

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๙๖๗๓



กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ ๖๘๐๘  
วันที่ ๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗  
เวลา ๑๕.๕๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๙ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ จำนวน ๙ ฉบับ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๒๑/๑๐๗/๕๗ วันที่ ๒๑ ต.ค. ๒๕๕๗  
เวลา ๑๖.๒๕ น. ส่ง ส.ส.ค. พรหม.  
สำนักการประชุม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดความผิดเกี่ยวกับเพศ)
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าพนักงาน")
๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. .... และ
๙. ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

จำนวน ๙ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จำนวน ๙ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อภิส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่ ๒๑ (น) ๒๙๕๓  
วันที่ ๒๑ ต.ค. ๕๗  
เวลา ๑๖.๕๐ น.  
สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน บัญญัติให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของเอกชน เพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และเป็นการนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทำให้สถาบันการเงินของรัฐดังกล่าวมีต้นทุนในการระดมเงินฝากจากประชาชนต่ำกว่าสถาบันการเงินของเอกชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐในลักษณะเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินของเอกชนตามกฎหมายสองฉบับดังกล่าว เพื่อให้สถาบันการเงินของรัฐและของเอกชนมีความเท่าเทียมกันในการรับฝากเงินจากประชาชน โดยให้มีการนำเงินที่เรียกเก็บมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อใช้ในการฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น อันจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณของรัฐบาล ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน สมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าวในการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและช่วยเหลือสถาบันการเงินของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรียกว่า “กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ
- (๒) เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๖
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
- (๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๗ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

มาตรา ๘ เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๑๗
- (๒) สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘
- (๓) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๘
- (๔) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐
- (๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินโดยการกู้ยืมตามมาตรา ๒๓
- (๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้  
 ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็น  
 ผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
 กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจ  
 ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม  
 การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
 ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง  
 ชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๕ และเงินเพิ่ม  
 ตามมาตรา ๑๖
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุนการดำเนิน  
 โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๘
- (๓) พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามมาตรา ๒๐
- (๔) พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๒๑
- (๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและการนำเงินกองทุนไปลงทุน  
 หรือหาประโยชน์ตามมาตรา ๑๔
- (๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนตามมาตรา ๒๔
- (๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงินและการจ่ายเงินของกองทุน
- (๘) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้
- (๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ  
 หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการ  
 อย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์  
 ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ประโยชน์ตอบแทนตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๑๔ การนำเงินกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์ ให้ฝากกับสถาบันการเงิน  
 เฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย หรือลงทุน  
 ในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

## หมวด ๒

## การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน

ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ในการประกาศกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนครั้งแรกให้กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนเป็นอัตราเดียว สำหรับครั้งต่อไปจะกำหนดอัตราดังกล่าวให้แตกต่างกันตามประเภทหรือฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจก็ได้

มาตรา ๑๖ สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

## หมวด ๓

## การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีเหตุต้องเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

มาตรา ๑๘ ในกรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจใดมีการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โครงการที่ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีได้ไม่เกินวงเงินที่คณะกรรมการเสนอ

การขอรับการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรดำเนินโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยใช้เงินจากกองทุน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาโครงการหรือแผนงานนั้น หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากกองทุนเพื่อดำเนินโครงการหรือแผนงานดังกล่าว

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยอาจกำหนดเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย

มาตรา ๒๒ การเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๙ และการสนับสนุนทางการเงินตามมาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยการกู้ยืมจากกองทุน ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินของกองทุนแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม

มาตรา ๒๔ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

#### หมวด ๔

#### การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง

มาตรา ๒๕ ภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อตรวจสอบรับรอง

ให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินที่มีการรับรองตามวรรคหนึ่งแล้วต่อรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

#### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังฯ เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน กำหนดการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเอกชนเพื่อเป็นการคุ้มครองเงินฝากของประชาชน และนำไปช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการชำระหนี้เงินกู้ แต่การเรียกเก็บเงินดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐมีต้นทุนในการระดมทุนต่ำกว่าสถาบันการเงินเอกชนจนเป็นข้อได้เปรียบ จึงจำเป็นต้องเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐในอัตราเดียวกันกับที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากและธนาคารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากสถาบันการเงินเอกชน เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินมีความเท่าเทียมกันและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรทางการเงิน ทั้งนี้ เงินที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐจะนำมาจัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณรายจ่าย ช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐและกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน สมควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และการใช้จ่ายเงินที่ได้มาจากการเรียกเก็บดังกล่าว รวมทั้งการนำไปช่วยเหลือสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

##### ๒.๑ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

(๑) กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งไม่เป็นนิติบุคคลขึ้นในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ (ร่างมาตรา ๕) โดยเงินของกองทุน จะใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์เพื่อการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้เป็นแหล่งเงินในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ สนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินอื่นในการเพิ่มทุน พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการกู้ยืม ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน (ร่างมาตรา ๘)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ” โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ คือ ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนี้ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับเงินสนับสนุน การดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี พิจารณาโครงการหรือแผนงานพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตลอดจนออกระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการออกประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๑) ทั้งนี้ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

(๔) กำหนดให้เงินกองทุนประกอบด้วยเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นคราว ๆ เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่ง เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน และดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖)

(๕) กำหนดให้เงินของกองทุนสามารถนำไปหาประโยชน์หรือลงทุนโดยฝากกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงิน และดอกเบี้ย หรือลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ในการนำเงินกองทุนไปลงทุน คณะกรรมการต้องวางหลักเกณฑ์และวิธีการการนำเงินไปลงทุนให้ชัดเจนและดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๔)

## ๒.๒ การนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “สถาบันการเงินเฉพาะกิจ”) ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง) โดยยอดเงินที่ได้รับ

จากประชาชนและการคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๕ วรรคสอง)

หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ (ร่างมาตรา ๑๖)

### ๒.๓ การจ่ายเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินของกองทุนในแต่ละกรณี ดังนี้

(๑) แหล่งเงินในการเพิ่มทุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมในการเพิ่มทุนและแหล่งเงิน หากกระทรวงการคลังเห็นสมควรใช้เงินกองทุนเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจแล้ว ให้คณะกรรมการพิจารณาจำนวนเงินที่จะจัดสรรจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุน และให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (ร่างมาตรา ๑๗)

ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ซึ่งไม่มีหน้าที่ต้องนำเงินส่งเข้ากองทุนตามร่างมาตรา ๑๕ ใช้เงินจากกองทุนเพื่อการเพิ่มทุนได้ (ร่างมาตรา ๑๙) ในการเพิ่มทุนในกรณีนี้ ให้ดำเนินการตามร่างมาตรา ๑๗ โดยอนุโลม

ทั้งนี้ ในการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้งสองกรณีให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

(๒) การสนับสนุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีอาจขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุน สำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวได้ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ขอรับการสนับสนุนเสนอโครงการให้คณะกรรมการพิจารณาเงินที่จะสนับสนุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคสาม) และให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนโครงการได้ไม่เกินวงเงินที่คณะกรรมการเสนอ (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคสอง) โดยโครงการที่ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง) ในการเสนอขอรับการสนับสนุนดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

(๓) พัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถเสนอโครงการหรือแผนงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อขอใช้เงินจากกองทุน โดยให้คณะกรรมการพิจารณาโครงการหรือแผนงาน หากคณะกรรมการเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการใช้จ่ายเงินจากกองทุนต่อไป (ร่างมาตรา ๒๐)

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโดยให้กู้ยืม กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถกู้ยืมจากกองทุนได้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้อง

ขอรับความช่วยเหลือทางการเงิน โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดสรรเงินของกองทุนให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ยืมเงินโดยคณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัญญาให้กู้ยืม (ร่างมาตรา ๒๓)

(๕) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของกองทุน กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๒๔)

สำหรับการจ่ายเงินของกองทุนตาม (๑) (๒) และ (๓) นั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวนเงินที่จัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือกระทรวงการคลังแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการให้มีการจ่ายเงินของกองทุน ซึ่งอาจจ่ายเป็นงวดเวลาตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงภารกิจและสภาพคล่องของกองทุนด้วย (ร่างมาตรา ๒๑)

#### ๒.๔ การบัญชีและการตรวจสอบรับรอง

กำหนดให้คณะกรรมการต้องเสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบรับรอง ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เสนองบการเงินและรายงานการใช้จ่ายเงินดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๕)

---