



ครั้งที่ ๑๘  
(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๒๓ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

สำนักกรรมการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สารบัญ  
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๒๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๑  
ณ ตึกรัฐสภา

<u>เรื่องหารือ</u>	หน้า
- นายนิยม เวชกามา	๒
- นายธวัชชัย อนามพงษ์	๒, ๔
- นายสุชาติ ลายน้ำเงิน	๕, ๗, ๙
- นายสมบุญฤทธิ์ อุทัยเวียนกุล	๖, ๗, ๑๖
- นายเทพไท เสนพงศ์	๗, ๘, ๑๔, ๑๕
- นางสาวรัชดา ธนาดิเรก	๙
- นางทัศนีย์า รัตนเศรษฐ์	๑๑
- นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	๑๓
- นายบุญยอด สุขถิ่นไทย	๑๗
- นายนิยม วรปัญญา	๑๗, ๑๙
- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม	๑๗, ๑๘
- นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร	๒๐
- นายจุมพฏ บุญใหญ่	๒๒
ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี	๒๓
ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๒๓
๒.๑ รับทราบ เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้อนุญาตให้นำญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้ง คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการรับนักเรียน	

## หน้า

เข้าเรียนในระดับมัธยมศึกษาและในสถานศึกษาของรัฐ  
ซึ่ง นายสมัย เจริญช่าง กับคณะ เป็นผู้เสนอ ออกจาก  
ระเบียบวาระการประชุม เนื่องจากเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๕๗

๒.๒ รับทราบ เรื่อง คณะกรรมการพัฒนา  
ระบบราชการได้จัดทำประมวลคำชี้แจงในประเด็นการอภิปราย  
และข้อสังเกตตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารายงาน  
การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเผยแพร่  
ในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการแล้ว

**ระเบียบวาระที่ ๓** รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๒๕

**ระเบียบวาระที่ ๔** เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ๒๕

คือ ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ....

ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

### ผู้อภิปราย

- นายประสงค์ บูรณ์พงศ์

๒๖, ๙๓, ๑๑๓, ๑๑๘,  
๑๒๓, ๑๒๕, ๑๒๖, ๑๗๐,  
๑๙๗, ๒๐๕, ๒๐๙

- นายชลน่าน ศรีแก้ว

๒๘, ๓๘, ๔๑, ๕๐,  
๕๑, ๖๔, ๗๘, ๙๗, ๑๐๐,  
๑๑๕, ๑๑๙, ๑๒๔, ๑๘๕,  
๑๙๑

- นายสุนัย จุลพงศธร

๓๐, ๖๕, ๑๒๘, ๑๓๐,  
๑๔๔, ๑๕๖, ๑๕๗, ๑๕๘,  
๑๕๙, ๑๖๑, ๑๖๒

## หน้า

- นายจตุติ ไกรฤกษ์	๓๒
- นายจุมพฏ บุญใหญ่	๓๔, ๓๕, ๖๐, ๙๔
- นายไพจิตร ศรีวรรณ	๓๕, ๘๔, ๑๓๗
- นายเทพไท เสนพงศ์	๓๗, ๔๐, ๕๓, ๕๔, ๖๒
- นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	๓๙, ๔๐, ๔๖, ๔๘, ๕๑, ๕๒, ๕๕, ๖๐
- ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจำ	๔๒, ๔๓, ๙๒, ๙๕, ๑๗๖, ๑๘๓, ๒๑๙
- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	๔๔
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง	๖๗, ๙๓, ๒๒๗
- นายธนา ชีรวินิจ	๔๗, ๘๑, ๑๕๑, ๑๕๒
- นายสมบุญรณ์ อุทัยเวียนกุล	๔๙, ๑๐๔, ๑๑๐, ๑๒๒, ๑๒๕, ๑๓๐, ๑๙๔, ๒๐๕
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๕๓, ๕๙, ๖๓, ๑๓๒
- นายวิทยา แก้วภราดัย	๕๙, ๗๕, ๗๗, ๘๕, ๘๖, ๘๗, ๘๘, ๑๒๐, ๑๒๓, ๑๒๔, ๑๒๖, ๑๒๙
- นายนิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์	๖๒
- นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	๖๙, ๗๐
- นายสุภูมิพงษ์ ใ้่นคำ	๗๐, ๗๕

## หน้า

- นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	๗๒
- นายบุญยอด สุขถิ่นไทย	๗๔, ๑๖๖
- นายเอกพจน์ ปานแย้ม	๗๗
- นางผุสดี ตามไท	๘๓, ๒๑๘, ๒๒๑, ๒๒๓
- นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	๘๘
- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐี	๙๑
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๙๖, ๑๐๓, ๑๑๖, ๑๑๘
- นายเชน เทือกสุขบรรณ	๙๖, ๑๗๓, ๑๗๔, ๑๗๗
- นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล	๙๘, ๑๘๙, ๑๙๑
- นายภราดร ปริศนานันท์กุล	๑๐๕
- นายประกอบ รัตนพันธ์	๑๐๗, ๑๐๙, ๑๑๓
- นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	๑๐๘, ๑๘๑, ๑๘๔
- นายบัญญัติ เจตนจันทร์	๑๑๐
- นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤกษ์ชัย	๑๑๒
- นายนิพิฐ์ อินทรสมบัติ	๑๓๑, ๑๕๗, ๑๕๘, ๑๕๙, ๑๖๑
- นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์	๑๓๙
- นายสุทิน คลังแสง	๑๓๙, ๑๔๓, ๑๔๖
- นายนริศ ชำนาญรักษ์	๑๔๙, ๑๕๐, ๑๕๔, ๒๑๓
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๑๕๐

หน้า

- นายถวิล ไพรสณฑ์	๑๕๒
- นายวิชาญ มีนชัยนันท์	๑๖๒
- นายอภิชาติ การ์ิกานัญจน์	๑๗๓, ๒๑๐
- นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี	๑๗๓, ๒๑๓, ๒๒๒, ๒๒๔
- นายจำมุดดีน คุมมา	๑๗๘
- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม	๑๘๕, ๑๘๗, ๑๙๑
- นายสถาพร มณีรัตน์	๑๙๕, ๑๙๘, ๒๐๔
- นางสาวรังสีมา รอดรัศมี	๒๑๕
- นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน	๒๑๖
- นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล	๒๒๕

---

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๒๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๘ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๔๒ คน

(เนื่องจาก นายยงยุทธ ตีระไพรัช ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากวันนี้เราจะมีเรื่องสำคัญเข้าปรึกษากันคือ ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... เพราะฉะนั้นการหารือผมอยากจะขอความร่วมมือหนึ่ง คงใช้เวลาสักครึ่งชั่วโมงนะครับ เพื่อที่จะให้สมาชิกของเราได้มีโอกาสได้หารือกันทั่วถึงมากขึ้นนะครับ ก็ขอความกรุณาท่านสมาชิกถ้าจะกรุณาแทนที่จะใช้เวลา ๓ นาที ก็อาจจะใช้เวลาสัก ๑ หรือ ๒ นาที ก็จะเป็นการเอื้อเฟื้อกับเพื่อนสมาชิกของพวกเขาครับ เพราะผมจะให้หารือใช้เวลาประมาณสักครึ่งชั่วโมงครับ เชิญท่านนิยม

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๒/๑

นายนิยม เวชกามา (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคพลังประชาชน เขต ๑ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมใคร่หรือท่านประธาน ๒ เรื่องสั้น ๆ ตามที่ท่านให้เวลามาครับ

เรื่องแรกคือ การบุกรุกในเขตอุทยานแห่งชาติภูพาน ป่าสงวน ตอนนี้นำปรากฏว่า จังหวัดสกลนครได้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนและอุทยานไปถึง ๓,๔๙๕ ไร่ ปรากฏว่ายังไม่มี การดำเนินการที่ต่อเนื่องอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนเท่าที่ควร เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ที่บุกรุกเป็นพื้นที่ในอุทยานเกือบทั้งนั้น แต่ว่าภาคราชการเองก็ไปดูแลได้เป็นบางรายแจ้งดำเนินคดีไว้ แจ้งตำรวจไว้ แต่ก็ไม่ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้นจึงฝากไปที่กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มาดูแลในเรื่องนี้ นอกจากดำเนินคดีแล้วยังต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชน ซึ่งส่วนใหญ่ก็อ้างว่าไปปลูกยางพาราบ้าง แต่ช่วงที่พบจากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ในสวนหนึ่งปรากฏว่าเป็นการบุกรุกเป็นหย่อม ๆ เพื่อปลูกกล้วยในพื้นที่ภูพาน

อีกอันหนึ่งต้องขอกราบเรียนท่านประธานว่า เนื่องจากจังหวัดสกลนคร ปัญหาที่ขาดแคลนต่อน้อยอย่างมากซึ่งเดือดร้อนถึงประชาชนก็คือ การสร้างอาคารเรียน เด็กไม่มีที่เรียนเนื่องจากอาคารชำรุดทรุดโทรม ก็ปรากฏว่าอาคารเรียนเหล่านั้นหลายพื้นที่ไม่มีงบประมาณในการก่อสร้าง เรื่องนี้ต้องฝากไปที่กระทรวงศึกษาธิการ โดยเฉพาะที่โรงเรียนบ้านยางโกลนตอนนี้ปรากฏว่าครูต้องหักเงินเดือนคนละ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อเอามาสร้างอาคารชั่วคราวเป็น ๓ โรงเรียนเนื่องจากไม่มีที่เรียนเลย ถ้าเปิดเทอมมาต้องใช้สถานที่คือตามต้นไม้ร่มในสนามหญ้า เพราะฉะนั้นจึงขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่าวันนี้อยากจะให้ไปดูในเขตอำเภอภูพานยังเป็นปัญหายิ่งใหญ่อยู่ ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ ท่านวัชชัยครับ

นายวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายวัชชัย อนามพงษ์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอหารือ  
ท่านประธาน ผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีสมัคร สุนทรเวช และท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์ มิ่งขวัญ แสงสุวรรณ กระผมทั้งสาม ส.ส. จังหวัดจันทบุรี นายวัชชัย  
อนามพงษ์ นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ได้รับการร้องเรียนจาก  
ชาวบ้านเป็นจำนวนมาก เรื่องสินค้าขึ้นราคา โดยเฉพาะข้าวสารแพงมาก ๆ ขึ้นทุกอาทิตย์  
ในขณะเดียวกันผลไม้ก็ลงเรื่อย ๆ ผมขอชี้แจงราคาข้าวสารก่อนนะครับ ข้าวหอมมะลิ  
เกรดเอ (A) ก่อนสงกรานต์ ถึงละ ๕๒๐ บาท เดียวนี้ขึ้นเป็น ๖๐๐ บาท แล้วก็กำลังจะขึ้น  
เรื่อย ๆ ข้าวตาแห้ง เมื่อก่อน ๓๙๕ บาท เดียวนี้ ๔๘๐ บาท ปลายข้าวที่เอาไว้ต้มให้หมู  
หรือสุนัขกิน ถึงละ ๓๑๕ บาท เดียวนี้ขึ้นไป ๔๓๐ บาท ชาวบ้านอำเภอเขาฉิมชุกฎ  
เขาบอกผมว่า เขามีรายได้น้อย เขาต้องเอามันกับเผือกไปต้มปนกับข้าวและปลายข้าว  
ที่ให้สุนัขกินเขาต้องเอาไปกินกันแล้ว เขาลำบากมาก ๆ โดยเฉพาะอำเภอเขาฉิมชุกฎ  
ก็เหมือนกันเขาทำงานได้ชั่วโมงละ ๒๐ บาท วันหนึ่งทำงาน ๖ ชั่วโมง ๕ วันซื้อข้าวได้  
ถึงเดียว ท่านประธานครับ เวลานี้ชาวบ้านทั่วไปเลยร้องเรียนมาก

อีกประเด็นหนึ่งก็คือ เรื่องปุ๋ยก็แพง ยาฆ่าแมลงก็แพง ยกตัวอย่าง ปุ๋ยสูตร ๑๖-๑๖-๑๖ เมื่อก่อน ๗๘๐ บาท เดี่ยวนี้ ๑,๐๐๐ กว่าบาท สูตร ๒๔-๒๔-๒๔ เมื่อก่อน ๘๐๐ บาท เดี่ยวนี้ ๑,๒๐๐ บาท ยาฆ่าวัชพืชเมื่อก่อน ๔๒๐ บาท เดี่ยวนี้ ๘๐๐ บาท จริง ๆ แล้วพวกปุ๋ยพ่อค้าซื้อไว้นานแล้วทำนรัฐมนตรีก็ไม่ทำให้ขึ้นนะครับ

อีกประเด็นหนึ่ง ผมก็เคารพนับถือนายมิ่งขวัญ แสงสุวรรณ นะครับ ท่านบอกว่าข้าวเปลือกอย่าเพิ่งขายนะจะได้ตันละ ๓๐,๐๐๐ บาท พุดแค่นี้เองนะครับ ท่านครับ ผลกระทบก็ไปตกอยู่กับคนจน โดยเฉพาะสถานพินิจเลี้ยงเด็กหรือผู้ต้องหา เขาเดือดร้อนมากเลยนะครับ เพราะว่าคนทำข้าวแล้วเขาไม่ยอมส่ง

อีกประเด็นหนึ่งครับ ขอวกไปเรื่องผลไม้ ผลไม้ภาคตะวันออกปีนี้ก็ดีครับ เวลานี้ผมทำหนังสือขอผ่อนผันการจับกุมรถบรรทุกผลไม้ เจ้าหน้าที่ของรัฐบางหน่วยงาน ก็มีหนังสือแล้วนะครับ หนังสือของผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีแล้ว ก็ยังแกล้งไปเหยียบเอาควนดำ เมื่อก่อนก็ปรับคันละ ๑,๐๐๐ บาทอย่างนี้ครับ ขอท่านประธานสภารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วยนะครับ ขอให้ช่วยดูชาวสวนผลไม้ด้วย เพราะปีนี้น้ำมันก็แพง รถซื้อผลไม้ก็ไม่ค่อยไป ขอท่านประธานสภาฯ ด้วยนะครับ ช่วยคนจันทบุรีหน่อย ภาคตะวันออกนี้ก็มีระยอง จันทบุรี ตราดมีผลไม้เยอะมาก และวันที่ ๓ พฤษภาคมนี้ ก็จะม้งานวันทุเรียนโลก

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
๔ นาทีแล้วนะครับ

นายวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : ก็อยากให้เป็น ส.ส. ไปเที่ยวจันทบุรี ผลไม้ปีนี้ดีมากนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิก ผมอยากให้ใช้เวลาให้เกิดประโยชน์สูงสุดให้เวลาท่านละ ๓ นาที ถ้าจะกรุณาใช้เวลาไม่ถึงก็เป็นการเอื้อเพื่อสมาชิก แต่ถ้าใช้มากกว่านั้นก็เหมือนกับไปกินเวลาของเพื่อนเรานะครับ ท่านสุชาติครับ

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ที่เคารพ กระผม สุชาติ ไลยน้ำเงิน พรรคพลังประชาชน จังหวัดลพบุรี ท่านประธานครับ  
ผมมีเรื่องที่จะหารือท่านประธาน เรื่องจริยธรรม พอดีประชาชนชาวจังหวัดลพบุรี  
เขาถ่ายเอกสารให้ผมมาเมื่อเช้านี้ครับ เขาบอกว่า มีหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ลงเมื่อวานนี้  
เป็นเรื่องฮือฮานะครับว่าสภาผู้แทนราษฎรไปโชว์ชนเพชร เป็นข่าวใหญ่โต ก็เลย  
มีหนังสือพิมพ์ไปลงฮือฮ่าว่าพรรคนี้โชว์ได้แค่ชนเพชรหรือ พรรคอื่นเขาโชว์วิสัยทัศน์  
เรื่องนี้ก็เลยอยากให้ท่านประธานได้ตักเตือนในสภาว่า เวลาเอาอะไรไปพูดอย่าให้สภา  
เสื่อมเสีย เรื่องเรื่องนี้ก็เลยจะขอมอบหนังสือพิมพ์ฉบับนี้ให้กับท่านประธานนะครับ  
เรื่องที่ ๑ เป็นเรื่องชนเพชร

(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรึง) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านประท้วงหรือเปล่าครับ

นายสมบุญ ฤทธิชัยเวียงกุล (ตรัง) : ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสมบุญ ฤทธิชัยเวียงกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ขออนุญาตประท้วงเรื่องที่มาชิกเมื่อสักครู่ได้กล่าวพาดพิงถึง พรรคประชาธิปัตย์ ในการแสดงหลักฐานหรือเอกสารต่อสื่อซึ่งเป็นการให้ข่าวกับทางสื่อ นั้น เป็นเรื่องที่อยู่นอกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ในการที่หนังสือพิมพ์จะวิเคราะห์ หรือให้ความคิดเห็นก็เป็นเรื่องของทางสื่อมวลชน ซึ่งคิดว่าไม่น่าจะมากกระทบกระเทียบ หรือเสียดสีในห้องประชุมแห่งนี้ ผมคิดว่าเรื่องดังกล่าวทั้งหมดเมื่อสักครู่ขอให้ถอน จากการประชุมปรึกษาหารือในครั้งนี้นี้ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมถือว่าเป็นการหารือยังไม่ได้เข้าสู่ระเบียบวาระ เพราะฉะนั้นขออนุญาต ทำความเข้าใจอย่างนี้นะครับ เรื่องที่จะหยิบมาหารือขอให้เป็นเรื่องปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนเท่านั้น แต่เรื่องที่จะกระทบซึ่งกันและกัน ตรงนี้ต้องขอความกรุณาอย่าให้มีเลยครับ ไม่อย่างนั้นก็ทะเลาะกันไปทะเลาะกันมา มันก็ได้ใช้เวลาตรงนี้ซึ่งมีอยู่น้อยนิด ไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร ถ้าจะเอามาทะเลาะกัน มาขัดแย้ง หรือมาประท้วงกันอยู่ อย่างนี้ มันก็ไม่จำเป็นต้องมีการหารือ ถ้ายังมีอย่างนี้ผมจะไม่อนุญาตให้หารือนะครับ เพราะฉะนั้น ขอความกรุณาต่อไปนี้อยากให้เป็นปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อพวกเรากันเองเพื่อไม่ต้องเสียเวลาให้มีการประท้วง ต้องขอความ กรุณาเลยนะครับ เชิญท่านสุชาติครับ

# ๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรภิมล ๕/๑

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานครับที่ผมนำมาหรือนี้ประชาชน  
เดือดร้อน ผมจึงนำมาหรือตรงนี้ เพราะว่าประชาชนเขาฝากมา

(นายสมบุญ อภัยเวียนกุล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมบุญเชิญครับ

นายสมบุญ อภัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมบุญ  
อภัยเวียนกุล พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตรัง ต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ได้วินิจฉัย  
แต่ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้มีการกล่าวพาดพิงไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผมคิดว่าการเมือง  
แบบเมื่อสักครู่นี้เป็นการเมืองแบบที่ไม่สร้างสรรค์จริงนะครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมบุญครับ ผมถือว่าได้วินิจฉัย ถือว่าเป็นการเตือนไปแล้วนะครับ ก็ขอให้จบครับ  
ถือว่าเตือนแล้วนะครับ ท่านครับ เขาไม่ได้ระบุ ผมก็ฟังอยู่ เพราะฉะนั้นผมวินิจฉัยแล้ว  
เตือนเขาไปแล้วก็น่าจะจบ อย่าเสียเวลาเลยครับ เวลามีน้อยครับ ท่านสุชาติให้ระวังด้วยครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สุชาติ  
ลายน้ำเงิน ผมยังไม่ได้เอ่ยชื่อพรรคไหนเลยครับ ผมพูดเรื่องหนังสือพิมพ์นะครับท่าน  
ผู้แทนราษฎรในสภาคงได้ยินหลายคน แล้วผมไม่ได้ยื่นท่านประธานนะครับ ผมว่าประชาชน  
ฝากผมมาให้หรือ แล้วผมยังไม่ได้เอ่ยชื่อพรรคไหนเลยครับ มันเป็นเรื่องยาวบรรณนะครับท่าน  
ถ้าผมเอ่ยชื่อแล้วผมจะถอน แต่ผมยังไม่ได้เอ่ยชื่อพรรคไหนเลยครับ

(นายเทพไท เสนพงศ์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสุชาติต่อเถอะครับ ท่านประท้วงหรือเปล่าครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช  
ขอเรียนถามท่านประธานว่า สิ่งที่ท่านสมาชิกเมื่อได้นำมาหรือซึ่งท่านประธานได้วินิจฉัยว่า  
ไม่ใช่เรื่องความเดือดร้อนของประชาชน

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรภิมล ๕/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านประท้วงหรือเปล่า เมื่อกี้ท่านใช้สิทธิประท้วงนะครับ ใครทำผิดข้อบังคับข้อไหนครับ  
ถ้าเรื่องเมื่อกี้ผมวินิจฉัยจบแล้วนะครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : เขายังไม่ได้ถอนนะครับท่านประธาน  
แล้วเขาพาดพิงถึงผม

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๖/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ผมวินิจฉัยจบแล้วครับ ท่านนั่งเถอะครับ เชิญท่านสุชาติครับ

นายสุชาติ ลายนำเงิน (ลพบุรี) : ขอบคุณท่านประธานครับ อย่างที่บอก  
ยังไม่ได้เอ่ยชื่อใคร แล้วยังไม่ได้ออกเรื่องอะไรเลยท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านต่อเถอะครับ

นายสุชาติ ลายนำเงิน (ลพบุรี) : เรื่องที่ ๒ ท่านประธานครับ ที่อยากจะหาหรือ  
ท่านประธานก็เรื่องนี้สินค้านะครับ นี่คือความเดือดร้อนของประชาชนแน่นอน เพราะครู  
ทางบ้านผมเงินเดือนที่ตันแล้วก็ยังไม่ได้ปรับแล้วก็ยังเป็นหนี้สินอยู่มากมาย อยากจะฝาก  
ไปถึงรัฐบาลว่าครูนี้ครับเรียนมาตั้ง ๕ ปี พอบรรจุได้เงินเดือนขั้นต้น ๗,๒๐๐ บาท คนก็ไป  
ประกอบวิชาชีพอื่น วิชาชีพครูก็เลยอยากได้ให้ไปสตาร์ท (Start) เยอะ ๆ คนจะได้มาแย่ง  
วิชาชีพครูกัน นี่เป็นคำร้องจากประชาชนที่เป็นตัวแทนของครู และส่วนตัวผมเองที่อยู่  
ครูสภามา ๒๓ ปีก็อยากจะเห็นคนมาแย่งอาชีพนี้บ้างครับ แย่งอาชีพครู ไม่ต้องไปแย่ง  
อาชีพอัยการ ไม่แย่งอาชีพผู้พิพากษาที่มีเงินเดือนสูง ๆ ตรงนี้ถ้าครูมีเงินเดือนสูง ๆ  
ครูจะไม่ต้องไปขายแอมเวย์ ไม่ต้องไปขายประกัน จะได้มีเวลาดูนักเรียนให้มาก ๆ ถ้าวันนี้  
ครูเรียน ๕ ปีแล้วไปสตาร์ทเงินเดือนสัก ๑๕,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ อาชีพครูก็จะดีขึ้น  
เรื่องนี้ครูเขาเดือดร้อนมาก วิธีแก้ไขปัญหานี้สินค้านี้คงจะเป็นประเด็นที่ผมฝากท่านไป  
ขอบคุณท่านประธานอย่างสูงครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคุณรัชดาครับ

นางสาวรัชดา ธนาดิเรก (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน  
รัชดา ธนาดิเรก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอหารือ  
ท่านประธานในเรื่องเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันแก่เด็กในโรงเรียนสังกัดสำนักงาน  
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือ สพฐ. ค่ะ ปัจจุบันนี้รัฐบาลให้เงินอุดหนุน

โรงเรียนในสังกัด สพฐ. เพียงหัวละ ๑๐ บาทเท่านั้นคะ ซึ่งอัตราหัวละ ๑๐ บาทนี้เป็นอัตราที่กำหนดมาเป็นเวลานานนับสิบปี ไม่ว่าจะภาวะการณ์เศรษฐกิจจะเปลี่ยนแปลงอย่างไร เงินเพื่อจะเพิ่มขึ้นก็เปอร์เซ็นต์ก็ตาม ข้าวเปลือกจากต้นละ ๗,๐๐๐ บาทเป็น ๑๐,๐๐๐ กว่าบาท ราคาไก่ ราคาหมูเพิ่มสูงขึ้นเท่าไร แต่อัตราเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันเด็กชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ ถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ก็ยังคงเป็นเพียง ๑๐ บาทเท่านั้น ๑๐ บาท ณ ปัจจุบันนี้จะทำอะไรได้คะท่านประธาน อย่างมากก็ซื้อนม ๑ กล่อง แต่เงิน ๑๐ บาทที่รัฐบาลอุดหนุนให้กับโรงเรียนใน สพฐ. นี้เป็นอาหารกลางวัน ๑ มื้อเต็ม ๆ ซึ่งอาหาร ๑ มื้อนั้นประกอบด้วยข้าวสวยกับ ๒ อย่าง และยังคงต้องประกอบด้วยของหวานอีก -----

แล้วในสภาพความเป็นจริงมันจะเป็นไปได้อย่างไรคะ ถ้าเราคิดว่าอนาคตของประเทศต้องฝากไว้กับเยาวชนคนรุ่นใหม่ แล้วเด็กในสังกัด สพฐ. ซึ่ง สพฐ. เองดูแลโรงเรียนนับ ๓๐,๐๐๐ กว่าแห่ง ซึ่งหมายถึงว่าเด็กจำนวนนับล้านคนในวัยประถมศึกษาจำเป็นต้องมีโอกาสรับประทานอาหารด้วยมีมูลค่า ๑๐ บาท เด็กของเราก็คงจะเติบโตขึ้นเป็นเด็กที่ขาดคุณภาพ เพราะว่าคุณภาพของเด็กนั้นนอกจากในเรื่องของการให้การศึกษาที่มีคุณภาพแล้ว ในเรื่องของโภชนาการก็จำเป็นที่จะต้องให้อาหารอย่างเต็มมือและสารอาหารครบ ๕ หมู่ แต่ ๑๐ บาทมันเป็นไปได้เลยนะคะ ดิฉันอยากจะให้ทางรัฐบาลศึกษาโยบายการดำเนินงานของ กทม. บ้าง เพราะว่า ณ ปัจจุบันนี้ในปีการศึกษา ๒๕๕๑ เดือนพฤษภาคมนี้เด็กนักเรียนที่สังกัดโรงเรียนการศึกษาของ กทม. จะได้รับการบริการในเรื่องของอาหารดีขึ้น เพราะว่า กทม. มีนโยบายเพิ่มอัตราค่าอาหารกลางวันจากเดิม ๑๐ บาท เป็น ๑๕ บาทแล้ว แต่ทำไมความเท่าเทียมกันอันนี้ยังไม่กระจายไปสู่เด็กนักเรียนทั่วประเทศ การศึกษาที่ดี ที่เป็นธรรมไม่ว่าจะอยู่ใน กทม. หรือภาคใดของประเทศต้องได้รับเท่าเทียมกัน เมื่อ กทม. ได้ ๑๕ บาทต่อหัวต่อคนแล้ว ดิฉันก็อยากจะให้ทางรัฐบาลพิจารณาอย่างเร่งด่วนว่าพฤษภาคมเปิดเทอม เปิดการศึกษาปี ๒๕๕๑ เด็กนักเรียนในสังกัด สพฐ. ทั่วประเทศนับล้านคนควรจะได้มีโอกาสรับประทานอาหารที่ดี มีคุณภาพอย่างเพียงพอและสารอาหารครบ ๕ หมู่ อยากให้ท่านประธานฝากทางกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาเพิ่มอัตราค่าอาหารกลางวันต่อหัวอย่างน้อยเป็น ๑๕ บาทให้เท่ากับโรงเรียนใน กทม. ขอขอบคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ เชิญคุณทัศนียาครับ

นางทัศนียา รัตนเศรษฐ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉันทัศนียา รัตนเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา ท่านประธานคะ ดิฉันขออนุญาตหารือท่านประธานเกี่ยวกับการร้องเรียนของพี่น้องประชาชนสัก ๒-๓ เรื่องค่ะ

## ๑๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๗/๒

เรื่องแรกคือ ดิฉันได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องในเขตเทศบาลตลาดแคว่า บริเวณสามแยกตลาดแค โดยเฉพาะปั้มน้ำมันที่มีชื่อคล้ายกับสามแยกได้มีการจำหน่ายยาบ้าอย่างมากมาชนิดที่เรียกว่า เย้ฟ้าทำดิน ไม่เกรงกลัวต่ออาญากรรมหมายบ้านเมือง และที่สำคัญคือทำทลายต่อนโยบายของ ฯพณฯ มท. ๑ ในการกำจัดยาบ้า เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านประธานถึง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านได้ช่วยไปดูแลแล้วเพื่อที่จะให้พี่น้องประชาชนเขาได้อุ่นใจ แล้วก็คงหาไม่ยาก เพราะว่าผู้ค่านั้นก็เป็นเจ้าเก่ารายเดิม ท่านที่มีชื่ออยู่ในบัญชีของตำรวจแล้วก็ ป.ป.ส. (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด)

เรื่องที่สอง ดิฉันก็ได้รับการร้องเรียนเช่นกันจากอดีตผู้ใหญ่บ้าน หมู่ ๑ ตำบลมะค่า เกี่ยวกับการตกแต่งบัญชีของเทศบาลมะค่าซึ่งมีการตกแต่งบัญชี โดยบัญชีบุคคล เขาบุคคลที่ตายแล้ว เขาบุคคลที่อยู่นอกเขตเข้ามาอยู่ในเขตเทศบาลเพื่อให้ได้เกณฑ์ในการยกระดับฐานะขึ้นเป็นเทศบาล อีกประเด็นหนึ่งก็คือ มีการตกแต่งตัวเลขรายรับโดยการนำเงินที่มีการจัดเก็บรายได้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการปรับ ค่าปรับ หรือว่าค่าชยะ ซึ่งอันนี้เรื่องนี้จากความเป็นจริงนั้นในฐานะที่ดิฉันเป็นผู้แทนราษฎรที่อยู่ในพื้นที่ ดิฉันก็อยากจะให้ ข้อสังเกตว่าดิฉันได้ไปพื้นที่เทศบาลมะค่าตลอดปรากฏว่าเป็นเทศบาลร้างคะท่าน เพราะฉะนั้นเรื่องการจัดเก็บต่าง ๆ นั้นคิดว่าน่าจะมี ความผิดปกติเขาจึงได้ร้องเรียน เขาเคยร้องเรียนมาแล้วแต่ว่าเนื่องจากส่งไปให้ที่ กรมการปกครอง กรมการปกครองเขาก็ไปสอบที่กำนันปรากฏว่ากำนันก็เป็นสามีของนายกคะท่าน วันนั้นเขาเลยร้องเรียนมาที่ดิฉัน เดี่ยวดิฉันก็จะฝากเอกสารให้กับท่านประธาน

เรื่องสุดท้าย เรื่องบของเอสเอ็มแอล (SML) ซึ่งตอนนี้ชาวบ้านก็ประชาคมเรียบร้อยแล้ว ก็ฝากทางรัฐบาลได้เร่งดำเนินการจัดส่งเมล็ดเงินให้ด้วย แต่ก็มีสิ่งหนึ่งที่ผู้ใหญ่หลาย ๆ บ้านท่านฝากมาว่า เนื่องจากเงินเอสเอ็มแอลครั้งที่แล้วนั้นเขาได้นำไปสร้างร้านค้าซึ่งเป็นร้านค้าของชุมชน แต่ด้วยเงินน้อยนิดก็สร้างได้เพียงเสา ได้เพียงหลังคา

## ๑๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๗/๓

แล้วก็ได้เพียงฝา เพราะฉะนั้นเขาก็คิดว่าได้เงินเอสเอ็มแอลครั้งนี้ก็จะเอาไปเทพื้น เอาไป  
กั้นห้อง ปรากฏว่าในเดือนไขการใช้จ่ายเงินนั้นไม่ทำให้ใช้ในการต่อเติม ก็อยากฝาก ขณฯ  
ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปรับแก้ตรงนี้ด้วย เพื่อที่จะให้ร้านค้าชุมชนนั้นได้ใช้ประโยชน์  
ได้เต็มที่ดีกว่าทิ้งเปล่า ๆ ค่ะ

สุดท้ายคะท่าน ดิฉันได้รับการร้องจากพี่น้องประชาชนเขตอำเภอโนนสูง  
และอำเภอพิมายว่า ให้ช่วยกราบขอพระคุณท่านประธานผ่านไปถึงกระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์ โดยเฉพาะ ขณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขณฯ  
สมศักดิ์ และ ขณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขณฯ สมพัฒน์  
ที่ท่านได้ดูแลเอาใจใส่ลงไปช่วยเหลือในการมอบเงินช่วยเหลือน้ำท่วมแล้วก็ดูแลในเรื่อง  
ของภัยแล้ง ซึ่งส่วนนี้พี่น้องประชาชนชาวจังหวัดนครราชสีมา โดยเฉพาะเขตพิมาย  
แล้วก็โนนสูง ขอกราบขอพระคุณพรรคชาติไทยอย่างมากที่ท่านได้จัดสรรคณะรัฐมนตรี  
ของท่านทั้ง ๒ ท่านที่มีประโยชน์แล้วก็เป็นคนใจถึงฟังได้ให้กับพี่น้องประชาชน สมแล้ว  
ที่เป็นกระทรวงหลักที่ดูแลเกี่ยวกับปัญหาปากท้องของพี่น้องประชาชนคะ ขอกราบ  
ขอบคุณคะท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญหมอสุรวิทย์

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ  
พรรคพลังประชาชน กระผมได้รับคำร้องจากพี่น้องเกษตรกรในจังหวัดชัยภูมิหลายคนว่า  
ปีนี้ราคามันสำปะหลังราคาดีมาก ก็คงจะเป็นผลจากการที่รัฐบาลได้ส่งเสริม ได้ผลักดัน  
ให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังได้ขายในราคาที่ดีด้วยกลวิธีต่าง ๆ ซึ่งพี่น้องฝาก  
ขอบคุณรัฐบาลที่ช่วยเหลือในเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ จังหวัดชัยภูมิเป็นจังหวัด  
ที่ปลูกมันสำปะหลังมากเป็นอันดับ ๒ ของประเทศ ในแต่ละปีจะสามารถปลูกได้เกิน  
๑ ล้านตัน ๑ ล้านตันนี้ปกติแล้ว ที่ชัยภูมิก็มีการส่งเสริมโดยขณะนี้สามารถปลูกได้

ประมาณ ๓-๔ ตันต่อไร่ ท่านประธานที่เคารพ กระผมในฐานะผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ ให้ความสนใจในเรื่องนี้ ได้ติดตามงานวิจัยหลายงานครับ พบว่าบางแห่งปลูกได้ถึง ไร่ละ ๒๐-๓๐ ตัน ในส่วนนี้พี่น้องเกษตรกรบอกว่าอยากจะให้รัฐบาลหรือผู้รับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเป็นกรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตรได้เผยแพร่วิธีการต่าง ๆ ที่จะทำให้อินทรีย์ปุ๋ยหมักมันสำปะหลัง ซึ่งปัจจุบันทั่วประเทศมีปลูกอยู่ประมาณ ๗ ล้านไร่ ผลผลิตประมาณ ๒๕ ล้านตันต่อปี ถ้าเราสามารถส่งเสริมให้ปลูกได้ถึง ๑๐ ตันต่อไร่ เราคงไม่จำเป็นต้องขึ้นไปถึง ๒๐-๓๐ ตันต่อไร่ ขอเพิ่มขึ้นเพียง ๑๐ ตันต่อไร่ก็จะทำให้ผลผลิตมันสำปะหลังเพิ่มขึ้นในแต่ละปีถึงประมาณ ๗๐ ล้านตัน พี่น้องเกษตรกรซึ่งขายได้ราคาดีอยู่แล้วก็จะได้เงินมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้ เมื่อก่อนท่านนายกรัฐมนตรีสมัคร สุนทรเวช ก็ได้กล่าวในเรื่องนี้ว่า ธนาкарโลกมากล่าวติติงประเทศไทยว่าหันมาปลูกพืชพลังงาน ท่านประธานที่เคารพครับ ซึ่งถูกอกถูกใจพี่น้องมากกว่านายกรัฐมนตรีพูดได้ถูกใจพี่น้องประชาชน เราจะต้องดำเนินการ ในแนวทางของเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งเสริมให้สามารถปลูกมันสำปะหลังได้มากขึ้น จำนวนตันมากขึ้น ก็ทราบเรียนว่าอยากจะทำถึงผู้เกี่ยวข้องให้ส่งเสริมจริงจังว่าเทคนิควิธีการในการปลูกที่จะให้ได้ ๒๐-๓๐ ตันต่อไร่ ต้นพันธุ์เอาพันธุ์อะไร และใส่ปุ๋ยเคมี ปุ๋ยอินทรีย์อย่างไร ใช้แร่ธาตุอะไรไปเสริม ซึ่งขณะนี้เชื่อว่าเท่าที่ผมศึกษามาซึ่งงบประมาณไม่มาก แต่ผลผลิต จะได้สูง จึงฝากทราบเรียนถึงผู้เกี่ยวข้องถึงรัฐบาลให้ส่งเสริมให้นำไปพูดคุยกับพี่น้องเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ไม่เฉพาะจังหวัดชัยภูมิครับ ทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับพี่น้องผู้ปลูกมันสำปะหลังเป็นอย่างยิ่ง และกระผมเองในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็จะพยายามเข้าไปช่วยพี่น้องเกษตรกรในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้ปลูกมันสำปะหลังได้ผลผลิตต่อไร่ สูงขึ้น จึงกราบเรียนท่านประธานมาเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ยินดีต้อนรับคณะของคํการบริหารส่วนตําบลจากจังหวัดสกลนครนะครับ แล้วก็คณะครู

# ๑๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๗/๕

และตัวแทนนักเรียนที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดการกิจกรรมสหกรณ์  
ปอเนาะ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปัตตานีครับ เชิญท่านเทพไทครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์  
เรื่องที่ผมจะหารือกับท่านประธานในวันนี้คือในขณะนี้得有มีเว็บไซต์ (Web site) เกือบ  
ออกมาแสดงข้อมูลให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบ อย่างน้อยสิ่งที่ผมอยากจะหารือกับ  
ท่านประธานก็คือ เว็บไซต์-ทักษิณ แล้วก็มีเว็บไทยแอนติค แล้วก็มีเว็บประชาไท ซึ่งเป็น  
การโจมตีบุคคลสำคัญของชาติ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านเทพไทครับ ผมเพิ่งได้ชี้แจงไปเมื่อสักครู่นี้ะครับ ในช่วงเวลาการหารือนี้ผมอยากให้มี  
หยิบยกปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจริง ๆ มาพูดนะครับ แต่กรณีที่จะ ส่งผล  
ให้เกิดการกระทบแล้วประท้วงกันไปประท้วงกันมานี้ ผมคงไม่อนุญาตนะครับ แล้วก็มี  
เป็น อำนาจของผมที่จะให้หารือหรือไม่ให้หารือ เพราะฉะนั้นต้องขอความร่วมมือ  
จากท่านด้วย ถ้าไม่อย่างนั้นผมก็ไม่อนุญาตให้พูดครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมจะไม่ลงรายละเอียด ท่านประธาน  
ผมเพียงแต่ว่ามันมีเว็บไซต์เกือบ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ผมคงไม่อนุญาตละครับ ท่านนั่งเถอะครับ เป็นอำนาจผมนะครับ เชิญครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ ผมคิดว่าสิ่งที่  
ประชาชนเดือดร้อนในขณะนี้ะครับ เรื่องสื่อมวลชน การสื่อสารทางเทคโนโลยีไฮเทค  
(Hightech) ในปัจจุบันนี้ มีคนได้ใช้ช่องทางนี้โจมตีบุคคลภายนอก

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านนั่งเถอะครับ ผมไม่อนุญาตแล้วครับ นั่งเถอะครับ ขอให้ปัญหาความเดือดร้อน  
ของประชาชนนะครับ ตรงนี้ใช้เวลาไม่มากและเป็นช่องทางใจให้กับพวกเราที่ยังไม่มี

คณะกรรมการ ก็เลยอยากจะทำให้เป็นช่องทางให้พวกเราได้อาความเดือดร้อนของประชาชนได้มาหารือ เจตนาคืออย่างนั้นนะครับ และที่สำคัญที่สุดเป็นอำนาจของประธาน คงไม่มีใครพาดพิงและทำให้เกิดความเสียหายนะครับ ผมนั่งฟังอยู่ตลอด ท่านนั่งเถอะครับ ผมฟังอยู่ตลอดไม่มีอะไรเสียหาย ท่านนั่งเถอะ ผมวินิจฉัยแล้วไม่มีอะไรเสียหาย ท่านนั่งเถอะครับ

(นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านประท้วงหรือเปล่าครับ

นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตประท้วงท่านประธานตามข้อบังคับ ข้อ ๖๓ (ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๖๓ ครับ เมื่อสักครู่มีสมาชิกท่านหนึ่ง พาดพิงถึงพรรคประชาธิปัตย์ให้เสียหาย สมาชิกอาจจะบอกว่าผมไม่ได้เอ่ยชื่อพรรค

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมบุรณ์นั่งเถอะครับ เรื่องเก่าผมวินิจฉัยแล้วจบไปนานแล้วครับ นั่งเถอะครับ ก็ผมเตือนเขาไปแล้ว ผมไม่ได้วินิจฉัยให้เขาถอนนี่ครับ ผมไม่ได้วินิจฉัย ผมวินิจฉัยเตือนครับ และเตือนแล้วครับ ท่านนั่งเถอะครับ เขาไม่ได้ระบุถึงพรรคนะครับ แล้วผมก็ได้วินิจฉัยเตือนเขาไปแล้ว ผมไม่ได้วินิจฉัยให้ถอนนะครับ ท่านนั่งเถอะครับ

(นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมบุรณ์ครับ ท่านประท้วง ขอทราบข้อที่ท่านประท้วงด้วยครับ ประท้วงใครนะครับ

นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน ท่านฟังผมให้จบสิ้นครับ ผม สมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตรัง ผมประท้วงท่านประธาน ข้อ ๖๓ ครับ ในข้อ ๖๓ ถ้าเกิดท่านประธานวินิจฉัยแล้วให้ถือเป็นที่สุด เมื่อสักครู่ท่านประธาน หันไปบอกเขาว่าถอนเถอะครับ แต่เขายังไม่ถอน เพราะว่า

# ๑๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๘/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมบุญศรีครับ ผมไม่เคยวินิจฉัยให้เขาถอนนะครับ แต่ผมได้วินิจฉัยเตือนเขา แล้วผมเตือนไปแล้ว แล้วถือว่าเป็นที่สุด ท่านต้องปฏิบัติตามข้อที่ท่านประท้วงนะครับ ท่านกำลังขัดระเบียบข้อบังคับในข้อที่ท่านประท้วงอยู่ ประธานวินิจฉัยถือว่าเป็นที่สุด แต่ท่านไม่ยอมให้เป็นที่สุด ท่านนั่งเถอะครับ เชิญท่านนิยมครับ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ ผมประท้วงท่านประธานครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณหมอบประท้วงใช่ไหมครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ผม บุญยอด ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านบุญยอดครับ ท่านประท้วงใช่ไหมครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ ท่านประธาน บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ ผมประท้วงท่านประธานในข้อ ๖๓ ครับ สมาชิกผู้ใดต้องการประท้วงว่ามีการฝ่าฝืนข้อบังคับให้ยื่นและยกมือขึ้น พันศิริชะ ประธานต้องให้โอกาสผู้ยื่นชี้แจง ดูเหมือนว่า ๒-๓ ครั้งที่ผ่านมาท่านประธานไม่ให้โอกาสสมาชิกในการชี้แจงคำประท้วงของพวกเขา นะครับ ผมขอให้ท่านได้วินิจฉัยตัวเองด้วยเหมือนกันนะครับว่า ท่านทำ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านครับ ข้อที่ท่านประท้วงอยู่ผมก็กำลังปฏิบัติกับท่านอยู่นะครับ ผมก็ปฏิบัติของผมอย่างนี้ครับ ท่านนั่งเถอะครับ เชิญท่านนิยมครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ผมได้รับการร้องเรียนจากราษฎรจังหวัดลพบุรี สระบุรี เพชรบูรณ์

(นายวงศ์ เดชกิจวิกรม ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต  
ประท้วงครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คุณหมอเชิญครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก  
ผมขออนุญาตประท้วงท่านประธาน ขณะนี้ท่านประธานกำลังทำหน้าที่ชั่วคราว  
มาตรา ๑๒๕ วรรคสอง ที่ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เขียนไว้ว่า ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
จะต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นกลาง ผมสังเกตดูแล้วท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติ  
หน้าที่ไม่เป็นกลาง

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คุณหมอครับ ท่านกำลังใส่ร้ายผมนะครับ ไม่เป็นไรครับ ท่านชี้ให้เห็นนะครับว่า  
ผมไม่เป็นกลางตรงไหนนะครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม หมอวงศ์ครับ พรรคประชาธิปัตย์ พิษณุโลก ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า  
ตามข้อบังคับการประชุม อย่างเช่น ข้อ ๖๓ การประท้วงแต่ละครั้งท่านประธานต้อง  
เปิดโอกาสให้ผู้ประท้วงชี้แจงให้ครบ หลังจากผู้ประท้วงชี้แจงครบแล้ว ท่านถึงใช้สิทธิ  
ของประธานในการวินิจฉัย แต่ผมสังเกตดูหลาย ๆ ครั้ง ท่านประธานที่เคารพครับ ในการ  
ประท้วงหรือการแสดงความคิดเห็นของฝ่ายค้าน ท่านไม่เคยเปิดโอกาสให้ผู้ประท้วง  
ประท้วงจนจบ และท่านก็รีบวินิจฉัย เวลาท่านรีบวินิจฉัยภาวะอึดอัดมันเกิดขึ้น ดังนั้น  
ผมจึงเปิดรัฐธรรมนูญดูครับมาตรา ๑๒๕ วรรคสอง ท่านไม่เป็นกลางครับ จึงขออนุญาต  
ประท้วงท่านขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คุณหมอครับ สิ่งที่ท่านประท้วงผมให้ผมปฏิบัติ ผมก็ปฏิบัติตามที่ท่านประท้วงนั่นละครับ

# ๑๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๘/๓

ปฏิบัติครบตามขั้นตอนแล้วต้องด้วยข้อบังคับทุกข้อ เพราะฉะนั้นผมยืนยันว่าผมทำหน้าที่  
ตรงนี้อย่างเป็นกลางและยึดข้อบังคับเป็นหลักอยู่แล้วนะคะ แล้วยังไม่เคยดำเนินการ  
ผิดข้อบังคับเลยแม้แต่ครั้งเดียวนะคะ ตั้งแต่เริ่มหารือกันมา เพราะฉะนั้นผมยืนยันว่า  
ผมทำต้องด้วยข้อบังคับทุกประการ แล้วก็ทำหน้าที่อย่างเป็นกลางที่สุดแล้วครับ  
เชิญท่านนิยามต่อเลยครับ

นายนิยาม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยาม วรปัญญา  
ส.ส. ลพบุรี พรรคพลังประชาชน เขต ๒ ครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมได้รับการร้องเรียน  
จากราษฎรจังหวัดลพบุรี เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ชัยภูมิ นครราชสีมา สระบุรี ซึ่งมี  
อาณาเขตติดต่อกันนะคะ -----

เพราะที่บ้านผมอยู่มันเป็นชุมทางระหว่างภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน ถ้าจะผ่านไปแต่ละภาคก็ต้องผ่านที่หน้าบ้านผม เขาจะแวะมาร้องเรียนว่าถนนไม่ดีหลายสายครับ ทั้งหมดรวมแล้ว ๙ สายด้วยกัน ท่านประธานครับ สายที่ ๑ จากหนองรีครับ หนองรีที่จะขึ้นไปชัยภูมิครับ สายที่ ๒ ก็คือสายลำนาทรายณ์ไปสระโบสถ์ครับ สายที่ ๓ สระโบสถ์-ดงมะรุม สายที่ ๔ วังเพลิง-คลองกระจัง หินเพลิง-คลองกระจัง ขอบภัยครับท่านประธาน สายที่ ๕ ศรีเทพ-ตลาดหนองมะค่าครับ สายที่ ๖ ตลาดคลองกระจังไปมอดินแดงครับ สายที่ ๗ ท่าหลวงไปเขาน้อย อันนี้ก็ขึ้นไปนครราชสีมาออกไปจังหวัดนครพนมครับ แล้วก็สายที่ ๘ ชมรมผู้เลี้ยงและส่งเสริมการเลี้ยงม้า โค กระบือ แพะ แกะ ที่นี้เป็นที่ตั้งของชมรม มีการเลี้ยงม้า โค กระบือ แพะ แกะกันมาก เพราะว่ามีอ่างห้วยยางเป็นที่อาศัยสำหรับให้สัตว์มีน้ำใช้และมีที่เลี้ยง มีทุ่งหญ้าที่แต่ละคนซื้อที่แล้วก็ปลูกหญ้ากันครับ แล้วสายที่ ๙ ตลาดท่าหลวงคือตลาดปลาไปยังม่วงค่อม ทางทั้ง ๙ สายนี้การจราจรคับคั่งมาก มันมีแขวงที่เกี่ยวข้องก็คือแขวงชัยภูมิ แขวงนครราชสีมา เขตนครราชสีมา แล้วก็แขวงลพบุรี ๑ ๒ เขตลพบุรี แล้วก็แขวงบึงสามพัน เขตเพชรบูรณ์ อันนี้ทางมันเชื่อมต่อกันเป็น ๔ สายใหญ่ ๆ แล้วก็สายเล็กอีกหลายสายมาเชื่อมต่อระหว่างสายสุรนารายณ์หรือสาย ๒๐๕ แล้วก็สาย ๒๑ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ช่วยกรุณาแก้ปัญหาความเดือดร้อน จึงกราบเรียนท่านประธานหรือขอให้ท่านช่วยประสานงานเรื่องนี้ให้ด้วยครับ เพราะที่ท่านช่วยให้ในเรื่องการหารื้อได้ประโยชน์มากครับ ตั้งกระทู้ถามหรือญัตติคิดว่าจะเข้ามาได้ก็ใช้เวลานาน อันนี้ที่เคยทำไปแล้วรู้สึกว่าคุณของท่านช่วยประสานงานดีติดตามไป และเขาก็ช่วยไปดูแลแก้ปัญหาได้ แล้วทันต่อเหตุการณ์ ทันต่อเวลา ฉะนั้นผมขอกราบเรียนหรือท่านดังนี้ ขอให้ท่านช่วยประสานงานอย่างที่เคยปฏิบัติให้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสงกรานต์ครับ

นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สงกรานต์ จิตสุทธิภากร พรรคประชาธิปัตย์ เขต ๑ นครสวรรค์ วันนี้ผมมีเรื่อง

## ๒๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๙/๒

จะหรือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องในอำเภอท่าตะโกนะครับ ๑. ก็คือเรื่องทำนบของประตูระบายน้ำเก่าซึ่งชำรุดแล้วนะครับ ขวางทางน้ำไหล ทำให้เกิดปัญหาอุทกภัยในหน้าน้ำ และในหน้าแล้งก็ไม่มีน้ำใช้ครับท่านประธาน ผมขออนุญาตฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้แจ้งกับทางกรมชลประทานที่จังหวัดนครสวรรค์ว่า ขณะนี้ทางพี่น้องชาวตำบลหัวถนน ตำบลท่าตะโก ตำบลทำนบ และตำบลหนองหลวงได้ประชุมประชาคมแล้วก็แจ้งกับผมครับว่า ท่านอยากให้ทางชลประทานนั้นไปปรับปรุงทำนบระบายน้ำ หรือที่เราเรียกกันว่า บล็อก คอนเวิร์ท (Block convert) ซึ่งมีขนาดเล็กมาก แล้วก็ชำรุดทรุดโทรมมาก สร้างมาตั้งแต่สมัยปี ๒๕๑๘ เป็นงบเงินผันของท่าน หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช อันนี้ในหน้าน้ำน้ำที่มาจากหลายจังหวัดจะมาติดอยู่ที่นี้ แล้วก็ไม่สามารถระบายไปลงที่บึงบอระเพ็ดได้ ปัญหาที่ทำให้เกิดขึ้นก็คือ ทำให้น้ำนั้นขังอยู่แล้วก็ไหลท่วมไปในเขตเทศบาลตำบลท่าตะโกด้วย และขังนานอยู่ประมาณ ๑-๒ เดือนนะครับ ซึ่งทำให้พี่น้องนั้นเดือดร้อนสาหัส และในทางตรงกันข้ามพอถึงในฤดูแล้งคลองนี้ซึ่งมีขนาดความยาวมากกว่า ๓ กิโลเมตรนะครับ -----

ซึ่งในอดีตนั้นชาวบ้านใช้ในการเดินทางไปมาก็มีความตื่นเขินมาก พอในหน้าแล้งก็ไม่สามารถจะเก็บน้ำได้ ทำให้ชาวบ้านไม่สามารถทำการเกษตร ทำนาหรือทำอะไรได้นะครับ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานฝากไปก็คืออยากให้ทางกรมชลประทานได้ประสานจัดสรรงบประมาณเพื่อจะไปปรับปรุงทำนบประตุนี้ใหม่ให้เป็นแบบ ทรบ. หรือเรียกว่า ท่อระบาย ความกว้าง ๔๔ เมตร เพื่อจะให้ระบายน้ำได้ทันในฤดูน้ำหลาก แล้วอยากให้ทางกรมชลประทานนั้นชุดคลองเตาขนมจีนตั้งแต่หมู่ ๖ หมู่ ๒ และหมู่ ๓ ระยะทางยาวประมาณ ๓ กิโลเมตร เพื่อใช้ในการกักเก็บน้ำในฤดูแล้ง ผมคงใช้เวลาเพียงแค่นี้ครับ กราบขอบพระคุณมากครับ สวัสดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านจุมพฏครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน สกลนคร เขต ๒ ท่านประธานที่เคารพ คนทุกคนเกิดมาแล้วต้องไปที่เดียวกันคือป่าช้าครับ ท่านประธานครับ ที่บ้านนาเหมือง เมื่อปี ๒๕๗๖ คณะกรรมการจังหวัด สกลนครได้ส่งวนที่ป่าช้าบ้านนาเหมือง อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนครไว้ ความกว้าง ความยาวของเนื้อที่ส่งวนไว้เพื่อเป็นป่าช้าฝังหรือเผาศพ ๒๐ เส้น คูณ ๒๐ เส้น ถ้าคำนวณเป็นไร่ก็คือ ๔๐ ไร่ ต่อมาเมื่อปี ๒๕๒๙ ทางสำนักงานที่ดินอำเภอพังโคน เนื่องจากว่า อำเภอพรรณานิคมได้แยกบ้านนาเหมือง ตำบลม่วงไข่ ออกมาเป็นอำเภอพังโคน การปกครองจึงเปลี่ยนแปลงไป ปี ๒๕๒๙ สำนักงานที่ดินได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง แต่ว่าหลักฐานที่นำมาออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงนั้นเป็นการออกโดยคลาดเคลื่อน ทำให้ที่ดินป่าช้าของบ้านนาเหมืองปัจจุบันได้หายไปถึง ๘๐ ไร่ และเอกสารที่ท่านนำมาออกปรากฏว่าทางสำนักงานที่ดินได้นำเอกสารลงทะเบียนเลขที่ ๑๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๒๐ มาออกเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงป่าช้าบ้านนาเหมือง แล้วก็ออกเพียง ๓๒๐ ไร่ ซึ่งเอกสารหมายเลข ๑๖ ทะเบียนผมได้ไปขอมาจากทางสำนักงานที่ดินเป็นเอกสารว่างเปล่า มิได้มีผู้ใดส่งวนที่ไว้เลย ส่วนเอกสารที่แท้จริงของป่าช้าบ้านนาเหมืองนั้น เป็นต้นฉบับของ

## ๒๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๑๐/๒

อำเภอพรหมานิกม ซึ่งเป็นอำเภอแม่ มีเอกสารรับรองสำเนาถูกต้อง เนื้อที่ ๔๐ ไร่ ในการออกเอกสารตลาดเคลื่อนนี้ได้ปรากฏว่า มีนายทุนเข้าไปบุกรุกและขอลอกเอกสารเป็นโฉนดที่ดินทำให้เนื้อที่หายไปจำนวนถึง ๘๐ ไร่ กระผมจึงกราบขอหารือไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ทางกรมที่ดินหรือสำนักงานที่ดินได้ทบทวนการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง และไปเพิกถอนโฉนดที่ดินที่นายทุนได้บุกรุกเข้าไปเอาจำนวนถึง ๘๐ ไร่ นั้นให้กลับมาเป็นที่ป่าช้าสาธารณะของบ้านนาเหมือง ตำบลพังโคน อำเภอพังโคนด้วยขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ ใช้เวลาเกือบชั่วโมงนะครับ ผมขออนุญาตเข้าระเบียบวาระเลยครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบ เรื่อง ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่องออกจากระเบียบวาระการประชุม

ด้วย คุณสมชัย เจริญช่าง ได้มีหนังสือขอลถอนญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการรับนักเรียนเข้าเรียนในระดับมัธยมศึกษาและในสถานศึกษาของรัฐ

เนื่องจากเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้นำเรื่องออกจากระเบียบวาระการประชุมได้ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๗ จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

๒.๒ รับทราบเรื่อง คำชี้แจงประเด็นการอภิปรายและข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีต่อรายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

## ๒๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๑๐/๓

ด้วย เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ  
แจ้งว่า ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารับทราบรายงานการพัฒนาระบบราชการไทย  
พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้วนั้น บัดนี้ ก.พ.ร. ได้จัดทำประมวลคำชี้แจงในประเด็นการอภิปราย  
และข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนำลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร.  
ด้วยแล้ว จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
(ที่ประชุมรับทราบ)

- ๑๑/๑

## ๒๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๑/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วครับ

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ท่านประธานคณะกรรมการครับ ถ้าพร้อมก็เชิญแถลงได้เลยนะครับ

นายประสงค์ บุญโพธิ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... พิจารณาเสร็จแล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว โดยปรากฏผลดังนี้ครับ

ข้อ ๑ คณะกรรมการได้มีมติเลือกตั้งนายประสงค์ บุญโพธิ์ เป็นประธานคณะกรรมการ นายถวิล ไพรสณฑ์ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง นายพีรพันธุ์ พาลุสุข เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม นายไชยยศ จิรเมธากร เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ นายไพจิต ศรีวรขาน เป็นเลขานุการคณะกรรมการ นางผู้ดี ตามไท เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง นายเอกพจน์ ปานแย้ม เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ เป็นโฆษกคณะกรรมการ นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ เป็นโฆษกคณะกรรมการ นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ เป็นโฆษกคณะกรรมการ

ข้อ ๒ ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นประกอบด้วย

๑. นายจักรภพ เพ็ญแข รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ๒. นายเผชิญ ขำโพธิ์ รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ รักษาการแทนอธิบดี ๓. นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ๔. นางศิษฏี เหล่าสันตติ ผู้อำนวยการสำนักสารสนเทศ ๕. นางนวพร

## ๒๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๑๑/๓

เทพหัสดิน ณ อยุธยา ผู้อำนวยการกลุ่มงานผลิตรายการวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

ข้อ ๓ ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... มีผู้แปรญัตติทั้งหมด ๑๖ ท่าน แต่มีคำแปรญัตติของบางคนถือว่าตกไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๙๓ คณะกรรมาธิการจึงเสนอร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... และตารางเปรียบเทียบรวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการมาพร้อมกับรายงาน อันนี้ด้วยแล้ว จึงขอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการครับ ขออภัยท่านเลขาธิการครับ ขอต้อนรับคณะเยาวชนและ  
เจ้าหน้าที่จากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแลง จังหวัดลำปาง เชิญท่านเลขาธิการครับ

## ๒๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๑๒/๑

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ซึ่งร่างข้อบังคับ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑ ข้อ ๒ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๓ มีการแก้ไข

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ผ่านครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การเลือกประธานสภาและรองประธานสภา ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๕ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นและผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคุณหมอลานานครับ

นายชลอนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคพลังประชาชน ผมขออนุญาตท่านประธานตามที่ผมได้เสนอคำแปรญัตติไว้ในร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในข้อ ๕ ว่าด้วยการเลือกประธานสภาและรองประธานสภา ผมได้แปรญัตติในการที่จะตัดวรรคสองออกทั้งหมด ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่จะขอล่า ข้อ ๕ วรรคสองในร่างเดิมของคณะกรรมการบอกก่อนที่จะดำเนินการเลือกประธานสภานั้น ให้ผู้ถูกเสนอชื่อตามวรรคหนึ่ง กล่าวแสดงวิสัยทัศน์ของตนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ประธานสภาต่อที่ประชุมสภา ภายในเวลาที่ประธานกำหนด โดยไม่มีการอภิปราย ท่านประธานครับ เหตุผลที่กระผมเองได้ขอเสนอความเห็นในการที่จะเป็นคำแปรญัตติที่จะตัดวรรคสองออกทั้งหมดนั้น ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ในการเลือกประธานสภาเป็นภาระหน้าที่ของแต่ละสภาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๔ ที่กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้เลือกสมาชิกของสภาตัวเองขึ้นมาเป็นประธานสภา โดยความเห็นชอบของสมาชิกก่อนที่จะเสนอเพื่อให้พระองค์ท่านได้โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานสภา ท่านประธานครับ เหตุผลที่ผมเองคิดว่าการแสดงวิสัยทัศน์ไม่มีความจำเป็นที่จะใช้เป็นองค์ประกอบในการที่จะเลือกประธานสภา

# ๒๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๑๒/๒

ในแต่ละสภานั้น โดยเฉพาะสภาผู้แทนราษฎรของเรา การแสดงวิสัยทัศน์ตรงนี้บอกว่าเป็นการแสดงวิสัยทัศน์ของตนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของประธานสภาต่อที่ประชุมสภา ซึ่งเราเขียนไว้ในข้อบังคับชัดเจนครับ ตามร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๘ หรือแม้กระทั่งข้อบังคับที่เราเคยใช้ประชุมกันมา มีอำนาจหน้าที่ของท่านประธานอยู่ ๘-๙ ข้อ ผมเองจะไม่ลงรายละเอียด ท่านประธานครับ คำถามมีอยู่ว่ากรณีมีการแสดงวิสัยทัศน์แล้ว สภาของพวกเราเองหรือสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะใช้คำแสดงวิสัยทัศน์นั้นเป็นเงื่อนไขหรือเป็นเหตุผลในการเลือกประธานสภาหรือไม่ กระผมกราบเรียนท่านประธานด้วยเคารพครับว่า ธรรมเนียมปฏิบัติ ธรรมเนียมประเพณีการปกครองระบอบประชาธิปไตย การที่สมาชิกท่านใดท่านหนึ่งจะได้รับโอกาสจากพี่น้องประชาชนเข้าสู่สภาแห่งนี้ ผ่านกระบวนการเลือกตั้งมาจากพี่น้องประชาชน แน่แน่นอนครับ ในระบอบการปกครองของประเทศเราก่อนที่สมาชิกแต่ละท่านจะได้รับการคัดเลือกมาย่อมเป็นตัวแทนของพรรคการเมืองของแต่ละพรรคซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ต้องสังกัดพรรคการเมือง ท่านประธานครับ เสียงของพี่น้องประชาชนที่เลือกเข้ามานั้นเป็นเหตุผลหนึ่งว่า เขาได้ให้ความไว้วางใจคนคนนี้เข้ามาทำหน้าที่แทนเขาในสภาผู้แทนราษฎรในฐานะสมาชิกของสภา แต่สิ่งที่พวกเราต้องการมากกว่านั้นก็คือว่า ต้องการสมาชิกคนนั้นขึ้นมาทำหน้าที่เป็นประธานแล้วทำตามอำนาจหน้าที่ ตามข้อบังคับของการประชุมและบทบาทหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่ประธานจะต้องดำเนินการ ท่านประธานครับ ในการที่จะเลือกโดยสมาชิกในสภาแห่งนี้เป็นเรื่องเสี่ยงอย่างมาก การปกครองระบอบประชาธิปไตยหลักการคือต้องอาศัยเสียงข้างมาก นอกจากหลักการที่บอกว่า อำนาจจะต้องมาจากพี่น้องประชาชนเสี่ยงอย่างมากเป็นผู้ตัดสินใจ โดยธรรมเนียมประเพณีปฏิบัติแล้ว -----

แต่ละพรรคการเมืองก็ได้ให้ความเห็นชอบเบื้องต้นสำหรับคนที่จะมาเป็นประธานสภาคือพรรคที่ครองเสียงข้างมากในสภา ตรงนี้ไม่ต้องปฏิเสธกันว่าพรรคที่ครองเสียงข้างมากในสภากับพรรคที่ครองเสียงข้างน้อยในสภา จริงอยู่ต้องมาต่อสู้กัน เมื่อมีมติอย่างนี้หรือมีความเห็นอย่างนี้ ก็เหมือนกับเป็นการคัดสรรเบื้องต้น เป็นการเลือกเบื้องต้นที่จะนำเสนอต่อสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นการแสดงวิสัยทัศน์ตรงนี้ไม่ได้มีความหมายใด ๆ เลยที่จะเกิดประโยชน์ต่อสภาแห่งนี้ จะว่าจะบอกเป็นการแนะนำตัวก็คงจะไม่ใช่ เพราะคนที่มาเป็นประธานสภาแน่นอนครับ ไม่ใช่สมาชิกที่ได้รับเลือกมาเป็นสมัยต้น ๆ หรือสมัยแรก ๆ เพราะฉะนั้นผมเองจึงขอสงวนความเห็นจากท่านกรรมาธิการเอาไว้แล้วมาอภิปรายในสภาแห่งนี้เพื่อให้สมาชิกที่เคารพทั้งหลายผ่านท่านประธานได้ช่วยให้ความเห็นครับ ไม่มีความจำเป็นใด ๆ ทั้งสิ้นที่เราจะมีการฟังวิสัยทัศน์ของคนที่จะมาเป็นประธานสภา เพราะกระบวนการตรงนี้เป็นเสียงข้างมากและนำเสนอเพื่อพระองค์ท่านทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งมาเป็นประธานสภาของเราอีกครั้งหนึ่ง กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผมสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน นครสวรรค์ พรรคพลังประชาชน ในฐานะกรรมาธิการที่ได้สงวนความเห็นไว้ ในข้อ ๕ นี้ได้มีการถกเถียงกันมากในที่ประชุมของกรรมาธิการ ผมอยากจะได้นำเสนอข้อคิดเห็นที่ผมยังสงวนไว้และแตกต่างจากกรรมาธิการเสียงข้างมากเพื่อให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ทราบเนื้อความเพื่อที่จะได้วินิจฉัยและตัดสินใจในการที่จะลงความเห็นกันต่อไป

อันแรก ตามข้อ ๕ ที่บอกว่า ถ้ามีการเสนอชื่อผู้ใดเพียงชื่อเดียว ให้ถือว่าผู้ถูกเสนอชื่อนั้นเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้ามีการเสนอชื่อหลายชื่อ ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับ และให้แสดงความคิดเห็นอย่างนี้ ในทางปฏิบัตินั้นการเลือกประธานสภาผู้แทนราษฎรไม่ค่อยมีชื่อเดียวหรอกครับ ในเบื้องต้นเลยนะครับ

## ๓๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมธมาศ ๑๓/๒

อีกเหตุผลหนึ่ง มีผู้ที่เสนอว่าให้มีการแสดงวิสัยทัศน์นั้น ได้นำการเลือกตั้ง  
ประธานของวุฒิสภามาประกอบครับ ซึ่งลักษณะวุฒิสภาในโครงสร้างของการเมืองไทย  
แตกต่างจากวุฒิสภาในสหรัฐอเมริกาและในประเทศประชาธิปไตยแม่แบบเกือบทั้งหมด  
เพราะเราไม่ให้สังกัดพรรคการเมือง ดังนั้นที่มาแห่งวุฒิสภาจึงมาจากหลากหลายโดยอิสระ  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งแต่อาจจะมีข้อยกเว้นในวุฒิสภาขณะนี้ที่มีการแต่งตั้งเป็นชุดใหญ่  
มาจากคน ๗ คน นั้นอีกเรื่องหนึ่ง แต่คนเลือกตั้งจะมาจากหลากหลาย เมื่อเป็นอย่างนั้น  
ก็ไม่ต้องรู้ครับ ไม่ต้องจู้จี้กันว่าใครเป็นอย่างไร จะเลือกอย่างไร ก็มีการแสดงวิสัยทัศน์กัน  
แต่ในสภาผู้แทนราษฎรนั้นชัดเจนครับ เป็นตัวแทนของพรรคจะเรียกได้เลยครับว่า ส่วนใหญ่  
ตัวแทนของพรรคเสียงข้างมากในสภาที่เป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาลนั้นจะเป็นประธาน  
รัฐสภา และก็มีเสียงของพรรคอื่น ๆ รวมมากกว่ากันไป ดังนั้นความแน่นอนในเหตุผลตรงนี้  
ก็เห็นว่าเป็นเหตุผลที่ขาดความจำเป็น เพราะว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ขึ้นมาเป็น  
ประธานสภานั้น โดยพื้นฐานส่วนใหญ่ก็เป็นคนที่มีชื่อเสียง เป็นคนที่มีความรู้ ความสามารถ  
เป็นพื้นฐานอยู่แล้ว

อีกประการหนึ่งที่ผมเองค่อนข้างจะมีความเห็นมาก แล้วก็ไม่อยากที่จะให้  
เป็นไปตามเสียงข้างมากของกรรมาธิการนั้นก็คือ ผมมีแนวคิดทางการเมืองอันหนึ่งว่า  
สภาผู้แทนราษฎรนั้นแม้เราจะชิงกัน ต่างพรรคกัน แข่งขันกันเลือกตั้ง -----

## ๓๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรชษวรณ ๑๔/๑

แต่เมื่อเราเข้ามาในสภาแล้วเราถือว่าเราต่างเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นตัวแทนของประชาชนร่วมกัน ประธานสภาจึงเป็นตัวแทนของพวกเราทั้งหมด การที่เปิดให้แสดงวิสัยทัศน์นั้น นั่นก็คือเปิดช่องทางที่จะช่วงชิงการเป็นประธานสภาที่รัฐอยู่แล้วว่าเสียงข้างมากอยู่กับพรรคนี้แน่ วิธีที่จะช่วงชิงก็คงจะต้องหลีกเลี่ยงการให้เหตุให้ผลที่จะทำให้ประธานสภานั้น มัวหมอง หลีกเลียงยากครับ ผมมองว่าการเมืองวันนี้เป็นการเมืองที่แม้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราไม่ทำลายกันเอง ก็มีคนอยากทำลายอยู่แล้วครับ พลังอำนาจนอกสภา เขาพยายามจะ ทำลายภาพลักษณ์ เขาสร้างวัฒนธรรมที่ชี้ให้เห็นว่าฝ่ายนักการเมืองนั้น เป็นคนที่ไม่ดีมาตลอด ทำไมเราต้องมาเป็นเครื่องมือของพลังอย่างนั้น มาป้ายสีกัน มาทำลายกันอีก แล้วก็ได้หมายความว่า พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งจะผูกขาดการเป็นรัฐบาล มันก็สลับไปสลับมา ดังนั้นผมมองว่าการเปิดช่องทางให้มีการแสดงข้อคิดเห็นกันนี้เอง เป็นการที่จะดิศเครดิต (Discredit) และทำลายตัวแทนของสภานั้นซึ่งเป็นตัวแทนของพวกเราทั้งหมด นั่นก็คือเป็นประมุข ฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นตัวแทนของประชาชนใน ๓ อำนาจ คือ บริหาร นิติบัญญัติและตุลาการ ซึ่งผมถือว่ามีความสำคัญ ดังนั้นผมเองจึงเสนอตัดในวาระนี้ไปทั้งหมดครับว่า ไม่ควรมี ก็ขนาดไม่มีเราก็ผ่านข้อเท็จจริงมาแล้วว่าเป็นอย่างไร ถ้ามีผมก็คิดว่าท่านประธานแต่ละท่าน ที่จะขึ้นมาขึ้นนั้นแนวโน้มจะและตั้งแต่ต้น ถ้าจะมีใครมาได้แย้งบอกว่า ถ้าดีจริงแล้วไม่มีละ ก็ขอโทษเถอะครับ ในสังคมนี้คนดี ๆ ละเสียดก็เยอะครับ ที่ถูกใส่ร้ายป้ายสีกันด้วยวิธีการต่าง ๆ ที่ไม่สามารถจะหาข้อมูลได้ทันทีเอาแค่ช่วงเวลาในการดำเนินการที่เราอภิปรายกัน ดังนั้นผมคิดว่าอันนี้น่าจะสร้างเอกภาพของรัฐสภาของสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านจตุติครับ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จตุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก กระผมได้ฟังความคิดเห็นของท่านกรรมาธิการที่สงวนความเห็นไว้แล้วนะครับ ซึ่งก็ต้องเรียนว่าผมไม่เห็นด้วย สาเหตุที่ผมไม่เห็นด้วยนั้น

## ๓๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๑๔/๒

ก็เพราะว่าผมเชื่อว่าประมุขของสภาผู้แทนราษฎรเป็นประมุขนิติบัญญัติ ผมเชื่อว่าเป็นสถาบันศักดิ์สิทธิ์อันหนึ่งของบ้านเมือง นอกจากมีฝ่ายบริหารแล้ว มีตุลาการแล้ว ก็นิติบัญญัตินี่ละครับ แล้วก็จริงอยู่ถึงแม้ว่าคนที่จะมาเป็นประธาน ประมุขของนิติบัญญัติจะต้องผ่านการเลือกตั้งจากประชาชน ประชาชนนั้นตรวจสอบมาแล้วขั้นตอนหนึ่ง แต่ในขณะเดียวกันผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า การตรวจสอบนั้นคือให้มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนไม่มีสิทธิล่วงรู้ได้ว่าผู้ที่จะได้มาเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่อย่างไร หลังจากการเลือกตั้ง สิ่งที่พวกผมคิดว่าการแสดงวิสัยทัศน์ของผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งประธานนั้นเป็นสิ่งจำเป็น ผมคิดว่าปัจจุบันนี้โลกของชาวสารมันกว้างไกล แล้วก็โลกของชาวสารนั้นมันก็ลงไปลึก หลายเรื่องที่เป็นเรื่องเท็จ หลายเรื่องที่เป็นเรื่องจริง ดังนั้นถ้าเราจะมากันเอาว่าผู้ที่จะมาทำหน้าที่ประธานฝ่ายนิติบัญญัตินั้นไม่ต้องแสดงวิสัยทัศน์ ผมยังคิดว่าเป็นการปิดกั้นโอกาสผู้ที่จะมาเป็นประธานอาจจะมีข้อสงสัยของคนในบ้านเมืองว่าสิ่งที่ถูกกล่าวหาทั้งจริงหรือไม่ ท่านมีโอกาสชี้แจงแล้วก็ทำได้อย่างสง่างามในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ และผมเชื่อว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดนะครับ ทุกท่านถ้าไม่เก่งจริงคงไม่ได้มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรอก ทุกคนเก่งกันมาทั้งนั้น มีความดีคนละอย่าง เมื่อนำความดี ความเก่งมารวมกัน คนจะมาเป็นประมุขพวกเราต้องเหนือกว่าเรา ต้องมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลกว่า เก่งกว่า สะอาดกว่า -----

แล้วก็มีคุณธรรมมากกว่าพวกผม จึงจะได้รับการยอมรับแล้วก็เป็นที่สง่างาม ผมคิดว่าการเป็นประธานที่สง่างามนั้นเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับตำแหน่งนี้ เพราะฉะนั้น เมื่อเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับตำแหน่งนี้แล้ว ผมคิดว่าไม่ต้องไปกลัวหรือคร่ำกับกับการถูกสอบถาม ผมกลับมองอีกด้านหนึ่งด้วยซ้ำไปว่า ผู้ที่จะคิดเอาข้อกล่าวหาเท็จมาโจมตีให้ได้รับความต่างพริ้วๆ ได้รับความเสียหายนั้น ถ้าเป็นข้อกล่าวหาเท็จผู้โจมตีเสียหายเองครับท่านประธาน ผมกลับจะมองว่าเป็นโอกาสที่จะฟอกประธานนั้นให้ขาวสะอาดแล้วก็สง่างาม ฉะนั้นผมคิดว่าการแสดงวิสัยทัศน์นั้นเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับผู้มาเป็นประธาน เพื่อแสดงให้เห็นสมาชิกทั้งหลายนั้นได้ยอมรับในวุฒิภาวะของผู้มาเป็นประธานด้วย ด้วยเหตุนี้ผมจึงอยากจะขอแสดงความคิดเห็นไว้ตรงนี้ว่า กระผมไม่เห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการที่สงวนความเห็นไว้ว่า ขอให้ตัดวรรคนั้นออกครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านจุมพฏครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดสกลนคร ผมจะเรียกว่าประท้วงหรืออะไรก็ไม่ทราบ แต่ผมเห็นว่า ข้อ ๑๑๕ การอภิปรายผู้ที่ไม่ได้สงวนความเห็นหรือยื่นคำแปรญัตติไว้สามารถอภิปรายได้หรือไม่ แต่ผมก็ได้ปล่อยให้ท่านสมาชิกเมื่อก็ได้อภิปรายจนจบ ผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกเมื่อก็ได้สงวนคำแปรญัตติไว้จะครับ ถ้าไม่สงวนคำแปรญัตติไว้จะลุกขึ้นอภิปรายได้หรือไม่ครับ ขอหารือท่านประธาน ข้อ ๑๑๕ ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ตามข้อบังคับจะอภิปรายได้เฉพาะในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา แล้วอภิปรายได้ในส่วนที่มีการแก้ไขหรือมีการสงวนความเห็นหรือสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายได้ในประเด็นนี้เท่านั้น แต่สมาชิกทุกท่านมีสิทธิที่จะอภิปราย แต่ให้อยู่ในกรอบตรงนี้เท่านั้น

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ แสดงว่าผมไม่ได้ยื่นคำแปรญัตติไว้ ผมก็มีสิทธิอภิปรายทุกข้อที่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือมีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้เช่นนั้นใช่ไหมครับ

## ๓๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษณิษฐ์ ๑๕/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
แต่ต้องอยู่ในที่เขาแก้ไขหรือที่เขาสงวนไว้ นะครับ ไม่แก้ไขแต่มีการสงวนความเห็น นะครับ  
สมาชิกทุกคนมีสิทธิอภิปราย แต่อภิปรายได้เฉพาะที่เขาสงวนความเห็นไว้ นะครับ  
เชิญท่านไพจิต

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต  
ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน ในฐานะกรรมธิการ  
ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนเพื่อให้ท่านสมาชิกที่แปรญัตติ แล้วกรรมธิการเสียงข้างน้อย  
ที่ขอตัดถ้อยคำวรรคสองในเรื่องของการแสดงวิสัยทัศน์ของผู้ที่ถูกเสนอชื่อเป็นประธาน  
สภาผู้แทนราษฎร ในวาระนี้เป็นข้อที่คณะกรรมการร่างข้อบังคับการประชุม  
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ในวาระที่ ๑ ที่ได้นำเสนอเข้ามาสู่ที่ประชุม แล้วก็ต้องตามที่  
ท่านบอกว่า ในก่อนหน้านี้เราไม่ได้เคยกำหนดไว้ในข้อบังคับในการเลือกประธานสภาว่า  
ต้องแสดงวิสัยทัศน์ แต่เมื่อได้เห็นว่าตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นตำแหน่งที่มี  
ความสำคัญมากเป็นประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ มีความสำคัญต่อสาธารณชน แล้วก็มี  
ความจำเป็นมั่นว่าถ้อยคำ หรือเอกสาร ประวัติและแนวทางที่ท่านผู้ถูกเสนอชื่อจะมาใช้  
ประกอบในการแสดงวิสัยทัศน์จะมีได้มีความใหม่ หรือเป็นแนวทางที่จะประกอบการพิจารณา  
ของท่านสมาชิกก็ตาม -----

## ๓๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๑๖/๑

แต่ว่าสิ่งเหล่านี้พี่น้องประชาชนก็เฝ้าติดตามอยู่เช่นเดียวกัน เนื่องจากตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรมีความสำคัญในทางนิติบัญญัติอย่างที่กระผมได้กล่าวข้างต้นจึงเห็นว่าควรที่จะได้มีการให้แสดงวิสัยทัศน์ ท่านประธานครับ ได้เขียนไว้เนื่องจากเกรงว่าการแสดงวิสัยทัศน์กันอย่างกว้างขวาง ไม่มีขอบเขตแล้วจะทำให้เกิดปัญหา ก็ได้กำหนดไว้ว่า การแสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ประธานสภา การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของประธานสภาที่พึงจะนำมาประกอบการแสดงวิสัยทัศน์ว่าจะทำอย่างไร จะดำเนินการในการทำหน้าที่เป็นประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติอย่างเป็นกลาง เทียบธรรมแค่ไหน อย่างไร เป็นวิสัยทัศน์ที่ต้องการให้ได้มาแสดงต่อสภาผู้แทนราษฎร แล้วได้เขียนไว้ในถ้อยคำตอนท้ายของวรรคสองนี้ว่า ภายในเวลาที่ประธานกำหนดนะครับ ไม่ได้บอกว่าจะให้เวลาจนเย็นเยื่อประธานจะกำหนด ซึ่งเป็นดุลยพินิจที่ประธานจะกำหนดว่าจะใช้เวลาเท่าไร แล้วที่สำคัญที่สุดการแสดงวิสัยทัศน์ของผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาไม่มีการอภิปราย แต่ว่าเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ที่ถูกเสนอชื่อที่จะนำเสนอแนวทางการทำงานในฐานะประธานสภาผู้แทนราษฎรเพียงคนเดียว ไม่ได้เปิดโอกาสให้สมาชิกท่านอื่น ๆ ทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายสนับสนุนลุกขึ้นมาอภิปรายสนับสนุนหรือคัดค้าน เพียงแต่จะให้กำหนดเวลาที่เหมาะสมโดยดุลยพินิจของประธานสภาว่าให้เวลาในการแสดงวิสัยทัศน์เพื่อที่จะเปิดในเรื่องดังกล่าวต่อสังคมโดยรวม ซึ่งผมเชื่อว่าคนที่จะได้รับเลือกเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรสังคมกำลังจับจ้องแล้วมองไปถึงเพราะว่าการเลือกตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎรจะเป็นกิจกรรมแรกในการเปิดสมัยประชุมสภาแล้วถ้าบุคคลท่านนี้ได้รับการเลือกจากสภาผู้แทนราษฎร นั่นก็แปลว่า พี่น้องประชาชนแม้ไม่มีโอกาสมาประชุมสภาผู้แทนราษฎรด้วยตนเองก็ชอบที่จะได้รับรายละเอียดแนวทางในการทำงานของท่านประธานท่านนั้น ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาผู้ที่ได้รับเลือกก็จะแสดงวิสัยทัศน์อย่างไม่เป็นทางการครบท่านประธาน หลังการได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมสภาว่าจะทำภาระหน้าที่อย่างเป็นกลาง เทียบธรรม ให้เป็นประโยชน์ รักษาชื่อเสียง เกียรติยศของฝ่ายนิติบัญญัติ รายละเอียด ๑ ๒ ๓ ๔ ไม่ได้มีโอกาสได้แถลงอย่างเป็นทางการแล้วในแต่ละรอบที่จะเลือกตั้งประธานสภาก็จะถกเถียงกันใช้เวลาอยู่ค่อนข้างยาวนาน

# ๓๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๑๖/๒

ในการเลือกแต่ละรอบว่าจะให้มีการแสดงวิสัยทัศน์ ไม่มีการแสดงวิสัยทัศน์ ก็ได้กันอยู่  
ระหว่างฝ่ายสมาชิกที่มีความเห็นแย้งกัน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการก็ได้เห็นว่า  
ในชั้นการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นตัวแทน  
ของทุกพรรคการเมืองก็ได้กำหนดมาไว้ในชั้นการนำเสนอเข้าสู่สภาที่ได้รับการพิจารณาในชั้น  
รับหลักการ แม้มีสมาชิกบางท่านได้อภิปรายกันพอสมควร คณะกรรมการในชั้นการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ ก็นำถ้อยคำต่าง ๆ ไปทบทวนพิจารณากันก็มีความเห็นว่าให้คงการแสดง  
วิสัยทัศน์ไว้ในข้อบังคับนะครับ จึงขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
เพื่อได้โปรดได้เข้าใจในเจตนารมณ์ ของคณะกรรมการ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านเทพไทรครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์  
ผมเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่เสนอมา จริง ๆ แล้วผมได้สงวนคำแปรญัตติ  
ในมาตรานี้เช่นเดียวกัน แต่ว่าด้วยเหตุผลที่คณะกรรมการอ้างข้อ ๙๒ ในข้อบังคับ  
ปี ๒๕๔๔ ก็ทำให้การสงวนคำแปรญัตติของผมตกไป -----

## ๓๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๑๗/๑

สิ่งที่ผมอยากจะสนับสนุนก็คือว่าผมเองรอคอยเรื่องคนที่จะเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้แสดงวิสัยทัศน์มานานพอสมควร ถ้าท่านประธานจำได้ว่าในวันแรกของการประชุมสภาแห่งนี้ และมีการเลือกประธานสภาผู้แทนราษฎร ผมเป็นคนแรกครับท่านประธานที่ได้หยิบยก เรื่องนี้ขึ้นมา โดยเสนอให้ประธานชั่วคราวในที่ประชุมวันนั้นเปิดโอกาสให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อ ได้แสดงวิสัยทัศน์และข้อซักถามของท่านสมาชิก

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คุณหมอประท้วงหรือครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ผมขออนุญาต ประท้วงท่านประธานครับ ตามข้อบังคับโดยอนุโลมก็คือ ข้อ ๑๑๕ และธรรมเนียมประเพณี ปฏิบัติที่เราใช้กันมาตลอด ในการพิจารณาในวาระที่ ๒ ไม่ว่าจะป็นร่างพระราชบัญญัติ หรือร่างข้อบังคับซึ่งเสมือนร่างพระราชบัญญัติเช่นกัน ในข้อ ๑๑๕ เท่าที่เราปฏิบัติกันมา สมาชิกมีสิทธิอภิปรายในสิ่งที่มีการแก้ไขของกรรมาธิการ กรณีสมาชิกล้วนไม่ได้สงวนคำแปรญัตติ เอาไว้ สมาชิกท่านอื่นเท่าที่เราปฏิบัติกันมา ถึงแม้ผมจะเป็นผู้แทนราษฎรไม่มากนัก ๕ ปี ไม่มีสิทธิ อภิปรายในกรณีที่เป็นกรรมาธิการผู้สงวนคำแปรญัตติของกรรมาธิการเสียงข้างน้อย หรือสมาชิก ผู้แปรญัตติ ที่สงวนคำแปรญัตติไว้ ไม่อย่างนั้นข้อบังคับที่บอกคำแปรญัตติเป็นอันตกไป ไม่มีประโยชน์ครับท่านประธาน และวิธีการปฏิบัติอย่างนี้ถ้าสมาชิกทุกท่านมีสิทธิอภิปราย ในสิ่งที่เป็นกรรมาธิการผู้สงวนคำแปรญัตติทุกคนอภิปรายได้หมด วาระที่ ๒ ปีหนึ่งครับ ท่านประธาน ขอท่านประธานโปรดวินิจฉัยด้วยครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณคุณหมอครับ ประเด็นนี้ผมได้วินิจฉัยไปเมื่อสักครู่แล้วนะครับ เพราะมีการสงวน ความเห็น เพราะฉะนั้นก็ต้องเปิดให้สภาเขาได้แสดงความคิดเห็นนะครับ เชิญท่านเทพไท ต่อครับ

# ๓๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๑๗/๒

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์  
ผมอยากเรียนกับท่านประธานว่า ถ้าท่านประธานจำได้ในวันที่มีการเลือกประธาน  
สภาผู้แทนราษฎรผมเองได้หารือกับท่านประธานชั่วคราวว่าเป็นไปได้ไหมเราจะมีกรให้  
ผู้ที่ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แสดงวิสัยทัศน์ เหตุผลก็คือว่าการที่

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านณัฐวุฒิครับ ขอภัยครับท่านเทพไท

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ เรากำลัง  
พิจารณาเรื่องที่สำคัญก็คือ เรื่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะใช้บังคับ  
ในการประชุมต่อไปนี้ ท่านประธานครับ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่เรากำลัง  
พิจารณาอยู่ในขณะนี้ คณะกรรมาธิการที่พิจารณาร่างฉบับนี้มีทั้งหมด ๑๘๔ ข้อด้วยกัน  
ผมขออนุญาตท่านประธานประท้วงคำวินิจฉัยของท่านประธาน เพราะว่าผมดูแล้ว  
ท่านผู้กำลังอภิปรายอยู่ในขณะนี้ ด้วยความเคารพอย่างสูงยิ่งนะครับ ท่านได้เป็นผู้หนึ่ง  
ในการแปรญัตติข้อบังคับ ข้อ ๕ ไว้ด้วย แต่ถึงเวลาในการที่จะชี้แจงคำแปรญัตติท่านไม่ได้มา  
ในรายงานก็บอกไว้หน้าครับ มีผู้แปรญัตติทั้งหมด ๑๖ ท่านมาชี้แจง ๘ ท่าน ไม่มาชี้แจง  
๘ ท่าน และข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ก็บอกไว้ชัดเจนว่า คนที่จะอภิปรายได้จะต้องเป็น ๑. เรื่องที่  
คณะกรรมาธิการแก้ไข นั้นหมายความว่า สมาชิกในสภาแห่งนี้จะอภิปรายได้ทุกท่านครับ  
แต่ข้อบังคับ ข้อ ๕ นี้ไม่มีการแก้ไข เพราะฉะนั้นผู้ที่จะอภิปรายได้มี ๒ ประเภทครับ -----

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๑๘/๑

ประเภทที่ ๑ ก็คือผู้ที่สงวนคำแปรญัตติไว้ ยกตัวอย่าง เช่น ท่านนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว  
สงวนคำแปรญัตติไว้นั้นอภิปรายได้ ท่านสุนัย จุลพงศธร สงวนความเห็นไว้อภิปรายได้  
ถูกต้องแล้วครับ ที่ผมหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาประท้วงนี่นะครับก็เพื่อจะให้มันเป็นบรรทัดฐาน  
ในการประชุมข้อบังคับทั้งหมด ๑๘๔ ข้อต่อไป เพราะฉะนั้นผู้อภิปรายผมมีความเห็นว่า  
ไม่น่าจะสามารถอภิปรายได้ครับ ขอท่านประธานวินิจฉัยอีกครั้งหนึ่งครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับท่านณัฐวุฒิ ผมขออนุญาตอย่างนี้นะครับ ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ผมขออนุญาตอ่าน  
ให้พวกเราฟังชัด ๆ นะครับ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการ  
พิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับ  
มาตรา และให้สมาชิก ก็หมายถึงพวกเราทุกคนที่อยู่ที่นี่ อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือ  
ข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติ หรือที่มีการสงวนความเห็นไว้  
ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ผมเห็นว่าข้อความตรงนี้ชัดเจน ซึ่งผมได้วินิจฉัย  
และขอยืนยันคำวินิจฉัยเดิมครับ

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาต  
ประท้วงคำวินิจฉัยของท่านประธานอีกครั้งหนึ่งครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านณัฐวุฒิเชิญครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ข้อบังคับ  
ฉบับนี้มีการแก้ไขโดยกรรมาธิการทั้งหมด ๑๖ ข้อด้วยกันครับ ข้อไหนที่ผู้ไม่แปรญัตติ  
สมาชิกทุกท่านในสภาแห่งนี้จะอภิปรายได้ตามข้อเหล่านี้ะครับ ข้อ ๓ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๗  
ข้อ ๒๕ ข้อ ๔๖ ข้อ ๕๕ ข้อ ๗๙ ข้อ ๘๒ ข้อ ๘๙ ข้อ ๑๑๕ ข้อ ๑๓๖/๑ ข้อ ๑๔๖ ข้อ ๑๕๐  
ข้อ ๑๖๑ ข้อ ๑๖๓ ข้อ ๑๘๑ ๑๖ ข้อด้วยกันครับ สมาชิกทุกท่านในที่ประชุมแห่งนี้  
จะสามารถอภิปรายได้ครับ เนื่องจากว่าคณะกรรมการมีการแก้ไขครับ

มีอีกเรื่องหนึ่งครับท่านประธาน จะอภิปรายได้เฉพาะผู้สงวนคำแปรญัตติ กับผู้สงวนความเห็นไว้เท่านั้น ข้อต่อไปนี้ครับท่านประธาน มีทั้งหมดด้วยกัน ๑๐ ข้อ ข้อ ๕ สมาชิกไม่สามารถอภิปรายได้ทั่วไปครับ จะอภิปรายได้เฉพาะผู้สงวนคำแปรญัตติ กับผู้สงวนความเห็นเท่านั้นนะครับ ก็คือ ข้อ ๕ ข้อ ๑๖ ข้อ ๑๗ ข้อ ๘๒ ข้อ ๑๐๙ ข้อ ๑๔๕ ข้อ ๑๕๒ ข้อ ๑๕๔ ข้อ ๑๕๕ และข้อ ๑๖๓ ครับท่านประธาน ขอประธานได้โปรดกรุณาวินิจฉัยอีกครั้งหนึ่งครับ ผมเข้าใจครับท่านประธาน ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ เขียนไว้ถูกต้องแล้ว เพราะฉะนั้นผู้ที่มีคุณสมบัติจะอภิปรายต้องเป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ครับ ท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคุณหมอลครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ขออนุญาตประท้วงท่านประธานในคำวินิจฉัยของท่านประธานในการอ่านข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ท่านประธานครับ ในกรณีที่ท่านประธานอ่านคำว่า หรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นไว้ นี้ใช้คำว่า หรือสมาชิก อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำ คำว่า สมาชิก หมายถึง สมาชิกทั้งหมดก็ได้หรือสมาชิกเฉพาะที่เป็นผู้แปรญัตติหรือเป็นผู้สงวนความเห็นก็ได้ กรณีใช้คำว่า หรือ ตรงนั้นก็ตรงมาอ้างอิง ข้อบังคับข้ออื่นประกอบด้วย ท่านประธานครับ อย่างเช่น ข้อ ๕๘ ผู้มีสิทธิอภิปราย คือผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติ ผู้แปรญัตติมีสิทธิอภิปราย -----

สมาชิกทั่วไปถ้าไม่มีการแปรญัตติก็น่าจะมีสิทธิอภิปราย โดยเฉพาะเป็นการอภิปรายในลำดับแรก ๆ พอโยงเข้ามาถึงข้อ ๑๑๕ ผมอยากให้ท่านประธานแปลความหมายในข้อ ๑๑๕ อย่างนี้ ท่านประธานครับ สมาชิกอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม อันนี้ทุกคนทำได้ครับ เราก็ปฏิบัติกันมาอย่างนี้ กรณีทางกรรมวิธีการได้แก้ไขเหมือนที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ท่านณัฐวุฒิได้กล่าวต่อที่ประชุมแห่งนี้ แต่กรณีที่มีการสงวนคำแปรญัตติกับสงวนความเห็นนั้นคือสิทธิของสมาชิกที่สงวนคำแปรญัตติและสงวนความเห็นเอาไว้ เขาก็มีสิทธิอภิปรายในส่วนตรงนั้นด้วย แล้วมีสิทธิอภิปรายที่กรรมวิธีการแก้ไขได้ด้วย มันต้องเป็น ๒ ตอนท่านประธานครับ ท่านประธานอย่าเหมามาว่าสมาชิกทั้งหมดอภิปรายในสิ่งที่สมาชิกท่านอื่นสงวนความเห็นเอาไว้ ไม่อย่างนั้นข้อบังคับที่บอกว่า คำแปรญัตติอันนี้เป็นการตกไป ก็ไม่มีประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น พวกผมอภิปรายได้หมดทุกคน กราบขอบพระคุณท่านประธานโปรดวินิจฉัยครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตยื่นคำวินิจฉัยเดิมนะครับ เมื่อกี้ที่วินิจฉัย แต่ที่นี้ขอทำความเข้าใจกับสมาชิก เพราะข้อ ๑๑๕ เขียนไว้ชัดเจน แล้วก็มีการตอนท้าย เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นเท่านั้นละครับ เพราะฉะนั้นก็คือว่าผมวินิจฉัยยื่นคำวินิจฉัยเดิมนะครับ เชิญท่านกฤเทพ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ผมคิดว่าท่านประธานกำลังใช้เวลาที่มีประโยชน์สำหรับการประชุมที่เกี่ยวกับเรื่องกิจการภายในของเราครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกฤเทพเมื่อกี้ไม่ได้ประท้วงครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมไม่ได้ประท้วงครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : พอดีท่านเทพไทยอภิปรายค้างอยู่

## ๔๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๑๙/๒

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ไม่เป็นไรครับท่านครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เดี๋ยวท่านเทพไทอภิปรายจบ ผมจะอนุญาตให้ท่านครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : แต่ว่าผมพูดประเด็นที่ท่านประธานกำลังปรึกษาหารืออยู่นะครับ เชื่อว่าท่านเทพไทจะได้ดำเนินการต่อไปครับ คือประเด็นที่กระผมกราบเรียนท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านเทพไทครับ ขออนุญาตนะครับ ขอความกรุณานั่งลงก่อน ขอหารือตรงนี้นิดหนึ่งครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : เอาประเด็นที่ท่านประธานกำลังวินิจฉัยซึ่งผมกำลังอยู่ฝ่ายท่านประธาน คือวันนี้ท่านประธานกำลังวินิจฉัยและมีท่านสมาชิกคัดค้าน แล้วคำในข้อ ๑๑๕ คำว่า สมาชิก ก็เป็นที่ทราบอยู่ว่าหมายถึงใคร เพราะถ้าไม่มีความหมายทั่วไปอย่างสมาชิกก็ต้องไปเป็นผู้แปรญัตติ ผู้สงวนความเห็นก็ชัดเจนอยู่เพราะฉะนั้นผมจึงบอกว่าที่ท่านประธานได้วินิจฉัยนั้นชอบแล้ว ผมกำลังจะสนับสนุนท่านประธานว่า มันเป็นข้อความทั่วไป เพราะคำว่า สมาชิก คือสมาชิก เราไปดูในนิยามความหมายว่าหมายถึงใครก็ทราบอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าประเด็นนี้ ผมคิดว่าท่านประธานก็ได้ใช้ข้อบังคับว่า คำวินิจฉัยของท่านประธานนั้นเป็นที่สิ้นสุด แต่ท่านประธานก็อะลุ่มอล่วยให้พวกเราได้ค้านท่านบ้าง ค้านก็ต้องมีผู้สนับสนุนด้วย ไม่อย่างนั้นประธานก็ดำเนินการอยู่คนเดียวเหมือนกับว่าใช้อัตวิสัยส่วนตัว ผมก็สนับสนุนท่านว่าท่านได้ทำชอบแล้ว แล้วก็คิดว่าน่าจะใช้หลักนี้ เพราะถ้ามีคนไปสงวนความเห็น คนแปรญัตติ บางทีผมสนับสนุนท่านผมก็เห็นด้วยกับท่านสนับสนุนแปรญัตติไม่ทำให้ผมพูดเลยมันก็ไม่เกิดประโยชน์ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าสภาเมื่อเป็นสมาชิก เมื่อท่านไปเป็นกรรมาธิการแล้วสงวนความเห็นมาผมเห็นด้วยกับท่าน ผมก็ควรมีสิทธิสนับสนุนท่านด้วย ไม่อย่างนั้นก็เท่ากับว่าสภามาฟังผู้ที่ไปทำงานในห้องเล็กมาเถียงกันแล้วเราก็ไม่มีส่วนร่วมมันก็ไม่ชอบครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณท่านเทพครับ คุณหมอบอกอนุญาตนิดเดียว ประเด็นเรื่องนี้ผมได้วินิจฉัยแล้ว  
แล้วคำวินิจฉัยถือว่าเป็นที่สุดเด็ดขาด เพียงแต่ในข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ที่เรากำลังคุยกันอยู่  
มันมีท่อนท้ายเพิ่มขึ้นมาคือ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น มันมีท่อนท้ายตรงนี้  
ขึ้นมา ผมถึงได้เปิดโอกาสให้พวกเราได้แสดงความคิดเห็น ถ้าไม่มีท่อนนี้ผมก็ถือว่าเป็น  
เด็ดขาดแล้วเท่านั้นเองครับ

(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคุณหมอบริษัทครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอประท้วง  
ท่านประธานในคำวินิจฉัยของท่านประธาน ตามประเพณีปฏิบัติครับ ถ้าไม่มีการแปรญัตติ  
พูดไม่ได้ครับ มันเป็นกติกาที่เราปฏิบัติกันมาอย่างนี้ตลอด อย่างนี้ถ้าท่านให้พูดได้  
ต่อไปนี้ทุกมาตราพูดได้หมดนะครับ จะต้องพูดได้หมด พูดได้หมดเลยอย่างนี้ยุ่งเลยนะครับ  
ท่านประธาน ทุกมาตราจะต้องพูดได้หมด ทุกคนจะพูดได้หมด ถึงอยากให้ท่านประธาน  
อย่างนี้ครับ-----

ผมหาทางออก อยากให้ท่านขอมติว่า เฉพาะอันนี้ขอให้เป็นที่ท่านประธานวินิจฉัย แต่ว่าถ้าท่านทำแบบนี้ต่อไปทุกมาตราครับ ผมพูดได้ทุกมาตรา แล้วกฎหมายจะพูดได้ทุกมาตรา มันเป็นบรรทัดฐานปฏิบัติมันจะยุ่งไปทั้งหมด ขอขอบคุณครับ ขอให้ท่านประธานวินิจฉัยครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาต ผมขอสรุปอย่างนี้เลยครับ ตามข้อ ๑๑๕ ผมได้วินิจฉัยไปแล้วและถือว่าเป็นเด็ดขาด ตรงนั้นจบแล้วนะครับ แล้วขอย้ำอีกทีนะครับ เพียงแต่ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ มันมีวรรคท้ายเพิ่มขึ้นมา เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น มันมีท่อนี่มาเท่านั้นเองครับ ถ้าไม่มีท่อนี่มาก็จบแล้วก็ไม่ต้อง ผมจะไม่อนุญาตให้ใครพูดอีกแล้ว แต่มันมีท่อนี่มาฉันถึงได้อนุญาตให้พูด ถ้าที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าเป็นที่สุด ใหญ่สุดนะครับ เชิญท่านชัยวัฒน์ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องนี้ผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะครับ วันนี้เราพิจารณากันในเรื่องของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต้องถือว่าเป็นเรื่องใหญ่เป็นบรรทัดฐาน ผมไม่ได้ตำหนิต่านประธานนะครับ เดี่ยวท่านประธานจะหาว่าผมตำหนิต่าน เข้าใจอย่างนั้นนะครับ คือจริง ๆ แล้วแนวทางปฏิบัติหรือบรรทัดฐานในการทำงานโดยที่ผ่านมาถ้าใครไม่สงวนคำแปรญัตติ ถ้าใครไม่มีขอคำแปรญัตติไว้ก็จะไม่สามารถที่จะพูดในสภานี้ได้เลยในวาระที่ ๒ ในเรื่องนั้น ๆ ยกเว้นว่า ข้อนั้นจะมีการแก้ไขในชั้นกรรมาธิการถึงจะทำได้ ผมอยากจะทำกราบเรียนท่านประธานในข้อ ๑๑๕ โดยการเขียนนั้นแบ่งเป็น ๔ ตอนช่วง ช่วงที่ ๑ ก็คือสมาชิกทำได้ทั้งหมดก็คือมันมีการแก้ไข ช่วงที่ ๒ บอกให้ทำได้ก็คือผู้ที่ได้มีโอกาสสงวนคำแปรญัตติไว้ ช่วงที่ ๓ คนที่จะทำได้ต่อไปก็คือคนที่ขอสงวนความเห็นไว้ ๓ คนนั้น ๓ ส่วน ส่วนที่ ๔ ก็คืออำนาจท่านประธาน อำนาจในสภาเห็นว่าควรจะทำอย่างไรในแนวทางปฏิบัติในครั้งนั้น ๆ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับว่า ถ้าเราให้มีการอภิปรายไปเรื่อย ๆ อย่างนี้ แนวการปฏิบัติหรือธรรมเนียมปฏิบัติเราจะเปลี่ยนนะครับ เพราะฉะนั้นไม่ได้ครับท่านประธาน ต่อไปในอนาคต

จะไม่มีใครให้ความสนใจกับการไปยื่นคำแปรญัตติหรือสงวนคำแปรญัตตินะครับ ท่านประธาน ผมอยู่ช้านาถ้าจะมาขอสงวนคำแปรญัตติหรือมาให้ความเห็นต้องขั้บรถมานะครับ ต้องทำจริง ๆ ถึงจะทำงานในสภาได้ แต่ไม่เช่นนั้นแล้วก็ทำกันเรื่อยไปอย่างนี้ รอขึ้นเรือคนอื่น ให้คนอื่นมาทำหน้าที่ คนอื่นได้ผมได้ด้วย คนอื่นไปผมไปด้วย อย่างนั้นไม่ได้ครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับว่า เรื่องนี้เรื่องสำคัญเป็นแนวปฏิบัติครับ เป็นธรรมเนียมของเรา วิธีการปฏิบัติของเรา แล้ววันนี้เรื่องที่เราระชุมไม่ใช่กฎหมายธรรมดา เป็นข้อบังคับของเราด้วยครับ ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านณัฐวุฒิ ท่านประທံวงนะครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สุพรรณบุรี พรรคชาติไทย อีกครั้งหนึ่งด้วยความเคารพ ท่านประธานอย่างยิงนะครับ การวินิจฉัยของท่านประธานถือว่าเป็นสิ้นสุดก็ตาม แต่คำวินิจฉัยของท่านประธานขัดแย้งกับข้อบังคับ ขัดแย้งกับประเพณีปฏิบัติที่เราได้ดำเนินการมาโดยตลอด ท่านประธานที่เคารพครับ ข้อบังคับกำลังพิจารณาอยู่ในวาระที่ ๒ ไม่ใช่ในวาระที่ ๑ ฉะนั้นมันมีขั้นตอนปฏิบัติของมันอยู่ ก่อนที่ท่านประธานจะเอาข้อยกเว้นมาดำเนินการ ผมกราบเรียนถามท่านประธานครับว่า ท่านประธานถามในที่ประชุมก่อนไหมว่า เราจะเว้นให้ ที่ประชุมนี้สามารถอภิปราย ข้อ ๕ ได้ก่อน ท่านประธานไม่ได้ถามในที่ประชุมนะครับ ที่ประชุมยังไม่ได้ลงมติ ยังไม่ได้อนุมัติให้มีการยกเว้นข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ นะครับ เรายังไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นสิ่งที่สมาชิกได้ประท้วงกันทุกท่าน ผมว่านั่นคือ กรอบกติกาในการอภิปรายในวาระที่ ๒ ขณะนี้ครับ ด้วยความเคารพท่านประธานครับ เพื่อดำเนินการให้เป็นบรรทัดฐานต่อไป ผมอยากจะขอกราบท่านประธานช่วยกรุณา วินิจฉัยอีกครั้งหนึ่งเถอะครับ เป็นบรรทัดฐานต่อไปครับ ท่านประธานจะสง่างามมากทีเดียว ขอพระคุณครับ

## ๔๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๒๑/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านณัฐวุฒิศรีศรีครับ ผมขออนุญาตอย่างนี้ ประเพณีปฏิบัติเป็นอย่างไรที่ท่านได้ชี้แจงเมื่อสักครู่ ประเด็นนี้ผมเข้าใจและทราบนะครับ แต่ประเพณีกับข้อบังคับ แล้วกับการวินิจฉัยของประธานมันก็เป็นคนละเรื่อง ไม่อย่างนั้นก็จะเอาประเพณีตรงนั้นมาบังคับ ประธานต้องวินิจฉัยตามประเพณี ผิดถูกก็ไม่เกี่ยว ต้องวินิจฉัยตามนั้น ถ้าอย่างนี้ก็คงจะไม่ถูกต้องนัก ที่ผมวินิจฉัยไปเมื่อสักครู่ผมถือว่าเป็นที่สุดแล้ว เพียงแต่ผมได้เน้นย้ำหลายทีนะครับ ในวรรคท้ายเขามีเขียนไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องของที่ประชุม ถ้าที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่น คำวินิจฉัยของผมก็ถือว่าหมดสภาพโดยอัตโนมัติ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้มันอยู่ที่ความเห็นของที่ประชุมจะเอาอย่างไรเท่านั้นเองนะครับ ถ้าเห็นว่าประเด็นนี้ไม่เหมาะสมที่จะนำมาใช้สำหรับการพิจารณาข้อบังคับ เพราะต้องเสียเวลาใช้เวลากันยืดยาว เราก็เสนอความเห็นมาสิครับ เชิญคุณหมอบครับ

(นายธนา ชีรวินิจ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผมประท้วงครับ ท่านประธานไม่หันมาที่ผมเลยครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมประท้วงท่านประธานและผู้อภิปรายครับ ตามข้อ ๖๓ สมาชิกที่ประท้วงท่านประธานว่าไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุมสภาเนื่องจาก คำวินิจฉัยของท่านประธานนั้นไม่เป็นไปตามข้อบังคับ และท่านประธานก็ได้กรุณาวินิจฉัยแล้วว่า ท่านประธานได้วินิจฉัยเป็นไปตามข้อบังคับแล้ว คำวินิจฉัยของท่านประธานถือเป็นที่สุด ซึ่งในสภาของเราตั้งแต่ผมได้ร่วมประชุมมาทุกคนก็เคารพให้เกียรติท่านประธาน มีหลายครั้งที่คำวินิจฉัยของท่านประธานเป็นที่เคลือบแคลงสงสัย

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๒๑/๒

แต่สมาชิกก็ต้องถือว่าท่านประธานเป็นประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ เพราะฉะนั้น ต้องเคารพท่านประธาน เพราะว่าเราได้เลือก หรือสภาแห่งนี้ได้เลือกท่านประธานมาแล้ว เราก็จะเคารพในคุณประโยชน์ ในคำวินิจฉัยของท่านประธาน แต่สิ่งที่ท่านประธานไปพูดต่อว่าในประเด็นข้อ ๑๑๕ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ผมกราบเรียนท่านประธาน ให้ดูข้อความในวรรคท้ายให้ถี่นะครับ ปกติจะมีข้อห้ามไว้ แต่ถ้าท่านประธานหรือที่ประชุมนี้จะเปิดให้สมาชิกทั่วไปได้อภิปรายมากขึ้นกว่าเดิม ก็จะเข้าข้อยกเว้นว่าที่ประชุมอาจจะลงมติว่าเป็นเรื่องสำคัญของประเทศชาติ จะให้สมาชิกได้อภิปรายเพิ่มเติมโดยการยกเว้น ข้อบังคับการประชุมทำได้ แต่ไม่ใช่ให้ที่ประชุมนี้มาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภา ไม่ได้ครับท่านประธาน ผมกราบเรียนท่านประธานสภาว่า คำวินิจฉัยของท่านเมื่อท่านยืนยันว่าเป็นที่สุดแล้ว ท่านต้องดำเนินการกระบวนการประชุมต่อไปท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถ้าที่ประชุมไม่มีเห็นเป็นอื่นนะครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ผมเห็นเป็นอื่นครับ ท่านประธาน  
ผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ยังเห็นเป็นอื่นครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านณัฐวุฒิครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ผมกราบเรียนท่านประธานครับ  
ท่านประธานก็พยายามจะใช้ข้อบังคับให้ถูกต้อง ถ้าอย่างนั้นผมขออนุญาตท่านประธาน  
ขอมติต่อที่ประชุม เอาข้อยกเว้นที่ท่านประธานถามขอมติที่ประชุมเสียว่า ที่ประชุมจะ  
มีความเห็นให้อภิปรายโดยทั่วไปไหม ขอมติที่ประชุมเถอะครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
มีผู้รับรองหรือเปล่าครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ผมขอเสนอและขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๒๑/๓

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับท่าน

นายสมบุญ อภัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
นายสมบุญ อภัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานครับ เห็นใจท่านประธานจริง ๆ เพราะเมื่อสักครู่ท่านประธานวินิจฉัยไปแล้ว  
แต่เมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิกขอคำรับรองเพื่อลงมติว่า คำวินิจฉัยท่านประธานผิดหรือถูก  
อย่างนั้นหรือครับ หรือว่าจะวินิจฉัยว่า จะใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ขออนุญาตครับ  
ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
อย่างนี้ครับ คำวินิจฉัยถือว่าเป็นเด็ดขาดแล้ว แล้วไม่มีผิด ไม่มีถูกหรือครับ ก็ปฏิบัติตาม  
ข้อบังคับโดยถูกต้องอยู่แล้ว -----

เพียงแต่ที่ประชุมในข้อ ๑๑๕ มีข้อยกเว้นไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น มันมีประเด็นตรงนี้ครับ เพราะฉะนั้นถ้าที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่นก็หยิบขึ้นมาหารือ แล้วก็เอามติเป็นข้อสรุป ประเด็นเท่านี้ครับ ท่านณัฐวุฒิชอประเด็นที่ท่านหารือเมื่อกี้ที่หยิบยกขึ้นมาขอความชัดเจนนิดหนึ่งครับ

นายณัฐวุฒิชอ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผมขออนุญาตเสนอแนะครับว่า ขอให้ลงมติการใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ โดยเคร่งครัดนะครับ แล้วโดยประเพณีปฏิบัติดั้งเดิมมาด้วย เพราะฉะนั้นไม่มีข้อยกเว้นในการที่จะให้มีการอภิปรายโดยไม่เป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ท่านประธานครับ ไม่มีข้อยกเว้นครับ ขอมติที่ประชุมครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณหมอลครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ผมต้องขออนุญาตประท้วงท่านประธานจริง ๆ เพราะว่าท่านประธานกำลังจะทำผิดข้อบังคับ ข้อ ๔๙ และข้อ ๕๐ ท่านประธาน กรุณาดูด้วยนะครับ ข้อ ๔๙ กับข้อ ๕๐ ญัตติตามข้อ ๔๗ (๗) ขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษาหารือหรือพิจารณา ห้ามเสนอในคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ถ้าเราคิดว่าร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของเราเป็นร่างข้อบัญญัติเรื่องนี้หยิบยกขึ้นมาไม่ได้เลยครับ ท่านประธาน ข้อ ๕๐ ในกรณีที่ประชุมลงมติให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษาหารือหรือพิจารณา ถ้ามีมติแล้วให้ญัตติเดิมเป็นอันตกไป ตอนนี้อีกกำลังพิจารณาญัตติเรื่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเป็นญัตติ อยู่ในวาระที่ ๒ ถ้าท่านประธานให้สมาชิกลงมติบอกว่า เอาเรื่องอื่นขึ้นมาปรึกษาหารือเปลี่ยนข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ปู่ป๊าถือว่าเป็นมติชัดเจน เพราะฉะนั้นผมเกรงว่าข้อบังคับการประชุมสภาซึ่งเป็นญัตติในวาระที่ ๒ นี้จะตกไปครับ ท่านประธาน กรุณาพิจารณาด้วยครับ

## ๕๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชันีพร ๒๒/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณคุณหมอบุญมาครับ อย่างนี้คุณหมอบุญมา ผมอนุญาตให้ใช้ข้อ ๔๗ (๗) ผมขออนุญาต  
อ่านข้อ ๔๗ นิดหนึ่งนะครับ เมื่อที่ประชุมกำลังพิจารณาญัตติใดอยู่ ห้ามเสนอญัตติอื่น  
ขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติดังต่อไปนี้ (๗) ขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นมาปรึกษาหรือพิจารณา คุณหมอบุญ  
มาอ้างถึงข้อไหนนะครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน  
ต้องขออนุญาตท่านประธานจริง ๆ ครับ ถ้าเราคิดว่าร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
ของเราเสมือนเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติก็คือทำ ๓ วาระ ในข้อ ๔๗ โดยอนุโลม  
(๗) ที่ท่านประธานยกขึ้นมาท่านห้ามเสนอในคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติด้วย  
เพราะฉะนั้นถ้าจะพิจารณาว่าข้อบังคับของเราเสมือนเป็นร่างพระราชบัญญัติ เพราะมี  
วิธีการพิจารณาค่อนข้างนี้ก็หยิบ (๗) ขึ้นมาไม่ได้ แล้วก็มันก็จะผนวกกับข้อ ๕๐  
ท่านประธานครับ ถ้ามีการลงมติในเรื่องที่หยิบยกขึ้นมาแล้วนี้ เมื่อมีการลงมติเรื่องที่มี  
การพิจารณาอยู่ก่อนนั้นเป็นอันตกไป ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถูกต้องครับ คุณหมอบุญมาหยิบยกข้อ ๔๗ ขึ้นมาชี้แจงตรงนั้นถูกต้องครับ เห็นด้วยนะครับ  
เพราะฉะนั้นคงไม่สามารถที่หยิบขึ้นมาหรือตรงนี้ได้ เพราะฉะนั้นขออนุญาตถือว่าเมื่อสักครู่  
ผมวินิจฉัยแล้วให้ถือว่าเป็นเด็ดขาดก็ดำเนินการตามนั้นนะครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ อีกครั้งหนึ่งนะครับ ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพ  
ท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผมกราบเรียนถามท่านประธานครับว่า ถ้าท่านประธานให้ดำเนินการตามที่ท่านประธาน

## ๕๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วิธีนี้พร ๒๒/๓

ได้วินิจฉัยนี้ นะครับ ถ้าข้อ ๕ ได้วินิจฉัยอย่างนี้แล้วจะเป็นบรรทัดฐานต่อไป จนกระทั่งถึงทั้งหมดมี ๑๘๔ ข้อ ท่านประธานจะต้องให้ใช้วิธีนี้ไปโดยตลอดใหม่ครับ อภิปรายได้ทุกข้อเลยใหม่ครับ หรือต้องขอข้อยกเว้นทุกข้อครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
อย่างนี้ครับ ผมถือว่าเมื่อได้วินิจฉัยแล้วถือเป็นเด็ดขาดแล้ว เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตให้ท่านเทพไทอภิปรายต่อ นะครับ

- ๒๓/๑

## ๕๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๒๓/๑

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์  
ต้องขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งนะครับ ในข้อวินิจฉัยท่านประธานเป็นครั้งแรก  
ที่ถูกต้องครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากเรียนกับท่านประธานว่า ในประเด็นนี้  
ที่ผมสนับสนุนร่างของคณะกรรมการ เพราะว่าผมเองได้ตั้งข้อสังเกตตั้งแต่วันเลิก  
ประธานสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรกของสภาแห่งนี้แล้ว ผมได้หารือกับท่านประธานชั่วคราว  
ในขณะนั้นว่าจะขอให้ผู้ที่ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แสดงวิสัยทัศน์ และได้มี  
การซักถามจะได้หรือไม่ โดยผมมีเหตุผลก็คือว่าสภาของเราในครั้งนี้ ๔๘๐ คน ถ้าท่านประธาน  
ไปเปิดดูจะมีสมาชิกใหม่เกินครึ่งด้วยซ้ำไป และส่วนใหญ่ก็ไม่ได้รู้จักว่าสมาชิกผู้เหมาะสม  
กับการดำรงตำแหน่งประธานเป็นใคร มาจากไหน บางคนอยู่พรรคเดียวกันก็ยังไม่รู้จักด้วยซ้ำไป  
เพราะว่าพรรคมันใหญ่มีสมาชิกเยอะ เพราะฉะนั้นผมคิดว่า

(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
คุณเทพไท ขอภัย มีคนประท้วงครับ ท่านเขาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมกร) : ท่านประธานครับ  
ผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน  
พรรคพลังประชาชน ผมนี้ล่ะครับที่ให้ความเคารพท่านประธานอย่างแท้จริง คนอื่นบอก  
ท่านประธานที่เคารพ แต่ก็ไม่ค่อยได้แสดงความเคารพเท่าไรนัก ผมนี้พยายามอดกลั้น  
ไม่อยากทำหรือครับในการประท้วงประธาน มันไม่เหมือนกับคำที่กล่าวไว้ว่า ท่านประธาน  
ที่เคารพ แต่มันไม่ไหวจริง ๆ ท่านประธานครับ ผมพยายามยกมือตั้งหลายครั้งหลายหน  
เพื่อจะแสดงความคิดเห็นแต่ท่านประธานไม่เปิดโอกาส เพราะฉะนั้นผมจึงจำเป็นต้อง  
ประท้วงท่านประธาน ประท้วงที่ท่านวินิจฉัยผิด ท่านประธานครับ ท่านคงจะเคยได้ยิน  
คำว่า กิ่งก็ยังไม่แตกท้อได้ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเคยดำรัสไว้ว่า  
คนฉลาดย่อมเปลี่ยนคิดได้ คนโง่โง่ไปแปลง ท่านประธานครับ ถ้าท่านวินิจฉัยอย่างนี้ว่า

## ๕๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๒๓/๒

ไม่ต้องสงวนคำแปรญัตติก้อภิปรายได้ อันตรายครึบท่านประธาน ต่อไปการพิจารณาพระราชบัญญัติทุกฉบับจะเดินแนวทางนี้หมด สภานี้จะเป็เปิดงอยทำงานไม่ได้แล้ว และข้อบังคับเองก็บอก ญัตติทุกเรื่อง พระราชบัญญัติทุกเรื่องบอกว่าต้องเสนอคำแปรญัตติภายในกี่วัน ๆ ๗ วันบ้าง ๑๕ วันบ้าง ถ้าเป็นงบประมาณแผ่นดินบอก ๓๐ วัน ถึงเวลาสมาชิกไม่เสนอคำแปรญัตติ ถึงเวลาก็ยกมือพูดในสภา แน่นนอนครึบ อันใดที่พวกได้ประโยชน์ ใ้ไฮ้ จริง ๆ แล้วผมนี้ทนอย่างถึงที่สุดท่านประธาน บอกตรง ๆ ว่าผมหมั่นใส่ผู้อภิปรายนั้น บอกมาได้อย่างไร

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

## ๕๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๒๔/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ ผมขออย่างนี้นะครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะฉะนั้นผมขออนุญาต  
พัก ๑๕ นาที เพื่อปรึกษาให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนนะครับ ขออนุญาตพัก ๑๕ นาทีครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ถ้าไม่เปลี่ยน  
คำวินิจฉัยจะเป็นบรรทัดฐานในการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รัฐธรรมนูญ  
ต่อไปนะครับท่านประธานครับ

พักประชุมเวลา ๑๕.๒๙ นาฬิกา

- ๒๕/๑

## ๕๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิริพร ๒๕/๑

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๖.๐๙ นาฬิกา

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสมาชิกครับ ผมขออนุญาตประชุมต่อเลยนะครับ ขอทำความเข้าใจกับเรื่องที่ผมได้  
วินิจฉัยไปเมื่อสักครู่ครับ ก็คงยังต้องขอยืนยันคำวินิจฉัยเดิมตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕  
และอธิบายให้ท่านสมาชิกทราบว่า จากที่เคยมีธรรมเนียมปฏิบัติที่สมาชิกได้หยิบยกขึ้นมา  
กล่าวถึงว่า สมาชิกทุกคนสามารถอภิปรายได้ในเฉพาะที่มีการแก้ไข -----

- ๒๖/๑

## ๕๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๒๖/๑

ส่วนผู้สงวนความเห็น หรือผู้สงวนคำแปรญัตตินั้น ก็จะพูดได้เฉพาะตัวที่สงวนไว้ บุคคลที่สงวนไว้เท่านั้น ตรงนั้นคือที่สมาชิกพูดว่าเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ เพราะฉะนั้นก็ต้องทำความเข้าใจกับทุกท่านว่า ไม่ใช่ธรรมเนียมปฏิบัติ แต่เป็นข้อบังคับของปี ๒๕๓๕ ข้อบังคับของปี ๒๕๔๐ เขียนไว้ชัดเจนนะครับ ยืนยันว่าไม่ใช่ธรรมเนียมปฏิบัติ แต่ข้อบังคับ ปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๔๐ เขียนไว้ชัดเจนแบบนั้น แต่มาถึงข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ แก้ไขใหม่เป็นตามที่ผมวินิจฉัย เพราะฉะนั้นก็ยืนยันคำวินิจฉัยเดิมของผม ซึ่งต้องด้วยข้อบังคับแล้ว ผมขออนุญาตอ่านได้ใหม่ครับ ข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓ ของปี ๒๕๓๕ ข้อความเดียวกันกับข้อบังคับ ข้อ ๑๐๖ ของปี ๒๕๔๐ เขียนไว้แบบนี้ครับ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้สภา ใช้คำว่า ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำ หรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ หรือที่กรรมการพิจารณาสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นตามปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๔๐ นั้นจะอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำที่แก้ไข สมาชิกนะครับ ส่วนสงวนความเห็นและสงวนคำแปรญัตติจะพูดได้เฉพาะตัวตามที่เคยปฏิบัติมา แต่ข้อบังคับปี ๒๕๔๔ มีการแก้ไขข้อความเป็นข้อ ๑๑๕ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้สมาชิก สมาชิกก็มีระบุไว้ที่คำนิยามชัดเจน สมาชิกหมายถึง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก็หมายถึงพวกเราทุกคน และให้สมาชิกอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำ หรือข้อความที่มีการแก้ไข เพิ่มเติม หรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติ หรือที่มีการสงวนความเห็นไว้ ก็หมายความว่าสมาชิกทุกคนสามารถพูดอภิปรายได้ตามที่มีผู้สงวนความเห็น หรือสงวนคำแปรญัตติ ซึ่งไม่ตรงกับข้อบังคับ ปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๔ มีการแก้ไข ขอยืนยันคำวินิจฉัยของผมถูกต้องแล้วนะครับ แล้วก็ยืนยันตามคำวินิจฉัยนั้น แต่เพื่อให้การพิจารณากฎหมาย ข้อบังคับของเราดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ แล้วก็เราไม่มีข้อบังคับใช้มานานพอสมควรแล้ว ผมก็ขอใช้อำนาจของผมตาม

## ๕๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๒๖/๒

ท่อนท้ายของข้อ ๑๑๕ นะครับ ทั้งนี้เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ผมก็ใช้อำนาจ  
ของผมตามข้อ ๒๓ นะครับ ข้อ ๒๓ ประธานมีอำนาจปรึกษาที่ประชุมในปัญหาใด ๆ ผมก็ขอใช้  
อำนาจนี้ปรึกษาที่ประชุมว่า เราควรจะใช้หลักการพิจารณาข้อบังคับโดยยึดข้อบังคับเดิมของ  
ปี ๒๕๔๐ ก็คือข้อบังคับ ข้อ ๑๐๙ ขอออกภัยครับ ข้อ ๑๐๖ ของปี ๒๕๔๐ มาใช้พิจารณา  
สำหรับการพิจารณาข้อบังคับนี้หรือไม่ ที่นี้ก็สุดแท้แต่มติที่ประชุมขออนุญาตดำเนินการ  
ตามนี้ครับ เชิญท่านเซาวรินครับ

- ๒๗/๑

## ๕๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๒๗/๑

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมธิการ) : ท่านประธานครับ เมื่อเป็นอย่างนั้นท่านประธานได้กรุณาถามมติที่ประชุมเพื่อดำเนินการตามที่ท่านประธานวินิจฉัย ขอมติเลยครับเป็นอำนาจของท่านประธานที่จะขอมติได้ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้พยายามยกมือมานานพอสมควรครับ และก็ให้เกียรติประธานสภาไม่ลุกขึ้นประท้วง เพราะว่าผมมีความเห็นตั้งแต่ท่านประธานสภาวินิจฉัยไว้เริ่มต้น แล้วดูลายลักษณ์อักษรในข้อบังคับทั้งหมดก็เห็นคล้ายตามท่านประธานครับ แล้วก็คิดว่าเราเดินมาถึงขั้นนี้แล้ว แล้วก็ท่านประธานยืนยันในความเห็นของท่าน ซึ่งเป็นความเห็นที่ถูกต้อง ลายลักษณ์อักษรกำหนดไว้ชัดเจน ผมคิดว่าท่านอย่าไปงดเว้นใช้ข้อบังคับข้อนี้เลยครับ เดินต่อไปเถอะครับ แล้วก็คณะกรรมการชุดที่ทำอยู่ชุดนี้จะได้ถือเป็นบทเรียนว่า ข้อบังคับที่เขียนในฉบับนี้ จะเอาตามแนวทางเดิมที่อยู่ในข้อบังคับฉบับที่เราใช้อยู่ปี ๒๕๔๔ หรือจะย้อนกลับไปตามแนวทางของปี ๒๕๔๐ ขอให้เป็นอำนาจวินิจฉัยของที่สภาอีกครั้งหนึ่ง ท่านอย่าไปหยุด อันนั้นเลยครับ ผมเข้าใจว่าทุกคนให้ความร่วมมือได้ครับ แต่ต้องยอมรับความผิดพลาดครับว่า ความรู้สึกเดิม ๆ เราเป็นอย่างนั้นจริง ๆ เพื่อนสมาชิกที่อภิปรายทั้งหมดอภิปรายด้วยความรู้สึกเหมือนเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ แต่ข้อเท็จจริงคือข้อบังคับมันเปลี่ยนไป แต่เราเดินแนวทางนั้น มาตลอด แล้วผมเข้าใจว่าเมื่อ ๒ ปีที่แล้วเรายังถือแนวทางว่า ใครที่ไม่สงวนคำแปรญัตติ อภิปรายไม่ได้ เราเดินอย่างนั้นมาตลอด ทั้ง ๆ ที่ข้อบังคับเขียนชัดแบบประธานวินิจฉัยครับ เพราะฉะนั้นผมไม่อยากจะให้ท่านประธานถอยกลับเลยนะครับ เดินตามตรงนี้เลยครับ แล้วเดี๋ยวสักครู่ผมจะดูว่าคณะกรรมการชุดนี้จะเอาอย่างไร เพราะคณะกรรมการชุดนี้ก็ไป ยกร่างเดิมเป็นแบบที่ทุกคนอภิปรายได้อีก ผมขออนุญาตท่านประธานเถอะครับ อย่าเดิน ถอยหลังกลับไป เดินต่อไปข้างหน้าเถอะครับ แล้วให้คณะกรรมการเขาแก้ไข

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๒๗/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณท่านวิทยากรที่จริงไม่ใช่เรื่องถอยหลังนะครับ เป็นเรื่องที่เป็นอำนาจของผมที่สามารถ  
หยิบขึ้นมาปรึกษาได้แล้วแต่ที่ประชุมครับ ถ้าที่ประชุมเห็นเป็นอย่างไรก็เป็นตามนั้นละครับ  
เชิญท่านณัฐวุฒิครับ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย อีกครั้งหนึ่งครับ  
ท่านประธาน ก็ขอบพระคุณท่านประธานกรุณาไปดูข้อบังคับมาเปรียบเทียบ ผมมีความเห็น  
อย่างเช่นท่านวิทยา แก้วภราดัย ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ถ้าท่านประธานคิดว่าเจตนารมณ์ของ  
การร่างข้อบังคับฉบับนี้ แล้วคำวินิจฉัยของท่านประธานถูกต้องแล้ว ท่านประธานเดินหน้าต่อไป  
อย่านำข้อบังคับอื่นที่เคยใช้มาแล้ว ซึ่งเราลงมติกันไปแล้วให้ใช้ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ โดยอนุโลม  
ไปแล้ว ถ้าเดินหน้าแล้วก็ปัญหาที่เกิดขึ้นที่จะมีการแก้ไขต่อไป ผมเชื่อว่าท่านประธาน  
นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ คงจะได้พิจารณาต่อไปครับ ท่านประธานครับ เดินหน้าเถอะครับ  
ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ ผมได้หยิบขึ้นมาหารือแล้วนะครับ แต่ถ้าที่ประชุมเห็นว่า จะเดินหน้าต่อ  
ก็จะได้เดินต่อ แต่ถ้ามีความเห็นขัดแย้งก็ต้องขอมติครับ เชิญท่านจุมพฏครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จุมพฏ  
บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร ในฐานะผู้หารือข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ เพราะว่า  
ผมเป็น ส.ส. ใหม่สมัยแรกครับ เมื่อจะใช้ข้อบังคับผมก็จะอ่านไปตามตัวบทของข้อบังคับ  
แต่มีท่านสมาชิกหลายสมัย ท่านอาจจะลืมไปว่าไปเอาข้อบังคับ ปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๔๐ มาใช้  
ผมมีความเห็นตรงกับท่านประธานว่าท่านได้วินิจฉัยถูกต้องตามตัวบท ตามตัวอักษร  
ในข้อ ๑๑๕ แล้ว และผมชื่นชมท่านประธานที่ยืนยันในคำวินิจฉัย เพราะที่ท่านประธาน  
นั่งอยู่นั้นคือบัลลังก์ครับ เหมือนกับผู้พิพากษานั่งบัลลังก์ครับ บัลลังก์ หมายถึงอะไร  
ทราบอยู่แล้ว คำพิพากษาของศาลถ้าศาลชั้นต้นตัดสินแล้ว แม้จะผิดพลาดอย่างไรก็ไม่สามารถ  
ถอนคำพิพากษาของตัวเองได้ ผมขอชื่นชมท่านประธานและผมขอสนับสนุนความเห็น

# ๖๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๒๗/๓

ของท่านสมาชิก ๒ ท่านที่ได้อภิปรายไปเมื่อีกว่า ไม่ควรที่จะย้อนไปเอาข้อบังคับเก่ามาใช้  
ขอให้ท่านได้ใช้ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ นี้บังคับต่อไปตามคำวินิจฉัยของท่านประธานครับ  
ขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านนิพนธ์ครับ

## ๖๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๒๘/๑

นายนิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ แบบสัดส่วน ท่านประธานครับ ขณะนี้เราประชุมโดยการใช้ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ นะครับ และที่ดำเนินการประชุมมานั้นประธานได้ทำหน้าที่ได้ดีที่สุดโดยการวินิจฉัยตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ตรงตามตัวอักษรทุกประการซึ่งเป็นการวินิจฉัยที่ถูกต้อง ซึ่งข้อบังคับในปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๔๐ หรือแม้แต่ข้อบังคับของวุฒิสภานั้นเขียนไว้ชัดว่า ในกรณีที่จะมีการอภิปรายได้ในการแปรญัตติ หรือสงวนคำแปรญัตตินั้นต้องเป็นผู้สงวนคำแปรญัตติ เขียนไว้ชัด แต่ไม่ได้เขียนไว้ด้วยถ้อยคำอย่างนี้ ซึ่งประธานนี้ผมต้องชมเชยท่านว่า ถึงแม้ท่านไม่ใช่หนักกฎหมายนะครับ ตลอดเวลาทำหน้าที่ได้ดีมาตลอด และการวินิจฉัยวันนี้ดีที่สุดเลย ตรงไปตรงมาและถูกต้องครับ ประธานครับ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ การวินิจฉัยของประธานนั้นถือว่าถึงที่สุดตามข้อบังคับ ข้อ ๓๑ ถ้าจะมีการถามความเห็นโดยที่ประชุมเป็นอย่างอื่นนั้นควรจะถามก่อนมีคำวินิจฉัยของประธานซึ่งถึงที่สุด และการที่จะนำข้อบังคับของปี ๒๕๓๕ หรือปี ๒๕๔๐ มาใช้นั้น ผมเห็นว่าไม่น่าจะทำได้ เพราะฉะนั้นวันนี้อย่างไรก็ตามผมคิดว่า ต้องดำเนินการประชุมตามที่ท่านประธานวินิจฉัยไปแล้วจนจบข้อบังคับฉบับนี้ แล้วส่วนต่อไปในการพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับอื่น ขอให้ประธานถามที่ประชุมก่อนในกรณีที่จะใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ผมเห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้จนกว่าจะมีข้อบังคับใหม่ เพราะฉะนั้นถ้าจะถามนั้น จริงอยู่อำนาจประธานในการที่จะถามความเห็นหรือจะดำเนินการใด ๆ ได้ แต่ก็ควรจะอยู่ในกรอบที่ชอบธรรมและถูกต้อง ซึ่งประธานยึดมาโดยตลอด เพราะฉะนั้นผมคงไม่เห็นด้วยกับที่ประธานถึงแม้จะมีอำนาจก็ตาม ก็อยากจะฝากไว้เป็นข้อพิจารณาตรงนี้ครับท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ผมขอถอนคำหารือนะครับ เชิญคุณเทพไทต่อเลยครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมต้องขอบคุณท่านประธานที่ได้แก้ปัญหาโดยการพักการประชุม ซึ่งผมคิดว่าเป็นแนวทาง

# ๒๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๒๘/๒

ที่ถูกต้อง สมแล้วที่เขาเรียกท่านว่า ชวนค้อน แต่วันนี้ท่านไม่ได้ใช้ค้อน ท่านใช้สมอง เพราะฉะนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองอภิปรายนี้ผมมาคิดว่า ผมจะเป็นตัวปัญหาของการอภิปราย หรือเปล่า เพราะว่าขึ้นมากอภิปรายแล้วก็มีควมวุ่นวายเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติเมื่อก็ได้ประท้วงต่อท่านประธาน โดยให้เหตุผลว่า ด้วยความหมั่นไส้ผมจึงประท้วง ทั้ง ๆ ที่ผมไม่ได้ผิดข้อบังคับ ผมคิดว่าเพื่อเป็นการเคารพท่านประธานและก็เป็นเคารพสภาแห่งนี้ เพื่อไม่ให้สภาแห่งนี้เสียเวลากับเรื่องเหล่านี้ ผมจะอภิปรายเฉพาะที่อภิปรายไปแล้ว เพื่อไม่ให้มันเกิดความวุ่นวาย เพื่อจะเปิดโอกาสให้ผู้ที่ได้ประท้วงผมได้มีโอกาสไม่ต้องเสียเวลากับสภาได้ไปที่ถ้าลิเจียเพื่อไปพูดทองต่อหน้าครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธานครับ

(ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญครับท่านเขาวริน

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมต้องขอภัยท่านประธานและต้องขอบคุณท่านสมาชิกที่ได้เอ่ยถึงกระผม

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เฉพาะที่พาดพิงนะครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมาธิการ) : ถึงแม้จะไม่ได้เอ่ยชื่อผม แต่ผมเชื่อว่าวิญญูชนคนไทยทั่วประเทศย่อมรู้คำว่า ถ้าลิเจีย นั้นต้องหมายถึงผมแน่ ๆ และผมกล้าพูดได้ด้วยว่าไม่มีมนุษย์คนไหนกล้าทำอย่างที่ผมทำ ผมทำในสิ่งที่ถูกต้อง ท่านประธานครับ รายละเอียดนั้นผมไม่จำเป็นต้องไปบอกหรอก วิญญูชนย่อมรู้ว่าผมทำอะไร แต่คนที่ไม่มีปัญญา

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญคุณหมอลานานครับ เชิญครับ

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๒๘/๓

นายชลอนาน ศรีแก้ว (นาน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลอนาน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน คนจังหวัดน่าน กราบขอบคุณท่านประธานครับที่ให้โอกาสผมได้ขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง จริง ๆ แล้วในสิ่งที่ต้องขออนุญาต ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติเอาไว้ในमतรานี้ ก็เลยเป็นที่มาที่ผมพยายามที่จะดูข้อบังคับให้เป็นเสมือนที่เราเคยทำแล้วได้ผลดีที่สุด -----

แต่ถ้าท่านประธานยังยืนยันว่าได้ดูตามตัวหนังสือแล้ว ผมเองก็ไม่ไปขัดขืนยอมรับท่านประธานด้วยความเคารพในประเด็นถ้าจะตีความตามตัวอักษร และผมก็ย้อนกลับไปสักนิตหนึ่งว่า ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ มีคณะกรรมการยกกว้างอยู่ในสภาแห่งนี้คิดว่าหลายคนเลย เพราะว่า ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ ผมเองได้มีโอกาสมาเป็นผู้แทนราษฎรด้วย ขอขอบคุณท่านสมาชิกหลายท่านที่กรุณาให้เกียรติให้โอกาสสอบถามเป็นสมาชิกเก่าแล้วก็ทำหน้าที่ นั่นคือเป็นสิ่งที่เราพยายามนำมา ข้อบังคับปีนี้ใช้มา ๔ ปี วิธีปฏิบัติทำเหมือนปี ๒๕๔๐ ที่ท่านอ่าน ไม่มีใครเคยยกประเด็นนี้มาพูดในสมัยที่เราทำหน้าที่มาในปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ ปี ๒๕๔๖ ปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ มีร่างพระราชบัญญัติหลายฉบับที่ผ่านไป เราก็ทำอย่างนี้มาตลอด เพราะฉะนั้นก็ต้องขออภัยครับ ที่ความรู้สึกว่าวิธีการอย่างนั้นน่าจะเป็นวิธีการที่ถูกต้องในสภาแห่งนี้ ผากท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานคณะกรรมการ ในข้อ ๑๒๙ ที่ท่านยกกว้างมา และคงร่างเดิมไว้ในชั้นของยกกว้างผากไปพิจารณา ท่านยังจะเห็นเป็นอย่างนี้อยู่ไหม กรรมการที่ยกกว้างสมัยปี ๒๕๔๔ ยังอยู่นะครับ ผมว่าเจตนารมณ์ไม่ใช่อย่างนั้นนะครับ อาจจะเป็นลักษณะการเขียนที่ผิดก็ได้ ก็ต้องขออนุญาตนะครับถ้าเป็นการกล่าวหาท่านประธานครับ ผมกลับมาที่ข้อแปรญัตติผม ถ้าคิดว่าสิ่งที่ผมสงวนคำแปรญัตติไว้จะครบ เหตุผลที่ผมให้ไปตอนแรกเป็นไปตามครรลองการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่อาศัยอำนาจประชาชนเป็นหลัก อันที่ ๒ การแสดงวิสัยทัศน์เฉพาะการทำหน้าที่ บอกชื่อว่าจะทำหน้าที่ ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ตามอำนาจหน้าที่ในข้อบังคับแล้ว ผมคิดว่าไม่เป็นประโยชน์เลยที่จะมาให้พวกเราตัดสินใจเลือก เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตถอนคำแปรญัตติผม สมควรอย่างยิ่งครับประธานต้องแสดงวิสัยทัศน์ กราบขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน นครสวรรค์ พรรคพลังประชาชน ในนามกรรมการ จริง ๆ ก็จะไม่อภิปรายนะครับ แต่ว่าเมื่อท่านผู้ที่สงวนได้ถอนนั้น

ก็เหลือผมคนเดียว ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้ดูเหตุการณ์เมื่อสักครู่นี้ผ่านมานะว่า ลักษณะของสภานั้นมีลักษณะมีความคิดเห็นที่หลากหลาย ขอประทานโทษ ท่านประธานครับ นี่ขนาดท่านประธานเลือกตั้งเรียบร้อยแล้วอยู่ในภาวะการณ์ที่หนักหน่วงพอสมควร เพราะการมีทัศนคติมิได้หมายความว่าท่านประธานมีความเห็นผิดหรือท่านสมาชิกมีความเห็นผิด แต่ว่าทรรศนะในสภานั้นมันหลากหลาย ดังนั้นการที่ข้อบังคับ ข้อ ๕ ที่ผมเสนอว่าให้ตัดนั้นมันมีเหตุผลมากที่สุด การที่ให้มีการแสดงวิสัยทัศน์ผมว่าจะทำให้ท่านประธานสภาไม่ใช่ไม่สง่างามนะครับ ยากที่จะเป็นสภา เป็นตัวแทนของเราที่สง่างามได้ มีเพื่อนสมาชิกบอกว่า ใครที่จะขึ้นมาอภิปรายท่านประธานสภาเอาหลักฐานเท็จมาจะได้รับผลร้ายเอง ประวัติศาสตร์ก็มีแล้วครับว่าไม่จริง คนที่ถูกอภิปรายด้วยหลักฐานเท็จนี่อก (Knock) ไปแล้วครับ ขอประทานโทษ ถาเมนายบรรหาร ศิลปอาชา ก็ได้ เรื่องสัญญาชาติ อะไรกลับมาได้ใหม่ครับ กลับไม่ได้แล้วครับ วันนั้นถ้ามีใครเอาหลักฐานเท็จมาอภิปรายท่านประธานสภาที่จะขึ้นมาเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎรในภาวะหน้าสีวหน้าขวาน เอาหลักฐานมาโชว์ไม่ได้ก็ตาย ท่านไพจิตร ศรีวรขาน บอกว่าไม่มีปัญหาหรอกครับ เพราะเขียนไว้แล้วว่าโดยไม่มีการอภิปราย ขอประทานโทษครับท่านประธาน ผมจะสอบถาม ได้ใหม่ครับ สอบถามเป็นการอภิปรายใหม่ครับ เกิดได้เถียงอีกเหมือนกัน มีบางคนบอกว่าถ้าสอบถามแล้วประธานไม่ต้องตอบก็ได้ ก็ข้อสอบถามนั้นมันแทงคุณธรรมของประธานเลยครับ ไม่ตอบก็ไม่ได้อีก ดังนั้นเป็นเหตุผลที่ชัดเจนที่สุดที่ผมเสนอที่จะขอให้ตัดวรรคนี้ไปครับ เมื่อเพื่อนสมาชิกท่านนายแพทย์บอกว่า ท่านขอถอน ผมยังคงไว้อยู่ไม่ถอนนะครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญคุณชัยวัฒน์ครับ

## ๖๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๓๐/๑

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานครับ จริง ๆ คำวินิจฉัยของท่านประธานก็ถึงที่สุดแล้วครับ ทุกคนต้องปฏิบัติตาม ผมเองก็ยังมีความคับข้องใจและติดใจผมตีความอย่างไรก็ตามมันก็ไม่ไปอย่างนั้นครับ ผมคิดตามด้วยความเคารพท่านประธานจริง ๆ ครับ เดี่ยวผมจะยกตรงนี้ก่อนนะครับ เพราะว่าไม่เช่นนั้นข้อที่ผมจะทำต่อไปในการพิจารณาข้อ ๑๒๙ ที่ร่างใหม่ จากข้อ ๑๑๕ เป็นข้อ ๑๒๙ มันต้องแก้ไขหรือไม่ เพราะมันมีผลที่จะพูดอย่างนี้ครับ ท่านประธานที่ผมพูดสักครู่บอกว่า ท่านสุนัยนี่ถอน ผมจะอภิปรายต่อได้ไหมวันนี้ที่ผมจะอภิปรายได้ท่านประธานวินิจฉัย เพราะว่าท่านสุนัยก็ดี ท่านนายแพทย์ชลน่านก็ดี ได้ขอสงวนคำแปรญัตติและความเห็นไว้ ผมเลยมีสิทธิในฐานะเป็นสมาชิก ถ้าเกิดว่าไม่ต้องถ่านะครับ นายแพทย์ชลน่านท่านได้ถอนแล้ว ท่านสุนัยเกิดถอนอีกคน ผมจะอภิปรายต่อได้ไหม ก็เมื่อสักครู่นี้เพื่อนในสภาอภิปรายมาตั้งหลายคน แล้วพอมาถึงตรงนี้เพื่อน ๒ คนขอถอนหมดเลย แล้วผมอภิปรายต่อได้ไหม นี่คือปัญหา ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตอย่างนี้ครับ อย่างว่าอย่างนั้นอย่างนี้ ขอนะครับ ไม่ใช่ว่าเรื่องไม่ผ่านนะครับ เพื่อที่ข้อ ๑๒๙ ต่อไปที่ผมจะทำงานต่อว่าจะทำงานแบบไหน อย่างไรที่ผมพูดเมื่อสักครู่ก็คือในเรื่องของสมาชิกอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมนะครับ อันนี้เป็นข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ หรือที่สงวนคำแปรญัตติ หรือที่มีการขอสงวนความเห็นไว้ อยากจะเรียนท่านประธานครับ คำว่า หรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติ หรือที่มีการสงวนความเห็นไว้ ท่านประธานครับผมตรงนี้นะครับ เนื่องจากว่าคนที่ขอสงวนคำแปรญัตติและความเห็นไม่ได้มีเฉพาะสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้นที่ทำหน้าที่ในสภา นั้นหมายถึงว่า กรรมการที่ไปทำหน้าที่วิสามัญเขาจะมีจำนวนสมาชิกในคณะกรรมการ ผู้ที่เป็นกรรมการอยู่ตรงนั้น เขาก็จะมีความเห็นของเขา เพราะฉะนั้น คำว่า หรือ ตรงนี้ก็คือสิ่งที่มันเกิดขึ้นตรงนี้ นี่คือนี่มันเป็นไปได้เพราะฉะนั้นขอเรียนท่านประธานครับ อย่างไรก็ตามแต่การตีความในตรงนี้ ผมยังตีความเหมือนเดิม ถ้าไม่อย่างนั้นท่านประธานครับ ข้อ ๑๒๙ ต้องเขียนใหม่ นะครับท่านประธานครับ ผมเองไม่อยากให้เขียนใหม่ครับ การเขียนไว้แบบนี้ดีแล้ว ผมเองเสียอีกบอกว่าดีแล้วเห็นด้วย พ้องด้วย ถูกต้อง แล้วกรรมการก็เห็นพ้องแล้ว ไปเขียนอย่างนี้ แล้ววันนี้

# ๖๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ศิริลักษณ์ ๓๐/๒

กรรมวิธีการทั้งคณะถ้ามาแก้ใหม่ ผมไม่ยอมเหมือนกัน คุณทำงานอะไร ทำงานแบบไหนกัน  
กลับไปกลับมาได้อย่างไร ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นไม่ใช่ความเห็นท่านประธานความเห็นเดียว  
แล้วทำให้เปลี่ยนไปหมดเลย ไม่ได้ นะครับ ต้องชี้แจงเพราะอะไร ความเห็นเก่าคืออะไร  
ความเห็นใหม่คืออะไร ท่านประธานก็ต้องชี้แจง ไม่ใช่สักแต่ทำอย่างนี้ บ้านเมืองไปไม่ได้ครับ วันนี้  
เราต้องอาศัยความถูกต้องอย่างเดียว ผมบอกท่านประธานนะครับ ผมในฐานะที่เป็นผู้  
วิจัยความขัดแย้งในชุมชนนิพนธ์ผมได้พูดไว้ครั้งหนึ่งแล้ว สิ่งที่มีขัดแย้งในบ้านเมืองที่สุด  
ก็คือนี้ครับกติกา กติกาในสังคม ตั้งแต่รัฐธรรมนูญ กฎหมายทั้งหมด ทุกคนตีความเอาเข้าข้าง  
ตนเอง ไม่พอใจก็เขียนใหม่ เปลี่ยนใหม่ เอาเหตุผลอะไรมาเขียนใหม่ เปลี่ยนใหม่ วันนี้  
กรรมวิธีการไปทำมาแล้วท่านประธาน ทำมา ๒ วัน พอมาเข้าสภาอย่างนี้ ปรากฏความเห็น  
ประธานเป็นอย่างนี้ แล้วเดี๋ยวจะเปลี่ยนอีก เปลี่ยนใหม่ ผมเชื่อว่าเดี๋ยวเปลี่ยน ผมยกค่าน  
ผมไม่เห็นด้วย ไม่ได้ ทำอย่างนี้ไม่ได้ ไม่เห็นด้วย -----

เพราะฉะนั้นการแสดงวิสัยทัศน์ต้องทำแล้ว ผมเห็นกับคุณหมอชลน่านนะครับท่านประธาน  
ข้อบังคับ ข้อ ๕ ต้องทำแล้ว เพราะอะไร ต้องมาแสดงเลย ต้องมาพูดกันเลยเหมือนพระทองได้  
หรือไม่ แปลได้หรือไม่ บาลีทั้งหมดทุกบท ทุกตอนนี่ต้องทำได้หรือไม่ ต้องทอให้หมดนะครับ  
ถ้าไม่ได้ ทำไม่ได้ นั่นหมายความว่า คนที่เป็นประธานสภาตรงนั้นต้องทำได้ ถ้าไม่ได้คือไม่ได้  
ไม่เอาอีกต่อไป เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยกับคุณหมอชลน่าน ศรีแก้ว ที่จะต้องแสดงวิสัยทัศน์  
ส่วนเพื่อนผมอีกคนหนึ่ง คุณสุนัย จุลพงศธร ไม่เห็นด้วยนั้น ผมไม่ว่าครับเพื่อน เอาอย่างไร  
ก็ว่ามา แต่ผมเห็นอย่างนี้ครับท่านประธาน ที่แรกผมไม่เห็นด้วยกรรมาธิการเขียนไว้ แต่ว่า  
วันนี้เห็นด้วยแล้วครับ คุณหมอทำถูกแล้วครับ ขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านนิพนธ์เชิญครับ ท่านนิพนธ์ขออภัย ขอเป็นท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กระบี่) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม  
นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ประชาธิปไตยจากจังหวัดกระบี่ ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วย  
กับข้อสรุปของท่านประธาน แต่ผมไม่เห็นด้วยกับเหตุผลประกอบของท่านประธาน ผมอยู่ใน  
ในสภานี้ได้เคยใช้ข้อบังคับนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๔ และปัจจุบัน ผมเห็นด้วยกับ  
ข้อสรุป แต่ผมไม่เห็นด้วยในส่วนที่ท่านประธานมีความเห็นว่า ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ ต่างกับ  
ปี ๒๕๓๕ และปี ๒๕๔๐ จึงขอยกเว้นข้อบังคับ ท่านประธานครับ สมาชิกในสภานี้เรามี  
๓ กลุ่มครับ กลุ่มแรก ก็คือสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการด้วย กลุ่มที่สอง คือสมาชิกที่ไม่ได้เป็น  
กรรมาธิการ แต่ได้สงวนความเห็น กลุ่มที่สาม คือสมาชิกที่ไม่ได้เป็นกรรมาธิการ  
ไม่ได้สงวนความเห็น และไม่ได้สงวนคำแปรญัตติ ข้อพิจารณาของกรรมาธิการออกมา ๒ ลักษณะ  
บางมาตรา บางข้อบังคับมีการแก้ไข บางข้อบังคับไม่มีการแก้ไข สำหรับสมาชิกที่ได้มี  
การสงวนความคิดเห็นให้มีการแก้ไข

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านพิเชษฐครับ ด้วยความเคารพจริง ๆ นะครับ ตอนนี้เราพิจารณาในข้อบังคับ ข้อ ๕  
เพราะฉะนั้นในเรื่องที่ท่านกำลังอภิปรายจบแล้วครับ ขอให้อยู่ในประเด็นนะครับ

# ๗๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

บุศยรินทร์ ๓๑/๒

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กระบี่) : ท่านประธานครับ ข้อนี้ไม่ได้มีการแก้ไข ผมก็ไม่มีสิทธิอภิปราย ท่านประธานก็ชี้ให้ผมอภิปราย แต่ว่าเมื่อตะกี้ข้อสรุปที่ว่าจบไปแล้ว ท่านประธานวินิจฉัยด้วยที่ไปใช้ข้อบังคับปีนี้เป็นข้อยกเว้น มันไม่ใช่ ปี ๒๕๔๔ ไม่ได้ต่างอะไรกับปี ๒๕๓๕ และไม่ได้ต่างอะไรกับปี ๒๕๔๐ เลย เพราะฉะนั้นเหตุผลท่านประธานบางที่ผมก็อยากจะได้วินิจฉัยหน่อยแค่นั้นเองครับ สมาชิกถ้าหากว่ามีการแก้ไข สมาชิกถึงไม่ได้สงวนคำแปรญัตติเขาไม่มีโอกาสสงวนคำแปรญัตติครับ เขาก็เห็นชอบด้วยร่างเดิม และอีกอย่างหนึ่ง เขาก็มีสิทธิที่จะอภิปราย ไม่ใช่อภิปรายเพราะมีข้อยกเว้น แต่เขาอภิปรายโดยสิทธิตามระเบียบตามข้อบังคับอย่างถูกต้องเลยครับ ท่านประธาน ผมตั้งใจเพียงแค่นี้ละครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอบคุณครับ เชิญคุณสุขุมพงศ์ครับ

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วนจากจังหวัดกาฬสินธุ์ที่ท่านประธานได้กรุณาเมื่อสักครู่ให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการหารือในข้อ ๑๑๕ ในประเด็นที่ว่าสมาชิกอื่นที่ไม่ได้สงวนความเห็นในกรณีที่ไม่มีการแก้ไขนั้นจะอภิปรายได้หรือไม่ ท่านก็ได้กรุณาชี้แจงว่าในข้อบังคับก่อนหน้าก็มีในลักษณะเช่นนี้ ก็หมายความว่า มีข้อบังคับที่กำหนดให้สมาชิกอื่นสามารถที่จะอภิปรายถึงแม้ว่าตนจะไม่แสดงความเห็นหรือสงวนความเห็นในการแปรญัตติไว้ได้ -----

# ๗๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๓๒/๑

เมื่อสักครู่ท่านชี้แจงว่า ในข้อ ๑๑๕ ข้อบังคับปัจจุบันในปี ๒๕๔๔ ได้ให้อำนาจสมาชิกทุกคนที่จะมีสิทธิอภิปรายได้เหมือนผู้ขอสงวนความเห็น เว้นแต่ที่ประชุมนี้将有ความเห็นเป็นอย่างอื่น ท่านประธานที่เคารพครับ ตราบเท่าที่กระผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาเหมือนกับท่านประธานในปี ๒๕๔๔ ในวิธีปฏิบัติเราก้ปฏิบัติเช่นนี้เสมอมาว่า ถ้าสมาชิกท่านใดไม่ได้แปรญัตติ ไม่ได้ขอสงวนความเห็น ไม่ว่าจะ เป็นกรรมาธิการก็ไม่สามารถที่จะมีการอภิปรายได้ ซึ่งเราก้พูดกันอย่างกว้างขวางแล้วเมื่อสักครู่ ท่านประธานที่เคารพครับ เรามีประเด็นที่จะต้องอภิปรายในลักษณะเช่นนี้ต่อไปอีกมาก กระผมเห็นว่าเพื่อที่จะให้การอภิปรายนั้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมาชิกท่านใดท่านไม่ประสงค์ที่จะแปรญัตติ กรรมาธิการท่านใด ท่านไม่ประสงค์ที่จะสงวนยอมไม่มีความชอบธรรมที่จะอภิปรายสิ่งนั้น ประเด็นนั้นได้อีก เพื่อให้เกิดความชัดเจนในวันนี้ซึ่งเราจะต้องอภิปรายกันอีกหลายข้อ กระผมจึงใคร่ขอเสนอต่อที่ประชุมนี้เป็นญัตติให้มีการดำเนินการประชุมณะครับ โดยให้ที่ประชุมนี้ลงมติว่าการอภิปรายของสมาชิกท่านอื่นที่ไม่ได้สงวนความเห็นนั้นสามารถกระทำไม่ได้ นะครับ ขอสรุปว่าขอยื่นญัตติด้วยวาจาที่เกี่ยวข้องกับการประชุมในวันนี้ว่า ในกรณีสมาชิกหรือกรรมาธิการอื่นที่ไม่ได้สงวนความเห็นไว้จะไม่สามารถอภิปรายได้ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอขอบคุณคุณสุชุมพงศ์นะครับ เรื่องนี้ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงคุณหมอล้วนว่า การเสนอญัตติของคุณสุชุมพงศ์นั้นไม่ถือว่าเป็นญัตติใหม่ นะครับ เป็นเรื่องในการพิจารณาดำเนินการในญัตติเดิมของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเมื่อมีผู้เสนอญัตติแล้วเชิญคุณสาทิพย์ครับ

## ๗๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๓๒/๒

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม สาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีความเป็นห่วงเรื่องการพิจารณาของสภานะครับ เฉพาะเราถกเถียงกันเรื่องว่าพูดได้พูดไม่ได้ ๓ ชั่วโมงแล้วครับ และอย่างนี้สภา ก็จะเป็นปัญหาในการพิจารณากันต่อไปในอนาคต ผมคิดว่าเรื่องนี้ความจริงแล้วถ้าถอยกลับไปจะมีการหารือข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ เรื่องว่าจะอภิปรายได้หรือไม่อย่างไร โดยใช้ข้อความที่บอกว่าลงมติเป็นอื่น ผมคิดว่าก็น่าจะใช้ตั้งแต่ต้นก่อนที่จะมีการพิจารณากันก็น่าที่จะเหมาะสมกว่า แต่เมื่อเรื่องราวดำเนินมาถึงขั้นนี้ครับ ความจริงเมื่อสักครู่นี้ท่านประธานสมศักดิ์ท่านก็วินิจฉัยไปว่าเรื่องนี้ก็ขอให้ดำเนินการไปเช่นนั้น ก็คือหมายความว่า ท่านวินิจฉัยว่าสามารถที่จะพิจารณากันต่อไปได้แล้วก็มีมีการหารือกันในที่ประชุมตอนนั้นว่าจะมีใครที่จะมีความเห็นเป็นอื่นหรือไม่ ก็ปรากฏว่าไม่มีผู้ที่มีความเห็นเป็นอื่น ก็แปลว่า ดำเนินการไปตามที่ประธานสมศักดิ์มีการหารือกันเอาไว้ก็มีการอภิปรายกันต่อโดยท่าน ส.ส. ในสภานี้ จู๋ ๆ เมื่อไปถึงในระยະหนึ่งก็มีผู้ลุกขึ้นเสนอความเห็นขึ้นมาอีกและก็มีมีการลงมติอีก ประเด็นก็จะเป็นว่า ถ้าเกิดพูดต่อไปอีกและมีคนเสนอญัตติลักษณะอย่างนี้อีกก็จะเป็นปัญหากันอีกนะครับ ผมเรียนเพื่อเป็นแนวทางของการพิจารณาของสภาเท่านั้น ใจผมนี้อยากให้มันจบ ๆ ลงเร็ว ๆ เพราะว่าข้อบังคับเขาจะได้เดินต่อหน้าครับ ผมก็เลยดูว่าท่านประธานจะวินิจฉัยอย่างไร ถ้าท่านจะวินิจฉัยบอกว่าที่ญัตติด้วยวาจามาให้ลงมติไป ก็ถือว่าท่านวินิจฉัยอย่างนั้น แต่ก็จะเป็นปัญหานะครับ เพราะว่าท่านประธานสมศักดิ์ก็วินิจฉัยก่อนหน้าไว้แล้ว โดยการหารือว่าจะมีคนเห็นเป็นอื่นไหมก็ไม่มีในขณะนั้น ก็จะกลายเป็นการวินิจฉัย ๒ ครั้ง แล้วในครั้งหลังก็จะมี การลงมติกันผมก็ไม่แน่ใจว่าทำอย่างนี้จะถูกต้องหรือไม่ อย่างไรนะครับ แต่ก็เพื่อที่จะให้ การดำเนินการมันราบรื่น ผมจะไม่มีความเห็นที่จะขัดแย้งกับผู้เสนอความเห็น เมื่อสักครู่นี้ ก็อยากจะฟังคำวินิจฉัยของท่านประธานครับ

# ๗๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๓๒/๓

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
โดยหลักการแล้วเราจะต้องใช้ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ วรรคสอง ในการลงมติของสภาผู้แทนราษฎร  
ของเราที่เห็นเป็นอื่น -----

- ๓๓/๑

# ๗๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๓๓/๑

ที่นี้เผชิญเมื่อก็ท่านประธานสมศักดิ์ท่านได้วินิจฉัยไปแล้ว แล้วก็ขอมติโดยท่านถามว่ามีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือเปล่า เพราะท่านบอกว่า ท่านจะขอให้เปิดอภิปรายโดยทั่วไป ไม่จำกัดว่าจะต้องเป็นผู้สงวนคำแปรญัตติหรือผู้เสนอความเห็นไว้เท่านั้น ซึ่งขณะนั้นก็ไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นสภาของเราก็จะต้องดำเนินการไปตามที่ท่านสมศักดิ์ท่านได้วินิจฉัยไว้แล้ว อันนี้คือสิ่งที่ถูกต้อง แต่อย่างไรก็ตามขณะนี้ก็มีคุณสุขุมพงศ์ได้เสนอญัตติขึ้นมา แล้วมีผู้รับรองเรียบร้อยนะครับ ผมก็จะต้องดำเนินการถามมติที่ประชุมไปตามที่มีผู้เสนอญัตติครับ คุณสุขุมพงศ์มีอะไรจะเพิ่มเติมหรือเปล่าครับ คุณบุญยอดมีอะไรประท้วงไหมครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย ท่านประธานครับ ขออนุญาต ที่ท่านประธานวินิจฉัยอีกนิดเดียวครับ ข้อ ๑๑๕ นั้นบอกว่า ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจะต้องทำไปเรียงมาตรา คำถามคือว่า ถ้าท่านจะให้หน้าข้อ ๑๑๕ มาวินิจฉัยกันตอนนี้มันก็จะไม่เรียงมาตรา เรากำลังเดินไปที่ข้อ ๕ เท่านั้นเอง ถ้าท่านจะกลับมาที่ข้อนี้ ข้อ ๑๑๕ ท่านสุขุมพงศ์ว่าอย่างนั้นถูกไหมครับ ผมเข้าใจอย่างนั้นนะครับ ถ้าเข้าใจผิดอย่างไรท่านจะอภิปรายอะไรกันต่าง ๆ ก็แล้วแต่ แต่ถ้าท่านกำลังจะขอมติในขณะนี้แล้วไม่เรียงมาตรา นั่นคือญัตติใหม่ใช่ไหม ถ้าญัตติใหม่ ญัตติเก่าตกนะครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอชี้แจงคุณบุญยอดอย่างนี้นะครับว่า ที่ข้อบังคับเขียนว่าให้พิจารณาเรียงมาตรา ก็หมายความว่า เป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือข้อบังคับที่นำเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้เป็นรายมาตรา แต่เรื่องที่เรา กำลังจะพิจารณาหรือข้อถกเถียงของสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้คือเรื่องเกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๑๕ เพราะฉะนั้นไม่ถือว่าเป็นเรื่องใหม่หรือเป็นญัตติใหม่ที่เสนอขึ้นมา นะครับ เป็นแต่เพียงวิธีการดำเนินการตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ คุณวิทยากรครับ

# ๗๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส.ทั่วไป)

กมธมาศ ๓๓/๒

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมใคร่ขอความกรุณาผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกฝ่ายรัฐบาลด้วยนะครับที่เสนอญัตติขึ้นมาเมื่อสักครู่ เพราะไม่อยากให้สภาเรามี ๒ มาตรฐานในเวลาไม่เกินชั่วโมงเดียวครับ เพราะเมื่อสักครู่ท่านประธานสมศักดิ์ได้วินิจฉัยไว้เป็นแนวทางว่า การเสนอเช่นนี้จะทำให้ญัตติเรื่องข้อบังคับที่เราพิจารณานี้ตกไป ทีนี้พอท่านสมศักดิ์ลงไป ท่านประธานขึ้นมาใหม่ ท่านจะวางมาตรฐานขึ้นมาใหม่ว่าญัตติที่เสนออย่างนี้ได้อีก ผมว่ามันก็จะดูไม่ดี ใคร่ขอความกรุณาเพื่อนสมาชิกฝ่ายรัฐบาลได้ถอนกลับดีกว่าครับ แล้วพวกผมก็ให้ความร่วมมือ เพราะอย่างไรข้อบังคับเราก็อยากให้มีมันลุล่วงไปด้วยดีครับ แล้วผมคิดว่าคงไม่มีใครอภิปรายมากครับ คงว่ากันพอสมควรแค่นั้นเองครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสุขุมพงศ์นะครับ เพื่อรักษามาตรฐานของสภาผู้แทนราษฎรของเรา ผมจะขอความกรุณา เพราะว่าท่านประธานสมศักดิ์ท่านได้วินิจฉัยไปเรียบร้อยแล้ว โดยปกติแล้วการวินิจฉัยของประธานที่ประชุมถือว่าเป็นเด็ดขาดนะครับ ขอความกรุณาคุณสุขุมพงศ์ได้ถอนญัตติได้ไหมครับ เชิญคุณสุขุมพงศ์ครับ

นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ เมื่อสักครู่ที่ท่านประธานได้หารือว่า ท่านจะต้องถามที่ประชุมนี้ซึ่งจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ ระหว่างนั้นก็ยังมีผู้อภิปรายขึ้นมาอีกประมาณ ๒-๓ ท่าน ผมเองขณะนั้นนั่งอยู่ข้างหน้ายกมือมาตลอดท่านก็ไม่ชี้มาที่ผม ผมก็เลยมานั่งข้างหลังนี้ ท่านอาจจะมองเห็นผมระยะไกลบ้าง ท่านก็ยังมองไม่เห็นผม เพราะฉะนั้นท่านไม่ได้ตัดสินหรือชี้ปัญหาประเด็นใดในขณะนั้น เพียงแต่ท่านบอกว่าที่ท่านหารือท่านขอถอน แต่สิทธิของผมที่จะยื่นญัตติยังคงมีอยู่ทุกขณะ ระหว่างที่ผมเสนอญัตติผมก็มีสิทธิที่จะให้ข้อ ๑๑๕ นี้เป็นไปอย่างอื่นที่ไม่เป็นไปตามข้อบังคับที่ท่านได้วินิจฉัย ซึ่งในข้อ ๑๑๕ ผมต้องการให้ท่านสมาชิก ท่านกรรมาธิการที่ไม่ได้สงวน ที่ไม่ได้แปรญัตติไม่สามารถที่จะอภิปรายได้

# ๗๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมธมาศ ๓๓/๓

เฉพาะการพิจารณาข้อบังคับในคราวนี้ ผมจึงเสนอเป็นญัตติดังกล่าว มีผู้รับรองถูกต้อง เพราะฉะนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องกับคำวินิจฉัยของท่าน ท่านมีเอกสิทธิ์ที่จะถอนคำหรือของท่านได้ ผมก็มีเอกสิทธิ์ที่จะเสนอญัตติของผม ผมยืนยันที่จะให้ญัตติดังกล่าวมีการลงมติครับ  
ท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณเอกพจน์ ปานแย้ม ครับ ขออีกท่านเดียวครับ แล้วพวกเราเสียเวลาเรื่องนี้มาเป็นเวลานาน  
พอสมควรนะครับ

- ๓๔/๑

# ๗๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๓๔/๑

นายเอกพจน์ ปานแย้ม (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เอกพจน์ ปานแย้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปทุมธานี พรรคชาติไทย ผมใคร่ขออนุญาต ท่านประธานสภาที่อยากจะเรียนว่า จริง ๆ แล้วตามที่ท่านสมาชิก ท่านสุขุมพงศ์ โง่นคำ ต้องขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน ได้ยื่นญัตติด้วยปากเปล่าเพื่อที่จะให้มีการพิจารณาในข้อ ๑๑๕ ผมคิดว่าเป็นการชอบที่จะดำเนินการได้ ซึ่งในนี้ก็ได้เขียนไว้ว่า ให้เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติ เป็นอย่างอื่น ซึ่งตัวนี้ก็คงจะไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ก็สามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว และโดยความเห็นส่วนตัวที่ผมได้ลุกขึ้นเพื่ออภิปรายในส่วนนี้ ก็อยากจะแสดงความคิดเห็นว่า ผมคิดว่าเราได้มีการตั้งคณะกรรมการไปพิจารณาในข้อบังคับ หรือจะเป็นกฎหมายใด ๆ ก็ตาม เราได้มีการตั้งคณะกรรมการไปพิจารณาแล้ว ก็ได้มีการพูดคุยกันใช้เวลาซึ่งก็นับเดือนในการที่จะพิจารณากัน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเมื่อกลับเข้ามา สภาอีกครั้งหนึ่ง ถ้าจะให้เฉพาะสมาชิกผู้ที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติที่ได้อภิปรายเฉพาะ ในส่วนที่มีการแก้ไขได้ ผมคิดว่าท่านก็น่าจะเพียงพอ เพราะไม่เช่นนั้นมันก็จะไม่ต่างอะไร กับที่เราจะตั้งคณะกรรมการเต็มสภา ก็จะทำให้การพิจารณายืดเยื้อยาวนานมากเกินไป และผมเชื่อว่าประเด็นในการอภิปรายก็คงจะไม่ได้แตกต่างกันมากนัก เพราะฉะนั้นผมคิดว่า ถ้าปล่อยให้เป็นที่ของสมาชิกที่ได้ส่งวนคำแปรญัตติ แล้วก็สมาชิกที่สามารถอภิปรายได้ ในสิทธิตามที่มีการแก้ไขข้อบังคับนั้น ผมคิดว่าท่านก็น่าจะเพียงพอ ผมเห็นว่าน่าจะ พิจารณาให้มีการลงมติเพื่อที่จะได้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่ท่านสมาชิกได้ยื่นญัตติไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

(นายวิทยา แก้วภราดัย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : จะอนุญาตให้เฉพาะผู้ประท้วงเท่านั้นนะครับ ท่านวิทยาประท้วงนะครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิง ซึ่งเพื่อนสมาชิกพูดถึงและอาจจะทำให้เกิดความเสียหายได้ครับ คือเมื่อสักครู่ผมได้กราบเรียน ท่านประธานสภาว่า ผมไม่อยากจะให้สภาเรามี ๒ มาตรฐานในเวลาสั้น ๆ ที่ผมพูดถึงไม่ได้พูดถึง

# ๗๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๓๔/๒

กรณีที่ท่านประธานสมศักดิ์วินิจฉัยเรื่องข้อ ๑๑๕ ผมกำลังพูดถึงกรณีที่มีเพื่อนสมาชิกบางคน เสนอญัตติเพื่อให้ยกเว้นข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ก่อนท้าย แล้วก็มีเพื่อนสมาชิกฝ่ายรัฐบาลเอง ขออนุญาตเอ่ยนาม คุณหมอลชานันขึ้นมาถึงประธานสมศักดิ์ว่า การเสนอญัตติข้อนี้เข้ามา อย่างนั้นเท่ากับเป็นการเสนอญัตติข้อนี้เรื่องที่จะพิจารณาก็จะตกไป ท่านประธานสมศักดิ์ ก็วินิจฉัยว่า ถ้ายืนยันอย่างนั้นเรื่องที่จะพิจารณาก็จะตกไปตามที่ท่านชานันหาหรือท่านก็เลยจบ เรื่องนั้นไป คราวนี้พอท่านประธานสมศักดิ์ลงไป ท่านสุขุมพงศ์ โง่นคำ ก็ขึ้นมาเสนอ อย่างเดียวกันอีกก็คือ ใช้วรรคท้ายของข้อ ๑๑๕ จะไม่ให้เดินตามแนวทางข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ก็จะเท่ากับเป็นการเสนอญัตติขึ้นมาใหม่ข้อนี้เรื่องที่กำลังพิจารณาอยู่จะทำให้เรื่องข้อบังคับ ที่พิจารณาคงไปทันทีครับ เมื่อสักครู่นี้วินิจฉัยไว้อย่างนั้นครับ ถ้าท่านจะเปลี่ยนคำวินิจฉัยอีก ผมก็ไม่ว่าครับ จะได้ว่าสภาวันนี้พอประธานคนหนึ่งลงอีกคนหนึ่งขึ้นมา ท่านสุขุมพงศ์ไม่ได้ อยู่ในที่ประชุมวันนี้เข้ามาก็เปลี่ยนมติกันอีกจะเดิน ๒ แนวทางในคราวเดียวกัน ผมเห็นว่า ไม่เหมาะสมกันอีก แล้วก็เสี่ยงต่อการที่เรื่องข้อบังคับนี้จะตกไปเลยตามข้อบังคับข้อที่ ผมจำได้ท่านชานันอ้างข้อ ๔๘ และข้อ ๔๗ (๗) ฟังท่านชานันชี้แจงดูอีกก็ก็ได้ครับ เพราะท่านเป็นคนโต้แย้งไว้เองครับ

(นายชานัน ศรีแก้ว ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญคุณหมอลชานันครับ

นายชานัน ศรีแก้ว (ชานัน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ชานัน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ผมขออนุญาตใช้สิทธิประท้วงก็แล้วกันครับ เพราะว่าในสิ่งที่ผมได้ประท้วงท่านประธานสมศักดิ์ไว้ เพราะเกรงว่าจะทำผิดข้อบังคับ ที่เราใช้อยู่คือข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ ในข้อ ๔๗ ข้อ ๔๗ ว่าด้วยเรื่อง เมื่อที่ประชุมกำลัง พิจารณาญัตติโดยอยู่ห้ามเสนอญัตติอื่นขึ้นมาพิจารณา เว้นแต่ญัตติดังต่อไปนี้ (๑)-(๗) เสนอได้เป็นวาระ (๗) ขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณาหรือหรือพิจารณา เพราะฉะนั้นถ้า ท่านสุขุมพงศ์ก็ดี ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน หรือสมาชิกท่านใดก็ตามเรื่องอื่นขึ้นมาเพื่อพิจารณา

# ๗๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชกรณ ๓๔/๓

ตามวรรคท้ายของข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ก็จะต้องเข้าตาม (๗) ทั้งนี้ เป็นเรื่องอื่นขึ้นมาเพื่อพิจารณา  
ในข้อ ๔๙ ท่านประธานครับ -----

- ๓๕/๑

ข้อ ๔๙ เขียนไว้ว่า ญัตติตามข้อ ๔๗ (๗) ห้ามเสนอในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
 ผมเองอนุโลมโดยความหมายของการพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาเสมือนเป็น  
 ร่างพระราชบัญญัติ เพราะมีวิธีการพิจารณาค้ำยกัน ผมก็ท้วงท่านประธานสมศักดิ์  
 ประกอบกับข้อ ๕๐ ท่านประธานครับ ในกรณีที่ประชุมลงมติให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา  
 หรือพิจารณาให้ญัตติเดิมเป็นอันตกไป เราพิจารณาญัตติระเบียบข้อบังคับการประชุม  
 สภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๒ อยู่ ผมก็เลยท้วงท่านประธานสมศักดิ์ ท่านประธานสมศักดิ์  
 วินิจฉัยว่า เป็นไปตามข้อ ๔๙ (๗) ที่ผมได้ทักท้วงเอาไว้ นั่นคือคำวินิจฉัยของท่านประธาน  
 สมศักดิ์ ซึ่งต้องขออภัยครับ ท่านวิฑูรย์ได้ยกขึ้นมา ผมกราบขอบพระคุณ ท่านสุชัชพงศ์เป็นผู้  
 เสนอญัตติด้วยนะครับ ผมเองก็นำเรียนแล้ว ท่านประธานบอกว่าไม่ใช่ญัตติใหม่ คำว่า  
 ญัตติใหม่ ของท่านประธานหมายความว่าอย่างไรครับ ตีเข้าข้อไหนครับ ในข้อ ๔๗  
 ท่านประธานช่วยพิจารณา ช่วยวินิจฉัยด้วยไม่อย่างนั้นมันจะเป็นบรรทัดฐาน ๒ บรรทัดฐาน  
 จริง ๆ ในคำวินิจฉัยของท่านประธาน ๒ ประการ ๒. คำวินิจฉัยตามข้อบังคับ ข้อ ๔๗ ข้อ ๔๙  
 ข้อ ๕๐ ถ้าสมมุติพิจารณาตามท่านผมคิดว่าข้อบังคับที่เรากำลังจะพิจารณาอยู่ในนี้  
 ฉบับใหม่ นะครับ ร่างข้อบังคับ ข้อ ๔๗ ข้อ ๔๘ ข้อ ๔๙ ข้อ ๕๐ เขียนคล้ายกัน แต่เขียน  
 ข้ออื่นเท่านั้นเอง กราบขอบคุณท่านประธาน ฝากวินิจฉัยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 ผมไม่ทราบที่ท่านประธานสมศักดิ์ได้วินิจฉัยว่าอย่างไรนะครับ แต่อย่างไรก็ตามข้อบังคับ  
 ข้อ ๔๗ (๗) นั้นเขียนไว้ แล้วก็ข้อ ๕๐ ห้ามการเสนอญัตติใหม่เข้ามานั้นเห็นด้วยครับ  
 แต่ในเรื่องนี้ที่คุณสุชัชพงศ์ได้เสนอขึ้นมาเรากำลังพิจารณาถึงข้อบังคับการประชุม  
 สภาผู้แทนราษฎรฉบับใหม่ ที่คุณสุชัชพงศ์เสนอเข้ามาเป็นเรื่องกรรมวิธีในการดำเนินการ  
 คือหมายความว่า เป็นการอภิปรายในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
 ฉบับใหม่เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นไม่ถือว่าเป็นเรื่องญัตติใหม่ที่ข้อเสนามา เพราะฉะนั้น  
 เมื่อที่ประชุม สมมุติ นะครับ รับญัตติที่คุณสุชัชพงศ์เสนอขึ้นมา ญัตติเดิมที่เรากำลังพิจารณา  
 ก็ยังดำเนินการต่อไปได้ครับ อันนี้ข้อวินิจฉัยของผม นะครับ ซึ่งผมคิดว่าท่านประธานสมศักดิ์

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กุลนิติษฐ์ ๓๕/๒

ไม่ได้วินิจฉัยไว้ในตอนที่คุณหมอลงนามได้เสนอขึ้นมา ผมว่าเราเสียเวลาพอสมควรแล้ว  
ขออนุญาตครับ

(นายธนา ชีรวินิจ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ประท้วงใช้ใหม่ครับ คุณธนาครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ธนา  
ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตกราบเรียน  
ท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมเกรงว่าสภาแห่งนี้กำลังจะปฏิบัติการให้ผิดต่อ  
บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้วก็ผิดต่อกฎหมาย ความจริงสภาแห่งนี้เป็นสภาอันทรงเกียรติ  
ซึ่งมีหน้าที่ในการตรากฎหมาย ออกกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับประชาชน แต่ในการดำเนินการ  
ที่กำลังดำเนินการอยู่ขณะนี้ผมเกรงว่าจะเป็นการดำเนินการที่ผิดต่อกฎหมาย ผมกราบเรียน  
ท่านประธานอย่างนี้ครับ คำวินิจฉัยของท่านประธานได้ชี้ชัดว่า สมาชิกมีสิทธิที่จะอภิปราย  
ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือมีการสงวนคำแปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นไว้  
ซึ่งท่านประธานได้วินิจฉัยชัดเจนแล้วผูกพันต่อสภาแห่งนี้ แล้วท่านประธานยืนยันว่าเป็นที่สุด  
แต่เมื่อท่านประธานวินิจฉัยเสร็จแล้วท่านสมาชิกกำลังใช้สิทธิในการเสนอญัตติเพื่อขอให้  
ที่ประชุมลงมติ สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือ ถ้าท่านสมาชิกเสนอให้ลงมติโดยให้  
สมาชิกทั้งสภามีสิทธิที่จะอภิปรายทุกเรื่องผมจะไม่ว่าท่านประธานเลย การที่จะออกกระเปียบอะไร  
ก็ตามไปจำกัดสิทธินั้นทำไม่ได้ เพราะในขณะที่ร่างข้อบังคับฉบับนี้เข้าสู่สมาชิกทั้งสภา  
หลายคนที่เขาคิดว่าจะใช้สิทธิแล้วเขาใช้ความเห็นเดียวกับท่านประธาน เขากำลังรอใช้สิทธิ  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ แต่ท่านประธานกำลังใช้มติของ  
ที่ประชุมเสียงข้างมากเปลี่ยนแปลงการดำเนินการ และเป็นการจำกัดสิทธิ  
ของท่านสมาชิกที่เขาถืออยู่แล้วที่จะใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญในการทำหน้าที่  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งผมเห็นว่าเป็นญัตติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะฉะนั้น  
ท่านประธานต้องยืนยันนะครับว่า ในกรณีที่มีการเสนอญัตติแล้วไม่ชอบด้วยกฎหมาย

## ๘๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กฤษฎีกา ๓๕/๓

ท่านประธานต้องชี้แจงครับ เพราะคำวินิจฉัยท่านประธานนั้นใช้ยันกับสภาแห่งนี้ได้ ส่วนจะผิด จะถูกว่ากันทีหลัง แต่ในระหว่างการประชุมสภาท่านประธานมีสิทธิที่จะวินิจฉัย เมื่อท่านประธานเห็นว่าการเสนอญัตตินั้นจะไม่ถูกต้องด้วยข้อบังคับและกฎหมาย ท่านประธานต้องยับยั้งครับท่านประธาน ไม่อย่างนั้น สภาแห่งนี้จะไม่สามารถเดินหน้าได้เลยครับ ขอขอบคุณครับ

- ๓๖/๑

## ๘๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๓๖/๑

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมขอวินิจฉัยอย่างนี้นะครับ ปกติแล้วคำวินิจฉัยของประธานถือเป็นเด็ดขาด แต่อย่างไรก็ตาม  
มติของที่ประชุมสภานั้นถือว่าเป็นเสียงที่มีความสำคัญมากกว่าการวินิจฉัยของประธานสภา  
ผมเองได้ขอร้องคุณสุชุมพงศ์เมื่อท่านเสนอญัตติขึ้นมา จริง ๆ แล้วผมเห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของ  
ท่านสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ เพราะว่าข้อบังคับเขียนไว้แบบนี้ก็ต้องตีความเป็นอย่างนี้  
เป็นอย่างอื่นไม่ได้ครับ แต่เมื่อคุณสุชุมพงศ์เสนอญัตติขึ้นมาผมก็ไม่สามารถปฏิบัติ  
เป็นอย่างอื่นได้ ก็จะต้องขอมติที่ประชุม ก็ต้องขอให้พวกเราได้พิจารณากันด้วยเหตุด้วยผล  
ในการลงมติครับ ผมขอลงมติครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัตยาบัน  
ให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นางผุสดี ตามไท (กรรมาธิการ) : ท่านประธานคะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านอาจารย์ผุสดีมีอะไรหรือเปล่าครับ เพราะว่าตอนนี้ผมเสนอให้ลงมติไปแล้วครับ

นางผุสดี ตามไท (กรรมาธิการ) : ขออนุญาต กำลังจะบอกว่าจะอย่างนี้ได้ไหมคะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คือผมอนุญาตอาจารย์ป๊อบ ก็ทำผิดข้อบังคับเช่นเดียวกันครับ เดี่ยวขออนุญาตหลังจาก  
ลงมติแล้วขอให้อาจารย์พูดได้ไหมครับ

นางผุสดี ตามไท (กรรมาธิการ) : ทั้งหมดนี้คะ ท่านประธานจะได้ชัดเจนขึ้น  
เพราะตะกี้ดิฉันนั่งฟังอยู่เพื่อจะเป็นประโยชน์ของสมาชิกทุกท่าน ท่านสุชุมพงศ์ได้เอ่ยถึง  
เรื่องของการที่จะให้ได้มีการอภิปรายเฉพาะผู้ที่มีการสงวนความเห็นหรือผู้ที่สงวนคำแปรญัตติ  
โดยไม่ได้กล่าวถึงสมาชิกซึ่งน่าจะต้องมีสิทธิในการอภิปรายในส่วนที่มีการแก้ไขโดยกรรมาธิการ  
ดิฉันก็เลยอยากขออนุญาตว่า ท่านสุชุมพงศ์หมายความว่าอย่างนั้นหรือเปล่าหรืออย่างไร  
เพื่อที่จะทำให้มติที่จะลงนั้นมันจะได้สมบูรณ์คะ ไมเช่นนั้นแล้วเดี๋ยวก็อาจจะโกเลาหล  
ต่อไป เท่านี้คะท่านประธาน ขอบพระคุณคะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 ได้ยวมผมจะทวนญาติของคุณสุขุมพงศ์นะครับ คุณสุขุมพงศ์เสนออย่างนี้ครับว่า ในมาตรา  
 หรือในข้อใด ๆ ที่มีการแก้ไขโดยคณะกรรมการ สมาชิกทุกท่านสามารถอภิปรายได้  
 สำหรับข้อบังคับข้อใดที่กรรมการได้ส่งวนความคิดเห็นไว้หรือมีผู้ขอแปรญัตติให้อภิปรายได้  
 เฉพาะผู้ขอแปรญัตติและผู้ส่งวนความคิดเห็นใหม่ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับญัตติของ  
 คุณสุขุมพงศ์ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกับญัตติของคุณสุขุมพงศ์ โปรดกดปุ่ม  
 ไม่เห็นด้วยครับ ขอเชิญลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 ท่านใดมีปัญหาเรื่องการลงมติ กรุณายกมือด้วยนะครับ มีท่านผู้ใดยังลงมติไม่เรียบร้อย  
 ใหม่ครับ ปิดการลงมติครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการรวมคะแนนครีบ ผู้เข้าประชุมทั้งหมด  
 ๓๑๙ ท่าน

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ เครื่องผมเสียครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 ไม่เป็นไรครับ เพราะปิดการลงมติไปแล้ว ต้องขอยกย่นะครับ เมื่อกี้ไม่เห็นครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมาธิการ) : ผมได้ยกมือตั้งแต่ก่อนที่ท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
 ครับ ก็ใช้บวกก็แล้วกันนะครับ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๓๒๐ ท่านนะครับ เห็นด้วย ๒๒๑ บวก  
 ๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑ ท่าน งดออกเสียง ๘๘ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วย  
 ตามญัตติที่คุณสุขุมพงศ์เสนอขึ้นมาะครับ

คือสำหรับข้อบังคับใดที่มีการแก้ไขโดยคณะกรรมการ สมาชิกทุกท่านสามารถอภิปรายได้ ข้อบังคับใดมีผู้แปรญัตติหรือกรรมการสงวนความเห็นไว้ก็จะอนุญาตให้อภิปรายได้เฉพาะผู้สงวนคำแปรญัตติและสงวนความเห็นเท่านั้น เชิญคุณวิฑิตยาครับ

นายวิฑิตยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมวิฑิตยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมคิดว่าปรากฏการณ์ครั้งนี้เป็นปรากฏการณ์ครั้งแรกที่สภาเรากล้าปฏิบัติภารกิจที่แหวกกฎของสภาเอง แล้วก็ท่ามกลางการติติงของเพื่อนสมาชิกแล้วด้วย ผมและเพื่อนสมาชิกฝ่ายรัฐบาลบางท่านก็ได้ติงท่านประธาน แล้วได้ติงคณะกรรมการทั้งหมดแล้วครับว่าการเสนอหยิบยกเรื่องอื่นเสนอขึ้นเป็นญัตติขึ้นมาใหม่จะทำให้เรื่องที่พิจารณาอยู่นั้นตกไปทันที ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตใช้ข้อบังคับ ข้อ ๕๐ ให้ประธานเชิญคณะกรรมการที่รายงานข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดลงจากแท่นนั่งทั้งหมดครับ เพราะญัตตินั้นได้ตกไปเรียบร้อยแล้ว เราไม่อาจพิจารณาได้แล้วครับ เป็นไปตามคำวินิจฉัยของท่านรองประธานซึ่งลงไปท่านแรก แล้วท่านเลขาธิการต้องยืนยันครับว่าเรื่องนี้มีการตกลงกันไว้เป็นอย่างดีแล้ว มีมติเป็นอย่างดีแล้ว เป็นอย่างอื่นไม่ได้ครับ รายงานนี้ตกไป ไปทำกันใหม่ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขออนุญาตวินิจฉัยอย่างนั้นนะครับ ผมวินิจฉัยว่า ญัตติที่คุณสุขุมพงศ์เสนอขึ้นมานั้นไม่ได้เป็นญัตติใหม่ตามข้อบังคับ ข้อ ๔๗ และข้อ ๕๐ ใดๆ ทั้งสิ้น เพราะว่าขณะนี้เรากำลังพิจารณาเรื่องอะไรครับ เรากำลังพิจารณาเรื่องข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรฉบับใหม่แล้วญัตติที่คุณสุขุมพงศ์เสนอขึ้นมาเกี่ยวข้องกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมวินิจฉัยว่าเป็นเรื่องเดียวกันครับ เพราะฉะนั้นญัตติเดิมไม่ตกครับ แล้วการวินิจฉัยครั้งนี้ถือว่าเป็นที่สิ้นสุดครับ

(นายวิฑิตยา แก้วภราดัย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิฑิตยาประท้วงหรือเปล่าครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ขออนุญาตครับท่านประธาน ผมด้วยความเคารพ ผมประท้วงท่านจริง ๆ ครับ แล้วก็คิดว่าเรากำลังพิจารณารายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... แล้วเรื่องที่เราลงมติไปเมื่อก็เป็นการลงมติเพื่องดเว้นบางประการในร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องที่หยิบยกขึ้นมาเมื่อสักครู่นี้เป็นการเสนอญัตติขึ้นมาใหม่ หนีไม่พ้นครับท่าน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านนั่งลงก่อนครับ เชิญคุณวิทยากรครับ ผมจะบอกเหตุผลนะครับว่าทำไมผมถึงวินิจฉัยอย่างนั้น เชิญนั่งลงก่อนครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ขออนุญาตท่านฟังผมให้จบก่อน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เพราะว่าท่านวิทยากรได้พูดมาหลายครั้งแล้วครับ ขอเชิญนั่งลงครับ ทำไมผมถึงวินิจฉัยว่าไม่ได้เป็นเรื่องใหม่ครับ เพราะว่าข้อบังคับที่เรากำลังใช้การประชุมครั้งนี้ก็คือข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ ในข้อ ๑๑๕ ผมได้เรียนไปว่า ผมเห็นด้วยกับคำวินิจฉัยเดิมของท่านสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ว่าถ้าข้อความเขียนว่าอย่างนี้ ใช้คำว่า สมาชิก นั่นก็หมายความว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนจะต้องมีสิทธิในการอภิปราย ไม่ว่าจะข้อบังคับที่มีการแก้ไขหรือไม่ หรืออภิปรายในส่วนที่มีการเสนอคำแปรญัตติและขอสงวนความคิดเห็นไว้มีสิทธิที่จะอภิปรายได้ แต่อย่างไรก็ตาม ข้อบังคับ ข้อ ๑๑๕ ได้ระบุไว้ชัดเจนเช่นเดียวกันครับ หรือที่ประชุมจะมีมติเป็นอย่างอื่น และครั้งนี้คุณสุชุมพงศ์ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเป็นอย่างอื่น ไม่ได้เป็นการเสนอว่าของดเว้นการใช้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจริง ๆ โดยหลักการแล้วประธานสภาสามารถนำขึ้นหรือพวกเราในที่ประชุมแห่งนี้ แต่เผอิญท่านสมศักดิ์ไม่ได้นำขึ้นมาหรือเพราะฉะนั้นเรื่องนี้ถือว่าจบแล้วครับ คุณสุชุมพงศ์ก็ไม่ต้องแล้วครับ ขอดำเนินการต่อครับ

(นายวิทยา แก้วภราดัย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิทยากรประท้วงใช่ไหมครับ

# ๘๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

นิวรา ๓๗/๓

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมคิดว่าผมจำเป็นต้องประท้วง  
ท่านประธาน เพราะท่านคลาดเคลื่อนในข้อเท็จจริงครับ ผมนั่งฟังการประชุมมาตลอด  
ตั้งแต่เริ่มต้น คนที่เป็นพยานให้ผมได้ชัดที่สุดคือท่านเลขาธิการ ข้อวินิจฉัยของประธานนะครับ  
ประธานหรือที่ประชุมเพื่อจะหยิบยกวรรคทำขึ้นมาใช้ แล้วประธานก็ถอนกลับไป ก่อนประธาน  
จะดำเนินการเรื่องนั้นมีการหยิบยกที่จะใช้อันนี้มาก่อนแล้ว -----

- ๓๘/๑

แล้วก็เพื่อนสมาชิกติงแล้วครับว่าเป็นการเสนอญัตติขึ้นมาใหม่ ประธานสมัคก็เห็นด้วยว่าเป็นการเสนอญัตติขึ้นมาใหม่ ถ้าใครยืนยันอย่างนั้นก็ทำให้ญัตตินี้ตกไป

(นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานครับ ประทับครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอเชิญครับ ประทับเรื่องอะไรครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ จากจังหวัดหนองบัวลำภู พรรคพลังประชาชน ประทับท่านที่กำลังประทับท่านประธานอยู่ครับ เพราะว่าเราได้ลงมติไปแล้วตามข้อ ๑๑๕ ท่านประธานวินิจฉัยถูกต้องครับ เพราะเขียนไว้ชัดเจนว่า เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นครับ อ่านให้ชัดเจนนะครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิทยาท่อครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมเข้าใจครับเพื่อนสมาชิก บางท่านก็นั่งฟังบ้างไม่นั่งฟังบ้าง แล้วก็สมาชิกส่วนหนึ่งที่นั่งฟัง แล้วผมคิดว่าสมาชิกที่นั่นฟังมาโดยตลอดก็จะตั้งใจเหมือนผม คือท่านประธานจะใช้อำนาจประธานเดินหน้าก็ไม่ว่าครับ แต่ทั้งหมดมันจะปรากฏอยู่ในรายงานการประชุม และข้อบังคับฉบับนี้ครับ ถ้ารายงานของคณะกรรมการรายงานต่อสภาเสร็จทั้ง ๆ ที่มันตกไปโดยอัตโนมัติแล้ว ท่านจะเดินหน้าต่อไปก็ได้ครับ แต่ทุกอย่างยังปรากฏอยู่ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมวินิจฉัยว่าเดินหน้าต่อได้ครับ ขอเชิญประชุมต่อครับ เมื่อก็อภิปรายถึงข้อ ๕ นะครับ แล้วผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายไปเสร็จเรียบร้อยแล้ว ผมก็จะถามมติต่อที่ประชุมแห่งนี้ เนื่องจากนายแพทย์ชลงานถอนคำแปรญัตติออกไปแล้วก็จะเหลือคำแปรญัตติของคุณสุนัย จุลพงศธร ผมจะถามมติที่ประชุมนะครับว่า ท่านกรรมาธิการมีอะไรเพิ่มเติมไหมครับ

ไม่มีแล้วนะครับ ที่ประชุมแห่งนี้เห็นด้วยกับคณะกรรมการให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยกับ  
ผู้เสนอคำแปรญัตติให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง  
มีสัตยาบันให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ถามอีกครั้งนะครับ ท่านสมาชิกเห็นด้วยกับคณะกรรมการให้กดปุ่ม เห็นด้วย แต่ถ้า  
ท่านใดเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสุนัย จุลพงศธร ให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วยครับ  
ขอเชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านใดยังไม่ลงมติกฎหมายมือด้วยนะครับ ท่านมณฑลนะครับ มีท่านใดยังไม่ลงมติใหม่  
ปิดการลงมติ ท่านเลขาธิการรวมคะแนนด้วยนะครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๓๒๒ ท่าน  
เห็นด้วย ๑๔๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๗๔ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน เพราะฉะนั้นหมายความว่า  
ที่ประชุมเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสุนัย จุลพงศธร นะครับ

# ๙๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๓๘/๓

ต่อไปข้อ ๖ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๖ ไม่มีการแก้ไข  
ข้อ ๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ไม่มีการแก้ไข  
หมวด ๓ การประชุม ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๑ วิธีการประชุม ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๑  
ไม่มีการแก้ไข

- ๓๙/๑

# ๙๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๓๙/๑

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ เชิญครับ

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เพื่อให้ข้อ ๑๑ เป็นไปด้วยความสมบูรณ์ เนื่องจากในข้อนี้ผมได้ขอแปรญัตติไว้แล้วก็ได้รับคำชี้แจงจากคณะกรรมการจนเป็นที่พอใจ แต่เนื่องจากว่าในรายงานของคณะกรรมการไม่ได้มีรายละเอียดที่ครบถ้วนอาจจะทำให้เพื่อนสมาชิกเข้าใจคลาดเคลื่อนแล้วก็จะทำให้ข้อบังคับข้อนี้อาจจะไม่สมบูรณ์ก็ได้นะครับ คือเนื่องจากว่าผมได้ขอแปรญัตติโดยให้ตัดประโยคท้ายของวรรคสองคือ เว้นแต่มีเหตุขัดข้องให้แจ้งที่ประชุมทราบนะครับ ในกรณีที่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรโดยเปิดเผยประธานสภาจะต้องจัดให้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ที่ประชาชนทั่วไปสามารถรับได้อย่างทั่วถึงนะครับ แต่ที่นี้เหตุผลที่ผมเสนอต่อคณะกรรมการก็คือว่าไม่ต้องการให้ประธานใช้ดุลยพินิจโดยพร่ำเพรื่อ เพื่อจะบอกว่ามีเหตุขัดข้องแล้วไม่สามารถถ่ายทอดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ ในการชี้แจงกับคณะกรรมการแล้วคณะกรรมการก็ให้เหตุผลว่าในบางกรณีสภาไม่อาจจะถ่ายทอดได้ แล้วประธานอาจจะมีเหตุผลที่จะต้องแจ้งกับสมาชิก ซึ่งผมคิดว่าไม่ว่าจะมีเหตุผลใด ๆ จะต้องมีการถ่ายทอดสด ดังนั้นในที่ประชุมคณะกรรมการ ผมจึงเสนอว่ามีกรณีเดียวเท่านั้นที่ไม่สามารถจะถ่ายทอดการประชุมได้ก็คือ กรณีที่วิทยุโทรทัศน์จะต้องถ่ายทอดงานพระราชพิธีหรือกิจกรรมของพระราชวงศ์เท่านั้น และอยากให้ บันทึกเรื่องนี้ไว้เป็นเจตนารมณ์ของคณะกรรมการด้วย ผมจึงเรียนกับที่ประชุมใหญ่ให้ได้รับทราบและเพื่อให้เข้าใจว่า กรณีที่มีเหตุขัดข้องที่ต้องแจ้งให้ที่ประชุมทราบนั้นจะมีเพียงกรณีเดียวเท่านั้นคือ กรณีที่ต้องถ่ายทอดกิจกรรมของพระราชวงศ์หรืองานพระราชพิธี เท่านั้นครับ ขอบพระคุณครับ

## ๙๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๓๙/๒

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
กรรมวิธีการมีอะไรเพิ่มเติมใหม่ครับ ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าคณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว  
ผู้สงวนคำแปรญัตติคือท่านอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ พอใจนะครับ

ต่อไปเป็น ข้อ ๑๒ เชิญเลขาธิการครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๑๒ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๓ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๔  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๑๕ มีการแก้ไข

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
มีท่านผู้ใดต้องการอภิปรายใหม่ครับ นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน  
ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในข้อบังคับ ข้อ ๑๖ กระผมได้แปรญัตติ  
เอาไว้

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
อันนี้ยังแค่ข้อ ๑๕ นะครับ คุณหมอบแปรญัตติไว้

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ขอดภัยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ร้อยโท ดอกเตอร์กูเทพ ไสกระจ่าง ครับ

ร้อยโท กูเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กูเทพ  
ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ในข้อ ๑๕  
ท่านประธานครับ มีข้อความที่กรรมการเพิ่มขึ้นมา ซึ่งผมก็ทราบเรียนด้วยความเคารพว่า  
ในเรื่องการส่งเอกสารให้สมาชิกตั้งแต่ข้อ ๑๓ มาจนถึงข้อ ๑๕ เราก็ได้กำหนดว่า  
ในการส่งจะต้องส่งเป็นหนังสือ ทีนี้หนังสือเวลาเราส่ง คำว่า หนังสือ คงเข้าใจว่าทางไปรษณีย์  
ข้อ ๑๕ ในข้อบังคับเดิมก็บอกว่า นอกจากการส่งตามข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ก็อาจดำเนินการทาง  
โทรสารซึ่งก็คือแฟกซ์ (Fax) สื่ออิเล็กทรอนิกส์ตรงนั้นก็น่าจะเป็นอีเมล (E-mail) เป็นต้น -----

# ๙๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จรรยา ๔๐/๑

หรือสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศประเภทอื่น ซึ่งก็คงจะหมายถึงสื่ออื่น ๆ ที่อาจจะเพิ่มขึ้น ซึ่งก็แสดงวิสัยทัศน์ของกรรมการ แต่ไปเพิ่ม เพิ่มเติม ตรงนี้ละครับท่านประธานคือ ถ้าส่งเอกสารนี้ถ้ามาจนถึงวิธีการส่งมันก็ต้องส่งไปทุกอย่างอยู่แล้ว แต่ในข้อ ๑๔ นั้นหมายถึงว่าเป็นเนื้อเอกสาร ถ้าส่งไปครั้งแรกยังมีสิ่งใหม่ที่จะต้องเพิ่มเติมก็พอมองเห็นว่าส่งเพิ่มเติมไปได้ แต่ถ้าวิธีการส่งในข้อ ๑๕ นี้ผมมองไม่เห็นเหตุผลที่จะต้องมาเพิ่มคำว่า เพิ่มเติม ขึ้นมา อาจจะเป็นการเพิ่มเพราะความเข้าใจคลาดเคลื่อนหรือเปล่า เพราะว่าสื่อที่เรากำลังพูดถึงมีอยู่ ๓ ทาง อย่างแรกก็คือไปรษณีย์ อย่างที่สองโทรสาร อย่างที่สามอิเล็กทรอนิกส์ อย่างที่สี่สารสนเทศอื่น แล้วที่นี้เพิ่มเติมนี้อย่างไร ผมไม่เข้าใจอยากจะฟัง เหตุผลจากกรรมการหน่อยคำว่า เพิ่มเติม ที่ท่านพูดขึ้นมามันหมายถึงว่าเอกสารเพิ่มเติมหรือว่าสื่อเพิ่มเติม คือตัวนำสารเพิ่มเติมหรือตัวเอกสารเพิ่มเติม เพราะตัวเอกสารเพิ่มเติมมันอยู่ในข้อ ๑๔ แล้ว ขออนุญาตกราบเรียนถามผ่านไปยังประธานคณะกรรมการครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญนายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ครับ

นายประสงค์ บุรณพงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ บุรณพงศ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการ คือคำว่า เพิ่มเติม หมายความว่า ไม่ได้เพิ่มเติมบทความหรือเพิ่มเติมอะไร เพิ่มเติมวิถีทางที่จะส่งไปครับ ถ้ามันมีนอกจากอีเมลมีอย่างอื่นอีกก็ต้องเพิ่มไปอย่างนั้นได้ คือเพิ่มเติมไม่ได้เอาอย่างใดอย่างหนึ่งนะครับ เพิ่มไปเพื่อให้มันดีขึ้น สมบูรณ์ขึ้น ไม่ใช่เพิ่มเติมในเอกสารครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานครับ ก็ต้องขอกราบขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการ นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ที่ชี้แจง แต่สั้นไปนิดหนึ่งครับ คำว่า เพิ่มเติม ในที่นี้ในความเห็นผมนะครับ เมื่อสักครู่เราก็ตีความหมายกันในข้อ ๑๑๕ แล้วท่านประธานครับ ตอนนี่ก็จะเป็นปัญหาอีก ในโอกาสต่อไปในข้อ ๑๕ คำว่า เพิ่มเติมด้วยใดก็ได้ ก็จะมีผู้ที่บอกว่าต้องส่งเป็นเอกสาร

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จีรนุช ๔๐/๒

หนังสือ แล้วส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์หรืออื่นก็ได้ แต่ผู้ที่ส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ก็จะบอกว่าไม่ใช่แล้วก็คือไม่จำเป็นต้องส่งทางหนังสือ นั้นหมายความว่า เจตนารมณ์ของท่านท่านเอาอย่างไร วันนี้เขียนเจตนารมณ์ไว้ให้ชัด แล้ววันหน้าผมจะได้เอามาเก็บเอาไว้ในกระเป๋าเวลาประชุมในสภาจะได้งัดกันเอาออกมาดูว่าสิ่งที่พูดกันนี้เจตนารมณ์ของกรรมาธิการจริง ๆ แล้วคืออะไร เพราะว่าอะไรรู้ไหมครับ ผมเข้าใจท่านประธานที่ทำนี้ก็หมายความว่า ไม่ต้องส่งหนังสือก็ได้ ส่งเป็นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ถ้าท่านจะตอบบอกว่าต้องส่งหนังสือแล้วเพิ่มเติม คำว่า เพิ่มเติม คือเพิ่มเติมอิเล็กทรอนิกส์คือหมายความว่าไม่ได้ส่งช่องทางเดียวนะครับ เช่น ส่งเป็นหนังสือไปแล้วเอกสารไปแล้วกลัวเอกสารไม่ถึง กลัวไม่เข้าใจ กลัวไม่ทัน กลัวตกหล่นก็โทรศัพท์ย้ำถ้าอย่างนี้ก็จะได้ แต่ผมตั้งหรือพูดในที่นี้ก็หมายความว่า เจตนารมณ์ของท่านที่ท่านทำ ๒ ทาง ๓ ทางนี้กลัวมันจะไม่เป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน กลัวว่าวันข้างหน้าจะส่งอีเมลอย่างเดียวครับอิเล็กทรอนิกส์อย่างเดียว หนังสือเลยไม่ส่งเลย แล้วผู้ที่จะบอกก็ได้ดำเนินการแล้วถ้าอย่างนี้มันก็ผิดเจตนารมณ์ของกรรมาธิการ ที่ขึ้นมาพูดนี้คือผมอยากจะได้เจตนารมณ์ของท่าน เพื่อจะเอาเจตนารมณ์ของท่านไปคัดลอกรายงานการประชุมเก็บใส่กระเป๋าไว้ นะครับ ต่อไปนี้ต้องทำกันอย่างนั้นแล้ว ไม่อย่างนั้นมันไม่ได้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณจุมพฏ บุญใหญ่ ครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมจุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร กระผมเห็นว่าข้อ ๑๕ ที่ทางคณะกรรมการวิสามัญร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรใช้คำว่า เพิ่มเติมเข้ามาเป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้วครับ เพราะว่าอ่านแต่คำว่า เพิ่มเติม อย่างเดียวแล้วนี่ก็จะไม่เข้าใจข้อบังคับทั้งหมด -----

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๔๑/๑

ท่านจะต้องอ่านตั้งแต่ข้อ ๑๓ ก่อนนะครับ ข้อ ๑๓ บังคับไว้เลยว่า การนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือ ไม่ทำเป็นหนังสือไม่ได้ เมื่ออ่านข้อ ๑๓ แล้วขอให้ท่านกระโดดมาอ่านข้อ ๑๕ ว่า การนัดประชุม การส่งเอกสารตามข้อ ๑๓ อาจดำเนินการทางโทรสารเพิ่มเติมด้วยก็ได้ คือจะทำก็ได้ นะครับ คำว่า ก็ได้ ไม่ได้บังคับ เพราะฉะนั้นข้อความที่ทางกรรมการเพิ่มเติมเข้ามานี้ต้องอ่านข้อ ๑๓ แล้วก็กระโดดมาอ่านข้อ ๑๕ จะชัดเจนถูกต้องแล้ว ผมเห็นด้วยกับทางกรรมการครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณกฤเทพ ไส้กระจ่าง อีกครั้งเดียวครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไส้กระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤเทพ ไส้กระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ประเด็นของกระผมก็ชัดเจนอยู่ในคำถามแล้วนะครับ แล้วก็เข้าใจว่าท่านสมาชิกที่อภิปรายเพิ่มเติมก็อาจจะขยายผลไปนอกเหนือจากที่กระผมได้พูดถึง ประเด็นก็คือว่าข้อ ๑๕ ถ้าเรามองในแง่สื่อที่เราจะส่งเอกสาร แน่นนอนครับ นอกจากการส่งทางไปรษณีย์ ท่านก็มากำหนดว่าจะส่งทางโทรสาร ทางอีเมล หรือทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศประเภทอื่นด้วยก็ได้ คือแต่ก่อนเขียนว่า ประเภทอื่น คำว่า ประเภทอื่น ก็หมายถึงอะไรจะเกิดขึ้นมาในโลกนี้ ก็ใช้ได้หมด แต่พอมาเติมคำว่า เพิ่มเติม เข้าไป คำว่า อื่น กับ เพิ่มเติม ผมด้วยความเคารพเอาละ ถ้าท่านจะยืนยันว่ามันชอบแล้วก็ไม่ได้ว่าอะไร แต่ผมในฐานะที่คนอ่านว่าร่างข้อบังคับเดิมเขาบอกว่า ประเภทอื่นมันก็จุดจุดไปหมด แต่คำว่า เพิ่มเติม ก็เลยมีคำถามว่าในข้อ ๑๔ ถ้าท่านส่งจดหมายเอาข้อมูลไปให้สมาชิกรอบแรกปรากฏว่ามันยังตกค้างอยู่ ท่านบอกว่าส่งเพิ่มเติม ตัวนั้นเห็นภาพ แต่ต้องส่งเพิ่มเติมก่อน ๑ วัน ก่อนวันประชุม ตัวนั้นเห็นภาพ แต่ถ้าเป็นสื่อ สื่อตัวที่จะเอาเอกสารท่านไป ท่านเขียนในข้อ ๑๕ นอกจากการส่งทางไปรษณีย์ท่านก็ส่งทางโทรสารด้วย ทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศอื่น ซึ่งก็แน่นอนเพราะว่ามันมีมากมายก็เข้าใจแล้ว แต่พอเพิ่มเติมเข้าไปทำให้ผมเข้าใจน้อยลง แต่ไม่เป็นไรครับ ท่านกรรมการเป็นนักปราชญ์ราชบัณฑิตทั้งนั้นผมหัวรับทราบ เอาละ ไม่ต้องโต้เถียงกันมาก ผมก็เพียงท้วงติงไว้เท่านั้นแหละ ขอขอบคุณครับ

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๔๑/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านรองกรณีก่อนก็แล้วกันครับ ขอให้สมาชิกอภิปรายให้จบ แล้วเดี๋ยวจะเชิญกรรมาธิการตอบ  
ที่เดียวครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อลงกรณ์  
พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงในข้อบังคับ  
ดังกล่าว ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ การแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการนั้นมีความเปลี่ยนแปลง  
ค่อนข้างมาก ซึ่งผมต้องการความชัดเจนเพื่อบันทึกไว้ เพราะว่าต่อไปเราจะต้องใช้บังคับ  
และเป็นข้อที่ใช้ทุกสัปดาห์ครับ ทั้งเอกสารการนัดประชุมก็ดี หรือว่าการส่งเอกสารเพิ่มเติม  
ที่ผมเรียนว่ามีความแตกต่างจากเดิมมากก็เพราะว่าแต่เดิมนั้นในข้อ ๑๕ นี้เป็นข้อยกเว้น  
เช่น เกิดความฉุกเฉินทุกมีความจำเป็นในการที่ไม่สามารถจะเชื่อได้ว่าการส่งเอกสารนั้น  
จะถึงมือบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นให้อำนาจประธาน  
ในการที่จะใช้อำนาจให้ส่งโดยทางโทรสาร หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างอื่น แต่ว่าเมื่อ  
คณะกรรมการใส่คำว่า เพิ่มเติม นั้นหมายความว่าได้ตัดอำนาจส่วนนี้ไป หมายความว่า  
ต้องส่งทั้งหนังสือและต้องส่งถึงโดยใช้สื่ออย่างอื่นดังที่ปรากฏตรงนี้ นั่นคือคำว่า เพิ่มเติม  
ที่ท่านได้เพิ่มมา ตรงนี้มีความแตกต่าง ผมไม่แน่ใจว่าเจตนารมณ์ของท่านประสงค์อย่างไร  
แล้วก็ตามแต่ความแตกต่างในอำนาจของประธานในข้อ ๑๕ แต่เดิมกับปัจจุบันนี้เป็นอย่างไร  
ได้แสดงความเห็นหรือไม่ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านเซน เชิญสุบรรณ ครับ

นายเซน เชิญสุบรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน  
เชิญสุบรรณ ในฐานะกรรมาธิการ เพื่อนสมาชิกเข้าใจตรงกันกับกรรมาธิการนะครับ  
การนัดประชุมตามข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๕ ที่เขียนเพิ่มเติมคำว่า เพิ่มเติม เข้าไปเพื่อที่จะ  
ให้มีโทรสาร สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศประเภทอื่น -----

# ๙๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชินีพร ๔๒/๑

เพิ่มเติมจากที่ส่งไปโดยเอกสารเพื่อความสะดวกกับสมาชิก สมาชิกอาจจะไม่ได้อยู่กับที่ทุกแห่ง แต่เราสามารถติดต่อกับสภาได้โดยสม่ำเสมอ แล้วก็มั่นใจได้ว่าการนัดหมายการประชุมล่วงหน้าของสภาสามารถถึงสมาชิกได้ทุกคนเป็นการใช้เทคโนโลยีเพิ่มเติมเข้าไปนะครับ ขอขอบคุณครับ

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่มีผู้ใดอภิปรายเพิ่มเติมนะครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๑๖ ไม่มีการแก้ไข คุณหมอลชมนาน ศรีแก้ว  
สงวนคำแปรญัตติไว้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณหมอลชมนาน ศรีแก้ว ครับ

นายชมนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชมนาน ศรีแก้ว  
พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในข้อ ๑๖ ว่าด้วยการจัดระเบียบวาระการประชุม  
กระผมได้เสนอคำแปรญัตติแล้วก็สงวนคำแปรญัตติไว้โดยเพิ่มเติมในวรรคสาม  
ขออนุญาตท่านประธานที่จะอ่าน วรรคสาม ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีขอให้จัดเรื่อง  
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนไว้ในลำดับใดของระเบียบวาระ  
การประชุม ก็ขอให้ประธานสภาพิจารณาและอาจจัดให้ตามที่คณะรัฐมนตรีขอ ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ เหตุผลที่ผมได้เพิ่มวรรคสามเข้ามา เนื่องจากว่าประการที่หนึ่ง ข้อบังคับเดิม  
ที่เราเคยใช้กันอยู่ ไม่ว่าจะเป็น ปี ๒๕๔๔ หรือปี ๒๕๔๐ หรือปี ๒๕๓๕ ก็แล้วแต่ ข้อความนี้  
ได้ถูกบรรจุไว้ในข้อบังคับการประชุมแล้วก็ถือปฏิบัติกันมา ในการบริหารราชการแผ่นดิน  
ก็เป็นไปด้วยความราบรื่นและสะดวก พอในปี ๒๕๕๑ คณะกรรมาธิการยกร่าง แล้วในร่าง  
ของคณะกรรมาธิการได้ตัดวรรคนี้ออกไป กระผมเห็นว่าการตัดออกไปน่าจะเสียโอกาส  
ในการดูแลพี่น้องประชาชนในการบริหารราชการแผ่นดิน เราเองเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ

เป็นผู้ที่จะกำกับควบคุมดูแลการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารก็คือคณะรัฐมนตรี เรื่องบางเรื่องเป็นเรื่องที่จำเป็นและเรื่องเร่งด่วนที่คณะรัฐมนตรีมีความจำเป็นต้องเสนอให้สภาเป็นผู้อนุญาตอนุมัติที่จะเข้าไปดำเนินการในการที่จะตอบสนองต่อความต้องการของพี่น้องประชาชนที่เป็นเรื่องด่วนนี้ นะครับ เขาก็ยอมเสนอมาเป็นวาระด่วนให้สภาเป็นผู้ดำเนินการพิจารณาให้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกฎหมายก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของข้อตกลงอื่น ๆ ไต ๆ ก็ดี ผมเห็นว่าการตัดออกไปในร่างของคณะกรรมการน่าจะเสียประโยชน์ เลยอยากจะกราบเรียนท่านประธานฝากไปยังท่านกรรมาธิการและท่านสมาชิกที่เคารพช่วยพิจารณาคงไว้ไม่ได้เสียหายอะไรเลยครับ โดยเฉพาะในรัฐบาลในยุคนี้ ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือฉบับต่อไป ผมเข้าใจว่าความเป็นคณะรัฐมนตรีกับความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ยังเกี่ยวพันเกี่ยวโยงกันอยู่ รัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องลาออกจากความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นสิทธิในการที่จะนำเสนอใด ๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์อันสูงสุดของพี่น้องประชาชนแล้ว ผมเห็นว่าควรคงอยู่ครับ กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมาธิการครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรครวมใจไทย ชาติพัฒนา กรรมาธิการ ในนามของคณะกรรมการไคร้ขออนุญาตชี้แจงต่อผู้สงวนคำแปรญัตติคือ ท่านนายแพทย์ชลน่านนะครับว่า ตามที่ท่านได้ขอแปรญัตติโดยเพิ่มวรรคสามขึ้นมา ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีมติไม่เห็นด้วยกับผู้ขอแปรญัตติด้วยเหตุผลก็เพราะว่าความจริงในวรรคสองนั้นก็มีความชัดเจนอยู่แล้วว่าเป็นการให้อำนาจของประธานที่จะใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา จึงขออนุญาตอ่านในวรรคสองว่า ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่าเป็นเรื่องด่วนจะจัดไว้ในลำดับใดของระเบียบวาระการประชุมก็ได้ แต่จะจัดไว้ก่อนเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วไม่ได้ ก็มีความชัดเจนอยู่แล้วว่า

# ๙๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชินีพร ๔๒/๓

ประธานสภานั้นมีอำนาจที่จะให้ดูดยพินิจในการพิจารณาเรื่องด่วนใด ๆ ไม่ว่าจะ เป็น จาก กรม. (คณะรัฐมนตรี) ก็ดี หรือจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี ประกอบกับในร่าง ข้อบังคับ ข้อ ๔๓ ก็เขียนไว้ชัดเจนอีกเช่นเดียวกัน ขออนุญาตอ่านอีกครั้งว่า -----

- ๔๓/๑

ข้อ ๔๓ ให้เป็นอำนาจของประธานสภาที่จะวินิจฉัยว่าญัตติใดเป็นญัตติด่วนหรือไม่ และเมื่อวินิจฉัยแล้วให้แจ้งผู้เสนอญัตติทราบพร้อมด้วยเหตุผลภายในห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับญัตตินั้น พรรคสอง ให้ประธานสภาบรรจุญัตติด่วนเข้าระเบียบวาระการประชุม เป็นเรื่องด่วน ซึ่งก็ถือว่าประธานสภามีอำนาจที่จะใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาอยู่แล้ว ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมาเพิ่มเติมในพรรคสามอีกนะครับ และในทางปฏิบัติแล้ว โดยประเพณีปฏิบัติทางประธานสภาก็มักจะให้พิจารณาเรื่องให้มีความสำคัญกับ ครม. อยู่แล้วนะครับ ถ้าเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่สภาควรพิจารณา เป็นการด่วน ประธานสภาก็มักจะใช้ดุลยพินิจพิจารณาบรรจุเป็นเรื่องด่วนอยู่แล้วนะครับ ทางคณะกรรมการกิจการจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่ต้องมีพรรคสาม จึงไม่เห็นด้วยกับการขอแปรญัตติของท่านนายแพทย์ชลน่านครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมจะขอมตินะครับ

(พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง  
มีสัตญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขออภัยครับ เผอิญผู้แปรญัตติไม่ตั้งใจนะครับ ไม่ได้พิมพ์ไว้ในนี้ครับ เชิญท่านเลขาธิการ  
ต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปข้อ ๑๗ มีการแก้ไข และมีคำแปรญัตติของ  
คุณหมอลชมนาน ศรีแก้ว ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณหมอลชมนาน ศรีแก้ว ครับ

นายชมนาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม ชมนาน  
ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในข้อ ๑๗ เป็นเรื่องที่มีการยกร่างขึ้นมา

ในข้อบังคับการประชุมในครั้งนี้ ในร่างของกรรมาธิการแล้วก็ร่างของคณะกรรมาธิการยกกว้างข้อ ๑๗ เขียนไว้ว่า ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกหรือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสิบวัน และแจ้งให้สมาชิกทราบ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเองได้แปรญัตติ ขอดัดถ้อยคำนะครับ ในบรรทัดที่ ๒ ขออนุญาตอ่านท่านประธานนะครับ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกหรือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน ผมดัดถ้อยคำ หรือปัญหาอื่นใดได้ ตัดออกไป และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสิบวัน และแจ้งให้สมาชิกทราบ เหตุผลที่ผมได้ดัดถ้อยคำ คำว่า หรือปัญหาอื่นใดได้ ออกไป เนื่องจากว่าในการประชุมสภาของเราอาศัยข้อบังคับเป็นเรื่องสำคัญ ในช่วงที่เรายังไม่มีข้อบังคับเราใช้ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๔ โดยอนุโลม แล้วท่านประธานเองก็เสมือนทดลองให้สมาชิกได้มีโอกาสนำเอาเรื่องปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน และเรื่องอื่น ๆ เข้ามาหารือในสภาแห่งนี้ กระผมเองเห็นว่า หลังจากมีข้อบังคับแล้วนี่ปัญหาเรื่องอื่น ๆ ปัญหาอื่นใดที่ไม่ใช่ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ถ้านำมาหารือในสภาแห่งนี้คิดว่าประโยชน์ที่เกิดขึ้นมีน้อยมาก หรือแทบจะไม่มี หรืออาจจะเป็นชนวน หรือเป็นเรื่องที่น่าสู้อัดแย้ง แต่ถ้าเป็นเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ด้วยระยะเวลาเราจำกัดมาก ท่านประธานอาจจะให้เวลาแค่ ๓๐ นาที กรณีถ้ามีคณะกรรมาธิการสามัญมาดูแลแล้ว เรามีเวลาเอาเรื่องเหล่านั้นมาพูดคนละ ๒-๓ นาที เรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน พื้นที่ชัดเจนครับ ผู้เดือดร้อนก็ชัดเจน หน่วยงานที่รับผิดชอบก็ชัดเจน พอหารือแล้วการดำเนินการของสภาก็สามารถส่งต่อไปตามผู้ที่รับผิดชอบที่ชัดเจนได้ การดำเนินการแก้ไขปัญหาก็เป็นมรรคเป็นผลไป แต่ถ้าเรื่องใดที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ผมไม่อยากจะยกตัวอย่างนะครับ สภาแห่งนี้เห็นตัวอย่างอยู่แล้ว เกิดจากข้อหารือครับ มันไม่มีเจ้าภาพรับผิดชอบ ถ้าเป็นเรื่องอื่นใดนี้ถึงแม้จะเป็นเรื่องของสมาชิกนะครับ ซึ่งผมเองพยายามเอาเรื่องของสมาชิกมากราบเรียนหารือท่านประธานอยู่ประจำ เช่น เรื่องทางด้านการแพทย์

## ๑๐๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๔๓/๓

การสาธารณสุขต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่าจำเป็น ขณะนั้นยังมีกรรมาธิการ เป็นเรื่องเหล่านี้ปู่เราก็  
เอาเข้ากรรมาธิการซึ่งเขาจะดูแลอยู่แล้ว ผมคิดว่าเพื่อไม่ให้สภาแห่งนี้มีปัญหาในการทำงาน -----

- ๔๔/๑

แล้วก็สามารถตอบสนองต่อความต้องการของพี่น้องประชาชนในระยะเวลาที่รวดเร็วและจำกัดได้ เห็นควรจะตัดคำว่า หรือปัญหาอื่นใดได้ ออกไป กราบขอบพระคุณท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านสมาชิกครับ สภาผู้แทนราษฎรขอต้อนรับนักศึกษาโครงการปริญญาโทสำหรับผู้บริหาร คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี รุ่นที่ ๒๒ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ด้วยความยินดีครับ ขณะนี้สภาผู้แทนราษฎรกำลังพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ในวาระที่ ๒ อยู่ขณะนี้ครับ ท่านอลงกรณ์ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ความจริงในข้อ ๑๗ ซึ่งถือได้ว่าเป็นข้อบังคับใหม่ที่เรายังไม่เคยมีการกำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือว่าวุฒิสภาในอดีตที่ผ่านมา แล้วก็ต้องถือว่าเป็นการปรับปรุงเพื่อให้สภาได้มีโอกาสทำหน้าที่ในการสะท้อนปัญหาของพี่น้องประชาชนได้มากขึ้นกว่าในอดีต ซึ่งผมเห็นด้วยกับการที่เพิ่มเติมในส่วนนี้ แต่ว่าการไปแก้ไขในถ้อยคำ แม้ว่าจะเป็นถ้อยคำที่แตกต่างเพียงเล็กน้อย แต่มันมีความหมายที่แตกต่างค่อนข้างมาก กล่าวคือว่า ในข้อ ๑๗ เขียนไว้ว่า ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกหรือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสิบวัน และแจ้งให้สมาชิกทราบ ประเด็นอยู่ที่ว่าคณะกรรมการได้เพิ่มคำว่า ปรีक्षा ที่ผมต้องท้วงติงตรงนี้ เพราะว่าเมื่อได้อ่านข้อบังคับเลยไปถึงข้ออื่น ๆ ก็ได้เห็นการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเช่นกัน นั่นก็คือในข้อบังคับข้อ ๒๕ ขอรหัสที่ต้องอ้างอิงเกี่ยวข้อง เพราะว่าจะมีความหมายเดียวกัน และเมื่อถึงข้อ ๒๕ กระผมก็คงจะไม่ต้องการใช้เวลาในการอภิปรายอีกครั้งหนึ่ง ในข้อ ๒๕ เขียนว่าประธานมีอำนาจปรีक्षाที่ประชุมในปัญหาใด ๆ คณะกรรมการก็เพิ่มคำว่า หรือ ไป

ถ้าตรวจดูในข้อ ๑๗ ข้อ ๒๕ กรรมวิธีการก็คงจะหมายถึงว่า ต้องการเขียนข้อความให้เหมือนกัน แต่ความจริงต่างกันครับ ต่างกันเพราะว่าในข้อ ๑๗ เป็นเรื่องที่ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ แต่ในข้อ ๒๕ นั้นเป็นเรื่องประธานมีอำนาจปรึกษาที่ประชุม คำว่า ปรึกษา นั้นหมายความว่า ต้องการที่จะฟังความเห็นของที่ประชุม ส่วนในข้อ ๑๗ ตามเจตนาและข้อปฏิบัติที่เราได้ปฏิบัติมาแล้วก็คือ การที่สมาชิกลุกขึ้นหารือ ใช้สิทธิหารือ ไม่ได้มีการต้องให้มีการปรึกษาโดยองค์ประชุมของสภา ผมไม่ทราบว่าเจตนาที่มีการเพิ่มเติมตรงนี้มีความแตกต่างต่อสาระที่ผมได้อภิปรายหรือไม่อย่างไร ขอกรรมวิธีการช่วยชี้แจงด้วย

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล ครับ

นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับข้อ ๑๗ เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่ที่บรรจุเข้าไปในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในครั้งนี้ เดิมจริง ๆ แล้วก่อนหน้านี้ในปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๘ กว่าที่องค์ประชุมของเราจะครบยากเย็นเหลือเกินในสมัยนั้น เพราะเป็นโอกาสที่ดีของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านที่มีโอกาสมาถึงสภาด้วยกันก่อน ท่านประธานก็ได้เปิดโอกาสให้ทุกคนได้หารือนำความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมาให้ทางสภาได้มีโอกาสแจ้งทางรัฐบาลแก้ไข ท่านประธานครับ ในช่วงแรก ๆ เราก็หารือกันหลายเรื่องครับ เรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ในขณะที่น้ำมันดิบตัวสูงขึ้นไปถึงลิตรละ ๓๖-๓๗ บาท ปุ๋ยมีราคาแพงจาก ๕๐๐-๖๐๐ บาท เป็นกระสอบละ พันกว่าบาท ข้าวสารตอนนี้กิโลกรัมละ ๔๐ กว่าบาท ถนนหนทางยังไม่ได้ลาดยาง -----

น้ำไม่มีจะกินนะครับ เราเอามาปรึกษาหารือกับท่านประธาน ท่านประธานก็ทำหนังสือไปถึงหน่วยงาน ถึงรัฐมนตรี ก็ได้รับการแก้ไข ได้รับการดูแล แต่ก็ต้องยอมรับว่าบางท่านใช้ช่องทางตรงนี้มาสำหรับเสียดสีคนอื่น ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า แม้แต่เมื่อตอนช่วงบ่ายวันนี้ก็มีการเสียดสีกันถึงพรรค ผมขอเรียนว่า มีการเสียดสีถึงพรรคประชาธิปัตย์ บางคนก็บอกว่าไม่ได้พูดถึงพรรค แต่ถ้าเกิดคนที่มีวุฒิการศึกษาไม่ใช่วุฒิกการศึกษาปลอมก็จะรู้หมดครับว่าเขาพูดถึงพรรคอะไร ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานฟัง เพราะฉะนั้นเพื่อป้องกันในกรณีอย่างนี้ครับ ในการเสียดสีเขาในการให้ร้ายเขา ผมคิดว่ากราบเรียนถึงท่านคณะกรรมการทั้งหลายนะครับว่า ได้ช่วยเพิ่มเติมข้อความเข้าไปนะครับ เช่น ข้อ ๑๗ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ โดยให้นำความในข้อ ๖๑ มาบังคับใช้โดยอนุโลม นั่นคือมาบังคับใช้เรื่องการอภิปรายในสภาครับท่านประธาน เพราะว่าถ้าเกิดมีการเสียดสีหรือพาดพิงทั้งหลาย ท่านประธานจะได้หยุดการอภิปรายในครั้งนั้น หรือให้ผู้ที่ถูกพาดพิงได้อภิปราย เพราะเมื่อที่ผมถูกพาดพิงก็ไม่ได้มีการชี้แจง ผมก็เลยขออนุญาตท่านประธานถึงคณะกรรมการว่า ขอได้เพิ่มตรงนี้ไปเถอะครับ เพื่ออย่างน้อยในอนาคตด้านหน้าเราจะได้ทำงานกันได้อย่างสะดวกที่สุดครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณภราดร ปริศนานันทกุล ครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย ต่อข้อบังคับ ข้อ ๑๗ ที่เรากำลังหารือกันอยู่ในขณะนี้ ผมคิดว่าเรื่องการปรึกษาหารือก่อนที่จะเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม นั้น ผมคิดว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อพี่น้องประชาชน เป็นประโยชน์ที่จะให้เพื่อนสมาชิกได้ลุกขึ้นบอกเล่ากับประธานเกี่ยวกับเรื่องปัญหาความเดือดร้อนเพื่อที่จะส่งผ่านไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพราะว่าถ้าหากว่า

จะให้ เป็นไป ตามกระบวนการ อย่างเช่น การยื่นญัตติ หรืออย่างเช่น การยื่นกระทู้ถาม  
 กระบวนการนั้นค่อนข้างที่จะใช้เวลาเนิ่นนาน จนบางครั้งไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหา  
 ให้กับพี่น้องประชาชนได้ทันท่วงที เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นด้วยที่จะให้มีการบัญญัติเรื่องนี้  
 เอาไว้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นท่านประธานคงจะเห็นว่าตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเรามีการประชุม  
 กันเกือบจะทุกครั้ง ท่านประธานคงจะเห็นว่า มีเพื่อนสมาชิกบางท่านก็ใช้เวทีการหารือนี้ไป  
 จาบจ้วงผู้อื่น ใช้เวทีการหารือนี้ไปพูดถึงในเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของ  
 ประชาชน ไปพูดถึงเรื่องที่อยู่อกสภา ใช้เวทีนี้ไปให้ร้ายป้ายสีคนอื่น ซึ่งผมคิดว่าในส่วนนี้  
 ไม่เกิดประโยชน์ต่อทั้งสภาแห่งนี้ และอีกทั้งยังเป็นการเสียเวลาของที่ประชุมอีกด้วย  
 ส่วนของท่านคุณหมอชลน่านที่ท่านกรุณาแปรญัตติเอาไว้ว่า ให้ตัดในส่วนที่พูดว่า  
 หรือปัญหาอื่นใดได้ ให้ตัดในส่วนนี้ทิ้งไป ผมเห็นอย่างนี้ครับ ผมเห็นว่าในส่วนนี้เราไม่ควร  
 จะตัดออก เพราะว่าปัญหาอื่นใดไม่ได้หมายถึงเพียงแต่ปัญหาที่นำมาซึ่งความขัดแย้ง  
 หรือปัญหาที่นำมาซึ่งข้อพิพาทเพียงอย่างเดียว ปัญหาอื่นใดอาจจะหมายรวมถึงเรื่องที่เป็น  
 ประโยชน์ อย่างเช่น เรื่องของการปรับปรุงในส่วนของสภาให้ดีขึ้น อย่างเช่น เรื่องของ  
 คอมพิวเตอร์ที่มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้หารือก่อนหน้านี้ ในส่วนนี้ก็ยังคงเป็นประโยชน์  
 ต่อที่ประชุมแห่งนี้ ต่อสมาชิกทุกท่าน -----

ผมจึงคิดว่าให้คงตามร่างที่ทางกรรมาธิการได้ยกร่างเอาไว้ แต่อยากจะให้เพิ่มในส่วนต่าง อีกนิดหนึ่งครับ อยากจะให้เพิ่มเข้าไปว่า ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภา อาจอนุญาตให้สมาชิกปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน หรือปัญหาอื่นใดได้ เพิ่มเข้าไปว่า ตามหลักเกณฑ์ที่ประธานสภากำหนด เพื่อที่จะเป็นการกำหนดกรอบให้เพื่อนสมาชิกได้หารือในส่วนที่เป็นประโยชน์อย่างแท้จริง โดยให้ท่านประธานเป็นผู้กำหนดกรอบ ผมคิดว่าถ้าหากว่าเพิ่มในส่วนนี้เข้าไปจะทำให้เกิดประโยชน์มากขึ้น จึงขอเสนอแนะอย่างนี้ครับ กราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
อาจารย์ประกอบ รัตนพันธ์ ครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ต่อประเด็นร่างข้อ ๑๗ ท่านประธานครับ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้เพิ่มเติมคำว่า ปรึกษา เข้าไปเพื่อที่จะให้คำสละสลวยยิ่งขึ้น แต่ผมกราบเรียนว่าร่างเดิมนี้ชัดเจนอยู่แล้วครับ เพราะคำว่า ปรึกษากับหารือ นั้นมีความแตกต่างกัน ที่ค่อนข้างจะชัดเจน คำว่า ปรึกษา ไม่จำเป็นต้องมีคำตอบอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร พูดคุยกันคือปรึกษากัน แต่คำว่า หารือ นั้นต้องมีความชัดเจน ในเรื่องของกฎหมาย ต้องตอบให้ชัดเจน เพราะฉะนั้นร่างเดิมที่บอกไว้ให้หารือ และรัฐมนตรีตอบภายในกี่วันนั้น ผมว่าชัดเจนอยู่แล้ว คณะกรรมาธิการไม่จำเป็นที่จะเพิ่มเติมคำว่า ปรึกษาหารือ ซึ่งผมเพื่อยแล้วก็ทำให้ความหมายนี้เพี้ยนไป เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า ยืนยันร่างเดิมนะครับ ปรึกษา เป็นอย่างนี้ท่านประธานครับ คงจะเป็นว่า ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิกหารือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสิบวัน และแจ้งให้สมาชิกทราบ ส่วนคำว่า ปรึกษาหารือ นั้น ผมกราบเรียนว่าไม่น่าจะเพิ่มเติม เพราะความหมาย

จะเขียนไป เพราะเรื่องนี้เจตนารมณ์ชัดเจนให้รัฐมนตรีตอบภายในสามสัปดาห์ ถ้าปรึกษาไม่ตอบก็ได้ แต่ถ้าหารือต้องตอบ เพราะฉะนั้นมีความชัดเจนอยู่แล้วไม่จำเป็นที่จะต้องไปเพิ่มคำว่า ปรึกษา ให้มันรกและความหมายมันเขียนไปครับ ขอยืนยันว่าควรจะใช้ร่างเดิมครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการครับ ดอกเตอร์พีรพันธุ์ พาลุสุข ครับ

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม พีรพันธุ์ พาลุสุข กรรมการครับ ในข้อ ๑๗ ที่คณะกรรมการได้เพิ่มคำว่า ปรึกษา จากเดิมที่ใช้คำว่า หารือ ขึ้นมานั้น ก็ด้วยเหตุผลได้ชี้แจงไปแล้วว่าได้ปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งก็จะสอดคล้องกับข้อที่จะพิจารณาในข้อต่อไป ซึ่งจะมีการใช้คำคำนี้ เช่นเดียวกันครับ ที่บอกว่ามันจะมีความเป็นถ้อยคำชัดเจนยิ่งขึ้น เพราะว่าบางเรื่องถ้าใช้คำว่า หารือ แนนอนว่าเราต้องการหารือที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญแล้วก็ต้องการคำตอบ แต่บางเรื่องที่เป็นเรื่องการปรึกษานะครับ พวกเราอาจจะนำเรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาปรึกษากับท่านประธานก็ได้หรือที่ประชุมนี้ก็ได้นะครับ แล้วก็นำเรื่องส่งให้ผู้เกี่ยวข้องได้พิจารณากันต่อไป แต่ว่าสังเกตหลายครั้งที่มีสมาชิกนำเรื่องมา บางครั้งก็ดูเหมือนไม่ใช่เรื่องที่จะมาหารือ แต่บางครั้งก็เป็นเรื่องที่สมาชิกนำเอาเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน มาเล่าให้ประธานฟัง เสร็จแล้วดูเหมือนกับว่าเมื่อเล่าเสร็จแล้วประธานก็จะดำเนินการกันต่อไป เพราะฉะนั้นเมื่อใช้คำว่า ปรึกษาหารือ มันก็มีความหมายที่ครอบคลุมมากขึ้น ทั้งเป็นเรื่องที่อยากจะปรึกษา เรื่องที่อยากจะหารือ ก็เลยใช้คำคำนี้ขึ้นมาจะทำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นว่าเป็นเรื่องที่ต้องการปรึกษาหารือครับ -----

ส่วนที่ท่านสมาชิกบางท่านได้ขอดัด คำว่า หรือปัญหาอื่นใดได้ นั้นที่ประชุมของ คณะกรรมการไม่เห็นด้วย เพราะว่าเป็นนอกจากเรื่องที่เป็นเรื่องความเดือดร้อนของ ประชาชนแล้ว บางครั้งก็เป็นเรื่องอื่น ๆ ผมอยู่ในที่ประชุมนี้เคยฟังอยู่หลายครั้งว่า พวกเขา ก็นำเรื่องที่เป็นเรื่องความเดือดร้อนของพวกเขาได้มาหารือกับที่ประชุมนี้ด้วย ฉะนั้น ถ้าตัดคำว่า ปัญหาอื่นใดได้ ออกไป เราก็จะนำเฉพาะเรื่องที่เป็นเรื่องของประชาชนเท่านั้น เข้ามาหารือต่อที่ประชุมครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
อาจารย์ประกอบอีกครั้งหนึ่งครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ที่คณะกรรมการชี้แจง ผมกราบเรียนว่า ไม่ใช่เป็นการปรับปรุงถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่ทำให้สับสน เพราะคำว่า หรือ มันขัดอยู่ในตัว ที่ผมเรียนแต่เบื้องต้นนะครับ คำว่า ปรึกษากับหรือ นั้นมีความแตกต่างกันตามนัย ท่านลองไปเปิดพจนานุกรมดูสิครับ คำว่า หรือ มันเบา ๆ ไม่ต้องตอบก็ได้ คือปรึกษากัน คำว่า ปรึกษา ขออภัยครับ แต่คำว่า หรือ ต้องมีความชัดเจน มีน้ำหนักมากกว่า แล้วก็ในตอนท้ายของข้อบังคับ ข้อ ๑๗ บังคับ ให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตอบภายในสามสิบวัน ถ้าตอบนี้แสดงว่า ต้องหารือ ไม่ใช่ปรึกษา เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่า บางครั้งการใช้ถ้อยคำที่มันฟุ่มเฟือย เกินไป แทนที่และสร้างความชัดเจนกลับไม่ชัดเจน กลับสับสน ผมยังยืนยันเหมือนเดิม ครับว่าร่างเดิมชัดเจนอยู่แล้ว ไม่จำเป็นที่จะไปเพิ่มเติมคำว่า ปรึกษา หน้าคำว่า หรือ เพราะตอนท้ายบอกถึงเจตนารมณ์ว่าเมื่อไรคุณปรึกษานะ รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐ ต้องตอบภายในสามสิบวัน เพราะฉะนั้นต้องหารือเท่านั้น ไม่ใช่เรื่องของการปรึกษาครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณบัญญัติ เจตนจันทร์ ครับ

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิทธิพร ๔๗/๒

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปรายสนับสนุนในข้อ ๑๗ ว่า การที่ให้โอกาสสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีโอกาสหารือในที่ประชุมนั้นเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง นอกจากที่จะเป็นปัญหาของประชาชนแล้ว ในสภานั้นยังเป็นองค์กรของพวกเขาเองด้วย บ่อยครั้งที่สมาชิกจำเป็นต้อง ทั้งปรึกษาและทั้งหารือประธานของเราเพื่อแก้ไขปัญหาในสภาแห่งนี้ ขณะที่ยังไม่มี คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เราก็จำเป็นต้องอาศัยเวทีแห่งนี้ในการที่จะ ปรึกษาและหารือ ผมก็เลยเห็นว่าให้คงคำว่า ปรึกษาหารือ และในประโยคที่ว่าปัญหา อื่น ๆ ไว้ในร่างนี้ด้วยครับ กราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ ครับ

นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวีวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ พรรคพลังประชาชนจากสกลนคร เขต ๑ ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าข้อความที่คณะกรรมการเขียนไว้ในข้อ ๑๗ นี้ชัดเจนและแจ่มแจ้งแล้ว หลายท่านก็คงจะมีความกังวลเกี่ยวกับการที่สมาชิกจะเสียดสีกัน ผมคิดว่าสมาชิกทุกคน มีวุฒิภาวะและมีประธานสภาคอยควบคุมดูแลอยู่แล้ว ผมคิดว่าประเด็นนี้ก็ขอตัดไป สำหรับข้อความต่าง ๆ นั้นสมบูรณ์ สมาชิกนั้นอาจจะทั้งปรึกษา ทั้งหารือ และรัฐมนตรี หรือรัฐบาลจะตอบก็ได้ ไม่ตอบก็ได้ หรือดำเนินการ ไม่ดำเนินการอย่างไรก็ได้ แต่เป็น ข้อสังเกตไว้ในการบริหารงานของรัฐบาลก็แล้วกัน ผมคิดว่าในข้อ ๑๗ นี้ครบถ้วน สมบูรณ์แล้วควรจะผ่านไปได้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ครับ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์

## ๑๑๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิทธิพร ๔๗/๓

ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ผมได้กราบเรียนท่านประธานเพื่อถึงคณะกรรมการว่า  
ได้เพิ่มถ้อยคำโดยให้นำความในข้อ ๖๑ มาบังคับใช้โดยอนุโลม ซึ่งก็ยังไม่ได้รับคำตอบ

- ๔๘/๑

## ๑๑๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๔๘/๑

ผมอยากกราบเรียนว่า ในข้อนี้ท่านประธานดูให้ดี ข้อ ๑๗ หลังจากที่ท่านสมาชิกได้ปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรี ผมยกตัวอย่างเมื่อตอนกลางวันนี้ครับ ท่านประธาน มีคนมาหารือบอกว่า หนังสือพิมพ์ลงข่าวว่ามีพรรคการเมืองพรรคหนึ่ง ส่งชนเพชรมาแล้วท่านประธานจะส่งไปรัฐมนตรีไหน ส่งหน่วยงานไหนครับ เพราะฉะนั้นข้อนี้จึงมีความจำเป็นว่าต้องเอาความในข้อ ๖๑ มาใช้ว่าท่านห้ามมาหารือเรื่องที่พาดพิงคนอื่น เสียชื่อเสียงคนอื่น ให้ร้ายคนอื่น เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนถึงท่านประธาน คณะกรรมการและคณะกรรมการครับ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่เราจะได้ทำหน้าที่ในสภากันได้อย่างสมบูรณ์ เป็นสภาอันทรงเกียรติต่อไปครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณนิยม เวชกามา ครับ

นายนิยม เวชกามา (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร เขต ๑ พรรคพลังประชาชน ท่านประธานสภาครับ ในข้อ ๑๗ นี้ผมว่าชัดเจนอ่านแล้วเข้าใจ ผมเห็นด้วยกับทางคณะกรรมการ เพราะว่าคำว่า ปรึกษาและหารือ เป็นคำ ๒ คำ มีความหมายต่างกัน แต่เมื่อมาใช้ร่วมกันก็ไม่มีปัญหาครับ อ่านดูแล้วปรึกษาก็ได้ หารือก็ได้ เพราะมันเป็นเรื่องที่ ส.ส. เองก็ต้องมีความจำเป็นทั้งปรึกษา ทั้งหารือ และที่สำคัญในข้อที่ว่า หรือปัญหาอื่นใด ก็หมายความว่าในส่วนนี้อ่านแล้วเข้าใจ เหมือนกันว่าจะไม่เป็นปัญหาของประชาชนอย่างเดียว แต่ปัญหาของ ส.ส. เอง ก็ปรึกษาหารือได้ กระผมจึงเห็นว่ก้คงถ้อยคำไว้ทั้งหมด ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญอาจารย์ประกอบครับ

## ๑๑๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

พรกมิล ๔๘/๒

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประกอบ รัตนพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมยังยืนยันครับว่าร่างเดิมที่อยู่แล้วครับ คือไม่ต้องเพิ่มคำว่า ปรีक्षा ที่คณะกรรมการมาแก้ไขเพิ่มเติมทีหลัง เพราะ ๒ คำนี้ต่างกัน และที่คณะกรรมการอ้างว่าให้สอดคล้องกับข้อ ๖๑ ก็ไม่จำเป็นครับ เพราะว่าข้อ ๖๑ นั้นเป็นเรื่องของการอภิปราย ส่วนข้อ ๑๗ นั้นเป็นเรื่องของวิธีการประชุม คนละเรื่องกันไม่จำเป็นต้องให้เหมือนกัน เรื่องของการอภิปรายมีการปรีक्षाหรือซึ่งไม่จำเป็นต้องมีคำตอบเป็นลายลักษณ์อักษรแล้วที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบอกว่า ในข้อ ๑๗ รัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องตอบทุกคำถามก็ได้ ไม่ได้ครับ เพราะว่าในข้อบังคับบังคับนะครับว่า ทุกเรื่องที่ทำกรหรือและที่คณะกรรมการเพิ่มเติมว่า ปรีक्षाหรือ นะครับ รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐต้องตอบภายในสามสิบวัน ต้องตอบทุกเรื่องนะครับ เพราะฉะนั้นเรื่องอะไรที่ตอบก็คือเรื่องที่ต้องมาหรือ เรื่องที่ปรีक्षाไม่ต้องตอบ เพราะฉะนั้นร่างเดิมนี้นี้ชัดเจนครับ ไม่ต้องเพิ่มคำว่า ปรีक्षा เข้าไปหน้าคำว่า หรือ ของที่อยู่แล้วนะครับ ผมยืนยันว่าคงร่างเดิมเอาไว้ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการ นายแพทย์ประสงค์ บูรณ์พงศ์

นายประสงค์ บูรณ์พงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประสงค์ บูรณ์พงศ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการนะครับ ในข้อ ๑๗ คณะกรรมการเราคิดอย่างกว้างขวางมาก เพราะเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพราะว่ามันมีมาตรา ๒๖๖ จะทำอะไรก็ลำบาก ก็ผ่านมาทางท่านประธานนะครับ ก็มีการถกเถียงกันมาก อภิปรายกันมากในเรื่องที่ว่า จะเอาเรื่องอื่น ๆ ไต ๆ ไว้ก็มีอภิปรายกันมากทีเดียว แต่ก็สรุปว่าน่าจะต้องมีไว้ครับ แต่ว่าเราก็เพิ่มเติม ก็ขอปรึกษาท่านประธานว่า เราจะเพิ่มเติมเพื่อให้ทุก ๆ ท่านได้มีความเห็นที่พ้องกันนะครับ ผมขออ่านข้อ ๑๗ ดั่งนี้นะครับ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภา

# ๑๑๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๔๘/๓

อาจอนุญาตให้สมาชิกปรึกษาหารือ เดิมที่มีคำว่า หารือ แต่ว่าในรัฐธรรมนูญใช้คำว่า ปรึกษา  
มาตรา ๑๓๖ คณะกรรมาธิการเลยบอกว่า เอาคำปรึกษามา แต่ก็มีหลายท่านว่า น่าจะมี  
หารือด้วย เพราะว่ามันมีทั้งปรึกษาและหารือนะครับ ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ได้กล่าวขึ้นมา -----

- ๔๘/๑

## ๑๑๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๔๙/๑

สมาชิกปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ เราขอเพิ่มไปว่า ตามหลักเกณฑ์ที่ประธานสภากำหนด นั้นหมายความว่าตามที่ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเสนอขึ้นมามีปัญหาอื่น ๆ ที่เข้ามาในเรื่องนี้ เพราะว่า ปัญหาอื่นใด เช่น เรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงในสภา เรื่องของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อย่างเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลมาปรึกษาหารืออย่างนี้ซึ่งไม่เกี่ยวกับอันอื่นนะครับ อันนี้ก็ขอเพิ่มเติม และให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสัปดาห์ และแจ้งให้สมาชิกทราบ ผมขอทบทวนอีกทีนะคะ ข้อ ๑๗ ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานสภาอาจอนุญาตให้สมาชิก ปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ประธานสภากำหนดและให้ประธานสภาส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจงภายในสามสัปดาห์ และแจ้งให้สมาชิกทราบ ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
หมอลักษณ์ครับ

นายชลงาน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม ชลงาน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ตามที่ผมได้ส่งวนคำแปรญัตติ ให้ตัดคำว่า หรือปัญหาอื่นใดได้ ออกไป เท่าที่ได้ฟังท่านประธานคณะกรรมการ ท่านกรรมการได้ชี้แจงและกรุณาเพิ่มข้อความเข้ามาว่า ตามหลักเกณฑ์ที่ประธานสภา กำหนด กระผมเองโดยความเคารพท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วที่เสนอให้ตัดออกนี้ ขอให้เหตุผลเพิ่มเติมก็เพื่อจะช่วยท่านประธาน เพราะบางครั้งดุลยพินิจของท่านประธาน บางครั้งอาจจะมีความลำบากใจในการที่จะวินิจฉัย ในการที่จะพิจารณาว่าเรื่องใดไม่ควร หรือเรื่องใดควร แต่ถ้ามีถ้อยคำที่กำหนดไว้เป็นหลักฐานชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร และเขียนตามหลักเกณฑ์ที่ท่านประธานกำหนด ท่านประธานก็จะกรุณาไปกำหนด ในรายละเอียดมาอีกทีหนึ่ง ผมเองถ้าเป็นอย่างนี้ผมไม่ตั้งใจ ขอขอบคุณครับ

# ๑๑๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๔๙/๒

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ไม่มีสมาชิกท่านใดตั้งใจจะครบ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ และ  
ข้อ ๒๔ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๒๕ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ไม่มีสมาชิกท่านใดต้องการอภิปราย เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๒๖ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ ข้อ ๓๐ ข้อ ๓๑  
ข้อ ๓๒ ข้อ ๓๓ ข้อ ๓๔ ข้อ ๓๕ และข้อ ๓๖ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ การเสนอญัตติ  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๓๗ ข้อ ๓๘ ข้อ ๓๙ ข้อ ๔๐ ข้อ ๔๑ ข้อ ๔๒ ข้อ ๔๓ ข้อ ๔๔  
และข้อ ๔๕ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๔๖ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ไม่มีสมาชิกต้องการอภิปราย เชิญต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๔๗ ข้อ ๔๘ ข้อ ๔๙ ข้อ ๕๐ ข้อ ๕๑ ข้อ ๕๒  
ข้อ ๕๓ และข้อ ๕๔ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๕๕ มีการแก้ไข

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

เชิญท่านรองกรรณ พลบุตร ครับ

นายรองกรรณ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
รองกรรณ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ มีคำถาม

# ๑๑๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๔๙/๓

ถึงคณะกรรมการที่มีการแก้ไขเล็กน้อยเท่านั้นครับ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน เวลาที่เรามีการประชุมและต้องปฏิบัติตามข้อบังคับดังกล่าวนี้ ในข้อ ๕๕ นี้รวมไปถึง เรื่องการพิจารณาเต็มสภาหรือเปล่าครับ ในกรณีใช้คณะกรรมการเต็มสภา ในกรณี ดังกล่าวนั้นช่วยยืนยันและแสดงความชัดเจนด้วยครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านกรรมการท่านใดจะตอบได้ไหมครับ เชิญนายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ครับ

- ๕๐/๑

## ๑๑๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๕๐/๑

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ บุรณพงษ์ ประธานคณะกรรมการ คือในข้อ ๕๕ ตามที่ปรากฏที่ผ่านมา เวลาเสนอญัตติไป ถ้าญัตติยังไม่ได้พิจารณาก็คงจะมีการเสนอเข้ามาอีกได้ แต่ที่ผ่านมา อาจจะมีบางญัตติพิจารณาแล้ว มีผู้เสนอเข้ามา ก็เลยไม่อยากให้มีอย่างนั้น ถ้าเสนอไปแล้ว ก็ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณรองกรณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานครับ เข้าใจว่า ท่านประธานอาจจะตอบไม่ตรงคำถามนะครับ เพราะว่าประเด็นที่ผมถามนั้นเข้าใจดีว่า กรณีที่ท่านชี้แจงนั้นเป็นกรณีที่เราเห็นปัญหาดังกล่าวแล้วก็นำมาบัญญัติเป็นข้อบังคับฉบับนี้ แต่ว่าที่กระผมถามนั้นเป็นทางปฏิบัติว่าในกรณีที่ใช้คณะกรรมการเต็มสภาแล้วก็แปรญัตติกันเดี๋ยวนั้นเลย ในกรณิดังกล่าวนี้อาจจะถือปฏิบัติอย่างไรนะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านกรรมาธิการครับ ท่านถวิล ไพรสณฑ์ ตอบได้ไหมครับ คำถามของท่านรองกรณืบอกว่าเป็นกรณีที่มีการประชุมคณะกรรมการเต็มสภาแล้วมีการเสนอญัตติเข้ามานี้ครับ คือไม่ได้บังคับไว้ในข้อบังคับอันนี้นะครับ มีท่านใดต้องการจะอภิปรายเพิ่มเติมไหมครับ เป็นอันว่าไม่มีผู้ตักใจนะครับ ท่านรองกรณืครับ ยังไม่ได้ตอบใช่ไหมครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ความจริงเรื่องนี้เป็นแนวปฏิบัติจริง ๆ ผมเข้าใจว่าตอนที่เรามีปัญหาก็ได้มีการยกข้อบังคับดังกล่าว ที่นี้ตอนที่ยกข้อบังคับ เข้าใจว่าเรามองในประเด็นเรื่องของการพิจารณาญัตติปกติ หรือการแปรญัตติปกติ แต่ว่ามันก็มีประเด็นซึ่งผมไม่แน่ใจว่าในส่วนคณะกรรมการได้มีการพิจารณารวมตรงนี้ ไปในกรณีที่เป็นการประชุมที่ใช้คณะกรรมการเต็มสภาหรือไม่ เพราะตรงนั้น มันต้องแปรญัตติกันสด ๆ ร้อน ๆ เลย เรื่องดังกล่าวนี้จะครอบคลุมหรือไม่ หรือว่าในกรณีของการประชุมโดยใช้คณะกรรมการเต็มสภานั้นมีอยู่ในข้อบังคับส่วนอื่นหรือไม่ ผมเอง

# ๑๑๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๕๐/๒

ก็ตอบไม่ได้ครับท่านประธาน อยากจะตอบ แต่ว่าเกินอำนาจหน้าที่ เพราะว่าเป็นเรื่องของ คณะกรรมการซึ่งได้พิจารณาเรื่องนี้อย่างละเอียดและรอบคอบ ก็เพียงแต่ต้องการ ขอคำตอบ หรือว่าสมาชิกสภาท่านใดที่มีประสบการณ์และอาวุโสนะครับ อย่างท่านเซวริน จะลุกขึ้นช่วยชี้แจงตอบตรงนี้ก็ได้อีก แต่ว่าตรงนี้น่าจะเป็นแนวปฏิบัติ เพราะไม่เช่นนั้น ก็จะเกิดความอึดหลักอึดเหลือเวลาที่เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติ แล้วเราประชุมสภาเอง ประธานเองก็ไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องนี้ เพราะว่าข้อบังคับอันนี้มันจะค้างคอกอยู่ เราจะไม่สามารถแปรญัตติได้นะครับ ก็เลยขอคำชี้แจง

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ข้อบังคับ ข้อ ๕๕ นี้คงสืบเนื่องมาจากการที่ผมได้เคยหารือต่อที่ประชุมแห่งนี้นะครับว่า ในการเสนอญัตติด่วนบางญัตติเมื่อได้บรรจุวาระประชุมไปแล้วแล้วยังไม่ถึงวาระที่ พิจารณาญัตติด่วนนั้น ๆ ผมก็ยังเปิดโอกาสให้เสนอญัตติด่วนซ้ำเข้ามาแล้วพิจารณา ในคราวเดียวกันได้ ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการท่านได้กรุณาบัญญัติไว้ชัดเจนแล้วนะครับ แต่เรื่องที่คุณอลงกรณ์ได้สอบถามที่ประชุมในกรณีที่เป็นการประชุมคณะกรรมการ เต็มสภาแล้วมีการเสนอญัตติเข้ามาจะพิจารณากันอย่างไร ก็ต้องขอแรงท่านผู้อาวุโส ที่จะช่วยชี้แจงแทนคณะกรรมการ นายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ผมไม่ได้เป็นผู้อาวุโสครับ แต่ว่าในสิ่งที่คณะกรรมการได้แก้ไขในข้อบังคับข้อ ๕๕ ซึ่งร่างเดิมที่คณะกรรมการยกวามามีวัตถุประสงค์เรื่องเกี่ยวกับการแปรญัตติและผู้เสนอญัตติกรณีที่ไม่มาชี้แจงในที่ประชุมเท่านั้นเองนะครับ -----

แต่ว่าในข้อ ๕๕ คณะกรรมาธิการได้ไปเพิ่มนัยมาอีกนัยหนึ่งก็คือ การเสนอญัตติที่มีหลักการเช่นเดียวกันจะกระทำไม่ได้เป็น ๒ หลักการอยู่ในข้อบังคับ ข้อ ๕๕ แล้วมาเขียนเอาวรรคสอง คือถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่มาชี้แจงในที่ประชุม หรือผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติหรือคำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป ท่านประธานครับ กรณีข้อคำถามของท่านรองกรณ์ ต้องขออภัยที่เอ่ยนามท่าน ผมคิดว่าการประชุมในกรณีที่เราพิจารณาในชั้นของคณะกรรมาธิการก็คือวาระที่ ๒ กรณีพิจารณาเต็มสภา สมาชิกทุกท่านเป็นกรรมาธิการหมด เพราะฉะนั้นการที่จะเสนอความเห็น การที่จะขอแก้ไขในบทและมาตราต่าง ๆ ก็ใช้สิทธิในฐานะเป็นกรรมาธิการก็คือเป็นการขอแก้ไขและสงวนความเห็นตรงนั้นเอาไว้ จริงอยู่ครับมันอาจจะสับสนคำว่า ญัตติหรือคำแปรญัตติ แต่ว่าโดยความที่กระผมเองได้ถือปฏิบัติ ต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ เป็นความคุ้นชินและถือปฏิบัติว่าผมเป็นสมาชิกถ้าผมจะขอแก้ไขผมต้องเสนอคำแปรญัตติเข้าไปถ้าผมไม่ได้เป็นกรรมาธิการ แต่ถ้าผมเป็นกรรมาธิการอยู่ผมสามารถที่จะขอแก้ไขโดยใช้อำนาจหน้าที่ของกรรมาธิการในการที่จะเสนอขอแก้ไขขอเปลี่ยนแปลง หรือขอเพิ่มเติมถ้อยคำในบทมาตราต่าง ๆ ได้ในฐานะกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นการประชุมในวาระที่ ๒ ถ้าเป็นคณะกรรมาธิการเต็มสภา ผมคิดว่าข้อบังคับนี้ไม่เกี่ยวข้องครับ ก็เป็นการประชุมในฐานะเป็นกรรมาธิการไป กราบขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ท่านวิทยา แก้วภราดัย คนนี้อาวุโสจริงครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ ผม วิทยา แก้วภราดัย ครับ ผมคิดว่าคงต้องเรียนถามท่านประธานสภาครับ เพราะว่าข้อบัญญัติข้อบังคับเวลาทำเสร็จแล้วคนที่บังคับใช้คนนั่งข้างบนจะเป็นคนวินิจฉัยแล้วก็เป็นที่สุดผมขออนุญาตเรียนถามผ่านท่านประธานสภาว่า ถ้าไม่บัญญัติวรรคต้นที่คณะกรรมาธิการเพิ่มเติมไว้ สมมุติว่าถึงวันพิจารณาผมยื่นญัตติไว้ เข้านี้มีคนยื่นญัตติ ก็ถือยังไม่ถึงเวลาพิจารณา บ่ายจะพิจารณา ปกติธรรมเนียมปฏิบัติก็คือ ถ้ามีคนมายื่นญัตติตอนเช้า

## ๑๒๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สารวิชา ๕๑/๒

ประธานก็จะสั่งแจกในที่ประชุมภาคบ่ายแล้วก็รวมพิจารณา แต่ปัญหานี้ผมคิดว่าปฏิบัติกรรมวิธีการก็ไม่กังวล แต่ปัญหาจะเกิดขึ้นว่าเมื่อถึงเวลาพิจารณาญัตติกันแล้ว กำลังพิจารณาญัตติ เนื่องจากสมาชิกอยากอภิปราย แล้วคนที่ยกมืออภิปรายกันเยอะแยะมาก แต่สิทธิในการอภิปรายเป็นผู้เสนอญัตติจะมีสิทธิอภิปราย มีเพื่อนสมาชิกอีกคนนึกขึ้นได้ว่าถ้าตัวเองจะอภิปรายก็ต้องไปยื่นญัตติ ก็ไปเขียนญัตติแล้วก็มายื่นซ้ำเข้ามา ผมเข้าใจว่าปัญหาจะเป็นเช่นนี้ แต่วิธีการยื่นญัตติอย่างนั้นผมคิดว่าเมื่อสภาพิจารณาไปแล้วใครมายื่นญัตตินี้ ผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานครับ ถ้าไม่บัญญัติข้อนี้ไว้ท่านจะรับไว้พิจารณารวมไหม เพราะถ้าท่านวินิจฉัยว่าไม่รับและไม่พิจารณารวมข้อนี้ไม่ต้องเขียนครับ อันนี้เขียนกันเฉพาะเขาพิจารณาแล้วก็มายื่นซ้ำเข้ามาอีก แต่ถ้าเขายื่นเข้าเราพิจารณาบ่ายนี้ไม่พ้นครับต้องรวมพิจารณา แต่ถ้าเมื่อเริ่มต้นพิจารณา กำลังพิจารณาแล้วก็มีเพื่อนสมาชิกยื่นญัตติเข้ามาอย่างเดียวกัน ถ้าท่านประธานนั่งเป็นประธานในที่ประชุมท่านจะอนุญาตให้ญัตติที่ยื่นในช่วงที่เขากำลังพิจารณานี้เข้าสู่วาระการประชุมได้ไหมครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอบคุณคุณวิทยานะครับ เรื่องนี้สืบเนื่องมาจากการที่ผมหารือในที่ประชุมแห่งนี้ครับ เพราะว่าวันนั้นผมได้หารือว่า ถ้าหากว่าได้มีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมแล้วความคิดเห็นผมเองไม่อยากจะให้มีการเสนอญัตติเข้ามา เพราะว่าเหมือนกับเป็นการเอาเปรียบเพื่อนสมาชิกที่ได้เสนอญัตติไว้แล้วแล้วได้บรรจุวาระการประชุม แต่สมาชิกส่วนใหญ่ก็อภิปรายกันหลายท่านครับว่า เนื่องจากบรรดาสมาชิกของเรามีภารกิจค่อนข้างมาก เพราะฉะนั้นก่อนที่จะเข้าถึงพิจารณาวาระของญัตตินั้น ๆ ยังน่าจะอนุญาตให้ได้ ที่ประชุมเป็นอย่างนั้น ผมก็เลยบอกว่า ขอฝากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้กรุณานำไปใส่ไว้ด้วยนะครับ ก็เลยเป็นที่มาของข้อนี้ครับ  
คุณสมบุญครับ

## ๑๒๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๕๒/๑

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ดำริของท่านประธานชอบแล้วครับ วันนี้ผมเข้าประชุม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการแก้ไขปัญหาน้ำยังมีการยื่นญัตติตามหลังกัน เข้าไปเลยหลังจากพิจารณาเสร็จไปแล้ว ตรงเรื่องญัตตินี้ดูท่าทางว่าคณะกรรมการพยายามจะบอกว่าไม่ควรจะมีการเสนอญัตติซ้อนกับญัตตินี้ครับ เจตนาที่คงเป็นที่เข้าใจ ผมพยายามเข้าใจว่าในขณะที่มีการพิจารณาเรื่องนี้แล้วก็ไม่ควรยื่นญัตติอื่น ลักษณะเดียวกันนะครับ ท่านใช้คำว่า เช่นเดียวกัน ผมไม่แน่ใจว่ามันจะเป็นอย่างไร แต่เอาเป็นว่าลักษณะเดียวกันไม่ได้ ผมแปลกใจตรงคำว่า คำแปรญัตติ ครับท่านประธาน คำแปรญัตตินี้โดยปกติจะต้องยื่นไปที่คณะกรรมการถูกไหมครับ ท่านกรรมการ ช่วยชี้แจงว่า คำแปรญัตติสามารถที่จะยื่นได้ในลักษณะใดบ้างครับ แล้วก็ในกรณี เกิดไม่มีผู้แปรญัตติแต่ทำหนังสือมอบหมายให้แปรญัตติแทนได้ด้วยใช่ไหมครับ ถ้าเกิดใช้ ก็ขอความชัดเจนด้วยครับ เรื่องญัตติผมพอเข้าใจ แต่เรื่องการแปรญัตติในระหว่าง ที่มีการพิจารณาทำอย่างไรครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการครับ นายแพทย์ประสงค์ครับ

นายประสงค์ บุญพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ในนี้คำว่า คำแปรญัตติ คงไม่เกี่ยวครับ คงจะเพิ่มเข้ามา เรามาดูกันตรงนี้เป็นเสนอญัตติ  
อย่างเดียวครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสมบุญครับ

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ครับ  
เพราะฉะนั้นตรงนี้ตามที่ท่านประธานคณะกรรมการได้กราบเรียนก็แสดงว่าถ้อยคำ

## ๑๒๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๕๒/๒

หรือผู้แปรญัตติก็ต้องเอาออกถูกไหมครับ ก็ขอความชัดเจนจากท่านประธาน คณะกรรมาธิการนิดหนึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ตัดออกครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิทยา แก้วภราดัย ครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะเรียนถามทางคณะกรรมาธิการครับ วัตถุประสงค์จริง ๆ ของคณะกรรมาธิการที่เพิ่มเติมวรรคหนึ่งขึ้นมา ท่านกรุณาฟังช้า ๆ นะครับ ที่ท่านเพิ่มเติมวรรคหนึ่งขึ้นมาเพื่อป้องกันไม่ให้คนยื่นญัตติเมื่อมีการพิจารณาแล้วใช้ใหม่ครับ แต่ถ้าฟังแนวทางวินิจฉัยของท่านประธานสภาเมื่อสักครู่นี้ครับ ท่านจะให้ญัตติเข้าได้ต่อเมื่อได้ยื่นก่อนการพิจารณาเมื่อพิจารณาแล้วอย่างไรประธานไหนก็ไม่อนุญาตหรอกครับ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นหลักแนวอย่างนั้นแล้วเราเขียนอันนี้ก็เป็นผลความเปลืองเปล่า ๆ ครับ เว้นแต่ที่ท่านต้องการว่ามีใครยื่นญัตติเข้าในสภาแล้วห้ามบุคคลอื่นยื่นญัตติอย่างเดียวกันในสภาค่อยเขียนครับ แต่ถ้าคิดว่าถ้าเขาพิจารณาแล้วห้ามยื่นนี้ โดยแนวปฏิบัติเขาไม่ให้ยื่นกันแล้วครับ อันนั้นลัทธิเพื่อนครับ เพื่อนพิจารณากันแล้วมายื่นตามหลังเข้ามา ใครอนุญาตผมคิดว่าเป็นการอนุญาตที่ไม่ชอบแล้วครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ บุรณพงษ์ ประธานคณะกรรมาธิการ ก็คงจะตรงกับที่ท่านผู้อภิปรายคือเจตนารมณ์ของเราไม่ให้มีการยื่นญัตติชนิดที่พูดกันง่าย ๆ ว่า เรื่องพอพิจารณาแล้วก็มายื่นครับ ถ้ายังไม่พิจารณาก็ยื่นได้ไม่มีปัญหาอะไรครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิทยาอีกครั้งครับ

## ๑๒๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๕๒/๓

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมเรียนถามท่านประธานก่อน  
แนวทางวินิจฉัยครับ ท่านก็วินิจฉัยไว้อย่างนั้นนะครับ คือถ้าพิจารณาแล้วท่านไม่ให้ใคร  
ยื่นนะครับ แนวทางเป็นอย่างนั้นอยู่แล้วครับ เพราะฉะนั้นเราเขียนอย่างนี้เป็นผลความ  
เปลืองเปล่า ๆ ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
มีสมาชิกท่านไหนติดใจไหมครับ หมอชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน  
ศรีแก้ว พลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในการที่กรรมาธิการได้เพิ่มเติมวรรคหนึ่งเข้ามา แล้วก็มี  
สมาชิกบางท่านได้ทักท้วงเรื่อง หรือคำแปรญัตติ แล้วท่านประธานคณะกรรมการได้  
กรุณาบอกว่า จะตัดคำว่า แปรญัตติ ออกไป ผมอยากจะให้ท่านอ่านในวรรคหนึ่งใหม่  
ข้อแรกสุดนะครับ วรรคสอง ถ้อยคำต้องตัดคำว่า แปรญัตติ ออกหรือไม่ ถ้าตัดผมไม่เห็นด้วย  
เพราะวรรคสองคือ หลักการเดิมของร่างเดิมในข้อ ๕๕ ในวรรคแรก อันนั้นเป็นข้อคิดเห็น  
ส่วนการเขียนในลักษณะอย่างนี้ถ้าท่านประธานคิดว่าเป็นการเขียนเพื่อที่จะให้สมาชิก  
ได้ทราบแนวทางการปฏิบัติในการที่จะยื่นญัตติ -----

# ๑๒๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๕๓/๑

ผมก็คิดว่าอาจจะเป็นการถืออำนาจกับเพื่อนสมาชิกได้ เพราะว่าบางครั้งอะไรที่ไม่ได้เขียนไว้ อาจจะมีคนไปแปลความว่ากระทำได้ เหมือนในการประชุมครั้งที่ผ่านมา ๒-๓ เดือน มีญัตติบางญัตติที่เราพิจารณาเป็น ๒ วัน ๓ วัน หรือ ๓ สัปดาห์ สัปดาห์ที่ ๓ มาเขียน ประกบเพื่อจะมีเหตุที่จะได้นำเสนอเป็นคำอภิปราย อันนั้นผมก็ไม่เห็นด้วย แต่ว่าถ้าคงไว้ ตามเจตนารมณ์ของท่านประธานก็หมายความว่าต้องการให้สมาชิกได้ทราบแนวทางการเสนอญัตติ ผมคิดว่่าก็ไม่น่าเสียหายอะไร ก็คิดว่าเป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไข เพียงแต่ขอให้ท่านประธานได้อ่านข้อความในวรรคหนึ่งกับวรรคสองใหม่เท่านั้นเอง ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการครับ

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม ประสงค์ บุรณพงษ์ ประธานคณะกรรมการ

ข้อ ๕๕ ผมขอทบทวนอีกทีนะคะ ญัตติหรือคำแปรญัตติได้ถึงวาระพิจารณา  
ในที่ประชุมแล้ว การเสนอญัตติหรือคำแปรญัตติซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกันจะกระทำมิได้

ถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่ชี้แจงในที่ประชุม หรือผู้เสนอญัตติหรือ  
ผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติหรือ  
คำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป

การมอบหมายให้ชี้แจงแทนต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภา  
ขอคงไว้อย่างเดิมไม่เปลี่ยนแปลงครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล ครับ

นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ  
กระผม นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์  
ผมอาจจะเข้าใจกรรมการไม่ถูก หรือว่ากรรมการเข้าใจผมไม่ถูก คือคำว่า หรือคำแปรญัตติ

# ๑๒๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๕๓/๒

ยังคงมีอยู่ เช่น ร่างที่คณะกรรมการแก้มาหรือว่าตัดเรื่อง คำแปรญัตติ ผู้แปรญัตติ ออกไป คือเรื่องญัตติกับเรื่องแปรญัตติตอนนี้มันเป็น ๒ ประเด็นอยู่ก็คือ การเสนอญัตติ กับการแปรญัตตินะครับ ผมสอบถามกรรมการในครั้งแรกว่า การเสนอญัตติยังพอเข้าใจว่า ถ้าเกิดมีการพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ห้ามเสนอซ้ำเข้าไปที่มีลักษณะเดียวกันตามที่ ท่านวิทยาได้พูดถึง แต่การแปรญัตติครับ คือไม่รู้จะเสนออย่างไรในที่ประชุม เพราะว่า มันต้องเสนอก่อนการประชุมอยู่แล้วครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน ขอความชัดเจน จากกรรมการนิดครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณหมอบรรณศิริครับ

นายประสงค์ บูรณ์พงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ในวรรคแรกก็ต้อง แปรญัตติตามกฎหมายอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นการเสนอญัตติอันแรกก็ตัดออก แต่อันที่ ๒ อันที่ ๓ นี้ไม่ได้ตัดออกครับ

ข้อ ๕๕ ญัตติหรือคำแปรญัตติ ตัด หรือคำแปรญัตติ ออก ญัตติใดถึงเวลา พิจารณาในที่ประชุมแล้ว การเสนอญัตติซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกันจะกระทำมิได้ ถูกต้อง ไหมครับ โอเค นะครับ

ถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่ชี้แจงในที่ประชุม หรือผู้เสนอญัตติ หรือผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติ หรือคำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป

การมอบหมายให้ชี้แจงแทนต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภา ครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณวิทยา แก้วภราดัย ครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมขออนุญาตเรียนถามผ่านไปยัง ท่านประธานคณะกรรมการอีกครั้งนะครับ คือเมื่อที่ประชุมโดยเฉพาะท่านประธาน ในที่ประชุมให้ความมั่นใจว่า ญัตติที่ยื่นไประหว่างที่เขาพิจารณาประธานไม่อนุญาตให้

# ๑๒๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๕๓/๓

รวมแล้ว เป็นแนวทางที่ปฏิบัติกันมาโดยตลอดแล้วทำไมเราต้องเขียนไปอีกครับ ถ้าเราไปเอาตามร่างเดิมที่ท่านยกร่างมาที่แรกนะครับ

ข้อ ๕๕ ก็จะเป็นอย่างนี้ครับ ญัตติหรือคำแปรญัตติได้ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้ว ถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่ชี้แจงในที่ประชุม หรือผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติหรือคำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป

การมอบหมายให้ชี้แจงแทนต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภา

ถ้าคงอย่างนี้ถ้อยคำของท่านที่แปรญัตติเพิ่มขึ้นมา ทำเพิ่มขึ้นมาก็จะไม่สับสนครับ เพราะว่าท่านจะได้ตามที่ต้องการแล้วครับก็คือ วันนี้ถ้ามีการพิจารณาญัตติกันแล้วสมาชิกท่านใดจะยื่นญัตติเข้ามาเป็นเรื่องปกติรับไม่ได้ครับ ท่านเขียนเรื่องที่เป็นไปไม่ได้แล้ว เขียนไปทำไม ผมคิดว่าถอนออกไป มันจะได้ถ้อยคำที่ดีกว่าแล้วไม่สับสนด้วยครับ -----

# ๑๒๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๕๔/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จังหวัดนครสวรรค์ของพรรคพลังประชาชน ในนามกรรมาธิการ ท่านประธานเมื่อเกือบหกท่านวิทายเป็นผู้อาวุโส ด้วยความเคารพ จริง ๆ อาวุโสต้องผมนะครับ ท่านก็เลยเสนอใหญ่ ผมอยากจะแสดงให้ท่านประธานเห็นว่าข้อเท็จจริงนี้เป็นเรื่องอาวุโสคุยกันก็คือเรื่องความหลัง ท่านประธานบอกว่า ท่านเคยหรือ นี่ย้อนความหลังครับ ท่านประธาน ผมเป็นคนทีบอกท่านประธานว่า ท่านประธานครับ ส.ส. นีมีงานเยอะบางทีลืมยื่นญัตติ ดังนั้นกินเงินเดือนตั้งแสนหนึ่งแล้ว ถ้ายื่นไม่ทันก็ขอยื่นเถอะครับ อย่าเพิ่งออกข้อบังคับเลย อย่าเพิ่งวินิจฉัยเลย ดังนั้นประเด็นนี้ถ้าเป็นคงเดิมนี้นะครับ ตามที่ข้อ ๕๕ อย่างที่ท่านวิทยาว่านี่ผมเห็นด้วย เพราะจริง ๆ แล้วโดยความรู้สึกของการเป็นผู้แทนราษฎรนั้น เราอยากจะให้ผู้แทนราษฎรได้แสดงความเห็นกันเต็มที่ถ้าไม่มีข้อบังคับใด ๆ ผมก็นั่งนิ่งมานาน เพราะผมเองไม่ค่อยอยากให้มีหรือครับ ข้อ ๕๕ ใหม่ ผมอยากได้ข้อ ๕๕ เก่าอย่างท่านวิทยาครับ ดังนั้นถ้าเป็นแบบข้อ ๕๕ เก่าไม่มีข้อบังคับก็เป็นดุลยพินิจ เมื่อท่านประธานบอกว่า เมื่อที่ประชุมเห็นว่ายังให้ยื่นญัตติข้อนี้เข้ามาได้ก็ไม่ว่ากัน ตอนนั้นท่านกรรมาธิการนั้น ดังนั้นถ้าเป็นข้อ ๕๕ เก่าอย่างท่าน ส.ส. วิทยาว่านี่ไม่มีข้อบังคับก็จะเสนอกันโดยท่านประธานก็อนุเคราะห์และผู้แทนราษฎรก็มีความสุขดีครับ ยื่นไม่ทันก็ยื่นตอนที่เขาอภิปรายนั้นแหละ อภิปรายมาแล้ว ๒ วัน ๒ สัปดาห์แล้วเพิ่งนึกขึ้นได้ว่าอันนี้มันเรื่องที่เราควรจะได้พูดสักหน่อยก็ยื่น ถ้าไม่เขียนไว้เลยนี้ทำอย่างนี้ได้หรือครับ ทำได้ แต่ถ้าเขียนอย่างข้อ ๕๕ แก้ไขนี้ทำไม่ได้เลย ดังนั้นถ้าเขียนอย่างข้อ ๕๕ แก้ไขนี้ท่านประธานไม่ต้องหารือแล้วครับ ยื่นไม่ได้เลยนะครับ ชัดเจน แต่ใจผมก็ชอบแบบท่านวิทยานะครับ คือถ้าไม่เขียนเลยก็ยังขอแทรกอีกสักหน่อยเพราะว่ายื่นไม่คอยทันก็แล้วแต่ว่าที่ประชุมจะเห็นเป็นอย่างไรครับ กราบขอบพระคุณครับท่าน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญคุณวิทยาครับ

# ๑๒๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลทิพย์ ๕๔/๒

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ผมก็ไม่กล้าเรียนถามกรรมการ ก่อนที่แรกนะครับ ผมพยายามเรียนถามหามาตรฐานของสภาเรา ก่อน แล้วผมก็ไม่แน่ใจว่า ที่ผ่านมาเป็นใครขออนุญาตเสียบเข้ามา ที่นี้ผมเจอตัวคนเสียบแล้ว ผู้อาวุโสที่นั่งอยู่ ข้างบนนั่นเอง เพราะฉะนั้นข้อบังคับนี้ถ้าออกมาก็เพื่อกันผู้อาวุโสท่านนั้น ผมเลยเรียนถามท่านประธานสภา ก่อนนะครับว่า มาตรฐานจริง ๆ เราเป็นอย่างไร เพราะว่าผมก็อยู่ในสภามาหลายปี ท่านก็อยู่มาเยอะแล้วครับ ปกติญาติพี่น้องกันไปแล้วโดยมารยาทครับ เขาพิจารณากันแล้วจะมาขอเสียบ บอกว่าลืมหอยังนี้ไม่มี เพราะฉะนั้นผมเรียนถามประธานสภาครับว่า ถ้าเป็นญาติปกติเมื่อมีการพิจารณาญาติแล้วผมนี้ก็ได้ขึ้นมาจะขออภิปรายในฐานะผู้ยื่นญาติ ผมมายื่นเสียบเข้ามาท่านประธานจะอนุญาตไหม ท่านก็บอกว่าไม่ควรอนุญาต นี่ท่านประธานนั่งทั้งคู่แล้วผมก็ต้องเรียนถามอีกท่านนะครับว่า ถ้าอีกท่านจะมีมาตรฐานอย่างเดียวกันหรือเปล่า ถ้ามาตรฐานเป็นอย่างนั้นนะครับ ผมก็จะได้จับตัวคิดว่า ใครทำให้มาตรฐานสภาเสีย มีใครขออนุญาตเข้าเสียบ ถ้าจำเป็นว่าเพื่อกันสมาชิกบางคน ที่ขอเสียบอย่างนั้นนะครับ เขียนไว้เลยครับ เพื่อกันไว้เลยครับ แต่จริง ๆ ผมคิดว่า ถ้ามาตรฐานสภามี เขียนตรงนี้มันเป็นพลความครับ แต่ถ้าคิดว่าสภาเราไม่มีมาตรฐานกันไว้ให้หมดเลยครับ ผมไม่ติดใจครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ต้องเรียนคุณวิทยาอย่างนั้นนะครับ อะไรก็ตามที่ไม่ได้เขียนไว้แล้วกำกับกับ คำวินิจฉัยของประธานที่ประชุม แต่ถ้าหากว่าเราเขียนไว้ชัดเจนนี้ ประธานที่ประชุมก็ต้องวินิจฉัยไปตามข้อบังคับที่เขียนไว้ชัดเจนครับ อันนี้เป็นเรื่องปกติธรรมดา ผมเองเรื่องนี้ผมได้เคยวินิจฉัยไว้ครั้งนะครับ ผมเห็นว่าถ้ามีการบรรจุระเบียบวาระญัตตินั้น ๆ ไปแล้วไม่ควรจะรับเพิ่มเข้ามาพิจารณา ซ้ำเข้ามา แต่ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นว่าถึงแม้จะบรรจุระเบียบวาระไปแล้ว แต่ยังไม่พิจารณาก็น่าจะเปิดโอกาสให้ ส.ส. ได้เสนอญัตติซ้อนเข้ามาได้แล้วพิจารณาในคราวเดียวกัน ก็เห็นชัดเจนครับว่าการวินิจฉัยของผมไม่ตรงกับความต้องการของบรรดาเพื่อนสมาชิกเป็นส่วนใหญ่ ก็ขอเรียนชี้แจงตรงนี้ครับ คุณสุนัยครับ

## ๑๓๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๕๕/๑

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ผม สุนัย ผมต้องขออนุญาตนิดหนึ่ง ผมพยายามลำดับเรื่องแล้วก็เห็นใจเพื่อน ส.ส. ท่านอื่นอย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานไปแล้ว แต่บังเอิญท่านผู้อาวุโสน้อยกว่าผมเสียมาหาที่หาว่าผมเป็นคนเสียบ ไม่ใช่ครับ ผมไม่ได้ทำ เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายและปกติไม่ค่อยชอบเสียบเท่าไรหรอกครับท่าน ดังนั้นผมกราบเรียนชี้แจงว่า ในข้อนี้ถ้าจะให้ชัดเจนก็คือตามข้อ ๕๕ แก้ไข ซึ่งในที่ประชุมกรรมการได้พูดกันมากพอสมควร ดังนั้นผมคิดว่าอยากจะเสนอท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกว่า เราเอาตามข้อ ๕๕ แก้ไขเสียก็จะเป็นบรรทัดฐานแล้วไม่ต้องโต้เถียงกัน กราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากครับ คุณสมบุญครับ

นายสมบุญ อูทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมบุญ อูทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ก็ได้ฟังท่านผู้อาวุโสทั้ง ๒ ท่าน ผมเองในฐานะผู้น้อยแต่ยังไม่ค่อยได้รับความชัดเจนครับ ผมขอความชัดเจนจากกรรมการนะครับว่า ข้อ ๕๕ จะใช้ข้อความว่าอย่างไร และโดยเฉพาะพรรคสองที่มีการแก้ไข ถ้าท่านประธานดูให้ดีจะมีประธานหลายตำแหน่งหลายที่เหลือเกิน ถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติ ประเด็นที่ ๑ ไม่ชี้แจงในที่ประชุมหรือ ที่นั่นใหม่อีกครั้ง ผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุมก็แสดงว่า ๑. ก็คือไม่ชี้แจงในที่ประชุม ๒. ก็คือไม่อยู่ในที่ประชุม แล้วก็บอกอีกว่าโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทน ในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติหรือคำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป ก็เป็นความเข้าใจ นะครับว่า ถ้าเกิดกรณีถึงการเสนอแล้ว การแปรญัตติแล้วท่านไม่อยู่หรือไม่มอบหมายให้มีผู้เสนอแทนก็ถือว่าญัตตินั้นตกไป ผมขอสอบถามเรื่องการแปรญัตติครับว่า อนุญาตให้มีการแปรญัตติแทนได้หรือไม่ ก็คงเป็นข้อสอบถามเพื่อความชัดเจน และถ้าเกิดชัดเจนแล้วขอถ้อยคำด้วยครับ ขอบคุณมากครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญท่านนิพิฐ อินทรสมบัติ ครับ

## ๑๓๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๕๕/๒

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตผู้น้อยตอบผู้น้อยแล้วกันนะครับ  
เมื่อสักครู่ผู้ใหญ่ตอบผู้ใหญ่นะครับ ผมขออนุญาตอ่านข้อ ๕๕ เพื่อเพื่อนสมาชิกจะได้  
เข้าใจร่วมกัน ข้อ ๕๕ ที่มีการแก้ไขข้อความจะเป็นอย่างนี้ ญัตติได้ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุม  
แล้ว การเสนอญัตติซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกันจะกระทำมิได้ ที่มีการแก้ไขเป็นอย่างนี้  
ส่วนที่ท่านสมาชิกสมบูรณได้กรุณาสอบถามว่า การมอบหมายให้ผู้นั่งผู้ใดเป็นผู้ยื่น  
หรือชี้แจงญัตติแทนนั้นทำได้หรือไม่ ตามหลักการเดิมก็คือยังทำได้อยู่ ขอพระคุณครับ  
มีด้วยครับ การแปรญัตติก็ยื่นได้ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ไม่มีท่านใดตั้งใจนะครับ เชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๕๖ และข้อ ๕๗ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๓ การอภิปราย  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๕๘ ข้อ ๕๙ ข้อ ๖๐ ข้อ ๖๑ ข้อ ๖๒ ข้อ ๖๓ ข้อ ๖๔ ข้อ ๖๕ ข้อ ๖๖  
ข้อ ๖๗ ข้อ ๖๘ และข้อ ๖๙ ไม่มีการแก้ไข ส่วนที่ ๔ การลงมติ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๗๐ ข้อ ๗๑  
ข้อ ๗๒ ข้อ ๗๓ ข้อ ๗๔ ข้อ ๗๕ ข้อ ๗๖ ข้อ ๗๗ และข้อ ๗๘ ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๗๙ มีการแก้ไข

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธาน  
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ผ่านครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อ ๘๐ และข้อ ๘๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ กรรมาธิการ  
ไม่มีการแก้ไข ข้อ ๘๒ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติ  
ขอสงวนคำแปรญัตติ

# ๑๓๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๕๖/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญผู้สงวนครับ ท่านเซาวรินเชิญครับ

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน  
พรรคพลังประชาชน ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิก  
ในที่ประชุมได้รับทราบโดยทั่วกันว่า คำสงวนคำแปรญัตติของผมในข้อ ๘๒ ที่เอกสารซึ่งแจก  
ท่านสมาชิกในหน้า ๑๑ นั้นระบุว่า ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้น ๓๒ คณะข้อความเดิม  
นะครับ แล้วก็ไปลบคำว่า ๒ เพิ่มเป็น ๓ คณะ ขอกราบเรียนว่า ไม่ใช่เจตนารมณ์ของผม  
และผมเชื่อว่าตัวนี้คงไม่ใช่ตัวเลข ตายตัวอาจจะเป็น ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ก็แล้วแต่มติ  
ของที่ประชุม แต่ไม่ใช่ความเห็นของผม เพราะฉะนั้นขอทำความเข้าใจตรงนี้ก่อน  
ผมเพียงแต่ขอเพิ่มคณะกรรมการคณะหนึ่งซึ่งให้ชื่อไว้ว่า คณะกรรมการกิจการชาวไทย  
โพ้นทะเล ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ขออนุญาตท่านประธานที่จะอ่านข้อความตรงนี้คนเดียว  
มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับกิจกรรมทั้งปวง  
ที่เกี่ยวกับชาวไทย ซึ่งตั้งถิ่นฐานหรือไปประกอบอาชีพในต่างประเทศ ทั้งในด้านการส่งเสริม  
ความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพและการส่งเสริมเกียรติภูมิความเป็นคนไทย ท่านประธานครับ  
ตรงนี้ผมคงจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกทั้งหลายว่า นี่เป็นมติใหม่  
ของข้อบังคับของคณะกรรมการของรัฐสภาที่เราจำเป็นจะต้องให้ความสำคัญ  
แก่คนไทยที่ไปตั้งถิ่นฐานอยู่ในต่างประเทศหรือไปประกอบอาชีพหรือไปทำอะไรก็ตาม  
ที่เป็นการอยู่อย่างถาวร ตรงนี้ขอทำความเข้าใจว่ามีลักษณะการทำงานนั้นแตกต่างกว่า  
คณะกรรมการต่างประเทศและคณะกรรมการการแรงงาน ซึ่งเดียวท่านสมาชิก  
บางท่านอาจจะยกมาบอกว่า มีคณะกรรมการการต่างประเทศแล้วให้คณะกรรมการ  
การต่างประเทศไปดูแลตรงนั้นก็ได้อะไรหรือบางท่านอาจจะบอกมีคณะกรรมการการแรงงานแล้ว  
กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เจตนารมณ์ของผมแตกต่างกว่าคณะกรรมการ  
การต่างประเทศและคณะกรรมการการแรงงาน เบื้องต้นคงจะต้องกราบเรียนว่า

# ๑๓๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรรณ ๕๖/๒

ในปัจจุบันนี้เป็นที่ยอมรับกันว่ารัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ หรือแม้แต่มรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันปี ๒๕๕๐ ได้เปิดมิติใหม่แล้ว ให้คนไทยที่อยู่ต่างประเทศมีสิทธิในการเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในเมื่อเขามีสิทธิที่จะเลือกตัวแทนเข้ามานั่งในสภาทำไมละครับ ท่านประธานที่สภาเราจะปล่อยปละละเลยไม่ยื่นมือ เข้าไปดูแลทุกข์สุขให้เขา หวังว่าจะไปฝากไว้กับคณะกรรมการการต่างประเทศได้ไหม ขออนุญาตกราบเรียนว่า ที่ผ่านมาคณะกรรมาธิการการต่างประเทศดูแลภาคราชการแต่ไม่ได้ลงลึกไปจนถึงพี่น้องประชาชนที่ไปตั้งถิ่นฐานอยู่ในต่างประเทศดังที่ผมกราบเรียน รวมทั้งคณะกรรมการแรงงานด้วย เพราะหลาย ๆ คนที่ไปอยู่ต่างประเทศเขาไม่ได้ไปขายแรงงาน เขาไม่ใช่แรงงานที่จะไปอยู่ในเรื่องขอคณะกรรมการแรงงาน แต่ว่าเขาไปตั้งถิ่นฐานอาจจะด้วยการสมรสไปเรียนหนังสือแล้วก็ไปประกอบอาชีพเสียที่นั่น เมื่อจบแล้วพอหางานได้ก็เลยทำงานอยู่ที่นั่น คนไทยเหล่านี้จำนวนนับวันจะทวีเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ และที่สำคัญก็คือที่ไปแต่งงานกับคนต่างประเทศ ท่านประธานครับ ลูกเขาเกิดมาไม่มีพ่อเป็นไทยก็มีแม่เป็นไทย คนไทยเหล่านี้ ลูกครึ่งเหล่านี้จะมีความผูกพันกับบิดาภูมิหรือมาตุภูมิมากน้อยแค่ไหนอยู่ที่ว่าในประเทศของเราจะให้ความสนใจ ให้ความเอาใจใส่เขาหรือไม่ ในอดีตไม่มี ไม่มีครับ ฝ่ายสภาที่จะเข้าไปเกี่ยวข้อง แต่ในยุคสมัย ขอภัยผมต้องขออภัยนามท่านคือ ท่านศาสตราจารย์มารุต บุนนาค เมื่อครั้งปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานรัฐสภาได้ให้ความสำคัญแก่คนไทยแม้ขณะนั้นจะยังไม่มีสิทธิเลือกตั้ง แต่ท่านอาจารย์มารุตให้ความสำคัญแก่คนไทยที่ไปตั้งถิ่นฐานอยู่ต่างประเทศ ท่านจึงได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อไปประชาสัมพันธ์และสัมผัสกับคนไทยที่อยู่ต่างประเทศในการเชิญชวนให้คนไทยที่อยู่ต่างประเทศได้มีส่วนร่วมกับคนไทยที่อยู่ในประเทศในการเฉลิมฉลองวโรกาสสำคัญอย่างยิ่งที่ไม่เคยปรากฏในประวัติศาสตร์ชนชาติไทยของเรานั้นคือเมื่อครั้งที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะเจริญพระชนมายุในสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี ในปี ๒๕๓๙ ท่านประธานมารุตได้ตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่งให้ไปสัมผัสกับคนไทยที่อยู่ต่างประเทศ ท่านประธานครับ ไปเพื่อทำอะไร ไปเพื่อเยี่ยมเยียนเขา แล้วก็เชิญชวนให้เขากระทำความดี ลด ละ เลิกอบายมุขเพื่อถวายเป็นพระราชกุศล ----- - ๕๗/๑

# ๑๓๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กุลนิษฐ์ ๕๗/๑

ปรากฏว่าคณะกรรมการชุดนั้นได้เดินทางไปในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคพื้นยุโรป ได้รับความสนใจจากประชาชนคนไทยที่ไปตั้งถิ่นฐานอยู่ในประเทศนั้น ๆ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างเพียงแค่สัก ๒-๓ ประเทศ เป็นต้นว่า ฝรั่งเศส เยอรมนี และ สวิตเซอร์แลนด์ซึ่งมีจำนวนมากเหลือเกิน ท่านประธานครับ เขาชื่นชมเหลือเกินที่สภาเราให้ความสำคัญแก่เขา ได้ตั้งคณะกรรมการไปเยี่ยมแล้วไปเชิญชวนให้เขาเข้ามาร่วมฉลองการครองสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในขณะที่เดียวกัน ถัดมาระยะหลังนี้ ท่านประธานครับ เมื่อคราวเกิดคลื่นสึนามิ (Tsunami) ที่จังหวัดภาคใต้ ท่านประธานคงจะทราบว่าคนไทยที่อยู่ในต่างประเทศมีความห่วงหาอาทรพี่น้องเพื่อนร่วมชาติที่ประสบภัยพิบัติคลื่นสึนามิ ผมมีโอกาสไปตอนที่ท่านประธานโกคินได้ตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่งในการที่จะทำการประชาสัมพันธ์เชิญชวนคนไทยให้ลด ละ เลิก อบายมุขถวายเป็นพระราชกุศล และเข้าไปเยี่ยมเยียนคนไทยในต่างประเทศ คราวนี้ท่านประธานโกคินได้เสนอแนะให้นำพระสงฆ์ พระมหาเถระไปเทศน์ให้คนไทยฟัง ท่านประธานครับ คนไทยที่อยู่ในต่างประเทศบางคน ๑๐ กว่าปีไม่มีโอกาสทำบุญกับพระมหาเถระครั้งละ ๙ รูป อย่างมากบางที่วันเกิด ทำบุญบ้านมีพระแค่ ๓ รูป ๔ รูป แต่ครั้งนั้นท่านประธานโกคิน พลกุล ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง ประกอบด้วยพระมหาเถระ ๑๕ รูป การเดินทางบางครั้งพระมหาเถระรูปใดไม่ว่างก็ไม่ได้ไป ที่ว่างจากภารกิจไม่ติดกิจนิมนต์ก็เดินทางไปร่วมกัน ท่านประธานครับ พระมหาเถระ ท่านเจ้าคุณทั้งหลายไปเทศน์ให้คนไทยฟัง คนไทยที่อยู่ในต่างประเทศมาร่วมชุมนุมกันในปัจจุบันค่านายได้มีโอกาสฟังการเทศน์โดยยกเอาจริยวัตรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงปรณนิบัติต่อสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ในครั้งที่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ทรงประชวรประทับรับการรักษาอยู่ในโรงพยาบาลศิริราช สิ่งนี้ที่ชี้ให้เห็นว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นกษัตริย์ยอดกตัญญู และในโอกาสที่พระองค์ท่านจะครองราชสมบัติครบ ๖๐ ปี สมควรที่จะให้คนไทยในต่างประเทศ ในประเทศนั้น ๆ ที่พระไปเทศน์ได้กระทำคุณงามความดีประกอบเป็นพระราชกุศลถวายพระองค์ท่าน ท่านประธานครับ ภาพที่ผมเห็นคนไทย

# ๑๓๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กุลนิษฐ์ ๕๗/๒

นั่งฟังเทศน์พนมมือตลอดเวลา เรียกสามีซึ่งเป็นชาวต่างประเทศมานั่งพนมมือฟังพระไทยเทศน์ แล้วก็ค่อย ๆ แผลข้อความไปอย่างนั้น ฝรั่งเศสก็น้ำตาไหลกับความซาบซึ้งในอรรถรสที่พระเถระ ท่านเจ้าคุณทั้งหลายได้ไปเทศน์ให้คนไทยฟัง นี่ก็เป็นอีกตัวอย่างหนึ่งที่กระผมขออนุญาตนำกลับมากราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกทั้งหลายเพื่อขอรับการสนับสนุนในการเพิ่มคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเล ด้วยภารกิจที่แตกต่างกว่าคณะกรรมการการต่างประเทศ คณะกรรมการการแรงงาน ดังที่กระผมกราบเรียนท่านประธานครับ ผมมีข้อมูลว่าปัจจุบันนี้คนไทยที่ไปอยู่ในต่างประเทศนี้เอาเฉพาะสุภาพสตรีที่แต่งงานกับคนต่างชาติ จากการนำเสนอของหนังสือพิมพ์รายวันฉบับหนึ่งเมื่อปี ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นข้อมูลล่าสุดเท่าที่ผมหาได้จากปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐ ผมคิดว่าตัวเลขคงเปลี่ยนแปลงไปในอัตราที่สูงขึ้น แต่อย่างไรก็ตามขออนุญาตกราบเรียนเฉพาะตัวเลขปี ๒๕๔๖ พอสังเขป มีคนไทยไปแต่งงานในยุโรปเพียงทวีปเดียว ๑๙,๕๙๔ คน คนเหล่านี้ได้นำความเจริญกลับสู่บ้านเกิดเมืองนอนของเขา แต่ละปีท่านประธานคงจะทราบว่า ในยุโรปนี้เวลาหน้าหนาวของเขานี้หนาวเหน็บครับท่านประธาน หิมะตกกัน ๓ เดือน ๔ เดือน เขาก็ชักชวนพ่อบ้านเขากลับมาอยู่เมืองไทยมาเยี่ยมบ้าน เขาถูกเอาตัวมา ท่านประธานคงจะเคยเห็นที่ขอนแก่น อุดรธานี อุบลราชธานี ฝรั่งเศสแดงนั่งกินส้มตำกับแม่บ้านซึ่งเป็นคนไทย คนเหล่านี้สมควรที่จะได้รับการยกย่องเกียรติภูมิ ผมขออนุญาตตรงนี้กราบเรียนท่านประธานเอ่ยชื่อคนนอกคนหนึ่งซึ่งไม่ได้เกิดความเสียหายแต่เป็นการสดุดีนั่นคือ ท่านอาจารย์รังสรรค์ แสงสุข อดีตท่านเป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง ท่านไปเปิดวิทยาเขตที่ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ เยอรมนี ฝรั่งเศส ให้คนไทยที่สมรสกับชาวต่างชาติได้มีโอกาสเรียนหนังสือในระบบทางไกล ท่านประธานครับ ฝรั่งเศสหลายคนบอกว่าไม่เชื่อว่าคนไทยมีแนวคิดอย่างนี้ ที่แรกเขาแต่งงานกับคนไทย เขารู้ว่าเมียเขามีความรู้ไม่ถึงขั้นมัธยมศึกษาแต่เขาก็ยังรักคนไทย และเห็นว่าคนไทยเป็นคนนิสัยดี -----

# ๑๓๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๕๘/๑

เมื่อมีลูกด้วยกันแล้วครอบครัวก็มีความอบอุ่นพอสมควร หญิงไทยรักความก้าวหน้า มีการพัฒนาตัวเองตลอดเวลา เมื่ออาจารย์รังสรรค์ไปเปิดวิทยาเขตก็มาลงทะเบียนเรียนหนังสือ วันดีคืนดีท่านประธานครับ ๓ ปี ๔ ปีผ่านไปหญิงไทยเหล่านั้นบินกลับมาจับพระราชทานปริญญาโดยเอาสามีต่างชาติมาด้วย เอาลูกมาด้วย เกิดความชื่นชมกัน ตรงนี้ก็เป็นกรขยายผล ทำให้คนต่างชาติได้เข้าใจคนไทยมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้นท่านประธานครับ คนไทยเก่ง ๆ ที่อยู่ในต่างประเทศนี้มีอยู่มากมาย ถ้ารัฐสภาของเราจะหยิบยื่นให้มีความสำคัญไปให้ เกียรติภูมิเขา ยกย่องเขา ผมว่าน่าจะเป็นประโยชน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์ความรู้ที่คนไทยซึ่งอยู่ในต่างประเทศ ยกตัวอย่าง ท่านประธานครับ นครไทเปเมื่อครั้งประธานาธิบดีเจียง ไคเชค แพ้ประธานเหมา เจ๋อ ตุงได้หลบมาตั้งมั่นอยู่ที่เกาะโพโมซานี้ชื่อเก๋า แล้วเปลี่ยนมาเป็นชื่อ เกาะไต้หวันปัจจุบันนี้ คนไทยครับเป็นคนวางผังเมืองให้นครไทเป อันนี้ผมทราบ ความมาจาก จอมพล ประภาส จารุเสถียร ได้บอกผมว่า เมื่อครั้งที่ จอมพล เจียง ไคเชคหนีมานั้น จอมพล ประภาสส่งคนที่มีความรู้ ความสามารถไปช่วย ไปวางผังเมืองให้ไต้หวัน ในสหรัฐอเมริกาไม่น่าเชื่อครับผู้ที่วางระบบแล้วออกแบบอุโมงค์รถไฟใต้ดินข้ามอ่าวซานฟรานซิสโกเป็นคนไทยครับ ท่านประธานครับ ผมไปกับคณะกรรมการการคมนาคมมีหัวหน้าคณะหรือประธานคณะกรรมการคือ นายสมักร สุทธเวช ไปดูเรื่องของการจัดการขนส่งมวลชน ในนครหลวง ได้ไปเห็น ไปดูครับ คนไทยเป็นคนออกแบบและวางผังการสร้างอุโมงค์ข้ามอ่าวซานฟรานซิสโก และนอกจากนั้นยังมีอีกมากมายครับที่ประสบความสำเร็จ มีความรู้ ความสามารถ องค์ความรู้เหล่านี้เราน่าที่จะเอามาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาบ้านเมืองของเรา นี่คือเหตุผลที่ผมเสนอขอให้มีการตั้งคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเลเพิ่มเข้ามาอีก คณะหนึ่ง ท่านประธานครับ ผมนี้ไม่แน่ใจว่าจะได้รับการสนับสนุนจากท่านสมาชิกในสภาให้เพิ่มหรือไม่ เพราะว่าผมยอมรับในความสามารถของผมว่าด้อย ไม่สามารถทำความเข้าใจกับเพื่อนกรรมาธิการ ๓๕ คนที่ผมเป็นอยู่ด้วย ดังนั้นในสภาใหญ่ผมก็ไม่คาดหวังว่าจะชนะหรอก แต่ผมขอกราบเรียนว่า ผมขอปลุกเมล็ดความคิดตรงนี้ไว้ ถ้าหากว่าสภาชุดนี้ที่มาจาก การเลือกตั้ง ปี ๒๕๕๐ ยกวางข้อบังคับ ปี ๒๕๕๑ ไม่ประสบความสำเร็จก็เอาไว้มันปรากฏ

# ๑๓๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๕๘/๒

ในรายงานการประชุม ผมเชื่อว่าต่อไปภายหน้าคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเล ต้องกำเนิดแน่นอน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคพลังประชาชน กระผมได้เป็นกรรมาธิการที่ได้ส่งความเห็นในข้อ ๘๒ ทั้งนี้จำนวนคณะกรรมการที่คณะกรรมการได้เห็นชอบและมีข้อยุติ ๓๒ คณะ กระผมได้ขอส่งความเห็นเพื่อที่จะให้มีจำนวนคณะกรรมการเพิ่มขึ้นอีก ๑ คณะนะครับ เนื่องจากมีความจำเป็นว่าความประสงค์ในการที่จะให้มีคณะกรรมการ (๒๕/๑) คือ คณะกรรมการส่งเสริมราคาผลิตผลเกษตรกรรม โดยให้มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการส่งเสริมราคาผลิตผลทางการเกษตรให้สามารถคุ้มต้นทุนการผลิตของเกษตรกรทุกประเภท และสามารถแข่งขันได้ในตลาดการค้า ตลอดจนมีความมั่นคงอย่างยั่งยืนในอาชีพ ท่านประธานครับ บ่อยครั้งที่มีการไม่ว่าจะเป็นข้อปรึกษาหารือ ไม่ว่าจะป็นญาติของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นำปัญหาของพี่น้องประชาชนมาสู่การพิจารณา ก็จะมีเรื่องเกี่ยวกับความเดือดร้อนจากภาคเกษตรกรรมบ่อยครั้งนะครับ วันนี้เวลามีการพิจารณาเรื่องหอม เรื่องกระเทียม ท่านประธานครับ ก็ยังเดือดร้อนกันอยู่

# ๑๓๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๕๙/๑

ควรที่จะมีเจ้าภาพหลักเสียโดยมีคณะกรรมการสามัญ พอมมีปัญหาเรื่องใดขึ้นมาคุณะนี้ ก็เอาขึ้นมาพิจารณาว่าทำอย่างไรจะช่วยเหลือ จะแทรกแซงราคา จะประกัน จะดำเนินการอย่างไร ก็สุดแท้แต่เมื่อมีเจ้าภาพหลัก ไม่ต้องรอญาติ ไม่ต้องมาแย่งเวลากันในทางที่จะพิจารณา ในสภาพรักษาท่านประธานเพื่อให้สู้การแก้ไขไม่ผลราคาตกต่ำ วันนี้ก็มีญาติของท่านสมาชิก ค้างอยู่นะครับ ผมขออนุญาตเอ่ยนาม เพราะมองไปเห็นท่านสถาพรต้องหอม กระเทียม แล้วนำปัญหาเรื่องลำไยของพี่น้องชาวลำพูนมาพูดกันอยู่หลายรอบ ผมก็เห็นว่าเรื่องเหล่านี้ มีความจำเป็นที่ต้องมีเจ้าภาพหลัก เมื่อเช้าผมฟังท่านศุภชัย โพธิ์สุ ก็บอกว่า พี่ผมมีข้อ เดือดร้อนจะต้องพูดถึงเรื่องข้าวนาปรังวันนี้เก็บเกี่ยวแล้วไม่มีคนซื้อ ราคาถูกมาก ปัญหา เหล่านี้ถ้าหากเรามีคณะกรรมการสามัญส่งเสริมราคาผลิตผลเกษตรกรรมอยู่แล้วนะครับ ท่านประธาน พร้อมทั้งจะหยิบยกและยื่นให้คณะกรรมการชุดนี้ได้พิจารณา ผมอยากจะ ขออนุญาตว่า ในขณะที่ปัญหาราคาข้าวเนื้อหรือโคเนื้อในอีสานตกต่ำอย่างมหาศาล เดือดร้อนกันมากครับท่านประธาน ก็ไม่มีเวทีที่จะให้ใครช่วยเหลือเสียแล้ว ผมฟังอยู่ ตลอดเวลาว่าเวลานำปัญหาเหล่านี้เข้ามาจะให้ใครทำ ท่านประธานครับ มีข้อขัดแย้งว่า บางคนอาจจะบอกว่กัคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์อย่างไรมีภาระจะทำอยู่แล้ว ผมจึงขออนุญาตท่านประธานว่า หากที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการส่งเสริมราคา ผลิตผลเกษตรกรรมแล้ว ภารกิจของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ที่มีถ้อยคำ ที่บอกว่า มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิเคราะห์สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการ พัฒนาการเกษตร การสหกรณ์ การพัฒนาการผลิต การตลาด และราคาสินค้า การเกษตร ผมจะขออนุญาตท่านประธานให้ตัดคำว่า และราคาสินค้าการเกษตร ออก ขอให้ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ได้ดูเรื่องหลักรวม ๆ เรื่องการผลิต เรื่องต้นทุน เรื่องอะไรทั้งหลาย แต่ว่าเรื่องราคาขอให้เป็นภาระให้กับคณะกรรมการสามัญส่งเสริม ราคาผลิตผลเกษตรกรรม ที่กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า มีความจำเป็น ที่อยากให้ตั้งคณะนี้ ทุกข์ของเกษตรกรคือทุกข์ของแผ่นดิน คนชาวไร่ ชาวนา ชาวปศุสัตว์ ไม่ว่าจะ เป็นพืชหรือสัตว์ก็ดีมีความเดือดร้อนตลอดเวลา วันนี้ข้าวอาจจะราคาดี

# ๑๓๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๕๙/๒

แย่งที่ทำกินกัน จะไปปลูกข้าวก็มีข้อสับสนกันแล้ว เพราะฉะนั้นเฉพาะคณะกรรมการชุดนี้ขอเป็นของขวัญให้กับภาคเกษตรกรรมที่มีชีวิตอยู่กับเส้นด้าย ราคาแพง สินค้าอ่อนก็ได้ราคาเมื่อไรที่มีมาก ๆ ก็จะไปประสบการขาดทุน ใครสายป่านไม่ยาวมีชีวิตไม่รอดในเส้นทางการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ท่านประธานครับ ผมขอเสนอคณะกรรมการชุดนี้ในร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเขียนไว้เป็น ๓๒ คณะ แล้วเปลี่ยนเป็น ๓๓ คณะ ประเด็นนี้ความจริงโดยประสงค์ก็คือ ขอเพิ่มอีก ๑ คณะในเจตนาที่ผมได้ขอแปรญัตติสงวนความเห็นไว้ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ขอขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสุทินครับ

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมเสนอญัตติร่วมกับท่านเชาวริน ผมยังไม่ได้พูดในญัตติครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขออภัยท่าน ให้ท่านสมเกียรติก่อนก็ได้ เชิญครับ

นายสุทิน คลังแสง (กรรมาธิการ) : ก็เรียนหรือเสียเลยท่านประธานเราจะไปเป็นลำดับหรือจะว่ากันรวบเลย ถ้าเป็นลำดับผมก็จะรอลำดับถัดไป จะต้องเป็นคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเลก่อน แล้วผมเสนอคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ แล้วจะไปคณะกรรมการส่งเสริมราคาผลิตผลเกษตรกรรมของท่านไพจิต เราจะเป็นอย่างไร

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ก็ไม่ใช่หลักเกณฑ์ตายตัวนะครับ ดูตามความเหมาะสม แต่พยายามจะไล่ตามลำดับก่อนเชิญท่านสมเกียรติครับ

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม สมเกียรติ ศรีลัมพ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อแผ่นดิน ในฐานะกรรมาธิการ ความจริงท่านเชาวรินท่านเป็นหัวหน้าทีมผม

# ๑๔๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ดวงใจ ๕๙/๓

ท่านยกธงขาวเสียก่อนแล้วว่าจะแพ้ แต่จริงๆ แล้วคำคำนี้หลายคนไม่คู้่นว่า คณะกรรมการ  
กิจการชาวไทยโพ้นทะเล คนรู้สึกว่เหมือนสนุกเหมือนตลก -----

- ๖๐/๑

# ๑๔๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๖๐/๑

แต่จริง ๆ เราได้ยินแต่ว่าคนจีนโพ้นทะเล เราไม่เคยเห็นคนไทยเขาเรียก อพยพไปต่างแดน  
ณ วันนี้นะครับ คนไทยตามสถิติได้ไปอพยพอยู่ที่ต่างประเทศหลายแสนคนนะครับ  
ในสถิติปัจจุบันนี้ในช่วงปี ๒๕๕๑ คนไทยที่ใช้สิทธิในการเลือกตั้งต่างประเทศ ๙๒,๕๕๑ คน  
แล้วมีลูกคนไทยนะครับ ผมไปอยู่ที่อเมริกาผมได้ตั้งยุวชนคือ ยุวชนคนไทยที่อเมริกา  
เป็นลูกของคนไทยที่อยู่อเมริกาแล้วได้สัญชาติอเมริกันแล้ว พ่อไทย แม่ไทยก็มี พ่อไทย  
แม่ต่างประเทศ แม่ไทย พ่อต่างประเทศ เป็นคนไทยที่มีความสามารถ แต่ว่าตอนนี้เขาเป็น  
บุคคล ๒ วัฒนธรรม จริง ๆ แล้วเด็กพวกนี้เป็นคนน่าสงสารมาก ผิวเขาแบบคนเอเชีย  
แต่บุคลิกภาพเป็นคนอเมริกัน ถ้าเราสามารถหล่อหลอมเขาให้เป็นคนไทย ตอนนี้วัดไทย  
ในต่างประเทศกำลังทำหน้าที่เพื่อจะหล่อหลอมคนเหล่านี้ให้รู้จักวัฒนธรรมไทย  
แต่จริง ๆ แล้วนี่นะครับผมอยากจะให้ท่านได้ทราบว่า ถ้าเราใช้เยาวชนคนไทยเหล่านี้ให้มี  
จิตสำนึกในรากเหง้าของสังคมไทยเขาจะมีส่วนช่วยประเทศไทยมาก ผมจะยกตัวอย่างว่า  
ในประเทศไต้หวันนี่นะครับ ประเทศเขาเล็ก ๆ แล้วปัจจุบันไม่ได้เป็นประเทศที่ยอมรับ  
ในเวทีโลกด้วยซ้ำไป แต่เขาทำไม่ยื่นหยัดความแข็งแกร่งของเขาสามารถที่จะต่อสู้  
ในผืนแผ่นดินนี้ได้ขณะที่ประเทศต่าง ๆ ก็ไม่ได้ยอมรับความเป็นประเทศของเขา  
จากการถูกบีบคั้น แต่เขามีรัฐมนตรีโพ้นทะเล คนจีนโพ้นทะเล ผมได้ไปพบ แล้วก็รัฐมนตรี  
คนนี้มีหน้าที่ในการประสานงานกับรัฐมนตรีกับรัฐบาลต่าง ๆ ที่คนไต้หวันเข้ามาลงทุน  
มีปัญหาอุปสรรคอะไรก็เข้าไปประสานงานติดต่อ แล้วขณะเดียวกันก็ไปให้กำลังใจ  
คนไต้หวันเพื่อที่จะได้ทำงาน เขาไปอินโดนีเซีย ไปมาเลเซีย ไปประเทศไทย รัฐมนตรีคนนี้มี  
หน้าที่ไปพบคนไต้หวันที่อยู่ทั่วโลก นี่คือนโยบายทัศนคติของการทำงาน แต่เรานี่นะครับ  
คณะกรรมการที่ผ่านเราก็จะมีคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและ  
สถาบันการเงิน คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการการสาธารณสุข  
เราก็อยู่ในแวดวงการทำงานในระดับประเทศ แต่ผมอยากจะฝากว่าถ้าสภายุคเรามี  
มิติใหม่ ๆ ให้สังคมได้เห็นว่ามีทัศนคติของเราได้แผ่กระจายไปทั่วโลก ใครที่ได้อ่านหนังสือ  
ของไวทยาภรณ์ บัณฑิต อึ้งรังษี เขาบอกว่าจุดอ่อนของคนในสังคมไทยคือ คิออยู่ในกะลา

## ๑๔๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๖๐/๒

คิดอยู่ในกรอบ เราไม่คิดออกไปว่า อย่างเกาหลีปัจจุบันนี้เขาสอนเด็กของเขาทำอะไรให้  
ยึดโลกนี้ให้ได้ ผมไปสิงคโปร์นะครับ เขาบอกว่าพอเขาทำ ฮาร์เบอร์ (Harbor : ท่าเรือ)  
เขาบอกว่าเขาจะไปบริหาร ที่ลอมบอก เขาบริหารที่ไทย เขาบริหารท่าเรือที่ต่าง ๆ ประเทศ  
เขาเล็กนิดเดียว แต่วิสัยทัศน์เขาก่อนนอกโลก เพราะฉะนั้นแล้วผมอยากทราบเรียน  
วันนี้เป็นมติของสภาแล้วครับ ถ้าเราได้ตั้ง คณะกรรมาธิการนี้จะทำให้สังคมได้เห็น  
เราได้มองอะไรออกไปข้างนอก คณะกรรมาธิการ ชุดนี้ถามว่ามีภารกิจอะไร ภารกิจแรก  
คือในการประสานงานให้คนไทยในต่างแดนมีแม่บ้านไทยที่ได้รับการกดขี่ไปแต่งงาน  
อย่างที่ท่านเขาวินว่าแล้วก็ถูกกฎหมายต่างประเทศ เขาได้รับการบีบคั้นเรื่องมรดก  
เรื่องกฎหมายต่าง ๆ เราสามารถจะจัดการช่วยเหลือประสานงาน แล้วมีคำถามว่า  
ถ้าอย่างนั้นกระทรวงการต่างประเทศก็ทำอยู่แล้ว จริง ๆ แล้วกระทรวงการต่างประเทศ  
เป็นข้าราชการที่ทำงานไปตามกรอบ ตามระบบ และมีอำนาจหน้าที่เฉพาะในระบบ  
เท่านั้น แต่สังเกตนะครับเวลาเราเดินทางไปคณะกรรมาธิการนี้ เวลาเราไปพบกับผู้นำ  
เขาในฐานะตัวแทนของประชาชนไทยได้รับการช่วยเหลือมาก ได้รับการดูแลมาก ได้รับการ  
การประสานงานอย่างเป็นระบบ เพราะถือว่าเป็นซีเนเตอร์ (Senator) ก็ตาม เป็นผู้แทน  
ก็ตาม หรือเป็นตัวแทนของรัฐบาลก็ตาม สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญครับ ผมอยากฝากให้  
ท่านสมาชิกได้ให้ความสำคัญ นี่ประเด็นแรก

ประเด็นที่สอง อย่างที่ท่านเขาวินได้พูดแล้วว่า มีคนไทยที่มีความสามารถ  
มากอยู่ที่เอ็มไอที (MIT : สถาบันเทคโนโลยีแมสซาชูเซต ประเทศสหรัฐอเมริกา) อยู่ที่นาซ่า  
(NASA : องค์การบริหารการบินและอวกาศแห่งชาติ) อยู่ในที่ต่าง ๆ ทั่วโลก อย่างที่ได้บอก  
แล้วว่าเป็นคนออกแบบคู่มือได้ดิน จริง ๆ แล้วแค่คณะกรรมาธิการชุดนี้ได้ทำไดเรกทอรี  
(Directory) คนไทยในต่างแดนที่มีความรู้ความสามารถแล้วมีประสบการณ์อย่างไร  
เป็นไฟล์ (Filing) ให้ นะครับ ผมเชื่อว่าทำกันถ้าท่านให้โอกาส แล้วสามารถประสานงาน  
เป็น ธิงค์ แทงค์ (Think tank) ให้กับคนในสังคมได้เห็นว่าเป็นปัจจุบันเรามี -----

# ๑๔๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๖๑/๑

คนไทยที่มีความสามารถทั่วโลก ไม่ว่าจะเจนเนอเรชั่น (Generation) ต่อไป หรือในปัจจุบันนี้ มีอย่างไรบ้าง ผมอยากให้ท่านสมาชิกได้เห็นครับว่า ผมเชื่อถ้าคณะกรรมการมาธิการนี้ ตั้งขึ้นมาจะมีคนมาสมัครเข้าคณะกรรมการชุดนี้เป็นจำนวนมาก เพราะภารกิจเรานี้ ก็ต้องไปทำงานประสานงานจริง ๆ แล้วปัญหาต่าง ๆ มีมากมายที่เขาไปอยู่ ท่านเชื่อไหมครับว่า ในการต่อสู้ที่อิรักที่ผ่านมามีคนอิรักที่อยู่ในทั่วโลกทำการแฮกเกอร์ (Hacker) คอมพิวเตอร์ที่สหรัฐอเมริกา นี่คือศักยภาพกำลังรบหรือศักยภาพของประชาชน ผมเชื่อเลยว่าถ้าเราได้ประสานงานกับคนไทยในต่างประเทศที่ทำในที่ต่าง ๆ เวลาประเทศไทยเรามีวิกฤติอะไรในแต่ละเรื่องเราสามารถที่จะดึงข้อมูลต่าง ๆ คนคนเดียวในต่างประเทศสามารถจะช่วยประเทศไทยได้เป็นจำนวนมาก ผมฝากนะครับ มีหลายคนที่เขาไปอยู่แล้วมีความสามารถมาก เขามีความน้อยใจว่าสังคมนี้ไม่ได้ให้อะไรเขา ผมจะยกตัวอย่างแม้กระทั่งไทเกอร์ วูด ที่เราพูด ตอนสมัยที่เขาไปประเทศไทยใหม่ ๆ คุณแม่เขาพามาหวังว่าจะเอาลูกเขามาสมัครแข่งเยาวชนเพื่อจะได้ขึ้นผ่านประเทศไทย ก็มีหลายคนไปปฏิเสธเขา เขาก็เลยเกิดความรู้สึกที่ไม่ดี สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่เรานี้เพิกเฉย คนที่อยู่ในต่างประเทศ มีหลายคนนะครับ เวเนสซ่า เมย์ หรือใครก็ตามเป็นคนไทยทั้งนั้นแม้มีส่วนผสมกับประเทศอื่น ถ้าเราสามารถสร้างศักยภาพกำลังให้ดี ซึ่งเรื่องนี้ข้าราชการจะทำไม่ได้แต่ในทางราชการของคณะกรรมการมาธิการของเราสามารถทำได้อย่างเต็มเปี่ยม ผมฝากวิงวอนท่านสมาชิกครับ เพิ่มอีกสักคณะกรรมการนะครับ ขอให้กำลังใจว่า ทำอย่างไรที่จะสร้างสิ่งเหล่านี้ ผมเชื่อว่าเราจะสร้างมิติใหม่ให้เกิดขึ้นว่าการทำงานของสภาเราจะมีวิสัยทัศน์ที่จะประสานงานกับคนไทยกับทั่วโลกได้อย่างแน่นอน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญท่านสุทินครับ

นายสุทิน คลังแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทิน  
คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พลังประชาชน มหาสารคาม ในฐานะกรรมาธิการ

# ๑๔๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สายชล ๖๑/๒

เสียงข้างน้อย ผมจะอภิปรายเพื่อขอให้ตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ขึ้นแห่งชาติ  
ท่านประธานจะอนุญาตให้ว่าไปเลยหรือจะรอคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเล  
จบก่อน อยู่ที่ท่านประธานนะครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
จบแล้วครับ

นายสุทิน คลังแสง (มหาสารคาม) : ผมว่าไปเลยนะครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
จบแล้ว เสิญ่ท่านเลยครับ ก็มีคนสงวนไว้ ๒ ท่านไม่ใช่หรือครับ ท่านจะชี้แจงหรือเปล่าครับ  
จะชี้แจงใช่ไหมครับ เสิญ่ครับ ขออภัยท่านสุทินครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมธิการ) : ท่านประธานครับ ผม สุนัย จุลพงศธร  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน นครสวรรค์ของพรรคพลังประชาชน ในนามกรรมธิการ  
ขออนุญาตชี้แจงนิดหนึ่ง ต้องกราบขอบพระคุณท่านกรรมธิการทุกท่านที่ได้ช่วยกัน  
พิจารณาเรื่องนี้ เพื่อนสมาชิกครับ ถ้าท่านได้ดูจากข้อ ๘๒ ท่านจะเห็นว่าได้มีการเปลี่ยน  
แนวความคิดไปเยอะมาก ยกตัวอย่าง เช่น มีคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา  
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย เป็นต้น ครั้งแรก ๆ เราเกิดความเข้าใจผิดกันครับ  
เพื่อนสมาชิกสภาก็บอกว่าที่ข้อบังคับไม่เสร็จสักที เพราะเตะถ่วง แย่งโควตากันไม่ครบ  
แย่งโควตากัน จริง ๆ ไม่ใช่ครับ วันนี้หลักฐานมันชัดเจนว่า ท่านกรรมธิการทั้งฝ่ายรัฐบาลและ  
ฝ่ายค้านนั้นได้ช่วยกันค้นคิดคณะกรรมการใหม่ ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริง  
ของโลกที่กำลังเปลี่ยนแปลง ดังนั้นความล่าช้าทั้งหมดนี้ไม่ใช่เรื่องการเตะถ่วง ดังนั้น  
เพื่อนสมาชิกครับ ประชาชนที่ได้รับข่าวสารไปก็เข้าใจผิด สื่อมวลชนก็มาถามเรามากกว่า  
ที่เข้าอยู่เพราะแย่งคณะกรรมการกันใช่ไหม ไม่ใช่เลยครับ ดังนั้นผมจึงอยากจะเอาตัวอย่างนี้  
เพื่ออธิบายชี้แจงให้เพื่อนสมาชิกและให้ประชาชนเห็นว่า อย่างกรณีคณะกรรมการ  
ของท่านเขาวรินนี้เป็นแนวคิดใหม่ -----

ซึ่งเราต้องยอมรับความจริงว่าโลกปัจจุบันนี้เป็นโลกของการแข่งขันทางการค้า คนไทยที่อยู่ในต่างประเทศนั้นถ้ามองในฐานะบุคคลก็เป็นคนไทย คนพูดภาษาไทยที่อยู่ในต่างประเทศ แต่ถ้ามองในฐานะการค้า นั่นคือลูกค้าของการส่งออก เมื่อรัฐบาลท่านทักษิณเป็นนายกรัฐมนตรีนั้น ท่านอดีศย โภธารามิก ผมขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ท่านได้ใช้คนไทยที่อยู่ในต่างประเทศที่ไปมีครอบครัว ไปแต่งงานทั้งผู้ชายและผู้หญิงนั้นให้เป็นผู้นำเข้าครับ โดยซื้อสินค้าไทยไปกระตุ้นให้เขาเป็นผู้นำเข้าสินค้าจากประเทศไทยให้มากขึ้นใช้ชื่อโครงการนี้ว่า อินเตอร์เทรดเดอร์ (Intertrader) ไปประชุมคนไทยที่อยู่ในตะวันออกกลาง อยู่ในอเมริกาหรืออยู่ในประเทศต่าง ๆ และดำเนินการให้เขาเป็นพ่อค้า เป็นนักการค้าโดยติดต่อผ่านกระทรวงพาณิชย์เพื่อจะนำสินค้าออกไปขายครับ ปรากฏว่าได้ผลไม่น้อยครับ และถ้าท่านจะดูอีกอย่างหนึ่งใกล้ ๆ ครับ อย่างกรณีที่เวียดนาม วันนี้คนเวียดนามที่เราบอกว่า บ้านเขาแตก แต่วิกฤติเป็นโอกาส พอแตกเสร็จปรากฏไปอยู่ยุโรปเต็มไปหมด อยู่อเมริกาเต็มไปหมด ปารีสกลายเป็นศูนย์ส่งออกสินค้าตะวันออก สินค้าเอเชีย ปลาร้า สินค้าต่าง ๆ โดยคนเวียดนามเป็นคนจัดการ เมื่อเวียดนามก็ทำปลาร้าได้ ไทยก็ทำปลาร้าได้ เอเยนต์ (Agent) ใหญ่คือเวียดนามเขาก็ซื้อจากเวียดนาม ดังนั้นการที่เราจะมีคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเลซึ่งมีการถกเถียงกันมากนี้ แต่ว่าบางท่านอาจจะยังไม่เห็นด้วยกับท่านชาวจีน เพราะว่ามีชื่อมันแปลก แต่ผมเองนี้นับถือท่านที่ท่านได้นำเสนอความคิดใหม่ ๆ ผมอยากจะกราบเรียนเพื่อนสมาชิกผ่านท่านประธานก็คือว่า คนไทยส่วนใหญ่ที่อยู่ในต่างประเทศวันนี้ทำอะไรครับ ทำร้านอาหาร กระทรวงพาณิชย์ในสมัยนั้นได้ใช้ร้านอาหารแปรรูปเป็นสถานทูตทางวัฒนธรรมครับ นอกจากนำเข้าโดยส่งสินค้าเครื่องเทศจากไทยเข้าไปแล้ว ยังเอาสินค้าไปวางขายในร้านอีก ช่วยส่งเสริมการส่งออกสำหรับผู้ทำหัตถกรรมในจังหวัดภาคเหนือ ดังนั้นการที่เราจะเชื่อมโยงคนไทยในต่างประเทศ ในฐานะที่เราเรียกว่า คณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเล นั้นมีสาระสำคัญอย่างยิ่ง ถ้าจะดูอย่างประเทศใหญ่ ๆ อย่างจีน อันนี้มีแผนกพิเศษเลยครับ ชาวจีนโพ้นทะเล แล้วก็ดูสิครับ เวลาจีนมีปัญหาเรื่องทิเบต ปัญหา

# ๑๔๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จันทร ๖๒/๒

ทางการเมืองไปถามคนเขาวราชในจีนสิครับ ยังมีติดต่อกายสัมพันธ์อยู่ แบค (Back) รัฐบาลจีนเต็มทีเลยครับ ดังนั้นการเชื่อมโยงด้วยกลไกของระบบการเมือง ของระบบสภา ที่เชื่อมโยงอย่างนี้เป็นสิ่งใหม่ทางความคิดและเป็นสิ่งที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ จึงกราบเรียน เพื่อความเข้าใจร่วมกันนะครับว่า ขอให้กำลังใจท่านเซวริน แม้อาจจะไม่ผ่านแต่ท่านก็ให้มีกำลังใจ แต่อย่างไรก็ตามผมก็จะให้การสนับสนุนท่านนะครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เพื่อให้การพิจารณาได้ง่ายขึ้นนะครับ ผมจะว่าเป็นของแต่ละท่านที่สงวนไว้ให้จบ เป็นเรื่อง ๆ ไปก่อนนะครับ ในส่วนของคณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเลก็ถือว่าตรงนี้จบนะครับ ก็ขอไปที่ของท่านสุทินเลยครับ เชิญครับ

นายสุทิน คลังแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สุทิน คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม พรรคพลังประชาชน ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย กระผมได้ขอสงวนความเห็นไว้เพื่อให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาอีกคณะหนึ่งคือ คณะกรรมาธิการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ เหตุผลที่ผมคิดว่ามีความจำเป็นต้องตั้งคณะกรรมการคณะนี้ขึ้นมา ก็เนื่องจากว่าปัญหานี้สินต่อไปนี้เป็นเรื่องใหญ่ เป็นขนาดปัญหาที่เพิ่มขนาดใหญ่ขึ้น ๆ และมีผลกระทบในวงกว้างมากขึ้นเรื่อย ๆ เดิมที่เราคิดว่าหนี้สินใครก็คนนั้นใช้ หนี้สินใครก็คนนั้นทุกซ์ แต่วันนี้ผมเองในฐานะเป็นชาวพุทธ ผมไปเห็นคำองค์พระสัมมาสัมพุทธเจ้า ท่านได้ตรัสไว้ตั้งแต่ ๒,๕๐๐ ปีแล้ว วันนี้เป็นจริงครับ คำว่า อินาทานัง ทุกขัง โลกเ แปลว่า การกู้หนี้เป็นทุกข์ในโลก วันนี้เป็นจริง คนสหรัฐอเมริกากู้หนี้ วันนี้คนทั้งโลกสะท้อนเรียก ซับไพร์ม (Subprime) ปัญหานี้สินด้อยคุณภาพ วันนี้ปฏิเสธไม่ได้ว่าคนสหรัฐอเมริกาเป็นหนี้ แต่คนไทยคนทั่วโลกกำลังจะลำบาก โกล้เข้ามาประเทศไทยของเราปี ๒๕๔๐ หนี้สินของคนทำมาหากินในภาคธุรกิจไปทำอสังหาริมทรัพย์ ไปปล่อยกู้ หนี้สินของแบงก์ หนี้สินของสถาบันการเงิน ทำให้เศรษฐกิจของประเทศล้มลง คนทั้งประเทศชาวไร่ ชาวนา เกษตรกร คนไม่รู้ชื่อไหนชื่อไหนโดนไปด้วยกันหมด เกือบไปด้วยกันทั้งประเทศ ----- - ๖๓/๑

# ๑๔๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๖๓/๑

แล้ววันนี้ปัญหาของหนี้สิน ผมเรียนว่ามันเป็นปัญหาที่กำลังลุกลามเรื่อย ๆ วันนี้ท่านประธานที่เคารพครับ เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองเราคงได้เห็นพี่น้องประชาชนได้มาปรึกษาหารือ บางคนไม่มาหารือ แต่เราเห็นพี่น้องประชาชนหลายคนต้องสิ้นเนื้อประดาตัวหลายคนแก้ปัญหาไม่ได้ บางคนหนี้สินไม่มากสามารถจัดการได้แต่ไม่มีใครไปจัดการให้เขาอย่างเป็นระบบ ทำให้หนี้สินล้นพ้นตัวต้องเป็นบุคคลล้มละลาย หลายคนฆ่าตัวตายหลายคนถูกยึดที่ดิน ที่ไร่ ที่นาไปโดยฆ่าเสียตาย เพราะเขาไม่มีใครจัดการให้เป็นระบบ อาจจะเป็นในเชิงข้อกฎหมาย อาจจะเป็นความรู้ของเขาไม่ถึง เหล่านี้เป็นปัญหาใหญ่มาก ในอดีตหรือใน ๑๐ ปีที่ผ่านมา หน้าทำเนียบรัฐบาลเราจะเห็นว่าเกษตรกรได้มายื่นขอเรียกร้องให้แก้ไขปัญหา เป็นปัญหาหนี้สินเกษตรกร เป็นสหัชชา เป็นองค์กรต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นมาแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนมากมายหลายองค์กร รัฐบาลก็รับมา รับมาดูเหมือนรัฐบาลก็ได้ตั้งองค์กรแก้ไขเหมือนกัน กรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับชาติ แต่องค์กรเหล่านั้นก็ยังแก้ไขปัญหานี้ได้น้อย ปัญหาวันนี้จึงได้ลุกลามขยายตัวอยู่มากพอสมควรหนี้สินซึ่งผมมองเห็นจำกัดเป็นกลุ่ม ๆ ที่จะเป็นปัญหาต่อไปนี้ เป็นต้นว่า กลุ่มแรกคือกลุ่มปัญหาหนี้สินเกษตรกรวันนี้มากมาย สื่อมวลชน แล้วก็ธนาคารแห่งประเทศไทยแล้วก็องค์กรธุรกิจได้เสนอรายงานไปเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว หนี้สินเกษตรกร หนี้สินภาคครัวเรือนเพิ่มขึ้นจาก ๗๐,๐๐๐-๘๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๒๐,๐๐๐ บาท นี่ก็ให้เห็นแล้วว่าหนี้สินเป็นปัญหาที่ต้องให้ความสนใจ นอกจากกลุ่มเกษตรกรแล้วปัญหาหนี้สินของกลุ่มต่าง ๆ เช่นข้าราชการ วันนี้หนี้สินของข้าราชการครูเป็นปัญหาซึ่งได้พูดกันมานาน แต่ยังเป็นปัญหาที่ยังพูดถึงกันอยู่ นั่นก็แสดงว่ายังไม่มีแก้ไขกันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพหนี้สินของข้าราชการฝ่ายต่าง ๆ ประเภทต่าง ๆ วันนี้ก็เป็นปัญหากระทบต่อองค์กร หลายคนต้องทำให้องค์กรกระทบกระเทือน ต้องหนีหนี้ ต้องโกง ต้องเบี้ยว ต้องดึงเงินราชการไป เหล่านี้ก็เป็นปัญหาหนี้สินราชการ ใกล้เคียงตัวท่านประธานที่เคารพ หนี้สิน ส.ส. ก็ไม่ใช่เรื่องเล็กเหมือนกัน มองหน้าก็รู้ใจกันวันนี้ก็เป็นปัญหากระทบต่อการทำงานอยู่ไม่น้อย ท่านประธานครับภาคธุรกิจวันนี้หลายคนเริ่มเป็นห่วงว่าเอ็นพีแอล (NPL : หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้)

# ๑๔๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๖๓/๒

ของแบงก์ต่าง ๆ เริ่มส่งสัญญาณอันตราย นี่สินบัตร์เครดิตวันนี้ก็พูดกันมากกว่าเอาเปรียบพี่น้องประชาชน หลายคนต้องโดนชูดเนื้อชูดเลือดโดยไม่รู้ตัว เพราะความสลับซับซ้อนกลไกของแบงก์ ทำให้ปัญหาหนี้สินบัตร์เครดิตเป็นปัญหาหนึ่งซึ่งเป็นปัญหาซึ่งคุกคามเป็นปัญหาที่พี่น้องประชาชนถูกเอารัดเอาเปรียบ นี่ก็ยังไม่มีการพูดจาแก้ไขกันอย่างเป็นระบบ หนี้สินขององค์กรธุรกิจของบริษัท ห้าง ร้านต่าง ๆ วันนี้เราได้ทราบว่ามีหลายบริษัทปิดตัวเองลงก่อนหน้ารัฐบาลนี้ ก็กิจการบริษัทปิด ปิดเพราะเหตุไรครับ เพราะหนี้ และที่สำคัญที่สุดปัญหาหนี้สินของประเทศ วันนี้พูดกันมากและมีใครรู้จริงไหมว่าประเทศไทยมีหนี้เท่าไร หนี้สาธารณะเดี่ยวกียอดนั้นเดี่ยวกียอดนี้ รู้จริงไหม และรู้แล้วใครที่พูดว่าจะแก้ไขปัญหาหนี้สินของประเทศอย่างเป็นระบบ และคนไทยหรือพวกเรา ส.ส. เอง ใครมองเห็นอนาคตว่าเมื่อไรหนี้สินประเทศจะหมด หมดเมื่อไรแล้วหมดไปด้วยวิธีใด เราเป็น ส.ส. เองวันนี้ก็ต้องมีติดกับตัวเลขนี้อยู่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นปัญหาหนี้สินทุกระดับที่ผมว่ามาวันนี้ยังไม่มีองค์กรแก้ไข ไปดูในคณะกรรมการที่มีอยู่แล้ว ในอดีตมีองค์กร มีคณะกรรมการคณะใดซึ่งจับปัญหาหนี้สินอย่างชัดเจน ไม่มีครับ หลายคนชี้ไปที่คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน ยังครับ ไม่มีครับ นาน ๆ ก็โผล่มาที แต่ว่าคณะกรรมการวิสามัญมี เพราะฉะนั้นวันนี้ปัญหาหนี้สินของชาติ ปัญหาหนี้สินของประชาชน ปัญหาหนี้สินของชุมชน ปัญหาหนี้สินของทุกระบบนำที่จะต้องเอามาจัดการเป็นหมวดเป็นหมู่แล้วก็ศึกษากันอย่างจริงจัง เพื่อเฉียด ๑ มันเป็นสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจที่สำคัญยิ่ง -----

# ๑๔๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชันีพร ๖๔/๑

ผมกราบเรียนว่า โดยความเห็น โดยความคิดของผมวันนี้เศรษฐกิจจะล้ม ประเทศจะอยู่ได้ ไม่ได้ ผมว่ามันจะเริ่มก่อตัวจากปัญหาหนี้สินนี้แหละนะครับ ปัญหาเศรษฐกิจวันนี้หนี้สินจะเป็นตัวทำให้ล้มมันมีมอนิเตอร์ (Monitor) หรือจะมีสัญญาณเตือนภัยที่ใดที่จะบอกได้ สภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน เป็นองค์กรตัดสินปัญหาสูงสุดของประเทศ เป็นมอนิเตอร์และรับรู้เรื่องนี้ได้ไหมครับ ไม่มี ไม่มีปัญหาหนี้สินเท่าไร ไม่มี ไม่รู้จัก แล้วไม่มีวิธีแก้ไขอย่างเป็นระบบ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมจึงคิดว่ามีความจำเป็นที่จะต้องม็อบคณะ หรือคณะกรรมการขึ้นมาทำเรื่องนี้โดยเฉพาะ ประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นและเห็นได้แน่นอนวันนี้หนี้สินของพี่น้องซึ่งมาพบกับ ส.ส. วันนี้ไม่น้อย เราจะได้เอาเข้ามาสู่คณะกรรมการชุดนี้เสีย ปัญหาของข้าราชการ ปัญหาหนี้สินภาคธุรกิจ ปัญหาหนี้สินของประเทศรวบรวมมาที่นี้เสีย แล้วก็จัดการกัน เพราะฉะนั้นผมจึงเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ถึงเวลาแล้วหนี้สินน่าจะเป็นปัญหาที่พวกเราอย่าได้ไปคิดว่าหนี้สินใครคนนั้นจ่าย หนี้สินใครคนนั้นปวดหัว ไม่ใช่ครับ แต่ปัญหาหนี้สินของคนคนหนึ่งทำให้อีกคนหนึ่งปวดหัว หนี้สินของคนอาจจะทำให้โลกสิ้นสะเทือน เพราะฉะนั้นตั้งคณะกรรมการชุดนี้ขึ้นมาเถอะครับ เราจะได้เป็นสัญญาณเตือนภัย เราจะได้เป็นองค์กรซึ่งแก้ไขปัญหาให้กับทั้งชุมชน ทั้งปัจเจกชน และแก้ปัญหาให้กับประเทศครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
กรรมการจะชี้แจงหรือเปล่าครับ ไม่ชี้แจงผมถือว่าจบในส่วนของท่านสุทินครับ

นายนิศ ขำนุรักษ์ (กรรมการ) : ท่านประธาน ผม กรรมการ สงวนความเห็นไว้ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านนิศมีอะไรครับ เชิญครับ

นายนิศ ขำนุรักษ์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้สงวนความเห็นไว้ โดยผมสงวนความเห็นให้คงข้อ ๘๒ ไว้ทั้งหมด ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่า

# ๑๕๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

รัชนีพร ๒๔/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
อย่างนี้ท่านนริศครับ เพื่อให้การพิจารณาข้างขึ้นผมจะพยายามเรียงตามที่ได้  
สงวนไว้จะครับ

นายนริศ ขำนุรักษ์ (กรรมาธิการ) : ผมสงวนไว้หลังจากนี้สินพอดีครับ  
จากท่านสุทินและผม ถัดจากนั้นมาเป็นผมจะครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ครับ ขอเป็นของท่านถวิลจะครับ

นายนริศ ขำนุรักษ์ (กรรมาธิการ) : ถ้าท่านถวิลก่อนได้ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขออนุญาตเรียงตามอันนี้ก่อนจะครับ

นายนริศ ขำนุรักษ์ (กรรมาธิการ) : ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ในส่วนของท่านสุทินถ้ากรรมาธิการไม่ชี้แจงก็ถือว่าต้องผ่านตรงนี้ไปจะครับ ก็ไปที่ในส่วน  
ของท่านไพจิตก็จบแล้วจะครับ เพราะฉะนั้นก็ไปที่ท่านเจริญหรืออะไรครับ เชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เจริญ  
จรรย์โกมล พรรคพลังประชาชน จังหวัดชัยภูมิ ขอเรียนปรึกษาท่านประธานนิดหนึ่ง  
ในกรณีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี ในกรณีท่านกรรมาธิการที่ดีที่มีการสงวนไว้ก็ดี  
หรือเพิ่มเติมเข้ามาจะครับ ผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรซึ่งจะต้องพิจารณาในข้อบังคับ  
อยากจะขอเรียนปรึกษาท่านประธานว่า เกิดผมสงสัยผมจะถามท่านกรรมาธิการ  
ที่ขอเพิ่มเติมขึ้นมาได้ไหมครับ อย่างเช่น กรณีท่านกรรมาธิการ เมื่อที่ท่านสุทิน คลังแสง  
ท่านบอกว่า ขอเพิ่มในเรื่องคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินแห่งชาติ ท่านก็อธิบาย  
ท่านบอกว่า ท่านมีเหตุผลที่จะจำเป็นต้องเพิ่มเติมอย่างนั้นอย่างนี้แล้วท่านก็ว่าไป  
แต่ผมในฐานะคนที่จะต้องลงมติที่จะอนุมัติหรือไม่นี้ผมจะถามได้ไหมครับอย่างนี้  
ถ้าท่านพิจารณาบอกว่าได้ผมก็จะรอในเรื่องที่จะให้พิจารณาเสร็จไปก่อนแล้วผมค่อยถาม  
ในคราวเดียวกัน ในท่านกรรมาธิการ หรือท่าน ส.ส. ที่ได้สงวนไว้หรือเพิ่มเติมได้ไหมครับ

# ๑๕๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชินีพร ๖๔/๓

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ตอนที่ท่านรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ท่านอภิวัฒน์ มาทำหน้าที่ผมไม่ได้ฟัง  
แต่ทราบว่าท่านรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สองได้ชี้แจงกับผมว่าได้มีการลงมติ  
ให้ดำเนินการตามข้อบังคับของปี ๒๕๔๐ ก็ให้ผู้ที่ได้สงวนความเห็นไว้ท่านนั้นได้อภิปราย  
เพื่อไม่ให้มีปัญหากระผมก็จะอนุญาตให้เฉพาะผู้ที่ได้สงวนความเห็นไว้ นะครับ จบของ  
ท่านไพจิตแล้วนะครับ ขอไปที่ท่านถวิลครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับ มีอะไรครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร  
พรรคประชาธิปัตย์ เกรงว่าเดี๋ยวจะเกิดความสับสนครับท่านประธาน ตอนที่ท่านรองประธาน  
สภาผู้แทนราษฎร คนที่สองได้ทำหน้าที่นั้นได้สรุปกันว่า ในกรณีที่มีการแก้ไขโดยคณะกรรมการ  
แก้ไขเพิ่มเติมจากข้อความในร่างเดิม สมาชิกก็มีสิทธิอภิปรายได้ครับท่านประธาน  
เดี๋ยวกลัวจะสับสนครับ

# ๑๕๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๖๕/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
อย่างนี้ครับ ถ้ามีการแก้ไขทุกท่านมีสิทธิอภิปรายอยู่แล้วครับ แต่ในส่วนของ การสงวนความเห็น  
หรือสงวนคำแปรญัตติให้เฉพาะผู้ที่สงวนไว้เท่านั้นชัดเจนนะครับ มีอะไรครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : คือเมื่อสักครู่นี้ท่านสมาชิกได้สอบถาม  
ท่านประธานว่าจะใช้สิทธิได้หรือไม่ ซึ่งส่วนที่กำลังพิจารณาอยู่นี้เป็นส่วนที่ได้มีการเพิ่มเติม  
จากร่างเดิม ถูกต้องไหมครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกที่ลุกขึ้นถามท่านประธานนั้น  
ก็มีสิทธิที่จะอภิปรายครับท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ถาม ถ้าจะอภิปรายก็อภิปรายได้เฉพาะในส่วนที่มีการแก้ไข แต่ไม่มีสิทธิที่จะอภิปราย  
ในส่วนที่เขาสงวนความเห็น ตรงนี้ชัดเจนครับ เมื่อก็ถามว่ามีการสงวนความเห็นจะถาม  
ได้ไหม หมายถึงประเด็นนั้น ผมเชิญท่านถวิลเลยครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย กระผมได้สงวนคำแปรญัตติซึ่งคณะกรรมาธิการ  
เสียงข้างมากได้รวมคณะกรรมาธิการการกีฬาและคณะกรรมาธิการการท่องเที่ยว  
เข้าด้วยกัน ซึ่งข้อบังคับเดิมนั้นได้แยกออกจากกัน กระผมเห็นว่าอยากจะให้คงไว้  
ตามร่างเดิม ที่ผ่านมาก็คือว่าให้มีคณะกรรมาธิการการกีฬาและคณะกรรมาธิการ  
การท่องเที่ยว กระผมมีเหตุผลหลายประการที่จะขอเรียนท่านประธานก็คือว่าในปัจจุบันนี้  
การกีฬาและการท่องเที่ยวเป็นกิจกรรมที่กำลังขยายตัวกันอย่างมาก โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งการท่องเที่ยวซึ่งเป็นแหล่งที่ทำรายได้ให้กับรัฐมากที่สุดประการหนึ่ง เพราะฉะนั้น  
ในเมื่อกิจการท่องเที่ยวเป็นกิจการที่มีความสำคัญต่อประเทศไทยเรา กระผมจึงคิดว่า  
ถ้าเราจะให้ตัวแทนของประชาชนได้มีโอกาสเข้าไปตรวจสอบติดตามการทำงานของ  
องค์กรของรัฐและรัฐบาลแล้วน่าจะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น ผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่า  
ในขณะที่กิจการท่องเที่ยวของเรากำลังบูม (Boom) อยู่ในขณะนี้ รัฐบาลทุกรัฐบาล

# ๑๕๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๖๕/๒

ก็พยายามทำทุกวิถีทางที่จะให้การท่องเที่ยวของเรามีการพัฒนามากยิ่งขึ้นและนำรายได้มาสู่ประเทศไทยให้มากยิ่งขึ้น แต่ปรากฏว่ากรรมวิธีการเสี่ยงข้างมากนั้นกลับเอาการท่องเที่ยวและการกีฬามารวมเข้าด้วยกัน โดยอ้างว่าเป็นกระทรวงเดียวกัน ซึ่งเหตุผลนั้นอาจจะฟังได้ในระดับหนึ่ง แต่ในขณะที่เดียวกันการท่องเที่ยวนั้นมีส่วนเกี่ยวข้องกับศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีของคนไทยมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวต่างชาติที่มาเมืองไทยเขาสนใจประเพณีของไทยเรา อย่างเช่น แต่ละปีเมื่อถึงวันสงกรานต์จะมีคนต่างชาติเข้ามาประเทศไทยค่อนข้างมาก หรือวัฒนธรรมไทยซึ่งคนต่างชาตินั้นต้องการที่จะมาเรียนรู้วัฒนธรรมไทย ซึ่งเราถือว่าเป็นวัฒนธรรมที่เก่าแก่วัฒนธรรมหนึ่งของโลก และนอกจากนั้นเรายังมีโบราณสถานหลายสิ่งหลายอย่าง แล้วก็ยังมีสถานที่ท่องเที่ยว เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นกิจกรรมอย่างหนึ่งที่นับวันขยายตัวยิ่งขึ้น ผมจึงไม่เห็นด้วยที่ว่าคณะกรรมการเสี่ยงข้างมากเห็นว่าการท่องเที่ยวมารวมการกีฬา ยิ่งโดยหลักการแล้วการท่องเที่ยวที่น่าจะต้องรวมกับวัฒนธรรม ศิลปะ ประเพณีซึ่งจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับด้านนั้นมากกว่าหันมามองทางด้านการศึกษาบ้าง การกีฬาขณะนี้เราต้องถือว่าการกีฬาของไทยเรานั้นมีการพัฒนาไปค่อนข้างมาก เรามีการแข่งขันกีฬาสมัครเล่น ไม่ว่าจะเป็นโอลิมปิก เอเชียนเกมส์ หรืออาเซียนของเรา และขณะเดียวกันเราก็พยายามส่งเสริมกีฬาอาชีพให้มากยิ่งขึ้น แล้วก็ยังมีนักกีฬาอาชีพของไทยเราขณะนี้ได้พัฒนาไปเป็นนักกีฬาในระดับโลกก็มี อย่างเช่น กอล์ฟ เป็นต้น -----

# ๑๕๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๖๖/๑

เพราะฉะนั้นถ้าเราได้แยกออกจากกันและมีคณะกรรมการแยกออกจากกันเหมือนกับที่เคยเป็นมาตั้งแต่ใช้ข้อบังคับ ปี ๒๕๔๐ กระผมคิดว่าจะทำให้สภาของเรานั้นมีบทบาทในการช่วยส่งเสริมให้กิจการการกีฬาของเรา เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้รัฐบาลให้ความสนใจกับการกีฬามากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นกระผมเองจึงยังไม่ยอมรับในเหตุผลของกรรมการเสี่ยงข้างมากที่เอาทั้ง ๒ อย่างมารวมเข้าด้วยกัน เพราะว่าเวลาทำหน้าที่แล้วผมเกรงว่าการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้จะมีปัญหาในทางปฏิบัติ จริงอยู่การกีฬาอาจจะเกี่ยวกับการท่องเที่ยวบ้าง เช่น เราจัดการแข่งขันกีฬาเทนนิสที่พัทธาก็ดีที่ไหหนก็ดี เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทย และในความเป็นจริงนั้นชาวต่างชาติมาเมืองไทยน้อยมากถ้ามาเพื่อดูกีฬา เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในเมื่อเราต้องการส่งเสริมการกีฬาของเราให้เป็นกีฬาอาชีพมากยิ่งขึ้น เราต้องใช้วิทยาศาสตร์ทางการกีฬาเข้ามาเพิ่มเติมมากยิ่งขึ้น ทางด้านการท่องเที่ยวก็เช่นเดียวกันตามที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงยืนยันว่าถ้าเราต้องการส่งเสริมการกีฬา ส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อให้มีรายได้มากยิ่งขึ้นกว่าเดิมนั้น สภาของเราน่าจะมีคณะกรรมการต่างหากเพื่อให้ทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล เพื่อเป็นแรงกระตุ้นให้กับรัฐบาลมีบทบาทในการส่งเสริมทั้ง ๒ อย่างให้มากยิ่งขึ้น ก็ขอเรียนท่านประธาน ขอเรียนท่านกรรมการเสี่ยงข้างมากได้โปรดพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ของท่านถวิลที่สงวนความเห็นไว้พร้อมทั้งคณะ มีท่านณัฐวุฒิและท่านเอกภพจน์ ถ้าไม่อภิปรายแล้วที่ท่านกรรมการไม่ชี้แจงผมก็จะข้ามไปเลยนะครับ เชิญท่านนริศครับ

นายนริศ ชำนาญกุล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ชำนาญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง ในฐานะกรรมการเสี่ยงข้างน้อย ซึ่งผมขอสงวนความเห็นให้คงข้อ ๘๒ ไว้ทั้งหมด โดยคงจำนวน ๓๒ คณะ และคงคณะตามร่างเดิมทั้งหมดนะครับ โดยผมมีเหตุผลดังต่อไปนี้ครับว่า จำนวนคณะกรรมการ ๓๒ คณะก็มากเพียงพอแล้ว เพราะว่าในประเทศที่ปกครองโดยระบบรัฐสภาที่มีคณะกรรมการนั้นนะครับ

# ๑๕๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๖๖/๒

ประเทศเราเป็นประเทศที่อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีคณะกรรมการมากที่สุดในโลกอยู่แล้วครับ แล้วก็จำนวนของคณะกรรมการ ๑ คณะจะมีค่าใช้จ่ายต่อคณะประมาณ ๑๐ ล้านบาทต่อปี ๓๒ คณะก็ประมาณ ๓๒๐ ล้านบาท ถ้าเพิ่มขึ้น ๑ คณะก็จะเพิ่มขึ้นที่ละสิบล้าน ๆ ถ้าตัวเลขเรา ไปอยู่ที่ ๓๕ คณะ สมมุติจะครับ ก็จะอยู่ที่ ๓๕๐ ล้านบาทซึ่งก็มาก แต่ว่าก็ไม่ได้เป็นเหตุผลใหญ่โต เหตุผลใหญ่โตก็คือ ปัญหาของประเทศ ปัญหาของประชาชนถูกรวบคลุม ถูกรองรับโดยคณะกรรมการเดิม ๓๒ คณะอยู่แล้วครับ ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการ กิจการชาวไทยโพ้นทะเล คณะกรรมการส่งเสริมราคาผลิตผลเกษตรกรรม คณะกรรมการ กิจการชายแดน หรือคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแห่งชาติ ไม่ใช่เป็นปัญหาใหม่ ของประเทศ ไม่ใช่เพิ่งมี เป็นปัญหาที่คณะกรรมการเดิมได้ดูแลอยู่แล้ว ผมคิดว่า ทางออกที่ดีที่สุดก็เห็นด้วยถึงความจำเป็นที่จะดูแลคนไทยโพ้นทะเล เห็นด้วย ที่จะให้ดูแลราคาผลิตผลทางการเกษตร แล้วก็เห็นด้วยในการดูแลกิจการชายแดนและ หนี้สินของชาติ เพียงแต่ผมอยากให้เอาภารกิจหน้าที่ทั้งหมดทุกถ้อยคำของข้อเสนอ ที่สงวนเอาไว้ไปลง ไปใส่ ไปเพิ่ม ไปเติมไว้ในคณะกรรมการเดิม ในร่างเดิมให้หมด ทั้งสิ้น โดยคนไทยโพ้นทะเลอาจจะไปเติมในคณะกรรมการต่างประเทศ หรือคณะกรรมการการแรงงาน หรือถ้ามีคณะกรรมการอื่นใดที่เกี่ยวข้องอีกในปัญหา ของคนไทยโพ้นทะเลก็ไปเติมลง ในคณะกรรมการส่งเสริมราคาผลิตผลทางเกษตรกรรม ก็เอาทุกถ้อยคำไปเติมที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการพาณิชย์ คณะกรรมการ การเกษตรและสหกรณ์ -----

# ๑๕๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ประกาศลักษณะ ๖๗/๑

เอาภารกิจ ถ้อยคำทุกถ้อยคำของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ อาจเกี่ยวข้องกับ  
กับเศรษฐกิจ อาจเกี่ยวข้องกับปัญหาทางสังคมของชายแดน ปัญหาความมั่นคง ก็เอา  
ทุกถ้อยคำ ทุกภารกิจนี้ไปเติมในคณะกรรมการเดิมที่มีอยู่แล้ว รวมทั้งหนี้สินของท่านสุทิน  
ซึ่งกรรมการโดยเฉพาะกรรมการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นไว้ทุกคนก็เห็นด้วย  
ว่าเป็นปัญหาใหญ่ของชาติบ้านเมือง แต่ว่าเดิมก็มีการดูแลโดยคณะกรรมการ ไม่ว่าจะ  
เป็นคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะ เป็นคณะกรรมการการเงิน การคลัง  
การธนาคารและสถาบันการเงินอยู่แล้ว จึงอยากขอเสนอให้เอาภารกิจเหล่านี้เพิ่มเติม  
เพราะว่าที่จริงในคณะกรรมการเดิมนี้ก็ดูแลปัญหาเหล่านี้ครบคลุมอยู่แล้วนะครับ  
หากกรรมการจะแก้ไขก็ขอให้แก้ไขเพียงเอาภารกิจในคณะกรรมการใหม่ที่เสนอเข้ามา  
ในวันนี้ ที่ผู้สงวนความเห็นเสนอเข้าใหม่ในวันนี้ไปเติมในคณะกรรมการ ๓๒ คณะ  
ตามร่างเดิมนะครับท่านประธาน ผมจึงขอเสนอว่า ขอให้คงจำนวน ๓๒ คณะกรรมการ  
เอาไว้ และขอให้คงคณะกรรมการเดิมทั้ง ๓๒ คณะไว้ นะครับ กราบขอบคุณ  
ท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
มีท่านที่จะอภิปรายในส่วนที่สงวนความเห็นในเรื่องนี้ไว้ไหมครับ ยังมีอีกไหมครับ  
ไม่มี ท่านกรรมการจะชี้แจงไหมครับ เชิญท่านสุทินครับ

นายสุทิน จุลพงศธร (กรรมการ) : ท่านประธานครับ กระผม สุทิน จุลพงศธร  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน นครสวรรค์ ของพรรคพลังประชาชน ในฐานะ  
กรรมการขออนุญาตชี้แจงนิดหนึ่ง ข้อเสนอ ข้อคิดเห็นของท่านนริศ ขอประทานโทษ  
ที่เอ่ยนามท่าน ที่ท่านบอกว่า มีแค่ ๓๒ คณะก็คงจะเพียงพอ โดยเอาภารกิจต่าง ๆ  
ประเด็นเรื่องนี้เพื่อไม่ให้เพื่อนสมาชิกในสภานี้เกิดความเข้าใจอาจจะคลาดเคลื่อนได้  
ผมอยากให้กระจ่างชัดว่าทำไมเราในฐานะเสียงข้างน้อยที่ตอนโหวต (Vote) กันนี้ครับ ผมก็เป็น  
กรรมการเสียงข้างน้อย แต่ขอสงวนความเห็นไว้ว่าจะต้องเพิ่มอีก โดยผมในฐานะเป็น  
กรรมการซึ่งเป็นตัวแทนของเพื่อน ส.ส. จากฝ่ายรัฐบาล ในวาระแรกนั้นท่านจะเห็นได้ว่า

# ๑๕๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ประกาศลักษณะ ๖๗/๒

มีการอภิปรายเรื่องข้อคิดเห็นคณะกรรมการต่าง ๆ เยอะมาก ยกตัวอย่าง เช่น ท่าน ส.ส. สถาพร ก็เสนออีกหลายคน ท่านอื่นก็เสนออีกหลายคน และเมื่อมาพิจารณาถึงความเป็นจริงของเหตุการณ์ ณ วันนี้เราต้องยอมรับความจริงว่าบทบาทของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ ส.ส. นี้ถูกตีกรอบจำกัดมากโดยรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๕๐ นี้ครับ ท่านจะเสนอความเห็น ความเดือดร้อนของประชาชนให้รัฐมนตรีกระทรวงนั้นโดยตรงก็ไม่มีใครกล้าทำครับ วันนี้ไปตามได้เลยครับ ทุกกระทรวงไม่เห็นเจตนาของ ส.ส. ไม่ว่าพรรคฝ่ายค้าน หรือฝ่ายรัฐบาลที่จะขอเสนอต่อรัฐมนตรีว่าประชาชนเดือดร้อนเรื่องนี้ ๆ ขอให้แก้ไข ไม่มีใครกล้าทำเลยครับ เมื่อไม่มีใครกล้าทำ ถ้ามองอย่างผิวเผิน คนเป็นรัฐมนตรีสบายก็ไม่มีใครร้องเรียน ก็ทำงานตามระบบที่มี ซึ่งอดีตเราทำได้ เราเป็นตัวแทนของประชาชน นำเสนอได้ แต่ปรากฏว่าด้วยข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญฉบับที่เราเรียกว่า ฉบับเผด็จการนี้ ตีกรอบหมดครับ เราอาจยังไม่สามารถจะคาดการณ์ถึงเรื่องอนาคตได้ว่าจะแก้รัฐธรรมนูญได้ไหม พอแค่จะเสนอว่าแก้รัฐธรรมนูญ ๓ มาตรา ก็มีกลุ่มคนค้านทั้งในสภา นอกสภาว่าเป็นการแก้เพื่อตัวเอง พอเสนอว่าจะแก้ทั้งฉบับ เอาจปี ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญของประชาชน ประชาชนยอมรับ ชงเขียวพร้อมไปหมด วันนี้จะเอาปี ๒๕๔๐ มาใช้ก็บอกว่าจะเอาปี ๒๕๔๐ ไปช่วยทักษิณ ทั้ง ๆ ที่ทักษิณก็ไม่ได้ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนั้น ดังนั้นอนาคตเรื่องการแก้รัฐธรรมนูญนั้นไม่มีโอกาสที่จะรู้ได้เลยว่าทำได้หรือเปล่า แล้วถ้าทุกคนในสภา

(นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านประท้วงใช่ไหมครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมาธิการ) : ประท้วงครับท่าน

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมาธิการ) : ผมพูดรัฐธรรมนูญเผด็จการ ไม่ได้ว่าใครนะครับท่านครับ

## ๑๕๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๖๘/๑

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่ารัฐธรรมนูญไม่เผด็จการแต่คนพูดเผด็จการครับ ท่านประธานที่เคารพ ผม นิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กรรมวิธีการ และเป็นกรรมวิธีการเสียงข้างน้อย เมื่อสักครู່เพื่อนสมาชิกที่เป็น คณะกรรมการเสียงข้างน้อย ท่านนริศ ขอภัยเอ่ยนาม ได้ชี้แจงเหตุผลที่ให้คงไว้ตาม ๓๒ คณะเดิม นอกจากนั้นแล้วท่านประธานก็ได้กรุณาให้เพื่อนสมาชิกที่สงวนคำแปรญัตติ ได้อภิปรายถึงเหตุผลในการสงวนคำแปรญัตติไว้ ผมคิดว่าผู้ที่สงวนคำแปรญัตติได้ชี้แจง เหตุผลไปหมดแล้ว ในขณะนี้เป็นเรื่องที่คณะกรรมการต้องชี้แจงเหตุผลของคณะกรรมการว่า ที่คณะกรรมการได้คง ๓๒ คณะไว้ และมีการปรับเปลี่ยนตามร่างที่เสนอนี้คณะกรรมการมี เหตุผลอย่างไร ผมกำลังกราบเรียนท่านประธานประท้วงเพื่อนสมาชิกซึ่งเป็นกรรมวิธีการ ด้วยกันว่า ท่านชี้แจงในฐานะอะไร ท่านเป็นกรรมวิธีการ ท่านต้องชี้แจงว่าเหตุใดท่านถึง ยื่นร่างนี้มา ท่านต้องชี้แจงยืนยันในหลักการของคณะกรรมการ ไม่ใช่ยืนยันในสิ่งที่ แตกต่างจากคณะกรรมการ และท่านบอกท่านเป็นกรรมวิธีการเสียงข้างน้อย ขอภัยครับท่าน ผมไม่ได้เห็นว่าท่านสงวนไว้ แต่ว่าถ้าผมจำผิด ผมต้องขอภัยครับ ท่านพลิกให้ผมดูสิครับว่า ท่านสงวนไว้เป็นกรรมวิธีการเสียงข้างน้อยตรงไหนครับ ท่านต้องชี้แจงเหตุผลของ คณะกรรมการเสียงส่วนใหญ่ มิฉะนั้นแล้วเราจะไม่มีหลักเกณฑ์เลยครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านนิพิฏฐ์ประท้วงเมื่อก็ก็ต้องด้วยข้อบังคับ เพียงแต่เมื่อก็ผมไม่ได้ฟังท่านสุนัยพูด กำลังหาหรือท่านเลขาธิการ ก็สรุปแล้วท่านสุนัยใช้สิทธิกรรมวิธีการชี้แจงนะครับ ก็ต้องชี้แจง ตามที่ท่านได้พูดเมื่อก็นี้ ควรต้องอย่างนั้น ท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ ผมต้องขอโทษจริง ๆ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านนิพิฏฐ์ ผมตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ครับ ท่านประธาน ตั้งแต่ในชั้นกรรมวิธีการครับ ผมพูดเรื่องเผด็จการไม่ได้เลยครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมวิธีการ) : ท่านประธานครับ ผมว่าบรรยากาศ ดีแล้ว

# ๑๕๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๖๘/๒

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมธิการ) : ผมกำลังจะโยงให้เห็น

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนัยครับ ขออย่างนี้ได้ไหมครับ ช่วยชี้แจงในฐานะกรรมธิการ ชี้แจงในประเด็นที่ไม่เห็นด้วยกับท่านวิศพุตเมื่อกี้ครับ ไม่เห็นด้วย แล้วก็เห็นด้วยกับกรรมธิการเสียงข้างมาก มีเหตุผลอย่างไร ต้องประเด็นนี้เท่านั้นนะครับ อยู่ในกรอบนี้เท่านั้น แล้วอะไรที่มันจะทำให้กระทบ และทำให้บรรยากาศการประชุมมันเสียบรรยากาศที่ดีก็ให้ระวังไว้ครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมธิการ) : ท่านประธานครับ ผมจะทำตามที่ท่านประธานว่า แต่ต้องขออนุญาตนิดเดียว เพราะว่าในที่ประชุมอธิบาย ผมก็อธิบายว่าทำไมจึงต้องมีมากกว่า ๓๒ คณะ เพราะว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้บีบบังคับบทบาทของผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชนเรียกร้องในเรื่องที่ประชาชนเดือดร้อนไม่ได้ ดังนั้นจึงต้องมาออกที่กรรมธิการ ผมพยายามนำเสนอตรงนี้ตั้งแต่ในชั้นกรรมธิการก็มีการโต้เถียงกันอย่างนี้ละครับ ผมก็เลยแปลกอกแปลกใจจริง ๆ เพื่อนสมาชิกที่อยู่ด้วยตัวเอง เมื่อก่อนก็พูดกันได้นะครับ พูดอย่างนี้ แต่เดี๋ยวนี้ขยับไม่ได้เลยครับ พูดเรื่องเผด็จการไม่ได้ ดังนั้นผมถึงบอกว่า ผมกำลังจะบอกว่า

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนัยครับ ไม่เป็นไรครับ ท่านสุนัยครับ เมื่อกี้ได้เตือนที่หนึ่งนะครับ ก็ไม่อยากจะให้มีปัญหา อยากให้หลีกเลี่ยงนะครับ

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ ผมไม่อยากจะต่อล้อต่อเถียงกับท่านผู้อภิปรายอยู่นะครับ แต่ว่าท่านกำลังพูดนอกเรื่อง

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมธิการ) : นอกอย่างไร

นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมธิการ) : ผมเรียนว่าผมไม่ได้พูดถึงเรื่องความเป็นเผด็จการของรัฐธรรมนูญหรือไม่นะครับ ผมไม่ได้พูดเรื่องเหล่านั้นเลย แล้วก็ถ้าผมพูด ถ้าผมจะต่อล้อต่อเถียงกับท่าน ผมมีเรื่องจะพูดกับท่านได้เยอะเลยครับ แต่ผม

# ๑๖๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๖๘/๓

ไม่ทำอย่างนั้นครับ เพราะฉะนั้นท่านอยู่ในกรอบ ผมให้ท่านอีกครั้งเดี๋ยวนะครับ มิฉะนั้น  
แล้วผมไม่ยอมให้การประชุมสภาเดินไปอย่างนี้หรอกครับ ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านสุนัยอย่างนี้ครับ ท่านสุนัยมีประเด็นเดียวครับ ประเด็นมีแค่นี้ครับ กรรมาธิการ  
เสียงข้างน้อยคือ ท่านนริศได้ชี้แจงในสิ่งที่สงวนความเห็นเอาไว้ว่าต้องการให้คงไว้ตาม  
ร่างเดิม ๓๒ คณะนะครับ -----

- ๖๙/๑

# ๑๖๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิริพร ๖๙/๑

ที่นี้กรรมการเสียงข้างมากเห็นว่าควรต้องคงไว้ตามที่ได้แก้ไข เพราะฉะนั้นท่านสุนัยชี้แจง ต้องใช้สิทธิชี้แจงได้เฉพาะในฐานะกรรมการเสียงข้างมาก ชี้แจงว่าทำไมไม่เห็นด้วยกับ เสียงข้างน้อยเท่านั้นเอง ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับ ตามที่กรรมการเสียงข้างมากเห็นชอบ ถ้านอกจากตรงนี้ก็อยู่นอกกรอบแล้วครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ขอให้ความเป็นธรรม กับผมสักนิดหนึ่ง ผมไม่ได้ตำหนิใครเลย แล้วผมพูดถึงปัญหารัฐธรรมนูญให้โยงกับ คณะกรรมการในเวลาประชุมเห็นว่าทำไมต้องมีมากกว่า ๓๒ คณะ แล้วถ้าผมพูดไม่ได้เลย มันจะอธิบายเหตุผลอย่างไร จะโน้มน้าวให้เพื่อนสมาชิกเห็นด้วยกับผมได้อย่างไรว่าต้อง เกิน ๓๒ คณะ ไม่ใช่เอาแค่ ๓๒ คณะอย่างท่านนริศ กระผมบอกว่าด้วยรัฐธรรมนูญฉบับนี้ มันจำกัดบทบาทผู้แทนราษฎร ดังนั้นผู้แทนราษฎรต้องแสดงออกในลักษณะเป็น กรรมการ ผมผิดอย่างไรครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ผมว่าเราต้อง ตกลงกับทางนี้

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมเข้าใจท่านนะครับ ที่นี้ประเด็นเราตรงกัน ท่านสุนัยขออย่างนี้นะครับ ท่านสุนัยใช้สิทธิ ได้เฉพาะในฐานะที่เป็นกรรมการเสียงข้างมากเพื่อชี้แจงเท่านั้น เพราะนั้นท่านนริศ สงวนความเห็นในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย ขอคงไว้ร่างเดิม ๓๒ คณะในร่างเดิม แต่ในร่างที่มีการแก้ไขของกรรมการเสียงข้างมากก็ ๓๒ คณะเหมือนกัน แต่เอามายำกัน หลายคณะมายำให้เหลือ ๓๒ คณะ ถ้าเข้าใจไม่ผิด หมายถึงอย่างนี้นะครับ เพราะฉะนั้น สรุปแล้วท่านสุนัยสามารถชี้แจงได้โดยผู้สนับสนุนเสียงข้างมากของคณะกรรมการอย่าไป เอาเสียงที่สงวนความเห็นที่เป็นเสียงข้างน้อยมาพูด ต้องให้อยู่ในกรอบตรงนั้น

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ผมปรึกษาท่าน นิดนะครับ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ (กรรมการ) : ท่านประธานครับ นิดเดียวครับ เปิดเสียงผมนิดเดียวครับท่านประธาน ท่านประธานครับ กระผม นิพิฏฐ์ กรรมการครับ

# ๑๖๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิทธิพร ๖๙/๒

ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า คณะกรรมการเสียงข้างมากเราคงไว้ที่ ๓๒ คณะ แต่ว่าเพื่อนสมาชิกบอกว่า ใช้สิทธิชี้แจงแทนคณะกรรมการ แต่กำลังบอกเหตุผลว่าทำไมต้องเกิน ๓๒ คณะ ซึ่งผมคิดว่าไม่ใช่ ท่านเข้าใจผิดหรือเปล่า ท่านต้องอธิบายเหตุผลว่าทำไมคณะกรรมการเสียงข้างมากจึงยืนไว้ที่ ๓๒ คณะ ไม่อย่างนั้นน้ำหนักของคณะกรรมการจะเสียหายหมดเลยครับ นี่ท่านกำลังพูดว่าทำไมต้องมีเกิน ๓๒ คณะ ซึ่งมันไม่ใช่ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็ตรงกันนะครับที่กระผมได้พยายามอธิบายท่านสุนัย

นายสุนัย จุลพงศธร (กรรมการ) : ผมลำดับนิดหนึ่งเพื่อไม่ให้สับสนครับ ท่านประธาน เดี่ยวท่านกรรมการนิพิฏฐ์จะบอก ๓๒ คณะเหมือนเดิม ไม่ใช่ครับ เสียงข้างน้อย ข้างมากฟังก็เริ่มสับสน ผมขออนุญาตลำดับอย่างนี้ได้ไหมครับ ท่านประธาน คำว่า ๓๒ คณะ ตามที่นำเสนอตามมติของคณะกรรมการเป็น ๓๒ คณะที่มีการย่ำกันแล้ว อันนี้ถูกต้องนะครับ ที่เราต้องยืนไว้แบบนี้ครับ และที่จะต้องเพิ่มเติมอีกนั้น เมื่อท่านประธานบอกว่าไม่ให้ผมพูด ผมเองก็จะไม่ เดี่ยวนี้ก็ปลงไปเยอะแล้วครับ ก็จะอนุเคราะห์ส่วนกุศลให้ไป ไม่พูดแล้วเรื่องเผด็จการ แต่ผมบอกว่าที่เราพูดกันในส่วนที่เกิน ๓๒ คณะ เพราะว่าเราต้องการให้ผู้แทนราษฎรมีบทบาทมากขึ้นในคณะกรรมการอื่น ๆ เพราะเราถูกจำกัดบทบาทโดยรัฐธรรมนูญนี้ จะมาโกรธเคียดอะไรกับผม เอาละครับ ผมไม่ต่อล้อต่อเถียงแล้วเหมือนกัน เพื่อให้เพื่อนสมาชิกสบายใจผมก็จะยุติแล้วก็นั่งไม่ต่อล้อต่อเถียงกับท่านหรอกครับเรื่องเผด็จการรัฐธรรมนูญ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ชุดนี้ข้ามไปนะครับ ท่านวิชาญจะชี้แจงหรืออย่างไรครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชาญ มินชัยนันท์ ในฐานะกรรมการครับ ขออนุญาตชี้แจงในประเด็นที่เพื่อนกรรมการได้ส่งวนคำแปรญัตติไว้ให้คงไว้ตามร่างของกรรมการเดิม สาเหตุอันหนึ่งซึ่งกรรมการ

# ๑๖๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิริพร ๖๙/๓

มีความเห็นที่แตกต่างกัน จึงมีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของแต่ละคณะกรรมการที่มีการ  
การเสนอเข้ามาสู่สภาในวาระแรกคือ ๓๒ คณะ -----

- ๗๐/๑

ประเด็นก็คือว่า เรามีความเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องของการที่จะพิจารณาแต่ละคณะกรรมการ โดยเฉพาะในส่วนของความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากตัวบทกฎหมายก็คือรัฐธรรมนูญ ซึ่งบางส่วนนั้นมีความเห็นที่แตกต่างกัน ดังนั้นในกรณีของคณะกรรมการที่จำเป็นที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลง เราก็เอาคณะกรรมการที่มีลักษณะของภารกิจที่คาบเกี่ยวกัน หรือสามารถ ที่จะเอาภารกิจต่าง ๆ เหล่านั้นมาควมรวมกัน ในกรณีที่ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านถวิล ไพรสณฑ์ เองนั้นได้มีความเห็นว่าการที่เราเอาคณะกรรมการการท่องเที่ยว กับคณะกรรมการการกีฬา นั้นเอามาควมรวมกัน ทางสมาชิกของกรมการเมืองส่วนหนึ่ง ที่มี ความเห็นว่าภารกิจที่เหมือนกันในลักษณะของการดูแลกระทรวงซึ่งเป็นกระทรวงเดียวกัน แต่การแต่คณะกรรมการโดยที่จะให้มีคณะกรรมการที่เพิ่มเติมขึ้นมานั้นเป็นเรื่องที่ คณะกรรมการไปทำงานแล้วกับกระทรวงซึ่งมีกระทรวงเดียวกันนั้นเป็นเรื่องที่ยากลำบาก แล้วก็ประเด็นอันหนึ่งครับว่า ในการท่องเที่ยวในส่วนใหญ่แล้วก็มี การมุ่งเน้น แล้วก็มีการขายเกี่ยวกับเรื่องการกีฬาควบคู่กันไปในปัจจุบัน แล้วการกีฬาในปัจจุบัน คนที่มาจัดกีฬาหรือการแข่งขันก็จะได้รับความสะดวกสบายเกี่ยวกับเรื่องของการพัฒนา ในเรื่องของการท่องเที่ยวควบคู่กันไป และภารกิจตรงนี้ถ้าเราสามารถที่จะควมรวมกันก็จะเป็น การดูแลแล้วก็ประหยัดในเรื่องของการทำงาน ทำหน้าที่ของแต่ละส่วน ของแต่ละงาน และรวมถึงงบประมาณ จึงมีความเห็นในเบื้องต้นว่าการกีฬาและการท่องเที่ยวในขณะนี้ ถึงแม้ว่าเราจะเห็นว่ามีการขายในเรื่องของการกีฬาเป็นเรื่องสำคัญหรือการท่องเที่ยว นั้น เป็นเรื่องของการหารายได้ที่มากขึ้น แต่ก็มีส่วนที่เกี่ยวข้องและสามารถที่จะนำมาบูรณาการ ให้อยู่ในคณะกรรมการเดียวกันได้ กรรมการจึงมีความเห็นส่วนใหญ่จะคิดว่าคงจะต้อง นำมาควมรวมกันอยู่ในคณะกรรมการอันเดียวกัน ส่วนอีกอันหนึ่งนั้นเกี่ยวข้องกับ ในเรื่องของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรที่มีการควมรวมกับคณะกรรมการ ติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีการควมรวมภารกิจล่วงหน้าถึง คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม ที่เราเห็นภารกิจดังกล่าวในอดีต คณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเพื่อนสมาชิก

# ๑๖๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๗๐/๒

หลายท่านเองเคยเป็นกรรมาธิการเองนะครับ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านนิพิฐฐ์นะครับ ก็มีความเห็นคล้ายกัน เพราะท่านเองเคยอยู่คณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎรท่านบอกว่า มติต่าง ๆ ที่ผ่านสภาแล้วไปสู่คณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎรนั้น บางมตินั้นแทบจะไม่ได้ติดตามเลย เพราะว่ามันเป็นเรื่องตั้ง ๕ ปี ๖ ปี ๑๐ ปี ถ้าจะหยิบยกขึ้นมาพูดกันในคณะกรรมการหรือยื่นหน้ายื่นหลังไปนั้นก็จะเป็นเรื่องที่ยากลำบาก และการติดตามมติบางทีก็ไปคาบเกี่ยวกับคณะอื่นซึ่งทำในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว จึงมีความเห็นว่าควรจะรวบรวมเข้ากับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เพราะคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นคณะซึ่งดูแลในเรื่องภารกิจหน้าที่ของสภาโดยตรง และมีหน้าที่เกี่ยวข้องโยงกับในเรื่องของการทำสิ่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสภาและตัวของสมาชิกเอง จึงได้รวบรวมคณะกรรมการทั้งสองเข้าด้วยกัน โดยขอขยายหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีภารกิจน้อยมากนะครับ จึงเห็นว่าจะนำมารวบรวมในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรก็เหมาะสมนะครับ จึงมีความเห็นตรงกัน ส่วนคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม ซึ่งเป็นคณะเก่า ซึ่งครั้งที่แล้วพูดไปแล้ว ในส่วนของสภานะครับ

อีกอันหนึ่งในเรื่องของคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ซึ่งมีการรวบรวมของการสื่อสาร แล้วก็ในส่วนของการเผยแพร่ประชาธิปไตย ก็เห็นว่าในส่วนนี้เน้นการสื่อสารตรงนี้ก็น่าจะรวบรวมกันได้ เนื่องจากว่าเป็นภารกิจหน้าที่ซึ่งคล้ายคลึงกัน ขออนุญาตชี้แจงครับ

# ๑๖๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๗๑/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เฉพาะประเด็นนี้ครับ ท่านบุญยอดประเด็นนี้หรือเปล่าครับ เชิญครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรรมาธิการ) : ผมขอสงวนตามร่างเดิมมีรายชื่อ  
อยู่ในข้อที่เสนอครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม บุญยอด  
สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร เขต ๔ ผมเป็นผู้หนึ่งที่เป็นกรรมาธิการ  
แล้วก็ขอเสนอให้คงไว้ตามร่างเดิมคือ การมี ๓๒ คณะเดิมก่อนที่จะมาเปลี่ยนแปลง หลังจาก  
ที่มีกรรมาธิการพิจารณาร่างในรอบหลังนี้ เหตุผลสำคัญที่เราขอให้มีการคง  
คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาไว้เป็น ๓๒ คณะเดิมนั้นก็มีเหตุผลหลัก ๆ  
อยู่หลายข้อเหมือนกัน

ประเด็นแรกก็คือว่า ในครั้งแรกของการยกร่างข้อบังคับการประชุมนั้น  
เราได้ดูว่าคณะกรรมาธิการที่จำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมาธิการสามัญนั้นควรจะมี  
อย่างไรบ้าง ก็ได้ดูข้อบังคับการประชุมมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ที่มาเป็นต้นแบบเป็นต้น  
มาถูกไหมครับ หลังจากนั้นเราก็มีการเปลี่ยนแปลงกันเล็กน้อยด้วยการให้เหตุผลและผล  
นั้นก็คือมีการขอให้ยุบรวมคณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมเข้ากับคณะกรรมาธิการ  
กิจการสภาผู้แทนราษฎร ขอให้เพิ่มกรรมาธิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอีกชุดหนึ่ง  
ก็คือคณะกรรมาธิการสื่อสารมวลชน ก็เป็นจำนวนที่เพิ่มโดยการให้เหตุผล เหตุผลสำคัญ  
ที่ผมอยากจะขอหยิบยก ในเรื่องของคณะกรรมาธิการสื่อสารมวลชนนั้น เป็นเพราะว่า  
เราได้ดูความสำคัญตามรัฐธรรมนูญทั้งปี ๒๕๔๐ และปี ๒๕๕๐ นั้นมีรัฐธรรมนูญ  
หลายข้อที่เดียวที่กำหนดถึงเสรีภาพในการสื่อสารอยู่ในมาตรา ๓๖ เสรีภาพในการแสดง  
ความเห็นของบุคคลและสื่อมวลชน มาตรา ๔๕ ถึงมาตรา ๔๘ สิทธิในข้อมูลข่าวสาร  
และการร้องเรียนอยู่ในมาตรา ๕๖ และมาตรา ๖๒ มาตราต่าง ๆ เหล่านี้ต้องการที่จะให้มี

# ๑๖๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

ยุพเยาว์ ๗๑/๒

การคุ้มครองทั้งสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา การสื่อความหมายโดยวิธีอื่น แต่เดิมนั้นคณะกรรมการสื่อสารมวลชนผู้ที่จะดูแลงานนี้นั้นก็จะเป็นคณะกรรมการสื่อสารและโทรคมนาคม ซึ่งก็เลยขอให้มีการแยกออกมาเป็นคณะกรรมการโดยเฉพาะกิจขึ้นมาเป็นอีกองค์คณะหนึ่ง เนื่องจากเห็นว่างานที่ต้องทำนั้นมีจำนวนมาก ทั้งไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการดูแล เรื่องการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน การที่ประชาชนจะมีสิทธิในการพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา ไปจนถึงจรรยาบรรณวิชาชีพของบรรดาผู้ที่อยู่ในแวดวงสื่อสารมวลชนทั้งหลาย ซึ่งก็มีการแทรกแซงกันมาโดยตลอดจนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ นั้นหมายความว่า ถ้าหากว่ามีคณะกรรมการชุดนี้เกิดขึ้น คณะกรรมการชุดนี้ก็จะได้เป็นเวทีให้กับทั้งคนที่อยู่ในอาชีพนี้ คนที่เกี่ยวข้องกับการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลนโยบายนั้นก็จะได้มาพูดกันในเวทีแห่งนี้ได้อย่างชัดเจน ถ้าหากว่าเราจะดูถึงบริบทของเรื่องเทคโนโลยีแล้ว การสื่อสารมวลชนนั้นก็มีการพัฒนาการที่ก้าวหน้าออกไปอย่างไม่หยุดยั้งทีเดียวนะครับ ไม่ว่าจะเป็นการพิมพ์หนังสือพิมพ์ที่รวดเร็วขึ้น การมีรายการโทรทัศน์ รายการวิทยุ ไปจนถึงการรับข้อมูลข่าวสารทางโทรศัพท์มือถือ และจนกระทั่งถึงการอ่านข่าวสารทางอินเทอร์เน็ต (Internet) ก็ยังสามารถทำได้ และเป็นที่สำคัญอย่างยิ่งจนกระทั่งเป็นประเด็นถกเถียงกันอยู่ในวันนี้ว่าอินเทอร์เน็ตหลายเครือข่ายนั้นก็ปรากฏว่าไปตั้งอยู่ต่างประเทศ นโยบายของรัฐบางทีก็ไปควบคุมไม่ถึงไปจับจ้วงบรรดาบุคคลสำคัญต่าง ๆ เราก็ยังดูแลกันแทบไม่ได้ด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นงานที่มีจำนวนมากนะครับ และสำคัญอย่างยิ่งก็คือเราต้องปกป้องและดูแล แต่ในขณะที่กรรมการพิจารณานั้นกลับมองงานนี้อย่างดูแลที่เดียวว่างานสื่อสารมวลชน กรรมการบางคนท่านพูดในที่ประชุม ผมต้องขออนุญาตที่จะนำมาพูดกันกับสมาชิกอื่น ๆ ด้วย ท่านจะได้รู้ว่าทำไมผมจึงอยากให้มี แต่กรรมการบางคนไม่ยอมให้มี กรรมการบางคนนั้นบอกว่า งานนี้มันงานน้อยไปแต่อะไรเขาก็ไม่ได้ เรียกเขามาก็ไม่สำคัญอะไร บางคนบอกว่า สื่อสารมวลชนเป็นสื่อเทวดา มันจะเป็นเทวดากันหมดแล้วไม่ควรจะไปดูแลพวกต่าง ๆ เหล่านี้ เป็นต้น มันจึงมีข้อความที่เขียนเข้าไปอยู่ในการร่างอันใหม่ที่เกี่ยวข้องกับสื่อสารมวลชน ที่ผมต้องใช้คำว่า ดูแลคน ก็คือว่าท่านมองเรื่องของการสื่อสารมวลชนนั้น

# ๑๖๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๗๑/๓

เป็นเพียงเรื่องของการเมืองเพียงอย่างเดียว สโคป (Scope) งานการเมืองเพียงอย่างเดียวหรือครบ  
ละครนำเน่าที่เราพูดกันอยู่ตลอดเวลาว่ามันเป็นปัญหาของสังคม มันก็อยู่ในสื่อสารมวลชนครับ  
มันไม่ใช่เรื่องการเมืองอย่างเดียว การเมืองไม่ใช่เรื่องเพียงเรื่องเดียวในชีวิตของคนโดยทั่วไป  
เขาต้องการทั้งข้อมูลข่าวสาร เขาต้องการทั้งบันเทิง เขาต้องการเพลง เขาต้องการวัฒนธรรม  
ศาสนา ศิลปะ -----

# ๑๖๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๗๒/๑

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ถ่ายถอดมาทางสื่อสารมวลชนทั้งสิ้น มันไม่ได้ถูกการจำกัดบทบาทหน้าที่ หรือวิธีการทำงานอยู่เพียงแค่การพัฒนาการเมืองเพียงเรื่องเดียวเท่านั้น อย่างมอที่งานของ สื่อสารมวลชนเป็นเรื่องที่แคบขนาดนั้นครับ นอกจากนั้นนะครับในการเขียนหน้าที่ของ สื่อสารมวลชนในการพิจารณาอย่างกว้างในฉบับปัจจุบันนี้ครับ ก็พูดถึงเรื่องของบรรทัด สุดท้ายนะครับ ตลอดจนคุ้มครองผู้เสียหายจากการเผยแพร่ข้อมูลและข่าวสาร นี่ก็เป็น อีกประโยชน์หนึ่งนะครับที่ผมเชื่อว่าโดยจิตวิญญาณของคนที่เป็นสื่อสารมวลชนแล้วนั้นไม่มีใคร จะไปทำร้ายผู้ที่จะออกมาเป็นข่าวหรือคนนะครับ เรายางานข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา อย่างเนื้อแท้ เนื้อหาสาระ แล้วเราก็นิพากษ์วิจารณ์อย่างไม่เกรงกลัวเท่านั้นเอง ถ้าหากว่า จะมีใครเดือดร้อนนั้นท่านก็สามารถจะใช้เวทีนี้ได้เหมือนกันครับ แต่จริง ๆ แล้วก็ไม่ควร จะต้องไปเขียนถึงขนาดว่าจะต้องไปดูแลผู้ที่เสียหายจากการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ถ้าไม่อย่างนั้นผมก็ต้องขอให้ท่านเขียนด้วยว่าขอให้ดูแลผู้ที่เสียหายจากตำรวจ ผู้ที่เสียหาย จากทหาร ผู้ที่เสียหายจากการประมง ผู้ที่เสียหายจากการเกษตร ถ้าอย่างนั้นเราต้องเขียน ทุกคณะกรรมการใหม่ครับว่า ต้องดูแลผู้ที่เสียหายจากการนั้นการนี้ ถ้าอย่างนั้นถ้าท่าน ไม่ต้องเขียนในทหาร ในตำรวจ ในประมง ในการเกษตร ท่านก็ไม่ควรที่จะเขียนในเรื่องของ สื่อสารมวลชนเช่นเดียวกัน ผมจึงขอยืนยันต่อท่านประธาน ต่อสมาชิกสภาอันทรงเกียรติว่า ขอโอกาสเถอะครับที่จะให้กับสื่อสารมวลชนให้มีเวทีคณะกรรมการสามัญขึ้นมาอีก คณะหนึ่งโดยเฉพาะ แล้วก็ยังคงให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่เป็นอีกคณะหนึ่ง ซึ่งก็เป็นเรื่องที่สำคัญไม่แพ้กันครับ เพราะว่าต่อน้ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต่างก็มี ความสำคัญแล้วก็ดูแลตัวเองนะครับ มีงบประมาณต่าง ๆ ที่จะต้องลงไปให้กับบรรดา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากมาย ทั้งหมดนี้จะอยู่ใน ๓๒ คณะเดิม ซึ่ง ๓๒ คณะใหม่ ไม่ทำ ๓๒ คณะใหม่ สิ่งที่ทำก็คือยุบรวม ยำ ทำให้ทุกอย่างที่มันเกินออกไป มีการพูด มีการตั้งคณะอะไรทั้งหลายต่าง ๆ ทั้งหลายทั้งปวงมากมายจนกระทั่งสับสนและสุดท้าย ก็ตกลงกันในที่ประชุมของคณะกรรมการร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรว่า ถ้าอย่างนั้นขอให้ยุบรวมกลับเข้ามาแล้วเป็น ๓๒ คณะ ท่านก็อัครวมก็อปปี ยำทั้งหลาย

# ๑๗๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๗๒/๒

ทุกอย่างจนกระทั่งกลายเป็น ๓๒ คณะ ซึ่งมองไปก็รู้ท่านก็คงจะเห็นว่ามันซับซ้อนมาก ท่านก็เอาเรื่องของความมั่นคงแห่งรัฐกับเรื่องของทหาร ตำรวจแยกกันอย่างไร ถ้ามีเรื่อง เรื่องหนึ่งท่านต้องเข้า ๓ คณะกรรมการหรือไม่ ใครจะเป็นคนดูแลเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ ผมขอให้สมาชิกสภาอันทรงเกียรติพิจารณาด้วยหัวใจของท่านนะครับ วันนี้เป็นงานของ สภาผู้แทนราษฎรซึ่งต้องดูแลพี่น้องประชาชน คณะกรรมการ ๑ คณะกรรมการย่อมมีความสำคัญอย่างยิ่ง แน่แน่นอนหลายคนอยากจะเป็นประธานคณะกรรมการ ซึ่งก็คงจะเป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปนะครับหลายท่านอยากจะเป็น แต่ท่านคงจะต้องพิจารณาถึงความสำคัญอย่างยิ่ง เหตุผลที่จะรองรับ และงบประมาณคณะกรรมการละ ๑๐ ล้านบาท ต่อปีนะครับ นั่นเป็นราคาค่าางวดที่แพงมากนะครับ ในขณะที่เศรษฐกิจของบ้านเราก็ไม่ดี อยู่ในขณะนี้ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการครับ ขออภัยครับ มีท่านจะอภิปรายอีก เอาไว้ตอบทีเดียวดีไหมครับ เชิญครับ

นายประสงค์ บูรณ์พงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานครับ กระผม นายแพทย์ประสงค์ บูรณ์พงศ์ ส.ส. นครพนม ในฐานะประธานคณะกรรมการนะครับ ท่านประธานที่เคารพ เพื่อความเข้าใจในการพิจารณาของคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยทั้งหมด ๓๒ ท่านนี้ นะครับ กระผมอยากจะสรุปสักเล็กน้อยเกี่ยวกับการพิจารณาของ คณะกรรมการมาถึงข้อบังคับ ข้อ ๘๒ นี้ นะครับ เดิมที่มีคณะกรรมการยกร่างข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในข้อ ๘๒ นี้มันจะมีทั้งหมด ๓๒ คณะ ก็มาแถลงต่อที่ประชุม สภาแห่งนี้ ที่ประชุมสภาแห่งนี้ได้รับหลักการ เมื่อรับหลักการแล้วก็ตั้งคณะกรรมการ วิสามัญ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญนี้ส่วนใหญ่ก็เป็นคนเดิมบ้าง เปลี่ยนบ้างนะครับ เราก็มาพิจารณาในข้อ ๘๒ นี้ว่า มาพิจารณาให้มีคณะกรรมการทั้งหมด ๓๒ คณะ ดังต่อไปนี้ คณะที่ ๑ คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๒ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คณะที่ ๓ คณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน

# ๑๗๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๗๒/๓

สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ คณะที่ ๔ ถูกตัดไปครับ เป็นคณะกรรมการการเกษตร  
และสหกรณ์ คณะกรรมการการคมนาคม คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ  
คณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร  
และสถาบันการเงิน -----

- ๗๓/๑

# ๑๗๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สารวิชา ๗๓/๑

คณะกรรมการการต่างประเทศ คณะกรรมการการตำรวจ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ คณะกรรมการการทหาร คณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา คณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการการปกครอง คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการการป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและยาเสพติด คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะกรรมการการพลังงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ คณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา คณะกรรมการการแรงงาน คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม คณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม คณะกรรมการการสาธารณสุข คณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม คณะกรรมการการอุตสาหกรรม

พอพิจารณาใหม่ก็มี ๓๒ คณะ นี่เป็นการพิจารณาของคณะกรรมการนะครับ ซึ่งจะต้องมาเสนอในที่ประชุมนี้ก็มีผู้แปรญัตติ เมื่อถึงตอนนั้นก็คงจะมีการอภิปราย ก็มีผู้สงวนมาขอเพิ่มคณะกรรมการทั้งหลายต่าง ๆ หลายท่านเสนอในที่นี้ที่เพิ่มจากอันนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อเพิ่มมานี้ก็อยู่ที่ที่ประชุมสภาว่าจะเอาอย่างไร เพราะฉะนั้นการที่จะกำหนดว่า ๓๒ คณะ หรือไม่ ๓๒ คณะก็ต้องมาอธิบายกันเสียก่อนว่าเราไม่มีลือกตัวนั้นเสียก่อน ต้องมาพิจารณากันว่ามันสมควรแค่ไหน ซึ่งทางท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ๓๒ คณะพอแล้ว แต่ท่านกรรมาธิการส่วนใหญ่ก็บอกว่าที่เพิ่มมันก็ดี เพราะฝ่ายนิติบัญญัติของเราอ่อนแอเหลือเกิน เราจะเพิ่มอะไร ทั้ง ๆ ที่เราให้เงินคนอื่นเขาเป็นล้าน ๆ แต่เราไม่มีอะไรเลย ก็มีความคิดอย่างนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นเรื่องเงินก็เป็นเรื่องรอง เรื่องที่อำนาจในการจะทำงานก็มีเหตุผลมากมายครับในการที่มาเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อขยายคณะกรรมการนั้นะครับ ซึ่งเหตุผลแต่ละคนก็อย่างที่หลาย ๆ ท่านคงได้ยินไปแล้วนะครับ ผมขอสรุปเพื่อที่ประชุมจะได้เข้าใจพิจารณาต่อไปครับ ขอขอบพระคุณครับ

# ๑๗๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สารวิชา ๗๓/๒

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เรากำลังพิจารณาในเรื่องที่มีผู้ส่งวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม เพราะฉะนั้นคนที่จะมีสิทธิอภิปรายก็เฉพาะคนที่ได้ส่งวนความเห็นเรื่องนี้ไว้เท่านั้นนะครับ ท่านอภิปรายไม่ได้ส่งวนนี้ครับ เฉพาะประเด็นนี้ครับ เฉพาะท่านที่ส่งวนไว้เท่านั้นนะครับ

นายอภิชาติ การิกาญจน์ (นครศรีธรรมราช) : ผมขอเรียนปรึกษาประธานนิดนะครับ ผมมีข้อสังเกตสำหรับคณะกรรมการจะมีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็นใหม่ครับ หลังจากผู้ส่งวนเสร็จแล้วครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ได้ครับ ประเด็นนี้ท่านได้ส่งวนไว้หรือเปล่าครับ

นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ อรรถวิรัช สุวรรณภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ครับ ด้วยความเข้าใจของผมนั้น ผมเข้าใจว่าที่ผมกำลังจะขอท่านประธานอภิปรายอยู่ในมาตรา ๘๒ (๒๑) ซึ่งมีการแก้ไขครับ ข้อ ๘๒ (๒๑)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านอรรถวิรัชข้อนี้ครับ ผมกำลังพยายามดำเนินตามให้มันเป็นระเบียบไว้ว่าอยู่ในส่วนของเรื่องนี้ ถ้าจะอภิปรายตรงนั้นเดี๋ยวค่อยขออนุญาตอีกทีนะครับ เดี่ยวจะอนุญาตให้ครับ เฉพาะประเด็นที่ขอคงไว้ตามร่างเดิม ไม่มีใครอภิปรายนะครับ ท่านเซนจะชี้แจงให้ใหม่ครับ หรือใช้สิทธิส่งวนความเห็น

นายเซน เทือกสุบรรณ (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ผมส่งวนความเห็นไว้ครับ แต่ว่าผมส่งวนความเห็นไว้ ๓๒ คณะ ขออนุญาตท่านประธานในฐานะกรรมการขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมจากท่านประธานได้ชี้แจงไว้ด้วย

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

# ๑๗๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๗๓/๓

นายเซน เทือกสุบรรณ (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ คณะกรรมธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรนี้ะครับ อย่างที่เพื่อนกรรมธิการหลายท่านได้พูดถึง อย่างเช่น คุณนริศได้พูดถึงนะครับ ในสภาผู้แทนราษฎรของเราเราต้องถือว่าขณะนี้เรามีคณะกรรมธิการสามัญซึ่งมีจำนวนคณะมากที่สุดเท่าที่ปรากฏในหลักฐานที่ทราบนี้เกือบจะมากที่สุดในทุกประเทศทั่วโลก ท่านประธานครับ นอกจากนั้นผมอยากจะขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมท่านประธานครับว่า -----

- ๗๔/๑

# ๑๗๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๗๔/๑

ในการประชุมของคณะกรรมการว่าที่จริงกรรมาธิการในขณะนี้ เป็นกรรมาธิการที่ได้พิจารณาในคณะกรรมการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมาด้วยนะครับ ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นอย่างนั้น แต่ว่ามีเพียงบางท่านที่เพิ่มเติมขึ้นมาภายหลังนะครับ ขออนุญาตเรียนท่านประธานครับ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างคณะกรรมการในประเทศไทยที่เคยมีมาในอดีตนะครับ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ ที่เราเปลี่ยนแปลงการปกครองและมีการร่างข้อบังคับครั้งแรกนะครับ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๔๗๗ เรามีเพียง ๕ ท่านประธานครับ มีคณะที่ ๑ คณะที่ ๒ คณะที่ ๓ แล้วเราก็มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องอีก ๒ คณะ หลังจากนั้นมาจะเป็น ๒๗ มีนาคม ๒๕๐๔ เราเพิ่มขึ้นอีก ๔ คณะ เป็น ๙ คณะ ๒๗ มีนาคม ๒๕๑๒ เรามี ๑๑ คณะ ๒๗ มีนาคม ๒๕๑๘ เรามี ๑๑ คณะ ๖ พฤษภาคม ๒๕๑๙ เรามี ๑๑ คณะเช่นกันนะครับ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๒๒ เรามี ๑๑ คณะ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๖ เรามี ๑๕ คณะ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๒๙ เรามี ๑๘ คณะ เช่นเดียวกันนะครับ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๑ เรามี ๑๘ คณะในกรรมาธิการสหานิติบัญญัติแห่งชาติในสภาผู้แทนราษฎรนะครับเรามีคณะกรรมการ ๑๙ เมษายน ๒๕๓๔ มี ๑๕ คณะ ๓๐ เมษายน ๒๕๓๕ เรามี ๑๘ คณะ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๕ เรามี ๒๑ คณะ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๘ เรามี ๒๓ คณะ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๙ เรามี ๒๓ คณะ ปี ๒๕๔๔ เรามี ๓๑ คณะ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๘ เรามี ๓๑ คณะเช่นกัน ท่านประธานที่เคารพครับ หลังจากเราได้พิจารณาในคณะกรรมการยกร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เรามีความเห็นและมีความเห็นตรงกันว่าจำนวน ๓๒ คณะที่จะเพิ่มขึ้นตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างเช่น เรามีคณะกรรมการท้องถิ่นที่เราเห็นว่ามีสำคัญมากขึ้นเพราะว่าเป็นองค์กรส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วก็การปกครองท้องถิ่นมีความขยายตัว การกระจายอำนาจ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เรามีความเห็นสมควรที่จะมีคณะกรรมการเพิ่มขึ้นอีก ๑ คณะ ท่านประธานครับ ในที่ประชุมเรามีความเห็นสมควรตรงกันในเบื้องต้นว่า คณะกรรมาธิการจำนวน ๓๒ คณะเพิ่มจากปี ๒๕๔๘ อยู่ ๑ คณะมีความเหมาะสมดี โดยคณะกรรมการเราก็จะไม่พุ่มเพื่อยมากเกินไป ยังคงความศักดิ์สิทธิ์ของสภา แล้วเรา

# ๑๗๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๗๔/๒

เชื่อมั่นว่าจำนวน ๓๒ คณะเดิมมีความกะทัดรัดเพียงพอ เพียงพอต่อสภาวะของสภา จำนวนห้องประชุม กรรมการเอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอง เราเปลี่ยนจำนวน กรรมการจาก ๑๗ คนให้เหลือ ๑๕ คน แต่สิ่งนั้นเพราะเราคำนึงว่ากรรมการสามัญ หรือที่พวกเราตั้งใจเป็นกรรมการสามัญถ้า ๑๕ คน เราจะลงตัวกับ ส.ส. จำนวนคนละหนึ่งในสภาผู้แทนราษฎร

(ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ขออนุญาตท่านประธานประท้วง  
นิดหนึ่งครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ผมขออนุญาต  
ประท้วงท่านประธานที่ไม่ได้ฟังท่านผู้อภิปรายว่าท่านอยู่ในประเด็นหรือเปล่า ต้องกราบเรียนว่า  
สิ่งที่ท่านกำลังอภิปรายมันไม่ใช่ประเด็นที่เป็นข้อขัดแย้งระหว่างกรรมการเสียงข้างน้อย  
หรือข้างมาก เพราะทั้ง ๒ ฝ่ายก็ ๓๒ คณะเหมือนกันหมด แต่เหตุผลที่อภิปรายนี้บอกว่ามี  
ฝ่ายหนึ่งจะเพิ่มให้มากกว่านี้ ซึ่งผมคิดว่าประเด็นนั้นจะมีหรือเปล่าผมไม่แน่ใจครับ  
ท่านประธาน แต่ว่าถ้าปล่อยให้ท่านอภิปรายล่วงหน้าโดยที่เรายังไม่ได้ข้อมูลนี้มันก็เหมือนกับ  
ความสับสนในสภา ด้วยความเคารพผมก็คิดว่าเข้าใจครับท่านครับว่าอาจจะมีการสู้กัน  
อยู่ระหว่างกรรมการ ๒ ส่วน แต่ในหลักฐานที่เราเห็นขณะนี้คณะกรรมการที่ไปยื่น  
ไปยุบรวมก็ยังอยู่ที่ ๓๒ คณะ แล้วฝ่ายที่สงวนความเห็นก็ยัง ๓๒ คณะตัวเลขไม่ได้แตกต่างกัน  
แล้วจะปล่อยอภิปรายไปเรื่อย ๆ คงนอกประเด็นมากไปครับท่านครับ ขอประท้วงครับ

# ๑๗๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๗๕/๑

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอขอบคุณท่านกฤษณ์ทศพร ท่านเชนท่านมีสิทธิที่จะลุกขึ้นอภิปรายได้ ๒ สถานะนะครับ ท่านฟัง  
ผมวินิจฉัยนัดหนึ่ง สถานะที่ ๑ พุดในฐานะผู้ที่สงวนความเห็นในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย  
เพราะท่านเป็นหนึ่งในนั้นที่ได้สงวนความเห็นเอาไว้ สถานะที่ ๒ คือชี้แจงในฐานะ  
กรรมาธิการซึ่งก็ต้องพุดในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างมาก เห็นด้วยตามคณะกรรมการ  
เสียงข้างมากเห็นด้วยอย่างไรนะครับ หรือถ้าพุดในอีกสถานะหนึ่งในฐานะสงวนความเห็น  
ก็ต้องพุดเห็นด้วยกับร่างเดิมอย่างไร ประเด็นที่จะพุดพุดได้แค่นี้ครับ

นายเชน เทือกสุบรรณ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เชน  
เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ  
กรรมาธิการ แต่อย่างที่ผมเรียนท่านประธานว่า ผมขอพุดในเรื่อง ๒ สถานะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ท่านครับ ท่านพุดทีเดียวใน ๒ สถานะไม่ได้ เพราะมันขัดแย้งกันนะครับ มันแย้งกันในตัวครับ  
ท่านต้องได้แค่สถานะเดียวเท่านั้น

นายเชน เทือกสุบรรณ (กรรมาธิการ) : ยินดีครับท่านประธาน คือที่ผม  
ทำความเข้าใจท่านประธานนี้ผมมีเพียงเรื่องเดียวครับ ที่ยืนยันกับท่านประธานก็คือ ๓๒ คณะ  
ผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการส่วนใหญ่ เรา ๓๒ คณะมีความเหมาะสม กะทัดรัด สถานที่  
ห้องประชุมพอ กรรมาธิการก็สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์ นอกจากนั้นแล้ว  
ในสภาเรายังมีคณะกรรมการวิสามัญต่าง ๆ ผมและเพื่อนสมาชิกในสภาที่เคยดำรง  
ตำแหน่งสภามาและเคยทำงานกรรมาธิการทั้งหลายมาคงทราบดีว่า ขณะที่การประชุมสภา  
และพวกเราหลายคนที่ต้องไปประชุมสภาหลาย ๆ ครั้ง บางคนมีประชุมวันเดียวกัน ๒-๓ ครั้ง  
มันไม่สามารถปฏิบัติงานได้หรอกครับ อย่างนี้เป็นต้น ผมถึงสนับสนุนกรรมาธิการว่า เรามี  
๓๒ คณะ มีความเหมาะสม ความพอควรอยู่แล้ว แต่สิ่งที่ผมแตกต่างไปจากกรรมาธิการ  
ผมกราบเรียนท่านประธานว่า เดิมผมเองผมก็สนับสนุนว่าถ้าจำกัดอยู่ภายใต้ ๓๒ คณะ  
เหมือนเดิมผมก็สนับสนุนอย่างนั้น แต่ว่าพอมาภายหลังเรามีกรรมาธิการหลายคนแล้วก็เสนอ

# ๑๗๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๗๕/๒

เราไม่ปฏิเสธข้อเท็จจริง ท่านประธานครับ ผมไม่อยากจะใช้เวลาของสภานี้ให้เปลืองไป เพราะว่าถ้าผมลุกขึ้นมาพูดหลาย ๆ ครั้งในเรื่องเดียวกันนี้ก็จะเป็นเรื่องที่ไม่สมควร ผมก็อยากจะเรียนท่านประธานว่า ข้อเสนอสนับสนุนของผมครับ คณะกรรมการ ๓๒ คณะ เดิมผมก็เห็นว่าเหมาะสมอยู่แล้ว แต่เมื่อมีภารกิจที่หลากหลาย ๆ คนเสนอความเห็นในคณะกรรมการ ในระยะหลังผมก็คิดว่าถ้าเราให้อยู่ใน ๓๒ คณะ เราก็เห็นดีเห็นงามด้วย แต่ว่ามาภายหลัง มันเพิ่มมากขึ้น ท่านประธานเห็นในข้อเท็จจริงว่าในการแปรญัตติมันมีถึง ๓๕ คณะ หรือเรามีการพูดกันมากกว่านั้น เมื่อเข้านี้พวกกรรมการทั้งหลายเราก็นั่งประชุมกัน สิ่งที่เราเห็นนี่นะครับ สิ่งที่จะเกิดปัญหาในอนาคตมันคืออะไร เราคงไม่ปฏิเสธข้อเท็จจริงว่า สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่จะต้องเกิดขึ้น ผมถึงเรียนท่านประธานนะครับว่า โดยข้อเท็จจริงอย่างนี้ เราไม่เคยปรากฏว่าสภามีคณะกรรมการมากกว่านี้มาก่อน ๓๒ คณะนี้ก็มากที่สุดแล้ว และผมว่า เราต้องตอบกับสังคม ตอบกับบุคคลภายนอกให้ได้ด้วยว่าจำนวนผู้แทนราษฎร ที่ตั้งคณะกรรมการใน ๓๒ คณะนี้พี่น้องประชาชนสามารถรู้ สามารถเข้าใจได้ด้วยนะครับ แล้วก็ ความเป็นสากลเพียงพอ พวกเราทุกคนต้องแบกหน้าของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไป ท่านประธานที่เคารพครับ ผมยืนยันกับท่านประธานว่าผมสนับสนุนในฐานะของ กรรมการเสียงข้างน้อย ๓๒ คณะ แล้วก็คณะกรรมการตามเดิม ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :  
ขอขอบคุณครับ ผมไปที่ท่านนั้จมุคตึนเลยนะครับ

นายนั้จมุคตึน อูมา (นราธิวาส) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นั้จมุคตึน อูมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคพลังประชาชน ในฐานะผู้แปรญัตติ ได้ขอสงวน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมได้ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น (๒/๑) ในข้อ ๘๒ โดยให้มี คณะกรรมการกิจการชายแดนไทยเพิ่มอีก ๑ คณะ -----

# ๑๗๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมลทิพย์ ๗๖/๑

ซึ่งข้อจำกัดที่ว่าจะมี ๓๒ คณะ หรือเกินจากนี้หรือไม่ผมไม่มีความจำกัดอยู่ตรงนั้น ผมมีความตั้งใจจะให้มีความกระตือรือร้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ปัญหาและการพัฒนาชายแดนไทย ท่านประธานสภาที่เคารพ ประเทศไทยของเรานั้นมีพื้นที่ที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๔ ทิศ รวมทั้งหมด ๓๒ จังหวัดซึ่งใน ๓๒ จังหวัดนั้นหลาย ๆ พื้นที่ที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน มีพื้นที่ที่มีความสำคัญทั้งทางเศรษฐกิจและความมั่นคงอยู่หลายจุด พื้นที่ที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจนั้นก็จะเป็นที่รู้จักในหมู่สาธารณชนอย่างกว้างขวาง แต่พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงมักจะไม่เป็นที่รับรู้ของสาธารณชนหรือแม้แต่ฝ่ายนิติบัญญัติของเราเอง ท่านประธานสภาที่เคารพ ความสำคัญของความมั่นคงของประเทศโดยเฉพาะในพื้นที่แถบชายแดนนั้นเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นที่สภาแห่งนี้จะต้องมีข้อมูลรองรับเพื่อการเตรียมความพร้อมในทุก ๆ ด้านสืบเนื่องจากว่าในแต่ละชายแดนนั้นจะมีปัญหาอยู่คล้าย ๆ กัน กล่าวคือ

ปัญหาข้อที่ ๑ ปัญหาการก่อการร้ายระหว่างประเทศ

ปัญหาข้อที่ ๒ ปัญหาแรงงานเถื่อนและการค้ามนุษย์เหมือนที่เกิดขึ้นที่จังหวัดระนองเมื่อไม่กี่วันที่ผ่านไป

ปัญหาข้อที่ ๓ ปัญหายาเสพติดที่ข้ามเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้าน

ปัญหาข้อที่ ๔ คือปัญหาโจรผู้ร้ายตามแนวตะเข็บ

ปัญหาข้อที่ ๕ ปัญหาสินค้าเถื่อนข้ามแดน

ปัญหาสุดท้าย คือปัญหาบุคคล ๒ สัญชาติที่เป็นเรื่องปกติของผู้คนที่อยู่ตามแนวชายแดนอยู่แล้ว

ท่านประธานสภาที่เคารพ ตามแนวชายแดนนั้นนอกจากจะมีปัญหา ด้านความมั่นคงแล้วก็จะมีปัญหาด้านเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน ที่ผ่านการค้าขายระหว่างประเทศซึ่งนับวันจะมีปัญหาเพิ่มทวีคูณทุกวัน ขณะเดียวกัน ปัญหาสังคมที่เกิดจากแรงงานอพยพหรือบุคคลไร้สัญชาติก็จะเป็นปัญหาอยู่ตลอดเวลา

# ๑๘๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๗๖/๒

และจะเป็นปัญหาที่มีความทับถมต่อไปเรื่อย ๆ ท่านประธานสภาที่เคารพ ประเทศไทย  
ของเรานั้นมีพื้นที่ที่ติดกับแนวชายแดนทั้งสิ้น ๓๒ จังหวัด กล่าวคือ ทิศเหนือติดกับ  
สหภาพพม่าและประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวซึ่งมีทั้งสิ้น ๑๐ จังหวัด  
กล่าวคือ จังหวัดระนอง จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัด  
กาญจนบุรี จังหวัดตาก จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ทิศใต้  
ติดกับประเทศมาเลเซียซึ่งอยู่ทางใต้สุดคือ อำเภอเบตง จังหวัดยะลา ซึ่งมีจังหวัดที่ติด  
พรมแดนทั้งสิ้น ๔ จังหวัดคือ สตูล สงขลา ยะลา และนราธิวาส ทิศตะวันออกติดกับ  
ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและกัมพูชาซึ่งมีทั้งสิ้น ๗ จังหวัด คือ  
อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และตราด และทิศตะวันตก  
ติดกับประเทศสหภาพพม่า และทิศตะวันออกติดกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตย  
ประชาชนลาวและกัมพูชา ท่านประธานสภาที่เคารพ จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นที่ผมได้กล่าว  
เมื่อข้างต้นจะเห็นได้ว่าขณะนี้มีความจำเป็น อย่างยิ่งที่สภาแห่งนี้จะต้องมีคณะกรรมการ  
กิจการชายแดนไทยเกิดขึ้น เนื่องจากว่าในทุกสมัยที่มีการเลือกตั้งหรือในทุกสมัยที่มี  
สภาผู้แทนราษฎรที่ดี ที่มีสภานิติบัญญัติที่ดี ท่านจะเห็นได้ว่ก็จะได้มีการตั้งคณะกรรมการ  
เพื่อศึกษาปัญหาชายแดนเกือบทุกครั้ง ผมจึงขอสงวนแล้วก็ขอเรียนต่อท่านประธานสภา  
ให้ทราบว่า ขอให้สภาแห่งนี้ได้มีการพิจารณา เพื่อเพิ่มคณะกรรมการกิจการชายแดนไทย  
ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรฉบับนี้ด้วย -----

## ๑๘๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

กมธมาศ ๗๗/๑

และหากสภาแห่งนี้ได้เห็นชอบตามข้อเสนอของผมเพื่อให้มีคณะกรรมการกิจการชายแดนไทยแล้วขอให้คณะกรรมการได้แก้ไขใน (๖/๑) หน้า ๑๕ โดยตัดข้อความที่เขียนว่า (๖/๑) คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการชายแดนและความมั่นคงแห่งรัฐ โดยผมขอเสนอว่าหากสภาแห่งนี้ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะเพิ่มให้มีคณะกรรมการกิจการชายแดนไทยแล้ว ขอให้คณะกรรมการได้ตัดข้อความใน (๖/๑) ที่ระบุว่า กิจการชายแดนออกไป ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอประเด็นนี้นะครับ มีท่านใดจะอภิปรายไหมครับ กรรมการจะชี้แจงใช่ไหมครับ เชิญอาจารย์พีรพันธุ์ครับ

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผมพีรพันธุ์ พาลุสุข ขอชี้แจงเพิ่มเติมในฐานะกรรมการเพื่อให้เกิดความเข้าใจมากยิ่งขึ้น เหตุผลของคณะกรรมการนะครับ ในจำนวนของคณะกรรมการทั้ง ๒ ฝ่าย ไม่ว่าจะ เป็นฝ่ายข้างน้อยหรือข้างมาก ก็มีความเห็นในตอนต้นว่าจะต้องมีอยู่ ๓๒ คณะ แต่ผมจำได้ ในการประชุมหลายครั้งนะครับว่า ๓๒ คณะนี้จะมีคณะไหนบ้าง ถ้าเราจะจำกัดตัวเองอยู่แค่ ๓๒ คณะ มันก็คงจะไม่ยากครับที่จะดูตามร่างที่มีการยกเข้ามาแล้วก็ลอกจำนวนเหล่านั้น โดยไม่ต้องเพิ่มเติมอะไรขึ้นมา แต่ว่าในที่ประชุมนั้นกรรมการหลายท่านก็ได้อภิปรายว่ามันมีภารกิจใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น มีหลายเรื่องที่ยังเกิดขึ้นและอยู่นอกเหนือตามร่างที่ได้เสนอ ขึ้นมานะครับ เพราะฉะนั้นในงานของคณะกรรมการมันควรที่จะมีภารกิจที่มันจะก้าวหน้ากัน ออกไปมากกว่านั้นอีก อย่างเช่น ในเรื่องขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ถึงแม้จะมีหลายท่าน บอกว่า องค์กรตามรัฐธรรมนูญนี้สภาจะไปตรวจสอบไม่ได้ แต่เราก็ตรวจสอบกฎหมายแล้วว่า สภาห้ามตรวจสอบคณะกรรมการองค์กรอิสระ แต่เขาไม่ได้ห้ามที่จะไปตรวจสอบตัวองค์กร หรือสำนักงานเลขาขององค์กร เพราะองค์กรเหล่านี้ยังต้องเสนอรายงานต่อสภา อยู่เป็นประจำทุกปี เพราะฉะนั้นมันก็น่าจะแยกส่วนกันได้ ยังมีอีกหลายองค์กร องค์กรมหาชน

# ๑๘๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๗๗/๒

เหมือนกัน กองทุนต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่มาก รัฐวิสาหกิจก็เช่นเดียวกัน มีเรื่องของความมั่นคงครับ ในเรื่องของความมั่นคงขณะนี้มันมีแนวคิดใหม่ที่นักวิชาการหลายท่านได้พยายามเสนอว่า ถ้าเราพูดถึงเรื่องความมั่นคงปัจจุบันนี้ถ้าเราจำกัดตัวเองอยู่แค่เรื่องความมั่นคงทางทหาร เราก็จะมีความคิดที่จะจำกัดกรอบอยู่มากครับ ถ้าท่านมีโอกาสไปร่วมประชุมในเรื่องของ องค์การระหว่างประเทศ ท่านประธานครับ ผมเพิ่งกลับจากการประชุมไอพียู (IPU) มา เขาก็มีการตั้ง คณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงขึ้นมาเช่นเดียวกัน แต่ว่าในเรื่องความมั่นคงของเขานั้น เขาไม่ได้จำกัดตัวเองอยู่แค่เรื่องความมั่นคงทางทหาร เขาพูดถึงเรื่องความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พูดถึงเรื่องความมั่นคงทางสังคม แม้กระทั่งพูดถึงเรื่องความมั่นคงทางประชาธิปไตยซึ่งเป็น กระแสของโลกอยู่ เพราะฉะนั้นการที่เราจะมีคณะกรรมการเรื่องความมั่นคงแล้วก็พิจารณา เรื่องเหล่านี้ให้มัน ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็น่าจะเป็นประโยชน์นะครับ ในเรื่องเกี่ยวกับภัยธรรมชาติ ซึ่งมันเกิดอยู่บ่อยมาก ผมเพิ่งได้รับข่าวเอสเอ็มเอส (SMS) เมื่อตอน ๖ โมง วันนี้เกิดฝนตก พายุพัด พายุไซโคลนยักษ์หล่นทับคนเสียชีวิตอีกแล้ว เหตุการณ์อย่างนี้มันเกิดขึ้นบ่อยมาก เพราะฉะนั้นถ้าจะมีคณะกรรมการสักชุดหนึ่งมาดูแลเรื่องการบรรเทาสาธารณภัย และภัยธรรมชาติ ไม่ใช่ไปรอให้มันเกิดขึ้นแล้วก็ไปเที่ยวแจกข้าวของกันอยู่ทุกวัน ๆ อย่างนี้ มันก็จะไม่ทันเหตุการณ์ แต่ถ้ามีเรื่องขึ้นมาอย่างนี้มันก็น่าจะเป็นประโยชน์ แต่เนื่องจาก คณะกรรมการนั้นได้ไปจำกัดตัวเองอยู่ที่ ๓๒ คณะ

(ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมขออนุญาตประท้วงครับ ท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณกุเทพประท้วงอะไรครับ

# ๑๘๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมธมาศ ๗๗/๓

ร้อยโท กุเทพ ไส้กระจำง (ศรีสะเกษ) : ขออนุญาตประท้วงนะครึบ กระผม  
กุเทพ ไส้กระจำง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ขออนุญาต  
ประท้วงท่านประธานอีกครั้งหนึ่ง -----

- ๗๘/๑

คือถ้าเราจะปล่อยให้กรรมการมาตอบที่ไม่ตรงประเด็นแบบนี้มันไม่มีทางจะบริหารเวลาได้ เมื่อสักครู่ที่ท่านสมาชิกผู้แปรญัตติแปรในกรณีจะตั้งคณะกรรมการกิจการชายแดน ผมก็เข้าใจว่าท่านกรรมการจะมาตอบประเด็นนั้น แต่ที่ท่านมาตอบประเด็นทั่วไปหมด ซึ่งผมคิดว่ามันอยู่นอกประเด็น ถ้าผมไม่ประท้วงเหมือนกับว่าผมไม่รักษามาตรฐาน เมื่อสักครู่ผมประท้วงสมาชิกที่อยู่ชีกประชาธิปไตย วันนี้ผมต้องประท้วงอีกเพราะท่านไม่ฟังเลยว่าคุณสมาชิกอภิปรายเรื่องอะไร และท่านประธานเมื่อสักครู่ที่ท่านเป็นคนตรงประเด็น ท่านก็หวังว่าท่านที่ขึ้นมาชี้แจงต้องชี้แจงประเด็นที่ท่านนั่งมุดตีนอภิปรายว่าท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยอย่างไร นี่ท่านไปไล่เอาคณะกรรมการทั้งหมดอย่างนี้เวลาสภามันเสียไป เพราะผมได้ฟังหลายครั้งแล้ว ประเด็นมันอยู่ตรงนี้ครับท่าน ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า ต้องให้กรรมการตอบให้ตรงประเด็นและเวลาจะได้กระชับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณกฤเทพรครับ ผมวินิจฉัยนะครับ ก็ต้องขอความกรุณากรรมการได้ตอบคำถามตรงตามที่คุณส่งวนคำแปรญัตติไว้ นะครับ ส่งวนความเห็นไว้ ขอความกรุณาอาจารย์พีรพันธุ์ รวบรวมด้วยครับ

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข (กรรมการ) : ขอพระคุณท่านประธานครับ ก็กำลังจะไปถึงจุดนั้นพอดี เพียงแต่ผมขอย้อนนิดหนึ่งเพื่อให้เกิดความเข้าใจนะครับ ฉะนั้นเมื่อลิมิต (Limit) ไว้ที่ ๓๒ คณะแล้วก็เดินหน้ากันไปตามนั้น บัดนี้ได้มีผู้ขอส่งวนคำแปรญัตติเพิ่มขึ้นมาครับ ซึ่งท่านจะสังเกตว่าผู้ส่งวนคำแปรญัตตินั้น คณะกรรมการที่ท่านส่งวนไม่ใช่คณะกรรมการที่อยู่ใน ๓๒ คณะ เป็นเรื่องใหม่เลยครับ เป็นคณะกรรมการกิจการชายแดน คณะกรรมการกิจการชาวไทยโพ้นทะเล คณะกรรมการส่งเสริมราคาพืชผลเกษตรกรรมและคณะกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินแห่งชาติ เป็นเรื่องใหม่มันอยู่นอกเหนือ ๓๒ คณะ ฉะนั้นคณะกรรมการก็เห็นว่าขอให้ท่านที่ส่งวนเหล่านี้ได้มาชี้แจงต่อที่ประชุม และถ้าหากที่ประชุมเห็นด้วยกับผู้ส่งวนคำแปรญัตติ มันก็จะเป็นผลทำให้จำนวนคณะกรรมการเพิ่มขึ้น ถ้ามันเพิ่มขึ้นแบบนี้แล้วการที่ไปลิมิตไว้กับตัวเองว่าอยู่ที่ ๓๒ คณะก็อาจจะเป็นปัญหา ซึ่งอันนี้ก็คงจะขึ้นกับ

# ๑๘๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พระราชวรณ ๗๘/๒

ท่านประธานว่าในการขอมตินั้นท่านจะขออย่างไร ถ้าไปลิมิไว้แค่ ๓๒ คณะ ไม่เปิดเลยนะครับ แต่ว่าถ้าที่ประชุมนี้เห็นด้วยว่าที่สงวนไว้ ๓-๔ ท่าน มันน่าจะมี เพราะฉะนั้นมันจะเกิน ๓๒ คณะ เพราะฉะนั้นการลงมติตรงนี้ก็คงจะต้องหารือกันกับที่ประชุมต่อไปว่าจะทำอย่างไรครับ  
ขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณหมอวงศ์พาดพิงหรืออะไรครับ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม ประชาธิปัตย์ พิชณูโลก พอดีเมื่อสักครู่นี้ที่มีการอภิปรายคือ ท่านนั่งมุดตีน ขออนุญาตเอ่ยนาม ใน (๒/๑) ซึ่งมันเกิน (๒๙) ผมเลยขออนุญาตกลับมา (๒๙) นิดหนึ่งครับท่านประธาน เนื่องจากว่า (๒๙) ว่าด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุขนั้น กรรมการได้มีการได้มีการเปลี่ยนแปลง ผมจะขอใช้สิทธิตรงนี้ก็กลับมาที่ (๒๙) ในกรณี ที่คณะกรรมการได้มีการได้มีการเปลี่ยนแปลงในข้อที่ว่าด้วยคณะกรรมการการสาธารณสุข ซึ่งทางคณะกรรมการได้มีการได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขเขียนออกมาสั้น ๆ ดังนี้ครับ ท่านเขียนไว้ว่า คณะกรรมการการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแพทย์และการสาธารณสุข ซึ่งตรงนี้

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ผมต้องขอคุณหมอยังคงอย่างนั้นครับ ขอให้ผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายไปจนจบก่อนครับ แล้วเดี๋ยวเราก็มาอภิปรายในส่วนที่คณะกรรมการแก้ไขกันที่หลังนะครับ เดี่ยวต่อจาก อีก ๓ ท่าน ขอความกรุณาด้วยครับ ต่อไปเชิญนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้วครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคพลังประชาชน กระผมได้แปรญัตติ ในข้อ ๘๒ (๒๙) เรื่องของคณะกรรมการการสาธารณสุข ผมขออนุญาตอ่าน ท่านประธานครับ คณะกรรมการการสาธารณสุข มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษา เรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับ คำแปรญัตตินะครับ ----- - ๗๘/๑

การแพทย์ การสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสุขภาพ ตลอดจนการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชน ซึ่งคำแปรญัตติของผมนั้นทางท่านกรรมาธิการไม่เห็นด้วย แล้วไปขอแก้ไขในส่วนของกรรมาธิการเป็นอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมาธิการแก้ไขตามร่างใน (๒๙) ของข้อ ๘๒ ขออนุญาตท่านประธานนะครับ กรรมาธิการแก้ไขเป็น คณะกรรมาธิการการสาธารณสุข มีหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแพทย์และการสาธารณสุข นอกนั้นตัดออกหมดเลย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองสงวนคำแปรญัตติของผมไว้เพื่อมากราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกสภาแห่งนี้เพื่อช่วยพิจารณาว่า คำแปรญัตติของผมน่าจะเป็นความหมายที่ครอบคลุมเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข โดยแท้ที่จริงแล้วผมคิดว่าคณะกรรมาธิการส่วนใหญ่มีความเห็นคล้ายกับผม เพราะว่าได้เพิ่มคำว่า การแพทย์และการสาธารณสุข เข้าไป แล้วตัดถ้อยคำข้างหลังออกทั้งหมด ท่านประธานที่เคารพครับ ในเรื่องของการแพทย์ การสาธารณสุขมีหลายมิติมาก แต่มิติที่เรายอมรับว่าเป็น ๔ มิติใหญ่ ๆ ที่จะมาดูแลสุขภาพของพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นร่างกาย จิตใจ จิตวิญญาณ และสังคมมันต้องครอบคลุมทั้ง ๔ ด้านก็คือ เรื่องของการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ ผมเองยังคงร่างเดิมไว้เรื่องของการพัฒนาสุขภาพอนามัยของพี่น้องประชาชนและชุมชน เพราะความหมายของคำว่า สาธารณสุข โดยเฉพาะในยุคปัจจุบันนี้เราได้ทำพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติออกมา ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่สมัยรัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณที่ผ่านเข้ามาสู่คณะกรรมาธิการ แล้วก็ทาง สนช. (สมาชิกรัฐสภา) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วก็กฎหมายประกาศใช้แล้ว ท่านประธานครับ เนื้อหาตรงนั้นส่วนใหญ่มุ่งเน้นวิถีสุขภาพทางด้านชุมชนและสังคมร่วมด้วย ท่านประธานครับ ความหมายของอำนาจหน้าที่ตรงนี้เองเขียนลักษณะอย่างนี้ คนที่มาทำงานในฐานะเป็นกรรมาธิการก็มีความชัดเจนในเรื่องบทบาทและหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นไปสืบสวน ศึกษาในเรื่องของการส่งเสริมสุขภาพ เรื่องการป้องกันโรค การดูแลรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสุขภาพ ตลอดจนบริบท

# ๑๘๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กุลนิษฐ์ ๗๙/๒

เรื่องการพัฒนาสุขภาพด้านต่าง ๆ ไม่เฉพาะระบบสุขภาพ ภาพรวมทั้งหมดที่เป็นองค์รวมที่เกี่ยวข้องกัน เพราะฉะนั้นผมเองก็กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ถ้าคำแปรญัตติของผมเองสามารถที่จะช่วยสภาแห่งนี้ ช่วยคณะกรรมการการสาธารณสุขได้ไปทำหน้าที่อย่างครบถ้วน ไม่มีข้อสงสัยหรือไม่มีการแปรความที่ขาดหายไปนี้ ก็กราบเรียนท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการ แล้วก็ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบกับคำแปรญัตติของผมด้วยจะเป็นพระคุณอย่างสูงครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการครับ เชิญนายแพทย์วรงค์ครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิชณูโลก ผมเห็นการเขียนร่างของทางคณะกรรมการในมาตรา ๘๒ (๒๙) นี้ผมจำเป็นที่จะต้องให้คำแนะนำและพร้อมทั้งแสดงความเห็นผ่านประธานไปยังคณะกรรมการ เหตุผลที่ผมต้องพูดอย่างนี้ เนื่องจากว่างานทางด้านสาธารณสุขเป็นงานวิชาการ การที่เราจะถกเถียงว่า จะต้องใช้คำพูดว่า การแพทย์และสาธารณสุข แล้วใช้เสียงข้างมากยกมือนั้นไม่ได้ ผมกำลังจะชี้ให้เห็นว่า ถ้าท่านเอาไฮโดรเจน ๒ ตัว กับออกซิเจนมาภายใต้อุณหภูมิที่เหมาะสมจะได้เป็นน้ำ ไม่มีทางที่จะใช้เสียงส่วนใหญ่ในการโหวตว่าให้ไฮโดรเจน ๒ ตัว บวกออกซิเจน ๑ ตัวไปเป็นโซเดียมคลอไรด์ (Sodium chloride) เหมือนกันครับ ตรงนี้ท่านเขียนไว้ว่า พิจารณา สอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแพทย์และการสาธารณสุข และหมายเหตุว่า ทุกด้าน คำว่าการแพทย์และการสาธารณสุข มันเป็นคำโบราณครับ คือ บุคลากรทางด้านสายแพทย์หรือพยาบาลสมัยก่อน หรือแม้แต่คนทั่ว ๆ ไปเวลาพูดถึงงานสาธารณสุขก็จะพูดถึงเรื่องงานการแพทย์และงานสาธารณสุข พยาบาลก็จะถามว่างานการพยาบาลและสาธารณสุขได้ไหม ทันตแพทย์ก็จะถามว่าเป็นงานทันตกรรมและงานสาธารณสุขได้ไหม ดังนั้นผมถือว่าเป็นความผิดพลาดอย่างมหันต์ที่ทางคณะกรรมการ เติมคำว่า การแพทย์และการสาธารณสุข

ผมจะซื้ออย่างนั้นนะครับว่า ในหลาย ๆ ครั้งที่เราไปประชุมร่วมกับบุคลากรทางด้านสาธารณสุข เราก็จะติดปากว่า ขณะนี้สังคมไทยขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ หรือขณะนี้สังคมไทยขาดบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เราถูกประท้วงตลอดครับ เขาบอกว่า สังคมไทยไม่ได้ขาดแต่แพทย์ ขาดพยาบาลด้วย ขาดเภสัชกรด้วย ขาดทันตแพทย์ด้วย จนกระทั่งมีการเรียกร้องว่าอย่าเรียกว่า บุคลากรทางการแพทย์ ให้ใช้ คำว่า บุคลากรทางด้านสาธารณสุข หรือ บุคลากรทางด้านสุขภาพ แล้วแต่แต่ส่วนใหญ่แล้วขณะนี้นักวิชาการส่วนใหญ่จะแนะนำให้ใช้คำว่า บุคลากรทางด้านสาธารณสุข ดังนั้นบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการสาธารณสุขที่คณะกรรมการการเขียนอย่างนี้ เขียนไม่ได้นะครับ ท่านอาจจะยอมตัดคำว่า การแพทย์ ออก อาจจะเขียนคำว่า มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข แต่ถ้าเขียนแค่นี้ไม่ได้เหมือนกัน ถ้าออกไปแค่นี้คนในสังคมจะเห็นว่า คณะกรรมการการสาธารณสุขมีความรู้เรื่องสาธารณสุขแค่นี้เองหรือ เพราะท่านก็รู้อยู่แล้วว่า งานสาธารณสุขอย่างที่คุณหมอชลอนานพูดนี้ครอบคลุมงาน ๔ ด้าน ท่านก็ควรจะทำงาน ๔ ด้านไปขยายงาน ๔ ด้านก็คือ งานส่งเสริมสุขภาพ งานป้องกันโรค งานฟื้นฟูสุขภาพ และงานรักษาพยาบาล ผมต้องย้ำตรงนี้นะครับว่าที่ผมได้ลำดับงานส่งเสริมสุขภาพ งานป้องกันโรค งานฟื้นฟูสุขภาพ และงานรักษาพยาบาล ถ้าท่านไปพูดคำว่า งานสาธารณสุข นั้นครอบคลุมไปด้วยเรื่องรักษาพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสุขภาพ ก็จะถูกนักวิชาการทางด้านสาธารณสุขตำหนิครับ เนื่องจากว่าขณะนี้แนวโน้มของกระแสสังคมต้องการให้เน้นการส่งเสริม ป้องกัน มากกว่าการรักษาพยาบาล ดังนั้นแค่การเรียงลำดับก็มีความหมายทางด้านสาธารณสุข ดังนั้นอยากจะฝากเรียนท่านประธานไปยังคณะกรรมการว่า ให้ท่านตัดคำว่า การแพทย์ ออก แล้วให้ใช้คำว่า การสาธารณสุข ครอบคลุมในด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสุขภาพ และการรักษาพยาบาล ซึ่งจะครอบคลุมงานทั้งหมดทางด้านสุขภาพหรือสาธารณสุขทั้งหมดและถูกต้องตามหลักวิชาการครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมการครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา  
พรรคภูมิใจไทยชาติพัฒนา กรรมการ ในนามของคณะกรรมการเครือข่ายอนุญาต  
เรียนชี้แจงให้ท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติผู้ที่ได้อภิปรายเมื่อครั้งที่ ๒ ท่านน่าจะทราบว่า ตามที่  
ท่านนายแพทย์ชลน่านได้ขอแปรญัตติไว้จากตามที่ทางคณะกรรมการส่วนใหญ่ได้พิจารณา  
แปรญัตติจากร่างเดิม ขออนุญาตอ่านร่างเดิมนะครับว่า คณะกรรมการสาธารณสุข  
มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแพทย์  
และการสาธารณสุข การรักษาพยาบาล การส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของ  
ประชาชนและชุมชน ซึ่งโดยหลักแล้วการให้บริการสุขภาพหรือการแพทย์นั้นมีองค์ประกอบ  
๔ องค์ประกอบอย่างที่ว่า ๒ ท่านได้กล่าวไปแล้ว ก่อนการเจ็บไข้ได้ป่วยก็มี ๒ องค์ประกอบหลัก  
คือ การป้องกันโรค และการส่งเสริมสุขภาพหรือการสร้างเสริมสุขภาพ ถ้าเจ็บป่วยแล้วก็มี  
๒ องค์ประกอบหลักอีกคือ การรักษาพยาบาล ถ้าการรักษาพยาบาลหายก็แล้วไป ถ้าหายแล้ว  
ยังมีความพิการหลงเหลืออยู่ก็กลายเป็นฟื้นฟูสมรรถภาพหรือฟื้นฟูสุขภาพ ตามที่  
ท่าน ส.ส. ท่านนายแพทย์ชลน่านได้แปรญัตติเพิ่มเติมมาจริง ๆ แล้วไม่ผิดครับ ถูกต้อง  
แต่คณะกรรมการเห็นว่า คำว่า การแพทย์ นั้นมันก็ครอบคลุมทั้ง ๔ องค์ประกอบอยู่แล้ว  
แล้วทำไมไม่ตัดสาธารณสุข การสาธารณสุขก็มีหลายองค์ประกอบของมัน มีหลายองค์ประกอบ  
เช่น การสุขภาพสิ่งแวดล้อม การสุขภาพอาหาร การอนามัยแม่และเด็ก การวางแผน  
ครอบครัวเหล่านี้เป็นต้น ถ้าเราจะเขียนรายละเอียดมันจะมีรายละเอียดเยอะ เราจะเขียน  
คำว่า การแพทย์และการสาธารณสุข ครอบคลุมอยู่แล้ว แล้วถามว่าทำไมไม่เกี่ยวกับการพยาบาล  
ไม่เกี่ยวกับการทันตกรรม เภสัชกรรม มันก็จะเยอะแยะไปอีก ดังนั้นคำว่า การแพทย์  
นั้นครอบคลุมไปอีกทั้ง ๔ องค์ประกอบแล้ว แล้วครอบคลุมทั้ง ๓ มิติ ทั้งการวิจัย การวิจัย  
(Research) ศึกษาหาความรู้ องค์ความรู้ใหม่ทั้งการเทรนนิ่ง (Training) การศึกษาอบรมครับ

# ๑๙๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐวัฒน์ ๘๐/๓

การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การถ่ายทอดความรู้และการให้บริการ ทั้ง ๓ มิติและ ๔ องค์ประกอบ  
มันครอบคลุมเรื่องการแพทย์เรียบร้อยแล้ว และการสาธารณสุขพูดคำเดียวก็ครอบคลุมได้  
ทุก ๆ มิติที่เกี่ยวกับการสาธารณสุข เพราะฉะนั้นกรมการจึงมีความเห็นว่าใช้คำว่า การแพทย์  
และสาธารณสุข นั้นครอบคลุมหมดทุกอย่างแล้วไม่มีความจำเป็นต้องอธิบายรายละเอียด  
เพิ่มเติม เพราะเราจะอธิบายรายละเอียดเพิ่มเติมนั้นมันจะยืดยาว จะฟุ่มเฟือยเกินไป  
กรมการก็เลยใช้คำพูดสั้น ๆ ว่า มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือ  
ศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการแพทย์และสาธารณสุข ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

คุณหมอวงศ์ครับ

# ๑๙๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

นิรรา ๘๑/๑

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์วงศ์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิษณุโลก ผมขออนุญาต  
กราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการ ผมเข้าใจดีว่าคำพูดที่ว่า การแพทย์  
และสาธารณสุขเป็นคำที่ใช้กันติดปาก แต่มันเป็นคำโบราณครับท่าน วันนี้สังคมแนวโน้ม  
ในเรื่องการดูแลสุขภาพของประชาชนมันเปลี่ยนไปเยอะ มีการเรียกร้องจากนักวิชาการ  
ทางด้านสุขภาพหรือนักวิชาการทางด้านสาธารณสุขพยายามไม่ให้ใช้คำว่า การแพทย์  
ให้ใช้คำว่า การสาธารณสุข อย่างเดียว เพราะว่าขณะนี้บุคลากรทุกอาชีพในด้านสาธารณสุข  
ของประเทศนั้นมีคุณค่าและมีความสำคัญเท่า ๆ กัน ไม่ว่าจะแพทย์พยาบาล เป็นเภสัชกร  
เป็นเจ้าของที่อนามัยล้วนมีความสำคัญเท่า ๆ กัน แต่ผมเข้าใจดีครับว่าท่านก็เป็นแพทย์  
รุ่นผู้ใหญ่และอาจจะคุ้นคำนี้จริง ๆ คุ้นคำว่า การแพทย์และสาธารณสุข แต่วันนี้เขากำลัง  
เปลี่ยนแปลงไม่ให้ใช้คำนี้เพื่อกำลังจะยกฐานะทุกวิชาชีพในการดูแลสุขภาพอย่างเท่าเทียม  
และเสมอภาค ทีนี้ผมต้องข้านะครับ ขอให้ปล่อยหลุดออกไปนะครับ ขอให้ตัดคำว่า  
การแพทย์ทิ้ง และท่านจะขยายคำว่า ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสุขภาพและ  
การรักษาพยาบาล จะขยายหรือไม่ขยาย อันนี้อยู่ที่ท่าน ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญนายแพทย์วรรณรัตน์ครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล ขออนุญาตเพิ่มเติมนะครับว่า คำว่า การแพทย์  
สาธารณสุข นั้นความจริงแล้วไม่ใช่คำเก่า นะครับ เป็นคำที่คงใช้อยู่ในวงการแพทย์ แม้แต่  
พ.ร.บ. สุขภาพแห่งชาติก็ยังใช้คำว่า การแพทย์และสาธารณสุข อยู่ นะครับ ขอขอบคุณครับ  
ท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
นายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลน่าน  
ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดน่าน ต้องขออภัยท่านประธานจริง ๆ

# ๑๙๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

นิวกา ๘๑/๒

ที่ต้องแสดงความคิดเห็น จริง ๆ ผมไม่อยากจะใช้คำว่า นายแพทย์ หรือครับท่านประธาน ผมเองได้แปรญัตติเอาไว้ สาเหตุที่ยังคงเชื่อว่า คณะกรรมการการสาธารณสุข เอาไว้ ซึ่งจริง ๆ ผมอยากเปลี่ยนมาก แต่ผมไม่เปลี่ยนเนื่องจากว่าประเทศไทยเราเองภาคบริหารราชการแผ่นดินคือภาคฝ่ายบริหาร เขาใช้กระทรวงที่เขาไปดูแลยังใช้ชื่อว่ากระทรวงสาธารณสุขอยู่ ซึ่งถ้าแปลมิติของคำว่า สาธารณสุข ในทางวิชาการ ในทางนิยามแล้ว ความหมาย ต้องขออภัยท่านประธานครับที่ต้องใช้ภาษาอังกฤษคือเรื่อง พับลิค เฮลท์ (Public health : สาธารณสุข) นี้ก็จะนำไปอีกมุมหนึ่ง เพียงแต่ว่าในสมัยก่อนเราอนุโลมชื่อตามกระทรวง แต่ว่าภารกิจหน้าที่นี้มันเป็นอำนาจหน้าที่ของการแพทย์และการสาธารณสุข ผมเลยเขียนคำว่า การแพทย์ ลงไปในภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการไป ไม่ใช่ชื่อของคณะกรรมการครับเป็นภารกิจ ก็ขยายความออกมาทั้ง ๔ ด้าน ที่นี้ถ้ากรรมการเองไปตัดร่างเดิมออกในเรื่องของการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชน ตรงนี้ที่ทอดทิ้งหลายมิติออกไปโดยเฉพาะวิถีของชุมชน การดูแลสุขภาพจริง ๆ ชื่อควรจะเป็นคณะกรรมการสุขภาพด้วยซ้ำไป ความหมายกว้าง เรื่องของสุขภาพ เรื่องของเฮลท์ (Health) แต่ว่าเมืองไทยเรากระทรวงมันเป็นอย่างนี้อยู่ เมื่อเปลี่ยนชื่อกระทรวงไม่ได้ก็ต้องเอาตามนี้ก่อนไม่เป็นไร แต่สิ่งที่ผมอยากจะทำกราบเรียนว่า การที่กรรมการไปตัดออกนะครับ ผมขออนุญาตใช้ ๒ ฐานนะนะครับ อภิปรายในสิ่งที่กรรมการแก้ไขด้วย และสิ่งที่ผมได้แปรญัตติแล้วก็สงวนความเห็นไว้ด้วยก็คือว่า การพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชนมันมีความเกี่ยวเนื่อง เชื่อมโยงกัน ผมอยากให้เห็นภาพรวมเป็นองค์รวมนะครับ สุขภาพไม่ใช่เฉพาะปัจเจกชน ในขณะนี้ต้องเป็นสุขภาพของชุมชนด้วย การดูแลสิ่งแวดล้อม การดูแลองค์ประกอบอื่น ๆ มันก็อยู่ในนี้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นผมเองต้องกราบเรียนกับท่านประธานผ่านไปยังกรรมการครับ ไม่ได้ถือว่าเป็นเรื่องชนะคะคานใด ๆ แต่มันเป็นเรื่องของความชัดเจนในการที่จะทำให้คณะกรรมการชุดนี้เขาเห็นภาระหน้าที่เขาอย่างชัดเจน ผากท่านประธานครับ ไม่อย่างนั้นสิ่งที่มันเกิดขึ้นอย่างจังหวัดน่านบ้านผมนี้ชื่อลูกขึ้นปลา

# ๑๙๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

นิรนา ๘๑/๓

ท่านประธานครับ เขาเขียนว่า เป็นลูกชิ้นปลาทรายเอามาทำเป็นแกงจืดในงานศพ คนกิน ๓๐๐ คนนี้ป่วย ๒๐๐ คน ภาษาอังกฤษใช้คำว่า ท็อกซิน (Toxin) ต้องขออนุญาต ท่านประธานครับ ที่เกิดจากสิ่งที่ปนเปื้อนอยู่ในลูกชิ้นปลา ถามว่าลูกชิ้นปลานี้ ปลาทราย มีพิษหรือ ไม่มีครับ เราสงสัยว่ามันจะเป็นปลาปักเป้า จะทะเลหรือน้ำจืดเราไม่ว่า เทโทรโดท็อกซิน (Tetrodotoxin) ของปักเป้าทะเล ซึ่งมี ส.ส. เราหลายท่านให้ความสนใจ อยู่เป็นพิษมาก พิษรุนแรงกว่า แต่ปลาปักเป้าน้ำจืดนี้ แซกซิท็อกซิน (Saxitoxin) นี้ฤทธิ์ มันเบาบาง -----

- ๘๒/๑

พี่น้องบ้านหลวงผมนอนโรงพยาบาลคืนสองคืนเขาก็กลับบ้าน ลินชา ปากซา ตาแห้ง คอแห้ง หายใจไม่ออกครับท่านประธานครับ เหมือนโดนสารพิษเข้าไป แต่ตอนนี้ผมเองไม่กล้าหาใคร เพราะว่าเราเอาเศษที่เหลือไปตรวจมันไม่เจอครับ แต่อาการ อาการแสดงระบาศวิตถวมมันเข้าทุกอย่าง เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เองครับผมอยากจะยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้เห็นภาพรวมมันเกี่ยวกับวิถีชุมชน วิถีประชาชนเขาด้วย ก็ฝากท่านประธานไปยังท่านประธาน คณะกรรมการการสาธารณสุขซึ่งเป็นนายแพทย์ด้วยครับ ฝากไว้เถอะครับให้ความชัดเจน กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณสมบุญณ์ ท่านกรรมการจะตอบก่อนใช่ไหมครับ ขอคุณสมบุญณ์เกี่ยวกับเรื่องที่คุณคณะกรรมการแก้ไขใช่ไหมครับ เชิญคุณสมบุญณ์ครับ

นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ พอถึงมาตรานี้รู้สึกคึกคักขึ้นในสภาแห่งนี้ กว่าที่สมาชิกซึ่งจะรออภิปรายในหัวข้อของการแก้ไขก็ต้องใช้เวลาของกรรมการกันก่อน ผมว่าจริง ๆ แล้ว กรรมการน่าจะคุยกันให้จบกันเสียก่อนว่าเราจะเอากันเท่าไรดี เราจะเอาคณะไหนบ้าง ผมเชื่อว่าขณะนี้กรรมการเองยังไม่ลงตัวครับ ต่างพรรคก็อยากจะเอาคณะนี้เข้ามา พรรคเดียวกันก็บอกอยากเอาคณะโน้นเข้ามา เรื่องจริงครับท่านประธาน ผมรู้ว่าขณะนี้มีการตั้งธงว่าจะต้องเอา ๓๕ คณะ หรืออาจจะเอา ๓๖ คณะ เอาคณะไหนบ้าง พรรคประชาธิปัตย์ เราก็เสนอว่าเอา ๓๒ คณะเดิม ทางกรรมการก็บอกว่าเอา ๓๒ คณะที่แก้ไขใหม่แล้วกัน รวมกับของที่แปรญัตติอีกสัก ๓ คน หรือ ๔ คนเข้ามาเป็น ๓๕ คณะ ๓๖ คณะ เพราะอ้างว่า รัฐธรรมนูญมันบังคับ รัฐธรรมนูญมันเผด็จการ ท่านครับ เราก็เกิดมาจากรัฐธรรมนูญฉบับนี้แหละครับ ไม่ควรจะไปโทษที่มาของมัน ถู่ว่าที่มาเป็นสิ่งที่มีความคุณ ท่านจะตั้งเท่าไร ก็ตั้งเถอะครับ แต่เราขอให้สิ่งที่เกิดขึ้นมันเกิดกับพี่น้องประชาชนจริง ๆ ผมจะพูดถึง ๓๒ คณะเดิม แล้วก็ ๓๒ คณะใหม่ครับ อยากแสดงความคิดเห็นให้กรรมการและ

# ๑๙๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๘๒/๒

เพื่อนสมาชิกได้พิจารณา ๓๒ คณะเดิมมาเป็น ๓๒ คณะใหม่ มีการยุบคณะกรรมการ การกีฬาไปวกับคณะกรรมการการท่องเที่ยว ยุบคณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติ ตามมติของสภาผู้แทนราษฎรไปรวมกับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ยุบสื่อมวลชน ไปรวมกับคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน ไปเพิ่ม คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และกองทุน ไปเพิ่มคณะกรรมการป้องกันภัยธรรมชาติ ไปเพิ่มคณะกรรมการมั่นคงชายแดน ท่านประธานครับ ผมไปดูที่เราพยายามตั้งคณะกรรมการกันโดยยึดอะไรบ้าง ก็ไปดูว่า มีการยึดตามกระทรวง มีการเปลี่ยนกระทรวงกันทั้งหมดเป็น ๒๐ กระทรวงเมื่อในสมัย รัฐบาลของนายกรัฐมนตรีกษัตริย์ ผมไปดูแล้วคณะกรรมการทั้ง ๓๒ คณะมีครบครัน มีครบทุกกระทรวง ตั้งแต่สำนักนายกรัฐมนตรีไปจนถึงกระทรวงศึกษาธิการ ท่านประธานครับ มีภารกิจ เช่น กิจการสภาผู้แทนราษฎร คุ่มครองผู้บริโภค

(นายสถาพร มณีรัตน์ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสถาพรประท้วงอะไรครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สถาพร มณีรัตน์ พรรคพลังประชาชน จังหวัดลำพูน ผมขอประท้วงท่านประธานครับ คือตอนนี้ผม ก็เป็นผู้แปรญัตติคนหนึ่งที่กำลังแปรญัตติที่จะอภิปรายจำนวนคณะกรรมการ และขณะนี้ เป็นเรื่องของการแปรญัตติของหมอล้านาน เรื่องของคณะกรรมการการสาธารณสุข แต่ท่านประธานก็ปล่อยให้สมาชิกบางคนก็ได้แปรญัตติ บางคนก็ไม่ได้แปรญัตติได้อภิปราย ซึ่งจะทำให้เสียเวลา เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้มันชัดว่าคนที่ตั้งใจแปรญัตติคือคนที่จะต้อง ได้สิทธิก่อนเพราะมีความตั้งใจอย่างแรงกล้า ตรงนี้ต่างหากครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ทราบแล้วครับ เชิญนั่งลงครับ ก่อนที่ผมจะเปิดโอกาสให้คุณสมบุญ อุทัยเวียนกุล

# ๑๙๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

เบญจมาภรณ์ ๘๒/๓

อภิปรายนะครับ ก็ได้ถามคุณสมบุรณ์ว่าขอให้อภิปรายในส่วนที่คณะกรรมการแก้ไข  
ซึ่งเป็นสิทธิโดยชอบธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนจะอภิปรายได้ -----

- ๘๓/๑

# ๑๙๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สายชล ๘๓/๑

ซึ่งก็คิดว่าคุณสมบุรณ์จะอภิปรายในเรื่องที่คุณหมอชลอนานได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ แต่ปรากฏว่าคุณสมบุรณ์พูดถึงการแก้ไขในเรื่องอื่น แต่อย่างไรก็ตามผมขออนุญาตอย่างนี้โดยขออนุญาตคุณสมบุรณ์ก่อน ให้ผู้ที่เสนอคำแปรญัตติได้อภิปรายให้จบนะครับ แล้วเดี๋ยวผมก็จะเปิดโอกาสให้สมาชิกทุกท่านที่ต้องการอภิปรายในเรื่องที่คณะกรรมการการแก้ไขได้อภิปรายกันทุกคนครับ ต้องขอความกรุณาคุณสมบุรณ์รอสักนิดนะครับ แล้วเดี๋ยวจะเรียนเชิญให้ลุกขึ้นมาเป็นคนแรกครับ ท่านกรรมาธิการ คุณหมอประสงค์ บุรณ์พงศ์ ได้ตอบสิ่งที่คุณหมอทั้ง ๒ ท่านได้อภิปรายไปเมื่อกี้ละครับ

นายประสงค์ บุรณ์พงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสงค์ บุรณ์พงศ์ ส.ส. นครพนม ในฐานะประธานคณะกรรมการครับ กระผมได้รับฟังการอภิปรายของคุณหมอชลอนาน ขออภัยที่เอ่ยนาม คุณหมอมวงศ์ก็มีเหตุผลรายละเอียดที่น่ารับฟังครับ ส่วนท่านวรรณรัตน์นั้นท่านก็มีเจตนาที่ถูกต้อง ท่านเป็นกรรมาธิการท่านบอกว่า การแพทย์ การสาธารณสุขก็ครอบคลุมแล้ว แต่ว่าเมื่อฟังดูแล้วก็ น่าจะส่งเสริมในการที่จะเพิ่มเติมรายละเอียดอีกมากมายนะครับ แล้วก็ทั้งการแพทย์ การสาธารณสุขไว้หมดก็คงจะเป็นประโยชน์ไม่ใช่เฉพาะกรรมาธิการเท่านั้น คงจะขยายความไปถึงประชาชนด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเพื่อไม่ให้เสียเวลาในการที่จะมาโหวตอะไรกัน ผมขอเสนอคณะกรรมการสาธารณสุขดังนี้ครับ ก็มีอำนาจหน้าที่ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแพทย์ ไม่ตัดการแพทย์ การสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค รักษาพยาบาล การฟื้นฟูสุขภาพตลอดจนการพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชนให้ใหม่ครับ เอาอย่างนี้ ดีไหม เห็นด้วยไหมครับ ท่านวงศ์ครับ ถ้าอย่างนั้นก็ไม่ต้องโหวตนะครับ อันนี้ก็ขอผ่านไปเลยขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปก็จะเป็นผู้สงวนคำแปรญัตติท่านต่อไปคุณสถาพร มณีรัตน์ ครับ

# ๑๙๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สายชล ๘๓/๓

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน จังหวัดลำพูน กระผม  
ขอแปรญัตติในข้อ ๘๒ ตามความในวรรคหนึ่ง แก่ความในวรรคหนึ่ง และเพิ่มความเป็น  
(๓๓) (๓๔) และ (๓๕) ในข้อ ๘๒ ดังนี้

ข้อ ๘๒ ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นสามสิบห้าคณะ แต่ละคณะ  
ประกอบด้วยกรรมการมีจำนวนสิบห้าคน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ ซึ่งประเด็นนี้ผมจะ  
ขออนุญาตอภิปรายเพื่อผ่านไปยังท่านกรรมการวิสามัญกว้างข้อบังคับการประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรและเพื่อนสมาชิกอันทรงเกียรติ ซึ่งยุทธศาสตร์นี้กระผมเรียกว่า กุ้งฝอย  
ตกปลากระพง ท่านประธานที่เคารพครับ คณะกรรมการที่ผมเสนอขึ้น ๓ คณะนั้น  
ประกอบไปด้วย

(๓๓) คณะกรรมการตรวจสอบองค์กฤษฎีระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับองค์กฤษฎีระ  
ตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๓๔) คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบกองทุนตามบทบัญญัติ  
ของกฎหมาย มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับ  
กองทุนต่าง ๆ ที่จัดตั้งตามบทบัญญัติของกฎหมาย

(๓๕) คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่  
กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งตาม  
กฎหมาย

# ๑๙๙

๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

จิรุษ ๘๔/๑

ท่านประธานที่เคารพ ทั้ง ๓ คณะที่ผมขอเพิ่มนั้น ถ้าดูจำนวนงบประมาณที่สภาแห่งนี้ ได้อนุมัติมีเงินจำนวนหลายแสนล้านบาท ท่านประธานครับ ผมเองนั้นคิดว่า คณะกรรมการ ๓๕ คณะนั้นถือว่าพอเหมาะพอควรกับยุคสมัยของบ้านนี้เมืองนี้ ยามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญ กำลังถกเถียงกันอยู่ว่ามาจากเผด็จการจะแก้หรือไม่แก้ ท่านประธานครับ ผมเองเป็นสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรมาหลายสมัย สมัยนี้น้อยเนื้อต่ำใจ เหลือเกินในการที่จะเข้าไปสู่องค์กรต่าง ๆ ที่พี่น้องประชาชนของผมตั้งความหวังไว้ เราจำเป็นที่จะต้องเข้ามาพิจารณาถึงเนื้อหาสาระอย่างแท้จริงครับ ไม่ควรใช้อารมณ์ ในการพิจารณาประกอบ เราควรใช้สติใช้ความสมานฉันท์ และความต้องการของ พี่น้องประชาชนเป็นหลัก ผมเข้าใจครับว่ากรรมการแต่ละคณะที่ตั้งขึ้นนั้นจำเป็นต้องมี งบประมาณที่เพิ่มขึ้น จำต้องมีวัสดุ อุปกรณ์เจ้าหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น ที่กระผมอุปมาอุปไมย เป็นกึ่งฝอยตกปลาจะพงนั้น เนื่องจากว่าคณะกรรมการแต่ละชุดถ้าเราเอาสาระ กันจริง ๆ มาพูด ๑ คณะมีคณะอนุกรรมการหลายสิบคณะครับ ซึ่งคณะอนุกรรมการ เหล่านั้นก็มีความจำเป็นที่จะต้องใช้วัสดุ อุปกรณ์ ห้องประชุมเหมือนกัน แต่ถ้าเรามี ๓๕ คณะ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ว่าคณะอนุกรรมการหรือประเด็นปัญหาต่าง ๆ จะได้รับการแก้ไขครับ หลายคนท้วงติงว่า คณะกรรมการตรวจสอบองค์กรอิสระตามกฎหมาย รัฐธรรมนูญนั้น เราจะผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๖ ผมเองนั้นก็ยังแปลกใจว่า แล้วทำไมองค์กรอิสระเหล่านั้นมารายงานสภา ถ้าเรามีอำนาจตรวจสอบไม่ได้ เขาก็เป็น องค์กรอิสระที่ไม่ต้องกลับมาสภา ตรงนี้เป็นประเด็นวินิจฉัยที่เราเองก็ทำทายเหมือนกัน เราไม่ใช่ไปตรวจสอบคำวินิจฉัยขององค์กรอิสระ แต่เราอยากจะทำว่าองค์กรอิสระ เหล่านั้นได้งบประมาณแผ่นดิน ได้มีการวัดผล ประเมินผล ได้มีการกระทำการใด ๆ บริสุทธิ์โปร่งใสหรือเปล่า วันนี้เรากำลังสงสัยขององค์กรอิสระหลายองค์กรครับ ที่ผ่านมานั้น เราก็อ้างสงสัยไม่ว่า กกต. (คณะกรรมการรณรงค์เลือกตั้ง) สตง. (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ไม่ว่า ป.ป.ช. (คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไม่ว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งยังมีที่มาที่ยังงุดงิดกันอยู่ ตรงนี้ต่างหากครับท่านประธานที่เคารพ

ที่เราคิดว่าสภาคงจะมีส่วนตรวจสอบด้วย แต่ถ้าคณะกรรมการการยกกว้างข้อบังคับ การประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าไม่มีใครเป็นประธานคณะกรรมการคณะนี้ ผมสมัครเองครับ ผมสมัครเองในการเป็นประธานคณะกรรมการชุดนี้ เพราะนี่คือการตรวจสอบที่มีศักดิ์มีศรี เพราะเป็นองค์กรอิสระที่มีที่มาบอกว่าบริสุทธิ์ผุดผ่อง สามารถชี้เป็นชี้ตายนักการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อเข้ามาแล้วต้อง ถูกตรวจสอบ ใบเหลือง ใบแดง ต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สิน ติดที่ศาลากลางไม่พอ จ่ายไป ให้ อบต. ด้วย เราถูกตรวจสอบ ประธานโทษ โลงโຈ้จ้หมดแล้ว ขนก็เดินไม่เหลือแล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นหมด ลูกก็คน เมียก็คน มีทรัพย์สินเท่าไร บางที่ชาวบ้าน ยังสงสัยอีกว่าผู้แทนราษฎรที่แจ้งทรัพย์สินนี้จริงหรือเปล่า นี่คือข้อเท็จจริงในสังคม ปัจจุบัน แต่ในทางกลับกันผู้มีอำนาจในองค์กรเหล่านี้ผมไม่รู้ครับ ผมไม่รู้ว่าคุณมีที่มา บริสุทธิ์หรือเปล่า มีทรัพย์สินอย่างไร จ้างลูกตัวเองเป็นเลขานุการหรือเปล่า สิ่งเหล่านี้ ต่างหากครับท่านประธาน ผมอยากจะใช้กลไกรัฐสภา กลไกสภาผู้แทนราษฎรชี้ได้ همینครั้งผู้แทนราษฎร เข้าไปใช้บทบาทของผู้แทนราษฎรไปตรวจสอบ ไปรู้ไปเห็น ในองค์กรอิสระ นี่คือเหตุผลความจำเป็นที่ผมขออนุญาตสภาแห่งนี้ให้ความเมตตา ในการที่จะรับคำแปรญัตติของผม ซึ่งผมอุปมาแล้วว่ากึ่งฝอยตกปลากะพง เราใช้ คณะกรรมการ ๑ คณะตรวจสอบสิ่งเหล่านี้อาจจะประหยัดงบประมาณและหรือ อาจจะรู้ในสิ่งที่พี่น้องประชาชนไม่รู้ก็ได้

# ๒๐๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๘๕/๑

ประการที่ ๒ ที่ผมขออนุญาตแปรญัตติในการตั้งคณะกรรมการติดตาม และตรวจสอบกองทุนตามบทบัญญัติของกฎหมาย ท่านประธานที่เคารพ จาก การที่ รวบรวมกองทุนต่าง ๆ ที่รัฐบาลอยู่ในกำกับเงินอุดหนุนงบประมาณ ปรากฏว่ารวบรวม เป็นร้อยละกองทุนครบท่านประธาน มีเงินที่อยู่ในกองทุนนั้นมากกว่างบประมาณ ในแผ่นดินเสียอีก เป็นกองทุนที่สะสมครบ ผมยกตัวอย่างเช่น กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งรัฐบาลแต่ละปี อย่างปี ๒๕๕๐ เราอุดหนุนให้กองทุนต่าง ๆ เหล่านี้ กองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรอุดหนุนให้ปีละ ๕๐๐ ล้านบาทครับ แล้วมีเงินสะสมอยู่ในกองทุนนี้เป็นจำนวน มหาศาล แต่เราไม่ทราบเลยว่ากองทุนเหล่านี้เอาเงินไปใช้อะไรบ้าง กองทุนหมุนเวียน โรงงานเภสัชกรรมทหารอุดหนุนให้ปีละ ๑๐ ล้านบาท กองทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ๑๒๐ ล้านบาท กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ๕๐ ล้านบาท กองทุนจัดสวัสดิการ สังคม ๔๕๐ ล้านบาท กองทุนคุ้มครองเด็ก ๖๐ ล้านบาท กองทุนสนับสนุนคนพิการ พิ้นฟูคนพิการ ๖๐ ล้านบาท กองทุนผู้สูงอายุ ๖๐ ล้านบาท กองทุนจัดรูปที่ดิน ๑๓๐ ล้านบาท กองทุนพัฒนาสหกรณ์ ๕๐๐ ล้านบาท กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ๕๐๐ ล้านบาท กองทุน โครงสร้างการผลิตเกษตรกรและเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของประเทศด้านเกษตรกร ๑๐๐ ล้านบาท กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่าง ประเทศ ๔๕๐ ล้านบาท และกองทุนอีกจำนวนมาก กองทุนเหล่านี้เป็นกองทุนภาษี แต่ไม่มีหน่วยงานใดไปตรวจสอบ มีแต่บอร์ด (Board) ข้าราชการระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ มีรถประจำตำแหน่ง มีเบี้ยประชุมครับ แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่อนุมัติเงินไปนี้ ยังโบกแท็กซี่เลยครับ ยังไม่มีห้องทำงานเลย วันนี้ผมจึงบอกว่าแม้แต่กองทุน กบข. ยังดีอยู่ นะครับ มีกองทุนชื่อประหลาด ๆ กองทุนจัดการซากดึกดำบรรพ์ แปลกนะครับ นี้ใช้งบเป็นร้อยละล้านบาทครับ กองทุนจัดการซากดึกดำบรรพ์ แล้วสิ่งที่ยังคาใจพี่น้อง ประชาชน กองทุน ปรส. (องค์การปฏิรูประบบสถาบันการเงิน) ตอนลดค่าเงินบาท เมื่อปี ๒๕๔๐ แล้วเอาของแพงไปขายถูก เอาของถูกไปขายแพงนี้ยังคาใจประชาชน อยู่ นะครับ ปรส. นี้ ถ้าเรามีคณะกรรมการกองทุนเหล่านี้จะได้มีที่ไปที่มา จะได้รู้ว่า

## ๒๐๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๘๕/๒

เงินเหล่านี้อยู่ที่ไหนบ้าง กองทุนประกันภัยตัวเองของเครื่องจักรรัฐวิสาหกิจ ผมเองนั้น เป็นอดีตพนักงานรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจแต่ละรัฐวิสาหกิจไม่ต้องไปพึ่งบริษัทประกันภัย ภายนอกครับ ตัดเองงบประมาณของตัวเองแล้วไปประกันภัยตัวเอง มีเงินหลายหมื่น ล้านบาท การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ปตท. (การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย) การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควางสายพาดเสา มีเงินประกันแต่ไม่ใช่เงิน ของบริษัทประกัน เป็นงบประมาณที่เขากันออกนอกงบประมาณใช้จ่ายโดยอิสระเสรี ที่จะโยกเงินเหล่านี้ไปใช้อย่างไรก็ได้ โดยมีบอร์ดซึ่งเป็นข้าราชการระดับ ๑๐ ระดับ ๑๑ ดูแลอยู่ห่าง ๆ ครับ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐวิสาหกิจ กองทุน กบข. ของข้าราชการ กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนอ้อยและน้ำตาล กองทุนอุดหนุนเรื่องสงเคราะห์ สนวนยาง กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มีเงินจำนวนมหาศาล กองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงวันนี้เราเติมน้ำมันไปลิตรหนึ่งเขาหัก ๕๐ สตางค์ บาทสองบาท แล้วเอา ไปใช้อะไรนอกจากเบอร์ ๕ เราไม่รู้ครับ แทนที่กองทุนเหล่านี้จะมาช่วยกันถ้าเราเข้าไป ตรวจสอบ มาช่วยกันในการที่จะส่งเสริมพลังงานทดแทนโดยใช้เงินกองทุนเหล่านี้ เป็นประโยชน์ วันนี้ใครใช้เบอร์ ๕ ได้เงินทอน ๕,๐๐๐ บาท ผมก็ไม่รู้ว่าเท็จจริงนั้น เป็นอย่างไร ใครใช้บ้างผมอยากรู้ครับ ผมอยากตั้งข้อสงสัยกองทุนเหล่านี้ เพราะมี เงินจำนวนมากกว้างงบประมาณแผ่นดินนี้อีกครับท่าน นี่คือนี่สิ่งๆ ที่ผมเองนั้นตั้งอกตั้งใจ ที่จะขอแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติ -----

เชื่อมั่นว่าพวกเราที่มาจากพี่น้องประชาชนคงจะมีใจเป็นธรรมและเชื่อมั่นว่ากรรมาธิการที่นั่งอยู่ข้างบนนั้นคงจะมองออกว่าการที่ได้แปรญัตตินั้นไม่ได้แปรเพื่อตัวเอง ทุกส่วนล้วนแต่ต้องการเห็นงบประมาณแผ่นดินและต้องการเห็นองค์กรรมาธิการของรัฐสภาแห่งนี้มีความสง่างามครบถ้วนประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการอีกคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมาธิการรัฐวิสาหกิจ ท่านประธานที่เคารพ ท่านทราบไหมครับว่า ประเทศไทยนี้มีรัฐวิสาหกิจมากมายเหลือเกินครับ ทั้งตั้งโดยคณะปฏิวัติ ตั้งโดยรัฐบาล ตั้งโดยพระราชบัญญัติ ตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี มีทั้งหมด ๗๑ รัฐวิสาหกิจครับ สำนักนายกรัฐมนตรีมีบริษัท อสมท มีโรงพิมพ์ตำรวจ กระทรวงกลาโหมนี้มีบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด กระทรวงการคลังครับ ซึ่งถือว่าเป็นมหาสมบัติของกระทรวงการคลัง มีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกำกับ ๑๕ แห่งครับ โรงงานยาสูบ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โรงงานไฟ องค์กรสุรา บริษัทสหโรงแรม ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการส่งออก ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย บรรษัทประกันภัยสินเชื่ออุตสาหกรรม บรรษัทธนรัักษ์พัฒนาอุตสาหกรรม ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ๑๕ แห่ง ท่านประธานครับ แล้วโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจเหล่านี้เขียนล็อกไว้เลยครับว่า คนจะไปเป็นบอร์ดรัฐวิสาหกิจอย่างน้อยข้าราชการ ซี ๙ ผมถามว่า ข้าราชการ ซี ๙ กระทรวงการคลังวันนี้มีกี่คน แล้วบอร์ดอย่างต่านี้ละครับ บอร์ดรัฐวิสาหกิจอย่างต่านี้มีบอร์ดได้ประมาณ ๗ คน เบี้ยประชุมครั้งละ ๓๐,๐๐๐ บาท เดือนหนึ่งประชุม ๒ ครั้ง โบนัสต่างหาก หุ่นต่างหาก ทำไม่สภาไม่คิดตรวจสอบครับ ทำไม่สภาไม่คิดปกป้องผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนโดยการตั้งคณะกรรมาธิการเหล่านี้ครับ ยังมีอีกนะครับ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการกีฬาแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการเคหะแห่งชาติ สำนักงานธนาคุณเคราะห์ หรือโรงรับจำนำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ มีองค์การส่งเสริมโคนม มีองค์การสวนยาง องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสะพานปลา สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

# ๒๐๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ราชินีพร ๘๖/๒

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสถาพรไม่ต้องมาอ่านครบ ๗๑ หรือครบ เดียวหมดเวลาเสียก่อนครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : ผมเข้าใจท่านประธานที่ต้องการรักษาเวลา แต่ผมเองก็ต้องการรักษาผลประโยชน์ของสภาแห่งนี้เพื่อให้สภาแห่งนี้ได้รู้ข้อเท็จจริง บางประการครับ ซึ่งนานเหลือเกินเราไม่ได้มีเวลาอภิปรายในเนื้อหาสาระเหล่านี้ ท่านครับ บางทีเราเสียเวลาเรื่องที่ไม่เป็นเรื่องเยอะเหลือเกินครับ แต่เรื่องที่เป็นสาระขอโอกาสผมเถอะครับ ผมนั่งสภานี้ตั้งแต่เมื่อเข้าแล้วนะครับ เตรียมข้อมูลนานเหลือเกินครับ เพื่อโน้มน้าวให้ผู้แทนราษฎร ๔๘๐ คนเห็นผมครับ เพื่อเห็นว่าเราได้รับการผลประโยชน์ขององค์กร ถ้าให้เวลาผมน้อยนิดนี้เขาไม่เชื่อครับ เพราะทุกท่านมาจากพี่น้องประชาชน และกรรมาธิการนี้ วันนั้นเรียกผมไปชี้แจงก็ด้วยเวลาจำกัดเหมือนกัน ทำที่สุดนี้ครับท่านประธานครับ ด้วยความเคารพในสภาแห่งนี้ ผมเองเชื่อในเกียรติยศของพี่น้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชิดเส้นได้อีกครั้งครับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และขออนุญาตท่านประธานคณะกรรมาธิการ และท่านกรรมาธิการวิสามัญกว้างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ถ้าเห็นว่าการสงวนคำแปรญัตติของกระผม ข้อ ๑ คือเพิ่มคณะกรรมาธิการขึ้นมาอีก ๓ คณะ เป็น ๓๕ คณะ ถ้าเห็นว่ามันสมควรพอเหมาะพอควรกับการที่จะได้เข้าไปทำงาน ซึ่งเชื่อว่าสภาแห่งนี้มีอายุ ๔ ปีก็ได้โปรดเถอะครับ และเชื่อว่า ๓ คณะกรรมาธิการที่ผมได้แปรญัตติ ผมมีความคิดเห็นว่าจะเป็นประโยชน์กับสภา จะเป็นประโยชน์กับรัฐบาล จะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนมหาศาล และทำที่สุดผมเชื่อมั่นในเกียรติยศของสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง ๔๘๐ คนว่าจะเชื่อในสิ่งที่ผมสงวนคำแปรญัตติและสนับสนุนตัวกระผม ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญนายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ครับ

# ๒๐๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๘๗/๑

นายประสงค์ บุรณพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประสงค์ บุรณพงษ์ ส.ส. นครพนม ในฐานะประธานคณะกรรมการนะครับ ก็ต้องขอขอบพระคุณท่านผู้แปรรูปคดี ท่านสถาพร มณีรัตน์ ที่ท่านสงวนไว้ครับ พอดีก็ตรงกับความคิด แนวคิดของกรรมการเรานะครับ ผมก็กราบเรียนท่านผู้แปรรูปคดีแล้วก็ท่านสมาชิกท่านอื่น ๆ ที่มีความเห็นตรงกันว่าเราได้ใส่ไว้แล้วในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ท่านดูหน้า ๑๔ ใน (๒๑) เรามีคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และกองทุน มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการบริหารจัดการขององค์การมหาชน และกองทุนก็คงจะเป็นคณะกรรมการที่ใหญ่มากนะครับ ไม่ใช่ ๓ คณะ เป็นคณะเดียวจึงเรียนท่านกรรมการผู้ทรงเกียรติได้ทราบครับ เรียนท่านสมาชิกผู้แปรรูปคดีได้ทราบครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้ผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายจบหมดแล้วนะครับ ต่อไปผมจะเปิดโอกาสให้ท่านสมาชิกทั่วไปได้อภิปรายในส่วนที่คณะกรรมการแก้ไขนะครับ ตามที่ผมได้จดเรียงลำดับไว้มีดังนี้ครับ คุณนริศ ขำนุรักษ์ คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ คุณอรรถวิรัช สุวรรณภักดี คุณรังสิมา รอดรัศมี แล้วยกมือไว้เดี๋ยวผมก็จะจดเพิ่มตามลำดับไปนะครับ ขอเชิญคุณสมบุญ อุทัยเวียนกุล ที่เมื่อกี้ค้างอยู่ก่อนนะครับ

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานที่ให้โอกาสได้แสดงความคิดเห็นในข้อ ๘๒ ของข้อบังคับในครั้งนี้ ดีใจที่มีเพื่อนสมาชิกบางท่านก็ประท้วงเนื่องจากจะขอเพิ่มคณะกรรมการขอเป็นประธานด้วยก็ดีใจด้วยครับ เป็นความก้าวหน้าของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านประธานครับ เราดูภารกิจของคณะกรรมการต่อการทำหน้าที่ในกระทรวงต่าง ๆ

# ๒๐๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุทธาทิพ ๘๗/๒

๒๐ กระทรวงนครรับ แล้วก็มีภารกิจที่เพิ่มเติม เช่น กิจการสภา การคุ้มครองผู้บริโภค ตำรวจ ฟอกเงิน รวมด้วยยาเสพติด หรือของ ป.ป.ช. เรื่องพัฒนาการเมือง สื่อมวลชน การมีส่วนร่วมของประชาชน แล้วก็ติดตามงบประมาณ ท่านครับ ผมก็ดูว่ากรรมการ เขาใช้วิธีไหนคิดกัน ผมคิดว่า ๑. ก็คือเขาเอาไปใส่ในกระทรวง กระทรวงมีภารกิจอะไรบ้าง ก็ใส่เข้าไป เช่น กระทรวงกลาโหมมีภารกิจอะไรบ้าง ก็ตั้งคณะกรรมการทหารขึ้นมา มีความมั่นคงชายแดนแห่งรัฐขึ้นมา กระทรวงการคลังก็ใส่คณะกรรมการเข้าไป ต่างประเทศก็มี ท่องเที่ยวและกีฬา ก็จับไป พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็เอาเด็ก สวัสดิการ สังคมเข้าไป ๒๐ กระทรวงครับ ก็มีครบ ทีนี้ภารกิจก่อนหน้านี้ครับ ท่องเที่ยวและกีฬา เป็นภารกิจแยกภารกิจกัน ก็มีคณะกรรมการการท่องเที่ยว ๑ คณะ คณะกรรมการ การกีฬา ๑ คณะ แต่ผลปรากฏว่าท่านกรรมการไม่รู้คิดกันอย่างไรเห็นมีกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา ก็เลยเอาท่องเที่ยวและกีฬาไปจับต่อกันครับประธาน ต่อไปนี่ก็มีคณะกรรมการ การท่องเที่ยวและกีฬาต่อกันไป ท่านเป็นกรรมการการติดต่อหรืออย่างไรครับ ท่านรู้ไหมว่า กีฬา กับท่องเที่ยวมันไม่เหมือนกันครับ ขอขอบคุณท่านกรรมการถวิล ไพรสณฑ์ มากครับ ที่ท่านเข้าใจบทบาทของการกีฬากับการท่องเที่ยว แต่กรรมการบางท่านไม่รู้ครับ รู้แต่ว่านักกีฬาสามารถไปท่องเที่ยวได้ รู้แค่นั้นจริง ๆ ครับท่านประธาน กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาขณะนี้พอเกิดขึ้นมาแล้ว ท่านประธานทราบไหมครับ มีคนเขาพูดกันทั่วประเทศเลยว่า การท่องเที่ยวเราเคยที่เจริญขึ้น ๆ อะเมซิ่ง ออฟ ไทยแลนด์ (Amazing of Thailand) ในสมัย ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ทำรายได้เข้าประเทศเพิ่มขึ้นมาเรื่อย ๆ เป็นแสนล้านบาทแล้วตอนนี้ -----

# ๒๐๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๘๘/๑

แต่พอเข้าไปสู่ระบบรัฐจากรัฐวิสาหกิจเป็นรัฐบาลดูแลควบคุม รายได้ไม่รู้เพิ่มขึ้นเท่าไร กีฬาครบท่านประธาน เป็นกิจกรรมที่เขาไปส่งเสริมสร้างสุขภาพให้กับประชาชนให้มีความแข็งแรงทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม สร้างวินัยให้คน สร้างความภาคภูมิใจให้กับประเทศชาติเมื่อส่งนักกีฬาไปแข่งขันแล้วได้รับรางวัลชนะเลิศเหมือนกับการท่องเที่ยวอยู่นิดเดียวท่านประธาน ก็คืออาจจะออกไปที่อื่น หรือใครเล่นกีฬาเก่งก็ไปเป็นกีฬาอาชีพ สร้างรายได้แค่นั้นเองครบท่านประธาน ท่านเคยเห็นมีการรายงานงบประมาณใหม่ครบ รายงานรายได้ของประเทศจากการกีฬามีกีฬาหมั้นไม่มี เพราะฉะนั้นท่านประธานนี้ภาพผมเถอะครับ วันนี้กรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬามานั่งกันเต็มเลย ผมเชิญโค้ช (Coach) ชาญวิทย์ ผลชีวิน มาด้วย โค้ชหรั่งครับ โค้ชฟุตบอล แต่พอดีวันนี้มีญาติที่จะพูดกันในคณะกรรมการ ๒ เรื่อง เรื่องแรกคือ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวโดยการเอาเครื่องบินไปทำปะการังเทียมที่จังหวัดภูเก็ตแล้วเราจะไปทำที่พังงา ไปทำที่ตรังเพื่อให้นักท่องเที่ยวไปเที่ยวกัน ครูหรั่ง ชาญวิทย์ ผลชีวิน เป็นโค้ชแชมป์ของยุโรปครับ โค้ชยอดเยี่ยมแห่งเอเชีย ทำทีมฟุตบอลไทยได้เหรียญซีเกมส์ แก่ไม่รู้หรือเรื่องปะการังจะทำอย่างไร ที่นี้พอเราจะพูดถึงญาติที่ ๒ ก็คือ การสร้างนักกีฬาหรือนักกีฬาไทยโดนหลอกเนื่องจากมีสโมสรที่อังกฤษหลอกว่าไปแข่งแล้วจะเป็นตัวทีมสโมสรแต่ไม่ให้เงิน เราพอพูดตรงนี้ ส.ส. เฉลิมลักษณะ เก็บทรัพย์ เก่งทางด้านท่องเที่ยวแจะรู้เรื่องหรือครับ ท่านเอาอะไรคิด แต่ยังทันนะครับท่านที่ท่านจะเปลี่ยนแปลง ที่ยุบอีก ๑ คณะกรรมการครบท่านประธาน คณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร ในขณะที่ท่านคิดว่าอันนี้เป็นเรื่องสภาก็เอาไปรวมกับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรแล้วกัน คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมรวมแล้วก็รวมอันนี้ไปอยู่ด้วยกัน แต่รู้ไหมท่านประธานเขาเอาอะไรไว้ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณชี้ให้เราเห็นอะไรครบท่านประธาน เอาคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณไว้สำนักงบประมาณจะได้มานั่ง คุณทำไมให้ที่นี่ไปเท่าไร ต้องลงไปจังหวัดนี้ เพื่อผมจะได้เปอร์เซ็นต์ บริษัทผมจะได้ทำ อย่างนั้นหรือท่านประธาน สิ่งที่มีคุณค่าคุณไม่เอา แต่คุณเอาคิดว่ามันอาจจะเกิดประโยชน์กับคุณอย่างนั้นหรือครับ

# ๒๐๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สุภาภรณ์ ๘๘/๒

คณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎรคราวที่แล้วท่านวินัย  
เสนเนียม ส.ส. จังหวัดสงขลา เป็นประธาน ผมเป็นเลขานุการครับท่านประธาน ท่านตั้งคณะ  
อนุกรรมการติดตามช่วยเหลือผู้ประสบภัยสึนามิครับท่านประธาน รัฐบาลบอกว่า เด็กทุกคน  
ที่เกิดปัญหา เราจะให้ทุนการศึกษาคนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ใครที่พ่อแม่เสียชีวิตถือเป็นเด็กกำพร้า  
ให้ ๒๕,๐๐๐ บาท ก่อนวันเกิดสึนามิคือวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เขาไปหลอกไว้ พอคลื่น  
ซัดหายไปแล้ว คนตายตายไปแล้ว การเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้ว เงินไม่ถึงเด็ก ผมเป็นประธาน  
ติดตามครับ ได้เงินช่วยเหลือเด็กทุนสึนามิจนได้ครบทุกคน สิ่งนี้มันเกิดประโยชน์กับพี่น้อง  
ประชาชนท่านเอาไปรวม ไปยุบไว้ ทำไมคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณเอาไว้ละ  
ท่านประธานครับ ท่านจะเอา ๓๒ คณะ ๓๕ คณะ ๓๖ คณะ หรือ ๔๘ คณะก็ได้ครับท่านประธาน  
แต่ขอให้คิดอย่างเดียวคิดว่าทำให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนเถอะครับ เรากำลังห่วงกัน  
มากกว่าขณะนี้การเมืองเป็นที่เอือมระอาของพี่น้องประชาชน สภาเราเราต้องยึดความเป็น  
ผู้แทนราษฎรของเราทำหน้าที่ให้กับพี่น้องประชาชน ท่านครับ บางคณะที่ท่านตั้งขึ้นมา เช่น  
ความมั่นคงแห่งรัฐ ท่านทราบไหมครับว่า จังหวัดชายแดนมีกี่จังหวัด มี ๓๐ จังหวัด แล้วเขารวม  
จังหวัดปัตตานีเข้าไปด้วย เนื่องจากปัตตานีอาจจะไม่ติดชายแดน แต่ถือว่รวมเป็นจังหวัดอยู่ใน  
ชายแดน อยู่ในคณะกรรมการทหารก็ได้ครับ ทำเป็นแค่ส่วนส่วนหนึ่งและการทำภารกิจ  
ที่เกี่ยวกับความมั่นคงมันแยกออกมา ทำไม่ได้หรอกครับ มันต้องใช้การบูรณาการกัน -----

# ๒๐๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส.ทั่วไป)

ประกาศลักษณะ ๘๙/๑

การป้องกันภัยครับ สาธารณภัยทั้งหลาย ตั้งคณะกรรมการจัดการเดี่ยวไม่ได้เช่นเดียวกันครับ ท่านประธาน เหมือนที่ผมบอกว่า ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ครับ ประเทศไทยมีคนตายกัน ๕,๐๐๐ กว่าคน สูญหายกัน ๓,๐๐๐ กว่าคน บาดเจ็บกันหมื่นกว่าคน ทั่วทั้งเอเชีย ทั่วทั้งโลก ตายกัน ๒ แสนกว่าคน เวลาเกิดเหตุการณ์ถามว่า คณะกรรมการคณะเดียวไปช่วยได้หรือครับ มันต้องช่วยกันทั้งหมดครับ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมขอเรียนท่านประธานว่า ท่านจะเอาที่คณะก็ได้ครับท่านประธาน ท่านจะยึด ๓๒ คณะเดิมก็ได้ แต่ขอให้ท่านเลือกภารกิจที่คิดว่ามันเกิดประโยชน์ ผมมีอยู่ ๒ วิธีครับท่านประธานตอนนี้ ๑. ก็คืออาจจะเอาตามกรรมการที่ท่านกรรมการแก้ไขมาแล้ว ๓๒ คณะ หรือท่านจะเอา ๓๒ คณะก็ได้ ๓๓ คณะก็ได้ ๓๕ คณะก็ได้ หรือ ๔๘ คณะก็ได้ เพื่อบางที่ท่านอาจจะโดนบีบมาจาก พรรคการเมือง ตั้งเลยครับ แต่ขอให้เราลงมติกันแต่ละคณะกรรมการได้ใหม่ เช่น คณะกรรมการการยุติธรรมเอาใหม่ ถ้าเอาก็ลงคะแนนกันไป เอาให้ได้จนถึง ๓๕ คณะ หรือ ๔๘ คณะ มันจะเกิดประโยชน์จริง ๆ ก็ขอกราบเรียนว่า การอภิปรายในครั้งนี้อภิปรายด้วยความปรารถนาดีต่อพี่น้องประชาชนอยากให้เขาได้มีความสุขครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญนายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ครับ

นายประสงค์ บุรณพงศ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการ ผมต้องขอขอบพระคุณ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางนะครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการนี้เราพิจารณามีกฎ มีเกณฑ์โดยใช้หลักของปี ๒๕๔๔ เสร็จแล้วเราก็มีทั้งหมด ๓๒ ท่าน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งนั้น โดยทุกพรรคการเมือง เข้ามาร่วมกันทุกท่านคงทราบดีนะครับ แล้วก็กราบเรียนว่าได้พิจารณาโดยสุจริตไม่มีใครมาบีบบังคับ เรามองเสมอไปที่ประชาชน เราต้องตอบประชาชนได้ สื่อมวลชนมาถามต้องตอบ ได้ว่าจะมีประโยชน์อะไร แต่ละท่านที่พูดในคณะกรรมการก็มีเหตุผล พูดที่สภาใหญ่ก็มี

# ๒๑๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ประกาศลักษณะ ๘๙/๒

เหตุผล แต่เราคงจะยึดถือตามหลักประชาธิปไตยนะครับ เมื่อมีเหตุผลแต่ละคนก็คงจะมีการมาลงมติกันว่าเอาอย่างไร แต่แน่นอนความเห็นทั้งหลายที่ท่านเสนอนั้นเป็นสิ่งที่ถูกต้องเป็นสิ่งที่เราจะมาปฏิบัติด้วยครับ ทางกรรมาธิการพวกระดมและตอนประชุมก็รับฟังอยู่ตลอด แต่การรับฟังนั้นก็ต้องมีข้อสรุป ยกตัวอย่างว่า เรื่องการท่องเที่ยวและกีฬาที่ประชุมกรรมาธิการเรียนต่อท่านผู้ทรงเกียรติว่า เราก็ไม่เห็นเหมือนกันหมดนะครับ แต่โดยเหตุที่กระดมกรรมาธิการเรียนว่าเราประชุมมีภูมิเกณฑ์ เมื่อเสียงส่วนใหญ่เห็นว่าจะต้องรวมก็รวมไป แต่ก็มีโอกาสที่จะยื่นญัตติสงวนมาพูดในที่นี้ได้ ถ้าที่ประชุมเห็นว่าแยกก็ต้องแยกครับ รวมก็ต้องรวมครับ นี่คือหลักประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนที่ประชุม ผู้ทรงเกียรติ ผู้ที่กล่าวถึงอีกครั้งหนึ่งครับว่า กระผมทำโดยสุจริตใจนะครับ ไม่มีใครบีบคั้นทั้งสิ้น ไม่มีไบแอส (Bias : อคติ) ว่าจะได้ก็คณะไม่สำคัญ สำคัญตั้งเป้าไว้ว่าเราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ สิ่งใดที่จะทำเพื่อประโยชน์กับประชาชนให้สูงสุดนั้นก็ต้องทำ เงินทองหามาได้ ถ้ามันจะต้องเพิ่มก็เพิ่ม ลดก็ลด อยู่ที่ที่ประชุมของส่วนรวมในคณะกรรมาธิการ แล้วก็ตัดสินใจโดยสภาใหญ่ี่ละครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณนริศ ขำนุรักษ์ ครับ คุณอภิชาติ การิกาญจน์ ครับ เมื่อคืนนี้ผมขออภัยครับ ไปเรียกเป็น  
คุณอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ครับ

นายอภิชาติ การิกาญจน์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม อภิชาติ การิกาญจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์จาก  
จังหวัดนครศรีธรรมราช ผมมีเพียงประเด็นเดียวในข้อบังคับ ข้อ ๘๒ (๒๗) ในส่วนของ  
คณะกรรมาธิการ การศึกษาครับ คณะกรรมาธิการไปขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมาธิการออกไปอีก ๒ ส่วน ซึ่งผมจะขออ่านนะครับ -----

## ๒๑๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จกณอม ๙๐/๑

คณะกรรมการการศึกษา มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษา เรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา และการพัฒนาการศึกษาของชาติ อันนี้เดิมนะครับ เดิมจะจบแค่นี้ ๒ ส่วนคือ เกี่ยวกับระบบจัดการศึกษาและการพัฒนาการศึกษาของชาติ คณะกรรมการเพิ่มเติมไปอีก ๒ ส่วน เป็น และการส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตย รวมทั้งแนวทางการปรับฐานการเรียนรู้ของประชาชนสู่โลกยุคโลกาภิวัตน์ ผมขออนุญาต อ่านเหตุผลของคณะกรรมการประกอบนิตหนึ่งก่อนที่จะแสดงความคิดเห็น คณะกรรมการ ให้เหตุผลว่า เนื่องจากปัจจุบันปัญหาอันเนื่องมาจากความแตกต่างของแนวคิดทฤษฎี และแนวคิดต่อต้านทฤษฎีมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก จึงควรให้ คณะกรรมการศึกษามีภารกิจเพื่อสร้างความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวให้แก่ประชาชน ประเด็นของการเพิ่มเติมในส่วนของการส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตย ผมคิดว่าเป็น ความจำเป็นภายใต้กระแสสังคมของเรา เราเปลี่ยนแปลงการปกครองมาตั้งแต่ปี ๒๔๗๕ แต่ผมคิดว่าวันนี้เรายังมีปัญหาในเรื่องการจัดการในเรื่องการเมืองอยู่หลายเรื่อง ทั้งการเมือง ในเชิงหลักการและการเมืองในเชิงกระบวนการ ความเข้าใจการเมืองในเชิงหลักการ ผมคิดว่านอกจากประชาชนส่วนใหญ่ยังต้องการการเรียนรู้ ต้องการการเข้าใจแล้ว ในบรรดา นักการเมืองก็เช่นเดียวกัน ผมคิดว่าความจำเป็นที่เราจะต้องทำความเข้าใจในเรื่องเหล่านี้ ตั้งแต่เบื้องต้นเป็นความสำคัญอย่างยิ่งครับ ตัวอย่างที่ผมจะเรียนท่านประธานก็คือ เราอยู่ในระบอบรัฐสภาแบบมีการอภิปราย มันมีหลักอยู่ ๓ เรื่องครับ เรื่องที่ ๑ การอภิปราย ในสภาผู้แทนราษฎรจะต้องอภิปรายบนข้อมูล บนข้อเท็จจริงที่จะมานำเสนอ เมื่อเรามี ข้อมูลแล้ว ประการที่ ๒ ก็คือการเสนอความคิดเห็นในสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเสนอ ข้อมูลที่ได้มาบนหลักของเหตุและผล แน่นนอนครับ เนื่องจากเป็นการแสดงความคิดเห็น ย่อมมีผลกระทบ ถ้าพูดดีก็พอใจ ถ้ามีการพูดแล้วกระทบกระทั่งกันก็ทำให้เกิดความไม่พอใจ มันจึงมี ข้อที่ ๓ ว่า เนื่องจากเป็นระบอบการอภิปราย ข้อที่ ๓ เลยเป็นเรื่องสำคัญว่า ทุกคนที่ทำหน้าที่ในสภาผู้แทนราษฎรจะต้องทำข้อนี้ให้ได้คือต้องให้อภัยในการทำหน้าที่ ของกันและกัน นี่เป็นตัวอย่างหนึ่งเท่านั้นเองในหมู่นักการเมือง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพี่น้อง

## ๒๑๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

จงถนอม ๙๐/๒

ประชาชนก็ยังมีหลายเรื่อง เช่น การพัฒนาประชาธิปไตยในเชิงกระบวนการ กระบวนการในการจัดการเลือกตั้ง กระบวนการในการไปใช้สิทธิ ใช้เสียงของพี่น้องประชาชน กระบวนการในการตัดสินใจทางการเมืองที่โปร่งใสเป็นธรรม ที่มีเหตุมีผล สิ่งเหล่านี้ต้องได้รับการดูแลซึ่งผมไม่ขัดข้อง แต่ประเด็นที่ ๒ ที่เพิ่มขึ้นมาที่เป็นการปรับฐานการเรียนรู้ของประชาชนสู่โลกยุคโลกาภิวัตน์ ผมคิดว่าเป็นเรื่องเข้าใจยาก ผมคิดว่าปัญหาของประชาชนชาวไทยไม่ใช่ปัญหาการเรียนรู้ เราพัฒนาการศึกษาเรามีการปฏิรูปมา ๒ ครั้งใหญ่ วันนี้คนมีการเรียนรู้ที่เพียงพอ มีความเข้าใจ มีดุลยพินิจในการใช้ชีวิต แต่ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับผู้คนไม่ใช่เรื่องการเรียนรู้ เป็นปัญหาในเรื่องระบบการคิด ปัญหาในระบบการคิดกลายเป็นเรื่องที่เป็นปัญหาในสังคมไทย คนเรียนรู้เยอะ เรียนสูงแต่ตัดสินใจไม่ได้ว่าสิ่งไหนถูกต้องควรทำ สิ่งไหนไม่ถูกต้องไม่ควรทำ เราเรียนมากแต่ไม่สามารถตัดสินใจถึงความผิดชอบชั่วดีในสิ่งที่เราพบในชีวิต ผมจึงขอเสนอคณะกรรมการอย่างนี้นะครับว่า เพื่อให้เป็นผลในการไปดำเนินงานของคณะกรรมการการศึกษาอย่างแท้จริงจะปรับเป็นว่า รวมทั้งแนวทางการปรับฐานระบบคิดให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในโลกยุคโลกาภิวัตน์ ผมขอเสนอกรรมการนะครับ จากเดิมว่า -----

## ๒๑๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

สิริพร ๙๑/๑

รวมทั้งแนวทางการปรับฐานการเรียนรู้ของประชาชนไปสู่โลกยุคโลกาภิวัตน์ เป็น รวมทั้งแนวทางการปรับฐานระบบคิดของประชาชนให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงทางสังคมในยุคโลกาภิวัตน์ ซึ่งผมว่าน่าจะเป็นประโยชน์มากกว่า ปัญหาเรื่องระบบคิดเป็นปัญหาของคนทุกกลุ่มในสังคมของเรา คณะกรรมการจะได้ไปทำหน้าที่ว่าเราจะทำอย่างไรให้คนในสังคมซึ่งผมเชื่อวันนี้เขามีฐานความรู้ มีความรู้ มีความรอบรู้เพียงพอ แต่ระบบคิดจะทำอย่างไรให้คนในสังคมนี้คิดให้แตกต่าง คิดอย่างท้าทาย คิดอย่างสร้างสรรค์ แล้วก็คิดอย่างเชื่อมโยง ถ้าเรามีระบบคิด การมีความรู้ การมีข้อมูล การมีความรอบรู้ ยกกระดับขึ้นมาสู่การมีระบบคิดที่ดี จะนำไปสู่การตัดสินใจที่เชื่อว่าตัดสินใจได้ถูกต้องในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับชีวิตอย่างรอบด้าน ผมไม่ได้แปรญัติแต่อยากจะเสนอความคิดเห็นเหล่านี้ผ่านไปยังคณะกรรมการ เพื่อขอปรับความคิดในเรื่องเหล่านี้ แล้วมันเป็นไปได้ในทางปฏิบัติที่น่าจะง่ายกว่าการที่ไปให้ความรู้กับคนซึ่งค่อนข้างจะลดระดับต่ำลงไปมากและยุ่งยากมากครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณนริศ ขำนุรักษ์ ครับ

นายนริศ ขำนุรักษ์ (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นริศ ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ กรณีที่ท่านประธานได้เรียกชื่อผมเมื่อสักครู่ นะครับ ที่จริงผมเป็นคนสงวนความเห็นไว้แล้วก็ได้อภิปรายในข้อ ๘๒ ไปแล้ว เพื่อจะมีคนฟังอยู่ทางบ้านนี้กว่าผมไม่อยู่ในที่ประชุม แต่ว่าผมได้อภิปรายข้อนี้ไปก่อนหน้านี้แล้วครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ก็ต้องขออภัยคุณนริศด้วยนะครับ ผมนึกว่าคุณนริศยังอยู่ แล้วก็มีชื่อที่ท่านรองสมศักดิ์ ผากไว้ ต่อไปคุณรังสีมา รอดรัศมี คุณอรรถวิชัย สุวรรณภักดี ตามลำดับที่เมื่อก็ได้พูดไว้

นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม อรรถวิชัย สุวรรณภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ ผมมีประเด็นในเรื่องของตัวหนังสือที่เขียนผิด แต่ไม่แน่ใจว่า

# ๒๑๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สิริพร ๙๑/๒

ผิดโดยความตั้งใจหรือผิดโดยความประมาท ในข้อ ๘๒ (๒๑) เรื่อง การตั้งคณะกรรมการ  
การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน เข้าใจว่าเป็น  
การนำเอา ๒ คณะกรรมการ ในเรื่องของการพัฒนาการเมืองและสื่อสารมวลชน  
มารวมกัน แต่มีถ้อยคำอยู่คำหนึ่งที่ท่านตัดแล้วผมกังวลใจเหลือเกิน ของเดิมที่ประชาธิปไตย  
เราพยายามที่จะสนับสนุนอยู่ใช้คำว่า เผยแพร่การเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ชัดเส้นใต้ ๕๐๐ ครั้งอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
แต่สิ่งที่ท่านแก้แล้วใน (๒๑) ท่านใช้คำว่า ส่งเสริมวิถีคิดและวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตย  
ผมไม่ทราบว่าจะเกิดโดยความตั้งใจหรือความประมาทที่ตัดคำว่า อันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข ท่านประธานครับ ระบบประชาธิปไตย และระบบประชาธิปไตย  
ที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้นมีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง และนี่เป็น  
ความภาคภูมิใจของคนไทยทั้งประเทศ ที่เรามีระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข ท่านลองดูนะครับ เพราะว่าในร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ท่านตัด  
คำนี้ทิ้งไป ขอให้ท่านประธานช่วยชี้แจงในหัวข้อนี้ด้วยว่าเกิดโดยประมาทหรือเกิด  
โดยตั้งใจ ขอให้ช่วยอธิบายนะครับ

อีกประเด็นหนึ่ง ใน (๒๖) (๒๗) ต่อเนื่อง (๒๖) นั้นใช้คำว่า เป็นเรื่องของ  
คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม มีคำว่า วัฒนธรรมประชาธิปไตย  
ที่ท่านต้องส่งเสริมอยู่ ชัดเส้นใต้ ๕๐๐ ครั้งในคำว่า วัฒนธรรมประชาธิปไตย ใน (๒๖)  
ปรากฏว่า (๒๗) เรื่องของคณะกรรมการการศึกษาผู้สงวน ขอประทานโทษนะครับ  
กรรมการเพิ่มมาบอกว่า ส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตย -----

## ๒๑๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

พรมิมล ๙๒/๑

รวมทั้งแนวทางการปรับฐานการเรียนรู้ของประชาชนผู้โลกยุคโลกาภิวัตน์โดยให้เหตุผลว่า ปัจจุบันคนสับสนเรื่องแนวคิดทุนนิยม พูดก็ครั้งถึงครั้งว่า วันนี้มันมีแนวทางที่เกิดขึ้นใหม่ เรื่องของแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง แต่วันนี้ท่านยังติดอยู่แนวคิดทุนนิยม ผมย้อนกลับ วัฒนธรรมประชาธิปไตยนั้นเขามีอยู่แล้วใน (๒๖) ในชุดของคณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ไม่มีความจำเป็นเลยครับที่ต้องมาเพิ่มเติมอีกใน (๒๗) ในเรื่องของ คณะกรรมการการศึกษาเพราะซ้ำซ้อนครับ ผมมี ๒ ประเด็นฝากเรียนท่านประธาน ช่วยตอบด้วยครับว่าที่หายไป คำว่า อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข นี้เกิดขึ้นโดยการประมาทถ้าประมาทก็แก้ไข แต่ถ้าตั้งใจต้องอธิบายครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณรังสิมา รอดรัศมี ครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรวงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันอยู่พรรคประชาธิปัตย์ ท่าน ส.ส. สมบูรณ์ก็อยู่พรรคประชาธิปัตย์ แต่ความคิดมันไม่ตรงกัน แต่ประชาธิปัตย์เป็นพรรคที่เป็นประชาธิปไตยนะคะ เพราะฉะนั้นดิฉันก็อยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่า ท่าน ส.ส. สมบูรณ์อยากให้มีความกรรมการ ๓๕ คณะ ๔๘ คณะ แต่ดิฉันไม่เห็นด้วย ดิฉันคิดว่าไม่ควรมีมากกว่า ๓๒ คณะ เพราะว่าการที่ควรมีนี่ดิฉันก็เห็นด้วย เพราะว่าปัจจุบันที่มีอยู่ท่านลองสังเกตดูสิคะ ดิฉันเคยอภิปรายไว้เมื่อวาระที่ ๑ ขนาดมีอยู่แค่ ๓๒ คณะ ห้องประชุมก็ไม่พอต้องมานั่งแย่งกัน แล้วส่วนใหญ่ก็ต้องมาประชุมวันพุธกับ วันพฤหัสบดีซึ่งตรงกับวันประชุมสภาใหญ่ ดิฉันจึงอยากจะเสนอแนะคะว่า ดิฉันไม่เห็นด้วย ที่จะให้คณะกรรมการมาประชุมในวันพุธกับวันพฤหัสบดีซึ่งตรงกับที่ประชุมสภาใหญ่ เพราะอะไรรู้ไหมคะ อันที่ ๑ ส.ส. ที่เป็นกรรมการบางคนเป็น ๒ คณะ วึ่งเห็นชื่อคณะนี้ เสร็จวิ่งไปเห็นชื่อคณะโน้นพอเสร็จบอกไม่ว่างเดี่ยวจะต้องเข้ามาประชุมสภาใหญ่ ห้องประชุมสภาใหญ่ก็ไม่มี ส.ส. ประชุมไม่พอนะคะ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าถ้ามีมาก อย่างที่ ส.ส. สมบูรณ์เสนอนี่ดิฉันคิดว่าสิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช้เหตุแล้วเจ้าหน้าที่

# ๒๑๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

พรมิมล ๙๓/๒

ก็ไม่เพียงพอต้องจ้างเจ้าหน้าที่เพิ่มมากขึ้น และดิฉันก็อยากจะกราบเรียนว่า การที่จะเป็น คณะกรรมการอะไรก็แล้วแต่ หรือแม้จะควรรวม อย่างเช่น คณะกรรมการการท่องเที่ยว คณะกรรมการการกีฬา แต่ถ้า ส.ส. ของเรามีจิตสำนึก มีความรับผิดชอบ มันต้องทำได้ ส.ส. นี้มันทำได้ทุกอย่างล่ะคะ สภากระเป๋ายันเรือรบทำได้หมด เพราะฉะนั้นดิฉันจึงอยากจะให้ทุกท่าน ถึงแม้จะรวมก็จะต้องทำให้ดีนะคะ แล้วก็ต้องศึกษาให้ตรงกับคณะกรรมการที่ท่านเป็น เพราะฉะนั้นดิฉันอยากจะให้มีน้อยกว่า ๓๒ คณะด้วยซ้ำไปคะ ขอขอบคุณคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เดี๋ยวนี้ขอมาทางชาวบ้านนะคะ คุณสุชาติ ลายน้ำเงิน ครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ลายน้ำเงิน พลังประชาชน เขต ๑ จังหวัดลพบุรี ก็ขอสนับสนุนนะครับ ที่จะตั้ง คณะกรรมการก็ได้อ่านหลายคณะแล้ว อ่านไปอ่านมาก็ทั้งงง ทั้งเวียนหัว อันที่จริงแล้ว วันนี้เราต้องมองเรื่องจริง ต้องมองเรื่องระบบประชาธิปไตยกว่าเราจะได้ประชาธิปไตย แ่่งอำนาจมาจากเผด็จการนี้เลือดตาแทบกระเด็น พอวันนี้ประชาชนอยากจะมีหวัง เหลือเกินนะครับว่ากลับไปบ้านเขาถามว่าท่าน ส.ส. เป็นกรรมการคณะอะไร ได้เป็น ประธานใหม่ เป็นมากี่สมัยแล้ว ผมก็ตอบว่าผมเป็นมา ๓ สมัยประธานยังไปไม่ถึงหรอก ผมก็ บอกว่าอย่างนี้ท่านประธานครับ เพราะมันยังมีคนที่มากกว่าเราไปเป็นประธาน อาจจะไม่ตรงประเด็นนะครับ อารัมภทครับท่านประธาน ทำไมต้องพูดอย่างนี้ที่ผมพูดอย่างนี้ เพราะสภาอันทรงเกียรติตรงนี้แหละครับที่จะมีคณะกรรมการท่านนั้นที่จะไปทำงาน ให้ประชาชนได้เอาไว้อัยตรวจสอบ เอาไว้อัยศึกษา เหตุผลที่ต้องเอามาศึกษาเพราะอะไร ท่านครับ -----

## ๒๑๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๙๓/๑

ผมยกตัวอย่าง อย่างเมื่อกี้เพื่อนผมอธิบายแล้วกลับบ้านไปหรือเปล่าก็ยังไม่รู้ สถานการณ์วีรชน ผมนั่งฟังอยู่น้ำตาแทบไหลแทนประชาชน บอกให้มีอีก ๓๕ คณะ คณะที่ ๑ นั่งอยู่ตรงนี้เพิ่งได้ยินว่า งบประมาณที่ไปอยู่ที่อื่นนะครับเป็นแสน ๆ ล้านบาท จริงครับผมเคยอยู่คณะกรรมการการแรงงานไปตรวจสอบเงินประกันสังคมไม่ได้ด้วยซ้ำไป เพราะเขาไปตั้งคณะขึ้นมา บอร์ดไปนั่งอย่างที่ท่านสภาพรูด ประชุมครั้งหนึ่ง ๓๐,๐๐๐ บาท เดือนหนึ่งประชุม ๒ ครั้ง ครั้งละ ๓๐,๐๐๐ บาท ๒ ครั้ง ๖๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานครับ ผมเป็นผู้แทนราษฎรเงินเดือนแสนกว่าบาทโดนหักกักธนาคารไปเหลืออยู่ ๓๐,๐๐๐ บาท กลับไปทำงานศพ งานแต่ง งานบวชหมดแล้วครับ นี่คือความเป็นจริง วันนี้ผมเลยลุกมาสนับสนุนเพื่อนผมที่เสนอ ๓๕ คณะ เหตุผลที่ผมจะบอก ๓๕ คณะ คือ ๑. เหตุผลเขาดี คือเขาได้เพิ่มอีก ๓ คณะข้างท้าย ๑. เรื่องรัฐวิสาหกิจ ประเทศไทยรัฐวิสาหกิจไปอยู่ตรงไหนบ้าง ๒. ตรวจสอบเรื่ององค์กฤษฎีสนะครับผมว่าดี ทำไมผมถึงพูดว่าดี ท่านประธานครับ อำนาจสูงสุดก็อยู่ข้างบน ผมเลือกตั้งผมกลัวที่สุด กลัว กกด. ท่านประธานไม่กล้าพูด กลัวเหลือเกิน เขาบอกถ้าพูดมากโบแดง พูดน้อยหน่อยโบเหลือง พูดมาก ๆ ยุบพรรคเลย นี่แหละครับต้องเอาคนไปดูบ้างเขาจะได้กลัวครับ มันเหมือนพระครับ ผมยกตัวอย่าง พระถ้าเป็นเจ้าของวาสไปว่าเณรไม่ได้เลย และถ้าเณรไปบอกแม่มาด่าพระไม่ได้ครับท่านประธาน นี่มันก็เหมือนกัน วันนี้เราต้องมีคนไปดูองค์กฤษฎีสนะ ไปดูนะครับ ไม่ต้องไปตรวจสอบเขาหรอก ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาอย่างที่คุณผมอภิปรายไป ๑๕ คน เอา ๑๕ คนไปคอยกันไว้ว่าคุณอย่าเดินล้ำเส้นนะ คุณทำเพื่อประชาธิปไตย คนหนึ่งไปเดินหาเสียงมา ๑ คนต่อ ๑ เขต ๑๕๐,๐๐๐ คน ประชาชนให้เกียรติมาอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร แต่โดนคน ๔-๕ คนกำชับไว้ว่า เฮ้ย มีเงื่อนงำนี่คือเหตุผลท่านประธานครับ ผมก็เลยเห็นว่าเห็นเพื่อนผมพูดดีแล้วไม่รู้อยู่ตรงไหนสนับสนุนไป ๓๕ คณะ อีกคณะหนึ่งที่เพื่อนผมพูดไว้ก็คือคณะคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบกองทุน ตามบทบัญญัติของกฎหมาย ท่านประธานดูที่เมืองไทยหรือเปล่า กองทุนมีก็กองทุน คณะอื่นที่เพื่อน ๆ พูดมาดีหมดครับผมชื่นชมหมด แต่ผมยังชื่นชนเพื่อนผมคนที่พูดไว้เสนอไว้ ๓ คณะที่หลังนะครับ กองทุนในประเทศไทยมีไม่รู้ทำอะไร ท่านประธานครับ ไปตั้งกองทุน

# ๒๑๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ยุพเยาว์ ๙๓/๒

ทุกชนิด ๆ แล้วเอาบอร์ดไปนั่งหาประโยชน์ ซี ๙ ซี ๑๐ ต่อไปผู้ใช้แรงงานอย่างพวกผมนี้เดินหน้าทำงานทั้งวันทั้งค่ำ ไม่มีโอกาสที่จะไปนั่งข้างบน ถ้าตั้งคณะนี้ขึ้นมาครั้นมาอยู่ในคณะกรรมการเชิญมาเป็นที่ปรึกษา ต่อไปคุณจะได้ไปสู้กับเขาได้ เหมือนสหภาพตั้ง ท่านประธานครับสหภาพตั้งให้แรงงานเพื่อไปตรวจสอบผู้บริหาร วันนี้ถ้าตั้งคณะกรรมการปุ๊บ เอาพวกนี้ไปตรวจสอบบอร์ด งบประมาณประเทศจะได้ชาวสะอาดขึ้น ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
กรรมการท่านอาจารย์ผู้สดี ตามไท

นางผู้สดี ตามไท (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์นะคะ ในฐานะกรรมการขออนุญาตเรียนชี้แจงต่อข้อซักถาม แล้วก็ข้อสังเกตของสมาชิกซึ่งอภิปรายไปก่อนหน้านี้ถามถึงว่ามันเป็นความจงใจหรือเป็นอะไรที่ปรับเปลี่ยนข้อความในข้อ ๘๒ (๒๑) ซึ่งเราเขียนไว้ว่าไปเน้นในเรื่องวิถีคิดและวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตย ตรงนี้ไม่ได้หลงลืมไม่ได้ละเลย และไม่ได้อะไรแต่เป็นความจงใจอย่างยิ่ง ด้วยเหตุที่ว่าอันนี้แหละคะก็คือกรรมการคิดแล้วก็ถกสนทนารวมกันมากเหลือเกิน และเราบอกว่า นี่แหละคือหัวใจของการที่จะถูกพัฒนาให้สังคมนั้นเป็นประชาธิปไตยที่แท้จริง วิถีคิดตรงนี้แหละที่สำคัญและวิถีปฏิบัติตรงนี้แหละคะที่สำคัญ เราบอกว่าถ้าเราคิดว่าเราเป็นประชาธิปไตยจริงอะไรคะที่เป็นตัวบอก เป็นตัวชี้บ่ง ก็คือการที่เราจะต้องคิด เราจะต้องปฏิบัติในเรื่องของการเคารพคุณค่าและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์อย่างเสมอกัน เราจะต้องยอมรับในกติกาและกฎหมายที่เรา่วมกันกำหนดขึ้นมาในสังคม แล้วเราก็คงจะต้องเชื่อว่าอำนาจใด ๆ ก็แล้วแต่ต้องมีการตรวจสอบ มีการคานอำนาจ -----

# ๒๑๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๙๔/๑

และเราก็มีทั้งเสียงข้างมากและเสียงข้างน้อย เราก็ต้องยอมรับในเสียงข้างมาก และเราก็ต้องฟังเสียงข้างน้อยด้วย หลักก็คือตัวอย่างนี้ล่ะคะ เวลาเราพูดถึงระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้นถูกต้อง และเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญแล้วเรียบร้อย ดังนั้นตรงนี้ได้พูดถึงเรื่องของระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เรามีเขียนไว้ว่า การพิทักษ์รัฐธรรมนูญซึ่งหมายความรวมถึงสิ่งที่กล่าวไป แต่ตรงนี้หัวใจคือทำอย่างไรคณะกรรมการพัฒนาการเมือง รวมถึงการสื่อสารมวลชน แล้วก็การมีส่วนร่วมของประชาชนจะได้ใช้พลังสร้างสรรค์ร่วมกันสร้างพลเมืองที่มีวิถีคิด และวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เป็นความเจตนาคะ ขอบพระคุณคะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ร้อยโท ดอกเตอร์ กุเทพ ไสกระจ่าง ครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน ผมได้รอคอยที่จะอภิปรายในส่วนที่จะมีสิทธินั้นนะครับ ก่อนอื่นต้องกราบเรียนว่า ก็มีความข้องใจในเรื่องการใช้ภาษา แต่ก็เชื่อว่าทางคณะกรรมการก็มีนักภาษาที่เก่งอย่างอาจารย์มุสดีตามไท เมื่อสักครู่นี้ก็เข้าใจว่าคงเหมือนกับที่ปรึกษาด้านภาษาของคณะกรรมการอยู่ แต่ผมก็ยังได้ยินกรรมการบางท่านยังอ่าน กั้น-มา-ทึ-กาน อยู่ครับ เริ่มตั้งแต่การอ่านเลย เราต้องพูดตรงกันว่าที่ถูกต้องก็คือ ก้า-มา-ทึ-กาน เวลาพูดก็ต้องกำกั๊บบั๊นกันเลยทีเดียวครับ ผมเข้าใจว่าการตั้งชื่อคณะกรรมการนี้ทางกรรมการก็คงมีหลักตรรกะที่จะพิจารณาชื่ออยู่ แต่ดูชื่อที่ปรากฏนี้ไม่ค่อยสอดคล้องกันทั้งหมด เราจะนิยมอย่างชุดแรกท่านใช้ว่า คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน เมื่อไปดู (๑๕) คณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดูเหมือนว่าท่านต้องการอยากจะวางหลักว่า ถ้าเป็นชื่อคณะกรรมการมันจะมี ๒ ลักษณะที่ใช้ได้อย่างใดอย่างหนึ่ง คือถ้าไม่ใช่กิจการ ก็เป็นการ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าใน (๑) ถ้าจะเอาหลักแบบนี้ เอา การ ตัวแรกก็คงจะเป็นว่า คณะกรรมการการกฎหมาย ยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน เพราะยุติธรรมก็เป็นคำนำ

# ๒๒๐

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ณัฐชนก ๙๔/๒

(Noun) หรือว่าเป็นคำนามอยู่แล้วนะครับ คล้าย ๆ กับ (๑๕) ที่ท่านไม่ได้เติมคำว่า การที่ดิน การทรัพยากรธรรมชาติ แต่ก็ต้องมีข้อยกเว้น ถ้าเป็นการเงิน การคลังก็อาจจะมีข้อยกเว้น ตรงนั้นครับอาจารย์ แต่ประเด็นก็คือว่าในเรื่องภาษานี้ผมพยายามตรวจสอบดู อย่าง (๖/๑) ที่เพิ่มขึ้นมา คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ท่านไม่ได้เติมว่า คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ เพราะฉะนั้นในเรื่องภาษาตั้งข้อสังเกต ท่านจะตอบก็ตอบเลยนะครับ แต่กราบเรียนว่าดูแล้วไม่ค่อยจะมีความสอดคล้องอย่าง (๒๑) ที่บอกว่า คณะกรรมการการพัฒนาการเมือง สื่อสารมวลชนและการมีส่วนร่วมของประชาชน ท่านยังไปเติมการสื่อสารมวลชนอยู่ ซึ่งจริง ๆ แล้ว การ นั้นถ้าใช้บรรทัดฐานเดียวกันก็ไม่น่าจะมี และต้องด้วยความเคารพท่านประธานคณะกรรมการเวลาท่านตอบท่านอ่านคณะกรรมการให้ผมฟังเมื่อสักครู่ท่านตก การ ทั้งหมด ท่านอ่านเป็นชื่อคณะกรรมการแบบคำพูดไปเลย ประเด็นที่อยากกราบเรียนท่านประธานในเวลาจำกัดสั้น ๆ ตรงนี้ก็คือ คณะกรรมการ (๒๖) คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ต้องกราบเรียนว่า ท่านพยายามจะไปเปลี่ยนแปลงแก้ไขภาระหน้าที่ อำนาจหน้าที่ แต่ผมกราบเรียนอย่างนี้นะครับ สิ่งที่ท่านพยายามแก้ไขนี่มันเกิดความสับสนอยู่พอสมควรและไม่สอดคล้องกับสิ่งที่ควรจะเป็น ท่านบอกว่า มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการอุปถัมภ์ ทำนุบำรุงและคุ้มครองศาสนาและโบราณสถาน อ่านไปก็ฟังดูดีครับ ท่านครับ แต่ต้องดูดี ๆ ว่าทำนุบำรุงหรือทะนุบำรุง คำนี้ผมก็ไม่ได้ตรวจสอบพจนานุกรม แต่คำในรัฐธรรมนูญตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึงปีปัจจุบัน ปี ๒๕๕๐ ก็จะใช้คำนี้ว่า ที่เกี่ยวกับการอุปถัมภ์และคุ้มครอง จะไม่มีทำนุบำรุงมา เพราะอุปถัมภ์มันรวมทุกอย่างอยู่แล้ว อุปถัมภ์และคุ้มครอง -----

## ๒๒๑

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๙๕/๑

แต่ถ้าจะให้สวยงามตามหลักที่เราเขียนกันมาแต่ต้นต้องบอกว่า และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ตรงนี้เราต้องยอมรับว่าสังคมพุทธเป็นสังคมที่ต้องการเชิดชูว่าพระพุทธศาสนา มีความสำคัญจึงได้เขียนไว้ในรัฐธรรมนูญว่า อุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่วนโบราณสถานก็ควรจะบอกว่า การดูแลรักษาโบราณสถาน การอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปะ ซึ่งหลังจากนั้นไปผมก็ไม่ได้ตั้งใจและที่ท่านเพิ่มคำว่า วัฒนธรรมประชาธิปไตย มา ผมก็ชื่นชม จากคำอธิบายของท่านกรรมาธิการผู้สดี ตามไท เมื่อสักครู่นี้ก็จะเห็นว่าคณะกรรมการ การชุดนี้ได้พยายามปลูกฝังวัฒนธรรมประชาธิปไตยเป็นวิถีชีวิตก็เป็นเรื่องที่ดี แต่ถ้าเอามาอยู่ในคณะกรรมการชุดนี้ เราเคยศึกษาวัฒนธรรมทางการเมือง ซึ่งแน่นอนครับ วัฒนธรรมทางการเมืองของเราก็คือวัฒนธรรมประชาธิปไตยนั่นเอง ผมก็จึงชื่นชม แต่ก็กราบเรียน ท่านประธานฝากไปยังประธานคณะกรรมการและคณะครับว่า ในชุดนี้ถ้าจะปรับเปลี่ยน ให้สอดคล้องกับข้อความในรัฐธรรมนูญ ซึ่งท่านสุนัย จุลพงศธร ด้วยความเคารพอาจจะ คิดใจว่าในฉบับปัจจุบันมีข้อความไม่อยากจะไปอ้างนัก แต่ก็อยู่ในฉบับประชาชนคือ ปี ๒๕๔๐ ด้วย เพราะเป็นข้อความที่ลงตัวแล้ว ถ้าจะแก้ก็กรุณา ถ้าไม่แก้ก็ไม่ได้ตั้งใจอะไรครับ เพียงแต่ว่าอยากกราบเรียนให้ท่านได้เห็นมุมมองของสมาชิกที่ไม่ได้มีโอกาสไปนั่งถกแถลง กับท่านในห้องประชุมคณะกรรมการ แต่เมื่อท่านนำมาเสนอก็มีความเห็นเพิ่มเติม ก็อยากกราบเรียนท่านประธานไว้ในช่วงเวลาสั้น ๆ อย่างนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญกรรมาธิการ อาจารย์ดอกเตอร์ผู้สดี ตามไท ครับ

นางผู้สดี ตามไท (กรรมาธิการ) : ขอบพระคุณคะ ท่านประธานคะ ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ กรรมาธิการ ขออนุญาตอีกนิดเดียวนะคะ ขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติม ดิฉันไม่ใช่เป็น ผู้ชำนาญการที่ไหน แต่ว่าได้รับมอบหมายจากท่านประธานแล้วก็กรรมาธิการท่านอื่น ให้ช่วยไปสนทนาธรรมและปรึกษาหารือในเรื่องของการใช้ภาษา ซึ่งดิฉันก็ได้ไปทำงาน อย่างนี้ แล้วก็ไปพูดคุยปรึกษาหารือกับท่านราชบัณฑิตทางภาคภาษาไทย แล้วก็ได้

## ๒๒๒

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สารวิชา ๙๕/๒

ความมาว่าอย่างนี้ละคะ ก็คือในแต่ละคำนั้นเราไม่อาจที่จะใช้กฎเดียวกันกับคำทุกคำได้ ดิฉันก็ให้ชื่อเหล่านี้ไปแล้วก็สนทนาธรรมกัน อันนี้คือสิ่งที่ได้รับคำตอบมานะคะ คำว่า การยกตัวอย่าง ในอันแรกเลย กฎหมายเวลาจะต้องเติมคำว่า การ นั้น มันเป็นคำที่สะท้อนถึงความครอบคลุมทั้งหมด หากใช้คำกฎหมายคำเดียวก็จะหมายถึงตัวกฎหมายแท้ ๆ แต่ว่าถ้าใช้คำว่า การ เพิ่มเข้าไป ก็หมายความว่าความถึงความกว้างขวางขึ้น หมายถึงทั้งวิธีการ กระบวนการ ขั้นตอนในเรื่องของการพิจารณาด้วย ก็ขออนุญาตชี้แจงไว้ในลักษณะที่จะเป็นคำอธิบายต่อไป ในส่วนคำอื่นที่ไม่ได้เติมนั้นโดยความของมันก็กว้างอยู่แล้ว เช่น ความมั่นคงแห่งรัฐ เป็นต้น ขอขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ครับ คุณอรรถวิเศษมีอะไรที่จะติดพันหรือเปล่าครับ

นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ อรรถวิเศษ สุวรรณภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๔ พรรคประชาธิปัตย์ครับ ประเด็นที่ผมอภิปรายไปครับ เกรงว่าจะเข้าใจกันคลาดเคลื่อนนะครับ เกรงว่าท่านดอกเตอร์ผู้สติ อาจจะไม่คลาดเคลื่อนสักนิดนะครับ ขออนุญาตเอ่ยนามครับ ผมย้ำอีกครั้งร่างเดิมใช้คำว่า ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อันใหม่เหลือเพียงแต่คำว่า ประชาธิปไตย ผมไม่ได้เถียงคำว่า วิถี ท่านดอกเตอร์ผู้สติพยายามจะพูด แล้วพยายาม จะอภิปรายในเรื่องของวิถีซึ่งมันถูกต้องแล้ว คำนั้นผมเห็นด้วยและเป็นคำใช้ภาษาไทยที่สละสลวย แต่คำที่กังวลว่าหายไปครับ เพราะวาระขอบประชาธิปไตยกับระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้นไม่เหมือนกัน เลยอยากจะฝากท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการและท่านกรรมาธิการทั้งคู่ช่วยอธิบายผมหน่อยครับว่า ตัดออกคำคำนี้ด้วยความจงใจ หรือด้วยความประมาทครับ ถ้าประมาทท่านยอมรับแล้วก็ใส่มันกลับเข้าไปที่เดิมเหมือนในร่างที่พวกเราเห็นด้วยครับ ประเด็นนี้ไม่ใช่เรื่องวิถีหรือไม่วิถีครับ ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เชิญอาจารย์ผู้สติครับ

## ๒๒๓

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

สาริศา ๙๕/๓

นางผู้สดี ตามไท (กรรมธิการ) : ขอบพระคุณคะ กราบเรียนท่านประธาน  
ดิฉัน ผู้สดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์  
ก็ขออนุญาตเรียนชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง ไม่ได้เป็นความประมาทแต่ประการใด หากท่านจะช่วย  
กรุณาอ่านดี ๆ นะคะ วันนี้ตรงนี้ไม่ได้พูดถึงระบอบประชาธิปไตยเลยนะคะ เราจะพูดถึง  
วิถีคิดและวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตย ไม่มีที่ไหนในโลกกระมังคะที่จะต้องเขียนว่า -----

- ๙๖/๑

# ๒๒๔

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๙๖/๑

เป็นวิถีคิดและวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพราะฉะนั้น  
ตรงนี้จะละจะเป็นความที่เราพูดถึงเรื่องของวิถีคิดและวิถีปฏิบัติที่เป็นประชาธิปไตย  
เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นคำว่า อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตรงนั้นมันเป็น  
คำอธิบายความเรื่องระบอบประชาธิปไตย ดิฉันขออนุญาตชี้แจงไว้แค่นี้ค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณอรรถวิเศษผมว่าพอแล้วครับผมฟังเอง

นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : นิดเดียวครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ที่อาจารย์ผู้สืบทอดอธิบาย ผมเองผมว่าก็เข้าใจดีนะคะ

นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : นิดเดียวครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
จะได้เปิดโอกาสให้ท่านอื่นอภิปรายต่อนะคะ

นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : นิดเดียวครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
ขอสั้น ๆ นะครับ

นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี (กรุงเทพมหานคร) : ผมไม่สบายใจครับ แม้ท่าน  
เป็นพรรคเดียวกับผมก็คงต้องชี้แจงครับ มีที่ประเทศไทยนี้ละครับท่าน ระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และสิ่งที่ยื่นพุดนี้ สิ่งที่ไม่ได้ขอท่านกรรมาธิการ  
ขอทั้งสภาผู้แทนราษฎรครับ ขอให้ใส่คำนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
เท่าที่ผมฟังท่านอาจารย์ผู้สืบทอดอธิบายผมเข้าใจอย่างนั้นนะครับว่า ถ้าพูดถึงเรื่องระบอบ  
ประชาธิปไตยของประเทศไทยก็ต้องบอกว่า ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข แต่คณะกรรมการกำลังพุดถึงวิถีคิดในวิถีประชาธิปไตยก็เป็นเรื่องที่เป็น  
ความคิดนะคะ เข้าใจอย่างนี้น่าจะถูกต่อนะครับอาจารย์ เชิญคุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ครับ

## ๒๒๕

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๙๖/๒

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผมสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสุโขทัย กระผมขอโอกาสที่จะอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องของคณะกรรมการนิรโทษกรรม ซึ่งคณะกรรมการจะมี ๓๒ คณะหรือ ๓๕ คณะนั้นผมว่าทุกคนก็ทราบดีอยู่แล้วว่า ตอนนี้มีธงอยู่แล้วว่า จะมีกี่คณะ แต่คณะกรรมการคณะหนึ่งที่ได้เพิ่มขึ้นมาจากเมื่อเก่านั้นไม่มีคณะนี้เลย ก็คือใน (๑๗) คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเขียนไว้ว่า มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉะนั้นจะเห็นได้ว่าในคณะกรรมการชุดนี้ะครับเป็นคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีอำนาจหน้าที่สอบสวนเกี่ยวกับเรื่องในกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านประธานครับ จะเห็นว่าปัจจุบันนี้ที่ข่าวฮือฮามากก็เกี่ยวกับเรื่องการที่ท้องถิ่นนั้นมีการทุจริตมาก จนเป็นข่าวหน้า ๑ มาตลอดของหนังสือพิมพ์ ไม่ว่าจะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทางเทศบาล ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ในการเขียนข้อความใน (๑๗) นั้น ผมก็ฝากถึงคณะกรรมการได้โปรดพิจารณาด้วยนะครับว่า การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น คำว่าผู้บริหาร หมายถึง ตัวนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น รองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ส่วนเรื่องเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็คำจำกัดความในพระราชบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างชัดเจนก็คือ ตั้งแต่ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นทั้งหมด แต่ในข้อความ (๑๗) นั้นไม่มีเขียนคำว่า ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลยนะครับ มีแต่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉะนั้นถ้าหากมีการกระทำความผิดใด ๆ ที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่ ป.ป.ช. เข้าไปดำเนินการ สตง. เข้าไปดำเนินการทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้บริหารนั้นจะรอดพ้นมาตลอด เจ้าหน้าที่จะเป็นผู้รับกรรมมาตลอด แต่ในข้อนี้ไม่มีเขียนถึงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมฝากกับคณะกรรมการได้โปรดพิจารณาเรื่องนี้ด้วยนะครับ ให้เขียนเพิ่มคำว่า ผู้บริหาร

# ๒๒๖

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๙๖/๓

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สักนิตหนึ่ง แล้วคำว่า เจ้าหน้าที่ ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
ปี ๒๕๕๐ นี้ก็เปลี่ยนใช้คำว่า เป็นข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วนะครับ  
ได้โปรดลองพิจารณาดูครับ ขอขอบคุณมากครับ

- ๙๗/๑

## ๒๒๗

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทัวไป)

บุศยรินทร์ ๙๗/๑

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :  
คุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคพลังประชาชน ผมขอกราบ ขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งที่ให้โอกาสผมได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น ในครั้งนี้ ต้องถือว่าข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นเรื่องใหญ่แล้วก็เป็นเรื่อง สำคัญ เพราะว่าการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสภาของเรานั้นจะได้ดีมากน้อย ขนาดไหนอย่างไรก็ตามแต่ จะมีผลงานมากน้อยขนาดไหนอย่างไรก็อยู่ที่ข้อบังคับการประชุม สภานี้ครับ ในความเห็นของคณะกรรมการที่สภาได้มอบไปให้ดำเนินการในการศึกษา พิจารณา ในการปรับและแก้ไข ได้ไปดำเนินการแล้ว ได้ยังคงอยู่ในคณะกรรมการเช่นเดิมคือ ๓๒ คณะ แต่ก็ปรากฏว่าได้เปลี่ยนแปลงคณะหรือชื่อคณะใหม่ ๒ คณะด้วยกัน คือ คณะที่ ๔ และคณะที่ ๑๒ คณะที่ ๔ ที่เพื่อนสมาชิกได้มีโอกาสอภิปรายไปแล้วก็คือ การนำคณะกรรมการ การกีฬานั้นไปรวมกับคณะอื่น อีกคณะหนึ่งนั้นก็เรียนต่อท่านประธานว่า นั่นคือเป็น การตัดออกเช่นเดียวกัน ผมเองในส่วนความเห็นของผมนั้นต้องเรียนต่อท่านประธานว่า มีคณะกรรมการหลาย ๆ คณะ หลาย ๆ เรื่องที่เราอยากจะมีให้เข้าไป แต่ก็อาจจะทำให้ คณะกรรมการนั้นเยอะเกินไปหรือมากเกินไป มีจำนวนสูงหลายคณะ เพราะว่าแต่ละ คณะนั้นต้องใช้งบประมาณหรือใช้เงินนับจำนวนพอสมควรทีเดียว แต่ก็เพื่อไม่ให้มาก จนเกินไปหรือน้อยจนเกินไป ผมคิดว่าน่าจะตามภารกิจหน้าที่ ผมเองมีความเห็นอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ คณะกรรมการที่น่าจะคงมีหรือน่าจะมีในบ้านเมืองของเรา นั่นก็คือปัญหา ที่พี่น้องประชาชนหรือคนในแผ่นดินนี้ครับ ในประเทศเรานี่ ซึ่งเราถือว่าประเทศเรานี่ เป็นประเทศยากจน แล้วคนที่น่าเห็นใจที่สุด คนที่น่าสงสารที่สุด แล้วก็น่าให้ความช่วยเหลือ หรือดูแลที่สุดก็คือคนที่มืหนี่มีสิน คนมืหนี่มีสินนี้อย่าว่าแต่คนจนเลยท่านประธาน คนมี ฐานะ คนมีก็เป็นปัญหาค่ะครับ เพราะว่าสิ่งต่าง ๆ นี้จะต้องใช้ความรู้หรือองค์ความรู้ที่เข้ามา แก้ไข ปัจจุบันนี้ต้องบอกอย่างนี้ครับท่านประธานว่า เราได้ใช้ความรู้ที่เขามีอยู่โดยตัวตน

# ๒๒๘

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

บุศยรินทร์ ๙๗/๒

เขาเอง ซึ่งความจริงแล้วต้องกราบเรียนต่อท่านประธานครับว่า แต่ละคน แต่ละท่านนั้น มีความรู้และความเข้าใจที่ต่างกัน แน่นนอนที่สุดครับ เขาไม่ได้มีความรู้ที่จะไปดำเนินการ ในการแก้ไขปัญหานี้สิน เขาไม่มีความรู้ความเข้าใจในการที่จะไปขอสินเชื่อหรือใด ๆ ก็ตามแต่ เท่าที่มีมาก็คือการที่จะเก็บหอมรอมริบทำมาหากินไปวันหนึ่งเกิดปรากฏมีปัญหาทางด้าน การบริหารประเทศเหมือนกับในปี ๒๕๔๐ ก็ดี หรือในปีนี้ก็ตามแต่ ในปีนี้ต้องบอกกับ พี่น้องประชาชนหรือท่านประธานอย่างนี้ครับ บางคนเห็นว่าเศรษฐกิจค่อนข้างจะไปได้ หรือมีปัญหาหน่อย ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า ปีนี้พี่น้องประชาชนเกษตรกร ส่วนหนึ่งดีใจ ดีใจเพราะขายข้าวราคาได้ดี แต่คนที่กลุ่มใจแล้วคนที่มีปัญหาก็คือคนที่ หลายคนกำลังพูดบอกคนที่ไปซื้อข้าวกิน ไม่ใช่ครับ ส่วนหนึ่ง ใช่ แต่ไม่ใช่ทั้งหมด มีคน อีกจำนวนหนึ่งที่แม้จะทำนา แต่ว่าเขาขายข้าวไปหมดแล้ว คือหมายความว่าผลผลิตนี้ก่อนที่ ราคาข้าวเปลือกมันสูงเขาไม่มีแล้ว หมดแล้ว เขาขายไปหมดแล้ว แต่อันใหม่ที่กำลังลงทุน นี้ทุนมันสูง ถามคำถามกลับว่าที่ดินก็เอาไปจำนอง จำนำหมดแล้วที่ ธ.ก.ส. ธนาคารก็เอาไป จำนอง จำนำหมดแล้วครับ ถามคำถามว่า วันนี้ถ้าค่าลงทุนการทำนານี้มันสูงขึ้น ไร่หนึ่ง ตั้งประมาณ ๒,๐๐๐ บาท คำถามถามกลับว่า แล้วจะเอาเงินที่ไหน เอาเงินที่ไหน เอาทุน ที่ไหนไปทำ นี่คือสิ่งที่ต้องไปช่วยกันขบคิดว่า -----

# ๒๒๙

สผ ๑๘/๒๕๕๑ (ส. ทั่วไป)

กมลทิพย์ ๙๘/๑

แล้วเราจะขยายอย่างไร เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับว่า ตรงนี้ เพื่อให้ดำเนินการไปลักษณะของการกระตุ้นเป็นนโยบายที่ผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีส่วนร่วมในการทำงานเพื่อกระตุ้นการทำงานของฝ่ายบริหารนั่นก็คือ ผมอยากจะให้มีการตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินแล้วก็ทุนในการที่จะทำมาหากิน ให้กับพี่น้องประชาชนคนไทยทั่วประเทศนะครับ มีอำนาจหน้าที่ในการกระทำกิจการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับหนี้สินนะครับ ภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม ข้าราชการ แล้วก็เกษตรกรรวมทั้งประชาชนทั่วไป นี่คือนโยบายที่จะให้มี เพราะว่าเราจะได้ไปช่วยกันดำเนินการในการที่จะสร้างสิ่งเหล่านี้ให้เป็นกลไกให้ พี่น้องประชาชน วันนี้ลำพังแต่ท่านรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีทำงานท่านเหนื่อย ปัญหาประเทศชาติเราเยอะครับ เดียวน้ำมันราคาขึ้น อ้ายโน่นจะนี่ อ้ายโน่นจะนั่น อ้ายนี้จะโน่น เยอะแยะไปหมดครับท่าน เพราะฉะนั้นตรงนี้สำคัญเราต้องมาช่วยกันผู้แทนราษฎร ที่มีกันอยู่ ๔๘๐ ท่านมาช่วยกันทำงานตรงนี้เพื่อให้เป็นผลประโยชน์ เป็นมรรคผลกับ พี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ผมเองก็มีความเห็นอย่างนี้ ในคณะกรรมการอีก ๒ คณะเพื่อน ๆ ก็ได้แสดงความคิดเห็นไปแล้ว เพื่อประหยัดเวลา ผมขอกราบขอบคุณท่านประธาน เพราะฉะนั้นก็หวังเป็นอย่างยิ่งท่านกรรมการ ช่วยนะครับ เพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ขอกราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกที่รักครับ เดิมผมตั้งใจว่าจะเปิดโอกาสให้พวกเราอภิปรายจนหมดนะครับ แต่ได้เห็นว่าเราอภิปรายกันมาเป็นเวลาพอสมควร มีรายชื่อที่ผมจดไว้ที่จะต้องอภิปราย ต่อไปก็คือ อาจารย์ฝั่งศรี ธาราภูมิ คุณชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ คุณจุมพฏ บุญใหญ่ คุณนิยม เวชกามา แต่ผมเห็นว่าวันนี้เราอภิปรายมาพอสมควรแล้ว ขอปิดประชุมก่อนครับ แล้วเลื่อน การอภิปรายการลงมติไปไว้ในวันพรุ่งนี้นะครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๒.๑๓ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๒๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

รายนามคณะผู้จัดทำ

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง นางสาวยุพา ศิริประภาพร	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุม และชวเลข
------------------	--	---

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางสุจิตรา อรุโณ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๔
นางสติมา จันทน์ไพจิตร	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสันทนา ททรัพย์พูนผล	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวพัชรี ไซคำพา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางเยาวเรศ นवलสกุล	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางรพีพร ดิยามา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงษ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

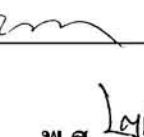
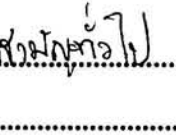
ผู้จัดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๔)

นางสาวประภาลักษณ์ ปุณบุตรดา	นางสาวพรชวรารณ แก้วนิล
นางจงถนอม ศรีธนูมาศ	นางสาวกุลนิษฐ์ พัฒนประเสริฐ
นางสาวสิริพร ณ น่าน	นายณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์
นางสาวพรภิมล ยอดทอง	นางดวงใจ มั่นคงดี
นางสาวยุพเยาว์ แผงไธสงค์	นางนิรรา คำงาม
นางณัฐชนก วงษ์นิล	นางสาวเบญจมาภรณ์ รงค์ทอง
นางสาวสาริศา สิงห์เมธา	นางสาวสายชล ไทยรวมมิตร
นางศิริลักษณ์ สุวัठी	นางจิรนุช มานะกอบการ

นางสาวบุศยรินทร์ พจนวิชัย                      นางวันทนา วงษ์ชมภู  
นางกมลทิพย์ บุญรอดฤทธิ                      นางสาวรัชนีพร มณีนิล  
นางสาวกมลมาศ ทังสุภุติ ศิริสัมพันธ์      นางสาวสุทธาทิพ ศรีทองอินทร์  
นางสุภาภรณ์ เพ็ชรนิล

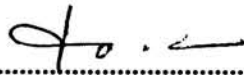
**สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ  
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจสาด จันทรตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิ์เรียวกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายชนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายประเชิญ ดิยะปัญญาธิบดี	
๙	นายไพบุลย์ แสงเจริญตระกูล	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๕ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม  
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันที่ พุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร