



รายงานการพิจารณาศึกษา
รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙

ของ
คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....

ที่ สว(สนช)(กมร๒) ๐๐๑๐/ร. ๑๕) วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐.....

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ซึ่งคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--|--------------------------------|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายกิตติ วัฒนาสินธุ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. รศ.ทวีศักดิ์ สุททวาทีน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. ศ.สมคิด เลิศไพฑูรย์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พล.อ. อีร์เดซ มีเพียร | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายสีมา สีมานันท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พล.ร.อ. กฤษฏา เจริญพานิช | กรรมการ |
| ๑๐. พล.อ.จिरพงศ์ วรรณรัตน์ | กรรมการ |
| ๑๑. รศ. เจริญศักดิ์ ศาลากิจ | กรรมการ |
| ๑๒. พล.ต.ท. ชาญเทพ เสสสะเวช | กรรมการ |
| ๑๓. พล.อ. เทพพงศ์ ทิพยจันทร์ | กรรมการ |
| ๑๔. พล.ร.อ. ธราธร ขจิตสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๕. พล.อ. นพดล อินทปัญญา | กรรมการ |
| ๑๖. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา | กรรมการ |
| ๑๗. ร.ต.ต. พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร | กรรมการ |
| ๑๘. พล.อ. พิสิทธิ์ สิทธิสาร | กรรมการ |
| ๑๙. ศ. (พิเศษ) ภัทรศักดิ์ วรรณแสง | กรรมการ |
| ๒๐. นายยุทธนา ทัพเจริญ | กรรมการ |

๒๑. ผศ. วุฒิสักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	กรรมการ
๒๒. พล.ต. สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	กรรมการ
๒๓. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	กรรมการ
๒๕. พล.อ.อ. อาคม กาญจนหิรัญ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๑

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(ลงชื่อ)

ก้านรงค์ จันทิก

(นายก้านรงค์ จันทิก)

ประธานคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวอรทัย แหวนนาค)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง

และการมีส่วนร่วมของประชาชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเมือง

สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๔ - ๕ / โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๒

ฉัตรชัย พิมพ์

อรทัย ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙
ของคณะกรรมการการเมือง.สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง ของข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ซึ่งคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ มอบหมายให้คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภาต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๑ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑.๑ นายกล้านรงค์ จันทิก	เป็นประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒ นายกิตติ วัฒนินท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑.๑.๓ นายศิระชัย โชติรัตน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๑.๑.๔ รศ. ทวีศักดิ์ สุขกวาทิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๑.๑.๕ ศ.สมคิด เลิศไพฑูรย์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
๑.๑.๖ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
๑.๑.๗ พล.อ. อีร์เดซ มีเพียร์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๘ นายสีมา สีมานนท์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๙ พล.ร.อ. กฤษฎา เจริญพานิช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๐ พล.อ. จีรพงศ์ วรรณรัตน์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๑ รศ.เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๒ พล.ต.ท. ชาญเทพ เสสะเวช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๓ พล.อ. เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๔ พล.ร.อ. ธราธร ขจิตสุวรรณ	เป็นกรรมการ

๑.๑.๑๕ พล.อ. นพดล อินทปัญญา	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๑๖ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๑๗ ร.ต.ต. พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๑๘ พล.อ. พิสิทธิ์ สิริธินสาร	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๑๙ ศ. (พิเศษ) ภัทรศักดิ์ วรรณแสง	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๐ นายยุทธนา ทัพเจริญ	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๑ ผศ.วุฒิสักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๒ พล.ต. สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๓ นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	เป็นกรรมาธิการ
๑.๑.๒๕ พล.อ.อ. อาคม กาญจนหิรัญ	เป็นกรรมาธิการ

อนึ่ง พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ และพลเรือเอก ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ ลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นกรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมาในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาสรรหาสมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จำนวน ๓๓ คน ให้ดำรงตำแหน่งกรรมาธิการสามัญประจำสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีมติตั้ง คณะกรรมาธิการการเมือง จำนวน ๓ คน ได้แก่ ร.ศ. เจริญศักดิ์ ศาลากิจ พล.ต.ท. ชาญเทพ เสสสะเวช และพล.ต. สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

จากนั้น ในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติตั้ง พล.ร.อ. ธราธร ขจิตสุวรรณ เป็นกรรมาธิการเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมาธิการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการด้านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ กระทบกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และปฏิบัติงาน ตามที่คณะกรรมาธิการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อ ๙๑ วรรคสี่ ประกอบ วรรคหกและวรรคเจ็ด แห่งข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุม สมานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑.๒.๑ พล.อ. อีร์เดซ มีเพียร	ประธานคณะอนุกรรมาธิการ
๑.๒.๒ พล.ต.ท. ชาญเทพ เสสสะเวช	รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ
	คนที่หนึ่ง

๑.๒.๓	รศ.เจริญศักดิ์ ศาสลากิจ	รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง
๑.๒.๔	นางชลรส นงค์ภา	อนุกรรมการ
๑.๒.๕	นายนนทิกกร กาญจนะจิตรา	อนุกรรมการ
๑.๒.๖	ศ.บรรเจิด สิงคะเนติ	อนุกรรมการ
๑.๒.๗	นายพิเชต สุนทรพิพิธ	อนุกรรมการ
๑.๒.๘	นายยรรยง เดชภีรัตน์มงคล	อนุกรรมการ
๑.๒.๙	นายศุภกิจ แย้มประชา	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๐	นางศรีพนม บุณนาค	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๑	นายอัศววิทย์ สุมาวงศ์	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๒	นายฉัตรชัย ก่อเกิด	อนุกรรมการและเลขานุการ

๑.๓ คณะกรรมการฯ ได้มีมติแต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการฯ การพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการฯ ๒ สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๒. วิธีพิจารณา

๒.๑ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเอกสารรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- ๒.๑.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา
- ๒.๑.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา
- ๒.๑.๓ ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

๒.๒ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมาให้ข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา โดยเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มอบหมายผู้แทน เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๒.๒.๑	นายสงัด ปณี	รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๒.๒.๒	นายธาวิณ อินทร์จำนง	รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๒.๒.๓	นางสาวจงดี ทนายดี	รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๒.๒.๔	นางสาวนภภรณ์ เอ็มพิทักษ์	รักษาการผู้อำนวยการสำนักติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ
๒.๒.๕	นางสาวทักษิณี นิมนวลผ่อง	รักษาการผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
๒.๒.๖	นางนงนุช ทานิล	รักษาการผู้อำนวยการสำนักวิเทศสัมพันธ์
๒.๒.๗	นางนันทกุล ศรีสุทธิชัย	นักวิชาการอาวุโส
๒.๒.๘	นางสาวปิยะภรณ์ ทรัพย์คำจันทร์	นักวิชาการอาวุโส
๒.๒.๙	นางสาวกนกขวัญ อนันตกุล	นักวิชาการอาวุโส

๒.๒.๑๐ นางสาวธนันท์ สิงหเสม	นักวิชาการอาวุโส
๒.๒.๑๑ นางสาวณิชานันท์ ไชโย	นักวิชาการอาวุโส
๒.๒.๑๒ นายชานนท์ สุขเสริม	นักวิชาการอาวุโส

๓. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเอกสารรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับการรับฟังข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้แทนเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินดังกล่าวแล้ว จึงขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ ความเห็นของคณะอนุกรรมการ

๓.๑.๑ ในเชิงหลักการรายงานประจำปี เป็นรายงานในช่วงสั้น ๆ ปีต่อปี เน้นการทำงานให้ครบถ้วนตามบทบาทอำนาจหน้าที่ กล่าวคือ บทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินแตกต่างจากองค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ โดยแท้แล้วเป็นองค์กรที่ช่วยติดตาม ประเมินผล และจัดทำข้อเสนอแนะเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย หรือกรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว แต่อาจทำให้ประชาชนยังได้รับความเดือดร้อน เสียหาย หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีบทบาทสำคัญในการให้คำแนะนำหรือให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๓.๑.๒ ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติไว้ความว่า “...รายงานอย่างน้อยต้องมีเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) ผลการพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องต่าง ๆ พร้อมทั้งข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะที่เสนอต่อหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) ผลการปฏิบัติของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้ดำเนินการหรือไม่ดำเนินการตามข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๓) การไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ ของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๔) การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๕) ผลการติดตาม ประเมินผล และจัดทำข้อเสนอแนะในการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ

(๖) อุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน”

คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าเอกสารรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ ได้รายงานผลการปฏิบัติงานอย่างครบถ้วนตามบทบาทอำนาจหน้าที่ แต่ยังคงขาดรายงานตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง (๖) ว่าด้วยอุปสรรคและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ยกตัวอย่างเช่น การที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้จัดทำประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐครบทุกหน่วยงาน ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการติดตามการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญ ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ หรืองานด้านการประชาสัมพันธ์องค์กร เป็นต้น

๓.๑.๓ เกี่ยวกับเรื่องงานด้านงบประมาณ แม้กฎหมายมิได้กำหนดให้ต้องรายงานไว้ในรายงานประจำปี กรณีดังกล่าวคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินสามารถรายงานเพิ่มเติมได้ และสอดคล้องตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติไว้ความว่า “...รายงานอย่างน้อยต้องมีเรื่อง ดังต่อไปนี้...” ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่างบประมาณที่ได้รับเพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินหรือไม่ การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด

๓.๑.๔ เอกสารรายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการเห็นว่าวิธีการนำเสนอรายงานพบว่ายังไม่ได้นำหลักเกี่ยวกับ PMQA (Public Sector Management Quality Award) ให้เห็นภาพรวมของระบบและกลไกการวิเคราะห์การตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการในภาครัฐ โดยเฉพาะมิติด้านการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ด้านประสิทธิภาพ ด้านประสิทธิผล ด้านคุณภาพการให้บริการ และมิติด้านการพัฒนาองค์กร ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนหลักปรัชญาการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินที่ได้กำหนดไว้ว่า “ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

๓.๒ ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ

๓.๒.๑ รายงานผลการดำเนินงานควรแสดงให้เห็นภาพรวมของระบบและกลไกการวิเคราะห์การตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการในภาครัฐ โดยเฉพาะมิติด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุณภาพการให้บริการ และมิติด้านการพัฒนาองค์กร

๓.๒.๒ รายงานผลการดำเนินงานควรแสดงความเชื่อมโยงของการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดินและสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต รวมทั้งบทบาทด้านการส่งเสริมงานด้านจริยธรรมควรดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาขอรายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษารายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๙ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป



(ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)

เลขาธิการคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ