



# สารวณิสภา

The Senate Newsletter

ISSN : 0858-6993



## กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate



**๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ศาลาดุสิตาลัย สวนจิตรลดา กรุงเทพฯ**

**6 March 2013, at Dusidalai Hall in the grounds of Chitralada Villa, Bangkok**

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรดิตถ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการโครงการกิจกรรมกีฬาเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ นำคณะกรรมการธิการการกีฬา วุฒิสภา เข้าเฝ้าฯ เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายเงิน จำนวน ๘๔๐,๐๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย พร้อมหนังสือ “ประกาศชัยเรือใบ...กีฬาตามรอยพระยุคลบาท” จำนวน ๑๐ เล่ม และเรือใบจำลอง จำนวน ๑ ชุด

Her Royal Highness Princess Maha Chakri Sirindhorn graciously granted an audience to Mrs. Narumon Siriwat, Senator for Uttaradit Province, as the President of the Sport Activity Project to honor His Majesty the King, on the Auspicious Occasion of His Majesty the King's 7<sup>th</sup> Cycle Birthday Anniversary, and the Senate Standing Committee on Sports to present Her Royal Highness the money for charity at the discretion of Her Royal Highness, as well as 10 copies of the book entitled “Declare sailboat victory...sports in following the King's footsteps” and a sailboat model.

**๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ**

**1 March 2013, at Parliament Building 1, Bangkok**

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดโครงการ “วุฒิสภา : ห้องเรียนประชาธิปไตย” ครั้งที่ ๓ พร้อมทั้งบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของสมาชิกวุฒิสภาในด้านนิติบัญญัติให้แก่แก่นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษาในจังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี และกรุงเทพมหานคร จัดโดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the opening of the third training Project entitled “The Senate : classroom for democracy” and gave a lecture on Parliamentary System, Legislative Procedure and Question-Motion to students of high school education and vocational education in Nonthaburi and Pathum Thani provinces as well as in Bangkok, organized by the Secretariat of the Senate and King Prajadhipok's Institute.



**๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ภัตตาคารจีน โฮ คิทเชิน กรุงเทพฯ**

**8 March 2013, at Ho's Kitchen Chinese Restaurant, Bangkok**

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่านายกว่าน มู่ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในโอกาสที่ให้ความอนุเคราะห์ในการเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ โดยมีคณะสมาชิกวุฒิสภา และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมงาน

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, hosted a dinner banquet in honor of H.E. Guan Mu, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the People's Republic of China to Thailand, to

express gratitude for his assistance concerning the Official Visit of the President of the Senate to the People's Republic of China during 16–22 January 2013. A group of senators and executives of the Secretariat of the Senate joined the ceremony.

## กิจกรรมวุฒิสภา

### Activities in the Senate



๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

13 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายยงยุทธ จันทพุดม อดีตผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และชาวบ้านในซอยมิตรไมตรี ๑๙ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อขอให้วุฒิสภาตรวจสอบข้อเท็จจริงภายในซอยมิตรไมตรี ๑๙ และช่วยเหลือชาวบ้านที่เดือดร้อนจากการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลตำบลบางเมือง

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Mr. Yongyuth Chantaput, former assistant to village headman, and people living in Soi Mitmaitree 19, Mueang District, Samut Prakan Province, requesting the Senate to investigate the facts at Soi Mitmaitree 19, as well as to provide assistance for people suffering from the omission to perform official duties of Bang Mueang Subdistrict Municipality.

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

13 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา รับหนังสือจากนายปริดา พุกศิริ ประธานภาคีเครือข่ายต่อต้านคอร์รัปชันภาคเหนือตอนล่าง และนายเจษฎา เทพเลื่อน ประธานภาคีเครือข่ายต่อต้านคอร์รัปชันภาคใต้ตอนบน เพื่อขอให้วุฒิสภาดำเนินการถอดถอนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทั้ง ๙ คน ออกจากตำแหน่ง

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, received a document from Mr. Preeda Puksiri, Chairman of the Anti-Corruption Network for the Lower Northern Region, and Mr. Jasada Tapluen, Chairman of the Anti-Corruption Network for the Uper Southern Region, requesting the Senate to pass the resolution removing the nine members of the National Anti-Corruption Commission from office.



๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

18 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ให้การรับรองนางเหวียน ถิ เถือง ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาเวียดนาม - ไทย และคณะในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - เวียดนาม

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, welcomed Mrs. Nguyen Thi Nuong, President of the Vietnam-Thailand Parliamentary Friendship Group, and her party, on the occasion of their official visit to Thailand, as guests of the Thailand-Vietnam Parliamentarians Friendship Group.

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ

19 March 2013, at Sukprapreut Building, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานเปิดสัมมนาเรื่อง “New IT, New Life” จัดโดยคณะอนุกรรมการศึกษาโครงการบริหารการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารวุฒิสภา โดยมีนางนรรธรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วยผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมงาน

Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, presided over a seminar on “New IT, New life” organized by the Sub-commission to Study Administration Project on the Change of Information Technology and Communication under the Senate Commission on Information Technology and Communications. Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, executives and officials of the Secretariat of the Senate also attended.



## กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate



๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ วัดสามร่ม จังหวัดฉะเชิงเทรา  
22 March 2013, at Wat Sam Rom, Chachoengsao Province

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เดินทางไปเยี่ยมเยียนประชาชน ในโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” ในโอกาสนี้ได้มอบอุปกรณ์กีฬาให้แก่ผู้แทนแต่ละโรงเรียน พร้อมทั้งมอบสิ่งของอุปโภคบริโภคให้แก่ราษฎร รวมทั้งร่วมปลูกต้นไม้ และเยี่ยมชมกิจกรรมของโครงการฯ

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, visited local people under the project “Unit for Relieving Suffer, Promoting Well-Being, Making People Smile”, gave sport equipment to representatives of each school, provided consumer goods to people in need and looked at the project service activities and also joined planting activity.



๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
28 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ให้การรับรองนายตีแยรี วีโต เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่

Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, welcomed H.E. Mr. Thierry Viteau, Ambassador of French Republic to Thailand, on the occasion of assuming his assignment.

## กิจกรรมคณะกรรมการ Committees' Activities

๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
5 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

พลตรี กลชัย สุวรรณบูรณ์ ประธานคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา รับมอบเสื้อเกราะกันกระสุน จำนวน ๒๐ ตัว จากร้อยเอก พรชัย คล้ายยานายทหารสังกัด ร.๑ พัน ๑ รอ. ร่วมกับศิลปินแกรมมี่ เพื่อมอบให้กับพันโท เอกธวัช คงคาเขตร ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ ๓ กรมทหารราบที่ ๑๕๓ ค่ายอิงคยุทธบริหาร จังหวัดปัตตานี

Maj. Gen. Kolchai Suvanboon, Chairman of the Senate Standing Committee on the Armed Forces, received 20 bulletproof vests from Cap. Pronchai Klai-ya, an army officer under The 1<sup>st</sup> Infantry Battalion, the 1<sup>st</sup> Infantry Regiment, King's Own Bodyguard, and actors of GMM Grammy, to present to Lieutenant Colonel Aekthawut Kongkaket, Commander, The 3<sup>rd</sup> Infantry Battalion, The 153<sup>rd</sup> Infantry Regiment, Ingkhayut Army Camp, Pattani Province.



## กิจกรรมคณะกรรมการ

### Committees' Activities

๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า จังหวัดนครนายก

5 March 2013, at Chulachomkloa Royal Military Academy, Nakhon Nayok Province

คณะอนุกรรมการการศึกษาและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายความมั่นคง ในคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภานำโดย นายประสงค์ นุรักษ์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ ร่วมฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับข้อเท็จจริงสถานการณ์ชายแดนด้านตะวันออก กรณีเขาพระวิหาร

The Sub-Committee on Studying and Monitoring the Operation of Political Stability under the Senate Standing Committee on the Armed Forces, led by Mr. Prasong Nurack, Chairman of the Sub-Committee, attend the briefing on a fact of eastern border situation, the case of Preah Vihear.



The Senate Standing Committee on Monetary, Finance, Banking and Financial Institutions, led by Mr. Witawad Boonyasatid, Chairman of Committee, exchanged opinions with Mr. Prasarn Trairatvorakul, Governor of the Bank of Thailand, and executives, on the current economic situation and economic trend in 2013.

๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ธนาคารแห่งประเทศไทย กรุงเทพฯ

7 March 2013, at Bank of Thailand, Bangkok

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภานำโดย นายวิฑูรย์ บัญญัติย ประธานคณะกรรมการฯ ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับนายประสาร ไตรรัตน์วรกุล ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะผู้บริหารเกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันและแนวโน้มเศรษฐกิจ ปี ๒๕๕๖



๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

12 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย วุฒิสภานำโดย นายมณฑิร บุญตัน ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ และนางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ แถลงข่าวเรื่อง “การยกกร่างแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล”

The Senate Ad hoc Committee on Studying Problems and guidelines to Reform a Lottery Administration System of Thailand, led by Mr. Monthian Buntan, Chairman of Ad hoc Committee and Miss Sumol Sutaviriyawat, advisor of Ad hoc Committee, held a press conference on “Drafting the amendment of The Government Lottery Office Bill”.

๑๓ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสตูล และจังหวัดตรัง

13-15 March 2013, at Satun and Trang Provinces

คณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภานำโดย นายกฤษ อาทิตย์แก้ว รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง เดินทางไปติดตามโครงการฝึกอบรมโรงเรียนนักปกครองท้องถิ่นประจำจังหวัด และการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน ร่วมกับกรมการปกครอง

The Senate Standing Committee on Political Development and Public Participation, led by Mr. Krich Atitkaew, First Vice-Chairman of the Committee, made an observation trip to follow up the Training Project of the Provincial Administration School and the operations of the Village Committee in cooperation with the Department of Provincial Administration.



## กิจกรรมคณะกรรมการ

### Committees' Activities



๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรุงเทพฯ

14 March 2013, at Thai Airways International Public Company Limited, Bangkok

คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา และคณะอนุกรรมการศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณขององค์กรมุสลิมและนโยบายสนับสนุนด้านกิจการฮาลาล นำโดย นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์ ประธานคณะกรรมการฯ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับการประกอบบริการด้านฮาลาล และการสนับสนุนด้านกิจการฮาลาลของฟ้ายครีวการบินไทย

The Senate Standing Committee on Constitutional Organs Affairs and Following up the Budget Administration and the Sub-Committee on Studying and Following up the Budget Management of the Muslim Organisation and the Policy on Promotion of Halal Food, led by Mr. Jitipot Viriyaraj, Chairman of the Committee, paid a study visit on the halal food service as well as the promotion on halal food of the Thai Airways Cuisine.



๑๔ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดตาก

14-16 March 2013, at Tak Province

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา นำโดย นายบุญชัย โชควัฒนา ประธานคณะกรรมการฯ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับสภาพเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนของประเทศไทยกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และสภาพเศรษฐกิจ การค้า และการให้บริการของเขตเศรษฐกิจพิเศษเมียวดี

The Senate Standing Committee on Economics, Commerce and Industry, led by Mr. Boonchai Chokwatana, Chairman of the Committee, paid a study visit on economic situation, trade and investment between Thailand and Myanmar as well as economic situation, trade and service of the Myawadi Border Trade Zone.

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

15 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะอนุกรรมการกิจการลูกเสือ ในคณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา นำโดย นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “วุฒิสภากับการสมานฉันท์โดยวิถีลูกเสือ”

The Senate Sub-Committee on Boy Scout Affairs under the Senate Standing Committee on Education, led by Mr. Sutham Phanthusak, Chairman of the Sub-Committee, held a seminar on “The Senate and Solidarity in Boy Scout Way”.



๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ สำนักงานโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เวสต์ห้วยบง ๒ จังหวัดนครราชสีมา

15 March 2013, at Wind Power Generation Department, West-Huay-Bong 2, Nakhon Ratchasima Province

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย รองศาสตราจารย์นเรewan จินตกานนท์ รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง ศึกษาดูงานเกี่ยวกับโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานลม เวสต์ห้วยบง ๒ พร้อมรับฟังนโยบาย แผนงาน การดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคในการผลิตกระแสไฟฟ้าพลังงานลม

The Senate Standing Committee on Energy, led by Assoc. Prof. Nareewan Chintakanond, Second Vice-Chairman of the Committee, made an observation trip to study wind power generation projects West-Huay-Bong 2, and received briefing on policies, planning, operation, problems and obstacles in generating wind power electricity.



**สฎิปพิเศษ**

วุฒิสภาสืบสานประเพณีสงกรานต์ รดน้ำขอพร ๒๕๕๖ **๒**

**เรื่องดี ๆ มีมาเล่า**

บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย เหตุการณ์ร่วมสมัย **๔**

วุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๑๑

บันทึกความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ **๗**

ประธานวุฒิสภา ในฐานะรองประธานรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙

**สนทนากับวุฒิสภาสตรี**

บทบาท “สื่อ” ในการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก **๘**

**สฎิปพิเศษ**

เวทีเสวนา...ร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภา **๑๐**

วุฒิสภากับการประกวดโครงการด้านวิทยาศาสตร์ **๑๒**

และโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการสื่อสาร

**บทความพิเศษ**

ปัญหาสิ่งแวดล้อมกับการจัดการขยะมูลฝอยรวมแบบครบวงจร **๑๔**

**วุฒิสภาก้าวไกล...ไปกับประชาคมอาเซียน**

“ต้นแบบการจัดการเรียนการสอนสู่ประชาคมอาเซียน” **๑๖**

**วุฒิสภากับเวทีโลก**

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี **๒๐**

การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา เดินทางเยือน

และศึกษาดูงาน ณ นครเชียงใหม่ สาธารณรัฐประชาชนจีน

**มุขฉวีธรรม**

ธนาคารความดี **๒๒**

**สรุปผลการประชุมวุฒิสภา**

**เรื่องเล่าจาก ส.ว.** **๒๔**

การอนุรักษ์ป่าไม้ของไทย **๒๖**

“เรื่องพระ...เรื่องซี” **๒๘**

สถานบริการสาธารณสุขชุมชน (สสช.) ทางเลือก **๓๐**

ในการจัดการบริการสาธารณสุขในถิ่นทุรกันดาร

และพื้นที่ห่างไกล

มุมมองของ ส.ว. ขอนแก่น กับปัญหาเร่งด่วนที่ต้องแก้ไข **๓๒**

เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

**เกาะติดคณะกรรมาธิการ**

วิพากษ์นโยบายประชานิยมต่อเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง **๓๔**

ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า **๓๖**

ในอนาคตของประเทศไทย

“ถิ่นฐานย่านเก่า (ต้อง) อยู่อย่างไร? ในกระแสการพัฒนา” **๓๘**

**ปกิณกะรัฐสภา**

การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ **๔๐**

**บรรณาธิการแถลง**

“สารวุฒิสภา” ฉบับเดือนเมษายน ๒๕๕๖ นี้ ต้องขอแสดงความยินดีกับนายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์ ที่ได้รับเลือกจากที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ดำรงตำแหน่งเป็นรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง แทนนางพรทิพย์ โล่ห์วีระจันทรรัตน์ปริดา ที่ขอลาออก ติดตามปรากฏการณ์ความตื่นเต้นที่ไม่เคยมีมาก่อนในประวัติศาสตร์ของรัฐสภาไทย ต่อวิธีการเลือกตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ซึ่งนายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ถ่ายทอดเหตุการณ์ไว้ในคอลัมน์ “เรื่องดี ๆ มีมาเล่า”

ในโอกาสที่เดือนเมษายนมีวันสำคัญทางประเพณีไทย คือ วันสงกรานต์ วันผู้สูงอายุและวันครอบครัว วุฒิสภาขอเป็นส่วนหนึ่งในการร่วมสืบสานอนุรักษ์ประเพณีอันดีงามนี้ให้คงอยู่คู่สังคมไทย โดยการจัดงาน “วุฒิสภาสืบสานประเพณีสงกรานต์ รดน้ำขอพร ๒๕๕๖” ซึ่งบรรยากาศจะเป็นอย่างไรนั้น สารวุฒิสภาได้นำมาเสนอไว้ในสฎิปพิเศษ เช่นเดียวกับสาระอื่น ๆ ที่ยังคงเน้นคุณภาพและความน่าสนใจ มานำเสนอต่อท่านผู้อ่านทุกท่าน อาทิ คอลัมน์ “เรื่องเล่า จาก ส.ว.” “วุฒิสภากับเวทีโลก” และ “เกาะติดคณะกรรมาธิการ”

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นเรื่องความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ของประธานวุฒิสภา ในฐานะรองประธานรัฐสภา ต่อกรณีการเข้าชื่อร่วมกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... ซึ่งสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นทางกฎหมายเสนอและเห็นควรสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนโดยทั่วกัน ติดตามอ่านได้ใน “บันทึกความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของประธานวุฒิสภา ในฐานะรองประธานรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙” ได้ภายในเล่ม

**High Light**



ที่ปรึกษา  
บรรณาธิการ  
กองบรรณาธิการ  
ออกแบบและจัดพิมพ์

**ติดต่อ**

นางนรรธน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา  
นางสาวนภาพรณ์ ใจสัจจะ ผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์  
กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
บริษัท ออนป้า จำกัด เลขที่ ๑๑๑/๑ อาคารนวมสร ถนนพระรามที่ ๓ แขวงบางค้อแหลม เขตบางค้อแหลม กรุงเทพฯ ๑๐๑๒๐  
โทร. ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๘๘, ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๙๙  
กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐  
โทร. ๐ ๒๘๓๓ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๓ ๙๓๔๙ Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒

## ส กู๊ป พิเศษ

โดย สำนักประชาสัมพันธ์



# วุฒิสภาสืบสาน ประเพณีสงกรานต์ รดน้ำขอพร ๒๕๕๖

ประเพณีสงกรานต์ ถือเป็นประเพณีวันขึ้นปีใหม่ของไทย ที่มีการสืบทอดและปฏิบัติต่อเนื่องกันมาตั้งแต่สมัยโบราณ เป็นประเพณีที่สอดคล้องกับธรรมชาติและวิถีชีวิตของคนไทยอย่างกลมกลืน โดยในช่วงวันสงกรานต์จะมีพิธีกรรมต่าง ๆ ซึ่งปฏิบัติกันมาช้านาน เช่น การทำบุญตักบาตร การสงน้ำพระ การทำบุญอุทิศส่วนกุศลให้แก่บรรพบุรุษที่ล่วงลับ การละเล่นสาดน้ำเพื่อความสนุกสนานและที่ขาดไม่ได้ คือ การรดน้ำคำหัวเพื่อขอพรกับบิดา มารดา ตลอดจนญาติผู้ใหญ่ที่เคารพนับถือ เพื่อแสดงถึงความกตัญญูรู้คุณและความรักความผูกพันที่มีให้แก่กัน นับเป็นประเพณีที่งดงามและควรค่าที่ประชาชนคนไทยจะร่วมกันสืบสานและอนุรักษ์ให้คงอยู่คู่สังคมไทยสืบไป

วุฒิสภา ซึ่งเล็งเห็นถึงความสำคัญดังกล่าว อีกทั้งยังเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกวุฒิสภา จึงมอบหมายให้คณะกรรมการกิจกรรมพิเศษวุฒิสภา จัดงาน “วุฒิสภาสืบสานประเพณีสงกรานต์ รดน้ำขอพร ๒๕๕๖” เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ในงานนี้นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธี พร้อมด้วย นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง สมาชิกวุฒิสภา นางนรรธิน พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา คณะผู้บริหารและข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมแสดงมุทิตาจิตรดน้ำขอพรจากสมาชิกวุฒิสภาอาวุโสที่มีอายุ ๗๐ ปีขึ้นไป ประกอบด้วย รองศาสตราจารย์หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พลเอก ชีรเดช มีเพียร สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พลตำรวจตรี ขจร สัยวัตร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดหนองคาย นายวิบูลย์ คูทธิรักษ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายสุโข วุฒิโชติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรปราการ รองศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีใจ บุรณสมภพ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภาสรรหา นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสังบุญย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี และนายสมศักดิ์ บุญเปลื้อง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำพูน

งานได้เริ่มขึ้นในช่วงเย็น ภายหลังจากเสร็จสิ้นภารกิจด้านการประชุม วุฒิสภาในวันดังกล่าว ซึ่งสถานที่จัดงานได้รับการตกแต่งด้วยดอกไม้ นานาพันธุ์ ประกอบกับกลิ่นหอมของน้ำอบไทยและพวงมาลัย ดอกมะลิ สร้างความสดชื่นให้แก่ผู้ร่วมงาน ซึ่งแต่งกายด้วยผ้าไทย ที่ต่างทยอยเข้าร่วมงาน ทำให้บรรยากาศภายในงานเต็มไปด้วย ความอบอุ่นและเป็นกันเอง เมื่อเข้าสู่พิธีการ รองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์ วุฒิเลิศ เทวกุล สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ภาควิชาการ ซึ่งเป็น ผู้แทนสมาชิกวุฒิสภาอาวุโส ได้กล่าวให้พรแก่ผู้เข้าร่วมงาน จากนั้น นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ในฐานะประธานในพิธี นำ สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมสรงน้ำพระพุทธรูป รตนน้ำขอพรสมาชิกวุฒิสภาอาวุโส หลังจาก เสร็จสิ้นพิธีมีการรับประทานอาหารร่วมกัน มีการพบปะพูดคุย ด้วยความสนุกสนาน ความอบอุ่น และเป็นกันเองอย่างยิ่ง

นอกจากนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่ ร่วมสืบสานประเพณีวันสงกรานต์ โดยได้จัดงาน “ประเพณี สงกรานต์” ณ ห้องประชุม ๒๘๐๑ ชั้น ๑๘ อาคารสุขประพฤติ ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อรดน้ำขอพรผู้บริหารระดับสูง ประกอบด้วย นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ในฐานะอดีต รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง นางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา และนางสาวศิริพงษ์ อาศนะเสน ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ โดยมี ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน ราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภาเข้าร่วมพิธี ดังกล่าวโดยพร้อมเพรียงกัน .





## เรื่องดี ๆ ชีมาเล่า

โดย นายนิคม ไวยรัชพานิช  
ประธานวุฒิสภา



# บันทึกประวัติศาสตร์รัฐสภาไทย เหตุการณ์ร่วมสมัยวุฒิสภาปัจจุบัน ตอนที่ ๑๑

สวัสดีครับท่านผู้อ่าน “สารวุฒิสภา” ทุกท่าน ก่อนอื่นผมขอแสดงความยินดีกับนายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์ ที่ได้รับเลือกจากที่ประชุมวุฒิสภา ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ดำรงตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง แทนนางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทร์รัตนปริดา ที่ลาออกจากตำแหน่ง เนื่องจากทำหน้าที่มาครบ ๒ ปี ตามที่ได้แสดงวิสัยทัศน์ไว้ โดยนายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ เป็น ๑ ใน ๔ ของผู้เสนอตัวลงชิงตำแหน่ง โดยอีก ๓ ท่าน คือ นายวิทยา อินทาลา สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดนครพนม นางนฤมล ศิริวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี และนางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งแต่ละท่านก็ได้แสดงวิสัยทัศน์กันคนละ ๕ นาที จากนั้นจึงเป็นการลงคะแนนของที่ประชุม

การลงคะแนนรอบแรก ผลปรากฏว่า นายวิทยา อินทาลา ได้ ๑๑ คะแนน นางนฤมล ศิริวัฒน์ ได้ ๕๔ คะแนน นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ได้ ๓๙ คะแนน และนางสาวสุมล สุตะวิริยะวัฒน์ ได้ ๓๗ คะแนน ซึ่งไม่มีผู้ใดได้รับคะแนนเกินกึ่งหนึ่งตามที่ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ดังนั้น จึงต้องมีการเลือกรอบที่ ๒ โดยนำผู้มีคะแนนสูงสุด ๒ ลำดับแรก คือ นางนฤมล ศิริวัฒน์ และนายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ มาให้สมาชิกวุฒิสภาเลือกใหม่อีกครั้ง



ผลจากการเลือกในรอบที่ ๒ ปรากฏว่า ทั้งนางนฤมล ศิริวัฒน์ และนายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ได้ ๖๘ คะแนนเท่ากัน ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมฯ กำหนดให้ใช้วิธีจับสลาก ผลการจับสลากปรากฏว่า นายแพทย์อนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ จับใบที่มีคำว่า “ได้” จึงได้ดำรงตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ถือเป็นปรากฏการณ์ที่ไม่เคยมีมาก่อนสำหรับการเลือกตำแหน่งผู้นำองค์กรวุฒิสภาที่ต้องใช้วิธีจับสลากเพื่อหาข้อยุติ

เรื่องน่ายินดีคือละความน่าตื่นเต้นเช่นนี้ ผมขอถือโอกาสนำมาเล่าให้ฟังก่อน ต่อไปก็เป็นการย้อนเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นกับรัฐสภาไทยในยุคสมัยของวุฒิสภาชุดผมเช่นเคย มาติดตามกันต่อครับ

• **รางวัลเชิดชูเกียรติ ส.ว. ตัวอย่าง**

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีความเห็นร่วมกันว่า ควรมีการคัดเลือกและมอบรางวัลให้แก่สมาชิกวุฒิสภาที่ประพฤติและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี โดยพิจารณาจากการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้เข้าร่วมประชุมวุฒิสภาอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการจูงใจและกระตุ้นให้สมาชิกวุฒิสภาทำความดี อุทิศตนในการปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงเป็นแนวทางในการพัฒนาด้านจริยธรรมให้แก่สมาชิกวุฒิสภา

จากการพิจารณาข้อมูลสถิติการลาประชุมวุฒิสภาของสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๕๐ คน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ - ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นข้อมูลที่สามารถตรวจสอบและวัดผลได้ในเชิงปริมาณ ปรากฏว่า สมาชิกวุฒิสภาที่มีสถิติการลาประชุมวุฒิสภาน้อยที่สุด และสมควรเป็นผู้ได้รับรางวัลเชิดชูเกียรติในด้านการเข้าร่วมประชุมวุฒิสภา ได้แก่ ๑) นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ลาประชุม ๑ ครั้ง ๒) นายเจริญภักดิ์วานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพัทลุง ลาประชุม ๒ ครั้ง และ ๓) พลเรือเอก สุรศักดิ์ ศรีอรุณ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ลาประชุม ๒ ครั้ง โดยได้มีการมอบโล่รางวัลยกย่องเชิดชูเกียรติ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมรัฐสภา ผมเองนั้นได้กล่าวแสดงความยินดีกับทั้ง ๓ ท่าน ในระหว่างเป็นประธานมอบรางวัลในวันดังกล่าวแล้ว แต่ผมขอใช้พื้นที่ตรงนี้เพื่อจารึกถึงเรื่องดี ๆ ที่เกิดขึ้นในวุฒิสภาเช่นนี้อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่ารางวัลที่น่าภาคภูมิใจเช่นนี้สมควรถูกบันทึกไว้เป็นเกียรติประวัติต่อไป



• **รัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา**

ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๒๗ และมาตรา ๑๒๘ กำหนดให้มีการเรียกประชุมสภา เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรกภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยพระมหากษัตริย์จะเสด็จพระราชดำเนินมาทรงประกอบรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไปครั้งแรกด้วยพระองค์เอง หรือจะโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้พระราชทายาท ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว หรือผู้ใดผู้หนึ่งเป็นผู้แทนพระองค์มาประกอบรัฐพิธีก็ได้ รัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา จึงถือเป็นพิธีการหนึ่งที่สำคัญและเป็นเหตุการณ์อันทรงเกียรติที่ถือปฏิบัติสืบต่อกันมาแต่โบราณของประเทศไทยที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ในการนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณ สยามมกุฎราชกุมาร เสด็จพระราชดำเนินทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ในรัฐพิธีเปิดประชุมสมัยประชุมสามัญทั่วไปครั้งแรกของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม โดยมี พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธาน

วุฒิสภา ในขณะนั้น ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ผม นายนิคม ไวยรัชพานิช ในฐานะรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรีรัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา เฝ้ารับเสด็จ ร่วมด้วย องคมนตรี นายกรัฐมนตรี ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คณะทูตานุทูต และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ สิ่งสำคัญที่สุดในรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา คือ พระราชดำรัสที่พระราชทานแก่สมาชิกวุฒิสภา ความตอนหนึ่งว่า “บัดนี้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสร็จสิ้นลง และมีการเรียกประชุมรัฐสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแล้ว ต่อไปจึงเป็นภาระและความรับผิดชอบโดยตรงของท่านทั้งหลาย ที่จะต้องร่วมกันปฏิบัติหน้าที่ในฐานะสมาชิกของสภานี้ ให้การปกครองประเทศดำเนินไปตามระบอบประชาธิปไตย เพื่ออำนวยประโยชน์ที่พึงประสงค์ คือความเจริญมั่นคงของประเทศ และความผาสุกร่มเย็นของประชาชน เชื่อว่าทุกท่านต่างทราบเป็นอย่างดีถึงความรับผิดชอบในหน้าที่ของตน และมีความสุจริตจริงใจที่จะปฏิบัติหน้าที่นั้นให้สำเร็จผลประโยชน์เป็นประโยชน์ตามที่กล่าว ด้วยความสำนึกโดยตระหนักว่า ประโยชน์ส่วนรวมนั้นเป็นประโยชน์ที่ยิ่งใหญ่ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนหรือประโยชน์อื่นใดทั้งสิ้น ดังนั้น เรื่องราวและปัญหาใด ๆ ที่เข้ามาสู่สภาแห่งนี้ จึงควรหวังได้ว่าจะมีการพิจารณาาร่วมกันอย่างรอบคอบ และตกลงกันด้วยเหตุและผล ด้วยความสมัครสมานปรองดอง และความเสียสละอดทนและอดกลั้น โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะพึงเกิดมีแก่ประเทศชาติและประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญ...” ถือเป็นมหามงคลยิ่ง ซึ่งผมเองได้น้อมรับใส่เกล้าใส่กระหม่อม และตั้งปณิธานจะยึดเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนของประชาชนต่อไป

• **นายกฯ หญิงคนแรกประเทศไทย**

ในปี ๒๕๕๔ นี้ เหตุการณ์สำคัญที่ได้ถูกจารึกไว้แล้วในหน้าประวัติศาสตร์การเมืองไทย นั่นคือ การที่ประเทศไทยได้มีนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้หญิงคนแรกเข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศ โดยเหตุการณ์ดังกล่าวนี้ เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้ประกาศยุบสภา และพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พร้อมจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔

วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้เปิดรับสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบบัญชีรายชื่อ ปรากฏว่ามีพรรคการเมืองส่งผู้สมัครระบบบัญชีรายชื่อ รวม



ที่มา <http://media.thaigov.go.th>

๔๐ พรรค ผู้สมัคร ๑,๔๑๐ คน ต่อมาวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กกต. ได้เปิดรับสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง มีพรรคการเมืองส่งผู้สมัครรวม ๒,๔๒๒ คน จาก ๓๔ พรรค โดยพรรคเพื่อไทยกับพรรคประชาธิปัตย์ยังคงส่งผู้สมัครเข้าร่วมแข่งขันทั่วประเทศในจำนวนที่เท่ากัน คือ ๓๗๕ คน ผลการเลือกตั้งปรากฏว่า พรรคเพื่อไทยได้ ส.ส. รวม ๒๖๕ คน แบ่งเป็น ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ ๖๑ คน แบบแบ่งเขต ๒๐๔ คน ส่วนพรรคประชาธิปัตย์นั้น ได้รับเลือกตั้ง ๑๕๙ คน แบ่งเป็น ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ ๔๔ คน และแบบแบ่งเขต ๑๑๕ คน

วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) ที่ประชุมได้มีมติเลือก นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรคนใหม่ และนายวิสุทธ์ ไชยณรงค์ เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง และวันสำคัญทางประวัติศาสตร์ของไทยก็มาถึง เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ การประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒ มีมติเห็นชอบให้ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ส.ส. บัญชีรายชื่อลำดับที่ ๑ จากพรรคเพื่อไทย เป็นนายกรัฐมนตรี ด้วยคะแนนเห็นชอบ ๒๙๖ คะแนน ไม่เห็นชอบ ๓ คะแนน และงดออกเสียง ๑๙๗ คะแนน จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ลงชื่อเข้าประชุม จำนวน ๔๙๗ คน ถือว่าเสียงของสภานั้นเห็นชอบเกินกึ่งหนึ่งให้ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี คนที่ ๒๘ โดยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และถือเป็นนายกรัฐมนตรีหญิงคนแรกประเทศไทย ซึ่งผมคิดว่าเป็นอีกก้าวอย่างที่สำคัญที่แสดงถึงการยอมรับบทบาทของสตรีในเวทีการเมืองที่ผมพยายามส่งเสริมและสนับสนุนมาโดยตลอด •

**บันทึกความเห็นทางกฎหมาย**  
**เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของประธานวุฒิสภา ในฐานะรองประธานรัฐสภา**  
**ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙**

ตามที่ เลขาธิการวุฒิสภาได้มีคำสั่งมอบหมายให้สำนักกฎหมายดำเนินการพิจารณาเสนอความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ของประธานวุฒิสภาในฐานะรองประธานรัฐสภาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ เนื่องจากรองประธานรัฐสภาในฐานะสมาชิกวุฒิสภา เป็นผู้ที่ได้เข้าชื่อร่วมกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... เพื่อให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยความแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ดำเนินการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้

(๑) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๑ วรรคหนึ่ง (๑) บัญญัติว่าญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต้องมาจากผู้เสนอประเภทใดประเภทหนึ่งในสี่ประเภท และหนึ่งในสี่ประเภทดังกล่าว คือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา ดังนั้น กรณีที่ประธานวุฒิสภาในฐานะที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาคนหนึ่งได้เข้าชื่อร่วมกันกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เพื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญดังกล่าว ย่อมที่จะกระทำได้และไม่ถือว่าเป็นการกระทำที่ไม่ชอบหรือขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด

(๒) ส่วนบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๙ วรรคสี่ ที่บัญญัติว่า “ประธานรัฐสภาและผู้ทำหน้าที่แทนประธานรัฐสภาต้องวางตนเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่” นั้น มีความหมายว่า ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ประธานวุฒิสภา ในฐานะรองประธานรัฐสภาผู้ทำหน้าที่แทนประธานรัฐสภา ต้องวางตนเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่และในการควบคุมการประชุมร่วมกันของรัฐสภาให้เป็นไปด้วยสงบเรียบร้อยเป็นหลักการสำคัญสูงสุด และมีได้หมายความว่า หากที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมฯ โดยรองประธานรัฐสภา ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาคนหนึ่ง เป็นผู้เข้าชื่อร่วมกันเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยแล้ว รองประธานรัฐสภาจะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่หรือในการควบคุมการประชุมร่วมกันของรัฐสภาอันมีลักษณะที่ไม่เป็นกลางดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น ประธานวุฒิสภา จึงชอบที่จะปฏิบัติหน้าที่รองประธานรัฐสภาหรือเป็นผู้ทำหน้าที่แทนประธานรัฐสภาในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวได้โดยชอบด้วยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

## บทบาท “สื่อ” ในการยุติ ความรุนแรงต่อ ผู้หญิงและเด็ก



ปัจจุบันเป็นที่ทราบกันดีว่าความรุนแรงรูปแบบต่าง ๆ ในสังคม ได้ถูกนำมาเผยแพร่ต่อสาธารณชนผ่านทาง “สื่อ” ทั้งสื่อโทรทัศน์ หนังสือพิมพ์และอินเทอร์เน็ต ซึ่งสื่อเหล่านี้มีบทบาทหน้าที่ที่สำคัญมากต่อยุคโลกาภิวัตน์ ดังนั้น จึงต้องร่วมกันผลักดันไม่ให้สิ่งเหล่านี้ ก่อให้เกิดปัญหายุ่งยากภายหลัง และไม่ให้เกิดผลกระทบแก่ผู้รับสื่อ หรือผู้บริโภคสื่อไปในทางที่ผิด นอกจากนี้ ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา สื่อ ยังนำเสนอภาพเหมารวมและค่านิยมในคติเรื่องเพศในแบบเดิม ใน ส่วนของละคร ได้มีการศึกษาจากละครซีทีคอมไทยที่ออกอากาศทาง ฟรีทีวีหลายเรื่อง รวมทั้งการสะท้อนทัศนคติที่มีอคติทางเพศที่ถูกผลิต และแสดงผ่านทางสื่อไทย โดยการผลิตซ้ำซึ่งเน้นถึงความรุนแรงและ อคติทางเพศ ซึ่งอาจเป็นไปได้โดยไม่รู้ตัว จึงเป็นการสะท้อนความ รุนแรงทางวัฒนธรรมที่น่าอันตราย เพราะได้ฝังลึกลงในจิตใจ

วัฒนธรรมและเพศเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้ปัญหาความรุนแรงต่อ สตรียังคงอยู่ และยังมีความรุนแรงเป็นความสัมพันธ์เชิงอำนาจหญิง ชาย ผ่านการสะท้อนทัศนคติของผู้ทำหน้าที่สื่ออย่างชัดเจน ดังนั้น การริเริ่มเปิดประเด็นในการเสวนาระดมความคิดเห็นของนักสื่อสาร มวลชนและผู้ผลิตสื่อแขนงต่าง ๆ นักวิชาการ นักพัฒนาสังคม ทั้ง ภาครัฐและภาคประชาสังคม รวมทั้งประชาชนทั่วไปที่มีต่อบทบาท ของสื่อในการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก จึงเป็นเรื่องที่สำคัญ และท้าทายให้เกิดการมองไปข้างหน้า โดยเป็นการนำเสนอบทบาท และแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อให้เกิดความตระหนักถึงปัญหาความ รุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กในทุกมิติและทุกระดับ ซึ่งจะก่อให้เกิด นโยบายและมาตรการสำหรับอนาคต ในการส่งเสริมสถานภาพและ บทบาทหญิงชาย อันจะนำไปสู่สังคมแห่งความเสมอภาคระหว่างเพศ อย่างแท้จริง รวมทั้งนำไปสู่การยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา โดยคณะ อนุกรรมการด้านสตรี ร่วมกับสำนักงานกิจการสตรีและสถาบัน ครอบครัว และสมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์ จัดการเสวนาโต๊ะกลม เรื่อง “บทบาท “สื่อ” ในการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก” ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นประธานในพิธี พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมการ และประชาชน ร่วมในการ เสวนา

โอกาสนี้ ได้รับเกียรติจาก นายแพทย์พินิจ กุลละวณิชย์ ผู้ช่วย เลขาธิการสภาการศึกษาและอดีตสมาชิกวุฒิสภา ร่วมปาฐกถา พิเศษ เรื่อง “สถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็กและสตรีในปัจจุบัน” โดยได้กล่าวถึงสถานการณ์ความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กในปัจจุบัน ว่า ในแต่ละวันมีประชากรโลกเสียชีวิตเพราะความรุนแรงถึง ๔,๒๐๐ คน หรือคิดเป็น ๑.๖ ล้านคน/ปี โดย ๙๐% อยู่ในประเทศที่มีรายได้ ต่ำหรือปานกลาง โดยมีรายงานจากธนาคารโลกซึ่งประมาณการว่า กว่า ๑ ใน ๕ ของผู้หญิงทั่วโลกที่เคยถูกทำร้ายร่างกายหรือทำร้าย ทางเพศ และทุก ๆ ๑๕ นาที ทั่วโลกจะมีผู้หญิงถูกข่มขืนถึง ๒๐ ราย ในด้านขององค์การอนามัยโลก ได้จัดประเภทของความรุนแรงไว้ หลายประเภท หนึ่งในนั้น คือ ความรุนแรงในครอบครัว ซึ่งมีหลาย กรณี เช่น สามีทำร้ายภรรยา หรือบิดามารดาทำร้ายบุตร รวมทั้ง ความรุนแรงทางด้านร่างกายหรือจิตใจ และความรุนแรงทางด้านเพศ ซึ่งปัญหาความรุนแรงในครอบครัวเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในทุกสังคม



ทุกประเทศทั่วโลก ทั้งยังเป็นปัญหาที่ซับซ้อนและมีหลากหลายมิติ สำหรับสังคมไทยปัญหานี้มีมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากทัศนคติของคนในสังคมเห็นว่าปัญหาความรุนแรงในครอบครัวเป็นปัญหาส่วนตัว และเป็นเรื่องภายในครอบครัวที่คนภายนอกไม่ควรเข้าไปยุ่งเกี่ยว ซึ่งในเรื่องนี้ได้มีพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มุ่งช่วยป้องกันปัญหาความรุนแรงในครอบครัว ลบล้างความเชื่อที่ว่า “เรื่องผิวเมื่อยอย่าไปยุ่ง” “เรื่องในครอบครัวอย่าไปเล่าให้คนอื่นฟัง” และถ้าพบเห็นต้องแจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ทันที

จากนั้นเป็นการอภิปรายเรื่อง “บทบาท “ลือ” ในการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก” วิทยากรที่ร่วมอภิปราย ประกอบด้วย นายสมชาย เจริญอำนวยสุข ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นายประสงค์ เลิศรัตนวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการบริหารสถาบันอิศรา มูลนิธิพัฒนาสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย แพทย์หญิงพรรณพิมล วิปุลากร ผู้อำนวยการสถาบันราชานุกูล กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข นายพิริยะ ทองสอน เลขาธิการมูลนิธิสื่อเพื่อเยาวชน และนางรัตนากร ทองสำราญ รักษาการตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กสทช. ซึ่งทุกท่านได้อภิปรายไว้อย่างน่าสนใจในหลากหลายประเด็น ดังนี้

๑) ปัจจุบันเด็กไทยมีเวลาอยู่กับสื่อมากกว่า ๓ ชั่วโมง ถือเป็นเรื่องที่น่ากังวลเป็นอย่างยิ่ง เพราะการที่เด็กเสพสื่อที่มีความถี่ของ

ความรุนแรง จะกระตุ้นให้เกิดพฤติกรรมที่มีความรุนแรง จนตอกย้ำว่าความก้าวร้าว นั้นเป็นเรื่องปกติในชีวิตประจำวัน

๒) บทบาทของสื่อ ไม่ควรเป็นเพียงกระจกบานใหญ่ที่สะท้อนภาพที่เกิดขึ้นของสังคม แต่ควรเป็นกระจกที่สะท้อนภาพได้หลายมุมมอง และควรเป็นสะพานที่ถ่ายทอดความรู้ถึงผลกระทบของความรุนแรงที่เกิดขึ้นด้วย

๓) เจ้าของสื่อไม่ว่าจะเป็นภาพยนตร์ ละคร รายการโทรทัศน์ หรือโฆษณา ที่สื่อถึงความรุนแรงต่าง ๆ ไม่เคยเข้าร่วมการสัมมนาหรือเสวนา เพื่อชี้แจงถึงเหตุผลของการผลิตสื่อที่ทำลายสังคมนั้น ๆ เลย ดังนั้น ผู้มีอำนาจตัดสินใจตัวจริง จึงไม่เคยรับรู้ปัญหาความรุนแรงในสื่อ รวมทั้งการผลิตสื่อไม่ได้รับการแก้ไข

๔) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรแจ้งความดำเนินคดีกับสื่อหรือผู้ที่นำเด็กซึ่งอาจจะตกเป็นผู้กระทำความผิด หรือเป็นผู้ถูกกระทำมาใส่หมวกคลุมหน้าแล้วแกล้งข่าวออกสื่อ ซึ่งเป็นการละเมิดสิทธิเด็กและผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมถึงพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓

๕) ในการเรียนการสอนสาขาสื่อสารมวลชน ควรสอดแทรกเรื่องจริยธรรมหรือจรรยาบรรณให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้สื่อตระหนักในบทบาทหน้าที่ของตนเองมากยิ่งขึ้น

๖) สื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะเกมออนไลน์ที่บ่มเพาะความรุนแรง โดยให้เด็กสะสมแต้มด้วยการทำลายถึงแก่ชีวิต กำลังเป็นปัญหาใหญ่และฝังสมอส่วนลึกให้เด็กเกิดพฤติกรรมเลียนแบบ หลายหน่วยงานควรเข้ามาดูแลป้องกัน

๗) ประชาชนควรร่วมกันแสดงออกให้ชัดเจนว่าสนับสนุนสินค้าที่ให้การสนับสนุนรายการที่ดีมีคุณค่า และร่วมกันไม่ซื้อสินค้าที่ให้การสนับสนุนรายการที่เป็นสาเหตุให้เกิดความรุนแรงต่าง ๆ

ในการเสวนาโต๊ะกลมครั้งนี้ คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา มุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า “ลือ” จะเป็นกลไกสำคัญที่จะแปรเปลี่ยนความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็กให้กลายเป็นพลังที่สร้างสรรค์ เพื่อส่งเสริมบทบาทสตรีและพลังสร้างสรรค์ของเด็กให้กลายเป็นพลังที่จะผลักดันสังคมไทยให้ก้าวไปสู่อนาคตที่มีการพัฒนาและก้าวหน้าต่อไปให้กับประชาชนชาวไทยทุกคน •



## เวทีเสวนา... ร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภา



เวทีเสวนาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญของวุฒิสภา เป็นกิจกรรมต่อเนื่องที่คณะกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติในคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา ยังคงให้ความสำคัญกับการทำหน้าที่ในการพิจารณากลับร่างกฎหมายของวุฒิสภา ซึ่งเกี่ยวกับพระราชบัญญัติที่ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ และอยู่ระหว่างการพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และจะเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในเวลาอันใกล้ ทั้งนี้เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้เตรียมความพร้อมในการรับทราบข้อมูลความรู้ในประเด็นต่าง ๆ อย่างรอบด้าน รวมทั้งใช้ความรู้ความสามารถในการกลับร่างกฎหมายทุกฉบับด้วยความรอบคอบถูกต้อง และสมบูรณ์ ดังนั้น “สารวุฒิสภา” จึงขอเสนอผลการเสวนาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสำคัญอีก ๒ ฉบับ ดังนี้

พระราชบัญญัติฉบับแรกเป็นการเสวนา เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....” จัดขึ้นเมื่อวันพุธที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องวิชาการ ๑๐๗ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ซึ่งได้รับเกียรติจาก นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นายพิเชต สุนทรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ และสมาชิก

วุฒิสภา ร่วมการเสวนา โดยมี รองศาสตราจารย์กอบกุล พันธุ์เจริญวรกุล สมาชิกวุฒิสภา เป็นผู้ดำเนินรายการ ร่วมด้วย นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา นายวิทย์ ประทักษ์ใจ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง และนายชำนาญ นพคุณขจร อุปนายกสมาคมนี้ยางชั้นไทย ร่วมเป็นวิทยากร สำหรับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกอบด้วย

๑) ให้มีการยุบรวมสถาบันวิจัยยาง สำนักงานสงเคราะห์การทำสวนยาง (กสย.) และองค์การสวนยาง (อสย.) เพราะปัจจุบันองค์กรที่เกี่ยวข้องกับยางพาราซ้อนซ้ำกันกระจัดกระจาย หากรวมเป็นหน่วยงานเดียวกันจะมีเอกภาพมากขึ้น

๒) จัดตั้งหน่วยงานขึ้นเรียกว่า “การยางแห่งประเทศไทย” หรือ กยท. มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรที่รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร

๓) กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นใน กยท. เรียกว่า “กองทุนพัฒนาการยางพารา” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการพัฒนาการยางพารา โดยเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากบุคคลที่ส่งยางพาราไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร

๔) กำหนดให้มี “คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๕ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน และผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ เช่น วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของ กยท. แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการฯ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เป็นต้น





สำหรับประเด็นที่น่าสนใจเพิ่มเติม ได้แก่ ๑) การนิยามศัพท์หลายคำที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น จากเดิมใช้คำว่า “เจ้าของสวนยาง” เปลี่ยนเป็น “เกษตรกรชาวสวนยาง” ทำให้เกิดความสับสนว่าใครได้รับสิทธิตามกฎหมายฉบับนี้บ้าง เพราะคำนิยามเดิมมีความชัดเจนอยู่แล้ว เป็นต้น ๒) มาตรา ๔๙ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีการจัดสรรเงินจากกองทุนไม่เกินร้อยละ ๑๕ มาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของ กยท. ซึ่งมีความกังวลว่าเป็นจำนวนเงินที่มากเกินไปหรือไม่ ที่จะนำมาใช้ในการบริหารจัดการองค์กร เพราะเป็นเงินที่ได้มาจากเกษตรกร ผลประโยชน์ควรกลับไปให้เกษตรกรมากกว่า ๓) สัดส่วนของคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งนั้น ให้ความสำคัญกับเกษตรกรสวนยางน้อยเกินไป คือ เกษตรกรชาวสวนยางจำนวน ๑ คน และผู้ประกอบกิจการยางอีก ๑ คน กฎหมายในปัจจุบันควรส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากกว่านี้ ๔) การโอนถ่ายทรัพย์สินและบุคลากร การกำหนดให้มีการโอน เงิน ทรัพย์สิน สิทธิต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปอยู่ในความดูแลของ กยท. นั้น เป็นไปโดยโปร่งใสหรือไม่ องค์กรความรู้ต่าง ๆ ที่มีการศึกษาวิจัยจะถูกโอนมาด้วยหรือไม่ หรือต้องศึกษากันใหม่ทั้งหมด ซึ่งข้อมูลเหล่านี้จะนำไปให้สมาชิกวุฒิสภาใช้เพื่อเป็นแนวทางในการขอแปรญัตติต่อไป

อีกหนึ่งกิจกรรมภายใต้ภารกิจของคณะกรรมการส่งเสริมสร้างความรู้ในวงงานนิติบัญญัติ คือ การจัดโครงการเสวนาสภาสูง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เรื่อง “มุมมองวุฒิสภา : ร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๒ ล้านล้านบาท” จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีนางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ให้เกียรติเป็นประธาน นายตวง อันทะไชย สมาชิกวุฒิสภา สรรหา เป็นผู้ดำเนินรายการ ร่วมด้วยวิทยากรรับเชิญสำคัญที่มาจากความรู้ในหัวข้อต่าง ๆ อาทิ นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม ปลัดกระทรวงการคลัง ดร.สมชัย จิตสุชน ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวม และการกระจายรายได้ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) และนายคำณูน สิทธิสมาน รองประธานคณะกรรมการการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินวุฒิสภา คนที่สาม สาระสำคัญสามารถสรุปได้ดังนี้

• เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๒ ล้านล้านบาท ความจำเป็นในการเสนอ

ร่าง พ.ร.บ. นี้ ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยไม่ได้มีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเกี่ยวกับการปรับปรุงด้านการคมนาคมและระบบโลจิสติกส์มานานแล้ว หากจะ “พลิกประเทศ” จำเป็นต้องใช้กลไกแบบพิเศษ โดยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งด้วยการกู้เงิน ซึ่งจะช่วยให้เศรษฐกิจไทยโตขึ้นเฉลี่ย ๔.๕% ตลอด ๗ ปีข้างหน้า ภายใต้วินัยการเงินการคลัง โดยการกู้เงินปีแรกอาจยังไม่ถึง ๑ แสนล้านบาท ในปีถัดไปอาจใช้แสนล้านบาท ทำให้มีหนี้สาธารณะไม่เกิน ๕๐% ส่วนการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจะไม่เกิน ๑.๙% และอัตราเงินเฟ้อจะเพิ่มขึ้น ๐.๓% ซึ่งจะประหยัดการนำเข้าน้ำมัน เชื้อเพลิงได้มากกว่าแสนล้านบาท และยังช่วยลดต้นทุนการขนส่ง ส่วนวิธีการจ่ายเงินจะเป็นไปตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างปกติ และจะเผยแพร่ทางเว็บไซต์ให้ประชาชนได้รับทราบต่อไป

• การวิพากษ์ร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๒ ล้านล้านบาท หากมองในเชิงหลักการกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแล้วพบว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องเพิ่มสภาพคล่องทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลดีทำให้ค่าเงินบาทแข็งตัวมากขึ้น ดอกเบี้ยและต้นทุนการบริหารโครงการฯ ก็จะต่ำลง แต่ยังมีข้อกังวลในส่วนรายละเอียดบัญชีแนบท้ายโครงการฯ ที่ไม่มีสภาพบังคับทางกฎหมาย อาจเกิดช่องว่างในการดำเนินงานที่ไม่ตรงตามแผนที่ได้เสนอไว้ และเกิดการทุจริตขึ้นได้ หากฝ่ายนิติบัญญัติจะใช้อำนาจในการตรวจสอบเงินกู้ที่เป็นเงินนอกงบประมาณ จะสามารถทำได้เช่นเดียวกับการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้หรือไม่

• มุมมองวุฒิสภาต่อร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๒ ล้านล้านบาท ตัวเลขเงินกู้ที่แท้จริงไม่ใช่ ๒ ล้านล้านบาท โดยจากการชี้แจงของกระทรวงคมนาคมที่ยืนยันว่าการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมีจำนวนทั้งสิ้น ๔.๒๔ ล้านล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ตาม พ.ร.บ. จำนวน ๒ ล้านล้านบาท และเงินลงทุนในงบประมาณประจำปีของแต่ละหน่วยงานในอีก ๗ ปี จำนวน ๒.๒๔ ล้านล้านบาท หากจะพลิกโฉมประเทศอย่างแท้จริงต้องมีการถ่วงดุลของฝ่ายนิติบัญญัติ และเป็นไปตามระบอบประชาธิปไตย จึงอยากให้มีการวิเคราะห์ให้รอบด้านก่อน โดยเฉพาะในเรื่องภาระหนี้สิน และที่สำคัญรัฐบาลควรชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ต้องลงทุนโครงการฯ นี้ให้ชัดเจน

• ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ผู้เข้าร่วมเสวนาได้แสดงความคิดเห็นว่า การพัฒนาระบบขนส่งทางราง ในส่วนของรถไฟความเร็วสูงนั้น หากมุ่งเน้นเพื่อการขนส่งบรรทุกสินค้าแล้ว จะทำให้ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในเรื่องของการซ่อมบำรุงเกินดุลงบประมาณประจำปี ซึ่งจะคุ้มค่ากับการลงทุนหรือไม่ และการกำหนดราคากลาง โดยไม่กำหนดเทคโนโลยีที่ชัดเจน อาจได้ “เทคโนโลยีต่ำในราคาแพง” ซึ่งหากกระทรวงการคลังจะกู้เงินเพื่อพัฒนาในด้านนี้ ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ มาตรา ๒๐ (๒) ประกอบมาตรา ๒๒ และหากจะพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงอย่างคุ้มค่า ควรจะให้ประเทศที่มีความเชี่ยวชาญ และมีความรู้ทางด้านเทคโนโลยีโดยตรงเข้ามารับสัมปทานโครงการฯ

สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๒ ฉบับนี้ กำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการการในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะนำผลการเสวนาดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อไป •

# สรุปพิเศษ

โดย สำนักประชาสัมพันธ์



## วุฒิสภากับการประกวดโครงการด้านวิทยาศาสตร์ และโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ปัจจุบัน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำรงชีวิตและเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ การคิดค้นวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้พัฒนาชุมชน องค์กร และหน่วยงานต่าง ๆ เป็นสิ่งที่ดีที่ทุกภาคส่วนควรให้การสนับสนุนและส่งเสริม เพื่อให้งานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้าต่อไปในอนาคต ในส่วนวุฒิสภาได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการส่งเสริมงานด้านวิทยาศาสตร์และงานด้านเทคโนโลยี จึงได้จัดโครงการพร้อมเชิญชวนประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม ดังนี้

### ๑. โครงการวิทยาศาสตร์สู่ความเป็นเลิศ พ.ศ. ๒๕๕๖

คณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีการสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา ได้จัดโครงการนี้ขึ้นติดต่อกันเป็นปีที่ ๒ แล้ว เพื่อให้หน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และกลุ่มบุคคล ได้เห็นความสำคัญของการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาชุมชน องค์กร และหน่วยงานต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม รวมถึงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเชิญชวน บุคคลทั่วไป นักเรียน นิสิต นักศึกษา ครู อาจารย์ ผู้ประกอบการใหม่ องค์กรภาคเอกชน และองค์กรภาครัฐ เสนอชื่อผู้ที่มีผลงานการนำความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาประยุกต์ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ หรือสร้างสรรค์ประโยชน์ทางสังคมได้อย่างโดดเด่น เพื่อรับใบประกาศเกียรติคุณในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ สาขาเกษตรกร อาหาร พลังงาน สุขภาพและการแพทย์ สาขาสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ การศึกษา การบริการภาครัฐ การสื่อสาร การโทรคมนาคม การผลิต สาขาความมั่นคง การบริการ ศิลปวัฒนธรรม และสาขาอื่น ๆ



### เกณฑ์การคัดเลือก

๑. เป็นผลงานที่เข้าข่ายมีสิทธิรับการคัดเลือกประเภทใดประเภทหนึ่งตามที่กำหนด
๒. ต้องนำเสนอเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วน ตามแบบที่คณะกรรมการฯ กำหนด และภายในระยะเวลาที่กำหนด
๓. ต้องเป็นการนำความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจหรือสร้างสรรค์ประโยชน์ทางสังคมอย่างเป็นรูปธรรม
๔. ผลงานที่นำเสนอต้องไม่เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ สิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า หรือทรัพย์สินทางปัญญาอื่นใดของบุคคลอื่น
๕. ผลงานที่นำเสนอต้องไม่เคยได้รับใบประกาศเกียรติคุณในโครงการวิทยาศาสตร์สู่ความเป็นเลิศ วุฒิสภา

ระยะเวลาดำเนินการ	
๑ มีนาคม – ๑๕ พฤษภาคม	เปิดรับการเสนอรายชื่อผู้สมควรได้รับใบประกาศเกียรติคุณ
๑๖ พฤษภาคม – ๓๑ กรกฎาคม	ประเมินผลงานของผู้ที่สมควรได้รับใบประกาศเกียรติคุณ
๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖	ประกาศผลรายชื่อผู้ได้รับใบประกาศเกียรติคุณในสาขาต่าง ๆ
กันยายน ๒๕๕๖	พิธีมอบใบประกาศเกียรติคุณ โดยประธานวุฒิสภา ณ ห้องประชุมรัฐสภา

ผู้สนใจกรุณาส่งแบบเสนอรายชื่อผู้สมควรได้รับใบประกาศเกียรติคุณ โครงการ “วิทยาศาสตร์สู่ความเป็นเลิศ พ.ศ. ๒๕๕๖” ที่ฝ่ายเลขานุการโครงการฯ กลุ่มงานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ฯ วุฒิสภา สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๑ ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กทม. ๑๐๘๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๘-๙ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๙ e-mail: staff@science.or.th website: www.senate.go.th, www.science.or.th



## ๒. โครงการประกวดคำขวัญการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา

คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา ขอเชิญบุคคลทั่วไปไม่จำกัด เพศ อายุ และวุฒิการศึกษา ส่งคำขวัญเข้าประกวดในโครงการประกวดคำขวัญการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีคำขวัญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา ที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อวุฒิสภาและประชาชน นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมและประชาสัมพันธ์ให้บุคคลในวงงานวุฒิสภาและประชาชนทั่วไป ทราบถึงบริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา รวมทั้งเป็นการสะท้อนมุมมองจากกลุ่มเป้าหมายเกี่ยวกับการต่อยอดกิจกรรมและแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา เพื่อนำไปกำหนดทิศทางการพัฒนาในอนาคต

**หลักเกณฑ์การส่งผลงาน :** ผู้ส่งประกวดผลงาน ๑ คน สามารถส่งผลงานได้ ๑ คำขวัญ เป็นผลงานที่แต่งขึ้นเอง เป็นคำคล้องจอง มีสำนวนที่สละสลวย ถูกต้องเหมาะสมตามหลักภาษาไทย อ่านแล้วเข้าใจง่าย จำนวนไม่เกิน ๒๕ พยางค์ โดยมีคำว่า “วุฒิสภา” ปรากฏอยู่ด้วย ทั้งนี้ ต้องเป็นคำขวัญที่แสดงความมุ่งมั่นในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้ตอบสนองต่อวุฒิสภา

**รางวัลและใบประกาศเกียรติคุณ :** รางวัลชนะเลิศ ๑ รางวัล เป็นเงินสดจำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท พร้อมใบประกาศเกียรติคุณ รางวัลรองชนะเลิศ อันดับ ๑, ๒ และรางวัลชมเชย ได้รับใบประกาศเกียรติคุณ



## ระยะเวลาดำเนินการ

๑๒ มีนาคม – ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖	เปิดรับผลงาน - ส่งทางไปรษณีย์ได้ที่ คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กทม. ๑๐๘๐๐ วงเล็บมุมซองว่า “ประกวดคำขวัญ IT” โดยถือวันประทับตราไปรษณีย์เป็นสำคัญ - ส่งทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ผ่านแบบฟอร์มอิเล็กทรอนิกส์ในเว็บไซต์โครงการฯ ที่ <a href="http://www.senate.go.th/ictmotto">www.senate.go.th/ictmotto</a>
๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖	- ประกาศผลทาง <a href="http://www.senate.go.th">www.senate.go.th</a> , <a href="http://www.senate.go.th/ictmotto">www.senate.go.th/ictmotto</a> และ <a href="http://www.facebook.com/SenateThailand">www.facebook.com/SenateThailand</a> - ตีพิมพ์ผลงานที่ได้รับรางวัลลง “สารวุฒิสภา” ฉบับเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖
กันยายน ๒๕๕๖	พิธีมอบรางวัล โดยประธานวุฒิสภา ณ ห้องประชุมรัฐสภา



ผู้สนใจสามารถสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประกวดคำขวัญการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๖๗, ๙๒๗๑ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๖๘ •

## บทความพิเศษ

โดย กลุ่มงานรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง  
สำนักงานประธานวุฒิสภา



# ปัญหาสิ่งแวดล้อมกับการจัดการ ขยะมูลฝอยรวมแบบครบวงจร

ปัญหาสิ่งแวดล้อม ภัยพิบัติและความแปรปรวนของภูมิอากาศโลก กำลังกลายเป็นปัญหาใหญ่ โดยเฉพาะปัญหาที่มีมูลเหตุมาจากขยะ จะต้องเกิดขึ้นอย่างแน่นอน ถ้ามองกันอย่างผิวเผินแล้ว ขยะมูลฝอยนั้น ไม่ได้มีผลกระทบต่อมนุษย์มากนัก ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยตรงต่อมนุษย์ ยังอยู่ในขั้นที่ไม่รุนแรง ผลกระทบที่เกิดขึ้นจึงไม่ชัดเจนเท่าไร แต่ในความเป็นจริงแล้วขยะมูลฝอยจะก่อให้เกิดปัญหาต่อสภาพแวดล้อมเป็นอย่างมาก และจะมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ด้วย ทั้งโดยตรงและทางอ้อม ก่อให้เกิดมลพิษสิ่งแวดล้อม ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำรงอยู่ และการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของมนุษย์ เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว ทุกคนจึงต้องตระหนักถึงปัญหาร่วมกัน โดยศึกษาถึงลักษณะของปัญหา และผลกระทบที่เกิดขึ้น ตลอดจนแสวงหาแนวทางในการป้องกันเพื่อแก้ปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีพุทธศักราช ๒๕๕๘ ประเทศไทย จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การขนถ่ายสินค้าและการบริการจะสะดวกสบายมากขึ้น จึงทำให้คาดการณ์ว่าในอนาคตปัญหาขยะจะยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นเช่นกัน

ขยะมูลฝอยเป็นแหล่งอาหารและแหล่งเพาะพันธุ์ของแมลง นำโรค อาทิ แมลงวัน แมลงสาบ ยุง ฯลฯ และเป็นที่พักของหนู และสัตว์อื่น ๆ ขยะมูลฝอยทำให้เกิดกลิ่นเหม็น และก่อให้เกิดความรำคาญ ขยะมูลฝอยที่ทิ้งเกลื่อนกลาด ถูกลมพัดกระจัดกระจายไปตกอยู่ตามพื้น ทำให้พื้นที่บริเวณนั้นสกปรก ขาดความสวยงาม เป็นที่รังเกียจแก่ผู้พบเห็นและผู้ใช้อาศัยบริเวณใกล้เคียง นอกจากนี้ ขยะมูลฝอยที่ตกอยู่ หรือถูกทิ้งลงในคูคลอง หรือทางระบายน้ำ จะไปสกัดกั้นการไหลของน้ำ ทำให้แหล่งน้ำสกปรกและเกิดการเน่าเสีย น้ำเสียที่เกิดจากกองขยะมูลฝอยที่กองทิ้งไว้ เป็นน้ำเสียที่มีความสกปรกสูงมาก ซึ่งมีทั้งสารอินทรีย์ สารอนินทรีย์ เชื้อโรค และสารพิษต่าง ๆ เจือปนอยู่ เมื่อน้ำเสียจากกองขยะมูลฝอยไหลไปตามพื้นดินบริเวณใด ก็จะทำให้บริเวณนั้นเกิดความสกปรกและความเสื่อมโทรมของพื้นดิน และอาจเปลี่ยนแปลงสภาพทำให้ดินมีคุณสมบัติเป็นดินต่างหรือดินกรดได้ ในกรณีที่น้ำเสียจากกองขยะมูลฝอยไหลลงสู่แหล่งน้ำก็จะทำให้คุณภาพน้ำเสียไป ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นแหล่งน้ำผิวดินหรือแหล่งน้ำใต้ดินก็ตาม ล้วนเป็นอันตรายต่อผู้ใช้น้ำและสิ่งที่มีชีวิตที่อาศัยในแหล่งน้ำ น้ำที่สกปรกมากหรือมีสารพิษเจือปนอยู่ ก็อาจทำให้สัตว์น้ำตายได้ในเวลาอันสั้น นอกจากนั้นสิ่งสกปรกต่าง ๆ ที่เจือปนในน้ำก็จะส่งผลต่อระบบนิเวศของน้ำ ทำให้สัตว์น้ำที่มีค่าบางชนิดสูญพันธุ์ได้ นอกจากนี้ น้ำที่มีสิ่งสกปรกเจือปนย่อมไม่เหมาะแก่การอุปโภคบริโภค แม้จะนำไปปรับปรุงคุณภาพแล้วก็ตาม เช่น การทำระบบน้ำ

ประปา ซึ่งต้องสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในกระบวนการปรับปรุงคุณภาพ น้ำมากขึ้น ขยะมูลฝอยทำให้เกิดมลพิษทางอากาศ ขยะมูลฝอยที่ กองทิ้งไว้ในเขตชุมชน หรือที่กองทิ้งไว้ในแหล่งกำจัดซึ่งไม่มีการ ฝังกลบ หรือขณะที่ทำการเก็บขนโดยพาหนะที่ไม่มีการปกปิดอย่าง มิดชิด ขยะมูลฝอยเหล่านั้นจะส่งกลิ่นเหม็นน่ารังเกียจออกมา เศษ ชิ้นส่วนของขยะมูลฝอย สามารถปลิวไปในอากาศ ทำให้เกิดความ สกปรกแก่บรรยากาศ ซึ่งมีผลต่อสุขภาพของมนุษย์และความสกปรก ให้กับบริเวณข้างเคียงได้ นอกจากนี้ ขยะมูลฝอยที่กองทิ้งไว้นาน ๆ จะมีก๊าซที่เกิดจากการหมัก ได้แก่ ก๊าซชีวภาพ ซึ่งติดไฟหรือเกิด ระเบิดขึ้นได้ และก๊าซไข่เน่า (ก๊าซไฮโดรเจนซัลไฟด์) ซึ่งมีกลิ่นเหม็น การมีระบบการจัดการขยะที่ดีหรือการนำรูปแบบการกำจัดมูลฝอย รวมแบบครบวงจร จึงเป็นทางเลือกหนึ่งที่น่าสนใจ

จากการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ศูนย์กำจัดขยะแบบครบวงจร ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ตำบลป่าป้อ อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ ของนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และคณะ โดยมี นายสกันธ์ กิจรักษา ผู้จัดการโรงงานฯ ได้ให้การต้อนรับ พร้อมนำเยี่ยมชมโรงงานคัดแยกและ กำจัดขยะ ซึ่งศูนย์กำจัดขยะแห่งนี้ มีระบบการกำจัดและแยกขยะ ชีวภาพที่เป็นเศษอาหารและพืชผักเพื่อนำมาผลิตเป็นปุ๋ยหมัก ใช้ใน การเกษตรของพี่น้องเกษตรกรในอำเภอดอยสะเก็ดและบริเวณใกล้เคียง ส่วนขยะประเภทอื่นก็จะถูกแยกออกมาเป็นส่วน ๆ สามารถนำกลับมาใช้ใหม่ได้เกือบทั้งหมด ทั้งขยะรีไซเคิลหรือแม้แต่ขยะที่ไม่สามารถ นำกลับมาใช้ประโยชน์ ก็ได้มีการว่าจ้างให้ทางมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นผู้ทำการศึกษาวินิจฉัยหาแนวทางนำมาสร้างประโยชน์ เช่น ที่ประเทศญี่ปุ่นได้นำขยะมาบดอัด เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในเรื่องของ การก่อสร้างได้ และที่สำคัญศูนย์กำจัดขยะแห่งนี้เป็นระบบปิด เป็น มิตรต่อสิ่งแวดล้อม จึงไม่มีการส่งกลิ่นรบกวนต่อประชาชน

หากพิจารณาจากการคัดแยกขยะมูลฝอยภายในศูนย์กำจัดขยะ แบบครบวงจรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ สามารถแยก ขยะออกได้เป็น ๕ ประเภท ได้แก่

- ๑) เศษอาหารและพืชผักที่เหลือจากการรับประทานอาหารและการ ประกอบอาหาร
  - ๒) เศษแก้วแตก กระเบื้องแตก เศษวัสดุก่อสร้าง อาทิ ไม้ อิฐ หิน และอื่น ๆ
  - ๓) วัสดุชิ้นใหญ่ อาทิ เศษรถจักรยาน หรือเครื่องไฟฟ้าที่ใช้การ ไม่ได้
  - ๔) วัสดุที่มีสารพิษ อาทิ หลอดไฟ หลอดนีออน แบตเตอรี่ที่ใช้การไม่ได้ วัสดุติดเชื้อต่าง ๆ เช่น ขยะมูลฝอยที่เก็บได้จาก โรงพยาบาล และวัสดุสารเคมีจากโรงงาน เป็นต้น
  - ๕) วัสดุที่ยังมีสภาพดี อาทิ กระดาษหนังสือพิมพ์ กล่องกระดาษ ขวดที่ไม่แตก ขยะมูลฝอยประเภทนี้ อาจนำไปขายต่อได้
- ขยะที่ได้จากการคัดแยกก็จะนำไปกำจัดโดยการเผา ซึ่งการเผา สามารถทำลายขยะมูลฝอยได้เกือบทุกชนิด เตาเผาที่มีหลายชนิด ขึ้นอยู่กับลักษณะของขยะมูลฝอย หากเป็นประเภทที่ติดไฟง่าย สามารถใช้เตาเผาชนิดที่ไม่ต้องใช้เชื้อเพลิงช่วย แต่ถ้าขยะมูลฝอยมี ความชื้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ เตาเผาขยะต้องเป็นชนิดที่ใช้เชื้อเพลิง ประเภทน้ำมันเตาช่วยในการเผาไหม้ การเผาในเตาเผาใช้น้ำมันที่น้อย



ส่วนที่เหลือจากการเผาไหม้ เช่น ขี้เถ้า สามารถนำไปใช้ถมที่ดินหรือ ใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้ หรือนำไปฝังกลบ ซึ่งการฝังกลบไม่สร้างความ ร้ายและไม่เป็นอันตรายต่อสภาพแวดล้อม พื้นที่บางแห่งเมื่อถม เสร็จเรียบร้อยแล้ว อาจนำไปใช้ประโยชน์อื่น ๆ เช่น ทำเป็นสวนหย่อม หรือสนามกีฬา เป็นต้น

ขยะบางประเภทสามารถแปรสภาพเป็นพลังงานได้ คือ การนำ ขยะมูลฝอยที่ติดไฟมาทำเป็นเชื้อเพลิงสำหรับต้มน้ำหรือผลิตไอน้ำ เพื่อไปหมุนเครื่องกำเนิดไฟฟ้า การหมักทำปุ๋ยต้องผ่านกระบวนการ บดหมักทำลายของโรงงานกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อให้เกิดการย่อย สลาย ซึ่งขยะมูลฝอยที่ผ่านการหมักแล้ว จะถูกนำไปฝังต่อที่ลานฝัง ประมาณ ๔๐-๖๐ วัน เพื่อให้การย่อยสลายเป็นไปโดยสมบูรณ์ จากนั้น จะถูกนำไปร่อนแยกเอาส่วนที่จะใช้เป็นปุ๋ยต่อไป

การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย จึงควรพิจารณาถึงต้นเหตุที่ก่อให้เกิด ขยะมูลฝอยขึ้นมา ซึ่งหมายถึงมนุษย์หรือผู้สร้างขยะมูลฝอยนั่นเอง การป้องกันและการแก้ไขปัญหา เริ่มต้นด้วยการสร้างจิตสำนึกแก่ มนุษย์ให้รู้จักรับผิดชอบในการรักษาความสะอาด ทั้งในบ้านเรือน ของตนเอง และภายนอกบ้าน ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทาง สถานที่ ทำงาน หรือที่สาธารณะอื่น ๆ ปลูกฝังให้รู้จักการทิ้งขยะมูลฝอยลงใน ภาชนะให้เป็นที่เป็นที่ เป็นทาง ไม่มั่งก่ายทิ้งขยะเกลื่อนกลาด ทั้งนี้ เป็นการ ช่วยให้พนักงานเก็บขยะนำไปยังสถานที่กำจัดได้อย่างสะดวกและ รวดเร็วขึ้น •





## “ต้นแบบการจัดการเรียนการสอน สู่ประชาคมอาเซียน”

### “The Instructional Management Model towards the ASEAN Community”



วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้ให้เกียรติเป็นวิทยากรพิเศษ บรรยายและให้นโยบายเกี่ยวกับ “ต้นแบบการจัดการเรียนการสอนสู่ประชาคมอาเซียน” เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อมทางด้านการศึกษาสำหรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างสมบูรณ์ ในปี ๒๕๕๘ ให้แก่ผู้บริหารโรงเรียนประถมศึกษาเขต ๒ เขต ๒ ห้องประชุมพุทธโสธร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาเขต ๒ จังหวัดฉะเชิงเทรา

ประธานวุฒิสภาได้กล่าวถึงที่มาของประชาคมอาเซียนว่า เกิดจากประเทศในกลุ่มอาเซียนที่มีเป้าหมายร่วมกันที่จะก้าวไปสู่การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่ลึกซึ้งและกว้างขวางขึ้นกว่าการดำเนินงานของอาเซียนที่ผ่านมา โดยมีเป้าหมายให้บรรลุผลภายในปี ๒๕๖๓ ซึ่งต่อมาผู้นำอาเซียนได้เร่งเวลาให้เร็วขึ้นเป็นปี ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๓ เสาหลัก ได้แก่ ๑) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ๒) ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Security Community) และ ๓) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community) โดยเป้าหมายแรกคือ AEC มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้อาเซียน เป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือและการเคลื่อนย้ายเงินทุนที่เสรีมากขึ้น ส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียน ลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก และส่งเสริมการรวมตัวเข้ากับประชาคมโลกของอาเซียน โดยอยู่ภายใต้กรอบกฎเกณฑ์และกติกาที่ตกลงกัน คือ

On 8<sup>th</sup> March 2013, H.E. Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, was a special guest speaker to give a briefing on “The Instructional Management Model towards the ASEAN Community” and to convey related policies to top administrators of Primary Schools under the Chachoengsao Primary Education Area Office 2 as a guideline of the education preparedness for the full-functioned ASEAN Community in 2015, at Buddhasothron Meeting Room, Chachoengsao Primary Education Area Office 2, Chachoengsao Province.

Regarding the initiative of the ASEAN Community, the President of the Senate mentioned that it was launched by member states of the Association of South East Asian Nations (ASEAN) who mutually agreed upon the common goals to achieve deeper and broader regional economic integration in 2020, but later ASEAN leaders affirmed to accelerate its goal by 2015. The ASEAN Community is comprised of 3 pillars, namely the ASEAN Political – Security Community, ASEAN Economic Community and ASEAN Socio-Cultural Community. The pillar of ASEAN Economic Community (AEC) is prioritized to be implemented with its main objectives to promote ASEAN as a single market and production base characterized by higher volumes



กำหนดอัตราภาษีเป็นร้อยละ ๐ การให้ความสะดวกทางการค้า ลดขั้นตอนพิธีการศุลกากร การอนุญาตให้ผู้ส่งออกหรือรถถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง และนักลงทุนอาเซียนสามารถถือหุ้นในธุรกิจบริการสาขาต่าง ๆ ได้อย่างน้อยร้อยละ ๗๐ พร้อมทั้งลดเลิกข้อจำกัด/อุปสรรคในการให้บริการทุกรูปแบบ ตามกรอบความตกลงการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Service: AFAS) ดังนั้น การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนดังกล่าวจะมีอิทธิพลต่อระบบเศรษฐกิจโลกอย่างมาก เนื่องจากอาเซียนจะกลายเป็นตลาดขนาดใหญ่ของโลก เพราะมีประชากรรวมกันประมาณ ๖๐๐ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๘.๕ ของประชากรโลก และมีผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) รวมกันสูงถึงประมาณ ๑.๕ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้อาเซียนเป็นที่สนใจของประเทศต่าง ๆ ที่ต้องการเข้ามาร่วมมือทางการค้า เศรษฐกิจ และการลงทุน

#### ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจาก AEC

๑) ประชาชน ในฐานะผู้บริโภคสินค้าและบริการ จะมีโอกาสเลือกซื้อ/ใช้บริการที่มีคุณภาพ และหลากหลายมากขึ้น ในราคาที่ เป็นธรรม เนื่องจากมีการแข่งขันในตลาดเพิ่มขึ้น รวมทั้งได้รับความคุ้มครองจากการบริโภคสินค้าและบริการจากข้อตกลงของอาเซียน

๒) เกษตรกร ในฐานะผู้ผลิตและส่งออกสินค้าเกษตร สามารถส่งออกสินค้าเกษตรได้มากขึ้น เนื่องจากภาษีสินค้าเกษตรเป็นร้อยละ ๐

of free flows of goods, services, investments, skilled labours and capitals; to strengthen competitiveness of ASEAN and to narrow the development gap in member countries; as well as to integrate ASEAN into the global community based on relevant framework agreements of regulations and covenants including schemes of zero tariffs, trade facilitation, integration of customs procedures, self-certification of origin, permission given to ASEAN investors in holding at least 70 percent of shares in service business, reduction or elimination of all service barriers and restrictions in accordance with the ASEAN Framework Agreement on Service (AFAS). Therefore, the integration of ASEAN countries as the Community will highly affect the world economic system as ASEAN will become a large-scale market of the world with over 600 million people in total, accounted for 8.5 percent of the world population, and the grand total of the Gross Domestic Products (GDP) valued at 1.5 trillion US dollars. This is why ASEAN becomes more attractive for foreigners to develop their cooperation on trade, economy and investment.

#### Benefits of the AEC for Thailand

1) For citizens, as consumers of products and services, they can enjoy more choices and diversity of quality services at fair prices due to higher competitions in the market. Their consumptions of products and services will be thoroughly protected under relevant ASEAN's agreements.

2) For farmers, as producers and exporters of agricultural products, they will attain to higher volume of their exports due to the scheme of zero tariffs and more opportunities to create their production networks in ASEAN through the transfer of modern technologies.

3) For business people, as producers, exporters, importers, investors and professionals, they will influence changes of production structure in order to increase their competitiveness. Producers can also capitalize on ASEAN's supply chain system, for example the use of cheaper raw materials or semi-manufactured products imported from other ASEAN countries, the move of production base to other ASEAN countries and the use of favoured production factors imported from other ASEAN countries, such as natural resources, minerals and labours in Cambodia, Laos, Myanmar and Vietnam, as well as the adoption of technologies and management transferred from Singapore and Malaysia, etc. Furthermore, exporters and importers will be more enjoyed their market accessibilities, so that they can expand their trade and service business. Business people



can develop their cooperation with entrepreneurs in other ASEAN countries in form of the alliance to strengthen their competitiveness, negotiation power, and capitalizing on the convenient and low-cost logistic system through the cooperation on trade facilitation and infrastructure development of ASEAN. Moreover, it will be easier for investors or professionals to set up their business or to

มีโอกาสสร้างเครือข่ายการผลิตในอาเซียน และได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๓) **นักธุรกิจ** ในฐานะผู้ผลิต ผู้ส่งออก-นำเข้า นักลงทุน และบุคลากรวิชาชีพ จะกระตุ้นให้มีการปรับโครงสร้างการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ผู้ผลิตสามารถใช้ประโยชน์จาก Supply Chain ในอาเซียน เช่น ใช้วัตถุดิบหรือสินค้าสำเร็จรูปจากประเทศอาเซียนอื่นในราคาที่ถูกลง การย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศอาเซียนอื่น ใช้ปัจจัยการผลิตที่มีความได้เปรียบของประเทศอาเซียนอื่น อาทิ ทรัพยากรธรรมชาติ แร่ธาตุ และแรงงานในกัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม และเทคโนโลยีและการบริหารจัดการของ สิงคโปร์ มาเลเซีย เป็นต้น ผู้ส่งออก-นำเข้า มีโอกาสเข้าถึงตลาดกว้างขึ้น สามารถขยายการค้าและบริการได้ นักธุรกิจมีโอกาสสร้างพันธมิตรกับผู้ประกอบการในประเทศอาเซียนอื่น เพื่อเสริมขีดความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มอำนาจการต่อรอง รวมถึงใช้ประโยชน์จากระบบโลจิสติกส์ที่สะดวกและมีต้นทุนต่ำ จากความร่วมมือด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของอาเซียน ตลอดจนถึงนักลงทุนหรือบุคลากรวิชาชีพสามารถเข้าไปจัดตั้งธุรกิจหรือไปให้บริการในประเทศอาเซียนอื่นได้ง่าย เนื่องจากการเปิดเสรีการค้าบริการและการลงทุนของอาเซียน

ประธานวุฒิสภายังได้กล่าวถึงผลการสำรวจเกี่ยวกับทัศนคติการรับรู้เรื่องการเป็นพลเมืองอาเซียนของคนไทย พบว่า คนไทยมีความรู้ว่าตนเองเป็นพลเมืองอาเซียนเพียงร้อยละ ๖๗ อยู่ในลำดับที่ ๘ ของประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ ในขณะที่ประชาชนจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีการรับรู้ว่าเป็นพลเมืองอาเซียนสูงถึงร้อยละ ๙๖ และอยู่ในลำดับที่ ๑ จากผลการสำรวจดังกล่าว จึงเป็นข้อตระหนักว่ากระทรวงศึกษาธิการ และครูต้องรีบสร้างและพัฒนาศักยภาพของเด็กไทยใน ๓ ด้าน เพื่อให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและสถานประกอบการ ดังนี้

๑. **ทักษะทางภาษา** โดยเฉพาะภาษาอังกฤษและภาษาเพื่อนบ้านของอาเซียน ซึ่งครูต้องผลักดันให้เด็กกล้าพูด กล้าแสดงออก โดยต้องเรียนรู้เพื่อให้สื่อสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. **ทักษะทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ** ครูต้องเป็นผู้นำถ่ายทอดให้นักเรียนใช้เทคโนโลยีในการเรียนรู้ รวมถึงการสร้างเครือข่ายร่วมกับสถานศึกษาของประเทศสมาชิก โดยส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ถึงวัฒนธรรม ความเป็นอยู่ระหว่างกัน

provide services in other ASEAN countries due to the liberty of trade, services and investments in ASEAN.

The President of the Senate also referred to the results of the survey on the attitude of Thai people in the sense of ASEAN citizens. It was found that only 67 percent of Thai people acknowledged their status as ASEAN citizens. Meanwhile, the number of Lao people who perceived in their ASEAN citizenship was high and ranked first by 96 percent. This indicates that the Ministry of Education of Thailand and teachers should realize to accelerate the development of Thai students in 3 important skills as follows;

1) **Language skill**, particularly English and national languages of neighbouring countries in ASEAN. Teachers must urge their students to have the courage in speaking out and assertiveness, as well as to communicate effectively.

2) **Information technology skill**, teachers must transfer learning technologies to students and develop cooperation networks with other education institutes in other member countries by promoting cultural study exchange programmes for sharing experiences of their living styles.

3) **Professional skill**, it is emergent to develop professional competencies of skilled labours for their higher competitiveness in international markets, especially to serve the labour market liberalization in 2015 when the flow of labours in 7 professions and 32 support occupations in accommodation and culinary services will be free.

At present, the Office of the Basic Education Commission has carried out the project of the Spirit of ASEAN which is divided into 2 programmes. First, **the Buffer School Programme** is affiliated by 24 schools where offer courses related to ASEAN Community and promote the establishment of ASEAN Studies Centers focusing on a course of any ASEAN language (a national language of the country bordered to the location of the respective school, such as Lao, Burmese and Malay) and technologies.

๓. **ทักษะวิชาชีพ** ต้องเร่งพัฒนาความสามารถทางทักษะอาชีพให้แรงงานไทยมีฝีมือ สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ โดยเฉพาะการเปิดเสรีตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๘ จะมีการเคลื่อนย้ายของแรงงานใน ๗ สาขาวิชาชีพ รวมถึงอาชีพการบริการ ๓๒ สาขา ในด้านการให้บริการโรงแรมและการอาหาร

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับขั้นพื้นฐาน ได้มีการดำเนินโครงการพัฒนาประชาคมสู่อาเซียน (Spirit of ASEAN) คือโครงการ **Buffer school** หมายถึง โรงเรียนที่จัดการเรียนรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและมีศูนย์อาเซียนศึกษา เน้นการเรียนการสอนภาษาอาเซียน ๑ ภาษา (ภาษาประเทศที่มีชายแดนติดที่ตั้งของโรงเรียน เช่น ลาว พม่า และมาเลเซีย) และเทคโนโลยี (จำนวน ๒๔ โรงเรียน) และโครงการ **Sister School** หมายถึง โรงเรียนที่จัดการเรียนรู้เกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและมีศูนย์อาเซียนศึกษา เน้นการเรียนการสอนภาษาอังกฤษและเทคโนโลยี และภาษาอาเซียนอีก ๑ ภาษา (จำนวน ๓๐ โรงเรียน) โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนแก่ผู้บริหารสถานศึกษา ครู บุคลากรทางการศึกษา นักเรียนของโรงเรียนที่เป็เครือข่าย รวมทั้งประชาชนในชุมชนรอบโรงเรียน



โอกาสนี้ ประธานวุฒิสภาได้มีข้อเสนอแนะว่า ทั้ง ๒ โครงการเป็นเพียงโครงการนำร่องเพื่อเตรียมความพร้อมเท่านั้น แต่สิ่งสำคัญที่สุด คือ ผู้บริหารโรงเรียนต้องดำเนินยุทธศาสตร์ด้านการศึกษาในเชิงรุกมากกว่าเชิงรับ ควรเร่งสร้างความรู้และทักษะให้นักเรียนในการให้นักเรียนกล้าเรียนรู้ กล้าแสดงออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งทักษะด้านภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ที่ต้องสร้างให้เด็กมีความมั่นใจในการสื่อสาร อีกทั้งต้องมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยนำมาสร้างเครือข่ายในการติดต่อแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศสมาชิกด้วยกัน นอกจากนี้ต้องสร้างภาวะผู้นำให้เกิดขึ้น โดยปลูกฝังให้เรียนรู้เพื่อเป็นผู้นำมากกว่าผู้ตาม และที่สำคัญต้องมีความเป็นพลเมืองดี เป็นคนมีเหตุผล รู้จักคิดวิเคราะห์ มีความรับผิดชอบต่อนตนเอง สังคม ควบคู่กับการมีคุณธรรมและจริยธรรม ดังนั้น หากประเทศไทยมีการปรับตัว เรียนรู้จากสิ่งที่กำลังจะเกิดขึ้น ย่อมสร้างความได้เปรียบก่อนประเทศอื่น ในทางกลับกัน หากยังไม่ตระหนัก ไม่รู้ และไม่พร้อมที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ก็ย่อมส่งผลกระทบต่อประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้เช่นกัน •



Second, the **Sister School** refers to 30 partner schools where offer courses relating to ASEAN Community and promote the establishment of ASEAN Studies Centers focusing on English course and the other one ASEAN language course. This programme is aiming at encouraging the administrators of education institutes, teachers, education personnel and students of partner schools, as well as people in the school surroundings to acknowledge, understand and realize the ASEAN Community.

On this occasion, the President of the Senate also recommended that the two programmes mentioned above were only pilot preparedness programmes. However, the most important thing was that the school administrators had to abide by proactive strategies rather than the defensive ones. Moreover, the development of students' knowledge and skills to be courageous in learning and assertiveness should be accelerated, particularly their skills to communicate in English or national languages of neighbouring countries confidently. Besides, technologies should be utilized for communicating and exchanging among member countries in the ASEAN network. Indoctrination of leadership is also very important. The learning process must train students growing to be leaders, not followers, characterized by good citizenship, rationality, analytical thinking, self-responsibility, social responsibility, morality and ethics. If Thailand succeeds in self-adjustment to learn from what is really going to be happened, it will be beneficial for the nation ahead of other member countries. Otherwise, our country will be inevitably impacted, if we are still inapprehensive, unaware and unprepared for coping with changes. •

# วุฒิสภา...กับเวทีโลก

โดย คณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา



## คณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา เดินทางเยือนและศึกษาดูงาน ณ นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน

โลกในยุคปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นปัจจัยสำคัญที่ผลักดันการเติบโตของภาคเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นการนำมาใช้เป็นกลไกทางธุรกิจ การบริหารจัดการองค์กร การให้บริการในภาครัฐ ภาคธุรกิจ ฯลฯ คณะกรรมาธิการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นางนิลวรรณ เพชรบุรณิน ประธานคณะกรรมาธิการฯ พร้อมคณะกรรมาธิการและผู้ร่วมคณะ ได้เดินทางเยือนและศึกษาดูงาน ณ นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยมีเป้าประสงค์เพื่อศึกษาโอกาสการเติบโตทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนทางด้านเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการภาคอุตสาหกรรมของเครือข่ายภูมิภาคและด้านอื่น ๆ

หมายเหตุ \*ข้อมูลจากเว็บไซต์สถานกงสุลใหญ่ ณ นครเซี่ยงไฮ้ (Royal Thai Consulate – General, Shanghai)

### • รู้จักนครเซี่ยงไฮ้\*

นครเซี่ยงไฮ้ ตั้งอยู่บนชายฝั่งทะเลทางตะวันตกของมหาสมุทรแปซิฟิก ทางด้านตะวันออกของประเทศจีน มีพื้นที่ประมาณ ๖,๓๔๐.๕ ตารางกิโลเมตร เป็นเมืองศูนย์กลางทางการเงินและการค้า ปกครองโดยเทศบาลนครเซี่ยงไฮ้ ซึ่งขึ้นตรงต่อรัฐบาลกลาง มีนายกเทศมนตรีนครเซี่ยงไฮ้ (Shanghai Mayor) เป็นผู้บริหารสูงสุด มีฐานะเทียบเท่ากับผู้ว่าการมณฑล เซี่ยงไฮ้แบ่งเป็น ๔ พื้นที่หลัก ได้แก่ ผู้ซี้ (Puxi) ผู้ตง (Pudong) เมืองรอบนอก และเกาะฉงหมิง (Chongming)

เมืองสำคัญ/เขตพัฒนาเศรษฐกิจ เขตเมืองใหม่ผู้ตง (Pudong) เป็นจุดศูนย์กลางของท่าเรือสำคัญของประเทศจีน เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีจีนได้ยุบเขตหนานฮงรวมเข้ากับเขตผู้ตง ซึ่งเขตผู้ตงไม่เพียงแต่เป็นที่ตั้งของย่านศูนย์กลางการเงิน ลู่เจียจู่ยู่ ท่าเรือไว่เกาเฉียว เขตพัฒนาอุตสาหกรรมเงินเฉียวและจางเจียง แต่เป็นที่ตั้งของเขตคลังสินค้าทัณฑ์บนท่าเรือน้ำลึกหยางชานและเมืองใหม่หลินกั่งด้วย ทำให้เขตผู้ตงกลายเป็นศูนย์รวมแหล่งอุตสาหกรรม การค้าและการเงินสำคัญแห่งใหม่ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของจีน ปัจจุบันผู้ตงจัดว่าเป็นไข่มุกแห่งปากแม่น้ำแยงซี มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจ ๔ เขต ได้แก่ ๑) Lujiazui Finance and Trade



Zone เขตการเงินและการค้าระหว่างประเทศ image “คู่เจียจู่” เป็นศูนย์รวมของบริษัทข้ามชาติที่สำคัญ (รวมทั้งห้างสรรพสินค้า Super Brand Mall ของไทยด้วย) ๒) Jinqiao Export Processing Zone เป็นเขตที่บริษัทนักลงทุนจากท้องถิ่นและต่างชาติเข้าร่วมลงทุนมากถึง ๔๑๐ แห่ง เป็นศูนย์รวมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีใหม่และเทคโนโลยีระดับสูง เช่น ชิ้นส่วนรถยนต์ ชิ้นส่วนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ ชิ้นส่วนอุปกรณ์การสื่อสาร ยารักษาโรค อุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าในครัวเรือนสมัยใหม่ เป็นแหล่งลงทุนสำคัญของกลุ่ม GM NEC Sharp ฯลฯ ๓) Zhangjiang High-tech Park เป็นแหล่งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์และซอฟต์แวร์ และ ๔) Waigaoqiao Free Trade Zone เป็นเขตการผลิตและการส่งออก อยู่ใกล้ท่าเรือเซี่ยงไฮ้ ปัจจุบันมีบริษัทสำคัญ อาทิ Hewlett Packard Swatch Group Panasonic SAMSUNG 3M Philips Pioneer IBM JVC ฯลฯ และบริษัทข้ามชาติอีกเกือบ ๑๐๐ บริษัท

• โรงงานประกอบรถยนต์ของบริษัท Shanghai Automotive Industry Corporation : SAIC

วันศุกร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการฯ เดินทางไปเขตหลินกั่ง เพื่อศึกษาดูงานโรงงานประกอบรถยนต์ของบริษัท Shanghai Automotive Industry Corporation : SAIC (เป็นบริษัทร่วมทุนทางธุรกิจกับเครือเจริญโภคภัณฑ์ (Charoen Pokphand Group : CP)) มีนายประเสริฐศักดิ์ องค์วัฒนกุล กรรมการผู้จัดการใหญ่กลุ่มธุรกิจยานยนต์และอุตสาหกรรมทั่วไป เครือเจริญโภคภัณฑ์ (President Automotive and Industry Group : AIG) ได้ให้การต้อนรับ พร้อมนำคณะเยี่ยมชมโรงงานและบรรยายสรุปการดำเนินงานของบริษัทฯ

บริษัท SAIC เป็นบริษัทใหญ่ ๑ ใน ๔ ของประเทศ (Chang’an Motors, FAW Group และ Dongfeng Motor) ผู้บริหาร SAIC ได้แก่ Mr. Hu Maoyuan ธุรกิจสาขายานยนต์เป็นธุรกิจอีกแขนงหนึ่งที่เครือเจริญโภคภัณฑ์ร่วมทุนกับบริษัท SAIC ซึ่งเป็นผู้ผลิตรถยนต์รายใหญ่ที่สุดในจีนและใหญ่เป็นอันดับ ๗ ของโลก ดำเนินธุรกิจผลิตและจำหน่ายรถยนต์ในแบรนด์ “MG” เพื่อป้อนสู่ตลาดไทยและตลาดโลก โดยในอนาคตประเทศไทยจะเป็นฐานการผลิตและส่งออกไปยังทั่วโลก อันจะก่อให้เกิดการจ้างงาน และมีส่วนสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจไทยเติบโตเป็นผู้นำอาเซียน

การพัฒนาธุรกิจของเครือเจริญโภคภัณฑ์ ได้ให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในบริหารจัดการธุรกิจในด้านต่าง ๆ ซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้เครือเจริญโภคภัณฑ์เจริญเติบโตทางธุรกิจอย่างรวดเร็ว ซึ่งเครือเจริญโภคภัณฑ์เป็นบริษัทต่างชาติแห่งแรกที่เข้าไปลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงมีความสัมพันธ์แน่นแฟ้น นอกจากนี้ การที่สาธารณรัฐประชาชนจีนมีเสถียรภาพทางการเมืองที่มั่นคง ส่งผลให้เครือเจริญโภคภัณฑ์เจริญเติบโตทางธุรกิจในสาธารณรัฐประชาชนจีนมาเป็นลำดับ ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าความเจริญเติบโตทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีน ยังมีปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญมาจากการเมืองที่มั่นคง ซึ่งแตกต่างจากประเทศไทย แม้ว่าการเมืองจะผ่านมานานเท่าใดก็ตาม สภาพปัญหาต่าง ๆ ยังคงปรากฏให้เห็นในปัจจุบันเช่นเดิม

การรับฟังบรรยายสรุปการดำเนินงานและเยี่ยมชมกระบวนการผลิตอุตสาหกรรมยานยนต์ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่ต้องใช้ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ขั้นสูงในหลากหลายสาขามาบูรณาการร่วมกัน รวมถึงเข้าใจสภาพการทำงานธุรกิจของภาคเอกชนไทยที่เข้าไปร่วมลงทุนในสาธารณรัฐประชาชนจีนมากยิ่งขึ้น โดยข้อมูลที่ได้จะนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทยต่อไป •





## มุมมองจริยธรรม

โดย พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์  
เลขาธิการกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา



# ธนาคารความดี

**ในสังคมปัจจุบันมักมีคำถามอยู่เสมอว่า  
“ความดี คือ อะไร”  
“ความดีมีจริงหรือไม่”  
“ทำความดีแล้วได้อะไร”**

ด้วยเหตุนี้ พระครูสุจินต์กัลยาณธรรม รองเจ้าคณะอำเภอพาน จังหวัดเชียงราย จึงร่วมมือกับนายวินัย เครือไชย นายกองค้ำการ บริหารส่วนตำบลห้วยม้อ อำเภอพาน และนายถวัลย์ ไชยปัญญา กำนันตำบลห้วยม้อ จัดตั้ง “ธนาคารความดี” ขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม้อ

ในด้านกายภาพ ตำบลห้วยม้อ ประกอบด้วย ๑๓ หมู่บ้าน พื้นที่ ๖๑.๒๐ ตารางกิโลเมตร ประชากร ๗,๘๑๔ คน มีรายได้ในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๓๙,๒๗๑,๖๗๐.๖๗ บาท รายจ่าย ๓๕,๘๙๔,๘๘๘.๖๙ บาท ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

สำหรับการจัดตั้งธนาคารความดีนั้น มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้คนใน ตำบลห้วยม้อ สามารถแสวงหาคำตอบและมีความมั่นใจว่า “ความดี มีจริง สัมผัสได้ และคนที่ทำความดีต้องได้รับสิ่งตอบแทนความดี”

แนวคิดของ “ธนาคารความดี” ประยุกต์จากรูปแบบของกองทุน หมู่บ้านและธนาคารพาณิชย์มาเป็นแนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้ ง่ายต่อการทำความเข้าใจในมวลสมาชิก โดยใช้คำขวัญว่า “ทำความดี สร้างค่าความเป็นคน ยามขัดสนเราให้แลกเปลี่ยน สิ่งของ”

ในด้านการดำเนินงาน ธนาคารได้แบ่งสมาชิกเป็น ๒ ประเภท คือ สมาชิกสามัญ หมายถึง นักเรียน ประชาชนทั่วไป ฝาก-ถอน ความดีได้ตามเงื่อนไขของธนาคาร และสมาชิกกิตติมศักดิ์ หมายถึง กลุ่มผู้นำชุมชน พระสงฆ์ สมาชิก อบต. พนักงาน แม่บ้าน ข้าราชการ และหน่วยงาน ซึ่งสมาชิกประเภทนี้ ฝากได้แต่ถอนไม่ได้

สำหรับ “การฝากความดี” สมาชิกสามารถฝากความดีได้ทั้งแบบ “สะสม” และแบบ “สัจจะ” โดยความดีประเภทเว้นจากการละเมิด ศีลห้าของพระพุทธศาสนาและการเลิกข้องเกี่ยวกับอบายมุข ต้อง ฝากโดยตั้งสัจจะอธิษฐานที่จะตั้งมั่นในการทำความดีต่อหน้า พระรัตนตรัย

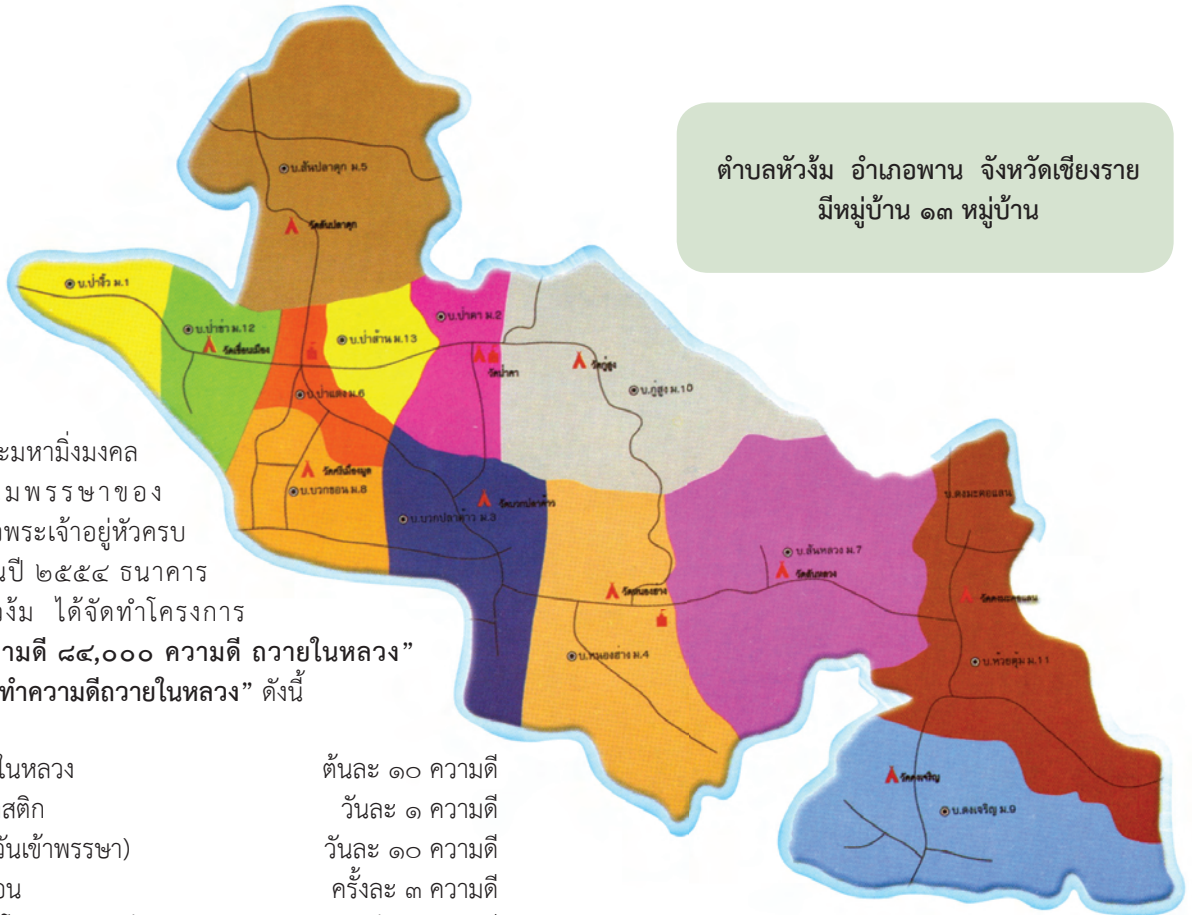
ส่วน “การถอนความดี” สมาชิกที่ต้องการถอนความดี ต้องมี ความดีสะสมไม่น้อยกว่า ๒๕๐ ความดี และจะต้องมีความดีเหลือไม่ น้อยกว่า ๑๐๐ ความดี โดยเหตุแห่งการถอนความดี ได้แก่ ๑) ไม่ สามารถทำความดีได้ตามที่ฝากความดีไว้ และ ๒) ถอนความดีเพื่อ แลกเปลี่ยนสิ่งของตามอัตราความดีที่กำกับไว้กับสิ่งของนั้น

ในด้าน “ความดี” ที่สมาชิกจะนำมาฝากนั้น แบ่งเป็น การ ทำความดีเพื่อตนเองและการทำดีเพื่อสังคม โดยธนาคารฯ ได้ แนะนำให้สมาชิกนำ “เบญจศีล” หรือศีลห้า มาเป็นเครื่องมือในการ ควบคุมทางกาย วาจา และนาหลัก “เบญจธรรม” มาน้อมนำจิตใจ ในการทำความดีของตนเอง แล้วเปลี่ยนความดีที่เป็น “คุณค่า” ให้ เป็นมูลค่าที่สามารถจับต้องได้เพื่อนำมาฝากธนาคารความดี

### ผังความดีเมื่อเริ่มต้นโครงการ คือ

รหัส ๐๐๑	เว้นจากการฆ่าสัตว์	๓ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๒	เว้นจากการลักทรัพย์	๓ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๓	เว้นจากการประพฤติดินในกาม	๓ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๔	เว้นจากการพูดปด พูดจาใส่ร้าย	๓ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๕	เว้นจากการเสพสิ่งของมีเมา	๕ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๖	เว้นจากการเล่นการพนันขั้นต่อ	๔ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๗	การให้อภัยผู้อื่น	๓ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๘	การเสียสละแรงกาย	๑๕ ความดี ต่อวัน
รหัส ๐๐๙	การบริจาคทรัพย์	๕ บาท ต่อ ๑ ความดี
รหัส ๐๑๐	การบริจาคโลหิต	๑ ซี.ซี. ต่อ ๑ ความดี

ตำบลห้วยม้อ อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย  
มีหมู่บ้าน ๑๓ หมู่บ้าน



เนื่องในวาระมหามงคล  
เฉลิมพระชนมพรรษาของ  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวครบ  
๘๔ พรรษา ในปี ๒๕๕๔ ธนาคาร  
ความดีบ้านห้วยม้อ ได้จัดทำโครงการ  
“น้อมสะสมความดี ๘๔,๐๐๐ ความดี ถวายในหลวง”  
โดยจัดทำเมนู “ทำความดีถวายในหลวง” ดังนี้

ปลูกต้นไม้ถวายในหลวง	ต้นละ ๑๐ ความดี
ลดการใช้ถุงพลาสติก	วันละ ๑ ความดี
พบกันวันพระ (วันเข้าพรรษา)	วันละ ๑๐ ความดี
สวดมนต์ก่อนนอน	ครั้งละ ๓ ความดี
บริจาคทรัพย์กับโครงการ ๑ วัน ๑ บาท	๕ บาท ต่อ ๑ ความดี
งดรับประทานเนื้อสัตว์	วันละ ๑๐ ความดี
งดซื้อหอยไต่ดินหรือลือตเตอร์	วันละ ๓๐ ความดี

ต่อมธนาคารได้จัดทำเมนูเพื่อชุมชน “คนดี มีส่วนร่วม สร้างความ  
โปร่งใส ไร้ทุจริต” เพิ่มขึ้น ดังนี้

“ร่วมประชุม”	ครั้งละ ๑๕ ความดี
• ประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล	
• รับฟังการประชุมสภา อบต.	
• การประชุมอื่นที่ อบต. ห้วยม้อ จัดขึ้น	
“ร่วมกิจกรรม”	ครั้งละ ๑๕ ความดี
• กิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ที่จัดโดย อบต. ห้วยม้อ	
• การฝึกอบรม/สัมมนา ที่จัดโดย อบต. ห้วยม้อ	
• งานรัฐพิธี/ประเพณี ที่จัดโดย อบต. ห้วยม้อ	
“ร่วมเป็นคณะกรรมการ”	คนละ ๓๐ ความดี
• คณะกรรมการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	
• คณะกรรมการจัดทำและติดตามแผนพัฒนาสามปี	
• คณะกรรมการอื่นที่แต่งตั้งโดย อบต. ห้วยม้อ	
“ร่วมตรวจสอบ”	ครั้งละ ๕๐ ความดี
• ร่วมตรวจสอบการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	
• แจ้งเบาะแสข่าวสารการทุจริต	

นอกจากนั้น ธนาคารความดีตำบลห้วยม้อได้จัดทำเมนูเพื่อสุขภาพ  
“คนดี คิดดี ทำดี สุขภาพดี”

- “คนดีไม่มีพุง” ลดพุง ๑ นิ้ว รับ ๕๐ ความดี
- “งดเหล้าเข้าพรรษา” ไม่ดื่มแอลกอฮอล์ รับ ๓๐๐ ความดี
- “ลด ละ เลิก บุหรี่ เข้าพรรษา” รับ ๕๐๐ ความดี
- “ให้เลือดให้ชีวิต” บริจาคโลหิตทุก ๑ ซี.ซี. รับ ๑ ความดี
- “ทำดีเพื่อลูก” เลี้ยงลูกด้วยนมแม่  
อย่างน้อย ๖ เดือน รับ ๓๐๐ ความดี
- “ผู้ป่วยโรคความดันโลหิตสูง ควบคุมระดับความดัน  
ได้ไม่เกิน ๑๒๐/๘๐” ติดต่อกัน ๖ เดือน รับ ๓๐๐ ความดี

สถานภาพสมาชิกธนาคารความดี เมื่อ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔  
มีจำนวน ๒,๒๔๘ คน ยอดความดีสะสม ๘๓๘,๑๓๕ ความดี ผู้สนใจ  
ศึกษารายละเอียดได้จาก [www.huangom.net](http://www.huangom.net)

จากที่กล่าวมาจะเห็นว่า “ธนาคารความดี” เป็นรูปแบบของการ  
สอนและรณรงค์ให้คนในสังคมทำความดี ด้วยการชักจูงฤทธิ์ที่ทำให้  
เกิดพันธะสัญญากับตนเองและสังคมว่า “จะรักษาความดีนั้นอย่าง  
มั่นคง”

หากไม่สามารถทำความดีได้ในบางช่วงก็สามารถจะถอนความดีที่  
เคยสัญญาไว้ได้ แต่ก็จะทำให้เกิดความ “ละอาย” ต้องรีบหันกลับมา  
ทำความดีนั้นจนเป็นลักษณะนิสัย ซึ่งเป็นการใช้หลักธรรม  
“หิริโอตตัปปะ” มาประยุกต์ใช้ได้อย่างงดงาม

รูปแบบของธนาคารความดีนี้ สามารถนำมาใช้ในองค์กรหรือ  
สังคม แม้กระทั่งครอบครัวและตนเองได้ โดยอาจกำหนดลักษณะ  
ความดีอันพึงประสงค์ตามบริบทของสังคม และเชิญชวนให้ “ลด ละ  
เลิก” การกระทำความไม่ดีที่สังคมกำหนด ซึ่งจะทำให้เกิดการเรียนรู้  
และสร้างความตระหนักว่า “ทำดี ง่ายนิดเดียว” •



# สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

โดย สำนักกรรณการการประชุมและข่าวเลข



## ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

### เรื่องที่พิจารณา

๑. รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าว
๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การดำเนินการของรัฐบาลเพื่อแก้ปัญหาสินค้าและบริการมีราคาสูงขึ้นให้กับผู้ประกอบการและประชาชนของนายอนุรักษ์ นิยมเวช ถามนายกรัฐมนตรี

### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง แนวทางการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี ๒๕๕๕ ของรองศาสตราจารย์ หม่อมราชวงศ์วุฒิเลิศ เทวกุล ถามนายกรัฐมนตรี

๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการลดความสูญเสียรายวันจากอุบัติเหตุทางท้องถนน ของพลตำรวจโท พิชัยสุนทรสัจบุญย์ ถามนายกรัฐมนตรี

### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายฐานิสร์ เทียนทอง) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้งสองกระทู้ดังกล่าว

๕. เลือกรวมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๒๒๖ วรรคหนึ่ง (๓) ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

### ผลการพิจารณา

เมื่อประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเพื่อพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ

แทนตำแหน่งที่ว่าง ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิฯ ในส่วนที่หนึ่ง และในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๖ วรรคสองแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ คน ด้วยวิธีลงคะแนนลับ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๖ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งผลการนับคะแนนปรากฏว่า พลโท ดิเรกพลวัฒน์โชติ และนายจำนง เฉลิมฉัตร เป็นผู้ได้รับคะแนนสูงสุดสองลำดับแรก จึงถือว่าบุคคลทั้งสองได้รับเลือกจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๒๒๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ

## ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕

### เรื่องที่พิจารณา

๑. กระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และภาพลักษณ์ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ของพลตำรวจเอก พิชิต คุรเดชะคุปต์ ถามนายกรัฐมนตรี

### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นายชุมพล ศิลปอาชา) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการแก้ปัญหาการเรียกเก็บค่าบริการจัดหาแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ของนายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

### ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์) ได้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถามด่วน เรื่อง นโยบายการจัดซื้อแท็บเล็ต (Tablet) กับการ

พัฒนาการศึกษาของไทย ของนายดวง อันทะไชย งามนายกรัฐมนตรี  
**ผลการพิจารณา**

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรัพย์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายสุชาติ ชาติอารงเวช) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๔. กระทู้ถาม เรื่อง การจัดการเรียนการสอนวิชาอิสลามศึกษา ชั้นพื้นฐาน ของนายสุริยา ปันจอร์ งามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายสุชาติ ชาติอารงเวช) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๕. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหาหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองและจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของนายสมชาย แสวงการ งามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๖. กระทู้ถามด่วน เรื่อง พุทธกรรมการตั้งด่านตรวจรถยนต์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่กระทบต่อการเดินทางสัญจรของประชาชน ของนายสมชาติ พรหมพัฒน์ งามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๗. กระทู้ถาม เรื่อง การลดอุบัติเหตุทางจราจรและการควบคุมดูแลความปลอดภัยของผู้โดยสารรถสาธารณะ ของนายสิทธิศักดิ์ ยนต์ตระกูล งามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๘. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ตามมาตรา ๒๒๔ ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

#### ผลการพิจารณา

เมื่อประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการฯ ในส่วนที่หนึ่ง ซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผย และรายงานในส่วนที่สอง ซึ่งเป็นรายงานลับ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๖ วรรคสองแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นตุลาการศาลปกครองสูงสุดทั้ง ๔ คน โดยวิธีการลงคะแนนลับ ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒๖ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญฯ โดยใช้บัตรลงคะแนน และได้ตั้งสมาชิกฯ เป็นกรรมการตรวจนับคะแนน จำนวน ๖ คน ปรากฏผลว่า ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ นายประวิตร บุญเทียม นายสมชาย เอมโอช นายสมชัย วัฒนการุณ และนายบรรจงศักดิ์ วงศ์ปราชญ์ ดำรงตำแหน่งตุลาการ

ศาลปกครองสูงสุด ตามมาตรา ๒๒๔ ของรัฐธรรมนูญฯ

๙. ร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในทางแพ่งเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิควบคุมดูแลเด็ก พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผลการพิจารณา

ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลจังหวัดชัยภูมิ (นายมนูญ คล้ายสังข์) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุมด้วย ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง และได้ลงมติในวาระที่สาม ให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมทั้งได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

## ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕

#### เรื่องที่พิจารณา

๑. รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง ปัญหายาบ้า ของนายเจตน์ ศิรธรานนท์ งามนายกรัฐมนตรี

๓. กระทู้ถาม เรื่อง การยกเลิกการนำเข้ายาแก้หวัดที่มีส่วนผสมของซูโดอีเฟดรีน (Pseudoephedrine) ซึ่งใช้เป็นสารตั้งต้นในการผลิตยาบ้า ของพลตำรวจโท สมยศ ติมาก งามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้งสองกระทู้ดังกล่าว

๔. กระทู้ถามด่วน เรื่อง การแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมย้ายฐานการผลิต ของนายชินทร์ หาญสืบสาย งามนายกรัฐมนตรี

๕. กระทู้ถาม เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนในประเทศของผู้ประกอบการไทย ของพันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ งามนายกรัฐมนตรี

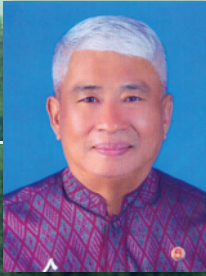
#### ผลการพิจารณา

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้งสองกระทู้ดังกล่าว

๖. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้สารต้องห้ามทางการกีฬา พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมติเห็นชอบแล้ว

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน ๒๖ คน โดยมีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒ •



## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายประสงค์ นุรักษ์  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

# การอนุรักษ์ป่าไม้ของไทย

ป่าไม้ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญต่อระบบนิเวศเป็นอย่างมาก ทั้งด้านการรักษาอุณหภูมิของโลก การรักษาปริมาณน้ำฝน ทำให้เกิดต้นน้ำลำธารและกระแสน้ำไหลไปตามปกติ ช่วยทำให้เกิดดินอุดมสมบูรณ์ ป้องกันการพังทลายของหน้าดิน ทำให้สามารถกักเก็บน้ำไว้ได้ ทั้งยังช่วยให้อากาศชุ่มชื้น นอกจากนี้ป่าไม้ยังช่วยทำให้เกิดพืชพันธุ์ไม้อื่นและสัตว์ป่า เรียกได้ว่าป่าไม้เป็นส่วนหนึ่งของธรรมชาติ ความสำคัญของป่าไม้ไม่เพียงมีแต่เฉพาะในสังคมไทยเท่านั้น หากแต่มีความสำคัญในระดับโลกเลยทีเดียว

ถ้าจะพูดเรื่องความสำคัญของป่าไม้ ผมคิดว่า เพียงแค่เรามองไปบริเวณป่าเขา เราจะเห็นความเขียวชอุ่ม เขียวขจีของป่าไม้ แสดงให้เห็นว่าป่าไม้ให้ความร่มรื่น นอกจากนี้ป่าไม้ยังมีประโยชน์สำคัญในการปล่อยก๊าซออกซิเจนให้กับมนุษย์และสัตว์ในการหายใจ และทำให้อากาศเย็นสบาย เมื่อฝนตกป่าไม้ก็มีหน้าที่ในการรองรับน้ำดูดซับน้ำ ไม่ให้น้ำไหลหลากไปยังพื้นที่ที่ต่ำกว่าในปริมาณมากเกินไป เป็นการป้องกันน้ำป่า น้ำท่วม แต่ในปัจจุบันป่าไม้ถูกทำลายไปเป็นจำนวนมาก การทำลายป่าไม้นอกจากจะทำให้ปริมาณไม้ที่จะใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจลดลงโดยตรงแล้ว ยังก่อให้เกิดความสูญเสียต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรอย่างมากมายอีกด้วย ผลกระทบที่เกิดจากการตัดไม้ทำลายป่าอย่างแรกที่เห็นชัดเจนเลย คือ ฝนไม่ตกต้องตามฤดูกาล โดยเฉพาะในบริเวณพื้นที่สูง บริเวณเนินเขาต่าง ๆ เมื่อฝนตกลงมาจำนวนมากแต่ไม่มีป่าไม้ ไม่มีรากไม้ที่จะช่วยยึดดินไว้ก็จะส่งผลให้เกิดดินถล่มได้ง่าย ทำให้เกิดอันตรายต่อประชาชน

ผมคิดว่าสิ่งที่ควรเร่งดำเนินการในการแก้ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า คือ เจ้าหน้าที่รัฐ โดยเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดูแลป่าไม้ ต้องตระหนักในหน้าที่ของตนเอง อีกทั้งรัฐบาลต้องกำหนดภารกิจและหน้าที่ให้ชัดเจนเพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด ต้องมีการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐบกพร่อง ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของตน ต้องมีการลงโทษทางวินัยตามกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ที่ระบุว่า **“ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”** ถ้าหากรัฐบาลทำได้อย่างเคร่งครัด ผมเชื่อมั่นว่าพฤติกรรมกรรมการตัดไม้ทำลายป่า การบุกรุกป่าไม้ จะลดลงอย่างแน่นอน ผมเองก็ได้ตั้งกระทู้ถามด่วนถามท่านปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การดำเนินงานของรัฐบาลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งท่านก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ โดยท่านได้กล่าวถึงความชัดเจนเกี่ยวกับการปกป้องรักษาป่าว่ามีการประชุมเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า รวมถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังได้ลงนามบันทึกตกลงทำความเข้าใจ (MOU) ระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อที่จะร่วมกันบูรณาการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตัดไม้ทำลายป่าอย่างต่อเนื่องอีกด้วย



ในเรื่องการส่งเสริมให้ประชาชนหันมาสนใจอนุรักษ์ป่าไม้ ก็เป็นเรื่องจำเป็นและสำคัญ ผมคิดว่าเยาวชนเป็นกลุ่มที่เราทุกคนควรจะต้องปลูกฝัง และสอนให้พวกเขารู้ถึงความสำคัญของป่าไม้ ยกตัวอย่างที่สหรัฐอเมริกา ซึ่งผมเคยอาศัยอยู่ที่นั่น จะเห็นว่าเขาให้ความสำคัญกับเด็กและเยาวชน โดยจะปลูกฝังเด็ก ๆ ให้เห็นถึงความสำคัญของธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีต่อชีวิตของมนุษย์ ดังนั้น เมื่อเด็กเติบโตขึ้นก็จะมีจิตสำนึกที่รับผิดชอบในเรื่องการอนุรักษ์ธรรมชาติ ให้ความร่วมมือกับฝ่ายรัฐในการดูแลสิ่งแวดล้อม รัฐบาลสหรัฐอเมริกามีความเอาใจใส่ที่จะให้เด็กเรียนรู้และทำความเข้าใจถึงความสำคัญและคุณประโยชน์ของป่าไม้ ซึ่งเป็นสิ่งที่ประเทศไทยน่าจะนำมาปรับใช้ในการปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้เรียนรู้และเห็นถึงความสำคัญของป่าไม้ ผมคิดว่าเป็นสิ่งจำเป็นและเร่งด่วนที่รัฐบาลควรทำอย่างต่อเนื่องด้วย ไม่ใช่ปีนี้รณรงค์ให้อนุรักษ์ป่าไม้ แต่ปีหน้าก็เสียหายไป ผมคิดว่าน่าจะมีการบรรจุเรื่องการอนุรักษ์ธรรมชาติไว้ในหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการด้วย ความจริงแล้วในบ้านเราก็มีหลายหน่วยงานที่รณรงค์ให้ประชาชนร่วมกันปลูกต้นไม้ แต่สิ่งหนึ่งที่ต้องคำนึงถึง คือ เมื่อปลูกต้นไม้แล้วก็ต้องดูแลด้วย แต่ส่วนใหญ่เป็นการปลูกแล้วละเลย ปล่อยทิ้ง ไม่ดูแล ต้นไม้ที่ปลูกก็อาจตายได้ ผมคิดว่าควรรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้ให้มากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่บริเวณชายฝั่ง บนเขา หรือในป่า

เรื่องของการอนุรักษ์ป่าไม้เป็นเรื่องของจิตสำนึกเป็นสำคัญ ประชาชนในประเทศต้องเรียนรู้ เข้าใจ และมีจิตสำนึกรับผิดชอบ ต้องคิดว่าทุกคนในประเทศมีส่วนในการร่วมรับผิดชอบ ดูแลทรัพยากรธรรมชาติของประเทศชาติ ต้องช่วยกันคุ้มครองดูแลรักษาป่าไม้ไม่ให้ถูกทำลายมากเกินไป ช่วยกันหยุดการทำลายป่า ช่วยกันปลูกป่าทดแทน ภาครัฐเองก็ต้องให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนถึงความสำคัญของป่าไม้ และต้องดำเนินการอย่างจริงจังในการอนุรักษ์ป่า นอกจากนี้ ผมอยากให้มีการดูแลจัดสวัสดิการให้กับเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ด้วย ในหลายพื้นที่ที่ผมลงไปตรวจสอบพบว่ายังขาดอุปกรณ์ในการทำงาน บุคลากรมีไม่เพียงพอ รัฐบาลควรให้การดูแลเพื่อให้การทำงานของเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น ผมอยากเห็นประชาชนทั้งประเทศมีความมุ่งมั่นในการปกป้องรักษาผืนป่า เพื่อเก็บไว้เป็นประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ จะได้มีป่าไม้สืบไปจนถึงรุ่นลูกหลาน

สิ่งสุดท้ายที่ผมอยากจะทำกับประชาชนทุกคนก็คือ หากท่านเห็นการบุกรุกทำลายป่าไม้ที่ไหน แล้วไม่รู้จะแจ้งใคร หรือแจ้งหน่วยงานต่าง ๆ แล้วไม่ได้รับความสนใจ ท่านสามารถติดต่อมาที่ผมได้โดยตรง ผมจะรับเรื่องของท่านเพื่อไปดำเนินการให้ ผมชื่อ ประสงค์ นุรักษ์ เป็นสมาชิกวุฒิสภาสรรหา หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘๓ ๑๓๑ ๑๐๒๔ ท่านสามารถโทรศัพท์มาแจ้งที่ผมได้เลยครับ ผมพร้อมที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการปกป้องป่าไม้ของประเทศชาติ ร่วมกับพี่น้องประชาชนครับ •



## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายวันชัย สอนศิริ  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

# “เรื่องพระ.. เรื่องซี”

ปัจจุบันนี้มีข่าวปรากฏในสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ มาโดยลำดับว่ามีพระภิกษุสงฆ์ประพฤติผิดพระธรรมวินัย ทำตัวไม่เหมาะสมกับสมณสาธูป ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด โดยเป็นทั้งผู้ค้าผู้เสพ หรือการมั่วสุมกับสีกา ซ่องเสพหญิงชายบริการ ทั้งประพฤติผิดพระธรรมวินัยและกฎหมายอย่างไม่มี ความละอาย ไม่เกรงกลัวต่อบาปหรือกฎหมายบ้านเมือง อีกทั้งยังมีพระภิกษุบางรูปเข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองอย่างเปิดเผย มีพฤติกรรมกระทำตนเยี่ยงฆราวาสเสมือนแกนนำทางการเมืองมิให้เห็นอยู่เป็นประจำ มีผลกระทบกระเทือนต่อความรู้สึกของพุทธศาสนิกชนคนไทยทั่วประเทศ และทำให้ประชาชนเกิดความไม่มั่นใจในการที่จะเคารพกราบไหว้พระภิกษุสงฆ์องค์พระรัตนตรัย



จากกรณีดังกล่าว แม้จะเป็นหน้าที่โดยตรงของคณะสงฆ์ ผู้ปกครองหรือมหาเถรสมาคม แต่ก็ยังไม่มีมาตรการใด ๆ ไม่มีมาตรการทั้งในการป้องกัน ปรามปราม และดูเหมือนว่าจะเพิกเฉย ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องของสถาบันจะปล่อยปละละเลยเพิกเฉยมิได้ เพราะพฤติกรรมและการกระทำดังกล่าวเป็นการก่อกวนทำลายพระพุทธศาสนาด้วย พระภิกษุสงฆ์หรือบุคคลที่มาบวชในพระพุทธศาสนาเสียเอง ทั้งเป็นการกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี

นอกจากนี้ยังมีข่าวปรากฏอยู่บ่อย ๆ ว่า มีการจับอาชญากรในคดี อุกฉกรรจ์ที่หนีไปบวช ถูกจับใส่กุญแจมือค้ำฟ้าเหลือง หรือตั้งวง ตั้งแก๊งค์ รวมทั้งกันเสพยาค้ายาเป็นขบวนการ หากจะเพิกเฉยปล่อยปละละเลย โดยสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเห็นว่าเป็นเรื่องของคณะสงฆ์เสียแล้วนั้น ปัญหาดังกล่าวก็จะดำรงอยู่และนับวันจะมีมากยิ่งขึ้น

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในฐานะเป็นผู้สนับสนุน ปกป้องคุ้มครองพระพุทธศาสนาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มีการกิจเกี่ยวกับการดำเนินงาน สนองงานคณะสงฆ์และรัฐ โดยการทำนุบำรุงส่งเสริมกิจการพระพุทธศาสนา ให้การอุปถัมภ์ คุ้มครอง และส่งเสริมพัฒนางานพระพุทธศาสนา รวมทั้งให้การสนับสนุน ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรทางศาสนา จากข้อมูลหมายที่กำหนดไว้ดังกล่าวจะเห็นได้ว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจำเป็นต้องเสนอและสนองงานของคณะสงฆ์และมหาเถรสมาคม โดยควรเสนอมาตรการในการตรวจสอบบุคคลที่จะบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์ เพื่อให้มหาเถรสมาคม ออกเป็นกฎ ระเบียบหรือคำสั่งให้พระอุปัชฌาย์ปฏิบัติ เพื่อป้องกันปัญหาดังที่กล่าวแล้ว มันก็เข้าหลักที่ว่า “วัดจะดีมีหลักฐานเพราะบ้านช่วย บ้านจะสวยเพราะมีวัดดีคืนัย บ้านกับวัดผลัดกันช่วยก็อวยชัย ถ้าขัดกันก็บรลัยทั้งสองทาง” ซึ่งก็เป็นเรื่องว่าจะปล่อยให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งดำเนินการไปโดยลำพังก็คงจะไม่ได้ ในเมื่อศาสนา โดยเฉพาะศาสนาพุทธเป็นศาสนาหลัก มีพระสงฆ์เป็นองค์นำทางจิตวิญญาณและสืบต่อพระพุทธศาสนา เป็นเสาหลักเสาหนึ่งซึ่งพวกเราชาวบ้านจะปล่อยให้ท่านดำเนินการไปโดยลำพัง ไม่ช่วยท่าน ในที่สุดไอ้มหาโจร ไอ้วายร้าย ไอ้ไม่ประสงค์ดี ทั้งไอ้ประสงค์ร้ายที่ไม่เกรงกลัวต่อบาปก็จะได้อาศัยคราบของความเป็นพระทำมาหากิน แสวงประโยชน์จากความเลื่อมใสของประชาชน แต่ทิ้งรอยแห่งความชั่วช้าไว้ในคราบพระสงฆ์ ทำให้ผู้ศรัทธาสันตริฐา มองศาสนาในแง่ลบ ยิ่งนานวันเข้าก็จะทำให้ศาสนาหม่นหมอง คนไม่แน่ใจในพระสงฆ์ มีความศรัทธาที่ลั้งเล เสาหลักนี้ก็จะผุร่อนและอาจจะล้มไปในที่สุดเร็วกว่าที่คาดคิด เมื่อเป็นเช่นนี้ฆราวาสผู้มีหน้าที่รับผิดชอบตั้งที่



กล่าวแล้วจะปล่อยให้เป็นเรื่องของพระของคณะสงฆ์คงไม่ได้ ต้องออกมาช่วยกันครับ อะไรที่จะเป็นมาตรการป้องกันไม่ให้ ไอ้วายร้ายมาซุกอยู่ในคราบของพระสงฆ์ รวมทั้งที่เป็นพระสงฆ์อยู่ แล้วประพฤติปฏิบัติตนเป็นไอ้วายร้ายก็ต้องช่วยกันขจัดออกไป ทั้งมาตรการทางกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับหรือมาตรการทางสังคม อะไรอย่างไรมีก็ต้องช่วยกันทำ ช่วยกันสนับสนุนผลักดันให้มีผลในทางปฏิบัติ คณะสงฆ์ที่เช่นกันก็ต้องกระฉับกระเฉง จะถือว่าชั่วช้าขี้ต๊องสงฆ์ ปล่อยไปตามสภาพอย่างที่เป็นไม่ได้ ในฐานะที่เป็นเจ้าของวัด เจ้าของผ้าเหลืองต้องลุกมาเป็นหัวหอกแนวหน้า ผสมผสานเป็นหนึ่งเดียวกันในการแก้ไขร่วมกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ อย่างที่ว่า บ้านกับวัดผลัดกันช่วยก็อวยชัย... เอาละ เรื่องพระว่าแค่นี้ก่อน

แม่ชีก็มีเรื่องเดือดร้อนอยู่เหมือนกัน เขาไม่แน่ใจในสถานะของตัวเองว่า เขาเป็นนักรบหรือไม่มีกฎหมายใดรองรับว่าเขาเป็นนักรบ เปิดกฎหมายหลายฉบับก็ยังหาไม่เจอ มีแต่ตีความกันไปตีความกันมา บางคนก็มีชื่อ มีสิทธิ์เลือกตั้ง ไปใช้สิทธิ์เขาก็ให้ใช้สิทธิ์ เพราะไม่ได้เป็นนักรบ ลงคะแนนเสร็จ กลับบ้านก็เอาชุดขาวมาใส่ แล้วไปนอนที่วัด กลายเป็นนักรบซอกอีกแล้ว ตกลงมันยังงั้นแน่ เธอเป็นนักรบตามรัฐธรรมนูญหรือไม่เป็น แม่ชีซึ่ง กระทรวงมหาดไทย กฤษฎีกา ตีความว่าเป็นนักรบ แต่กรมการศาสนา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข ไม่ถือว่าแม่ชีเป็นนักรบ ถือเป็นเพียงอุบาสิกาหรือฆราวาสเท่านั้น ทั้งมหาเถรสมาคมก็ว่าแม่ชีเป็นเพียงอุบาสิกา คือฆราวาสเท่านั้น ไม่ถือว่าเป็นนักรบ... งงไหม ? ตกลงว่า... แม่ชีเป็นอะไรครับ... หรือจะรอให้ท่านบรรลุนิกรรมแล้วมาบอก •



## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายแพทย์จตุรงค์ ชีระกนก  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด

# สถานบริการสาธารณสุข ชุมชน (สสช.)

### ทางเลือกในการจัดการบริการ สาธารณสุขในพื้นที่ทุรกันดาร และพื้นที่ห่างไกล



เมื่อต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ผมมีโอกาสได้เดินทางไปศึกษา  
ดูงานที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนกับคณะอนุกรรมการประชากรและ  
การพัฒนา ในคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้รับทราบข้อมูล  
รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพปัญหาที่แท้จริงในด้านการให้บริการ  
สาธารณสุขของจังหวัดแม่ฮ่องสอน



การเดินทางเริ่มต้นด้วยผู้แทน  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ได้นำผม  
และคณะ เดินทางไปยังพื้นที่โรงพยาบาล  
ส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.) ตำบลห้วยปูลิง  
(สถานีอนามัยเดิม) และบ้านห้วยน้ำแม่ฮ่องสอน  
ตำบลห้วยปูลิง อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน  
ด้วยรถไฟร์วีล ซึ่งใช้เวลาเดินทางร่วม ๓  
ชั่วโมง ระยะทางกว่า ๖๐ กิโลเมตร จาก

รพ.สต. ไปยังบ้านห้วยน้ำแม่ฮ่องสอนใช้เวลากว่าชั่วโมง คุณวลัยรัตน์  
ไชยฟู หรือคุณหอมดึก รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน  
(ด้านเวชกรรม) บอกกับคณะว่า โชคดีที่ตอนนี้เป็นหน้าแล้ง หากเป็นหน้าฝน  
การเดินทางไปเยี่ยมเยียนดูแล หรือทำการรักษาประชาชนคง  
ลำบากมากกว่านี้ บ้านห้วยน้ำแม่ฮ่องสอนนั้นอยู่ห่างจากตัวเมือง  
จังหวัดแม่ฮ่องสอนกว่าสิบกิโลเมตร และต้องใช้เส้นทางเดินเท้าลัดเลาะ

เข้าไปยังชุมชนหรือหมู่บ้านอีก ซึ่งใช้เวลา ๓-๔ ชั่วโมง กว่าที่จะถึงพื้นที่  
เป้าหมาย นี่คือการยากลำบากส่วนหนึ่งของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขใน  
การเข้าไปให้บริการรักษาและดูแลประชาชน



## นพ.ไพศาล รัญญาวินิชกุล

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแม่ฮ่องสอน เล่าให้ฟังถึงอดีตในช่วง พ.ศ. ๒๕๒๘-๒๕๓๕ ว่า กระทรวงสาธารณสุข มีนโยบายจัดตั้งสถานบริการสาธารณสุขชุมชน (สสช.) ขึ้น เพื่อให้เป็นสถานบริการสาธารณสุขที่มีขนาดเล็กกว่า สถานีอนามัย หรือโรงพยาบาลส่งเสริม



สุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในปัจจุบัน โดยจัดตั้งอยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร ห่างไกล หรือเขตชายแดน และคัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสม ในชุมชนนั้น ๆ เข้ารับการศึกษาคือในวิทยาลัยการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข เป็นระยะเวลา ๖ เดือน เมื่อเรียนจบแล้วก็บรรจุเป็นลูกจ้างประจำ ตำแหน่งพนักงานสุขภาพชุมชน (พสช.) เพื่อทำงานให้กับชุมชนนั้น ๆ รวมถึงให้บริการด้านส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค ฉะนั้นรูปแบบการทำงานของพนักงานสุขภาพชุมชนในอดีต จึงได้มาจากการเรียนรู้และจำลองการทำงานของ “ครูหลังม้า” นั่นคือ การให้บุคลากรครูอัตราจ้างที่รับผิดชอบอยู่ในพื้นที่ชุมชน ซึ่งประกอบด้วยหมู่บ้านหลักและหมู่บ้านย่อย ประมาณ ๓-๕ หย่อมบ้าน ครอบคลุมไปสอนหนังสือแต่ละหย่อมบ้านที่รับผิดชอบ โดยอาศัยม้าเป็นพาหนะในการเดินทางและบรรทุกสิ่งของ พนักงานสุขภาพชุมชนที่ปฏิบัติงานส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ก็มีรูปแบบการปฏิบัติงานเช่นเดียวกับครูหลังม้า โดยใน ๑ เดือน จะเดินทางไปในสถานบริการสาธารณสุขชุมชนในหมู่บ้านหลักก่อน จากนั้นก็จะตระเวนไปให้บริการสาธารณสุขด้านส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคในหย่อมบ้านอื่น ๆ ที่รับผิดชอบต่อไป

ต่อมาพนักงานสุขภาพชุมชน เมื่อได้รับการศึกษาต่อและบรรจุเป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุขแล้ว ก็ได้เข้ามาทำงานที่ รพ.สต. เป็นจำนวนมาก ทำให้สถานบริการสาธารณสุขชุมชนถูกทิ้งร้างไปหลายแห่ง ไม่มีคนทำงาน จึงจำเป็นต้องยุบไป ขณะเดียวกันการเดินทาง บางแห่งมีความสะดวกและเข้าถึงมากขึ้น อีกทั้งยังขาดงบประมาณในการจัดจ้าง จึงทำให้ขณะนี้สถานบริการสาธารณสุขชุมชนเหลือจำนวนอยู่เพียง ๓๓ แห่ง จาก ๖๐ กว่าแห่งในจังหวัดแม่ฮ่องสอน

การจัดการบริการสาธารณสุขในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร รูปแบบสถานบริการสาธารณสุขชุมชน น่าจะเป็นทางเลือกที่มีความเหมาะสม เพราะพนักงานสุขภาพชุมชนเป็นบุคคลที่ผ่านการอบรม และอยู่ในพื้นที่นั้น ต้องมีบทบาทและขอบเขตหน้าที่ดำเนินการบริการสาธารณสุขแบบผสมผสาน ทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค การรักษาพยาบาลเบื้องต้น การฟื้นฟูสุขภาพ ที่สำคัญ คือ การจัดการปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพให้กับบุคคล ครอบครัว ชุมชน และสังคมในพื้นที่ เน้นเชิงรุก มุ่งเข้าหาประชาชน

และชุมชนเพื่อเป็นการสร้างสุขภาพที่ดี ปลอดภัยไร้ภัยไข้เจ็บ มุ่งจัดการกับปัจจัยเสี่ยงที่เป็นต้นเหตุของปัญหาสุขภาพอย่างต่อเนื่อง โดยเชื่อมโยงกับการให้บริการสุขภาพในระดับอื่น ๆ รวมทั้งการให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เข้ามีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็ง และนี่เองจะเป็นที่พึงพิงให้กับประชาชนที่อยู่ห่างไกล และอยู่ในถิ่นทุรกันดารได้อย่างแท้จริง •





## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายประเสริฐ ประคณศึกษาพันธ์  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น

มุมมองของ  
ส.ว. ขอนแก่น  
กับปัญหาเร่งด่วน  
ที่ต้องแก้ไข  
เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ  
ของประเทศ



จากประสบการณ์ของผมในฐานะนักธุรกิจผู้นำเข้า ผลิตและส่งออกอุตสาหกรรมลวดทองแดง ที่ใช้ในการผลิตสายไฟฟ้า และเชื่อมตะเข็บกระป๋องภาชนะต่าง ๆ มากกว่า ๓๗ ปี ทำให้ผมสนใจสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจรอบด้านอยู่ตลอดเวลา อาทิ เรื่องอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ภาวะการซื้อขาย เพราะต้องนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศ แนวโน้มอัตราดอกเบี้ย ค่าจ้างแรงงาน หรือสวัสดิการที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานและกำลังการผลิต รวมทั้งการฝ่าฝืนแก้ไขปัญหาวิกฤติต่าง ๆ ด้วยความมีสติ รอบคอบ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องความไม่คล่องตัวของการลงทุน การจัดการกับสถานการณ์ความกดดัน ทั้งภายในและภายนอกโรงงาน ปัจจัยเสี่ยงทางการเงิน การเมือง สังคม ฯลฯ หลายสิ่งหลายอย่างที่ผ่านมาในชีวิตผมเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ ทำให้ผมมุ่งมั่นพัฒนาธุรกิจและก้าวเดินไปอย่างมั่นคง รวมทั้งบริหารจัดการกับสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความไม่คล่องตัวของการลงทุน การจัดการกับสถานการณ์ความกดดัน ทั้งภายในและภายนอกโรงงาน ปัจจัยเสี่ยงทางการเงิน การเมือง สังคม ฯลฯ หลายสิ่งหลายอย่างที่ผ่านมาในชีวิตผมเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ ทำให้ผมมุ่งมั่นพัฒนาธุรกิจและก้าวเดินไปอย่างมั่นคง รวมทั้งบริหารจัดการกับสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความไม่คล่องตัวของการลงทุน การจัดการกับสถานการณ์ความกดดัน ทั้งภายในและภายนอกโรงงาน ปัจจัยเสี่ยงทางการเงิน การเมือง สังคม ฯลฯ

ตลอดระยะเวลากว่า ๕ ปี ในฐานะของสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น ผมได้ทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม วุฒิสภา (๒๕๕๒-๒๕๕๔) และประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ (๒๕๕๔-๒๕๕๖) อย่างเต็มกำลังความสามารถ เมื่อเข้ามาคลุกคลีงานทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งตรงกับประสบการณ์ของผมโดยตรง ผมพบว่า โอกาสทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในอนาคตนั้นมีมาก ไม่ว่าจะเป็นโอกาสจากภาวะเศรษฐกิจถดถอยในประเทศแถบซีกโลกตะวันตก ซึ่งนำไปสู่การเปิดโอกาสให้ตลาดเอเชียได้มีอิทธิพลต่อเวทีการค้าโลกมากขึ้น โดยเฉพาะสาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นประเทศสำคัญในการฟื้นฟูเศรษฐกิจโลก และจะกลายเป็นประเทศที่มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับ ๑ ของโลกในไม่กี่ปีข้างหน้า เมื่อเป็นเช่นนี้แนวโน้มเม็ดเงินจากนักลงทุนต่าง ๆ ก็จะทยอยเข้ามาลงทุนในภูมิภาคเอเชียมากขึ้น ในขณะที่กลุ่มประเทศในแถบยุโรปยังคงประสบกับวิกฤติปัญหาหนี้สาธารณะไปอีกระลอกหนึ่ง รวมถึงช่องทางจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ แต่สิ่งที่ผมเห็นว่าควรมีการพัฒนาควบคู่กับโอกาสทางเศรษฐกิจที่กำลังเกิดขึ้นนั้น มี ๓ ส่วนใหญ่ ๆ ได้แก่

๑) “คน” ระบบเศรษฐกิจทุกระบบจะต้องขับเคลื่อนด้วย “คน” เป็นกลไกสำคัญ จากระดับผู้บริหารสูงสุดไปจนถึงระดับล่างผู้ปฏิบัติงาน แต่ผมจะขอมุ่งเน้นในเรื่อง “การมีระเบียบวินัย” ทั้งต่อตนเอง หน้าที่ การงาน ครอบครัว และผู้อื่น หากยึดมั่นและปฏิบัติด้วยความถูกต้อง สม่ำเสมอแล้ว สิ่งที่จะเกิดขึ้นตามมาอย่างก่อให้เกิดประโยชน์ไปถึงชุมชน สังคม และประเทศชาติ อย่างเช่นญี่ปุ่น ซึ่งขอยกเป็นตัวอย่าง



๒) ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน จากผลการวิจัยเอแบคโพล เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ระบุว่า ปัญหาการคอร์รัปชันของประเทศไทยนั้นอยู่ในขั้นวิกฤติ โดยเฉพาะการทุจริตในวงราชการ ซึ่งมีสาเหตุมาจากพฤติกรรมกรรมการทุจริตคอร์รัปชันที่เริ่มตั้งแต่ในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา วงการศึกษา กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานเอกชน นักการเมือง ข้าราชการ พ่อค้า นักธุรกิจ และอื่น ๆ ทำให้ประชาชนในยุคปัจจุบันตกอยู่ท่ามกลางบรรยากาศของการทุจริตคอร์รัปชันอย่างรุนแรง สิ่งเดียวที่จะผ่าตัดปัญหานี้และต้องทำควบคู่กันไป นั่นคือการปลูกจิตสำนึกด้วยการสร้างคุณธรรม จริยธรรมที่ดีให้เกิดขึ้นในจิตใจ โดยเริ่มต้นที่ตัวผู้นำสูงสุด ต้องมีวิสัยทัศน์เฉียบขาดในการลงโทษ ยึดคติ “หัวไม่ส่าย หางก็ไม่กระดิก” การบังคับการใช้กฎหมายต้องศักดิ์สิทธิ์ ทำดีต้องยกย่องเชิดชู ทำผิดต้องลงโทษ ไม่มียกเว้น เมื่อคณะรัฐมนตรีทำผิด กล้าปลด กล้าลงโทษ กล้าให้ติดคุก ระดับล่างก็จะกลัว นี่คือนโยบายที่ต้องทำเดี๋ยวนี้ ไม่มีพรุ่งนี้ เมื่อฝึกฝนตนเองให้รู้จักรับผิดชอบและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง เมื่อฝึกฝนบ่อยครั้งก็จะเกิดเป็นนิสัยจนเคยชิน จะประพฤติปฏิบัติสิ่งใดก็จะมีแต่ความซื่อสัตย์ สุจริต ดังนั้น ต้นทุนการผลิตก็จะแข่งขันกันบนพื้นฐานของความสามารถของแต่ละบุคคล ไม่ใช่ขึ้นอยู่กับการรับสินบนได้โต๊ะหรือให้ผลประโยชน์กับนักการเมือง หรือข้าราชการคนใดคนหนึ่ง

๓) ความมั่นคง และเสถียรภาพของรัฐบาล เมื่อนักลงทุนจากต่างประเทศเกิดความมั่นใจในความมีเสถียรภาพของรัฐบาล ก็กล้าเข้ามาลงทุน ถ้าเข้ามาท่องเที่ยว คนไทยก็จะมีรายได้มากขึ้น ประเทศชาติก็จะมี ความมั่นคง ทั้งทางสังคม การเมือง และเศรษฐกิจ

ทั้ง ๓ ส่วนนี้ เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องส่งเสริมและพัฒนาไปพร้อม ๆ กัน ไม่ว่าจะเป็นการมีระเบียบวินัยของคน คุณธรรมในจิตใจคน ความซื่อสัตย์ ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน ผู้นำที่ไม่โกงกิน ผู้ตามที่มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึก รักษาสิทธิต่าง ๆ ทั้งของตนและของส่วนรวม (จิตสาธารณะ) ตามขอบเขตหน้าที่ของพลเมืองที่ดีในอนาคตตัวแปรเหล่านี้ จะกลายเป็นสิ่งที่มีค่ายิ่งต่อความมั่นคงของประเทศชาติอย่างแน่นอน

ผมขอฝากมุมมองไว้เพียงเท่านี้ โอกาสหน้าผมจะนำประสบการณ์ที่ได้เข้าพบกับ ฯพณฯ หลี่เค่อเฉียง นายกรัฐมนตรี สาธารณรัฐประชาชนจีน และ ฯพณฯ จิ่งเต๋อเจียง ประธานรัฐสภาจีน เมื่อวันที่ ๒๒-๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ นี้ ในคราวที่ร่วมเดินทางกับ ฯพณฯ สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานรัฐสภา เยือนสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการ รวมทั้งจะนำคำสาธุคาถาที่มีความหมายเพียงไม่กี่คำ แต่ส่งผลทำให้ประเทศชาติมีความเจริญยิ่งใหญ่กว่าประเทศอื่นใดในโลก มานำเสนอครับ •

# เกาะติดคณะกรรมการ

โดย ทีมเฉพาะกิจสำนักประชาสัมพันธ์

## วิพากษ์นโยบาย ประชานิยม ต่อเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง

หากศึกษาวิเคราะห์ถึงการแข่งขันในระบบการเมืองและการเลือกตั้งในปัจจุบัน พบว่า รูปแบบนโยบายของพรรคการเมืองที่ถูกนำเสนอได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันมาก จากเดิมที่มุ่งคุณภาพการพัฒนาความเจริญของประเทศ เน้นพัฒนาศักยภาพพื้นฐานและกระจายรายได้ไปยังส่วนกลางและส่วนภูมิภาค กลับเปลี่ยนมาเป็นการใช้นโยบายทางด้าน “ประชานิยม” แทน หลายรัฐบาลได้นำเสนอนโยบายประชานิยมที่เป็นเรื่องพื้นฐานของชีวิต อาทิ นโยบายการรักษาพยาบาล นโยบายกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีเพราะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงประโยชน์ได้ง่าย แต่เมื่อนวนโยบายประชานิยมพื้นฐานของชีวิตหมดไป แนวคิดใหม่ ๆ จึงเกิดขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องที่เสริมสร้างเติมแต่งคุณภาพของชีวิตเกินกว่าความจำเป็น เช่น นโยบายรถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก นโยบายรับจำนำข้าวในราคาสูง นโยบายปรับขึ้นเงินเดือนขั้นต่ำแก่ผู้ที่จบปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท การปรับค่าแรงขั้นต่ำวันละ ๓๐๐ บาท โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยและผู้ที่มีรายได้น้อย เป็นต้น เหล่านี้ล้วนแต่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของประเทศแทบทั้งสิ้น และในอนาคตอาจจะส่งผลกระทบต่อวินัยการเงิน การคลัง และการก่อหนี้สาธารณะของประเทศให้เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา จึงได้จัดสัมมนา เรื่อง “วิพากษ์นโยบายประชานิยมต่อเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง” ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องจตุรทิศ ชั้น ๓ โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป ซอฟเฟอริน ถนนพระราม ๙ กรุงเทพฯ ในกรณีนี้ นางพรทิพย์ โล่ห์วีระจันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้ให้เกียรติเป็นประธานเปิดงานสัมมนา นายวิวัฒน์ บุญญสถิตย์ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นผู้กล่าวรายงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟัง

ข้อมูลความเห็นของผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนที่มีต่อการดำเนินนโยบายประชานิยมของรัฐบาล ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้อง รวมถึงระดมความคิดเห็นกรอบแนวทางการสร้างวินัยทางการเงินการคลัง เพื่อเสนอแนะบัญญัติเป็นกฎหมายให้มีผลบังคับใช้ต่อไป สำหรับการอภิปรายบนเวทีมีผู้ทรงคุณวุฒิสำคัญ หลายท่าน โดยมี นายสุทธิชัย หยุ่น ประธานกรรมการบริษัท เนชั่น มัลติมีเดีย กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินรายการโดยสรุปผลการสัมมนาได้ ดังนี้

- **ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล** อธิบดีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แสดงความคิดเห็นว่า หนี้สาธารณะที่เกิดจากการดำเนินนโยบายประชานิยมในขณะนี้เพิ่มขึ้นถึง ๖๕.๖๖% ต่อ GDP คาดว่าภายในปี ๒๕๖๒ อาจจะเพิ่มสูงขึ้นถึง ๘๐% ซึ่งสูงกว่าช่วงที่ประเทศไทยเกิดวิกฤติในปี ๒๕๔๐ ที่หนี้สาธารณะอยู่ในระดับ ๗๕% ดังนั้น ทุกฝ่ายควรร่วมมือกันยุติการดำเนินนโยบายดังกล่าวเสียก่อนที่จะทำให้ประเทศเกิดวิกฤติเศรษฐกิจครั้งใหม่ โดยเฉพาะโครงการรับจำนำข้าวที่สูงกว่าราคาตลาด ๒๐ - ๓๐% ทำให้เกิดผลขาดทุนสะสมจาก ๒.๑ หมื่นล้านบาท ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๒.๙ หมื่นล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ จนถึงปี ๒๕๕๒ ขาดทุน ๔.๑ หมื่นล้านบาท ถ้าสุดปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ คาดว่าจะขาดทุนรวม ๑.๔ แสนล้านบาท ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ประกาศรับจำนำข้าวถึง ๓๓ ล้านตันในปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ซึ่งเหตุนี้คาดว่าจะทำให้มีผลขาดทุนรวมประมาณ ๒.๑ แสนล้านบาทต่อปี จุดนี้นับว่าเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างมาก

- **ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล** ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้แสดงความห่วงใยต่อภาระหนี้ภาครัฐว่าเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องกล่าวถึงและหลายฝ่ายเกิดความกังวล เพราะแม้ว่าระดับหนี้ สาธารณะของประเทศขณะนี้จะอยู่ในระดับ

# ของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิ เรื่อง “วิพากษ์นโยบายประชานิยมต่อเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง”

วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖

โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป ซอฟเฟอริน กรุงเทพฯ



กลาง ๆ แต่ถือว่าได้เพิ่มสูงขึ้นมากในระยะเวลา ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา และคาดว่าอาจเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วในอนาคต ถ้าหากรัฐบาลขาดความระมัดระวังการควบคุมงบประมาณที่ดี และเห็นว่านโยบายประชานิยมเป็นนโยบายที่แทรกแซงการตลาด อาทิ ตลาดข้าวหรือตลาดแรงงาน การปิดกั้นที่แท้จริงในหลาย ๆ ส่วน โดยเฉพาะในสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้รัฐต้องนำเงินงบประมาณมาชำระหนี้แทน รวมทั้งรัฐควรคำนึงถึงการใช้จ่ายเงินอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และใช้ในโครงการที่จำเป็นเท่านั้น อย่าใช้จ่ายเงินในอนาคตจนไม่เหลืองบลงทุน จนสุดท้ายอาจเป็นชนวนเหตุให้เกิดวิกฤติเศรษฐกิจครั้งใหม่ได้

• นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล อธิบดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอถึงทางออกในการสร้างกติกาบริหารเศรษฐกิจเพื่อความยั่งยืนของประเทศ ๖ ประเด็น ได้แก่ ๑) ควบคุมกรอบของแหล่งเงิน โดยให้ตั้งกติกากในการหารายได้มาชดเชยที่ไม่ใช่การสร้างหนี้เพิ่ม ๒) พรรคการเมืองต้องแถลงแหล่งเงินที่นำมาใช้ในโครงการประชานิยมและจะจัดเก็บภาษีส่วนใดมาชดเชย เพื่อให้ประชาชนได้เห็นภาพทั้งสองด้านที่ชัดเจน ๓) การดำเนินนโยบายช่วยเหลือเกษตรกร ไม่ควรรับจำนำสินค้าเกษตรเกินราคาตลาดที่กำหนด ๔) รัฐสภาควรทำหน้าที่กำกับดูแลด้านการหารายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ ๕) รัฐบาลควรทำการประเมินทุกโครงการและแถลงภาระของรัฐที่ครบถ้วน ทั้งปัจจุบัน-อนาคต เปิดเผยต่อสาธารณะเป็นประจำทุกไตรมาส และ ๖) ควรปิดช่องการกู้เงินนอกงบประมาณ แต่จะสามารถทำได้เฉพาะกรณีที่เร่งด่วนสำหรับประเทศเท่านั้น

• ดร.นิพนธ์ พังพงศกร นักวิชาการเกียรติคุณ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย แสดงทัศนะว่า การสร้างวินัยทางการคลังเป็นเรื่องสำคัญ หากรัฐบาลมีภาระหนี้จำนวนมากและหากเกิดปัญหาเศรษฐกิจไม่ว่าทั้งในหรือนอกประเทศ ก็จะไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนได้ อัตราดอกเบี้ยในการระดมทุนก็จะสูงอนาคตรัฐบาลจะมีข้อจำกัดในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ สำหรับแนวทางแก้ไข คือ ต้องรู้ปัญหาที่แท้จริงในการใช้เงิน รัฐบาลและพรรคการเมืองต้องพยายามใช้เงินนอกงบประมาณที่กู้จากสถาบันการเงินของรัฐ โดยมีกฎหมายควบคุมวินัยการคลังที่เข้มงวด มีการนำ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาบังคับใช้ ในการขอให้รายงานข้อเท็จจริงต่าง ๆ และโครงการต้องผ่านกระบวนการพิจารณาของรัฐสภาเท่านั้น

• ดร.เอื้ออารีย์ อึ้งจะนิล อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กล่าวว่า รัฐบาลควรพัฒนาแนวคิดการดำเนินนโยบายประชานิยม ส่วนหนึ่งเพื่อไปต่อยอดในระบบรัฐสวัสดิการ ที่สำคัญต้องมีการจัดลำดับความสำคัญ โดยการมุ่งเน้นช่วยเหลือกลุ่มคนที่ด้อยโอกาสก่อน พร้อมทั้งยกตัวอย่างถึงความเหลื่อมล้ำเกี่ยวกับนโยบายประชานิยมในส่วนของกองทุนรวมหุ้นระยะยาว (LTF) หรือกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) ว่ามีการเอื้อประโยชน์ในด้านสิทธิภาษีให้กับกลุ่มคนรวย ซึ่งเป็นกลุ่มคนส่วนน้อยเท่านั้น ดังนั้น ควรให้ความช่วยเหลือตามโอกาสและจังหวะของความจำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและเสมอภาคต่อกัน

ทั้งนี้ ผู้ร่วมอภิปรายส่วนใหญ่เห็นตรงกันว่า การใช้นโยบายประชานิยมของรัฐบาลในอนาคตอาจจะเพิ่มมากขึ้น เพราะเป็นนโยบายที่ได้มาซึ่งคะแนนเสียง แต่ผลสะท้อนในทางลบจะเกิดขึ้นเป็นภาระทางการคลังของประเทศ จึงเสนอให้มีการกำหนดกรอบการใช้จ่ายการเงิน การคลังที่ชัดเจน โดยการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญร่วมกัน รวมถึงต้องยึดหลัก “หิริโอตตัปปะ” ความละอายต่อบาปในการกระทำด้วย จากการสัมมนาในครั้งนี้ คณะกรรมการฯ จะนำความคิดเห็นที่ได้รับไปประกอบการพิจารณาเป็นแนวทางในการประเมินปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดยจะจัดทำการสรุปผลการสัมมนา เสนอไปยังรัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในโอกาสต่อไป •

เกาะติด**คณะกรรมการ**

โดย คณะกรรมาธิการการพลังงาน วุฒิสภา

# ข้อเสนอแนวทางการแก้ไข ปัญหาวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า ในอนาคตของประเทศไทย



ากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๖ อันเกิดจากกรณีการปิดซ่อมบำรุงแหล่งก๊าซธรรมชาติยาดานา สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เหตุเนื่องจากบริษัท TOTAL ได้มีการตรวจพบปัญหาการหลุดตัวของแท่นผลิตตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และมีการหลุดตัวประมาณ ๒๓ เซนติเมตรต่อปี เป็นเหตุให้ต้องหยุดการจ่ายก๊าซธรรมชาติมายังประเทศไทย เหตุการณ์ดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อโรงไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซธรรมชาติของไทย ทำให้กำลังการผลิตไฟฟ้าในระบบลดลงประมาณ ๔,๑๐๐ เมกะวัตต์ และส่งผลต่อการผลิตไฟฟ้าสำรองที่อาจจะลดลงจากร้อยละ ๒๐ เหลือเพียงร้อยละ ๕ เท่านั้น จึงทำให้ประเทศไทยประสบกับภาวะวิกฤตพลังงานอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ สภากรรมการแห่งนี้ เรียกว่า “วิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า” ถึงเวลาแล้วที่ทุกภาคส่วนต้องหันมาให้ความสำคัญ เรื่องการเตรียมความพร้อมรับมือกับวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้าอย่างจริงจัง จากการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา เกี่ยวกับกรณีการแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า ได้มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการรณรงค์ให้ประชาชน ผู้ใช้ไฟฟ้าเกิดความตระหนักในเรื่องการประหยัดพลังงานอย่างเข้มข้นและจริงจัง พร้อมทั้งมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง โดยการสร้างแรงจูงใจให้เกิดความสนใจในการประหยัดไฟฟ้าให้เห็นเป็นรูปธรรมในทุกภาคส่วน โดยเฉพาะการกำหนดมาตรการส่งเสริมและช่วยเหลือการประหยัดพลังงานไฟฟ้าในที่พักอาศัยและอุตสาหกรรมขนาดย่อม เนื่องจากอาจขาดเทคโนโลยีและการบริหารจัดการที่เป็นระบบในการประหยัดไฟฟ้า

๒. ควรมีการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีและอุปกรณ์ไฟฟ้าที่เน้นการประหยัดพลังงานและคุ้มค่าต่อการใช้จ่ายให้มากขึ้น เช่น การส่งเสริมและพัฒนาหลอดไฟฟ้าแบบ LED อย่างไรก็ตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการศึกษาถึงความคุ้มค่าและเหมาะสม

๓. กำหนดมาตรฐานอุปกรณ์ประหยัดพลังงานที่เหมาะสมต่อการใช้งาน เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงคุณประโยชน์ของการใช้วัสดุประหยัดพลังงาน เน้นการสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน

๔. กำหนดมาตรการในการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เร่งรณรงค์ให้ความรู้ ความเข้าใจ เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ เพื่อให้เพียงพอต่อปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุก ๆ ปี

๕. ควรศึกษาหลักเกณฑ์ เป้าหมาย โดยกำหนดเป้าหมายและระดับภาวะวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้าไว้ในแผนรองรับภาวะวิกฤตด้านพลังงานไฟฟ้า เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการของแผนรองรับภาวะวิกฤต ในกรณีที่ไม่สามารถก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์หรือโรงไฟฟ้าประเภทอื่นได้ตามแผนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการทดแทนการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าดังกล่าว

๖. ควรศึกษาถึงสมรรถนะของโรงไฟฟ้าแบบพลังงานความร้อนร่วม (Combined Cycle Power Plant) อย่างละเอียดรอบคอบ เนื่องจากพบว่า อนาคตประเทศไทยมีแนวโน้มที่จะสร้างโรงไฟฟ้าระบบนี้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งนั่นอาจส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคง

ของระบบไฟฟ้าภายในประเทศได้ จากการเทียบเคียงปัญหาที่เกิดขึ้นกับประเทศมาเลเซีย เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๕ ทำให้มาเลเซียต้องหันกลับมาทบทวนและตระหนักถึงวิธีการรับมือภาวะวิกฤตพลังงานอย่างจริงจัง โดยการสร้างโรงไฟฟ้าประเภทอื่นเสริมแทน ประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ปัญหาจากการที่ไทยมุ่งเน้นใช้พลังงานก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงเพียงแหล่งเดียว ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๖๘.๘ ของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าทั้งหมด เมื่อเกิดภาวะปริมาณการสำรองไฟฟ้าไม่เพียงพอหรือเกิดเหตุไฟฟ้าดับในบางพื้นที่ และด้วยเหตุความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าเพิ่มขึ้นทุกปี โดยเฉพาะช่วงการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak Load) ในช่วงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ จะอยู่ที่ประมาณ ๒๖,๓๐๐ เมกะวัตต์ อาจส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนได้

๗. ควรศึกษาผลกระทบและความเสียหายในกรณีไฟฟ้าไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรม เพื่อนำมาเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และร่วมกันประหยัดพลังงาน

๘. ปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่มีความเข้าใจว่า พลังงานที่เหมาะสมกับประเทศไทย คือ พลังงานทดแทน โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยกำลังมีการดำเนินการอย่างกว้างขวาง จากการศึกษาพบว่า อุปกรณ์ส่วนใหญ่ที่ใช้ในการสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เป็นเทคโนโลยีที่นำเข้าจากต่างประเทศทั้งสิ้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทำการค้นคว้าศึกษาวิจัย สนับสนุนพัฒนางานด้านเทคโนโลยี รวมทั้งบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ และพึ่งพาตนเองให้มากที่สุด

๙. ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีความเข้าใจว่า เมื่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก อาทิ โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์กระจายในทุกพื้นที่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องก่อสร้างโรงไฟฟ้าประเภทอื่นอีก ดังนั้นต้องเร่งประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ และสร้างความเข้าใจว่า โรงไฟฟ้าประเภทดังกล่าวเป็นแหล่งไฟฟ้าที่ไม่สามารถผลิตไฟฟ้าได้ตลอดเวลา จึงจำเป็นต้องมีโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ส่งพลังงานควบคู่กันไปด้วย ส่วนโรงไฟฟ้าชีวมวลบางประเภทก็เช่นเดียวกัน ต้องอาศัยฤดูกาลของเชื้อเพลิงที่มีตลอดทั้งปี ฉะนั้นควรกำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการเจรจา ชี้แจงและทำความเข้าใจกับชุมชน เพื่อสร้างการยอมรับในการมีโรงไฟฟ้าสำรองในพื้นที่

๑๐. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนมีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ในภาคครัวเรือน และเกษตรกรรมขนาดเล็ก

๑๑. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและใช้งานโรงไฟฟ้าชีวมวล (ขยะ) ให้มากขึ้น เนื่องจากโรงไฟฟ้าในปัจจุบันมีการพัฒนาเทคโนโลยีที่หลากหลาย และสามารถแก้ไขปัญหายุขะล้นเมืองในเขตพื้นที่ที่ประสบปัญหาขยะได้

๑๒. กรณีปัญหาเรื่องสถานที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า เขตนิคมอุตสาหกรรมและพื้นที่ที่ทหารมีความเหมาะสมในการก่อสร้างเป็นโรงไฟฟ้า

๑๓. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดสรรผลประโยชน์ประเภทต่าง ๆ ที่นอกเหนือจากเงินชดเชยกรณีพื้นที่ตั้งโรงไฟฟ้าให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า และเขตบริเวณโดยรอบพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเยียวยาช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม •

# เกาะติดคณะกรรมาธิการ

โดย ทีมเฉพาะกิจสำนักประชาสัมพันธ์



## “ถิ่นฐานย่านเก่า (ต้อง) อยู่อย่างไร ? ในกระแสการพัฒนา”

“ย่านเก่าของกรุงเทพฯ ที่เรารู้อักและรัก เคยเป็นเมืองที่มีชีวิตและยังสะท้อนประวัติศาสตร์ของชาติไทย ตอนนี้อยู่ในความเสี่ยงที่จะเปลี่ยนโฉมหน้าไปภายในเวลาเพียง ๑๐ ปี สถานการณ์เช่นนี้เกิดจากอะไร เราจะร่วมมือกันแก้ไขได้อย่างไร ด้วยกฎหมาย ด้วยกฎของสังคม ด้วยใจรักของคนในท้องถิ่นและคนกรุงเทพฯ หรือเราจะปล่อยให้สูญสลายไปต่อหน้าต่อตาเรา ขอเชิญมาเปิดใจ เปิดโอกาสให้โลกของการอนุรักษ์และการพัฒนาเดินไปด้วยกันอย่างงดงาม”

ข้อความดังกล่าวข้างต้น ชี้ให้เห็นถึงถิ่นฐานย่านเก่าที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปจากการพัฒนาของสังคมในยุคโลกาภิวัตน์ อาจทำให้ประวัติศาสตร์ของย่านเก่าต่าง ๆ ในกรุงเทพฯ เลือนหายไปเอกลักษณ์ของย่านต่าง ๆ อันได้แก่ สถาปัตยกรรม วัฒนธรรม กำลังจะสูญหายไป มรดกทางวัฒนธรรมกำลังได้รับผลกระทบจากการพัฒนาที่ขาดวิสัยทัศน์ สังคมต้องร่วมมือกันทำให้การพัฒนาและการอนุรักษ์ถิ่นฐานย่านเก่าเดินไปด้วยกัน

คณะอนุกรรมาธิการศึกษาและส่งเสริมการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ในคณะกรรมาธิการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา ได้เล็งเห็นปัญหาดังกล่าว จึงร่วมกับ สยามสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ โดย “พิทักษ์มรดกสยาม” จัดเสวนาทางวิชาการเรื่อง “ถิ่นฐานย่านเก่า (ต้อง) อยู่อย่างไร ? ในกระแสการพัฒนา” เมื่อวันพุธที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ สยามสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยมี นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะอนุกรรมาธิการฯ และนายกสยามสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นประธานเปิดการเสวนา ร่วมด้วยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ดร.จาดรงค์ โพคะรัตน์ศิริ อาจารย์ภาควิชาผังเมือง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์และการผังเมือง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิมลรัตน์ อิศระธรรมบุญ อาจารย์ภาควิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รองศาสตราจารย์ ดร.กิตติศักดิ์ ประกติ อาจารย์คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ

นายสมศักดิ์ ทรงธรรมากุล ผู้แทนชุมชนเวียงนครเขมม ดำเนินรายการโดย ศาสตราจารย์ ดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตร ศาสตราจารย์ กิตติคุณ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สรุปสาระสำคัญของการเสวนาได้ดังนี้

ปัจจัยหลักในการทำให้ย่านเก่าเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ได้แก่ การก่อสร้างรถไฟฟ้าใต้ดินสายสีน้ำเงิน การออกผังเมืองรวม กทม. ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ โดยสำนักผังเมือง กทม. หลังจากที่ร่างผังเมือง กทม. ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๓ ออกมาแล้ว ชุมชนเวียงนครเขมมเป็นชุมชนที่ได้รับผลกระทบเป็นลำดับแรก ชุมชนเวียงนครเขมมถูกขายให้กับบริษัท ทีซีซี แคปิตอล แลนด์ จำกัด แต่ชุมชนยังมีความหวังว่าจะรักษาย่านเก่าให้คงจิตวิญญาณของสถานที่เอาไว้ด้วยการพูดคุยกับเจ้าของที่ซึ่งรับฟังชุมชนด้วยดี

การจะรักษาจิตวิญญาณของถิ่นฐานย่านเก่าในด้านศิลปะและวัฒนธรรมท่ามกลางกระแสการพัฒนาเมืองนั้นเป็นสิ่งสำคัญมาก คนในชุมชนต้องร่วมแรงร่วมใจกัน สิ่งทีคนในชุมชนต้องทำให้วัฒนธรรมและความเป็นชุมชนย่านเก่าคงอยู่ไปจนถึงรุ่นต่อ ๆ ไป นั่นคือ ต้องสร้างข้อมูลเกี่ยวกับชุมชน ทั้งประวัติความเป็นมาของชุมชน ตั้งแต่เริ่มต้น เรื่องราวในอดีตที่มีความสำคัญกับชุมชน เช่น บุคคลสำคัญ สถานที่สำคัญ สิ่งของต่าง ๆ ที่เป็นจุดเด่นของชุมชนซึ่งสืบทอดกันมาจากอดีตจนถึงปัจจุบัน คนในชุมชนอาจต้องเก็บภาพถ่าย ภาพเคลื่อนไหว สัมภาษณ์ผู้ใหญ่ในชุมชน เพื่อเก็บข้อมูลสำคัญ นอกจากนี้ต้องมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการสร้างผังเมือง หรือกำหนดข้อกำหนดไม่ให้สร้างหรือพัฒนาสิ่งใหม่ที่รุกร้าพื้นที่ทางวัฒนธรรมของชุมชน เพื่อเป็นการปกป้องดูแลและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเอาไว้

ในแต่ละชุมชนล้วนมีความต้องการที่หลากหลาย เมื่อกาลเวลาเปลี่ยน วิถีชีวิตของคนในชุมชนก็เปลี่ยนแปลงตามไปด้วย คนในชุมชนก็แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ต้องการอนุรักษ์วิถีชีวิตแบบเดิมเอาไว้ ในขณะที่เดียวกันก็มีคนยุคใหม่ที่ไม่ต้องการรักษาวิถีชีวิตดั้งเดิม แต่ต้องการจะขายที่ดิน เพื่อไปอาศัยอยู่ในเมืองที่มีความเจริญมากกว่า ดังนั้น หากจะอนุรักษ์วิถีชีวิตเดิมแต่ไม่มีการพัฒนา ก็ไม่ได้ จึงต้องมีการพัฒนาชุมชนแต่อยู่บนพื้นฐานของการคงไว้ซึ่งศิลปวัฒนธรรม สถาปัตยกรรมของคนในชุมชนด้วยเช่นกัน สิ่งสำคัญคือ การให้ความรู้กับคนในชุมชน และการศึกษาวิถีชีวิตความเป็นอยู่ ประวัติศาสตร์ของชุมชน เพื่อนำไปประยุกต์กับการพัฒนาชุมชนต่อไป นอกจากนี้ หากสามารถทำให้คนในชุมชนมีความเชื่อมั่น และรู้สึกว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน เป็นเจ้าของชุมชน พวกเขาจะรักและดูแลอนุรักษ์ชุมชนให้คงอยู่ได้ ยกตัวอย่าง ชุมชนบางลำพู ที่มีการปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนร่วมทำกิจกรรมในชุมชนสอนให้เขาเรียนรู้สิ่งที่เป็นจุดเด่นของชุมชน เมื่อเด็กและเยาวชนเติบโตขึ้น ก็จะกลับมาดูแลชุมชนเพราะพวกเขาเห็นคุณค่าและมีความผูกพันกับชุมชน

สังคมในปัจจุบันย่อมต้องมีการเปลี่ยนแปลง ต้องมีการพัฒนาชุมชน แต่การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชุมชนในถิ่นฐานย่านเก่าก็เป็นเรื่องสำคัญ การพัฒนาชุมชนจะช่วยยกระดับชีวิตของคนในชุมชนให้มีความสะดวกสบายมากขึ้น แต่ก็สามารถรักษาคุณค่าซึ่ง



ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม และสถาปัตยกรรมอันเป็นเอกลักษณ์ของย่านเก่าของกรุงเทพฯ เอาไว้ได้ด้วยเช่นกัน ซึ่งคนในชุมชนต้องร่วมแรงร่วมใจกันด้วย

การเสวนาในครั้งนี้ คณะอนุกรรมการศึกษาและส่งเสริมการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการศึกษาคุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา จะได้นำข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นต่าง ๆ นำเสนอต่อคณะทำงานเพื่อกำหนดแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่บริเวณต่อเนื่องของกรุงรัตนโกสินทร์ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป •

## การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ ๑ - ๓ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... ไว้พิจารณา ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ร่วมกันเสนอ จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย ฉบับที่ ๑ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๑, ๑๑๒, ๑๑๕, ๑๑๖ วรรคสอง, ๑๑๗, ๑๑๘, ๑๒๐ และ ๒๔๑ วรรคหนึ่ง และยกเลิกมาตรา ๑๑๓ และ ๑๑๔ ฉบับที่ ๒ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๐ และฉบับที่ ๓ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๘ และ ๒๓๗

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญไว้ในมาตรา ๒๕๑ ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ติขอแก้ไขเพิ่มเติมต้องมาจากคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร หรือจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา หรือจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ผู้ติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้

(๒) ผู้ติขอแก้ไขเพิ่มเติมต้องเสนอเป็นร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมและให้รัฐสภาพิจารณาเป็นสามวาระ

(๓) การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ ให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย และต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยในการแก้ไขเพิ่มเติมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา

(๔) การพิจารณาในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วย

การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สองขึ้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ

(๕) เมื่อการพิจารณาในวาระที่สองเสร็จสิ้นแล้ว ให้รอไว้สิบห้าวัน เมื่อพ้นกำหนดนี้แล้วให้รัฐสภาพิจารณาในวาระที่สามต่อไป

(๖) การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สามขึ้นสุดท้าย ให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย และต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยในการที่จะให้ออกใช้เป็นรัฐธรรมนูญมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา

(๗) เมื่อการลงมติได้เป็นไปตามที่กล่าวแล้วให้นำร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕๐ และมาตรา ๑๕๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม



นายพรพจน์ กังวาล  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระนอง

นายพรพจน์ กังวาล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระนอง ได้ถึงแก่อนิจกรรม เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ในขณะที่ชีวิตอยู่ได้ดำรงตำแหน่งในวุฒิสภา คือ กรรมการและที่ปรึกษา ในคณะกรรมการการคมนาคม และคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม และกรรมการ ในคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ และคณะกรรมการพลังงาน ทั้งนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างลง ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๖

सारวุฒิสภาขอแสดงความอาลัยต่อการจากไปของสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งนับเป็นการสูญเสียบุคคลที่สำคัญของวุฒิสภาอีกครั้งหนึ่ง



**๑๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น**

**17 March 2013, at Khon Kaen University, Khon Kaen Province**

คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา นำโดยนางสาวสุมล สุธะวิริยะวัฒน์ ประธานคณะอนุกรรมการฯ เข้าร่วมการเสวนาเรื่อง “พลังงาน จำนำข้าว ผลประโยชน์กับการเมืองไทย” ร่วมกับกลุ่มอาหารเสวนา และเครือข่ายธรรมาภิบาลจังหวัดขอนแก่น

The Sub-Committee on Strengthening the Public Sector, under the Senate Standing Committee on Studying and Inspecting Corruption and Strengthening Good Governance, led by Miss Sumol Sutaviriyawat, Chairwoman of the Sub-Committee, attended the seminar on “Energy, Rice Pledging, Benefit and Thai Politics” together with Peace Talk Group and Khon Kaen Good Governance Network.

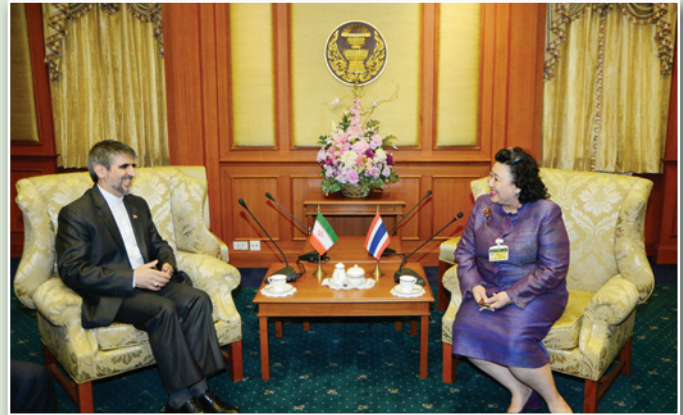
Sutaviriyawat, Chairwoman of the Sub-Committee, attended the seminar on “Energy, Rice Pledging, Benefit and Thai Politics” together with Peace Talk Group and Khon Kaen Good Governance Network.

**๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

**18 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok**

คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมการฯ ให้การรับรอง นายฮุสเซน คามาเลี่ยน เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านประจำประเทศไทย

The Senate Standing Committee on Foreign Affairs, led by Mrs. Pikulkeaw Krairiksh, Chairwoman of the Committee, welcomed H.E. Mr. Hossein Kamalian, Ambassador of Islamic Republic of Iran to Thailand.



**๑๘ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดสกลนคร และจังหวัดมุกดาหาร**

**18-20 March 2013, at Sakon Nakhon Province and Mukdahan Province**

คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา นำโดย นายมงคล ศรีคำแหง ประธานคณะกรรมการฯ เดินทางไปรับฟังสรุปผลการประชุมยุทธศาสตร์การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมสมัชชาท้องถิ่นอีสานจังหวัดสกลนคร และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนจังหวัดมุกดาหาร

The Senate Standing Committee on Interior Administration, led by Mr. Mongkol Srikhamhaeng, Chairman of the Committee, made an observation trip to get the briefing on the outcome of the strategy meeting on local administration, in the local assembly meeting in the northeast region, Sakon Nakhon Province, and the strategic management of local governments in Mukdahan Province.



**๒๐ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดกาญจนบุรี**

**20-21 March 2013, at Kanchanaburi Province**

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา นำโดย นางภารดี จงสุขชนามณี รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สาม ศึกษาดูงานการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการน้ำเสีย และขยะมูลฝอยของบริษัท เจียไต๋ จำกัด

The Senate Standing Committee on Natural Resources and Environment, led by Mrs. Paradee Chongsuktanamane, Third Vice-Chairwoman of the Committee, made an observation trip to study natural resources and environment management, waste water management and waste of the Jie-Dai Limited Company.



## กิจกรรมคณะกรรมการ Committees' Activities



๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมรอยัลปริ้นเซส หลานหลวง กรุงเทพฯ  
27 March 2013, at Royal Princess Hotel, Larn Luang, Bangkok

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา นำโดย นายบุญชัย โชควัฒนา ประธานคณะกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “ปักธงธุรกิจไทยในต่างประเทศ ? ...ข้อเท็จจริง ข้อเสนอแนะ”

The Senate Standing Committee on Economics, Commerce and Industry, led by Mr. Boonchai Chokwatana, Chairman of the Committee, held a seminar on “Stick Thailand business flag in foreign countries? ...facts and recommendations”.

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
28 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการปกครอง วุฒิสภา นำโดย นายภฤช อาทิตย์แก้ว รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม การทางพิเศษแห่งประเทศไทย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) และมูลนิธิเมาไม่ขับ จัดสัมมนาเชิงยุทธศาสตร์เพื่อแก้ปัญหาอุบัติเหตุเรื่อง “หยุดความตายบนท้องถนน”

The Senate Standing Committee on Interior Administration, led by Mr. Krich Atitkaew, First Vice-Chairman of the Committee, Ministry of Interior, Ministry of Transport, The Expressway and Rapid Transit Authority of Thailand, Thai Health Promotion Foundation (Thai Health), and Prohibition of Driving after Drinking Foundation, held a strategic seminar to resolve the accident problems entitled “Stop Death on the Road”.



๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
28 March 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา นำโดย นายตวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมการฯ และนายนิรันดร์ ประดิษฐ์กุล กรรมการฯ รับหนังสือจากนางสาวบุญยืน ศิริธรรม ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค เพื่อขอให้เร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. .... ให้ทันสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ

The Senate Standing Committee on Human Rights, Rights and Liberties and Consumer Protection, led by Mr. Tuang Untachai, Chairman of the Committee, Mr. Nirunde Praditkul, Member of the Committee, received a document from Miss Boonyuean Siritham,

Representative from Foundation for Consumers, requesting the Senate to consider the Independent Organizations to Protect the Consumers Bill B.E. .... In this Legislative Ordinary Session.

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมศศิดารารีสอร์ท จังหวัดน่าน  
29 March 2013, at Sasidara Resort, Nan Province

คณะอนุกรรมการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการสื่อสารผ่านดาวเทียม ในคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสารและโทรคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นายโสภณ ศรีมาเหล็ก ประธานคณะอนุกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “ทำอย่างไรวิทยุชุมชนจะถูกต้องตามกฎหมาย ครั้งที่ ๑”

The Sub-Committee on Science, Technology and Satellite Communications, under the Senate Standing Committee on Science, Technology, Communications and Telecommunications, led by Mr. Sapon Srimalek, Chairman of the Sub-Committee, held 1<sup>st</sup> seminar on “How will community radio be legal?”.





๑ เมษายน ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

1 April 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะอนุกรรมการศึกษางบประมาณที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา นำโดย หม่อมหลวงปรียพรรณ ศรีธวัช ประธานคณะอนุกรรมการฯ จัดสัมมนาเรื่อง “ปัญหาผังเมืองกับการป้องกันและแก้ไขอุทกภัยของประเทศไทย”

The Sub-Committee on Budget and Water Resources Management, under the Senate Standing Committee on Constitutional Organs and Following up the Budget Administration, led by M.L. Preeyapun Sridhavat, Chairwoman of the Sub-Committee, held a seminar on “Urban planning problems and flood protection and resolution in Thailand”.

๒ เมษายน ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

2 April 2013, at Parliament Building 1, Bangkok

คณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา นำโดย นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานคณะกรรมการฯ จัดพิธีมอบโล่ประกาศเกียรติคุณและเกียรติบัตรให้แก่บุคคล หน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่ได้รับรางวัลดีเด่นสำหรับผู้สูงอายุ ประจำปี ๒๕๕๕ โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในพิธี

The Senate Standing Committee on Social Development and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, led by Mr. Anothai Rittiphanyawong, Chairman of the Committee, organized the trophy awarding ceremony to the individuals, government agencies and private agencies, receiving outstanding rewards for the elderly in 2012, Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the ceremony.



The trophy awarding ceremony to the individuals, government agencies and private agencies, receiving outstanding rewards for the elderly in 2012, Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, presided over the ceremony.

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

### Activities in the Secretariat of the Seanate



๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

12 March 2013, at Parliament Building 1, Bangkok

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๖๐ คน เยี่ยมชมและศึกษาตุงานวุฒิสภา โดยมี นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ร่วมให้การต้อนรับ

A group of 60 officials of the Pho Thong Sub-district Administration, ThaSala District, Nakhon Si Thammarat Province, visited parliamentary buildings, Mr. Siriwat Kraisin, Senator for Nakhon Si Thammarat Province, gave a welcome.

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

### Activities in the Secretariat of the Senate



๑๔ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรม รอยัล ไดมอนด์ อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี

14-16 March 2013, at Royal Daimon Hotel, Muang District, Petchaburi Province

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ ให้แก่กลุ่มผู้นำสตรีจังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๑๐๖ คน โดยมี นางสาวสมล สุตะวิริยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี เป็นประธานร่วมด้วย นางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา และนายปราโมทย์ สำเนาเงิน ปลัดจังหวัดเพชรบุรี เข้าร่วมพิธี ในครั้งนี้ นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา ได้บรรยายพิเศษเรื่อง “บทบาทอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา” และนายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ได้บรรยายเรื่อง “สิทธิหน้าที่ในการรับบริการด้านสาธารณสุข”

The Secretariat of the Senate held the 6<sup>th</sup> project seminar on the Strengthening Local Communities and Local Leaders-The Process of the Strengthening Participatory Democracy Leadership in 2013 for 106 women leaders from Petchaburi Province. Miss Sumol Sutaviriyawat, Senator for Petchaburi Province, presided over the opening ceremony. Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, Mr. Pramote Samnaongeng, Deputy Governor for Petchaburi Province, also attended. On this occasion, Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, gave a special lecture on “Role of the Senate” and Mr. Jetn Sirathranont, Selected Senator, gave a lecture on “rights and duties to receive health service”.

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ

19 March 2013, at Sookprapruet Building, Bangkok

นางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา เป็นประธานเปิดโครงการ “ค่ายกิจกรรมปิดเทอมทรูซซา” ให้แก่บุตร - ธิดาข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่มีอายุตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป ระหว่างวันที่ ๑๘ มีนาคม - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยมี นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมงาน

Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, presided over the opening ceremony “Rejoice Summer Activity Camp” for the Secretariat of the Senate officers’ children, age 3 years up, during 18 March – 15 May 2013. Mr. Surachai Liengboonlertchai, First Vice-President of the Senate, and executives of the Secretariat of the Senate also attended.



๒๐ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ดอยอินทนนท์ จังหวัดเชียงใหม่

20-25 March 2013, at Doi Inthanon, Chiang Mai Province

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดโครงการส่งเสริมการศึกษาธรรมและปฏิบัติธรรม หลักสูตร “วิถันตสาสมาธิ” รุ่นที่ ๑ โดยพระธรรมมงคลญาณ (หลวงพ่อวิริยงค์ สิริธโร) ให้แก่ผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

The Secretariat of the Senate, held the First Concentration Program to promote the study of religion and practice, organized by Pra Dhammamongkolyana (Luang Por Wiriyang Sirintharo), to the executives and officers of the Secretariat of the Senate.

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

### Activities in the Secretariat of the Senate



วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ บ้านคลองเทียน จังหวัดเพชรบุรี

29 March 2013, at Ban Khlong Thian, Petchaburi Province

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดโครงการณรงค์ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมฯ กิจกรรมสืบสานพระราชปณิธานแม่แห่งแผ่นดิน เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และร่วมสนับสนุนโครงการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมป่าชายเลน บ้านคลองเทียน อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในพิธีเปิด พร้อมด้วยผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมกิจกรรมปลูกป่าชายเลน และสร้างสะพานทางเดินศึกษาธรรมชาติ

The Secretariat of the Senate held a campaign promoting the morality and ethics, determined to carry tasks of mother of the country, to celebrate the occasion and promoting environmental quality and mangrove forest project, at Ban Khlong Thian, Cha-am district, Petchaburi Province, presided over by Mr. Nikom Wairatpanij, President of the Senate, and accompanied by executives and officers of the Senate to build bridge pathway for natural study.



วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ ลานพลับพลามหาเจษฎาบดินทร์ วัดราชนันทาราม กรุงเทพฯ

31 March 2013, at Royal Maha Jessada Bodin Courtyard Pavilion, Rachanadaram Temple, Bangkok

นางละออ ภูธรใจ ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพวงมาลัยดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายราชสักการะพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว พระมหาเจษฎาราชเจ้า เนื่องในวันคล้ายวันพระราชสมภพ

Mrs. La-or Putornjai, Director of Bureau of Foreign Affairs, led officers of the Secretariat of the Senate to lay a wreath on behalf of the Senate at the Royal Maha Jessada Bodin Pavilion King Rama III, on the occasion of His Birthday Anniversary.

๑ เมษายน ๒๕๕๖ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

1 April 2013, at Parliament Building 2, Bangkok

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับสถาบันพลังจิตตานุภาพ วัดธรรมมงคล โดยพระธรรมมงคลญาณ (หลวงพ่อวิริยงค์ สิริธโร) จัดโครงการส่งเสริมการศึกษาธรรมและปฏิบัติธรรม สถาบันพลังจิตตานุภาพ ๔๙ วุฒิสภา ให้แก่สมาชิกวุฒิสภา บุคลากรสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และผู้สนใจทั่วไป

The Secretariat of the Senate, and the Willpower Institute of Dhamma Mongkol Temple, led by Pra Dhamamongkolyana (Luang Por Wiriyang Sirintharo), organized the concentration program to promote the study of religion and practice, the Senate Willpower Institute 49, to Senators, executives and officers of the Secretariat of the Senate.



๖ เมษายน ๒๕๕๖ ณ ปฐมบรมราชานุสรณ์ สะพานพระพุทธยอดฟ้า กรุงเทพฯ

6 April 2013, at King Rama I the Great Memorial, Bangkok

นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพวงมาลัยดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายราชสักการะพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช เนื่องในวันระลึกพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช

Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate, led officers of the Secretariat to lay a wreath on behalf of the Senate at King Rama I the Great Memorial, on the occasion of King Rama I Commemoration Day.



# วุฒิสภาทั่วโลก นำพลเมืองไทย สู่ประชาคมอาเซียน



อาคารรัฐสภา



## สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Republic of the Philippines)

เป็นสมาชิกอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๑๐

พื้นที่	:	๒๙๘,๑๗๐ ตารางกิโลเมตร
เมืองหลวง	:	กรุงมะนิลา
ประชากร	:	๑๐๑.๘ ล้านคน
การปกครอง	:	ระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ โดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุขและหัวหน้าฝ่ายบริหาร
ภาษาทางการ	:	ภาษาอังกฤษ และภาษาฟิลิปปิน
สกุลเงิน	:	เปโซ



## สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขานุการวุฒิสภา

หากต้องการข้อมูล ช้อแนะนำ หรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา

กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓๑ ๙๓๔๙

Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

จัดพิมพ์โดย บริษัท ออนป้า จำกัด โทร. ๐ ๒๖๘๙ ๒๘๘๘, ๐ ๒๖๘๙ ๒๙๙๙