

## กระทู้ถามที่ ๔๘๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๕ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การถูกเลิกจ้างแรงงาน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดังต่อไปนี้  
เนื่องจากวันที่ ๘ มีนาคม ของทุกปีเป็นวันสตรีแห่งชาติ หน่วยงานที่รับผิดชอบได้จัดงาน  
วันสตรีแห่งชาติขึ้น และได้มีกลุ่มสตรีมาร่วมงานเป็นจำนวนมาก เนื่องจากปัจจุบันนี้ประเทศไทยประสบ  
ปัญหาเศรษฐกิจถดถอย ถูกเลิกจ้างแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานสตรีทำให้เกิดผลกระทบต่อแรงงานโดยทั่วไป  
สร้างปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนคนยากจน และผู้มีรายได้น้อยตามชนบทเป็นอย่างมาก  
ประชาชนไม่มีงานทำ ขาดรายได้จนเกือบครบถ้วน ได้รับความเดือดร้อนมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีแผนงานที่จะสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับแรงงานสตรี  
ในชนบทอย่างไร

๒. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีนโยบายจัดหางานที่เหมาะสมให้กับแรงงานสตรีอย่างไร

๓. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีมาตรการที่จะช่วยเหลือสตรีที่ถูกเลิกจ้างแรงงาน  
อย่างไร เพื่อที่จะให้หลีกเลี่ยงหนีจากการค้าประเวณี

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วรศุณี เชาวศิริกุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร

พรรคประชาธิปัตย์

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๘๓ ร.

ของ นางวรศุณี เชาวศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร

เรื่อง การถูกเลิกจ้างแรงงาน

ข้าพเจ้า นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม  
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีแผนงานที่จะสร้างงาน สร้างรายได้ให้  
กับแรงงานสตรีในชนบท อย่างไร

คำตอบ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีแผนงานที่จะสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับแรงงาน  
สตรีในชนบท โดยดำเนินโครงการ/กิจกรรม ในลักษณะต่างๆ ทั้งในด้านการส่งเสริมการมีงานทำ  
การฝึกอาชีพ และการสงเคราะห์ช่วยเหลือ

การส่งเสริมการมีงานทำ

กระทรวงแรงงาน ฯ ได้ให้ความช่วยเหลือแรงงานสตรีในชนบท ให้มีงานทำ และมีรายได้  
โดยมอบหมายให้กรมการจัดหางาน จัดบริการด้านการแนะแนวอาชีพ และให้คำปรึกษาด้านอาชีพ เพื่อให้  
แรงงานสตรีได้มีความรู้ และรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับอาชีพ เพื่อประกอบการตัดสินใจในการเลือกอาชีพ  
ได้อย่างเหมาะสม

นอกจากนี้ กรมประชาสงเคราะห์ ก็มีส่วนช่วยเหลือแรงงานสตรีในชนบทในรูปของการจ้างงาน  
ตามโครงการจ้างงานเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวและชุมชน โดยดำเนินการจ้างงานผู้ถูกเลิกจ้างผู้ว่างงาน  
ประกอบกิจการสาธารณประโยชน์ ได้รับค่าตอบแทน รายละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒  
มีเป้าหมายดำเนินการ จำนวน ๓,๕๐๐ คน งบประมาณ ๑๐ ล้านบาท ขณะนี้ดำเนินการแล้ว ๒,๕๗๐ คน  
ค่าจ้างแรงงาน ๓,๓๒๕,๐๐๐ บาท ในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด และได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม  
จากโครงการเงินกู้มียาชาวา เพื่อขยายเป้าหมายดำเนินการ

การฝึกอาชีพ

กระทรวงแรงงาน ฯ โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการฝึกอาชีพสตรีตามโครงการปกติ  
และโครงการพิเศษ ซึ่งการฝึกอาชีพตามโครงการปกตินั้น ได้จัดหลักสูตรไว้ทั้งระยะสั้นและระยะยาว  
ในกลุ่มสาขาช่างอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมศิลป์ และธุรกิจบริการ ไม่น้อยกว่า ๕๐ หลักสูตร  
ซึ่งผลการฝึกอาชีพสตรีในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ที่ได้ดำเนินการแล้วถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒  
รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๖,๓๕๕ คน สำหรับการฝึกอาชีพ ตามโครงการพิเศษนั้น ขณะนี้ อยู่ระหว่าง  
ดำเนินการ โดยมีผู้เข้ารับการฝึกทั้งสิ้น ๒๐,๕๐๗ คน คิดเป็นสตรีเข้าฝึกถึงร้อยละ ๕๐

นอกจากนี้ ยังดำเนินการฝึกอาชีพสตรีตามโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อฝึกอาชีพสตรีในหลักสูตรการประกอบอาหาร ผู้ดูแลผู้สูงอายุและเด็ก แม่บ้าน และริเริ่มโครงการ นำร่องศูนย์ฝึกอาชีพในรูปแบบ “Women Friendly Center” ซึ่งเป็นศูนย์ฝึกอบรมที่อำนวยความสะดวก ต่อกลุ่มเป้าหมายสตรีเป็นหลัก เพื่อขยายผลการพัฒนาสตรีต่อไปในทุกภูมิภาค

ในส่วนของกรมประชาสงเคราะห์ ได้ให้ความสำคัญกับการฝึกอาชีพสตรีในชนบทเช่นกัน โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) ฝึกอาชีพสตรีตามโครงการฝึกอาชีพแรงงานในภูมิภาค และโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรี ในชนบท โดยแต่ละโครงการ ๑ มีหลักสูตรการฝึก ๘๘ วัน ระหว่างฝึกจะได้รับเบี้ยเลี้ยง คนละ ๕๐ บาท/วัน เป้าหมายดำเนินการ ๒ โครงการ รวม ๑๒,๕๐๐ คน ปัจจุบันมีผู้สำเร็จการฝึกอบรม รวม ๓,๔๗๕ คน

๒) ฝึกอาชีพ เยาวสตรีและสตรีในศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี ๗ แห่ง โดยไม่ต้อง เสียค่าใช้จ่าย เป้าหมายปีละ ๕,๑๕๐ คน มีหลักสูตรการฝึกอบรม ๖ เดือน ได้แก่ ตัดเย็บเสื้อผ้า เสริมสวย บริการโรงแรม ทอผ้า การพิมพ์ ฯลฯ

อนึ่ง กระทรวงแรงงาน ๑ ยังได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณจากโครงการเงินกู้มียาชาวา จำนวน ๓๘.๘๑ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานโครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพทอผ้าไทย เพื่อส่งเสริมให้สตรีมีงานทำ มีอาชีพยั่งยืนในท้องถิ่นตนเอง มีเป้าหมายดำเนินการ ๔,๐๐๐ คน

#### การสงเคราะห์ช่วยเหลือ

นอกจากการให้ความช่วยเหลือแรงงานสตรีในชนบท ในด้านการส่งเสริมการมีงานทำ และการฝึกอาชีพแล้ว กระทรวงแรงงาน ๑ ยังให้ความช่วยเหลือแรงงานสตรีในรูปการสงเคราะห์ช่วยเหลือ ด้านอาชีพ โดย

#### ๑. การให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพ

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ กระทรวงแรงงาน ๑ ได้รับอนุมัติงบกลาง จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนกู้ยืมเงินทุนเพื่อนำไปประกอบอาชีพอิสระ รายละไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ไม่เสียดอกเบี้ย และผ่อนชำระคืนภายใน ๕ ปี มีเป้าหมายช่วยเหลือประชาชนได้ไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ราย ปัจจุบันให้ กู้ยืมแล้ว ๒๘,๗๕๖ คน เป็นเงิน ๓๐๐ ล้านบาท และจะขยายกลุ่มเป้าหมาย โดยขอรับการจั ดสรร งบกลาง จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ได้รับเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๒๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการให้กู้ยืมเพื่อนำไปประกอบอาชีพ (ทปส. ๓) รายละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ไม่เสียดอกเบี้ยผ่อนชำระคืนภายใน ๕ ปี สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชน จำนวน ๑๒,๐๐๐ คน ขณะนี้ให้กู้ยืมแล้ว ๒๕๘ ราย เป็นเงิน ๒,๗๐๔,๐๐๐ บาท

**๒. การสนับสนุนเงินทุนรวมกลุ่มสร้างรายได้/อาชีพ**

ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มประกอบอาชีพให้ผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ประสบปัญหาเศรษฐกิจกลุ่มละ ๕-๑๐ คน โดยสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพคนละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ มีการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ อาทิ เพาะเห็ด ทำดอกไม้ ทำขนม ร้อยมาลัย จำนวน ๒,๔๖๕ กลุ่ม ๒๖,๕๒๗ คน ได้สนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ ๕๒.๕๕ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีเป้าหมายดำเนินการ ๕,๑๒๕ คน งบประมาณ ๓๖.๕ ล้านบาท ปัจจุบันดำเนินการแล้ว ๔๗๐ กลุ่ม ๖,๐๑๔ คน สงเคราะห์เงินทุนประกอบอาชีพ ๑๑,๑๕๕,๕๐๐ บาท

**๓. ส่งเสริมอาชีพภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร**

ส่งเสริมให้ประชาชนในเขตนิคมสร้างตนเองประกอบอาชีพทางการเกษตรภายใต้โครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ ตามแนวพระราชดำริ โครงการรমন้ำ + ใจถวายในหลวง และส่งเสริมอาชีพนอกภาคเกษตร อาทิ หัตถกรรมในครัวเรือน สนับสนุนให้เกิดการรวมกลุ่ม ตลอดจนสนับสนุนวิชาการความรู้ต่างๆ ด้วยการอบรมฝึกอาชีพให้แก่ประชาชนที่สนใจ

คำถามข้อที่ ๒ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีนโยบายจัดหางานที่เหมาะสมให้กับแรงงานสตรีอย่างไร

คำตอบ กระทรวงแรงงาน ฯ มีนโยบายจัดหางานที่เหมาะสมให้กับแรงงานสตรี โดยได้ดำเนินการทั้งด้านการส่งเสริมการมีงานทำ การฝึกอาชีพ และการสงเคราะห์ช่วยเหลือด้านอาชีพ นอกจากนี้ กระทรวงแรงงาน ฯ ยังได้จัดทำโครงการพิเศษ เพื่อบรรจุแรงงานสตรีเพิ่มเติมอีก ดังนี้

**๑. บริการจัดหางานในประเทศและต่างประเทศ**

ให้บริการรับสมัครงานแรงงานสตรี ที่ประสงค์จะทำงานในสถานประกอบการ โดยมีตำแหน่งงานว่างให้เลือกตามความเหมาะสมของผู้สมัคร สำหรับสตรีที่ต้องการไปทำงานต่างประเทศ จะดำเนินการลงทะเบียน เพื่อรอการคัดเลือกจากนายจ้างต่อไป

**๒. ส่งเสริมการประกอบอาชีพ**

สนับสนุนกลุ่มแม่บ้านและผู้ประกอบอาชีพอิสระที่เป็นแรงงานสตรีให้มีรายได้เพิ่มขึ้น เช่น เชิญมาร่วมแสดงสินค้า สาธิต พร้อมทั้งจำหน่ายสินค้าในวันแนะแนวอาชีพ วันนัดพบแรงงาน และวันมหกรรมอาชีพฯ รวมทั้งประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดฝึกอาชีพ แนะนำการประกอบอาชีพอิสระและให้ทุนประกอบอาชีพ

**๓. จัดทำโครงการ “สรรหาพนักงานคหกิจ” (ผู้ช่วยแม่บ้าน)**

เพื่อฝึกอบรมแรงงานสตรีในหลักสูตรผู้ช่วยแม่บ้าน โดยแรงงานสตรีที่ประสงค์จะเข้ารับการอบรม จะต้องมียุ ๑๘ - ๔๕ ปี สุขภาพดี และมีผู้รับรองความประพฤติ ผู้ผ่านการอบรมจะได้รับค่าตอบแทน จากนายจ้างไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท/เดือน มีที่พักและอาหาร ๓ มื้อ ค่ารักษาพยาบาล และวันหยุดสัปดาห์ละ ๑ วัน ขณะนี้ ได้จัดฝึกอบรมแล้ว ๒ รุ่น ใน ๕ จังหวัด มีสตรีเข้ารับการอบรม รวม ๑๗๗ ราย และได้รับบรรจุนางานรวม ๑๕๘ ราย

คำถามข้อที่ ๓ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีมาตรการที่จะช่วยเหลือสตรีที่ถูกเลิกจ้างแรงงานอย่างไร เพื่อให้ช่วยให้หลีกเลี่ยงการค้าประเวณี

คำตอบ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีมาตรการที่จะช่วยเหลือสตรีที่ถูกเลิกจ้างแรงงาน เพื่อมิให้หันไปประกอบอาชีพค้าประเวณี โดยส่งเสริมให้สตรีมีอาชีพ มีรายได้ในท้องถิ่นของตนเอง โดย

๑. ให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพอิสระ รายละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ปลอดดอกเบี้ย ผ่อนชำระคืนภายใน ๕ ปี

๒. เสริมทักษะการประกอบอาชีพโดยฝึกอบรมอาชีพระยะสั้น อาทิ ฝึกอาชีพตามโครงการ สร้างชีวิตใหม่ให้สตรีในชนบท ฝึกอาชีพในศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี ๗ แห่ง และฝึกอาชีพ ตามโครงการฝึกอาชีพแรงงานในภูมิภาค เพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงาน

๓. สนับสนุนการรวมกลุ่มสร้างรายได้/อาชีพ กลุ่มละ ๕ - ๑๐ คน โดยสนับสนุนเงินทุน ประกอบอาชีพ รายละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

๔. ส่งเสริมอาชีพภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร

สนับสนุนให้ผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ว่างงาน มีอาชีพที่มั่นคง และมีรายได้เลี้ยงดูตนเอง โดยส่งเสริม ให้ประกอบอาชีพเกษตรภายใต้โครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ โครงการรวมน้ำ + ใจถวาย ในหลวง ฯลฯ โดยสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ตลอดจนประสานแหล่งเงินทุนและส่งเสริมสวัสดิการด้านการตลาด แก่สมาชิก

นอกจากการส่งเสริมสตรีให้มีอาชีพมีรายได้แล้ว ยังให้ความช่วยเหลือสตรีที่ถูกเลิกจ้างแรงงาน ฯ โดยดำเนินการโครงการที่สำคัญ ได้แก่

๑. โครงการฝึกอาชีพแรงงานในภูมิภาคเพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงาน (แรงงานหญิงและเด็ก) เพื่อประสานการฝึกอาชีพแก่แรงงานหญิงและเด็กที่ถูกเลิกจ้าง จำนวน ๘,๐๐๐ คน (๓๒๐ รุ่นๆ ละ ๒๕ คน) ให้ได้รับการฝึกทักษะวิชาชีพและฝีมือเพื่อให้มีโอกาสประกอบอาชีพใหม่ โครงการนี้ใช้เงินกู้จากธนาคารโลก จำนวน ๘๑.๖๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓) ขณะนี้ได้ดำเนินการฝึกอบรมแล้ว ๓๕ รุ่น ๘๗๕ คน

๒. โครงการส่งเสริมพัฒนาผู้นำกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านและสร้างเครือข่ายการรับงานไปทำที่บ้าน ได้รับอนุมัติเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน ๑๕.๐๕ ล้านบาท ระยะเวลา ดำเนินการ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ - กันยายน ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑) พัฒนากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ให้มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านของตนเอง ทั้งในการหาแหล่งจ้างงาน การรวมกลุ่ม การสร้างอำนาจต่อรองราคาค่าจ้างให้สูงขึ้น และเป็นธรรม ฯลฯ

๒) สร้างเครือข่ายข้อมูล เพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการ ผู้รับงานไปทำที่บ้าน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทุกฝ่ายมีโอกาสติดต่อกันมากขึ้น เป็นการพัฒนาตลาดงานรับงานไปทำที่บ้าน ให้กว้างขวาง

ทั้งนี้ ได้จัดฝึกอบรมผู้นำกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านแล้ว จำนวน ๕๐ รุ่น รวมทั้งได้วิเคราะห์และ ออกแบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำหรับระบบฐานข้อมูลเครือข่ายการรับงานไปทำที่บ้านแล้ว