

(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๕/๒๕๕๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑/๒๕๕๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์  
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายสมบัติ ภู่งาม ผู้คัดค้าน

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๑) ตามคำสั่งเทศบาลตำบลบ้านกรูด ที่ ๗๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูดผู้แต่งตั้ง ต่อมาผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๒) ตามคำสั่งเทศบาลตำบลบ้านกรูด ที่ ๑๒๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ผู้คัดค้านไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) ภายในกำหนดระยะเวลาตามกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว แต่ผู้คัดค้านเพิกเฉย

ผู้ร้องพิจารณาและมีมติว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) ในตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จึงเสนอเรื่องขอให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัยว่าผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) ในตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ให้ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งและห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ กับให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ประกอบประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑

ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สอบถามผู้ร้องและผู้คัดค้านแล้ว เห็นว่าคดีวินิจฉัยได้โดยไม่ต้องเรียกพยานมาไต่สวนต่อไป

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้คัดค้านแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผู้คัดค้านเข้ารับตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๑) เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ตามคำสั่งเทศบาลตำบลบ้านกรูด ที่ ๗๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ เอกสารหมาย ร.๔ ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งตามนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด ผู้แต่งตั้ง ต่อมาผู้คัดค้านเข้ารับตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามคำสั่งเทศบาลตำบลบ้านกรูด ที่ ๑๒๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เอกสารหมาย ร.๕ ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง

(ครั้งที่ ๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ รวม ๓ ครั้ง ปรากฏว่ามีผู้รับหนังสือไว้แทนผู้คัดค้านแล้ว แต่ผู้คัดค้านเพิกเฉย

มีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) หรือไม่ เห็นว่า ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ (๖) (ค) ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่แก้ไข มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๗) มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง เมื่อเข้ารับตำแหน่ง เมื่อพ้นตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่งมาแล้ว เป็นเวลาหนึ่งปี

ผู้คัดค้านเข้ารับตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๑) เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ และพ้นจากตำแหน่งตามนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด ผู้แต่งตั้ง ต่อมา ผู้คัดค้านเข้ารับตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ในระหว่างผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งดังกล่าว (ครั้งที่ ๑) มีประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ เอกสารหมาย ร.๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ทำให้ผู้คัดค้านต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้องภายในกำหนดระยะเวลา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แต่ผู้คัดค้านไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง

(ครั้งที่ ๒) ตามที่ผู้ร้องเสนอเรื่องต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้ดำเนินคดีกับผู้คัดค้านในกรณีดังกล่าว การที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตรวจพบการละเว้นของผู้คัดค้าน แล้วมีหนังสือเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงเหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบถึงสามครั้ง ตามเอกสารหมายเลข ร.๑๐ ถึง ร.๑๒ แต่ผู้คัดค้านกลับเพิกเฉยมิได้ชี้แจงเหตุผลใดต่อผู้ร้อง พฤติการณ์จึงแสดงให้เห็นว่า ผู้คัดค้านไม่ใส่ใจต่อหน้าที่อันสำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่จะต้องปฏิบัติในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบดังกล่าว ซึ่งเป็นมาตรการที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง องค์คณะผู้พิพากษาจึงมีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ในตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด กรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๑) กรณีพ้นจากตำแหน่ง และกรณีเข้ารับตำแหน่ง (ครั้งที่ ๒) และการกระทำของผู้คัดค้านยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า นายสมบัติ ภู่งาม ผู้คัดค้าน จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๙ ประกอบมาตรา ๒๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ให้ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านกรูด ในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นวันที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัยห้ามผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ การกระทำของผู้คัดค้านเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไปตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๑ ลงโทษจำคุกกระทงละ ๒ เดือน และปรับกระทงละ ๔,๐๐๐ บาท รวม ๓ กระทงเป็นจำคุก ๖ เดือน และปรับ ๑๒,๐๐๐ บาท ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๓ เดือน และปรับ ๖,๐๐๐ บาท

ไม่ปรากฏว่าผู้คัดค้านได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ หากไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐

นางสาวเพลินจิต ตั้งพูลสกุล

นางพฤษภา พนมยันตร์

นายจักร อุตโตโม

นายรัชพันธ์ ประพุทธนิตินสาร

นายอดิศักดิ์ ปัตรวลี

นายภิชิต์เดช จินสลุต

นายอนันต์ วงษ์ประภารัตน์

นายสรรทศน์ เอี่ยมวรชัย

นายชุตินนต์ โพธิเดช