

(สำเนา)
เลขรับ ๓๔/๒๕๖๘ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสาร
การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอ
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณา
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุนทิน ชาญวีร์กุล ผู้เสนอ
(นายอนุนทิน ชาญวีร์กุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ไชยชนก ชิตชอบ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พิมพ์ดา ตันจรรักษ์ ผู้เสนอ
(นายไชยชนก ชิตชอบ) (นางสาวพิมพ์ดา ตันจรรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ผกามาศ เจริญพันธ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) กรวีร์ ปริศนานันท์กุล ผู้เสนอ
(นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์) (นายกรวีร์ ปริศนานันท์กุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ชฐา ขาวขำ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) แนน บุญยธิดา สมชัย ผู้เสนอ
(นายชฐา ขาวขำ) (นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) เจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายเจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์) (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สังคม แดงโชติ ผู้เสนอ
(นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) (นายสังคม แดงโชติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมสังคมสันติสุขโดยให้ผู้ซึ่งกระทำความผิดเนื่องจากการเข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองและการแสดงออกทางการเมืองพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและพ้นจากความรับผิดชอบตามกฎหมาย รวมทั้งให้ผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าวได้รับการเยียวยา ทั้งนี้ไม่รวมถึงการกระทำความผิดดังต่อไปนี้

๑. การกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติมิชอบ
๒. การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒
๓. การกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือเป็นการกระทำความผิดต่อส่วนตัว หรือเป็นการกระทำความผิดที่ต้องรับผิดชอบต่อบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม

เหตุผล

โดยที่สังคมประเทศไทยเกิดการแตกแยกของความคิดทางการเมืองอย่างรุนแรงและยาวนาน โดยมีการแบ่งแยกกันเป็นฝักเป็นฝ่ายลุกลามไปทั่วประเทศ มีการผลักดันชุมนุมทางการเมืองของประชาชนที่เห็นต่าง ต่อต้านรัฐบาลที่เป็นฝ่ายตรงข้ามทางการเมืองอย่างต่อเนื่องตลอดมา ทำให้รัฐบาลได้ยกระดับการประกาศและบังคับใช้ กฎหมายควบคุมการชุมนุมทางการเมืองอย่างเข้มงวด ซึ่งส่งผลให้การชุมนุมทางการเมืองหรือการแสดงออกทางการเมืองของประชาชนกลายเป็นการกระทำผิดต่อกฎหมายบ้านเมือง อันนำไปสู่การกล่าวหาและมีการดำเนินคดีกับ ประชาชนที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมือง หรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่างๆ หรือแม้กระทั่งประชาชนผู้ไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองและไม่ได้เข้าร่วมแสดงออกทางการเมือง การชุมนุมทางการเมืองนำไปสู่การ เผชิญหน้าของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐจนเกิดกระทบกระทั่งทางอารมณ์ต่อกัน จนนำไปสู่การใช้ความรุนแรงในการสลายการชุมนุมจนเป็นเหตุให้ประชาชนตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวนมากเกิดการบาดเจ็บล้มตาย และยังมีผู้เข้าร่วมชุมนุม หรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองโดยบริสุทธิ์อีกจำนวนมากต้องถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ซึ่งจากความผิดที่มีเจตนาที่แท้จริงเพียงต้องการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง มิใช่มีเจตนาชั่วร้ายหรือเจตนากระทำความผิดทางอาญา และมีผลให้ถูกจำกัดเสรีภาพและอิสรภาพในระหว่างถูกกล่าวหาทางอาญา

ปรากฏการณ์ดังกล่าวสร้างความเสียหายต่อประเทศชาติ ทั้งด้านความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมอันดีงามของสังคมไทย การร่วมแสดงออกทางการเมืองแม้จะกลายเป็นการกระทำความผิดโดยสภาพตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอาญา แต่ก็เป็นการกระทำความผิดที่แท้จริงแล้ว ผู้กระทำมิได้มีเจตนาชั่วร้ายหรือ เจตนากระทำความผิดอาญาแต่อย่างใด หากแต่เป็นเพียงเจตนาที่เกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้น เพียงเพราะความต้องการแสดงออกทางความคิดเห็นทางการเมืองหรือเพื่อ

เรียกร้องต่อรัฐบาลเท่านั้น ไม่ใช่ แสดงออกเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวหรือมีเจตนาที่จะกระทำผิดอาญา หากแต่เป็นการใช้สิทธิเสรีภาพ ขันพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ จึงสมควรให้ประชาชนหรือบุคคลผู้ที่ต้องกลายเป็นผู้กระทำผิด และต้องรับโทษด้วยเหตุดังกล่าวพ้นจากความรับผิดชอบตามกฎหมายและปราศจากมลทินมัวหมอง เพื่อเป็นการให้โอกาสกับประชาชนและสังคมไทยที่จะกลับมาอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขด้วยความสมัครสมานสามัคคีปรองดองของคนในชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

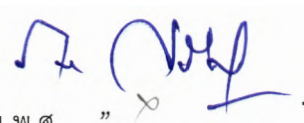


ร่าง
พระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการสร้างเสริมสังคมสันติสุข เพื่อให้ผู้ที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองและแสดงออกทางการเมืองในช่วงระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ และกระทำการอันทำให้ต้องรับผิดทางอาญาและทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายรวมทั้งเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว

.....
.....
.....



มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ^{เสริม}สร้างสังคมสันติสุข พ.ศ.”
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับการกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติมิชอบการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ และการกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือเป็นการกระทำความผิดต่อส่วนตัว หรือเป็นการกระทำความผิดที่ต้องรับผิดชอบต่อบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมประกอบด้วย

(๑) ประธานศาลฎีกา	เป็นประธาน
(๒) ประธานศาลรัฐธรรมนูญ	เป็นกรรมการ
(๓) ประธานศาลปกครองสูงสุด	เป็นกรรมการ
(๔) อัยการสูงสุด	เป็นกรรมการ
(๕) เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม	เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๕ คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกระเบียบเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) พิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดการพ้นจากความรับผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๔) กำหนดมาตรการเยียวยาแก่บุคคลซึ่งได้รับสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ที่ได้รับโทษทั้งทางอาญาและทางแพ่งอยู่ก่อนแล้ว

(๕) ดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้เป็นที่สุดและให้หน่วยงานหรือเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่ปฏิบัติไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดโดยพลัน

บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งตาม (๒) ต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย หรือเคยเข้าร่วมชุมนุมหรือแสดงออกทางการเมือง หรือมีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้บุคคลที่เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองหรือแสดงออกทางการเมือง หรือบุคคลซึ่งไม่ได้ เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมืองแต่กระทำการอันมีมูลเหตุมาจากความขัดแย้งทางการเมืองโดยการกล่าวด้วย วาจาหรือโฆษณาด้วยวิธีการใด ตลอดจนการกระทำทางกายภาพหรือการแสดงความคิดเห็นที่เป็นความผิดตาม กฎหมายอาญาที่ผู้กระทำได้กระทำให้โดยมีมูลเหตุจูงใจทางการเมือง เพื่อเรียกร้องหรือกระทำการใดๆ ที่มีลักษณะเป็นการต่อต้านการบริหารงานของรัฐหรือเป็นการกระทำเพื่อป้องกันตนเองหรือเป็นการต่อสู้ขัดขืน การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเป็นการชุมนุม การประท้วง หรือการแสดงออกด้วยวิธีการใด ๆ อันส่งผลต่อความเสียหายของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นเหตุการณ์สืบเนื่องจากการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมือง ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่ระบุในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญาและไม่ต้องรับโทษทางอาญา รวมทั้งพ้นจากความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจทั้งปวงเพียงเท่าที่ไม่ขัดกับพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ นับแต่วันที่คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมมีมติเห็นชอบให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เป็นต้นไป

มาตรา ๗ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ผู้ที่ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายจากการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมตามมาตรา ๖ ก็ยังมีได้ถูกฟ้องต่อศาลหรืออยู่ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการพ้นจากความรับผิดทางอาญา โดยให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการระงับหรือยุติการสอบสวนหรือการฟ้องคดีแล้วแต่กรณีในกรณีที่ผู้นั้นถูกฟ้องคดีต่อศาลแล้วและคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลใดให้ศาลนั้นยุติการพิจารณาและจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ หรือให้พนักงานอัยการถอนฟ้องคดีนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็น ผู้ร้องขอหรือพนักงานอัยการหรือศาลเห็นเอง

คดีใดที่ศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษผู้นั้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้นและถ้าผู้นั้นอยู่ระหว่างการรับโทษให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป

มาตรา ๘ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามมาตรา ๖ ก่อให้เกิดความเสียหายทางแพ่งแก่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ให้ความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นอันระงับสิ้นไป

กรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้นั้นชำระค่าเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือ รัฐวิสาหกิจใด ให้ผู้นั้นพ้นจากความรับผิดชำระค่าเสียหายตามคำพิพากษานั้น ในคดีที่มีการบังคับคดีหรือผู้กระทำได้ชดใช้ค่าเสียหายให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจแล้ว ให้การบังคับคดีนั้นเป็นอันยุติลงและให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจคืนเงินค่าเสียหายหรือทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดแก่ผู้ที่พ้นจากความรับผิดตามกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้โดยเร็ว ถ้าอยู่ระหว่างการบังคับคดีหรือการยึดหรืออายัดทรัพย์สินใด ก็ให้การบังคับคดีหรือการยึดหรือการอายัดทรัพย์สินนั้นเป็นอันสิ้นผลบังคับหรือยกเลิกหรือสิ้นผลบังคับลงทันที

มาตรา ๙ การที่ผู้ใดได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นการตัดสิทธิของผู้อื่นซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของผู้นั้นในการที่จะใช้สิทธิเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งจากการกระทำของผู้นั้น

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๔ พิจารณากลับกรองผู้ที่จะได้รับสิทธิพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดอาญา ไม่ต้องรับโทษทางอาญา และพ้นจากความรับผิดทางกฎหมาย ทำคำวินิจฉัยชี้ขาดให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาวินิจฉัยให้เสร็จสิ้นได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง เช่น ยังรวบรวมพยานหลักฐานไม่ครบถ้วนหรือมีเหตุสุดวิสัยอันมิอาจก้าวล่วงได้หรือมีเหตุอื่นใดให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาพิจารณาทำคำวินิจฉัยชี้ขาดออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน

มาตรา ๑๑ ให้นายกรัฐมนตรี รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ

สร้างเสริมสังคมสันติสุข

พ.ศ.

๑. ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

- (๑) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๒) มาตรา ๑๑๔ (เฉพาะการเตรียมการอื่นใด หรือสมคบกันเพื่อเป็นกบฏ) มาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗
- (๒) ความผิดเกี่ยวกับก่อการร้าย ตามมาตรา ๑๓๕/๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๑๓๕/๒ มาตรา ๑๓๕/๓
- (๓) ความผิดต่อเจ้าพนักงาน ตามมาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙
- (๔) ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน ตามมาตรา ๒๐๙ ถึงมาตรา ๒๑๖
- (๕) ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน ตามมาตรา ๒๑๗ ถึงมาตรา ๒๒๐ มาตรา ๒๒๕ มาตรา ๒๒๖
- (๖) ความผิดต่อร่างกาย ตามมาตรา ๒๙๕ มาตรา ๒๙๙ มาตรา ๓๐๐
- (๗) ความผิดต่อเสรีภาพ ตามมาตรา ๓๐๙ วรรคหนึ่งและวรรคสาม มาตรา ๓๑๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๑๐ ทวิ มาตรา ๓๑๑ วรรคหนึ่ง
- (๘) ความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์ ตามมาตรา ๓๕๘ มาตรา ๓๕๙ (๓)
- (๙) ความผิดฐานบุกรุก ตามมาตรา ๓๖๒ มาตรา ๓๖๔ มาตรา ๓๖๕ (๑) หรือ (๒) โดยร่วมกระทำความผิดด้วยกันตั้งแต่สองคนขึ้นไป หรือ(๓)

๒. ความผิดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑

๓. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวิฤกษณาคมน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๓๕

๗. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๕๕

๘. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ปี ๒๕๔๘

๙. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปี ๒๕๕๑

๑๐. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๑. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๒. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑๓. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

๕๓ X
ก กษ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข

พ.ศ.....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่สังคมประเทศไทยเกิดการแตกแยกของความคิดทางการเมืองอย่างรุนแรงและยาวนาน โดยมีการแบ่งแยกกันเป็นฝักเป็นฝ่ายลุกลามไปทั่วประเทศ มีการผลักดันชุมนุมทางการเมืองของประชาชนที่เห็นต่างต่อต้านรัฐบาล ทำให้รัฐบาลได้ยกระดับการประกาศและบังคับใช้ กฎหมายควบคุมการชุมนุมทางการเมืองอย่างเข้มงวด ซึ่งส่งผลให้การชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมืองของประชาชนกลายเป็นการกระทำผิดต่อกฎหมายบ้านเมือง อันนำไปสู่การกล่าวหาและมีการดำเนินคดีกับประชาชนที่เข้าร่วมชุมนุมทางการเมือง หรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองในรูปแบบต่างๆ หรือแม้กระทั่งประชาชนผู้ไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมือง และไม่ได้เข้าร่วมแสดงออกทางการเมือง และยังมีผู้เข้าร่วมชุมนุมหรือเข้าร่วมแสดงออกทางการเมืองโดยบริสุทธิ์อีกจำนวนมากต้อง ถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ซึ่งจากความผิดที่มีเจตนาที่แท้จริงเพียงต้องการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง มิใช่มีเจตนาชั่วร้ายหรือเจตนากระทำความผิดทางอาญา สร้างความเสียหายต่อประเทศชาติ ทั้งด้านความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมอันดีงามของสังคมไทย การร่วมแสดงออกทางการเมืองแม้จะกลายเป็นการกระทำความผิดโดยสภาพตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอาญา แต่ก็เป็นการกระทำความผิดที่แท้จริงแล้วผู้กระทำมิได้มีเจตนาชั่วร้ายหรือ เจตนากระทำความผิดอาญาแต่อย่างใด หากแต่เป็นเพียงเจตนาที่เกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้น จึงสมควรให้ประชาชนหรือบุคคลผู้ที่ต้องกลายเป็นผู้กระทำความผิด และต้องรับโทษด้วยเหตุดังกล่าวพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายและปราศจากมลทินมัวหมอง เพื่อเป็นการให้ออกาสกับประชาชนและสังคมไทยที่จะกลับมาอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขด้วยความสมัครสมานสามัคคีปรองดองของคนในชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสร้างเสริมสังคมสันติสุข พ.ศ. มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ กำหนดมิให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับการกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤตินิชอบ การกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ และการกระทำความผิดที่ทำให้ผู้อื่นถึงแก่ความตาย หรือที่เป็นการกระทำความผิดต่อส่วนตัวหรือที่เป็นการกระทำที่ต้องรับผิดชอบต่อบุคคลใดที่มีหน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหรือเฉพาะกลุ่ม (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมและกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๔ และ ๕)



๒.๓ กำหนดให้บุคคลที่กระทำการใดเกี่ยวเนื่องกับการชุมนุมทางการเมือง หรือการ แสดงออกทาง การเมือง หรือบุคคลซึ่งไม่ได้เข้าร่วมการชุมนุมทางการเมือง แต่กระทำการนั้นมีมูลเหตุ เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกับความขัดแย้งทางการเมืองในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงพ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่ระบุในบัญชีแนบท้าย พระราชบัญญัติ แล้วผลของการกระทำนั้นก่อให้เกิดความผิดอาญาและความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐ พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดทางอาญาและความรับผิดทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ นับแต่ วันที่คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดการกระทำความผิดเพื่อการนิรโทษกรรมมีมติเห็นชอบให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็น ผู้กระทำ ความผิด (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้ผู้ที่พ้นจากความรับผิดตามกฎหมายตามมาตรา ๖ ที่ยังมีได้ถูกฟ้องต่อศาล หรืออยู่ใน ระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ พ้นจากความรับผิดทางอาญา ให้ พนักงาน สอบสวนผู้ซึ่งมีอำนาจสอบสวนหรือพนักงานอัยการระงับหรือยุติการสอบสวนหรือการฟ้องร้องแล้วแต่ กรณี กรณี ผู้นั้นถูกฟ้องต่อศาลแล้วและคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลใดให้ศาลนั้นยุติการพิจารณาและ จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ หรือให้พนักงานอัยการถอนฟ้องคดีแล้วแต่กรณี ไม่ว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นผู้ ร้องขอ หรือพนักงานอัยการ หรือศาลเห็นเอง ในกรณีที่มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษผู้นั้น ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้น และถ้าผู้นั้นอยู่ระหว่าง การรับโทษให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลง และให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดให้การกระทำความผิดตามมาตรา ๖ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายทางแพ่งแก่ หน่วยงานของรัฐ ให้ ความรับผิดเสียหายทางแพ่งต่อหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นอันระงับไป (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับสิทธิพ้นจากความรับผิดตามกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็น การตัดสิทธิผู้อื่นซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของผู้นั้นที่จะเรียกร้อง ค่าเสียหายในทางแพ่งจากการกระทำของผู้นั้น (ร่างมาตรา ๙)

๒.๗ กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาทำคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ผู้ที่จะได้รับ สิทธิพ้น จากความรับผิดตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๘ กำหนดให้นายกรัฐมนตรี รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๒)