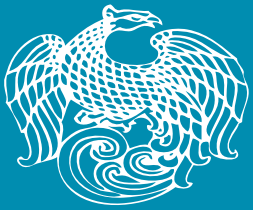




รายงานประจำปี
กระทรวงการคลัง
ประจำปีงบประมาณ 2554



รายงานประจำปีกระทรวงการคลัง
ประจำปีงบประมาณ 2554



รายงานประจำปีกระทรวงการคลัง
ประจำปีงบประมาณ 2554

พิมพ์ครั้งที่ 1
กันยายน 2555
จำนวน 1,000 เล่ม

จัดพิมพ์โดย กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามหก แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ 0-2273-9021
WWW.MOF.GO.TH

พิมพ์ที่ บริษัท ยูเนียนอุลตราไวโอเล็ต จำกัด
66/180 ซ.ลาดพร้าว 80 แยก 22 (ซ.แต่งตั้ง2) แขวงวังทองหลาง เขตวังทองหลาง กทม. 10310
โทรศัพท์ : 02-935-5331 โทรสาร : 02-932-7877
Email : union1print@hotmail.com www.union4print.5u.com

สารบัญ	หน้า
สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	7
สารจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย)	9
สารจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์)	11
สารจากปลัดกระทรวงการคลัง	13
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	15
1. ภาพรวมของกระทรวงการคลัง	19
1.1 อำนาจหน้าที่	19
1.2 โครงสร้าง	19
1.3 หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด	21
1.4 ผู้บริหารระดับสูง ปัจจุบัน	26
1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตราค่าจ้าง	34
1.6 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง	36
1.7 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ของหน่วยงานในสังกัด	36
2. ผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง	43
2.1 ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554-2558)	43
2.2 ผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการตามภารกิจหลักสำคัญ ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554-2558)	60
2.3 ผลการดำเนินงานสำคัญตามนโยบายรัฐบาล	87
2.4 ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรอง การปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2554	91
3. รายงานการเงิน	93
4. กิจกรรมตามภาระหน้าที่และกิจกรรมพิเศษ	107

ภาคผนวก	115
<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง: 115 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> มารู้จักกับคณะกรรมการตรวจสอบ และประเมินผลประจำกระทรวงการคลัง (ค.ต.ป. ประจำกระทรวงการคลัง) 	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมธนารักษ์: งานนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติ 121 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสสมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลาง: แนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action) 122 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> เพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไทย 	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมศุลกากร: แนวทางการพัฒนาระบบเทคโนโลยี 126 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> เพื่อรองรับ National Single Window (NSW) 	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมสรรพสามิต: ดัชนี "รถคันแรก" เปิดโครงการอย่างยิ่งใหญ่ 130 	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมสรรพากร: สำนักงานบริการขวัญใจประชาชน..... 136 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> สรรพากรไทย สู่ความสำเร็จในระดับสากล 	
<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ: 139 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) 	
<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ: ความเป็นมาของ 142 	
<ul style="list-style-type: none"> <ul style="list-style-type: none"> "พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ" จากอดีตสู่ปัจจุบัน 	
<ul style="list-style-type: none"> • สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง: กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) 152 	



กระทรวงการคลัง
MINISTRY OF FINANCE





นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สารจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



การแถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2554 ซึ่งได้มีการกำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในช่วงปีแรก รวม 16 ข้อ อาทิ โครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) โครงการบ้าน ๓๐๘. เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรก อัตราดอกเบี้ย 0% เป็นเวลา 3 ปี และโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า 500,000 บาท เป็นต้น

นอกจากนี้ นโยบายเศรษฐกิจยังมุ่งเสริมสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมั่นคง เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน รวมทั้งมุ่งเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของสภาวะเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมของโลก อาทิ วิกฤตหนี้สาธารณะในยุโรป การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) รวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาวะทางภูมิอากาศของโลก (Climate Change) เป็นต้น

กระทรวงการคลังเป็นกระทรวงหลักที่สำคัญด้านเศรษฐกิจที่มีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงได้มีการดำเนินการโครงการสำคัญและเร่งด่วนหลายประการเพื่อให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดการจ้างงาน สวัสดิการพื้นฐานและเพิ่มโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตอย่างมั่นคงและฐานะทางการคลังของประเทศเข้มแข็ง

ผลงานของกระทรวงการคลังที่ปรากฏในรายงานประจำปีฉบับนี้ สะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพบุคลากรของกระทรวงการคลังในการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญอย่างยั่งยืนสืบไป ผมขอขอบคุณและให้กำลังใจทุกท่านมา ณ โอกาสนี้

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



นายทนต์กิต์ เล็กอุทัย
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



ในปีงบประมาณ 2554 นับเป็นปีที่ภาวะเศรษฐกิจสังคมทั้งภายในและภายนอกประเทศมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ประกอบกับสถานการณ์ที่ประเทศต้องประสบกับวิกฤติภัยธรรมชาติอย่างรุนแรง กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานหลักด้านเศรษฐกิจของประเทศ จึงต้องดำเนินการปรับปรุงมาตรการด้านต่างๆ และดำเนินมาตรการทางการเงินการคลัง เพื่อให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของโลก และเตรียมการรองรับเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในอีก 3 ปีข้างหน้า ไปพร้อมๆ กับการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ส่งเสริมให้ฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนภายในประเทศดีขึ้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมตามนโยบายของรัฐบาล

ในมิติของการบริหารรายได้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แม้รัฐบาลจะมีมาตรการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนและผู้ประกอบการในการยกเว้นหรือลดภาษีหลายมาตรการ กระทรวงการคลังก็ยังสามารถจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมาย ในขณะที่เดียวกัน เพื่อการวางรากฐานทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศในอนาคต รัฐบาลจึงดำเนินการปรับโครงสร้างภาษีที่สำคัญ อาทิ กำหนดการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งในปัจจุบันจัดเก็บในอัตราร้อยละ 30 ของกำไรสุทธิ ลงเหลือร้อยละ 23 และร้อยละ 20 ในปี 2555 และ 2556 ตามลำดับ ปรับระบบพิกัดศุลกากรให้ทันสมัยสอดคล้องกับระบบฮาร์โมไนซ์ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพในการใช้สิทธิประโยชน์ตามความตกลงการค้าเสรี นอกจากนี้ ยังได้กำหนดมาตรการภาษีเพื่อลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไป อาทิ การขยายมาตรการปรับลดภาษีน้ำมันดีเซลออกไปอีก 3 เดือน จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2554 การสนับสนุนมาตรการภาษีให้ประชาชนมีโอกาสเป็นเจ้าของรถยนต์คันแรก รวมทั้งสนับสนุนอุตสาหกรรมรถยนต์ให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และการเปิดโอกาสให้ประชาชนและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในความรับผิดชอบต่อสังคม การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษีและการให้บริการประชาชน

นอกจากนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี กระทรวงการคลังได้เชื่อมโยงระบบ IT และฐานข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อขยายฐานภาษี พัฒนาระบบงาน และสร้างนวัตกรรมทางเทคโนโลยีเพื่อยกระดับการให้บริการประชาชน โดยการพัฒนาระบบชำระภาษีด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (Tax Smart Card) และการพัฒนาระบบควบคุมการออกไปกำกับภาษีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-tax Invoice) รวมทั้งการจัดตั้งระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการ รวมทุกกลุ่มผู้ให้บริการและกลุ่มผู้ใช้บริการให้สามารถติดต่อสื่อสารกันได้ทางอิเล็กทรอนิกส์แบบ Single Window และอำนวยความสะดวกการแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบไร้เอกสารทั้งภายในและระหว่างประเทศ

สุดท้ายนี้ ผมขอขอบคุณผู้บริหารและบุคลากรของกระทรวงการคลังที่ตั้งใจและทุ่มเทในการทำงาน และหวังว่าผลงานสำคัญต่างๆ ของกระทรวงการคลังจะก่อประโยชน์อันสูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

(นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

สารจาก

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



กระทรวงการคลังมีภาระหน้าที่สำคัญในการบริหารเศรษฐกิจ การคลังของประเทศ โดยได้กำหนดนโยบายเพื่อก่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง และการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ รวมทั้งดำเนินโครงการสำคัญเร่งด่วนต่างๆ เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกภาคส่วนของประเทศ

ในปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งการกระตุ้นให้เศรษฐกิจดีขึ้น อาทิ การเสนอแนวทางการปรับรายได้บุคคลากรภาครัฐ เงินเดือนวุฒิปริญญาตรี 15,000 บาทต่อเดือน และกลุ่มที่ต่ำกว่าปริญญาตรี โดยได้มอบหมายให้กรมบัญชีกลางได้ศึกษาพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ การดำเนินโครงการ ธอส. เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรก เพื่อช่วยเหลือให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ยังไม่เคยมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองสามารถมีบ้านเป็นของตนเอง พร้อมทั้งช่วยสร้างโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยได้เข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อซื้อที่อยู่อาศัย ในส่วนการบริหารจัดการทรัพย์สินของภาครัฐ เพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและเป็นการเพิ่มรายได้ของรัฐบาล โดยดำเนินโครงการจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์รอบบัญชีปี พ.ศ. 2555-2558 ให้สอดคล้องกับสถานะปัจจุบัน โครงการการจัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินด้วยระบบเสมือนจริงเสริม (Augmented Reality Technologies) เพื่อให้ผู้เข้าชมการจัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินทาง e-Museum สามารถรับรู้ข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เข้าใจได้ง่าย และเข้าชมได้เสมือนชมพิพิธภัณฑ์จริง โดยไม่จำกัดเวลาและสถานที่ นอกจากนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งระบบตั้งแต่ระดับจนถึงระดับรากหญ้า รวมถึงการสนับสนุนให้ธุรกิจ SME ของไทยสามารถแข่งขันได้เพื่อเตรียมรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี 2558 จึงได้ปรับนโยบายให้ SME BANK ทำงานในเชิงรุก ด้วยการดูแลธุรกิจ SME ทุกๆ ด้าน เพื่อก้าวไปสู่ความเป็นสากล ซึ่งในอนาคตต่อไป กระทรวงการคลังได้กำหนดจะสนับสนุนสินเชื่อแก่วิสาหกิจชุมชน (OTOP) สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการรายใหม่ สินเชื่อในการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก และสินเชื่อผู้ประกอบการที่ทำการค้าในพื้นที่ราชภัฏที่ตั้งอยู่ตามแนวชายแดน รวมทั้งการทำงานแบบบูรณาการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) เพื่อประสานความร่วมมือให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ผมขอขอบคุณผู้บริหาร ข้าราชการและบุคลากรของกระทรวงการคลังทุกท่าน ที่ได้ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทและมุ่งมั่น ทำให้การดำเนินภารกิจต่างๆ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

(นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง



นายอารีพงศ์ ภูษอุม
ปลัดกระทรวงการคลัง

สารจาก ปลัดกระทรวงการคลัง



ตลอดปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ปฏิบัติหน้าที่ในการเป็นเสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ ด้วยความมุ่งมั่น ตั้งใจและทุ่มเทกำลังความสามารถอย่างเต็มที่ เพื่อให้สถานะเศรษฐกิจการคลังของประเทศเจริญเติบโตและก้าวหน้าอย่างมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติงานกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554 - 2558) ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลักในการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา และยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงทางการคลัง อันเป็นยุทธศาสตร์เฉพาะของกระทรวงการคลัง เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบาย โครงการ/มาตรการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดระยะเวลาดำเนินการและผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน ประกอบด้วยแผนปฏิบัติงานหลักรวม 5 ประการ ดังนี้ (1) การสร้างความเท่าเทียมทางสังคม (2) การสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน (3) การสร้างความมั่นคงทางการคลัง (4) การส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐ และ (5) การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของกระทรวงการคลัง โดยมีผลงานสำคัญภายใต้แผนปฏิบัติงานที่กล่าวทุกประการ อาทิ การสร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน (Social Safety Net) ผ่านกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา การเพิ่มเงินเดือนปริญญาตรี 15,000 บาทต่อเดือน มาตรการภาษีสำหรับรถยนต์คันแรก มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้มีที่อยู่อาศัยของตนเอง (บ้านหลังแรก) การเพิ่มโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจในโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อย และประชาชนผู้มีรายได้น้อย การสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ การสร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนของ SMEs และส่งเสริมธุรกิจของ SMEs การร่วมกำหนดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศโดยดำเนินการปรับปรุง พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้ออกเงินเข้าร่วมการงานหรือดำเนินการของรัฐ พ.ศ. 2535 (PPP) การพัฒนาตลาดทุนไทย

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการสร้างความมั่นคงทางการคลังโดยการบริหารรายได้และทรัพย์สินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และการบริหารรายจ่ายโดยการบริหารงบประมาณให้มีการใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น โปร่งใส และมีอัตราการเติบโตที่เหมาะสม และเร่งรัดการออก พ.ร.บ. การเงินการคลัง ภาครัฐ รวมทั้งได้ส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐโดยการปรับปรุงหลักเกณฑ์ราคากลางและปฏิรูปการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร สุดท้ายในส่วนการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของกระทรวงการคลังได้ดำเนินการเชื่อมโยงระบบ IT ของทั้ง 3 กรมจัดเก็บภาษีและการจัดตั้งระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย

สุดท้าย ผมขอขอบคุณผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการคลังทุกท่านที่ได้ร่วมมือร่วมใจปฏิบัติหน้าที่จนบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายทุกประการ

(นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม)
ปลัดกระทรวงการคลัง



Ministry of Finance

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2554

ปีงบประมาณ 2554 (ตุลาคม 2553 - กันยายน 2554) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 1,891,027 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 241,027 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.6 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 10.9) มีสาเหตุจากการขยายตัวของภาวะเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ทำให้จัดเก็บภาษีจากฐานรายได้และฐานการบริโภคและการนำเข้าได้สูงกว่าเป้าหมาย โดยการจัดเก็บรายได้ของ 3 กรมจัดเก็บภาษีสังกัดกระทรวงการคลัง การนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ และการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่นสูงกว่าประมาณการถึง 237,227 14,395 และ 14,256 ล้านบาท ตามลำดับ โดยภาษีที่จัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการใน 3 อันดับแรก ได้แก่ ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตรถยนต์ การจัดเก็บรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ 2554 ที่สูงกว่าเป้าหมายถึงร้อยละ 14.6 ได้ส่งผลให้ฐานะการคลังของประเทศอยู่ในระดับที่มั่นคง

ผลการจัดเก็บรายได้ตามหน่วยงานจัดเก็บ สรุปได้ ดังนี้

1. **กรมสรรพากร** จัดเก็บได้รวม 1,515,666 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 210,066 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.1 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 19.9) โดยสรุปได้ดังนี้

1) ภาษีเงินได้นิติบุคคล จัดเก็บได้ 574,059 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 143,859 ล้านบาท หรือร้อยละ 33.4 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 26.3) เนื่องจากผลประกอบการของนิติบุคคลในปี 2553 และครึ่งแรกของปี 2554 มีอัตราการขยายตัวในระดับที่สูง โดยผลประกอบการของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ในปี 2553 และในช่วงครึ่งแรกของปี 2554 มีการขยายตัวถึงร้อยละ 30.7 และ 33.1 ตามลำดับ

2) ภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บได้ 577,632 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 40,832 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.6 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 15) เนื่องจากการบริโภคและการนำเข้ามีการขยายตัวในทิศทางเดียวกับเศรษฐกิจ โดยภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บจากการนำเข้าและการบริโภคในประเทศสูงกว่าประมาณการร้อยละ 11.6 และ 4.5 ตามลำดับ นอกจากนี้ ในปีนี้มีรายได้พิเศษจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจำนวน 7,900 ล้านบาท

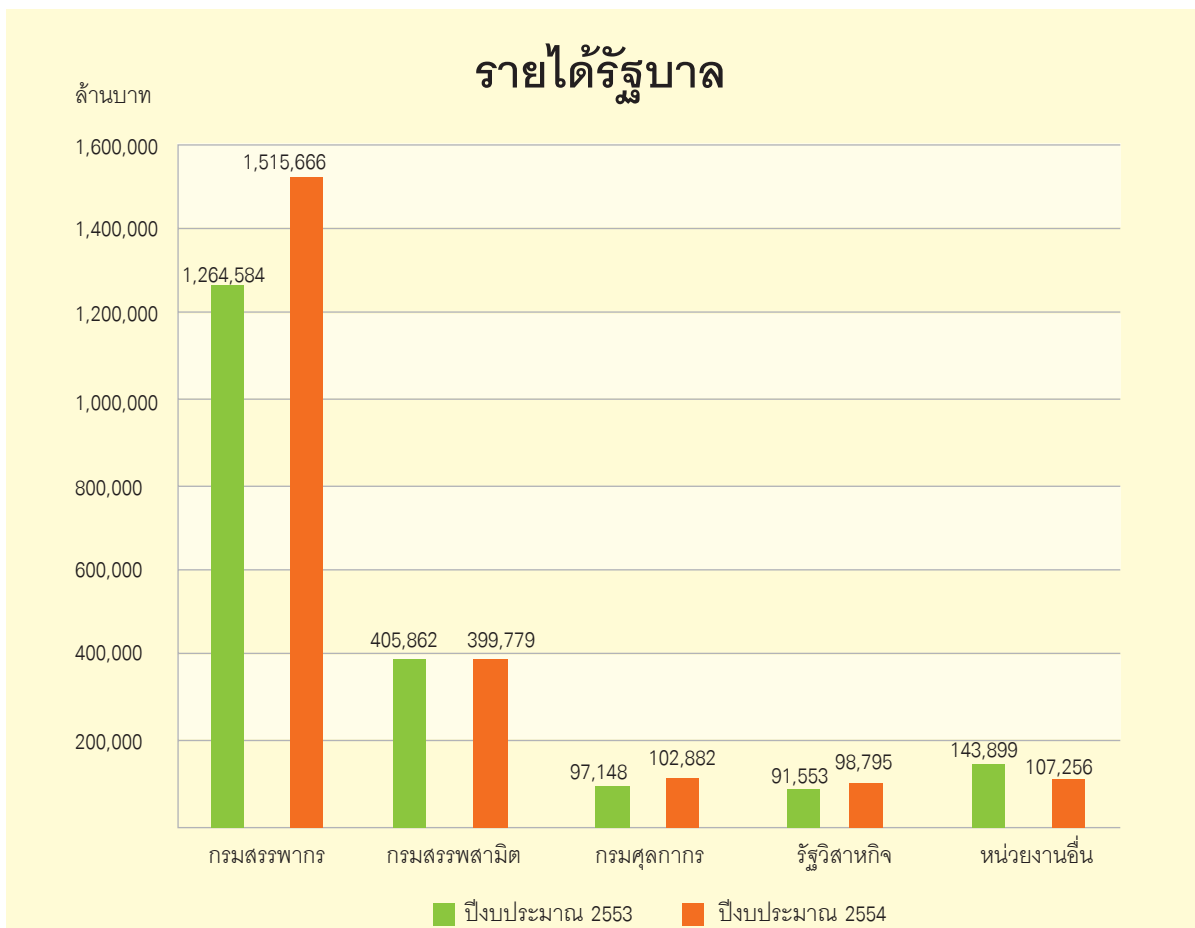
3) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จัดเก็บได้ 236,339 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 19,339 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.9 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 13.4) เป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากฐานเงินเดือนและจากฐานดอกเบี้ยได้สูงกว่าประมาณการ

4) ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดเก็บได้ 35,614 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 12,614 ล้านบาท หรือร้อยละ 54.8 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 55.6) เนื่องจากมาตรการลดหย่อนภาษีให้ภาคอสังหาริมทรัพย์สิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 จากที่ได้ประมาณการไว้ว่าจะสิ้นสุดในเดือนธันวาคม 2553

2. **กรมสรรพสามิต** จัดเก็บได้รวม 399,779 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 12,679 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 (ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 1.5) สาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตรถยนต์ได้สูงกว่าประมาณการถึง 26,744 ล้านบาท ซึ่งเกิดจากความเชื่อมั่นของผู้บริโภคภายในประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศได้กลับเข้าสู่ภาวะปกติภายหลังจากที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดแผ่นดินไหวและคลื่นสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น นอกจากนี้ ผู้ประกอบการด้านการผลิตสุราและยาสูบกังวลว่าจะมีการปรับเพิ่มอัตราภาษีสุราและภาษียาสูบ จึงเร่งผลิตสินค้าและชำระภาษี ส่งผลให้จัดเก็บภาษีสินค้าดังกล่าวได้สูงกว่าประมาณการถึง 7,524 และ 5,897 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนภาษีสรรพสามิตน้ำมันจัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ 34,086 ล้านบาท เป็นผลจากการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลลงเหลือลิตรละ 0.005 บาท ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน - 30 กันยายน 2554

3. กรมศุลกากร จัดเก็บได้รวม 102,882 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 14,482 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.4 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 5.9) สาเหตุสำคัญมาจากการจัดเก็บอากรขาเข้าได้สูงกว่าประมาณการ 13,968 ล้านบาท ซึ่งเกิดจากมูลค่าการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วง 11 เดือนของปีงบประมาณ 2554 (ตุลาคม 2553 – สิงหาคม 2554) อัตราการขยายตัวของมูลค่าการนำเข้าในรูปดอลลาร์สหรัฐฯ และเงินบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 26.3 และ 16.6 ตามลำดับ โดยสินค้าที่จัดเก็บอากรขาเข้าได้สูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ (1) รถยนต์และส่วนประกอบ (2) เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ บอยเลอร์ เครื่องจักร เครื่องใช้กลและส่วนประกอบฯ (3) เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบฯ (4) เหล็กและเหล็กกล้า และ (5) พลาสติกและของที่ทำด้วยพลาสติก

4. รัฐวิสาหกิจ นำส่งรายได้ 98,795 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 14,395 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.1 (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 7.9) โดยเป็นผลจากการนำส่งรายได้ที่สูงกว่าประมาณการของรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน สาขานขนส่ง และสาธารณูปการ (เช่น บมจ. ปตท. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค และการประปานครหลวง) จำนวน 11,653 2,872 และ 2,123 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจสาขาสื่อสารและสาขาอุตสาหกรรม นำส่งรายได้ต่ำกว่าประมาณการ 5,495 และ 1,125 ล้านบาท ตามลำดับ



5. หน่วยงานอื่น จัดเก็บได้รวม 107,256 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 14,256 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.3 (ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 25.5)

1) ส่วนราชการอื่น จัดเก็บรายได้ 102,687 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 13,287 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.9 (ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 26.7) เนื่องจากรายได้จากธุรกิจสัมปทานปิโตรเลียมจัดเก็บได้สูงกว่าประมาณการถึง 6,280 ล้านบาท เป็นผลจากราคาน้ำมันดิบสูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ จากเดิมคาดว่าจะราคาน้ำมันดิบดูไบเท่ากับ 87.5 ดอลลาร์ สรอ.ต่อบาร์เรล เป็น 100 ดอลลาร์ สรอ.ต่อบาร์เรล นอกจากนี้ มีเงินรับคืนจากโครงการมิยาซาว่า



1. ภาพรวมของกระทรวงการคลัง

1.1 อำนาจหน้าที่

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 10 กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดิน ภาษีอากร การรักษาการ กิจการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่ผู้เดียว ตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารและการพัฒนา รัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง หรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง

1.2 โครงสร้าง

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 11 กำหนดให้กระทรวงการคลัง มีส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

1. สำนักงานรัฐมนตรี
2. สำนักงานปลัดกระทรวง
3. กรมธนารักษ์
4. กรมบัญชีกลาง
5. กรมศุลกากร
6. กรมสรรพสามิต
7. กรมสรรพากร
8. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
9. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
10. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ต่อมา นายกรัฐมนตรีได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 21 วรรคสาม และวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ข้อ 4 กำหนดให้กระทรวงการคลังมี กลุ่มภารกิจ ดังนี้

กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

1. กรมธนารักษ์
2. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

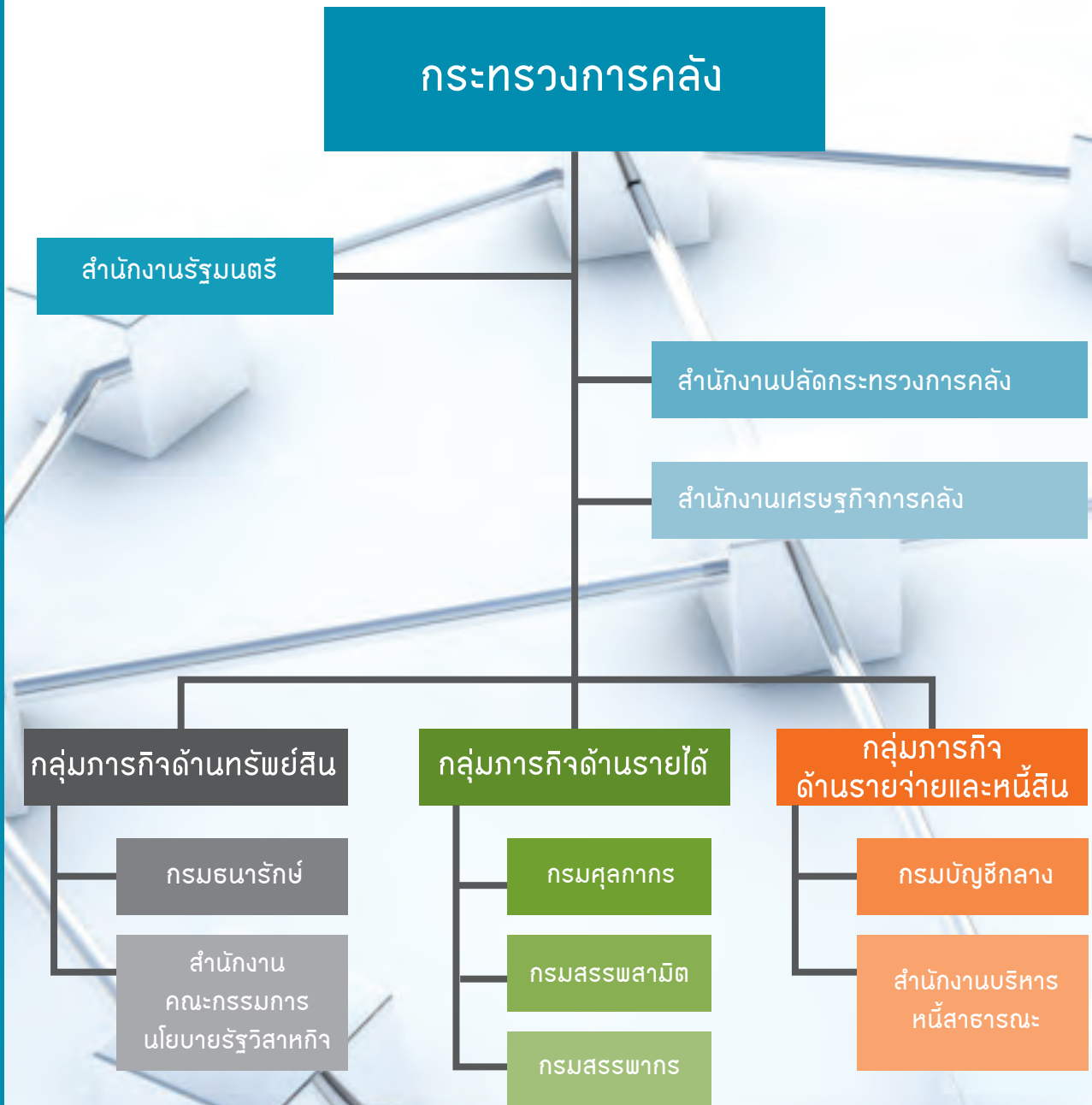
กลุ่มภารกิจด้านรายได้

1. กรมศุลกากร
2. กรมสรรพสามิต
3. กรมสรรพากร

กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

1. กรมบัญชีกลาง
2. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

แผนผังโครงสร้าง



1.3 หน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด

สำหรับหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง มีดังนี้

1. ส่วนราชการที่ไม่สังกัดกลุ่มภารกิจใด

- **สำนักงานรัฐมนตรี** มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านช่วยอำนวยความสะดวกและประสานงานตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี ประสานราชการทางการเมือง ติดต่อกับรัฐสภาและการตอบกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาเรื่องการขอเข้าพบและนัดหมายของรัฐมนตรี ตรวจสอบเรื่องราวและความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการและคำร้องทุกข์

- **สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง** มีหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติราชการประจำ การประสานงาน การตรวจราชการของกระทรวง งานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสารในภาพรวม นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องวินัยของข้าราชการ และปฏิบัติราชการในเรื่องที่มีได้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการใด

- **สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)** มีบทบาทและภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศต่อกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ

2. กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

- **กรมธนารักษ์** มีหน้าที่ผลิตเหรียญกษาปณ์ จัดทำเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อนุรักษ์ เก็บรักษา จัดแสดง และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับทรัพย์สินอันมีค่าของแผ่นดิน จัดให้ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมการรับ - จ่ายแลกเปลี่ยนเหรียญกษาปณ์ การเบิก - ส่งเงินคงคลังของจังหวัด การควบคุมยอดเงินฝากของรัฐที่ธนาคารแห่งประเทศไทย รวมถึงดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดราคาประเมินสิ่งหาริมทรัพย์และทรัพย์สินอื่น ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- **สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)** มีหน้าที่เสนอแนะนโยบาย การเงิน การบัญชี ค่าตอบแทน และสวัสดิการของรัฐวิสาหกิจ กำหนดนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน พัฒนาประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ จัดให้มีระบบประเมินผลการดำเนินงานและระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

3. กลุ่มภารกิจด้านรายได้

- **กรมศุลกากร** มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีศุลกากรขาเข้า-ขาออก และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ รวมทั้งเก็บภาษีแทนกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งจะต้องมีการป้องกันและปราบปรามการหลีกเลี่ยงและลักลอบหนีภาษี นอกจากนี้ ยังมีภารกิจหลักในการส่งเสริมการส่งออก โดยมาตรการทางภาษีอากร และการให้บริการแก่ผู้นำเข้าและส่งออก เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ให้สามารถส่งสินค้าไปจำหน่ายในตลาดต่างประเทศได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

- **กรมสรรพสามิต** มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีจากสินค้าบางประเภทที่ผลิตขึ้นในราชอาณาจักร และสินค้าบางชนิดที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ อาทิ ภาษีสุรา ภาษีสถานบริการ ภาษียาสูบ โดยมีมาตรการควบคุมจัดเก็บภาษีและปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายอย่างเข้มงวดกวดขัน

- **กรมสรรพากร** เป็นหน่วยงานหลักในการจัดเก็บรายได้ภาษีให้ภาครัฐ เพื่อเป็นรายได้ให้รัฐบาลนำมาใช้พัฒนาประเทศ กำกับ/ตรวจสอบการปฏิบัติด้านภาษีตามมาตรฐาน ติดตามและเร่งรัดภาษีอากรค้าง ตัวแทนฝ่ายรัฐในการรักษาความเป็นธรรมและรักษาสภาพบังคับใช้กฎหมายภาษี พิจารณาปรับปรุงตัวบทกฎหมาย และระบบการบริหารจัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมการออม การลงทุนและการแข่งขันในการผลิตและการส่งออกกับนานาประเทศ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ และเสริมสร้างความสมัครใจในการเสียภาษี นอกจากนี้ได้ทำความตกลงกับประเทศต่าง ๆ เพื่อขอจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนระหว่างกัน เพื่อสนับสนุนการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

4. กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

- **กรมบัญชีกลาง** เป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ ด้านกฎหมาย การคลังการบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ การตรวจสอบภายใน ค่าตอบแทนและสวัสดิการ บริหารงานบุคคลลูกจ้างของส่วนราชการ และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคุมการเบิกจ่ายเงินและบริหารการใช้จ่ายเงินทั้งที่เป็นเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณให้สอดคล้องกับการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง บริหารเงินสดภาครัฐ บริหารการรับ-จ่ายเงิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้ระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย สนับสนุนการบริหารเศรษฐกิจการคลังในส่วนภูมิภาค พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐทางด้านการบริหารการเงินภาครัฐ และเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางการคลัง

- **สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)** มีหน้าที่กำหนดนโยบายและวางแผนการก่อหนี้ในภาพรวม ดำเนินการเกี่ยวกับการผูกพันหนี้สาธารณะ ทั้งหนี้ในประเทศและต่างประเทศ บริหารหนี้สาธารณะ ทั้งทางด้านการบริหารความเสี่ยงและการบริหารเงินสด จัดทำฐานข้อมูลหนี้ของประเทศ ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินกู้ และการชำระหนี้ ดำเนินการหรือจัดให้มีการพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขการผูกพันและบริหารหนี้สาธารณะ และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศ

5. รัฐวิสาหกิจ

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 กำหนดให้รัฐบาลสามารถจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลเป็นพระราชกฤษฎีกาขึ้นได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณะ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณแผ่นดิน พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นรากฐานของการกำเนิดรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในปัจจุบัน

กระทรวงการคลังมีรัฐวิสาหกิจในสังกัดจำนวน 15 แห่ง ได้แก่

- **สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล** มีฐานะเป็นนิติบุคคลในลักษณะรัฐวิสาหกิจ กระทำการตามวัตถุประสงค์ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 มาตรา 5 ดังนี้
 - ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล
 - จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากและสิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ความเห็นชอบกระทำกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
- **โรงงานยาสูบ** เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหารายได้ให้รัฐ มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการผลิตและจำหน่ายยาสูบให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน ผู้บริโภค และพัฒนาคุณภาพของยาสูบให้ถูกรสนิยม

ของผู้บริโภค หารายได้จากการประกอบอุตสาหกรรมยาสูบนำส่งรัฐ รวมถึงรับผิดชอบเกษตรกรชาวไร่ยาสูบในการเพาะปลูก กำหนดโควตาการปลูก การรับซื้อโดยการประกันราคา ตลอดจนพยายามแสวงหาโอกาสในการดำเนินธุรกิจอื่น ๆ ที่โรงงานยาสูบมีศักยภาพและทรัพยากร

• **ธนาคารออมสิน** มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักประหยัดและการออมทรัพย์ไว้กับธนาคาร ด้วยการเสนอบริการหลายประเภท นอกจากนี้ยังให้บริการด้านสินเชื่อแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชน รวมทั้งการลงทุนหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ โดยการดำเนินงานส่วนใหญ่จะมุ่งเน้นที่จะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในภูมิภาคและชนบทให้ดีขึ้น

• **ธนาคารอาคารสงเคราะห์** มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย และปานกลางให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินทั่วไป และดำเนินงานตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ดังนี้

- การให้บริการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชน ภาคเอกชน ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างประจำในสังกัดหน่วยงานราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานทั่วไป และสำหรับโครงการต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาล อาทิ โครงการสวัสดิการการเงินกู้ เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และโครงการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกรในชนบท เป็นต้น

- การระดมทุน รับฝากเงินประเภทต่าง ๆ ได้แก่ เงินฝากกระแสรายวัน เงินฝากออมทรัพย์ เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ และเงินฝากประจำ กู้เงินระยะยาวภายในประเทศ และการออกพันธบัตรกู้เงินระยะยาวจากต่างประเทศ

• **ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)** มีหน้าที่ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ทุกประเภท และสนองตอบนโยบายของรัฐ ทั้งในด้านการเป็น Lead Bank เพื่อการดำเนินนโยบายการเงินของทางราชการ การรักษาเสถียรภาพในระบบการเงินและตลาดทุนของประเทศ การกระจายสินเชื่อสู่ภูมิภาค และภาคเศรษฐกิจสำคัญ ๆ และตามโครงการต่าง ๆ ที่รัฐให้การสนับสนุน นอกจากนี้ ยังให้ความร่วมมือกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรการกุศลต่าง ๆ ทั้งของภาครัฐและเอกชน ในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมอีกด้วย

• **ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ค่าลงทุนในการประกอบอาชีพ พื้นฟูการประกอบอาชีพเกษตรกรรวม อาชีพเกี่ยวเนื่อง หรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ พัฒนาความรู้ พัฒนาคุณภาพชีวิต และเป็นเงินทุนระหว่างรอการขยายผลผลิต ตลอดจนเพื่อชำระหนี้สินภายนอก นอกจากนี้ยังรวมถึงภารกิจในการแสวงหาเงินทุนจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อนำมาให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรอีกด้วย

• **องค์การสุรา (กรมสรรพสามิต)** มีหน้าที่ควบคุมการจัดตั้งโรงงานผลิตสุรา และผลิตภัณฑ์สุรา เพื่อหารายได้ให้แก่รัฐ และประกอบธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับการผลิตผลิตภัณฑ์ดังกล่าว

- ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงาน

- ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่าง ๆ อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์

- กระทำกิจการอื่น ๆ และบริการต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิตสุรา

• **โรงงานไฟ (กรมสรรพสามิต)** มีอำนาจหน้าที่ในการผลิตไฟตามพระราชบัญญัติไฟ พ.ศ. 2486 และรับจ้างพิมพ์สิ่งพิมพ์ทุกชนิดเพื่อหารายได้ให้รัฐ รวมถึงดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องต่อเนื่องกัน ทำการค้าเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ของโรงงานไฟ ตั้งและรับเป็นสาขาตัวแทน ตัวแทนการค้าต่าง ๆ อันเกี่ยวกับกิจการตามวัตถุประสงค์

• **ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่ส่งเสริมการสร้างและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนที่ทำรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศหรือประหยัดเงินตราต่างประเทศ โดยทำธุรกิจหรือกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือนักธุรกิจไทยให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ และให้บริการทางการเงินในส่วนที่ระบบธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถตอบสนองได้ รวมทั้งสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการส่งออก การลงทุน และการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย

• **บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม** มีหน้าที่ช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจำนวนมากขึ้น ช่วยให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมมากขึ้น เร่งการกระจายสินเชื่อไปยังภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมทั่วประเทศได้เร็วขึ้น ช่วยให้การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมขนาดย่อมบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

• **บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย** มีบทบาทในตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย รวมทั้งการสนับสนุนธุรกิจสินเชื่อ ที่อยู่อาศัยของสถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยในตลาดแรก เพื่อให้ธุรกิจสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถขยายเติบโตขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้มีแหล่งเงินทุนระยะยาวในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ทำให้ประชาชนผู้ใช้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสามารถกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจโดยรวม และเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ระยะยาวต่อไป

• **ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย** มีหน้าที่พัฒนา ส่งเสริม และช่วยเหลือสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการให้สินเชื่อค้ำประกัน รวมลงทุน ให้คำปรึกษาแนะนำหรือให้บริการอื่นที่จำเป็น

• **บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด** มีหน้าที่ลงทุนก่อสร้างอาคารและบริหารโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร และบริหารจัดการ ก่อสร้าง และพัฒนาทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งและยั่งยืนให้แก่ประเทศ พร้อมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของภาครัฐ

• **กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา** มีหน้าที่สนับสนุนและเร่งดำเนินการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อสนองตอบความจำเป็นดังกล่าว โดยการหาทางแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาในสังคม เพิ่มโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น ให้แก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์กู้ยืมเพื่อการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (สายสามัญและอาชีวะ) จนถึงระดับปริญญาตรี อันจะมีส่วนสำคัญในการช่วยยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น

• **ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย** จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ผูกพันกับดอกเบี้ยและประกอบกิจการอื่นที่ไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม เพื่อตอบสนองความต้องการสำหรับชาวไทยมุสลิมให้มีช่องทางทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักการอิสลาม และสามารถสนองต่อความต้องการของประชาชนทั่วไปได้

6. องค์การมหาชน

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หรือ สพพ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2548 โดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่หลักดังต่อไปนี้

- ให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน

- ให้การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

- รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดหรือการดำเนินนโยบายและมาตรการการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

- ประสานการใช้อำนาจหน้าที่หรือการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ องค์การหรือหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน



1.4 ผู้บริหารระดับสูง ปัจจุบัน



● นายอาร์พงศ์ ภูชอุ่ม
ปลัดกระทรวงการคลัง



- นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์
รองปลัดกระทรวงการคลัง



- นางสาวสุภา ปิยะจิตติ
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



- นางสาวนัย กมลบุตร
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



- นายมนัส แจ่มเวหา
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

ผู้ตรวจราชการ



● นายอำนวยการ ปริมวงศ์
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



● นายประสิทธิ์ สืบชนะ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



● นายกฤษฏา อุทยานิน
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง

ผู้ตรวจราชการ



● นายช.นันทน์ เพ็ชฌุไพศิษฏ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



● นางสาวพารัตน์ สุธีธร
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง



● นายกุลิศ สมบัติศิริ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง

ที่ปรึกษา



- นางดนุชา ยินดีพิธ
ที่ปรึกษาการคลัง



- นายธวัช นิ่มนวลศิริ
ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร (รักษาการ)



- นางอัญชลี เต็งประทีป
ที่ปรึกษาด้านนโยบาย
และยุทธศาสตร์ (รักษาการ)

กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



- นายนริศ ชัยสูตร
อธิบดีกรมธนารักษ์



- นายประสงค์ พูนธเนศ
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายรัฐวิสาหกิจ

กลุ่มภารกิจด้านรายได้



● นายสมชาย พูลสวัสดิ์
อธิบดีกรมศุลกากร



● นางเบญจา หลุยเจริญ
อธิบดีกรมสรรพสามิต



● นายสาธิต รั้งศิริ
อธิบดีกรมสรรพากร

กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



- นายรังสรรค์ ศรีวรรคศาสตร์
อธิบดีกรมบัญชีกลาง



- นายจักรกฤตม์ พาราพินธุกุล
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

หน่วยงานที่ไม่สังกัดกลุ่มภารกิจ



- นายสมชาย สัจจงพงษ์
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1.5 งบประมาณรายจ่ายและอัตรากำลัง

(1) งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วย: บาท

ส่วนราชการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.	
	2553*	2554**
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	1,102,130,200	867,255,600
2. กรมธนารักษ์	3,102,232,000	3,237,537,100
3. กรมบัญชีกลาง	1,056,179,200	1,220,879,200
4. กรมศุลกากร	2,480,287,900	2,744,555,800
5. กรมสรรพสามิต	1,982,253,500	2,168,886,100
6. กรมสรรพากร	7,270,239,200	7,795,888,200
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	113,569,300	114,259,700
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	198,035,471,400	189,819,965,600
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	288,647,200	638,148,800
รวม	215,431,009,900	208,607,376,100

จำแนกตามประเภท

หน่วย: บาท

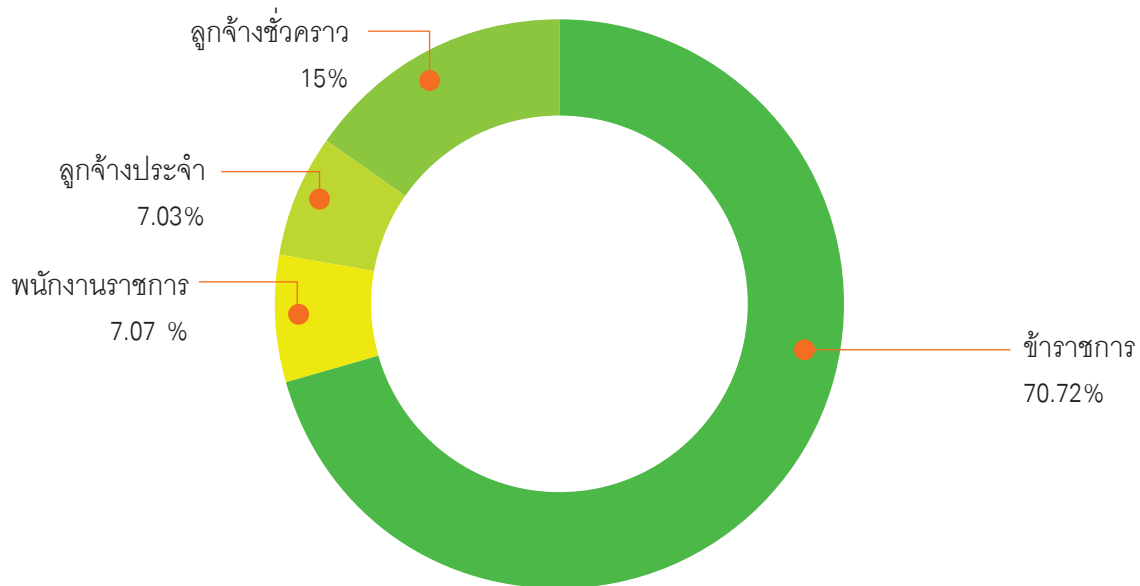
งบรายจ่าย	2553*	2554**
งบบุคลากร	9,539,523,800	9,636,123,000
งบดำเนินงาน	5,791,466,600	6,196,347,100
งบลงทุน	830,668,800	1,465,269,400
งบเงินอุดหนุน	7,312,000	11,739,300
งบรายจ่ายอื่น	199,262,038,700	191,297,897,300
รวม	215,431,009,900	208,607,376,100

* ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

**ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เล่มที่ 2, สำนักงบประมาณ

(2) อัตรากำลัง

กรอบอัตรากำลังข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณ ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554



ส่วนราชการ	ข้าราชการ	พนักงาน ราชการ	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้าง ชั่วคราว	รวม
สำนักงานรัฐมนตรี	11	22	7	29	69
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	232	82	30	187	531
กรมธนารักษ์	1,388	172	589	730	2,879
กรมบัญชีกลาง	2,036	436	152	348	2,972
กรมศุลกากร	4,705	863	367	796	6,731
กรมสรรพสามิต	3,634	559	341	1,721	6,255
กรมสรรพากร	19,444	1,027	1,675	2,923	25,069
สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	146	30	1	50	227
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	168	8	-	90	266
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	289	4	25	6	324
รวม	32,053	3,203	3,187	6,880	45,323

ข้อมูล ณ กันยายน 2554

1.6 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง

วิสัยทัศน์

เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน
2. เสนอแนะและกำหนดนโยบายภาษี และบริหารการจัดเก็บภาษี
3. เสนอแนะและกำหนดนโยบายรายจ่ายและหนี้สาธารณะ บริหารรายรับรายจ่ายและหนี้สาธารณะและบริหารพัสดุภาครัฐ
4. บริหารที่ราชพัสดุ เหมืองภูเขาปถวี รัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ และทรัพย์สินอื่น ๆ ของรัฐ

ยุทธศาสตร์

1. บริหารและรักษาความยั่งยืนทางการคลัง
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ
3. สนับสนุนความยั่งยืนทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. บริหารจัดการอย่างมืออาชีพ

1.7 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ของหน่วยงานในสังกัด

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการงานของกระทรวงการคลังแบบบูรณาการอย่างมืออาชีพและเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง

พันธกิจ

1. พัฒนายุทธศาสตร์และระบบบริหารจัดการให้องค์กรมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล
2. บริหารองค์กรสู่ความเป็นเลิศ ในด้านทรัพยากรบุคคลและระบบข้อมูลสารสนเทศ

ยุทธศาสตร์

1. ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์องค์กรให้เกิดผลสัมฤทธิ์
2. พัฒนาและบริหารจัดการการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง
3. เสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง
4. ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
5. สร้างศักยภาพบุคลากรสู่ความเป็นเลิศ
6. บริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ด้วยระบบที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาล

พันธกิจ

1. ปกครอง ดูแล บำรุงรักษาที่ราชพัสดุ ให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสม พร้อมทั้งจะนำไปใช้ประโยชน์
2. พัฒนาที่ราชพัสดุให้เกิดประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
3. ประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ และได้มาตรฐานสากล
4. ผลิตเหรัญญาฯปณให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจได้มาตรฐานสากลด้วยต้นทุนที่เหมาะสม
5. บริหารจัดการเหรัญญาฯปณ ให้มีประสิทธิภาพ ด้วยระบบที่ปลอดภัยและทันเวลา
6. ส่งจ่าย ตรวจสอบการรับ - จ่ายและจัดทำบัญชีเงินคงคลังของรัฐ
7. ดูแลรักษาทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ให้ปลอดภัย อยู่ในสภาพที่ดีตามหลักการอนุรักษ์ เพื่อนำออกเผยแพร่

ยุทธศาสตร์

1. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม
2. การบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม
3. การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

กรมบัญชีกลาง

วิสัยทัศน์

กำกับดูแลและบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

พันธกิจ

1. กำหนดมาตรฐานหลักเกณฑ์แนวปฏิบัติด้านกฎหมายการคลัง การบัญชีการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ การตรวจสอบภายในค่าตอบแทนและสวัสดิการ เงินนอกงบประมาณ ลูกจ้าง และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้สอดคล้องกับการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
2. บริหารเงินสดภาครัฐบริหารการรับ-จ่ายเงิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้ระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย
3. สนับสนุนการบริหารเศรษฐกิจการคลังในส่วนภูมิภาค
4. พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐทางด้านการบริหารการเงินภาครัฐ
5. เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางการคลัง

ยุทธศาสตร์

1. การเป็นกลไกหลักของนโยบายการคลังที่ขับเคลื่อนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย (Fiscal Stimulus)
2. การปรับภาวะการคลังให้เข้าสู่สมดุล (Fiscal Consolidation)
3. การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร (Strengthen the CGD Organization)

กรมศุลกากร

วิสัยทัศน์

ศุลกากรมาตรฐานโลก เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศและปกป้องสังคม

พันธกิจ

1. ให้บริการทางศุลกากรที่ทันสมัย สะดวก รวดเร็ว ได้มาตรฐานโลก
2. ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและการแข่งขันของประเทศด้วยมาตรการทางศุลกากร
3. เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมทางศุลกากรเพื่อปกป้องสังคม
4. จัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพด้วยความเป็นธรรมและโปร่งใส

ยุทธศาสตร์

1. พัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก
2. พัฒนามาตรการทางศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ
3. พัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากล
4. บริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษีโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กรมสรรพสามิต

วิสัยทัศน์

องค์กรพลวัตเพื่อการจัดเก็บภาษีที่มีมาตรฐานสากล ปกป้องสังคมและสิ่งแวดล้อม

พันธกิจ

1. ส่งเสริมฐานะทางการคลังอย่างยั่งยืน
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
3. สร้างความเป็นมาตรฐานในการจัดเก็บภาษี
4. บริหารงานแบบองค์กรพลวัต โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์

1. จัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมฐานะทางการคลังอย่างยั่งยืน
2. เสริมสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
3. ผลักดันมาตรฐานบริการสู่ความเป็นเลิศระดับสากล
4. บริหารงานแบบองค์กรพลวัต โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

กรมสรรพากร

วิสัยทัศน์

ระบบงานมาตรฐานสากล เพื่อบริการประชาชน และเก็บภาษีทั่วถึง เป็นธรรม

พันธกิจ

1. จัดเก็บภาษีอากรให้ได้ตามประมาณการ
2. ให้บริการ และสร้างความสมัครใจในการเสียภาษี
3. เสนอแนะนโยบายทางภาษีอากรอย่างทั่วถึง เป็นธรรม สามารถใช้เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการแข่งขันของประเทศต่อกระทรวงการคลัง

ยุทธศาสตร์

1. สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืนและทันต่อการเปลี่ยนแปลง
2. สร้างนวัตกรรมทางเทคโนโลยีเพื่อการบริหารและบริการเชิงรุก
3. เป็นองค์กรเชิงวิทยาการภายใต้หลักธรรมาภิบาล



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

วิสัยทัศน์

เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาและเพิ่มมูลค่ารัฐวิสาหกิจให้เป็นเครื่องมือของรัฐในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

พันธกิจ

1. เสนอแนะนโยบาย แผน กฎหมาย ระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและพัฒนาธุรกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
2. กำกับ ดูแล ติดตาม ประเมินผล และพัฒนาธุรกิจให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบาย แผน กฎหมาย และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและพัฒนาธุรกิจ
3. ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการของการบริหารและพัฒนาองค์กรรัฐวิสาหกิจ
4. ดำเนินการบริหารหลักทรัพย์ของรัฐในรัฐวิสาหกิจและกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด
5. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ยุทธศาสตร์

1. การเพิ่มประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มของรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
2. พัฒนาการกำกับดูแลสภาพแวดล้อมของรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ
3. สนับสนุนรัฐวิสาหกิจในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและสร้างความเท่าเทียมทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. การเพิ่มศักยภาพของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

วิสัยทัศน์

เป็นมืออาชีพในการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

พันธกิจ

บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยการวางแผนกำกับ และดำเนินการก่อหนี้ ค้ำประกัน และปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรวมทั้งการชำระหนี้ของรัฐบาล และการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและการพัฒนาเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์

1. บริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก (Pro-active Debt Management)
2. พัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นเสาหลักทางการเงิน เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบการเงิน
3. พัฒนาการให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

วิสัยทัศน์

องค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังในเชิงรุกอย่างมีหลักการ

พันธกิจ

1. ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจ ด้านการคลัง การเงิน การออม การลงทุน การพัฒนาตลาดทุน และการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศ
2. ติดตาม กำกับ และประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและมาตรการทางเศรษฐกิจพร้อมเสนอแนวทางปรับปรุงแก้ไข
3. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการยอมรับในนโยบายและผลงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั่วไปทั้งในและต่างประเทศ
4. พัฒนาระบบบริหารจัดการให้ทันสมัยและส่งเสริมคุณภาพบุคลากรด้านวิชาการและคุณธรรมอย่างต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์

1. การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
2. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม
3. การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. การพัฒนาและเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำและทันสมัย
5. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในบทบาทและผลงานของ สศค.
6. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม
7. การปรับปรุงระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นเสริมสร้างการมีส่วนร่วม เพิ่มความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน





2. ผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง

2.1 ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554 - 2558)

ในช่วงปี พ.ศ. 2551-2553 ที่ผ่านมา สถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจโลก และความไม่มั่นคงทางการเมืองทำให้ภาคการคลังต้องเข้าไปมีบทบาทในการผลักดันเศรษฐกิจ โดยการใช้เครื่องมือและมาตรการการคลังต่างๆ เพื่อชะลอผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากความผันผวนของสถานการณ์เศรษฐกิจต่อประชาชน ชุมชน และธุรกิจ ซึ่งครอบคลุมการทำงานประมาณขาดดุลงกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 การเร่งการใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (พ.ศ. 2552-2553) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ การปรับลดอัตราภาษีเป็นการชั่วคราว การลดค่าครองชีพของประชาชน และการประกันสินเชื่อ รวมทั้งการขยายสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อชดเชยการลดลงของสินเชื่อธนาคารพาณิชย์ การกำหนดทิศทางการบริหารภาคการคลังของประเทศให้มีเสถียรภาพตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ เพื่อจัดทำงบประมาณสมดุลภายใน 5 ปี (พ.ศ. 2554-2558) เป็นการสร้างความมั่นใจว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารภาคการคลังของประเทศ จะดำเนินมาตรการเพื่อสร้างความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีวินัย

ประเด็นในการสร้างความมั่นคงทางการคลังดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงไปของสถานะเศรษฐกิจไทยที่กำลังเข้าสู่ภาวะปกติ ซึ่งนำไป

สู่การเปลี่ยนบทบาทของภาคการคลังไปสู่การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการผลักดันให้เศรษฐกิจไทยเติบโตอย่างเต็มศักยภาพ ภายใต้กรอบการพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ที่จะนำมาใช้ในเดือนตุลาคม พ.ศ. 2554 นี้ ที่ได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์ไว้ 6 ด้าน คือ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ การสร้างสมดุลและความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้ การสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสามารถสรุปยุทธศาสตร์เหล่านี้ได้เป็น 2 กลุ่มเป้าหมาย คือ

- 1) การสร้างความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจและสังคม และ
- 2) การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้สอดคล้องกับสองยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้ร่างแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554-2558) ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลักในการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงทางการคลังเป็นยุทธศาสตร์เฉพาะของกระทรวงการคลัง แผนดังกล่าวเป็นการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ โครงการ และแผนงานที่จำเป็นนอกเหนือจากภารกิจปกติ โดยมีการกำหนดระยะเวลาดำเนินการและผู้รับผิดชอบในแต่ละนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการและโครงการอย่างชัดเจน ประกอบด้วยแผนปฏิบัติงานหลัก 5 ประการ ดังนี้



1. การสร้างความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจ
2. การสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน
3. การสร้างความมั่นคงทางการคลัง
4. การส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐ
5. การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของกระทรวงการคลัง



1. การสร้างความเท่าเทียมทางสังคมและเศรษฐกิจ

1.1 สร้างระบบสวัสดิการพื้นฐาน (Social Safety Net)

• จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

กอช. เป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ 15 - 60 ปี และไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญใดที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐหรือนายจ้าง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีรายได้เพื่อการดำรงชีพในวัยชราในรูปแบบของบำนาญเป็นการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ ปัจจุบันพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มีผลบังคับใช้แล้ว เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2554 และจะเปิดรับสมาชิกตั้งแต่วันที่ 8 พฤษภาคม 2555 เป็นต้นไป ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการจัดตั้งสำนักงานกองทุนการออมแห่งชาติ และจัดสัมมนาเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับ กอช. ให้กับประชาชนทั่วประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นสมาชิกกองทุนในเดือน พฤษภาคม 2555 รวมถึงรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้องและลุล่วงไปได้ด้วยดี

• โครงการวางระบบการอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO)

สคร. ได้พิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้แก่รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2554 ซึ่งการจัดสรรเงินดังกล่าวจะทำให้มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอุดหนุนใช้รัฐวิสาหกิจที่ชัดเจนแน่นอนในระยะเวลาที่กำหนด ไม่ต้องกั๊กและเกิดภาระดอกเบี้ย อีกทั้งยังเป็นการช่วยให้รัฐวิสาหกิจสามารถบริหารจัดการเงินทุน และจัดการสภาพคล่องได้อย่างถูกต้องเหมาะสมมากขึ้น

• โครงการลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ด้วยการกำหนดมาตรการไฟฟ้าฟรีสำหรับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยและปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า

สคร. ได้เสนอแนะแนวทางการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) โดยให้ สกพ. จัดทำแบบจำลองการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าในแต่ละส่วนกิจการ และประกาศใช้ในเดือนมิถุนายน 2554 โดยได้เริ่มใช้ในรอบการเก็บค่าไฟฟ้าประจำเดือนกรกฎาคม 2554 ซึ่งกลุ่มผู้ได้รับประโยชน์จากนโยบายค่าไฟฟ้าฟรี 90 หน่วย ได้แก่ ลูกค้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่ใช้พลังงานไฟฟ้าไม่เกิน 150 หน่วยต่อเดือน และใช้มิเตอร์ 5 (15) แอมแปร์ ทั้งนี้ หากเดือนใดมีการใช้ไฟฟ้าเกิน 90 หน่วยต้องจ่ายชำระค่าไฟฟ้าตามจริง



1.2 เพิ่มโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจ ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ

• โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ประกอบด้วย หนี้นอกระบบและหนี้เกษตรกร ด้วยการช่วยเหลือให้ประชาชนที่มีหนี้นอกระบบมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงการคลัง ร่วมกันผลักดันโครงการแก้ไขปัญหานี้สินของภาคประชาชนซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการประสานงานกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเปิดรับลงทะเบียนลูกหนี้นอกระบบ พร้อมข้อเสนอเงินกู้ภายใต้เงื่อนไขพิเศษและเข้าร่วมในคณะเจรจาประนอมหนี้ระดับจังหวัดและระดับอำเภอ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงยุติธรรมอีกด้วย เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนในภาพรวมประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืน สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องทุกสาขาทั่วประเทศได้เปิดจุดให้บริการแก่ประชาชนที่มีหนี้สินนอกระบบ เพื่อให้คำปรึกษาและบริการสินเชื่อในลักษณะผ่อนปรนให้แก่ลูกค้าทันที โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยเน้นให้ทุกธนาคารต้องมีการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ทุกสาขาที่จะให้คำแนะนำปรึกษาแก่ผู้ที่มาขอคำปรึกษา หรือขอสินเชื่อสำหรับการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

• การให้ความรู้พื้นฐานด้านการเงินแก่ประชาชน

เพื่อให้การดำเนินงานด้านการให้ความรู้พื้นฐานด้านการเงินของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการการให้ความรู้

พื้นฐานด้านการเงินแก่ประชาชน และจัดทำแผนการให้ความรู้พื้นฐานด้านการเงินแก่ประชาชน รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะรูปแบบการดำเนินงานระยะยาวและการหาแหล่งเงินสำหรับดำเนินการ และผลักดันเรื่องการให้ความรู้ด้านการเงินแก่ประชาชนเป็นยุทธศาสตร์แห่งชาติ โดยการจัดทำแผน/นโยบาย กลไกการขับเคลื่อนและติดตามผล เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

• การเข้าถึงสินเชื่อรายย่อย (Post Bank)

สคร. ได้เพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของประชาชนรากหญ้า โดยการเพิ่มโอกาสแหล่งเงินทุนของประชาชนให้มากขึ้นและลดความเสี่ยงในการเป็นหนี้นอกระบบ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2553 เห็นชอบในหลักการ อนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และได้มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท สินเชื่อไปรษณีย์ไทย จำกัด เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2554 โดยมีทุนจดทะเบียน 50 ล้านบาท และนายทะเบียนได้ดำเนินการรับจดทะเบียน ซึ่งในปัจจุบันอยู่ระหว่างการขยายสินเชื่อสู่เป้าหมายตามนโยบายรัฐบาล



• โครงการประกันภัยข้าวนาปี 2554

เพื่อเป็นการประกันความเสี่ยงให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน และรัฐสามารถจัดการภาวะระบบประมาณในการช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีเป้าหมาย คือ เกษตรกรเข้าร่วมโครงการไม่ต่ำกว่า 10 ล้านไร่ทั่วประเทศ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) อัตราเบี้ยประกันภัย 120 บาท ต่อไร่ (อัตราเบี้ยประกันภัยสุทธิ รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และอากรแสตมป์ อยู่ที่ 129.47 บาท ต่อไร่) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับเงินชดเชยเพิ่มเติมจากบริษัทประกันภัย 1,400 บาทต่อไร่ สำหรับทุกภัยยกเว้นจากโรคศัตรูพืช

2) เกษตรกรจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยไม่เกิน 60 บาท ต่อไร่ โดยรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เหลือ

3) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะผู้บริหารโครงการกำหนดช่วงการขายกรมธรรม์ ตั้งแต่วันที่ 1 - 31 กรกฎาคม 2554 สำหรับพื้นที่เพาะปลูกทุกภาคยกเว้นภาคใต้จะขายกรมธรรม์ ตั้งแต่วันที่ 1 - 31 สิงหาคม 2554 โดยเกษตรกรจะได้สิทธิพิเศษ ดังนี้

(1) ธ.ก.ส. ขยายวงเงินสินเชื่อ ครอบคลุมค่าเบี้ยประกันภัย

(2) ธ.ก.ส. ช่วยอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยอีก 10 บาทต่อไร่

(3) ธ.ก.ส. ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ลงอีก ร้อยละ 1 เป็นระยะเวลา 6 เดือน

สำหรับแนวทางการประกันภัย คือ เอกชนเป็นผู้รับประกันภัย โดยใช้หลักเกณฑ์และคณะกรรมการประกันในความเสียหายของรัฐที่ดำเนินการในปัจจุบัน อัตราเบี้ยประกัน 120 บาท ต่อไร่ วงเงินคุ้มครอง ระยะที่ 1 (60 วันแรก) 606 บาท/ไร่ ระยะที่ 2 (วันที่ 61 ถึงวันเก็บเกี่ยว) 1,400 บาท/ไร่

ทั้งนี้ ผลการดำเนินโครงการ ขณะนี้มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 58,000 ราย คิดเป็นพื้นที่การเพาะปลูก 1,100,000 ไร่ เกษตรกร ได้รับค่าสินไหมทดแทนรวม 560 ล้านบาท คิดเป็นพื้นที่เพาะปลูก 400,000 ไร่

• โครงการนำที่ดินราชพัสดุสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน

ดำเนินการนำที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่มาจัดสรรให้เกษตรกรเช่าเพื่อทำการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน โดยมีเป้าหมายจำนวน 42,000 ไร่ ขณะนี้ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว รวมเนื้อที่ 60,140 - 1 - 74.80 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 143.19 ของเป้าหมายตามนโยบาย (56,000 ไร่)

1.3 กำหนดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน)

• โครงการจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์รอบบัญชีปี พ.ศ.2555-2558

ดำเนินการประเมินราคาที่ดินเพื่อใช้เป็นฐานในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนสิทธิและ

นิติกรรม โดยมีเป้าหมายจำนวน 29,301 ล้านแปลง ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จำนวน 30,546 ล้านแปลง คิดเป็นร้อยละ 104.25 ของเป้าหมาย

2. การสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน

2.1 ปรับโครงสร้างภาษีเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน

ด้วยนโยบายการพัฒนาประเทศไทยที่ให้ความสำคัญทั้งกับการสร้างศักยภาพความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจในประเทศควบคู่กับการเปิดกว้างสำหรับการค้าและการลงทุนเพื่อการเชื่อมโยงเศรษฐกิจไทยกับตลาดโลกภายใต้กรอบการพัฒนาแบบคู่ขนานหรือ Dual Track System ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องทั้งด้านการค้า การลงทุน การบริโภค และการส่งออก จากอดีตจนถึงปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม ภายใต้กระแสการเปิดการค้าเสรีแบบทวีภาคีและพหุภาคีของประเทศต่างๆ โดยเฉพาะการที่ประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ในปี 2558 ส่งผลให้การเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการ ตลอดจนทุนและแรงงานดำเนินการได้อย่างเสรีมากขึ้น ประกอบกับภาวะการแข่งขันจากประเทศเศรษฐกิจใหม่เพื่อดึงดูดเงินลงทุนจากต่างประเทศเพื่อนำมาพัฒนาประเทศของตน ด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่ยังอุดมสมบูรณ์ แรงงานที่อายุน้อย การเพิ่มขึ้นของชนชั้นกลางของประเทศกำลังพัฒนา ประกอบกับการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้วสำหรับการกระตุ้นการค้า การลงทุนและการจ้างงานในประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาทั้งทางด้านการเงินและการคลังที่รุนแรงในปัจจุบัน ส่งผลให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจที่มีศักยภาพมีทางเลือกในการลงทุนในประเทศต่างๆ มากขึ้นกว่าในอดีตที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้ตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศไทยทั้งจาก 1) ภาษีศุลกากรที่ลดลงจากการเปิดเสรีการค้าระหว่างประเทศ 2) รายจ่ายภาครัฐที่มีแนวโน้มคาดว่าจะเพิ่มสูงขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และ 3) แนวโน้มการแข่งขันการลดอัตราภาษี

ทั้งทางตรงและทางอ้อมของประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานเพื่อรองรับความเสี่ยงดังกล่าวตามแผนปฏิบัติงานของกลุ่มภารกิจรายได้ กระทรวงการคลัง ซึ่งมีผลการดำเนินงานในปี 2554 ดังนี้

• แผนแม่บทการปรับโครงสร้างภาษี

ดำเนินการการปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยในปี 2554 กรมสรรพากรได้ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล จากอัตราร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 23 ในปี 2555 และเหลือร้อยละ 20 ในปี 2556 รวมถึงการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของ SMEs ให้สอดคล้องกับนิติบุคคลทั่วไปและเพิ่มเงื่อนไขบางประการของ SMEs และขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างภาษีบุคคลธรรมดา เพื่อพัฒนาตลาดแรงงานในประเทศ ป้องกันการโยกย้ายแรงงานฝีมือของไทยควบคู่กับดึงดูดแรงงานที่มีฝีมือจากต่างประเทศ รองรับแผนพัฒนาประเทศฉบับปัจจุบัน



• ปรับปรุงระบบภาษีสรรพากร

ดำเนินการปรับปรุงระบบภาษีสรรพากร ส่งเสริมความเป็นธรรม ส่งเสริมการกระจายรายได้ และการพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาค โดยในปี 2554 กรมสรรพากรได้มีการศึกษาและนำเสนอหลักการของมาตรการภาษีต่างๆ ดังนี้

1) มาตรการภาษีเพื่อสังคม หรือ Social Safety Net และ CSR

(1) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ เพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีกับสถานประกอบการที่มีการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ

(2) การส่งเสริมสถาบันครอบครัว และลดภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดา ด้วยการแยกยื่นแบบฯ สามปี/ภรรยา

(3) ส่งเสริมการเข้าถึงปัจจัย 4 ทั้งนโยบายบ้านหลังแรก รถยนต์คันแรกตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

2) มาตรการภาษีเพื่อพัฒนาตลาดทุน และเพิ่มขีดความสามารถให้ SMEs

(1) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมตลาดทุน โดยกรมสรรพากรได้มีการหารือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ และได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนการควบรวมกิจการ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายภาษีเพื่อขจัดภาวะภาษีซ้ำซ้อนสำหรับเงินได้ประเภทเงินปันผลของนิติบุคคล ปรับปรุงหลักเกณฑ์การหักรายจ่ายภาษีสำหรับเงินสำรองจากเบี่ยประกันภัยเพื่อสมทบทุนประกันชีวิต เป็นต้น

(2) มาตรการการส่งเสริม SMEs โดยกระตุ้นและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่า เน้นการพัฒนาความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาต่อยอดเพื่อใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน

(3) มาตรการภาษีเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และโครงสร้างองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาคเอกชนให้สามารถดำเนินธุรกิจและแข่งขันได้

3) มาตรการการเพิ่มรายได้ให้เกิดการจัดเก็บอย่างเป็นธรรม และป้องกันการเลี่ยงภาษีจากช่องว่างของกฎหมาย

(1) มาตรการการป้องกันการเลี่ยงภาษีจากการกำหนดราคาโอน และการจัดเก็บภาษีระหว่างประเทศ (International Taxation) รองรับธุรกรรมที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น

(2) การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีโดยใช้ช่องว่างของกฎหมายต่างๆ เช่น การเสียภาษีของคณะบุคคลสำหรับภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดา ประเด็นการซื้อ การขาย การให้บริการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรสำหรับภาษีเงินได้นิติบุคคล เป็นต้น

• ปรับปรุงระบบภาษีสรรพสามิต

1) นโยบายด้านสังคมและสุขภาพ มีเป้าหมายหลัก คือ การควบคุมการบริโภคเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสังคม สร้างความเป็นธรรมและแก้ปัญหา

การบิดเบือนระหว่างผู้ประกอบการ จำกัดการบริโภคบริการบันเทิงที่เกินความจำเป็นในการดำรงชีพ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยอยู่ระหว่างการจัดทำประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต

2) นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม มีเป้าหมายหลักคือ ใช้มาตรการทางภาษีสรรพสามิตในการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติ และดูแลจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อปรับโครงสร้างภาษีรถยนต์ทั้งระบบ โดยมุ่งเน้นการประหยัดพลังงาน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนและลดการปล่อย CO2

ประมาณ 4 กลุ่มสินค้า ภายในปีงบประมาณ 2554) โครงการปรับปรุงอัตราอากรสินค้าขาเข้าดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าอุตสาหกรรมที่มีอัตราอากรมีความลักลั่น โดยมีการดำเนินการรวบรวมข้อมูลผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้ผลิตภายในประเทศ ศึกษาผลกระทบด้านรายได้กรณีมีการปรับปรุงอัตราอากร ดำเนินการจัดประชุม/ร่วมประชุมกับสำนักเศรษฐกิจการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชนและสรุปความเห็นเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอความเห็นชอบ โดยมีการยก่างประกาศกระทรวงการคลัง สรุปค่าเสนอพร้อมหลักการเหตุผลเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ



• ปรับปรุงระบบภาษีศุลกากร

1) โครงการปรับปรุงอัตราอากรสินค้าขาเข้า (ปรับปรุงอัตราอากรสินค้าตามกรอบทั่วไป (มาตรา 12) ที่มีอัตราสูงกว่าอัตราอากรตามกรอบ WTO ให้มีอัตราอากรเท่ากัน)

กรมศุลกากรได้ปรับปรุงอัตราอากรสินค้าขาเข้าเพื่อปรับปรุงอัตราอากรสินค้าตามกรอบทั่วไป(มาตรา 12)ที่มีอัตราสูงกว่าอัตราตามกรอบ WTO ให้มีอัตราอากรเท่ากัน โดยดำเนินการรวบรวมข้อมูลรายการสินค้าตามกรอบทั่วไปที่มีอัตราอากรสูงกว่ากรอบ WTO รวบรวมข้อมูลสถิติการนำเข้าและการใช้สิทธิตามกรอบต่างๆ มีการศึกษาผลกระทบด้านรายได้กรณีนำเข้าจากประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิก WTO และสรุปรายการสินค้าเสนอกรมศุลกากรขอความเห็นชอบ ซึ่งขณะนี้ได้ยก่างประกาศกระทรวงการคลัง สรุปค่าเสนอพร้อมหลักการเหตุผลเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว

2) โครงการปรับปรุงอัตราอากรสินค้าขาเข้า (แก้ไขปัญหาสินค้าที่มีการโต้แย้งพิกัดอัตราศุลกากร เนื่องจากความลักลั่นของอัตราอากร

3) โครงการประสานพิกัดศุลกากรฮาร์โมนี AHTN ฉบับปี 2012

กรมศุลกากรดำเนินการโครงการประสานพิกัดศุลกากรฮาร์โมนี AHTN ฉบับปี 2012 เพื่อพัฒนาปรับปรุงระบบพิกัดอัตราศุลกากรให้ทันสมัยสอดคล้องกับระบบฮาร์โมนี AHTN ในการช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศ ช่วยให้การใช้สิทธิประโยชน์ตามความตกลงการค้าเสรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และลดข้อขัดแย้งในการจำแนกประเภทพิกัดของสินค้าเพื่อใช้เป็นเครื่องมือทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพสำหรับการเฝ้าระวัง ควบคุมติดตาม เพื่อให้สังคมปลอดภัยจากสินค้าที่เป็นอันตราย และสนับสนุนการมุ่งสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community : AEC) โดยได้ดำเนินการประชุมสรุปผลการประสานพิกัด AHTN 2012 ของ AHTN Task Force จัดทำตารางเปรียบเทียบ AHTN 2007 กับร่าง AHTN 2012 พิจารณาสรุป Final Draft ของ AHTN 2012 และดำเนินการจัดทำตารางเปรียบเทียบ(คู่มือ) และผลกระทบสำหรับการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดพิกัด

ศุลกากรขาเข้า ภาค 2 พิกัดอัตราอากรขาเข้า

4) โครงการปฏิรูปกรมศุลกากร(ด้านกฎหมาย) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายศุลกากรฉบับเร่งด่วน

การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายศุลกากร โดยยกเลิก มาตรา 109 แห่ง พรบ. ศุลกากร พ.ศ.2469 เนื่องจาก เนื้อหาสาระของบทบัญญัติดังกล่าวซ้ำซ้อนกับมาตรา 108 แห่ง พรบ. ศุลกากร พ.ศ.2469 จึงแก้ไขโดยนำไปควบรวมเข้ากับมาตรา 108 ให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น และแก้ไขมาตรา 19 ทวิ(ง) เนื่องจากการส่งออกไม่ทันภายในกำหนดระยะเวลา 1 ปี โดยเหตุสุดวิสัย นั้นเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมการส่งออกจึงได้แก้ไข ถ้อยคำ “เหตุสุดวิสัย” เป็น “เหตุอันสมควร” โดยกรมศุลกากรดำเนินการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายรายฉบับ ทำการยกร่างกฎหมาย สอบถามความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอร่างกฎหมายให้กระทรวงการคลัง และขณะนี้ได้ส่งร่างกฎหมายให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแล้ว

5) โครงการปฏิรูปกรมศุลกากร(ด้านกฎหมาย)การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

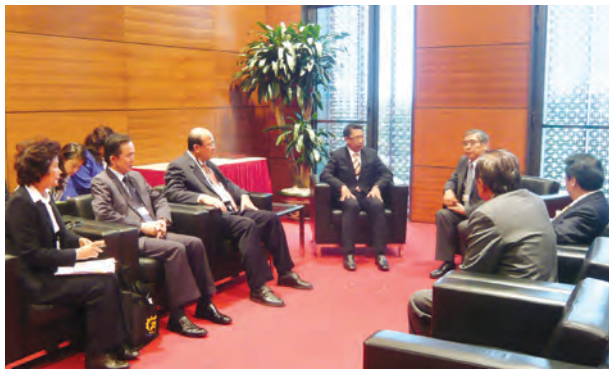
โครงการนี้จัดตั้งขึ้นเพื่อยกเลิกปรับปรุงแก้ไขกฎหมายศุลกากรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็น หรือไม่เหมาะสม อันเป็นอุปสรรคต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้า แก่ผู้ประกอบการและปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศุลกากร โดยดำเนินการศึกษาวิเคราะห์กฎหมายรายฉบับ การ ยกร่างกฎหมาย มีการสอบถามความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอร่างกฎหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณา ซึ่งขณะนี้ได้ส่งร่างกฎหมายให้สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

2.2 ร่วมกำหนดแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

• โครงการร่วมกำหนดความชัดเจนแผนการลงทุนด้าน Logistics การเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งภายในประเทศ และภูมิภาคอินโดจีน และโครงการกำหนดแผนการเงินของโครงการลงทุนที่สำคัญ

สคร. ได้นำเสนอผลการศึกษาแผนการพัฒนา Logistics (แผนยุทธศาสตร์ Logistics ปี 2551 – 2554)

และแผนการพัฒนาระบบขนส่ง (แผนหลักในการพัฒนาระบบคมนาคม ปี 2554 – 2563) ต่อปลัดกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2554 และได้มีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อหารือเกี่ยวกับแผนการลงทุนและการจัดหาเงินลงทุนในระบบขนส่ง เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2554



• โครงการร่วมกำหนดความชัดเจนแผนการลงทุนในระบบน้ำ

สบน. ได้ให้ความสำคัญกับการบูรณาการโครงการลงทุนของภาครัฐที่ใช้เงินกู้ เพื่อให้เม็ดเงินที่ลงทุนไปเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด โดยเฉพาะในด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การลงทุนในระบบโลจิสติกส์ หรือโครงการลงทุนด้านน้ำ ในปีงบประมาณ 2554 สบน. ได้ให้ความสำคัญกับโครงการด้านน้ำเป็นพิเศษ เนื่องจากเมื่อพิจารณาการลงทุนในเรื่องน้ำของภาครัฐในแต่ละปีพบว่า สัดส่วนงบประมาณสาขาที่รวมทั้งลงทุนและงบดำเนินงานปกติมีอัตราเฉลี่ยค่อนข้างต่ำ และประเทศไทยถือเป็นประเทศเกษตรกรรม รวมทั้งประเทศไทยยังคงประสบปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้งเป็นประจำทุกปี ดังนั้น การลงทุนด้านทรัพยากรน้ำจึงถือเป็นเรื่องสำคัญลำดับต้นๆ ของประเทศ อย่างไรก็ตาม ในการลงทุนจำเป็นต้องมี

การบูรณาการในการบริหารจัดการอย่างครบวงจร เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากโครงการต่างๆ ได้ อย่างเต็มประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการและเพื่อให้เกิดการพัฒนาการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ สบน. จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้านการจัดการทรัพยากรน้ำมาร่วมกำหนดความชัดเจนแผนการลงทุนด้านน้ำ ได้แก่ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อหารือทิศทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งแนวทางและแผนการดำเนินงานพร้อมกรอบวงเงินของโครงการภายใต้แผนการลงทุนระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2555-2559) และได้มีการจัดตั้งคณะทำงาน Focus group โดยมี สบ. เป็นฝ่ายเลขานุการเพื่อหารือเกี่ยวกับทิศทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในองค์กรรวม และสร้างความชัดเจนด้านการลงทุนในระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ภายใต้แผนการลงทุนระยะ 5 ปี (พ.ศ.2555-2559) โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ร่วมกับคณะที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญในสาขาน้ำ ผู้แทนของสำนักงานประมาณ (สบ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มูลนิธิสถาบันนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สวค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ สบ. ได้มีการจัดประชุมเพื่อรายงานความคืบหน้าและการดำเนินการในระยะต่อไปต่อไปปลัดกระทรวงการคลัง ร่วมกับหม่อมราชวงศ์ดิศนัดดา ดิศกุล ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการน้ำ ดร. สมภพ อมาตยกุล ที่ปรึกษา ผู้แทน สศช. และ สวค. เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2554 และ สบ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมเดินทางศึกษาดูงานในพื้นที่โครงการพัฒนาประสิทธิภาพอ่างเก็บน้ำของมูลนิธิปิดทองหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ ณ จังหวัดอุดรธานี และโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาระเสี้ยว อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี รวมทั้งโครงการของกรมชลประทานภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในบริเวณใกล้เคียง เพื่อศึกษาการบริหารจัดการแบบครบวงจร โดยการให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วม อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาจัดทำแผนการลงทุนในสาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร เพื่อนำมาใช้เป็นต้นแบบในการลงทุนด้านทรัพยากรน้ำต่อไป

• นำที่ดินราชพัสดุสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐาน

โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา จ.สงขลา กรมธนารักษ์ดำเนินโครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา จ.สงขลา เพื่อสนับสนุนระบบ Logistic และเพื่อให้ท่าเรือสงขลาเป็นท่าเรือหลักสำหรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าโดยตรงจากภาคใต้ตอนล่าง ให้สามารถแข่งขันกับท่าเรือปีนังเพื่อลดความสูญเสียโอกาสทาง



เศรษฐกิจ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการของโครงการฯ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2554 และกรมธนารักษ์ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

• โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงที่มีศักยภาพในแนวของโครงการรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครเพื่อเป็นอาคารจอดรถยนต์ Park & Ride

กรมธนารักษ์มีโครงการสนับสนุนและจัดหาที่ดินราชพัสดุตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า เป็นอาคารจอดรถยนต์ Park & Ride เพื่อพัฒนาที่ดินราชพัสดุให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยมีพื้นที่รองรับโครงการในแนวเส้นทางรถไฟฟ้าสายสีแดงแล้วจำนวน 1 แปลง ได้แก่ แปลงบ้านพักข้าราชการทหารอากาศดอนเมือง ผลการดำเนินงานอยู่ระหว่างสำรวจพื้นที่และประสานกับกองทัพอากาศเพื่อขอข้อมูลการขอใช้พื้นที่ของกรมอุตุนิยมวิทยาที่ใช้ร่วมกับแปลงบ้านพักข้าราชการทหารอากาศ เขตดอนเมือง

• โครงการสร้างศูนย์กระจายสินค้าเพื่อรองรับระบบ Logistic ตามเส้นทางรถไฟความเร็วสูง

กรมธนารักษ์มีโครงการจัดหาที่ดินราชพัสดุรองรับระบบ Logistic เพื่อจัดสร้างเป็นศูนย์กระจายสินค้าตามแนวเส้นทางรถไฟความเร็วสูง โดยมีพื้นที่รองรับโครงการแล้ว จำนวน 11 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลำปาง นครราชสีมา อุบลราชธานี สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ภูเก็ต ระนอง กาญจนบุรี จันทบุรี สตูล และสุรินทร์

2.3 พัฒนาตลาดทุนและตลาดการเงินของประเทศไทย

การดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย

(พ.ศ.2553-2557) การกำกับและติดตามการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย

แผนพัฒนาตลาดทุนไทย ปี 2553 - 2557 ที่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อปลายปี 2552 ประกอบด้วย มาตรการสำคัญ 8 ด้าน โดย สศค. ได้ติดตามความคืบหน้า และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทยเป็นประจำทุกไตรมาส และในปี 2554 สศค. ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาตลาดทุนไทยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยเฉพาะด้านการปรับโครงสร้างพื้นฐานด้านตลาดทุนด้านภาษี และการเชื่อมโยงเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจด้านการลงทุนกับภาคประชาชน



1. พัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงิน

• กองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

สศค. ได้พิจารณาปรับโครงสร้างของระบบการเงินไทยให้มีความสมดุลมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย (พ.ศ.2553-2557) โดยปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้ออกประกาศเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีผลบังคับใช้ 16 มกราคม 2554 ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีจากกระทรวงการคลัง (โดย สศค. และกรมสรรพากร) นอกจากนี้ การประสานครหลวง (กปน.) ได้ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนแล้ว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และ การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) อยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้

ซึ่งการพิจารณาสิทธิประโยชน์ทางภาษีของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เพื่อให้รัฐบาลสามารถลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและก่อให้เกิดการกระตุ้น

เศรษฐกิจ ตลอดจนเป็นการแบ่งเบาภาระทางการคลังของรัฐบาลในระยะยาว โดยกองทุนดังกล่าวเป็นแนวทางการลงทุนที่เป็นการระดมทุนในรูปแบบใหม่ นอกเหนือจากการกู้เงิน ซึ่งถือเป็นการเพิ่มภาระหนี้สาธารณะของประเทศ หรือการนำรัฐวิสาหกิจเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งก็ไม่สามารถดำเนินการได้ในอนาคตอันใกล้เช่นกัน

กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานมีลักษณะเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่นำโครงการที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ทางด่วน ท่าอากาศยาน โรงไฟฟ้า โรงผลิตน้ำ และท่าเรือน้ำลึก เป็นต้น เพื่อระดมทุนจากนักลงทุนสถาบันและประชาชนทั่วไป โดยนักลงทุนจะได้รับผลตอบแทนจากกระแสรายรับของโครงการที่นำมาระดมเงินทุน รวมทั้งเป็นการช่วยพัฒนาตลาดทุนและช่วยสร้างความโปร่งใสให้กับรัฐวิสาหกิจ โดยสร้างสรรพคุณผลิตภัณฑ์ทางการเงินรูปแบบใหม่ตามแผนการพัฒนาตลาดทุนไทย เพื่อเป็นทางเลือกเพิ่มเติมในการลงทุนให้กับผู้ฝากเงินและนักลงทุนในระยะยาว รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการดำเนินงานหรือลงทุนในกิจการของรัฐ

สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ให้การสนับสนุน

1) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ดังนี้

(1) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์

(2) ลดหย่อนค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของที่ดิน

2) ผู้ถือหุ้นรายละของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน

พิจารณาให้ผู้ถือหุ้นรายละของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานทุกประเภท (บุคคลธรรมดา นิติบุคคล และผู้ลงทุนต่างประเทศ) ได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับเงินปันผล (เงินส่วนแบ่งของกำไร) เป็นระยะเวลาหนึ่งหลังจากจัดตั้งกองทุน เพื่อจูงใจให้ลงทุนในกองทุน

• Ination-Linked Bond

ในปีงบประมาณ 2554 สบพ. ได้พัฒนานวัตกรรมของตราสารหนี้รัฐบาลที่หลากหลายเพื่อรองรับความต้องการของนักลงทุน และภาวะตลาดที่มีความผันผวน โดยได้พัฒนาพันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามการเปลี่ยนแปลง



ของเงินเฟ้อ (Inflation-linked Bond : ILB) และได้มีการออกจำหน่ายให้แก่นักลงทุน ซึ่งทำให้ประเทศไทยถือเป็นประเทศแรกใน Emerging Asia Economics ที่สามารถออก ILB ได้ โดยผลิตภัณฑ์ดังกล่าวตอบโจทย์เงินเพื่อขาขึ้น รวมทั้งเพิ่มความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ และยกระดับตลาดตราสารหนี้ของประเทศไทยให้เป็นตลาดตราสารหนี้ตัวอย่างของภูมิภาค ASEAN โดยดำเนินการจำหน่ายพันธบัตรในวันที่ 11-13 กรกฎาคม 2554 และออกพันธบัตรในวันที่ 14 กรกฎาคม 2554 โดยมียอดการจำหน่าย 40,000 ล้านบาท รวมทั้งในปีงบประมาณ 2555 สบพ. กำหนดให้มีการออกพันธบัตร ILB เพิ่มเติมบนรุ่นเดิม ไม่เกิน 60,000 ล้านบาท เพื่อสร้างสภาพคล่อง และเป็นอัตรอ้างอิงของตลาด

2. พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

สบพ. ได้มีการดำเนินการออกตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาว ประเภทอัตราดอกเบี้ยคงที่ เพื่อใช้ในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระยะสั้นจากธนาคารพาณิชย์ และเพื่อเพิ่มอายุเฉลี่ยของหนี้รัฐบาล และดูแลต้นทุนโดยการ Lock-in อัตราดอกเบี้ยระยะยาวที่ระดับต่ำ และตอบรับข้อเรียกร้องของนักลงทุนระยะยาว เช่น บริษัทประกันชีวิต และ กบข. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลเงินออมของภาคประชาชน ซึ่งวางแผนการออกในช่วงอายุที่ไม่ตรงกับอายุของ Benchmark Bond โดยสามารถจำหน่ายได้ดังนี้ รุ่นอายุ 12 ปี วงเงิน 18,900 ล้านบาท และรุ่นอายุ 18 ปี วงเงิน 15,700 ล้านบาทรวม 34,600 ล้านบาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้ออกพันธบัตรรุ่นอายุ 50 ปี อัตราดอกเบี้ยที่ 4.85% วงเงินรวมทั้งสิ้น 13,000 ล้านบาท เพื่อเพิ่มอายุเฉลี่ยของหนี้รัฐบาล และ

ดูแลต้นทุนโดยการ lock-in อัตราดอกเบี้ยระยะยาวที่ระดับต่ำ และเป็นการยืดเส้น yield curve พันธบัตรรัฐบาลซึ่งเป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงของตลาดตราสารหนี้ไทย ซึ่งประเทศไทยถือเป็นประเทศที่ 4 ในโลกที่ออกพันธบัตรชนิด 50 ปี ต่อจากประเทศอังกฤษ ฝรั่งเศส และจีน

การจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ผ่านเครื่องถอนเงินอัตโนมัติ (ATM) รุ่นอายุ 3 ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมของประชาชนรายย่อยและนำพาประเทศไทยก้าวสู่สังคมแห่งการออม และเป็นการเพิ่มช่องทางการเข้าถึงให้กับประชาชนโดยจำหน่ายพันธบัตรฯ ผ่านเครื่อง ATM รวมทั้งพัฒนาระบบของพันธบัตรรัฐบาลไปสู่ระบบตราสารไร้ใบ (scripless) และการพัฒนาให้พันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยเข้าสู่ความเป็น electronics ก็จะทำให้ง่ายต่อการเก็บบันทึก ลดความเสี่ยงในการที่เอกสารจะสูญหาย เพื่อให้ประชาชนสามารถมั่นใจได้ว่าเงินที่ประชาชนนำมาลงทุนกับพันธบัตรรัฐบาลมีความครบถ้วนเรียบร้อย โดยเป็นครั้งแรกที่ประชาชนสามารถซื้อพันธบัตรออมทรัพย์ผ่านตู้ ATM ของธนาคารกรุงไทย ซึ่งเป็นธนาคารตัวแทนจำหน่าย โดยประชาชนสามารถซื้อพันธบัตรดังกล่าวได้ในวงเงินขั้นต่ำเพียง 1,000 บาท และสามารถซื้อได้ตลอดระยะเวลาที่เปิดจำหน่าย โดยเปิดขายพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษ ผ่าน ATM ระหว่างวันที่ 12-30 กันยายน 2554 และดำเนินการต่อเนื่องโดยในปีงบประมาณ 2555 จะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษผ่าน ATM เพื่อหล่อเลี้ยงตลาดและเป็นทางเลือกให้ผู้ออมรายย่อยสามารถเข้าถึงการออมที่มีความมั่นคงสูง



2.4 สร้างความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี

การสร้างความร่วมมือทางการเงินระหว่างประเทศ (International Financial Cooperation) เป็นนโยบายต่างประเทศที่สำคัญอย่างยิ่งต่อประเทศไทยที่เป็นประเทศขนาดเล็กและมีระบบเศรษฐกิจแบบเปิด (small and open economy) เพื่อให้เข้าใจสถานการณ์และติดตามความเป็นไปของโลกการเงินที่ค่อนข้างผันผวนจากกระแสโลกาภิวัตน์ ขณะเดียวกันยังอาศัยความร่วมมืออันดีกับต่างประเทศเพื่อช่วยหาแนวทางป้องกันความผันผวนดังกล่าว ตลอดจนขอความช่วยเหลือสนับสนุนในกรณีที่เศรษฐกิจภายในประเทศประสบปัญหา ซึ่งนอกเหนือจากความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต่างๆ เช่น ความร่วมมือทางการเงินภายใต้การประชุมเอเชีย-ยุโรป หรืออาเซม (Asia-Europe Meeting: ASEM) และความร่วมมือทางการเงินภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting) แล้ว ได้มีบทบาทหลักในการเสนอแนะนโยบายความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+3 มาโดยตลอด และมีส่วนผลักดันมาตรการริเริ่มสำคัญต่างๆ ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 [ASEAN+3 Finance Ministers' Meeting (AFMM+3)] จนกระทั่งได้รับผลสำเร็จเป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถสรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญได้ ดังนี้

1) มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี [Chiang Mai Initiative Multilateralisation (CMIM)]

2) การจัดตั้งสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+3 [ASEAN+3 Macroeconomic Research Ofce (AMRO)]

3) การจัดตั้งกลไกการค้ำประกันเครดิตและการลงทุน [Credit Guarantee and Investment Facility (CGIF)] ของภูมิภาคอาเซียน+3

4) ความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค

5) ความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาค

3. การสร้างความมั่นคงทางการคลัง

3.1 การบริหารรายได้ ดำเนินการบริหารทรัพย์สินของรัฐและทรัพย์สินของประเทศ ดังนี้

• โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการจัดประชุม การท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล การแสดงสินค้าและนิทรรศการนานาชาติ (Meeting Incentive Convention and Exhibition : MICE) ในภูมิภาค และเพื่อเป็นการสร้างงาน กระจายรายได้ให้กับท้องถิ่น และภาคเศรษฐกิจโดยรวม ตลอดจนจนเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดภูเก็ต โดยกรมธนารักษ์ได้รับจัดสรรเงินกู้ไทยเข้มแข็ง 2,600 ล้านบาท ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำสัญญาจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อบริหารโครงการและที่ปรึกษาด้านธุรกิจ รวมทั้งได้ผู้ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างแล้ว

• โครงการก่อสร้างบ้านพักสวัสดิการข้าราชการกระทรวงการคลัง (แปลง รสพ.)

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลง รสพ. บริเวณ ซ.พหลโยธิน 18 เนื้อที่ 3-0-10 ไร่ เพื่อก่อสร้างเป็นบ้านพักสวัสดิการให้เช่าหรือบ้านพักข้าราชการกระทรวงการคลัง มีรูปแบบอาคารเป็นอาคารพักอาศัยรวม 8 ชั้น จำนวน 520 ยูนิต ผลการดำเนินงานอยู่ระหว่างขออนุมัติในหลักการให้บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินโครงการ

• โครงการบริหารทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

สคร. ได้ดำเนินการบริหารหลักทรัพย์ที่รัฐถือในเชิงรุกโดยได้เสนอขออนุมัติในหลักการให้จำหน่ายหลักทรัพย์ที่กระทรวงการคลังถือต่ำกว่าร้อยละ 50 และที่ไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ต่อคณะรัฐมนตรีและได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2554 โดยปัจจุบัน สคร. อยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจำหน่ายเพื่อกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบและช่องทางการจำหน่ายหลักทรัพย์ดังกล่าว



3.2 การบริหารรายจ่าย

ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินคงคลังและหนี้สาธารณะ ดังนี้

• การกำหนดแนวทางการบริหารจัดการหนี้ FIDF

สบน. ได้มีการดำเนินการเพื่อบริหารจัดการหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อไม่ให้เกิดการผิมนัดชำระหนี้ และให้มีภาระดอกเบี้ยที่ต่ำที่สุด โดยหนี้ที่รัฐบาลกู้มาเพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุน FIDF ณ 30 กันยายน 2554 มียอดคงค้างจำนวน 1.14 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27 ของหนี้สาธารณะ และร้อยละ

11 ของ GDP ในปีงบประมาณ 2554 ภาระดอกเบี้ย FIDF อยู่ที่ร้อยละ 31 ของงบชำระหนี้ และร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นจำนวนที่สูงมากต่อปี ทำให้เบียดบังงบประมาณส่วนที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ โดยที่รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าดอกเบี้ย FIDF อีกเป็นจำนวนมากต่อไปอีกอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสูญเสียโอกาสที่จะนำรายจ่ายส่วนนี้ไปใช้ในการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงสมควรหาแนวทางเพื่อลดภาระหนี้และภาระดอกเบี้ย FIDF โดยเร็ว

สบน. ได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการหนี้ FIDF โดยส่วนแรกเป็นการบริหารจัดการหนี้ FIDF ที่ครบกำหนดชำระ จำนวนรวม 113,014 ล้านบาท โดยการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งจำนวนโดยไม่มีการชำระคืนเงินต้น โดยเลือกใช้เครื่องมือที่หลากหลายในการบริหารหนี้เพื่อหลีกเลี่ยงการกระจุกตัวของหนี้ และรองรับการดำเนินการต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ส่วนที่สองเป็นการบริหารจัดการหนี้ FIDF ที่เป็นภาระหนี้ของรัฐบาล โดยได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และ สศค. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางลดภาระหนี้ FIDF จำนวนมหาศาลนี้ให้หมดไปโดยเร็ว และให้มีภาระดอกเบี้ยต่ำที่สุด ซึ่งแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ จะต้องศึกษาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถหาข้อสรุปแนวทางที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการหนี้ FIDF รวมทั้งทุกฝ่ายจะต้องตระหนักถึงภาระที่เกิดขึ้นจากหนี้เงินกู้ FIDF ที่มีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม ซึ่งทุกฝ่ายจะต้องร่วมมือกันในการแก้ปัญหาเพื่อให้สามารถลดภาระหนี้จำนวนมากขึ้น เพื่อไม่ให้เป็นการต่อเงินงบประมาณที่ควรจะใช้ไปในการพัฒนาประเทศ

• บริหารการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลและสวัสดิการ

ดำเนินการพัฒนาระบบสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถบริหารจัดการงบประมาณค่ารักษาพยาบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงสวัสดิภาพของข้าราชการเป็นสำคัญ ได้แก่โครงการศึกษาแนวทางการปฏิรูปองค์กรเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการระบบสวัสดิการ

รักษาพยาบาลข้าราชการ โครงการวิจัยแนวทางจำกัดค่าใช้จ่ายเพื่อสวัสดิการรักษายาพยาบาลของข้าราชการ โครงการวิจัยเรื่องระบบอ้างอิงยา โครงการศึกษาวิเคราะห์เพื่อพัฒนารูปแบบวิธีการจ่ายค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยนอก

• บริหารทุนหมุนเวียนและเงินนอกงบประมาณ โดยดำเนินโครงการวิเคราะห์รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา 170 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 170 กำหนด “ให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป และการใช้จ่ายเงินรายได้ดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามหมวดนี้ด้วย” และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551 เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางรับไปดำเนินการ รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินรายได้และไม่ต้องนำ

ส่งเป็นรายได้แผ่นดินถือปฏิบัติ คือ

1) กำหนดแนวทางปฏิบัติให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 60 วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ โดยให้เริ่มส่งรายงานฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เป็นต้นไป และส่งสำเนารายงานฯ ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางทราบด้วย สำหรับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นต้นไปให้ส่งไปยังกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง โดยตรง เพื่อรวบรวมและจัดทำเอกสารรายงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

2) ดำเนินการปรับปรุงรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินให้มีความสมบูรณ์มากที่สุด ครอบคลุมทุกหน่วยงานของรัฐจำนวนรวมทั้งหมด 454 แห่ง และแจ้งหน่วยงานของรัฐในภาพรวมตรวจรับรองความถูกต้องของข้อมูลในรายงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551-2552

จากข้อมูลภาพรวมของเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้ง 5 กลุ่ม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ปรากฏว่า สินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และสินทรัพย์สุทธิ

สรุปรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ 2551 - 2552

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม/ลด ร้อยละ
	2552	2551	
สินทรัพย์รวม (1)	10,499,440.22	9,205,907.13	14.05
หนี้สินรวม (2)	6,919,305.02	6,077,115.70	13.86
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนของทุน (3) = (1)-(2)	3,580,135.20	3,128,791.43	14.43
รายได้รวม/รายรับรวม (4)	3,755,814.29	4,009,751.54	(6.33)
ค่าใช้จ่ายรวม/รายจ่ายรวม (5)	3,434,799.33	3,738,937.66	(8.13)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย/ รายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่าย/กำไรสุทธิ (6) = (4)-(5)	321,014.96	270,813.88	18.54
เงินคงเหลือปลายงวด ¹ (7)	1,665,689.37	1,393,613.61	19.52

¹ เงินคงเหลือปลายงวด รวมถึง เงินสด และเงินฝาก (เงินฝากธนาคารและเงินฝากคลัง)

มีส่วนปรับเพิ่มสูงขึ้นอันเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน โดยสินทรัพย์รวมมีจำนวนประมาณ 10.49 ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ร้อยละ 14.05 โดยสินทรัพย์รวมเป็นส่วนของรัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียน ร้อยละ 73.88 และ 22.09 ตามลำดับ ยกเว้น สินทรัพย์รวมขององค์การมหาชน ซึ่งมีขนาดลดลง ร้อยละ 26.25 ทั้งนี้ สถานะเงินคงเหลือปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และ 2552 เท่ากับประมาณ 1.39 และ 1.66 ล้านล้านบาท โดยมีอัตราส่วนหนี้สินรวมต่อสินทรัพย์สุทธิ เท่ากับ 1.94 และ 1.93 เท่า ตามลำดับ

• เสริมฐานข้อมูลด้านรายจ่าย โดยดำเนินโครงการจัดทำรายงานการเงินรวมของแผ่นดิน

ดำเนินการนำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) มาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารการเงินการคลังในภาพรวมของประเทศ ทำให้รัฐบาลมีข้อมูลฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานทางการเงินของส่วนราชการ องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปกำหนดทิศทางและนโยบายการบริหารการเงินการคลังของประเทศ ส่งเสริมความโปร่งใสทางการเงินการคลังโดยเปิดเผยข้อมูลฐานะการเงินและผลการดำเนินงานต่อสาธารณชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง โดยดำเนินการดังนี้

- 1) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อหาแนวทางการจัดทำรายงานการเงินรวมของแผ่นดิน
- 2) ติดตามตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อกำกับกรจัดทำรายงานการเงินให้ถูกต้องน่าเชื่อถือ
- 3) จัดทำรายงานการเงินรวมของแผ่นดินของส่วนราชการระดับกรม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551-2553 (ถัวเฉลี่ยข้อมูลรายงานการเงินที่ได้รับคิดเป็นร้อยละ 81.22)
- 4) จัดทำรายงานการเงินรวมของแผ่นดิน ของ

หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ องค์การมหาชน รวมทั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จากรายงานการเงินที่ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 – 2553 หรือรายงานการเงินที่ สตง. รับรองแล้ว (ถัวเฉลี่ยข้อมูลรายงานการเงินที่ได้รับคิดเป็นร้อยละ 82.35)

5) จัดทำรายงานการเงินรวมของแผ่นดินปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

6) สรุปข้อมูลกายภาพเกี่ยวกับงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ 2546 – 2553 จากผู้ว่าราชการจังหวัด (ได้รับข้อมูลรวม 64 จังหวัด จาก 75 จังหวัด คิดเป็นร้อยละ 85.33)

3.3 กำกับและบริหารความเสี่ยงทางการคลัง

• บริหารความเสี่ยงทางการคลัง

ดำเนินการศึกษาเพื่อพัฒนาแนวทางการบริหารความเสี่ยงทางการคลังเชิงรุกโดยวิธีจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อลดภาระทางการคลังที่เกิดจากภัยพิบัติธรรมชาติ เพื่อพัฒนาแนวทางการบริหารความเสี่ยงด้านการคลังของกระทรวงการคลังให้มีความสมบูรณ์ ครบถ้วนมากขึ้น ซึ่งเสริมการทำงานของ สตค. เสนอแนะรูปแบบ/เครื่องมือสำหรับจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อลดภาระการคลังที่เกิดจากภัยพิบัติธรรมชาติที่เหมาะสมกับประเทศไทย โดยวิเคราะห์ประโยชน์ที่ได้และต้นทุนที่เกิดขึ้น และเสนอแนะการเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างทางสถาบัน (Institution building) เพื่อนำรูปแบบ/เครื่องมือจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมมาใช้กับประเทศไทยได้จริงและมีประสิทธิภาพ

4. การส่งเสริมความโปร่งใสในการดำเนินงานของรัฐ

• ปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อขจัดโอกาสการทุจริต/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ราคากลาง

โครงการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบ

ศึกษาข้อมูล รายละเอียด และปัญหาอุปสรรคเพื่อกำหนดกรอบ/แนวทางและแผนการดำเนินงานใน



การทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบ เสนอต่อคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างพิจารณา โดยหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่กำหนดใหม่จะทำให้การคิดต้นทุนงานก่อสร้างได้ใกล้เคียงความเป็นจริงมากที่สุด เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐ

5. การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของกระทรวงการคลัง

5.1 ปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อรองรับการดำเนินงาน

• ปรับโครงสร้างกรมจัดเก็บภาษี (ขยายฐานภาษี) เชื่อมโยงข้อมูลเพื่อขยายฐานภาษี

1) บูรณาการฐานข้อมูลกับสำนักงานประกันสังคม เพื่อเพิ่มฐานภาษี

บูรณาการระบบงานรับชำระเงินสมทบประกันสังคม กับการนำส่งเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายจากเงินเดือน ค่าจ้างของกรมสรรพากรเพื่อขยายฐานภาษี โดยการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่าง 2 หน่วยงาน

2) นำผู้เสียภาษีเข้าสู่ระบบภาษี (ทั้งบุคคลธรรมดา และนิติบุคคล)

3) การจัดทำฐานข้อมูลผู้มีความเสี่ยงในการหลีกเลี่ยงภาษี

จัดทำฐานข้อมูลผู้เสียภาษีที่มีความเสี่ยงในการหลีกเลี่ยงการเสียภาษี เพื่อใช้ในการกำกับดูแลผู้เสียภาษี และการบริหารจัดการเก็บภาษี

• พัฒนาระบบงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษี

1) ระบบงานสำรวจ และติดตามธุรกิจนอก ระบบพัฒนาระบบงานเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานด้านสำรวจผู้ประกอบการรายใหม่ และการติดตามผู้อยู่ในระบบภาษี

2) การพัฒนาระบบภาษีหัก ณ ที่จ่ายพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาษีหัก ณ ที่จ่ายทั้งระบบ เพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลเงินได้ ภาษี หัก ณ ที่จ่ายกับผู้ประกอบการ เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเงินได้และภาษีหัก ณ ที่จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเก็บภาษี และการกำกับดูแลผู้เสียภาษี

• สร้างนวัตกรรมทางเทคโนโลยีเพื่อการบริหาร

1) พัฒนาระบบชำระภาษีด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (Tax Smart Card)

อำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการด้วยการให้ผู้ประกอบการที่ยื่นแบบ ณ สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาและยื่นแบบทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยเลือกชำระภาษีด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (Tax Smart Card) กับผู้ถือบัตรที่สมัครใช้บริการกับธนาคารที่กำหนด

2) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการยื่นแบบ ภ.พ. 30 และบันทึกข้อมูลด้วย Bar Code

อำนวยความสะดวก ลดความผิดพลาดในการคำนวณรายการของแบบ ภ.พ.30 ให้กับผู้ประกอบการ โดยการพัฒนาโปรแกรมสำหรับบันทึกข้อมูลรายการต่างๆ ในแบบ ภ.พ.30 และพิมพ์แบบพร้อม Bar Code ให้ผู้ประกอบการนำไปยื่น ณ สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขา

3) พัฒนาระบบควบคุมการออกไปกำกับภาษีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-tax Invoice)

พัฒนาระบบควบคุมการออกไปกำกับภาษีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-tax Invoice) ให้ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม สามารถออกไปกำกับภาษีในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้

5.2 พัฒนาระบบบริหารจัดการ เหรียญกษาปณ์ (HUB)

• โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจ่ายแลก-รับแลกเหรียญกษาปณ์ในส่วนภูมิภาคจากกรมบัญชีกลาง โดยดำเนินการก่อสร้างศูนย์จ่ายแลกเหรียญกษาปณ์ในส่วนภูมิภาค จำนวน 6 แห่งในจังหวัดเชียงใหม่ นครสวรรค์ อุบลราชธานี ขอนแก่น สุราษฎร์ธานี และสงขลา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและความสะดวกในการบริการให้กับประชาชนมากขึ้น โดยเปิดให้บริการรับ - จ่ายแลกเหรียญกษาปณ์ในจังหวัดอุบลราชธานีและขอนแก่น เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2554

• โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บพส.เดิม)

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บพส.) โดยมีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินโครงการ มีรูปแบบอาคารเป็นอาคารรวมหน่วยราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง มีศูนย์ประชุมขนาดใหญ่สำหรับรองรับการใช้งานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ผลการดำเนินงานอยู่ระหว่างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทำการสรุปแบบและผลการศึกษาค่าความเป็นไปได้ของโครงการฯ

5.3 ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล

• โครงการจัดตั้งระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย

โครงการนี้จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการ รวมทั้งกลุ่มผู้ให้บริการและกลุ่มผู้ใช้บริการ ให้สามารถติดต่อสื่อสารกันได้ทางอิเล็กทรอนิกส์แบบ Single Window รวมถึงการอำนวยความสะดวกการแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบไร้เอกสารทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยทำให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าส่งออกและผู้ประกอบการค้าระหว่างประเทศสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ NSW และสามารถรองรับการให้บริการไร้

เอกสารแบบครบวงจรในอนาคตนอกจากนี้ยังสามารถลดการใช้เอกสารทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ เช่น การออกใบอนุญาตและใบรับรองต่างๆ เป็นต้น

โดยมีการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์พร้อมเครือข่ายสายสื่อสารศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลขั้นตอนการออกใบอนุญาตและใบรับรอง และอื่นๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนำเข้าการส่งออกและโลจิสติกส์ ทั้ง 35 หน่วยงาน ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลบนเว็บไซต์ NSW โดยออกแบบ พัฒนา ทดสอบระบบงานต่างๆ และอบรมการใช้งาน Hardware/Software จัดสัมมนา “โครงการจัดตั้งระบบ National Single Window” โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการใช้บริการจากระบบ NSW ของประเทศ (ระบบศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน) รวมถึงการเตรียมความพร้อมในการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศรองรับการเปิดเสรี AEC ในปี พ.ศ. 2558

5.4 พัฒนาบุคลากร

• ขยายความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนทางวิชาการ/ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศและสถาบันการเงินระหว่างประเทศ

ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย กำหนดทำที่ และเสนอแนะนโยบายความร่วมมือกับสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ได้แก่ กลุ่มธนาคารโลก ซึ่งรวมถึงสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association : IDA) บรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (The International Financial Corporation : IFC) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และกองทุนพัฒนาเอเชีย (Asian Development Fund : ADF) โดยในปี 2554 มีนโยบายที่สำคัญ ได้แก่ การดำเนินการในการจ่ายเงินเพื่อซื้อหุ้นเพิ่มทุนแบบทั่วไปและเฉพาะเจาะจงของธนาคารโลก (IBRD) การเพิ่มทุนสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ 16 (IDA 16) การเพิ่มทุนแบบเฉพาะเจาะจงในบรรษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)

การดำเนินการในการจ่ายเงินเพื่อซื้อหุ้นเพิ่มทุนแบบทั่วไปของธนาคารพัฒนาเอเชีย และการเพิ่มทุนครั้งที่ 10 ของกองทุนพัฒนาเอเชีย (ADF XI)

• การจัดทำยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสถาบันการเงินระหว่างประเทศ

จัดทำแผนยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศไทยกับสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ได้แก่ ธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย เพื่อกำหนดนโยบาย ทิศทาง และความร่วมมือในการขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและทางการเงินระหว่างประเทศในระยะ 2-5 ปี เพื่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งร่วมกำหนดนโยบายการให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกทางด้านการเงินและทางด้านวิชาการ ได้แก่ ยุทธศาสตร์เบื้องต้นระหว่างประเทศไทยกับธนาคารโลกปี 2554 - 2555 (Interim Strategy Note 2011 - 2012) และอยู่ระหว่างการจัดทำยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาระดับประเทศ [Country Partnership Strategy (CPS)] ระหว่างประเทศไทยกับธนาคารพัฒนาเอเชีย ฉบับที่ 2 ปี 2555 - 2559



5.5 พัฒนาทรัพยากรสินทรัพย์กระทรวงการคลังเพื่อสร้างองค์ความรู้

• จัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินด้วยระบบเสมือนจริง (Augmented Reality Technologies)

กรมธนารักษ์ได้จัดทำโครงการจัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินด้วยระบบเสมือนจริง เพื่อนำเสนอเนื้อหา ความรู้เกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ในลักษณะพิพิธภัณฑ์เสมือนจริงในรูปแบบของสื่อผสม (Multi Media) และสามารถนำไปจัดแสดงเผยแพร่สัญญาณได้ทั้งในและต่างประเทศ ทำให้ชาวไทยและชาวต่างชาติได้เรียนรู้วัฒนธรรมและ

ประวัติศาสตร์ของชาติไทยได้อย่างแพร่หลายและทั่วถึงยิ่งขึ้น

สำหรับการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554-2558) มีความจำเป็นต้องดำเนินการออกระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ กระทรวงการคลังโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายที่สำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติการติดตามทวงถามหนี้¹ อย่างเป็นทางการ พ.ศ.

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการติดตามทวงหนี้ อย่างเป็นทางการ ซึ่งในการกู้ยืมเงินนั้นมีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะติดตามทวงหนี้จากลูกหนี้เพื่อให้ได้รับการชำระหนี้ ส่วนผู้ที่รับจ้างเป็นผู้ติดตามทวงถามหนี้ต้องมีการขึ้นทะเบียน การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เหมาะสมตามสมควร ซึ่งวิธีการดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการละเมิด คุกคาม และทำให้ลูกหนี้เสื่อมเสียชื่อเสียง

2. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ซึ่งได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานให้เหมาะสมกับสภาวะการณปัจจุบันทั้งในเรื่องฐานภาษี อัตราภาษี และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

เนื่องจากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยที่ผ่านมา ได้ก่อให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ ทั้งทางน้ำ ทางอากาศ ขยะมูลฝอย และของเสียอันตราย ผลที่เกิดขึ้นมีทั้งความเสียหายที่เกิดแก่สังคมโดยรวม และแก่บุคคลที่ได้รับความเสียหายจากการรั่วไหลหรือแพร่กระจายของมลพิษ กฎหมายสิ่งแวดล้อมของไทยส่วนใหญ่ยังคงเน้นมาตรการบังคับและควบคุมเป็นหลัก ทำให้ขาดประสิทธิภาพในการควบคุมมลพิษให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อการดำรงชีวิตในสิ่งแวดล้อมที่ดี ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมสามารถ นำเครื่อง

มือทางเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งนำรายได้ที่จัดเก็บได้จากการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ดังกล่าวกลับคืนมาจัดการสิ่งแวดล้อม

4. โครงการปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (Public Private Partnerships: PPP)

สคร. ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีประชุมเพื่อพิจารณาร่างในวาระที่ 1 เสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

5. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ปฏิรูปตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยจากองค์กรที่มีบริษัทหลักทรัพย์ และสมาชิกที่มีบทบาทสูงในการควบคุมให้กลายเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ที่มีผู้ถือหุ้นเป็นผู้ควบคุม ยกเลิกการผูกขาดในการประกอบกิจการตลาดหลักทรัพย์ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยมีการตั้งคณะกรรมการปฏิรูป โดยเสนอโครงการต่อคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ ความเห็นชอบ อีกทั้งก่อตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน (Capital Market Development Fund - CMDF) เป็นนิติบุคคลทำหน้าที่พัฒนาตลาดทุนในระยะยาวซึ่งสินทรัพย์ของกองทุนมาจากทรัพย์สินของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและหุ้นของบริษัทตลาดหลักทรัพย์ไทย ในส่วนของรายได้ของกองทุนนั้นมาจากเงินลงทุนและเงินปันผลของบริษัทตลาดหลักทรัพย์ไทย

6. ร่าง พ.ร.บ. การกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ

สคร. ได้นำเสนอร่าง พ.ร.บ. การกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี โดยต่อมมาคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2554 ได้มีมติให้กระทรวงการคลังรับร่างพระราชบัญญัติการกำกับและพัฒนานโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี

และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

7. ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เพื่อกำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดหารายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชีกองทุนสาธารณะ การกักหน้หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ หลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดหารายได้ กำกับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาการเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเพื่อความป็นธรรมในสังคม เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่กำหนดให้มีกฎหมายการเงิน การคลังภาครัฐ

2.2 ผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการตามภารกิจหลักสำคัญที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง (พ.ศ. 2554-2558)

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สป.กค. ได้ดำเนินโครงการต่างๆ ดังนี้

1. โครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการของกระทรวงการคลัง

สป.กค. มีพันธกิจในการเสนอแนะและประสานงานในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงการคลัง รวมทั้งการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัด จึงได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการของทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้กำหนดให้ ระดับความสำเร็จในการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการของกระทรวงการคลัง ปีงบประมาณ 2554 เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สป.กค. ซึ่งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังได้ดำเนินงานเป็น

ไปตามเป้าหมายโครงการ/แผนงาน และได้รับข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) เพื่อปรับปรุงงาน รวมทั้งสาธารณชนได้รับทราบถึงผลการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

2. โครงการตามแผนบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง

2.1 โครงการจังหวัดนำร่องต้นแบบคลินิกภาษีกระทรวงการคลัง

สืบเนื่องจากปีงบประมาณ 2553 กระทรวงการคลังได้ดำเนินโครงการ CCO-MOF ภูมิภาค โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้ส่วนราชการในสังกัดภูมิภาคได้มีการตื่นตัวในการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ใหม่ในการทำงาน โดยมุ่งเน้นการสร้างนวัตกรรมการให้บริการใหม่ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนภายใต้บริบทของกระทรวงการคลัง รวมทั้งการสร้างเครือข่ายการเปลี่ยนแปลงระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องเพื่อนำไปสู่องค์กรแห่ง INNOVATION MINISTRY เพื่อสานต่อโครงการดังกล่าวให้เกิดผลในการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงได้ดำเนินโครงการจังหวัดนำร่องต้นแบบ “คลินิกภาษีกระทรวงการคลัง” โดยที่โครงการดังกล่าวมุ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพการให้บริการของ 3 กรมภาษีในรูปแบบคลินิกภาษี โดยการสร้างองค์ความรู้ด้านภาษีของกระทรวงการคลัง และสร้างระบบ IT ในการบริหารจัดการองค์ความรู้ด้านภาษี (Knowledge Management) ของหน่วยงานนำร่องคลินิกภาษีกระทรวงการคลัง จำนวน 3 หน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อเพิ่มศักยภาพของเจ้าหน้าที่ในการให้บริการประชาชนในรูปแบบของคลินิกภาษี

ภูมิภาค และสร้างเครือข่ายการบริหารการเปลี่ยนแปลงองค์กรอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งเน้นการศึกษาดูงานจากหน่วยงานต้นแบบในการกระตุ้นและสร้างแรงบันดาลใจให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ใหม่ในการทำงานเพื่อนำไปสู่การสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ อันจะนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนต่อไป รวมทั้งการสร้างเชื่อมั่นในการขับเคลื่อนนโยบาย เนื่องจากมีการประชุมเพื่อมอบนโยบายจากผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงอย่างชัดเจน โดยการจัดเวทีสัมมนาภายใต้กรอบแนวคิด “TOGETHER WE CAN CHANGE” แก่บุคลากรระดับผู้นำการเปลี่ยนแปลงในทุกภูมิภาคทั่วประเทศ เป็นการสร้างความเข้าใจแนวนโยบายตามยุทธศาสตร์การเปลี่ยนแปลงของกระทรวงการคลัง รวมทั้งแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการสร้างการเปลี่ยนแปลงและสามารถนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม การดำเนินกิจกรรมในเชิงรุกดังกล่าวจึงเป็นการกระตุ้นให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ใหม่ในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของผู้บริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลังอย่างแท้จริง



2.2 โครงการ Together we can change

โครงการ Together we can change เป็นหนึ่งในโครงการภายใต้แผนบริหารการเปลี่ยนแปลงประจำปีงบประมาณ 2554 ของกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินกิจกรรมการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรในระดับหัวหน้างานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังส่วน

2.3 โครงการเพชรอายุภักษ์สัญญา

โครงการเพชรอายุภักษ์สัญญา เป็นส่วนหนึ่งของโครงการภายใต้แผนบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2554 เพื่อกระตุ้น ส่งเสริมและสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและหน่วยงานในสังกัดส่วนภูมิภาค ทั้ง 4 ภาค มีส่วนร่วมในการเปลี่ยนแปลงและสร้างนวัตกรรมการให้บริการประชาชนในรูปแบบใหม่ภายใต้บริบทของกระทรวงการคลังรวมทั้งสื่อสารนโยบายด้านการบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง และเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์โครงการประกวดรางวัลเพชรอายุภักษ์ “MOF Innovation Awards” ที่เป็นการประกวดรางวัลนวัตกรรมเพื่อการเปลี่ยนแปลง ซึ่งจัดขึ้นติดต่อกันเป็นประจำทุก

ปีภายใต้แผนบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง ประจำปี โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 เป็นต้นมา

MOF Innovation Awards เป็นโครงการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานในสังกัด เกิดการตื่นตัวในการคิดค้นนวัตกรรมในการให้บริการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน และสังคมโดยรวมอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากนวัตกรรมในการให้บริการของกระทรวงการคลังต้องได้รับการสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตามการเปลี่ยนแปลงของสังคม สภาพแวดล้อม และตามความต้องการของภาครัฐและประชาชน และในการดำเนินงานที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตัดสินการประกวดรางวัลฯ ซึ่งประกอบไปด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอกและอดีตผู้บริหารกระทรวงการคลัง คณะทำงานกลั่นกรองผลงานการประกวดรางวัลนวัตกรรมเพื่อการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง ซึ่งประกอบไปด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ และภาคเอกชน

3. โครงการบูรณาการข้อมูลบุคลากรกระทรวงการคลัง (MOF-HRMIS)

โครงการบูรณาการระบบข้อมูลทรัพยากรบุคคลกระทรวงการคลังเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลด้านทรัพยากรบุคคลของทุกส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนกลางและภูมิภาคทั่วประเทศ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือให้ฝ่ายบริหารหรือผู้มีอำนาจตัดสินใจในเชิงนโยบายและใช้ประโยชน์ในการบริหารงานด้านทรัพยากรบุคคลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้บริบทขององค์กรและกรอบของ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งจะส่งผลให้การบริหารอัตรากำลังเป็นไปอย่างสมดุล รวมทั้งการกำหนดนโยบายการเติบโตในสายงานอาชีพของบุคลากรให้เป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการจูงใจให้บุคลากรขององค์กรทุ่มเทความรู้ความสามารถอย่างเต็มศักยภาพ เพื่อผลักดันภารกิจขององค์กรให้บรรลุเป้าหมายอย่างยั่งยืนต่อไป

4. โครงการเครือข่ายสังคมออนไลน์ (MOF Social Network)

โครงการเครือข่ายสังคมออนไลน์กระทรวงการคลัง (MOF Social Network) เป็นโครงการที่ช่วยส่งเสริมสนับสนุนการสื่อสารระหว่างบุคลากรของกระทรวงการคลังให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยมีการดำเนินการ

อย่างเป็นระบบ ภายใต้แนวคิด การสื่อสารทุกที่ ทุกเวลา ทุกคน (Anywhere Anytime Anyone) เปิดกว้างให้บุคลากรของกระทรวงการคลังทุกระดับ ได้มีการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ความรู้ ความคิดเห็น ประสบการณ์ มุมมองใหม่ ๆ หรือ มุมมองที่แตกต่าง แบ่งปันทรัพยากร ประสานความพยายามในการทำงาน มุ่งสู่คลังความรู้ของกระทรวงการคลัง เพื่อแก้ปัญหาความรู้ คำถาม และคำตอบที่ไม่มีการจัดเก็บที่กระจุกกระจาย ไม่เป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริม กระตุ้น และสร้างทัศนคติที่ดี ในการใช้อุปกรณ์คอมพิวเตอร์และเทคโนโลยีในการปฏิบัติงาน

5. โครงการกำกับตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล

ในปีงบประมาณ 2554 ได้กำหนดสาระสำคัญของการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ใน 3 ภารกิจ คือ การตรวจราชการกรณีปกติ การตรวจราชการโครงการตามแนวนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงการคลัง และการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ให้มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน และนโยบายของกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นทิศทางในการกำกับ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัด ให้มีการนํานโยบายในแต่ละด้านของกระทรวงไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งการตรวจติดตามในพื้นที่เขตตรวจราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามแผนการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ 2554 ซึ่ง ณ วันที่ 15 กันยายน 2554 สามารถตรวจติดตามได้จำนวน 813 หน่วยงาน และจัดทำรายงานผลการตรวจราชการไปยังหน่วยงานต้นสังกัดในส่วนกลางเรียบร้อยแล้ว โดยกรณีการตรวจราชการแบบปกติ ได้ส่งข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการยังหน่วยรับตรวจจำนวน 226 ประเด็น และกรณีการตรวจราชการแบบบูรณาการ 4 โครงการ คือ โครงการการนำที่ดินราชพัสดุสนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน โครงการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นที่ทำกินหรือที่อยู่อาศัย กรมธนารักษ์ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) แบบ Bottom up กรมบัญชีกลาง และโครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) และได้ส่งรายงานผลการตรวจราชการ รอบที่ 2 โดยมีข้อเสนอ

แนบทั้งหมด 18 ประเด็น รวมทั้งสองกรณี จำนวน 244 ประเด็น และได้รับการตอบสนองแล้วทั้งสิ้น จำนวน 90 ประเด็น คิดเป็นร้อยละ 36.89

6. โครงการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง

สป.กค. โดยส่วนตรวจสอบภายในระดับกระทรวงได้ดำเนินโครงการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง เพื่อให้มีการบริหารงบประมาณและการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และประหยัด โดยการเสนอแนะแนวทางพัฒนาปรับปรุงข้อบกพร่องของระบบการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นการลดความเสี่ยงในการบริหารงานของผู้บริหารและเป็นการป้องปรามการทุจริตทั่วไปในขั้นตอนการดำเนินงาน/โครงการของส่วนราชการ ทั้งยังเป็นกระบวนการปรับปรุงระบบตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ เพื่อเป็นระบบเตือนภัยล่วงหน้าสำหรับการบริหารราชการแผ่นดินและติดตามผลของงาน/โครงการภาครัฐ โดยยึดหลักให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการใช้จ่ายได้แผ่นดินด้วยความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล

7. แผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ 2554

สป.กค. โดยส่วนตรวจสอบภายในระดับกรมได้จัดทำแผนการตรวจสอบประจำปีเกี่ยวกับการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี การตรวจสอบการเงินและการตรวจสอบการดำเนินงาน (Compliance Financial และ Operation Audit) ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ สป.กค. คือ พัฒนาและบริหารจัดการการดำเนินงานของกระทรวง โดยมีหน้าที่ในการประเมินและให้คำแนะนำเพื่อสนับสนุนการบริหารงานและการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของส่วนราชการ ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะงานตรวจสอบภายในถือเป็นเครื่องมือหนึ่งในการบริหารจัดการของผู้บริหาร

ในการนี้ จึงได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบและเสนอหัวหน้าส่วนราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่มีในรายงาน จำนวน 4 เรื่อง ได้แก่ การตรวจสอบการเงินการบัญชีกองทุนสวัสดิการ สป.กค. การตรวจใบสำคัญคู่จ่ายประกอบการเบิกจ่ายเงิน (ค่าใช้จ่ายในการ

เดินทางไปราชการและเงินสวัสดิการเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล) การตรวจสอบการดำเนินงานในการติดตามและประเมินผลการใช้งานระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ (e-Ofce) และการตรวจสอบการดำเนินงานของระบบงานพัสดุในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรักษาพัสดุครุภัณฑ์

8. การจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ร่วมมือกับสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมเป็นกระทรวงนำร่องในโครงการวางระบบการจัดทำคำรับรองและการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองระหว่างส่วนราชการระดับกระทรวง และส่วนราชการระดับกรมในสังกัด โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการเจรจาข้อตกลง การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ การติดตามการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองและการจัดสรรสิ่งจูงใจ โดยการดำเนินงานโครงการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการดังกล่าว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการของกระทรวงการคลังให้เกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐตามแนวทางของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546



9. โครงการการพัฒนาศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้จัดตั้งศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง และเปิดให้บริการ ตั้งแต่วันที่ 29 สิงหาคม พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา และได้ดำเนินการพัฒนาศูนย์บริการร่วมอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยยึดหลักให้ศูนย์บริการร่วมเป็นศูนย์กลางการให้บริการจากส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังอย่างแท้จริง และพัฒนาคุณภาพการให้บริการของศูนย์บริการร่วมให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ เพื่อตอบสนองความต้องการและสร้างความพึงพอใจของประชาชนได้สูงสุด ซึ่งผลการดำเนินการ ในปี 2554 มีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น 2,061 ราย

และจากการสำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้บริการศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง พบว่าผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจในภาพรวมร้อยละ 93.94 จำแนกเป็นความพึงพอใจด้านการอำนวยความสะดวก คิดเป็นร้อยละ 92.96 ความพึงพอใจด้านคุณภาพการให้บริการ คิดเป็นร้อยละ 93.44 และความพึงพอใจด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่และบุคลากร คิดเป็นร้อยละ 95.43

10. โครงการพัฒนากฎหมายของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการด้านการบริหารการเงินการคลังของประเทศ ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นต้องมีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันของเศรษฐกิจภายในประเทศและเศรษฐกิจโลก ดังนั้นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังจึงได้พัฒนากฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้ทันสมัย และสะดวกต่อการให้บริการประชาชน รวมทั้งบุคลากรที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายสามารถค้นคว้าหาความรู้ด้านกฎหมายได้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

11. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังสู่สาธารณชน

ในปีงบประมาณ 2554 เพื่อเป็นการต่อยอดแนวทางการเผยแพร่-ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของกระทรวงให้มีความต่อเนื่อง เป็นผลดีต่อการสร้างความเชื่อมั่น และภาพลักษณ์ของกระทรวงการคลังและระบบเศรษฐกิจโดยรวม สป.กค.จึงได้จัดทำ “โครงการเผยแพร่-ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังสู่สาธารณชน” เพื่อเป็นช่องทางสื่อในการเผยแพร่และรณรงค์ให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องในสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน และเกิดความเชื่อมั่น/ภาพลักษณ์ที่ดีต่อกระทรวงการคลังและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

12. โครงการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์กิจกรรม Roadshow และการเจรจาธุรกิจและประชุมนานาชาติ

กระทรวงการคลังเป็นกระทรวงที่บูรณาการความร่วมมือของภาคเอกชนและประชาชนในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย ดังนั้นเพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายดังกล่าว หน้าที่สำคัญอย่างหนึ่งของผู้บริหารกระทรวงการคลัง จึงเป็นการลงพื้นที่ทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ต่างๆ เพื่อรับทราบปัญหา ชี้แจงทำความเข้าใจในกรณีที่มี

นโยบาย / โครงการ / กิจกรรมของภาครัฐใหม่ๆ หรือในเรื่องที่ประชาชนยังมีความไม่เข้าใจ รวมถึงยังต้องทำหน้าที่ตัวแทนประเทศไทย ในการเข้าร่วมกิจกรรมการประชุม การขยายฐานการลงทุน (Road Show) ในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการขยายความผลการเดินทางไปประชุมทั้งในและนอกประเทศสู่สาธารณชน เพื่อสร้างให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รวมถึงการสร้างสรรค์ช่องทางการสื่อสาร การดำเนินงานมวลชนสัมพันธ์ สื่อมวลชนสัมพันธ์ และการดำเนินงานกิจกรรมประชาสัมพันธ์รูปแบบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ผ่านกิจกรรมตามโครงการพัฒนาระบบการดำเนินงาน มวลชนสัมพันธ์ สื่อมวลชนสัมพันธ์ และการดำเนินงานกิจกรรมประชาสัมพันธ์รูปแบบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เมื่อประชาชนมีความรู้และความเข้าใจ เห็นภาพที่ชัดเจนและถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายและภารกิจด้านเศรษฐกิจของกระทรวงการคลังแล้ว ก็ย่อมส่งผลให้เกิดความร่วมมือที่ดีในการดำเนินงานสร้างเศรษฐกิจไทยให้แข็งแกร่ง ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อการบริหารเศรษฐกิจและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในท้ายที่สุด

13. โครงการพัฒนาบุคลากรกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังตระหนักดีว่า การที่จะก้าวหน้าไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ในการเป็นเสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน จะต้องขับเคลื่อนด้วย ความเชี่ยวชาญอย่างมืออาชีพของบุคลากร ความทันสมัยของระบบการบริหารระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการมีส่วนร่วมของบุคลากรในองค์กร และกระบวนการที่สำคัญที่จะสามารถนำกระทรวงไปยืนอยู่ตรงจุดนั้นได้ ต้องใช้กระบวนการพัฒนาทรัพยากรบุคคล ซึ่งถือเป็นหัวใจของการพัฒนางาน ที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งในระดับองค์กรและประเทศในการขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ความก้าวหน้า บุคลากรในสังกัดกระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาให้มีความสามารถและศักยภาพที่จะทำงานได้เหมาะสมทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งกระทรวงการคลังเล็งเห็นว่าการพัฒนาบุคลากรกระทรวงการคลัง (ด้านบริหาร) เป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการเพื่อให้บุคลากรในองค์กรได้รับการพัฒนาความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ทำงาน อย่างเป็นระบบและต่อเนื่องและสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และจะนำไปสู่การเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ จึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาบุคลากรกระทรวงการคลัง (ด้านบริหาร)จำนวน 5 หลักสูตร ดังนี้

1. หลักสูตรนักบริหารระดับสูง
2. หลักสูตรนักการคลัง
3. หลักสูตรนักบริหารการคลัง
4. โครงการพัฒนาสู่การเป็นผู้นำมืออาชีพ
5. โครงการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่

สำหรับการพัฒนาบุคลากรของส.ป.ค.เพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งในระดับองค์การและประเทศในการขับเคลื่อนองค์การไปสู่ความก้าวหน้า ดังนั้นจึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาบุคลากรส.ป.ค.รวมจำนวน 7 โครงการ/หลักสูตร ดังนี้

1. โครงการพัฒนาขีดสมรรถนะสำหรับข้าราชการ ส.ป.ค.
2. โครงการพัฒนาการเรียนรู้ด้วยตนเองสำหรับข้าราชการบรรจุใหม่
3. โครงการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรเข้าสู่การเป็นผู้บริหาร
4. โครงการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานของข้าราชการ
5. การฝึกอบรมหลักสูตรการให้ความรู้ในเรื่องระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน
6. การฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ที่ให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในหน้าที่หรือความจำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายผู้บริหารระดับสูงและหน่วยงาน
7. โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและคุณภาพชีวิตในการทำงาน



14. โครงการฝึกอบรมวิชาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงการคลัง มีนโยบายที่จะพัฒนาบุคลากรของกระทรวงการคลังทุกระดับให้มีความรู้ความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้สามารถใช้ปฏิบัติงานในทุกส่วนราชการในสังกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มพูน และพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากรของกระทรวงการคลัง ให้

มีความรู้ทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสามารถนำวิทยาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัยไปใช้ในการปฏิบัติงาน และการบริหารงานของหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดกระทรวงการคลัง

15. โครงการระบบบูรณาการข้อมูลการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

ส.ป.ค. ได้ดำเนินงานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐตามแนวทางของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งมีกรอบและแนวการจัดทำรายงานที่มีรูปแบบหลากหลายแตกต่างกัน จึงได้มีการจัดทำระบบบูรณาการข้อมูลการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำรายงานในส่วนที่เกี่ยวข้องผนวกรวมเข้าด้วยกัน ได้แก่ โครงการแผนปฏิบัติราชการ ส.ป.ค. โครงการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมาย เป็นต้น เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถจัดทำรายงานได้ง่าย สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น

16. โครงการดำเนินการปฏิบัติงานและบำรุงรักษาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

การดำเนินการปฏิบัติงานและบำรุงรักษาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เป็นกรปฏิบัติงาน การบริหารจัดการ และควบคุมดูแลระบบ GFMS เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมถึงการบริหารจัดการและควบคุมดูแลเครือข่าย การจัดหาสถานที่ตั้งสำหรับสำหรับศูนย์คอมพิวเตอร์หลักและศูนย์คอมพิวเตอร์สำรอง การจัดหาบุคลากรในการปฏิบัติงานด้านระบบ GFMS และการบำรุงรักษา และดำเนินการบำรุงรักษาทั้งด้าน Hardware และ Software ในระบบ GFMS โดยไม่รวมถึงการแก้ไขหรือพัฒนาเพิ่มเติมในฟังก์ชันการทำงานใหม่ และ SAP Module ใหม่

17. โครงการส่วนขยายระบบรักษาความปลอดภัยบุคคล GFMS (Extend CA Service GFMS)

การใช้งานระบบ GFMS ได้ให้บริการหน่วยเบิกจ่าย 8,000 หน่วยเบิกจ่าย ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามระบบ GFMS ที่ได้ปรับปรุงพัฒนาเพิ่มเติม ทั้ง Hardware / Software / Network รวมทั้งการปรับปรุงระบบ GFMS Version 2 และระบบรักษาความปลอดภัยโดยใช้อุปกรณ์ GFMS Token Key ในการตรวจสอบสิทธิผู้ใช้งานก่อนอนุญาตให้เข้าสู่ระบบ GFMS Excel Loader สำหรับผู้ให้บริการผ่านอินเทอร์เน็ต ทำให้การปฏิบัติงาน GFMS เป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยยิ่งขึ้น

กรมธนารักษ์



กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมตามโครงการต่างๆ ดังนี้

1. โครงการจัดหาที่ราชพัสดุเพื่อสนับสนุนโครงการตามแนวพระราชดำริ

ดำเนินการนำที่ดินราชพัสดุไปสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) แล้วเสร็จ จำนวน 43 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 238.89 ของเป้าหมาย จำนวน 18 แห่ง ดำเนินการในพื้นที่ 40 จังหวัด เช่น จ. ลพบุรี : เนื้อที่ 50 ไร่ โครงการแก้มลิง บริเวณบ้านท่ามะเดื่อใหญ่ จ.กาญจนบุรี : เนื้อที่ 913 ไร่ โครงการชลประทานเมืองกาญจนบุรี - พนมทวน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นต้น

2. โครงการรัฐเอื้อราษฎร์

ดำเนินการจัดให้ผู้มีรายได้น้อยเช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นที่ทำกินและอยู่อาศัยได้จำนวน 8,223 ราย คิดเป็นร้อยละ 178.76 ของเป้าหมาย จำนวน 4,600 ราย

3. โครงการบ้านมั่นคง

ดำเนินการโครงการบ้านมั่นคง เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดและปัญหาการบุกรุกที่ดินราชพัสดุ โดยความร่วมมือกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) และสมาชิกชุมชน โดยการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) และจัดทำแผนปฏิบัติการโครงการได้รวมทั้งสิ้น จำนวน 15 ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 125 ของเป้าหมาย จำนวน 12 ชุมชน

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมตามโครงการต่างๆ ดังนี้

1. การบริหารจัดการที่ราชพัสดุ

ดำเนินการบริหารที่ราชพัสดุเพื่อก่อให้เกิดรายได้ของรัฐบาล โดยสามารถจัดเก็บรายได้จากการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ และรายได้จากจำหน่ายและการจ่ายแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ รวมเป็นเงิน 3,583.011 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 113.39 ของเป้าหมาย 3,160.000 ล้านบาท

2. งานผลิตและจ่ายแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์หมุนเวียน

ดำเนินการจ่ายแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจโดยสามารถดำเนินการได้รวมทั้งสิ้นจำนวน 2,059.132 ล้านเหรียญ คิดเป็นร้อยละ 132.85 ของเป้าหมาย จำนวน 1,550 ล้านเหรียญ



3. งานดูแลรักษาทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน

ดำเนินการดูแลทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินตามหลักการอนุรักษ์ได้แก่ การจัดทำทะเบียนทรัพย์สิน การจัดเก็บทรัพย์สินและการอนุรักษ์ทรัพย์สิน โดยสามารถดำเนินการได้รวมทั้งสิ้นจำนวน 6,880 ชิ้น คิดเป็นร้อยละ 100.68 ของเป้าหมาย จำนวน 6,835 ชิ้น

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลตามโครงการต่างๆ ดังนี้

1. การดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาล (Road Map)

ดำเนินการตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาล (Roadmap) ประจำปีงบประมาณ 2553 โดยนำเสนอผลการดำเนินการ ปัจจัยสนับสนุน ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ สำหรับการดำเนินการในปีต่อไป พร้อมผลการประเมินตนเองเทียบกับวัตถุประสงค์/เป้าหมายของการส่งเสริมธรรมาภิบาลในกระบวนการหลักที่ดำเนินการตาม แผนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ต่อผู้บริหารเรียบร้อยแล้ว

2. แผนพัฒนาระบบบริหารองค์ความรู้ของกรมธนารักษ์

ดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบบริหารองค์ความรู้ของกรมธนารักษ์ เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องวิสัยทัศน์ พันธกิจ แผนยุทธศาสตร์ มีทัศนคติที่ดีในการทำงาน และมีความรู้เรื่องระเบียบกฎหมายใหม่ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเทคโนโลยีสารสนเทศใหม่ ๆ เช่น การจัดการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับองค์กร แห่งการเรียนรู้ ผ่านช่องทางและสื่อต่างๆ ตามโครงการสร้างและพัฒนาผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ (Talent) โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการกรมธนารักษ์สัญจร เพื่อเพิ่มผลสัมฤทธิ์ในการบริหารงาน โครงการพัฒนาบุคลากรตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี เป็นต้น

กรมบัญชีกลาง



1. กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่เป็นกลไกหลักได้ดำเนินนโยบายการคลัง เพื่อขับเคลื่อนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย (Fiscal Stimulus) ดังนี้

1.1 การรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ

1) การเร่งการใช้จ่ายเงินภาครัฐ เพื่อเป็นการอัดฉีดเงินให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและดำเนินการเชิงรุกที่จะสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมถึงโครงการไทยเข้มแข็งตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม ร้อยละ 93 และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ 72 จากการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่าย การสนับสนุนและแก้ไขปัญหาให้แก่ ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ทำให้สามารถเบิกจ่ายได้ในภาพรวมจำนวน 1,957,899.39 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.58 เกินกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.58 สำหรับรายจ่ายลงทุน เบิกจ่ายจำนวน 258,377.10 ล้านบาท หรือร้อยละ 72.79 ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายร้อยละ 0.79

2) โครงการบำเหน็จค้ำประกัน เพื่อช่วยเหลือผู้รับบำนาญที่ได้รับผลกระทบจากสภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดยให้นำสิทธิในบำเหน็จ

ตกทอดส่วนที่เหลืออยู่จากการขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปเป็นหลักทรัพย์ประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงิน โดยแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 สำหรับผู้รับบำนาญ ที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 สำหรับผู้รับบำนาญที่เป็นสมาชิก กบข. และออกกฎกระทรวง 2 ฉบับเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ประกันการกู้เงิน พ.ศ. 2554 ซึ่งมีสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 13 แห่ง ผู้รับบำนาญที่สามารถใช้สิทธิ จำนวน 435,588 คน ยื่นขอรับรองสิทธิแล้วจำนวน 69,140 ราย ออกหนังสือรับรองสิทธิแล้วจำนวน 67,805 ราย วงเงิน 22,076.62 ล้านบาท กู้เงินกับสถาบันการเงินแล้ว จำนวน 62,012 ราย เป็นจำนวนเงินที่อนุมัติกู้ 18,474.76 ล้านบาท

1.2 การกำหนดกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเอื้ออำนวยให้หน่วยงานภาครัฐ หรือส่วนราชการต่าง ๆ ในฐานะผู้ปฏิบัติมีความคล่องตัวโปร่งใสและตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนการดำเนินงาน โดยดำเนินนโยบาย ดังนี้

1) โครงการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบเพื่อการคำนวณราคากลางในงานก่อสร้างให้มีความสอดคล้องและใกล้เคียงกับราคาค่างก่อสร้างจริง ซึ่งจะมีผลทำให้สามารถนำไปใช้เป็นราคาอ้างอิงและข้อมูลประกอบในกระบวนการจัดจ้างก่อสร้างตามระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้จัดทำร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว รวม 3 หลักเกณฑ์ ได้แก่ หลักเกณฑ์ราคากลางงานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างทางสะพานและท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน

2) โครงการปฏิรูประบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์(e-Auction) อย่างครบวงจร โดยผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีหน่วยงานภาครัฐดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างจำนวนทั้งสิ้น 77,636 โครงการ โดยมีวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง 209,259.28 ล้านบาท คิดเป็นมูลค่าที่จัดหาได้ 198,456.79 ล้านบาท สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ถึง 10,802.49 ล้านบาท หรือประหยัดได้ร้อยละ 5.16 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด

2. กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเพื่อเป็นการปรับภาวะการคลังให้เข้าสู่สมดุล (Fiscal Consolidation) ดังนี้

2.1 การปฏิรูปค่าใช้จ่ายของรัฐโดยลดรายจ่ายประจำที่ไม่จำเป็นและสนับสนุนการจัดงบประมาณรายจ่ายลงทุนอย่างเพียงพอโดยอยู่บนพื้นฐานของการไม่เป็นการรอนสิทธิเดิมและควรมีการขยายสิทธิต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงวินัยทางการเงินการคลังและมีให้เป็นข้อจำกัดในด้านการงบประมาณ

1) กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่ารักษาทดแทนไตด้วยวิธีผ่าตัดเปลี่ยนไตจากผู้บริจาคไตที่เสียชีวิตสมองตาย(Cadaveric Donor) ด้วยวิธีเหมาจ่าย

2) การปรับปรุงอัตราค่าบริการสาธารณสุขที่ใช้

สำหรับการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของสถานพยาบาลรายการค่าบริการทางกายภาพบำบัดและทางเวชกรรมฟื้นฟู

3) การปรับปรุงประเภทและอัตราค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคการตายสวน เพื่อการขยายหลอดเลือดโคโรนารี

2.2 การพัฒนาและบริหารระบบเศรษฐกิจการคลังส่วนภูมิภาค โดยมุ่งเน้นบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคลังจังหวัดในการเป็น Chief Financial Ofcer (CFO) ให้มีมาตรฐานและได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้น

1) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (Database CFO) โดยเฉพาะการพัฒนามาตรฐานการจัดทำข้อมูลและรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP

2) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) แบบ Bottomup สำหรับสำนักงานคลังจังหวัด และการศึกษาประเมินผล

3) การพัฒนาและต่อยอดการวิเคราะห์เศรษฐกิจการคลังจังหวัดโดยวิธีManagement chart การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมจังหวัดผ่านคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คปจ.)

3. กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร (Strengthen the CGD Organization)

ดำเนินการส่งเสริมและสร้างภาพลักษณ์องค์กรให้มีความทันสมัย คล่องตัว ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยนำเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) มาใช้ในองค์กร การจัดทำระบบบริหารความเสี่ยงการปรับปรุงและพัฒนางาน การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรมบัญชีกลาง การประชุมสัมมนาเพื่อการประชาสัมพันธ์ และการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระดับองค์กรเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ

กรมศุลกากร



1. กรมศุลกากรได้ดำเนินการพัฒนาระบบงานศุลกากรให้เป็นมาตรฐานโลก

โครงการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าทางอิเล็กทรอนิกส์

กรมศุลกากรดำเนินการโครงการวินิจฉัยราคาศุลกากรล่วงหน้าทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า ช่วยลดต้นทุน และประหยัดเวลาให้กับผู้ประกอบการ ช่วยให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นคำร้องขอ และทราบผลการกำหนดราคาศุลกากรทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ กำหนดรูปแบบงาน มีการดำเนินการรวบรวมข้อมูลและร่าง TOR พร้อมทั้งประมาณการงบประมาณการดำเนินการ โดยเสนอแผนการดำเนินการให้คณะกรรมการคอมพิวเตอร์กระทรวงการคลังพิจารณา และจัดทำเอกสารรายละเอียดของระบบให้บุคคลภายนอกได้แสดงความคิดเห็นเพื่อประมวลโครงการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างพิเศษ

2. กรมศุลกากรได้ดำเนินการพัฒนามาตรการทางศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากรด้วยระบบเทคโนโลยีสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e – Tax Incentives)

กรมศุลกากรได้ ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานศุลกากรด้วยระบบเทคโนโลยีสำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร (e-Tax Incentives) เพื่อจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ พร้อมพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบทะเบียนในการผ่านพิธีการศุลกากรของผู้ประกอบการที่ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทุกประเภทในระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในการเพิ่มประสิทธิภาพตรวจสอบการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร พัฒนาระบบพิธีการศุลกากรโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการโอนย้ายของภายในประเทศ และอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทุกประเภท ทำให้ผู้ประกอบการไม่ต้องเดินทางมายื่นเอกสารยังหน่วยงานศุลกากรเพื่อพัฒนาระบบการ

วางประกันทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับใบขนสินค้าหรือคำร้องทุกกรณี ทั้งที่เกิดจากการนำเข้า การส่งออก การโอนย้ายของภายในประเทศและอื่นๆทั้งกรณีไม่ใช้และใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทุกประเภทให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อความถูกต้อง ชัดเจนในการสำแดงของผู้รับบริการและการพัฒนาระบบควบคุมของที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรทุกประเภทด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในการตรวจสอบ ประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล และอื่นๆให้เป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว และถูกต้อง โดยมีการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร Phase I สำหรับการตรวจสอบพิธีการใบขนสินค้าโอนย้ายภายในประเทศ ดำเนินการพัฒนาและทดสอบระบบพร้อมติดตั้งระบบมีการเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร Phase II ทางอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบ ebXML Format และมีการวิเคราะห์และออกแบบโครงสร้างข้อมูล และดำเนินการพัฒนา ทดสอบระบบสินค้าโอนย้ายภายในประเทศแล้วเสร็จ ซึ่งดำเนินการตรวจรับงานงวดที่ 2 เรียบร้อยแล้ว และมีการปรับปรุงระบบของ Software House เพื่อรองรับโครงสร้างใบขนสินค้าใหม่

3. กรมศุลกากรได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพการควบคุมทางศุลกากรด้วยมาตรฐานสากลตามโครงการต่างๆ ดังนี้

1. โครงการการตรวจสอบหลังการตรวจปล่อยกลุ่มสินค้าเคมีภัณฑ์ (ประเภทพิกัด 28 , 29 , 30 และ 38)

กรมศุลกากรดำเนินโครงการนี้เพื่อให้การจัดเก็บภาษีอากรมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม และการควบคุมทางศุลกากรมีประสิทธิภาพและปกป้องสังคม โดยดำเนินการศึกษา รวบรวมข้อมูลกลุ่มประเภสินค้าเคมีภัณฑ์/ข้อมูลผู้ประกอบการ กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า ส่งออก การควบคุมผลิตภัณฑ์และอื่นๆ ซึ่งได้วิเคราะห์ข้อมูลและกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบ หลังจากนั้นจึงดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลังการตรวจปล่อย ณ สถานประกอบการกลุ่มเป้าหมาย ตั้งแต่ ต.ค. 2553 - มิ.ย. 2554 จำนวน 48 ราย มีการประเมินตรวจสอบผลความสำเร็จของการ

ตรวจสอบเอกสารที่นำกลับมาจากสถานประกอบการ จำนวน 48 ราย ตรวจสอบเสร็จจำนวน 39 ราย และ นำผลสำเร็จของการดำเนินงานที่ได้รับมาจัดทำ Prole จำนวนทั้งสิ้น 14 Prole

2. โครงการระบบติดตามทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยี GPS

กรมศุลกากรได้จัดตั้งโครงการระบบติดตามทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยี GPS เพื่อให้มีเครื่องมือในการควบคุม ตรวจสอบและติดตามการเคลื่อนย้ายของยานพาหนะที่ใช้ในการขนส่งสินค้าที่เกี่ยวข้องในกระบวนการงานของศุลกากร โดยมีระบบข้อมูลแจ้งเตือนล่วงหน้าที่สามารถนำมาประมวลผลเพื่อจัดทำระบบบริหารความเสี่ยงทางศุลกากรได้ทันทั่วถึงและเพื่อให้กรมศุลกากรสามารถตรวจสอบสถานภาพปัจจุบันของผู้คอนเทนเนอร์ ในระบบทั้งหมด ซึ่งได้ดำเนินการติดตั้งและทดสอบระบบโดยคณะทำงานย่อยเพื่อรับผิดชอบดำเนินโครงการระบบติดตามทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยี GPS และพิจารณาร่างระเบียบปฏิบัติควบคุมทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยี RFID และ e-locked หลังจากนั้นคณะทำงานย่อยเพื่อรับผิดชอบโครงการระบบติดตามทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยี GPS พิจารณาผลการทดสอบระบบ GPS ควบคุมของขาออกจากเขตปลอดอากร บริษัท เวสเทิร์นดิจิทัล เพื่อส่งออกต่างประเทศทางด้านศุลกากรสะเดา ควบคู่กับภาพโทรทัศน์วงจรปิดและแผนที่ภูมิศาสตร์ของกรมศุลกากร และพิจารณาร่างระเบียบปฏิบัติระบบควบคุมทางศุลกากรภายใต้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ได้แก่ เทคโนโลยี RFID , GPS และ e - locked

3. โครงการระบบตรวจสอบวัตถุต้องสงสัยที่เกี่ยวข้องยาเสพติดและสารอันไม่พึงประสงค์ทางด้านผู้โดยสารขาเข้า

โครงการนี้จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดตามช่องทางนำเข้า-ส่งออกผ่านทางท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทางด้านอาคารผู้โดยสารขาเข้า อันมีหน่วยงานต่างๆที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้มีเครื่องมือและอุปกรณ์ช่วยส่งเสริมประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดแก่ทางราชการ ซึ่งมีการดำเนินการขออนุมัติใช้สถานที่จาก AOT ทำหนังสือถึง AOT ขอความอนุเคราะห์ปรับปรุงพื้นที่ภายในบริเวณช่องตรวจผู้โดยสาร และดำเนินการติดตามการจัดสรรงบประมาณ

การจัดซื้อเครื่องตรวจสอบวัตถุต้องสงสัย

4. กรมศุลกากรได้ดำเนินการบริหารจัดการระบบจัดเก็บภาษีโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามโครงการต่างๆ ดังนี้

1) โครงการการขอรับสถานภาพเป็นผู้ประกอบการทางเศรษฐกิจที่ได้รับอนุญาต (Authorized Economic Operators : AEO)

โครงการนี้จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมมาตรฐานความปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทานของการส่งออกสินค้าตามมาตรฐาน SAFE ของ WCO และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างศุลกากรกับผู้ประกอบการส่งออก โดยกรมศุลกากรได้เปิดรับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการ โดยมีผู้ส่งของออกได้ยื่นใบสมัคร เพื่อขอรับการคัดเลือกให้เป็นผู้ประกอบการทางเศรษฐกิจที่ได้รับอนุญาต จำนวน 10 ราย และคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกผู้ส่งของออกเพื่อเป็นผู้ประกอบการทางเศรษฐกิจที่ได้รับอนุญาต และทำการพิจารณาตรวจสอบเอกสารการสมัครและการตรวจสอบความปลอดภัยในด้านต่างๆของสถานประกอบการของผู้สมัคร(On-site Validation) หลังจากนั้นได้มีการประเมินความสำเร็จของโครงการ และมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน 6 ราย



2) โครงการจัดหาระบบ Internet ของกรมศุลกากร ระยะที่ 2

กรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดหาระบบ Internet ของกรมศุลกากร ระยะที่ 2 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ ทั้งที่เป็น Hardware และ Software วิเคราะห์ ออกแบบ และพัฒนาระบบงานต่างๆรวมทั้งปรับปรุงรายละเอียดข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ สำหรับนำมาใช้บริหารจัดการให้ระบบ Internet ของกรมศุลกากรสามารถทำงานได้ทุกวันตลอด 24 ชั่วโมง อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถรองรับปริมาณงานและจำนวนผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้นได้รวมถึงสามารถจัดหาระบบ Search Engine ที่มี

ประสิทธิภาพเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าไปค้นหาและ Download ข้อมูลได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว รวมถึงประชาสัมพันธ์การดำเนินงานด้านต่างๆของกรมศุลกากรให้เป็นที่รู้จักแก่ผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไป และเพื่อเป็นช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของกรมศุลกากรไปยังผู้ประกอบการนำเข้า-ส่งออกและตัวแทนออกของ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายของกรมศุลกากรโดยตรง เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อและการผ่านพิธีการศุลกากรนำเข้า - ส่งออกและสามารถตอบสนองข้อร้องเรียนของผู้ใช้บริการเว็บไซต์ที่ประสงค์จะได้รับข้อมูลข่าวสารทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษที่ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งสามารถค้นหาข้อมูลที่ต้องการได้อย่างรวดเร็วทันเวลา

ทั้งนี้ กรมศุลกากรได้ดำเนินการติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์พร้อม Software ที่เกี่ยวข้องกับระบบ Internet โดยบริษัทฯส่งตัวอย่างส่วนการออกแบบรูปแบบเว็บไซต์เพื่อให้คณะกรรมการเลือกรูปแบบที่ต้องการ หลังจากนั้นจึงพัฒนาระบบงานและทดสอบการใช้งาน มีการกำหนดเวลาการอบรมผู้ใช้งานในหลักสูตรต่างๆ และส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว

3) โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล

โครงการนี้จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมในการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิตของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมศุลกากร ให้สอดคล้องกับหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล โดยลดความเสี่ยงในการกระทำความผิดวินัย และการทุจริตประพฤติมิชอบของบุคลากรของกรมศุลกากร ซึ่งมีการดำเนินการศึกษากำหนดแนวทางการดำเนินการ กำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม กำหนดรายละเอียดการดำเนินงานและกลุ่มเป้าหมาย หลังจากนั้นจึงมีการดำเนินการจัดฝึกอบรม และจัดทำประเมินผลการอบรม ตามลำดับ

4) โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ

ตามมติคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกรมศุลกากรเร่งรัดจัดทำแผนงานปรับปรุงและพัฒนาด่านชายแดนในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งได้มีการบรรจุไว้ในทุกกรอบความตกลงระหว่างประเทศไทยและมาเลเซีย คือ IMT-GT, JDS, JC, RBC ให้เป็นศูนย์กลางการค้าและบริการเชื่อมโยงจังหวัดอื่น รวมทั้งประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียพร้อมเป็นศูนย์กลางการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบ ดำเนินการประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างและได้ทำการตรวจรับงานจ้างจำนวน 13 งวด ทำให้ขณะนี้คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ทำการตรวจรับงานจ้างไปแล้วรวมทั้งสิ้นจำนวน 70 งวดงาน(จากทั้งหมด 150 งวดงาน) เบิกจ่ายงบประมาณแล้ว 237,947,000 บาท โดยงานฉาบปูนผนังภายในอาคาร และงานเดินท่อร้อยสายภายในอาคารแล้วเสร็จตามเป้าหมาย ดำเนินงานสุขาภิบาลในอาคาร บริษัทผู้รับจ้างได้ขอสงวนสิทธิในการขยายระยะเวลาสัญญาจ้าง จากเหตุอุทกภัยและตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งคณะกรรมการตรวจการจ้างได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการขอขยายตามมติคณะรัฐมนตรีสามารถขยายได้ 60 วัน แต่ในส่วนของเหตุอุทกภัย นอกจากนี้ มีการติดตั้งดวงไฟพร้อมอุปกรณ์สัญญาณต่างๆ ทดสอบระบบประปา สุขาภิบาล และไฟฟ้าแล้วเสร็จ

5) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้

กรมศุลกากรเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีสำหรับสินค้านำเข้าและส่งออกรวมทั้งจัดเก็บภาษีแทนหน่วยงานอื่นเพื่อเป็นรายได้ของรัฐ ดำเนินการส่งเสริมการส่งออกและอำนวยความสะดวกทางการค้าเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ขณะเดียวกันกรมศุลกากรยังเป็นเสมือนหน้าด่านที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบหนีศุลกากรเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศและความปลอดภัยทางสังคม ดังนั้น กรมศุลกากรจึงจัดตั้งโครงการนี้ขึ้นมาเพื่อให้การจัดเก็บภาษีศุลกากรมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม โดยสามารถจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2554 ได้จำนวน 102,881.74 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ (88,400 ล้านบาท) จำนวน 14,481.74 ล้านบาท

6) โครงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมือระหว่างศุลกากรกับภาคเอกชน

โครงการนี้จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างกรมศุลกากรและภาคเอกชนรับฟังความคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชนและหาแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาต่อไป การให้คำปรึกษา/แนะนำเกี่ยวกับการให้บริการศุลกากรในพื้นที่ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการทำงานอย่างเหมาะสม โดยกรมศุลกากรดำเนินการให้คำปรึกษา/คำแนะนำและรับฟังความคิดเห็น ปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับการบริการในพื้นที่ต่างๆ กับประชาชน ซึ่งผลจากการสำรวจความพึงพอใจโดยรวม พบว่าประชาชนมีความพึงพอใจอยู่ในระดับดี



กรมสรรพสามิต



กรมสรรพสามิตได้ดำเนินการโครงการต่างๆ ดังนี้

1. โครงการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต

ในปีงบประมาณ 2554 กรมสรรพสามิตสามารถจัดเก็บภาษีได้ทั้งสิ้น จำนวน 399,778.52 ล้านบาท หากรวมกับภาษีน้ำมันดีเซลที่หักลดตามมาตรการลดภาษีน้ำมันดีเซล (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2554 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน 2554 - 30 กันยายน 2554) จำนวน 45,500 ล้านบาท รวมเป็นรายได้สุทธิ รวมจำนวน 445,278.52 ล้านบาท (เป้าหมาย 425,500 ล้านบาท) สูงกว่าเป้าหมาย 19,778.52 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.65

2. โครงการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิต

ในปีงบประมาณ 2554 กรมสรรพสามิตดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิตทั้งสิ้น จำนวน 42,486 คดี (เป้าหมาย 38,658 คดี) สูงกว่าเป้าหมาย 3,828 คดี คิดเป็นร้อยละ 9.90 และจำนวนค่าปรับเปรียบเทียบคดี 516.52 ล้านบาท (เป้าหมาย 544.27 ล้านบาท) ต่ำกว่าเป้าหมาย 27.75 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.10

3. โครงการกำหนดและปรับปรุงมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุน/ปกป้องเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

ศึกษาวิเคราะห์มาตรการภาษี โดยได้ออกประกาศกระทรวงการคลังจำนวน 2 ฉบับ

1) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 87) ลงวันที่ 12 มกราคม 2554 โดยเพิ่มพิกัดสินค้าประเภทรถยนต์นั่งและรถโดยสารที่มีที่นั่งไม่เกิน 10 คน ที่ใช้เชื้อเพลิงทดแทนประเภทเอทานอลไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 และมีความจุระบอบอกไม่เกิน 3,000 ซีซี

- ความจุ 1,780 - 2,000 ซีซี อัตราภาษีร้อยละ 22
- ความจุ 2,000 - 2,500 ซีซี อัตราภาษีร้อยละ 27
- ความจุ 2,500 - 3,000 ซีซี อัตราภาษีร้อยละ 32

2) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 88) ลงวันที่ 26 มกราคม 2554 โดยให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าแบตเตอรี่ มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 29 มกราคม 2554

4. โครงการบูรณาการงานกลุ่มภารกิจด้านรายได้กระทรวงการคลัง

เป็นการบูรณาการงาน 3 กรมจัดเก็บภาษี ในรูปแบบของคณะทำงานฯ เพื่อตอบสนองของผู้รับบริการ โดยในปีงบประมาณ 2554 ดำเนินการสำรวจและรับฟังความคิดเห็นผู้ประกอบการสินค้ายาสูบได้จำนวน 10 ประเด็น ซึ่งสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ และมีการสำรวจความพึงพอใจร้อยละ 85

- 1) การรับราคา C.I.F ของกรมศุลกากร
- 2) การปรับปรุงการรับชำระเงินบำรุงกองทุน สสส. ให้เหมือนกันสำหรับทุกด่านศุลกากร



3) สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลการขออนุญาต และสามารถใช้ออกสารร่วมกันระหว่าง 3 กรมจัดเก็บภาษี

4) การปรับปรุงจุดความรับผิดชอบ (Tax point) ในการเสียภาษีสรรพสามิต สินค้ายาสูบให้สอดคล้องกับกรมศุลกากร การออกกฎระเบียบ เช่น การปิดเศษในการคำนวณภาษีนำเข้าของของแต่ละหน่วยงานให้มีความชัดเจน

5) การปรับปรุงการปิดเศษทศนิยมสำหรับจำนวนภาษีสรรพสามิตยาสูบที่คำนวณได้

6) การแก้ไข พ.ร.บ.ยาสูบพ.ศ. 2509 ให้สามารถคืนภาษีได้

7) การเสนอให้ใช้ราคาขายปลีกแนะนำ (Suggested Retail Price : SRP) แทนการใช้ราคา C.I.F

8) เพิ่มเจ้าหน้าที่ในการตรวจการนำเข้าให้มากขึ้น โดยกรมสรรพสามิตออกแนวปฏิบัติภาษียาสูบนำเข้าเวียนภาคและพื้นที่ จึงไม่ต้องเพิ่มเจ้าหน้าที่ในการตรวจการนำเข้า

9) ลดการนำส่งข้อมูลการชำระภาษีของโรงงานยาสูบส่งผ่านอิเล็กทรอนิกส์

10) การใช้แพลตฟอร์มยาสูบเป็นเครื่องหมายการชำระภาษีควรมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบให้เหมาะสมกับเทคโนโลยีสมัยใหม่

5. โครงการสร้างความโปร่งใสของกรมสรรพสามิต

1) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ กรมสรรพสามิตมีการดำเนินงานตามแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐตามที่สำนักงาน ป.ป.ท.กำหนด โดยในปีงบประมาณ 2554 มีการคัดเลือกและจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ครอบคลุม 4 ยุทธศาสตร์ 11 โครงการและสรุปผลการดำเนินงานพร้อมข้อเสนอแนะส่งให้ สำนักงาน ป.ป.ท. ตามระยะเวลาที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว

2) การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี

กรมสรรพสามิตมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน สำนักงานสรรพสามิตภาค, คู่มือการปฏิบัติงาน สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่, คู่มือการปฏิบัติงาน สำนักงานสรรพสามิตสาขา เพื่อการปฏิบัติงาน มีความโปร่งใส และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วทั้งองค์กร

3) การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของกรมสรรพสามิต

กรมสรรพสามิตได้มีการดำเนินงานตามแนวทางการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของสำนักงาน ก.พ. โดยจัดทำโครงการตามกรอบ 4 มิติ 13 ตัวชี้วัดและสรุปผลการดำเนินงานให้ สำนักงาน ก.พ. ตามระยะเวลาที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว

กรมสรรพากร

กรมสรรพากรได้ดำเนินนโยบายต่างๆ ประกอบด้วย

- 1. การเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลผู้เสียภาษี** ด้วยการสร้างความสัมพันธ์อันดีกับผู้เสียภาษี ตามนโยบาย we are partner ส่งผลให้กรมสรรพากรสามารถกำกับดูแลผู้เสียภาษีได้จำนวน 616,466 ราย สูงกว่าประมาณการ 19,466 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 3.26
- 2. การสำรวจและติดตามผู้ประกอบการธุรกิจรายใหม่** สามารถสำรวจและติดตามธุรกิจที่ยังไม่ได้เข้าสู่ระบบภาษี ให้เข้าสู่ระบบเพิ่มขึ้นได้จำนวน 472,584 ราย สูงกว่าประมาณการ 148,584 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 45.86
- 3. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร** สามารถพัฒนาระบบเพิ่มขึ้น 6 ระบบ เพื่อสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้ใช้บริการ และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของกรมสรรพากร
- 4. การพัฒนาการให้บริการผู้เสียภาษีและประชาชน** ผู้การได้รับรางวัลที่ 1 ประเภท Advancing Knowledge Management in Government จาก UN ในปี 2554



- 5. ผลการจัดเก็บรายได้** ผลจากการดำเนินนโยบายที่กล่าวข้างต้นส่งผลให้จัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรเพิ่มขึ้นโดยตลอด และเกินกว่าเป้าหมายร้อยละ 16.09 ในปี 2554

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทภาษี	2552	2553	จัดเก็บได้จริง	2554		
				ประมาณการตามเอกสารงบประมาณ	เกิน (ต่ำกว่า) ประมาณการ	ร้อยละ
กรมสรรพากร	1,138,565	1,264,584	1,515,666	1,305,600	210,066	16.09
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	198,095	208,374	236,339	217,000	19,339	8.91
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	392,172	454,565	574,059	430,200	143,859	33.44
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	90,712	67,599	81,444	90,000	(8,556)	-9.51
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	431,775	502,176	577,632	536,800	40,832	7.61
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	18,099	22,892	35,614	23,000	12,614	54.84
อากรแสตมป์	7,488	8,735	10,299	8,350	1,949	23.34
รายได้อื่นๆ	223	243	279	250	29	11.60

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)



สคร. ได้ดำเนินโครงการ/มาตรการต่างๆ ดังนี้

1. มาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง

สคร. ได้ปรับปรุงมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมกัน โดยมาตรการดังกล่าวกระทรวงการคลังโดย สคร. ได้ดำเนินการร่วมกับการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

2. การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการร่วมลงทุนและดำเนินการในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships : PPPs)

สคร. ได้ผลักดันการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการร่วมลงทุนและดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถระดมเงินได้อย่างมหาศาล และสร้างความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ อีกทั้งยังช่วยแก้ปัญหาข้อจำกัดเรื่องงบประมาณด้านการลงทุนของประเทศ และจำนวนหนี้สาธารณะที่สูงเกินไป ด้วยการให้ภาคเอกชนที่มีทรัพยากรและองค์ความรู้อยู่เป็นจำนวนมากเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาก่อนเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การลงทุนในรูปแบบ PPPs

3. โครงการจัดทำแผนปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจไทย

สคร. อยู่ระหว่างการจัดทำเค้าโครงการศึกษาและเนื้อหาเบื้องต้นสำหรับการจัดทำแผนปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจไทย ซึ่งแผนปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจไทยนี้จะ

เป็นกลไกในการสร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ และพัฒนาเครื่องมือในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาประเทศให้มั่นคงต่อไป

4. โครงการศึกษาทบทวนการจัดตั้งบริษัทรัฐวิสาหกิจ

สคร. ได้ผลักดันโครงการศึกษาทบทวนการจัดตั้งบริษัทรัฐวิสาหกิจ ในการพัฒนาการกำกับดูแลสภาพแวดล้อมรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ เพื่อให้ได้รับผลการศึกษาที่เป็นปัจจุบัน สร้างความชัดเจนในการกำกับดูแลและสร้างมูลค่าเพิ่มแก่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาและทบทวนแนวทางการจัดตั้งบริษัทรัฐวิสาหกิจ

5. โครงการกำกับติดตามการจัดทำแผนฟื้นฟูและทบทวนบทบาทรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและการดำเนินงาน รวมทั้ง ประเมินผลการดำเนินงานตามแผน

สคร. ได้เพิ่มประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มของรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ โดยได้จัดทำโครงการกำกับติดตามการจัดทำแผนฟื้นฟูและทบทวนบทบาทรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและการดำเนินงาน เพื่อแก้ไขปัญหาด้านการเงินและทบทวนบทบาทรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาและทบทวนแนวทางการกำกับติดตามการจัดทำแผนฟื้นฟูและทบทวนบทบาทรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและการดำเนินงาน รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผน

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)

1. สบน. ได้ดำเนินการบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก ดังนี้

1. การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สบน. ได้บริหารจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งสิ้น 974,514.00 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการก่อหนี้ใหม่ จำนวน 356,460.59 ล้านบาท และการบริหารหนี้ จำนวน 617,943.41 ล้านบาท สอดคล้องและเพียงพอกับความต้องการกู้เงินของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ในการบริหารประเทศ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ ผลจากการบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 79,795.07 ล้านบาท รวมทั้งลดภาระและประหยัดดอกเบี้ยได้ 3,836.9 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551

2. การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

1) การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการกู้เงินตามวัตถุประสงค์ต่างๆ ดังนี้

(1) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ วงเงินรวม 200,666.035 ล้านบาท

(2) การกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ วงเงิน 59,960.44 ล้านบาท

(3) การกู้เงินจากต่างประเทศ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) วงเงิน 9,229.74 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ดังกล่าวแล้ว 2,972.50 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 100.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

(4) การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับธนาคารออมสิน เพื่อนำไปให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย กู้ต่อ วงเงิน 8,000.00 ล้านบาท

2) การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจรัฐวิสาหกิจ ได้ดำเนินการกู้เงินภายในประเทศ วงเงินรวม ทั้งสิ้น 48,396.98 ล้านบาท โดยรัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 36,726.35 ล้านบาทและไม่ค้ำประกัน จำนวน 11,670.63 ล้านบาท เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานตาม



โครงการ/แผนงานได้อย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีน้ำเงิน โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานครในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการก่อสร้างทางเชื่อมต่อโครงการพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรมของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นต้น

3. การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

1) การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 341,805.48 ล้านบาท ดังนี้

(1) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ กระทรวงการคลังได้ Roll-over ตัวเงินค้ำประกันเพื่อบริหารดุลเงินสด วงเงิน 80,000 ล้านบาท และแปลงตัวเงินค้ำประกันที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมมาในช่วงปีงบประมาณ 2542-2553 ทั้งหมดให้เป็นพันธบัตร วงเงิน 74,000 ล้านบาท นอกจากนี้ ในระหว่างปีกระทรวงการคลังสามารถบริหารจัดการงบชำระหนี้ได้ จึงนำงบชำระหนี้ที่เหลือมาชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดบางส่วน จำนวน 35,012.86 ล้านบาท และดำเนินการ Roll-over หนี้ที่เหลืออีกจำนวน 52,000.00 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้

(2) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development Fund: FIDF) กระทรวงการคลังได้ Roll-over พันธบัตร FIDF ครบกำหนดชำระ ทั้งสิ้น

113,013.99 ล้านบาท

(3) หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ กระทรวงการคลังดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจซึ่งเดิมเป็นสัญญาเงินกู้วงเงินรวม 117,600.00 ล้านบาท ให้เป็นพันธบัตรรัฐบาลจำนวน 43,000.00 ล้านบาท พันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามการเปลี่ยนแปลงของเงินเฟ้อจำนวน 40,000.00 ล้านบาท และเป็นตั๋วสัญญาใช้เงินระยะยาวจำนวน 34,600.00 ล้านบาท

2) การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อ Roll-over จำนวน 78,043.03 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด นอกจากนี้รัฐวิสาหกิจบางแห่งใช้รายได้หรือได้รับงบประมาณเพื่อชำระคืนหนี้เดิมที่มีแผนจะ Roll-over บางส่วน จำนวน 29,060.51 ล้านบาท

4. การบริหารความเสี่ยงของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ

1) การบริหารความเสี่ยงของรัฐบาล สบн. ได้ดำเนินการชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 6,576.52 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 417.25 ล้านบาทและดำเนินการชำระหนี้ต่างประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 3,950.08 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 513.68 ล้านบาท

2) การบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 5,195.10 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 302.00 ล้านบาท และดำเนินการบริหารความเสี่ยงหนี้ต่างประเทศโดยการ Renance หนี้สกุลเงินเยนเป็นสกุลเงินบาท จำนวน 2,187.37 ล้านบาท

2. สบн. ได้ดำเนินการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางการระดมทุนในระดับภูมิภาค ดังนี้

1. การออกพันธบัตรรัฐบาล

สบн. ได้ดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นวงเงินทั้งหมด 363,9000 ล้านบาท โดยเป็นพันธบัตร Benchmark Bond จำนวน 7 รุ่น (รุ่นอายุ 5 7 10 15 20 30 และ 50 ปี) และพันธบัตร Non-Benchmark Bond จำนวน 1 รุ่น (รุ่นอายุ 12 ปี) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

● Benchmark Bond

- อายุ 5 ปี (LB15DA) 93,000 ล้านบาท

- อายุ 7 ปี (LB17OA) 63,000 ล้านบาท
 - อายุ 10 ปี (LB21DA) 59,000 ล้านบาท
 - อายุ 15 ปี (LB25DA) 43,000 ล้านบาท
 - อายุ 20 ปี (LB316A) 41,900 ล้านบาท
 - อายุ 30 ปี (LB416A) 27,000 ล้านบาท
 - อายุ 50 ปี (LB616A) 13,000 ล้านบาท
- รวม Benchmark Bond 339,900 ล้านบาท**

● Non-Benchmark Bond

- อายุ 12 ปี (LB236A) 24,000 ล้านบาท

รวม Non-Benchmark Bond 24,000 ล้านบาท

รวมพันธบัตรรัฐบาลทั้งหมดที่

ออกในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 363,900 ล้านบาท



โดยพันธบัตร Benchmark Bond รุ่นอายุ 50 ปี ถือเป็น การออกครั้งแรกของประเทศไทยและทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ 4 ของโลกที่สามารถออกพันธบัตรรัฐบาลที่มีอายุยาวถึง 50 ปี ได้สำเร็จ นอกจากนี้ การออกพันธบัตรรัฐบาลทุกรุ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ล้วนได้รับผลตอบแทนที่ดียิ่งจากนักลงทุน ดังนี้

ตลาดแรก – พันธบัตร Benchmark Bond ทุกรุ่นมี Bid Coverage Ratio (BCR) เฉลี่ยสูงกว่า 1.5 เท่าของวงเงินการประมูล และพันธบัตร Non-Benchmark Bond มี BCR เฉลี่ยสูงถึง 1.4 เท่าของวงเงินการประมูล

ตลาดรอง – ยอดการซื้อขายพันธบัตรในตลาดรองของพันธบัตร Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี (LB15DA) และ 10 ปี (LB21DA) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สูงเป็นลำดับที่ 1 และ 4 โดยพันธบัตรที่มีมูลค่าการซื้อขายในตลาดรองสูงเป็นลำดับที่ 2 และ 3 คือ พันธบัตรรุ่น LB145A และ LB155A ซึ่งเป็นพันธบัตร Benchmark Bond รุ่นอายุ 5 ปี ที่ออกในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ 2553



2. การออกพันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยลอยตัว รุ่นอายุ 4 ปี มีวงเงินรวม 46,000 ล้านบาท โดยเป็นการออกเพื่อเสริมสร้างผลิตภัณฑ์ตราสารหนี้ภาครัฐให้มีความหลากหลายและเป็นการร่วมมือกันระหว่างกระทรวงการคลัง โดย สบн. และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ในการส่งเสริมการใช้อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงระยะสั้นตลาดกรุงเทพ (Bangkok Interbank Offered Rate : BIBOR) โดยพันธบัตรดังกล่าวได้รับการตอบรับจากนักลงทุนเป็นอย่างดี มี BCR เฉลี่ยอยู่ที่ 2 เท่า

3. การออกตั๋วสัญญาใช้เงินอัตราดอกเบี้ยคงที่ รุ่นอายุ 12 และ 18 ปี เป็นการออกตราสารหนี้เพื่อตอบสนองความต้องการของนักลงทุนกลุ่มบริษัทประกันชีวิตที่ความต้องการลงทุนแบบถือครองผลิตภัณฑ์จนครบกำหนดชำระโดยไม่ทำการซื้อขาย (Hold to Maturity) โดยได้ทำการออกตั๋วสัญญาใช้เงินเป็นวงเงินทั้งหมด 34,600 ล้านบาท (18,900 ล้านบาทสำหรับรุ่นอายุ 12 ปี และ 15,700 ล้านบาท สำหรับรุ่นอายุ 18 ปี)

4. การออกพันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามการเปลี่ยนแปลงของเงินเฟ้อ (Inflation Linked Bond : ILB) รุ่นอายุ 10 ปี วงเงิน 40,000 ล้านบาท ได้รับความสนใจลงทุนจากทั้งประชาชนและนักลงทุนสถาบันเป็นอย่างดี โดยมี BCR 1.6 เท่า โดยการออกพันธบัตรดังกล่าวทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศแรกในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ที่สามารถออก Inflation linked Bond ได้สำเร็จ

5. การออกพันธบัตรออมทรัพย์และพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษ เพื่อเป็นแหล่งเงินออมที่มีคุณภาพให้กับประชาชน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สบн. ได้มีการออกพันธบัตรออมทรัพย์และพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษเป็นวงเงินรวม 1,075 ล้านบาท ซึ่งสำหรับพันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษนั้น ได้ทำการปรับลดวงเงินซื้อขั้นต่ำจาก 10,000 บาท เป็น 1,000 บาท และจำหน่ายผ่านเครื่องถอนเงินสดอัตโนมัติ (ATM) เป็นครั้งแรก เพื่อให้ประชาชนสามารถ

ออมเงินในพันธบัตรดังกล่าวได้สะดวกยิ่งขึ้นอีกด้วย

6. การวางระบบการดำเนินงานและระบบการลงทุนของกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (กปพ.) สบн. ได้เร่งพัฒนาศักยภาพของ กปพ. อย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้มีการว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญในการลงทุน 3 ราย เป็นผู้บริหารจัดการการลงทุนของ กปพ. ทั้งนี้เพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยงและการสร้างศักยภาพด้านการลงทุนของบุคลากรของ กปพ. ควบคู่กันไป และได้เจรจาและลงนามในสัญญามาตรฐาน GMRA และ ISDA สำหรับการทำธุรกรรม Reverse Repo และธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงกับธนาคารคู่สัญญาหลายแห่ง ซึ่งจะมีส่วนผลักดันการพัฒนาตลาด Repo ภาคเอกชน และก่อให้เกิดการซื้อขายตราสารหนี้มากยิ่งขึ้นด้วย

7. การอนุญาตให้ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย (Baht Bond) กระทรวงการคลังโดย สบн. ได้ดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ตราสารหนี้และเพื่อตอบสนองความต้องการของนักลงทุนในประเทศที่ต้องการลงทุนในตราสารหนี้ต่างประเทศที่มีคุณภาพดีและไม่มีความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน โดยในปี 2554 กระทรวงการคลังได้พิจารณาอนุญาตให้นิติบุคคลต่างประเทศสามารถออก Baht Bond ทั้งสิ้น 4 ครั้ง รวม 21 ราย คิดเป็นวงเงินที่อนุญาตทั้งสิ้น 167,000 ล้านบาท และมีนิติบุคคลต่างประเทศดำเนินการออก Baht Bond จริง 6 ราย คิดเป็นวงเงินทั้งสิ้น 26,950 ล้านบาท (ร้อยละ 16.14 ของวงเงินที่อนุญาตทั้งหมด)

8. หน่วยงานค้ำประกันเครดิตและการลงทุนแห่งภูมิภาคอาเซียน+3 (Credit Guarantee and Investment Facility: CGIF) คือ การรวมตัวของ ASEAN + 3 (ญี่ปุ่น เกาหลีและจีน) และ ADB ในการค้ำประกันหุ้นกู้ของประเทศสมาชิกให้สามารถไประดมทุนในกลุ่มประเทศสมาชิกได้ในต้นทุนที่ต่ำซึ่งประเทศไทยกระทรวงการคลัง โดยผู้อำนวยการ สบн. ได้รับเกียรติให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารในนามกลุ่มประเทศอาเซียนใน CGIF โดยมีวาระ 3 ปี (2553 - 2555) ปัจจุบัน CGIF อยู่ระหว่างการดำเนินการร่างแผนธุรกิจและแผนบริหารความเสี่ยง ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมกราคม 2555 และจะเปิดให้บริการอย่างเต็มรูปแบบ ในปี 2555 เป็นต้นไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)



สศค. ได้ดำเนินโครงการต่างๆ ดังนี้

1. โครงการลดภาระดอกเบี้ยเงินกู้ส่วนบุคคล

เป็นโครงการที่ สศค. พิจารณาหลักการและแนวทางการดำเนินโครงการร่วมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำขึ้นภายใต้แนวคิดการลดภาระต้นทุนทางการเงินสำหรับประชาชน ฐานราก ซึ่งเป็นคุณลักษณะที่สำคัญประการหนึ่งของการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน โดยมีสถาบันการเงิน 3 แห่ง ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารออมสิน และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ร่วมกันให้สินเชื่อเพื่อรีไฟแนนซ์สินเชื่อส่วนบุคคลของผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Bank) ที่ให้กับผู้ที่มีประวัติการชำระหนี้ดี โดยคิดอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 14 ต่อปี วงเงินรวมของทั้ง 3 ธนาคาร จำนวน 10,000 ล้านบาท เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2554 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2554

2. โครงการบ้าน ธอส. เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรก

เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ไม่เคยมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองให้สามารถมีบ้านเป็นของตนเองได้ง่ายขึ้น และช่วยสร้างโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยเข้าถึงแหล่งเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยได้ง่ายขึ้นในวงเงินปล่อยกู้โครงการ 20,000 ล้านบาท โดยกำหนดเงื่อนไขเบื้องต้นให้มีการคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 ต่อปี ในระยะเวลา 3 ปีแรก มาตรการนี้สอดคล้องกับนโยบายหลักของรัฐบาลและช่วยส่งเสริมให้มีการลงทุนเพิ่มขึ้นของผู้ประกอบการด้านที่อยู่อาศัย ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญในการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนและการจ้างงานในระบบเศรษฐกิจภาพรวมมากยิ่งขึ้น

3. การปรับปรุงโครงสร้างอัตราอากรขาเข้ารถแทรกเตอร์ CKD รถบรรทุกขนาดใหญ่และชิ้นส่วนยานยนต์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ โดยรักษาฐานการผลิตยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ประเภทรถบรรทุกขนาดใหญ่ รถหัวลาก รถโดยสาร และรถใช้งานพิเศษให้ยังคงอยู่ในประเทศและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในประเทศ เนื่องจากยานยนต์ประเภทรถแทรกเตอร์ รถบรรทุกขนาดใหญ่ รถหัวลาก รถโดยสาร และรถใช้งานพิเศษ เป็นยานยนต์ที่ใช้สำหรับภาคขนส่งเป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งเป็นเครื่องจักรในการประกอบกิจการบางประเภท และจูงใจให้ประชาชนและผู้ประกอบการปรับเปลี่ยนมาใช้ก๊าซธรรมชาติอัดเป็นพลังงานทางเลือก ในภาคขนส่งเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากชิ้นส่วนอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ก๊าซธรรมชาติอัดเป็นเชื้อเพลิงในรถยนต์มีราคาถูกลง

มาตรการภาษีที่ให้การสนับสนุน

1) การปรับปรุงโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าเพื่อให้การสนับสนุนการประกอบหรือผลิตรถยนต์บรรทุกขนาดใหญ่ในประเทศ

2) ปรับลดอัตราอากรขาเข้ารถบรรทุก ตามประเภทย่อย 8705.10.00 จากอัตราอากรขาเข้าปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 40 ลงเหลือร้อยละ 10 เพื่อบรรเทาภาระทางด้านภาษีนำเข้าบางส่วนให้กับผู้นำเข้ารถยนต์ประเภทดังกล่าว

3) ให้การสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติอัดเป็นพลังงานทางเลือกในภาคขนส่ง โดยยกเว้นอากรขาเข้าให้กับชุดอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ก๊าซธรรมชาติอัดเป็นเชื้อเพลิง และปัจจุบันยังไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ

4. มาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E 85

เพื่อจูงใจให้มีการประกอบและการใช้รถยนต์ที่ใช้เชื้อเพลิงประเภท E 85 ตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการสนับสนุนให้มีการใช้เชื้อเพลิงประเภท E 85 เป็นพลังงานทางเลือกในภาคขนส่งอีกประเภทหนึ่ง โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

1) ปรับลดอัตราอากรขาเข้ารถยนต์ E 85 สำเร็จรูป ขนาดความจุกระบอกสูบเครื่องยนต์ตั้งแต่

1,780 ลูกบาศก์เซนติเมตร แต่ไม่เกิน 3,000 ลูกบาศก์เซนติเมตร จากอัตราร้อยละ 80 ลงเหลือร้อยละ 60 จำนวนไม่เกิน 2,000 คัน เป็นเวลา 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2554

2) ยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E 85 ที่นำเข้ามาเพื่อประกอบหรือผลิตเป็นรถยนต์ E 85 ในประเทศ ทั้งที่นำเข้าเป็นรายชิ้น และนำเข้าในลักษณะของชิ้นส่วนครบชุดสมบูรณ์ จำนวน 15 รายการ เป็นเวลา 3 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2556

3) ยกเว้นอากรขาเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E 85 ที่นำเข้ามาเพื่อประกอบหรือผลิตเป็นเครื่องยนต์ E 85 ในประเทศ จำนวน 8 รายการ เป็นเวลา 3 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2556

4) ปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E 85 ขนาดความจุกระบอกสูบเครื่องยนต์ตั้งแต่ 1,780 ลูกบาศก์เซนติเมตร แต่ไม่เกิน 3,000 ลูกบาศก์เซนติเมตร ลงอีกร้อยละ 3 จากอัตราที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 เป็นต้นไป ดังนี้

ขนาดกระบอกสูบ (ซี.ซี.)	อัตราเดิม (ร้อยละ)	อัตราใหม่ (ร้อยละ)
1,780 – 2,000	25	22
2,001 – 2,500	30	27
2,501 – 3,000	35	32

5. มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ

เพื่อส่งเสริมบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ ให้สามารถยกระดับเป็นบริษัทขนาดใหญ่ โดยลดต้นทุนและสนับสนุนให้มีการเพิ่มทุนจดทะเบียน รวมทั้งจูงใจให้มีบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ มากขึ้น โดยดำเนินการให้สิทธิประโยชน์ในการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลแก่บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ ทั้งที่จดทะเบียนอยู่เดิม และที่เข้าจดทะเบียนใหม่ภายในปี 2556 จากอัตราปัจจุบันร้อยละ 30 ลงเหลือร้อยละ 25 สำหรับกำไรสุทธิในส่วนที่ไม่เกิน 50 ล้านบาท และให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

แก่บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ ในปัจจุบันจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2558

6. การปรับปรุงบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจภายใต้ความร่วมมือของธนาคารโลก (Modular Financial Assessment Programme : Modular FSAP)

เกิดจากความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและธนาคารโลกในการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากธนาคารโลกเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในประเทศไทย โดยผู้แทนธนาคารโลกจะทำการเข้าประเมินสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 8 แห่ง ใน 3 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค และการวิเคราะห์ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินการ 2) การวิเคราะห์นโยบายที่รัฐเป็นผู้กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจปฏิบัติ และการพิจารณาการทับซ้อนเชิงบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง 3) การสรุปผลการเข้าประเมิน และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับทิศทางการดำเนินการของสถาบันการเงินในอนาคต ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2553 – มิถุนายน 2554 สดศ. ร่วมกับผู้แทนธนาคารโลกได้ประเมินสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 8 แห่ง ได้แก่ 1) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย 2) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย 3) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย 4) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ 5) ธนาคารออมสิน 6) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 7) บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย 8) บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม มีความคิดเห็นในภาพรวมว่า สถาบันการเงินเฉพาะกิจส่วนใหญ่ควรปรับปรุงบทบาทให้เหมาะสมเพื่อมิให้ทับซ้อนกับบทบาทของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินอื่น และควรจำกัดบทบาทให้ดำเนินงานตามกรอบพันธกิจเฉพาะเท่านั้น โดยให้มุ่งเน้นการเติมเต็มช่องว่างสำหรับผู้มีรายได้น้อย กลุ่มฐานราก และเกษตรกรที่ไม่สามารถเข้าถึงการบริการของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินอื่น รวมทั้งพัฒนาระบบการทำงานของสถาบันการเงินให้มีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใยิ่งขึ้น

7. การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs Reporting and Monitoring System)

กระทรวงการคลังได้ร่วมมือกับสถาบันการ



เงินเฉพาะกิจ 8 แห่ง พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs Reporting and Monitoring System) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้นำส่งรายงานข้อมูลทางการเงินจำนวน 28 ชุดข้อมูล (Structured Dataset) และนำส่งข้อมูลด้านการกำกับดูแลและธรรมาภิบาล (Unstructured Dataset) จำนวน 6 ชุดข้อมูล เพื่อประโยชน์ในการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการเสนอแนะนโยบายด้านการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่อไป

8. การช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย ในปี 2554 ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สศค. และสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 8 แห่ง ได้ดำเนินมาตรการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยทุกกลุ่ม ทั้งมาตรการลดภาระ ของลูกหนี้ เช่น การปลดภาระหนี้ การพักชำระหนี้ชั่วคราว การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ การลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากอัตราปกติที่เรียกเก็บ การผ่อนปรนเงื่อนไขในการอนุมัติสินเชื่อ รวมถึงมาตรการระยะยาวที่จะช่วยอัดฉีดสภาพคล่องให้เข้าสู่ระบบการเงิน และทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้กับประชาชนและผู้ประกอบการ เพื่อที่จะนำไปฟื้นฟูซ่อมแซมความเสียหายที่เกิดขึ้นผ่านมาตรการสินเชื่อ เช่น มาตรการสินเชื่อสำหรับบุคคลธรรมดา ได้แก่ สินเชื่อสำหรับกลุ่มรายย่อย วงเงินรวม 20,000 ล้านบาท โดยธนาคารออมสิน สินเชื่อเพื่อการเคหะ วงเงินรวม 30,000 ล้านบาท โดยธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารออมสิน สินเชื่อสำหรับ

กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ วงเงินรวม 30,000 ล้านบาท และโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับมาตรการสินเชื่อสำหรับกลุ่มผู้ประกอบการนั้น ได้แก่

1) สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ผ่านกลไกการค้าประกันในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (บสย.) วงเงินสินเชื่อค้าประกันรวม 100,000 ล้านบาท

2) สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำโดยความร่วมมือของธนาคารออมสิน วงเงินรวม 40,000 ล้านบาท

3) สินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย โดยธนาคารออมสิน วงเงินรวม 15,000 ล้านบาท

9. มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจก่อสร้างในต่างประเทศ

เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยที่มีศักยภาพในการขยายตลาดก่อสร้างในต่างประเทศให้สามารถแข่งขันได้อย่างทัดเทียมกับผู้ประกอบการจากประเทศอื่น โดยลดต้นทุนค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันในส่วนที่ธนาคารในต่างประเทศเรียกเก็บ (Counter Guarantee) ซึ่งเป็นต้นทุนส่วนเพิ่ม ที่เกิดจากการที่ผู้ประกอบการไทย ไม่สามารถขอให้ธนาคารในต่างประเทศออกหนังสือค้ำประกันให้ได้ โดยตรงแต่ต้องขอให้ธนาคารไทยออกหนังสือค้ำประกันให้ก่อน และให้ธนาคารในต่างประเทศค้ำประกันต่ออีกทอดหนึ่ง

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างให้ขยายตลาดไปยังต่างประเทศ โดยมีแนวทางการช่วยเหลือ ดังนี้

1) กรณีที่ผู้ว่าจ้างเป็นหน่วยงานหรือโครงการของภาครัฐในต่างประเทศ ให้รัฐบาลไทยเจรจากับภาครัฐในต่างประเทศให้ยอมรับหนังสือค้ำประกันที่ออกโดยธนาคารไทยโดยตรง

2) กรณีที่ผู้ว่าจ้างเป็นเอกชนในต่างประเทศหรือรัฐบาลไม่สามารถเจรจาตามข้อ 1 ได้ให้ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ต้องการรับการช่วยเหลือมายื่นขอหนังสือค้ำประกันจาก ธสน. โดยรัฐบาลจะสนับสนุนภาระค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันในส่วนที่ธนาคารในต่างประเทศเรียกเก็บ (Counter Guarantee) ในขณะที่ผู้ประกอบการก่อสร้างจะรับผิดชอบเฉพาะภาระค่าธรรมเนียมการออกหนังสือค้ำประกันของ ธสน.

วงเงินงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุน วงเงินไม่เกิน 1,000 ล้านบาท โดยมีสมมติฐาน ดังนี้ 1) วงเงินค้ำประกันในการออกหนังสือค้ำประกันทุกประเภทรวมกันไม่เกิน 50,000 ล้านบาท และ 2) ค่าธรรมเนียม Counter Guarantee เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 2 ของมูลค่าค้ำประกัน

10. มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนกิจการพาณิชย์

เพื่อส่งเสริมการพัฒนานักองเรือพาณิชย์ไทยให้มีขนาดใหญ่ขึ้นโดยช่วยเหลือผู้ประกอบการพาณิชย์ไทยให้มีแหล่งเงินทุนในการจัดหาเรือที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำและระยะเวลาชำระคืนที่ผ่อนปรน ดังนี้

1. ระยะเวลาการขอสินเชื่อและวงเงิน

1) ระยะเวลาการขอสินเชื่อ ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2553 ถึงเดือนกันยายน 2556

2) วงเงินรวม 3 ปี 18,000 ล้านบาท (วงเงินปีแรก 5,000 ล้านบาท ปีที่ 2 วงเงิน 6,000 ล้านบาท และปีที่ 3 วงเงิน 7,000 ล้านบาท)

2. เงื่อนไขการให้สินเชื่อ

1) ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ไม่เกิน 10 ปี โดยรวมระยะเวลาปลอดชำระเงินต้น 2 ปี (Grace period) กรณีซื้อเรือใหม่

2) อัตราดอกเบี้ย 5 ปีแรกที่มีการสนับสนุนจากรัฐบาล

- เงินสกุลบาท : อัตราดอกเบี้ย Prime Rate ของ ธสน. - 2.5% หรือ

- เงินสกุลเหรียญสหรัฐ : อัตราดอกเบี้ย LIBOR 6 เดือน + 1%

3) อัตราดอกเบี้ยปีที่ 6-10 : อัตราอ้างอิงของ ธสน.

3. เงื่อนไขการสนับสนุน

1) เป็นกิจการที่ทำธุรกิจขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ

2) เรือที่ลงทุนซื้อต้องนำมาจดทะเบียนในประเทศไทยตลอดระยะเวลาชำระคืน

3) กรณีซื้อเรือเก่า อายุการใช้งานแล้วของเรือเก่านั้นต้องไม่เกิน 20 ปี และให้รวมค่าซ่อมแซมครั้งแรกเพื่อให้เรืออยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ไว้ในวงเงินสินเชื่อด้วย

4) เป็นกิจการที่จดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัดในประเทศไทยและมีผู้ถือหุ้นเป็นคนไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด

11. กฎหมายด้านการเงิน ได้มีการร่างกฎหมายที่สำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เพื่อให้มีการนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจซึ่งไม่สามารถจำนองหรือจำนำได้มาใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินได้ ซึ่งจะมีผลให้มีการนำหลักประกันอื่นๆ เช่น สินค้าคงคลัง วัตถุดิบ สิทธิการเช่า เป็นต้น มาใช้เป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อมากขึ้น อันจะทำให้ภาคธุรกิจเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกยิ่งขึ้น

2. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ.

ปัจจุบันบัตรเครดิตเป็นที่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลายจนกลายเป็นเครื่องมือทางการเงินที่มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจและการบริโภค ขณะเดียวกันก็เป็นสิ่งที่เหล่ามิถจาชีฟและผู้ไม่สุจริตใช้เป็นเครื่องมือหรือช่องทางในการกระทำทุจริตหลอกลวงหรือข้อโกงในหลายรูปแบบ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจหรือธุรกรรมเกี่ยวกับบัตรเครดิตเป็นการเฉพาะ จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต เพื่อความชัดเจนต่อการประกอบกิจการของผู้ประกอบการร้านค้าและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคุ้มครองผู้บริโภค

3. ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยให้มีความคล่องตัว ตลอดจนกำหนดขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของนายทะเบียนเพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับดูแลกิจการธุรกิจประกันวินาศภัยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและเพื่อให้

กองทุนประกันวินาศภัย สามารถจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยได้ทันที โดยไม่ต้องรอให้กระบวนการล้มละลายของบริษัทประกันวินาศภัยเสร็จสิ้น

4. ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการประกอบธุรกิจประกันชีวิตให้มีความคล่องตัว ตลอดจนกำหนดขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของนายทะเบียนเพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับดูแลกิจการธุรกิจประกันชีวิตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและเพื่อให้กองทุน ประกันชีวิตสามารถจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันชีวิตได้ทันที โดยไม่ต้องรอให้กระบวนการล้มละลายของบริษัทประกันชีวิตเสร็จสิ้น

12 กฎหมายด้านออมและการลงทุน ได้มีการยก ร่างกฎหมายที่สำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขพระราชกำหนดว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 พ.ศ.

แก้ไขเพิ่มเติมนิยามให้ครอบคลุมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ในรูปแบบต่าง ๆ รองรับการใช้ให้เป็นหลักประกันและการรับเป็นหลักประกันด้วยปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจจัดตั้งในรูปแบบของทรัสต์ได้กำหนดให้นิติบุคคลเฉพาะกิจและลูกหนี้ร่วมกันกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่คิดจากสินทรัพย์ กรณีที่ไม่อาจคำนวณอัตราดอกเบี้ยตามสูตรที่กำหนดแต่เดิม และหากไม่สามารถตกลงกันได้ให้ใช้อัตราที่สำนักงานประกาศกำหนด กำหนดให้รัฐมนตรีซึ่งรักษาการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย โดยคำแนะนำของ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) มีอำนาจกำหนดลักษณะการโอนสินทรัพย์ที่ไม่ถือว่าการโอนอันมีลักษณะเป็นการขอลดซึ่งทำให้เจ้าหน้าที่เสียเปรียบ ยกเลิกการกำหนดให้ผู้ถือหลักทรัพย์ของนิติบุคคลเฉพาะกิจเป็นเจ้าของนิติบุคคลพิเศษเหนือสินทรัพย์ที่รับโอนมาก่อนเจ้าหน้าที่อื่น และให้นิติบุคคลเฉพาะกิจรับโอนสิทธิเรียกร้องที่เป็นคดีในศาลได้รองรับให้นิติบุคคลเฉพาะกิจได้รับความคุ้มครองในการบังคับชำระหนี้จากกระแสเงินสดที่เกิดจากสินทรัพย์ที่จะมีขึ้นในอนาคตซึ่งเป็นหลักประกันไม่ว่าสิทธิเรียกร้องที่เกิดขึ้นจะเกิดก่อนหรือหลังที่ผู้ให้หลักประกันล้มละลาย



2. ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการรวบรวมกิจการในตลาดทุน พ.ศ.

เพื่อให้การรวบรวมกิจการสามารถกระทำได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น จึงได้กำหนดบทบัญญัติ ว่าด้วยการส่งเสริมการรวบรวมกิจการโดยเฉพาะสำหรับกิจการที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน โดยกำหนดให้มีบทบัญญัติเป็นการยกเว้นหรือผ่อนผันข้อจำกัดตามกฎหมายอื่น ๆ เฉพาะในประเด็นที่จะสามารถช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามหลักการและเหตุผล โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสังคมและการดำเนินการในภาคธุรกิจ

3. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เพื่อขยายขอบเขตของใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการเป็นนายหน้าซื้อขายหลักทรัพย์ การค้าหลักทรัพย์ และการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์ อันเป็นตราสารแห่งหนึ่งหรือเป็นหน่วยลงทุนให้รวมถึงการเป็นนายหน้าค้าหลักทรัพย์ และจัดจำหน่ายตราสารศุภก และใบทรัสต์ด้วย

13. การพัฒนากลไกบริหารเงินทุนขนาดใหญ่ของประเทศ

เพื่อให้ประเทศมีกลไกการบริหารเงินทุนขนาดใหญ่ โดยเฉพาะการลงทุนในต่างประเทศของภาครัฐ โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะรูปแบบกลไกการบริหารเงินทุนขนาดใหญ่ และแนวทางการพัฒนาคลังเงินลงทุนขนาดใหญ่ โดยกระทรวงการคลังเห็นควรมีการจัดทำแผนรองรับการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศซึ่งเป็นแผนระยะปานกลาง 5 ปี ภายหลังได้มีการจัดทำแผนดังกล่าวขึ้น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าว เมื่อวันที่ 12 สิงหาคม 2553 ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษานโยบายการลงทุนในต่างประเทศของกองทุนขนาดใหญ่ภาครัฐ และจัดทำข้อเสนอแนะรูปแบบกลไกการบริหารเงินทุนขนาดใหญ่และแนวทางการพัฒนาคลังเงินลงทุนขนาดใหญ่

14. โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในเชิงยุทธศาสตร์ การวางแผน และการวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริหาร ผู้ใช้งาน และผู้วิเคราะห์ข้อมูลสำหรับการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สศค. ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลและคลังข้อมูลของสถาบันการเงินฯ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตด้านการเงินในรอบใหม่เพราะไม่มีความพร้อมในด้านข้อมูล ซึ่งประกอบด้วยผลการวิเคราะห์ข้อมูลและการจัดทำเครื่องชี้ถึงแนวโน้มของข้อมูลในการป้องกันความเสียหายต่อประเทศที่อาจจะขึ้นได้ในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

15. การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ

มีวัตถุประสงค์หลักในการให้ความคุ้มครองการอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมการลงทุนระหว่างสองประเทศ โดยจะมีการกำหนดแนวทางการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างสองฝ่าย รวมถึงการกำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เกิดข้อพิพาท และการระงับข้อพิพาทที่เกิดจากการลงทุน เพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนของประเทศคู่สัญญาในปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา สศค. ได้พิจารณาร่างความตกลงระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ได้แก่ บอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา มอนเตเนโกร สาธารณรัฐคีร์กีซสถาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ปาปัวนิวกินี และมาดากัสการ์

16. การจัดทำความตกลงด้านการลงทุนภายใต้ความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ทั้งในกรอบทวิภาคี และพหุภาคี

ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายและเข้าร่วมการเจรจาจัดทำความตกลงด้านการลงทุนภายใต้ความตกลงการค้าเสรีในกรอบต่าง ๆ ในปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา สศค. ได้พิจารณาร่างความตกลงด้านการลงทุนภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย - อินเดีย ไทย - ซิลิและอาเซียน - อินเดีย

17. การพิจารณาและติดตามพันธกรณีที่มีกับบรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation: IFC) และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (Multilateral Investment Guarantee Agency: MIGA)

เพื่อให้เป็นไปตามข้อตกลงของ IFC และ MIGA ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยในปีงบประมาณ 2554 ที่ผ่านมา สศค. พิจารณาให้ความเห็นชอบ กรณี IFC ขอความเห็นชอบการลงทุนในประเทศไทย ดังนี้

1. บริษัทโซล่า เพาเวอร์ (สกลนคร 1) จำกัด และบริษัทโซล่า เพาเวอร์ (นครพนม 1) จำกัด
2. Salamander Energy Plc
3. Rafes Education
4. บริษัทโซล่า เพาเวอร์ (โคราช 1) จำกัด และบริษัทโซล่า เพาเวอร์ (เลย 1) จำกัด

18. การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน

สศค. ได้มีบทบาทในการศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะท่าที และกลยุทธ์ในการเจรจา รวมทั้งทำหน้าที่เป็นผู้เจรจาหลักในการเจรจาชาย่อยบริการด้านการเงิน โดยมีการศึกษา วิเคราะห์และระดมความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องภายใต้ “คณะทำงานพิจารณาการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน” เพื่อกำหนดท่าทีในการเจรจาเปิดเสรีการค้าสาขาบริการด้านการเงินทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคีอย่างเป็นระบบ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมมากที่สุด โดยผลการดำเนินงาน ที่สำคัญในปีงบประมาณ 2554 สรุปได้ ดังนี้

1. การเปิดเสรีการค้าสาขาบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงการค้าบริการในอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services : AFAS)
2. การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบทวิภาคี

19. การจัดทำเขตการค้าเสรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้า

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 มีอำนาจในการเพิ่ม/กำหนด/ลดอัตราศุลกากร และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนการปรับปรุงภาษีศุลกากรเพื่อเปิดเสรีทางการค้า (ผศค.) ที่มีผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนเป็นคณะทำงาน โดยมีผู้อำนวยการ สศค. เป็นประธาน มีหน้าที่เสนอแนะการกำหนดนโยบาย แนวทาง และกลไกในการปรับปรุงภาษีศุลกากรตามข้อผูกพันหรือความตกลงระหว่างประเทศ และเสนอแนะท่าทีไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีศุลกากรเพื่อเปิดเสรีการค้าตามกรอบ



ต่าง ๆ สศค. จึงเป็นหน่วยงานที่จัดทำทำทีในการลดภาษีสินค้าตามกรอบการเจรจาต่าง ๆ และเข้าร่วมในการเจรจา ตลอดจนจัดทำตารางการลดภาษีศุลกากรของไทย โดยความตกลงด้านการค้าสินค้าที่มีผลบังคับใช้แล้ว ได้แก่ ไทย-อินเดีย (Early Harvest) ไทย-ออสเตรเลีย ไทย-นิวซีแลนด์ ไทย-ญี่ปุ่น อาฟตา อาเซียน-จีน อาเซียน-ญี่ปุ่น อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี อาเซียน-ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ และอาเซียน-อินเดีย

ผลการดำเนินการที่สำคัญภายในปี 2554 สรุปได้ดังนี้

1. กรอบ BIMSTEC

จัดทำตารางรายการสินค้าที่จะมีการเปิดเสรีเพื่อแนบท้ายความตกลงฯ โดยได้ดำเนินการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ผ่านคณะทำงาน ผศค. และได้จัดทำตารางรายการสินค้าที่จะมีการเปิดเสรีเพื่อแนบท้ายความตกลงฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ยังได้จัดทำรายการสินค้าที่สามารถให้สิทธิพิเศษในการลดภาษีแก่ประเทศบังคลาเทศและภูฏาน ซึ่งเป็นประเทศสมาชิกที่พัฒนาน้อยกว่า (Least Developed Countries : LDCs) และได้จัดส่งตารางรายการสินค้านี้ดังกล่าวให้กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหัวหน้า คณะเจรจาเพื่อเวียนต่อประเทศสมาชิก BIMSTEC เรียบร้อยแล้ว

2. กรอบไทย-ชิลี

ความคืบหน้าของการเจรจาด้านการค้าสินค้า ได้แก่ สองฝ่ายสามารถตกลงในประเด็นรูปแบบการลดภาษี

(Modality) เบื้องต้น โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่มหลัก ได้แก่

(1) กลุ่มสินค้าลดภาษีทันที คือ สินค้าที่ยกเลิกภาษีทันทีเมื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

(2) กลุ่มสินค้าลดภาษีปกติ 1 (Normal Track : NT1) คือสินค้าที่จะลดภาษีเหลือร้อยละ 0 ภายใน 3 ปี นับจากวันที่ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

(3) กลุ่มสินค้าลดภาษีปกติ 2 (Normal Track : NT2) คือสินค้าที่จะลดอัตราภาษีเหลือ ร้อยละ 0 ภายใน 5 ปี นับจากวันที่ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

สถานะปัจจุบันยังคงอยู่ระหว่างการเจรจาสำหรับกลุ่มสินค้าอ่อนไหว (Sensitive List) ซึ่งเป็นสินค้าที่มีภาษีสุดท้ายมากกว่าร้อยละ 0 หรือมีระยะเวลาในการยกเลิกภาษีเกินกว่า 7 ปี และกลุ่มสินค้าที่ไม่นำมา ลดภาษี (Exclusion List) ซึ่งฝ่ายไทยเสนอ นอกจากนี้ สศค. ได้จัดทำรายการข้อเสนอเบื้องต้น (Initial Offers) และได้จัดส่งรายการข้อเสนอเบื้องต้นดังกล่าวให้แก่ฝ่ายชิลีแล้ว

20. การเสนอแนวทางการบริหารการคลังในช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ 2554 (การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ)

ในปีงบประมาณ 2554 รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายงบประมาณเป็นงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน 2,070,000 ล้านบาท งบประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 1,650,000 ล้านบาท และวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 420,000 ล้านบาท โดยอยู่ภายใต้ข้อสมมติฐานทางเศรษฐกิจ (ณ มกราคม 2553) ว่า เศรษฐกิจและเงินเฟ้อปี 2553 ขยายตัวประมาณร้อยละ 4.0 และ 3.5 ตามลำดับ และจะขยายตัวอย่างต่อเนื่องในปี 2554 ในอัตราร้อยละ 4 และ 2.5 ตามลำดับ โดย สศค. คาดว่า ตลอดปีงบประมาณ 2554 จะจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิจำนวน 1,770,000 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ (1,650,000 ล้านบาท) จำนวน 120,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.3

	ขณะทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 (มกราคม 2553)		ขณะทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี 2554 (มกราคม 2553)	
	2553 ประมาณการ	2554 ประมาณการ	2553	2554
1. Real GDP (%)	4.0	4.0	7.9	4.0
2. Ination (%)	3.5	2.5	3.0	3.0
3. รายได้รัฐบาล (ล้านบาท)	1,350,000	1,650,000	1,704,477	1,770,000

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารการคลังเป็นไปอย่างเหมาะสมภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยยึดหลักวินัยการคลัง สศค. ได้เสนอผลการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้รัฐบาลในปีงบประมาณ 2554 ที่สูงกว่าประมาณการ 120,000 ล้านบาท พร้อมทั้งแนวทางการบริหารการคลังในช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ 2554 เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี โดยได้เสนอการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2554 ภายใต้วงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะส่งผลดีต่อการกำหนดนโยบายการคลังและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555 ในการเพิ่มรายจ่ายลงทุน

จากข้อเสนอดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2554 เห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ และสำนักงบประมาณได้เสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง เมื่อวันที่ 24 มกราคม

2554 โดยมีมติเห็นชอบให้จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ ในวงเงิน 100,000 ล้านบาท ซึ่งหลังจากการพิจารณาของรัฐสภา ได้มีการปรับลดวงเงินงบประมาณลง 32 ล้านบาท ทำให้วงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ มีจำนวน 99,968 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) แผนงานฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากภัยพิบัติ 9,868 ล้านบาท

2) แผนงานสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เบี่ยงชีพคนชรา) 4,940 ล้านบาท

3) แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครอง (เบี่ยงชีพผู้พิการ) 1,017 ล้านบาท

4) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง 84,143 ล้านบาท

จากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้วงเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2554 เพิ่มขึ้นเป็น 2,169,968.0 ล้านบาท และขาดดุลงบประมาณลดลงจาก 420,000 ล้านบาท เป็น 399,968.0 ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2554			ปีงบประมาณ 2554 (รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม)		
	วงเงินงบประมาณ	เพิ่ม/ลด	ร้อยละ	วงเงินงบประมาณ	เพิ่ม/ลด	ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย (สัดส่วนต่อ GDP)	2,070,000.0 19.4	370,000.0	21.8	2,169,968.0 20.0	469,968.0	27.6
1.1 รายจ่ายประจำ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	1,661,482.3 80.2	226,772.2	15.8	1,667,439.7 76.8	232,729.6	16.2
1.2 รายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง (สัดส่วนต่องบประมาณ)	30,346.1 1.5	30,346	100.0	114,488.7 5.3	114,488.7	100.0
1.3 รายจ่ายลงทุน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	345,617.0 16.7	131,248	61.2	355,485.0 16.4	141,116.0	65.8
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ (สัดส่วนต่องบประมาณ)	32,554.6 1.6	-18,366.3	-36.1	32,554.6 1.5	-18,366.3	-36.1
2. รายได้สุทธิ (สัดส่วนต่อ GDP)	1,650,000.0 15.5	300,000	22.2	1,770,000.0 16.3	420,000.0	31.1
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล (สัดส่วนต่อ GDP)	420,000.0 3.9	70,000	20.0	399,968.0 3.7	49,968.0	14.3
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุล (สัดส่วนต่อ GDP)	440,043.7	59,307	15.6	460,037.3	79,300.6	20.8
GDP	10,650,960.0	650,060.0	6.5	10,777,300.0	705,000.0	7.0

ที่มา : สำนักงบประมาณ

2.3 ผลการดำเนินงานสำคัญตามนโยบายรัฐบาล

1. มาตรการปรับรายได้บุคลากรภาครัฐ

โดยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว ของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับเพิ่มรายได้ให้แก่บุคลากรภาครัฐโดยเฉพาะผู้ที่จบปริญญาตรีเมื่อเข้ามาทำงานในระบบราชการควรมีรายได้ขั้นต่ำอย่างน้อย 15,000 บาทต่อเดือน และรวมถึงผู้ที่บรรจุในวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรีด้วย โดยเสนอให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม 2555 เป็นต้นไป ซึ่งครอบคลุมบุคลากรภาครัฐ 5 กลุ่ม จำนวนกว่า 649,323 คน ได้แก่ ข้าราชการประกอบด้วย ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างจากเงินงบประมาณทหารกองประจำการ และ พนักงานราชการ โดยเงินที่จ่ายจะเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (พชค.) กำหนดเงื่อนไขไว้ 2 ลักษณะ คือ

1) กลุ่มที่บรรจุในตำแหน่งที่กำหนดคุณสมบัติเฉพาะว่าต้องใช้วุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ถ้าได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเดือนละ 15,000 บาท ให้รับเงิน พชค. เพิ่มจนถึง 15,000 บาท

2) กลุ่มที่บรรจุในตำแหน่งที่ใช้วุฒิการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี ถ้าได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเดือนละ 12,285 บาท ให้รับเงิน พชค. เดือนละ 1,500 บาท แต่รวมกันแล้วต้องไม่เกิน 12,285 บาท หรือถ้ารวมกันแล้วไม่เกิน 9,000 บาท ก็ให้อีกจนถึง 9,000 บาท

รวมถึงทหารกองประจำการที่รับเงินเดือน ระดับ พ.1 ถ้ารับเงินเดือนรวมกันเบี่ยเฉลี่ยประจำตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมแล้วไม่ถึงเดือนละ 9,000 บาท ให้ได้รับเงิน พชค. เพิ่มขึ้นตามที่กระทรวงกลาโหมจะกำหนดต่อไป แต่รวมแล้วต้องไม่เกิน เดือนละ 9,000 บาท

2. มาตรการทางการคลังเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา หรือเพื่อเป็นการผ่อนคลายผลกระทบจากอุทกภัย

1) พิจารณาเกี่ยวกับกรใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยอนุมัติให้จังหวัดต่างๆ และส่วนราชการขยายวงเงินอุดหนุนราชการฯ และอนุมัติให้สามารถปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2551

2) การกันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยขยายระยะเวลาและผ่อนปรนหลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณปี 2554 ไว้เบิกเหลือเมื่อปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันได้อีก 6 เดือน จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2555 เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS ได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในรายการเพื่อช่วยเหลือแก้ไขและฟื้นฟูภายหลังอุทกภัย

3) ผ่อนคลายการจัดซื้อจัดจ้าง โดยอนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 สำหรับหน่วยงานภายใต้ระเบียบที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี 2554 โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่จังหวัดมีประกาศภัยพิบัติในปี 2554 ไปจนกว่าภัยพิบัติจะสิ้นสุด นอกจากนี้ยังผ่อนคลายนการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับเงินนอกงบประมาณ ได้แก่ เงินบริจาคและเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ด้วยเช่นกัน

4) ทุนหมุนเวียน โดยแจ้งให้ทุนหมุนเวียนทบทุนบทบาทหน้าที่ กรอบภารกิจและวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน ซึ่งหากอยู่ในข่ายที่สามารถให้ความช่วยเหลือกลุ่มผู้รับบริการที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติได้ให้ดำเนินการสำรวจกลุ่มผู้รับบริการของทุนหมุนเวียนที่ได้รับความสะดวกหรือร้อนจากปัญหาน้ำท่วมและกำหนดแนวทางหรือมาตรการเยียวยาให้ความช่วยเหลือเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบ

5) การเบิกค่ารักษาพยาบาล โดยสั่งการให้ความช่วยเหลือผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัวที่อยู่ในพื้นที่อุทกภัยหรือได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัยสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยใน



สถานพยาบาลของทางเอกชนได้ทุกรอค จำนวน 57 แห่ง สำหรับการเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการประเภทผู้ป่วยนอกได้สั่งการให้ผู้มีสิทธิและสถานพยาบาลของทางราชการถือปฏิบัติกรณีสมาชิกขอใช้สิทธิในระบบเบิกจ่ายตรงสามารถใช้สิทธิได้ทันที ซึ่งจากเดิมต้องรอ 15 วัน

6) การเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างฯ โดยเลื่อนกำหนดเวลาการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง เบี้ยหวัด และบำนาญของข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวรวมทั้งค่าตอบแทนของพนักงานราชการ ของส่วนราชการต่างๆ ประจำเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม 2554 ให้เร็วขึ้น เพื่อนำเงินไปสำรองจ่ายในการซ่อมบำรุงรักษาที่พักออาศัยที่ได้รับความเสียหายจากเหตุอุทกภัยในเบื้องต้นก่อนขอรับการช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐ

7) ด้านการบัญชี โดยการผ่อนผันให้ขยายระยะเวลาการส่งรายงานการเงินของส่วนราชการระดับกรมประจำปีงบประมาณ 2554 การส่งผลการประเมินการปฏิบัติงานด้านบัญชีของส่วนราชการระดับกรมไตรมาสที่ 4 ปีงบประมาณ 2554 และการส่งรายงานประจำเดือนจากระบบ GFMS ประจำไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ 2555

8) การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) จะกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยทั้งทางตรงและทางอ้อม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และแจ้งเวียนให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติต่อไป

3. มาตรการรถยนต์คันแรก

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2554 อนุมัติในหลักการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) อนุมัติหลักการและแนวทางการคืนเงินแก่ผู้ซื้อรถยนต์คันแรกตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้แก้ไขวันที่ผู้ซื้อรถยนต์จาก “ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2555” เป็น “ตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2554 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2555”

2) อนุมัติในหลักการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจำนวน 100 ล้านบาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ไปพลางก่อน โดยให้กระทรวงการคลังขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป



3) อนุมัติในหลักการกรอบวงเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 จำนวน 30,000 ล้านบาทเพื่อคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกเท่ากับภาษีที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินคันละ 100,000 บาท โดยให้กระทรวงการคลังเสนอขอตั้งงบประมาณจำนวนดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

4) อนุมัติเป็นหลักการให้อธิบดีกรมบัญชีกลางหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายมีอำนาจอนุมัติให้คืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกให้กับผู้ซื้อ ทั้งนี้ในการดำเนินการคืนเงินดังกล่าวให้กรมสรรพสามิตประสานงานในรายละเอียดกับกรมบัญชีกลางต่อไป

5) มอบหมายให้กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม ให้ความร่วมมือกับกรมสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแสดงหลักฐานการครอบครองรถยนต์คันแรก การบันทึกข้อมูลห้ามจำหน่ายโอนรถยนต์ภายใน 5 ปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

4. ขยายระยะเวลาปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิต สำหรับน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันไม่เกินร้อยละ 0.035 โดยน้ำหนักในอัตราภาษี 0.005 บาทต่อลิตร และน้ำมันดีเซลที่มีไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมันผสมอยู่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 4 ในอัตราภาษี 0.005 บาทต่อลิตร ออกไปอีก 3 เดือน (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554 - 31 ธันวาคม 2554) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในสภาวะน้ำท่วม และลดค่าใช้จ่ายของประชาชน โดยออกเป็นประกาศกระทรวงการคลัง ประกาศ ณ วันที่ 29 กันยายน 2554

5. ขยายกำหนดเวลาชำระภาษีสรรพสามิต สำหรับสินค้าและบริการทุกประเภทตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ทำयพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สิงห์บุรี นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี และกรุงเทพมหานครในเขตบางบอน บางพลัด ดอนเมือง บางเขน บึงกุ่ม มีนบุรี สายไหม ลาดกระบัง และหนองจอก กรณีความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษีเกิดขึ้นระหว่างวันที่ 1 กันยายน 2554 ถึงวันที่ 30 พฤศจิกายน

2554 โดยให้ยื่นแบบรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในวันที่ 15 ธันวาคม 2554 โดยออกเป็นประกาศกระทรวงการคลัง ประกาศ ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2554

6. มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ไม่เกินจำนวนภาษีที่พึงชำระในแต่ละปีภาษี ให้แก่บุคคลธรรมดาที่ซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารพร้อมที่ดิน หรือห้องชุดในอาคารชุด เพื่อเป็นที่อยู่อาศัยของตนเอง ซึ่งมีมูลค่าไม่เกิน 5 ล้านบาท ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนด โดยมีเป้าหมายหลักคือ การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยการสนับสนุนให้ประชาชนกลุ่มต่างๆ สามารถมีบ้านหลังแรกเป็นของตนเอง

7. มาตรการภาษีเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ปี 2554

1) การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินชดเชยที่ผู้ประกอบการได้รับจากภาครัฐ

2) การยกเว้นภาษีเงินได้เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนความเสียหายที่ได้รับสำหรับผู้ประกอบการที่ได้ลงทะเบียนไว้กับศูนย์หรือหน่วยงานให้ความช่วยเหลือของทางราชการ

3) การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับค่าสินไหมทดแทนที่ผู้ประกอบการได้รับจากการประกันภัยเพื่อชดเชยความเสียหายดังกล่าวเฉพาะส่วนที่เกินมูลค่าต้นทุนของทรัพย์สินที่เสียจากการหักค่าสึกหรอหรือค่าเสื่อมราคาแล้ว

4) การบริจาคให้กับผู้ประกอบการผ่านหน่วยงานส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล องค์การหรือสถานสาธารณกุศล หรือผ่านเอกชนที่เป็นตัวแทนรับบริจาคที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมสรรพากร เพื่อนำไปบริจาคต่อให้กับผู้ประกอบการนั้น สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายใน

ทางภาษีได้ 1.5 เท่า สำหรับการบริจาคระหว่างวันที่ 1 กันยายน - 31 ธันวาคม 2554 และผู้ได้รับบริจาคได้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับบริจาคมาถือเป็นเงินได้ในกรณีคำนวณภาษีเงินได้

5) การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มที่นำสินค้าไปบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ

6) เสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการภาษีสรรพากรสำหรับผู้ประกอบการในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยรุนแรงตามความจำเป็นและสมควร

8. มาตรการภาษีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

1) ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้คงจัดเก็บในอัตราร้อยละ 23 ของกำไรสุทธิสำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับหนึ่งรอบระยะเวลาบัญชีแรกที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2555 และอัตราร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิ สำหรับสองรอบระยะเวลาบัญชีถัดมาที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2556

2) ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งมีทุนที่ชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกินห้าล้านบาท ทั้งนี้ได้เพิ่มเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์โดยวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมข้างต้นต้องมีรายได้จากการประกอบกิจการขายสินค้าและการให้บริการไม่เกิน 30 ล้านบาทต่อรอบระยะเวลาบัญชี โดยจะมีการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับกำไรสุทธิเฉพาะส่วนที่ไม่เกินหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท โดยให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 15 ของกำไรสุทธิสำหรับส่วนที่เกินหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งล้านบาทสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2555 เป็นต้นไป ให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 23 ของกำไรสุทธิเฉพาะส่วนที่เกินหนึ่งล้านบาทสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2555 และให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีถัดมาที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2556 เป็นต้นไป

อย่างไรก็ดี หากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมข้างต้นมีทุนชำระแล้วเกินกว่าที่กำหนดหรือมีรายได้เกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดจะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีและในปีต่อไปจะต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตรา



เดียวกับนิติบุคคลโดยทั่วไป

3) สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เคยนำหลักทรัพย์มาจดทะเบียนกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ซึ่งได้รับสิทธิเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิจะได้รับการลดอัตราเหลือร้อยละ 23 ของกำไรสุทธิสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีแรกที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2555 และอัตราร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิ สำหรับสองรอบระยะเวลาบัญชีถัดมาที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2556

4) ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทที่ได้รับการจดทะเบียนหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์เอ็มเอไอ โดยให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ 25 ของกำไรสุทธิเฉพาะส่วนที่ไม่เกินห้าสิบล้านบาทสำหรับรอบระยะเวลาบัญชี 2554 ยกเว้นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เอ็มเอไอที่ได้รับสิทธิในการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิในรอบระยะเวลาบัญชี 2554 โดยจะยังคงได้รับสิทธิประโยชน์ในการเสียภาษีในอัตราร้อยละ 20 เช่นเดิม

9. โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า 500,000 บาท

โครงการนี้มีเป้าหมายพักหนี้ให้กับลูกค้าสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 6 แห่ง ได้แก่

1) ลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่กู้เงินเพื่อการประกอบอาชีพจัดหาที่อยู่อาศัย ฯลฯ โดยเป็นลูกค้าที่มีหนี้ค้างชำระและ/หรือหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือเป็นลูกค้าในพื้นที่ที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส)

2) ลูกค้าบุคคลธรรมดาของธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ที่กู้เงินเพื่อการประกอบอาชีพ จัดหาที่อยู่อาศัย ฯลฯ และมีสถานะหนี้เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) และ/หรือ หนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยลูกค้ากลุ่มดังกล่าวจะต้องเป็นผู้ที่อยู่ในระบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

ทั้งนี้ ลูกหนี้ทั้ง 2 กลุ่ม ต้องมียอดต้นเงินกู้คงเหลือรวมทุกสัญญาในทุกสถาบันการเงินรายละเอียดไม่เกิน 500,000 บาท สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วมโครงการจะพักหนี้ให้ลูกค้าเป็นเวลา 3 ปี (1 ตุลาคม 2554 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2557) รวมถึงมีการจัดทำแนวทางการ



ฝึกอบรมฟื้นฟูอาชีพที่เหมาะสมตามประเภทลูกหนี้ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้วางกรอบหลักยุทธการอบรมร่วมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

10. บัตรเครดิตสำหรับเกษตรกร

เป็นการดำเนินงานภายในของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่จากเดิมให้สินเชื่อเพื่อซื้อปัจจัยการเกษตรในรูปแบบ Voucher อยู่แล้ว มาเป็นสินเชื่อในรูปแบบบัตรเครดิตเกษตรกร แทนโดยมีความคืบหน้าที่สำคัญ คือ (1) คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้มีมติอนุมัติโครงการแล้วเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2554 และ (2) กำหนดเริ่มดำเนินการโครงการ ในวันที่ 1 มกราคม 2555 โดยมีเป้าหมายในเบื้องต้น ให้ ธ.ก.ส. ต้องออกบัตรเครดิตเกษตรกรได้ 5,000 ใบ ทดลองติดตั้งเครื่องรูดบัตรที่ร้านค้าเครือข่ายของ ธ.ก.ส. จำนวน 10 จุด

11. การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

อยู่ระหว่างการยกย่องยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังอาเซียน และได้เสนอให้ประชุมสำนักต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน สศค. พิจารณา เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2554 เพื่อรวบรวมความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว การดำเนินการลำดับต่อไป สศค. จะจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ภาควิชาการ และผู้ที่สนใจเข้าร่วมการประชุมหารือระดมความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการยกย่องยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนฉบับสมบูรณ์ และจะใช้เผยแพร่ยุทธศาสตร์ดังกล่าวแก่สาธารณชนรวมทั้ง ใช้เป็นแผนการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่บุคลากรของกระทรวงการคลังซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ในช่วงสัปดาห์ที่ 3 หรือสัปดาห์ที่ 4 ของเดือนมกราคม 2555

2.4 ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2554
 ตารางสรุปผลคะแนนของผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
 กระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2554 รอบ 12 เดือน (ต.ค. 53 - ก.ย.54)

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ	หน่วยวัด	น้ำ หนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการ ดำเนินงาน	ค่า คะแนน ที่ได้	คะแนน ถ่วงน้ำ หนัก
มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผล		20								
1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง										
1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง										
1.1.1 รายได้สุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศปีงบประมาณ	ร้อยละ	3	16.0197	16.1831	16.347	16.5101	16.6736	17.7400	5.0000	0.7500
1.1.2 ร้อยละความสำเร็จของผลิตภัณฑ์ตามมาตรการด้านการคลังและการเงินที่เกี่ยวข้องกับประชาชนเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	ร้อยละ	2	75	80	85	90	95	94.0200	4.8048	0.4805
1.2 ระดับความสำเร็จในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ / พิเศษของรัฐบาล										
1.2.1 ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555	ร้อยละ	3	60	70	80	90	100	69.5473	1.9547	0.2932
1.3 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวง										
1.3.1 ระดับความสำเร็จในการผลักดันให้ส่วนราชการต้องดำเนินการปรับปรุงการบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Doing Business)	ระดับ	5								
1) ด้านการได้รับสินเชื่อ		2	74	73	72	71	70	67.00	1.0000	0.1000
2) ด้านการชำระภาษี		2	93	92	91	90	89	100.00	1.0000	0.1000
3) ด้านการค้าระหว่างประเทศ (นำเข้า-ส่งออก)		1	14	13	12	11	10	17.00	1.0000	0.0500
1.3.2 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการส่งออกข้าวและผลิตภัณฑ์	ร้อยละ	5								
1) มูลค่าการส่งออกข้าว		2.5	-8	-4	0	4	8	43.31	5.0000	0.6250
2) มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์ข้าว		2.5	4	2	0	2	4	13.91	5.0000	0.6250
1.4 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน	ระดับ	2	1	2	3	4	5	4.4474	4.4474	0.4447
	น้ำหนัก รวม	20						ค่า คะแนน ที่ได้		3.4684



3. รายงานการเงิน

กระทรวงการคลัง

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2554

(หน่วย : บาท)

สินทรัพย์	หมายเหตุ	
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	248,845,245,852.75
ลูกหนี้ระยะสั้น	3	58,498,504,881.61
รายได้ค้างรับ		503,796,057.93
เงินลงทุนระยะสั้น		78,654,059.11
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		811,829,826.84
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		2,816,961.12
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		308,740,847,639.36
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
ลูกหนี้ระยะยาว		23,513,994,472.69
เงินลงทุนระยะยาว	4	1,678,781,668,307.81
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	5	3,414,296,709,640.32
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	6	175,747,846.16
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	7	849,853,028.92
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		7,500.00
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		5,117,617,980,795.90
รวมสินทรัพย์		5,426,358,828,435.26

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กระทรวงการคลัง

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2554

		(หน่วย : บาท)
หนี้สิน	หมายเหตุ	
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น		131,694,580,915.10
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		34,615,380,448.55
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		2,280,130,173.27
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะสั้น		201,522,578.64
เงินรับฝากระยะสั้น	8	28,309,689,214.33
เงินกู้ระยะสั้น	9	118,367,759,855.81
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		13,891,517,701.39
รวมหนี้สินหมุนเวียน		329,360,580,887.09
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		147,489,742.11
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว		40,133,200.00
เงินกู้ระยะยาว	10	3,107,516,791,965.89
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น		18,331,907,950.43
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		3,126,036,322,858.43
รวมหนี้สิน		3,455,396,903,745.52
สินทรัพย์สุทธิ		
ทุน		2,759,347,242,566.22
รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		(874,592,430,131.16)
กำไรขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน		86,172,352,331.42
สำรองอื่น		34,759,923.26
รวมสินทรัพย์สุทธิ		1,970,961,924,689.74
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ		5,426,358,828,435.26

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



กระทรวงการคลัง

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

ณ วันที่ 30 กันยายน 2554

(หน่วย : บาท)

รายได้จากการดำเนินงาน	หมายเหตุ	
รายได้จากรัฐบาล		
รายได้จากงบประมาณ	11	360,753,815,703.42
รายได้อื่น		1,086,352,789.09
รวมรายได้จากรัฐบาล		361,840,168,492.51
รายได้จากแหล่งอื่น		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		5,853,110,129.94
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		520,143,026.43
รายได้อื่น		219,558,688,572.81
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		225,931,941,729.18
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		587,772,110,221.69
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	12	29,388,700,259.12
ค่าบำเหน็จบำนาญ		2,620,655,803.79
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		579,262,046.58
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		354,497,224.44
ค่าวัสดุ และใช้สอย	13	11,128,077,560.51
ค่าสาธารณูปโภค	14	913,566,694.59
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	15	2,448,487,504.87
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	16	146,478,022,119.68
ค่าใช้จ่ายอื่น	17	473,802,029,286.07
รวมจากการดำเนินงาน		667,713,298,499.65
รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		(79,941,188,277.96)



กระทรวงการคลัง

งบรายได้และค่าใช้จ่าย (ต่อ)
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554

(หน่วย : บาท)

หนี้สิน

หมายเหตุ

รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	3,020,349,499.92
รายการอื่น ๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	138,902,514,015.49
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	141,922,863,515.41
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ	221,864,051,793.37
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	221,864,051,793.37

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

- | | |
|--------------------------------------|-----------------------------------|
| 1. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ | 11. รายได้จากงบประมาณ |
| 2. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด | 12. ค่าใช้จ่ายบุคลากร |
| 3. ลูกหนี้ระยะสั้น | 13. ค่าวัสดุ และใช้สอย |
| 4. เงินลงทุนระยะยาว | 14. ค่าสาธารณูปโภค |
| 5. ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ) | 15. ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย |
| 6. สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ) | 16. ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน |
| 7. สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ) | 17. ค่าใช้จ่ายอื่น |
| 8. เงินรับฝากระยะสั้น | 18. รายงานรายได้แผ่นดิน |
| 9. เงินกู้ระยะสั้น | 19. รายได้ภาษีทางตรง |
| 10. เงินกู้ระยะยาว | 20. รายได้ภาษีทางอ้อม |

กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554



หมายเหตุที่ 1. สรุปนโยบายบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินรวมระดับกระทรวงนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้างโดยเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546 การจัดรูปแบบและการแสดงรายการในงบการเงินจัดทำขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดสำหรับการจัดทำงบการเงินรวมระดับกระทรวง ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ 0423.2/ว 1 ลงวันที่ 4 มกราคม 2553

1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินรวมนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในส่วนราชการระดับกรมภายใต้สังกัดกระทรวง 9 หน่วยงาน ได้แก่

1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
2. กรมธนารักษ์
3. กรมบัญชีกลาง
4. กรมศุลกากร
5. กรมสรรพสามิต
6. กรมสรรพากร
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่กรมใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลางและหน่วยงานในส่วนภูมิภาคภายใต้สังกัดกรม รายการที่เกิดขึ้นระหว่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวง ซึ่งเป็นรายการที่มีสาระสำคัญ ได้นำมาตัดรายการออกในการจัดทำงบการเงินรวม

1.4 นโยบายการบัญชีที่สำคัญที่ใช้ในการจัดทำงบการเงินรวม มีดังนี้

- **การรับรู้รายได้**

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อมีการเบิกเงินจากคลัง
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน และแยกแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน

- **ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย**

คำนวณโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานของสินทรัพย์ ดังนี้

- | | |
|-------------------------|------------|
| - อาคารและสิ่งปลูกสร้าง | 15 - 40 ปี |
| - ครุภัณฑ์ | 2 - 12 ปี |
| - โปรแกรมคอมพิวเตอร์ | 2 - 5 ปี |



กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554



หมายเหตุที่ 2. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

	(หน่วย : บาท)
เงินสดในมือ	8,869,932,777.48
เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทย	96,953,738,280.79
เงินฝากสถาบันการเงิน	1,547,822,596.49
เงินฝากคลัง	141,473,752,197.99
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	248,845,245,852.75

หมายเหตุที่ 3. ลูกหนี้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
ลูกหนี้เงินยืม	45,276,971.10
ลูกหนี้รับแทนกัน	58,303,942,935.87
ลูกหนี้การค้า	6,200.00
ลูกหนี้อื่น	149,278,774.64
รวมลูกหนี้ระยะสั้น	58,498,504,881.61

หมายเหตุที่ 4. เงินลงทุนระยะยาว

	(หน่วย : บาท)
เงินลงทุนในตราสารหนี้ที่จะถือจนครบกำหนด	2,000,000,000.00
เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	1,528,526,799,251.02
เงินลงทุนในตราสารทุน	33,443,076,308.41
เงินลงทุนระยะยาวอื่น	114,811,792,748.38
รวม เงินลงทุนระยะยาว	1,678,781,668,307.81

หมายเหตุที่ 5. ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

	(หน่วย : บาท)
ที่ดินราชพัสดุ	3,399,384,303,735.35
รวมที่ดิน	3,399,384,303,735.35
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	10,408,083,950.90
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	(3,177,208,355.25)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	1,081,853,557.63
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(402,898,002.09)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	7,909,831,151.19

กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554



อุปกรณ์	14,155,516,348.70
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อุปกรณ์	(9,827,838,886.39)
อุปกรณ์ Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	292,497,092.26
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อุปกรณ์ Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(242,423,336.46)
อุปกรณ์ (สุทธิ)	4,377,751,218.11
งานระหว่างก่อสร้าง	2,624,823,535.67
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	3,414,296,709,640.32

หมายเหตุที่ 6. สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)

	(หน่วย : บาท)
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น	201,147,919.18
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น	(26,145,073.02)
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานอื่น (สุทธิ)	175,002,846.16
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	745,000.00
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	-
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	745,000.00
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	175,747,846.16



กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554

หมายเหตุที่ 7. สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

	(หน่วย : บาท)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,656,993,608.53
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	(959,832,785.47)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	697,160,823.06
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	1,427,111,648.62
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	(1,274,419,453.76)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)	152,692,194.86
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	76,716,013.35
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด	(76,716,002.35)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน Interface & ไม่ระบุรายละเอียด (สุทธิ)	11.00
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	849,853,028.92

หมายเหตุที่ 8. เงินรับฝากระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เงินรับฝาก	28,309,495,934.85
เงินรับฝากจากเงินทุนหมุนเวียน	193,279.48
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	28,309,689,214.33

หมายเหตุที่ 9. เงินกู้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	118,367,575,768.43
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	184,087.38
รวม เงินกู้ระยะสั้น	118,367,759,855.81

หมายเหตุที่ 10. เงินกู้ระยะยาว

	(หน่วย : บาท)
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	3,063,512,174,378.70
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	44,004,617,587.19
รวม เงินกู้ระยะยาว	3,107,516,791,965.89

กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554



หมายเหตุที่ 11. รายได้จากงบประมาณ

	(หน่วย : บาท)
รายได้จากงบบุคลากร	9,623,327,743.42
รายได้จากงบดำเนินงาน	6,113,105,935.47
รายได้จากงบลงทุน	1,282,045,835.35
รายได้จากงบอุดหนุน	7,288,898.16
รายได้จากงบกลาง	134,424,491,303.53
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	21,031,183,919.06
รายได้จากงบรายจ่ายอื่นเพื่อการชำระหนี้ หัก เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	188,455,851,989.04 (183,479,920.61)
รวม รายได้จากงบประมาณ (สุทธิ)	360,753,815,703.42

หมายเหตุที่ 12. ค่าใช้จ่ายบุคลากร

	(หน่วย : บาท)
เงินเดือน	9,687,903,134.50
เงินประจำตำแหน่ง	30,642,409.23
ค่าจ้าง	1,096,499,766.79
เงินรางวัลประจำปี	2,024,938.86
ค่ารักษาพยาบาล	1,180,302,581.70
เงินช่วยเหลือด้านการศึกษา	86,946,609.04
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	17,304,380,819.00
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	29,388,700,259.12

หมายเหตุที่ 13. ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย

	(หน่วย : บาท)
ค่าวัสดุ	593,074,716.99
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	627,327,470.09
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	163,540,764.62
ค่าจ้างเหมาบริการ	3,272,255,433.02
ค่าตอบแทน	97,346,032.65
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายอื่น	6,374,533,143.14
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย	11,128,077,560.51

หมายเหตุที่ 14. ค่าสาธารณูปโภค

	(หน่วย : บาท)
ค่าไฟฟ้า	346,343,909.32
ค่าน้ำประปา	18,068,357.02
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	549,154,428.25
รวม ค่าสาธารณูปโภค	913,566,694.59

หมายเหตุที่ 15. ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

	(หน่วย : บาท)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	375,497,296.87
อุปกรณ์	1,703,722,884.72
สินทรัพย์	9,337,924.89
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	359,929,398.39
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	2,448,487,504.87

หมายเหตุที่ 16. ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	146,393,554,760.27
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการลงทุน	84,467,359.41
รวม ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	146,478,022,119.68

กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554



หมายเหตุที่ 17. ค่าใช้จ่ายอื่น

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายอื่น	473,802,029,286.07
รวม ค่าใช้จ่ายอื่น	473,802,029,286.07

หมายเหตุที่ 18. รายงานรายได้แผ่นดิน

	(หน่วย : บาท)
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ	
รายได้แผ่นดิน - ภาษี	
รายได้ภาษีทางตรง	892,061,498,087.78
รายได้ภาษีทางอ้อม	1,138,846,844,977.71
รายได้ภาษีอื่น	1,542,369,019.92
รวม รายได้ภาษี	2,032,450,712,085.41
รายได้แผ่นดิน - นอกจากภาษี	
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	12,939,833,143.31
รายได้อื่น	104,445,593,826.72
รวม รายได้นอกจากภาษี	117,385,426,970.03
รวม รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ	2,149,836,139,055.44
หัก	
รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง	238,725,770,652.93
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย	113,994,709,235.89
รายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย	1,797,115,659,166.62
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง	1,796,690,614,812.02
	(425,044,354.60)
ปรับปรุงรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	(1,257,617,717.02)
	(1,682,662,071.62)
สุทธิ	220,181,389,721.75

หมายเหตุที่ 19. รายได้ภาษีทางตรง

	(หน่วย : บาท)
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	236,438,625,040.72
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	574,178,519,440.91
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	81,444,348,605.90
ภาษีเงินได้อื่น	5,000.25
รวม รายได้ภาษีทางตรง	892,061,498,087.78

กระทรวงการคลัง หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554

หมายเหตุที่ 20. รายได้ภาษีทางอ้อม

(หน่วย : บาท)

ภาษีการขายทั่วไป	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	581,299,163,418.20
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	35,957,687,090.85
อากรแสตมป์	10,210,428,199.28
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	18,177,464.39
รวม ภาษีการขายทั่วไป	627,485,456,172.72
ภาษีขายเฉพาะ	
ภาษีสรรพสามิต	401,993,408,800.37
ภาษีบริการเฉพาะ	811,190,949.00
รวม ภาษีขายเฉพาะ	402,804,599,749.37
ภาษีสินค้าเข้า-ออก	
อากรขาเข้า	108,153,711,712.53
อากรขาออก	242,752,383.16
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	160,324,959.93
รวม ภาษีสินค้าเข้า-ออก	108,556,789,055.62
รวม รายได้ภาษีทางอ้อม	1,138,846,844,977.71



กระทรวงการคลัง

4. กิจกรรมตามภาระหน้าที่และกิจกรรมพิเศษ วายุภักษ์ร่วมใจ ช่วยภัยน้ำท่วม

นอกจากกระทรวงการคลังได้ดำเนินมาตรการเพื่อช่วยเหลือเหยี่ยวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ทั้งมาตรการลดภาระของลูกหนี้ เช่น การปลดภาระหนี้ การพักชำระหนี้ชั่วคราว การขยายระยะเวลา ชำระหนี้ การลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากอัตราปกติที่เรียกเก็บ การผ่อนปรนเงื่อนไขในการอนุมัติสินเชื่อ ฯลฯ แล้ว ช่วงปลายปี 2554 กระทรวงการคลังได้เปิดศูนย์ "วายุภักษ์ร่วมใจ ช่วยภัยน้ำท่วม" เพื่อช่วยเหลือเหยี่ยวยาผู้ประสบภัยในเบื้องต้น ซึ่งหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลังทุกหน่วย ต่างรวมกำลังและประสานใจกันช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน













ชาวกระทรวงการคลังทำบุญตักบาตรและถวายภัตตาหารเช้าพระภิกษุสงฆ์ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ฯ พระบรมราชินีนาถ อาการกระทรวงการคลัง เป็นประจำทุกเดือน รวมทั้งในโอกาสสำคัญต่างๆ





กระทรวงการคลัง

MINISTRY OF FINANCE

ภาคผนวก

มารู้จักกับคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการคลัง (ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง)



ความเป็นมาของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวง

ปี 2542 กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการประจำกระทรวง (คตส.)

ปี 2548 ยกเลิก คตส. และกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) พร้อมกับให้มีคณะอนุ ค.ต.ป. (อ.ค.ต.ป.) ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี ดังนี้

- อ.ค.ต.ป. เกี่ยวกับการกำหนดแนวทาง วิธีการ การตรวจสอบและประเมินผล
- อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ/สังคม/ความมั่นคงและการต่างประเทศ
- อ.ค.ต.ป. กลุ่มจังหวัด

ปี 2549 กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง (ค.ต.ป.ประจำกระทรวง) ซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง และมีวาระการดำรงตำแหน่ง 2 ปี

อำนาจหน้าที่ของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวง

1. กำกับดูแลระบบการตรวจสอบและประเมินผลของกระทรวง และหน่วยงานในสังกัดให้เป็นไปตามคุณภาพมาตรฐานที่กำหนด
2. สอบทาน ติดตาม และประเมินผลการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา
3. สอบทานรายงานผลการดำเนินงานและรายงานผลสถานะทางการเงินของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด
4. รายงานผลการปฏิบัติงานของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง พร้อมทั้งสำเนาให้ปลัดกระทรวง และ ค.ต.ป. ทราบทุก ๖ เดือน เว้นแต่มีเรื่องจำเป็นเร่งด่วนให้รายงานทันที



รายนามของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง

รายนาม ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง ชุดปัจจุบันประกอบด้วย

- | | |
|--|----------------------------|
| 1. นายสมชัย ฤชุพันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายวีระชัย ตันติกุล | กรรมการ |
| 3. นางลีน่า เจริญศรี | กรรมการ |
| 4. นายสันติ วิลาสค์กदानนท์ | กรรมการ |
| 5. นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล | กรรมการ |
| 6. นายอำนาจ ปริมนวงศ์ (หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง) | กรรมการและเลขานุการ |
| 7. น.ส.อร่าม คุปตเมธี (ผู้ตรวจสอบภายในกระทรวงการคลัง) | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 8. นางศิริลักษณ์ กาญจนโยธิน
(นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ) | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ขอบเขตการสอบทานของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง

- ด้านระยะเวลา** สอบทานการปฏิบัติราชการตามปีงบประมาณและจัดส่งรายงานตามที่ ค.ต.ป. กำหนด
- ด้านหน่วยรับตรวจ** สอบทานเฉพาะส่วนราชการซึ่งมี 9 หน่วยงาน ได้แก่

1) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	4) กรมสรรพากร	7) กรมศุลกากร
2) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	5) กรมสรรพสามิต	8) กรมบัญชีกลาง
3) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	6) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	9) กรมธนารักษ์
- ด้านเนื้อหา** ประเด็นการสอบทานเป็นไปตามแนวทางที่ ค.ต.ป. กำหนด :
 - 3.1 สอบทานกรณีปกติ โดยกำหนดให้สอบทาน 5 รายการ ได้แก่ การตรวจราชการ การตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และรายงานการเงิน
 - 3.2 สอบทานกรณีพิเศษ โดยการสอบทานกำหนดให้เลือกจากโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล/ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง/ที่มีเกิดขึ้นเป็นพิเศษในปีนั้นๆ (เช่น โครงการไทยเข้มแข็ง โครงการฟื้นฟูเยียวยา

ผู้ประสพอุทกภัย) อย่างน้อย 1 - 2 โครงการ และนอกจากนี้ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงฯ ยังมีการเลือกตรวจเรื่องอื่นๆ เป็นพิเศษด้วย ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการเลือกตรวจไว้ดังนี้

ปี 2550	1. โครงการจัดเก็บรายได้ของ 3 กรมจัดเก็บ (กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร) 2. โครงการปรับบทบาทสำนักงานคลังจังหวัดด้านการบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (Chief Financial Ofcer : CFO)
ปี 2551	- โครงการระบบสวัสดิการข้าราชการของราชการ
ปี 2553	1. โครงการนำร่องผ่านพิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์สำหรับของเร่งด่วนขาเข้า : กรมศุลกากร 2. โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง : โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการของกรมสรรพสามิต 3. การจัดทำรายงานประจำปี
ปี 2554	1. โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ) 2. โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง : โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการด้านศุลกากรนครพนม กรมศุลกากร 3. การจัดทำรายงานประจำปี
ปี 2555	1. โครงการการจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ของกรมบัญชีกลาง 2. โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลาของกรมธนารักษ์ 3. การจัดทำรายงานประจำปี

3.3 ติดตามสอบทานประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีที่มีต่อรายงานผลการสอบทานของ ค.ต.ป. ซึ่งเกี่ยวกับกระทรวงฯ และหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ มีมติให้กรมบัญชีกลางดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน และการรายงานทางการเงิน

3.4 ติดตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงฯ (จากการรายงานผลการสอบทานปี 2552) มี 3 เรื่อง ได้แก่ 1) ให้มีการตรวจ IT AUDIT ของกระทรวง 2) ให้มีการจัดบริหารความเสี่ยงในภาพรวมของกระทรวง 3) ให้มีการจัดประกวดการจัดทำรายงานประจำปี

ผลการสอบทานที่สำคัญของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลังที่ผ่านมา

1) กรณีที่มีผลในระดับประเทศ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงฯ ได้มีข้อเสนอแนะต่อ ค.ต.ป. ให้ทุกกระทรวงต้องมีการจัดทำรายงานการควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 ในภาพรวมของกระทรวงจากที่ไม่เคยมีมาก่อน ซึ่งต่อมา ค.ต.ป. ได้กำหนดตามข้อเสนอแนะฯ ดังกล่าวให้ทุกกระทรวงดำเนินการตั้งแต่วันที่ 2551 เป็นต้นมา (โดยกำหนดในแนวทางการตรวจสอบฯ ของ ค.ต.ป.)

2) กรณีที่มีผลในระดับกระทรวง ค.ต.ป.ประจำกระทรวงฯ ได้มีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงฯ (ตามการรายงานการสอบทานปี 2552) ซึ่งปลัดกระทรวงฯ ได้มีการมอบหมายให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

เรื่องที่เสนอแนะ	ผู้ที่ปลัดฯ มอบหมาย	ความคืบหน้าของการดำเนินงาน
1) ให้มีการตรวจสอบ IT Audit ของกระทรวง *นับเป็นกระทรวงแรกๆ ที่จัดให้มีขึ้น	ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงการคลัง	- กระทรวงฯ จัดจ้าง Outsource (บริษัท 'ไพร์ซวอเตอร์เฮ้าส์คูเปอร์ส เอ บีไอเอส จำกัด : PwC) เป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบติดตามและพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่จะตรวจสอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงฯ และหน่วยงานในสังกัดฯ - บริษัท PwC และเจ้าหน้าที่ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงฯ (ศทส.) ร่วมกับผู้บริหาร ICT ของหน่วยงานในสังกัดฯ ดำเนินการตรวจสอบซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการสรุปผลการตรวจและรายงานผลตามสัญญา โดยบริษัท PwC ต้องส่งงานภายในวันที่ 18 พ.ค. 2555 กำหนดตรวจจริงงานภายใน 30 วันทำการ คือวันที่ 29 มิ.ย. 2555 (ทั้งนี้ ข้อมูล ณ 31 มี.ค. 2555)
2) ให้มีการจัดบริหารความเสี่ยงในภาพรวมของกระทรวง *นับเป็นครั้งแรกที่กระทรวงจัดให้มีขึ้น	ที่ปรึกษาด้านการคลังกระทรวง การคลัง	- กระทรวงฯ ได้จัดจ้าง บริษัท เดอะบอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป จำกัด (BCG) มาเป็นที่ปรึกษา ซึ่งได้มีการประเมินความเสี่ยงกลุ่ม Cluster (กลุ่มการกำกับดูแลและประสานงาน/กลุ่มรายได้/กลุ่มสินทรัพย์/กลุ่มค่าใช้จ่ายและหนี้สิน) และแบ่งการประเมินเป็น ๔ ด้าน คือ ๑) Strategic : ยุทธศาสตร์ ๓) Compliance : ปฏิบัติตามกฎหมาย ๒) Fiscal : การเงินการคลัง ๔) Operational : การดำเนินงาน - ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปของกระทรวงฯ
3) ให้มีการจัดประกวดรายงานประจำปี	คณะกรรมการบริหารการเปลี่ยนแปลงกระทรวงการคลัง (CCO-MOF)	- ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของผู้รับผิดชอบ

ผลการสอบทานปี 2554 กรณีที่มีข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง

รายการสอบทาน	ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง
การติดตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในซึ่งกรมบัญชีกลางรับผิดชอบ	- ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งด้านการตรวจสอบภายใน (หนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๒๙ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) นับเป็นการสร้างความก้าวหน้าให้ผู้ตรวจสอบภายในระดับหนึ่ง แต่เป็นเพียงปรับปรุงในระดับกรมเท่านั้นมิได้ครอบคลุมถึงระดับกระทรวงซึ่งมีผู้รับผิดชอบเป็นระดับกรม (อธิบดี) สำนักงาน ก.พ. ควร พิจารณาทบทวนการปรับปรุงฯ ดังกล่าว ให้ครอบคลุมระดับกระทรวงด้วย ซึ่งจำเป็นต้องมีระดับตำแหน่งไม่น้อยกว่าผู้รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดศักยภาพในการปฏิบัติงาน
การตรวจราชการ	1) ผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ควร จัดให้มีการตรวจแบบบูรณาการร่วมกันตรวจราชการ และการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ และกรมฯ เพื่อให้มีการปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลระหว่างกัน และมีความครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่เกิดความซ้ำซ้อน รวมทั้งพัฒนางานตรวจมากยิ่งขึ้น 2) ผู้บริหารของกระทรวงฯ กรมธนารักษ์ และกรมสรรพากร ควร พิจารณาให้การสนับสนุนอัตรากำลังเครื่องมือเครื่องใช้ให้ผู้ตรวจราชการในสังกัดฯ สามารถปฏิบัติงานตรวจได้อย่างเต็มที่ 3) เนื่องจากกรมสรรพากร มีผู้ตรวจราชการ 6 คน แบ่งเป็น 6 กลุ่มงาน แยกต่างหากจากกันอย่างชัดเจน ทำให้การกรรายงานผลไม่ชัดเจนที่จะให้ผู้บริหารของกรมฯ สามารถใช้พิจารณาตัดสินใจบริหารงานได้ผู้บริหารของกรมฯ ควร มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ในการรายงานสรุปผลการตรวจราชการในภาพรวมต่อผู้บริหารกรมฯ เป็นประจำและสม่ำเสมอ

รายการสอบทาน	ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง
การตรวจสอบภายใน	<p>1) กรมบัญชีกลาง <u>ควร</u> ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงพัฒนาหน่วยตรวจสอบภายในควบคู่ไปกับการจัดอบรมพัฒนาให้กับผู้ตรวจสอบภายในซึ่งยังไม่สามารถเข้าอบรมได้อย่างทั่วถึง</p> <p>2) ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้ให้มีการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง เพื่อให้ระบบการตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะสนับสนุนข้อมูลแก่ผู้บริหารใช้พิจารณาตัดสินใจ และให้คำแนะนำปรึกษาในการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่หน่วยรับตรวจ <u>ผู้บริหารของกระทรวงฯ และกรมในสังกัดฯ ควร</u> ให้ความสำคัญในการใช้การตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือในการบริหารงาน และกำกับดูแลการจัดปรับปรุงฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด</p>
การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง	<p>๑) <u>กระทรวงฯ ควร</u> ติดตามผลการบริหารจัดการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยงตามแผนการปรับปรุงขององค์กร ภายใต้แผนปฏิบัติงานของส่วนราชการที่รองรับประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของกระทรวงฯ</p> <p>๒) <u>กระทรวงฯ ควร</u> ดำเนินการให้มีการพัฒนาเพิ่มพูนความรู้ด้านการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยงแก่บุคลากรในสังกัดฯ ให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานได้เป็นระยะๆ</p>
โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ)	<p>- เนื่องจากโครงการฯ สิ้นสุดแล้ว หากมีโครงการลักษณะดังกล่าวอีก <u>กระทรวงฯ ควร</u> ดำเนินการผ่านกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งมีรายละเอียดข้อมูลบุคคลเป็นอย่างดี โดยอาศัยช่องทาง “ทีมเฉพาะกิจวายุภักษ์” ที่มีคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด : คบจ. เป็นกลไกในการถ่ายทอดนโยบายสู่จังหวัด</p>
โครงการไทยเข้มแข็ง	<p>: โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการด้านบุคลากรนครพนม กรมศุลกากร <u>ผู้บริหารของกรมฯ ควร</u> นำวิธีการดำเนินงานในการกำกับดูแลของด้านฯ เกี่ยวกับงานการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถดำเนินการด้วยจำนวนเงินที่ต่ำกว่าวงเงินงบประมาณจัดสรร (โครงการฯ จัดซื้อจัดจ้างใช้เงินจำนวน 18.180 ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 8.299 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 31.34 โดยด้านฯ ได้ใช้มาตรการเข้มงวดกับผู้เข้ารับการประมูล สร้างความโปร่งใสในระบบประมูลและให้มีการแข่งขันกันอย่างเต็มที่ จึงทำให้ได้ราคามีความเหมาะสมและใกล้เคียงความเป็นจริง) มาเป็นกรณีตัวอย่างสำหรับหน่วยงานอื่นๆ ในสังกัดกรมฯ</p>
การจัดทำรายงานประจำปี	<p>- <u>กระทรวงฯ ควร</u> พัฒนาการจัดทำรายงานประจำปีให้เอื้อประโยชน์ต่อประชาชนมากยิ่งขึ้น โดย</p> <p>(1) ให้มีการรายงานความก้าวหน้าและความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์/แผนกลยุทธ์ของหน่วยงานได้อย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>(2) ให้มีการเผยแพร่รายงานฯ ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานในรูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ ภายในเดือนมกราคมของปีถัดไป</p> <p>(3) ให้เพิ่มเนื้อหาในรายงานฯ ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน เช่น การการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในรอบปี โครงการในอนาคต การรายงานของคณะกรรมการต่างๆ ที่สำคัญของกรม/กระทรวง</p>
การตรวจเยี่ยมส่วนราชการในสังกัดฯ	<p>1) <u>การหักภาษี ณ ที่จ่ายของสินค้าอย่างพารา กรมสรรพากร ควร</u> พิจารณาทบทวนกำหนดกฎหมายเกี่ยวกับการหักภาษี ณ ที่จ่ายจากการซื้อขาย โดยให้บุคคลธรรมดา/บริษัท/นิติบุคคล/สหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ซื้ออย่างพารา มีหน้าที่ต้องหักภาษี ณ ที่จ่าย จากเงินได้พึงประเมินซึ่งจ่ายให้แก่ผู้รับที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลในอัตราที่เหมาะสม ซึ่งจะเป็นการสร้างมาตรฐานการปฏิบัติ ป้องกันการหลีกเลี่ยง และจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น</p> <p>2) <u>การบุกกรุกที่ราชพัสดุบนเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี กรมธนารักษ์ ควร</u> พิจารณาในภาพรวมเกี่ยวกับวิธีการและมาตรการต่างๆ ที่จะสามารถจูงใจให้ผู้บุกกรุกเกิดความร่วมมือและเข้าสู่ระบบ นอกเหนือจากการให้ระยะเวลาการเช่าที่เป็นระยะยาวด้วย</p> <p>3) <u>การตรวจจับผู้ประกอบการที่กระทำผิดกฎหมายศุลกากรทางทะเล ด้านศุลกากรเกาะสมุย ควร</u> เสนอกรมศุลกากรเพื่อขอเรือตรวจการณ้ไว้ใช้ในการปฏิบัติงานตรวจจับ</p>

รายการสอบทาน	ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ประจำกระทรวงการคลัง
	<p>4) การสร้างความมั่นคงทางการคลังซึ่งมีนโยบายงบประมาณสมดุลภายใน ๕ ปี สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ควร ควบคุมดูแลให้ครบทุกด้าน เพื่อให้การใช้งบประมาณมีความคุ้มค่ามากที่สุด โดยมีมาตรการที่ชัดเจน รัดกุม ไม่ให้เกิดการรั่วไหล เรื่องนี้ควรจะได้ประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>5) การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สบน. ได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์การกู้เงินของ อปท. ทั้งนี้ สบน. ควร คำนึงถึงการกู้เงินต้องมีโครงการที่ชัดเจน และเป็นภารกิจที่จำเป็นประโยชน์ต่อประชาชน/สร้างรายได้ รวมทั้งขั้นตอนการกู้ต้องไม่ยากจนเกินไป อีกทั้งควรมีการจัดลำดับความน่าเชื่อถือในการชำระหนี้ (Credit rating) ของ อปท.</p> <p>6) การส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับภาครัฐ ปัจจุบันภาคเอกชนไม่ยอมรับร่วมลงทุนกับรัฐบาล สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยนำเสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐฉบับใหม่ ที่จะช่วยป้องกันการทุจริตตั้งแต่เริ่มต้น และลดภาระงบประมาณของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในการลงทุน ขณะนี้ได้ผ่านมติคณะรัฐมนตรีแล้วและอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง ควร พิจารณาสันนิษฐานให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ โดยเร็ว</p> <p>7) การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากสถานบริการ เพื่อให้มีความครบถ้วนทั่วถึงและเต็มเม็ดเต็มหน่วย กรมสรรพสามิต ควร ให้มีการกำหนดรายรับขั้นต่ำเช่นเดียวกับกรมสรรพากรได้ปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีการค้า ซึ่งการนี้กรมสรรพสามิตมีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว</p> <p>8) การจัดทำผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ปัจจุบันการจัดทำรายงาน GPP ของปี ๒๕๕๒ ยังไม่แล้วเสร็จส่งผลให้ข้อมูลมีความล่าช้าไม่เกิดประโยชน์ต่อภาคธุรกิจและนักลงทุน กระทรวงฯ และกรมบัญชีกลาง ควร สนับสนุนให้สำนักงานคลังจังหวัดทุกแห่งพัฒนาวิธีการจัดทำรายงาน GPP ที่สามารถระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในจังหวัดมาทำเรื่องนี้</p>
การศึกษาดูงาน ณ ลาว และเวียดนาม	<p>- ผู้บริหารของกระทรวงฯ และกรมศุลกากร ควร ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับประเทศให้ได้รับทราบถึงการที่อาจต้องทำความตกลงร่วมกันระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ในการปรับปรุงเส้นทางทั้งในลาวและเวียดนาม ปรับปรุงท่าเรือน้ำลึกในเวียดนาม รวมทั้งจัดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ให้พร้อมที่จะบริการ เพื่อรองรับกับการขยายตัวทางด้านการค้าการลงทุนและเศรษฐกิจต่อไป อันเนื่องจากเปิดเส้นทางที่จะรองรับเส้นทาง Logistics สายใหม่ ที่ผ่านทางสะพานข้ามแม่น้ำโขง (สะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓) ณ จังหวัดนครพนม</p>

นางศิริลักษณ์ กาญจนโยธิน
ผู้อำนวยการส่วนตรวจสอบภายในระดับกรม
กลุ่มตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

งานนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554

กรมธนารักษ์ได้จัดงานนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 “เทิดพระเกียรติ 84 พรรษา ราชาแห่งแผ่นดิน” ระหว่างวันที่ 15 - 19 มิถุนายน 2554 ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เพื่อเผยแพร่พระเกียรติคุณและพระบุญญาธิการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยตลอดมา และเพื่อเป็นการเผยแพร่ผลงานของกรมธนารักษ์ ในปี 2554 โดยรูปแบบการจัดงานแบ่งเป็น 5 โซน โดยนำสื่อภูมิทัศน์มีค่าเป็นตัวแทนแบ่งพื้นที่จัดแสดงงานนิทรรศการฯ เสมือนจำลองท้องพระคลังของพระบรมมหาราชวังแห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ดังนี้

โซนที่ 1 เพชรยอดมงกุฎกษัตริย์รัตนโกสินทร์

นำเสนอเรื่องราวจากเหรียญในโอกาสต่าง ๆ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งแสดงให้เห็นถึงพระราชกรณียกิจและพระอัจฉริยภาพด้านต่างๆ ที่ทรงริเริ่มในโครงการพระราชดำริมากกว่า 4,000 โครงการ เพื่อให้ประชาชนชาวไทยได้ใช้ประโยชน์ จนทำให้ได้รับการทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเหรียญรางวัลจากนานาชาติ

โซนที่ 2 ทับทิมสยามรัตนตะกั่ว ศักดิ์สยามศักดิ์ศรีแห่งยศ อารยะ : สยามตามกาลเวลาของเหรียญ

นำเสนองานด้านทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินอันทรงคุณค่า อาทิ เครื่องยศชั้นเจ้าฟ้าฝ่ายหน้า เครื่องยศประกอบเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า เครื่องสิริมงคล เครื่องใช้ในพระราชพิธีเครื่องประดับ และแสตมป์ชุดแรกของไทยในสมัยรัชกาลที่ 5 จัดแสดงวิวัฒนาการเงินตราไทยจากเงินตรายุคแรกของไทยจนถึงเหรียญกษาปณ์ในปัจจุบัน

โซนที่ 3 แผ่นดินรัตนโกสินทร์เลิศล้ำคุณค่า : งานด้านบริหารที่ราชพัสดุและการประเมินราคาทรัพย์สิน

การจัดแสดงนิทรรศการการได้มาของที่ราชพัสดุและโครงการสำคัญ อาทิ โครงการพระราชดำริเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ โครงการสวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติฯ 80 พรรษา โครงการนำที่ราชพัสดุนับสนุนการปลูกพืชอาหารและพืชพลังงานทดแทน ที่ราชพัสดุกับการพัฒนาประเทศเชิงสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการ 1 ล้านไร่มีดีใหม่ที่ราชพัสดุ ฯลฯ

โซนที่ 4 กษาปณ์ศิลป์...สินมีค่าของแผ่นดิน : งานด้านผลิตเหรียญกษาปณ์

นำเสนอประวัติโรงกษาปณ์ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน พร้อมชมการสาธิตขั้นตอนการจัดสร้างเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ชมสาธิตการปั้นแบบเหรียญโดยช่างฝีมือจากโรงกษาปณ์

โซนที่ 5 กิจกรรม

มีการจัดกิจกรรมหลากหลายที่ให้ความรู้และความบันเทิงต่างๆ ได้แก่ การสัมมนาทางวิชาการจำนวน 3 เรื่อง คือ (1) กำแพงเมืองคูเมืองกับที่ราชพัสดุ (2) เศรษฐกิจพอเพียงที่เกี่ยวข้องกับพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และ (3) ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ความมั่งคั่งอันทรงคุณค่า การเปิดจำหน่ายจ่ายแลกเหรียญกษาปณ์ที่ระลึก เหรียญที่ระลึก รวมทั้งการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เหรียญ และเหรียญกษาปณ์ที่ระลึก เหรียญที่ระลึกหายากและอยู่ในความสนใจของประชาชน และการแสดงบนเวที เช่น ตามรอยพระบาท แสดงหุ่นสายเสมาที่ได้รับรางวัลระดับโลกจากสาธารณรัฐเชคโกสโลวาเกีย การแสดงกลองเฉลิมพระเกียรติโดยคณะองศาศิลป์ การขับร้องเพลงพระราชนิพนธ์จากนักร้องชั้นนำ เป็นต้น

สำหรับจำนวนประชาชนผู้สนใจเข้าชมงานนิทรรศการฯ ตลอดระยะเวลาการจัดงานมีประมาณ 60,000 คน และมีรายได้จากการจ่ายแลกเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกและการจำหน่ายผลิตภัณฑ์เหรียญ จำนวนรวมทั้งสิ้น 17,434,100 บาท



แนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action) เพื่อป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไทย

การต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย ถือเป็นยุทธศาสตร์ชาติ ที่ประเทศไทยต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระดับสากล จากดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์ความโปร่งใส (Corruption Perception Index: CPI) ของประเทศไทยที่วัดโดยองค์กรความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) และสาเหตุจากสถานการณ์การทุจริตในประเทศไทยปัจจุบัน ส่งผลให้องค์กรต่าง ๆ หน่วยงานของรัฐ และภาคประชาชน เกิดความร่วมมือกันเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชัน เกิดการสร้างเครือข่าย พันธมิตรพิชิตคอร์รัปชันในต่างประเทศ ร่วมกับภาคีเครือข่ายและองค์กรนานาชาติ และโครงการแนวร่วมปฏิบัติ Collective Action เพื่อร่วมกันพิทักษ์ ป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และหลักคุณธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระอื่น ๆ ในรูปแบบต่าง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปสู่อำนาจปฏิบัติ โดยได้กำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการไว้ 5 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2551 - 2555 โดยเป้าหมายมุ่งให้สังคมไทยเป็นสังคมที่มีวินัย คุณธรรม ทุกภาคส่วนร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้จัดประชุมหารือเบื้องต้นกับ 5 หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารโลก United Nations Ofce in Drugs and Crime (UNODC) สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (Thailand Institute of Directors: IOD) และ Siemens Thailand เพื่อนำแนวคิด “แนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action: CA) มาปรับใช้กับการป้องกันการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยแนวร่วมปฏิบัติเป็นแนวคิดที่พัฒนาโดยสถาบันแห่งธนาคารโลก (World Bank Institute) มีวัตถุประสงค์หลัก คือ เป็นกรอบแนวคิดที่พัฒนาโดยสถาบันหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่หน่วยงานไม่สามารถจัดการได้โดยลำพัง แต่ต้องอาศัยความร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ในการลดโอกาสหรือแรงจูงใจในการทุจริตคอร์รัปชัน

ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีกลไกผลักดันแนวร่วมปฏิบัติประกอบด้วย 4 วิธี ดังนี้

(1) Anti Corruption Declarations เป็นความตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับกาทุจริต ทั้งนี้ หากมีการกระทำความผิดจะทำการกดดันทางสังคม แต่ไม่มีการลงโทษโดยผลของความตกลง

(2) Integrity Pacts เป็นการทำสัญญาแบบลายลักษณ์อักษรระหว่างหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างและเอกชนผู้เข้าร่วมเสนอราคาห้ามกระทำการทุจริต โดยมีบุคคลภายนอกที่เป็นกลางทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินการตามสัญญาเข้าร่วมเป็นพันธมิตรฯ หากพบ การทุจริตจะมีการตัดสิทธิ์การเข้าร่วมเสนอราคาของเอกชนรายนั้นๆ

(3) Principle-based Initiatives เป็นมาตรการที่กำหนดให้มีการทำความตกลงเพื่อรักษาจรรยาบรรณในการดำเนินธุรกิจ โดยไม่มีการลงโทษจากผลของความตกลง

(4) Certifying Business Coalitions เป็นรูปแบบความร่วมมือระหว่างเอกชนรายที่ผ่านการรับรองจากภาครัฐในเบื้องต้นว่ามีการดำเนินงานโดยไม่แสวงหาประโยชน์จากการทุจริต

การดำเนินการแนวร่วมปฏิบัติของประเทศไทย

สำหรับการดำเนินงานตามแนวร่วมปฏิบัติของประเทศไทย ได้มีการนำเสนอแนวคิดเรื่อง “แนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action)” มาปรับใช้ในการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไทย ด้วยความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ธนาคารโลก สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (Thailand Institute of Directors: IOD) สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดให้มีการลงนามในข้อตกลงแนวร่วมปฏิบัติร่วมกันระหว่างตัวแทนภาคเอกชนและภาครัฐ ในงานประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (IACC) ครั้งที่ 14 ที่สำนักงาน ป.ป.ช. จะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นที่กรุงเทพฯ ในเดือนในวันที่ 10 พฤศจิกายน 2553



การดำเนินการแนวร่วมปฏิบัติของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์และปลูกจิตสำนึก ค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทรวงการคลังได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action)” โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากรอบแนวคิดแนวร่วมปฏิบัติและรายละเอียดความตกลงแนวร่วมปฏิบัติ รวมถึง กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การดำเนินการภายใต้ความตกลงแนวร่วมปฏิบัติ ติดตามผลการดำเนินงาน พร้อมทั้ง จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการภายใต้ความตกลงร่วมกันที่ประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

โดยคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action) ที่มีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธาน เพื่อกำหนดรูปแบบ ขั้นตอนในการดำเนินงานจัดทำร่างข้อตกลงแนวร่วมปฏิบัติ พิจารณาคัดเลือกโครงการนำร่อง และรูปแบบการประเมินผลการดำเนินงานของโครงการนำร่อง รวมทั้ง ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงการนำร่องแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) ที่มีรองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สินเป็นประธาน เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กำหนดกระบวนการดำเนินงานและวิเคราะห์แนวโน้มผลกระทบการเกิดทุจริตในโครงการนำร่อง กำหนดแนวทางในการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานโครงการนำร่อง และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการแนวร่วมปฏิบัติ โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Transparency Pact) ที่มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมากขึ้นจากเดิม เช่น รายการเปิดเผยราคาของผู้ยื่นเสนอราคาทุกรายหลังจากการประกาศผลผู้ชนะการประมูล และรายละเอียดการคำนวณราคากลางตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 เป็นต้น

ประกอบกับ ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2554 โดยหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนสำคัญที่จะดำเนินการในปีแรก คือ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากล เพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่อง การห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจน

ปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมืออย่างบูรณาการจากทุกภาคส่วนมาร่วมพิจารณาเสนอแนะแนวทาง หรือกำหนดมาตรการทางธุรกิจสำหรับป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดมาตรการทางธุรกิจสำหรับป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน (Anti Corruption) ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน เพื่อพิจารณากำหนดมาตรการทางธุรกิจสำหรับป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยเน้นการกำกับดูแลด้านบริษัทเอกชนด้วยมาตรการด้านตลาดทุน การเปิดเผยข้อมูลบัญชี มาตรการจูงใจ และมาตรการลงโทษ โดยดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนด รวมทั้ง ขอความร่วมมือจากภาคเอกชน เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนต่อไป

กรมบัญชีกลาง



แนวทางการพัฒนาระบบเทคโนโลยีเพื่อรองรับ National Single Window (NSW)

กรมศุลกากรให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และการส่งเสริมการค้าชายแดนโดยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐจัดทำโครงการนำร่องในการปฏิบัติพิธีการศุลกากร ณ จุดเดียว (One Stop Service) ที่ อรัญประเทศ มุกดาหาร แม่สอดและแม่สาย

สำหรับการทำให้บริการครบวงจรจากจุดเดียว ในส่วนของกรมศุลกากรได้มีการปรับปรุงระเบียบเกี่ยวกับพิธีการศุลกากร ร่วมกับการตรวจคนเข้าเมืองและการกักกัน โรคพืชและสัตว์ (Customs Immigration and Quarantines: CIQ) ซึ่งเป็นการนำหลักการของหลักการของ Revised Kyoto Convention ในเรื่อง Juxtaposed Customs Offices¹ หรือที่เรียกกันทั่วไปว่า Single Roof มาใช้ในการบริหารจัดการเพื่ออำนวยความสะดวกกับผู้ประกอบการในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ และที่สำคัญ คือ การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้ในการดำเนินการและการเชื่อมโยงข้อมูล เพื่อความสะดวก รวดเร็ว

การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และการค้าระหว่างประเทศ จำเป็นต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและกฎหมาย รวมถึงการพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูล กรมศุลกากรได้มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมศุลกากร และได้พัฒนาระบบ e-Customs ซึ่งเป็นการผ่านพิธีการศุลกากรในรูปแบบไร้เอกสาร (Paperless) หรือใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ 100% ระบบ e-Customs ถือเป็นพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยี เพื่อรองรับการดำเนินการโครงการ National Single Window (NSW) ซึ่งจะนำไปสู่การอำนวยความสะดวก ด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน ตามที่ประเทศไทยได้กำหนดนโยบายร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนา ASEAN Single Window ภายใต้กรอบ ASEAN Single Window Steering Committee (ASWSC) / ASEAN Single Window Working Group on Technical Matters (ASW TWG) เพื่อช่วยสนับสนุน และผลักดันการพัฒนาระบบ NSW ของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2548 และมอบหมายให้กรมศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้ง National Single Window นอกจากนี้ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ร่วมลงนามในความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window) เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2548 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ต่อมารัฐมนตรีการคลังอาเซียนได้ให้ความเห็นชอบการจัดทำพิธีสารว่าด้วยการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Protocol to Establish and Implement the Single Window) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รูปแบบของเอกสาร พิธีการการบริหารข้อมูล และกระบวนการดำเนินการของ ASEAN Single Window และ National Single Window มีความสอดคล้องกันในกลุ่มสมาชิกอาเซียน ระหว่างวันที่ 4-5 เมษายน 2549 ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา

¹Transitional Standard 3.4 - Cooperation at juxtaposed Customs offices

At common border crossings, the Customs administrations concerned shall, whenever possible, operate joint controls.



คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ หรือ กบส. ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 โดยได้กำหนดให้โครงการจัดตั้งระบบ National Single Window (NSW) เป็นกลยุทธ์หลัก ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อลดต้นทุนด้านเวลาและค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการในการทำธุรกรรมเพื่อการส่งออกและนำเข้า โดยกรมศุลกากรได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง ให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้ง National Single Window สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการเพื่อการนำเข้าและส่งออกสินค้า ซึ่งกรมศุลกากรได้มีการวางแผนพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน และได้วางแผนการดำเนินงานและขอจัดสรรงบประมาณโดยประสานงานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในจัดหาแหล่งเงินกู้ (Development Policy Loan: DPL) เพื่อพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลของ 11 ส่วนราชการ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 148.934 ล้านบาท

นอกจากนี้ กรมศุลกากรได้มีการลงนามใน MOU ร่วมกับหน่วยงานออกใบอนุญาตและใบรับรอง 37 หน่วยงาน² เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2551, 10 กันยายน 2552, 14 พฤษภาคม 2553, 27 ตุลาคม 2553 และ 7 กุมภาพันธ์ 2554 เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกรมศุลกากรกับหน่วยงานภาครัฐที่ออกใบอนุญาต รวมถึง การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เช่น การเชื่อมโยงข้อมูลหนังสือรับรองการนำเข้า-ส่งออกเพชรที่ยังไม่ได้เจียรไน ระหว่างกรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ การเชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองและหรือใบอนุญาตเพื่อการนำเข้าหรือการส่งออกออกจากเขตประกอบการเสรี ระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับกรมศุลกากร การเชื่อมโยงข้อมูลใบแจ้งข้อเท็จจริงตามแบบ วอ./อก.6 สำหรับนำเข้าส่งออกวัตถุดิบระหว่างกรมโรงงานอุตสาหกรรมกับกรมศุลกากร การเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตการนำสัตว์หรือซากสัตว์เข้าราชอาณาจักรและออกนอกราชอาณาจักร (แบบ ร.6 และแบบ ร.9) ระหว่างกรมปศุสัตว์กับกรมศุลกากร การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตผู้ค้าน้ำมันที่ไม่อยู่ในมาตรา 7 ระหว่างกรมธุรกิจพลังงานกับกรมศุลกากร การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลการส่งปล่อยสินค้าที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับกรมศุลกากร การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลการอนุมัติยกเว้นภาษีผู้ได้รับสัมปทานปิโตรเลียม ระหว่างกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติกับกรมศุลกากร การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาตสินค้าที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควบคุม ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากับกรมศุลกากร การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองของกรมปศุสัตว์ ระหว่างกรมปศุสัตว์ กับ

²กรมการค้าต่างประเทศ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมการขนส่งทางบก กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร กรมสรรพสามิต กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมการค้าภายใน กรมการปกครอง กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมทรัพยากรธรณี กรมป่าไม้ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมศิลปากร สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม กรมการบินพลเรือน กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตร และอาหารแห่งชาติ การทดสอบการเชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองการนำเข้า แบบที่ 32 และใบอนุญาตส่งออกรถยนต์ ระหว่างกรมศุลกากรกับกรมการขนส่งทางบก เป็นต้น

กรมศุลกากรได้จัดทำแผนปฏิบัติการรวมทุกหน่วยงาน (National Action Plan) ปี 2553-2558 เพื่อพัฒนาระบบ National Single Window แบบบูรณาการ สำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศในภูมิภาคอื่นๆ โดยมี 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1: การพัฒนาบุคลากรและขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการ เพื่อกำกับการพัฒนาบริการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจแบบบูรณาการให้บรรลุตามนโยบายของรัฐบาลและความตกลงระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 2: การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้าน ICT เพื่อรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการและไร้เอกสาร รวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศในภูมิภาคอื่นๆ

ยุทธศาสตร์ที่ 3: การพัฒนาระบบบริการแบบบูรณาการและเป็นสากล เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4: การพัฒนากฎระเบียบรองรับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และ ยุทธศาสตร์ที่ 5: การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศในภูมิภาคอื่นๆ



นอกจากการเตรียมการและการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากรแล้ว กรมศุลกากรได้มีการบูรณาการร่วมกับศุลกากรประเทศสมาชิกอาเซียนในการจัดตั้งระบบศุลกากรหน้าต่างเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window) ในการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเพื่อบูรณาการการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างภาครัฐ-ภาครัฐ ภาครัฐ-เอกชน และเอกชน-เอกชน ตามที่ประเทศไทยได้กำหนดนโยบายร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนา ASEAN Single Window ซึ่งจะนำไปสู่การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนด้วยกัน โดยประเทศสมาชิกอาเซียน 6 ประเทศ (ไทย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย สิงคโปร์ บรูไน) ได้เริ่มพัฒนาระบบ NSW ตั้งแต่ปี 2551 และประเทศ ลาว กัมพูชา เวียดนาม และพม่า กำลังพัฒนาระบบ ซึ่งตามกำหนดการจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี 2555 นอกจากนี้ รัฐบาลจำเป็นต้องส่งเสริมการพัฒนาโครงข่ายพื้นฐานและโลจิสติกส์ภายในประเทศให้เชื่อมต่อและใช้ประโยชน์จากการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียนได้เต็มศักยภาพ โดยเฉพาะการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multi-Modal Transport System) ทั้งระบบราง ถนน น้ำ และอากาศ รวมถึงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

กรมศุลกากร





ดีด้วย "รถคันแรก"

กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เปิดโครงการ “รถคันแรก” เพื่อให้ผู้ที่ไม่เคยมีรถยนต์ ได้ซื้อรถยนต์คันแรกราคาไม่เกิน 1 ล้านบาท และสนับสนุนการขยายตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ และอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย โดยผู้ซื้อรถคันแรกจะได้รับเงินคืนไม่เกินคันละ 100,000 บาท โดยได้รับเกียรติจาก นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานเปิดโครงการ พร้อมด้วย นายบุญทรง เตริยาภิรมย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง และนางเบญจา หลุยเจริญ อธิบดีกรมสรรพสามิต และศิลปินอาร์เอส เข้าร่วมเปิดโครงการอย่างยิ่งใหญ่



เปิดโครงการอย่างยิ่งใหญ่

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ กล่าวว่า จากนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ระบบเศรษฐกิจในประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างความสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค จึงมีมาตรการภาษีเพื่อลดภาระการลงทุนสำหรับสิ่งจำเป็นในชีวิตของประชาชน ได้แก่ รถยนต์คันแรก ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกรมสรรพสามิต จัดโครงการ “รถคันแรก” ขึ้น โดยในการจัดงานในครั้งนี้มีความมุ่งหวังให้กระทรวงการคลังสื่อสารนโยบายรถคันแรกได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด อันจะช่วยส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมถึงประชาชนทั่วไปมีความเข้าใจในนโยบายรถคันแรกอย่างถูกต้อง



นายบุญทรง เตริยาภิรมย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวเพิ่มเติมว่า โครงการ “รถคันแรก” มีวัตถุประสงค์สนับสนุนให้ประชาชนมีโอกาสซื้อรถยนต์ สำหรับผู้ที่ไม่เคยมีรถยนต์มาก่อน ให้สามารถซื้อรถยนต์ได้ไม่น้อยกว่า 500,000 คน อีกทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์และอุตสาหกรรมต่อเนื่องให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากอุตสาหกรรมยานยนต์เป็นอุตสาหกรรมหลักของประเทศไทย ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย และเพื่อสนับสนุนให้การจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ของรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น

กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง มุ่งหวังที่จะสื่อสารนโยบายรถคันแรกอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อส่งเสริมหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมถึงประชาชนทั่วไปมีความเข้าใจในนโยบายรถคันแรก เพราะโครงการ “รถคันแรก” เป็นหนึ่งในนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ระบบเศรษฐกิจในระดับมหภาค และผลักดันการลงทุนภายในประเทศ ด้วยการกระตุ้นตลาดรถยนต์ภายในประเทศ

คำแนะนำสำหรับประชาชนในการขอใช้สิทธิ์ สำหรับรถยนต์ใหม่คันแรกตามนโยบายรัฐบาล

1. เงื่อนไขการขอใช้สิทธิ์ สำหรับรถยนต์ใหม่คันแรกตามนโยบายรัฐบาล
 - 1.1 เป็นรถยนต์ใหม่คันแรกที่ซื้อตั้งแต่วันที่ 16 กันยายน 2554 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2555
 - 1.2 เป็นรถยนต์ราคาขายปลีกไม่เกิน 1,000,000 บาท/คัน
 - 1.3 เป็นรถยนต์นั่งขนาดความจุระบอบไม่เกิน 1,500 ลูกบาศก์เซนติเมตร/รถยนต์กระบะ (Pick up)/รถยนต์นั่งที่มีกระบะ (Double Cab)
 - 1.4 เป็นรถยนต์ที่ผลิตขึ้นในประเทศ ไม่รวมถึงรถยนต์ที่ประกอบจากชิ้นส่วนนำเข้าใช้แล้วจากต่างประเทศ (รถยนต์จัดประกอบ)
 - 1.5 จ่ายเงินตามสิทธิ์โดยถือจำนวนตามค่าภาษีสรรพสามิตตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 100,000 บาท/คัน
 - 1.6 ผู้ซื้อต้องมีอายุ 21 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป
 - 1.7 ผู้ซื้อต้องครอบครองรถยนต์ไม่น้อยกว่า 5 ปี
 - 1.8 การจ่ายเงินตามสิทธิ์จะจ่ายให้เมื่อครอบครองรถยนต์ 1 ปีไปแล้ว (เริ่มจ่ายให้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป)
2. ผู้ซื้อรถยนต์คันแรกสามารถตรวจสอบรายละเอียดข้อหื้อ รุ่นรถยนต์และจำนวนเงินที่มีสิทธิ์ได้รับคืนทาง <http://www.excise.go.th> หรือตัวแทนจำหน่ายรถยนต์ทั่วประเทศ
3. “เมื่อเอกสารครบ” ผู้ซื้อสามารถยื่นคำขอใช้สิทธิ์ ได้ 2 ช่องทาง คือ
 - 3.1 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่/สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ตามทะเบียนบ้านหรือสถานที่จดทะเบียนรถยนต์ โดยผู้ซื้อต้องยื่นเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2555
 - 3.2 ผ่านทาง <http://www.excise.go.th>
 เอกสารที่ยื่นพร้อมกับคำขอใช้สิทธิ์มีดังนี้
 - (1) แบบคำขอใช้สิทธิ์ สำหรับรถยนต์ใหม่คันแรกตามนโยบายรัฐบาล
 - (2) สำเนาบัตรประชาชน
 - (3) สำเนาทะเบียนบ้าน
 - (4) สำเนาหนังสือสัญญาเช่าซื้อ (ในกรณีเช่าซื้อ)
 - (5) สำเนาคู่มือการจดทะเบียน
 - (6) หนังสือยินยอมสละสิทธิ์การโอนรถยนต์คันแรก
 - (7) หลักฐานการซื้อขायรถยนต์ (ใบเสร็จรับเงินและหรือใบจอง (ถ้ามี)/สัญญาซื้อขาย/เอกสารการรับมอบรถยนต์)
4. หากผู้ซื้อยื่นคำขอผ่านทาง <http://www.excise.go.th> ตามข้อ 3.2 จะต้องส่งเอกสารต้นฉบับให้แก่สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่/สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ที่ตนแจ้งความประสงค์ไว้ สำหรับกรณีที่ผู้ซื้อยื่นแบบคำขอในวันที่ 31 ธันวาคม 2555 ผู้ซื้อต้องส่งเอกสารหลักฐานต้นฉบับให้สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่ระบุไว้ในแบบคำขอภายในวันที่ 15 มกราคม 2556
5. เมื่อผู้ซื้อมีการเปลี่ยนแปลงที่อยู่ หรือเปลี่ยนบริษัท/ห้างหุ้นส่วนจำกัดเช่าซื้อ (Renance) ผู้ซื้อต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงที่อยู่ ณ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่/สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ที่ตนได้แจ้งความประสงค์ไว้ ตามข้อ 3
6. ในการยื่นขอใช้สิทธิ์ สำหรับรถยนต์ใหม่คันแรกๆ ผู้ซื้อสามารถระบุสถานที่ที่จะขอรับสิทธิ์ได้ที่กรมบัญชีกลางหรือคลังจังหวัดทั่วประเทศ
7. ผู้ซื้อสามารถตรวจสอบการได้รับสิทธิ์ทาง <http://www.excise.go.th> หรือสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่ยื่นคำขอฯ ไว้ หรือทาง E-mail หรือ SMS ภายใน 3 เดือนนับจากวันที่ยื่นเอกสาร

8. เมื่อผู้ซื้อได้ครอบครองรถยนต์ 1 ปี ไปแล้ว (เริ่มจ่ายให้ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป) จะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากกรมบัญชีกลาง/คลังจังหวัด
9. หากผู้ซื้อได้รับสิทธิ์แล้ว แต่ภายหลังกระทำผิดเงื่อนไขข้อใดข้อหนึ่งที่ระบุไว้ในคำขอใช้สิทธิ์ฯ สำหรับรถยนต์ใหม่คันแรกตามนโยบายรัฐบาล ผู้ซื้อมีหน้าที่ต้องนำเงินที่ได้รับไปส่งคืนทางราชการภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง
10. หากมีปัญหาหรือมีเหตุขัดข้อง สามารถติดต่อสอบถามได้ทางสายด่วน 1713 หรือสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่/สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ทั่วประเทศ

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกในเบื้องต้น

1. การยื่นแบบคำขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรก ยื่นได้ 2 ช่องทาง คือ
 - 1.1 ยื่นผ่านเว็บไซต์กรมสรรพสามิต <http://www.excise.go.th> ผู้ซื้อต้องจัดส่งคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานต้นฉบับไปยังสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่ระบุไว้ในแบบคำขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกทางไปรษณีย์ตอบรับ หรือนำส่งด้วยตนเอง ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ยื่นผ่านเว็บไซต์กรมสรรพสามิต สำหรับกรณีและผู้ซื้อยื่นแบบคำขอในวันที่ 31 ธันวาคม 2555 ผู้ซื้อต้องส่งเอกสารหลักฐานต้นฉบับให้สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่ระบุไว้ในแบบคำขอภายในวันที่ 15 มกราคม 2556

1.2 ยื่นผ่านสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ หรือสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ผู้ซื้อต้องยื่น ณ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่หรือสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ตามทะเบียนบ้านหรือสถานที่จดทะเบียนรถยนต์ โดยผู้ซื้อต้องยื่นเอกสารหลักฐานให้ครบถ้วนภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2555

ทั้งนี้ ในการยื่นแบบคำขอทั้ง 2 ช่องทางดังกล่าว หากผู้ซื้อมีการเปลี่ยนแปลงที่อยู่ หรือเปลี่ยนแปลงบริษัท หรือเปลี่ยนแปลงห้างหุ้นส่วนจำกัดที่เช่าซื้อ (Renance) ผู้ซื้อต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ณ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ที่ระบุไว้ในแบบคำขอ ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงแล้วแต่กรณี

2. เมื่อผู้ซื้อได้จัดส่งแบบคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานต้นฉบับ ตาม 1.1 หรือ 1.2 แล้วให้สรรพสามิตพื้นที่ หรือหัวหน้าสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา ที่ได้รับแบบคำขอดำเนินการ ดังนี้

2.1 กรณีหัวหน้าสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา เป็นผู้รับคำขอ

(1) ตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน

(2) ส่งเอกสารหลักฐานทั้งหมดไปยังสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่

2.2 กรณีสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เป็นผู้รับแบบคำขอ รวมถึงแบบคำขอตามที่สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาส่งให้ ตาม 2.1

(1) ตรวจสอบเอกสารหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วน สำหรับกรณีที่มีการยื่นผ่านเว็บไซต์กรมสรรพสามิตแล้วส่งเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วน สรรพสามิตพื้นที่จะต้องแจ้งให้ผู้ซื้อทราบทาง SMS อีเมลล์ และจดหมายลงทะเบียนตอบรับ

(2) บันทึกข้อมูลแบบคำขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกและหนังสือยินยอมสละสิทธิการโอนภายใน ๕ ปี ในระบบขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรก

(3) ตรวจสอบการชำระภาษีสรรพสามิตกับระบบขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกว่าได้ชำระภาษีสรรพสามิตหรือไม่ จำนวนเงินเท่าใด

(4) ให้จัดทำแฟ้มประวัติของผู้ซื้อพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนโดยเรียงตามลำดับก่อนหลังเป็นรายบุคคลไป

(5) กรณีกรมสรรพสามิตยังไม่ได้เชื่อมโยงระบบกับกรมการขนส่งทางบกให้สรรพสามิตพื้นที่ส่งหนังสือขอให้ตรวจสอบและรับรองการถือครองรถยนต์คันแรกไปยังนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร กรมการขนส่งทางบก หรือขนส่งจังหวัด แล้วแต่กรณี พร้อมแจ้งในหนังสือว่าได้ส่งหนังสือยินยอมสละสิทธิการโอนรถยนต์คันแรกภายใน 5 ปี เข้าสู่ระบบเป็นไฟล์ภาพ (Image File) แล้ว โดยไม่ต้องแนบเอกสารใด ๆ

(6) เมื่อนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร กรมการขนส่งทางบก หรือขนส่งจังหวัด แล้วแต่กรณี แจ้งผลการครอบครองรถยนต์คันแรกแล้ว ให้สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ส่งหนังสือแจ้งผลการสอบสิทธิให้กรมบัญชีกลางแล้วแจ้งให้ผู้ซื้อทราบทางเว็บไซต์กรมสรรพสามิต SMS อีเมลล์ และจดหมายลงทะเบียนตอบรับ

(7) เมื่อกรมบัญชีกลางอนุมัติคืนเงินและจ่ายเช็คให้แก่ผู้ซื้อ รวมทั้งส่งข้อมูลเข้าสู่ระบบถือว่าผู้ซื้อได้ใช้สิทธิตามโครงการดังกล่าวแล้ว ให้สรรพสามิตพื้นที่รายงานผลข้อมูลการคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกต่อผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตภาคภายในวันที่ ๓ ของทุกเดือน และให้ผู้ผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตภาครายงานผลให้กรมสรรพสามิตทราบภายในวันที่ ๗ ของทุกเดือน ตามแบบรายงานข้อมูลการคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกที่แนบมาพร้อมนี้

ทั้งนี้ ขอให้สรรพสามิตพื้นที่จัดเก็บเอกสารหลักฐานทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการขอคืนเงินสำหรับรถยนต์คันแรกอย่างรอบคอบรัดกุม เพื่อใช้สำหรับการตรวจสอบในครั้งต่อไป

ที่มา รูปภาพและบทความ : จุลสาร EXCISE NEWSLETTER ฉบับที่ 10 เดือนตุลาคม 2554



สำนักงานบริการขวัญใจ ประชาชน.....สรรพากรไทยสู่ ความสำเร็จในระดับสากล

การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานสรรพากรด้านการให้บริการแก่ประชาชนเกี่ยวกับการรับชำระภาษี การให้คำแนะนำปรึกษาด้านภาษีอากร และบริการอื่นๆ มีภาพลักษณ์ที่ไม่ดีนักแล้ว การที่ประชาชนมาพบเจ้าหน้าที่สรรพากรมีแต่เสียอย่างเดียวไม่เคยได้อะไรกลับไป และต้องรอคอยนานในการรับบริการ การให้บริการมิได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทำให้เกิดปัญหาการร้องเรียนด้านพฤติกรรมกรให้บริการของเจ้าหน้าที่อยู่เสมอ

สำนักงานสรรพากรภาค 7 จึงริเริ่มโครงการสำนักงานบริการขวัญใจประชาชน โดยพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้สามารถนำความรู้และประสบการณ์มาปรับใช้ในการให้บริการประชาชน พร้อมทั้งสามารถถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์สู่บุคคลอื่นได้ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ใหม่ที่ดี ลดล้างภาพลักษณ์เก่าที่ไม่ดีจากใจของผู้รับบริการ โดยสำรวจความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ นำมาปรับปรุงมาตรฐานการให้บริการ พร้อมกับพัฒนาศักยภาพในด้านการให้บริการของบุคลากรอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2551 มีการปรับกระบวนการทำงานของข้าราชการ ปี 2552 การยกระดับการพัฒนาคุณภาพการจัดการภาครัฐ (PMQA) และพัฒนาบุคลากรต่อเนื่องถึงปี 2553 คือ โครงการสำนักงานบริการขวัญใจประชาชน เพื่อให้บุคลากรมีความพร้อมที่จะนำความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่มีอยู่มาสู่ภาคปฏิบัติ โดยนำระบบเทคโนโลยีมาช่วยอำนวยความสะดวก เพื่อให้บริการแก่ประชาชน



จากสภาพปัญหาดังกล่าวเป็นที่มาของแนวคิดการแก้ปัญหา เพิ่มคุณค่างาน ด้วยนโยบายพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ที่มุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน และส่งมอบบริการสาธารณะ นำไปสู่การจัดทำโครงการ “สำนักงานบริการขวัญใจประชาชน” ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง ด้วยการบูรณาการแนวคิดการยกระดับการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) การปรับกระบวนการทำงานของข้าราชการ และหลักการบริหารความสัมพันธ์กับลูกค้า (CRM) เพื่อยกระดับการให้บริการของหน่วยงานสรรพากรให้มีภาพลักษณ์การให้บริการที่ดีอย่างเป็นรูปธรรม เปลี่ยนบทบาทการให้บริการจากเชิงรับเป็นเชิงรุก และส่งมอบบริการในรูปแบบการบริการที่ตอบสนองตรงตามความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ โดยการปรับภาพลักษณ์ใหม่ขององค์กรใน 3 ด้าน คือ ปรับสถานที่ให้ทันสมัย (Modernized Organization) ปรับการใช้ IT ให้เต็มรูปแบบ (Optimized use of IT) และปรับคนขององค์กรพร้อมให้บริการอย่างเต็มศักยภาพ ทั่วทุก ใจ โดยมุ่งเน้นผู้รับบริการเป็นศูนย์กลางของการให้บริการ (Focusing on Customer Centric) เพื่อให้เกิดการบริการที่เป็นเลิศด้วยการดำเนินการ ดังนี้

1. พัฒนาเจ้าหน้าที่ทุกระดับงานสู่ความเป็นมืออาชีพ ด้วยการจัดการความรู้อย่างเป็นระบบ (Knowledge Management) โดยสำรวจและรวบรวมความรู้ที่มีส่วนสัมพันธ์กับผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้วยการค้นหาองค์ความรู้ทั้งที่เป็น Explicit Knowledge และ Tacit Knowledge การจัดตั้งชุมชนนักปฏิบัติ (Community Of Practice) เพื่อสร้างองค์ความรู้ และนำข้อมูลองค์ความรู้ต่างๆ มาถ่ายทอดแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันด้วยการจัดกิจกรรมฝึกอบรม การประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการ
2. สร้างการมีส่วนร่วมและความเข้าใจตรงกันของเจ้าหน้าที่ทั่วทั้งองค์กร เพื่อร่วมกันกำหนดทิศทาง นำเสนอแนวคิดการสร้าง Brand Personality และเป็นแรงขับเคลื่อนแผนงาน ตลอดจนรักษามาตรฐานการให้บริการอย่างต่อเนื่องให้เป็นวัฒนธรรมบริการขององค์กร
3. สร้างและพัฒนาทีมงานคุณภาพ เพื่อพัฒนาระบบงานให้เหมาะสมกับสภาพปัญหา และบริบทที่เป็นลักษณะเฉพาะของสำนักงานสรรพากรพื้นที่แต่ละพื้นที่ในสังกัดสำนักงานสรรพากรภาค 7



4. สร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชน โดยการสร้างเครือข่าย จัดกิจกรรมสร้างความสัมพันธ์ รับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ปรับปรุงสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในการติดต่อรับบริการ
5. นำเทคโนโลยีใหม่มาปรับใช้ในการให้บริการ โดยจัดทำคู่มือมาตรฐานการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ จัดทำเข้มทิศ ภาชีช่วยในการคำนวณภาษี และให้บริการด้วยระบบบัตรคิวอัตโนมัติ

ผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการ สามารถสร้างภาพลักษณ์งานบริการที่ดีอย่างเป็นรูปธรรม ก่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน โดยเป็นความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดในการสร้างภาพลักษณ์การให้บริการที่รวดเร็ว ทันสมัยของหน่วยงานราชการ และเป็นการปรับเปลี่ยนมุมมองของบุคลากรของรัฐให้เกิดทัศนคติการทำงานในมิติใหม่ เพื่อเพิ่มคุณค่าของการให้บริการประชาชน และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้ใช้บริการในระดับที่สูงขึ้น

วัตถุประสงค์ของโครงการสำนักงานบริการขวัญใจประชาชน

1. เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้สามารถนำความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่มีอยู่ปรับใช้ในการให้บริการแก่ประชาชน นำสู่ที่ปรึกษามืออาชีพ

2. เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ในแต่ละกระบวนการ โดยการจัดการความรู้อย่างเป็นระบบ (Knowledge Management) และนำองค์ความรู้สู่องค์กรแห่งการเรียนรู้อย่างเต็มรูปแบบ

3. เพื่อสร้างภาพลักษณ์ของงานบริการ (Service) ให้เป็นรูปธรรม ประชาชนสามารถมองเห็นได้ สัมผัสได้ และรู้สึกได้ถึงความตั้งใจของเจ้าหน้าที่ที่ส่งมอบบริการโดยสะท้อนงานบริการในรูปแบบเฉพาะของสรรพากร ทำให้ลูกค้าได้รับประสบการณ์ที่ดี (Customer Experience Management : CEM) ในทุกจุด Touch Point

โครงการสำนักงานบริการขวัญใจประชาชน สามารถยกระดับความพึงพอใจในการใช้บริการ สร้างความประทับใจระหว่างการรับบริการอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมกับการพัฒนาและปลูกฝังวัฒนธรรมการให้บริการแก่บุคลากรในหน่วยงานสู่ที่ปรึกษามืออาชีพ ประกอบกับความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ และประโยชน์ที่ได้รับเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนผู้รับบริการ จึงสมควรนำโครงการออกเผยแพร่ในหน่วยงานของกรมสรรพากรทั่วประเทศ ตลอดจนหน่วยงานอื่นภาครัฐ เพื่อปรับเปลี่ยนมุมมองใหม่ ซึ่งสะท้อนและถ่ายทอดถึงวิสัยทัศน์ ค่านิยม และปรัชญาการทำงาน ทำให้เกิดกระแสการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ก้าวสู่การทำงานของหน่วยงานราชการยุคใหม่ ที่ให้บริการโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และขับเคลื่อนองค์กรสู่องค์กรอัจฉริยะต่อไป เพื่อตอบสนองแนวคิดที่ว่า “วันนี้ประชาชนมีความคาดหวังที่จะเห็นความเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจนจากหน่วยงานภาครัฐ ”

และในปี 2554 โครงการดังกล่าวยังได้รับการยอมรับในระดับสากล โดยได้รับรางวัลที่ 1 ประเภท “Advancing Knowledge Management in Government” จาก United Nations Public Service Awards Nomination Form 2011 ซึ่งกรมสรรพากรจะส่งมอบบริการนี้แก่ประชาชนทั้งประเทศต่อไป

การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยมีมาอย่างต่อเนื่อง แต่ที่ผ่านมามีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (หรือการลงทุนของภาครัฐ) ยังอยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ (โดยจะเห็นได้จากการลงทุนของภาครัฐในช่วงปี 2543 – 2551 มีมูลค่าเฉลี่ยเพียง 7.1% ของ GDP เท่านั้น) และจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยสถาบันต่างๆ เช่น International Institute of Management Development หรือ IMD และ World Economic Forum อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยยังอยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ และถือว่ายังคงอ่อนแอในด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ระบบการขนส่ง โลจิสติกส์ และการสื่อสาร ด้านสาธารณสุข และด้านการศึกษา ดังนั้น การเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้ง การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการศึกษา จะเป็นการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันในการแข่งขันของประเทศ เพื่อรองรับการเติบโตของประเทศในระยะยาว และเตรียมความพร้อมในการแข่งขัน เพิ่มประสิทธิภาพด้านการผลิตของเศรษฐกิจไทยรวมทั้ง จะเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนที่จะเป็นส่วนสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพของแรงงานไทยต่อไป

เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และก่อให้เกิดความเสมอภาคในการแข่งขัน ภาครัฐจึงมีแผนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมาก ซึ่งในช่วง 5 – 10 ปี อาจมีมูลค่าสูงถึง 3 ล้านล้านบาท ดังนั้น การเตรียมความพร้อมในเรื่องแหล่งเงินทุนถือเป็นเรื่องจำเป็น ซึ่งแหล่งเงินทุนสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่ผ่านมา ได้แก่

- 1) เงินงบประมาณ
- 2) เงินทุนของรัฐวิสาหกิจ

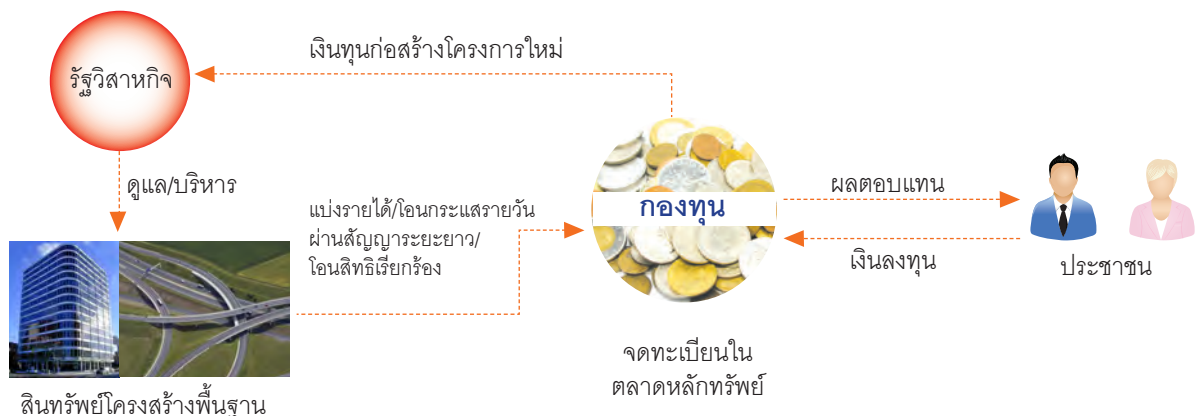


- 3) เงินกู้ยืมของรัฐบาลที่กู้จากสถาบันการเงินทั้งในและต่างประเทศ
- 4) เงินกู้ยืมของรัฐวิสาหกิจจากสถาบันการเงินทั้งในและต่างประเทศ (ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน)
- 5) พันธบัตรรัฐบาล
- 6) หุ้นกู้/พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ
- 7) หนี้ทุนของรัฐวิสาหกิจ
- 8) การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPPs)

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากภาครัฐมีข้อจำกัดด้านเงินงบประมาณและการกู้เงิน ถ้าหากทางรัฐวิสาหกิจสะสมเงินทุนจากภายในล่าช้า อาจไม่สามารถเร่งก่อสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้ รวมทั้ง การจำหน่ายหุ้นทุนของรัฐวิสาหกิจยังมีข้อจำกัดอีกจำนวนมาก ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้ศึกษาแหล่งเงินทุนทางเลือกที่สามารถใช้ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน กระทรวงการคลังจึงได้มีแนวทางการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (กองทุนฯ) ซึ่งเป็นรูปแบบการระดมทุนที่ได้รับความนิยมในหลายประเทศทั่วโลก เพื่อเป็นทางเลือกหนึ่งที่ช่วยเพิ่มขีดจำกัดของภาครัฐในการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ กระทรวงการคลังจึงได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 ให้ความเห็นชอบในหลักการการใช้กองทุนฯ ในการระดมทุนของรัฐวิสาหกิจ และกระทรวงการคลังได้ดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) เรื่อยมา เพื่อให้มีกฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนฯ ที่มีความเหมาะสมสำหรับภาระระดมทุนของรัฐวิสาหกิจและบริษัทเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่อไป

กองทุนฯ เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎระเบียบของ ก.ล.ต. และหน่วยลงทุนของกองทุนฯ จะจดทะเบียนใน ตลท. กองทุนฯ จะนำโครงการโครงสร้างพื้นฐานประเภทต่างๆ เช่น ทางด่วน ท่าอากาศยาน โรงไฟฟ้า โรงผลิตน้ำ และระบบโทรคมนาคม มาระดมทุนจากนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยนักลงทุนจะได้รับผลตอบแทนจากโครงสร้างพื้นฐาน และเป็นผู้รับความเสี่ยง ด้วยลักษณะดังกล่าว หากกำหนดโครงสร้างกองทุนฯ ให้เหมาะสม การระดมทุนในรูปแบบนี้จึงไม่น่านับเป็นการก่อหนี้สาธารณะ (ทั้งในแง่ของกฎหมายและภาระทางการเงินต่อภาครัฐ) และเจ้าของโครงการยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจยังคงเป็นผู้บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดังนั้น การระดมทุนผ่านกองทุนฯ น่าจะเป็นทางเลือกใหม่ที่ตอบสนองความต้องการของรัฐ ซึ่งจะเป็นการช่วยพัฒนาตลาดทุนไทยโดยการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางการเงินแบบใหม่อันจะเป็นทางเลือกเพิ่มเติมในการลงทุน และประชาชนจะมีทางเลือกในการออมเพิ่มขึ้นอีกด้วย รวมทั้ง การจัดตั้งกองทุนฯ จะเพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการทำงานของรัฐวิสาหกิจ และเป็นการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งประชาชนมีช่องทางในการเป็นเจ้าของโครงสร้างพื้นฐานทางตรง

แผนผังหลักของกองทุนฯ โดยทั่วไป



การระดมทุนผ่านกองทุนฯ มีขั้นตอนในการดำเนินการในเบื้องต้น ดังนี้

1) หน่วยงานที่จะระดมทุนผ่านกองทุนฯ คัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เพื่อจัดตั้งกองทุนฯ

2) กองทุนฯ ระดมทุนจากนักลงทุนทั่วไปโดยการขายหน่วยลงทุน (ในบางกรณีรับหน่วยงานที่จะระดมทุนอาจเข้าร่วมถือหน่วยลงทุนด้วย)

3) กองทุนฯ ลงทุนในทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานที่จะระดมทุน ซึ่งตามหลักเกณฑ์ของ ก.ล.ต. ทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานประกอบด้วย

(ก) กรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิการเช่าในที่ดิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร อุปกรณ์ ตลอดจนทรัพย์สินอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโครงสร้างพื้นฐาน

(ข) สิทธิสัมปทานในการประกอบกิจการโครงสร้างพื้นฐาน

(ค) สิทธิในการรับประโยชน์จากรายได้ในอนาคต หรือสิทธิตามสัญญาแบ่งรายได้ในอนาคตของกิจการโครงสร้างพื้นฐานหรือที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกิจการโครงสร้างพื้นฐาน หรือการบริหารจัดการทรัพย์สินอื่นใดที่ได้จากการประกอบกิจการโครงสร้างพื้นฐาน

(ง) สิทธิเรียกร้องตามสัญญาซื้อขายติดตั้งเครื่องจักรอุปกรณ์ หรือสัญญาก่อสร้างหรือสัญญาซื้อขายผลิตภัณฑ์หรือบริการของกิจการโครงสร้างพื้นฐาน

(จ) หุ้นหรือตราสารแห่งหนึ่งหรือมากกว่าโดยบริษัทที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

- มีการลงทุนในทรัพย์สินตาม (ก) (ข) (ค) หรือ (ง) รวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของมูลค่าทรัพย์สินรวมของบริษัทดังกล่าว หรือมีรายได้จากการจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินตาม (ก) (ข) (ค) หรือ (ง) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของรายได้รวมในแต่ละปีบัญชี และ

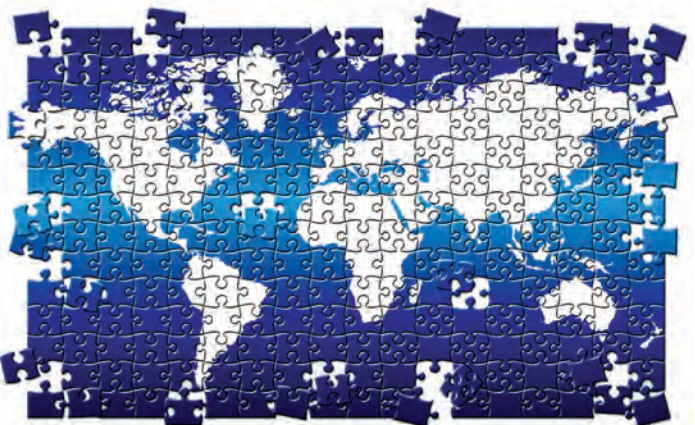
- มีกองทุนรวมเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 75 ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้นและเกินกว่าร้อยละ 75 ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทนั้น

4) หน่วยงานที่จะระดมทุนได้รับเงินจากการให้กองทุนฯ ลงทุนในทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐาน

5) ผู้จัดการกองทุนฯ จะเป็นผู้บริหารจัดการกองทุนฯ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 ให้ความเห็นชอบขั้นตอนการระดมทุนผ่านกองทุนฯ ของรัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอการระดมทุนผ่านกองทุนฯ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาและส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เนื่องจาก การระดมทุนผ่านกองทุนฯ ของรัฐวิสาหกิจถือเป็นการจำหน่ายทรัพย์สินบางส่วนของรัฐวิสาหกิจเพื่อการระดมทุน เช่น กรณีรัฐวิสาหกิจจำหน่ายรายได้ในอนาคตที่ได้รับจากโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ปัจจุบันให้แก่กองทุนฯ ซึ่งจะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจเกิดภาระผูกพันที่จะต้องส่งรายได้ดังกล่าวให้แก่กองทุนฯ และรัฐวิสาหกิจควรใช้เงินที่ได้จากการระดมทุนจากกองทุนฯ ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งภาระผูกพันดังกล่าวจะต้องไม่มีลักษณะเป็นหนี้หรือเป็นการเพิ่มภาระการคลังของภาครัฐ ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักในการระดมทุนผ่านกองทุนฯ ของรัฐวิสาหกิจ ที่ต้องการลดภาระงบประมาณและการกู้เงินของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



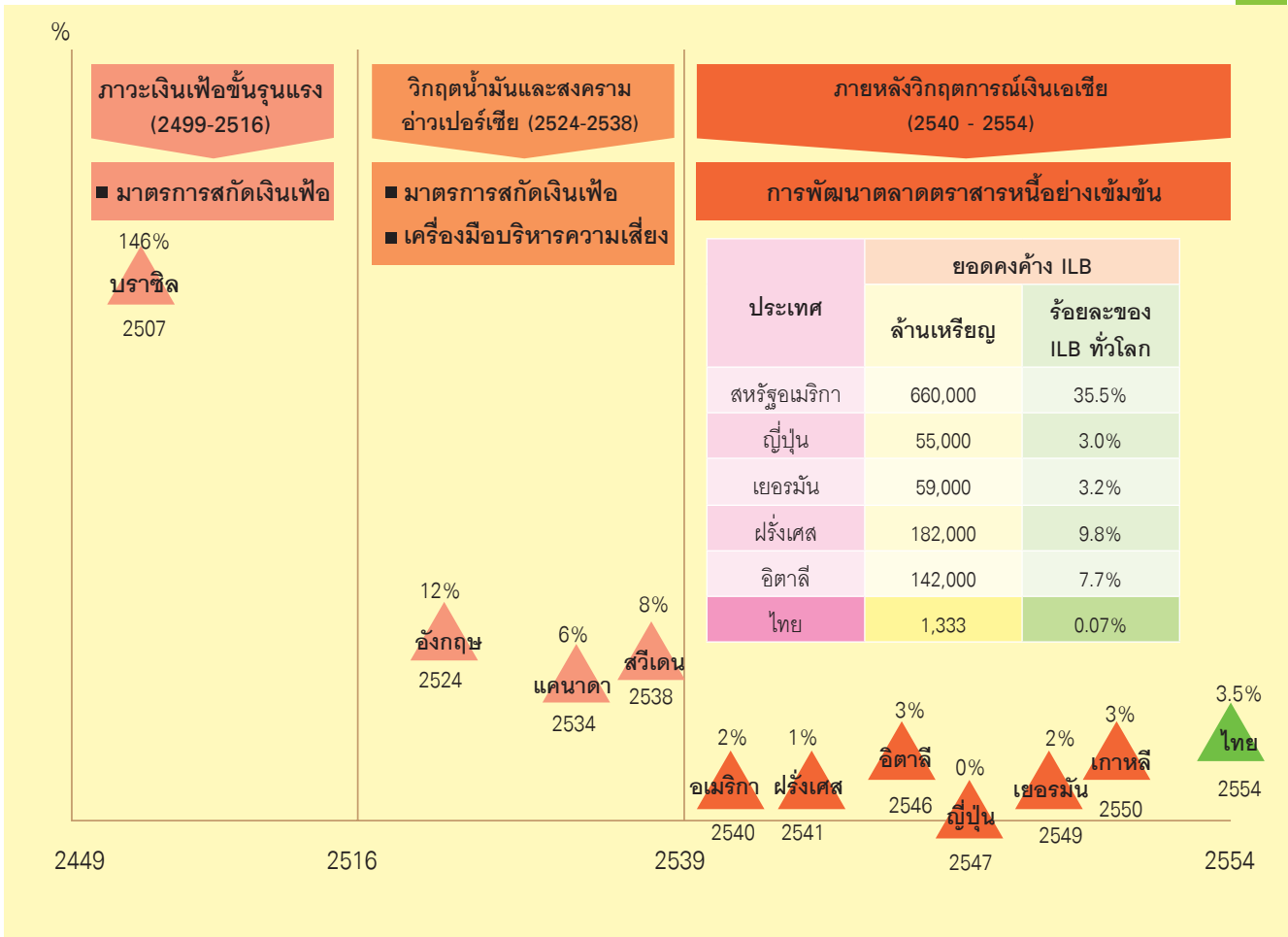


*ความเป็นมาของ "พันธบัตร ชดเชยเงินเฟ้อ" จากอดีตสู่ ปัจจุบัน *

พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อถูกคิดค้นและนำมาใช้ครั้งแรกช่วงประมาณปี พ.ศ. 2499 โดยประเทศในทวีปอเมริกาใต้ ซึ่งประสบกับสภาวะเงินเฟ้อสูง (Hyper Inflation) ทำให้การกู้เงินและลงทุนในเครื่องมือที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ไม่เป็นที่นิยม ดังนั้นรัฐบาลของประเทศเหล่านี้จึงได้คิดค้นและออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อขึ้นมาเพื่อปิดความเสี่ยงเกี่ยวกับการสูญเสียมูลค่าของเงินลงทุนไปอันเนื่องมาจากความผันผวนของอัตราเงินเฟ้อ ต่อมาในช่วงปี พ.ศ. 2525 - 2535 ประเทศต่างๆในทวีปยุโรป ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีอัตราการขยายตัวของเงินเฟ้อที่ไม่สูงมากนัก เริ่มออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อด้วยเหตุผลที่ต่างออกไป การออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อในทวีปยุโรปมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และเพิ่มทางเลือกในการระดมทุนของภาครัฐ รวมถึงขยายฐานนักลงทุน โดยในปี พ.ศ. 2524 ประเทศแรกที่เริ่มพัฒนาให้พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อเป็นทางเลือกในการระดมทุนหลักอีกเครื่องมือหนึ่ง ได้แก่ สหราชอาณาจักร จากนั้นประเทศอื่นๆ ก็เริ่มทยอยออกตามมา เช่น ฝรั่งเศส อิตาลี อย่างไรก็ตาม รูปแบบของพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อที่ออก ยังมีความหลากหลายแตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ ทำให้พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อยังไม่เป็นที่นิยมของนักลงทุนมากนัก

ชดเชยเงินเพื่อได้รับความนิยมถึงจุดสูงสุดในปี พ.ศ. 2540 เมื่อประเทศสหรัฐอเมริกาได้ดำเนินการชดเชยเงินเพื่อเป็นครั้งแรก โดยใช้ชื่อเรียกว่า Treasury Inflation Protected Security (TIPS) และได้ดำเนินเสมอแบบต่อเนื่อง โดยในปัจจุบันสหรัฐอเมริกานับเป็นประเทศที่ออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อที่มีที่สุดในโลก (รูปภาพที่ 1) กล่าวคือ มียอดคงค้างสูงถึง 660,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ 2.4 ของพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อทั่วโลก ในขณะที่เดียวกันอัตราเงินเฟ้อของสหรัฐอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ 2.4 ที่ผ่านมา ซึ่งแสดงให้เห็นว่า พันธบัตรชดเชยเงินเพื่อไม่ได้มีหน้าที่ปกป้องเงินเฟ้อได้เท่านั้น แต่ยังบริหารความเสี่ยงของ Portfolio อีกด้วย ทำให้รูปแบบพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อที่สหรัฐอเมริกาใช้ (Bond) ได้กลายเป็นรูปแบบที่ได้รับความนิยมสูงที่สุด เนื่องจากสามารถรักษาอำนาจซื้อได้อย่างเหมาะสมกว่าที่เคยได้ออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อไปแล้วก็ได้ปรับมาใช้รูปแบบ Capital Indexed Bond บียาระหว่างทางในระดับที่ต่ำ แต่รักษาอำนาจซื้อของเงินเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของนักรับประเทศในทวีปเอเชีย ประเทศแรกที่ได้ดำเนินการออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ ได้แก่ ประเทศ 2547 และประเทศเกาหลีดำเนินการออกเมื่อปี พ.ศ. 2551

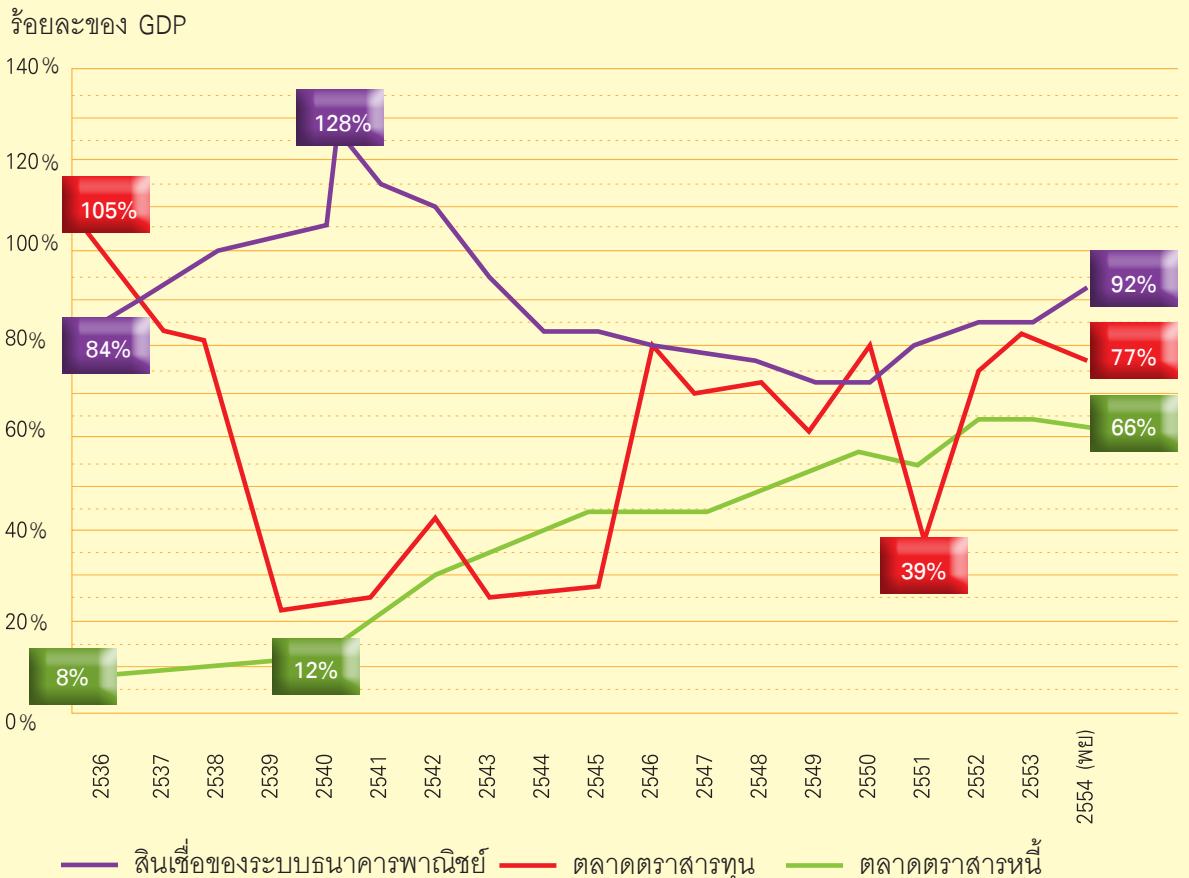
รูปภาพที่ 1 : การพัฒนาพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ จากการออกเพื่อป้องกันเงินเฟ้อ สู่ออกเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ (พ.ศ. 2499 - 2554)



การพัฒนาตลาดตราสารหนี้

ตลาดตราสารหนี้ถือเป็น 1 ใน 3 เสาหลักทางการเงินของประเทศไทยร่วมกับตลาดตราสารทุน (ตลาดหุ้น) และตลาดสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ โดยสิ้นเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2554 มูลค่าตลาดของทั้ง 3 เสาหลัก อยู่ที่ระดับร้อยละ 66 - 92 ของ GDP (รูปภาพที่ 2) ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ใกล้เคียงกันมากขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงวิกฤตต้มยำกุ้งในปี 2540 ที่ตลาดตราสารหนี้มีมูลค่าเพียงร้อยละ 12 ของ GDP โดยในวันนี้ประเทศไทย มีตลาดทุนที่มีความสมดุลและเสถียรภาพ สามารถเป็นแหล่งระดมทุนที่มั่นคงของทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงเป็นแหล่งเงินออมและลงทุนที่มีคุณภาพของประชาชนด้วย นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาจากมิติของความต้องการระดมทุนของรัฐบาล จะเห็นว่า ตั้งแต่วิกฤติทางการเงินในสหรัฐอเมริกา รัฐบาลไทยมีความต้องการระดมทุนเพิ่มขึ้น 3 เท่าตัว จาก 250,000 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2551 เป็นเกือบ 700,000 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2552 - 2554 โดยในปีงบประมาณ 2555 รัฐบาลมีความต้องการสูงถึง 900,000 ล้านบาท ซึ่งสูงที่สุดในประวัติศาสตร์ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ประมาณการว่า ภายใต้การดำเนินการนโยบายขาดดุลและการออกพระราชกำหนดบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ รัฐบาลจะมีความต้องการระดมทุนไม่ต่ำกว่าปีละ 700,000 - 900,000 ล้านบาท ในช่วง 3 - 4 ปีข้างหน้า ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลต้องพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อให้เป็นแหล่งระดมทุนที่ยั่งยืน กล่าวคือ สามารถระดมทุนได้ครบตามที่ต้องการ มีต้นทุนที่เหมาะสม และมีความเสี่ยงต่ำ ในการปรับโครงสร้างหนี้

รูปภาพที่ 2 : 3 เสาหลักทางการเงินมีความสมดุลมากขึ้น (สัดส่วนของ 3 ตลาดต่อ GDP พ.ศ. 2536 - 2554)



ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย, สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โดยในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2551 - 2553) สบ. ได้พัฒนาตลาดตราสารหนี้อย่างเป็นระบบด้วยการสร้างพันธบัตร Benchmark (รุ่นอายุ 5,7,10,15,20 และ 30 ปี) โดยการออกพันธบัตร Benchmark อย่างสม่ำเสมอต่อเนื่องและมียอดคงค้างเพียงพอที่จะสร้างสภาพคล่องในตลาดรองที่สำคัญยิ่ง สบ. มีนโยบายที่จะรักษาอุปทานของพันธบัตร Benchmark ทุกรุ่นให้มีวงเงินเป็นตามที่ประกาศ ทั้งนี้เพื่อเป็นการดูแลให้เกิดผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาล (yield curve) ให้เป็นอัตราอ้างอิงที่มีประสิทธิภาพและไม่แกว่งตัว อย่างหวิอหว่าเมื่อได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอก ทั้งหมดนี้ถือเป็นการปูพื้นฐานและสร้างความแข็งแกร่งของตลาดตราสารหนี้ ตลอดจนเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือหรือ “Trust” กับผู้ร่วมตลาดและนักลงทุนเพื่อให้การระดมทุนของรัฐบาลเป็นไปด้วยความราบรื่น

ในปี 2554 กระทรวงการคลังโดย สบ. ได้หันมาให้ความสำคัญกับการพัฒนาตลาดในเชิงลึกมากขึ้นไม่ว่าจะเป็น การออกตราสารหนี้ที่ Sophisticate มากขึ้น เช่น (1) การออกพันธบัตรรุ่นอายุ 50 ปี เป็นครั้งแรก ทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ 4 ในโลกที่สามารถออกพันธบัตรรุ่นอายุ 50 ปีได้ (2) การออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ (Inflation Linked Bond) เป็นครั้งแรกทำให้ไทยเป็นประเทศแรกใน ASEAN ที่สามารถออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อได้สำเร็จ (3) การปรับปรุงระบบผู้ค้าหลัก (Primary Dealer) ตลอดจนการเร่งสร้างบทบาทของประเทศไทยในเวทีตลาดตราสารหนี้ระหว่างประเทศ เช่น CGIF (Credit Guarantee Investment Facilities) ซึ่งทั้งหมดนี้ จะเป็นกลไกสำคัญในการยกระดับตลาดตราสารหนี้ของไทยให้ทัดเทียมกับสากล (รูปภาพที่ 3)

รูปภาพที่ 3 : นวัตกรรมของตราสารหนี้รัฐบาล (2540 – 2555)

2550-2553	พันธบัตรรัฐบาล 30 ปี	เพิ่ม ATM เฉลี่ยตราสารหนี้ใหม่จาก 6 ปี เป็น 10 ปี ยึดอายุ Portfolio จาก 5.7 เป็น 6.3 ปี	
	พันธบัตร ดบ.ลอยตัว 4 ปี (FRB)	เพิ่มสัดส่วน Float-Fixed จาก 5% เป็น 13% ส่งเสริมสภาพคล่องของ BIOBR	
	ออมทรัพย์ขั้นบันได	ขยายฐานนักลงทุนรายย่อยและช่วยเหลือผู้พึ่งพารายได้จากการออม ลดภาระดอกเบี้ยของรัฐบาลในช่วงแรกของอายุพันธบัตร	
2554	ตัวสัญญาใช้ระยะยาว (อัตราดอกเบี้ยคงที่)	ดูแลนักลงทุนระยะยาวที่มีข้อจำกัดเรื่องวงเงินระยะยาวในการลงทุน ไม่ตรงอายุกับ Benchmark Bond	
	พันธบัตรรัฐบาล 50 ปี	ตอบโจทย์ดอกเบี้ยต่ำ + ยึดอายุ Portfolio เป็นประเทศที่ 4 ในโลกที่ออกพันธบัตรชนิด 50 ปี (ต่อจากประเทศอังกฤษ ฝรั่งเศส และจีน)	
	พันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ	ตอบโจทย์เงินเพื่อขาขึ้น เพิ่มความหลากหลายของตราสารหนี้ ยกระดับตราสารหนี้ไทยสู่สากล เป็นประเทศแรกใน Emerging Asia Economics ที่ออก ILB	
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อรายย่อยพิเศษ	วงเงินขั้นต่ำในการซื้อเพียง 1,000 บาท สามารถซื้อได้ตลอดทั้งปี สามารถซื้อผ่านเครื่อง ATM	
2555	Amortized Bond	เครื่องมือในการระดมทุนโครงการ Mega Project ในรูปแบบ PPP ทยอยชำระคืนเงินต้นก่อนครบกำหนดอายุ > เพื่อส่งเสริมวินัยทางการคลัง	
	Bond Switching & Consolidation	รัฐบาลและนักลงทุนสามารถปรับพอร์ตการลงทุนและบริหารจัดการพอร์ต ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มวงเงินคงค้างต่อรุ่น + จำนวนรุ่นที่ลดลง > สภาพคล่องที่เพิ่มขึ้นในตลาดรอง	
	ปรับปรุงสิทธิประโยชน์ และหน้าที่ของ Outright PD	กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้าง หนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสาร หนี้ในประเทศ (กปพ.)	Bath Bond

แนวคิดในการออกพันธบัตร ชดเชยเงินเฟ้อ

สบน. ได้มีการศึกษาการออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อครั้งแรกในช่วงปี พ.ศ. 2551 เนื่องจากเป็นช่วงที่ราคาน้ำมันโลกปรับตัวสูงขึ้นถึง 150 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ซึ่งเป็นอัตราที่สูงที่สุดในประวัติศาสตร์ โดยราคาน้ำมันยืนอยู่ที่ระดับสูงกว่า 100 เหรียญต่อบาร์เรลเป็นเวลานานเกือบ 1 ปี ซึ่งสร้างแรงกดดันด้านเงินเฟ้ออย่างมาก โดยในปี 2551 อัตราเงินเฟ้อขยายตัวที่ร้อยละ 5.5 ต่อปี และถึงแม้ว่าราคาน้ำมันจะทยอยปรับตัวลดลงตามลำดับหลังจากฟองสบู่แตกในสหรัฐฯ แต่เนื่องจากราคาน้ำมันเป็นปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ และโดยที่ราคาน้ำมันมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 10 ในตะกร้าเงินเฟ้อ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจำเป็นต้องพิจารณาออกตราสารหนี้ให้มีผลตอบแทนที่สามารถต่อสู้กับเงินเฟ้อ เพื่อเป็นการปกป้องและเพิ่มทางเลือกให้แก่นักลงทุนและผู้ออม ในกรณีนี้ สบน. จึงได้ ทำการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นผู้รวบรวมและประกาศดัชนีเงินเฟ้อ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ซึ่งมีนโยบายเรื่อง Inflation Targeting และ ThaiBMA ซึ่งเป็นหน่วยงานที่คำนวณ Real Rate ทั้งนี้เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในส่วนขององค์กรของรัฐในด้านกฎระเบียบการลงทุนและอัตราอ้างอิงที่น่าเชื่อถือเพื่อให้มั่นใจว่า กระทรวงการคลัง จะสามารถจำหน่ายพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อได้อย่างสำเร็จเรียบร้อย

อย่างไรก็ตาม ในช่วงปลายปี พ.ศ. 2552 วิกฤติทางการเงินของสหรัฐอเมริกาส่งผลให้เศรษฐกิจทั่วโลกตกต่ำ ซึ่งประเทศไทยก็ได้รับผลกระทบที่รุนแรง จนทำให้เศรษฐกิจหดตัวลงถึงร้อยละ 2.3 และเงินเฟ้อติดลบครั้งแรกในรอบ 10 ปีที่ร้อยละ 0.9 อัตราดอกเบี้ยนโยบายก็ปรับลดลงมาอยู่ที่ระดับต่ำเพียงร้อยละ 1.25 ซึ่งเป็นสาเหตุให้กระทรวงการคลังชะลอการออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อไว้ชั่วคราว และหันมาใช้เครื่องมือที่เป็นตราสารหนี้ระยะยาวเพื่อ Lock in ต้นทุนในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับต่ำ โดยในปี พ.ศ. 2553 จากนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ทำให้เศรษฐกิจไทยสามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว โดยมีการขยายตัวสูงสุดถึงร้อยละ 7.8 ในปี พ.ศ. 2553 จากที่ติดลบถึงร้อยละ 2.3 ในปี พ.ศ. 2552 ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ประมาณการว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. 2554 ที่ร้อยละ 3.5 - 4.5 ซึ่งเมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัว สิ่งที่จะตามมาคือการฟื้นตัวก็คือ “เงินเฟ้อ” โดยในช่วงต้นปี พ.ศ. 2554 ธปท. คาดการณ์ว่า เงินเฟ้อในปี 2554 จะขยายตัวสูงถึงร้อยละ 2.5 - 4.5 ตรงนี้เอง สบน. คิดว่า จะเป็นความกังวลของนักลงทุนทั้งสถาบันและผู้ออมรายย่อย ที่จะต้องพยายามหาแหล่งลงทุนที่มีผลตอบแทนที่สามารถชนะเงินเฟ้อให้ได้ ซึ่งในกรณีนี้ สบน. มองในแง่บวกว่า การกลับมาของปัญหาเงินเฟ้อในครั้งนี้ ถือเป็นเวลาที่เหมาะสมที่ สบน. ที่จะนำเสนอพันธบัตรรัฐบาลชนิดใหม่ ที่มีผลตอบแทนสูงกว่าเงินเฟ้อตลอดอายุของพันธบัตร สบน. มีความภูมิใจมากที่เราสามารถนำเสนอ “พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ” ได้ทันต่อสถานการณ์ภาวะเงินเฟ้อขาขึ้น ที่สำคัญยิ่งพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ เป็นเครื่องมือที่ถึงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลัง และ ธปท. ในการดูแลอัตราเงินเฟ้อของประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสม



นอกจากนั้น การออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อในครั้งนี้ถือเป็นก้าวแรกในการพัฒนาเครื่องมือที่มีรูปแบบและโครงสร้างแตกต่างจากเครื่องมือชนิดอื่นที่มีในประเทศไทย ซึ่งจำเป็นต้องมีการพัฒนาอย่างค่อยเป็นค่อยไป และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง สบ. หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ในอนาคตอันใกล้นี้ พันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ จะสามารถเป็นเครื่องมือทางเลือกของการระดมทุน ทั้งภาครัฐและเอกชน เป็นทางเลือกในการลงทุนและกระจายความเสี่ยงของนักลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถยกระดับตลาดตราสารหนี้ไทยให้ทัดเทียมกับประเทศอื่นทั่วโลก

ผลการออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ ครั้งแรกของรัฐบาลไทย

สบ. ได้มีกำหนดกรอบการออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อวงเงิน 20,000 - 40,000 ล้านบาท ในเดือนกรกฎาคม 2554 โดยเป็นการจำหน่ายแบบ Syndication คือ การแต่งตั้งให้ธนาคาร 4 แห่ง¹ เป็นตัวแทนในการจำหน่ายพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ ซึ่งวิธีการจำหน่ายดังกล่าว ถือเป็นรูปแบบการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลใหม่ ซึ่งปกติพันธบัตรรัฐบาลจะจำหน่ายโดยการให้นักลงทุนเข้าประมูลตรงกับรัฐบาล แต่เนื่องจากพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อเป็นตราสารหนี้ชนิดใหม่ ที่ยังไม่เคยออกมาก่อน จึงมีความจำเป็นต้องทำ Book Build หรือสำรวจความต้องการของนักลงทุนเพื่อจะได้กำหนดราคาให้เหมาะสม ในขณะเดียวกัน พันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ ยังไม่เป็นที่รู้จักของนักลงทุนในประเทศ จึงจำเป็นต้องมีธนาคารตัวแทนจำหน่าย เพื่อเป็นตัวกลางในการให้ข้อมูลที่ถูกต้องกับนักลงทุน ซึ่งผลปรากฏว่า จากการทำ Road show ทั้งในและต่างประเทศ มีนักลงทุนสนใจลงทุนในพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อรุ่นอายุ 10 ปีสูงสุดถึง 65,000 ล้านบาท หรือคิดเป็น 1.6 เท่าของวงเงินการออก 40,000 ล้านบาท โดยมีอัตราดอกเบี้ยหน้าตัวร้อยละ 1.2 ต่อปี (รูปภาพที่ 4)

ในการนี้ สบ. ได้มีการจัดสรรแบ่งวงเงินตามความต้องการของนักลงทุนดังนี้

- นักลงทุนในประเทศได้รับจัดสรร 2 ใน 3 ของวงเงินการออกพันธบัตรทั้งหมด หรือประมาณ 25,000 ล้านบาท (ประกอบด้วย 1. นักลงทุนสถาบันในประเทศ เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สำนักงานประกันสังคม บริษัทประกันชีวิต กองทุน และสถาบันการเงินต่างๆ ซึ่งจะเป็น Market Maker หรือผู้สร้างสภาพคล่องให้กับพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อในตลาดรองประมาณ 20,000 ล้านบาท และ 2. ลูกค้ารายย่อย ซึ่งรวมถึงสถาบันที่ไม่แสวงหาผลกำไร เช่น สหกรณ์ของสถาบันการศึกษาและมูลนิธิต่างๆ ประมาณ 5,000 ล้านบาท)

¹ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชั่น จำกัด (สาขากรุงเทพ)
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)



- นักลงทุนต่างชาติได้รับจัดสรร 1 ใน 3 ของวงเงินการออกพันธบัตรทั้งหมด หรือประมาณ 15,000 ล้านบาท (ประกอบด้วยกองทุนระยะยาวเป็นส่วนใหญ่ โดยล่าสุด มีกองทุนจาก 10 ประเทศ ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก เช่น สหราชอาณาจักร สิงคโปร์ ฮองกง ญี่ปุ่น สวิตเซอร์แลนด์ และออสเตรเลีย)

รูปภาพที่ 4 : เงื่อนไขและวงเงินการจัดสรรของพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ (14 ก.ค. 2554)

รูปแบบ	Capital Indexed Bond (คัมครองเงินต้น)	
สกุลเงิน	บาท	
รุ่นอายุของพันธบัตร	10 ปี	
วงเงิน	40,000 ล้านบาท	
ชำระดอกเบี้ย	ทุก 6 เดือน	
ดัชนีอ้างอิง	Headline CPI	
Indexation Lag	3 เดือน	
Index Ratio	CPI/CPI_0	
อัตราดอกเบี้ยแท้จริง	1.2 %	
วิธีการชำระเงิน	Bullet	
ก้าวต่อไป	ส่งเสริมสภาพคล่องของพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ	
การออกอย่างต่อเนื่อง	<ul style="list-style-type: none"> ✓ PY 2555 : มีแผนการออก ILB อย่างต่อเนื่องด้วยวิธีการประมูล (ทุกไตรมาส) ✓ PY 2555 : เพิ่มยอดคงค้างของ ILB ในรุ่นอายุเดิมอีก 60,000 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมสภาพคล่องให้กับ ILB (ก.พ. เม.ย. มิ.ย. และ ส.ค. เดือนละ 15,000 ลบ.) 2556 : ออก ILB ในรุ่นอายุอื่น (3 - 5 - 7 ปี) 	
หน้าที่ ของ PD	<ul style="list-style-type: none"> ✓ PY 2555 : รักษาสัดส่วนการประมูล ILB ในตลาดแรก 2556 : รักษาสัดส่วนการซื้อขาย ILB ในตลาดรอง 2556 : เสนอ firm bid/ ask spreads ในตลาดรอง 	Enhance Liquidity
6 AWARDS	Best Sovereign Bond 2011 : Asiamoney Award Best Local Currency Bond 2011 : FinanceAsia Achievement Awards Best Thailand Deal 2011 : FinanceAsia Achievement Awards Thailand Capital Markets Deal of the Year 2011 : IFRAsia Awards Deal of the year from Asia : Euro Money Issuers that matter : Asset Asian Awards 2011	

ก้าวต่อไป : พัฒนาพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ ให้เป็น อัตราอ้างอิงและเพิ่มสภาพคล่องในตลาดรอง

ตามปกติแล้วพันธบัตรรัฐบาลรุ่นอายุ 5 - 10 ปี ควรมียอดคงค้างประมาณ 100,000 ล้านบาทขึ้นไป เพื่อเป็นอัตราอ้างอิงและสร้างสภาพคล่องในตลาดรอง โดยพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อรุ่นอายุ 10 ปีมีวงเงินคงค้างเพียง 40,000 ล้านบาทเท่านั้น ซึ่งจากการสำรวจตลาดและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นว่าในปี 2555 รัฐบาลควรออกพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อบนรุ่นอายุเดิมเพิ่มเติมอีก 45,000 - 60,000 ล้านบาท โดยเป็นการจำหน่ายผ่านวิธีประมูลปกติในตลาดแรกประมาณ 3 - 4 ครั้งๆ ละ 15,000 ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อให้พันธบัตร



ชดเชยเงินเพื่อมีวงเงินคงค้างประมาณ 80,000 - 100,000 ล้านบาท ซึ่งจากผลการประมูลพันธบัตรในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2555 ที่ผ่านมา มีนักลงทุนให้ความสนใจเข้าประมูลอย่างหนาแน่น กล่าวคือมีการประมูลสูงถึง 44,122 ล้านบาท หรือคิดเป็น 2.94 เท่าของวงเงินประมูล 15,000 ล้านบาท ในกรณีนี้ กระทรวงการคลังจึงได้มีการวางแผนที่จะจำหน่ายพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อในรุ่นอายุอื่นๆ เช่น 5 ปี หรือ 7 ปีอย่างต่อเนื่อง ในปีต่อไป

กระทรวงการคลังได้รับรางวัลถึง 5 รางวัล จากการออกพันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ จากสถาบันชั้นนำในต่างประเทศดังนี้

- | | |
|---|------------------------------------|
| 1. Best Sovereign 2011 | จาก Asia money Award |
| 2. Best Local Currency Bond 2011 | จาก FinanceAsia Achievement Awards |
| 3. Best Thailand Deal 2011 | จาก FinanceAsia Achievement Awards |
| 4. Thailand Capital Markets Deal of the year 2011 | จาก IFRAAsia Asia Awards |
| 5. Deal of the year from Asia | จาก Euro Money |

ทำความเข้าใจกับพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ

เงินเฟ้อ (Inflation) คือ ภาวะที่ราคาสินค้าและบริการมีการปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งจะให้อำนาจซื้อของผู้บริโภคลดลง ตัวอย่างเช่น นายสมบัติ เคยซื้อข้าวไข่เจียวจานละ 20 บาท แต่ในปัจจุบันราคาข้าวไข่เจียวขึ้นเป็น 25 บาท หรืออีกนัยหนึ่งก็คือ นายสมบัติ ต้องใช้เงินมากขึ้นในการซื้อของจำนวนเท่าเดิม ดังนั้น ในกรณีที่รายได้ของผู้บริโภคไม่ได้ปรับตัวสูงขึ้นตามเงินเฟ้อ ผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการบำนาญ หรือผู้ที่พึ่งพารายได้จากดอกเบี้ยเป็นหลัก จะมีอำนาจซื้อลดลง

ถาม : พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อมีผลตอบแทนที่อ้างอิงกับอัตราเงินเฟ้อประเภทใด เพราะอะไร

ตอบ : เงินเฟ้อแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ เงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation) และ เงินเฟ้อพื้นฐาน (Core Inflation) โดยพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้ออ้างอิงดัชนีเงินเฟ้อทั่วไป เพราะเงินเฟ้อทั่วไปรวมหมวดสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของผู้บริโภคทั่วไป ซึ่งจะช่วยให้พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อสามารถรักษำนาจซื้อของเงินลงทุนของผู้บริโภคทั่วไปได้อย่างสมบูรณ์ (โดยเงินเฟ้อพื้นฐานไม่รวมอาหารสดและพลังงาน ทำให้ไม่สามารถสะท้อนการเปลี่ยนแปลงของราคาสินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน)

ถาม : พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ คืออะไร

ตอบ : พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อเป็นพันธบัตรรัฐบาลอีกประเภทหนึ่งที่เกิดโดยกระทรวงการคลัง มีผลตอบแทนแปรผันไปตามการเปลี่ยนแปลงของดัชนีเงินเฟ้อ โดย ณ วันครบกำหนดไถ่ถอน ผู้ลงทุนจะได้รับเงินต้นคืน 100% (แม้ว่าดัชนีเงินเฟ้อจะปรับลดลง) บวกด้วยส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนเงินต้นซึ่งทำให้การลงทุนในพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อมีผลตอบแทนที่สามารถรักษำนาจซื้อได้อย่างสมบูรณ์

ถาม : ความแตกต่างระหว่างพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อกับพันธบัตรออมทรัพย์

ตอบ : พันธบัตรออมทรัพย์จ่ายผลตอบแทนในรูปแบบอัตราดอกเบี้ยคงที่ ซึ่งเหมาะกับผู้ลงทุนที่พึ่งพารายได้จากอัตราดอกเบี้ยเป็นหลักและต้องการกระแสเงินสดที่แน่นอน ตัวอย่างเช่น นายสมบัติลงทุนในพันธบัตรออมทรัพย์ อายุ 10 ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ 4 ต่อปี จำนวนเงิน 100,000 บาท นายสมบัติจะได้รับดอกเบี้ยปีละ 2 งวด งวดละเท่ากันเป็นจำนวน 2,000 บาทต่องวดไปจนวันครบกำหนดไถ่ถอน (โปรดดูกระแสเงินสดของนายสมบัติในรูปภาพด้านล่าง)

ในขณะที่พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อจะให้ผลตอบแทนแปรผันไปตามการเปลี่ยนแปลงของดัชนีเงินเฟ้อ ตัวอย่างเช่น นายเศรษฐีลงทุนในพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ อายุ 10 ปี จำนวนเงิน 100,000 บาท นายเศรษฐีจะได้รับดอกเบี้ยคงที่ส่วนหนึ่ง และส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนดอกเบี้ยปีละ 2 งวด ซึ่งส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนดอกเบี้ยจะคำนวณจากการเปลี่ยนแปลงของดัชนีเงินเฟ้อ โดย ณ วันครบกำหนดไถ่ถอน นายเศรษฐีจะได้รับส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนเงินต้นพร้อมกับเงินต้นคืน 100% แม้ในกรณีที่ดัชนีเงินเฟ้อจะปรับลดลง



เปรียบเทียบกระแสเงินสดระหว่างพันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อและพันธบัตรออมทรัพย์

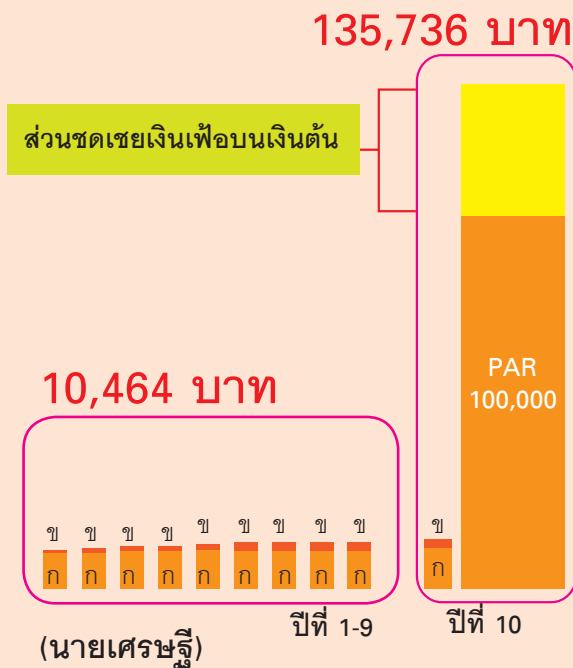
พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ

ก) อัตราผลตอบแทนแท้จริง (คงที่) = ประมาณ 1% ต่อปี
(ไม่รวมการคาดการณ์เงินเฟ้อ)

ข) ส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนดอกเบี้ย (ผันแปรตามเงินเฟ้อ*)

ค) ส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนเงินต้น (ผันแปรตามเงินเฟ้อ*)

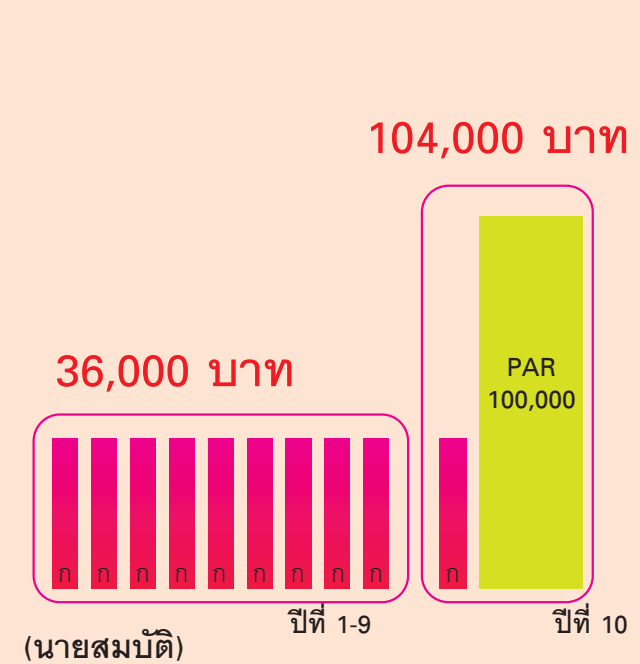
*คำนวณอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ย 3% ต่อปี



พันธบัตรออมทรัพย์

(ก) อัตราดอกเบี้ย (คงที่) = 4% ต่อปี

(รวมการคาดการณ์เงินเฟ้อแล้ว)



ถาม : พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อเหมาะสมกับกลุ่มนักลงทุนประเภทไหน

ตอบ : พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อเหมาะสมกับนักลงทุนที่ต้องการรักษาอำนาจซื้อจากการเปลี่ยนแปลงของเงินเฟ้อ โดยรัฐบาลจะจ่ายส่วนชดเชยเงินเฟ้อบนเงินต้นคืนให้กับนักลงทุนพร้อมกับเงินต้นที่ 100% ณ วันครบกำหนดไถ่ถอน ซึ่งถือเป็นการรักษาอำนาจซื้อได้อย่างสมบูรณ์ โดยพันธบัตรดังกล่าวเหมาะสมสำหรับนักลงทุนที่ต้องการออมเงินเพื่อที่จะใช้ในอนาคตข้างหน้าเช่น เพื่อการเกษียณ เพื่อการศึกษาของบุตรหลาน

หากมีคำถามเพิ่มเติม โปรดติดต่อ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

02 265 8050 ต่อ 5806 5812 5819

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

ปัจจุบันระบบบำนาญบำนาญในประเทศไทยมีหลายรูปแบบ ทั้งในลักษณะของการออมเงินผ่านกองทุนในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน (Dened Contribution Pension Scheme) ในระบบนี้ผู้ออมจะได้รับรายได้หลังเกษียณหรือบำนาญบำนาญในจำนวนเท่ากับเงินออมในกองทุนและดอกผลที่ได้จากการบริหารเงินลงทุนในส่วนของตน เช่น กองทุนบำนาญบำนาญข้าราชการ (กบข.) และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ส่วนระบบบำนาญบำนาญที่ไม่มีการออมเงินจากสมาชิก สมาชิกจะได้รับบำนาญบำนาญตามอัตราที่กำหนด (Dened Benet Pension Scheme) ระบบนี้ บำนาญบำนาญจะมาจากนายจ้างหรือรัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินให้กับลูกจ้างหรือข้าราชการเพื่อเป็นสวัสดิการจากการจ้างงาน เช่น ระบบบำนาญบำนาญข้าราชการแบบเดิม หรือสวัสดิการของนายจ้างภาคเอกชนที่ไม่มีการจัดตั้งกองทุน นอกจากนี้ยังมีระบบบำนาญบำนาญแบบจ่ายเงินออมเพียงบางส่วน (Partially Dened Benet Pension Scheme) เป็นระบบที่มีการออมเงินเข้ากองทุนเพียงบางส่วน ซึ่งเงินออมอาจมาจากนายจ้าง ลูกจ้าง หรือรัฐบาลก็ได้ ซึ่งพบได้ในระบบกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ

ระบบบำนาญบำนาญรูปแบบต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นนั้นครอบคลุมเฉพาะแรงงานที่มีนายจ้างหรือแรงงานในระบบ ในปี พ.ศ. 2554 ที่ผ่านมา พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 ได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2554 เพื่อจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ หรือ กอช. ซึ่งเป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพที่ผู้ออมจะได้รับรายได้หลังเกษียณหรือบำนาญบำนาญในจำนวนเท่ากับเงินออมในกองทุนและดอกผลที่ได้จากการบริหารเงินลงทุนในส่วนของตน นอกจากนี้ ยังมีการขยายการประกัน



สังคมให้ครอบคลุมแรงงานนอกระบบโดยแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 กำหนดให้รัฐร่วมจ่ายในมาตรา 40 และแก้ไขพระราชกฤษฎีกา เพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ของมาตรา 40 ให้เป็นที่พอใจ โดยเป็นระบบสมัครใจซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2554

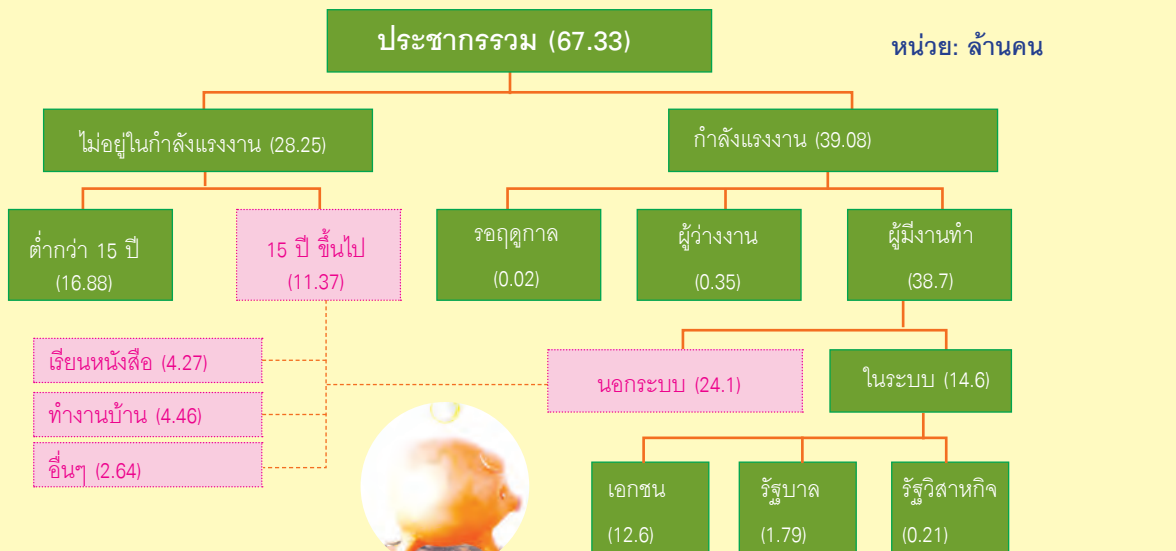
แรงงานนอกระบบเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งยังไม่ได้รับความคุ้มครองให้มีหลักประกันทางรายได้เพื่อการชราภาพ จึงมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางให้เข้าถึงเครื่องมือทางการเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงได้เสนอให้มีการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ในการเป็นช่องทางออมขั้นพื้นฐานให้แก่บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ 15 - 60 ปี และไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญใดที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐหรือนายจ้าง จำนวนทั้งสิ้น 35 ล้านคน หรือร้อยละ 70 ของผู้ที่อยู่ในวัยแรงงาน (ร้อยละ 52 ของประชากรทั้งหมด) ให้มีรายได้เพื่อการดำรงชีพในวัยชราในรูปของบำนาญ อันจะเป็นการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 และการดำเนินงานของกระทรวงการคลังสรุปได้ ดังนี้

1. ความครอบคลุมของ กฎหมาย กอช.

คนไทย 15 - 60 ปี ที่ไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญใดที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐหรือนายจ้าง จำนวน 35 ล้านคน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงานนอกระบบ ได้แก่ เกษตรกร ผู้ประกอบอาชีพค้าขาย คนขับรถแท็กซี่ ผู้รับจ้างทั่วไป และผู้ประกอบอาชีพอิสระอื่น ๆ รวมถึง นักเรียน นักศึกษาด้วย



โครงสร้างประชากรและความครอบคลุมในระบบการออมเพื่อการชราภาพ



ผู้มีสิทธิเข้า กอช. (35.5)

- กองทุนประกันสังคม
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- กองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่ และครูโรงเรียนเอกชน
- ระบบบำเหน็จบำนาญ
- กบข.
- กองทุนประกันสังคม
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ลูกจ้างประจำ)
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

ข้อมูล ณ ไตรมาส 3/2553
ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กบข. ก.ล.ด. และ ILO

2. การบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 12 พฤษภาคม 2554 ขณะนี้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) มีกำหนดเปิดรับสมัครสมาชิกตั้งแต่วันที่ 8 พฤษภาคม 2555 เป็นต้นไป และภายใน 1 ปีแรกที่เปิดรับสมัคร (8 พฤษภาคม 2555 - 6 พฤษภาคม 2556) เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไป ที่ไม่อยู่ในระบบบำนาญบำนาญใด ๆ สามารถออมต่อไปได้อีก 10 ปี โดยมีสิทธิขอรับบำนาญได้เมื่ออายุครบ 60 ปี เป็นต้นไป

3. การจัดตั้ง ลักษณะกิจการ และการบริหารกองทุน

1) สถานะและวัตถุประสงค์ของ กอช. เป็นหน่วยงานของรัฐ และมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

2) อำนาจหน้าที่ของกองทุน

- (1) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่างๆ
- (2) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (3) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน
- (4) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตาม

วัตถุประสงค์ของกองทุน

3 คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิก ที่ได้รับเลือกจำนวน 6 คน ผู้รับบำนาญจำนวน 1 คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 4 คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชน ด้านละ 1 คน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ รวม 21 คน

คณะกรรมการกองทุน ทำหน้าที่ 1) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน 2) กำหนดนโยบายการลงทุน 3) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน 4) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ 5) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน 6) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน 7) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติตามที่คณะกรรมการมอบหมาย 8) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้งถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ 9) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสม และเงินสมทบ และ 10) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

4) คณะอนุกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธาน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 4 คน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ ด้าน

เศรษฐกิจระบบไร้ดอกเบี้ย ด้านการเงินและการลงทุน หรือด้านกฎหมาย เป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวม 9 คน

คณะอนุกรรมการการลงทุน ทำหน้าที่ 1) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการลงทุนต่อคณะกรรมการ

2) ให้คำแนะนำปรึกษาด้านการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่จะมอบหมาย ให้จัดการเงินของกองทุน 3) ติดตามดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลดังกล่าว 4) รายงานผลการดำเนินงานด้านการลงทุนและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ และ 5) ปฏิบัติการในเรื่องอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

4. สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก

1) ขอบเขตความครอบคลุม ผู้มีสิทธิเป็นสมาชิก กอช. จะต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ 15 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมซึ่งส่งเงินเพื่อได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน หรือสมาชิกกองทุนอื่นหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

2) การสมัครเป็นสมาชิก ให้แสดงความจำนงพร้อมกับจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน

การจ่ายเงินเข้ากองทุน

สมาชิก

ออมเงินขั้นต่ำ
ครั้งละ 50 บาท
แต่ไม่เกินปีละ
13,200 บาท



รัฐบาล

อายุสมาชิก	อัตราเงินสมทบจากรัฐบาล
ไม่ต่ำกว่า 15 ปี แต่ไม่เกิน 30 ปี	ร้อยละ 50 ของเงินสะสม แต่ไม่เกินปีละ 600 บาท
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	ร้อยละ 80 ของเงินสะสม แต่ไม่เกินปีละ 960 บาท
มากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี	ร้อยละ 100 ของเงินสะสม แต่ไม่เกินปีละ 1,200 บาท

รัฐค่าประกันผลตอบแทน

สมาชิกได้รับบำนาญรายเดือน
ตั้งแต่อายุ 60 ปี จนถึงอายุขัย*

* หากคำนวณบำนาญได้น้อยกว่าบำนาญขั้นต่ำ จะได้รับเป็นเงินดำรงชีพ เท่ากับบำนาญขั้นต่ำ จนกว่าเงินในบัญชีจะหมด

3) การจ่ายเงินเข้ากองทุน มาจาก 2 ฝ่าย คือ สมาชิกจ่ายสะสม และรัฐจ่ายสมทบ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพ ดังนี้

(1) สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนไม่ต่ำกว่าครั้งละ 50 บาท แต่เมื่อรวมกันแล้ว ในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกิน 13,200 บาท

(2) รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสม โดยมีอัตราตามที่กำหนดในบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ และเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งกำหนดไว้ดังตารางสรุปหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิก กอช.

ตารางที่ 1 : ตารางสรุปหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิก กอช.

อายุสมาชิก	อัตราเงินสมทบต่อเงินสะสม	เพดานเงินสมทบจากรัฐบาล*
ไม่ต่ำกว่า 15 ปี แต่ไม่เกิน 30 ปี	ร้อยละ 50	600 บาท/ปี
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	ร้อยละ 80	960 บาท/ปี
มากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี	ร้อยละ 100	1,200 บาท/ปี

*เพดานเงินสมทบจะกำหนดในกฎกระทรวงต่อไป



ทั้งนี้ อัตราเงินสะสมอาจเปลี่ยนแปลงโดยคำนึงถึงสภาวะเศรษฐกิจ และจะมีการพิจารณาทบทวนการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลทุก 5 ปี

4) การสิ้นสมาชิกภาพ สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ ตาย หรือลาออกจากกองทุน

(1) กรณีสมาชิกอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ (รวมถึงผู้ที่มีอายุ 50 ปีบริบูรณ์ขึ้นไปที่มีสมัครในช่วง 1 ปีแรกนับแต่วันที่กองทุนเปิดรับสมาชิก ได้ออมจนครบ 10 ปี หรือเมื่อผู้นั้นอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์และได้แจ้งยุติการเป็นสมาชิกของกองทุน) ให้มีสิทธิได้รับบำนาญจากเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวไปตลอดอายุขัย

ทั้งนี้ ในวันที่คำนวณบำนาญ หากเงินในบัญชีของสมาชิกผู้ใด เมื่อคำนวณบำนาญแล้วมีจำนวนน้อยกว่าบำนาญขั้นต่ำ สมาชิกผู้นั้นจะได้รับ “เงินดำรงชีพ” เป็นจำนวนเท่ากับบำนาญขั้นต่ำเป็นรายเดือนจนกว่าเงินในบัญชีจะหมด

(2) กรณีสมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ สมาชิกจะขอรับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วนจากกองทุนก็ได้ โดยให้ขอรับได้เพียงครั้งเดียว ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบจะจ่ายเป็นบำนาญให้สมาชิกเมื่ออายุครบ 60 ปี ซึ่งในกรณีที่สมาชิกคงเงินไว้ในกองทุนทั้งหมดหรือบางส่วน จะนำเงินที่คงไว้มาคำนวณจ่ายบำนาญด้วย

(3) กรณีสมาชิกลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน ส่วนเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสมทบให้ตกเป็นของกองทุน

(4) กรณีสมาชิกเสียชีวิต กองทุนจะจ่ายเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกผู้ตายให้แก่บุคคล ที่สมาชิกผู้ตายได้แสดงเจตนาไว้ต่อกองทุน หรือหากมิได้แสดงเจตนาไว้จะจ่ายให้แก่ทายาท

ทั้งนี้ สิทธิการรับเงินทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้เป็นสิทธิเฉพาะตัว ไม่อาจโอนแก่กันได้

(5) การคงเงินไว้ในกองทุน กรณีที่สมาชิกเปลี่ยนงานและทำให้สมาชิกได้รับความคุ้มครองหรือหลักประกันทางรายได้เพื่อการชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มีรัฐหรือนายจ้างจ่ายสมทบเข้ากองทุน หรืออยู่ในระบบบำนาญใด ๆ ให้สมาชิกคงการเป็นสมาชิกต่อไปได้และสมาชิกจะจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนก็ได้ แต่รัฐบาล ไม่ต้องจ่ายเงินสมทบให้สมาชิกรายนั้น และเมื่อสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ ให้กองทุนจ่ายเงินสะสมที่สมาชิกจ่ายในกรณีนี้ พร้อมทั้งผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินดังกล่าวให้แก่สมาชิกทั้งจำนวน โดยไม่ต้องนำไปคำนวณบำนาญและไม่ต้องนำไปคำนวณเพื่อจ่ายเงินชดเชยผลตอบแทนด้วย

6) การค้ำประกันผลตอบแทนโดยรัฐ รัฐบาลจะรับประกันให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากการนำเงินสะสมและเงินสมทบไปลงทุนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท 12 เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ 5 แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์



การเกษตร โดยจะคำนวณเปรียบเทียบผลตอบแทนที่ได้รับกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำดังกล่าวในวัน
ที่สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ 60 ปี หรือเสียชีวิต

5. การบริหารจัดการกองทุน

1) การหาประโยชน์ของกองทุนให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกองทุน และจะมอบหมาย
ให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่มีความเชี่ยวชาญดำเนินการแทนตามความเหมาะสมก็ได้โดยให้คำนึง
ถึงการกระจายความเสี่ยงด้วย

2) กองทุนหรือผู้จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่
ต่ำกว่าร้อยละ 60

6. การเงิน การบัญชี การตรวจสอบ และการรายงาน

1) กองทุนจะต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อบันทึกรายการทางบัญชี และแสดงผล
การดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนโดยถูกต้องตามมาตรฐานการบัญชี
รวมทั้งต้องมีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ ตลอดจนรายงานผลการ
ตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

2) ให้กองทุนจัดให้มีบัญชี 3 บัญชี คือ บัญชีเงินราย
บุคคล บัญชีเงินบำนาญ และบัญชีเงินกองกลาง

3) ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละ
บัญชีไปลงทุนหาผลประโยชน์เมื่อได้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายใน
การดำเนินงานของกองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุน
กำหนดแล้ว ให้จัดสรรเข้าแต่ละบัญชีตามสัดส่วนของเงินที่
นำไปลงทุน

4) ให้กองทุนแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อม
ทั้งผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ในส่วนของ
สมาชิกแต่ละคนให้สมาชิกทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

5) ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุน
ต่อรัฐมนตรีอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง จัดทำงบการเงิน
เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุน



เสนอผู้สอบบัญชีภายใน 120 วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน



8. การให้ความรู้และประชาสัมพันธ์

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีการจัดสัมมนาประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย กอช. ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด ตั้งแต่เดือนกันยายน 2552 - กันยายน 2554 อีกทั้งเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับได้จัดให้มีการเปิดตัว กอช. เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2554 รวมทั้งได้มีการประชาสัมพันธ์ทางสื่อหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง

9. การดำเนินงานในอนาคต

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังโดยสำนักนโยบายการออมและการลงทุนจำเป็นต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับประชาชนโดยเฉพาะแรงงานนอกระบบซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายของ กอช. เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของการออมเพื่อการชราภาพผ่านการประชาสัมพันธ์ กอช. ผ่านสื่อโฆษณาทางโทรทัศน์ วิทยุ สิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการจัดสัมมนาประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม ระบบบำนาญบำนาญสำหรับแรงงานนอกระบบยังเป็นเรื่องใหม่สำหรับคนไทย ซึ่งพบว่ารายได้ของผู้สูงอายุส่วนใหญ่ั้นมาจากการประกอบอาชีพ หรือจากการอุปถัมภ์ กู้หนุของบุคคลอื่น เช่น บุตร และญาติ โดยรายได้เหล่านี้มีแนวโน้มลดลงเนื่องจากโครงสร้างทางสังคมเป็นครอบครัวที่เล็กลง จำนวนบุตรหลานที่จะเลี้ยงดูพ่อแม่มีน้อยลง ทำให้ผู้สูงอายุที่ตกอยู่ในความยากจนมีจำนวนมากขึ้น ประกอบกับสัดส่วนจำนวนวัยแรงงานต่อวัยชราสูงขึ้น ทำให้คนทำงานมีภาระในการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่แรงงานนอกระบบต้องตระหนักถึงความสำคัญของการออมเพื่อการชราภาพผ่านกองทุน การออมแห่งชาติ ที่จะได้รับสมัครสมาชิกในเดือนพฤษภาคม 2555 เป็นต้นไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง





Ministry of Finance



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามหก แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ 02 273 9021
โทรสาร 02 273 9408
www.mof.go.th