

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เลขรับ..... ๐๐๓๐๐  
วันที่..... 14 ม.ค. 2553  
เวลา..... 14.30 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๖๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานการเงินของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน  
ประจำปี ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๒๐/๘๐๙  
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอรายงานการเงินของกองทุนหมุนเวียน  
เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปี ๒๕๕๑ ต่อวุฒิสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำเรื่องนี้เสนอวุฒิสภาต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้ง  
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดส่งเอกสารรายงานการเงินของกองทุนหมุนเวียนในเรื่องนี้  
จำนวน ๕๐๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่..... ๑๐ / ๒๕๕๓  
วันที่..... ๑๕ / ม.ค. / ๕๓  
เวลา..... ๑๕.๒๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่..... ๓๗ / ๒๕๕๓ วันที่..... ๑๕ / ม.ค. / ๕๓  
เวลา..... ๑๕.๑๐ น. ส่ง พท.  
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (นิติกร)

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (JOY\_224/D/ส)

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



ที่ กษ 0220/ 809

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม.10200

↑ กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง รายงานการเงินของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว 339 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเงินของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน 20 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า หน่วยงานของรัฐที่มีเงินได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินให้คณะรัฐมนตรี ภายใน 60 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยจัดทำตามแบบที่กำหนด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งรับผิดชอบงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้จัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

โทร 0 2280 3915 โทรสาร 0 2280 3918

อำนาจถูกต้อง

(นายสารณัฐวิภา ชัยจันทกุลโรจน์)  
อธิการชำนาญการ  
สำนักนิเวศกรม

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน

รายงานแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

	ปี 2550 (บาท)	ปี 2551 (บาท)	เพิ่ม/ลดร้อยละ
<b>สินทรัพย์</b>			
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>			
เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	774,803,973.63	679,432,774.51	(14.04)
เงินฝากกระทรวงการคลัง	5,308,089.21	5,308,089.21	0.00
เงินโอนให้เกษตรกรกู้ยืม	11,102,070.40	51,874,826.40	78.60
เงินรับชำระหนี้ระหว่างทาง	3,533,573.75	2,046,336.75	(72.68)
ลูกหนี้เกษตรกร	1,230,558,714.00	1,253,227,450.00	1.81
ลูกหนี้สมาชิกนิคม ฯ ปันน้ำใจ	3,509,816.00	3,509,816.00	0.00
ลูกหนี้อื่น	6,574.00	0.00	
ดอกเบี้ยเงินฝาก ธกส.ค้างรับ	73,338.87	74,939.06	2.14
ดอกเบี้ยเงินกู้ยืมค้างรับ	331,896,883.37	338,267,089.57	1.88
<b>รวมสินทรัพย์</b>	<b>2,360,793,033.23</b>	<b>2,333,741,321.50</b>	<b>(1.16)</b>
<b>หนี้สิน</b>			
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>			
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธกส. ค้างจ่าย	74,306,182.89	42,516,004.20	(74.77)
เจ้าหนี้เบ็ดเตล็ด	50.00	50.00	0.00
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>	<b>74,306,232.89</b>	<b>42,516,054.20</b>	<b>(74.77)</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>2,286,486,800.34</b>	<b>2,291,225,267.30</b>	<b>0.21</b>
<b>ทุน</b>	<b>1,897,939,636.64</b>	<b>1,897,939,636.64</b>	<b>0.00</b>
เงินบริจาค	166,170.00	166,170.00	0.00
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	388,380,993.70	393,119,460.66	1.21
<b>รวมหนี้สินและทุน</b>	<b>2,286,486,800.34</b>	<b>2,291,225,267.30</b>	<b>0.21</b>

หมายเหตุ 1. ปี 2550 เริ่มตั้งแต่ 1 เมษายน 2550 ถึง 31 มีนาคม 2551

2. กองทุนได้มีนโยบายปรับเปลี่ยนรอบปีบัญชีให้เป็นไปตามปีงบประมาณ โดยเริ่มในปีงบประมาณ 2551

ดังนั้น ในปี 2551 จึงเป็นงบการเงินเพียง 6 เดือน เริ่ม 1 เมษายน - กันยายน 2551

กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

งบรายรับ-รายจ่าย

สำหรับปี 2551 สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2551 (เมษายน - กันยายน 2551)

	ปี 2550 (บาท)	ปี 2551 (บาท)
เงินฝาก ธกส คงเหลือ ณ วันต้นงวด	742,042,745.95	780,112,062.84
รายรับ		
รับชำระหนี้เงินต้นจากเกษตรกร	131,484,382.00	56,535,313.00
รับชำระหนี้ดอกเบี้ยจากเกษตรกร	56,607,290.79	25,310,867.30
รับเงินโอนคืน	9,585,943.00	7,628,245.00
ดอกเบี้ยเงินฝาก ธกส.	3,551,532.78	1,822,600.87
รับคืนค่าใช้จ่ายจดทะเบียนจำนอง	118,264.50	107,150.75
รับคืนค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี	118,389.50	35,667.00
รับเงินจากธกส.ที่ค้างนำส่งปีเก่า		1,999.00
รวมรายได้	<u>201,465,802.57</u>	<u>91,441,842.92</u>
รายจ่าย		
จ่ายเงินกู้	103,770,786.00	126,849,175.00
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธกส.	58,478,968.68	56,544,283.04
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี	101,300.00	5,500.00
ค่าใช้จ่ายจดทะเบียนจำนอง	1,037,698.00	1,268,484.00
ค่าใช้จ่ายอื่น	-	2,145,600.00
ธกส. หักเงินออกจากบัญชี	7,733.00	-
รวมค่าใช้จ่าย	<u>163,396,485.68</u>	<u>186,813,042.04</u>
เงินฝาก ธกส คงเหลือ ณ วันปลายงวด	<u>780,112,062.84</u>	<u>684,740,863.72</u>

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน

รายงานแสดงผลการดำเนินงาน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

	2550	2551	เพิ่ม/ลดร้อยละ
<b>รายได้จากการดำเนินงาน</b>			
<b>รายได้จากรัฐบาล</b>			
รายได้จากเงินงบประมาณ	-	-	
รายได้จากเงินกู้ของรัฐบาล	-	-	
<b>รวมรายได้จากรัฐบาล</b>	-	-	
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>			
รายได้จากเงินช่วยเหลือ	-	-	
รายได้จากการรับบริจาค	-	-	
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝาก	3,584,930.83	1,824,201.06	(96.52)
รายได้ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม	62,569,383.60	30,949,711.50	(102.16)
รายได้อื่น	- 236,654.00	142,817.75	(65.70)
<b>รวมรายได้แหล่งอื่น</b>	<u>66,390,968.43</u>	<u>32,916,730.31</u>	(101.69)
<b>รวมรายได้จากการดำเนินงาน</b>	<u>- 66,390,968.43</u>	<u>32,916,730.31</u>	(101.69)
<b>ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน</b>			
ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร			
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	50,501,608.20	24,758,679.35	(103.98)
ค่าใช้จ่ายจดทะเบียนจำนอง	1,037,698.00	1,268,484.00	18.19
ค่าดำเนินคดี	101,300.00	5,500.00	(1,741.82)
ค่าใช้จ่ายอื่น	-	2,145,600.00	100.00
<b>รวมค่าใช้จ่ายดำเนินงาน</b>	<u>51,640,606.20</u>	<u>28,178,263.35</u>	(83.26)
<b>รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายดำเนินงาน</b>	<u>14,750,362.23</u>	<u>4,738,466.96</u>	(211.29)

หมายเหตุ 1. ปี 2550 เริ่มตั้งแต่ 1 เมษายน 2550 ถึง 31 มีนาคม 2551

2. กองทุนได้มีนโยบายปรับเปลี่ยนรอบปีบัญชีให้เป็นไปตามปีงบประมาณ โดยเริ่มในปีงบประมาณ 2551

ดังนั้น ในปี 2551 จึงเป็นงบการเงินเพียง 6 เดือน เริ่ม 1 เมษายน - กันยายน 2551

ผลการดำเนินการของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมเงินแก่เกษตรกรและผู้ยากจน  
ในช่วง 6 เดือนของปีบัญชี 2551 (วันที่ 1 เมษายน – วันที่ 30 กันยายน 2551)

1. ผลเปรียบเทียบการอนุมัติเงินกู้กองทุนหมุนเวียนฯ กับเป้าหมาย ในปีบัญชี 2551

จำนวนรายที่อนุมัติเงินกู้ (ราย)			จำนวนเงินที่อนุมัติเงินกู้ (ล้านบาท)		
เป้าหมาย	ผลดำเนินการ	ร้อยละ	เป้าหมาย	ผลดำเนินการ	ร้อยละ
552	489	88.59	102.75	126.84	123.45

จากตารางข้างต้น ปรากฏว่า ผลการอนุมัติเงินกู้ในช่วง 6 เดือน ของปีบัญชี 2551 (วันที่ 1 เมษายน –วันที่ 30 กันยายน 2551) มีการอนุมัติเงินกู้ จำนวน 489 ราย คิดเป็นร้อยละ 88.59 และจำนวนเงินที่อนุมัติ จำนวน 126.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 123.45ของเป้าหมายในปีบัญชี 2551 เนื่องจาก กองทุนฯ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ และหลักเกณฑ์กองทุนฯ ให้กว้างขวางมากขึ้น ในเรื่องเจ้าหนี้ในระบบ นอกจากนี้เจ้าหนี้ที่เป็นธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์แล้ว ได้ขยายเป็นเจ้าหนี้ที่เป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย รวมทั้งนิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนด คือกรณีเป็นหนี้เจ้าหนี้ที่เป็นสหกรณ์การเกษตร และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่กู้ยืมไปลงทุนเพื่อการเกษตร ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งการขยายวงเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนจากรายละไม่เกิน 500,000 บาท เป็นรายละไม่เกิน 2,500,000 บาท ดังนั้น หากผลดำเนินการครบ 12 เดือน ผลการอนุมัติเงินกู้มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นมากกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

แต่เนื่องจาก กรมบัญชีกลางได้เสนอขอให้กองทุนฯ ปรับรอบระยะเวลาการปิดบัญชีกองทุนฯ จากรอบปีบัญชีของ ธ.ก.ส. (วันที่ 1 เมษายน 2551 – วันที่ 31 มีนาคม 2552) เป็นรอบปีงบประมาณของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกต่อการจัดทำภาพรวมของกองทุนฯ ทั้งประเทศ โดยให้เริ่มปรับตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 (วันที่ 1 ตุลาคม 2550 – วันที่ 30 กันยายน 2551) เป็นต้นไป ซึ่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2551 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2551 มีมติให้กองทุนฯ ปรับเปลี่ยนรอบระยะเวลาการปิดบัญชีตามที่กรมบัญชีกลางเสนอ โดยให้เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2551 ดังนั้น ผลการดำเนินงานของกองทุนฯ จึงปิดบัญชีเพียง 6 เดือนของปีงบประมาณ 2551) เพื่อให้สอดคล้องกับมติ กชก. ดังกล่าว

## 2. ผลเปรียบเทียบการชำระคืนเงินกู้กับเป้าหมาย ในปีบัญชี 2551

เงินต้นที่รับชำระคืน (ล้านบาท)			ดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่รับชำระคืน (ล้านบาท)		
เป้าหมาย	ผลดำเนินการ	ร้อยละ	เป้าหมาย	ผลดำเนินการ	ร้อยละ
130.99	56.11	42.83	57.33	24.58	42.87

จากตารางข้างต้น ปรากฏว่า ในช่วง 6 เดือน ของปีบัญชี 2551 เงินต้นที่รับชำระคืน จำนวน 56.11 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.83 และดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่รับชำระคืน จำนวน 24.58 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.87 ของเป้าหมายในปีบัญชี 2551 ดังนั้น เมื่อสิ้นปีบัญชี 2551 ผลดำเนินการน่าจะได้ผลตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากส่วนใหญ่ลูกหนี้จะครบงวดชำระหนี้คืนภายในสิ้นไตรมาสที่ 4 (วันที่ 1 มกราคม – วันที่ 31 มีนาคม 2551)

3. การบริหารจัดการงบการเงิน ผลการเปรียบเทียบรายได้และค่าใช้จ่ายของกองทุนหมุนเวียนฯ ในช่วง 6 เดือนของปีบัญชี 2550 และ ปีบัญชี 2551

รายได้ (ล้านบาท)			รายจ่าย (ล้านบาท)		
ปีบัญชี 2550	ปีบัญชี 2551	เพิ่ม/ลด(ร้อยละ)	ปีบัญชี 2550	ปีบัญชี 2551	เพิ่ม/ลด(ร้อยละ)
82.83	91.44	10.39	113.06	184.67	63.34

จากตารางข้างต้น ปรากฏว่า รายได้ในช่วง 6 เดือนแรกของปีบัญชี 2551 เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี 2550 จำนวน 8.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.39 เนื่องจากในปีบัญชี 2551 ได้รับชำระดอกเบี้ยเงินกู้ยืมสูงกว่าปีบัญชี 2550 จำนวน 8.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.39 เนื่องจากคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ได้เร่งรัดให้ ธ.ก.ส. เร่งรัดติดตามการชำระหนี้คืนจากลูกหนี้กองทุน โดย ธ.ก.ส. ได้จัดทำแผนการติดตามและเร่งรัดหนี้โดยเฉพาะหนี้ค้างชำระให้เพิ่มความถี่ในการออกติดตามหนี้เพิ่มมากขึ้น สำหรับกรณีรายจ่ายในปีบัญชี 2551 สูงกว่าปีบัญชี 2550 จำนวน 71.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.34 ซึ่งรายจ่ายส่วนใหญ่เป็นการจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพิ่มมากขึ้นจากปีบัญชี 2550 จำนวน 72.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 134.87 เนื่องจากมีการปรับปรุงระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและผู้ยากจนให้สามารถกู้เงินได้เพิ่มมากขึ้นและเรื่องขยายเจ้าหนี้ในระบบให้กว้างขวางขึ้น รวมทั้งเพิ่มวงเงินกู้ให้มากขึ้นจากรายละไม่เกิน 500,000 บาท เป็นรายละไม่เกิน 2,500,000 บาท

#### 4. การบริหารจัดการกองทุน

4.1 เพื่อให้เกิดความคล่องตัว และเกิดประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการกองทุน ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการจัดประชุมชี้แจงแก่เจ้าหน้าที่ที่เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เกษตรอำเภอ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัดและส่วนอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ความเข้าใจระเบียบ มติ ข้อบังคับ ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้เป็นปัจจุบันแก่แจกจ่ายเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน

4.2 เนื่องจากบุคลากรที่ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือ เนื่องจากต้องปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ปกติแล้วยังต้องปฏิบัติงานของกองทุนด้วย ดังนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือ ได้จัดจ้างลูกจ้างให้ช่วยงานกองทุนฯ ในส่วนภูมิภาคในจังหวัดที่มีการร้องขอความช่วยเหลือจำนวนมาก ๆ รวม 20 จังหวัด เป็นต้น

-----