



รายงาน

การเดินทางไปศึกษาดูงาน

ของ

คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

สภาผู้แทนราษฎร

ณ สาธารณรัฐเกาหลี

ระหว่างวันที่ ๒๕ - วันอังคารที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒



LIRT

รายงานการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
สภาผู้แทนราษฎร
ณ สาธารณรัฐเกาหลี

ด้วยคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้รับอนุมัติให้เดินทางไปศึกษาดูงานและหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ณ สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๕ - วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางการเดินทางศึกษาดูงาน ดังนี้

๑. แผนงานโครงการศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๕ - วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เพื่อกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี และศึกษาหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งจะนำมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทยได้อย่างเหมาะสม

๒. วัตถุประสงค์

คณะกรรมการมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาดูงาน ดังนี้

๒.๑ เพื่อศึกษาดูงาน เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการกำหนดนโยบายและกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๒.๒ เพื่อศึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทในการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและมาตรการทางกฎหมาย รวมถึงมาตรการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชัน

๒.๓ เพื่อกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมมิตรภาพระหว่างคณะกรรมการของรัฐสภาไทยและหน่วยงานของสาธารณรัฐเกาหลี

เป้าหมาย

คณะกรรมการมีเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ตามกำหนดการ ดังต่อไปนี้

วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ศึกษาดูงานและหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ณ องค์การเพื่อความโปร่งใสสาธารณรัฐเกาหลี (Transparency International) กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี



LIART

เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ศึกษาดูงานและหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปราม การทุจริตประพฤติมิชอบ ณ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและสิทธิมนุษยชน (Anti – corruption and Civil Rights Commission) กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เพื่อจะได้นำความรู้ที่ได้รับจากการศึกษาดูงานมาประยุกต์ให้เหมาะสมกับสภาพ การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในประเทศให้เกิดประสิทธิภาพ สูงสุด

๓. บุคคลที่เข้าพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

๓.๑ คณะผู้บริหารระดับสูงขององค์การเพื่อความ โปร่งใส (Transparency International) สาธารณรัฐเกาหลี

๓.๒ คณะผู้บริหารระดับสูงขององค์การการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและสิทธิมนุษยชน (Anti – corruption and Civil Rights Commission) สาธารณรัฐเกาหลี

รายชื่อคณะเดินทางของคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ในการเดินทางไปศึกษาดูงานและหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ณ สาธารณรัฐเกาหลี ดังนี้

๑. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์	รองประธานคณะกรรมการ
๓. นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	รองประธานคณะกรรมการ
๔. นายสุพล ฟองงาม	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๕. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์	โฆษกคณะกรรมการ
๖. นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์	กรรมการ
๗. นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	กรรมการ
๘. นายทศพล เฟื่องส้ม	เลขานุการคณะกรรมการ
๙. นายพีระเดช ศิริวันสาธิต	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๑๐. นายเกียรติศักดิ์ พานิชตระกูล	เลขานุการคณะเดินทาง
๑๑. นายสุวัฒน์ สุขวิบูลย์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะเดินทาง
๑๒. นางสาวพรรณมนัส สุมาสา	ผู้ติดตาม นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์
๑๓. เด็กชายธีรุตม์ ปางวิรุฬห์รักษ์	ผู้ติดตาม นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์
๑๔. นายสิน กุมภะ	ผู้ติดตาม นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์
๑๕. นายสุนทร ถีเจริญ	ผู้ติดตาม นายชูชาติ หาญสวัสดิ์
๑๖. นางภัทรมน เฟื่องส้ม	ผู้ติดตาม นายทศพล เฟื่องส้ม

ผลจากการศึกษาดูงาน

ข้อมูลทั่วไปของสาธารณรัฐเกาหลี

ความรู้ด้านวิชาการที่ได้รับจากการศึกษาดูงานและสามารถนำมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับ
สภาพการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในประเทศให้เกิด
ประสิทธิภาพในเบื้องต้น ดังนี้

สาธารณรัฐเกาหลี (Republic of Korea) หรือ เกาหลีใต้ (South Korea) เป็นประเทศในเอเชีย
ตะวันออก มีพื้นที่ครอบคลุมส่วนใต้ของคาบสมุทรเกาหลี พรมแดนทางเหนือติดกับประเทศเกาหลีเหนือ
มีประเทศญี่ปุ่นตั้งอยู่ทางตะวันออกเฉียงใต้โดยมีทะเลญี่ปุ่นและช่องแคบเกาหลีกั้นไว้ เมืองหลวง ได้แก่
โซลเนื้อที่ของประเทศรวมทั้งหมด, ๕๘,๔๘๐ กบ. (ลำดับที่ ๑๐๘) จำนวนประชากรประมาณ, ๔๕,๐๒๔,๗๓๗
(อันดับที่ ๒๕) ภาษาราชการ ภาษาเกาหลี



LIART

ในประวัติศาสตร์เกาหลี แบ่งเป็นราชอาณาจักรทั้งสาม คืออาณาจักร โคกูรยอ อาณาจักรแพกเจ และอาณาจักรซิลลา ซึ่งปกครองคาบสมุทรเกาหลีและบางส่วนของจีน ตั้งแต่ศตวรรษที่ ๑ ก่อนคริสตกาล ถึงคริสต์ศตวรรษที่ ๗ ในช่วงหนึ่งศตวรรษก่อนคริสต์ศักราช คาบสมุทรเกาหลีทั้งหมด และดินแดนส่วนใหญ่ของประเทศจีนอยู่ภายใต้การปกครองของสามอาณาจักร

ราชวงศ์ลี เป็นราชวงศ์สุดท้ายของเกาหลี หลังจากสิ้นสุดรัชสมัยของพระเจ้ารพริคจูจง เกาหลีก็ได้ออกปกครองโดยญี่ปุ่นในปี พ.ศ. ๒๔๕๓

หลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ประเทศเกาหลีต้องแยกเป็นสองประเทศตามข้อตกลงพอดสדם (Potsdam) ในปี พ.ศ. ๒๔๘๘ โดยใช้เส้นขนาน ๓๘ และเกาหลีใต้ อยู่ในการดูแลโดยสหรัฐอเมริกา ต่อมา จะต้องผ่านพ้นวิกฤติเศรษฐกิจหลังจากอยู่ภายใต้การดูแลของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยเน้นในเศรษฐกิจเป็นสากลยิ่งขึ้น ยุติการเข้าแทรกแซงของรัฐบาลในธุรกิจเอกชน และให้ความยุติธรรมต่อภาคเอกชนทุกแห่ง และเร่งสร้างความร่วมมือระหว่างเกาหลีเหนือ และเกาหลีใต้ให้อยู่ร่วมอย่างสันติ

เกาหลีใต้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกเมื่อ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๙๑ โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขมาโดยตลอดอีก ๕ ครั้ง การแก้ไขรัฐธรรมนูญครั้งล่าสุดมีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ เมื่อรัฐบาลประธานาธิบดีชุน ดู ฮวาน ต้องประสบกับภาวะกดดันทางการเมืองจากพรรคการเมืองต่าง ๆ ซึ่งเรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง และในที่สุด ประธานาธิบดีชุน ดู ฮวาน ก็ยินยอมให้มีการลงประชามติ แก้ไขรัฐธรรมนูญให้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง โดยอยู่ในตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว (๕ ปี) และให้มีการจัดระบบการปกครองท้องถิ่นอิสระเป็นครั้งแรกในรอบ ๓๐ ปี นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญที่ได้รับการแก้ไข ยังได้ยกเลิกอำนาจการยุบสภาของประธานาธิบดี และให้รัฐสภามีอำนาจหน้าที่ดูแลและตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล รวมทั้งระบุว่ากองทัพต้องวางตัวเป็นกลางทางการเมือง

รัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐสภา (National Assembly) เป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติ ซึ่งรัฐสภาของเกาหลีใต้เป็นรูปแบบสภาเดี่ยวประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๒๕๕ คน โดยสมาชิกจำนวน ๒ ใน ๓ มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ที่เหลือมาจากการแต่งตั้งโดยจัดสรรตามสัดส่วนของพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้ง สมาชิกรัฐสภาแห่งชาติอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี (ล่าสุดเลือกตั้งเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗) สภาจะเลือกประธาน (Speaker) และรองประธาน (Vice-Speaker) จำนวน ๒ คน

อำนาจหน้าที่ของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญระบุไว้ว่า สามารถถอดถอนนายกรัฐมนตรีและประธานาธิบดีได้ หากสมาชิกรัฐสภา ๑ ใน ๓ เสนอขอและสมาชิกสภาข้างมากเห็นชอบตามเสนอ ซึ่งในกรณีการถอดถอนประธานาธิบดีนั้น ต้องเสนอโดยเสียงข้างมากและสมาชิกสภา ๒ ใน ๓ ให้ความเห็นชอบ

ประธานาธิบดี เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากผู้มีสิทธิออกเสียง โดยมีวาระ ๕ ปี และไม่สามารถลงสมัครแข่งขันเป็นครั้งที่ ๒ ได้ เพื่อเป็นการป้องกันการขยายอำนาจ ประธานาธิบดีดำรงตำแหน่งประมุขของรัฐ และผู้บัญชาการทหารสูงสุดด้วย รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจประกาศกฎอัยการศึกและมาตรการจำเป็นในยามฉุกเฉิน นอกจากนี้ประธานาธิบดีสามารถเสนอร่างกฎหมายให้รัฐสภาพิจารณาได้ อย่างไรก็ตาม ประธานาธิบดีไม่มีอำนาจยุบสภา



นาย ลี มยองปก (คำอ่าน ลี มะ-ยอง-ปัก) เกิดเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งให้เป็นประธานาธิบดีของสาธารณรัฐเกาหลี จากการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้เข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และเป็นอดีตนายกเทศมนตรีกรุงโซล

คณะรัฐมนตรี ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ซึ่งประธานาธิบดีเป็นผู้แต่งตั้ง โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา นายกรัฐมนตรี ได้แก่ ฮัน คุกซู เป็นผู้ช่วยประธานาธิบดีในด้านบริหารประเทศ รวมทั้งมีอำนาจในการพิจารณาโยกย้ายต่าง ๆ ของประเทศ และการเข้าร่วมประชุมรัฐสภา คณะรัฐมนตรีมีจำนวน ๒๐ คน นอกจากนี้ ฝ่ายบริหารยังประกอบด้วย สภาที่ปรึกษาอาวุโส สภาความมั่นคงแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาการรวมประเทศ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจแห่งชาติ คณะกรรมการวางแผนและงบประมาณ คณะกรรมการเกี่ยวกับสิทธิสตรี สภาที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คณะกรรมการเกี่ยวกับธุรกิจขนาดกลางและเล็ก คณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐบาล และสำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ โดยประธานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดี ทั้งนี้ หน่วยงานเหล่านี้ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำต่อคณะรัฐบาลด้วย

ฝ่ายตุลาการ ประกอบด้วยศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา โดยประธานาธิบดีแต่งตั้งประธานศาลฎีกาด้วยความเห็นชอบของรัฐสภา การพิจารณาของศาลกำหนดให้เปิดเผยแก่สาธารณชนทั่วไปได้ ยกเว้น ในกรณีที่เห็นว่าจะเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ หรือเป็นเรื่องที่จะสร้างปัญหาในด้านความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือเป็นภัยต่อขวัญของประชาชน คำพิพากษาจำเป็นต้องปิดเป็นความลับ นอกจากนี้ ยังมีศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีหน้าที่ในการพิทักษ์รัฐธรรมนูญ โดยให้ความคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน และมีอำนาจในการพิจารณาว่ากฎหมายฉบับใดที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญให้ถือเป็นโมฆะ (โดยมีขั้นตอนการดำเนินการเริ่มจากศาลรัฐธรรมนูญได้รับการร้องขอจากศาลชั้นต้นหรือจากกลุ่มบุคคลที่ขอร้องเรียนได้รับการพิจารณาจากศาลชั้นต้นให้พิจารณากฎหมายดังกล่าว) อนึ่ง ศาลรัฐธรรมนูญยังเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ตัดสินใจความถูกต้องทางกฎหมายของกระบวนการถอดถอนเจ้าหน้าที่ระดับสูงของรัฐ ได้แก่ ประธานาธิบดี นายกรัฐมนตรี และผู้พิพากษา รวมทั้งมีอำนาจสั่งยุบพรรคการเมืองตามข้อเสนอของฝ่ายบริหาร หากพบว่าพรรคการเมืองดังกล่าวดำเนินกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย

เมื่อ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๘ เกิดการรวมตัวของ ๓ พรรคใหญ่ คือ

๑. พรรค Democratic Justice Party-DJP
๒. พรรค Reunification Democratic Party-RDP และ
๓. พรรค New Democratic Republican Party-NDRP และตั้งชื่อว่าพรรค New Korean Party-NKP



LIART

ก่อนการเลือกตั้งประธานาธิบดีเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๐ ได้เกิดพรรคใหม่ คือ

๑. พรรค Grand National Party -GNP (ซึ่งเป็นการรวมตัวของพรรค NKP กับพรรค New Party by the People)

๒. พรรค Millennium Democratic Party-MDP ซึ่งมีนาย คิม แด จุง เป็นหัวหน้าพรรค และ

๓. พรรค United Liberal Democrats-ULD ซึ่งมีนาย คิม จอง พิล เป็นหัวหน้าพรรค

โดยพรรค MDP กับพรรค ULD ได้ร่วมกันส่ง นายคิม แด จุง เข้าชิงตำแหน่งประธานาธิบดี และได้รับชัยชนะ โดยนาย คิม จอง พิล ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี แต่ต่อมาพรรค ULD ได้ถอนตัวจากการร่วมรัฐบาล ส่งผลให้ปัจจุบันมีพรรคร่วมฝ่ายค้าน ได้แก่ (Grand National Party-GNP) และพรรค (United Liberal Democrats-ULD) และส่งผลให้พรรครัฐบาล ได้แก่ พรรค (Millennium Democratic Party-MDP) เพียงพรรคเดียว

เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๗ มีการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาเกาหลีใต้สมัยที่ ๑๗ โดยเป็นการเลือกสมาชิกสภาทั้งสิ้น ๒๘๘ ที่นั่งประกอบด้วย การเลือกตั้งโดยตรง ๒๔๓ ที่นั่ง และจากสัดส่วนพรรค (party list) ๕๖ ที่นั่ง ผลการนับคะแนนอย่างเป็นทางการพรรค Uri ได้คะแนนเสียงข้างมากส่งผลให้พรรค Uri กลายเป็นฝ่ายครองเสียงข้างมากในรัฐสภาเกาหลีใต้

แต่ต่อมาพรรค Uri ได้พ่ายแพ้ในการเลือกตั้งซ่อม ๖ ครั้งในเดือนเมษายน ๒๕๔๘ ทำให้พรรค Uri ไม่ได้ครองเสียงข้างมากในสภาอีกต่อไป นอกจากนี้ ยังได้แพ้ในการเลือกตั้งซ่อมในเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ อีก ทำให้เสถียรภาพของรัฐบาลมีปัญหามากขึ้น



**ผลการศึกษาดูงานและหารือความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติ
มิชอบ ณ สาธารณรัฐเกาหลี**

วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงานและหารือ ณ องค์กรเพื่อความโปร่งใส ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี (IT KOREA) (Center for Anti - Corruption Research and Initiative Transparency International - R) เลขที่ ๑๐๐๖ Pierson Bldg. ๘๕ - ๒๗ Sinmunno - ๒ Ga, Jongno - Gu Seoul, ๑๑๐ - ๗๖๒ Korea (South) โดย Mr. Kim, Geo-Sung Chairperson ให้การต้อนรับร่วมหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของหน่วยงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งสรุปสาระสำคัญจากประเด็นหารือของทั้ง ๒ ประเทศ ได้ดังนี้

หน่วยงานองค์กรเพื่อความโปร่งใส (IT) ของสาธารณรัฐเกาหลี เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับเรื่องราวแจ้งเบาะแสร้องทุกข์เกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันในเบื้องต้น โดยองค์กรได้เริ่มก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๙๘ โดยมีการดำเนินการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ

ปัจจุบันมีผู้บริหารทั้งสิ้น ๑๒ คน ประกอบด้วย ประธานองค์กร รองประธาน และคณะกรรมการบริหารทั่วไป

การดำเนินงานของหน่วยงาน มีการดำเนินการตามหลักคุณธรรม (Integrity System) โดยมีองค์ประกอบตามหลัก ดังนี้

- หลักการให้ข้อคิดเห็นทางด้านกฎหมาย
- ศึกษาภายใต้กรอบกฎหมาย
- เน้นหลักค่านิยมและวัฒนธรรมองค์กร และวัฒนธรรมทางสังคม
- เน้นหลักความเชื่อค่านิยมและคุณธรรม
- การกำหนดนโยบายให้สอดคล้องเป็นข้อตกลง เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

ส่วนกรอบความร่วมมือระหว่าง IT กับหน่วยงานการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบระหว่างประเทศ มีดังนี้

๑. Independent commission against corruption : (ICAC, Hongkong)
๒. Corrupt practices investigation bureau : (CPIB, Singapore)
๓. Korea independent commission against corruption (KICAC, Korea)
๔. National counter corruption commission : (NCCC, Thailand)

ปัจจุบันหน่วยงาน IT ของสาธารณรัฐเกาหลีมีการดำเนินงานเป็นหน่วยงานอิสระ มีหน้าที่แยกจากหน่วยงานองค์กรการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบแห่งชาติ (KICAC) ของสาธารณรัฐเกาหลี โดยจะเน้นไปที่การเสริมสร้าง การพัฒนา และปลูกฝังแนวความคิดทางด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบให้กับเยาวชน และเป็นหน่วยงานที่ทำการวิจัยและประเมินผลการจัดการฝึกอบรมให้กับเยาวชนเพื่อนำเสนอให้กับภาครัฐต่อไป



LIART

วันจันทร์ที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ Anti – Corruption & Civil Rights Commission (ACRC) New Imgwang Bldg., ๘๑, Uiju-ro, Seodaemun-gu, Seoul ๑๒๐-๗๐๕ Republic of Korea โดยมี Mr. Lee, Yun-heung Director General และคณะผู้บริหารให้การต้อนรับและร่วมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของหน่วยงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติกมิชอบ ซึ่งสรุปสาระสำคัญจากประเด็นหารือของทั้ง ๒ ประเทศ ดังนี้

Anti-Corruption and Civil Rights Commission (ACRC) ได้ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เกิดจากการควบรวมของ ๓ หน่วยงานหลัก ได้แก่ Korean Independent Commission Against Corruption : KICAC ผู้ตรวจการรัฐสภา (Ombudsman) และคณะกรรมการรับเรื่องอุทธรณ์การบริหารงาน (Administrative Appeals Commission)

การบริหารงานของ ACRC

หน่วยงาน ACRC มีการบริหารงานโดยคณะกรรมการ จำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย ประธาน ๑ คน รองประธานฯ ๓ คน Standing Commissioner ๓ คน และ Non-Standing Commissioner ๘ คน ซึ่งมีการแบ่งภาระหน้าที่ความรับผิดชอบออกเป็น ๓ ด้านหลัก คือ ๑) การตรวจการรัฐสภา ๒) การต่อต้านการทุจริต และ ๓) การรับอุทธรณ์การบริหารงาน โดยมีรองประธานของแต่ละด้านกำกับดูแล ทั้งนี้ คณะกรรมการ ACRC มีกฎหมายรองรับความเป็นอิสระของหน่วยงาน

อำนาจหน้าที่ของ ACRC ประกอบด้วย

๑. การริเริ่ม และการนำนโยบายมาตรการต่อต้านการทุจริตไปปฏิบัติ เช่น ประเมินความเที่ยงตรงขององค์กรภาครัฐ การอุทธรณ์ข้อหาของกฎหมายและข้อบังคับต่าง ๆ และทำการประเมินผลกระทบจากการทุจริต

๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๓. สอดส่องดูแล และตรวจสอบการทุจริตของ ACRC จะทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นจากเบาะแสช่องทางต่าง ๆ หากข้อมูลเป็นจริงก็จะเสนอให้ทางอัยการทำการสอบสวนและรอผลการสอบสวนเพื่อแจ้งกลับมายัง ACRC เพื่อแจ้งผลกลับไปยังผู้ร้องเรียน และทาง ACRC สามารถแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงได้โดยตรง ทั้งนี้ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมด้วย

๔. การปกป้องและให้รางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแส โดยยึดหลัก ดังนี้

- การให้หลักประกันเรื่องการจ้างงาน
- การรักษาความลับ โดยมีกฎหมายห้ามไม่ให้เปิดเผยข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสโดยปราศจาก

ความยินยอม



LIART

- การให้ความคุ้มครองรักษาความปลอดภัยให้กับผู้แจ้งเบาะแส รวมทั้งบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- การให้สินบนแก่ผู้ให้ข้อมูลรางวัลในรูปตัวเงินสูงสุด ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ ในกรณีแจ้งเบาะแสทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถเพิ่มรายได้หรือลดรายจ่ายได้โดยตรง นอกจากนี้ ยังให้รางวัลแก่บุคคลซึ่งได้เสนอแนะ หรือแจ้งเบาะแส ถ้าการแจ้งเบาะแสหรือการเสนอแนะเป็นการรักษาประโยชน์ของสาธารณะ

แนวทางการปฏิบัติของหน่วยงาน ACRC กับความร่วมมือขององค์กรนานาชาตินั้น ทางหน่วยงาน ACRC ได้มีการดำเนินการร่วมมือระหว่างองค์กรต่าง ๆ อาทิเช่น การเสนอความร่วมมือกับองค์กรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันและหน่วยงานด้านการพัฒนาในระดับนานาชาติ อาทิ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Program-UNDP) และได้มีการดำเนินงานการสนับสนุน ส่งเสริมความร่วมมือกับทางประเทศอินโดนีเซีย ในการร่วมกันหามาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตมิชอบ อีกทั้งได้จัด โครงการอบรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันให้กับประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ มานานกว่า ๓ ปี แล้ว

เมื่อ Mr. Lee, Yun-heung ได้บรรยายสรุปสาระสำคัญเสร็จแล้ว ได้เปิดโอกาสให้ทางคณะกรรมการได้ตั้งข้อซักถาม ซึ่งคำถามที่ทางคณะกรรมการได้ซักถามและคำตอบ มีดังนี้

๑. ปัจจัยสำคัญที่ทำให้ประเทศเกาหลีใต้บรรลุผลสำเร็จในการลงโทษ โดยเฉพาะนักการเมืองที่กระทำความผิดฐานทุจริตประพฤตมิชอบ

นโยบายของท่านประธานาธิบดีเกาหลีใต้นับจวบจนระบุว่า การดำเนินการในด้านการปราบปรามการทุจริตควรที่จะไม่เลือกปฏิบัติ โดยเฉพาะคนที่มีฐานะร่ำรวย นักการเมืองก็จะต้องมีการตรวจสอบการทำงานให้เกิดความโปร่งใสอย่างเข้มงวด

๒. ทางหน่วยงาน ACRC มีกระบวนการลงโทษผู้กระทำความผิดฐานการทุจริตประพฤตมิชอบอย่างไรบ้าง

การดำเนินคดีผู้กระทำความผิดฐานการทุจริตประพฤตมิชอบนั้น มีหน่วยงานที่รับผิดชอบและดำเนินการลงโทษผู้กระทำความผิด คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ศาล และอัยการ และ KICAC เป็นต้น

๓. เงินรางวัลค่าตอบแทนสำหรับผู้แจ้งเบาะแส ทางหน่วยงานใดเป็นผู้ดำเนินการจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าว

ทางรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีจะเป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนสำหรับผู้ทำการแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดฐานทุจริตและประพฤตมิชอบ โดยเงินรางวัลที่มีมาจากการยึดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดฐานทุจริตประพฤตมิชอบ โดยจะนำมาแจกแจงรายละเอียดตามความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยแบ่งออกเริ่มตั้งแต่ร้อยละ ๔ จนถึงร้อยละ ๒๐ ของปริมาณความเสียหายตามแต่ละกรณี

หลังจากคณะกรรมการได้รับทราบการดำเนินการของหน่วยงาน ACRC แล้วประธานคณะกรรมการได้บรรยายสรุปรายละเอียดการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตมิชอบของคณะกรรมการของประเทศไทย ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



LIART

หน่วยงาน ACRC ของทางสาธารณรัฐเกาหลี มีการดำเนินงานที่คล้ายคลึงกับการดำเนินงานของทางคณะกรรมการ ในด้านการเป็นช่องทางหนึ่งในการแจ้งเบาะแสจากภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ จากประชาชนผู้เสียหาย หน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่ได้รับความเสียหายมาขึ้นร้องเรียน หรือกรรมการหยิบยกขึ้นมาและนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ซึ่งทางคณะกรรมการจะทำการพิจารณาสอบสวน ศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับกระบวนการและมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบตามอำนาจหน้าที่ หรือตามที่สภาผู้แทนราษฎรมอบหมาย แล้วรายงานต่อสภา และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการต่อไป

ข้อดีจากการเดินทางไปศึกษาดูงาน

๑. ทำให้ทราบถึงแนวทาง รูปแบบและการทำงานของหน่วยงานการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ระหว่างประเทศว่าเป็นมาอย่างไร และนำมาเปรียบเทียบและพัฒนาการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยต่อไป
๒. สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และหน่วยงานซึ่งมีภารกิจในรูปแบบเดียวกัน
๓. สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ

ข้อเสียจากการเดินทางไปศึกษาดูงาน

ระยะเวลาในการเดินทางไปศึกษาดูงานค่อนข้างจำกัด ส่งผลให้ไม่สามารถศึกษารายละเอียดขั้นตอนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้โดยละเอียดเท่าที่ควร

ข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะ

การจัดสรรหาล่ามเพื่อประสานการศึกษาดูงานกับหน่วยงานของสาธารณรัฐเกาหลีนั้น ควรประสานผ่านทางสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐเกาหลี

เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันมีค่าครองชีพสูง จึงควรเพิ่มงบประมาณให้กับคณะกรรมการในการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศให้มากขึ้นกว่าเดิม

นายสุวัฒน์ สุขวิบูลย์ วิทยาการ ๕

นายเกียรติศักดิ์ พานิชตระกูล นิตกร ๕

ผู้จัดบันทึกการเดินทาง