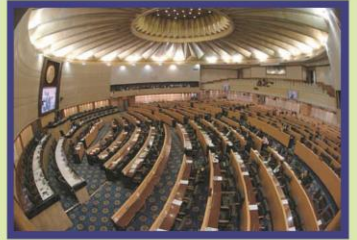




# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

อ.พ. ๒๓/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น

### เหตุผล

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังหรือโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเองเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าเป็นไปโดยไม่ถูกต้องจะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม  
จำนวน ๘๒ มาตรา และอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. กำหนดนิยามของคำว่า “คลังสินค้า” “กิจการคลังสินค้า” “ไซโล” “กิจการไซโล” “ห้องเย็น” “กิจการห้องเย็น” “บริษัทในเครือ” “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” “บริษัทร่วม” “ใบรับของคลังสินค้า” “ประทวนสินค้า” “นายคลังสินค้า” “ใบอนุญาต” “คณะกรรมการ” “พนักงานเจ้าหน้าที่” “อธิบดี” และ “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

๔. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๕. หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

๕.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น องค์ประกอบ  
อำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ การประชุม และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น  
(ร่างมาตรา ๗ - ร่างมาตรา ๑๒)

๕.๒ กำหนดให้กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการ  
ของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้  
(ร่างมาตรา ๑๓)

๕.๓ กำหนดอำนาจหน้าที่และหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่  
ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๔ - ร่างมาตรา ๑๖)

๕.๔ กำหนดให้กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น อธิบดีกรมการค้าภายใน  
และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
(ร่างมาตรา ๑๗)



## ๖. หมวด ๒ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

### ๖.๑ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต

๖.๑.๑ กำหนดให้การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กระทำได้เฉพาะแต่นิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นเท่านั้น ทั้งนี้ โดยต้องขอรับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘) -

๖.๑.๒ กำหนดระยะเวลาของใบอนุญาต หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอต่อใบอนุญาตและการอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต และการแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๙ - ร่างมาตรา ๒๑)

๖.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตและออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา กำหนดระยะเวลาของใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การขอต่ออายุใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การขอรับใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการแสดงใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๒๒ - ร่างมาตรา ๒๔)

### ๖.๒ ส่วนที่ ๒ การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

๖.๒.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า และส่งมอบประทวนสินค้าเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ โดยใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๖.๒.๒ กำหนดให้ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในทะเบียนตามมาตรา ๒๕ และลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า โดยใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า ต้องมีรายการอย่างน้อยตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๖)

๖.๒.๓ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

๖.๒.๔ กำหนดลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

๖.๒.๕ กำหนดข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการ (ร่างมาตรา ๒๙)

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะกรรมการ เป็นผู้เสนอ)

.....



**๖.๒.๖** กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรง  
ไบบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า (ร่างมาตรา ๓๐)

**๖.๒.๗** กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการตรวจสอบสินค้า  
ทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนมิถุนายน  
และเดือนธันวาคม (ร่างมาตรา ๓๑)

**๖.๒.๘** กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการให้ผู้ฝากหรือผู้ทรง  
ไบบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๒)

**๖.๒.๙** กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น  
จัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น  
และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง โดยเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบ  
กิจการฯ และพร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตลอดเวลา (ร่างมาตรา ๓๓)

**๖.๒.๑๐** กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการส่งรายงานประจำปี  
พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทิน  
ที่ล่วงมาแล้วของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๔)

**๖.๒.๑๑** กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน  
ฐานะของกิจการ ต่อบริษัทการค้าภายในเมื่อใดก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๕)

**๖.๒.๑๒** กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาในการแจ้งการเปลี่ยนแปลง  
นายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาด  
ของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต่อบริษัทการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๓๖)

**๖.๒.๑๓** กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการแจ้งการเลิก  
ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น วิธีการ และการส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝาก  
หรือผู้ทรงไบบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า (ร่างมาตรา ๓๗)



## ๖.๓ ส่วนที่ ๓ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และ กิจการห้องเย็น

๖.๓.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัย จากสภาพของสินค้าที่รับฝาก หรือเพราะความผิดของผู้ฝาก (ร่างมาตรา ๓๘)

๖.๓.๒ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการไม่ได้แจ้งโดยทันทีเมื่อรู้หรือควรรู้ว่าสินค้าที่รับฝากเสื่อมสภาพ (ร่างมาตรา ๓๙)

๖.๓.๓ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ทรงใบรับของสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ (ร่างมาตรา ๔๐)

๖.๓.๔ กำหนดให้ผู้ฝากสินค้าต้องจัดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ (ร่างมาตรา ๔๑)

## ๖.๔ ส่วนที่ ๔ การอุทธรณ์

๖.๔.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในตามมาตรา ๑๘ (การขอใบอนุญาตประกอบกิจการ) มาตรา ๑๙ (การขอต่ออายุใบอนุญาต) มาตรา ๒๒ (การขอใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา) หรือ มาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) (การขออนุญาตให้ดำเนินการให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น การขออนุญาตให้ลดทุนตามที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นประกาศกำหนด หรือการขออนุญาตให้ฝากเงินไว้ในที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการกำกับสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ร่างมาตรา ๔๒)

๖.๔.๒ กำหนดให้การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายใน โดยการอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายใน เว้นแต่คณะกรรมการจะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๓)

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗. หมวด ๓ คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ**

**๗.๑** กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กำหนดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน (ร่างมาตรา ๔๔)

**๗.๒** กำหนดให้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามร่างมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ (ร่างมาตรา ๔๕)

**๗.๓** กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแก้ไขข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามร่างมาตรา ๔๔ ให้ถูกต้อง หรือครบถ้วน ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่งดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔๖)

**๗.๔** กำหนดให้แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง ตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๗)

**๗.๕** กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๔๘)

**๗.๖** กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๙)

**๗.๗** กำหนดห้ามมิให้บุคคลได้ออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (ร่างมาตรา ๕๐)



**๘. หมวด ๔ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง**

๘.๑ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่มียุทธศาสตร์สินค้า ไซโล หรือห้องเย็นดังกล่าวตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับรองการแจ้ง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน (ร่างมาตรา ๕๑)

๘.๒ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ กำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นอาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษายกเว้นให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิดไม่ต้องแจ้งต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)

๘.๓ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่ เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๕๓)

๘.๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๕ (การเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ได้แจ้ง) มาตรา ๔๖ (การแก้ไขข้อมูลที่ได้แจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วน) และมาตรา ๔๗ (แบบและรายละเอียด ที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง) มาใช้บังคับกับผู้ที่มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๔)

๘.๕ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับ สินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๕๕)

**๙. หมวด ๕ บทกำหนดโทษ**

**๙.๑ ส่วนที่ ๑ โทษทางปกครอง**

๙.๑.๑ กำหนดให้โทษทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย การดำเนินคดีโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน ปรับทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕๖)



๙.๑.๒ กำหนดให้ในกรณีที่อธิบดีกรมการค้าภายในมีคำสั่งลงโทษให้ดำเนิน โดยเปิดเผยต่อสาธารณชนตามมาตรา ๕๖ (๑) อธิบดีอาจให้ผู้ถูกลงโทษประกาศเปิดเผยการถูกลงโทษ ดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไชโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕๗)

๙.๑.๓ กำหนดให้ในกรณีที่อธิบดีกรมการค้าภายในมีคำสั่งลงโทษปรับ ทางปกครอง และผู้ถูกลงโทษไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับ ทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๘)

๙.๑.๔ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ คลั่งสินค้า กิจการไชโล หรือกิจการห้องเย็นที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ (การส่งมอบ ใบรับของคลั่งสินค้าและประหวนสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บ) มาตรา ๒๙ (๖) (การเรียกเก็บค่า บำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเก็บสินค้าเกินอัตราที่กำหนด) มาตรา ๓๐ (การส่งมอบ สินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลั่งสินค้าหรือประหวนสินค้า) และมาตรา ๓๔ วรรคสอง (การส่งรายงาน ประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนต่ออธิบดีโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนบริบูรณ์) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๕๙)

๙.๑.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการ คลั่งสินค้า กิจการไชโล หรือกิจการห้องเย็นที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (การออกใบรับ ของคลั่งสินค้าและประหวนสินค้า) มาตรา ๒๘ (การจัดให้คลั่งสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามที่กำหนด) มาตรา ๓๑ (การตรวจสอบสินค้าที่เก็บไว้ในคลั่งสินค้า ไชโล หรือ ห้องเย็น) มาตรา ๓๓ (การจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่าย) มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง (การส่งรายงาน ประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุน) มาตรา ๓๕ (การส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับ ฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ หรือการประกอบกิจการต่ออธิบดีตามระยะเวลาที่กำหนด) มาตรา ๓๖ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลงนายคลั่งสินค้า สถานที่ทำการ ลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาด ของคลั่งสินค้า ไชโล หรือห้องเย็น) และมาตรา ๓๗ (การแจ้งการเลิกประกอบกิจการคลั่งสินค้า กิจการไชโล หรือกิจการห้องเย็น) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖๐)



๙.๑.๖ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่มีฐานะการเงินไม่มั่นคง หรือดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ (๕) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด และหากผู้นั้นไม่ปฏิบัติตาม ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ โดยมีกำหนดครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน (ร่างมาตรา ๖๑)

๙.๑.๗ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเมื่อผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖๒)

๙.๑.๘ กำหนดให้คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ต้องทำเป็นหนังสือแจ้งผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบ และให้ปิดประกาศหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการฯ (ร่างมาตรา ๖๓)

๙.๑.๙ กำหนดโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ (การแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๔๖ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลงข้อมูล การเลิก หรือการโอนกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) หรือมาตรา ๔๘ (การจัดทำบัญชีสินค้าที่ทำการเก็บรักษาเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้) (ร่างมาตรา ๖๔)

๙.๑.๑๐ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ (การจัดส่งรายงานประจำปีตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖๕)

๙.๑.๑๑ กำหนดโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ (การแจ้งการประกอบกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๕๓ (การแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของเศรษฐกิจของประเทศ) หรือมาตรา ๕๔ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ และการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องหรือครบถ้วน) (ร่างมาตรา ๖๖)

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๙.๑.๑๒ กำหนดให้ผู้ถูกลงโทษทางปกครองที่ไม่พอใจในคำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีกรมการค้าภายใน ตามบทบัญญัติในส่วนที่ ๑ โทษทางปกครองของพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖๗)

**๙.๒ ส่วนที่ ๒ โทษทางอาญา**

๙.๒.๑ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔) และผู้ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๑๔วรรคสอง (ร่างมาตรา ๖๘ - ร่างมาตรา ๗๐)

๙.๒.๒ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (การขออนุญาตประกอบกิจการ) มาตรา ๒๒ (การขออนุญาตให้มีสำนักงานสาขา) และมาตรา ๒๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) (ข้อห้ามมิให้ กระทำการ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายในตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด) (ร่างมาตรา ๗๑ - ร่างมาตรา ๗๓)

๙.๒.๓ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) และมาตรา ๕๐ (ข้อห้ามมิให้บุคคลได้ออกใบรับของคลังสินค้าและประหวอนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ) (ร่างมาตรา ๗๔ และร่างมาตรา ๗๕)

๙.๒.๔ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ (ข้อห้ามมิให้บุคคลได้ออกใบรับรองคลังสินค้าและประหวอนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง) (ร่างมาตรา ๗๖)

๙.๒.๕ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษด้วย (ร่างมาตรา ๗๗)



๙.๒.๖ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น มีอำนาจเปรียบเทียบในความผิดตามมาตรา ๖๘ (การไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๖๙ (การขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๗๐ (การไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่) หรือมาตรา ๗๔ (การไม่แจ้งข้อมูลตามที่กำหนดของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ) โดยคณะกรรมการอาจมอบหมายให้อธิบดีกรมการค้าภายใน รองอธิบดีกรมการค้าภายใน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำให้แทนได้ (ร่างมาตรา ๗๘)

**๑๐. บทเฉพาะกาล**

๑๐.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ประกอบกิจการดังกล่าวต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

๑๐.๒ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็นผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับรองการแจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๐)

๑๐.๓ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ได้มีประกาศกำหนด เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับรองการแจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๑)

๑๐.๔ กำหนดให้ระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดีกรมการค้าภายใน เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘๒)

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๑๑. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

## อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐	บาท
(๒) ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐	บาท
(๓) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐	บาท
(๔) ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑๐๐	บาท
(๕) การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐	บาท

## ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

## ข้อดี

๑. มีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การขึ้นทะเบียนเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของการค้าและเศรษฐกิจยุคใหม่

๒. มีหลักประกัน สร้างความเชื่อมั่นให้ธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นต่อ ผู้ใช้บริการ และประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย

๓. มีการจัดเก็บสินค้าอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพสอดคล้องการพัฒนาระบบ โครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง การกระจายสินค้า และระบบโลจิสติกส์\* โดยรวม เพื่อเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔. ภาครัฐมีข้อมูลของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่ครอบคลุม สามารถใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมหรือกำกับดูแล และเป็นเครื่องมือในการ แก้ไขปัญหาด้านการตลาดของประเทศ

๕. กฎหมายมีความทันสมัย มีมาตรการในการส่งเสริมและผ่อนปรน ลดความเข้มงวด ในมาตรการการกำกับดูแล เช่น ปรับลดขั้นตอนการจัดตั้ง ปรับลดเงื่อนไขในการปฏิบัติ คำนิยามถึง ความสามารถด้านการแข่งขันของเอกชน และปรับลดบทลงโทษให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยเน้นโทษทาง ปกครองมากกว่าโทษทางอาญา ซึ่งแตกต่างจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ที่มุ่งเน้นกำกับดูแล ในกรณีประเทศเกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภคและมีโทษทางอาญาเพียงอย่างเดียว

\* logistics ระบบการจัดการการส่งสินค้า ข้อมูล และทรัพยากรต่าง ๆ ทุกอย่างที่มีการขนส่ง หรือเคลื่อนย้ายจากจุด ต้นทางไปยังจุดบริโภคตามความต้องการของลูกค้า โลจิสติกส์เกี่ยวข้องกับการผสมผสานของข้อมูล การขนส่ง การบริหารวัสดุคงคลัง การจัดการวัตถุดิบ การบรรจุหีบห่อ โลจิสติกส์เป็นช่องทางหนึ่งของห่วงโซ่อุปทานที่เพิ่มมูลค่า ของการใช้ประโยชน์ของเวลาและสถานที่

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



### ข้อสังเกต

๑. ด้วยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๕ ควบคุมกิจการค้าขายที่อาจจะกระทบต่อสาธารณชน ๘ กิจการ ซึ่งมีกิจการคลังสินค้ารวมอยู่ด้วย โดยกิจการอื่นต่างได้ตราเป็นพระราชบัญญัติใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีเพียงกิจการคลังสินค้าเท่านั้นที่ยังไม่มีการตราพระราชบัญญัติใช้บังคับ

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๖ ให้ยกเลิกบรรดากฎหมายที่มีลักษณะเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ

๓. กิจการคลังสินค้ารวมทั้งไซโลและห้องเย็นที่มีการรับฝากเพื่อบำเหน็จยังมีความจำเป็นต่อการกำกับดูแลให้เกิดความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน แต่ยืดหยุ่นลดการควบคุมโดยเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการมากขึ้น ประกอบกับกระแสโลกาภิวัตน์ที่มีการแข่งขันสูงมาก จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรให้ได้ประโยชน์สูงสุดต่อที่เก็บสินค้าในภาพรวมของการลดต้นทุนให้สอดคล้องเหมาะสมต่อนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า โซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

มีนาคม ๒๕๕๘

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย  
นางสาวสุภาวดีจิตต ไตรเพทพิสัย ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑  
นางสาวศิวณัฐภรณ์ นันทะมา นิตกรปฏิบัติการ  
นายทศวิมล หุ้ เกียรติหัตต์ วิทยากรชำนาญการ  
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส  
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการปฏิบัติงาน  
นางสาวอลงกรณ์ ดันเบ็ตต์ เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน  
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	
• ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	- ๑ -
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เรื่องเสรีจที่ ๑๒๘๘/๒๕๕๗ .....	- ๕ -
• คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น .....	- ๑๗ -
• ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	- ๒๐ -
<b>ภาคผนวก</b>	
: ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕	
(ว่าด้วยการควบคุมกิจการการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน).....	(๑)
: ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕	
ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕ .....	(๑๒)
: ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไฮโลและกิจการห้องเย็น	
เป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า	
และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕ .....	(๓๕)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี	
ที่ นร ๐๕๐๓/๙๑๒๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘	
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	(๖๓)
: ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	(๖๔)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ	
ของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....	
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	(๘๓)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

**ความเป็นมา**

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

**สาระสำคัญ**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น

**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการการเก็บรักษา สินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังหรือโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้า ไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้าและ ประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้า เดียวกันซ้ำซ้อน อาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเอง เป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าเป็นไปโดยไม่ถูกต้อง จะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่น ต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเหมาะสม กับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“คลังสินค้า” หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

“กิจการคลังสินค้า” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้า เพื่อจำหน่ายเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าจำหน่ายนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

“ไซโล” หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีระบบควบคุมความชื้น ไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

“กิจการไซโล” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในไซโล เพื่อจำหน่ายเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าจำหน่ายนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

“ห้องเย็น” หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีระบบควบคุมอุณหภูมิ ไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

“กิจการห้องเย็น” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในห้องเย็น เพื่อจำหน่ายเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าจำหน่ายนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

“บริษัทในเครือ” หมายความว่า บริษัทแม่ บริษัทลูก และบริษัทร่วม ของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

“บริษัทแม่” หมายความว่า

(๑) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๒) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ

(๓) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๒) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

“บริษัทลูก” หมายความว่า บริษัทที่มีบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



“บริษัทร่วม” หมายความว่า

- (๑) บริษัทที่มีบริษัทแม่ของบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ
- (๒) บริษัทที่มีบริษัทถือหุ้นต่อไปเป็นทอด ๆ ไม่เกินสองทอด โดยเริ่มจากการถือหุ้น ในบริษัทตาม (๑) ทั้งนี้ โดยมีการถือหุ้นในแต่ละทอดตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ทั้งหมด

“ใบรับของคลังสินค้า” หมายความว่า ใบรับของคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงตัวไซโล ใบรับไซโล ใบรับสินค้า ตัวห้องเย็น ใบรับสินค้าฝากแช่ และเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับใบรับของคลังสินค้า

“ประหวอนสินค้า” หมายความว่า ประหวอนสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับประหวอนสินค้า

“นายคลังสินค้า” หมายความว่า ผู้แทนของนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับมอบอำนาจจาก ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นด้วย

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า ใบอนุญาตประกอบกิจการไซโล หรือใบอนุญาตประกอบกิจการห้องเย็น

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการค้าภายใน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๖. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๗.๒ กำหนดให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

### ๗.๓ หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

๗.๓.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น องค์ประกอบอำนาจหน้าที่ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การประชุม และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ร่างมาตรา ๗ - ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อย กิจการละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ



มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

(๔) ให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีในการกำหนดพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามมาตรา ๕๑ และการยกเว้นการแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๒

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามความในวรรคสอง

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีเหตุบกพร่องอย่างยิ่งต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม  
หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่แทน ถ้ารองประธานกรรมการ  
ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง  
ขึ้นทำหน้าที่แทน

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการ  
ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอ  
ความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใดหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่ได้รับมอบหมายแล้วรายงานต่อ  
คณะกรรมการก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการ  
โดยอนุโลม

๗.๓.๒ กำหนดให้กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการ  
ของคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้  
(ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ให้กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงาน  
ธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปและงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการ

คลั่งสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๓) รับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติ  
แห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนออธิบดี

(๔) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ  
มอบหมาย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียนตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่  
อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ร่างพระราชบัญญัติคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๓.๓ กำหนดอำนาจหน้าที่และหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่  
ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๔ - ร่างมาตรา ๑๖)**

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ  
หน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้อภัยคำ ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ  
หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใด เพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ของผู้ประกอบการกิจการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก  
หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้  
ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง เรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

(๓)อายัดบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ  
ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ  
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง  
อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว  
ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ หนังสือเรียกตามมาตรา ๑๔ (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่ง  
ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้น  
ถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของบุคคลนั้น หรือจะส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน  
ตอบรับก็ได้

**๗.๓.๔ กำหนดให้กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น อธิบดีกรมการค้าภายใน  
และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ในการปฏิบัติการ  
ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๗)**

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ อธิบดี  
และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา



## ๗.๔ หมวด ๒ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

### ๗.๔.๑ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต

๗.๔.๑.๑ กำหนดให้การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กระทำได้เฉพาะแต่นิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นเท่านั้น ทั้งนี้ โดยต้องขอรับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะกระทำได้เฉพาะนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น โดยได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี

ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะต้องมิใช่ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งเคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตาม มาตรา ๖๒ และยังไม่พ้นกำหนดระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๗.๔.๑.๒ กำหนดระยะเวลาของใบอนุญาต หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอต่อ ใบอนุญาตและการอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต และการแสดง ใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๙ - ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๑๙ ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่สาม นับแต่ปีที่ออกใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว

การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ ทำการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๔.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตและออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา กำหนดระยะเวลาของใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การขอต่ออายุใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การขอรับใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการแสดงใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๒๒ - ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อาจมีสำนักงานสาขาได้ แต่ต้องได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาจากอธิบดี

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๓ ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามมาตรา ๒๒ ให้มีอายุตามอายุของใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มีการขอต่ออายุ หรืออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ถือว่าใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาเป็นอันสิ้นสุด

ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและมีการยื่นคำขอต่ออายุแล้ว ให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีผลต่อไปจนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

มาตรา ๒๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับการขอรับใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาและการแสดงใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาโดยอนุโลม

#### ๗.๔.๒ ส่วนที่ ๒ การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

๗.๔.๒.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า และส่งมอบประหวนสินค้าเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ โดยใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประหวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้



**๗.๔.๒.๒** กำหนดให้ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในทะเบียนตามมาตรา ๒๕ และลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า โดยใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า ต้องมีรายการอย่างน้อยตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในทะเบียนตามมาตรา ๒๕ และลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า  
 ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า อย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้  
 (๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น  
 (๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้ฝาก  
 (๓) ที่ตั้งคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น  
 (๔) คำบำเน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า  
 (๕) ลักษณะ ชนิด ปริมาณ น้ำหนักหรือขนาด รวมทั้งสภาพและจำนวนของสินค้าที่เก็บรักษา เครื่องหมายหีบห่อ และข้อความที่แจ้งลักษณะอันตรายแห่งสินค้า  
 (๖) สถานที่และวันออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า  
 (๗) กำหนดระยะเวลาในการเก็บรักษาสินค้า  
 (๘) ถ้าสินค้าที่เก็บรักษามีประกันภัย ให้แสดงจำนวนเงินที่ประกันภัย กำหนดเวลาที่ประกันภัย และชื่อของผู้รับประกันภัยด้วย  
 (๙) มาตรฐานในการเก็บรักษาสินค้าของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น  
 ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป  
 กำหนดระยะเวลาตาม (๗) ถ้ามิได้กำหนดไว้ ให้ถือว่าวันที่ผู้ฝากมาขอรับสินค้าเป็นวันครบกำหนด

**๗.๔.๒.๓** กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

**๗.๔.๒.๔** กำหนดลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต้องมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๔.๒.๕ กำหนดข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือ กิจการห้องเย็นกระทำการ (ร่างมาตรา ๒๙)**

มาตรา ๒๙ ห้ามผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการดังต่อไปนี้

- (๑) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต
  - (๒) ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี
  - (๓) ลดทุนตามมาตรา ๒๗ โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี
  - (๔) ผากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี
  - (๕) ให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น
  - (๖) เรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า เกินอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- การขออนุญาตและการอนุญาตตาม (๒) (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

**๗.๔.๒.๖ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า (ร่างมาตรา ๓๐)**

มาตรา ๓๐ เมื่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามาขอรับสินค้าที่ฝากโดยเวนคืนใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้อันเกิดจากการฝาก หรือหนี้จากการรับบริการอื่นใดเกี่ยวกับสินค้าที่รับฝากให้ยึดหน่วงสินค้าไว้ได้ตามจำนวนหนี้ที่ค้างชำระอยู่

**๗.๔.๒.๗ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนมิถุนายน และเดือนธันวาคม (ร่างมาตรา ๓๑)**

มาตรา ๓๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม และต้องแจ้งวันทำการตรวจสอบเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝาก และผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาสเข้าร่วมการตรวจสอบนั้น และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๔.๒.๘ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการให้ผู้ฝากหรือผู้ทรง  
ใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น  
(ร่างมาตรา ๓๒)**

มาตรา ๓๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องยอม  
ให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในคลังสินค้า ไซโล หรือ  
ห้องเย็น ในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น

ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าต้องแจ้งวันเข้าตรวจสอบ  
เป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า  
เจ็ดวัน และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวก  
ตามสมควร

**๗.๔.๒.๙ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น  
จัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการ  
ห้องเย็น และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง โดยเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ  
ของผู้ประกอบกิจการฯ และพร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ทุกเวลา (ร่างมาตรา ๓๓)**

มาตรา ๓๓ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจัดทำ  
บัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น  
และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ทุกเวลา

**๗.๔.๒.๑๐ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการส่งรายงานประจำปี  
พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทิน  
ที่ล่วงมาแล้วของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๔)**

มาตรา ๓๔ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงาน  
ประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปี  
ปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ตามแบบที่อธิบดีกำหนด  
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปี และงบดุลหรือบัญชีกำไรขาดทุนที่ส่งตามวรรคหนึ่ง  
ไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง  
หรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด



**๗.๔.๒.๑๑ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ ต่ออธิบดีกรมการค้าภายในเมื่อใดก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๕)**

มาตรา ๓๕ เมื่อเห็นสมควร อธิบดีจะสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ หรือการประกอบกิจการ ต่ออธิบดีเมื่อใดก็ได้ โดยให้กำหนดระยะเวลาที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดี เมื่อมีเหตุ อันสมควรอธิบดีจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาให้ก็ได้

**๗.๔.๒.๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์ และระยะเวลาในการแจ้งการเปลี่ยนแปลง นายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือ ขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๓๖)**

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นแจ้งอธิบดีทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ มี การเปลี่ยนแปลง

**๗.๔.๒.๑๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการแจ้งการเลิกประกอบ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น วิธีการ และการส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝากหรือ ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า (ร่างมาตรา ๓๗)**

มาตรา ๓๗ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต แจ้งอธิบดีทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่า หกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ

หากมีสินค้าที่รับฝากไว้ในครอบครองในวันเลิกประกอบกิจการ ให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้า หรือประทวนสินค้า โดยแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



**๗.๔.๓ ส่วนที่ ๓ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น**

**๗.๔.๓.๑** กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝากหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝากหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก

**๗.๔.๓.๒** กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการไม่ได้แจ้งโดยทันทีเมื่อรู้หรือควรรู้ว่าสินค้าที่รับฝากเสื่อมสภาพ (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการไม่ได้แจ้งต่อบุคคลเหล่านั้นทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเสื่อมสภาพ

**๗.๔.๓.๓** กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ทรงใบรับของสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ



๗.๔.๓.๔ กำหนดให้ผู้ฝากสินค้าต้องจัดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ ผู้ฝากสินค้าต้องจัดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิด หรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบว่าสินค้านั้นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้

ถ้าผู้ฝากสินค้าไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝากนั้น

#### ๗.๔.๔ ส่วนที่ ๔ การอุทธรณ์

๗.๔.๔.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในตามมาตรา ๑๘ (การขอใบอนุญาตประกอบกิจการ) มาตรา ๑๙ (การขอต่ออายุใบอนุญาต) มาตรา ๒๒ (การขอใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา) หรือมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) (การขออนุญาตให้ดำเนินการให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น การขออนุญาตให้ลดทุนตามที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นประกาศกำหนด หรือการขออนุญาตให้ฝากเงินไว้ในที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการกำกับสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ

๗.๔.๔.๒ กำหนดให้การอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายใน โดยการอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายใน เว้นแต่คณะกรรมการ จะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ อุทธรณ์ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดี



การยื่นอุทธรณ์ การรับอุทธรณ์ วิธีพิจารณาอุทธรณ์ และกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดี เว้นแต่คณะกรรมการจะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์  
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

๗.๕ หมวด ๓ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

๗.๕.๑ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กำหนดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของตน พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

๗.๕.๒ กำหนดให้ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามร่างมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ



๗.๕.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแก้ไขข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามร่างมาตรา ๔๔ ให้ถูกต้อง หรือครบถ้วน ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน และแจ้งต่อ พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว

๗.๕.๔ กำหนดให้แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง ตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง ตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดี กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๗.๕.๕ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ จัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ ของตน และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท ในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้

๗.๕.๖ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ จัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายใน ระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท ในเครือจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายใน ระยะเวลาที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๕.๗ กำหนดห้ามมิให้บุคคลได้ออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับ  
สินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไชโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ  
(ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้บุคคลได้ออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับ  
สินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

๗.๖ หมวด ๔ คลังสินค้า ไชโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

๗.๖.๑ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองซึ่งมี  
พื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ  
กำกับคลังสินค้า ไชโล และห้องเย็นประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ต้องแจ้งต่อพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นดังกล่าวตามแบบ หลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้พนักงานเจ้าหน้าที่  
ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง  
ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็น ตามที่อธิบดีโดยความเห็นชอบ  
ของคณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้ผู้นั้นแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่  
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็น

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็น  
หลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งให้เป็นไป  
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๗.๖.๒ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับ  
คลังสินค้า ไชโล และห้องเย็นอาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษายกเว้นให้ผู้มีคลังสินค้า  
ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิดไม่ต้องแจ้งต่อพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจประกาศกำหนด  
ในราชกิจจานุเบกษายกเว้นให้ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง  
ที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิดไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑



๗.๖.๓ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๕๓)

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

๗.๖.๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๕ (การเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ได้แจ้ง) มาตรา ๔๖ (การแก้ไขข้อมูลที่ได้แจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วน) และมาตรา ๔๗ (แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง) มาใช้บังคับกับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๔ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับกับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองโดยอนุโลม

๗.๖.๕ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๕๕)

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้บุคคลใดออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

๗.๗ หมวด ๕ บทกำหนดโทษ

๗.๗.๑ ส่วนที่ ๑ โทษทางปกครอง

๗.๗.๑.๑ กำหนดให้โทษทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย การดำเนินโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน ปรับทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต เพิกถอนใบอนุญาต โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ โทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๒) ปรับทางปกครอง

(๓) พักใช้ใบอนุญาต

(๔) เพิกถอนใบอนุญาต

ให้อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๗.๑.๒ กำหนดให้ในกรณีที่อธิบดีกรมการค้าภายในมีคำสั่งลงโทษให้ดำเนิน โดยเปิดเผยต่อสาธารณชนตามมาตรา ๕๖ (๑) อธิบดีอาจให้ผู้ถูกลงโทษประกาศเปิดเผย การถูกลงโทษดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งลงโทษทางปกครองตามมาตรา ๕๖ (๑) อธิบดีอาจให้ผู้ถูกลงโทษประกาศเปิดเผยการถูกลงโทษต่อสาธารณชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๗.๗.๑.๓ กำหนดให้ในกรณีที่อธิบดีกรมการค้าภายในมีคำสั่งลงโทษปรับ ทางปกครอง และผู้ถูกลงโทษไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการ บังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๕๘)

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งให้ลงโทษปรับทางปกครอง และผู้ถูกลงโทษ ปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๗.๗.๑.๔ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ คลั่งสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ (การส่งมอบ ใบรับของคลั่งสินค้าและประทวนสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บ) มาตรา ๒๙ (๖) (การเรียกเก็บ ค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเก็บสินค้าเกินอัตราที่กำหนด) มาตรา ๓๐ (การส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลั่งสินค้าหรือประทวนสินค้า) และมาตรา ๓๔ วรรคสอง (การส่งรายงานประจำปี พร้อมด้วยวงดุลและบัญชีกำไรขาดทุนต่ออธิบดีโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ ครบถ้วนบริบูรณ์) ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายใน ระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ ผู้ประกอบกิจการคลั่งสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ (๖) มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้อธิบดี มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของอธิบดี

ร่างพระราชบัญญัติคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๗.๗.๑.๕ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ (การออก ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า) มาตรา ๒๘ (การจัดให้คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นมี ลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามที่กำหนด) มาตรา ๓๑ (การตรวจสอบสินค้า ที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น) มาตรา ๓๓ (การจัดทำบัญชีแสดงรายรับและ รายจ่าย) มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง (การส่งรายงานประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไร ขาดทุน) มาตรา ๓๕ (การส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ หรือการประกอบกิจการต่ออธิบดีตามระยะเวลาที่กำหนด) มาตรา ๓๖ (การแจ้ง การเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า สถานที่ทำการ ลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น) และมาตรา ๓๗ (การแจ้งการเลิกประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือ ปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ไม่เกินสองหมื่นบาท

๗.๗.๑.๖ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่มีฐานะการเงินไม่มั่นคง หรือดำเนินงานอยู่ใน ลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ (๕) ระวังการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด และหากผู้นั้นไม่ปฏิบัติตาม ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ โดยมีกำหนดครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการ ห้องเย็นผู้ใด มีฐานะการเงินไม่มั่นคงหรือดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย แก่ผู้ฝาก หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ (๕) ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระวังการกระทำ ที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ โดยมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน

ในการพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นปฏิบัติในขณะที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**๗.๗.๑.๗ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต**  
เมื่อผู้ประกอบการกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด  
ตามที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖๒)

มาตรา ๖๒ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อผู้ประกอบการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ดำเนินกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตหรือหยุดดำเนิน  
กิจการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยมิได้แจ้งให้อธิบดีทราบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

(๒) ถูกพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป

(๓) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง  
การสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า  
กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น พ้นจากการต้องรับโทษทางปกครองในกรณีอื่น

**๗.๗.๑.๘ กำหนดให้คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต**  
ต้องทำเป็นหนังสือแจ้งผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบ และ  
ให้ปิดประกาศหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย  
ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบการฯ (ร่างมาตรา ๖๓)

มาตรา ๖๓ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ทำเป็นหนังสือ  
แจ้งผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบ และให้ปิดประกาศหนังสือ  
แจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำการ  
ของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

**๗.๗.๑.๙ กำหนดโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น**  
ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ (การแก้ไขข้อมูล  
ให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๔๖ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลง  
ข้อมูล การเลิก หรือการโอนกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) หรือมาตรา ๔๘ (การจัดทำบัญชี  
คุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้) (ร่างมาตรา ๖๔)

มาตรา ๖๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่  
บริษัทในเครือผู้ใด ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ หรือมาตรา ๔๘ ต้องรับโทษ  
ปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท



๗.๗.๑.๑๐ กำหนดให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ (การจัดส่งรายงานประจำปีตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด) ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๕ ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้าที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๗.๗.๑.๑๑ กำหนดโทษปรับทางปกครองสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ (การแจ้งการประกอบกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๕๓ (การแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของเศรษฐกิจของประเทศ) หรือมาตรา ๕๔ (การแจ้งการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ และการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามแบบระยะเวลา และหลักเกณฑ์วิธีการที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนด) (ร่างมาตรา ๖๖)

มาตรา ๖๖ ผู้มีคลังสินค้า ไชโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๗.๗.๑.๑๒ กำหนดให้ผู้ถูกลงโทษทางปกครองที่ไม่พอใจในคำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีกรมการค้าภายใน ตามบทบัญญัติใน ส่วนที่ ๑ โทษทางปกครองของพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๗ ผู้ถูกลงโทษทางปกครองที่ไม่พอใจในคำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีตามบทบัญญัติในส่วนนี้ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไชโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๗.๗.๒ ส่วนที่ ๒ โทษทางอาญา

๗.๗.๒.๑ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔) และผู้ไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง (ร่างมาตรา ๖๘ - ร่างมาตรา ๗๐)

มาตรา ๖๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๑) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๗.๒.๒ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นซึ่งฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ (การขออนุญาตประกอบกิจการ) มาตรา ๒๒ (การขออนุญาตให้มีสำนักงานสาขา) และมาตรา ๒๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) (ข้อห้ามมิให้กระทำการ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายในตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด) (ร่างมาตรา ๗๑ - ร่างมาตรา ๗๓)

มาตรา ๗๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๓ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



๗.๗.๒.๓ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครื่องที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ (การแจ้ง การเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่) และมาตรา ๕๐ (ข้อห้ามมิให้บุคคลใดออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษา ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครื่อง) (ร่างมาตรา ๗๔ และร่างมาตรา ๗๕)

มาตรา ๗๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท ในเครื่องผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๗๕ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท ในเครื่องผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๗.๒.๔ กำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บ รักษาสินค้าของตนเองที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ (ข้อห้ามมิให้บุคคลใดออกไปรับรองคลังสินค้าและ ประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้า ของตนเอง) (ร่างมาตรา ๗๖)

มาตรา ๗๖ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๗.๒.๕ กำหนดให้ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำ ความผิดนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ อันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน ของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษด้วย (ร่างมาตรา ๗๗)

มาตรา ๗๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิด ของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ อันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน ของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย



๗.๗.๒.๖ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น มีอำนาจเปรียบเทียบในความผิดตามมาตรา ๖๘ (การไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๖๙ (การขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่) มาตรา ๗๐ (การไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่) หรือมาตรา ๗๔ (การไม่แจ้งข้อมูลตามที่กำหนดของผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ) โดยคณะกรรมการอาจมอบหมายให้อธิบดีกรมการค้าภายใน รองอธิบดีกรมการค้าภายใน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำแทนได้ (ร่างมาตรา ๗๘)

มาตรา ๗๘ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือมาตรา ๗๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้อธิบดี รองอธิบดี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำการแทนได้

การมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

#### ๗.๘ บทเฉพาะกาล

๗.๘.๑ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ประกอบกิจการดังกล่าวต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

มาตรา ๗๙ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และสหกรณ์ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นได้ต่อไปจนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้



๗.๘.๒ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็นผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๐)

มาตรา ๘๐ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็นผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือตามมาตรา ๔๔ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

๗.๘.๓ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่อธิบดีกรมการค้าภายใน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ได้มีประกาศกำหนด เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับรองการแจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๑)

มาตรา ๘๑ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่อธิบดีโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการได้มีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรอง การแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้



๗.๘.๔ กำหนดให้ระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดีกรมการค้าภายใน เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘๒)

มาตรา ๘๒ ในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดี เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

#### ๙. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

##### อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐	บาท
(๒) ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐	บาท
(๓) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐	บาท
(๔) ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑๐๐	บาท
(๕) การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐	บาท

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....\*

### ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๑

๑. วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปตรวจสอบการใช้บังคับประกาศของคณะปฏิวัติ และเสนอแนะการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัตีดังกล่าว

๒. วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบประกาศของคณะปฏิวัติและคำสั่งในลักษณะเดียวกัน ซึ่งมีทั้งหมด ๕๗๘ ฉบับตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เห็นว่า ในส่วนของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ (ปว. ๕๘) นั้นสมควรให้มีการตราพระราชบัญญัติใหม่ทั้งฉบับขึ้นใช้บังคับแทนก่อนที่จะมีการยกเลิก

๓. วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติและคำสั่งอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน โดยในสวนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ (ปว. ๕๘) คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปดำเนินการ

๔. วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีว่าควรกำหนดเป็นนโยบายให้ชัดเจนว่ากิจการใดที่ ปว. ๕๘ ควบคุมอยู่ในปัจจุบันยังมีความจำเป็นต้องควบคุม ก็มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบไปดำเนินการตราพระราชบัญญัติขึ้นมาควบคุมเป็นการเฉพาะให้ครบถ้วนและเมื่อได้มีการตรากฎหมายเฉพาะควบคุมกิจการที่จำเป็นครบถ้วนแล้ว จึงดำเนินการตรากฎหมายยกเลิก ปว. ๕๘ ต่อไป

๕. วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖. วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๙ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๗. วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาให้กระทรวงพาณิชย์ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

๘. วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กระทรวงพาณิชย์ได้ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๙. วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติมอบให้กระทรวงพาณิชย์รับร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ไปหารือร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อให้ได้ข้อยุติแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

\*ที่มา: กอนินติการ กรมการค้าภายใน วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘.

๑๐. วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ กระทรวงพาณิชย์ ได้หารือกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และนายสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ในประเด็นที่ไม่ได้ข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วยนิยามคลังสินค้า นิยามบริษัทในเครือและมาตรการดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

๑๑. วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ กรมการค้าภายในได้เสนอกระทรวงพาณิชย์พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่ปรับแก้ไขตามที่ได้หารือกับภาคเอกชน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑๒. ต่อมาวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ กระทรวงพาณิชย์ส่งร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... คืนมาให้กรมการค้าภายในนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ท่านใหม่พิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน

### ปี ๒๕๕๕

๑๓. วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ปรับแก้ไขไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑๔. วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้ง

๑๕. วันที่ ๑๕ และวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ผู้แทนกรมการค้าภายในได้ชี้แจงร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ซึ่งมีนายโสภณ รัตนากา เป็นประธาน โดยคณะกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้กรมการค้าภายในหารือร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เพื่อให้ได้ข้อยุติตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑)

### ปี ๒๕๕๖

๑๖. วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ กรมการค้าภายในได้เชิญผู้แทนจากคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (กรร.) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น หารือร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ในประเด็นตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) เกี่ยวกับการกำหนดประเภทคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น การกำหนดนิยามบริษัทในเครือ และการกำหนดมาตรการควบคุมดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง และที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

๑๗. วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ กรมการค้าภายในได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งผลการหารือร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ระหว่างกรมการค้าภายในกับคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย) และสมาคมคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น สรุปได้ ดังนี้

๑๗.๑ การกำหนดประเภทคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะแบ่งเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

(๑) คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ซึ่งประกอบกิจการเก็บรักษาสินค้าเพื่อำเนียงเป็นทางการค้าปกติ ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดี ซึ่งสามารถออกใบรับของคลังสินค้า และใบประทวนสินค้าได้

(๒) คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ไม่ต้องขออนุญาตจากอธิบดี และไม่สามารถออกใบรับของคลังสินค้าและใบประทวนสินค้าได้ แต่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทราบ

(๓) คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นซึ่งเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตจากอธิบดี แต่ห้ามออกใบรับของคลังสินค้าและใบประทวนสินค้า และต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทราบ

๑๗.๒ การกำหนดมาตรการการควบคุมดูแลการประกอบกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการของตนเอง และที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะกำหนดมาตรการ ดังนี้

(๑) กรณีมีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นซึ่งมีพื้นที่ ขนาด ความจุตามท้ออธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ให้แจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทราบ เช่น แจ้งชื่อคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็น ที่อยู่ สถานที่เก็บ ขนาด ความจุ ทั้งนี้ สมาคมธุรกิจคลังสินค้า เห็นว่าควรให้แจ้งชื่อบริษัทในเครือที่คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นทำการเก็บรักษาสินค้าด้วย

(๒) หากข้อมูลที่แจ้งไว้แล้วตาม (๑) มีการเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกการประกอบกิจการ ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย

(๓) ให้จัดทำรายงานประจำปีภายในเวลาที่กำหนด

(๔) ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศกำหนดให้คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นต้องแจ้งข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษาเท่าที่จำเป็นตามสถานการณ์

(๕) สำหรับคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือ นั้น ห้ามออกใบรับของคลังสินค้าและใบประทวนสินค้า ทั้งนี้ หากไม่มีการปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะกำหนดโทษเป็นโทษปรับทางปกครอง โดยกรมการค้าภายใน เห็นว่ากรณีคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการของตนเอง มีโทษปรับทางปกครองไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท และคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือ มีโทษปรับทางปกครองไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท และปรับรายวันอีกวันละไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท

๑๗.๓ ขอบเขตของ “บริษัทในเครือ” ทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะยืนยันความหมาย “บริษัทในเครือ” ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เนื่องจากโครงสร้างทางธุรกิจในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมาก มีการแข่งขันสูง ทั้งภายในและต่างประเทศ ผู้ประกอบธุรกิจจำเป็นต้องลดต้นทุน ภาระค่าใช้จ่าย โดยเฉพาะคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นเพื่อการเก็บสต็อกวัตถุดิบหรือสินค้าที่รอการกระจายเพื่อจำหน่ายต่อไป เป็นเครื่องมือสำคัญในการประกอบธุรกิจ ซึ่งกรมการค้าภายในเห็นว่าแม้ความหมายของ “บริษัทในเครือ” จะกว้างขวางมาก แต่ได้กำหนดเงื่อนไขห้ามมิให้คลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเฉพาะแก่บริษัทในเครือออกใบรับของคลังสินค้าและใบประทวนสินค้าเพื่อมิ

ให้เกิดผลกระทบต่อสาธารณสุขทั่วไป และสำหรับคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการแก่บุคคลอื่น เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติที่ต้องขออนุญาต หากมีการหลีกเลี่ยงมาตรการกฎหมายดังกล่าว โดยอ้างว่าเป็นบริษัทในเครือ แต่ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการแก่บุคคลอื่นที่มีใช้บริษัทในเครือ หรือมีการออกใบรับของคลังสินค้าหรือใบประทวน ให้กำหนดโทษสถานหนัก คือ จำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งมาตรการดังกล่าวกรมการค้าภายในเห็นว่าเพียงพอที่จะใช้ในการบริหารกฎหมายและกำกับดูแลคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นทั้งระบบได้ด้วยความสะดวกเรียบร้อย

๑๘. ตั้งแต่วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ซึ่งมีนายโสภณ รัตนกร เป็นประธาน ได้เชิญผู้แทนกรมชี้แจงร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น รวม ๑๔ ครั้ง

#### ปี ๒๕๕๗

๑๙. วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้ทราบว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เสร็จแล้ว และขอให้กระทรวงพาณิชย์แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒๐. วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒๑. วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกระทรวงพาณิชย์ว่า หากประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ขอให้เสนอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการบริหาร ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๘๘/๒๕๕๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๘๘๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงแก้ไขจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) สำนักงานศาลยุติธรรม สภาหอการค้า แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๑ ความเป็นมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... เสร็จเรียบร้อยแล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๘๓๑ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙/๒๕๕๐) ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานสภา หอการค้าแห่งประเทศไทยเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยประธานสภา หอการค้าแห่งประเทศไทยมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในประเด็นเกี่ยวกับการใช้บังคับต่อคลังสินค้าทุกประเภท คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ มอบให้กระทรวงพาณิชย์รับร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวไปหารือร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเพื่อให้ได้ข้อยุติ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งต่อมากระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

จนได้ข้อยุติ และกระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ตามประเด็นที่ได้ข้อยุติแล้วทั้งหมด โดยยึดร่างพระราชบัญญัติฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จมาปรับแก้ไข เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการ

### ๑.๒ สารระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ มีหลักการเป็นการกำหนดมาตรการในการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าและให้บริการเกี่ยวกับสินค้านั้น โดยเป็นการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คลังสินค้า” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ศูนย์กระจายสินค้า” (ร่างมาตรา ๓) เพื่อกำหนดนิยามของคลังสินค้าให้หมายความรวมถึงศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center) ด้วย

(๒) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าแก่บริษัทในเครือ โดยกำหนดให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโลหรือกิจการห้องเย็น ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓) รวมทั้งเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “บริษัทในเครือ” “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” และ “บริษัทร่วม” (ร่างมาตรา ๓)

(๓) เพิ่มเติมกำหนดระยะเวลาการแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีผู้ประสงค์จะมีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าโดยไม่มีบำเหน็จ ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด ความจุตามที่กำหนด ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น (ร่างมาตรา ๔๖)

(๔) ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้คลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าโดยไม่มีบำเหน็จต้องจัดทำบัญชีคุมสินค้าหรือรายงานการจัดเก็บสินค้า เนื่องจากคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นดังกล่าวเป็นคลังสินค้าส่วนตัวมิใช่คลังสินค้าสาธารณะที่ต้องขออนุญาต (ร่างมาตรา ๔๗)

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม

เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม มีความเห็น ดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับข้อสรุปที่เป็นผลการหารือระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และนายกสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ซึ่งกำหนดธุรกิจอยู่ในข่ายบังคับของร่างกฎหมายแคบลงจะช่วยลดภาระของภาคธุรกิจเอกชนในการขออนุมัติอนุญาตและรายงานต่อทางราชการเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะธุรกิจโลจิสติกส์สมัยใหม่ที่ต้องการความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจสูง

(๒) ควรจะมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เอกสารในรูปกระดาษ ซึ่งจะช่วยให้ประสิทธิภาพและลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศทั้งในส่วนบทบัญญัติการทำธุรกรรมระหว่างภาคเอกชนด้วยตนเอง การขออนุมัติอนุญาต และการจัดส่งเอกสารและรายงานแก่ทางราชการตามร่างกฎหมายฉบับนี้ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเลือกดำเนินการในลักษณะอิเล็กทรอนิกส์ทดแทนการส่งในรูปกระดาษได้

### ๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อให้ธุรกิจการจัดเก็บสินค้ามีคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการ รวมทั้งมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้งและการประกอบธุรกิจการจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ

(๒) เห็นควรเพิ่มผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลกิจการสหกรณ์เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เพื่อให้กลไกกำกับดูแลมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่กำกับดูแลครบถ้วนและทำให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) การติดตาม ตรวจสอบคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ที่กำหนดไว้อย่างน้อยปีละสองครั้ง ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะทำให้ผู้ประกอบการตื่นตัวในการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพการให้บริการกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ซึ่งจะช่วยยกระดับความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

### ๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) (เรื่องเสร็จที่ ๘๑๙/๒๕๕๐) และกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ในสาระสำคัญซึ่งแตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและมีผลกระทบต่อโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติฯ หลายประการ จึงเห็นควรตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ทั้งฉบับอีกครั้งหนึ่งเพื่อความรอบคอบและมีให้มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย รวมทั้งสมควรปรับปรุงบทบัญญัติอื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

#### ๓.๑ ขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ประกอบกับแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ตามผลการพิจารณาร่วมกันของกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ตามหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๒/๔๕๑๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ แล้ว เห็นสมควรปรับปรุงการกำหนดคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่อยู่ภายใต้บังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย

#### (๑) กิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็น (ร่างหมวด ๒)

กำหนดให้กิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็น หมายถึง การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้า หรือเก็บรักษาสินค้าโดยมีระบบควบคุมความชื้นหรือระบบควบคุมอุณหภูมิเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แล้วแต่กรณี เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด ตามบทนิยามคำว่า "กิจการคลังสินค้า"

“กิจการไซโล” และ “กิจการห้องเย็น” (ร่างมาตรา ๓) โดยการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (ร่างหมวด ๓)

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔๔) โดยกำหนดขอบเขตของบริษัทในเครือไว้ตามบทนิยามคำว่า “บริษัทในเครือ” “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” และ “บริษัทร่วม” (ร่างมาตรา ๓)

(๓) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างหมวด ๔)

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเท่านั้น ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕๑) ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นในประเทศได้ทั้งระบบ และไม่เป็นการแก่ภาคเอกชนเกินสมควร

นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นด้วยว่าคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ มิให้หมายความรวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า หรือศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center) ด้วย ทั้งนี้ ตามบทนิยามคำว่า “คลังสินค้า” “ไซโล” และ “ห้องเย็น” (ร่างมาตรา ๓)

๓.๒ วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

ได้แก้ไขวันใช้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้ จากเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เป็น เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ตามข้อเสนอของผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นและอธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ไว้หลายกรณี จึงต้องมีระยะเวลาที่เพียงพอในการเตรียมดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๓.๓ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

(๑) ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “คลังสินค้า” “ไซโล” และ “ห้องเย็น” เพื่อให้กระชับและชัดเจนยิ่งขึ้น และได้นำความหมายของบทนิยามคำว่า “ศูนย์กระจายสินค้า” มารวมไว้ในบทนิยามคำว่า “คลังสินค้า” “ไซโล” และ “ห้องเย็น” เพื่อมิให้คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น หมายความว่ารวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้าเพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้าด้วย

(๒) ปรับปรุงถ้อยคำในบทนิยามคำว่า “กิจการคลังสินค้า” “บริษัทในเครือ” “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” “บริษัทร่วม” “ประหวนสินค้า” และ “ใบอนุญาต” เพื่อให้กระชับและชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) เพิ่มบทนิยามคำว่า “กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เพื่อให้ครบถ้วน

### ๓.๔ การไม่ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้กับหน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๔)

ปรับปรุงให้พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่ กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นของเอกชนเป็นสำคัญสำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการประกอบกิจการเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้วเห็นว่า การควบคุมและกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจแตกต่างจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐบางกรณีเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในด้านเศรษฐกิจ การรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวมหรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค ซึ่งถือเป็นภารกิจสำคัญของภาครัฐในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศ โดยไม่จำเป็นต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้เช่นเดียวกับภาคเอกชน

### ๓.๕ การให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕)

เพิ่มเติมให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

### ๓.๖ อำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม เพื่อมิให้เกิดปัญหาหากต่อไปมีกรณีจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้ประกอบการ

### ๓.๗ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

#### (๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๗)

เพิ่มผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลกิจการสหกรณ์เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามข้อ ๒.๓ (๒) นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อยกิจการละหนึ่งคน ทั้งนี้ เพื่อให้กลไกกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ มีองค์ประกอบจากหน่วยงานกำกับดูแลและบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องครบถ้วน

#### (๒) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

#### (ร่างมาตรา ๘)

๑) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดรวมไว้ในอนุมาตราเดียวเพื่อให้กระชับยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๘ (๒))

๒) เพิ่มอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบในการกำหนดพื้นที่ ขนาดหรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองของอธิบดีกรมการค้าภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๕๑ (ร่างมาตรา ๘ (๔))

๓) ตัดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบในการสั่งแก้ไขรายงานประจำปี รายงานฐานะการเงินและฐานะของกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น (ร่างมาตรา ๗ (๗) เดิม) การพิจารณาเรื่องร้องเรียน (ร่างมาตรา ๗ (๙) เดิม) และการเรียกบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง (ร่างมาตรา ๗ (๑๑) เดิม) ออก และกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๓๔ วรรคสอง และมาตรา ๑๓ (๓)) ส่วนอำนาจในการเรียกบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง กำหนดให้เป็นอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๔ (๑))

(๓) กรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ (ร่างมาตรา ๙ วรรคสองและวรรคสาม)

ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ เนื่องจากในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการกระบวนการคัดเลือกและแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสม ซึ่งอาจไม่ทันกับวาระที่เหลืออยู่ จึงอาจไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างในกรณีดังกล่าว (ร่างมาตรา ๙ วรรคสอง) และในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นมีความต่อเนื่อง

(๔) การประชุมและการลงมติของที่ประชุม (ร่างมาตรา ๑๑)

๑) ตัดบทบัญญัติซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการนัดประชุมและองค์ประชุมของคณะกรรมการในกรณีที่มีการเลื่อนการพิจารณาในเรื่องใดไปเพราะไม่ครบองค์ประชุมออก (ร่างมาตรา ๑๐ วรรคสอง เดิม) เนื่องจากเห็นว่าคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเป็นคณะกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาทางปกครอง ซึ่งสามารถนำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับได้อยู่แล้ว และหากไม่มีเหตุผลและความจำเป็นพิเศษสมควรกำหนดให้องค์ประชุมของคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

๒) ตัดบทบัญญัติที่กำหนดเกี่ยวกับการให้อำนาจกรรมการทำความเห็นแย้งในกรณีที่เห็นแตกต่างจากคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๓ เดิม) เนื่องจากเป็นกรณีที่สามารถดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้อยู่แล้ว

๓.๘ อำนาจหน้าที่ของกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๑๓)

กำหนดให้กรมการค้าภายในเป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น มีอำนาจหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนเพื่อเสนออธิบดี เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ (ร่างมาตรา ๗ (๙) เดิม) โดยนำอำนาจดังกล่าวไปกำหนดเป็นของอธิบดีกรมการค้าภายใน และเพิ่มเติมให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียนดังกล่าวให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง)

๓.๙ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๔)

ตัดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่ใดที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ออก (ร่างมาตรา ๑๗ (๓) เดิม) เนื่องจากสถานที่ดังกล่าวไม่ใช่คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น จึงเป็นการดำเนินการที่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากเกินไปจนสมควร และสามารถดำเนินการได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาอยู่แล้ว

**๓.๑๐ การดำเนินการส่งหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ (ร่างมาตรา ๑๖)**

ตัดการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนการส่งหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ออก (ร่างมาตรา ๒๐ วรรคสองและวรรคสาม เดิม) เนื่องจากได้มีการกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการไว้ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองอยู่แล้ว

**๓.๑๑ ข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรม**

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีข้อสังเกตตามข้อ ๒.๒ (๒) ว่า กฎหมายควรจะมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตให้ทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เอกสารในรูปกระดาษ ซึ่งจะช่วยให้ประสิทธิภาพและลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ ทั้งในส่วนบทบัญญัติการทำธุรกรรมระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเอง การขออนุมัติอนุญาตและการจัดส่งเอกสารและรายงานแก่ทางราชการตามร่างกฎหมายนี้ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเลือกดำเนินการในลักษณะอิเล็กทรอนิกส์ทดแทนการส่งในรูปกระดาษได้ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็นประกาศกำหนด คณะกรรมการฯ จึงสามารถกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในประกาศ คณะกรรมการฯ ได้อยู่แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) จึงมิได้เพิ่มเติมบทบัญญัติตามข้อสังเกตของกระทรวงอุตสาหกรรมข้างต้น

**๓.๑๒ ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๒๒ ร่างมาตรา ๒๓ และร่างมาตรา ๒๔)**

กำหนดให้ผู้ประกอบการคลั่งสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อาจมีสำนักงานสาขาได้ แต่ต้องได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาจากอธิบดีกรมการค้าภายใน โดยให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีอายุตามอายุของใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มี การขอต่ออายุ หรืออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ถือว่าใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา เป็นอันสิ้นผล และในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและมีการยื่นคำขอต่ออายุแล้ว ให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีผลต่อไปจนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต รวมทั้งให้นำบทบัญญัติ เรื่องการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการแสดงใบอนุญาตมาใช้บังคับโดยอนุโลมกับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาด้วย เพื่อให้บทบัญญัติที่เกี่ยวกับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา มีความชัดเจน และครบถ้วน

**๓.๑๓ รายการใบรับของคลั่งสินค้าและประหวานสินค้า (ร่างมาตรา ๒๖)**

(๑) แก้อำนาจการตาม (๕) โดยตัดการกำหนดเรื่องคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าออก ตามที่ผู้แทนสมาคมธุรกิจคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็นได้ชี้แจงว่า ในทางปฏิบัติไม่สามารถระบุคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าได้ทุกกรณี ซึ่งรายการตามร่างมาตรานี้เป็นเพียงรายการอย่างน้อย ที่ต้องมีเท่านั้น หากเป็นกรณีที่สามารระบุได้ก็สามารถระบุเพิ่มเติมเป็นรายการก็ได้

(๒) เพิ่มความเรื่องกำหนดระยะเวลาในการเก็บรักษาสินค้าเป็นวรรคสาม ให้ชัดเจนว่า หากมิได้กำหนดเวลาไว้ ให้ถือว่าวันที่ผู้ฝากมาขอรับสินค้าเป็นวันครบกำหนด

### ๓.๑๔ การกำหนดทุนในการประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๒๗)

กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นประกาศกำหนด โดยตัดเรื่อง “ทุนชำระแล้ว” ออก เพื่อให้ครอบคลุมความหมายของทุนของผู้ประกอบกิจการทุกประเภทซึ่งมีทั้งบริษัทมหาชน จำกัด บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด และสหกรณ์

### ๓.๑๕ ลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานของคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ร่างมาตรา ๒๘)

แก้ไขผู้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานของคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น จาก “อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ” เป็น “คณะกรรมการ” เนื่องจากเป็นเรื่องสำคัญที่มีผลต่อการประกอบกิจการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จึงควรให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเป็นผู้พิจารณา

### ๓.๑๖ การเข้าตรวจสอบคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการที่ต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง และปรับปรุงคำว่า “ผู้รับโอนสินค้าและผู้รับจำหน่ายสินค้า” เป็น “ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า” (ร่างมาตรา ๓๑) และเพิ่มเติมให้ผู้ประกอบกิจการต้องยอมให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น ในการนี้ ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าต้องแจ้งวันเข้าตรวจสอบให้ผู้ประกอบกิจการทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน (ร่างมาตรา ๓๒) ซึ่งจะแตกต่างจากมาตรา ๗๗๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่กำหนดให้นายคลังสินค้าต้องยอมให้ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือผู้ทรงประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าได้ในเวลาอันควร ระหว่างเวลาทำงานทุกเมื่อ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นการกระทบสิทธิของผู้ประกอบกิจการจนเกินไป

### ๓.๑๗ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (ร่างหมวด ๓)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณากำหนดการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือตามแนวทางซึ่งกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ได้ร่วมกันพิจารณาและเห็นชอบด้วยแล้ว ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นพร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้า ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันเริ่มประกอบกิจการ ซึ่งเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๔๔) ทั้งนี้ การใช้ระบบจดแจ้งแทนระบบใบอนุญาต เพื่อให้เกิดความคล่องตัว

ลดภาระ และต้นทุนในการประกอบธุรกิจของบริษัทในเครือเดียวกัน อันจะเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาและส่งเสริมการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับระบบโลจิสติกส์ของประเทศ โดยวิธีการแจ้งหรือการออกใบรับรองการแจ้ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (ร่างมาตรา ๔๗)

(๒) กำหนดให้ในกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่แจ้งไว้ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นดังกล่าวแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวัน (ร่างมาตรา ๔๕)

(๓) กำหนดให้กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าข้อมูลที่แจ้งไว้ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน และให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (ร่างมาตรา ๔๖)

(๔) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน และพร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๔๘)

(๕) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่เก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (ร่างมาตรา ๔๙)

(๖) กำหนดห้ามบุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ เพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากการโอนหรือจําาใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าที่ออกโดยหลีกเลี่ยงหรือฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕๐)

#### ๓.๑๘ คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างหมวด ๔)

กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) ได้ยืนยันในหลักการว่า เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ มีความจำเป็นต้องทราบข้อมูลในภาพรวมเกี่ยวกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นในประเทศทั้งระบบ และเพื่อให้ทราบข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแผนงานและแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ มีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองด้วย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นทางเศรษฐกิจดังกล่าว ประกอบกับสัดส่วนระหว่างประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของภาครัฐกับภาระของภาคเอกชนและประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว เห็นสมควรกำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง โดยให้ส่งผลกระทบต่อและเป็นภาระแก่ภาคเอกชนหรือประชาชนน้อยที่สุด ทั้งนี้ ตามแนวทางซึ่งกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ได้พิจารณาร่วมกันและเห็นชอบด้วยแล้ว ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง เฉพาะกรณีที่มีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นเท่านั้น ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดให้

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มัลลิกสังคัม ไซโล หรือห้องเย็นดังกล่าว และเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๕๑) ในกรณีนี้ อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็นอาจประกาศยกเว้นให้คลั่งสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิด เช่น ยุ้งหรือฉางข้าวที่ประชาชนมีไว้เพื่อเก็บรักษาข้าวของตนเอง ไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๒) ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ประชาชนมากเกินไป

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลั่งสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๓)

(๓) กำหนดห้ามบุคคลใดออกใบรับของคลั่งสินค้าหรือประหวอนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลั่งสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๕๕) เช่นเดียวกับกรณีของคลั่งสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

### ๓.๑๙ การอุทธรณ์

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ปรับปรุงกระบวนการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลั่งสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นหรือผู้ดูแลโรงพักโรงอุทธรณ์คำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในต่อคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น เฉพาะในกรณีที่เป็นเรื่องสำคัญและสมควรได้รับการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์โดยคณะกรรมการดังกล่าวเท่านั้น ดังนี้

(๑) การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคลั่งสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการขออนุญาตให้เช่าคลั่งสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ การลดทุน และการฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารและบริษัทเงินทุน (ร่างมาตรา ๔๖)

(๒) การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๖๗)

สำหรับการอุทธรณ์คำสั่งในกรณีอื่นให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง คือ ให้อุทธรณ์ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปของผู้ออกคำสั่ง

### ๓.๒๐ บทกำหนดโทษ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้เพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับดูแลคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ทั้งในส่วนของโทษทางปกครองและโทษทางอาญา โดยพิจารณาตามสัดส่วนของความร้ายแรงในการกระทำความผิดในแต่ละกรณี และเป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธุรกิจคลั่งสินค้า ไซโล และห้องเย็น ได้พิจารณาร่วมกันและเห็นชอบด้วยแล้ว ดังนี้

(๑) โทษทางปกครอง

๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่ไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีเปลี่ยนแปลงข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น หรือไม่แจ้งการเลิกหรือโอนกิจการ ไม่แก้ไขข้อมูลดังกล่าวให้ถูกต้องตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้แก้ไข หรือไม่จัดทำบัญชีมูลค่าให้ถูกต้อง ต้องระวางโทษปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๖๔)

๒) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่สั่งให้จัดส่งรายงานประจำปีภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๖๕)

๓) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด แต่ไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศและอธิบดีกรมการค้าภายในสั่งให้แจ้ง หรือไม่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลหรือเลิกเก็บรักษาสินค้า หรือโอนคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นไปให้บุคคลอื่น ไม่แก้ไขข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้แก้ไข หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนดเกี่ยวกับแบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้ง ต้องระวางโทษปรับทางปกครอง (ร่างมาตรา ๖๖)

(๒) โทษทางอาญา

๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่ไม่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ต้องระวางโทษ (ร่างมาตรา ๗๔)

๒) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่ออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องระวางโทษ (ร่างมาตรา ๗๕)

๓) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองที่ออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ต้องระวางโทษ (ร่างมาตรา ๗๖)

(๓) กำหนดบทบัญญัติความรับผิดของผู้แทนนิติบุคคล โดยใช้แนวทางการใช้ถ้อยคำตามมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๒/๒๕๕๖ วินิจฉัยแล้วว่า ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ (ร่างมาตรา ๗๗)

นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาโดยกำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นที่มีสำนักงานสาขาโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๗๒)

๓.๒๑ บทเฉพาะกาล

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็น

ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือตามมาตรา ๔๔ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อให้เป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๐)

(๒) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นได้มีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อให้เป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๑)

(๓) เพิ่มบทบัญญัติเพื่อรองรับในกรณีทีในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดีกรมการค้าภายใน เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘๒)

### ๓.๒๒ อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ตัดค่าธรรมเนียมค่าขอรับใบอนุญาตออก โดยเห็นว่าควรเป็นการจัดให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่มีค่าธรรมเนียม อีกทั้งเรียกเก็บเพียงฉบับละ ๒๐ บาท ไม่คุ้มค่ากับการบริหารจัดการเงินดังกล่าว เช่น การออกใบเสร็จรับเงิน การลงรายการบัญชี และการตรวจสอบบัญชี

(๒) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนี้

- |                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| ๑) ใบอนุญาต                  | ฉบับละ ๒,๐๐๐ บาท |
| ๒) ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา | ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท |
| ๓) ใบแทนใบอนุญาต             | ฉบับละ ๒๐๐ บาท   |

(๓) เพิ่มการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา ฉบับละ ๑๐๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเรื่องใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา

(๔) เพิ่มการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเรื่องการขอต่ออายุใบอนุญาต

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๗

## คลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น\*

### บทนำ

การใช้ระบบคลังสินค้าของผู้ผลิตหรือผู้ขายเพื่อเป็นการดำเนินการทางด้านการผลิตและการตลาดของผู้ผลิตหรือผู้ขายเพื่อแก้ปัญหาหรือรอโอกาสทางการตลาดที่เหมาะสมในการผลิตหรือขายสินค้า หรือขอรับสินเชื่อโดยเอาสินค้านั้นเป็นประกัน หรือจำหน่ายสินค้าไว้กับคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น เห็นว่าการใช้คลังสินค้าเพื่อการซื้อขายซึ่งสินค้าที่อยู่ในคลังสินค้าเมื่อมีการเปลี่ยนมือก็สามารถโอนกรรมสิทธิ์สินค้านั้นได้ทันที โดยการโอนผ่านตราสารของกิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็นโดยที่สินค้านั้นยังเก็บอยู่ที่คลังสินค้า ไซโลหรือห้องเย็น ซึ่งเป็นการประกอบธุรกิจระหว่างเอกชนต่อเอกชน รัฐบาลเป็นเพียงผู้ประสานผลประโยชน์และควบคุมการดำเนินธุรกิจให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

### ความหมาย

“คลังสินค้า” หมายถึง สถานที่ที่จัดให้มีไว้เพื่อกิจการคลังสินค้าตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

“ไซโล” หมายถึง สิ่งก่อสร้างสำหรับเก็บรักษาสินค้าโดยมีกระบวนการควบคุมความชื้นเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า

“ห้องเย็น” หมายถึง สิ่งก่อสร้างสำหรับเก็บรักษาสินค้าโดยมีขบวนการควบคุมอุณหภูมิเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า

“กิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้า หรือการเก็บรักษาสินค้า และให้บริการเกี่ยวกับสินค้านั้น เพื่อเป็นบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงินค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด

### ความเป็นมา

เนื่องจากรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของกิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็นโดยให้มีฐานะเป็นกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณะชน อันเนื่องมาจากลักษณะของการดำเนินกิจการดังกล่าวมีลักษณะใกล้เคียงกับโรงรับจำนำหรือธนาคารพาณิชย์ รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีบทบัญญัติหรือกฎหมายควบคุมการประกอบกิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็นเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเอื้อประโยชน์กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจการดังกล่าว นอกเหนือจากกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งมีอยู่เดิม และผู้ที่จะประกอบกิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็นได้จะต้องเป็นผู้ที่ได้รับอนุญาตแล้วเท่านั้น

\*ที่มา: กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ มีนาคม ๒๕๕๘.

## หน้าที่

- การรับทำการเก็บรักษาสินค้า หรือรับทำการเก็บรักษาสินค้าและให้บริการเกี่ยวกับสินค้า เพื่อจำหน่ายเป็นทางค้าปกติ ไม่ว่าจะจำหน่ายนั้นจะเป็นเงิน หรือค่าตอบแทนเป็นประโยชน์อื่นใด
- ให้ผู้ฝากกู้ยืมเงิน โดยเอาสินค้าที่ฝากไว้จำนำไว้เป็นประกันแก่ผู้ประกอบการคลังสินค้า และผู้ประกอบการคลังสินค้าได้รับดอกเบี้ย หรือประโยชน์อื่นใดเป็นค่าตอบแทน
- ให้บริการด้านความเย็นในการเก็บรักษาสินค้า หรือรับอบพิชลดความชื้น กะเทาะ คัดผสม หรือกรรมวิธีอื่น ๆ เพื่อประโยชน์แก่ผู้ฝาก
- ซื้อขาย แลกเปลี่ยน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อกู้ยืม จำนอง จำนำ เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า
- กระทำการใด ๆ ตามแบบพิธีการเกี่ยวกับการศุลกากร การนำเข้า การส่งออก การขนส่งสินค้า และอาจจัดให้มีการประกันภัยซึ่งสินค้าซึ่งตนพึงกระทำสัญญาเก็บของในคลังสินค้า หรือการให้เช่าคลังสินค้าบางส่วนซึ่งได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน
- นำเงินที่ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของทุนที่ชำระแล้ว และทุนสำรองของบริษัท ไปซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลไทย หรือหลักทรัพย์ขององค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน และนำเงินที่ได้รับไม่เกินร้อยละสิบห้าของทุนที่ชำระแล้ว และทุนสำรองของบริษัท ไปลงทุนซื้อหุ้นในบริษัทอื่นโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แต่เงินที่ลงทุนรวมกันต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของทุนและทุนสำรองของบริษัท

## ประโยชน์

- เป็นแหล่งที่ช่วยให้เกษตรกร ผู้ผลิต ผู้ประกอบการค้า ผู้นำเข้า และผู้ส่งออกสามารถนำสินค้ามาฝากเก็บไว้ เพื่อรอการจำหน่ายเมื่อได้ราคาที่เหมาะสม หรือเพื่อนำไปแปรรูปหรือส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ
- เป็นแหล่งที่จะช่วยให้ทั้งเกษตรกร ผู้ผลิต ผู้ประกอบการค้า ผู้นำเข้า และผู้ส่งออกสามารถนำผลผลิตมาจำนำไว้ก่อน เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนที่จำไปใช้ในการประกอบธุรกิจ นอกจากนั้นยังสามารถรับใบประทวนไปจำเนากับธนาคารพาณิชย์ได้
- เป็นแหล่งที่จะช่วยให้ผู้บริโภคมีโอกาสบริโภคสินค้าได้ตลอดปี และราคาสินค้ามีเสถียรภาพ อันจะช่วยสร้างความมั่นคงต่อเศรษฐกิจของประเทศ

## บทบาทและแนวคิดในการพัฒนาระบบคลังสินค้า

คลังสินค้า ไซโลและห้องเย็นเป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพของระดับราคาสินค้า ทำหน้าที่เป็นแหล่งสินค้า และทำหน้าที่เป็นสถานที่เก็บสินค้าเพื่อประโยชน์ด้านการตลาด

กิจการคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาสินค้าเกษตรที่มีความจำเป็นมาก แต่มีภาวะขาดเสถียรภาพและขาดการให้ความสำคัญกับกิจการดังกล่าวโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงหลังการเก็บเกี่ยว การจัดตั้งคลังสินค้าไซโลและห้องเย็นควบคู่กับตลาดกลางระดับต่าง ๆ จะสามารถรองรับอุปทานของสินค้าที่เข้าสู่ตลาดในช่วงหลังการเก็บเกี่ยว และสามารถระบายสินค้าออกให้เพียงพอกับความต้องการได้ในช่วงที่ขาดแคลน หรือเมื่อราคาดีขึ้น นอกจากนี้เมื่อพิจารณาแล้ว

จะเห็นว่าคลังสินค้าเกษตรไม่ว่าระดับปลายทางหรือระดับประเทศ รัฐบาลยังสามารถใช้นโยบายทางด้านการเงินเพื่อเพิ่มหรือลดอัตราดอกเบี้ยในการจำหน่ายสินค้าในคลังสินค้า ซึ่งมีผลถึงการควบคุมปริมาณสินค้าในคลังสินค้า ให้สอดคล้องกับราคาสินค้าในตลาดต่างประเทศได้อีกด้วย หากได้มีการพัฒนาระบบการรักษาเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตร โดยใช้คลังสินค้าเป็นเครื่องมืออย่างเพียงพอ

### สรุป

คลังสินค้า ไชโลและห้องเย็น นับว่ามีความสำคัญ และจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศเกษตรกรรมที่กำลังก้าวสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรม และคลังสินค้า ไชโลและห้องเย็นนี้เองอาจถูกใช้ให้เป็นประโยชน์เพื่อเป็นแหล่งสำรองสินค้า ขยายเงินทุนและพัฒนา ระบบการตลาดการค้าของประเทศให้เจริญก้าวหน้าสืบไป

### กฎหมายที่ใช้ควบคุม

- ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
- ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า ลงวันที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๕
- ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไชโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว ลงวันที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๓๕
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยเก็บของในคลังสินค้า

## ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....\*

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่นที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบสินค้าของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ซึ่งปัจจุบันกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกระทรวงพาณิชย์ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้าและเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๕ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเองเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เขาเก็บสินค้าไม่ถูกต้อง จะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการเพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อดี และข้อสังเกตสามารถสรุปได้ดังนี้

### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

๑. มีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การขึ้นทะเบียนเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของการค้าและเศรษฐกิจยุคใหม่
๒. มีหลักประกัน สร้างความเชื่อมั่นให้ธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นต่อผู้ใช้บริการ และประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย
๓. มีการจัดเก็บสินค้าอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพสอดคล้องการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง การกระจายสินค้า และระบบโลจิสติกส์\* โดยรวม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

---

\* ที่มา: กองส่งเสริมและบริหารระบบตลาด กรมการค้าภายใน เรียบเรียงโดย นายทศวิญญู เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘.

\* Logistics ระบบการจัดการการส่งสินค้า ข้อมูล และทรัพยากรต่าง ๆ ทุกอย่างที่มีการขนส่ง หรือเคลื่อนย้ายจากจุดต้นทางไปยังจุดบริโภคตามความต้องการของลูกค้า โลจิสติกส์เกี่ยวข้องกับการผสมผสานของข้อมูล การขนส่ง การบริหารวัสดุคงคลัง การจัดการวัตถุดิบ การบรรจุหีบห่อ โลจิสติกส์เป็นช่องทางหนึ่งของห่วงโซ่อุปทานที่เพิ่มมูลค่าของการใช้ประโยชน์ของเวลาและสถานที่

๔. ภาครัฐมีข้อมูลของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่ครอบคลุม สามารถใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมหรือกำกับดูแล และเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาด้านการตลาดของประเทศ

๕. กฎหมายมีความทันสมัย มีมาตรการในการส่งเสริมและผ่อนปรน ลดความเข้มงวดในมาตรการการกำกับดูแล เช่น ปรับลดขั้นตอนการจัดตั้ง ปรับลดเงื่อนไขในการปฏิบัติ คำนึงถึงความสามารถด้านการแข่งขันของเอกชน และปรับลดบทลงโทษให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยเน้นโทษทางปกครองมากกว่าโทษทางอาญา ซึ่งแตกต่างจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ที่มุ่งเน้นกำกับดูแลในกรณีประเทศเกิดภาวะขาดแคลนสินค้าอุปโภคบริโภคและมีโทษทางอาญาเพียงอย่างเดียว

#### ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

๑. ด้วยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๕ ควบคุมกิจการค้าขายที่อาจจะกระทบต่อสาธารณชน ๘ กิจการ ซึ่งมีกิจการคลังสินค้านำรวมอยู่ด้วย โดยกิจการอื่นต่างได้ตราเป็นพระราชบัญญัติใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีเพียงกิจการคลังสินค้าเท่านั้นที่ยังไม่มีการตราพระราชบัญญัติใช้บังคับ

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๖ ให้ยกเลิกบรรดากฎหมายที่มีลักษณะเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ

๓. กิจการคลังสินค้านำรวมทั้งไฮโลและห้องเย็นที่มีการรับฝากเพื่อบำเหน็จยังมีความจำเป็นต่อการกำกับดูแลให้เกิดความเชื่อมั่นต่อสาธารณชน แต่ยืดหยุ่นลดการควบคุมโดยเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการมากขึ้น ประกอบกับกระแสโลกาภิวัตน์ที่มีการแข่งขันสูงมาก จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรให้ได้ประโยชน์สูงสุดต่อที่เก็บสินค้าในภาพรวมของการลดต้นทุนให้สอดคล้องเหมาะสมต่อนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศ

## ภาคผนวก

- : ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕  
(ว่าด้วยการควบคุมกิจการการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุก  
แห่งสาธารณชน)
- : ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุม  
กิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕
- : ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไซโลและ  
กิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า  
และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๕๐๓/๙๑๒๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ฉบับพิเศษ หน้า ๓  
เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

---

### ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๕๘

---

โดยที่คณะปฏิวัติพิจารณาเห็นว่า การควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชนอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดกระทรวง เจ้าหน้าที่รักษาการตามกฎหมายดังกล่าว สมควรปรับปรุงรวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวกันเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติ อนึ่ง ปรากฏว่าในขณะนี้ได้มีผู้ประกอบการรับรองหรือรับซื้อตั๋วเงิน กิจการจัดหาเงินทุนเพื่อบุคคลอื่น และกิจการซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนหลักทรัพย์ รวมทั้งการเป็นตัวแทนหรือนายหน้าของกิจการดังกล่าวมากยิ่งขึ้น และกิจการเหล่านี้มีลักษณะเป็นกิจการค้าขายซึ่งกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนได้ แต่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน และกฎหมายว่าด้วยการกำหนดกระทรวงเจ้าหน้าที่รักษาการตามกฎหมายดังกล่าวที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ยัง

ฉบับพิเศษ หน้า ๔

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

---

ไม่มีบทบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวข้างต้น  
สมควรกำหนดการควบคุมกิจการนั้นไว้ในกฎหมายที่ปรับปรุง  
ใหม่เสียด้วยในคราวเดียวกัน หัวหน้าคณะปฏิวัติจึงมีคำสั่ง  
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึง  
ความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน พุทธศักราช ๒๔๗๑

(๒) พระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึง  
ความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน (ฉบับที่ ๒) พุทธ-  
ศักราช ๒๔๘๕

(๓) พระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึง  
ความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.  
๒๔๘๘

(๔) พระราชบัญญัติกำหนดกระทรวงเจ้าหน้าที่รักษาการ  
ตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความ  
ปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน พ.ศ. ๒๔๗๑ พุทธศักราช  
๒๔๗๖

(๕) พระราชบัญญัติกำหนดกระทรวงเจ้าหน้าที่รักษาการ  
ตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความ

ฉบับพิเศษ หน้า ๕

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

---

ปลดอภัยหรือผ่าสูกแห่งสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๑๑ (ฉบับที่ ๒)  
พุทธศักราช ๒๕๘๔

(๖) พระราชบัญญัติกำหนดกระทรวงเจ้าหน้าที่รักษา  
การตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความ  
ปลดอภัยหรือผ่าสูกแห่งสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๑๑ (ฉบับที่ ๓)  
พ.ศ. ๒๕๘๕

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่บัญญัติ  
ไว้แล้วในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับ  
ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ให้ใช้ประกาศของคณะปฏิวัติ  
ฉบับนี้แทน

ข้อ ๒ ในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีหรือ  
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม  
ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงของ  
กระทรวงที่มีอำนาจและหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับ  
นี้ หรือตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา

ข้อ ๓ กิจการดังต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นกิจการค้าขายอันเป็น  
สาธารณูปโภค

ฉบับพิเศษ หน้า ๖

เล่ม ๘๕ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

---

(๑) การรถไฟ

(๒) การรถราง

(๓) การขุดคลอง

(๔) การเดินอากาศ

(๕) การประปา

(๖) การชลประทาน

(๗) การไฟฟ้า

(๘) การผลิตเพื่อจำหน่ายหรือจำหน่ายก๊าซโดยระบบ  
เส้นท่อไปยังอาคารต่าง ๆ

(๙) บรรดากิจการอื่นอันกระทบกระทั่งถึงความ  
ปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนตามที่ระบุไว้ในพระราช  
กฤษฎีกา

การตราพระราชกฤษฎีกาตาม (๙) ให้กำหนดกระทรวง  
ผู้มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับกิจการนั้นด้วย

ข้อ ๔ ห้ามมิให้บุคคลใดประกอบกิจการก๊าซชายอนเป็น  
สาธารณูปโภค เว้นแต่จะได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานจาก  
รัฐมนตรี

ข้อ ๕ เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีกำหนดกิจการอย่าง  
หนึ่งอย่างใดดังระบุไว้ต่อไปนี้ หรือกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึง

## ฉบับพิเศษ หน้า ๗

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

กัน ให้เป็นกิจการที่ต้องขออนุญาต ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบ  
กิจการนั้น เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี

(๑) การประกันภัย

(๒) การคลังสินค้า

(๓) การธนาคาร

(๔) การออมสิน

(๕) เครดิตฟองซิเอร์

(๖) การรับรองหรือรับซื้อตั๋วเงิน

(๗) การจัดหาเงินลงทุนแล้วให้ผู้กู้เงินนั้น หรือ  
เอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่น  
หรือตราสารการเครดิต

(๘) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิ  
ในหนี้หรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้น หุ้นกู้ หรือตราสาร  
พาณิชย์ หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ  
หรือผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือ  
การจัดให้มีตลาดหรือสถานที่อันเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือ  
แลกเปลี่ยนตราสารดังกล่าว

การประกาศตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะกำหนดประเภท  
หรือลักษณะของกิจการด้วยก็ได้

## ฉบับพิเศษ หน้า ๘

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

ข้อ ๖ ในกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยกิจการตามที่ระบุไว้ในข้อ ๓ หรือข้อ ๕ การประกอบกิจการดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกิจการนั้น

ข้อ ๗ ในการอนุญาตหรือให้สัมปทานตามข้อ ๔ และข้อ ๕ รัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อความปลอดภัยหรือความสุขของประชาชนไว้ด้วยก็ได้

เงื่อนไขที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะแก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมก็ได้ แต่ต้องกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับกับเงื่อนไขที่แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมตามที่รัฐมนตรีเห็นสมควร

ข้อ ๘ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับกิจการดังต่อไปนี้ หรือกิจการที่มีสภาพคล้ายคลึงกัน

- (๑) การธนาคาร
- (๒) การออมสิน
- (๓) เครดิตฟองซิเอร์
- (๔) การรับรองหรือรับซื้อตั๋วเงิน
- (๕) การจัดหาซึ่งเงินทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซอลดซึ่งตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นหรือตราสารการเครดิต

## ฉบับพิเศษ หน้า ๘

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

(๖) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิใน  
หุ้นหรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้น หุ้นกู้ หรือตราสารพาณิชย์  
หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ หรือผู้ให้  
คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือการจัดให้มี  
ตลาดหรือสถานที่อันเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยน  
ตราสารดังกล่าว

ข้อ ๘ ให้กระทรวงคมนาคมมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับ  
กิจการการรถไฟและการเดินอากาศ

ข้อ ๑๐ ให้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่  
เกี่ยวกับกิจการการชลประทาน และการขุดคลอง

ข้อ ๑๑ ให้กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยว  
กับกิจการการรกร้าง การประปา การไฟฟ้า และการผลิตเพื่อ  
จำหน่ายหรือจำหน่ายก๊าซโดยระบบเส้นท่อไปยังอาคารต่าง ๆ

ข้อ ๑๒ ให้กระทรวงเศรษฐกิจมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับ  
กิจการประกันภัยและการคลังสินค้า หรือกิจการที่มีสภาพ  
คล้ายคลึงกัน

ข้อ ๑๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่  
เพื่อปฏิบัติกิจการที่อยู่ในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงตามที่

## ฉบับพิเศษ หน้า ๑๐

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

กำหนดไว้ในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้หรือพระราช  
กฤษฎีกา แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจมอบหมาย  
ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการตามที่กระทรวงการ  
คลังมีอำนาจและหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ได้

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้  
ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้  
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งพนักงาน  
ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติ  
กิจการตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับมอบหมาย

ข้อ ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ  
เข้าไปในสถานประกอบกิจการตามที่ระบุไว้ในข้อ ๓ หรือข้อ ๕  
ในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบให้การเป็นไปตามประกาศ  
ของคณะปฏิวัติฉบับนี้ หรือในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการ  
กระทำความผิดตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ พนักงาน  
เจ้าหน้าที่มีอำนาจยึดหรืออายัดเอกสารหรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับ  
การกระทำความผิดดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีได้

## ฉบับพิเศษ หน้า ๑๑

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ประกอบการและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับประกอบการกิจการอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

ข้อ ๑๖ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๔ หรือข้อ ๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๑๗ ผู้ได้รับอนุญาตหรือได้รับสัมปทานตามข้อ ๔ หรือผู้ได้รับอนุญาตตามข้อ ๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อ ๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และในกรณีที่เป็นการผิดต่อเนื่องกัน ให้ปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังทำการฝ่าฝืนอยู่

ข้อ ๑๘ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามข้อ ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อ ๑๙ บรรดาเงื่อนไขที่รัฐบาลได้กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือสุขภาพแห่งสาธารณชน และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไป

ข้อ ๒๐ ใบอนุญาตหรือสัมปทานให้ประกอบการกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการ

## ฉบับพิเศษ หน้า ๑๒

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

ถ้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือพาสุกแห่งสาธารณชน ซึ่งได้ออกให้ก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ กงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ

ข้อ ๒๑ ให้ถือว่ากิจการการประกันภัย การคลังสินค้า การออมสิน เกรดิทฟองซิเออร์ เป็นกิจการที่รัฐมนตรีได้ประกาศ ตามข้อ ๕ แล้ว

ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ซึ่งได้ออก ให้ก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ กงใช้ได้ ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ

ข้อ ๒๒ เมื่อรัฐมนตรีได้ประกาศให้กิจการตามข้อ ๕ เป็น กิจการที่ต้องขออนุญาตเพิ่มขึ้นจากที่ได้ประกาศไว้แล้ว ผู้ซึ่ง ประกอบกิจการอยู่ในวันที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ถ้าประสงค์ จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นคำขอรับอนุญาตตามประกาศ ของคณะปฏิวัติฉบับนี้ภายในหกสิบวัน นับแต่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด เมื่อได้ยื่นคำขอรับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้แล้ว ให้ดำเนินกิจการต่อไปได้จนกว่าผู้อนุญาตได้แจ้ง ให้ทราบถึงการไม่อนุญาต

ข้อ ๒๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการ

ฉบับพิเศษ หน้า ๑๓

เล่ม ๘๘ ตอนที่ ๑๕ ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ มกราคม ๒๕๑๕

---

แห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงเศรษฐการ รักษาการตามประกาศของคณะปฏิวัติ  
ฉบับนี้

ข้อ ๒๔ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่  
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

จอมพล ถ. กิตติขจร

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

## ประกาศกระทรวงพาณิชย์

เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๕ และ ข้อ ๒๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัย หรือผาสกแห่งสาธารณชน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๖

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“บริษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ หรือบริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด

“ผู้ประกอบการคลังสินค้า” หมายความว่า บริษัทที่ได้รับ อนุญาตให้ประกอบกิจการคลังสินค้า

“กิจการคลังสินค้า” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้า หรือการรับทำการเก็บรักษาสินค้าและให้บริการเกี่ยวกับสินค้านั้น เพื่อบำเหน็จเป็น ทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

๓๒๕๘

เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

“คลังสินค้า” หมายความว่า สถานที่ที่จัดให้มีไว้เพื่อกิจการ  
คลังสินค้าตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานแห่งใหญ่ หรือสำนักงาน  
สาขาของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า

ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับแก่

- (๑) องค์กรของรัฐบาลซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า
- (๒) สหกรณ์ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า

หมวด ๑

การจัดตั้งและการขออนุญาต

ข้อ ๕ การประกอบกิจการคลังสินค้าจะกระทำได้ต่อเมื่อได้จดทะเบียน  
เป็นบริษัท และได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการคลังสินค้าแล้ว

การยื่นคำขอตระเบียนตั้งเป็นบริษัทตามวรรคหนึ่ง จะกระทำ  
ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน ในการให้ความเห็นชอบ รัฐมนตรี  
จะกำหนดเงื่อนไขบังคับให้ปฏิบัติตามที่เห็นสมควรก็ได้

การยื่นคำขอรับความเห็นชอบตามวรรคสอง ให้กระทำตามแบบ  
ค.ส. ๑ ท้ายประกาศนี้ สำหรับกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อกรมการค้าภายใน  
ส่วนจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อสำนักงานพาณิชย์จังหวัด

เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีตามวรรคสองแล้ว ให้ยื่น  
คำขอตระเบียนตั้งบริษัทภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบ และ

ให้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้าภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่จดทะเบียนเป็นบริษัทแล้ว

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขออนุญาตไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดในวรรคสี่ได้ให้ยื่นคำร้องขอต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นก่อนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว ในการนี้อธิบดีกรมการค้าภายในจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอรับความเห็นชอบหรือผู้ยื่นคำขออนุญาตไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาตามวรรคสี่หรือวรรคห้า ให้ถือว่าผู้นั้นไม่ประสงค์ที่จะประกอบกิจการคลังสินค้าและให้อธิบดีกรมการค้าภายในจำหน่ายคำขอนั้นเสีย

ข้อ ๖ การยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้าตามข้อ ๕ ให้กระทำตามแบบ ค.ส. ๒ ท้ายประกาศนี้ สำหรับกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อกรมการค้าภายใน ส่วนจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อสำนักงานพาณิชย์จังหวัด พร้อมทั้งส่งเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือรับรองของนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทแสดงรายชื่อกรรมการหรือกรรมการผู้อำนาจลงชื่อแทนบริษัท ทุนจดทะเบียน ที่ตั้งสำนักงานใหญ่

(๒) สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ

(๓) สำเนาข้อบังคับของบริษัท

(๔) สำเนาทะเบียนผู้ถือหุ้น

(๕) แบบสัญญาเก็บของในคลังสินค้า แบบใบรับของและแบบ

ประทวนสินค้า

(๖) สำเนาระเบียบข้อบังคับ หรือเงื่อนไขต่าง ๆ ของบริษัท  
เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า (ถ้ามี)

(๗) เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในคลังสินค้า

นอกจากนี้ ให้แจ้งจำนวน ขนาด สถานที่ตั้งคลังสินค้า ตลอดจน  
ชื่อ ประวัติทางการงานและคุณวุฒิของกรรมการและผู้สอบบัญชีด้วย

เอกสารตาม (๒) (๓) และ (๔) ต้องให้เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ  
หน้าที่ยอมรับว่าเป็นเอกสารที่ได้ทำขึ้นโดยถูกต้อง

ในกรณีที่รัฐมนตรีกำหนดเงื่อนไขตามข้อ ๕ วรรคสอง ผู้ยื่น  
คำขอต้องส่งหลักฐานว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขนั้นแล้วอีกด้วย

ข้อ ๗ เมื่ออธิบดีกรมการค้าภายในได้รับคำขออนุญาตประกอบกิจการ  
คลังสินค้าและพิจารณาเห็นสมควรอนุญาตให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
อนุญาต เมื่อได้รับอนุญาตแล้วให้อธิบดีกรมการค้าภายในออกใบอนุญาตเป็น  
สำคัญตามแบบ ก.ส. ๓ ท้ายประกาศนี้

ถ้าใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้าชำรุด สูญหาย ถูกทำลาย  
หรือมีการเปลี่ยนแปลงรายการใด ๆ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้านำคำขอรับใบ  
แทนใบอนุญาตภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ใบอนุญาตชำรุด สูญหาย ถูกทำลาย  
หรือ เปลี่ยนแปลงรายการนั้นตามแบบ ก.ส. ๔ ท้ายประกาศนี้

ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าแสดงใบอนุญาตประกอบกิจการคลัง  
สินค้านำหรือใบแทนใบอนุญาตไว้ ณ สำนักงานของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ใน  
ที่เปิดเผยซึ่งเห็นได้ง่าย

เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ข้อ ๘ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าต้องมีทุนที่ชำระแล้วไม่ต่ำกว่าห้าล้านบาท และต้องมีคลังสินค้าตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดและเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง

คลังสินค้าตามวรรคหนึ่งต้องมีลักษณะและสภาพตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) โครงสร้างต้องมีลักษณะมั่นคงแข็งแรง
- (๒) ฝาผนังต้องทำด้วยอิฐ หรือคอนกรีตบล็อก หรือคอนกรีตเสริมเหล็ก หรือวัสดุที่มีความแข็งแรง ทนทาน จรดหลังคาโดยมีช่องลมซึ่งมีลวดตาข่ายหรือวัสดุอื่นที่กันสัตว์ได้พอควร
- (๓) หลังคาต้องมุงด้วยกระเบื้องหรือสังกะสี หรือวัสดุที่มีความแข็งแรงทนทาน
- (๔) ประตูต้องทำอย่างมั่นคงแข็งแรง และมีความปลอดภัย
- (๕) ภายในอาคารต้องมีพื้นที่เก็บสินค้ามีลักษณะเป็นที่โล่ง คัดต่อกันไม่น้อยกว่าสองร้อยตารางเมตร
- (๖) พื้นต้องทำด้วยคอนกรีตเสริมเหล็กสามารถรับน้ำหนักได้ไม่น้อยกว่าสามเมตริกตันต่อหนึ่งตารางเมตร
- (๗) คลังสินค้าจะต้องเป็นเอกเทศและไม่ปะปนกับกิจการอื่น
- (๘) บ้ายชั่งต้องจัดให้มีไว้ที่คลังสินค้า มีขนาดพอสมควรที่สามารถมองเห็นได้โดยชัดเจนและติดตั้งไว้เป็นการถาวร
- (๙) ต้องมีทางเข้าออกคลังสินค้า โดยสะดวกทั้งทางบกและ

ทางน้ำ

๓๓๐๒

เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

(๑๐) วัสดุหรืออุปกรณ์ที่ใช้สำหรับป้องกันอัคคีภัยต้องจัดให้มี  
อย่างเพียงพอ

เมื่อมีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีจะพิจารณาเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์  
ตามวรรคสองให้สอดคล้องกับสภาพสินค้าเป็นราย ๆ ไปก็ได้

ข้อ ๘ สำนักงานของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าต้องมีลักษณะและสภาพ  
ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องแยกสำนักงานให้เป็นสัดส่วนโดยเฉพาะเพื่อกิจการ  
คลังสินค้า

(๒) ต้องจัดให้มีอุปกรณ์เครื่องใช้ ในสำนักงานเป็นของตนเอง  
อย่างเพียงพอ

(๓) บ้ายชื่อสำนักงาน

(ก) กรณีอาคารเอกเทศ ต้องจัดให้มีป้ายชื่อติดตั้งไว้  
หน้าสำนักงานเป็นการถาวร ซึ่งสามารถแลเห็นได้โดยถนัดชัดเจนและอ่านได้ง่าย

(ข) กรณีใช้อาคารซึ่งเป็นสำนักงานรวม ต้องจัดให้มี  
ป้ายชื่อไว้เป็นการถาวรที่ป้ายรวมและหน้าสำนักงาน ซึ่งสามารถแลเห็นได้โดย  
ถนัดชัดเจนและอ่านได้ง่าย

เมื่อมีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีจะพิจารณาเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์  
ตามวรรคหนึ่งก็ได้

ข้อ ๑๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าอาจมีสาขาได้ แต่ต้องได้รับ  
อนุญาตจากรัฐมนตรี ในการอนุญาตรัฐมนตรีจะอนุญาตโดยมีเงื่อนไขก็ได้ และ  
ให้นำข้อ ๗ วรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

คำขออนุญาตมีสาขาให้กระทำตามแบบ ค.ส. ๕ ท้ายประกาศนี้ สำหรับกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อกรมการค้าภายใน ส่วนจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่นต่อสำนักงานพาณิชย์จังหวัด

#### หมวด ๒

#### เงื่อนไขในการดำเนินงาน

ข้อ ๑๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าจะดำเนินการได้เฉพาะเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) รับฝากสินค้าโดยผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าได้รับเงินค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด ในการรับฝากสินค้านี้ให้นำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ให้ผู้ฝากกู้ยืมเงินโดยเอาสินค้าที่ฝากไว้นั้น จำนำไว้เป็นประกันแก่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า โดยผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าได้รับดอกเบี้ยหรือประโยชน์อื่นใดเป็นค่าตอบแทน

(๓) ให้บริการด้านความเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้า รับอบแห้งเพื่อลดความชื้น กระจาย คัด ผสม หรือด้วยกรรมวิธีอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ของผู้ฝาก โดยผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด

(๔) กระทำการซื้อขาย แลกเปลี่ยน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ กู้ยืม จำนอง จำนำ เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า

๓๓๐๔

เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๘ มีนาคม ๒๕๓๕

การให้เข้าคลังสินค้าทั้งหมดจะกระทำมิได้ แต่การให้เข้า  
คลังสินค้าบางส่วนจะกระทำได้อันเมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายในก่อน

(๕) กระทำการใด ๆ ตามแบบพิธีการเกี่ยวกับการศุลกากร  
การนำเข้า การส่งออก การขนส่งสินค้าและอาจจัดให้มีการประกันภัยซึ่งสินค้าที่ตน  
พึงกระทำตามสัญญาเก็บของในคลังสินค้าก็ได้ ทั้งนี้ ในการกระทำการดังกล่าว  
ผู้ประกอบการคลังสินค้าต้องได้รับมอบอำนาจเป็นหนังสือ ลงวันที่ เดือน ปี  
และลายมือชื่อผู้ฝาก หรือผู้สละหลังโดยถูกต้อง

(๖) นำเงินที่ได้รับไปลงทุนหาผลประโยชน์ ดังต่อไปนี้

(ก) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาลไทย

(ข) ชื่อหลักทรัพย์ขององค์การรัฐบาล หรือรัฐ

วิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน

(ค) ลือหุ้นในบริษัทอื่น โดยได้รับความเห็นชอบจาก

คณะกรรมการของบริษัท

เงินที่นำไปลงทุนหาผลประโยชน์ ตาม (ก) และ (ข)  
ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของทุนที่ชำระแล้วและทุนสำรองของบริษัท และเงิน  
ที่นำไปลงทุนตาม (ค) ต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของทุนที่ชำระแล้วและทุนสำรอง  
ของบริษัท แต่เงินที่นำไปลงทุนตาม (ก) (ข) และ (ค) รวมกันต้องไม่เกินร้อยละ  
สามสิบของทุนที่ชำระแล้วและทุนสำรองของบริษัท

ข้อ ๑๒ ห้ามมิให้ผู้ประกอบการคลังสินค้ากระทำการดังต่อไปนี้ คือ

(๑) ลดทุนโดยมิได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากรัฐมนตรี

(๒) ฝากเงินส่วไว้ก่อน นอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน

(๓) ซื้อหรือมีไว้เป็นประจำซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่เป็นการซื้อหรือมีไว้เพื่อประกอบกิจการคลังสินค้า หรือสำหรับใช้เพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างของบริษัทตามสมควร

(๔) รับทำการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น โดยทำสัญญาเก็บของในคลังสินค้า หรือออกไปรับของคลังสินค้า หรือประหวนสินค้าโดยไม่มีลายมือชื่อของผู้จัดการ ในฐานะนายคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากผู้จัดการ

(๕) รับจำนำสินค้าของบริษัทในเครือเดียวกันตามประมวลรัษฎากร หรือสินค้าของผู้จัดการหรือกรรมการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม

การรับจำนำสินค้าโดยทางอ้อม ให้หมายความรวมถึงกรณีดังต่อไปนี้ คือ

(ก) รับจำนำสินค้าของบริษัทอื่นซึ่งบุคคลดังกล่าวเป็นผู้จัดการหรือกรรมการ หรือเป็นผู้ถือหุ้นจำนวนตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไป หรือ

(ข) รับจำนำสินค้าของห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนหรือ

(ค) รับจำนำสินค้าของห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด

(๖) ออกใบรับของคลังสินค้าใหม่ ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เมื่อผู้ประกอบกิจการคลังสินค้ายังไม่ได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าเดิม เว้นแต่ใบรับของคลังสินค้าเดิมนั้นสูญหายหรือถูกทำลาย

(๗) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า โดยไม่ถูกต้องตรงตามความจริง

ข้อ ๑๓ เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมหนังสือบริคณห์สนธิ หรือข้อบังคับของบริษัท หรือแต่งตั้งเปลี่ยนแปลงกรรมการหรือผู้จัดการ หรือมอบอำนาจให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดกระทำการแทนผู้จัดการ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าแจ้งเป็นหนังสือพร้อมหลักฐานเกี่ยวกับการนั้น ต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันแก้ไขเพิ่มเติม แต่งตั้ง เปลี่ยนแปลง หรือมอบอำนาจแล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๔ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งสำนักงานของบริษัท หรือเปลี่ยนแปลงจำนวน ขนาด ลักษณะและสภาพ หรือสถานที่ตั้งคลังสินค้า ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าแจ้งเป็นหนังสือพร้อมหลักฐานเกี่ยวกับการนั้น ต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันเปลี่ยนแปลงแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๕ กรรมการของผู้ประกอบการคลังสินค้าต้องถือหุ้นรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนหุ้นที่จดทะเบียน

ข้อ ๑๖ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าแจ้งชนิดและปริมาณสินค้าที่รับเข้ามาและส่งออกจากคลังสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นประจำทุกเดือน ภายในวันที่ ๑ ของเดือนถัดไปตามแบบ ค.ส. ๖ ท้ายประกาศนี้

ข้อ ๑๗ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้าอย่างน้อยปีละสองครั้ง คือในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม และต้องแจ้งวันทำการตรวจสอบเป็นหนังสือให้ผู้ฝาก บรรดาเจ้าหน้าที่และผู้ฝาก และพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้ผู้ฝากหรือเจ้าหน้าที่ของผู้ฝากและพนักงานเจ้าหน้าที่มาทำการตรวจสอบได้ ถ้าหากมีความประสงค์เช่นนั้น และผู้ประกอบการคลังสินค้าต้องให้ความสะดวกตามสมควรแก่บุคคลดังกล่าวในการดูการตรวจสอบ

ข้อ ๑๘ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าจัดให้มีบัญชีแสดงการรับและจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า บัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาและบัญชีอื่น ๆ ที่จำเป็นให้เรียบร้อยและถูกต้องพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ทุกเวลา

ข้อ ๑๙ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าส่งรายงานประจำปีแสดงฐานะการเงินและกิจการของบริษัทสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีปฏิทินตามแบบ ค.ส. ๑ ท้ายประกาศนี้

ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปีที่ส่งตามวรรคหนึ่ง ไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง หรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ถ้าผู้ประกอบกิจการคลังสินค้ามิได้ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าไม่ได้ส่งรายงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๒๐ เมื่ออธิบดีกรมการค้าภายในเห็นสมควรจะสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าส่งรายงานหรือเอกสารใด ๆ เกี่ยวกับฐานะการเงินหรือกิจการของบริษัทต่ออธิบดีกรมการค้าภายในเมื่อใดก็ได้ โดยให้กำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดในวรรคหนึ่งได้ ให้ยื่นคำร้องขอต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน เมื่อมีเหตุอันสมควรอธิบดีกรมการค้าภายในจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาให้ก็ได้

ข้อ ๒๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบการคลังสินค้าใดมีฐานะการเงินที่ไม่มั่นคงหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการคลังสินค้านั้นดำเนินการแก้ไขฐานะ หรือการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานการประกอบธุรกิจ โดยปกติภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด

ข้อ ๒๒ ผู้ประกอบการคลังสินค้าใดประสงค์จะเลิกประกอบกิจการคลังสินค้าให้แจ้งเป็นหนังสือต่ออธิบดีกรมการค้าภายในล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ

ข้อ ๒๓ เมื่อมีเหตุอันสมควร รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดค่าบำเหน็จในการรับทำการเก็บรักษาสินค้าหรือในการให้บริการเกี่ยวกับสินค้าก็ได้

ข้อ ๒๔ เมื่อผู้ประกอบการคลังสินค้ากระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าเลิกกิจการและเพิกถอนใบอนุญาตได้ คือ

(๑) ผ่าฝืนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามประกาศข้อ ๑ วรรคสาม

ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ ข้อ ๒๒ หรือ ข้อ ๒๓ หรือ

(๒) ไม่ดำเนินการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต หรือหยุดดำเนินการติดต่อกันเกินกว่าร้อยแปดสิบวัน โดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน หรือ

(๓) ดำเนินการตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่สั่งตามข้อ ๒๑ แล้ว แต่ฐานะทางการเงินหรือการดำเนินงานก็ยังไม่ได้มาตรฐานการประกอบธุรกิจโดยปกติ

๓๓๐๕

เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ข้อ ๒๕ คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งไปยังผู้ประกอบการคลังสินค้า

ผู้ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต จะขอใบอนุญาตประกอบการคลังสินค้าที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตอีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ถูกละทิ้งใบอนุญาต

หมวด ๓

แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ ๒๖ ให้บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามประกาศของคณะกรรมการ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เฉพาะกิจการคลังสินค้า โดยให้มีอำนาจเฉพาะท้องที่ที่กำหนด คือ

- (๑) ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร
  - (ก) อธิบดีกรมการค้าภายใน
  - (ข) รองอธิบดีกรมการค้าภายใน
  - (ค) ข้าราชการกรมการค้าภายในซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่

ระดับ ๓ ขึ้นไป

(๒) ในเขตท้องที่จังหวัดนั้น ๆ

(ก) พาณิชย์จังหวัด

(ข) ข้าราชการสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ในสำนักงาน

พาณิชย์จังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไป

๓๓๑๐

เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

หมวด ๔

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ ให้ผู้ดำเนินการประกอบกิจการคลังสินค้าซึ่งได้รับอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้านั้นอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ยังคงเป็นผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าตามประกาศนี้อยู่ต่อไป

ข้อ ๒๘ คำขอรับความเห็นชอบและคำขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า ซึ่งได้ยื่นไว้แล้วตามเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๖ ก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็นคำขอรับความเห็นชอบและคำขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้าตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕

อมเรศ ศิลาอ่อน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์



แบบ ก.ช.๑

คำขอ	
	กรมการค้าภายใน
	ตมจ.พาณิชย์จังหวัด.....

เฉพาะเจ้าพนักงาน		
เลขรับที่		
วันที่		เวลา
ชื่อผู้รับ		
ตำแหน่ง		

คำขอรับความเห็นชอบ  
ในการจัดตั้งบริษัทประกอบกิจการ ค้างสินค้า

๑. ผู้ขอรับความเห็นชอบ

ชื่อบริษัทอันคิดจะตั้งขึ้น	ทุนจดทะเบียน	ทุนที่จะเริ่มค้า	จำนวนหุ้น	จำนวนหุ้นที่ กรรมการถือ

๒. กิจการที่จะดำเนินการ

รับฝากสินค้าโดยได้รับเงิน ค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด
ให้ผู้ฝากกู้ยืมเงินโดยเอาสินค้าที่ฝากไว้เป็นประกันโดยได้รับดอกเบี้ยหรือประโยชน์อื่นใดเป็นค่าตอบแทน
ให้บริการด้านความเป็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าโดยได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด
ให้บริการด้านรับอပ်ที่เพื่อลดความชื้น กระเพาะ กัด ผสม หรือทำกรรมวิธีอย่างอื่น เพื่กประโยชน์ของผู้ฝาก โดยได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด
ซื้อขาย แลกเปลี่ยน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ กู้ยืม จำนอง จำน่า เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า
กระทำการค้า ใด ๆ ตามแบบพิธีการเกี่ยวกับศุลกากร การนำเข้า การส่งออก การขนส่งสินค้า และอาจจัดทำ การประกันซึ่งสินค้าที่ทั้งกระทำตามสัญญาเก็บของในคลังสินค้า
นำเงินที่ได้รับไปซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลไทย องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน ได้ไม่น้อยกว่า ร้อยละสิบห้าของทุนชำระแล้วและทุนสำรองของบริษัท หรือนำเงินไปลงทุนถือหุ้นในบริษัทอื่นโดยได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการของบริษัที่ไม่เกินร้อยละสิบห้าของทุนชำระแล้วและทุนสำรองของบริษัทรวมทั้งแล้วต้องไม่เกินร้อยละ สามสิบของทุนชำระแล้วและทุนสำรองของบริษัท

๓. สำนักงานใหญ่

เลขที่	ชอย	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์





แบบ ก.๑.๒

คำขอที่	
	กรมการค้าภายใน
	สนง.พาณิชย์จังหวัด.....

กระทรวงพาณิชย์	
เลขที่รับ	
วันที่	เวลา
ชื่อผู้รับ	
ตำแหน่ง	

คำขอขยู่จากประกอบกิจการคั้งสินค้า

๑. ผู้ขอขยู่จาก

ชื่อ	ทะเบียน เลขที่	วันจก ทะเบียน	ทุน จดทะเบียน	ทุนเรียก ชำระแล้ว	จำนวนหุ้น	จำนวนผู้ถือหุ้น

๒. กรรมการ

ลำดับที่	ชื่อ - ชื่อสกุล	ตำแหน่ง	มอบ						ผู้ติดต่อ
			เลขที่	สอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	

๓. ที่ตั้งสำนักงานใหญ่

เลขที่	สอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

๔. ที่ตั้งคั้งสินค้า

ลำดับที่	เลขที่	สอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

5. เอกสารที่ส่งมาด้วย

หนังสือรับรองของนายทะเบียนส่วนบริษัท	สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ	สำเนาข้อบังคับของบริษัท
สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น	แบบสัญญาเก็บของในคลังสินค้า	แบบใบรับของคลังสินค้า
แบบประทวนสินค้า	สำเนาระเบียบข้อบังคับหรือเงื่อนไขต่าง ๆ ของบริษัทเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า	เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในคลังสินค้า
ประวัติทางการงานและคุณวุฒิของกรรมการ	ประวัติทางการงานและคุณวุฒิของผู้สอบบัญชี	

6. เอกสารประกอบการพิจารณา

แบบแปลนการก่อสร้างคลังสินค้า (พิมพ์เขียว)	หนังสือรับรองของวิศวกร
แผนที่แสดงที่ตั้งสำนักงานใหญ่	แผนที่แสดงที่ตั้งคลังสินค้า

7. คำรับรอง

ข้าพเจ้าทราบและเข้าใจประกาศและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการคลังสินค้าแล้ว ขอรับรองว่าจะปฏิบัติตามประกาศและกฎหมายดังกล่าวทุกประการ

ลงชื่อ ..... กรรมการ  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ  
(.....)

...../...../.....

ประทับตราบริษัท

วันที่ /

ใบอนุญาตน  
ให้

ประกอบกิจการคลังสินค้า

อนุญาตตั้งแต่วันที่ พ.ศ.  
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

อธิบดีกรมการค้าภายใน

วันที่ /



แบบ ก.ส. ๖

ใบอนุญาตนให้ประกอบกิจการคลังสินค้า

ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า

ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า

ตั้งแต่วันที่ ๕๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และ

ประกอบกิจการคลังสินค้า ณ กรุงเทพมหานคร และ

ประกอบกิจการคลังสินค้า ณ กรุงเทพมหานคร

อธิบดีกรมการค้าภายใน  
ประทับตราไว้เป็นสำคัญ



แบบ ก.ช. ๕

คำขอที่	
	กรมการค้าภายใน
	สง.พาณิชย์จังหวัด....

เฉพาะเจ้าหน้าที่	
เลขที่รับ	
วันที่	เวลา
ชื่อผู้รับ	
ตำแหน่ง	

คำขอรับใบแทนใบอนุญาต

๑. ผู้ขอ

ชื่อ	ใบอนุญาตเลขที่	วันออกใบอนุญาต

๒. ที่ตั้งสำนักงานใหญ่/สาขา

เลขที่	ชอย	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

๓. เหตุที่ขอรับใบแทน

	ใบอนุญาตเดิมสูญหาย
	ใบอนุญาตเดิมชำรุด
	มีการเปลี่ยนแปลงรายการ

๔. หลักฐานที่ส่งมาด้วย

	บันทึกประจำวันของพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจ.....
	ใบอนุญาตเดิม
	หลักฐานการเปลี่ยนแปลงรายการ

๕. คำรับรอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ.....กรรมการ

(.....)

...../...../.....

ประทับตราบริษัท



แบบ ก.ศ. 5

คำขอ	
	กรรมการค้ำภายใน
	สนง.เขตพื้นที่จังหวัด.....

เฉพาะเจ้าหน้าที่	
เลขบัญชี	
วันที่	...../...../.....
ชื่อรับ	
ตำแหน่ง	

คำขอขานุญาตมีข้าราชการ

1. บุคคลขานุญาต

ชื่อ	ใบอนุญาตเลขที่	วันออกใบอนุญาต

2. ที่ตั้งสำนักงานใหญ่

เลขที่	ชอย	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

3. ที่ตั้งสำนักงานสาขา

เลขที่	ชอย	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

4. ที่ตั้งคลังสินค้าของสำนักงานสาขา

ลำดับที่	เลขที่	ชอย	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

5. เอกสารประกอบการพิจารณา

แบบแปลนการก่อสร้างคลังสินค้าสาขา (พิมพ์เขียว)	หนังสือรับรองของวิศวกร
แผนที่แสดงที่ตั้งสำนักงานสาขา	แผนที่แสดงที่ตั้งคลังสินค้าสาขา

6. คำรับรอง

ข้าพเจ้าทราบและเข้าใจประกาศและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกิจการคลังสินค้าแล้ว ขอรับรองว่าจะปฏิบัติตามประกาศและกฎหมายดังกล่าวทุกประการ

...../...../.....

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ประทับตราบริษัท

แบบ ก.ร. 6

ประเภทของสินค้า		
เกษตร	อุตสาหกรรม	อื่นๆ

แบบรายงานฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรายงานการดำเนินงาน การกำหนดเงื่อนไขความผูกพันการค้า รหัส 16

2. ชื่อผู้รายงาน

บริษัท	โทรศัพท์	
เลขที่	ถนน	อำเภอ/เขต
	ตำบล/แขวง	จังหวัด

3. เดชพาณิชย์

เลขที่แจ้ง	
วันที่รับแจ้ง	
ชื่อผู้รับแจ้ง	

1. รายงานประจำเดือน

เดือน	พ.ศ.

4. ชนิดและปริมาณ

รายการสินค้า	ปริมาณสินค้าคงเหลือยกมา		สินค้าที่รับฝาก		สินค้าที่ผู้ฝากรับคืนไป		อัตราค่ารับฝาก บาท/หน่วย/เดือน
	จำนวน (หน่วย)	มูลค่า (บาท)	จำนวน (หน่วย)	มูลค่า (บาท)	จำนวน (หน่วย)	มูลค่า (บาท)	


5. การรับรองผู้รายงาน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อมูลดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....กรรมการ ลงชื่อ.....กรรมการ

(.....) (.....)



ประทับตราบริษัท

แบบรายงานประจำปีแสดงฐานะการเงินและกิจการของนิติบุคคล ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ก.ร.บ. ๗

1. รายงานประจำปี

สำหรับปี พ.ศ. ....

2. ชื่อผู้รายงาน

บริษัท	โทรศัพท์		
เลขที่	ชื่อย่อ / นามสกุล	อำเภอ/เขต	จังหวัด

3. เจตจำนงของผู้รับ

เลขรับที่
วันที่
ชื่อผู้รับ

4. ฐานะการเงิน

สินทรัพย์หมุนเวียน			
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ทุนจดทะเบียน			
เงินต้นทุนเรียกใช้โดยการรับเงินกู้			
รายได้สุทธิ			
รายได้สุทธิในงวดปี			
รายได้ในรอบปี			
จากการรับฝาก	จากการรับจำนำ	รายได้โดยอื่น ๆ	รวมรายได้
บาท	ร้อยละของบาท	ร้อยละของบาท	บาท

5. จำนวนเงินที่ชำระคืน

รายชื่อกู้ยืม	
รายชื่อบริษัท	
งบดุลและบัญชีการค้าที่รับจาก	
รายงานการประเมินผลประจำปี	

5. ความก้าวหน้าของกิจการ

ผลงานที่ดำเนินการไปแล้ว	ดีมาก	ดี	พอใช้	ไม่
การเพิ่มขึ้น	มูลค่าและทุนเพิ่ม			
การลดลง	มูลค่าและทุนลดลง			
				จำนวนผู้ลดลง

6. การเปลี่ยนแปลง

กรรมการ	มี	ไม่มี
กรรมการผู้จัดการ	มี	ไม่มี
สำนักงานหรือคลังสินค้า	มี	ไม่มี
ผู้ตรวจสอบบัญชีและคำขอความเห็น	มี	ไม่มี

8. คำรับรองของผู้อำนวยการ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลข้างต้นมีความถูกต้องและสอดคล้องตามเอกสารที่เกี่ยวข้อง เป็นความจริงทุกประการ

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ

(.....)

ประทับตราบริษัท

ประกาศกระทรวงพาณิชย์

เรื่อง การกำหนดให้กิจการไซโลและกิจการห้องเย็น  
เป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า  
และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว

พ.ศ. ๒๕๓๕

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕ ข้อ ๗ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๒๒ และ  
ข้อ ๒๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธ  
ศักราช ๒๕๑๕ ว่าด้วยการควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือ  
ผาสุกแห่งสาธารณชน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ จึงออกประกาศไว้ ดัง  
ต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจา  
นุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการ  
ไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า  
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๐

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ไซโล” หมายความว่า สิ่งก่อสร้างสำหรับเก็บรักษาสินค้า  
โดยมีกระบวนการควบคุมความชื้นเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า

“กิจการไซโล” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้า  
ในไซโลเพื่อจำหน่ายเป็นทางค้าปกติ และให้หมายความรวมถึงการดำเนินการ  
เกี่ยวกับสินค้าของตนเองทั้งการออกใบรับของคลังสินค้าและประหวอนสินค้าด้วย

๓๓๑๒

เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

“ห้องเย็น” หมายความว่า สิ่งก่อสร้างสำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีกระบวนการควบคุมอุณหภูมิเพื่อบริ่เย็นและรักษาคุณภาพของสินค้า

“กิจการห้องเย็น” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในห้องเย็นเพื่อบริ่เย็นเป็นทางค้าปลีก และให้หมายความรวมถึงการดำเนินกิจการเกี่ยวกับสินค้าของตนเองที่มีการออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าด้วย

“ใบรับของคลังสินค้า” หมายความว่า ใบรับของคลังสินค้าตามความหมายแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงตัวไขโล ใบรับไขโล ใบรับสินค้าตัวห้องเย็น ใบรับสินค้าฝากแช่ และเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกันด้วย

“ประหวนสินค้า” หมายความว่า ประหวนสินค้าตามความหมายแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกันด้วย

“บริษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือบริษัทมหาชนจำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด

“ห้างหุ้นส่วน” หมายความว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการไขโล หรือใบอนุญาตประกอบกิจการห้องเย็น แล้วแต่กรณี

เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนที่ได้  
รับใบอนุญาต

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการค้าภายใน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ข้อ ๔ ประกาศนี้มีให้ใช้บังคับแก่

(๑) ส่วนราชการ

(๒) องค์การของรัฐบาล

(๓) สหกรณ์

ข้อ ๕ ให้กิจการไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้าย  
คลึงกันกับกิจการคลังสินค้า

#### หมวด ๑

การจัดตั้ง การขออนุญาต และการอนุญาต

ข้อ ๖ การประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นจะกระทำได้อีกแต่  
โดย บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการไซโลหรือ  
กิจการห้องเย็น ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามประกาศนี้

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจะมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการ  
ไซโลหรือกิจการห้องเย็นได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน

เมื่อได้รับความเห็นชอบตามวรรคสองแล้ว ให้ไปจดทะเบียน  
จัดตั้งเป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนและยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการไซโลหรือ  
กิจการห้องเย็นหรือในกรณีที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนแล้ว ให้ยื่นคำขออนุญาต

๓๓๑๔

เล่ม ๑๑๕ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นของรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันลงในหนังสือที่อธิบดีแจ้งให้ทราบถึงการได้รับความเห็นชอบ

ในกรณีที่ไม้อาจปฏิบัติได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดในวรรคสาม ให้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดี โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นก่อนสิ้นระยะเวลาดังกล่าวในการขอรับคำสงเคราะห์ขยายระยะเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

ถ้าผู้ยื่นคำขออนุญาตไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสามหรือวรรคสี่ ให้ถือว่าไม่ประสงค์จะประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็น และให้อธิบดีจำหน่ายคำขออนุญาตเสีย

ข้อ ๗ การยื่นคำขอรับความเห็นชอบตามข้อ ๖ วรรคสอง ให้กระทำตามแบบ ช.ล. ๑ หรือ ห.ย. ๑ แล้วแต่กรณี ท้ายประกาศนพร้อมด้วยเอกสารประกอบดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาร่างหนังสือบริคณห์สนธิ และสำเนาร่างข้อบังคับของบริษัทจำนวน ๓ ชุด หรือ

(๒) สำเนารายการจดทะเบียนจัดตั้งห้างหุ้นส่วน จำนวน ๓ ชุด

ข้อ ๘ การยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นให้กระทำตามแบบ ช.ล. ๒ หรือ ห.ย. ๒ แล้วแต่กรณี ท้ายประกาศนพร้อมด้วยเอกสารประกอบดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือรับรองของนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทแสดงการจดทะเบียนบริษัทหรือห้างหุ้นส่วน

(๒) สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิและสำเนาข้อบังคับของบริษัทหรือสำเนารายการจดทะเบียนจัดตั้งห้างหุ้นส่วน

๓๓๑๕

เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

(๓) สำเนาแบบแสดงรายการเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจของ  
ห้างหุ้นส่วน บริษัทที่ขึ้นต่อนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท

(๔) แบบสัญญาเก็บของในกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็น  
แบบใบรับของคลังสินค้าและแบบประทวนสินค้า

(๕) สำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

(๖) สำเนาระเบียบข้อบังคับหรือเงื่อนไขของบริษัทหรือห้างหุ้น  
ส่วน เกี่ยวกับกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็น (ถ้ามี)

(๗) สำเนาเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในไซโล  
หรือห้องเย็น

(๘) เอกสารแสดงกำลังการผลิตและขนาดความจุของไซโลหรือ  
ห้องเย็น

(๙) แผนที่แสดงสถานที่ตั้งสำนักงานใหญ่ สำนักงานสาขา  
(ถ้ามี) และสถานที่ตั้งไซโลหรือห้องเย็น

เอกสารตาม (๒) และ (๓) ต้องให้เจ้าหน้าที่ของทางราชการ  
ผู้มีอำนาจหน้าที่รับรองว่าเป็นเอกสารที่ถูกต้องแท้จริง และเอกสารตาม (๔) ถึง  
(๙) จะต้องให้ผู้มีอำนาจลงลายมือชื่อผู้ก่อกำเนิดบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนรับรองด้วย

ข้อ ๘ เมื่ออธิบดีได้รับคำขออนุญาตประกอบกิจการไซโลหรือกิจการ  
ห้องเย็นและพิจารณาเห็นสมควรอนุญาต ให้นำเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
อนุญาต เมื่อได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีแล้วให้อธิบดีออกใบอนุญาตให้สำคัญ  
ตามแบบ ข.ล. ๓ หรือ ห.ย. ๓ แล้วแต่กรณี ท้ายประกาศนี้

๓๓๑๖

เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ข้อ ๑๐ ในกรณีใบอนุญาตสูญหาย หรือถูกทำลายในสาระสำคัญให้ผู้ประกอบกิจการยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตามแบบ ช.ล. ๔ หรือ ห.ย. ๔ แล้วแต่กรณี ท้ายประกาศนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ทราบถึงการสูญหาย หรือถูกทำลายดังกล่าว

ใบแทนใบอนุญาตให้ใช้ตามแบบใบอนุญาต และให้มีข้อความว่า “ใบแทน” ไว้ด้านหน้า

ข้อ ๑๑ ให้ผู้ประกอบกิจการแสดงใบอนุญาตหรือ ใบแทนใบอนุญาตไว้ โดยเปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สำนักงานของผู้ประกอบกิจการ

ข้อ ๑๒ กิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นอาจมีสาขาได้ โดยให้ผู้ประกอบกิจการแจ้งสถานที่ตั้ง กำลังการผลิต และขนาดความจุของไซโลหรือห้องเย็น สาขาต่ออธิบดีตามแบบ ช.ล. ๕ หรือ ห.ย. ๕ แล้วแต่กรณี ท้ายประกาศนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเริ่มดำเนินกิจการสาขา

#### หมวด ๒

เงื่อนไขในการดำเนินกิจการไซโลและกิจการห้องเย็น

ข้อ ๑๓ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าโดยไม่ถูกต้องตรงกับความเป็นจริง

(๒) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมด หรือแต่บางส่วนโดยผู้ประกอบกิจการมิได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม

(๓) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า โดยไม่ถูกต้องหรือโดยไม่มีรายการครบถ้วนตามแบบที่ยื่นไว้ เมื่อยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการตาม ข้อ ๘

ข้อ ๑๔ ใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าซึ่งผู้ประกอบการออกให้แก่ผู้ฝากต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในต้นขั้วและลงลายมือชื่อของผู้ประกอบการ และอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบการ
- (๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้ฝาก
- (๓) ที่ตั้งไซโลหรือห้องเย็น
- (๔) ค่าบริการสำหรับเก็บรักษาหรือปรับปรุงคุณภาพ
- (๕) ลักษณะ ชนิด คุณภาพ ปริมาณ หรือน้ำหนัก ของสินค้า ที่เก็บรักษาทั้งสภาพ จำนวน ขนาด และเครื่องหมายที่บ่งชี้
- (๖) สถานที่และวันออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า นั้น
  - (๑) กำหนดระยะเวลาให้เก็บสินค้า ในกรณีที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ให้ถือว่าวันที่ผู้ฝากมาขอรับสินค้าเป็นวันครบกำหนด
  - (๒) ถ้าสินค้าที่เก็บรักษามีประกันภัย ให้แสดงจำนวนเงินที่เอาประกันภัย กำหนดเวลาที่ประกันภัย และชื่อของผู้รับประกันภัยด้วย

อนึ่ง ผู้ประกอบการต้องจดยุทธการดังกล่าวในวรรคหนึ่งลงไว้ในต้นขั้วด้วย

๓๓๗

เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๓๘ ราชกิจจานุเบกษา ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ข้อ ๑๕ เมื่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้ามาขอรับสินค้าที่ฝากโดยเวนคั้นใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า ผู้ประกอบกิจการต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้านั้น เว้นแต่จะปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้สินอันเกิดจากการฝากการจำนำ หรือจากการให้บริการอื่นใดค้างชำระอยู่

ข้อ ๑๖ เมื่อมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในเอกสารประกอบคำขออนุญาตตามข้อ ๘ ให้ผู้ประกอบกิจการแจ้งเป็นหนังสือพร้อมด้วยหลักฐานเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงนั้นต่ออธิบดีภายในสัปดาห์นับแต่วันที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง

ข้อ ๑๗ ให้ผู้ประกอบกิจการจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็น บัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษา และบัญชีอื่น ๆ ที่จำเป็นให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สำนักงานของผู้ประกอบกิจการพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

ข้อ ๑๘ เมื่ออธิบดีเห็นสมควร จะสั่งให้ผู้ประกอบกิจการส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน หรือเกี่ยวกับการประกอบกิจการต่ออธิบดีเมื่อใดก็ได้ โดยกำหนดระยะเวลาที่ผู้ประกอบกิจการจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดในวรรคหนึ่งได้ ให้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดี เมื่อมีเหตุอันสมควร อธิบดีจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาให้ก็ได้

ข้อ ๑๕ ให้ผู้ประกอบการส่งรายงานประจำปีพร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดี ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทินตามแบบรายงานประจำปีแสดงฐานะการเงินและฐานะกิจการท้ายประกาศนี้

ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปี งบดุล หรือบัญชีกำไรขาดทุนที่ส่งตามวรรคหนึ่งไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องหรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้ประกอบการมิได้ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ประกอบการไม่ได้ส่งรายงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๒๐ ในกรณีที่ไม่มีข้อกำหนดไว้ในประกาศนี้ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ วรรค ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้ามาใช้บังคับแก่กิจการไซโลและกิจการห้องเย็นด้วย

#### หมวด ๓

การควบคุม การเพิกถอนใบอนุญาต และการเลิกประกอบกิจการ

ข้อ ๒๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบการใดมีฐานะการเงินไม่มั่นคง หรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการนั้นดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานการประกอบธุรกิจโดยปกติภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด และเมื่ออธิบดีได้สั่งให้แก้ไขดังกล่าวแล้ว ผู้ประกอบการไม่ดำเนินการแก้ไขให้เรียบร้อยภายในระยะเวลาที่กำหนด รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้

๓๓๒๐

เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕

ข้อ ๒๒ เมื่อผู้ประกอบการกระทำกรอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้  
รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต คือ

(๑) ไม่ดำเนินกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต  
หรือหยุดดำเนินกิจการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยมิได้รับอนุญาต  
จากอธิบดี หรือ

(๒) ให้เช่าไซโลหรือห้องเย็นทั้งหมด

ข้อ ๒๓ คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ทำเป็นหนังสือแจ้งไปยังผู้ประกอบการ  
กิจการ

ผู้ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจะขอใบอนุญาตประกอบการที่ถูกเพิกถอน  
ใบอนุญาตอีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๒๔ ผู้ประกอบการผู้ใดประสงค์จะเลิกประกอบการไซโล หรือ  
กิจการห้องเย็น ให้แจ้งเป็นหนังสือต่ออธิบดีล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวัน  
เลิกประกอบการ และให้ถือว่าใบอนุญาตสิ้นอายุตั้งแต่วันที่เลิกประกอบการ  
ตามที่แจ้งไว้

ในกรณีที่ผู้ประกอบการเลิกประกอบการเพราะเหตุอื่นนอกจากการ  
เลิกประกอบการตามวรรคหนึ่ง ให้แจ้งเป็นหนังสือให้อธิบดีทราบภายใน  
สิบห้าวันนับแต่วันเลิกประกอบการ

หมวด ๔

การยื่นคำขอ และการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ ๒๕ การยื่นคำขออนุญาตหรือคำขออนุญาตตามประกาศนี้ ให้ผู้ประกอบการ  
กิจการที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานครยื่นที่กรมการค้าภายใน ส่วนผู้ที่มี  
สำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัดอื่นให้ยื่นที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดซึ่งสำนักงานตั้งอยู่

ข้อ ๒๖ ให้บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เฉพาะกิจการไซโลและกิจการห้องเย็น โดยให้มีอำนาจในท้องที่ที่กำหนดไว้ดังนี้

(๑) ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

ก. อธิบดีกรมการค้าภายใน

ข. รองอธิบดีกรมการค้าภายใน

ค. ข้าราชการกรมการค้าภายใน ตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไป

(๒) ในเขตท้องที่จังหวัดนั้น ๆ

ก. พาณิชย์จังหวัด

ข. ข้าราชการสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในสำนักงานพาณิชย์จังหวัด ตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไป

หมวด ๕

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ ผู้ซึ่งประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับถ้าประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการต่อรัฐมนตรีภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ เมื่อได้ยื่นคำขออนุญาตแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่ารัฐมนตรี ได้แจ้งให้ทราบถึงการไม่อนุญาต

๓๓๒๒

เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๓๘

ราชกิจจานุเบกษา

๑๘ มีนาคม ๒๕๓๕

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับอนุญาตให้  
ประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง  
การกำหนดให้กิจการไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกัน  
กับกิจการคลังสินค้า ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๑

ข้อ ๒๘ ให้ผู้ประกอบการซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการไซโล  
หรือกิจการห้องเย็นตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการ  
ไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า  
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๑ อยู่แล้วในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ประกอบ  
กิจการต่อไปได้โดยให้ถือว่าเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตตามประกาศนี้

ข้อ ๒๙ คำขออนุญาตประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็น ซึ่ง  
ได้ยื่นไว้แล้วตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไซโล  
และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า ลงวันที่  
๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๑ ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นคำขอรับ  
ใบอนุญาตประกอบกิจการไซโลหรือกิจการห้องเย็นตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕

อมเรศ ศิลาอ่อน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

แบบ ข.บ.๑

คำขอ	
กรมการคลัง	
สนง.พาณิชย์จังหวัด.....	



กระทรวงการคลัง	
เลขที่รับ	
วันที่รับ	๒๕๖๓
เลขที่รับ	
คำขอ	

คำขอรับทราบเห็นชอบ  
ในการประชุมคณะกรรมการ

๑. ผู้ขอ

ชื่อของจังหวัด	บุคคลที่เป็น	ผู้ที่จะเรียกค่าระ	จำนวน	จำนวนบัญชี ธนาคารออมสิน (เฉพาะมาตรา)

๒. สำนักงานใหญ่

เขต	รอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

๓. สำนักงานสาขา

เขต	รอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

๔. สำนักงาน

อำเภอ	เขต	รอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

๕. โครงการ

๕.๑ สำนักงาน

สำนักงาน (เขต/แขวง) กับ ที่ตั้งอื่น	กิจการ คู่สัญญา/โครงการ ใด ๆ (เขต/แขวง) กับที่อื่น
ย้าย ทำความ .....	ขยาย/ย้าย การ..... ภา .....

5.2 โครงสร้าง

<p>ใจโต</p> <p>พ่อกับแม่ <input type="checkbox"/> ครอบครัวเสริมเพื่อ</p> <p><input type="checkbox"/> ครอบครัว</p> <p><input type="checkbox"/> เพื่อ</p> <p><input type="checkbox"/> อื่น ๆ .....</p>	<p>โต</p> <p>พ่อกับแม่ <input type="checkbox"/> ครอบครัวเสริมเพื่อ</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่</p> <p><input type="checkbox"/> อื่น ๆ .....</p> <p>พ่อกับแม่ ..... ครอบครัว ..... คม/คน.</p>
--	--

5.3 ทำกิจกรรมนอก และความรู้

ลำดับที่	ทำกิจกรรมนอก (ค.ม./คน.)	ใจโต		โต	
		จำนวน (คน)	ความรู้ (ค.ม)	จำนวน (คน)	ความรู้ (ค.ม)

6. เอกสารประกอบงานพิจารณา

	สำเนาหนังสือขอวีซ่า <input type="checkbox"/> จำนวน 3 ชุด		สำเนาหนังสือของนิติ <input type="checkbox"/> จำนวน 3 ชุด
	สำเนารายการจดทะเบียนการค้า <input type="checkbox"/> จำนวน 3 ชุด		

7. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่าความถูกต้องข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ ..... ผู้ขอ

(.....)

ลงชื่อ ..... ผู้ขอ

(.....)

...../...../.....

ลงชื่อ ..... ผู้ขอ

(.....)





วันที่ /

ใบอนุญาติ  
ให้

ประกอบกิจการ

ผู้  
คน  
ไทย

ที่  
จังหวัด

พ.ศ.

พ.ศ.

อธิบดีกรมการค้าภายใน

วันที่ /

แบบ ซ.ร. ๓



ใบอนุญาติให้ประกอบกิจการ

ให้

ประกอบกิจการ  
ตาม  
พระราช  
บัญญัติ  
ประกอบ  
กิจการ

พ.ศ.

พ.ศ.

อธิบดีกรมการค้าภายใน  
ประทับตราได้เป็นสำคัญ

คำขอที่	
	คณะกรรมการภายใน
	ตง.พาณิชย์จังหวัด.....



กระทรวงพาณิชย์	
เลขที่	
วันที่	...../...../.....
ขอรับ	
คำขอ	

คำขอรับใบแทนใบอนุญาตประกอบกิจการไร้ใจ

1. ผู้ขอ

ชื่อ	ใบอนุญาตเลขที่	วันออกใบอนุญาต

2. พนักงานขายใหญ่

เลขที่	รอบ	ถนน	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

3. เลขที่ขอรับใบแทน

4. พนักงานที่ส่งมาด้วย

ใบอนุญาตเดิม	พนักงานที่ส่งมาด้วย
ใบอนุญาตเดิม	พนักงานที่ส่งมาด้วย
ใบอนุญาตเดิม	ใบอนุญาตเดิม
ใบอนุญาตเดิม	พนักงานที่ส่งมาด้วย

5. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่าข้อมูลข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

...../...../.....

กรรมการ/ผู้ส่วน

...../...../.....

กรรมการ/ผู้ส่วน

...../...../.....

กรรมการ/ผู้ส่วน

...../...../.....



เฉพาะเจ้าหน้าที่	
เลขที่รับ	
วันที่	เลข
ส่งมอบ	
กำหนด	

แบบแจ้งมติกรรมการโรงเรียน

1. ผู้เสนอญัตติ

ชื่อ	ใบเสนอญัตติเลขที่	วันที่เสนอญัตติ

2. พี่เลี้ยงสำนักงานใหญ่

เลขที่	ชอบ	ตน	คำขอ/แนบ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

3. พี่เลี้ยงสำนักงานสาขา

เลขที่	ชอบ	ตน	คำขอ/แนบ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

4. พี่เลี้ยงโรงเรียนของสำนักงานสาขา

ลำดับที่	เลขที่	ชอบ	ตน	คำขอ/แนบ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

5. กำมิจการขอเลิก และขอมาทวงมู

ลำดับที่	กำมิจการขอเลิก (ตน/ม.)	ขอเลิก		ขอมาทวงมู	
		จำนวน (ตน)	ทวงมู (ตน)	จำนวน (ตน)	ทวงมู (ตน)

6. เอกสารประกอบพิจารณา

หนังสือรับรองของนายทะเบียน หุ้นส่วนบริษัท	สำเนาใบออกสูติบัตร กิจการโรงงาน	สำเนาเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองในไร่/โฉนด
เอกสารแสดงกำลังซื้อและ ขนาดความจุของไร่/โฉนด	แผนที่แสดงที่ตั้งสำนักงาน สาขา	แผนที่แสดงที่ตั้งไร่/โฉนด

7. คำรับรอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้อความทั้งกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

...../...../.....

ประทับตราบริษัท/ทางหุ้นส่วน

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

แบบ ส.บ.๑

คำขอที่	
กรมการช่างไม้	
ชน. พลับพลาจังหวัด.....	



เฉพาะเจ้าหน้าที่	
เลขที่รับ	
วันที่	เวลา
ขอรับ	
คำแนบ	

คำขอรับความเพิ่มขอ  
ใบการประจําการช่างไม้

1. ผู้ขอ

ชื่อผู้ขอรับ	บุตรของใคร	รุ่นที่จะเริ่มชำระ	จำนวนรุ่น	จำนวนที่ สมัครในชุด (เฉพาะรุ่นขอ)

2. พนักงานช่างไม้

เลขที่	ขอ	ตน	ค่าขอ/ขอ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

3. พนักงานช่างสาขา

เลขที่	ขอ	ตน	ค่าขอ/ขอ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

4. พนักงานช่าง

ลำดับ	เลขที่	ขอ	ตน	ค่าขอ/ขอ	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

5. โครงการ

5.1 พนักงาน

สำนักงาน (เขต/ชม) ที่มีการขอ	โครงการ อุปกรณ์เครื่องใช้ต่าง ๆ (เขต/ชม) ที่มีการขอ
บ้าน ตำบล .....	ขนาดบ้าน ตาราง .....

5.2 โครงสร้าง

<p><b>ห้องนอน</b></p> <p>จำนวน <input type="checkbox"/> ห้อง</p> <p><input type="checkbox"/> คอนกรีตเสริมเหล็ก</p> <p><input type="checkbox"/> คอนกรีต</p> <p><input type="checkbox"/> อิฐบล็อก</p> <p><input type="checkbox"/> เหล็ก</p> <p><input type="checkbox"/> อื่น ๆ .....</p>	<p><b>ห้องน้ำ</b></p> <p>จำนวน <input type="checkbox"/> ห้อง</p> <p><input type="checkbox"/> คอนกรีตเสริมเหล็ก</p> <p><input type="checkbox"/> คอนกรีต</p> <p><input type="checkbox"/> อิฐบล็อก</p> <p><input type="checkbox"/> เหล็ก</p> <p><input type="checkbox"/> อื่น ๆ .....</p>
--	--

5.3 ทำสังคายนา และ ความรู้

ลำดับที่	ทำสังคายนา (ทีม/ระยะเวลาขบวนหนึ่งในแต่ละแถว)	ห้องนอน		ห้องน้ำ	
		จำนวน (ห้อง)	ความรู้ (ทีม)	จำนวน (ห้อง)	ความรู้ (ทีม)

6. เอกสารประกอบพิจารณา

<p>สำเนาผังผนังของวิทยาลัย จำนวน 3 ชุด</p>	<p>สำเนาผังผนังของวิทยาลัย จำนวน 3 ชุด</p>
<p>สำเนารายการจดทะเบียนจัดตั้งกลุ่มส่วน จำนวน 3 ชุด</p>	

7. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่าความถี่ของการเข้ามาเป็นความถี่ทุกประการ

ลงชื่อ ..... ผู้รับ

(.....)

ลงชื่อ ..... ผู้รับ

(.....)

...../...../..... ลงชื่อ ..... ผู้รับ

(.....)



6. กำจัดการฉ้อฉล และชนาความรู

ลำดับที่	กำจัดการฉ้อฉล (คืน/ระงับเอาหนังสือใบปะตรา)	หนังสือแจ้ง		หนังสือ	
		จำนวน(หนังสือ)	ความรุ (คืน)	จำนวน(หนังสือ)	ความรุ (คืน)

7. เอกสารประกอบการพิจารณา

หนังสือรับรองของนายทะเบียน หุ้นส่วนบริษัท	สำเนาหนังสือบริษัทขอคืน หรือ สำเนาตราสารจดทะเบียนต่างประเทศ	สำเนาของบัตรของมีบัตร
สำเนาแบบแสดงรายการเพื่อรับการ ประกอบธุรกิจของห้างหุ้นส่วนบริษัท สสร.๑	แบบสัญญาเก็บของในกิจการ หนังสือ	แบบใบรับของคลังสินค้า
แบบประกันสินค้า	สำเนาระเบียบของบังคับ หรือ เงื่อนไขต่าง ๆ (ถ้ามี)	สำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน
สำเนาเอกสารแสดงทรัพย์สิน หรือ สิทธิการครอบครองในหนังสือ	เอกสารแสดงกำจัดการฉ้อฉล และ ชนาความรูของหนังสือ	แบบยื่นขอคืนที่สำนักงานใหญ่
แบบที่แสดงถึงอำนาจบริหาร	แบบที่แสดงถึงหนังสือ	

8. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/หุ้นส่วน  
(.....)

...../...../.....

เลขที่ /

ใบอนุญาต  
ให้

ประกอบกิจการท่องเที่ยว

อนุญาตที่แห่งที่

เลขที่ กว จหที่

จัดตั้งกรมการค้าภายใน

เลขที่ /

แบบ ท.อ. ๓

ใบอนุญาตประกอบกิจการท่องเที่ยว

เลขที่ กว จหที่

ได้รับอนุญาตจากกรมการค้าภายใน และกรมการท่องเที่ยว

ตามคำสั่งกรมการค้าภายในที่ ๕๕ พกค.๓๖๕ และ

ประกาศกระทรวงพาณิชย์

พ.ศ.

เลขที่ กว จหที่

จัดตั้งกรมการค้าภายใน

กระทรวงพาณิชย์

แบบ ส.บ. 4

คำขอที่	
	คณะกรรมการภายใน
	ตบจ. พลาญรังสรรค์.....



เขตการศึกษาที่	
เลขที่รับ	
วันที่	1๗๖
ชื่อผู้รับ	
ตำแหน่ง	

คำขอรับใบแทนใบสัญญาประกอบกิจการท่องเที่ยว

1. ผู้ขอ

ชื่อ	ใบอนุญาตเลขที่	วันออกใบอนุญาต

2. ที่ตั้งสำนักงานใหญ่

เขต	จอบ	ตบ	ตำบล/แขวง	อำเภอ/เมือง	จังหวัด	โทรศัพท์

3. เพื่ขอรับใบแทน

4. พนักงานที่ส่งมาทำ

ใบอนุญาตเดิมระบุ	มีที่ประจำหรือของพนักงานของตนเอง
ใบอนุญาตเดิมสูญหาย	ใบอนุญาตเดิม
ใบอนุญาตเดิมถูกทำลาย	หนังสือรับรองของนายทะเบียน

5. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ ..... กรรมการ/ผู้ช่วย  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/ผู้ช่วย  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ/ผู้ช่วย  
(.....)

...../...../.....

แบบ พ.บ.5



กระทรวงศึกษาธิการ	
เลขที่รับ	
วันที่	เวลา
ชื่อผู้รับ	
ตำแหน่ง	

แบบแจ้งมติการลงใบลา

1. ผู้ลลา

ชื่อ	ใบลลาเลขที่	รับลลาใบลลา

2. ผู้ส่งสำนักงานใหญ่

เลขที่	รอบ	ตน	คำขอ/แนวทาง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

3. ผู้ส่งสำนักงานสาขา

เลขที่	รอบ	ตน	คำขอ/แนวทาง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

4. ผู้ส่งลงเป็นของสำนักงานสาขา

อำเภอ	เลขที่	รอบ	ตน	คำขอ/แนวทาง	อำเภอ/เขต	จังหวัด	โทรศัพท์

5. กำลังการออก และแนวทางการ

อำเภอ	กำลังการออก (คืน/ระยะเวลาขอลาในคณะกรรมการ)	ของหนึ่ง		ของอื่น	
		จำนวน (ของ)	ความ (คืน)	จำนวน (ของ)	ความ (คืน)

6. เอกสารประกอบการพิจารณา

หนังสือรับรองสถานะเป็น หุ้นส่วนวิสาหกิจ	สำเนาใบอนุญาตนครบาล กิจการโรงงาน	สำเนาเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองในที่ดินในสาขา
เอกสารแสดงค่าตั้งผลิตและ ขนาดความจุของห้องในสาขา	แผนที่แสดงที่ตั้งสำนักงาน สาขา	แผนที่แสดงที่ตั้งห้องในสาขา

7. คำรับรอง

ข้าพเจ้า ขอรับรองว่า ข้อความข้างต้นข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

...../...../.....

ประธานวิสาหกิจ/ห้างหุ้นส่วน

ลงชื่อ ..... กรรมการ /หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ /หุ้นส่วน  
(.....)

ลงชื่อ ..... กรรมการ /หุ้นส่วน  
(.....)

(๖๓)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขที่ ๒๗๕๔ วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๕๘ เวลา ๐๗.๓๗
---

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๒๓๗

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๗ มี.ค. ๕๘	๑๗ มี.ค. ๕๘
๐๗.๓๗	๐๗.๓๗
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (was01/D:สวต)

กรมงานบัญชี  
วันที่ ๑๕ (๗) มี.ค. ๕๘  
วันที่ ๑๗ มี.ค. ๕๘  
เวลา ๑๐.๐๐  
กรมงานบัญชี

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

เหตุผล

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้า และประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเองเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าเป็นไปโดยไม่ถูกต้อง จะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“บริษัทแม่” หมายความว่า

(๑) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๒) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ตั้งแต่ร้อยละห้าสิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ

(๓) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๒) ตั้งแต่ร้อยละห้าสิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

“บริษัทลูก” หมายความว่า บริษัทที่มีบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

“บริษัทร่วม” หมายความว่า

(๑) บริษัทที่มีบริษัทแม่ของบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ

(๒) บริษัทที่มีบริษัทถือหุ้นต่อไปเป็นทอด ๆ ไม่เกินสองทอด โดยเริ่มจากการถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ทั้งนี้ โดยมีการถือหุ้นในแต่ละทอดตั้งแต่ร้อยละห้าสิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

“ใบรับของคลังสินค้า” หมายความว่า ใบรับของคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงตัวไซโล ใบรับไซโล ใบรับสินค้า ตัวห้องเย็น ใบรับสินค้าฝากแช่ และเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับใบรับของคลังสินค้า

“ประทวนสินค้า” หมายความว่า ประทวนสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับประทวนสินค้า

“นายคลังสินค้า” หมายความว่า ผู้แทนของนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับมอบอำนาจจากผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นด้วย

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า ใบอนุญาตประกอบกิจการไซโล หรือใบอนุญาตประกอบกิจการห้องเย็น

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมการค้าภายใน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

มาตรา ๕ ให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อย กิจการละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำรุงในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

(๔) ให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีในการกำหนดพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามมาตรา ๕๑ และการยกเว้นการแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๒

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามความในวรรคสอง

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีเหตุบกพร่องอย่างยิ่งต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่แทน ถ้ารองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใดหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่ได้รับมอบหมายแล้วรายงานต่อคณะกรรมการก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงาน  
ธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปและงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
  - (๒) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น
  - (๓) รับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติ  
แห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนออธิบดี
  - (๔) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ  
มอบหมาย
- หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียนตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่  
อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ  
หน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ  
หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใด เพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา
  - (๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ของผู้ประกอบการกิจการ  
คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก  
หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้  
ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง เรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง  
(๓) आयัดบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ  
ตามพระราชบัญญัตินี้
  - (๔) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ
- ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้อง  
อำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว  
ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ หนังสือเรียกตามมาตรา ๑๔ (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่ง  
ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้น  
ถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของบุคคลนั้น หรือจะส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน  
ตอบรับก็ได้

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ อธิบดี และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒

การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต

มาตรา ๑๘ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะกระทำได้เฉพาะนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น โดยได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี

ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะต้องมิใช่ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งเคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๖ และยังไม่พ้นกำหนดระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่สาม นับแต่ปีที่ออกใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอตกลงแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว

การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

มาตรา ๒๒ ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อาจมีสำนักงานสาขาได้ แต่ต้องได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาจากอธิบดี

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๓ ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามมาตรา ๒๒ ให้มีอายุตามอายุของใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มีการขอต่ออายุ หรืออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ถือว่าใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาเป็นอันสิ้นสุด

ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและมีการยื่นคำขอต่ออายุแล้ว ให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีผลต่อไปจนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

มาตรา ๒๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับการขอรับใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาและการแสดงใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาโดยอนุโลม

## ส่วนที่ ๒

การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นทุกครั้ง เมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้า และประทวนสินค้าต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้

มาตรา ๒๖ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในทะเบียนตามมาตรา ๒๕ และลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า

ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า อย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้ฝาก

(๓) ที่ตั้งคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น

(๔) คำบ่งชี้ในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า

(๕) ลักษณะ ชนิด ปริมาณ น้ำหนักหรือขนาด รวมทั้งสภาพและจำนวนของสินค้า

ที่เก็บรักษา เครื่องหมายหีบห่อ และข้อความที่แจ้งลักษณะอันตรายแห่งสินค้า

(๖) สถานที่และวันออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

(๗) กำหนดระยะเวลาในการเก็บรักษาสินค้า

(๘) ถ้าสินค้าที่เก็บรักษามีประกันภัย ให้แสดงจำนวนเงินที่ประกันภัย กำหนดเวลา

ที่ประกันภัย และชื่อของผู้รับประกันภัยด้วย

(๙) มาตรฐานในการเก็บรักษาสินค้าของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น

ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป

กำหนดระยะเวลาตาม (๗) ถ้ามิได้กำหนดไว้ ให้ถือว่าวันที่ผู้ฝากมาขอรับสินค้า

เป็นวันครบกำหนด

มาตรา ๒๗ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต้องมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๙ ห้ามผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต

(๒) ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๓) สดทุนตามมาตรา ๒๗ โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๔) ผากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๕) ให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๖) เรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า เกินอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขออนุญาตและการอนุญาตตาม (๒) (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ เมื่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามาขอรับสินค้าที่ฝากโดยเวนคืนใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้อันเกิดจากการฝาก หรือหนี้จากการรับบริการอื่นใดเกี่ยวกับสินค้าที่รับฝาก ให้ยึดหน่วงสินค้าไว้ได้ตามจำนวนหนี้ที่ค้างชำระอยู่

มาตรา ๓๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม และต้องแจ้งวันทำการตรวจสอบเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝาก และผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาสเข้าร่วมการตรวจสอบนั้น และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องยอมให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น

ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าต้องแจ้งวันเข้าตรวจสอบ เป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า เจ็ดวัน และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวก ตามสมควร

มาตรา ๓๓ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจัดทำ บัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

มาตรา ๓๔ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงาน ประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปี ปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ตามแบบที่อธิบดีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปี และงบดุลหรือบัญชีกำไรขาดทุนที่ส่งตามวรรคหนึ่ง ไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้อง หรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด

มาตรา ๓๕ เมื่อเห็นสมควร อธิบดีจะสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ หรือการประกอบกิจการ ต่ออธิบดีเมื่อใดก็ได้ โดยให้กำหนดระยะเวลาที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดี เมื่อมีเหตุ อันสมควรอธิบดีจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาให้ก็ได้

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นแจ้งอธิบดีทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ มีการเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๓๗ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต แจ้งอธิบดีทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่า หกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ

หากมีสินค้าที่รับฝากไว้ในครอบครองในวันเลิกประกอบกิจการ ให้ผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้า หรือประหวนสินค้า โดยแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ส่วนที่ ๓

ความรับผิดของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

---

มาตรา ๓๘ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝากหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก

มาตรา ๓๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ได้แจ้งต่อบุคคลเหล่านั้นทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเสื่อมสภาพ

มาตรา ๔๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ

มาตรา ๔๑ ผู้ฝากสินค้าต้องจัดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิดหรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบว่าสินค้านั้นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้

ถ้าผู้ฝากสินค้าไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่ต้องรับผิดในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝากนั้น

ส่วนที่ ๔

การอุทธรณ์

---

มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๓ อุทธรณ์ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดี

การยื่นอุทธรณ์ การรับอุทธรณ์ วิธีพิจารณาอุทธรณ์ และกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดี เว้นแต่คณะกรรมการจะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์  
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

หมวด ๓

คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น  
ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

มาตรา ๔๔ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของตน พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน และแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๔๗ แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้

มาตรา ๔๙ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท  
ในเครื่องจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายใน  
ระยะเวลาที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้บุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับ  
สินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

หมวด ๔

คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น  
ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

มาตรา ๕๑ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง  
ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ตามที่อธิบดีโดยความเห็นชอบ  
ของคณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้ผู้นั้นแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่  
ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็น  
หลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งให้เป็นไป  
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๒ อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจประกาศกำหนด  
ในราชกิจจานุเบกษายกเว้นให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง  
ที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิดไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง  
ทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้า  
ของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๕๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับกับ  
ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้บุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า  
สำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

หมวด ๕  
บทกำหนดโทษ

ส่วนที่ ๑  
โทษทางปกครอง

มาตรา ๕๖ โทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้

(๑) ตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๒) ปรับทางปกครอง

(๓) พักใช้ใบอนุญาต

(๔) เพิกถอนใบอนุญาต

ให้อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง

มาตรา ๕๗ ในกรณีให้อธิบดีมีคำสั่งลงโทษทางปกครองตามมาตรา ๕๖ (๑) อธิบดีอาจให้ผู้ถูกลงโทษประกาศเปิดเผยการถูกลงโทษต่อสาธารณชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕๘ ในกรณีให้อธิบดีมีคำสั่งให้ลงโทษปรับทางปกครอง และผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ (๖) มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้อธิบดี มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของอธิบดี

มาตรา ๖๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๖๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด มีฐานะการเงินไม่มั่นคงหรือดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ (๕) ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ โดยมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน

ในการพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นปฏิบัติในขณะที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

มาตรา ๖๒ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ดำเนินการกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตหรือหยุดดำเนินการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยมิได้แจ้งให้อธิบดีทราบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

(๒) ถูกพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป

(๓) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง การสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น พ้นจากการต้องรับโทษทางปกครองในกรณีอื่น

มาตรา ๖๓ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบ และให้ปิดประกาศหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

มาตรา ๖๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ หรือมาตรา ๔๘ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๕ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๖ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๗ ผู้ถูกลงโทษทางปกครองที่ไม่พอใจในคำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีตามบทบัญญัติในส่วนนี้ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการการอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒  
โทษทางอาญา

---

มาตรา ๖๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๑) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๓ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๗๕ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการ อันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๗๘ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือมาตรา ๗๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้อธิบดี รองอธิบดี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำการแทนได้  
การมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด  
เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๙ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และสหกรณ์ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นได้ต่อไป จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๐ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็นผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือตามมาตรา ๔๔ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๑ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการได้มีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

(๘๑)

มาตรา ๘๒ ในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗  
ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม  
การลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย  
ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม  
แห่งประเทศไทย และอธิบดี เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

---

(๑) ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
(๓) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐ บาท
(๔) ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑๐๐ บาท
(๕) การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐ บาท

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้า และประหวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ซึ่งปัจจุบันกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกระทรวงพาณิชย์ ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้าและเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเอง เป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าไม่ถูกต้อง จะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

#### ๒.๑ ขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติ

กำหนดคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่อยู่ภายใต้บังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย

#### (๑) กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

กำหนดให้กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น หมายถึง การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้า หรือเก็บรักษาสินค้าโดยมีระบบควบคุมความชื้นหรือระบบควบคุมอุณหภูมิเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แล้วแต่กรณี เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด โดยการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔๔) โดยกำหนดขอบเขตของบริษัทในเครือไว้ตามบทนิยามคำว่า “บริษัทในเครือ” “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” และ “บริษัทร่วม” (ร่างมาตรา ๓)

(๓) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้เฉพาะคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเท่านั้น โดยผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕๑) ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นในประเทศได้ทั้งระบบ และไม่เป็นภาระแก่ภาคเอกชนเกินสมควร

นอกจากนี้ กำหนดให้คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้มิให้หมายความรวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า หรือศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center) ด้วย ตามบทนิยามคำว่า “คลังสินค้า” “ไซโล” และ “ห้องเย็น” (ร่างมาตรา ๓)

อนึ่ง พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ (ร่างมาตรา ๔) เนื่องจากมีเจตนารมณ์จะควบคุมและกำกับดูแลการประกอบการเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นของเอกชนเป็นสำคัญสำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการประกอบการเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นนั้น การควบคุมและกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจแตกต่างจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐบางกรณีเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในด้านเศรษฐกิจ การรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค ซึ่งถือเป็นภารกิจสำคัญของภาครัฐในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศ โดยไม่จำเป็นต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้เช่นเดียวกับภาคเอกชน

๒.๒ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น” ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ และมีองค์ประกอบของคณะกรรมการจากผู้แทนส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยเพิ่มผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลกิจการสหกรณ์เป็นกรรมการ และกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อยกิจการละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๗) เพื่อให้กลไกกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ มีองค์ประกอบจากหน่วยงานกำกับดูแลและบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องครบถ้วน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือการให้บริการเกี่ยวกับสินค้า ให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีกรมการค้าภายในในการกำหนด

พื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองซึ่งต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)

ในการนี้ ให้กรรมการค้าภายในทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น และการรับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนอต่ออธิบดีกรรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๓)

### ๒.๓ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

#### (๑) การขออนุญาตประกอบกิจการ

การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ให้กระทำได้เฉพาะแต่นิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นเท่านั้น โดยต้องขอรับใบอนุญาตจากอธิบดีกรรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๔)

#### (๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไว้ดังนี้

๑) ผู้ประกอบกิจการต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้ฝากร้องขอ โดยใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีการบันทึกไว้ในต้นข้าวหรือทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกับเลขในทะเบียนและลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า รวมทั้งต้องมีรายการอย่างน้อยตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๖) นอกจากนี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการรับและฝากเก็บสินค้าและป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้ฝาก ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า หรือประชาชน ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องออกโดยถูกต้องตามความเป็นจริง และห้ามมิให้ออกใหม่ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต (ร่างมาตรา ๒๙ (๑))

#### (๓) การกำกับดูแลการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นจะต้องปฏิบัติตามและข้อห้ามมิให้กระทำการ ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติ เช่น กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗) ต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเมื่อมาขอรับสินค้าที่ฝาก โดยเวนคืนใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า แต่อาจใช้สิทธิยึดหน่วงสินค้าไว้ได้หากปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้อันเกิดจากการฝากหรือหนี้จากการรับบริการอื่นใดเกี่ยวกับสินค้าที่รับฝาก โดยให้ยึดหน่วงสินค้าไว้ได้ตามจำนวนหนี้ที่ค้างชำระ (ร่างมาตรา ๓๐) ต้องมีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม โดยแจ้งวันทำการตรวจสอบให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝาก และผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าทราบล่วงหน้า เพื่อให้เข้าร่วมตรวจสอบ (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งในกรณีที่ผู้ฝาก

หรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าแจ้งความประสงค์จะขอเข้าตรวจสอบสินค้า ผู้ประกอบกิจการต้องยินยอมให้เข้าตรวจสอบได้ในเวลาทำการ และต้องอำนวยความสะดวก ตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๒) ต้องจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายเกี่ยวกับกิจการ และบัญชีคุมสินค้า (ร่างมาตรา ๓๓) และต้องแจ้งให้อธิบดีกรมการค้าภายในทราบ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลง นายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาด ของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๖) หรือในกรณีที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๓๗)

๒) ข้อห้ามกระทำการ เช่น ห้ามให้เช่าคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ ลดทุน หรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน เว้นแต่ ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ห้ามให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และห้ามเรียกเก็บ ค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกินกว่าอัตราที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

#### (๔) ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการ

กำหนดความรับผิดชอบและข้อยกเว้นความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า ในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝาก ดังต่อไปนี้

๑) ต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้า หรือประหวนสินค้า เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าหรือเพราะความผิด ของผู้ฝาก (ร่างมาตรา ๓๘)

๒) ต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ได้แจ้งบุคคลดังกล่าวทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้ เสื่อมสภาพ (ร่างมาตรา ๓๙)

๓) ต้องรับผิดชอบต่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า ในความเสียหาย ที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ (ร่างมาตรา ๔๐)

๔) ไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝาก ในกรณีที่สินค้า ที่ฝากเก็บมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิด หรืออาจเป็นอันตราย โดยประการอื่น แต่ผู้ฝากมิได้จัดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการทราบ ว่าสินค้านั้นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ และผู้ประกอบกิจการไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตราย แห่งสินค้านั้น (ร่างมาตรา ๔๑)

#### ๒.๔ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ดังนี้

##### (๑) การแจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้ง ชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้า ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่

วันเริ่มประกอบกิจการ ซึ่งเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๔๔)

(๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

ห้ามมิให้ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (ร่างมาตรา ๕๐)

(๓) การกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่จำเป็นและสร้างภาระแก่เอกชนน้อยที่สุด กล่าวคือ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ พร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๔๘) และให้จัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๕ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ดังนี้

(๑) การแจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง เฉพาะกรณีที่มีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเท่านั้น ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นดังกล่าว และเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๕๑) ในการนี้ อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น อาจประกาศยกเว้นให้คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิด ไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๒)

(๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

ห้ามมิให้ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๕๕)

(๓) การกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดการกำกับดูแลเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๕๓)

๒.๖ การอุทธรณ์

กำหนดให้อุทธรณ์คำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ในกรณีต่อไปนี้

(๑) การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการขออนุญาตให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ การลดทุน และการฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารและบริษัทเงินทุน (ร่างมาตรา ๕๖)

## (๒) การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๖๗)

สำหรับการอุทธรณ์คำสั่งในกรณีอื่นให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง คือ ให้อุทธรณ์ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปของผู้ออกคำสั่ง

## ๒.๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษเพื่อการควบคุมและกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น รวมทั้งคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ทั้งในส่วนของโทษทางปกครองและโทษทางอาญา โดยพิจารณาตามสัดส่วนของความร้ายแรงในการกระทำความผิดในแต่ละกรณีเป็นสำคัญ ดังนี้

## ๒.๗.๑ โทษทางปกครอง

กำหนดให้โทษทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย การตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน ปรับทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต และเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕๖) ทั้งนี้ ได้กำหนดประเภทของโทษทางปกครอง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการลงโทษทางปกครองสำหรับการกระทำความผิดแต่ละกรณีไว้อย่างชัดเจนตามลำดับ เพื่อให้เป็นระบบและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับโทษปรับทางปกครองนั้นได้กำหนดแยกเป็นสองกรณี คือ กรณีที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองทันทีที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๖๔ และร่างมาตรา ๖๖) และกรณีที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองเมื่อไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่สั่งให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕๙ ร่างมาตรา ๖๐ และร่างมาตรา ๖๕) นอกจากนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นไว้ให้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๖๑ ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓) ส่วนกรณีของคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองนั้น เนื่องจากเป็นระบบการจดทะเบียน จึงไม่มีการกำหนดการพักใช้หรือการเพิกถอนใบอนุญาต มาตรการลงโทษทางปกครองจึงมีเพียงการสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย และหากยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวจึงกำหนดให้ลงโทษปรับทางปกครอง ในกรณีนี้ หากผู้ถูกลงโทษทางปกครองไม่พอใจในคำสั่งลงโทษของอธิบดีกรมการค้าภายใน ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นได้ (ร่างมาตรา ๖๗)

## ๒.๗.๒ โทษทางอาญา

กำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน เช่น กรณีประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นโดยไม่ได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๗๑) มีสำนักงานสาขาโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๗๒) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าเดิม โดยทุจริต ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ สดทุน หรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๗๓) ไม่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือพร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุ

ของคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือนั้นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๗๔) ฝ่าฝืนออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือหรือคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๗๕ และร่างมาตรา ๗๖)

#### ๒.๘ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยกำหนดให้ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้ว ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นได้ต่อไปจนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาต ให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

(๒) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยกำหนดให้ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับรองการแจ้งให้เพื่อเป็นหลักฐาน ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นดังกล่าวมีหลักฐานใบรับรองการแจ้งเช่นเดียวกับผู้มีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และผู้มีคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๐ และร่างมาตรา ๘๑)

(๓) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดี ทำหน้าที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘๒)

#### ๒.๙ อัตราค่าธรรมเนียม

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ดังนี้

- ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
- ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
- ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐ บาท
- ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑๐๐ บาท
- การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐ บาท



## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวข้องกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวข้องกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑-๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๖