



รายงานการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๑๒
(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗

รายงานประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๗ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๓๗

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๕๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ มีสมาชิกลงชื่อ
เข้าประชุมครบองค์ประชุม ผมขอตัวเรียนตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งที่ประชุม

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘
(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) ในวันศุกร์ที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๓๗ ที่ประชุมได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . แล้ว
ลงมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร จึงรายงานเพื่อทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๖
ธันวาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๑๕
(สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๗ ซึ่งแจ้งแนบไว้ภายหลังจึงขอรับรองด้วย โดยที่ผู้รับแจ้งแนบ
ไว้ก่อนการประชุม

ก่อนที่จะประชุมตามระเบียบวาระ ขอขอปรึกษา เป็นจากร่างแก้ไข
เรื่องเจ้าอยู่หัว

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
พ.ศ. . . . ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอมติพิจารณาเสร็จแล้ว ขึ้นมาพิจารณาก่อน
เพราะเป็นเรื่องจะต้องต่อเนื่องกัน ที่ประชุมคงไม่ขัดข้อง ขอเชิญท่านกรรมการกฤษฎีกา
เข้าประจำที่

(คณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในการประชุมคราวที่แล้ว เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งนั้น ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ ได้พิจารณาค้างถึงบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายพระราชบัญญัติยังไม่จบ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งนั้น เป็นส่วนที่คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ เพราะในร่างเดิมได้กำหนดให้มีในร่างพระราชกฤษฎีกา แล้วก็มีผู้แปรญัตติ โดยมีคณะกรรมการธิการเสียงข้างน้อยส่งความเห็นไว้ด้วย และในการประชุมครั้งที่แล้ว ปรากฏว่าคุณมานิชญ์ วิชัยกุลได้เสนอบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง ฉบับใหม่ ต่อคณะกรรมการ เพื่อให้สภาได้ร่วมกันพิจารณา ซึ่งได้แจกให้สมาชิกทุกคนทราบแล้ว แล้วที่ประชุมก็ได้อภิปรายกันพอสมควรแล้ว คราวนี้ผมจะเรียนถามท่านประธานกรรมการเสียก่อนว่าร่างของคุณมานิชญ์ จะรับไว้พิจารณาอย่างไรแน่ไหน ขอเชิญท่านประธานเดี๋ยวครับ คุณทรงธรรม เชิญ มีอะไรครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ผมขอกราบเรียนถามท่านประธานว่าที่คุณมานิชญ์มาแจกเป็นบัญชีของ ครม. ใช้หรือเปล่า แล้วคุณมานิชญ์มีอำนาจที่จะเอามาทำได้ ให้คณะกรรมการปฏิบัติตามที่มาแจกนี้ได้ได้อย่างไร ในเมื่อคุณมานิชญ์ไม่ได้ขอแปรญัตติไว้ ไม่มีสิทธิที่จะมาเสนอเปลี่ยนแปลงใด ๆ ทั้งสิ้น ยกเว้นแต่กรรมการเสียงข้างน้อยไปส่งความเห็นไว้ กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้แปรญัตติเท่านั้น ที่สามารถที่จะเสนอการเปลี่ยนแปลงแก้ไขใด ๆ ในบัญชีเงินประจำตำแหน่ง ท่านประธาน ผมมานั่งอ่านดูแล้ว มันเป็นกลลวงของ ครม.

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามคณะกรรมการเรื่องบัญชีนี้ก่อน

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานบอกว่า จะพิจารณาของคุณมานิชญ์มาแจก มันพิจารณาไม่ได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามคณะกรรมการก่อนจะรับไม่รับ เพราะว่าคุณมานิชญ์ ไม่ได้แปรญัตติ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : กรรมการก็รับไม่ได้ กรรมการไม่มีสิทธิจะรับ เพราะว่าคุณมานิชญ์ไม่ได้แปรญัตติไว้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้แปร หมายความว่าเสนอเสนอให้เหมือนอย่างถ้อยคำ

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

รัศมี ๑/๓

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เสียงร่าย) : ไม่ได้ครับ กรรมาธิการ
ไม่มีสิทธิรับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ ผมจะอธิบายให้ฟังครับ
เหมือนอย่างกฎหมาย ผู้ที่ไม่ได้ประมุขไว้ อาจจะต่อรองคณะกรรมาธิการ
ในกรณีที่คณะกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยไม่มีผู้ประมุขไว้ สมาชิก
ก็อาจจะต่อรองคณะกรรมาธิการได้ว่าจะขอตามที่สมาชิกได้หรือไม่
ถ้าคณะกรรมาธิการยอมก็ไม่มีปัญหา ถ้าไม่ยอมก็ไม่ได้ ผมจะเรียนถาม
ท่านประธานก่อน เชิญครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ประธานกรรมการ หลังจาก
การประชุมคราวที่แล้ว ท่านมานิชญ์ วิชัยกุล ผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช
ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ได้เสนอบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
เหล่าต่าง ๆ เพื่อให้สภาพิจารณา ในระหว่างการประชุมคราวที่แล้วจนถึงวันนี้
ในช่วง ๓ - ๔ วันที่ผ่านมา ผมและกรรมการส่วนหนึ่งได้พิจารณานำบัญชีทั้งหมด
นี้ไปดู เห็นว่าบัญชีของท่านมานิชญ์ วิชัยกุล นี้เป็นบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง
ที่ผสมผสานกันระหว่างเจตนาเดิมของคณะรัฐมนตรีที่ได้เตรียมเอาไว้เพื่อที่จะ
เสนอเป็นร่างพระราชกฤษฎีกา ได้ผสมผสานระหว่างเจตนาเดิมของคณะรัฐมนตรี
ดังกล่าว กับความเห็นของกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่กรรมการ
ชุดนี้ต้องการที่จะช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งในร่างคุณมานิชญ์ก็ได้ผสมผสาน
เข้ามา จึงเห็นว่าพอที่จะแก้ปัญหาความขัดแย้งต่าง ๆ รักษาความพอดีในหมู่ข้าราชการ
ต่าง ๆ น่าจะพอได้ ดังนั้นกรรมการจึงไม่ขัดข้องที่จะให้สภานี้พิจารณา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ ผมหมายถึงกรรมการ
จะรับเป็นร่างของกรรมการหรือเปล่า ประเด็นอยู่ตรงนี้ หมายความว่า
กรรมการจะแก้ไขตามนี้หมดไหมหรืออย่างไร

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : กรรมการ
ยินดีจะรับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับเป็นของกรรมการ เป็นการ
ขอแก้ไขใหม่ตามนี้นะครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : ครับ
เอาอย่างนั้นก็ได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรม เชิญ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ผมว่ากรรมการไม่มีสิทธิที่จะรับข้อเสนอ
ซึ่งของผู้ที่ไม่ได้บัญญัติไว้ กรรมการรับไม่ได้ มันเป็นเรื่องของสภาแห่งนี้
จะถามสภาแห่งนี้ว่าสภารับได้ไหม แล้วท่านบอกว่า ท่านประธานคณะกรรมการ
บอกว่าเป็นการช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อย ผมอ่านดูแล้วนะครับ เงินประจำ
ตำแหน่งมีตั้งแต่ชั้น ๓ ขึ้นไปเท่านั้น ชั้น ๖ ชั้น ๕ ชั้น ๔ มีตรงไหน ช่วยข้าราชการ
ชั้นผู้น้อยตรงไหน ผมสงสัยในตรงนี้ เงินประจำตำแหน่งมีตั้งแต่ชั้น ๓ ขึ้นไป

เพราะฉะนั้นกรรมการบอกว่าจะรับของคุณมาโนชญ์ ไม่ใช่ของคุณมาโนชญ์
เป็นของ กรม. ท่านดูสิครับหน้าแรกให้เงินประจำตำแหน่งตุลาการชั้น ๘
๓๐,๐๐๐ บาท ให้อัยการ ๒๑,๐๐๐ บาท นี่เป็นการลดกระแสด่างหาก
ตามข้อเรียกร้องของคณะตุลาการ ไม่ใช่เป็นการเสนอขึ้นมาเพื่อให้ข้าราชการ
ชั้นผู้น้อยที่ไหน ตั้งแต่ต่ำกว่าชั้น ๗ มีตรงไหน อ่านดูสิครับ ไม่มี กรรมการ
จะรับไปเลยได้อย่างไร จู๋ ๆ ใครเสนอเอกสารขึ้นไปกรรมการก็รับ
ได้อย่างไร เพราะฉะนั้นต้องเป็นเรื่องของสภานี้ว่าจะรับหรือไม่ และ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านเปิดดูสิครับ เงินประจำตำแหน่งครู ของศึกษาธิการ
อำเภอที่เขาว่าวันนั้นก็ไม่มี แต่ของส่วนอื่น ๆ นั้นมี อย่างนี้เป็นต้น มันไม่เป็น
ธรรมดาตั้งแต่ต้น กรรมการไปทำและมาตั้งแต่ต้นแล้ว เพราะฉะนั้นเรา
ต้องว่ากันในสภาแห่งนี้ จู๋ ๆ ใครเสนออะไรขึ้นมาก็รับผมไม่เห็นด้วย แล้ว
ท่านประธานให้ทำอย่างนี้ก็ขัดต่อข้อบังคับด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ขัดหรือกรับ กับปฏิบัติมา
ในกรณีที่ไม่มีผู้แปรญติ คณะกรรมาธิการได้แก้ไขถ้อยคำขึ้น สมาชิกก็มีสิทธิ
ที่จะต่อรองกรรมาธิการว่า ที่แก้ไขอย่างนั้นมันไม่ดี เอาอย่างนี้ได้ไหม
ถ้ากรรมาธิการเห็นด้วยและที่ประชุมเห็นด้วย ก็ผ่าน ถ้าไม่เห็นด้วย ก็ตกไป
มันเป็นสิทธิที่สมาชิกทำได้ เชิญคุณสุวิทย์ครับ เมื่อกี้นี้ยกมืออยู่

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม
กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านประธานครับ บัญชีเงินประจำตำแหน่งนั้น
จริง ๆ แล้วที่ทางท่านประธานได้พูดถึงว่า ประสมประสานเจตนารมณ์
ของกรรมาธิการกับทางบัญชีคณะรัฐมนตรีนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า
ปัญหาคือ ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังไม่มีบัญชีเดิม แล้วก็ไม่ทราบว่
จริง ๆ แล้วการปรับเงินประจำตำแหน่งตรงนี้เหมือนกับการปรับบัญชี
อัตราเงินเดือนคราวที่แล้ว มันไม่ได้ดูว่าการปรับบัญชีอัตราเงินเดือนนั้น
มันสอดคล้องกันอย่างไร เพราะบัญชีเดิมไม่มี กรรมาธิการนั่งอยู่
ก็ยังไม่มีการปรับบัญชีเดิม ซึ่งจะได้ดูเปรียบเทียบได้ว่า การปรับปรุงบัญชี
อัตราเงินเดือนนั้น มันแตกต่างกันอย่างไร แต่ผมอยากเรียนท่านประธานว่า
ผมมีร่างเดิมของ ครม. กับร่างใหม่นี้ ซึ่งทาง ครม. ได้มอบหมาย
ให้ทางสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลเป็นคนเสนอเข้ามานี้ ก็มีความแตกต่างกันบ้าง
แต่ว่ายังมีหลายประเด็นที่ยังเป็นปัญหาอยู่ แล้วทางสมาชิกเองก็ไม่ทราบว่า
จริง ๆ แล้วตัวเลขที่แตกต่างกันนั้นเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นการพิจารณา
ในวันนี้ ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า ก็คงจะลำบากนิดหนึ่ง แต่ว่า
เพื่อนสมาชิกได้พิจารณากันโดยละเอียดถี่ถ้วนแล้วคงเห็นปัญหาความแตกต่าง
ของบัญชี ซึ่งผมอยากจะกราบเรียนคร่าว ๆ ว่า การปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือน
ในคราวนี้ มันสร้างความเหลื่อมล้ำเป็นอย่างมาก แล้วบัญชีเงินประจำตำแหน่ง
ท่านกรรมาธิการเอง ต้องขอประทานโทษต้องเอ่ยนาม คือท่านอาจารย์วิจิตรนั้น
ก็บอกว่า คือบัญชีที่ชี้เหร่ ชี้เหร่ คืออุปลักษณะนั้นเองท่านประธานครับ ซึ่งที่จริง
ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า บัญชีเงินประจำตำแหน่งนั้น เป็นบัญชี
เงินที่มีปัญหาอย่างมาก มีปัญหาอย่างมากตรงที่ว่า จะสร้างความเหลื่อมล้ำ
ให้กับข้าราชการ สร้างความแตกแยกให้กับข้าราชการ ที่บอกว่า
สร้างความแตกแยกให้กับข้าราชการนั้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
ข้าราชการระดับเดียวกันก็เกิดมีปัญหามาว่า เงินเดือนไม่เท่ากัน

แล้วทุกฝ่ายก็บอกว่า ความรับผิดชอบของตัวเองนั้นมีค่อนข้างมาก
 แล้วความรับผิดชอบที่คล้ายคลึงกัน เหตุใดจึงไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง
 ในร่างเดิมที่กรรมการเสนอมา หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ระดับ ๗
 ได้รับเงินประจำตำแหน่ง แต่มาในร่างของรัฐบาล ของพรรคประชาธิปัตย์
 โดยคุณมานะกุล วิชัยกุล นี่ก็ตัดหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ระดับ ๗ ออกไป
 ซึ่งตรงนี้ก็จะเป็นปัญหาว่า อาจารย์ ๓ ระดับ ๖ ระดับ ๗ ได้รับเงินประจำตำแหน่ง
 แล้วถามว่า หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ระดับ ๗ ทำไม่ได้ พันตำรวจโท
 ได้รับเงินประจำตำแหน่ง พันโทได้รับเงินประจำตำแหน่ง พันตำรวจโทได้รับเงิน
 ประจำตำแหน่งหรือไม่ในร่างใหม่นี้ ขออนุญาตคิดหนึ่งท่านประธานครับ
 ได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพเฉพาะ แต่ว่าในส่วนของการบริหารนั้น
 ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ไม่ได้รับ คือความแตกต่างตรงนี้
 มีค่อนข้างมากท่านประธาน แล้วที่สำคัญคือท่านกรรมการเอง แม้กระทั่ง
 สมาชิกสภาแห่งนี้ ยังไม่ทราบเบื้องหน้าเบื้องหลังว่า จริงแล้วผู้ที่เคยได้รับ
 ในบัญชีเก่านี้ ได้รับอัตราเพิ่มขึ้นเท่าไร แล้วคนที่ไม่เคยได้รับ ได้รับเพิ่มขึ้นเท่าไร
 ได้รับเพิ่มขึ้นมีตำแหน่งใดบ้าง ที่ได้รับเพิ่มขึ้นจากบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง
 เดิมซึ่งเคยได้รับอยู่แล้ว มีใครบ้างที่ได้รับเพิ่มขึ้น เมื่อก่อนนี้ พันตำรวจโท
 สารวัตรใหญ่ เท่าที่ผมสอบถามดูก็ไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง มาในร่างนี้
 เข้าใจว่าน่าจะได้รับเงินประจำตำแหน่ง แต่ว่าพันตำรวจโท ซึ่งเป็น
 หัวหน้าสถานีตำรวจภูธรอำเภอ ก็เป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ
 ถ้าเทียบกับหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภออื่น ๆ เช่น เกษตรอำเภอ
 พัฒนาการอำเภอ สาธารณสุขอำเภอ ศึกษาธิการอำเภอ
 หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ระดับ ๗ ปลัดอำเภอ ระดับ ๗ กลับไม่ได้
 รับเงินประจำตำแหน่ง-----

ซึ่งความจริงแล้วไม่เป็นธรรมอย่างนี้ แล้วที่ไม่เป็นธรรมที่สุด ท่านประธานครับ
 หลักการของเงินประจำตำแหน่ง ตั้งแต่แรกบอกว่าป้องกันสมองไหล แต่ปรากฏว่า
 เอามาให้ข้าราชการระดับสูงซึ่งไม่มีปัญหาสมองไหล ในขณะที่ข้าราชการระดับล่าง
 ลงมามีปัญหาสมองไหล แพทย์ วิศวะ ในขณะนี้ไม่มีใครอยากเข้ารับราชการ
 ข้าราชการ ระดับ ๓ ถึงระดับ ๖ ซึ่งอยู่ในช่วงที่ขาดแคลน แล้วไม่มีคนอยากเข้ามา
 รับราชการแล้วในขณะนี้ ทำทำไมไม่จัดเงินประจำตำแหน่งหรือเงินแก้ปัญหา
 ขาดแคลนวิชาชีพ ที่ขาดแคลนก็จัดให้ทีเดียว ท่านประธาน ตำนัดเดียวเมื่อ
 เทียบกับเงินประจำตำแหน่ง เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
 จริง ๆ แล้วเงินประจำตำแหน่ง หลักการต้องพูดให้ชัดเจนว่าจะเอาไปทำอะไร
 จะแก้สมองไหลหรือจะเป็นเงินเพิ่มให้กับข้าราชการ เป็นส่วนหนึ่งของเงินเดือน
 รายได้ประจำเดือน แต่ไม่นับเป็นส่วนหนึ่งของเงินเดือน เพราะจะมีผลกระทบ
 ต่อบำเหน็จ บำนาญ ซึ่งต่อไปจะมีปัญหาอย่างมากกับงบประมาณของแผ่นดิน
 ซึ่งทางกระทรวงการคลังได้พยายามแก้ไขตรงในเรื่องบำเหน็จ บำนาญ
 จนเดี๋ยวนี้ก็ยังไม่ออกมาว่าจะเอาอย่างไร ในเรื่องกองทุนบำเหน็จ บำนาญ
 ในการที่จะป้องกันแก้ไขปัญหาก็จะเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต เพราะหลักการเดิม
 จริง ๆ แล้วท่านประธาน การมีเงินประจำตำแหน่งนั้น บอกว่าเมื่อรวมกัน
 ไปแล้วถึงบัญชี ๕ จะรวมกันเป็นเงินเดือน ตามบัญชี ๑ บัญชี ๒ บัญชี ๓ บัญชี ๔
 บัญชี ๕ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ บอกว่าเงินประจำตำแหน่งนั้นเมื่อถึงบัญชี ๕ จะรวม
 เป็นเงินเดือนซึ่งหมายความว่าข้าราชการระดับสูง จะได้เงินเดือนสูงมากกว่า
 ข้าราชการระดับล่างลงมามากมายหลายเท่า แล้วก็มาบอกว่าเพื่อแก้ปัญหาสมองไหล
 แก้ปัญหาสมองไหลมันอยู่ตรงไหนท่านประธาน ปัญหาวิชาชีพขาดแคลน
 ท่านประธานทราบไหมครับว่าได้รับคนละเท่าไรอย่างไร ในนี้ผมว่าท่านประธาน
 ยังไม่มีโอกาสพูดคุยชี้ไปว่าเท่าไรอย่างไร มีหรือไม่ด้วยซ้ำไปในนี้
 เพราะฉะนั้นท่านประธาน ปัญหาจริงนี้เป็นปัญหาที่สำคัญ แล้วเป็นปัญหาซึ่ง
 กระทบกระเทือนต่อขวัญกำลังใจของข้าราชการชั้นผู้น้อยโดยทั่วหน้ากัน
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการระดับต่ำกว่าระดับ ๘ ลงไป ระดับ ๗ ก็ล็กน้อย
 มีได้บ้างไม่ได้บ้าง ระดับ ๖ ก็ล็กน้อย เพราะมีวิชาชีพ ระดับ ๖ แล้วอันไหนเป็น
 วิชาชีพที่ขาดแคลน อันไหนไม่ขาดแคลน สภาไม่มีโอกาสได้ไปตรวจสอบติดตามดูใน
 ส่วนนี้ ระดับ ๕ ลงมานั้นยิ่งแล้วใหญ่เลย ได้รับการปรับบัญชีอัตราเงินเดือน
 คราวนี้เพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ว่า ในขณะที่ข้าราชการระดับสูงได้ปรับเงินเดือน
 ขึ้นไปแล้วกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วได้รับการปรับเงินประจำตำแหน่งอีก

๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ซึ่งแต่เดิมก็มีเงินประจำตำแหน่งนั้นสูงกว่าข้าราชการทั่วไปอยู่แล้ว คือได้มากกว่าข้าราชการระดับล่างอยู่กว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นท่านประธานการปรับบัญชีเงินเดือนคราวนี้ กระผมอยากเรียนท่านประธานจริง ๆ ว่า กรรมการน่าจะดูให้รอบคอบ แล้วรัฐบาลก็ประกาศใช้บัญชี ๒ ไปก่อนด้วยซ้ำไป ทำให้ข้าราชการไม่ต้องรอคอยการปรับบัญชีอัตราเงินเดือนในครั้งนี้ เพราะว่าบัญชีอัตราเงินเดือนในครั้งนี้ปรับออกไปก็จะมีปัญหา ความไม่เป็นธรรม ความลักลั่นที่เกิดขึ้น ไม่ใช่แต่เฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อย กับข้าราชการประเภทอื่นก็เช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการตุลาการ อัยการ ทุกส่วนทุกฝ่ายก็เอาัดเอาเปรียบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นท่านประธานผมอยากจะเรียนว่า จริง ๆ แล้วถ้าเราจะพิจารณาไปอย่างนี้ รัฐบาลจะอาศัยเสียงข้างมากลากไปยกมือเอากัน มันก็เป็นส่วนหนึ่งของระบอบประชาธิปไตยบ้านเรา คือมีมากชนะในสภาก็ไม่ว่ากัน แต่เหตุผลเบื้องหน้าเบื้องหลังของเงินประจำตำแหน่ง เงินเดือนฉบับนี้ก็น่าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะได้ทราบเสียก่อน ก่อนที่จะมีการพิจารณาเงินประจำตำแหน่งครั้งนี้ครับท่านประธาน

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

สมัยที่ ๕/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอตามลำดับนะครับ คุณเรวัต
คุณพินิจ แล้วคุณดนัยฤทธิ์ คุณเรวัต ก่อนครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย
ท่านประธานครับ กระผมมีความสงสัยว่าที่เรากำลังจะประชุมนี้จะประชุม
อะไรกัน แล้วก็ประชุมการพิจารณาบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้าย
พระราชบัญญัติของอันไหนกันแน่ จะเล่มไหน เล่มที่เสนอมาอยู่หรือจะเล่มใหม่
คืออย่างนี้ครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ ผมชี้แจงแล้วเดี๋ยวครับ
เมื่อกี้ถามแล้วท่านกรรมาธิการรับเป็นของท่าน ก็หมายความว่าท่านยกเลิก
อันเก่า เอาอันนี้เป็นหลัก

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : แต่ว่าท่านประธานครับ ตาม
ข้อบังคับผมก็ไปดูมา ไม่มีครับท่านประธาน โดยปกติแล้วท่านประธานจะเสนอ
เข้ามาโดยรับนี้ไม่ได้ ต้องเป็นไปตามที่สภาจะอนุมัติ ท่านประธานข้อ ๑๐๓
ของข้อบังคับ ผมอ่านให้ท่านฟังครับ ข้อ ๑๐๓ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง
คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะ
ถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ
หรือที่กรรมาธิการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ ท่านประธานจะทำได้ข้อเดียว
เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นนะครับ เพราะฉะนั้นท่านประธานต้องขอ
มติจากสภาเสียก่อนว่าให้ใช้ที่เสนอมาใหม่ ไม่อย่างนั้นก็พูดกันไปเรื่อยไม่รู้จบ
แล้วผมก็ไม่รู้จะพิจารณากันอย่างไร ผมว่าตรงนี้ถึงจะถูกต้องครับท่านประธาน
ประธานกรรมาธิการไม่มีสิทธิที่จะเสนอ เพราะเป็นคณะของกรรมาธิการที่จะ
ต้องรับร่างซึ่งผ่านการประชุมวาระแรกมาแล้วถึงจะถูกต้อง ท่านประธานครับ
เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้ท่านประธานดำเนินไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๓
ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ
เท่าที่กระผมได้พยายามนั่งฟังทางกรรมาธิการและสมาชิกที่ได้เสนอไปแล้ว ผม
อยากจะแยก ๒ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นที่ ๑ ก็คือคณะกรรมการทำงานหรือไม่ ที่กระผมได้
 กราบเรียนตั้งนั้นก็เพราะเหตุว่า เมื่อครั้งที่แล้ว เมื่อสัปดาห์ก่อนที่ประชุมแห่งนี้ได้
 กราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้กรรมการได้ไปปรับเปลี่ยนอัตราเสียใหม่
 ที่หลักันหรือไม่เป็นธรรม แต่พอเข้ามากรรมการก็ลุกขึ้นรับบอกว่า เอาตาม
 ของคุณมานิชญ์เลย ผมไม่เข้าใจ อันนี้ประเด็นที่ ๑ ความเป็นจริงแล้วครั้งที่แล้ว
 เรามอบหมายให้กรรมการไปปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เสีย เราจะต้องปรับปรุง
 เปลี่ยนแปลงอย่างไร ท่านประธานครับ ผมอยากกราบเรียนว่าที่ประชุมแห่งนี้
 ได้กราบเรียนท่านประธานว่า การให้อัตราผู้บริหารไม่ เป็นธรรม คำว่า ไม่
 เป็นธรรม เราจะสังเกตได้หลายประการด้วยกัน ผมอาจจะเอามาพิจารณา
 ชาญสวน แต่จำเป็นต้องพูดกับท่านประธาน ว่าในการปรับเปลี่ยนผู้บริหารใน
 ทุกระดับมีอะไรบ้าง ถ้าในหลักการเราจะให้ทุกระดับ ในระดับจังหวัดจะเป็น
 ข้าราชการทุกประเภท ไม่ว่าตำรวจ ทหารที่คุ้มครองพลหรือทหารบกอะไรก็ตาม
 จนกระทั่งหน่วยราชการในระดับจังหวัดให้เขาใหม่ พวกเกษตรจังหวัดอะไร
 ต่าง ๆ สาธารณสุขจังหวัดอะไรต่าง ๆ ในระดับจังหวัดผู้บริหารให้ใหม่ อันนี้
 ในระดับหนึ่ง ในระดับรองลงมาระดับอำเภอให้ใหม่ ในระดับอำเภอถ้าให้
 ต้องให้หมด ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้มีวิชาชีพให้เขาใหม่ ปรากฏว่าที่ท่านให้ให้เขา
 ไม่เท่ากัน วิชาชีพที่ท่านให้ต่าง ๆ เหล่านี้ ในนี้ที่ท่านเสนอเขามันแตกต่างกัน
 กันอีกด้วย เพราะฉะนั้นในวิชาชีพหนึ่งในสถาบันหนึ่งท่านจะให้ เท่ากันหรือไม่
 ให้บาลานซ์ (Balance) กันใหม่ ถ้าดูตามบัญชีอัตราทั้งของที่รัฐบาล สอนมา
 ทั้งที่ได้เสนอใหม่ตามที่ว่าจะเอาของคุณมานิชญ์นี้ ความจริงคุณมานิชญ์เสนอ
 ไม่ได้ เพราะหมดค่าประณัติแล้ว เมื่อเสนอกรรมการ กรรมการต้องรับ
 ว่าปฏิบัติตามนี้สามารถทำได้ แต่ว่าเมื่อดูแล้วหลักันกันอีก ท่านประธานครับ
 ในระดับอำเภอ ในระดับจังหวัดไม่มี เพราะเป็นอย่างนี้จะทำอย่างไร ที่ตรงนี้
 ที่เราอยากจะทำให้ผ่าน แล้วเวลากระชั้นชิดสภาก็จะปิด สิบคำก็ขึ้นไป ผมพูดอีกแล้ว
 สิบคำขึ้นหมดแล้วอัตราเงินเดือนจะออกมาให้หมดแล้ว เราอยากจะทำให้บัญชี
 เงินเดือนนี้ออกไปใช้โดยเร็ว ให้ใช้เงินเดือนนี้ให้กับ เป็นของขวัญปีใหม่ ผมย้ำ
 อีกหลายครั้ง แต่กรรมการมละรัฐบาลไม่ได้เร่งรัดหนึ่งเลย ไปมีเวลา
 เพราะกังวลกันเรื่องอื่นหมด เรื่องของส่วนรวมไม่ค่อยจะเอา ท่านประธานครับ
 จะทำอย่างไร ผมอยากกราบเรียนว่ากรรมการลองดูสิครับ ในหลักการของท่าน
 ท่านจะให้ผู้บริหารในระดับต่าง ๆ เขาได้รับค่าตอบแทนดังที่ท่านประสงค์ไหม

สผ. ๑๖/๒๕๓๗ (ส. ๑)

สมบัติ ๕/๓

ไม่มี ผมตามดูแล้วท่านบอกผมสิว่าให้ไหม อย่างที่คุณสุวิทย์ คุณกิตติ แห่งขอนแก่น
ได้เขียนไปแล้วว่า ระดับอำเภอจะให้เขาแค่ไหน นายตำรวจในฐานะเป็น
หัวหน้าประจำอำเภอได้ แต่คนอื่นไม่ได้ อย่างนี้จะทำอย่างไร ยกตัวอย่าง

- ๒/๑

อย่างนายพลได้บางคนได้ในวิชาชีพหรือผู้เชี่ยวชาญได้ แต่ผู้เชี่ยวชาญอย่างอื่นให้เขาใหม่ ไม่มี นักวิชาการที่ว่าจะให้ในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่เขามีความเชี่ยวชาญพิเศษ ไม่มีให้เขา มีก็น้อยแตกต่างลึกล้ำกันไป อันนี้หลักการ แต่ถ้าหากถือหลักการว่าจะให้เขาอย่างนี้ให้ไปปรับปรุงมาเสีย ไปปรึกษากันได้ไหม บ่ายนี้ว่าจะให้ระดับไหน ท่านสามารถชี้แจงได้ไหมว่าเกษตรอำเภอพัฒนาการอำเภอ ชลประทานจังหวัด ให้เขาใหม่ชลประทานจังหวัดก็ไม่มี อย่างนี้เป็นต้น ผมอยากจะเรียนว่าเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เขาเป็นนักบริหารทุกระดับที่เขามี แต่ไปให้ตรงไหนครับ โรงเรียนสามัญ แต่ว่าศึกษาอำเภอไม่มี ระดับให้ประถมศึกษามี แต่ศึกษาธิการอำเภอไม่มี อย่างนี้เป็นต้น นี่เขาก็พูดแล้วพูดอีก กรรมาธิการน่าจะไปรับ แต่กลับเข้ามาอีกรอบเดิมไม่ได้ทำงานปล่อยให้สมาชิกเสนอ แสดงว่ากรรมาธิการไม่ทำงานแล้วจะทำอย่างไร จะทำอย่างไรครับท่านประธาน สถานี้ไม่รู้จะพิจารณากันอย่างไร ความเลื่อมล้ำทั้งหมดนี้ท่านกลับมาเลย พอเปิดขึ้นมาเพื่อจะให้ปรับเปลี่ยน เพื่อปรับตำแหน่งตุลาการตามที่เรื่อกำลัง เอาอันนี้ปะหน้ามาเลย ยกมาเลยเพื่อจะให้ลดกระแสลุดอะไร อย่างที่ท่านว่า แต่มันไม่เป็นธรรมอยู่นั้นแหละท่านประธานครับ ผมจะทำอย่างไร ผมพิจารณาไม่ได้เพราะมันไม่เป็นธรรม หรือประธานมีช่องทางอย่างไร ผมว่า บ่ายนี้ท่านไปปรับได้ไหม เอามันเข้ามาใหม่ เอาเข้าไปปรับเสียก่อนว่าหลักการนี้จะเอาใหม่ หลักการที่ท่านว่าจะให้เสมอภาคให้ความเป็นธรรมอะไรต่าง ๆ เอาไปสักชั่วโมงเอาเข้ามาใหม่ก็ได้ท่านประธานครับ พิจารณากฎหมายอื่นแล้วเอาไปปรับเสีย ตรงไหนที่ท่านเห็นว่าไม่ดี ที่ท่านเห็นว่าบกพร่องตามที่สมาชิกได้เสนอไว้ต้นใจในหลักการ แต่ถ้าท่านบอกว่าเอาละเอาอย่างนี้ไปก่อน ท่านต้องถือเอามาเป็นของกรรมาธิการ ต้องรับเป็นของกรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อที่ท่านรับว่าเป็นของกรรมาธิการ ผมถามแล้ว

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าบาง) : ท่านประธานว่าอะไรครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมถามกรรมาธิการแล้ว ท่านรับเป็นของท่าน ยกเลิกบัญชีเก่า ถามแล้วครับตอนแรก

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าบาง) : ขออนุมัติเห็นชอบแล้ว
กรรมาธิการเอา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ถือเป็นร่างกรรมาธิการ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าบาง) : คืออย่างนี้ครับท่านประธาน

ผมอยากจะขอให้รับอันนี้ไปปรับ แล้วก็เอาตำแหน่งที่ไม่ได้ นักบริหารที่เขาไม่ได้
ทำนอย่ำถือเม็ดเงินเป็นใหญ่ นะครับ ท่านบังคับเอาเม็ดเงินที่เราเก็บไว้
๓๒,๐๐๐ ล้านบาทเอาไว้แค่นั้น ทำนอย่ำเอาตัวเลขตัวนี้ ถ้าท่านทำตัวเลขตัวนี้
แล้วจะเสียหาย ท่านบอกเอาแล้วเอาตัวนี้มาเกลี้ยกันหมดเลย ผมไปดูตัวเลขแล้ว
ที่คำนวณออกมาอยู่ในวงเงินบวกลบ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นตัวเลขต่าง ๆ
เหล่านี้ก็จะให้ท่านเอาไปพิจารณาใหม่อีกชนิดหนึ่ง เพราะว่าความเหลื่อมล้ำ
ตามที่ผมได้กราบเรียนคือ ผู้บริหารทุกระดับที่ท่านว่าจะให้ มันควรจะได้
ตรงนี้ต่างหาก ท่านประธานครับขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณดนัยฤทธิ์ แล้วคุณจำลองนะครับ
นายดนัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม ดนัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดศรีสะเกษ
พรรคกิจสังคม ท่านประธานครับ เรื่องบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งซึ่งทาง
คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว เสนอเข้ามาสภา ต่อมาก็มีท่านสมาชิก
มาเสนอที่กลางสภาแห่งนี้ แล้วทางกรรมาก็รับไป ผมแปลกใจนิดเดียว
ตรงนี้จะครับ ไม่ทราบว่า เป็นประเพณีใหม่หรืออย่างไร ผมเข้ามาอยู่ในสภานี้
ก็พยายามที่จะศึกษาหาความรู้จากผู้ที่อาวุโสกว่า ก็เพิ่งเห็นคณะกรรมการชุดนี้
นี้แหละครับ ที่สร้างประเพณีใหม่ ๆ ว่า รับหลักการจากสภาแห่งนี้ไป แล้วไป
พิจารณากันประมาณ ๑ เดือนเศษ ทำงานกันหามรุ่งหามค่ำ ผมทราบว่า
ท่านประชุมกันอาทิตย์หนึ่งหลายวัน-----

นำเรื่องที่พิจารณาเสร็จแล้วกลับเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร พอกลับเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ปรากฏว่าบัญชีไม่ว่าจะเป็นอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือเงินประจำตำแหน่งยกเลิกหมด แล้วก็มาเปลี่ยนกันใหม่กลับไปใช้ร่างเดิมในบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการ สำหรับเงินประจำตำแหน่งในวาระแรก ที่เสนอเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ก็ไม่มีบัญชีเงินประจำตำแหน่งมาให้สภานี้ได้ตรวจสอบ คณะกรรมาธิการก็ไปเพิ่มอัตราบัญชีเงินประจำตำแหน่งในท้ายพระราชบัญญัติ แล้วก็แก้ไขข้อความมาให้สภานี้พิจารณา เอาเข้ามายังไม่ทันได้พูดอะไรกันเลย ก็มีสมาชิกมาเสนออัตราเงินประจำตำแหน่งกันใหม่ แล้วกรรมาธิการก็รับไปเลย ตรงนี้ไม่ทราบว่า เป็นประเพณีใหม่ของสภาแห่งนี้หรืออย่างไรของคณะกรรมาธิการ เสียเวลาจริง ๆ เดือนเศษ ๆ ที่ข้าราชการเขารอคอยเงินเดือนกัน ความเป็นจริงแล้วผมขอกราบเรียนท่านกรรมาธิการสักนิดหนึ่งว่า เจตนารมณ์จริง ๆ ของการพิจารณาให้เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการนั้นเป็นเจตนารมณ์ตั้งแต่เริ่มแรกที่รัฐบาลมองเห็นว่าในขณะนั้นผู้ที่สำเร็จจบมาแล้วมารับราชการที่มีวิชาชีพเฉพาะ แล้วก็ป็นวิชาชีพที่ขาดแคลน ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ พยาบาล วิศวกร หรือว่าวิชาชีพเฉพาะอย่างอื่นที่ไปร่ำไปเรียนมาแล้วหาได้ยาก รัฐบาลก็เสนอเป็นเงินประจำตำแหน่งให้เพื่อที่จะให้กำลังใจที่จะให้ข้าราชการผู้นั้นได้ปฏิบัติหน้าที่ รับราชการต่อไป เพื่อที่จะได้มองเห็นถึงประโยชน์ที่เขาจะได้ทำงานเพื่อประเทศชาติ แต่บัดนี้เจตนารมณ์ดังกล่าวมันได้เปลี่ยนแปลงไปแล้ว เพราะผมได้มองเห็น อัตราบัญชีเงินประจำตำแหน่ง ความเป็นจริงแล้วอัตราเงินประจำตำแหน่งซึ่งทางคณะกรรมาธิการเสนอมา ผมมองดูแล้วก็ยังจะพอมองเห็นได้ว่าทางกรรมาธิการเริ่มจะมองเห็นถึงความสำคัญของข้าราชการชั้นผู้น้อยกันแล้ว ถึงแม้ว่าที่พิจารณากันมายังมีปัญหาว่ายังไม่ทั่วถึงกันก็ตาม เริ่มมองลงมาถึงฝ่ายบริหารระดับ ๗ แต่อยู่ ๆ ก็มีร่างซึ่งทุกคนทราบดีว่าเกิดจาก ครม. มาเสนอเข้าสู่สภาแห่งนี้ ตัดระดับ ๗ ออกไปทั้งหมด ผมไม่เข้าใจว่าในขณะนี้เรากำลังพิจารณาอะไรกันอยู่ในขณะที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการขึ้นมาพูดเมื่อคืนนี้ว่า เราพยายามที่จะจัดสรรเงินประจำตำแหน่งให้ได้อย่างทั่วถึง มองเห็นความสำคัญของข้าราชการชั้นผู้น้อย ต้องการที่จะให้เขาได้รับกำลังใจจากรัฐบาล เพราะปัจจุบันนี้อัตราค่าครองชีพสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลา เงินเดือนของเราไล่ไม่ทันกับค่าครองชีพ ก็พยายามที่จะจัดสรรเงินประจำตำแหน่งให้ลงมาถึงระดับล่าง แต่ปรากฏว่าพูดกันไปเกิดครบ แต่การปฏิบัติมันไม่เหมือนคำพูด เราปฏิบัติอย่างหนึ่ง เราพูดอย่างหนึ่ง ผมถามจริง ๆ ว่า ในวิธีการปฏิบัติที่แท้จริง ถ้าตามเจตนารมณ์จริง ๆ ว่าต้องการที่จะ

แก้ไขปัญหามองโหล ต้องการที่จะให้กำลังใจบรรดาข้าราชการ ซึ่งไปเรียน
วิชาชีพเฉพาะและวิชาชีพที่ขาดแคลน แล้วบางแห่งบางครั้งมีบริษัทเอกชนใหญ่ ๆ
ให้ค่าตอบแทนสูงกว่าเงินเดือนของข้าราชการ แล้วเขาก็จะหนีกันออกจาก
ข้าราชการ แล้วไปทำงานกับบริษัทเอกชน -----

เราแก้ปัญหากันตรงนั้นใช้ไหมครับ ถ้าเราแก้ปัญหากันตรงนั้น แต่ปรากฏว่า
 เจตนาธรรมที่ทำบัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่ง มันไม่ใช่อย่างนั้น ผมไม่
 ปฏิเสธ ถ้าท่านจะได้เลือกให้เงินประจำตำแหน่งเฉพาะวิชาชีพที่ขาดแคลน
 และจำเป็น ต้องการที่จะรักษาให้เขาได้ทำงานรับใช้ประเทศชาติต่อไปจนถึง
 กว่าเกษียณอายุราชการ ผมไม่ปฏิเสธตรงนั้น จะให้มากเท่าไร เราก็ไม่ว่า
 แล้วก็มองดูมันไม่ใช่เป็นความเหลื่อมล้ำต่ำสูง เป็นการให้กำลังใจให้เขา
 ที่จะทำงานให้กับประเทศชาติ แต่มาดูบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งที่เสนอมา
 ของคณะกรรมการ มันพอจะรับได้ เพราะพยายามจะเกลี้ยมาจกระดับ ๗
 อยู่แล้ว เพียงปัญหามีอยู่ที่ว่าระดับ ๗ มันไม่ได้ทั้งหมด อย่างกรณีที่เราจะเห็น
 ได้ว่าบัญชีของคณะกรรมการ อัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการครู
 เมื่อก่อนมีผู้อำนวยการก็เกลี้ยมาจนถึง เมื่อก่อนระดับ ๘ ไล่มา พยายามที่จะ
 มองเห็นมาหาระดับล่าง จนกระทั่งมาพิจารณาให้กับหัวหน้าการประถมศึกษา
 อำเภอ ระดับ ๗ พอพิจารณาเสนอบัญชีอัตราตรงนี้เข้ามาในชั้นกรรมการ
 บัญชีนี้ก็แพร่หลายไปสู่บรรดาข้าราชการในระดับเดียวกัน ก็เกิดปัญหาที่ว่า
 ทำไมในเมื่อพิจารณามองเห็นแล้วว่า ข้าราชการผู้น้อยรับภาระหน้าที่ที่จะต้อง
 ดูแลพื้นที่อยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน ในเมื่อจะให้ความเป็นธรรมกับ
 ข้าราชการผู้น้อย ทำไมไม่ให้เขาในระดับเดียวกันทุก ๆ ตำแหน่ง ถึงจะ
 เป็นธรรม ถ้ากรรมการได้เขียนมาอย่างนี้ว่า จะให้ระดับ ๗ ไม่ว่าจะ
 เป็นหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าสำนักงานการประถมศึกษา ศึกษาธิการอำเภอ
 ข้าราชการต่าง ๆ ซึ่งเขารับภาระหน้าที่ในการทำงานให้กับราชการ
 อย่างหนักมากอยู่แล้ว เกลี้ยเงินในระดับสูงลงมาเฉลี่ยกันเสียให้ลงมาถึง
 ระดับล่าง อย่างนี้ปัญหาจะไม่เกิดขึ้น แต่ในขณะนั้นผมไม่ทราบ เรากำลัง
 อยู่ในฐานะอะไร เรา กำลังจะปรับเงินประจำตำแหน่งไปตามกระแส
 เราไม่ได้มองเห็นถึงความจริงและปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นหรือไม่ ผมได้ยิน
 อยู่ตลอดเวลาว่า ผู้นำรัฐบาลคนนี้พูดอยู่ตลอดเวลาว่า ไม่สามารถที่จะ
 ทำให้ทุกคนร่ำรวยเท่ากันได้ แต่สามารถที่จะทำให้ทุกคนเท่าเทียมกันได้
 ในกฎหมาย ท่านประธาน ฉบับที่เสนอเข้ามานี้เป็นกฎหมายใหม่ เป็นร่าง
 พระราชบัญญัติ เป็นกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติเงิน เดือนและเงินประจำตำแหน่ง
 เป็นกฎหมาย แต่ทำไมเราไม่สามารถที่จะทำให้เขาได้รับสิทธิตามแต่ควร
 และเป็นธรรม ตรงนี้ผมมองดูเห็นร่างซึ่งสมาชิกมาเสนอและกรรมการ

รับไปว่าจะให้พิจารณาร่างอันนี้ ผมมองดูแล้วว่า มันสวนกับความเป็นจริง
 สวนกับข้อเท็จจริงที่ประธานคณะกรรมการได้ขึ้นมากล่าวว่า พยายามที่จะ
 เห็นความสำคัญของข้าราชการชั้นผู้น้อย ผมถามท่านสิครับ ว่าระดับสูงมันจะ
 ไหลไปไหน ให้ไหลไปเถอะครับ ข้างล่างรอจะขึ้นอีกเออะแยะ แต่ผู้ที่เขา
 กำลังสร้างฐานะ เขากำลังเพิ่งจะมีครอบครัว กำลังจะมีบ้านเป็นของตัวเอง
 เป็นข้าราชการชั้นผู้น้อยทั้งสิ้น เป็นข้าราชการที่อยู่กับพื้นที่ อยู่ใกล้ชิดกับ
 พี่น้องประชาชน ทำงานให้กับฝ่ายบริหาร ทำงานให้กับฝ่ายข้าราชการ
 ในระดับสูงที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งมาก ๆ ตรงนี้ถ้าเรากำลังจะเปลี่ยน
 เจตนารมณ์ว่า ให้เงินประจำตำแหน่ง เราจะไม่ให้แต่เฉพาะวิชาชีพที่
 จำเป็น ไม่ได้ให้กับวิชาชีพที่ขาดแคลน ไม่ว่าจะเป็นแพทย์ พยาบาล
 วิศวกร หรืออาชีพอื่น ๆ ก็ตาม เรากำลังจะเปลี่ยนเจตนารมณ์ให้เงิน
 ประจำตำแหน่งไปสู่กับทุกส่วนราชการ บรรดาข้าราชการแล้วละก็ ขอให้
 พวกเราได้พิจารณาความเป็นธรรม ได้เห็นใจข้าราชการชั้นผู้น้อยเป็นหลัก
 เพราะฉะนั้นในร่างที่ท่านเสนอมาตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป ผมเปรียบเทียบกับร่าง
 ซึ่งคณะกรรมการได้เสนอขึ้นมาในบัญชีอัตรา เงินประจำตำแหน่งข้าราชการ
 พลเรือนประเภทบริหาร คณะกรรมการเสนอมาในร่างของกรรมการ
 เดิมระดับ ๑๑ ๑๒,๕๐๐ บาท มาเปรียบเทียบกับร่างที่เสนอใหม่ดูสิครับว่า
 ท่านช่วยผู้น้อยหรือช่วยผู้ใหญ่ ระดับ ๑๑ เท่ากัน ร่างเดิมพิจารณามา
 ๑๒,๕๐๐ บาท ร่างใหม่ระดับ ๑๑ เหมือนกันเพิ่มขึ้นมาเป็น ๒๐,๐๐๐ บาท
 ตรงนี้แหละครับ ผมอยากจะทราบนิดหนึ่งว่า เหตุผลที่เมื่อมันขึ้นมากบอกว่า
 มองเห็นความสำคัญของผู้น้อย ในร่างของกรรมการลงมาถึงฝ่ายบริหาร
 ระดับกลาง ระดับ ๘ ระดับ ๗ ต่ำลงมา แต่ในร่างที่เสนอใหม่ที่กรรมการ
 รับไปพิจารณาเลยตัดระดับ ๗ ออกไป เหลือแต่ระดับ ๘ เท่านั้น แล้วเพิ่ม
 อัตราเงินประจำตำแหน่งขึ้นด้วย จากร่างเดิมของกรรมการ ๓,๕๐๐ บาท
 เพิ่มขึ้นมาในระดับ ๘ เพิ่มขึ้นมาในร่างที่กรรมการรับมาให้พิจารณาใหม่
 โดยตัดระดับ ๗ ออกไป แล้วเพิ่มระดับ ๘ จาก ๓,๕๐๐ บาท เป็น ๕,๖๐๐ บาท

ตรงนี้ผมในฐานะที่มาจากประชาชน ฟังเสียงของประชาชน รับฟังเหตุรับฟังผล
 ความเดือดร้อนของข้าราชการก็เป็นประชาชนคนหนึ่งที่เขาเสียสละมาทำงาน
 เพื่อประเทศชาติและส่วนรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการครู หรือท่าน
 มองเห็นว่าข้าราชการครูไม่มีบทบาท ไม่มีอิทธิฤทธิ์ในการที่จะมาสร้างกระแส
 ให้ท่านได้เปลี่ยนแนวความคิดในการที่จะมาเปลี่ยนความเป็นธรรมเกี่ยวกับเรื่อง
 เงินประจำตำแหน่งให้กับเขาได้ แต่ข้าราชการส่วนอื่น ๆ ออกมาวันหนึ่ง ๒ วัน
 ท่านจัดการให้เสร็จเรียบร้อย ข้าราชการครูต้องอยู่กับเด็ก ไปรับราชการไม่ได้
 อยู่บ้านตัวเองหรือจะไปอยู่ห่างไกล จากภาคใต้ไปอยู่ภาคอีสาน จากภาคอีสาน
 ไปอยู่ภาคเหนือ ระดับต่ำลงมาทั้งสิ้น หัวหน้าส่วนราชการจะต้องรับภาระ
 รับนโยบายในการที่จะไปดูแลทำงานเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ เรามองเห็น
 ความสำคัญของเขาดังนี้หรือไม่ ผมไม่เข้าใจว่าในขณะที่พวกเรามานั่งพิจารณา
 ในขณะที่คณะกรรมการมานั่งพิจารณากันในสภาแห่งนี้ ประชุมกันหามรุ่งหามค่ำ
 แต่เราประชุมกันอยู่ในห้องปรับอากาศในห้องประชุม เราเคยรับฟังข้อคิดเห็น
 ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนรับมาแล้วนำมาพูดในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้
 ได้มองเห็นถึงความสำคัญของข้าราชการชั้นผู้น้อย แต่ว่าถ้าตรวจดู
 คณะกรรมการก็ยังบอกว่าเจตนารมณ์ยังไม่เปลี่ยนแปลง เราต้องการที่จะให้
 เงินประจำตำแหน่งกับวิชาชีพเฉพาะกับวิชาชีพที่ขาดแคลนแล้วละก็ ผมไม่ปฏิเสธ
 จะให้อะไรก็ได้ แต่ถ้าท่านมาให้อย่างนี้ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการพลเรือน
 แล้วก็ไปตัดระดับล่างลงไป แล้วมาเพิ่มเงินให้กับระดับสูง ผมบอกตรง ๆ ว่า
 ผมรับบัญชีที่ท่านถือมา ใจผมรับไม่ได้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามเราเห็นใจว่าบัญชี
 หรือพระราชบัญญัติฉบับนี้ข้าราชการเขากำลังรอคอยกันอยู่ พิจารณาเข้าไป
 ก็เพราะคณะกรรมการเอาไปพิจารณาเดือนหนึ่ง พิจารณาเสร็จกลับมา
 ยกเลิกหมด ผมถามที่ซ้ำเพราะอะไร ซ้ำเพราะคณะกรรมการ ทำไม่ไม่เอา
 ที่เดียวให้มันจบไปเลย แล้วเอาบัญชีที่มาให้ ๆ กันมาพิจารณากันไปเสีย
 ไปพิจารณากันทำไมครับ เดือนหนึ่งเสร็จมาถึงยกเลิกบัญชีทั้งหมด แล้วก็ให้
 สมาชิกมาเสนอใหม่ ซึ่งก็รู้ ๆ กันอยู่ว่ามาจากรัฐบาล ท่านประธานก็อยู่ฝ่าย
 รัฐบาล ทำไมเราต้องมาเสียเวลาอะไรกันนักหนา ผมขอต่อรองท่านได้ไหม
 ท่านกรรมการครับ ร่างเดิมท่านดีแล้ว ให้มีระดับ ๗ ในร่างใหม่มันตัด
 ระดับ ๗ ออกไปหมด เหลือแต่ระดับ ๘ เอาระดับ ๗ ให้เขาได้ไหม แล้ว
 เผลวไปให้มันได้ทั่วถึงทุกส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการตามอำเภอต่าง ๆ
 ซึ่งเป็นระดับ ๗ ศึกษาธิการอำเภอ แล้วก็หัวหน้าสำนักงานการประถมศึกษา

แล้วเปลี่ยนผู้จากข้างบนให้อยู่อัตราเดิม ระดับ ๑๑ ระดับ ๑๐ ระดับ ๙ ให้มันอยู่ในอัตราบัญชีของคณะกรรมการที่พิจารณามานี้ แล้วก็ให้ลงไปถึงระดับล่าง ให้ถึงระดับ ๗ ให้ได้ทั่วถึง แล้วผมคิดว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ก็จะได้จบสิ้นลงไป แล้วก็ไปชวรมกับข้าราชการชั้นผู้น้อยอย่างแท้จริง ความเป็นจริงแล้วถ้าจะให้ไปชวรมจริง ๆ จะต้องอยู่ระดับล่างจริง ๆ เพราะว่าผู้ที่อยู่ระดับล่างนั้นเขากำลังสร้างฐานะของตัวเอง เมื่อมีบริษัทเอกชนมาให้รายได้ที่สูงกว่าเขาไม่อยู่หรือครับ แต่ว่าเรากำลังมองเห็นว่าอาชีพครูเมื่อจบครูมาแล้วก็ต้องไปทำงานอย่างอื่นไม่ได้ เพราะฉะนั้นเราถึงได้มาสร้างความไม่ไปชวรมให้กับครู ในเมื่อจบครูมาก็ต้องเป็นครู ไม่มีบริษัทเอกชนที่ไหนจะมาจ้างเขาไปใช้ไหมครับ เราคิดกันตรงนี้ใช้ไหม ถ้าเราคิดกันอย่างนี้ ต่อไปในวันข้างหน้าเราจะหาความเป็นชวรมอะไร กฎหมายต่าง ๆ ที่ได้รับจากรัฐบาลที่ถือว่าเป็นเสียงข้างมากในสภา ก็จะทำอะไรก็ตาม ก็จะมองเห็นว่าคนเหล่านี้มีอาชีพซึ่งไม่สามารถที่จะมองไกลไปที่ไหนได้แล้ว ก็ไม่ได้มองเห็นถึงความสำคัญของเขาเลย เพราะฉะนั้นถ้าเจตนาของคณะกรรมการอยากจะให้เงินประจำตำแหน่งเป็นเงินให้กำลังใจ เป็นเงินช่วยเหลือกับข้าราชการชั้นผู้น้อยแล้วละก็ ขอได้โปรดพิจารณาเถอะครับ ลดเงินประจำตำแหน่งในระดับ ๑๑ ระดับ ๑๐ ระดับ ๙ ลงมาเฉลี่ยให้ระดับ ๗ เขาเสีย แล้วอย่างนี้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทุกคนก็จะได้รับความไปชวรม รัฐบาลก็จะได้รับความนิยมนิยมชมชอบว่ายังมองเห็นความสำคัญของข้าราชการชั้นผู้น้อย เพราะฉะนั้นผมขอร้องเถอะครับกรรมการลดเงินระดับสูงลงมาแล้วมาเพิ่มให้ระดับ ๗ เสียเถอะ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำลองครับ

(นายทรงธรรม ปัญญาดี ได้ขึ้นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประท้วงหรือครับ คือคุณจำลอง
ยกมือมาแล้ว ท่านประท้วงก็เชิญ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เสียงรวม) : ท่านประธานที่เคารพ
พระคุณ ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพ็ญราย
พรรคชาติไทย การลุกขึ้นยืนยกมือเหนือศีรษะเป็นการแสดงอาการประท้วง
ตามข้อบังคับ ผมประท้วงเรื่องอะไร ผมประท้วงว่าท่านประธานปฏิบัติผิด
ข้อบังคับมาแต่แรก ข้อบังคับข้อ ๑๐๓ ก็ได้บอกอยู่แล้วว่า การพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สภาพิจารณาเริ่มต้น
โดยที่ร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับ ตามมาตรา ให้อภิปราย
ได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือผู้แปรญัตติสงวน
คำแปรญัตติหรือคณะกรรมการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติ
เป็นอย่างอื่น ขณะนี้ที่ประชุมกำลังมีบัญญัติอีกบัญญัติหนึ่งซึ่งฝ่ายบริหารกำลังขัดแย้ง
ทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติทำตาม แล้วฝ่ายนิติบัญญัติโดยเฉพาะท่านประธานและ
คณะกรรมการฯ รับ ท่านจะต้องถามมติในที่ประชุมนี้ก่อนว่าจะรับเป็นอย่างอื่นใหม่
จะรับกันใหม่ เมื่อที่ประชุมนี้รับแล้วก็ว่าตั้งแต่บัญญัติแรกเลย บัญชีของตุลาการ
จะเลากอย่างไร บัญชีกฤษฎีกาจะเลากอย่างไร แล้วก็ว่าไปบัญชีของพลเรือน
จะเลากอย่างไร ครูจะเลากอย่างไร ทหารจะเลากอย่างไร ตำรวจจะเลากอย่างไรอย่างนี้
ก็จบเร็วขึ้น ไม่ใช่ปล่อยให้มีการอภิปรายกันไปจนหมดเลย ไม่ได้ท่านต้องถาม
ว่ารับไม่รับ ท่านต้องถามตามข้อบังคับข้อ ๑๐๓ นี้ก่อน เพราะฉะนั้นผมถึงลุกขึ้น
ประท้วง ท่านว่าผมประท้วงผิดหรือประท้วงถูก ผมถามท่านประธาน ท่านประธาน
ทำผิด ถามมติก่อนสิครับ ถามมติรับ โอ.เค. ว่ากันตั้งแต่บัญชี ๑ ตุลาการ
บัญชี ๒ อัยการ บัญชี ๓ พลเรือน จะเพิ่มจะเติมตรงไหนก็ว่ากันไป ขึ้น ๗ ขึ้น ๖
อะไรก็ว่ากันไป ตอนนี้อย่างนี้ยังไม่มีมติรับเลยครับ บัญชีที่ฝ่ายบริหารขัดแย้งให้
ฝ่ายนิติบัญญัติ ท่านถามก่อนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะชี้แจงครับ ในเบื้องต้น
ท่านรองเลขาธิการซึ่งได้เป็นประธานในที่ประชุมวันที่ ๓๐ ท่านได้ยืนยันว่า ที่ประชุม
ได้รับบัญชีอันนี้เข้ามาแล้ว แล้วได้มีการอภิปรายไปบ้างแล้วก็ค้างอยู่ แล้วเพื่อ
ความแน่ชัดผมก็ถามท่านกรรมาธิการว่า ท่านจะรับบัญชีอันนี้เป็นของท่านหรือไม่
ก็ถามความว่า กรรมาธิการก็รับ เพราะฉะนั้นบัญชีเดิมกรรมาธิการก็ไม่เอาแล้ว

เอาอันนี้แทน ซึ่งสิทธิอันนี้เราก็ปฏิบัติกันมานาน เช่น ในกรณีที่กรรมการ
ได้ตกลงแก้ไขข้อขัดแย้งในกฎหมายในมาตราใดก็ตาม ถ้าไม่มีผู้ใดแปรญัตติไว้
หรือมีก็ตาม สมาชิกที่ไม่แปรญัตติจะมีสิทธิที่จะซักถามบางประการได้ และอาจจะ
ท้วงติงกรรมการว่า ทดให้เอาของเก่าได้ไหม ถ้ากรรมการรับ
เป็นของกรรมการก็พิจารณาไป ส่วนที่ประชุมจะรับบัญชีทั้งร่างนี้หรือไม่
ก็ไปโหวตกันในขั้นสุดท้าย เห็นคุณจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม จำลอง ครุฑขุนทด พรรคชาติพัฒนา จากนครราชสีมา ท่านประธานครับ
ผมสกลอนุชาต เสริมท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ จริง ๆ แล้วเป็นเอกสิทธิ์ของ
กรรมการที่จะต้องขอแก้ไขรายงาน ถือว่ากรรมการได้รับมอบหมายจาก
ที่ประชุมให้ไปศึกษาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หลังจากนั้นแล้วเมื่อเข้ามาสู่การพิจารณา
ต้องสภาในวาระที่ ๓ กรรมการมีเอกสิทธิ์ที่จะแก้ไขรายงานของตนเองได้
จนกว่าจะมีการลงมติ เพราะฉะนั้นกรณีที่ท่านประธานกรรมการได้รับร่างของ
สมาชิกท่านหนึ่งขึ้นไปแล้วเป็นร่างของกรรมการเองนั้น ผมขอกราบเรียนว่า
จริง ๆ แล้วกรรมการได้พิจารณาหลังจากที่ฟังสมาชิกในที่ประชุมนี้อภิปราย
เมื่อคราวที่แล้ว แล้วได้ปรึกษาหารือถึงข้อขัดแย้งข้อขัดข้องทั้งหลายแล้ว ในที่สุด
เราก็มีความเห็นว่าสมควรจะแก้ไขปัญหานี้ ซึ่งพอดีไปตรงกับของสมาชิกซึ่งได้
เสนอขึ้นมา เพราะฉะนั้นกรรมการจึงรับเอาบัญชีที่สมาชิกเสนอซึ่งตรงกับ
ของกรรมการนี้เป็นของกรรมการ เพราะฉะนั้นบัญชีนี้จึงเป็นบัญชีที่ถูกต้อง
ที่จะพิจารณาในวันนี้ ก่อนอื่นผมขอกราบเรียนว่า มีท่านสมาชิกหลายท่าน
ได้ตั้งข้อสังเกตว่า การทำงานของกรรมการได้ทำงานกันอย่างไร
ทำงานกันหรือเปล่า ผมขอกราบเรียนว่า ผมเป็นกรรมการมาหลายคณะ
แม้แต่กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการชุดนี้ได้ทำงานกันอย่าง
หามรุ่งหามค่ำผมคิดอย่างนั้น เพราะเหตุว่าผมเป็นกรรมการ โดยคำนึงถึง
เวลาที่มีอยู่ คำนึงถึงความต้องการของทั้งราชการทั้งหลายที่นี้รอเวลา
ที่เราจะอนุมัติเงินไปให้เขาใช้ เพราะฉะนั้นการพิจารณาของกรรมการ
เวลาที่จำกัดเช่นนั้นแล้ว เราใช้ความสามารถที่สามารถจะทำได้ดีที่สุดที่จะทำได้

โดยวางหลักเกณฑ์ไว้ที่ ๓ - ๓ ประการ ประการที่ ๑ คือทำงานให้ตรง
 7 ให้เร็วที่สุดที่จะทำได้ ประการที่ ๒ ให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุด
 กับผู้ที่ได้รับประโยชน์ ประการที่ ๓ คำนึงถึงเม็ดเงินที่เราถืออยู่ในขณะนี้ว่า
 เราสามารถจะทำได้ขนาดไหน หลังจากนั้นปัญหาทั้งหลายที่มีอยู่ เราก็จะ
 มลลพมาทให้คณะกรรมการนโยบายการเงินเคลื่อนที่จะมีอยู่ต่อไปว่า ในการ
 ซึ่งเห็นข้อสังเกตของกรรมการ ซึ่งเราจะได้พิจารณาต่อไปข้างหน้าว่า
 คุณต้องทำให้เร็วหรือให้เป็นธรรมที่สุดในระยะเวลาที่เรากำหนด เพราะฉะนั้น
 ผลการเปรียบเทียบการทำงานของกรรมการครั้งนี้ ผมขอเรียนว่า
 เราได้ทำงานตามวัตถุประสงค์ที่งานมลลพมาทวางเต็มความสามารถ
 ที่จะทำได้ในขณะนี้ ผมเรียนว่าผมเป็นกรรมการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งใช้เวลา
 ในการพิจารณามาก แต่ผมคิดว่าไม่มากเท่าคณะกรรมการชุดนี้ ทั้งนี้โดยคำนึง
 ถึงความตึงเครียดของสมาชิกของสภาที่มีความประสงค์ตรงกันที่อยากจะให้
 เงินเคลื่อนมือออกไปให้ถึงคับโดยเร็ว นั่นเอง ท่านประธานครับกรรมการนี้
 ก็ได้พิจารณาโดยคำนึงถึงความเป็นธรรม ความปฏิบัติได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ถ้ามองจากฝ่ายนิติบัญญัติที่ซึ่งจะมีในการพิจารณาเงินเคลื่อนนี้ ดังจะเห็นได้ว่า
 ในมาตรา ๑๓ กรรมการได้แก้ไขเอาปัญหาที่เงินประจำตำแหน่ง ซึ่งเดิม
 เป็นอำนาจฝ่ายบริหารนั้นมาอยู่ในอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งนับว่าเป็นเรื่อง
 ที่ดีมาก เมื่อมีอำนาจมาอยู่ในฝ่ายนิติบัญญัติแล้วนั้น ก็จำเป็นที่จะต้องสร้าง
 กฎขึ้นใหม่ คือกฎที่ประจำตำแหน่งซึ่งปรากฏที่พิจารณากันอยู่ขณะนี้
 ผมเห็นว่าในการพิจารณากฎที่เงินประจำตำแหน่งนั้น เราก็ได้วางหลักเกณฑ์
 ดังที่สมาชิกทั้งหลายได้อภิปราย เจตนารมณ์ตรงกันก็คือว่ามีความประสงค์ที่
 จะยกให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยซึ่งมีความเป็นกลุ่มลาภแล้วก็ไม่พลกั้นนั้น
 มีโอกาสได้รับเงินประจำตำแหน่งมากขึ้น ในขณะที่มีความเห็นตรงกันว่า
 ผู้ใหญ่ซึ่งเป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ผู้นั้น มีเงินเดือนมากอยู่แล้ว มีรายได้อื่น ๆ บ้าง
 แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เราเห็นว่าเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้นั้นมีจำนวน
 ยากเกินไป เราก็พยายามที่จะทำให้ได้ ทั้งนี้โดยพยายามเกลี่ยเงินจาก
 เงินที่จะเป็นเงินประจำตำแหน่งของชั้นผู้ใหญ่จำนวนหนึ่งในวงเงินที่เราถืออยู่นั้น
 ลงมาข้างล่าง แต่เมื่อพิจารณาไปถึงขั้นหนึ่งแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ผมขอเรียนท่านคุณหมอลพพิชย์ ซึ่งมีความเป็นห่วงในวิชาชีพเฉพาะ
 ซึ่งสามารถที่จะให้ถึงขนาดว่า เมื่อแรกบรรจุก็จะให้ในบางวิชาชีพ เพราะฉะนั้น

เราก็พยายามคิดว่าทำอย่างไรจึงแก้ปัญหาได้ ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๑ คือสามารถ
ให้ฝ่ายที่มีหน้าที่ในการบริหาร ซึ่งสามารถใช้ความรู้ความสามารถมาก
เราก็กำหนดเงินประจำตำแหน่งไว้ ๑. คือตำแหน่งบริหาร ๒. ตำแหน่ง
สมองไหล เพราะฉะนั้นทั้ง ๒ ทางนี้เราก็คิด เมื่อคิดเกลี้ยกล่อมมาแล้ว
ในที่สุดก็เป็นบัญชีที่เสนอต่อสภาขึ้น นั้นหมายความว่าเราได้กำหนดหลักเกณฑ์
ในการที่ตั้งบัญชีเงินประจำตำแหน่งลงมาถึงระดับ ๗ บางตำแหน่งเท่านั้น
ซึ่งจะเห็นได้ว่าในคราวที่แล้วนั้น บัญชีที่นำเสนอเงินประจำตำแหน่งที่เป็น
ปัญหามากที่สุด คือเงินประจำตำแหน่งในระดับ ๗ คือหัวหน้าการประถมศึกษา
ซึ่งหลังจากนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาแห่งนี้ คงเป็นที่ประจักษ์กับ
สมาชิกแล้วว่า เกิดปัญหาขึ้นโดยมีศึกษาธิการอำเภอ และข้าราชการระดับ ๗ ขึ้น
ซึ่งอยู่ในระดับอำเภอที่มีการเรียกร้องไม่พอใจ และในขณะเดียวกันนั้นบัญชีที่เรา
เสนอมาไปกระทบกับสถานะและศักดิ์ศรีและความเป็นอยู่ของข้าราชการบางฝ่าย
ซึ่งมีปัญหามาก เพราะฉะนั้นเราจึงกลับไปทบทวนใหม่ ดังที่ท่านสมาชิกได้ตั้ง
ข้อสังเกตในคราวที่แล้ว เมื่อไปทบทวนใหม่แล้วเห็นว่าบัญชีซึ่งได้เสนอมาในขณะนี้
ซึ่งแก้ไขใหม่เป็นบัญชีใหม่ ซึ่งต้องจูงใจกันกับคุณมาวันชัย วิชัยกุล นั้นเป็นบัญชี
ที่สามารถเป็นไปได้ โดยข้าราชการทุกฝ่ายนั้นมีความเห็นพ้องต้องกัน พอรับได้
ในขณะนี้ ในขณะที่ไม่เสียหลักการในอันที่จะทำให้เกิดความเป็นธรรมของทุกฝ่าย
กระผมขอกราบเรียนว่าความจำเป็นตรงนี้เองจึงมีบัญชีใหม่ในขณะนี้
ในที่สุดแล้วผมคิดว่าเมื่อบัญชีนี้ออกบังคับใช้นั้น กรรมาธิการมีความเป็นห่วงว่า
บัญชีนี้ผมเชื่อว่าทุกฝ่ายมีความเห็นตรงกันว่าไม่สามารถจะสร้างความเป็นธรรม
ได้ทุกอย่างทุกเรื่องโดยละเอียดครบตามที่เรากำลังต้องการ แต่เราจะต้อง
เอาอำนาจเช่นนี้ไปอยู่พระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการ
เงินเดือนพิจารณาภายใน ๒ ปี ทำบัญชีนี้ให้สำเร็จลุล่วงไปได้ และในขณะเดียวกัน
เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารต่อไปคือคณะรัฐมนตรี จะต้องตัดสินใจว่าจะนำสู่สภา
ในเรื่องใดอย่างไร เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าข้อกล่าวหาหรือข้อติติงที่ว่า
กรรมาธิการมิได้ทำงานนั้น ผมเรียนว่าไม่ได้เป็นความจริงเลย ความจริง
เราทำงานกันอย่างหามรุ่งหามค่ำอย่างที่ผมกราบเรียนแล้ว แล้วผมขอ
กราบเรียนว่าท่านประธานได้ทำถูกข้อบังคับทุกประการ เมื่อคืนท่านประธาน
ไม่ได้อ่านข้อบังคับ ถ้าท่านประธานจะกรุณาอ่านข้อบังคับให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ซึ่งเป็นผู้อาวุโสฟัง คือประมาณข้อ ๑๒๗ ถึง ๑๒๘ ผมจำไม่ได้ ที่เป็นรายงาน

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

จงณอม ๑๑/๓

ทองกรรมาธิการกลับมาสู่สภาแล้ว กรรมาธิการมีสิทธิที่จะขอแก้ไขได้ในที่ประชุม
เพราะฉะนั้นท่านประธานควรจะอ่านข้อบังคับ แล้วก็แจ้งให้ท่านสมาชิกทราบ
ท่านจะได้หายข้อข้องใจ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ ติดพัน

- ๑๒/๑

นายทรงธรรม ปัญญาดี (เกียจกราย) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผมไม่ได้คิดใจว่าจะใช้บัญชีที่คุณมาโนชญ์ซึ่งเลามาจากคณะรัฐมนตรี โดยท่านกรรมาธิการ
 รับไป แต่ผมอยากจะทำให้ท่านถามสภาีสักนิดหนึ่งเป็นการเคารพสภาว่า สภา
 เห็นชอบไหมที่จะรับบัญชีที่ทางคุณมาโนชญ์ซึ่งไม่ได้แปรรูปตัดไว้แต่เป็นของ กรม. ใน
 โดยท่านประธานคณะกรรมการรับ เพราะข้อบังคับเป็นอย่างนั้นว่าถ้าสภา
 ความเห็นเป็นอย่างอื่น คือหมายความว่าสภาที่มีความเห็นตามที่คุณมาโนชญ์เอามา
 เสนอว่าให้กรรมาธิการรับ เมื่อสภารับแล้วเราก็พิจารณาไปที่ละบัญชี เริ่มต้นจาก
 บัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการก็จะเร็วขึ้น และข้าราชการอัยการ
 ข้าราชการพลเรือน ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครู
 ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา มันก็จะจบ จะจบไวขึ้น เร็วขึ้น
 เพราะว่าขณะนี้เราต้องการให้จบ แต่ถ้ามาอภิปรายกันอย่างนี้ก็ไม่จบสักที
 ท่านประธานถามสักนิดเดียวเท่านั้น ตามข้อบังคับข้อ ๑๐๓ ก็ไม่มีปัญหาอะไร
 ผมไม่ได้ติดขัดตรงนี้ ผมอาจจะยกมือให้ก็ได้ ไม่ยกมือให้ก็ได้ แต่ว่าต้องการ
 ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ไม่ใช่ปล่อยให้อภิปรายกันไปโดยไม่มีจุดหมายปลายทาง
 มันไร้จุดหมาย พอสภารับไปแล้วป็นว่า มันทำให้กรรมาธิการรับไป ก็ว่ากัน
 บัญชีแรกเลย บัญชีตุลาการเลย แล้วพอบัญชีตุลาการเสร็จก็บัญชีอัยการ
 บัญชีอัยการเสร็จก็บัญชีพลเรือน พลเรือนเสร็จก็เป็นครู ครูเสร็จก็เป็นทหาร
 ตำรวจ ก็ว่าไปเลย จะได้จบไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมได้รับคำที่แจ้งจากท่านรองเฉลิมพล
 แล้วว่าที่ประชุมรับแล้ว เมื่อคราวที่แล้วผมก็ถามซ้ำอีก เชิญคุณจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 คือบัญชีเงินประจำตำแหน่งนี้เป็นบัญชีที่กรรมาธิการได้สร้างขึ้นใหม่ เป็นข้อเพิ่มเติม
 ที่ขึ้นใหม่ เพราะฉะนั้นสมาชิกในสภาก็มีความเห็นไปได้เพียง ๓ ทางว่าจะเห็นชอบ
 กับบัญชีที่กรรมาธิการเสนอหรือไม่ หรือว่าจะไม่เอาที่ขอเพิ่มขึ้นใหม่ ก็มีเท่านั้น
 การแก้ไขก็คงไม่อาจจะทำได้ ฉะนั้นการวินิจฉัยต่อไปก็คือ การขอมติในที่ประชุม
 ที่ว่าจะเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการเพิ่มเติมหรือไม่เท่านั้นเอง ข้ออื่น ๆ คงไม่มีโอกาส

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย จริง ๆ แล้ว
 ชาวบ้านเขาเอือมระอากันเต็มที่แล้ว เอือมที่ว่ามาพิจารณาแต่เงินเดือนของ
 ข้าราชการอยู่ แต่ขณะเดียวกันปัญหาเรื่องค่าครองชีพของประชาชนเราไม่ได้

พูดกันเลข แต่อย่างไรก็ตามมันก็มีความจำเป็นที่เราจะต้องพูดกัน ผมจะไม่
กราบเรียนก่อนไปถึงเมื่อการประชุมคราวที่แล้ว การประชุมเมื่อวันพุธที่แล้วนั้น
ที่จริงเราไม่มีการลงมติว่าจะรับหรือไม่รับเลข เพียงแต่ส่งร่างนี้เข้ามา แล้วก็
เกิดการเอะอะโวยวายกัน จนในที่สุดก็ต้องเลื่อนการประชุม แม้แต่ท่านประธาน
กรรมวิธีการเองก็บอกว่ามาแล้ว ปวดหัวแล้ว งงกันไปหมด อันนี้ต้องเอา
รายงานการประชุมมาดู ไม่ต้องมาขึ้นยืนด้วยคำพูด เอารายงาน เอาเทป
มาดูก่อนได้ เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า
การปรับอัตราเงินเดือนต่าง ๆ นั้น จริงอยู่เป็นความต้องการของบรรดา
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตลอดทั้งรัฐบาล แต่ว่าการปรับนั้น
เราทำอย่างไรถึงจะปรับให้เกิดความเป็นธรรม เรายอมรับไหมว่าปัจจุบันนี้
ค่าครองชีพแพงขึ้นไปมาก ข้าราชการชั้นผู้น้อยนั้นเขาแทบจะอยู่กันไม่ได้
เมื่อฉันได้ยื่นคำอภิปรายของท่านสมาชิกที่ได้อภิปราย บอกว่าพยายาม
ที่จะปรับให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยสามารถดำรงชีวิต
อยู่ได้นั้น ผมก็ดีใจ แต่ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากมาดูรายละเอียดลงไปนั้น
ท่านประธานจะเห็น ผู้น้อยเงินเดือนต่ำอยู่แล้ว แต่เมื่อเวลามีการปรับเงินเดือนนั้น
ปรากฏว่าผู้น้อยก็ยังได้น้อยอยู่เหมือนเดิม ยิ่งมาดูเงินประจำตำแหน่ง ผู้น้อยก็ยัง
ได้น้อยอยู่เหมือนเดิมอีกเช่นเดียวกัน จะเห็นว่าถ้าหากดูให้ละเอียดลงไป
ถ้าหากเราไม่มีอคติ เราไม่มีความต้องการเพียงที่จะให้ท่านเท่านั้นเอง เราจะ
เห็นว่าการปรับอัตราเงินเดือนหรือปรับอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
ชั้นผู้น้อยนั้นถึงจะปรับอย่างไรก็ตามขึ้นประมาณร้อยละ ๑๕ เท่านั้นเอง
แต่ขณะเดียวกันนั้นถ้าหากไปพิจารณาข้าราชการชั้นผู้ใหญ่แล้ว ไม่ว่าเงินเดือน
ก็ตามขึ้นร้อยละ ๕๐ เงินประจำตำแหน่งขึ้นร้อยละ ๕๐ เศษ รวมแล้วร้อยละร้อย
อย่างนี้หรือคือความเป็นธรรมที่จะให้กับข้าราชการชั้นผู้น้อย ตอนนี้ถ้าหากเรา
จะมาพิจารณาต่อไป การพิจารณาเงินประจำตำแหน่งนั้น ข้าราชการชั้นผู้น้อย
ก็ไม่ได้ เงินเดือนก็ได้น้อยอยู่แล้ว ท่านประธานจะเห็นว่าระดับ ซี. ๑ ถึง
ซี. ๗ นั้น อัตราหายไปเลย ซึ่งจริง ๆ แล้วระดับที่เกิดการไหลไปสู่
ภาคเอกชนนั้นคือระดับ ซี. ๕ ถึง ซี. ๗ เพราะฉะนั้นทำไมเราไม่หาทาง
ที่จะเพิ่มเงินประจำตำแหน่งให้คนระดับนี้ และในร่างชุดก่อนนั้นผมเห็นหัวหน้า
การประถมศึกษาซึ่งเป็น ซี. ๗ ได้เงินประจำตำแหน่ง แต่ขณะเดียวกัน
ศึกษาธิการอำเภอที่เป็น ซี. ๗ เหมือนกันไม่ได้เงินประจำตำแหน่ง -----

มันเกิดความไม่เป็นธรรม เพราะศึกษาธิการอำเภอบางท่านนั้นเคยเป็นหัวหน้า
การประถมศึกษาแล้วโอนมาเป็นศึกษาธิการก็ยังมืออยู่เยอะแยะ นี่คือการไม่
เป็นธรรม แล้วศึกษาธิการอำเภอนั้นลองไปตามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการว่าเขารับผิดชอบถึง ๑๓ กรม ในกระทรวงศึกษาธิการ ขณะเดียวกัน
หัวหน้าการประถมศึกษาได้รับผิดชอบงานของ สปช. นั้นแหละครับภาระและ
หน้าที่นี้กระผมถือว่าความเป็นธรรมอยู่ที่จุดไหนที่เราจะนำมาพิจารณาในการที่จะ
ปรับอัตราเงินเดือนและปรับเงินประจำตำแหน่งให้บรรดาข้าราชการทั้งหลาย
ท่านประธาน ขณะนี้ค่าครองชีพถีบไปมากแล้ว ข้าราชการชั้นผู้น้อยนั้นตกอยู่ใน
ภาวะที่มีหนี้สินล้นพ้นตัวแทบทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการครูนั้นถึงขนาดมี
คำพังเพยบอกว่า มีที่ไหนเขาจะให้กู้บ้าง การเป็นหนี้เขาไม่กลัวอีกแล้ว เพราะว่า
เขาไม่สามารถที่จะดำรงชีวิตของเขาอยู่ได้ แต่ปรากฏว่าเรามาเพิ่มแต่ตัวใหญ่ ๆ
ทั้งนั้น หรืออาจจะเป็นเพราะว่าระดับใหญ่ ๆ เป็นผู้มาพิจารณาเงินเดือน อย่าง
เลขาธิการ ก.พ. ก็ตาม ท่าน ชี. ๑๑ แล้วครับ ท่านพิจารณาท่านก็เขียนให้
ตัวท่านเองสิครับ ชี. ๑๐ อย่างนี้เป็นผู้พิจารณาก็เขียนให้ ชี. ๑๐ สิครับ
แต่ ชี. ๕ ชี. ๖ เขาได้พิจารณาของเขาไหม เขาไม่มีโอกาสได้พิจารณา
เพราะฉะนั้นมีแต่ ชี. ใหญ่ ๆ เท่านั้นที่จะได้อัตราเงินเดือนที่เพิ่มขึ้น ๕๐ กว่า
เปอร์เซ็นต์ เงินประจำตำแหน่งเพิ่มขึ้น ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ๑๐๐ กว่า
เปอร์เซ็นต์ ๒ อย่างครับ แล้วอย่างนี้จะให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยอยู่อย่างไร
ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ไม่ต้องกลัวหรอกครับ ไม่ต้องเพิ่มให้เขาหรอกครับ ชี. ๙
ชี. ๑๐ ชี. ๑๑ ไล่ให้ออกยังไม่ยอมออกเลยท่านประธาน ไล่ให้ออกก็ไม่
ยอมออกครับ แต่ตัวน้อย ๆ เขาย้อย่างไร แล้วตอนนั้นหันมาดูเงินเดือนและ
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการและข้าราชการอัยการ กระผม
ก็อยากจะถามไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่าที่ท่านได้ปรับให้เขานั้น
เป็นธรรมหรือไม่ ลองชี้แจงต่อสภาสิครับ ให้นายกฯ มาชี้แจงต่อสภาในที่ปรับ
ให้อัยการนั้นเป็นธรรมหรือไม่ มาชี้แจงเสียก่อน นี่แหละครับคือข้อเท็จจริง
กระผมไม่อยากจะอภิปรายอะไรมากมายต่อล้อต่อเถียงเรื่องข้อบังคับต่าง ๆ
เพราะจริง ๆ แล้วเท่าที่ผ่านมาสภาชุดนี้ไม่ว่าจะพิจารณาอะไรก็ตามรู้สึกว่
จะไม่เหมือนสภาชุดก่อน ๆ ที่เคยพิจารณากันมา เราก็ออยู่ในสภานี้มานานด้วยกัน
ทั้งนั้น แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมอยากจะถามไปว่า ตั้งแต่วันพฤหัสบดีที่แล้ว
จนถึงวันพุธนี้กรรมาธิการเราได้เคยนำเรื่องนี้เข้าประชุมหรือไม่ ถ้าว่าเคยมา
ประชุมเอารายงานการประชุมมาตูลิครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะชี้แจงอะไรไหมครับ
เชิญคุณโสภณครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่
เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา กระผมขอ
ประธานกราบเรียนว่าบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการนั้นเป็นที่ยกกัน
อย่างที่ว่าเพื่อนสมาชิกอภิปรายไปมากพอสมควร ซึ่งผมไม่เข้าใจว่ากรรมาธิการมี
หลักการอย่างไรบ้างในการที่พิจารณาปรับปรุง ท่านประธานครับ อย่างเช่น
เงินเดือนของข้าราชการตุลาการกับอัยการนั้นก็แตกต่างกันอยู่แล้ว เงินประจำ
ตำแหน่งก็แตกต่างกันอีก ท่านประธานลองดูเริ่มต้นใกล้เคียงกันบัญชีที่เพิ่มขึ้นใหม่
ท่านประธานเริ่มต้นอันดับ ๒ เท่ากัน ๓,๕๐๐ บาท พอเริ่มต้นมาอันดับ ๓ ทางศาล
หนีไปเป็น ๗,๕๐๐ บาท อัยการ ๕,๖๐๐ บาท ท่านเอาอะไรมาคิดเปรียบเทียบกับ
พอระดับ ๔ ระดับ ๕ ทางศาล ๑๓,๕๐๐ บาท อัยการเหลือ ๑๐,๐๐๐ บาท
พออันดับ ๕ ศาล ๑๕,๖๐๐ บาท อัยการเหลือ ๑๔,๕๐๐ บาท อันดับ ๖ ศาลหนีไป
๑๙,๖๐๐ บาท อัยการได้ ๑๕,๖๐๐ บาท อันดับ ๗ ศาลไป ๒๓,๓๐๐ บาท อัยการ
เหลือ ๑๖,๕๕๐ บาท อันดับ ๘ เท่ากัน ของศาลนั้น ๓๐,๐๐๐ บาท อัยการได้
๒๑,๐๐๐ บาท ตรงนี้ผมกราบเรียนว่าท่านเอาอะไรมาเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณา
ซึ่งจะต้องชักใช้กันมากพอสมควรท่านประธาน และนอกจากนี้กระผมเห็นด้วยกับ
เพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่าเดิมที่กรรมาธิการก็ได้อยู่ ท่านประธานลองดูนะครับ บัญชี
อัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือนเดิมที่มีอันดับ ๗ ให้เขาแค่รับ
๒,๖๐๐ บาท อันใหม่ตัดหายเลขไปตั้งหลายดูเงินประจำตำแหน่งของฝ่าย
การเมืองเรา นายกรัฐมนตรีเดิม ๕๐,๐๐๐ บาท ปรับเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท
รองนายกฯ ๓๘,๐๐๐ บาท ปรับเป็น ๔๕,๕๐๐ บาท รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกฯ รัฐมนตรีว่าการทบวง เดิม ๓๖,๐๐๐ บาท เป็น
๔๓,๕๐๐ บาท ผมกลัวว่าท่านกรรมาธิการทั้งหลายที่พิจารณาออกมาเขาจะมอง
ว่ามาช่วยแต่พวกการเมืองด้วยกัน ที่นายกฯ ให้มาก รองนายกฯ ให้มาก
รัฐมนตรีก็ให้มาก-----

ซึ่งตรงนั้นมติดว่าผมเป็น ส.ส. ผมก็จะขายเหมืลบนกัน สรุปลั้วก็คือว่าที่ตัดเขาไป
 ทำนประธานไปตุกรมตำรวจนะครับเคยให้เขา อย่างเช่นบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง
 ของข้าราชการประเภทวิชาชีพ วช. หรือ เทียวชาญ ชช. เดิมพันตำรวจตรี
 ให้เขา ๑,๓๐๐ บาท กับใหม่ไม่ให้เลยเพราะอะไรครับ ก็ทำนกรรมมาธิการติดเอง
 ให้เขาแล้วมาตุัดนี้มาตัดออกเลย เป็นเพราะอะไรครับ ทำนกรรมมาธิการช่วยตลบหน่อย
 แล้วอย่างอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งของตำรวจก็ลดลง เคยให้ก็ไม่ให้อย่างเช่น
 มาตุที่ฝ่ายวิชาการในโรงเรียนตำรวจ พันตำรวจตรีให้เขา ๓,๓๐๐ บาท ให้เนครับ
 ตำแหน่งเท่าเทียมกันฝ่ายวิชาการในโรงเรียนให้ ๓,๓๐๐ บาท พอเป็นฝ่ายวิชาการขึ้นมา
 วิชาชีพเฉพาะหรือเทียวชาญไม่ให้แล้ว มันเพราะอะไรถึงไม่ให้เขา เพราะอะไร
 ซึ่งผมกราบเรียนว่าอาจจะเป็นความรีบร้อนในการปรับ และอาจจะมีการแสวงอย่าง
 ที่กระตุบให้ทางกรรมมาธิการวิสามัญตุัดนี้ได้พิจารณาโดยรับแรงเกินไปเลยสิมน้อย
 มันจะเหมืลบนตำรวจที่เขานะครับ ทำนประธาน ผมยังจำได้ ไม่ทราบว่ามีใคร
 เคยกล่าวเอาไว้ หนังสือพิมพ์พาดหัวข่าวว่า รัฐบาลตุัดนี้คุ้มแต่คนรวยไม่ช่วยคนจน
 มันก็ไปตรงกับ ส.ป.ก. แล้วก็ตรงกับเงินเดือนข้าราชการลักระดับผู้น้อยไม่ได้
 ทำนประธานครับให้เขาเถอะ เงินภาษีทองประจำตนเขา แล้วข้าราชการส่วนหนึ่ง
 ก็เสียภาษีเหมืลบนกัน ขึ้นผู้น้อยก็เสีย ระดับขึ้นผู้น้อยอย่างที่ทำน ส.ส. ชัชวาลย์
 ได้กราบเรียนไปแล้วอย่างนี้ ทำนประธานเราก็กังว่งไม่ใช้ว่าเราไม่ให้ เราอยากจะให้
 แต่เพื่อความเป็นธรรมเพื่อความเหมาะสม เอาจใจเขามาใส่ใจเราครับทำนประธาน
 ซึ่งผมกราบเรียนว่าคณะกรรมการก็เป็นผู้น้อยทั้งนั้น รายได้สูงทั้งนั้น เงินเดือนสูง
 ระดับสูง งานจะเสร็จได้ไม่ใช้เพราะระดับสูงนะครับทำนประธาน มันต้องมาจาก
 สมัยบนะครับ สมัยนพิมพ์ดีด ผ่านประจำแผนก หัวหน้าแผนกขึ้นมาจนถึงผู้อำนวยการ
 ถึงลงกลตบดี กลตบดี นี่ไปให้แต่ข้างบน ผมกราบเรียนว่าผมเปรียบเทียบกับอย่างนี้
 ทำนประธานครับ ในข้าราชการปัจจุบันนี้จะเป้นครูก็ดี หรือเป้นข้าราชการทั่วไปก็ดี
 ไม่ต่างกว่าพวกชาวไร่ ชาวนา ชาวไร่ ชาวนาเสียตอกเป็นปี หมายความว่าพวกนายทุน
 เขามาตกข้าวเขียว มาตกพวกพืชไร่เป็นปี ปีหนึ่งเก็บตอกครั้งหนึ่ง แต่ข้าราชการประจำ
 ตกลงเสียตอกทุกปี ข้าราชการครูตกลงไปก็เงิน จ. ตกลงเสียเงินเพิ่มเติมร้อยละ ๓ ต่อเดือน
 ไม่ให้ตลก็ แล้วขึ้นผู้น้อยถ้าเราไม่ช่วยเมื่อไรจะมีโอกาสที่จะล้มตาอ้าปากได้ เมื่อไร
 จะหมดหนี้หมดสิน ปีผมก็พึ่งมา เขาบอกทำน ส.ส. โสภณ ผากด้วย หนังสือมันมากมาย
 ก็หวังเพิ่มเงินข้าราชการจะเอาไปปลดตอกจะไปปลดหนี้เขา เพราะฉะนั้นทำนประธานครับ
 ก็ไปช่วยแต่คนที่มรายไ้มากเพิ่มขึ้น และบางอัตราผมไม่เข้าใจว่าทำไมไปลดเขา
 อย่างตำรวจผมกราบเรียนไปแล้ว นอกจากนี้เรามาตุัดอีกหลายหน่วยงานโดยละ เลียด

ซึ่งผมคิดว่าในขั้นที่อภิปรายโดยทั่วไปนั้นจะต้องว่ากัน ความจริงผมกราบเรียนว่า
เห็นเรื่องที่ทำนองประธานสภาที่ท่านได้กรุณาเลื่อนการประชุมคราวที่แล้วมา
เพราะมีปัญหามากหมด ทุกคนมีวาทะทั้งหมดผมได้ฟังตั้งเอาไว้ และเรามาพิจารณาว่า
เอาความรอบคอบอย่างที่ท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ ก็เรียนแล้ว ปรับได้ไหมท่ามกลางการ
มาเปลี่ยนใหม่ได้ไหม นานกว่า มากแล้วลดลงก็ได้ครับ ท่านไม่ยากได้เพิ่มหรือครับ
จาก ๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท รองนายกฯ ท่านก็ไม่ยากได้เพิ่มหรือครับ
ปรับลงมาเอามาสู้ข้างล่างให้เขา ขาดค่าแรงครึ่งเดียวได้ ตัดเทาลอก ตัดทำไม่
ก็อยู่หมัดหนึ่งได้ อยู่บริหารโรงเรียนได้ แต่ไปอยู่วิชาชีพ ผู้เชี่ยวชาญไม่ให้เขา
ท่านประธานครับ มันถูกหรือครับอย่างนี้ และถ้ายกกับศาลมันก็มีปัญหาต่อมาอีก
รัฐสภาว่ารัฐบาลจะเอาใจแต่ศาลนะครับ ไม่เอาใจอัยการบ้างเลย เงินเดือนก็มากกว่า
สูงกว่า เงินประจำตำแหน่งก็สูงกว่าอีก ซึ่งเรื่องนี้ผมกราบเรียนว่าเอาใจเข้ามาใส่ใจเรา
เท่านี้ละครับมันจะแก้ปัญหาได้ ผมคิดว่ายังมีเวลานะครับ ไม่ใช่ว่า ส.ส. ฝ่ายค้าน
หรือรัฐบาลไม่ยากให้กฎหมายนี้ออก ออกให้หรือครับ แต่ออกไปแล้วเพื่อความเป็นธรรม
ท่านประธานครับ ออกไปอย่างนี้ก็ได้ กระผมไม่ว่า กระผมเป็นฝ่ายค้าน ผมจะได้
ไปบอกชาวบ้านเขาจะไปบอกข้าราชการผู้นี้บอกว่ารัฐบาลนี้ออกมาอย่างนี้ ต้องการช่วยแต่
พวกคนมีระดับสูง เงินเดือนมาก นำโดยพรรคประชาธิปัตย์ ความหวังใหม่ พลังธรรม
เอกภาพ เสรีธรรม หัวหน้าการประถมศึกษาไม่ต้องเอา หัวหน้าศึกษาธิการอำเภอ
ไม่ต้องเอาถ้าเป็นผลงานของรัฐบาลชุดนี้เวลาเลือกตั้งคราวหน้า อีกไม่นานหรือครับ
จะได้พิสูจน์กัน ถ้ารัฐบาลชุดนี้เอา แต่ผมกราบเรียนว่าผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ถ้าเห็นด้วย
ก็แล้วไป ผมขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทุกทศศิลาไคว

นายกทุกทศศิลา ฐาปนะกุล (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายกทุกทศศิลา ฐาปนะกุล พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา
เรื่องกรณีเงินเคเคนี้ กระผมคงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่ามันแบ่งออก
เป็นหลาย ๆ กลุ่ม คือกลุ่มทหารและตำรวจ กลุ่มข้าราชการพลเรือน กลุ่มทอง
ถักการและตุลาการ สำหรับกลุ่มทหารและตำรวจนั้นให้ศสเป็นหลักในการพิจารณา
กำหนดเงินเคเค ข้าราชการพลเรือนให้ศสเป็นเครื่องกำหนดหรือระเบียบ ศส.
เป็นเครื่องกำหนด ข้าราชการตุลาการและอัยการให้หลักสำนักงานยุติธรรมเป็น
กลุ่มพิเศษ ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่ง
ข้าราชการตุลาการตามบัญชีที่เสนอเข้ามาใหม่ ท่านดูสิครับ ระดับ ๔
๔๐,๐๐๐ บาท แต่ทองถักการเพียง ๓๑,๐๐๐ บาท มันผิดแปลกแตกต่างกันมาก
ระดับ ๕ ๓๐,๐๐๐ บาท ทองถักการเพียง ๑๖,๖๕๐ บาท ระดับ ๖
๑๙,๗๐๐ บาท ระดับ ๖ ทองถักการ ๑๕,๖๐๐ บาท ที่นี้เรามาดูทอง
ข้าราชการพลเรือน ทองข้าราชการพลเรือน ระดับ ๑๑ ฝากบริหารระดับสูง
ต้องถือเป็นผู้บริหารระดับสูงได้ ๓๑,๑๐๐ บาท แต่ในขณะที่หัวหน้าร่างทอง
กรรมมาธิการที่เสนอเข้ามา ที่เราเรียกเข้ามาพิจารณาได้รับ ๑๖,๕๐๐ บาท
ระดับ ๑๑ ๑๕,๕๐๐ บาท ร่างทองกรรมมาธิการ ๑๓,๐๐๐ บาท ระดับ ๕
๑๐,๐๐๐ บาท ร่างทองกรรมมาธิการ ๗,๕๐๐ บาท แล้วในสภาทองประเภท
บริหาร ระดับทองกรรมมาธิการที่เท่าปรกติยุติมาแล้ว พิจารณากันมาแล้วเท่าให้
ได้มาถึงระดับ ๗ ด้วย ๓,๗๐๐ บาท แต่พอมาถึงขั้นที่เสนอเข้ามาแทรกต่าง
กะกันหัน ปรากฏว่าระดับ ๗ ๓,๗๐๐ บาทหายไป ผมก็ไม่ทราบว่าหายไปตรงไหน
ผู้ร่างกฎหมายเขาเปรียบประสาสน ผู้ร่างกฎหมายเขาเปรียบข้าราชการมาก
ที่นี้ท่านมาดูละดับไปอีก ข้าราชการประเภทวิชาที่พิเศษเฉพาะ พวก วศ. และ ศศ.
ศศ. คือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ วิชาที่พิเศษเฉพาะก็คือ วศ. วศ. ๑๑ ศศ. ๑๑ กำหนดมา
ในอัตราใหม่ที่เสริมเข้ามา ก็แทรกต่างเข้ามาได้ ๑๕,๖๐๐ บาท แต่ทองกรรมมาธิการ
ให้ ๑๓,๐๐๐ บาท วศ. ๑๑ ศศ. ๑๑ ให้ ๑๓,๐๐๐ บาท กรรมมาธิการให้
๕,๕๐๐ บาท แล้วก็ได้ลงมาให้ถึงระดับล่างอีกครับทองกรรมมาธิการ ให้ วศ. ๖
๑,๗๐๐ บาท หายไป ร่างที่ผมถืออยู่นี้หายไป ที่นี้ผมคงจะได้ไปถึงอีก ทอง
ข้าราชการตำรวจทองกรรมมาธิการเท่าให้ตำรวจด้วย พันโทเขาก็ให้ พันตำรวจโทให้
นาวาอากาศโทให้ ๓,๗๐๐ บาทหายไป นี่ละครับท่านจะเลวอกเลาใจข้าราชการ
ที่นี้ผู้ใดก่อนทองโสภณี่ต่าง ๆ มากมาย การพนันมากมาย โจรผู้ร้ายมากมาย

สผ. ๑๓/๒๕๓๗ (ส. ๑)

สุจิตรา ๑๕/๓

ท่านไม่ให้ทวิญและกำลังใจเขาเลย ท่านจะปลุกให้บ้านเมืองเป็นคู้คู้ต่างหรือ
 ที่นี้ก็เห็นมาโดยตรงนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่เห็นด้วยกับชุดนี้ทั้งชุดที่เสนอ
 เข้ามาแทรกแซง ผมถือว่าแทรกแซงการทำงานของคณะกรรมการกิจการทั้งหมด ซึ่งมี
 ท่านไตรรงค์ สุวรรณคีรี เป็นประธาน เพราะเขาทำงานมาเป็นระยะเวลา
 ค่อนข้างนานและเสียงประมาณแผ่นดินไปเท่าไร เสียค่าเก็บเลี้ยงค่าตอบแทน
 ไปเท่าไร ค่าใช้จ่ายไปเท่าไร แล้วอยู่ ๆ หยิบยกมาขึ้นเข้ามา แล้วก็บอกว่า
 หลักการคล้ายคลึงกัน ท่านดูสิครับ คล้ายคลึงตรงไหน ตัวเลขเปลี่ยนแปลงไปแล้ว
 มันคล้ายคลึงกันไม่ได้ ดังนั้นท่านจะเอาข้าราชการชั้นผู้น้อยไปไว้ตรงไหน
 ท่านประธานที่เคารพ เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาท่านเห็นไหมครับ ฉีกหาพิการค่าเอก
 ที่ว่าประเทศไทยมาชุมนุมเรืกรักคงทดเงินประจำตำแหน่ง นั่นก็ผิดความไม่เป็นกรรม
 เกิดขึ้นแล้วในสภาผู้แทนราษฎรนี้ นั่นคือการหยิบยื่นทองของรัฐบาลหรือของ
 สภาผู้แทนราษฎรซึ่งจะให้กับข้าราชการทั่วประเทศนั้นไม่เป็นกรรมแล้ว -----

ในขณะที่เดียวกันหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ในร่างของกรมวิชาการได้
 ๗,๓๐๐ บาท แล้วนอกจากนั้นของหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ ผมอยากจะ
 กราบเรียนว่า ในลักษณะของสายงานการบังคับบัญชาแล้ว ผู้อำนวยการโรงเรียน
 เป็นระดับ ๗ เป็นระดับ ๘ แต่ในขณะที่เดียวกันหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ
 ไม่ว่าจะอำเภอใดก็ตามแล้วแต่ในประเทศไทยเป็นระดับ ๗ ทั้งหมด ดังนั้นเราลอง
 มองดูในสายงานการบังคับบัญชาให้ดูนะครับ ครูใหญ่เป็นระดับ ๖ ระดับ ๗
 ผู้อำนวยการระดับ ๗ ระดับ ๘ เวลาหัวหน้าการไปเปิดงาน เวลาหัวหน้าการ
 ไปรายงานราชพิธีต่าง ๆ หรืองานราชการต่าง ๆ ท่านจะให้หัวหน้าการ
 ไปกล่าวต่อผู้อำนวยการโรงเรียนหรือ ความเป็นจริงแล้วผู้อำนวยการโรงเรียน
 อาจารย์ใหญ่ ครูใหญ่จะต้องเป็นผู้กล่าวรายงานต่อผู้บังคับบัญชา ในฐานที่
 หัวหน้าการเป็นผู้บังคับบัญชา ดังนั้นมันกลับกันครับ เดี่ยวนี้กลับกัน ผู้อำนวยการ
 โรงเรียน อาจารย์ใหญ่ โดยเฉพาะผู้อำนวยการโรงเรียนก็ได้แล้วเงินประจำ
 ตำแหน่ง ดังนั้นหัวหน้าการละครรับให้เขาไหม ไม่ให้เขา แล้วหัวหน้าการ
 เขาไม่ได้อยู่ในจังหวัด อยู่ตามภูมิภาคต่าง ๆ ตามอำเภอต่าง ๆ ครูใหญ่
 อาจารย์ใหญ่ เขาก็อยู่ตามส่วนภูมิภาคต่าง ๆ กิ่งที่ต่าง ๆ ซึ่งเป็นทางที่ทึบกันดาร
 ห่างไกล ท่านก็ลองไปดูนะครับ เพราะบางแห่งก็ต้องมีเบี้ยกันดาร มีอะไร
 ต่าง ๆ นานาให้เขา ดังนั้นท่านประธานที่เคารพ การเรียกร้องเหล่านี้แสดงถึง
 ฟีดแบค (Feed back) กลับมาว่าไม่เกิดความเป็นธรรมขึ้นในสังคมของ
 ก้าวราชการแล้ว ดังนั้นหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ก็จะต้องตามมาอีก เช่น
 ป่าไม้อำเภอ เกษตรอำเภอ สหกรณ์อำเภอ อะไร ๆ อำเภอต่าง ๆ อีก
 ก็จะตามมาอีกหลายหน่วยงาน เราจะต้องจัดให้เขาให้เพียงพอ วิธีการที่จะ
 จัดให้เพียงพอก็ต้องเดือนเนื้อตัวเอง งบกลางมีไหม เอาออกมาอีกเพิ่มมา
 บอกท่านนายกฯ บอก กรม. ออกมา กรม. อย่าต่อมากนักในเรื่องเหล่านี้
 เอาลงมาให้เขาบ้าง มันไม่เป็นธรรม ท่านชอบความเป็นธรรมอยู่แล้ว
 อย่างน้อยก็สร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมของวงราชการ ท่านประธาน
 ที่เคารพ อันนี้ผมก็ขอฝากท่านประธานด้วย ฝากท่านกรมวิชาการด้วย
 เอาลงมาให้เขาเถอะครับ ถ้าอย่างนั้นมันไม่มีการยุติหรือครับ ถ้าท่านใช้
 บัญชีที่เสนอเข้ามาแทรกแซงยิ่งไปกันใหญ่ นั่นแสดงว่าผู้ใหญ่ในบ้านในเมือง
 ในชาติในประเทศนี้เห็นแก่ตัวอย่างมาก มีแต่สูง ๆ ครับ เดี่ยวนี้มันไม่ใช่
 แก้วส่องไกลแล้ว แก้วส่องไกลนั้นจะต้องแก่ตามบทตามบาท เป็นวิชาชีพเฉพาะ
 ของเขา เช่นแพทย์ วิศวกร หรือวิชาชีพที่สำคัญ ๆ ต่าง ๆ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สรุปย่อขณะได้รับ ขาวแล้ว

นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล (นครราชสีมา) : ผมที่กำลังจะสรุปได้รับ
วิชาชีพทันตแพทย์ อย่างนี้เป็นต้น เกษีกรวม พยาบาล หรือผู้เชี่ยวชาญพิเศษ
ต่าง ๆ เหล่านี้เป็นต้น นี่คือสมองไหล เดียวนี้มันไม่ได้ไหลแบบนั้นแล้ว ถ้าจะ
ไหลจริง ๆ มันจะไหลในกลุ่มระดับ ๕ ระดับ ๖ ระดับ ๗ หยุดตรงนี้
ท่านไปดูไว้ กงศ. ก็แล้วแต่ไปดูไว้ ไปจำไว้ก็แล้วกัน จะออกมาจุดนี้ ระดับ
อธิบดีนั้นผมถามหน่อยลาออกกี่คน รองอธิบดีลาออกกี่คน มีไหม ไหลไปตรงไหน
ผมเห็นท่านเดินทางไปดูงานต่างประเทศกันอยู่เรื่อย มันไม่ได้ไหล ดังนั้น
ท่านประธานครับ เรามาปรับให้มันเข้าทิศเข้าทางกันดีกว่า ถ้าเราจะทำงาน
ด้วยความจริงจังต่อประเทศชาติบ้านเมือง ผมมั่นใจเหลือเกินว่าสภา
อันทรงเกียรติแห่งนี้สามารถที่จะแก้ปัญหาของชาติบ้านเมืองได้อย่างแน่นอน
แต่ขอให้มีความจริงจังในการทำงาน มันปรับได้ ลดเพิ่มได้ บวกลบได้ในนี้
ข้าราชการผู้ใหญ่ทำงานเงินเดือนเยอะแยะ แล้วเงินประจำตำแหน่งก็ได้มากกว่า
เขาหมด อย่างที่ผมได้แจ้งแล้วในรายละเอียด เอาจริงครับท่านประธาน
ผมก็ต้องสรุปเพียงเท่านี้ เพราะว่าท่านประธานให้รีบ ๆ สรุป ก็ขอขอบคุณ
ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณธีระวัฒน์ครับ แล้วต่อด้วย
พันตำรวจโท สมชาย

นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ผม ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์
พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องของเงินประจำตำแหน่งที่สมาชิก
กำลังจะพิจารณากันนี้ ผมคิดว่าสมาชิกทุกท่านก็มีความประสงค์ แล้วก็มีเจตนา
อันเดียวกันว่า อยากจะให้ข้าราชการทุกฝ่ายได้มีโอกาสรับเงินประจำตำแหน่ง
ตรงนี้ ท่านประธานครับ ในการที่กรรมาธิการวิสามัญได้ใช้เวลาในการพิจารณา
พระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งตรงนี้ ผมเองค่อนข้างที่จะ
แปลกใจว่า ในการที่กรรมาธิการได้ใช้เวลากันมากมาย -----

มีไว้ทำกรรมมาตีกการนั้นได้ทำรายงานกันมาโดยให้ระยะเวลายาวนาน แต่มาถึง
แล้วมันก็จะเปลี่ยนตรงไหน จะให้ปัญหาใหม่อะไรก็ตาม ก็ทำได้ ตรงนี้ผมคิดว่า
ไม่น่าจะถูกตั้ง ผมเคารพในคณะกรรมการทุกคณะ และผมเองเคยเป็น
กรรมการวิสามัญหลายคณะ ค่อนข้างจะแปลกใจว่า การนำเสนอสู่สภา
ทุกครั้ง ประธานเองก็จะแก้ไขไม่ได้ เคยหาวิถึคณะกรรมการ ไม่ได้เคย
มีการเรียกประชุมคณะกรรมการแต่อย่างใด ตรงนี้ผมคิดว่าไม่น่าจะเป็น
เรื่องที่ถูกตั้ง ถ้าทำได้เช่นนั้นผมคิดว่า ต่อไปเราคงไม่จำเป็นต้องมี
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาในชั้นกรรมการหรือภ มารายงานต่อสภา
มันก็จะเปลี่ยนอะไร มันก็จะแก้ไขอะไรก็ตามสะดวกสบายโดยความเห็นของ
ท่านประธานแต่ผู้เดียว ตรงนี้ผมเองไม่เห็นด้วย แล้วก็ยังยืนยันว่าในการที่
ท่านมาโนชญ์ วิสิษฐกุล ได้นำปัญหาเงินประจำตำแหน่งเข้ามาเพื่อให้สภาได้
พิจารณาตรงนี้ ผมคิดว่าควรจะเรียนถามท่านประธานท่านไปยังคุณมาโนชญ์ว่า
ให้เหตุผลอะไรในการที่จะนำปัญหานี้ แล้วก็กำหนดตัวเลขอย่างไร มีความ
เป็นธรรมเพียงใด ท่านประธานลองดูว่า โดยเฉพาะเงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการครู ซึ่งเดิมผู้บริหาร ระดับ ๘ มีเงินประจำตำแหน่งอยู่เพียง
๓,๕๐๐ บาท แต่ปัญหิต้องคุณมาโนชญ์นั้น ผู้บริหาร ระดับ ๘ กลายเป็น
๘,๖๐๐ บาท เพิ่มขึ้นถึง ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ขณะเดียวกันผู้บริหาร ระดับ ๗
ที่เคยได้รับเงินประจำตำแหน่งแต่ปรากฏว่าหายไป โดยเฉพาะผู้ชำนาญการ
การประถมศึกษา และระดับ ๗ ของศึกษาศึกษาอำเภอ ซึ่งข้าราชการ
หลายฝ่ายรวมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกจังหวัดมีความเห็นสอดคล้องต้องกัน
ว่า น่าจะเกลี่ยเงินประจำตำแหน่งจากระดับสูงที่มีเงินเดือนสูงอยู่แล้ว
ให้ลงไปสู่ระดับกลาง หรือผู้บริหาร ระดับ ๕ ระดับ ๖ ผมคิดว่าตรงนี้มี
ความจำเป็นที่จะสนับสนุนให้ข้าราชการระดับ ๕ ระดับ ๖ ลึกตัวลงบ้าง
ในระดับข้าราชการตำรวจ ระดับรองผู้กำกับ หัวหน้าตำรวจ ซึ่งเดิมปัญหา
ของคณะกรรมการนั้น ตำแหน่ง พันตำรวจโท ได้รับเงินประจำตำแหน่ง
แต่ปัญหิต้องคุณมาโนชญ์กลับหายไปอีก ตรงนี้ผมไม่ทราบว่าจะสร้างความเป็นธรรม
ให้กับข้าราชการอย่างไร ท่านสมาชิกหลายท่านได้มีความเห็นต้องกันว่า
ผู้บริหารระดับสูงไม่มีความจำเป็น หรือว่ามีเงินประจำตำแหน่งเราก็ยินดี
แต่คงไม่จำเป็นต้องมีเพิ่มเพื่อที่จะกันให้ผู้บริหารระดับสูงนั้นสวมลงไหลออกไป
ท่านไม่ไหวแน่ แล้วถ้าไหลก็จะตีเป็นการเปิดโอกาสให้ระดับกลาง หรือ
ระดับล่างได้มีโอกาสเติบโตขึ้นไปบ้าง ตรงนี้ในฐานะที่เป็นผู้แทนบ้านนอก

และได้สัมผัสกับข้าราชการ เราได้รับเสียงสะท้อนจากข้าราชการหลายฝ่าย
ซึ่งไม่มีโอกาสที่จะมาชี้แจงให้คณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้กำหนดมาตรการของ
ข้าราชการระดับต่ำ ลมอาจจะทราบเร็วทันงานประมาณว่า ในการพิจารณา
เงินประจำตำแหน่งนี้ ทุกฝ่ายเห็นด้วยที่จะให้มีเงินประจำตำแหน่ง ถ้าเป็นไปได้
พลให้คณะกรรมการได้นำกลับไปพิจารณาใหม่ เพื่อที่จะให้เกิดความรอบคอบ
ปัญหาของคณะมาวินัย แต่นั่นคนไม่มีความเป็นกรรมลทางชัดเจน -----

เพราะฉะนั้นตรงนี้คิดว่าหากจะมีการอภิปรายในบัญชีที่คุณมาโนชญ์ได้ส่งเข้ามานี้ ก็น่าจะมีความเห็นของสภาแห่งนี้ก่อนว่า จะให้คณะกรรมการมาธิการรับเป็นร่างของ คณะกรรมการหรือไม่ก่อนตามข้อบังคับการประชุมสภา ท่อ ๑๐๓ ที่เราหรือ ท่านผู้อาวุโสแห่งจังหวัด เชียงราย ได้กล่าวถึงผมสนับสนุนอย่างยิ่ง ขอกราบเรียน ว่าฉันขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านจำลอง ครุฑขุนทด จะได้กล่าวอ้างว่า การที่กรรมาธิการได้พิจารณาแล้วนำกลับมารายงานสู่สภา คณะกรรมการ มีสิทธิที่จะแก้ไขหรือเพิ่มเติมหรือที่แจ้งให้สภาแห่งนี้ได้ทราบ ผมเห็นด้วยและ เป็นข้อเท็จจริงอย่างนั้น แต่มิใช่ว่าพื่อนำมารายงานสู่สภาแล้วก็ยกเลิกทิ้งไปเลย นำบัญชีตรงไหนก็ได้จับเอามาใส่ อาจจะเป็นใบสั่งจากที่ไหนก็ตาม ผมไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง จึงขอกราบเรียนท่านประธานเพื่อพิจารณา ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้กรรมาธิการตอบท่านหนึ่งก่อน
คุณกุ เทพ เชิญ

ร้อยโท กุ เทพ ไสกระจำง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม กุ เทพ ไสกระจำง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรค
พลังธรรม ในฐานะกรรมาธิการ กระผมต้องกราบขอขอบคุณท่านประธานที่
ให้โอกาสได้ทำความเข้าในขั้นต้นกับเพื่อนสมาชิก ซึ่งยังมีความข้องใจในเรื่อง
เงินประจำตำแหน่ง กระผมขอขอบคุณเพื่อนสมาชิกจำนวนมากที่ได้แสดงความคิดเห็น
ในลักษณะสอดคล้องอย่างยิ่งกับคณะกรรมการที่ได้ใช้เวลาประมาณเดือนกว่า
ในการพิจารณาพระราชบัญญัติดังกล่าว กระผมเห็นว่าความคิดเห็นของท่านนั้น
ไม่ได้แตกต่างจากกรรมาธิการเลย และที่ท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า คณะกรรมาธิการ
ไม่ได้ทำงาน เพราะว่าเสนอร่างเข้ามาและก็มาเปลี่ยนแปลงในภายหลัง กระผม
ขอกราบเรียนท่านว่า เราได้แก้ไขมาตรา ๑๒ ทำให้เราได้มีโอกาสได้เห็นบัญชี
เงินประจำตำแหน่งเป็นครั้งแรก และเท่าที่ผมติดตามการทำงานของสภา กระผม
ขอกราบเรียนว่า ดูเหมือนจะเป็นครั้งแรกจริง ๆ ที่สภาได้พิจารณาเงินเดือน
ในลักษณะที่เอาตัวบัญชีมาผูกมัดกันอย่างชัดเจน ถ้าเราไม่แก้มาตรา ๑๒
เงินประจำตำแหน่งตรงนี้ก็จะ เป็นเรื่องดำมืดอยู่ต่อไป ซึ่งกระผมเองก็คิดว่า
การที่กรรมาธิการไปเอ่ออ่านจากกลับคืนมาสู่ฝ่ายนิติบัญญัติอีกครั้งหนึ่ง ก็ดูเหมือน
จะสมเจตนารมณ์ของเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางในวาระแรก
ว่าฝ่ายบริหารนั้น พยายามจะเอ่ออ่านจากตรงนั้นไปจัดการกันเอง เราก็ไปแก้
มาตรา ๑๒ พอแก้มาตรา ๑๒ ท่านประธาน ดูข้อบังคับข้อ ๑๐๐ บอกว่า ร่าง
ที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว เมื่อเสนอต่อสภานั้นจะต้องเสนอร่างเดิม

และการแก้ไขเพิ่มเติมเข้ามาด้วย ตรงนี้ท่านประธานร่างเดิมนั้นถ้ามองในแง่เงินประจำตำแหน่งอยู่ตรงไหน ไม่มีร่างเดิมที่นำเสนอต่อสภานี้ในขั้นต้น เพราะยังถือว่าเราเอาเจตนารมณ์ของท่านไปแก้ไขในขั้นกรรมาธิการ แก้มาตรา ๑๓ แล้วร่างเดิมตรงนั้นก็ไม่ได้เสนอเข้ามาด้วย เพราะไม่มีในขั้นต้น แต่กรรมาธิการได้พิจารณาปัญหาของข้าราชการชั้นผู้น้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ฝ่ายผู้บริหารระดับหัวหน้าการประถมศึกษา ซึ่งมีผลงานมากเห็นชัดเจน อย่างที่เพื่อนสมาชิกบอกเมื่อสักครู่ว่า ถ้าผู้อำนวยการโรงเรียน ระดับ ๗ ได้ หัวหน้าการประถมศึกษาไม่ได้ การบังคับบัญชาจะทำอย่างไร เราเอาข้อมูลตรงนี้เข้าไปพูด เราสามารถให้มีการแก้ไขปัญหาดังนั้นได้ เป็นร่างของกรรมาธิการที่นำเสนอพร้อมกับหนังสือที่สภานำเสนอท่านในขั้นต้น แต่เมื่อเรามาพิจารณาตรงนั้น จริง ๆ แล้วจะต้องมีร่างเดิมซึ่งเป็นร่างที่เป็นเจตนารมณ์ของคณะรัฐมนตรีแบบมาด้วย ผมเข้าใจว่าที่ท่านสมาชิกได้นำมาปรึกษากรรมาธิการดูจะเป็นร่างเดิมตรงนั้น และท่านประธานกรรมาธิการท่านก็มาดูร่างเดิมตรงนั้นเทียบกับร่างกรรมาธิการเห็นได้ว่า มีส่วนที่คล้ายคลึงกันอยู่ ก็เลขาฯรับเข้ามาเป็นผลของกรรมาธิการในขั้นนี้-----

คณะกรรมการเรียนเพื่อนสมาชิกว่า นี่เป็นครั้งแรกที่เราได้เห็นบัญชีเงินเดือนและบัญชีเงินประจำตำแหน่ง ซึ่งเดี๋ยวนี้ไม่มีเงินสมองไหลหลักการกันหนึ่งที่เราจับพวกกันก็คิดว่า ต่อไปนี่จะเรียกว่าเงินสมองไหลไม่ได้ เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ของสภาแห่งนี้ต้องออกไปยังคณะกรรมการเงินเดือนแห่งสภาที่ว่า ต่อไปนี่ท่านจะต้องไปเปลี่ยนทำให้เงินตรงนั้นเป็นกรรมสำหรับข้าราชการชั้นผู้น้อยให้มากที่สุด แต่สิ่งหนึ่งที่เราทำในขั้นนี้ไม่ได้ ท่านประธานก็ถือว่า ยิ่งใหญ่ว่าเงินประจำตำแหน่งที่สมบอกว่าบัญชีร่างเดิมนั้นอยู่ตรงไหนเราไม่เห็น แต่ฝ่ายบริหารได้เห็นแล้ว ได้เตรียมแล้ว และได้แจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วว่า เราจะได้ทำนั้น เช่น ข้าราชการทางหน่วยรู้แล้วว่าปีนี้จะจะได้เงินประจำตำแหน่งเท่าไร กรรมการมาพิจารณาตัดส่งเขาไป เขารู้สึก แม้แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองเงินเงินประจำตำแหน่งของเขาก็ถูกตัดไปเหมือนกัน และหลายคนก็ถามเหมือนกันว่าทำไมไปตัดนั้นเห็นเพราะเรากลับไปใช้บัญชี ๑ ในเงินประจำตำแหน่ง เราไม่มีใช้บัญชี ๒ เพราะตรงนั้นเราก็เคยมีความรู้สึกว่ามีเสียงกักก้วงหน้าหูเหลือเกินหลังจากกรรมการได้ส่งร่างสู่สภา ทางฝ่ายผู้ที่รู้ว่าจะได้อยู่แล้วก็รู้ว่าเขาไม่ได้แล้ว เขาก็รู้สึกเจ็บปวด ฝ่ายที่มีการต่อสู้เรียกร้องมาด้วยกัน ข้าราชการ ระดับ ๗ ด้วยกัน ท่านประธาน ความไม่เห็นธรรมก็คือว่าเมื่อเราให้กับหัวหน้าการประมพิศหาโดยเชื่อมั่นว่าท่านมีศักยภาพพอที่จะได้ พอให้ท่านไปท่านพิศหาธิการค่าเบอาก็บอกว่า ผลงานของท่านก็เยอะแยะเหลือเกิน เรามาดูข้อมูลก็จริง ท่านก็มีงานเยอะอย่างที่คุณอภิปราย หัวหน้าส่วนราชการอื่น ระดับ ๗ ก็มีงานเยอะหมด ผมคิดว่าเม็ดเงินมีอยู่แค่นี้ กรรมการจะไปเปลี่ยนคงจะไม่ได้แน่นอนแล้ว ผมก็เลยต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ในนามของพวกเราเห็นใจเพื่อนข้าราชการชั้นผู้น้อยมาก แต่กรณเวลาที่มียู่ เม็ดเงินที่มีอยู่ในขณะนี้ เราคงแก้ปัญหาทุกอย่างไม่ได้ เราจึงคิดว่าคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกในครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่เราเกิดประวัติศาสตร์ของสภาผู้แทนราษฎรไทย เอาข้อมูลจากผู้แทนประชาชนจริง ๆ เพื่อให้ฝ่ายบริหารได้เข้าไปปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่เขาจะทำได้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการเรียนนี้แจ้งว่า สิ่งทีประธานกรรมการมาธิการได้รับเข้ามาเห็นร่างของกรรมการนั้นเป็นสิ่งที่พวกเราเองได้เห็นพ้องแล้วว่าเป็นเรื่องทีอาจจะแก้ปัญหาในระดับนี้ไปก่อน เพื่อให้พี่น้องประชาชนในฝ่ายข้าราชการที่รอเงินเดือนอยู่นั้นได้รับในขั้นต้นไปก่อน ส่วนการแก้ไข

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

เพทหาย ๑๔/๒

ไว้ให้เห็นธรรมที่สุดนั้นผมคิดว่า เป็นภาระของรัฐบาลที่จะต้องแก้ไขต่อไป

ขอกราบขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พันตำรวจโท สมชาย
ทอสิน ๆ หนึ่งขณะครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (เนตรราชสีมา) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ โคราช
ชาติพัฒนาฯ ปกติก็ไม่ยาวอยู่แล้วท่านประธาน ผมพูดทุกครั้งที่ขึ้น ๆ แล้วได้
ใจความตลอด ขอเรียนอย่างนี้ท่านประธาน ผมเองนั้นผมไม่ตำหนิอะไร
กรรมาธิการหรือครับ เพราะรู้ว่ากรรมาธิการเองก็พยายามอยู่ ในการที่
จะให้ร่างพระราชบัญญัติอันนี้ได้ออกมาบังคับใช้ เพื่อที่จะให้ทางข้าราชการทั้งหลาย
ได้รับประโยชน์ในส่วนนี้ แต่จริง ๆ แล้วท่านประธาน ถึงแม้ว่าท่านจะ
ดำเนินการอย่างไรก็แล้วแต่ เม็ดเงินจะมีจำกัดอยู่นั้น เป็นเรื่องที่ท่านจะต้อง
พิจารณาให้รอบคอบและถี่ถ้วนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระจาย
ที่จะให้เกิดความเห็นธรรมขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะเรียนว่า
ตรงนี้เป็นสนธิสัญญาหลาย ๆ ท่านก็ได้แสดงความคิดเห็นไปแล้ว แต่ผมเอง
ผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมสนับสนุนความคิดของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทน
หลายท่านที่ได้อภิปรายไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องเงินประจำตำแหน่งของ
ข้าราชการตำรวจ ผมเรียนจริง ๆ ว่าในระดับข้าราชการตำรวจที่จะต้อง
กุมเกาะกายใจในเรื่องของงาน เพื่อที่จะต้องปกป้องอุบัติเหตุ อุบัติภัยทั้งหลาย
แม้กระทั่งในเรื่องของการปกป้องทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนนั้นจะอยู่ใน
ระดับของนายพันตำรวจตรีและนายพันตำรวจโท ขอเรียนว่าจริง ๆ แล้ว
ในระดับข้าราชการผู้ใหญ่ขึ้นสูงนั้นก็มีความที่รับผิดชอบพอสมควร แต่ที่จริงแล้ว
ผมเรียนว่าในพื้นฐานในการปฏิบัติการณ์นั้นผมเรียนว่าจะอยู่ในระดับของ
พันตำรวจตรี พันตำรวจโท เรียนว่าในขณะที่ในสถานีตำรวจโดยทั่ว ๆ ไป
ถ้าหากว่าไม่เป็นสถานีตำรวจที่อยู่ในเมืองใหญ่ ๆ จะมียศพันตำรวจโท
เป็นหัวหน้าสถานีตำรวจ เพราะฉะนั้นตรงนี้แหละครับท่านประธานที่เคารพ
สถิติคดีต่าง ๆ ที่เรามุ่งหวังเหลือเกินว่า ต้องการที่จะให้เขาเหล่านั้นได้ดำเนินการ
ติดตามจับกุมผู้กระทำผิดอย่างจริงจังนั้นเป็นปัญหาสำคัญมาก ท่านประธาน
ที่เคารพ ผมเองนั้นได้ยื่นญัติติเอาไว้เป็นญัติติด่วนซึ่งยังค้างอยู่ในสภาในขณะนี้
เกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชน
ท่านประธาน ท่านเห็นไหมเมื่อ ๒ วันนี้หนังสือพิมพ์ไทยรัฐเองโดน เอ็ม. ๗๔

แต่สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมากมายทั้งนี้ทั้งนั้นเพราะว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจของเรานั้น
มีสิ่งที่จะต้องปฏิบัติและติดตามในการทำงานมาโดยตลอด โดยภายใต้
การควบคุมของผู้หลักผู้ใหญ่ แต่ในเวลาเดียวกันนั้นเงินก็จะต้องใช้จ่าย
ในการที่จะติดตามแต่ละคดีนั้นมีน้อยเหลือเกินและจำกัดจริง ๆ เราเองนั้น
เรามีในเรื่องของคำตอบแทนของพนักงานสอบสวนในเรื่องการทำสำนวน
การสอบสวนก็ได้บ้าง ไม่ได้บ้าง ได้ครบบ้าง ไม่ครบบ้าง -----

เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ เป็นปัญหาสำคัญถ้าหากว่าทางกรรมการเองมาตัดเงิน
 เอาออกไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของผู้บริหารระดับกลาง ผมไม่ปฏิเสธ
 หรือกลัวในระดับนี้ ผลตำรวจเอก ผลตำรวจโท ถึงแม้ว่าจะได้เพิ่มขึ้นจากเดิม
 จาก ๑๖,๕๐๐ บาท เป็น ๒๑,๐๐๐ บาทนั้น ถ้าหากว่าเอามาเกลี้ยและก็
 เกลี้ยให้ในส่วนระดับของพันตำรวจตรี พันตำรวจโท ซึ่งเป็นหัวหน้าสถานีตำรวจ
 เป็นเรื่องที่น่าให้มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะเขาเองต้องจับจ่ายใช้สอย
 ต้องมีเงินมีทองในการที่จะติดตามคดีแต่ละคดีมากมายเหลือเกิน ท่านประธาน
 คดีอุบัติเหตุรถยนต์ที่ชนกันในปัจจุบันนี้ เด็กนักเรียนสูญเสียชีวิตกันมากมาย
 พ่อแม่พี่น้องพากันร้องไห้หน้าตาไหลกันพราก ๆ ไปหมดนั้น ท่านประธานครับ
 ท่านไปดูสถิติในการติดตามจับกุมผู้ต้องหาที่กระทำความผิดในการที่ขับรถชน
 โดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้ถึงแก่ชีวิตนั้น เราจับกันแทบไม่ได้เลย หรือน้อยมากจริง ๆ
 นั่นก็คือว่า เราไม่สามารถที่จะมีเงินในการที่จะติดตามสืบสวนจับกุมผู้ที่หลบหนี
 แล้วเราก็มามุ่งหวังกันเหลือเกินว่าเมื่อชนกันแล้วเกิดอุบัติเหตุแล้วจะต้อง
 ติดตามจับให้ได้ ที่จริงตรงนั้นคือปัญหาลงลงไป จริง ๆ แล้วเราน่าจะเพิ่มโทษ
 กันในเรื่องของผู้ประกอบการที่จ้างผู้ขับรถมาโดยไม่มี การตรวจสอบมากกว่า
 ถ้าเรามองกันให้ชัดเจนตรงนั้น กลับเลยต้องมากมายเป็นภาระเพราะทุกคน
 มุ่งหวังไว้ตรงนั้นว่าเกิดอุบัติเหตุรถชนแล้วคนขับหนี ตำรวจจะต้องติดตามจับกุม
 ให้ได้ และเงินให้เขาแค่นี้เงินประจำตำแหน่งจะต้องเอามาใช้ในการสืบสวน
 ติดตาม ที่จริงแล้วเงินประจำตำแหน่งนั้นใช้ประโยชน์มากมายมหาศาล
 แล้วนิดเดียวใช้ไม่ได้หรือครับ ไม่พอหรือครับ แต่ผมเห็นว่าเรามามุ่งกัน
 เอาตรงนี้ จริง ๆ แล้วผมเรียนว่าในการที่จะเพิ่มโทษและก็กำหนดการ
 ในการที่จะรักษาทรัพยากรชีวิตมนุษย์นั้น เป็นสิ่งที่สำคัญมากกว่าในการที่จะ
 เกิดเหตุแล้วติดตามจับกุม ซึ่งทุกคนหวังว่าเกิดเหตุแล้วต้องจับกุมให้ได้
 แต่จริง ๆ แล้วท่านประธานที่เคารพ มาตราการในการที่จะเพิ่มโทษเจ้าของรถ
 ผู้ที่จะต้องหาผู้ขับขี่ ผู้ต้องหาที่จะต้องเอามาลงโทษโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่
 ประกอบการทั้งหลายจะต้องมีมาตรการชัดเจนกว่านี้ เพื่อลดปัญหาอุบัติเหตุ
 อุบัติภัย แต่ในเวลาเดียวกันเรามามุ่งหวังในเรื่องการจับกุมจนเกินไปหรือไม่
 ท่านประธาน แล้วเงินในขณะนั้นก็มาตัดเอาออกไป ในเวลาเดียวกันจะเป็นไปได้
 หรือไม่ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากให้กรรมการนั้นไปพิจารณาใหม่
 เกลี้ยเงินลงมาให้เขาสักหน่อย ท่านให้เขายืนแล้ว ครึ่งที่แล้วก็ให้ยืนแล้ว
 ให้ถึง ๒,๒๐๐ บาท แต่ในเวลาเดียวกันนั้นในบัญชีใหม่ที่ท่านยื่นเข้ามา

ในสภานั้นไม่ได้เลยตรงนี้เป็นปัญหาสำคัญ และสิ่งที่สำคัญที่สุดท่านประธานที่เคารพ คือในเรื่องของประเภทวิชาที่พอโดยเฉพาะหลาย ๆ ท่านได้พูดแล้วว่า เงินทั้งหมดที่ตัดออกไปในระดับพันตำราวจตรี ตัดออกไปได้ ๑,๒๐๐ บาท เทียบนี้เขาไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ นั่นคือปัญหาสำคัญว่าจะทำอย่างไรที่จะให้ข้าราชการตำราวจนั้น หุ่นเทกองใจให้กับเรื่องของการ เพราะงานของตำราวจนั้นเป็นงานที่ผิดแผกแตกต่างไปจากข้าราชการอื่น ๆ เยอะแยะ จะต้องมีการสืบสวนติดตาม จับกุม จะต้องทำ ส่วนของการสอบสวน จะต้องใช้สาย จะต้องมีการตรวจหาอะไรหลาย ๆ อย่างในการที่จะ ต้องให้เงินในส่วนนี้เพื่อจะติดตามให้ได้ผลตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย และกรมตำรวจ แต่ในเวลาเดียวกัน^{อีก}การที่นั้นได้มาพิจารณาตัดตรงนี้ออก ผมเสียใจเป็นอย่างยิ่ง และผมเรียนว่ายังมีข้าราชการตำราวจขึ้นผู้น้อยอีกมากมาย ไม่ได้รับประโยชน์ตรงนี้ และเขาต้องหุ่นเทกองใจในเรื่องของการมากมาย เหลือเกิน ควรจะพิจารณาเพิ่มเติมแก้ไขเสียใหม่ท่านประธาน ผมคงมีเรื่อง กราบเรียนที่แจ้งท่านนี้ กราบขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านประธาน ปัญหาที่ได้มีการพูดจากันมากถึงการทำงาน ของคณะกรรมาธิการนั้นก็อยากจะกราบเรียนให้ท่านประธานจริง ๆ ว่าผมเอง อยู่ในคณะกรรมาธิการชุดนี้ และในฐานะหนึ่งเมื่อดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมนั้นได้มีโอกาสได้จัดทำบัญชีเงินเดือน ซึ่งผมอยากจะ กราบเรียนท่านประธานว่าเฉพาะบัญชีของข้าราชการฝ่ายตุลาการฝ่ายเดียวนั้น ใช้เวลานานถึง ๓ เดือน กว่าที่จะพิจารณาอันลงตัวได้ แต่ทางรัฐบาลเอง กลับเร่งรัดให้กรรมาธิการนั้นพิจารณาว่าพระราชบัญญัติ^{บัญชี}เงินเดือน อัตราเงินเดือน ของข้าราชการทุกฝ่ายในระยะเวลาเพียง ๓ อาทิตย์ ๔ อาทิตย์เท่านั้น เพราะฉะนั้น ความรีบร้อน ความเร่งรีบนั้นย่อมเกิดขึ้นมาขึ้นเป็นไปไม่ได้ ที่เป็นไปไม่ได้ เพราะว่าประการแรกที่สุดการพิจารณาของคณะกรรมาธิการในการพิจารณา เปรียบเทียบเงินเดือน การปรับบัญชีอัตราเงินเดือนนั้นไม่ได้ด้วยความรอบคอบ ที่ไม่ได้ด้วยความรอบคอบผมอยากจะกราบเรียนว่าท่านประธานคงยังไม่เห็นว่า อัตราการเพิ่มของบัญชีเงินเดือนแต่ละบัญชีนั้นเป็นอย่างไร -----

อัตราการเพิ่มที่กรมการเองออกมาพูดอยู่ตลอดเวลาว่า ถ้าราชการ
ชั้นผู้น้อยนั้นจะต้องได้รับความเป็นธรรมได้รับการดูแล แต่ท่านประธานเห็นไหม
ว่าอัตราการเพิ่มของเงินเดือนข้าราชการชั้นผู้น้อยเพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์
แต่ถ้าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่เพิ่มถึง ๓๐ - ๔๐ - ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์
ถามข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ยังมีเงินประจำตำแหน่งอีก อัตราเฉลี่ยแล้วกว่าครึ่งหนึ่ง
ของเงินเดือน กว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน ในขณะที่ข้าราชการ
ชั้นผู้น้อยกลับไม่มีเงินประจำตำแหน่งหรือเงินเพิ่ม ทั้ง ๆ ที่อัตราสมองไหล
ของข้าราชการในระดับล่างนั้นมีสูงกว่าข้าราชการในระดับสูงซึ่งไม่มีปัญหา
ในเรื่องสมองไหลแต่ประการใด เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ
ที่พูดมานั้นไม่ตรงกับความเป็นจริงทั้งสิ้น เป็นการพูดเพื่อสร้างความเข้าใจที่ผิด
ท่านประธาน ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานได้เห็นเรื่องอัตราเงินประจำตำแหน่ง
อัตราเงินประจำตำแหน่งในสาขาวิชาชีพเฉพาะและเชี่ยวชาญเฉพาะ
ในปัจจุบันนี้เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราที่เพิ่มขึ้นใหม่ตามบัญชีที่ได้รับแจกมานี้
เพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๑๐๐ ในขั้น ซี. ๘ ในขั้น ซี. ๙ เพิ่มขึ้น ๑๑๕ เปอร์เซ็นต์
ซี. ๑๐ เพิ่มขึ้น ๑๑๖ เปอร์เซ็นต์ ซี. ๑๑ เพิ่มขึ้น ๑๓๖ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่
อัตราการเพิ่มของข้าราชการระดับอื่นนั้นก็เพิ่มขึ้นสูงถึง ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์
และข้าราชการระดับล่างลงมาซึ่งไม่มีเงินประจำตำแหน่งนั้น ได้เฉพาะ
เงินเดือนได้เพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เพียงแค่อัตราเงินเพิ่มของเงินประจำตำแหน่ง
ก็สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการชั้นผู้น้อยที่เพิ่มขึ้น แล้วในขณะที่เดียวกัน
ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่อัตราเงินเดือนก็เพิ่มขึ้น ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ในขณะที่
ข้าราชการชั้นผู้น้อยได้เพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นไหนบอกว่าช่วย
ข้าราชการชั้นผู้น้อย และกรมการก็ยังบอกว่าไม่สามารถเกลี้ยลงไปได้
ทำไมจะเกลี้ยไม่ได้ท่านประธาน ในเมื่ออัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง
ของข้าราชการระดับสูงนั้นอยู่ในอัตราที่สูงมาก สูงโดยไม่มีเหตุผลอันชอบธรรม
ที่จะต้องมีการปรับขึ้นไปสูงถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้งเงินประจำตำแหน่งและ
เงินเดือนในขณะที่ข้าราชการชั้นผู้น้อยปรับเพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น
อย่างนี้ไม่เรียกว่าหลอกลวงข้าราชการชั้นผู้น้อยที่พูดออกมาว่า รัฐบาลพูด
กรมการพูดว่าจะช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อย ช่วยตรงไหนท่านประธาน
ดูเฉพาะบัญชีเดียว วิชาชีพเฉพาะและเชี่ยวชาญเฉพาะ ข้าราชการที่เดือดร้อน
จริง ๆ ที่เห็นความต้องการของหน่วยราชการจริง ๆ และไม่มีใครอยากเข้ามา
ทำงาน ท่านประธาน อยู่ในระดับ ๓ ถึงระดับ ๖ ไม่ใช่อยู่ระดับ ๙ ระดับ ๑๐

ระดับ ๑๑ การจัดบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งเช่นนี้ ทำให้ข้าราชการ
ที่ขึ้นมาถึงระดับ ๗ แล้ว จำเป็นต้องดิ้นรน เลื่อยขาเก้าอี้กันเองเพื่อจะก้าวขึ้นไป
สู่ระดับ ๘ ระดับ ๙ เพื่อให้มีเงินประจำตำแหน่ง เพื่อให้มีเงินเดือน
สูงขึ้น ทำให้เกิดความแตกแยกในวงราชการ ทำให้เกิดปัญหาในการบริหาร
ราชการแผ่นดิน ซึ่งเกิดปัญหายู่ในขณะนี้ท่านประธาน

ท่านประธาน อัตราการเพิ่มในส่วนของเงินประจำตำแหน่งนั้น
อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าก็ไม่ใช่เป็นธรรมอยู่ดีนั้นเอง เพราะฉะนั้น
ผมอยากจะกราบเรียนว่าที่ท่านกรรมาธิการบางท่านได้กล่าวถึงว่า
เมื่อข้าราชการรู้แล้วว่ามีกาเพิ่มอัตราเงินประจำตำแหน่งให้สูงขึ้นนั้น
เราจะไปลดเขาได้อย่างไร ผมอยากจะตอบตรงนี้ท่านประธาน ผมก็เป็น
กรรมาธิการซึ่งผมไม่เห็นด้วย ผมอยากจะตอบตรงนี้ว่าในเมื่อมันไม่เป็นธรรม
บัญชีเงินเดือนไม่เป็นธรรม บัญชีเงินประจำตำแหน่งไม่เป็นธรรม แล้วเราจะ
รีบร้อนไปไหน รัฐบาลสามารถประกาศใช้บัญชีอัตราเงินเดือนบัญชี ๒ ได้อยู่แล้ว
ซึ่งมีอัตราการเพิ่มที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย รวมนกว่าการจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือน
ที่อยู่ในสภาที่เรากำลังพิจารณาอยู่ขณะนี้ให้รีบร้อนเสียก่อน แล้วจะไป
ประกาศใช้สักเพื่อยกเลิกบัญชี ๒ นั้นก็ย่อมกระทำได้ สภาเราพิจารณาแบบ
ขอไปที มันจะมีประโยชน์อะไรในเมื่อปัญหายังคงอยู่ ความไม่เป็นธรรมยังอยู่
ข้าราชการชั้นผู้น้อยยังไม่ได้รับการเหลียวแล แล้วเราหวังว่าจะมีการแก้ไข
ปรับปรุงได้อย่างไรท่านประธาน สภานี้จะอยู่นานเท่าไร ใครจะรับผิดชอบ
ไปแก้ไขในส่วนของความไม่เป็นธรรม สภาจะต้องแก้ไขทำให้เกิดความเป็นธรรมลึกลับ
ท่านประธาน แต่ที่เรากลับบอกว่าขอไปก่อน แล้วค่อยมาแก้ไขกันอีกทีหนึ่ง
มันถูกต้องตรงไหน จะมีทำไม่สภา -----

สภาเป็นทั้งของประชาชน ถ้าราชการก็ผิดประชาชน เราต้องให้ความเป็นธรรม
กับเขาทุกคน ทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นส่วนของพลเรือนที่มได้กราบเรียนท่านประธาน
ไปแล้ว ในส่วนของข้าราชการก็เห็นเดียวกัน รัฐบาลได้รับปากกับทางข้าราชการ ได้มี
มติคณะรัฐมนตรีตกลงมาว่าจะปรับปรุงปัญหาอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ
ให้ใกล้เคียงกับข้าราชการฝ่ายตุลาการ แล้วตรงไหนที่ใกล้เคียงกัน มติ คม.
ต้องศึกษาค้นคว้า มีมติตกลงมาแล้วไม่ทำกลับไปกลับมาใช้ได้ที่ไหนท่านประธาน
รัฐบาลที่ใหม่จะได้รับความเชื่อถือจากประชาชน ถ้ามีมติตกลงมาอย่างไรแล้ว
ไม่ปฏิบัติตามนั้น เห็นด้วยกับเงินของข้าราชการฝ่ายตุลาการ เมื่อสักครู่นี้
มีเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้สงสัยว่า เงินเดือนของตุลาการนั้นมากกว่าคนอื่นอยู่แล้ว
แต่ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานว่า จริง ๆ แล้วการปรับปัญหอัตราเงินเดือน
ชุดใหม่นี้ลดสภาพของข้าราชการตุลาการลงมา ลดอย่างไรท่านประธาน
แต่เดิมปลัดกระทรวงเคยทำกับข้าราชการตุลาการชั้น ๕ แต่ปัจจุบันนี้ข้าราชการ
ระดับปลัดกระทรวงนั้นปรับอัตราเงินเดือนตัวเองขึ้นมาเท่ากับข้าราชการตุลาการชั้น ๘
แล้วก็ไล่เลียงลงไปตามลำดับ เขาถูกลดสภาพลง ลดเงินเดือน เมื่อเปรียบเทียบ
กับข้าราชการเพิ่มของข้าราชการพลเรือน แล้วบอกตุลาการได้มากกว่า ได้รับ
ความเป็นธรรม ได้รับความสะดวกสบายแล้ว ลูกต้องหรือท่านประธาน ไม่ถูกต้อง
ไม่สะดวกพร้อมด้วยประการทั้งปวง แล้วก็ไม่ได้ความสะดวกที่ปลัดกระทรวง ระดับ ๑๑
จะปรับเงินเดือนตัวเองกระโดดขึ้นมา ๕๐ - ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่ข้าราชการ
ระดับล่างได้เพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น อย่างนี้เรียกว่าโกหกหลอกลวงใหญ่ครับ
บอกว่าปรับด้วยความเป็นธรรมท่านประธาน ท่านประธาน ปัญหิเงินประจำตำแหน่ง
ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานว่า ปัญหิเงินประจำตำแหน่งนั้นมีความแตกต่างกัน
แตกต่างกันอย่างไร ในส่วนของข้าราชการตุลาการ เขาไม่ได้เรียกว่าเงินประจำตำแหน่ง
แต่ในร่างฉบับนี้เขียนว่า เงินประจำตำแหน่ง ท่านที่นั่งอยู่ข้างบน ๒ - ๓ ท่าน
ก็พิจารณาด้วยกันนั่นแหละ พิจารณาด้วยกันหลักการที่ว่า ข้าราชการตุลาการนั้นแตกต่าง
กว่าข้าราชการประเภทอื่น ข้าราชการประเภทอื่นได้รับเงินประจำตำแหน่งเฉพาะ
ตำแหน่งที่มีความจำเป็น ที่สมควรได้รับเงินประจำตำแหน่งเพียงบางตำแหน่งเท่านั้น
แต่ข้าราชการตุลาการนั้น ในฐานะที่มีความรับผิดชอบสูง เป็นที่ยอมรับในสังคมมากกว่า
แล้วเป็นผู้ต้องให้ความเป็นธรรมในกรณีที่เกิดปัญหา เป็นที่พึ่งสุดท้ายของประชาชน
แล้วตุลาการนั้นทุกคนเท่าเทียมกันหมด ไม่ว่าจะเป็นผู้พิพากษาชั้น ๓ มีอำนาจใน
การพิจารณาตัดสินคดีเท่าเทียมกันกับอธิบดี แม้กระทั่งเท่าเทียมกันกับผู้บริหาร
ระดับสูงของศาลยุติธรรม ผู้พิพากษาทุกคนมีสิทธิ มีอำนาจเท่าเทียมกัน มีความเป็นอิสระ

ในการตัดสินพิพากษาคดี เพราะฉะนั้นทุกตนจึงได้รับเงินที่เรียกว่า อัตรารเงินเพิ่ม
สำหรับตำแหน่งข้าราชการตุลาการ ทานประธาน มีเงินเดือนหมากเลข ๒
หมากเลข ๑ ที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันนี้ เขาเขียนไว้ชัดเจนว่า มีเงินอัตรารเงินเพิ่ม
สำหรับตำแหน่งข้าราชการตุลาการหมากเลข ๑ ไม่ไว้เงินประจำตำแหน่ง
แล้วหลักการที่ได้ตัดสินกัน พิจารณากันตรงนั้นว่า เงินเพิ่มของข้าราชการตุลาการนั้น
จะสูงกว่าเงินวิชาชีพ แต่ต่ำกว่าเงินบริหารเล็กน้อย แต่ปรากฏว่าในบัญชี่นี้
ท่านประธานที่เคารพ ในบัญชี่นี้ปรากฏว่าเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการตุลาการนั้น
กลับลดต่ำกว่ามีเงินประจำตำแหน่งวิชาชีพ -----

ท่านประธาน คุณขึ้น ๓ เมื่อเทียบกับชั้นวิชาชีพ ระดับ ๔ ท่านประธานคงดูไม่ทัน เพราะมีหลายหน้า แต่ผมรวมไว้หน้าเดียว ท่านประธาน อัตราเดิมของข้าราชการ ตลาการ ชั้น ๓ นั้น ได้รับ ๘,๕๐๐ บาท ในขณะที่วิชาชีพ ชั้น ๔ ซึ่งเทียบเท่าระดับ เดียวกัน และได้รับเงินประจำตำแหน่ง ๘,๖๐๐ บาท วิชาชีพต่ำกว่า ๘๐๐ บาท แต่ปรากฏว่าตามบัญชีใหม่ที่รัฐบาลเสนอเข้ามา โดยคุณมานิษฐ์ วิชัยกุล เสนอ เข้ามานั้น ข้าราชการตลาการ ชั้น ๓ ได้รับ ๗,๘๐๐ บาท ในขณะที่วิชาชีพได้รับ ๘,๘๐๐ บาท แต่เดิมต่ำกว่า ๘๐๐ บาท เอาไปเอามาข้าราชการระดับวิชาชีพ กลับไปสูงกว่าถึง ๓,๐๐๐ บาท ท่านประธาน แล้วชอบธรรมตรงไหน ถูกต้องตรงไหน ท่านประธานเทียบชั้น ๕ ขึ้น ๔ ก่อนก็ได้ ชั้น ๕ แต่เดิมเขาได้รับ ๘,๐๐๐ บาท วิชาชีพได้รับ ๖,๐๐๐ บาท แต่ปัจจุบันวิชาชีพเพิ่มขึ้นไปเป็น ๑๓,๐๐๐ บาท เขาได้รับ ๑๓,๘๐๐ บาท ต่ำกว่า แต่เดิมเคยได้รับสูงกว่า แต่ปัจจุบันนี้ได้รับ ต่ำกว่า แล้วชอบธรรมตรงไหน ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่า บัญชีเงินประจำตำแหน่งนี้ จริง ๆ แล้วที่คณะกรรมการมาธิการเสนอว่า ให้ใช้ทำบัญชีออกมาใหม่ ก็โดยความเห็นที่ว่าถ้าเพิ่มขึ้นไปแล้ว จะไปปรับลดทีหลัง ปรับลดยาก เพราะฉะนั้นจะให้คงไว้ก่อน แต่คงไว้ก็ไม่ชอบธรรมอีก เพราะว่าคง ข้าราชการตลาการไว้ปรับคนอื่นขึ้นมา เพราะฉะนั้นผมจึงเสนอว่าถ้าจะทำอย่างนี้ ทำไมเราไม่ใช้บัญชี ๑ เสียก่อน บัญชี ๑ เดิมที่มีอยู่นั้นแหละ ใช้ไปก่อน ใครเคย ได้ลองอะไรได้เท่าเดิม ไม่มีการไปลดของเขา จนกว่าจะปรับปรุงให้เกิดความ เป็นธรรมกับทุกฝ่าย ความชอบธรรมกับทุกฝ่าย เห็นว่าใครควรได้ ใครไม่ควรได้ ซึ่งผมไม่เห็นด้วยอยู่ดีว่า จะต้องปรับเป็นบัญชีเงินประจำตำแหน่ง ควรจะรวมเป็น เงินเดือนเสีย จะได้ชัดเจนขึ้น จะได้ไม่มีปัญหาเรื่องหลักกัน ว่าคนนั้นได้ คนนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นท่านประธาน ปัญหาเรื่องเงินประจำตำแหน่งนั้น อยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่ามีปัญหามาก ถึงแม้ว่าจะปรับปรุงในขณะนี้ก็ยังมีปัญหาอยู่ดี และ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ปรับปรุงใหม่นั้น ปรับปรุงให้สูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ระดับ บ. ๑๑ ระดับปลัดกระทรวงที่สูงกว่า สูงกว่าคนอื่นอย่างมาก ในอัตราส่วน ที่สูงกว่าคนอื่นอย่างมาก ซึ่งก็ไม่ใช่เป็นธรรม ท่านประธาน แต่ที่สำคัญยิ่งกว่านั้น บัญชีเงินเดือนนี้ ทั้งเงินประจำตำแหน่ง ไม่เป็นธรรมทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ ตลาการ อัยการ ข้าราชการพลเรือนชั้นผู้น้อย ซึ่งมีปัญหาในเรื่องค่าใช้จ่ายหนี้สิน รุงรัง แต่กลับได้รับการเพิ่มในอัตราที่น้อยกว่าข้าราชการระดับสูงเพียงไม่กี่ตำแหน่ง เพราะฉะนั้นท่านประธาน ผมจึงเรียนท่านประธานตั้งแต่นี้ เมื่ออาทิตย์ที่แล้ว ว่าจริง ๆ แล้วกรรมการน่าจะจะไปปรับปรุงให้ดีเสียก่อน แล้วรัฐบาลประกาศใช้

บัญชี ๒ ไปก่อน เมื่อปรับปรุงให้เรียบร้อยแล้ว ถึงเอามาดำเนินการกันต่อไป
 ทั้งนี้จะเกิดความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น จะไปบอกว่าไม่รู้จะปรับอย่างไร
 ข้าราชการรอ ก็รอมาตั้ง ๘ - ๙ เดือน ตั้งเป็นปี รัฐบาลพูดมา ๒ ปี จะปรับ
 เงินเดือนข้าราชการ พอมาถึงสภาเพียงไม่กี่อาทิตย์ก็บอกว่าต้องเร่ง ๆ
 ทำเหมือนเล่นขายของแบบขอไปทีใช้ได้ทีไหน สภานี้เป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์
 ท่านประธาน กฎหมายเป็นสิ่งศักดิ์สิทธิ์ ซึ่งต้องเป็นที่ยอมรับของประชาชน
 ที่ต้องให้ความเป็นธรรมกับทุกคนทุกฝ่าย -----

แต่ที่เรากำลังจะทำในสิ่งที่ไม่เป็นธรรม เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียน
ท่านประธานว่า ที่ผมแปรญัตติไว้เป็นบัญชี ๑ ให้ใช้บัญชี ๑ บัญชีเดิมไปก่อน
คือทุกคนได้เท่าเดิม ไม่ได้ไปลดของใครทั้งสิ้นจนกว่ารัฐบาลจะไปปรับปรุง
ให้เกิดความเป็นธรรมเสียก่อน ถึงจะเอามาพิจารณากันในโอกาสต่อไป
ก็ไม่ได้เสียหายอะไร และอัตราการเพิ่มก็ไม่มากถ้าไปปรับปรุงเงินเดือนใหม่
เราก็จะดูแลให้เกิดความเป็นธรรมได้ดียิ่งขึ้น แต่ถ้าเราปล่อยบัญชีออกไปอย่างนี้
ความเหลื่อมล้ำจะมามาก แล้วถึงจะเกิดปัญหาในการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือน
ในโอกาสต่อไป เพราะว่าความจำกัดในเรื่องของงบประมาณแผ่นดินนั้น มี เพราะฉะนั้น
อยากจะกราบเรียนทางกรรมาธิการเสียข้างมากว่า ให้รับเรื่องนี้ไปพิจารณา
ไม่อย่างนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าราชการทั่วไปเขาจะรู้สึก
ไม่สบายใจจะขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการ
ระดับหัวหน้าส่วนราชการในระดับอำเภอ ซึ่งเป็นกลไกอันสำคัญของทางรัฐบาล
ในการที่จะบริหารนโยบายงานให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป ตรงนี้
แต่ละระดับท่านประธานผมอยากจะขอเรื่อง อยากจะเรียกร้องให้ช่วยกันทบทวนดูตรงนี้
เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านประธานว่าอย่าหลกหลวง อย่าโกหกเขาต่อไปเลย
ขอรับความจริงเสียเถิดครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ครับ ผมเรียนถามนิดหนึ่ง
ที่แปรญัตติไว้ก็ไม่ถอนให้ใหม่ครับจะได้ไหน

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ผมไม่ถอนหรือครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อภิปรายกัน ๒๐ คนแล้ว ผมถาม
มติเสียก่อนว่าปิดหรือยัง ถ้ามติให้เปิดก็อภิปรายต่อ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เต็มครับ คุณเรวัตพูด ๒ ครั้งแล้ว
ท่านสมาชิกเชิญเข้าห้องประชุมหน่อย เดี่ยวจะโหวตเป็นบัญชีไปเพราะว่ามีคุณสุวิทย์
แปรญัตติไว้ ถ้าจะโหวต ท่านสมาชิกครับ ท่านผู้ใดเห็นควรปิดการอภิปราย กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรเปิดอภิปราย กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ให้เปิด ก็จะต้องขอประธานมติ
โดยที่คุณสุวิทย์และคณะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยแปรญัตติไว้ก็ต้องถามเป็นบัญชีไป
โหวตรวมไม่ได้ ผมจะเริ่มตามนี้ก่อน บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการ มีคุณสุวิทย์

ท่านปรารถนาไว้ก็จะถามว่าจะเห็นด้วยตามบัญชีคณะกรรมการหรือตามที่คุณสุวิทย์ปฏิบัติ บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ผู้ใดเห็นด้วย กับบัญชีของคณะกรรมการที่เสนอขึ้นมาใหม่ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคี้ยว ๆ คุณสุวิทย์มีอะไรครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม สุวิทย์ คุณกิตติ กรรมการเสียงข้างน้อย ท่านประธาน ถ้าท่านประธาน
หรืออย่างนั้นไม่ถูกต้อง เพราะว่าบัญชีนี้เรียงตามลำดับแตกต่างกับบัญชีที่คุณมาโนชผู้
ยื่นมา ท่านประธานต้องดูบัญชีในท้ายร่างนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้ตามหนังสือนี้ อย่างนั้นขอถามใหม่

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ผมถึงบอกว่าอย่าทำแบบ

ขอไปที่ ทำให้เรียบร้อยหน่อยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ขอไปที่ ผมก็สับสนเหมือนกันหลายฉบับ
ตามท้ายนี้ก็ไว้ ถามเป็นเล่ม ๑ เล่ม ๒ ไปเลย ของใหม่นะครับ บัญชีเงินประจำตำแหน่ง
เชิญครับ

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านต้องจัดประเด็นนี้ถูก
เพราะว่าทางผู้จะลงคะแนนไม่ค่อยแน่ใจ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือจะถามทีละบัญชี คือว่าบัญชีรวมกัน
จะถามไม่ได้ เพราะเหตุว่ามีผู้ปฏิบัติไว้เป็นรายการ ๆ ไป ผมถามเป็นรายการ
ไปนะครับ ก็ถามทุกรายการโดยถามว่าเอาตามที่คณะกรรมการเสนอมาใหม่
หรือตามที่มีผู้ปฏิบัติทำนั้นเองทีละรายการ

อันดับ ๑ บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือน
ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการเสนอขึ้นมาใหม่ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่ผู้ปฏิบัติ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับคณะกรรมการ

อันดับ ๒ บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการพลเรือน
ในมหาวิทยาลัย ไม่มีผู้ปฏิบัติก็ผ่านไป

อันดับ ๓ บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการครู ท่านสุวิทย์
และปฏิบัติไว้ ผมจะเรียงถามว่า บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการครูนั้น

๕๓

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

หทัยกาญจน์ ๒๘/๓

ใครเห็นด้วยกับคณะกรรมการ กฤษฎิกมิตขึ้น

(มีสมาชิกกมิตเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใครเห็นด้วยกับผู้ปฏิบัติ กฤษฎิกมิตขึ้น

(มีสมาชิกกมิตเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนน้อยครับ

อันดับ ๔ ักฎิ์ติตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย

อันดับ ๕ ักฎิ์เงินประจำตำแหน่งผู้บริหารสถาบันการศึกษาของกระทรวง

ศึกษาธิการ

อันดับ ๖ ักฎิ์เงินเดือนประจำตำแหน่งสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน ไม่มี

ผู้ปฏิบัติไว้ ผ่านไป

อันดับ ๗ บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร มีคุณสมบัติปรกติไว้ สำหรับบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการพิจารณา กรณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับผู้ปรกติ กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนน้อยครับ

อันดับ ๘ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตำรวจ มีคุณสมบัติท่านปรกติไว้ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตำรวจที่คณะกรรมการพิจารณาทำไว้ กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใครเห็นด้วยกับผู้ปรกติ กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนน้อย

อันดับ ๙ บัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตุลาการ คุณสมบัติท่านปรกติไว้ ผู้ใดเห็นด้วยกับบัญชีของคณะกรรมการ กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ เสียงข้างน้อย กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีส่วนน้อยครับ

อันดับ ๑๐ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งตะโตะยุติธรรม อัตราเงินเท่ากันครับ คุณสมบัติอันนี้มันเท่ากันเลข ๓,๕๐๐ บาท เหมือนกันไม่ต้องโหวตครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ก็ปรับตามที่ขอไว้ก็ไม่ผิดใจอะไรครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันดับ ๑๑ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ คุณสมบัติท่านปรกติไว้ ใครเห็นด้วยกับคณะกรรมการ กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใครเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ
กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่ว่นน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านไปครับ เห็นด้วยกับ
คณะกรรมการ

อันดับ ๑๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภา
ฝ่ายการเมือง คุณสุวิทย์ท่านแปรญัตติไว้ ผู้ใดเห็นด้วยกับบัญชีของคณะกรรมการ
กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ
เสียงข้างน้อย กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่ว่นน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับคณะกรรมการ
อันดับ ๑๓ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการการเมือง
คุณสุวิทย์ท่านแปรญัตติไว้ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับบัญชีของคณะกรรมการ
กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ
เสียงข้างน้อย กรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่ว่นน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ (เป็นอันว่าผ่านทุกบัญชีแล้ว
มีนะครับ ขอประทานโทษอย่างยิ่งครับขออภัยสาธุเลย อันนี้ก็เสร็จแล้วตาม
บัญชีนี้ เรื่องมาตราหมดแล้ว ทีนี้ใครจะยกข้อโต้แย้งคัดค้านบ้าง เชิญ
ท่านกรรมการครับ

นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณ
ท่านประธานครับ กระผม นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ กรรมาธิการ คือใน
บัญชีอันดับที่ ๑๒ บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่าย
การเมืองนั้น เนื่องจากว่าในคราวพิจารณาบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ
รัฐสภาฝ่ายการเมืองที่ประชุมได้แก็คือในช่องของที่ปรึกษาของประธานรัฐสภานั้น
ให้เติมเลข ๑ ลงไปแทนทำจำนวนรองประธานรัฐสภา เพราะตรงความจริง

ตามรัฐธรรมนูญปัจจุบันมีเพียง ๑ ครับ แล้วก็ตำแหน่งอีกอันหนึ่งก็คือว่าใน
 บล็อกในช่องที่เกี่ยวกับเลขานุการรองประธานรัฐสภานั้นก็ใช้คำว่า ๑ แทน
 คำว่า จำนวนรองประธานรัฐสภา เสร็จแล้วความในหมายเหตุตอนท้ายก็มี
 การแก้เป็นว่า ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งเลขานุการประธานรัฐสภา
 หรือเลขานุการประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เพียงตำแหน่งเดียว และให้
 ประธานวุฒิสภาแต่งตั้งเลขานุการรองประธานวุฒิสภาหรือเลขานุการ
 ประธานวุฒิสภาได้เพียงตำแหน่งเดียว อันนี้กระผมขอเสนอแก้ไขสอดคล้อง
 กันด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นการแก้ไขถ้อยคำเพียง
 เล็กน้อย คุณพินิจเชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ
 ปกติก็ไม่ได้แล้ว ไม่มีทางแก้แล้ว ถ้าจะขอแก้กรรมวิธีการเสนอ แล้วที่ประชุม
 เห็นชอบด้วยตอนนี้นำไปหมดแล้วมาขอแก้ทีหลัง ผมจึงเตือนบอกให้ไปตกลงกันเสีย
 กรรมวิธีการทำให้เรียบร้อยทุกครั้งที่เลย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย
คุณพินิจ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธาน
ปกติก็ไม่ได้แล้ว ไม่มีทางแก้แล้ว ถ้าจะขอแก้กรรมาธิการเสนอแล้วที่ประชุม
เห็นชอบด้วย ตอนนี้นำไปหมดแล้วมาขอแก้ทีหลัง ผมจึงเตือนบอกให้ไปตกลง
กันเสีย กรรมาธิการทำให้เรียบร้อยทุกครั้งเลย พอถึงเวลาจะมาขอแก้
ขอแก้ไขเนื้อเรื่อง ไม่ใช่แก้ไขถ้อยคำ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ เป็นอันแก้ไขไม่ได้

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : แก้จำนวน แก้ได้ แต่ว่า
ที่ประชุมจะต้องอนุมัติ แต่ว่าปกติเขาไม่ทำกันไม่นิยมทำกัน ที่นี้จะต้องทำตาม
กฎข้อบังคับที่ได้วางไว้ เพราะฉะนั้นปล่อยไปเรื่อย ๆ พอมาอ่านเจอก็ขอ
แก้ไขเมื่อลงคะแนนแล้ว อันนี้ผมกราบเรียนประเด็นที่หนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องการ
ออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธาน
วุฒิสภา ซึ่งจะมีเงินประจำตำแหน่งนั้นประกาศเป็นกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘๔
ใช้ใหม่ครับ ในนี้จึงไม่มี ผมจึงเป็นห่วงว่า เงินประจำตำแหน่งของประธาน
ทั้ง ๓ ตำแหน่งที่กระผมกราบเรียนแล้ว ขอได้โปรดพิจารณาเพื่อเร่งรัด
ดำเนินการต่อไป

ประเด็นที่ ๓ ผมมีความเสียใจเป็นอย่างยิ่ง ที่คณะกรรมาธิการ
ได้ลุกขึ้นมาตอบเกี่ยวกับไม่สามารถที่จะเกลี้ยเงินไปได้ เพราะเม็ดเงินมีเท่านี้
เพราะฉะนั้นในการทำบัญชีเงินเดือนดังกล่าว กรรมาธิการลุกขึ้นพูดบอกว่าเงิน
ที่จะต้องดำเนินการนี้ เพราะเม็ดเงินมีเท่านี้จำกัดจำเขี่ยมีเท่านี้ ไม่สามารถ
ที่จะให้ข้าราชการบริหารในระดับ ซี. ๗ หรือต่ำกว่านี้ได้แล้ว อันนี้ไม่ใช่
หลักการ ท่านประธาน ถือเม็ดเงินเป็นหลัก เพราะฉะนั้นผมจะต้องบันทึกไว้
เป็นหลักฐานว่า คณะกรรมาธิการชุดนี้ใช้เม็ดเงินเป็นหลัก ไม่ใช่หลักการ
เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ผิดกับที่สภาได้รับหลักการไปแล้วว่า เราจะต้องมี
หลักการและเหตุผล ไม่ใช่เกี่ยวกับเรื่องเม็ดเงิน ผมจึงมีความเสียใจอย่างยิ่ง
ที่ไม่สามารถดำเนินการให้ข้าราชการบริหารในระดับอื่น ซึ่งมีระดับอำเภอ
ระดับจังหวัดที่ได้กราบเรียนแล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงขอประธานกราบเรียนว่า
ถึงแม้ว่าสภาแห่งนี้จะขัดเขี่ย หรือยกมือให้ผ่านไปก็ตามก็ถือว่าไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร

เพราะฉะนั้นผมขอประทานกราบเรียนว่า มีความเสียใจอย่างยิ่งกับผู้บริหารในระดับต่าง ๆ ที่ไม่ได้ติดเทียมกับบุคคลอื่น เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า อันนี้ความเหลื่อมล้ำจากรัฐบาลนี้เองที่ทำให้ความเหลื่อมล้ำ การดำเนินการจึงมีความบกพร่องและเดือดร้อนกันไปทั่ว จึงมีการประท้วง จึงมีการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งที่จะต้องเป็นม็อบ (Mob) เป็นกลุ่มอำนาจนอกสภาไป เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนว่าควรจะดำเนินการ ผมขอแสดงความเสียใจต่อรัฐบาลนี้ เสียใจต่อคณะกรรมการชุดนี้ด้วย ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมโหวตเลยครับ ไม่มีอภิปรายแล้ว

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ประธานกรรมการ ท่านประธานอ่านตกไป บัญชีหนึ่ง คือบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน เพราะว่า จะไม่มีอยู่ในเล่มนี้ แต่จะมีอยู่ในฉบับที่คุณมาโนชญ์แจกไป บัญชีนี้มีความจำเป็นที่จะต้องอนุมัติไป เพราะว่ากรรมการมาเปลี่ยนในมาตรา ๑๒ ว่า เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการจะต้องแนบพระราชบัญญัติไป ที่นี้ที่สภาได้พูดกันคือว่า เราต้องการที่จะให้รัฐบาลดูแลวิชาชีพที่ขาดแคลนจริง ๆ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติที่เราตั้งไว้เขาจะต้องไปพิจารณาเพื่อจะเพิ่มเงินประจำตำแหน่งให้กับวิชาชีพที่ขาดแคลน ๑๗ สาขา แต่ยังไม่มีการบัญชี เพราะฉะนั้นจำเป็นต้องมีบัญชีให้ กงช. ไม่อย่างนั้นเขาก็ไปทำให้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นขอความกรุณาท่านประธานได้ขอมติสภานี้ เพื่อว่า กงช. เขาจะได้ไปช่วยพวกที่ขาดแคลน ๑๗ สาขาได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ว่าตามอันดับมาแล้ว

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : บัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนสำหรับข้าราชการพลเรือน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมถามแล้ว บัญชีอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งสาขาวิชาชีพ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : ถามแล้วหรือครับ คือท่านอ่านตามเล่มนี้ ท่านสุวิทย์บอกให้อ่านตามเล่มนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเลขาฯ ตกลงเหลืออันเดียวใช้ไหม

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : เหลืออันเดียวครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่างนั้นถามใหม่ เฉพาะบัญชีอัตรา

เงินเดือนประจำตำแหน่งสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนที่มีอยู่พิเศษที่คณะกรรมการ
เสนอขึ้นมา ท่านผู้ใดเห็นด้วย กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยกับบัญชีที่ขาดแคลน
กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นด้วยกับกรรมการ

ต่อไปเป็นการพิจารณาวาระที่ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยในวาระ ๓
ของกฎหมายฉบับนี้ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๓

ต่อไปเป็นข้อสังเกตของคณะกรรมการ เชิญท่านเลขานุการ อ่านข้อสังเกต

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
คณะกรรมการมีข้อสังเกตดังนี้

โดยที่การกำหนดเงินประจำตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่
คุณภาพงาน และปริมาณงานของข้าราชการแต่ละประเภท และแต่ละตำแหน่ง
อย่างแท้จริงนั้น มีขอบเขตที่กว้างขวาง และมีรายละเอียดที่ซับซ้อนอันต้องใช้เวลา
สำหรับการพิจารณา จึงให้รัฐบาลดำเนินการปรับปรุงให้เงินประจำตำแหน่งของ
ข้าราชการต่าง ๆ เสียใหม่ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเสนอต่อรัฐสภาภายใน ๒ ปี
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกต
กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ต่อไปเป็นเรื่องพระราชบัญญัติ
เงินเดือนต่อเนื่องกันอีกหลายฉบับ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการ
แถลงก่อนครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ประธานคณะกรรมการ
กรรมการสิทธิมนุษยชนไม่มีอะไรแถลงเพิ่มเติม ขอให้สภาพิจารณาไปตามที่เสนอไปแล้วครับ

(การประชุมมาดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์มารุต บุญนา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑

มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม สุวิทย์ คุณกิตติ กรรมการ ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ที่ลงมติ

ไปเมื่อกี้ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ถ้าจะให้ถูกต้องท่านต้องไปแก้รัฐธรรมนูญ

เพราะว่าทำแบบขอไปทีอย่างนี้ใช้ไม่ได้ สภานี้มีข้อบังคับ ต้องยึดข้อบังคับ

และรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าที่จบ

การพิจารณาในวาระ ๒ ต่อไปผมจะถามในวาระ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นชอบ โปรดยกมือครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่า

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

รัชฎา ๒๗/๓

ต่อไป ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติ
ที่ประชุมในวาระ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
ทหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด
ไม่เห็นชอบ โปรดยกมือครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี

ต่อไป ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครีบ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข ค่าปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๗
ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติ

วาระ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด

ไม่เห็นชอบ โปรดยกมือครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

ต่อไป ๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติ
ท่านผู้ใดเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ ท่าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านเดียวครับ
ถือว่าเสียงข้างมาก

ต่อไป ๔.๖ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข แต่มีกรรมาธิการ
ส่งวนคำแปรญัตติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย
ในมาตราแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการอัยการที่กระผมได้ขอแก้ไขใน
มาตรา ๕ คือให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
อัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการอัยการ
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕ และขอใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๒๓ ตำแหน่งข้าราชการอัยการมีดังนี้ อัยการสูงสุด รองอัยการสูงสุด
อัยการพิเศษฝ่ายปรึกษา อัยการพิเศษฝ่ายคดี อัยการพิเศษฝ่ายวิชาการ อัยการพิเศษ
ฝ่าย อัยการพิเศษประจำเขต รองอัยการพิเศษฝ่าย รองอัยการพิเศษประจำเขต
อัยการพิเศษประจำกรม อัยการจังหวัดประจำกรม อัยการจังหวัด อัยการ
ประจำกรม รองอัยการจังหวัด อัยการประจำกอง อัยการจังหวัดผู้ช่วย
และอัยการผู้ช่วย ในข้อความนี้ที่กระผมได้ขอเพิ่มขึ้นมาก็คือ รองอัยการพิเศษฝ่าย
กับรองอัยการพิเศษประจำฝ่าย ซึ่งในตำแหน่งที่กระผมได้ขอเพิ่มขึ้นนี้ก็เป็นตำแหน่ง
ที่มีอยู่ในกรมอัยการซึ่งได้ใช้ปฏิบัติอยู่ เพียงแต่ว่ายังไม่ได้มีกฎหมายเข้าไปรองรับ
เพื่อให้เป็นตำแหน่งที่สมบูรณ์ แต่ในทางปฏิบัตินั้นก็เป็นที่ยอมรับกันอยู่ในกรมอัยการว่า
รองอัยการพิเศษฝ่ายและรองอัยการพิเศษประจำเขตนี้มีตำแหน่งอยู่แล้ว ซึ่งในการ
ขอแปรญัตติขอเพิ่มเติมขึ้นมาทั้ง ๒ ตำแหน่งที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ แม้จะ
ได้รับคำชี้แจงว่า ตามกฎหมายเขาให้อำนาจไว้แล้วว่า -----

นอกจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งอาจให้มีตำแหน่งข้าราชการอัยการที่เรียกชื่อ
 อย่างอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ ตำแหน่งดังกล่าวจะเทียบกับตำแหน่ง
 ใดในวรรคหนึ่งให้กำหนดไว้ในกฎกระทรวง จริง ๆ แล้วตรงนี้ก็สมารถที่จะไป
 กระทำได้ขึ้นมา แต่ถ้าหากว่าจะไปรอให้มีการหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาเทียบโดยอาศัย
 ประกาศกำหนดในกฎกระทรวงขึ้นมาตำแหน่งดังกล่าวก็จะเป็นผล แต่ว่าอย่างไร
 ก็ตามในเมื่อมีโอกาสได้แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการอัยการนั้นแล้วก็เลย
 ขอให้ได้ใส่ตำแหน่งรองอัยการพิเศษฝ่ายและรองอัยการพิเศษประจำเขต เพราะว่า
 ได้มีอยู่แล้วทั้ง ๒ ฝ่าย อย่างที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็เป็นเหตุผลที่จำเป็นที่จะ
 ต้องหยิบยกเข้ามาใส่ในส่วนนี้ กระผมได้ปรึกษากับท่านอัยการสูงสุดซึ่งเป็น
 กรรมการอยู่ด้วยกัน ท่านก็ยอมรับว่าตำแหน่งเหล่านี้เป็นตำแหน่งที่มีอยู่ในกรม
 แล้ว แต่ว่าเป็นตำแหน่งที่ยังไม่มีกฎหมายเข้าไปรองรับ ได้ประกาศแต่งตั้งขึ้นมา
 แล้วท่านก็บอกว่าหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้ผ่านสภาไปแล้วคงจะต้องไปขอเพิ่มเติม
 ในกฎกระทรวงขึ้นมาในภายหลัง กระผมก็เห็นว่าในเมื่อมีโอกาสที่เราได้มีการ
 แก้ไขมาตรา ๒๓ นี้แล้ว ควรที่จะกำหนดใส่ไว้พร้อมกันกับในมาตรา ๒๓ เพราะว่า
 ตำแหน่งที่มีอยู่นี้ก็เป็นตำแหน่งอัยการชั้น ๕ และก็อัยการชั้น ๕ เป็นอัยการที่ตำแหน่ง
 จะดันมากที่สุด และมีจำนวนมากในกรมอัยการรองเป็นอันดับ ๒ รองจากอันดับ ๓
 อันดับ ๓ มีจำนวนข้าราชการอัยการมากที่สุด แล้วรองลงมาก็อันดับ ๕ เนื่องจาก
 จากอันดับ ๕ จะขึ้นไปสู่อันดับ ๖ อันดับ ๗ นั้น มีตำแหน่งที่รองรับเพียงน้อยนิด
 เพราะฉะนั้นข้าราชการทั้งหลายในกรมอัยการจึงจะขึ้นมาอยู่ในระดับ ๕ ขึ้นมาอยู่
 ในลำดับที่มาตรา ๒๓ กำหนดตำแหน่งต่าง ๆ นี้ไว้ให้มีจำนวนอยู่ ก็เลยขอถือโอกาส
 ในการที่ได้มีการแก้ไขมาตรา ๒๓ ตามร่างรัฐบาลได้เสนอมมาแล้วก็ขอเพิ่ม เพื่อให้
 รองรับตำแหน่งที่มีอยู่แล้วเท่านั้นเอง ด้วยเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ น่าจะ
 ได้รับการสนับสนุนจากเพื่อนสมาชิกให้ตำแหน่งต่าง ๆ นี้ได้มีกฎหมายเข้าไปรองรับ
 เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ดีกว่าที่จะไปประกาศในกฎกระทรวงขึ้นมาใน
 ภายหลัง กระผมหวังว่าคงจะได้รับการสนับสนุนในเรื่องนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมการครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา ในฐานะกรรมการ
 ท่านประธาน ในมัตรานี้กรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าขอให้คงเป็นไปตาม
 ร่างเดิมซึ่งได้ใช้กันอยู่แล้ว กรรมการจึงขอยืนยันตามร่างเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองยังคิดถึงใจ
ไหมครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : กระผมยังคิดถึงใจ
เพราะว่าท่านกรรมาธิการท่านก็มีเหตุผลแต่เพียงว่าขอขึ้นยืนตามร่างเดิม เป็นการ
ตอบตาม จะบอกว่าตอบตามใบสั่งก็คงไม่ใช่ ก็เป็นการตอบตามระเบียบก็แล้วกัน
แต่ว่าด้วยเหตุผลจริง ๆ น่าจะได้รับการพิจารณาในเรื่องนี้ เพราะว่าตำแหน่งนี้
เป็นตำแหน่งที่มีอยู่ในทำเนียบซึ่งปฏิบัติใช้อยู่แล้ว มีการแต่งตั้งให้อยู่แล้ว แต่ว่า
กฎหมายยังไม่ได้เข้าไปรองรับ เพราะฉะนั้นไหน ๆ ก็ไม่มีโอกาสได้แก้ไขกฎหมาย
มาตรานี้เพื่อรองรับตำแหน่งต่าง ๆ ในกรมอัยการแล้ว ก็น่าจะให้มีการรองรับโดย
ถูกต้องตามกฎหมายเสีย กระผมในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็มีหน้าที่พิจารณา
ในเรื่องนี้ แล้วก็เข้าไปเป็นกรรมาธิการ จึงได้ขอเพิ่มตำแหน่งรองอัยการพิเศษฝ่าย
และรองอัยการพิเศษประจำเขตซึ่งมีอยู่แล้วให้มีกฎหมายเข้าไปรองรับเท่านั้นเอง
เพราะฉะนั้นยังขอขึ้นยืนอยู่ครับท่านประธาน

สผ. ๑๖/๒๕๓๗ (ส. ๑)

กนกวรรณ ๓๐/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นผมขอ
มตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มา
ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกอยู่ข้างนอก
เชิญเข้าห้องประชุม ผมจะถามว่าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะประเถียงแปรญัตติ และหรือ
ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมการ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะประเถียงแปรญัตติ
โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ
คณะกรรมการ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นด้วยกับคณะกรรมการ
เสียงข้างมากนะครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ วัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ

เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ แม้พรรคชาติไทย
จะมีความเป็นห่วงเป็นใยเพื่อนข้าราชการทั่วประเทศ ต้องการจะเห็น
พระราชบัญญัติเงินเดือนออกใช้โดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ เพื่อช่วยเหลือ
ค่าครองชีพของเพื่อนข้าราชการทั่วประเทศ อย่างไรก็ตามแต่ก็ยังคงมีความประสงค์
ที่จะเห็นการพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นไปด้วยความยุติธรรมเป็นไปด้วย
ความละเอียดรัดกุม ดังนั้นต้องขอกราบเรียนเลยว่า เมื่อสักครู่นี้เรื่องของ
การพิจารณาพระราชบัญญัติเงินเดือนนั้นได้ทำผิดรัฐธรรมนูญ แม้พระราชบัญญัติ
จะลงมติไปแล้วก็มีการเสนอขอเพิ่มเติมบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ หลังจากลงมติไปแล้ว
ก็ยังได้ ซึ่งก็ถือได้ว่าการพิจารณานั้นค่อนข้างจะไม่เรียบร้อย และก็ยังมีข้อบกพร่อง
ซึ่งคงต้องขอติติงท่านประธานสักขีพยานหนึ่ง เพื่อที่ว่าสิ่งเหล่านี้เราจะไม่เกิดขึ้นอีก

แม้การลงมติซึ่งครั้งก่อนท้ายที่ท่านประธานถามมติของที่ประชุม มีผู้ไม่เห็นด้วย
อย่างน้อยก็ ๓ เสียงเท่าที่ผมเห็น ท่านประธานก็ยังบอกว่าไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น

ซึ่งเห็นได้ชัดเจนว่าแม้การนับมตียังนับกันไม่ยอมมองด้วยซ้ำไป อย่างว่าแต่
 ไม่นับเลย ท่านไม่ยอมมองด้วยซ้ำไป และท่านก็บอกว่ามีมติเป็นเอกฉันท์
 ท่านประธาน ในมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติอัยการนี้ ผมได้ขอแปรญัติไว้
 ซึ่งต้องขอทราบเรียนให้ท่านประธานกรรมาธิการได้กรุณารับฟังสักนิดหนึ่ง
 เพราะว่านอกจากเป็นเรื่องสำคัญซึ่งเพื่อยัยการทั่วประเทศรับฟังอยู่ในขณะนี้
 ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ ท่านประธานกรรมาธิการก็นั่งอยู่และก็ไม่ทราบท่านหายไปในไหนแล้ว
 ท่านประธานกรรมาธิการรับประทานอาหารเสร็จแล้วหรือจะฟังและก็กรุณา
 วิ่งเข้ามาตอบในช่วงนี้ก็จะเป็นอย่างสูง เพราะว่าความหวังของอัยการ
 คงอยู่ที่ตรงนี้เท่านั้นเอง ท่านประธานที่เคารพ ผมได้พูดในวาระที่ ๑ ในชั้น
 รับหลักการพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วว่า กระบวนการอำนวยความสะดวก
 วิทยุให้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศนั้น หาใช่มีความสำคัญเพียงตุลาการเท่านั้น
 ตุลาการเป็นจุดสุดท้ายที่จะอำนวยความสะดวกวิทยุให้กับพี่น้องประชาชน แต่การ
 อำนวยความสะดวกทั้งหมดในการตัดสินใจคดีความนั้นคงจะต้องพูดกันตั้งแต่
 ชั้นสอบสวน ชั้นสอบสวนในประเทศไทยเราอาศัยตำรวจทั้งหมด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์
 ไม่มีการที่จะให้อัยการเข้าไปตรวจสอบ ซึ่งไม่เหมือนกับต่างประเทศที่เจริญแล้ว
 ทั้งหลาย ที่เห็นได้ชัดเจนว่าบรรดาคดีความทั้งหลายที่เป็นที่สนใจของ
 พี่น้องประชาชนเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ เป็นคดีที่มีความสำคัญต่อแผ่นดิน เป็นคดี
 ที่จะก่อสร้างความสะอาดของชีวิตที่ดีสร้างความเสียหายให้กับสังคม สร้างความเสียหาย
 วิทยุให้กับประชาชนราษฎรทั้งหลายแล้ว อัยการจะต้องมีหน้าที่ลงไปดูแลการสอบสวน
 ตั้งแต่ชั้นต้นมา เพื่อยัยการจะได้ติดตามเรื่องมาจนถึงในชั้นของการขึ้นไปว่ากัน
 ในชั้นศาล ดังนั้นจะเห็นได้ชัดเจนว่าหน้าที่ของอัยการในปัจจุบันนี้ก็ได้ออกติดท่อน
 ลงไปไม่ใช่เมื่อเทียบกับประเทศที่มีความเจริญหรือพัฒนาแล้ว อัยการจะต้อง
 เข้าไปมีส่วนในการเข้าไปอำนวยความสะดวกวิทยุให้กับประชาชนตั้งแต่ชั้นต้น
 ในหลายประเทศเวลาพูดถึงอำนาจของอัยการ จะเห็นได้ว่าอัยการนั้นมีอำนาจ
 ที่จะช่วยเหลือประชาชนลี้วลูกลงไปลึกได้ การที่จะส่งคดีความขึ้นไปชั้นศาล
 ก็จะเห็นได้ว่าอัยการนั้นเป็นตัวแทนของประชาชน -----

จะเขียนว่าผู้เป็นโจทก์คือประชาชนของเมืองนั้นเมืองนี้ โดยอัยการเป็นผู้แทน
 ของประชาชน แต่ในประเทศไทยอัยการเป็นโจทก์ซึ่งเป็นลักษณะของการพิจารณา
 ที่ผิด อัยการไม่ใช่เป็นผู้เสียหายโดยตรง อัยการเป็นเพียงตัวแทนของประชาชน
 ท่านประธานครับ ความสำคัญของอัยการนั้นมีมากมายไม่แพ้ศาล ที่ผ่านมามีอัตรา
 เงินเดือน เงินประจำตำแหน่งก็เทียบเคียงกัน ในส่วนของอัยการและศาลก็
 เทียบเคียงกันมาโดยตลอด จนมาถึงพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งนำเสนอเข้าสู่สภา
 ท่านอาจจะอ้างว่าในที่ผ่านมาแล้วในอดีต ก็มีบางครั้งบางตอนที่เงินเดือนของอัยการนั้น
 มีบ้างเหมือนกันที่ต่ำกว่าศาล แต่ก็ เป็นเพียงส่วนน้อยและเป็นเพียงบางช่วงบางตอน
 บางชั้นบางตอนเท่านั้นเอง ซึ่งเป็นส่วนน้อยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา เราจะเห็น
 ได้ว่าโดยปกติแล้วอัตราเงินเดือนอัยการและตุลาการจะเทียบเคียงกันมาโดยตลอดทั้ง
 เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง นำเสียดายว่าในการพิจารณาในขั้นตอนของ
 กรรมาธิการ แม้กรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่จะมีมติแก้ไขขั้นตอนเงินเดือนให้กับอัยการ
 ให้ขั้นต่ำสุดเท่ากับตุลาการแล้ว และขั้นสูงสุดมีเพียงชั้น ๓ และชั้น ๕ เท่านั้น
 ที่ต่างกัน ๑ ขั้นเงินเดือน ส่วนชั้นอื่นนั้นอัตราสูงสุดต่างเพียงครึ่งขั้นเงินเดือน
 เท่านั้น แต่ก็เห็นได้ว่าสภาก็ได้ลงมติที่ให้คงไว้ตามร่างของคณะรัฐมนตรี
 นั่นก็แปลว่า อัตราเงินเดือนของอัยการตามที่กรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ได้ให้
 ความเห็นชอบและได้แก้ไขเพื่อช่วยเหลือพี่น้องอัยการทั่วประเทศนั้น ก็ได้ถูกตัดทอน
 ลงไป มาพูดเรื่องเงินประจำตำแหน่ง ท่านประธานก็คงจะเห็นได้ชัดเลยว่า
 อัตราเงินประจำตำแหน่งนั้นก็ได้ถูกกลับไปใช้ในขั้นตอนที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอ
 เข้าสู่สภาในวาระที่ ๑ กล่าวคือ อัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
 ตุลาการและข้าราชการอัยการนั้น แตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด ท่านประธานคง
 จะจำได้ว่าการจัดสรรเงินประจำตำแหน่งเกิดขึ้นในแผ่นดินไทยนี้ในช่วงของการ
 ที่พูดกันเรื่องสมองไหลเป็นหลัก อัตราเงินประจำตำแหน่งจึงได้ถูกจัดขึ้นมาเพื่อ
 ช่วยเหลืออัตราเงินเดือนที่คงแตกต่างกันในระบบราชการและในระบบเอกชน
 ถ้าสาขาวิชาชีพใดหรือผู้ที่มีความชำนาญพิเศษด้านใด ตลาดแรงงานในประเทศไทย
 มีความต้องการมากก็จะได้รับอัตราเงินเดือนสูงมาก เช่น แพทย์ในปัจจุบันนี้
 โรงพยาบาลเอกชนจ้างกันไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ในขณะที่แพทย์ที่ต้อง
 อยู่ตามโรงพยาบาลได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งและเงินสวัสดิการทั้งหมด
 รวมก็เพียง ๑๐,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้น จะเห็นได้ว่าอัตราเงินเดือนนั้นแตกต่างกัน
 อยู่เกือบ ๑๐ เท่าด้วยกัน นั่นก็ต้องจัดสรรเงินประจำตำแหน่งมาช่วยเพื่อ
 7 ให้แพทย์ยังคงอยู่ในวงราชการไทยไม่ให้เกิดแพทย์ขาดแคลนในโรงพยาบาลต่าง ๆ

อัยการหรือผู้มีความชำนาญพิเศษในด้านกฎหมายก็คงเช่นเดียวกัน หากผู้ที่สำเร็จ
ปริญญาตรีทางนิติศาสตร์และไปร่ำเรียนต่อมาจนเนติบัณฑิต ก็สามารถที่จะสอบเข้า
เป็นอัยการหรือเป็นตุลาการได้ทั้งสองหน่วยงาน มีวุฒิที่เท่าเทียมกัน มีอายุที่ต้อง
เท่าเทียมกัน มีความสามารถที่คล้ายคลึงกันการสอบเข้ามาก็สอบในระบบเดียวกัน
นั่นคือบุคคลที่จะเข้ามาสู่วงการตุลาการและวงการอัยการนั้น จะต้องเป็นผู้ที่มีความ
เชี่ยวชาญ เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมีการศึกษาเท่าเทียมกันทั้งหมดทั้งสิ้น
นั่นแปลว่าเงินประจำตำแหน่งของเขาควรจะต้องมีความเท่าเทียมกันเพื่อให้สมประโยชน์
ของเงินประจำตำแหน่งที่ได้ถูกตั้งขึ้นมากำหนดกฎเกณฑ์ขึ้นมาเพื่อไม่ให้บุคคลเหล่านี้
ต้องหนีไปอยู่ภาคเอกชนกันหมด เนื่องจากภาคเอกชนให้เงินเดือนที่สูงกว่ามาก
เมื่อเป็นดังนี้แล้ว เหตุใดเงินประจำตำแหน่งของตุลาการและอัยการที่ผ่านสภา
ไปเมื่อครั้น อัตรากลับต่างกันจนกระทั่งทำให้กระผมมีความรู้สึกว่เมื่ออัตรากำหนด
พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ประกาศออกไปแล้ว อัยการที่อยู่ในวงการปัจจุบันนี้คงจะต้อง
ผันรนหนีไปสอบเข้าเป็นตุลาการ บุคคลที่อยู่ในวงการอัยการไม่เกิน ๑๐ ปี ผมเชื่อว่า
เขาลาออกกันหมด เมื่อสอบเข้ามา -----

สมมติว่าสอบเข้าตุลาการไม่ได้ปีนี้ ปีหน้าก็ต้องมุ่งสอบเข้าตุลาการ แม้จะผ่าน การอบรมเป็นอัยการแล้ว มีประสบการณ์เป็นอัยการแล้ว จะเป็นปีหนึ่ง ๒ ปี เขาก็ต้องคืนรهنหนีไปเป็นตุลาการวันยังค่ำ ผมอยากจะเปรียบเทียบกับท่านว่า ในชั้นเงินเดือน ชั้น ๒ ไปยังชั้น ๓ ตุลาการใช้เวลาเพียง ๒ ถึง ๓ ปีเท่านั้น ก็จะได้จากชั้น ๒ ตุลาการไปเป็นชั้น ๓ ตุลาการ ในขณะที่อัยการกว่าจะได้ จากชั้น ๒ ไปถึงชั้น ๓ นั้น ใช้เวลาไม่มีใครเก่งเกิน ๑๐ ปี ที่จะได้จาก ชั้น ๒ ไปชั้น ๓ ท่านเห็นไหมครับว่าอะไรจะเกิดขึ้นกับวงการอัยการ ที่จะเกิดขึ้น จากพระราชบัญญัติที่ต้องผ่านสภา นั้นแปลว่าอัตราเงินเดือนหรืออัตราที่เขาจะ ได้เข้าได้แตกต่างกันถึง ๘ ปีรับท่านประธาน จากชั้น ๒ คนที่สอบเข้ามา เป็นอัยการต้องเริ่มสตาร์ทที่ชั้น ๒ กว่าที่จะขึ้นไปถึงชั้น ๓ ได้ ใช้เวลา ๑๐ ปี อัยการ แต่ตุลาการใช้เวลาเพียง ๒ ปี นั้นแปลว่าถ้าผมเข้าอัยการปีนี้ ผม สอบเข้าตุลาการไม่ได้ ปีหน้าผมจะต้องพยายามสอบเข้าตุลาการให้ได้ เพราะ ถึงแม้ผมจะเข้าไป ๑ ปี ผมก็ยังสามารที่จะได้เร็วขึ้นอีก ๗ ปี ที่จะขึ้นไป สู่อัตราเงินเดือนเท่ากันเป็นตุลาการ ผมใช้เวลาเร็วขึ้น ๗ ปี ปีที่ ๒ ผมสอบ ไม่ได้ก็ไม่ใช่ไร ผมมาเป็นอัยการปีที่ ๓ ผมก็ยังคงเพียรพยายามสอบเข้า ตุลาการอีก ปีที่ ๓ สอบไม่ได้ ผมก็ต้องลาออก ผมก็ต้องวิ่งเต้นสอบจนได้ ละครับ ภายใน ๑๐ ปี ของการเป็นอัยการ ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า อัยการที่เป็นอัยการไม่เกิน ๑๐ ปี ทุกคนจะต้องมุ่งหวังที่จะต้องวิ่งเข้ามาสอบ เป็นตุลาการทั้งหมด แล้วอะไรจะเกิดขึ้นครับท่านประธาน ผู้ที่สำนักอัยการสูงสุด ได้อุตส่าห์ฝึกอบรมมาเป็นอัยการที่ดีของแผ่นดิน เพื่อรับใช้พระราชราชนิธิ์ เพื่อ อำนวยความยุติธรรมให้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ถ้าเขาเข้ามาไม่ถึง ๑๐ ปี ทุกคนต้องวิ่งเต้นไปสอบเป็นตุลาการกระนั้นหรือครับ นี่คือการไม่ยุติธรรม พูดเฉพาะเรื่องเงินเดือนอย่างเดียวท่านประธาน แล้วไปพูดถึงเรื่องเงินประจำ ตำแหน่ง ความแตกต่างกันเรื่องเงินประจำตำแหน่งก็มากมายเหลือเกิน ในชั้น ที่ ๒ นี้เท่ากัน ในชั้นที่ ๓ ต่างกันถึง ๕๑.๑ เปอร์เซ็นต์ ท่านเห็นไหมครับว่า อะไรจะเป็นเครื่องล่อใจให้อัยการจะต้องกระโดดหนีไปเป็นตุลาการทั้งหมด คนที่เป็นอัยการไม่ถึง ๑๐ ปี เขายังมีโอกาสที่จะขึ้นไปเป็นตุลาการได้ วิ่งไปสอบ ตุลาการทุกปีมันก็ต้องสำเร็จขึ้นมาสักปีหนึ่ง นั้นแปลว่าในอนาคตท่านจะไม่มี อัยการที่มีความรู้ความสามารถหลงเหลืออยู่เลยครับ จะมีแต่อัยการรุ่นใหม่ๆ ที่เขาสอบเข้าตุลาการไม่ได้ แล้วก็ต้องทนอยู่ต่อไป ปีรุ่งขึ้นเขาก็ต้องไปสอบเป็น

ตุลาการ คนที่เข้ามาปี ๓ ปี ๔ ปี ๕ ปี ๖ ปี ๗ เป็นอัยการมา ๗ - ๘ ปี ๙ ปี ถ้ายังไม่ถึง ๑๐ ปีแล้ว ผมเชื่อว่าทุกคนจะต้องวิ่งหนีไปสอบเป็นตุลาการกันหมด ทั้งเงินเดือนก็แตกต่างกัน การไต่เต้าจากชั้น ๒ ขึ้นไปชั้น ๓ ตุลาการใช้เวลาเพียง ๒ ปี ๓ ปี แต่อัยการใช้เวลาถึง ๑๐ ปีขึ้นไปถึงจะเป็นชั้น ๓ ได้ เงินเดือนก็ล่อใจ การไต่เต้าขึ้นก็ล่อใจ แถมเงินประจำตำแหน่งยังล่อใจให้เขาต้องวิ่งหนีไปเป็นตุลาการกันหมดอีก เงินประจำตำแหน่งชั้น ๓ ของตุลาการให้กันถึง ๗,๙๐๐ บาท ในขณะที่ของอัยการเพียง ๕,๖๐๐ บาทเท่านั้น ต่างกันถึง ๕๑.๑ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธาน ไปถึงชั้นอื่น ๆ ผมจะไม่พูดถึง แต่เฉพาะชั้น ๓ เห็นชัดเจนว่า นั่นคืออัยการรุ่นใหม่ ๆ ที่จะต้องวิ่งจากชั้น ๒ ขึ้นไปชั้น ๓ ใครจะไปมีกำลังใจในการทำงานเป็นอัยการครับท่านประธาน ไม่มีใครหรอกครับ เป็นอัยการปีหนึ่ง ถ้าผมสอบเข้าตุลาการไม่ได้ ผมจำเป็นต้องเป็นอัยการ ผมจะไม่ทำงานมากมายนัก ผมจะใช้เวลาในการดูหนังสือ เพื่อปีหน้าผมจะต้องสอบแข่งเป็นตุลาการให้ได้ ผมจะไม่ทำงานเพื่อชาติเพื่อแผ่นดิน ถึงจะทำผมก็ทำเพียงเพื่อรับเงินเดือน เดือน ๆ หนึ่งเท่านั้น แล้วในปีหน้าผมต้องพยายามสอบ ๑๐ ปี ผมจะต้องสอบเป็นตุลาการให้ได้ นั่นผมเชื่อว่าจะต้องเป็นความรู้สึกของอัยการทั่วประเทศ ซึ่งเกิดขึ้นในขณะนี้ ท่านประธานครับ คงหลงเหลืออยู่เพียงความหวังริบหรี่เท่านั้น ที่ผมได้แปรญาติไว้ เพราะผมมั่นใจว่ามันจะต้องออกมาอีกรอบนี้ ผมถึงได้แปรญาติไว้ เพื่อแก้ไขสถานการณ์ที่จะเกิดสมองไหลเกิดขึ้นในแผ่นดินนี้ ท่านประธานครับ ผมได้แปรญาติในมาตรา ๖ ไว้ โดยผมได้พยายามที่จะให้ชั้นเลือนไหลของอัยการนั้นดียิ่งขึ้น ซึ่งถ้าหากท่านกรรมาธิการที่นั่งพิจารณาอยู่ในขณะนี้ ท่านประธานไตรรงค์ ซึ่งเพิ่งจะลงไปรับประทานอาหารสักครู่หนึ่ง จะได้นั่งฟังผมอยู่ในขณะนี้ แล้วจะขึ้นมาเพื่อขอแก้ไข หรือขออนุญาตที่จะเปลี่ยนแปลงไปตามที่ผมได้ขอควบขันเงินเงินเดือนให้กับอัยการบ้าง -----

ผมเชื่อว่าความที่สมองจะไหลลงจะน้อยลง ถึงไม่หมดก็คงจะน้อยลง ปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับวงการอัยการก็คงจะน้อยลงครับท่านประธาน ในมาตรา ๖ นั้นผมขอให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) ของมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. ข้าราชการฝ่ายอัยการ ปี ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน (๓) อัยการพิเศษฝ่ายปรึกษา อัยการพิเศษฝ่ายคดี อัยการพิเศษฝ่ายวิชาการ อัยการพิเศษฝ่าย และอัยการพิเศษประจำเขต ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๖ ซึ่งไม่ได้แก้ไข ใน (๔) ของแก้ไขเป็นอัยการพิเศษประจำกรม ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๕ และชั้น ๖ ท่านประธานเห็นไหมครับว่า แต่เดิมนั้นกำหนดให้เขาได้รับเงินเดือนเพียงชั้น ๕ ไม่สามารถเลื่อนไหลไปสู่ชั้น ๖ ได้ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติตุลาการนั้น ผมใคร่ขอทำความเข้าใจ พระราชบัญญัติตุลาการนั้นว่า ในเรื่องของพระราชบัญญัติตุลาการนั้นสามารถที่จะเลื่อนไหลขึ้นได้ ใน (๕) ของมาตรา ๖ เขียนว่า รองอธิบดีผู้พิพากษาศาล ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ และผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๕ - ๖ นั้นแปลว่ามีการควบชั้นได้ ใน (๖) ก็เช่นเดียวกัน ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ผู้พิพากษาศาลแพ่งและผู้พิพากษาศาลอาญา ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๔ - ๕ นั้นแปลว่าเขาควบชั้นได้ ใน (๗) ผู้พิพากษาศาลจังหวัดและผู้พิพากษา ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๒ - ๓ นั้นแปลว่าตุลาการนั้น ใน (๕) (๖) และ (๗) แห่งมาตรา ๖ สามารถที่จะเลื่อนไหลขึ้นได้เป็น ๒ ชั้น ในตำแหน่งเดียวสามารถเลื่อนจากชั้น ๒ ขึ้นไปชั้น ๓ โดยตำแหน่งยังคงเดิมได้ ถ้าเงินเดือนถึงชั้น สามารถที่จะปรับขึ้นไปรับเงินเดือนในชั้นที่ ๓ ได้ ท่านประธานเห็นไหมครับว่า ในตุลาการก็มีการเขียนอย่างนี้ไว้ แต่ในส่วนของอัยการนั้นไม่มีให้เขาครับ เงินเดือนก็ต่ำกว่ามาก เงินประจำตำแหน่งก็ต่ำกว่ามาก พูดถึงเรื่องเงินเดือนแล้วผมอยากจะกราบเรียนว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการชั้น ๖ ตำแหน่งอัยการพิเศษประจำเขต ซึ่งต้องรับผิดชอบงานของสำนักงานอัยการทั้งหมดภายในเขต ซึ่งแต่ละเขตก็มีอยู่หลายจังหวัด เทียบได้กับอธิบดีผู้พิพากษาศาล มีอัตราเงินเดือนเพียง ๕๖,๒๕๐ บาท ซึ่งต่ำกว่าผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดชั้น ๕ ซึ่งมีอัตราเงินเดือนชั้นสูงสุด ๕๗,๐๐๐ กว่าบาท ท่านประธานคงเห็นนะครับว่า อัยการเขต

ซึ่งต้องดูแลหลายจังหวัดเงินเดือนยังต่ำกว่าผู้พิพากษาหัวหน้าศาล
ท่านประธานคงเห็นแล้วว่าเมื่อคนมีวุฒิภาวะ มีวุฒิที่ต้องเข้าไปเท่ากัน
มีการศึกษาเท่ากัน มีความรู้ความสามารถเท่ากัน แต่คนหนึ่งมีความรับผิดชอบ
สูงกว่า เหตุไฉนเงินเดือนถึงต่ำกว่าผู้พิพากษาที่ดูแลเพียง ๑ จังหวัด
ความรู้ความสามารถถามว่าอัยการเขตน้อยกว่าผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือไม่
คงตอบไม่ได้ ว่าใครมีความรู้ความสามารถมากกว่ากัน แต่ถ้าวัดดูแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรครับ
ผมอยากจะให้รวบรัดสักกรณีหนึ่ง ช่วยสรุปรวบรัดหน่อยครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : จวนจบแล้วครับ
ท่านประธาน ขอบคุณครับ คือที่พูดนี้ก็รอท่านประธานด้วย ท่านประธาน
กรรมาธิการยังไม่ขึ้นมาเลย ก็เลยไม่ทราบว่าจะขอแก้ไขดังกล่าวนี้
จะได้หรือไม่ ผมก็พูดรอกไปเรื่อย ไม่ทราบท่านประธานกรรมาธิการจะได้
กรุณาขึ้นมาหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ต้องรอ
หรือครับ เพราะว่ากรรมาธิการก็อาจจะรับผิดชอบแทนได้

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ
แต่ก็ยังพูดอยู่ในที่ผมขอปรบัตติไว้เนครับ ยังไม่ได้พูดนอกเรื่องเลย
ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ ในเรื่องของอัยการพิเศษประจำกรม ผมขอให้
ได้รับเงินเดือนได้ขึ้น ๕ และขึ้น ๖ สามารถที่จะเลื่อนไหลไปได้ ที่ผมพูดทั้งหมดนี้
ท่านประธานต้องเข้าใจว่า อะไรจะเกิดขึ้นกับวงการอัยการนับแต่นี้เป็นต้นไป
นับจากที่เราได้ผ่านพระราชบัญญัติเงินเดือนเมื่อสักครู่นี้ เงินเดือน
เงินประจำตำแหน่งเมื่อสักครู่นี้ได้สร้างความไม่ยุติธรรมให้กับวงการยุติธรรม
ของประเทศไทยอย่างมาก วงการตุลาการและวงการอัยการนี้จะต้องควบคู่กัน
เพราะเป็นสิ่งที่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน หากเราให้เงินเดือนที่
แตกต่างกันมากขนาดนี้ ให้อัตราเงินประจำตำแหน่งแตกต่างกันมากขนาดนี้
ท่านหวังหรือครับว่าเราจะมีอัยการดี ๆ ยังคงอยู่ในแผ่นดินนี้ รับผิดชอบ
ประชาชนต่อไปเรื่อย ๆ เมื่อขึ้นที่มันจะต้องเลื่อนขึ้นมันล่อใจกันมากขนาดนี้
เวลาของการเลื่อนขึ้นของตุลาการและของอัยการก็แตกต่างกันมากขนาดนี้

๗๗

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

รพีพร ๓๓/๓

แล้วเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งก็ยิ่งให้เขาแตกต่างมากขนาดนี้
แล้วท่านประธานหวังหรือครับว่าอะไรจะเกิดขึ้นในบ้านเมืองของเรา
สิ่งที่ผมกำลังพูดนี้ก็เพื่อเป็นสิ่งที่ท่านกรรมาธิการสามารถที่ขอแก้ไขได้
ไม่ได้แก้อะไรมากเลย ขอเพิ่มนิดเดียว คืออัยการพิเศษประจำกรม
ฯให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๕ ขอเป็นควบครับ เป็นชั้น ๕ - ๖ มันไม่ได้
มากมายเลยครับท่านประธาน -----

- ๓๔/๑

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส.๑)

แล้วก็ใน (๕) อัยการประจำกรมแล้วอัยการจังหวัดให้ได้รับเงินเดือนขึ้น ๕ ถึงขั้น ๕ ก็เพียงแค่ขีดเข้าไปว่า เพิ่มเติมขั้นให้เขาเลื่อนไหลได้ ในกรณีที่สมองจะไหลเขามีความจำเป็น เขามีความรู้ความชำนาญไปถึงขั้นนี้แล้ว ทำไมจะให้เขาเลื่อนไหลไปอีกขั้นไม่ได้ ตูลาการเรายังให้ แล้วเงินเดือนของตุลาการ อัยการก็ต่างกันมาก เงินประจำตำแหน่งของตุลาการอัยการก็ต่างกันมาก แล้วตุลาการเลื่อนขั้นได้ เลื่อนไหลขั้นไปขั้น ๔ ขั้น ๕ ได้ ขั้น ๕ ขั้น ๖ ได้ แล้วทำไมอัยการซึ่งเสียเปรียบถึง ๓ อย่าง การเลื่อนขั้นก็ใช้เวลายาวนานกว่ามาก เงินเดือนก็ต่างกันมากต่ำกว่าเขามาก มาถึงเงินประจำตำแหน่งก็ต่ำกว่ากันถึง ๔๑ เปอร์เซ็นต์ ในขั้น ๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ช่วยสรุปด้วยครับ
คุณวีระกรช่วยสรุปหน่อยครับ เพราะว่ารู้สึกจะพูดซ้ำซากอยู่ครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : แล้วทำไมละครับ
ในเรื่องของส่วนที่เราจะขอให้เพียงเลื่อนไหลขึ้น ใน (๔) (๕) และ (๖) (๗) ที่ผมได้กราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ คือท่านประธาน ที่พูดไปผมก็เข้าใจว่าท่านกรรมาธิการเองก็คิดไปด้วยว่า สิ่งที่ผมพูดมันถูกต้องหรือไม่ ถ้ามันถูกต้องแล้วท่านก็อาจจะขอแก้ไขได้ แต่ถ้าท่านบอกว่า ขอให้ยืนตามเดิม คือนั่นก็เป็นตามฟอร์แมท (Format) ตอบตามฟอร์แมท เขาไปหรือว่าตอบตามที่ท่านได้มีคำสั่งมา แต่ถ้าหากว่าท่านจะได้กรุณาขอให้เขาเลื่อนไหลขึ้นก็จะเป็นพระคุณอย่างสูงกับวงการอัยการทั่วประเทศครับท่านประธาน ซึ่งผมไม่เห็นเลยว่า มันจะไปเสียหายอะไรกันมากมายป่านนั้นท่านประธาน ก็ขอกราบขอบพระคุณ แล้วก็หวังว่าท่านประธานกรรมาธิการ ท่านกรรมาธิการ จะได้กรุณาให้ความเมตตากับวงการอัยการทั่วประเทศดังที่ผมได้กราบเรียนมานี้ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทือง
นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ในมาตรา ๖ กระผมได้ขอแปรญัตติไว้ร่วมกับคุณปัญจะ เกสรทอง ซึ่งเป็นกรรมาธิการอยู่ด้วยกัน ความจริงแล้วข้อความใน (๓) ที่กระผมขอแปรญัตติต้องขอขอบพระคุณคุณวีระกร คำประกอบ ที่ได้หยิบยกเหตุผลขึ้นมาเมื่อสักครู่นี้ ซึ่งกระผมถือว่าเป็นเหตุผลอย่างเดียวกันในปัญหาเรื่องอัตราเงินเดือนก็ดี ในอัตราเงินประจำตำแหน่งก็ดี ของอัยการ ซึ่งเราถือกันว่าเป็นข้าราชการในกระบวนการยุติธรรมอยู่ด้วยกันแล้วก็นับว่าแตกต่างกับฝ่ายตุลาการมาก แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพระราชบัญญัติ

ข้าราชการฝ่ายอัยการซึ่งกำหนดไว้ กำหนดชั้นของข้าราชการอัยการไว้ นั้น กำหนดไว้ตายตัว ตรงนี้เป็นเหตุให้การเลื่อนตำแหน่งนั้นจึงเป็นไปอย่างล่าช้า ต้องใช้ระยะเวลาหลายปีย่างที่คุณวีระกรได้ให้เหตุผลไว้เมื่อสักครู่นี้ ท่านประธาน
 กระผมขอปรณัติใน (๓) วัั้นนี้ ต้องขออนุญาตว่ามันต้องต่อเนื่องกันไปกับของ
 คุณวีระกร คือใน (๓) (๖) (๕) (๕) แล้วจะมาถึงของผม (๓) มันลื้อต่อเนื่อง
 กันมา ใน (๓) ที่คุณวีระกรได้ขอปรณัติว่า ให้อัยการประจำกองและอัยการ
 จังหวัดผู้ช่วย ได้รับเงินเดือนชั้น ๒ ขึ้น ๓ ในพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้
 เขาให้ได้รับเงินเดือนแค่ชั้น ๒ ก็ขอแก้วว่า ๒ - ๓ เพื่อจะได้เลื่อนไหลไปได้อย่างที่ว่า
 มีโอกาสได้ก้าวหน้าไปในระยะเวลาที่เหมาะสมใกล้เคียงกับฝ่ายตุลาการ ซึ่ง
 มักจะหีบมาเทียบเคียงกันอยู่เสมอ ใน (๖) ก็เช่นเดียวกัน อัยการประจำกรม
 และรองอัยการจังหวัดให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๓ ของคุณวีระกรก็ปรณัติบอกว่า ชั้น ๓
 และชั้น ๕ พอมาถึง (๕) อัยการจังหวัดประจำกรมและอัยการจังหวัดให้ได้รับ
 เงินเดือนชั้น ๕ ก็ขอแปรว่า ชั้น ๕ เลื่อนไหลไปชั้น ๕ ใน (๕) ก็อัยการพิเศษ
 ประจำกรมให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๕ ก็ให้เลื่อนไหลไปชั้น ๖ พอมาถึง (๓)
 ของกระผมคืออัยการพิเศษฝ่ายปรึกษา และอัยการพิเศษฝ่ายคดี อัยการพิเศษ
 ฝ่ายวิชาการ อัยการพิเศษฝ่าย อัยการพิเศษประจำเขต ให้ได้รับเงินเดือน
 ชั้น ๖ -----

นี้เป็นกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ก็ขอให้เป็น ๖ - ๗ ก็ด้วยเหตุผลที่ต้องขอ
อนุญาตเพิ่มเติมท่านประธานว่า เงินเดือนของอัยการประจำกองและอัยการจังหวัด
ผู้ช่วยในระดับ ๒ ระดับ ๓ กว่าจะขึ้นไปถึงเต็มขั้นที่ ๒ นี้ ถ้าดูในบัญชีใน
เงินเดือนใหม่นี้ เราจะเห็นได้ว่า ต้องเขยิบขึ้นไปถึง ๑๙.๕ ขึ้น จึงไปใช้
เวลาเต็มตรงนั้นแล้วถึงจะก้าวไปสู่ขั้น ๓ ๑๙.๕ ขึ้นนี้ผมไม่ทราบที่ใช้เวลา
รับราชการกันกี่ปี แต่อย่างน้อยต้องถึง ๑๐ ปีแน่ ๆ กว่าจะขึ้นไปได้ แล้วพอถึง
ขั้น ๓ แล้วนี้ ถ้าสามารถก้าวไปสู่ขั้น ๔ นี้ต้องใช้ตามบัญชีเงินเดือนนี้ถึง ๑๐ ขึ้น
แล้วก็จากขั้น ๔ ขึ้นไปขั้น ๕ นี้ดูตามบัญชีเงินเดือนใหม่นี้ต้องใช้เวลาอีก ๕ ขึ้น
และจากขั้น ๕ ก้าวขึ้นสู่ขั้น ๖ นี้ใช้เวลาอีก ๕ ขึ้น แล้วจากขั้น ๖ ซึ่งจะสู่
ขั้น ๗ นี้อีก ๓ ขึ้น เพราะฉะนั้นถ้าให้มีโอกาสได้เลื่อนไหลกันได้เหมือนอย่างของ
ตุลาการ คือพระราชบัญญัติของตุลาการก็จะกำหนดไว้ว่า ขั้น ๒ อัยการอย่างนั้น
ให้ได้รับเงินเดือนขั้น ๒ ขั้น ๓ แล้วก็ขั้น ๓ ขั้น ๔ ขั้น ๕ ขั้น ๕ ขั้น ๕
เขาจะบอกของเขาอย่างนี้ไว้โดยตลอด เพราะฉะนั้นโอกาสที่จะก้าวหน้าขึ้นสู่
อัตราเงินเดือนที่สูงนี้ก็ใช้เวลาไม่มากนัก เพราะฉะนั้นในกระบวนการ
อย่างเดียวกันนี้จึงได้ขอแก้ไข แต่ว่าบังเอิญในฐานะที่กระผมเป็นกรรมาธิการนี้
เมื่อเห็นว่าใน (๓) นี้ขอแก้ไขเข้ามาแล้วโดยแก้ไขตัวบุคคลซึ่งอยู่ในตำแหน่ง
ต่าง ๆ นี้ แต่ว่าไม่ได้แก้ไขขั้นของเงินเดือน ผมก็เลยขอเติมขั้นของเงินเดือน
จากขั้น ๖ ให้เลื่อนไหลขึ้นสู่ขั้น ๗ ได้ นี่คือเหตุผลที่ได้กราบเรียนมา เพราะว่า
ไม่อย่างนั้นแล้วปัญหาที่เราจะต้องประสบกันในวันข้างหน้าก็คือ อัยการทั้งหลายนี้
จะเลื่อนไหล ไม่ใช่เลื่อนไหลขึ้นสู่ตำแหน่งไม่ได้แล้วนี้เขาจะเลื่อนไหลออกไป
ถ้าหากว่าปัญหาอัยการเลื่อนไหลออกไปนี้ ออกไปสู่ตุลาการก็ได้ หรือออกไปสู่
ภาคเอกชนก็ได้ ก็จะเหลือได้อยู่เฉพาะคนรุ่นใหม่ที่จะขึ้นมา พอขึ้นมา พอมี
ประสบการณ์มีความชำนาญแล้วในภาคเอกชนเขาต้องการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในปัจจุบันนี้ในภาคเอกชน บริษัท ห้างร้านต่าง ๆ นี้ต้องการนักกฎหมาย ฝีมือดี ๆ
ที่มีความรอบรู้ มีความชัดเจนต่าง ๆ นี้ เป็นที่ปรึกษาหรือว่าเข้าไปทำงานในบริษัท
เพื่อชี้ปัญหาในด้านกฎหมายให้มาก แล้วถ้าหากว่าอัยการของแผ่นดินนี้ นักกฎหมาย
ของแผ่นดินนี้ออกไปสู่ภาคเอกชนขึ้นมาแล้วอะไรจะเกิดขึ้น ในเมื่อปัญหาต่าง ๆ
ที่รัฐจะต้องเข้าไปเป็นคู่สัญญากับทางภาคเอกชนซึ่งเข้ามาลงทุน โดยสัมปทานของรัฐ
ต้องมีการตรวจสอบสัญญา ต้องมีการตรวจสอบข้อตกลงต่าง ๆ ในแง่ของกฎหมายนี้มีอยู่
หรือในการพิจารณาฟ้องร้องคดีความต่าง ๆ ระหว่างรัฐกับภาคเอกชนที่เกิดขึ้น

ท่านประธานก็คงได้เห็นว่า ส่วนราชการต่าง ๆ นี้ ปี ๆ หนึ่งเราต้องตั้งเงินงบประมาณไว้
สำหรับเป็นค่าที่ให้อัยการซึ่งเป็นทนายของแผ่นดินนี้ไปแก้ต่างให้ข้าราชการของรัฐบาลนี้
มีจำนวนมาก -----

แล้วในเมื่อบุคคลเหล่านี้ที่เหลืออยู่ต้องไปเผชิญกันกับทนายของภาคเอกชน ซึ่งมีความเชี่ยวชาญชัดเจนกว่า หรือเคยเป็นผู้บังคับบัญชากันมาอยู่ก่อน ภาพที่ ท่านประธานคงมองเห็น นั่นก็คือคดีของรัฐที่เกิดขึ้นนั้น ถูกฟ้องก็ดี หรือรัฐจะต้อง เข้าไปฟ้องก็ดี ในการถูกเรียกค่าเสียหาย ค่าชดเชยต่าง ๆ ที่มีปัญหาเกิดขึ้นนั้น รัฐคงจะต้องเป็นผู้จ่าย ทำไมจะต้องเป็นผู้จ่าย นั่นก็เพราะว่าอัยการของเรา ก็ยังเหลืออยู่ที่เขาไม่ไปสู่ภาคเอกชน พูดง่าย ๆ ว่าฝีมือด้อยกว่ากันท่านประธาน เพราะฉะนั้นที่กระผมได้แก้กฎหมายอย่างนี้ให้มีการเลื่อนไหลได้ก็เป็นอีกแนวทางหนึ่ง ที่ป้องกันไม่ให้สมองไหลออกไป อาจจะใช้ของวิธีการมีเงินประจำตำแหน่ง แต่ว่า เงินประจำตำแหน่งที่ให้อยู่ในปัจจุบันนี้ กระผมกราบเรียนเลยว่า ถ้าหากว่าผมเป็น อัยการอยู่ ผมก็ลาออกเหมือนกัน เพราะมันน้อยนิดเหลือเกินที่จะให้ไว้ ไม่สมกับศักดิ์ ไม่สมกับศรีที่มีอยู่ เพราะฉะนั้นอะไรจะเกิดขึ้นในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ กระผมก็เห็นว่า มีอีกวิธีหนึ่งในเมื่อเงินประจำตำแหน่งไม่สามารถที่จะแก้ไขให้เขาได้ในสิ่งที่มองเห็น ว่าเป็นธรรมเกิดขึ้นแล้ว อีกทางหนึ่งก็คือให้เขาได้มีความเจริญเติบโตในทาง ตำแหน่งหน้าที่ได้ง่ายขึ้น ไม่ให้ไปเขียนกรอบไว้ตายตัวว่า อย่างเป็นอัยการชั้น ๒ ต้องใช้เวลาถึง ๑๔.๕ ปีขึ้น ซึ่งผมไม่ทราบว่ากี่ปีถึงจะขึ้นไปอัยการชั้น ๓ แล้วถ้าท่านประธานได้มีโอกาสเห็นอัยการชั้น ๓ ในปัจจุบันนี้ อัยการชั้น ๓ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นอัยการประจำกรม กับรองอัยการจังหวัด ซึ่งเตรียมที่จะไปเป็น อัยการจังหวัด ต้องใช้คำว่า รวมกันอยู่ครึ่งเดียวที่ท่านประธาน เพราะตำแหน่งนี้ เป็นตำแหน่งที่มีข้าราชการอัยการเป็นจำนวนมากกว่าชั้นอื่น ๆ หรือชั้นอื่น ๆ แล้ว รองไปก็เป็นระดับอัยการชั้น ๕ อย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว ถ้าได้ช่วยกัน ตรงนี้ให้มีการเลื่อนไหลได้ ก็จะเป็นการบรรเทาการที่เขาจะต้องแสวงหา ตำแหน่งที่อื่นเข้าไปสู่ในภาคเอกชน หรือสู่ทางตุลาการที่ดีกว่า แล้วก็ไปได้ รวดเร็วกว่า แล้วก็เป้าหมายที่ก้าวเข้าไปถึงดวงดาวนั้นง่ายกว่า จริงอยู่บอก ว่า ถ้าตำแหน่งอื่นไม่มีให้เขาไป เขาจะต้องอยู่ตรงนี้ คนที่อยู่ด้วยความจำใจ ถ้าปฏิบัติ หน้าที่ราชการแล้วก็คงไม่ค่อยเป็นผลดีนัก คงจะกลับไปสู่ที่เรามานั่งตำหนิ ข้าราชการประจำอยู่ว่าทำงานแบบเช้าชามเย็นชาม เราอยากเห็นกันอย่างนั้น หรือครับ เพราะฉะนั้นในสิ่งที่กระผมสามารถที่จะช่วยบรรเทาตรงนี้ได้ ก็คือ ในทางการแก้กฎหมาย เพื่อให้เขามีโอกาสได้เติบโตได้ง่ายขึ้น มีตำแหน่งได้ ก้าวไปสู่ความก้าวหน้าในเบื้องสูงได้เร็วขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นไป ด้วยความล่าช้า ก็จะเป็นการสกัดกั้นบุคคลเหล่านี้ไว้ให้เป็นทนายของแผ่นดิน หรือ เป็นนักกฎหมายของรัฐ ที่มีความรู้ความสามารถที่จะตรวจสอบสัญญา กับ

ภาคเอกชนได้อย่างเต็มภาคภูมิ ด้วยเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ กระผม
 เชื่อว่าเพื่อนกรรมการทั้งหลายก็ดี เพื่อนสมาชิกในสภานี้ก็ดี คงจะได้ช่วยกัน
 พิจารณาให้อย่างถ่องแท้ กระผมไม่มีโอกาสได้แสดงผลในคณะกรรมการ
 เพราะว่าเวลาที่ประชุมกันนั้นก็มีอยู่อย่างจำกัด เนื่องจากการพิจารณากฎหมาย
 ฉบับนี้ เราก็ทราบกันอยู่แล้วว่า เวลานั้นเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ต้องรีบในการพิจารณา
 ก็ไม่มีโอกาสทำความเข้าใจกัน ในวันนั้นกระผมได้มีโอกาสทำความเข้าใจกับเพื่อน
 สมาชิกทั้งหลายในสภาผู้แทนราษฎรนี้ ซึ่งมีหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ เพราะฉะนั้นถ้าท่านมองเห็นว่า ไม่อยากให้เกิดปัญหา ช่วยกันสกัดกั้น
 นักกฎหมายของรัฐ ทนายของแผ่นดินไว้ เพื่อให้รักษาผลประโยชน์ของรัฐ
 ให้มากที่สุด ท่านก็จะได้ชื่อว่า ท่านเป็นผู้หนึ่งที่ช่วยกันสกัดกั้นไม่ให้คนที่มีความรู้
 ความสามารถอย่างสูงนั้นไปสู่ภาคเอกชน แล้วประโยชน์ก็จะเกิดกับรัฐได้
 อย่างมากที่สุด กระผมเชื่อว่าท่านประธานก็คงเห็นด้วยกับกระผมนะครับ
 ขอขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ปรารถนา
 ไม่มีท่านอื่นติดใจ เชิญกรรมการครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ กระผมขอกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังท่านสมาชิกที่ได้ขอแปรญัตติเอาไว้ในมาตรา ๖ นี้ซึ่งคณะกรรมการ ได้พิจารณาเห็นว่าท่านสมาชิกได้ขอแปรญัตติไว้หลายท่าน

ประเด็นแรกที่ทางคณะกรรมการได้พิจารณาก็คือว่าในมาตรา ๒๕ นี้ ในชั้นรับหลักการนั้นในหลักการกฎหมายได้เขียนไว้ชัดเจนว่า แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ (๓) ซึ่งในชั้นนี้ถือว่าเรารับหลักการมาใน (๓) เท่านั้น ของมาตรา ๒๔ การที่จะไปพิจารณาใน (๔) (๕) (๖) นั้น กรรมาธิการคิดว่า คงจะเป็นการนอกหลักการที่รับมาจากสภาในวาระที่ ๑ ตรงนี้เองคณะกรรมการ จึงไม่สามารถที่จะไปพิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นตรงนี้ได้ จึงขอกราบเรียน ชี้แจงในประเด็นนี้

ส่วนประเด็นที่ ๒ ที่ท่านกรรมาธิการประเทืองได้ขอแปรญัตตินั้น กรรมาธิการก็ได้พิจารณาดูโครงสร้างในส่วนของการลำดับขึ้นในการกำหนด เงินเดือนตามมาตรา ๒๔ ของ พ.ร.บ. ข้าราชการอัยการนั้น ได้พิจารณา ดูแล้ว ถ้าหากว่าจะให้ (๓) รับเงินเดือนได้ครบในชั้น ๖ และชั้น ๗ นั้น จะทำให้เงินเดือนของชั้น ๓ จะไปเท่ากับเงินเดือนของรองอัยการสูงสุด ซึ่งใน (๒) ได้กำหนดไว้ว่ารองอัยการสูงสุดนั้นให้ได้รับเงินเดือนในชั้น ๗ ส่วน (๓) นั้นกำหนดให้อัยการพิเศษฝ่ายที่ปรึกษา พิเศษฝ่ายคดี อัยการพิเศษ ฝ่ายวิชาการ หรือว่าอัยการพิเศษประจำเขต ให้ได้รับเงินเดือนในชั้น ๖ ตรงนี้เองก็ไปเทียบกับของข้าราชการตุลาการ ตาม พ.ร.บ. ข้าราชการ ตุลาการนั้นจะเห็นได้ชัดเจนว่าที่สามารถให้ครบชั้นได้นี้ก็คงจะเป็นในระดับ ข้างล่างเท่านั้นเอง คงจะอยู่ใน (๗) ชั้นผู้พิพากษาหัวหน้าศาล และ ผู้พิพากษาให้ได้รับเงินเดือนในชั้น ๒ ชั้น ๓ ได้ (๖) ชั้น ๔ ครบชั้น ๕ ได้ ชั้น ๕ ครบชั้น ๖ ได้ แต่พอระดับสูงมา ระดับสูงขึ้นมาจะไม่ครบเลย แม้กระทั่ง ตำแหน่งอธิบดีศาลอุทธรณ์ก็ไม่ครบ รองจากนั้นมาก็ไม่ได้ครบเงินเดือน กำหนดไว้ชัดเจนว่า (๓) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษา ศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค อธิบดีผู้พิพากษาศาลชั้นต้นให้ได้รับ เงินเดือนชั้น ๗ เท่านั้นเอง ไม่ได้ครบ เพราะว่าเจตนานี้ก็คงจะให้ตำแหน่งนั้น มีรับเงินเดือนได้ในชั้นของตำแหน่งนั้นเอง คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นว่าควรเป็นไปตามร่างที่กรรมาธิการได้เสนอต่อสภานี้ ก็ขอให้ เป็นไปตามร่างเดิม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกร ยังติดใจหรือครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ

เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ท่านประธานครับจริง ๆ แล้วท่านจะเห็นว่าเรื่องพระราชบัญญัติเงินเดือนนี้
ผมไม่แตะต้องเลย ผมเผื่อรอที่จะพูดเรื่องพระราชบัญญัติอัยการอย่างเดียว
เพราะฉะนั้นขอเวลาผมสักนิด ผมเองไม่ได้รบกวนเวลาสภาเลยในเรื่องเงินเดือน
ท่านจะเห็นผมไม่ได้พูดเลย เมื่อมาถึงอัยการก็ขอสักนิดเถอะครับ มันไม่ได้ยาว
จนเกินกว่าเหตุ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าที่คุณวีระกร
ชี้แจงอภิปรายในที่ประชุมก็พอจะพิจารณาตัดสินได้ ก็อยากจะขอสรุปหน่อย

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : จะอ้างว่าตามที่กรรมาธิการ
ได้ตอบว่าที่ผมได้ขอเสนอแก้ไขในมาตรา ๒๔ ตั้งแต่ (๔) (๕) (๖) (๗) ไม่ได้
อยู่ในหลักการนั้นก็ขอเรียนว่าถ้าจะมอง หรือจะตีความมันอยู่มันก็อยู่ ดีความ
ว่ามันไม่อยู่ มันก็ไม่อยู่ แล้วแต่กรรมาธิการจะมอง เพราะว่าจริง ๆ เราก็
ได้ขอแก้ไขมาตรา ๒๔ (๓) ซึ่งคำว่า มาตรา ๒๔ มันก็น่าจะครอบคลุมทุกอนุ
อยู่แล้ว คือความจริงเรามีพระราชบัญญัติหลายพระราชบัญญัติที่เราขอแก้ไข
กันมา แล้วเมื่อมันอยู่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกันนี้ก็สามารถที่จะอนุวัติให้แก้ไขเป็นไปตาม
โดยไม่คิดว่ามันผิดหลักการหรือไม่ ถ้าหากว่ามันเป็นสิ่งที่เกี่ยวเนื่องกัน
สิ่งที่เกี่ยวข้องกัน เมื่อขอแก้ไขใน (๓) แล้ว ในวงเล็บอื่น ๆ ก็อาจที่จะไป
พูดถึงกันได้ หรือว่าขอแก้ไขได้ หากมันมีส่วนที่เกี่ยวข้องกัน ส่วนที่เกี่ยวข้องกัน--

หากสภาแห่งนี้ซึ่งเป็นผู้ออกกฎหมายให้กับแผ่นดินนี้จะต้องใช้เพื่อความยุติธรรม
 ของผู้คนในสังคมนี้มองเห็นว่าสิ่งที่เราพิจารณากันอยู่ไม่มีความยุติธรรม กรรมการ
 ก็คิดเหมือนผมครับผมว่า ไม่มีความยุติธรรมให้กับข้าราชการอัยการเขาเลย
 ท่านก็เห็น แต่ท่านจะอ้างข้าง ๆ คู ๆ ว่ามันผิดหลักการ หลักการนั้นแก้ไขเพียง
 (๓) ทำไมวงเล็บอื่นถ้าเราจะแก้ไขด้วยมันจะผิดหลักการ ความจริงถ้ามอง
 ไม่ผิดมันก็ไม่ผิด เพราะมันเป็นสิ่งที่เกี่ยวเนื่องกับ (๓) ทั้งสิ้น ขึ้นเงินเดือนจะได้
 กันมาจากชั้น ๑ ขึ้น ๒ ไปจนถึงชั้น ๔ ขึ้น ๘ ของอัยการมีแค่ชั้น ๘ ก็จะทำให้
 มันเกี่ยวเนื่องกัน เมื่อชั้นหนึ่งมีการกระทบ อีกชั้นหนึ่งก็ควรจะต้องได้รับการปรับปรุง
 แก้ไขด้วย ถ้าจะมองว่ามันเกี่ยวเนื่องกันสามารถที่จะทำได้โดยไม่ผิดหลักการ
 และที่สำคัญก็คือ การแก้ไขเป็นไปตามที่กระผมได้กราบเรียนต่อสภาแล้ว จะส่ง
 ผลดีต่อวงการยุติธรรม จะให้ความยุติธรรมกับผู้ที่อยู่ในวงการยุติธรรมด้วยกันแล้ว
 ผมคิดว่าก็น่าที่จะให้การพิจารณานะครับ จะไปอ้างว่าไม่ถูกอย่างนั้น ไม่ผิด
 อย่างนี้ แล้วแต่จะตีความกันไป ท่านประธานครับ เมื่อมองจากที่ผมได้พูดแล้ว
 ผมขอเรียนจริง ๆ ว่า แต่วันนี้เป็นต้นไปผมเชื่อว่าวงการอัยการจะปั่นป่วนครับ
 ท่านประธาน นี่พูดด้วยความเคารพนะครับ มันจะเกิดเหตุการณ์ที่จะไม่เคย
 ปรากฏการณ์มาก่อน อัยการที่ทำงานอยู่ในขณะนี้ผมว่าไม่ผลงานก็ลดปริมาณ
 การทำงานลง เพราะส่วนหนึ่งต้องเอาเวลาไปสอบเข้าตุลาการ นี่ผมเรียน
 ตรง ๆ สิ่งนี้ต้องเกิดขึ้นแน่นอน เมื่อขึ้นเงินเดือนก็ต่างกันมากเงินประจำตำแหน่ง
 ชั้น ๒ ได้ไปขึ้น ๓ คนที่เข้ามาใหม่ ๆ สมมุติท่านประธานเข้างานใหม่ ๆ
 แล้วแผนกโน้นกับแผนกนี้ซึ่งอยู่บริษัทเดียวกันรับคนจบเหมือนกัน แต่แผนกโน้น
 ทำไมให้เงินเดือนสูง เงินประจำตำแหน่งก็สูงไปอีก แล้วแผนกจะได้จากชั้น ๒
 ขึ้นไปอีกชั้น ๓ แผนกโน้นใช้เวลา ๒ ปี ๓ ปี ผมความรู้เท่าทันตาคนนั้น
 แต่ผมต้องใช้เวลา ๑๐ กว่าปีในการไต่ขึ้นไปชั้น ๓ พุดง่าย ๆ จะนั่งเป็น
 พนักงานอยู่ในแผนกนี้ได้หรือครับ ถ้าผมมีโอกาสวิ่งเดินไปอยู่แผนกโน้น
 ซึ่งผมจะสามารถขึ้นไปชั้น ๓ รับเงินเดือนชั้น ๓ ได้ รับเงินประจำตำแหน่ง
 ชั้น ๓ ได้ แล้วใช้เวลาเพียง ๒ ปี ผมยอมเสียเวลา ๗ ปีนั่งดูหนังสือสอบ
 เข้าตุลาการตลอด ๗ ปีนี้ผมจะทำงานในแผนกอัยการของผมด้วยความ
 รู้สึกที่ไม่สบายใจ ด้วยความรู้สึกไม่ภาคภูมิใจ ไม่มีศักดิ์ศรี ท่านประธานครับ
 สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ผมเกรงว่าจะเกิดขึ้นในแผ่นดินไทยในปัจจุบันนี้ มันหลีกเลี่ยง
 ไม่พ้นละครับ ถ้า ๒ แผนกอยู่ในบริษัทเดียวกัน เงินเดือนก็ต่างกันมาก
 ขณะนี้การไต่ชั้นก็ใช้เวลามากขนาดนี้ ผมว่าหลีกเลี่ยงไม่พ้น ก็ขอฝาก

ท่านกรรมาธิการอีกทีละครับ ถ้าท่านจะกรุณาพิจารณา ก็จะเป็นพระคุณกับแผ่นดินนี้ ถ้าท่านไม่พิจารณาผมก็คิดว่าท่านกำลังทำร้ายแผ่นดินครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะตอบอีกไหม ถ้าไม่ตอบ ผมจะขอถามมติ จะถามว่าท่านผู้ใดเห็นตามที่คณะกรรมาธิการและหรือเห็นตามที่ผู้ประณัติ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับสมาชิกผู้ประณัติ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงข้างมากคุณพินิจมีอะไรครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าปาง) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากเราได้พิจารณาพระราชบัญญัติดูแลการกักขังการเสร็จสิ้นแล้ว แต่ว่าในระหว่างที่เราเปลี่ยนแปลงปรับปรุงบัญชีเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งนั้นมันเปลี่ยนแปลงไป แต่ข้างในไม่ได้เปลี่ยน ข้อความแม่บทสำคัญไม่ได้เปลี่ยนแปลง ผมจึงขอติงไว้มันจะมีปัญหาในการปฏิบัติ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาฯ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบการพิจารณาตามลำดับมาตรา มีท่านสมาชิกท่านใดที่จะขอปรับปรุงแก้ไขไหมครับ มีคุณพินิจติงไว้เท่านั้นครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปผมจะถามวาระ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ
กับร่างพระราชบัญญัติอัยการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็น ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่กองประสานสภามหาวิทยาลัยมหานคร : มี ๑ ท่าน
 ถือว่าที่ประชุมรับร่างพระราชบัญญัตินี้

ต่อไป ส.ส. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู และครูพี่ ...
 พ.ศ. ที่คณะกรรมการข้าราชการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันนารุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข ค่าปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าจบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู คุณเรวัตมีอะไรครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติครู มาตรา ๕ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการเพิ่มเติม ผ่านไปนะครับ ผมจะถามมติ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก ผู้ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ต่อไป ๕.๘ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครั้น

นางศิริลักษณ์ ปันนารุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการการเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัติไม่มีการแก้ไข คำขอร่าง ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครั้น

นายจักรพันธ์ ยมจินดา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จักพันธ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ โดยความเห็นชอบของท่านประธานกรรมาธิการและกรรมาธิการ ในมาตรา ๓ นี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการพิจารณาในปัญหาเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการขอกลับไปสู่ร่างเดิมที่รัฐบาลเสนอมาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคัดค้านะครับ ผมจะถามมติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติตามที่กรรมาธิการพิจารณา ตามร่างเดิม กรุณายกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ เชิญท่านเลขาฯ ต่อ

นางศิริลักษณ์ ปันนารุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครั้น

นายจักรพันธ์ ยมจินดา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ เห็นเตียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการพิจารณาที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการขอยกเลิกมาตรา ๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดตั้งใจใหม่
ถ้าไม่มีผมขอหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ
ตามที่คณะกรรมการธิการเสนอ กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าที่ประชุม
มีมติเห็นชอบ

ต่อไปผมจะถามมติวาระที่ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติ
กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

ต่อไปร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชี้แจง เชิญครับ
นายจักรพันธ์ ยมจินดา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
เช่นเดียวกันในมาตรา ๓ ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการพิจารณา
ของสภาที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการขอกลับไปใช้ร่างเดิมที่เสนอ เข้าสู่สภาในวาระแรกครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วย
มีท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการ
นายจักรพันธ์ ยมจินดา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ในมาตรา ๕ ที่คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่นี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการพิจารณา
ที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการขอตัดมาตรา ๕ ที่เพิ่มขึ้นใหม่นี้ออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอถามมติครับ
(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบ
ตามที่คณะกรรมาธิการตัดออก กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการจบการพิจารณา
ร่างนี้ ผมจะถามมติวาระ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบตามที่คณะกรรมการธิการเสนอ
กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถ้อยคำที่ประชุม
เห็นชอบตามร่างนี้แล้วครับ

เนื่องจากว่าได้มีกรรมธิการว่างลงผมขอปรึกษาที่ประชุม โดยจะยก
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณา ผมจะขอมติการเลื่อนระเบียบวาระ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ผู้ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบให้
เลื่อนระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ การตั้งกรรมธิการขึ้นมาพิจารณาก่อน
กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
กรุณายกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
ตามข้อบังคับข้อ ๘๘ กำหนดว่า ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมธิการในคณะกรรมการ
ใดว่างลงให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภาเพื่อขอให้สภาตั้งซ่อม

๓.๑ ตั้งซ่อมกรรมธิการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ
กิจการเยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

เนื่องจากว่าคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ แจ้งว่า
นายประเทือง ปานลักษณ์ ขอลาออกจากการเป็นกรรมธิการตั้งแต่วันที่ ๓๐
พฤศจิกายน ดังนั้น นายประเทือง ปานลักษณ์ จึงเป็นอันพ้นจากการเป็นกรรมธิการ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๕๓๕ ข้อ ๘๗ (๓) เป็น
ทศวาของพรรคความหวังใหม่ เชิญคุณไพจิตรครับ

นายไพจิตร ศรีวรรณ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ไพจิตร ศรีวรรณ ส.ส. นครพนม พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอกรรมาธิการ
 ของพรรคที่ว่างลง คือท่านชิงชัย มงคลธรรม ส.ส. กาฬสินธุ์ ขอผู้รับรองครับ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองนะครับ
 ต่อไป ๗.๒ ตั้งชื่อกรรมาธิการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ
 การต่างประเทศ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการต่างประเทศแจ้งว่า
 นายเสกสรรค์ แสนภูมิ ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน
 พุทธศักราช ๒๕๓๗ ดังนั้น นายเสกสรรค์ แสนภูมิ จึงเป็นอันพ้นจากการเป็นกรรมาธิการ
 ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๘๗ (๓) ขอเชิญ
 คุณเจริญ จรรย์โกมล

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ขอเสนอ
 สมาชิกแทนท่านเสกสรรค์ แสนภูมิ เป็นท่านสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอ่างทองแทนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง
 เชิญท่านเลขาฯ อ่านรายชื่อ

นางศิริลักษณ์ กั้นบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อกรรมาธิการที่ตั้งชื่อ
 แทนคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ นายชิงชัย มงคลธรรม
 แทนนายประเทือง ปานลักษณ์

คณะกรรมการการต่างประเทศ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล
 แทนนายเสกสรรค์ แสนภูมิ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นการ
 พิจารณาเรื่องด่วน

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเนืองงานขององค์การการค้าโลก
 พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธาน
ที่เคารพ จากการประชุมร่วมกันของรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
ได้ให้ความเห็นชอบความตกลงมาว่าเราจะต้องจัดตั้งองค์การการค้าโลกนั้น เพื่อให้
รัฐบาลโดยกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามหลักการสากล ในการ
ให้สัตยาบันยอมรับความตกลงดังกล่าว ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ จึงมี
ความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายและแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้ประเทศไทยสามารถ
ปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงนั้น โดยมีร่างพระราชบัญญัติที่ขอเสนอเพื่อพิจารณา
๒ ฉบับ ได้แก่

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเนื้องานขององค์การการค้าโลก
พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิทักษ์อุตสาหกรรม
พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

แต่สำหรับในวาระแรกนี้ กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง
การค้าเนื้องานขององค์การการค้าโลก โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการค้าเนื้องานขององค์การ
การค้าโลก

เหตุผล โดยที่ความตกลงมาว่าเราจะต้องจัดตั้งองค์การการค้าโลก ซึ่งทำขึ้น
เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๗ มีวัตถุประสงค์ให้องค์การการค้าโลกที่จะตั้งขึ้น
เป็นองค์กรกลางคอยควบคุมดูแลและปฏิบัติตามข้อผูกพันของประเทศสมาชิก
เพื่อความ เป็นธรรมในการค้าระหว่างประเทศ และประเทศไทยได้ลงนาม
ในความตกลงดังกล่าว รวมทั้งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงมีพันธะที่จะต้อง
ปฏิบัติตามทางด้านการคุ้มครองการค้าเนื้องานขององค์กร-----

บทบัญญัติในข้อ ๘ ของความตกลงมาร์ราเกช จัดตั้งองค์การการค้าโลกระบุ โดยสรุปว่า ประเทศสมาชิกต้องยอมรับสภาพนิติบุคคลขององค์การการค้าโลก และจะต้องให้องค์การการค้าโลก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ขององค์การและผู้แทนของ สมาชิกขององค์การได้รับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันในการดำเนินงานตามหน้าที่ ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ขององค์การ ในทำนองเดียวกับที่ได้รับภายใต้ อนุสัญญาว่าด้วย เอกสิทธิ์และความคุ้มครองของทบวงชำนาญพิเศษ ฉบับที่สมัชชา แห่งสหประชาชาติได้ลงมติรับเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๐

องค์การการค้าโลกเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ และไม่ใช่องค์การชำนาญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ หรือภายใต้องค์การอื่น ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกอยู่ จึงต้องมีกฎหมายรองรับเช่นเดียวกับกรณีไทย เข้าเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ และเนื่องจากประเทศไทย เป็นภาคีสัญญาของอนุสัญญาดังกล่าว จึงสามารถปฏิบัติได้โดยไม่มีปัญหา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ และขอเสนอที่ประชุมได้โปรดพิจารณา

กระผมขอกราบเรียนท่านประธานเพิ่มเติม เนื่องจากว่าการเสนอ เมื่ออาทิตย์ที่แล้วได้มีเพื่อนสมาชิกให้ความสนใจเป็นกรณีพิเศษสำหรับกฎหมายฉบับนี้ และได้ขอทราบรายละเอียดเพิ่มเติม ซึ่งในอาทิตย์ที่แล้วกระผมคิดว่า เอกสิทธิ์ ทั้งหลายนั้นเป็นเอกสิทธิ์ที่ได้ใช้กันอยู่ก่อนแล้ว แล้วก็กฎหมายรับรองแล้ว กระผมก็เลยไม่ได้ส่งให้สมาชิกทราบ เมื่อสมาชิกต้องการทราบ กระผมก็ได้ ให้เจ้าหน้าที่จัดส่งแล้ว หวังว่าคงได้รับ และถ้าหากว่ามีสิ่งใดสงสัยกระผมก็ ยินดีที่จะชี้แจง ขอขอบคุณรับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมใคร่ขอขอบพระคุณกระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐบาลได้เลื่อนพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาเป็นวันนี้ แล้วก็ได้ให้เจ้าหน้าที่ได้จัดทำรายละเอียดต่าง ๆ เสนอสภาขึ้น นับว่าถึงแม้ว่าจะไม่ละเอียดมากนัก แต่ก็ได้ ความที่น่าจะเป็นเอกสารอ้างอิงในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ได้ จึงขอขอบพระคุณ เป็นอย่างยิ่ง สำหรับองค์การการค้าของโลกหรือองค์การการค้าโลกที่เราจะตรา เป็นพระราชบัญญัตินี้ ผมอยากจะกราบเรียนว่า พันธกรณีหรือผลประโยชน์ที่ประเทศไทย

จึงจะได้รับนั้น ซึ่งเราจะต้องดำเนินการต่อไป ผมคิดว่าถ้าหากองค์การนี้เกิดขึ้นตามมาตรา ๑๙ แห่งข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ๒๕๓๗ ก็ตามนั้น ซึ่งมีเอกลักษณ์คุ้มครองไปถึงครอบครัวด้วย ปัญหาเฉพาะที่ผมกราบเรียนทั้งไว้เมื่อสัปดาห์ก่อนนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า มีจำนวนเท่าไร องค์การสมาชิกซึ่งจะต้องเป็นรูปนิติบุคคล มีจำนวนประมาณสักเท่าไรในเบื้องต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราเคยให้เอกลักษณ์ต่าง ๆ เหล่านี้ไปแล้ว จำนวนต่าง ๆ สภาไม่เคยปรากฏได้รับทราบในเรื่องอย่างนี้แต่ประการใด เพียงแต่เราเมื่อให้เอกลักษณ์แล้วการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติหรือตามกฎหมายที่เราได้ดำเนินการนั้น ก็เป็นภาระหน้าที่ของรัฐบาลที่จะเร่งรัดดำเนินการ แต่การดำเนินการของสมาชิกมันเพิ่มทวีคูณขึ้นเป็นจำนวนมาก การพิกัตอัตราศุลกากรหรือการยกเว้นภาษีต่าง ๆ เอกลักษณ์ตามตรา ๑๙ ให้แก่ครอบครัวก็ตามที่เพิ่มขึ้นนั้น ก็มีเป็นจำนวนมากขึ้น เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า คราวที่แล้วสัปดาห์ก่อนนี้ได้ขอให้ทางรัฐบาลได้โปรดชี้แจงว่าจะมีจำนวนประมาณสักเท่าไร ประเทศสมาชิกที่จะเข้ามาในองค์การการค้าโลกนี้ ว่ามีจำนวนผู้ปฏิบัติงานในเบื้องต้นเท่าไร ซึ่งจำนวนนี้มันน่าจะได้รับการทราบกันเป็นเบื้องต้นก่อนแล้วว่าจำนวนเท่าไร เพราะในการตกลงที่มารัฐาเราก็ทราบในเบื้องต้นว่า เราจะมีผู้มาปฏิบัติหน้าที่จำนวนสักเท่าไร อันนี้เป็นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ที่ทางสภาเป็นห่วงมากก็คือจะมีพันธกรณีที่เราจะต้องพึงปฏิบัติ ซึ่งเราจะพิจารณาต่อไปก็คือมาตราที่เราจะต้องขอแก้ไขพระราชบัญญัติต่อไปคือเรื่องเกี่ยวกับพิกัตอัตราศุลกากรหรือการยกเว้นภาษีศุลกากร ซึ่งต่อเนืองซึ่งรัฐบาลได้เสนอเข้ามาแล้ว ส่วนอื่นที่เราได้เป็นห่วงมากก็คือในเรื่องการควบคุมกำกับสินค้าบางชนิด การกำกับและควบคุมสินค้าบางชนิดที่เราจะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงหรือพันธกรณี ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนว่าพันธกรณีต่าง ๆ เรายอมรับได้ แต่บางอย่างเราต้องตกเป็นเบี้ยล่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางประเทศผมจะไม่เอ่ยถึงประเทศไหนที่เขาต้องการจะแก้ไขในเรื่องดุลการค้าที่เสียเปรียบประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ประเทศที่ต้องการมหาอำนาจในทางการค้าอีกประเทศหนึ่ง ซึ่งเรามองเห็น ถ้าผมพูดอย่างนี้แล้วท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหัวหน้ารัฐบาลก็มองเห็นว่ามีประเทศอะไรบ้าง เขาต้องการที่อยากจะได้เปรียบกับประเทศหรือเอารัดเอาเปรียบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการดำเนินการในทางการเมืองที่จะเอาการเมืองนำการค้าในการทหารก็ตาม มีประเทศอะไรบ้าง

ที่อยู่เบื้องหลัง อย่างเช่น ของสหประชาชาติที่ผ่านมา ถ้าท่านอ่านหนังสือ
เดอะ เนชั่น หรือ บางกอก โพสต์ เมื่อวานนี้จะเห็นว่ามีการเทศมหาอำนาจ
ได้ประกาศว่า ถ้าฉันลดในความช่วยเหลือแล้ว สหประชาชาติจะอยู่ได้หรือไม่
อย่างไร -----

หรือประเทศนั้นไปปรามอีกประเทศหนึ่งในการที่จะปกครองป้องกันไม่ให้ประเทศนั้นปึกปล้าซาแข็ง ในการที่จะขยายเศรษฐกิจทางการค้าหรือการเพิ่มกำลังอาวุธก็ตาม ท่านประธานครับ ในเรื่องที่สำคัญที่สุดที่เราจะต้องได้เปรียบเสียเปรียบกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการเอาเปรียบในเรื่องสนธิสัญญา ถึงแม้ว่าอย่างไรก็ตามภาษาที่เราจะเป็นสื่อในการที่จะทำตามข้อตกลงนั้น ผมอยากจะเรียนว่ามันเป็นเรื่องที่เราเสียเปรียบมาโดยสิ้นเชิง ที่รัฐบาลเสนอมาท่านจะสังเกตเห็นว่ามีแต่ข้อดีครับท่านประธาน ไม่มีข้อเสียเลย ว่าเราจะเสียอะไรบ้าง ไม่เคยมี ทุกอย่างที่เราเสนอเข้ามานี้จะไรบ้างที่เป็นข้อที่มันไม่ดีบ้าง ถ้าหากว่าเราดำเนินการนี้ เราจะแก้ไขสิ่งที่บกพร่องในด้านเสียเปรียบมันมีอะไรบ้าง ข้อเสียที่เราจะต้องป้องกันมีอะไรบ้าง แต่ที่เสนอมาเป็นเรื่องที่ดีทั้งหมด เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ตามที่คณะผู้แทนไทยซึ่งมีท่าน ดอกเตอร์ ศุภชัย พานิชภักดิ์ ได้เป็นหัวหน้าคณะและเป็นผู้ดูแลในเรื่องนี้ร่วมกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ตั้งกรรมการขึ้นมาถึง ๕ ชุดนั้น ผมเห็นด้วย แต่ปัญหาที่เกิดขึ้น ปัญหาที่จะให้ความร่วมมือหรือสนธิสัญญาที่เราจะดำเนินการต่อไปนี้ เราจะได้เปรียบเสียเปรียบแค่ไหน ซึ่งเราไม่มีโอกาสทราบ เรื่องนี้ผมจึงฝากข้อสังเกต อย่างไรก็ตามในเรื่ององค์การการค้าโลกไม่มีใครขัดขวาง ไม่มีใครคัดค้านในการที่รัฐบาลจะต้องร่วมมือ แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธาน เราอย่าตามประเทศใหญ่ ๆ มากนักที่ผมกราบเรียนนี้ ท่านจำได้ถ้าหากว่าใครเป่าปี่ขึ้นมาหนุนชอบพากันไปตายหมด พากันตายหมดครับท่านประธาน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการทางการค้า ผมอยากจะเรียนว่าถ้าหากเราสามารถดำเนินการติดตามกัน ไม่ใช่ตัวเลขเลขมาตั้งแต่เดือนเมษายน เพิ่งมาขอกฎหมายซึ่งจะต้องใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ เราใช้เวลาเท่าไรท่านประธานครับ ถ้าหากเรามีความตั้งใจในการดำเนินการแล้ว มันควรจะเสนอกฎหมายนี้ไม่ต้องเร่งรัดไม่ต้องให้มีปัญหากับสภานี้ เพราะฉะนั้นอย่างไรก็ตามก็คงจะให้ความเห็นชอบ แต่อย่างไรก็ตามผมก็ขอฝากข้อสังเกตว่า เราก็ควรจะเสนอข้อเสียเปรียบหรือในเรื่องที่เราจะต้องป้องกันให้สภานี้ได้ทราบด้วยในโอกาสต่อไป ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเรวัตครับ
นายเรวัต ลีรินกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายเรวัต ลีรินกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี
พรรคชาติไทย ตามที่รัฐบาลโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอ

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

ชุดิมา ๔๓/๒

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าการลงทุนขององค์การการค้าโลกเพื่อรองรับ
ข้อตกลงมาร์ราเกซ ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้น เมื่อวันที่
ท่านรองนายกฯ ท่านศุภชัยได้ชี้แจงต่อรัฐสภานั้น กระผมก็ได้รับฟังมาว่าจริง ๆ
แล้วในเรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับข้อตกลงมาร์ราเกซนั้น ก็มีหน่วยงาน
ที่แก้ไขไปมากแล้ว แต่ก็รับฟังท่านสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่า
จริง ๆ แล้วก็ไม่ต้องเร่งรีบในการแก้ไข และในการรับรองที่รัฐสภาให้ความ
เห็นชอบในข้อตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกนั้น ก็เพียงแต่ทำให้มีการ
ยอมรับเป็นนิติบุคคลและคุ้มครองผู้แทนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้ามาในประเทศไทย

ไม่ใช่ไปยอมรับถึงขนาดที่ว่า ให้มีการแก้ไขกฎหมายตามมาตรา ๕ (๑) ว่า ให้ถือว่ามิใช่ภูมิลำเนาในประเทศไทย ไม่ได้มีการแก้ไขถึงขนาดนั้น แล้วไม่ได้พูดกันถึงขนาดนั้น กระผมเองมาคิดว่า ข้อมูลที่ส่งมาเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การการค้าโลก สถานะของดับบลิว.ที.โอ. (WTO) มีทั้งหมด ๕ ข้อด้วยกัน กระผมก็ไม่ได้เห็นว่า มีข้อไหนเลยที่จะบ่งบอกว่า ให้มีการคุ้มครองถึงที่จะเข้ามาในภูมิลำเนาในประเทศไทย ไม่มีข้อไหนเลย และถ้าการที่จะให้คุ้มครองในภูมิลำเนา จริง ๆ แล้วน่าจะเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยเขา ไม่ใช่ของกระทรวงพาณิชย์ เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นถึงขนาดนั้น ถ้ามีความจำเป็นอย่างนั้น ก็อาจจะเรียนถามไปอีกนิดว่า ในกรณีอย่างนี้มีประเทศไหนบ้างไหมที่เขาได้แก้ไขและปฏิบัติตามอย่างนี้บ้าง มีประเทศอะไร ในข้อตกลงมาร์ราเกซขององค์การการค้าโลกนั้น ได้ฟังท่านรองนายกฯ พูดชัดเจนว่า ได้ถูกจำกัดของประเทศไทยในการที่จะสนับสนุนสินค้าการเกษตร ซึ่งรวมทั้งส่งออก และสินค้าที่จะเปลี่ยนแปลงในราคาดนั้น เสื้อผ้าสำเร็จรูปก็ที่ผมก็ได้เห็นว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ตั้งกองทุนขึ้นมากองหนึ่งในปี ๒๕๓๘ จำนวนถึง ๕๓๒ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการส่งออก ๒๕๑ ล้านบาท การพัฒนาสินค้าเพื่อส่งออก ๑๘๙ ล้านบาท การปกป้องทางการค้า ๕๐ ล้านบาท และสำรองฉุกเฉินอีก ๔๒ ล้านบาท รวม ๕๓๒ ล้านบาท ก็อาจจะถามว่า ตรงนี้จะสวนทางกับข้อตกลงหรือไม่ และเรามีเอกลักษณ์คุ้มครองในเรื่องนี้ไหม ที่จะป้องกันในการส่งเสริมนี้ ก็อาจจะได้รับฟังคำชี้แจงโดยละเอียดชัดเจน

ขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอลงกรณ์

พลบุตร

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี สังกัดพรรคร่วมรัฐบาล พรรคประชาธิปัตย์ ใครขอแสดงความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าเงินงานขององค์การการค้าโลกที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอ ซึ่งท่านสมาชิกได้อภิปรายไปพอสมควรแล้ว ในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้เป็นเรื่องที่ดำเนินการตามที่ทางรัฐสภาได้ให้การรับรองต่อความตกลงมาร์ราเกซ ความตกลงดังกล่าวนี้จะมีผลต่อการที่สมาชิกภาคี ๑๒๕ ประเทศ ภายใต้ข้อตกลงแกตต์ (GATT) หรือความตกลงทั่วไป

ว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ซึ่งได้ตกลงกันหลังสุดเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๗ ในการที่จะจัดตั้งองค์การการค้าโลก หรือดับบลิว.ที.โอ. จริง ๆ แล้ว เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องใหม่ เป็นเรื่องที่ดำเนินการความพยายามนี้มาตั้งแต่สิ้นสุด สงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งในครั้งกระนั้นภาวะของสังคมโลกของเรา ประเทศต่าง ๆ นั้นอยู่ในช่วงของความทรุดโทรมทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีการแบ่งแยกวิถีการปกครองต่าง ๆ เศรษฐกิจนั้นตกต่ำโดยทั่วไป ประชาชน ทุกประเทศอยู่ในภาวะข้าวขาดหมากแพง แน่แน่นอนที่สุดว่าความพยายามดังกล่าว ได้ใช้เวลามาเนิ่นนานเหลือเกินหลังสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่ ๒ การจัดตั้ง ธนาคารโลก การจัดตั้งสถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือที่เรียกว่า ไอ.เอ็ม.เอฟ. (IMF) เป็นความพยายามในการที่จะให้มีองค์กรกลางในการ จัดการทางเศรษฐกิจ ในทางการค้า ในทางการเงิน -----

เพื่อที่จะให้บรรดาประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกของสหประชาชาติได้
 หรือมิได้ เป็นกีดกัน ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาในการที่จะฟื้นฟูเศรษฐกิจ
 ของโลก ซึ่งจะมีผลต่อเศรษฐกิจของแต่ละภูมิภาคและของแต่ละประเทศ
 ความพยายามที่จะดำเนินการมาเป็นเวลาหลายสิบปีในที่สุดแล้ว ก็สามารถ
 บรรลุผลได้เมื่อเดือนเมษายนของปีนี้ เมื่อการเจรจาครั้งสุดท้ายที่เรียกว่า
 รมทูลูกวัวของแอดัมได้บรรลุถึงความตกลง และผลของดังกล่าวนี้ได้นำมา
 ซึ่งความตกลงการค้าโลกที่จะจัดตั้งองค์การระหว่างประเทศการค้าหนึ่ง
 ซึ่งจะเป็นองค์การทางเศรษฐกิจและการค้าขึ้นมา นั่นก็คือองค์การการค้าโลก
 หรือ ดับบลิว.ที.โอ. ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่สำคัญที่ประเทศไทยของเรา
 ได้เข้าไปมีส่วนร่วมอย่างสำคัญต่อภาคีของการเป็นสมาชิกแอดัมได้ ตั้งแต่เดือน
 กันยายน ปี ๒๕๒๕ โดยสมเด็จพระบรมชนก และหลังจากนั้นประเทศภาคีต่าง ๆ
 ได้ยอมรับว่าประเทศไทยได้เข้าไปอยู่ในข้อตกลงดังกล่าวข้างต้นทั้งการในอีก ๑ ปี
 อีกมาอีกคือเดือนพฤศจิกายน ปี ๒๕๒๕ ได้เข้าไปสู่การเป็นภาคีประเทศที่ ๘๗
 จากนั้นเป็นต้นมา เราได้มีความพยายามในการที่จะลดความไม่เป็นธรรมในทาง
 การค้า ลดความเสียหายที่เรากำลังประสบอยู่ในข้อตกลงไม่ว่าเรื่องภาษีของการนำเข้า
 หรือส่งออก หรือแม้แต่เป็นปัญหาการที่ประเทศพัฒนาแล้วได้ใช้มาตรการอุดหนุน
 ทางการค้า โดยเฉพาะในด้านการอุดหนุน ซึ่งแน่นอนที่สุดว่า ๒๐ ปี ๓๐ ปี
 ที่ผ่านมานี้ ประเทศไทยของเราได้เสียตัวส่งออกหลักนั้นก็คือสินค้าเกษตร และ
 ก็เสียเปรียบมาโดยตลอด เนื่องจากว่าภาวะการเงินการคลังของประเทศใน
 ยุคสมัยที่ผ่านมาจนถึงวันนี้ทั้งแรงกดดันการที่จะเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกรเราได้
 ลดลงทั้งถึงเหมือนอย่างประเทศพัฒนาแล้ว โดยเฉพาะในทวีปยุโรปและใน
 ทวีปอเมริกา ตรงนี้เองเป็นสิ่งที่เราได้พยายามดำเนินการมาทั้งในส่วนของ
 ฝ่ายบริหารก็ผิดรัฐบาล ในส่วนของฝ่ายนิติบัญญัติก็คือรัฐสภาเพื่อต่อสู้ให้กับ
 ประเทศชาติ ต่อสู้ให้กับประชาชนและเกษตรกรโดยทั่วไปทุกชั้นอาชีพ
 การที่เราได้มีความผูกพันลดความตกลงว่าด้วยการค้าและภาษีศุลกากรหรือ
 แอดัมได้ดำเนินการมาเป็นเวลา ๑๒ ปี และในที่สุดแล้วประเทศซึ่งเคย
 เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการที่ไทยยอมรับให้มีการจัดตั้งองค์การการค้าโลก
 นั่นก็คือสหรัฐอเมริกา รัฐสภาของสหรัฐอเมริกาได้มีมติเห็นชอบไปเมื่อ
 สัปดาห์ที่แล้ว เมื่อวันพฤหัสบดี เพราะฉะนั้นมันหมายความว่าองค์การ
 การค้าโลกนั้นจะเกิดขึ้นตามข้อตกลงการค้าโลก และจะเริ่มมีผล

ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ ถ้ามองว่าถ้าหากรัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรไม่ดำเนินการตามความตกลงนั้นเราจะมีผลเสียอย่างไร เราจะมีผลได้หรือไม่ ข้อประเทศชาติ ผลการที่เข้าไปร่วมอยู่ในความตกลงดังกล่าว และแน่นอนที่สุดว่าการดำเนินการใน คณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีอยู่ ๒ ฉบับ ได้แก่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองการค้าเป็นงานขององค์การการค้าโลก คนวัดตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิบัตรและควบคุมกับขององค์การทรัพย์สินทางปัญญา ปี ๒๕๓๐ และเห็นไปโดยบทบัญญัติรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๕๒ (๑๒) และมาตรา ๑๕๔ ว่าการสอง การจะให้การเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัตินั้นแน่นอนว่าจะต้องดูผลดีผลเสีย แต่อย่างไรก็ตามรัฐสภาได้ให้ความตกลงดังกล่าวไปแล้ว กระผมคิดว่าที่ทางรัฐบาลได้บอกลำดับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้เห็นไปโดยความตกลง เพราะเหตุว่ามีความเหมาะสมต่ออนาคตของประเทศของเรา ต่อเศรษฐกิจ ตลอดจนและโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกร ทั้งนี้เนื่องจากว่าองค์การการค้าโลก นั้นจะทำให้หน้าที่สำคัญในการที่จะเป็นตัวแทนกฎเกณฑ์ระเบียบการค้าและระบบ การผูกมัดการค้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ในกรณีที่ข้อพิพาทเกิดขึ้นก็จะเป็น บทข้อตกลงที่จะให้มีการเจรจาข้อพิพาทดังกล่าวและตั้งเป็นเวทีกลางที่จะมีการนำเอาข้อพิพาทข้อสงสัยนั้น ๆ ทั้งในการค้าและในเรื่องของภาษี ไม่มีการแยกแยะว่าจะเป็นเรื่องของประเทศหรือประเทศจน ประเทศพัฒนาแล้วหรือประเทศด้อยพัฒนา ---

ตรงนี้เองคือสิ่งที่สำคัญ และยิ่งสำคัญมากกว่านั้นก็คือว่า ถ้าหากว่าที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับในวันนี้
และผ่านเข้าสู่วุฒิสภาและมีผลเป็นกฎหมายได้ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ นั้น
หมายความว่าประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งองค์การการค้าโลก และ
ยังต้องต่อสู้อีกมากมายสำหรับการที่จะพยายามพิทักษ์ปกป้องสิทธิในองค์การการค้าโลก
และบทบาทที่จะมีต่อองค์การดังกล่าวนั้น เนื่องจากว่าขณะนี้เองประเทศสมาชิก
ซึ่งเป็นสังกัดอยู่ในทวีปต่าง ๆ ไม่ว่าประเทศพัฒนาแล้ว โดยเฉพาะประเทศ
อุตสาหกรรมในยุโรปก็ดี หรือว่าประเทศในทวีปอเมริกาเหนือและอเมริกาใต้
หรืออเมริกากลางก็ดี หรือว่าในแถบเอเชียด้วยกันขณะนี้กำลังต่อสู้ว่าใครจะเป็น
ประธานองค์การการค้าโลก ซึ่งตรงนี้มีส่วนสำคัญ เรายังต่อสู้อีกมากมายและ
ยังไม่ทราบว่าในส่วนนี้จะเป็นอย่างไรมาก่อน แต่เราต้องผนึกกำลังกัน ไม่ใช่เฉพาะ
ประเทศไทยอย่างเดียว แต่ประเทศอาเซียนทั้งหมดตลอดจนประเทศในเอเชีย
ทั้งหมดที่จะต้องมาผนึกกำลังกันว่า เราจะต้องเป็นผู้นำองค์การการค้าโลก
นอกเหนือจากนี้ยังมีกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จะต้องไปกำหนดกฎเกณฑ์ในเบื้องต้น
ในฐานะการเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งตรงนี้มีส่วนสำคัญ เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ
กระผมใคร่ขอสรุปว่า เห็นด้วยอย่างยิ่งต่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
ของทางรัฐบาล ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่กรุณาได้สอบถาม
เพื่อความกระจ่างในการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับองค์การการค้าโลก ซึ่งรัฐบาล
กำลังจะขอความเห็นชอบจากสภา ที่ท่านสมาชิกผู้อาวุโสจากจังหวัดลำปาง
ได้ถามว่า เจ้าหน้าที่ที่จะเข้ามาทำงานในประเทศได้รับเอกสิทธิ์ตามที่เราจะให้หรือนั้น
จะมีจำนวนสักเท่าไร ก็ขอเรียนให้ทราบว่า จำนวนนี้ก็คงจะบอกคาดไม่ถูกนะครับ
เพราะว่าองค์การนี้ก็ยังไม่ได้เริ่มเป็นตัวเป็นตนว่าจะใช้เจ้าหน้าที่มากน้อย
แค่ไหน แล้วก็ยังไม่ทราบว่าเขาจะมาทำงานในบ้านเราหรือไม่ ถ้าไม่มีกรณี
ที่จะมาเขาก็ไม่มา ถ้ามีกรณีจะมาเขาก็มา ถ้ามาก็ขอเรียนให้ทราบว่า คงจะ
ไม่มากมายหรอกครับ คงจะเป็นไปตามข้อตกลงที่เราให้กับผู้ชำนาญพิเศษอื่น
คือจะมาเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามเอกสิทธิ์ แล้วก็เฉพาะที่มาประชุม
เท่านั้น แต่ก็ต้องขอทราบเรียนท่านประธานว่า การที่เราให้อย่างนี้ก็ไม่ใช่ว่า
เราให้ประเทศเดียว ประเทศอื่นก็ต้องให้เช่นเดียวกัน ถ้าเจ้าหน้าที่ของเรา

จะต้องไปประชุมยังประเทศอื่นในกรณีที่เกี่ยวข้องกับองค์การการค้าโลกที่เรากำลังจะอนุมัติเอกสิทธิ์ไป เราก็ได้เอกสิทธิ์เช่นเดียวกัน

ส่วนคำถามความได้เปรียบเสียเปรียบในการที่เข้าไปเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก กระผมขอเรียนว่า รายละเอียดทั้งหมดก็คงได้พูดกันในวันที่ประชุมรัฐสภาแล้ว แต่ขอเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่งว่า การดำเนินการทั้งหลายกว่าจะตกลงกันได้ เขาเรียกว่าเป็นการตกลงแบบฉันทามติ คือไม่มีการโหวตเป็นการตกลงแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน ก็ได้บ้างเสียบ้าง คือเราทำอะไรจะได้ทั้งหมดก็คงเป็นไปได้ไม่ได้ เพราะว่าประเทศอื่นเขาก็ต้องได้จากเราเหมือนกัน แต่ว่าทั้งหมดเราก็ดูว่าระหว่างได้กับเสียนั้นอะไรจะมากกว่ากัน และก็อีกอย่างหนึ่ง การค้าปัจจุบันนี้เป็นตัวนำเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นประเทศไทยมีรายได้จากการค้าระหว่างประเทศ เป็นปีละหลายแสนล้าน ปีนี้ก็เป็นล้าน ๆ แล้ว โอกาสที่เราจะเปิดตลาดให้มันกว้างขึ้นไปอีกจากข้อตกลงแอดด์นั้นแหละครับ จะทำให้ตลาดเรากว้างขวางยิ่งขึ้นกว่านี้ เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนท่านสมาชิกว่าความได้เปรียบเสียเปรียบนั้นก็มีอยู่บ้าง แต่เราก็เปรียบเทียบแล้วส่วนที่ได้มันก็มีมากกว่า

ส่วนที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดกาญจนบุรีคือคุณเรวัต ได้ถามหรือตั้งว่าทำไมจะต้องเร่งรีบทั้ง ๆ ที่มันเป็นเรื่องที่ไม่มีความจำเป็นเพราะเขาไม่ได้บังคับจริง ๆ แล้วเขาก็ไม่ได้บังคับหรอกครับ แต่เขาก็บอกไว้ในข้อตกลงว่า ถ้าเราได้รับรองแล้ว เวลาเราสมัครเป็นสมาชิกที่เขาเริ่มเปิดวันที่ ๑ มกราคม เราจะเริ่มเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งหรือสมาชิกเริ่มต้นนี้เขาจะสอบถามมาว่า เราได้ดำเนินการครบถ้วนตามข้อตกลงแล้วหรือยังในการที่จะให้สิทธิต่าง ๆ -----

ถ้าเราดำเนินการครบถ้วนตามข้อตกลง เขาจะรับเราเป็นสมาชิก แต่ถ้าเราดำเนินการไม่ครบถ้วน เขายังจะไม่รับเรา และถ้าเราไปทำตอนนั้นหลังจากที่เราไปทำที่หลังเขา เราจะเป็นสมาชิก เขาเรียกว่าเป็นสมาชิกผู้เข้าทีหลัง ตอนนี้เราจะต้องไปเจรจาใหม่หมด แต่การที่เราเป็นสมาชิกเริ่มต้น ข้อตกลงทั้งหมดที่เราทำไว้ก่อนที่จะลงที่มารราเกษ ทุกอย่างที่เราทำไว้ทุกอย่าง เราได้ประโยชน์ตรงนั้นได้หมด เราไม่ต้องไปต่อรองกับประเทศอื่นทั่ว ๆ ไป ซึ่งเห็นได้ชัดว่าขณะนี้ประเทศที่ต้นทุนมากอาจจะเข้าให้ทัน อย่างน้อยก็ ๓ ประเทศ คือ จีน ใต้หวันและรัสเซีย ซึ่งไม่แน่ว่าจะได้เป็นสมาชิกลำดับต้น ๆ หรือไม่หรือเบื้องต้นหรือไม่ อันนี้เขาก็จะเสียเปรียบต้องมาเจรจาข้อตกลงใหม่ ซึ่งจะต้องไปเจรจาระหว่างประเทศอีกตั้ง ๑๐๐ กว่าประเทศ แต่ถ้าเข้าเบื้องต้นได้ ข้อตกลงใดที่ประเทศหนึ่งประเทศใดทำไว้กับอีกประเทศหนึ่ง อีกสมาชิกทุกประเทศที่เป็นสมาชิกอยู่ก็ได้ประโยชน์ด้วย ตรงนี้ที่เป็นความจำเป็นที่จะต้องให้เสร็จก่อนที่จะเราจะไปสมัครเป็นสมาชิก นี่ก็ขอกราบเรียนตอบท่านสมาชิกจากกาญจนบุรี

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านติดตามและถามก็เรื่องภูมิลำเนา จำเป็นอะไรต้องไปเขียนไว้ว่าจะเป็นเรื่องของกระทรวงมหาดไทย ความจริงอันนี้เป็นเรื่องของสิทธิในการดำเนินการคุ้มครองประโยชน์ อาจจะเป็นเกี่ยวกับการดำเนินคดี ถ้าเจตนาจริง ๆ ก็คือการดำเนินคดี เพราะว่าถ้าเป็นปัญหาความเสียหายเกิดขึ้น หรือจะต้องฟ้องร้องกฎหมายการดำเนินคดี เขาถือภูมิลำเนาเป็นศาลที่จะดำเนินคดีด้วย ถ้าเราไม่กำหนดภูมิลำเนาไว้ คนอื่นที่มาดำเนินการในบ้านเรา แล้วพวก่อความผิดหรือก่อละเมิดขึ้น เขากลับไปบ้านเขา เราต้องไปตามฟ้องบ้านเขาลำบากต้องขึ้นเครื่องบินต้องเสียค่าใช้จ่ายเยอะ แต่ถ้าเรารับรองอย่างนี้แล้วใครมาเกิดเรื่องในบ้านเรา คุณจะไปไหนก็แล้วแต่เราฟ้องศาลไทยได้ แล้วศาลพิพากษาเสร็จแล้วเรายังบังคับคดีในบ้านเราได้ ตรงนี้เป็นเรื่องได้ประโยชน์เป็นเรื่องของสิทธิที่จะตามมามากกว่า ก็ขอกราบเรียนท่านประธานทราบ ส่วนเรื่องที่ท่านไปเห็นรายละเอียดที่กระทรวงพาณิชย์ได้ตั้งบในการส่งเสริมการค้า ขอกราบเรียนให้ทราบว่า คำว่า ส่งเสริม กับ อุดหนุน ต่างกัน แกตต์เขารั้งเกี่ยจการอุดหนุน เพราะประเทศที่ร่ำรวยเอาเปรียบประเทศยากจนมาก เพราะถือว่ามีสตางค์ก็อุดหนุนเกษตรกรอุดหนุนสินค้าและก็ไปทุ่มตลาดอื่น เขาเรียกว่า ดัมปี้ง (Dumping) ทำให้ประเทศที่มีทุนน้อยหรือว่ากิจการเล็ก ๆ ล้มไป พอล้มแล้วเขาก็ผูกขาดทีหลังได้ อันนี้เป็นปัญหามานานแล้ว กรณีนี้ถึงได้เกิด

ข้อตกลงมารู้เราเกิดขึ้นว่ากรณีอุดหนุนไม่ได้ แต่การส่งเสริมของเราเป็นอย่างนี้
ที่เราตั้งไว้ก็คือว่า อย่างเช่นจะพาคณะไปเปิดการแสดงสินค้าต่างประเทศ
นักธุรกิจไปจับมือกันซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลนี้หรือกระทรวงพาณิชย์ทำอยู่
เราจะพานักธุรกิจไป เชิญประชุมเจ้าหน้าที่จัดอะไรต่าง ๆ เสียค่าใช้จ่ายตรงนี้
เป็นส่วนหนึ่ง แล้วนักธุรกิจจากประเทศอื่นเข้ามา เราก็นัดพบกับนักธุรกิจบ้านเรา
เปิดโรงแรมเลี้ยงอาหารพาไปดูงานอะไรต่าง ๆ ก็เป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่ง อันนี้
เรียกว่าเป็นการส่งเสริมทางการค้า หรือเราก็ส่งคนของเราไปตลาดต่างประเทศ
และถ้าเกิดมีกรณีจะต้องเจรจาเงินอย่างอยู่ ๆ เขาล็อค (Lock) ไม่ให้สินค้า
เราขึ้นฝั่งอ้างว่ามีเชื้อมีอะไรต่าง ๆ เราก็ส่งเจ้าหน้าที่ของเราไปทำความเข้าใจ
หรือไม่ก็เชิญเจ้าหน้าที่เขามาตรวจสอบโรงงานต่าง ๆ มันต้องมึงบ่เหล่านี้นี้ไว้
งบตรงนี้ไม่เรียกว่างบบุคลากรเป็นการกีดกันทางการค้า แต่เป็นงบส่งเสริมตาม
เจตนาที่เราได้ดำเนินการและประสบความสำเร็จ เราเพิ่งฉลองการส่งออกเป็น
ล้าน ๆ ได้ก็เพราะเรามีสิ่งเหล่านี้อำนวยความสะดวกอยู่ในบ้านเมืองเรา ผมคิดว่าสิ่ง
เหล่านี้ที่ทางรัฐบาลได้ชี้แจงท่านสมาชิกก็คงจะให้การสนับสนุน ขอขอบคุณครับ
ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าปาง) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ ตามที่ท่านรัฐมนตรีในฐานะรัฐบาลได้ชี้แจงนั้นผม
เข้าใจว่า การลดการอุดหนุนที่ท่านว่า อ้อทำให้เขาพูดว่าบิดเบือนทางการค้า
เพราะถ้าหากเขาบอกว่าบิดเบือนทางการค้ามันก็เป็นอุปสรรค ปัญหาที่กระผม
เป็นห่วงก็คือการลดการเจรจาเรื่องลดการอุดหนุนการเกษตร ประเทศของ
เราเป็นประเทศกำลังพัฒนา เป็นประเทศที่ยากจน เราต้องช่วยเหลือเกษตรกร
ปัญหาของเรามี เพราะฉะนั้นการอุดหนุนในประเทศในต่างประเทศในการส่ง
ออกก็ตาม ในประเทศผู้ผลิต โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรของกระผม ซึ่งมีมาก
เหลือเกินและเราจำเป็นต้องช่วยเหลือปัญหาอันนี้ และกรรมกรที่ท่านตั้งขึ้นมา
ไม่กี่คนที่กำหนดกลไก ในการที่จะกำหนดในการเจรจาปัญหาสิ่งทอที่ดี ปัญหาเรื่อง
การอุดหนุนทางการเกษตร ลดการอุดหนุนทางการเกษตรที่ดี ปัญหาอีกต่อไปที่
เราจะมีปัญหากับเรื่องนี้ก็คือสิ่งแวดล้อมและแรงงานก็คือการค้าบริการอีกด้วย
อันนี้เป็นปัญหาที่ทางสภานี้เป็นห่วง กระผมอยากจะกราบเรียนว่าปัญหานี้จะทำ
อย่างไร เกี่ยวกับที่เราให้เงินอุดหนุนแก่เกษตรกรของเราจะทำอย่างไรใน
เรื่องอย่างนี้ อันนี้เป็นปัญหาที่เราจะต้องถูกอ้างอิงและถูกทางสหรัฐอเมริกา

สผ. ๑๒/๒๕๓๗ (ส. ๑)

สะแกกรัง ๔๗/๓

พูดตรง ๆ ก็ยังเคยติงของเรามาอยู่แล้วว่าเราอุดหนุนการเกษตรอย่างนี้เป็นต้น
ผมอยากจะทราบเรียนว่าการกำกับดูแลสิ่งแวดล้อมกับการค้า อันนี้ก็เป็นปัญหา
ผมอยากจะถามว่าองค์การการค้าโลกมันไปยุ่งอะไรกับสิ่งแวดล้อมด้วย

- ๔๘/๑

เขามีหน้าที่ มีความชำนาญการหรืออย่างไร เพราะฉะนั้นจะต้องให้ชัดเจนเรื่องนี้
ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ

อีกอันหนึ่งที่ผมอยากจะถามนิดว่า ถ้าท่านเป็นกรรมการองค์การการค้าโลกแล้ว
ท่านบอกจะเป็นการป้องกันข้อพิพาท จะเป็นข้อพิพาทการค้าระหว่างประเทศ ผมฟังดูแล้ว
สมาชิกฝ่ายรัฐบาลได้บอกว่า จะเป็นกลไกในการที่จะตัดสินข้อพิพาทองค์การการค้า
ระหว่างประเทศ ผมอยากจะฟังหน่อยว่ารัฐบาลจะไปเป็นว่าความอย่างไร เวลาเขา
พิพาทเรื่องอะไรกันในการค้าระหว่างประเทศ มีแต่กีดกันทางการค้า ในเรื่องศุลกากรก็ดี
ในเรื่องของกฎหมายสินค้าก็ตาม แต่ว่าในเรื่องการพิพาทการค้านี้ผมอยากจะให้รัฐบาล
ชี้แจงว่าท่านประสงค์อย่างนี้ว่า ข้อพิพาททางการค้า องค์การการค้าโลกสามารถ
ดำเนินการได้ อันนี้ขอชี้แจงให้ชัดเจน เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอทราบว่า
ถ้ารัฐบาลไทยเราให้เงินอุดหนุนแก่เกษตรกรและอุดหนุนการส่งออก ที่ท่านรัฐมนตรี
บอกว่าเราจะมีเงินส่งเสริมการส่งออก ท่านครับ มันเริ่มสมัยพวกผมนี้แหละ ไปเจรจา
กับรัฐบาลสหรัฐสมัยเจกินส์ บิลล์ ยังจำได้ไหมฟาร์ม แอ็คท์ (Farm Act) ที่เกิดขึ้น
ตอนนั้นคุณอาสา สารสิน ซึ่งเป็นทูตอยู่ที่นั่น เราก็ดำเนินการเจรจาให้ รัฐบาลไม่ต้อง
ผู้แทนราษฎรไปทำ ไปเยี่ยมเขาไปเจรจา ไปขอความช่วยเหลือจากเขาร่วมกับ
กระทรวงการต่างประเทศ นี่เราก็ไปทำมาแล้ว เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่า
การค้าเงินการอุดหนุนทางการเกษตรเราจะทำอย่างไร ขอตอบให้ชัดเจนหน่อย

อีกเรื่องหนึ่งที่เป็นห่วง ผมจะขอยกไปพูดในเรื่องมาตรา ๑๔ ซึ่งเรา
จะพูดกันในกฎหมายฉบับต่อไป เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอคำชี้แจงจากกรรมการ
พิจารณาการเข้าเป็นสมาชิกของ ดับบลิว.ที.โอ. ว่ากรรมการชุดนี้เขากันอย่างไร
มีใครบ้าง ว่าเขาเห็นว่าเป็นอย่างไร แต่ที่เขาบอกไม่เลี่ยนนั้นว่ามาให้หน่อย
บอกหน่อย ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายจรัส พิวช่วย
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

ท่านประธานครับ ขอขอบคุณที่ท่านสมาชิกได้กรุณาถามรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับ
เรื่องสิ่งแวดลอมที่เขาจะเอามาเป็นเรื่องกีดกันทางการค้านั้น ท่านก็คงสบายใจได้
ว่า การเจรจาที่มาร์ราเกชนี้อเมริกาก็จะยกขึ้นมาเป็นประเด็นสุดท้าย แต่เนื่องจากว่า
บังเอิญเราโชคดีที่เราเป็นประเทศรวมกลุ่มกันมาก่อน คือกลุ่มอาเซียนก็ดี กลุ่มประเทศ

อันก็ดี เราก็เห็นว่าถ้าเขายกปัญหาสิ่งแวดล้อมนี้ประเทศกำลังพัฒนาเสียเปรียบมาก เพราะว่ากฎหมายต่าง ๆ ของเราก็ไม่ทันสมัยเหมือนเขา แล้วท่านก็เห็นอยู่บ้านเรา บางอย่างก็ปล่อยน้ำลงคลองอะไรเขาอ้างได้ทั้งนั้น แล้วเขาอาจจะพูดถึงกฎหมายแรงงาน แต่จากการเจรจาและการต่อสู้ของกลุ่มที่ไปเจรจาด้วยกัน แล้วก็จับมือประสานกัน ในที่สุด คำว่าฉันทามติทำให้อเมริกาเลยต้องยอม เพราะฉะนั้นปัญหาสิ่งแวดล้อม ก็คงจะปลอดภัยในช่วงที่จะมาเป็นข้อกีดกัน เขาเอามากีดกันไม่ได้ เพราะเรารู้ว่า อันนี้เป็นอันตรายต่อบ้านเมืองเราที่เขาหาโอกาสจะกีดกัน ส่วนเรื่องประเทศเรา ที่เป็นเกษตรกรเป็นส่วนใหญ่ รัฐบาลยังต้องอุดหนุนอยู่ในบางเกษตรกร สินค้าบางตัว เรื่องนี้เราก็ได้คำนึงมาก เพราะว่าข้อตกลงมันชัดเจนว่า อุดหนุนภายในไม่เกี่ยวกับการส่งออก ที่ข้อตกลง ดับบลิว.ที.โอ. กลัวมากก็คือการอุดหนุนการส่งออก เพราะประเทศที่ร่ำรวยจะถือโอกาสเอาเงินนี้แหละส่งสินค้าออกไปโดยยอม ขาดทุน แล้วก็ต้นทุนของรัฐบาล เพราะฉะนั้นประเทศที่เป็นเกษตรกรที่ยังไม่ เจริญก็จะเป็นปัญหา ตรงนี้เป็นข้อดีในแง่ที่สินค้าเกษตรเราจะดีขึ้น ที่เราอุดหนุนนี้ ไม่เป็นการขัดข้อตกลงแถมได้ เพราะเป็นการอุดหนุนภายใน ไม่ใช่อุดหนุนการส่งออก มีครับ มีบางประเทศที่ติงมา แต่ไม่ใช่อเมริกา ขอภัย เป็นประเทศญี่ปุ่น ติงมา เหมือนกันที่เราส่งไก่ออกไป-----

แต่ในที่สุดกรรมการก็สอบสวน ทางเราก็ทำเรื่องอยู่ ต่างคนต่างทำเรื่อง
 เทากล่าวหาลอย ๆ ยังไม่ฟ้องมาเป็นเรื่องจริงจัง แต่เราก็ไม่ประมาท
 ได้เตรียมการเรียบร้อยแล้วว่า เราไม่ได้อุดหนุนการส่งออก การที่เราคิด
 คินเฉพาะส่วนอาหารที่เราเก็บเกินเข้ามา ขอเรียนนะครับ ที่เก็บเกินก็เพราะ
 เราปกป้องพี่น้องเกษตรกรบ้านท่านเป็นส่วนใหญ่ ทางภาคเหนือที่เกี่ยวข้อง
 เรื่องถั่ว แล้วข้อพิพาทที่บอกว่าองค์การนี้จะช่วยได้ หรือว่าจะดูแลได้
 จริงหรือไม่จริงมากนักน้อยแค่ไหน ก็เห็นได้ชัดในอดีต ถ้าเราไม่มีองค์การแกดต์
 หรือองค์การการค้าโลก เวลาเมื่อข้อพิพาท เราก็ไปเจรจากันสองต่อสอง เรามี
 คำนวณมาก เราจ้อเขา เขาทบเราง่าย ๆ ถ้ามีองค์การแกดต์หรือองค์การ
 การค้าโลก เราก็ไปฟ้องได้ เขาเรียกว่ามีคณะตัดสินข้อพิพาท อะไรที่ละเมิด
 เราก็ไปฟ้องที่นั่นเลยเหมือนศาล อันนี้เราจะได้ประโยชน์ว่าประเทศใหญ่ๆ เราไม่ได้
 เพราะมีองค์การอิสระ ขอยกตัวอย่างเรื่องหนึ่งอย่างโควตาปลาทูน่า ซึ่งเดิมที
 เขาจะจำกัดโควตาเรา ซึ่งเราก็บอกว่าเขาทำไม่ถูกผิดกฎแกดต์ แล้วเรา
 ก็ไปฟ้องที่แกดต์ เขาก็ยอมเราอย่างนี้เป็นต้น แทนที่เราจะไปขอเจรจากับเขา
 เราไม่เอา เราไปฟ้องที่แกดต์ ในที่สุดเราก็ได้สิทธิอันนี้มา นี่ผมยกตัวอย่างว่า
 ประโยชน์ในการที่จะมีองค์การ และก็จะจับข้อพิพาทได้คือตรงนี้ ผมคิดว่า
 ข้อข้องใจทั้งหลาย ก็คงจะอยู่ในความดูแลของคณะทำงานของเราอยู่แล้ว กระผม
 คิดว่าท่านก็คงจะผ่านได้อย่างสันติใจ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : กระผม นายเรวัต สิริกุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ผมได้ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงแล้ว ก็เข้าใจครับ และก็ต้องถือโอกาสนี้ขอบคุณท่านด้วย
 และถือโอกาสนี้กราบเรียนว่า จริง ๆ แล้ววันก่อนนี้ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน
 ที่ท่านรองนายกฯ ศุภชัย ได้ชี้แจงนั้น ถ้าท่านมาพูดถึงตอนนั้นเสียว่า กระทรวงพาณิชย์
 จะต้องแก้ไขอะไรบ้าง กระทรวงต่างประเทศก็มาแล้ว จะแก้ไขอะไรบ้าง
 กระทรวงหลาย ๆ กระทรวงแก้ไขอะไรบ้าง ก็คงจะไม่ต้องพูดกันมาก แต่ท่าน
 ไม่ได้มาเลยวันนั้น มาท่านรองศุภชัยคนเดียว และวันนี้ก็อยากจะเรียนถามต่อไปว่า
 ที่เราจะแก้ไขรองรับพันธกรณีนี้ จะต้องแก้ไขกฎหมายอะไรอีกไหม จะต้อง
 เพิ่มเติมอะไรอีกไหม จริง ๆ แล้วก็เห็นเรื่องถูกต้องว่า เราจะเข้าไปค้าขาย
 ในโลกนี้ เราก็จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับ จึงจะมีโอกาสเข้าไป
 เหตุผลตรงนี้ฟังได้ครับ และก็อยากจะเห็นเหตุผลอย่างนี้ต่อไปว่า เราจะเข้า

องค์การการค้าโลกแล้ว จะต้องมียุทธศาสตร์เพื่อที่จะรองรับกฎหมาย ไม่ใช่เพื่อที่จะมาบอกว่า ๗ ให้เกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน เราก็อย่างตรงนั้น ผมคิดว่า เคยอ้างมาตลอด เราบอกว่าไม่จริง เพื่อเป็นไปตามแก็ดส์ เสร็จแล้วก็เถียงกัน อย่างนี้กระผมเห็นด้วย กระผมเห็นด้วย ในวันที่ท่านรัฐมนตรีหลายท่านมา ไม่ทราบว่าจะมีอะไรที่จะแก้ไขอีกไหม กระทรวงต่างประเทศอย่างนี้ก็ชี้แจงมาได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมตามที่ท่านซักถามมาว่า จะต้องแก้ไขกฎหมายอะไรบ้าง เราได้ตั้งคณะกรรมการ ๙ คณะ ๙ คณะนี้จะรวบรวม ส่วนราชการที่บริหารบ้านเมืองโดยอาศัยกฎหมายต่าง ๆ อย่างเช่นกระทรวง อุตสาหกรรมจะไปเกี่ยวข้องกับกฎหมายการลงทุน กฎหมายการผลิต การอะไรต่าง ๆ หรือการสิ่งวัตถุดิบเข้าออกอะไรต่าง ๆ เราก็จะเป็น คณะหนึ่งว่า กฎหมายนี้ตรงไหนบ้างที่จะต้องแก้ตามแก็ดส์ คณะกระทรวงเกษตรที่ เกี่ยวข้อง อย่างนี้เป็นต้น ผมยกตัวอย่างให้ฟัง แล้วก็จะเห็นได้ชัดเรื่องหนึ่ง ก็แล้วกัน ที่เราได้แก้กฎหมายและรองรับอันหนึ่งก็คือกฎหมายลิขสิทธิ์ที่เป็น การรองรับทรัพย์สินทางปัญญา เพราะฉะนั้นตรงนี้จะทำให้คุ้มครองขึ้นผลิตใน บ้านเราไม่ให้มีการลอกเลียน ในขณะที่ประเทศอื่นที่เอาสินค้ามาขาย บ้านเรา เขาก็กล้าเอามาขาย เพราะเขาถือว่าเอามาขายแล้วเรา ไม่ก๊อปปี้เขา มีเท่าไรเขาก็ขายได้ -----

เพราะทุกวันนี้เราอาจจะใช้ของที่ไม่ดีเท่าที่ควร เพราะว่าของดี ๆ เขา
ไม่กล้าเอาเข้ามาขาย มันก็ทำให้เราได้สินค้าแต่ประเภทเรียกว่าเทคโนโลยี
ไม่ทันสมัยเท่าที่ควร กันสมัยก็ไม่กล้าเข้ามาแล้วโดนลอกเลียน พอเราให้
ความคุ้มครองเหล่านี้ ประโยชน์จะเกิดกับผู้บริโภค แล้วบ้านเราก็จะเห็น
เทคนิคใหม่ ๆ ที่เข้ามา เราอาจจะมีการคิดประดิษฐ์ดัดแปลงเกิดขึ้น
อย่างนี้เป็นต้น นี่คือประโยชน์ ต้องขอบคุณที่ท่านได้กรุณาถามละเอียด แล้ว
วันที่ผมไม่ได้มา ไม่ใช่อะไรหรอกครับ บังเอิญผมป่วย แล้วก็บังเอิญมีนัดอื่น
ที่ผมจะต้องไปแล้ว เราเป็นผู้แทนนัดกับชาวบ้านก็เรื่องใหญ่ แล้วบังเอิญ
เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องด่วน ไม่ทราบท่านประธานจะบรรจุวันไหน ก็บรรจุวันนั้นเลย
ก็ตรงกับฤกษ์ที่ผมจะต้องไปดำเนินการ ก็ขอกราบเรียนขออภัยท่านด้วยที่ไม่ได้
มาชี้แจง แต่ก็ทราบจากการชี้แจงทางวิทยุถ่ายทอดอยู่ตลอด ผมก็ฟังอยู่ตลอด
สมาชิกของใจอะไร วันนั้นทุกอย่างก็เรียบร้อยดี ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีท่านใด

อภิปราย ผมจะถามมติที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก

ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นชอบด้วย

กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นด้วย

โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี กรรมาธิการครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตต่อสภา ขอเป็นกรรมาธิการเต็มสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาฯ ครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติคุ้มครอง

การดำเนินงานขององค์การการค้าโลก

พ.ศ.

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองการดำเนินงาน
 ขององค์การการค้าโลก

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุ้มครอง
 การดำเนินงานขององค์การการค้าโลก พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
 ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"องค์การ" หมายความว่า องค์การการค้าโลกที่จัดตั้งขึ้นตาม
 ความตกลงมาร์ราเกสจัดตั้งองค์การการค้าโลก ซึ่งทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน
 พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๔ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยขององค์การ
 ให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

(๑) ให้ขอรับนับถือว่าองค์การเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามิมีภูมิลำเนา
 ในประเทศไทย

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ
 ชำนาญกับชำนาญ เข้าใจว่าความหมายคงเหมือนกัน ถ้าจะกรุณาแก้ไข ชำนาญพิเศษ
 เป็น ชำนาญพิเศษ ก็จะเป็นพระคุณ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐมนตรีครับ

นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) :
 กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ คำว่า ชำนาญ กับ คำว่า ชำนาญ ความหมายเดียวกัน
 แต่ว่าภาษาที่เราใช้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสถาบันในเครือขององค์การสหประชาชาตินั้น
 เราใช้คำว่า ชำนาญพิเศษ เพราะฉะนั้นในกฎหมายฉบับนี้เมื่อพูดถึงองค์กร หรือ
 องค์กรที่ทำหน้าที่และมีลักษณะคล้าย ๆ กับองค์กรชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ
 จึงใช้ คำว่า ชำนาญพิเศษ ไม่มีเหตุผลอื่นใด นอกจากว่าใช้กันอย่างนั้นมา และ
 ใช้เป็นประเพณี ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกร ไม่ตั้งใจนะครับ
 ผมจะถามมติในวาระที่ ๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มา
 ประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับ
 ในวาระที่ ๓ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นด้วย
 โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐
 (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเรียนว่าเพื่อปฏิบัติ ตามความตกลงมาร์ราเกชในการจัดตั้งองค์การการค้าโลก คณะรัฐมนตรีขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อขอความเห็นชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ พระราชกำหนดพิกัดอัตรา ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

เหตุผล โดยที่ในปัจจุบันการตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการกำหนดอัตราศุลกากร มีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรให้รัฐบาลสามารถยกเว้น ลด หรือเพิ่มอัตราอากร จากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตรา ที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อรองรับพันธกรณีต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้ เข้าเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลก หรือที่ประเทศไทยจะร่วมลงนาม หรือ เข้าเป็นสมาชิกในอนาคต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กระผมขออนุญาต ที่จะขอเรียนถึงสาระสำคัญของการแก้ไขครับ

ในประการแรก มาตรา ๑๕ ในพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ที่เราใช้กันอยู่ในปัจจุบัน เป็นมาตราที่กำหนดอำนาจรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศ ในการที่จะปฏิบัติตามสัญญา หรือความตกลงระหว่างประเทศ ในพระราชกำหนด ดังกล่าวได้กำหนดอำนาจของรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีไว้เพียง ๒ กรณี คือการลดอัตราอากร และการยกเว้นอัตราอากร แต่ความตกลงแกตต์ มีข้อผูกพันนอกเหนือไปจากการลด และยกเว้นอัตราอากร คือการเพิ่มและคงไว้ ซึ่งอัตราอากรตามข้อผูกพัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มอำนาจรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี สามารถประกาศเพิ่มและคงอัตราอากร ตามข้อผูกพันได้ กระผมใคร่ขอเรียนด้วยว่า การแก้ไขครั้งนี้ นอกจากจะเป็น ประโยชน์ต่อความตกลงแกตต์แล้ว ยังเป็นประโยชน์ต่อความตกลงในการเจรจา จัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน หรือ อาฟตา (AFTA) อีกด้วย

ประการที่ ๒ การที่ได้แก้ไขความจากเดิมที่กำหนดให้รัฐมนตรี
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิด
จากประเทศที่ร่วมลงนาม หรือระบุไว้ในสัญญา หรือความตกลงดังกล่าว เป็น
ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิด หรือลักษณะตามที่ระบุไว้
ในสัญญา หรือความตกลงดังกล่าวนี้ -----

เนื่องจากเห็นว่า ความตกลงที่ประเทศไทยจะร่วมลงนาม หรือเข้า เป็นสมาชิก ในอนาคต อาจจะไม่ได้อำนาจเฉพาะเรื่องถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนาม เท่านั้น อาจจะมีการกำหนดเป็นลักษณะของของด้วยก็ได้ตามความเหมาะสมแก่การเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ อนุญาตชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมสาระสำคัญของการแก้ไข ดังนี้ครับ

ในกรณีแรก กรณีการเพิ่มอัตราอากร ปัจจุบันการค้าสินค้าทางด้านการเกษตรทั่วโลก มักจะมีการควบคุมการนำเข้าด้วยวิธีกาาร ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรหลายวิธี เช่น การกำหนดโควตา การกำหนดมาตรฐานสินค้า การขอใบอนุญาตนำเข้า หรือการห้ามนำเข้า เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองเกษตรกรของแต่ละประเทศ แต่ความตกลงของแอดดีนั้น มีข้อกำหนดให้ยกเลิกมาตรการกีดกันการนำเข้าต่าง ๆ สำหรับสินค้าเกษตร แล้วให้หันมาใช้ระบบภาษีศุลกากรแทน ซึ่งจะมีการกำหนดอัตราอากร ๒ อัตรา กล่าวคือ อัตราแรก ใช้กับการกำหนดโควตาการนำเข้าในปริมาณที่เหมาะสมกับการบริโภคภายในประเทศ และอัตราที่ ๒ ที่ใช้กับการกำหนดอัตราอากรสินค้านอกโควตา ที่ถือว่าเกินความจำเป็นแก่การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งมีการอนุญาตให้กำหนดอัตราอากรไว้ในระดับที่สูงกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนด กระผมจะขออนุญาตยกตัวอย่างครับ ภาคข้าวเหลือง ปัจจุบันมีอัตราอากรร้อยละ ๑๐ แต่ในความตกลงแอดดี ประเทศไทยได้ผูกพันอัตราอากรส่วนที่อยู่ในโควตาไว้ในระดับอัตราร้อยละ ๒๐ และส่วนที่เกินโควตาผูกพันไว้ในระดับร้อยละ ๑๔๘ และลดลงเหลือร้อยละ ๑๓๓ เมื่อครบปีที่ ๑๐ จะเห็นได้ว่า การกำหนดปริมาณโควตาที่เหมาะสม และการประกาศอัตราอากรส่วนที่เกินโควตาไว้ในระดับสูง จะให้ความคุ้มครองแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเหลืองภายในประเทศ

ในกรณีที่ ๒ กรณีของการผูกพันคงอัตราอากร มาตรา ๑๔ ในปัจจุบันให้อำนาจอรัฐมนตรีด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพียงการประกาศลดภาษีหรือยกเว้นภาษีเท่านั้น แต่ในความตกลงแอดดี ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องประกาศคงอัตราอากรไว้ด้วย ซึ่งกฎหมายมิได้ให้อำนาจอรัฐมนตรีในการออกประกาศกระทรวงไว้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ในการเจรจาการค้ากับประเทศอื่น และเพื่อให้ประเทศคู่ค้าแอดดีได้รับทราบการมีอำนาจประกาศคงอัตราภาษีอากรไว้ นอกจากนี้การให้อำนาจในการประกาศคงอัตราอากรไว้จะเป็นประโยชน์ในเรื่องการควบคุมความตกลง ในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน หรืออาฟตา ท่านประธานที่เคารพ

การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว มีการกำหนดกรอบการใช้อำนาจนี้ว่า ต้องเป็นไป เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันภายใต้ความตกลง หรือสัญญาระหว่างประเทศ และเพื่อ เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลขอให้ความมั่นใจแก่ท่าน สมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัด อัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอขอความเห็นชอบจากสภาแห่งนี้จะก่อประโยชน์โดยรวมแก่เศรษฐกิจ และการค้าของประเทศ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ

ตามหลักการและเหตุผลที่รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติ พระราชกำหนดพิกัดอัตราสุภาษิต พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...)

ที่ได้เสนอมานี้ ผมอยากจะขอทราบทราบเรียนว่า สภาผู้แทนราษฎร

เมื่อให้ผ่านร่างรัฐบาลไปแล้วไม่ได้มีโอกาสได้ตรวจสอบ ไม่มีโอกาสได้รับทราบ

ผลการปฏิบัติงาน ๆ ยิ่งในโอกาสที่รัฐบาลได้เสนอมานี้ ถ้าหากว่าเป็นประเทศสมาชิก

ได้ร่วมลงนาม เรายังพอทำเนา แต่ว่ามันกว้างเกินไป มันกว้างเกินไป

ในหลักการของท่าน กว้างเกินไป รวมทั้งพิกัดอัตราสุภาษิตต่าง ๆ ที่สามารถลดได้

นอกจากประเทศที่ร่วมมารวบรวม นอกจากองค์การการค้าโลกแล้ว ยังสามารถที่จะ

ดำเนินการได้ และในมาตรา ๑๘ นี้ตัดออกไป ประเทศที่ร่วมลงนามนี้ไม่มีแล้ว

ถ้าหากอยู่ในขอบเขตจำกัดดังนี้ มันยังมีข้อกำหนดอื่นใดที่จะบังคับให้ทุกประเทศ

ได้ถือปฏิบัติ สภาผู้แทนราษฎรก็เห็นชอบด้วย แต่ตอนเปิดกว้างเลย เหมือนเราเซ็นเช็คครับ

ท่านประธาน มันแบลงค์ (Blank) ทั่วไป เขาจะไปเติมอย่างไรเต็มได้หมด

เต็มก็ล้านก็พันล้านเต็มได้หมด มันฟรีไปครับ ความเสียหายของประเทศ

ถ้าหากรัฐมนตรีคลัง รัฐมนตรีต่างประเทศ รัฐมนตรีพาณิชย์คนนี้อยู่ ก็พอทำเนา

เกิดมีบุคคลอื่นเข้ามาอยู่ยุ่งหมดนะครับ อย่างลืมนายกฯ เองก็พูดบอก

ฉันก็ซื้อทองของกฎหมาย ท่านพูดอยู่เสมอเข้าดำเนินการตรงนี้ แล้วกรรมการ

ผู้ต่าง ๆ ท่านอย่าลืมนะ ประเทศต่าง ๆ ใช้แล้วเพิกูบายมากนักในเรื่องการค้า

ทุกประเทศที่เขาเป็นประเทศมหาอำนาจ แล้วโดยเฉพาะอย่างยังคนไทยนี้

กลับยกย่องชาวต่างชาติเสียเหลือเกิน ถ้าเขาเป็นชาวต่างประเทศยกย่อง

ว่าเขาวิเศษกว่าคนไทยมากนัก เพราะฉะนั้นเขาจะมาพูดอะไรก็ตาม

ที่จะขอ ส่วนมากเราจะต้องให้ ส่วนใหญ่เราให้ทั้งนั้น ไม่มีประเทศไหนบ้าง

ที่ให้เรา ประเทศต่าง ๆ ที่เขาต้องการอยากจะได้ก็คือการค้า อย่างที่ผม

ได้ทราบเรียนตั้งแต่เบื้องต้น เขาก็เสาะแสวงหา เขาไม่สามารถที่จะแก้ดูแล

เขาก็ไปเราอย่างที่เราทราบกัน เรื่องพิกัดอัตราบ้าง ไม่ให้เข้าบ้าง คุณภาพบ้าง

มีเงินอุดหนุนบ้าง สารพัดอย่าง แต่ถ้าหากว่าท่านเปิดกว้างอย่างนี้ ความเสียหาย

แทนที่เศรษฐกิจจะเจริญก้าวหน้า มันไม่เจริญหรอกท่านประธาน ชั่วระยะ

เวลา ๓ นาที ถ้าหากต้องการวิ่งเข้ามาสภานี้ขอ ๓ วาระ อย่างที่เราต้องการ

ขณะนี้เราทกเก็บกฎหมายได้ อำนาจเหลือหลายที่มอบท่านครับ ถึงแม้ว่าจะผ่าน

คณะรัฐมนตรี แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีอยู่เอี้ยกันเป็นภายใน เจ้งหมด พิกัดอัตราสกุลกากรออกมา
 ผมอยากจะถามว่ารัฐมนตรีทุกคนดูไหม อัตราค่าภาษี ดูทุกคนหรือเปล่า ศึกษาว่า
 ผลกระทบอย่างไรบ้าง ต้นทุนมาจากไหน บวกอะไรเท่าไร มันไม่มีใครรับ ไม่เคย
 ได้ศึกษา ไม่เคยได้ชี้แจงผ่านมา วาระพิจารณานี้มี ๑๐๐ เรื่อง ไม่มีโอกาสที่จะ
 ได้พิจารณาในเรื่องอย่างนี้ แล้วแต่เจ้ากระทรวงชี้แจง ผมอยากจะกราบเรียนว่า
 กฎหมายเดิมนี่เขาให้อยู่แล้วถ้าท่านเปิดดู กำหนดพิกัดอัตราสกุลกากรเขาบอก
 ให้กำหนดได้ ท่านจะเพิ่มหรือลดก็ได้ เราเพิ่มคำว่า ยกเว้น เข้าไปในมาตรา ๑๔
 พ.ศ. ๒๕๓๐ เขาว่า กำหนดพิกัดอัตราสกุลกากรให้รัฐมนตรีดำเนินการได้

ส่วนที่ทำงานจะเพิ่มหรือลดไม่มีปัญหา แต่ว่าส่วนใหญ่แล้วเราจะให้คำว่า ยกเว้น
 เพิ่มเข้าไปในมาตรา ๑๕ นี้ แต่สาระสำคัญที่ผมเป็นห่วง เหมือนท่านเซ็นเช็ค
 ทั้งไว้ สภานี้มอบอำนาจให้หมดเลย ไม่มีโอกาสแล้วจะมาเข้าพิกิตอัตราศุลกากร
 อย่างเมื่อก่อน ท่านมาขออย่างนี้ทุกครึ่งในระยหลังนี้รัฐบาลนี้ มาขอไปให้
 รัฐมนตรีคลังไปดำเนินการเอง เมื่อก่อนพิกิตอัตราศุลกากรต่าง ๆ เราเข้า
 ผ่านสภา มาเสนอสภา แล้วเราก็วิพากษ์วิจารณ์เหลือเกิน บางอย่างรัฐบาล
 ขอไปแก้ไขอย่างนี้เป็นต้น ขณะนี้รัฐบาลจะร่วมไม้ร่วมมือขอให้ไปดำเนินการเอง
 สภานี้ไม่ต้องรับรู้ละ ฉันจะเก็บเงินเท่าไร ใครจะสูงเท่าไร ใครจะได้เปรียบ
 เสียเปรียบ นำเข้าส่งออก มันมีเฉพาะกลุ่มนครรับท่านประธาน ท่านจะสังเกต
 เห็นหรือไม่ครับว่า คนใหม่ ๆ พ่อค้าคนใหม่ ๆ มันเสียเปรียบ ผมอยากจะ
 ยกตัวอย่าง อย่างองค์การการค้าโลกเมื่อที่เราพูดกันแล้วต้องมาเกี่ยวข้องกัน
 คนบ้านนอกที่อยากจะเข้ามาในเมือง เขาบอกว่าจะอย่างไรเราขอมหมด สมัยก่อน
 เราเห็นคนกรุงเทพฯ นี่เราขอมหมด แหมเก่งฉลาดเหลือเกิน เราไปเห็น
 สิ่งมีค่า คนต่างประเทศเขามาก็เห็นคนไทยอีกท่านประธานครับ เราให้
 เขาหมด เพราะฉะนั้นช่องโหว่ที่ท่านหัวหน้ารัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีได้เคย
 พูดเสมอ จะถือโอกาสนี้ มันจะมีกลุ่มหนึ่งถือโอกาส กลุ่มหนึ่งกลุ่มใดก็ตามที่จะ
 ฉวยโอกาสการค้า และโดยเฉพาะอย่างยิ่งคนที่ถือกลุ่มซึ่งใกล้เคียงกับรัฐบาลก็มีโอกาส
 ในการที่จะปรับภาษี ในการที่จะ จอยท์ (Joint) กับประเทศอื่นหรือจอยท์กับ
 บริษัทอื่นในต่างประเทศเขามาดำเนินการ ก็เราบอกสิ (You) ถ้าเธอ
 ดำเนินการอย่างนี้แล้วเราจะร่วมหุ้นร่วมทุนด้วย ก็ไปเจรจากับรัฐบาล
 รัฐบาลก็ยอม ยิ่งเปิดโอกาสอย่างนี้ยิ่งเปิดใหญ่ ๆ เปิดโอกาสมากอย่างนี้ก็มี
 โอกาสมากที่สุดที่จะดำเนินการได้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลขออำนาจนี้ไปทำแต่
 ผู้เดียว พิกิตอัตราศุลกากรแทนที่จะร่วมมือระหว่างประเทศที่ร่วมลงนามแล้ว
 เราสามารถให้ประเทศเท่านั้นก่อน ส่วนอันอื่นท่านจะขอยกกว่า เพื่อสะดวก
 เพื่อเศรษฐกิจ พุทธิ์ตรีบ มันเหมือนซีฟันครับ ๗ วัน ๑๕ วัน มาขอสภานี้ได้ทันที
 ถ้าท่านไม่ขอไม่ได้ ก็ท่านดำเนินการเปิดวิสามัญให้สภาพิจารณาก็ได้ เพราะ
 ท่านมีอำนาจอยู่ในมืออยู่แล้ว ผมอยากจะขอประธานกราบเรียนว่า พันธกรณี
 ต่าง ๆ นั้นเราควรจะทำเฉพาะในประเทศที่ร่วมลงนามเท่านั้น เพราะฉะนั้น
 ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า อย่าไปเลยเถิดเลยครับ ท่านลองดูในมาตรา ๑๕
 ที่เราเปรียบเทียบกับของเดิม ของเดิมเราบอกว่าประเทศอื่นกำเนิดจากประเทศ
 ที่ร่วมลงนาม อันนี้ตัดออกไปเลย อันใหม่นี้ สำหรับอื่นที่มีกำเนิดขึ้นลักษณะตามที่

ระบุในสัญญาอูรุกัย แล้วก็ขอเปิดรัฐมนตรีคลัง ขอเปิดหมดเลยว่า นอกจากนี้ ก็ยังรวมกับอื่น ๆ หลักเกณฑ์ที่จะอื่น ๆ ได้ด้วยอย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นผม อยากจะกราบเรียนว่า เราขอได้ไหมขอเพิ่มเติม พอถึงมาตรานี้ พอถึงใน มาตรา ๓ แล้วจะขอเพิ่มเติมเสียถ้ารัฐบาลเพิ่มเติมได้ ผมก็จะไม่ลุกขึ้นมาพูดอีก อยากจะขอให้รัฐบาลเพิ่มเติมบอกว่า จากประเทศที่ร่วมลงนาม พอใจ เพราะฉะนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า เราอยากจะให้คล่องตัว ในเรื่องเศรษฐกิจเราอยากจะ ให้ประเทศเราเจริญรุ่งเรือง ให้เศรษฐกิจทันเขา แต่ว่าบางเรื่องอยากจะ ขอให้ผ่านสภาบ้าง ให้เขารับรู้บ้าง เต็มสภาเหมือนตราขายง ไม่รู้เรื่อง ผม ถามว่า ผู้แทนราษฎรในนี้กี่คนที่รู้เรื่องพิกัตต์ตราภาษีศุลกากร ผมอยากจะให้ตอบ ผมเหลือเกินว่า ใครอยากจะเก่งบ้าง มันไม่รู้ก็ให้เอามาผ่านเสียหน่อยหนึ่ง เมื่อวันก่อนใคร ๆ ก็อยากบอกเก่งเหลือเกิน อยากจะผ่านกฎหมายเมื่อวานขึ้นนี้ สัปดาห์ที่แล้ว เห็นไหมกระทรวงพาณิชย์ทำมาให้ ใครมีความรู้เพิ่มเติมไหม มันก็ มีเพิ่มเติมคนอื่นเขาโง่ก็มีอย่างฉลาดมากนัก ผมอยากจะขอกราบเรียนว่าอยาก จะขอให้มาผ่านสภานี้ท่านประธาน ไม่ใช่ว่าออกไปเลย มันไม่รู้เรื่อง ผมอยากจะ ขอรัฐบาลขอเพิ่มเติมตรงนี้ ถ้าเป็นไปได้ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรศรี
 นายวีระกร คำประกอบ (เบครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ
 เพื่อสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 พรรคชาติไทย จากจังหวัดนครสวรรค์ ท่านประธานครับ ในเรื่องของ
 พระราชบัญญัติแก้ไขพระราชกำหนดพิทักษ์อรรถาภิธาน พ.ศ. ๒๕๓๐ ตามที่
 ทางรัฐบาลได้เสนอสู่สภาในคราวนี้ และก็ได้รับฟังคำชี้แจงจากท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลัง ท่านก็ได้กรุณาพูดถึงมาตรา ๑๔ ที่แต่ก่อนนั้นได้กำหนด
 เพียงให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สามารถที่จะออกประกาศหรือ
 ออกกำหนดในการลดหรือดเว้นอัตราภาษีศุลกากรได้ แต่ในการที่ขอแก้ไข
 คราวนี้ก็เพื่อต้องการที่จะให้ขอเพิ่มอัตราภาษีศุลกากรได้ ผมอยากจะกราบเรียนถึง
 เจตนารมณ์ของกฎหมายเดิม ท่านประธานครับ ในเรื่องของลดหรือ
 การลดเว้นอัตราภาษีศุลกากรหรือภาษีนำเข้าสินค้าใด ๆ เข้าสู่ราชอาณาจักรนั้น
 ผลที่จะเกิดขึ้นก็คือ ผู้บริโภคภายในประเทศ ก็จะได้รับสินค้าที่จะนำเข้า
 ก็จะมีต้นทุนการนำเข้าที่ลดลง ผู้บริโภคภายในประเทศก็จะได้รับประโยชน์
 จากการลดหรือยกเว้นภาษีหรือลดอัตราภาษีศุลกากรนำเข้า นั่นก็คือ เป็นผลดี
 กับประชาชนทั้งประเทศ นั่นคือทำไม พระราชกำหนดสมัยเก่า มาตรา ๑๔ นี้
 จึงกำหนดการลดลงก็ดี หรือการดเว้นก็ดีนั้น เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่จะ
 ประกาศได้ ทำไมไม่กำหนดเพิ่ม เพราะการเพิ่มภาษีไม่ว่าจะเป็นภาษีใด ๆ
 นั่นคือการสร้างภาระให้กับพี่น้องประชาชน นั่นคือเจตนารมณ์ของกฎหมายว่า
 การเพิ่มอัตราภาษีศุลกากรก็ดี อัตราภาษีเงินได้ อัตราภาษีใด ๆ ก็ตามใน
 ประเภทเดียวกัน ไม่สามารถที่จะให้รัฐมนตรีออกประกาศได้โดยลำพัง
 เพียงขอความเห็นชอบจาก ครม. เท่านั้น แล้วก็ประกาศออกมา เพราะนั่นหมายถึง
 การสร้างภาระให้กับผู้บริโภค สร้างภาระให้กับราษฎรในประเทศ ดังนั้น
 จึงกำหนดไว้อย่างนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในการขอแก้ไขตามมาตรา ๓ นี้
 จะว่าเป็นเรื่องเล็กก็เป็นเรื่องเล็ก จะว่าเป็นเรื่องใหญ่ก็เป็นเรื่องใหญ่
 เนื่องจากจะกระทบถึงความเป็นอยู่ ราคาสินค้าภายในประเทศ รัฐบาลเอง
 ก็ได้พูดถึง เรื่องของการต้องการจะควบคุมราคาสินค้าภายในประเทศ
 ไม่ให้สูงขึ้นเกินไป แนนอบครบเวลาเรากำหนดอัตราภาษีนำเข้าให้สูงขึ้น
 ไม่ให้กระทบแต่เฉพาะสินค้าที่นำเข้าเท่านั้น แต่สินค้าภายในประเทศก็จะพลอย
 ได้รับรู้ให้สูงขึ้นตามไปด้วย สินค้าที่มีลักษณะใกล้เคียงกับ สินค้าชนิดหนึ่งนำเข้า
 จากต่างประเทศ สมมุติว่าไปเจอกับราคาต้นทุน ๓ บาท ขาย ๕ บาท ของ

ในประเทศก็ต้องอยู่ประมาณ ๕ บาท เพื่อที่จะให้ใกล้เคียงหรือไม่ แน่แน่นอนคือ
ต้องไม่สูงกว่าสินค้าที่นำเข้า แต่ถ้าหากว่าท่านเพิ่มอัตราภาษีกำหนดอัตรา
ศุลกากรนำเข้าให้สูงขึ้น ราคาที่ขายจาก ๕ บาท ก็จะต้องเพิ่มจาก ๕ บาท
เป็น ๖ บาท เป็น ๗ บาท เป็น ๘ บาท สินค้าซึ่งสามารถผลิตได้ในประเทศ
ถึงแม้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโดยตรงเลยที่จะต้องขยับราคาตาม ก็ขยับตาม นั่นก็คือ
เป็นกลไกการค้า เมื่อการแข่งขันซึ่งเป็นสินค้าจากต่างประเทศที่จะเข้ามา
แข่งขันกับสินค้าในประเทศมีราคาที่สูงขึ้น ของในประเทศก็ต้องสูงขึ้นอยู่ดี
ไม่มีใครที่อยากจะขายของถูก พ่อค้าต้องอยากขายของแพง ผู้บริโภคต้อง
อยากใช้ของถูก ๆ อันนี้ก็เป็นหลักการทั่วไป ผมจึงกราบเรียนไปถึงท่าน
นายกรัฐมนตรีด้วยว่า ในการขอแก้ไขตามมาตรา ๓ นี้ ใช้ว่าจะเป็น
เล็ก ๆ นะครับ ถ้าจะมองว่าเป็นเรื่องใหญ่มองถึงอาจจะสร้างผลกระทบ
ให้เกิดขึ้นกับผู้บริโภค ประชาชนทั้งหลายผู้เป็นบริโภคนายในประเทศแล้ว ผมคิดว่า
ก็เป็นไปได้ ถ้าจะมองว่าการเพียงขอเข้ามาดำเนินการกำหนดอัตราภาษีศุลกากร
เพื่อจะเพิ่มอัตราภาษีนั้น จะเข้ามาขออนุญาตสภา โดยการเสนอเป็น
พระราชบัญญัติอย่างตามปกตินั้น เป็นเรื่องยุ่งยากแล้ว คิดว่าก็ไม่ใช่อย่างยากหรือครับ

แต่ส่วนใหญ่แล้วการที่จะเพิ่มหรือจะลด โดยเฉพาะเรื่องของการลดอัตราภาษี
ศุลกากรนั้นให้เป็นไปตามพันธกรณีเช่นของอาฟตาก็ดี หรือเขตเศรษฐกิจการค้า
เสรีอาเซียน ก็ไม่ใช่ว่ารัฐบาลนี้จะทำได้รวดเร็ว หรือว่าอยากจะทำแต่ทำไม่ได้
เพราะสภาไม่เปิด จะเห็นได้ว่าตลอดระยะเวลาที่รัฐบาลนี้ได้เข้ามารับตำแหน่ง
เป็นรัฐบาล ๒ ปีเศษแล้ว อาฟตาหรือข้อตกลงเขตเศรษฐกิจเสรีอาเซียนได้ทำ
ก่อนหน้านั้นแล้ว ถ้ามองมาถึงปัจจุบันนี้การกำหนดอัตราศุลกากรเข้าเพื่อให้เป็นไป
ตามพันธกรณีกับอาฟตาเสรีขึ้นหรือยัง ตอบได้เลยว่า ยังครับ ๒ ปีเศษมาแล้ว
ก็ไม่ใช่ว่าสภาพเปิดมา ๒ ปีเศษ สภาก็เปิดปีละ ๒ ครั้ง ครั้งละ ๓ เดือน ถ้ามองว่า
ทำไม่ละ เป็นเพราะสภาหรือเอาข้ออ้างสภามาเป็นที่ตั้งว่า ไม่เกิดความคล่องตัว
ที่จะเอากฎหมายการลดหรือการเพิ่มหรือการเปลี่ยนแปลงอัตราศุลกากรเข้ามา
ก็ไม่ใช่ เป็นเพราะการทำงานของกระทรวงการคลังล่าช้า แม้จะมีพันธกรณี
อาฟตาเรียบร้อย เขตเศรษฐกิจเสรีอาเซียนเรียบร้อยมาหลายปีแล้ว แล้วต้อง
กำหนดให้ใช้ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๓๖ ตามพันธกรณีที่อดีตนายกรัฐมนตรี
อานันท์ ปันยารชุน ได้ไปเซ็นสัญญาไว้ แล้ววันนั้นถึงวันนี้จะขึ้นปี ๒๕๓๘ อยู่แล้ว
ก็ยังไม่ได้ใช้อาฟตา ยังไม่ได้ใช้เขตเศรษฐกิจเสรีอาเซียน ยังไม่ได้ใช้อัตรา
ศุลกากรที่สมควรจะแก้ไขมา ๒ ปีแล้ว ก็ยังไม่ได้แก้ ถ้ามองว่าเป็นความผิดของสภา
หรือสภาไม่เปิดหรือเปล่า ทำให้รัฐบาลทำงานไม่คล่องตัว เปล่าเลยครับ
เป็นความผิดของกระทรวงการคลัง กรมศุลกากรที่ทำงานล่าช้า เพราะฉะนั้น
ผมอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อเจตนารมณ์ของกฎหมายเดิมให้อำนาจรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของ ครม. สามารถลด สามารถ
งดเว้นอัตราภาษีศุลกากรเข้านั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัว การลดและ
การงดเว้นอัตราภาษีศุลกากรเข้านั้น มิได้กระทบต่อผู้บริโภคในประเทศในแง่ลบ
ตรงกันข้าม เป็นประโยชน์แก่ผู้บริโภคหรือประชาชนที่ต้องแบกรับภาษีในส่วนนี้
จึงได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการงดเว้นหรือในการลดอัตราภาษีศุลกากร
เข้า แต่ไม่ให้อำนาจในการเพิ่มอัตราภาษีศุลกากรเข้า มาวันนี้เราจะให้
อำนาจกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการเพิ่มอัตราภาษีศุลกากร
เข้า สามารถที่จะเพิ่มภาระให้กับประชาชนผู้บริโภคในประเทศได้ ผมยัง
สงสัยว่าสิ่งนี้จะนโยบายของรัฐหรือไม่ ทำไมรัฐจะต้องขอเพิ่มอัตราภาษี
ศุลกากรให้ประชาชนแบกรับภาระ โดยการเพียงให้รัฐมนตรีสามารถประกาศ
ขึ้นภาษีได้ ทำไมภาษีไม่เอา ถ้าสู่สภาพิจารณาให้ก่อนแท้ว่า ส่วนที่จะได้

ส่วนที่จะเสีย คัมภีร์หรือไม่ ประชาชนทั่วประเทศ ประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ เขาจะได้พิจารณาว่ามันเหมาะสมหรือไม่ที่จะขึ้นอัตราภาษีศุลกากรตัวนี้ขึ้นมา ส่วนที่จะเสียมีใครเสียบ้าง คัมภีร์ใหม่ ส่วนที่จะได้เกิดอะไรขึ้นที่จะได้ไม่ใช้การพิจารณาของท่านรัฐมนตรี หรือความเห็นชอบของท่านรัฐมนตรีเพียงเท่านั้น จึงกราบเรียนผ่านไปยังท่านหัวหน้ารัฐบาลด้วยว่า เรื่องนี้คงไม่ใช่เรื่องเล็ก และผมคิดว่าไม่น่าจะเป็นเรื่องที่ย่งยากนัก หากจะนำการเพิ่มอัตราภาษีศุลกากรเข้า เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรตามปกติเป็นการพิจารณาเพิ่มเติม โดยไม่ต้องให้อำนาจรัฐมนตรีที่จะสามารถขึ้นอัตราภาษีศุลกากรเข้าไปได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัตครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ รัฐบาลโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ มาพิจารณา กระผมได้รื้อข้ออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า กระผมได้รับฟังเหตุผลและรายละเอียดแล้ว ก็นำรับฟังว่าจะเป็นประโยชน์ แต่ถ้ามาฟังท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ ท่านวีระกร คำประกอบ แล้วก็น่าเป็นห่วง ที่สำคัญผมอยากจะกราบเรียนว่า การที่รัฐบาลมาขออำนาจนิติบัญญัติ เพื่อที่จะให้อำนาจฝ่ายบริหาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ออกกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร คือจะเก็บเท่าใด หรือลดเท่าใดนั้น ผมอยากจะเรียนว่า ท่านกำลังมัดมือชกหรือตูลูกสาวแห่งนี้ เพราะอะไรครับ โดยปกติแล้วอำนาจตรงนี้ เป็นอำนาจที่ท่านมีอยู่แล้ว ท่านทำอย่างนี้เท่ากับว่ามาลดหรือมาลบล้างอำนาจของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๕ นั่นก็คือ รัฐมนตรีสามารถออกพระราชกำหนดในเรื่องเหล่านี้ได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องมาขออำนาจเบ็ดเสร็จจากสภาผู้แทน-----

อำนาจเบ็ดเสร็จตรงนี้ ถ้าท่านเอาไปไว้ใช้ที่เป็นประโยชน์อย่างที่ท่านว่า มันก็เป็นประโยชน์ ดีผมก็เห็นด้วย แต่ถ้าเป็นไปตามที่ท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ ท่านวีระกร คำประกอบ นั่นคือเกิดความเสียหาย แล้วใครจะรับผิดชอบ จริง ๆ แล้วผมก็เห็นด้วยว่า ในฐานะที่ท่านเป็นรัฐมนตรีอยู่ กระทบเชื่อมั่นท่าน พันเปอร์เซ็นต์เลยว่า ท่านเป็นผู้ที่รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ ท่านเป็นผู้ที่เอาใจใส่ในเรื่องนี้เป็นอย่างดี ผมเห็นด้วย แต่การกระทำตรงนี้ มันผิดหลักของกฎหมาย ผมอยากจะให้ท่านดำเนินการโดยวิธีของกฎหมาย นั่นก็คือขออำนาจในการออกพระราชกำหนด เสร็จแล้วก็มาขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร ตรงนี้ถึงจะถูกต้อง เพราะฉะนั้นอยากจะให้ท่านได้พิจารณา ทบทวนใหม่ว่า การกระทำจะถูกต้องเพียงไร ไม่ใช่มาขอสภาโดยให้อำนาจเบ็ดเสร็จแก่ท่าน เพื่อที่จะลบล้างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญเสริมครับ

นายบุญเสริม ถาวรกุล (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม บุญเสริม ถาวรกุล จากจังหวัดพิจิตร พรรคชาติไทย ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกฯ และ ฯพณฯ ท่านรัฐมนตรี การแก้พระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งแก้ไขมาตรา แต่ค่อนข้างจะมีบทบาทสูง ก็คือผลประโยชน์ของชาติ และผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนหลายสาขาอาชีพ อาทิเช่น การแก้อัตราภาษีศุลกากรซึ่งอาจจะต้องมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ทางด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และธุรกิจด้านบริการ ซึ่งตามตัวกฎหมายแม่ ซึ่งได้ขออนุมัติในที่ประชุมของรัฐสภาเมื่อเมื่อสัปดาห์ก่อนวันศุกร์ที่ผ่านมาแล้ว วันนี้เข้าใจ ท่านประธานที่เคารพ ที่มี ฯพณฯ นายกฯ และท่านรองนายกฯ ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ท่านได้กรุณามานั่งรับฟัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราได้ให้ข้อคิดเห็น ผมขออนุญาตกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ทางด้านกฎหมายนั้นผมคงไม่ตั้งใจ ผมตั้งใจในภาคปฏิบัติ และตั้งใจในด้านการผูกพันที่มีต่อพี่น้องประชาชนในชาติ ซึ่งวันศุกร์ที่ประชุมร่วมรัฐสภา ผมได้มีโอกาสดำเนินการไปแล้วครั้งหนึ่ง ซึ่ง ฯพณฯ ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านก็ได้กรุณาให้เกียรติต่อสภาผู้แทนแห่งนี้ ท่านได้กรุณามานั่งรับฟังความคิดเห็นด้วย เพราะว่าท่านทำงานกันไม่ก็คน อาทิเช่น กระทรวงมีคนทำงานอยู่เป็นคณะก็จริง แต่ในขณะที่เดียวกันคณะรัฐมนตรีก็ในภาคคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจรับทราบ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ปัจจุบันนี้

ทางภาคเกษตรเวลานั้น ผลผลิตก็ยังไม่ค่อยมีประสิทธิภาพมาก รัฐบาลเองก็พยายามเปลี่ยนแปลงจากการทำนาที่จะเพาะพันธุ์พืชที่คุณภาพต่ำให้มีคุณภาพสูงขึ้น เพื่อให้ได้ราคาในการส่งออกนอกดี และให้ทัดเทียมต่อการแข่งขันในต่างประเทศ

ท่านประธานที่เคารพ แต่ปัจจุบันนี้ราคาผลผลิตของพี่น้องทางเกษตรนั้นตกต่ำมาก กระผมจึงนำกราบเรียนเข้าไว้ว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องถามว่าขณะนี้ข้อตกลงการค้าระหว่างโลก นักธุรกิจ เรามีอยู่หลายระดับ เขาทราบกันรู้เรื่องกันดีหรือยัง ผมไม่แน่ใจที่จะเร่งผ่านพระราชบัญญัติฉบับนี้ และพระราชบัญญัติลูกอีกหลายฉบับที่จะตามมา เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในหลักการ แต่ผมเป็นห่วง ก็คือ พี่น้องเกษตรกร นักธุรกิจที่กำลังจะเริ่มก่อร่างสร้างตัว รวมทั้งสถาบันองค์กรการค้าของคนในชาติเรา เช่น สมาคมอุตสาหกรรม สมาชิกหอการค้าทั่วประเทศ และในขณะเดียวกัน กรอ. จังหวัดเขาทราบสิ่งเหล่านี้หรือไม่ เพื่อจะเผยแพร่ความตกลงของเราที่จะเข้าไปผูกพันกับอีกหลายสิบประเทศ

เขาทราบดีหรือยัง -----

และในขณะที่เรากำลังที่กระผมได้กราบเรียนแล้วว่า มันเป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศเรา ท่านประธานที่เคารพ ผมเองขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า รัฐบาลแต่ละยุคนั้นมาอยู่ไม่นาน แต่ถ้าข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่สามารถรองรับนโยบายของคณะรัฐมนตรีหรือของรัฐบาลได้ ความต่อเนื่องก็จะไม่เกิดขึ้นที่กระผมนำกราบเรียนในวันนี้ เพราะว่าเราอาจจะตัดสินใจไปแล้ว แล้วก็จะต้องทำตามนั้น การตัดสินใจในอดีตเราผิดพลาดมาหลายเรื่อง ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ อยากจะให้มองให้ลึกซึ้งว่าตอนนี้เราเห็น เราจะ เป็นสมาชิกเขาแล้ว และภายในประเทศเราจะทำอะไรบ้าง เพื่อให้เกิดผลสะท้อนกับพี่น้องประชาชนในภาพรวม ฉะนั้นมันยังคงไม่สายในข้อผูกพันและในองค์การที่เราจะร่วมเป็นสมาชิกกับเขา ผมขออนุญาตกราบเรียนด้วยความเคารพว่า บ้านเราขณะนี้ความเป็นอยู่ของคนในชนบทยังไม่ดีเท่าที่ควร ฉะนั้นถ้ากฎหมายที่ขึ้นไปและเดือดร้อนพี่น้องคนยากจน เช่น ราคาสินค้าจะแพงขึ้นหรือเปล่า ผลผลิตของเขาที่ได้จะตามทันไหมในสินค้าที่แพง คำว่า กฎหมายร่วมเห็น สัตยาบันกันไปแล้วนั้นต้องผูกพันทันที แล้วมันจะมีผลกระทบอีกมากมาย ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่าเรื่องนี้ ฯพณฯ นายฯ คงจะต้องกรุณาคิดอ่าน แล้วก็ดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงของเราที่มีต่อต่างประเทศ อย่างเช่น เมื่อคืนนี้ผมนั่งฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ยกตัวอย่างเรื่อง กากถั่วเหลืองมา ๑ รายการ ถ้าสั่งเข้ามาโควตาคิดภาษี ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเกินโควตาในส่วนหนึ่งก็ประมาณดับเบิล (Double) หรือ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ และอีกส่วนหนึ่งก็คือ ๑๓๐ ถึง ๑๕๐ ผมอยากจะกราบเรียนว่า เรามีตัวเลขในการใช้ถั่วเหลืองในประเทศเราแน่นอนหรือเปล่า แล้วในขณะที่เรากำลังราคาถั่วเหลืองที่เราพึ่งปฏิบัติต่อพี่น้องเกษตรกรอยู่ได้ราคาคู่ทุนไหม เขาคู่ค่าเหนื่อยหรือเปล่าครับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ตรงนี้มันจะมาเกี่ยวข้องกับตรงนี้ แล้วในขณะที่เรากำลังถามว่ากากถั่วเหลืองเอามาทำอะไรบ้าง มีนายทุนที่ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องเกษตรกรอย่างไรบ้าง แล้วถ้าเกิดถั่วเหลืองในประเทศเราขาดแคลนขึ้นมา เราจำเป็นต้องใช้ ถามว่าราคาจะเบิ้ลขึ้นไปอีกมากมายแค่ไหน และถ้าเกิดเอาผลผลิตทางด้านกากถั่วเหลืองไปใช้ต่อเนื่องกับพี่น้องเกษตรกร ถามว่าราคาสินค้าจะเปลี่ยนแปลงไหม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ตรงนี้ที่ผมอยากกราบเรียนท่านประธานที่เคารพผ่านไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีทั้งหลาย เพราะว่าท่านทำอะไรกันขนาดจะมองแค่ดิบเดียวแต่ผลเกี่ยวข้องกับมันสืบเนื่องไปอาจจะเป็นอย่างอื่น หลายเส้น

หลายกิโลเมตร ตรงนี้จะครบถามว่า หลายกิโลเมตร ตรงนี้จะครบถามว่า ยกคุณภาพชีวิตหรือเปล่า หรือเราทำเพื่อกิจกรรมเท่านั้น ไม่ได้มีผลสืบเนื่องไปถึงพี่น้องเกษตรกรและผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งผู้ที่มียาได้น้อยของคนในชาติเราด้วย ท่านประธานที่เคารพ ผมขออ้ออีกทีหนึ่งว่า ส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหลายยังไม่สายเกินไปที่ ฯพณฯ นายกฯ ของเราจะต้องรีบดำเนินการแก้ไข เพื่อให้เกิดความคุ้มครอง คนในชาติที่มีคุณภาพต่ำ และที่มีรายได้น้อย และขณะนี้เราพูดกันมาตลอดว่า เมื่อไรจะปรับเงินเดือนให้ท่านข้าราชการ ผมยังไม่เห็นรัฐบาลพูดว่า เราจะทำให้พี่น้องคนจน โดยเฉพาะให้พี่น้องเกษตรกรมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ตรงนี้จะครบ ฉะนั้น กฎหมายฉบับนี้ก็เข้าไปเกี่ยวข้องด้วย ผมมั่นใจท่านนายกฯ ในฐานะเป็นนักกฎหมาย ประเทศไทยเราไม่มีผลเสียในภาพการขึ้นสัญญา แต่มีผลเสียแน่นอนต่อการดำรงชีวิตของพี่น้องคนยากจน ฉะนั้นผมจึงขออนุญาตฝากกราบเรียน ฯพณฯ นายกฯ ในฐานะท่านเป็นผู้นำประเทศของเรา พี่น้องประชาชนเซาหวังพึ่งท่านวันนี้ จะได้เป็นบันทึกเอาไว้ว่า กระผมมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผมได้นำกราบเรียนเรื่องนี้ว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีทุกท่านจะต้องรับผิดชอบตรงนี้ด้วย ไม่ใช่สักแต่ว่าเซ็นแล้วก็ไม่ใช่คงเอามาเสนออย่างเดียว แล้วให้เราผ่าน กระผมน่าจะเรียนแล้วว่าไม่ขัดข้อง เพื่อเกียรติภูมิของประเทศชาติ เพื่อศักดิ์ศรีของคนไทย แต่คนที่ดูแลแทนคนไทย ๖๐ ล้านคนมีอยู่ไม่กี่คนที่จะไปตกลง ผมหวังว่า ท่านทั้งหลายไม่ยึดถือความทุกข์ร้อนให้พี่น้องประชาชน ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุรินทร์ศรี
 นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ (สระแก้ว) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสระแก้ว
 ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ผมอยากจะขอทราบเรียนว่า
 ตั้งแต่ผมติดตามเกี่ยวกับเรื่องแถดถั่วนี้มา ก็ทราบมาว่าทางประเทศไทยเรา
 ได้เป็นสมาชิกเกี่ยวกับแถดถั่วนี้มาตั้งแต่ปี ๒๕๒๕ เวลานี้ก็ประมาณ ๑๒ ปีเข้าไปแล้ว
 เพราะฉะนั้นวัตถุประสงค์ที่แล้ว เราก็มีการให้สัตยาบันกันแล้วก็ต้องมีพันธะที่จะต้อง
 ยืนไปยังองค์การการค้าโลกนี้ ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ ผมค่อนข้างจะเห็นด้วย
 เป็นอย่างมากในการที่ประเทศไทยเราจะเข้าไปเป็นสมาชิกขององค์การการค้าโลกนี้
 ผมคิดว่า ทางภาคเกษตรนั้น ประเทศไทยคงจะได้เปรียบ เพราะว่าเราถูกกีดกัน
 จากหลายประเทศทั่วโลก ในการที่ไม่สามารถจะนำสินค้าเกษตรเข้าไปจำหน่าย
 ให้กับประเทศเหล่านั้นได้ ยกตัวอย่างง่าย ๆ อย่างประเทศญี่ปุ่น ก็ได้มีการกีดกัน
 ไม่ให้ข้าวเข้าไปในประเทศ ประเทศเกาหลีก็มีการกีดกัน ในเมื่อแถดถั่วนี้
 ได้เปิดองค์การการค้าโลกขึ้น แล้วก็ทำให้ประเทศเราสามารถที่จะมีโอกาส
 ที่จะนำผลผลิตทางการเกษตรเข้าไปขายตลาดในประเทศเหล่านั้นได้ ผมก็คิดว่า
 จะทำให้รายได้ของประเทศทางด้านภาคเกษตรได้ดีขึ้น แต่ถ้าเมื่อมอง
 ในทางกลับกันแล้ว ประเทศที่พัฒนาได้เปรียบประเทศที่กำลังพัฒนามาก
 เพราะว่าประเทศที่พัฒนาแล้วมีสินค้าหลายตัว ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับมาถึงกับอัตราภาษี
 นี้ค่อนข้างจะมาก คือพูดง่าย ๆ ว่า เขามีสินค้า ซึ่งสามารถที่จะนำเข้า
 ในประเทศไทยได้มากกว่าที่ประเทศไทยสามารถที่จะส่งออกได้ ถ้าหากว่า
 เรามองทางภาคเกษตร ยกตัวอย่างง่าย ๆ แม้กระทั่งคือพวกเมล็ดพันธุ์
 ก็เป็นปัจจัยการผลิตนี้ ยกตัวอย่างเอาแค่พันธุ์เมล็ดข้าวโพดก็ดี หรือจะเอา
 หมอมหัวใหญ่ก็ดี ประเทศไทยค่อนข้างที่จะผลิตไม่ได้ ถ้าผลิตได้ก็มีผลผลิต
 ที่ค่อนข้างจะต่ำ ซึ่งเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เรามีความจำเป็นที่จะต้องพึ่งพา
 พันธุ์เมล็ดนี้จากต่างประเทศ เพื่อจะเข้ามาจำหน่ายให้กับทางเกษตรกร
 ในการที่จะได้ผลผลิตมาแล้วก็เอามาใช้ในประเทศแล้วก็ส่งออก ความจริงแล้ว
 สินค้าที่เราเจรจาผ่านทางแถดถั่วนี้ ผมอยากจะขอทราบเรียนท่านประธานว่า
 การค้าของแถดถั่วนี้ ไม่ใช่เป็นการค้าเสรีอย่างที่พวกเราเข้าใจกัน
 ความจริงแล้วแถดถั่วนี้เป็นการค้าที่จะต้องตกลงกันระหว่างประเทศ
 คู่ประเทศที่เป็นสมาชิก เมื่อที่ผมก็ได้ฟังท่านรัฐมนตรีคลังท่านพูดถึงว่า
 จะมีเกี่ยวกับเรื่องโรคของพวกถั่วเหลือง ผมก็พอจะมีความเข้าใจว่า

เป็นส่วนหนึ่งของพันธะที่อยู่ในสัญญาแอดต์ ที่ต่อไปนี้จะใช้ระบบที่เรียกว่า
 พิภักติโควตา คำว่า พิภักติโควตา นี้ท่านประธานครับ หมายความว่า
 เป็นต้นว่าเราจะนำเข้ากากถั่วเหลือง สมมติว่าเราเจรจาการค้ากับประเทศ
 ที่เป็นสมาชิก เรามีการปลูกภายในอยู่แล้ว แล้วก็ไม่มีพอ ทางเราก็มีความจำเป็น
 ที่จะต้องนำเข้ากากถั่วเหลือง ถ้าไม่อย่างนั้นแล้ว เราก็จะมีปัญหาทางด้านปศุสัตว์
 การนำเข้ากากถั่วเหลืองนั้นก็กำหนดเป็นโควตาภาษาอังกฤษเรียกว่า
 แทริฟ โควตา (Tariff quota) ขอประทานโทษที่ใช้ภาษาอังกฤษ ภาษาไทย
 ก็ว่า พิภักติโควตา ตรงนี้จะครับที่ผมเป็นห่วง เป็นห่วงก็เพราะว่า ถ้าพูดถึง
 โควตาแล้ว พวกเราก็ชนลกันทั้งสภา คือมีแต่เรื่องอยู่เรื่อย ถ้าหากว่าเรา
 มีการใช้ระบบโควตานี้ จะทราบได้อย่างไรว่า จะมีการแบ่งโควตานี้ให้กับผู้ค้า
 ถั่วเหลืองด้วยความเป็นธรรม -----

ประการที่ ๒ ที่ผมฟังท่านรัฐมนตรีคลังมาผมทราบว่า สมมุติว่าเขาจะว่าให้นำ
 ๘ ล้านเหรียญเข้า ๕๐๐,๐๐๐ ต้นที่จะเป็นโควตา ก็เสียภาษี ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่พอ
 ครบถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๐๐,๐๐๐ ต้นแล้วเกิดมีการนำเข้าเพิ่มอีก ตรงนี้
 ก็เป็นการเพิ่มภาษีคือเป็น ๑๕๕ เปอร์เซ็นต์ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีคลังท่านว่าไว้
 เมื่อคืนนี้ ปัญหาผมก็มีอยู่ว่า ตัวภาษีที่เพิ่มมองกันได้ ๒ แห่ง ถ้าเพื่อมันขาด แล้วก็
 เกษตรกรไม่มี ภาวะในการเพิ่มภาษีนำเข้าเข้ามาใน ๑๕๕ เปอร์เซ็นต์ มันก็จะเพิ่ม
 ภาวะในการเพิ่มต้นทุนในการผลิตพืชสัตว์ แต่ถ้าหากว่าเกษตรกรมีตัวเหลือง
 เหลืองใช้แล้ว เขาคงจะไม่มีใครหรอกที่จะไปเอา ๑๕๕ เปอร์เซ็นต์นี้เข้ามา
 เพราะมันจะทำให้ขายไม่ออก นอกจากว่าต้นทุนสูงเกินไป เพราะฉะนั้นตรงนี้
 ก็เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ที่ว่าถ้าหากเราจะให้อำนาจรัฐมนตรีคลังไปเลย
 ผมคิดว่ารัฐมนตรีคลังคนนี้ก็เชื่อมือว่าคงจะไม่มีปัญหา แต่ถ้าเพื่อรัฐมนตรีคลัง
 แบบเข้าเหมาเข้ามา ผมก็เชื่อได้ว่ามีการบีบโควตาให้น้อยลง และมีการนำเข้า
 ให้เอาภาษีสูงขึ้น ผู้ที่เดือดร้อนคือเกษตรกร ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมค่อนข้างจะ
 เป็นห่วง เพราะผมเชื่อแน่ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภานี้มากกว่า
 ๕๐ เปอร์เซ็นต์อยู่กับเกษตรกร ผมเองก็ยังคงมีความสงสัยอยู่อีกข้อก็คือว่า
 ในการที่เราจะออกภาษี จะผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไป ที่ผมเป็นห่วง
 ก็คือว่า เราใช้แบบที่ว่าจะไปหมดหรือเปล่าเกี่ยวกับองค์การการค้าระหว่าง
 ประเทศ ตรงนี้ถ้าหากว่าเราใช้องค์การการค้าโลกตามข่าวที่ติดตามมาก็คือว่า
 ประการที่ ๑ ยังไม่รู้เลยว่าถ้าหากว่ามีตัวแทนไปประจำอยู่ตามประเทศต่าง ๆ
 เวลานี้ยังไม่ทราบว่า กระทรวงการต่างประเทศหรือกระทรวงพาณิชย์จะเป็น
 คนที่จะส่งบุคคลที่จะไปประจำองค์การการค้าโลกกันแน่ แล้วมีข่าวเพิ่มเข้ามาอีกว่า
 ติไม่ติดอาจจะเอาเอกชนไปเป็นทูตประจำองค์การการค้าโลกก็ได้ ซึ่งถ้ามันถึงขั้น
 อย่างนี้แล้วมันก็จะไปกระทบกระเทือนกับระบบที่เราวางเอาไว้ เพราะว่ามันมี
 เทคนิคสามารถที่จะสับเปลี่ยนไปได้ในการที่จะหาผลประโยชน์เข้าไปใส่ในส่วนตัว
 ตรงนี้ผมก็อยากจะขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีคลังเสียเลยว่า ในการที่ท่าน
 เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ท่านมีแนวทางที่จะป้องกันปัญหาที่ผมพูดขึ้น
 ไปได้บ้าง ในกรณีที่จะใช้ทวีป โควตา หรือพิกัตโควตาจะใช้ป้องกันได้อย่างไร

ประการที่ ๒ ที่ผมอยากจะถามก็คือว่า ผมอยากจะทราบว่าในเมื่อ
 เราพิจารณาในการที่จะเข้าไปในสมาชิกแอกต์แล้วนี้ เรามีหลักเกณฑ์ในการป้องกัน
 เกษตรกรไม่ให้เกิดความเสียหายได้อย่างไรบ้างในการเข้าไปในแอกต์นั้น
 แน่ผมอนรายได้ของประเทศจะต้องลดลง เพราะว่าแอกต์ได้วางหลักเอาไว้เลยว่า

ลด ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของภาษีที่เก็บอยู่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ไปเรื่อย ๆ จนกว่าจะถึง ๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้เราก็ขาดรายได้ไป ก็ยากจะขอเรียนถามเป็นประการที่ ๓ ว่า ถ้าหากว่าลักษณะอย่างนี้เกิดขึ้นประเทศเรารายได้ลดลง แล้วเราก็ยังโดนประเทศที่พัฒนาแล้วเข้ามาเอารัศเอาเปรียบทางเราอีก เพราะว่าเขามีสินค้ามากกว่า ก็จะทำให้เราขาดดุลการค้าสูงขึ้น รายได้งบประมาณก็จะน้อยลง ท่านมีแนวความคิดที่จะแก้ไขเรื่องเหล่านี้ได้อย่างไรบ้าง ขอคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตท่านประธานที่จะตอบข้อสังเกตหรือข้อชี้แนะของท่านสมาชิก สำหรับข้อสังเกตของท่านสมาชิกฟิจินิจ ที่ตั้งเป็นคำถามว่า การขออำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีครั้งนี้จะเป็นเรื่องที่เกิดกว้างเกินไปหรือไม่ั้น กระผมใคร่ที่จะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า มาตรา ๑๕ ที่เรากำลังพูดถึงและแก้ไขกันอยู่นี้ เป็นมาตรการใช้อำนาจของรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามข้อตกลงหรือสัญญาระหว่างประเทศเท่านั้น ข้อตกลงและสัญญาระหว่างประเทศนี้ จำเป็นที่ต้องได้รับการรับรองโดยการให้สัตยาบันจากสภา -----

นอกจากนั้นอำนาจที่ขอมานี้ก็เป็นเรื่องที่เป็นไปตามข้อตกลงหรือความตกลง
ดังกล่าวระหว่างประเทศ

ในประเด็นที่ว่าท่านได้กรุณาเสนอแนะว่า ควรที่จะตัดคำว่า ประเทศ
ที่ร่วมลงนาม ออกไปหรือไม่นั้น กระผมใคร่อยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า
ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบให้
คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้กลั่นกรองถ้อยคำอย่างละเอียด คณะกรรมการกฤษฎีกา
มีความเห็นว่า การตัดความ ประเทศที่ร่วมลงนาม ออกไปจากร่างเดิมนั้น ไม่ได้
เป็นการเปิดกว้างหรือกว้าง เพราะความนี้ไม่มีความจำเป็นในการทำสัญญาหรือ
ความตกลงระหว่างประเทศก็จะต้องมีการลงนามยอมรับซึ่งกันและกันอยู่แล้ว

ข้อสังเกตจากท่านวิระกรว่า โดยปกติการลดหรือยกเว้นอากรนำเข้า
จะเป็นผลดีกับประชาชน เพราะราคาสินค้านำเข้าจะถูกลง แต่ในการที่มาขอ
อำนาจเพิ่มอัตราอากรนั้นคงจะไม่เป็นผลดี เพราะจะกระทบราคาสินค้านำเข้า
เป็นการทั่วไป ก็ใคร่อยากจะเรียนซ้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การใช้อำนาจนั้นต้องเป็นไป
ตามกรอบและข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งได้รับสัตยาบันจากรัฐสภาเท่านั้น
การตกลงแกตต์ที่เรากำลังพูดถึงกันอยู่ในปัจจุบันนี้ เกือบทั้งสิ้นเป็นเรื่องการลดอัตรา
อากรขาเข้าระหว่างประเทศคู่กรณี ในกรณีของเราเองผมใคร่ที่จะยกตัวอย่าง
ได้ยื่นรายการสินค้าที่จะลดหรือผูกพันไปทั้งสิ้น ๓,๘๐๐ กว่ารายการ จะมีเพียง
ประเภทสินค้าเกษตรที่เข้าในลักษณะแตรฟ โควตาเท่านั้น ที่จำเป็นที่จะต้องใช้
อำนาจในการเพิ่มอัตราอากร ก็จะมีอยู่เพียง ๕๒ รายการเท่านั้น นอกจากนั้น
อาจจะมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ตามข้อตกลงในกรณีที่เกิดการกุ่มตลาดสินค้า
ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันฐานการผลิตของแต่ละประเทศซึ่งอนุญาตไว้ภายใต้กฎ
ของแกตต์ ก็ใคร่ที่จะกราบเรียนว่าการที่จะใช้อำนาจนั้นต้องอยู่ภายใน ๒ กรณีนี้
เท่านั้นในกรณีข้อตกลงของแกตต์ ส่วนเรื่องการเตรียมการของกระทรวงการคลัง
ผมใคร่จะกราบเรียนว่า ในกรณีของอาพตานั้นได้ดำเนินการเตรียมการเรียบร้อยแล้ว
ไปด้วยดี เมื่อถึงเวลาที่จะดำเนินการลดอัตราอากรขาเข้าตรงส่วนที่เรียกว่า
ฟาสต์ แตรค (Fast track) ตั้งแต่ปีหน้าเป็นต้นไปนั้น ก็พร้อมที่จะออกประกาศ
กระทรวงการคลังในการที่จะลดอัตราอากรขาเข้าให้ประเทศภาคีอาเซียน
ความเห็นของท่านเรวัต ผมขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่าน ที่ว่าน่าจะใช้วิธีออก
พระราชกำหนดแทนการเสนอ เป็นพระราชบัญญัติในการขอแก้ไขอำนาจเพิ่มเติม
ให้กับรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีนั้น -----

ใครที่จะกราบเรียนอย่างนี้ว่า ตามความเข้าใจของผมโดยปกติการออกพระราชกำหนดนั้นมีไว้ใช้กรณีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่มีความลับเป็นอย่างยิ่ง และกระทบกระเทือนกับสาธารณชนในวงกว้าง หรือเป็นเรื่องที่มีความร้ายแรงและจำเป็นอย่างมาก ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระหว่างที่สภาเปิดสมัยประชุม ในครั้งนี้สภาเปิดสมัยประชุม เรื่องที่ขอมาก็ไม่เกี่ยวข้องกับความลับอะไร เป็นเรื่องที่จำเป็นจะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงซึ่งสภาได้ให้สัตยาบันไว้แล้ว ก็จึงเลือกใช้วิธีขอเป็นพระราชบัญญัติ สำหรับประเด็นเรื่องสินค้าเกษตร และก็เรื่องการบริหารแทริฟ โควตา ของท่านบุนรินทร์ และท่านบุญเสริม ท่านรองนายกฯ ศุภชัย ซึ่งก็ได้เจรจาเรื่องนี้มาโดยเฉพาะ จะขอเป็นผู้ตอบข้อสังเกตของท่านสมาชิก ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรองนายกฯ ครับ

นายศุภชัย พานิชภักดิ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย พานิชภักดิ์ รองนายกรัฐมนตรี ผมใคร่ขอชี้แจงในประเด็นที่มีท่านสมาชิกเป็นห่วงในเรื่องของราคาสินค้าการเกษตรว่า การเจรจาในรอบอรุณวัยครั้งนี้ ผลในการลดการอุดหนุนต้องเป็นการอุดหนุนภายในประเทศ และการอุดหนุนในการส่งออกสินค้าออกไปต่างประเทศในการแข่งขันกันในตลาดโลกนั้น ผลที่เราหวังจะได้รับและคงจะได้รับแน่นอน ก็คือการที่จะทำให้ราคาสินค้าเกษตรมีแนวโน้มที่สูงขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องที่จะมีการแก้ไขปัญหาค่าให้สินค้าหลัก ๆ ของไทยประสบปัญหาเรื่องราคาตกต่ำมาโดยตลอด คือการปิดตลาดสินค้าเกษตรโดยบางประเทศ เช่น ประเทศญี่ปุ่น หรือประเทศเกาหลี ดังที่มีท่านสมาชิกบางท่านได้พูดไปแล้ว กระบวนการเช่นนี้เป็นกระบวนการที่เปลี่ยนการห้ามการนำเข้าหรือการกำหนดโควตาการนำเข้ามาเป็นระบบการใช้ภาษีอากรแทน ที่เราเรียกในศัพท์ภาษาอังกฤษว่า แทริฟ โควตา แต่การตกลงของภาคีครั้งนี้ก็ยังคงมีความเป็นห่วงใย ดังที่ท่านสมาชิกได้พูดถึงว่า ยังมีความห่วงใยในเกษตรกรในภาคการเกษตรของประเทศที่ยังด้อยพัฒนาอยู่ ก็จึงได้มีการกำหนดว่า ในการเปิดตลาดครั้งนี้ที่เปลี่ยนจากโควตาหรือการห้ามการนำเข้ามาเป็นภาษีอากรนั้นให้มีการเก็บภาษีอากรเป็น ๒ ระดับได้ระดับ ๑ เป็นระดับซึ่งนำเข้าได้ตามปกติ ประมาณร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๕ ของการใช้ของผลิตผลดังกล่าวในประเทศ สำหรับสินค้าทั้งหลายซึ่งประเทศไทยต้องเปิดในเรื่องของการนำเข้าเป็นแทริฟ โควตานั้น ผมเข้าใจว่าสินค้าแทบทุกประเภทเป็นสินค้าที่เราจะต้องมีการนำเข้าปริมาณอยู่ใกล้เคียงกับข้อกำหนดของภาคีอยู่แล้ว

คงจะไม่เป็นปัญหาในเรื่องนั้น ที่จะช่วยเกษตรกรก็คือการที่มีระดับของภาษีศุลกากรในอัตราที่สูงขึ้น สำหรับปริมาณที่นอกเหนือไปจากโควตาที่ต้องนำเข้าตามข้อกำหนดของแกตต์ ตรงจุดนั้นที่ท่านรัฐมนตรีคลังได้ชี้แจงให้รัฐสภาทราบแล้วว่า จะมีการก้าวกระโดดในการเก็บภาษีอากรได้ ตรงนั้นก็จะ เป็นจุดที่จะทำให้มีการช่วยเหลือในกรณีที่เราจำเป็นต้องให้การคุ้มครองกับเกษตรกร แต่สำหรับกรณีที่ชัดเจนก็คือกรณีของถั่วเหลืองนั้น ซึ่งมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดระหว่างราคาของผลผลิตไปยังราคาของโรงกลั่นที่ต้องกลั่นน้ำมันออกมาใช้ และก็ไปยังราคากากถั่วเหลือง ซึ่งอุตสาหกรรมปศุสัตว์ต้องใช้นั้น การที่เราจะกำหนดอัตราภาษีอากรที่สูงจนเกินไปอาจจะทำให้เกิดการกระทบกระเทือนต่อผู้ใช้สินค้า อย่างเช่น กากถั่วเหลืองได้ เพราะฉะนั้นในอัตราที่กำหนดไว้สูง สำหรับปริมาณที่เกินโควตาขึ้นตานั้น เป็นอัตราที่ผูกพันไว้ในระดับเพดานเท่านั้น ในกรณีที่เราเห็นว่ามีความจำเป็นที่มีการขาดแคลนในประเทศ มีความจำเป็นที่จะลดภาระต้นทุนของผู้ผลิต เราก็สามารถจะปรับก้อยู่ในอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะปรับอัตราทั้งหลายเหล่านั้นให้ลดต่ำลงมาได้ ทั้งหมดนี้ก็เป็น การที่ช่วยในการป้องกันมิให้มีการเปิดโอกาสให้สินค้าจากต่างประเทศเข้ามากระทบประเทศที่เป็นประเทศการเกษตรมากจนเกินไป

เรื่องสุดท้ายที่ผมใคร่ขอทราบเรียนให้ทราบก็คือว่า ระยะเวลาในการลดการอุดหนุนทั้งหลายนั้น ก็จะเห็นได้ชัดเจนว่าในข้อตกลงนั้นการกำหนดให้ลดการอุดหนุนประเทศที่พัฒนาแล้วก็มักจะถูกกำหนดให้ลดในระยะเวลาที่สั้นกว่าคือ ๖ ปี ส่วนประเทศที่ด้อยพัฒนาก็ ๑๐ ปี อัตราที่ลดนั้นประเทศที่พัฒนาแล้วก็มักจะถูกกำหนดให้ลดในอัตราที่สูงกว่า เช่น ในเรื่องของการอุดหนุนการส่งออกทั่วไปนั้น ประเทศที่พัฒนาแล้วถูกกำหนดให้ลดร้อยละ ๓๖ ประเทศกำลังพัฒนาถูกกำหนดให้ลดร้อยละ ๒๔ เป็นต้น ทั้งหมดนี้ ก็เพื่อเป็นการให้ประโยชน์ แล้วก็ช่วยปกป้องเกษตรกรที่มาจากประเทศที่ยังยากจนกว่าขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ กระผมได้ฟังการอภิปรายและการชี้แจงเกี่ยวกับในเรื่องสินค้าเกษตรที่ไปผูกพันกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างสังคมโลก โดยเฉพาะข้อตกลงต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับผลกระทบที่จะมาก่อให้เกิดการกระทบต่อสินค้าเกษตรของเกษตรกรของไทย กระผมขอทราบเรียนว่า กระผมได้ติดตามเรื่องนี้มาด้วยความเอาใจใส่เสมอ และก็เห็นการเคลื่อนไหวแต่อย่างก่าวนั้นเป็นการเคลื่อนไหวที่

เกษตรกรนั้นมีโอกาสน้อยที่สุดที่จะได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะให้ความจริง
ในการที่จะให้ตัวเลข เป็นการกระทำที่เกิดจากคนกลุ่มหนึ่งจะไปติดกัน หาตัวเลข
กันเอาเอง แล้วสรุปกันเอาเอง กระผมขอกราบเรียนว่า-----

กระผมได้เข้าร่วมประชุมครั้งหนึ่ง จำเป็นต้องเดินออกจากห้องประชุมในลักษณะที่
 คดงอประท้วง กระผมขอกราบเรียนว่าการพูดการจากับนี้ ด้านของเกษตรกรนั้นมี
 โอกาสน้อยที่สุด เหตุที่เป็นอย่างนี้ก็เพราะว่าตลอดเวลาเราไปประชุมแกลดต์ เราไป
 ประชุมไม่รู้จักก็ครั้งมาแล้ว เราให้ข่าวสารน้อยเหลือเกินสำหรับประชาชน เราให้
 ข่าวสารน้อยเหลือเกินสำหรับเกษตรกร เพราะเกษตรกรนั้นมีโอกาสที่จะรับรู้ข่าวสาร
 ได้มากกว่ากลุ่มชนประเภทอื่นในวงจรของธุรกิจเดียวกัน ท่านประธานที่เคารพ
 เมื่อทุกสิ่งทุกอย่างจัดท่ากับตกลงกันเสร็จเรียบร้อยแล้ว แล้วมาถึงมานั่งแจ้งกันว่า
 จะทำอย่างนั้นจะทำอย่างนี้ตกลงอย่างนี้แล้ว ในสัดส่วนถึงแม้ว่าขณะนี้ได้มีการตกลงกัน
 วิทยุเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับถั่วเหลือง ที่ตกลงกันว่าเราจะให้เมล็ดมีการนำเข้าประมาณ
 ๑๒๐,๐๐๐ ตัน จะให้ถั่วถั่วเหลืองมีการนำเข้าประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ กว่าตัน ก็ถือว่าเป็น
 ตัวเลขที่กำหนดเป็นโต้วตา แต่ถ้าหากว่าเกินจากนั้นไป เราก็จะใช้มาตรการของภาษี
 เข้ามาเป็นตัวกำหนดโดยการเก็บภาษีถั่วกระโดดอย่างที่ได้มีการชี้แจงไป เมื่อสักครู่นี้
 แต่ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่าโอกาสที่เราทำอย่างนี้กับนี้มัน เป็น
 โอกาสที่ฝ่ายเกษตรกรนั้น เป็นฝ่ายที่ไม่มีโอกาสที่จะได้เข้าไปร่วม นอกจากให้บุคคลอีก
 ระดับหนึ่งหรือเจ้าหน้าที่อีกระดับหนึ่ง ทำนั้นเป็นผู้คิดแทนเกษตรกร ทำแทนเกษตรกร
 เอากระบวนการเกษตรกรเข้าไปพูดเข้าไปเจรจา ก็เป็นกระบวนการเกษตรกรที่มี
 การจัดอาภักดิ์ขึ้นมา ทำนั้นเอง เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าความพึงพอใจที่
 กระผมได้รับหลักประกันจาก ต้องขอกล่าวนามคือท่านรัฐมนตรีไชยยศ สะสมทรัพย์
 ที่ได้บอกกับผมว่า ไม่เห็นไรถ้าหากว่าการไปเก็บภาษีนำเข้า ถั่วเมล็ดถั่วเหลืองจะส่งผล
 กระทบต่อไปต่อเกษตรกร แต่ว่าทางรัฐบาลก็จะใช้เงิน คชก. ที่จะเอามาปัះในจำนวน
 ที่เกษตรกรนั้นจะขาดทุน ซึ่งตรงนี้ก็ผมก็อยากจะได้ว่า มันมีหลักประกันจริงแค่ไหน
 ในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้กระผมขอตั้งเพียงแต่ว่าทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับ
 เกษตรกรแล้วผมขอให้รัฐบาลพึงเข้าใจว่าเราอย่าไปคิดแทน เราอย่าไปทึกทักเอาว่า
 คนที่เราเอามาจัดเป็นองค์ประชุมนั้นจะเอาความรู้สึกเอาความต้องการที่แท้จริงของ
 เกษตรกรมาแล้ว ท่านก็ตัดสินใจแทนเขาไป ผมขอกราบเรียน คนที่มีโอกาสมากกว่า
 เกษตรกรนั้นเวลาเข้าไปนั่งร่วมประชุมด้วยกับ ไม่ว่าจะเป็นผู้ผลิตอาหารสัตว์ ไม่ว่าจะเป็น
 เป็นผู้เลี้ยงสัตว์ ไม่ว่าจะเป็นผู้ส่งออก ผมขอกราบเรียนเขาไปกับเป็นปี เป็นชุลย
 เขาสามารถที่จะพูดเสียงดังได้เท่ากับว่า ตัวเลขและความต้องการของเขา
 เป็นตัวเลขและความต้องการที่ถูกต้องเสมอ เกษตรกรจึงเป็นคนที่มีโอกาสสูงสุด
 ที่จะได้รับการพิจารณาว่าจะได้ประโยชน์อย่างใดจะดำรงชีวิตได้อย่างไร --- ๒๔/๑

เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนถึงแม้ว่าเรื่องนี้ มันจะเป็นเรื่องที่จะแล้ว
เสร็จกันแล้ว เพียงแต่เข้ามาขออนุมัติต่อสภา แต่ผมใครที่จะขอกราบฝากเป็น
ข้อสังเกตต่อท่านประธานว่า การที่จะทำอะไรที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์
ของเกษตรกรนั้น ขอให้รัฐบาลพึงสำนึกว่า ถ้าเราเป็นรัฐบาลที่มาจาก
การเลือกตั้งของประชาชนแล้ว ประชาชนที่เลือกตั้งเรานั้นคือคนที่ เป็น
เกษตรกร คนยากจนเสียเป็นส่วนใหญ่ เขาไม่รู้เท่าทันบรรดาพ่อค้า นักธุรกิจ
ผู้ส่งออก นักลงทุน กลุ่มทุนใหญ่ ๆ ทั้งหลาย เขาไม่มีโอกาสจะรู้ เขาจะรู้
ได้จากรัฐ เขาจะรู้ได้จากกระบวนการของรัฐ ในการที่จะให้ข้อมูลข่าวสาร
เราบอกว่า เราต้องการที่จะให้ประชาชนมีสิทธิรับรู้ในเรื่องข้อมูลข่าวสาร
ท่านประธานที่เคารพ เราต่อสู้ สภาอนุมัติ สภาเห็นด้วยในการที่จะให้
ประชาชนมีโอกาสรับรู้ข้อมูลและข่าวสาร แต่เรียนตรง ๆ ว่าสื่อที่น่าเชื่อถือ
ข่าวสารต่าง ๆ ไปถึงประชาชนนั้น มันมีปัญหา มันมีอุปสรรค มันมีเหตุการณ์
ที่ทำให้ข้อมูลและข่าวสารนั้นไปถึงประชาชนไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น
ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องนี้ผมจึงอยากที่จะกราบวิงวอนต่อท่านประธาน
และขอร้องทางรัฐบาลว่า อะไรก็ตาม เรื่องไหนก็ตาม ท่านจะไปทำความเข้าใจ
กับนานาชาติ ไปทำความเข้าใจในระดับไหนก็แล้วแต่ ขอให้ท่านคิดว่าทุกช่วงก้าว
ทุกบทบาทที่ท่านเดินไปนั้น ท่านจงบอกกล่าวให้ประชาชน ท่านจงบอกกล่าวให้
เกษตรกรเขารู้ เขาจะได้ติดตาม เขาจะได้เคลื่อนไหว และหาทางที่จะต้อง
แปลความหมายให้เขารู้ และให้เขาเข้าใจให้ง่ายที่สุดเท่าที่จะง่ายได้ ไม่ใช่
ท่านรู้ แล้วท่านบอกว่าตาสีตาสีนั้นจะต้องรู้ ไม่ใช่ เพราะฉะนั้นตรงนี้แหละครับ
เป็นอุปสรรคในการที่เราจะให้ข้อมูลข่าวสารแก่เขานั้นไม่เต็มที่เลย มาถึงขณะนี้
ตรงนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า สิ่งที่รัฐบาลทำไป กระผมพอรับได้ ว่าเป็นสิ่ง
ที่พอจะให้ความคุ้มครองแก่เกษตรกรของผม โดยเฉพาะเกษตรกรที่เกี่ยวข้องกับ
การปลูกถั่วเหลือง เขารอพึ่งมาอยู่ตลอดเวลาว่า รัฐบาลไปเกี่ยวข้องกับก๊อต
ไปตกลงในรอบอุรุกวัยมา รัฐบาลจะดูแลและจะคุ้มครองเขาอย่างไร
ความกังวล และความไม่มั่นใจของประชาชนของเกษตรกรมีมาตลอดเวลาครับ
จนกระทั่งถึงขณะนี้ จนกระทั่งถึงบัดนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า เขาอยู่ในความพอใจ
ระดับหนึ่งเท่านั้น แต่ก็ฝากกับรัฐบาลว่า อย่าได้สบายใจว่า สิ่งที่ท่านทำ สิ่ง
ที่ท่านให้ นั้น เกษตรกรนั้นได้รับความยุติธรรมแล้ว ไม่ใช่หรือครับ ขอกราบเรียน
ต่อท่านประธานไว้เท่านี้ เป็นข้อสังเกตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากนครสวรรค์ พรรคชาติไทย
ถ้าอย่างนั้นจากการที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงในมาตรา ๑๔ สักครู่นี้ ผมคงไม่คิดใจ
แต่อย่างใดจะฝากท่านกรรมาธิการ เพื่อไม่เต็มสภา เพื่อมีการตั้งกรรมาธิการ
ก็ฝากไว้ด้วยว่า ในมาตรา ๑๔ การแก้ไขในมาตรา ๓ ตามมาตรา ๓ กล่าวถึง
มาตรา ๑๔ ขอให้เน้นว่าอย่างไรในชั้นรับหลักการเราได้พูดกันแล้ว ว่าเพื่อ
ปฏิบัติตามข้อผูกพัน ตามสัญญาหรือตามความตกลงระหว่างประเทศที่เป็น
ประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงว่า มีกรณีที่ทำได้
เพียง ๒ กรณีเท่านั้นเองก็คือ ๑. ตั้งเป็น แกร์ฟ โคลดา ไว้ โดยเฉพาะสินค้า
การเกษตรของเรา เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในประเทศ และ ๒. ก็คือในกรณีที่เกิด
การดัมพ์ (Dump) สินค้าอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ คงจะมีเพียง ๒ กรณี
ที่ท่านได้พูดถึง ขอให้สิ่งนี้บันทึกไว้เป็นหลักการในชั้นรับหลักการด้วย อย่าได้ตัด
พรรคแรกของมาตรา ๑๔ นี้ออกไป เพราะนั่นจะเป็นช่องของการที่จะ
ให้อำนาจรัฐมนตรีเกินไปในการที่จะเพิ่มภาษีศุลกากร ซึ่งแน่นอนการแบกรับ
ภาษีของประชาชนในประเทศย่อมส่งผลไม่มากก็น้อยที่จะทำให้สินค้าทั่วไปใน
ประเทศนี้ต้องสูงขึ้น แล้วประชาชนผู้บริโภคจะต้องรับภาระสูงขึ้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านใดอภิปราย
ผมจะถามมติที่ประชุมครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นว่า
ควรจะได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นด้วย
โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
กรรมาธิการครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินทร์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :
ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลเสนอกรรมาธิการเต็มสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขานุการ
ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่าง

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดพิภคัตตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพิภคัตตราศุลกากร

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ฉบับที่ ... พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔ เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศยกเลิกหรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไปด้วยก็ได้

การประกาศ การยกเลิกหรือการเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

.....

....."

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรศรี

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ

ผม วีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติไทยกรมาธิการ ใ้ขอแปรญัตติเพิ่มเติมข้อความดังต่อไปนี้ท้ายวรรคหนึ่ง โดยต่อข้อความนี้ว่า ทั้งนี้จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไปด้วยก็ได้ และต่อข้อความว่า การเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรจะทำโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในกรณีอื่นใดมิได้ ผมใคร่ขออธิบายเหตุผลในการเพิ่มสัณนิทหนึ่ง คือในมาตราที่เขียนไว้บทบัญญัตินี้แม้ว่ารัฐมนตรีจะได้กรุณาพูดถึงว่า เราทำเฉพาะ ๒ กรณีนี้ แต่การที่เขียนไว้ดังกล่าวนี้ก็ยังไม่รัดกุมพอที่จะมิให้อำนาจกับรัฐมนตรีในการเพิ่มอัตราศุลกากรเข้าในเรื่องอื่น ๆ ด้วย แม้ว่าจะเขียนไว้อย่างนี้แต่ก็ไม่ได้มีการห้ามที่จะให้รัฐมนตรีท่านสามารถเพิ่มอัตราศุลกากรในอัตราอื่นได้ ดังนั้นจึงขอเพิ่ม

ข้อความดังกล่าว ผมขอกราบเรียนอีกครั้งหนึ่ง การเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรในกรณีอื่น ๆ มิอาจทำได้โดยอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจแปรรูป
วิชัยศรี

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (เล่าปวง) : ท่านประธานครับ
เนื่องจากที่กระผมจะขอเพิ่มเติมเป็นเรื่องที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงว่า ตามที่ประเทศคู่กรณีหรือประเทศที่ได้ลงนามสัญญา ซึ่งท่านบอกว่าเรื่องนี้ท่านไม่ตัดสินใจแต่ถกอีกาก้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอกลับมาไว้เหมือนร่างเดิมคือหมายความว่า สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนาม อันนี้พอจะไปได้ไหมครับท่านรัฐมนตรี ถ้าตรงนี้ได้กระผมจะไม่เติมข้อความในวรรคสอง ในวรรคสองกระผมเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน การประกาศการยกเลิกหรือการเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่งให้ขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในวรรคสองคือหมายความว่าถ้าประกาศแล้วก็ขอให้ความเห็นชอบเสียหน่อย อันนี้อันหนึ่ง แต่ถ้าหากว่าท่านแก้ตรงข้างบนตรงวรรคแรกกระผมก็ไม่ตัดสินใจ ขอความกรุณาขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีรับ
 นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :
 ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตเรียนความเห็นกรณีท่านพินิจก่อนนะครับ
 การที่ท่านได้เสนอว่า ให้เติม จากประเทศที่ร่วมลงนาม เข้าไป ซึ่งเป็นข้อความเดิม
 ต่อจากวรรคที่มีถ้อยคำว่า สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิด ก็จะอ่านเป็นว่า

สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนาม กระผมไม่ขัดข้อง
 สำหรับความเห็นของท่านวีระกรท่านได้กรุณาเสนอแนะว่า เพื่อป้องกันการใช้อำนาจ
 ของฝ่ายบริหารมากเกินไปในการเพิ่มอัตราอากร ก็เสนอถ้อยคำเพิ่มเติมว่า
 การเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรจะทำในกรณีอื่น ๆ มิได้
 เข้าใจว่าความต้องการคงอยากรจะให้อำนาจการใช้อำนาจโดยเฉพาะตามข้อตกลง
 ระหว่างประเทศ ผมเป็นห่วงอยู่คนเดียว คำว่า กรณีอื่น ๆ จะขยายความถึงส่วนไหน
 ของข้อกฎหมายฉบับนี้ความจริงท่านเองก็ได้แนะนำว่า ให้เสนอเป็นข้อสังเกต
 ประกอบกับมาตรานี้ไว้ ซึ่งกระผมก็ไม่ขัดข้อง ยินดีที่จะรับไปปฏิบัติตามข้อสังเกตด้วย
 ขอความกรุณาที่จะคงเวิร์ดดิ้ง (Wording) ไว้ตามเดิม ส่วนข้อสังเกตของ
 ท่านวีระกรนั้นก็ให้ขอเป็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรครับ
 นายวีระกร คำประกอบ เนครสวรรค์) : ผม วีระกร
 คำประกอบ กรรมการ ท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้นก็ไม่ติดใจแต่ช่วยใส่ไว้
 ท้ายพระราชบัญญัติซึ่งเป็นข้อสังเกตท้ายพระราชบัญญัติด้วย เพื่อแสดงเจตนารมณ์
 ของกฎหมายอย่างชัดเจนว่า เราทำในกรณีที่เรามีข้อตกลงกับต่างประเทศไว้
 เท่านั้น ไม่ใช่จะใช้อำนาจนี้ในการเพิ่มอัตราศุลกากรได้ตลอดไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมเห็นชอบ
 กับการแปรญัตติของคุณพินิจ ไม่มีท่านใดอภิปรายผมจะถามมติ เลขฯ อ่านครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"มาตรา ๑๔ เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลง
 ระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศยกเว้น
 ลดหรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศ
 เรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร สำหรับของที่มี
 ถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความ
 ตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

การประกาศ การยกเลิกหรือการเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่ง
ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านใด
เพิ่มเติมถ้อยคำนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิก
ที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติวาระที่ ๓
ท่านใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใด
ไม่เห็นชอบด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะคะ
ข้อสังเกตครับ

นายวิระกร คำประกอบ (เนตรสวรค์) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม วิระกร คำประกอบ กรรมการธิการ คงจะต้องให้ท่านรัฐมนตรีซึ่งท่านได้
กรุณากล่าวเมื่อสักครู่นี้แล้ว ผมคิดว่าจะเป็นภาษาราชการดี แล้วก็จะตรงกับ
เจตนารมณ์ที่ตรงกันแล้วด้วย ขอเชิญท่านรัฐมนตรีดีกว่าครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :
ท่านประธานครับ ขออนุญาตเสนอแนะข้อสังเกตว่า การเพิ่มอัตราอากร
จากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรจะทำโดยกรณีอื่น ๆ นอกเหนือจาก
การปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การ
เศรษฐกิจของประเทศไทยและเฉพาะประเทศที่ร่วมลงนามแล้วเท่านั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมถามความเห็น
 ที่ประชุม ท่านใดเห็นข้อบกพร่องที่ควรแก้ไขหรือควรเสนอ โปรดยกมือขึ้นครับ
 (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นข้อผิดพลาด
 โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ

ต่อไปร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ.

ทั้งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านประธาน

กรรมการเข้าที่

นายไพฑูรย์ แก้วทอง (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายไพฑูรย์ แก้วทอง
สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิจิตร ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม ในฐานะประธานคณะกรรมการร่วมกัน เพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. ขอรายงานผลการพิจารณา
ของคณะกรรมการร่วมกันต่อท่านประธานและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและการประชุมวุฒิสภา
ได้มีมติตั้งบุคคลสาธารณะ ๑๗ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. ในการพิจารณาของ
คณะกรรมการร่วมกัน ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถ
ได้มีการพิจารณารายละเอียดในแต่ละมาตราที่วุฒิสภาได้แก้ไข โดยพยายามให้
ร่างกฎหมายมีผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง และเกิดประโยชน์ต่อบุคคลซึ่งอยู่
ในกลุ่มเป้าหมายต่อธุรกิจอุตสาหกรรม และต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
โดยส่วนรวมมากที่สุด บัดนี้คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการฝึกอาชีพเสร็จแล้ว มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมจากร่างวุฒิสภาใน ๓ มาตรา
คือ ร่างมาตรา ๑๔ หมวด ๔ ทวิ มาตรา ๓๐ ทวิ และมาตรา ๓๑ มาตรา ๑๔
เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้รับการฝึก วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม
จากร่างของสภาผู้แทนราษฎรให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำหนด เป็นการให้คณะกรรมการ
กำหนด ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามร่างของ
สภาผู้แทนราษฎร หมวด ๔ ทวิ และมาตรา ๓๐ ทวิ เรื่องการให้สิทธิประโยชน์
ของผู้ดำเนินการฝึกและนายจ้าง ซึ่งวุฒิสภาได้เพิ่มเติมขึ้นใหม่จากร่างของ
สภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการร่วมกันได้มีมติแก้ไข โดยตัดการให้สิทธิและ
ประโยชน์แก่นายจ้างที่จัดการฝึกเพื่อยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน มาตรา ๓๑
ในเรื่องอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว
มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคท้าย คือในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน
เจ้าหน้าที่นั้น ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแก่พนักงาน

สพ. ๑๒/๒๕๓๓ (ส. ๑)

เจ้าหน้าที่ตามที่ร้องขอด้วย กระผมในนามของคณะกรรมการร่วมกันจึงขอเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. พร้อมทั้งรายงานของ
คณะกรรมการร่วมกันชุดนี้ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธาน
กรรมธิการได้รายงานให้ที่ประชุมทราบ ผมจะถามมติที่ประชุมว่า ท่านจะ
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นชอบด้วย
โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ

ต่อไป ๔.๑๐ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการ
คุณนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา
พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ ขอรายงานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ได้ลงมติ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
ฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(นายประสพ บุษราคัม และนายปัญญา เกสรทอง เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายรักเกียรติ สุขธนะ
และนายระวี หิรัญโชติ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้ง
กรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก
ในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ บัดนี้คณะกรรมการได้
ดำเนินการแล้ว ปราบกฏตามเอกสารซึ่งปรากฏในรายงานการประชุมฉบับนี้แล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาฯ ครับ
ศาสตราจารย์ไพฑิษฐ์ พิชิตนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม
 กรรมการเสียงข้างน้อย ท่านประธานครับ ในมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๑๕
 โดยให้มีคณะกรรมการอัยการคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า ก.อ. ซึ่งประกอบด้วย
 (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน
 กรรมการ (๒) อัยการสูงสุด เป็นรองประธานกรรมการอัยการ (๓) รองอัยการ
 สูงสุดซึ่งมีอาวุโสตามลำดับไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการอัยการโดยตำแหน่งสำหรับ
 (๔) นั้น กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งสองคน ผมอยากจะ
 กราบเรียนท่านประธานตรงประเด็นนี้ว่า ที่กระผมเสนอตัดนั้นที่กระผมได้พิจารณา
 แล้วไม่เห็นด้วยกับการที่จะให้มีกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง
 เนื่องจากว่าคณะกรรมการอัยการหรือ ก.อ. นั้น จริง ๆ แล้วท่านนายกรัฐมนตรี
 ท่านก็เป็นประธานอยู่แล้วโดยตำแหน่ง เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการที่จะต้อง
 แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งอีก ๒ คนนั้น ไม่มีความจำเป็น
 แต่ประการใด เพราะว่าคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ๒ คนนั้น
 จริง ๆ แล้วก็ป็นข้าราชการ ถึงแม้ว่าทางคณะกรรมการจะเขียนว่า ทั้งนี้โดย
 ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม ก็ยังไม่มีความจำเป็นอยู่ดีนั่นเอง
 เพราะว่าจริง ๆ แล้วปัญหาที่สำคัญของอัยการนั้นไม่ใช่ เรื่องของตัวบุคคลหรือ
 เรื่องของคณะกรรมการ ก.อ. แต่เป็นปัญหาเรื่องโครงสร้างของกระบวนการ
 ยุติธรรมทั้งหมดในส่วนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ศาล อัยการ ตำรวจ แล้วก็กระบวนการต่าง ๆ
 ที่อยู่ในสายงานยุติธรรมทั้งหมด การปรับปรุงส่วนหนึ่งส่วนใดนั้นไม่สามารถจะแก้ไข
 ปัญหาความบกพร่องได้ทุกเรื่อง เพราะฉะนั้นการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว นั้น
 ควรจะต้องมองอย่างเป็นระบบแล้วการแก้ไขนั้นควรจะต้องดำเนินการอย่างเป็น
 ระบบด้วย เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมการหรือผู้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้
 เข้ามาเสนอโดยการแก้ปัญหาโดยเอาอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง
 เข้ามานั้นเข้ามาเป็นกรรมการด้วย ก็คงไม่สามารถจะแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่
 คณะกรรมการได้เคยศึกษาไว้ให้สำเร็จลุล่วงลงไปได้ เป็นการแก้ไขปัญหา
 เฉพาะหน้าเท่านั้นเอง อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ การที่นายกรัฐมนตรี
 แต่งตั้งอัยการผู้ทรงคุณวุฒินั้นยังเป็นการไม่สมควร ผมคิดว่าควรดำเนินการ
 ในส่วนของกรรมการอัยการนั้นสามารถดำเนินการกันได้อยู่แล้วภายใต้กฎหมาย
 เดิมด้วยซ้ำไป แต่การแก้ไขกฎหมายใหม่นี้เสมือนหนึ่งว่าฝ่ายบริหารหรือ
 รัฐบาลนั้นพยายามจะเข้าไปคุมอำนาจทุกฝ่ายในกระบวนการยุติธรรมไม่ว่าจะ

เป็นตุลาการก็เข้าไปควบคุมเขาแล้ว ทางด้านการบริหารงานบุคคลทางด้านงบประมาณ ทางด้านเงินค่าตอบแทน เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ปีบั้นสารพัดไม่ได้ให้ความเป็นธรรม มาอัยการก็จะเข้าไปควบคุมเขาก็ดูโดยอาศัยกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากการแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นตรงนี้สื่อให้เห็นชัดเจนถึงความตั้งใจของรัฐบาลนี้ในการที่จะเข้าไปแทรกแซงเข้าไปควบคุมกระบวนการยุติธรรมโดยไม่ทราบสาเหตุจริง ๆ ว่าเพราะเหตุไรถึงต้องการที่จะไปควบคุมองค์กรต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับการคุ้มครองในด้านความเป็นอิสระในการที่จะดำเนินการตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพราะฉะนั้นการที่นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งอัยการผู้ทรงคุณวุฒินั้น กระผมจึงไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยแล้วจึงขอตัด (๔) กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ออกไปทั้งหมดทั้งวงเล็บ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการธิการรับ

นายปิยฉัตร อภิการสมบัติ กรรมการ : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพครับ กระผม ปิยฉัตร อภิการสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง

พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ ขออนุญาตกราบเรียนตอบคำถามของท่าน

กรรมการเสียงข้างน้อย ท่านสุวิทย์ที่ได้กรุณาสอบถามในมาตรา ๑๕ ในกรณีที่

กรรมการได้แปรญัตติให้มีการตั้งกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรี

แต่งตั้งจำนวน ๒ คน ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความร่วมมือด้วยดีจากทุกพรรคการเมือง

ในสภาแห่งนี้ ไม่ว่าจะเป็นพรรคการเมืองที่มาจกฝ่ายรัฐบาลหรือว่าฝ่ายค้านก็ดี

ทุกพรรคการเมืองได้มีความเห็นตรงกันว่าสมควรจะมีการแก้พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการฉบับนี้ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา

ในการขอแก้ไขนั้น กราบเรียนท่านประธานและท่านกรรมการสุวิทย์ว่า

ทุกพรรคการเมืองได้เสนอขอแก้ไขโดยขอให้มีการเสนอให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง

ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๕ คน เข้ามาเป็นกรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ ในชั้นกรรมการ

ที่เราได้พิจารณานั้น หลายท่านได้แปรญัตติลงจากการที่นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง ๔ ท่าน

มาเป็นจำนวน ๒ ท่าน ขออนุญาตกราบเรียนว่าเดิมนั้นข้าราชการอัยการเป็นข้าราชการ

ที่สังกัดอยู่ในฝ่ายบริหาร แต่ในระยะหลังได้มีการแยกออกไป เป็นอิสระสังกัดสำนักงาน

อัยการสูงสุด อย่างไรก็ตามถ้าพิจารณาว่าหากนายกรัฐมนตรี มีความประสงค์

จะควบคุมการบริหารงานของอัยการจริง ๆ ดังที่ท่านได้กรุณากล่าวแล้วคงจะได้

มีการแต่งตั้งถึง ๕ คนจากร่างเดิม แต่การที่กรรมการได้แปรญัตติตัดลงจำนวน ๒ ท่าน

หรือว่า ๒ คน เหลือ ๓ คนจาก ๕ คนที่เสนอไปนั้น เป็นการแสดงให้เห็นเจตนา

โดยชัดเจนของกรรมการว่า คณะกรรมการเองก็ได้คิดว่าจะมีการวิพากษ์วิจารณ์

ว่าการที่เราได้เสนอแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ คน จากบุคคลภายนอกที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง

รวม ๕ คนนั้นจะเป็นข้อครหาว่านายกรัฐมนตรีจะไปควบคุมกิจการของฝ่ายอัยการ

ในส่วนนี้คณะกรรมการเราไม่พึงปรารถนาจะให้เกิดขึ้นเหล่านั้นขึ้น จึงได้มีการต่อรอง

จนเหลือ ๒ ท่านด้วยกัน ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าจำนวน ๒ คนที่นายกรัฐมนตรี

ได้แต่งตั้งนั้นความจริงแล้วไม่มีสิทธิมีเสียงที่จะเป็นเสียงข้างมากในคณะกรรมการ

ข้าราชการฝ่ายอัยการแต่ประการใด เพราะฉะนั้น ๒ เสียงตรงนี้ไม่สามารถที่จะ

เป็นเสียงชี้ขาดที่จะเป็นการโน้มน้าวให้มีการเผด็จการขึ้นในคณะกรรมการฝ่ายอัยการ

แต่ประการใด ท่านประธานที่เคารพ กรรมการเห็นว่าข้าราชการฝ่ายอัยการก็ดี

คณะกรรมการฝ่ายอัยการควรจะเปิดระบบออกมา ควรจะให้ประชาชนทุกฝ่าย ได้มีการตรวจสอบดุลพินิจ เรื่องบริหารงานของคณะกรรมการฝ่ายอัยการ เพราะฉะนั้น ในส่วนนี้การพิจารณาสิ่งคดีก็ดี การสิ่งฟ้อง การสิ่งไม่ฟ้อง การอุทธรณ์ การไม่อุทธรณ์ หรือการให้ประกันตัวอะไรก็ดี ไม่ได้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการอัยการในส่วนนี้ แต่เป็นหน้าที่โดยตรงของพนักงานอัยการ ส่วนนั้นเป็นดุลพินิจโดยเด็ดขาดของข้าราชการ ฝ่ายอัยการทุกท่านในสังกัดสำนักงานอัยการสูงสุด เพราะฉะนั้นการที่ท่านวิตกว่า ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรียกแต่งตั้งจำนวน ๒ คนนั้นจะเข้าไปเป็นเสียงข้างมาก จะเป็นการชี้นำหรือผูกขาดในคณะกรรมการฝ่ายอัยการแล้วไม่ต้องฟังวิถกในส่วนนั้น เพราะว่า เป็นเสียงข้างน้อย อย่างไรก็ตามก็ขออนุญาตกราบเรียนเพิ่มเติมว่าในขณะนี้ เราต้องการให้มีบุคคลภายนอกเข้าไป เป็นการนำเสนอหรือสะท้อนความรู้สึกของ บุคคลทั้งประเทศว่าในขณะนี้คนทั้งประเทศนั้น เขามองข้าราชการฝ่ายอัยการอย่างไร ๒ เสียงที่เราเสนอเข้าไปเป็นผู้ทรงคุณวุฒินั้นจะเป็นเสียงที่สะท้อนความต้องการ ของคนทั้งประเทศว่าในขณะนี้ เขามองอัยการอย่างไร เราต้องการให้อัยการเดินทาง มาในทิศทางใด เพื่อจะตรงกับความรู้สึกของคนทั้งประเทศ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาต กราบเรียนในเบื้องต้นเพียงแค่นี้ ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม สุวิทย์ คุณกิตติ กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ทดทวนเวรันท่านประธาน
 ว่า จริง ๆ แล้วที่กระผมบอกเมื่อกี้ว่าผ่านการเห็นชอบของสภานั้นไม่ใช่เพราะ
 เพราะในร่างของกรรมาธิการตกลงว่าไม่ได้ผ่าน ถือว่านายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง
 แต่ถ้าจะดูให้ดีถ้าจะเป็นบุคคลภายนอกก็น่าจะเป็นการดี แต่ทั้งนี้ในกฎหมายก็ให้
 กลั้บกลายเป็นตั้งข้าราชการทั้ง ๓ คน แล้วจะไปสะท้อนความรู้สึคนักคิด ความเห็น
 ของบุคคลภายนอกได้อย่างไร ในเมื่อก็อยู่ในวงราชการ กลุ่มภายใต้การบังคับบัญชา
 ของท่านนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว แล้วสภากฎาเวรันท่านประธานว่าร่างของพรรคกิจสังคม
 เราไม่มีที่ตั้งบุคคลจากนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เพราะฉะนั้นที่ท่านกรรมาธิการ
 ได้กลั้บมาได้ดีแจ่มเจ้านั้น ผมคงจะกราบเวรันท่านประธานว่าจริง ๆ แล้ว
 ถ้าจะเป็นบุคคลภายนอกก็เป็นบุคคลภายนอก แต่นี่ไม่ใช่บุคคลภายนอก แต่เป็น
 ข้าราชการประจำ เป็นข้าราชการประจำซึ่งอยู่ในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดี
 หรือเทียบเท่าหรือเป็นข้าราชการบำนาญตามกฎหมายก็อยู่ภายใต้การบังคับบัญชา
 ของนายกรัฐมนตรีทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นผมกราบเวรันท่านประธานว่าจริง ๆ แล้ว
 ก็ไม่มีความจำเป็นหรอกครับ เพราะคั้งนี้ก็มีข้าราชการเยอะแยะอยู่ในนี้อยู่แล้ว
 ทดทวนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามความเห็น
 ๓ ความเห็น ท่านใดเห็นชอบกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อย คือคุณสุวิทย์ คุณกิตติ
 และคณะ และกรรมาธิการเสียงข้างมากนะครับ ท่านใดเห็นด้วยกับการแปรญัตติ
 ของคุณสุวิทย์ คุณกิตติ และคณะ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๓ เสียงนะครับ
 ท่านใดเห็นชอบตามกรรมาธิการเสียงข้างมาก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงข้างมากนะครับ
 เญญุเลทฯ ครับ

ศาสตราจารย์ไพฑิษฐ์ พินธุกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
 มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข
 มาตรา ๗ มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข
 มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถือว่าจบวาระที่ ๒
ท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผมจะถาม
ความเห็นในวาระที่ ๓ ท่านใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นชอบด้วย
โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มี ๑ เสียงนะครับ
เนื่องจากวันนี้จะมีท่านสมาชิกติดภาระมาก คุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม ท่านประธานครับ
ขอสถาบันราชภัฏอีกร่างเดียวเท่านั้นสั้น ๆ คงไม่มีเรื่องมาก เพราะว่าจะปิดสมัย
ประชุมแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๔.๑๑ ร่างพระราชบัญญัติ
สถาบันราชภัฏ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญประธาน

คณะกรรมการครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม อดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น
พรรคพลังธรรม ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สถาบันราชภัฏ ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ ใน
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างกฎหมายดังกล่าว คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้ด้วยความรอบคอบ
โดยการพิจารณานั้นได้รับฟังความคิดเห็นของบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านนักศึกษา
คณาจารย์ และนักกฎหมายที่สนใจในกฎหมายฉบับนี้ กระผมขอกราบเรียนท่านประธาน
ว่า กฎหมายสถาบันราชภัฏเป็นกฎหมายซึ่งมีความสำคัญต่อชาววิทยาลัยครูทั้ง ๓๖ แห่ง
ที่จะได้มีโอกาสเปลี่ยนชื่อจากวิทยาลัยครูมาเป็นสถาบันราชภัฏ ตามที่องค์พระบาท
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานชื่อเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ -----

คณะกรรมการได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้โดยยึดหลักในความคล่องตัว และความเป็นอิสระของสถาบันอุดมศึกษา ได้พยายามทำกฎหมาย ปรับปรุง กฎหมายฉบับนี้ให้มีความอิสระและความคล่องตัว โดยจัดให้มีสภาสถาบัน ราชภัฏทั้ง ๓๖ แห่ง สามารถที่จะพิจารณากฎ ข้อบังคับ พิจารณาหลักสูตร และสอนได้สูงกว่าปริญญาตรี และยังมีอีกสภาหนึ่งคือสภาที่อยู่ในกรม เรียกว่า คณะกรรมการสภาสถาบันราชภัฏ คอยกำกับดูแลและสนับสนุนเงินงบประมาณ รายละเอียดต่าง ๆ นั้นปรากฏตามรายงานที่คณะกรรมการได้เสนอมา ต่อสภานี้ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าบรรดาท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะได้ให้การสนับสนุน เพราะว่าประมาณเดือนกุมภาพันธ์ปีหน้าจะมีนักศึกษา วิทยาลัยครูทั่วประเทศประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน ประสงค์ที่จะรับใบปริญญาบัตร ในนามของสถาบันราชภัฏ จึงขอเรียกร้องท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้โปรด สนับสนุนด้วยครับ ขอขอบพระคุณ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี ศาสตราจารย์ มารุต บุณนาท ประชานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการอ่านเรียงมาตรา

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏ พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ บททั่วไป ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณลำพองครับ

นายลำพอง พิลาสัมบัติ (เนตรราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสัมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีสุวิทย์ ที่ขอท่านประธาน ผมเองก็ใจตุ้ม ๆ ต่อม ๆ เกรงว่าจะไม่ได้เข้าพิจารณา ถ้าหากไม่ได้พิจารณา เพื่อน ๆ ผมที่รออยู่ก็คงจะเสียใจ ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานอีกด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอากันพอสมควรนะครับ มันจะได้ ไม่ยาว เชิญครับ

นายลำพอง พิลาสัมบัติ (เนตรราชสีมา) : นี่เป็นความจริงใจ ความดีใจครับ ท่านประธาน กระผมเองและคุณยุทธศิลป์ได้ขอแปรญัตติ มาตรา ๗ ไว้ในวรรคสองว่า ให้สถาบันเป็นนิติบุคคลมีฐานะเป็นกรม

เป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ท่านประธานที่เคารพ
 โดยจริง ๆ แล้วพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลายร่างที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของ
 สภาผู้แทนราษฎร แล้วก็มีความเห็นเป็น ๒ ส่วนคือ ส่วนหนึ่งนั้นให้สถาบันราชภัฏ
 เป็นนิติบุคคล สำหรับร่างของรัฐบาลไม่ให้เป็นนิติบุคคล ส่วนที่เป็นนิติบุคคลนั้น
 มีร่างของท่านวัชรินทร์ เกตะวันดี และคณะในนามของพรรคประชาธิปัตย์ก็ให้
 เป็นนิติบุคคล และร่างที่ ๒ คือร่างของตัวกระผมเอง และอาจารย์ยุทธศิลป์
 ฐานะกุล ในนามของชาติพัฒนาให้เป็นนิติบุคคล ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่
 กระผมเห็นว่าสถาบันราชภัฏควรจะเป็นนิติบุคคลนั้น ผมขออนุญาตกราบเรียน
 ท่านประธานเพิ่มเติมว่า สถาบันราชภัฏนั้นเป็นสถาบันให้การศึกษา โดยเฉพาะ
 ในวิชาการศึกษา ซึ่งผู้สำเร็จการศึกษาในสถาบันนี้ส่วนมากก็จะไปมีอาชีพเป็นครู
 อาจารย์ และเป็นสถาบันที่เกิดขึ้นมานานเกือบร่วม ๑๐๐ ปี เป็นสถาบันที่สอนถึง
 ระดับเทียบเท่าปริญญาตรีมาอย่างน้อย ๕๐ ปีแล้ว คือวุฒิ ป.ม. -----

สมัยก่อนนี้ ป.ม. ขอกราบเรียนว่า เป็นวุฒิซึ่งเทียบเท่าปริญญาตรี ท่านประธาน
ที่เคารพ สภาบัณฑิตทั่วประเทศมีอยู่ ๓๖ แห่ง ทั้งส่วนกลางและในส่วนภูมิภาค
ส่วนใหญ่อยู่ในส่วนภูมิภาค เป็นสถาบันที่ให้การศึกษาสำหรับบุคคลในระดับกลาง
คนยากจน เป็นส่วนใหญ่ ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ใน ๓๖ แห่งนี้
ในปี ๒๕๒๗ กระผมจำได้ว่าผมเอง เป็นผู้หนึ่งซึ่งมีส่วนเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้
ให้วิทยาลัยครูทั่วประเทศยกฐานะขึ้นมาสอนในระดับปริญญาตรี และในโอกาส
เดียวกัน หลายแห่งได้สอนถึงปริญญาโท ผมขอกราบเรียนว่าขณะนั้นบรรดาครู
อาจารย์ประมาณ ๗,๐๐๐ คนเศษ ๆ มีวุฒิปริญญาเอก มีปริญญาโท แล้วก็
อย่างต่ำที่สุดปริญญาตรีในบางสาขาที่ไม่สำคัญเท่า นั้น ในสาขาวิชาที่สำคัญ ๆ
จะเป็นปริญญาเอก และส่วนมากผู้บริหารจะเป็นปริญญาเอก เป็นส่วนใหญ่
ผมอยากจะกราบเรียนว่า เป็นสถาบันที่สอนกุลบุตรกุลธิดา แล้วก็เมื่อผู้สำเร็จ
ออกไปแล้วมีฐานะไม่ใช่อีกว่ามหาวิทยาลัยอื่น ๆ เพราะฉะนั้นผมอยากจะ
กราบเรียนว่า การที่ให้ เป็นนิติบุคคลนั้นมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยที่สถาบัน
ในแต่ละแห่ง ๑. มีความพร้อม ประเด็นที่ ๒ แต่ละแห่งในด้านอาคารสถานที่
และการลงทุนของรัฐบาลลงทุนไปมาก บางแห่งผมอยากจะกราบเรียนว่า
ใช้เงินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในหลักกรัฟฟี่ต่าง ๆ ผมขอกราบเรียนว่า
ถ้าหากว่าคิดหลักกรัฟฟี่ คิดกรัฟฟี่สินที่ลงทุนไปแล้วมีฐานะไม่ดียิ่งไปกว่า
มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ครูบาอาจารย์ก็พร้อม สำหรับผู้ซึ่งจะเข้าศึกษาที่มีความพร้อม
ผมอยากจะกราบเรียนว่าในปีที่แล้วมีผู้สมัครเข้า เรียนในสถาบันราชภัฏอย่างน้อย
๘๐,๐๐๐ คน รับได้เพียง ๓๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ คนเท่านั้น เพราะฉะนั้นผม
อยากจะกราบเรียนว่า ส่วนใหญ่บุตรคนยากคนจน บุตรชาวนา ชาวนา กรรมกร
จะเข้าเรียนในสถาบันนี้ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้โอกาส
สถาบันแห่งนี้รับบุตรหลาน แล้วก็เป็นการให้โอกาสชาวชนบทส่วนใหญ่ กระผม
คิดว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้สถาบันราชภัฏทั้ง ๓๖ แห่งนี้เป็นนิติบุคคล
อย่างน้อยให้มีความคล่องตัว มีความอิสระ สามารถที่จะดำเนินการและรับใช้
สังคม บริการประชาชน พัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ศิลปวัฒนธรรม การวิจัย
การเสนอผลงานต่าง ๆ และสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่น และโดยเฉพาะ
ที่จะดึงเอาส่วนราชการ หรือมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
ให้มาร่วมส่วนร่วมด้วย จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้ เป็นนิติบุคคล ท่านประธาน
ที่เคารพ แม้ว่าการนี้ในมาตรา ๗ จะไม่เป็นนิติบุคคลก็ตาม ผมอยากจะกราบเรียนว่า
ผมต้องการเหตุผลเพราะคุณความดีการเสียส่วนมาก ที่ท่านอ้างจะให้สถาบันแห่งนี้

มีลักษณะที่ใกล้เคียงกับนิติบุคคลเป็นอย่างมาก ผมอยากจะทราบเรื่องว่า
 ในมาตรา ๑๐ การแบ่งส่วนราชการ ส่วนราชการทุกส่วนไม่ว่าคณะ ไม่ว่า
 ฝ่าย ไม่ว่าส่วนต่าง ๆ ที่เป็นคณะ ที่เป็นส่วนราชการในสถาบันราชภัฏทุกแห่ง
 ต้องมีฐานะเป็นกองตามมาตรา ๑๐ -----

เมื่อมีกอง อย่างสถาบันราชภัฏนครราชสีมาไปตั้งแล้วมี เกือบ ๒๐ แห่ง เกือบ ๒๐ แห่ง เมื่อมี ๒๐ กองแล้วกองนั้นไม่ขึ้นกับกรมจะไปขึ้นกับอะไร ที่ผมอยาก จะกราบเรียนว่า ท่านผู้ใหญ่ในกระทรวงท่านหนึ่งบอกว่า เป็นกองบาง ๆ แล้ว ก็สำนักงานสถาบันราชภัฏมีฐานะเป็นทบวงบาง ๆ ผมอยากทราบว่าเอาหน้าเลขไม่ดี หรือครับ นี่ข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ตามมาตรา ๓๗ สถาบันราชภัฏ แต่ละแห่งก็มีสภา เป็นของตนเอง สามารถที่จะดำเนินการเช่นสภาของมหาวิทยาลัย แล้วนายกสภา สถาบันแต่ละแห่งนั้น เมื่อได้รับเสนอชื่อแล้วก็ต้องทูลเกล้าถวาย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และในขณะที่เดียวกันมาตรา ๓๖ อธิการบดี ก็ทรงลงพระปรมาภิไธยโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง เช่นเดียวกันกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ผมอยากจะกราบเรียนว่า นอกจากนั้นการบริหารกิจการต่าง ๆ ก็มีลักษณะใกล้เคียง กับกับมหาวิทยาลัย เพราะฉะนั้นให้เป็นเลขไม่ดีหรือครับ ดีกว่าที่จะกดเอาไว้ เสียดยท่าไม คำว่า นิติบุคคล ผมอยากจะให้ก้าวไปและเดินไปได้อย่างสวย ท่านประธานที่เคารพ เมื่อเร็ว ๆ นี้เราก็ตราพระราชบัญญัติฉบับหนึ่ง เขาเรียกว่า พระราชบัญญัติสภาตำบล ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผู้บริหารสภาตำบลกับผู้บริหาร สถาบันราชภัฏมีความรู้ ความชำนาญค่อนข้างจะแตกต่างกันมาก ท่านนายกท่าน จย ป. ๘ ก็สามารถ ผู้บริหารทั้งหมดมีความรู้ประมาณ ป. ๘ เกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ก็เป็นนิติบุคคลได้ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผู้บริหารสถาบันราชภัฏ เป็นปริญญาเอก เป็นส่วนใหญ่ แล้วคณะกรรมการและตลอดทั้งสภาส่วนใหญ่เป็นปริญญาโท และ เป็นผู้ชำนาญการทั้งสิ้น ท่านไม่วิชาบาลไม่ให้คำว่า เป็นนิติบุคคล เสียดยท่าไม ท่านประธาน ผมเสียดยเหลือเกินเวลาน้อย ผมอยากจะกราบเรียน แต่ถึงอย่างไร ก็ตามหวังใจอย่างยิ่งว่า ท่านประธาน คงจะขอฝากผ่านไปยังคณะกรรมการ เลียงส่วนกลางฯ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุก ๆ ท่าน โปรดได้พิจารณาและ ก็ขอให้พิจารณาว่า สถาบันราชภัฏในปัจจุบันนี้เหมาะสมอย่างยิ่งแล้วที่จะเป็น นิติบุคคล ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณยุทธศิลป์ ขอสั้น ๆ หน่อยครับ มาตราเดียวกัน

นายยุทธศิลป์ อุปนายก (กรรมการ) : ขอสั้น ๆ หน่อยครับ

ท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายยุทธศิลป์ อุปนายก พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานที่เคารพ ตามที่สภาผู้แทนราษฎร เราได้ลงมติรับหลักการไปในวันแรก และก็ไปปฏิบัติกับมานั้น ร่าง พ.ร.บ.

ซึ่งคุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา กับคณะ เป็นผู้เสนอขึ้น ๑ ฉบับ คุณวัชรินทร์
 เกตุะวันดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ อีก ๑ ฉบับ คุณลำพอง พิลาสัมบัติ ผม ยุทธศิลป์
 ฐานะกุล และวิเชียร ขาวขำ เป็นผู้เสนอ อีก ๑ ฉบับ คุณประวัติ ทองสมบูรณ์
 อีก ๑ ฉบับ ทั้ง ๔ ร่างนี้มีร่างของคณะรัฐมนตรีเท่านั้นเองที่เป็นร่างซึ่งไม่ยอมให้
 สถาบันราชภัฏทั้ง ๓๖ แห่งนั้นเป็นนิติบุคคล ทั้ง ๆ ที่ ๓ ร่างนั้นต้องการให้เป็น
 นิติบุคคล ทั้ง ๓ ร่าง ทำนประธานที่เคารพ ในฐานะที่กระผมเป็นคณะกรรมการ
 เลียงข้างน้อย ซึ่งนั่งอยู่ข้างล่างขณะนี้ คณะกรรมการเลียงข้างมากอยู่ข้างบน
 ทั้งหมด การพิจารณาร่าง พ.ร.บ. สถาบันราชภัฏ พ.ศ. ได้ดำเนินการ
 พิจารณาโดยยึดหลักการและเหตุผลให้สถาบันราชภัฏของเรามีความเป็นอิสระและ
 ความคล่องตัวในการดำเนินงานเป็นอย่างมาก ภายในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ และเป็น
 สถาบันอุดมศึกษาด้วย แต่ผมเสียใจเหลือเกิน ทำนประธานที่เคารพ ความต้องการ
 พื้นฐานจริง ๆ ของสถาบันราชภัฏนั้น รวมทั้งคณาจารย์ ครูบาอาจารย์ นิสิต
 นักศึกษา ตลอดทั้งพ่อแม่พี่น้องประชาชน ซึ่งเขาได้ส่งลูกส่งหลานมาเรียนนั้น
 เขามีความต้องการเหลือเกินว่า อยากจะได้สถาบันราชภัฏ ซึ่งเดิมคือวิทยาลัยครู
 แต่พระองค์ท่านได้พระราชทานนามมาเป็น สถาบันราชภัฏ ถือว่าเป็นสถาบัน
 ที่สูงส่งแล้ว -----

ทำงานประสานที่เคารพ ทั้งจับกระผมจึงได้ทบทวนความเห็นแก้ไขที่ถูกต้องความ
 ใจมาดว่า ๗ ให้มีความแก้ไขให้สอดคล้องกับร่างกฎ เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรม
 เป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ทำงาประสาน เหตุผลที่สม
 ทกสงวนความเห็นนั้นก็เนื่องจากว่าเหตุผลที่ผมกล่าวมาแล้วส่วนหนึ่ง
 เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๓๗ นั้น ได้มีการจัดสัมมนาขึ้นเพื่อรับฟัง
 เสียงส่วนใหญ่นั้นเขาเป็นเจ้าทองสงวนไว้ได้แก่ คณะจารย์ นักศึกษา
 และนักข่าว หนังสือพิมพ์ ภาพภาพ วิทยุทัศน์ ได้มาพูดคุยกับ ๗ ที่ขึ้น
 เขามีความต้องการเกล็ดเกินที่เขาพูดออกมาสะท้อนให้เห็นความต้องการ
 อย่างชัดเจนจึงว่า นั่นคือสิ่งที่ทองเขา นั่นคือทองเขา เป็นประจักษ์
 สร้างขึ้นมาให้เขา เขาต้องการที่จะพัฒนาระบบการทองเขาไปเป็น
 สภาบริหารที่ขึ้นเป็นนิติบุคคล คณะกรรมการที่ไปร่วมในงานนั้นก็ได้แก่
 ท่านอธิบดี เพ็ญเกษ ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 ศึกษาธิการตอนนั้น ปัจจุบันท่านเป็นอธิบดีแล้ว ท่านยืนยันอย่างแข็งขันว่า
 ภายหลังจากให้สภาบริหารทุกแห่งเป็นนิติบุคคลเห็นกับ ท่านบอกว่าไม่มีอะไร
 ที่ในสภาผู้แทนราษฎรจะทำได้ นอกจากเปลี่ยนเพศชายเป็นเพศหญิง
 หรือเพศหญิงเป็นเพศชายเท่านั้น กระผมมีความตั้งใจตรงนี้และกระผม
 ได้พูดในกรรมาธิการตลอดระยะเวลาว่า ผมทกได้ไหม ทกให้เป็น
 นิติบุคคลได้ไหม ทดครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๓ ก็ไม่ได้
 ทกท่านอธิบดีเดวิด บิเชล สุนทวัฒน์ ทอดกษที่ขอลดชื่อท่าน ท่านเป็น
 อาจารย์ผม ท่านบอกทกเป็นกรมบาง ๆ เพราะตอนแรกผมจะไม่พูดว่า
 กรมบาง ๆ แต่ที่นี่ท่าน ส.ส. ฉายทองพูดขึ้นมาว่าผมก็เคยทอนุญาตตาม
 ทำงาประสานที่เคารพ สภาภาพทองความเป็นนิติบุคคลทองสงวนทอง
 ภาววิทยาลัษฏูเป็นความต้องการขั้นสูงสุดของการเปลี่ยนแปลง ทำไมเรา
 จะไม่เอาโอกาสทองนี้ให้เขาไปเสีย เราวมพลังกันเพื่ออะไร
 เพื่อการสร้างสรรค์ประเทศชาติบ้านเมืองทั้งนั้น การศึกษา
 ทำงาประสานที่เคารพ กฎหมายไม่ยาก เราเขียนได้ มีบุคคลสำคัญคนหนึ่ง
 ที่พูดขึ้นมาในสภาผู้แทนเรา คืออาจารย์ปรีชา สุวรรณทัต และได้พูดใน
 กรรมาธิการด้วย และท่านเป็นผู้กล่าวในกรรมาธิการ ผมทก ทดแล้วก็
 ไม่ได้ให้ ทดกรรมาธิการก็ไม่ได้

สภาผู้แทนราษฎร : สรุปให้คณะกรรมาธิการ

นายยุทธศิลป์ ฐานะกุล (กรรมาธิการ) : ครับ
 ท่านประธานที่เคารพ นิติบุคคลเกิดขึ้นได้อย่างไร สมาต่าบลก็เป็นนิติบุคคลได้
 วัดก็เป็นนิติบุคคลได้ จังหวัดก็เป็นนิติบุคคลได้ ทำไมในวิทยาลัยครูซึ่งยกฐานะ
 มาให้เป็นสถาบันราชภัฏ ทำไมไม่ให้เขาเป็นได้ ทั้ง ๆ ที่ความรู้ความสามารถ
 ของเขาปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก กิตติมศักดิ์อะไรเยอะแยะ
 เขาสามารถที่จะบริหารงานของเขาได้ ดังนั้นนิติบุคคลก็น่าจะให้เขาเป็น
 อำนางหน้าที่ของนิติบุคคลมีอำนาจอหน้าที่อย่างบุคคลธรรมดาโดยทั่วไป
 ยกเว้นสิทธิที่เป็นได้เฉพาะบุคคลธรรมดา เช่น การสมรส การรับราชการทหาร
 การรับบุตรบุญธรรม คือสามารถทำนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ ได้ เป็นลูกหนี้ได้
 เป็นเจ้าหนี้ได้ เป็นเจ้าของทรัพย์สินได้ ทำไมครับ เขาจึงต้องการให้
 สถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคลก็เพราะว่า

๑. จะเกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน คือในสถาบันของเขา
 ให้เขาบริหารงานกันเอง ผู้หลักผู้ใหญ่อยู่ข้างบนคอยจ้องลงไปดู มีอะไร
 บอกพร้อมค่อยลงไปแก้ ไม่ใช่ผู้หลักผู้ใหญ่อยู่ข้างบนลงไปคลุกฝุ่นกับเขา
 ทั้งด้านการบริหาร บุคลากร วิชาการ และงบประมาณ แผนพัฒนาและ
 นโยบายของตนเองได้โดยอิสระขึ้น

๒. สามารถจัดงบประมาณของตนเองได้โดยไม่ผูกพันติดอยู่
 กับกรมอื่น ๆ

๓. มีโอกาสได้รับการสนับสนุนและความร่วมมือจากสถาบัน
 หรือบุคลากรทั้งจากภายในประเทศและจากนอกประเทศได้อย่างสะดวก
 และมากขึ้น

ข้อที่ ๘ การขยายหน่วยงาน การยกเลิกหน่วยงาน การดำเนิน
กิจการอื่น ๆ สามารถทำได้โดยสะดวก

ข้อที่ ๙ การบริหารทรัพย์สินของสถาบันจะทำได้สะดวกอย่างมาก

ข้อที่ ๑๐ สามารถพัฒนาตนเองได้รวดเร็วกว่าไม่เป็นนิติบุคคล

ท่านประธานที่เคารพ ถ้าไม่สถาบันราชภัฏจึงเป็นนิติบุคคลไม่ได้
โดยเรามีข้ออ้างว่าดังนี้

ข้อที่ ๑ อ้างว่าการเป็นนิติบุคคลต้องเป็นกรม จะทำให้กระทรวง
ศึกษาธิการมีกรมมากขึ้น และถ้าจะให้สถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคลแต่ไม่เป็นกรม
ทำไม่ได้ ผมว่าอันนี้เป็นข้ออ้างของกรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เด็ดขาดข้ออ้างเอาเหตุผลของเราดีกว่า

นายยุทธศิลป์ ฐาปนกุล (กรรมาธิการ) : ประเด็นข้อนี้ข้อสังเกต
ถ้าไม่จังหวัดจึงเป็นนิติบุคคลได้อย่างที่ผมกราบเรียนไปแล้ว

ข้อที่ ๒ อ้างอีกว่า สถาบันราชภัฏบางแห่งยังไม่มีความพร้อมที่จะ
เป็นที่พึ่งของตนเองได้ หรือบริหารตนเองได้ และสถาบันบางแห่งเล็กเกินไปที่จะ
เป็นนิติบุคคล ผมว่าข้อนี้เป็นข้ออ้างที่ไม่เป็นความจริงทั้งหมด อย่างที่ผมกล่าวอ้าง
มาแล้ว เพราะเป็นวิทยาลัยครูมาแล้วความรู้ความสามารถเรามีแล้วในระดับ
ในประเด็นนี้ผมถือว่าไม่ใช่เป็นประเด็นที่สำคัญ ประเด็นสำคัญคือเราอยากให้
สถาบันราชภัฏนั้นเป็นนิติบุคคล เพื่อจะได้พัฒนาตนเองและจะได้แสดงให้เห็นถึง
ความสามารถของผู้บริหารได้ สถาบันเล็กอาจจะสร้างนิสิต นักศึกษาให้มีคุณภาพ
ที่ดีกว่าสถาบันใหญ่ก็ได้ ถ้าไม่ให้ออกาสความเป็นตัวของตัวเองแล้วสถาบันจะ
พัฒนาได้อย่างไร การไม่ให้สถาบันเป็นนิติบุคคลก็เท่ากับเป็นการปิดกั้นการพัฒนา
สถาบัน ท่านประธานผมอยากจะให้คณะกรรมการตอบข้ออ้างเหล่านี้ที่กระผม
ได้กล่าวมานี้ ขอตอบให้กระผมให้ชัดเจนด้วยในเรื่องของการเป็นนิติบุคคล
ของสถาบันราชภัฏ เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลา กระผมก็คงจะขอพูดเพียงเท่านี้
ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชอบคุณมาก กรรมาธิการเชิญ

นายทรงธรรม ปัญญาดี (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเชียงราย ในฐานะกรรมาธิการ ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า คณะกรรมาธิการ
ทั้งหมดก็อยากจะให้สถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคล มีความเห็นเหมือนกันหมด เราได้
พิจารณาเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพ เราประชุมกันทุกวันพุธ ตั้งแต่เวลา

๐๙.๓๐ นาฬิกา จนถึงเที่ยงถึงบ่ายโมง ประชุมกัน ๕ พุช ถกเถียงปัญหาเรื่องนี้ โดยเฉพาะว่าทำอย่างไรถึงจะให้สถาบันราชภัฏ ๓๖ แห่งนี้เป็นนิติบุคคล ในที่สุดเราก็เชิญคณะกรรมการกฤษฎีกามาชี้แจง คณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แจงแล้วบอกว่า สถาบันราชภัฏจะเป็นนิติบุคคลได้ แต่ต้องมีฐานะเทียบเท่าเป็นกรม และก็ต้องมีความพร้อมหลาย ๆ ด้าน หลาย ๆ สิ่ง หลาย ๆ อย่าง และถ้าหากว่าสถาบันราชภัฏนั้นเป็นกรมแล้วตัวอธิการบดีนั้นจะต้องมีฐานะเทียบเท่าอธิบดี คือเป็น ซี. ๑๐ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าคณะกรรมการชุดนี้จะให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขเนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏที่เสนอมาทั้งหมด ๕ ฉบับเป็นของทำนสมาชิกทั้งหมด ๕ ฉบับ เป็นของรัฐบาล ๑ ฉบับ รัฐบาลเสนอมมาแล้ว แล้วที่นี้สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการในวาระแรกทั้ง ๕ ฉบับนี้ และก็ลงมติเป็นเอกฉันท์ว่าเอาของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา จริงอยู่ถึงแม้ว่าของเพื่อนสมาชิกจะให้สถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคลในฉบับอื่น ๆ แต่เราก็ไม่สามารถจะหยิบตรงนั้นมาลงตรงนี้เป็นนิติบุคคลได้ในจำนวน ๓๖ แห่งทั่วประเทศ -----

เพราะฉะนั้นมันจะกลายเป็นกรรม เพราะต้องมีฐานะเทียบเท่ากรรม แล้วจะกลายเป็นว่ากระทรวงศึกษาธิการมีกรรมเพิ่มขึ้นอีก ๓๑ กรรม ในขณะที่กระทรวงศึกษาธิการมีอยู่แล้ว ๑๔ กรรม กรรมต่าง ๆ จะกระจัดกระจายไปอยู่ทั่วประเทศ จังหวัดเลยก็มีกรรม จังหวัดลำปางก็มีกรรม เพราะฉะนั้นผมว่าคณะกรรมการการศึกษาก็พิจารณาแล้ว เห็นว่าถ้าเราจะยกฐานะให้เป็นนิติบุคคล มันคงทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นกรมการศึกษาดูแล ในกรณีที่ท่านอ้างวัดกัศิ สภาตำบลกัศิ มันแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง เพราะสภาตำบลนั้นท่านเป็นท่านรับเงินประจำตำแหน่ง ท่านไม่ได้มีฐานะเทียบเท่าอธิบดี วัดก็เหมือนกัน คณะกรรมการวัดท่านก็เป็นเพียงนิติบุคคลในฐานะของวัด ท่านจะมาเปรียบเทียบกับทางสถาบันราชภัฏนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการการศึกษาก็เห็นว่า เมื่อมันเป็นอย่างนี้เราก็ขอพิจารณาเรียงมาตราไปเลย เพื่อที่จะให้มันจบ ๆ ให้ทันในสมัยนี้ ในที่สุดเราก็พิจารณาเรียงมาตรากันไปและเราไปแก้ไขในมาตราอื่น เพื่อที่จะให้สถาบันราชภัฏมีความคล่องตัวในทางปฏิบัติซึ่งจะอยู่ในมาตราไหนต่อไปนั้นท่านก็จะได้พบเห็นเอง ในฐานะท่านเป็นกรมการศึกษาดูแล เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนว่าเราได้พิจารณาโดยถ้อยแถลงแล้วและโดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มาชี้แจงแล้วว่า มันเป็นไปได้ไม่ได้เพราะว่ามันจะต้องมีฐานะเทียบเท่ากรรม และของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๗ ในวรรคสาม ก็เขียนให้สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นกรมสังกัดกระทรวงศึกษาธิการอยู่แล้ว ขอพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีเชียร

นายวีเชียร ชาวข่า (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วิเชียร ชาวข่า ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ท่านประธาน กระผมข้องใจในมาตรา ๗ ซึ่งในเนื้อหาสาระนั้นต้องยอมรับว่ามีเจตนารมณ์ของการร่างนั้นแตกต่างกัน คำว่า เจตนารมณ์ นั้น ก็คือว่าเราต้องการในร่างของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นต้องการให้สถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคล ความนั้นได้พูดไว้ชัดเจนว่าถ้าหากสถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคลแล้ว ความคล่องตัวในการบริหารงานของสถาบันนั้นจะมีความยืดหยุ่นคล่องตัวมากกว่า เป็นเอกภาพในการบริหารราชการมากกว่า จากที่กรมการศึกษาดูแลได้ขยายความและได้ตอบสมาชิกไปเมื่อสักครู่นี้ เพื่อที่จะโยงให้เห็นว่าการที่จะเป็นนิติบุคคลนั้นจะมีสถานะเทียบเท่ากรรม ซึ่งยกตัวอย่าง อย่างมหาวิทยาลัยสุรนารี หรือมหาวิทยาลัยอื่น ๆ ซึ่งเป็นนิติบุคคล นั้นก็หมายความว่ามีความสถานะเทียบเท่ากรรม แต่ท่านประธาน สิทธิอันพึงมีพึงได้ของประชาชนที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน

การศึกษานั้น ไม่จำเป็นจะต้องโยงใยใช้คำว่า กรม ท่านสมาชิกก็ยกตัวอย่าง
ว่าสภาตำบลเป็นนิติบุคคลได้ ทำไมสถาบันราชภัฏเป็นนิติบุคคลไม่ได้
กฤษฎีกาจะตีความอย่างไรนั้นเป็นเรื่องของกฤษฎีกา กฤษฎีกาตีความไป
เพื่อประโยชน์ของทางราชการแต่ไม่ใช่เพื่อประโยชน์ของมหาชน
ท่านประธาน ประโยชน์ของมหาชนนั้นการกระจายอำนาจซึ่งรวมถึงการให้
สถาบันต่าง ๆ เป็นนิติบุคคลนั้น เป็นเรื่องที่ชอบ เป็นนโยบายของรัฐบาล
ท่านประธาน นโยบายของรัฐบาลนั้นต้องการกระจายอำนาจเพียงสถาบัน
ราชภัฏ ๓๖ แห่ง เป็นนิติบุคคลไม่ได้แล้วโยงไปถึงสภาตำบลไม่เหมือนกัน
๖,๐๐๐ กว่าตำบล ทำไมไม่เป็นสภาตำบลได้ อันนั้นคนละเรื่องละอย่าง
ที่ท่านกรรมาธิการได้กราบเรียนท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ ผมคิดว่าอาจจะ
ไม่เข้าใจเรื่องสิทธิพึงมีพึงได้ของประชาชน คำว่า นิติบุคคล นั้น
ไม่ได้หมายความว่า จะต้องผูกพันกับคำว่า กรม เสมอไป สถาบันการศึกษานั้น
เราโยงใยถ้าเป็นมหาวิทยาลัยจะต้องโยงใยว่าให้อธิการบดีเป็น ซี. ๑๐
เทียบเท่าอธิบดี ไม่จำเป็น แต่ถ้าจะจำเป็นนั้นก็พึงจะมีจะได้หมายความว่า
อธิการบดีในสถาบันราชภัฏกับอธิการบดีในมหาวิทยาลัยแตกต่างกันอย่างไร
เขียนเหมือนกันปะ อำนาจบริหารเหมือนกันหมดในสถาบันนั้น ทำไมจะเป็น
กรมไม่ได้ ทำไมจะเป็นนิติบุคคลไม่ได้ -----

ถามท่านกรรมาธิการตอบ ต้องตอบว่าทำไม เป็นไม่ได้ รัฐทำไมต้องตั้ง มีคณะกรรมการ
สภาสถาบันราชภัฏ มีสิทธิเทียบเท่ากรมมาคุมอยู่ แล้วก็ให้จัดงบประมาณไปให้
สถาบันซึ่งมีสิทธิเทียบเท่ากรมแบ่งสิ้นปันส่วนลงไปให้กับสถาบันนั้น ๆ แต่มหาวิทยาลัย
อื่น ๆ เขาจัดตรงลงไปเลย มหาวิทยาลัยนี้ก็เอาไปเท่านี้ ไม่ต้องผ่านคณะกรรมการ
ชุดใด ถามว่านักศึกษาในมหาวิทยาลัยบางมหาวิทยาลัย กับสถาบันราชภัฏของ
บางจังหวัด เผลอ ๆ บางจังหวัดใหญ่โตมากกว่า จำนวนนักศึกษามากกว่า
ด้วยซ้ำไป ผมขอตัวอย่าง วิทยาลัยครูอุตรธานี วิทยาลัยครูอุบลราชธานี
วิทยาลัยครูนครราชสีมา ๓ จังหวัดนี้ มีจำนวนนักศึกษาถึง ๑๐,๐๐๐ คน
แต่ละสถาบัน เพราะฉะนั้นจำนวนนักศึกษาเพียง ๑๐,๐๐๐ คน เป็นไม่ได้หรือ
นิติบุคคล เทียบเท่ากรมไม่ได้หรือครับ แล้วทำไม เป็นไม่ได้ผมอยากถามกรรมาธิการ
ท่านประธานตอบสักระยะครับ ในฐานะที่ท่านดูแลกรมการฝึกหัดครูมา แล้วผมยัง
ข้องใจอยู่ว่า คำว่า ครู ในสถาบันนั้น จะมีวิชาชีพแขนงใด จะมีวิชาอะไรอยู่ในนั้น
ถึงจะประสิทธิ์ประสาท คำว่า ครู ได้ เดิม คำว่า วิทยาลัยครู ถืออยู่ส่วนหนึ่ง
แล้วท่านต้องอธิบายให้ชัดเจน คำว่า สถาบันราชภัฏ เป็นนิติบุคคลไม่ได้ ไม่มีเหตุผลเลย
ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ปรีชา เอาสั้น ๆ นะครับ
จะได้เสร็จในวันนี้

นายปรีชา สุวรวุฒิ (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน กรรมา
ปรีชา สุวรวุฒิ ในฐานะกรรมาธิการ ขอกราบเรียนอย่างนี้ ถ้าลำพังเพียง
กฎหมายของสถาบันราชภัฏฉบับเดียวที่สภาฯรับหลักการมา ผมยืนยันยืนยันว่า
เราสามารถที่จะแก้ไข เป็นนิติบุคคลได้ แต่ท่านอย่าลืมที่สภาฯรับหลักการมา
มีกฎหมายพ่วงมาถึง ๒ ฉบับ นอกจากกฎหมายของสถาบันราชภัฏแล้วมีอีก ๒ ฉบับ
คือกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และกฏหมายเกี่ยวกับโอนอำนาจ
หน้าที่กิจการของกรมการฝึกหัดครูไปเป็นของสำนักงานสถาบันราชภัฏ ในกฎหมาย
๒ ฉบับนี้ ไม่สามารถที่จะเปลี่ยนหลักการได้เลย เพราะว่ามียุทธศาสตร์เดียว
ตั้งสำนักงานสถาบันราชภัฏขึ้นมาแทนกรมการฝึกหัดครูหน่วยงานเดียว เกิดหน่วยงานใหม่
ขึ้นมา กฎหมายโอนกิจการก็เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นแม้จะแก้ไขในตัวกฎหมาย
สถาบันราชภัฏก็ไปติดกฎหมายหลักอีก ๒ กฎหมายเช่นเดียวกัน อันนี้เป็นเหตุผลสำคัญ
ที่ทำไมจึงให้เป็นนิติบุคคลไม่ได้ ขอขอบคุณครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิก เชิญเข้าห้องโถงน้อยครับ

ถามว่ามาตรา ๗ ผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการมาธิการส่วนใหญ่ได้แก้ไข โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้เห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ

โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับคณะกรรมการ

เชิญมาตรา ๘

ศาสตราจารย์ไพฑูริย์ นิพนธ์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๕ มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข

หมวด ๒ การดำเนินการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ มีการแก้ไข มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข มาตรา ๒๖ มีการแก้ไข มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข มาตรา ๒๘ คณะกรรมการมาธิการตัดออก มาตรา ๒๙ มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐ มีการแก้ไข มาตรา ๓๑ มีการแก้ไข -----

มาตรา ๓๓ มีการแก้ไข มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข มาตรา ๓๖ มีการแก้ไข มาตรา ๓๗ มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข มาตรา ๓๙ มีการแก้ไข มาตรา ๔๐ มีการแก้ไข มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๓ มีการแก้ไข มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข มาตรา ๔๕ มีการแก้ไข มาตรา ๔๖ มีการแก้ไข มาตรา ๔๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๘ มีการแก้ไข หมวด ๓ คณะกรรมาธิการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๙ มีการแก้ไข มาตรา ๕๐ มีการแก้ไข มาตรา ๕๑ มีการแก้ไข มาตรา ๕๒ มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ ปรวิญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๖ มีการแก้ไข มาตรา ๕๗ มีการแก้ไข มาตรา ๕๘ มีการแก้ไข มาตรา ๕๙ มีการแก้ไข มาตรา ๖๐ มีการแก้ไข หมวด ๕ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๑ มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๒ มีการแก้ไข มาตรา ๖๓ มีการแก้ไข มาตรา ๖๔ มีการแก้ไข มาตรา ๖๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖๖ มีการแก้ไข มาตรา ๖๗ มีการแก้ไข มาตรา ๖๘ มีการแก้ไข มาตรา ๖๙ มีการแก้ไข มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หหมดแล้วสำหรับในมาตราตามวาระ ๒ ตอนนี้มีผู้ใดจะขอแก้ไขคำผิดไหม

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผมขอมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบน

ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระ ๓ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ยังมีข้อสังเกตของ

คณะกรรมการธิการ เชิญท่านเลขาฯ อ่านข้อสังเกต

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ วัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ข้อสังเกต คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตไว้ดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการได้มีมติให้แก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
สถาบันราชภัฏ พ.ศ. . . . เพื่อให้เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
ได้เกิดความสมบูรณ์ และครอบคลุมเจตนารมณ์ในการจัดตั้งสถาบันราชภัฏยิ่งขึ้น
ดังนี้

เหตุผล "เนื่องจากวิทยาลัยครูที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู
พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้รับพระราชทานชื่อจากพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพล
อดุลยเดช ว่า "สถาบันราชภัฏ" ประกอบกับในปัจจุบันวิทยาลัยครูได้ให้การศึกษา
สาขาวิชาอื่นนอกเหนือจากการให้การศึกษาในสาขาวิชาการศึกษา นอกจากนี้
สมควรให้สถาบันราชภัฏมีความอิสระและความคล่องตัวทั้งในด้านการดำเนินการ
ของสถาบันและเปิดสอนในระดับการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรีได้ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้"

"การพัฒนาสถาบันราชภัฏให้เกิดประโยชน์สูงสุด รัฐพึงสนับสนุน
ให้สถาบันเป็นนิติบุคคล เพื่อให้มีอิสระในการดำเนินการ โดยคำนึงถึง
มาตรฐานทางวิชาการ และความเป็นเอกภาพของระบบอุดมศึกษาของประเทศ"

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอถามมติ ผู้ใดเห็นชอบด้วยกับ
ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เหลืออีก ๒ จั๊บ ลั่น ๆ
กรรมาธิการจะแก้ไขหรือครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรรมมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ ประธานกรไทย กรุงเทพมหานคร คือมีที่พิมพ์ผิดในร่างตัวนี้
ก็เลยอยากจะขอแก้ไขให้ถูกต้อง เพราะว่าเจ้าหน้าที่พิมพ์ผิดในมาตรา ๕๒ ที่บอกว่า
ไม่มีการแก้ไข แต่ว่าในพิมพ์ของพระราชบัญญัติมีการแก้ไขไม่ตรงกัน เพราะฉะนั้น
ขอแก้ไขให้ถูกต้อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้อันนี้ครับ

ต่อไปร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นคณะกรรมมาธิการ
ชุดเดียวกัน

ท่านประธานมีอะไรแถลงไหม เชิญครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ประธานคณะกรรมการฯ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม อดิศร เพียงเกษ ส.ส. ขอนแก่น พรรคพลังธรรม ในฐานะตัวแทน
คณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. บัดนี้คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอต่อสภา
พิจารณาในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทั้งหมดนะครับ มีแค่ ๔ มาตรา

ท่านผู้ใดจะขอแก้ไขถ้อยคำผิดพลาดไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ขอประทานโหวตเลย

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ในวาระที่ ๓ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย ^{การลง} ~~การลง~~ ยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

ต่อไป ๔.๑๓ ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหาร
ของกรมการฝึกหัดครู กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ
กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ท่านประธานมีอะไรแถลงไหมครับ เชิญ

นายอดิศร เพ็ชงเกษ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม อดิศร เพ็ชงเกษ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการฝึกหัดครู
กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ
พ.ศ. บัดนี้คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอต่อสภาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมการฝึกหัดครู
กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของสำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ
พ.ศ. ที่ร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๖ มาตรา ๗ ไม่มีแล้วนะครับ
จะมีผู้ใดขอแก้ไขคำพิสดารไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ขอถามมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ในวาระที่ ๓ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ วันนี้ผมเห็นว่าสมควร
แก่เวลาแล้ว เพราะท่านสมาชิกได้รับเชิญจากรัฐบาลให้ไปร่วมงานสันนิบาตสโมสร
เพื่อแสดงความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผมขอปิดประชุมครับ

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓
 วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๗

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

ผู้ตรวจงานการประชุม

รัชมี ปานเย็น	วัฒน อุดมภักดี
รัตน ลิ้มวิไลกุล	วิภาวรรณ นิลบรรจง
สมบัติ จันทร์ไพจิตร	ภาวดี วรณสฤตย์
สินทนา ททรัพย์บุบผ	ดรุณี อ่ำเมือง
กรรณิกา บุญชัย	วีรพร กิจกนกศรี
จงถนอม พลัดเสนา	วชิราภรณ์ นินลึงค์
จิรภา เต๋ยวสกุล	สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์
สุจิตรา อรุโณ	เบญจวรรณ พัฒนาประเสริฐ
สุภาภา เท่งพงษ์	ประภาลักษณ์ ปูนมุดด
พุกชชาติ พรหมพราว	เพทาย พันธุ์คง
สุภาภรณ์ ละอองแก้ว	วิชัย วีระกิจน้อย
อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์	วิภา สัตตวัตรกุล
พศิกาญจน์ คงแก้ว	สาวิตรี อมรตานนท์
กัลยา พิมพ์เสน	รัชฎา มีคุณ
นิรรา คำงาม	ประทีป รักเมือง
กนกวรรณ อรรถสิทธิ์	ละออ ฤทธิประเสริฐศรี
รสรินทร์ กนกอุดม	รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์
สายชล ไทยรวมมิตร	สุกธิกานต์ มั่นนุช
ชนิกา ศรีสมวงษ์	อารีรัตน์ พัฒนโศภณพงศ์
บังอร แก่นกุล	นภา วีระยุทธ์โกศล
รัตน ภูระหงษ์	เขาวภา เปื่องพิมพ์
พิชรี ไซคำพา	ชุติมา ทองมา
นิยนา เปรมประพันธ์	ลำภู เขียงหลิว
จิราพร พจน์วิชัย	สะแกวรรณ คุ่มกิจ
ฐานิสสา แก้วสฤตย์	เสาวลักษณ์ พลัดเสนา
อุษารัตน์ เกิดโสดศรี	รัชนิพร มณีนิล
พรเทพ ไชยสงวนสุข	ประไพพิศ ดีสุน
สติมา จันทร์ไพจิตร	ภาวัญญา กองสงฆ์
กมลมาศ ทั้งสุภูติ	

ศูนย์ข่าว เลขและพิมพ์ดีด

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	ร้อยตำรวจโท เขาวิน ลัทธศักดิ์ศิริ ประธานคณะกรรมการ	✓ Mr. K. D. S.
๒.	นายสมพงษ์ สุกอรก รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายสุเมธ พรหมพันธ์ รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายไพจิตร ศรีวรขาน รองประธาน คนที่สาม	
๕.	ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล โฆษกคณะกรรมการ	๒๕/๒
๖.	นายทวี สุระบาล ผู้ช่วยโฆษกฯ	
๗.	นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ กรรมการ	
๘.	นายไชยยศ จิรเมชากร กรรมการ	
๙.	นายแสง ฤกษ์จรัส กรรมการ	H. M. ๒๕/๒
๑๐.	นายประเสริฐ สุกวิทย์ กรรมการ	
๑๑.	นายณรงค์เลิศ สุรพล กรรมการ	
๑๒.	นายเกษม มาลัยศรี กรรมการ	
๑๓.	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ กรรมการ	
๑๔.	นายภูมิ สาระพล กรรมการ	
๑๕.	นายรักเกียรติ สุขชนะ กรรมการ	
๑๖.	นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล เลขาธิการคณะกรรมการ	
๑๗.	นายบุญทรง วงศ์กวี ผู้ช่วยเลขาธิการฯ	

ตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่...๑.../๒๕๓๙/ส.ที่ ๑

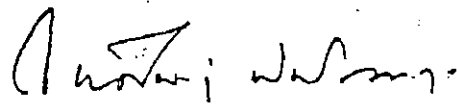
วันที่ ๓๑.๓.๒๕๓๙ (๓๑.๓.๒๕๓๙) (๓๑.๓.๒๕๓๙) (๓๑.๓.๒๕๓๙)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
(สภาได้รับรองแล้ว แต่ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ คณะกรรมาธิการพิจารณาเปิด
เผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจ และสภาได้รับรองแล้ว
แต่ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทน-
ราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามมาตรา ๑๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช
๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการ
ประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.
๒๕๓๕ ข้อ ๒๔ วรรคสอง



(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หมายเหตุ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๒

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพุธที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๗ |
| ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๗ |
| ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๗ |
| ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๗ |
| ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) | วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๗ |
| ค. ๑ (สมัยวิสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพุธที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๓๗ |
| ค. ๒ (สมัยวิสามัญ ครั้งที่สอง) | วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๓๗ |
| ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ ครั้งที่สอง) | วันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๗ |

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๘ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๒	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๓	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๔	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๕	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๖	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๗	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๘	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๙	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๑๐	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๑๑	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
ครั้งที่ ๑๒	(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)	วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๗

(ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้รับรองเมื่อ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘)

ฝ่ายรายงานการประชุม
กองการประชุม

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม
และขาดประชุม ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่.../... พ.ศ. ...
วัน... เดือน... ปี... ที่... เดือน... พ.ศ. ...

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑	นายอรรถ สิมะตระกูล	✓			
๒	นายอมล จิระพันธุ์วาณิช	✓			
๓	นายกร หัตถะรังสี	✓			
๔	นายกระแสด ชนะวงศ์	✓			
๕	นายกริช คงเพชร	✓			
๖	นายกฤษฐาน แดงโสภา	✓			
๗	นายอรรถปรีดิศักดิ์ สภาวงศ์	✓			
๘	นายคำอ้อ เรืองกาญจนเศรษฐ์	✓			
๙	นายคำอ้อ ประภากรแก้วรัตน์	✓			
๑๐	นายกิตติศักดิ์ หิตถะเศรษฐ์	✓			
๑๑	ร้อยโท อ.เทพ โสภะรัง	✓			
๑๒	นายประม มาลีศรี				
๑๓	นายประม รุ่งอนันต์	✓			
๑๔	นาย วิภาติ - วิสุธิพันธ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕	นายไกรฤทธิชัย ชัยเขาวรัตน์	✓			
๑๖	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
๑๗	นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิ์พงศ์	✓			
๑๘	นายขุนทอง ภุมวิฑูเรียม	✓			
๑๙	นายศลิษา บุญสุวรรณ	✓			
๒๐	นายคำรณ ญาลำทุน	✓			
๒๑	นางเครือวัลย์ สัมณะ	✓			
๒๒	นายเงิน บุญสุภา		✓		
๒๓	นางอรุณี พัวชัย	✓			
๒๔	นางรองชัย เทื่องธรรม	✓			
๒๕	นายจักรพันธ์ งามจินดา	✓			
๒๖	นายจำนงค์ โพธิ์ลาโร	✓			
๒๗	นายจำลอง ศุภชุนทด	✓			
๒๘	พลตรี จำลอง ศรีเมือง	✓			
๒๙	นายธีร วัชรพงษ์	✓			
๓๐	นายธีรภัทร บุญธรรมกิจ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	๑	๒	๓	๔	๕
๓๑	นายสุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์	✓				
๓๒	นายเจริญ คันทวงศ์	✓				
๓๓	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓				
๓๔	นายเจริญ เขาวานประเสริฐ	✓				
๓๕	นายฉลาด ขามช่วง	✓				
๓๖	นายฉัตรชัย เอื้อสกุล	✓				
๓๗	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓				
๓๘	นายเฉลิมชัย อัครฤกษ์	✓				
๓๙	นายเฉลิมชัย เอื้อสกุล	✓				
๔๐	นายเฉลิมพล คันทวงศ์ชัย	✓				
๔๑	นายเฉลิมพล แสนวิเศษ	✓				
๔๒	นายชวน หลีกภัย	✓				
๔๓	พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	✓				
๔๔	นายธีระพงษ์ สมบุญแดง	✓				
๔๕	นายธีร ชีวงษ์	✓				
๔๖	นายธีรพงศ์ อภิรักษ์	✓				

ลำดับที่	รายชื่อ	๒	๓	๔	หมายเหตุ
๔๗	นายอานนท์ ปทุมรักษ์	✓			
๔๘	นายอัคริ หิรัญกิจไพบลย์	✓			
๔๙	พลเอก อภิชาต ชูทองวัฒ	✓			
๕๐	นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์	✓			
๕๑	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
๕๒	นายชินวรณ์ บุญเกียรติ	✓			
๕๓	พันเอก ชিবุธ สุนทรสีมะ	✓			
๕๔	นายชุมพล กาญจนะ	✓			
๕๕	นายชุมพล ศิลปอาชา	✓			
๕๖	นายอุทัย มุ่งเจริญพร	✓			
๕๗	นายอุษารัตน์ หาญวิไลย์	✓			
๕๘	นายอุทัย หาญวิไลย์	✓			
๕๙	นายเชาวนิศ สุกลาภา			✓	
๖๐	ร้อยตำรวจโท เขาวิน ภัทรศักดิ์ศิริ	✓			
๖๑	นายเชาวนิศ สุกลาภา	✓			
๖๒	นายเชาวนิศ สุกลาภา				

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๖๒	นายไชยยศ สกลทรัพย์	✓			
๖๔	นายไธยา พรหม	✓			
๖๕	นายณรงค์ นิยมไทย	✓			
๖๖	นายณรงค์ วงศ์วรรณ	✓			
๖๗	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
๖๘	นายคณฤทธิ์ วัชรภรณ์	✓			
๖๙	นายศุภิต รังคศิริ	✓			
๗๐	นายศุภิต โสภิตชา	✓			
๗๑	นายเดช บุญ-หลง	✓			
๗๒	นายวาที เสงฆ์ สุธารมภ์	✓			
๗๓	พันจ่าอากาศเอก เด็ดดวงคอรักษ์ คุ้มชนะ	✓			
๗๔	นายเคน โค้งมีนา	✓			
๗๕	นายศุภิสร์ เสงฆ์จิตต์	✓			
๗๖	นายตรีเพชร พรหมนิติพันธ์	✓			
๗๗	นางเจียมใจ บุญปง	✓			
๗๘	นายจิตรพงศ์ สุวรรณศิริ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	๒๖	๒๗	๒๗	พรรค. หรือ
๑๘	นายณวิธ ลิ้มทรัพย์ประสงค์	✓			
๑๙	นายณวิธ โพธิ์สณฑ์	✓			
๒๐	นายณวิธ บุญทรัพย์	✓			
๒๑	นายณวรรต ศรีรัตนวงศ์	✓			
๒๒	นายณวรรต ศรีรัตนวงศ์	✓			
๒๓	นายทรงชัย อินทรารักษ์	✓			
๒๔	นายทรงธรรม ปัญญาดี	✓			
๒๕	นายทรงพล โกวิทศิริกุล	✓			
๒๖	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			
๒๗	นายทวีธ กลิ่นประทุม	✓			
๒๘	นายทวี โพธิ์ชัย	✓			
๒๙	นายทวี สุระมงคล	✓			
๓๐	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
๓๑	นายทวิชัย มงคลพิทักษ์	✓			
๓๒	นายทองพูนทรัพย์ โพธิ์อินทร์				
๓๓	นายทวิชัย โพธิ์				

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๙๘	นายธงชัย พิมพ์สกุล	✓			
๙๙	นายธนิต ไตรวุฒิ	✓			
๑๐๐	นายธเนศ พรพิพัฒน์พงศ์	✓			
๑๐๑	นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่	✓			
๑๐๒	นายธามินทร์ ใจสมุทร	✓			
๑๐๓	นายธานี ชีสาร	✓			
๑๐๔	นายธำรงค์ แสงสุริยจันทร์	✓			
๑๐๕	นายธีระวัฒน์ ศิริวิมลภัก	✓			
๑๐๖	นายธีร มโนहरทัต	✓			
๑๐๗	นายนิพนธ์ ชารากุมิ	✓			
๑๐๘	นายนิพนธ์ บุญงามนิต	✓			
๑๐๙	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
๑๑๐	นายนิพนธ์ วิไลบุญหอศาสตร	✓			
๑๑๑	นายนิพัทธ์ อินทรสมนิต	✓			
๑๑๒	นางนิภา พริ้งสุลภะ	✓			
๑๑๓	นายนิคม เจริญญา	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๑๑	ร้อยศรี บุญล ธิกุล	✓			
๑๑๒	นายเนวิน อิกขอย	✓			
๑๑๓	นายบรรจง โสคติจิรพันธ์		✓		
๑๑๔	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
๑๑๕	นายบวร ภูจิระ	✓			
๑๑๖	นายบุญยิต ทรัพย์ฐาน	✓			
๑๑๗	นายบุญส่ง วิเศษมา	✓			
๑๑๘	นายบุญช่วย ภูจินาพันธ์	✓			
๑๑๙	นายบุญชู ศรีทอง	✓			
๑๒๐	นายบุญชู ไรจนเสถียร	✓			
๑๒๑	นายบุญตรง วงศ์ทวี	✓			
๑๒๒	นายบุญแห่ง ทองสวัสดิ์	✓			
๑๒๓	นายบุญตรง สังข์ประชา	✓			
๑๒๔	นายบุญพันธ์ แห้วชนะ	✓			
๑๒๕	นายบุญส่ง สมนิจ			✓	
๑๒๖	นายบุญเสริม ภาวกรกุล	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๒๑	นายบุญเชื้อ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
๑๒๒	นายบุรินทร์ นิธิภูมรณะ	✓			
๑๒๓	นายปณวิศร เลี้ยงผ่องพันธุ์	✓			
๑๒๔	นายประภังกร พลเคษ	✓			
๑๒๕	นายประจวบ ไชยลาภิน	✓			
๑๒๖	นายประเทือง คำประกอบ	✓			
๑๒๗	นายประเทือง ปานลักษณ์	✓			
๑๒๘	นายประเทือง วิจารณ์ริชา	✓			
๑๒๙	ร้อยตรี ประภาส ลิ้มปะพันธุ์	✓			
๑๓๐	นายประภัตร โพธิ์สุน	✓			
๑๓๑	นายประมวล สภาวสุ		✓		
๑๓๒	พลตำรวจเอก ประมวล อภิเรณูการ	✓			
๑๓๓	นายประวิทย์ อุตตะโมค	✓			
๑๓๔	นายประวิจิ หองสมบุรณ์	✓			
๑๓๕	นายประวิธ นิลวิตรณภ	✓			
๑๓๖	นายประจักษ์พร หองปากบัว	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๑๓	นางวาฮาภาศศิริ ประสงค์ สุ่มศิริ	✓			
๑๑๔	นายประสิทธิ์ บุระราชิม			✓	
๑๑๕	นายประสิทธิ์ ดิมประเสริฐ	✓			
๑๑๖	นายประสิทธิ์ บุญมี	✓			
๑๑๗	นายประเสริฐ มงคลศิริ	✓			
๑๑๘	นายประสิทธิ์ สุขวัฒน์	✓			
๑๑๙	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
๑๒๐	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
๑๒๑	นายปรีชา เร่งสมบุญรักษ์	✓			
๑๒๒	นายปรีชา สุวรรณิต	✓			
๑๒๓	นางปวีณา หงสกุล	✓			
๑๒๔	นายปัญจะ เกสรทอง	✓			
๑๒๕	นายปัญญา จินาคำ	✓			
๑๒๖	นายปัญญา ศรีปัญญา	✓			
๑๒๗	นายมานพ จรัสสารนิตย	✓			
๑๒๘	นายประสิทธิ์ คงสมทรัพย์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	นายพงษ์พัฒน์ อธิประเทืองกุล	✓			
๑๖๐	นายพงษ์ศักดิ์ อินทรหาวิชัย	✓			
๑๖๑	นายพงษ์อุคม ศรีสุขี	✓			
๑๖๒	ร้อยตรี(หญิง) หนิศา เกษมมงคล	✓			
๑๖๓	นายพรเทพ เคชะโพนุญ	✓			
๑๖๔	นางพรพิชญ์ วัฒนกุลเลิศ	✓			
๑๖๕	นางพวงเล็ก บุญเชียง	✓			
๑๖๖	นายพา อักษรเสือ	✓			
๑๖๗	นายพิเชษฐ หันธุวิชาติกุล	✓			
๑๖๘	นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร	✓			
๑๖๙	นายพนิจ จันทรสุนทร	✓			
๑๗๐	นายพนิจ จันทรสัมบูรณ์	✓			
๑๗๑	นายพนิจ จารุสมบัติ	✓			
๑๗๒	นางพิมพ์ภา จันทรประสงค์	✓			
๑๗๓	นายพิศาล มุคคาสตรสาทร	✓			
๑๗๔	นายพินทุ พลไวย	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๓๕	นายพนสวัตย์ มุลศาสตร์สาทร	✓			
๑๓๖	นางสาวพูนสุข โลหะโชติ	✓			
๑๓๗	นายพลสวัตย์ ไทระไวศยะ	✓			
๑๓๘	นายไพจิตร ศรีวรรณ	✓			
๑๓๙	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
๑๔๐	นายไพรัช นุชิต	✓			
๑๔๑	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
๑๔๒	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
๑๔๓	นายไพศาล จันทรมักคี่	✓			
๑๔๔	นายไพศาล ชิงสมาน	✓			
๑๔๕	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
๑๔๖	นายภูมิ สาระผล	✓			
๑๔๗	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ			✓	
๑๔๘	นางมงคล จงสุทธนามณี	✓			
๑๔๙	นายมงคล ไกรวัตนุสสรณ์	✓			
๑๕๐	นายมนตรี ก้านโพธิ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๙๑	นายมนตรี พงษ์พานิช	✓			
๑๙๒	นายมนัส เสงี่ยมมาก	✓			
๑๙๓	นายมนอนินทร์ รัตนคำ	✓			
๑๙๔	นายมนั พันธ์อินท	✓			
๑๙๕	นายมานะ กุศลกุล	✓			
๑๙๖	นายมานะ มหาสุวีระชัย	✓			
๑๙๗	นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	✓			
๑๙๘	ศาสตราจารย์ มารุต บุญนาค	✓			
๑๙๙	นายमुख สโธมาน	✓			
๒๐๐	นายเมธา เอื้ออภิญญกุล	✓			
๒๐๑	นายชงขศ อรุณเวสสะเศรษฐ	✓			
๒๐๒	นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ			✓	
๒๐๓	นายยุทธ อังกนันท์	✓			
๒๐๔	นายยุทธศิลป์ ฐานะกุล	✓			
๒๐๕	นายระวี กิ่งคำวงศ์	✓			
	นายระวี นิธิกุล				

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๐๓	นายรักเกียรติ สุขชนะ			✓	
๒๐๔	นายรัชชัย ศรีกลาง	✓			
๒๐๕	นายร่ำริ มามะ	✓			
๒๐๖	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
๒๐๗	นายเรืองวิทย์ ลิกค์	✓			
๒๐๘	พลเรือโท โรช วัชรภูมิประเทศ	✓			
๒๐๙	นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์	✓			
๒๑๐	นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจนกิจ	✓			
๒๑๑	นายลำยอง พิลาสมบัติ	✓			
๒๑๒	นายวรรณรัตน์ ช่างบุญกุล	✓			
๒๑๓	นายวราเทพ รัตนากร	✓			
๒๑๔	นายวัชรินทร์ เกตะวันดี	✓			
๒๑๕	นายวัฒนา อัสวเหม	✓			
๒๑๖	นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา				
๒๑๗	นายวัลลภ ยั่งยืน	✓			
๒๑๘	นางวาณี นาคกุลศิริ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๒๓	นายवासิต พัทธมบุตร	✓			
๒๒๔	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
๒๒๕	นายวิชัย ชัยจิตตวิมลกุล	✓			
๒๒๖	นายวิชัย วงศ์ไธย	✓			
๒๒๗	นายวิเชียร ชาวขำ	✓			
๒๒๘	นายวิเชียร คันทอง	✓			
๒๒๙	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
๒๓๐	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	✓			
๒๓๑	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
๒๓๒	นายวิทยา ชันอาสา	✓			
๒๓๓	นายวิทยา คุญปลื้ม	✓			
๒๓๔	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
๒๓๕	นายวิทยา ศรีจันทร์	✓			
๒๓๖	พันเอก วิชัย สัมพงษ์	✓			
๒๓๗	นายวินัย แสนเนียม	✓			
๒๓๘	นายวินัย ธรรมใจ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๓๙	นายวิรัช รัตนเศรษฐ์	✓			
๒๔๐	นายวิรัตน์ คอยางคณนธ์	✓			
๒๔๑	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
๒๔๒	นายวิวัฒน์ไชย ฅ กาฬสินธุ์	✓			
๒๔๓	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
๒๔๔	นายวิสาร เคชะธีราวัฒน์	✓			
๒๔๕	นายวีระ ปัทมสิริวัฒน์	✓			
๒๔๖	นายวีระกร คำประกอบ	✓			
๒๔๗	พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล	✓			
๒๔๘	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
๒๔๙	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
๒๕๐	นายศิรินทร์ชัย นุ่มปรี	✓			
๒๕๑	นายสังสุต วัชรเกษม	✓			
๒๕๒	นายสมรรถา จุฑาปลื้ม	✓			
๒๕๓	พลตรี สนิท ทองประคาสน์	✓			
๒๕๔	นายสมนึก นันทวงษ์	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๕๕	นายสมเกียรติ จันทวานิช	✓			
๒๕๖	นายสมคิด นวลเปียน	✓			
๒๕๗	นายสมชาย นิยมกิจ	✓			
๒๕๘	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
๒๕๙	นายสมชาย สาคิษฐ์	✓			
๒๖๐	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
๒๖๑	พลตรี สมบัติ รอดโพธิ์ทอง	✓			
๒๖๒	นายสมบุรณ์ ทองบุราณ	✓			
๒๖๓	นายสมบุรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
๒๖๔	นายสมพงษ์ สุ่มภอรณ	✓			
๒๖๕	นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	✓			
๒๖๖	นายสมพร ศรีวงษ์	✓			
๒๖๗	นายสมพร อิศวเหม	✓			
๒๖๘	นายสมพัฒน์ กัลยาวิสัย				
๒๖๙	นายสมมาตร เข่งสวัสดิ์	✓			
๒๗๐	นายสมศักดิ์ เกียรติสุวรรณ			✓	

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๓๖	นายสมศักดิ์ เทพสุทิน				
๒๓๗	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล				
๒๓๘	นายสมิทธิ์ สุนทรเวช				
๒๓๙	นายสमान ชมภูมทอง				
๒๔๐	นายสमान ภูมิพะกาญจนะ				
๒๔๑	นายสมุทร มงคลกิตติ				
๒๔๒	นายสรอรรถ กลิ่นประทุม				
๒๔๓	นายสุฤต สันติเมทนีดล				
๒๔๔	นายสวัสดิ์ คำประกอบ				
๒๔๕	นายสวัสดิ์ สืบสายพรหม				
๒๔๖	นายสังข์ทอง ศรีธเรศ				
๒๔๗	นายสันติ ไขว้วิริยะ				
๒๔๘	นายสันศักดิ์ จินาภักดิ์				
๒๔๙	นายสมพันธ์ ทองสมัคร				
๒๕๐	นายสมพันธ์ เลิศนวิทย์				

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๒๔๑	นายส่วศักดิ์ โพธิ์วิหค				
๒๔๒	นายส่วเอก ประจวบเหมาะ				
๒๔๓	นายส่วไธสง ภูนิคม				
๒๔๔	พันตรี สืบพนม วิจิตรวรสาร				
๒๔๕	นายสุชิน ชามพูนท				
๒๔๖	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์				
๒๔๗	นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร				
๒๔๘	นายสุชาติ คัมภีร์เจริญ				
๒๔๙	นางสุภารัตน์ เกตุราพันธ์				
๒๕๐	นายสุทิน บุญเรือนนท์				
๒๕๑	นายสุทัศน์ เงินหมื่น				
๒๕๒	นายสุทิน นพเกตุ				
๒๕๓	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ				
๒๕๔	นายสุเทพ อัครฉัตร				
๒๕๕	นายสุธรรม แสงประทุม				
๒๕๖	นายสุเทพ โพธิ์สวัสดิ์				

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๐๓	เรือตรี สุพรรณ ตั้งตระกูลไท	/			
๓๐๔	นายสุวัฒน์ อรรณพเพชร	/			
๓๐๕	นายสุเมธ พรหมพันห้า	/			
๓๐๖	นายสุรเชษฐ์ มาศคิติกต์	/			
๓๐๗	นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ	/			
๓๐๘	นายสุรพร กนิยตังตระกูล	/			
๓๐๙	นายสุรพล เกียรติไชยากร	/			
๓๑๐	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	/			
๓๑๑	นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ	/			
๓๑๒	นายสุรศักดิ์ บัวขาว	/			
๓๑๓	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ	/			
๓๑๔	นายสุวโรช ทะสัง	/			
๓๑๕	นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	/			
๓๑๖	นายสุวิทย์ คุณกิตติ	/			
๓๑๗	นายสุเมธวรร แสนภูมิ	/			
๓๑๘	นายสุเมธ ธีรเจริญ	/			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑๙	นายเสริมศักดิ์ ภารุณ	✓			
๓๒๐	นางสาวเลาวลักษณ์ สุริยาพิณ	✓			
๓๒๑	นายแสง อุกษรรัช	✓			
๓๒๒	นายโสมณ เพชรสว่าง			✓	
๓๒๓	นายไฉว หิณโน	✓			
๓๒๔	นายอติสร เพ็ญเกษ	✓			
๓๒๕	นายอติศักดิ์ โภคกุลกานนท์	✓			
๓๒๖	นายอนุรักษ์ จูรีมาศ	✓			
๓๒๗	นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ	✓			
๓๒๘	นายอภิชาติ ศิริสวัสดิชัย	✓			
๓๒๙	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
๓๓๐	นางอรดี สุทธรศรี	✓			
๓๓๑	นายอรรคพล สรสุชาติ	✓			
๓๓๒	นายอรรถสิทธิ์ หรรพสิทธิ์	✓			
๓๓๓	นายอรรณ โสฬหวิระ	✓			
๓๓๔	นายอรรณ โสฬหวิระ	✓			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๓๕	นายอลงกรณ์ พลบุตร	/			
๓๓๖	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	/			
๓๓๗	นายอัมพล จันทระเจริญ	/			
๓๓๘	นางลลิตา ฤทธิสำราญ	/			
๓๓๙	นายอาคม เอ่งฉ้วน	/			
๓๔๐	นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา	/			
๓๔๑	พลเอก อาทิตย์ คำลึงเอก	/			
๓๔๒	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	/			
๓๔๓	นายอารยะ ชุมทอง	/			
๓๔๔	นายอาร์เพ็ญ อัครสินธุ์	/			
๓๔๕	นายอำนาจ ปะติเส	/			
๓๔๖	นายอำนาจ สุวรรณศิริ	/			
๓๔๗	นายอำนาจ สันวงค์	/			
๓๔๘	นายอำนาจ เพ็งจิตต์	/			
๓๔๙	นายอินธิ ศิริคำถาวร	/			
๓๕๐	นายวิไลวรรณ วัฒนศิริ	/			

ลำดับที่	รายชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๔๑	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
๓๔๒	นายอุดมศักดิ์ หังทอง	✓			
๓๔๓	นายอุดมศิลป์ ศรีแสงนาม		✓		
๓๔๔	นายอุตร คันธิสุนทร				
๓๔๕	นายอุทัย พิมพ์ใจชน				
๓๔๖	นายเอกพร รักความสุข				
๓๔๗	นายเอกภาพ พลซื่อ				
๓๔๘	นายเอนก หับสุวรรณ				
๓๔๙	นายเอี่ยม ทองใจสด				
๓๕๐	นายโอภาส รุจิโรตร				
	รวม	๗	๑	๑	

๒๐๙
 นาย...
 นาย...
 นาย...
 นาย...