

## คำวินิจฉัยของ ศาสตราจารย์โกเมน ภัทรภิรมย์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๑๒-๓๕/๒๕๕๒

วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ศาลจังหวัดหล่มสักส่งข้อโต้แย้งของจำเลย ให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕

ศาลจังหวัดหล่มสักได้ส่งข้อโต้แย้งของจำเลยในคดีแพ่ง รวม ๒๔ คดี ให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า ประกาศนาคกรแห่งประเทศไทย เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยและส่วนลด ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๖ เป็นประกาศที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผ่าฝืนพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๔ พระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ และขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐

ตามสำนวนคดีแพ่งที่ศาลจังหวัดหล่มสักส่งมาทั้ง ๒๔ เรื่อง ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นโจทก์ ๒๓ เรื่อง และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นโจทก์ ๑ เรื่อง สรุปข้อเท็จจริงแต่ละคดีได้ความว่า

๑) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๗๗/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นางกุสุมา อังกณานูจารี ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๕๖๗,๐๗๕.๑๖ บาท พร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๘,๕๔๕.๐๕ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๒) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๘/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายดำรงดี เชื้อมัน ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๑,๑๓๖,๖๐๘.๕๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๘๓๗,๔๐๓.๕๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๑,๓๔๕ บาท นับแต่วันฟ้อง



LIRT

๓) กติหมายเลขดำ ที่ ๖๕๓/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายวิชัย สมรรถศรีบุตร์ ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๖๑๐,๗๘๓.๗๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๐๖,๖๓๘.๓๖ บาท นับแต่วันฟ้อง

๔) กติหมายเลขดำ ที่ ๗๐๖/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นางนพวรรณ ทิพย์กมลวัลย์ ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๑,๑๔๐,๖๑๕.๓๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๓๗,๔๐๓.๕๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๑,๓๔๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๕) กติหมายเลขดำ ที่ ๖๕๔/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายวราวุฒ รัตน์อารีกุล ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๖๑๕,๘๓๒.๕๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๑๐,๒๐๐.๑๗ บาท นับแต่วันฟ้อง

๖) กติหมายเลขดำ ที่ ๖๕๕/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายวิญญา วงศ์ลิขิตปัญญา ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๖๒๔,๔๕๘.๑๒ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๑๔,๕๕๔ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๗๔๒ บาท นับแต่วันฟ้อง

๗) กติหมายเลขดำ ที่ ๖๘๐/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายประพัทธ์ ชัยเจริญ ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๔๘,๔๑๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๕๓,๖๖๕.๔๕ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง



๘) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๕/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายมานะ ศิริพิริยะกุล ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๖๔,๘๖๑.๗๓ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๘,๗๓๘.๒๘ บาท นับแต่วันฟ้อง

๙) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๗/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายทรงชัย ถิ่นถวิล ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๖๔,๕๕๕.๖๒ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๕,๒๖๓.๓๐ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๐) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๐/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายสุพล หุยน้อย ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๕๗,๑๗๗.๕๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๕๓,๖๕๒.๑๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๑) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๗/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายเวียง วรเชษฐ์ ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๖๔,๑๕๐.๓๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๗,๕๔๘.๑๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๒) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๖/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายชุมพล แจ่มจิตรตรง ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๐๖,๒๕๖.๕๔ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๑๕,๖๒๔.๔๐ บาท นับแต่วันฟ้อง



๑๓) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๖/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายวิชัย อนันตระ ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๖๔,๕๕๕.๖๒ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๕,๒๖๓.๓๐ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๔) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๕/๒๕๕๑ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายวิสุทธิฤทธิ์รักษา ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๖๕๕,๑๕๘.๖๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒๐.๒๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๘,๗๓๘.๒๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๑,๒๕๔.๘๐ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๕) คดีหมายเลขดำ ที่ ๗๐๑/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายศิริชัย ชัยชนะวงศ์ ที่ ๑ นางเทพิน ชัยชนะวงศ์ ที่ ๒ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๓ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสามร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๕๖๕,๕๖๕.๕๒ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๖,๒๐๐.๕๕ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๖) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๗๘/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายธวัชชัย อังคนานูจारी ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นเงินจำนวน ๖๒๒,๕๗๑.๖๓ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๑๔,๓๐๕.๒๔ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๗๕๒ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๗) คดีหมายเลขดำ ที่ ๔๓๕/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๑ นายประสม ประคุณสุขใจ หรือประคุณศึกษาพันธ์ ที่ ๒ นางรัชนิกร หรือจรรุภา ประคุณสุขใจ ที่ ๓ นางลักขณา ประคุณสุขใจ ที่ ๔ นางศิริธร ประคุณสุขใจ หรือประคุณศึกษาพันธ์ ที่ ๕ จำเลย ขอลา ผิดสัญญากู้เบิกเงินเกิน

บัญชี ภูเงิน คำประกัน และบังคับจำนอง โดยให้จำเลยที่ ๑ ชำระหนี้ตามฟ้องแก่โจทก์ เป็นจำนวนเงิน ๒๖,๐๖๕,๑๔๗.๖๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๘ ต่อปีของต้นเงินจำนวน ๒๐,๘๕๒,๔๐๒.๑๗ บาท นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไป ในจำนวนหนี้ตามฟ้องนี้ให้จำเลยที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ และที่ ๕ ร่วมกับจำเลยที่ ๑ รับผิดชอบชำระหนี้แก่โจทก์ เป็นเงิน ๑๕,๓๕๐,๕๐๔.๑๑ บาท พร้อมด้วยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๘ ต่อปีของต้นเงิน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท นับถัดจากวันฟ้อง

๑๘) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๑/๒๕๕๐ ศาลฎีกาชั้นต้น (มหาดิน) โจทก์ นายวิศาล อนันตระ ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญาภูเงิน บังคับจำนอง และคำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๖๒๐,๘๕๓.๑๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๑๕,๒๓๔.๗๖ บาท นับแต่วันฟ้อง

๑๙) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๕๕/๒๕๕๐ ศาลฎีกาชั้นต้น (มหาดิน) โจทก์ นายสินชัย ประเสริฐถาวรศิริ ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญาภูเงิน บังคับจำนอง และคำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๕๑๑,๑๔๕.๐๗ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๒๕,๓๘๑.๒๓ บาท นับแต่วันฟ้อง

๒๐) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๗๖/๒๕๕๐ ศาลฎีกาชั้นต้น (มหาดิน) โจทก์ นายบุญเลิศ เสฎู ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญาภูเงิน บังคับจำนอง และคำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๕๖๗,๓๐๘.๕๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๘,๗๓๘.๒๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง

๒๑) คดีหมายเลขดำ ที่ ๖๗๘/๒๕๕๐ ศาลฎีกาชั้นต้น (มหาดิน) โจทก์ นายไพบุลย์ ลิ้มมณี ที่ ๑ บริษัท เมาทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย ข้อหา ผิดสัญญาภูเงิน บังคับจำนอง และคำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้ไถ่ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๕๖๗,๓๐๘.๕๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๔๖๘,๗๓๘.๒๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๖๗๕ บาท นับแต่วันฟ้อง



๒๒) คดีหมายเลขดำ ที่ ๗๐๐/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นายสนธยา ไกรรณภูมิ ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย  
ข้อหา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้  
ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๖๑๒,๘๘๕.๒๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ  
๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๐๕,๘๕๐.๕๕ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๗๕๒ บาท นับแต่  
วันฟ้อง

๒๓) คดีหมายเลขดำ ที่ ๗๐๕/๒๕๕๐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นางสุพรรณิ  
จงทวีธรรม ที่ ๑ บริษัท เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๒ จำเลย  
ข้อหา ผิดสัญญากู้เงิน บังคับจำนอง และค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสองร่วมกันชำระหนี้  
ได้ถอนจำนองหลักทรัพย์ตามฟ้อง เป็นจำนวนเงิน ๑,๑๔๐,๖๑๕.๓๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ  
๑๕.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๕๓๗,๔๐๓.๕๘ บาท และร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงิน ๑,๓๔๕ บาท นับแต่  
วันฟ้อง

๒๔) คดีหมายเลขดำ ที่ ๔๒๒/๒๕๕๑ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) โจทก์ บริษัท  
เมาทেনพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์ รีสอร์ท จำกัด ที่ ๑ นายประสม ประคุณศึกษาพันธ์  
หรือประคุณสุขใจ ที่ ๒ นางรัชนิกร หรือจารุภา ประคุณศึกษาพันธ์ หรือประคุณสุขใจ ที่ ๓ จำเลย  
ข้อหา กุ้ยเงิน กู้เบิกเงินเกินบัญชี บังคับจำนอง ค้ำประกัน ขอให้ศาลพิพากษาให้จำเลยทั้งสาม  
ร่วมกันชำระหนี้ตามฟ้องแก่โจทก์ เป็นจำนวนเงิน ๖,๔๖๖,๓๘๗.๕๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ  
๑๕.๗๕ ต่อปีของต้นเงินจำนวน ๕,๕๒๗,๘๑๘.๑๗ บาท นับถัดจากวันฟ้อง

จำเลยทั้ง ๒๔ คดี ให้การปฏิเสธฟ้องของโจทก์ทุกข้อ โดยเฉพาะประเด็นที่ผู้ร้องโต้แย้ง  
ว่าโจทก์คิดอัตราดอกเบี้ยในอัตรากว่าร้อยละ ๑๕ ต่อปี และเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาไม่ชอบ  
ด้วยกฎหมาย จึงตกเป็นโมฆะทั้งสิ้น การที่โจทก์กล่าวอ้างว่า สามารถคิดดอกเบี้ยได้เกินกว่าร้อยละ  
๑๕ ต่อปี ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย นั้น ไม่ใช่ข้อยกเว้นของกฎหมายที่จะให้โจทก์  
สามารถคิดดอกเบี้ยได้เกินกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อปี นอกจากนั้นการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยซึ่งอาจ  
ต่ำกว่าหรือสูงกว่าที่กำหนดไว้วันนั้น โจทก์จะต้องแจ้งให้ทราบเป็นคราวๆ การที่โจทก์ไม่แจ้งการปรับ  
เปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยให้ผู้ร้องทราบและคิดอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อปี จึงตกเป็นโมฆะ  
ดังนั้นจำเลยจึงยื่นคำร้อง เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย  
เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยและส่วนลด ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๖



เป็นประกาศที่ฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีเหตุผลว่าพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ ฯ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า การคิดอัตราดอกเบี้ยต้องเป็นอำนาจของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี แต่ตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยดังกล่าว ในข้อ ๓ (๔) ที่ว่า “... เว้นแต่ในกรณีลูกค้าที่ปฏิบัติผิดเงื่อนไข ธนาคารพาณิชย์จะเรียกดอกเบี้ยและส่วนลดได้ไม่เกินอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่ธนาคารพาณิชย์ประกาศกำหนดสำหรับลูกค้าที่ปฏิบัติผิดเงื่อนไข” ฉะนั้น ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยฉบับดังกล่าว จึงเป็นประกาศที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะประกาศนี้เป็นประกาศที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว และขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๖ มาตรา ๓๐

ศาลรัฐธรรมนูญได้พิจารณาคำร้องทั้ง ๒๔ คำร้อง แล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยอย่างเดียวกัน จึงให้รวมการพิจารณาเป็นเรื่องเดียว

ประเด็นที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยคือ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยและส่วนลด ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๖ เป็นประกาศที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๔ และพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ และขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ หรือไม่

ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่ผู้ร้องขอให้วินิจฉัยนี้ ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยไว้แล้วในคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒ ว่า ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ยและส่วนลด ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๖ เป็นประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ และมีผลใช้บังคับเท่าที่อยู่ในขอบเขตของพระราชบัญญัตินั้นๆ แต่มิได้ออกโดยองค์กรที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติ จึงไม่เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายตามความหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๔ ไม่อยู่ในอำนาจศาลรัฐธรรมนูญที่จะพิจารณาวินิจฉัย



ส่วนปัญหาว่า ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยฉบับดังกล่าวที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นประกาศที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยไว้แล้วในคำวินิจฉัยที่ ๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ว่ารัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยว่าประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายจะขัดหรือฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติกฎหมายนั้นเองได้

โดยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยให้ยกคำร้อง

ศาสตราจารย์โกเมน ภัทรภิรมย์

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ