

กระทรวงการคลัง
กระทรวงการคลัง
กระทรวงการคลัง

สภาผู้แทนราษฎร

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรบผลการจัดสรรเงินกู้ ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาทในงบประมาณ ๒๕๖๓

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ ได้มีมติผ่านสภาผู้แทนราษฎรและออกเป็นกฎหมายใช้บังคับ ในวงเงินจำนวน ๓.๓ ล้านล้านบาท แล้วนั้น รัฐบาลได้ชี้แจงต่อสภาผู้แทนราษฎรว่าเป็นงบประมาณขาดดุล ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังมาชี้แจงตอบกระทู้ถึงวิธีการได้เงินกู้จำนวน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาท จากแหล่งการเงินด้วยการออกพันธบัตรรัฐบาลไปแล้วนั้น และด้วยการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวนี้ถือเป็นเรื่องสำคัญยิ่งเพราะเป็นการกู้เงินเพื่อมาใช้จ่ายและรัฐบาลที่ผ่านมาก็กระทำเช่นนี้มาตลอด เมื่อเวลาผ่านไปประชาชนคนไทย ไม่เคยทราบเลยว่าหนี้ที่รัฐบาลได้ก่อหนี้ขึ้นมากทุกปีเอาไปใช้จ่ายอย่างไร และประกอบกับในช่วงนี้ได้เกิดเหตุการณ์จากโรคโควิด 19 อันเป็นเหตุวิกฤติพิเศษอย่างยิ่งที่จำเป็นและสำคัญที่รัฐต้องเร่งแก้ไข จึงขอเรียนถามว่า

๑. หน่วยงานที่รับงบประมาณคือหน่วยงานใดที่ได้รับและการจัดสรรงบประมาณจากเงินกู้จำนวนดังกล่าว เพื่อสร้างผลผลิตหรือโครงการใด ที่ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามผลแห่งรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๒ มีรายละเอียดอย่างไร มีกี่หน่วยที่ได้รับเงินงบประมาณนำไปใช้จ่ายในแผนงาน โครงการ กิจกรรมใดที่สำคัญและจำเป็นยิ่ง ในแต่ละหน่วยรับงบประมาณได้รับการจัดสรร อย่างไร และหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนนี้ได้รับเงินหรือยัง เมื่อใดครบถ้วนหรือไม่

๒. เพื่อให้การใช้งบประมาณจำนวนดังกล่าวเกิดการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ค่าใช้จ่ายจากการกู้เงินจนทำให้เป็นงบประมาณขาดดุล ขอให้ชี้แจงถึงช่วงระยะเวลาที่ได้รับเงินกู้จำนวนดังกล่าวจากการขายพันธบัตรรัฐบาล นั้นได้ดำเนินการในรูปแบบใด จากธนาคารใดบ้าง โดยได้รับเงินมาเต็มจำนวนเงินที่ต้องการกู้หรือไม่ และเมื่อใด ขณะนี้มีผลการดำเนินงานของหน่วยรับเงินประมาณใดบ้างที่ใช้จ่ายไปแล้ว

แต่ถ้าหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรยังไม่ได้รับ ขอทราบว่ากระทรวงการคลังจะเร่งการจัดสรร
งบประมาณจากการกู้เงิน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้นให้แล้วเสร็จเมื่อใด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๙๐/ร.

ของ พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง ขอรบายผลการจัดสรรเงินกู้ ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาทในงบประมาณ ๒๕๖๓

ข้าพเจ้า นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำถามข้อ ๑ หน่วยงานที่รับงบประมาณคือหน่วยงานใดที่ได้รับและการจัดสรรงบประมาณ
จากเงินกู้จำนวนดังกล่าว เพื่อสร้างผลผลิตหรือโครงการใด ที่ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะ
จะได้รับตามผลแห่งรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๒ มีรายละเอียดอย่างไร มีกี่หน่วยที่ได้รับ
เงินงบประมาณนำไปใช้จ่ายในแผนงาน โครงการ กิจกรรมใดที่สำคัญและจำเป็นยิ่ง ในแต่ละหน่วย
รับงบประมาณได้รับการจัดสรร อย่างไร และหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนนี้
ได้รับเงินหรือยัง เมื่อใด ครบถ้วนหรือไม่

คำตอบข้อ ๑ เงินงบประมาณที่หน่วยงานภาครัฐเบิกจ่ายภายใต้พระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีนั้น จะประกอบด้วยเงิน ๒ ส่วนใหญ่ ๆ คือ เงินรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้
และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยในส่วนของเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ
เมื่อกระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินแล้วจะมีการนำส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังร่วมกับเงินรายได้ที่
หน่วยจัดเก็บนำส่ง เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเบิกจ่ายตามกระบวนการงบประมาณปกติ ซึ่งการเบิกจ่ายเงิน
งบประมาณเป็นการบริหารเงินคงคลังในภาพรวม โดยรวมทั้งเงินรายได้และเงินกู้ของรัฐบาลเข้าด้วยกัน

สำหรับการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ วงเงิน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
โดยภาพรวมรายละเอียดของการใช้จ่ายเงินงบประมาณในปี ๒๕๖๓ ตามพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดวงเงินงบประมาณไว้ ๓.๒ ล้านล้านบาท
มีหน่วยงานที่รับงบประมาณจำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๓๕ หน่วยงาน ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐ
ทุกประเภท ได้แก่ ส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด รัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐ ส่วนราชการในพระองค์ สภากาชาดไทย และทุนหมุนเวียนต่าง ๆ
โดยรายการใช้จ่ายในงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ แบ่งเป็น

- รายจ่ายประจำ ๒,๓๙๒,๓๑๔.๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๔.๘ ของวงเงินงบประมาณ)
- รายจ่ายลงทุน ๖๕๕,๘๐๕.๗ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ)
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ๘๙,๑๗๐.๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๒.๘ ของวงเงินงบประมาณ)
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ๖๒,๗๐๙.๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๑.๙ ของวงเงินงบประมาณ)

ซึ่งตามเอกสารงบประมาณที่ได้มีการเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณ ได้มีการระบุ
รายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานโครงการ และกิจกรรม รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ที่ชัดเจนตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรา ๑๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๑ ซึ่งครอบคลุมโครงการสำคัญและจำเป็นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

โดยในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลได้ดำเนินการภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าวครอบคลุมแผนงานสำคัญรวม ๕๙ แผนงาน อาทิ

- แผนงานการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมทางถนน ทางน้ำ ทางราง ทางอากาศ ให้สามารถเชื่อมโยงการขนส่งอย่างทั่วถึงทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยมีระบบคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพ

- แผนงานเสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี การยกระดับความรู้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเพื่อดูแลสุขภาพคนในชุมชน การจัดให้มีหมอครอบครัว การผลิตแพทย์บุคลากรสาธารณสุข และกระจายไปสู่ชนบทอย่างเพียงพอ เพื่อเป็นการส่งเสริมระบบการแพทย์อย่างทั่วถึง

- แผนการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก โดยการบริหารจัดการที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร การแก้ไขปัญหาหนี้สิน การพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนในการผลิตสินค้า ตลอดจนส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรในระดับชุมชน เพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น และลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำของรายได้

- แผนงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การจัดระบบการจัดการภัยพิบัติจากน้ำในภาวะวิกฤติ เพื่อเตือนภัยก่อนเกิดอุทกภัยและภัยแล้ง การพัฒนาแหล่งน้ำทั้งในและนอกเขตชลประทาน การจัดทำฝั้งเมืองและระบบป้องกันน้ำท่วม และการพัฒนาประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสีย

- แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า เพื่อให้เกิดการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น โดยการส่งเสริมการวิจัยพัฒนาองค์ความรู้ นวัตกรรม

^๑ รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๔๒ “ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงินและความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาต่าง ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ”

และภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการเกษตร การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร การจัดการผลผลิต การเกษตรอย่างเป็นระบบและครบวงจร การสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่และส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร เพื่อเป็นภาคการผลิตที่สร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้เกษตรกรพึ่งพาตนเองได้

สำหรับการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น เป็นไปตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณจะเป็นผู้จัดสรรให้แก่หน่วยงานภายใต้กรอบวงเงินในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และหน่วยงานจะดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ GFMS) ต่อไป

คำถามข้อ ๒ เพื่อให้การใช้งบประมาณจำนวนดังกล่าวเกิดการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าจากการกู้เงินจนทำให้เป็นงบประมาณขาดดุล ขอให้ชี้แจงถึงช่วงระยะเวลาที่ได้รับเงินกู้จำนวนดังกล่าวจากการขายพันธบัตรรัฐบาล นั้นได้ดำเนินการในรูปแบบใด จากธนาคารใดบ้าง โดยได้รับเงินมาเต็มจำนวนเงินที่ต้องการกู้ยืมอย่างไร และเมื่อใด ขณะนี้มีผลการดำเนินงานของหน่วยรับเงินประมาณใดบ้าง ที่ใช้จ่ายไปแล้ว แต่ถ้าหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรยังไม่ได้รับ ขอทราบว่าจะกระทรวงการคลัง จะเร่งการจัดสรรงบประมาณจากการกู้เงิน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ให้แล้วเสร็จเมื่อใด

คำตอบข้อ ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ โดยในส่วนของ การกู้เงินเพื่อชดเชย การขาดดุลงบประมาณวงเงิน ๔๖๙,๐๐๐ ล้านบาท นั้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงิน ตามความจำเป็นในการเบิกจ่าย และพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานะของเงินคงคลังในแต่ละช่วงเวลา โดยปัจจุบันได้มีการกู้เงินไปแล้ว จำนวนรวม ๒๙๗,๔๒๐ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓) โดยเป็นการกู้เงินภายในประเทศจากสถาบันการเงินของรัฐ และธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ตลอดจนสหกรณ์ บริษัทประกัน และองค์กรภาครัฐและเอกชน ผ่านการออกตราสารหนี้ทั้งระยะสั้น และระยะยาว ได้แก่ พันธบัตรรัฐบาล (Loan Bond) ตั๋วสัญญาใช้เงิน (Promissory Note) และตั๋วเงินคลัง (Treasury Bill) ตลอดจนการทำสัญญากู้ยืมเงิน (Term Loan) ทั้งนี้ เพื่อให้มีเครื่องมือ การระดมทุนที่หลากหลาย สอดคล้องกับสถานการณ์ ภาวะตลาด และการบริหารจัดการหนี้ ของรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ โดยกระทรวงการคลังได้นำส่งเงินกู้ดังกล่าวเข้าบัญชีเงินคงคลัง เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินการเบิกจ่ายผ่านระบบ GFMS ซึ่งตามระเบียบ การเบิกจ่ายของทางราชการ หน่วยงานจะมีการเบิกจ่ายเมื่อมีความจำเป็นต้องชำระเงินหรือจ่ายเงิน ตามความคืบหน้าของโครงการ

สำหรับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ ซึ่งมีวงเงิน ๓.๒ ล้านล้านบาทนั้น เริ่มมีการเบิกจ่ายมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน รวมเป็นเวลาประมาณ ๘ เดือนเศษ หน่วยงานได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณไปแล้ว จำนวน ๒,๐๔๒,๙๖๖ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๘๔) แบ่งเป็น^๒

- รายจ่ายประจำ เบิกจ่าย ๑,๗๗๖,๐๖๕.๒๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๔.๒๔ ของกรอบวงเงิน รายจ่ายประจำที่ได้รับจัดสรร)
- รายจ่ายลงทุน เบิกจ่าย ๑๕๔,๑๒๗ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๓.๕๐ ของกรอบวงเงิน รายจ่ายลงทุนที่ได้รับจัดสรร)
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ เบิกจ่าย ๕๐,๐๖๔.๒๖ ล้านบาท (ร้อยละ ๕๖.๑๔ ของกรอบวงเงิน ที่ได้รับจัดสรร)
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เบิกจ่าย ๖๒,๗๐๙.๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๐๐ ของกรอบวงเงิน ที่ได้รับจัดสรร)

อย่างไรก็ตาม ด้วยสถานการณ์ในปัจจุบันประเทศเรากำลังเผชิญกับภาวะการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือ COVID-19 ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแผนการใช้จ่ายงบประมาณในปี ๒๕๖๓ ใหม่ โดยได้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณขึ้น โดยกำหนดให้หน่วยงานที่ยังไม่มีการก่องหนผู้กัพนงบประมาณรายจ่ายและไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการโอนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวเพื่อนำมาใช้จ่ายสำหรับแก้ไขปัญหาและเยียวยาให้แก่พี่น้องประชาชน รวมทั้งภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 วงเงินรวม ๘๘,๔๕๒ ล้านบาท ซึ่งปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ซึ่งคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ และรัฐบาลจะเร่งรัดการเบิกจ่าย เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่พี่น้องประชาชน โดยเร็วต่อไป

^๒ ที่มา : กรมบัญชีกลาง (ข้อมูลเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓)