



วันเฉลิมพระชนมพรรษา  
12 สิงหาคม 2539




# สารวุฒิสภา

ฉบับที่ 8 : ปีที่ 4 สิงหาคม 2539

ISSN 0858-6993

## .... หลังพบ ....


เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ 12 สิงหาคม 2539 สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พระราชทานพระราชวโรกาสให้เข้าเฝ้าฯ ในวันอาทิตย์ที่ 11 สิงหาคม 2539 เวลา 16.30 นาฬิกา ณ ศาลาดุสิดาลัย สวนจิตรลดา


ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รวม 50 ราย เข้าเฝ้าฯ เพื่อถวายพระพรชัยมงคล และร่วมบริจาคเงินโดยเสด็จพระราชกุศล จำนวน 710,000.00 บาท 



## ภาพถ่าย

บุคคลสำคัญชาวต่างประเทศเข้าเยี่ยมคารวะ ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2 จำนวน 2 คณะ ดังนี้

วันที่ 16 สิงหาคม 2539 เวลา 10.30 นาฬิกา นายแอนดรูว์ หว่อง (Hon. Andrew Wong) ประธานสภานิติบัญญัติฮ่องกง เนื่องในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของรัฐสภา ระหว่างวันที่ 15 - 17 สิงหาคม 2539 จากนั้น เข้าชมการประชุมวุฒิสภา และชมพระที่นั่งอนันตสมาคม 

วันที่ 20 สิงหาคม 2539 เวลา 16.00 นาฬิกา ฯพณฯ นายทะกะชิ อนด์ะ (H.E. Mr. Takashi Onda) เอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย เนื่องในโอกาสจะพ้นจากหน้าที่ 





# ภาพถ่าย

วันจันทร์ที่ 12 สิงหาคม 2539 เวลา 09.00 นาฬิกา พล.อ.อ. ประพันธ์ รูปะเตมีย์ รองประธานวุฒิสภา พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ไปลงนามถวายพระพร เนื่องในวโรกาสเป็นวันคล้ายวันเฉลิมพระชนมพรรษา สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ณ พระบรมมหาราชวัง ๕



คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ร่วมกับองค์กรสมาชิกรัฐสภา ฝ่ายแพทยนานาชาติ ภาคพื้นเอเชียใต้ และองค์การอนามัยโลก จัดประชุมสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง การพัฒนาสาธารณสุข ณ โรงแรมดุสิตธานี ระหว่างวันที่ 24 - 26 กรกฎาคม 2539 โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ 100 คน ๕



คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา นำโดย นายพิทักษ์ ภาคนาส่ง ประธานคณะกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะเดินทางไปเยือนและศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐประชาชนจีนและฮ่องกง ระหว่างวันที่ 4 - 8 สิงหาคม 2539 ๕





# ภาพถ่าย

คณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
การพลังงาน วุฒิสภา ร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีนานาชาติ



สิรินธร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดเสวนาเรื่อง  
สถานภาพพลังงานไฟฟ้าในปัจจุบันและอนาคต ใน  
วันพุธที่ 14 สิงหาคม 2539 ณ อาคารรัฐสภา 2

ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ระดับผู้อำนวยการกองหรือผู้แทนพร้อมทั้งเจ้าหน้าที่  
จำนวน 16 คน โดย นายจ่างงค์ สวมประคำ  
รองเลขาธิการวุฒิสภา เป็นหัวหน้าคณะ และ  
ร.ต. สันหัตต์ เกียรติศักดิ์ ผู้ชำนาญการด้านการ  
ต่างประเทศประจำวุฒิสภา เป็นที่ปรึกษาคณะ  
ได้รับเชิญอย่างเป็นทางการจากสภาประชาชนแห่ง  
ชาติ สาธารณรัฐประชาชนจีน ให้ไปเยือนใน  
ระหว่างวันที่ 14 - 27 กรกฎาคม 2539



วันที่ 20 สิงหาคม 2539 เวลา 10.30 นาฬิกา

ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นางสุวิมล  
ภูมิสิงหนราช รองเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วย  
นายพิเชษฐ์ กิตติสิน ผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา  
ได้ให้การรับรอง นายจิตตารัตน์จัน ติลักสิริ  
ชีแลนกาเซการ่า (Mr Chittaranjan Thaksiri  
Elangasekerel) เลขาธิการประธานรัฐสภาแห่ง  
สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ใน  
โอกาสเดินทางมาเยี่ยมชมวุฒิสภาและศึกษาดูงาน  
ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา





# สัมมนา.....เรื่อง "บทบาทของวุฒิสภา"

สมาชิกวุฒิสภา จำนวน 110 คน ได้ร่วมกันสัมมนา เรื่อง "บทบาทของวุฒิสภา" ในวันเสาร์ที่ 17 สิงหาคม 2539 ระหว่างเวลา 09.00 - 16.30 นาฬิกา ณ โรงแรมจุฬาลงกรณ์ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครราชสีมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- (1) เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับบทบาทของวุฒิสภา
- (2) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ร่วมกันในระหว่างสมาชิกวุฒิสภา
- (3) เพื่อรับทราบถึงสภาพปัญหา อุปสรรคและข้อขัดข้องต่าง ๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ในด้านนิติบัญญัติ รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานวุฒิสภาของสมาชิกวุฒิสภา
- (4) เพื่อนำผลสรุปที่ได้จากการสัมมนามากำหนดเป็นกรอบแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนากิจการของวุฒิสภาในทุก ๆ ด้านให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น
- (5) เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้มีโอกาสดำเนินการทำความรู้จักและสร้างความคุ้นเคยร่วมกันในระหว่างสมาชิกวุฒิสภาด้วยกันอย่างทั่วถึงตลอดจนมีความสนิทสนมแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

ในการสัมมนาดังกล่าว ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ได้กล่าวเปิดประชุมสัมมนา และบรรยายพิเศษต่อที่ประชุมสัมมนา ซึ่งสรุปได้ดังนี้

## ส่วนที่หนึ่ง

### ภารกิจของสมาชิกวุฒิสภาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

1. หากจะกล่าวถึง "บทบาทของวุฒิสภา" แล้ว จะต้องพิจารณาถึงขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันเป็นหลัก หรือเป็นกรอบในการพิจารณาแต่เบื้องต้น ทั้งนี้โดยเริ่มจากบทบัญญัติในมาตรา 123 ที่ได้บัญญัติเป็นหลักการว่า "สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทน



ราษฎรย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย และต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย' และ

มาตรา 124 ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

'ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่าข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติ ตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ'

2. สำหรับในส่วนของบทบาทอำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภาตามกรอบหรือ ตามที่บทบัญญัติรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้เป็นหลัก มี 5 ประการ ดังนี้ คือ

2.1 สิทธิในการเข้าชื่อร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร้องขอให้เน่าความกราบบังคมทูล เพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศเรียกประชุมรัฐสภาเป็นการประชุมสมัยวิสามัญตามมาตรา 137

ในกรณีดังกล่าวนี้ การใช้สิทธิจะต้องตระหนักถึงภาระและความสำคัญในการเข้าชื่อ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง กล่าวคือจะต้องยึดถือประโยชน์ของส่วนรวมและประเทศชาติเป็นหลักการสำคัญตัดสินใจในการเข้าชื่อร้องขอ

2.2 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ตามมาตรา 146 ซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานั้นให้เสร็จภายใน 60 วัน แต่ถ้าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน ทั้งนี้เว้นแต่วุฒิสภาจะได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญโดยจะชี้ในรายละเอียดต่อไป

2.3 การตั้งกระทู้ถาม ตามมาตรา 155 สำหรับการตั้งกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภานั้น ในขั้นตอนการร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันมีการถกเถียงกันมากกว่าการกำหนดให้สมาชิกวุฒิสภามีสิทธิในการตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีได้นั้นจะมีความเหมาะสมเพียงใด ซึ่งในภายหลังก็ค่อย ๆ ลดบทบาทของสมาชิกวุฒิสภาลงโดยกำหนดให้ 'การตอบกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภาให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา' เท่านั้น

นอกจากนี้การตั้งกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภา โดยหลักการแล้วไม่ใช่เรื่องเสียหายต่อรัฐบาลเสมอไป ทั้งนี้เพราะกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภาในบาง

เรื่องหรือบางประเด็นอาจจะช่วยเสริมหรือช่วยเหลือการทำงานของฝ่ายบริหารได้ไม่มากนักน้อย ในฐานะที่สมาชิกรัฐสภาเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

2.4 มาตรา 158 การทำงานในคณะกรรมการสิทธิการรบทบาทอยู่ในคณะกรรมการสิทธิการสามัญ / วิสามัญ เป็นในเชิงสร้างสรรค์มากกว่าคำหนิติเตียน สามารถชี้แนะปัญหาต่าง ๆ ได้

- แม้ดูจะไม่ค่อยมีอำนาจเท่าใด ศึกษาแล้วรัฐบาลอาจวางเฉย แต่รัฐบาลต่อไปก็อาจหยิบไปใช้
- เสนอแนะในทางปฏิบัติได้ มีข้อเสนอเชิงวิชาการจนปฏิบัติมิได้ / ต่อไปจะเผยแพร่ให้มากที่สุด
- งานส่วนใหญ่จะอยู่ในคณะกรรมการสิทธิการ
- การประชุมในคณะกรรมการจะเป็นเรื่องสำคัญที่สุด โดยต้องเข้าร่วมให้มากที่สุด เพื่อส่วนรวมและเสริมการรับรู้ มีส่วนร่วมในผลงานอย่างต่อเนื่อง
- ตกเตียงอภิปรายหาข้อยุติได้มากกว่าที่ประชุมใหญ่

2.5 มาตรา 160 การเข้าประชุมร่วมกันของรัฐสภา เป็นบทบาทสำคัญในเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อแผ่นดิน โดยสมาชิกรัฐสภาในฐานะเท่าเทียมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เช่น การแก้ไขรัฐธรรมนูญ การรับฟังการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ฯลฯ

- กระบวนการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ค่อนข้างสำคัญที่สุดที่จะเป็นผู้กำหนดกรอบในการใช้บริหารประเทศ

### 3. สรุปลักษณะหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา

3.1 ดูแลรักษาประโยชน์ของแผ่นดินและประชาชน

3.2 การกำหนดการศึกษาปัญหาต่าง ๆ และหาข้อเสนอแนะไปสู่การแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะการออกกฎหมายซึ่งต้องมีทัศนคติและก่อประโยชน์ให้มากขึ้น

3.3 แยกประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวมให้ได้ แม้ว่าจะมาจากหลากหลายอาชีพต้องตัดสิ้นใจให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม

3.4 ทำหน้าที่เสนอแนะที่ดีต่อรัฐบาล ถ้ารัฐบาลทำไม่ถูกต้อง ก็ต้องติติงแนะนำ

3.5 ในภาวะการเมืองที่วิกฤต สมาชิกสภาต้องรู้ถึงความเดือดร้อนระมัดระวังรักษาความเป็นกลาง รักษาสถานะความเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

#### 4. การพิจารณากฎหมาย

- ควรดูอะไรบ้าง
- มีผู้พูดว่า บางทีไม่เห็นด้วย แต่เมื่อคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาวุฒิสภาพิจารณาและมีข้อสรุปมาแล้วก็เลยไม่อยากพูด อันนี้ควรทำความเข้าใจ
- การดูกฎหมาย น่าจะแยกเป็น 2 ประเภท

##### 4.1 กฎหมายทั่วไป

##### 4.2 กฎหมายงบประมาณ

##### 4.3 การกำหนดกรอบเป็นแนวทางในการพิจารณากฎหมาย

4.3.1 ในยุคโลกาภิวัตน์ดังดูที่กรอบของการออกกฎหมายต้อง  
ตอบคำถามให้ได้ว่า

- ดีต่อประชาชนอย่างไร
- สร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินกว่าเหตุหรือไม่
- ความพร้อมของกลไกของรัฐในการรับภาระอันเกิดจากการใช้บังคับกฎหมาย

4.3.2 เราไม่ได้ดูที่จำนวนของการออกกฎหมาย แต่เราดูใน  
ลักษณะการออกกฎหมาย ในการกำหนดกติกาในการปกครองการบริหาร

##### 4.3.3 การกำหนดอำนาจให้เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ

**เดิม** จะเป็นการควบคุมประชาชนเสียมากกว่า  
**ปัจจุบัน** กฎหมายต้องกำหนดกรอบในการต้องให้บริการต่อ  
ประชาชนเราต้องตรวจสอบให้ได้ว่า ลักษณะการออกกฎหมายต้องยึดหลักประโยชน์ของ  
ประชาชน โดยยึดประโยชน์ของรัฐและความสงบเรียบร้อยในสังคม มีความเป็นธรรม  
เสมอภาค

##### 4.3.4 การดูกฎหมาย เพื่ออะไร ดูอย่างไร

ประการแรก ถ้าออกมาในแนวคิดเท่าเราควรยับยั้งหรือไม่ มี  
หนทางแก้ไขเพียงใด ถ้าพอแก้ไขได้ก็รับไปแก้ไขในขั้นตอนต่าง ๆ เช่น

กฎหมายนั้นต้องการเพียงแต่ความสะดวกของเจ้าหน้าที่ แต่  
สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนอย่างสาหัส เราก็ไม่ควรรับหลักการ

ประการที่สอง ดูว่าจะมีหนทางอื่นที่จะปฏิบัติหรือไม่โดยไม่

ต้องออกกฎหมาย ถ้ามีทางเลือกทางอื่นโดยไม่ต้องออกกฎหมายก็ควรเดินในแนวนั้น

ประการที่สาม กฎหมายทุกฉบับสร้างภาระต่อประชาชนเสมอ โดยประชาชนต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ความไม่รู้กฎหมายนำมาอ้างไม่ได้ สิ่งที่จะต้องพิจารณาก็คือความเดือดร้อนหรือภาระที่สร้างกับประชาชนนั้น มีสูงเกินกว่าประโยชน์ที่จะได้รับหรือไม่

ประการที่สี่ เมื่อกฎหมายสร้างภาระหน้าที่ โดยประชาชนไม่มีสิทธิโต้แย้ง เราต้องถามว่ารัฐพร้อมใช้บังคับหรือยัง มีเจ้าหน้าที่และงบประมาณเพียงพอหรือไม่

เราต้องดูสิ่งเหล่านี้ถ้ารัฐไม่พร้อมรังแต่จะสร้างปัญหาใช้บังคับไม่ได้ และก่อให้เกิดการคอร์รัปชันตามมา

#### 5. การดูประเด็นของสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อสมาชิกวุฒิสภาได้พิจารณาใน 4 ประเด็นดังกล่าวแล้วจึงค่อยมาพิจารณาว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการในวาระที่ 1 และถ้าหากพิจารณาเห็นว่ากฎหมายนั้นไม่ดีพอหรือไม่คุ้มก็ไม่ควรรับหลักการ แต่ถ้าหากพิจารณาเห็นว่าเป็นกลาง ๆ สามารถที่จะนำไปปรับปรุงแก้ไขได้ ก็ควรที่จะรับหลักการในวาระที่ 1 แล้วนำไปแก้ไขปรับปรุงในวาระที่ 2 ต่อไป และเห็นว่ากฎหมายทุกฉบับซึ่งจะต้องผ่านออกไปจากวุฒิสภานั้นควรจะมีส่วนที่น้อยที่สุด และมีความสมบูรณ์มากที่สุด

ในส่วนของสมาชิกวุฒิสภาที่มีได้เป็นกรรมาธิการนั้นเมื่อวุฒิสภาได้ตั้งคณะกรรมาธิการขึ้นแล้ว ก็สามารถที่จะใช้สิทธิในการแปรญัตติได้ โดยดูว่าสมควรแก้ไขเพิ่มเติมในบทบัญญัตินั้น ๆ อย่างไร จะมีเจตนารมณ์ใดที่จะให้การออกกฎหมายเป็นไปอย่างสมบูรณ์ตามที่พึงประสงค์ ซึ่งส่วนนี้เป็นความเห็นที่อิสระในการแสดงเจตนารมณ์หรือให้กฎหมายที่ออกไปใช้บังคับนั้นมีความเป็นธรรม มีความเสมอภาค ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศและประชาชน

#### 6. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของวุฒิสภา

ตามรัฐธรรมนูญฯ แม้วุฒิสภาไม่มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ เพียงแต่จะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบเท่านั้น แต่หาใช่ว่าสมาชิกวุฒิสภาจะไม่มีบทบาทเสียเลย แต่วุฒิสภาควรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นในภาพรวมหรือในส่วนที่จะมีผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้น โดยที่วุฒิสภาไม่จำเป็นจะต้อง

พิจารณาลงไปถึงรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ และถ้าหากเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณยังมีข้อที่ควรเสนอแนะ หรือมีข้อบกพร่องในเรื่องใด ก็ควรจะต้องข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาลเพื่อจะได้นำไปปรับปรุงแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯในปีต่อไป ซึ่ง ข้อสังเกตต่าง ๆ เหล่านั้นโดยเฉพาะในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญที่วุฒิสภาตั้งขึ้นไปพิจารณาศึกษาเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่จะชี้ถึงสภาพปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องในการจัดสรรงบประมาณเพื่อบริหารประเทศ ซึ่งต้องใช้วิจารณ์ถ้อยแถลงและข้อกล่าวหาที่จะเสนอแนะตติงด้วยความกล้าหาญ แต่ในขณะเดียวกัน วุฒิสภาก็ต้องระมัดระวังที่จะไม่ให้กระทบต่อรัฐบาลหรือข้าราชการในลักษณะเป็นการนินทอน

## ส่วนที่สอง การปฏิรูปการเมือง

ในการพิจารณาความจำเป็นในการปฏิรูปการเมืองในปัจจุบันนั้นพิจารณาได้จากสภาพการณ์ทางการเมืองในปัจจุบัน ซึ่งจะเห็นได้ว่าอยู่ในสภาวะที่ประชาชนไม่ให้ความเชื่อมั่นต่อฝ่ายบริหาร เนื่องจากเมื่อพิจารณาถึงที่มาของฝ่ายบริหาร ซึ่งมาจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปว่ามีการซื้อสิทธิขายเสียงกัน ในวงกว้างและมีแนวโน้มจะเพิ่มมากยิ่งขึ้น ดังนั้นเมื่อประชาชนไม่ให้ความเชื่อมั่นต่อฝ่ายบริหาร จึงทำให้การบริหารราชการแผ่นดินไม่อาจเป็นไปตามที่มุ่งหวังได้ ไม่ว่าฝ่ายบริหารนั้นจะมีความสามารถและซื่อสัตย์สุจริตเพียงใด เมื่อการบริหารราชการแผ่นดินไม่อาจทำได้ ก็จะสร้างปัญหาไม่มีที่สิ้นสุด

เมื่อพิจารณาจากสภาพการณ์ข้างต้นแล้วจึงเห็นได้ว่าความเชื่อถือของประชาชนที่มีต่อฝ่ายบริหารเป็นปัจจัยสำคัญ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการซื้อสิทธิขายเสียง ในการพิจารณาแก้ไขปัญหานั้นไม่สามารถทำเพียงแต่การแก้ไขกฎหมายเลือกตั้ง แต่จำเป็นต้องพิจารณาดังองค์คัพพ หรือโครงสร้างทั้งระบบ เพื่อพิจารณาดังสาเหตุของปัญหาที่แท้จริง และเสนอแนวทางแก้ไข ซึ่งองค์กรที่จะเข้ามาทำหน้าที่ในเรื่องนี้จะต้องเป็นผู้ที่มีทัศนคติกว้างไกล รอบรู้และซื่อสัตย์สุจริต ไม่เฉพาะเพียงแค่ว่ามาจากหลายหลายสาขาอาชีพเท่านั้นและต้องเข้าใจถึงโครงสร้างต่าง ๆ อย่างถ่องแท้เพื่อพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมที่สุดในการกำหนดองค์คัพพ กลไกต่าง ๆ ในการบริหารประเทศซึ่งหากทำได้ก็จะสามารถแก้ปัญหข้างต้นได้ อันจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลเป็นที่ยอมรับของประชาชน [๒]



# ผลงานของวุฒิสภา

รายงานการประชุม  
(สำเนา)  
พระราชกฤษฎีกา  
เรียกประชุมรัฐสภา  
พ.ศ.2539

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ 5 กรกฎาคม พ.ศ. 2539  
เป็นปีที่ 51 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้มีสมัยประชุมสามัญประจำปีของรัฐสภา ปีละสองสมัย โดยให้ถือวันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2538 ให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรกในวันที่ 10 กรกฎาคม พ.ศ. 2538 ตามความในมาตรา 133 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2538

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 135 มาตรา 138 และมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2538 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2539 ในวันที่ 10 กรกฎาคม พ.ศ. 2539

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
บรรหาร ศิลปอาชา  
นายกรัฐมนตรี

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 12 กรกฎาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
ภายหลังจากกล่าวเปิดประชุมแล้ว ประธานในที่ประชุมได้ให้เลขาธิการ  
วุฒิสภาอ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัย  
สามัญ ครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. 2539 และพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี  
รวม 2 ฉบับ

จากนั้น ประธานในที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่างๆ ที่สภา  
ผู้แทนราษฎรลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว รวม 4 เรื่อง ดังนี้

1. การแต่งตั้งกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์แทนตำแหน่งที่ว่างและแต่งตั้ง  
กรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์เพิ่มเติม ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ

2. แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบในวงราชการ

3. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ คำสั่งของคณะ  
ปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ที่ให้ศาลพลเรือนเป็น  
ศาลทหารในเวลาไม่ปกติและที่ให้ศาลทหารพิจารณาคดีซึ่งเกี่ยวกับความผิด  
อันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้  
พิจารณาแล้วเห็นว่ามีได้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ และเห็นชอบด้วยกับ  
การแก้ไขเพิ่มเติม

4. แต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญผู้ทรงคุณวุฒิ ฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร แทน  
ตำแหน่งที่ว่าง จำนวน 3 ราย

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับทราบคุณสมบัติและข้อแนะนำขององค์การ  
แรงงานระหว่างประเทศ สมัยประชุม 72 - 82 และรับทราบรายงานงบการเงินของ  
กองทุนประกันสังคม ประจำปี 2537 ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ

ในเวลาต่อมา ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการวินิจฉัยร้อง

ทุกซ์แทนตำแหน่งที่ว่างและแต่งตั้งกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์เพิ่มเติม โดยการ  
ประชุมลับตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ และลงมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะ  
รัฐมนตรีเสนอ

ก่อนเลิกประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไข  
เพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ... พิจารณาและ  
ลงมติในวาระที่ 1 เห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการ  
นิคมอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... และส่งให้คณะกรรมการมาธิการการเศรษฐกิจ  
และอุตสาหกรรมพิจารณาโดยมีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับการประชุมฯ

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 19 กรกฎาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
ภายหลังกล่าวเปิดประชุมแล้ว ประธานในที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุม  
รับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. รายงานกิจการประจำปี งบประมาณ บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคาร  
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี 2538

2. เรื่องที่สภาผู้แทนราษฎรรับทราบแล้ว 3 เรื่อง คือ เรื่อง รายงานผลการ  
ปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2537 ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน  
เรื่องอนุสัญญาและข้อเสนอแนะขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยประชุมที่  
72 - 82 และเรื่องรายงานงบการเงินของกองทุนประกันสังคม ประจำปี 2537 และ

3. เรื่องสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่าง  
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ... ที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่ม โดย  
สภาผู้แทนราษฎรเห็นว่ามีได้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ

ต่อมา ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
พิจารณาเสร็จแล้ว รวม 3 ฉบับ คือ

1. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ 2 และลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ

2. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ 2 และลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติม และ

3. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ 2 และลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการอีกด้วย/

**สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 26 กรกฎาคม 2539**

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม ภายหลังกล่าวเปิดประชุมแล้ว ประธานในที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบว่า สภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2538 แล้วในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ 18 กรกฎาคม 2539

ต่อมา ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติชดเชยค่าเสียหายของราชการ พ.ศ. .... ในวาระที่ 2 และมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติม

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว รวม 2 ฉบับ คือ

1. ร่างพระราชบัญญัติการแสวงหาทรัพย์สินและหนี้สินของสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่ 1

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และลงมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน 27 คน โดยมีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

2. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. .... ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่ 1 รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และลงมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน 27 คน โดยมีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ เช่นกัน

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว อีก 12 ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ต่าง ๆ จำนวน 10 ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ 50 ปี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเหรียญที่ระลึกพระราชพิธีสถาปนาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร พ.ศ. ... โดยภายหลังจากที่ประชุมลงมติในวาระที่ 1 เห็นชอบด้วยกับหลักการแล้ว ได้อนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา และลงมติในวาระที่ 3 เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง 12 ฉบับดังกล่าวตามลำดับ/

**สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 2 สิงหาคม 2539**

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
ภายหลังกล่าวเปิดประชุมแล้ว ประธานในที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา โดยสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีได้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ส่วนการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี

พ.ศ. ... นั้น สภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจึงลงมติกำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สภาละ 20 คน ประธานในที่ประชุมจึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งกรรมาธิการร่วมกัน ฝ่ายวุฒิสภา จำนวน 20 คน เช่นกัน

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว รวม 3 ฉบับ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ 1 เห็นชอบด้วยกับหลักการ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน 27 คน โดยมีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วลงมติในวาระที่ 1 เห็นชอบด้วยกับหลักการและมีมติให้ส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณา โดยมีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

3. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วลงมติในวาระที่ 1 เห็นชอบด้วยกับหลักการและมีมติให้ส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณา มีกำหนดเวลาการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ เช่นเดียวกัน

ก่อนเลิกประชุม ประธานในที่ประชุมได้ให้ที่ประชุมพิจารณา เรื่อง คณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก 10 วัน ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ขยายเวลาได้ตามที่ คณะกรรมาธิการร้องขอ นับแต่วันที่ 9 สิงหาคม 2539 เป็นต้นไป/

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 9 สิงหาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
หลังจากประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง  
ต่างๆ ที่สำคัญ ดังนี้

1. เรื่องที่คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผย  
รายงานการประชุมลับ พิจารณารายงานการประชุมลับของวุฒิสภาเรื่อง การ  
แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติ  
มิชอบในวงราชการ ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 3 พฤษภาคม 2539 เสร็จแล้ว

หลังจากที่คณะกรรมการฯ เสนอรายงานแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้  
เปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าว

2. พิจารณาและลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่คณะ  
กรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วรวม 3 ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

และลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการ  
การเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม พิจารณาเสร็จแล้ว 1 ฉบับ คือ ร่างพระราช  
บัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

3. พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชกำหนดเหรียญชัยสมรภูมิ พุทธศักราช 2484 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้พิจารณาและลงมติเลือก พลตรี กระวี สุทัศน์  
ณ อยุธยา และนายเฉลิมชัย วิสินนท์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา  
เพื่อเป็นกรรมการในคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง/

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 16 สิงหาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
หลังจากประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณา  
เรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

1. พิจารณาและลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่คณะ  
กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว รวม 2 ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้า  
ระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ  
พ.ศ. .... และ

- ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....

2. พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา  
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. .... จำนวน 17 คน  
ตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด เนื่องจากในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่  
9 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ 7 สิงหาคม 2539 ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. .... ที่วุฒิสภาแก้ไข  
เพิ่มเติม แล้ว เห็นว่าเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญและลงมติกำหนดจำนวน  
บุคคลที่จะประกอบเป็นกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว  
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 147 (3) เป็นจำนวนสภาละ 17 คน/

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 7 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ 21 สิงหาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
หลังจากประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณา

เรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

1. พิจารณาและลงมติให้แก่ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว รวม 3 ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติการแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ....

- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ

- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

2. พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาเสร็จแล้ว 1 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

3. พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ รวม 2 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม และอำเภอไทรน้อย อำเภอบางบัวทอง อำเภอบางใหญ่ อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ....

4. พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ รวม 2 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับนี้ ให้คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม พิจารณาโดยมีกำหนดระยะเวลาแปรญัตติภายใน 5 วัน ตามข้อบังคับการประชุมฯ

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับทราบเรื่องที่ สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 แล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 15 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ 20 สิงหาคม 2539/.

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)  
วันศุกร์ที่ 23 สิงหาคม 2539

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม  
เมื่อประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง  
ต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540  
ภายหลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราช-  
บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ได้เสนอรายงานการ  
พิจารณาศึกษาแล้วที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายฯ ดังกล่าว และลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะ  
กรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อให้ประธานวุฒิสภาส่งไปยังคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณา  
ต่อไป

2. ร่างพระราชบัญญัติปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. .... ซึ่งคณะ  
กรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

สืบเนื่องจากวุฒิสภาได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าวและสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเป็นการแก้ไขในสาระสำคัญ จึงได้ตั้ง  
กรรมาธิการร่วมกันขึ้นพิจารณาตามมาตรา 147 (3) ของรัฐธรรมนูญ เมื่อคณะ  
กรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาแล้วจึงเสนอต่อวุฒิสภา ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณา  
แล้วลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ....  
ตามร่างที่คณะกรรมการร่วมกันนำเสนอ/

สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2540 คณะกรรมาธิการวิสามัญ ของวุฒิสภาได้พิจารณาศึกษา  
และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ไว้  
บางประการ รวม 9 ประเด็น ดังนี้

1. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา เห็นว่าหากรัฐบาลจะได้จัด  
ตั้งงบประมาณในแต่ละปีไว้ให้รัดกุม และมีความเป็นรูปธรรมเพียงพอแล้ว การ  
พิจารณาคัดทอนหรือปรับลดรายจ่ายโดยคณะกรรมาธิการฯ ของสภาผู้แทนราษฎร  
ก็จะกระทำได้อย่าง และรัฐบาลก็จะได้ไม่ต้องตั้งยอดเงินงบประมาณรายจ่ายใน  
แต่ละปีให้สูงเกิดความจำเป็น อันจะส่งผลกระทบต่อถึงสภาวะเงินเฟ้อภายในประเทศ  
อีกด้วย

อย่างไรก็ตาม หากคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร  
เห็นว่ารายการใช้จ่ายยอดเงินงบประมาณรายการใด สมควรต้องตัดทอนหรือปรับ  
ลดลงแท้จริงแล้ว ก็น่าจะตัดทอนหรือปรับลดออกไป โดยไม่นำไปเพิ่มรวมไว้กับ  
ยอดเงินของงบอื่น ๆ ที่ไม่มีแผนงานหรือโครงการที่ชัดเจนรองรับ เช่น งบพัฒนา  
ท้องถิ่นตามความต้องการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือ 'งบ ส.ส.' เป็นต้น  
ทั้งนี้เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของประเทศชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

2. การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของชาติและกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา  
โดยที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ซึ่งจะเริ่มใช้ในปี 2540  
เป็นต้นไป นั้น ได้ปรับแนวคิดหลัก จากการมุ่งพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจเพียงอย่าง  
เดียว มาเป็นการเน้นการพัฒนา 'คน' หรือพัฒนาทรัพยากร 'มนุษย์' คณะ

กรรมวิธีการวิสามัญ ของวุฒิสภาจึงเห็นว่า การจะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มี ศักยภาพนั้น จะต้องมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาคุณภาพการศึกษาของชาติเป็นหลัก และต้องพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเริ่มที่การพัฒนาคุณภาพ การเสริมสร้างศักดิ์ศรี การส่งเสริมให้มีคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ รวมทั้งการสร้างเสริมความ เจริญก้าวหน้าในวิชาชีพ ของผู้ประกอบการวิชาชีพครูเป็นอันดับแรก

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ วิสามัญของวุฒิสภายังเห็นว่า รัฐบาล ควรปรับปรุงและเพิ่มสิทธิการกู้ยืมเงินจากกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาหรือเพิ่ม ทุนการศึกษาไปถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้นด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและ เป็นการกระจายโอกาสการศึกษาและเพื่อจูงใจให้นักเรียนที่อยู่ในระดับมัธยม ศึกษาตอนต้นได้มีโอกาสรับการศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น และรวมถึงได้เสนอให้ รัฐบาลหาทางพิจารณาปรับปรุงวิธีการและเงื่อนไขในการกู้ยืมเงินจากกองทุน ดังกล่าวเพื่อให้ผู้ปกครองและนักเรียนที่ยากจนอยู่แล้วไม่ต้องรับภาระจากการกู้ยืม มากเกินไปและสามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้โดยไม่ยาก

3. โครงการอนุรักษ์ การบูรณะปฏิสังขรณ์โบราณสถาน และโบราณวัตถุ เนื่องจากแหล่งโบราณคดี โบราณสถานและโบราณวัตถุที่มีคุณค่าทาง ประวัติศาสตร์จำนวนมากยังขาดการดูแลทำนุบำรุงรักษา บางแห่งชำรุดทรุดโทรม ลง ทำให้ข้อมูลสำคัญซึ่งเป็นหลักฐานทางประวัติศาสตร์ของชาติต้องเสียหายหรือ สูญหายไปอย่างน่าเสียดาย คณะกรรมการวิสามัญ ของวุฒิสภา เห็นว่า รัฐบาลควรต้องเร่งรัดให้กระทรวงศึกษาธิการในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ทำ การสำรวจ ศึกษา ค้นคว้าและวิจัยเพื่ออนุรักษ์ บูรณะปฏิสังขรณ์ศิลปวัฒนธรรม ต่าง ๆ ให้ถูกต้องและเหมาะสม ใกล้เคียงสภาพความเป็นจริงมากที่สุด โดย จัดทำแผนอนุรักษ์และบูรณะปฏิสังขรณ์ในกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน ทั้งระยะสั้นและ ระยะยาว ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนที่เป็นเจ้าของพื้นที่ได้มีส่วนร่วมอย่าง ใกล้ชิด เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ดี และได้รับความร่วมมืออันดี อีกทั้งยังเป็นการ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปพร้อมกัน อันจะเป็นการเพิ่มรายได้ในภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวของประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

4. การจัดงบประมาณด้านครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์ยานพาหนะ

และการดูแลรักษาสถานที่ราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา เห็นด้วยในนโยบายของรัฐบาลที่ให้นำระบบคอมพิวเตอร์เข้ามาเสริมการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่เนื่องจาก หน่วยงานภาครัฐหลายแห่งยังขาดการวางแผนเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับเทคโนโลยีสมัยใหม่เช่นนี้ ดังนั้นก่อนที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือจัดหา ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องควรจัดการฝึกอบรมบุคลากรของตนให้มีความพร้อมความชำนาญ ตามสมควรเสียก่อน และโดยที่เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์มีการพัฒนาไปรวดเร็วมาก ฉะนั้น การจัดหาวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว รัฐบาลควรพิจารณาจัดหาด้วยวิธีการเช่าแทนการจัดซื้อ ซึ่งจะช่วยประหยัดงบประมาณในด้านการดูแลรักษาและการซ่อมบำรุงได้มาก ทั้งยังจะช่วยให้ภาครัฐได้คอมพิวเตอร์ที่มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยอยู่เสมอ และกรณีดังกล่าวนี้ รัฐบาลน่าจะนำไปปรับใช้กับการจัดซื้อครุภัณฑ์ในหมวดยานพาหนะและขนส่งบางประเภท เช่น รถโดยสารขนาดใหญ่ได้อีกด้วย

สำหรับการจัดสรรงบประมาณในด้านบุคลากร ด้วยการจ้างลูกจ้างเพื่อดูแลรักษาสถานที่ราชการนั้น เป็นเรื่องที่สร้างภาระให้กับงบประมาณของรัฐเป็นจำนวนมาก ฉะนั้น รัฐบาลควรพิจารณาใช้วิธีการจ้างเหมาจากภาคเอกชนมาดำเนินการดูแลรักษาความสะอาดและรักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ แทนการบรรจุลูกจ้างประจำ ก็จะเป็นการประหยัดงบประมาณของชาติได้ทางหนึ่ง


5. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการแก้ไขและป้องกันปัญหาหรือการพัฒนาด้านการจราจรและขนส่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ของวุฒิสภาเห็นว่า รัฐบาลต้องกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจราจรและการขนส่ง ปฏิบัติตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 และปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการเสนอแผนงานจัดการจราจรให้ คจร. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ เพื่อให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาจราจรได้รับการพิจารณาอย่างเป็นระบบ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

6. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาด้านการเกษตร ในการพัฒนาด้านการเกษตรนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา พบว่า รัฐบาลต้องเร่งรัดพัฒนาทางด้านการตลาดเพื่อรองรับผลิตผลทางการเกษตรที่ได้รับการพัฒนา

ให้มีคุณภาพดีขึ้น โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ต้องร่วมกันดำเนินการวางแผนทั้งทางด้านการผลิตและด้านการตลาด ในระยะสั้น และระยะยาว ซึ่งจะส่งผลให้สินค้าทางการเกษตรมีราคาดีขึ้น และคุ้มค่าต่อการลงทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

7. ปัญหาพลังงานในอนาคต ในขณะที่ประเทศไทยกำลังก้าวไปสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรม ความจำเป็นในการใช้พลังงานจะเพิ่มทวีขึ้นอย่างรวดเร็ว รัฐบาลจึงควรดำเนินการวางแผนเพื่อเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ทางด้านพลังงานในอนาคต โดยสนับสนุนงบประมาณให้มีการศึกษาและพัฒนาบุคลากรอย่างพอเพียง เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในด้านการจัดหาพลังงานทดแทนพลังงานที่มีอยู่ในปัจจุบันอย่างทันต่อเหตุการณ์

8. การปรับปรุงรายได้ของกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการอธิการวิสามัญฯ ของวุฒิสภาได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรุงเทพมหานคร เป็นองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นลักษณะพิเศษ แม้จะมีรายได้เป็นของตนเองก็ตาม แต่เนื่องจากเป็นเมืองที่มีขนาดใหญ่ มีประชากรแออัด และมีปัญหาต่าง ๆ มากมาย รายได้ที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บได้ ไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหา และแม้ว่าในปี 2540 นี้ รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้ถึงร้อยละ 3.7 ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดก็ตาม แต่งบประมาณจำนวนดังกล่าวก็ยังไม่เพียงพอต่อการที่จะแก้ไขปัญหาของกรุงเทพมหานครได้ รัฐบาลจึงควรจัดสรรเงินอุดหนุนหรือมอบอำนาจในการจัดเก็บภาษีบางประเภทให้แก่กรุงเทพมหานคร ให้เพียงพอกับความจำเป็นของกรุงเทพมหานครด้วย

9. การจัดสรรงบประมาณการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 นี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม กระจัดกระจายกันอยู่ตามหน่วยงานราชการต่าง ๆ ทำให้ขาดความเป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหา ดังนั้น รัฐบาลควรจัดงบประมาณทางด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง/ 



# เกร็ดหนึ่งในวุฒิสภา...

## กราบเกล้า.....

กฤษณา อโศกสิน

ข้าตรู่วันที่ 1 กรกฎาคม 2539 คณะกรรมาธิการตรวจจรรยาบรรณการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ จำนวนหนึ่ง ก็ได้ถูกขอรหัสเดินทางไปดูงานที่เกาหลีใต้ โดยมีกำหนดกลับถึงกรุงเทพฯ ตอนค่ำ วันที่ 7 เดือนเดียวกัน

แรกที่เดียว ฉันคิดว่าจะไม่ไป เพราะเป็นผู้หญิงคนเดียวในคณะและยังไม่คุ้นกับท่านโตเลย นอกจากคุณประยอม แม้นางท่านอาจจะยิ้มย่องผ่อนโล่ แสดงอาการต้อนรับช่วยให้ชุ่มใจครามครัน แต่บางท่านยังเฉย ๆ ก็เลยได้แต่สังเสด พลังก็คิด ถ้าเดินทางไกลไปกับผู้ที่ยังแปลกหน้า จะฮึดฮัดขวางตากันหรือไม่ จะสบอ้อขาศัยสบอารมณ์กันเพียงใด

ครั้งนี้จะตั้งแขนรุ่นน้องคือคุณสุคนธ์ กาญจนาลัย ไปเป็นเพื่อน ก็รู้้อยู่แก่ใจว่าเธอไม่ไปแน่นอนในเมื่อเธอเดินทางมาแล้วรอบโลก มีหน้าซ้ำ ณ บัดนี้ เธอยังรับตำแหน่งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีอีกโสดหนึ่ง จะหวังพึ่งเธอเป็นเพื่อน คงผิดหวัง คิดดังนั้นแล้ว ฉันก็เลยปฏิเสธท่านประธาน คือ พลเอก วิจิตร บุญยะวัฒน์ ไปกลางก่อน โดยเขียนท่านว่าไม่ไปเพราะงานมาก

ครั้งเสด็จขึ้นการประชุมแล้วนั่นเอง พลเรือเอก บัณฑิตย์ ขุนพะวุ้น จึงถามว่า  
“ทำไมไม่ไปละ ภานี้เขาก็ไปด้วย จะได้เป็นเพื่อนคุณไง”

ภานี้ ขุนพะวุ้น คือ ภรรยาของท่านผู้พูด ภานี้เป็นเพื่อนสนิทกับน้องสาวฉัน จบอักษรศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมาด้วยกัน พี่สาวเธอก็เป็นเพื่อนฉันด้วย กับฉันนั้นเคยคุ้นกันมาสมัยเมื่อสี่สิบปีก่อน หากก็แยกย้ายกันไปเสียนาน เพิ่งมาพบกันอีกในงานสโมสรสันนิบาตวันจัดทรงยศที่ผ่านมา

ส่วนอีกสองคน คือ พี่ถนนมศรี ภรรยาศาสตราจารย์สิงห์โต จ่างตระกูล และ ม.ร.ว. อรฉัตร ภรรยา สว. ประยอม ของทอง นายกลสมาคมนักเขียนแห่งประเทศไทย ผู้นั่งถัดจากฉันในห้องประชุมตรวจจรรยาบรรณ เธอทั้งคู่จะว่าเป็นผู้ติดตามไปในคณะ

เมื่อมีเพื่อนถึงสามคน ในที่สุด ฉันก็ตกลงใจไปเกาหลี

แต่แล้วก็ ข้าว

คุณประยอมกลับกระซิบบอกก่อนเดินทางเพียงสองวันว่า มีกิจจำเป็น กะทันหัน ..  
ไปไม่ได้

ครั้งมาถึงคืนสุดท้าย ภาณีโทรศัพท์แจ้งข่าวป่วยรีบขับของ พลเรือเอก บัณฑิตย์  
นี่ก็ต้องงดเดินทางอีกเช่นกัน

จึงเป็นอันว่า เหลือพี่ถนอมศรีเพียงหนึ่งเดียว .. เป็นเพื่อน

ตีห้าครึ่ง ลูกชายไปส่งถึงประตูหน้าห้องผู้โดยสารขาออก เมื่อเดินเข้าไปก็พบบาง  
ท่านมาถึงแล้ว โดยเฉพาะพี่ถนอมศรี จึงตอกดีใจอยู่พักหนึ่ง ก่อนจะเดินตามกันเข้า  
สู่อีกทะเลาะจรรย์ของบริษัทการบินไทย จิบกาแฟและน้ำผลไม้ คอยเวลา

พุดโศพุดดังเอ๊ย .. ครั้นมารวมกลุ่มกันแล้วสิ จึงได้รู้ว่า แต่ละท่านก็นำรักและใจดี  
ในที่สุด 07.40 นาฬิกา การบินไทยก็พาออกเดินทางไปถึงกรุงโซล เมืองหลวงของ  
ประเทศเกาหลีใต้ โดยแวะไทเป 45 นาที

เวลาในเกาหลีใต้เร็วกว่าของไทย 2 ชั่วโมง เร็วกว่าไต้หวัน 1 ชั่วโมง

เพียงแค่เครื่องบินจอดสนิท ณ สนามบินคิมโป ชั้นก็ต้องหมุนเข็มนาฬิกาจาก 14.30  
นาฬิกา อันเป็นเวลาในกรุงเทพ ให้เท่าเวลาในเกาหลีคือ 16.45 นาฬิกา

มาเกาหลีเที่ยวนี้ ท่านประธานคณะตกลงใจใช้บริการ ออสก้าร์ ทัวร์ ของ  
สว. ดำรง พุฒตาล ซึ่งมี พิสมัย พิมพิสารทกุล เป็นหัวหน้าบริการ เมื่อโผล่ออกจาก  
สนามบินแล้วจึงพบสองสาวจากทัวร์ฝ่ายเกาหลีที่ส่งมารอรับพร้อมรถปรับอากาศคันใหญ่  
นั่งกันอย่างสบายคนละเก้าอี้ หนึ่งในสองสาวชื่อตุ๊กตา กำลังเรียนปริญญาโทที่  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พูดภาษาไทยในเกณฑ์ดี ส่วนอีกคนคือจินนี่ เป็นช่างภาพ  
ที่กำลังเรียนและทำงานพิเศษควบไปด้วย

อัตราแลกเปลี่ยนเงินวันนี้ 1 ดอลลาร์เท่ากับ 870 วอน

1000 วอน เท่ากับ 33 บาท

จากสนามบินถึงโรงแรมล๊อตเต้กินเวลาครึ่งชั่วโมง

ถ้ารถติด จะนานกว่านี้ มีคศุเทศก์สำรวจออกกล่าวด้วยภาษาไทยแปร่ง ๆ หากก็  
น่าเอ็นดู

ชั้นมองออกไปสู่อุบัติภาพข้างทาง สิ่งทีสะดุดตาก่อนอื่นก็คือ รถยนต์ รูปร่าง  
คล้ายกันทั้งถนน คือ บันท้ายค่อนข้างมน เป็นรถที่ผลิตในเกาหลีเกือบทั้งสิ้น

ถัดไปก็คีย เมื่อรถผ่านแม่น้ำ ฮัน - กัง ฮันเหมือน 'เจ้าพระยา' ของเกาหลีใต้ ก็ไม่  
ต้องเห็นบ้านเรือนร้านอาหารพร้อมแพขายเยอะมากมาย กองสุ่มริมตลิ่งจนเกิดเป็นปัญหาวา


แม่น้ำจะเห่าเสียภายในเท่านั้นเท่านี้ปี ด้วยว่าแม่น้ำของชาวเกาหลีได้สะอาดสะอ้านเป็นอันมาก

เมื่อก้มลงมอง จะแลเห็นสีน้ำตาลอ่อนสายใหญ่สะท้อนประกายอยู่ในแสงไสยามเย็น

ถนนในกรุงโซลพาดซ้อนกันไปมา ขนาด 8 และ 6 ช่องทางนั้นมากที่สุด นอกจากน้ำแสนใสริมฝั่งเกลี้ยงเกลา ไร่ผลภาวะทั้งทางตาและทางใจแล้ว แท่งตึกสูงตระหง่านก็ค่อนข้างระตะระดาดทั่วไปไม่แพ้แดนศรีวิไลกรุงเทพมหานคร รกกันมนหน้าลาดก็ติดกันเป็นแถวยาวไม่ติดจากแยมในถ้วยใหญ่ ชวนให้เห็นใจกรุงเทพฯ อยู่ไม่น้อย ก็นี่เกาหลีได้เขาพยายามทำถนนพาดทับกันหลายชั้น แลยังมีสายใหญ่ที่กำลังสร้างแต่ยังไม่เสร็จเลียบแม่น้ำยาวไกล แลเห็นลิวเรียบเป็นทางโค้ง รกก็ยังติดไม่เลิกลา ชะรอยไฮเดียนี่กระมังที่มีบางคนพยายามจะสร้างถนนเลียบเจ้าพระยากะเขาบ้าง คงลืมไปแล้วซิว่าเขากับเราไม่เหมือนกัน ของเรานั้น ทั้งตึกทั้งเรือน ทั้งกระต๊อบ ทั้งคูเวือ ท่าเรือ ทั้งร้านอาหาร โรงแรม โรงเลื่อย โรงสี และวัดวาอาราม .. แน่ขนาดไปทั้งนั้น งบประมาณเวนคืนสักเท่าไรจึงจะพอ

อากาศยามนี้ค่อนข้างร้อน ประมาณ 29 - 30 องศาเซลเซียส แถว ๆ นั้น แต่แอร์ในรถยนต์ก็เลยอยากอยู่แต่ในรถ อันมันคนแพ้แดด แพ้ความร้อน ไปที่ไหนก็อย่างนี้ทุกทีไป ร้อนนิตร้อนหน่อยจะคาขวาง .. ช่วงที่เราไปนี้ ใกล้เคียงน้ำร้อนของเขาแล้ว ร้อนของเกาหลีได้ในเดือนสิงหาคมจะราว 32 องศา นับว่าร้อนที่สุดแล้วสำหรับเขา แต่ถึงอย่างไรก็ไม่ร้อนเท่าบ้านเรา 39 - 40 องศา ทำให้ ริม ๆ บ้าง โดยเฉพาะที่เชียงใหม่ หัวเด็ดตีนขาด ฉันก็ไม่ไปหรอกนะ เชียงใหม่หน้าร้อน

พลอากาศเอก จรรยา สุคนทรทรัพย์ นั่งหน้าสุด เกือบติดคนขับ ถัดมาก็คือ พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ ถัดมาคือฉัน และถัดขึ้นไปคือพี่ถนอมศรี ส่วนปากตรงข้ามก็มีอาจารย์จำนงค์ ทองประเสริฐ พลเอก บุญฤทธิ์ ทรรทรานนท์ ศาสตราจารย์ศิริ เกวลินสุฤษดี และ ศาสตราจารย์สิงห์โต จำงตระกูล

ส่วนด้านหลังคือเจ้าหน้าที่ประจำวุฒิสภาชายหนุ่มสุภาพเรียบร้อยสองคน อภิชาติ อ่อนสร้อย กับ เกษี โคตรพันธ์ ติดตามไปในฐานะเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการคณะฯ ของท่านประธานกรรมาธิการ พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ 



## รัฐสภาราชอาณาจักรเบลเยียม

ข้อเสนอแนะ หรือความเห็น เพื่อการจัดทำพิธีสมโภชน์ รวมทั้งคำถามหรือข้อสงสัยในสาระ "สารวุฒิสภา"

โปรดติดต่อ

กองการประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ถนนอุทธรณ์ใน กท 10300 โทรศัพท์ 244-1557 - 60



พิมพ์ที่กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. 244-1741