

สรุปผลงาน



คณะกรรมการการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร

ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๗



จัดทำโดย กลุ่มงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร
สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คำนำ

นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ที่สภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรขึ้น คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามภารกิจตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งด้านการพิจารณาสอบสวน ศึกษาในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบและปรับปรุงการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนการพิจารณาคำร้องเรียนและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งเรื่องที่อยู่ในวาระของสภาผู้แทนราษฎรและองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศ ดังผลงานที่ปรากฏอยู่ในหนังสือสรุปผลงานของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เล่มนี้

ผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบต่าง ๆ หลายประการและดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมระบบงานรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลได้แก่ การยกย่องระเบียบรัฐสภาว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการกำหนดให้คณะอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

การดำเนินการพิจารณาศึกษาให้มีการปฏิรูปสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ การผลักดันให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเข้าสู่การพิจารณาของสภา การพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยสอดคล้องกับผลการวิจัยของสถาบันพระปกเกล้า เรื่องการปรับปรุงระบบงานของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาเพื่อตอบสนองผลการวิจัยของสถาบันพระปกเกล้า เรื่องการปรับปรุงระบบงานของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภาเพื่อตอบสนองการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งการดำเนินการให้มีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา นับเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาระบบ และปรับปรุงการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎรที่สอดคล้องกับหลักนิติธรรมอันเป็นหนึ่งในหลักการบริหารจัดการที่ดี เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภามีกลไกการปฏิบัติงานอันจะนำไปสู่การใช้อำนาจอย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม โดยมุ่งหวังประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนโดยรวมเป็นสำคัญ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรหวังเป็นอย่างยิ่งว่า หนังสือสรุปผลงานเล่มนี้จะเป็นประโยชน์กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภาโดยทั่วกัน

(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
➤ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ	๑
➤ ที่มาของคณะกรรมการ รวมทั้งรายชื่อคณะกรรมการและประวัติคณะกรรมการ (ชุดปัจจุบัน)	๒
➤ รายชื่อที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ	๓๕
➤ สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ตั้งแต่ ๒๕๔๔-๒๕๔๗	๔๖
➤ การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภาต่างประเทศ	
๑. นิวซีแลนด์ เคอร์รัฐออสเตรเลีย	๕๙
๒. สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ฮ็องกง	๗๒
๓. สาธารณรัฐฮังการี สาธารณรัฐออสเตรีย สมาพันธรัฐสวิส สาธารณรัฐฝรั่งเศส	๘๐
๔. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	๑๐๔
๕. สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐประชาชนจีน	๑๑๑
๖. สาธารณรัฐฟินแลนด์ ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรนอร์เวย์ ราชอาณาจักรเดนมาร์ก	๑๑๘
➤ การสัมมนา	๑๒๖
๑. โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน	๑๓๐
๒. โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และการกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ	๑๓๗
๓. โครงการสัมมนาการให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ ประชาชน	๑๔๓
๔. โครงการสัมมนาการปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน	๑๔๙
๕. โครงการรณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด(เป็นโครงการที่จัดร่วมกับองค์กรภายนอกอื่น ๆ คือ มูลนิธิฟรีดริค แอสแบร์ท (FES) สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค สำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้ง กรมประชาสัมพันธ์และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)	๑๕๕
➤ การรับรองแขกต่างประเทศ	๑๕๘
➤ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ	๑๕๙
➤ ภาคผนวก	๑๘๕
รายนามเจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร	๒๕๙

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการสภามุแทนราษฎร

คณะกรรมการกิจการสภามุแทนราษฎร สภามุแทนราษฎรเป็นคณะกรรมการสามัญ ตั้งโดยที่ประชุมสภามุแทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๙ และมาตรา ๑๙๑

มีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับการประชุมสภามุแทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘๐ (๑) ซึ่งได้บัญญัติไว้ดังนี้

คณะกรรมการกิจการสภามุแทนราษฎร

มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบและปรับปรุงการดำเนินงานกิจการของสภามุแทนราษฎร คำร้องเรียนตลอดจนข้อเสนอแนะของสมาชิกสภามุแทนราษฎรและประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสภามุแทนราษฎร รวมทั้งเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในวาระของสภามุแทนราษฎรและองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศ

ที่มาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) ได้ลงมติเลือกตั้งคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๐ ข้อ ๘๑ จำนวน ๓๑ คณะ

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมการได้ประชุมเป็นครั้งแรก และมีมติเลือกตั้งตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------------------------|
| ๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสุวัชร พะลัง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประทีป กรีกาเวช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายการุญ จันทรางศุ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๖. นายเจริญ คันทวงศ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายวิเศษ ใจใหญ่ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายธนเทพ ทิมสุวรรณ | เป็นกรรมการ |
| ๑๑. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์ | เป็นกรรมการ |
| ๑๒. รองศาสตราจารย์ เอนก เหล่าธรรมทัศน์ | เป็นกรรมการ |
| ๑๓. นายพงศกร อรรณนพพร | เป็นกรรมการ |
| ๑๔. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายนิศร ทองธิราช | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๖. นางผณิตรา ภัคเกษม | เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๗. นายทศพร เสรีรักษ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง |

และที่ประชุมได้มีมติให้มีการประชุมคณะกรรมการทุกวันพฤหัสบดี เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

ต่อมาได้มีกรรมการลาออกและมีการตั้งกรรมการแทนที่ว่างหลายครั้ง ดังนั้นในการดำเนินงานที่ผ่านมาจึงมีอดีตกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้เคยร่วมปฏิบัติงานและสร้างผลงานร่วมกับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ด้วยดังรายนาม ต่อไปนี้

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวโรช พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันทวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๐. นางผณิตรา ภัคเกษม	โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๑. นายทศพร เสรีรักษ์	โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายธานี ยี่สาร	กรรมการ
๑๕. นายศิริโชค โสภา	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวัชร พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันทวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา ภัคเกษม	โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๐. นายทศพร เสรีรักษ์	โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายธานี ยี่สาร	กรรมการ
๑๕. นายศิริโชค โสภา	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนริศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวัชร พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันทวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา ภัคเกษม	โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๐. นายทศพร เสรีรักษ์	โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายธานี ยี่สาร	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิสร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวัชร พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันทวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา กัดเกษม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายชนเทพ ทิมสุวรรณ	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายธานี ยี่สาร	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งสุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิสร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวโรช พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา ภัคเกษม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายชนเทพ ทิมสุวรรณ	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งสุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุวโรช พะลัง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอาร์เพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา ภัคเกษม	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายชนเทพ ทิมสุวรรณ	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๔. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง อุดิยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณิตพร ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณพพร	กรรมการ
~~๑๒. นายพงศกร อรรณพพร~~	~~กรรมการ~~
๑๓. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา	กรรมการ
๑๔. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธิดา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอาร์เพ็ญ อุดรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณินทรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายชนเทพ ทิมสุวรรณ	กรรมการ
๑๒. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๓. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๔. รองศาสตราจารย์เอกนถ เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งสุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณิตรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์	กรรมการ
๑๒. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๓. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๔. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายประแสง มงคลศิริ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิสร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คั่นวงษ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอาร์พีญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณิตรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๒. นายพงศกร อรรถนพพร	กรรมการ
๑๓. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๔. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายประแสง มงคลศิริ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนริศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ - ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณินทรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๒. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๓. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๔. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งสุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ - ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายการุญ จันทรางศุ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายประสงค์ บุรณโพงค์	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นางผณิตตรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๑. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๒. นายพงศกร อรรถนพพร	กรรมการ
๑๓. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๔. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	กรรมการ
๑๕. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๖. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนริศร ทองธีราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ - ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. พันโทหญิง รุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายประสงค์ บุรณ์พงศ์	โฆษกคณะกรรมการ
๙. นางผณิตรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๐. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๓. นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	กรรมการ
๑๔. นางนิภา พริ้งสุลกะ	กรรมการ
๑๕. นายสมพงษ์ หิริกุล	กรรมการ
๑๖. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
(ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ - ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรีกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายเจริญ คันธวงศ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. นายประสงค์ บุรณพงศ์	โฆษกคณะกรรมการ
๙. นางผณินทรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๐. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรณนพพร	กรรมการ
๑๒. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๓. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ	กรรมการ
๑๔. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๕. นายสมพงษ์ หิริกุล	กรรมการ
๑๖. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (ชุดปัจจุบัน)

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พันโทหญิง จุติยา รังสิตพล	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายประทีป กรึกาเวช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายวิเศษ ใจใหญ่	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๖. นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๗. นายประสงค์ บุรณพงศ์	โฆษกคณะกรรมการ
๘. นายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์	กรรมการ
๙. นางผดึนทรา ภัคเกษม	กรรมการ
๑๐. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	กรรมการ
๑๑. นายพงศกร อรรถนพพร	กรรมการ
๑๒. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๓. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ	กรรมการ
๑๔. นางนิภา พริ้งศุลกะ	กรรมการ
๑๕. นายสมพงษ์ หิริกุล	กรรมการ
๑๖. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๗. นายนริศร ทองธิราช	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ
วันเกิด

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๕

ที่อยู่

๒๓๔ หมู่ ๔ หมู่บ้านหนองแวง ถนนแจ้งสนิท
ตำบลบรบือ อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ๔๕๑๓๐
โทรศัพท์ ๐ ๔๓๗๗ ๑๓๓๓
โทรสาร ๐ ๔๓๗๗ ๑๓๓๓

การศึกษา

- ปริญญาโท รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง, นักธุรกิจ

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๖, ๒๕๒๙, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๘, ๒๕๔๔
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคไทยรักไทย
กรรมการบริหารพรรคไทยรักไทย, ประธานคณะกรรมการ
กิจการสภาผู้แทนราษฎร, ประธานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ภาคอีสาน พรรคไทยรักไทย, ประธานกรรมการปฏิรูปการ
บริหารราชการฝ่ายรัฐสภา, ประธานกรรมการพัฒนาเครือข่าย
อาสาสมัครรัฐสภา, ประธานคณะทำงานติดตามการปฏิบัติ
ราชการจังหวัดมหาสารคาม, นายกสโมสรรัฐสภา,
ประธานรุ่น รปม. ๑๖ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ประธานรุ่น
วปม. ๑ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร วิชาป้องกันประเทศ,
ประธานที่ปรึกษาสมาคมโฆษกอีสาน, เลขานุการประจำ
รัฐสภา, เลขานุการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย,
รองโฆษกรัฐบาล วิปรัฐบาล

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาวชิรมงกุฏ

เลขที่สมาชิก

๐๖๔

รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง



นายสมศักดิ์ คุณเงิน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖

ที่อยู่

๑๐๐ หนองเรือ หมู่ ๑๓ ถนนมะลิวัลย์ ตำบลหนองเรือ

อำเภอหนองเรือ จังหวัดขอนแก่น ๔๒๖๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๔๓๑๙ ๔๒๖๙

โทรสาร ๐ ๔๓๓๔ ๒๔๗๒

การศึกษา

- นิติศาสตรบัณฑิต
- รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง, ทนายความ, เกษตรกร

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๘-๒๕๓๐, ๒๕๓๑, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๘, ๒๕๔๔

เลขานุการประธานสภาผู้แทนราษฎร ๒๕๓๕/๑,

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ๒๕๓๙

เลขานุการรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๓๗/๙

รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง



พันโทหญิง วุฒิยา รังสิตพล
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ
พรรคประชาธิปัตย์

ประวัติ

วันเกิด

๘ พฤศจิกายน ๒๕๐๙

ที่อยู่

๑๓๒/๑๙ ถนนพระราม ๖ ซอย ๓๕ แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๓๖๘๗-๘
โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๑๕๘๙

การศึกษา

- เศรษฐศาสตรบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยดัลลัส สหรัฐอเมริกา

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

โฆษกกระทรวงกลาโหม ๒๕๓๘-๒๕๓๙
โฆษกสำนักรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ๒๕๓๙-๒๕๔๔
ส.ส. ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

เลขที่สมาชิก

๒๓๑

รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คนที่สาม



นายประทีป กรिताเวช

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
พรรคชาติพัฒนา

ประวัติ

วันเกิด

๒๒ พฤษภาคม ๒๔๗๓

ที่อยู่

๒๒๒/๒ หมู่ ๒ หมู่บ้านจอหอ ตำบลจอหอ
อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ๓๐๐๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๔๔๒๗ ๖๘๘๗
โทรสาร

การศึกษา

- มัธยมศึกษาตอนต้น

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๒, ๒๕๒๖, ๒๕๓๑, ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๑๗๖

ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายวิเศษ ใจใหญ่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๗ มีนาคม ๒๔๘๒

ที่อยู่

๘๒ หมู่บ้านปรีชา ๑ ถนนบรมราชินี

แขวงฉิมพลี เขตตลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๗๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๖๗๕๖

โทรสาร ๐ ๒๔๔๗ ๖๔๐๙

การศึกษา

มัธยมศึกษาตอนปลาย

อาชีพปัจจุบัน

- นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๖ ๒๕๒๙ ๒๕๓๑, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๕/๒

๒๕๓๘, ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก มหาวิริยมงกุฏ

เลขที่สมาชิก

๓๒๙

ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายอารีเพ็ญ อุทรสินธุ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๑ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๔

ที่อยู่

๑๐๘/๑๐ หมู่บ้านกลางกรุง ซอย ๑๙ ถนนประดิพัทธ์
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๔๕๒๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๔๕๒๐

การศึกษา

- นิติศาสตรบัณฑิต รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (บริหารรัฐกิจ)
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง, ทนายความ

ประสบการณ์

ประธานสภาจังหวัดนราธิวาส ๒๕๒๕, ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ๒๕๓๓, ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ๒๕๓๕, รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ๒๕๓๗, เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ๒๕๓๘, รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ๒๕๔๐, ส.ส. ๒๕๒๙, ๒๕๓๑, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๕/๒, ๒๕๓๘, ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๔๘๓

โฆษกคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายประสงค์ บุรณพงศ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ
วันเกิด

๑๓ ตุลาคม ๒๕๓๙

ที่อยู่

๑๕๒-๑๕๘ ถนนบำรุงเมือง อำเภอเมือง
จังหวัดนครพนม ๔๘๐๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๔๒๕๑ ๓๓๕๖
โทรสาร ๐ ๔๒๕๒ ๐๖๘๒

การศึกษา

- แพทยศาสตรบัณฑิต
คณะแพทยศาสตร์และศิริราชพยาบาล

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๖, ๒๕๒๙, ๒๕๓๑, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๗ (ซ่อม),
๒๕๓๘, ๒๕๓๙, ๒๕๔๕ ประธานคณะกรรมการ
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม, ที่ปรึกษานายก
รัฐมนตรี (พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ), ที่ปรึกษานายก
รัฐมนตรีประธานที่ปรึกษา (นายชวน หลีกภัย), ประธาน
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ) รัฐมนตรีช่วย
ว่าการกระทรวงสาธารณสุข, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี,
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม, รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๒๕๙

กรรมการ



นายชานี ศักดิเศรษฐ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช
พรรคประชาธิปัตย์

ประวัติ

วันเกิด

๓ มีนาคม ๒๕๔๐

ที่อยู่

๑๒๒/๔๒ ซ.วิภาวดี ๕๘ ถ.วิภาวดีรังสิต แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๕๕
โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๑๕๔๖

การศึกษา

- รัฐศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (NIDA)
- ศิลปศาสตรมหาบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (รัฐศาสตร์)
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๑๘, ๒๕๓๑, ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๕/๒, ๒๕๓๘, ๒๕๓๙,
๒๕๔๔, ประธานคณะกรรมการการปกครอง ๒๕๓๕,
ประธานคณะกรรมการติดตามมตีสภาผู้แทนราษฎร ๒๕๓๘
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ๒๕๓๕-๒๕๓๗,
๒๕๓๙-๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๐๖๘

กรรมการ



นางพนินทรา ภัคเกษม

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๑๗ มิถุนายน ๒๔๘๓

ที่อยู่

๒๐๐/๒๒ หมู่ ๒ หมู่บ้านโชตนา ๒ ซอยโชตนา ๒
ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ๕๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๕๓๒๒ ๓๖๘๔
โทรสาร ๐ ๕๓๒๑ ๗๒๐๓

การศึกษา

- ประกาศนียบัตรชั้นสูง หลักสูตรการเมืองการปกครอง
จากสถาบันพระปกเกล้า

อาชีพปัจจุบัน

นักธุรกิจ

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๑๙, ๒๕๔๔
สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ๒๕๑๙-๒๕๒๐

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

เลขที่สมาชิก

๒๐๘

กรรมการ



นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๒๑ ธันวาคม ๒๕๓๔

ที่อยู่

๓๕๕-๔๐๐ หมู่ ๑ หมู่บ้านพุทไธสง ถนนอภัยราษฎร์
ตำบลพุทไธสง อำเภอพุทไธสง จังหวัดบุรีรัมย์
โทรศัพท์ ๐ ๔๔๖๘ ๙๑๕๙
โทรสาร ๐ ๔๔๖๕ ๕๓๘๙

การศึกษา

- นิติศาสตรบัณฑิต
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

เลขที่สมาชิก

๑๖๓

กรรมาธิการ



นายพงศกร อรรณนพพร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๐๔

ที่อยู่

๑๓๒/๑ หมู่ ๑๖ ถ. เจริญพิศ ต.หนองสองห้อง

อ.หนองสองห้อง จ.ขอนแก่น ๔๐๑๙๐

โทรศัพท์ ๐ ๔๓๔๙ ๑๕๐๔

โทรสาร ๐ ๔๓๔๙ ๑๑๕๘

การศึกษา

- บริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาการจัดการ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต
- ศิลปศาสตรมหาบัณฑิตกิตติมศักดิ์ (สาขารัฐศาสตร์)
- มหามบัณฑิตการเมืองการปกครอง
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาวชิรมงกุฏ

เลขที่สมาชิก

๓๕๐

กรรมการ



นางนิภา พริ้งสุลกะ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
พรรคประชาธิปัตย์

ประวัติ

วันเกิด

๔ มกราคม ๒๕๓๕

ที่อยู่

๓๕ ซอยลาดพร้าว ๗๔ ถนนลาดพร้าว แขวงวังทองหลาง

เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๓๐ ๕๓๕๘

โทรสาร ๐ ๒๕๓๘ ๑๐๖๙

ศูนย์ประสานงานพรรคประชาธิปัตย์ ๓๕๙ หมู่ ๑

ถนนรักษ์นรกิจ ตำบลตลาด อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

การศึกษา

- ประกาศนียบัตรพยาบาลผดุงครรภ์และอนามัย

- อนุปริญญาพยาบาลสาธารณสุขศาสตร์

- ศีษศาสตรบัณฑิต

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๓๕/๑, ๒๕๓๕/๒, ๒๕๓๘, ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

ประธานคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ

กรรมการการสาธารณสุข, กรรมการแรงงาน และ

สวัสดิการสังคม ประธานชมรมสมาชิกรัฐสภาสตรีไทย

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๑๔๒

กรรมาธิการ



นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๖ มิถุนายน ๒๔๘๓

ที่อยู่

๑๓๑ หมู่ ๑ หมู่บ้านนาขุง ตำบลนาขุง
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี ๔๑๓๘๐
โทรศัพท์ ๐ ๔๒๒๕ ๗๑๑๑-๒
โทรสาร ๐ ๔๒๒๔ ๒๐๓๖

การศึกษา

-

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๒๖, ๒๕๓๑, ๒๕๓๘, ๒๕๓๙, ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

มหาปรมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๔๒๙

กรรมาธิการ



นายสมพงษ์ หิริกุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๑ มกราคม ๒๔๘๐

ที่อยู่

๒๔/๔๓ ซอยนวมินทร์ ๑๒๕ ถ.นวมินทร์ แขวงคลองกุ่ม
เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๓๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๑๐ ๒๑๕๕
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๗๐๗๒

การศึกษา

- ปริญญาตรีศิลปศาสตรบัณฑิต (สถิติ)
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ, ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี,
ที่ปรึกษาหัวหน้าพรรคไทยรักไทย, ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ทวีติยาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๔๐๙

กรรมการ



นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง
พรรคประชาธิปัตย์

ประวัติ

วันเกิด

๗ พฤษภาคม ๒๕๐๑

ที่อยู่

๑๘/๒ หมู่ที่ ๑ ถ.ตรัง-ปะเหลียน ตำบลย่านตาขาว
อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง ๙๒๑๔๐
โทรศัพท์ ๐ ๗๕๒๘ ๑๑๓๑

การศึกษา

- นิติศาสตรบัณฑิต
มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง,
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง, สมาชิกสภาจังหวัดตรัง
สมาชิกสภาจังหวัดตรัง ๑๕ ปี, ส.ส. ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

เลขที่สมาชิก

๓๗๐

เลขานุการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายสุรันทน์ เวชชาชีวะ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร บัญชีรายชื่อ
พรรคไทยรักไทย

ประวัติ

วันเกิด

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๐๔

ที่อยู่

๗๑ ซอยสุขุมวิท ๒๐ ถนน สุขุมวิท แขวงคลองเตยเหนือ
เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๙ ๒๐๑๕
โทรสาร ๐ ๒๒๕๙ ๔๔๕๖

การศึกษา

- ปริญญาตรี เศรษฐศาสตร์การเมืองวilmingtonคอลเลจ
สหรัฐอเมริกา
- ปริญญาโท ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
มหาวิทยาลัยโคลัมเบีย สหรัฐอเมริกา
- ปริญญาโท บริหารจัดการ สถาบันคินท์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

ส.ส. ๒๕๔๔, เลขานุการประจํานายกรัฐมนตรี
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์ช้างเผือก

เลขที่สมาชิก

๒๓๔

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร



นายนิศร ทองธิราช

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร
พรรคชาติไทย

ประวัติ

วันเกิด

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๐๓

ที่อยู่

๒๖๖ หมู่ ๑๐ หมู่บ้านพรรณา ถ.ศิริชัย

ต.พรรณา อําเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร ๔๗๑๓๐

โทรศัพท์ ๐ ๑๙๗๕ ๗๖๔๖

โทรสาร ๐ ๔๔๗๔ ๕๑๒๓

การศึกษา

- รัฐศาสตร์การปกครอง มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- มหบัณฑิตบริหารธุรกิจ (สาขาโรงงานอุตสาหกรรม)
สหรัฐอเมริกา
- มหบัณฑิตรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ปริญญาเอก รัฐศาสตร์ ประเทศอินเดีย
- กำลังศึกษาปริญญาเอก รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

อาชีพปัจจุบัน

นักการเมือง

ประสบการณ์

สมาชิกสภาจังหวัดสกลนคร, ประธานสภาจังหวัดสกลนคร
ส.ส. ๒๕๔๔

เครื่องราชอิสริยาภรณ์

ประถมาภรณ์มงกุฎไทย

เลขที่สมาชิก

๑๓๔

นอกจากนั้น การสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับคณะกรรมการนั้น คณะกรรมการได้มีการแต่งตั้งบุคคลจากภาคเอกชนและภาคราชการจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ ดังรายนามต่อไปนี้

**ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๔**

๑. นายนิกร เลาหงษ์ชนะ
๒. นายประสพ บุษราคัม
๓. นายปัญญาวิทย์ พึ่งจิตติสานต์
๔. นางสาวสุนีย์ เหลืองวิจิตร
๕. นายธงชัย เกตุราทร
๖. นางสาวสายฝน ชัยรุ่งเรือง
๗. นายเจษฎา นพคุณ ตั้งจิตนบ
๘. นายมงคล เลิศเขียรดำรง
๙. นายสมบัติ พิษณุไวยศวาท
๑๐. นายเทิดภูมิ ใจดี
๑๑. นายพรชัย อรรถกานนท์
๑๒. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์
๑๓. นายอดุลย์ เลาพล
๑๔. นายชินศักดิ์ พุทธิวิสุทธิศักดิ์
๑๕. นางถนอมรัตน์ บุญเลิศวณิชย์
๑๖. นายสุพัฒน์ ทรงพัฒนะโยธิน

ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๔

๑. นายหาญรบ ดุงคะเสน
๒. นายจุนสรณ์ ประสงค์ศิลป์
๓. นายวิชัย ปิยวรรณวงศ์
๔. นายรุจิรา เพชรชู
๕. นายศักดิ์ชัย หล่ออารีย์สุวรรณ
๖. นายเดชา อยู่หว่าง
๗. นายประกิด จันอุไร
๘. นายภูมินทร์ วรรณวงศ์
๙. นายพงษ์เดช ศรีเล็กดี
๑๐. นายदनัย เยาหะรี
๑๑. นายไพโรจน์ ผลชู
๑๒. นายนิกร เลาหงษ์ชนะ
๑๓. นายวิวัฒน์ สุวรรณดี
๑๔. นายอุดร ทองน้อย
๑๕. นายประสิทธิ์ คชโคตร
๑๖. นายผดุงศักดิ์ คลังเกษม
๑๗. นายประยุทธ ชาญนวงศ์
๑๘. นายธัญญรักษ์ มีนะนันท์
๑๙. นายจำเนียร ชื่นพัฒนากุล

ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ
และเลขานุการประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๕

- | | |
|-------------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายจิตติ อัครพงษ์กุล | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายอดุลย์ เลาหพล | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นายมงคล เลิศเชียรดำรง | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๔. นายสมบัติ พิษณุไวยศยาวาท | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๕. นางวนิดา เพิ่มพั่งรัตน์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๖. นายสุพัฒน์ ทรงพัฒนะโยธิน | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๗. นายประสพ บุษราคัม | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๘. นายพรชัย อรรถนัยกานนท์ | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๙. นายชูรัฐ เลาหพงศ์ชนะ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายชินศักดิ์ พุทธิวิสุทธิศักดิ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๒. นางสาวสุนีย์ เหลืองวิจิตร | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๓. นางสาวสายฝน ชัยรุ่งเรือง | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๔. นายประสาน เจริญวสิน | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายขจรศักดิ์ จิรรัตน์จรัสธร | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖. นางถนอมรัตน์ บุญเลิศวณิชย์ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |

ที่ปรึกษาภคติมศักดิ์ประจำคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๕

๑. นายไพโรจน์ ผลชู
๒. นายพยุหศักดิ์ กลังเกษม
๓. นายประยุทธ์ ชาญนวงศ์
๔. นายชัยณรงค์ มินะนันท์
๕. นายจำเนียร ชื่อนพัฒน์กุล
๖. นายหาญรบ ดุงคะเสน
๗. นายอร่าม โล่ห์วีระ
๘. นายประสาน เจริญวสิน
๙. นายพรชัย อรรถกานนท์
๑๐. นางสาวเพ็ญนภา คันทวงศ์
๑๑. นางสาวดาวรัตน์ มิ่งฉาย
๑๒. นายวัชรพล ลัดพลี
๑๓. นายวัชรพล พิมพ์ลา
๑๔. นายวัชร เพชรทอง
๑๕. นายวิรัช อัมระपाल
๑๖. นางสาววิภา กาลอรุณกิจ
๑๗. นายฐนสรณ์ ประสงค์ศิลป์
๑๘. นางรุจิรา เพชรชู
๑๙. นายศักดิ์ชัย หล่ออารีย์สุวรรณ
๒๐. นายประกิจ จันอุไร
๒๑. นายพงษ์เดช ศรีเล็กดี

**ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ
และเลขานุการประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖**

๑. นายนิกร เลาหพงศ์ชนะ
๒. นางยุพิน เลาหพงศ์ชนะ
๓. นายธานี เพิ่มพื้งรัตน์
๔. นายชาติรี โอฬารวินิช
๕. นายอุทัย ปิยะธนาพงษ์
๖. นายสุรพันธุ์ ชัยลิมปมนตรี
๗. นายประสพ บุษราคัม
๘. นางสาวสายฝน ชัยรุ่งเรือง
๙. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์
๑๐. นายพัชระ วังกาญจน์
๑๑. นายธงชัย เกตุราทร
๑๒. นายบุญธรรม พิกุลศรี
๑๓. นายวิชัย ปิยวรรณวงศ์
๑๔. นายสุพัฒน์ ทรงพัฒนะโยธิน
๑๕. นางสาวปณัฏ์สมา ยมมะนา
๑๖. นายวิชณุ ดำนกุล

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
เลขานุการประจำคณะกรรมการ
เลขานุการประจำคณะกรรมการ
เลขานุการประจำคณะกรรมการ

ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖

๑. นายอร่าม โล่ห์วีระ
๒. นายประสาน เจริญวสิน
๓. นายพรชัย อรัญยานนท์
๔. นางสาวเพ็ญภา คันทวงศ์
๕. นางสาวดาวรัตน์ มิ่งนาย
๖. นายวัชรพล ลัดพลี
๗. นายวัชรพล พิมพ์ลา
๘. นายวัชร เพชรทอง
๙. นายวิริศ อัมระปาล
๑๐. นางสาววิภา กาลอรุณกิจ
๑๑. นายธัญญรักษ์ มีนะนันท์
๑๒. นางรุจิรา เพชรชู
๑๓. นายพงษ์เดช ศรีเลิศดี
๑๔. นายพยนต์ศักดิ์ คลังเกษม
๑๕. นายศักดิ์ชัย หล่ออารีย์สุวรรณ
๑๖. นายประกิต จันอุไร
๑๗. นายหาญรบ ดุงคะเสน
๑๘. นายจุนสรณ์ ประสงค์ศิลป์
๑๙. นายประยุทธ์ ชาญนวงศ์
๒๐. นายจำเนียร ชื่นพัฒนากุล
๒๑. นายประสาน เจริญวสิน

**ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ
และเลขานุการประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗**

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายประธาน ดันประเสริฐ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายพรศักดิ์ พิทักษ์พูลสิน | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นายธีระพร ศรีเฟื่องฟู | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๔. นางสาวณัฐยา อังคชัยวนิชย์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๕. นางวนิดา เพิ่มพั่งรัตน์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๖. นายสมศักดิ์ ศิริลาภอนันต์ | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๗. นายเทพรักษ์ เหลืองสุวรรณ | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๘. นายปรีชา ส่งวัฒนา | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ |
| ๙. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายสุพัฒน์ ทรงพัฒนะโยธิน | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายสุภาพ ปุรานี | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายไกรทิพย์ ไกรฤกษ์ | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๓. นางเบญจางค์ เคียงสุนทรา | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๔. นายวรารุช เลาหงศ์ชนะ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายชูรัฐ เลาหงศ์ชนะ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖. นางชฎิลรัตน์ ทรัพย์อัดแ | เลขานุการประจำคณะกรรมการ |

ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๑. นายอร่าม โล่ห์วีระ
๒. นายประสพ บุษราคัม
๓. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์
๔. พลตำรวจตรี พิทักษ์ จารุสมบัติ
๕. นายนิกร เลหาพงศ์ชนะ
๖. นายเชาวลิต รัตนวิวัฒน์พงษ์
๗. นายชัยยุทธรักษ์ มีนะนันท์
๘. นางสาวสายฝน ชัยรุ่งเรือง
๙. นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์
๑๐. นายอดุลย์ เลหาพล
๑๑. นายธานี เพิ่มพื้งรัตน์
๑๒. นายอุทัย ปิยะธนาพงษ์
๑๓. นายศักดิ์ชัย เข้มทอง
๑๔. นายวิษณุ ดำนกุล
๑๕. นายพงษ์เดช ศรีเล็กดี
๑๖. นายพยุ่งศักดิ์ คลังเกษม
๑๗. นางสาวเพ็ญนภา กันขวงค์
๑๘. นางรุจิรา เพชรชู
๑๙. นายวัชรพล ลัดพลี
๒๐. นายวัชรพล พิมพ์ลา
๒๑. นางสาววิภา กาลอรุณกิจ

การดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ในการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนั้น คณะกรรมการใช้กลไกในการพิจารณาหาข้อมูล ข้อเท็จจริง อย่างละเอียดรอบคอบ โดยวิธีการดังนี้

๑. รับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริงโดยตรงจากบุคคลทุกฝ่ายในที่ประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน
๒. ศึกษาหาข้อมูลจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยส่งแบบสำรวจสอบถาม
๓. เดินทางไปศึกษาดูงาน
๔. จัดกิจกรรมเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรง คือจัดอบรม สัมมนา
๕. กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เข้าไปมีบทบาทในเรื่องที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมแก้ไขปรับปรุงและส่งเสริม สนับสนุน ผลักดันเรื่องสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับวงงานของระบบงานรัฐสภา โดยการได้รับการเลือกตั้งกรรมการวิสามัญ และกรรมการ อนุกรรมการ (โดยคำสั่งแต่งตั้งของประธานรัฐสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร)นอกจากนั้นมีการตั้งกรรมการของคณะเป็นกรรมการ อนุกรรมการ คณะทำงานชุดต่างๆ (โดยคำสั่งแต่งตั้งตามอำนาจหน้าที่ต่อเนื่องของประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร)

จากการดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าว สามารถสรุปผลการดำเนินการ ได้ดังนี้

การประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และกิจกรรมต่าง ๆ





การประชุมคณะอนุกรรมการ



การศึกษาดูงานในประเทศ

(พิจารณาหาสถานที่ก่อสร้างรัฐสภา ณ จังหวัดลพบุรี)



**สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๔๔ - กันยายน ๒๕๔๕**

เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา มีดังนี้

๑. พิจารณาญัตติ เรื่อง การยกที่ดินให้เพื่อใช้เป็นสถานที่ในการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ (นายยงยุทธ นพเกตุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ผู้เสนอ)
๒. พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอให้แก้ไขข้อกำหนดเรื่องการออกบัตรแสดงตนภายในบริเวณรัฐสภา (นายพิทักษ์ สันติวงศ์เจธา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก ผู้เสนอ)
๓. พิจารณาญัตติ เรื่อง การรักษาพยาบาลของแพทย์ประจำรัฐสภา (นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส ผู้เสนอ)
๔. พิจารณาศึกษาผลการดำเนินการโครงการศูนย์กิจกรรมร่วมรัฐสภาประชาสังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔
๕. พิจารณาศึกษาผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการจัดหาสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๖. พิจารณาศึกษาการดำเนินการบริหารงบประมาณโครงการเผยแพร่ประชาธิปไตยในเขตพื้นที่เลือกตั้ง ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ
๗. พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาสถานที่ก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมหาสารคาม ผู้เสนอ)
๘. พิจารณาศึกษาการนำรถเข้าจอดในพื้นที่จอดรถบริเวณการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย
๙. พิจารณาศึกษา การซื้อบัตรโดยสารเครื่องบิน ตลอดจนการให้บริการของบริษัทการบินไทยจำกัด มหาชน
๑๐. พิจารณาเรื่องการศึกษาเร่งรัดการปฏิรูปสภาและการก่อสร้างรัฐสภาใหม่ (นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น ผู้เสนอ)
๑๑. พิจารณารายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในบริเวณรัฐสภา
๑๒. พิจารณาศึกษาเรื่อง ขอให้ตรวจสอบพฤติกรรมของประธานของคณะกรรมการการคมนาคม (นายแก้ว บัวสุวรรณ) และพลตรี ชัดติยะฯ (นางศิริพร กิ่งสวัสดิ์ ผู้เสนอ)
๑๓. พิจารณาศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นในการบริหารงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในปัจจุบันซึ่งส่งผลกระทบและทำให้เกิดความเสียหายต่อคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรในประเด็นทั้ง ๔ ประเด็นตามที่ปรากฏเป็นข่าว

๑๔. พิจารณาศึกษาญาติของนางผดืมนทรา ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย จังหวัดเชียงใหม่ เรื่องการแต่งกายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรี

๑๕. พิจารณาศึกษา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการ ฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่...) พ.ศ.

๑๖. พิจารณาศึกษาการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการการ ณ ประเทศนิวซีแลนด์และประเทศออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๗-๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕

๑๗. พิจารณาศึกษากรณีตามที่ปรากฏเป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์คม ชัด ลึก ฉบับวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ว่า นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ พรรคไทยรักไทย ใช้อำนาจสั่งให้คาเฟ่เปิดบริการเกินเวลา

๑๘. พิจารณาศึกษากรณีตามที่ปรากฏเป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ ฉบับวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ว่า นายอภิชาติ สุภาแพ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์สั่งให้ลูกน้องตบหน้านายทหารยศพันเอก

๑๙. พิจารณาญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญ (คณะกรรมการการงบประมาณ) ตามความในข้อ ๘๐ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔

๒๐. พิจารณาศึกษากรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่มีที่จอดรถในวันประชุมสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากมีผู้นำรถที่ไม่มีบัตรจอดรถสำหรับสมาชิก (สตีกเกอร์สีแดง) เข้ามาจอดในบริเวณรัฐสภา

๒๑. พิจารณาศึกษา เรื่องปัญหาการใช้สิทธิตามกรรมธรรม์ประกันสุขภาพ (นางสาวรังสิมารอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ผู้เสนอ)

๒๒. พิจารณาศึกษา การจัดทำประกันสุขภาพให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒๓. พิจารณาศึกษาการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการการ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๔ กันยายน ๒๕๔๕

๒๔. พิจารณาเรื่องร้องเรียน (๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๕)

๒๕. พิจารณาเรื่องร้องเรียน (๑ สิงหาคม ๒๕๔๕)

๒๖. พิจารณาเรื่องร้องเรียน (๑ สิงหาคม ๒๕๔๕)

๒๗. พิจารณาศึกษาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (๖ สิงหาคม ๒๕๔๕)

๒๘. พิจารณาญาติเรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญ (คณะกรรมการการงบประมาณ) (๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕)

๒๙. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการการ (๑๙ กันยายน ๒๕๔๕)

๓๐. พิจารณาศึกษา การจัดทำประกันสุขภาพให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๑๙ กันยายน ๒๕๔๕)

เรื่องที่คณะอนุกรรมการพิจารณา มีดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดหาสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และของข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๒. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาเรื่องการปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในบริเวณรัฐสภา
๓. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔

การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

- เดินทางศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา ณ ประเทศนิวซีแลนด์ และประเทศออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๗-๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕

การจัดสัมมนา

- การสัมมนาเรื่อง "การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย" ในวันจันทร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๕ ณ ห้องประชุมคุรุสภา ถนนราชสีมา ดุสิต กรุงเทพฯ

**สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๔๕ - กันยายน ๒๕๔๖**

การประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาสรุปลผลการจัดสัมมนา (๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๕)
๒. พิจารณาโครงการความคืบหน้าการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ โดยเชิญ รองนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม (๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๕)
๓. พิจารณาเรื่องการรักษาความปลอดภัยในรัฐสภา (๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)
๔. พิจารณาการขอให้ใช้ห้องรับรองพิเศษการบินไทย (๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)
๕. พิจารณาการศึกษาดูงานต่างประเทศ (๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)
๖. พิจารณางบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕)
๗. พิจารณารายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา
๘. พิจารณารายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการสารสนเทศ
๙. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานในต่างจังหวัดและต่างประเทศ
๑๐. พิจารณาการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๑. พิจารณาติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๒. พิจารณาการจัดงานครบรอบ ๓๐ ปี ๑๕ ตุลาคม เป็นวันประชาธิปไตย
๑๓. พิจารณาเรื่องสืบเนื่องจากการอภิปรายญัตติด่วน เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ เสนอให้มีภาพกิจกรรม ๑๔ ตุลาคม ติดไว้ในรัฐสภา
๑๔. พิจารณาหลักสูตร "ความรู้ทางการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยสำหรับวิทยากรอาสาสมัครรัฐสภา"
๑๕. พิจารณาอนุมัติงบประมาณของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อจัดสัมมนาการร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๖. พิจารณากรณีที่ปรากฏข่าวว่าผู้ช่วยผู้ดำเนินงานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และที่ปรึกษาคณะกรรมการพัฒนาการเมือง สภาผู้แทนราษฎร ให้สัมภาษณ์ข่าวว่ามีนักการเมือง พัวพันการค้ายาเสพติด โดยเชิญ ว่าที่ร้อยเอก วิษณุ บุญมาร์ตัน ผู้ช่วยผู้ดำเนินงานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการพัฒนาการเมือง สภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม

๑๗. พิจารณาแนวทางการดำเนินการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา โดยเชิญ คณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา เข้าร่วมประชุม

๑๘. พิจารณาขออนุญาตดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์สถานีฐานของระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ GSM Advance ณ อาคารรัฐสภา โดยเชิญ พันเอก ประวัติ นิกากุญญกุล ผู้จัดการสำนักจัดหาและบำรุงรักษาสถานที่ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม

๑๙. พิจารณาผลการดำเนินงานในการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเผยแพร่ประชาธิปไตยโดยการพัฒนาเครือข่ายสถานีวิทยุและโทรทัศน์รัฐสภา โดยเชิญ นายสุวิทย์ พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักงานการคลังและงบประมาณ เข้าร่วมประชุม

๒๐. พิจารณาขอวิทยากรไปฝึกอบรม ครู นักเรียน เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยเชิญ นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี (ผู้เสนอญัตติ) เข้าร่วมประชุม

๒๑. พิจารณาญัตติขอรับการสนับสนุนจัดตั้งเครือข่ายสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ที่วัดเขาศิริบรรพต ตลาดลำนารายณ์ ตำบลลำนารายณ์ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี โดยเชิญ นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี ผู้เสนอญัตติ เข้าร่วมประชุม

๒๒. พิจารณาปัญหาการใช้สิทธิตามกรรมสิทธิ์ประกันสุขภาพ โดยเชิญ กรรมการผู้จัดการบริษัท พีซีทีบี จำกัด เข้าร่วมประชุม

๒๓. พิจารณาญัตติสอบสวนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเชิญ นายสุภรณ์ อัตถาวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา (ผู้เสนอญัตติ) และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมประชุม

๒๔. พิจารณาสถานที่เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ต่างประเทศของคณะกรรมการ

๒๕. พิจารณาศึกษาเรื่องร้องเรียนกรณีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย (นายประสาน บุญพรหม) แสดงมารยาทไม่สุภาพต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นายเทวฤทธิ์ นิกะเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย ผู้เสนอ) โดยเชิญ นายเทวฤทธิ์ นิกะเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย และเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย (นายประสาน บุญพรหม) เข้าร่วมประชุม

๒๖. พิจารณารูปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒๗. พิจารณารายงานผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภา

๒๘. พิจารณาทบทวนตำแหน่งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

๒๙. พิจารณาผลการแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๗

ในโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่าง พ.ร.บ.การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน

๓๐. พิจารณารายงานผลการศึกษาเรื่องเพิ่มหลักประกันสุขภาพและค่ารักษาพยาบาลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๓๑. พิจารณาความคืบหน้าของโครงการฝึกอบรมหลักสูตร “การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน”

๓๒. พิจารณาเรื่องข้อบังคับสโมสรรัฐสภา

การตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ คือ

คณะอนุกรรมการสารสนเทศ ประชุม ๖ ครั้ง

คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับรัฐสภาเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของสมาชิกและเกียรติภูมิของรัฐสภา ประชุม ๒ ครั้ง

คณะอนุกรรมการศึกษาเรื่อง “การเพิ่มหลักประกันสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา” ประชุม ๑ ครั้ง

การตั้งคณะทำงาน จำนวน ๑ คณะ คือ

คณะทำงานหลักประกันสุขภาพสมาชิกรัฐสภา ประชุม ๑๑ ครั้ง

การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

๑. เดินทางศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา ณ ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศฮ่องกง ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕

๒. เดินทางไปศึกษาดูงานด้านนิติบัญญัติ ณ สาธารณรัฐชังการี สาธารณรัฐออสเตรเลีย สมาพันธรัฐสวิสและสาธารณรัฐฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๑๗-๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๕

**สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่เดือน กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๔๖**

การประชุมคณะกรรมการ พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาเรื่องโครงการอบรมอาสาสมัครสมาชิกรัฐสภา (๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๖)
๒. พิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการและรัฐสภา โดยคณะอนุกรรมการสารสนเทศ
๓. พิจารณาทบทวนแต่งตั้งตำแหน่งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ และที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๔. พิจารณาผลการแปรรูปนิติเพื่อบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗ โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และให้ข้อมูลสารสนเทศต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบอบประชาธิปไตย (๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๖)
๕. พิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการเพิ่มหลักประกันสุขภาพสมาชิกรัฐสภาโดยคณะทำงานพิจารณาศึกษาเพิ่มหลักประกันสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา
๖. พิจารณาเรื่องโครงการอบรมอาสาสมัครสมาชิกรัฐสภา (๕ กันยายน ๒๕๔๖)
๗. พิจารณาเรื่องการรักษาพยาบาลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๑๑ กันยายน ๒๕๔๖)
๘. พิจารณาความคืบหน้าโครงการฝึกอบรมหลักสูตร “การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน” โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ เข้าร่วมประชุม
๙. พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่องปัญหาสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ และผู้แทนจากบริษัทประกันสุขภาพ เข้าร่วมประชุม (๒๕ กันยายน ๒๕๔๖)
๑๐. พิจารณารายงานผลการศึกษาคณะอนุกรรมการศึกษากิจการกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับรัฐสภา เพื่อสนองต่อความต้องการของสมาชิกรัฐสภาและเกียรติภูมิของรัฐสภา
๑๑. พิจารณาศึกษารายงานผลการดำเนินงานและการใช้งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๖ (๒ ตุลาคม ๒๕๔๖)
๑๒. พิจารณาศึกษาแผนการดำเนินงานและงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๗
๑๓. พิจารณาศึกษางบประมาณรายจ่ายของโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการในปัจจุบันของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ และผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและแผน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม
๑๔. พิจารณารายงานผลการศึกษาคณะอนุกรรมการพิจารณาเพิ่มหลักประกันสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา

๑๕. พิจารณาเรื่องกรณีเกิดเพลิงไหม้ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักรักษาความปลอดภัย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม (๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๖)

๑๖. พิจารณาสรุปรายงานปัญหาความล่าช้าในการสรรหาบริษัทประกัน และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการเพิ่มหลักประกันสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๗. รายงานการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา โดยเชิญ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา (นางสาวอภิญญา วงษานุกัตน์) เข้าร่วมประชุม (๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๖)

๑๘. พิจารณาศึกษารายงานผลการดำเนินงานและการใช้งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๖ โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๙. พิจารณาแผนการดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ใช้งานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มากยิ่งขึ้น โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางพรพิมล ธีรคุณโกวิท) หรือผู้แทนจากสำนักสารสนเทศ และผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและแผน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม

๒๐. พิจารณาติดตามผลการศึกษาข้อเท็จจริงกรณีเกิดเพลิงไหม้ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) ผู้อำนวยการสำนักรักษาความปลอดภัย ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง หรือผู้แทน และกรรมการผู้จัดการ บริษัท แอล.พี.เอ็ม. จำกัด หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม (๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖)

๒๑. พิจารณาติดตามผลการศึกษาข้อเท็จจริงกรณีเกิดเพลิงไหม้ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักรักษาความปลอดภัย ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ (นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ) ผู้อำนวยการกลุ่มงานการเงิน (นางสาวสุนทร รักเมือง) ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง หรือผู้แทน และกรรมการผู้จัดการบริษัท แอล.พี.เอ็ม. จำกัด หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม (๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖)

๒๒. พิจารณาศึกษาญัตติความเหมาะสมในกรณีที่ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสวมใส่ชุดดำเพื่อคัดค้านและต่อต้านร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ (นายนิรุต ทองธิดราช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ผู้เสนอญัตติ

๒๓. พิจารณาญัตติเรื่องขอให้พิจารณาการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาประชุมสภาผู้แทนราษฎร (นายสิน กุมภะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคไทยรักไทย ผู้เสนอญัตติ

๒๔. พิจารณาศึกษาญัตติเรื่องเสนอให้ทำประกันชีวิตให้กับสมาชิกรัฐสภาโดยใช้โครงการประกันชีวิตวันละหนึ่งบาท ซึ่งเป็นโครงการของกระทรวงพาณิชย์ (นายสมศักดิ์ คุณเงิน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น เป็นผู้เสนอ โดยเชิญ ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายวิทยา บุรณศิริ) ผู้แทนจากกรมการประกันภัย และผู้แทนจากบริษัทประกันชีวิต (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖)

๒๕. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานนิติบัญญัติเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา ณ สหพันธ์รัฐสภายุโรปและสาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๗-๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๖ (๒ ธันวาคม ๒๕๔๖)

**สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่เดือน มกราคม – กรกฎาคม ๒๕๔๗**

การประชุมคณะกรรมการ พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาเรื่องการต้อนรับการมาเยือนของสมาชิกสภานิติบัญญัติฮ่องกง ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ โดยเชิญ ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ (นางสุภารัตน์ วสะภาคย์) ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ผู้อำนวยการสำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และผู้แทนจากสำนักภาษาต่างประเทศ เข้าร่วมประชุม

(วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๗)

๒. พิจารณาเรื่องการเพิ่มหลักประกันสุขภาพของสมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และบริษัท พี.ซี.ที.บี. เข้าร่วมประชุม

๓. พิจารณาจัดทำรายงานและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ และผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓ เข้าร่วมประชุม

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

๔. พิจารณาศึกษาเรื่องการจัดพิมพ์เอกสารจากรายการค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมสนับสนุนการทำงานของระบบกรรมการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักการพิมพ์ เข้าร่วมประชุม

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

๕. พิจารณาเรื่อง การต้อนรับการมาเยือนของนาย Volodymys Fialkovskyi ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภายูเครน-ไทย และคณะ รวม ๓ คน ในโอกาสเดินทางมาเยือนและพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ในวันจันทร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา โดยเชิญ ผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนจากสำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และผู้แทนจากสำนักภาษาต่างประเทศ เข้าร่วมประชุม

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗)

๖. พิจารณาเรื่องโครงการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายการมีส่วนร่วมในการร่างพระราชบัญญัติการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และให้ข้อมูลสารสนเทศ โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย เข้าร่วมประชุม

๗. พิจารณาเรื่อง ผลการดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือประกอบโครงการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการมีส่วนร่วมในการร่างพระราชบัญญัติ การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และให้ข้อมูลสารสนเทศ จำนวน ๕ รายการ โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้อำนวยการสำนักการพิมพ์ เข้าร่วมประชุม

๘. พิจารณาเรื่องรื้อรับ-ส่ง สมาชิกรัฐสภา ณ สนามบินดอนเมือง โดยเชิญ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย)
๙. พิจารณาเรื่อง การดำเนินการขอรับเข็มรักษาดินแดนยิ่งชีพ สำหรับสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎร

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗)

๑๐. พิจารณาความคืบหน้าเรื่องการจัดพิมพ์หนังสือประกอบโครงการ
พัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา สนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายการมีส่วนร่วมในการร่างพระราช
บัญญัติการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และให้ข้อมูลสารสนเทศ จำนวน ๕ รายการ

๑๑. พิจารณาเรื่อง การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

(วันพฤหัสบดีที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗)

๑๒. พิจารณาผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๖ และแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเชิญ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๓. พิจารณาเรื่องการเพิ่มหลักประกันสุขภาพแก่สมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๔. พิจารณาเรื่องการจัดอาหารสำหรับบริการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ณ ห้องประชุม
สภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) หรือผู้แทน
เข้าร่วมประชุม

๑๕. พิจารณาผลการดำเนินงานของสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา
โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์) หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๖. พิจารณาแนวทางการดำเนินการเผยแพร่ประชาธิปไตยในโครงการรัฐสภา
สัญจรและยุวชนประชาธิปไตย โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์)
หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๑๗. พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้ทำการศึกษาปรับปรุงระบบข้อมูลนิติบัญญัติ
(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ เป็นผู้เสนอ)

๑๘. พิจารณาระเบียบการแต่งกายของราษฎรที่เข้ามาบริเวณรัฐสภา โดยเชิญ
ผู้อำนวยการสำนักรักษาความปลอดภัย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม

๑๙. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

(วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๗)

๒๐. พิจารณาผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๖ และแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเชิญ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม

๒๑. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๗)

๒๒. พิจารณาเรื่องการเพิ่มหลักประกันสุขภาพแก่สมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) หรือผู้แทน และผู้แทนจากบริษัท พี ซี ที บี จำกัด เข้าร่วมประชุม

๒๓. รายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา โดยเชิญ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา (นางสาวอภิญญา วงษานุกัตน์) เข้าร่วมประชุม
(วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗)

๒๔. พิจารณาความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาโครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๕๐๐ เขต

๒๕. พิจารณาการจัดพิมพ์หนังสือประกอบโครงการสัมมนาและเผยแพร่ของคณะอนุกรรมการ

๒๖. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ

(วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗)

๒๗. พิจารณาเรื่องการเพิ่มหลักประกันสุขภาพแก่สมาชิกรัฐสภา โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และผู้แทนจากบริษัท พีซีทีบี จำกัด เข้าร่วมประชุม
(วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗)

คณะอนุกรรมการ

- คณะอนุกรรมการพิจารณาคูณลักษณะสิ่งตีพิมพ์เพื่อเผยแพร่ในโครงการของคณะอนุกรรมการ (นายสมศักดิ์ คุณเงิน เป็นประธานคณะอนุกรรมการ) มีการประชุม ๑ ครั้ง
(วันพฤหัสบดีที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗)

- คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาโครงการจัดตั้งที่ทำการของ ~~สมาชิกรัฐสภา~~ สภาผู้แทนราษฎร ประจำเขตเลือกตั้ง ๕๐๐ เขต (นายสมศักดิ์ คุณเงิน เป็นประธานคณะอนุกรรมการ) มีการประชุมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

การเดินทางไปศึกษาดูงานและเจรจาธุรกิจในต่างประเทศ

- คณะอนุกรรมการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านนิติบัญญัติ เกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาและเจรจาธุรกิจ ณ สาธารณรัฐฟินแลนด์ ราชอาณาจักรสวีเดน ราชอาณาจักรนอร์เวย์ และราชอาณาจักรเดนมาร์ก ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึง วันศุกร์ที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สรุปเรื่องการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๔๗

การประชุมคณะกรรมการ การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ
๒. พิจารณาเรื่องขอให้ทำการศึกษาปรับปรุงระบบข้อมูลนิติบัญญัติ (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ ผู้เสนอ)
(วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗)
๓. พิจารณาหลักประกันสุขภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ ผู้แทนจาก บริษัท พี ซี ที บี จำกัด เข้าร่วมประชุม
๔. พิจารณาเรื่องโครงการ “รวมพลคนรักชาติ รักประชาธิปไตย” (นายสมศักดิ์ คุณเงิน ผู้เสนอ)
๕. พิจารณารูปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ
(วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๗)
๖. พิจารณาเรื่องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการขอกู้เงิน รายการค่าใช้จ่ายโครงการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ไว้เบิกเหลื่อมปี โดยเชิญ ประธาน อ.ก.ร. ระบบงานและอัตราค่าจ้าง (นายวิลาศ สิงห์วิสัย) รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และรักษาการผู้อำนวยการสำนักงานปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา(นายวิจักขณ์ นาควัชร) เข้าร่วมประชุม
๗. พิจารณาเรื่องแผนงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) เข้าร่วมประชุม
๘. พิจารณาเรื่องการดำเนินงานของสโมสรรัฐสภา
(วันพฤหัสบดีที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๗)
๙. พิจารณาเรื่องแผนงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ของ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม
(วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๗)
๑๐. พิจารณาเรื่องแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณของคณะกรรมการใน งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘
(วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๗)

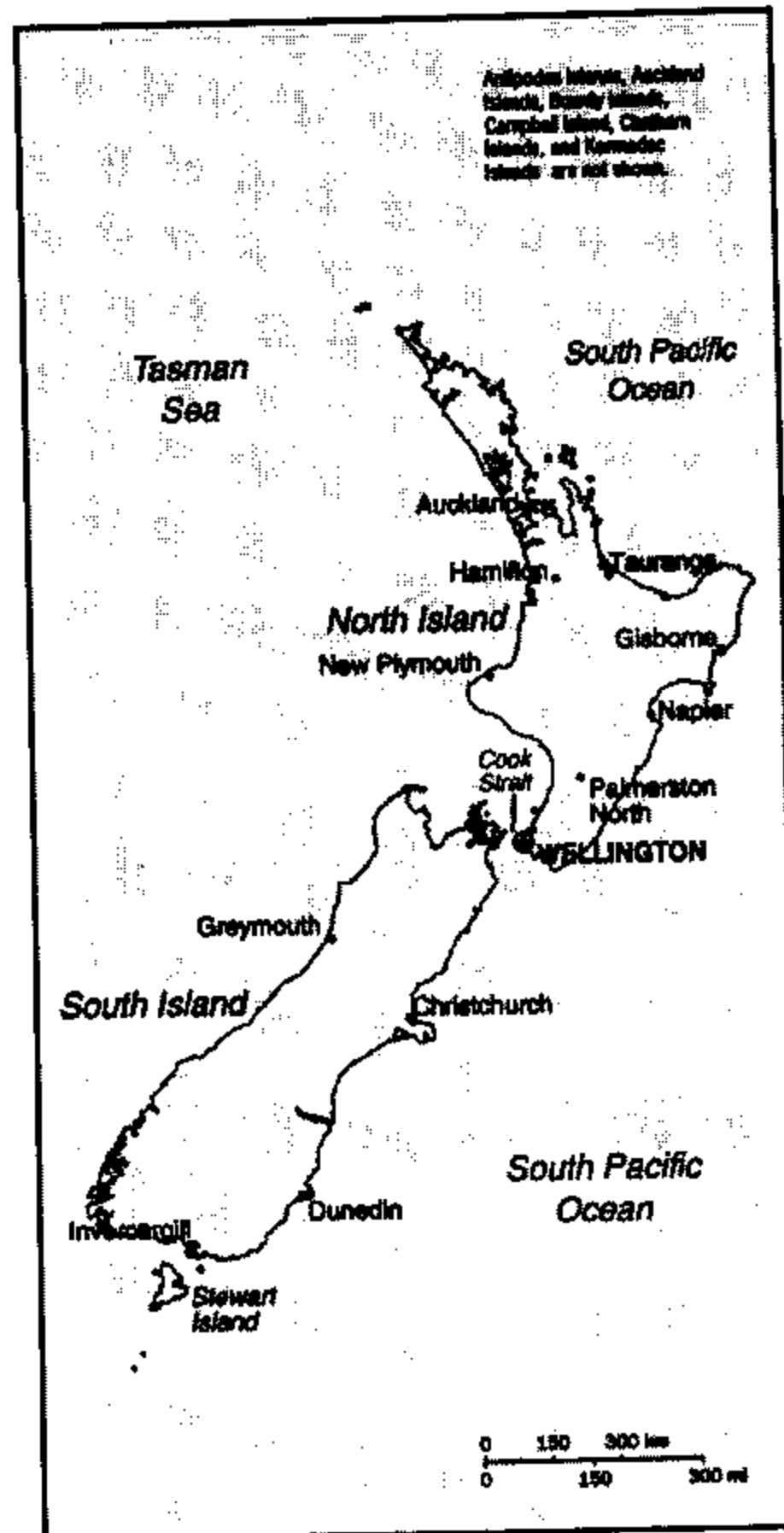
การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

นิวซีแลนด์

เครือข่ายรัฐออสเตรเลีย

ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา
ณ ประเทศนิวซีแลนด์
New Zealand



ความเป็นมาของรัฐสภานิวซีแลนด์

รัฐสภานิวซีแลนด์เกิดขึ้นครั้งแรกที่เมือง AUCKLAND เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๑๘๕๔ แต่ได้มีการโยกย้ายมาอยู่ที่เวลลิงตันในปี ๑๘๖๕ เนื่องจากถูกไฟไหม้ในปี ๑๘๖๗ การเลือกตั้งเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๑๘๕๔ เป็นการเลือกตั้งของรัฐสภา ครั้งที่ ๔๖ นับตั้งแต่มีการปกครองแบบรัฐสภาในประเทศนิวซีแลนด์ ด้วยเหตุนี้รัฐสภาของนิวซีแลนด์จึงเป็นรัฐสภาที่เก่าแก่ที่สุดแห่งหนึ่งในโลกที่กระทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่องโดยมิได้ขาดช่วง "รัฐสภา" มีโครงสร้าง ประกอบด้วยพระเจ้าแผ่นดินผู้มีอำนาจสูงสุด ซึ่งก็คือสมเด็จพระราชินีแห่งนิวซีแลนด์ และสภาผู้แทนราษฎร สมเด็จพระราชินีจะทรงมีพระบรมราชโองการเปิดประชุมรัฐสภา โดยออกพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง และลงพระปรมาภิไธยโปรดเกล้าให้ใช้กฎหมาย แต่มิได้เป็นผู้ดำเนินงานโดยตรงเกี่ยวกับงานหลักของ

รัฐสภา ซึ่งงานเหล่านี้จะเป็นหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องรับผิดชอบต่อการกิจที่สำคัญและเกี่ยวข้องกับสาธารณะ ภาระความรับผิดชอบนี้รวมถึงการออกกฎหมาย (Acts of Parliament) การรับรองกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรและงบประมาณ ดำเนินการตรวจสอบและดูแลการปฏิบัติงานของรัฐบาล

สมาชิกของรัฐสภา

๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

รัฐสภาของประเทศนิวซีแลนด์มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประมาณ ๑๒๐ คน ฝ่ายรัฐบาลจะนั่งอยู่ทางขวามือของประธานรัฐสภา ส่วนฝ่ายค้านจะนั่งฝั่งตรงข้ามนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้นำพรรครัฐบาลจะนั่งตรงกันข้ามกับผู้นำฝ่ายค้าน และรัฐมนตรีที่มีความสำคัญ เช่น รัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการศึกษา รัฐมนตรีเกี่ยวกับการคลัง ก็จะนั่งอยู่ใกล้ ๆ กับนายกรัฐมนตรี

๒. ประธานรัฐสภา

ในการประชุมสภาครั้งแรกหลังจากที่มีการเลือกตั้ง สภาจะเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นมากคนหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่เป็นประธานที่เป็นกลางของที่ประชุมซึ่งตำแหน่งนี้ก็คือ ประธานรัฐสภานั้นเอง

ประธานรัฐสภาจะนั่งอยู่ตรงกลางของห้องประชุมสภา โดยจะมีหน้าที่ให้การประชุมสภาเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมของสภา ในกรณีที่เกิดความขัดแย้งหรือเกิดข้อพิพาทไม่ว่าจะเป็นการเกิดขึ้นระหว่างตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกันเอง หรือข้อพิพาทเกี่ยวกับข้อบังคับการประชุม ประธานรัฐสภาจะมีหน้าที่เป็นผู้ตัดสินข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทดังกล่าว นอกจากนี้ประธานรัฐสภายังมีหน้าที่ในการที่จะตัดสินใจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนใดอภิปรายหรือถามคำถามคณะรัฐมนตรีได้ด้วย หน้าที่ที่สำคัญอีกประการหนึ่งของประธานรัฐสภาก็คือ การเป็นตัวเชื่อมระหว่างผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และถือว่าเป็นบุคคลที่ได้รับมอบอำนาจให้เป็นตัวแทนของสภาในการนำความต่าง ๆ กราบบังคมทูลแก่พระราชินี และยังเป็นผู้แทนของสภาในการพบปะเจรจากับทูตานุทูตต่าง ๆ ด้วย

๓. คณะกรรมาธิการ

มีการตั้งคณะกรรมาธิการขึ้นเพื่อศึกษาเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ เมื่อคณะกรรมาธิการได้มีการศึกษาเสร็จแล้วก็จะส่งรายงานผลการพิจารณามายังรัฐสภา พร้อมกับข้อเสนอ ข้อคิดเห็นด้วย

นอกจากนี้ยังมีคณะกรรมาธิการบางคณะที่ทำหน้าที่ในการทบทวนผลการปฏิบัติงานของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ รวมถึงองค์กรอิสระอื่น ๆ เป็นประจำทุกปี และนำมาอภิปรายในสภาเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลต่าง ๆ ด้วย

การเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ตามวาระการเลือกตั้ง ซึ่งประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งต้องมีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปี และมีสัญชาตินิวซีแลนด์จึงจะมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งผู้หญิงเริ่มมีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งเช่นเดียวกับผู้ชายในปี ค.ศ. ๑๙๙๓ ซึ่งเป็นประเทศแรกที่มีผู้หญิงมีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งเท่าเทียมกับบุรุษเพศ

ในการเลือกตั้งเมื่อเดือนตุลาคม ๑๙๙๖ ได้เริ่มมีการใช้ระบบสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ) ภายใต้หลักการที่ว่าผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ๑ คน สามารถออกเสียงได้ ๒ คะแนนเสียง คะแนนแรกสำหรับพรรคการเมืองที่ตนเองชอบ และอีกคะแนนหนึ่งสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขตเลือกตั้ง จำนวนสมาชิกทั้งหมดของแต่ละพรรคขึ้นอยู่กับสัดส่วนจำนวนเสียงที่ผู้มีสิทธิออกเสียงการลงคะแนนให้ (พรรคการเมืองที่ได้รับคะแนนเสียงรวมทั้งประเทศต่ำกว่า ๕% หรือไม่ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบเขตเลือกตั้งจะไม่ได้รับการพิจารณา)

การเลือกคณะกรรมการธิการ

การเลือกคณะกรรมการธิการจะกระทำกันในการประชุมครั้งแรกของการเปิดสมัยประชุม คณะกรรมการธิการการศึกษา และวิทยาศาสตร์ มีการตกแต่งเพื่อสะท้อนวัฒนธรรมของคนพื้นเมืองเผ่าเมารี ซึ่งประเทศนิวซีแลนด์ให้ความสำคัญกับคนพื้นเมืองเป็นอย่างมาก ภาษาเมารีมีการใช้กันอย่างแพร่หลายและถือเป็นภาษาของทางราชการเช่นเดียวกับภาษาอังกฤษ การจัดที่นั่งคณะกรรมการธิการประธานนั่งด้านหัวโต๊ะฝ่ายรัฐบาล และฝ่ายค้านนั่งคนละฟาก ส่วนที่นั่งด้านท้ายห้องจัดไว้สำหรับประชาชนหรือผู้มาชี้แจง

การทำงานของรัฐสภา

รัฐสภาของนิวซีแลนด์จะประชุมกัน ๓ วันต่อสัปดาห์ กล่าวคือ ในวันอังคารและวันพุธ ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ - ๒๒.๐๐ นาฬิกา และในวันพฤหัสบดีตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา ซึ่งในแต่ละปีจะมีการประชุมประมาณ ๓๐ สัปดาห์

เมื่อเปิดการประชุมสภาก็จะมีการพิจารณาถึงเรื่องร้องเรียน เอกสารตลอดจนรายงานต่าง ๆ ของคณะกรรมการธิการก่อน และจะมีการถ่ายทอดโทรทัศน์ใน ๑ ชั่วโมงแรก และมีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงตลอดระยะเวลาการประชุม จากนั้นอีกประมาณ ๑ ชั่วโมง จะเป็นการให้เวลากับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีอาจจะได้รับคำถามไว้ล่วงหน้า เพื่อเตรียมข้อมูล และเมื่อรัฐมนตรีตอบข้อซักถามแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ยังไม่พอใจในคำตอบก็จะสามารถตั้งคำถามได้อีก และเมื่อในเรื่องของการตั้งกระทู้ถามแล้วก็จะเป็นการอภิปรายในส่วนของกฎหมายต่าง ๆ

ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร เป็นห้องประชุมสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑๒๐ คน ในสภานี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนมีสิทธิเสมอกัน

การจัดที่นั่ง ประธานสภาจะนั่งที่บัลลังก์ เมื่อการประชุม เจ้าหน้าที่จะนำคทามาวางตรงหน้าหัวคทาศีไปทางฝ่ายรัฐบาล ส่วนฝ่ายค้านนั่งฝั่งตรงข้ามเหมือนสภาของอังกฤษ พรรครัฐบาล

ปัจจุบันเป็นการร่วมระหว่างพรรคแรงงาน และพรรคพันธมิตร สำหรับที่นั่งของนายกรัฐมนตรีเป็นเก้าอี้ลำดับที่ ๔ แถวในสุดจากริมด้านที่ประธานนั่ง หัวหน้าพรรคฝ่ายค้านนั่งตรงข้ามกับนายกรัฐมนตรี

การจัดทำกฎหมาย

บทบาทที่สำคัญอีกประการหนึ่งของรัฐสภาก็คือ การจัดทำกฎหมายใหม่ ซึ่งสามารถที่จะยกเลิกกฎหมายหรือทำการแก้ไขกฎหมายเดิมได้ด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถเสนอร่างกฎหมายได้ แต่โดยส่วนใหญ่แล้วร่างกฎหมายจะเสนอโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งเรียกว่า ร่างกฎหมายของรัฐบาล โดยกระบวนการจัดทำกฎหมายนั้นจะมีอยู่ ๓ ขั้นตอน เช่นเดียวกับของประเทศไทย

ขั้นตอนที่หนึ่ง จะมีการนำร่างกฎหมายมาอภิปรายในสภา แล้วจึงมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว จากนั้นคณะกรรมการชุดดังกล่าวก็จะมีการประกาศลงในหนังสือพิมพ์เพื่อเชิญชวนให้สาธารณชนหรือผู้สนใจเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวมายังรัฐสภา หรืออาจมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล และถ้าหากคณะกรรมการเห็นความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมายดังกล่าวก็สามารถดำเนินการได้ และต่อจากนั้นก็ส่งร่างกฎหมายดังกล่าวกลับมายังรัฐสภา

ขั้นตอนที่สอง จะเป็นการพิจารณาโดยคณะกรรมการเดิมสภา เพื่อที่จะได้มีการพิจารณาว่าควรที่จะต้องแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ และจะส่งไปยังขั้นตอนที่สามต่อไป

หลังจากที่ได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วจะต้องนำร่างกฎหมายดังกล่าวนี้ให้ผู้แทนพระองค์เป็นผู้ลงนามจึงจะถือว่าเป็นกฎหมายที่สมบูรณ์

กฎหมายสำคัญจะใช้เวลาพิจารณาภายใน ๓-๔ เดือน ส่วนกฎหมายย่อย ซึ่งอาจเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมที่มีอยู่แล้ว จะใช้เวลาในการพิจารณาไม่มาก อาจแล้วเสร็จภายใน ๑ สัปดาห์ ร้อยละ ๘๐ ของกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ไม่ต้องมีการลงคะแนน เนื่องจากผ่านการกลั่นกรองมาเป็นอย่างดี ยกเว้นกฎหมายบางฉบับที่รัฐบาลและฝ่ายค้านยังมีความเห็นไม่ตรงกันก็อาจมีการอภิปรายถกเถียงกันในวาระสองและสาม และอาจต้องใช้วิธีการลงคะแนน

คำตอบแทนและสวัสดิการของสมาชิกรัฐสภา

เงินเดือนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนับเป็นสองเท่าของข้าราชการทั่วไปโดยจะมีการพิจารณาเงินเดือนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐมนตรี และสมาชิกของรัฐสภาทุกปี บัญชีเงินเดือนจัดทำโดยคณะกรรมการพิเศษ มีสมาชิก ๓ คน ได้จากการเสนอชื่อร่วมกันของฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน คณะกรรมการชุดนี้มีอิสระในการพิจารณา เมื่อพิจารณาแล้ว ก็เสนอบัญชีเงินเดือนไปยังประธานสภา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ โดยจะมีการเสนอบัญชีเงินเดือนในวันที่ ๑ กรกฎาคมของทุกปี การที่รัฐสภากำหนดเงินเดือนสำหรับสมาชิกรัฐสภาไว้สูง เนื่องจากคาดหวังให้ทำงานในหน้าที่นี้เพียงอาชีพเดียว นอกจากนี้ยังมีสวัสดิการอื่น ๆ ได้แก่ ค่าพาหนะเดินทางจากเขตพื้นที่เลือกตั้งมายังรัฐสภา จัดหมายเลขโทรศัพท์ให้คนละ ๓ หมายเลข ในจำนวนนี้ ๒ หมายเลขจะอยู่ในเขตพื้นที่เลือกตั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีก ๑ หมายเลข อยู่ที่รัฐสภา

เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาประเทศนิวซีแลนด์
ณ กรุงเวลลิงตัน
วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕



สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา

ณ เครือรัฐออสเตรเลีย

(Commonwealth of Australia)



คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปยังกรุงแคนเบอร์รา เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ โดยได้เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาเพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา ดังนี้

ระบบรัฐสภาของประเทศออสเตรเลีย จะประกอบด้วยพระราชินีซึ่งผู้สำเร็จราชการเป็นผู้แทนพระองค์และสภาอีก ๒ สภา คือ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา องค์ประกอบทั้ง ๓ ส่วนนี้ทำให้ประเทศออสเตรเลียมีระบอบการปกครองแบบมีพระมหากษัตริย์ซึ่งอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญเป็นประมุข และในขณะเดียวกันก็ยังเป็นสหพันธรัฐในระบอบประชาธิปไตยโดยใช้ประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา

การเลือกตั้งสามารถกระทำได้โดยตัวผู้มีสิทธิออกเสียงจะเลือกบุคคลเรียงลำดับตามความชอบ ประเทศออสเตรเลียมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประมาณ ๑๔๘ คน ซึ่งมาจากเขตพื้นที่ต่าง ๆ

บางครั้งจะมีการปรับปรุงเขตพื้นที่บ้างเพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นตัวแทนของประชาชนที่มีจำนวนเท่ากัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี พรรคการเมืองที่สำคัญในปัจจุบัน คือ พรรคเลเบอร์ พรรคเสรีนิยม และพรรคเนชั่นแนล

หน้าที่หลักของสภาที่สำคัญมี ๔ ประการ คือ

๑. เพื่อจัดตั้งรัฐบาล
๒. เพื่อกระทำการที่เกี่ยวกับด้านนิติบัญญัติ
๓. เพื่อเป็นที่ประชุมของตัวแทนของประชาชน
๔. เพื่อตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล

ระบบรัฐสภาของออสเตรเลีย

สภาผู้แทนราษฎรหรือสภาล่าง ปัจจุบันมีจำนวนสมาชิก ๑๔๘ คน เลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนใน ๖ รัฐ ตามสัดส่วนประชากรในแต่ละรัฐ และจากเขตปกครองออสเตรเลียตอนเหนือ และเขตปกครองนครหลวง มีอายุคราวละ ๓ ปี และตามรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ เท่า ของสมาชิกวุฒิสภา

ระบบการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎรเป็นระบบเขตละ ๑ คน ผู้ออกเสียง ๑ คน มีสิทธิออกเสียงได้ ๑ เสียง การออกเสียงเลือกตั้งถือเป็นหน้าที่ของประชาชนออสเตรเลีย ระบบการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ใช้ระบบวันแมนวันโหวต ทำให้เสียงส่วนใหญ่ตกเป็นของสองพรรคการเมืองเสมอ พรรคหนึ่งจะเป็นรัฐบาล อีกพรรคหนึ่งเป็นฝ่ายค้านไปโดยปริยาย ปัจจุบันรัฐบาลสหพันธ์ประกอบด้วย ๒ พรรคการเมือง คือ พรรคเสรีนิยม และพรรคแห่งชาติ ส่วนพรรคแรงงานเป็นฝ่ายค้าน (เหมือนกับรัฐบาลของรัฐออสเตรเลียตะวันออก : รัฐออสเตรเลียตะวันตก มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในรัฐสภาสหพันธ์ ๑๔ คน เนื่องจากมีประชากรน้อย)

เนื่องจากระบบการนับคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใช้ระบบ ๕๐% ได้ ดังนั้น ถ้าผู้สมัครคนใดได้คะแนนเสียงไม่ถึง ๕๐% ก็จะนำเอาคะแนนของคนที่มีคะแนนน้อยนั้นบวกให้แก่คนที่มีความสูงกว่า พรรคเล็ก ๆ จึงมีโอกาสน้อย ซึ่งต่างกับการเลือกตั้งวุฒิสภาซึ่งใช้วิธีการที่ซับซ้อนกว่าและเป็นการเลือกบุคคลที่เป็นมืออาชีพพรรคเล็กจึงมีโอกาสดำรงการเลือกตั้งพอ ๆ กับพรรคใหญ่

วุฒิสภา ประกอบด้วยสมาชิก ๗๖ คน โดยวิธีเลือกมาจาก ๖ รัฐ ๆ ละ ๑๒ คน สำหรับสมาชิกอีก ๔ คน จะมาจากเมืองหลวง ๒ คน และมาจากเขตทางเหนืออีก ๒ คน ในกรณีที่ เป็นสมาชิกวุฒิสภาที่มารัฐต่าง ๆ จะอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๖ ปี สำหรับที่มาจากส่วนอื่นนั้นจะอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี

ในสมัยก่อนตัวสมาชิกวุฒิสภาจะถือว่าเป็นตัวแทนของรัฐซึ่งในแต่ละรัฐจะมีตัวแทนเท่า ๆ กัน ในสภาโดยไม่คำนึงถึงจำนวนของประชาชน

ในปัจจุบันวุฒิสภามีอำนาจมาก ร่างกฎหมายต่าง ๆ จะไม่สามารถออกเป็นกฎหมายได้จนกว่าจะได้ผ่านวุฒิสภาเสียก่อน

คณะกรรมการธิการ

รัฐสภาของประเทศออสเตรเลียจะมีระบบกรรมการธิการ ดังนี้ คือ

๑. คณะกรรมการธิการเพื่อทำการสอบสวนเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชน โดยที่ จะมีการทบทวนหลักฐานจากสาธารณชนแล้วรายงานต่อสภาว่าต้องดำเนินการอย่างไร การตั้งคณะกรรมการธิการจะกระทำโดยการลอกเลียนแบบตามกระทรวงต่าง ๆ ของรัฐบาล ตลอดจนในเรื่องของหน้าที่ ก็เช่นเดียวกัน เช่น การตั้งกรรมการธิการที่เกี่ยวกับการคลัง หรือการตั้งคณะกรรมการที่ดูแลคนพื้นเมือง เป็นต้น

๒. กรรมการธิการที่ดูแลเกี่ยวกับกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาล เช่น ขั้นตอนการประชุม สิทธิในการประชุม ตลอดจนเอกสารสิ่งตีพิมพ์ของรัฐสภา เป็นต้น

๓. กรรมการที่มีสมาชิกมาจากทั้งสองสภา ซึ่งก็คือกรรมการร่วมกันระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

คณะกรรมการหลัก

กรรมการชุดนี้จะถูกตั้งขึ้นมาเพื่อศึกษาร่างกฎหมาย แล้วนำเสนอต่อสภาในวาระที่ ๒ เช่นเดียวกับของประเทศไทย โดยกรรมการคณะนี้มีห้องโดยเฉพาะสำหรับการร่างกฎหมาย โดยมีลักษณะของการจำลองย่อส่วนของประชุมสภา และเปิดโอกาสให้บุคคลต่าง ๆ รับฟังและดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการได้

การประชุม

ตามปกติการประชุมจะกระทำกันในเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม-พฤษภาคม-มิถุนายน และสิงหาคม-ธันวาคม และจะมีการประชุมกันทุกวันจันทร์-วันพฤหัสบดี ในแต่ละสัปดาห์ที่มีการประชุม การประชุมจะถูกกำกับโดยข้อบังคับ ซึ่งส่วนใหญ่จะใช้เวลาประชุมไปในเรื่องของการพิจารณาร่างกฎหมาย

ในวันจันทร์จะถือว่าเป็นการประชุมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เวลาจะถูกสงวนไว้สำหรับการพิจารณารายงานของคณะกรรมการและกิจการอื่น ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์การของรัฐบาล (จะไม่พิจารณากระทู้ถามหรือเรื่องอื่น ๆ)

กระบวนการออกกฎหมาย

การออกกฎหมาย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเสนอกฎหมายได้ แต่การที่จะออกมาเป็นกฎหมายได้นั้นจะต้องผ่านทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งการเริ่มเสนอกฎหมายจะเริ่มต้นเสนอที่สภาไหนก่อนก็ได้ ยกเว้นกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้หรือกฎหมายเกี่ยวกับการภาษีจะต้องถูกเสนอในสภาผู้แทนราษฎรก่อนเท่านั้น

หลังจากการเลือกตั้งจะมีการจัดตั้งรัฐบาล พรรคที่ได้เสียงข้างมากคือรัฐบาลตัวผู้นำพรรคจะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีส่วนรัฐมนตรีจะมาจากบุคคลที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา

การตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลจะกระทำโดยผ่านการออกกฎหมายการอภิปรายนโยบายของรัฐบาลหรือนโยบายของกระทรวงต่าง ๆ อภิปรายเรื่องที่มีผลกระทบต่อสังคมโดยผ่านกระทู้ถามรัฐมนตรีซึ่งจะกระทำกันในเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิถามรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องบอกล่วงหน้าหรือบอกล่วงหน้าก็ได้ ซึ่งจะทำให้สามารถได้รับคำตอบเป็นลายลักษณ์อักษร

ร่างกฎหมายส่วนใหญ่ที่เกี่ยวกับการจัดการกิจการสาธารณะ นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้เสนอสมาชิกของแต่ละสภาก็สามารถร่างกฎหมายของตนเองได้ ยกเว้นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน โดยเสนอไปยังสภาที่ตนเป็นสมาชิก สำหรับร่างกฎหมายที่จะผ่านการพิจารณาของสภาออกมาใช้บังคับการเป็นกฎหมายได้นั้นมีกระบวนการพิจารณาของแต่ละสภาดังนี้

๑. การพิจารณาในวาระที่หนึ่ง การนำเสนอกฎหมาย สภาจะต้องรับรองอนุญาตให้สมาชิก ๑ คน นำเสนอร่างกฎหมายซึ่งโดยปกติสภาจะเห็นด้วยโดยไม่มีการอภิปราย เลขานุการของสภาจะอ่านร่างกฎหมายนั้น

๒. การพิจารณาในวาระสอง สมาชิกหรือรัฐมนตรีซึ่งรับผิดชอบร่างกฎหมายฉบับนั้น เริ่มอภิปรายโดยอภิปรายถึงผลกระทบของร่างกฎหมายที่เสนอ สมาชิกทุกคนมีสิทธิที่จะอภิปรายได้ ๑ ครั้ง สมาชิกหรือรัฐมนตรีผู้เสนอร่างกฎหมายมีสิทธิตอบ การพิจารณาในวาระสองเป็นขั้นตอนที่สำคัญมากที่สุดที่ร่างกฎหมายจะผ่านสภาได้หรือไม่ เนื่องจากจะต้องชี้แจงหลักการสำคัญทั้งหมดที่จำเป็นต้องออกกฎหมายนั้น และจะมีการลงคะแนนเสียงในการรับร่างกฎหมายนั้น

เมื่อร่างกฎหมายผ่านการพิจารณาในวาระที่สองแล้ว สภาจะตั้งกรรมาธิการเต็มสภาขึ้นเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายนั้นที่ละมาตรา เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเมื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว กฎหมายนั้นจะเป็นไปตามความตั้งใจของรัฐสภา ขั้นตอนนี้สามารถมีการแปรบัญญัติปรับปรุงแก้ไข มาตราต่าง ๆ ของร่างกฎหมายนั้นได้ อย่างไรก็ดี ขั้นตอนนี้คณะกรรมการธิการเต็มสภาอาจจะมอบหมายให้กรรมาธิการสามัญพิจารณาแล้วรายงานต่อคณะกรรมการธิการเต็มสภาในกรณีของสภาที่ปรึกษานิติบัญญัติหรือมอบหมายให้กรรมาธิการวิสามัญ (Select Committee) หรือคณะกรรมการพิจารณาการออกกฎหมาย (Legislation Committee) ซึ่งเป็นคณะกรรมการสามัญแล้วรายงาน คณะกรรมการธิการเต็มสภาในกรณีของสภานิติบัญญัติ

๓. การพิจารณาในวาระสาม เมื่อร่างกฎหมายผ่านการจากขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ขั้นตอนที่ต่อไปก็คือการพิจารณาในวาระที่สาม ซึ่งเป็นบางโอกาสที่เนื้อหาสำคัญของร่างกฎหมายมีการถกเถียงกันและมีการอภิปราย

๔. เสนอร่างกฎหมายไปยังสภา เนื่องจากสมาชิกของทั้งสองนิติบัญญัติและสภาที่ปรึกษานิติบัญญัติสามารถเสนอกฎหมายได้ ดังนั้น เมื่อสภานิติบัญญัติหรือสภาที่ปรึกษานิติบัญญัติได้พิจารณาร่างกฎหมายที่เสนอมายังสภานั้น ๆ และเห็นชอบแล้ว จะส่งร่างกฎหมายนั้นไปยังอีกสภาหนึ่ง สภานั้นก็จะดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมายนั้นตามกระบวนการขั้นตอนทำนองเดียวกัน

๕. การอนุมัติให้ใช้เป็นกฎหมาย เมื่อร่างกฎหมายผ่านความเห็นชอบของทั้งสองสภาแล้วจะเสนอไปยังข้าหลวง (Governor) ซึ่งเป็นผู้แทนของพระราชินีซึ่งจะอนุมัติในนามของสมเด็จพระราชินี จากนั้นร่างกฎหมายนั้นก็จะมีความเป็นกฎหมายของรัฐสภาใช้บังคับต่อไป

๖. กรณีที่อีกสภาไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมาย เมื่อร่างกฎหมายผ่านสภาใดสภาหนึ่งแล้ว แต่อีกสภาซึ่งรับร่างกฎหมายนั้นมาพิจารณาต่อตามขั้นตอนการพิจารณาร่างกฎหมายไม่เห็นด้วย แต่ละสภาอาจจะแต่งตั้งสมาชิกจำนวนหนึ่ง เพื่อประชุมหาข้อตกลงความแตกต่างกันนั้น ถ้าการประชุมไม่สามารถหาข้อตกลงได้ ร่างกฎหมายนั้นก็ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

การแก้ไขรัฐธรรมนูญ

การแก้ไขรัฐธรรมนูญของออสเตรเลียกระทำได้โดยวิธีการลงประชามติเท่านั้น ซึ่งได้มีการกำหนดวิธีการแก้ไขไว้ในมาตรา ๑๒๘ และเป็นเรื่องยากที่จะผ่านมติในแต่ละเรื่อง ได้เคยมีการลงประชามติ เพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญมาแล้ว ๔๒ ครั้ง ผ่านประชามติเพียง ๘ ครั้ง การที่การแก้ไขรัฐธรรมนูญค่อนข้างยาก เนื่องจากกระบวนการแก้ไขรัฐธรรมนูญนั้น นอกจากต้องฟังเสียงประชาชนทั้งประเทศแล้ว ยังต้องฟังเสียงส่วนใหญ่ของแต่ละรัฐด้วย ซึ่งจากสถิติการลงประชามติแก้ไขรัฐธรรมนูญนั้น ถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการเมืองก็มักจะไม่น่าผ่าน และในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ก็จะมีการลง

ประชามติแก้ไขรัฐธรรมนูญอีกครั้งหนึ่ง เพื่อเปลี่ยนแปลงประมุขของรัฐจากพระราชินีเอลิซาเบธ ซึ่งเป็นระบบกษัตริย์ไปสู่ระบบสาธารณรัฐ (Republic) ซึ่งเป็นเรื่องการเมือง และในที่สุดประชามติการเปลี่ยนแปลงก็ไม่ผ่านความเห็นชอบ

การจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

องค์กรที่มีอำนาจในการจัดเลือกตั้งคือคณะกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากประเทศออสเตรเลียกำหนดให้การออกเสียงคะแนนเป็นหน้าที่ ประชาชนสัญชาติออสเตรเลียทุกคนที่มีอายุครบ ๑๘ ปี จึงต้องไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งและถ้าประสงค์จะสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ก็สามารถสมัครได้ การไม่ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งอาจจะผิดกฎหมายและถูกปรับประมาณ ๕๐ เหรียญ แต่โดยทั่วไปประชาชนออสเตรเลียจะถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่จะต้องไปออกเสียงเลือกตั้ง และโดยที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้การจัดเขตการเลือกตั้งแต่ละเขตให้มีผู้มาลงคะแนนในจำนวนที่เหมาะสม ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องจัดการเลือกตั้งให้ประชาชนออสเตรเลียผู้มีสิทธิทุกคนและทุกท้องถิ่นมีโอกาสลงคะแนนเลือกตั้งได้ ซึ่งในบางครั้งที่ห่างไกล คณะกรรมการการเลือกตั้งก็ได้จัดหน่วยเลือกตั้งเคลื่อนที่ไปให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นลงคะแนนเสียงได้ก่อนวันเลือกตั้ง สำหรับการดำเนินการเตรียมการในการจัดการเลือกตั้งนั้นหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วยมักจะใช้เกณฑ์ ๑ หน่วยเลือกตั้งต่อประชากร ๓,๐๐๐ คน และมีการประกาศเปลี่ยนแปลงเขตการเลือกตั้งเสมอทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง การจัดบัตรเลือกตั้ง และอื่น ๆ จะจัดเตรียมเสร็จเรียบร้อยประมาณ ๒ อาทิตย์ก่อนวันเลือกตั้ง

กรณีที่มีปัญหาในการเลือกตั้ง เช่น มีการร้องเรียนเรื่องต่าง ๆ ถ้าเป็นกรณีที่ผิดกฎหมายเลือกตั้งชัดเจน คณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นองค์กรที่มีอำนาจในการตัดสินความถูกต้อง แต่ถ้าเป็นกรณีไม่ชัดเจนว่าผิดกฎหมายเลือกตั้งหรือไม่ศาลสูงจะเป็นองค์กรตัดสินความถูกต้อง สำหรับค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง รัฐบาลสหพันธ์จะจ่ายเงินอุดหนุนค่าบริหารพรรคการเมืองให้โดยกำหนดขั้นสูงสุดไว้ แต่ในช่วงที่มีการเลือกตั้งพรรคการเมืองต้องออกค่าใช้จ่ายเองแต่หลังการเลือกตั้งแล้วสามารถเสนอบัญชีค่าใช้จ่ายเพื่อเบิกจ่ายเงินจากรัฐบาลได้ตามระเบียบและวิธีการที่กำหนด

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

จากการที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เดินทางไปศึกษาดูงานประเทศออสเตรเลีย ในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ นั้น คณะกรรมการได้เดินทางไปเยี่ยมชมรัฐสภา ณ กรุงแคนเบอร์รา ซึ่งจากการเยี่ยมชมรัฐสภาดังกล่าวนั้น คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะบางประการ ดังนี้

๑. เจตนารมณ์ในการเดินทางไปศึกษาดูงานครั้งนี้เนื่องจากรัฐสภาไทยมีโครงการที่จะก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ดังนั้นคณะกรรมการเห็นว่าในการวางรูปแบบการก่อสร้างนั้น ควรที่จะให้มีการให้สถาปนิกทั่วโลกได้เป็นผู้เสนอรูปแบบมายังรัฐสภาเพื่อเป็นผู้ที่คัดเลือกเช่นเดียวกับประเทศออสเตรเลีย แต่มีประเด็นที่ควรพิจารณาคือ การดำเนินการโดยวิธีเช่นนี้จะต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมาก

๒. การสร้างรัฐสภาแห่งใหม่นั้น ควรที่จะได้มีการคำนึงถึงการทำให้รัฐสภาเป็นสถานที่ท่องเที่ยวอีกแห่งหนึ่งที่สำคัญของประเทศเช่นเดียวกับประเทศออสเตรเลีย

๓. โครงสร้างของรัฐสภาใหม่นั้นควรจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน กล่าวคือในรัฐสภาแห่งใหม่นั้นควรมีทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารอยู่ในพื้นที่เดียวกัน ซึ่งจะทำให้เกิดข้อดีหลายประการ เช่น เวลาที่ประชาชนจะมาร้องทุกข์ก็จะสามารถได้พบทั้งฝ่ายนิติบัญญัติคือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และฝ่ายบริหารซึ่งก็คือรัฐมนตรีนั่นเอง

๔. การสร้างรัฐสภาแห่งใหม่นั้นควรสร้างให้อยู่ในเมืองใหญ่และเป็นเมืองหลวงเช่นเดียวกับกรุงแคนเบอร์ราของประเทศออสเตรเลีย

เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาประเทศออสเตรเลีย
ณ กรุงแคนเบอร์รา
วันศุกร์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕



การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

เกาหลีใต้

ฮ่องกง

ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา
ณ สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้)
(Republic of Korea)



คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปยังประเทศเกาหลี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ โดยได้เข้าไปเยี่ยมชมรัฐสภาเพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา โดย คณะ

กรรมการได้รับฟังบรรยายสรุปจากผู้แทนของรัฐสภาเกาหลีใต้ ดังนี้

สภานิติบัญญัติประกอบไปด้วยสมาชิกจำนวน ๒๗๓ คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้ง อยู่ในตำแหน่งคราวละ ๔ ปี มีประธานสภา ๑ คน และมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒ คน ซึ่งอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๒ ปี โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีหน้าที่หลักเกี่ยวกับการออกกฎหมาย และตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล โดยการอภิปรายในที่ประชุมสภา ซึ่งในห้องประชุมสภานั้นจะมีการระบุที่นั่งโดยเฉพาะบุคคล สำหรับในเรื่องของรายได้และสวัสดิการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะเป็นดังนี้คือ

๑. เงินเดือน	๒,๔๙๒,๔๑๐	วอน
๒. ค่าใช้จ่ายสำหรับเกี่ยวกับส่วนราชการ	๒๔๙,๒๔๐	วอน
๓. ค่าใช้จ่ายสำหรับกิจการการออกกฎหมาย	๑,๘๐๐,๐๐๐	วอน
๔. ค่าอาหาร	๘๐,๐๐๐	วอน
นอกจากนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายสำหรับโบนัส ดังนี้		
๑. โบนัสรายปี	๙,๙๖๙,๖๔๐	วอน
๒. โบนัส ราย ๓ เดือน	๔,๙๘๔,๘๒๐	วอน
๓. ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ช่วยกิจกรรมในสำนักงาน	๖,๒๓๑,๐๒๐	วอน
๔. โบนัส สำหรับวันพักผ่อน	๒,๗๙๒,๔๑๐	วอน

โดยเฉลี่ยแล้วรายได้ต่อปีของ ส.ส. เท่ากับ ๗๙,๑๓๗,๖๙๐ วอน ถ้าเฉลี่ยต่อเดือนก็จะประมาณเดือนละ ๖,๕๙๔,๘๐๐ วอน

สำหรับในส่วนของสวัสดิการนั้น จะมีดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายในสำนักงาน	๔๕๐,๐๐๐	วอน
๒. ค่าใช้จ่ายในการสาธารณูปโภค (ค่าน้ำ,ไฟ,โทรศัพท์)	๘๙๑,๘๐๐	วอน
๓. ค่าบำรุงรักษารถ	๓๕๗,๘๓๐	วอน
๔. ค่าน้ำมัน	๕๓๖,๕๖๐	วอน

เข้าเยี่ยมชมชมรัฐสภาประเทศออสเตรเลีย

ณ กรุงแคนเบอร์รา

วันศุกร์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕



เข้าเยี่ยมชมชมรัฐสภา ณ กรุงโซล
สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้)
วันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕



สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบงานรัฐสภา
ณ เขตบริหารพิเศษฮ่องกง
(Hong Kong Special Administrative Region : HKSAR)



คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาฮ่องกง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕ ในการนี้ได้เข้าไปเยี่ยมชมรัฐสภาเพื่อศึกษาดูงานเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภา ในการนี้คณะกรรมการได้เข้าพบปะเพื่อสนทนากับ Mrs. Rita Fan Hsu Lai-Fai ประธานรัฐสภา

การปกครองของฮ่องกง

นับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๗ ฮ่องกงอยู่ภายใต้การปกครองของจีนโดยมีสถานะเป็นเขตพิเศษ (Special Administrative Region) ภายใต้หลักการ "หนึ่งประเทศ สองระบบ" โดยมีอิสระในการปกครองตัวเองในระดับสูง (High degree of autonomy) เว้นในด้านการต่างประเทศและด้านการทหาร ทั้งนี้ ปัจจุบันฮ่องกงปกครองโดยรัฐธรรมนูญของฮ่องกงที่เรียกว่า Basic Law ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุด ใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๗ (ประธานาธิบดีหยางชุนคุนของจีนได้ลงนามใน Basic Law เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๐ สารสำคัญของกฎหมายฉบับนี้คือให้หลักประกันว่าระบบการเมือง ระบบกฎหมาย เศรษฐกิจและสังคมของฮ่องกงจะไม่เปลี่ยนแปลงภายใน ๕๐ ปี)

ผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกง (Chief Executive) เป็นหัวหน้ารัฐบาลเริ่มบริหารอย่างเป็นทางการ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๗ โดยได้รับเลือกตั้งจาก Election Committee จำนวน ๘๐๐ คน ด้วยความเห็นชอบและแต่งตั้งจากรัฐบาลจีน มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี ทั้งนี้ ผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกงคนแรกและคนปัจจุบัน คือนาย Tung Chee-hwa อดีตนักธุรกิจขนส่งทางเรือ ได้รับเลือกตั้งจาก Selection Committee จำนวน ๔๐๐ คน เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๖ และได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลจีน เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๖

การเลือกตั้งผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกง ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ทางคณะกรรมการเลือกตั้งของฮ่องกง (Electoral Affairs Commission) ได้ประกาศอย่างเป็นทางการว่า นาย Tung Chee-hwa ผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกงได้รับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารสูงสุดต่อเป็นสมัยที่ ๒ โดยได้รับคะแนนเสียงทั้งสิ้น ๗๑๕ คะแนนจากสมาชิกของคณะกรรมการการเลือกตั้งจำนวน ๘๐๐ คน และไม่มีผู้สมัครคนใดลงสมัครแข่งขันกับนาย Tung และเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๕ นาย Zhu Rongji นายกรัฐมนตรีจีนได้ลงนามแต่งตั้งนาย Tung Chee-hwa ให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดเป็นวาระที่ ๒ โดยดำรงตำแหน่งดังกล่าวอย่างเป็นทางการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน

สภานิติบัญญัติ (Legislative Council-Legco)

มีสมาชิกทั้งหมด ๖๐ คน โดยสมาชิกดังกล่าวเป็นสมาชิกที่ได้มาจากการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๓

ที่มา

สมาชิกสภานิติบัญญัตินี้มีที่มาจากการเลือกตั้งในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

- การเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนแบ่งเขตภูมิศาสตร์จำนวน ๒๔ ที่นั่ง
- การเลือกตั้งตามสาขาวิชาชีพ (Functional Constituencies) จำนวน ๓๐ ที่นั่ง
- การเลือกตั้งโดย Election Committee จำนวน ๖ ที่นั่ง

โดยสมาชิกสภานิติบัญญัตินี้มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี ทั้งนี้ ประธานสภานิติบัญญัติของฮ่องกงได้รับเลือกตั้งโดยให้สมาชิกสภานิติบัญญัติ ทั้งนี้ ผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกงมีสิทธิที่จะยุบสภานิติบัญญัติ และจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ได้

ทั้งนี้ เป้าหมายสูงสุดในการพัฒนาประชาธิปไตยในฮ่องกง คือ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติ โดยวิธี Universal Suffrage ทั้ง ๖๐ ที่ โดย Basic Law กำหนดให้ชาวฮ่องกงตัดสินใจเองว่าภายหลังปี ๒๐๐๗ (การเลือกตั้งปี ๒๐๐๔) จะพัฒนาวิธีการเลือกตั้งอย่างไรเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของการเป็นประชาธิปไตยตามที่กำหนดไว้

อำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติ

Basic Law ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่ตามมาตราที่ ๗๓ โดยสรุปได้ดังนี้

๑. การออก แก้ไข และยกเลิกกฎหมาย

การออกกฎหมาย สภานิติบัญญัติผ่านร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ตามที่รัฐบาลเสนอ โดยใช้หลักคะแนนเสียงข้างมาก และจะนำมาใช้เป็นกฎหมาย (Ordinance) ต่อเมื่อ Chief Executive ให้ความเห็นชอบขั้นสุดท้ายโดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลจีนอีก

๒. ตรวจสอบและอนุมัติการใช้จางบประมาณแผ่นดินและควบคุมการดำเนินงานของฝ่ายบริหาร

หากมีการเสนอญัตติร่วมกันโดย ๑ ใน ๔ ของสมาชิกสภานิติบัญญัติที่กล่าวหาว่าผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกงได้ละเมิดกฎหมายหรือทอดทิ้งหน้าที่ และผู้บริหารสูงสุดดังกล่าวปฏิเสธที่จะลาออก สภานิติบัญญัติภายหลังจากที่ได้เสนอญัตติให้ตรวจสอบแล้วโดยให้อำนาจกับ Chief Justice ของศาลฎีกา ในการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ และหากคณะกรรมการตรวจสอบดังกล่าวพิจารณาแล้วพบว่ามีความผิดดังกล่าวอีก (Motion of impeachment) โดยจะต้องมีคะแนนเสียงในสภานิติบัญญัติดังกล่าวไม่ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ ของสมาชิกทั้งหมดและรายงานต่อรัฐบาลจีนกลาง

ในการบริหารอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น สมาชิกสภานิติบัญญัติของฮ่องกงสามารถเรียกตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องมาเป็นพยานได้

๓. อนุมัติการจัดเก็บภาษีและเงินรายจ่ายสาธารณะ

๔. อภิปรายนโยบายรัฐบาลของผู้บริหารสูงสุด

๕. ตั้งกระทู้ถามการดำเนินงานของรัฐบาล

๖. อภิปรายประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของคนฮ่องกง

๗. เห็นชอบต่อการแต่งตั้งและถอดถอนผู้พิพากษาของศาลฎีกา (Court of Final Appeal) ของฮ่องกง

๘. รับคำร้องของคนฮ่องกงทั่วไป

การประชุมของสภานิติบัญญัติ

การประชุมของสภานิติบัญญัติของฮ่องกงจะมีการประชุมทุกวันพุธ ณ อาคารที่ทำการของสภานิติบัญญัติของฮ่องกง โดยการประชุมตามปกติแล้วจะมีการพิจารณาการออกกฎหมายและรายงานต่าง ๆ มีการตั้งกระทู้ถามรัฐบาลและมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและญัตติต่าง ๆ ทั้งนี้ผู้บริหารสูงสุดของฮ่องกงจะเข้าประชุมในการประชุมสมัยพิเศษของสภานิติบัญญัติเพื่อบรรยายสรุปประเด็นนโยบายให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติและเพื่อตอบข้อซักถามด้วย ทั้งนี้ การประชุมของสภานิติบัญญัติของฮ่องกงดำเนินโดยใช้ภาษาแคว้นจิงกลาง และอังกฤษ และมีแปลแบบพร้อมกัน และมีการบันทึกการประชุมเป็นลักษณะทุกคำ

คณะกรรมการธิการ

สมาชิกสภานิติบัญญัติของฮ่องกงใช้อำนาจในการตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ การใช้จ่ายเงินรัฐบาลและตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาลโดยผ่านระบบคณะกรรมการ (Committee System) โดยคณะกรรมการประจํามีทั้งสิ้น ๑๘ คณะ ดังนี้

๑. คณะกรรมการด้านแรงงาน
๒. คณะกรรมการด้านธุรกิจและอุตสาหกรรม
๓. คณะกรรมการด้านการบริการประชาชน
๔. คณะกรรมการด้านการบริหารและให้บริการด้านกฎหมาย
๕. คณะกรรมการด้านกิจการภายใน
๖. คณะกรรมการด้านการขนส่ง
๗. คณะกรรมการด้านการเคหะ
๘. คณะกรรมการด้านความมั่นคง
๙. คณะกรรมการด้านรัฐธรรมนูญ
๑๐. คณะกรรมการด้านความปลอดภัยของอาหาร
๑๑. คณะกรรมการด้านการเงิน
๑๒. คณะกรรมการด้านการศึกษา
๑๓. คณะกรรมการด้านการวางแผนและที่ดินและโครงการก่อสร้าง
๑๔. คณะกรรมการด้านการบริหารเศรษฐกิจ
๑๕. คณะกรรมการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการกระจายเสียง
๑๖. คณะกรรมการด้านสวัสดิการสังคม
๑๗. คณะกรรมการด้านให้บริการด้านสาธารณสุข
๑๘. คณะกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

จากการที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศฮ่องกง ในระหว่างวันที่ ๑-๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ นั้น คณะกรรมการธิการได้เดินทางเข้าเยี่ยมชม รัฐสภาของประเทศฮ่องกง ซึ่งจากการเยี่ยมชมรัฐสภาดังกล่าวนี้ คณะกรรมการธิการมีข้อสังเกตและ ข้อเสนอแนะบางประการ ดังนี้

สภานิติบัญญัติของประเทศฮ่องกง จะมีที่มาอยู่ ๓ ทาง คือ สมาชิกที่มาจากการได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนทั่วไป สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากคณะกรรมการเลือกตั้ง และสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งตามกลุ่มสาขาอาชีพ ซึ่งในจุดนี้คณะกรรมการธิการเห็นว่าในทางการเมืองของประเทศ ไทยนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนหนึ่งควรจะมีที่มาจากกลุ่มสาขาอาชีพต่าง ๆ เช่นเดียวกับ ประเทศฮ่องกง ทั้งนี้เนื่องจากเพื่อให้ตัวแทนของกลุ่มวิชาชีพที่ได้รับการเลือกตั้งเข้ามานั้นได้เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของแต่ละกลุ่มอาชีพตลอดจนดูแลในเรื่องของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแต่ละ อาชีพ ถึงแม้ว่าในเรื่องดังกล่าวนี้รัฐธรรมนูญของประเทศไทยจะไม่ได้มีการบัญญัติไว้ก็ตาม

การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

สาธารณรัฐฮังการี

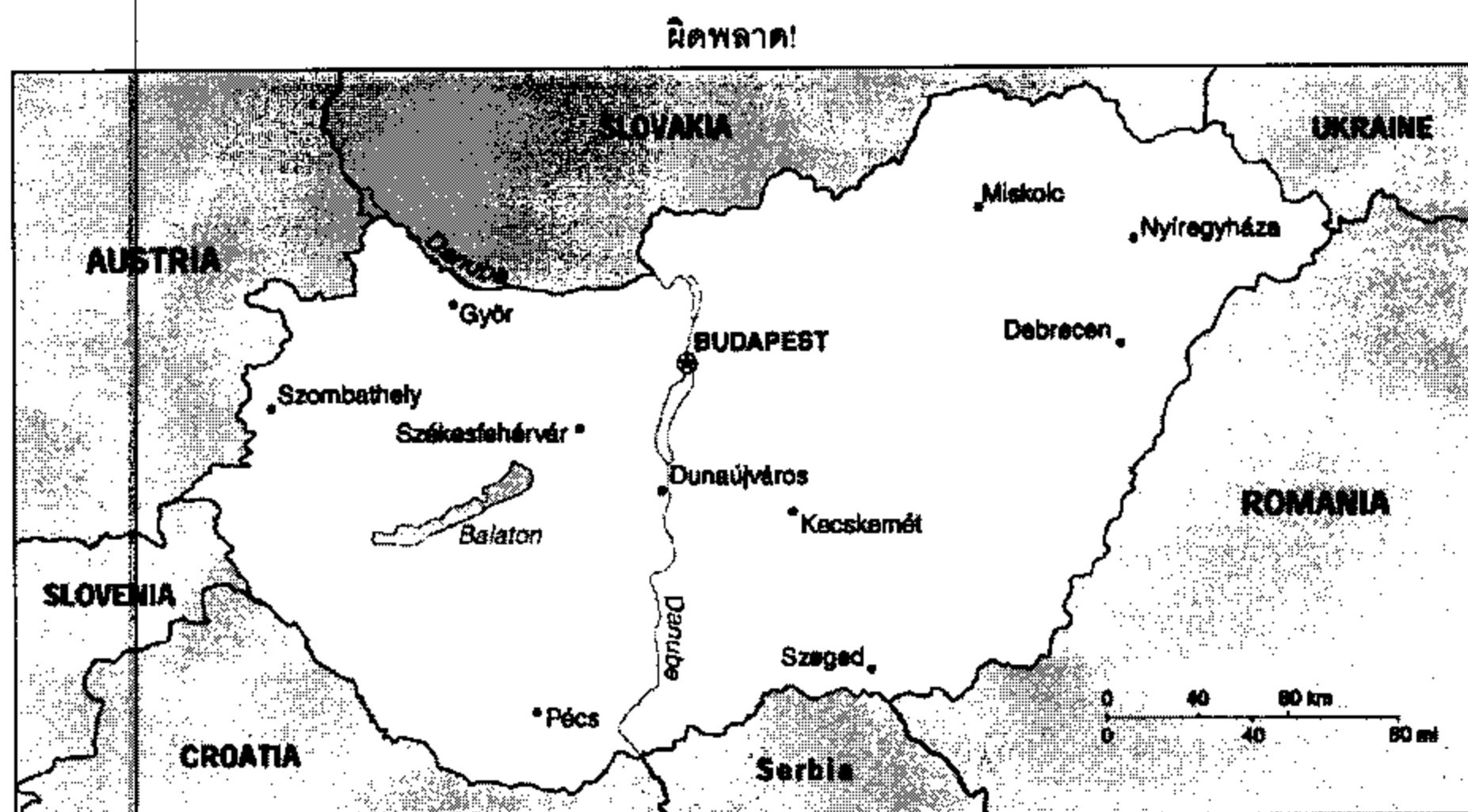
สาธารณรัฐออสเตรเลีย

สมาพันธรัฐสวิส

สาธารณรัฐฝรั่งเศส

ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๕

สรุปผลงานการศึกษาทางด้านระบบงานรัฐสภา
ณ สาธารณรัฐฮังการี
(Republic of Hungary)



การเมืองการปกครอง

สาธารณรัฐฮังการีมีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย และมีรัฐธรรมนูญ (ฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขปรับปรุงเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๒) เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ซึ่งระบุให้ประชาชนใช้อำนาจอธิปไตยโดยผ่านรัฐสภาตามระบบการเมืองแบบหลายพรรค และกำหนดโครงสร้างสถาบันทางการเมืองที่สำคัญ ดังนี้

ประธานาธิบดี

ตามรัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีดำรงตำแหน่งประมุขของประเทศ และผู้บัญชาการทหารสูงสุด ประธานาธิบดีมีอำนาจยุบสภาประกาศภาวะฉุกเฉินหากรัฐสภาไม่อยู่ในระหว่างสมัยประชุม รวมทั้งอำนาจในด้านพิธีการต่าง ๆ ประธานาธิบดีได้รับเลือกตั้งจากรัฐสภาอยู่ในตำแหน่งวาระละ ๕ ปี และสามารถได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่อไปได้อีก ๑ สมัย

ประธานาธิบดีอยู่เหนือกฎหมายอาญาแต่อาจถูกถอดถอน (impeachment) ออกจากตำแหน่งได้หากจงใจละเมิดรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นในขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่ ทั้งนี้ ต้องมีสมาชิกรัฐสภา ๑ ใน ๕ เข้าชื่อถอดถอน แต่กระบวนการถอดถอนจะเริ่มได้ก็ต่อเมื่อสมาชิกรัฐสภา ๒ ใน ๓ ของสมาชิกรัฐสภาทั้งหมดมีมติให้ดำเนินกระบวนการถอดถอนประธานาธิบดีจากนั้นคณะรัฐมนตรี (Council of Judgment หรือ Judicatory Council) จำนวน ๑๒ คน ซึ่งรัฐสภาเลือกตั้งจากสมาชิกรัฐสภา จะพิจารณาถอดถอนประธานาธิบดี และถ้าคณะมนตรี Council of Judgment พบหลักฐานของการ

ละเมิดกฎหมายก็จะเสนอแนะต่อรัฐสภาในถ้อยแถลงประธานาธิบดีออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ มติให้ถ้อยแถลงประธานาธิบดีจากตำแหน่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากเสียงข้างมาก ๒ ใน ๓ ของสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด

คณะรัฐมนตรี (Council of Ministers)

เป็นองค์กรด้านบริหาร ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ และ Political State Secretary ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ารัฐมนตรีช่วยว่าการ (ในขณะเดียวกันก็มีตำแหน่ง Administrative State Secretary ซึ่งเป็นข้าราชการประจำ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง) มีอำนาจหน้าที่ในการประกาศกฎฎีกา และดูแลการบริหารงานแผ่นดิน รัฐบาลมีหน้าที่ผิดชอบต่อรัฐสภาอยู่ในวาระคราวละ ๔ ปี

รัฐสภา (Parliament)

รัฐสภาเป็นองค์กรที่มีอำนาจสูงสุดทำหน้าที่เป็นองค์กรนิติบัญญัติซึ่งมีสภาเดียว (unicameral) สมาชิกรัฐสภามาจากการเลือกตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี มีสมัยประชุมสามัญปีละ ๒ สมัย สมัยแรกระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ถึง ๑๕ มิถุนายน และสมัยที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ถึง ๑๕ ธันวาคมของทุกปี

ที่มาของสมาชิกรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภามีจำนวน ๓๘๖ คน ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. สมาชิกรัฐสภาจำนวน ๑๗๖ คน มาจากการเลือกตั้งจากระบบการเลือกตั้ง ๒ รอบ
๒. สมาชิกรัฐสภาจำนวน ๑๕๒ คน มาจากการเลือกตั้งตามบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้งในระดับภูมิภาค ซึ่งมี ๒๐ เขต ประกอบด้วย กรุงบูดาเปสต์และ ๑๙ มณฑล
๓. สมาชิกรัฐสภาจำนวน ๕๘ คน มาจากบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้งระดับชาติ

อำนาจหน้าที่

รัฐสภามีอำนาจหน้าที่ในการร่างและประกาศใช้กฎหมาย การพิจารณางบประมาณและการเลือกตั้งประธานาธิบดี คณะรัฐมนตรี สมาชิกคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ประธานธนาคารชาติ ประธานศาลฎีกา มีอำนาจตั้งกระทู้ถามประธานาธิบดีและรัฐบาล มีอำนาจปลดประธานาธิบดี ลงมติไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี รวมทั้งลงมติให้ส่งทหารไปรบนอกอาณาเขตประเทศ

สิทธิประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา

สิทธิประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา กำหนดโดยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในอดีตมีสมาชิกรัฐสภาอิสระได้รับการเลือกตั้ง แต่ปัจจุบันนี้รัฐสภายังการมีสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นบุคคลที่สังกัดพรรคการเมือง ๔ พรรค

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

รัฐสภาอังกฤษมีประธานรัฐสภา ๕ คน และมีเลขาธิการรัฐสภาจำนวน ๑๐ คน จากพรรคการเมืองที่แตกต่างกัน

เลขาธิการรัฐสภามีความรับผิดชอบช่วยเหลือประธานในสมัยประชุม และยืนยันรายงานการประชุม

สำนักงานคณะกรรมการธิการของรัฐสภา

(ประธานรัฐสภา หรือข้าราชการในประเทศต่างๆ)

คณะกรรมการธิการ : ประธานและรองประธานรัฐสภาเป็นประธานในที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการธิการรัฐสภา มีความรับผิดชอบต่อการจัดระเบียบวาระของรัฐสภา และเพื่อผ่านการตัดสินใจในการทำงานอย่างต่อเนื่อง ของการบริหารราชการของรัฐสภา

ประธานของคณะกรรมการธิการมีอำนาจในการลงคะแนน โดยมีมติเป็นเอกฉันท์ ในกรณีไม่มีมติเป็นเอกฉันท์ประธานรัฐสภามีสิทธิตัดสินใจโดยทำเป็นเอกสาร

คณะกรรมการธิการของรัฐสภา

รัฐสภาประกอบด้วยคณะกรรมการธิการสามัญ จำนวน ๒๕ คณะ ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการธิการรัฐธรรมนูญและการยุติธรรม
๒. คณะกรรมการธิการสาธารณสุข
๓. คณะกรรมการธิการสิทธิมนุษยชน ชนกลุ่มน้อย และเชื้อชาติ
๔. คณะกรรมการธิการบูรณาการความสัมพันธ์ EU
๕. คณะกรรมการธิการการจ้างแรงงานและแรงงาน
๖. คณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ
๗. คณะกรรมการธิการการทหาร
๘. คณะกรรมการธิการการท่องเที่ยว
๙. คณะกรรมการธิการเยาวชนและการกีฬา
๑๐. คณะกรรมการธิการการสื่อสารและโทรคมนาคม
๑๑. คณะกรรมการธิการงบประมาณและการเงิน
๑๒. คณะกรรมการธิการการป้องกันสิ่งแวดล้อม
๑๓. คณะกรรมการธิการวัฒนธรรมและการพิมพ์
๑๔. คณะกรรมการธิการการต่างประเทศ
๑๕. คณะกรรมการธิการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
๑๖. คณะกรรมการธิการการเกษตร
๑๗. คณะกรรมการธิการความมั่นคงของประเทศ
๑๘. คณะกรรมการธิการการศึกษาและวิทยาศาสตร์

๑๙. คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
๒๐. คณะกรรมการการบังคับใช้กฎหมาย
๒๑. คณะกรรมการประเมินผล
๒๒. คณะกรรมการสังคมและความสัมพันธ์ของครอบครัว
๒๓. คณะกรรมการการสังคม
๒๔. คณะกรรมการการพัฒนาภูมิภาค
๒๕. คณะกรรมการกิจการสภา

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณา และควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินระดับกรรมการสามัญ ตรงกับโครงสร้างหน่วยงานของรัฐสภา

ในภาพรวมคณะกรรมการสามัญประจำรัฐสภาอาจจะตั้งคณะกรรมการ เพื่อค้นหาความจริงบางประการ โดยสมาชิกรัฐสภาจำนวนหนึ่งในห้าเข้าชื่อกัน รัฐสภาจะต้องตั้งคณะกรรมการเพื่อสอบสวน

สมัยประชุมสภา, ระยะเวลาการประชุม

รัฐสภาประชุมสมัยสามัญปีละ ๒ ครั้ง คือ ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน และระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ถึงวันที่ ๑๕ ธันวาคม

ถ้ามีกรณีพิเศษอาจมีการเปิดสมัยประชุมวิสามัญก็ได้

การบัญญัติกฎหมาย

ในรัฐสภาผู้เสนอกฎหมายประกอบด้วย

- ประธานาธิบดี
- รัฐบาล
- คณะกรรมการของรัฐสภา
- สมาชิกรัฐสภา

ประมาณร้อยละ ๙๐ ของกฎหมายที่ผ่านรัฐสภาเสนอโดยรัฐสภา

กระบวนการนิติบัญญัติ

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระทำเป็น ๔ วาระ

วาระที่ ๑ รับหลักการ เป็นการอภิปรายหลักสำคัญที่เป็นภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติ

วาระที่ ๒ การพิจารณารายละเอียด เป็นขั้นตอนการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอย่างละเอียด

วาระที่ ๓ การลงมติเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับการแก้ไขปรับปรุงแล้ว

วาระที่ ๔ วาระสุดท้ายซึ่งเป็นการอภิปรายถึงข้อบกพร่องของกฎหมาย และลงมติกฎหมายทั้งฉบับ

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินั้นๆ

การอภิปรายทางการเมืองในรัฐสภา

ในวาระการประชุมซึ่งเป็นวันที่สำคัญๆที่ไม่ใช่การออกกฎหมาย แต่เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่ดำรงตำแหน่งที่สำคัญ (รัฐบาลและผู้นำฝ่ายค้าน) อาจจะเริ่มต้นที่การเสนอในวาระแรกของการประชุม นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีมีสิทธิที่ตอบคำถาม

กระทู้ถามสด

สมาชิกรัฐสภาที่มีสิทธิตั้งกระทู้ถามสดถามนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี กระทู้ถามสดต้องตอบในที่ประชุมสภา ถ้าสมาชิกไม่พอใจคำตอบ รัฐสภาอาจจะตัดสินใจยอมรับคำตอบอย่างพึงพอใจ

กระทู้ถาม

สมาชิกรัฐสภาอาจจะตั้งถามนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อมูลต่างๆได้

วาระการประชุมกระทู้ถาม (หมายถึงช่วงโมงที่มีกระทู้ถาม)

ในหนึ่งสัปดาห์อย่างน้อยที่สุดจะมีการตั้งกระทู้ถาม และตอบกระทู้ถาม ๖๐ นาที ใช้เวลาถามกระทู้ถามคนละ ๒ นาที สมาชิกรัฐสภาและนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ตอบกระทู้ถาม มีสิทธิตอบกระทู้ได้ ๑ นาที เมื่อหมดเวลาประธานรัฐสภาจะปิดการพูดทันที

วาระการพิจารณาเรื่องการเมือง

สมาชิกรัฐสภาอย่างน้อยที่สุดจำนวนหนึ่งในห้าจะเข้าชื่อเสนอญัตติต่อรัฐบาล รัฐสภาจะประชุมเพื่อพิจารณาทางการเมือง ประเด็นทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการอภิปรายทางการเมืองจะใช้เวลาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๔ ชั่วโมง

สำนักงานของรัฐสภา

การทำงานของรัฐสภาได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานขนาดใหญ่ ๒ แห่ง และหน่วยงานระดับรอง ๔ หน่วยงาน

เลขาธิการรัฐสภาได้รับการแต่งตั้งโดยไม่มีวาระการดำรงตำแหน่ง และประธานรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้ง โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

สำนักงานเลขาธิการทั่วไป

สำนักงานอาจจัดหานักกฎหมายและผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ ช่วยเหลือประธานรัฐสภาหรือรองประธานรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่ในตำแหน่งและช่วยเหลือคณะกรรมการ สมาชิกรัฐสภาในการร่างญัตติและข้อเสนอแนะ บุคคลเหล่านั้นจะเตรียมการประชุม และมีส่วนร่วมในการทำงานที่ไม่ได้เป็นทางการทั้งการประชุมสภาและคณะกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญจะตรวจสอบและเตรียมข้อมูลสนับสนุนกฎหมาย สมาชิกรัฐสภาและที่ประชุมสภาจะมีผู้เชี่ยวชาญช่วยเหลือด้วย

สำนักงานการเงินทั่วไป

สำนักงานการเงินทั่วไปจะทำงานและนำนโยบายงบประมาณของรัฐสภาไปปฏิบัติ เพื่อจัดหาสิ่งจำเป็นทางด้านเทคนิคและเทคโนโลยีเพื่อบริหารรัฐสภา

หอสมุดรัฐสภา

หอสมุดรัฐสภาจะเป็นระบบเปิดที่เป็นหอสมุดทางวิทยาศาสตร์ และหอสมุดที่เชี่ยวชาญเฉพาะเรื่องด้วยการแข่งขันที่กว้างขวาง

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จะมีส่วนร่วมเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาระหว่างประเทศ และในการเตรียมการประชุมตามโครงการระหว่างประเทศ รวมถึงการเตรียมตัวให้กับสมาชิกรัฐสภาที่จะไปต่างประเทศ หรือการรับรองแขกต่างประเทศ

สำนักงานคณะรัฐมนตรีของประธานรัฐสภา

สำนักงานคณะรัฐมนตรีของประธานรัฐสภาจะบริหารงาน Pertaining (รับคำร้อง ข้อเสนอ และข้อตำหนิในเรื่องผลประโยชน์สาธารณะที่ส่งมายังรัฐสภาหรือประธานรัฐสภา และดูแลงานที่เกี่ยวข้องกับกรรมสิทธิ์ และเตรียมการตัดสินใจที่สร้างสรรค์เพื่อการทำประชามติ และข้อเสนอที่สำคัญที่รัฐสภารับมา)

สำนักการพิมพ์

สำนักการพิมพ์จะดูแลเกี่ยวกับการพิจารณาสิ่งพิมพ์ทั้งหมดของรัฐสภาไปสู่สื่อมวลชน การบริการการพิมพ์ของรัฐสภา หน่วยงานและโครงการ และตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลสิ่งพิมพ์ต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภาได้รับค่าตอบแทนสูงมากแต่ไม่มีข้อมูลที่จะเปิดเผยได้ว่าเป็นเงินเท่าใด

ที่ตั้งของรัฐสภาอังกฤษ ซึ่งเป็นรัฐสภาที่งดงามที่สุดในโลก
ทั้งสถานที่ตั้งสถาปัตยกรรม และการตกแต่งภายใน





คณะกรรมการเตรียมตัวพร้อมเข้าดูงาน



รองประธานคณะกรรมการเตรียมตัวดูงานรัฐสภาอังกฤษ
ซึ่งต้องเข้าตามเวลานัดหมาย



ประธานคณะกรรมการและกรรมการประชุมแลกเปลี่ยน
ความคิดเห็นเกี่ยวกับระบบรัฐสภาและหน่วยงานในสังกัดรัฐสภา



ผู้แทนของรัฐสภาฮังการีแลกเปลี่ยนความคิดเห็น



การนำชมห้องประชุมสภาที่สวยงามที่สุดในโลก



การถามเกี่ยวกับระบบห้องประชุม

สรุปผลงานการศึกษาทางด้านระบบงานรัฐสภา
ณ สาธารณรัฐออสเตรีย
(Republic of Austria)



การเมืองการปกครอง

ออสเตรียเป็นสาธารณรัฐประชาธิปไตย (democracy republic) และจัดตั้งระบบบริหารในลักษณะ Federal State ซึ่งรัฐธรรมนูญออสเตรียกำหนดการแบ่งแยกอำนาจการปกครองระหว่างสหพันธ์ และมณฑล โดยแต่ละมณฑลมีอำนาจในการออกกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเพื่อการปกครองตนเองในทุกเรื่อง ยกเว้นการต่างประเทศและการป้องกันประเทศ มณฑลอิสระ (autonomous province) ดังกล่าว ได้แก่ มณฑลบูร์เกนลันด์ (เมืองไอเซนชตัดท์เป็นเมืองหลวง) มณฑลคารินเทีย (เมืองคลาเกนฟูร์ทเป็นเมืองหลวง) มณฑลโลว์เออร์ออสเตรีย (เมืองเซนต์โพลเทินเป็นเมืองหลวง) มณฑลอัปเปอร์ออสเตรีย (เมืองลินซ์เป็นเมืองหลวง) มณฑลซาลซ์บูร์ก (เมืองซาลซ์บูร์กเป็นเมืองหลวง) มณฑลสติเรีย (เมืองกราซเป็นเมืองหลวง) มณฑลทิโรล (เมืองอินซ์บรุคเป็นเมืองหลวง) มณฑลโฟร์อาร์ลแบร์ก (เมืองเบรเกนซ์เป็นเมืองหลวง) และกรุงเวียนนา (เวียนนาซึ่งเป็นเมืองหลวงและมณฑลอิสระ)

ประธานาธิบดี ประชาชนชาวออสเตรียเลือกตั้งประธานาธิบดีโดยตรง โดยมีวาระครั้งละ ๖ ปี และสามารถได้รับเลือกตั้งต่ออีก ๑ วาระ หากในการเลือกตั้งครั้งแรกไม่มีผู้ใดได้เสียงข้างมากเด็ดขาดให้มีการเลือกตั้งรอบสองจนกว่าจะได้เสียงข้างมากเด็ดขาด

ประธานาธิบดีสามารถถูกถอดถอนได้โดยรัฐสภา แต่กระบวนการค่อนข้างซับซ้อนและยากที่จะดำเนินการ โดยจะต้องใช้คะแนนเสียงสองในสามของสภาผู้แทนราษฎร และเสียงข้างมากของทั้งสองสภา จากนั้นจะต้องประกาศให้มีการลงประชามติของประชาชนออสเตรียเพื่อถอดถอนประธานาธิบดี

ประธานาธิบดีเป็นผู้แต่งตั้ง นายกรัฐมนตรี และแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรี และรัฐธรรมนูญกำหนดให้คณะรัฐมนตรีจะต้องแถลงนโยบายต่อสภาผู้แทนราษฎรภายใน ๑ สัปดาห์ ภายหลังได้รับแต่งตั้ง

ฝ่ายตุลาการ ศาลประกอบด้วย ศาลสูง (Oberster Gerichtshof หรือ Supreme Judicial Court) ศาลคดีแพ่ง (Verwaltungsgerichtshof หรือ Administrative Court) และศาลรัฐธรรมนูญ (Verfassungsgerichtshof Constitutional Court) ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อให้ความคุ้มครองสิทธิเสรีภาพประชาชนจากการละเมิดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร และศาลปกครองให้ความคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจากการละเมิดบทบัญญัติของกฎหมายนอกเหนือจากรัฐธรรมนูญหรือการกระทำมิชอบโดยฝ่ายบริหาร

ฝ่ายนิติบัญญัติ

ระบบการเลือกตั้ง

ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ประชาชนออสเตรีย ซึ่งมีอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ผู้มีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้ง ประชาชนออสเตรีย ซึ่งมีอายุครบ ๑๙ ปีบริบูรณ์ เป็นผู้มีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้ง

องค์การทางการเมืองของออสเตรียมาจากการเลือกตั้งโดยตรงและโดยอ้อม ออสเตรียมีการเลือกตั้งหลัก ๓ การเลือกตั้ง คือ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งประธานาธิบดี และการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด นอกจากนี้ ประชาชนออสเตรียยังสามารถใช้สิทธิออกเสียงในกิจกรรมทางการเมืองอื่นๆ ได้แก่ การลงประชามติ การลงมติทั่วไป การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

สภาแห่งชาติหรือสภาผู้แทนราษฎรออสเตรีย มีวาระ ๕ ปี (หรือสั้นกว่าแล้วแต่จะมีการลงมติ) และการเลือกตั้งจะต้องจัดขึ้นในวันอาทิตย์หรือวันหยุดราชการเท่านั้น กระบวนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ใช้ระบบบัญชีรายชื่อ โดยแบ่งเป็น ๓ ชั้น คือ ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกพรรคการเมืองที่ต้องการ และออกเสียงพิเศษให้กับสมาชิกในบัญชีรายชื่อสมาชิกระดับจังหวัดและระดับเขตคะแนนเสียงจะจัดสรรเพื่อเลือกสมาชิกในระดับเขตรวม ๔๓ เขตก่อน ต่อมาเป็นระดับจังหวัด ๙ จังหวัด และระดับประเทศในที่สุด พรรคการเมืองที่จะได้รับเลือกตั้งในสภาจะต้องได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔

ประธานาธิบดีจะต้องเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรสมัยแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไปภายใน ๓๐ วัน และจะต้องเรียกสมัยประชุมปีละ ๑ ครั้ง แต่อาจเรียกสมัยวิสามัญเป็นกรณีพิเศษได้

ประธานาธิบดีมีอำนาจยุบสภาผู้แทนราษฎร โดยเหตุผลที่ใช้ในการยุบสภาครั้งหนึ่งจะใช้ได้เพียงครั้งเดียว

สภาผู้แทนราษฎรสามารถลงมติไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรีทั้งคณะหรือเป็นรายบุคคลได้

สภาสหพันธ์หรือวุฒิสภา สมาชิกจะได้รับการเลือกจากสภาจังหวัดมีอายุตามวาระของสภาจังหวัดที่เลือก ซึ่งผู้ได้รับเลือกจากสภาจังหวัดไม่จำเป็นต้องสังกัดในสภาจังหวัดนั้น ๆ แต่จะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนสำหรับการเป็นสมาชิกวุฒิสภา โดยระเบียบกำหนดว่า อย่างน้อยพรรคการเมืองซึ่งได้รับเสียงเป็นลำดับที่สองในสภาจังหวัดจะต้องมีตัวแทนเป็นสมาชิกวุฒิสภาอย่างน้อย ๑ คน

สัดส่วนสมาชิกวุฒิสภาของแต่ละจังหวัดแบ่งตามจำนวนประชาชนในแต่ละจังหวัด จังหวัดที่มีประชากรมากที่สุดสามารถมีสมาชิกวุฒิสภาได้ ๑๒ คน และจังหวัดที่เล็กที่สุดจะมีได้ ๓ คน

ประธานวุฒิสภามีวาระคราวละ ๖ เดือน ผลัดเปลี่ยนกันตามลำดับอักษรของจังหวัดในภาษาเยอรมัน โดยสมาชิกของจังหวัดที่มีอาวุโสสูงสุดจะได้รับเลือกเป็นประธานฯ

การตรากฎหมาย

การเสนอกฎหมายเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรสามารถกระทำได้หลายวิธี คือ

๑. เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
๒. เสนอโดยวุฒิสภา หรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑ ใน ๓
๓. เสนอโดยรัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติรับรองเป็นเอกฉันท์
๔. เสนอโดยรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงฯ โดยขอให้จังหวัดและสภาจังหวัดรับรองก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้การรับรอง
๕. เสนอโดยประชาชนเข้าชื่อกันจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ราย หรือประชาชนจำนวน ๑ ใน ๖ ของ ๓ จังหวัด โดยสภาผู้แทนราษฎรจะต้องรับไว้พิจารณา

เมื่อสภาผู้แทนราษฎรตรากฎหมาย จะต้องแจ้งให้วุฒิสภาทราบในทันที หากวุฒิสภาไม่มีข้อคัดค้านแต่ประการใดก็จะสามารถประกาศเป็นกฎหมายใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาได้ แต่หากวุฒิสภาคัดค้านแล้ว แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยืนยันด้วยคะแนนเสียงมากกว่าครึ่งหนึ่ง กฎหมายดังกล่าวก็จะสามารถประกาศใช้ได้ แต่ทั้งนี้ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับงบประมาณไม่ต้องส่งให้วุฒิสภาพิจารณาเพราะสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจเต็มที่ในการบริหารการเงิน



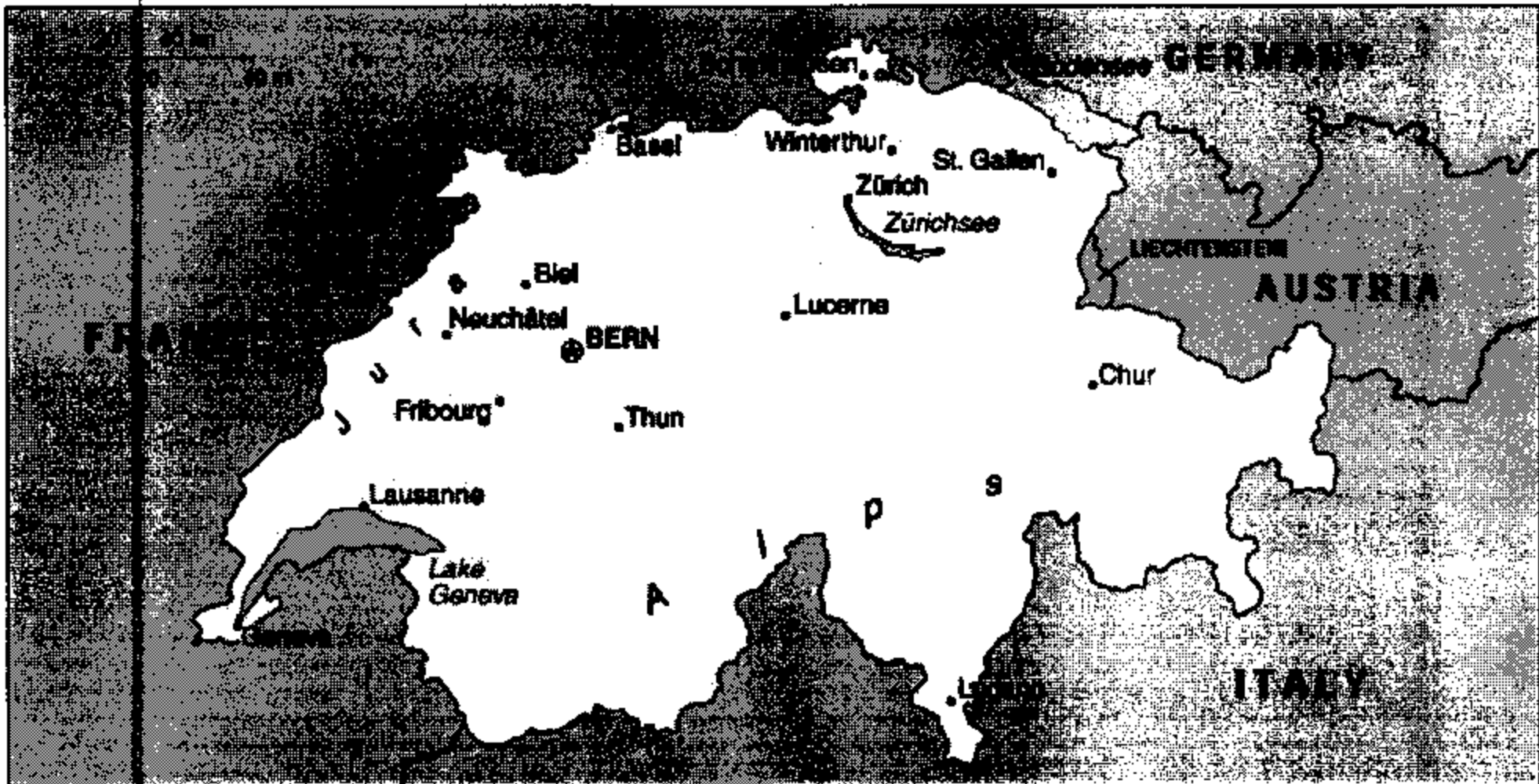
ที่ตั้งรัฐสภาออสเตรเลีย



ความยิ่งใหญ่ของที่ประชุมซึ่งสร้างจากความร่วมมือระหว่าง
นักวิชาการ-นักการเมือง-ประชาชน

สรุปผลงานการศึกษาทางด้านระบบรัฐสภา
ณ สมาพันธรัฐสวิส
(Swiss Confederation)

มิตพดาด!



การเมืองการปกครอง

ตั้งแต่ ค.ศ. ๑๘๔๘ สวิตเซอร์แลนด์ได้ใช้ระบบการปกครองแบบสหพันธรัฐ ซึ่งมีความเก่าแก่เป็นลำดับที่ ๒ รองจากประเทศสหรัฐอเมริกา และนับเป็น ๑ ใน ๒๓ ประเทศในโลกที่ใช้ระบบการปกครองแบบสหพันธรัฐ

โครงสร้างการเมืองการปกครองของสวิตเซอร์แลนด์แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญของสหพันธ์ (Federal Constitution) ซึ่งเป็นพื้นฐานทางกฎหมายที่สำคัญสูงสุดในการกำหนดและแบ่งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรการปกครองในระดับต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ระดับสมาพันธรัฐ (the Confederation)

มีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของสหพันธ์ระบุอำนาจไว้ อาทิ การต่างประเทศ ความมั่นคง ศุลกากร และการเงิน เป็นต้น

(๒) ระดับรัฐ (the Canton)

สวิตเซอร์แลนด์ประกอบด้วย ๒๓ รัฐ โดยมี ๓ รัฐ (Unterwalden, Appenzell และ Basel) ที่ถูกแบ่งครึ่งด้วยเหตุผลทางประวัติศาสตร์ (half-canton) รัฐทั้งหมดได้เข้าร่วมกันเป็นสหพันธรัฐในปี ค.ศ. ๑๘๔๘ โดยโอนอำนาจอธิปไตยบางส่วนให้กับสหพันธ์ แต่รัฐต่าง ๆ ยังคงมีรัฐธรรมนูญ สภา รัฐบาล และศาลของตนเอง

สมาชิกสภาในระดับรัฐมีจำนวนประมาณ ๕๕-๒๐๐ คน ในขณะที่รัฐบาลระดับรัฐจะมีสมาชิกประมาณ ๕ หรือ ๗ หรือ ๙ คน

ในรัฐ Appenzell Innerrhoden และ Glarus ซึ่งเป็น ๒ รัฐขนาดเล็ก ยังมีการใช้ประชาธิปไตยโดยตรง (Direct Democracy) โดยพลเมืองของ ๒ รัฐดังกล่าวจะร่วมประชุมกันกลางแจ้ง (Lansgeminde) เพื่อลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้บริหารรัฐ และตัดสินใจในประเด็นสำคัญต่าง ๆ ส่วนในรัฐอื่นจะออกเสียงผ่านกระบวนการลงคะแนนในหีบบัตรเลือกตั้ง

(๓) ระดับหน่วยการปกครองท้องถิ่น (the Local Authorities)

รัฐทุกรัฐจะมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับชุมชนหรือเทศบาล โดยปัจจุบันมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นทั้งหมด ๒,๕๐๓ หน่วย ซึ่งหน่วยปกครองท้องถิ่นเหล่านี้มีแนวโน้มจะลดจำนวนลง เนื่องจากการรวมตัวกันของหน่วยต่าง ๆ เข้าเป็นหน่วยเดียวกัน

๑ ใน ๕ ของหน่วยปกครองท้องถิ่นทั้งหมดจะมีสภาของตนเอง ในขณะที่อีก ๔ ใน ๕ จะตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ด้วยกระบวนการประชาธิปไตยทางตรงในการประชุมของสภาท้องถิ่น (the local assembly)

นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากสหพันธ์ และรัฐ อาทิ การจัดทะเบียนสำมะโนครัว และการรักษาความปลอดภัยพลเรือน (Civil Protection) แล้ว หน่วยปกครองท้องถิ่นจะมีหน้าที่เฉพาะในด้านต่าง ๆ อีก เช่น การศึกษา สวัสดิการสังคม พลังงาน การสร้างถนน การวางผังเมือง และการจัดเก็บภาษี เป็นต้น ซึ่งค่อนข้างจะเป็นอิสระ อย่างไรก็ตาม ขอบเขตอำนาจอิสระของท้องถิ่นจะได้รับการกำหนดโดยรัฐ ซึ่งจะแตกต่างกันไปในแต่ละรัฐ

องค์กรทางการเมืองการปกครอง

รัฐธรรมนูญของสหพันธ์กำหนดว่า ประชาชนชาวสวิสเป็นผู้ใช้อำนาจอธิปไตยในฐานะผู้มีอำนาจสูงสุดทางการเมือง ชาวสวิสอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และชาวต่างชาติไม่มีสิทธิทางการเมืองในระดับสหพันธ์องค์กรทางการเมืองการปกครองของสวิสเซอร์แลนด์แบ่งตามหลักการแบ่งแยกอำนาจดังนี้

(๑) อำนาจนิติบัญญัติ

รัฐสภาแห่งสหพันธ์ (Federal Assembly) ประกอบด้วย ๒ สภา คือ สภาล่างหรือสภาแห่งชาติ (National Council) และสภาสูงหรือสภาแห่งรัฐ (Council of States) สมาชิกของทั้งสองสภามีสิทธิเท่าเทียมกัน โดยมาจากการเลือกตั้งทุก ๔ ปี

สภาแห่งชาติมีสมาชิก ๒๐๐ คน แต่ละรัฐจะมีจำนวนผู้แทนมากหรือน้อยจะเป็นไปตามสัดส่วนของประชากร โดยอย่างน้อยที่สุดแต่ละรัฐจะมีผู้แทนอย่างน้อย ๑ คน

สภาแห่งรัฐมีสมาชิก ๔๖ คน โดยแต่ละรัฐมีผู้แทนได้รัฐละ ๒ คน

(๒) อำนาจบริหาร

คณะมนตรีแห่งสหพันธ์ (Federal Council) มีสมาชิก ๗ คน ทำหน้าที่บริหารงานราชการในหน่วยงานระดับกระทรวง ๗ กระทรวง โดยรัฐสภาแห่งสหพันธ์เป็นผู้เลือกตั้ง มีวาระในการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี และ ๑ ในคณะมนตรีแห่งสหพันธ์จะได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี

ตำแหน่งหนึ่งด้วย สำหรับตำแหน่งประธานาธิบดีจะมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๑ ปี (๑ ม.ค. – ๓๑ ธ.ค. ของทุกปี) โดยรัฐสภาแห่งสหพันธ์จะเลือกตั้งจากคณะมนตรีแห่งสหพันธ์ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันไป

(๓) อำนาจอตุลาการ

ในระบบของสวิตเซอร์แลนด์ ศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ จะเป็นศาลในระดับรัฐ โดยใช้กฎหมายแห่งสหพันธ์ร่วมกัน ผู้พิพากษาจะได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง ส่วนศาลสูงสุด (Supreme Court) ประกอบด้วยผู้พิพากษา ๓๐ คน ซึ่งจะได้รับการเลือกตั้งจากรัฐสภาแห่งสหพันธ์

อย่างไรก็ตาม ลักษณะพิเศษของประชาธิปไตยแบบสวิส คือ ประชาธิปไตยโดยตรง อำนาจอตุลาการอยู่ที่ประชาชน ตามรัฐธรรมนูญของสวิสประชาชนมีสิทธิในการออกเสียงลงประชามติ (referendum) และการริเริ่ม (initiative) กล่าวคือ กฎหมายทุกฉบับที่ผ่านรัฐสภาแห่งสหพันธ์จะยังไม่มีผลบังคับใช้ทันที แต่จะต้องรอให้ครบ ๑๐๐ วัน โดยในระหว่างนี้ หากประชาชนประสงค์จะแก้ไขหรือคัดค้านกฎหมายฉบับใด ก็จะต้องรวบรวมรายชื่อไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เพื่อจัดให้มีการลงประชามติ

ส่วนอำนาจในการริเริ่ม เป็นอำนาจของประชาชนในการขอแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยประชาชนจะต้องรวบรวมรายชื่อไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน ภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน เพื่อขอให้มีการลงประชามติแก้ไขรัฐธรรมนูญ

คณะมนตรีแห่งสหพันธ์

นับตั้งแต่ ค.ศ. ๑๙๕๙ เป็นต้นมา สวิตเซอร์แลนด์ได้ถูกปกครองและบริหารภายใต้พรรคการเมือง ๔ พรรค คือ Radical Free Democratic Party (FDP), Social Democratic Party (SP), Christian Democratic People's Party (CVP) และ Swiss People's Party (SVP) โดยพรรคการเมืองทั้งสี่จะร่วมกันจัดตั้งคณะรัฐมนตรีแห่งสหพันธ์ในสัดส่วนตายตัว ๒:๒:๒:๑ จนได้รับการขนานนามสูตรการจัดคณะรัฐมนตรีแห่งสหพันธ์ในลักษณะนี้ว่า สูตรมหัศจรรย์ (Magic Formula)

คณะมนตรีแห่งสหพันธ์ชุดปัจจุบันได้จัดตั้งขึ้นภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อปี ๒๕๕๒ มีรายชื่อดังต่อไปนี้

- | | |
|---|----------|
| (๑) Mr. Kaspar Villiger | พรรค FDP |
| President and Federal Councillor of the Department of Finance | |
| (๒) Mr. Pascal Couchepin | พรรค FDP |
| Vice President and Federal Councillor of the Department of Economic Affairs | |
| (๓) Mrs. Ruth Dreifuss | พรรค SP |
| Federal Councillor of the Department of Home Affairs | |
| (๔) Mrs. Ruth Metzler-Arnold | พรรค CVP |
| Federal Councillor of the Department of Justice and Police | |
| (๕) Mr. Joseph Deiss | พรรค CVP |
| Federal Councillor of the Department of Foreign Affairs | |

(๖) Mr. Samuel Schmid

พรรค SVP

Federal Councillor of the Department of Defence, Civil Protection and Sport

(๗) Mr. Moritz Luenberger

พรรค SP

Federal Councillor of the Department of Environment, Transport, Energy and Communications

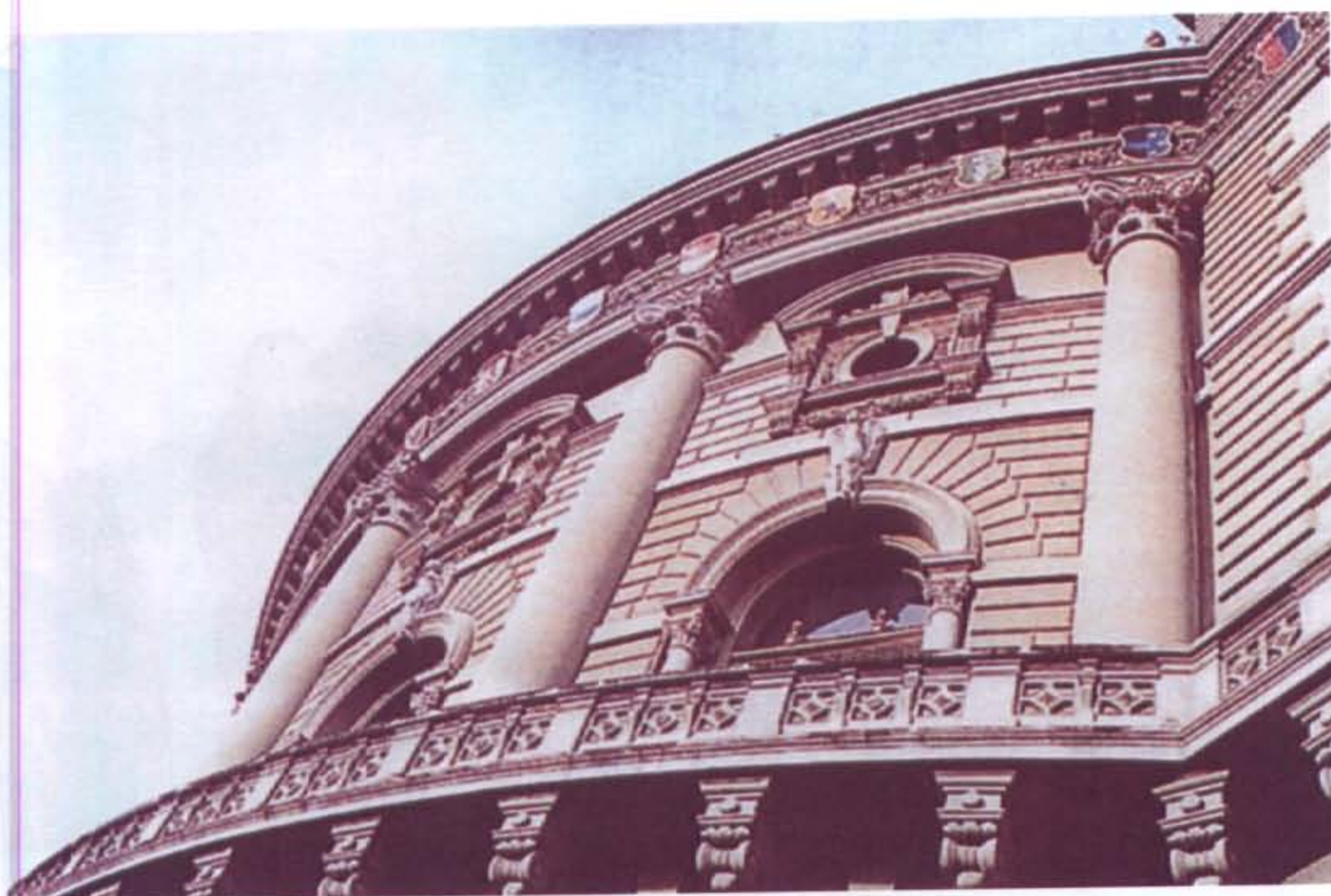
ทั้งนี้ ตำแหน่งประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดี จะมีวาระการดำรงตำแหน่งวาระละ ๑ ปี (๑ ม.ค. – ๓๑ ธ.ค. ของทุกปี) ตามหลักการหมุนเวียนการดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี และรองประธานาธิบดีในคณะมนตรีแห่งสหพันธ์ ซึ่งรัฐสภาแห่งสหพันธ์จะเลือกตั้งจากมนตรีแห่งสหพันธ์ ทั้ง ๗ คน และตามธรรมเนียมปฏิบัติทางการเมืองสวิส ผู้ที่ดำรงตำแหน่งรองประธานาธิบดีจะได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีในปีถัดไป

ข้อเสนอแนะจากการศึกษาคุณงานต่อระบบรัฐสภาไทย

ที่ทำการรัฐสภาควรตั้ง ณ สถานที่ ๆ มีบริเวณกว้างขวาง และมีระบบด้านกายภาพที่เหมาะสมเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ความเป็นมาของรัฐสภา ที่ทำการรัฐสภา สมาชิกวุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดรัฐสภา และทำให้ที่ทำการมีจิตวิญญาณในตัวเองที่มีประชาชนและผู้มาเยือนจากต่างประเทศได้เข้าไปในบริบทของรัฐสภาไทยอย่างถูกต้องตรงกับประวัติศาสตร์

หน่วยงานในสังกัดรัฐสภาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องบริหารจัดการตามหลักการปกครองสมัยใหม่ที่เปิดเผยโปร่งใสและตรวจสอบได้ และมีความพร้อมในการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่

โครงสร้าง ระบบงานและอัตรากำลังของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภา ควรทำงานสนองความต้องการของรัฐสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภา และประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล



ความยิ่งใหญ่ของสถาปัตยกรรมรัฐสภาสวิส ซึ่งจะนำมาประยุกต์ใช้ในการ
ก่อสร้างที่ทำการรัฐสภาแห่งใหม่ส่วนหนึ่ง





มอบของที่ระลึกหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลแด่เอกอัครราชทูตไทย
ประจำสหภาพรัฐสวิส



สรุปผลงานการศึกษาต่องานด้านระบบรัฐสภา
ณ สาธารณรัฐฝรั่งเศส
(The French Republic)



การเมืองการปกครอง

ประธานาธิบดี

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (ค.ศ. ๑๙๕๘) ของฝรั่งเศสได้รับการแก้ไขบางส่วนในปี ค.ศ. ๑๙๖๒ กำหนดให้ตำแหน่งประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐมาจากการเลือกตั้งโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั่วไปทุกๆ ๗ ปี ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๓ ได้แก้ไขประธานาธิบดีอยู่ในวาระครั้งละ ๕ ปี นับตั้งแต่การเลือกตั้งประธานาธิบดีฝรั่งเศสในปี ๒๕๔๕ เป็นต้นไป ประธานาธิบดีเป็นผู้แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีตามการเสนอแนะของนายกรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ชาวฝรั่งเศส ๓๒,๓๐๗,๑๐๗ คน ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งประธานาธิบดี จาค ชีรัก ผู้สมัครแนวอนุรักษवाद-กลาง ได้รับเลือกตั้งซ้ำให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีฝรั่งเศสอีกสมัยหนึ่งเป็นระยะเวลาอีก ๕ ปี โดยได้รับคะแนนเสียงทั้งหมด ๒๕,๕๔๐,๘๗๓ คะแนน หรือเท่ากับร้อยละ ๘๒.๒๑ ชนะคู่แข่งชั้น คือ นายซอง-มารี เลอ เพ็น ผู้สมัครแนวขวาวจัด ซึ่งได้รับคะแนนเสียง ๕,๕๒๕,๘๐๖ คะแนน หรือเท่ากับร้อยละ ๑๗.๗๙

สภาผู้แทนราษฎรของฝรั่งเศส

สภาผู้แทนราษฎรของฝรั่งเศส ประกอบด้วยสมาชิก ๕๗๗ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี นอกจากจะลาออก หรือถูกถอดถอน หรือเสียชีวิต หรือประธานาธิบดียุบสภาก่อนครบวาระ

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องลาออกจากตำแหน่งก่อนวาระ จะต้องมีการเลือกตั้งซ่อม ยกเว้นในกรณีที่จะมีการครบวาระของสภาภายใน ๑๒ เดือน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เสียชีวิต หรือลาไปรวมคณะรัฐบาล หรือได้รับมอบหมายงานจากรัฐบาลเป็นเวลาเกิน ๖ เดือน ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งมาพร้อมกันในฐานะผู้แทนสำรอง (Suppleant) ปฏิบัติหน้าที่แทน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะต้องไม่เป็นสมาชิกสภายุโรปในเวลาเดียวกัน

สมัยประชุม สมัยประชุมสามัญทั่วไปเริ่มตั้งแต่ต้นเดือนตุลาคม ถึงปลายเดือนมิถุนายน ประธานาธิบดีอาจเรียกประชุมสมัยวิสามัญได้เป็นกรณีพิเศษ ถ้านายกรัฐมนตรีหรือสมาชิกสภาส่วนใหญ่ร้องขอ

การเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชน มีการเลือกตั้ง ๒ รอบ ผู้สมัครที่ได้รับคะแนนเสียงข้างมาก (เกินกว่าครึ่งหนึ่งของผู้มาออกเสียง) และได้คะแนนเสียง ๑ ใน ๔ ของผู้มีสิทธิออกเสียงถือว่าได้รับเลือกตั้งโดยไม่ต้องผ่านรอบสอง

ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ค.ศ.

๒๐๐๒

มีดังนี้

- กลุ่มเสียงข้างมากเพื่อประธานาธิบดี (๓๕๔ คน ผู้เห็นด้วย ๑๑ คน)
- กลุ่มสังคมนิยม (๑๔๐ คน ผู้เห็นด้วย ๑ คน)
- กลุ่มเพื่อประชาธิปไตยฝรั่งเศส (๒๗ คน ผู้เห็นด้วย ๒ คน)
- กลุ่มคอมมิวนิสต์และรีพับลิกัน (๒๒ คน)
- ผู้แทนเอกเทศ (๒๐ คน)

ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง หญิงและชายชาวฝรั่งเศสอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป

ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หญิงและชายชาวฝรั่งเศสอายุ ๒๓ ปีขึ้นไป

คณะกรรมการ แบ่งออกเป็น ๖ คณะ ได้แก่

๑. คณะกรรมการวัฒนธรรม ครอบครัว และสังคม
๒. คณะกรรมการการต่างประเทศ
๓. คณะกรรมการการทหารและการป้องกันประเทศ
๔. คณะกรรมการเศรษฐกิจ การคลัง และการวางแผน
๕. คณะกรรมการรัฐธรรมนูญ นิติบัญญัติ และการบริหารสาธารณรัฐ
๖. คณะกรรมการการผลิตและการพาณิชย์

สภาผู้แทนราษฎรอาจตั้งคณะกรรมการการสอบสวน มีอายุ ๖ เดือน เพื่อตรวจสอบ
บางหัวข้อที่เร่งด่วน

การพิจารณาร่างกฎหมายในสองสภา

รัฐบาลหรือสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา สามารถเสนอร่างกฎหมายตามขั้นตอน
ดังนี้

- ผู้ร่างเสนอร่างกฎหมาย ไปให้สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาพิจารณา
- คณะกรรมการสามัญที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อนั้นๆ เป็นผู้พิจารณาและทำบันทึก หรือ
คณะกรรมการวิสามัญที่ตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาโดยเฉพาะ

- แปรญัตติ และลงคะแนนเสียง
- ส่งร่างกฎหมายนั้นไปให้อีกสภาหนึ่งพิจารณา
- คณะกรรมการของอีกสภาหนึ่งเป็นผู้พิจารณาและทำบันทึก
- แปรญัตติ และลงคะแนนเสียง
- ร่างกฎหมายนั้นได้รับความเห็นชอบจากทั้งสองสภา

ในกรณีที่สภาทั้งสองมีความเห็นขัดแย้งกัน ร่างกฎหมายนั้นจะส่งคืนไปให้สภาแรก
พิจารณาใหม่ ในกรณีที่มีการส่งร่างกฎหมายมาถึงสองครั้ง แล้วยังตกลงกันยังไม่ได้ รัฐบาลสามารถ
ขอให้จัดตั้งคณะกรรมการร่วม (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๗ คน วุฒิสภา ๗ คน) เพื่อพิจารณาร่วม
กันในการที่คณะกรรมการร่วมหาข้อยุติไม่ได้รัฐบาลจะขอให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงคะแนนเสียง
ชี้ขาด

- ร่างกฎหมายที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว จะถูกส่งไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อตรวจสอบ
ว่ามีเนื้อความที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

- เมื่อศาลรัฐธรรมนูญรับรองแล้ว ประธานาธิบดีจะประกาศใช้และลงประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา
ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
(Socialist Republic of Vietnam)

๑๗-๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖



การเมืองการปกครอง

การเมืองของเวียดนามมีเสถียรภาพ เนื่องจากมีพรรคคอมมิวนิสต์ เป็นองค์กรที่มีอำนาจสูงสุดผูกขาดการชี้นำภายใต้ระบบผู้นำร่วม(collective leadership) ที่คานอำนาจระหว่างกลุ่มผู้นำ ได้แก่

๑. กลุ่มปฏิรูปที่สนับสนุนการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจ นำโดยนายกรัฐมนตรี ฟาน วัน ขาย
๒. กลุ่มอนุรักษ์นิยม ซึ่งต่อต้านหรือชะลอการเปิดประเทศ เพราะเกรงภัยของ "วิวัฒนาการที่สันติ"(peaceful evolution) อันเนื่องมาจากการเปิดประเทศ

๓. กลุ่มที่เป็นกลาง ประนีประนอมระหว่างสองกลุ่มแรก นำโดยประธานาธิบดี เจิ่น ด๊ก เลื่อง ส่งผลให้รัฐบาลเวียดนามต้องปรับแนวทางการบริหารประเทศให้ยืดหยุ่นและเปิดกว้างมากขึ้น แต่ก็ไม่สามารถดำเนินไปได้ในอย่างก้าวที่รวดเร็วนัก

เวียดนามได้มีการเลือกตั้งสภาแห่งชาติ สมัยที่ ๑๑ เมื่อ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๕ มีผู้ได้รับการเลือกตั้งทั้งสิ้น ๔๘๘ คน เป็นผู้สมัครอิสระเพียง ๒ คน ที่เหลือเป็นผู้สมัครที่ได้รับการคัดเลือกจากพรรคคอมมิวนิสต์ สภาแห่งชาติมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี มีหน้าที่ตรากฎหมาย แต่งตั้งหรือถอดถอนประธานาธิบดี ประธานรัฐสภาและนายกรัฐมนตรี

สภาแห่งชาติได้มีมติเลือกนายเหวียน วันอาน เป็นประธานสภา เลือกนายเจิ่น ด๊ก เลื่อง เป็นประธานาธิบดี และเลือกนายฟาน วัน ชาย ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

เวียดนามมีแผนงานปฏิรูประบบราชการสำหรับ ปี ค.ศ. ๒๐๐๑-๒๐๑๐ เน้น ๔ ด้าน คือ การปฏิรูประบบกฎหมาย การปฏิรูปโครงสร้างองค์กร การยกระดับความสามารถของข้าราชการ และการปฏิรูปด้านการคลัง

รัฐสภา

“รัฐสภาเป็นองค์กรตัวแทนประชาชนที่สูงสุด และเป็นตัวแทนอำนาจรัฐที่สูงสุดในสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม”

ตามนัยนี้ รัฐสภาของเวียดนามมีอำนาจเหนือกว่าองค์กรสูงสุดของฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ มีอำนาจควบคุมกิจกรรมทั้งหมดของรัฐ แต่ในทางปฏิบัติองค์กรที่มีอำนาจควบคุมกิจกรรมทั้งหมดของรัฐที่แท้จริงคือพรรคคอมมิวนิสต์เวียดนาม

ระบบและโครงสร้าง

ตั้งแต่สถาปนาระบบอบสังคมนิยมเป็นต้นมา ระบบรัฐสภาของเวียดนามเป็นแบบสภาเดี่ยว (unitary system) และมีพรรคคอมมิวนิสต์เวียดนามเป็นพรรคผูกขาดอำนาจในการจัดตั้งรัฐบาล

รัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนที่มีอายุครบ ๑๘ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป รัฐธรรมนูญปี ๑๙๙๒ กำหนดให้มีการเลือกตั้งใหม่ ๕ ปีต่อครั้ง ในกรณีพิเศษจะขยายเวลาออกไปอีกได้ ทั้งนี้จะต้องมีมติของรัฐสภาด้วยคะแนนเสียงสองในสามของสมาชิกทั้งหมด

อำนาจและหน้าที่ของรัฐสภา

ตามมาตรา ๘๔ ของรัฐธรรมนูญปี ค.ศ.๑๙๙๒ และข้อตกลงเลขที่ ๕๑/๒๐๐๑/QH๑๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ค.ศ.๒๐๐๑ การแก้ไขและเพิ่มเติมของมาตราต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ค.ศ.๑๙๙๒ รัฐสภามีข้อผูกมัดและอำนาจดังต่อไปนี้

๑. ร่างและแก้ไขรัฐธรรมนูญ ร่างและแก้ไขกฎหมาย จัดทำโครงการสำหรับการร่างกฎหมาย กฎ และข้อตกลง

๒. ใช้อำนาจสูงสุดให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายและข้อตกลงต่าง ๆ ของรัฐสภา ตรวจสอบ รายงานต่าง ๆ ของประธานาธิบดี คณะกรรมการประจำของรัฐสภา รัฐบาล ศาลประชาชนสูงสุด ที่ทำการตัวแทนของประชาชนสูงสุด

๓. ดัดสนใจเกี่ยวกับแผนงานของประเทศที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔. ดัดสนใจเกี่ยวกับงบประมาณของชาติและนโยบายทางการเงิน ดัดสนใจเกี่ยวกับร่างงบประมาณของรัฐและการให้ความเห็นชอบในงบประมาณ อนุมัติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณของรัฐ กำหนด เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิก ภาษี

๕. ดัดสนใจนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับสัญญาชาติและศาสนา

๖. ควบคุมองค์การและกิจกรรมของรัฐสภา ประธานาธิบดีของประเทศ รัฐบาล ศาลประชาชน ที่ทำการตัวแทนของประชาชนสูงสุด และฝ่ายบริหารท้องถิ่น

๗. เลือกตั้ง ถอดถอนจากหน้าที่ โยกย้ายจากหน้าที่ของประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา และสมาชิกของคณะกรรมการประจำของรัฐสภา นายกรัฐมนตรี ประธานของศาลประชาชนสูงสุด หัวหน้าของที่ทำการตัวแทนของประชาชนสูงสุด คัดค้านข้อเสนอของประธานรัฐสภา ในเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาความมั่นคงและปลอดภัยแห่งชาติ คัดค้านข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับการแต่งตั้ง การถอดถอนจากหน้าที่และการโยกย้ายจากตำแหน่งของรองนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีและสมาชิกคนอื่น ๆ ของรัฐบาล ให้สัตยาบันแก่ข้อเสนอของประธานาธิบดีของรัฐ ในเรื่องเกี่ยวกับรายชื่อของสมาชิกของสภาความมั่นคงและปลอดภัยแห่งชาติ ออกเสียงลงมติไม่ไว้วางใจแก่สมาชิกอาวุโสที่ได้รับเลือกจากรัฐสภา

๘. จัดตั้งหรือยกเลิกคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลและองค์กรของรัฐบาลในตำแหน่งที่เกี่ยวกับรัฐมนตรี จัดตั้ง รวมเข้าด้วยกัน แบ่ง หรือแก้ไขขอบเขตของจังหวัดและเมืองภายใต้การปกครองจากศูนย์กลาง จัดตั้งหรือแบ่งหน่วยบริหารด้านเศรษฐกิจพิเศษ

๙. ยกเลิกเอกสารที่เขียนเป็นทางการ ซึ่งออกโดยประธานาธิบดีของรัฐคณะกรรมการประจำของรัฐสภา รัฐบาล นายกรัฐมนตรี ศาลประชาชนสูงสุด และที่ทำการตัวแทนของประชาชนสูงสุด ซึ่งขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และข้อตกลงที่ปฏิบัติของรัฐสภา

๑๐. ประกาศนิรโทษกรรม

๑๑. แต่งตั้งยศ และตำแหน่งในกองทัพบกของประชาชน ในการบริการทางการทูต และยศและตำแหน่งของรัฐอื่น ๆ แต่งตั้ง เหยียญ ตรา และตำแหน่งอันสูงส่ง และความดีเยี่ยมของรัฐ

๑๒. ดัดสนใจเกี่ยวกับปัญหาของสงครามและสันติภาพ ประกาศสภาวะฉุกเฉิน และมาตรการพิเศษ ซึ่งมีจุดประสงค์เกี่ยวกับความปลอดภัยและอำนาจอธิปไตยของชาติ

๑๓. ตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายพื้นฐานที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้ สัตยาบันหรือยกเลิกข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งได้เซ็นหรือเข้าไปมีส่วนร่วมในข้อเสนอของประธานาธิบดี ของรัฐ ให้สัตยาบันหรือยกเลิกสนธิสัญญาอื่น ๆ ซึ่งเซ็นโดยตรงโดยประธานาธิบดีของรัฐ ให้สัตยาบัน หรือยกเลิกสนธิสัญญาอื่น ๆ ซึ่งเซ็นหรือเพิ่มเติมโดยข้อเสนอของประธานาธิบดีแห่งรัฐ

๑๔. ยับยั้งการออกเสียงโดยประชามติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของรัฐสภา

สถานภาพทางกฎหมาย

ผู้แทนของรัฐสภาถูกเลือกโดยตรงจากประชาชนและเป็นตัวแทนของความตั้งใจและ ความหวังของประชาชนและปฏิบัติงานในฐานะเป็นตัวแทนของประชาชนในรัฐสภา ซึ่งมีทั้งผู้แทนที่ ทำงานเต็มเวลาและผู้แทนที่ทำงานบางเวลา โดยจำนวนผู้แทนที่ทำงานเต็มเวลาต้องมีจำนวนอย่าง น้อย ๒๕ % ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด

ที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ผู้แทนทั้งหมดเลือกจากผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งของ ๑ จังหวัด หรือในระดับ ๑ จังหวัด เลือกผู้แทนได้ ๑ คน ในแต่ละคณะผู้แทนมีหัวหน้าของคณะผู้แทน มีรองหัวหน้าซึ่งแต่งตั้งมา ช่วยเหลือกิจกรรมของคณะผู้แทนและช่วยในการติดต่อกับประธานรัฐสภา คณะกรรมการประจำ ของรัฐสภา องค์การรัฐท้องถิ่น ท้องถิ่นแนวหน้าแห่งชาติ และองค์การท้องถิ่นอื่น ๆ และสถาบันอื่น ๆ ที่ เกี่ยวข้องกับปัญหาต่าง ๆ ในกิจการของรัฐสภา

สิทธิ อำนาจ หน้าที่

แต่ละคณะผู้แทนมีสิทธิในการจัดการงบประมาณ สำนักงานของคณะผู้แทนของ ผู้แทนรัฐสภาและสำนักงานเลขาธิการของคณะผู้แทน

ผู้แทนของรัฐสภามีส่วนในการตัดสินใจปัญหาภายในอำนาจของรัฐสภา อาทิ การนำรัฐ ธรรมนูญและกฎหมายทั้งหมดมาใช้ ตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายภายในประเทศและต่างประเทศ รวม ทั้งกิจกรรมต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดผลทางเศรษฐกิจและกิจกรรมทางสังคมปัญหาอื่น ๆ ภายใต้อำนาจของ รัฐสภาซึ่งผู้แทนมีส่วนในการตัดสินใจรวมทั้งความปลอดภัยและการป้องกันประเทศ หลักการพื้นฐาน ขององค์กรและกิจกรรมของรัฐ ความสัมพันธ์ของสังคมและกิจกรรมของพลเมืองและการควบคุมกิจ กรรมต่าง ๆ ของตัวแทนรัฐ

ในระหว่างสมัยประชุมผู้แทนของรัฐสภามีหน้าที่ในการเข้าประชุมและมีสิทธิ ดังต่อไปนี้ อภิปรายและตัดสินใจในโครงการสมัยประชุม เสนอพระราชบัญญัติและออกเสียงลงมติ ในการยอมรับพระราชบัญญัติและมติในที่ประชุมของรัฐสภา ถามคำถามประธานาธิบดีของสาธารณรัฐ ประธานรัฐสภา นายกรัฐมนตรี สมาชิกคนอื่น ๆ ของรัฐบาล ประธานศาลของประชาชนสูงสุด ที่ทำการ ของตัวแทนทั่วไปและมีส่วนในการออกเสียง ลงมติ ผู้แทนอาจเลือกกำหนดอำนาจ ชี้นำตัวแทนและ องค์กรต่าง ๆ ของรัฐสภา

ผู้แทนรัฐบาลมีหน้าที่ในการติดต่อกับผู้ออกเสียงลงคะแนนและรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนมาสู่ภาครัฐ และตัวแทนของรัฐนอกจากนี้ผู้แทนมีหน้าที่ในการรายงานผลของการประชุมแก่ผู้ออกเสียงลงคะแนนและกระตุ้นให้ประชาชนตื่นตัวเพื่อประกันการออกกฎหมายอย่างถูกต้อง

ผู้แทนรัฐสภาแต่ละคนมีหน้าที่ในการส่งคำอุทธรณ์และคำร้องเรียนของประชาชนไปยังตัวแทนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง และจัดระเบียบควบคุมและส่งเสริมกิจกรรมในเรื่องนั้น ๆ และมีส่วนในการทำกิจกรรมสำรวจเพื่อประกันว่าการออกกฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายและมติในที่ประชุมของรัฐสภาว่าถูกต้อง

สิทธิในการละเมิดมิได้

ผู้แทนของรัฐสภาต้องไม่ถูกกักขังหรือฟ้องร้อง และสถานที่ที่พักอาศัยแยกจากกัน และที่ทำงานต้องไม่ถูกตรวจค้นโดยปราศจากความยินยอมของรัฐสภาหรือคณะกรรมการประจำของรัฐสภา เมื่อรัฐสภาอยู่ในระหว่างปิดสมัยประชุมสภา ข้อเสนอในการกักตัวหรือฟ้องร้องผู้แทนของรัฐสภา และ หรือ การตรวจค้นสถานที่ของที่พักอาศัยและที่ทำงานจะถูกยกเลิกเมื่อมีคำตัดสินของประธานสูงสุดของที่ทำการตัวแทนของประชาชนสูงสุด

ถ้าผู้แทนของรัฐสภาถูกควบคุมตัวในกรณีถูกจับว่ากระทำผิดทางอาญา ตัวแทนของผู้ควบคุมตัวต้องรายงานทันทีถึงเหตุการณ์นั้นต่อรัฐสภาหรือคณะกรรมการประจำของรัฐสภาเพื่อพิจารณาและตัดสินใจ

เมื่อผู้แทนของรัฐสภาถูกสอบสวนว่ามีความผิดทางอาญา คณะกรรมการประจำของรัฐสภาจะตัดสินใจเลื่อนการปฏิบัติงานและการใช้อำนาจของผู้แทนรัฐสภาผู้นั้น

ผู้แทนของรัฐสภาผู้ซึ่งถูกตัดสินว่ากระทำผิดทางอาญาโดยศาลจะสูญเสียสิทธิของความเป็นผู้แทนของรัฐสภานับแต่วันซึ่งศาลพิพากษา หรือการตัดสินใจที่มีผลตามกฎหมาย

ผู้แทนของรัฐสภาต้องไม่ถูกย้ายจากที่ทำงานหรือไล่ออกโดยตัวแทนหรือหน่วยงานซึ่งผู้แทนนั้นทำงานอยู่ถ้าไม่ได้รับความยินยอมจากคณะกรรมการประจำของรัฐสภา

คณะกรรมการประจำ

สมาชิกของคณะกรรมการประจำของรัฐสภาอาจไม่เป็นสมาชิกของรัฐบาลในเวลาเดียวกัน ส่วนใหญ่ของสมาชิกทำงานเต็มเวลา ระยะเวลาการทำงานเท่ากันกับระยะเวลาการทำงานของรัฐสภา เมื่อระยะเวลาของรัฐสภา คณะกรรมการประจำของรัฐสภาดำเนินงานต่อไปจนกระทั่งรัฐบาลเลือกคณะกรรมการชุดใหม่

รัฐธรรมนูญปี ค.ศ.๑๙๙๒ กำหนดให้คณะกรรมการประจำของรัฐสภา มีอำนาจและงาน ๑๒ ประการ ได้แก่ อำนาจในการประกาศ เรียกประชุม และประชุมในสมัยประชุมของสภา ซึ่งแจ้งเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายต่าง ๆ และกฎ และออก กฎในเรื่องที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งโดยรัฐสภา คณะกรรมการประจำของรัฐสภา ก็ได้ทำหน้าที่ควบคุมและชี้นำกิจกรรมต่าง ๆ ของสภาประชาชนและนำทางจัดระเบียบและประสานงานกิจกรรมต่าง ๆ ของสภาแห่งชาติและคณะกรรมการทั้งหมดของรัฐสภา

คณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการธิการของรัฐสภาถูกเลือกโดยรัฐสภา ทำหน้าที่ตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติ คำแนะนำเกี่ยวกับกฎหมาย ร่างกฎ และร่างอื่น ๆ ของเอกสารที่เกี่ยวกับกฎหมายและรายงานต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยรัฐสภา หรือคณะกรรมการประจำของรัฐสภา รวบรวมความคิดเห็นต่าง ๆ เสนอแก่รัฐสภาและคณะกรรมการประจำของรัฐสภา ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกฎหมาย คณะกรรมการธิการควบคุมและสอบสวน ภายใต้อำนาจ และใช้อำนาจอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้คณะกรรมการมีหน้าที่ให้คำแนะนำในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับปัญหาของการปฏิบัติงานต่าง ๆ

การศึกษาคุณงานด้านระบบรัฐสภา

สาธารณรัฐรัสเซีย

สาธารณรัฐประชาชนจีน

ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๖

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

ณ สหพันธรัฐรัสเซีย

(Russian Federation)

๗-๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

ผิดพลาด!

การเมืองการปกครอง

การเปลี่ยนแปลงการปกครองในรัสเซีย ในปี ค.ศ. ๑๙๑๗ ซึ่งอยู่ระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๑ (ค.ศ. ๑๙๑๔ - ๑๙๑๘) ได้มีการปฏิวัติเพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองในรัสเซียโดยกลุ่มบอลเชวิกภายใต้การนำของนายวลาดีเมียร์ เลนิน ทำให้ระบบกษัตริย์ได้ถูกล้มล้างไป กลุ่มบอลเชวิกได้เข้ามาบริหารประเทศ และเปลี่ยนชื่อประเทศจากจักรวรรดิรัสเซีย (Russian Empire) เป็น Russian Soviet Federative Socialist Republic พร้อมทั้งใช้กำลังทางทหารเข้ายึดครองรัฐต่าง ๆ ในจักรวรรดิรัสเซียเดิม และได้จัดตั้งสหภาพสาธารณรัฐสังคมนิยมโซเวียต (Union of Soviet Socialist Republic : USSR) หรือสหภาพโซเวียต (Soviet Union) ขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๒๒ โดยมีสาธารณรัฐรัสเซีย เป็นแกนนำ

สหภาพโซเวียตตกอยู่ภายใต้การบริหารของพรรคคอมมิวนิสต์ ซึ่งเน้นการบริหารและการวางแผน จากส่วนกลาง เป็นเวลายาวนานถึง ๖๙ ปี เป็นผลให้ชาวโซเวียตนับล้านคนเสียชีวิตจากการกวาดล้างผู้ ที่ไม่เห็นด้วยทางการเมือง และจากภาวะทุพภิกขภัย นอกจากนี้ ยังมีประชาชนชาวโซเวียตราว ๒๐ ล้านคน เสียชีวิตในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๒ (ค.ศ. ๑๙๓๙ - ๑๙๔๕) และต่อมาในปี ค.ศ. ๑๙๔๙ โซเวียตได้เริ่มพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ของตนเอง

ในระหว่างสงครามเย็น สหภาพโซเวียต ให้ความสำคัญกับนโยบายแข่งขันกับสหรัฐอเมริกาเพื่อเป็นผู้นำด้านอุดมการณ์ทางการเมืองและการพัฒนาอาวุธ ส่งผลให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ลำบาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ช่วงทศวรรษที่ ๘๐ ทำให้ประชาชนและกลุ่มแรงงานออกมาเรียกร้องและต่อต้านรัฐบาลมากขึ้นและรุนแรงขึ้น แม้ว่านายมิกฮาอิล กอร์บาชอฟ ผู้นำพรรคคอมมิวนิสต์ และประธานาธิบดีคนสุดท้าย ของสหภาพโซเวียตจะพยายามกำหนดแผนการปฏิรูปต่าง ๆ ก็ไม่เป็นผลสำเร็จ จนกระทั่งนายกอร์บาชอฟ ตัดสินใจลาออกจากตำแหน่งประธานาธิบดีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๑ และสหภาพโซเวียตล่ม สลายลงอย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๑ โดยแยกออกเป็นประเทศทั้งสิ้น ๑๕ ประเทศ ในส่วนของสหภาพโซเวียตนั้น ได้เปลี่ยนชื่อเป็นสหพันธรัฐรัสเซีย ต่อมาสหพันธรัฐรัสเซียและ ประเทศที่แตกตัวจากสหภาพโซเวียตอีก ๑๑ ประเทศ (ยกเว้นประเทศบอลติก ๓ ประเทศ ได้แก่ ลิทัวเนีย ลัตเวีย และเอสโตเนีย) ได้ร่วมกันจัดตั้งกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States : CIS)

รูปแบบการปกครอง เป็นแบบสหพันธรัฐ โดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุข และหัวหน้ารัฐบาล นายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร รัฐธรรมนูญ ฉบับปัจจุบันเริ่มใช้เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๙๓

ประมุข คือ ประธานาธิบดี มีอำนาจในการบริหารประเทศอย่างสมบูรณ์ มาจากการเลือกตั้ง อยู่ในตำแหน่งวาระละ ๕ ปี และอยู่ตำแหน่งได้ ๒ วาระ ทั้งนี้ การเลือกตั้งประธานาธิบดีครั้งล่าสุดมีขึ้นเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๗

หัวหน้าฝ่ายบริหาร คือ นายกรัฐมนตรี และปัจจุบัน คณะรัฐมนตรี ประกอบด้วยรัฐมนตรีทั้งสิ้น ๑๗ คน (รวมนายกรัฐมนตรี) และทั้งหมดแต่งตั้งโดยประธานาธิบดี ๒

ผู้นำสำคัญทางการเมือง

- ประธานาธิบดี นายวลาดีเมียร์ ปูติน (Vladimir Putin) (ได้รับเลือกตั้งเป็นวาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๗)
- นายกรัฐมนตรี นายมิกฮาอิล ฟราดคอฟ (Mikhail Fradkov) (ได้รับแต่งตั้ง เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๗)

ฝ่ายตุลาการ

ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกา ศาลสูงแห่งอนุญาโตตุลาการ และ สำนักงานอัยการสูงสุด

ระบบรัฐสภา

ฝ่ายนิติบัญญัติ รัฐสภาประกอบด้วย ๒ สภา คือ สภาสูงหรือสภาสหพันธรัฐ (Federation Council) ซึ่งมีสมาชิกจำนวน ๑๗๘ คน จากเขตการปกครอง ๘๙ เขต (รวมทั้งเขตกรุงมอสโก และนครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก) เขตละ ๒ คน และสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาดุม่า ซึ่งมีผู้แทนจำนวน ๔๕๐ คน (ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน รัฐสภารัสเซียมีบทบาทและอำนาจค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับอำนาจของประธานาธิบดี และสมาชิกรัฐสภาจะอยู่ในตำแหน่งวาระละ ๕ ปี ทั้งนี้ การเลือกตั้งสภาดุม่าครั้งต่อไปจะมีขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๔๖)

ระบบพรรคการเมือง

เป็นระบบหลายพรรค ปัจจุบันพรรคการเมืองที่สำคัญ ได้แก่ พรรคคอมมิวนิสต์ พรรค Fatherland-All Russia พรรค LDPR พรรค Union of Rightist Forces พรรค Unity พรรค Yabloko พรรค Our Home is Russia พรรค Women of Russia

สถานการณ์ทางการเมืองรัสเซีย

การเมืองในรัสเซียค่อนข้างผันแปรและขาดเอกภาพในช่วงทศวรรษ ๑๙๙๐ ภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี ค.ศ. ๑๙๙๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) เนื่องจากการแก่งแย่งอำนาจระหว่างกลุ่มอำนาจต่าง ๆ ซึ่งเกิดจากความไม่ชัดเจนของระบอบการปกครอง ความปั่นป่วนทางการเมืองที่ความรุนแรงขึ้น จนกระทั่ง มีการก่อรัฐประหารในปี ค.ศ. ๑๙๙๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) แต่นายบอริส เยลต์ซินประธานาธิบดีรัสเซียในขณะนั้น สามารถปราบปรามการก่อรัฐประหารได้สำเร็จ อันไปสู่การแก้ไขรัฐธรรมนูญรัสเซีย เพื่อให้ประธานาธิบดีสามารถกุมอำนาจได้มากขึ้น อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน การเมืองรัสเซียมีเสถียรภาพมากขึ้น โดยอำนาจในการบริหารประเทศส่วนใหญ่เป็นของประธานาธิบดี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๖ สหพันธรัฐรัสเซียได้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาดูมา ซึ่งมีทั้ง สัน ๔๕๐ ที่นั่ง โดยมาจากการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ และแบบเขตเลือกตั้ง โดยพรรค United Russia ซึ่งเกิดจากการรวมตัวของพรรค Unity และ Fatherland-All Russia และเป็นพรรคที่ให้การสนับสนุนประธานาธิบดีวลาดิมีร์ ปูติน ได้ที่นั่งมากที่สุด คือ ๒๒๑ ที่นั่ง คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๑ ผลการเลือกตั้งสภาดูมาในครั้งนี้แสดงให้เห็นถึงบทบาทที่ลดน้อยลงของพรรคคอมมิวนิสต์ และ พรรคที่มีสายสัมพันธ์กับอดีตประธานาธิบดีบอริส เยลต์ซิน ซึ่งประธานาธิบดีปูติน พยายามรักษาความสัมพันธ์ไว้ในช่วงแรกที่ได้รับตำแหน่งประธานาธิบดี เนื่องจากยังต้องพึ่งพาฐานอำนาจและการสนับสนุนการทำงานอยู่ แต่ในระยะหลังประธานาธิบดีปูตินมีท่าทีและการตัดสินใจในแนวทางของตนมากขึ้น ซึ่งน่าจะเป็นผลมาจากการที่ประธานาธิบดีปูติน สามารถสร้างฐานอำนาจของตนเองได้แล้ว นอกจากนี้ พรรค United Russia น่าจะสร้างพันธมิตรกับพรรคการเมืองอื่นๆ และผู้สมัครอิสระ เพื่อเพิ่มเสียงสนับสนุนในสภาดูมา ซึ่งจะช่วยให้ประธานาธิบดีปูตินดำเนินนโยบายและผ่านร่างกฎหมายต่าง ๆ ได้อย่างสะดวก รวมทั้งการลงคะแนนเสียงถอดถอนประธานาธิบดีออกจากตำแหน่งคงไม่เกิดขึ้น ทั้งนี้ หากพรรค United Russia สามารถรวบรวมคะแนนเสียงได้เกิน ๒ ใน ๓ ของที่นั่งในสภาดูมา ก็จะมีเสียงสนับสนุนเพียงพอที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญได้ ซึ่งจะเป็นการปูทางให้ประธานาธิบดีปูตินลงสมัครรับเลือกตั้งประธานาธิบดีเป็นสมัยที่ ๓

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา
สาธารณรัฐประชาชนจีน
(The People's Republic of China)
๗ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๖



การเมืองการปกครอง

ในระบอบการปกครองของจีนพรรคคอมมิวนิสต์จะเป็นผู้กำหนดนโยบายทุกด้านให้รัฐบาลไปปฏิบัติ (รัฐบาลจึงไม่ใช่องค์กรกำหนดนโยบาย) โดยจีนมีนโยบายภายในที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ เน้นการปฏิรูปเศรษฐกิจและการเปิดประเทศเพื่อสร้างความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ และกำหนดเป้าหมายให้ GDP เพิ่มขึ้นอีก ๔ เท่าตัว และทำให้จีนสร้างความกินดีอยู่ดี "เสี่ยวคาง" แก่คนจีนในระดับเดียวกับประเทศที่กำลังพัฒนาในระดับกลาง ภายในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) ในขณะเดียวกัน ก็ต้องแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของระดับการพัฒนาระหว่างภาคตะวันออกกับภาคตะวันตก ซึ่งอาจนำมาซึ่งปัญหาการเมือง สังคม ความแตกแยกของชนชาติที่รุนแรง จึงได้กำหนดให้พัฒนาภาคตะวันตกไปในเวลาเดียวกันด้วย

๑.๒ จีนยังไม่เน้นการปฏิรูปทางการเมืองอย่างรวดเร็ว จะดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไปในขณะเดียวกัน เพื่อลดกระแสกดดันการเรียกร้องให้ปฏิรูปการเมือง ซึ่งพรรคคอมมิวนิสต์จีนประเมินแล้วว่าไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า นายเจียง เจ๋อหมิน จึงได้เสนอหลักการ ๓ ตัวแทน ขึ้นมาและบรรจุลงไปในธรรมนูญของพรรค หลักการ ๓ ตัวแทน จะสามารถลดแรงกดดันของกลุ่มนายทุนใหม่และนักวิชาการเรื่องปฏิรูปการเมืองได้ โดยพรรคคอมมิวนิสต์เปิดกว้างให้คนเหล่านี้เข้าไปมีส่วนร่วมในพรรคและการบริหารประเทศได้ในระดับหนึ่ง ทั้งนี้ จีนได้เริ่มปล่อยให้การปกครองระดับท้องถิ่นในระดับตำบลและเมือง (อำเภอ) มีการเลือกตั้งโดยอิสระแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ หลักการสามตัวแทนได้กำหนดให้พรรคคอมมิวนิสต์จีนเป็นตัวแทนใน ๓ ด้าน คือ (๑) ด้านการผลิต โดยดูแลการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (๒) ด้านวัฒนธรรม โดยดำรงไว้ซึ่งวัฒนธรรมอันดีของจีน และนำวัฒนธรรมอื่นที่ดีมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ (๓) เปิดให้พรรคคอมมิวนิสต์จีนเป็นตัวแทนของประชาชนทุกชนชั้น กล่าวคือ ได้เปิดให้กลุ่มนายทุนและนักธุรกิจ ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่พรรคกำหนดเข้ามาเป็นสมาชิกพรรค และมีส่วนร่วมทางการเมืองเพิ่มขึ้น ถือเป็นการเปลี่ยนภาพลักษณ์ของพรรคจากตัวแทนเชิงปฏิวัติ หรือตัวแทนของชนชั้นแรงงาน เป็นตัวแทนเชิงบริหาร หรือตัวแทนของประชาชนทุกชนชั้น

พรรคคอมมิวนิสต์จีน

สาธารณรัฐประชาชนจีนปกครองในระบบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์มีพรรคคอมมิวนิสต์จีนซึ่งมีสมาชิกประมาณ ๖๘ ล้านคน (สถิติเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๖) เป็นสถาบันทางการเมืองที่มีอำนาจในการกำหนดนโยบายด้านต่างๆ ของประเทศอย่างเบ็ดเสร็จตามแนวทางลัทธิมาร์กซ์-เลนิน ความคิดของอดีตประธานาธิบดีเหมา เจ๋อตง ทฤษฎีการสร้างพรรคสังคมนิยมที่มีเอกลักษณ์แบบจีนของเติ้ง เสี่ยวผิง รวมถึงทฤษฎีสามตัวแทนที่ได้รับการบรรจุเข้าในธรรมนูญของรัฐเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดยรัฐบาลและรัฐสภามีหน้าที่คอยปฏิบัติตามมติและนโยบายที่พรรคกำหนด โดยยึดหลักประชาธิปไตยรวมศูนย์ (Democratic Centralism) ตามธรรมนูญพรรค กำหนดให้มีการประชุมสมัชชาพรรคแห่งชาติ (Party Congress) ทุก ๕ ปี นับตั้งแต่ได้มีการจัดตั้งพรรคขึ้นในปี ๒๔๖๔ จนถึงปัจจุบัน พรรคคอมมิวนิสต์จีนได้จัดให้มีการประชุมสมัชชาพรรคคอมมิวนิสต์แล้วรวมทั้งสิ้น ๑๖ ครั้ง โดยได้จัดประชุมสมัชชาพรรคสมัยที่ ๑๖ ไปเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ ซึ่งนายหู จิ่นเทา ได้รับเลือกให้เป็นเลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์ คนปัจจุบัน (วาระ ๕ ปี)

การเมืองภายในจีนยังคงมีเสถียรภาพภายใต้การนำของพรรคคอมมิวนิสต์จีน เมื่อวันที่ ๘-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ได้มีการประชุมสมัชชาพรรคสมัยที่ ๑๖ ซึ่งมีการถ่ายทอดสดจากผู้นำรุ่นที่ ๓ ซึ่งมีนายเจียง เจ๋อหมิน เป็นแกนนำ ไปยังรุ่นที่ ๔ ซึ่งมีนายหู จิ่นเทา เป็นแกนนำ

ที่ประชุมได้แต่งตั้งนายหู จิ่นเทา เป็นเลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์จีน สืบแทนนายเจียง เจ๋อหมิน พร้อมทั้งแต่งตั้งสมาชิกถาวรประจำกรมการเมือง (Members of Standing Committee of the Political Bureau of the Central Committee of CPC) อีก ๘ คน ถือได้ว่าบุคคลทั้ง ๘ คนนี้ เป็นผู้ที่มีความสำคัญทางการเมืองระดับสูงสุดของจีน

ระหว่างวันที่ ๕-๑๘ มีนาคม ๒๕๔๖ ได้มีการประชุมสภาประชาชนแห่งชาติสมัยที่ ๑๐ ขึ้น ในการประชุมครั้งนี้ได้มีการสรุปผลการบริหารประเทศในช่วง ๕ ปี พร้อมทั้งแต่งตั้งผู้นำรัฐบาลชุดใหม่ โดยได้แต่งตั้งให้ นายหู จิ่นเทา เลขาธิการพรรคคอมมิวนิสต์จีน เป็นประธานาธิบดี (สืบทอดนายเจียง เจ๋อหมิน) และนายเวิน เจียเป่า เป็นนายกรัฐมนตรี (สืบทอดนายจู หรงจี) ในขณะที่ นายเจียง เจ๋อหมิน ยังคงดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการทหารพรรคคอมมิวนิสต์จีนต่อไปอีกสมัย

ผู้นำจีน

สมัชชาพรรคสมัยที่ ๑๖ ได้คัดเลือกบุคคลเป็นสมาชิกกรรมการเมืองจำนวน ๒๕ คน (เพิ่มจากเดิม ๓ คน) และสมาชิกกรรมการเมือง ๒๕ คนนี้ ได้เลือกตั้งสมาชิกถาวรประจำกรรมการเมือง (Standing Committee of the Political Bureau of the Central Committee) จำนวน ๙ คน (เพิ่มขึ้นจากเดิม ๒ คน) เรียงตามลำดับอาวุโส ได้แก่

- ๑) นายหู จิ่นเทา
- ๒) นายอู่ ปางกั๋ว
- ๓) นายเวิน เจียเป่า
- ๔) นายเจีย ชิงหลิน
- ๕) นายเจิง ชิงหง
- ๖) นายหวง จวี
- ๗) นายอู่ กวานเจิ้ง
- ๘) นายหลี่ ฉางซุน
- ๙) นายหลัว ก้าน

ระบบรัฐสภา

ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญจีนฉบับปัจจุบัน ซึ่งเป็นฉบับที่ ๔ ประกาศใช้เมื่อปี ๒๕๒๕ กำหนดให้สภาประชาชนแห่งชาติจีน(National People's Congress หรือ NPC) เป็นองค์กรสูงสุดแห่งอำนาจรัฐ ประกอบด้วยผู้แทนที่เลือกตั้งจากสภาประชาชนระดับมณฑล เขตปกครองตนเอง มหานครที่ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง และผู้แทนที่เลือกตั้งจากกองทัพ สภาประชาชนแห่งชาติจีนมีวาระชุดละ ๕ ปี จะจัดประชุมใหญ่สมาชิกทั่วประเทศ ช่วงต้นเดือนมีนาคมของทุกปี ปีละครั้ง สภาประชาชนแห่งชาติจีนชุดปัจจุบันเป็นชุดที่ ๑๐ ซึ่งได้จัดการประชุมขึ้นเมื่อวันที่ ๕-๑๘ มีนาคม ๒๕๔๖

การศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา

สาธารณรัฐฟินแลนด์

ราชอาณาจักรสวีเดน

ราชอาณาจักรนอร์เวย์

ราชอาณาจักรเดนมาร์ก

ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา สาธารณรัฐฟินแลนด์



ระบบงานรัฐสภา

จากการรับฟังการบรรยายของ Mr. Hissa Jamkko, Counsellor of International Affairs เจ้าหน้าที่รัฐสภาฟินแลนด์ สรุปได้ดังนี้ ฟินแลนด์มีระบบรัฐสภามาตั้งแต่ปี ๑๙๐๖ รัฐสภาฟินแลนด์เป็นรูปแบบสภาเดียว คือ สภาผู้แทนราษฎร มีสมาชิกสภาจำนวน ๒๐๐ คน มาจาก ๑๕ เขตเลือกตั้ง การเลือกตั้งเป็นแบบเขตเดียวเบอร์เดียว มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฟินแลนด์แต่ละคนจะมีที่ทำงานและผู้ช่วยซึ่งรับเงินเดือนจากรัฐบาล ๑ คน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฟินแลนด์มีเงินเดือน คนละ ๕,๐๐๐ ยูโร (คนละประมาณสองแสนห้าหมื่นบาท) หากเป็น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบ ๑๕ ปี จะได้รับเงินบำนาญ แต่หากไม่ครบจะได้รับบำนาญเพียงบางส่วน ซึ่งรัฐบาลจะจ่ายให้หลังพ้นจากตำแหน่ง ตามระยะเวลาที่กำหนด เช่น ๑ ปี ๒ ปี แล้วแต่

ในฟินแลนด์มีพรรคการเมืองใหญ่ ๔ พรรค นอกจากนั้นอีก ๓-๔ พรรค เป็นพรรคเล็ก พรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดจะได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาล แต่พรรคที่ไม่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลยจะไม่ได้เงินสนับสนุนจากรัฐบาล หากพรรคการเมืองใดไม่มีสมาชิกพรรคได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ ครั้งติดต่อกันจะต้องถูกยุบพรรค

ปัจจุบันฟินแลนด์มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหญิง ๒๕ คน ประชาชนฟินแลนด์ ที่มีอายุ ๘ ปีขึ้นไป มีสิทธิเลือกตั้ง และมีสิทธิสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเช่นกัน ทั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่มีการจำกัดวุฒิการศึกษา สำหรับอายุของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฟินแลนด์ ที่มีอายุน้อยที่สุด คือ ๒๖ ปี มากที่สุด คือ ๗๐ ปี หากมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรลาออกหรือตาย หรือต้องพ้นสภาพด้วยเหตุใดก็ตามคนที่ได้คะแนนรองลงมาจากการเลือกตั้งทั่วไป จะได้เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนโดยไม่ต้องมีการเลือกตั้งซ่อม (ข้อดี) เช่น ในปัจจุบันมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฟินแลนด์ได้รับเลือกไม่สิ้นเปลืองตั้งเป็นสมาชิกสภา EU ผู้สมัครรับเลือกตั้ง/งบประมาณ) ที่ได้คะแนนรองลงมาก็ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทน

การทำงานของสมาชิกสภาในสภาฟินแลนด์

สภาฟินแลนด์มีการประชุมทุกสัปดาห์ ใน ๑ ปี มีประชุมสภา ๘ เดือน จะปิดสภาช่วงฤดูร้อน ๓ เดือน และช่วงฤดูหนาว ๑ เดือน โดยประชุมวันอังคาร-วันศุกร์ วันจันทร์จะไม่มีการประชุมสภา เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ยังอยู่ในพื้นที่ การทำงานของสภาฟินแลนด์ จะเบ็ดเสร็จในคณะกรรมการธิการ ซึ่งมีคณะกรรมการธิการสามัญประจำสภา ๑๕ คณะ ๆ ละ ๑๗ คน กรรมการวิสามัญจะมีเพียง ๑-๒ คณะเท่านั้น การอภิปรายในที่ประชุมสภา ส่วนใหญ่จึงมีการอภิปรายเฉพาะเรื่องที่มีปัญหาที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางคนไม่เห็นด้วยตามมติคณะกรรมการธิการ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงเหตุผลในรายละเอียด

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา ราชอาณาจักรสวีเดน



ราชอาณาจักรสวีเดน

การศึกษาดูงานที่สวีเดน โดยที่สภาสวีเดนปิดสมัยประชุม คณะจึงไม่มีโอกาสเข้าเยี่ยมชมการระบิธานรัฐสภา และพบคณะกรรมการธิการ แต่ได้เข้าชมรัฐสภา และรับฟังการบรรยายสรุปจาก Ms. Agneta Sotterberg เจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ได้รับทราบข้อมูลเพิ่มเติม จาก นายปกศักดิ์ นิลอุบล เอกอัครราชทูตไทยประจำสวีเดน ซึ่งสรุปได้ดังนี้

สวีเดนจะมีประชากร ๙ ล้านคน ในเดือนหน้า (ในปัจจุบันมี ๘.๘ ล้านคนเศษ ๆ) สวีเดนมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง เนื่องจากมีศักยภาพสูงในการแข่งขัน ประชาชนสวีเดนมีรายได้ต่อหัว ๓๑,๗๐๐ เหรียญสหรัฐ อัตราเงินเฟ้อ ๑.๒% อัตราว่างงาน ๕.๔% โดยมีคนว่างงานอย่างเป็นทางการประมาณ ๑ ล้านคน สวีเดนเป็นรัฐสวัสดิการประชาชนมีเงินเดือนขั้นต่ำ ๑๔,๕๐๐ โครนผู้มีรายได้ต้องเสียภาษีอย่างน้อย ๓๐% หากมีรายได้มากเสียภาษี ๕๐-๖๐% คนสวีเดนแต่ละคนเมื่อเกิดมาถึงอายุ ๑๖ ปี จะได้เงิน ๘๕๐ โครนต่อเดือน มีสวัสดิการในการรักษาพยาบาลฟรี เนื่องจากค่ายาเล็กน้อย การศึกษาในมหาวิทยาลัยมีทุนให้เรียนฟรี แต่เมื่อจบต้องใช้เงินคืนรัฐบาล ซึ่งบางคน (ส่วนน้อย) ไม่ได้รับความช่วยเหลือระหว่างเรียนมหาวิทยาลัย

จุดอ่อนของรัฐสวัสดิการทำให้คนเกียจคร้าน รัฐและคนทำงานต้องแบกภาระมาก

ระบบรัฐสภาของสวีเดน

สวีเดนมีสภาเดียว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓๔๙ คน มีพรรคการเมือง ๒ ขั้ว ๔๐% สนับสนุนพรรคสังคมนิยม ซึ่งได้คะแนนเสียงเพียง ๓๙% แต่ได้รับการสนับสนุนจากพรรคเล็กพรรคน้อยให้เป็นรัฐบาล ทั้งนี้พรรคที่สนับสนุนไม่ขอตำแหน่งรัฐมนตรี จึงไม่ใช่พรรคร่วมรัฐบาลคณะรัฐมนตรีของสวีเดนมีจำนวน ๒๒ คน เป็นรัฐมนตรีชาย ๑๑ คน รัฐมนตรีหญิง ๑๑ คน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ไปเป็นรัฐมนตรีต้องหมดสถานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และโดยที่มีบัญชีสำรองสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ ๓๔๓ คน เท่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปเป็นรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสำรองก็จะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทน

การปกครองส่วนท้องถิ่นของสวีเดนนั้น แต่ละมณฑลจะมีผู้ว่ามาจากการแต่งตั้งของรัฐบาล ส่วนสมาชิกสภามณฑลและสภาเทศบาลมาจากการเลือกตั้งมีวาระ ๔ ปี คนต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในสวีเดน ๓ ปี มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภามณฑล สมาชิกสภาเทศบาล แต่ไม่มีสิทธิเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หน้าที่ของรัฐสภาสวีเดน

๑. ออกกฎหมาย
๒. ควบคุมงบประมาณ
๓. ควบคุมรัฐบาล

เรื่องอื่น ๆ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสวีเดน

สำหรับแรงงานไทยที่เข้ามาเก็บผลไม้ป่าและเคยมีปัญหาในอดีตเมื่อ ๕ ปีที่แล้ว ที่ใช้วีซ่าแรงงานนั้น ๒ ปีที่ผ่านมา ได้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้ใช้วีซ่านักท่องเที่ยว ซึ่งไม่ต้องผ่านกรมแรงงานไทย แรงงานไทยเหล่านี้ส่วนใหญ่มาจากชัยภูมิ รายได้เฉลี่ยต่อ ๒ เดือนจะได้ประมาณ ๒ แสนบาทต่อคน โดยไม่ต้องเสียภาษีให้สวีเดน อย่างไรก็ตามปัจจุบันไทยเสียดุลการค้าสวีเดน ในส่วนของสินค้าประเภทยานยนต์ รถกระบะ รถบรรทุก และอะไหล่ต่าง ๆ

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา ราชอาณาจักรนอร์เวย์



ระบบงานรัฐสภา

สถาบันการเมือง นอร์เวย์มีสภาเดียว คือ สภาผู้แทนราษฎร (Storting) มีจำนวนสมาชิก ๑๖๕ คน ที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน (ประชาชนที่มีสิทธิลงคะแนนเสียงต้องอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์) และมีวาระสมาชิกภาพ ๔ ปี และไม่อาจถูกยุบสภาได้

คณะรัฐมนตรีได้รับแต่งตั้งโดยพระมหากษัตริย์มีหน้าที่ดำเนินนโยบายบริหารประเทศด้วยความเห็นชอบจากรัฐสภา

สำหรับฝ่ายตุลาการ ผู้พิพากษาได้รับแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี แต่มีอำนาจในการพิจารณาคดีอย่างอิสระ

ใช้ระบบรัฐสภาแบบสภาเดียว (Unicameral Parliament หรือ Storting) คือสภาเปรสซิเดียม ประกอบด้วยสมาชิก ๖ ท่าน โดยมีประธานของรัฐสภา (Storting) เป็นประธานของสภาเปรสซิเดียม มีรองประธาน ๑ คน และมีประธานและรองประธานของสภาสูง (Lagting) และสภาล่าง (Odelsing) มาเป็นสมาชิกรวมอยู่ด้วย

มีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

- กำหนดระเบียบการต่าง ๆ ของสภาเปรสซิเดียม
- กำหนดตารางเวลาปฏิบัติงาน

- กำกับให้กฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของรัฐธรรมนูญได้รับการยึดถือปฏิบัติตามในกรณีต่าง ๆ รวมตลอดทั้งการประชุมของคณะกรรมการให้ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญด้วย
 - ดูแลให้เรื่องต่าง ๆ ได้รับการปฏิบัติให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญ
 - รักษาหลักการต่าง ๆ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้วางกฎเกณฑ์ของความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาล (government) กับรัฐสภา (national assembly) ไว้
-

สรุปผลการศึกษาดูงานด้านระบบรัฐสภา ราชอาณาจักรเดนมาร์ก



ระบบงานรัฐสภา

รูปแบบการปกครอง ประชาธิปไตยแบบรัฐสภา อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy)

สถาบันการเมือง รัฐสภาเดนมาร์กเป็นระบบรัฐสภาเดียว (Folketing) มีสมาชิกจำนวน ๑๗๙ คน มาจากการเลือกตั้ง (รวมผู้แทนจากหมู่เกาะ Faroe ๒ คน และเกาะ Greenland ๒ คน) มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี โดยมีนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากพระมหากษัตริย์และมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารประเทศตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการยุบสภา สถาบันตุลาการ ศาลของเดนมาร์กประกอบด้วยศาลชั้นต้นประจำท้องถิ่น ศาลสูง ๒ ศาลและศาลฎีกา ๑ ศาล นอกจากนี้ ยังมีศาลพิเศษสำหรับพิจารณาคดีเฉพาะด้าน อาทิกฎีเกี่ยวกับการเดินเรือ/กฎหมายทะเล

การเมืองการปกครอง เดนมาร์กเป็นประเทศปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขของประเทศภายใต้รัฐธรรมนูญ สมเด็จพระราชินีนาถมาร์เกรเธอที่ ๒ แห่งเดนมาร์ก ทรงดำรงตำแหน่งพระประมุขของเดนมาร์ก

รัฐสภาเดนมาร์ก (Folketing) เป็นระบบสภาเดียว สมาชิกรัฐสภา มีจำนวน ๑๗๙ คน มาจากการเลือกตั้ง (แยกเป็น ๑๗๕ คน จากเดนมาร์ก ๒ คน จากหมู่เกาะ Greenland ซึ่งหมู่เกาะทั้งสองเป็นดินแดนโพ้นทะเลภายใต้)

การสัมมนา

- โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
- โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และภารกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธิการ
- โครงการสัมมนาการให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
- โครงการสัมมนาการปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
- โครงการรณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด (เป็นโครงการที่จัดร่วมกับองค์กรภายนอกอื่น ๆ คือ มูลนิธิฟรีดริค แอแบร์ท (FES) สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรมประชาสัมพันธ์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

การจัดการสัมมนาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

นับตั้งแต่มีการประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้อาศัยอำนาจหน้าที่ตาม ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๐(๑) ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง หลายประการ กล่าวคือ

- มีอำนาจหน้าที่ศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบและปรับปรุงการดำเนินการ ดำเนินกิจการของสภาผู้แทนราษฎร
- มีอำนาจหน้าที่ศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการของสภาผู้แทนราษฎร
- มีอำนาจหน้าที่ศึกษาเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในวงงานของสภาผู้แทนราษฎร

เพื่อให้เกิดผลประโยชน์อันดีแก่สภาผู้แทนราษฎร วงงานของสภาผู้แทนราษฎร และ ประชาชนทั่วประเทศ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้มีมติให้จัดการสัมมนา ขึ้น รวมทั้งสิ้น ๕ โครงการ โดยได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๖ สิ้นสุดการ ดำเนินงานโครงการเมื่อ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ มีการจัดสัมมนาทั้งสิ้น จำนวน ๖๕ ครั้ง ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๖,๐๖๐,๔๒๐ บาท มีผู้เข้าร่วมสัมมนาโดยรวมแล้ว ๒๔,๑๕๘ คน มีโครงการ ดังนี้

๑. โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
๒. โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และภารกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
๓. โครงการสัมมนาการให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน
๔. โครงการสัมมนาการปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน
๕. โครงการรณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด(เป็นโครงการที่จัดร่วมกับองค์กรภายนอกอื่น ๆ คือ มูลนิธิฟรีดริค แอแบร์ท(FES) สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรมประชาสัมพันธ์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

โดยมีวัตถุประสงค์ หลายประการ ดังนี้

- เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการ ปกครองในระบบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

➤ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วม และรับรู้ความเป็นไปของการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการยิ่งขึ้น

➤ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคิดร่วมทำกับองค์กรอิสระต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

➤ เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบองค์กรที่ใช้อำนาจรัฐ ทั้งฝ่ายการเมืองและราชการประจำ

➤ เพื่อส่งเสริมความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น และความเป็นอยู่ของประชาชน

➤ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลเรื่องการเลือกตั้งท้องถิ่นระบบใหม่ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

➤ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น ด้วยการศึกษาคูณสมบัติและนโยบายผู้สมัคร ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และช่วยตรวจสอบการเลือกตั้ง

โดยมีรายละเอียดการดำเนินงานโดยสรุป ดังนี้

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๑. โครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จำนวน ๑๙ ครั้ง

๑.๑ ใช้งบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๖๖๒,๒๐๐ บาท

๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๘,๖๗๓ คน

๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ รวมทั้งสิ้น ๑๐๕ คน

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๑. โครงการรณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ ครั้ง

๑.๑ ใช้งบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๔๔๐ คน

๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ รวมทั้งสิ้น ๑๒ คน

๒. โครงการสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และภารกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการ” จำนวน ๑๖ ครั้ง

๒.๑ ใช้งบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๓๗,๕๐๐ บาท

๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๔,๗๒๕ คน

๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ รวมทั้งสิ้น ๕๓ คน

๓. โครงการสัมมนาเรื่อง “การให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน” จำนวน ๑๕ ครั้ง

๓.๑ ใช้งบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๗๖,๐๐๐ บาท

๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๕,๔๐๐ คน

๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ รวมทั้งสิ้น ๕๓ คน

● **ปีงบประมาณ ๒๕๔๘**

๑. โครงการสัมมนาเรื่อง “การปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน” จำนวน ๑๓ ครั้ง

๑.๑ ใช้งบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๔๘,๐๐๐ บาท

๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา รวมทั้งสิ้น ๔,๙๕๐ คน

๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ รวมทั้งสิ้น ๕๒ คน

(หมายเหตุ : สถิตินี้เป็นผลสรุปผลการดำเนินการจัดสัมมนาดังแต่เริ่ม ๑๘ กันยายน

๒๕๔๖ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๗)

จากการติดตามและประเมินผลการจัดสัมมนาครั้งต่าง ๆ พบว่าเกิดประสิทธิผลบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ได้คาดหวังไว้จากโครงการต่าง ๆ โดยสรุป ดังนี้

➢ ผู้เข้าร่วมสัมมนา ได้รับความรู้ ความเข้าใจในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยได้อย่างถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

➢ ผู้เข้าร่วมสัมมนา มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาอย่างถูกต้อง

➢ ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้รับรู้ถึงสิทธิและโอกาสการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการทางนิติบัญญัติ

➢ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับรู้ถึงกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน ในระบอบประชาธิปไตยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

➢ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับความรู้และความเข้าใจ เกี่ยวกับความสำคัญขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น และความเป็นอยู่ของประชาชน และมีความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การศึกษาคุณสมบัติและนโยบายผู้สมัคร ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และช่วยตรวจสอบการเลือกตั้ง รวมทั้งมีความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นระบบใหม่ ส่งผลให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

๑. โครงการสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน”





โครงการจัดสัมมนาเรื่อง "การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน"

โดย คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายสูงสุดได้วางกฎเกณฑ์ กติกา การปกครองประเทศไทยไว้ในระบบรัฐสภา

การปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาของประเทศไทยนั้น สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของรัฐสภา ทั้งนี้เนื่องด้วยรัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๐๐ คน และสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐๐ คน ซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สภาผู้แทนราษฎรมีบทบาทหน้าที่สำคัญ คือ หน้าที่ในการเสนอพิจารณา และอนุมัติ ร่างพระราชบัญญัติร่วมกับวุฒิสภา เพื่อเป็นกฎหมายออกมาบังคับใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ หน้าที่ในการจัดตั้งรัฐบาล หน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหาร นอกจากนี้ยังมีบทบาทหน้าที่สำคัญเรื่องหนึ่ง คือ การเป็นสภาที่สะท้อนปัญหา เป็นปากเสียงของประชาชนโดยการตั้งกระทู้และเสนอญัตติ ในเรื่องที่เป็นปัญหาที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ส่วนวุฒิสภานั้นยังมีหน้าที่สำคัญในการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการองค์การอิสระทั้งปวง และถอดถอนกรรมการในองค์การอิสระ และผู้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงทั้งฝ่ายข้าราชการประจำและฝ่ายการเมือง

หากพิจารณาถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชนตามสิทธิที่ระบบการเมืองและกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ เป็นการกระทำที่ต้องเกิดด้วยความสมัครใจของประชาชน เพื่อให้มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายของรัฐทั้งในการเมืองการปกครองระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองขึ้นอยู่กับปัจจัยที่สำคัญคือ ลักษณะของระบบการเมือง กล่าวคือหากเป็นระบบการเมืองแบบประชาธิปไตย พฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนทั้งระดับชาติมีความสำคัญและจำเป็นอย่างมากในการคัดเลือกผู้แทนเข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารประเทศ

คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้จัดให้มีสัมมนาเรื่อง "การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน" เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในระบบการเมือง การปกครอง ที่ถูกต้องแก่ประชาชนไทยทุกระดับ ซึ่งจะเป็นส่วนร่วมในการปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จลุล่วงสมดังเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ความเป็นไปของการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการมากขึ้น
๒. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดกับองค์กรทั้งหลายที่รัฐธรรมนูญตั้งขึ้น
๓. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจร่วมกับองค์กรของรัฐในบางเรื่อง
๔. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการลงมือกระทำให้บางสิ่งบางอย่าง ร่วมกับองค์กรของรัฐที่รัฐธรรมนูญตั้งขึ้น
๕. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบองค์กรที่ใช้อำนาจรัฐทั้งฝ่ายการเมืองและราชการประจำ

ผู้เข้าร่วมการสัมมนา

จำนวน ๒๕๐-๕๐๐ คน / ๑ ครั้ง รวม ๑๙ ครั้ง

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั่วประเทศ

วิธีดำเนินการ

การนำเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ และบทบาทของรัฐสภา คณะกรรมการ และสมาชิกรัฐสภา โดยวิทยากรและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- ใช้งบประมาณ ๑๕๖,๖๐๐ บาท
- ผู้เข้าร่วมสัมมนา ๕๐๐ คน
- วิทยากรที่ให้ความรู้ ๔ คน

งบประมาณดำเนินการ

จำนวน ๑๙ ครั้ง ๆ ละ ๖๗,๐๕๐ บาท ถึง ๑๕๖,๖๐๐ บาท
รวมทั้งสิ้น ๒,๖๖๒,๒๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนหกหมื่นสองพันสองร้อยบาทถ้วน)

ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาอย่างถูกต้อง
๒. ผู้เข้ารับการอบรมได้รับรู้ถึงสิทธิและโอกาสการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการทางนิติบัญญัติ
๓. ผู้เข้ารับการอบรมได้รับรู้ถึงกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สรุปการดำเนินงานตามโครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

๑. วัน พุธที่สิบสี่ ที่ ๑๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคประชาธิปัตย์
เขตยานนาวา กรุงเทพฯ (นายเจริญ คันธวงศ์

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๕ คน

๒. วัน ศุกร์ ที่ ๑๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย
อำเภอปรือ จังหวัดมหาสารคาม (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

ตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๙,๕๕๐ บาท

๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๓ คน

๓. วัน ศุกร์ ที่ ๑๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคชาติไทย
อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร (นายนิรศ ทองธิราช

ตำแหน่ง ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๘ คน

๔. วัน เสาร์ ที่ ๒๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย
อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

ตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๗,๐๕๐ บาท

๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๕๐ คน

๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๓ คน

๕. วัน เสาร์ ที่ ๒๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ โรงแรมเกลลีไวท์
อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา (นายประทีป กรिताเวช

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๕ คน

๖. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๑ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์ประสานงาน ส.ส. พงศกร อรรถนพพร
กิ่งอำเภอโนนศิลา จังหวัดขอนแก่น (นายพงศกร อรรถนพพร

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๖.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๖.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๖.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๗. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ศูนย์พัฒนารวมเศรษฐกิจสังคมการเมือง
ตำบลหนองเรือ อำเภอหนองเรือ จังหวัดขอนแก่น (นายสมศักดิ์ คุณเงิน

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการคนที่หนึ่ง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๗.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๗.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๗.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๘. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ ห้องประชุมมาตาศารี ตำบลบางนา
อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๘.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๗๘,๓๐๐ บาท

๘.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๕๐ คน

๘.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๙. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ พรรคไทยรักไทย เขตบางกอกน้อย
กรุงเทพมหานคร (นายจักรพันธ์ ยมจินดา

ตำแหน่ง โฆษกคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๙.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๙.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๙.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๘ คน

๑๐. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ณ สมาคมพาณิชย์ อำเภอเมือง
จังหวัดอุทัยธานี (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประแสง มงคลศิริ

ตำแหน่ง เลขาธิการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๐.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๐.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๐.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๑. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย
ตำบลช้างเผือก อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ (นางผณินทรา ภัคเกษม)

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๘ คน

๑๒. วัน เสาร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ โรงแรมตันหยอง อำเภอเมือง
จังหวัดนราธิวาส (นางพรพิชญ์ พึ่งธรรมเดช พัฒนกุลเลิศ)

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๖ คน

๑๓. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคประชาธิปัตย์
อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี (พันโทหญิง จิตติยา รังสิตพล)

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๗๓ คน

๑๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๘ คน

๑๔. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ พรรคไทยรักไทย
เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร (ศาสตราจารย์การุญ จันทรางศุ)

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๘ คน

๑๕. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมมาตรฮารี ตำบลบาง
อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์)

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๗๘,๓๐๐ บาท

๑๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๕๐ คน

๑๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๖. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด
อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นาง นิภา พริ้งศุลกะ

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๖.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๖.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๖.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๗. วัน อังคาร ที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ โรงแรมหัวหินแกรนด์ แอนด์ พลาซ่า
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (นายวิเศษ ใจใหญ่

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๗.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๗.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๗.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๘. วัน อังคาร ที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย
เขต ๕ อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๘.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๘.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๘.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๙. วัน อังคาร ที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมตลาดนิยมการค้า
อำเภอบ้านฉือ จังหวัดอุดรธานี (นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๙.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๖,๖๐๐ บาท

๑๙.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๙.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๗ คน

๒. โครงการสัมมนาเรื่อง "การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และภารกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการ"





โครงการจัดสัมมนาเรื่อง
“การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และการกิจอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการมาธิการ”
โดย คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายสูงสุดได้วางกฎเกณฑ์ กติกา การปกครองประเทศไทยไว้ในระบบสภาผู้

การปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาของประเทศไทยนั้น สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของรัฐสภา ทั้งนี้เนื่องด้วยรัฐสภาประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๐๐ คน และสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐๐ คน ซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สภาผู้แทนราษฎรมีบทบาทหน้าที่สำคัญคือ หน้าที่ในการเสนอพิจารณา และอนุมัติร่างพระราชบัญญัติร่วมกับวุฒิสภา เพื่อเป็นกฎหมายออกมาบังคับใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ หน้าที่ในการจัดตั้งรัฐบาล หน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหาร นอกจากนี้ยังมีบทบาทหน้าที่สำคัญเรื่องหนึ่ง คือ การเป็นสภาที่สะท้อนปัญหา เป็นปากเสียงของประชาชนโดยการตั้งกระทู้และเสนอญัตติ ในเรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ส่วนวุฒิสภานั้นยังมีหน้าที่สำคัญในการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการองค์การอิสระทั้งปวง และถอดถอนกรรมการในองค์การอิสระ และผู้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงทั้งฝ่ายข้าราชการประจำและฝ่ายการเมือง

ตามมาตรา ๑๗๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านนิติบัญญัติ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยและหมวด ๔ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้ นอกจากนั้นประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติถอดถอนบุคคลใด ๆ ตามมาตรา ๓๐๓ ได้

หากพิจารณาถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชนตามสิทธิที่กฎหมายกำหนดให้กระทำได้ เป็นการกระทำที่ต้องเกิดด้วยความสมัครใจของประชาชน เพื่อให้มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายของรัฐทั้งในการเมืองการปกครองระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองขึ้นอยู่กับปัจจัยที่สำคัญคือ ลักษณะของระบบการเมือง กล่าวคือ หากเป็นระบบการเมืองแบบประชาธิปไตย พฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนระดับชาติมีความสำคัญและจำเป็นอย่างมากในการคัดเลือกผู้แทนเข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารประเทศ

ภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๑๘๙ ของรัฐธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๐ ได้บัญญัติให้สภาตั้งคณะกรรมการธิการสามัญขึ้นสามสิบเอ็ดคณะ หนึ่งในคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบและปรับปรุงการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในวงงานของสภาผู้แทนราษฎรและองค์กรรัฐสภาระหว่างประเทศ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ และการกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ” เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในระบบการเมือง การปกครองที่ถูกต้องแก่ประชาชนทุกระดับ ซึ่งจะเป็นส่วนร่วมในการปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จลุล่วงสมดังเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ความเป็นไปของการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการมากขึ้น
๒. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคิดและตัดสินใจร่วมกับองค์กรทั้งหลายที่รัฐธรรมนูญตั้งขึ้น
๓. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับองค์กรของรัฐที่รัฐธรรมนูญตั้งขึ้น
๔. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบองค์กรที่ใช้อำนาจรัฐทั้งฝ่ายการเมืองและราชการประจำ
๕. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนรับรู้สิทธิของตนในด้านนิติบัญญัติ
๖. เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนเข้าใจกระบวนการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรมากขึ้น

ผู้เข้าร่วมการสัมมนา

จำนวน ๒๒๐-๓๕๐ คน /๑ ครั้ง รวม ๑๖ ครั้ง

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

วิธีดำเนินการ

การนำเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ และบทบาทของรัฐสภา คณะกรรมการ และสมาชิกรัฐสภา โดยวิทยากรและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

**สรุปการดำเนินงานตามโครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
ในกระบวนการนิติบัญญัติ และภารกิจอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธิการ**

๑. วัน...เสาร์...ที่ ๑๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนท่าอุเทน
อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม (นายประสงค์ บุรณพงศ์
ตำแหน่ง โฆษกคณะกรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท
 ๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๔๒๕ คน
 ๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๒ คน
๒. วัน...เสาร์...ที่ ๑๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคชาติไทย
อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร (นาย นริศร ทองธิราช
ตำแหน่ง ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท
 ๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๒๐ คน
 ๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๒ คน
๓. วัน...จันทร์...ที่ ๒๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ศาลาบ้านหนองเม็ก ตำบลหนองเม็ก
อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น (นายพงศ์กร อรรถนพพร
ตำแหน่ง กรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท
 ๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๔๒๕ คน
 ๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๑ คน
๔. วัน...เสาร์...ที่ ๒๖ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนขามทะเลสอ
อำเภอขามทะเลสอ จังหวัดนครราชสีมา (นายประทีป กรีกาเวช
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท
 ๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน
 ๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๓ คน
๕. วัน...จันทร์...ที่ ๒๘ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย
อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม (นาย ชัญชัย ชัยรุ่งเรือง
ตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการ : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท
 ๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๒๐ คน
 ๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๖. วัน จันทร์ ที่ ๒๘ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงแรมรัตนสุข อำเภอพุทไธสง
จังหวัดบุรีรัมย์ (นาย พิระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์)

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๖.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๖.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๒๐ คน

๖.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๗. วัน อังคาร ที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมเอนกประสงค์ชุมชนบ้านไฮ
ตำบลหนองเรือ อำเภอหนองเรือ จังหวัดขอนแก่น (นาย สมศักดิ์ คุณเงิน)

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการกิจการฯ คนที่หนึ่ง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๗.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๗.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๕๐ คน

๗.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๘. วัน อังคาร ที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนชินโรสวิทยาลัย
เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร (นาย/นาง สุรนนท์ เวชชาชีวะ)

ตำแหน่ง เลขาธิการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๘.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๘.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๘.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๙. วัน เสาร์ ที่ ๑๐ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนสาธิตประดิษฐ์
พาณิชย์การ แขวงบางโพงพาง เขตยานนาวา กรุงเทพมหานคร (นาย เจริญ คันทวงศ์)

ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๙.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๙.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๒๐ คน

๙.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๐. วัน ศุกร์ ที่ ๑๖ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมตลาดนิยมการค้า
อำเภอบ้านฝาง จังหวัดอุดรธานี (นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์)

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๐.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๐.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๒๐ คน

๑๐.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๑. วัน อาทิตย์ ที่ ๑๘ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมรัตนูปถัมภ์ โรงเรียน
นราธิวาส อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นาง พรพิชญ์ พิงธรรมเดช พัฒนกุลเลิศ
ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๔๕๕ คน

๑๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๓ คน

๑๒. วัน เสาร์ ที่ ๓๑ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน
ตำบลบางนาค อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นายอารีเพ็ญ อัครสินธุ์
ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๕ คน

๑๓. วัน เสาร์ ที่ ๒๑ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนวัดไสยะประดิษฐ์ หมู่ที่ ๒
ตำบลเขาปู่ อำเภอศรีบรรพต จังหวัดพัทลุง (พันโทหญิง จิตติยา รังสิตพล
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๔. วัน อาทิตย์ ที่ ๑๒ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนบางคราม
ตำบลปากฉลุย อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นาง นิภา พริ้งศุลกะ
ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๕ คน

๑๕. วัน เสาร์ ที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนอมก๋อยวิทยาคม
อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ (นางผณินทรา ภัคเกษม
ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๖๒,๕๐๐ บาท

๑๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๓. โครงการสัมมนาเรื่อง "การให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง
ของประชาชน"





โครงการสัมมนา

เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย
เรื่อง “การให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง
ของประชาชน”

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยกร่างมากที่สุด เนื้อหาสาระได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างทางการเมืองให้มีเสถียรภาพและประสิทธิผลมากขึ้น อันจะนำไปสู่การพัฒนาระบบการเมืองการปกครองของประเทศในทิศทางที่ถูกต้อง เหมาะสม ตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การพัฒนาระบบการเมือง การปกครองตามระบอบประชาธิปไตยนั้น มิได้มีพื้นฐานอยู่ที่การมีรัฐธรรมนูญที่มีสาระดังกล่าวเพียงประการเดียว แต่จะต้องมีกระบวนการทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบอยู่ด้วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นแรงผลักดันให้กลไกและการดำเนินการตามครรลองแห่งการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยบรรลุถึงจุดหมายที่คาดหวังไว้ กระบวนการที่กล่าวถึงจึงจำเป็นต้องมีพื้นฐานอยู่ที่การทำความเข้าใจในสาระสำคัญ รวมถึงการเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจในหลักการของการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้องให้กับประชาชนกลุ่มต่าง ๆ อย่างทั่วถึงด้วย

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาและเล็งเห็นถึงความสำคัญในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจถึงเรื่องดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเรื่อง “การให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน” ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนมีทัศนคติที่ถูกต้องและเล็งเห็นถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นตามเจตนารมณ์ของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยต่อไป

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

รูปแบบการสัมมนา

อภิปรายโดยกรรมการและวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการกิจการสภา

ผู้แทนราษฎร**ผู้เข้าร่วมสัมมนา**

๓๐๐-๕๐๐ คน/๑ ครั้ง รวม ๑๕ ครั้ง

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ผู้ดำเนินงาน

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผู้เข้าร่วมสัมมนา ได้รับความรู้ ความเข้าใจในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยได้อย่างถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย

สรุปการดำเนินงานตามโครงการเรื่อง "สัมมนาการให้ความรู้ด้านประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน"

๑. วัน พุธที่ ๙ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนนนทรีวิทยา
เขตสาทร กรุงเทพมหานคร (นายเจริญ คันธวงศ์
ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท
 ๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน
 ๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน
๒. วัน ศุกร์ ที่ ๑๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงเรียนเก่าจัวหนองบัวครุราษฎร์
ประสิทธิ์ ตำบลเก่าจัว อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น (นายพงศกร อรรณพพร
ตำแหน่ง กรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท
 ๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน
 ๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน
๓. วัน เสาร์ ที่ ๑๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนท่าอุเทน
อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม (นายประสงค์ บุรณพงศ์
ตำแหน่ง โฆษกคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท
 ๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน
 ๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน
๔. วัน อาทิตย์ ที่ ๑๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคชาติไทย
อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร (นายนิรุต ทองธิราช
ตำแหน่ง ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท
 ๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน
 ๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน
๕. วัน ศุกร์ ที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมอเนกประสงค์ชุมชนบ้านไฮ
อำเภอหนองเรือ จังหวัดขอนแก่น (นายสมศักดิ์ คุณเงิน
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)
 ๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท
 ๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน
 ๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๖. วัน เสาร์ ที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย

อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

ตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๖.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๖.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน

๖.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๗. วัน เสาร์ ที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแกลลีย์ไวท์ อำเภอเมือง

จังหวัดนครราชสีมา (นายประทีป กรีกาเวช

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๗.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๗.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน

๗.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๘. วัน เสาร์ ที่ ๒๕ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงเรียนอนุบาลบ้านพุทไธสง

อำเภอพุทไธสง จังหวัดบุรีรัมย์ (นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์

ตำแหน่ง กรรมการกิจการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๘.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๘.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๘.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๙. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๖ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนแม่แจ่ม

อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่ (นาง ผณินทรา ภัคเกษม

ตำแหน่ง กรรมการกิจการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๙.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๙.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๙.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๐. วัน จันทร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด

อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี (พันโทหญิง จิตติยา รังสิตพล

ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๐.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๑๐.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน

๑๐.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๑. วัน จันทร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ห้องมาตาศาลี ตำบลบางนก
อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๑๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน

๑๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๒. วัน จันทร์ ที่ ๒๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงเรียนยางทองพิทยาคม
ตำบลนาโยง อำเภอนาโยง จังหวัดอุดรธานี (นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๑๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๓. วัน อังคาร ที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ที่ทำการสาขาพรรคประชาธิปัตย์
อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นางนิภา พริ้งศุลกะ

ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๑๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๐๐ คน

๑๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๔. วัน พฤหัสบดี ที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ หอประชุมโรงเรียนสุวรรณาราม
วิทยาคม กรุงเทพมหานคร (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ

ตำแหน่ง เลขาธิการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท

๑๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๕๐๐ คน

๑๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๔. โครงการสัมมนาเรื่อง “การปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง
ของประชาชน”





โครงการสัมมนา

เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย เรื่อง "การปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน"

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยกร่างมากที่สุด เนื้อหาสาระได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างทางการเมืองให้มีเสถียรภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะนำไปสู่การพัฒนาระบบการเมืองการปกครองของประเทศในทิศทางที่ถูกต้อง เหมาะสม ตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การพัฒนาระบบการเมือง การปกครองตามระบอบประชาธิปไตยนั้น มิได้มีพื้นฐานอยู่ที่การมีรัฐธรรมนูญที่มีสาระดังกล่าวเพียงประการเดียว แต่จะต้องมีกระบวนการทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบอยู่ด้วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นแรงผลักดันให้กลไกและการดำเนินการตามครรลองแห่งการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยบรรลุถึงจุดหมายที่คาดหวังไว้ กระบวนการที่กล่าวถึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีพื้นฐานอยู่ที่การทำความเข้าใจในสาระสำคัญ รวมถึงการปลูกสร้างจิตสำนึกในหลักการของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ที่ถูกต้องให้เกิดขึ้นกับประชาชนกลุ่มต่าง ๆ อย่างทั่วถึงด้วย

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาและเล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเรื่อง "ปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน" ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ ความเข้าใจ ตลอดจนมีทัศนคติที่ถูกต้องและเล็งเห็นถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นตามเจตนารมณ์ของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยต่อไป

วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยให้กับประชาชนกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

รูปแบบการสัมมนา

อภิปรายโดยกรรมการและวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ผู้เข้าร่วมสัมมนา

๓๕๐-๖๐๐ คน/๑ ครั้ง รวม ๑๖ ครั้ง

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ผู้ดำเนินงาน

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผู้เข้าร่วมสัมมนา ได้รับความรู้ ความเข้าใจในหลักการซึ่งเป็นสาระสำคัญของการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยได้อย่างถูกต้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

สรุปการดำเนินงานตามโครงการสัมมนาเรื่อง "การปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน"

๑. วัน เสาร์ ที่ ๙ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ หอประชุมอำเภอหนองเรือ
อำเภอหนองเรือ จังหวัดขอนแก่น (นายสมศักดิ์ คุณเงิน
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๒. วัน เสาร์ ที่ ๙ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคชาติไทย
อำเภอพรรณานิคม จังหวัดสกลนคร (นายนิรุต ทองธิราช
ตำแหน่ง ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๓. วัน เสาร์ ที่ ๑๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงแรมเกลส์ไวท์ อำเภอเมือง
จังหวัดนครราชสีมา (นายประทีป กรีกาเวช
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สาม : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๔. วัน อาทิตย์ที่ ๑๗ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ หอประชุมโรงเรียนเทคนิคบ้านแพน
อำเภอบ้านแพน จังหวัดนครพนม (นายประสงค์ บุรณ์พงศ์
ตำแหน่ง โฆษกคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๔.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๔.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๖๐๐ คน

๔.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๕. วัน เสาร์ ที่ ๑๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงเรียนอมก๋อยวิทยาคม
อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ (นาง ผณินทรา ภัคเกษม
ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๕.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๕.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๖๐๐ คน

๕.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๖. วัน เสาร์ ที่ ๑๖ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๐ ตำบลบ้านนา อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง (นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๖.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๖.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๖.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๗. วัน จันทร์ ที่ ๑๘ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ ศูนย์ประสานงานพรรคไทยรักไทย อำเภอกระบือ จังหวัดมหาสารคาม (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ตำแหน่ง ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๗.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๗.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๗.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๘. วัน จันทร์ ที่ ๑๘ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ ห้องประชุมตลาดนิยมการค้า อำเภอบ้านฝ่อ จังหวัดอุดรธานี (นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๘.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๘.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๘.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๙. วัน เสาร์ ที่ ๒๓ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงเรียนอนุบาลพุทไธสง อำเภอพุทไธสง จังหวัดบุรีรัมย์ (นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์ ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๙.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๙.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๖๐๐ คน

๙.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๐. วัน อาทิตย์ ที่ ๒๔ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด อำเภอพนมพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี (นาง นิภา พริ้งศุลกะ ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๐.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๙๖,๐๐๐ บาท

๑๐.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๐.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๑. วัน เสาร์ ที่ ๓๐ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมมาตาฮาลี ตำบลบางนก
อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส (นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์
ตำแหน่ง ที่ปรึกษาคณะกรรมธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๑.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๕๖,๐๐๐ บาท

๑๑.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๑.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๒. วัน อาทิตย์ ที่ ๓๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงแรมวัฒนาปาร์ค
อำเภอเมือง จังหวัดตรัง (พันโทหญิง ฐิตียา รังสิตพล
ตำแหน่ง รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๒.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๕๖,๐๐๐ บาท

๑๒.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๒.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๑๓. วัน อาทิตย์ ที่ ๓๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ โรงเรียนรังสรรค์พิทยาคม
กิ่งอำเภอโนนศิลา จังหวัดขอนแก่น (นายพงศกร อรรณนพพร
ตำแหน่ง กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร : รับมอบหมายเป็นผู้ดำเนินการ)

๑๓.๑ ใช้งบประมาณ เป็นจำนวนเงิน ๕๖,๐๐๐ บาท

๑๓.๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๓๕๐ คน

๑๓.๓ วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน ๔ คน

๕. โครงการรณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด (เป็นโครงการที่จัดร่วมกับองค์กรภายนอกอื่น ๆ คือ มูลนิธิฟรีดริค แอแบร์ท (FES) สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรมประชาสัมพันธ์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)



โครงการรณรงค์ เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้ง อบจ.

หลักการและเหตุผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทสำคัญเนื่องจากมีอำนาจหน้าที่ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นและสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขนาดใหญ่ภายในจังหวัดซึ่งอาจครอบคลุมพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กหลายแห่ง

การแก้ไข พรบ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๖ มีสาระสำคัญให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง นับเป็นพัฒนาการครั้งสำคัญของ อบจ. และผลการแก้ไข พรบ. ดังกล่าว ส่งผลให้มีการเลือกตั้งนายก อบจ. โดยตรงไปแล้ว ๑ จังหวัด คือ ที่บุรีรัมย์ และในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๗ นี้ จะมีการเลือกตั้งนายกและสมาชิก อบจ. พร้อมกันใน ๗๔ จังหวัด

การเลือกตั้งนายก อบจ. โดยตรง ทำให้ ฝ่ายบริหาร อบจ. มีสถานภาพที่มั่นคงขึ้นเนื่องจากมีพื้นฐานมาจากความไว้วางใจของประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ทั้งจังหวัด และฝ่ายสภาไม่สามารถลงมติให้ผู้บริหารพ้นจากตำแหน่งได้ จึงได้รับความสนใจจากบุคคลที่มีชื่อเสียงมาลงสมัครรับเลือกตั้งกันมาก

สถานการณ์ดังกล่าวนับว่าเป็นผลดีต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบบประชาธิปไตย เพราะผู้สมัครจะให้ความสนใจต่อเสียงของประชาชนมากขึ้น และให้ความสำคัญกับการนำเสนอนโยบายและแผนงานที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

นอกจากนี้ ภายใต้กฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นใหม่ที่ กกต. เป็นผู้รับผิดชอบการจัดการเลือกตั้ง ยังเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบดูแล เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่น่าห่วงใย คือ ภาคประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจถึงความสำคัญของ อบจ. และบทบาทการมีส่วนร่วมของตนในสถานการณ์ดังกล่าวมาน้อยแค่ไหน เพราะการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นพื้นฐานสำคัญที่สุดของระบอบประชาธิปไตยและการปกครองท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. ส่งเสริมความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของ อบจ. ที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น และความเป็นอยู่ของประชาชน
๒. เผยแพร่ข้อมูลเรื่องการเลือกตั้งท้องถิ่นระบบใหม่ เพื่อให้การเลือกตั้ง อบจ. เป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม
๓. ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น ด้วยการศึกษาคูณสมบัติและนโยบายผู้สมัคร ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และช่วยตรวจสอบการเลือกตั้ง อบจ.

กลุ่มเป้าหมาย

๑. สื่อมวลชนทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น จากสื่อต่าง ๆ ทั้งวิทยุ โทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์
๒. กลุ่มต่าง ๆ ที่มีศักยภาพในการเผยแพร่ข้อมูลสู่ประชาชน
จำนวนครั้งละ ๑๐๐ คน จำนวน ๓ ครั้ง รวมเป็น ๓๐๐ คน

กำหนดวันและสถานที่

- ครั้งที่ ๑ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมโดมอนต์พลาซ่า จ.สุราษฎร์ธานี
 ครั้งที่ ๒ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมแก่นอินน์ จ.ขอนแก่น
 ครั้งที่ ๓ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเวียงอินน์ จ.เชียงราย

วิธีการดำเนินงาน

๑. จัดทำข้อมูลเผยแพร่ในรูปแบบบันทึกเสียงและเอกสาร
๒. เผยแพร่ข้อมูลและประชาสัมพันธ์โครงการทางสื่อต่าง ๆ
๓. จัดแถลงข่าวเปิดตัวโครงการที่ อาคารรัฐสภา ๒ กทม.
๔. จัดประชุมร่วมกับสื่อมวลชนในภาคต่าง ๆ ที่จังหวัดขอนแก่น เชียงใหม่ และสุราษฎร์ธานี

เนื้อหาในการรณรงค์

๑. หน้าที่ของ อบจ.
๒. ความสำคัญของการเลือกตั้งนายกและสมาชิกสภา อบจ.
๓. ระบบการเลือกตั้งท้องถิ่นแบบใหม่
๔. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้ง

คณะผู้รับผิดชอบ

โครงการนี้เป็นผลจากการปรึกษาหารือของบุคคลจากหลายหน่วยงาน และเห็นพ้อง
 ต้องกันในการดำเนินการในรูปคณะทำงาน อันประกอบด้วย

๑. คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
๒. มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท (FES)
๓. สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค
๔. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๕. กรมประชาสัมพันธ์
๖. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สรุปการดำเนินงานตามโครงการณรงค์เพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้ง
 องค์การบริหารส่วนจังหวัด(เป็นโครงการที่จัดร่วมกับองค์กรอื่น ๆ อาทิ มูลนิธิฟรีดริค
 แอแบร์ท (FES) สมาคมส่งเสริมสิทธิและความเสมอภาค สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 กรมประชาสัมพันธ์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

๑. วัน พุธที่ ๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงแรมไดมอนด์ พลาซ่า
 จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- | | | | |
|-----|----------------------------|--------|-----|
| ๑.๑ | ใช้งบประมาณ เป็นเงินจำนวน | ๑๐,๐๐๐ | บาท |
| ๑.๒ | ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน | ๑๔๐ | คน |
| ๑.๓ | วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน | ๔ | คน |

๒. วัน ศุกร์ ที่ ๕ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงแรมแก่นอินน์
 จังหวัดขอนแก่น

- | | | | |
|-----|----------------------------|--------|-----|
| ๒.๑ | ใช้งบประมาณ เป็นเงินจำนวน | ๑๐,๐๐๐ | บาท |
| ๒.๒ | ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน | ๑๓๐ | คน |
| ๒.๓ | วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน | ๔ | คน |

๓. วัน จันทร์ ที่ ๘ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ ณ โรงแรมเวียงอินน์
 จังหวัดเชียงใหม่

- | | | | |
|-----|----------------------------|--------|-----|
| ๓.๑ | ใช้งบประมาณ เป็นเงินจำนวน | ๑๐,๐๐๐ | บาท |
| ๓.๒ | ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน | ๑๗๐ | คน |
| ๓.๓ | วิทยากรที่ให้ความรู้ จำนวน | ๔ | คน |

การรับรองแขกต่างประเทศ

เมื่อวันที่ ๑๒-๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีคณะสมาชิกรัฐสภานิติบัญญัติฮ่องกง นำโดย ดร.หลิว หมิง วา (Dr. LUI MING WAH) และคณะรวม ๗ คน เดินทางมาเยือนประเทศไทย โดยมีความประสงค์เพื่อกระชับความสัมพันธ์อันดี ระหว่างสมาชิกรัฐสภาไทยกับสมาชิกรัฐสภาฮ่องกง คณะกรรมการกิจการได้เป็นเจ้าภาพให้การต้อนรับเป็นอย่างดี และมีการจัดประชุมเพื่อพบปะหารือกันในวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

กิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การประชุมร่วมกันของประธานกรรมการประจำสภาทุกคณะ

ในการประชุมร่วมกันของประธานรัฐสภา (นายอุทัย พิมพ์ใจชน) ประธานวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ ประธานคณะกรรมการการสามัญของวุฒิสภาทุกคณะที่เข้าร่วมประชุม และประธานกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา โดยประธานกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้ร่วมประชุมด้วยสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเบี้ยประชุมคณะกรรมการ

๑.๑ กรรมการแต่ละคนที่มาประชุมควรได้รับเบี้ยประชุม จำนวน ๑,๐๐๐ บาท ต่อการประชุมแต่ละครั้ง

๑.๒ อนุกรรมการ ควรได้รับเบี้ยประชุม จำนวน ๕๐๐ บาท ต่อการประชุมแต่ละครั้ง ซึ่งในปัจจุบันอนุกรรมการไม่ได้รับเบี้ยประชุม กรรมการแต่ละคนควรได้รับเบี้ยประชุม ในแต่ละวันที่มีการประชุม ไม่เกินคนละ ๒,๐๐๐ บาท ต่อวัน

ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

ภายใต้หลักการที่ว่า ความรับผิดชอบ ความคุ้มค่า ความโปร่งใส คุณธรรม นิติธรรม การทำงานที่ตอบสนองต่อการปฏิบัติการกิจของสมาชิกรัฐสภา การกระจายอำนาจและการสร้างเอกภาพในการบริหารงาน การเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการดำเนินงานและการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อจัดระเบียบและระบบการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ระบบการบริหารงานบุคคล ระบบวิธีการงบประมาณ การเงิน การบัญชี การพัสดุ ระบบการประเมินผลงาน การควบคุม และการตรวจสอบ ตลอดจนระเบียบปฏิบัติอื่น ๆ นั้น ประธานรัฐสภาได้มอบหมายให้ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา โดยมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์รัฐสภา ยุทธศาสตร์สภาผู้แทนราษฎร ยุทธศาสตร์วุฒิสภา และกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ และกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามภารกิจของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ติดตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาจัดโครงสร้างองค์กรจัดระเบียบและระบบการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาให้เป็นอิสระในด้านบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชีและการพัสดุ การประเมินผลงาน การควบคุม การตรวจสอบการปฏิบัติงานตามหลักการบริหารจัดการที่ดี รวมทั้งจัดตั้งกองทุนรัฐสภา

แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่องจนถึงวันประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. และนำเสนอรายงานต่อประธานรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นระยะ

การแก้ปัญหาสถานที่จอดรถในรัฐสภา

ด้วยประธานรัฐสภา (นายอุทัย พิมพ์ใจชน) ได้มีดำริให้นารถยนต์ใด ๆ เข้ามาจอดในบริเวณรัฐสภา ในช่วงปลายสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา (ตั้งแต่วันที่ ๒๗-๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรแออัดในบริเวณรัฐสภา โดยขอความร่วมมือให้นารถยนต์ไปจอดบริเวณสนามเสือป่า และทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดรถยนต์รับ-ส่ง เพื่ออำนวยความสะดวกระหว่างสนามเสือป่า และรัฐสภา ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา จนเสร็จสิ้นการประชุมนั้น ผลปรากฏว่าสามารถแก้ไขปัญหาด้านการจราจรได้ดี หากแต่ได้เกิดปัญหาการร้องเรียนจากสมาชิกรัฐสภาที่จะมาประชุมสภาไม่ได้รับความสะดวกในเรื่องการจอดรถในบริเวณรัฐสภา เพราะต้องนำรถยนต์ไปจอดที่สนามเสือป่า และต้องโดยสารรถตู้มายังรัฐสภาอีกทอดหนึ่ง ทำให้ไม่ได้รับความสะดวกในการประชุมสภาทั้งไปและกลับ

ดังนั้น ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ที่ประชุมเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่จอดรถของสมาชิกรัฐสภาประกอบด้วย

๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ประธานกรรมการ
๒. นายนิพิฐรัฐ อินทรสมบัติ	กรรมการ
๓. นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	กรรมการ
๔. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๕. นายพินิจ จันทรสุรินทร์	กรรมการ
๖. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	กรรมการ
๗. นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	กรรมการ
๘. ผู้อำนวยการกองสถานที่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	เลขานุการ

การได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา

ประธานรัฐสภา ได้มีคำสั่งแต่งตั้งประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เป็นกรรมการกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ตามคำสั่งรัฐสภาที่ ๒๕/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารกองทุน
๒. กำหนดการจัดหาผลประโยชน์ของเงินกองทุน
๓. ออกระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ และการบริหารงานของกองทุน
๔. อนุมัติการจ่ายเงินสงเคราะห์
๕. อนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกองทุน

๖. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้

๗. พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาในการปฏิบัติงานตามระเบียบนี้

๘. ปฏิบัติการอื่นใดตามระเบียบนี้เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน

คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ ได้ประชุมศึกษาพิจารณารายละเอียดในด้านต่าง ๆ

โดยมีผลการศึกษาพิจารณาคือ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ... เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและการสงเคราะห์ครอบครัว กรณีผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ถึงแก่กรรม โดยระเบียบรัฐสภาว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา การจ่ายเงิน สงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล และสงเคราะห์ครอบครัว กรณีผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาถึงแก่กรรม พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกาศ ณ วันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

นอกจากนั้นคณะกรรมการฯ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการกองทุน สงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล และสงเคราะห์ ครอบครัว กรณีผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาถึงแก่กรรม พ.ศ. ๒๕๔๔ ในประเด็นกรณีที่ประธานกรรมการ เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจ่ายเงินสงเคราะห์ให้ประธานกรรมการมีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงิน สงเคราะห์แทนคณะกรรมการได้แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบ และในกรณีที่อาจปฏิบัติตาม ข้อกำหนดในระเบียบนี้ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้วินิจฉัย

ในการดำเนินงานครั้งแรกได้รับเงินกองทุนจากเงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหักรายละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๓ (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๙๓ คน ๆ ละ ๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๙๖,๕๐๐ บาทต่อ เดือน ปัจจุบันสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน ๕๐๐ คน ๆ ละ ๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๕๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือน) เงินกองทุนคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ประมาณ ๒,๙๖๐,๖๑๘ บาท (สองล้าน เก้าแสนหกหมื่นหกร้อยสิบแปดบาทถ้วน)

คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาอนุมัติจ่ายเงิน กองทุนสงเคราะห์ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๗๖ ราย โดยแยกออกเป็น

๑. กรณีจ่ายเงินสงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล จำนวน ๕๖ ราย เป็นเงิน ๓๓๙,๓๘๒ บาท

๒. กรณีจ่ายเงินสงเคราะห์ครอบครัวผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาถึงแก่กรรม จำนวน ๑๘ ราย เป็นเงิน ๔๐๐,๐๐ บาท

มีผลให้ผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาจะได้รับการดูแลจากกองทุนนี้เมื่อเจ็บป่วยหรือ ถึงแก่กรรม

การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แต่งตั้งประธานคณะกรรมการการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร เป็นคณะกรรมการพิจารณากำหนดกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามคำสั่งสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๑/๒๕๕๖ สั่ง ณ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|---|---------------|
| ๑. ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร | ประธานกรรมการ |
| ๒. ประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ | กรรมการ |
| ๓. ประธานคณะกรรมการการกีฬา | กรรมการ |
| ๔. ประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๕. ประธานคณะกรรมการการคมนาคม | กรรมการ |
| ๖. ประธานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค | กรรมการ |
| ๗. ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน | กรรมการ |
| ๘. ประธานคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม | กรรมการ |
| ๙. ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๑๐. ประธานคณะกรรมการการตำรวจ | กรรมการ |
| ๑๑. ประธานคณะกรรมการการบริหารงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑๒. ประธานคณะกรรมการติดตามการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด | กรรมการ |
| ๑๓. ประธานคณะกรรมการติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร | กรรมการ |
| ๑๔. ประธานคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑๕. ประธานคณะกรรมการการทหาร | กรรมการ |
| ๑๖. ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยว | กรรมการ |
| ๑๗. ประธานคณะกรรมการการปกครอง | กรรมการ |
| ๑๘. ประธานคณะกรรมการการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ | กรรมการ |
| ๑๙. ประธานคณะกรรมการการพลังงาน | กรรมการ |
| ๒๐. ประธานคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง | กรรมการ |
| ๒๑. ประธานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ | กรรมการ |
| ๒๒. ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์ | กรรมการ |

๒๓. ประธานคณะกรรมการการยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน	กรรมการ
๒๔. ประธานคณะกรรมการแรงงาน	กรรมการ
๒๕. ประธานคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	กรรมการ
๒๖. ประธานคณะกรรมการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	กรรมการ
๒๗. ประธานคณะกรรมการการศึกษา	กรรมการ
๒๘. ประธานคณะกรรมการสวัสดิการสังคม	กรรมการ
๒๙. ประธานคณะกรรมการสาธารณสุข	กรรมการ
๓๐. ประธานคณะกรรมการสื่อสาร และโทรคมนาคม	กรรมการ
๓๑. ประธานคณะกรรมการอุตสาหกรรม	กรรมการ
๓๒. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	กรรมการ

คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แล้วเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน ที่ปรึกษา ตามความเหมาะสมกับการกิจ

**การแต่งตั้งเป็นกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและ
คณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา**

การดำเนินการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงและคณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา ได้มีการบริหารงานในรูปคณะกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดรูปแบบและผลิตรายการโทรทัศน์ออกเผยแพร่ประเด็นการนำเสนอ การจัดทำผังรายการ รวมทั้งกิจกรรมด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการวิทยุและโทรทัศน์ เช่น การกำหนดบุคคลที่จะมาเป็นวิทยากรร่วมสนทนาในรายการและกิจกรรมอื่น ๆ

คณะอนุกรรมการพัฒนาประชาธิปไตย

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะอนุกรรมการพัฒนาประชาธิปไตย มีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบแผนงานงบประมาณ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงาน โดยเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง ในด้านงบประมาณของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาประชาธิปไตย มาจากการจัดทำแผนงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๔๗๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาโครงการหลักของการแผนพัฒนาประชาธิปไตย โดยมีมติดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมและเผยแพร่ประชาธิปไตยในระบบรัฐสภามี ๑๒ กิจกรรม ซึ่งบางกิจกรรม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการไปแล้วตามแผนการปฏิบัติงานในแต่ละไตรมาส โดยได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการนี้ จำนวน ๖,๑๕๒,๐๐๐ บาท

๒. โครงการส่งเสริมและเผยแพร่ประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา ผลิตรายการโทรทัศน์ รายการ “รัฐสภาของประชาชน” เป็นรายการที่ข้าราชการของสำนักงานฯ ดำเนินการเอง รายการมีความยาว ๒๕ นาที เป็นพบปะกันของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละเขต และพูดถึงสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ของเขตนั้น รวมถึงปัญหาของเขตนั้นด้วย โดยให้เห็นสภาพปัญหาจริง ๆ และได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการนี้ ๗,๓๑๘,๐๐๐ บาท โดยแบ่งงบประมาณออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑. เพื่อใช้ในการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภาประชาชน จำนวน ๒ ล้านบาทเศษ และ ๒. เพื่อใช้จัดซื้อชุดผลิตรายการอีกจำนวน ๕ ล้านบาทเศษ

๓. โครงการยุวชนประชาธิปไตย เป็นโครงการที่ขอความร่วมมือจากสถาบันพระปกเกล้าฯ ให้กำหนดหลักสูตร โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บริหารโครงการ

๔. โครงการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้ขอขยายเวลาที่จะดำเนินการเนื่องจากขณะนี้ยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ โดยได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการนี้ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นงบประมาณเพื่อการศึกษาความเป็นไปได้ในการเตรียมการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

๕. โครงการเผยแพร่ประชาธิปไตย โดยการพัฒนาเครือข่ายสถานีวิทยุและโทรทัศน์รัฐสภาในกิจกรรมรัฐสภาสัญจร การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ/การสร้างเครือข่าย ครั้งนี้ มีกลุ่มเป้าหมาย คือ หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นำชุมชน และประชาชนที่มีความประสงค์เข้าร่วมโครงการโดยมีการจัดแสดงนิทรรศการแสดงผลผลิตภัณฑ์พื้นบ้าน หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และสินค้าราคาถูก การแสดงคอนเสิร์ตเพื่อประชาธิปไตย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเผยแพร่ประชาธิปไตย

คณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภาให้ร่วมดำเนินการสร้างศรัทธาประชาธิปไตยให้กับประชาชนทั่วทุกภูมิภาคของประเทศซึ่งจะส่งผลให้รัฐสภาเป็นสถาบันที่สถิตอำนาจอันศักดิ์สิทธิ์ของประชาชนต่อไป

คณะกรรมการจัดงานครบรอบ ๓๐ ปี ๑๔ ตุลาคม

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะกรรมการจัดงานครบรอบ ๓๐ ปี ๑๔ ตุลาคม ซึ่งเหตุการณ์ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ นั้น ถือเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญทางการเมืองไทย เพื่อระลึกถึงและสืบทอดเจตนารมณ์ประชาธิปไตยของ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ คณะกรรมการจึงได้ดำเนินการจัดหาทุนและจัดทำของที่ระลึก ตลอดจนจัดแสดงศิลปวัฒนธรรมสาขาต่าง ๆ และดำเนินการจัดงานเสร็จสิ้นได้รับความพอใจจากคน ๑๔ ตุลาคม ประสบผลสำเร็จและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนทั่วไป

เครื่องหมายรักษาดินแดนยิ่งชีพ

ด้วยประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เล็งเห็นความสำคัญของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ต่อประเทศชาติ และกิจการอาสารักษาดินแดน จึงสมควรที่จะได้รับการเชิดชูเกียรติระดับเครื่องหมายรักษาดินแดนยิ่งชีพ กองบัญชาการอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

ดังนี้ ทางคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้รวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้ที่ยังไม่เคยได้รับและประสงค์ขอรับเหรียญเครื่องหมายรักษาดินแดนยิ่งชีพ และนำเรียนฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณามอบเครื่องหมายดังกล่าวในโอกาสวันสถาปนาอาสาสมัครรักษาดินแดนต่อไป

บัตรจอตรถยนต์ของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้ประสานกับการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยขอบัตรจอตรถยนต์ที่สนามบินเพื่ออำนวยความสะดวกต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเดินทางไปราชการและพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทุกภูมิภาคของประเทศ

การดำเนินการของสโมสรรัฐสภา

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเป็นคณะกรรมการสโมสรรัฐสภา โดยตำแหน่งและได้ร่วมพิจารณาสรุปผลงานการดำเนินงานของคณะกรรมการสโมสรรัฐสภา โดยมีการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ วันอังคารที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๔ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ

จากผลการดำเนินงาน ในงวดบัญชี ปี ๒๕๔๔ ปรากฏว่าสโมสรรัฐสภา มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๓.๗๐๗ ล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่เกิดจากการจำหน่ายน้ำมันยานพาหนะในบริเวณรัฐสภา มีค่าใช้จ่าย ๓.๖๑๘ ล้านบาท จึงมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ๐.๐๘๙ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นต้นทุนน้ำมันยานพาหนะที่จำหน่าย ซึ่งซื้อตรงจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ไม่มีค่าใช้จ่ายในด้านเงินเดือน และค่าจ้าง เนื่องจากข้าราชการและลูกจ้างประจำของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ปฏิบัติงาน

นอกจากนั้นมีการเลือกตั้งกรรมการตามข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๑๗ (๕) คณะกรรมการสโมสรรัฐสภา ประกอบด้วย

๑. ประธานรัฐสภา เป็นนายกสโมสร
๒. รองประธานรัฐสภา เป็นรองนายกสโมสร
๓. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นอุปนายกสโมสร
๔. รองประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เลขาธิการวุฒิสภา รองเลขาธิการวุฒิสภา เป็นกรรมการ

๕. กรรมการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก จำนวน ๑๕ คน

ต่อมาการดำเนินการของสโมสรรัฐสภา ได้มีการดำเนินการและมีการแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับสโมสรเพื่อประโยชน์ของสมาชิกและได้มีประกาศสโมสรรัฐสภา ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ เรื่อง คณะกรรมการสโมสรรัฐสภา และแต่งตั้งคณะกรรมการสโมสรรัฐสภา ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ มีนายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร อีก ๑๐ คน เข้าไปดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ด้วย

การจัดเงินกู้สวัสดิการให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในโครงการเงินกู้สวัสดิการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการได้มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการประสานงานกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนโครงการเงินกู้ดังกล่าวข้างต้นให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๐๐ ท่าน ๆ ละ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

งวดที่ ๑ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

งวดที่ ๒ ๕๐๐,๐๐๐ บาท

การรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาจากการก่อการร้าย

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเชิญเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการกองสถานที่ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยรับฟังคำชี้แจงจากผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวอย) ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ในการรักษาความปลอดภัยของสำนักงานฯ นั้น จะต้องคำนึงถึงบุคคลที่อยู่ภายในบริเวณรัฐสภาเป็นสิ่งสำคัญ โดยในปัจจุบันได้มีการเพิ่มมาตรการการรักษาความปลอดภัยให้มากขึ้นจากเดิมกล่าวคือมีการเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตราและกำชับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยให้ทำงานอย่างเข้มแข็ง ซึ่งมาตรการของรัฐสภาที่มีอยู่ในปัจจุบันจะเป็นลักษณะของการมีเครื่องมืออุปกรณ์ตรวจสอบโลหะและมีการประสานงานกับหน่วยรักษาความปลอดภัยนอกบริเวณรัฐสภา เช่น สถานีตำรวจ หรือหน่วยข่าวกรองต่าง ๆ ส่วนมาตรการที่จะเพิ่มขึ้นก็คือ ในปัจจุบันท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรได้มีการตั้งคณะกรรมการพัฒนามาตรการรักษาความปลอดภัยขึ้นโดยมี นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง เป็นประธาน โดยมีการพิจารณากำหนดมาตรการที่จะรักษาความปลอดภัยอยู่ ๒ โครงการ คือ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพของบุคลากร คือ ในส่วนของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยและมาตรการพัฒนาเทคโนโลยีของรัฐสภาให้มีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพมากกว่าเดิม

หลังจากที่ที่ประชุมได้รับฟังคำชี้แจงแล้ว มีกรรมการบางท่านได้ให้ข้อเสนอแนะบางประการ ดังนี้

- การรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาทั้งในเวลาราชการและวันหยุดราชการนั้น จะต้องทำตลอด ๒๔ ชั่วโมง

- ควรที่จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จัดทำโครงการเสนอต่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรว่า มติของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าควรให้สำนักงานฯ จัดทำการซ่อมการรักษาความปลอดภัยให้แก่บุคคลในรัฐสภา เช่น กรณีการเกิดเหตุเพลิงไหม้ นั้นจะต้องดำเนินการอย่างไร เป็นต้น

**การปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาให้เป็นอิสระ
และการปรับปรุงโครงการ ระบบงาน
และอัตรากำลังของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ได้เสนอญัตติให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาศึกษาแก้ไขกฎหมายเพื่อให้รัฐสภาเป็นองค์กรอิสระ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกติกาใหม่ทางการเมืองการปกครองของประเทศไทยขึ้นอย่างถึงรากถึงโคน กระแสปฏิรูปทางการเมืองได้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งที่เป็นนามธรรมและรูปธรรมผลพวงที่ปรากฏเป็นประกาศสำคัญๆ อาทิ เมืองการต่าง ๆ ตามกฎหมายมากมายหลายองค์การ เช่น คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตลอดจนขยายสิทธิของประชาชนให้มีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น ซึ่งสิ่งต่างๆ เหล่านี้ล้วนเป็นปัจจัยสภาพแวดล้อมใหม่ทางการเมืองการปกครองไทย จะเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาทางการเมืองไทยต่อไปในอนาคต

ในขณะที่เดียวกันกลไกที่ฝ่ายนิติบัญญัติมีอยู่ ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของสมาชิกรัฐสภา เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกลับยังคงมีกรอบและโครงสร้างในลักษณะเดิม จนอาจก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการเป็นกลไกที่มีศักยภาพและประสิทธิภาพเหมาะสมกับยุคสมัยแห่งการปฏิรูปทางการเมืองได้ ซึ่งสามารถมองเห็นว่าสถาบันรัฐสภาหรือสถาบันนิติบัญญัติมีปัญหาหลายประการที่สำคัญๆ ดังต่อไปนี้ เช่น

- ปัญหาด้านโครงสร้าง ทั้งระดับนโยบายและปฏิบัติ
- ปัญหาระบบงานที่ล่าช้าและขาดประสิทธิภาพ
- ปัญหาระบบการบริหารงานบุคคลที่อยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ฝ่ายบริหารและขาดการพัฒนาที่เหมาะสม
- ปัญหาระบบงานที่ได้รับการจัดสรรอย่างไม่เพียงพอ และอยู่ภายใต้กฎระเบียบของฝ่ายบริหาร
- ปัญหาความไม่เป็นอิสระระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ

ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่รอคอยการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น สามารถก้าวทันโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และยุคโลกาภิวัตน์ได้ ดังนั้น จึงควรจะได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อปรับปรุงกฎหมายและกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภาหรือสถาบันนิติบัญญัติ ให้เป็นหน่วยงานอิสระที่สามารถดำเนินงานได้อย่างคล่องแคล่วและมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยมีความเห็นว่าควรตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาพิจารณาศึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภา มีระบบการบริหารงานที่เป็นอิสระ ซึ่งจะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขเพียงไม่กี่ฉบับและไม่กี่มาตรา โดยในการพิจารณาปรับปรุงนั้นจะใช้รัฐธรรมนูญเป็นหลักในการพิจารณา และจะดำเนินการปรับให้เข้ากับกรอบการทำงานของรัฐสภา ตลอดจนกลไกการปฏิบัติงานทั้งในส่วนของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากได้มีการอภิปรายแล้ว ที่ประชุมมีมติตั้งอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภา มีระบบการบริหารงานที่เป็นอิสระ ซึ่งอนุกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอ้าน
๒. นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์
๓. รองศาสตราจารย์ญาณเดช ทองสีมา
๔. รองศาสตราจารย์เอนก เหล่าธรรมทัศน์
๕. นายสมศักดิ์ คุณเงิน
๖. นายประสพ บุษราคัม
๗. รองศาสตราจารย์มนตรี รูปสุวรรณ
๘. นายสมโภชน์ นพคุณ
๙. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้แทน

โดยมอบหมายให้นายสมศักดิ์ คุณเงิน เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการ

เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่าย

รัฐสภา พ.ศ....ให้คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและให้เป็นกฎหมายพรรคการเมืองนำไปเสนอพรรค และนำเสนอประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบเรียนนายกรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมาคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เร่งรัดให้นายกรัฐมนตรีรับรองร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. โดยคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ประธานคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสรุปความคิดเห็น หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ...ให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศ ซึ่งได้มีมติจากที่ประชุมและมอบหมายให้ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอ้าน ไปแก้ไขแล้วส่งให้ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ได้แก้ไขโดยนำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎร

ดำเนินการต่อไป ในส่วนของคณะกรรมการฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขให้กับประธานคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อดำเนินการต่อไปด้วย

ต่อมาคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้มีการยกร่างกฎหมายการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ที่ประชุมจึงได้มีมติให้ปรับปรุงโครงสร้างระบบงานและอัตรากำลังของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อให้รัฐสภาเป็นอิสระ จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายประสพ บุษราคัม | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. นายเจริญ คันธวงศ์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๔. นายการุญ จันทราศุ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อร่าม ศิริพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายธงชัย เกตุราทร | อนุกรรมการ |
| ๗. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๘. นางสาวอภิญญา วงษาทุ์ตัน | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยมอบหมายให้มีหน้าที่ดำเนินการพิจารณาศึกษาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุม ๕ ครั้ง โดยในคราวประชุมคณะอนุกรรมการกิจการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๔ ที่ประชุมได้พิจารณาศึกษาโครงสร้างและระบบงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยนำผลการศึกษาวิจัยของสถาบันพระปกเกล้า โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร การปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและการปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานเลขานุการ ก.ร. ที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้สั่งให้จัดทำในเชิงวิชาการมาเป็นแนวทางในการศึกษาวิเคราะห์ร่วมกับองค์ประกอบต่างๆ ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
๒. ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๔ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔
๓. ความต้องการของสมาชิกรัฐสภา
๔. แผนการพัฒนาการเมืองไทย
๕. การปรับปรุงโครงสร้างระบบงานและหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และรายงานของ อ.ก.ร. เฉพาะกิจตามข้อเสนอแนะของ ก.ร.

การปรับปรุงโครงสร้างระบบงานและอัตรากำลังของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานให้กับรัฐสภา และสภาผู้แทนราษฎรที่ประสบความสำเร็จ จนเป็นผลการศึกษาที่นำเสนอต่อคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรนั้น คณะกรรมการได้พิจารณาและจัดทำโดยให้ครอบคลุมและตอบสนองความต้องการของสมาชิกรัฐสภา ความสำเร็จของงานนี้คือ การทำงานวิชาการในเชิงรุกภายใต้การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมอย่างรวดเร็วทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ได้แก่ สมาชิกรัฐสภา

ข้าราชการประจำและนักวิชาการที่ให้ปรึกษาเสนอข้อคิดเห็นในทางทฤษฎีและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

(สำหรับร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ขณะนี้ได้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา บัดนี้คณะกรรมการคณะดังกล่าวพิจารณาแล้ว และจัดทำรายงานเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาดำเนินการตามกระบวนการต่อไป)

**การเช่าอาคารที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ยุติติ นายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น ขอให้จัดหาสถานที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนั้น ในคราวประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๔ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาจัดหาสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและของข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาภายใน ๓๐ วัน ซึ่งคณะอนุกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายการุณ จันทรางศุ
๒. นายเจริญ คันธวงศ์ (ประธานคณะอนุกรรมการ)
๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน
๔. นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์
๕. นายประสพ บุษราคัม (รองประธานคณะอนุกรรมการ)
๖. นายศักดิ์ชัย หล่ออารีย์สุวรรณ
๗. รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายทวี พวงทะวาย)
๘. ผู้อำนวยการกองสถานที่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (เลขานุการคณะอนุกรรมการ)

คณะอนุกรรมการได้รับบัญชาจากประธานสภาผู้แทนราษฎรให้ย้ายข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออกนอกบริเวณพื้นที่รัฐสภา เพื่อให้พื้นที่บริเวณนั้นเป็นพื้นที่สำหรับการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาจัดหาสถานที่ เพื่อใช้เป็นี่ทำการของข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยมีเงื่อนไขที่จะให้สถานที่ดังกล่าวสามารถรองรับข้าราชการทั้งหมดภายในที่แห่งเดียว ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาและเสนอมา จำนวน ๖ แห่ง ดังนี้

๑. โครงการอาคารสำนักงานใหญ่ บริษัท รวมนครก่อสร้าง (ประเทศไทย) จำกัด ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ
๒. โครงการอาคารพญาไท (อาคารธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)) ถนนพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ

๓. โครงการอาคาร เลอคองคอร์ด ถนนรัชดาภิเษก เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ

๔. โครงการอิตัลไทย ทาวเวอร์ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงบางกะปิ เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ

๕. โครงการอาคารเมอริคิงส์ ปิ่นเกล้า (ห้างสรรพสินค้าเมอริคิงส์ ปิ่นเกล้า)

๖. โครงการวิทยุคอมเพล็กซ์ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพฯ

เมื่อได้พิจารณาสถานที่ทั้ง ๖ แห่งแล้ว ปรากฏว่าอาคารที่สามารถรองรับข้าราชการทั้งหมดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสามารถตั้งโรงพิมพ์รัฐสภาได้ จำนวน ๓ อาคาร ดังนี้

๑. โครงการสำนักงานใหญ่ บริษัท รวมนครก่อสร้าง (ประเทศไทย) จำกัด ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ

๒. โครงการอาคารพญาไท (อาคารธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)) ถนนพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ

๓. โครงการวิทยุคอมเพล็กซ์ ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพฯ

โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ออกเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สถานที่ทั้ง ๓ อาคารดังกล่าว แล้วได้รายงานให้คณะกรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรทราบ ต่อมาคณะกรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้นำกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาต่อไป

การสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่

วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๔ นายชาญชัย ปทุมานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครปฐม และนายสมศักดิ์ คุณเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น ได้เสนอญัตติเรื่องขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสถานที่ก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ และวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมการธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เชิญเลขาธิการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม โดยได้รับทราบสภาพปัญหาความแออัดของที่ทำการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าโดยย้ายที่ทำการของข้าราชการออกไปเช่าอาคารทิปโก้และอาคารทหารไทย เพื่อให้มีที่ทำการเพียงพอต่อสมาชิกรัฐสภา ทั้งสิ้น ๗๐๐ คน แต่การแก้ปัญหาดังกล่าวยังไม่เพียงพอ และปัญหาความคับแคบของบริเวณที่ตั้งของรัฐสหายังไม่สามารถแก้ไขให้ดีขึ้นได้ จึงทำให้มีความจำเป็นต้องเร่งรัดให้มีการก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่โดยเร็ว และที่ประชุมซึ่งประกอบด้วย ประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานวุฒิสภา ประธานคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร ประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ผู้แทนนายกรัฐมนตรี (นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี) อธิบดีกรมผังเมือง อธิบดีกรมโยธาธิการ อธิบดีกรมธนารักษ์ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ มีมติให้ก่อสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ โดยเห็นสมควรกำหนดกรอบโครงการไว้ ๖ ประการ คือ

๑. ตำแหน่งที่ตั้ง
๒. องค์ประกอบของรัฐสภา (หน่วยงานที่ต้องอยู่กับสภาแห่งใหม่)
๓. ขนาดของโครงการ
๔. วงเงินงบประมาณ
๕. ระยะเวลาดำเนินการ
๖. ความต่อเนื่องของผู้บริหารโครงการ

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ระบุถึงอุปสรรคที่สำคัญที่อาจทำให้โครงการก่อสร้างอาคาร

รัฐสภาแห่งใหม่ไม่ประสบความสำเร็จ คือ การขาดความต่อเนื่องของโครงการ มติดังกล่าวได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายให้ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการรับไปพิจารณาในเดือนธันวาคม ๒๕๔๔

เดือนมีนาคม ๒๕๔๕ คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้รับ มอบหมายจากประธานรัฐสภาให้ทำหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อผลักดันการปฏิรูปรัฐสภาและการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ มีมติเห็นควรเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในอายุของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้ ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอญัตติแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ แบ่งเป็นคณะทำงานมีหน้าที่เกี่ยวกับการสำรวจความต้องการของสมาชิกรัฐสภาและข้าราชการ และการเตรียมการออกแบบอาคารรัฐสภาแห่งใหม่คณะหนึ่ง และมีคณะทำงานเพื่อเตรียมการเกี่ยวกับการพิจารณาสรุพหาสถานที่ที่เหมาะสมอีกคณะหนึ่ง ทำงานควบคู่กันไป เพื่อเป็นการประหยัดเวลา และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการทำงานตามประธานรัฐสภาคมอบหมาย

ต่อมา วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี และนายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อ ได้เสนอญัตติต่อคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง การจัดหาสถานที่เพื่อเตรียมสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรนั้น มีความคับแคบ ที่ดินมีจำกัด ไม่สามารถขยายได้ ต้องเช่าตึกของ บริษัท ทิปโก้ และธนาคารทหารไทย โดยขอให้พิจารณาบริเวณอ่างแม่ น้ำเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและได้บรรยากาศและทิวทัศน์สวยงาม ซึ่งจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ได้

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้พิจารณาและเดินทางไปศึกษาดูงานร่วมกับผู้บริหารของสำนักงานและสื่อมวลชน ซึ่งต่อมานายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรและข้าราชการระดับสูงได้ร่วมเดินทางไปดูสถานที่อีกครั้งหนึ่ง

การแต่งกายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรี

นางผณิตรา ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคไทยรักไทย และคณะ ได้เสนอญัตติขอให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเรื่อง “การแต่งกายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรี” โดยให้สามารถแต่งกายชุดสุททางเกงขายาวแบบสุภาพสากลนิยมได้

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้นำเข้าที่ประชุมเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๕ และได้มีมติเห็นชอบกับญัตติดังกล่าว และมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรทำหนังสือแจ้งมติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อทำการพิจารณาดำเนินการต่อไป และนางผณิตรา ภัคเกษม ได้เสนอเรื่องไปยังประธานสภาผู้แทนราษฎรโดยผ่านมติของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และประธานรัฐสภาได้ผ่านความเห็นชอบให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรีแต่งกายชุดสุททางเกงขายาวแบบสุภาพสากลนิยมได้ตามประกาศสภาผู้แทนราษฎรลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕

การประกันสุขภาพให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การปรับปรุงการประกันสุขภาพให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปีงบประมาณ ๒๕๔๖ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้นำเข้าที่ประชุมในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๕ โดยเชิญเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ และบริษัทต่างๆ เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติให้เลือกดำเนินการจัดทำประกันสุขภาพให้แก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเริ่มคุ้มครองตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

การบริหารรายการสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ได้พิจารณาศึกษาเรื่อง การดำเนินงานและพัฒนาสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาเพื่อให้มีเครือข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมาชี้แจงได้รับทราบว่า การบริหารงานของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาที่ผ่านมาเป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ซึ่งประธานรัฐสภาได้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวตามคำสั่งรัฐสภาที่ ๑๘/๒๕๔๔ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วย รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง (นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล) เป็นประธานกรรมการ มีผู้แทนพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้งทุกพรรคเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนจากหน่วยงานด้านสื่อสารมวลชนเป็นกรรมการ คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- กำหนดแนวทางและนโยบายในการส่งกระจายเสียง
- ให้คำปรึกษา แนะนำ และให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา และผังรายการกระจายเสียง
- ดำเนินการอื่นใดตามที่กำหนดในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ทั้งมีอำนาจตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการด้านต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร

ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารรายการสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา คณะกรรมการบริหารสถานีฯ ได้ตั้งคณะกรรมการเสนอร่างนโยบายสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาตามคำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๑/๒๕๔๔ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๔ โดยมีประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง) เป็นประธานคณะกรรมการ คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และข้าราชการที่รับผิดชอบสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาเป็นอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการยกร่างนโยบายสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา รวมทั้งกิจกรรมด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการ และการขยายเครือข่ายของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการ คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงรายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา โดยมี นายจักรพันธ์ ยมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นประธานคณะทำงาน มีผู้เชี่ยวชาญด้านการผลิตรายการวิทยุ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาปรับปรุงรายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาให้สอดคล้องกับนโยบายด้านรายการที่คณะกรรมการเสนอร่างนโยบายสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาให้ความเห็นชอบด้วย

การบริหารรายการรัฐสภาทางวิทยุโทรทัศน์

วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมาธิการได้พิจารณารายละเอียดของโครงการเตรียมการจัดสถานีวิทยุรัฐสภาตามมติของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๔ นายจักรพันธ์ ยมจินดา ได้เสนอญัตติเรื่อง ขอให้ตั้งกองทุนโทรทัศน์รัฐสภา

รายการรัฐสภาทางวิทยุโทรทัศน์มีการบริหารและดำเนินการในรูปคณะกรรมการตามคำสั่งรัฐสภาที่ ๑๖/๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา ประกอบด้วย รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง (นายสมศักดิ์ ปรีตนันท์) เป็นประธานคณะกรรมการ มีรองประธานวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนสื่อมวลชน ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นกรรมการ คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารรายการ กำหนดรูปแบบ และผลิตรายการโทรทัศน์ออกเผยแพร่ รวมทั้งกิจกรรมด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการโทรทัศน์ รายการ “มองรัฐสภา” และรายการ “รัฐสภาของประชาชน” ทั้งมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในด้านต่างๆ ตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภารายการ “มองรัฐสภา” และรายการ “รัฐสภาของประชาชน” ตามคำสั่งคณะกรรมการที่ ๒/๒๕๔๔ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๔ โดยมีประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง) เป็นประธานคณะอนุกรรมการ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดนี้มีหน้าที่รับผิดชอบในการควบคุมการบริหารราชการรูปแบบรายการ ประเด็นการนำเสนอ รวมทั้งกิจกรรมด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการ “มองรัฐสภา” และรายการ “รัฐสภาของประชาชน”

อนึ่ง คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อควบคุมดูแลจัดทำผังรายการ “มองรัฐสภา” และรายการ “รัฐสภาของประชาชน” โดยมีนายจักรพันธ์ ยมจินดา เป็นประธานคณะทำงาน มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน มีหน้าที่ ดังนี้

- กำหนดหัวข้อประเด็นการนำเสนอในรายการของแต่ละวัน
- จัดทำผังรายการ
- กำหนดบุคคลที่จะมาเป็นวิทยากรร่วมสนทนาในรายการและกิจกรรมอื่นๆ

ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดผังรายการ

ทั้งนี้ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ที่ผ่านมามีการรายงานให้ประธานคณะกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาทราบ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาต่อไป

กล่าวโดยสรุป รายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภามีการบริหารงานและดำเนินกิจกรรมในรูปของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานดังกล่าว

**การใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕
ในการปรับปรุงสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา**

การดำเนินกิจกรรมของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ในส่วนที่คณะกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและคณะอนุกรรมการเสนอกร่างนโยบายสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินการ ประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่

๑. โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการสำหรับผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้ปฏิบัติงานให้สมาชิกวุฒิสภา หลักสูตร “การเขียนข่าวเชิงรุก” จำนวน ๖ รุ่น การจัดโครงการดังกล่าวเนื่องจากคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่าการปฏิบัติการกิจของสมาชิกรัฐสภามีขอบเขตที่กว้างขวาง ทั้งด้านการตรากฎหมาย การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ การให้ความเห็นชอบเรื่องสำคัญๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดภารกิจเหล่านี้มี

ความสำคัญอย่างยิ่งต่อการรับรู้ของประชาชน ซึ่งผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรและผู้ปฏิบัติงานให้สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยเผยแพร่ภารกิจของสมาชิกรัฐสภาในรูปของการรายงานข่าวผ่านสื่อวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ทั้งนี้ ผู้ช่วยดำเนินงานฯ จำเป็นต้องมีความสามารถในการเขียนและเสนอข่าวอย่างมีประสิทธิภาพ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติให้จัดโครงการดังกล่าว

๒. โครงการจัดจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานให้สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา โดยที่คณะกรรมการบริหารสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาได้มีมติให้สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา มีกองบรรณาธิการข่าวเพื่อติดตาม คัดเลือกและกลั่นกรองข่าวเผยแพร่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข่าวในวงงานของรัฐสภาและการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา และให้มีการเสนอข่าวทุกๆ ครึ่งชั่วโมง เพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาเป็นแหล่งกำเนิดข่าวที่สื่อมวลชนอื่นๆ สามารถนำไปเผยแพร่ต่อไป นอกจากนี้คณะกรรมการบริหารสถานีฯ เห็นสมควรให้สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา มีการวิจัยและประเมินผลการรับฟังรายการอย่างเป็นระบบเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงรายการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้ติดตามรับฟังรายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาโดยตลอด จึงจำเป็นต้องจ้างบุคลากรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามโครงการดังกล่าว

๓. โครงการประชาสัมพันธ์สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา โดยคณะกรรมการมีความเห็นว่าสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาเป็นสื่อหนึ่งเดียวของฝ่ายนิติบัญญัติที่ทำหน้าที่เผยแพร่และประชาสัมพันธ์กิจกรรมของรัฐสภาโดยตรงในทุกๆ ด้าน แต่ปัจจุบันประชาชนกลุ่มเป้าหมายจำนวนมากยังไม่ทราบว่าสามารถรับฟังสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาได้ในพื้นที่ใดบ้างและคลื่นใดบ้าง และคณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้มีการประชาสัมพันธ์สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาในรูปของสติกเกอร์เผยแพร่เพื่อประชาสัมพันธ์กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบและหันมารับฟังรายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภามากขึ้น

ทั้งนี้ โครงการทั้ง ๓ โครงการดังกล่าวใช้งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๓๖๔,๐๐๐ บาท (สามแสนหกหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

ต่อมา คณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา ยังได้มีคำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๔/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา รายการ “ รัฐสภาของประชาชน ” โดยมีนายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ อนุกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ดังนี้

- รับผิดชอบในการดำเนินการผลิตรายการโทรทัศน์ รายการ “ รัฐสภาของประชาชน ”
- การหาข้อมูล
- การทำสคริปต์รายการ
- การกำกับรายการ กำกับภาพ ควบคุมลำดับการเลือกภาพ ควบคุมระบบแสงและเสียง
- ทำกราฟฟิคไตเติ้ลในการออกอากาศ
- ทำบันทึกเทป เพื่อออกเผยแพร่

- คู่มืออุปกรณ์ และประสานงานในด้านต่าง ๆ รวมทั้งกิจกรรมด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรายการ “รัฐสภาของประชาชน”

สำหรับรายการ “มองรัฐสภา” สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มอบหมายให้บริษัทเอกชน (บริษัท เจ แอนด์ จี มีเดีย จำกัด) เป็นผู้ดำเนินรายการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นต้นมา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ให้อุปกรณ์และบุคลากรในการผลิตรายการ โดยมีคณะกรรมการคณะกรรมการผลิตรายการโทรทัศน์รัฐสภาเป็นผู้กำกับ ดูแลผังรายการ และเนื้อหาสาระในการออกอากาศ

กล่าวโดยสรุป รายการรัฐสภาทางวิทยุโทรทัศน์ มีรูปแบบการบริหารและการดำเนินกิจกรรมในรูปของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานเช่นเดียวกับการบริหารรายการสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภานั้นเอง

สรุปผลการสัมมนา เรื่อง การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรมีความเห็นว่ากฎหมายทั่วไปที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และประกาศใช้บังคับบางครั้งมีปัญหาในการใช้กฎหมายเกิดขึ้น เนื่องจากผู้มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายไม่เข้าใจในเจตนารมณ์ที่แท้จริงของกฎหมาย บางครั้งมีการตีความกฎหมายผิดไปจากเจตนารมณ์ ทั้งนี้เนื่องจากไม่มีหน่วยงานใดรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมายใด ๆ ไว้ คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงมีมติให้มีการผลักดันให้หน่วยราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาโดยรวบรวมประวัติความเป็นมาของกฎหมายและเหตุผลในการร่างหรือแก้ไขกฎหมายทุกฉบับ รวมทั้งข้อคิดเห็นข้อถกเถียงระหว่างการพิจารณากฎหมาย ทั้งในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ชั้นกรรมาธิการ และชั้นวุฒิสภา และเผยแพร่ทั้งในลักษณะรูปเล่ม และซีดี-รอม เพื่อประโยชน์สำหรับองค์กรของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าของประชาชนทั่วไป และเพื่อให้มีแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรจึงได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในฐานะผู้ร่างกฎหมาย สมาชิกวุฒิสภาในฐานะผู้กลั่นกรองกฎหมาย ตำรวจ อัยการ ศาล และทนายความในฐานะผู้ใช้กฎหมาย อาจารย์ผู้สอนวิชากฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์และประชาชนทั่วไป เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ หอประชุมคุรุสภา ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ

การสัมมนาดังกล่าว มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๒๕๐ คน ประกอบด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง ศาลยุติธรรม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการการเลือกตั้ง สภาทนายความรวมทั้งอาจารย์ผู้สอน

วิชากฎหมายผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ ข้าราชการรัฐสภา และประชาชน ทั้งนี้ ประธานรัฐสภา (นายอุทัย พิมพ์ใจชน) ได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนา และในภาคเช้าประธานศาลปกครองสูงสุด (ศาสตราจารย์อักษราทร จุฬารัตน์) ได้ให้เกียรติบรรยายเรื่อง “เจตนารมณ์ของกฎหมาย” จากนั้นเป็นการอภิปรายในหัวข้อ “แนวทางการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย” โดยมีผู้ร่วมอภิปรายประกอบด้วย รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายสมศักดิ์ คุณเงิน) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์) ผู้ประสานแผนงานสนับสนุนด้านป้าชุมชนในประเทศไทย (ดร.เพิ่มศักดิ์ มกราภิรมย์) และคณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพันธุ์ เชื้อบุญชัย) โดยมีนายประสพ บุษราคัม เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การสัมมนาในภาคบ่าย เป็นการอภิปรายในหัวข้อ “ปัญหาในการใช้กฎหมาย” ผู้อภิปรายประกอบด้วย เลขาธิการประธานศาลฎีกา (นายจรัญ ภักดีธนากุล) อัยการประจำกรมช่วยราชการ สถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด (นายกมล สุปรียสุนทร) ผู้บัญชาการประจำ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจโท วันชัย ศรีนวนลัด) และผู้อำนวยการสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความ สภานายความ (นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์) โดยมีนายประสพ บุษราคัม เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย จากนั้นผู้เข้าสัมมนาได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นทั้งในส่วนของปัญหาการใช้กฎหมาย และแนวทางในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ก่อนกล่าวปิดการสัมมนา ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง) ได้สรุปผลการสัมมนาในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การตีความกฎหมาย

ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามก่อนการสัมมนาเห็นด้วยกับความจำเป็นที่ต้องมีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพราะการตีความกฎหมายมีแนวคิดที่แตกต่างกัน บางครั้งตีความตามตัวอักษรโดยเคร่งครัด ซึ่งไม่สามารถให้คำตอบที่ชัดเจนส่งผลกระทบต่อผลการตีความและวินิจฉัยกฎหมายที่อาจไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงทำให้ประชาชนและสังคม ได้รับความเสียหาย

๒. ปัญหาการใช้กฎหมาย

ระบบกฎหมายไทย ได้รับการวางรากฐานตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๕ ซึ่งชี้ชัดว่าเป็นระบบ Civil Law คือ ประมวลกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรมีเจตนารมณ์ในการร่าง แต่สังคมไทยในปัจจุบันกลับนิยมกฎหมายในลักษณะจารีตหรือระบบ Common Law เช่น ยึดถือคำพิพากษาของศาลฎีกาเป็นบรรทัดฐานจนทำให้การใช้กฎหมาย กลายเป็นระบบผสมในลักษณะแบบไทย ๆ ที่ไม่ปรากฏในระบบกฎหมายของต่างประเทศเป็นเหตุให้มีแนวคิดที่ขัดแย้งกันเป็น ๒ กระแสอยู่เสนอในการตีความข้อกฎหมายทำให้เกิดการโต้แย้งกันไปมาสร้างความสับสนในสังคม ส่งผลให้การตรากฎหมายไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และไม่อาจสร้างความถูกต้องและความเป็นธรรมให้ประชาชนและสังคมได้ ทั้งนี้เพราะ

- ๑) กฎหมายมีข้อจำกัด เช่น หลักกฎหมายที่ใช้บังคับ หาความยืดหยุ่นได้ยาก
- ๒) ความไม่รู้และไม่เข้าใจ ในที่มาของกฎหมายอย่างแท้จริง
- ๓) นักกฎหมายจำนวนไม่น้อยยึดติดกับกฎหมายวิธีสบัญญัติมากเกินไปจึงไปไม่ถึงกฎหมายสารบัญญัติ
- ๔) นักกฎหมายบางส่วนติดยึดกับกฎหมายสารบัญญัติ จนไปไม่ถึงความยุติธรรม
- ๕) การนำกฎหมายไปใช้ในทางที่ผิด มีมิฉนาทิจิ ทำให้บ้านเมืองมีความเดือดร้อน

๓. การศึกษากฎหมายในประเทศไทย

ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย ส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเพราะปัจจุบันการศึกษากฎหมายในคณะนิติศาสตร์และโรงเรียนสอนกฎหมายโดยทั่วไป ยังคงกำหนดหลักสูตรตามลักษณะการไปประกอบอาชีพที่นิยมหลังจากจบการศึกษา เช่น ผู้พิพากษา ทนายความ การสอนวิชากฎหมายจึงมักอ้างอิงคำพิพากษาของศาลฎีกาเป็นหลัก มิได้มีการทำความเข้าใจในตัวบทกฎหมายให้ลึกซึ้ง หากมีกรณีที่แตกต่างกันไปก็จะทำให้นักกฎหมายแม้จะศึกษาดำรงเล่าเดียวกัน จากอาจารย์คนเดียวกัน ก็ไม่สามารถวินิจฉัยไปในทางแนวทางเดียวกันได้

๔. การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาคำตีความกฎหมายนั้น ต้องพิจารณากระบวนการร่างกฎหมายทั้งฉบับในภาพรวม โดยอาศัยข้อมูลจากผู้ร่างกฎหมายถึงความเป็นมา วัตถุประสงค์ ปรัชญา จิตวิญญาณของกฎหมาย รวมทั้งความคิดเห็นจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการคณะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยบันทึกในลักษณะคล้ายกับประวัติของกฎหมายดังเช่นในประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีการจัดทำประมวลการพิจารณากฎหมายที่มีการยกขึ้นทุกฉบับ เพื่อนำออกเผยแพร่อยู่เป็นประจำ อีกทั้งต้องเข้าใจร่วมกันด้วยว่า การตีความจะต้องยึดเอาเจตนารมณ์ของกฎหมายมิใช่เจตนารมณ์ของผู้ร่างกฎหมาย ดังนั้นการที่ผู้หนึ่งผู้ใดจะวินิจฉัยเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น จะต้องศึกษาให้เกิดความเข้าใจถึงรายละเอียดในทุกขั้นตอนของกระบวนการตรากฎหมายดังกล่าวอย่างลึกซึ้ง จึงจะสามารถตีความหรือวินิจฉัยข้อกฎหมายดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง

๕. การบันทึกเจตนารมณ์และการเผยแพร่

ในกระบวนการนิติบัญญัติ ในขั้นกรรมาธิการทั้งสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาและ กรรมาธิการร่วมกันจำเป็นต้องมีการเขียนเจตนารมณ์ และให้มีการรับรองโดยที่ประชุมควบคู่ไปกับการรับรองกฎหมายทุกครั้ง รัฐสภาในฐานะสถาบันนิติบัญญัติของชาติควรจะมีบทบาทในการทำหน้าที่บันทึก รวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมายทุก ๆ ฉบับที่มีการตราออกไปใช้บังคับ ซึ่งจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานที่บุคคลากรทำหน้าที่รวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย และดำเนินการบันทึกเจตนารมณ์เป็นข้อมูลดิจิทัลและเผยแพร่ในรูปแบบซีดี-รอม ให้ประชาชนสามารถสืบค้นได้โดยเข้าสู่ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของรัฐสภา

๖. สรุปผลของการประชุมสัมมนา

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติให้นำผลสรุปของการสัมมนากราบเรียนขอความเห็นชอบจากประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาในฐานะที่เป็นสถาบันหลักของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรมตามมติที่ประชุมโดยเร็วต่อไป

ร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ

โดยที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ คณะทำงานดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ฝ่าย ๆ ละ ๗ คน อันได้แก่ ผู้แทนจากคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนจากคณะกรรมการวิสามัญวุฒิสภา และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) โดยมีนายสมศักดิ์ คุณเงิน เป็นประธานคณะทำงาน

คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธาน และรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการกำหนดคณะอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

เมื่อคณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการเสร็จแล้ว จึงได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาแล้ว หลังจากนั้น จึงได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดพิจารณา และเมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงานและร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับที่นำเสนอแล้ว จึงได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้ตามกระบวนการต่อไป

ผลการนำเสนอ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.... ดังนี้

๑. ปรับขึ้นอัตราเงินเดือนประจำตำแหน่งให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร จากเดิม ๖๓,๐๐๐ บาท เป็น ๖๕,๕๒๐ บาท และปรับอัตราเงินเพิ่มจากเดิม ๔๕,๕๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท รวมได้รับเงินเดือนทั้งสิ้น ๑๑๕,๕๒๐ บาท (เดิม ๑๐๘,๕๐๐ บาท) ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับเงินเดือนของนายกรัฐมนตรี ทำให้ทั้งฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดียวกัน

๒. ปรับขึ้นอัตราเงินเดือนให้ประธานวุฒิสภา จากเดิม ๖๓,๐๐๐ บาท เป็น ๖๔,๘๘๐ บาท แต่ให้คงอัตราเงินเพิ่มไว้ที่ ๔๕,๕๐๐ บาท รวมได้รับเงินเดือนทั้งสิ้น ๑๑๐,๓๘๐ บาท (เดิม ๑๐๘,๕๐๐ บาท)

๓. ปรับขึ้นอัตราเงินประจำตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎรและรองประธานวุฒิสภา จากเดิม ๖๒,๐๐๐ บาท เป็น ๖๓,๘๖๐ บาท แต่ให้คงอัตราเงินเพิ่มไว้ที่ ๔๒,๕๐๐ บาท รวมได้รับเงินเดือนทั้งสิ้น ๑๐๖,๓๖๐ บาท (เดิม ๑๐๔,๕๐๐ บาท)

๔. ปรับขึ้นอัตราเงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จากเดิม ๓๘,๕๐๐ บาท เป็น ๖๒,๕๐๐ บาท และปรับอัตราเงินเพิ่มจากเดิม ๓๘,๕๐๐ บาท เป็น ๔๒,๓๓๐ บาท รวมได้รับเงินเดือนทั้งสิ้น ๑๐๔,๘๓๐ บาท (เดิม ๗๗,๐๐๐ บาท) ซึ่งถือเป็นอัตราเดียวกับรัฐมนตรีช่วย

ส่วนร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.... ที่ประชุมเห็นชอบ ดังนี้

ภายหลังสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง ให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาเป็นเวลา ๒-๓ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๒๐ ของเงินเดือน เป็นสมาชิกภาพ ๓-๗ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน เป็นสมาชิกภาพ ๗-๑๑ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๔๐ ของเงินเดือน เป็นสมาชิกภาพ ๑๑-๑๕ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๕๐ ของเงินเดือน เป็นสมาชิกภาพ ๑๕-๒๐ ปี ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๖๐ ของเงินเดือน และเป็นสมาชิกภาพตั้งแต่ ๒๐ ปีขึ้นไป ได้รับบำเหน็จบำนาญร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือน ทั้งนี้ ให้มีผลย้อนหลังแก่บุคคลที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

โครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต

สืบเนื่องจากความต้องการของบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งจำนวนมาก ที่ประสงค์จะให้มียุทธศาสตร์ที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งขึ้น เพื่อรองรับการทำงานในปัจจุบันและอนาคต ด้วยหลักการและเหตุผล คือ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีบทบัญญัติที่ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นไปจากเดิมทั้งในด้านกระบวนการตรากฎหมาย กระบวนการในการควบคุมและตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร โดยได้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาทและภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็ได้มีมาตรการต่าง ๆ ในการที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอันจะเป็นการพัฒนาประเทศภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

เพื่อเป็นการรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงควรจะได้มีการสร้างศูนย์กลางความร่วมมือและประสานงานระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนในเขตเลือกตั้ง ในการให้บริการความรู้ทางด้านกฎหมาย วิชาการและด้านอื่น ๆ ตลอดจนการเผยแพร่หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและเสริมสร้างหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยมีประชาชนเป็นจุดศูนย์กลาง

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงมีมติเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาเรื่องดังกล่าวและคณะกรรมการฯ ได้นำผลการดำเนินการเสนอประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเสนอบรรจุแผนงานดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎรต่อไปด้วย

ภาคผนวก

การประชุม
ประธานสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับประธานคณะกรรมการธิการสามัญ
ประจำสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ



รายงานผลการพิจารณา
ของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาเรื่อง
การปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในบริเวณรัฐสภา
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาเรื่อง การปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในบริเวณรัฐสภา โดยกำหนดระยะเวลาการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ซึ่งอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| ๑) นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) นางนิภา พริ้งศุลกะ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓) นายนิศร ทองธิราช | อนุกรรมการ |
| ๔) เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๕) นายแพทย์สมยศ ตีรต์มี | อนุกรรมการ |
| (ผู้แทนอธิบดีกรมการแพทย์) | |
| ๖) นายเชิดชัย มีคำ | อนุกรรมการ |
| (ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | |
| ๗) นายไชยวัฒน์ ชวประพันธ์ | อนุกรรมการ |
| (ผู้แทนจากบริษัท อินเตอร์ไลฟ์ จอร์เนชันคอค ประกันชีวิต จำกัด (มหาชน)) | |
| ๘) นายประสพ บุษราคัม | เลขาธิการคณะกรรมการ |

คณะกรรมการได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง สรุปผลการพิจารณา ได้ดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะทำงานได้เชิญมาร่วมประชุมชี้แจง คือ

จากกรมการแพทย์

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นายแพทย์ประสพ ไตรภวานนท์ | ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระรัตนารักษ์ |
| (๒) นายแพทย์ประวิทย์ ลิ้มควรรสุวรรณ | ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเลิดสิน |
| (๓) นายแพทย์สมชาย กาญจนสุต | ผู้อำนวยการศูนย์นเรนทร |
| | โรงพยาบาลราชวิถี |

จากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|--------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์ | ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| (๒) นายศุภพงศ์ ขจรศิลป์ | ผู้อำนวยการกองการประชาสัมพันธ์ |
| (๓) นายประวิธ ตั้งใจมั่น | ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองคลังและพัสดุ |

จากบริษัท PCTL จำกัด

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายเพียรชัย ถาวรรัตน์ | กรรมการผู้จัดการ |
| (๒) ร้อยเอกหญิง สายจิตต์ พลอินทร์ | ผู้บริหารศูนย์ประสานการบริการ PCTL |

๒. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดแนวทางการปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในบริเวณรัฐสภา โดยได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมระดมความคิดเห็น เพื่อหาข้อสรุปร่วมกัน ดังต่อไปนี้

๒.๑ ความเป็นมาของห้องปฐมพยาบาลเบื้องต้นของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สืบเนื่องจากพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดเงินค่าตอบแทนเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลไว้

ประมาณปี พ.ศ. ๒๕๓๑ ประธานรัฐสภา (นายอุกฤษ มงคลนาวิน) และประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายปัญญา เกสรทอง) มีคำสั่งให้สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา จัดห้องปฐมพยาบาล ยาและเวชภัณฑ์ พร้อมพยาบาล เพื่อบริการด้านการปฐมพยาบาลเบื้องต้นแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เนื่องจากส่วนใหญ่สมาชิกฯ จะมีอายุค่อนข้างสูง และบรรยากาต์การประชุมฯ มักอยู่ในสภาวะตึงเครียด อาจทำให้เกิดการเจ็บป่วยกะทันหันได้ จึงมีดำริให้เตรียมพร้อม มีการบริการด้านการปฐมพยาบาลเบื้องต้น ซึ่งมีความสำคัญมากในการรักษาชีวิตของท่านสมาชิกฯ ดังกล่าว

ทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ได้รับนโยบายตามดำริของประธานรัฐสภา จัดให้มีห้องปฐมพยาบาลที่บริเวณชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ ซึ่งอยู่ติดกับบริเวณห้องประชุมรัฐสภา โดยประสานติดต่อโรงพยาบาล จำนวน ๓ แห่ง คือ

- โรงพยาบาลราชวิถี
- โรงพยาบาลเลิดสิน
- สถาบันประสาทวิทยา

ให้หมุนเวียนมาบริการ ณ ห้องประชุมพยาบาลดังกล่าวสัปดาห์ละ ๑ โรงพยาบาล พร้อมกับรถฉุกเฉินของโรงพยาบาล จำนวน ๑ คัน เฉพาะในวันที่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา จะมีแพทย์มาประจำคอยมาให้บริการและตรวจโรค จำนวน ๑ คน ในระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

ในสมัยเริ่มแรก ห้องประชุมพยาบาลมีการให้บริการ

- เตียงนอนเพื่อรักษาชั่วคราว จำนวน ๒ เตียง
- รถเข็นคนไข้ จำนวน ๑ คัน
- ถังออกซิเจนช่วยหายใจ พร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๑ ชุด
- ยาและเวชภัณฑ์ปฐมพยาบาลเบื้องต้น

ต่อมาประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการปรับปรุงห้องประชุม และห้องทำงานของสำนักงานฯ จึงได้ย้ายห้องปฐมพยาบาลมาอยู่ที่บริเวณชั้นล่าง อาคารรัฐสภา ๑ (บริเวณติดกับลิฟท์) โดยได้จัดสร้างห้องปฐมพยาบาลใหม่ ให้กว้างขวางใหญ่กว่าเดิม ซึ่งห้องปฐมพยาบาลปัจจุบันมีการให้บริการ

- เตียงนอนเพื่อรักษาชั่วคราว จำนวน ๔ เตียง
- รถเข็นคนไข้ จำนวน ๑ คัน
- ถังออกซิเจนช่วยหายใจ พร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๑ ชุด
- ชุดช่วยชีวิตเบื้องต้น จำนวน ๑ ชุด

(เช่น ท่อช่วยหายใจ เครื่องบีบลมเข้าปอด ยากระตุ้นหายใจ ท่อใส่หลอดลม และอื่น ๆ)

- ยาและเวชภัณฑ์ในการรักษาพยาบาลเบื้องต้น

- รถพยาบาลฉุกเฉินประจำ จำนวน ๑ คัน

ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ประสานกับกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ช่วยจัดแพทย์และพยาบาลมาประจำห้องปฐมพยาบาลของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยจัดแพทย์จำนวน ๑ คน และพยาบาลจำนวน ๒ คน มาประจำห้องปฐมพยาบาลดังกล่าว มาให้บริการตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา และโดยเฉพาะในวันที่มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา แพทย์และพยาบาลจะอยู่บริการจนเลิกการประชุม โดยหมุนเวียนสัปดาห์ละ ๑ โรงพยาบาล จำนวน ๖ โรงพยาบาล ดังนี้

- โรงพยาบาลราชวิถี
- สถาบันประสาทวิทยา
- โรงพยาบาลเลิดสิน
- สถาบันมะเร็งแห่งชาติ
- โรงพยาบาลนพรัตนราชธานี
- โรงพยาบาลสงฆ์

งบประมาณ

-การเบิกจ่ายเงินค่ายาและเวชภัณฑ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับการตกลง และอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้เบิกจ่ายค่ายาและเวชภัณฑ์ จากเงินงบประมาณแต่ละปีงบประมาณ จากหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๓๓/๔๐๐๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๑ เป็นกรณีพิเศษ เป็นเงิน ๘๙,๐๖๒ บาทต่อปี โดยโอนเงินงบประมาณให้กรมการแพทย์เบิก จ่ายเงินงบประมาณแทน เพื่อเป็นการสนับสนุนค่ายาและเวชภัณฑ์ที่ใช้ในการจัดหน่วยปฐมพยาบาลประจำ ห้องปฐมพยาบาลของสำนักงานฯ

ต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับเงินงบประมาณ ค่ายาและเวชภัณฑ์เพิ่มขึ้นเป็น ๑๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี เพื่อเป็นการสนับสนุนค่ายาและเวชภัณฑ์ โดยโอน เงินให้กรมการแพทย์เป็นผู้เบิกแทนเช่นกันทุกปี

การประกันสุขภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๓) มาตรา ๗ ทวิ ซึ่งกำหนดให้สมาชิก วุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้รับการประกันสุขภาพในระหว่างดำรงตำแหน่ง

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการจัดประกันสุขภาพให้แก่สมาชิก สภาผู้แทนราษฎร ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ โดยบริษัท อี.แอมอร์ไลฟ์ โอลิอันแอแนคอค ประกันชีวิต จำกัด (มหาชน)

การบริการที่สำนักงานฯ

ทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดห้องบริการแก่สมาชิกฯ (ติดกับห้องปฐมพยาบาล) เพื่อให้บริษัท อินเตอร์ไลฟ์ จอห์นแฮนคอค ประกันชีวิต จำกัด (มหาชน) ส่งเจ้าหน้าที่มาบริการ และอำนวยความสะดวกด้านประกันสุขภาพ โดยมาประจำในวันประชุมสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พร้อมกับมีแพทย์มาประจำในวันพุธ พฤหัสบดี และวันศุกร์ที่ ๒ ของเดือน และมาบริการตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา เป็นประจำ

๒.๒ มาตรการในการปรับปรุงระบบการให้บริการรักษาพยาบาล

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาในส่วนของการบริการรักษาพยาบาล โดยเห็นสมควรแบ่งการให้บริการบริการออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. ในด้านการดูแลรักษาทั่วไป เห็นสมควรให้บริษัทประกันฯ เป็นผู้ดำเนินการร่วมกับรัฐสภา
๒. ในด้านของกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินวิกฤต เห็นสมควรให้กรมการแพทย์เป็นผู้รับผิดชอบในการ

ดำเนินการ

โดยมีรายละเอียดแผนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- ๑) แผนการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฐมพยาบาลของบริษัทประกันฯ มีรายละเอียด

ดังนี้

(ก) จัดหาแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่พยาบาล มาประจำห้องปฐมพยาบาล ตั้งแต่วันจันทร์ ถึงวันศุกร์ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในวันพฤหัสบดี เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา / จะจัดให้เป็นคลินิกพิเศษ หรือเฉพาะทาง เช่น โรคหัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน หรืออื่น ๆ ตามความเหมาะสม ซึ่งแพทย์จะมาประจำตั้งแต่วันจันทร์-วันศุกร์ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐-๑๗.๐๐ นาฬิกา ส่วนวันที่มีประชุมสภาจะอยู่ให้บริการจนกระทั่งการประชุมเสร็จสิ้น

(ข) ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ซึ่งดูแลรับผิดชอบในด้านสถานที่ของรัฐสภา ในการปรับปรุงห้องปฐมพยาบาล เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งาน

(ค) ดำเนินการประสานงานกับโรงพยาบาลราชวิถี เพื่อให้บริการด้านเครดิตค่ารักษาพยาบาล ทั้งในกรณีผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอกกับท่านสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒) แผนการดำเนินการโครงการจัดระบบการรักษาพยาบาลฉุกเฉินวิกฤต ณ บริเวณรัฐสภา
ของกรมการแพทย์

มาตรการระยะเร่งด่วน

๑. การติดตั้งสัญญาณฉุกเฉินวิกฤต ให้เป็นหน้าที่ของรัฐสภาและกรมการแพทย์เป็นผู้รับผิดชอบ โดยได้มีการประชุมและประสานงานกับบริษัท SIEMENS โดยจะให้ป็นอินเตอร์คอมที่จะประกาศได้เลยและจะประสานกับบริษัท PHILIPS ในการกำหนดจุดว่าจะให้ปรากฏเสียงที่บริเวณใด เพื่อไม่ให้รบกวนการประชุมสภา ซึ่งจะต้องพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้ง

๒. การจัดเตรียมห้องพยาบาล ขณะนี้ได้ดำเนินการสำรวจสถานที่แล้ว โดยพิจารณาแล้ว เห็นว่า บริเวณ Lobby ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ มีความเหมาะสม โดยจะมีป้ายหน้าห้องบอกว่าเป็น "ห้องฉุกเฉินวิกฤต" และจะจัดหาหมายเลขโทรศัพท์ให้จำนวน ๒ หมายเลข เพื่อความสะดวกในการติดต่อประสานงาน ทั้งภายในและภายนอก

๓. การจัดสถานที่จอดรถฉุกเฉิน นั้น จะจัดให้บริเวณลานจอดรถสะพานลอย ชั้นที่ ๒ อาคารรัฐสภา ๑ หน้าห้องประชุมสภา และจะมีป้ายบอกไว้ชัดเจนว่า รถกู้ชีพ "นเรนทร"

๔. ในกรณีการรักษาฉุกเฉินวิกฤตนั้น กรมการแพทย์ได้จัดหน่วยกู้ชีพ "นเรนทร" หมุนเวียนจาก ๓ โรงพยาบาล คือ (๑) โรงพยาบาลราชวิถี (๒) โรงพยาบาลนพรัตนราชธานี (๓) โรงพยาบาลเลิดสิน

ซึ่งหากมีเหตุฉุกเฉินวิกฤตก็จะนำคนไข้ส่งโรงพยาบาลที่ใกล้ที่สุดทันที โดยมาประจำทุกวันราชการ ส่วนในวันประชุมสภาก็จะมาปฏิบัติหน้าที่จนกระทั่งการประชุมสภาเสร็จสิ้น

มาตรการระยะยาว

๑. การอบรมและฝึกซ้อมเจ้าหน้าที่ของรัฐสภา ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เจ้าหน้าที่ประจำห้องประชุมสภา และเจ้าหน้าที่ประจำห้องประชุมคณะกรรมการ โดยการฝึกอบรมออกเป็น ๙ รุ่น ๆ ละ ๒๕ คน รวมทั้งสิ้น ๒๒๕ คน โดยมีค่าใช้จ่ายต่อรุ่นประมาณ ๔๓,๓๐๐ บาท รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น ๓๘๙,๗๐๐ บาท ซึ่งจะได้มอบหมายให้กองกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาดำเนินการต่อไป โดยผู้เข้ารับการอบรมนั้น เมื่อผ่านการอบรมแล้ว สามารถแก้ไขสถานการณ์เบื้องต้น และสามารถใช้อุปกรณ์ที่จำเป็นได้

๒. การจัดห้องปฐมพยาบาล และเจ้าหน้าที่ประจำ ซึ่งควรจะมีห้องปฐมพยาบาลที่มีความสามารถในการให้การช่วยชีวิตระดับสูงได้ อันประกอบด้วย

(ก) เจ้าหน้าที่พยาบาลวิชาชีพที่ผ่านหลักสูตรพยาบาลกู้ชีพ สามารถให้การดูแลรักษาในระดับการช่วยฟื้นคืนชีพขั้นสูง จำนวนอย่างน้อย ๑ คน เป็นการประจำหรือหมุนเวียนอยู่ในชุดประจำ

(ข) เจ้าหน้าที่กู้ชีพ ประจำการอย่างน้อยเวลาละ ๒ คน มีความสามารถในการให้การช่วยเหลือระดับต้น ช่วยเหลือพยาบาลกู้ชีพในระดับสูง

(ค) จัดหาเครื่องมือที่จำเป็นในการช่วยชีวิต พร้อมทั้งรถพยาบาลฉุกเฉิน พร้อมเครื่องมือการช่วยชีวิต จำนวน ๑ คัน

ในส่วนเจ้าหน้าที่พยาบาลวิชาชีพและเจ้าหน้าที่กู้ชีพ ทางกรมการแพทย์ จะเป็นผู้จัดหาให้ ส่วนค่าตอบแทนนั้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของสภา สำหรับในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นนั้น ควรจัดไว้อย่างน้อย ๓ ชุด ประจำอยู่ทั้ง ๓ อาคาร ซึ่งบุคคลทั่วไปสามารถใช้ช่วยเหลือได้ทันที ในส่วนของรถพยาบาลฉุกเฉินนั้น หากจัดซื้อจะเป็นปัญหาในด้านการดูแลรักษา ดังนั้น แนวทางที่น่าจะกระทำได้ จึงน่าจะเป็นการเช่ารถจากศูนย์ “นเรนทร” เพื่อมาใช้ในการให้บริการ

๓. การจัดซ้อมแผน ควรจะจัดให้มีการซ้อมแผนโดยกำหนดให้มีการเจ็บป่วยระดับฉุกเฉิน วิกฤตขึ้นในบริเวณรัฐสภา และให้มีการปฏิบัติตามแผนที่ได้จัดทำไว้ อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

๔. พิจารณาเห็นสมควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานการแพทย์ประจำรัฐสภา โดยเป็นหน่วยงานในระดับสำนัก ลังกัดสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการด้านการให้บริการรักษาพยาบาลแก่สมาชิกรัฐสภา และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภา

๓. ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ

การประกันสุขภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗ ทวิ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการประกันสุขภาพกลุ่มให้กับผู้รับประกันในอัตราไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น ไม่ได้ให้ความคุ้มครองการให้บริการทางการแพทย์แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันที่มีการประชุมสภา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้บริษัทประกันฯ เพิ่มความคุ้มครองให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในด้านดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรศึกษาในรายละเอียด เพื่อทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มวงเงินเบี้ยประกันจากเดิมต่อไป

ด่วนที่สุด
ที่ ๕๖๓/๒/๒๕๔๕



สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓) มิถุนายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเกี่ยวข้องกับ
ฝ่ายนิติบัญญัติ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง
เพื่อพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ คณะทำงาน
ดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ฝ่าย ๆ ละ ๗ คน อันได้แก่ ผู้แทนจากคณะกรรมการกิจการสภา
ผู้แทนราษฎร ผู้แทนจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับ
มอบหมายจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) นั้น

คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ
รวม ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและ
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิก
วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการกำหนด
ให้คณะอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของ
สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

บัดนี้ คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการเสร็จแล้ว และได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ
คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาแล้ว ดังนั้น
คณะกรรมการจึงใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าวกราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดพิจารณา
หากท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงานและร่างพระราช
กฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ที่นำเสนอ ขอได้โปรดลงนามในหนังสือกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีตามที่ได้นำ
แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

กองกรรมาธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๒๔-๖, ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๔๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๒๔

ที่ สผ ๐๐๑๗/ ๕๔๑๖

รัฐสภา

ถนนอยู่ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ จำนวน ๑ ชุด

โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๒๒๙ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า บำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นขององคมนตรี ประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้มีมติตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยคณะทำงานดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ฝ่าย ๆ ละ ๗ คน อันได้แก่ ผู้แทนจากคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนจากคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) โดยคณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติรวม ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการกำหนดให้คณะอนุกรรมาธิการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการเสร็จแล้ว ได้นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้มีมติให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและบรรจุเป็นระเบียบวาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาดำเนินการเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๒๔-๖, ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๔๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๖๒๔

ราชพฤกษ์/ร่าง

ปาลิตา/พิมพ์

/ตรวจ

Kwangkum (นายภ)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สภาผู้แทนราษฎร.....

ที่.....วันที่.....พฤษภาคม ๒๕๔๕.....

เรื่อง...ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของฝ่ายนิติบัญญัติ.....

เรียน ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ คณะทำงานดังกล่าว ประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ฝ่าย ๆ ละ ๗ คน อันได้แก่ ผู้แทนจากคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) นั้น

คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติรวม ๒ ฉบับ ได้แก่

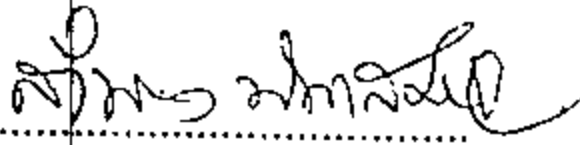
๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากราชการแล้ว พ.ศ.

๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการกำหนดให้คณะอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

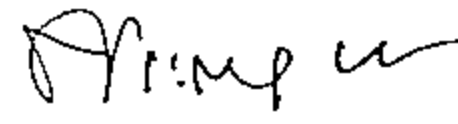
บัดนี้ คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการเสร็จแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป และหากคณะกรรมการมีมติเห็นชอบแล้ว ขอให้โปรดนำกราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรในฐานะประธานรัฐสภา เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสมศักดิ์ คุณเงิน)

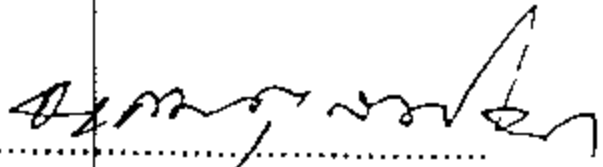
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น
ประธานคณะทำงาน



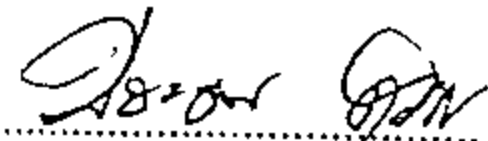
(นายฉ่ำพอง พิลาสมบัติ)
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา
รองประธานคณะทำงาน



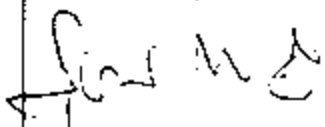
(นายประสพ บุษราคัม)
รองประธานคณะทำงาน



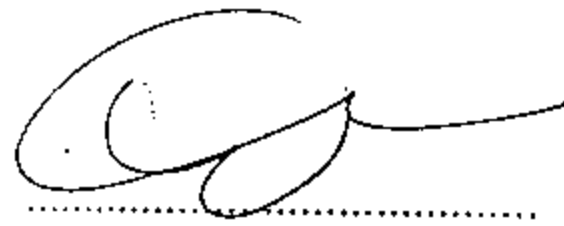
(นายอาคม ตูลาติลก)
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงใหม่



(นายประทีป กรีกาเวช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา



(นายสุชน ชาลีเครือ)
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ



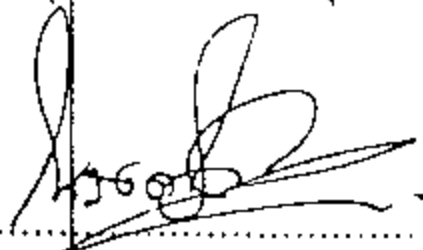
(นายเจริญ คันทวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร



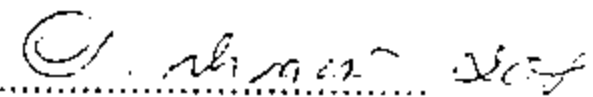
(นายเกษม รุ่งชนเกียรติ)
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์



(นายวิเศษ ใจใหญ่)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ



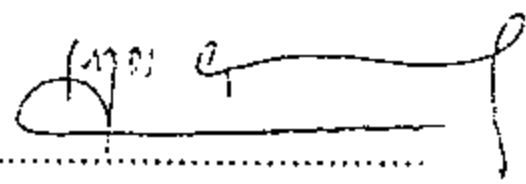
(นายณรงค์ นุ่นทอง)
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช



(นางผณินทรา ปักเกษม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่



(นายเสรี สุวรรณภานนท์)
สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร



(นายการุญ จันทรางศุ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ

รายชื่อคณะทำงานพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของ
ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายประทีป กรีกาเวช	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา
๒. นายการุญ จันทรางศุ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ
๓. นายเจริญ กันธวงศ์	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร
๔. นายวิเศษ ใจใหญ่	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ
๕. นางผณิตตรา ภัคเกษม	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่
๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น
๗. นายประสพ บุษราคัม	ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
๘. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอ่างทอง
๙. นายสุชน ชาลีเครือ	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ
๑๐. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุรินทร์
๑๑. นายณรงค์ นุ่นทอง	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๒. นายเสรี สุวรรณภานนท์	สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร
๑๓. นายลำพอง พิลาสมบัติ	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา
๑๔. นายอาคม ตูลาติลก	สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงใหม่
๑๕. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
๑๖. นายสมภพ บัณฑิตวิพากษ์	นิติกร ๙ ข.๖. กรมบัญชีกลาง
๑๗. นายสุวัฒน์ ปิณฑิกร	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ ๖ กรมบัญชีกลาง
๑๘. นางสาวเขาวนุช วิทยาภรณ์	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ ๓ กรมบัญชีกลาง
๑๙. นางดวงเดือน เสวตสมบุรณ์	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ ๕ กรมบัญชีกลาง
๒๐. นางนิโลบล แววับศรี	นิติกร ๗ กรมบัญชีกลาง
๒๑. นางสาวธัญจิรา จิระเศรษฐกุล	นักวิชาการคลัง ๖ ข. กรมบัญชีกลาง

รายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน
พิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกา
บำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ
ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาความคืบหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญของฝ่ายนิติบัญญัติ คณะทำงานดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้แทนจาก ๓ ฝ่าย ๆ ละ ๗ คน อันได้แก่ ผู้แทนจากคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) นั้น

คณะทำงานได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง และร่วมประชุมกับคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรอีก ๑ ครั้ง สรุปผลการพิจารณาของคณะทำงาน ได้ดังนี้

๑. คณะทำงานได้มีมติเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะทำงาน ดังนี้

๑.๑ นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เป็นประธานคณะทำงาน
๑.๒ นายลำพอง พิลาสมบัติ	เป็นรองประธานคณะทำงาน
๑.๓ นายประสพ บุษราคัม	เป็นรองประธานคณะทำงาน
๑.๔ นายนิพนธ์ วิเศษยุทธศาสตร์	เป็นที่ปรึกษาคณะทำงาน
๑.๕ นายการุญ จันทรางศุ	เป็นเลขานุการคณะทำงาน
๑.๖ นางสาวสุภา ปิยะจิตติ	เป็นเลขานุการคณะทำงาน
๒. คณะทำงานได้มีมติตั้ง นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง เป็นที่ปรึกษาคณะทำงาน
๓. ผู้ซึ่งคณะทำงานได้เชิญมาร่วมประชุมชี้แจง คือ

นายวราเทพ รัตนากร	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
-------------------	----------------------------------
๔. ผลการพิจารณา

คณะทำงานได้พิจารณาดำเนินการยกย่องร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเกี่ยวข้องกับฝ่ายนิติบัญญัติ รวม ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา

โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ดังนี้

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

๑) ระยะเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับบำนาญ

(๑) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๓๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๒) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๔๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๓) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๘ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๕๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๔) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๖๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๕) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๗๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

กรณีที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัยแรก และสิ้นสุดสมาชิกภาพลงโดยมิได้เกิดจากการลาออก หากมีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่น้อยกว่า ๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๒๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

หากการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสมัยต่อไป มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ครบระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ใน (๑) – (๕) ให้มีสิทธิได้รับบำนาญเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กำหนดไว้อีกร้อยละ ๕ ของเงินประจำตำแหน่ง

๒) ระยะเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญของสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งจะมีสิทธิได้รับบำนาญ

(๑) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๓๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๒) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๔๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๓) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๘ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ ร้อยละ ๕๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๔) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ ร้อยละ ๖๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๕) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญ ร้อยละ ๗๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

๓) เงินประจำตำแหน่งในการคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้หมายถึง เงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ที่ได้รับตามพระราชกฤษฎีกา เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ

๔) ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและยังมีชีวิตอยู่ ให้มีสิทธิได้รับ บำเหน็จบำนาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ โดยให้นับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่ง ทุกสมัย ไม่ว่าจะมียะยะเวลาต่อเนื่องหรือไม่ก็ตาม เป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาก่อน ให้มีสิทธินับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่งรวมกับเวลาที่ดำรงตำแหน่งครั้งหลังเป็นเวลาสำหรับคำนวณ บำเหน็จบำนาญ

๕) สมาชิกวุฒิสภาผู้ใดเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาอยู่ในวันที่รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิก วุฒิสภาอีก ให้มีสิทธินับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่งรวมกับเวลาที่ดำรงตำแหน่งครั้งหลังเป็นเวลาสำหรับ คำนวณบำเหน็จบำนาญ

๖) การที่กำหนดให้มีผลย้อนหลังให้กับอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ชุดแรก ที่ยังมีชีวิตอยู่นั้น มีเหตุผลสนับสนุนว่า

(๑) การกำหนดให้ย้อนหลังนั้น น่าจะกระทำได้ เนื่องจากกฎหมายที่จะใช้ บังคับนั้น เป็นคุณแก่ผู้ได้รับอันสืบสืบทอดจากร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นี้ และไม่เป็นการรอนสิทธิแก่อดีต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่าง ๆ ที่จะมีสิทธิตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นี้

(๒) จำนวนของอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ยังมีชีวิตอยู่ และจะได้รับประโยชน์ จากร่างพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ยังเป็นจำนวนที่ไม่มาก จึงไม่น่าจะกระทบกับงบประมาณในการจัดสรร เพื่อการนี้

(๓) เมื่อมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งดังกล่าว จะต้องละทิ้งอาชีพเดิม เมื่อพ้นวาระการดำรงตำแหน่งแล้ว บางครั้งไม่อาจกลับไปประกอบอาชีพเดิมได้ ดังนั้น การกำหนดให้มีบำเหน็จบำนาญ จึงเป็นการกำหนดให้มีเงินเพื่อใช้ยังชีพสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว และไม่มีสวัสดิการอื่นใดมารองรับ และเป็นการผดุงเกียรติยศของท่านเหล่านั้น

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

(๑) กำหนดให้อนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสอง)

(๒) ปรับปรุงแก้ไขบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยกเลิกบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท้ายพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้บัญชีในอัตราใหม่แทน)

๕. คณะทำงานขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ มาพร้อมกับรายงานฉบับนี้

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ
 ประชานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา
 ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและ
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจ่ายบำเหน็จบำนาญหรือ
 ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธาน
 วุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา เมื่อพ้นจาก
 ตำแหน่ง ซึ่งมาตรา ๒๒๙ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้กำหนดโดยพระราช
 กฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ
 ประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา
 ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจ่ายบำเหน็จบำนาญหรือ
 ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธาน
 วุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจาก
 ตำแหน่ง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๙ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกาบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์
 ตอบแทนอย่างอื่นของประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา
 ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
 พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
 เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

"สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร" หมายความว่า ประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราช
 ราชอาณาจักรไทย

“สมาชิกวุฒิสภา” หมายความว่า ประธานและรองประธานวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาตาม บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“เวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ” หมายความว่า เวลาตั้งแต่วันเริ่มต้นสมาชิกภาพ จนถึงวันสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

“เงินประจำตำแหน่ง” หมายความว่า เงินประจำตำแหน่งที่ประธานและรองประธานสภา ผู้แทนราษฎร ประธานและรองประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ได้รับตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยรวมเงินเพิ่มตามพระราชกฤษฎีกา เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และ กรรมการธิการ

“บำเหน็จ” หมายความว่า เงินตอบแทนความดีความชอบที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งจ่ายให้ครั้งเดียว

“บำนาญ” หมายความว่า เงินตอบแทนความดีความชอบที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งจ่ายให้เป็นรายเดือน

“บำเหน็จตกทอด” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ทายาทโดยธรรมตามประมวลกฎหมาย แห่งและพาณิชย์ ซึ่งจ่ายให้ครั้งเดียวในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาถึงแก่ ความตาย

มาตรา ๔ สิทธิในบำเหน็จบำนาญและบำเหน็จตกทอดเป็นสิทธิเฉพาะตัว จะโอนไม่ได้

มาตรา ๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในพระราชกฤษฎีกานี้ เมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลงด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภาผู้แทนราษฎร หรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร
- (๒) ลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- (๓) ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี
- (๔) ลาออกจากการปกครองการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก
- (๕) ขาดจากการเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบ

พรรคการเมืองที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นเป็นสมาชิก

มาตรา ๖ สมาชิกวุฒิสภามีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในพระราชกฤษฎีกานี้ เมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลงด้วยเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ถึงคราวออกตามอายุของวุฒิสภา
- (๒) ลาออกจากการเป็นสมาชิกวุฒิสภา

มาตรา ๗ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ให้มีสิทธิได้รับบำนาญตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๓๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๒) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๔๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๓) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๘ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๕๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๔) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๖๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๕) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๗๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

กรณีที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัยแรก และสิ้นสุดสมาชิกภาพลงโดยมิได้เกิดจากการลาออก หากมีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่น้อยกว่า ๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๒๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

หากการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสมัยต่อไป มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่ครบระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ใน (๑) - (๕) ให้มีสิทธิได้รับบำนาญเพิ่มขึ้นจากอัตราที่กำหนดไว้อีกร้อยละ ๕ ของเงินประจำตำแหน่ง

มาตรา ๘ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง ให้มีสิทธิได้รับบำนาญตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๓ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๓๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๒) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๔๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๓) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๘ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๕๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๔) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๖๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

(๕) มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ให้มีสิทธิได้รับบำนาญร้อยละ ๗๐ ของเงินประจำตำแหน่ง

มาตรา ๙ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดมีสิทธิรับบำนาญตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๘ แต่ไม่ประสงค์จะรับบำนาญ ให้ผู้นั้นขอรับบำเหน็จแทนบำนาญได้ โดยคำนวณจากเงินประจำตำแหน่งคูณด้วยเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

มาตรา ๑๐ กรณีสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาลิ้นสุดลงด้วยเหตุถึงแก่ความตาย โดยความตายนั้นมิได้เกิดจากการประทุษร้ายอย่างร้ายแรงของตนเอง และผู้นั้นมีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญไม่น้อยกว่า ๑ ปีบริบูรณ์ ให้จ่ายบำเหน็จทดแทนค่าเสียหายโดยธรรมตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ตามเกณฑ์คำนวณในมาตรา ๙

มาตรา ๑๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลงและยังมิได้ใช้สิทธิรับบำเหน็จบำนาญ หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตาย ให้จ่ายบำเหน็จตามเกณฑ์คำนวณในมาตรา ๙ ให้แก่ทายาทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๑๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาเมื่อได้ใช้สิทธิขอรับบำเหน็จหรือบำนาญ ถ้าเคยได้รับเงินประจำตำแหน่งสูงกว่าเงินประจำตำแหน่งครั้งสุดท้าย ให้ใช้อัตราที่สูงกว่ามาเป็นฐานในการคำนวณได้

มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองอยู่ด้วยในขณะเดียวกัน ถ้าผู้นั้นได้นำเวลาที่เป็นข้าราชการการเมืองดังกล่าวเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการไปแล้ว ไม่มีสิทธินำเวลาที่ดำรงตำแหน่งซ้อนกันดังกล่าวมาคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๑๔ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดได้รับแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรี ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวันถัดจากวันที่ครบสามสิบวันนับแต่วันที่มิพระบรมราชโองการแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรี ผู้นั้นไม่มีสิทธินับเวลาสามสิบวันดังกล่าวเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา ๑๕ การนับเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้นับจำนวนปีรวมทั้งเศษของปีด้วย การนับเศษของปีซึ่งเป็นเดือนหรือเป็นวันให้เป็นปีนั้น ให้นำเศษที่เป็นเดือนหารด้วยสิบสองและเศษเป็นวันหารด้วยสามสิบ ได้ผลลัพธ์เท่าใดจึงหารด้วยสิบสอง ในการคำนวณให้ใช้ทศนิยมสองตำแหน่งและให้นำจำนวนที่คำนวณได้มารวมกันเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญซึ่งเป็นจำนวนปี

มาตรา ๑๖ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญตามพระราชกฤษฎีกา ถ้าภายหลังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีก ให้งดการจ่ายบำนาญตลอดเวลาที่กลับเข้าดำรงตำแหน่งใหม่ เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพครั้งหลังให้นับเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญที่มีอยู่เดิมต่อเนื่องกับเวลาในครั้งหลัง

สมาชิกวุฒิสภาผู้ใดได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญตามพระราชกฤษฎีกา ถ้าภายหลังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาอีก ให้งดการจ่ายบำนาญตลอดเวลาที่กลับเข้าดำรงตำแหน่งใหม่ เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพครั้งหลังให้นับเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญที่มีอยู่เดิมต่อเนื่องกับเวลาในครั้งหลัง

กรณีผู้ซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญจากการพ้นสมาชิกภาพจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือผู้ซึ่งได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญจากการพ้นสมาชิกภาพจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ต่อมาได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพในครั้งหลังให้คำนวณบำนาญโดยคิดเฉพาะเวลาที่ดำรงตำแหน่งในครั้งหลัง ส่วนบำนาญเดิมที่งดไว้ให้ขอรับพร้อมกันไปด้วย บำนาญในตอนหลังนี้จะเปลี่ยนเป็นขอรับบำเหน็จแทนก็ได้

ในกรณีที่มีการงดจ่ายบำนาญในระหว่างเวลาที่ดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา และต่อมากการสิ้นสุดสมาชิกภาพครั้งหลังไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามพระราชกฤษฎีกา ให้ขอรับบำนาญเดิมตั้งแต่วันสิ้นสุดสมาชิกภาพในครั้งหลัง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดใช้สิทธิรับบำเหน็จตามมาตรา ๙ ไปแล้ว ต่อมาได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาอีก ให้นับเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเฉพาะเวลาในครั้งหลังเท่านั้น

ความในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม มิให้ใช้บังคับกับผู้ซึ่งได้รับบำนาญจากการดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หากภายหลังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๗ การขอและการสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๘ ผู้ใดได้รับบำนาญตามพระราชกฤษฎีกา นี้ หาก

(๑) กระทำความผิดถึงต้องโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แต่รอลงอาญาไว้ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

ผู้นั้นหมดสิทธิรับบำนาญตั้งแต่วันที่คำพิพากษาถึงที่สุด

มาตรา ๑๙ ทายาทดังต่อไปนี้ ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามพระราชกฤษฎีกานี้

- (๑) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าได้เจตนากระทำหรือพยายามกระทำให้ผู้ที่ก่อให้เกิดสิทธิในบำเหน็จตกทอดแก่ตนถึงแก่ความตายโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
- (๒) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าได้เจตนากระทำหรือพยายามกระทำให้ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดด้วยกันถึงแก่ความตายโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
- (๓) ผู้ที่ได้ฟ้องผู้ที่ก่อให้เกิดสิทธิในบำเหน็จตกทอดแก่ตนหาว่ากระทำความผิดโทษประหารชีวิต และตนเองกลับต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดฐานฟ้องเท็จ หรือทำพยานเท็จ

มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓ ผู้ใดเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และยังมีชีวิตอยู่ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ โดยให้นับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่งทุกสมัย ไม่ว่าจะมียะยะเวลาต่อเนื่องหรือไม่ก็ตาม เป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาก่อน ให้มีสิทธินับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่งรวมกับเวลาที่ดำรงตำแหน่งครั้งหลังเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

มาตรา ๒๑ สมาชิกวุฒิสภาผู้ใดเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาอยู่ในวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาอีก ให้มีสิทธินับเวลาที่เคยดำรงตำแหน่งรวมกับเวลาที่ดำรงตำแหน่งครั้งหลังเป็นเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของ
สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ ดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงแก้ไขบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยกเลิกบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หักพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้บัญชีในอัตราใหม่แทน)

(๒) กำหนดให้อนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรคสอง)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนภารกิจของสมาชิกรัฐสภาได้ตามบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการปรับปรุงบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้มีความเหมาะสมกับภารกิจ บทบาท และอำนาจหน้าที่ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้สมควรกำหนดให้อนุกรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ขอบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และขอบังคับการประชุมวุฒิสภา ได้กำหนดบทบาท ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละคณะไว้ค่อนข้างชัดเจน ในการพิจารณา ศึกษาเรื่องใดๆ แล้วรายงานต่อสภา จึงทำให้คณะกรรมการแต่ละคณะมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการมากมายหลายด้าน จึงจำเป็นที่จะต้องตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการ ด้วยเหตุดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินประจำตำแหน่ง
และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ

.....

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและ
ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภา
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท้ายพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทน
อย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.
๒๕๔๓ และให้ใช้บัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่มของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรท้ายพระราชกฤษฎีกานี้แทน

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา
เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“อนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับ
เบี้ยประชุมครั้งละสี่ร้อยบาท เว้นแต่อนุกรรมการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของ
ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นพนักงานหรือลูกจ้าง
ของรัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับเบี้ยประชุมครั้งละสองร้อยห้าสิบบาท”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

**บัญชีเงินประจำตำแหน่งและเงินเพิ่ม
ของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หน่วย : บาท)**

	ตำแหน่ง	เงินประจำตำแหน่ง	เงินเพิ่ม	รวม
๑.	ประธานรัฐสภา	๖๔,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๑๔,๐๐๐
๒.	รองประธานรัฐสภา ประธาน วุฒิสภา ประธานสภาผู้แทน ราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านใน สภาผู้แทนราษฎร	๖๓,๐๐๐	๔๕,๕๐๐	๑๐๘,๕๐๐
๓.	รองประธานวุฒิสภา รองประธาน สภาผู้แทนราษฎร และประธาน คณะกรรมการการสามัญประจำ วุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร	๖๓,๐๐๐	๔๒,๕๐๐	๑๐๕,๕๐๐
๔.	สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร	๖๓,๐๐๐	๔๑,๕๐๐	๑๐๔,๕๐๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สภาผู้แทนราษฎร.....

ที่.....วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕.....

เรื่อง.....รายงานความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ.....

เรียน ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาจัดหาสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และของข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นั้น

บัดนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาดำเนินการมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว จึงใคร่ขอเสนอ รายงานความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ เพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(นายเจริญ คันธวงศ์)

ประธานคณะอนุกรรมการ

โครงการจัดการฝึกอบรม

หลักสูตร “เผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ สำหรับเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา”

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครอง
ประเทศไทย วางกฎเกณฑ์ กติกา การปกครองประเทศเป็นระบบรัฐสภาคู่ (Dual Parliament
System)

การปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาของประเทศไทยนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของรัฐสภา ทั้งนี้เนื่องด้วยรัฐสภาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา ซึ่งมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๕๐๐ คน และสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๐๐ คน
ซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมี
บทบาทหน้าที่สำคัญในการเสนอ พิจารณา และอนุมัติ ร่างพระราชบัญญัติร่วมกับวุฒิสภา เพื่อให้
กฎหมายเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ การจัดตั้งรัฐบาล การติดตามและตรวจสอบการบริหารงาน
ของฝ่ายรัฐบาล นอกจากนี้ยังมีบทบาทที่สำคัญเรื่องหนึ่ง คือ การเป็นสภาที่สะท้อนปัญหาของประชาชน
เป็นปากเสียงให้กับประชาชน โดยการตั้งกระทู้และเสนอญัตติ ในเรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบ
ต่อประชาชน ส่วนวุฒิสภานั้นยังมีหน้าที่สำคัญในการคัดเลือกและแต่งตั้งกรรมการองค์การอิสระทั้งปวง
รวมถึงการถอดถอนกรรมการในองค์การอิสระ และผู้ดำรงตำแหน่งในระดับสูงทั้งฝ่ายข้าราชการประจำและ
ฝ่ายการเมือง

บทบาทและหน้าที่ของรัฐสภาตามที่กล่าวไว้นี้จะพบว่า รัฐสภามีบทบาทที่สำคัญ และ
เกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชน ด้วยเหตุนี้ ประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนสำคัญในทางการเมือง จึงต้องมีความรู้
ความเข้าใจ ในบทบาท อำนาจ หน้าที่ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา รวมถึงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ในรูปแบบต่าง ๆ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมในทางการเมือง ตลอดจนสิทธิ
เสรีภาพขั้นพื้นฐานของประชาชนที่จะได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัคร
รัฐสภา จึงได้จัดให้มีการฝึกอบรม หลักสูตร “เผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองระบอบ
ประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ สำหรับเครือข่าย
อาสาสมัครรัฐสภา” เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในระบบการเมือง การปกครองที่ถูกต้องแก่
คนไทยทุกระดับ ซึ่งจะเป็นพลังผลักดันให้การปฏิรูปการเมืองสำเร็จลุล่วงดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในบทบาท อำนาจหน้าที่ และพัฒนาการของ รัฐสภาไทยภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตย
๒. เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมืองทุกระดับของ ประชาชนในการปกครองระบอบประชาธิปไตย
๓. เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในสิทธิ เสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของ ประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๔. เพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ บทบาท ภารกิจของรัฐสภาและทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับรัฐสภา ในสายตาประชาชน

กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน

วิธีการดำเนินการฝึกอบรม

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดย คณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัคร รัฐสภา จัดประชุมเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และวิทยากรอาสาสมัครรัฐสภา เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับการ ดำเนินโครงการให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และระดมความคิดเห็นการสร้างสื่อเพื่อเป็นเครื่องมือในการ เผยแพร่ประชาธิปไตย จำนวน ๒๐๐ คน/๑ครั้ง ๆ ละ ๑ วัน
๒. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการฝึกอบรมโครงการฯ
๓. ผลิตเอกสาร สื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและจัดส่งไปยังผู้รับผิดชอบจัดอบรมในทุก จังหวัด
๔. จัดอบรมความรู้ทางการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยพร้อมกันทั่วประเทศ ๔๐๐ แห่ง ๆ ละไม่ต่ำกว่า ๒๕๐ คน
๕. นิเทศงานเพื่อติดตามประเมินผลโครงการ

ระยะเวลาในการฝึกอบรม

ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

สถานที่ดำเนินการ

สถานที่ราชการ/เอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวม ๔๐๐ แห่ง

วิธีการฝึกอบรม

บรรยาย อภิปราย และชมวีดิทัศน์

หลักสูตรการฝึกอบรม

๑. ปาฐกถาพิเศษ (๓๐ นาที)
๒. การอภิปรายโดยวิทยากรจากคณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา

(๒ ชั่วโมง)

๓. ภารกิจ หน้าที่ของรฐสภาไทย (ชมวีดิทัศน์ ๑๕ นาที)
๔. ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยที่ประชาชนควรทราบ
๕. สิทธิและเสรีภาพของประชาชนในระบบประชาธิปไตย

งบประมาณ

งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภาและสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภาอย่างถูกต้อง
๒. ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองในทุกระดับ
๓. ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของปวงชนชาวไทย
๔. ผู้เข้ารับการอบรมมีความสัมพันธ์เป็นองค์กรเครือข่ายพัฒนาประชาธิปไตยที่ยั่งยืน

สรุปผลการดำเนินโครงการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา

ปีงบประมาณ ๒๕๔๖

ณ วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

- งบประมาณในการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๓๕,๓๕๒,๑๔๐	บาท
- สมาชิกที่แจ้งจัดโครงการฯ โดยเป็นผู้ประสานงานในพื้นที่	จำนวน	๓๔๕	เขต
- สมาชิกที่ไม่จัดโครงการฯ	จำนวน	๕๕	เขต
- สมาชิกที่ไม่ประสงค์เป็นผู้ประสานงานในพื้นที่ (คณะกรรมการ และข้าราชการสำนักกฎหมาย ลงไปดำเนินการเอง)	จำนวน	๒๓	เขต
- สมาชิกที่แจ้งยกเลิกโครงการฯ	จำนวน	๑๔	เขต
- สมาชิกที่ยังไม่ส่งรายงานการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๑๐	เขต
- สมาชิกที่ส่งรายงานการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๓๒๑	เขต
- วิทยากรอาสาสมัครรัฐสภาที่ผ่านการฝึกอบรมโครงการฯ ประจำปี ๒๕๔๖	จำนวน	๑๖๐	คน
- เครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภาที่ผ่านการฝึกอบรม ประจำปี ๒๕๔๖	ประมาณ	๑๖๐,๐๐๐	คน

สรุปผลการดำเนินโครงการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภา

ปีงบประมาณ ๒๕๔๗

ณ วันพุธที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

- งบประมาณในการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๒๔,๘๐๐,๐๐๐	บาท
- สมาชิกที่แจ้งจัดโครงการฯ โดยเป็นผู้ประสานงานในพื้นที่	จำนวน	๓๖๕	เขต
- สมาชิกที่ไม่ประสงค์เป็นผู้ประสานงานในพื้นที่ (คณะกรรมการ และข้าราชการสำนักกฎหมาย ลงไปดำเนินการเอง)	จำนวน	๓๐	เขต
- สมาชิกที่แจ้งยกเลิกโครงการฯ	จำนวน	๑๐	เขต
- นำเงินสดและเช็คคืนคลังฯ	จำนวน	๒๘	เขต
- สมาชิกที่ยังไม่ส่งรายงานการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๓๑	เขต
- สมาชิกที่ส่งรายงานการดำเนินโครงการฯ	จำนวน	๓๐๑	เขต
- วิทยากรอาสาสมัครรัฐสภาที่ผ่านการฝึกอบรมโครงการ “การเพิ่มประสิทธิภาพและสร้างสื่อเผยแพร่ประชาธิปไตย สำหรับวิทยากรอาสาสมัครรัฐสภา” ประจำปี ๒๕๔๗	จำนวน	๑๖๐	คน
- เครือข่ายอาสาสมัครรัฐสภาที่ผ่านการฝึกอบรม ประจำปี ๒๕๔๗	ประมาณ	๑๐๐,๐๐๐	คน

ด่วนที่สุด

๒๒๒
(สำเนา)

ที่ ๕๕๗๐ / ๒๕๕๖

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. (นายชัย ชิดชอบ และนายศักดิ์สยาม ชิดชอบ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. (ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอาน กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. (นายประทีป กรีกาเวช กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

๑. นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์

๒. นายเจริญ คันธวงศ์

๓. นายชัย ชิดชอบ

๔. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

๕. รองศาสตราจารย์ดำรงศักดิ์ วัฒนา

๖. รองศาสตราจารย์ทศพร ศิริสัมพันธ์

๗. นายนิรุต จำนุรักษ์

๘. นายนิรุต ทองธีราช

๙. นายปภังค์ พัฒนกุล

๑๐. นายประทีป กรีกาเวช

๑๑. นายประสิทธิ์ บุญธรรม

๑๒. นายประแสง มงคลศิริ

๑๓. นายปรีชา มุสิกกุล

๑๔. นางผณิตา ภักเกษม

๑๕. นายพรชัย นุชสุวรรณ

๑๖. นายพฤษชัย คำรัตน์

๑๗. นายพิรุณ พุ่มหิรัญ

๑๘. นายมนตรี รูปสุวรรณ

๑๙. ศาสตราจารย์ลิขิต ชีรวิน

๒๐. ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอาน

๒๑. นายวิทยา แก้วภราดัย

๒๒. นายวิทยา บุรณศิริ

๒๓. นายวิเศษ ใจใหญ่

๒๔. นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์

๒๕. นายสกล ศรีพรหม

๒๖. นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล

- ๒ -

๒๗. นายสมศักดิ์ คุณเงิน

๒๘. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ

๒๙. นายอดิสร เพียงเกษ

๓๐. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

๓๑. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์

๓๒. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์

๓๓. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ

๓๔. นางสาวอภิญญา วงษาบุญศรี

๓๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อร่าม ศิริพันธ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๑๓

ตำแหน่งรอง



(นางพรณี เอ็มสุวรรณ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ชุดิมา/พิมพ์

อโณทัย,ราชพฤกษ์,มณีนุชา,วิฑูการณ์/ทาน



คำสั่งรัฐสภา
ที่ ๑๘ /๒๕๕๗

เรื่อง ปรับปรุงการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

ตามที่ประธานรัฐสภา ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาขึ้น คณะหนึ่งเพื่อปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาให้มีความเป็นอิสระตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตามคำสั่งรัฐสภา ที่ ๒๕/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ ๔/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ ๖/๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ และที่ ๑๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แล้วนั้น บัดนี้ ที่ปรึกษาคณะกรรมการและกรรมการบางท่านได้ขอลาออก และกรรมการบางท่านได้เปลี่ยนแปลงสถานภาพไป

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ประธานรัฐสภา จึงเห็นสมควรปรับปรุงบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเสียใหม่ให้เหมาะสมดังมีรายชื่อดังต่อไปนี้

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. ประธานรัฐสภา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๒. ประธานวุฒิสภา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๓. นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๔. นายนิพนธ์ วิศิษฐ์ยุทธศาสตร์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๕. นายสุชาติ ตันเจริญ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๖. นายสหัส พินทุเสนีย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. ศาสตราจารย์ชัยอนันต์ สมุทวณิช | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ นาครทรรพ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง | ประธานกรรมการ |
| ๑๐. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ | รองประธานกรรมการ |
| ๑๑. ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอ้าน | รองประธานกรรมการ |

๑๒. นายสุรใจ ศิรินพวงศ์	รองประธานกรรมการ
๑๓. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	กรรมการ
๑๔. นายสมศักดิ์ คุณเงิน	กรรมการ
๑๕. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	กรรมการ
๑๖. นายประทีป กรีกาเวช	กรรมการ
๑๗. นายนิศร ทองธิราช	กรรมการ
๑๘. นายระวี กิ่งคำวงศ์	กรรมการ
๑๙. นางมาลีรัตน์ แก้วก่า	กรรมการ
๒๐. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ติน ปรัชญพฤทธิ์	กรรมการ
๒๒. นายเกษม นาชัยเวียง	กรรมการ
๒๓. นายคมจิต ลุสวัสต์	กรรมการ
๒๔. นายประสพ บุษราคัม	กรรมการ
๒๕. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์	กรรมการ
๒๖. รองศาสตราจารย์ดำรงค์ วัฒนา	กรรมการ
๒๗. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	กรรมการ
๒๘. เลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการ
๒๙. นายวิจักขณ์ นาควัชระ	กรรมการและเลขานุการ
๓๐. นายวุฒิชัย วัชรรัตน์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๑. นางสาวอภิญญา วงษานุกัตน์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อร่าม ศิริพันธ์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๓. นายสมพงษ์ ปรีชาชนพจน์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งรัฐสภา ที่ ๒๕/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานรัฐสภา



คำสั่งรัฐสภา

ที่ ๒๐ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา (เพิ่มเติม)

ตามที่ได้มีคำสั่งรัฐสภา ที่ ๑๘/๒๕๕๗ เรื่อง ปรับปรุงการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แล้วนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเป็นไปโดยเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการและกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาเพิ่มเติม ประกอบด้วย

๑. รองศาสตราจารย์ทศพร ศิริสัมพันธ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๒. นางสุภารัตน์ วสะภาคย์ กรรมการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานรัฐสภา



สโมสรวุฒสภา

ประกาศสโมสรวุฒสภา
เรื่อง คณะกรรมการสโมสรวุฒสภา

ตามที่ได้มีประกาศสโมสรวุฒสภา ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง คณะกรรมการสโมสรวุฒสภา นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของสโมสรวุฒสภา เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรยกเลิกประกาศสโมสรวุฒสภา ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง คณะกรรมการสโมสรวุฒสภา และแต่งตั้งคณะกรรมการสโมสรวุฒสภา ประกอบด้วย

๑. ศาสตราจารย์ ดร.การุญ จันทรวงศ์	พิชิตวิทยา
๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	นายกสโมสรวุฒสภา
๓. นายวรวิทย์ เทื่อเพชร	อนุนายกสโมสรวุฒสภา คนที่หนึ่ง
๔. นายวิทยา แก้วภราดัย	อนุนายกสโมสรวุฒสภา คนที่สอง
๕. นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี	กรรมการ
๖. นายสามารถ วัชรนประทีปพร	กรรมการ
๗. นายบุญญา หลีเทลด	กรรมการ
๘. นายอนันต์ ผลอำนาจ	กรรมการ
๙. นายสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ	กรรมการ
๑๐. นางนิภา พริ้งตุลกะ	กรรมการ
๑๑. ดร.เจริญ ถันธวงศ์	กรรมการ
๑๒. แพทย์หญิงพรพิชญ์ พิงกรรมเดช พัฒนกุลเลิศ	กรรมการ
๑๓. นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์	กรรมการ
๑๔. นายสุวชาติ ชำนาญศิลป์	กรรมการ
๑๕. นายอารีเพ็ญ อุตวสินธุ์	กรรมการ
๑๖. นางผกานันทรา ภัคเกษม	กรรมการ

๑๗. นายวรวิทย์ ภูมิธนาภรณ์	กรรมการ
๑๘. นายวิรัตน์ คอยางคานนท์	กรรมการ
๑๙. นายจักรพันธ์ ยมจินดา	ปฏิคม
๒๐. แพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ	เหรัญญิก
๒๑. ดร.นิศร ทองธิราช	เลขานุการ

จึงประกาศให้ทราบทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

นายเสกโมสวัตรสุภา

โครงการสัมมนา

เรื่อง

การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

หลักการและเหตุผล :

โดยที่กฎหมายทั่วไปที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และประกาศใช้บังคับ บางครั้งมีปัญหาในการใช้กฎหมายเกิดขึ้น ทั้งปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาข้อกฎหมาย จากปัญหาดังกล่าวทำให้ต้องมีหลักเกณฑ์ในการตีความกฎหมาย ซึ่งอาจตีความตามตัวอักษร เพื่อที่จะค้นหาความหมายที่แท้จริงของตัวอักษร หรือตีความตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ในส่วนของการตีความตามเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น สามารถค้นหาเจตนารมณ์ได้จากบันทึกหลักการและเหตุผลของกฎหมายแต่ละฉบับ ค้นจากประวัติความเป็นมาของกฎหมายฉบับนั้น ๆ ว่ามีความจำเป็นอย่างไรที่ต้องออกกฎหมายมาบังคับใช้ หรือค้นจากบทบัญญัติของกฎหมายนั่นเอง อย่างไรก็ตามยังไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมายใด ๆ ไว้

ฉะนั้น เพื่อให้ง่ายต่อการค้นหาเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้นจากประวัติของกฎหมาย คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรจึงเห็นสมควรให้มีการดำเนินการ เพื่อรวบรวมความเป็นมา ตลอดจนประเด็นและเหตุผลในการร่างกฎหมาย หรือแก้ไขกฎหมายทุกฉบับ รวมทั้งข้อคิดเห็นและข้อถกเถียงระหว่างการพิจารณากฎหมายในชั้นสภาผู้แทนราษฎร ชั้นกรรมาธิการ และชั้นวุฒิสภา และจัดพิมพ์เผยแพร่ เพื่อประโยชน์สำหรับองค์กรของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าของประชาชนทั่วไป และเพื่อให้แนวทางการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมายมีความชัดเจน คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร จึงเห็นสมควรจัดสัมมนา เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะผู้ร่างกฎหมาย สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้กลั่นกรองกฎหมาย ตำรวจ อัยการ ศาล และทนายความในฐานะผู้ใช้กฎหมาย อาจารย์ผู้สอนกฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ และประชาชนทั่วไป

วัตถุประสงค์ :

๑. เพื่อรับฟังความคิดเห็น และแนวทางในการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย จากบุคคลทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้อง
๒. เพื่อผลักดันให้มีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และพิมพ์เผยแพร่

วัน เวลา และสถานที่ :

วันจันทร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา
ณ หอประชุมคุรุสภา ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ

งบประมาณ :

งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มเป้าหมาย :

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, สำนักงานอัยการสูงสุด, ศาลรัฐธรรมนูญ, ศาลปกครอง, ศาลยุติธรรม, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา, คณะกรรมการการเลือกตั้ง, สภานายความ อาจารย์ผู้สอนวิชากฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ ข้าราชการรัฐสภา และประชาชน จำนวนประมาณ ๑๗๐ คน

ผู้รับผิดชอบโครงการ :

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

รายละเอียดของการสัมมนา :

ภาคเช้า : เป็นการบรรยายและการอภิปรายของผู้ทรงคุณวุฒิ และนักวิชาการ ด้านนิติศาสตร์
เวลา ๐๙.๑๕ - ๑๐.๑๕ นาฬิกา การบรรยายในหัวข้อ "เจตนารมณ์ของกฎหมาย"
โดยผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์
เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๓๐ นาฬิกา การอภิปรายในหัวข้อ "แนวทางการจัดทำ
เจตนารมณ์ของกฎหมาย" โดยนักวิชาการด้านนิติศาสตร์

ภาคบ่าย : เป็นการอภิปรายและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ใช้กฎหมายและผู้เข้าร่วมสัมมนา
ในหัวข้อ "ปัญหาในการใช้กฎหมาย" ผู้อภิปราย ได้แก่

๑. ผู้แทนจากศาล
๒. ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด
๔. ผู้แทนจากสภานายความ

ตัวชี้วัด :

๑. ผู้เข้าร่วมสัมมนา ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ มีความเข้าใจในหลักการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๒. ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ มีความเข้าใจในแนวทางการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย และสามารถนำไปปฏิบัติได้

ผลที่คาดว่าจะได้รับ :

๑. รัฐสภาพัฒนนโยบายที่ชัดเจนในการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา โดยเริ่มในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เป็นต้นไป
๒. หน่วยงานในสังกัดรัฐสภา มีแนวทางที่ชัดเจนในการรวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย และสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

การประเมินผล :

ใช้แบบสอบถามการประเมินผล และแบบติดตามผลการสัมมนา

สรุปผลการสัมมนา

เรื่อง การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะผู้ร่างกฎหมาย สมาชิกวุฒิสภาในฐานะผู้กลั่นกรองกฎหมาย ตำรวจ อัยการ ศาล และทนายความในฐานะผู้ใช้กฎหมาย อาจารย์ผู้สอนวิชากฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านนิติศาสตร์ และประชาชนทั่วไป เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2545 เวลา 09.00 – 16.00 นาฬิกา ณ หอประชุมคุรุสภา ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ โดยมีมุ่งหวังที่จะได้แนวทางที่ชัดเจนจากบุคคล ทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เพื่อผลักดันให้มีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา นั้น

การสัมมนาดังกล่าว มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวน 250 คน ประกอบด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, สำนักงานอัยการสูงสุด, ศาลรัฐธรรมนูญ, ศาลปกครอง, ศาลยุติธรรม, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา, คณะกรรมการการเลือกตั้ง, สภาทนายความรวมทั้งอาจารย์ผู้สอนวิชากฎหมายผู้ทรงคุณวุฒิด้านนิติศาสตร์ ข้าราชการรัฐสภา และประชาชน ทั้งนี้ ประธานรัฐสภา (นายอุทัย พิมพ์ใจชน) ได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนา และในภาคเช้าประธานศาลปกครองสูงสุด (ศาสตราจารย์อักษราทร จุฬารัตน์) ได้ให้เกียรติบรรยายเรื่อง "เจตนารมณ์ของกฎหมาย" จากนั้นเป็นการอภิปรายในหัวข้อ "แนวทางการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย" โดยมีผู้ร่วมอภิปรายประกอบด้วย รองประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายสมศักดิ์ คุณเงิน), เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์), ผู้ประสานแผนงานสนับสนุนด้านป้าชุมชนในประเทศไทย (ดร.เพิ่มศักดิ์ มกราภิรมย์) และคณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย) โดยมี นายประสพ บุษราคัม เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การสัมมนาในภาคบ่าย เป็นการอภิปรายในหัวข้อ "ปัญหาในการใช้กฎหมาย" ผู้อภิปรายประกอบด้วย เลขาธิการประธานศาลฎีกา (นายจรัญ ภักดีธนากุล), อัยการประจำกรม ช่วยราชการสถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด (นายกมล สุปรียสุนทร), ผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจโท วันชัย ศรีนวลนัต) และผู้อำนวยการสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความ สภาทนายความ (นายเดชอุดม ไกรฤทธิ) โดยมี นายประสพ บุษราคัม เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย จากนั้นผู้เข้าสัมมนาได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นทั้งในส่วนของปัญหาการใช้กฎหมายและแนวทางในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายและในเวลา 16.15 นาฬิกา ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร (นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง) ได้เป็นประธานปิดการสัมมนาสำหรับผลที่ได้รับจากการสัมมนาสรุปได้ ดังนี้

1. ความเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนา

ความเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามก่อนการสัมมนาเห็นด้วยกับความจำเป็นที่ต้องมีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพราะการตีความกฎหมายมีแนวคิดที่แตกต่างกันบางครั้งตีความตามตัวอักษรโดยเคร่งครัด ซึ่งไม่สามารถให้คำตอบที่ชัดเจนส่งผลกระทบต่อผลการตีความและวินิจฉัยกฎหมายที่อาจไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงทำให้ประชาชนและสังคมได้รับความเสียหาย

2. ปัญหาการใช้กฎหมาย

ระบบกฎหมายไทย ได้รับการวางรากฐานมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ซึ่งชี้ชัดว่าเป็นระบบ Civil Law คือประมวลกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษร มีเจตนารมณ์ในการร่าง แต่สังคมไทยในปัจจุบันกลับนิยมกฎหมายในลักษณะจารีตหรือระบบ Common Law เช่น ยึดถือคำพิพากษาของศาลฎีกาเป็นบรรทัดฐานจนทำให้การใช้กฎหมายกลายเป็นระบบผสมในลักษณะแบบไทย ๆ ที่ไม่ปรากฏในระบบกฎหมายของต่างประเทศเป็นเหตุให้มีแนวคิดที่ขัดแย้งกันเป็น 2 กระแสอยู่เสมอในการตีความข้อกฎหมายทำให้เกิดการโต้แย้งกันไปมาสร้างความสับสนในสังคม ส่งผลให้การตรากฎหมายไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และไม่อาจสร้างความถูกต้องและความเป็นธรรมให้ประชาชนและสังคมได้ ทั้งนี้เพราะ

- 1) กฎหมายมีข้อจำกัด เช่นหลักกฎหมายที่ใช้บังคับ หาความยืดหยุ่นได้ยาก
- 2) ความไม่รู้และไม่เข้าใจ ในที่มาของกฎหมายอย่างแท้จริง
- 3) นักกฎหมายจำนวนไม่น้อยยึดติดกับกฎหมายวิธีสบัญญัติมากเกินไปจึงไปไม่ถึงกฎหมายสารบัญญัติ
- 4) นักกฎหมายบางส่วนติดยึดกับกฎหมายสารบัญญัติ จนไปไม่ถึงความยุติธรรม
- 5) การนำกฎหมายไปใช้ในทางที่ผิด มีมิฉาทธิ ทำให้บ้านเมืองมีความเดือดร้อน

3. การศึกษากฎหมายในประเทศไทย

ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย ส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเพราะปัจจุบันการศึกษากฎหมายในคณะนิติศาสตร์และโรงเรียนสอนกฎหมายโดยทั่วไป ยังคงกำหนดหลักสูตรตามลักษณะการไปประกอบอาชีพที่นิยมหลังจากจบการศึกษา เช่น ผู้พิพากษา ทนายความ การสอนวิชากฎหมายจึงมักอ้างอิงคำพิพากษาของศาลฎีกาเป็นหลัก มิได้มีการทำความเข้าใจในตัวบทกฎหมายให้ลึกซึ้ง หากมีกรณีที่แตกต่างกันไปก็จะทำให้นักกฎหมายแม้จะศึกษาดำรงเล่มเดียวกัน จากอาจารย์คนเดียวกัน ก็ไม่สามารถวินิจฉัยไปในแนวทางเดียวกันได้

4. การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาการตีความกฎหมายนั้น ต้องพิจารณากระบวนการร่างกฎหมายทั้งฉบับในภาพรวม โดยอาศัยข้อมูลจากผู้ร่างกฎหมายถึงความเป็นมา วัตถุประสงค์ ปรัชญาและจิตวิญญาณของกฎหมาย รวมทั้งความคิดเห็นจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการคณะต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยบันทึกในลักษณะคล้ายกับประวัติของกฎหมาย ดังเช่นในประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีการจัดทำประมวลการพิจารณากฎหมายที่มีการยกร่างขึ้นทุกฉบับ เพื่อนำออกเผยแพร่อยู่เป็นประจำ อีกทั้งต้องเข้าใจร่วมกันด้วยว่าการตีความจะต้องยึดเอาเจตนารมณ์ของกฎหมาย มิใช่เจตนารมณ์ของผู้ร่างกฎหมาย ดังนั้นการที่ผู้หนึ่งผู้ใดจะวินิจฉัยเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้น จะต้องศึกษาให้เกิดความเข้าใจถึงรายละเอียดในทุกขั้นตอนของกระบวนการตรากฎหมายดังกล่าวอย่างลึกซึ้ง จึงจะสามารถตีความหรือวินิจฉัยข้อกฎหมายดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง

5. สรุปผลของการสัมมนา

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความเห็นสอดคล้องกันว่า เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย เมื่อมีร่างพระราชบัญญัติใดเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภา กระบวนการนิติบัญญัติในชั้นกรรมการทั้งสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาและกรรมการร่วมกันจำเป็นต้องมีการรวบรวมเอกสารและความเห็นทั้งหมดของสมาชิกสภา และกรรมการแล้วสรุปเขียนเป็นเจตนารมณ์ของกฎหมายแต่ละมาตรา และให้มีการรับรองโดยที่ประชุมควบคู่ไปกับการรับรองกฎหมายทุกครั้ง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานที่มีบุคลากรทำหน้าที่รวบรวมเจตนารมณ์ของกฎหมาย และดำเนินการบันทึกเจตนารมณ์เป็นข้อมูลดิจิทัลและเผยแพร่ในรูปแบบซีดี-รอม ให้สถาบันการศึกษาที่มีการสอนวิชากฎหมายนำไปเป็นหลักในการให้ความรู้กับนักศึกษา และให้ประชาชนสามารถสืบค้นได้โดยเข้าสู่ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของรัฐสภา นอกจากนี้ในการพิจารณาตัดสินคดีใด ๆ ศาลจะต้องตัดสินโดยยึดถือเจตนารมณ์ของกฎหมายที่สภาจัดทำไว้ด้วย

อนึ่ง นอกจากการทำเจตนารมณ์ของกฎหมายจะมีผลดังกล่าวแล้ว ยังจะทำให้ระบบกฎหมายของไทยได้กลับคืนไปสู่ระบบ Civil Law ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวด้วย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ที่ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่ 462/46
วันที่ 5 มี.ค. 46 เวลา 12.34
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่ได้มีคำสั่งรัฐสภา ที่ ๒๔/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดวิธีการดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย จำนวน ๒๒ คน โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่โดยสรุปในการศึกษาวิจัยเรื่องการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายกำหนดกรอบและวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย และตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการด้านต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร และให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการให้ประธานรัฐสภาทราบ ตามเอกสารแนบ ๑ นั้น

คณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายขอรายงานสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เพื่อพิจารณากรอบและวิธีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย และได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อจัดทำกรอบและวิธีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายตามข้อสรุปความเห็นของคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งจัดทำข้อเสนอเพื่อการศึกษาวิจัยอันจะนำไปสู่การทำความเข้าใจจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ตามเอกสารแนบ ๒-๔

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอกรอบและวิธีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ โดยมีข้อสรุปของการดำเนินการ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ดังนี้

๑. วิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ต้องดำเนินการเป็น ๔ ขั้นตอน ดังนี้

๑.๑ ขั้นรวบรวมข้อมูลที่เป็นตัวสะท้อนให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งต้องรวบรวมตั้งแต่ข้อมูลการเสนอกฎหมายของกระทรวงเจ้าของเรื่อง ข้อมูลซึ่งเห็นและบทวิเคราะห์ซึ่งเป็นบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติที่มีการแก้ไขในชั้นกฤษฎีกา ข้อมูลที่เป็นการอภิปราย ข้อสังเกต และเหตุผลที่มีการแก้ไขของคณะกรรมการกลั่นกรอง ข้อมูลที่เป็นข้อสังเกตและเหตุผลของคณะรัฐมนตรีที่มีการแก้ไขร่างกฎหมายในบางมาตรา รวมทั้งประเด็นการอภิปรายและการแก้ไขในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการ

อนึ่ง ข้อมูลเบื้องต้นของหน่วยงานที่เสนอร่างกฎหมาย ข้อมูลในชั้นกฤษฎีกา คณะกรรมการกลั่นกรอง และคณะรัฐมนตรี นั้น ในทางปฏิบัติจะไม่มีการเปิดเผย คณะกรรมการมีความเห็นว่าเมื่อร่างกฎหมายเสนอเข้าสู่สภา ข้อมูลทุกอย่าง ซึ่งแสดงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย เบื้องต้นต้องยกเลิกละความลับ ฉะนั้นการส่งร่างกฎหมายจากคณะรัฐมนตรีมายังสภา ต้องส่งข้อมูลและรายละเอียดทั้งหมดมาด้วย แต่โดยที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่อง และประเพณีการส่งร่างกฎหมายมาสภา ซึ่งจะส่งเฉพาะตัวบท และหลักการเหตุผลประกอบร่างเท่านั้น คณะกรรมการจึงได้มีมติเห็นสมควรให้รัฐสภาทำหนังสือไปที่ฝ่ายบริหาร ขอความร่วมมือคณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการว่าในการเสนอร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลด.) ส่งเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกลั่นกรอง (ถ้ามี) และความเห็นของคณะรัฐมนตรีมาให้สภาผู้แทนราษฎรพร้อมกับตัวร่างกฎหมายด้วยเพื่อประโยชน์ในการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

สำหรับกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประชาชนห้าหมื่นคนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันมีเพียงตัวร่างพร้อมหลักการและเหตุผลเสนอมาเท่านั้น ไม่มีรายละเอียดข้อมูลเบื้องต้น ประกอบร่างกฎหมาย คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาและมีมติให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำคำชี้แจงในการเสนอกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชน โดยขอให้เสนอร่างกฎหมายพร้อมคำชี้แจงที่มีรายละเอียดของข้อมูลและข้อเสนอแนะ ในการเสนอกฎหมายแนบมาด้วย

ในส่วนของการนำความเห็นของคณะกรรมการสิทธิการสามัญหรือวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมารวบรวมในขั้นตอนที่ ๑ ของการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งต้องรวบรวมจากบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการรับรองแล้วนั้น คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าปัจจุบันรูปแบบบันทึกการประชุมของคณะกรรมการไม่มีความสมบูรณ์เพียงพอ เนื่องจากไม่มีรายละเอียดที่เป็นความเห็นของคณะกรรมการในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการฯ จึงมีมติเห็นสมควรให้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบบันทึกการประชุมของคณะกรรมการให้มีสาระที่เป็นความเห็นของคณะกรรมการในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติในแต่ละมาตราให้มากที่สุด เพื่อเป็นหลักฐานอ้างอิงที่สำคัญในการวิเคราะห์เจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป โดยขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารับไปดำเนินการ

๑.๒ ขั้นสรุปความประสงค์ของกฎหมายด้วยการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นทั้งหมด และวิเคราะห์รายมาตรา ในขั้นตอนนี้คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ยึด ๓ กรอบหลัก ได้แก่ รัฐธรรมนูญ สันติสัญญาที่ไทยทำกับต่างประเทศ และหลักกฎหมายสากล สำหรับกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็น ต้องวิเคราะห์รายมาตราให้สรุปเฉพาะประเด็นสำคัญ ๆ ทั้งหมด ในขั้นตอนนี้คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้มีบุคลากรหรือนักวิชาการที่มีความสามารถเฉพาะของสถาบันพระปกเกล้า สำนักงาน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกันดำเนินการ โดยให้ทั้ง ๓ หน่วยงาน รับผิดชอบในการจัดหาและมอบหมายบุคลากร และเพื่อให้การวิเคราะห์เจตนารมณ์ของกฎหมายมีความถูกต้องเป็นที่ยอมรับ คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรให้มีคณะกรรมการวิชาการคณะหนึ่งเฉพาะเรื่องจากผู้ทรงคุณวุฒิที่สังคมยอมรับ ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ กำกับดูแลการวิเคราะห์เจตนารมณ์ของกฎหมาย ทั้งเป็นผู้ตอบปัญหากับสาธารณะด้วย คณะกรรมการวิชาการดังกล่าวให้สถาบันพระปกเกล้าดำเนินการสรรหาและนำเสนอประธานรัฐสภาแต่งตั้ง

๑.๓ เมื่อได้มีการวิเคราะห์เจตนารมณ์ของกฎหมายเรียบร้อยแล้วให้วางไว้

ในที่ประชุมเพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภารับทราบ

๑.๔ ดำเนินการสร้างฐานข้อมูล ขั้นตอนนี้จะทำควบคู่ไปกับขั้นตอนที่ ๑.๑ เพื่อจัดเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งหมดตั้งแต่ข้อมูลพื้นฐาน จนถึงขั้นสรุปเจตนารมณ์ และจัดเก็บในซีดี-รอม รวมทั้งจัดทำระบบเชื่อมโยงฐานข้อมูลเพื่อการเผยแพร่กับสถาบันทางวิชาการและหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย ขั้นตอนนี้สถาบันพระปกเกล้ารับไปดำเนินการ

สำหรับการพิมพ์เจตนารมณ์ของกฎหมายเผยแพร่ ให้สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดพิมพ์ โดยให้รัฐสภาเป็นเจ้าของลิขสิทธิ์

ในส่วนของงบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการ คณะกรรมการเห็นสมควรให้สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รับไปพิจารณาพร้อมกับการจัดหาบุคลากรและเตรียมการจัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยระยะแรกให้เป็นการดำเนินการในลักษณะหน่วยงานชั่วคราว ซึ่งอาจยืมตัวจากหน่วยงานเดิม และระยะที่ ๒ ต้องมีหน่วยงานประจำที่รับผิดชอบโดยตรง

๒. การศึกษาวิจัยเรื่องการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้นำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยพยานหลักฐาน) มาเป็นต้นแบบและนำร่องในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายในลักษณะการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยทำให้เป็นมาตรฐานเต็มรูปแบบทั้งกระบวนการและให้มีบันทึกการทำงานตั้งแต่เริ่มต้นจนจบทุกขั้นตอนว่า แต่ละขั้นตอนมีปัญหายุ่งยากอะไร และการแก้ไขอย่างไร ทั้งนี้คณะกรรมการได้มีมติให้ประธานรัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการและให้มีคำตอบแทนพิเศษ คณะกรรมการชุดนี้จะประกอบด้วย คณะอนุกรรมการจัดทำกรอบและวิธีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายตามเอกสารแนบ ๒-๔ และประกอบด้วยอาจารย์ด้านพยานหลักฐาน ได้แก่

- ๔ -

๑. ศาสตราจารย์โสภณ รัตนกร อาจารย์ผู้สอนพยานหลักฐาน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นกรรมการที่ปรึกษา

๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์และอาจารย์ผู้สอนพยานหลักฐานระดับปริญญาโท มหาวิทยาลัยรามคำแหง เป็นกรรมการ

๓. นายชาญณรงค์ ปราณจิตต์ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลประจำสำนักประธานศาลฎีกา เป็นกรรมการ

๔. นายเข้มชัย ชุตินวงศ์ อัยการฝ่ายสัญญาและหารือ เป็นกรรมการ

๕. นายธานี สิงหนาท ผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลฎีกา เป็นกรรมการ

๖. พลตำรวจโท วันชัย ศรีนวนนัต ผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

๗. นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักฝึกอบรมวิชาว่าความ สภานายความ เป็นกรรมการ

สำหรับประธาน รองประธานคณะกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการเห็นสมควรให้นายเจริญ คันธวงศ์ เป็นประธานกรรมการ

นายประสพ บุษราคัม เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง

นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่สอง

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นกรรมการและเลขานุการ

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่

๑. กำหนดรูปแบบการบริหารและการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒. ติดตามและดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยพยานหลักฐาน) ให้เป็นมาตรฐาน เดิมตามรูปแบบในลักษณะการวิจัยเชิงคุณภาพ

๓. จัดทำคู่มือการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ทั้งนี้ให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานได้ตามความเหมาะสมกับภารกิจและให้รายงานผลการดำเนินงานให้ประธานรัฐสภาทราบ

สำหรับคำตอบแทนคณะกรรมการจัดทำต้นแบบเจตนารมณ์ของกฎหมายในลักษณะการวิจัยเชิงคุณภาพนี้ คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม เท่ากับคำตอบแทนของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกฤษฎีกา คือ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการดังกล่าวแต่งตั้งให้ได้รับเบี้ยประชุมครั้งละ ๘๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับไปดำเนินการทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังต่อไป

โดยสรุป ในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย คณะกรรมการได้มีมติให้ดำเนินการเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะแรก เป็นการจัดทำต้นแบบในรูปของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน โดยให้มีการยืมตัวบุคลากรจากหน่วยงานเดิมที่มีอยู่มาช่วยในการจัดทำ

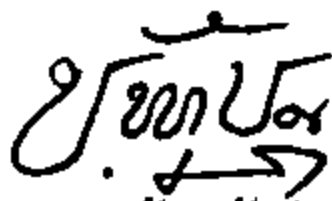
ระยะที่สอง ให้มีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบโดยตรง ซึ่งสถาบันพระปกเกล้า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ต้องหารือร่วมกัน ทั้งในส่วนของการบูรณาการ งบประมาณ การดำเนินการและการจัดตั้งหน่วยงานรองรับ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ หากท่านประธานรัฐสภาเห็นชอบตามข้อเสนอของ คณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ขอให้โปรด

๑. พิจารณาสั่งการให้สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

๒. ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำต้นแบบเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓. ลงนามในหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขอความร่วมมือคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ในหลักการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยพยานหลักฐาน) ของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (ถ้ามี) และมติของคณะรัฐมนตรีมาให้สภาผู้แทนราษฎร พร้อมกับร่างกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีเสนอสภาผู้แทนราษฎรด้วย



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

ประธานคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย



ประธานรัฐสภา

1/ ใ้พ ระกษัตริย์ทรงพระกรุณา
 1/ ใ้พ ระกษัตริย์ทรงพระกรุณา
 1/ ใ้พ ระกษัตริย์ทรงพระกรุณา
 1/ ใ้พ ระกษัตริย์ทรงพระกรุณา
 2/ ใ้พ ระกษัตริย์ทรงพระกรุณา

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน) ^{ผู้ว่าราชการจังหวัด}
 ประธานรัฐสภา - ^{ผู้ว่าราชการจังหวัด}
 ๗๒๔๖ ^{ผู้ว่าราชการจังหวัด}

๑๑ มี.ค. ๒๕๒๖.

คำสั่งรัฐสภา

ที่ ๘ /๒๕๔๖

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำต้นแบบเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ตามที่คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติให้มีการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และได้มีคำสั่งรัฐสภาที่ ๒๔/ ๒๕๔๕ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการศึกษาวิจัยเรื่อง การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายด้วย นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ได้มีมติให้นำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยพยานหลักฐาน) มาเป็นต้นแบบและนำร่องในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีคุณภาพและเป็นมาตรฐานสำหรับการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับอื่น ๆ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำต้นแบบเจตนารมณ์ของกฎหมายประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๒. ศาสตราจารย์โสภณ รัตนกร | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๓. นายเจริญ คันธวงศ์ | ประธานกรรมการ |
| ๔. นายประสพ บุษราคัม | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๕. นายเดชอุดม ไกรฤทธิ์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๖. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | กรรมการ |
| ๗. นายทองใบ ทองเปาด์ | กรรมการ |
| ๘. นายแก้วสรร อติโพธิ | กรรมการ |
| ๙. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายพรเพชร วิชิตชลชัย | กรรมการ |
| ๑๑. นายจรัญ ภักดีธนากุล | กรรมการ |
| ๑๒. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า | กรรมการ |
| ๑๓. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | กรรมการ |

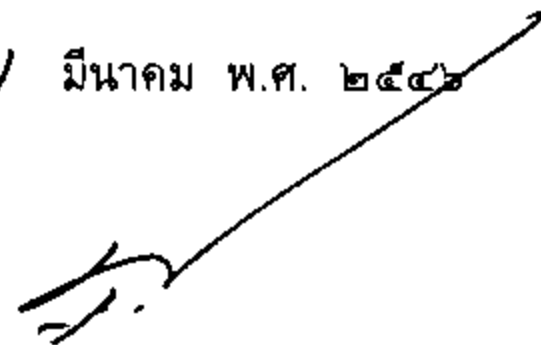
๑๔. เลขธิการวุฒิสภา	กรรมการ
๑๕. นายชาณุณรงค์ ปราณจิตรต์	กรรมการ
๑๖. รองศาสตราจารย์ทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ
๑๗. นายเข้มชัย ชุตินวงศ์	กรรมการ
๑๘. นายธานี สิงหนาท	กรรมการ
๑๙. พลตำรวจโท วันชัย ศรีนวลนัด	กรรมการ
๒๐. นายเจษฎา อนุจรี	กรรมการ
๒๑. นางสาวรัตน์ วสะภาคย์	กรรมการ
๒๒. นางสาววรรณิ์ เกตุนุติ	กรรมการ
๒๓. ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๒๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๒๕. ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	กรรมการและเลขานุการ
๒๖. ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่

๑. กำหนดรูปแบบการบริหารและการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๒. ติดตามและนำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับพยานหลักฐาน) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยพยานหลักฐาน) มาดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ในลักษณะการวิจัยเชิงคุณภาพและให้เป็นมาตรฐานเต็มรูปแบบ
๓. จัดทำคู่มือการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๔. ตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการด้านต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร และให้รายงานผลการดำเนินการให้ประธานรัฐสภาทราบ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)
ประธานรัฐสภา



คำสั่งรัฐสภา
ที่ ๒๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย

.....

ด้วยคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้มีการพัฒนาระบบงานนิติบัญญัติ โดยจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายทุกฉบับที่ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาและเผยแพร่ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าของประชาชนทั่วไปและเพื่อประโยชน์สำหรับองค์กรของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการบังคับใช้กฎหมาย

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมายมีกรอบและแนวทางที่ชัดเจน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายเจริญ คันธวงศ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสมศักดิ์ คุณเงิน | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายประทีป กรिताเวช | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายจักรพันธ์ ยมจินดา | กรรมการ |
| ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประแสง มงคลศิริ | กรรมการ |
| ๗. นายนิรศร ทองธิดา | กรรมการ |
| ๘. นายทองใบ ทองเปาต์ | กรรมการ |
| ๙. นายสีก กอแสงเรือง | กรรมการ |
| ๑๐. นายแก้วสรร อติโพธิ | กรรมการ |
| ๑๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายพนัส ทัศนียานนท์ | กรรมการ |
| ๑๓. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล | กรรมการ |

.../๑๕ นายประสพ

๑๔. นายประสพ บุชราคม	กรรมการ
๑๕. นายจรัญ ภักดีธนากุล	กรรมการ
๑๖. เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์ ทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ
๑๘. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์	กรรมการ
๑๙. นายเดชอุดม ไกรฤทธิ	กรรมการ
๒๐. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	กรรมการและเลขานุการ
๒๑. เลขาธิการวุฒิสภา	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นางสุภารัตน์ วะภาคย์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจหน้าที่

๑. ศึกษาวิจัยเรื่อง การจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย รับฟังและรวบรวมความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
๒. เรียกเอกสารจากบุคคลใด ๆ หรือเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ข้อมูล หรือแสดงความคิดเห็นประกอบแนวทางการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๓. กำหนดกรอบ และวิธีดำเนินการในการจัดทำเจตนารมณ์ของกฎหมาย
๔. ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการด้านต่าง ๆ ตามที่เห็นสมควร

ให้คณะกรรมการรายงานผลการดำเนินการให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นระยะ ๆ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานรัฐสภา



พระราชกฤษฎีกา

เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๖)

พ.ศ. ๒๕๕๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ และมาตรา ๒๒๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๗”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ ให้กรรมการวุฒิสภา กรรมการสภาผู้แทนราษฎร กรรมการรัฐสภา และกรรมการร่วมกันของสภาทั้งสอง ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครั้งละหนึ่งพันบาท

กรรมการในคณะกรรมการคณะหนึ่ง ให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง เว้นแต่ในกรณีที่กรรมการนั้นมีการประชุมในคณะกรรมการคณะอื่นหรือคณะอนุกรรมการด้วยในวันเดียวกัน ให้ได้รับเบี้ยประชุมในวันนั้นไม่เกินสองครั้ง”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๗/๑ ให้อนุกรรมการวุฒิสภา อนุกรรมการสภาผู้แทนราษฎร อนุกรรมการรัฐสภา และอนุกรรมการร่วมกันของสภาทั้งสอง ได้รับคำตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุมในอัตราครั้งละห้าร้อยบาท

อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการคณะหนึ่ง ให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมครั้งเดียวในวันหนึ่ง เว้นแต่ในกรณีที่อนุกรรมการนั้นมีการประชุมในคณะอนุกรรมการคณะอื่นด้วยในวันเดียวกัน ให้ได้รับเบี้ยประชุมในวันนั้นไม่เกินสองครั้ง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่คำตอบแทนของกรรมการวุฒิสภา กรรมการสภาผู้แทนราษฎร กรรมการรัฐสภา และกรรมการร่วมกันของทั้งสองสภา ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังกำหนดไว้ไม่เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจและภาระหน้าที่ที่กรรมการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติ ในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุมของกรรมการดังกล่าวเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดให้อนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมด้วย เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจและภาระหน้าที่ที่อนุกรรมการจะต้องปฏิบัติในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้



กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 สำนักการ庶การ ๒
 รัชช. 1040, 2547
 วันที่ 31 มี.ค., 47
 ส่งกลุ่มงาน... ถึง...
 17/3/47

วันที่ 16 มีนาคม 2547

เรื่อง ขออนุมัติโครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งที่ 400 เขต

เรียน ประธานคณะกรรมการบริหารกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยได้พิจารณาเหตุผลตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ประกอบกับความจำเป็น ตลอดจนความเสียงร้องขอให้มีการของบประมาณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งจำนวนมาก ที่ประสงค์จะให้มีที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวก ตลอดจนเพิ่มโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และทำหน้าที่ในการสนับสนุนเผยแพร่ข้อมูลด้านนิติบัญญัติ และเผยแพร่การปกครองในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข อันจะเป็นการวางรากฐานการปองการปกครองในระบบประชาธิปไตยให้เจริญวัฒนาถาวรสืบไป

ดังนั้น กระผมและคณะจึงได้จัดทำโครงการจัดตั้งที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งที่ 400 เขตทั่วประเทศขึ้น ดังรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและเสนอคณะกรรมการบริหารกิจการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา

ขอไป หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำกราบบังคมทูล ประธานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักเป็นพระกรุณาธิคุณ

413
 (นาย...)
 พลเอก นพ.

106
 (นาย...)
 น.ส.

107
 (นาย...)
 น.ท. 10.5 นพ.
 น.ท.

373
 (นาย...)
 พลเอก นพ.
 น.ส. 10.5 นพ. - 17.5 นพ.
 พลเอก นพ.

452
 (นาย...)
 พลเอก นพ.
 1330

รองประธานคณะกรรมการบริหารกิจการสภาผู้แทนราษฎร

โครงการ

จัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งทั้ง ๔๐๐ เขตเลือกตั้ง

หลักการและเหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้มีบทบัญญัติที่ทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ที่เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นไปจากเดิมทั้งในด้านกระบวนการตรากฎหมายหรือกระบวนการในการควบคุมและตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหาร โดยได้มีมาตรการต่างๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาทและภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไปดังกล่าว อีกทั้งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ได้มีมาตรการต่างๆ ในการที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อันจะเป็นการพัฒนาประเทศภายใต้หลักการในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

เพื่อเป็นการรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงควรจะได้มีการสร้างศูนย์กลางความร่วมมือและประสานงานระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนในเขตเลือกตั้ง ในการที่จะให้บริการความรู้ทางด้านวิชาการ ตลอดจนการเผยแพร่หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเชื่อมโยงไปสู่การขยายผลการพัฒนาประชาธิปไตย และเสริมสร้างหลักการในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ไปสู่ประชาชนในทุกระดับ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ดังนั้นจึงควรจะได้มีการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งทั้ง ๔๐๐ เขตเลือกตั้ง เพื่อเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนในเขตเลือกตั้งในด้านการให้บริการข้อมูลทางด้านวิชาการ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานของสถาบันนิติบัญญัติ ตลอดจนการสะท้อนความคิดเห็นจากประชาชนไปสู่ในวงกว้างต่อไป

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเป็นสำนักงานอำนวยการสนับสนุนการปฏิรูปการบริหารราชการของฝ่ายนิติบัญญัติ
๒. เพื่อเป็นเครือข่ายฐานข้อมูลจากประชาชนในพื้นที่ไปสู่สภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นสถาบัน

นิติบัญญัติภายใต้หลักการ E-Parliament

๓. เพื่อเป็นหน่วยงานสนับสนุนการเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานนิติบัญญัติ อันเป็นการสนับสนุนการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๔. เพื่อเป็นการสร้างระบบและกลไกจากภาครัฐในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในเชิงระบบ เพื่อมิให้งานราชการทางการเมืองเป็นระบบอุปถัมภ์ อันจะเป็นผลดีในการสร้างกลไกและระบบที่มีประสิทธิภาพในอนาคต

วิธีดำเนินการ

ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการในแต่ละเขตเลือกตั้งทั้ง ๔๐๐ เขตเลือกตั้งทั่วประเทศ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลากำหนด ๔ ปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระทางด้านงบประมาณของประเทศ โดย

- ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อสร้างจำนวน ๑๐๐ แห่ง
- ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อสร้างจำนวน ๑๐๐ แห่ง
- ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อสร้างจำนวน ๑๐๐ แห่ง
- ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อสร้างจำนวน ๑๐๐ แห่ง

รูปแบบอาคารที่ทำการ

อาคารที่ทำการประกอบด้วย

๑. อาคารสำนักงานจำนวน ๑ หลัง
๒. หอประชุมขนาดความจุผู้เข้าร่วมประชุม ๕๐๐ คน
 - อาคารที่ทำการควรมีเนื้อที่อย่างน้อย ๕ ไร่ขึ้นไป และควรมีที่ตั้งอยู่บริเวณชุมชนที่เป็นศูนย์กลางของเขตเลือกตั้ง และมีการคมนาคมสะดวก หากติดกับถนนสายหลักจะยิ่งมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น
 - สำหรับที่ดินควรเป็นที่สาธารณประโยชน์ ที่ราชพัสดุ หรือที่ดินที่มีผู้บริจาคให้
 - รูปแบบโครงสร้างอาคารเป็นไปตามที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ออกแบบ

เริ่มดำเนินการ

เป็นโครงการต่อเนื่องโดยใช้ระยะเวลา ๔ ปี เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - พ.ศ. ๒๕๕๑

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
๒. เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองและร่วมแสดงความคิดเห็นได้มากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
๓. เป็นเครือข่ายของฝ่ายนิติบัญญัติในส่วนภูมิภาคที่จะได้รวบรวมข้อมูลข่าวสารปัญหาความเดือดร้อน ตลอดจนความต้องการของประชาชนให้แก่ฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อนำเสนอต่อไปยังฝ่ายบริหารต่อไป
๔. เป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ ข้อมูลข่าวสารของฝ่ายนิติบัญญัติไปสู่ประชาชน อันเป็นการสนับสนุนการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๕. เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปการบริหารราชการของฝ่ายนิติบัญญัติ

๖. เป็นการสนับสนุนเครือข่ายฐานข้อมูลจากประชาชนในพื้นที่ไปสู่สภาผู้แทนราษฎรภายใต้หลักการ E-Parliament

๗. เป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในเชิงระบบ อันจะเป็นผลดีในการสร้างกลไกและระบบที่มีประสิทธิภาพในอนาคต

ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้กำกับดูแลนโยบาย โดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ดำเนินการตามโครงการ

การจัดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในสำนักงาน

บุคลากรในสำนักงาน

บุคลากรที่จะปฏิบัติงานในสำนักงานนั้น มีจำนวนไม่เกิน ๕ คน ประกอบด้วย

๑. หัวหน้าสำนักงาน จำนวน ๑ คน

ซึ่งจะเป็นผู้ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานในภาพรวม

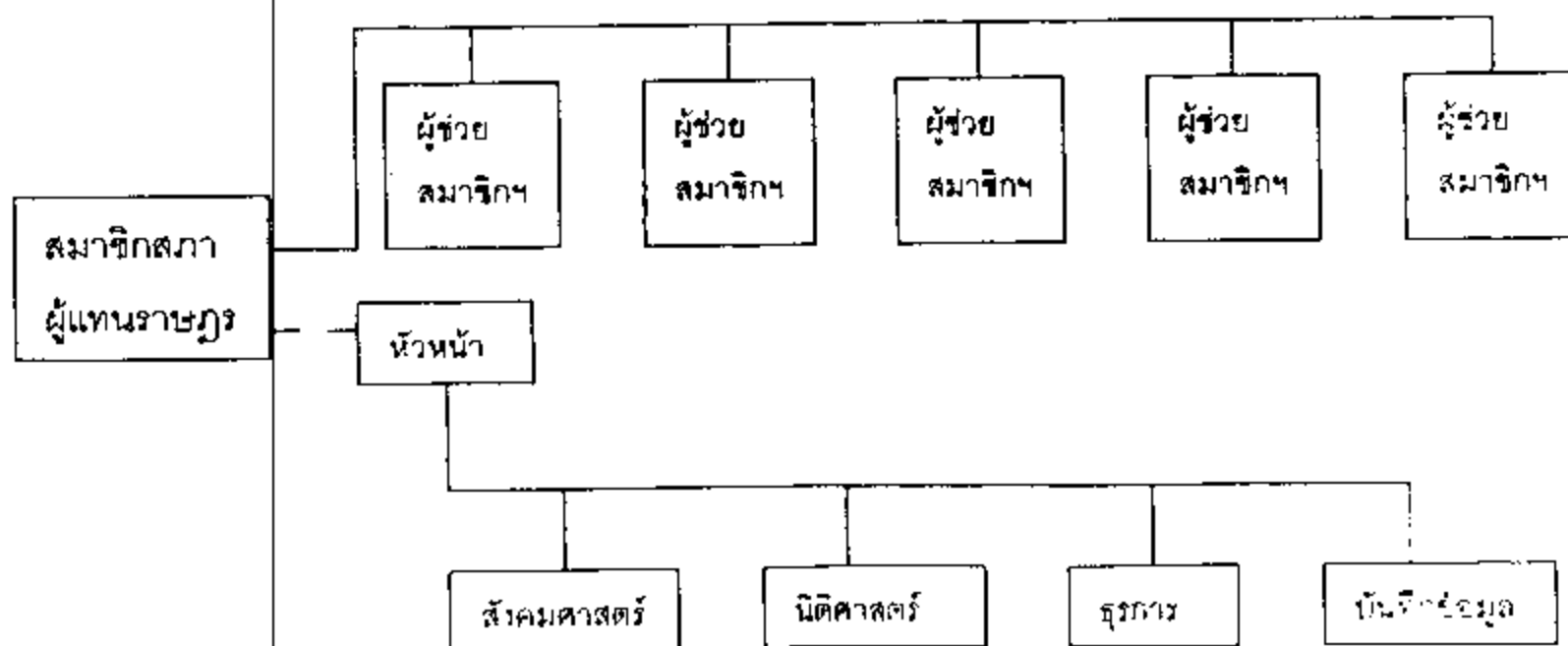
๒. ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน จำนวนไม่เกิน ๔ คน ได้แก่

- ผู้ที่มีคุณวุฒินิติศาสตร์บัณฑิต จำนวน ๑ คน และผู้ที่มีคุณวุฒิต่างด้านสังคมศาสตร์ จำนวน ๑ คน ซึ่งจะเป็นผู้ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาทางด้านกฎหมาย รับเรื่องราวร้องเรียน รวมถึงเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ

- ผู้ปฏิบัติงานในหน้าที่เจ้าหน้าที่ธุรการ จำนวน ๑ คน

- ผู้ปฏิบัติงานในหน้าที่เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล จำนวน ๑ คน

แผนผังโครงสร้างการบริหารจัดการภายในสำนักงาน



รายงานผลการพิจารณา
ของคณะกรรมการการศึกษา
โครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาโครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างศูนย์กลางความร่วมมือและประสานงานระหว่างสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนในเขตเลือกตั้ง ในการที่จะให้บริการความรู้ทางด้านวิชาการ ตลอดจนการเผยแพร่หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยเชื่อมโยงไปสู่การขยายผลการพัฒนาประชาธิปไตย และเสริมสร้างหลักการในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปสู่ประชาชนในทุกระดับโดยมีประชาชนเป็นจุดศูนย์กลาง

ซึ่งอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑) นายสมศักดิ์ คุณเงิน | เป็นประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายประทีป กรिताเวช | เป็นรองประธานอนุกรรมการ |
| ๓) นายนิสร ทองธิดา | เป็นรองประธานอนุกรรมการ |
| ๔) รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล | เป็นอนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๕) พลตำรวจเอก วิสุมิ กิตติวัฒน์ | เป็นอนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๖) นายเอกพร รักความสุข | เป็นอนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๗) นางผณิตรา ภัคเกษม | เป็นอนุกรรมการ |
| ๘) นายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๙) นายพีระพงษ์ เสงส์สวัสดิ์ | เป็นเลขานุการอนุกรรมการ |
| ๑๐) นางศรีเงิน สุขภิรมย์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ |

และคณะกรรมการได้ตั้งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการเพื่อให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการด้วย ดังนี้

- ๑) ศาสตราจารย์การุญ จันทรางศุ
- ๒) นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ
- ๓) นายกมล บันไดเพชร
- ๔) นางถวิลวดี บุรีกุล

วิธีการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

๑. คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง โดยเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานสำคัญต่าง ๆ มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คือ

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา

(๑) นายปราโมทย์ โชติมงคล

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา

(๒) นายสัจด์ ปัทวี

เจ้าหน้าที่สอบสวนผู้เชี่ยวชาญ

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- นายธนิศร์ ศรีประเทศ

ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการพรรคการเมือง

สถาบันพระปกเกล้า

(๑) นางฉวีลวดี บุรีกุล

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา

(๒) นางสาวปัทมา สุนทกำปัง

นักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๑) นายบุญเรือง บุรภักดิ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ
(ปฏิบัติหน้าที่ในขณะนั้น)

(๒) นายนพรัตน์ ทวี

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

๒. จัดส่งแบบสอบถามแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต เพื่อ
สำรวจข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุม ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นต้นมา โดยหัวข้อและประเด็นสำคัญในการพิจารณาได้มีการนำโครงการตามมติของคณะกรรมการข้าราชการ
ฝ่ายรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำโครงการรัฐสภาประจำจังหวัด
นำร่องใน ๔ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ สกลนคร กาญจนบุรี และยะลา ขึ้นมาพิจารณาเกี่ยวกับผลดี
และผลเสียต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางศึกษา สำหรับผลดีของโครงการดังกล่าวคือสามารถทำให้เกิด
กิจกรรมร่วมกันระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างมาก นอกจากนั้น
หากมีการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้งจะเป็นการขยายผลให้เกิด
ประสิทธิภาพสูงสุดต่อประชาชนต่อไป อีกทั้งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการศึกษารายละเอียดในส่วนของ
โครงสร้างสถานที่ดำเนินการแล้วมีความเห็นพ้องกันว่าควรให้ใช้สถานที่ที่เป็นสาธารณประโยชน์
ที่ราชพัสดุ สถานที่ราชการที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินที่มีผู้บริจาคให้ ก็จะทำให้เป็นการประหยัด
งบประมาณ

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว ตอบสนองต่อความต้องการ
ของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้อย่างเพียงพอ คณะอนุกรรมการฯ ได้วางแผนการดำเนินการก่อสร้าง
ที่ทำการทั้งหมด ๔๐๐ เขต ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี คือ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๐

ในการนี้ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปได้อย่างรอบคอบและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด คณะอนุกรรมการจึงได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายหน่วยงานมาเพื่อร่วมชี้แจงแสดงความคิดเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา โดยนายปราโมทย์ โชติมงคล เลขาธิการ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ให้ความเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดี เนื่องจากในกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้มีการส่งเสริมรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ ก่อปรกับการที่จะให้มีการดำเนินการจัดตั้งที่ทำการฯ ดังกล่าวนั้นยังสามารถใช้เป็นหน่วยงานที่รองรับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก ได้อีกด้วย

ข้อสังเกต ในการจัดตั้งที่ทำการดังกล่าวนี้ หากสามารถทำให้สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นนั้น เป็นศูนย์รวมขององค์กรอิสระต่าง ๆ อาทิ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) เป็นต้น ใช้เป็นที่ทำการเพื่อให้บริการในด้านต่าง ๆ กับประชาชนอีกทางหนึ่งจะเป็นการดียิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยนายchner ศรีประเทศ ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการพรรคการเมือง ให้ความเห็นว่า มีความเห็นด้วยกับโครงการดังกล่าวเนื่องจากจะสามารถอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้กับประชาชนในการมีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น

ข้อสังเกต ในการเลือกตั้งแต่ละครั้งนั้นแต่ละจังหวัดอาจมีการเปลี่ยนแปลง ในส่วนของจำนวนเขตเลือกตั้ง โดยอาจมีการยุบเขตเลือกตั้งจากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่งได้ เนื่องจากประชาชนมีการย้ายภูมิลำเนา จึงอาจส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งที่ทำการฯ ได้ ประการที่สองในกรณีของระบบพรรคการเมืองที่เข้ามาเกี่ยวข้อง กล่าวคือ ในอนาคตหากมีการเพิ่มขึ้นของจำนวนสาขาพรรคการเมืองของแต่ละพรรค ซึ่งสาขาพรรคการเมืองดังกล่าวอาจมีแนวทางการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกันกับการดำเนินการของที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งอาจมีปัญหในทางปฏิบัติได้

หมายเหตุ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก (จ) และ (ฉ)

สถาบันพระปกเกล้า โดยนางฉวีลวดี บุรีกุล ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา ให้ความเห็นว่าสำหรับโครงการจัดตั้งที่ทำการนี้หากสามารถจัดทำได้ก็จะเป็นประโยชน์ได้อย่างยิ่ง เนื่องจากสมาชิกฯ จะสามารถใช้ที่ทำการเพื่อพบปะรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอย่างใกล้ชิดได้อีกทางหนึ่ง

ข้อสังเกต เกี่ยวกับการดำเนินงานควรจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ อาทิ ระบบการประมวลผล ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่ให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีระบบ สามารถรวบรวมข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ ไปได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพิ่มอัตราคลังของเจ้าหน้าที่ และมีการเรียนรู้ระบบการทำงานของรัฐสภาจากนานาประเทศควบคู่ไปด้วย และในส่วนของอาคารสถานที่ควรจัดสรรให้มีพื้นที่สำหรับประชาชนสามารถร่วมทำกิจกรรม ทำการประชุม รวมทั้งจัดทำนิทรรศการเพื่อเผยแพร่ความรู้ข่าวสารต่าง ๆ ให้กับประชาชน

หมายเหตุ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก (ง)

พร้อมนี้ คณะอนุกรรมการได้จัดทำแบบสอบถามและจัดส่งให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เพื่อทำการสำรวจข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต และผลการสรุปแบบสอบถามจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ตอบรับโครงการส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๗.๘๖ นั้น เห็นด้วยในการที่จะจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง เนื่องจากเห็นว่า จะทำให้เกิดความสะดวกในการติดต่อประสานงานกับส่วนราชการและรับข้อร้องเรียนต่าง ๆ จากประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งจะสามารถทำให้การพัฒนาระบบประชาธิปไตยในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนกับฝ่ายนิติบัญญัติสัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรมได้

ในที่สุดเมื่อคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการรวบรวมความเห็นจากทุกฝ่ายแล้วเห็นว่า ล้วนเป็นความเห็นในแนวเดียวกัน ในการที่จะจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าการจัดตั้งที่ทำการดังกล่าว ควรแบ่งเป็นสองประเภท คือ

ก. ที่ทำการรัฐสภาประจำจังหวัด ๗๕ จังหวัด ควรจัดตั้งอยู่ในเขตอำเภอเมือง เพื่อให้เป็นที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา รวมทั้งองค์กรอิสระต่าง ๆ อาทิ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) จะสามารถใช้สถานที่เป็นที่ทำการในการให้บริการในด้านต่าง ๆ กับประชาชนอีกทางหนึ่งด้วย

ข. ที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง

โดยลักษณะของการจัดตั้งที่ทำการนั้น ควรให้อยู่ในบริเวณศูนย์กลางของเขตเลือกตั้ง นั้น ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปมาได้สะดวก

สรุปผลการประมวลแบบสอบถามความคิดเห็น โครงการจัดตั้งที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต ดังนี้

การเก็บข้อมูล

ส่งแบบสอบถามแก่กลุ่มเป้าหมาย (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ คน) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

และมีผู้ตอบแบบสอบถามกลับ จำนวน ๑๐๘ คน

ผลการตอบแบบสอบถาม

ผู้ตอบแบบสอบถาม

- เห็นด้วยกับโครงการ จำนวน ๙๕ คน (ร้อยละ ๘๗.๘๖)

- ไม่เห็นด้วย จำนวน ๖ คน (ร้อยละ ๕.๕๕)

ผู้ที่ตอบว่าไม่เห็นด้วยได้ให้เหตุผลเพิ่มเติมว่า

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนจะต้องมีสำนักงานพรรคประจำเขตอยู่แล้ว สามารถใช้บ้านพักส่วนเป็นสำนักงานได้ และเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณมากควรจะนำงบประมาณไปจัดสัมมนา เพื่อสร้างความเข้าใจในเรื่องการปกครองระบอบประชาธิปไตยดีกว่า

การจัดตั้งที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยส่วนตัวในปัจจุบัน

จากผู้ตอบแบบสอบถาม ๑๐๘ คน ตอบว่า

- มีการจัดตั้ง ๑๐๒ คน (ร้อยละ ๙๔.๔๕)

- ไม่มีการจัดตั้ง ๖ คน (ร้อยละ ๕.๕๕)

ผู้ตอบแบบสอบถามที่เห็นด้วยกับโครงการฯ แสดงความเห็นประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ

- ควรให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยด่วน จำนวน ๖๘ คน (ร้อยละ ๖๒.๑๖)

- ควรให้รัฐบาลดำเนินการ จำนวน ๓๐ คน (ร้อยละ ๒๗.๗๘)

ระยะเวลาในการจัดตั้ง

- ควรดำเนินการจัดตั้งทุกเขตเลือกตั้งพร้อมกันทั้ง ๔๐๐ เขต ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี จำนวน ๙๔ คน (ร้อยละ ๘๗.๐๓)

- ควรจัดตั้งเป็นโครงการนำร่องจังหวัดละ ๑ เขตเลือกตั้ง ทุกปีจนครบ จำนวน ๖ คน (ร้อยละ ๕.๕๕)

- ควรจัดตั้งปีละ ๑๐๐ เขต มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปีแล้วเสร็จ จำนวน ๕ คน (ร้อยละ ๔.๖๓)

กรณีการใช้พื้นที่ของหน่วยราชการอื่นเป็นการชั่วคราว

- เห็นด้วย ๗๔ คน (ร้อยละ ๖๘.๕๒)

- ไม่เห็นด้วย ๒๑ คน (ร้อยละ ๑๙.๔๔)

สำหรับการจัดตั้งที่ทำการรัฐสภาประจำจังหวัด

- เห็นด้วย ๔๑ คน (ร้อยละ ๓๗.๙๖)

- ไม่เห็นด้วย ๑๖ คน (ร้อยละ ๑๔.๘๒)

หมายเหตุ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก (ค)

แผนการดำเนินโครงการจัดตั้งที่ทำการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขต

คณะอนุกรรมการได้พิจารณา เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งโครงการดังกล่าว เป็นไปได้อย่างรวดเร็วและสนองต่อความต้องการได้อย่างเพียงพอ คณะอนุกรรมการได้วางแผนการดำเนินการ ดังนี้

ดำเนินการก่อสร้างที่ทำการในแต่ละเขตเลือกตั้งทั้ง ๔๐๐ เขต ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยเริ่มก่อสร้างตั้งแต่

- ปี พ.ศ. ๒๕๔๘

ที่ทำการรัฐสภาประจำจังหวัด จำนวน ๒๕ แห่ง ใช้งบประมาณดำเนินการแห่งละ ๑๕ ล้านบาท

ที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง จำนวน ๑๑๐ แห่ง ใช้งบประมาณ
ดำเนินการแห่งละ ๑๐ ล้านบาท

- ปี พ.ศ. ๒๕๔๙

ที่ทำการรัฐสภาประจำจังหวัด จำนวน ๒๕ แห่ง ใช้งบประมาณดำเนินการแห่งละ
๑๕ ล้านบาท

ที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง จำนวน ๑๑๐ แห่ง ใช้งบประมาณ
ดำเนินการแห่งละ ๑๐ ล้านบาท

- ปี พ.ศ. ๒๕๕๐

ที่ทำการรัฐสภาประจำจังหวัด จำนวน ๒๕ แห่ง ใช้งบประมาณดำเนินการแห่งละ
๑๕ ล้านบาท

ที่ทำการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง จำนวน ๑๐๕ แห่ง ใช้งบประมาณ
ดำเนินการแห่งละ ๑๐ ล้านบาท

หมายเหตุ

เนื่องจากกรุงเทพมหานคร เป็นเมืองหลวงและมีรัฐสภาตั้งอยู่แล้ว จึงอาจไม่จำเป็นต้อง
สร้างที่ทำการทั้งสองขึ้นอีก

ประโยชน์ที่ได้รับการจากดำเนินการ

คณะอนุกรรมการ มีความเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีความจำเป็นและก่อให้เกิด
ผลดีต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนโดยทั่วไป สรุปได้ดังนี้

๑. เป็นสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง ตลอดจน
สนับสนุนงานอำนวยความสะดวก งานสารสนเทศ และการประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
หรือส่วนราชการอื่น

๒. เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจทางการเมืองในระบบรัฐสภา ตลอดจนประชาสัมพันธ์
ผลงานของสภาผู้แทนราษฎรให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งได้รับทราบ

๓. รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ปัญหา และรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน
ในเขตเลือกตั้ง

๔. ประสานงานระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือหน่วยงานใน
สังกัดกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประจำเขตเลือกตั้ง

๕. เป็นศูนย์ข้อมูลข่าวสารของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบริการประชาชนในพื้นที่
เขตเลือกตั้ง

๖. ดำเนินการเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาของประชาชน ในเขตเลือกตั้งตาม
อำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๗. เป็นสถานที่ทำงานของผู้ช่วยดำเนินงาน ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร ตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๘. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญ ตลอดจนกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายพรรคการเมือง ฯลฯ

๙. เป็นหน่วยงานฝ่ายรัฐสภา เพื่อเชื่อมโยงประชาชนในส่วนภูมิภาค และเป็นสัญลักษณ์ของตัวแทนสถาบันหลักหนึ่งในสามของอำนาจอธิปไตยที่มาจากปวงชนชาวไทย

จากผลสรุปของการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นว่า เพื่อให้การโครงการนี้ปรากฏผลเป็นรูปธรรมอันจะนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพของฝ่ายนิติบัญญัติ สมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ จึงเห็นควรเสนอโครงการนี้เข้าสู่กระบวนการแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณเพื่อบรรจุแผนงานดำเนินการของสภาผู้แทนราษฎร ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ต่อไป

เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักกรรมการ ๒

๑. นางพรณี เอ็มสุวรรณ	ผู้อำนวยการกลุ่มงาน
๒. นายเสกสิทธิ์ แสงเรือง	วิทยากร
๓. นางสาวศุภกร อั้นตระกูล	นิติกร
๔. นายวิฐฎากรณ์ คงหนู	นิติกร
๕. นางสาวชุติมา สีสุวรรณ	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล
๖. นางปัญญา ลีโชติรส	เจ้าหน้าที่ธุรการ
๗. นางสาวมณีนญา ภูแก้ว	คณะทำงานของคณะกรรมการสามัญ ประจำสภาผู้แทนราษฎร
๘. นางปภัสรา แก้วกล้า	คณะทำงานของคณะกรรมการสามัญ ประจำสภาผู้แทนราษฎร
๙. นายอรรถกร โพธิสมภรณ์	คณะทำงานของคณะกรรมการสามัญ ประจำสภาผู้แทนราษฎร

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร