมกับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ ซึ่งในเสียงของกรรมาธิการส่วนใหญ่เองก็มีความเห็นด้วย ถ้าจะไม่มีคงจะเป็นกรรมาธิการ ท่านสุวิทย์ คุณกิตติ ซึ่งได้ขอให้มีข้อสังเกตอันนี้ และก็คิดว่ามันเป็นเรื่องของสภาไม่ได้เป็นเรื่องของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา เรื่องนี้เป็นเรื่องของสภาโดยส่วนรวม ก็เป็นข้อสังเกตซึ่งคณะกรรมาธิการส่วนใหญ่รับได้

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ ส.ส. ขอนแก่น พรรคกิจสังคม ในฐานะกรรมาธิการ ผมเป็นผู้เสนอให้คณะกรรมาธิการพิจารณาข้อสังเกตท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ด้วยเหตุผลที่ว่า ปตท. หรือว่าการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยนั้นเป็นองค์กรที่ดูแลทางด้านธุรกิจน้ำมันและเป็นกลไกสำคัญของรัฐในการที่จะเข้าไปดูแลกลไกราคาน้ำมันภายในประเทศ รวมทั้งในการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

กับน้ำมันหรือว่าเชื้อเพลิงของประเทศไทยต่อไปในอนาคต แต่ที่ผ่านมานั้น ปตท. ทำหน้าที่ทางด้านการตลาด ส่วนด้านการผลิตหรือการกลั่นนั้น ปตท. เอง ยังไม่มีโรงกลั่นเป็นของตัวเอง ต้องพึ่งพาอาศัยน้ำมันจากโรงกลั่นอื่น ทำให้ ปตท. อยู่ในสถานภาพที่เสียเปรียบ ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีบริษัทบางจาก ปิโตรเลียม จำกัด ซึ่งเป็นลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจก็ว่าได้ แต่ว่าทาง ปตท. เอง ไม่มีบทบาท ไม่มีส่วนร่วมในการที่จะเข้าไปดูแลด้านนโยบายและการบริหาร เพราะการบริหารนั้นอยู่ที่กระทรวงการคลัง ซึ่งเห็นว่าทางกระทรวงการคลังเอง น่าที่จะมอบอำนาจให้กับกระทรวงอุตสาหกรรมหรือการปิโตรเลียมเข้าไปดูแล ในเรื่องนี้ เพื่อที่จะให้ ปตท. มีความสามารถในการที่จะเข้าไปดูแลในเรื่องราคา หรือว่านโยบายในด้านการผลิต นโยบายในด้านอื่น ๆ ได้ดีขึ้นกับความร่วมมือต่าง ๆ จะมีมากขึ้น แทนที่จะแยกกันอยู่ ๒ หน่วยงาน ซึ่งเป็นเรื่องที่ผิดปกติเป็นอย่างยิ่ง สำหรับการบริหารด้านพลังงานของประเทศ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าว ข้างต้น และก็เหตุผลอื่น ๆ อีกหลายประเด็นที่ได้เสนอมาในร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ จริง ๆ แล้วผมเองอยากจะให้ทาง ปตท. เข้าไปเทคโอเวอร์ (Take over) โรงกลั่นน้ำมัน หรือมีกิจการของตัวเองด้วยซ้ำไป แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับความสามารถ ขึ้นอยู่กับการตลาด ขึ้นอยู่กับการลงทุนต่าง ๆ เพราะฉะนั้นจึงได้เสนอให้มีการ เพิ่มข้อสังเกตเข้าไปท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้รัฐบาลรับไปดำเนินการ ให้ถูกต้องสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงต่อไป ก็เป็นที่น่ายินดีที่คณะกรรมาธิการ เห็นชอบด้วย และที่สำคัญอีกประการหนึ่งผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เป็นนิมิตหมายอันดีที่ทางสภาเองจะเข้าไปมีบทบาทในการควบคุมดูแลการบริหาร ราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน้าที่สำคัญที่สุดของสภา และที่ผ่านมาเราปล่อยให้ รัฐบาลเข้ามาควบคุมสภา เพราะฉะนั้นถึงเวลาที่สภาต้องเข้าไปควบคุมรัฐบาลบ้าง จะทำอย่างไรที่จะให้สภาเข้าไปควบคุมรัฐบาล การปรับปรุงกลไก การเข้าไป ดูแลในเรื่องกฎหมายนั้นเป็นเรื่องสำคัญ เพราะฉะนั้นจะปล่อยให้รัฐบาลทำตาม อำเภอใจหรือทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้องคงไม่ได้ คงเป็นเรื่องที่กรรมาธิการและสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรทุกคนจะต้องเข้าไปดูแล และเรื่องนี้ผมว่าเป็นเรื่องดีครับ ผมเชื่อมั่นว่าท่านประสพ บุษราคัม ขอประทานโทษต้องเอ่ยนามท่าน คงเห็นด้วย กับกระผมครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชินวรณ์ บุณยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุณยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช กระผมขอกราบเรียนต่อประเด็นข้อสังเกตที่คณะกรรมาธิการได้เสนอต่อสภาในวันนี้ ว่าข้อสังเกตที่ทางกรรมาธิการได้กำหนดเป็นแนวทาง ซึ่งเป็นเรื่องที่จะชี้ให้เห็นถึงเจตนารมณ์ในการที่กรรมาธิการได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ มิได้หมายถึงว่าเป็นความขัดแย้งที่กรรมาธิการมีความเห็นต่อรัฐบาล การที่จะพิจารณากระบวนการทางกฎหมายอันใดก็แล้วแต่ การตีความทางกฎหมายนั้นนอกจากจะตีความตามตัวบทแล้ว การที่จะให้ผู้ได้ศึกษารุ่นหลังได้เข้าใจกฎหมายอย่างชัดเจนนั้น ก็จะต้องพิจารณาถึงเจตนารมณ์ในขณะที่ร่างด้วย ฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า การที่คณะกรรมาธิการได้กำหนดเป็นข้อสังเกตเอาไว้ จึงเป็นเรื่องที่ถูกต้องทั้งในกระบวนการและในผลประโยชน์ในการตีความในอนาคต แต่ประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการนั้นมีประเด็นที่อยากจะเรียนฝากไว้ต่อคณะกรรมาธิการเพื่อที่จะได้เสนอต่อรัฐบาลต่อไป เพื่อที่จะได้พิจารณาในการนำกฎหมายฉบับนี้ไปบังคับใช้ นั่นก็คือว่าการที่จะให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยมีความอิสระและมีความคล่องตัว เพราะในการบริหารเกี่ยวกับกิจการปิโตรเลียมนั้น จะมีความสำคัญและมีผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคง มีผลกระทบโดยตรงต่อพี่น้องประชาชน มีผลกระทบโดยตรงต่อเศรษฐกิจ การที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๒๑ ก็ดี การที่คณะกรรมาธิการชุดนี้ได้พยายามพิจารณาศึกษาก็ดี ก็เห็นได้ชัดเจนว่ามีเจตนารมณ์ที่จะดำเนินการในแนวทางที่ถูกต้อง เพราะว่าเมื่อมีการจัดการภายในหน่วยงานของรัฐ นั่นคือการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้ดีแล้ว ผมคิดว่าผลประโยชน์สุดท้ายก็ย่อมตกแก่ประเทศ และตกกับประชาชน ผมต้องขอสนับสนุนข้อสังเกตอันนี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าไม่ชี้แจงในขณะนี้ กลัวว่าประชาชนที่ฟังการถ่ายทอดอยู่ในขณะนี้ จะมีการสับสนจากคำอภิปราย

ของท่านผู้มีเกียรติที่ได้ชี้แจง โดยเฉพาะท่านประสพ ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านประธานที่เคารพ ในการตั้งกรรมาธิการของรัฐบาลนั้นเป็นที่ทราบว่าเมื่อรัฐบาลมีเสียงข้างมากในสภา สัดส่วนของกรรมาธิการในการร่างกฎหมายนั้นก็เป็นธรรมดาที่รัฐบาลจะต้องมีเสียงข้างมากในคณะกรรมาธิการ ความคิดเห็นหรือความคิดอ่านของคณะกรรมาธิการนั้น ไม่ว่าท่านจะมาจากฝ่ายค้านไม่ว่าท่านจะมาจากฝ่ายรัฐบาล ถ้าความคิดเห็นของท่านเป็นประโยชน์ที่จะช่วยรัฐบาลทั้งในการออกกฎหมายให้มีความรอบคอบขึ้นแล้ว ความคิดเห็นของคณะกรรมาธิการนั้นย่อมเป็นสิ่งที่รัฐบาลจะพึงรับไปปฏิบัติ และเป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องรับไปพิจารณา

อีกประการหนึ่งผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านผู้มีเกียรติขออนุญาตเอ่ยนามท่านประสพ ท่านสงสัยว่าบ้านเมืองเรานี้ปกครองด้วยอะไร ผมไม่อยากให้ท่านสงสัยอยู่ต่อไป บ้านเมืองนี้ปกครองด้วยรัฐบาลและปกครองด้วยรัฐบาลนี้ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประสพ

นายประสพ บุษราคัม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ หลังจากที่ผมได้ฟังท่านสุวิทย์ คุณกิตติ ได้ชี้แจงต่อสภานี้ ผมก็เลยทราบว่ากรรมาธิการวิสามัญชุดนี้ โดยเฉพาะท่านประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญท่านก็ดำรงตำแหน่งเป็นถึงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ก็แปลว่าท่านยอมรับว่า รัฐบาลอยากทำอะไรก็ทำไม่ได้ต้องมาอาศัยมือของคุณสุวิทย์ คุณกิตติ ซึ่งเป็นฝ่ายค้าน----------

คอยชี้แนะ คอยบอกกล่าวว่าถ้าไม่มีข้อสังเกตแล้ว รัฐบาลชุดนี้ทำไม่ได้ มันหมายความว่าอย่างนั้น ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมไม่อยากจะให้คณะผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นสมาชิกรัฐสภา ถ้าฝ่ายค้านยกมือเห็นด้วยในข้อสังเกตก็เป็นสิ่งที่ชอบ แต่ถ้าฝ่ายรัฐบาลยกมือมันหมายความว่าอย่างไร ท่านประธาน บอกว่าฝ่ายรัฐบาลด้วยกันก็อาศัยมือรัฐบาลช่วยชี้ทางรัฐบาลด้วยกัน นั่นเป็นการยอมรับว่ารัฐบาลนี้หมดน้ำยาแล้วครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมไม่อยากจะให้มติของสภานี้ เป็นการไปบีบรัฐบาลไปสอนมวยรัฐบาลอีกครั้ง เพราะฉะนั้นผมยังยืนยัน ถึงแม้จะดีหรือไม่ดีก็ตาม ผมไม่อยากให้ข้อสังเกตนี้ไปสอนมวยรัฐบาลอีกละครับ ท่านประธาน ขอบคุณครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอประทานมติครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นส่วนน้อย ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ เป็นอันว่าจบนะครับ ขอบคุณคณะกรรมาธิการทุกท่านครับ

ต่อไป ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการแถลงครับ

นายเสริมศักดิ์ การุญ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสริมศักดิ์ การุญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ ขอรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญต่อสภาอันทรงเกียรติดังต่อไปนี้ โดยที่สภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๓๖ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นจำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ ซึ่งปรากฏว่าไม่มีสมาชิกผู้ใดขอแปรญัตติ ในส่วนการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญนั้น ได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภาครัฐและเอกชนมาให้ข้อคิดอย่างกว้างขวาง และเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาเป็นอย่างยิ่ง บัดนี้คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎรได้เสร็จสิ้นแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย จึงกราบเรียนมาเพื่อให้สภาผู้ทรงเกียรตินี้ได้โปรดพิจารณาต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ เรียงมาตรา ขอเชิญท่านเลขาธิการครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเอกภาพ พลชื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเอกภาพ พลชื่อ พรรคเอกภาพ จากจังหวัดร้อยเอ็ด กระผมขอเรียนถามคณะกรรมาธิการ เหตุผลที่ท่านไปขยายระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้ เดิมทีนั้นร่างเดิมนั้น ๖๐ วัน ท่านขยายเป็น ๙๐ วัน อยากทราบว่าท่านมีเหตุผลและข้อขัดข้องประการใดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายอีกไหมครับ ไม่มี เชิญกรรมาธิการตอบได้

นายเสริมศักดิ์ การุญ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากคณะกรรมาธิการได้พิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติใหม่ ซึ่งจะต้องใช้เวลาประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบอย่างกว้างขวาง เพื่อเตรียมการที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบังคับของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงเปิดโอกาสจะให้มีการได้รับรู้และการเข้าใจกันอย่างกว้างขวาง จึงขยายเวลาออกไปอีก ๓๐ วันครับ

- ๑๘.๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเอกภาพพอใจไหม เชิญครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ สาเหตุที่ผมเรียนถามตรงนี้ เนื่องจากกฎหมายนั้นกว่าที่จะออกมาเป็นกฎหมายใช้บังคับต้องผ่านหลายขั้นตอน ผ่านสภาผู้แทนขึ้นไปแล้ว เพราะฉะนั้นก่อนที่ประกาศเป็นกฎหมายต้องหลายขั้นตอน ตอนนี้กระทรวงแรงงานก็มีแล้ว ทำไมต้องขยายละครับ แต่ผมไม่ติดใจครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ติดใจ เชิญครับท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ คณะกรรมการส่งเสริมการฝึกอาชีพ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธาน ตามที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขในมาตรา ๖ ซึ่งถ้าอ่านดูแล้วถ้าปล่อยออกไปนี้ ก็จะชอบกลอยู่นะครับท่านประธาน ที่แก้ไขผู้อำนวยการกองมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นรองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานคนหนึ่ง ซึ่งอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมอบหมายเป็นกรรมการ อันนี้ไม่บอกได้ไหม ว่าประกอบด้วยรองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ถ้าไม่มอบหมายมา รัฐมนตรีไม่มอบหมาย ถ้าอธิบดีไม่มอบหมายมาก็เท่านั้น ไปเขียนทำไมกฎหมายนี้ยืดเยื้อ เขียนแค่นั้นก็พอ ถ้าประสงค์อยากจะให้รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ก็น่าจะเพียงพอ อันนี้ต้องบอกว่า ต้องมอบหมายอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ในกฎหมายจะเขียนก็ได้ แต่ว่าเราไม่นิยมเขียนกันแล้วท่าน ขอปรึกษาท่านประธานของกรรมาธิการได้โปรดดูตรงนี้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เชิญชี้แจงครับ

นางสุภาพร ปานกลิ่น (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติ ในมาตรา ๖ นั้น ที่ระบุไว้ว่ารองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานคนหนึ่ง ซึ่งอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมอบหมาย อันนี้อันที่จริงแล้วเป็นข้อเสนอจากนักกฎหมายเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งดิฉันก็มองเห็นว่าก็ไม่เป็นการเสียหาย เพราะว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นงานของกอง ๒ กอง และกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน จึงมองเห็นว่า ควรจะ

คัดเลือกรองอธิบดีคนหนึ่ง ซึ่งมีความเจนจัดได้เข้ามารับผิดชอบ ซึ่งดิฉันก็ยังไม่ทราบว่าในอนาคตนั้นรองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานอาจจะมีการเปลี่ยนตัวก็ได้ ก็เป็นการเปิดโอกาสให้มีความคล่องตัวเท่านั้นเอง อันนี้เป็นถ้อยคำของกฤษฎีกาที่เสนอไว้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (เล่าปาง) : ที่นี่สภาผู้แทนราษฎรไม่ใช่กฤษฎีกา เพราะฉะนั้นในการร่างกฎหมายหรือเสนอกฎหมายนี้ถ้าหากว่าเจตนารมณ์ของสภานี้ต้องการอย่างไร ต้องเป็นอย่างนั้น ผมอยากจะเรียนว่า ในการเขียนข้อความในกฎหมายนี้มีไหมจนบรรลุเนียมประเพณีที่เราทำกันมีไหม ถ้าหากท่านเอาคนที่ไม่มีฝีมือ ไม่มีความฉลาดในเรื่องอย่างนี้ แล้วเอามาปฏิบัติงานอย่างทุกวันนี้รัฐบาลที่ชลุกชลักอยู่ ก็เพราะว่าเอาคนไม่ถูกกับงาน งานถึงไม่เดิน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านเขียนไปตรงนี้รายละเอียดเกินไปครับท่านประธาน เราไม่เขียนกัน เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่า ไม่เสียหายจริง คือเขียนจะอย่างไรก็เขียนได้ แต่ว่าเขียนไปแล้วไม่เหมาะสม ไม่ใช่ว่ากฤษฎีกาบอกอย่างนี้ กฤษฎีกาเขาไม่บอก เขาไม่เขียน เขาเขียนอย่างนี้ได้อย่างไร นั่นคือกฤษฎีกาที่ออกมาก็เขียนอย่างนี้หมดสิครับ ต้องให้รองอธิบดีที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี ผู้อำนวยการสำนักงานนั้นซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีต้องเขียนให้หมดอย่างนั้นหรือ ผมก็อยากตามกฤษฎีกาเหมือนกันไปอ้างเขาให้เสียชื่อทำไมครับ ไม่ได้ เพราะฉะนั้นในการดำเนินการนี้จะต้องเขียนให้ถูกต้องตามประเพณีนิยม แล้วก็เป็นถ้อยคำที่กะทัดรัดและเข้าใจ แต่ถ้าหากกรมนั้นส่งรองอธิบดีที่ไม่เข้าใจงานมา ก็เป็นความผิด ความเสียหายของกรมนั้นเอง กระทรวงนั้นเอง เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ ถ้าเขียนอย่างนี้ วันหลังต้องเขียนอย่างนี้หมดครับท่านประธาน ปกติถ้าหากว่า ไม่เด่นชัดอย่างนี้ กระผมไม่เคยมาทักท้วงในกฎหมาย แต่เห็นว่าอันนี้ยืดเยื้อแล้วก็ไม่กะทัดรัด แล้วถ้าหากอธิบดีไม่มอบหมายให้ใครทำ ในเมื่อเป็นกฎหมาย ตราเป็นกฎหมายและอธิบดีคนหนึ่งหรือรองอธิบดีคนหนึ่งมา ไม่ต้องมอบหมาย นี่เป็นคำสั่งเป็นกฎหมาย ต้องเขียนทำไมกฎหมาย ให้มอบหมายมาทำไม ก็เป็นกฎหมายเขียนต้องบังคับให้มาอยู่แล้ว ต้องมอบหมาย ผมก็ฟังแล้ว

ไม่เข้าใจครับท่านประธาน อยากจะขอให้แก้ไขเสียตรงนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้ตัดตรงไหนครับ จะเสนอตัดอย่างไร

- ๑๙/๑

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ก็เสนอตัดออกไปท่านประธานครับ ต้องการให้รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการก็จบ ท่านประธานเห็นด้วยกับผมไหม ผมถามท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอบไม่ได้ เชิญครับ ท่านกรรมาธิการ

นายพิษณุ พลไวย์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม พิษณุ พลไวย์ ส.ส. พิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ฐานะกรรมาธิการ ขอกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ถามเมื่อสักครู่ ขอชี้แจงเพิ่มเติมจากที่ท่านอธิบดีได้ชี้แจงเมื่อสักครู่ว่า เหตุผลในการใช้คำพูดนี้ในกฎหมายฉบับนี้ เพราะว่าสืบเนื่องจากในมาตรา ๖ นั้น ร่างเดิมให้ผู้อำนวยการกองมาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ แต่เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เกี่ยวข้องกับกอง ๒ กอง คือกองมาตรฐานฝีมือแรงงาน และสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ดังนั้นที่ประชุมของคณะกรรมาธิการเลยได้พิจารณากันว่าเมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว เราสมควรที่จะหาบุคคลอื่นซึ่งสามารถดำเนินการและมีหน้าที่คอยควบคุมดูแลการดำเนินการของทั้ง ๒ กองนี้ คณะกรรมาธิการก็ได้พิจารณากันว่าเมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วเราจะหาบุคคลใดขึ้นมาเป็นกรรมการและเลขานุการ ที่ประชุมก็ได้ประชุมกันตกลงว่าจะให้ท่านรองอธิบดีของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมา ๑ ท่าน เพื่อมาเป็นในตำแหน่งนี้ แต่เนื่องจากรองอธิบดีของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานนั้นมีจำนวนหลายท่าน เพราะฉะนั้นแล้วกรรมาธิการก็ได้สอบถามกันว่าเมื่อมีหลายท่านแล้วจะให้ท่านใดมาเป็นเลขานุการ เพราะฉะนั้นก็ได้ปรึกษากับกฤษฎีกา ก็ได้ให้ความคิดเห็นว่า รองอธิบดีคนที่จะเป็นเลขานั้นควรจะเป็นรองคนที่อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นผู้มอบหมาย และก็ได้เขียนมาอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เห็น เพราะว่าถ้าเราไม่เขียนอย่างนี้ เราไม่สามารถจะระบุได้ว่ารองอธิบดีนั้นจะเป็นคนไหน ก็เลยให้อำนาจท่านอธิบดีเป็นคนกำหนดไปเลยว่าจะเอารองอธิบดีท่านใดมาเป็น ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะต้องเป็นอธิบดีที่คุมงานเกี่ยวกับกองมาตรฐานฝีมือแรงงานและเป็นรองอธิบดีที่คุมสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานอยู่ด้วย จึงขอกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิกให้รับทราบครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานครับ ผมไม่ได้ดื้อรั้น เนื่องจากในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ในการแบ่งงานก็ดี ในการมอบหมายของส่วนราชการเขากำหนดไว้ชัดเจน แม้แต่รัฐมนตรีสั่งการและรัฐมนตรีช่วย เขาก็กำหนดหน้าที่แบ่งงานกันให้ชัดเจน เพราะฉะนั้นในอธิบดีกรมต่าง ๆ เขาก็ต้องแบ่งให้อธิบดีกรมนั้นดูแลกองอะไรบ้าง ความเหมาะสมในการมอบหมายไม่ต้องบอก อธิบดีเขามอบให้เอง ขอให้มีรองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการก็เพียงพอแล้ว ไม่ต้องเขียนว่าคนชื่องอธิบดีมอบหมาย คือเราจะไปล่วงเกินในการบริหาร การเขียนกฎหมายเราเขียนให้ชัดเจน เราอย่าไปเอารายละเอียดมาใส่ ส่วนใหญ่แล้วในการเขียนกฎหมายเท่าที่ดู ผมก็ไม่ได้เก่งท่านประธานครับ แต่ว่าเท่าที่ดูก็อยากจะให้ชัดเจนเหมือนกฎหมายอื่นเขา อย่างสมมุติว่าเราจะให้รัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้แทน เขาจะเขียนไว้อย่างนี้ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการ คือปลัดกระทรวงมาก็ได้หรือมอบหมายให้ใครก็ได้ ถ้าอย่างนี้แล้วก็เขียนอธิบดี ต้องเขียนว่าอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ แล้วแต่กรณี นี่ที่ผมอ่าน แต่ผมได้พูดไว้แล้วผมก็สบายใจ แล้วแต่ที่ประชุมแห่งนี้จะพิจารณา ที่กระผมอ่านกฎหมายมาแล้ว เขาไม่เขียนว่าผู้ชื่องอธิบดีกรมนั้น ๆ มอบหมาย เขาไม่ได้เขียนกันครับท่านประธาน แล้วแต่ที่ประชุมผมไม่คัดค้าน แล้วแต่ที่ประชุมแห่งนี้ เห็นว่าต้องกะทัดรัดและชัดเจนและเป็นประเพณีนิยมที่ปฏิบัติ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานกรรมาธิการมีทางตกลงกันได้ไหมครับ

นายเสริมศักดิ์ การุญ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ที่จริงเจตนารมณ์ของคณะกรรมาธิการก็ต้องการให้อธิบดีเป็นเลขานุการ แต่ว่าเนื่องจากอธิบดีมีหลายกรมเป็นคณะกรรมการปลัดกระทรวงเป็นประธาน จึงเห็นว่าควรจะขึ้นมาเป็นระดับรองอธิบดีที่อธิบดีมอบหมาย แต่เมื่อเป็นความเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ และไม่ทำให้พระราชบัญญัตินี้เสียความหมายไป ผมคิดว่ากรรมาธิการยินยอมที่จะแก้ไขตามความเห็นของท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ ต่อไปเลยครับท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ตกลงแก้เป็นว่า รองอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานคนหนึ่ง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใช่ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ การดำเนินการฝึกอาชีพ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๓ การฝึกเพื่อยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นการพิจารณาถ้อยคำนะครับ ท่านผู้ใดจะแก้ไขถ้อยคำไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็ต้องขอมติในวาระที่ ๓

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๓ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบ ขอบคุณท่านกรรมาธิการ

ต่อไป ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญประธานคณะกรรมาธิการแถลง

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ จังหวัดพังงา ประธานคณะกรรมาธิการ ขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า โดยที่สภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการร่างกฎหมายลิขสิทธิ์เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๓๖ ที่ผ่านมา และได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมา ๓๑ ท่านนั้น บัดนี้ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว มีผู้เสนอคำแปรญัตติรวมทั้งสิ้น ๘ คำแปรญัตติสำคัญ ๆ และก็การพิจารณาต่าง ๆ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ และเรียงตามลำดับมาตรา ขอเชิญท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ในมาตรานี้กระผมเองได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ เพราะว่าเป็นมาตราที่กระผมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความสำคัญ และเพื่อนสมาชิกหลายต่อหลายท่านก็ได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ เพราะว่าจากการอภิปรายในสภาในอดีตก็ตาม กระผมเป็นผู้แทนรุ่นน้องก็ได้เห็นว่าแม้กระทั่งพรรครัฐบาลที่เป็นแกนนำอยู่ปัจจุบันนี้ก็ได้มีการคัดค้านกฎหมายฉบับนี้อย่างรุนแรง ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นในมาตรานี้กระผมจึงเห็นสมควรอย่างยิ่งว่าควรจะมีการตัดคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออกทั้งหมด เพราะว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากว่ากฎหมายดังกล่าวนี้ถ้าหากว่าเราใส่โปรแกรมคอมพิวเตอร์เข้าไปก็จะมีภาระหน้าที่ที่เราจะต้องสูญเสียลิขสิทธิ์ไปอย่างมากมาย จนมิอาจที่จะบรรยายท่านประธานได้ทราบในตรงนี้ เพราะฉะนั้นกระผมเองกับเพื่อนสมาชิกหลายคนก็มีความเห็นว่าในมาตรานี้

ขอตัด โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออก

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย สืบเนื่องจากในมาตรา ๘ นี้ได้รวมความที่เราจะต้องเข้าไปดูแลลิขสิทธิ์ในเรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ผมเข้าใจว่าในกรรมาธิการนี้ก็คงจะพูดกันมากพอสมควรในเรื่องนี้ และนอกจากในกรรมาธิการแล้วการแสดงความคิดเห็นของบุคคลภายนอก ไม่ว่าจะเป็นการสัมมนา ไม่ว่าจะเป็นทางวิทยุที่ได้เปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนทั่วไปได้แสดงความคิดเห็นกันนั้น ก็เป็นห่วงเป็นใยกันในเรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์เป็นอย่างมาก ทั้งนี้เพราะว่าถ้าเป็นสมัยก่อนเราคงจะพูดได้ว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ไม่ได้เข้ามามีส่วนสัมพันธ์ในชีวิตประจำวันของบุคคลหรือในเรื่องของธุรกิจการงานมากมายนัก แต่ในปัจจุบันความเจริญของคอมพิวเตอร์นั้น ได้มีการพัฒนาคอมพิวเตอร์เพื่อใช้งานในส่วนของธุรกิจในการออกแบบก็ดี ส่วนของวิศวกรรมในการคำนวณแบบต่าง ๆ ก็ดีนั้น ต้องเรียนว่าคอมพิวเตอร์ได้เข้ามามีบทบาทและก็สามารถเข้ามาใช้ทดแทนในการทำงานของช่างฝีมือ หรือการคำนวณซึ่งอาจจะต้องใช้เวลาเป็นเดือน ๆ แต่เมื่อใช้คอมพิวเตอร์เข้ามาเกี่ยวข้องหรือมาช่วยแล้ว การคำนวณอาจจะใช้เวลาเพียงสัปดาห์เดียวก็อาจจะเสร็จแล้ว

ท่านประธานที่เคารพ ไม่ใช่แต่เฉพาะในส่วนของวิศวกรรมการออกแบบ การคำนวณเท่านั้น ในส่วนของภาคธุรกิจ ในส่วนของการพัฒนาตลาดเงินทุนตลาดหลักทรัพย์ต่าง ๆ หรือในการทำบัญชีทุกสิ่งทุกอย่างเหล่านี้ล้วนแล้วแต่จะต้องเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องของคอมพิวเตอร์ทั้งสิ้น นั่นเพียงแต่วาดภาพให้ท่านเห็นว่าในปัจจุบันนี้ทุกวงการต้องใช้คอมพิวเตอร์ เรามาดูกันว่า คำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ นี้เราจะมี การจะต้องดูแลในเรื่องลิขสิทธิ์มากน้อยเพียงใด เรามาดูแล้วก็พอจะเห็นได้ว่าแม้แต่เรื่องของการดัดแปลงก็ทำไม่ได้ การดัดแปลงอย่างเช่น โปรแกรมหลายอย่างในปัจจุบันนี้ การพัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์โดยปรับมาเป็นภาษาไทยนั้นน่าจะถือได้ว่าเป็นการดัดแปลงที่ถูกต้อง หรือว่าเป็นการดัดแปลงที่น่าจะเอาไปใช้การได้ เพราะได้ดัดแปลงจนไม่มีรูปลักษณะของโปรแกรมเดิมซึ่งใช้เป็นภาษาอังกฤษ หรือว่าการดัดแปลงปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับ

การทำหรือว่าธุรกิจต่าง ๆ ของประเทศไทยซึ่งอาจจะผิดแผกไปจากของต่างประเทศซึ่งเป็นต้นแม่ต้นแบบในการคิดค่านวณโปรแกรมต่าง ๆ ขึ้นมา เราอาจจะมีการปรับปรุงขึ้นมาบ้าง แต่เท่าที่ดูแล้วก็ไม่ได้มีส่วนที่ท่านทั้งหลายจะได้คิดว่า ถ้าเราพอจะหลีกเลี่ยงกันได้หรือไม่ว่า ถ้ามันมีการดัดแปลงหรือพัฒนาไปถึงรูปแบบหนึ่งแล้วก็สมควรที่จะให้หรือว่าตัดลิขสิทธิ์ตัวนั้นไป ให้คนที่คิดขึ้นมาใหม่หรือดัดแปลงขึ้นมาใหม่ พัฒนาขึ้นมาใหม่สามารถที่จะเอาโปรแกรมดังกล่าวนี้ไปใช้ได้ ก็ไม่เห็นว่าท่านกรรมาธิการจะได้แก้ไขในส่วนนี้ ----------

- ๒๒/๑

ผมคิดว่าทั้งหมดนี้ สาขาอื่น ๆ คงจะไม่มีการติดใจกันมากนัก ไม่ว่าจะเป็นวรรณกรรมภาพยนตร์ หรือว่าการบันทึกเสียงอะไรต่ออิอะไรต่าง ๆ ที่เราได้พูดถึงกันนั้น การโฆษณา ในวรรณกรรมส่วนอื่น ๆ นั้นเราคงจะพูดได้ว่าใครคิดใครก็ต้องเอาไปใช้ แล้วคงจะต้องดูแลรักษาลิขสิทธิ์ในส่วนนี้ แต่ในส่วนของคอมพิวเตอร์เดี๋ยวนี้มันลึกล้ำไปกว่านั้นเยอะ มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงและก็ประยุกต์เอาไปใช้ในงานเฉพาะเรื่อง ผมคิดว่าคนแบบจริง ๆ บางทีคนที่เขียนโปรแกรมครั้งแรกเลย มาเห็นโปรแกรมที่คนไทยประยุกต์เอามาใช้แล้วบางทีอาจจะนึกไม่ออกด้วยซ้ำไป กรรมาธิการท่านน่าที่จะเอามาปรับปรุงแก้ไขไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ตัดทอนบางส่วนที่เราพอที่จะแก้ไขได้ หรือว่าอะไรที่มันประยุกต์ขึ้นไปจนถึงขั้นหนึ่งน่าที่จะตัดออกไป เพราะฉะนั้นเมื่อท่านไม่ได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง แม้แต่คำว่า ดัดแปลง ท่านก็ยังใช้คำว่า ทำซ้ำโดยเปลี่ยนรูปแบบ ปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติมเหมือนเดิมไม่ได้มีการแก้ไขไปเลย ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน นั่นก็แปลว่าแม้จะประยุกต์ใช้ไปแล้วหรือว่ามีการพัฒนาไปอีกรูปแบบหนึ่งแล้วก็ตาม แต่ก็ยังติดอยู่ในรูปแบบ ยังคงไว้ซึ่งโปรแกรมหลัก ๆ ที่เมื่องนอกเขาทำมาก็ยังถือว่าผิดอยู่ดี ซึ่งบทลงโทษนั้นก็ค่อนข้างสูง และไม่สามารถที่จะเอาไปใช้กันได้เลย ผมคิดว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาแล้วเราคงเห็น ท่านคงจะเห็นเรื่องเทปคาสเสทเป็นตัวอย่างก่อนหน้าที่ม้วนเทปจะเอาจริงเอาจังกันโดยกระทรวงพาณิชย์ ม้วนเทปคาสเสทเพลงฝรั่ง ม้วนหนึ่งท่านอาจจะซื้อได้ประมาณ ๒๐ - ๓๐ บาท ในขณะที่ปัจจุบันนี้ขึ้นไปเป็น ๙๐ บาท หลังจากที่ท่านรัฐมนตรีช่วยท่านเอาจริงเอาจังขึ้นมาจับเทปเมื่องนอกไปเผาทำลายล้างกันเป็นแถวเป็นแถบไปหมด ไม่มีใครกล้าขายเทปที่ไม่ได้ลิขสิทธิ์มา จาก ๒๕ บาท ปัจจุบันนี้ขึ้นไปเป็น ๙๐ บาท คงเช่นเดียวกันกับโปรแกรมคอมพิวเตอร์หลาย ๆ โปรแกรม ซึ่งปัจจุบันนี้เราอาจจะหาซื้อได้ซึ่งไม่ซับซ้อนนักก็อาจจะอยู่ราว ๆ สักหมื่นกว่าบาท แต่ถ้าหากว่ามันได้มีการเอาจริงเอาจังเรื่องเหล่านี้ขึ้นมา และก็ห้ามดัดแปลง ห้ามต่อเติม ห้ามสารพัดไปหมดนี้ ผมคิดว่าราคาโปรแกรมมันคงจะสูงไปกว่านี้อีกมาก ถ้าหมื่นกว่าบาท มันก็ต้องขึ้นไปเป็น ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท หรือ ๕๐,๐๐๐ บาท หรือว่าถ้าโปรแกรมที่ซับซ้อนมาก ๆ ปัจจุบันนี้อาจจะซื้อกันที่ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๑ ล้านบาท มันก็อาจจะขึ้นไปเป็น ๑๐ ล้านบาท - ๒๐ ล้านบาท เนื่องจากว่าเมื่อเอาโปรแกรมเหล่านี้เข้ามาใช้แล้วมันสามารถช่วยเหลืองานของคนได้มาก

การคิด การคำนวณต่าง ๆ การออกแบบต่าง ๆ ทำงานได้รวดเร็ว ถูกต้องแม่นยำขึ้น ก็จะทำให้โปรแกรมเหล่านี้ราคาคงจะต้องถีบตัวสูงขึ้นไป ซึ่งแน่นอนเมื่อราคาโปรแกรมสูงขึ้นไปก็ส่งผลต่อราคาของงานที่จะต้องออกแบบที่จะต้องคิด ต้องคำนวณ ตลอดไปจนถึงการบริหารระบบต่าง ๆ ซึ่งต้องใช้คอมพิวเตอร์เหล่านี้เข้ามาเกี่ยวข้อง ใคร่ขอกราบเรียนถามท่านกรรมาธิการทั้งหลายว่า ในส่วนของโปรแกรมดังกล่าวนี้ ท่านสามารถที่จะพูดได้ไหมว่าประยุกต์หรือว่าพัฒนาไประดับหนึ่งแล้ว กฎหมายลิขสิทธิ์นี้ไม่ครอบคลุม แต่ถ้าท่านยังยืนยันว่า ถึงจะเอามาอย่างไรก็ตาม มาปรับ มาประยุกต์อย่างไรก็ตาม ก็ทั้งสิ้น คือเป็นการดัดแปลงทั้งสิ้น ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกและท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องในกฎหมายฉบับนี้คงจะต้องระลึกนึกถึงกันอยู่สักนิดหนึ่ง เพราะนั่นอาจจะหมายถึงการที่ทำให้ความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยซึ่งหวังกันว่าเราจะเป็นประเทศอุตสาหกรรมกันไว ๆ นี้ คงจะต้องชะงักและล่าช้าต่อไปสักครู่หนึ่ง ท่านลองนึกดูแล้วกัน ขนาดมีคอมพิวเตอร์ใช้ประมาณ ๑๘ เดือนแล้วยังไม่รู้เลยว่ารถไฟจะอยู่บนดินหรือมุดดิน ถ้าหากว่าไม่มีคอมพิวเตอร์ใช้หรือต้องไปหาซื้อโปรแกรมอะไรที่มันวุ่นวายยุ่งยากกันมาแล้วก็อบปี้กันไม่ได้ พัฒนากันไม่ได้ ผมว่ามุดดินใต้ดินรอไปอีกสัก ๑๐ ชาติ ก็ไม่ทราบเหมือนกันว่ามันจะมุดดินหรือมันจะบนดิน ขอบคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายถวิล ไพรสณฑ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัติ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย กระผมก็เป็นผู้หนึ่งที่ได้ขอสงวนความคิดเห็นในมาตรา ๔ นี้ไว้ และเท่าที่กระผมได้รับฟังจากท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงแล้วก็ยังติดใจอยู่ว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์นี่ครับ กระผมคิดว่ามันไม่ใช่วรรณกรรม เพราะว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์เป็นเครื่องที่จะต้องผ่านกรรมวิธีในทางเทคนิคเข้าไป เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะมาถือว่าเป็นวรรณกรรมนั้นคงไม่ใช่ และส่วนที่จะเป็นวรรณกรรมซึ่งน่าจะใช่ คณะกรรมาธิการก็ตัดออก อย่างว่าที่สิ่งที่เป็นเครื่องบันทึกเสียงหรือภาพอื่น ๆ นั้น ตรงนี้ครับท่านประธาน ผมก็ไม่มีความเข้าใจอย่างนี้ เพราะฉะนั้นอยากจะขอให้คณะกรรมาธิการนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานได้ชี้แจงให้ชัดเจนอีกสักนิดนะครับว่าเป็นวรรณกรรมอย่างไรสำหรับในเรื่องของภาพยนตร์ กระผมก็มีความคิดเห็นว่า น่าที่จะต้องอธิบายว่าภาพยนตร์นั้นเป็นอย่างไร การนำออกฉายได้อย่างภาพยนตร์ หรือบันทึกลงบนวัสดุอื่นนั้น จริง ๆ แล้วตรงนี้เป็นสิ่งที่อธิบายถึงว่าภาพยนตร์นั้นเป็นอย่างไร ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่คณะกรรมาธิการก็ไม่เอา ตัดออก นี่ครับท่านประธาน กระผมก็มีความสงสัย ก็อยากจะกราบเรียนถาม ขออนุญาตให้ท่านกรรมาธิการได้ชี้แจงให้ชัดเจนด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรม เชิญครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย คงจะจำกันได้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ฝ่ายค้านได้ทักท้วงแล้ว แต่ทางฝ่ายรัฐบาลก็ใช้เสียงข้างมาก ไม่ฟังเสียง จนกระทั่งฝ่ายค้านได้วอล์คเอาท์ (Walk out) ออกทั้งหมด และการตั้งคณะกรรมาธิการก็ตั้งเฉพาะฝ่ายรัฐบาลล้วน ๆ ท่านประธานที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้เราถูกต่างประเทศมหาอำนาจบีบบังคับให้เราออก เพราะว่าเขาต้องการให้เราออกกฎหมายลิขสิทธิ์มาเพื่อที่เอื้ออำนวยต่อประโยชน์ของเขา ซึ่งรัฐบาลนี้ก็ยอมทำตาม โดยพยายามเข็นกฎหมายฉบับนี้ออกมา ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีปัญหามาตั้งแต่แรก สภาถูกยุบ เพราะกฎหมายฉบับนี้มา ถ้าจำไม่ผิดรู้สึกจะเป็น ๒ ครั้งนะครับ เพราะฉะนั้น พรรคชาติไทยทั้งหมดจึงได้สงวนคำแปรญัตติไว้ทั้งหมดทุกคน และทุกมาตราด้วย

และผมเองก็เป็นคนหนึ่งที่สงวนคำแปรญัตติตัดคำนิยาม คำว่า โปรแกรม คอมพิวเตอร์ ออกทั้งหมดเลยครับทุกมาตรา ถ้าใส่ลงไปอย่างนี้นะครับ ท่านประธาน โลกของเรามันเจริญ ประเทศของเราก็จะต้องก้าวหน้า ทำไมเราจะต้องมีคำนี้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพ ความก้าวหน้าของระบบเทคโนโลยีสมัยนี้ สมัยก่อนนะครับท่านประธาน ผมจะยกตัวอย่างให้ง่าย ๆ เราจะโอนเงินไปต่างจังหวัด สมัยก่อน เราจะต้องไปนั่งเขียนโอนเงินและต้องกาด้วยโอนทางโทรศัพท์ หรือโอนทาง โทรเลข แล้วต้องเขียน มายุคหลังครั้งหลังสุด ผมไปโอนเงินเขาบอก จะโอนในระบบออนไลน์ (On-line) หรือจะโอนระบบเขียนทางโทรเลข หรือทางโทรศัพท์ ผมก็เลยถามเขาว่า ระบบออนไลน์ โอนโดยไม่ต้องเขียนเลย ใช่ไหม เขาบอกไม่ต้องเขียนหรอก เอาเงินใส่เข้าไปเขาก็ถามหมายเลขบัญชีผม ที่จังหวัดเชียงรายที่ผมจะโอนไป ผมก็บอกหมายเลขนั้น หมายเลขนี้เขาไปกด คอมพิวเตอร์เดี๋ยวเดียวเท่านั้นครับ เขารู้เลยว่า คือหมายเลขที่ผมบอกไป หมายถึงหมายเลขบัญชี ๔ ตัวท้าย----------

สมมุติผมบอกว่า ๑๓๘๓-๘ ทั้งหมดมี ๘ ตัว ข้างหน้าเขาไม่รู้ แต่เขาไปกดคอมพิวเตอร์ทีเดียวเขารู้เลยว่าทั้งหมด ๘ ตัวมีอะไรบ้าง พอเขารู้เสร็จปุ๊บเขาเอาเงินผม เงินเดือน ส.ส. นี่แหละครับ ผมเอาไปโอนเข้าบัญชีไป เขาโอนเสร็จเขาให้ผมนั่งรอ ตัดค่าโทรศัพท์ไป ๓๐ กว่าบาท เสร็จแล้วเขาก็เดินจากที่เคาท์เตอร์ (Counter) มาหาผม ผมบอกเงินสิงเชียงรายวันนี้ใช่ไหมครับ สิงเดี๋ยวนี้แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าต่อไปเราจะทำอะไรในลักษณะที่ทำเป็นโปรแกรมคอมพิวเตอร์ก็ไม่ได้ เพราะกฎหมายเขียนบังคับไว้ แล้วคนไทยเราไม่ใช่โง่นักโง่หนาครับ บางสิ่งบางอย่างเรายังเหนือฝรั่งอีกมี ท่านประธานเคยอ่านหนังสือพิมพ์ไหม เมื่อ ๒ - ๓ วันปรากฏว่ามีคนไข้คนหนึ่งถือเคียวไปเกี่ยวท้ายกระบะรถ ปรากฏว่ามีดตัดมาถูกหน้าทะลุหลัง ทะลุสมอง แพทย์ไทยสามารถที่จะผ่าตัดได้ ผ่าตัดสมองได้แล้วก็ไม่ตายด้วย ทำไมต้องไปเขียนใส่ไว้ครับ แล้วกรณีอย่างนี้เราใส่ไว้อย่างนี้ก็เท่ากับบีบบังคับเราจะทำอะไรจะคิดค้นอะไรขึ้นมาก็ไม่ได้ขัดต่อกฎหมายฉบับนี้ เราอาจจะคิดโปรแกรมอะไรขึ้นมาของคอมพิวเตอร์ที่เป็นประโยชน์กับประเทศของเราไม่ได้ครับ เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์เขา ผมยังคิดอยู่ว่าพวกเราก็มาโวยวายกันเรื่องค้ากัญชา แล้วทำไมไม่นึกถึงว่าเขาบีบเราอย่างนี้ ใช้กฎหมายมาตรา ๓๐๑ มาตรา ๓๐๕ บีบเรื่องอย่างนี้ ผมว่าดีเสียอีกที่เอากัญชาส่งเข้าไปได้ดุลการค้าคืนมา ผมพูดเล่น ๆ กับเพื่อนหลาย ๆ คน เพราะเราถูกบีบเราเสียดุลการค้า บีบเราทุกอย่าง เราไม่ได้เป็นขี้ข้าเขา ผมคุยเล่น ๆ กับเพื่อนบอก เรามีวัชพืชคือกัญชาไม่ใช่ยาเสพย์ติด ผมยังพูดเล่น ๆ อย่างนี้ ทำไมผมรู้ว่ากัญชาไม่ใช่ยาเสพย์ติด ผมเป็นกรรมาธิการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับเรื่องกรณียาม้าหายที่กระทรวงสาธารณสุข กรรมาธิการก็เรียกผู้ที่รับผิดชอบมาชี้แจง เขาบอกว่าอย่างไรรู้ไหม ขออภัยที่จำเป็นจะต้องยกเหตุผลมาประกอบเดี๋ยวจะหาว่าอภิปรายนอกเรื่อง ท่านอดีตรัฐมนตรีพรรคกิจสังคมไปชี้แจงว่า เขารายงานขึ้นมาผมก็ไม่ใช่เป็นหมอ เขาบอกยาม้าไม่ใช่ยาเสพย์ติด เป็นยาออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทเช่นเดียวกับกระท่อมหรือกัญชา เพราะฉะนั้นกระท่อมหรือกัญชาก็ไม่ใช่ยาเสพย์ติด เป็นเพียงแต่ว่าวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ผมถึงบอกเล่น ๆ พูดเล่น ๆ กับเพื่อน ส.ส. บอกส่งออกไปมากได้เท่าไรยิ่งดีจะได้ลดดุลการค้า เราถูกเอารัดเอาเปรียบจากเขา เราไม่ได้เป็นขี้ข้าเขา เอะอะอะไรเราก็ต้องไปยอมเขาทุกอย่าง เขาให้เราใส่โปรแกรม

คอมพิวเตอร์ลงไปในกฎหมายที่คนไทยเราจะคิดอะไรก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้น โดยเหตุและก็โดยผลเช่นกระผมได้กราบเรียนแล้วนี้ ผมเห็นว่าคนไทยเราก็เก่ง ไม่ใช่ว่าคนไทยเราโง่เง่าเต่าตุ่น เดี๋ยวนี้มีวิวัฒนาการในด้านการศึกษาก็ดี เทคโนโลยีก็ดี ของเรายังก้าวหน้ากว่าหลาย ๆ ประเทศด้วยซ้ำไป ทำไมเราจะต้องไปยอมเขาทุกสิ่งทุกอย่าง เพราะฉะนั้น พรรคฝ่ายค้านทั้งหมดถึงวอล์ค เอ้าท์ ไม่ยอมร่วมประชุมด้วยเมื่อคราวที่แล้ว เมื่อก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะเข้า และไม่ยอมเป็นกรรมาธิการร่วมด้วย เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นด้วยที่คงไว้และเห็นสมควรด้วยที่ว่า ตัดคำนิยามศัพท์คำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออกไปครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณเดช

นายเดช บุญ-หลง (นครนายก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเดช บุญ-หลง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครนายก กระผมขออภิปรายในครั้งนี้เนื่องจากมีความประสงค์ด้วยความตั้งใจจริงแล้วอยากจะให้ตัดคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออก แต่ว่าก็เป็นที่ทราบกันดีว่า การที่เราจะต้องออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เนื่องจากว่าโดยความกดดันจากต่างประเทศ เนื่องจากการค้าระหว่างประเทศ แต่ถ้าหากว่าเรามาพิจารณากันแล้วถึงวิธีปฏิบัติในขณะนี้นั้น ผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุก ๆ ท่านก็คงทราบว่า คอมพิวเตอร์นั้นประกอบด้วย ๒ ส่วน ----------

คือส่วนหนึ่งเป็นตัวหลักที่เราเรียกว่า ฮาร์ดแวร์ (Hardware) แล้วอีกส่วนหนึ่งคือตัวซอฟต์แวร์ (Software) ซึ่งตัวคอมพิวเตอร์เหล่านี้นั้นได้นำเข้ามาจำหน่ายในประเทศไทย เป็นเวลานับสิบ ๆ ปีมาแล้ว โดยมีส่วนประกอบทั้ง ๒ ส่วนนี้ และส่วนประกอบทั้ง ๒ ส่วนที่ว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือว่าซอฟต์แวร์นี้ก็ได้มีการคิดค้นแก้ไขกันมาเป็นระยะเวลาช้านาน ไม่ว่าจะโดยเป็นการซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์มา ซึ่งก็มีหลายแห่งจากจุฬาบ้างจากอะไรต่าง ๆ บ้าง ก็ได้มาทำซอฟต์แวร์ต่าง ๆ เหล่านี้ขึ้นมาก็โดยที่อาศัยหลักการเดิมจากต่างประเทศเข้ามาแทบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีการกำหนดว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้เป็นการห้ามอยู่ในลิขสิทธิ์แล้ว ผมเองก็มีความสงสัย อยากจะเรียนถามท่านกรรมาธิการว่า แล้วที่ใช้อยู่เดิมจะเป็นอย่างไร คอมพิวเตอร์ทั้งหมดนี่มิกลายเป็นเหมือนกับปืนไม่มีกระสุนอย่างนั้นหรือ คือหมายความว่าเท่ากับเป็นเครื่องชิ้งใช้ไม่ได้แล้วถ้าหากว่าซอฟต์แวร์ที่เรามีอยู่ในขณะนี้ที่เราได้คิดค้นและทำงานปฏิบัติกันมาไม่ว่าจะในธนาคารหรือบริษัทการค้า หรือการออกแบบอะไรต่าง ๆ ก็ดีนั้นเรายังคงใช้ได้อยู่หรือเปล่า ถ้าใช้ไปแล้วจะเกิดผลอะไรครับกับผู้ที่ใช้เหล่านั้น เพราะฉะนั้นด้วยเหตุต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเกรงว่า ถ้าหากร่างพระราชบัญญัตินี้ออกไปแล้ว โดยมีคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์แล้วนี่ก็จะมีการจับกุมกันวุ่นวาย แล้วราคาโปรแกรมต่าง ๆ นั้นจะต้องสูงขึ้นเหมือนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้อภิปรายไปแล้ว แล้วอาจจะเกิดความผิดแก่ผู้ที่ได้ใช้อยู่ในขณะนี้แล้วจะแก้ไขกันอย่างไร ก็อยากจะเรียนถามแต่ในหลักการผมเห็นว่าควรตัดออก คำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์

ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณส่งสุข

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับกระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ กระผมคงจะเห็นด้วยเช่นเดียวกับท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครนายก ซึ่งท่านได้อภิปรายเสร็จลงไปเมื่อสักครู่นี้ กระผมเห็นด้วยในสิ่งที่เราต้องมาร่างกฎหมายฉบับนี้แล้วก็นำร่างกฎหมายฉบับนี้มาผ่านกระบวนการทางนิติบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎร สิ่งที่สมาชิกแห่งสภานี้มีความกระวนกระวายใจกันไม่ว่าจะเป็นทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล ที่กระผมต้องพูดว่าฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล ก็บังเอิญว่าฝ่ายรัฐบาลขณะนี้แต่ก่อนก็เคยเป็นฝ่ายค้าน

และก็ขณะนี้ขึ้นไปเป็นฝ่ายรัฐบาล เราก็ได้มีการคัดค้านใน คำว่า โปรแกรม คอมพิวเตอร์นี่กันมาอยู่ตลอดเวลา แล้วเราก็ได้พูดถึงเหมือนกับท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครนายกไปเมื่อสักครู่นี้ว่าเราถูกกดดัน เราถูกบีบบังคับมาจากประเทศมหาอำนาจ ตรงนี้แหละครับ เป็นสิ่งที่กระผมใคร่จะกราบเรียนถึงบรรยากาศการเมืองในขณะนี้ว่า ดูเหมือนว่าทั่วโลกขณะนี้พึงจะต้องยอมรับและศิโรราบจากการกดดันและการบีบบังคับในมหาอำนาจโดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ท่านประธานที่เคารพ สิ่งนี้กระผมใคร่ที่จะมีความจำเป็นที่จะต้องพูดว่า ถ้าหากว่าเราจะไม่มีคำว่า โปรแกรม คอมพิวเตอร์ อยู่ในพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจะเป็นอย่างไร เราจำเป็นที่จะต้องทำ เราจำเป็นที่จะต้องใส่ไป เพราะเราเห็นว่าเราถูกมหาอำนาจมากดดันในเรื่องนี้ มาบีบบังคับเราในเรื่องนี้ ขณะนี้มหาอำนาจมาบีบบังคับกดดันเราทุกอย่าง ทุกประการ ๒ - ๓ สัปดาห์ที่ผ่านมา ๑ เดือนที่ผ่านมา เกือบจะ ๒ เดือนที่ผ่านมา เรามาพูดกันถึงเรื่องของการเมืองที่เราถูกกดดันมาจากมหาอำนาจทั้งสิ้น ประเทศต่าง ๆ ในโลกขณะนี้กำลังจับตาดูอยู่ว่าเขามีสิทธิ เขามีเสรีภาพ เขามีบูรณภาพแห่งดินแดน เขามีเอกราช เขามีเกียรติภูมิแห่งชาติมากน้อยแค่ไหน ก็ล้วนแล้วแต่ถูกมหาอำนาจสหรัฐอเมริกามาบีบบังคับทั้งสิ้นในเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายลิขสิทธิ์นี้เป็นกฎหมายที่เราได้รับรู้ เราได้เห็นมาตลอดเวลาว่าจำเป็นที่จะต้องทำ รัฐบาลจำเป็นที่จะต้องเร่งทำ เพราะไม่เช่นนั้นสหรัฐอเมริกาจะใช้มาตรการต่าง ๆ ในการที่จะกีดกันสินค้าจากประเทศไทย----------

ท่านประธานที่เคารพ ในสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ท่าไมเราจิงจำเป็นที่จะต้องยอมอ่อนตามหรือคล้อยตามแต่การบีบบังคับของมหาอำนาจเช่นนี้ เราหยิ่งเราจโส เราอหังการว่าประเทศเรานั้นเป็นประเทศเอกราช เรามีเอกราช เราไม่เคยเป็นเมืองขึ้นของใคร แต่จนกระทั่งขณะนี้ จนกระทั่งวันนี้ กระผมทราบดีว่าในการพิจารณาถึงพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ได้พูดกันถึงเรื่องอธิปไตย ได้พูดถึงเอกราช ได้พูดถึงศักดิ์ศรีของประเทศมากันอยู่ตลอดเวลา แต่เมื่อมาถึงวันนี้ ความจริงกระผมจะมานั่งฟัง เพราะสงวนคำแปรญัตติไว้หลายมาตราในนี้ แต่ก็อยากจะฟังว่าคณะกรรมาธิการนั้นไปดำเนินการอย่างไรบ้างเกี่ยวกับเรื่องนี้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงตามที่สมาชิกได้ขอแปรญัตติไว้มากน้อยสักแค่ไหน แต่เมื่อมาฟังท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครนายกพูดไปเมื่อสักครู่นี้ ท่านเป็นผู้มีความรู้ ท่านเป็นผู้ที่มีฐานะในการเป็นนักการเมืองที่น่าเชื่อถือ ท่านเป็นนักวิชาการ ท่านอยู่ในโลกของธุรกิจการค้า ท่านอยู่ในโลกของนักวิชาการ ท่านเป็นครูบาอาจารย์สอนหนังสือ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครนายกพูดมานั้นจิงเป็นสิ่งที่น่าที่ท่านประธานจะต้องรับฟัง กรรมาธิการทั้งหลายนั้นจะต้องหยุดและก็จะต้องทบทวนกันอีกครั้งหนึ่ง จนถึงวันนี้ผมขอเรียนว่า อีกสักไม่นานเท่าไร สิ่งที่เราจะต้องทำตามการบีบบังคับของมหาอำนาจทั้งหลายในโลกก็จะเกิดขึ้นอีก นั่นก็เมื่อว่าผลบังคับจากข้อตกลงว่าด้วยแกตต์ (GATT) จะเกิดขึ้น ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๓๘ เราจะได้เห็นพฤติกรรมของมหาอำนาจอย่างชัดเจน ในกรณีที่ประเทศไทยเราไม่สามารถที่จะให้เงินอุดหนุนหรือสนับสนุนต่อเกษตรกรได้ แต่ลองไปดูว่า ใครจะไปแตะต้องการให้การสนับสนุนแก่เกษตรกรในสหรัฐอเมริกาได้ ผมก็อยากจะดูในขณะนี้สหรัฐอเมริกาเที่ยวไปตรวจสอบ ประเทศไหนทำผิดข้อตกลงลดกำลังรบทางนิวเคลียร์ ประเทศไหนผลิตนิวเคลียร์ ระเบิดหัวรบนิวเคลียร์ สหรัฐอเมริกาจุ้นจ้านไปดำเนินการหมด จนกระทั่งเมื่อ ๒ วันมานี้สงสัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราท่านหนึ่ง ต้องร้องไห้หลั่งน้ำตากลางสภา ถูกเขาะเย้ยถากถางอย่างสิ้นดีไปแล้ว เพราะเขาเพียงแต่ถูกสำนักข่าวสารอเมริกันออกแถลงการณ์ว่า สงสัยว่าจะมีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพย์ติด สงสัยนะครับ สหรัฐอเมริกาสงสัยนี้ก็หมายความว่า ความเป็นมนุษย์ของผู้ของคนในโลกนี้จะต้องหมดสิ้นไปในทันที เพราะฉะนั้นเหมือนกันครับ กระผมเห็นว่า

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะผ่านการพิจารณาของสภาแห่งนี้ไป จะผ่านไปด้วยกลไก จะผ่านไปด้วยความเห็นชอบของรัฐบาล จะผ่านไปด้วยความเห็นชอบของกรรมาธิการแค่ไหนก็ตาม ท่านจงคิดได้ ท่านจงระลึกไว้ได้ทุนที และจงบันทึกกันได้ทันทีว่า เราทำขึ้นมา เราสร้างขึ้นมา เราเขียนขึ้นมานี้ เพราะเราถูกกดดันจากมหาอำนาจสหรัฐอเมริกา ผมต้องการที่จะให้มีบันทึกตรงนี้ไว้ในสภานี้อย่างชัดเจนว่า วันนี้เราได้มาทำหน้าที่กันอีกครั้งหนึ่งในกระบวนการพิจารณาออกพระราชบัญญัติเพื่อจะนำมาใช้กับคนไทยทั้งประเทศ เป็นการออกพระราชบัญญัติโดยการบีบบังคับของมหาอำนาจสหรัฐอเมริกา เท่านี้แหละครับ ผมหวังว่าท่านกรรมาธิการทั้งหลายคงจะสะใจในสิ่งที่ท่านได้ทำไปแล้ว จากการวิงวอนและขอร้องจากสมาชิกทั้งหลาย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำนงค์

นายจำนงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำนงค์ โพธิสาโร ส.ส. ศรีสะเกษ พรรคชาติไทย ความจริงผมเองก็ไม่อยากรบกวนเวลาของสภาอีกแล้ว แต่เรื่องกฎหมายพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์นี้ ถ้าผมไม่ได้พูดเสียเลย กระผมรู้สึกว่ากระผมนี้ไม่ได้มีความสุขที่มาเป็นผู้แทนราษฎรของสภานี้เลย เพราะผมได้ติดตามในเรื่องนี้มาตั้งแต่สมัยก่อนการเลือกตั้งครั้งนี้ และตั้งแต่เริ่มขึ้นคำว่าลิขสิทธิ์ขึ้นมานี้มันคืออะไรกันแน่----------

พอมาถึงในปัจจุบันนี้ ร่างพระราชบัญญัติอันนี้ก็ได้เป็นรูปเป็นร่าง ก็เกิดขึ้นมาที่จะเป็นพระราชบัญญัติ หรือกฎหมายลิขสิทธิ์ขึ้นมาได้ ทุกท่านคงจะทราบท่านประธานคงจะทราบว่า คำว่า ลิขสิทธิ์ นั้นมันมีความหมายกว้างขวางเพียงใด และมันมีความหมายเกี่ยวกับตัวบุคคลหรือสถาบันต่าง ๆ เพียงใด ท่านผู้มีเกียรติ ๒ - ๓ ท่าน ได้พูดมาก่อนหน้ากระผมนี้ เป็นสิ่งที่ชัดเจนอยู่แล้ว ผมก็ไม่รบกวนเวลามาก แต่ใคร่จะพูดอีกสักนิดหนึ่งว่า ประเทศไทยเราเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา ทุกสิ่งทุกอย่างก็ได้วิ่งก้าวไปข้างหน้า แต่เวลานี้เรากำลังจะถูกมาสะดุด ถ้าขึ้นบันไดก็ต้องตกบันไดแล้ว มันจะขึ้นไปบนบ้านไม่ได้ อะไรก็ไม่ได้ ลิขสิทธิ์หรือสิทธิทุกอย่างที่เราควรจะได้เป็นของเรา มีโอกาสที่บ้านเราจะได้รับการพัฒนานั้น มันเป็นไปไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ โปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือคอมพิวเตอร์นั้น เวลานี้ในประเทศไทยของเราได้ใช้กันอย่างแพร่หลาย และกำลังวิวัฒนาการให้มันเจริญยิ่งขึ้น ทันสมัยยิ่งขึ้น แม้แต่ระดับหน่วยงานเล็ก ๆ เช่นเวลานี้ลงไปถึงอำเภอ สุขาภิบาลก็ยังเอาคอมพิวเตอร์ไปใช้แล้วเวลานี้ในบางแห่ง ฉะนั้นการที่จะต้องมีโปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้ เป็นสิ่งที่มีความจำเป็นอย่างมาก ถ้าเราจะเห็นว่าประเทศของเรานั้นควรจะได้รับการพัฒนาอย่างดี และตัวเราก็คือเป็นตัวเรา ประเทศไทยก็ควรจะเป็นประเทศไทย เหมือนท่านผู้มีเกียรติได้พูดไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ เราไม่ควรที่จะอยู่ใต้อาณัติของใคร เพราะสิ่งนี้เป็นสิ่งที่เราต้องการ ประเทศเราได้รับการพัฒนา ไม่ควรเอาสิ่งอื่นที่จะมากีดขวางการพัฒนาของประเทศของเรา ผมว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไป โดยได้ตัดคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออกทั้งหมดนี้ อันนี้คือเป็นการบั่นทอนการพัฒนาของประเทศของเรา กระผมคงไม่รบกวนเวลาท่านประธานมาก แต่ใคร่จะขอออกความเห็นนี้เพื่ออย่างไรก็ตาม ให้มันปรากฏอยู่ว่าผมไม่ได้เห็นด้วยในเรื่องนี้ ซึ่งผมมีความคิดเรื่องนี้มาตั้งแต่ต้นแล้วว่า ถ้าตัดคำนี้ออกไป โปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้ ผมไม่ได้เห็นด้วยเลย และก็ขอให้คงไว้ในคำนี้ โดยไม่มีการตัดคำนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ประธานคณะกรรมาธิการ กระผมขออนุญาตทำความชี้แจงกับเพื่อนสมาชิกสั้น ๆ เล็กน้อย

ประเด็นแรก เข้าใจว่ามีเพื่อนสมาชิกบางท่านสงวนคำแปรญัตติไว้ โดยมีความประสงค์ที่จะไม่ต้องการให้กฎหมายลิขสิทธิ์ฉบับนี้คุ้มครองรวมไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งนั่นแปลว่าต้องการให้ตัดคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออกจากความหมายของงานวรรณกรรม กระผมกราบเรียนว่าที่มีความจำเป็น ที่คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้ว จำเป็นจะต้องคงคำว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ไว้ ซึ่งแปลว่ากฎหมายลิขสิทธิ์นั้นยังจำเป็นที่จะต้องให้ความคุ้มครองรวมไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ก็เพราะเหตุว่า

ในประการที่ ๑ เนื่องจากว่าต้องการให้เป็นไปตามหลักการของสากล และเป็นไปตามที่อารยประเทศได้ปฏิบัติกันอยู่ในปัจจุบันนี้ กระผมกราบเรียนว่า ถ้าท่านทั้งหลายได้สนใจศึกษาตามข้อตกลงการเจรจารอบอุรุกวัย หรือข้อตกลงแกตต์นั้น จะพบความจริงว่า ข้อตกลงแกตต์นั้นได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าให้คำว่า วรรณกรรม นั้นมีความหมายรวมไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ด้วย นั่นแปลว่าในข้อตกลงกรรมสารขั้นสุดท้ายที่นับ ๑๐๐ ประเทศทั่วโลกได้ร่วมกันเดินทางไปลงนามรับรองนั้น ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า ต่อไปนี้จะต้องให้ความคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์ไว้ในพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ด้วย ซึ่งอันนี้การที่เราได้ดำเนินการไปเช่นนี้ และสภาได้รับหลักการไปแล้ว ถือว่าชอบแล้วโดยหลักการสากล

ในประการต่อมาครับท่านประธาน ถ้าท่านจะสังเกตว่าในประเทศหลายประเทศทั่วโลกในขณะนี้ จะพบความจริงว่า ก็ได้กำหนดให้การคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์ไว้แล้ว แม้แต่ในประเทศที่ใกล้เคียงกับประเทศของเรา เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศมาเลเซีย หรือประเทศฟิลิปปินส์เป็นต้น หรือแม้แต่ในประเทศประชาคมยุโรป ก็ได้มีการตกลงกำหนดกันว่า ต่อไปนี้ใน ๑๒ ประเทศสมาชิกนั้นจะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย อย่างไรก็แล้วแต่ แต่ว่าที่สุดจะต้องให้การคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์ด้วย และขณะนี้ฝรั่งเศสก็ได้ดำเนินการในขั้นตอนของสภาของเขาแล้ว นี่คือข้อเท็จจริงอีกประการหนึ่งที่ขอกราบเรียนกับท่านประธาน

สุดท้ายครับท่านประธาน ผมเข้าใจว่าในเรื่องโปรแกรมคอมพิวเตอร์ นั้นแม้ว่าในกฎหมายปัจจุบันของเราก็ตาม เราก็ให้การคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์อยู่แล้วในนัยของกฎหมาย เพียงแต่ไม่ได้เขียนเอาไว้ชัดเจนเท่านั้นเอง นั่นคือกฎหมายลิขสิทธิ์ฉบับปัจจุบันได้เขียนไว้แต่เพียงว่า กฎหมายฉบับนี้จะให้คุ้มครองงาน ๑ - ๒ - ๓ - ๔ - ๕ - ๖ และรวมไปถึงงานวิทยาศาสตร์ด้วย และคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยตีความว่าให้โปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นเป็นงานวิทยาศาสตร์ เพราะฉะนั้นก็สามารถอนุมานได้ว่า กฎหมายฉบับปัจจุบันของเรานี้ก็ให้ความคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์อยู่แล้ว เพียงแต่ไม่ได้ระบุไว้ชัดเจนเท่านั้นเอง ด้วยเหตุผล ๓ - ๔ ประการที่กระผมกราบเรียนนี้ คณะกรรมาธิการจึงได้กำหนดให้กฎหมายฉบับนี้คุ้มครองไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ด้วย

ประการต่อมาครับท่านประธาน กระผมขอกราบเรียนว่าได้มีเพื่อนสมาชิกถามคำถามว่า ถ้าเราให้ความคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์แล้ว ต่อไปเราจะนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์เหล่านั้นมาดัดแปลงทำซ้ำเพื่อประโยชน์ในการพัฒนานักคิด นักวิจัยของเราไม่ได้เลยใช่หรือไม่ กระผมกราบเรียนว่า คณะกรรมาธิการได้ตระหนักถึงปัญหานี้เป็นอย่างดี แล้วเราก็ได้พยายามที่จะเขียนข้อยกเว้นไว้มากมายหลายประการถึง ๙ ประการด้วยกัน ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่า แม้เราจะให้ความคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์แล้วก็ตาม แต่เราจะมีข้อยกเว้นไว้สำหรับคนไทยที่สามารถจะนำโปรแกรมเหล่านั้นมาพัฒนาได้ โดยข้อยกเว้น ๙ ประการนี้ดังเช่นผมยกตัวอย่างครับ

ประการที่ ๑ ถ้านำมาศึกษาวิจัย โปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้น ๆ ไม่ถือว่าละเมิดกฎหมาย ซึ่งจุดนี้จะช่วยให้นักศึกษาวิจัยของเราสามารถที่จะนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่มาพัฒนามาดำเนินการเพื่อที่จะผลิตโปรแกรมคอมพิวเตอร์ใหม่ ๆ ขึ้นมาใช้ในประเทศของเราได้ อันนี้เป็นข้อยกเว้นที่กำหนดไว้แล้ว นอกจากนั้นก็มีข้อยกเว้นอีกบางประการอย่างเช่น ถ้าดัดแปลงเพื่อความจำเป็นแก่การนำมาใช้ประโยชน์อย่างนี้ก็ทำได้ หรือว่าทำสำเนาไว้ ซึ่งจริง ๆ การทำสำเนาคือการทำซ้ำแล้วก็ผิดกฎหมาย แต่ก็ยกเว้นว่าถ้าทำสำเนาเพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง คนคว้า ในอนาคตต่อไปเพื่อประโยชน์แก่สาธารณชนเหล่านี้เป็นต้น ก็ไม่ถือเป็นการละเมิด ซึ่งเขียนไว้ทั้งสิ้น ๙ ประการ กระผมจะไม่ขออนุญาตเรียนทั้ง ๙ ประการ แต่ยกตัวอย่างให้

เพื่อนสมาชิกได้รับความสบายใจว่า คณะกรรมาธิการก็ได้เห็นความจำเป็นความสำคัญ และก็ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้แล้วนี่คือ อีกประการหนึ่งที่จะขออนุญาตกราบเรียน

สุดท้ายอีกอันหนึ่ง เพื่อนสมาชิกท่านหนึ่งถามว่าถ้าเราให้ความรับรองคุ้มครองโปรแกรมคอมพิวเตอร์แล้ว เครื่องคอมพิวเตอร์เก่า ๆ ที่ใช้อยู่ก่อนกฎหมายฉบับใหม่นี้จะบังคับใช้ จะนำไปใช้ต่อไปได้หรือไม่ ขอกราบเรียนกับท่านทั้งหลายว่า แม้ว่ากฎหมายฉบับใหม่นี้จะมีผลบังคับใช้ในอนาคต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ เครื่องคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ ที่ท่านได้ซื้อมาไว้ใช้แล้วก็ยังใช้ได้ต่อไป เพราะถือว่าท่านก็ได้ซื้อมาโดยถูกต้องตามกฎหมาย เพียงแต่ว่าหลังจากกฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้วนั้น ท่านจะนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ซื้อมานั้น ไปทำซ้ำไปดัดแปลงหรือก๊อบปี้ไม่ได้ เพราะถือว่ามีความผิดกฎหมาย ยกเว้นเอาไปทำซ้ำหรือก๊อบปี้ ตามข้อยกเว้น ๙ ประการ เพื่อการศึกษาวิจัยหรืออย่างใดอย่างหนึ่ง ที่กระผมได้กราบเรียนไว้กับท่านประธานแล้ว ถ้าอย่างนั้นก็ถือว่าน่าไปทำได้ นี่ก็คือสิ่งที่อยากจะกราบเรียน

อีกประเด็นสุดท้ายจริง ๆ คือเพื่อนสมาชิกเป็นห่วงว่าหลังจากรัฐบาลได้พยายามดำเนินการในการปราบปรามการละเมิดลิขสิทธิ์แล้วจะมีผลทำให้เทป (Tape) ราคาแพงขึ้น กระผมกราบเรียนว่า กระผมเป็นห่วงใยเรื่องนี้มาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเองท่านก็มีความเป็นห่วงเรื่องนี้ แล้วก็ได้สั่งการมายังผมเหมือนกันว่าให้ตรวจสอบ แล้วก็ขอเรียนว่ากระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการตรวจสอบลึกลงไปในรายละเอียดและมีการประชุมหลายครั้ง

ก็พบความจริงว่า สำหรับราคาเทปก่อนที่จะมีการดำเนินการปราบปราม ถ้าเป็นเทปถูกต้องตามกฎหมาย และเปรียบเทียบกับราคาเทปถูกต้องตามกฎหมายในปัจจุบันนี้ ราคาไม่ได้ต่างกันมากนัก แต่ถ้าเทียบเทปที่ผิดกฎหมายในอดีตกับราคาเทปถูกกฎหมายในปัจจุบัน แน่นอนว่าเทปถูกกฎหมายในปัจจุบันจะแพงกว่าเทปผิดกฎหมายในอดีต เพราะเป็นเรื่องปกติธรรมดาที่เทปผีนั้นจะต้องขายในราคาถูกกว่าเทปที่ถูกกฎหมาย เพราะไม่ได้รวมค่าลิขสิทธิ์เหล่านี้ไปด้วย แต่ถึงอย่างไรก็ตามกระผมได้มีการสั่งการให้มีการตรวจสอบต้นทุนการผลิต แล้วก็ตรวจสอบราคาขาย และได้ข้อสรุปแล้วว่ายังอยู่ในภาวะที่รัฐบาลจะต้องติดตามดูแลเรื่องนี้ต่อไป และผมได้มอบหมายให้กรมการค้าภายในได้รายงานราคาเทปที่จำหน่ายในท้องตลาดให้กระผมได้รับทราบทุกเดือน และบัดนี้ขอเรียนว่าได้กำหนดให้เทปเป็นสินค้าควบคุมแล้ว เพื่อหากว่ามีการโก่งราคา ทำความเดือดร้อนให้กับประชาชนจริง ก็จะได้ดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายต่อไปได้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเดชครับ

นายเดช บุญ-หลง (นครนายก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเดช บุญ-หลง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครนายก ผมขอขอบคุณท่านประธานกรรมาธิการที่ได้ชี้แจง แต่ว่าคำชี้แจงของท่านประธานคณะกรรมาธิการนั้น ผมฟังแล้วยังติดใจอยู่อีกนิดหน่อย อยากจะขอให้ท่านชี้แจงเพิ่มเติม คือเมื่อกี้ท่านบอกว่า เรื่องแรกคือเรื่องแกตต์ว่าได้มีสัญญาที่อุรุกวัยอะไรต่าง ๆ และเราอยู่ในฐานะที่เป็นประเทศที่เป็นภาคีสัญญาอะไรต่าง ๆ จะต้องรับปฏิบัติตามอะไรต่าง ๆ ในลักษณะนี้ ผมก็อยากจะเรียนถามเพิ่มเติมว่า การเจรจาที่แกตต์รอบอุรุกวัยสำเร็จแล้วหรือ และมีการลงนามในสัญญากันเป็นอย่างไร ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีถูกต้อง เราจะต้องอยู่ในข่ายบังคับหรือไม่ ประการแรก

ประการที่ ๒ ก็คือว่าท่านได้ตอบคำถามของผมเกี่ยวกับเรื่องที่ว่า เครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่แล้วนั้นก็ยังคงใช้ได้ต่อไป ซึ่งความจริงเครื่องคอมพิวเตอร์ ถ้าพูดกันจริง ๆ แล้วประเทศไทยเองหรือคนไทยเองก็รู้จักมาเมื่อประมาณ ๑๐ กว่าปีมานี้เอง ก็ซื้อของเข้ามา ซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์เข้ามาทั้งฮาร์ดแวร์ และซอฟต์แวร์จากต่างประเทศ โดยเฉพาะอเมริกาซึ่งเป็นต้นคิดเรื่องคอมพิวเตอร์ เขาก็เอากำไรจาก

ประเทศเราไปมากมายแล้ว พอมาถึงในขณะนี้เขาบอกว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะใช้เครื่องคอมพิวเตอร์จะต้องอยู่ในลิขสิทธิ์ ซึ่งความจริงเราก็ซื้อเขามาและมาดัดแปลงต่าง ๆ ซึ่งโดยมากแล้วก็มาเป็นภาษาอังกฤษ โปรแกรมต่าง ๆ ที่นี้เพื่อใช้ในประเทศไทยเราก็ดัดแปลงโปรแกรมเป็นภาษาไทยบ้าง อะไรบ้าง ดังนี้เป็นต้น ที่นี้เมื่อกี้ที่ท่านประธานกรรมาธิการได้ชี้แจงนั้น ท่านบอกว่าเครื่องคอมพิวเตอร์นั้นไม่เป็นไร ที่ซื้อมาแล้วก็ยังใช้ได้ต่อไป ท่านได้กล่าวคำเช่นนั้นออกมา แต่ที่ผมอยากจะเรียนให้ลึกซึ้งลงไปอีกว่า ที่ใช้ได้ไม่ใช่เฉพาะฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ก็ใช้ได้ ที่มีอยู่แล้วในขณะนี้ ถูกต้องไหมครับ ก็ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทือง และคุณทรงธรรม

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรสิงห์บุรี พรรคชาติไทย สิ่งที่คณะกรรมาธิการได้เข้าไปแก้ไขในมาตรา ๔ หลายประเด็นด้วยกัน ถ้าหากจะมองเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าเป็นการคุ้มครองลิขสิทธิ์ของผู้ที่คิดค้นต่าง ๆ อะไรขึ้น กระผมยอมรับว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ก้าวหน้ามาก แต่ว่าบนพื้นฐานแห่งความได้รับประโยชน์นั้น คนไทยประเทศไทยได้รับประโยชน์หรือเสียประโยชน์ ----------

น่าจะมองกันตรงนี้มากกว่าที่จะมองถึงความก้าวหน้าของกฎหมายฉบับนี้ที่ไปให้การคุ้มครองผู้ที่ได้คิดค้นหรือสิ่งประดิษฐ์ต่าง ๆ หรือที่เราเรียกกันว่าทรัพย์สินทางปัญญานั้น เพราะฉะนั้นในร่างเดิมกับที่คณะกรรมาธิการไปแก้ไขนี่ ยิ่งแก้ไขถ้อยคำขึ้นมามากเท่าใดก็ยิ่งทำให้คนไทยเสียประโยชน์มากขึ้นเท่านั้น เลยผมมองไม่ออกว่าเจตนารมณ์ของคณะกรรมาธิการที่ทำอย่างนี้ยืนอยู่บนพื้นฐานตรงไหน เราพูดกันเสมอว่าถ้าเมื่อใดเราได้ใช้พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ฉบับนี้ขึ้นมาจะทำให้คนไทยเกิดการเสียเปรียบผู้คิดค้นรู้ตรงนี้ เพราะฉะนั้นเขาจึงพยายามผลักดันให้มีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา เมื่อมีการพยายามผลักดัน เราก็ไม่สามารถที่จะต้านทานกันได้ ในเมื่อถือหลักที่จะต้องอยู่ร่วมกันและก็ต้องเสมอกัน โดยมีข้อตกลงแม้กับที่ท่านประธานกรรมาธิการได้ลุกขึ้นชี้แจงเมื่อกี้นี้ว่า ในข้อตกลงของแกตต์ กฎหมายฉบับนี้เขียนล่วงหน้าไว้ก่อน นำเสนอไว้ก่อน ก่อนที่จะมีการตกลงในแกตต์ ก่อนที่จะทำความตกลงกันในแกตต์ หรือว่าแกตต์ได้มีความตกลงแล้วเรามาอนุวัตกฎหมายฉบับนี้ให้เป็นไปตามข้อตกลงของแกตต์ แต่ว่าถ้าจะอนุวัตให้เป็นไปตามข้อตกลงของแกตต์นั้น เราคำนึงถึงกันหรือเปล่าว่าจะทำให้คนไทยได้เสียประโยชน์ตรงนี้ เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะในคำนิยามคำว่า วรรณกรรม ที่ท่านเขียนกันลงไปแล้วก็ไปแก้ไขใหม่ หรือถ้อยคำที่ใช้คำว่า เป็นภาษาซึ่งฟังแล้วคนชาวบ้าน ๆ อย่างกระผมก็คงไม่ค่อยเข้าใจนักละครับ เดี๋ยวขออนุญาตกระผมเปิดตัวแม่บทนิดหนึ่งท่านประธาน คือคำว่า โสตทัศนวัสดุ พูดอย่างนี้ชาวบ้านฟังแล้วก็ไม่เข้าใจว่าอะไร แต่ถ้าความเข้าใจของตัวกระผมเองที่มีปัญญาน้อยนิดคงจะหมายถึง เทป วิดีโอ ตัวนี้ไม่ทราบว่าจะถูกต้องหรือไม่ ถ้าหากว่าถูกต้องท่านยิ่งไปแก้ไขคำนิยามเหล่านี้ให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น นั่นก็คือยิ่งทำให้เราเสียเปรียบ ในสิ่งที่ได้กำหนดไว้น่าจะคำนึงถึงคนไทย กระผมอยากจะกราบเรียนกับท่านคณะกรรมาธิการตั้งแต่วรรณกรรมซึ่งเป็นบทประพันธ์ก็ดี ซึ่งในปัจจุบันนี้ในพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ฉบับปัจจุบันวรรณกรรมซึ่งเป็นบทประพันธ์ต่าง ๆ ที่เขียนเป็นภาษาต่างประเทศถ้าเกินกว่า ๑๐ ปีแล้วเราสามารถที่จะนำมาแปลเป็นภาษาต่างประเทศหรือว่านำมาแปลเป็นภาษาไทยให้อ่านกันได้โดยไม่ต้องเสียค่าลิขสิทธิ์ตรงนี้ก็ทำให้คนไทยได้มีโอกาสได้รู้กว้างขวางมากขึ้น แต่ว่าการที่กำหนดว่าถ้า ๑๐ ปีล่วงไปแล้วถึงจะมีโอกาสได้แปลโดยไม่ต้องเสียค่าลิขสิทธิ์

แต่ถ้าตามกฎหมายใหม่ถ้าเกิดไปแปลของเขาต้องเสียค่าลิขสิทธิ์ ไม่อย่างนั้นจะเป็นการละเมิดถ้าไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของผู้เป็นลิขสิทธิ์แล้วหรือเจ้าของผู้ประพันธ์แล้ว ตรงนี้ทำให้เราพลาดโอกาส ถ้าเจ้าของบทประพันธ์นั้นอยากให้บทประพันธ์ของเขาแพร่หลาย แน่นอนเขาก็ต้องการให้มีการแปลเป็นภาษาต่างประเทศนี่มากขึ้น ถ้าผู้ประพันธ์ต้องการให้แพร่หลาย เพราะฉะนั้นเมื่อต้องการให้แพร่หลายอย่างรวดเร็วเพื่อชื่อเสียงของเขาก็ดีในการที่เขาได้เขียนบทประพันธ์เรื่องนี้ขึ้นมา หรือคิดค้นเรื่องนี้ขึ้นมาจะทำให้ชื่อเสียงของเขาโด่งดังขึ้นมาได้ ซึ่งตรงนั้นเป็นเรื่องวิชาการ ก็จะต้องมีการริบกระจายให้มีการแปล เขาก็จะไม่คิดค่าลิขสิทธิ์ให้สูงเพราะต้องการเผยแพร่ ก็จะทำให้เรามีโอกาสได้อ่านกัน แต่ถ้าไปเขียนลิขสิทธิ์ฉบับใหม่ตามคำนิยาม หรือว่าในเรื่องของวรรณกรรมต่าง ๆ แน่นอนเลยครับใครไปแปลเรื่องนี้ขึ้นมาต้องเสียค่าลิขสิทธิ์ คนที่อ่านคนที่จะได้รับความรู้จากบทประพันธ์ต่าง ๆ เหล่านี้ต้องจ่ายเงินแพงขึ้น ตรงนี้ได้คำนึงถึงกันหรือเปล่า เพราะฉะนั้นคำนิยามที่เขากำหนดไว้ทีแรกผมก็ว่าหนักหนาสาหัสสากรรจ์แล้ว กรรมาธิการยังจะไปแก้เข้าไปอีก ผมไม่อยากอ่านในรายละเอียดลงไปหรอก เพราะที่ท่านแก้จริง ๆ แล้วผมยอมรับว่าดีและก้าวหน้าเหมาะสมด้วย ----------

แต่ว่าทำให้คนไทยเสียเปรียบ เพราะฉะนั้นผมเลยไม่เข้าใจว่า เขียนกฎหมายตรงนี้เพื่อไปให้เจ้าของผู้คิดค้นนั่น หรือว่าจะทำให้คนไทยขอประทานโทษ ต้องจ่ายมากขึ้น ผมเลยไม่เข้าใจเจตนารมณ์ตรงนี้ เพราะฉะนั้นในถ้อยคำที่ท่านไปแก้ลงในคำนิยามนี้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับภาพยนตร์ก็ดี วรรณกรรมนี่ก็ดี หรือในคำว่าโสตทัศนวัสดุอะไรนี้ก็ดี อย่าไปแก้ไขเลย ใช้ในครั้งแรกที่ท่านเขียนมานี้ ซึ่งสภานี้ก็ไม่อยากจะรับอยู่แล้ว หนักหนาสาหัสแล้ว แต่ว่ามาถึงขั้นนี้แล้วแก้ไขอะไรไม่ได้ก็ขอให้คงไว้ตามร่างที่สภาได้รับหลักการนี้เถอะ ท่านยิ่งแก้ยิ่งขมวดยิ่งแสดงภูมิปัญญาท่านในการแก้กฎหมายนี้ให้ดีขึ้น ผมยอมรับว่าดี แต่ว่าบนพื้นฐานของความดีนั้นทำให้เราเสียเปรียบมากขึ้น ตรงนี้ผมจึงฝากท่านคณะกรรมาธิการและเพื่อนสมาชิกในสภานี้เวลาวินิจฉัย ว่าเราจะคล้อยตามกรรมาธิการที่ให้เราเสียเปรียบมากขึ้น หรือเราจะคงไว้ในสิ่งที่เราได้เสียเปรียบแต่น้อยในขั้นรับหลักการ ขอฝากไว้เท่านี้แหละ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรม

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ผมรู้สึกจะแปรญัตติไว้แทบทุกมาตรา และถึงไม่ได้แปรญัตติก็พูดได้เพราะกรรมาธิการแก้ไขมาตรา ๔ นี้รู้สึกจะมาก มีมาตรา ๔ ต่อทั้ง ๔ หน้า ผมจะว่ารวมไปเลยเฉพาะมาตรา ๔ ที่ผมแปรญัตติไว้ที่ว่าต่อ ๆ นั้นไม่พูด พูดทีเดียวก็จบแล้วและเดี๋ยวกรรมาธิการชี้แจงก็จบ แต่ที่ต่อไป ๔ หน้าผมจะไม่พูดถึง ผมสงสัยอยู่อันหนึ่งที่กรรมาธิการแก้ไข ที่คำนิยามคำว่า วรรณกรรม คำว่า วรรณกรรม นี้ก็หมายความถึงงานนิพนธ์ คืองานเขียนหนังสือหรืออะไรต่าง ๆ นี้ทุกชนิด เช่น หนังสือจุลสาร สิ่งเขียน สิ่งพิมพ์ ปาฐกถา เทศนา คำปราศรัย สุนทรพจน์ และกรรมาธิการก็ไปตัดสิ่งบันทึกเสียงและภาพอื่น ๆ ออก ผมขอถามหน่อยเถอะว่า แล้วทำไมไม่ตัดคำว่า คำปราศรัย ออก ไม่อย่างนั้นเราไปปราศรัยหาเสียงก็เป็นวรรณกรรมสิ เป็นวรรณกรรมหรือเปล่าขึ้นปราศรัยบนเวทีจะต้องไปเขียนบทไหม หรือว่าใครไปแอบอัดเทปเอาคำปราศรัยของผมไปปราศรัยต่อและเป็นเรื่องของตัวเอง ถือละเมิดไหม อย่างนั้นปราศรัยก็หาเสียงกันไม่ได้ ขัดต่อคำนิยามคำว่า วรรณกรรม ทำไมท่านไม่ตัดคำว่า

คำปราศรัย ออก เทศนาก็เหมือนกัน ที่พระพยอมเทศน์ออกอากาศทุกวันนี้ เป็นวรรณกรรมด้วยใช่ไหม ใครจะไปเทศน์แบบพระพยอมไม่ได้ ผิดมันกว้างเกินไป เสียดายที่ผมไม่ได้พูดในวาระแรก เพราะเราวอล์ค เอาท์กันเสีย ก็เลยติดมานี้ เสียดายที่ฝ่ายค้านไม่ได้ไปเป็นกรรมาธิการกับเขาด้วย อันนี้คือเหตุผลที่ทำให้ผมถึงไม่สบายใจที่ว่า สิ่งที่น่าจะเอาออกก็ไม่เอาออก สิ่งที่ไม่น่าจะเอาออกก็เอาออก อย่างนี้เป็นต้น อันนี้ก็ไม่เกี่ยวกับคำว่า วรรณกรรม ต่อไปนี้จะไปปราศรัยหาเสียงก็ให้ระมัดระวังหน่อยพวกเรา ดิไม่ดีจะโดนกฎหมายลิขสิทธิ์ และอีกอันหนึ่งอย่างที่คุณประเทืองพูดเมื่อครู่นี้ โสตทัศนวัสดุ ถ้าไปพูดกับชาวบ้านฟังไม่รู้เรื่องแปลว่าอะไร เมื่อครู่นี้ คุณประเทืองถามว่า โสตทัศนวัสดุ แปลว่าอะไร ผมก็พูดตามที่มีความรู้น้อยว่า โสต แปลว่า ประสาท วัสดุ แปลว่า สิ่งของที่ประสาทรับรู้ในสิ่งนั้น จะถูกหรือจะผิดก็ไม่รู้ คุณประเทืองหัวเราะแหะ ๆ และลุกขึ้นพูดเมื่อครู่นี้ กรรมาธิการผมก็ได้แปรญัตติข้อนี้ไว้เหมือนกัน โสตทัศนวัสดุนี้ พวกผมก็ได้ขอตัดออกทั้งหมดเลย สิ่งบันทึกเสียง แผ่นเสียง แถบบันทึกเสียง แถบบันทึกภาพนี่หมายถึงเทปวิดีโอ ที่เราดูกันอยู่ทุกวันนี้แล้วกรรมาธิการไปเติม งานอันประกอบไปด้วยลำดับของภาพ โดยบันทึกลงในวัสดุไม่ว่าจะมีลักษณะใด อันสามารถนำมาเล่นซ้ำได้อีก เติมใช่ไหม ยิ่งหนักขึ้นไปอีก

ท่าเประธานที่เคารพ ผมเป็นผู้แทนต้องหาเสียง วิธีการหาเสียงของแต่ละคนก็ไม่เหมือนกัน แล้วผู้แทนอย่างผมต้องหาเสียงโดยใช้ผลงาน ต้องใช้อะไรต่าง ๆ เข้าไปสู้กับคนที่ใช้เงินซื้อเสียง เพราะผมไม่มีเงินจะซื้อ แต่ถึงมีเงินก็ไม่ซื้อ ถึงซื้อก็ซื้อไม่เป็น เพราะไม่เคยซื้อ เพราะฉะนั้นก็ต้องเอาทุกสิ่งทุกอย่างที่ตัวเองมี ทุกเล่ห์ทุกเหลี่ยม ทุกสารพัดที่ตัวเองคิดว่าจะได้เสียงมาท่า เอาละท่านกรรมาธิการที่นั่งอยู่บนเวที เดี๋ยวผมจะพูดเอ่ยชื่อท่าน ให้ท่านชี้แจงให้ผมด้วย อย่างในกรณีที่ว่าคนภาคเหนือทั้งหมด ตั้งแต่ภาคเหนือตอนบน เขาไม่เอาศพไว้วัด เขาจะตั้งศพไว้ที่บ้าน พอพระสวดศพเสร็จแล้วเขาก็จะอยู่กัน เขาเรียกว่าเป็นเพื่อนศพ จนถึงเที่ยงคืน ตี ๑ ตี ๒ ตี ๓ ผมเองในฐานะคนยากคนจนก็ซื้อ ที,วี, ๑ เครื่อง ๒๐ กว่านิ้ว วิดีโอเครื่องหนึ่ง และก็ไปขอเจ้าหน้าที่โสตทัศนวัสดุถ่ายเทปที่ผมอภิปรายในสภา เสร็จแล้วผมก็เอาหนังฝรั่งหรือหนังไทยก็ช่างเถอะไปฉายตลอดเลย ๒ ชั่วโมง ม้วนหนึ่งเดี๋ยวนี้เป็น ๓ ชั่วโมงแล้ว วิดีโอเทป ผมก็ฉายหนังฝรั่งไป และก็โผล่หน้าออกไปในจอ บอกขออภัยนะครับท่านผู้ชม ขอพูดถึงเรื่องสภาสักนิดหนึ่ง เกี่ยวกับเรื่องกระเทียม ก็เอาเทปที่ผมพูดเรื่องกระเทียมนิดหนึ่งใส่เข้าไป และขอเชิญดูหนังต่อ อย่างนี้ผิดหรือเปล่า เป็นบันทึกเทป แล้วเอาไปฉายซ้ำเป็นหนังฝรั่งด้วย อย่างนี้ผิดใช่ไหม กรรมาธิการไปเขียนซ้ำเข้าไปอีกให้ผิดหนักเข้าไปอีก

ประเด็นที่ ๒ เกี่ยวกับเรื่องภาพยนตร์ คำชี้แจงคำว่าภาพยนตร์ สมมุติสถานีโทรทัศน์เอาภาพยนตร์ฝรั่งมาฉายออกอากาศให้ประชาชนชม เอาละผมขอเอ่ยชื่อ ท่านกรรมาธิการจักรพันธุ์ ยมจินดา ท่านอยู่วงการโทรทัศน์ สมมุติว่าสถานีโทรทัศน์เอาภาพยนตร์ฝรั่งมาฉายแล้วก็แปลเป็นภาษาไทย ถ้าออกเป็นภาษาอังกฤษคนฟังก็ไม่รู้เรื่อง คนดูก็ไม่รู้เรื่อง ผมเองยิ่งซ้ำหนักไปอีก ภาษาอังกฤษไม่กระดิกหู บางครั้งลูกผมเอาหนังฝรั่งมาดู ภาษาฝรั่ง ลูกก็คอยนั่งแปลให้พ่อฟัง อย่างนี้ไม่สนุกอีกแหละ สู้ที่แปลเป็นภาษาไทยไม่ได้ เราฟังรู้เรื่องหมด ไม่ว่าจะเรื่องอะไรก็ตามแต่ ทีนี้บังเอิญเราก็ติดรับเชิญจากชาวบ้านให้ไปเป็นประธานกฐินบ้าง ให้ไปเป็นประธานผ้าป่าบ้าง ผู้แทนเราก็รู้กันอยู่ เป็นประธานยังไม่พอ ยังควักอีกอย่างน้อย ๕๐๐ บาทร่วมงานนั้นและงานกฐินก็ดี งานกีฬาก็ดี งานผ้าป่าก็ดี งานศพก็ดี ไม่ใช่ใช้เวลา

๑๐ นาที ๒๐ นาที หรือครึ่งชั่วโมงจบ หนังที่ฉาย ที/วี/ นั้น ๒ ชั่วโมง ผมขอเรียนถามท่านประธานผ่านไปทางกรรมาธิการว่า ในกรณีที่ว่าผมไม่อยู่ ผมสั่งลูกอัดภาพยนตร์เรื่องนี้ไว้ให้พ่อหน่อยนะ ภาพยนตร์จาก ที/วี/ ผมขอถามกรรมาธิการจักรพันธุ์ว่า การที่ ที/วี/ เอาภาพยนตร์ฝรั่งมาฉายและแปลเป็นภาษาไทยต้องซื้อลิขสิทธิ์เขาหรือเปล่า ซื้อลิขสิทธิ์แล้วถึงเอามาฉายได้ใช่ไหม แปลเป็นภาษาไทยแล้วใช่ไหม ซื้อลิขสิทธิ์แล้วก็ขออนุญาตเขาแปลแล้วใช่ไหม ที่นี้ในกรณีอย่างนี้ ผมอัดภาพยนตร์ไว้ ๒ ชั่วโมง แล้วกลับมานั่งดูจะผิดไหมที่มาฉายช้า กรรมาธิการไปแก้ไขอย่างนี้ ผมขออนุญาตอ่าน ภาพยนตร์ หมายความว่า โสตทัศนวัสดุอันประกอบด้วยลำดับของภาพ ซึ่งพวกผมตีความว่า ไม่ว่าจะมีเสียงประกอบหรือไม่ กรรมาธิการไปเติมว่า ซึ่งสามารถนำออกฉายต่อเนื่องได้อย่างภาพยนตร์ หรือสามารถบันทึกลงในวัสดุอื่นเพื่อนำออกฉายต่อเนื่องได้อย่างภาพยตร์ และให้หมายความรวมถึงเสียงประกอบนั้นด้วย ถ้ามีในกรณีที่ผมกล่าวมาเมื่อกี้นี้ ผมไม่มีเวลาอยู่บ้าน ผมต้องลงท้องที่ไปหาชาวบ้าน ไปเป็นประธานงานกีฬา ไปเป็นประธานงานผ้าป่า งานกีฬาก็ต้องมอบถ้วย มอบรางวัล มอบเหรียญจะกลับเดี๋ยวนั้นไม่ได้ ก็ต้องสั่งลูกสั่งหลานไว้ให้อัดเทปภาพยนตร์เรื่องนั้นเรื่องนี้ พอกลับมาเราก็เอาเวลาว่างมานั่งดู ผิดพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์นี้ไหม--------

ฝรั่งมังค่าจะดิ้นตายเดี๋ยวนั้นไหม เมื่อ ที/วี ออกฉายไปแล้วอย่างนี้ สิ่งบันทึกเสียงก็เหมือนกัน กรรมาธิการก็ไปเพิ่มเติม หมายความว่า งานนั้นประกอบด้วยลำดับของเสียงดนตรี เสียงการแสดงหรือเสียงอื่นใด โดยบันทึกลงในวัสดุไม่ว่ามีลักษณะใด ๆ อันสามารถที่จะมาเล่นซ้ำได้อีก ตกลงเราทำอะไรไม่ได้สักอย่าง ไม่ว่าภาพ ไม่ว่าเสียง ไม่ว่าปราศรัย ผมจะเลิกเล่นการเมืองไปบวชเป็นพระ จะไปเทศนาที่ไหนสักแห่งหนึ่ง ก็จะต้องเป็นวรรณกรรม เป็นกฎหมายที่ครอบจักรวาลจริง ๆ เลย ทำเหมือนกับว่าเราเป็นขี้ข้าเขาอย่างนั้น ออกกฎหมายตามกันตามใจ เขาหมด ยุบสภาก็เพราะกฎหมายฉบับนี้ รัฐมนตรี ๔๖ คนลาออก ก็เพราะเหตุนี้ จากรัฐบาลคราวที่แล้ว เมื่อปี ๒๕๓๑ ก็เพราะกฎหมาย ฉบับนี้ มันจะเป็นเหตุเป็นลางร้ายหรือเปล่าว่า กฎหมายฉบับนี้จะทำให้ มีเหตุจะยุบสภาสมัยนี้อีก ข้างนอกก็คุยกันนักคุยกันหนาเรื่องยุบสภา จะยุบกันอีกแล้วหรือนี่ ท่านประธานไปนั่งฟังดูสิครับ คุยกันแต่เรื่อง ยุบสภา ใคร ๆ ก็พูดกันจะยุบสภาแล้วจะยุบสภาแล้ว ผมว่าอย่าไปยุบ มันเลย แก้ไขเสียเถอะ ตามที่กรรมาธิการได้รับคำทักท้วงจากผู้แปรญัตติ ตลอดจนถึงผู้ที่ไม่ได้แปรญัตติก็สามารถจะพูดได้ในมาตรา ๔ เอาละ ในมาตรา ๔ ผมคงจะพูดแค่นี้ และเราไว้พูดมาตราอื่น ถ้าจะพูด มาตรา ๔ อีกเยอะมากเลยครับ และผมรู้สึกจะมีชื่อเป็นผู้สงวนไว้ ตั้งเยอะแยะตั้ง ๔ หน้า เพราะฉะนั้นขอให้กรรมาธิการ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งที่ผมเอ่ยชื่อนี้ อธิบายให้ผมหน่อย เพราะว่าผมไม่ได้เป็น นักจัดรายการ ที/วี อย่างท่าน ผมเป็นแค่นักจัดรายการวิทยุ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญครับ

นายจักรพันธุ์ ยมจินดา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จักรพันธุ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ กรรมาธิการ กระผมก็คงจะต้องขอตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเชียงราย ในประเด็นที่ถามผมเกี่ยวกับเรื่องภาพยนตร์ ถ้าหากว่าสถานีโทรทัศน์ได้ซื้อลิขสิทธิ์ อันนั้นต้องซื้อแน่จากต่างประเทศเอามาฉาย และถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติไม่มีเวลา เพราะว่าจำเป็นที่จะต้องไปอยู่กับประชาชนนั้น แล้วก็ให้ลูกอัดเทปไว้เพื่อกลับมาดู ไม่เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์

ขอกราบเรียนให้สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาอ่านในส่วนที่ ๖ ข้อยกเว้นการละเมิดลิขสิทธิ์ ในมาตรา ๓๑ จะเข้าใจ ผมคงจะไม่ต้องขยายความในมาตรา ๓๑ นี้ นอกจากนี้ยังมีวงเล็บย่อยอยู่อีกทั้งหมด ถึง ๔ วงเล็บ ที่จะยกเว้นในกรณีที่ไม่ใช่เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ แต่ขออ่านข้อความในมาตรา ๓๑ เพิ่มเติมนิดหนึ่ง เพราะว่าได้พาดพิงมาถึงกระผม มาตรา ๓๑ การกระทำแก่งานอันมีลิขสิทธิ์ของบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หากไม่ขัดต่อการแสวงหาประโยชน์จากงานอันมีลิขสิทธิ์ตามปกติ โดยเจ้าของลิขสิทธิ์และไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิอันชอบด้วยกฎหมายของเจ้าของลิขสิทธิ์เกินสมควร มิให้ถือว่าเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ ยิ่งใน (๒) นี้ จะเห็นได้ชัดเจน เพื่อใช้ประโยชน์ของตนเองหรือเพื่อประโยชน์ของตนเองและบุคคลอื่นในครอบครัว หรือญาติสนิท อันนี้ก็ไม่เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติคงจะเข้าใจ

ผมขออธิบายเพิ่มเติมอีกประเด็นหนึ่งเกี่ยวกับคำนิยามของคำว่าโสตทัศนวัสดุ ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติสงสัยถึงความหมายของโสตทัศนวัสดุ ทำไมถึงตัดสิ่งบันทึกเสียง แผ่นเสียงแถบบันทึกเสียง แถบบันทึกภาพ หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งบันทึกเสียงหรือภาพไว้ แล้วเพิ่มเติมคำว่า งานอันประกอบด้วยลำดับของภาพ โดยบันทึกลงไปในวัสดุ ไม่ว่าจะมีลักษณะอย่างใด ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่าเราคณะกรรมาธิการได้พิจารณาในเรื่องเหล่านี้อย่างละเอียดแล้วก็ได้ถกเถียงกันมาก แต่ในฐานะหลายคนซึ่งทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เราได้เชิญเข้ามาหารือในคณะกรรมาธิการ มาชี้แจงในคณะกรรมาธิการก็ได้ให้ความหมายของถ้อยคำ หรือนิยามของคำเหล่านี้กันอย่างค่อนข้างละเอียดถี่ถ้วน------

คงจะกราบเรียนต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าคำว่า โสตทัศนวัสดุ นี่นะครับ โดยความหมายที่เราตัดสิ่งบันทึกเสียงออกไปนั้นเราต้องการแยกให้ชัดเจนครับ เราต้องการแยกให้ชัดเจน แต่ว่าความหมายของภาพนี่ยังอยู่ อย่างคำว่า แถบบันทึกภาพ ที่ตัดไปก็ยังมีคำว่า งานอันประกอบด้วยลำดับของภาพโดยบันทึกลงในวัสดุ ไม่ว่าจะมีลักษณะอย่างใด นั่นก็หมายความว่าไม่จำเป็นจะต้องเป็นวิดีโออย่างเดียว ในปัจจุบันเทคโนโลยีนั้นได้ก้าวหน้าไปมากเหลือเกิน มีทั้งสไลด์ มัลติวิชั่น (Slide multivision) มีทั้งอะไรต่ออิอะไรอีกมากมาย เพราะฉะนั้นในสิ่งเหล่านี้กรรมาธิการเห็นว่าควรที่จะให้ความคุ้มครองในเรื่องของสไลด์ มัลติวิชั่น ต่อไปด้วย ส่วนสิ่งบันทึกเสียงนั้นกรรมาธิการก็ได้แยกออกมาให้เห็นอย่างชัดเจน ก็ขอกราบเรียนต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเพื่อที่จะได้เข้าใจถึงประเด็นที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขในสิ่งเหล่านี้ เพื่อที่จะให้มีความสมบูรณ์มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ ส่วนในคำปราศรัยของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่จะไปปราศรัยที่ไหนก็แล้วแต่ แล้วก็ในหมวดนิยามของคำว่า วรรณกรรม ที่ท่านสมาชิกสงสัยว่า สิ่งบันทึกเสียงและหรือภาพอื่น ๆ ที่ตัดออกไป กรรมาธิการได้เถียงตรงนี้กันมาก คำปราศรัยกับสิ่งบันทึกเสียงเราแยกกัน เพราะสิ่งบันทึกเสียงนั้นเป็นเทคโนโลยี เป็นวัสดุอุปกรณ์ ส่วนคำปราศรัยของท่านนั้นออกมาจากสมอง เป็นความคิดสร้างสรรค์ซึ่งกลั่นออกมาจากสมองของท่านเอง สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่มีลิขสิทธิ์ใครจะเอาคำปราศรัยของท่านไปละเมิดไม่ได้ ผมขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญอีกครั้งคุณประเทือง ครั้งเดียวคงพอแล้ว เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย สิ่งที่กระผมได้กราบเรียนกับคณะกรรมาธิการไว้เมื่อสักครู่นี้ นั่นก็คือถ้อยคำตรงนี้ละครับ กระผมยอมรับว่าถ้อยคำที่ท่านเขียนไว้นี่เป็นถ้อยคำที่ก้าวหน้า มองถึงอนาคตอย่างที่ท่านกรรมาธิการได้ลุกขึ้นมาแถลงเมื่อสักครู่นี้ เพราะไปให้คำนิยามบอกว่า โสตทัศนวัสดุ หมายความว่า งานอันประกอบด้วยลำดับของภาพโดยบันทึกลงในวัสดุ ไม่ว่าจะมีลักษณะอย่างใด นี่คือความก้าวหน้า ความทันสมัยของกฎหมายฉบับนี้ แต่ผมเรียนแล้วว่าการทันสมัยของกฎหมายฉบับนี้มันจะเข้าไปทำให้

คนไทยต้องเสียค่าใช้จ่ายตรงนี้ ค่าลิขสิทธิ์เขาตรงนี้มากขึ้น เพียงแต่ถ้อยคำที่ใช้อยู่คำเดิมนั้นบอกว่า สิ่งอันบันทึกเสียง แผ่นเสียงและแถบบันทึกเสียง แถบบันทึกภาพ ตรงนี้เราเข้าใจว่าหมายถึงวิดีโอตัวนี้ ท่านปล่อยไว้อย่างนี้วิดีโอตรงนี้ใครจะไปละเมิดเขาไม่ได้แล้ว แต่ถ้าท่านเขียนไปอย่างนี้ สิ่งที่เขาคิดขึ้นใหม่ถูกครอบคลุมโดยกฎหมายฉบับนี้เลย ผมชมเชยครับท่านมองการณ์ไกล แต่การณ์ไกลตรงนี้คนไทยเราพร้อมแล้วหรือยัง คนไทยเรายังต้องเลียนแบบ ผมพูดไม่อายครับ เรายังต้องลอกแบบเขา เรายังต้องเลียนแบบเขาตรงนี้ จะว่าสติปัญญาเราคิดไม่ได้ เราคิดได้ก็มีครับ แต่ว่าโอกาสหลาย ๆ อย่างมันไม่อำนวยให้คนที่คิดได้แล้วสามารถที่จะกระทำขึ้นมาได้ เนื่องจากความไม่พร้อมในด้านทุนรอนต่าง ๆ ในด้านการคิดนี่มันต้องลงทุนมาก ผมขอมรับครับว่าคนที่เขาคิดเขาค้นของเขามาด้วยสติปัญญาแล้วลงมือกระทำให้จนกระทั่งเกิดเป็นภาพหรือเป็นวัสดุออกมาได้มาใช้สอยได้นี่ เขาต้องทุ่มเททั้งสติปัญญาและทุนทรัพย์ แต่นั่นเป็นเรื่องของเขา เราต้องมองฐานะของคนไทยเราด้วยที่จะไปใช้ลิขสิทธิ์ของเขา ท่านจะบอกว่าอุให้คนไทยนั้นหน้าด้านหรือ จะลอกเลียนของเขามาโดยไม่จ่ายค่าสติปัญญาให้เขาหรือกระผมก็ต้องขอมรับว่าตรงนี้ผมยังคุ้มครองคนไทยอยู่ ถ้าเรายังไม่มีความพร้อมที่จะไปรับอย่างนี้มาได้ ท่านอย่าไปเขียนให้มันก้าวหน้าอย่างนี้เลยครับท่านคณะกรรมาธิการที่เคารพครับ ผมเคารพในสติปัญญาของท่านจริง ๆ ที่ท่านคิดค้นถ้อยคำแล้วสามารถที่จะครอบคลุมที่จะเกิดในวันข้างหน้านี้ขึ้นได้อีก เอาแต่เพียงถ้อยคำที่ควบคุมแถบเสียงแถบบันทึกภาพที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ผมก็ว่าแย่พอแล้ว ----------

เพราะฉะนั้นอย่าเลย ผมมีเจตนาตรงนี้ต่างหาก เพราะฉะนั้น ผมอยากจะขอให้ใช้ถ้อยคำคงเดิมนี้ไว้ ซึ่งเรายังจะต้องเสียค่าลิขสิทธิ์ แต่ว่าในรูปแบบเป็นแถบเสียงบันทึกแถบภาพแถบเสียงอยู่ เกิดต่อไป มันมีในลักษณะอื่นใดขึ้นมากฎหมายนี้จะได้ไม่ต้องไปคลุมไว้ เราจะได้มีช่องโหว่เถียงกันได้อีก ว่าตัวนี้กฎหมายของเราคลุมไม่ถึง เพราะฉะนั้น จะถือว่าเป็นการละเมิดไม่ได้ แต่ว่าผมสนับสนุนให้คนไทยโกงหน้าด้าน ๆ ก็ไม่ใช่ แต่ผมมองเห็นว่าในฐานะของคนไทยเรายังไม่ได้อยู่ ในความพร้อมที่จะมานั่งคิดค้นแล้วมาประดิษฐ์ขึ้นเองด้วยทุนทรัพย์ และสติปัญหาของตนเองได้ เราต้องลอกเลียนเขาอย่างนี้ และไม่มีเฉพาะประเทศไทยหรอกครับ หลาย ๆ ประเทศในเอเชีย ก่อนที่เขาจะก้าวขึ้นมาสู่ขั้นนี้เขาก็ลอกเลียนแบบกันมาทั้งนั้นแหละ ไม่ว่าจะเป็นไต้หวัน ไม่ว่าจะเป็นญี่ปุ่น แต่ก่อนนี้หรือว่าเกาหลีอะไร ก่อนที่เขาจะพัฒนาขึ้นมาถึงขั้นนี้เขาลอกเลียนมาทั้งสิ้น กระผมตรงนี้ต่างหากผมถึงบอกว่าอยากให้กฎหมายนี้จำกัดครอบคลุมไว้ อย่าไปก้าวหน้าครอบคลุมกันมากเลยครับ จะทำให้เราก้าวตามเขาไม่ทัน เดี๋ยวแล้วเราจะไปอุ้มค่อม กระผมขอความกรุณาตรงนี้ต่างหาก

(นายเดช บุญ-บุญหลง ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประท้วงอะไรครับ

นายเดช บุญ-หลง (นครนายก) : คือเมื่อกี้ที่ผมได้อภิปรายไป ขอให้ท่านประธานคณะกรรมาธิการชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องสนธิสัญญาแกตต์เรื่องหนึ่ง แล้วก็ข้อยกเว้นเกี่ยวกับเรื่องที่ว่าผู้ที่ได้ซื้อคอมพิวเตอร์มาใช้ไว้แล้วแต่เดิมแต่ว่าจะได้รับความคุ้มครองแค่ไหน เพราะว่าไม่ได้มีกำหนดไว้ในมาตรา ๓๑ ซึ่งการที่ซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์มาใช้แต่เดิมนี้ก็เอากำไรเราไปครั้งหนึ่งแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเดชครับ อันนั้นไม่ใช่ประท้วง การยืนขึ้นประท้วงต้องประท้วงว่าผิดตรงไหน ผมถามมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำขอแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น ผมถามใหม่มีผู้ขอแปรญัตติไว้หลายท่าน เชิญ ๆ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : เนื่องจากมาตรานี้ทางคณะกรรมาธิการได้ขอแก้ไข ทีนี้ผมไม่เห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการแก้ไข ต้องประเด็นนี้ก่อนครับท่านประธาน เพราะเป็นเรื่องที่สภาได้รับหลักการไปแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอถามมติใหม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไข โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ต่อไปมาตรา ๕ เชิญท่านเลขาธิการ

นางศิริลักษณ์ ปิ้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ ลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ งานอันมีลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย นครสวรรค์ ท่านประธานที่เคารพ ปกติแล้วในการออกพระราชบัญญัติหรือออกกฎหมายใด ๆ ของรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มา เท่าที่กระผมได้ติดตามแล้วก็ได้นั่งอยู่กับการเป็นผู้แทนราษฎรในสภาแห่งนี้ ผมมีความรู้สึกว่ากฎหมายหรือพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นออกเพื่อคุ้มครองคนไทย ออกเพื่อคุ้มครองสิทธิอันชอบธรรมของคนที่สุจริต และอยู่ในประเทศไทย ออกเพื่อทำให้บ้านเมืองมีความเจริญก้าวหน้าขึ้น ออกให้สังคมมีระเบียบเรียบร้อยขึ้น ผมไม่เคยเห็นรัฐบาลไหน หรือแม้แต่เพื่อนสมาชิกท่านใดในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งพยายามที่จะออกกฎหมายเพื่อกดขี่พี่น้องประชาชนคนไทยด้วยกัน ออกกฎหมายเพื่อจะลิดรอนสิทธิคนไทยด้วยกัน ----------

แม้แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในการรับหลักการขั้นต้นคำว่า วรรณกรรม ก็ไม่ได้รวมไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ หรือแม้แต่มาตรา ๖ นี้ก็ไม่ได้รวมความงานที่มีลิขสิทธิ์ไปถึงเทปบันทึกเสียง หรือที่เขียนในนี้ว่า สิ่งบันทึกเสียง ท่านกรรมาธิการซึ่งนั่งอยู่ข้างบนนี้ผมต้องขอกราบเรียนว่า ได้มีความคิดที่จะลิดรอนสิทธิคนไทยมากขึ้น ๆ เรื่อย ๆ แม้จะขัดต่อหลักการที่เราได้รับไว้ในสภาแห่งนี้ในขั้นต้น โดยฝ่ายรัฐบาลเพียงฝ่ายเดียวก็ตาม สิ่งบันทึกเสียงท่านเอาความคิดอะไรมาเพิ่มเข้าไปในมาตรา ๖ ซึ่งเดิมทีมันไม่มีอยู่ในมาตรา ๖ เดิม ท่านก็ไปเอาแนวความคิดของใครยัดเยียดเข้ามาเพื่อจะไปคุ้มครองคนต่างชาติต่างแผ่นดิน ดูเหมือนว่าท่านกรรมาธิการคณะนี้จะพยายามทำในสิ่งซึ่งมันขัดต่อความรู้สึกของคนไทยมากขึ้นเรื่อย ๆ แล้ว ผมจึงใคร่ขอกราบเรียนว่าไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการคณะนี้ที่ได้เพิ่มเติมคำว่า สิ่งบันทึกเสียง ลงไป และโดยเฉพาะที่เราได้พูดกันเมื่อสักครู่นี้ โดยคะแนนเสียงส่วนใหญ่ของพรรครัฐบาล ซึ่งผมอยากจะให้พี่น้องประชาชนทั่วประเทศได้ตระหนักถึงว่าในปัจจุบันนี้ใครเป็นคนยกมือให้กับงานวรรณกรรม ซึ่งรวมความไปถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ด้วย ผมไม่ทราบเหมือนกันว่าภาษาอังกฤษคำว่า ลิตเทอเรเจอร์ (Literature) หรือแปลว่า วรรณกรรม ในภาษาไทยมันจะไปเกี่ยวข้องกับคอมพิวเตอร์โปรแกรมได้อย่างไร คอมพิวเตอร์ซอฟต์แวร์หรือคอมพิวเตอร์โปรแกรมนั้นไม่น่าจะเข้าไปอยู่ในส่วนของคำว่า ลิตเทอเรเจอร์ งานวรรณกรรมย่อมหมายถึงงานขีดเขียน งานซึ่งประพันธ์หรือสร้างความสุนทรียในการอ่าน แต่ไม่น่าจะมีความหมายไปถึงงานวรรณกรรมซึ่งเป็นเรื่องไปเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ซอฟต์แวร์ได้อย่างไร ท่านกรรมาธิการชุดนี้ก็ได้พยายามที่จะยัดเยียดความคิดอันนี้ใส่เข้ามาในกฎหมายฉบับนี้ ผมไม่แน่ใจเหมือนกันว่าท่านกรรมาธิการที่นั่งอยู่ข้างบนนี้มีความคิดอย่างไร ถึงจะพยายามลิดรอนสิทธิคนไทยลงไปเรื่อย ๆ ในขณะที่เพิ่มสิทธิให้กับคนต่างชาติต่างแผ่นดินตลอดเวลา แม้ในฉบับเดิมไม่ได้เขียนไว้ก็ยังอุตส่าห์ใส่เพื่อให้คนต่างประเทศได้มีสิทธิมากขึ้น ลิดรอนสิทธิคนไทยลดลง กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ได้สร้างปัญหามาหลายยุคหลายสมัย และแม้แต่ในสมัยนี้ซึ่งได้เอาร่างเดิมซึ่งคิดว่ามีปัญหาอยู่ในอดีตมาปัดฝุ่นใช้แท้ ๆ ท่านก็ยังเพิ่มเติมคำพูดที่จะลิดรอนสิทธิคนไทยลงไปอีก ผมไม่แน่ใจว่าที่นั่งเห็น ๆ หน้ากันอยู่ข้างบนนี้หน้า

เหมือนคนไทย แต่จิตใจไม่น่าจะเหมือนคนไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคงจะไม่อภิปรายอะไรมากไปกว่านี้ แต่ผมเห็นว่าสิ่งที่ท่านกำลังทำอยู่ในขณะนี้มันขัดความรู้สึกของคนไทยมาก พยายามเพิ่มเติมสิ่งที่มันไม่ได้บรรจุไว้ในขั้นต้นด้วยซ้ำไป แต่ก็พยายามบรรจุเข้าไว้ ผมคิดว่าคนที่ยกมือวันนี้คงจะไม่สบายใจเท่าไร แต่มันคงจะเป็นไปตามขั้นตอนหรือเป็นไปตามมติของกรรมการประสานงานที่ต้องยกมือผ่านกฎหมายฉบับนี้ เพื่อที่จะให้คนต่างชาติต่างแผ่นดินเขายกย่องชมเชยกรรมาธิการชุดนี้ว่ามีจิตใจที่เลอเลิศประเสริฐเหลือเกิน ที่ได้พยายามทำอะไรเกิดขึ้นให้ลิดรอนสิทธิของคนไทย และเพิ่มสิทธิของคนต่างชาติต่างแผ่นดินลงไป ผมได้พูดในขั้นต้นแล้วในการอภิปรายของผมในช่วงต้นว่า มันน่าที่จะหาทางออกได้มากกว่านี้ แม้แต่สิ่งที่รัฐมนตรีช่วย ประทานโทษที่เอ่ยนาม คุณจุรินทร์ ในฐานะประธานกรรมาธิการได้พูดเมื่อสักครู่นี้ว่า ได้พยายามเปิดช่องทางให้คนไทยได้มีโอกาสใช้โปรแกรมโดยไม่ผิดกฎหมาย โดยได้บรรจุไว้ในมาตรา ๓๔ ไว้แล้วก็ตาม แต่ก็ได้พยายามที่จะค่อนข้างจะต้องเรียกว่าบิดเบือนพอสมควร ใน (๑) ที่เขียนว่า วิจัยหรือศึกษาโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นไม่ได้หมายความว่า ท่านจะเอาโปรแกรมดังกล่าวนี้ไปก๊อบปี้แล้วอ้างว่าเพื่อการศึกษาได้ ----------

แต่มันหมายความตามตัวหนังสือที่เขียนไว้นี้ หมายความว่าเอาโปรแกรมที่เขา มีอยู่แล้ว ไม่ใช่ก๊อบปี้นะครับ หรือว่าเอาไปศึกษาและวิจัย เอาไปใช้เพื่อ การศึกษาและไปใช้วิจัย หรือว่าประทานโทษครับ (๑) เขียนว่าวิจัยหรือ ศึกษาโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นหมายความว่าไปวิจัยโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้น ไม่ใช่เอาโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นไปใช้เพื่อการศึกษาและวิจัย แต่หมายความ ว่าคนที่มานั่งดูโปรแกรมนี้เอาโปรแกรมมาศึกษา เอาโปรแกรมที่เขาเขียนมา แล้วมานั่งคิดว่าที่เขียนอย่างนี้เพราะอะไร ที่เขียนอย่างนี้ทำไมถึงต้องเป็น อย่างนี้ นั่นคือมาวิจัยโปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้ แต่ไม่ได้หมายความว่าท่านเอา โปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้ไปใช้เพื่อการศึกษาหรือไปใช้เพื่อการวิจัย เพราะฉะนั้น สิ่งที่ท่านพยายามพูดเมื่อสักครู่นี้ ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่เขียนไว้ในกฎหมายที่ ท่านกำลังจะออกไปในขณะนี้ แม้ว่าโปรแกรมดังกล่าวท่านจะเอาไปใช้เพื่อ การศึกษา เช่น เอาไปใช้เพื่อการศึกษาในคณะวิศวกรรม ทำไม่ได้ครับ ไม่ใช่ ว่าทำได้ ไม่ได้ แต่เอาไปวิจัยได้ เอาไปให้นักเรียนดูว่า นี่นะที่เขาเขียน อย่างนี้เป็นอย่างนี้ ๆ นะ แต่ไม่ใช่หมายความว่าท่านจะเอาไปใช้ออกแบบจริง ๆ แล้วก็บอกนักเรียนว่า เราใช้โปรแกรมนี้ในการออกแบบอย่างนั้นอย่างนี้ ไม่ได้ครับ มีหน้าที่ท่านเอาไปนั่งเขียนว่าที่เขาเขียนอย่างนี้มาโยงอย่างนั้น ตัวนี้มาเป็น เกิดอย่างนี้ ถ้ามาเจออย่างนี้มันเป็นอย่างนั้น นั่นคือการวิจัยวิเคราะห์ แต่ไม่ใช่ หมายความว่าท่านเอาไปเพื่อการศึกษา ไปใช้ให้เด็กเรียนไปใช้อะไรอย่างนั้น ไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นคงจะเห็นได้ว่าจริง ๆ แล้วที่เขียนไว้ใน ๘ - ๙ ข้อ ที่ ท่านพูดถึงนั้น ก็ไม่สามารถที่จะใช้ได้จริงจังอะไรสักเท่าไร และตรงกันข้าม ซึ่ง เดี๋ยวจะถึงแต่ละมาตรา ผมจะพยายามชี้แจงให้เห็นว่าจริง ๆ แล้วบีบไว้มาก ทีเดียว ไม่ว่าการพูดถึงการคุ้มครองลิขสิทธิ์หรือโทษของการคุ้มครองลิขสิทธิ์ ซึ่งจำคุกสูงสุดถึง ๔ ปี หากทำเพื่อการค้า มันคงจะพูดไม่ได้หรอกครับว่าเราทำ โปรแกรมขึ้นมาเพื่อการศึกษาสัก ๑๐ โปรแกรม ก๊อบปี้ขึ้นมา ๑๐ โปรแกรม แล้วแจกจ่ายไปในหน่วยราชการต่าง ๆ เพื่อการศึกษา เช่นอาจจะแจกจ่ายไป ตามมหาวิทยาลัยสัก ๑๐ มหาวิทยาลัย เพื่อการศึกษาถามว่าเมื่อก๊อบปี้ขึ้นมา แน่นอนมันต้องมีค่าใช้จ่ายของการก๊อบปี้ขึ้นมา เมื่อมีค่าใช้จ่ายนั้นจะเรียกว่าเป็น การหากำไรหรือไม่ อาจารย์คนที่ต้องก๊อบปี้โปรแกรมดังกล่าวนั้น แล้วแจกไป ตามมหาวิทยาลัยกับเพื่อนอาจารย์ทั่วไปใน ๑๐ มหาวิทยาลัยนั้น ก็คงต้องติดคุก ๔ ปีเหมือนกัน มีหน้าที่ติดคุก ๔ ปีเหมือนกัน ไม่ใช่หมายความว่าทำแล้วไม่ใช่ เพื่อการค้า ไม่ใช่เพื่อการกำไร มันพูดกันยาก ขายให้กับเพื่อนอาจารย์ด้วยกัน

อาจจะในราคาสัก ๒๐๐ บาท ก็ถือว่าเป็นการกำไร เพราะม้วนเทปม้วนนั้นอาจจะมีราคาเพียง ๑๐๐ บาท ก็ถือว่าหากำไรแล้ว ถ้าจะฟ้องกันไปจริง ๆ ผมว่ามันก็ติดคุก ๔ ปีเหมือนกันนั่นแหละ เพราะฉะนั้นการที่ในมาตรา ๖ ได้พยายามเพิ่มเติมอะไรต่อมิอะไรจนมากเกินไป และพยายามที่จะเอาคำว่า วรรณกรรม มาครอบคลุมโปรแกรมคอมพิวเตอร์ด้วยนั้น เป็นสิ่งที่ไม่บังควรอย่างยิ่ง ผมคิดว่าน่าจะเป็นเวลาที่เหมาะสมที่ท่านกรรมาธิการชุดนี้ เมื่อได้ยินผมพูดอย่างนี้แล้ว น่าจะระลึกนึกถึงอะไรขึ้นมาได้บ้าง จะสามารถแก้ไขในช่วงนี้ได้หรือไม่ เอาคำว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ออกจากคำว่า วรรณกรรม สำหรับคำว่า สิ่งบันทึกเสียง ถึงแม้ท่านจะเพิ่มเติมเข้าไป โดยไม่ได้อยู่ในร่างฉบับแรกก็ตาม ผมก็ไม่ติดใจหรอกครับ เพราะผมเองก็ไม่ได้เป็นนักฟังเพลงหรือนักฟังอะไรมากมายนัก แต่ผมเห็นกับความเจริญเติบโตของบ้านเมือง ซึ่งมีความจำเป็นเหลือเกิน ที่ยังคงต้องการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งเราจำเป็นที่จะต้องนำเอามาประยุกต์นำเอามาพัฒนาประเทศชาติบ้านเมืองของเราตามสมควร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายยรรยง พวงราช (กรรมาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธาน กระผม ยรรยง พวงราช กรรมาธิการ ใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงในประเด็นที่ท่าน ส.ส. วีระกร ค่าประกอบ ได้ยกขึ้นอภิปราย ประการแรกก็คือ เรื่องว่าทำไมต้องเพิ่มคำว่า สิ่งบันทึกเสียง ลงในร่างมาตรา ๖ นี้ ผมขอกราบเรียนชี้แจงคำว่า สิ่งบันทึกเสียง นี้ แต่เดิมมีความหมายรวมอยู่ในคำว่า โสตทัศนวัสดุ ในมาตรา ๔ เดิม ในคำว่า สิ่งบันทึกเสียง แผ่นเสียง แถบบันทึกเสียง ที่ได้แยกคำว่า สิ่งบันทึกเสียง ออกจากคำว่า โสตทัศนวัสดุ ก็เพื่อที่จะให้การแบ่งแยกประเภทของงานนี้เพื่อคุ้มครองบุคคล ซึ่งมีลักษณะแตกต่างกัน ได้จัดประเภทไว้ให้เป็นระบบ เพราะคำว่า โสตทัศนวัสดุ นี้โดยความมุ่งหมายจริง ๆ นี้เขามุ่งหมายถึงแถบบันทึกภาพหรือที่เรียกว่า วิดีโอเทป นี้นะครับ ฉะนั้นงานลักษณะของการสร้างงาน วิดีโอเทปนี้มุ่งที่ภาพเป็นหลัก จะมีเสียงประกอบด้วยหรือไม่อย่างไรนี้ไม่เป็นไร แต่มุ่งที่ตัวภาพ ฉะนั้นก็คือการคุ้มครองวิดีโอเทปนั่นเองนะครับ ส่วนสิ่งบันทึกเสียงนั้น เป็นการเน้นที่ผู้บันทึกเสียง หมายถึงว่า คุ้มครองลักษณะของงานที่สร้างสรรค์โดยคนที่อยู่ในวงการของเสียง อย่างเช่นพวกบริษัทแกรมมี่อะไรพวกนี้ เพราะฉะนั้นอันนี้ต้องการที่จะแยกประเภทให้มีลักษณะไว้เป็นคนละจำพวกเท่านั้นเอง แต่ไม่ได้เป็นการเพิ่มประเภทของงานเข้านะครับ เพราะว่าแต่เดิมคำว่า โสตทัศนวัสดุ ตามร่างเดิมนี้มีคลุมถึงสิ่งบันทึกเสียงอยู่แล้ว แต่ว่าต้องการแยกออกมาให้ชัดเจนเท่านั้นเอง

ส่วนในประเด็นที่ ๒ ว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ถือว่าเป็นงานวรรณกรรมนั้น กระผมใคร่ขอชี้แจงเหตุผลว่า เพราะเหตุใดเกือบทุกประเทศในโลกในปัจจุบันนี้ จึงถือว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นเป็นงานวรรณกรรม เหตุผลที่สำคัญก็คือว่า โดยลักษณะของการสร้างงานโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นมีลักษณะเหมือนงานวรรณกรรมทั่วไปตรงที่ว่าเป็นการเรียบเรียงถ้อยคำ เป็นการเรียบเรียงความคิดออกมาเป็นถ้อยคำหรือสัญลักษณ์ ลักษณะของการเขียนโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้น โปรแกรมเมอร์ (Programmer) จะใช้ภาษาซึ่งเป็นภาษาที่คิดขึ้นเหมือนกับภาษามนุษย์ทั่วไป เพียงแต่ว่า ใช้อยู่ในวงการจำกัดคือ วงการคอมพิวเตอร์ ไม่ว่าจะเป็นภาษาที่เขาเรียกว่า ภาษาระดับสูงหรือภาษาเครื่อง เป็น

ซอร์ท โค้ด (Sort code) ประเภทต่าง ๆ เช่น ภาษาโคบอล (COBOL) ภาษาฟอร์แทรน (FORTRAN) ภาษาเบสิค (Basic) เหล่านั้น มาลำดับเป็นก้อยคำเพื่อที่จะเขียนเป็นชุดคำสั่งให้คอมพิวเตอร์ทำงานตามลำดับขั้นตอนต่าง ๆ หรือว่าเขียนเป็นภาษาเครื่องที่เรียกว่า ออบเจคท์ โค้ด (Object code) นี้ อันนั้นก็เป็นเพียงแต่เลข ๐ กับเลข ๑ เพื่อให้เครื่องอ่านเข้าใจ แต่ถึงอย่างไรก็ยังเรียกว่าภาษา เหมือนกับการเขียนภาษาวรรณกรรมทั่วไป เพราะฉะนั้นโดยลักษณะของการเรียบเรียงก้อยคำเหล่านั้น ตามหลักของกฎหมายลิขสิทธิ์ก็ถือว่าเป็นงานวรรณกรรม ไม่ว่างานวรรณกรรมนั้นจะไปอยู่ในสื่อรูปใดก็แล้วแต่ไม่ว่า อย่างเช่น โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่เขียนเสร็จนี้อาจจะไปบันทึกในดิสเก็ต (Diskette) ไปบันทึกในเทป ไปบันทึกในจานแม่เหล็กก็ตาม แต่โดยลักษณะของงานนั้นก็ยังเป็นการเรียบเรียงถ้อยคำอยู่ แล้วลักษณะของการละเมิดลิขสิทธิ์ในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ก็เป็นทำนองเดียวกับการละเมิดลิขสิทธิ์ในงานวรรณกรรมทั่วไปก็คือว่า หลังจากที่เราเขียนโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จแล้วนี่ คนอื่นสามารถที่จะก๊อบปี้ได้ทันทีเหมือนกัน โดยก๊อบปี้จากภาษาที่เราเขียนเป็นภาษา ซอร์ท โค้ด หรือก๊อบปี้จากสื่อที่มีการบันทึกภาษาเหล่านั้นไว้ กระผมขอสรุปว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์ในรูปของชุดคำสั่ง ที่เป็นชุดคำสั่งให้เครื่องคอมพิวเตอร์ทำงานนั้นมีลักษณะเป็นงานวรรณกรรม แล้วที่ประเทศต่าง ๆ ที่มีการเจรจาในรอบอุรุกวัย ซึ่งได้สรุปผลเมื่อเดือนธันวาคมปีที่แล้วปี ๒๕๓๖ แล้วมีการลงนามกันเมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมานี้ ได้ประเทศที่เข้าร่วมเจรจาส่วนใหญ่เกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ ยกเว้นประเทศไทยกับบราซิลเท่านั้นที่คัดค้านอยู่ว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์ไม่ใช่งานวรรณกรรม ที่เราคัดค้านนี่ก็เพื่อประโยชน์ในทางที่จะสร้างอำนาจต่อรองมากกว่า โดยเหตุผลนี้เมื่อประเทศส่วนใหญ่ร้อยกว่าประเทศถือว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์เป็นงานวรรณกรรม เราคงจะทัดทานไม่ได้ แต่ว่าเหตุผลอื่นอีกประการหนึ่งก็คือว่า ส่วนอื่นของส่วนที่เรียกว่า คอมพิวเตอร์ซอฟท์แวร์นะครับ อย่างเช่นพวกคู่มือคำสั่ง คู่มือใช้งานโปรแกรมที่เรียกว่า แมนวล (Manual) หรือว่า คู่มือประจำเครื่องหรือว่าพวกโฟร์ชาร์ต (Forechart) ต่าง ๆ นี้ ----------

กฎหมายลิขสิทธิ์ของไทยในปัจจุบันได้ให้ความคุ้มครองในฐานะที่เป็นงานวรรณกรรมทั่วไปอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าหากจะถือว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์คือชุดคำสั่งเองไม่ใช่งานวรรณกรรมก็จะมีความลักลั่นกันมาก เพราะฉะนั้นโดยเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนนี้ ทางคณะกรรมาธิการและร่างที่รัฐบาลเสนอนี้ก็ได้กำหนดไว้โดยชัดเจนว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์เป็นงานวรรณกรรมประเภทหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวผมทำความเข้าใจนิดครับ ที่เราอภิปรายกันมาตรา ๖ พูดถึงเรื่องสิ่งบันทึกเสียงอย่างเดียว ไม่ใช่โปรแกรมคอมพิวเตอร์ คุณณรงค์เลิศ เชิญครับ

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์เลิศ สุรพล ส.ส. ขอนแก่น เขต ๓ พรรคชาติไทย ต่อประเด็นปัญหามาตรา ๖ ตามร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ กระผมขอเรียนว่าที่คณะกรรมาธิการเพิ่มถ้อยคำคำว่า สิ่งบันทึกเสียง เข้ามาด้วย กระผมขอเรียนต่อประเด็นปัญหานี้ว่าดูเหมือนเป็นความพยายามที่จะขยายกรอบในการที่จะจำกัดสิทธิของผู้คนในการที่จะลอกเลียนแนวความคิดของผู้คนอื่น เรายอมรับว่า แนวทางการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อจะรับรองคุ้มครองสิทธิในทางความคิดของผู้คนเพื่อจะทำให้เขาเกิดความมั่นใจว่าเวลาที่มีแนวความคิดอะไรออกมาแล้วทำได้ จะได้รับการรับรองคุ้มครองจากกฎหมาย กระผมยอมรับในจุดนั้น แต่ถ้าว่าเราจะต้องยอมรับกันในอีกจุดหนึ่งว่าการที่จะขยายผลลักษณะนี้ ต้องยอมรับว่าประเทศของเราในขณะนี้ต้องยอมรับว่าเป็นประเทศที่อยู่ในระหว่างกำลังพัฒนาอยู่ หรือว่ามีใครจะมาพูดจาบอกว่าบ้านเราเมืองเราเดี๋ยวนี้พัฒนาไปไกลแล้ว ผมเองคงยอมรับไม่ได้ กระผมขอเรียนว่าบางทีแนวความคิดที่ผู้คนอื่นเขาคิดไว้หากเราได้นำมาประกอบการใช้ในการที่จะพัฒนาชาติบ้านเมืองในขณะนี้มันย่อมจะเป็นสิ่งดีนั่นพูดถึงในด้านบวกนะครับ แต่ถ้าว่าเมื่อกรรมาธิการมาบรรจุคำว่า สิ่งบันทึกเสียงลงในนี้ ดูเหมือนว่าจะมีความพยายามในการขยายกรอบในการจำกัดสิทธิในการที่คนเราควรจะทำอะไรได้ เป็นการขยายกรอบ เมื่อขยายกรอบออกมา การที่จะไปลอกเลียนหรือกระทำการใด ๆ ขึ้นมาก็เป็นความยากลำบากในการที่จะกระทำเพราะเหตุว่ากฎหมายฉบับนี้มีสภาพบังคับ มีโทษทางอาญา กระผมขอเรียนท่านประธานว่า เมื่อกฎหมายฉบับนี้ยิ่งขยายกรอบให้กว้างเท่าไร โอกาสที่ประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างประเทศเราในขณะนี้จะทำงานพัฒนาชาติบ้านเมืองขึ้นไปไม่ว่าจะอาศัยสิ่งบันทึกเทปไปคิดค้นอะไรออกมาที่บังเอิญไปสอดคล้องต้องกันกับของ

ประเทศอื่นซึ่งมีการรับรองกันอยู่แล้ว เราก็จะถูกเอาโทษตามกฎหมายฉบับนี้ กระผมขอเรียนว่า ถ้าหากยิ่งขยายกรอบให้กว้าง หนทางในการที่จะทำให้ชาติบ้านเมืองเราเจริญสืบไปมันก็ยิ่งแคบลง นั่นหมายความว่าถ้าหากเราจะทำให้ตัวเอง ชาติบ้านเมืองของเราพัฒนาไปสู่เป้าหมายในระดับหนึ่งซึ่งเราคาดหวังเอาไว้ ยิ่งจะทอดเวลายาวไกลไปยิ่งกว่าเดิม เพราะเหตุถ้อยคำเพียงไม่กี่คำ ผมว่าที่กรรมาธิการเพิ่มถ้อยคำว่า สิ่งบันทึกเสียงเข้ามาในมาตรา ๖ นี้ กระผมเองผมไม่เห็นด้วย ด้วยเหตุผลดังที่ได้กราบเรียนท่านประธานมาแล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัตเชิญ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ พอผมเห็นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้ามาก็เลยอยากจะเรียนถามผ่านท่านประธานสักนิดหนึ่งว่า ในช่วงหนึ่งที่ท่านเอาเทปไปทำลาย ตรงนี้มันอย่างไร มันเป็นเรื่องที่ละเมิดลิขสิทธิ์หรือมันเรื่องที่ว่ามันเป็นสิ่งบันทึกเสียง และจริง ๆ แล้วในวรรณกรรมสิ่งบันทึกเสียงก็ไม่มี ตรงนี้เป็นอย่างไร ก็อยากจะฟังคำชี้แจงสักนิดเถอะว่ามันเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ด้วยหรือไม่อย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่จริงเรื่องนี้เป็นเรื่องระหว่างกรรมาธิการกับสมาชิก แต่ท่านรัฐมนตรีจะตอบก็ได้ อนุญาตหรือจะไม่ตอบก็ได้ เชิญครับ

- ๔๐/๑

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตท่านประธาน เนื่องจากว่าเรื่องที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติถามนั้นก็เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้อยู่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตเรียนท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ และดำเนินการอยู่ในช่วงนั้นได้ตอบ คือท่านก็เป็นประธานกรรมาธิการอยู่ในขณะนี้ ขออนุญาตท่านจุรินทร์

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธาน กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ กระผมขอกราบเรียนว่าที่เพื่อนสมาชิกท่านถามเมื่อสักครู่ว่า สิ่งบันทึกเสียงกับวรรณกรรมนี่เป็นอย่างไร ความจริงสิ่งบันทึกเสียงกับวรรณกรรมคนละอย่างกัน วรรณกรรมก็คือวรรณกรรม แล้วก็มีความหมายตามที่บัญญัติไว้ในตัวบทกฎหมายว่า วรรณกรรมหมายความว่าอย่างไร ส่วนสิ่งบันทึกเสียงถ้าพูดง่าย ๆ ก็คือเทปเพลงนั่นเอง ถ้าจะให้เข้าใจได้ง่ายที่สุด แต่ว่าทั้งวรรณกรรม และทั้งสิ่งบันทึกเสียงต่างก็ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายลิขสิทธิ์ด้วยกัน ซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๖ ชัดเจนว่า งานอันมีลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัตินี้ แปลว่างานที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายนี้ ได้แก่งานสร้างสรรค์ประเภทวรรณกรรม นั่นคือ ๑ แล้วนาฏกรรมนั่นก็เป็นงานอีกอันหนึ่ง ศิลปกรรม ดนตรีกรรม โสตทัศนวัสดุ สิ่งบันทึกเสียงภาพยนตร์ งานแพร่เสียง แพร่ภาพหรืองานอื่นใดในแผนกวรรณคดี แผนกวิทยาศาสตร์ หรือแผนกศิลปะของผู้สร้างสรรค์ ไม่ว่างานดังกล่าวจะแสดงออกโดยวิธี หรือรูปแบบอย่างใด เพราะฉะนั้นทั้งสิ่งบันทึกเสียงและวรรณกรรมต่างก็เป็นงานคนละชนิดกันที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายลิขสิทธิ์ด้วยกัน

ประการต่อมาท่านประธาน ผมขออนุญาตชี้แจงสั้น ๆ นิดเดียว เพราะเพื่อนสมาชิกได้แสดงความเห็นว่า ทำไมเราต้องคุ้มครองสิ่งบันทึกเสียงนั่นประการหนึ่ง แล้วประการต่อมาก็คือบอกว่า ปกติเวลาเราออกกฎหมายนั้นเราจะออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทย และเพื่อคุ้มครองผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริต กรรมาธิการชุดนี้กลายเป็นคนไทยใจฝรั่งไปแล้วหรืออย่างไร ขออนุญาตทำความเข้าใจว่ากรรมาธิการชุดนี้ได้ทำหน้าที่ดำนิงมิงประโยชน์ของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งโดยลำดับ กระผมขอกราบเรียนว่าในประการแรกที่ต้องได้กำหนดสิ่งบันทึกเสียงไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ก็เพราะว่าแต่เดิมกฎหมายนี้คุ้มครองสิ่งบันทึกเสียงอยู่แล้ว เพียงแต่เขียนรวมไว้ในความหมายของโสตทัศนวัสดุ ซึ่งทำให้เกิดความคลุมเครือ จึงได้มีการแยกออกมา

ให้ชัดเจน แล้วก็ตั้งคำจำกัดความไว้ให้ชัดว่า ต่อไปนี้โสตทัศนวัสดุให้แปลหมายความว่า วิดีโอเทป พูดง่าย ๆ แล้วก็แยกออกมา ก็คือสิ่งบันทึกเสียงก็คือเทปเพลง ไม่ต้องไปปนกันอยู่ แล้วทำให้เกิดปัญหาในการตีความเท่านั้นเอง ไม่ได้คุ้มครองเพิ่มเติมขึ้นมาแต่อย่างใด เพียงแต่แยกแยะให้เห็นขึ้นชัดเจน แล้วในประการต่อมา กระผมขอกราบเรียนว่า การกำหนดอย่างนี้ แยกสิ่งบันทึกเสียงออกมาให้ชัดเจนนี้ จะเป็นประโยชน์ในการให้ความคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทยเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็ให้ความคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทยที่ประกอบอาชีพโดยสุจริต ผมไม่อยากให้เพื่อนสมาชิกได้ตั้งสมมุติฐานสำหรับคนของเราในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาว่า คนไทยนั้นดีแต่จะเลียนแบบต่างประเทศ กระผมขอกราบเรียนว่า ปัจจุบันนี้พฤติกรรมอย่างนั้นลดน้อยถอยลงไปเป็นลำดับ ปัจจุบันนี้เราถึงขั้นที่ถูกต่างประเทศลอกเลียน แล้วถูกต่างประเทศก็อบปี้ทำซ้ำในสิ่งบันทึกเสียงจำนวนมากมาย ผมดูแลกรมทรัพย์สินทางปัญญา โดยท่านรัฐมนตรีว่าการกรุณามอบหมาย ได้ตรวจสอบตัวเลขข้อเท็จจริงในเรื่องนี้มาโดยตลอด และผมคิดว่าเป็นปัญหาสำหรับประเทศเราในอนาคตแล้ว ปัญหาของเราในอนาคต ไม่ใช่เราไปลอกคนอื่นเขา แต่คือคนอื่นเขาจะมาลอกเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณประเทศหลายประเทศในแถบนี้ กระผมไม่พูดจาลึกลงไป เพราะเกรงว่าจะเป็นปัญหาระหว่างประเทศ แต่ผมขอกราบเรียนกับท่านทั้งหลายว่า เดี๋ยวนี้เพลงไทยของเรา วิดีโอเทปของเราที่สร้างสรรค์ผลงานโดยคนไทยของเราถูกลอกเลียนโดยต่างประเทศ และกรมทรัพย์สินทางปัญญาที่ผมดูแล ท่านรัฐมนตรีว่าการมอบหมายกำลังดำเนินการช่วยเหลือคนไทยในเรื่องนี้อยู่----------

- ๔๑/๑

ขณะเดียวกันคนไทยด้วยกันเองก็ลอกคนไทยด้วยกันเอง ซึ่งสิ่งเหล่านี้ไม่ใช่นโยบายและไม่ใช่สิ่งที่ถูกต้อง เพราะนั่นแปลว่าคนทุจริตกำลังลอกเลียนผลงานของคนสุจริตซึ่งไม่ใช่นโยบาย เพราะฉะนั้นกฎหมายนี้ได้ให้ความคุ้มครองกับผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริตและเป็นคนไทยโดยแท้จริง นี่คือสิ่งที่ขอกราบเรียน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์เลิศ สุรพล ส.ส. ขอนแก่น พรรคชาติไทย กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าสำหรับมาตรา ๖ ที่พูดถึงสิ่งบันทึกเสียง กระผมขอเรียนว่าถ้าหากเราจะยอมรับความเป็นจริงกันว่าความจำเป็นในการที่จะลอกเลียนแบบของต่างประเทศนั้นมีอยู่หรือไม่ในสังคมไทยในขณะนี้เพื่อจะมีการพัฒนาทางด้านนี้ คำตอบของคำถามนี้จะต้องออกมาว่าจำเป็นอยู่วันยังค่ำ แล้วไหนลองยกตัวอย่างให้กระผมดูสิว่าที่ต่างประเทศก๊อบปี้ของเราไป ลอกเลียนของเราไปมีอะไรบ้าง ขอ ๒ - ๓ ตัวอย่างก็พอ ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอถามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไข

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากได้แก้ไขไว้ กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมากได้มีการแก้ไขไว้ เชิญเลขาธิการต่อมาตรา ๗

นางศิริลักษณ์ ปิ้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ การได้มาซึ่งลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณเรวัต

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ในมาตรานี้ซึ่งกระผมได้ขอแปรญัตติแล้วก็ตัดความว่า แต่นายจ้างมีสิทธิ์นำงานนั้นออกเผยแพร่ต่อสาธารณชนได้ตามที่เป็นวัตถุประสงค์แห่งการจ้างแรงงานนั้น ท่านประธานครับ กระผมมีความเห็นว่าหลักของการจ้างทำของนั้นอยู่ในกฎหมายอยู่แล้ว เป็นกฎหมายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งตรงนี้นายจ้างซึ่งจ้างทำของสามารถที่จะทำอะไรก็ได้ ก็ไม่จำเป็นต้องใส่ไว้ตรงนี้ เพราะฉะนั้นงานที่ผู้สร้างสรรค์ได้สร้างสรรค์ขึ้นในฐานะพนักงานหรือลูกจ้างนั้นก็ถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นลูกจ้าง ผู้จ้างทำของอยู่สามารถที่จะนำไปใช้ได้เลย ไม่จำเป็นต้องออกอันนี้ เพราะประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก็ระบุไว้ชัดเจน ผมมีความเห็นอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในมาตรา ๙ นี้ ไม่มีการแก้ไข แต่มีผู้แปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้ ฉะนั้นผมจะถามมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับร่างเดิม หรือจะเห็นด้วยกับผู้สงวนคำแปรญัตติไว้

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างเดิม กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด เห็นด้วยกับผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ กรุณายกมือด้วย

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับร่างเดิม ต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเลย มาตรา ๑๔

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข ส่วนที่ ๓ การคุ้มครองลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ส่วนที่ ๔ อายุแห่งการคุ้มครองลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ

สผ. ๕/๒๕๓๗ (ส. ๒)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ

คุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ในมาตรานี้เป็นการที่กระผมขอสงวนความคิดเห็น และขอแปรญัตติว่า คณะกรรมาธิการนั้นได้ระบุไว้ว่า ๕๐ ปี ลิขสิทธิ์ ตามพระราชบัญญัติให้มีอยู่ตลอดอายุของผู้สร้างสรรค์ และมีอยู่ต่อไปอีก เป็นเวลาถึง ๕๐ ปี ผมก็ขอแก้เป็น ๕ ปี ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้ว ในหลักกฎหมายอายุความ ไม่ว่าจะเรื่องมรดกก็ดี ก็มีเพียงปีเดียว อย่างยาวนานก็ ๑๐ ปี นี่ตั้ง ๕๐ ปี ท่านประธานแล้วจะทำอย่างไร ครอบคลุมถึง ๕๐ ปี ความจริง ๑๐ ปีนี่ก็มากแล้ว แล้ว ๕๐ ปี ขอให้ กรรมาธิการชี้แจงเหตุผลตรงนี้ว่าเป็นอย่างไร กีดกันจนกระทั่งมากมาย ถึง ๕๐ ปี

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธาน กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ที่จริงที่คณะกรรมาธิการได้ กำหนดให้เจ้าของลิขสิทธิ์ผู้สร้างสรรค์ผลงานนั้น ได้เป็นเจ้าของลิขสิทธิ์ ในผลงานของตัวเองตลอดอายุของเจ้าของลิขสิทธิ์บวกอีก ๕๐ ปี หลังเสียชีวิต ก็เพราะเหตุว่าหลักสากลกำหนดไว้อย่างนั้น แล้วในเบอร์นฉบับแก้ไข ณ กรุงปารีส ซึ่งเป็นฉบับที่แกตต์ให้การรับรองนั้นก็บัญญัติไว้เช่นนี้ เป็นหลักสากลของอารยประเทศทั่วโลกที่กำหนดไว้ อันนั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ถ้าไปลดเขาเหลือแค่ ๕ ปี จะเป็นปัญหา ในเรื่องของผู้สร้างสรรค์ผลงาน เพราะจะเป็นการบั่นทอนกำลังใจว่า งานที่เขาอุตส่าห์ประดิษฐ์คิดค้นสร้างสรรค์ขึ้นมานั้นได้รับความคุ้มครอง จากประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก ๕๐ ปี แต่ในประเทศไทยได้แค่ ๕ ปี จะเป็นการทำลายความคิดความอ่านในทางสร้างสรรค์ที่ทำให้คนไม่มี กำลังใจที่จะประดิษฐ์คิดค้นผลงานใหม่ ๆ ขึ้นมาหรือไม่ อันนี้อาจจะ เป็นจุดอ่อนประการหนึ่ง และประการต่อมาก็คือในฐานะที่เขาเป็น เจ้าของผลงานนั้น เป็นเจ้าของลิขสิทธิ์มันสมองในการประดิษฐ์คิดค้น เขาควรที่จะได้รับการคุ้มครองตามสมควร เพราะฉะนั้นก็เลยกำหนดไว้ ๕๐ ปี ตามอารยประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไขนะครับ ผมจะขอถามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับร่างเดิม หรือจะเห็นด้วยกับค่าแปรญัตติที่ผู้แปรญัตติสงวนไว้นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างเดิม กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับค่าแปรญัตติของผู้สงวนค่าแปรญัตติไว้ กรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างเดิม ท่านเลขาธิการต่อครับ

นางศิริลักษณ์ ปั้นบ่ารุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนค่าแปรญัตติ มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและสงวนค่าแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณเรวัต

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานครับ มาตรา ๒๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๒๒ แล้วนะครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ขอกลับไปมาตรา ๒๑ ก่อนครับท่านประธานครับ กระผม เรวัต สิรินุกุล ส.ส. กาญจนบุรี พรรคชาติไทย ขออนุญาตกราบเรียนว่า ที่กระผมได้ขอสงวนความคิดเห็นและตัดค่าว่า แต่ถ้าได้มีการโฆษณางานนั้นในระหว่างระยะเวลาดังกล่าว ให้ลิขสิทธิ์มีอยู่เป็นเวลายี่สิบห้าปีนับแต่ได้มีการโฆษณาเป็นครั้งแรก ท่านประธาน จริง ๆ แล้ว ๒๕ ปี ที่ได้คุ้มครองลิขสิทธิ์ในงานศิลปะยุคนี้เป็นเวลา ๒๕ ปี กระผมคิดว่าก็เพียงพออยู่แล้ว เรามาเริ่มต้นใหม่อีก ๒๕ ปี ก็เป็น ๕๐ ปี และโดยหลักกฎหมายเขาไม่มีการยืดอายุของบุคคลออกไป ตรงนี้แหละครับท่านประธานผมก็ไม่เข้าใจ ขอความกรุณาชี้แจงอีกสักครั้งเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายรองพล เจริญพันธุ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติ กระผม รองพล เจริญพันธุ์ กรรมาธิการ ขอประทานกราบเรียนชี้แจงปัญหาที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติคุณเรวัตได้ตั้งขึ้น คือข้อความที่ท่านขอตัดออกนั้นเป็นข้อความที่มีอยู่ในกฎหมายปัจจุบัน ซึ่งเป็นไปตามอนุสัญญากรุงเบอร์นฉบับแก้ไข ณ กรุงเบอร์ลินที่เราเป็นภาคีอยู่ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า ข้อความอันนี้ถ้าหากตัดออกแล้วเราจะผิดพันธกรณีที่เราผูกพันเอาไว้นานแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๔ แล้วก็ต้องผูกพันกันมาตลอดดังนี้ เดิมกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ศิลปประยุกต์เราเคยตั้งข้อสงวนไว้ เมื่อครั้งที่เราเข้าเป็นภาคีกรรมสารกรุงเบอร์ลินเมื่อกว่า ๕๐ ปีมาแล้ว แต่ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๒๑ เมื่อเราพยายามที่จะมีความพยายามหรือที่เราเรียกว่าเอฟฟอร์ต (Effort) ที่จะปฏิบัติตามมาตรฐานสากล เราก็สละข้อสงวนข้อนี้ไป แล้วเราก็บัญญัติเอาไว้ในกฎหมายของเรา ซึ่งเมื่อเราสละไปแล้วเราก็ได้รับความสนับสนุนจากคนไทย ไม่ใช่คนต่างประเทศ ทั้งนี้ก็เพราะว่ามรดกอันล้ำค่าที่สุดของคนไทยก็คือศิลปประยุกต์ ผมยกตัวอย่าง ลายเทพพนมของไทยที่เขาเอาไปลอกไปทำวอลเปเปอร์ในต่างประเทศก็ดี หรือไปทำด้ามช้อนชาก็ดี เป็นสิ่งที่ควรจะต้องคุ้มครอง เราจึงต้องสละข้อสงวนข้อนี้ไปแล้วบัญญัติขึ้น โดยต่ออายุให้ยาวที่สุดเพื่อคนไทยไม่ใช่เพื่อคนต่างชาติ และเป็นไปตามมาตรฐานของอนุสัญญากรุงเบอร์นฉบับแก้ไข ณ กรุงเบอร์ลินด้วย ขอให้ท่านมอง ๒ ด้านว่า ที่เราเคยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญากรุงเบอร์ลินมา ๕๐ - ๖๐ ปีมาแล้ว เรามีเนชั่นแนล อินเทอเรสท์ (National interest) ที่สำคัญที่สุดคืองานศิลปกรรม เราคุ้มครองเขาก็หวังจะให้เขาคุ้มครองเราเพราะศิลปประยุกต์เป็นเรื่องสำคัญที่สุดที่ทางวงการศิลปกรรมของไทยขอให้เราสละความคุ้มกัน แล้วในการยกร่างเมื่อปี ๒๕๒๑ เราได้ดำเนินไปตามนี้ กฎหมายฉบับปัจจุบันที่เราแก้ไขใหม่อันนี้ที่ท่านกำลังพิจารณาอยู่นี้ยืนยันหลักการอันนั้น เพื่อคุ้มครองคนไทยเป็นหลัก ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

คุณเรวัต สิรินุกุล

นายเววัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมได้ฟังมาหลายมาตรา ทั้งท่านประธานก็ดี และกรรมาธิการที่แจงก็ดี จริง ๆ ก็ไม่ทราบว่าจะได้เวลาเอากฎหมายนี้ไปใช้จะเกิดประโยชน์ต่อคนไทยอย่างแท้จริงหรือไม่ อย่างไรก็ตามก็ฟังดูแล้วก็บอกว่าเกิดประโยชน์ แต่คนไทยทั้งสิ้นเมื่อฟังอย่างนี้ก็ชื่นใจครับ ก็ต้องพิสูจน์กันต่อไปว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงหรือไม่อย่างไร แต่ถ้าเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงยังเป็นไปตามสากลอย่างนี้ กระผมก็เห็นด้วย เพราะฉะนั้นที่กระผมขอสงวนไว้ทั้งหมด ผมเองก็ไม่ติดใจ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าไม่ติดใจในมาตรา ๒๑ เลยฯ ต่อเลยครับ มาตรา ๒๒

นางศิริลักษณ์ ปั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๓ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๕ การละเมิดลิขสิทธิ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๗ มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ มีการแก้ไข มาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณวีระกร คำประกอบ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนครสวรรค์ พรรคชาติไทย อย่างที่บอก อย่างอื่นไม่ค่อยติดใจ ติดใจตรงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ โดยเฉพาะในมาตรา ๒๙ นี้ ท่านคงจะเห็นได้ว่าได้ให้ความครอบคลุมจนเกินกว่าเหตุ การที่เผยแพร่ต่อสาธารณชนก็ถือเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ การทำซ้ำ หรือดัดแปลง ซึ่งคำว่า ดัดแปลง ก็ได้นิยามไว้ยาวมาก และค่อนข้างละเอียดไปเสียทั้งหมดเลย ไม่ว่าจะเป็นส่วนใดส่วนหนึ่ง เปลี่ยนรูปใหม่ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ถือเป็นการดัดแปลงทั้งสิ้น ถือได้ว่าเป็นการละเมิดทั้งสิ้น

ท่านประธานที่เคารพครับ แม้ว่าท่านประธานหรือท่านกรรมาธิการจะได้ชี้แจงว่าได้มีข้อยกเว้นถึง ๙ ข้อในมาตรา ๓๙ ก็ตาม แต่มาตรา ๒๙ นี้

สผ. ๕/๒๕๓๗ (ส. ๒)

มันครอบคลุมไว้หมด มาตรา ๒๙ ไม่ได้พูดด้วยว่า ถ้าหากทำเพื่อการค้ากำไร เขียนครอบคลุมไว้หมด ไม่ว่าจะทำซ้ำ ทำดัดแปลง เผยแพร่ต่อสาธารณชน และไปจนถึงให้เช่าต้นฉบับหรือสำเนางานดังกล่าว ก็ถือว่าเป็นการละเมิด ซึ่งการละเมิดดังกล่าวนี้ก็มีบทบัญญัติคุ้มครองกันค่อนข้างรุนแรงในมาตรา ๒๙ ซึ่งให้โทษจำคุกถึง ๘ ปีด้วยกัน------

ผมเองส่วนใหญ่จริง ๆ แล้วไม่ทราบว่าเวลาเราซื้อโปรแกรมมา เป็นโปรแกรมที่ได้รับคำอนุญาตจากเจ้าของลิขสิทธิ์หรือไม่ แต่โดยที่มีมาตราหนึ่งซึ่งเขียนไว้ว่า ถึงแม้ว่าจะจงใจหรือว่าไม่จงใจ คือ มาตรา ๓๐ เขียนว่า ผู้ใดรู้อยู่แล้วหรือมีเหตุอันควรรู้ว่างานดังกล่าวนี้ เป็นงานที่ละเมิดลิขสิทธิ์ บางทีมันไม่รู้นี่ครับ ก็ต้องโดนด้วย ซึ่งเดี๋ยวจะพูดต่อไปในมาตรา ๓๐ เพราะเราได้ขอแก้ไขคำว่า หรือควรจะรู้ออกไป ควรจะรู้มันไม่รู้ได้ครับ เนื่องจากว่าเวลาเราใช้โปรแกรมกันนั้น เวลาซื้อมาก็ซื้อจากบริษัทโน้นบริษัทนี้เขามาขายโปรแกรมเห็นดีก็ซื้อมาไว้ใช้ และบางทีเขาก็บอกเขาก็ว่าของเขาว่าเขาโปรแกรมเองก็มี แล้วใครจะไปรู้ใครจะไปทราบ เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นได้ชัดเจนว่าในมาตรา ๒๙ นี้ครอบคลุมกว้างไกลเกินไป ความจริงแล้วผมยังนึกว่าเมื่อกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่ชั้นกรรมาธิการแล้ว น่าจะมีการแก้ไขหรือหาช่องทางออกให้ดีกว่านี้ นี่ที่ไหนได้อัดกันหนัก ๆ ทุกอันเลย ขมวดกันเสียจนกระดิกไม่ได้ พูดง่าย ๆ คือว่าไม่ว่าเราจะเอาโปรแกรมนั้นมาโดยที่รู้หรือไม่รู้ก็ผิดทั้งสิ้น จะเอาสำเนาที่มีอยู่นั้นเอามาใช้หรือเอามาทำต่อก็ผิดทั้งสิ้น ความจริงแล้วคงจะต้องพูดย้อนไปอีกนิดหนึ่ง คงเป็นเรื่องที่กรรมาธิการน่าจะหาทางออกจากคำว่า วรรณกรรม ได้ คำว่าวรรณกรรม เป็นเรื่องของการเขียนคำสั่งชุดคำสั่งอย่างที่ท่านพูดนั้น ผมเห็นด้วย เขียนโฟร์ชาร์ต ผมเห็นด้วย แต่จะมาพูดถึงว่าที่บันทึกอยู่ในดิสค์หรือในจานแม่เหล็กไปแล้ว น่าจะหาทางออกหรือน่าจะหาอะไรที่พอที่จะเลี่ยง ๆ กันไปได้บ้าง แต่นี่ปรากฏว่าท่านใส่ไว้เต็มที่เต็มเม็ดเต็มหน่วยเรียกว่ากระดิกกันไม่ได้เลยครับ เข้าใจว่ากรรมาธิการเองซึ่งมาจากผู้แทนราษฎรคงจะไม่กระไร แต่กรรมาธิการที่เป็นบุคคลภายนอกซึ่งค่อนข้างที่จะรัดกุมกับสนธิสัญญาต่าง ๆ รัดกุมกับเรื่องที่จะต้องเป็นประโยชน์กับคนต่างชาติต่างแผ่นดิน มีความรู้สึกว่าเอาใจกันเกินกว่าเหตุ ตัวกรรมาธิการเองที่มาจาก ส.ส. ผมว่าไม่เท่าไร ผมเชื่อว่าอย่างไรก็มีใจเป็นคนไทยร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่มาเห็นแล้ว โอ้โฮ ท่านเขียนไว้ครอบคลุมหนักมาก ไม่มีช่องให้ทำได้เลยไม่ว่าจะทำอะไร ออกไม่ได้เลย จะเอาโปรแกรมที่มีอยู่มาใช้ปรับปรุงเป็นภาษาไทยก็ถือเป็นการดัดแปลง โปรแกรมที่มีอยู่ที่เป็นภาษาอังกฤษใช้กันอยู่ จะเขียนเป็นภาษาไทยทำเป็นภาษาไทยออกมา

เป็นชุดภาษาไทยออกมาให้เด็ก ๆ ได้อ่าน คนไทยได้ใช้กันได้ ไม่ได้ ต้องไปขออนุญาตผู้สร้างสรรค์โปรแกรม ซึ่งอยู่ไหนก็ไม่รู้ ผิดทั้งนั้น ถ้าจะเอาผิดกันจริง ๆ ท่านประธาน น่าเป็นห่วงเหลือเกินกฎหมาย ฉบับนี้ ท่านกรรมาธิการที่เป็นเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคงไม่ทราบ หรอกครับว่า ถ้าออกไปแล้วผมว่ามันจะเกิดผลกระทบอย่างมาก และในอนาคตจะสร้างความล่าช้าในการพัฒนาชาติบ้านเมืองไปไม่ใช่น้อย สิ่งต่าง ๆ หลายอย่างคงจะต้องขึ้นราคากันไปอีกเยอะ การสร้างตึกสูง อาคารสูงต่าง ๆ การออกแบบภายในซึ่งปัจจุบันนี้ใช้คอมพิวเตอร์กันแล้ว ทั้งสิ้น หรือไปจนถึงโปรแกรมละไรที่มันละเอียดอ่อนซับซ้อนต่าง ๆ ในอนาคตคงจะไม่สามารถที่จะเอามาทำ พูดง่าย ๆ ว่าเอามาทำสำเนา ในที่นี้เขียนว่า เอามาทำสำเนา คงจะใช้ไม่ได้ คำว่า ทำสำเนา คงหมายถึงการทำก๊อบปี้ แต่ว่าคำ ก๊อบปี้ แปลว่าลอกเลียนทั้งหมด แต่ผมเห็นว่าถ้ามีช่องอะไรสักนิดหนึ่งท่านน่าจะเขียนกันไว้ เช่นเป็นการประยุกต์หรือพัฒนาอะไรนี่ จนกระทั่งไปอีกรูปแบบหนึ่งซึ่งไม่สามารถที่จะมองได้แล้วว่ามันมาจากโปรแกรมนั้นโปรแกรมนี้ ผมว่าน่าจะยอมกันได้ ไม่รู้จะทำอย่างไรมาถึงขั้นนี้แล้ว ท่านเองคงจะไม่เจนจัดนักในเรื่อง ของการจะออกกฎหมายใช้เกี่ยวกับโปรแกรมคอมพิวเตอร์ --------

แต่ผมมีความรู้สึกไม่สบายใจที่เรามีกรรมาธิการจากบุคคลภายนอก
สิ่งท่านรู้เรื่องดี แต่ก็พยายามเชียนอะไรที่บีบรัดไว้มาก กรรมาธิการ
เพื่อนสมาชิกเองก็คงจะไม่เห็นว่ามันเป็นรายละเอียดที่น่าจะต้องแก้ไข
หรือเพิ่มเติมอะไร หาช่องทางออกให้กับคนในประเทศของเรา
ในโอกาสต่อไป ผมเรียนตรง ๆ เลยว่าน่าเป็นห่วง เมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว
ผมจะไม่ห่วงเลย เมื่อผมยังเรียนหนังสืออยู่ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว
เกือบ ๒๐ ปีที่แล้วที่ยังเรียนหนังสืออยู่ เพราะการทำคอมพิวเตอร์
ยังไม่ค่อยจะแพร่หลาย และโปรแกรมก็ไม่ค่อยจะเกิดประโยชน์
ในทางปฏิบัติอะไรกันมากมายนัก แต่ปัจจุบันนี้อยู่ในชีวิตประจำวัน
ของทุกคน เครื่องคอมพิวเตอร์ซึ่งเด็ก ๆ ปัจจุบันก็ต้องเริ่มเรียนกันแล้ว
พี.ซี. (PC) เครื่องเล็ก ๆ ก็ต้องนั่งเล่นนั่งหัดกันแล้ว เด็กฝรั่งเดี๋ยวนี้
อายุสัก ๗ - ๘ ขวบก็ต้องเล่นคอมพิวเตอร์กันแล้ว ต้องรู้จักคอมพิวเตอร์
แล้วใครไม่สามารถที่จะทำอะไรกับคอมพิวเตอร์ได้ในเมืองนอก ก็ต้อง
ถือว่าเชย ซึ่งผมคิดว่าอีกไม่เกิน ๒ - ๓ ปีนี้เมืองไทยก็คงเป็นลักษณะ
เช่นเดียวกัน โปรแกรมทุกอย่างจะต้องไปขออนุญาตไปขออะไรกันมา
วันนี้เราเป็นห่วงครับ เรื่องเทปบันทึกเสียงนี้เราเป็นห่วง แต่ผมกลับ
ไม่ค่อยห่วง เพราะเทปบันทึกเสียงก็ดี วิดีโอก็ดีมีไว้เพื่อความเพลิดเพลิน
ทางเราจะเพลิดเพลินแล้ว เราก็ควรจะต้องซื้อในราคาที่เหมาะสมได้
ถ้าเราอยากจะมีความเพลิดเพลินกันขนาดนั้น ก็ควรจะต้องซื้อเทป
ให้แพงขึ้นได้ แต่หากทำไปเพื่อความรู้เพื่อการพัฒนา เพื่อความรวดเร็ว
ในการทำงาน เพื่อการรวดเร็วในการคิดคำนวณ เพื่อการย่นย่อ
ระยะทางในการทำงานต่าง ๆ แล้วทำไมเราถึงไปตีค่าความสำคัญ
แค่เทปบันทึกเสียง ผมดูแล้วเพื่อนกรรมาธิการที่ตอบผมมาแต่ละคน
ยกเว้นทั้ง ๒ ท่านที่ไม่ใช่ ส.ส. ท่านตอบมานี่พื้น ๆ เหมือนกับ
ให้ความสำคัญว่า โปรแกรมคอมพิวเตอร์นี้มีความสำคัญเท่ากับเทป
คาสเสทเพลงฝรั่ง ซึ่งมันไม่ใช่เทปคาสเสทเพลงฝรั่ง วันก่อนผมก็ซื้อ
มาม้วนละ ๙๐ บาท ซึ่งเมื่อก่อนผมซื้อมาม้วนละ ๒๕ บาท เหมือนกัน
เปี๊ยบเลย ซึ่งเมื่อก่อนนี้น่าจะเรียกได้ว่าอาจจะเป็นเรื่องของเทปผี
ผมก็ไม่ทราบเหมือนกัน เพราะมันก็แปะป้าย อาร์.ซี.เอ. (RCA)
เหมือนกันนั่นแหละ เมื่อวานนี้ไปซื้อของ อาร์.ซี.เอ. เหมือนกัน
แต่มันขึ้นไปเป็น ๙๐ บาท ก็ขอเรียนว่าอย่างนั้นผมคงไม่ห่วงนัก

เพราะว่าถ้าผมอยากที่จะฟังเพลงฝรั่งที่ไพเราะมากนั้น ผมก็ยินดีจะต้องจ่ายเงิน ถ้าผมไม่มีสตางค์จะจ่ายผมก็ไม่เดือดร้อน เพราะว่าการที่ผมไม่ฟังเพลงฝรั่ง ผมก็ไม่ได้จะตายหรือจะเป็น หรือจะตีขึ้น หรือจะเลวลง แต่ถ้าบ้านเมืองปราศจากโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่เรามีความจำเป็นที่จะต้องเอามาดัดแปลงมาประยุกต์ใช้กับบ้านเมืองเราแล้ว บ้านเมืองจะล้าหลังและล่าช้าไปเป็นสิบ ๆ ปี ที่พูดด้วยความกังวลในวันนี้ ท่านก็คงเห็นว่าผมเป็นนักมวยที่รู้จักกติกา ถ้ารู้ว่าแพ้ตั้งแต่ยกแรก ผมก็จะไม่ขึ้นต่อสู้ ทั้งว่างเพราะราชภัฏผู้ติดเป็นนี้ แต่นี่มันมากเกินไปไหม เพราะหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ในวิกฤตการณ์ต่อไปกฎหมายฉบับนี้จะเป็นตัวถ่วงความเจริญของบ้านเมือง ทั้งความเจริญของสติปัญญาของเยาวชนในการพัฒนาขึ้นเพื่อรับรู้เรื่องของคอมพิวเตอร์ในวิกฤตการณ์ต่อไป จะเป็นเรื่องของการถ่วงความเจริญในการพัฒนาอุตสาหกรรมทุกรูปแบบ ปัจจุบันนี้ท่านคงทราบดี อุตสาหกรรมนี้มองไปเกือบครบทุกชนิดตั้งแต่ปั่นด้าย ทอผ้า การทอผ้าเดี๋ยวนี้เขาใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ทอทั้งนั้น ใครจะไปรู้ว่าโปรแกรมนี้ไปก๊อปปี้มาหรือมาจากของจริงของแท้ ผู้สร้างสวรรค์งามเสียมป่ายแปะไว้ที่ไหนแล้วว่าอย่างไร จะได้โทรไปถาม ก็ซื้อกันมาใช้ในอุตสาหกรรมต่าง ๆ อุตสาหกรรมการออกแบบ สถาปนิก วิศวกรทุกสาขา ปัจจุบันต้องใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งไม่รู้หรอกว่าจะก๊อปปี้หรือไม่ก๊อปปี้มา ไม่รู้หรอกท่านประธานครับน่าหนักใจจริง ๆ แต่โดยที่เห็นว่าเพื่อนสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการมองเห็นความสำคัญของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ เพียงแต่ข้อแตกต่างเล็กน้อยนั้นเองจากการที่ท่านตอบ ท่านเรทติ้ง (Rating) หรือว่าใช้น้ำหนักเท่ากันในการที่ท่านตอบผมมา เมื่อสักครู่นี้หลายประเด็นในขณะที่ท่านกรรมาธิการจากบุคคลภายนอก ซึ่งผมก็คงจะต้องใช้เวลาบ้าง ท่านก็เข้าใจดีโปรแกรมคอมพิวเตอร์คืออะไรท่านเข้าใจดี ท่านรู้ว่าเป็นอุปสรรคอย่างไรต่ออะไร แต่หากท่านได้มีการเปิดช่องไว้บ้าง เช่นมาตรการพัฒนาโปรแกรมหรือการประยุกต์โปรแกรมไปถึงระดับหนึ่งแล้ว ไม่ถึงเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ ความจำเป็นก็ไปใช้ได้ ถ้าท่านเปิดช่องเหล่านี้ไว้บ้าง ----------

ผมคิดว่าก็พอจะกล้อมแกล้มไปกันได้ ยังนึกเสมอว่าท่านทั้งหลายที่นั่งอยู่ในที่นี้ท่านเป็นกรรมาธิการที่ขึ้นไปนั่งในนี้น่าจะได้ฟัง เพราะหลังจากที่ผ่านวาระที่ ๑ ในสภา ได้มีการจัดประชุมและสัมมนาและการพูดคุยในวิทยุ เปิดฟังความคิดเห็นจากคนหลาย ๆ ฝ่าย ผมเห็นท่ากันมาก ถ้าท่านได้มีโอกาสไปฟังไปเข้าร่วมอะไรต่าง ๆ ท่านจะรู้ถึงความจำเป็นของคนในแต่ละสาขาวิชา ซึ่งแสดงความห่วงใยในเรื่องโปรแกรมคอมพิวเตอร์เป็นอย่างมาก น่าเสียดายที่ท่านละเลยและมองเห็นเป็นเพียงม้วนเทปบันทึกเสียงธรรมดา สร้างความเพลิดเพลินให้กับท่านเท่านั้น ไม่ใช่ครับ หมายถึงความเจริญก้าวหน้าในทุกสาขาวงการวิชาชีพในโอกาสต่อไป ผมขอพูดด้วยความอาลัยและก็ความเสียดายท่านกรรมาธิการชุดนี้เป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านไม่ค่อยจะเห็นความสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ตามสมควร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัย ชิดชอบ ครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ เขต ๑ ที่กระผมเป็นผู้สงวนคำแปรญัตติในมาตรานี้ เพราะกระผมมีความเห็นว่าท่านคณะกรรมาธิการวิสามัญผู้ดำเนินการแปรญัตติในกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้เห็นประโยชน์ของคนไทย คือพยายามจะยัดเยียดให้คนไทยในประเทศเข้าคุกให้มากที่สุด ท่านประธานครับ ที่กระผมพูดมานี้ก็เนื่องจากว่า สมัยนี้ครับท่านประธาน โรงเรียนประชาบาลทุกแห่ง เกือบจะว่าทุกแห่งในประเทศก็ตามมีคอมพิวเตอร์ทั้งนั้น และอีกประการหนึ่งท่านประธาน การแสดง การดัดแปลง การอะไรต่าง ๆ ที่มาตรา ๒๙ มาบัญญัติโทษเอาไว้ ติดคุก ๔ ปี ปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑๐๐,๐๐๐ บาท แล้วก็จำคุกอะไรต่าง ๆ เป็นเรื่องล้วนแต่ทำให้พี่น้องประชาชนคนในประเทศไทยนี้ เลือกผู้แทนมาผิดหมด ผมก็มีส่วนผิดถ้ากฎหมายฉบับนี้คลอดออกไป ทำไมท่านประธานครับ ตอนนี้เหตุยังไม่เกิน ผมเรียนถามท่านประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญว่า ลิขสิทธิ์ขณะนี้ประเทศไทยจดจำนวนเท่าไรแล้ว ทั้งวรรณกรรม ศิลปกรรม หัตถกรรม อะไรต่าง ๆ ที่กฎหมายฉบับนี้ออก จดแล้วจำนวนเท่าไร แล้วรัฐบาลได้ประกาศไหม ประกาศให้ประชาชนในประเทศนี้รู้ไหมว่า คนนั้นนาย ก ได้แสดง

มโนราห์ นาย ข ได้แสดงร่าเริง มีเทปหรือว่ามีซอฟท์แวร์อะไรของเขา ท่านได้จดลิขสิทธิ์ไว้หมดแล้วหรือยัง แล้วก็ได้ประกาศโฆษณาประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในประเทศ หรือโรงเรียน หรือว่าบุคลากรต่าง ๆ ทราบไหม ผมว่าเปล่าเลย รัฐบาลไม่เคยทำ เตรียมอย่างเดียว ตอนนี้คุกล้นแล้ว ท่านประธาน ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไปเมื่อไรคุกจะไม่มีที่ใส่ เพราะแต่ละคนคือยิ่งทุกวันด้วยเทปอะไรต่าง ๆ ที่ออก ความจริงเลียนกันทั้งนั้นครับ ทั้งเลียนทั้งลอก ด้วยเหตุนี้กระผมมีความเห็นว่าท่านคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาให้รอบคอบ เพราะเรายังไม่พร้อม แล้วก็ในบทเฉพาะกาล กระผมดูแล้วระยะเวลา อย่างที่รู้ ๆ อยู่ในกฎหมายนี้ ผมเห็นว่าควรที่จะพิจารณาเถอะครับท่านประธานคณะกรรมาธิการ เห็นแก่อนาคตของชาติ เห็นอนาคตของคนไทยด้วยเถอะครับ ผมไม่เห็นด้วยหมื่นเปอร์เซ็นต์ครับ คือกระผมไม่อยากจะพูด แต่ตอนนี้ทนไม่ได้ บอกพี่น้องประชาชนคนในประเทศด้วย ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไปในมาตรา ๒๙ นี้ พี่น้องประชาชนคนไทยจะเหลาคันเบ็ดก็จะติดคุก เพราะว่ามีคนเหลาไว้แล้วก็ไปจดลิขสิทธิ์เอาไว้ แล้วคนไม่รู้เรื่องไปเอาคันเบ็ดนั้นมาทำตาม ก็ฟ้องเรียกค่าเสียหายกันตายเลย แล้วก็ติดคุกติดตะราง นี่ผมบอกพี่น้องประชาชนให้ทราบ รัฐบาลคิดอะไรอย่างนี้ คิดให้ดีกว่านี้ไม่ได้เชียวหรือ ผมขอบคุณครับ ขอให้พี่น้องได้ทราบไว้ด้วยว่าเรากำลังที่จะพากันเข้าคุกแล้ว ขอบคุณครับ

สผ. ๕/๒๕๓๗ (ส. ๒)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมาธิการชี้แจง

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม ในฐานะกรรมาธิการ กระผมขอโอกาสท่านประธานได้ชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปราย กระผมอยากจะเรียนว่า บางท่านก็กล่าวหาว่า กรรมาธิการได้ละเลยผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ในการร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ออกมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีบางท่านได้พาดพิงถึงกรรมาธิการที่ไม่ใช่ ส.ส. กระผมขอกราบเรียนว่า แม้เราจะมาจากที่ทางต่างกัน เมื่อมาร่วมร่างกฎหมายด้วยกัน เราก็มีความเข้าใจกัน กระผมกราบเรียนว่า ท่านที่ไม่ได้เป็น ส.ส. นั้น ท่านก็ได้แสดงความรับผิดชอบ และมีความรักในประชาชนเหมือนกับพวกเรา กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าหากจะมีความผิดพลาดเกิดขึ้นในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็อยากจะให้ทางสภาซึ่งมอบหมายให้พวกเราไปทำงาน ได้มองข้อนไปในวันที่เรารับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระแรก ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติบางท่านได้ตั้งข้อสังเกตและข้อสงสัยว่า ไม่ได้อภิปรายในวาระแรกด้วยซ้ำ ซึ่งกระผมก็แปลกใจ ว่าทำไมต้องสงสัยเช่นนั้น เพราะจริง ๆ แล้วท่านได้พูดในวาระแรกอย่างกว้างขวาง การที่ท่านได้เดินออกจากที่ประชุมในวันนั้นก็เป็นช่วงที่จะลงมติแล้ว เพราะฉะนั้นข้อสงสัยนั้นจึงไม่น่าจะเกิดขึ้น เพราะท่านได้ผลักภาระให้พวกกระผม ในฐานะสภาผู้แทนฝ่ายซีกรัฐบาลได้ไปทำหน้าที่แทนท่าน ผมกราบเรียนท่านที่เคารพว่า ในฐานะที่กระผมเป็นกรรมาธิการที่นั่น กระผมได้ตั้งตัวเองเหมือนกับว่า เป็นฝ่ายที่จะซักค้าน เป็นฝ่ายที่จะสอบถามว่า สิ่งต่าง ๆ นั้นเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนจริงหรือเปล่า กระผมได้ถูกท่านประธานกรรมาธิการในฐานะที่ท่านเป็นรัฐมนตรี ได้พยายามแสดงความเห็นในลักษณะที่อยากจะให้กระผมได้พูดน้อย ๆ ซึ่งตรงนี้กระผมกราบเรียนที่ประชุมว่า บรรยากาศที่เราพิจารณากันนั้นเรามีข้อจำกัดกันพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ใช่เกี่ยวกับประเทศของเราประเทศเดียว แต่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสากล เป็นเรื่องที่เราจะต้องดูร่างข้อตกลงอนุสัญญา ซึ่งเราจะต้องไปฟังผู้เชี่ยวชาญถอดความจากภาษาอังกฤษ และต้องดูว่านานาชาติส่วนใหญ่นั้นเขาทำอย่างไร หลาย ๆ เรื่องกระผมก็ไม่พอใจ

กระผมก็คิดว่า ผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนคงจะต้องมากกว่านี้ ถ้าเราทำได้ แต่เมื่อฟังคำชี้แจง กระผมก็จำนนด้วยเหตุผล จึงออกมาในลักษณะที่ท่านที่เคารพได้เห็น กระผมขอเคารพในความเห็นของท่านว่า ท่านได้พูดออกมาตรงกับสิ่งที่พวกเราหลาย ๆ คนได้พูดในที่กรรมาธิการแล้ว เพราะฉะนั้นท่านที่เคารพ หลายท่านได้อภิปรายว่า เดี๋ยวนี้คนไทยไม่โง่แล้ว กระผมภูมิใจในสิ่งที่เราเป็นคนไทยตรงนี้ เพราะในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า เราจะต้องได้ประโยชน์จากพระราชบัญญัติฉบับนี้แน่นอน เรามีประเทศเพื่อนบ้านที่รายรอบเรา ซึ่งเขาจะต้องเคารพต่อพระราชบัญญัติฉบับนี้เช่นเดียวกัน เราคิดว่านักคอมพิวเตอร์ชาวไทยคงจะภาคภูมิใจว่า ถ้าวันใดที่ท่านคิดโปรแกรมคอมพิวเตอร์ได้ ถ้าจะมีคนมาละเมิดของท่าน เราก็มี พ.ร.บ. นี้ที่จะให้การคุ้มครอง ท่านประธานที่เคารพ หลายท่านบอกว่า พวกเรามีหน้าตาไม่เหมือนคนไทยแล้วในตอนนี้ กระผมก็อยากจะกราบเรียนแต่เพียงว่า ผมอาจจะหน้าตาไม่เหมือนคนไทยภาคกลางนัก เพราะเป็นผู้แทนทางภาคอีสาน แต่ด้วยจิตใจก็เป็นคนไทย และก็รักพี่น้องประชาชนชาวไทยเช่นกัน และการที่ผ่านร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไม่ได้ผ่านด้วยความสะใจ หรือไม่ได้ผ่านด้วยความรู้สึกใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ผ่านด้วยความรู้สึกว่า เราทำหน้าที่ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นงานของเรา และเราก็พยายามทำอย่างเต็มที่แล้ว ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากว่ามาตรานี้ไม่มีการแก้ไข คงจะให้พูดเฉพาะผู้ที่ขอสงวนไว้ คุณรงค์เลิศใช่ไหมครับ ถ้าไม่ได้สงวนไว้คงจะอภิปรายไม่ได้

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับกระผม ณรงค์เลิศ สุรพล ส.ส. ขอนแก่น พรรคชาติไทย เมื่อไม่มีคนอภิปรายแล้วทำไมผมอภิปรายไม่ได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เนื่องจากตามข้อบังคับ ในวาระ ๒ มาตราใดที่ไม่มีการแก้ไข

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานจะให้ผมพูดความจริงหรือพูดเท็จ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ครับผมดำเนินไปตามข้อบังคับ

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานข้อบังคับข้อไหนห้าม ผมถามท่านก่อนว่าข้อไหนห้าม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต้องเปิดในมาตรานี้

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ครับ อนุญาตให้เปิดท่านดูข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ อย่างไรผมต้องพูดได้ แต่ถ้าท่านไม่ให้พูดจริง ๆ แล้วผมก็จะยอม แต่ต้องเอาข้อบังคับมาให้ผมดู ท่านประธานให้ผมพูดก็สิ้นเรื่อง สิ้น ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ผมอยากจะให้พูด แต่เมื่อข้อบังคับไม่ได้ให้พูดไว้เป็นการสนับสนุน

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ผมขึ้นมาสนับสนุนคนที่เขาสงวนคำแปรญัตติไว้ เอาเถอะครับท่านประธาน ถ้าท่านเอาข้อบังคับมากางแล้วบอกว่าคุณพูดไม่ได้เพราะข้อบังคับห้ามเอาไว้แล้วผมจะยอม ก็ไม่ยากนี่ท่านประธาน แต่ถ้าท่านให้ผมพูดจะสั้นกว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอเวลานิดหนึ่ง เพราะว่าคงจะต้องอ่านดูข้อบังคับ

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ท่านประธานผมมาแสดงเจตนารมณ์แทนประชาชน เป็นผู้แทนราษฎรนะครับท่านประธาน

ผมจะสนับสนุนฝ่ายที่สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ เหตุผลมีท่านประธานท่านฟังด้วย ให้ผมพูดเถอะครับท่านประธาน ง่าย ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้ครับ ต้องว่าไปตามข้อบังคับ ช่วยดูข้อ ๑๐๓ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะข้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม อันนี้ไม่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติหรือที่กรรมาธิการสงวนความเห็นไว้ ตรงนี้เพราะว่าเนื่องจากคณะกรรมาธิการไม่ได้มีการแก้ไข และมีผู้สงวนไว้ เพราะฉะนั้นผู้สงวนไว้ก็สามารถจะพูดได้ ท่านสมาชิกท่านอื่นที่ไม่ได้สงวนไว้ก็อภิปรายไม่ได้ ยกเว้นว่ามาตราใดที่มีการแก้ไข แต่ไม่เป็นไรค่อยยอภิปรายในมาตราอื่นที่มีการแก้ไข เดี๋ยวให้ครับ เพราะฉะนั้นผมจะถามมติจากที่ประชุม ต้องขอประทานโทษ เราต้องว่ากันไปตามข้อบังคับคือเราปฏิบัติกันอย่างนี้โดยตลอด อันนี้ไม่ใช่ว่าเพิ่งสมัยนี้ปฏิบัติตรงนี้ปฏิบัติมาตลอด มาตราไหนที่มีการแก้ไข ยกมือแล้วผมจะให้พูด

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ขออนุญาตนิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ใช่อภิปรายในมาตรานี้

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ไม่ได้อภิปราย ผมจะขอมท่านประธานก่อน แต่ว่าเรื่องข้อบังคับผมจะได้อธิบายความกันนอกรอบต่อท่านประธานอีกครั้งหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้ทีหลัง ขอบคุณมากครับ เพราะฉะนั้นผมจะถามจากมติที่ประชุมว่า เนื่องจากอันนี้ไม่มีการแก้ไข จะถามว่าจะเห็นด้วยกับร่างเดิม หรือเห็นด้วยกับตามแปรญัตติที่ผู้สงวนคำแปรญัตติไว้

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างเดิม กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติที่สงวนไว้ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนน้อย
เป็นอันว่าเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างเดิม เชิญท่านเลขาธิการต่อไป
ในมาตรา ๓๐

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติ ผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกร ไม่ได้มีชื่อในผู้สงวนไว้เหมือนกัน มาตรา ๓๐ เลี้ยวขอคนิดหนึ่ง ในนี้ผู้แปรญัตติก็มี คุณเจริญ จรรย์โกมล คุณชาญชัย ปทุมารักษ์ คุณชัชวาลย์ ชมภูแคง คุณชัย ชิดชอบ คุณทรงธรรม ปัญหาดี คุณทวิช กลิ่นประทุม คุณนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี คุณเรวัต สิรีนุกูล คุณส่งสุข ภัคเกษม คุณสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล คุณเสกสรร แสนภูมิ และคุณโสภณ เพชรสว่าง ไม่มี ถ้าเผื่อไม่มีขอให้ผู้ที่สงวนไว้

นายวีระกร ค่าประกอบ (นครสวรรค์) : ผมชี้แจงสักนิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวีระกร ค่าประกอบ (นครสวรรค์) : พรรคชาติไทย ตั้งแต่คุณเจริญมาจนถึงคุณสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล เราแปรญัตติร่วมกันทั้งหมด แต่ว่าในตอนที่เข้าไปชี้แจงที่ท่านกรรมาธิการเรียกไปชี้แจงนั้น ผมได้ฝากท่านทวิชไปชี้แจงว่าผมขอสงวนคำแปรญัตติขอชี้แจงในสภา ผมไม่ทราบว่าทำไมถึงไม่มี ชื่อผมตกหล่นไปได้อย่างไรไม่ทราบ แต่ว่าท่านไปดูเถอะครับ ขอแปรญัตติมาพร้อมกันทั้งหมด ทุกคนที่มีชื่ออยู่ในอันดับที่ ๑ ถึงอันดับที่ ๑๑๑ ของพรรคชาติไทย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวเอาผู้สงวนก่อนก็แล้วกัน คุณชัย ชิดชอบ สงวนไว้เอาคุณชัยก่อน

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ กระผมเพื่อให้งานเดินไม่มีปัญหาท่านประธาน กระผมขอมอบสิทธิของผมให้แก่คุณวีระกร ค่าประกอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยจะมอบสิทธิค่าสงวนไว้ให้คุณวีระกร เชิญครับคุณวีระกร

นายวีระกร ค่าประกอบ (นครสวรรค์) : ผม วีระกร ค่าประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนครสวรรค์ พรรคชาติไทย ในมาตรา ๓๐ นั้น ผมและเพื่อนสมาชิกได้ขอแปรญัตติโดยขอตัดคำว่า หรือมีเหตุผลควรรู้ ว่างานใดได้ทำขึ้นโดยละเมิดลิขสิทธิ์ของผู้อื่น ท่านประธานอย่างที่ผมได้กราบเรียนอภิปรายในมาตรา ๑๙ ต่อกับมาตรา ๓๐ แล้วว่า

อันที่จริงแล้วเวลาเราซื้อโปรแกรมเข้ามาใช้ ผมขอเรียนเฉพาะ
เรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ผมจะไม่พูดไปถึงเทปบันทึกเสียง
หรือ วิดีโอเทปใด ๆ ทั้งสิ้น ผมจะพูดแต่เรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ว่า
เวลาเราซื้อโปรแกรม ใครจะไปตรัสรู้หรือว่าจะไปทราบได้อย่างไรว่า
โปรแกรมนั้นเป็นโปรแกรมที่ได้รับลิขสิทธิ์มา ละเมิดมาหรือไม่ละเมิดมา
ไม่ใช่แปลว่าซื้อจากบริษัทผลิ่งแล้วจะไม่ละเมิดลิขสิทธิ์ ถ้าเกิดตามจับ
ย้อนกันมาไปถึงปลายทางกันทั้งหมดไม่โดนกันหมดหรือครับท่านประธาน
โปรแกรมที่ใช้ ๆ กันอยู่ในขณะนี้ในประเทศไทยผมว่าโปรแกรมก๊อบปี้
ไม่มีโปรแกรมแท้สักกี่โปรแกรม ที่ขายมาไม่ว่าจะเป็นแผนดิสค์ขายกัน
มาในลักษณะรูปของดิสค์หรือว่ารูปของจะเป็นชุดคำสั่งใด ๆ ก็ตาม
ที่บันทึกไว้ในดิสค์หรือว่าในแผ่นแม่เหล็กทั้งหลายก็ตาม ผมมั่นใจ
ได้เลยว่า ๙๙ เปอร์เซ็นต์ก๊อบปี้มาทั้งนั้นแหละ ผิดทั้งนั้น เพราะเดิม
เราไม่มีกฎหมายลิขสิทธิ์ ท่านประธาน เมื่อทุกสิ่งทุกอย่างเริ่มจากการไม่มี
กฎหมายรองรับ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ ที่ใช้ในปัจจุบันนี้จึงเป็น
โปรแกรมที่ไม่ถูกกฎหมายทั้งนั้น และจากโปรแกรมที่ไม่ถูกกฎหมาย
ปัจจุบันได้แตกแม่แผ่ลูกไปเป็นโปรแกรมย่อย โปรแกรมเล็ก โปรแกรมน้อย
ที่ใช้กันอยู่ในเครื่องคอมพิวเตอร์เป็นล้าน ๆ เครื่องที่มีอยู่ในประเทศไทย
ในปัจจุบันนี้ ผมยืนยันเลยว่าไม่ใช่โปรแกรมถูกกฎหมายเกือบทั้งนั้น
มีโปรแกรมของจุฬาที่ใช้คำสั่งพื้น ๆ ที่มีไว้เพื่อการแจกจ่ายไปตาม
สถานศึกษาต่าง ๆ คงจะเท่านั้นเองที่เห็นเป็นโปรแกรมที่เราทำขึ้น
ในประเทศ เราทำโปรแกรมง่าย ๆ ขึ้นมาใช้กันในประเทศเป็นพวกของ
โปรแกรมข้อมูลทั่วไป บันทึกข้อมูลธรรมดา แต่ถ้าเป็นโปรแกรม
ที่เฉพาะแล้วละก็ ไม่ว่าจะเป็นโปรแกรมในการทำบัญชีจัดสต็อก
จัดอะไรต่าง ๆ ผมชื่อว่าคนที่ทำโปรแกรมมาแต่เดิมเป็นโปรแกรม
จากเมืองนอกทั้งนั้นแหละ ----------

อาจจะเมื่อ ๔๙ ปีที่แล้ว มันยังไม่ครบ ๕๐ ปี ก็ต้องถือว่ามันผิดกฎหมาย แต่ปัจจุบันนี้มันก็เอาโปรแกรมเหล่านั้นมาทำเป็นภาษาไทย เอามาแตกแม่ แผ่ลูกอย่างที่ผมบอกนี่ มันกลายเป็นโปรแกรมของไทยไปแล้ว แต่ถ้าจะมา ตามจับกันจริง ๆ มันผิดหมด เพราะฉะนั้นมันไม่ทราบกันได้หรอกครับว่า โปรแกรมในปัจจุบันที่ได้มีการประยุกต์ได้มีการพัฒนาไปถึงระดับหนึ่งแล้ว ท่านก็ยังเอาเข้าข่ายว่าเป็นการดัดแปลง ลอกเลียน ก๊อบปี้ ผิดละ จำคุก ๔ ปี ตะพึด ก็ไปจำคุกเสียให้หมดเลยสิครับ ใครที่มีโปรแกรม คอมพิวเตอร์อยู่ในปัจจุบันนี้ เดี๋ยวกฎหมายผ่านสภาวันนี้ พรุ่งนี้ผ่านวุฒิ สะวันผ่านราชกิจจานุเบกษาเสร็จก็ไล่จับเลยครับ เหมือนที่ท่านทำกับ ม้วนเทปบันทึกเสียง ทำเลยครับ แต่มันจะต้องทำลายระบบที่มันมีอยู่ ในปัจจุบันกันแทบจะทั้งหมดเลย ต้องเอาคอมพิวเตอร์โปรแกรมต่าง ๆ ที่มีอยู่ในทุกบริษัท ห้างร้าน เอามากองข้างหน้าบริษัทแล้วก็ให้ ท่านรัฐมนตรีที่เคยทำมาแล้ว เอาชนชั้นรถบรรทุกแล้วก็ไปเผากัน ท้องสนามหลวงเพื่อเอาใจประเทศใดประเทศหนึ่งกัน ทำไปเถอะครับ แต่ถ้าท่านตัดตัวนี้ออกไปอย่างที่พวกเราขอให้ตัด คือผู้ใดรู้อยู่แล้ว แต่ตัดคำว่า หรือมีเหตุอันควรรู้ว่างานใดได้ทำขึ้นโดยละเมิดลิขสิทธิ์ ผู้อื่น มันไม่รู้ได้หรอกแต่ว่าถ้าท่านบอกว่ามันต้องรู้เพราะว่าโปรแกรมนี้ ประเทศไทยไม่เคยมีคอมพิวเตอร์มาก่อน ประเทศไทยไม่ได้คิด ทั้งฮาร์ดแวร์ ทั้งซอฟท์แวร์ ไม่ได้คิดทั้งนั้น ศาสตร์คอมพิวเตอร์ มันมาจากเมืองนอก แล้วจะบอกว่าประเทศไทยมันจะคิดโปรแกรม ขึ้นมาได้เอง มันจะคิดได้อย่างไรละครับ ตั้งแต่ภาษาฟอร์แทรน ภาษาโคบอล ภาษาเบสิค ภาษาอะไรต่าง ๆ มันก็ฝรั่งคิดทั้งนั้นแหละ ถ้าจะมาบอกว่ามันก๊อบปี้ มันก็ก๊อบปี้ทั้งนั้น นอกจากภาษาไทย นอกจากคนไทยจะมาคิดภาษาคอมพิวเตอร์ขึ้นมาได้เองเท่านั้นแหละ ถึงจะบอกว่ามันไม่ใช่เป็นการดัดแปลง ที่เรียนกันมาในมหาวิทยาลัย ในการที่โปรแกรมขึ้นมาโปรแกรมเบสิคต่าง ๆ ที่เราจะต้องทำกันขึ้นมา ในขั้นต้น ก็ต้องถือว่าอันนั้นมันก็ฝรั่งมันก็ทำขึ้นมาแล้วทั้งนั้น แล้วคุณจะบอกว่า มันดัดแปลงไม่ได้ อย่ามาบอกนะว่าดัดแปลงเป็นชิ้น ๆ ได้ ดัดแปลงเอาพื้นฐาน เอามาใช้ได้ ไม่ได้หรอก เพราะเขียนไว้ในนี้ชัดเจนหมด ส่วนหนึ่งก็ไม่ได้ ตัดตอนเอามานิดหนึ่งก็ไม่ได้ ผิดกฎหมายหมด ติดคุก ๔ ปี เหมือนกันหมด ท่านประธาน มันไม่ไหวแล้วถ้าจะเอากฎหมายฉบับนี้ออกไปใช้วันนี้

พรุ่งนี้ละก็ผมว่ามันตายกันหมด ไม่ใช่เฉพาะธุรกิจห้างร้าน อย่างที่ผมบอกแล้ว ทุกวงการ ทุกวิชาชีพหมด เจอกรรมาธิการชุดนี้ทำหมด ออกกฎหมายมาไม่ให้มีช่องกันเลย เอาทุกกระเบียดนิ้วไม่รู้จะดิ้นไปทางไหนแล้ว ขนาดว่าซื้อมายังผิดไม่รู้จะติดคุกหรือเปล่าที่ซื้อ ๆ กันมา ยามว่ารู้ได้อย่างไรว่าบริษัทนี้ ชื่อมันก็เป็นบริษัทฝรั่ง ก็นึกว่าฝรั่งมันจะไปโปรแกรมเอง ที่ไหนได้มันก็ไปก๊อบปี้ต่อจากฝรั่งอีกต่อหนึ่ง แล้วเอามาขายพวกเรา แล้วใครมันจะไปรู้ล่ะ เมื่อไม่รู้ต่อไม่รู้ แล้วเราก็เอามาดัดแปลงต่อ เราก็เอาของผิดกฎหมายมาดัดแปลงต่อ มาประยุกต์ต่อโดยเชื่อว่าสิ่งเหล่านั้นมันเป็นสิ่งที่ถูกต้อง มันก็ต้องติดคุกกันเป็นว่างแหไปหมด คุกไม่พอใส่อย่างกำนันเชียว่า ก็คงจะต้องเริ่มกันอีกสักเดือนหนึ่ง ใครมีโปรแกรมคอมพิวเตอร์เอามาตั้งไว้หน้าบริษัท ไม่เห็นนั้นตรวจค้นเจอหรือใครไม่พอใจบริษัทผมหรือไม่พอใจบริษัทท่านคนนั้นท่านคนนี้ ก็โทรศัพท์ไปบอกกรมลิขสิทธิ์ของท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจไปจับดำเนินคดีตามกฎหมาย เอากันได้ทั้งนั้นแหละ ถ้าต่อไปผมไม่ชอบหน้าใคร ผมรู้ว่าบ้านนี้มีคอมพิวเตอร์ใช้แน่นอน โปรแกรมนั้นโปรแกรมเก๊ทั้งนั้นแหละ โปรแกรมก๊อบปี้มาทั้งนั้นแหละ ผมโทร. ไปแจ้งท่าน ท่านต้องไปจับหมดนะ แม้แต่โปรแกรมสภาใช้อยู่ข้างล่างนี้ ที่จัดนิทรรศการอะไรกันอยู่ไปดูเถอะ โปรแกรมก็ก๊อบปี้ทั้งนั้นถ้าสืบกันไปจริง ๆ ถ้าผมแจ้งแล้วท่านไม่จับละก็น่าดู ท่านครับ มันจะก่อความเดือดร้อนโกลาหลเกิดขึ้นในบ้านนี้เมืองนี้กันอย่างมหาศาล อย่างที่ผมได้กราบเรียนแล้วในมาตรา ๒๙ ท่านไม่ทราบหรอกว่าสิ่งที่ท่านได้ทำไว้ในวันนี้มันจะก่อผลกระทบอย่างใหญ่หลวงต่อประเทศชาติบ้านเมืองแค่ไหน จะต้องเกิดอะไรกันอีกเยอะท่านประธาน มันไม่ง่ายเหมือนกับการปราบเทปบันทึกเสียง เทปบันทึกเสียงมันม้วนละ ๒๐ - ๓๐ บาท เทปโจรให้ท่านวันนี้สัก ๕๐ ม้วน ๑๐๐ ม้วน ผมก็ไม่เดือดร้อน บริษัทผมก็ยังทำงานทำการได้ วิชาชีพที่ผมต้องใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ผมก็ไม่ได้เกี่ยวข้อง แต่ถ้าท่านเอาโปรแกรมไปสิ มันด้วนกันไปหมด ท่านประธานลองนึกสิว่า เมื่อวันก่อนนี้รถยนต์มันอาจจะไม่ใช่สิ่งสำคัญ ผมขี่นรถเมล์ก็ได้ แต่วันนี้รถยนต์เป็นสิ่งสำคัญ เช่นเดียวกันถ้าท่านเอารถยนต์ผมไป ผมเดินไม่ได้ ผมขึ้นรถเมล์ไม่เป็นแล้วเดี๋ยวนี้ สายไหน

เป็นสายไหนไม่รู้แล้ว เช่นเดียวกันกับการเอาโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่คนใน
วิชาชีพเขาใช้กันอยู่ในขณะนี้ เดี๋ยวนี้มันเหมือนกับมันเป็นส่วนหนึ่งของ
วิชาชีพไปแล้ว คิงโปรแกรมนั้นมาใช้ กดไฟแล้วก็คิดไปใส่ข้อมูลเข้าไป
แล้วมันก็ออกมา มันเป็นส่วนหนึ่งของวิชาชีพของทุกคนกันไปแล้ว
ในการทำบัญชี การทำสต็อกแม้แต่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มผมก็ไม่แน่ใจว่า
โปรแกรมชุดนั้นมันก๊อบปี้กันมาหรือเปล่าผมก็ไม่ทราบ ผิดกฎหมายอีก
ผมซื้อเขามาใช้ผมผิดกฎหมายอีก เดี๋ยวนี้เวลาเราซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์
เขามีโปรแกรมขายมาด้วย ใครจะไปรู้ว่าโปรแกรมมันผิดหรือมันถูก
ท่านประธาน อย่างที่ผมเรียนแล้วว่ามันคงจะง่ายที่ผมจะกลั่นแกล้งใคร
โดยการเพียงโทรศัพท์ไปแจ้งที่กรมลิขสิทธิ์ให้เขาไปจับคนนั้นที่ละเมิด
ลิขสิทธิ์ใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ของใครก็ได้ รับรองว่าถ้าจับกันจริง ๆ
สืบกันจริง ๆ สาวกันไปจริง ๆ โปรแกรมนั้นผิดกฎหมายทั้งนั้น -----

คงง่ายต่อการใส่ความใครต่อใครกันแล้วในโอกาสต่อไปการติดคุก ๔ ปี โดยการละเมิดกฎหมายลิขสิทธิ์ คงจะมีกันเกลื่อนบ้านเกลื่อนเมืองเพียงเพื่อต้องการเอาใจบางประเทศเท่านั้น จึงเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง อย่างที่ผมเรียนแล้วว่า เดี๋ยวนี้เหมือนกับเป็นส่วนหนึ่งของวิชาชีพ คนทำบัญชีเดี๋ยวนี้ไม่มีโปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อทำบัญชี ผมว่าเดี๋ยวนี้ขัดไปหมดทำจะไม่ออกกัน วิศวกรที่ต้องคำนวณสร้างตึก ไม่มีโปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อช่วยในการคำนวณ ก็เหมือนกับมือด้วนไปข้าง นึกไม่ออกเหมือนกันเมื่อก่อนเคยทำเป็นเพราะไม่มีโปรแกรมใช้ เดี๋ยวนี้พอมีโปรแกรมใช้คิดกันไม่ออกแล้วนะครับ เพราะว่าชินกันไปหมดแล้วเดี๋ยวนี้การทำชินกันไปหมดแล้ว ผมยังนึกไม่ออกว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ผมใช้อยู่ที่โรงงานในการทอนั้น ถ้าไม่มีโปรแกรม ผมจะให้คนมายกกี่กระตุกทอผ้าเหมือนเดิม เหมือนสมัยยุคหินได้หรือไม่ ผมคิดว่าประชาชนคงทอไม่เป็นแล้ว จ้างคนงานที่ไหนทอก็คงไม่ได้แล้ว ถ้าไม่มีโปรแกรมนั้นก็ไม่รู้จะทำอย่างไร ก็ต้องไปนั่งสืบกันอีกละครับว่าโปรแกรมที่ซื้อมานั้น โปรแกรมก๊อบปี้ หรือไม่ก๊อบปี้ เดี๋ยวกลับไปต้องไปนั่งสืบกันแล้ว คนขายเอาใบมาดูสิว่าคุณสร้างสรรค์งานจริงหรือไม่ ได้ลิขสิทธิ์มาจริงหรือเปล่า ท่านประธานครับ สิ่งเหล่านี้เพียงขอให้กรรมาธิการตัดคำว่า หรือมีเหตุผลอันควรรู้ว่าได้มาโดยการละเมิด ออกไปเท่านั้นแหละครับ ก็จะพอมีช่องที่จะทำให้ทุกคนอยู่กันได้ด้วยความอะลุ้มอล่วยซึ่งกันและกัน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายยรรยง พวงราช (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ยรรยง พวงราช กรรมาธิการ ใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงเกี่ยวกับร่างมาตรา ๓๐ ดังต่อไปนี้นะครับ ดูเหมือนว่าท่านผู้อภิปรายจะเข้าใจว่าผู้ซื้อหรือผู้ใช้โปรแกรมจะมีความผิด ความจริงถ้าท่านจะกรุณาดูในมาตรา ๓๐ นั้นก็จะเห็นได้ว่าที่กฎหมายกำหนดให้เป็นความผิดนั้นเฉพาะการขายหรือการให้เช่า

(นายวีระกร คำประกอบ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวกรรมาธิการมีผู้ขอประท้วง เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วีระกร คำประกอบ ท่านกรรมาธิการบิดเบือน (๔) เขียนว่า นำเข้ามาในราชอาณาจักร ถ้าผมซื้อจากเมืองนอกเข้ามา กระผมผิดไหม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการต่อนะครับ

นายยรรยง พวงราช (กรรมาธิการ) : สำหรับ (๔) นั้น เป็นเรื่องของการนำหรือสั่งเข้ามา ส่วนประเด็นที่ท่านอภิปราย ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของเข้าใจว่าการซื้อกับการใช้ที่ส่วนใหญ่คนไทยทำอยู่ในปัจจุบัน ขอกราบเรียนว่าอันนั้นไม่ได้เป็นความผิดตามมาตรา ๓๐ แต่ประการใด ส่วนการนำหรือการสั่งเข้ามาก็เป็นกิจการ เป็นธุรกิจที่บุคคลที่จะทำนั้นก็จะต้องเข้าใจว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้น เป็นโปรแกรมที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ส่วนประเด็นที่ท่านขอตัดคำว่า หรือมีเหตุอันควรรู้ ออก ผมขอกราบเรียนชี้แจงว่า โดยทั่วไปแล้วเหตุที่ผู้ที่จะขาย ผู้ทำธุรกิจขายหรือผู้ทำธุรกิจให้เช่า ที่จะรู้ว่าโปรแกรมใดเป็นโปรแกรมก๊อบปี้ หรือเลียนแบบหรือไม่ มีพฤติการณ์ที่สามารถจะรู้ได้อย่างชัดเจนหลายทางด้วยกัน

ประการแรก ก็คือเรื่องช่องทางการค้า โดยปกติโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ไม่ใช่ของที่วางขายโดยทั่วไป โดยปกติก็จะตั้งผู้แทนจำหน่าย เอเย่นต์มีหรือเปล่า ไม่ว่าจะเป็นซอฟต์แวร์ เฮ้าส์ (Software house) หรืออะไรก็แล้วแต่ เพราะฉะนั้นตัวแทนเหล่านั้นก็จะระบุว่าเป็นตัวแทนที่ชอบด้วยกฎหมายของเจ้าของโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือไม่ ถ้าท่านเข้าไปในร้านที่ไม่มีเครื่องหมายที่แสดงว่าเป็นตัวแทนที่ถูกต้อง อันนั้นก็น่าจะสันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีเหตุอันควรรู้ว่าที่เขาขายนั้นจะถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

- ๕๒/๑

ประการที่ ๒ คือเรื่องสัญลักษณ์หรือเครื่องหมายที่ใช้ในโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ขายโดยถูกต้องตามกฎหมายนั้นมักจะมีเครื่องหมายที่แสดงไว้โดยชัดเจน อย่างเช่น ตัว ซี (C) ในรูปวงกลม หรือว่าคำว่า สงวนลิขสิทธิ์ ในภาษาไทย ถ้าโปรแกรมที่ไม่มีสิ่งที่แสดงบ่งบอกถึงความถูกต้องตามกฎหมาย อันนั้นก็น่าจะพอที่จะรู้ได้

ประการที่ ๓ คือหนังสือคู่มือต่าง ๆ ที่ประกอบไปกับการขายโปรแกรมระหว่างของที่ถูกต้องตามกฎหมายกับไม่ถูกต้อง อันนี้จะแตกต่างกันชัดเจน

ประการที่ ๔ คือเรื่องราคา อันนี้ท่านผู้อภิปรายก็ได้ยกขึ้นมาเองว่าราคาแตกต่างกันค่อนข้างมาก ในระยะที่มีการลอกเลียนกันมากอยู่ก็จะสังเกตเห็นได้จากราคา กระผมคิดว่าถ้าหากมีพฤติการณ์เหล่านี้ ผู้ที่ทำกิจการธุรกิจในด้านของการขายหรือให้เช่าซอฟท์แวร์ ก็น่าจะทราบได้ว่าโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นเป็นโปรแกรมละเมิดหรือไม่ละเมิดอย่างไร ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ มันคงไม่ง่ายอย่างที่ท่านพูดหรอกครับ ร้านขายคอมพิวเตอร์ในปัจจุบันไม่ได้มีป้ายติดว่าได้รับลิขสิทธิ์จากใครที่ไหนหรอกครับ การที่จะดูในจอเวลาขึ้นจอแล้วว่ามีตัวซี ในวงกลมหรือมีคำว่า สงวนลิขสิทธิ์ หรือไม่ ถ้าก๊อบปี้ได้ทั้งม้วนก๊อบปี้คำว่า สงวนลิขสิทธิ์ ไม่ได้ก็บ้าแล้วครับ นอกจากนั้นเรื่องของแมนวลก็คงเช่นเดียวกัน การก๊อบปี้ได้ทั้งโปรแกรมมาเรียบร้อยได้แต่ว่าไม่สามารถก๊อบปี้แมนวลได้ นั่นก็คงจะแย่มาก ๆ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นคงจะพูดไม่ได้หรอกครับว่า เราจะสามารถสังเกตอะไรได้ร้อยเปอร์เซ็นต์ว่า ตัวนั้นตัวนี้ซึ่งวางขายกันอยู่ถึงแม้จะเป็นเมืองนอกแล้วเราน่าเข้ามาโดยความไม่รู้เราจะสามารถบอกได้ว่า มันเป็นสิ่งที่ถูกต้องหรือไม่ถูกต้องร้อยเปอร์เซ็นต์ ขอกราบเรียนว่าถ้าไม่ทิฐิจนเกินไปทำไมจะต้องใส่ไว้ ทำไมไม่เอาออกไปเพื่อที่ในการพิสูจน์ทราบต่าง ๆ ก็ยังคงมีช่องทางออกสำหรับผู้ที่อยู่ในวงการนี้ได้บ้าง ผมเองไม่ได้มีบริษัทคอมพิวเตอร์ ไม่ได้ขายคอมพิวเตอร์ ผมมีแต่หน้าที่ใช้คอมพิวเตอร์ความจริงก็คงอย่างที่ท่านพูดละครับ มันคงจะไม่โดนกันจัง ๆ เต็มที่แต่มันก็คงจะโดนหางเลขได้ ในกรณีที่บริษัทที่ทำการค้านั้นถูกยึด ถูกจับกุม

ก็คงจะต้องมาเอาคืนกับโปรแกรมต่าง ๆ ที่มันมีอยู่ซึ่งมีชื่อลูกค้าอยู่กับผู้ที่ทำผิดกฎหมายในมาตรา ๓๐ นี้ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้ด้วยเสียงส่วนใหญ่ของท่านกรรมาธิการที่ยังนั่งอยู่ในที่นี้ ท่าไมจะไม่กรุณาตัดออกไปละครับ ให้มีช่องทางกับคนที่อยู่ในวิชาชีพซึ่งใช้คอมพิวเตอร์กันอยู่ อย่าให้เขาต้องกระทบกระเทือนกันไปทั้งหมดเลยครับ ถ้าตัดได้ก็ขอให้ตัดเถอะครับ ผมเองก็คิดว่าถ้าท่านได้กรุณาตัดส่วนนี้ไป ที่เหลือผมไม่อภิปรายหรอกครับ ผมขอมอกเลิก และก็ขอว่าให้มันมีช่องสักนิดเถอะครับ ถ้าเราเป็นใจมีใจเป็นคนไทยด้วยกันช่วยเหลือคนไทยด้วยกัน ช่วยกันสักนิดเถอะครับ ถ้าตัดส่วนนี้ออกไปสักนิด คือถ้าเขาไม่รู้ก็คงไม่ผิดพลาดจะอนุมานได้ว่าในการใช้ก็ดี ในการประกอบอาชีพต่าง ๆ ก็ดีนั้น ก็ทำด้วยความบริสุทธิ์ใจก็อย่าไปว่ากันเลย ก็ขอความกรุณาเถอะครับ ถ้าท่านตัดตัวนี้ให้ผม ผมเลิกอภิปรายเลยครับและก็เชิญท่านผ่านกันเลย ผมเองก็ยินดีด้วย ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้คณะกรรมาธิการปรึกษากันหน่อยครับ ที่คุณวีระกรได้เสนอไว้ คุณเสกสรรครับ

นายเสกสรร แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรร แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพต่อท่านประธาน บรรยากาศการประชุมก็เป็นไปด้วยความเรียบร้อยดีอยู่ ผมใคร่ขออนุญาตท่านประธานให้คุณเรวงค์ เลิศ ได้ใช้สิทธิของกระผมที่สงวนคำแปรไว้ด้วยถ้าเขามีข้อมูลที่น่าเชื่อถือ ขอเวลาสั้น ๆ ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณเรวงค์ เลิศ

นายณรงค์เลิศ สุรพล (ขอนแก่น) : ขอบคุณท่านประธาน กระผม ณรงค์เลิศ สุรพล ส.ส. ขอนแก่น เขต ๓ พรรคชาติไทย ผ่ลประเด็นปัญหาเรื่องมาตรา ๓๐ ที่คุณเสกสรรสงวนคำแปรญัตติเอาไว้ที่ให้ตัดข้อความว่า มีเหตุอันควรรู้ ท่านประธาน ก่อนอื่นผมขอลำดับความถึงระบบกฎหมายไทยนิดหนึ่งว่า เมื่อพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์เป็นพระราชบัญญัติที่มีสภาพบังคับตามกฎหมายทางอาญา นั่นแน่นอนหมายความว่าถ้าหากมีผู้กระทำผิดแล้วจะต้องถูกลงโทษทางอาญา กระผมขอกราบเรียนว่าถ้าหากเราบังกฎหมายฉบับนี้มาใช้แล้วจะเกิดผลร้าย เพราะเหตุว่า

๑. ระบบกฎหมายไทยเรายอมรับเรื่องหลักการกล่าวหา แน่นอนถ้าสมมุติว่ามีคนกล่าวหาว่ามีการละเมิดลิขสิทธิ์ในการที่จะค้ากำไรจากลิขสิทธิ์ จากผลงานความคิดทางปัญญา ถ้าหากแค่มีคนกล่าวหาและโดยพยาน โดยพฤติเหตุแวดล้อมกรณีแล้วเป็นเหตุในเบื้องต้นพอจะรับฟังได้ว่ามีเหตุควรรู้ว่ามีการลอกเลียนลิขสิทธิ์ หรือว่ามีเหตุควรรู้ว่ามีการดัดแปลงโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ตรงนี้แหละ ท่านประธาน จริงไม่จริงคุณไปแก้ตัวที่ศาล จริงไม่จริงคุณดูพยานหลักฐานที่พนักงานสอบสวนสืบสวนสอบสวนมาจะก่อให้เกิดสภาวะที่ไม่สมดุลกันทางด้านจิตใจ ท่านประธาน คนมีความคิดพยายามในการที่จะสร้างโปรแกรมคอมพิวเตอร์ โดยอาศัยว่ามีแนวความคิดมาจากการที่ได้ดูของคนอื่น ได้ศึกษาของผู้คนอื่นต่างประเทศ ท่านประธานพอจะเริ่มต้นศึกษาแล้วจะเอามาใช้ หรือคนที่จะนำเอาไปเผยแพร่เพื่อผลประโยชน์ เราก็ไม่มีหลักประกันว่าเขาจะสืบสาวราวเรื่องถึงต้นตอได้อย่างไร ว่านี่เป็นสิ่งที่ลอกเลียนมา ว่านี่เป็นสิ่งที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของเขามาแล้ว ท่านประธาน มันเลยจะทำให้การพัฒนาทางด้านเรื่องโปรแกรมคอมพิวเตอร์ชะงักงันลง สะดุดหยุดลง นั่นประเด็นหนึ่ง ท่านประธาน

ประเด็นที่ ๒ แน่นอนกฎหมายลักษณะนี้ออกมาเมื่อมีผลกระทบต่อเสรีภาพของประชาชน ก็น่าจะตระหนักว่าในขณะนี้สภาพบ้านเมืองเราเป็นอย่างไร ความรู้ความเข้าใจในเรื่องนี้เป็นอย่างไร ถ้ายิ่งจะเขียนมาตรา ๓๐ โดยอาศัยข้อความที่มีอยู่ในช่วงที่ ๒ คำว่า หรือมีเหตุอันควรรู้ผนวกเข้าไป อาศัยยืนตามร่างเดิมนี้ ท่านประธาน ก็วุ่นวาย เพราะความรู้ความเข้าใจของผู้คนในชาติบ้านเมืองเรา เกี่ยวกับเรื่องกฎหมายในลักษณะนี้ เกี่ยวกับเรื่องการรับรองคุ้มครองผลงานทางความคิดในลักษณะนี้ยังไม่มี ท่านประธาน ประกาศใช้ปั๊งมีผลใช้เมื่อไร คนทำผิดเป็นล้าน ๆ คน

ปัดนี้น่าจะได้คิดให้หนัก คนเราถ้าหากเราจะนำกฎหมายที่มีสภาพบังคับทางอาญามาใช้กับผู้คนในแผ่นดิน ก็ควรจะมุ่งหมายที่จะใช้บังคับกับคนที่มีเจตนาร้าย ผมไม่อยากจะใช้คำเป็นภาษาอังกฤษ เอาภาษาไทยนี่ละ เอาเฉพาะคนที่มีเจตนาร้ายจริง ๆ คนที่ควรรู้ เอาอะไรมาเป็นบรรทัดฐานในการวัดว่าเขาควรจะรู้ วุฒิภาวะคนแตกต่างกัน ความรู้คนไม่เหมือนกัน ประสบการณ์ไม่เหมือนกัน นี่โดนเป็นจำเลยเสียแล้ว แก้ตัวพันก็อีก ๕ ปีข้างหน้า ท่านประธาน ไม่รู้เสียสตางค์ไปเท่าไร จ้างทนายความเพื่อว่าความแก้ต่างในศาล จับพลัดจับผลูเกิดศาลเชื่อขึ้นมามีเหตุควรรู้ติดคุก ท่านประธาน นี่ตรงนี้เป็นการลิดรอนสิทธิเสรีภาพของบุคคลของประชาชนในแผ่นดิน ของปวงชนชาวไทย กรรมาธิการควรจะตระหนักในข้อนี้ให้มากไว้ การจำกัดเสรีภาพของคนควรจะมีเท่าที่จำเป็น เท่าที่จะสามารถทำให้เกิดประโยชน์สุข เกิดผลประโยชน์แก่ชาติบ้านเมืองจริง ๆ เท่านั้น ขอบคุณท่านประธาน

สน. ๕/๒๕๓๗ (ส. ๗) เกียรติภูมิ ๕๗/๑๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรองประธานกรรมาธิการครับ

นายรองพล เจริญพันธุ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานและท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติ กระผม รองพล เจริญพันธุ์ กรรมาธิการ กระผมใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงเกี่ยวกับมาตรา ๓๑ นี้ดังนี้นะครับ คือถ้ามีคดีเกิดขึ้นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ ปกติความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นความผิดที่ยอมความกันได้ คือหมายความว่าถ้าไม่มีผู้เสียหายขึ้นมา มีผู้เสียหายไปกล่าวโทษหรือร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนแล้ว เจ้าพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีสิทธิที่จะกล่าวโทษ (ขาดข้อความ) เพราะฉะนั้นมันจะต้องมีผู้เสียหายเกิดขึ้นและก็ได้มีการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนขึ้นมา พนักงานสอบสวนก็ต้องสอบสวนที่จะค้นหาความจริงทั้งที่เป็นคุณเป็นโทษแก่ผู้ต้องหาเพื่อทำสำนวนเสนอต่อพนักงานอัยการพิจารณาสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้องต่อไป เพราะฉะนั้นมีกระบวนการยุติธรรมที่เป็นหลักประกันไม่ให้บุคคลที่เป็นผู้ถูกกล่าวโทษหรือเป็นผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดทางอาญาจะต้องถูกดำเนินคดีโดยมิชอบ มีกลไกตามกฎหมายอื่น ๆ เช่น ประมวลกฎหมายพิจารณาความอาญาอยู่แล้วที่จะคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องหา และในการที่จะวินิจฉัยว่าเขารู้หรือมีเหตุอันควรรู้หรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่ไม่ง่าย เพราะว่าปกติหน้าที่นำสืบจะอยู่ที่ฝ่ายโจทก์ โจทก์จะต้องเป็นคนพิสูจน์ เพราะฉะนั้นเรื่องจะไปพิสูจน์ในลักษณะของที่เราเรียกว่า ซับเจคทีฟ (Subjective) หรือพิสูจน์โดยแท้จริงตามภัตวิสัยว่าเขารู้จริงหรือไม่จริงหรือที่เรียกว่า แอคชวล โนเลดจ์ (Actual knowledge) นั่นก็จะพิสูจน์ไม่ได้เลย เพราะกฎหมายฉบับนี้ได้ให้หน้าที่นำสืบ ไม่ได้เปลี่ยนหน้าที่นำสืบตามกฎหมายอาญา แต่ยังคงให้โจทก์เป็นฝ่ายนำสืบว่าจำเลยรู้หรือผู้ต้องหารู้หรือไม่ เพราะฉะนั้นคดีถ้าเราเขียนเอาไว้ โดยตัดข้อความตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเสนอให้ตัด หรือผู้มีแปรญัตติให้ตัด จะส่งผลให้การดำเนินคดีอาญาตามมาตรา ๓๑ จะเรียกว่าไร้ผล อย่างไรก็ดีผู้ที่จะต้องฝ่าฝืนมีข้อความที่ว่าหรือมีเหตุอันควรสงสัยอยู่ต่อไปตามร่างของกรรมาธิการหรือร่างของรัฐบาล ซึ่งร่างของรัฐบาล ซึ่งก็เป็นข้อความในกฎหมายปัจจุบันที่ใช้บังคับอยู่ด้วย ก็จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้มีผล และก็ขณะเดียวกันน่าจะไม่เป็นการทำให้ผู้เสียหายต้องได้รับผลร้ายอย่างที่

ท่านวิตกกังวล เพราะเราก็มีประมวลกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง เป็นประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่จะดูแลในเรื่องนี้คู่กันมาเสียแต่เดิม ยินยอมเปรียบเทียบปรับไปเลย นั่นก็เป็นเรื่องที่เราสามารถยินยอมได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงใคร่จะขอกราบเรียนว่า กระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย ถ้าเอาพิจารณาประกอบกับมาตรา ๓๐ แล้ว กระผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ในด้านการบังคับใช้กฎหมายของเรา ถ้าเราจะพิจารณาว่า หรือมีเหตุขัดข้องสงสัย ไม่ทราบว่าทางรัฐบาล และทางกรรมาธิการ ขอเชิญพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายณรงค์เลิศ สุวพล (ออนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์เลิศ สุวพล ส.ส. ขอนแก่น เขต ๓ พรรคชาติไทย กระผมขอเรียนท่านประธานนิดหนึ่งนะครับ ความรู้ทางกฎหมายก็ไม่มากก็จบมาปริญญาตรีธรรมดา ๆ นี่ละครับ แต่ก็พอจะรู้ว่าประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความเขียนไว้ว่าอย่างไร ก็พอจะทราบว่าสภาพบังคับทางคดีอาญาเป็นอย่างไร แต่ผมบอกไว้ตั้งแต่เบื้องต้นแล้วเป็นเรื่องระบบกล่าวหาคือมีคนกล่าวหาขึ้นมาพี่จะทำตัวเป็นผู้เสียหายขึ้นมามีพยานแวดล้อมพอที่จะแสดงน่าไปสู่การพิสูจน์ได้ ข้อยุ่งยากในกระบวนการต่าง ๆ ระหว่างเวลาที่ถูกกล่าวหาจนถึงวันที่ศาลจะมีคำพิพากษา ความเสียหายมันเกิดขึ้น ความยุ่งยากวุ่นวายมันเกิดขึ้น กระผมเรียนอย่างนี้ ผมเข้าใจนะครับ ผมเข้าใจว่ากฎหมายเขียนไว้ว่าอย่างไร ----------

[illegible]

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ[illegible]

นายวีรัช สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน[illegible] ผม วีรัช สุวรรณทัต ในฐานะกรรมาธิการ ผมคิดว่าจะต้องเรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ของดักท่านเรื่องคำว่า ศีลธรรมจริยธรรม ศีลธรรมจริยธรรม[illegible] ความจริงแล้ว ท่านกรรมาธิการ ท่านเรื่องคำว่าศีลธรรมจริยธรรมนี้ ในเนื้อหาของมันมีความหมายเหมือนกันอยู่ในตัวของมันเอง ในเนื้อหาของมันจะมีความหมายได้ถึงสองนัย ท่านครับ หลักธรรมประมวลกฎหมายอาญาที่ใช้อยู่ปัจจุบันนี้ใช้มาตรา ๕๘ เจตนามีสองรูป ๒ ลักษณะด้วยกัน คือเจตนาประสงค์ต่อผล ลักษณะนี้รู้ชัดแจ้งแน่ชัด คือกล้ายิงเพื่อผล เราไม่รู้โดยตรง แต่มีเหตุ มีพยุติการรวมกันควรรู้ เพราะฉะนั้นหลักของมาตรานี้[illegible] หลักเรื่องศีลธรรมจริยธรรมจากประมวลกฎหมายอาญา คือเจตนามีสองรูป ๒ ลักษณะ ตามที่ผมได้เรียนมาแล้วนั้น ลักษณะนี้ก็เรียนเพื่อท่านนี้

[illegible]

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ[illegible] ครับ

นายแรงค์เลิศ สุรพล (สมาชิกวุฒิสภา) : ขอบคุณครับ[illegible] ท่านประธาน ผม แรงค์เลิศ สุรพล ส.ส. สมาชิกวุฒิสภา เขต ๑ พรรคชาติไทย ผมก็เห็นว่าการอภิปรายในเรื่องนี้ ผมก็ได้ฟังมาตั้งแต่ต้น ผมเข้าใจว่าเจตนาของผู้ร่างนั้นดีแน่นอน แต่ที่เพียงจะเข้าใจคลาดเคลื่อนกันนั้น ผมคิดว่าเป็นเพราะว่าเจตนาของผู้ร่างนั้นเขียนออกมาเป็นภาษาไทย ผมคิดว่าเป็น

ความไม่คุ้นชินของกฎหมายฉบับนี้ว่าเป็นของใหม่ ถ้าหากว่าจะเอาลักษณะตามกฎหมายอาญามาบังคับใช้จะเกิดผลร้าย ผมพูดอย่างนั้นผมเข้าใจ เรื่องเจตนาตามประมวลกฎหมายอาญาเข้าใจดี ท่านประธาน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผมขอเรียนท่านประธานว่ากฎหมายอันนี้เป็นกฎหมายลักษณะเฉพาะ การกระทำที่มีโทษทางอาญาก็ไม่จำเป็นจะต้องมีเจตนาอย่างเดียว ประมาทก็มีโทษทางอาญา กฎหมายบางฉบับเขียนให้มีโทษทางอาญา เขาก็ไม่ได้ระบุเรื่องเจตนาเอาไว้ก็มี กระทำโดยประมาทก็มีโทษ แล้วบางทีถ้าเราเขียนกฎหมายเฉพาะ จำเป็นที่จะต้องไปตีกรอบตัวเองตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๙ ผมว่าก็ไม่น่าจะพัฒนาความคิดในเรื่องการร่างกฎหมาย ท่านประธาน กฎหมายที่เขียนไว้ไม่มีเจตนาก็มีมากมาย ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรวัต สิรินุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธาน ความจริงกระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า กระผมจะไม่พูดถึงถ้ากรณีว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อคนไทย แต่ผมมาฟังดูไม่เป็นประโยชน์ ท่านประธาน กฎหมายอาญา เจตนา ถ้าผิดเขาดูเจตนาว่าผิดหรือไม่ผิด เจตนานี่ผิดแน่นอน อันนี้บอกว่า ไม่เจตนา ก็ผิด อย่างไรท่านประธานไม่เข้าใจจริง ๆ ไม่เจตนา ก็ผิด แล้วอย่างนี้จะช่วยคนไทยได้อย่างไร ท่านประธาน ช่วยตรงไหน ดีตรงไหน ผมไม่เข้าใจจริง ๆ เจตนารู้อยู่แล้วไม่มีการกระทำก็ได้ คนที่รู้อยู่แล้วไปกระทำก็ผิด แต่เจตนาอาจจะทำก็ได้ไม่ทำก็ได้ ไม่เจตนาก็ผิด เจตนาก็ผิด อย่างไรท่านประธาน ผมไม่เข้าใจจริง ๆ เพราะฉะนั้นกฎหมายตรงนี้ไม่เป็นประโยชน์ เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะให้ตัดหรือมีเหตุผลควรรู้ออกเสีย อันนี้จะเป็นประโยชน์ต่อคนไทยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร คำประกอบ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทย นครสวรรค์ ท่านประธานครับ ผมพยายามหาทางออกในมาตรา ๓๐ ก็นึกว่าจะเป็นข้อเสนอที่ดี ที่เราน่าจะเห็นกันว่าในเรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์นั้นมีความสำคัญต่อวงการต่าง ๆ ต่อวิชาชีพต่าง ๆ ต่อความเป็นอยู่ ต่อการเจริญเติบโตของเด็กและเยาวชนให้มีสติปัญญาต่อไป แล้วก็มีความสำคัญในด้านอื่น ๆ อีกมากในธุรกิจอุตสาหกรรมทุกประเภทต้องใช้คอมพิวเตอร์ ผมก็พยายามหาทางออกว่าถ้ามันไม่รู้จริง ๆ มันไม่ผลิตได้ไหม เราจะได้ละล้อมอล่วยช่วยกันหาช่องทางสำหรับผู้ที่ใช้คอมพิวเตอร์อยู่ในขณะนี้ ก็เป็นที่รู้กันว่ากฎหมายฉบับนี้มันไม่ได้ประโยชน์กับประเทศไทยหรอกครับ มันไปได้ประโยชน์กับประเทศอื่นซึ่งอันนี้ต้องยอมรับ แต่ที่ต้องเอามาเสนอในที่นี้ก็เพราะว่ามันถูกบีบมา ก็พยายามหาทางออกว่าเราเปิดช่องตรงนี้ได้ไหม กลับกลายเป็นว่าท่านกรรมาธิการสักครู่ที่ท่านไม่ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างที่ผมบอก ท่านก็บอกกระเหี้ยนกระหือเหลือเกินว่า ถ้าตัดตัวนี้ออกไปแล้ว แล้วจะดำเนินคดีอย่างไร ท่านเป็นห่วงเสียอีกด้วย เดี๋ยวดำเนินคดีมันก็จะเบาไปมันก็จะพิสูจน์ไม่ได้ ก็เพราะอย่างนี้ถึงได้พยายามขอให้ตัดไปเพื่อจะมีช่องว่า เวลาดำเนินคดีจริง ๆ คนไทยด้วยกัน รักคนไทยด้วยกันหรือเปล่า ผมกำลังจะถามอย่างนั้นะครับ ทำไมถึงอยากจะดำเนินคดีกันนักหนา มันเป็นประโยชน์กับใคร มันเป็นประโยชน์กับประเทศไทยตรงไหนในเรื่องของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่เขาไม่รู้แล้วเขาเอามาสร้างโปรแกรมใหม่ แล้วทำขายให้กับประชาชนคนทั่วไป เขาไม่มีเจตนาเราพยายามเปิดช่อง ผมจึงได้เสนอสิ่งเหล่านี้ไปแล้วก็นึกว่าท่านกรรมาธิการสักครู่นี้คงจะได้พูดกับท่านประธานว่า น่าจะยอมเขาไปสักจุดหนึ่งก็ยังดี ที่ไหนได้ท่านเองเป็นคนลุกขึ้นมาพูดเองว่าถ้าอย่างนั้นผมก็ดำเนินคดีไม่ได้นะสิ กลายเป็นอย่างนั้นไปเสียอีก ผมฟังดูแล้วว่า กฎหมายฉบับนี้ถูกเขาบังคับหรือว่าไปมีเอี่ยวมีอะไรกับใครเขาออกมา รู้สึกทำไมกระเหี้ยนกระหืออยากจะเอาคนไทยเข้าคุกเข้าจัง ไม่เข้าใจจริง ๆ นะครับ ท่านรักคนไทยหรือเปล่าท่านกรรมาธิการครับ ต้องยอมรับว่าในวันนี้สติปัญญาของคนไทยที่จะคิดโปรแกรมคอมพิวเตอร์มีครับ แต่มันอยู่ในขั้นพื้นฐานและ

เริ่มมีความสามารถบ้างเล็กน้อย หรือว่าพอสมควรแล้วที่เราไปประยุกต์หรือพัฒนาโปรแกรมขึ้นมาในระดับหนึ่ง แต่ในโปรแกรมจริง ๆ โปรแกรมพื้นฐานจริง ๆ ขณะนี้ยังไม่ได้ อะไรที่มันค่อนข้างจะซับซ้อนจริง ๆ แล้วเราคงยังต้องใช้ภาษาของเขาหรือว่าในรูปแบบของเขา แม้จะตัดโน่นมานิดตัดนี่มาหน่อยบางส่วนของโปรแกรมเอามาใช้เพื่อการปรับปรุงและประยุกต์ให้ดีขึ้นต้องยอมรับข้อนี้ ความเข้าใจของคนไทยหรือว่าความสามารถในการทำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ของคนไทยมีระดับหนึ่งยืนยันว่ามีระดับหนึ่งในระดับที่เราประยุกต์ปรับปรุงพัฒนาโปรแกรมจากการเอาตัดต่อของเขามาบางส่วน หรือเอามาทั้งหมดแล้วมาปรับปรุงประยุกต์ใหม่ทั้งหมด เรามีครับ มีความสามารถในส่วนนี้แต่มันผิดอย่างไรเมื่อผิดแล้วหาช่องทางออกได้ไหม ในอีกวันหนึ่งข้างหน้าเมื่อเขาบีบมาอีกทีหนึ่ง แล้วค่อยมาแก้ไขประเด็นนี้ได้ไหมอะไรอย่างนี้ คือพอที่จะหาทางออกกันได้ไหมในส่วนนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญประธานคณะกรรมาธิการครับ

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ประธานคณะกรรมาธิการ กระผมเข้าใจว่าปัญหาประการหนึ่งที่ยังไม่ตรงกันในการอภิปรายจนถึงในมาตรานี้ก็คือว่า เพื่อนสมาชิกผู้สงวนคำแปรญัตตินั้นตั้งสมมุติฐานไว้เบื้องต้นประการที่ ๑ ก็คือว่ามาตรานี้ใช้บังคับเฉพาะโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้วไม่ได้เป็นอย่างนั้น แต่มาตรานี้ใช้บังคับกับงานลิขสิทธิ์ทุกชนิด ซึ่งกระผมได้กราบเรียนไว้แล้วว่า งานลิขสิทธิ์นั้นมีตั้งแต่งานวรรณกรรม นาฏกรรม ศิลปกรรม ดนตรีกรรม วิดีโอเทปเพลงทุกชนิด แผ่นเสียงอะไรต่อมิอะไรมากมายหลายประการที่ได้กราบเรียนกับท่านทั้งหลายไว้แล้ว

ประการที่ ๒ ผมเข้าใจว่าเพื่อนสมาชิกผู้สงวนคำแปรญัตตินั้นได้ตั้งสมมุติฐานอยู่บนความคิดที่ว่า สถานการณ์ปัจจุบันของประเทศนี้มีแต่คนไทยลอกฝรั่ง ไม่ได้ตั้งอยู่บนสมมุติฐานว่าข้อเท็จจริงปัจจุบันนี้งานลิขสิทธิ์ งานสร้างสรรค์ของคนไทยนั้นกำลังถูกลอกเลียนอยู่ในหลายประเภทของงาน ----------

และเราก็กำลังต้องการที่จะป้องกัน คุ้มครองผู้สร้างสรรค์งานที่เป็นคนไทยเหล่านั้นไม่ให้ถูกทำเช้าคัดแปลงจากต่างประเทศ เพราะฉะนั้นถ้าเรายืนอยู่บนจุดสมมุติฐานที่แตกต่างกัน ความเข้าใจก็อาจจะคลาดเคลื่อน กระผมขอทำความเข้าใจอีกครั้งหนึ่งว่า ปัจจุบันนี้สถานภาพของเราก็คือว่างานลิขสิทธิ์ของผู้สร้างสรรค์ไทยนั้นกำลังถูกลอกเลียนจากชาวต่างประเทศ และถูกลอกเลียนจากผู้ที่กระทำผิดกฎหมายโดยไม่สุจริตจำนวนไม่น้อย ผมยกตัวอย่าง เพื่อนสมาชิกได้ถามผมในการพูดสิงมาตราก่อนหน้านั้นว่ามีตัวอย่างไหมว่าชาวต่างประเทศลอกเรา ผมได้เรียนเบื้องต้นว่าไม่อยากจะพูดเพราะเดี๋ยวจะเป็นปัญหาระหว่างประเทศ แต่ก็มีตัวอย่าง ยกตัวอย่าง เช่น เรื่องเครื่องหมายการค้าไก่ย่างห้าดาวถูกนำไปลอกเลียนในต่างประเทศและกำลังฟ้องร้อง ทรัพย์สินทางปัญญากำลังให้ความช่วยเหลือเต็มที่อยู่ในขณะนี้ เทปเพลงของคนไทยซึ่งเป็นต้นความคิดสร้างสรรค์ของนักร้องไทย นักแต่งเพลงไทย ผู้ประกอบธุรกิจเพลงไทยกำลังถูกเทปเหล่านั้นนำไปก๊อบปี้แล้วก็ขายจำหน่ายในประเทศหลายประเทศที่ใกล้เคียงกับของเราอยู่ในขณะนี้ เราก็กำลังหาหนทางที่จะออกกฎหมายเพื่อไม่ให้ชาวต่างประเทศที่ลอกเลียนเทปเพลงไทยมากล่าวอ้างว่า เขาไม่รู้มาก่อนว่าใครคือเจ้าของลิขสิทธิ์ และไม่มีเหตุอันควรรู้ เพราะฉะนั้นเขาก็หลุดจากผู้กระทำผิดตามกฎหมาย ในฐานะผู้ละเมิดผลงานสร้างสรรค์ของคนไทย เพราะฉะนั้นผมคิดว่ากฎหมายทั้งหมดมีด้วยกัน ๒ ด้านด้วยกันทั้งสิ้น แต่บวก ลบ คูณ หารแล้วผมยืนยันว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เรียนขึ้นมาเพื่อเอาใจต่างชาติ แต่เรียนขึ้นมาเพื่อที่จะปกป้องคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทยทั้งในปัจจุบันและระยะยาวในอนาคต ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสาญชัย ปทุมาวิรัช ก่อนและคุณประเทือง

นายสาญชัย ปทุมาวิรัช (นครปฐม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สาญชัย ปทุมาวิรัช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครปฐม พรรคชาติไทย ความจริงกระผมได้ส่งความคิดเห็นเป็นรูปญัตติไว้ และผมเองคิดว่าจะไม่พูดแล้ว แต่เมื่อสักครู่นี้ท่านอภัยด้วย ท่านๆ ได้ขึ้นมาชี้แจงว่า ผู้ที่ส่งความคิดเห็นเป็นรูปญัตตินั้นไม่เข้าใจเจตนารมณ์ของคณะกรรมาธิการ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า

เราเข้าใจ แต่เหตุที่ท่านได้พูดมานั้นและผมก็เข้าใจดีที่เพื่อนสมาชิกบางท่านได้สงวนคำแปรญัตติและได้ทักท้วงนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเป็นการสงวนสิทธิ์เพื่อคนไทยนั้นเราคิดดีอย่างยิ่ง สนับสนุนเต็มที่ แต่บางสิ่งบางอย่างเรารู้สึกว่าเราจะเสียเปรียบที่เราจะไปเอาใจ พูดง่าย ๆ อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายกันมากมายแล้ว โปรดสังเกตดูว่าในการที่กฎหมายลิขสิทธิ์ออกมานี้เราจะได้ประโยชน์น้อยกว่าได้ประโยชน์ อันนี้เป็นเรื่องจริง ฉะนั้นกระผมเองขอเรียนต่อท่านประธานในการที่กระผมสงวนไว้ทั้งหมดนั้น ขอมอบให้คุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา เป็นผู้อภิปรายแทนในฐานะคุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา นั้นเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กระผมต้องกราบเรียนตามตรงว่าหนสมมุติฐานที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการลุกขึ้นแถลงต่อที่ประชุมเมื่อสักครู่นี้ถูกต้อง ผมยืนอยู่บนพื้นฐานของความเข้าใจว่ากฎหมายนี้เป็นการอนุวัตตามข้อตกลงของแกตต์ เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงทำให้คนไทยเสียเปรียบ ท่านจะชี้แจงอย่างไร กระผมก็ยังไม่มั่นใจว่ากฎหมายฉบับนี้จะให้การคุ้มครองคนไทยที่มีความคิด ที่มีลิขสิทธิ์ได้คิดค้นขึ้นมา ผมยังยอมรับว่าปัจจุบันนี้สิ่งที่เราลอกเลียนแบบมาก จริงอยู่สิ่งที่เป็นตัวอย่างที่ท่านได้หยิบยกขึ้นมาบอกว่า ปัจจุบันนี้บทเพลงของไทยได้ถูกนำก็อปปี้ไปขายอยู่ในต่างประเทศ เปิดใช้อยู่ในต่างประเทศ เราไม่สามารถจะควบคุมได้ นั่นคือเนื้อร้อง แต่ท่านครับนั้นเราลอกเลียนเอามาทั้งสิ้น

กระผมต้องขอกราบเรียนตรงนี้ด้วยความจริงใจ กระผมเคยนั่งฟังสมชายฟังเพลงที่ไทยคิด สามารถระบุชื่อเพลงก็ได้ครับ ตัวอย่างเช่นเพลงเทพธิดาเมือง กระผมฟังทั้งเนื้อร้อง ทั้งทำนองด้วยความชื่นชมและก็ด้วยความภูมิใจ แต่สุดท้ายผมไปเจอเพลงจีนเป็นทำนองเดียวกัน จึงได้รู้ว่าเพลงสยามนี้ทำนองเรามาจากเพลงจีนนั่นเอง เพราะฉะนั้นหลาย ๆ อย่าง สิ่งที่ท่านยกตัวอย่างมานั้นคือเครื่องหมายการค้า ตรงนี้ความคิดในเรื่องเครื่องหมายการค้าเป็นจริงอยู่อาจจะมีเกิดขึ้นที่ไปลอกเลียน แต่สิ่งที่เราจะได้ประโยชน์จากการที่เราลอกเลียนจากเขาในเชิงวิชาการที่ลึกซึ้งกว่านั้นในด้านของเชิงวิทยาศาสตร์ก็ดี การแพทย์ก็ดี หรือในวรรณกรรมต่าง ๆ ซึ่งควรที่คนไทยจะได้รับรู้เพื่อประโยชน์ของสติปัญญามีมากทุกวันนี้ทำไมเราต้องเดินทางไปดูงานในต่างประเทศ นั่นเพื่อให้เราได้มีประสบการณ์อย่างกว้างขวาง เมื่อไม่มีโอกาสเดินทางไปดูงานในต่างประเทศ เราควรจะได้มีโอกาสศึกษาจากในวรรณกรรมทั้งหลายจากในตำรับในตำรา เพราะฉะนั้นความเข้าใจบนสมมุติฐานนี้ตรงกัน อีกประเด็นหนึ่งก็คือบทบัญญัติของมาตรานี้ไม่ใช่ควบคุมเฉพาะคอมพิวเตอร์นั่นถูกต้องครับ กระผมก็ไม่ได้คิดถึงเพียงแต่คอมพิวเตอร์อย่างเดียว ลิขสิทธิ์อย่างอื่น ๆ ที่เป็นทรัพย์สินทางปัญญาที่มีอยู่เกิดขึ้นนั้นเรายังต้องอาศัยการลอกเลียน ผมถึงบอกว่าผมชมคณะกรรมาธิการนี้ที่มีความคิดก้าวหน้า เสียนกฎหมายฉบับนี้ว่าให้การคุ้มครองไว้มองไปถึงในอนาคต แต่ว่าจะถึงตรงนั้นถ้าเทียบสัดส่วนกันจริง ๆ โดยไม่ลำเอียง ระหว่างที่เราคิดได้แล้วถูกเขาก็ลอบปี้ กับที่เราจะก็อบปี้ลงเขาแตกต่างกันมากมาย เรายังต้องการประโยชน์ตรงนี้อยู่ ในสิ่งที่เป็นประโยชน์ในทางวิชาการทั้งหลายเพื่อเข้ามาในทางที่สร้างสรรค์ หรือในการพัฒนาประเทศชาติอะไรก็ตามทีเถอะ มีอยู่ครอบจักรวาล เพราะฉะนั้นจึงมีเจตนารมณ์ในการเสียนกฎหมายฉบับนี้ว่าให้มีการลดหย่อนผ่อนลง เพราะฉะนั้นเมื่อตั้งสมมุติฐานที่แตกต่างกันอย่างนี้คงไปด้วยกันไม่ได้ นี่ผมก็เรียนตามตรงผมก็นั่งฟัง ในเจตนารมณ์ของท่าน ท่านต้องการที่จะควบคุม ควรกลอมหรือรักษาไว้ซึ่งทรัพย์สินทางปัญญาของคนไทยที่จะต้องถูกต่างชาติลอกเลียน ซึ่งมองว่าในอนาคตนั้นจะเป็นประโยชน์ แต่ว่าผมมองกันในแต่ปัจจุบันนี้เท่านั้น จากอดีตที่ผ่านมาในประเทศในแถบเอเชียที่เขาได้ก้าวหน้ามาตรงนี้เพราะละไว เพราะเขาลอกเลียน

จนกว่าจะได้ประเทศที่ดีมีความมั่นคงแบบนั้นเกิดขึ้นมาเมื่อไหร่ แต่ว่าเราจะต้องประโยชน์ของชาวตรงนี้ ผมมองอยู่ตรงนี้ ผมยืนอยู่ตรงนี้ในฐานะผู้แทนราษฎรของคนไทย เราก็ต้องการวิถีทางของประโยชน์ของคนไทย ถ้าจะต้องมีกฎหมายออกมาบังคับในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาเกี่ยวในเรื่องของสิทธิ์นี้แล้ว ต้องให้คนไทยได้รับบริการให้น้อยที่สุด เพิ่มหลักเลี่ยงไม่ได้นั่นแหละ เพราะฉะนั้นในการยอมรับอนุสัญญาต่างๆ ที่ยอมให้ติดล้อมต่างที่ว่า เจริญมีเหตุผลมากขึ้น ผู้ลอกเลียนก็จะได้ไม่ต้องได้รับบริการมากขึ้น----------

ถ้าหากจะมองในแง่ของกฎหมายหรือในถ้อยคำที่เขียน พูดง่าย ๆ ว่า เราต้องได้รับโทษจากการกระทำมิใช่ ๒ อย่าง คือรู้ กับหรือมีเหตุอันควรรู้ ใดนทั้งนั้น ก็ขอผ่อนผันเอาว่าถ้ารู้แล้วยังทำละก็รับโทษกันไปเลยละ แต่ที่มีหรือมีเหตุอันควรรู้ ความจริงมันอาจจะยังไม่รู้ก็ได้ มันไปตั้งข้อกล่าวหากันขึ้นมาได้ ควรจะรู้ แต่จริง ๆ ไม่รู้ก็ใดนโทษตรงนี้ด้วย อยากขอผ่อนผันกันตรงนี้ เพราะฉะนั้นด้วยจุดประสงค์ตรงนี้ต่างหากจึงได้มีการต้องการให้ตัดถ้อยคำในมาตรา ๓๐ ลงอย่างที่กราบเรียนกับท่านประธาน กระผมเชื่อว่าถ้าท่านประธานคณะกรรมาธิการหรือคณะกรรมาธิการเข้าใจเจตนารมณ์และมองภาพส่วนรวมให้มากที่สุด และจะรักษาผลประโยชน์ของคนไทยที่จะได้รับจากกฎหมายฉบับนี้ หรือได้รับโทษจากกฎหมายฉบับนี้ให้น้อยลง กระผมว่าจะเป็นประโยชน์ต่อคนไทยและต่อประเทศไทยให้มากขึ้น กระผมมีความเข้าใจอย่างนี้ เพราะฉะนั้นจึงกราบวิงวอนท่านประธานคณะกรรมาธิการ และคณะกรรมาธิการว่าขอตัดถ้อยคำข้อความตรงนี้ออก ประโยชน์เราจะได้มาก แต่ถ้าท่านประธานยังมีความมั่นใจว่าในอนาคตกฎหมายฉบับนี้จะควบคุมสิ่งที่คนไทยคิดค้นขึ้น คิดค้นขึ้นผมก็คงจะพูดแต่คิดค้น เพราะใจมันอาจจะคอยค้นอยู่ก็ได้ คิดค้นขึ้นมาได้นี่เมื่อถึงตรงนั้นแล้วเราค่อยมาแก้ไขกันก็ยังไม่สาย อย่าเพิ่งทำให้กฎหมายฉบับนี้มันมีความก้าวหน้าเลยครับท่านประธาน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คณะกรรมาธิการครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ผมขอย้อนไปถึงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านเรวัต ที่ท่านมีความเป็นห่วงกลัวว่าผู้ที่กระทำโดยไม่เจตนา กระทำโดยประมาทและจะมีความผิด อันนี้ผมขอยืนยันในร่างกฎหมายทั้งหมดจะเป็นความผิดได้ จะต้องมีเจตนาครับ จะประสงค์ต่อผลหรือย่อมเล็งเห็นผลก็แล้วแต่ การกระทำที่เป็นประมาทไม่เป็นความผิดเลย เพราะถ้าว่าประมาทจะเป็นความผิด กฎหมายฉบับนี้จะต้องบัญญัติไว้ลงท้ายชัดเจนว่าประมาทนั้นเป็นความผิดครับ อันนี้คงหายเป็นห่วงได้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิวินกุล (กาญจนบุรี) : กระผมได้ฟังท่านอาจารย์ปรีชาก็เข้าใจครับ แต่ว่าถ้าอาจารย์พูดอย่างนี้ อาจารย์ครับ ก็น่าจะต้องเอาออกสิครับ

หรือมีเหตุอันควรรู้ ต้องเอาออก ต้องออกไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ อาจารย์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ความหมายของในเหตุอันควรรู้ในที่นี้ ต้องเจตนาเช่นเดียวกัน ไม่ใช่เรื่องประมาท อันนี้คือมีเหตุอันควรรู้ มีพฤติกรรม ผมอยากจะกราบเรียนว่าความผิดตามกฎหมายฉบับนี้ เป็นความผิดที่เราเรียกในทางกฎหมายว่าเป็นความผิดเพราะมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นความผิด มันไม่ได้เป็นความผิดในตัวของมันเอง มันไม่ได้เป็นอาชญากรรม เพราะฉะนั้นในกรณีดังกล่าวอาจจะพิสูจน์ว่าไม่รู้ว่ามีกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด เขาสามารถพิสูจน์ได้และการลงโทษโทษก็จะน้อยลงไป อันนี้อยากกราบเรียนในด้านของการเป็นประโยชน์กับคนที่ไม่รู้จริง ๆ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เราได้มีการอภิปรายมาตรานี้พอสมควร ดังนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าเนื่องจากมาตรานี้ไม่มีการแก้ไข จึงจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับร่างเดิม หรือเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติไว้นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับร่างเดิม กรุณายกมือนะครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่มีผู้ขอแปรญัตติสงวนคำแปรญัตติไว้ กรุณายกมือนะครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างเดิม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้หลายมาตรา แล้วยังเหลือตกหลายมาตรา แล้วเป็นกฎหมายสำคัญ เพราะฉะนั้นผมจึงจะขอเลื่อนการพิจารณาในวาระ ๒ ตั้งแต่มาตรา ๘๑ เป็นต้นไป ในการประชุมวันพุธหน้า วันนี้ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา

ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๙๘ ตอนที่ ๗ ก วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๒๔

ข้อบังคับ ...

ศุภชัย ...	...
...	...
...	...

สภาผู้แทน เชียร (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) ครั้งที่ ๕/๒๕๓๗

คณะกรรมาธิการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
1.	นายนิยม วรปัญญา	ประธานคณะกรรมาธิการ	
2.	นายสมพงษ์ สู่สุภรรณ	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
3.	นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ	รองประธาน คนที่สอง	
4.	นายสุเมธ พรมพันท่าว	รองประธาน คนที่สาม	
5.	นายไพจิต ศรีวรขาน	รองประธาน คนที่สี่	
6.	นายไชยยศ จิรเมธากร	รองประธาน คนที่ห้า	
7.	นายแสวง ฤกษ์จรัล	รองประธาน คนที่หก	
8.	นายประเสริฐ สุขวัฒน์	รองประธาน คนที่เจ็ด	
9.	นายสมคิดิ์ ปริศนานันทกุล	เลขานุการคณะกรรมาธิการ	
10.	นายบุญทรง วงศ์กวี	ผู้ช่วยเลขาฯ	
11.	ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
12.	นายทวี สุระบาล	ผู้ช่วยโฆษกฯ	
13.	นายสรวงศ์เลิศ สุวพล	ที่ปรึกษา	
14.	นายเกษม มาลัยศรี	ที่ปรึกษา	
15.	นายภูมิ สาระผล	ที่ปรึกษา	
16.	นายวิกเกียวลิ สุขธนะ		
17.	นายธงชัย อรุณเวลสะเศรษฐ		

ตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

สภาวิบรองในคราวประชุม

ครั้งที่...../...../.....

วันที่.....

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม
และขาดประชุม ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ /๒๕๓๗ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑
วันพุธ ที่ ๒๕ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑	นายกนก ลิ้มตระกูล	✓			
๒	นายกมล จิระพันธุ์วาณิช	✓			
๓	นายกร ทัพพะรังสี	✓			
๔	นายกระแส ชนะวงศ์	✓			
๕	นายกริช กงเพชร	✓			
๖	นายกฤษฎาง แถวโสภา	✓			
๗	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	✓			
๘	นายกำชัย เรืองกาญจนเศรษฐ์		✓		
๙	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
๑๐	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	✓			
๑๑	ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง	✓			
๑๒	นายเกษม มาลัยศรี	✓			
๑๓	นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	✓			
๑๔	นายเกียรติ ศรีสุรินทร์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕	นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์	✓			
๑๖	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
๑๗	นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์	✓			
๑๘	นายชุนทอง ภูผิวเตือน	✓			
๑๙	นายคณิน บุญสุวรรณ	✓			
๒๐	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
๒๑	นางเครือวัลย์ สมณะ	✓			
๒๒	นายเงิน บุญสุภา	✓			
๒๓	นายจรัส พ้วช่วย	✓			
๒๔	นายจองชัย เที่ยงธรรม	✓			
๒๕	นายจักรพันธุ์ ยมจินดา	✓			
๒๖	นายจำนงค์ โพธิสาโร	✓			
๒๗	นายจำลอง ครุฑชุนหด	✓			
๒๘	พลตรี จำลอง ศรีเมือง	✓			
๒๙	นายจิระ มังคลรังษี		✓		
๓๐	นายจีรมิตร อุดมธรรมภักดี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑	นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์			✓	
๓๒	นายเจริญ คันธวงศ์	✓			
๓๓	นายเจริญ จรรยโกมล	✓			
๓๔	นายเจริญ เชาวน์ประยูร		✓		
๓๕	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
๓๖	นายฉัตรชัย เอียสกุล	✓			
๓๗	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
๓๘	นายเฉลิมชัย อุฬารกุล	✓			
๓๙	นายเฉลิมชัย เอียสกุล	✓			
๔๐	นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
๔๑	นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ	✓			
๔๒	นายช่วน หลีเมือง	✓			
๔๓	พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	✓			
๔๔	นายชัชวาลย์ ชมภูแดง	✓			
๔๕	นายชัย ชิดชอบ	✓			
๔๖	นายชัยภักดิ์ ศิริวัฒน์			✓	

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๔๗	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
๔๘	นายชาตรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
๔๙	พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ	✓			
๕๐	นายชำนิ ศักดิเศรษฐ์	✓			
๕๑	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
๕๒	นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ	✓			
๕๓	พันเอก ชินวุธ สุนทรสีมะ	✓			
๕๔	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
๕๕	นายชุมพล ศิลปอาชา	✓			
๕๖	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
๕๗	นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	✓			
๕๘	นายชูชีพ หาญสวัสดิ์	✓			
๕๙	นายเชาวน์วัศ สุคลาภา	✓			
๖๐	ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	✓			
๖๑	นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์	✓			
๖๒	นายไชยยศ จิรเมธากร	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๖๓	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
๖๔	นายไชยา พรหมา	✓			
๖๕	นายณรงค์ นิยมไทย	✓			
๖๖	นายณรงค์ วงศ์วรรณ		✓		
๖๗	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
๖๘	นายคนัยฤทธิ์ วัชราภรณ์	✓			
๖๙	นายคุลิต รังคสิริ	✓			
๗๐	นายคุลิต โสภิคชา	✓			
๗๑	นายเดช บุญ-หลง	✓			
๗๒	นาวาโท เดชา สุชารมณ์	✓			
๗๓	พันจ่าอากาศเอก เด็ดดวงดอกรัก คุ้มชนะ	✓			
๗๔	นายเด่น โต๊ะมีนา	✓			
๗๕	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
๗๖	นายตรีเทพร พรหมนิติพันธุ์	✓			
๗๗	นางเตือนใจ นุอุปละ	✓			
๗๘	นายไตรรงค์ สุวรรณศรี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๗๙	นายถวิล จันทร์ประสงค์	✓			
๘๐	นายถวิล ไพรสณฑ์	✓			
๘๑	นายถวิล ฤกษ์หร่าย	✓			
๘๒	นายถาวร ตรีรัตน์ณรงค์	✓			
๘๓					
๘๔	นายทรงชัย อินทรารักษ์	✓			
๘๕	นายทรงธรรม ปัญญาคี	✓			
๘๖	นายทรงพล โกวิทศิริกุล	✓			
๘๗	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			
๘๘	นายทวิช กลิ่นประทุม	✓			
๘๙	นายทวี ไกรคุปต์	✓			
๙๐	นายทวี สุระบาล	✓			
๙๑	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
๙๒	นายทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์	✓			
๙๓	นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์	✓			
๙๔	นายเทิดภูมิ ใจดี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๙๕	นายธงชัย พิมพ์สกุล	✓			
๙๖	นายธนิต ไตรวุฒิ		✓		
๙๗	นายธเนศร์ พรพิพัฒน์พงศ์	✓			
๙๘	นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่		✓		
๙๙	นายธานินทร์ ใจสมุทร	✓			
๑๐๐	นายธานี ยี่สาร	✓			
๑๐๑	นายธำรงค์ แสงสุริยจันทร์	✓			
๑๐๒	นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์	✓			
๑๐๓	นายเธียร มโนหรทัต	✓			
๑๐๔	นายนิพนธ์ ธาราภูมิ	✓			
๑๐๕	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
๑๐๖	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
๑๐๗	นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์	✓			
๑๐๘	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
๑๐๙	นางนิภา พริ้งศุลกะ	✓			
๑๑๐	นายนิยม วรปัญญา	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๑๑	ร้อยตรี นุกูล ธนิกุล	✓			
๑๑๒	นายเนวิน ชิดชอบ	✓			
๑๑๓	นายบรรจง โพษิตจิรนันท์	✓			
๑๑๔	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
๑๑๕	นายบวร ภูจริต	✓			
๑๑๖	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
๑๑๗	นายบุญชัง วีสมหมาย	✓			
๑๑๘	นายบุญช่วย ภู่จีนาพันธุ์	✓			
๑๑๙	นายบุญชู ตรีทอง		✓		
๑๒๐	นายบุญชู โรจนเสถียร	✓			
๑๒๑	นายบุญทรง วงศ์กวี	✓			
๑๒๒	นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์	✓			
๑๒๓	นายบุญธง สงฆ์ประชา	✓			
๑๒๔	นายบุญพันธ์ แขวัฒนะ	✓			
๑๒๕	นายบุญส่ง สมใจ	✓			
๑๒๖	นายบุญเสริม ถาวรกูล	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๒๗	นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
๑๒๘	นายบุรินทร์ หิรัญบูรณะ	✓			
๑๒๙	นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์	✓			
๑๓๐	นายประกิจ พลเดช	✓			
๑๓๑	นายประจวบ ไชยสาส์น	✓			
๑๓๒	นายประเทือง คำประกอบ	✓			
๑๓๓	นายประเทือง ปานลักษณ์	✓			
๑๓๔	นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา	✓			
๑๓๕	ร้อยตรี ประพาส ลิ่มปะพันธุ์	✓			
๑๓๖	นายประภัตร โพธสุธน	✓			
๑๓๗	นายประมวล สภาวสุ			✓	
๑๓๘	พลตำรวจเอก ประมาณ อดิเรกสาร	✓			
๑๓๙	นายประวัฒน์ อุดดะโมด	✓			
๑๔๐	นายประวัติ ทองสมบูรณ์	✓			
๑๔๑	นายประวิช นิลวัชรมณี	✓			
๑๔๒	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ		✓		

ำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๔๓	นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ	✓			
๑๔๔	นายประสพ บุษราคัม	✓			
๑๔๕	นายประสาท ตันประเสริฐ	✓			
๑๔๖	นายประสานต์ บุญมี	✓			
๑๔๗	นายประเสริฐ มงคลศิริ	✓			
๑๔๘	นายประเสิร์ท สุขวัฒน์	✓			
๑๔๙	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
๑๕๐	นายปรีชา มุสิกุล	✓			
๑๕๑	นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	✓			
๑๕๒	นายปรีชา สุวรรณทัต	✓			
๑๕๓	นางปวีณา หงสกุล	✓			
๑๕๔	นายปัญจะ เกสรทอง	✓			
๑๕๕	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
๑๕๖	นายปัญญา ศรีปัญญา	✓			
๑๕๗	นายมานพ จรัสดำรงวิทย์	✓			
๑๕๘	นายเผดิมชัย สะสมทรัพย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	นายพงษ์พัฒน์ ธีรประเทืองกุล	✓			
๑๖๐	นายพงษ์ศักดิ์ อินทรพาณิชย์	✓			
๑๖๑	นายพงษ์อุดม ตรีสุธี	✓			
๑๖๒	ร้อยตรี(หญิง) พนิดา เกษมมงคล	✓			
๑๖๓	นายพูรเทพ เตชะไพบูลย์	✓			
๑๖๔	นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	✓			
๑๖๕	นางพวงเล็ก บุญเชียง	✓			
๑๖๖	นายพา อักษรเลือ	✓			
๑๖๗	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
๑๖๘	นายพิทักษ์ ศรีคะบุตร	✓			
๑๖๙	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
๑๗๐	นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	✓			
๑๗๑	นายพินิจ จารุสมบัติ	✓			
๑๗๒	นางพิมพา จันทร์ประสงค์	✓			
๑๗๓	นายพิศาล มูลศาสตรสาทร	✓			
๑๗๔	นายพิษณุ พลไวย์	✓			

ที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๗๕	นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร	✓			
๑๗๖	นางสาวพูนสุข โลหะโชติ			✓	
๑๗๗	นายพูลสวัสดิ์ โหตระไวศยะ	✓			
๑๗๘	นายไพจิต ศรีวรชาน	✓			
๑๗๙	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
๑๘๐	นายไพรัช นุชิต	✓			
๑๘๑	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
๑๘๒	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
๑๘๓	นายไพศาล จันทรภักดี	✓			
๑๘๔	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
๑๘๕	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
๑๘๖	นายภูมิ สาระผล	✓			
๑๘๗	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ	✓			
๑๘๘	นายมงคล จงสุทธนามณี	✓			
๑๘๙	นายมิ่งมงคล ไกรวัตนุสรณ์	✓			
๑๙๐	นายมนตรี ค่านไพบูลย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๙๑	นายมนตรี พงษ์พานิช	✓			
๑๙๒	นายมนัส เชิงยศมาก	✓			
๑๙๓	นายมอนอินทร์ รินคำ	✓			
๑๙๔	นายมั่น พัธโนทัย			✓	
๑๙๕	นายมานะ คูสกุล	✓			
๑๙๖	นายมานะ มหาสุวีระชัย	✓			
๑๙๗	นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	✓			
๑๙๘	นายมารุต บุนนาค	✓			
๑๙๙	นายมุช สุไลมาน	✓			
๒๐๐	นายเมธา เอื้ออภิญญกุล	✓			
๒๐๑	นายยงยศ อรุณเวสสะเศรษฐ	✓			
๒๐๒	นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ	✓			
๒๐๓	นายยุทธ อังคินันทน์	✓			
๒๐๔	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			
๒๐๕	นายระวี กิ่งคำวงศ์	✓			
๒๐๖	นายระวี หิรัญโชติ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๐๗	นายรักเกียรติ สุขธนะ			✓	
๑๐๘	นายรัชชัย ศรีลาภ	✓			
๑๐๙	นายรำรี มามะ	✓			
๑๑๐	นายเรวัต ลิรินุกูล	✓			
๑๑๑	นายเรืองวิทย์ ลิกค์	✓			
๑๑๒	พลเรือโท โรช วิภัติภูมิประเทศ	✓			
๑๑๓	นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์	✓			
๑๑๔	นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจนกิจ	✓			
๑๑๕	นายลำพอง พิลาสมบัติ	✓			
๑๑๖	นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล	✓			
๑๑๗	นายวราเทพ รัตนากร	✓			
๑๑๘	นายวัชรินทร์ เกตะวันดี	✓			
๑๑๙	นายวัฒนา อัศวเหม	✓			
๑๒๐	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	✓			
๑๒๑	นายวัลลภ ยังตรง	✓			
๑๒๒	นางวาณี หาญสวัสดิ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๒๓	นายวาสิต พยัคฆบุตร	✓			
๒๒๔	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
๒๒๕	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
๒๒๖	นายวิชัย วงศ์ไชย	✓			
๒๒๗	นายวิเชียร ชาวชำ			✓	
๒๒๘	นายวิเชียร คันฉ่อง	✓			
๒๒๙	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
๒๓๐	นายวิฑูรย์ วงษ์ใกร	✓			
๒๓๑	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
๒๓๒	นายวิทยา ชันอาสา	✓			
๒๓๓	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
๒๓๔	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
๒๓๕	นายวิทยา ศรีจันทร์	✓			
๒๓๖	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
๒๓๗	นายวินัย เสนเนียม	✓			
๒๓๘	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๓๙	นายวิรัช รัตนเศรษฐ	✓			
๒๔๐	นายวิรัตน์ คยางคนนท์	✓			
๒๔๑	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
๒๔๒	นายวิวัฒนไชย ณ กาฬสินธุ์	✓			
๒๔๓	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
๒๔๔	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
๒๔๕	นายวีระ ปัทมลิรวัฒน์	✓			
๒๔๖	นายวีระกร คำประกอบ	✓			
๒๔๗	พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล	✓			
๒๔๘	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
๒๔๙	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
๒๕๐	นายศิลป์ชัย นุ้ยปรี	✓			
๒๕๑	นายส่งสุข ภัคเกษม	✓			
๒๕๒	นายสนธยา คุณปลื้ม	✓			
๒๕๓	พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	✓			
๒๕๔	นายสนิท จันทรวงศ์	✓			

ลับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๕	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
๑๕๖	นายสมคิด บวลเปียน	✓			
๑๕๗	นายสมชาย นิยมกิจ	✓			
๑๕๘	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
๑๕๙	นายสมชาย ลาภิษฐ์	✓			
๑๖๐	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
๑๖๑	พลตรี สมบัติ รอดโพธิ์ทอง	✓			
๑๖๒	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	✓			
๑๖๓	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์			✓	
๑๖๔	นายสมพงษ์ คู่คุภอรรถ	✓			
๑๖๕	นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	✓			
๑๖๖	นายสมพร ศรีวงษ์	✓			
๑๖๗	นายสมพร อัศวเหม	✓			
๑๖๘	นายสมพัฒน์ กัลยาวินัย	✓			
๑๖๙	นายสมมาศ เธียรวัลลภ์	✓			
๑๗๐	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์			✓	

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๗๑	นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	✓			
๒๗๒	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล	✓			
๒๗๓	นายสมัคร สุนทรเวช	✓			
๒๗๔	นายสมาน ชมภูเทพ	✓			
๒๗๕	นายสมาน ภุมมะกาญจนะ			✓	
๒๗๖	นายสมุทร มงคลกิติ	✓			
๒๗๗	นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	✓			
๒๗๘	นายสฤต สันติเมทนีดล	✓			
๒๗๙	นายสวัสดิ์ คำประกอบ	✓			
๒๘๐	นายสวัสดิ์ สืบสายพรหม	✓			
๒๘๑	นายสังข์ทอง ศรีธเรศ	✓			
๒๘๒	นายสันติ ชัยวิรัตนะ	✓			
๒๘๓	นายสันทัด จีนาภักดิ์	✓			
๒๘๔	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
๒๘๕	นายสัมพันธ์ เลิศบุวัฒน์	✓			
๒๘๖	พันตำรวจโท สานิตย์ สุรังษี	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๙๓	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	✓			
๒๙๔	นายสำเภา ประจวบเหมาะ	✓			
๒๙๕	นายสำเร็จ ภูนิคม		✓		
๒๙๖	พันตรี สิทธินม วิชิตวรสาร	✓			
๒๙๗	นายสุชน ชามพูนท	✓			
๒๙๘	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
๒๙๙	นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร	✓			
๒๙๙	นายสุชาติ ตันเจริญ	✓			
๒๙๕	นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์	✓			
๒๙๖	นายสุดิน ภูยุทธานนท์	✓			
๒๙๗	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			
๒๙๘	นายสุทิน นพเกตุ	✓			
๒๙๙	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
๓๐๐	นายสุเทพ อัคถากร	✓			
๓๐๑	นายสุธรรม แสงประทุม	✓			
๓๐๒	นายสุนทร วิลาวัลย์			✓	

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๐๓	เรือตรี สุพจน์ ตั้งตระกูลไท	✓			
๓๐๔	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
๓๐๕	นายสุเมธ พรมพันห่าว	✓			
๓๐๖	นายสุรเชษฐ์ มาศคิดก์	✓			
๓๐๗	นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ	✓			
๓๐๘	นายสุรพร คนัยตั้งตระกูล	✓			
๓๐๙	นายสุรพล เกียรติไชยากร	✓			
๓๑๐	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
๓๑๑	นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ	✓			
๓๑๒	นายสุรศักดิ์ บัวชาว	✓			
๓๑๓	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ	✓			
๓๑๔	นายสุวโรช พะลัง	✓			
๓๑๕	นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	✓			
๓๑๖	นายสุวิทย์ คุณกิตติ	✓			
๓๑๗	นายเสกสรร แสนภูมิ	✓			
๓๑๘	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑๙	นายเสริมศักดิ์ ภารุญ	✓			
๓๒๐	นางสาวเสาวลักษณ์ สุริยาทิพย์	✓			
๓๒๑	นายแสวง ฤกษ์จรัล	✓			
๓๒๒	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
๓๒๓	นายไสว พัฒโน	✓			
๓๒๔	นายอดิศร เพียงเกษ	✓			
๓๒๕	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	✓			
๓๒๖	นายอนุรักษ์ จุรีมาศ	✓			
๓๒๗	นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์คีรี	✓			
๓๒๘	นายอภิชาติ ศิรสวัสดิชัย	✓			
๓๒๙	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
๓๓๐	นางอรดี สุทธศรี	✓			
๓๓๑	นายอรรคพล สรสุชาติ	✓			
๓๓๒	นายอรรถสิทธิ์ ทรัพยสิทธิ์	✓			
๓๓๓	นายอร่าม โล่ห์วีระ			✓	
๓๓๔	นายอร่าม อามระดิษ	✓			

ลับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๓๕	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
๓๓๖	นางอัญชลี วานิช ชทพบุตร	✓			
๓๓๗	นายอัมพล จันทรเจริญ	✓			
๓๓๘	นางสลิตา ลภัษสิริวาสน์	✓			
๓๓๙	นายอาคม เอ่งฉ้วน	✓			
๓๔๐	นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา	✓			
๓๔๑	พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก		✓		
๓๔๒	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
๓๔๓	นายอารยะ ชุมดวง			✓	
๓๔๔	นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	✓			
๓๔๕	นายอำนวย ปะติเส	✓			
๓๔๖	นายอำนวย สุวรรณคีรี	✓			
๓๔๗	นายอำนาจ ชนะวงศ์	✓			
๓๔๘	นายอำนาจ เพ่งจิตต์	✓			
๓๔๙	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
๓๕๐	นายอิสระ สมชัย	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๕๑	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
๕๒	นายอุดมศักดิ์ หั่งทอง	✓			
๕๓	นายอุดมศิลป์ ศรีแก้วนาม	✓			
๕๔	นายอุดร ตันติคุณทร	✓			
๕๕	นายอุทัย พิมพ์ใจชน	✓			
๕๖	นายเอกพร รักความสุข	✓			
๕๗	นายเอกภาพ พลชื่อ	✓			
๕๘	นายเอนก ทับคุวรรณ	✓			
๕๙	นายเอี่ยม ทองใจสด	✓			
๖๐	นายโอวาท จุลโลดร	✓			
	รวม	๓๓๖	๑๐	๑๓	

(นางสาววรรณวิภา ภูลสนอง)
หัวหน้าฝ่ายทะเบียนประวัติ