

กระทู้ถามที่ ๑๖๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ปัญหาน้ำตาลทรายมีราคาสูง

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดังต่อไปนี้

ด้วยน้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบสำคัญที่ใช้ในการประกอบอาหารและเครื่องดื่มที่มีการใช้ในภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนเป็นจำนวนมาก เช่น ในจังหวัดสมุทรสงครามผู้ประกอบการและประชาชนได้ใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตน้ำตาลมะพร้าว ที่ผ่านมาน้ำตาลทรายมีราคาเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและติดต่อกันมาหลายปี จากเหตุปัจจัยภายนอกประเทศและภายในประเทศ ได้แก่ ปัจจัยจากผู้ผลิตน้ำตาลรายใหญ่ของโลก คือ สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลและสาธารณรัฐอินเดียผลิตน้ำตาลได้น้อยลงเนื่องจากเผชิญกับสภาวะอากาศแปรปรวน ปัญหาภัยแล้ง และฝนหลงฤดูกาล ปัจจัยจากความต้องการใช้น้ำตาลเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของประชากรในประเทศที่มีการบริโภคน้ำตาลมากที่สุดในโลก คือ สาธารณรัฐอินเดียและสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งปัจจัยจากราคาน้ำมันอยู่ในระดับสูงทำให้ผู้ผลิตน้ำตาลแปรรูปอ้อยเป็นเอทานอลเพื่อนำมาผลิตน้ำมันมากขึ้นแทนการผลิตน้ำตาล ส่งผลให้ผลิตน้ำตาลออกสู่ตลาดได้น้อยลง และจากปัจจัยภายในประเทศ เช่น นโยบายการปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทราย เป็นต้น จากปัจจัยทั้งหลายที่กล่าวมาส่งผลให้ราคาน้ำตาลทรายปรับราคาสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและหลีกเลี่ยงไม่ได้ อีกทั้งยังปรับราคาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้ประกอบการด้านอาหารและเครื่องดื่ม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวนมากได้รับความเดือดร้อนในการแบกรับภาระต้นทุนที่สูงขึ้น รวมถึงประชาชนต้องมีส่วนจ่ายในการดำรงชีพมากขึ้นอีกด้วย จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงพาณิชย์มีแนวทางหรือมาตรการในการควบคุมดูแลและแก้ไขปัญหาราคาน้ำตาลทรายที่ปรับราคาสูงขึ้นในทุก ๆ ปี อันเป็นการสร้างความเดือดร้อนในด้านต้นทุนการผลิตแก่ผู้ประกอบการและเป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตกับประชาชนผู้บริโภค หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงพาณิชย์มีแนวทางหรือมาตรการในการประกันราคาน้ำตาลทรายเพื่อให้มีราคาคงที่หรือไม่ให้ปรับราคาขึ้นจนเกินไปอันเป็นการสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการและประชาชน หรือไม่ อย่างไร
ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อนุภาพ ลิขิตอำนวยชัย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

จังหวัดสมุทรสงคราม

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๖๑ ร.

ของ นายอานุกาฬ ลิขิตอำนวยการช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล จังหวัดสมุทรสงคราม
เรื่อง ปัญหาน้ำตาลทรายมีราคาสูง

ข้าพเจ้า นายภูมิธรรม เวชยชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ได้ออกประกาศ เรื่อง ราคาน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร เพื่อใช้ประกอบในการคำนวณราคาอ้อย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ประจำปีการผลิตปี ๒๕๖๖/๒๕๖๗ กำหนดราคาน้ำตาลทรายขาว กิโลกรัมละ ๒๓.๐๐ บาท น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ กิโลกรัมละ ๒๔.๐๐ บาท ซึ่งเป็นผลให้ราคาน้ำตาลทรายปรับสูงขึ้น กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท

๒. กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเห็นว่า ราคาที่ปรับสูงขึ้นตามข้อ ๑. ส่งผลกระทบต่อประชาชน ผู้บริโภคและต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการที่ใช้น้ำตาลทรายในการผลิตสินค้า จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ออกประกาศเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดให้น้ำตาลทรายเป็นสินค้าควบคุม และมีมาตรการโดยออกประกาศเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ กำหนดราคาจำหน่าย ณ หน้าโรงงาน น้ำตาลทรายขาว ไม่สูงกว่า กิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ไม่สูงกว่า กิโลกรัมละ ๒๐.๐๐ บาท และกำหนดราคาจำหน่ายปลีก (ในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร) น้ำตาลทรายขาว ไม่เกิน กิโลกรัมละ ๒๔ บาท และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ ไม่เกิน กิโลกรัมละ ๒๕ บาท ซึ่งเป็นราคาที่ สอน. ประกาศไว้ก่อนหน้า

อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายทั้งชาวไร่อ้อย ผู้ประกอบการ และผู้บริโภค กระทรวงพาณิชย์ได้แต่งตั้งคณะทำงานบริหารความสมดุลในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีหน่วยงานกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และตัวแทนชาวไร่อ้อย เพื่อพิจารณาแนวทางการบริหารความสมดุลให้มีปริมาณน้ำตาลทรายเพียงพอ มีราคาที่เหมาะสม เป็นธรรมต่อประชาชน โดยคณะทำงานฯ ได้พิจารณาข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว มีข้อเสนอแนวทางการบริหารความสมดุลในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้ปรับขึ้นราคาจำหน่าย ณ หน้าโรงงาน กิโลกรัมละ ๒ บาท ตามต้นทุนของชาวไร่อ้อยที่เพิ่มขึ้นจริงตามโครงสร้างต้นทุนของ สอน. ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ปรับราคาจำหน่าย ณ หน้าโรงงาน น้ำตาลทรายขาวจากเดิม กิโลกรัมละ ๑๙ บาท เป็น กิโลกรัมละ ๒๑ บาท

และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จากเดิม กิโลกรัมละ ๒๐ บาท เป็น กิโลกรัมละ ๒๒ บาท และเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กร. ได้ออกประกาศกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานตามราคาที่คุณธรรมมนตรีได้เห็นชอบแล้ว รวมทั้งเพื่อเป็นการกำกับดูแลให้น้ำตาลทรายให้มีปริมาณเพียงพอบริโภค จึงมีมาตรการให้ผู้ผลิตและผู้ส่งออกน้ำตาลทรายแจ้งปริมาณน้ำตาลทราย ภายในวันที่สิบของเดือนถัดไปเป็นประจำทุกเดือน สำหรับราคาจำหน่ายปลีก กรมการค้าภายใน สำนักงานพาณิชย์จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะได้มีการกำกับดูแลไม่ให้เกิดการฉวยโอกาสจำหน่ายแพงเกินสมควร

คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า สินค้าน้ำตาลทรายอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) กระทรวงอุตสาหกรรม ภายใต้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ทั้งระบบ ตั้งแต่การผลิต การจำหน่าย และการส่งออก มีการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ในสัดส่วนร้อยละ ๗๐ : ๓๐ โดยบริหารจัดการผ่านคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

สำหรับในส่วนกระทรวงพาณิชย์ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีการจำหน่ายสินค้าในราคาต่ำเกินสมควรหรือสูงเกินสมควร หรือทำให้เกิดความปั่นป่วนซึ่งราคาของสินค้าหรือบริการใด อาจเข้าข่ายความผิด ตามมาตรา ๒๙ ต้องระวางโทษ ตามมาตรา ๔๑ จำคุกไม่เกิน ๗ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๔๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ