



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา

พิจาณาศึกษา
รายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา

ที่ สว (กมธ๒) ๐๐๑๐/ (ร ๒๒)

วันที่

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐, และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙) ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พลตำรวจเอก วงกต มณีรินทร์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายธวัชชัย บุญมา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายสมักร เขาวงกต | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
ฝ่ายการยุติธรรม และโฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสังบุญย์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
ฝ่ายการตำรวจ |
| ๗. พันตำรวจเอก สนธยา แสงภา | กรรมการ |
| ๘. พลเรือเอก ศิษฏวัชร วงษ์สุวรรณ | กรรมการ |
| ๙. นายธันว์ ออสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๐. พลตำรวจโท สมยศ ดีมา | เลขานุการคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา รายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมด้วยความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรด

นำเสนอ...

นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

พลตำรวจโท มาโนช ไกรวงศ์
(มาโนช ไกรวงศ์)
ประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชลธิชา มีแสง)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ
สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๗

วรรัตน์ พิมพ์

วรรัตน์ ทาน

รายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา
พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ วันพุธที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตามมาตรา ๑๔ วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙) นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙) นั้น

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว ซึ่งอนุกรรมการฯ คณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|------------------------|
| ๑) พลตำรวจเอก วงกต มณีรินทร์ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒) พลตำรวจโท สมยศ ตีมาศ | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓) พลตำรวจเอก ชลอ ชูวงษ์ | อนุกรรมการ |
| ๔) พลตำรวจโท สมพงษ์ คงเพชรศักดิ์ | อนุกรรมการ |
| ๕) พลตำรวจโท อารีย์ อ่อนชิต | อนุกรรมการ |
| ๖) พลตำรวจตรี ชยุต ธนทวีรัชต์ | อนุกรรมการ |
| ๗) พลตำรวจตรี กฤษฏี เปี้ยแก้ว | อนุกรรมการ |
| ๘) พันตำรวจเอก พงษ์เดช แพทย์เจริญ | อนุกรรมการ |
| ๙) พันตำรวจเอก บรรดล ตันตไพบูลย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐) พลตำรวจตรี กัมพล ศรีเจริญ | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

- ๑) พลตำรวจเอก เขตต์ นิมสมบุญ
- ๒) พลตำรวจเอก ปานศิริ ประภาวัต
- ๓) พลตำรวจโท อัมรินทร์ เนียมสกุล
- ๔) พลตำรวจโท ชลอศักดิ์ อาษา

(๒)

- ๕) พลตำรวจตรี ธวัชชัย ภัยลี
- ๖) พลตำรวจตรี วินัย ทองสอง
- ๗) พลตำรวจตรี วันชัย วิสุทธินันท์
- ๘) รองศาสตราจารย์พรชัย สุนทรพันธ์
- ๙) พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง
- ๑๐) พันตำรวจเอก นครพัฒน์ พรหมพันธ์
- ๑๑) พันตำรวจเอก บรรจบ สุดใจ

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้ง นางสาวชลธิชา มีแสง ผู้บังคับบัญชา
กลุ่มงานคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่
เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๘๕ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการฯ เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

- | | |
|------------------------|--|
| ๑) นายชัยยุทธ ศิวรักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๒) นายสุทธิมา เกิดสุข | ผู้อำนวยการส่วนกำกับติดตาม
เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. |
| ๓) นายประจวบ ทองรอง | นิติกรชำนาญการ |

๔. ผลการพิจารณา

จากการพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ผลการปฏิบัติงาน

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นการปฏิบัติงานในช่วงของการดำเนินงานตาม
Roadmap พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ ระยะที่ ๑ - เป้าหมายมุ่งขจัดปัญหายาเสพติดที่ยังหลงเหลืออยู่
สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและสร้างกลไกการเฝ้าระวังยาเสพติด **ผลสำเร็จ**จับกุมผู้ค้า
รายสำคัญได้ ๔,๓๒๐ คดี (๖,๓๒๐ คน) ของกลางเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) ๑๓.๘๔ ล้านเม็ด
ยึด/อายัดทรัพย์สิน ๕๔๐.๙ ล้านบาท ลาดตระเวนตามแนวชายแดน ๑๖๖,๐๐๖ ครั้ง ตั้งจุดตรวจ
/จุดสกัด ๑๔๗,๐๘๖ ครั้ง

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นการปฏิบัติงานในช่วงของการดำเนินงานตาม
Roadmap พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ ระยะที่ ๒ เป้าหมายเพื่อจัดการกับปัญหาที่ยังหลงเหลืออยู่
เฝ้าระวังและรักษาสถานภาพไม่ให้ปัญหาเสียดพันกลับมารุนแรง โดยปัจจัยเงื่อนไขความสำเร็จ
ขึ้นอยู่กับจัดการและความจริงจังในระดับพื้นที่ **ผลสำเร็จ**จับกุมผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญได้
๔,๔๗๘ คดี (๖,๖๑๔ คน) ของกลางเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) ๑๔.๓๔ ล้านเม็ด ยึด/อายัดทรัพย์สิน
คดียาเสพติด ๕๐๕ ล้านบาท ลาดตระเวนตามแนวชายแดน ๒๑๓,๙๘๗ ครั้ง ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด
๑๕๗,๒๑๗ ครั้ง

(๓)

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นการปฏิบัติงานในช่วงของการดำเนินงานตาม Roadmap พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ ระยะที่ ๓ เป้าหมายมุ่งสร้างความเข้มแข็งในการเอาชนะยาเสพติดให้ต่อเนื่องและยั่งยืน **ผลสำเร็จ**จับกุมผู้ค้ารายสำคัญได้ ๘,๕๔๗ คน ของกลางเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) ๒๑.๙ ล้านเม็ด ยึด/อายัดทรัพย์สินคดียาเสพติด ๗๖๘.๖ ล้านบาท ลาดตระเวนตามแนวชายแดน ๑๔๐,๑๖๐ ครั้ง ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด ๑๓๐,๔๘๐ ครั้ง

๒) จำนวนเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จำแนกตามปี

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น ๙,๓๖๒ คน แยกตามหน่วย ดังนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๓๐๘ คน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๕,๔๐๑ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๔๘ คน กองบัญชาการทหารสูงสุด จำนวน ๘๒ คน กองทัพบก จำนวน ๙๐๗ คน กองทัพเรือ จำนวน ๘๐ คน กองทัพอากาศ จำนวน ๕๑ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖๘ คน กรมการปกครอง จำนวน ๑,๘๙๕ คน กรมสรรพสามิต จำนวน ๒๖๓ คน กรมศุลกากร จำนวน ๑๓๒ คน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ จำนวน ๒๓ คน

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น ๙,๔๗๗ คน แยกตามหน่วย ดังนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๓๘๑ คน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๕,๔๙๘ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๒๖ คน กองบัญชาการทหารสูงสุด จำนวน ๑๐๑ คน กองทัพบก จำนวน ๒๙๒ คน กองทัพเรือ จำนวน ๓๐๓ คน กองทัพอากาศ จำนวน ๕๑ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖๓ คน กรมการปกครอง จำนวน ๒,๐๔๓ คน กรมสรรพสามิต จำนวน ๒๘๔ คน กรมศุลกากร จำนวน ๓๐๐ คน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ จำนวน ๓๕ คน

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น ๙,๔๗๒ คน แยกตามหน่วย ดังนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๓๘๑ คน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๕,๔๙๓ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๒๖ คน กองบัญชาการทหารสูงสุด จำนวน ๑๐๑ คน กองทัพบก จำนวน ๒๙๒ คน กองทัพเรือจำนวน ๓๐๓ คน กองทัพอากาศ จำนวน ๕๑ คน สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖๖ คน กรมการปกครอง จำนวน ๒,๐๔๐ คน กรมสรรพสามิต จำนวน ๒๘๔ คน กรมศุลกากร จำนวน ๓๐๐ คน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ จำนวน ๓๕ คน

๓) งบประมาณ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ทุกแผนงานของทุกส่วนราชการ มีจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๖๖๙,๗๔๒,๘๐๐ บาท สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรร จำนวน ๑,๘๖๕,๗๗๙,๘๐๐ บาท

งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงาน คือ สำนักงานรัฐมนตรี (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรร ๑๓๔,๑๖๖,๐๐๐ บาท กระทรวงกลาโหม ได้รับการจัดสรร ๑๕๓,๙๑๑,๔๐๐ บาท กระทรวงยุติธรรม (รวมสำนักงาน ป.ป.ส.) ได้รับการจัดสรร ๒,๒๔๓,๐๕๑,๕๐๐ บาท กระทรวงการต่างประเทศ ได้รับการจัดสรร ๑,๙๔๘,๐๐๐ บาท กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรร ๔๘๘,๓๑๔,๒๐๐ บาท สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการจัดสรร ๖๔๓,๙๖๖,๕๐๐ บาท สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ๔,๓๘๕,๒๐๐ บาท

(๔)

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ทุกแผนงานของทุกส่วนราชการมีจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๔,๐๑๖,๙๒๕,๖๐๐ บาท สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรร จำนวน ๑,๘๙๗,๕๕๒,๒๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงาน คือ สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรร จำนวน ๑๓๖,๕๗๙,๑๐๐ บาท กระทรวงกลาโหม ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๒๗,๒๙๙,๕๐๐ บาท กระทรวงยุติธรรม (รวมสำนักงาน ป.ป.ส.) ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒,๕๒๒,๘๔๗,๐๐๐ บาท กระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับจัดสรร กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรร จำนวน ๔๗๘,๖๕๕,๕๐๐ บาท สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการจัดสรร จำนวน ๖๔๖,๑๘๖,๓๐๐ บาท สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้รับการจัดสรร จำนวน ๕,๓๕๘,๒๐๐ บาท

ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๑ ทุกแผนงานของทุกส่วนราชการมีจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๔,๕๗๙,๓๐๒,๔๐๐ บาท สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรร จำนวน ๑,๙๒๐,๓๕๔,๖๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงาน คือ สำนักนายกรัฐมนตรี (กอ.รมน.) ได้รับการจัดสรร จำนวน ๑๔๐,๒๕๘,๐๐๐ บาท กระทรวงกลาโหม ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๓๕,๓๑๙,๐๐๐ บาท กระทรวงยุติธรรม (รวมสำนักงาน ป.ป.ส.)ได้รับการจัดสรร จำนวน ๒,๖๔๓,๔๒๕,๒๐๐ บาท กระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับจัดสรร กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรร จำนวน ๔๕๘,๖๙๐,๗๐๐ บาท สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับการจัดสรร จำนวน ๖๗๗,๑๔๙,๘๐๐ บาท สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ได้รับการจัดสรร จำนวน ๗,๐๔๐,๘๐๐ บาท

๔) ปัญหาข้อขัดข้อง มี ๒ ประการ ทั้งปี พ.ศ. ๒๕๔๙, พ.ศ. ๒๕๕๐ และพ.ศ. ๒๕๕๑

ประการแรก การใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในส่วนราชการอื่น โดยเฉพาะข้าราชการฝ่ายปกครองและตำรวจที่เคยชินกับการใช้อำนาจในการค้น จับกุม ควบคุมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่บัญญัติตามรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่อำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่ปรับปรุงแก้ไขเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติยกเว้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ไว้ กลับมิได้นำมาใช้ในการปฏิบัติงาน

ประการที่สอง เป็นปัญหาเรื่องข้อมูลการข่าว เนื่องจากเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. แต่งตั้งจากหลายส่วนราชการตามความจำเป็น จึงมีปัญหาในการประสานแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในระดับพื้นที่ และแต่ละส่วนราชการก็มีลำดับชั้นการบังคับบัญชา ฉะนั้นข่าวที่สำคัญและเป็นข่าวลับจึงยากแก่การแลกเปลี่ยนยิ่งขึ้น

ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

๑. ผลการปฏิบัติงาน

ผลการปฏิบัติงานยังไม่สามารถตัดวงจรรยาเสพติดและการค้ายาได้ จากผลรายงานในด้านการจับกุมดำเนินคดีมีผลการจับกุมทั้ง ๓ ปี สูงเยี่ยม แต่จากการติดตามผลการปฏิบัติงานด้านการจับกุมในระยะ ๑๐ ปี ย้อนหลังกลับพบว่าในบางช่วงเวลาตัวเลขจากกรมราชทัณฑ์มีการจับกุมผู้ค้ารวมถึงผู้ครอบครองสูงถึงร้อยละ ๗๕ ของนักโทษเด็ดขาดในคดีอาญาทุกฐานความผิด ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๖๐ ของนักโทษทุกคดี คือ มีนักโทษคดียาเสพติดทั้งสิ้น ๑๐๐,๐๒๙ คน ในจำนวนนักโทษทุกคดี ๑๖๖,๑๗๐ คน (สำรวจ ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔) เกือบทั้งหมดเป็นคนไทยที่เป็นผู้จำหน่ายและครอบครองแทบไม่มีผลการจับกุมผู้ผลิตหรือผลการทำลายแหล่งผลิตในต่างประเทศ (พม่า) เพื่อเป็นการทำลายวงจรรยาเสพติด ประเทศไทยมีปัญหาเฉพาะยาเสพติดชนิดเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) และยาไอซ์ ซึ่งมีแหล่งผลิตอยู่ในประเทศสหภาพพม่าในเขตอิทธิพลของว้าแดงและไทยใหญ่ เหตุใดจึงไม่มุ่งเข้าไปทำลายแหล่งผลิตซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่ไทยยังไม่ได้ทำอย่างจริงจัง ส่วนมาตรการด้านอื่นกล่าวได้ว่าทำเต็มที่แล้ว สังเกตได้จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นทุกปี ๓,๐๐๐ ล้านบาท ตัวอย่างของนานาประเทศทั่วโลกนั้นเมื่อครั้งหนึ่งมีแหล่งผลิตเฮโรอีนและมอร์ฟินอยู่ทางภาคเหนือของประเทศไทยต่างก็ได้ส่งเจ้าพนักงานที่บังคับใช้กฎหมายยาเสพติดมาอยู่ในเมืองไทยหลายร้อยคนและปัจจุบันก็ยังคงปฏิบัติหน้าที่ แต่ของประเทศไทยมีเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. อยู่ในสหภาพพม่า เพียง ๑ คน

งบประมาณใช้ประมาณปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เคยลดจำนวนข้าราชการหากทำงานกันเต็มที่เว้นช่วงเวลาที่เมื่อเหตุจำเป็นก็ต้องทำงานด้านอื่นบ้าง ประเทศไทยประกาศสงครามกับยาเสพติดมา ๑๐ ปีเต็ม แผนงานก็คล้ายๆ กัน ชณะนั้นมีการแพร่ระบาดของยาบ้าไปทั่วประเทศ หากให้ค่าการแพร่ระบาดเป็น ๑๐๐% เมื่อประกาศสงครามไปได้ประมาณ ๔ ปี ลดลงเหลือประมาณ ๑๐% เมื่อประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๓๐% จึงมีประกาศ Roadmap แบ่งเป็น ๓ ขั้นตอน ปัจจุบันพบว่ายาเสพติดกลับไปแพร่ระบาดเป็น ๑๐๐% เหมือนเมื่อครั้งก่อนการประกาศสงครามยาเสพติด หากประเทศไทยไม่เปลี่ยนแปลงแผนเป็นการทำลายแหล่งผลิตในต่างประเทศ โดยส่งเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ไปประจำในสหภาพพม่าให้มีจำนวนเพียงพอตั้งเช่นนานาประเทศ และปราบด้วยวิธีเดิมในช่วง ๑๐ ปี การแพร่ระบาดก็เหมือนเดิม คือ ๑๐๐% แต่จะมีคนไทยถูกจำคุกเพราะยาเสพติดอีกเป็นแสนคน และเสียงบประมาณอีกประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๒. เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่ปฏิบัติหน้าที่ในต่างประเทศมีจำนวนไม่เพียงพอ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้าราชการตำรวจ และเกือบทั้งหมดอยู่ในประเทศไทย มีเพียง ๑ นาย ประจำในสหภาพพม่า ดูตัวอย่างประเทศอื่นที่ส่งเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดมาอยู่ในประเทศไทยหลายร้อยคนเพื่อทำลายแหล่งผลิตเฮโรอีนและมอร์ฟินในประเทศไทย โดยในการส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำเพื่อปราบปรามแหล่งผลิตและจำเป็นจะต้องจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปช่วยเหลือเพื่อสร้างรายได้ทดแทนทั้งด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม ดังเช่นประเทศไทยประสบความสำเร็จในการปลูกพืชทดแทนการปลูกฝิ่นในภาคเหนือของโครงการหลวง ซึ่งอาจเป็นเจ้าหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมด้วย


๓. งบประมาณ

งบประมาณรวมศูนย์มากเกินไปแต่บางหน่วยงานที่จำเป็นกลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตามที่ปรากฏงบประมาณเพิ่มมากขึ้นทุกปี และมีลักษณะรวมศูนย์ไว้ที่สำนักงาน ป.ป.ส. มากเกือบครึ่งของงบประมาณทั้งหมด ถึงแม้จะจัดสรรให้หน่วยต่างๆ ในโอกาสต่อไป แต่ก็ไม่ค่อยทันเวลา เช่นในส่วนของงบปราบปรามของตำรวจที่ต้องขอเพิ่มจากสำนักงาน ป.ป.ส. ก็ได้ล่าช้า เมื่อดำเนินการปราบปรามก็ผ่านไปโดยไม่ใช้งบประมาณ ผลการปราบปรามส่วนใหญ่จึงไม่ค่อยดีนัก การจัดสรรงบประมาณบางปีจัดสรรให้ก่อนสิ้นปีประมาณ ๖ เดือน ในลักษณะย้อนหลัง จึงใช้งบประมาณไม่ทัน ในขณะที่ช่วงแรกของปีไม่มีงบประมาณในการปฏิบัติงานที่สำคัญจะเห็นว่าหน่วยงานที่ต้องประสานกับต่างประเทศหรือปฏิบัติงานนอกประเทศกลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ดังนั้น ควรปรับลดจากส่วนราชการอื่นมาเพิ่มให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อเข้าไปดำเนินการเพื่อทำลายแหล่งผลิตตามความจำเป็นให้เพียงพอ

ปัญหาบา้ระบาดของในประเทศไทยมีแหล่งผลิตอยู่ในสหภาพพม่าส่งเข้ามาในประเทศไทยตามแนวชายแดนที่ติดกับประเทศผู้ผลิต รวมทั้งชายแดนประเทศกัมพูชาและประเทศลาว ฉะนั้นปัญหาเสพติดในไทยจึงเป็นปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่มีแหล่งผลิตในประเทศที่มีลักษณะเป็นรัฐอ่อนแอ (Weak State) พม่าไม่สามารถเข้าไปในเขตว้าแดงและไทยใหญ่อย่างสะดวก ทั้งสหภาพพม่า ว้าแดง และไทยใหญ่ต่างก็ยากจนวิธีการปราบปรามยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ประเทศไทยจะต้องเป็นเจ้าภาพในการแก้ปัญหาแบบทวิภาคีหรือไตรภาคีร่วมกันโดยการสนับสนุนทั้งวิชาการ การเงิน และช่วยส่งเสริมอาชีพให้กลุ่มว้าแดงและไทยใหญ่ในพื้นที่จำเป็น ยาบ้าและยาไอซ์ที่ผลิตในพม่ามีราคาถูกมากราคาเม็ดละไม่เกิน ๒๐ บาท แต่จำหน่ายในประเทศไทยราคาเม็ดละ ๒๕๐ บาท จึงมีผู้ยอมเสี่ยงจำคุกฐานค้ายาเพราะคิดว่าคุ้มค่าสำหรับการเสี่ยง “หากประเทศไทยไม่ปรับยุทธศาสตร์ในการปราบปรามให้ถึงแหล่งผลิต กล่าวได้ว่าไม่มีทางปราบยาบ้าและยาไอซ์ได้สำเร็จอย่างยั่งยืนซึ่งจะมีสถานการณ์เหมือนรอบ ๑๐ ที่ผ่านมา”

๕. คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว เพื่อประกอบการพิจารณาของวุฒิสภาในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๙, ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ต่อไป

พลตำรวจโท



(สมยศ ดีมาก)

เลขานุการคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ วุฒิสภา