

สรุปผลการพิจารณา

รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบท
ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานการพิจารณา
ศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาการศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สรุปผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

ข้อพิจารณา	ผลการพิจารณา
๑. ผลการพิจารณาศึกษาปัญหา การถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบท ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) ปัญหาด้านบุคลากรและ เครื่องมือเครื่องจักร	ที่ประชุมเห็นชอบในการสนับสนุนงบประมาณเพื่ออบรมให้ความรู้แก่บุคลากร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้สนับสนุนงบประมาณ ให้กับกรมทางหลวงชนบทเพื่อใช้ในการอบรมบุคลากรด้านช่างขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมบุคลากรมีความรู้ความชำนาญ ซึ่งถือว่ามีความสำคัญที่จะช่วยในการควบคุมดูแลการก่อสร้าง ปรับปรุงบำรุง รักษาถนนให้มีคุณภาพ นอกจากนี้ หากเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยเหตุใด ๆ อาจขอความร่วมมือ หน่วยงานในพื้นที่ เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้งหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ความช่วยเหลือทั้งในด้าน บุคลากร และอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร ได้ในบางกรณี
(๒) ปัญหาการบริหารจัดการ การถ่ายโอนภารกิจงานทางให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นไป ตามแผนการกระจายอำนาจ	ที่ประชุมเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ การถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามที่คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ทั้งนี้ คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ บริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน เพื่อพิจารณา กลั่นกรองการแก้ไขปัญหาภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ผ่านการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อไม่ให้กระทบต่อหลักการ กระจายอำนาจที่กำหนดไว้ ก่อนเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการถ่ายโอน ภารกิจคืนไปยังกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทต่อไป

ข้อพิจารณา	ผลการพิจารณา
<p>จัดการ ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาปรับลดงบประมาณของกรมทางหลวง ร้อยละ ๑๐ และกรมทางหลวงชนบท ร้อยละ ๑๕ นำมาจัดสรรเพิ่มสัดส่วนงบอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนภารกิจที่ได้รับบริการถ่ายโอนมา รวมถึงการพิจารณาปรับปรุงภารกิจงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสม ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันระหว่างกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	
<p>(๒) คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนสอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และเพียงพอ รัฐบาลควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ส่วนราชการสามารถใช้งบประมาณการจังหวัดและงบบุคลากรจังหวัดนำไปใช้อุดหนุนสนับสนุนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>ที่ประชุมมีความเห็นว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดประชุมหารือเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมหารือพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหา เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นสรุปได้ว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเสนอโครงการที่เป็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และควรเป็นภารกิจในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภารกิจที่ได้รับบริการถ่ายโอน และควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการในพื้นที่ โดยให้สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบพิจารณาแนวทางการปฏิบัติดังกล่าว รวมทั้งพิจารณาว่าจะนับรวมงบประมาณในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และจะได้นำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป</p>
<p>(๓) การประมาณการรายได้จัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สำนักงบประมาณประเมินการจัดเก็บไว้สูงเกินไป แต่ข้อเท็จจริงในแต่ละปีสามารถเก็บได้น้อยกว่าประมาณการที่กำหนดไว้ ทำให้สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลไม่สะท้อนความเป็นจริง ดังนั้น ควรปรับลดลงตามความเป็นจริง</p>	<p>ที่ประชุมมีความเห็นว่า การประมาณการรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองสูงกว่าที่จัดเก็บได้จริงค่อนข้างมาก เนื่องจากมีการคาดการณ์ว่าเมื่อกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีผลใช้บังคับ จะทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีดังกล่าวเพิ่มขึ้น แต่เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ร้อยละ ๙๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งมีการลดหย่อนต่าง ๆ เป็นผลให้การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างลดลง เพื่อให้การประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะท้อนกับความเป็นจริงมากที่สุด การประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นมา ได้เสนอให้ประมาณการรายได้</p>

ข้อพิจารณา	ผลการพิจารณา
<p>เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงบำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น โดยตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๔) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕</p>	



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๖๓๓๓/๒๕๖๕
วันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๕:๕๗ น.

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ๑๓๓๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดงเหล็ก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการพิจารณา รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๐๖๒

ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สรุปผลการพิจารณา

จำนวน ๕๐๐ ชุด

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบสรุปผลการพิจารณา รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้จัดส่งสรุปผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรง

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดส่งสรุปผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

๓๓๕



กลุ่มงานวิจัย ส.ร.ม.ท.
เลขรับที่ 3335
วันที่ ๑๕ ก.ย. ๒๕๖๕
ส. ๒๖

สำนักงานรัฐมนตรี (กค)
รับที่ 5906
วันที่ 14 ก.ย. 2565
เวลา 11.56 น.
กระทรวงมหาดไทย

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๓๐๖๒

๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ทำเนียบรัฐบาล ป.ท. ๑๐๓๐๐
วันที่ 15 ก.ย. 2565
เลขรับ 42039
เวลา C.H.M.T.

เรื่อง สรุปผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง "ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๕๔๖๒ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 50220
วันที่ 16 ก.ย. 2565
เวลา

ตามที่ได้เสนอสรุปผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง "ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบสรุปผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง "ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบแล้ว และขอได้โปรดส่งสรุปผลการพิจารณาในเรื่องนี้ จำนวน ๕๐๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอลิสสา มาพมงคล)
ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ มท 0102/ 4720

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

(นายอนุชา สังข์ประกุล)

หัวหน้ากลุ่มงานร้องทุกข์ รักษาการในตำแหน่ง
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑๕ ก.ย. ๒๕๖๕

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

๗
ณ.ท. พ.น.ก. ๑๕ ก.ย. ๖๕
ณ.ท. ๑๔๐๓ ๑๕ ก.ย. ๖๕



ตำแหน่งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๒๒๒/๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ ก.ย. ๖๕
เวลา ๙.๑๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๐๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปลผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๐๗๖ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๙๔๖๒ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งสรุปลผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอสรุปลผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบสรุปลผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการถ่ายโอนถนนทางหลวงชนบทให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางอุดมพร เอกเอี่ยม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๒๖๗ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ / ๙๔ / ๖๕ เวลา ๙.๓๕ น.

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๕๗๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ / ๙๔ / ๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๑๐๙๐ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ / ๙๔ / ๖๕ เวลา ๙.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน.....ค.ร.น. ๒.....ดำเนินกร.....