



# นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน

(พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓)

ของ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

# นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน

(พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓)

## ความนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๓๑๒ บัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินกระทำโดย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระและเป็นกลาง ซึ่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้เป็นกรอบในการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดินและแผนปฏิบัติงาน ตรวจสอบประจำปีพร้อมทั้งใช้เป็นแนวทางในการประสานงาน และขอความร่วมมือจากรัฐบาลและรัฐสภาเพื่อดำเนินการให้ บรรลุผลตามนโยบายที่กำหนด

**สิ่งพิมพ์รัฐบาล**

**สมบัติห้องสมุดรัฐสภา**

## วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดีในหน่วยรับตรวจ เพื่อให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมายที่เกิดประโยชน์สุขและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐและส่งเสริมความสัมพันธ์เชิงหน้าที่ ความรับผิดชอบที่สมบูรณ์ในบทบาทของรัฐบาล และรัฐสภา
๒. เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัด คุ่มค่า และโปร่งใส
๓. เพื่อเป็นการป้องกันหรือลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจมีการประเมิน การควบคุมด้วยตนเองและพัฒนาระบบการควบคุม ภายในให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
๔. เพื่อเสริมสร้างเครือข่ายในการตรวจสอบแบบมีส่วนร่วม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษา องค์กรวิชาชีพ และประชาชน

๕. เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน่วยงาน และเป็นศูนย์กลางแห่งการเรียนรู้ด้านการตรวจสอบ ของบุคลากรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

### นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน

๑. ดำเนินบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างให้เกิดการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดีในภาครัฐ โดยการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบและแสดงความเห็นเกี่ยวกับการบรรลุ เป้าหมายในการบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจของรัฐ เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ สุขแก่ประชาชน

- ๑.๑ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่มุ่งเน้น ผลสัมฤทธิ์ของงานของหน่วยรับตรวจเพื่อให้ การใช้ทรัพยากรของประเทศเป็นไปอย่าง ถูกต้อง เหมาะสม คุ้มค่าและเกิดประโยชน์ สูงสุดแก่ประชาชน โดยเน้นการตรวจสอบ การดำเนินงาน (Performance Audit) และ ปรับเปลี่ยนการตรวจสอบด้านการเงิน ใน ลักษณะที่มีการจ้างสำนักงานเอกชนช่วย ปฏิบัติงานตามความเหมาะสม

- ๑.๒ ส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจกำหนดดัชนีชี้วัดผลสัมฤทธิ์ให้ชัดเจน และสามารถวัดผลการปฏิบัติงานได้ ตลอดจนการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนด
- ๑.๓ ส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจมีระบบการควบคุมภายในที่ดีโดยให้มีการบริหารความเสี่ยงและการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการ
- ๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดีของผู้บริหารในแต่ละระดับของหน่วยรับตรวจอย่างมีประสิทธิภาพ กำหนดวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางปกครองให้ชัดเจนและครอบคลุมถึงการกำกับดูแลของผู้บังคับบัญชาในแต่ละระดับ
- ๑.๕ ส่งเสริมให้มีการปรับปรุง แก้ไข กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐเพื่อให้ความเหมาะสมและทันสมัย และติดตามประเมินผลการใช้กฎหมายและระเบียบที่ออกโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

- ๑.๖ ส่งเสริมให้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ เพื่อให้กระบวนการบริหารการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับตรวจมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและความมั่นใจแก่ประชาชนต่อการดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน งาน และโครงการของรัฐ
- ๑.๗ ส่งเสริมให้มีการจัดทำรายงานฐานะการเงิน ผลการดำเนินงาน และกระแสเงินสดให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป หรือ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐพร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลอย่างเหมาะสม เพียงพอ ตรงตามความเป็นจริง
- ๑.๘ ส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจมีการจัดทำต้นทุนมาตรฐาน ที่สามารถนำมาใช้เป็นหลักในการกำหนดมูลค่ายุติธรรมของแผนงาน งาน โครงการ ประกอบการกำหนดคุณลักษณะ เฉพาะและขอบเขตงาน (Term of Reference: TOR) ของหน่วยรับตรวจ เพื่อมุ่งเน้นไปสู่การจัดทำมาตรฐานต้นทุนคุณภาพ (Quality Cost Standard) ในอนาคต

- ๑.๙ ส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ โดยการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจและประชาชน มีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลข่าวสารหรือเบาะแสเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่ไม่ถูกต้อง ส่อทุจริต สิ้นเปลืองหรือสูญเปล่า และไม่คุ้มค่า
- ๑.๑๐ ส่งเสริมการบริหารสินทรัพย์และบุคลากรที่มีอยู่ของหน่วยรับตรวจ โดยตรวจสอบการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า

**๒. เสริมสร้างวินัยทางงบประมาณและการคลังในภาครัฐ โดยติดตามการปฏิบัติตามมาตรฐานการควบคุมภายใน และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน**

- ๒.๑ มุ่งเน้นการป้องกันและป้องปรามมากกว่าการจับผิด โดยส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้หน่วยรับตรวจมีการพัฒนาระบบการบริหารงานและการควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการเสริมสร้างจรรยาบรรณที่ดีแก่ผู้บริหารในทุกระดับตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

- ๒.๒ ประสานความร่วมมือในการตรวจสอบกับ  
ผู้ตรวจสอบภายในและคณะกรรมการตรวจสอบ  
ของหน่วยรับตรวจ เพื่อให้มีการตรวจสอบ  
อย่างครอบคลุม เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ  
และอำนวยความสะดวกด้านข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน
- ๒.๓ ติดตามให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามระเบียบ  
คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนด  
มาตรฐานการควบคุมภายใน และระเบียบ  
คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการ  
ปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน รวมทั้ง  
มาตรการควบคุมการเงินของรัฐและมาตรการ  
อื่นๆ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

**๓. พัฒนาการตรวจสอบให้ทันสมัยและเป็นไปเพื่อการ  
สร้างสรรค์ มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกันความ  
เสียหายและทันต่อเหตุการณ์**

- ๓.๑ พัฒนาและปรับปรุงกระบวนการวินัยทาง  
งบประมาณและการคลังให้สอดคล้องตาม  
หลักกฎหมายมหาชน ตลอดจนการเสริมสร้  
กระบวนการตรวจสอบให้สอดคล้องกับ  
มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ

- ที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด เพื่อนำผลการตรวจสอบเข้าสู่กระบวนการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓.๒ พัฒนามาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และให้มีการควบคุมคุณภาพการตรวจสอบในทุกลักษณะงาน
- ๓.๓ พัฒนาและปรับปรุงคู่มือการตรวจสอบให้ทันสมัย และสอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการ
- ๓.๔ พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบสารสนเทศ เพื่อการบริหาร และโปรแกรมช่วยในการตรวจสอบ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ทางด้านดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น
- ๓.๕ พัฒนาระบบการตรวจสอบโดยให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ของงานมากกว่ากระบวนการ
- ๓.๖ พัฒนาการตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance Audit) การตรวจสอบเชิงวิเคราะห์ และการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินสูง มีความเสี่ยงสูง เป็นโครงการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม และมีโอกาสก่อให้เกิดความเสียหายในอนาคต

## สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

- ๓.๗ พัฒนาการตรวจสอบให้ครอบคลุมถึงการวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจ เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ ฐานะการเงินของประเทศ และกลไกการบริหารการคลังมหภาคของภาครัฐตลอดจนติดตามการบังคับใช้กฎหมายอันเป็นแหล่งที่มาของรายได้รวมถึงผลกระทบที่เกิดจากการปฏิบัติตามสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่มีต่อประเทศไทย
- ๓.๘ พัฒนาให้มีการจัดคณะผู้ตรวจสอบเฉพาะกิจที่มีประสิทธิภาพเพื่อตรวจสอบเรื่องเร่งด่วนที่สำคัญ งานที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน หรือที่มีผลกระทบอย่างมากต่อประเทศและเป็นที่สนใจของสาธารณะ
- ๓.๙ พัฒนาและเร่งรัดผลการตรวจสอบให้ทันต่อสถานการณ์ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาด้านต่างๆ ของหน่วยรับตรวจและของประเทศโดยรวมได้ทัน่วงที่การรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องแล้วเสร็จโดยเร็ว และเสนอผลงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสาธารณะได้รับทราบ

**๔. ประสานความร่วมมือและสนับสนุนทางด้านวิชาการ  
งบประมาณ และการปฏิบัติงานของสำนักงานการ  
ตรวจเงินแผ่นดินจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง**

- ๔.๑ เร่งรัดให้มีการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์  
เกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญหรือ  
สำนักงานเอกชนในการปฏิบัติงานของสำนักงาน  
การตรวจเงินแผ่นดิน
- ๔.๒ ส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาและองค์กร  
วิชาชีพมีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบ  
ภาครัฐในฐานะสถาบันที่เป็นกลาง
- ๔.๓ ประสานความร่วมมือกับองค์กรอิสระอื่นๆ  
เพื่อให้เกิดความสำเร็จในการทำหน้าที่ในฐานะ  
องค์กรอิสระ ตามกลไกการปฏิรูปการเมือง
- ๔.๔ ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์เพื่อให้  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน สื่อมวลชน  
และประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ  
การดำเนินงานตามภารกิจของรัฐ

๕. พัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) และสถาบันองค์ความรู้ (Knowledge-Based Institution) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรให้สามารถปฏิบัติการตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างขวัญกำลังใจและความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่

- ๕.๑ ให้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารองค์กร ให้มีความคล่องตัว และมีการกระจายอำนาจอย่างเหมาะสม พร้อมทั้งให้มีระบบสนับสนุนในสำนักงานที่รวดเร็ว ถูกต้อง และทันสมัย โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และเพิ่มทักษะให้เจ้าหน้าที่เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันเวลา มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- ๕.๒ ให้มีการสร้างระบบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และระบบการติดตามประเมินผล โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ มีตัวชี้วัดที่ชัดเจน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างต่อเนื่องโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี
- ๕.๓ ให้มีการนำระบบการบริหารที่เหมาะสมและสามารถใช้เป็นเครื่องมือวัดผลการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ขององค์กร

- ๕.๔ ให้มีการพัฒนาระบบการบริหารความเสี่ยงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งในด้านการเงิน การจัดการ และการปฏิบัติการ
- ๕.๕ ให้มีแผนพัฒนาความก้าวหน้าทางวิชาชีพ (Career Path) และแผนพัฒนาบุคลากรให้มีขีดความสามารถในวิชาชีพ (Competency Plan) พร้อมทั้งสนับสนุนบุคลากรให้ได้รับการศึกษาอย่างเพียงพอในด้านต่างๆ
- ๕.๖ ให้มีระบบการจ่ายค่าตอบแทนและสวัสดิการเพื่อให้บุคลากรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและมีศักดิ์ศรีทัดเทียมกับผู้ประกอบวิชาชีพอื่น
- ๕.๗ ให้มีการพัฒนาด้านคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อเสริมสร้างจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ
- ๕.๘ ให้มีการบริหารงานบุคคลอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส

## ๖. ประสานความร่วมมือกับรัฐสภา และรัฐบาล

ให้ความสำคัญในการประสานความร่วมมือกับรัฐสภา และรัฐบาล เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการสร้างประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ

## ๗. ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบายการ ตรวจเงินแผ่นดิน

ให้มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตาม  
นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เพื่อ  
ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

---

(สำเนา)

ประกาศ

แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

-----

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ประ.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๔ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๔๓ แล้วนั้น

บัดนี้ นายปรัชญา สุตะบุตร กรรมการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนแปดคนพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว และที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ เลือกนางรวีพร คูหิรัญ นางศศิพัฒน์ เศรษฐวัฒนา นายเกรียงศักดิ์ วัฒนวรานุกร นายชาญยุทธ ปทุมรักษ์ พลเอก ยอดชาย เทพยสุวรรณ นายบุญรอด โบริ์เสีรวงศ์ พลโท สมชาย วิรุฬผล นายสำราญ ภูอนันตานนท์ และนายสิทธิพันธ์ ศรีเพ็ญ เป็น

กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อมากรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
จำนวนหนึ่งคน และบุคคลผู้ได้รับเลือกจำนวนเก้าคน ได้ประชุม  
และเลือกกันเอง ให้เป็นประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
คนหนึ่ง ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑๒ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง  
ประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามคำแนะนำ  
ของวุฒิสภา ดังต่อไปนี้

๑. นายนรชัย ศรีพิมล  
เป็นประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๒. นางรวีพร คูหิรัญ  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๓. นายบุญรอด โบว์เสวีวงศ์  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๔. นางศศิพัฒน์ เศรษฐวัฒนา  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๕. นายเกรียงศักดิ์ วัฒนวรานุกร  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๖. พลโท สมชาย วิรุฬหผล  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๗. นายชาญยุทธ ปทุมรักษ์  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๘. พลเอก ยอดชาย เทพยสุวรรณ  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๙. นายสำราญ ภูอนันตานนท์  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๐. นายสิทธิพันธ์ ศรีเพ็ญ  
เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๔๗  
เป็นปีที่ ๕๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สุชน ชาลีเครือ  
(นายสุชน ชาลีเครือ)  
ประธานวุฒิสภา

