

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๓/๒๕๒๔ (สมัยวิสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๒๔

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๕๖ คน

(เนื่องจาก นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีกิจธุระ นายสอาด ปิยวรรณ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติที่สมาชิกขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมแล้ว ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒/๒๕๒๔ (สมัยวิสามัญ) วันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๒๔ จึงได้นำมาพิจารณาในวันนี้ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจากสัตว์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๔. ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายฤทธิ อินทนันท์ เป็นผู้เสนอ)

๒๓๘

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (นายสง่า วัชรภรณ์ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

๖. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๒) ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ (นายวัฒนา อัครเวม และคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ค้างมาครับ ขอเชิญ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคกิจสังคม สำหรับ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์นั้น เมื่อได้อ่านดูโดยละเอียดแล้วก็ปรากฏว่ามีบางประการที่ยังเป็นปัญหา และยังมีข้อบกพร่องที่ควรจะแก้ไขปรับปรุงให้ดีกว่านี้ ซึ่งกระผมอยากจะเสนอขอให้ทางรัฐบาลขอเลื่อนอันนี้ไปพิจารณาในการประชุมนัดหลัง นะครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ยังมีข้อที่จะต้องศึกษาอีกมากอยากจะเสนอให้ขอเลื่อนไปก่อนครับ ทางรัฐบาลจะเลื่อนไปได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญรัฐบาลแถลงครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติ ถ้าหากว่าทางสภาขอเลื่อน ทางรัฐบาลไม่ขัดข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ตกลงก็ถอนนะครับ เชิญคุณญาติครับ

นายญาติ ไหวดี (สุรินทร์) : กระผมอยากจะเปลี่ยนระเบียบวาระโดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับ ข้อ ๓๗ (๒) เพราะที่เปลี่ยนระเบียบวาระที่แล้วมานั้นกระผมไม่ได้ เสนอด้วย คือกระผมอยากขอเสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระร่างกฎหมาย ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ที่กระผมเสนอมาตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๓ ฉบับหนึ่ง และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ซึ่งคุณเปรม มาลากุล ณ อยุธยา และคุณพินิจ จันทรสุรินทร์ เป็นผู้เสนอ

๒๓๕

ฉบับหนึ่ง และร่างพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ซึ่ง
 กระผมเป็นผู้เสนอ รวม ๓ ฉบับนี้ ขอเปลี่ยนระเบียบวาระเพิ่มเติมกับที่รัฐบาลเปลี่ยน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอเสนอเพิ่มเติม

นายญาติ ไหวดี (สุรินทร์) : ครับ ขอผู้รับรองหน่อยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : โอ.เค. ครับ ขอผู้รับรอง
 ยืนยันหน่อยครับ

(มีสมาชิกยืนยันรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร :- เชิญคุณพิภพ ครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 พิภพ อะสีติรัตน์ ส.ส. กรุงเทพ ฯ พรรคประชากรไทย ท่านประธานครับ ที่เราเปลี่ยน
 ระเบียบวาระกันมานั้น กระผมไม่ขัดข้องและเห็นด้วย แต่กระผมเห็นว่าระเบียบวาระที่
 สำคัญอีกหลายเรื่องซึ่งควรจะนำมาบรรจุและพิจารณากันในวันนี้ คือ ระเบียบวาระที่ ๗.๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวจ้า ๆ นะครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ เป็นเรื่องการ
 แต่งตั้งคณะกรรมการทั้งสามัญและวิสามัญที่ว่างลง กระผมคิดว่าควรจะนำมาพิจารณากัน
 ในวันนี้ เพราะว่างงานที่ค้างค้างคณะกรรมการจะได้พิจารณากันไปได้ กระผมขอเสนอ
 เปลี่ยนระเบียบวาระด้วยครับ ตั้ง ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ท่านผู้ใดเห็นด้วยขอได้โปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนยันรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยวขอคุณญาติเสียก่อน
 ขอโทษ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณญาติ เมื่อไหร่จะเปลี่ยน
 อะไรบ้างนะครับ ช่วยบอกด้วยว่าเป็นวาระ ๆ ที่เท่าไร ๆ เมื่อไหร่ผ่านต้องเอาวาระเข้าว่า
 มันง่ายดี

๒๘๐

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : รับรองถูกต้องแล้วนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ รับรองถูกต้อง

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษ เดี่ยว ๆ มันมีวาระนะครับ เป็นเรื่องว่า ๕.๑, ๕.๒ ก็ต้องว่าไปอย่างนั้น

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : ผมจะอ่านครับ ท่านใจเย็น ๆ ด้วย ผมจะอ่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แหมมันเยอะแยะครับ ผมต้องรื้อทั้งปีครับ นี่มันง่ายอยู่เมื่อไร

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : ครับ เลขระดับที่บรรจุเป็นระเบียบวาระเดิม ๕.๑๙ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๕.๑๙ นะครับ เดี่ยวนะครับ ของคุณญาติ ๕.๑๙

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : แล้วก็ ๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ของคุณเปรมและคุณพินิจ เลขลำดับที่เดิมนั้นคือ ๕.๓๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๕.๓๕ ร่างที่ ๒

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : ๓. ร่างพระราชบัญญัติการรื้อฟื้นคดีอาญาขึ้นพิจารณาใหม่ พ.ศ. ซึ่งผมเป็นผู้เสนอ เลขระดับเดิมนั้นคือ ๕.๔๕ รวม ๓ ฉบับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๓ ฉบับครับ เชิญคุณบัญญัติครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม ซึ่งกระผมเองก็ไม่ขัดข้องอะไรหรอกครับที่จะเสนอ ๆ กันละครับ และก็ไม่ว่าจะลุกขึ้นมาพูดด้วยครับ ขั้นตอนเมื่อก่อนท่านทำไม่ถูกท่านประธาน ก็เมื่อก่อนมีสมาชิกจากสภานี้เสนอ

ขอให้รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ออกไป รัฐบาลลุกขึ้น ไม่ขัดข้อง กระผมก็ไม่ทราบว่าจะอะไร ท่านทำไมไม่ขอมติสภาเสียก่อนว่า จะเอาทางไหน ก่อนครับแล้วค่อยไปว่ากันเรื่องอื่นซิครับ กระผมว่าน่าจะยึดระเบียบแบบแผนเราไม่ใช่สภา กาแฟนะครับ กระผมไม่อยากจะลุกขึ้นมาพูดเลยแต่มันทนดูความไม่ถูกต้องมันไม่ได้ ท่าน ต้องว่าเรื่องที่สมาชิกเขาเสนอเสียก่อน แล้วรัฐบาลลุกขึ้นมาบอกว่ารัฐบาลไม่ขัดข้อง กระผมก็ไม่ทราบว่ารัฐบาลจะให้ถอน หรือไม่ให้ถอน ถ้าให้ถอนก็ต้องขอมติจากสภานี้ แล้วท่านค่อยไปว่าเรื่องอื่นซิครับ กระผมอยากจะขอให้เป็นไปตามข้อบังคับนะครับ แล้ว กระผมจะทวงท่านเป็นครั้งสุดท้าย และจะดูท่านต่อไปว่าท่านจะทำถูกไหมครับ ขอ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณมากครับ ท้วงบ่อย ๆ ยิ่งดีผมจะได้รู้มากขึ้นครับ ขอบคุณมากครับ ประเดี๋ยวครับ ผมขอให้สงบ ขอให้ใจเย็น ๆ นะครับ เพราะอย่างนั้นทุกคนก็ยกมือ่วนวายไปหมดแล้วผมไม่ซี้ก็ตะโกนด่า ผมมันก็ยุ่งนะครับ ฉะนั้นผมจะทำตามข้อบังคับเสียก่อน ต่อไปนี้ผมจะทำตามข้อบังคับ ประเดี๋ยวจะหาว่าผมเป็นคนเด็ดขาดนะครับ ขอฝากไว้ก่อน เอาล่ะครับ เมื่อขึ้นที่ทางรัฐบาล ท่านขอถอนนะครับ

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวก่อนนั่งลง นั่งนะครับ ถ้าไม่นั่งผมจะยืนขึ้น ขอให้นั่งพอที คุณชัย ชิดชอบ เรานีชอบ ๆ กันนะอย่าให้่วนวาย ในสภา ขอโทษทีครับ ไม่เอานะครับ ขอให้สงบก่อนนะครับ ขอโทษ ผมอยากจะให้ ทางรัฐบาลแถลง จะขอเลื่อน หรือขอถอนครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ทางสภาขอเลื่อนครับ ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะขอมติครับ

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยกมือขึ้น)

๒๘๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามีอะไร

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ สมาชิกที่ขอให้เลื่อนนั้น นะครับยังไม่มีผู้รับรองถูกต้องครับ ยังไม่ได้ขอให้สมาชิกรับรองว่าให้รัฐบาลขอเลื่อน ให้รัฐบาลขอเลื่อนเองหรือสมาชิกเป็นคนขอเลื่อนครับ ทำให้ถูกต้องตามข้อบังคับครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้เสนอใหม่

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : กระผมขอเสนอเป็นญัตติครับ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ความจริงก็ได้พูดคุยกับทางรัฐบาลแล้วว่ามีปัญหาอยู่มาก ซึ่ง ทางรัฐบาลก็ว่าจะขอไปพิจารณาศึกษาให้มันรัดกุมใหม่ แล้วทางกระผมก็จะกลับไปศึกษา เหมือนกัน ที่นี้ตกลงกันว่าจะให้เลื่อนไปก่อน มันเป็นอย่างนี้กระผมก็เสนอเป็นญัตติว่า ขอให้เลื่อนเฉพาะพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปก่อน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลแถลงต่อครับ เชิญ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ทางรัฐบาลไม่ขัดข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง คุณ ปิยะพันธุ์มีอะไรอีก

นายปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมนั่งฟัง ท่านประธานอยู่กำลังงงว่าเรากำลังพิจารณาเรื่องอะไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เรื่องวาระที่เขาจะเลื่อน

นายปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : มิได้ครับ กรณีอย่างนี้จะต้องพิจารณา เมื่อถึงวาระที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้าหากว่าเข้ามาในเรื่องนี้แล้วมีการขอให้ ถอนหรือว่าขอให้เลื่อนกระผมก็ยังงงเหมือนกันว่าท่านจะให้เลื่อนไปทำไม ถ้าหากว่าร่าง ของรัฐบาลมีปัญหารัฐบาลก็ถอนไปเสียเลยซิครับ เลื่อนไปแล้วก็ไปค้างระเบียบวาระอยู่

ผลสุดท้ายก็ต้องมาพูดกันเมื่อมาพูดกันแล้วก็ปรากฏว่ามีปัญหา รัฐบาลก็ต้องถอนไปไหน ๆ ถ้าหากว่ารัฐบาลยอมรับว่าร่างพระราชบัญญัติของตนเองนั้นยังมีข้อบกพร่องอยู่ก็ถอนไปเสียสิครับ จะเลื่อนลงกลับมาอยู่ข้างหลังได้อย่างไรกัน กระผมงงใหญ่แล้วครับท่านประธานครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ คือวาระนี้กระผมว่ามันถึงครับเป็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาหารสัตว์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ที่การเปลี่ยนแปลงนั้นะครับ แต่เสร็จแล้ว มีสมาชิกลุกขึ้นมาเลื่อน ผมไม่ทราบว่าเลื่อนอะไรครับ เพราะวาระระเบียบวาระของท่านสมาชิก ผมไม่เห็นไม่มี เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกเสนอเสนอเลื่อนของใคร ผมถึงบอกว่าจะต้องเป็นลักษณะถอนครับ เสนอให้รัฐบาลถอนร่างรัฐบาลเพื่อจะไปรอ ผมไม่เห็นมีครับในนี้ครับ ผมจึงสงสัยว่าที่รัฐบาลว่าไม่ตัดสินใจนั้นไม่ทราบว่าเรื่องอะไร เพราะระเบียบวาระท่านพูดเมื่อกี้เป็นระเบียบวาระที่ ๑ ในวันนี้ร่างพระราชบัญญัติจัดควบคุมอาหารสัตว์ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแต่อยู่ ๆ ก็มีสมาชิกผู้มีเกียรติลุกขึ้นมาขอเลื่อน ท่านก็เลยมองว่ากันไปอะไรก็ไม่รู้ ผมก็ไม่รู้แล้วผมไม่ทราบเรื่องของรัฐบาล หรือเรื่องของใคร ท่านดูสิครับที่ท่านเปลี่ยนใหม่นั้นแหละครับ มีร่างเดียวของรัฐบาลผมถึงถามว่า รัฐบาลจะถอนหรือ รัฐบาลบอกเลื่อน แล้วมีความจำเป็นอะไรรัฐบาลเลื่อนไปทำไมครับก็ระเบียบวาระถึงอยู่แล้ว ถ้าว่าไม่พร้อมไม่สมบูรณ์ก็ถอนสิครับ แล้วก็ขอมติสภานี้ เพราะฉะนั้นที่ผู้เสนอเลื่อนอะไรครับ ผมอยากรู้ ขอขอบคุณครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี ด้วยความเคารพในความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิก กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า การที่ท่านผู้เป็นประธานได้พิจารณาตามขั้นตอนนั้น กระผมเห็นว่าถูกต้อง ที่ถูกต้องเมื่อมีสมาชิกได้เสนอเป็นญัตติขึ้นมาให้เลื่อนระเบียบวาระ ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับ ข้อ ๓๗ (๒) เมื่อที่ประชุมนี้อนุมัติให้เลื่อนได้ก็ย่อมกระทำได้ เพราะเป็นการเลื่อนเอาระเบียบวาระเดิมออกไป แล้วมีการเสนอญัตติให้เอาระเบียบวาระใดขึ้นมา กระผมเห็นว่าไม่มีเหตุผลใดที่จะขัดกับข้อบังคับ เพราะฉะนั้นที่ท่านผู้เป็นประธานได้ปฏิบัติการมานั้นกระผมเห็นว่าถูกต้อง เพราะฉะนั้น

๒๘๔

ขอให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปโดยถามมติที่ประชุมว่า จะให้เลื่อนได้หรือไม่ เพราะทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง ไม่ใช่ว่าการถอนครับ ถ้าหากถอนก็แสดงว่ากฎหมายนี้ไม่สมบูรณ์ไม่ต้องเสนอมาเข้าในสภาแล้ว บรรจุในระเบียบวาระตามขั้นตอนถูกต้อง เพียงว่าจะพิจารณาหรือไม่เท่านั้นเอง ในขณะที่มีการประชุม เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า-ไม่ผิดข้อบังคับครับ กระผมขอยืนยัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับขอบคุณมาก ผมอยากจะถามรัฐบาลจะถอนหรือจะเลื่อนครับ ให้ชัดเลย จะได้ขอมติ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : คือ ท่านประธานที่เคารพ ทางสภาขอเลื่อนนะครับ แต่ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้องแค่นี้แหละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมเลย ขอเชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประเทือง วิจารณ์ปริชา จากจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติประชาธิปไตย ก่อนอื่นขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเวลาจะมองผู้อภิปรายในสภาขอได้โปรดได้มองมาทางด้านนี้บ้างนะครับ เพราะว่ายากมือหลายครั้ง ท่านมองแต่ทางด้านโน้น กระผมก็ไม่เข้าใจว่าระเบียบวาระที่เสนอเข้ามาให้ทางสภาได้พิจารณานี้ทำไมถึงจะต้องขอเลื่อนไป ถ้าหากเหตุผลของพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นจะต้องขอเลื่อน รัฐบาลน่าจะเป็นฝ่ายแถลงว่าเรื่องหลายเรื่องยังไม่ได้ศึกษายังไม่พร้อม นั้นแสดงว่ากฎหมายที่ผ่านการกลั่นกรองจากรัฐบาลและผ่านจากกฤษฎีกามาแล้วมีข้อบกพร่องกันหรืออย่างไรครับ ยังไม่ได้ฟังเหตุผลอะไรกันที่เพียงพอ อยู่ๆ จะขอมติโดยอาศัยพวกมากลากไปอย่างนี้ กระทำไม่ถูกสภานิติบัญญัติ เดียวนี้กลายเป็นสภาที่จะปล่อยให้รัฐบาล คอนโทรล (Control) กันแล้วหรืออย่างไร กระผมไม่เข้าใจเลยครับ ไม่ได้เอาเหตุเอาผลที่จะมานั่งพิจารณากันเสียแล้ว นี่อยู่ใครจะมาขอเลื่อนเขาบอกว่าไม่พร้อมได้ไปตกลงกับรัฐบาลแล้ว พูดกันเท่านั้นเอง ไปตกลงกันเรื่องอะไร เมื่อเสนอเข้ามาก็หมายความว่าทั้งหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนั้นเพียงพอที่จะให้สมาชิกในสภานี้พิจารณา แต่ถ้าหากในระหว่างพิจารณาได้เกิดปัญหาอย่างหนึ่งอย่างใดขึ้นมาว่ามีความจำเป็นอย่างไร ก็ขอที่รัฐบาลจะถอนแล้วก็ถามมติในสภานี้ได้ นี่สมาชิกรายขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเอง กระผมไม่ทราบว่าจะไปตกลงกันได้อย่างไร แล้วก็จะมาอาศัยมติของสภานี้เป็นการขอเลื่อน เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นด้วยครับ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์เดี๋ยวนี้ ถ้าหากว่าสัตว์มันพูดได้มันโวยวายยิ่งกว่ามนุษย์แล้ว เพราะอาหารของมันถูกปลอมปนจนไม่มีคุณภาพเลยก็ว่าได้ตามเกณฑ์มาตรฐานว่า ๓ เดือนจะขายได้ ๔ เดือนจะขายได้ มันขายไม่ได้เพราะคุณภาพอาหารมันปลอมปน ถ้ายังร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีใช้บังคับกับมนุษย์ที่ทรมานสัตว์เหล่านั้นและก็ยังจะเป็นผลเสียหายต่อไป แล้วสัตว์เหล่านั้นจะต้องมาเป็นอาหารของมนุษย์ กระผมจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะต้องเลื่อน ถ้าหากสภานี้ได้พิจารณาแล้วเร่งให้มีพระราชบัญญัติเข้าไปควบคุมคนเลวๆ ที่ไปเบียดบังอาหารของสัตว์เหล่านั้นจะได้มีโทษกันเสียบ้าง นี่คิดว่าสัตว์มันพูดไม่ได้ นะครับท่านประธาน ถ้ามันพูดได้ละก็พูดยิ่งกว่าในสภานี้อีกครับ กระผมกราบเรียนอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นด้วยที่จะขอเลื่อนไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอเชิญครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่รัฐบาลเสนอเข้ามานั้นหาใช่ว่าจะไม่มีกฎหมายควบคุมอาหารสัตว์เสียทีเดียวไม่ เพราะแต่เดิมก็มีพระราชบัญญัติควบคุมอาหารสัตว์อยู่แล้ว พ.ศ. ๒๕๐๖ และก็มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๑๕ ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์อยู่แล้ว เพียงแต่รัฐบาลจะมาเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นเพื่อจะปรับปรุงกฎหมายเก่าให้ดีขึ้น แต่เมื่อมาอ่านแล้วมันดีขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลหรือไม่ ก็ต้องพิจารณากัน แต่เมื่อทางสมาชิกส่วนใหญ่ไม่ต้องการจะให้เลื่อน ผมก็ขอถอนญัตติขอพิจารณาเสียในวันนี้ก็ได้ ผมขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ตกลงเมื่อสักครู่นี้คุณทรงธรรมจะพูดหรือไม่ครับ ไม่พูด เชิญคุณปิยะณัฐ ครับ

๒๘๖

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
 อยากกราบเรียนท่านประธาน เพื่อจะได้พิจารณาในโอกาสหลังว่า กรณีขอให้เลื่อนระเบียบ
 วาระนั้นในข้อบังคับไม่มี ในข้อบังคับทั้งหมด อำนาจที่จะเลื่อนนั้นไม่ใช่เลื่อนการพิจารณา
 แต่เป็นเรื่องของการเลื่อนการประชุม ซึ่งท่านประธานมีอำนาจอยู่คนเดียวเท่านั้น
 ส่วนตามข้อบังคับ ข้อ ๓๗ (๒) เป็นกรณีขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม จะเปลี่ยน
 เอาระเบียบวาระไหนไปไว้ตรงไหนต้องระบุให้ชัดเจน ไม่ใช่ขอเลื่อน เลื่อนแล้วไม่รู้เลื่อน
 ไปไว้ตรงไหน กรณีอย่างนี้ไม่มีนะครับท่านประธาน ญัตติเมื่อกี้ไม่เป็นญัตติหรอกครับ
 ไม่สมบูรณ์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณประยูร

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายประยูร
 โง่นคำ ส.ส. จากจังหวัดกาฬสินธุ์ สภาเราก็เป็นสภาที่ทรงเกียรติ ทุกสิ่งทุกอย่างเท่าที่
 ท่านสมาชิกได้ประทานความกรุณาชี้แจงต่อสภาก็มีทั้งถูกและผิด ผมจำเป็นจะต้องชี้แจงใน
 ญัตติที่ท่านสมาชิกผู้เสนอไปในการขอเลื่อนการประชุม ถ้าดูตามข้อบังคับแล้วเราอาจจะ
 ถูกต้องในข้อบังคับข้อ ๓๗ (๒) จะเป็นการเลื่อนการประชุมไม่ได้ แต่ถ้าดูตามข้อบังคับ
 ข้อ ๓๘ (๕) จะต้องเป็นการเลื่อนการประชุมเลื่อนการปรึกษาหรือพิจารณา ระเบียบนี้เป็นการ
 พิจารณาเพราะฉะนั้นเขาขอเลื่อนได้ แต่เมื่อขอเลื่อนแล้วมีสมาชิกรับรองครบถูกต้อง
 ญัตติก็ต้องเป็นญัตติถูกต้อง ไม่เป็นโมฆะ หรือโมฆียะแต่อย่างไร ถ้าหากท่านผู้มีเกียรติ
 ขอลอน ผมก็ขอรับรองท่านประธานได้โปรดกรุณาถามสภาว่าจะให้ถอนหรือไม่เมื่อสภาให้
 ถอนแล้วก็เป็นการถูกต้อง แล้วดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายปัญญา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญญา
 เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม กระผมเอง
 ขอประทานกราบเรียนว่า อยากจะตั้งข้อสังเกตทางรัฐบาลเหมือนกันครับ ท่านไปตกลง
 อะไรกันข้างนอกครับ พอผู้เสนอลุกขึ้นมา รัฐบาลขานรับเลยบอกเลื่อน แล้วเลื่อนอะไร
 ก็ไม่รู้ พูดอะไรก็ไม่รู้ ยังไม่ถึงวาระที่จะมาพิจารณากัน มันก็ควรจะต้องมีขั้นตอนครับ
 อย่าได้ฟังกระทำครับว่า รัฐบาลไปตกลงแล้วพอเข้ามาก็มาเลื่อน ๆ เกิดความวุ่นวาย เพราะ

ฉะนั้นมีหลักเกณฑ์มีข้อบังคับ การประชุมเราจะต้องยึดหลักเกณฑ์ยึดข้อบังคับ ความถูกต้องมันอยู่ตรงไหนนี้เสียเวลาโละเลๆ นี่ครับ ไม่ได้เรื่องไม่ได้ราว กระผมก็ตั้งข้อสังเกตว่าควรจะกระทำอะไรให้มีภูมิเกณฑ์ ให้เป็นไปตามครรลองของการประชุมของสภา มีข้อบังคับ เพราะฉะนั้นบางทีกระผมก็สงสัยลุกขึ้นมา มีเพื่อนสมาชิกลุกขึ้นมาพูดบอกว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ยังมีอะไรหลายอย่างยังไม่เหมาะสม ขอเลื่อน รัฐบาลลุกปับ รัฐบาลไม่ขัดข้อง แล้วใครข้างล่างเขาจะไม่งอละครับ มันอะไรกันครับในเช้าวันนี้ ใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอฝากท่านประธานอยู่ที่ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นท่านประธานดำเนินการต้องให้จบครับ พอเขาเสนอเลื่อน เลื่อนอะไรเลื่อนอย่างไร ขอมติที่ประชุมอย่างไร ให้เสร็จไป จะได้รู้เรื่อง เพราะฉะนั้นไม่อย่างนั้นก็จะเกิดความวุ่นวายครับ ด้วยความเคารพท่านประธานนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ ขอโทษนะครับ พวกเราทุกคนนี้ก็ตั้งใจอยู่แล้วว่าจะรักษาเวลากัน แต่พวกท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายเหล่านี้ก็ลุกขึ้นบ้าง ยืนขึ้นบ้าง ยกมือขึ้นบ้าง วุ่นวายกันไปหมดอย่างนี้ แล้วจะมาโทษผมคนเดียวได้อย่างไร ก็พวกท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายซึ่งทำลายเวลาของท่านเอง ขอโทษนะครับ ผมไม่อยากจะต่อล้อต่อเถียงนะครับ ขอขอบคุณมากที่ทุกคนให้สติกันนะครับ เดี่ยวนี้คือตามคุณปิยะณัฐบอกผมเมื่อกี้ครับบอกว่าผมไม่มีสิทธิ์ที่จะเลื่อน ความจริงเราเลื่อนได้ตามข้อ ๓๘ (๕) และอีกอันหนึ่งถ้าจะถอนก็ถอนได้ในข้อ ๓๗ (๒) นะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อกี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบอกว่าขอให้เลื่อนนะครับ เดี่ยวนี้เขาถอนไปแล้วก็เป็นอันว่าต้องถอนไป ขอโทษนะครับคุณที่ขอถอน พรรคกิจสังคมใช่หรือไม่ครับ เพราะฉะนั้นผมขอผู้รับรองด้วยครับที่ว่าจะถอน

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเราพิจารณาตามวาระไปเลย

(นายอนันต์ บุรณวนิช ได้ยกมือขึ้น)

๒๘๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอแล้วคุณอนันต์ครับ วาระที่ ๑ ครับ นี่คุณจะรบกวนเวลาไปแค่ไหน ขอโทษนะครับ เอาเชิญเลย

นายอนันต์ บุรณวนิช (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม อนันต์ บุรณวนิช กระผมขอโทษท่านประธานครับ เพราะว่ากระผมไม่ได้รบกวนเวลา แต่เนื่องด้วยเหตุจำเป็นที่กระผมจะต้องเสนอญัตติโดยอาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๗ (๒) นะครับให้เปลี่ยนวาระการประชุม ซึ่งกระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องธนาคารเพื่อการเกษตรเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรมาแล้วในขณะนั้นรัฐบาลเองก็ได้รับร่างของกระผมว่าเป็นร่างที่สมควรที่จะออกเป็นพระราชบัญญัติอยู่แล้ว พร้อมทั้งจะออกเป็นกฎหมายได้ กระผมอยากจะให้นำเรื่องนี้เข้ามาพิจารณาต่อจากระเบียบวาระที่เราจะดำเนินการวันนี้นะครับ คือข้อที่ ๕.๔๐ แล้วก็ ๕.๔๑ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพราะเราจะต้องปิดสมัยประชุมกันอีกนาน เรื่องนี้จะส่งคณะกรรมการการเกษตรพิจารณามันก็จะได้เร็วขึ้นครับ เพราะรัฐบาลเองก็ได้รับร่างของกระผมแล้ว กระผมจึงขอประทานกราบเรียนใช้เวลาเพียงเท่านี้ครับท่านประธาน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรองไม่ครบจำนวน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ครบครับ มี ๓ ท่านเท่านั้นเอง

นายอนันต์ บุรณวนิช (สระบุรี) : ขอผู้รับรองใหม่ครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายอนันต์ บุรณวนิช (สระบุรี) : ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยว ผมจะได้ขอเป็นมติๆ ไปนะครับ ขอโทษนะครับ สงบสักนิด ผมอยู่ข้างบนนี้ เมื่อทุกคนกำลังพูดเรื่องนั้นอยู่ แล้วทุกคนก็ยกมือขึ้น เมื่อผมไม่ให้ท่านพูด ท่านก็บอกจะพูดเรื่องนั้น ฉะนั้นเมื่อพูดๆ ผมก็โน้ตไว้ แล้วผมจะขอมติเป็นตามขั้นตอนตามที่พวกเราเสนอแนะครับ ฉะนั้นมันก็ไม่

๒๘๕

จบเกมกันเสียที เอาละครับเมื่อคืนที่บอกว่า ตามวาระที่ ๑ ที่เราพิจารณากันไว้นี้ คือ ร่างพระราชบัญญัติการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์นะครับ เป็นอันว่าเราจะพิจารณากันไปตามนั้น ที่นี้ต่อมาก็มีผู้เสนอและขอเพิ่มเติม ท่านแรกก็คือ คุณญาติ ขอเสนอเพิ่มเติมในระเบียบวาระการประชุม ๕.๑๙, ๕.๓๕, ๕.๔๕ นะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยที่จะให้เพิ่มเติมระเบียบวาระที่คุณญาติเสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยในการที่จะให้เปลี่ยนวาระการประชุมตามที่คุณญาติเสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสร็จเป็นเรื่องๆ ไป ไม่อย่างนั้นไม่ต้องประชุมกันครับ เห็นด้วยกับคุณญาติเสนอขอเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระประชุมมี ๒๗ ท่าน ไม่เห็นด้วยมี ๒๕ ท่าน ต่อไปก็จะเป็นของคุณพิภพ ท่าน ส.ส. พิภพท่านเสนอขอเพิ่มระเบียบวาระ ๗.๒ ๗.๑๒ ครับ ใช่ไหมครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอเพิ่ม ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ครับ เป็นเรื่องของการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มทั้งสามัญและวิสามัญครับ ซึ่งว่างลงมานานแล้วอีกหลายตำแหน่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ใช่ไหมครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๑๒ รายการด้วยกันใช่ไหมครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ครับ

ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวผมจะถามมติเสียเลยว่าเดี๋ยวนี้ท่านสมาชิกได้ขอเสนอว่าขอเพิ่มเปลี่ยนระเบียบวาระนะครับ ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ นะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๙ คน)

๒๕๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวครับ ใจเย็นๆ พวกเราซื้อก็ซื้อเย็นแต่ใจร้อนนะครับ ผมว่าไม่ถูกรับ มีท่านผู้เห็นด้วย ๗๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีเลยนะครับ เป็นอันว่าเราเพิ่มนะครับ ต่อไปก็เป็นของคุณอนันต์นะครับ คุณอนันต์เสนอขอเพิ่มเปลี่ยนระเบียบวาระประชุม ๕.๔๐, ๕.๔๑ ท่านผู้ใดเห็นด้วยจะเพิ่มเปลี่ยนเป็นระเบียบวาระ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยที่จะให้เพิ่ม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นด้วย ๒๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน หมายความว่าต้องเปลี่ยนตามที่คุณอนันต์เสนอครับ ขอโทษ เมื่อกี้ท่านผู้ใดที่ว่ายกมือหลายครั้งมีอะไรหรือเปล่า เชิญครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอเปลี่ยนระเบียบวาระขึ้นพิจารณากฎหมาย ๓ ฉบับครับ คือขอให้เปลี่ยนเอา ๕.๔๘ ร่างพระราชบัญญัติการใช้น้ำชลประทาน พ.ศ. ฉบับที่ ๒ วาระ ๕.๑๕ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และฉบับที่ ๓ คือร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรเป็นสถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้ พ.ศ. ๕.๓๘ ต่อท้ายจากนี้ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๕.๑๕ เมื่อกี้คุณญาติเสนอไม่ต้องขอต่อหน้าครับ ผมอยากจะถามมติจากที่ประชุมว่า เดียวนี้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่าน

เสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระเพิ่มเติมขึ้น คือ ๕.๔๘, ๕.๓๘ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ๕.๑๕ ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๕.๑๕ คุณญาติ ไหวดีเขาเสนอแล้วครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : คนลงฉบับกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มี ๕.๑๕ อีกฉบับหนึ่งครับ ท่านที่เห็นด้วยให้เปลี่ยนระเบียบวาระมี ๔๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี ก็เป็นอันว่าต้องเปลี่ยนระเบียบวาระตามนี้นะครับ เชิญคุณพิภพครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ที่เปลี่ยนระเบียบวาระมาทั้งหมด กระผมก็เห็นด้วยทั้งหมด กระผมเกรงว่าวันนี้จะพิจารณากันไม่หมดตามที่ขอไปนี้หรอก ที่นี้ญัตติที่กระผมขอเปลี่ยนไป และสภาได้รับแล้ว คือการเปลี่ยนระเบียบวาระ ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งกรรมการทั้งนั้น และเข้าใจว่าการพิจารณาคงจะไม่ชักช้า กระผมอยากจะขอความกรุณาพิจารณาตั้งแต่บัดนี้ไปเลยครับ มิฉะนั้นจะไม่ทันเวลาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : การพิจารณานี้เราจะต้องพิจารณาที่ค้างให้เสร็จ แล้วก็ต่อไปเลยครับ มันอยู่ที่พวกเรา คุณพิภพครับ ผมคิดว่าไม่พูดมาก เอาถึงเที่ยงคืนก็ยังได้ ถึงสว่างก็ยังได้เลยสำหรับผมพร้อมเสมอนะครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ถ้าอย่างนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ผมก็เห็นใจท่านประธาน ผมอยากจะเสนอเป็นญัตติขอที่ผมเสนอ ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ขอ

๒๕๒

พิจารณาก่อนระเบียบวาระอื่น ๆ ทั้งหมดตั้งแต่เดี๋ยวนี้เป็นต้นไปด้วยครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย
ขอได้โปรดยืนขึ้นรับรองครับ

(มีสมาชิกรายยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๗ จุดอะไรครับ

นายพิภพ อະสีติวัฒน์ (กรุงเทพมหานคร) : ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะขอมติต่อไปว่า เมื่อถึงคุณ
พิภพท่านขอเอวาระนะครับ เมื่อถึงเราอนุมัติกันไปแล้ว ที่นี้จะขอเอามาเป็นวาระแรกเลย
๗.๒ ถึง ๗.๒๑ ผมไม่รู้ว่ามีฝ่ายต่าง ๆ ตั้งกรรมาธิการกันพร้อมหรือไม่ครับ ก็แล้วแต่ที่ประชุม
การเสนอตั้งบางที่บางท่านอาจจะไม่ได้เตรียมมา บางพรรคอาจจะไม่ได้เตรียมมา ก็แล้วแต่
ที่ประชุมนะครับ จะหาว่าผมรวบรัดไม่ได้ครับ ผมอยากจะขอมติจากที่ประชุมว่า มี ส.ส.
ผู้มีเกียรติ คือคุณพิภพได้เสนอขอให้พิจารณาวาระแรก คือวาระ ๗.๒ ถึง ๗.๑๒ มาพิจารณา
ก่อน ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรายยกมือ ๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรายยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นให้เปลี่ยนระเบียบวาระ
๔๔ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน เอาละเราพิจารณาเลยนะครับ ต่อไปนี้คือการพิจารณา ๗.๒
ถึง ๗.๑๒ ก่อน ต่อไปก็จะพิจารณาเรื่องค้าง แล้วจะพิจารณาตามที่พวกเราขอสับเปลี่ยน
ระเบียบวาระครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ ผมติดใจอยู่นิดเดียว
ครับ คือท่านประธานบอก โอ.เค. โอ.เค. นี่อะไรครับ ติดใจอยู่นิดเดียวตรงนี้ครับ นี่
สภาไทยนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ถ้าไม่ถูกต้อง
ขอโทษด้วยครับ เพราะมันติดปากมานาน ๒๐ กว่าปี ผมใช้คำนี้มาเรื่อยในการตกลงกับ

ใครนะครับ ขอโทษนะครับ เอากันทุกอย่างพวกเราครับ ไม่ต้องทำงานกันนะครับ จะหวังดีอย่างไรว่ามา วันนี้ผมพร้อมละครับ จะด่าจะตัมจะแกงอย่างไร ผมพร้อมทุกอย่างครับ ขอขอบคุณมากครับ เอาละครับ ขอขอบคุณครับ

๗.๒ เลือกตั้งซ่อมกรรมการวิสามัญศึกษาเรื่องบริษัทบู๊เคมิ จำกัด แทนตำแหน่งที่ว่าง ๒ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาเรื่องบริษัทบู๊เคมิ จำกัด แจ้งว่า นายเมธินทร์ พันธุ์บุปผา และนายสมพร จูริมาศ ได้ถึงแก่กรรม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ และในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๔ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการ ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๖ (๒) และตามข้อบังคับ ข้อ ๘๗ กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการใดว่างลง ให้ประธานคณะกรรมการพิจารณาแจ้งต่อที่ประชุมเพื่อขอให้สภาตั้งซ่อม” ผมจึงขอดำเนินการตั้งซ่อมกรรมการที่ว่าง ๒ ตำแหน่ง ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอชื่อครับ ขอเชิญครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ส.ส. จังหวัดชุมพร พรรคกิจสังคม ในฐานะรองประธานกรรมการชุดนี้ และเดิยนี่รักษาการในตำแหน่งประธาน และประธานที่แจ้งให้ท่านทราบนั้น ท่านชัยทิพย์ น่วมทอง นั้นก็ได้ถึงแก่กรรมลงอีกคนหนึ่งแล้ว ก็กลายเป็น ๓ คน ซึ่งเป็นโควตาของพรรคประชากรไทยเสีย ๒ คน อีกคนหนึ่งคือคุณสมพร จูริมาศ เป็นโควตาของพรรคสยามประชาธิปไตย กระผมก็อยากจะให้พรรคที่เป็นเจ้าของโควตานี้เป็นผู้เสนอชื่อครับกระผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ ประเดี๋ยวเลขาช่วยจดนะ ใครเสนอใครอย่างไรนะครับ ช่วยจดไว้ด้วยนะครับ เพราะไม่อย่างนั้นผมจะขลุกขลัก ก็เสนอเลยนะครับว่าใครจะเสนอแทนคุณเมธินทร์ พันธุ์บุปผา ก่อนครับ ขอเชิญ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอกรรมการ ๒ ท่าน ซึ่งเป็นโควตาของพรรคประชากรไทย คือท่านพลเรือเอก

๒๕๔

สนธิ บุญยะชัย กับนายคงคา มีระเกด ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย ขอให้โปรดยื่นขึ้น
รับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอผู้รับรองครับ ผู้รับรอง
ยื่นขึ้นหน่อยนะครับ ประเดี๋ยวพูดชัดๆ อีกที เลขาจดบันทึกใหม่ครับ คุณพิภพอีกที ช้าๆ
นะครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ๑. พลเรือเอก สนธิ บุญยะชัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พลเรือเอก สนธิ หรือครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : มีสนธิเดียวละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ๒. นายคงคา มีระเกด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องแล้ว

มีท่านผู้ใดจะเสนออย่างอื่นไหม

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ นี่เป็นโควตาของ
พรรคประชากรไทยเขาครับ เชิญคุณเปรมครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เปรม มาลากุล จากจังหวัดอุตรดิตถ์ ใครขอเสนอผู้ทรงคุณวุฒิแทนคุณสมพร จูริมาศ
คือคุณวุฒินันท์ หลอดทอง ครับ กระผมขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยื่นขึ้นผู้รับรองครับ ชื่ออะไร
บอกทีครับ ช้า ๆ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุตรดิตถ์) : คุณวุฒินันท์ หลอดทอง ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอย่างว่าหมันฟังหลายด้านก็อย่างว่าละครับ จำไม่ค่อยได้เหมือนกัน มีใครจะเสนอคนอื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เมื่อคืนทางประชากรไทย ครั้งแรกนี่ก็คือคุณเมรินทร์ ครั้งที่ ๒ คงจะเสนอแทนคุณชัยทิพย์ ใช่ไหมที่ว่าเสนอ ๒ ท่าน ใช่ไหม โอ.เค. ครับ ต่อไปก็ไม่มีใครเสนอ ก็แสดงว่าที่ประชุมนี้รับหลักการนะครับ โอ.เค.

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๗.๓ เลือกตั้งซ่อมกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการพลังงานแทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการพลังงาน ว่านายเมรินทร์ พันธุ์บุปผา ซึ่งได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามข้อบังคับข้อ ๘๖ (๒) และตามข้อบังคับ ข้อ ๘๗ กำหนดไว้ “ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการว่างลง ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภาเพื่อขอให้สภาตั้งซ่อม” ฉะนั้นผมจึงอยากจะขอท่านสมาชิกเสนอชื่อแทนคุณเมรินทร์ พันธุ์บุปผา

นายพิภพ อะสีตรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอเสนอ พลเรือเอก สนธิ บุญยชะัย เป็นกรรมการสามัญคณะนี้ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดยืนขึ้นรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะมีท่านผู้ใดเสนอชื่ออีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๗.๔ เลือกตั้งซ่อมกรรมการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมแทนตำแหน่งว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมว่า นายอำพัน หิรัญโชติ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการ

๒๕๖

เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๒๔ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามข้อบังคับข้อ ๘๖ (๓) ฉะนั้นจะเป็นโควตาของใคร ขอให้ท่านสมาชิกเป็นผู้เสนอชื่อครับ ขอเชิญครับ

นายไพโรจน์ เครือรัตน์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ คุณไพศาล จันทรรักดี ขอผู้รับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะมีท่านผู้ใดเสนอคนอื่นอีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๗.๕ เลือกตั้งซ่อมกรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน แทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน แจ้งว่า นายสมพร จุริมาศ ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๔ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการนะครับ ฉะนั้นผมขอท่านสมาชิกเสนอชื่อแทนด้วยครับ เชิญจะเสนอใคร

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงโควตานี้เป็นโควตาของพรรคสยามประชาธิปไตย กระผมเห็นว่าควรพิจารณาในการเสนอชื่อ กระผมก็ขอเสนอ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยื่นขึ้นรับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ขอถอน จะมีท่านผู้ใดเสนอชื่อคนอื่นหรือไม่ครับ

นายพลศักดิ์ สุตสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมพลศักดิ์ สุตสนธิ์ ส.ส. หนองคาย ในตำแหน่งที่คณะกรรมการการคลัง การธนาคาร

๒๕๗

และสถาบันการเงิน ตำแหน่งที่ว่างลงนั้นเป็นของกลุ่มสยามประชาธิปไตย ฉะนั้นใน
ฐานะที่กระผมเคยสังกัดอยู่ใน กลุ่มสยามประชาธิปไตยนี้ กระผมขอเสนอ คุณเปรม
มาลากุล ณ อยุธยา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะมีท่านผู้ใดเสนอท่านใด
หรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่าคุณเปรมแทน
ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๗.๖ เลือกตั้งซ่อมคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผย
รายงานการประชุมลับแทนตำแหน่งว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับจากประธานคณะกรรมการ
พิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับแจ้งว่า นายกำธร ลาชโรจน์ ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่
๓๐ กรกฎาคม ๒๕๒๔ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการครับ ผมอยากจะขอให้ท่านสมาชิก
เป็นผู้เสนอชื่อแทน เชิญครับ

นายสันติ ชัยวิรัตนะ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสันติ
ชัยวิรัตนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ ขอเสนอคุณสุพรรณ สุปัญญา
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สุพรรณ สุปัญญา นะครับ
มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใดจะเสนอผู้อื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี

ต่อไปเป็น ๗.๗. เลือกตั้งซ่อมกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ป่าไม้ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง คือเดี๋ยวนี้รายการ ๗.๗
นี้ครบคณะกรรมการวิสามัญที่ท่านได้พิจารณาเรื่องป่าไม้เสร็จไปแล้ว ก็ไม่จำเป็นต้อง
เสนอใช้ไหมครับ

๒๕๘

ต่อไป ๗.๘ เลือกตั้งซ่อมกรรมมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า นายศรายุทธ ชะนะกุล ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๔ จึงพ้นจากตำแหน่ง ขอท่านสมาชิกเป็นผู้ด้วยครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : กระผมขอเสนอนายสุนทร ทาช้าย ส.ส. จังหวัดนครราชสีมาครับ ขอผู้รับรองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใดเสนอผู้อื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ สุนทร ทาช้าย

ต่อไป ๗.๙ เลือกตั้งซ่อมกรรมมาธิการการปกครองแทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานกรรมมาธิการการปกครองแจ้งว่า นายคล้าย จิตพิทักษ์ ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๔ จึงพ้น ๑ ตำแหน่ง ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอชื่อด้วยครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอคุณโกศล แวงวรรณ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดให้การรับรอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : โกศล แวงวรรณ ครับ มีผู้รับรองไหมครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณมากครับ รับรองถูกต้องมีท่านผู้ใดเสนอผู้อื่นอีกไหม จะเสนอหรือครับ

นายสมักร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อตะกี้ท่านได้รับหนังสือจากประธานกรรมมาธิการชุดนี้หรือครับ ใครลงชื่อนะครับ คุณคล้ายหรือ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ไหน ไม่ ไม่ใช่ ท่านถึง
แก่นิจกรรมไปแล้ว

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ใช่ ใครลงชื่อหนังสือฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ทราบเหมือนกันครับ อันนี้
ก็ไม่รู้คงอาจจะมียกเว้นกระมังผมว่า อย่างไรก็ดีแล้วแต่เรื่องนิด ๆ หน่อย ๆ ท่านเป็น
หัวหน้าพรรคใจเย็น ๆ หน่อยครับ

ต่อไป ๗.๑๐ นะครับ เลือกตั้งซ่อมกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม แทน
ตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่งนะครับ ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการธิการตรวจ
รายงานการประชุมแจ้งว่า นายชัยทิพย์ น่วมทอง ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๕ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๒๔ จึงพ้นตำแหน่ง ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอชื่อเลยครับ

นายพิภพ อະสีตริตัน (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ขอเสนอ นายเชิดชัย เพชรพันธ์ ครับ ยืนขึ้นรับรองด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบมีผู้รับรองถูกต้อง มี
ท่านใดเสนออีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

ต่อไปวาระที่ ๗.๑๑ เลือกตั้งซ่อมกรรมาธิการการทหาร แทนตำแหน่งที่
ว่างลง ๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการทหารแจ้งว่า นาย
ปรุงศักดิ์ ไชยหาญ ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๔ จึงพ้นตำแหน่ง
ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอชื่อแทนด้วยครับ ขอเชิญครับ คุณเกรียงศักดิ์ครับ

นายเกรียงศักดิ์ สุขสว่าง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพ พรรคชาติไทย
ขอเสนอ คุณสวัสดิ์ วงศ์กวี ขอผู้รับรองครับ

๓๐๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับขอผู้รับรอง สวัสดิ์ วงศ์กวี
นะครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใด
เสนอผู้อื่นอีกไหม

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ

ต่อไปเป็น ๗.๒ เลือกซ่อมกรรมาธิการอุตสาหกรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง
๑ ตำแหน่ง ผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการอุตสาหกรรมแจ้งว่า นายไพฑูรย์
โหดระไวศยะ ได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ตำแหน่งจึงว่างลง ขอเชิญท่าน
ผู้มีเกียรติเสนอชื่อครับ

นายประสิทธิ์ ณรงค์เดช (อุบลราชธานี) : ผมขอเสนอ คุณดุสิต โสภิตชา
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใด
เสนอผู้อื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ต่อไปก็มาเริ่มแรกเลย
พิจารณาวันที่ ๕.๔ นะครับ มีอะไรอีกครับ

นายสุพรรณ สุปัญญา (อุดรธานี) : ขอเรียนปรึกษาครับผมกรรมการ
การต่างประเทศของคุณหัด ดาวเรือง เจียบไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อยู่วาระไหนครับ ประธาน
คณะกรรมการยังไม่ได้แจ้งมาครับ ท่านไปชี้ขาดหน่อยนะครับ แจ้งมาแล้วผมตั้งให้
ทันทีเลยครับไม่ต้องห่วงสภารวดเร็ว นะครับ ต่อไปพิจารณาวันที่ ๕.๔ นะครับ ขอเชิญ
คุณประยูร

นายประยูร โง่นคำ (ภาพสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายประยูร โง่นคำ จากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ผมใคร่ขอเสนอญัตติให้กรรมการทุกคนได้ทำงานในระหว่างปิดสมัยประชุม เพราะผมเข้าใจว่าอีกไม่กี่นัด นัดนี้หรือนัดต่อไปก็อาจจะปิดสมัยประชุม เพื่อให้งานของรัฐสภาได้เดินไปได้ เพราะฉะนั้นผมจึงขอเสนอญัตติตั้งได้กราบเรียนมาท่านผู้ใดเห็นด้วย ขอได้โปรดยื่นขึ้นรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประยูร โง่นคำ ท่านเสนอคือเวลาจะปิดสภาอยู่แล้ว ขอทำงานนอกสภาจนเสร็จจะครับ

นายสนธิ ลิ้ม (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สนธิ ลิ้ม จากศรีสะเกษนะครับ กรรมการการต่างประเทศ ท่านประธานกรรมการการต่างประเทศเมื่อวานนี้เราได้ ประชุมกันแล้วได้เสนอเรื่องไป ตั้งนานแล้ว นะครับ ตั้งนาน หลายวันแล้ว นะครับ บานนี้ทำไมสำนักงานเลขา ฯ ยังไม่ได้รับเรื่อง ไหน ๆ ก็จะเลือกซ่อมกันใหม่ก็ให้เสร็จสิ้นไปหมดเป็นอย่างไรรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมาก เวลาคุณจังหวัดยะลา ๑๕ ส่งมาเดี๋ยวนี้เลยครับ แสดงว่าทันเหตุการณ์ เบ็ดเสร็จเรียบร้อยนะครับ เอาละครับ เดี่ยวนี้ตำแหน่งคุณหัด ดาวเรือง ว่างลงนะครับ ท่านผู้ใดจะเสนอแทน กรุณาช่วยเสนอ นะครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อุดรดิตถ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เปรม มาลากุล จากจังหวัดอุดรดิตถ์ ใคร่ขอเสนอ คุณสาทร ไกรศรีวรวัธนะ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดเสนอผู้อื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

๓๐๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ มีอะไรครับคุณ
ปรีดาครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายปรีดา พัฒนถาบุตร ขอเสนอญัตติว่า กรรมการไฟฟ้า ผู้ถึงแก่กรรมก็มี และทำเรื่อง
เสนอไปหลายอาทิตย์แล้วจะถึงหรือยังครับ แทนคุณชัยทิพย์ ครับ กับคุณสมพร จุริมาศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ใครที่ว่าง ๆ อยู่ก็ว่าเข้ามา
เอกสารถึงก็เอากันทันทีเลยครับให้จบเสียที

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ขอผู้รับรองด้วยครับ คุณชัยทิพย์
กับคุณสมพร

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ เอกสารยังไม่มาครับ
หนังสือยังไม่เห็นเลยครับ ท่านประท้วงขึ้นมา ผมก็ยุ่งอีกละครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : มีผู้เสนอญัตติและมีผู้รับรองครบถ้วน
แล้วครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ขอแทนคุณชัยทิพย์ น่วมทอง คุณ
สมพร จุริมาศ และคุณคล้าย จิตพิทักษ์ ๓ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการไฟฟ้าใช้
ไหมครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเสนอใคร

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : โควต้าพรรคครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : สำหรับกรณี คุณชัยทิพย์
พรรคประชากรไทยขอเสนอคุณสุมิตร สุนทรเวชครับ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

(นายประยูร โง่นคำ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีอะไรอีก ประท้วงอะไร
อีกครั้ง

นายประยูร โง่นคำ (ภาพสีนู้) : ท่านประธานที่เคารพครับ คือผมขอเสนอ
ญัตติไว้แล้วมีผู้รับรองถูกต้อง ท่านยังไม่ได้ถามสภาให้มีมติ แต่บังเอิญผู้อื่นก็ยื่นเสนอ
ญัตติเข้ามาเรื่อย ๆ เดียวญัตติผมจะตกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยวของท่านญัตติอะไร
ครับ

นายประยูร โง่นคำ (ภาพสีนู้) : ญัตติขอให้กรรมการทุกคนได้ทำงาน
ในระหว่างปิดสมัยประชุมสภา ท่านต้องขออนุญาตต่อสภาว่ามีมติอนุญาตไหมเสียก่อน
ครับ ญัตติอันนี้ผ่านไปแล้วถึงจะไปญัตติอื่น ถ้ามีผู้เสนอญัตติอื่นเข้ามา ญัตติผม
ก็ตกไปตามข้อบังคับ ต้องกราบเรียนท่านให้ปฏิบัติตามข้อบังคับครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ มันเป็น
อย่างนั้นะครับ ท่าน ส.ส. ผู้มีเกียรติครับ คือเดี๋ยวนี้เรากำลังพิจารณาเรื่องตั้งกรรมการ
ซ่อม ในความคิดของผมคิดว่าพอตั้งซ่อมเสร็จทุกคนแล้ว เราจะได้ขอมติไปที่เดียว ผม
จะให้ขอใหม่ก็ได้ไม่ยากครับ ไม่ต้องเขียนหนังสือนะครับยื่นขึ้นก็พูดทันทีเลยครับ เอา
ง่าย ๆ กันหน่อยครับ มีคณะอะไรบ้างครับ ขอเชิญ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผมขอเสนอ
อีกครั้งนะครับ ผมขอเสนอคุณสุมิตร สุนทรเวช แทนคุณชัยทิพย์ น่วมทอง ท่านผู้ใด
เห็นด้วย ขอได้โปรดยื่นขึ้นรับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับรองถูกต้องครับ ขอบคุณ
มาก มีท่านผู้ใดเสนอผู้อื่นอีกไหม

นายปริดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : แทนคุณคล้าย จิตพิทักษ์ ขอให้
ทางพรรคเสนอครับ คุณคล้าย จิตพิทักษ์ พรรคชาติประชาธิปไตยครับ

๓๐๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอเสนอคุณปิยะ อังกินันท์ ครับ ผู้ใดเห็นด้วยโปรดยืนขึ้นรับรองครับ (มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ผู้รับรองถูกต้อง

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : แทนนายสมพร จุริมาศ ครับ ขอทางพรรคเสนอ

นายสาทร ไกรศรีวรธนนะ (ยโสธร) : ผมขอเสนอคุณสะดวก เชื้อบุญมี แทนคุณสมพร จุริมาศ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสะดวก เชื้อบุญมี แทนคุณสมพร นะครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ (มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ มีท่านผู้ใดเสนออีกไหม

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ จบการไฟฟ้านี้หมดแล้วนะครับ มีคณะไหนอีก เอาให้ครับ หมดแล้วนะครับ เมื่อถึงคุณประยูร เอาเลย เสนออีกที่ครับ

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผมใคร่ขอกราบเรียนเสนอให้กรรมการทุกคณะได้ทำงานในระหว่างปิดสมัยประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทุกคณะ หมายความว่ารวมทั้งวิสามัญด้วยใช่ไหม

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ทุกคณะครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับครับ เพื่อรักษาเวลา ผมอยากจะถามว่ามีใครคัดค้านไหมครับ ที่ว่าจะขอทำนอกเวลา มีไหม ไม่ต้องยกมือกันบ่อย (ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แสดงว่าเป็นเอกฉันท์แล้วนะครับ ตกลงคณะกรรมการทุกคณะสามัญและวิสามัญ ทำงานนอกเวลาได้ครับ ขอขอบคุณมากครับ อะไรอีกละคุณป๋วยจะ

นายป๋วยจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : กระผมไม่ได้จุ้ท่านหรือครับ เมื่อขึ้นเสนอกรรมาธิการต่าง ๆ เพียงแต่เสนอ ท่านต้องขอมติสภาว่าอนุมัติใหม่ ถึงจะเป็นกรรมาธิการครับ เพียงแต่ละพรรคเสนอไป แล้วท่านว่ามีผู้รับรอง แล้วก็มีใครเสนอใหม่ แล้วท่านก็ต้องขอมติอีกครั้งหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ ผมดูแล้วไม่มีใครทักท้วงแล้วนะครับ ผมก็ถือว่าที่ประชุมได้รับรองครับ เอาเถอะนายคุณป๋วยจะอย่าไปมากมายกันเลย พวกเรารู้ ผมดูแล้วไม่มีใครคัดค้าน

นายป๋วยจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ ที่กระผมนี้ไม่ได้พูดเล่นนะครับ เพราะว่าในเมื่อมีผู้เสนอจะต้องขอมติสภาทุกครั้งครับ ถึงจะถูกต้องครับ ไม่ใช่ผมมาต่อแะพูดเล่นกับท่านนะครับ ท่านอย่าเล่นมากซีครับ อยู่ข้างบนนะครับ เพราะที่ผมเสนอ เสนอในทางที่ถูกต้องแล้วเมื่อมีผู้เสนอแล้ว มีผู้รับรองแล้วสภาจะต้องขอมติ ผมเรียนอย่างนั้น ไม่ใช่มาพูดกันเล่น ๆ ครับผม ผมก็ไม่ได้ทำเล่นเลยนี้ครับ แต่ผมทำให้แนวทางมันถูกต้อง ที่นอกสมัยประชุมท่านไม่ขอมติต่อสภา แต่เสนอคณะกรรมการคณะต่าง ๆ ซ้อมนี้ต้องขอมติต่อสภาครับ ท่านเปิดข้อบังคับดูครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือผมเมื่อกี้เสนอมาแล้วคุณป๋วยจะพูดแล้วก็ไม่มีใครคัดค้าน ไม่มีใครยกมือ ผมก็ถือว่าที่ประชุมนี้ก็หมายความว่ารับนะครับ มีอะไรคุณป๋วยจะครับ

๓๐๖

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยาก
จะให้การประชุมเป็นไปอย่างถูกต้องครบถ้วน ความจริงท่านประธานไปแย่งหน้าที่เลขา-
ธิการทำเกือบหมดเมื่อมีการพิจารณาเสนอรายชื่ออะไรกรรมาธิการหมดแล้ว ก็ขอให้ท่าน
เลขาได้อ่านรายชื่อตามหน้าที่ที่ได้เคยปฏิบัติมา ให้เป็นการประชุมที่ถูกต้องครบถ้วนด้วย
ครับ ขอบพระคุณท่านประธานล่วงหน้าครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ที่ผมทำ
รวดเร็วก็เพราะเห็นว่า ผมก็พูดซ้ำแล้วก็ถามเลขาจเตรียมเรียบร้อยแล้วก็ไม่เห็นมีอะไรเรียบร้อย
ก็นึกว่าไม่ต้องมีกันถึงขนาดนั้นนะครับ เวลาของเราก็มีเหลือน้อย ขอบคุณมากที่หวังดี
ครับ มีอะไรอย่างอื่นอีกครับ คุณบัญญัติยังติดใจไหมครับ ติดใจจะได้ขอมติใหม่

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ คือเป็นหน้าที่ของ
ท่าน ท่านถือข้อบังคับอยู่ในมือ ก็สุดแท้แต่ท่านจะปฏิบัติครับ ท่านจะเอาให้ง่ายเหมือน
สภากาแฟก็แล้วแต่ แต่อย่าลืมท่านเป็นดอกเตอร์นะครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ดอกเตอร์
อย่างผมนี้ก็อย่างว่าไม่ได้รู้เรียนมา คือท่านให้ด้วยความสามารถของผมเอง ขอบคุณมาก
ครับ คือมันมีอยู่อันหนึ่ง ผมก็ขอโทษไม่ใช่ได้แย้งอะไร เราก็เคารพซึ่งกันและกัน ท่าน
ผู้มีเกียรติผมเคารพทุกคนไม่ใช่ได้เถียงนะครับถ้าผมไม่ชี้แจงให้ท่านฟังบ้าง ท่านจะหาว่า
ผมนี้ดูผมเป็นอย่างอื่นไป ผมก็อยากจะเรียนให้ทราบสักนิดหนึ่ง มันมีอยู่ข้อหนึ่ง ข้อ ๗๑
“ญัตติใดไม่มีผู้คัดค้าน ให้ประธานถามที่ประชุมว่าจะมีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อ
ไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยญัตตินั้น” อันนี้ผมถือว่าเมื่อ
พูดขึ้นมาไม่มีใครค้านทั้งนี้ก็เห็นว่างอยู่ตั้งนานก็ว่ากันไปเลย แต่ว่าเอาอย่างไรก็ช่าง
ท่านบัญญัติครับ ท่านจะเอาใหม่ผมก็จะยอมให้ไม่เป็นไรครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพ
ผมไม่ติดใจอะไรหรอกครับ ก็สุดแท้แต่ท่าน ผมก็เรียนแล้วว่าสุดแท้แต่ท่านครับ ท่านจะ
ดำเนินการอย่างไรก็เอา ผมไม่ว่าหรอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณมากครับ อย่างไรก็ตาม
คุณปิยะณัฐครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : กระผมยังตั้งใจเรื่องที่จะผมเสนอ
ท่านประธานอยู่กระผมว่าเพื่อความถูกต้องและรับรอง เลขานุการต้องอ่านรายชื่อกรรมมาธิ-
การที่เสนอไปครับ มิฉะนั้นเราจะมีเลขานุการเอาไว้ทำไมครับ มีประธานคนเดียวก็พอแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ มีท่านสมาชิกผู้
มีเกียรติบอกต้องการให้เลขาฯ อ่าน ผมก็คิดว่าท่านเลขาอ่านเสียหน่อย อ่านทั้งหมดคณะ
ทั้งหมดอย่างว่าพวกเราก็ตั่ง ๓๐๐ กว่าคน ผมอยู่ที่นี้คนเดียวฟังกันก็น่าดูเหมือนกันละครับ

นายประยูร สตาเขตร์ (ผู้ช่วยเลขานุการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการ
รัฐสภา) : รายชื่อกรรมมาธิการวิสามัญพิจารณาเรื่องบริษัทบุญเคมี จำกัด ๑. พลเรือเอก
สนธิ บุญยะชัย ๒. นายคงคา มีระเกด ๓. นายวุฒินันท์ หลอดทอง

กรรมมาธิการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน พลเรือเอก สนธิ
บุญยะชัย

กรรมมาธิการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นายไพศาล จันทรภักดี

กรรมมาธิการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน นายเปรม
มาลากุล ณ อยุธยา

กรรมมาธิการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ นายสุพรรณ สุปัญญา

กรรมมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ นายสุนทร ทาช้าย

กรรมมาธิการการปกครอง นายโกศล แวงวรรณ

กรรมมาธิการตรวจรายงานการประชุม นายเชิดชัย เพชรพันธ์

กรรมมาธิการการทหาร นายสวัสดิ์ วงศ์กวี

กรรมมาธิการการอุตสาหกรรม นายดุสิต โสภิตชา

กรรมมาธิการการต่างประเทศ นายสาทร ไกรศรีวรธน

๓๐๘

กรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการขึ้นค่าน้ำประปาและกระแสไฟฟ้า นายสุมิตร
สุนทรเวช นายปิยะ อังกินันท์ นายสะดวก เชื้อบุญมี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดแล้วครับ ไม่มีใครท้วง
ติงนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาวาระที่ ๕.๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพ
อาหารสัตว์ พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ขอเชิญคณะรัฐมนตรีแถลงครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์
พ.ศ.

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์

เหตุผล โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ที่ใช้บังคับอยู่ใน
ปัจจุบันได้ใช้บังคับมานานแล้ว บทบัญญัติต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบคุมคุณภาพ
อาหารสัตว์ยังไม่รัดกุมเพียงพอ และยังขาดมาตรการเกี่ยวกับการขออนุญาตผลิตอาหาร
สัตว์เพื่อขาย การขึ้นทะเบียนอาหารสัตว์ ตลอดจนการควบคุมในเรื่องอื่น ๆ สมควรปรับ
ปรุงเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคกิจสังคม ร่างพระ-
ราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ก็ไม่ใช่ว่าเดิมทีนั้นจะไม่มี การควบคุมการผลิตอาหารสัตว์และคุณภาพ
อาหารสัตว์ เราได้มีพระราชบัญญัติการควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์อยู่แล้ว ฉบับ พ.ศ.
๒๕๐๖ แล้วก็มี การเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๑๕
ซึ่งถ้ารัฐบาลอ้างว่าจะมีการปรับปรุงให้ดีขึ้นนั้น ในการเปรียบเทียบว่าดีขึ้นอย่างไรนั้น ก็ไม่
ได้มีการชี้แจงให้เป็นที่ถ้อยแท้ว่า การที่ปรับปรุงมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นนั้นเป็นการปรับ
ปรุงร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิมให้ดีขึ้นไปกว่าเดิมอย่างไร และโดยเฉพาะในร่างพระราช-
บัญญัติฉบับนั้นนั้น ถ้าเราดูกันให้ถ้อยแท้แล้ว อย่างเช่นมาตรา ๑๖ นะครับ มาตรา ๑๗ ใ
ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๖ ให้คุ้มกันถึงลูกจ้างหรือตัวแทนของผู้รับใบอนุญาตด้วย ถ้าอย่างนี้ตั้ง
โรงงานโรงเดียวใช้ยี่ห้อเดียวแล้วก็จะควบคุมไปได้ทั่วพระราชอาณาจักร โดยใช้ใบอนุญาต
ในราคาเพียง ๔,๐๐๐ บาทเท่านั้น ตามค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในขณะที่
ผู้ผลิตอาหารสัตว์ควบคุมเพื่อขายในประเทศ เสียใบอนุญาตฉบับละ ๔,๐๐๐ บาท แต่ใ
ใบอนุญาตนำเข้าซึ่งอาหารสัตว์ควบคุมเพื่อขาย เสียใบอนุญาตเพียงฉบับละ ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งแสดง
ให้เห็นตามพระราชบัญญัติฉบับนั้นนั้นก็ยังไม่ได้มีการเปรียบเทียบให้เห็นว่าจะดีขึ้นกว่าเดิม

๓๓๐

อย่างไร และการที่เปิดโอกาสให้มีการควบคุมคุ้มครองไปถึงตัวแทนหรือลูกจ้างของผู้รับใบอนุญาตนั้น ก็เป็นช่องทางให้มีการผูกขาดการค้าอาหารสัตว์ได้แต่ผู้เดียว ในขณะที่รัฐบาลจะควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์นั้น เมื่อเราไปคำนึงถึงส่วนประกอบของอาหารสัตว์ก็เป็นผลิตภัณฑ์จากการเกษตรของราษฎร ชาวเกษตรกรเกือบทั้งสิ้น อย่างเช่นจะเป็นกากถั่วเหลืองหรือปลาป่น หรือจะเป็นพวกปลายข้าวเหล่านี้ก็ดี รัฐบาลมีนโยบายที่จะประกันผลิตผลทางด้านการเกษตรอย่างเช่นที่มีปัญหาอยู่ในเวลานี้ทั้งถั่วเหลือง ทั้งปลาป่น ปลาเบ็ดของชาวประมง แต่ปล่อยให้มีการสั่งเข้ามา ซึ่งกากถั่วเหลืองโดยไม่มีการควบคุม โดยไม่มีการเก็บภาษีราคาสูง แล้วก็ทำให้ราคาผลิตผลทางเกษตรในประเทศนั้นต้องตกต่ำลงไป เพราะสินค้าเหล่านี้สั่งเข้ามาอย่างไม่มีขีดจำกัด และไม่ได้มีการเก็บภาษี ก็ทำให้เกษตรกรที่ปลูกถั่วเหลืองก็ดี เกษตรกรที่เป็นประมงก็ดีพลอยเดือดร้อนไปด้วย ในขณะที่จะแก้ไขกันทั้งที่นครบาลก็ควรจะควบคุมราคาเสียด้วย เพื่อจะได้เป็นการต่อรองให้โรงงานเหล่านี้ได้ซื้อผลิตผลทางด้านการเกษตรในราคาประกัน ผมจะยกตัวอย่างให้เห็นง่ายๆ เช่นเวลานี้ได้มีการสั่งถั่วเหลืองกากถั่วเข้ามาในประเทศปีละถึง ๑ ล้าน ๕ แสนตัน ในขณะที่ความต้องการในประเทศประมาณ ๒ ล้าน ๕ แสนตัน และกากถั่วหรือถั่วเหลืองที่สั่งเข้ามานี้ไม่ต้องเสียภาษีเลยแม้แต่บาทเดียว ในขณะที่ราษฎรเรียกร้องให้มีการประกันราคาถั่วเหลือง ชาวประมงเดือดร้อนเรื่องราคาปลาป่น ปลาเบ็ดตกต่ำ เครื่องมือของรัฐบาลก็คือกฎหมายฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือในการต่อรองกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ได้เป็นอย่างดี แต่รัฐบาลไม่ได้ฉวยโอกาสในจังหวะที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยการแทรกแซงที่จะต่อรองกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์บ้าง การที่จะควบคุมโดยการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งมีของเดิมอยู่แล้ว ความแตกต่างนั้นก็มักน้อยไม่มากไม่ได้เปลี่ยนแปลงในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรเลย มีหน้าซำยังส่งเสริมสนับสนุนเป็นทำนองจะให้มีการผูกขาดในการผลิตอาหารสัตว์ อย่างตัวอย่างที่ชี้เจตนาให้เห็นอย่างชัดเจนก็คือมาตรา ๑๗ เพราะฉะนั้นอันนี้ กระผมเห็นว่าตามหลักการนี้กระผมไม่สามารถที่จะเห็นด้วยได้ นอกจากรัฐบาลจะถอนไปแก้ไขให้ดีขึ้น ที่กระผมได้เสนอญัตติในตอนแรกให้เลื่อนไปนั้นก็เพื่อจะได้ปรึกษาหารือ หรือเปรียบเทียบกับกฎหมายเก่าๆ ว่าจะดีขึ้น จริงหรือไม่ดีขึ้นอย่างไร ซึ่งเมื่อดู กระผมก็ดูโดยละเอียดมาครั้งหนึ่งแล้ว ก็เห็นว่าไม่มี

ความจำเป็น ถ้าจะแก้กันขนาดนี้ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องยกเลิกกฎหมายเก่า แล้วมาใช้กฎหมายฉบับนี้ กระผมขออธิบายเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณเชวงศักดิ์

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมได้มาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ ซึ่งคณะรัฐบาลได้เสนอเข้ามาต่อสภานี้แล้ว กระผมได้พิจารณาถึงหลักการและเหตุผล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเหตุผลของกฎหมายฉบับนี้ได้เน้นที่จะควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งใช้บังคับมานานเป็นพระราชบัญญัติเก่า แล้วการควบคุมก็ไม่รัดกุมเพียงพอ และอีกประการหนึ่งมาตรการในการที่จะควบคุมเกี่ยวกับการอนุญาตให้ผลิตอาหารสัตว์นั้นก็ล้าหลังไม่ทันกับเหตุการณ์ หรือการเปลี่ยนแปลงในสภาพการค้าในปัจจุบัน ซึ่งพ่อค้ามักจะใช้เล่ห์เหลี่ยมและวิธีการอันแปลกใหม่เอาเรียดเอาเปรียบกับประชาชนผู้เป็นกสิกร เพราะฉะนั้นกระผมได้มาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หลายมาตรา ตั้งแต่มาตรา ๑๗ ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งพรรคกิจสังคมได้ยกขึ้นมาอธิบายชี้แนะต่อสภานี้ว่า สำหรับมาตรา ๑๗ นั้น เป็นการมุ่งประสงค์ที่จะให้กฎหมายนี้เป็นการผูกขาดในการผลิตอาหารสัตว์ แต่ท่านผู้เป็นประธานครับ กระผมได้อ่านมาตรา ๑๗ แล้ว กระผมเห็นไปอีกแนวหนึ่ง ซึ่งอาจจะแตกต่างกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งพรรคกิจสังคม เพราะกฎหมายฉบับนี้ได้เน้นหนักที่จะให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างและตัวแทนผู้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะให้เป็นหลักประกันแก่ลูกจ้างในโรงงานผลิตอาหารสัตว์ซึ่งไม่ได้มุ่งประสงค์หรือมีวัตถุประสงค์ที่จะบัญญัติมาตรา ๑๗ นี้ โดยทางผูกขาดแต่อย่างใด กระผมอยากจะเรียนว่า เป็นก้าวใหม่ก้าวหนึ่งของนักกฎหมายที่จะต้องบัญญัติข้อความให้รัดกุมเกี่ยวกับการให้อุญาต ในการที่จะพิจารณาในการกระทำที่เป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งเป็นการควบคุมการปฏิบัติงานในโรงงานด้วย ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นวิธีการที่ถูกต้องในการร่างกฎหมาย นอกจากนั้นในหมวด ๓ หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับอาหารสัตว์ก็ได้มีบทบัญญัติห้ามเอาไว้อย่างรัดกุมรวมทั้งมาตรา ๒๒ ด้วย แล้วนอกเหนือจากนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ ในหมวด ๕ ก็มีการขึ้นทะเบียนในการโฆษณาอาหารสัตว์ก็เป็นวิธีการหนึ่ง

๓๓๒

ซึ่งจะทำให้ราษฎรได้เกิดความเข้าใจ ได้รู้ถึงคุณภาพของอาหารซึ่งเป็นหลักในการประ-
ชาสัมพันธ์ตามหลักกฎหมาย แล้วนอกเหนือจากนั้นในหมวด ๗ ก็มีการพักใช้ใบอนุญาต
หรือการเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งเป็นการควบคุมผลผลิตหรือวิธีการผลิตของเจ้าของโรง-
งานหรือผู้ผลิตอาหารสัตว์ให้ได้คำนึงถึงคุณภาพ และความต้องการของประชาชนเป็น
หลักซึ่งกระผมเห็นว่ากฎหมายนี้ก็ได้ออกมาดีแล้ว และนอกจากนี้ท่านผู้เป็นประธานครับ
ในหมวด ๘ นั้นร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ออกมาดีแล้วที่กำหนดโทษไว้ด้วย เช่น กรณีผู้
รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๗ ก็ต้องระวางโทษสูงถึงจำคุกไม่เกิน
๑ ปี และปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และนอกเหนือจากนั้นในมาตรา
๔๙ ก็ได้ระวางโทษจำคุกถึง ๓ ปี ในกรณีผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง และใน
มาตรา ๕๐ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ผลิตไม่กระทำการตามใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙ ก็ต้อง
ระวางโทษปรับไม่เกินวันละ ๒๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ใบอนุญาตได้สิ้นสุดอายุลงเพราะ
ฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ เมื่อเรามาพิจารณาด้วยหลักการและเหตุผลในร่างพระราช
บัญญัติที่รัฐมนตรีในคณะรัฐบาลได้เสนอต่อสภาแล้ว กระผมเห็นว่าแตกต่างและเป็น
การก้าวหน้าในการบัญญัติกฎหมายแตกต่างจากฉบับเก่าเห็นได้อย่างชัดเจน ดังกระผม
ได้ชี้ให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งสภาได้เห็นมาโดยละเอียด เพราะฉะนั้นด้วยความ
เคารพในความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกที่กระผมประธานกรรมาธิการเรื่องนี้ก็เป็นแต่เพียง
อภิปรายชี้แนะให้เห็นข้อแตกต่างของกฎหมายฉบับเก่ากับฉบับใหม่ที่คณะรัฐมนตรีเสนอมา
เท่านั้น ส่วนสภานี้จะเห็นด้วยหรือไม่นั้น ด้วยความเคารพอย่างสูงกระผมไม่สามารถที่จะ
ก้าวล่วงเข้าไปใช้สิทธิบังคับท่านได้ เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอให้สภาอันทรงเกียรติแห่งนี้
ได้พิจารณาด้วยความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนที่ท่านจะลงมติรับหรือไม่รับหลักการร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมขออภิปรายเพียงเท่านี้ครับ ขอขอบพระคุณ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายชัย
ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคประชากรไทย เรื่องพระราช
บัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ฉบับนี้ กระผมได้พิจารณาแล้วทั้ง ๖๕ มาตราที่มีการ
แก้ไขเพิ่มเติมตั้งแต่กฎหมายฉบับเก่า ๒๕๐๖ ก็ตาม ๒๕๑๕ ก็ตาม ประกาศคณะปฏิวัติ

ก็ตาม ท่านประธานครับ กระผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติฉบับนี้จะได้แก้ไขหรือจะได้แปรญัตติ คือรับหลักการในสภาแห่งนี้ กระผมอยากจะเรียนถามทางรัฐบาลว่า ขณะนี้ในประเทศไทยเรามีโรงอาหารสัตว์ที่ได้ รับอนุญาตกี่โรง และไม่ได้รับอนุญาตกี่โรงครับ แล้วก็อาหารสัตว์ที่ผลิตมานะประเภท สัตว์ ๔ เท้า ๒ เท้าอย่างไรบ้าง และได้ควบคุมดูแลอย่างไร เพราะว่าขณะนี้อาหารสัตว์ ท่านประธานก็คงทราบที่ผลิตออกไปจำหน่ายยังส่วนภูมิภาคต่าง ๆ คุณภาพหรืออะไรต่าง ๆ คุณสมบัติอะไรต่าง ๆ ที่โฆษณาไปมันคล้าย ๆ กับปุ๋ยเหมือนกันครับ มีการควบคุมอย่างไร บางที่ชาวบ้านไม่รู้เรื่องครับ ก็เอาอาหารอย่างอาหารลูกเป็ดอย่างนี้ครับ เม็ดเล็ก ๆ เหมือน กับปุ๋ย แล้วบางที่เอาปุ๋ยอะไรก็ 모르ครับไปใส่ ทางรัฐบาลได้ควบคุมดูแลอย่างไรหรือไม่ กระผมอยากจะเรียนถามก่อนที่จะอภิปรายต่อไปว่า อยากจะเรียนถามว่า ทางกระทรวง อุตสาหกรรมเป็นผู้ควบคุมดูแลอย่างไรในการที่ผลิตอาหารสัตว์นี้ หรือทางกระทรวงเกษตร นี้ได้ใช้มาตรการควบคุมดูแลโดยใกล้ชิดอย่างไรในเรื่องนี้เพราะเป็นเรื่องใหญ่เหลือเกินครับ เพราะเป็นพิษเป็นภัยต่อผู้เลี้ยงสัตว์มาก เราจะต้องมีความรอบคอบแม้แต่ว่าจะเป็นปลาเบ็ด หรือจะเป็นใบกระถินมาผสม หรือจะเป็นเปลือกข้าวโพดหรือจะเป็นมันสำปะหลังอะไร ต่าง ๆ นี้ครับที่มาผสม ที่เกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศนี้อาบเหงื่อแรงงานมาอย่างเต็มที่ แต่ว่าได้ผลผลิตนั้นนะรัฐบาลไม่ได้ช่วยควบคุมพุงราคา อันนี้กระผมก็ขอฝากไปทาง กระทรวงพาณิชย์ด้วย ปัญหามันเกี่ยวโยงกันมากครับในเรื่องคุณภาพอาหารสัตว์ที่เราจะ ต้องควบคุมที่จะออกพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าไปควบคุมดูแลโดยใกล้ชิด มาดูแล้วครับ จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงเยอะครับในมาตราต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้ง ๖๕ มาตรา กระผมอยากจะกราบเรียนเพื่อรวบรัดเวลาเพราะว่าพระราชบัญญัตินี้มีอีกหลายฉบับ กระผม อยากจะให้รัฐบาลได้ช่วยตอบให้กระผมหายข้อข้องใจในปัญหาอันนี้ เพื่อจะได้เสนอแนะ ในปัญหาต่าง ๆ ต่อไป ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายยุทธกิจ เจนปรมกิจ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ยุทธกิจ เจนปรมกิจ จากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์แล้ว ถ้าพูดถึงหลักและเหตุผลตลอด

๓๓๔

จนคำแถลงของทางรัฐบาลแล้วในเบื้องต้นเราจะมองว่าการที่เร่งออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เพื่อต้องการรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้จำต้องซื้ออาหารสัตว์มาเพื่อเลี้ยงสัตว์เป็น อาชีพ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ดังที่ได้มีสมาชิกผู้มีเกียรติร่วมพรรคของกระผม ต้อง ขอร้องที่ต้องเอ่ยนาม คือ คุณธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ได้อภิปรายในลักษณะเหมือนกับ ท้วงติงพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เพราะเหตุที่เราจะมองแต่เจตนาดีของรัฐบาล ในแง่ที่ต้องการออกกฎหมายเพื่อควบคุมผู้ผลิตอาหารสัตว์นั้น ก็อาจจะเห็นว่าคำทักท้วง ของเพื่อนสมาชิกของกระผมนี้เป็นไปลักษณะไม่ถูกต้อง แต่ท่านประธานที่เคารพครับ เราต้องมองกันลึกกว่านั้น มองไปว่าถ้าหาก พระราชบัญญัติ ฉบับนี้ คลอดออกมาแล้ว กระผมเชื่อเป็นอย่างยิ่งว่าโรงงานที่จะประกอบกิจการในการผลิตอาหารสัตว์นั้น จะต้องมี ขั้นตอนในการขออนุญาตยุ่งยากขึ้นกว่าเดิม แล้วท่านประธานลองคิดดูเถอะครับ ถ้าหากว่า บริษัทเล็ก ๆ หรือกลุ่มเกษตรกรเล็ก ๆ ต้องการก่อตัวขึ้นมาเพื่อใช้วัตถุดิบซึ่งมีในประเทศ ของเราเพื่อผลิตอาหารสัตว์ขึ้นมา จะประสบปัญหาในด้านต้องวิ่งเต้นขออนุญาตหรือไม่ แล้วท่านประธานที่เคารพ ต้องยอมรับในข้อเท็จจริงข้อหนึ่งว่า ขณะนี้ทั้งหน่วยราชการ ที่รับผิดชอบในด้านออกใบอนุญาตนั้น มีขั้นตอนมีระเบียบที่ยุ่งยากหยาบหยาบ การที่ ประชาชนถ้าอาศัยอยู่ต่างจังหวัด ขาดพรรคขาดพวก จะขอประกอบการในกิจการหนึ่ง กิจการใดมันยุ่งยากเหลือเกิน และนอกจากนั้นถ้าเรามองถึงมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ ซึ่ง สมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งเห็นว่า เป็นการตราที่ดี คือมาตรา ๑๗ นี้รับกับมาตรา ๑๖ เพื่อ ต้องการคุ้มครองถึงลูกจ้าง ของมาตรา ๑๖ คือ บริษัทผู้ผลิตนั้น จริงอยู่ถ้ามองผิวเผิน เป็นอย่างนั้น แต่กระผมมองลึกไปอีกว่า มันเปิดโอกาสให้บริษัทใหญ่ ๆ ซึ่งถ้าหากว่าขอไป ประกอบอนุญาตอาหารสัตว์แล้วสามารถเปิดสาขาได้ทุกจังหวัด ทุกอำเภอ โดยไม่จำเป็นต้อง อนุญาตซ้ำไปอีก ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเมื่อถึงเวลานั้นที่กระผมเกรงเป็น อย่างยิ่งก็คือ จะเกิดกลุ่มบริษัทผูกขาดในเรื่องด้านอาหารสัตว์ขึ้นมา เมื่อถึงเวลานั้นท่าน ประธาน ลองคิดดู บริษัทยักษ์ใหญ่นี้ ถ้าเกิดขึ้น มาแล้วจะเป็น ผลดีแก่เกษตรกร ผู้เลี้ยงสัตว์หรือ กระผมเห็นว่ายังไม่ถึงเวลาครับ ที่เราจะออกกฎหมาย ลักษณะเช่นนี้ เพราะบทเรียนที่ผ่านมา ๆ มา กฎหมายหลาย ๆ ฉบับที่รัฐสั่ง คล้าย ๆ กระผมยกตัวอย่าง คือ

กฎหมายควบคุมอาหารและยา ซึ่งออกมานานแล้ว และยาและอาหารสัตว์นี้มีผลร้ายหรือผลดีโดยตรงกับผู้บริโภค ถ้ามีการปลอมปนเรื่องยากดี เรื่องอาหารก็ดี ประชาชนผู้บริโภคเข้าไปจะเกิดพิษต่อร่างกายแล้วเรามีการควบคุมได้ถูกต้องตามกฎหมายที่มีอยู่หรือยังครับเราจะพบเห็นทางหน้าหนังสือพิมพ์บ่อย ๆ ว่า ยาที่เสื่อมคุณภาพก็มีขายกันอยู่ นาสีซึ่งไม่ใช่ใช้ในการปรุงอาหารมาปรุงอาหาร แล้วเจ้าหน้าที่เราควบคุมถึงหรือยังครับ ฉะนั้นก็นั่นนั่นถ้าหากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านออกไปแล้ว กระผมก็ไม่เชื่อทีเดียวว่าจะมีเจ้าหน้าที่เพียงพอในการไปตรวจตราสอดส่องถึงอาหารสัตว์ที่ออกมาจำหน่ายในตลาด แต่อย่างน้อยๆ จะเป็นโอกาสให้เจ้าหน้าที่ที่มีขอบที่ไม่ดีออกไป ไปเบียดเบียนโรงงานอาหารสัตว์ แล้วถ้าสมมุติว่าในภาคชนบทมีกลุ่มเกษตรกรเห็นว่ามั่ววัตถุดิบหลายอย่าง ไม่ว่าจะเป็นกากถั่วเหลืองก็ดี กากมะพร้าวก็ดี หรือมันสำปะหลังก็ดี เราน่าจะนำมาเลี้ยงสัตว์ได้ ถ้าเกิดร้านจำหน่ายนี้ นำพวกผลิตผลอย่างนี้มาจำหน่ายก็ผิดกฎหมายกันไปด้วยเหตุนี้กระผมเห็นว่า ยังไม่ถึงเวลาที่กฎหมายฉบับนี้จะออกมา เพราะออกมาแล้วกระผมเชื่อว่าจะให้โทษมากกว่าให้คุณ กระผมจึงขอประทานกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลกระผมเห็นว่าน่าจะพิจารณาให้รอบคอบอย่ามองในด้านเดียว อย่างมองที่ว่าถ้ากฎหมาย ฉบับนี้โดยหลักการออกมาแล้วตามตัวบทกฎหมายแล้ว จะสามารถควบคุมอาหารสัตว์ให้มีคุณภาพและจะสามารถควบคุมบริษัทหรือร้านจำหน่ายอาหารสัตว์ไม่ให้ปลอมปน แต่เราต้องมองให้ลึกลงไปว่ากลไกของเราเจ้าหน้าที่เรามีเพียงพอหรือไม่และถ้าหากว่า ออกกฎหมายลักษณะมีขั้นตอนยุ่งยากสำหรับผู้ประกอบการนั้นแล้ว กระผมเกรงว่าสำหรับกลุ่มบริษัทหรือร้านค้าเล็ก ๆ จะไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายนี้ได้ และต่อจากนั้นจะเหลือแต่กลุ่มบริษัทยักษ์ใหญ่เกิดการผูกขาดในการผลิตและจำหน่ายอาหารสัตว์ และต่อมาจะนำไปสู่ราคาอาหารสัตว์นี้จะมีราคาสูงขึ้น ๆ จะก่อความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ กระผมจึงขอฝากไว้และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ทางฝ่ายรัฐบาลควรจะนำไปพิจารณา แต่ถ้าท่านเห็นว่าคำอธิบายของกระผมตลอดจนเพื่อนร่วมพรรคของกระผมเป็นคำอธิบายที่น่าจะคิดว่าถอนไว้ก่อนดีครับ แล้วหลังจากให้สังคมเราดูขั้นกว่านี้กลไกทางภาครัฐบาลเรามากกว่านี้ เราค่อย

๓๓๖

ออกกฎหมายออกมาแล้วจะมีผลบังคับใช้ ได้ประโยชน์แก่ประชาชนผู้ยากไร้ต่อไป ขอบ
คุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประยูร
โง่นคำ ส.ส. จากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ได้ฟังเพื่อนสมาชิกได้
อภิปรายในสภา ก็มีทั้งบวกและผลลบ ยิ่งได้ฟังการแถลงของฝ่ายรัฐบาลก็ยิ่งมีความเห็น
ว่าเรามีความจำเป็นอยู่ที่จะต้องตรากฎหมายฉบับนี้ออกมาใช้ในระยะเวลาอนาคตไม่ช้าก็เร็ว
จำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้ออกมา แต่ถึงอย่างไรก็ตามถ้าหากจะพิจารณาในขณะนี้
การเสร็จเด็ดขาดไปฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจจะเสียผลประโยชน์ ผลประโยชน์ที่สูญเสียไปก็คือ
ผลประโยชน์แห่งชาติ ผมจำเป็นต้องเสนอญัตติด่วน อาศัยข้อบังคับข้อ ๓๘ (๓) ขอให้ส่ง
ปัญหานี้ไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาก่อนแล้วส่งกลับมายังสภาอีกครั้งหนึ่ง ส่วน
ระยะเวลาจะเป็นเท่าไรนั้นก็ขอได้โปรดพิจารณา ขอตานสมาชิกผู้ใดเห็นด้วยขอได้โปรด
รับรอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : และเพื่อประกอบการพิจารณาก็ขอได้เสนอ
ข้อ ๔๕ วรรคสองเพื่อเป็นการวินิจฉัยอีกด้วย ขอได้โปรดพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลจะมีอะไรครับ เชิญ
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ โดยเจตนาของรัฐบาลที่เสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อป้องกันการ
ปลอมแปลงและเป็นการผูกขาดที่เกิดขึ้น แต่ทั้งนี้ในเมื่อสภาเห็นว่าอยากจะศึกษา
ก่อนทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้องในกรณีส่งให้กรรมาธิการศึกษาก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณเชวงศักดิ์ครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี ความจริงแล้วกฎหมายฉบับนี้นะครับ ผมเอง
ก็เคารพในความคิดเห็นของท่านสมาชิกจากพรรคกิจสังคม มีความเป็นห่วงเป็นใยในอาหาร
ควบคุม แต่ถึงอย่างไรก็ตาม เมื่อมีการเสนอญัตติ คุณประยูร โง่นคำ แห่งกาฬสินธุ์ ได้
เสนอญัตติขึ้นมาเช่นนี้แล้วทางรัฐบาลก็บอกว่าไม่ขัดข้องพร้อมที่จะส่งให้คณะกรรมการ
พิจารณาอีกชั้นหนึ่งก่อนเพื่อให้รัดกุมยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นในปัญหาข้อนี้ท่านประธานจะ
ต้องขออนุญาตที่ประชุมว่าจะให้ถอนไปได้หรือไม่ถึงจะถูกต้องครับ ผมขอขอบคุณครับ

นายปิยะณัฐ วัชรารมณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจะ
ลุกขึ้นมาคัดค้านญัตติของท่านสมาชิกจากจังหวัดกาฬสินธุ์ ด้วยเหตุผลที่ว่าร่างพระราช-
บัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี กรรมาธิการพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีนั้นได้ผ่านกระบวนการหลายขั้นตอนมาแล้วกว่าจะมาถึง
คณะรัฐมนตรีได้ต้องผ่านกระทรวงทบวงกรมส่งไปกฤษฎีกา กรณีที่รัฐบาลเองยังไม่มี ความ
มั่นใจในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติของตนเองนั้น แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลเองทำงานค่อน-
ข้างที่จะไม่รอบคอบ กระผมไม่เห็นมีประโยชน์อะไรเลยครับที่เราจะส่งเรื่องนี้ไปให้
กรรมาธิการพิจารณาก่อน กระผมว่าไหน ๆ เสนอเรื่องมาถึงสภาแล้วก็ให้เราพิจารณากัน
เลยว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการ ถ้าหากว่าสภานี้รับหลักการก็ยังมีกรรมาธิการที่สภา
นี้จะแต่งตั้งเข้าไปพิจารณาอีก เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่เห็นด้วยกับญัตติของท่านสมาชิกที่
จะให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไปให้กรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี ที่คุณปิยะณัฐ วัชรารมณ์ แห่งศรีสะเกษได้
ลุกขึ้นมาอภิปรายเมื่อกลืนนี้ครับท่านผู้เป็นประธานครับ เรื่องที่เราจะให้เอากฎหมายนี้ส่ง
ไปยังคณะกรรมการพิจารณานั้นไม่ใช่เรื่องของรัฐบาล เป็นเรื่องของสภา เพราะเมื่อสภา
ได้มาพิจารณาแล้วว่ากฎหมายนี้เรายังไม่มีการพิจารณากันรอบคอบก่อนรับหลักการ ก็อยาก
จะเอาไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการก่อน ไม่ใช่ว่ารัฐบาลขัดข้อง คือรัฐบาลเห็นว่าถูกต้อง
ดีอยู่แล้ว แต่เมื่อเอาเข้ามาสภา สภาขัดข้องต้องการเวลาในการศึกษา ไม่เกี่ยวกับรัฐบาล

๓๓๘

เพราะฉะนั้นที่คุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ กระผมต้องขอประทานอภัยที่ต้องเอ่ยนาม ลูกขึ้น มาอภิปรายว่าเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะโยนลูกหรือเล่นลิ้น กระผมเห็นว่าไม่ถูกต้องเพราะเป็นเรื่องของสภาต่างหากครับ เพราะฉะนั้นสภานี้มีสิทธิ์ที่จะกระทำได้ เพราะฉะนั้นการเสนอ ญัตติของคุณประยูร โง่นคำ ต่อสภานี้และมีผู้รับรองถูกต้องก็ย่อมกระทำได้ ไม่ได้ผิดข้อ บังคับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะประทานกราบเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในกรณี เสนอญัตติขึ้นมาอย่างนี้ก็ต้องลงมติ ไม่มีสิทธิ์ที่จะต้องลุกขึ้นมาโต้แย้งญัตติ ซึ่งเป็นการ กระทำที่ไม่ถูกต้องตามข้อบังคับ กระผมขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดียนะครับ เพื่อจะได้ ได้พูดกันต่อไป เชิญ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ไม่ได้ว่าเลยว่ารัฐบาลเป็นคนขอส่งเรื่องนี้ไปให้กรรมาธิการ กระผมเพียงแต่ลุกขึ้นประกอบ ความคิดเห็นของกระผมว่าสภาเราควรจะมีความคิดเห็นอย่างไร ท่านสมาชิกกรุณานึกถึง หน้าที่ของตัวเองจนกระทั่งอย่าลืมไปว่าเป็นฝ่ายเข้าข้างรัฐบาลหรือคิดว่าตัวเองเป็นรัฐบาล จนมากเกินไป เวลานี้เรามาประชุมในสภานี้เราเป็นสมาชิกนะครับไม่ใช่ว่ารัฐบาลส่งมา หรือว่ามารักษาผลประโยชน์ของรัฐบาล กระผมต้องการรักษาผลประโยชน์ให้กับบ้านกับเมือง เพราะฉะนั้นกระผมถึงต้องให้มีการลงมติร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะฉะนั้นกระผมก็ ไม่ได้ขัดข้องอะไรเลยที่ท่านสมาชิกจะเสนอญัตติมา กระผมก็ไม่ได้ว่าผิดข้อบังคับแต่ ประการใดถูกต้องเสนอได้ แต่กระผมเองก็มีสิทธิ์ที่จะโต้แย้งคัดค้านญัตตินี้เหมือนกันครับ ท่านประธาน

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดขึ้นมา เมื่อคืนนี้ กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่า คนอย่างคุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ แห่งจังหวัด ศรีสะเกษ กระผมต้องขอประทานอภัยที่ต้องเอ่ยนามก็คงจะยอมร่วมกันในสภานี้และคงได้ยิน กัน ชัดว่าคุณปิยะณัฐกล่าวในสภานี้ว่าทำไมรัฐบาลได้เอากฎหมายนี้เข้ามาสู่สภาแล้วมีการ ผ่านขั้นตอนกลั่นกรองมาอย่างดีแล้ว ทำไมจะต้องโยนลูกไปให้คณะกรรมาธิการพิจารณา

กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่าคุณปิยะณัฐ ได้ยืนยันและพูดอย่างนี้ ก็แสดงว่าเป็น การเสียดสีทางรัฐบาลว่าทำไมคุณไม่รอบคอบ คุณไม่มีความรู้อย่างนั้นหรือถึงนำกฎหมายนี้ เข้ามา แต่กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า คำพูดอย่างนี้ก็แสดงว่าพูดให้รัฐบาล เพราะฉะนั้นที่กระผมได้ลุกขึ้นมาอภิปรายไม่ใช่ปกป้องรัฐบาล แต่กระผมปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน ถ้าหากรัฐบาลเสนอกฎหมายมามีข้อบกพร่อง เมื่อรัฐบาลพิจารณาว่าถูกต้องสมควร แต่สภานี้บอกว่ายังไม่ถูกต้องจะต้องแก้ไขจะต้องพิจารณาให้รอบคอบก่อน รับหลักการจึงส่งไปให้คณะกรรมการธิการ คณะกรรมการไม่ใช่รัฐบาลก็คือตัวแทนของ พวกเราซึ่งเลือกเข้าไปเป็นคณะกรรมการในรัฐสภา เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธาน เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วท่านปิยะณัฐ วัชรภรณ์ จะมาว่ากระผมปกป้องรัฐบาลได้อย่างไร คุณปิยะณัฐสิครับเป็นผู้ปกป้องรัฐบาล ส่วนกระผมปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน โดยส่วนรวมต่างหากครับท่านผู้เป็นประธาน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ ก็เพื่อชาติบ้านเมือง กันทั้งนั้นละครับ ขอเชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปริชา พิษณุโลก พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมไม่ได้ลุกขึ้นมา ปกป้องใคร แต่กระผมลุกขึ้นมาเป็นปากเป็นเสียงแทนสัตว์ทั้งหลายซึ่งจะเป็นผู้บริโภค อาหารสัตว์ซึ่งไม่ได้มาตรฐานและไม่ได้คุณภาพซึ่งขาดการควบคุมอย่างรัดกุมและเพียงพอ เพราะฉะนั้นในการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติขอแก้ไขฉบับนี้ขึ้นมาก็น่าจะเป็น ผลดีที่สภานี้จะได้ช่วยกันพิจารณา แต่ว่าความคิดเห็นของสมาชิกในสภานี้ยังมีความคิดเห็น แตกต่างไป เพราะฉะนั้นกระผมก็ไม่สรุปว่าเป็นความเห็นของสภา เพราะยังเป็นความคิด เห็นของสมาชิกซึ่งเรายังไม่ได้มีมติว่าจะยอมรับกันว่าฝ่ายใดเป็นเสียงข้างมาก นั้นจึงจะยอมรับว่าเป็นเรื่องของสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรค ประชาธิปัตย์ได้ขอเสนอให้ตั้งกรรมการขึ้นมาพิจารณาก่อนที่จะรับร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ กระผมกลับมีความคิดเห็นว่าเป็นการที่จะถ่วงให้พระราชบัญญัติฉบับนี้เสียเวลาล่าช้าเกินไป กระผมได้กราบเรียนในเบื้องต้นแล้วว่า ถ้าหากว่าสัตว์ทั้งหลายไม่ว่าจะเป็น

๓๔๐

หมู หมา กา ไก่ ช้าง ม้า เหล่านี้มันพูดได้มันก็จะโวยวายในเรื่องอาหารของมันมาแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นขอได้โปรดช่วยกันหยิบยกขึ้นมาพิจารณาเถอะครับ สมาชิกพรรคชาติประชาธิปไตยถ้าหากสิ่งใดมีความเห็นว่าจะกระทำนั้นจะเกิดประโยชน์ก็ยินดีที่จะสนับสนุน ถ้าหากว่าสิ่งใดที่กระทำนั้นในพรรคของเราเห็นว่าจะได้ประโยชน์น้อยกว่าในทางที่เสีย เราก็จำเป็นที่จะต้องคัดค้าน ไม่ใช่จะคัดค้านกันเสมอไป อันนี้ก็กราบเรียนให้ท่านประธานสภาทราบ ถ้าหากว่าทางสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคประชาธิปไตยจะได้ออกลอนญัตตินั้นเสีย ให้สภานี้ได้ช่วยกันพิจารณา กระผมก็ว่าจะเกิดประโยชน์แก่สัตว์ทั้งหลายด้วยนะครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายประยูร ใญ่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประยูร ใญ่นคำ ส.ส. จากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้ฟังบรรดาเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายหลายประเด็นทุกหมู่ทุกนาม เมื่อประเด็นสุดท้ายได้พิจารณาว่า ควรจะได้วินิจฉัยกันวันนี้ให้เกิดผลประโยชน์มหาศาลในเบื้องหน้าผมก็ขอออกญัตติที่เสนอไปแล้ว ขอสภานี้ได้โปรดพิจารณา ขอโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประยูร ใญ่นคำ ขอออกเมื่อสักนี้ว่าจะเสนอขอให้ส่งคณะกรรมการพิจารณา ก่อนรับหลักการ ตกลงขอออกนะครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อสักครู่นี้ผมก็คิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะได้รับการพิจารณาให้ละเอียดและถี่ถ้วน ผมก็จึงไม่ได้ยกมือขึ้นขออภิปราย แต่เมื่อท่านผู้เสนอที่ว่าขอให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการได้รับการศึกษาเสียก่อน ก่อนที่จะส่งให้สภาเขาอีกทีนั้น ได้ถอนญัตติอันนั้นไปแล้ว ผมก็จึงขอฝากท่านประธานได้พูดถึงในเรื่องนี้ ก่อนอื่นผมอยากให้เพื่อนสมาชิกได้ระลึกร่างานของรัฐบาลมีมากมาย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทำไมเร่งรัดเอากันขึ้นมา ปัญหาอื่น ๆ ที่รัฐบาลประจัญหน้าอยู่รัฐบาลไม่ได้คิดที่จะกระทำ แต่ในขณะที่เดียวกันร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาหารสัตว์นี้จริงอยู่ที่ได้เสนอเข้ามาเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรและผู้เลี้ยงสัตว์ ผู้เลี้ยงปศุสัตว์ทั้งหลาย แต่โดยเนื้อแท้แล้วผมไม่มีความมั่นใจว่าพระราชบัญญัตินี้มาจากความ

สุจริตใจของรัฐบาล ท่านต้องทราบปัญหาของเรื่องอาหารสัตว์นี้เป็นปัญหาเกี่ยวโยงถึงเรื่อง การเกษตร คณะกรรมการการเกษตรนี้ได้พูดถึงปัญหาเรื่องถั่วเหลืองว่าทำไมราคาตกต่ำ รัฐบาลแก้ไขไม่ได้ แทนที่รัฐบาลจะเอาเรื่องนี้ไปโยงกับเรื่องอาหารสัตว์ อยากทราบเรียนถามรัฐบาลว่า ท่านมีความรู้ใหม่ว่ากากถั่วเหลืองที่ให้ส่งมาจากต่างประเทศโดยไม่ได้เสียภาษี นั้นสามารถมาแทนปลาเป็ด ปลาปั่นมาผสมอาหารสัตว์ได้ เมื่อท่านต้องการที่จะให้เกิด การอนุญาตมีขั้นตอนให้มากมายไม่ให้เกิดการแข่งขัน แล้วต้องการที่จะรวบรัดให้พระราช- บัญญัติฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปนั้น จะเป็นการกระเทือนการเกษตรนะครับ ปัญหาถั่วเหลือง ทุกวันนี้ที่รัฐบาลไม่สามารถแก้ไขให้ราคาเป็นไปได้ตามเป้าหมาย หรือขั้นตอนที่เกษตรกร ต้องการนั้นเกิดจากปัญหาที่รัฐบาลปล่อยให้กากถั่วเหลืองส่งเข้ามาจากต่างประเทศโดยไม่เสีย ภาษี อันนี้ผมไม่อยากจะพูดว่ามันมีปัญหาอย่างไร มันลึกเจาะลงไปถึงไหน ไม่อยากให้ ท่านได้รับรู้มัน ผมเห็นแล้วว่าเป็นการดีที่สุดที่เมื่อสักครู่นี้ท่านจะถอนร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ออกไปศึกษา เราจะได้ไปเล่ากันข้างหลัง ไม่ต้องมาประจานกันว่าอะไรมันจะ เกิดขึ้น ผมจึงขอร้องเถอะครับว่า ถ้ารัฐบาลเห็นด้วยว่าคำพูดของผมไม่ได้เป็นการที่พุดติ รวนรัฐบาลนี้ ผมพุดอยากให้เกิดความสำเร็จแก่ผู้เลี้ยงปศุสัตว์ อยากให้เกิดแก่เกษตรกร ผู้ที่ทำถั่วเหลืองและอีกหลาย ๆ ด้าน ผมว่าไม่เป็นการนานเกินไปหรอกครับ อย่าให้ผม ต้องมีความคิดที่เลวร้ายไปกว่านี้ ผมขอขอบคุณประธานครับ

นายมอนอินทร์ รินคำ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายมอนอินทร์ รินคำ มาจากจังหวัดเชียงใหม่ พรรคกิจสังคม ท่านประธานครับ พระราชบัญญัติฉบับ นี้ที่จริงนั้นนะครับเป็นพระราชบัญญัติที่เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรเป็นอย่างมาก แต่ทาง รัฐบาลได้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมารู้สึกว่าจะไม่ค่อยเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร ท่าน ประธานคงจะได้อ่านหนังสือพิมพ์หรือฟังวิทยุทางสื่อมวลชนว่าอาหารปลอมปนที่โรงงานได้ ทำมานั้น อันนี้ครับมันเป็นปัญหาใหญ่ที่ทำให้เกษตรกรต้องได้รับการขาดทุนหรือล้มเหลว ในอาชีพของตน อย่างที่จังหวัดสระบุรี มีโรงงานอยู่โรงหนึ่ง เอาต่อฟางนี้มาปั่นเป็นรำ แล้วเอามาเป็นอาหารสัตว์ ท่านประธานครับ ไอ้ต่อฟางนี้มาแทนรำมันแทนกันไม่ได้ น้ำมันก็ไม่มี โปรตีน วิตามินทั้งหลายเหล่านั้นไม่มี เมื่อเราเอาสิ่งไหนที่มันไม่เป็น

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล จากจังหวัดสุโขทัย พรรคเสรีธรรม กระผมขอกราบเรียนท่าน
ประธานว่าเท่าที่กระผมฟังท่านผู้มีการดีต่าง ๆ ได้อภิปรายกันไปแล้ว หลักการใหญ่ก็มี
เจตนารมณ์ที่จะช่วยเกษตรกรทั้งสี่ กระผมมาพูดถึงร่างของรัฐบาลที่เสนอมาก็เป็นหลัก
การที่ยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๖ แล้วก็คำสั่งของคณะ

ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๔ ซึ่งยกเลิก หรือว่ามาสังคายนาทั้ง ๒ ฉบับมารวมกันเป็นร่างที่เรา กำลังพิจารณาอยู่นี้ หลักการใหญ่ ๆ ก็เป็นไปยังสภาพเดิม ท่านประธานที่เคารพครับ ทุกท่านที่ลุกขึ้นมาอภิปรายนั้นก็มีเจตนาดีที่จะช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ทั้งสิ้น กระผม ก็เห็นด้วยกับหลักการที่เราได้กำลังพิจารณาอยู่นี้ ส่วนรายละเอียดที่ท่านสมาชิกทั้งหลาย เป็นห่วงอยู่นั้นว่าบางเหตุผล หรือว่าบางข้อนั้นอาจจะยังไม่รัดกุม หรือว่ายังไม่เป็นประโยชน์ ต่อเกษตรกรอย่างแท้จริงนั้น กระผมคิดว่าเรื่องรายละเอียดนั้นเราสามารถจะแปรญัตติในชั้น กรรมการในวาระ ๒ ได้ ท่านสมาชิกท่านใดที่มีความคิดเห็นที่จะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร มากกว่านั้นนะครับ ก็สามารถที่จะไปพิจารณาแล้วก็ขอแปรญัตติซึ่งเราจะต้องมีการพิจารณา ในวาระ ๒ ต่อไป กระผมคิดว่าเราไม่น่าจะเป็นห่วงนะครับ ถ้าหากว่าใดก็ตามอย่าไปคิดว่าแม้แต่จะเป็นร่างของรัฐบาลหรือร่างของสมาชิกก็ตามที่เสนอมาสู่สภาแห่งนี้ ไม่ใช่ว่าจะ เป็นร่างที่สมบูรณ์ทุกร่างไป เรามีโอกาสที่จะมาแปรญัตตินะครับ เพื่อที่จะให้ร่างพระราช- บัญญัติต่าง ๆ นั้นสมบูรณ์ที่สุดเท่าที่สภานี้จะทำได้อยู่แล้ว กระผมจึงคิดว่าไม่น่าจะเป็นห่วง ที่จะต้องมาพิจารณากันให้ยืดเยื้อไปกว่าเดิม กระผมคิดว่าสภานี้ทุกท่านมีสติปัญญาพอเพียงที่ จะตัดสินใจปัญหาต่าง ๆ ได้ว่าจะรับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่อยู่แล้วนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณบุญเกิดครับ

นายบุญเกิด พิมพัวร์เมธากุล (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญเกิด พิมพัวร์เมธากุล จากจังหวัดขอนแก่น สำหรับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่พูดมาหลายๆ ท่านนะครับเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ส่วนใหญ่กระผมก็เห็นด้วยหรือทุก ๆ คนที่ พูดมานั้นกระผมฟังดูแล้วต่างก็แสดงว่าเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งจะเกิดผลดีแก่เกษตรกรและเกิดผลดีต่อสัตว์ บางท่านก็อุตส่าห์ส่งสารถึงสัตว์นะครับ ซึ่งกระผมก็เห็นด้วยว่าถ้าเรารีบเอาพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมามันจะเกิดผลดีกว่าที่เราจะ ออมนำกันไว้แล้วก็โยนกันไปโยนกันมา คือจะเกิดผลดีแก่เกษตรกรมากกว่าที่เราจะไม่ให้ มันออก เกิดผลดีก็คือว่าอาหารสัตว์มันจะมีคุณภาพสิ่งเจือปนต่าง ๆ ในอาหารสัตว์ก็จะ ลดน้อยลง แต่จะเกิดโทษอยู่ก็คือ พวกพ่อค้าผู้ผลิตอาหารสัตว์ออกมาขายนะครับ คงจะ

๓๔๔

เกิดปัญหานิดหน่อย เพราะว่าโอกาสจะกอบโกยจะโง่งนั้นคงจะหมดไป แต่กระผมก็ยัง
 หวังใจอยู่นิดหนึ่ง คือ เรื่องการปฏิบัติตัวของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องประพฤติหรือติดตามให้มี
 ผลในการบังคับตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมก็อยากจะฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาล
 ว่า เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาแล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่ได้กดขันควบคุมโรงงาน
 ผลิตอาหารสัตว์ให้มีคุณภาพตามเกณฑ์ที่กฎหมายบังคับด้วยนะครับ แล้วนอกจากนั้นนอก
 จากคุณภาพตามเกณฑ์แล้ว ปริมาณก็ให้ถูกต้องด้วย ไม่ใช่ว่าออกกฎหมายมาแล้ว กลาย
 ไปเป็นช่องทางหากินของข้าราชการที่ทุจริต เพื่อจะไปหาผลประโยชน์จากผู้ผลิตอาหารสัตว์
 อีกต่อหนึ่ง ถ้าหากทางรัฐบาลได้ประกาศให้เกิดความมั่นใจว่าจะพยายามติดตามเรื่องนี้ให้
 เกิดเป็นผลในทางปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพในการติดตามเกี่ยวกับคุณภาพและปริมาณแล้ว
 กระผมเห็นว่าเราควรจะได้รับหลักการกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมัครครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 สมัคร สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมอยากกราบเรียนท่านประธาน
 นะครับว่า กฎหมายฉบับนี้ที่รัฐบาลเสนอเข้ามานั้น ดูปกติธรรมดา น่าจะเป็นเรื่องดี น่า
 จะเป็นเรื่องมีประโยชน์ แต่กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เราน่าจะได้จุกคิดสัก
 นิดหนึ่งว่ากฎหมายอะไรก็ตามแต่ ถ้าหากว่าสถานการณ์อะไรอย่างใดอย่างหนึ่งมีปัญหาอยู่
 แล้วเราออกกฎหมายมาแก้ปัญหา อย่างนั้นละก็น่าจะเป็นประโยชน์ น่าจะทำได้จับปล้น
 ทันทที แต่สำหรับกรณีเรื่องอาหารสัตว์ เรื่องคุณภาพที่จะต้องมีการควบคุมนั้น กระผม
 อยากเรียนว่า เวลานี้มันมีปัญหาอยู่ว่า มีผู้ผลิตอาหารสัตว์ที่คุณภาพไม่ถึงอยู่จริงหรือ
 เวลานี้กระผมเชื่อว่าทุกบริษัทที่แข่งขันกันนั้น เขาต้องพยายามทำให้ดีที่สุด ให้ได้
 ประโยชน์ที่สุด ปัญหาที่กระผมกลัวเกรงเวลานี้ ท่านประธานอาจจะนึกไม่ถึง แต่ว่าใน
 ทันททีที่กฎหมายฉบับนี้ออกมาจะต้องเกิดความระมัดระวังกันอย่างยิ่งในบรรดาผู้ผลิต ถ้า
 อ่านดูในหมวดที่ว่าด้วยความผิดแล้ว ค่อนข้างจะรุนแรง เพราะมีทั้งโทษจำคุกและโทษ
 ปรับ ในกรณีอย่างนี้แหละครับ จะต้องทำให้เกิดความระมัดระวังขึ้นในระหว่างผู้ผลิต
 และความระมัดระวังส่วนใหญ่ที่จะเกิดขึ้นนั้นมันจะกระทบลงไปถึงราคา ยกตัวอย่าง เช่น

กรณีเรื่องโปรตีน ถ้าเจ้าหน้าที่ทางกระทรวงไปออกบทบัญญัติโดยอ้างกฎหมายฉบับนี้เข้า บังคับเขาก็ต้องเอาอันนั้น ๆ คือ เมื่อทำตามกำหนดเข้าไปแล้วละก็ ราคาอาหารสัตว์มัน จะเกิดความเปลี่ยนแปลงอย่างไม่น่าเชื่อ ในกรณีนี้แหละครับมันจะกระทบทันที กระผม เองก็เสียใจที่ว่าเมื่อสักครู่นี้กระผมไปทำพิธีมอบหนังสือกับท่านประธานสภาเสีย ไม่ได้ อยู่คอยชี้แจงเมื่อสักครู่นี้ กระผมคิดว่าเรื่องนี้ว่ากันตามจริงแล้วละก็ น่าจะได้ไตร่ตรอง กันให้ถี่ถ้วน เพราะถ้ารับกันวันนี้ แล้วเอาเข้าไป แปลว่ากฎหมายฉบับนี้ต้องออก แต่ เมื่อออกนั้นหนทางที่จะเสียกับทางที่จะได้นั้นเป็นอย่างไร กระผมว่าเวลานี้ข้อบกพร่องมี อยู่แน่ในระหว่างผู้ผลิตอาหาร แต่ว่าถ้าออกกฎหมายบังคับลงไปทันทีอย่างนี้ กระผม รับรองได้ว่าเกษตรกรนั้นจะได้รับความกระทบกระเทือนทันทีเกี่ยวกับเรื่องราคา เพราะ แน่นนอนว่าจากกฎหมายฉบับนี้จะกระเทือนถึงคุณภาพการผลิตและมัน จะเปลี่ยนแปลงต้น ทุนการผลิต แล้วจะทำให้ราคาราคาการผลิตมันจะไปถึงราคาขาย เรื่องนี้กระผมเองก็ขอเรียน นะครับว่า ใจหนึ่งก็คิดว่ามันน่าจะเป็นประโยชน์ แต่ว่าถ้าจะเอาประโยชน์กันฝ่ายเดียว โดยไม่คิดถึง กระผมไม่เรียกว่ามันเป็นโทษหรอกครับ แต่ว่าเป็นส่วนเสียกับราษฎรซึ่ง เป็นผู้บริโภคอาหารสัตว์ คือซื้อเอาไปใช้นี้แหละครับ อย่างไหนมันจะมีมากกว่ากัน ขอ เรียนว่า กระผมคิดว่าเรื่องนี้ถ้าจะเทียบกันกับเรื่องอื่นแล้วมันไม่น่าจะอยู่ในควมรีบด่วน กระผมจึงได้รู้สึกอย่างเดียวกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพิษณุโลกที่พูดเมื่อคืนนี้ ประธาน โทษออกชื่อ คุณโกศล ไกรฤกษ์ ว่ามันมีเบื้องหน้าเบื้องหลังอะไรอยู่กับการณีนี้อหรือไม่ เพราะฉะนั้นจึงอยากกราบเรียนว่า เมื่ออ่านดูตลอด ดูถึงเหตุที่จะเกิดแล้ว ถ้าผ่านไปวันนี้ อย่างมากราวเดือนธันวาคมออกได้ ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออก กระผมคิดว่าจะเป็นการกระทบ กับราคาจำหน่ายมากกว่าที่จะได้เรื่องการควบคุม กระผมมองในแง่ว่าทุกบริษัทที่ผลิตนั้น ต้องรักษาชื่อเสียงและคุณภาพของตัว เวลานี้รัฐบาลก็มีมาตรการควบคุมอยู่พอสมควร พอที่จะเอาให้อันไหนมาตรวจสอบได้และพอที่ดำเนินการได้ตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว แต่ว่าถ้าทำอันใหม่ขึ้นมาี้แหละครับ กระผมรับประกันได้ว่าจะกระทบกระเทือนถึงราคา การผลิตและจะกระทบกระเทือนแน่นอนไปถึงเกษตรกรผู้บริโภครอาหารสัตว์อันนี้ เพราะ

๓๔๖

ฉะนั้น กระผมคิดว่าในขณะนี้พรรคประชากรไทยเห็น จะยังไม่รับหลักการกฎหมายฉบับนี้
ขอขอบคุณ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม กระผมขอ
ประธานกราบเรียนว่า กระผมเห็นด้วยในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อม
ทั้งเหตุผลซึ่งได้เสนอมา เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าในหลักการเรายอมรับว่ามีการแก้ไข
ปรับปรุงพระราชบัญญัติอาหารสัตว์ฉบับเดิม โดยยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมอาหารสัตว์
พ.ศ. ๒๕๐๖ และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๑๕
อันนี้กระผมถือว่าเป็นเรื่องที่ดีที่มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติให้ดีขึ้น มีการควบคุมในการ
ผลิตอาหารสัตว์ให้ได้คุณภาพมาตรฐาน เพราะสมาชิกในสภานี้ก็มีความห่วงใยในเรื่อง
คุณภาพของอาหารสัตว์ แต่ก็เกรงตรงที่หัวหน้าพรรคประชากรไทยว่าถ้าออกพระราช
บัญญัติฉบับนี้จะกระทบถึงเรื่องราคาเดือดร้อนถึงเกษตรกร กระผมขอประธานกราบเรียน
ว่า เราจะเอาทางไหนครับ เราจะเอาเรื่องคุณภาพของอาหารสัตว์ให้เกิดประโยชน์ในการ
เลี้ยงหรือเราจะเกรงไปว่าจะกระทบ อันนี้กระผมคิดว่าเราน่าจะต้องมาพิจารณาดู ถ้าหาก
ปรับปรุงพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น กระผมขอกราบเรียนว่ากระทบแน่ เจ้าของโรงงาน
ประกอบอาหารสัตว์ เพราะมีข้อกำหนดมีบทลงโทษมีหลายๆ อย่างในพระราชบัญญัตินี้
เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าน่าจะกระทบ ในเมื่อเรารับหลักการไปแล้วถ้าหากมีข้อใดมาตรา
ใดที่คิดว่ามันน่าจะแก้ไขผ่อนปรนหรือจะกำหนดบทเฉพาะกาลเพิ่มขึ้นเพื่อยืดช่วงระยะเวลา
ที่จะให้พระราชบัญญัตินี้จะบังคับโดยผลสมบูรณ์ก็ย่อมกระทำได้ พระราชบัญญัติฉบับนี้มี
๖๕ มาตราครับ เพราะฉะนั้นเราต้องยอมรับว่ากฎหมายทุกฉบับนำเข้ามาสู่สภาวาระแรกนี้
กระผมเชื่อเหลือเกินว่าไม่มีความสมบูรณ์ร้อยเปอร์เซ็นต์ แม้แต่รัฐบาลจะร่างผ่านกลุ่กฏีกา
ผ่านคณะรัฐมนตรีก็แล้วแต่ เราจะต้องยอมรับหลักการแล้วเราก็ไปปรับปรุงในชั้นกรรมา
ธิการ สิ่งใดเป็นประโยชน์คงไว้ สิ่งใดที่คิดว่ามันน่าจะกระทบก็อาจจะตัดทอนลงไป สิ่ง
ใดมันน่าจะชะลอบังคับโดยกฎหมายก็เป็นบทเฉพาะกาล กระผมว่ามันน่าจะดีกว่า เพราะ
ฉะนั้นกระผมก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่าออกไปแล้วจะกระทบบริษัทใหญ่ๆ ห้างร้านผลิต

๓๔๗

อาหารสัตว์ เกิดปัญหาขึ้นมากก็ไม่อยากให้ออก จะเป็นไปได้ไหมครับ เพราะฉะนั้นสภา
แห่งนี้เราจะเอาหลักการอันนั้นว่า รัฐบาลเสนอมานี้มีความสมบูรณ์หรือไม่ จะเป็น
ประโยชน์ต่อประชาชน แล้วก็เป็นการควบคุมคุ้มครองประชาชนผู้ใช้อาหารสัตว์หรือไม่
เพราะฉะนั้นกระผมในฐานะพรรคเกษตรสังคม กระผมเห็นด้วยในหลักการนี้จะรับร่าง
พระราชบัญญัตินี้แล้วก็เสนอสู่กรรมาธิการเป็นผู้พิจารณาแล้วไปตบแต่ง เราจะเอาอย่างไร
ก็ได้ ขอขอบคุณครับ

นายหอม ทองประเสริฐ (ระยอง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายหอม
ทองประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคกิจสังคม ตามที่รัฐบาลได้
เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์มานั้น ก่อนที่สภาจะรับหลักการ กระผม
จะขอฝากให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ลองพิจารณาดูว่าเวลานี้ปัญหาการเลี้ยงสัตว์นั้นความ
เดือดร้อนของเกษตรกรนั้นอยู่ตรงไหน อยู่ที่คุณภาพอาหารสัตว์หรืออยู่ที่การตลาด หรือ
อยู่ที่การเลี้ยง เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลจะออกกฎหมายมาแก้ปัญหาอะไรก็ตามนะครับ
ควรจะคำนึงถึงปัญหาและความเดือดร้อนเป็นหลัก เพราะฉะนั้นกระผมว่ารัฐบาลขาดเหตุ
ผลหรือไม่ได้เอาปัญหาความเดือดร้อนมาพิจารณาเสียก่อน แล้วก็มาออกพระราชบัญญัติ
อันนี้กระผมไม่เห็นด้วย เวลานี้โรงอาหารสัตว์นะครับเขามีอยู่แล้ว และผลิตอาหารสัตว์
ได้คุณภาพดีพอสมควร ถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมายิ่งเข้มงวดกวดขันเข้าไปอีก โรง
อาหารสัตว์รายเล็กรายน้อยที่มีอยู่แล้วนี้นะครับอาจจะต้องล้มเลิก หรือผู้ที่จะตั้งขึ้นมาใหม่
อาจจะไม่มีความสามารถตั้งมาได้ ผลที่สุดใครได้รับผลประโยชน์ ก็คือบริษัทอาหารสัตว์
รายใหญ่ๆ ซึ่งเวลานี้มีโครงสร้าง มีแผนที่จะครอบคลุมไปทั่วประเทศนะครับ เพราะฉะนั้น
ยิ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมานะครับจะเป็นประโยชน์กับบริษัทอาหารใหญ่ๆ แล้วโดย
เฉพะอย่างยิ่ง คุณภาพอาหารสัตว์ ในขณะนี้เขาแข่งขันกัน ตามที่หัวหน้าพรรคประชา
กรไทยได้กราบเรียนแล้วนั้น กระผมถือว่าถูกต้อง เขาแข่งขันกันอยู่แล้วครับ กระผมใน
ฐานะประธานสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรจังหวัดระยองนะครับ จะมีบริษัทผลิตอาหารสัตว์นี้ไป
ติดต่อที่สหกรณ์อยู่เป็นประจำ ต้องการเอาสินค้านี้ไปโชว์ แล้วก็กล้างทุนครั้งละ ๑๐,๐๐๐
— ๒๐,๐๐๐ บาท เชิญเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรนี้มาฟัง แล้วก็ให้อาหารสัตว์นั้นไปทดลอง

๓๔๘

มีการเอาไปเลี้ยงแล้วเอาสุกรที่เอามาใช้อาหารนั้น เอาสุกรมาผ่าซากให้ดูด้วยนะครับว่าอาหารของตัวนี้มีคุณภาพดีอย่างไร ในเนื้อแดงเปอร์เซ็นต์สูงขนาดไหนอย่างไร เขาโชว์คุณภาพเป็นอย่างดีพอสมควร เพราะฉะนั้นปัญหาคุณภาพอาหารสัตว์ไม่มีปัญหาครับ เพราะฉะนั้นการที่จะออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมเห็นว่ามันไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ที่เขาค้นหาครับ ท่านก็ไม่ไปเกา ไปเกาไอ้ที่เขาไม่ค้นหาครับ กระผมเห็นว่าบริษัทอาหารสัตว์ในขณะนี้เขาแข่งขันกันอยู่นะครับ ปัญหาสำคัญเดือดร้อนอยู่ที่เกษตรกร เลี้ยงออกมาแล้วต้องไปซื้ออาหารสัตว์ราคาแพง แล้วก็ขายกันตามบุญตามกรรม ตามภาวะตลาด เวลามีปัญหาในทางการตลาดแล้ว รัฐบาลไม่เคยเหลียวแลเขาเลยนะครับ เขาจะขาดทุนแค่ไหนอย่างไรก็ตาม รัฐบาลไม่เคยไปเหลียวแล มีครั้งหนึ่งเมื่อประมาณปี ๒๕๒๒ ฯพณฯ พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ขออภัยที่ต้องกล่าวชื่อนะครับ ในสมัยนั้นท่านเป็นนายกรัฐมนตรี ผู้เลี้ยงหมูมีปัญหาเกิดราคาคงต่ำ ท่านเห็นว่าปัญหาผู้เลี้ยงหมูนั้นจำเป็นจะต้องช่วยเหลือโดยใช้วิธีการสหกรณ์มาแก้ไข ท่านก็สั่งให้ทั่วประเทศมีการตั้งสหกรณ์ขึ้นมาโดยเร็ว แล้วจะให้สิทธิในการรับอาชญาบัตรให้แก่สหกรณ์เป็นเครื่องต่อรองกับพ่อค้า แต่โครงการนั้นก็ไม่ได้สำเร็จเปรียบเหมือนว่าทำหญิงสาวให้ท้องแล้วไม่ได้เลี้ยงดูเขาจะออกลูกมาเป็นผู้หญิงผู้ชาย ไม่เคยไปมองหน้าเลย เวลานี้โครงการของท่านกำลังจะล้ม ๕๗ จังหวัดกำลังจะล้มแล้วนะครับ ไม่สามารถแก้ปัญหาเรื่องการตลาดเขาเลย เพราะฉะนั้นปัญหามันอยู่ที่ตรงนี้ ไม่ใช่อยู่ที่อาหารสัตว์ รัฐบาลน่าจะหยิบยกในเรื่องปัญหานี้มาพูดกัน มาส่งเสริมในระยะผู้เลี้ยง ให้เป็นปึกแผ่นแล้วสามารถตั้งโรงผสมอาหารสัตว์แข่งกับบริษัทเอกชนได้ เพื่อจะหาวิธีลดต้นทุนในการผลิต แล้วก็จะเป็นประโยชน์กับผู้บริโภค เวลานี้ถ้าหากว่าให้บริษัทแข่งขันกันแบบนี้ครับ เขาก็ปรับปรุงคุณภาพให้ดี เมื่อคุณภาพดีราคาก็สูง แต่ราคาผลิตผลที่สมาชิกจะขายนั้น เป็นไปตามภาวะตลาด เวลานี้กำลังจะขาดทุนกันย่อยยับ เพราะฉะนั้นปัญหาสำคัญมันอยู่ตรงนี้ กระผมจึงขอกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตอนที่รับหลักการได้พิจารณาถึงอันนี้บ้างหรือเปล่า ท่านจะคิดว่าดี ๆ นะครับ ความจริงในหลักการก็น่าจะดีนะครับ แต่ลองดูในเนื้อแท้จริง ๆ แล้วครับ กระผมคิดว่าไม่เป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องมาแก้ไขด้วย

กฎหมายฉบับนี้ เวลาขึ้นร้าน ร่ำไปลายข้าว ขนาดร่ำเขาเอาเกลบมาป่นไม่จนละเอียด แล้วไปผสมกับรำมาขายกับผู้เลี้ยงสัตว์ หมูกินเข้าไปแล้วก็มีอาการ มีการจามกัน มีใครไปเหลียวแลบ้าง มีใครไปควบคุม มีใครไปจับกุมบ้างนะครับ ปัญหาทำไมไม่เอามาพูดกันบ้าง เพราะฉะนั้นกระผมก็ไม่อยากจะรบกวนเวลาที่ประชุม ก็จะขอฝากต่อท่านสมาชิก ก่อนที่จะรับหลักการว่าปัญหาสำคัญไม่ได้อยู่ที่กฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้อยู่ที่คุณภาพ เวลาขึ้นคุณภาพดีแล้ว ใครลองมายืนยันว่าบริษัทไหนไม่ดี ถ้าบริษัทไหนคุณภาพไม่ดี บริษัทนั้นเจ๊งแล้วครับ เขาไม่ซื้อไปกินแน่ เพราะไปเลี้ยงอย่างดีไม่เกิน ๗ วันรู้แล้ว ไม่เกิน ๑ เดือนรู้แล้ว ว่าคุณภาพอาหารสัตว์ของบริษัทไหนเป็นอย่างไร เขาจะเลิกซื้อ หันไปซื้อบริษัทอื่นหมด เวลานั้นก็จะเหลือเพียงไม่กี่บริษัทที่ยังมีคุณภาพ และยังแข่งขัน ยังมีการทดลอง มีการฝึกอบรมแล้วเอาซากหมูมาโชว์ให้ดู มีเพียงไม่กี่บริษัท เพราะฉะนั้นปัญหากฎหมายไม่ได้มีความสำคัญเลยในเรื่องคุณภาพไม่จำเป็นต้องควบคุม กฎหมายเดิมก็มีอยู่แล้ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายฉบับนี้ก็มุ่งแต่ส่วนทางราชการเป็นหลัก อย่างมาตรา ๘ หมวด ๑ นะครับ คณะกรรมการควบคุมอาหารสัตว์ ถ้ากฎหมายนี้จะผ่านไปก็ขอฝากนะครับ แต่กระผมเองกระผมไม่สนับสนุนคณะกรรมการชุดนี้ควรจะต้องมีตัวแทนเกษตรกร ผู้เลี้ยงสุกรนี้แหละครับเข้าไปเป็นคณะกรรมการชุดนี้ด้วย จะได้รู้เลยครับว่าอาหารดีไม่ดีเป็นอย่างไรจะรู้ในคณะกรรมการ ถ้าลำพังเอาแต่เจ้าหน้าที่ระดับสูงหรือผู้ทรงคุณวุฒิล้วนแต่เป็นผู้ที่ไม่เคยคลุกคลีอยู่ในวงการเกษตรหรือเลี้ยงหมูแล้วละก็ กระผมคิดว่าคณะกรรมการชุดนี้ก็ควบคุมไม่ได้ตรงตามเป้าหมายหรือจุดประสงค์ของทางกฎหมายนี้แหละครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอฝากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติด้วยว่าก่อนที่จะรับหลักการ ขอให้คิดให้ดี ปัญหาไม่ได้อยู่ตรงนั้นนะครับ ไม่ได้อยู่ที่คุณภาพ ปัญหามันอยู่ที่การตลาด ถ้าเราจะช่วยเกษตรกรจริง ๆ ควรจะหยิบยกปัญหาเรื่องการตลาดมาพูดกัน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายชิงชัย มงคลธรรม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคชาติประชาธิปไตย ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมก็เคารพในความคิดเห็นของสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุก

๓๕๐

ท่านครับ กระผมเองอยากกราบเรียนเป็นเหตุผลให้ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับฟัง ท่านประธานครับ ในกรณีที่ขั้นตอนต่าง ๆ ที่สมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้วิตกกังวลในเรื่องผลได้ผลเสียที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชน ผู้บริโภคนั้นกระผมอยากกราบเรียนว่า ขั้นตอนนั้นจะถูกพิจารณาในชั้นกรรมาธิการอยู่แล้ว ที่นี้กระผมอยากกราบเรียนว่ามีความจำเป็นอย่างไรที่เราจะต้องพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องด่วน กระผมเองอยากกราบเรียนในเรื่องของคำว่า “อาหารสัตว์ที่มีคุณภาพดีหรือเลว” นั้นมันมีผลอย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ การใช้อาหารสัตว์ที่มีคุณภาพเลวนั้นมันต้องใช้ในจำนวนที่มากกว่า เพราะฉะนั้นการใช้ในจำนวนที่มากกว่านั้นมันก็คล้าย ๆ กับว่ามันเป็นการเพิ่มอำนาจการขายให้กับผู้ผลิตอยู่นั่นเอง และในกรณีเดียวกันถ้าเป็นอาหารสัตว์ที่มีคุณภาพที่ดีแล้ว ผู้ใช้อาหารสัตว์ไปเลี้ยงสัตว์นั้นก็จะใช้ในจำนวนที่น้อยกว่า เพราะฉะนั้นแล้วผู้ผลิตนั้นถ้าจะมองกันในแง่ของการขายแล้วกระผมคิดว่าเขาทำขนาดอาหารสัตว์ที่ไม่ดีเท่าที่ควร แต่ผู้ซื้อมีความจำเป็นต้องใช้อยู่เขาก็ยังได้ขายในจำนวนที่มาก แต่ถ้าเพื่อเขาทำอาหารสัตว์ที่มีคุณภาพดีใช้แล้วได้ผลตามที่กำหนดในหลักทางการเกษตร จำนวนขายนั้นถึงจะน้อยแต่ก็ขายได้ในราคาที่ดี เพราะฉะนั้นแล้วกระผมอยากกราบเรียนว่าการทดลองใช้อาหารสัตว์นั้น ถ้าใช้ในสิ่งที่มันมีคุณภาพไม่ดีแล้วกว่าจะรู้ว่ามันไม่ดี ผู้ใช้นั้นได้ใช้ไปแล้วครับ ได้ใช้ไปแล้วนั้นการลงทุนได้ลงทุนไปแล้ว เพราะฉะนั้นแล้วกฎหมายฉบับนี้จึงจะออกไปปิดกั้นช่องว่างอันนี้ให้ผู้ผลิตนั้นได้คำนึงถึงคุณภาพ คุณภาพนี้แหละครับมันจะเป็นหลักประกันว่าใช้แล้วมันไม่ขาดทุน ไม่ใช่ว่าใช้ไปแล้วกว่าจะรู้ว่าคุณภาพที่ใช้มันไม่ดีแทนที่เรา สมมุติว่าเราเลี้ยงไก่จำนวนหนึ่ง จำนวนนี้ต้องใช้อาหารเท่านั้นจำนวนเวลาเท่านั้น หรือสมมุติว่า ๔๕ วันนี้ถ้าลงทุนซื้ออาหารมาเท่านั้นแล้วใน ๔๕ วัน เราขายได้เท่านั้น แต่ถ้าเกษตรกรรับเอาอาหารสัตว์ที่ไม่ดีมาในจำนวน ๔๕ วันที่กำหนดว่าจะขายสัตว์เลี้ยงที่บริโภคอาหารที่ไม่ดีเข้าไปมันทำให้เขาขาดทุนครับ เพราะฉะนั้นกฎหมายที่จะใช้ออกนี้จะมาบังคับ มาชี้ชัดลงไปให้ผู้ผลิตนั้นได้คำนึงถึงคุณภาพที่จะใช้ แล้วผู้ใช้นั้นจะได้ใช้ของที่ดี ซึ่งไม่ต้องเสี่ยงจากการขาดทุนมากมายนัก เพราะฉะนั้นแล้วกระผมยังมีความคิดเห็นว่าขั้นตอนที่พิจารณาถึงผลได้ผลเสียนั้นอยู่ในขั้นตอนที่คณะกรรมาธิการ

จะต้องรับไปพิจารณาโดยละเอียดอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นคงจะไม่เป็นผลกระทบอะไรมากมายนัก นี่คือเหตุผลที่กระผมอยากจะกราบเรียนให้ท่านประธานได้รับไว้พิจารณาครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญข้างหลังนะครับ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวกุล (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวกุล ประชาธิปัตย์ จากอุบลราชธานี ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมก็ได้ฟังสมาชิกอภิปรายมาพอสมควรแล้วก็คิดว่าเหตุผลทั้ง ๒ ฝ่ายนั้นอาจจะไม่ได้เข้าไปในสัจจะที่จะเป็นการตัดสินใจว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่รัฐบาลเสนอเข้ามานั้นจะเกิดประโยชน์ผลใดกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์บ้าง อันนี้กระผมอยากจะให้ข้อคิดเห็นเพื่อประกอบร่างของทางรัฐบาล เพราะอย่างไรก็ตาม ร่างของทางรัฐบาลนั้นกระผมก็เชื่อว่าในตัวอาจจะมีข้อบกพร่องอยู่บ้าง แต่ว่าส่วนใหญ่นั้นก็เป็นคุณประโยชน์อย่างที่ท่านสมาชิกทั้งหลายได้อภิปรายไปแล้วว่าประโยชน์จะเกิดกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ เราก็มาถึงในจุดที่ว่าเราจะใช้อะไรเป็นข้อตัดสินใจว่ากฎหมายนี้จะเกิดประโยชน์ในด้านใดต่อเกษตรกร กระผมก็อยากจะใคร่ที่จะชี้ให้เห็นก่อนว่าในกรณีที่รัฐบาลเสนอกฎหมายนี้เข้ามานั้นเราจะบอกว่ารัฐบาลนำเรื่องที่ไม่สมควรจะเสนอเข้ามา หรือไม่ใช่ว่าเรื่องเร่งด่วนที่จะเสนอเข้ามาในขณะนั้น เพราะยังมีปัญหาอื่นเข้ามามากมายที่รัฐบาลจะต้องทำนั้น อันนี้กระผมอยากให้ตัดอันนี้ไปก่อน เพราะกระผมเชื่อว่ารัฐบาลก็ต้องคำนึงทุกปัญหาที่จะเกิดกับประเทศชาติและจะต้องแก้ปัญหา นั้น ในจุดที่กระผมใคร่จะนำเสนอต่อที่ประชุมแห่งนี้ก็คือว่าในสมาชิกที่ได้พิจารณาแล้วมีความเป็นห่วงว่าในเรื่องการที่จะให้ออกกฎหมายเข้ามาควบคุมผู้ผลิตอาหารสัตว์ให้เกิดประโยชน์กับการเลี้ยงสัตว์นั้นเกรงว่าจะมีปัญหาในด้านราคาที่จะสูงขึ้น กระผมได้ฟังแล้วก็เห็นว่ามิหลายท่านได้อภิปรายว่าได้มีบริษัทต่าง ๆ ได้คำนึงถึงคุณภาพและก็จะได้มีการแข่งขันในด้านคุณภาพอยู่แล้ว ไม่จำเป็นที่จะต้องไปควบคุม เพราะการควบคุมนั้นอาจจะกระทบกระเทือนถึงราคาที่จะเป็นการเดือดร้อนต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ อันนี้กระผมอยากจะเรียนว่าในกรณีที่บริษัทใดก็ตามที่ได้ทำดีอยู่แล้ว ทำอาหารสัตว์ที่ให้มีคุณภาพดีอยู่แล้ว กระผมคิดว่าจะไม่กระทบกระเทือนกับบริษัทเหล่านั้นเป็นอันขาด เพราะสภาพของการแข่งขันการค้า

๓๕๒

นั้นกระผมเชื่อว่ามีเงื่อนไขในการแข่งขันอยู่ ๒ อย่าง คือ เรื่องราคากับเรื่องคุณภาพ ถ้าบริษัทใดแข่งขันในด้านราคาไม่ได้ บริษัทนั้นก็จะไม่สามารถจะมีความสำเร็จในการค้า ในทำนองเดียวกันในเรื่องของคุณภาพถ้าบริษัทใดแข่งขันในด้านของคุณภาพไม่ได้ บริษัทนั้นก็อาจจะไม่สำเร็จในการค้า เพราะฉะนั้นคุณภาพที่เราทำดีอยู่แล้ว กฎหมายฉบับนี้จะไม่ไปกระทบกระเทือนที่จะต้องทำให้เขาขึ้นราคาสินค้าขึ้นมา เพราะในแง่ที่กระผมมองนั้น มองเห็นว่าในกรณีที่มีหลายบริษัท หรือบริษัทเล็ก ๆ ก็ตามที่ได้ผลิตอาหารสัตว์ขึ้นมาแล้ว ไม่ได้มีความรับผิดชอบต่อสัตว์ ซึ่งเกษตรกรเขาต้องลงทุนเลี้ยงไปนั้น จะมีผลหรืออันตรายในทางใดต่อสัตว์นั้น ประการหนึ่ง กับความเจริญเติบโตของสัตว์ซึ่งจะได้สร้างผลกำไรกับเขาเหล่านั้นด้วยหรือไม่ อันนี้บางบริษัทไม่ได้มีความรับผิดชอบต่อ มีการปลอมปนอาหาร มีการใช้คุณภาพอาหารที่ไม่แรงหรือส่งเสริมให้สัตว์นั้นได้มีการเจริญเติบโตที่เร็ว อันนี้เรามีกฎหมายฉบับนี้ก็เพื่อไปควบคุมให้เขาได้ตระหนักว่าประเทศชาตินั้นต้องรับผิดชอบต่อส่วนรวมกัน ถ้าเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ต้องประสบภาวะขาดทุนหรือเจออาหารสัตว์ที่ปลอมปนอาหารสัตว์ที่ไม่มีคุณภาพแล้ว นั่นคือความเดือดร้อนของประชาชนทั้งชาติ อันนี้เป็นความคิดเห็นของกระผมที่มีความเป็นห่วงกับบริษัทที่ไม่มีความรับผิดชอบต่อ หรือบริษัทที่ผลิตอาหารสัตว์เพื่อหวังผลประโยชน์ โดยไม่คำนึงถึงอันตรายในด้านอื่น อันนี้กระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ย่อมเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรและเป็นหลักประกัน และกฎหมายฉบับนี้จะไม่ไปทำลายบริษัทที่เขาคำนึงถึงคุณภาพของอาหารสัตว์เขาอยู่แล้ว กระผมเชื่อว่าถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งนี้ยังเห็นข้อบกพร่องของกฎหมาย ก็คิดว่าเวลาในการที่จะแปรญัตติหรือการเสนอแปรญัตตินั้นเราพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้ อันนี้เป็นความเห็นของกระผมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณประจัญ กล้าผจญ ครับ

นายประจัญ กล้าผจญ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประจัญ กล้าผจญ กระผมเห็นว่าพูดกันมานานแล้ว ควรจะปิดการอภิปราย ขอผู้รับรองด้วยครับ ขอปิดการอภิปรายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอปิดการอภิปราย มีผู้
รับรองหรือไม่ครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีประท้วงอะไรครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : กระผม จรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอเปิดอภิปรายต่อครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรอง หรือไม่ครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่นี้จะขอมตินะครับ คือเมื่อ
นี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติขอปิดอภิปรายครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะปิดอภิปราย โปรดยก
มือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๗๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : และก็มีท่านหนึ่งเสนอขึ้นมา
ว่าขอให้เปิดอภิปราย ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๗๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ขอปิดอภิปรายมี ๗๙
ท่าน ขอให้เปิดอภิปรายต่อมี ๗๒ ท่าน แสดงว่าเปิดอภิปราย

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ภิญญา จากสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม ขอให้ท่านประธานกรุณานับใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองไหมครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : มีผู้รับรองครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นับใหม่นี้ต้องยืนยันขึ้นนะครับ
มีท่านสมาชิกขอว่าขอให้นับใหม่นะครับ มีผู้รับรองถูกต้อง ฉะนั้นต่อไปผมอยากจะถาม
นะครับว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรที่จะให้ปิดอภิปราย ขอให้ยืนยันขึ้นครับ

๓๕๔

(มีสมาชิกรับขึ้น ๙๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั่งลงได้ครับ ผมจะถามต่อไปว่าท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะให้เปิดอภิปรายต่อ ขอให้ยืนขึ้นครับ

(มีสมาชิกรับขึ้น ๖๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอาละครับวินาทีมาถึงแล้วครับท่านขอให้เปิดอภิปรายมี ๙๘ ท่าน เปิดอภิปรายมี ๖๗ ท่าน ก็เป็นว่าให้เปิดอภิปรายนะครับ ฉะนั้นก่อนจะลงมตินี้ ทางรัฐมนตรีจะมีอะไรแถลงสรุปหรือไม่ครับ เชิญครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมในนามของรัฐบาล ขอขอบพระคุณด้วยความห่วงใยของสมาชิกทุกท่านที่เป็นห่วงใยในเรื่องกฎหมายฉบับนี้ แต่แท้ที่จริงแล้วกฎหมายก็มีอยู่แต่ได้เปลี่ยนแปลงและปรับปรุงให้รัดกุมยิ่งขึ้น และท่านที่เป็นห่วงมีหลายท่านก็ด้วยเจตนาดีต่อเกษตรกรที่ห่วงใยว่ากฎหมายนี้จะทำให้เสียประโยชน์กับเกษตรกร กระผมขอเรียนว่า กฎหมายฉบับที่บัญญัติออกมานี้ ท่านศึกษาให้ถ่องแท้ก็คงจะได้ทราบว่า การขออนุญาตก็ดี หรือข้อบังคับที่มีอยู่ก่อนเป็นกฎหมาย เราก็แก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ง่ายขึ้นในการปลอมปนสินค้าโดยเฉพาะอาหารสัตว์ก็มีกฎหมายเพิ่มมาตราควบคุมให้ใกล้ชิดขึ้น กระผมจึงหวังว่าท่านคงจะไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอมตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับยกมือ ๑๐๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับยกมือ ๖๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการมี ๑๐๔ ท่าน ไม่รับหลักการมี ๖๙ ท่าน ก็เป็นอันว่ารับหลักการนะครับ

ที่นี้ต่อไปก็อยากจะถามว่าจะส่งคณะกรรมการคณะไหนพิจารณาครับ ขอเชิญ
รัฐมนตรีครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๕ ท่าน รัฐบาลขอเสนอ ๖ ท่าน
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านใดเสนอเป็นอย่างอื่นไหม
(ไม่มีสมาชิกเสนอเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ไปตั้งคณะ
กรรมการวิสามัญพิจารณานะครับ รัฐบาลเสนอ ๖ ท่านนะครับ จำนวนทั้งหมดกี่คน
ก่อนครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
รัฐบาลขอเสนอ ๖ ท่าน ๑. นายทิม พรรณศิริ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านครับ ประเดี๋ยวครับ ๆ
ทั้งหมดนี้คณะกรรมการวิสามัญทั้งหมดจะเอาที่ท่านครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
๒๕ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒๕ ท่านนะครับ รัฐบาลเสนอ
๑ ใน ๔ ครับ ๖ คนเชิญเลยครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
รัฐบาลเสนอ ๖ ท่าน ๑. นายทิม พรรณศิริ ๒. นายเผด็จม จิตะฐาน ๓. นายประเสริฐ
นาสกุล ๔. นางยวนตา พฤกษราช ๕. นายภาณุเดช สุทัศน์ ณ อยุธยา ๖. นายวิฑูรย์
กำเนิดเพชร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอคณะกรรมการ
๖ ท่าน ต่อไปก็จะเป็นพรรคกิจสังคม หรือจะเอากันอย่างไร ท่านเลขา ฯ ครับดูที่จะเสนอ

๓๕๖

กันอย่างไร พรรคไหนจะเสนอจำนวนเท่าไร ดุชีโกเวตจะออกมาอย่างนี้นะครับ กิจสังคม ๔
ชาติไทย ๓ ชาติประชาธิปไตย ๓ ประชาธิปัตย์ ๒ ประชากรไทย ๒ เกษตรสังคม ๑
พลังใหม่ ๑ ของคุณชาญและของคุณณรงค์ ๑ แล้วพรรคประชากรราษฎร์ ๒ เดี่ยวๆ นะครับ
ขอหารือกันอีกนิดเพื่อให้ความแน่นชัด ต่อไปก็ขอเชิญเสนอข้อครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีปัญหาอะไร เชิญ

(นายสมักร สุนทรเวช ได้ยกมือขึ้น)

นายสมักร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ไม่อยากจะให้มีปัญหากันในช่วงตรงนี้นะครับ อยากกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า กำลังนี้มีการ
ปรับปรุงพรรคกันใหม่ เราก็ถือหลักกันว่าถ้าสารับเรื่องของการขึ้นทะเบียนว่าใครเป็นใคร
ซึ่งเรายอมรับกันโดยประมาณว่า ประธานรับอย่างไรละก็ เราก็ไปตามอัตราส่วน กระผม
เข้าใจว่าเรื่องนี้ยังไม่ได้ทำกันไว้นะครับ และยังไม่ได้ตกลงกันไว้ ก็อยากจะเรียนท่าน
ประธานว่า ช่วงบ่าย ๒ โมงเวลาประชุมนี้ เรามีปัญหาแล้วก็ให้พวกสื่อมวลชนวางราย
ทั้งหลายก็คอยจ้องที่จะมาจัดการ เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนว่าเพื่อไม่ให้ตกเป็นขีปนาก
ของสื่อพวกใช้ไม่ได้พวกนี้ กระผมอยากจะขอเสนอว่า ให้เลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้ไปตอน
บ่าย ๒ โมง เพราะว่าข้างนอกนี้จะได้ไปตกลงกันเสียให้เรียบร้อย โดยตัวแทนของแต่ละ
พรรคจะได้ไปตกลงกับเจ้าหน้าที่สภา คือรับรองตัวเลขกันเสีย อย่างนี้จะสะดวกกว่าครับ
และเป็นข้อผูกพันว่าบ่าย ๒ โมงต้องกลับมาดำเนินการกัน ครับ ขอเสนออย่างนี้ครับท่าน
ประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งครับ
เพราะว่าเวลานั้นก็พอดีครับ ถ้าเราจะตั้งกันก็คงกินเวลาอีกนาน ฉะนั้นผมเองก็ขอ
ขอบคุณทุกท่านนะครับที่ให้ความร่วมมือร่วมใจในการประชุมภาคเช้านี้ได้ดีมาก ขอขอบ
คุณ และขอพักการประชุม มาประชุมตอนบ่าย ๒ โมงตรงครับ ขอขอบคุณมากครับ

พักการประชุมเวลา ๑๑.๕๖ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา

(เนื่องจากนายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนายสอาด ปิยวรรณ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ มีกิจธุระ นายเทียม ไชยน์นันทน์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๒ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นเรื่องตั้งกรรมการวิสามัญเกี่ยวกับพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ทางฝ่ายรัฐบาลเสนอมา ๖ ท่านแล้ว ยังอีก ๑๙ ท่าน ทางฝ่ายสมาชิกสภาเสนอ ขอเชิญสมาชิกสภา เสนอครับ

นายประยูร ไ่งนคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายประยูร ไ่งนคำ ส.ส. จากกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ดังต่อไปนี้ ๑. คุณธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ๒. คุณมอนอินทร์ รินคำ ๓. คุณหอม ทองประเสริฐ ๔. เรืออากาศตรี บุญยง วัฒนพงศ์ ๕. ร้อยตรี ประพาส ลิ้มปะพันธ์ ๖. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ๗. คุณวัฒนา อัครเวม ๘. คุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๙. คุณประยงค์ โมกขพันธ์ ๑๐. คุณสุชาติ คำนันท์ ๑๑. คุณธีรวิทย์ คุณทรัพย์ ๑๒. คุณสนธิ กุลเจริญ ๑๓. คุณทิวา พูลสมบัติ ๑๔. คุณเอนก ทับสุวรรณ ๑๕. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ ๑๖. คุณประทีป กรिताเวช ๑๗. คุณบุญเกิด พิมพ์วรเมธากุล ๑๘. คุณประสิทธิ์ ชูพินิจ ๑๙. คุณไพศาล จันทรรักษ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอครบ ๒๕ ท่านแล้ว ถ้าไม่มีผู้เสนอต่อไป ผมก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๕ ท่านนี้เป็นกรรมการต่อไปให้เลขา โปรดอ่านทบทวนอีกที

นายประยูร สดาเขตร์ (ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์

๓๕๘

พ.ศ. ๑. นายทิม พรรณศิริ ๒. นายเฟดิม จิตะฐาน ๓. นายประเสริฐ นาสกุล
๔. นางยวนตา พฤษราช ๕. นายภาณุเดช สุทัศน์ ณ อยุธยา ๖. นายวิฑูรย์
กำเนิดเพชร ๗. นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ๘. นายมนอินทร์ รินคำ ๙. นายหอม
ทองประเสริฐ ๑๐. เรืออากาศตรี บุญยง วัฒนพงศ์ ๑๑. ร้อยตรี ประพาส ลิ้มปะพันธ์
๑๒. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ๑๓. นายวัฒนา อัครเหม ๑๔. นายประเทือง
วิจารณ์ปรีชา ๑๕. นายประยงค์ โมกขพันธ์ ๑๖. นายสุชาติ คำนันท์ ๑๗. นายธีรวิทย์
คุณทรัพย์ ๑๘. นายสนธิ กุลเจริญ ๑๙. นายทิวา พูลสมบัติ ๒๐. นายเอนก ทับสุวรรณ
๒๑. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ ๒๒. นายประทีป กรีทาเวช ๒๓. นายบุญเกิด
พิมพ์วรเมธากุล ๒๔. นายประสิทธิ์ ชูพินิจ ๒๕. นายไพศาล จันทรรักษ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วัน

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน
ประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน
๑๕ วัน มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. คณะ
รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

๓๗๘

นายเสมอ พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ.

หลักการ มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม

เหตุผล เนื่องจากว่าพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรมได้ใช้มาเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นเวลา ๑๓ ปีมาแล้ว เวลานี้ในด้านทางวิชาการและในด้านเทคโนโลยีทางวิชาชีพเวชกรรมได้เจริญก้าวหน้าขึ้นมาเป็นอย่างยิ่ง จึงมีความจำเป็นจะต้องแก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาเป็นวิชาชีพเวชกรรมที่กำลังจะเสนอต่อสภาในขณะนี้

เพื่อความถูกต้อง ผมใคร่ประทานเสนอขออนุญาตท่านประธานได้ขอท่านได้อนุมัติให้แก้ไขพระราชบัญญัติที่เสนอไปยังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในหน้า ๕ มาตรา ๑๒ ข้อแรก ขอแก้คำว่า “ข้อ” เป็น “ขอ” นะครับ “ขอขึ้นทะเบียน” นะครับ แล้วก็หน้า ๕ มาตรา ๒๐ บรรทัดที่ ๓ พิมพ์ไม่ชัดแจ้งนะครับ วรรคแรกว่า “ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง” แล้วก็ข้อสุดท้ายหน้า ๖ มาตรา ๒๑ ข้อ ๑ ข้อ ข. การกำหนดโรคตามมาตรา ๑๐ ที่พิมพ์นั้นผิดนะครับ จะต้องเป็นมาตรา ๑๑ และ (๑) (จ) เป็นมาตรา ๑๑ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปรายบ้างครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปราย ผมก็จะได้ถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรรับหลักการไปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เห็นควรรับหลักการ ๑๕๐ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี เป็นอันรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมการทำการ รัฐมนตรี เชิญครับ

นายเสมอ พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธานที่เคารพ ทางรัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ ท่านครับ ทางรัฐบาลขอเสนอ ๖ ท่าน มีรายนามต่อไปนี้ครับ ๑. นายแพทย์ประกอบ ตูจินดา ๒. นายแพทย์กมล สินธวานนท์ ๓. พันตำรวจเอก ถวัลย์ อาศนะเสน ๔. นายแพทย์ภูเก็ต วาจันนท์ ๕. ดอกเตอร์ยงยุทธ สารสมบัติ ๖. นายแพทย์บุญธรรม สุนทรเกียรติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกสภาเสนอ ๑๙ ท่าน ท่านผู้ใดจะเสนอ เชิญครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ พรรคกิจสังคมเสนอชื่อกรรมการทั้งหมด ๕ ท่านด้วยกันคือ ๑. นายปริญญา เจตาวีวัฒน์ ๒. นางกรองกาญจน์ วิสมหมาย ๓. นายนคร ชาลปติ ๔. นายอำนาจ ยศสุข ๕. นายจิระมงคลรังษี ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอกรรมการวิสามัญต่อตั้งที่ท่านผู้มีเกียรติได้เสนอไปแล้ว ๖. ร้อยตำรวจเอก มานัส ชวนสิน ๗. นายสายัณห์ สากิยะ ๘. นายดิเรก อัครราช ๙. นายมานิต สุคนธ์พานิช ๑๐. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๑๑. นายพล กุรุพิลวคุปต์ ๑๒. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ๑๓. นายประเวช วัชชี ๑๔. นายวีระ สุพัฒน์กุล ๑๕. นายสงบ ทิพย์มณี ๑๖. นายชัย ชิดชอบ ๑๗. นายวุฒิชัย แสนประสิทธิ์ ๑๘. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๑๙. นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

๓๘๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดเสนอต่อไปก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้เสนอเท่าที่ได้กล่าวนามมาแล้ว เชิญอ่านครับ

นายประยูร สตาเชตร์ (ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๑ นายประกอบ ตัญจินดา ๒. นายกมล สินขวานนท์ ๓. พันตำรวจเอก ถวัลย์ อาศนะเสน ๔. นายภูเก็ต วาจานนท์ ๕. นายยงยุทธ สาระสมบัติ ๖. นายบุญธรรม สุนทรเกียรติ ๗. นายปริญญา เจตนาวิวัฒน์ ๘. นางกรรณกาญจน์ วิสมหมาย ๙. นายนคร ชาลปติ ๑๐. นายอำนวย ยศสุข ๑๑. นายจิระ มังคลรังษี ๑๒. ร้อยตำรวจเอก มานัส ชวนสิน ๑๓. นายสายัณห์ สาากิยะ ๑๔. นายดิเรก อัครราช ๑๕. นายมานิต สุคนธ์พานิช ๑๖. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๑๗. นายพล กุรุพิลลคุปต์ ๑๘. นายบุญเทียม เขมาภิรัตน์ ๑๙. นายประเวศ วะสี ๒๐. นายวีระ สุพัฒน์กุล ๒๑. นายสงบ ทิพย์มณี ๒๒. นายชัย ชิดชอบ ๒๓. นายวุฒิชัย แสนประสิทธิ์ ๒๔. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๒๕. นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติที่วันครับ เชิญครับ

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : รัฐบาลขอเสนอ ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติ ๑๕ วัน

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเชื้อโรค และพิษจากสัตว์ พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เชิญครับ

๓๕๒

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษจาก
สัตว์ พ.ศ.

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเชื้อโรคและพิษที่มาจากสัตว์ซึ่งเป็น
เป็นภัย

เหตุผล เนื่องด้วยพระราชบัญญัติควบคุมเชื้อโรคและพิษที่มาจากสัตว์ซึ่งเป็น
ภัย พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ได้ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ มีบทบัญญัติว่าด้วย
การควบคุมการผลิต การครอบครอง การจำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านซึ่งเชื้อโรค
และพิษที่มาจากสัตว์ซึ่งเป็นภัย ยังไม่รัดกุมและเหมาะสมแก่สถานการณ์ในปัจจุบันสม
ควรปรับปรุงเพื่อความปลอดภัยและสวัสดิภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราช-
บัญญัติฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่
ครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ผม
ก็จะขอมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติเชื้อโรคและพิษ
จากสัตว์ พ.ศ. โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรรับ
หลักการ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นสมควรรับหลักการ ๑๒๒
ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี เป็นอันว่ารับหลักการ

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : รัฐบาล
ขอเสนอคณะกรรมการสามัญ ชุดการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการ-
ธิการสามัญ การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ประธาน
คณะกรรมการชุดการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม บังเอิญอยู่พรรคประชากรไทยบอกว่า
เรื่องนี้มีข้อมูลเป็นกรณีพิเศษที่ควรจะได้รับฟังความคิดเห็นจากคนที่เป็นนายแพทย์ที่อยู่ภาย
นอกมากกว่าที่จะใช้คณะกรรมการชุดนี้ กระผมอยากจะขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ
ชุดเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรมเมื่อสักครู่นี้ คือไม่ต้องเลือกใหม่ ใช้
ชุดเดียวกัน ถ้าใครเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายเสมอ พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : ท่านประธาน
ที่เคารพ รัฐบาลไม่ขัดข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลไม่ขัดข้อง ไม่มี ท่าน
ผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ใช้กรรมวิธีการวิสามัญชุดเดียวกับร่าง
พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรมที่ผ่านมาเมื่อครั้ง รัฐบาล แปรญัตติภายในกี่วันครับ

นายเสมอ พริ้งพวงแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : รัฐบาลขอ
แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๑๕
วัน ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ต่อไปนี้เป็นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่..) พ.ศ.
(นายฤทธิ์ อินทนนท์ เป็นผู้เสนอ) ขอเชิญคุณฤทธิ์ อินทนนท์ ครับ

นายฤทธิ์ อินทนนท์ (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ฤทธิ์ อินทนนท์ ส.ส. จากจังหวัดเชียงราย พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . ซึ่งมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓

เหตุผล เนื่องจากได้มีการตั้งบำเหน็จให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ทำการจับกุมและผู้นำจับ ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับสุราไว้สูงถึงร้อยละ ๕๕ ของค่าปรับ จึงเป็นเหตุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในขณะนี้ ทำการตรวจค้นและจับกุมประชาชนในความผิดเกี่ยวกับสุราที่ทำขึ้นในราชอาณาจักรด้วยความขยันขันแข็งเป็นพิเศษ บางรายถึงกับกลั่นแกล้งใส่ร้ายประชาชน โดยที่ประชาชนไม่มีความผิดเลย เพียงแต่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องการตั้งข้อหาให้มีความผิดเกี่ยวกับสุราไว้ในครอบครองให้จงได้เท่านั้น ไม่ว่าจะมิสุราไว้ในความครอบครองมากน้อยเท่าใดก็ตาม ทั้งนี้เพราะต้องการสินบนและรางวัลนำจับเท่านั้น ที่ร้ายที่สุดแม้ความผิดเกี่ยวกับการมียาเสพติดไว้ในครอบครอง หรือมีความผิดเกี่ยวกับ พ.ร.บ. ป่าไม้ ก็พยายามโกล่เกลี่ยให้เป็นความผิดเกี่ยวกับสุราก็มี พฤติการณ์ดังกล่าวนี้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนในชนบททั่วประเทศเป็นอย่างยิ่ง สมควรยกเลิกสินบนและรางวัลนำจับที่ให้แก่เจ้าพนักงาน เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมในความผิดเกี่ยวกับสุราที่ทำขึ้นในราชอาณาจักรเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมเกี่ยวกับที่กระผมได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติสุรานี้ ต้นเหตุของความเดือดร้อนของประชาชนนั้น เกิดจากระเบียบการให้สินบนรางวัลนำจับของกระทรวงการคลัง ซึ่งระบุไว้ว่า ให้ผู้ที่ชี้ช่องเบาะแสให้จับกุมสุรานั้นได้รับสินบน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของค่าปรับ และให้เจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งทำการจับกุมนั้นอีก ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของสินบนนำจับเป็นระเบียบของกระทรวงการคลังซึ่งประกาศใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๙ สมัยก่อนที่จะมีระเบียบนั้น เจ้าหน้าที่สรรพสามิตซึ่งตามมาตรา ๒๙ ของพระราชบัญญัติสุราเขาได้ระบุไว้ว่า ให้เจ้าหน้าที่สรรพสามิตเป็นผู้สามารถที่จะเปรียบเทียบปรับผู้มีความผิดเกี่ยวกับสุราได้ในมาตรา ๒๙ แต่ครั้นเมื่อได้อำนาจตามมาตรา ๒๙ แล้ว ทางกระทรวงการคลังก็กลับประกาศให้มีการได้สินบนนำจับ และรางวัลนำจับอีก ซึ่งโดยหลัก

๔๐๐

การแล้วเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง ในการที่ผู้มีอำนาจที่จะเปรียบเทียบปรับเป็นจำนวนเงินเท่าใดก็ได้ และก็กลับมามีส่วนได้เสียกับสินบนนำจับอันนั้นอีกด้วย โดยที่เขาเหล่านั้นเป็นข้าราชการประจำมีเงินเดือนมีเบี้ยเลี้ยงอยู่แล้ว และได้รับรางวัลสินบนนำจับ และรางวัลการจับกุมอีกด้วย ซึ่งกระผมเห็นว่าเมื่อก่อนนั้นก่อนที่จะมีระเบียบอันนั้นขึ้นมา ใครมีความผิดเกี่ยวกับสุราเขาก็ปรับกัน ถ้าสุรานั้นมีไว้ในครอบครองตั้งแต่ ๑ ลิตรขึ้นไป คือประมาณสักขวดกว่า ๆ ขึ้นไป เขาจะปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท เขาก็จะปรับกันแต่ ๒๐๐—๓๐๐ บาท สมัยก่อนนะครับ แต่ตอนหลังมีระเบียบนั้นขึ้นมา เขาก็จะปรับกันถึง ๒,๐๐๐ บาท เพราะว่าความจงใจจากระเบียบอันนั้นเอง คือได้รางวัลสินบนนำจับถึง ๕๕ เปอร์เซ็นต์ เขาปรับ ๑๐๐ บาท เขาได้ ๕๕ บาท ตอนหลังนี้ภาวะทางเศรษฐกิจรัดตัวเข้ามาหรืออย่างไรก็ไม่ทราบ เขาก็ปรับกันขึ้นมาเป็นพันบาทสองพันบาท และเดี๋ยวนี้ปรับกันถึง ๕,๐๐๐ บาท ก็มีเรื่องนี้จะครับได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนทั่วประเทศ เพราะประชาชนส่วนมากของเรานั้นย่อมเป็นที่รู้กันว่าเป็นผู้ที่ยากจน โดยเฉพาะในชนบท เขาไม่มีทางเลือกที่จะทำอย่างอื่นได้ ถ้าบุหรี่ปางนะครับ เขายังสามารถที่จะเอาไปจากมามวนสูบบุหรี่ที่เขาปลูกขึ้นมาเองได้ แต่ว่าถ้าเหล้าแพงนี้ เขาไม่สามารถที่จะทำเองได้ครับ เวลานี้กฎหมายฉบับนี้ทำให้ตำรวจยันขันแข็งต้นขันธ์ ๑ ตี ๒ ไปดักจับประชาชน นี่แหละครับเป็นเหตุผลที่กระผมจำเป็นที่ต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา โดยเพิ่มข้อความในมาตรา ๒๙ ว่า ในความผิดเกี่ยวกับการผลิตสุราในราชอาณาจักรนั้น ห้ามมิให้มีสินบนนำจับ หรือรางวัลนำจับให้ยกเลิกไปเสีย กระผมขอเรียนชี้แจงแค่นี้ก่อนครับ ขอขอบคุณ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติสุรา พุทธศักราช ๒๔๙๓ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงราย คือคุณฤทธิ์ อินทนนท์ ได้เป็นผู้เสนอเข้ามาสู่สภาฯ โดยหลักการและเหตุผลก็มุ่งประสงค์ที่จะแก้มาตรา ๒๙ ของพระราชบัญญัติสุราเดิมให้เกิดความเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวม ท่านผู้เป็นประธานครับ ก่อนสภานี้จะรับหลักการ กระผมอยากจะประทานกราบเรียนข้อเท็จจริงจากกฎหมายสุราซึ่งได้มีบังคับใช้ในบ้านเมือง

อยู่ในปัจจุบันนี้ว่าได้สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนผู้อยู่ในชนบทมากนักน้อยเพียงใด ท่านผู้เป็นประธานครับ โดยหลักการแล้ว กระผมอยากจะเรียนว่า การทำสุราเถื่อนนั้น ย่อมมีความผิด แต่โดยประเพณีของชาวอีสานก็ดี หรือชาวเหนือ หรือชาวจังหวัดอื่น ๆ จะมีปรากฏอยู่เสมอว่าถ้าหากเป็นบุญประเพณีใหญ่ ๆ เช่น บุญบั้งไฟแห่งจังหวัดยโสธร หรือจังหวัดอุบลราชธานี อย่างนี้เป็นต้น ประชาชนจะนิยมใส่เหล้าสาโทกัน ซึ่งเป็นสุราเถื่อนประเภทหนึ่ง ซึ่งผิดพระราชบัญญัติ แต่ท่านผู้เป็นประธานครับ โทษในการทำสุราเถื่อนนั้น ถ้าโดยหลักแล้วเพียงแต่ทำสุราเถื่อนขึ้นมาเพื่อดื่ม ไม่ได้จำหน่ายแล้ว โทษก็จะไม่มากนัก คือปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท แต่ถ้าหากทำเพื่อจำหน่ายคือมีไว้ในความครอบครองแล้ว ยังมีไว้เพื่อจำหน่าย โทษปรับจะสูงขึ้นตั้งแต่ ๕,๐๐๐ บาท ถึงหลายหมื่นบาท เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ ในความเป็นจริง ซึ่งประชาชนได้รับอยู่ในปัจจุบันนี้ เมื่อเจ้าหน้าที่สรรพสามิตไปจับกุมประชาชนเกี่ยวกับข้อหาสุรา ส่วนมากก็จะตั้งข้อหาว่ามีสุราไว้ในความครอบครองและเพื่อจำหน่าย ซึ่งเป็นข้อหาในบทจกรรจอยู่เสมอ ซึ่งประชาชนผู้ไม่รู้กฎหมายก็ไม่สามารถที่จะปฏิเสธความรับผิดชอบได้ เพราะเมื่อได้มีการจับกุมและปรากฏว่าสุรานี้อยู่ในความครอบครอง ตำรวจก็จะยื่นบันทึกการจับกุมให้ราษฎรผู้ถูกจับกุมเซ็นรับสารภาพ ซึ่งประชาชนคิดว่าการเซ็นรับสารภาพในชั้นจับกุมนั้น ก็คือการรับว่ามีสุราเถื่อนไว้ในความครอบครองเท่านั้น แต่ตามความเป็นจริงแล้ว ก็คือการรับสารภาพว่ามีสุราไว้ในความครอบครองและเพื่อจำหน่าย ซึ่งโทษมันหนักเป็นบทจกรรจมากขึ้น ท่านผู้เป็นประธานครับ เมื่อคดีความเหล่านี้ไปถึงชั้นอัยการ อัยการจะต้องฟ้องไม่ต้องมีการสืบพยานหลักฐาน เพราะปรากฏจากการบันทึกการจับกุมแล้วว่า จำเลยหรือผู้ต้องหา รับสารภาพก็เหตุที่จะฟ้องศาลได้ เมื่อไปถึงศาล ประชาชนก็ไม่เข้าใจก็ไปรับสารภาพต่อศาลเสียว่ารับสารภาพตามฟ้องของโจทก์ทุกประการ ก็คือการรับสารภาพทั้งการครอบครองและจำหน่าย ประชาชนผู้ยากจนขายโค กระบือ ขายเรือนเป็นเงินหมื่นเงินแสนมาชำระค่าปรับ ซึ่งยังความเดือดร้อนลำเค็ญให้กับประชาชนผู้ได้รับคดีความในความผิดเกี่ยวกับสุราอย่างมาก ซึ่งท่านผู้เป็นประธานครับ สิ่งเหล่านี้ถ้าหากราษฎรมีความเข้าใจในบทกฎหมายหรือความผิดในมาตราเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสุราแล้ว ในชั้น

๔๐๒

จับกุมเขาก็จะรับสารภาพเพียงมีการครอบครอง แล้วต่อสู้ปฏิเสธในข้อหาจำหน่าย ก็จะทำให้ประชาชนไม่เดือดร้อนนัก แต่ในความเป็นจริงในภาคปฏิบัติแล้ว กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานและสภานี้ว่าพระราชบัญญัติสุราเดิมนั้นไม่ได้เอื้ออำนาจที่จะให้ประชาชนได้รู้ถึงการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมในศาลแต่อย่างไร ดีไม่ดีประชาชนเหล่านั้นจะเป็นเพราะความรู้เท่าไม่ถึงการณ์หรืออย่างไร กระผมก็เป็นที่ยังสงสัยอยู่ แต่ในฐานะที่กระผมเคยเป็นทนายความและว่าความว่าต่างแก่งต่างแค้นประชาชนอยู่ในศาลหลายจังหวัดก็เห็นความเดือดร้อนเหล่านี้ทั่วไป แม้แต่การไปเยี่ยมเยียนประชาชนในถิ่นชนบทเขาก็ร้องโวยวาย ซึ่งเป็นเงื่อนไขหนึ่ง ซึ่งเจ้าหน้าที่บ้านเมืองได้สร้างความเจ็บปวดให้กับประชาชนซึ่งเป็นการทำลายศรัทธาที่ประชาชนมีต่อรัฐบาลอย่างมากมาย ซึ่งเป็นเงื่อนไขที่มีผลในทางลบต่อรัฐบาลและความสงบสุขของบ้านเมือง เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ เมื่อสมาชิกผู้มีเกียรติได้มองเห็นความเดือดร้อนจำเป็นของราษฎรทั้งประเทศเช่นนี้ ได้ร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ โดยตัดมิให้เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่จับกุมเรื่องสุราโดยตรง ไม่ต้องรับเงินบำเหน็จหรือไม่ต้องรับเงินรางวัล ซึ่งเป็นหน้าที่โดยตรงของเจ้าหน้าที่สรรพสามิตอยู่แล้ว ที่มีหน้าที่จะปราบปรามผู้กระทำความผิดในเรื่องสุราเหมือนกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในหน้าที่อื่น ๆ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามการเช่นนั้นอยู่ ถ้าหากว่าไม่ทำหน้าที่ในการจับกุมสุราแล้ว หรือไม่ทำหน้าที่จับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับสินค้าเสียภาษีแล้ว กระผมไม่เห็นเหตุผลอันใดเลยที่จะตั้งเจ้าหน้าที่สรรพสามิตขึ้นมากินเงินเดือนภาษีของประชาชน แล้วจะต้องอ้างว่าถ้าหากไม่มีเงินรางวัลแล้วก็จะไม่จับกุม กระผมเห็นว่าก็ไม่มีเหตุผลเช่นเดียวกัน เพราะถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่สรรพสามิตไม่ทำการจับกุมตามหน้าที่แล้ว กระผมก็เห็นว่าเป็นการละเว้นปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาในมาตรา ๑๕๗ ซึ่งมีบทลงโทษหนักถึง ๑๐ ปี ก็หน้าที่ที่ประชาชนหรือสภาแห่งนี้จะได้โอกาสแก้กฎหมายมาตรา ๑๕๗ ได้ลงโทษผู้กระทำความผิด คือละเว้นในการปฏิบัติหน้าที่เสียบ้าง เพื่อให้เป็นเยี่ยงอย่าง เพื่อให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของภาษีได้รับความเป็นธรรม นอนตาหลับและไม่ได้รับความเดือดร้อน เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ ด้วยความจริงใจจากเจตนารมณ์ของผู้ร่างนั้น กระผมประทานกราบเรียนมาแล้ว ถึงจะ

กระทบกระเทือน ต่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยตรงบ้าง ก็เป็น การเสียประโยชน์เล็กน้อย แต่ได้ประโยชน์ต่อประชาชนผู้ยากไร้อยู่ในชนบท กระผมจึงเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และกระผมขอให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ แล้วก็ขอวิงวอนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งสภานี้ได้โปรดพิจารณาด้วยความรอบคอบ และขอวิงวอนให้การสนับสนุนต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย กระผมจะขอขอบคุณ ขอบคุณครับท่านผู้เป็นประธาน

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม กระผมขอประธานกราบเรียนว่า กระผมเห็นด้วยกับหลักการในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับสุรา มาตรา ๒๙ ที่เห็นด้วย กระผมขอประธานกราบเรียนว่า ในเรื่องมาตรา ๒๙ เกี่ยวกับการให้สินบนนำจับสุราแก่เจ้าหน้าที่ผู้จับกุมนั้นได้เคยยกเลิกมาแล้ว เมื่อปี ๒๕๑๔ ในขณะที่พรรคสหประชาไทย โดยจอมพล ถนอม กิตติขจร เป็นหัวหน้าพรรค ได้เลิกในการให้สินบนนำจับสุรานี้มาแล้ว แต่กระผมก็ไม่ทราบว่าต่อมานี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลง แล้วก็มีการให้สินบนนำจับสุรานี้ถึง ๕๕ เปอร์เซ็นต์ จากการนี้ค่าปรับที่ได้เพราะฉะนั้นผลกระทบที่จะทำให้เกิดเดือดร้อนแก่ประชาชนนี้ ย่อมจะต้องเกิด เพราะว่าเจ้าหน้าที่นั้นจะมุ่งจับสุราแล้วให้เข้าข่ายในการค่า แล้วก็เปรียบเทียบค่าปรับอย่างสูงมาก และประกอบกับทางกระทรวงการคลัง กรมสรรพสามิตยังมาแก้อำนาจในการเปรียบเทียบปรับสุรานั้น ไม่ต้องไปนำขึ้นสู่ศาล สรรพสามิตมีอำนาจในการที่จะเปรียบเทียบค่าปรับสุราได้เอง เพราะฉะนั้นจะเห็นแล้วว่าอำนาจของสรรพสามิต หรือกรมสรรพสามิตนั้นสูงเหลือเกิน เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นด้วย ถ้าหากมีสินบนนำจับแล้วจะไม่สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน เพราะสรรพสามิตเมื่อจับแล้วตัวก็เป็นผู้เปรียบเทียบปรับเอง แล้วก็ได้ค่าปรับสินบนนั้นไป ๕๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วจะมีความจำเป็นอะไรครับท่านประธาน ว่าเจ้าหน้าที่ราชการซึ่งมีเงินเดือนรับประธานอยู่แล้ว มีค่าเบี้ยเลี้ยงพาหนะอยู่แล้วจะต้องมาเอาสินบนจากการจับกุมนี้อีก กระผมก็คิดว่าถ้าหากมีอย่างนี้ ก็เท่ากับรัฐบาลส่งเสริมให้ข้าราชการของท่านต้องรับสินบนกันเรื่อยไป รับสินบนในการถูกกฎหมาย คือเรื่องสินบนนำจับสุราต่อไปจะไม่รับ

๔๐๔

สินบนในสิ่งที่ผิดกฎหมายบ้างหรือ เพราะความเคยชินในการได้จากสินบนต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ถูกต้องเหลือเกินที่สมาชิกจากเชียงรายท่านได้เห็นความจำเป็นอันนี้ และสร้างเพื่อแก้ปัญหาไม่ให้ประชาชนเดือดร้อน และประกอบกับกระผมขอประธานกราบเรียนว่ากระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตนั้น ได้ตั้งเงินสินบนในการจับสุราในงบประมาณแผ่นดินปีละ ๑ ล้านบาทมาตลอด อันนี้ก็มีอยู่อีกส่วนหนึ่ง เพราะฉะนั้นจะเป็นไปไม่ได้ที่จะมาอ้างว่า ถ้าหากยกเลิกสินบนนำจับ ซึ่งกระผมได้รับคำชี้แจงจากส่วนราชการกรมสรรพสามิตบอกว่า ๑. ถ้าเลิกสินบนนำจับในการตั้งงบประมาณ ๒. ยกเลิกสินบนการนำจับสุราเสีย จะทำให้เจ้าหน้าที่ละเลยไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ผลประโยชน์ผู้ที่ได้รับคือเจ้าของโรงต้มกลั่นสุราเขามีหน้าที่จะต้องสอดส่องดูแล และก็มีเงินสินบนส่วนหนึ่งให้แก่เจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตเป็นประจำอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถึงแม้ว่าจะไม่มีความสมบูรณ์ในตัวร่างแต่หากถ้าเรากลับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้วก็ไปปรับปรุงในชั้นแปรญัตติให้มีความถูกต้องและเหมาะสมกระผมคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ราษฎรอย่างมาก เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้ก็คงจะเห็นด้วยในหลักการ ที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

นายประทีป กรिताเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ประทีป กรिताเวช จากจังหวัดนครราชสีมา พรรคประชากรไทย ผมมีความเห็นตรงกับคุณปัญจะ เกสรทอง ขอประธานอนุญาตที่ใช้ชื่อ เพราะเหตุว่า ผมก็ตั้งเป้าหมายไว้ว่าจะเอาความจริงอย่างนั้นมาพูดในสภามันตรงทุกประเด็นครับ เรียกกันว่าเราสมควรที่จะมาชลอความรวบแ่กบรรดาข้าราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นสรรพสามิตหรือจะเป็นตำรวจ เรื่องให้สินบนนำจับนั้นเลิกกันเสียทีเถอะครับ ถ้าเรายังไปมีสินบนนำจับความเดือดร้อนของประชาชนยิ่งเกิดมากขึ้น ก็เราให้เขามีหน้าที่อย่างนี้แล้ว ถ้าเขาไม่ทำ เราก็ควรให้เขาออกไปไม่ต้องเขาอยู่ แต่ถ้าจะให้เขาทำแล้ว เราไม่ให้รางวัล ไม่ให้สินบนครับ เราต้องให้เขาด้วยความดี จะเป็นเดือนปีละ ๒ ชั้นหรือปีละชั้น นั่นเป็นการเสนอความดีกันต่างหาก เราเลิกกันเถอะครับประเภทหาเงินดีปีละ ๒ ชั้น ทำงานดีปีละชั้น เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ผม

เห็นด้วยที่เราควรจะเสนอแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่จะให้สินบนนำจับแก่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นผมขอเสนอแนะว่า ผมขอเห็นด้วย ขอบคุณมากครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา จากพิษณุโลก พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมรอคอยพระราชบัญญัติฉบับนี้มานานเหลือเกิน เพราะปัญหาความร้องเรียนของราษฎรที่ถูกจับกุมเนื่องจากการที่เจ้าหน้าที่สรรพสามิต ไม่ได้ให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎรโดยยึดหลักกฎหมายเป็นที่ตั้งนั้น กระผมมีความคิดเห็นว่า เจตนาในการออกพระราชบัญญัตินั้นเพื่อให้เกิดความสงบ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าความสงบใดเราจะได้ละเว้น พระราชบัญญัติเสียบ้างก็จะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แต่ว่าพระราชบัญญัติสุราฯ ถ้าหากได้สังเกตให้ดีคนที่ได้รับผลกระทบจากพระราชบัญญัตินี้ ก็มักจะเกิดกับราษฎรที่ยากจนเท่านั้น เจ้าหน้าที่ของสรรพสามิตที่ดำเนินการจับกุมตามพระราชบัญญัติสุราฯ หรืออ้างว่าต้องดำเนินการตามกฎหมายนั้น ไม่สามารถที่จะเข้าไปจับกุมผู้กระทำความผิดที่อยู่ในท้องถิ่นที่เกิดความเจริญ หรือผู้ที่มีฐานะมั่งคั่งได้ แม้เขาเหล่านั้นจะกระทำความผิดกฎหมาย อย่างในกรณีทำผิดเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสุรา ซึ่งมีการหมุนเวียนอากรแสตมป์ ซึ่งแปะอยู่บนขวดสุราออกไปจำหน่ายซึ่งทางโรงงานต้มกลั่นขอซื้อคืนจากผู้นำไปจำหน่ายนั้น ในราคาดวงละ ๕๐ สตางค์บ้าง ในปัจจุบันนี้ขึ้นราคาให้เป็นดวงละ ๗๕ สตางค์ ไม่เคยปรากฏว่าเจ้าหน้าที่สรรพสามิตได้จับกุมผู้กระทำความผิดเหล่านั้นซึ่งมีความผิดปรากฏอย่างเด่นชัด แต่ถ้าหากราษฎรที่อยู่ในเขตยากจน ซึ่งไม่มีเงินสามารถจะซื้อสุราจากโรงต้มกลั่น ซึ่งมีราคาสูงได้ กลับถูกจับกุมอยู่เสมอ และค่าปรับนั้นก็รุนแรง กฎหมายบัญญัติไว้ว่าไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท คนเหล่านั้นเมื่อถูกจับกุมมา เจ้าหน้าที่สรรพสามิตจะปรับถึง ๕,๐๐๐ บาท ถ้าฐานกรูณาปรับต่ำสุดต้อง ๒,๐๐๐ บาท นับว่าเป็นเรื่องที่สร้างความเดือดร้อนให้กับราษฎรมาก แล้วก็ได้พิจารณาเห็นว่ามูลเหตุแท้จริงนั้นก็มาจากรางวัลสินบนนี่เป็นหนึ่งในหลาย ๆ สาเหตุ ที่ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องเข้าไปดำเนินการจับกุม เพราะมุ่งหวังรางวัลสินบนที่จะได้จากเปอร์เซ็นต์ในการค่าปรับนั้นจึงต้องปรับให้สูงไว้ กระผมจึงมีความดีใจมากที่มีท่านสมาชิกคือคุณฤทธิ์ อินทนนท์ จากจังหวัดเชียงราย ให้ขอแก้ไขในพระราชบัญญัติสุราในมาตรานี้ไว้ แม้จะแก้ข้อความอย่าง

๔๐๖

จำกัด ซึ่งยังไม่ตรงตามความประสงค์ทั้งหมดนั้น แต่ก็ยังดีกว่าที่ยังไม่ได้หยิบยกขึ้นมาพิจารณากันเสีย และเชื่อว่าในคณะกรรมการก็คงจะได้พิจารณาแก้ไขกันให้ได้อย่างกว้างขวาง เหมือนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดเพชรบูรณ์ได้ฝากข้อสังเกตไว้ก็จะแก้ ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรยากจนทั้งหลายนั้นได้ กระผมกราบเรียนให้ทราบอีกครั้ง ว่าถ้าที่กระผมกล่าวนี้ไม่เป็นความจริง อยากจะยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้ทราบ คนขาย น้ำตาลเมาตรงบางเขนนี้ท่านประธาน หน้าลาดยาว ปัจจุบันนี้ยังมีขายอยู่ครับ ไม่เคยมี เจ้าหน้าที่สรรพสามิตที่ไหนไปจับ นั้นเพราะเขาอยู่ในเขตแห่งความเจริญ ไม่มีใครไปจับ ครับ ในคณะกรรมการพิจารณางบประมาณเคยพูดถึงเรื่องนี้ พอพูดถึงก็ไปจับกุมกันได้ สักกระยะหนึ่ง และต่อมาเดี๋ยวนี้ก็ยังมียางขายอยู่ไม่มีใครไปจับ นี้อยู่กันใกล้ ๆ เมืองหลวง แห่งความเจริญนี้ แต่ในจังหวัดพิษณุโลก ถ้าอยู่ในเขตตัวเมืองในเขตเทศบาลซึ่งกระทำ ความผิดอย่างทีกระผมกราบเรียนตอนแรก ไม่มีใครถูกจับ แต่ถ้าราษฎรซึ่งอยู่ไกลออกไป ห่างไกลความเจริญไม่ค่อยได้รู้ประสีประสาอะไรว่ากฎหมายมีอย่างไร คนเหล่านั้นถูกจับกุม ครับอันนี้แหละเป็นเรื่องอีกประการหนึ่ง ซึ่งกระผมบอกว่า ไม่น่าที่จะกระทำกันในเขตพื้นที่ อย่างนั้น ซึ่งเคยกราบเรียนในตอนพระราชบัญญัติงบประมาณไว้ครั้งหนึ่งแล้ว วันนี้กระผม จะไม่กล่าวซ้ำ แล้วในการขายสุราซึ่งขายเกินกว่าราคาที่กำหนดไว้ เจ้าหน้าที่สรรพสามิต ไม่เคยไปเอาใจใส่ นั้นเพราะอะไร เพราะเจ้าหน้าที่เหล่านั้นก็ได้รับเงินตอบแทนจากทาง โรงต้มกลั่นหรือทางเอเยนต์ผู้จำหน่ายอยู่แล้ว เรื่องอย่างนี้ท่านผู้เป็นประธานนี้ก็ทราบดี ท่านเคยลงจากที่นั่งบนบัลลังก์ของประธานนั้น ลงมาอภิปรายข้างล่าง ถึงความเดือดร้อน ของราษฎรที่ถูกจับเพราะเจ้าหน้าที่สรรพสามิตในเรื่องนี้ กระผมยังเคยประทับใจว่าคนอยู่ ในระดับที่เป็นถึงรองประธานสภาของผู้แทนราษฎร ยังต้องลงจากบัลลังก์มานั่งข้างล่าง ทำหน้าที่ของผู้แทน เพื่อจะพูดให้ท่านประธานได้ฟังว่าความเดือดร้อนจากการที่เจ้าหน้าที่ สรรพสามิตได้เข้าไปจับกุมราษฎรมีมากเหลือเกิน เพราะฉะนั้นเมื่อซาบซึ้งกันอยู่แก่ใจ สมาชิกทั้งหลายในสภานี้ก็ทราบอยู่แล้ว กระผมไม่จำเป็นที่จะต้องกล่าวให้มากความไป แต่ เป็นที่น่าเสียดายว่าในการที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทางกระทรวงการคลังซึ่งมุ่ง เน้นแต่อย่างเดียวว่าทำอย่างไรจะให้ได้ภาษีให้มากขึ้น โดยไม่คำนึงถึงความเดือดร้อนเท่าใด

นั่นน่าจะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งหลาย ซึ่งผู้แทนเขานำมาบรรยายให้ฟังในวัน
นี้บ้าง ก็ไม่มีมาเลย เพราะฉะนั้นก็อยากฝากในคณะรัฐมนตรีที่อยู่ที่นี่ว่า แม้แต่รัฐมนตรีว่า
การกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่ได้มานั่งฟังเสียงโอด
ครวญจากผู้แทนราษฎรซึ่งเขานำความเดือดร้อนของราษฎรมากราบเรียนให้ท่านได้ทราบ
ซึ่งจะต้องแก้ไขในพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่ามีความจำเป็น และกระผมตั้งใจ บังเอิญท่าน
สมาชิกจากจังหวัดเพชรบูรณ์คือพี่บุญจะ เกสรทอง ท่านอาจจะกล่าวพลาดไปว่า ได้เคย
แก้ไขเมื่อปี ๒๕๒๔ ความจริงเมื่อ ๒๕๑๔ ครับกระผมทราบ แต่ว่ามาถูกแก้ไขใหม่ใน
ครั้งที่ไม่มีผู้แทนราษฎรมาจากการเลือกตั้ง ถ้าเมื่อใดตัวแทนของราษฎรที่ไม่ได้มาจากการ
เลือกตั้งนี้ออกกฎหมายมา มักจะไปเกิดประโยชน์แก่คนเพียงกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดเท่านั้น และ
กฎหมายสุราที่ใช้อยู่นี้เกิดอยู่กับกลุ่มเจ้าของซึ่งเป็นฝ่ายผู้ผลิตสุรา ซึ่งกระผมไม่ได้หมายถึง
รัฐบาลเพราะฉะนั้นคราวนี้มีตัวแทนของประชาชนที่เอาความเดือดร้อนมาให้ และที่กระ
ผมตั้งใจอีกประการหนึ่ง หลายท่านที่ลุกขึ้นมาอภิปรายในวันนี้ยังไม่มีใครคัดค้านกฎหมาย
ฉบับนี้เพราะฉะนั้นกระผมก็เชื่อว่ารัฐบาลคงจะเห็นด้วย และก็ฝากไว้ว่าในการแก้ไขนั้นขอ
ให้ได้ลดอำนาจของสรรพสามิต ในการที่มีอำนาจสามารถสั่งปรับใดเองนั้น ก็จะนำไปเป็น
เหตุแห่งการจับกุมได้อีก จึงฝากท่านประธานซึ่งทราบปัญหาความเดือดร้อนเรื่องนี้ได้เป็น
อย่างดี ได้โปรดพิจารณาอีกครั้งหนึ่งครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
นายประยูร โง่นคำ ส.ส. จากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ เท่าที่กระผมลุกขึ้นมา
กราบเรียนต่อท่านประธานสภานี้ กระผมคิดว่ากระผมใคร่จะอภิปรายสนับสนุนความเห็น
ของเพื่อนสมาชิกหลายทางซึ่งยังมีทางหนึ่ง que ทุกคนยังไม่ได้อภิปรายถึงว่าการมีสินบนนำจับ
นั้นเป็นภัยต่อ ประเทศชาติและ ประชาชนอย่างไร ประเด็นที่กระผม จะกราบเรียนต่อ
สภานี้ก็คือ พุดง่าย ๆ ว่าสินบนนำจับนั้นเป็นภัยต่อประเทศชาติในประเด็นที่เป็นภัยต่อ
ประเทศชาติอย่างใดนั้นกระผมขอกราบเรียนให้ท่านทราบว่า ผู้ที่ถูกจับในฐานะที่มีสุรา
เถื่อน จะต้องถูก ปรับตามกฎหมาย แล้วจะต้องถูกปรับ ในฐานะที่สินบนนำจับ อีกเป็น
๒ กระทงอย่างสมมุติว่าถูกปรับจำนวนเงิน ๒๐๐ บาท สินบนนำจับอีก ๑๐๐ บาท เป็น

๔๐๘

๓๐๐ บาท แต่จำเลยเสียค่าปรับ ๒๐๐ บาท ไม่มีค่าสินบนนำจับ ๑๐๐ บาท ศาลก็ปล่อยตัวไปได้ ไม่ได้บังคับว่าจะต้องเอาเงินค่าสินบนนำจับจำนวน ๑๐๐ บาทมาเสียเสียก่อน ถึงจะพ้นโทษไป หาเช่นนั้นไม่ แต่ที่นี้ปัญหาในการที่จะยื่นคำร้องขอสินบนนำจับ ๑๐๐ บาทนั้นยื่นจากศาลได้ แล้วขอรับเงินจำนวน ๑๐๐ บาทจากศาลได้ ศาลก็ต้องเอาเงินที่เป็นค่าปรับค่าพินัยหลวง ๒๐๐ บาทนั้น ทั้ง ๆ ที่ไม่มีค่าสินบนนำจับก็มาจ่ายให้แก่ผู้ที่แจ้งความในค่าสินบนนำจับ จะเป็นสรรพสามิต จะเป็นตำรวจ หรือจะเป็นพ่อค้า ประชาชน หรือจะเป็นสามล้อ หรือจะเป็นคนในคุก เพราะฉะนั้นการจับในเรื่องสุราเถื่อนนี้คดีไม่มีใครไปแจ้งความ เมื่อไม่มีคนแจ้งความ ก็ไม่มีจะต้องเรียกค่าสินบนนำจับได้ ก็ไปเอาสามล้อนั้นแหละกลับมา เอาสามล้อเป็นผู้ที่แจ้งความว่า นาย ก. เป็นผู้มีสุราเถื่อนก็เพื่อที่จะขอรับค่าสินบนนำจับ ในกรณีอย่างนี้เป็นการสมคบกันปล้นชาติ อย่างที่กระหมกราบเรียนมา ก็สรรพสามิตก็ไปเอาสามล้อมา สามล้อก็มาโกหกเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ศาล เจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ศาลก็ทำเรื่องราวขึ้นให้ผู้พิพากษาอนุมัติจ่ายค่าสินบนนำจับ เป็นกระบวนการปล้นชาติอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นเท่าที่กระหมพั่งเพื่อนสมาชิกพูดมาในกรณีต่าง ๆ นั้น กระหมก็เห็นว่าเป็นการสมควรอยู่แล้ว ในพฤติการณ์เท่าที่กระหมกราบเรียนให้ท่านทราบอยู่อย่างนี้ก็เห็นว่ามันเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย แต่ไม่มีผู้ใดจะจับเขาได้ เพราะทุกคนในกระบวนการนั้น ล้วนแล้วแต่สมคบกันหาทางที่จะต้องเอาทรัพย์สินอันเป็นเรื่องที่ผิดมาให้เป็นการถูกต้องตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ กระหมคิดว่าเป็นการสมควรแล้วที่เราจะต้องยกเว้นไม่ให้มีสินบนนำจับ แม้การกระทำอย่างนี้ถึงแม้ว่าสรรพสามิตผู้ไม่มีหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายที่เขาแต่งตั้งขึ้นมาแล้ว ถ้าหากไม่จับผู้กระทำผิดตามกฎหมายก็เป็นการผิดต่อประมวลกฎหมายอาญา ด้วยเหตุนี้กระหมจึงขอกราบเรียนสภานี้ได้โปรดพิจารณา ในเรื่องหลักการก็ควรจะพิจารณารับหลักการไว้พิจารณา ส่วนข้อละเอียดนั้นเราค่อยพิจารณาในชั้นแปรญัตติต่อไป ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพยิ่งของกระหม กระหมขอขอบคุณที่ท่านได้ กรุณาให้กระหมได้ อภิปรายในพระราชบัญญัติสุราที่

แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ในมาตรา ๒๙ ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคประชากรไทย ท่านประธานครับ ท่านประธานก็คงจะเคยเห็น เพราะท่านประธานเป็นทนายถ้าท่านประธานไม่เคยเห็น เหตุการณ์ที่ประชาชนของประเทศถูกจับในเรื่องพระราชบัญญัติสุรา กระผมอยากจะใคร่ กราบเรียนเชิญท่านประธานไปที่จังหวัดบุรีรัมย์ของกระผม ไปดูที่สถานีตำรวจกองเมือง ของกระผม ท่านประธานจะเห็นครับ บางคนนะอุ้มลูกเข้าไปอยู่ในห้องขังเพราะไม่มีเงิน เสียค่าปรับต้องมาถูกกักขังไว้ที่สถานีตำรวจเพื่อเป็นค่าชดเชยค่าปรับวันละ ๒๐ บาท ถ้า ปรับ ๕,๐๐๐ บาท ท่านประธานคิดดูซิวัน การแตกแยกความสามัคคีในชาตินั้นอยู่ที่ ปัญหาเรื่องนี้ ท่านประธานครับชาวบ้านส่วนใหญ่ที่หนีเข้าป่าเข้าดงนั้นเพราะเรื่องนี้ครับ ที่รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณปราบปรามผู้ก่อการร้ายที่วิ่งเข้าป่าก็เพราะเรื่องนี้ เสียเงินงบประมาณของแผ่นดินก็เพราะเรื่องนี้ที่ไปปราบในป่าความจริงแกล้งไม่รู้เรื่องหรือครับ ถูกจับ บางคนนี้ท่านประธานครับ น่าสงสารมาก แกมีข้าว ๕ จาน ไปหายืมสำเภามาแล้วก็มา ผสมผเสเพราะไม่มีมันแล้งนี้ครับ บ้านกระผมไม่มีน้ำ ขอเงินงบประมาณจากทางรัฐบาล ให้ไปขุดลำห้วยจรเข้มากก็ไม่ได้สักที ท่านประธาน ปัญหาก็เกิดขึ้นครับ เอาข้าว ๕ จาน นี้ไปหุงเสร็จแล้วก็ไปคลุก ๆ หมัก ๓ วัน ๔ วัน ค่าข้าวเดี๋ยวนี้ท่านประธานก็รู้แล้วว่า ข้าวโอซากิโลละเท่าไรตกเกือบ ๔ บาท และเพิ่มอีกเป็น ๖ บาทกว่าตกกิโล แล้วแกล้งขาย ได้ลงทุนไป ๓๐-๔๐ บาท ขายได้หม้อหนึ่งหรือไหหนึ่งเกือบร้อยบาทครับท่านประธาน ได้เงินแล้วไปลงทุนต่อ ท่านประธาน ได้ซื้อข้าวสารเลี้ยงลูกเลี้ยงเมียครับ ปัญหานะครับ ท่านประธานนี้แหละครับที่กระผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็น ความเดือดร้อนเรื่องนี้ความจริงเมื่อ ๒๕๑๔ ตอนนั้นท่านประธานก็เป็นผู้แทนกระผมก็มีโอกาสหนึ่งที่สภาเก่าโน้นครับ รัฐบาลชุดนั้นก็ไดยกเลิก แต่ไม่ได้ยกเลิกกฎหมายครับ ยกเลิกโดยคำสั่งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง แล้วจู่ ๆ นะครับ กระผมไปศึกษาตอนที่กระผมขอเสนอร่างพระราช บัญญัติให้ทำสุราจากข้าวเหนียว ก็ไปศึกษาข้อมูลจึงรู้ละเอียดว่าเป็นคำสั่งในการที่จะให้ ทำการจับกุม เสียค่าปรับเพิ่มนี้สมัยเมื่อใครครับท่านประธานทราบไหมครับ เป็นคำสั่ง ของสมัยที่ทางกิจสังคมนี้ครับท่านเป็นรัฐบาลครับ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๔๑๐

กระผมศึกษาครับ ถ้าไม่เชื่อแปรมุติแล้วกระผมจะเอาหลักฐานมาพิมพ์แจกให้สภาแห่งนี้ ทราบ นี่แหละครับ ไปเห็นอะไรกับผู้ต้มกลั่นที่ไปประมูลเพราะเขารู้แล้วว่าเราจะต้องได้ กำไรเท่านั้นเท่านั้น แต่คนที่ไม่มีจะกิน คนกำลังท้องแล้วจะคลอดไม่มีเงินจะไปซื้อเหล้าซึ่ง แพงอยู่เดี๋ยวนี้แหละครับ แกก็ทำนิด ๆ หน่อย ๆ แล้ว บางทีก็ทำในงานนักขัตฤกษ์ ประเพณี วันสารทบั้งอะไรบ้าง เล็ก ๆ น้อย ๆ ตลอดทั้งไปนวดข้าว นวดอะไรต่าง ๆ ไปซื้อเหล้าโรง ก็แพง ก็อาศัยเรื่องเหล่านี้มาช่วยแบ่งเบาภาระในเรื่องเศรษฐกิจ เพราะเศรษฐกิจมันรัดตัว เดียวนี้ท่านประธาน กระผมว่าควรจะออกกฎหมายนี้ให้เร็วที่สุดและยกเลิก และควร แก้ไขผู้มีอำนาจหน้าที่ให้มากกว่านี้ครับ กระผมก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เหมือนกับท่านประธานมาอภิปรายวันนั้นบอกว่าผู้หญิง ๒ คน ตกน้ำตาย กระผมเห็นใจ ครับท่านประธาน ท่านประธานรักประชาชนจริง สมัยหน้าท่านประธานไม่ต้องหาเสียง ท่านประธานก็ได้เป็นผู้แทน กระผมขอขอบคุณท่านประธาน

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สนิท ลีลา จาก จังหวัดศรีสะเกษครับ ผมดีใจด้วยกับท่านสมาชิกจากจังหวัดเชียงรายที่ได้เสนอร่างพระราช บัญญัติสูตรฉบับนี้เข้ามา ก่อนอื่นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ที่ผมได้ไปเยี่ยม เยียนประชาชนในจังหวัดของผม คือจังหวัดศรีสะเกษ สิ่งที่ได้รับคำร้องเรียนจากประชาชน อย่างมากก็คือการถูกจับกุมเรื่องสุราเถื่อนจากเจ้าพนักงานสรรพสามิตและเจ้าพนักงานตำรวจ เป็นอย่างมาก ที่ผมลุกขึ้นมาสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นก็ด้วยเหตุผลดังที่ผม ได้กราบเรียนท่านประธานว่า ข้อ ๑ ข้าราชการเรานั้นเหตุใดจึงต้องมีการแบ่งพรรคแบ่ง พวกว่าถ้าเป็นข้าราชการสรรพสามิตหรือข้าราชการตำรวจแล้วจะต้องมีบำเหน็จในการดำเนิน การปฏิบัติงานตามหน้าที่ และข้าราชการฝ่ายอื่น ครูบาอาจารย์หรือพนักงานฝ่ายอื่น ทำไม เขาไม่มี ทำไมต้องมีการแบ่งพรรคแบ่งพวกอย่างนี้ มีเงินอย่างนั้นอย่างนี้เข้ามา อันนี้คือ ความไม่ยุติธรรมในหมู่ข้าราชการอันหนึ่ง ซึ่งท่านประธานก็คงจะทราบดี นี่เป็นเหตุผล ประการที่ ๑

เหตุผลประการที่ ๒ ว่า ถ้าไม่มีเงินบำเหน็จบำนาญแล้ว เจ้าพนักงานสรรพสามิต หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจจะไม่ออกปฏิบัติงานอย่างนั้นหรือ ประชาชนเขาเล่าให้ผมฟัง

นะครับว่า ท่านประธาน เจ้าหน้าที่สรรพสามิตก็ดี หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ดีได้มีเงินกินถึง ๓ ทางด้วยกัน ทางที่ ๑ คือ เงินเดือน ทางที่ ๒ คือ จั๊บ กินกงสี และทางที่ ๓ คือ จากสินบนนำจับ ๒๕ เปอร์เซ็นต์นี้แหละครับ เขาบอกว่า ๓ ทางที่เขาได้รับมาก็พออยู่แล้วให้อะไรเขาไปอีก แล้วเมื่อเขาไม่มีสินบนนำจับอย่างนี้ เขาจะไม่ออกปฏิบัติงานอย่างนั้นหรือ เปล่าเลยนะครับท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียนว่า ที่จังหวัดของผมนั้น ท่านเห็นไหมครับ แม้แต่ชาวบ้านเขาเอาข้าวมาหมักไว้เฉยๆ เป็นห่อ ๒ ห่อเท่านั้น พวกนั้นก็ยังตามไปค้นเขาในบ้านในเรือนขึ้นไป ไปค้นเขาก็จับมาปรับ จับได้ปืนเถื่อนก็มาตั้งข้อหาว่าเป็นสุราเถื่อน เพราะว่าจะได้สินบนนำจับ ทำกันอย่างนี้ละครับจังหวัดของผม ความเดือดร้อนก็มีมากขึ้น

ในเหตุผลประการที่ ๓ ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกจังหวัดบุรีรัมย์เป็นอย่างยิ่งก็คือว่าการจับกุมของเจ้าพนักงานสรรพสามิตและเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ไปรังแกชาวบ้านชาวเมืองเขานั้นเป็นการปลุกปั่นประชาชนให้เขาหนีเข้าป่า ประชาชนจังหวัดผมเขาบอกผมอย่างนี้ครับท่านประธาน เขาบอกว่า การที่ผมจะหนีเข้าป่าไม่ได้หนีเพราะใครหรอก หนีเพราะตัวสรรพสามิตกับไอ้ตัวตำรวจที่มาจับสุราเถื่อนเขาทุกวันนี้เท่านั้น เขาบอกผมอย่างนี้เพราะฉะนั้นข้าราชการฝ่ายมหาดไทยก็ดี หรือข้าราชการฝ่ายอื่นก็ดี พยายามปลุกกระดมมวลชนที่จะเอาประชาชนกลับเข้ามาเป็นของตัวเอง แต่มีคนอยู่ ๒ ส่วน คือตำรวจกับสรรพสามิตที่ไล่กันจับสุราเถื่อนนี้แหละเป็นตัวปลุกปั่นให้ประชาชนหนีเข้าป่า ทำไมข้าราชการเหมือนกันอีกคนหนึ่งเอาคนเข้ามา อีกคนหนึ่งเอาคนออกไป เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมสนับสนุนด้วยร้อยเปอร์เซ็นต์นะครับ ด้วยเหตุผล ๓ ประการขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางนี้ก่อนครับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ศิริ หุ่นทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุทัยธานี เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่คุณฤทธิ อินทนันทน์ ส.ส. เชียงรายเสนอขึ้นมานั้นครับ ผมว่า ท่านประธาน เรื่องสุรายาเมานี้ครับท่านประธาน คนจนนั้นนะครับ คนมีกินสุราขวดละ ๔๐๐—

๔๑๒

๕๐๐ บาท หรือ ๑,๐๐๐ บาท แต่คนจนหากินไม่ได้ต้องไปทำเหล้ากินหรือไปทำน้ำตาลเมา ไปทำน้ำโปกิน มันเป็นปัญหาครับ แต่ที่นี้กระทรวงการคลังผมเห็นใจครับ ต้องหางบประมาณแต่ไม่ไปเค้นหางบประมาณมาใช้แก่ชาติบ้านเมือง แต่มันไม่ได้ไปหากับคน ร่ำรวยหรือครับท่านประธาน ไปรีดคนจนเข้ามา คือนี่แหละครับอย่างท่านสมาชิก อภิปรายไปมากมายแล้ว แต่รัฐบาลนั้นไม่ได้คิดหรือครับว่าจะแก้ไขสุราหรือว่าแก้ไข เหล้ายานี้ให้มันถูกเข้ากลับกระทรวงการคลังหรือกรมสรรพสามิตนี้แหละครับท่านประธาน ไปเพิ่มอำนาจให้คนรวย สมมุติว่าสุรานี้ครับท่านประธาน ถ้าจะขายกันจริง ๆ ละครับ ถ้าไม่มีโควตาผูกขาด ถ้าไม่มีอภิสิทธิ์ มันถูกครับ แต่ที่นี้แหละครับรัฐบาลหรือว่ากระทรวง การคลังนี้ครับเคยคิดบ้างไหม กรมสรรพสามิตนี้มีความดำริบ้างไหมที่จะให้สุรามันถูก ถูก แนนอนครับ ถ้าอย่างนายศิริ ท่งทอง เป็นรัฐมนตรีหรือว่าเป็นรัฐบาล ท่านคิดท่าน ประธาน สุราหงส์ทองนี้ครับ จำหน่ายได้ ๘ จังหวัด แล้วราคาถูก แต่ไปขายจังหวัดอื่น ไม่ได้ ถ้านอกไปนี้กำหนดเสีย อย่างแม่โขงนี้ครับท่านประธาน ถ้าจะซื้อกันจริง ๆ เดียว นี้ผมซื้อได้ครับโหลหนึ่ง ๕๕๐ บาทเท่านั้นครับ โหลหนึ่งครับ ๑๒ ขวด ขวดหนึ่งไม่ถึง ๕๐ บาทครับท่านประธาน ๔๔ บาทเท่านั้นครับ แต่ต่างจังหวัดขวดหนึ่ง ๖๕-๗๐ บาท อย่างต่ำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ เอาเฉพาะเรื่องนี้เถอะครับ

นายศิริ ท่งทอง (อุทัยธานี) : ก็เรื่องนี้ เดี่ยวผมจะชี้ให้ครับ กระทรวงการคลังเคยคิดบ้างไหมครับ ไม่ได้ช่วยคนจน ให้สรรพสามิตไปรีดคนจน ท่านประธานครับ แล้วก็มาเพิ่มให้คนรวย เหล้าขาวก็เหมือนกัน ถ้าจะขายกันจริง ๆ ขวดหนึ่งไม่เกิน ๒๐ บาทครับ เดี่ยวนี้ขวดหนึ่งจะถึง ๓๐ แล้วครับ เพราะว่าผูกขาดหมด สมมุติว่าผมซื้ออยู่ที่ กรุงเทพฯ ผมซื้อได้โหลหนึ่ง ๕๕๐ อย่างแม่โขงขวดหนึ่งไม่ถึง ๕๐ บาทแต่ถ้าผมเอาออกจากจังหวัดนี้ไป ข้ามจังหวัดไม่ได้ นี่ไปขายไม่ได้ถูกจับกุม ปรับลิตรละ ๑๐ บาท กล่องหนึ่งสมมุติว่าแม่โขงนี้ปรับ ๘๐ บาทครับ ๘ ลิตร แล้วนี้จะไปขาย ผมเอาไปขายครับท่าน ประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวคุณศิริ เราพูดเฉพาะ
ที่ว่าจะจะเลิกสินบนหรือไม่

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : อันนี้สินบนนี้ครับท่านประธาน ผมจำได้เมื่อ
สมัยท่านประธานก็เป็นผู้แทนราษฎร ผมก็เป็นผู้แทนราษฎรสมัยนั้น ปี ๒๕๑๔ ครับ ผม
เป็นคนเสนอครับให้เลิก เพราะผมไม่ได้มาร้องแรกแหกกระเชอสภาโน้นครับ จำได้เลยได้
เลิกกันไปหมดแล้วครับ เลิกสินบนนำจับปรากฏว่าตอนนั้นสบายมากประชาชน แต่พอไม่
มีผู้แทน ไม่รู้ว่าเทวดาไหนเอากฎหมายขึ้นนารัตกุมประชาชนเข้าอีกแล้ว เพราะฉะนั้น
วันนี้เป็นโชคดียิ่งครับที่ผู้แทน เสนอกันมานี้ ผมเชื่อว่าผู้แทนทุกคนที่ไปหาเสียงบ้านนอก
บ้านนา มา ต้องผ่านกฎหมายนี้แน่ครับ เพราะฉะนั้นผมขอสนับสนุนเต็มที่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : โดยมากก็สนับสนุนกันทั้งนั้น
นี้ครับ ผมว่าควรจะลงมติได้แล้วครับ ลงมติก็นั่นแหละครับ คุณจะคัดค้านหรืออย่างไรครับ

นายปิยะฉัตร วัชรารมณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
ปิยะฉัตร วัชรารมณ์ จากศรีสะเกษ ในชั้นแรกนั้นกระผมก็ฟังดูเพื่อนสมาชิกทั้งหลาย
อภิปรายก็คิดว่าจะมีผู้ใดคัดค้านบ้าง แล้วกระผมจะลุกขึ้นขออภิปราย แต่ก็ไม่มี แต่บังเอิญ
การที่เพื่อนสมาชิกหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นไปนั้น กระผมมีความรู้สึกไม่ค่อยสบายใจ
อยู่ประการหนึ่งก็คือว่าเราพูดเน้นหนักไปในลักษณะ ที่เจ้าหน้าที่ไปจับกุมราษฎรที่ต้มเหล้า
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย การอภิปรายนั้นค่อนข้างไปในลักษณะที่จะสนับสนุนว่าเราไม่
อยากจะให้มีการไปจับราษฎรที่ต้มสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งเป็นการสนับสนุนผู้กระทำ
ผิดกฎหมาย กระผมเองจึงมีความรู้สึกไม่สบายใจเป็นอย่างยิ่งและเกรงว่า ถ้าหากว่าเราจะ
ถือเอาเหตุผลเหล่านั้นมาเป็นข้อตัดสินแล้ว จะทำให้ความรู้สึกในการที่กระผมจะสนับสนุน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้รู้สึกจะไม่สบายใจ กระผมจึงอยากจะขออนุญาตท่านประธานอภิ-
ปรายสนับสนุน แต่เพื่อแก้ไขข้อที่กระผมไม่สบายใจนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประ-
ธานว่า กระผมไม่สนับสนุนผู้ที่กระทำผิดกฎหมายหรอกครับ เมื่อกฎหมายออกมาว่าการมี
สุราไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาตนั้นเป็นความผิดก็ต้องถือเป็นความผิด แล้วก็

๔๑๔

หน้าที่ของเจ้าหน้าที่พนักงานที่จะต้องไปดำเนินคดีกันเรื่องนี้กระผมไม่ติดใจแต่ประการใด ประเด็นที่เราจะต้องมาพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ถือว่า การที่ให้ม็วาลสินบนนำจับกับผู้ที่แจ้งความนำจับหรือผู้ดำเนินการจับกุมนั้น จะเป็นประโยชน์หรือจะเป็นโทษมากน้อยกับราษฎรผู้สุจริต กระผมอยากกราบเรียนว่า ในประเด็นที่เราพูดกันมาแต่ต้นว่างบประมาณที่จะต้องสูญเสียไปในเรื่องการให้รางวัลสินบนนำจับนั้น ก็เป็นเรื่องที่มีเหตุผลประการหนึ่งที่สมควรที่จะเลิกรางวัลสินบนนำจับนี้แต่ประเด็นสำคัญที่สุดที่กระผมอยากกราบเรียนท่านประธาน และเพื่อนสมาชิกทั้งหลายให้รับทราบเอาไว้ว่าปัญหาที่ราษฎรผู้สุจริตจะต้องได้รับภาระกับการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ผู้ที่ไม่สุจริต เพื่อต้องการแสวงหารางวัลสินบนนำจับจากประโยชน์ของร่างพระราชบัญญัติสุราฉบับนั้นมันเกิดขึ้น แล้วก็เกิดขึ้นจริงๆ มาแล้วครับประการแรกที่สุด การให้รางวัลสินบนนำจับนั้นสามารถที่จะทำให้ราษฎรเกลี้ยราษฎรด้วยตนเอง ถ้าหากว่ามีความพอใจอะไรกันก็เอาสุราเถื่อนเข้าไปยึดยึดเอาไว้ให้กับบุคคลที่ตัวเองไม่ชอบ แล้วไปแจ้งเจ้าหน้าที่ให้มาทำการจับกุม เขาสามารถที่จะได้รับถึง ๒ ต่อด้วยกัน ประการแรก ได้แก้แค้นคนที่เขาไม่พอใจ คนที่เขาไม่ถูกใจให้ถูกจับกุมไปได้และประการที่ ๒ เขาได้ประโยชน์จากสินบนนำจับ เป็นการยิงปืนนัดเดียวได้นกถึง ๒ ตัว นี่ประการที่ ๑ นะครับ

ประเด็นต่อไปเจ้าหน้าที่ผู้ออกไปจับกุมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้ตัวผู้ต้องหาถ้าหากว่าไปจับกุมแล้วไม่ได้ผู้ต้องหา เขาจะไม่ได้รับประโยชน์จากรางวัลสินบนนำจับ เพราะฉะนั้นต้องพยายามหาตัวผู้ต้องหาให้ได้ ไปเจอหลักฐานอะไรต่าง ๆ อยู่ในไร่อยู่ในสวนของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ซึ่งไม่ทราบว่ามีใครเป็นคนเอาสุราเหล่านั้นมาไว้ในครอบครอง เขาก็ต้องพยายามหาให้ได้แล้วก็ต้องไปบังคับว่านาผืนนี้เป็นของใคร สวนแห่งนี้เป็นของใคร ใครเป็นเจ้าของ แล้วก็ไปตั้งข้อกล่าวหาเอาว่าเจ้าของนาเจ้าของสวนนั้นละครับคือเจ้าของเหล้าเจ้าของสุราซึ่งไม่ชอบด้วยกฎหมายเพื่อเขาต้องการที่จะให้มีผู้ต้องหา เมื่อมีผู้ต้องหาแล้วจะได้นำส่งตัวไปเพื่อฟ้องร้อง หรือว่าเรียกค่าปรับเอาแล้วเขาก็จะได้ส่วนแบ่งให้การที่มีรางวัลสินบนนำจับ โทษอันนี้จึงเกิดขึ้น ทำให้ราษฎรผู้สุจริตต้องตกเป็นผู้ต้องหาเป็นจำนวนมากกระผมอยากกราบเรียนว่า ถึงแม้ว่าความเป็นธรรมในบ้านเมืองของเรา

นั้นยังคงดำรงอยู่โดยการอาศัยศาลสถิตยุติธรรมเป็นที่พึ่งก็ตาม แต่การที่จะไปต่อสู้คดีที่ศาลนั้นไม่ใช่เรื่องง่ายดายนัก สำหรับราษฎรผู้ยากจน เมื่อเป็นอย่างนั้นก็ต้องตกอยู่ในภาวะจำยอม ยอมเสียเงินบ้างบางส่วน ๑,๐๐๐—๒,๐๐๐—๓,๐๐๐ บาท เพื่อที่จะให้หมดเรื่องราวไปต้องไม่ถูกคดีในชั้นศาล ซึ่งยุ่งยากในการประกันตัวในการหาทนาย แล้วก็ต้องเสียค่าใช้จ่ายหาพยานหลักฐานมา เหล่านี้เป็นเรื่องที่ราษฎรผู้สุจริตอยู่ในภาวะที่จำเป็นที่จะต้องเสียเงินให้กับเจ้าหน้าทีไป เพราะเหตุว่าผลจากการที่เราตั้งสินบนนำจับเอาไว้เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าเหตุผลที่เพื่อน สมาชิกของกระผมเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ย่อมจะสร้างประโยชน์ ให้กับบ้านเมือง แล้วก็จะไม่ก่อความเดือดร้อนให้กับราษฎรผู้สุจริตโดยส่วนใหญ่กระผมจึงหวังใจว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้คงจะได้รับการพิจารณาด้วยดีขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอีกคนหนึ่งพอเถอะครับเชิญครับโน่นข้างหลัง

นายพลศักดิ์ สุดสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พลศักดิ์ สุดสนธิ์ ส.ส. จังหวัดหนองคาย ตามที่กระผมได้พิจารณาตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสุรานั้นในมาตรา ๒๙ วัตถุประสงค์ก็คืออยากจะตัดสินบนการนำจับของเจ้าหน้าที่ สาเหตุเนื่องจากเจ้าหน้าที่สรรพสามิตมีอภิสิทธิ์มากกว่าข้าราชการใด ๆ ทั้งสิ้น ท่านจะสงสัยว่าถ้าหากไม่ตั้งงบประมาณนำจับสุรานั้นนี้ รัฐบาลจะขายรายได้หรือเปล่าครับ ไม่เป็นความจริงเพราะกฎหมายมีอยู่แล้วว่าข้าราชการละเลยต่อหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ที่มีความผิด ท่านไม่ต้องกลัวครับ ฉะนั้นกฎหมายนี้ที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นความเดือดร้อนแล้วไม่มีความยุติธรรมในสังคม จึงได้เสนอขอกฎหมายมาตรานี้ เพื่อความเป็นธรรมในสังคมที่ประชาชนทั้งชาติอยู่รวมกันด้วยสันติ ไม่ให้มีอคติลำเอียงอย่างใดทั้งสิ้น กระผมจะขอยกตัวอย่าง เกิดวันดีวันร้าย ตำรวจไปติดร้านอาหารเขา ชวนกันแฮ้ววันนี้ออกไปบ้านนอกเถิดไวย้ไปจับเหล่าแล้วจะได้ค่าปรับ ๕๐ เปอร์เซนต์ ก็ไปจริง ๆ ครับไปจริง ๆ แต่ตำรวจก็ไม่เท่าไรมานัก ส่วนสรรพสามิตนี้ชิครับได้เปรียบข้าราชการทุกแผนก ไหนค่าเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะ ค่าที่พัก มีระเบียบเรียบร้อย เหมือนกับข้าราชการอื่น แต่เหตุในกระทรวงการคลังนี้

๔๑๖

จึงตั้งงบประมาณค่าสินบนนำจับ ฉะนั้นปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติสุรานี้ กระผมเห็นว่าสมควรแล้วที่พวกเราจะแก้ปัญหาค่าสินบนนำจับ ครั้นขอโทษด้วย อยากจะเน้นหนักสุราแม่โขง เพราะมันยังกินใจกระผมอยู่อย่างความผิดโจ่ง ๆ นี่ครับ แล้วโจ่งแจ่งด้วยนะครับ สุรานี้ นะครับขายเกินราคาทางราชการกำหนดสรรพสามิตไม่จับ เห็นไหมครับ ข้าราชการเมืองไทยนี้เห็นไหม แล้วก็ไปเบียดเบียนตาสีตาสาไม่รู้ห้าสิบ แล้วตาสีตาสาที่อยู่บ้านไร่บ้านนอกคอกกะเมอามาปรับเสียเป็นหมื่น ๆ พัน ๆ นี่แหละครับกฎหมายช่างไม่มีความยุติธรรม ฉะนั้นในการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมขอสนับสนุนผู้เสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อีกคนหนึ่งครับ กระผมจะขอขอบคุณไว้ ณ โอกาสนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเห็นว่าพอสมควรที่จะลงมติได้แล้วนะครับ เชิญ ๆ ครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในหลักการที่จะให้ยกเลิกสินบนนำจับและรางวัลแก่เจ้าหน้าที่สรรพสามิตในเรื่องเกี่ยวกับสุราที่ราษฎรดื่มกินดื่มใช้นั้น ทางรัฐบาลเองก็ไม่ขัดข้อง และเห็นด้วยในหลักการ แต่ปัญหาติดขัดอยู่ตรงที่ว่า เท่าที่ตรวจดูในพระราชบัญญัติสุราแล้ว ไม่ได้ปรากฏว่าได้ให้สินบนนำจับแก่การจับกุมสุราแต่อย่างใด ในการให้รางวัลและสินบนนำจับนั้นมีกฎหมายหลักอยู่ฉบับหนึ่ง คือ พระราชบัญญัติให้บำเหน็จแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งกำหนดกฎหมายไว้โดยเฉพาะว่าการกระทำความผิดตามกฎหมายใดบ้างจึงจะมีรางวัลและสินบนนำจับ เช่นพระราชบัญญัติศุลกากร หรือพระราชบัญญัติเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นต้น อีกอันหนึ่งก็คือพระราชบัญญัติเงินคงคลัง ซึ่งให้อำนาจกระทรวงการคลังออกระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินรางวัลและสินบนนำจับ ในขณะนี้ต้องขอประธานกราบเรียนตรง ๆ ว่า ยังไม่สามารถชี้ได้ว่ากระทรวงการคลังได้ออกระเบียบในเรื่องนี้ไว้อย่างไร ถ้าเป็นกรณีที่กระทรวงการคลังได้ออกระเบียบอย่างนั้นก็อาจจะแก้ไขได้ โดยไปแก้ไขระเบียบเรื่องนั้นและจะสามารถแก้ไขได้รัดกุมยิ่งขึ้น ถ้าสภานี้จะกรุณาขอให้รัฐบาลรับร่างนี้ไปพิจารณาแล้วก็ไปแก้ไขในส่วนที่รัฐบาลจะสามารถแก้ไขได้ ถ้าไม่

สามารถจะแก้ได้โดยทางฝ่ายบริหารก็จะได้เสนอร่างกฎหมายที่สมบูรณ์เข้ามาให้สภาพิจารณา
ครับ ทั้งนี้ก็สุดแต่สภาจะกรุณาพิจารณา ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณฤทธิ์ว่าอย่างไรครับ

นายฤทธิ์ อินทนนท์ (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพครับ การเสนอร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ ผมไม่ใช่เสนอเมื่อวานนี้นะครับหรือเมื่อวานขึ้นนี้ แต่ผม
เสนอมานานแล้ว แล้วก็เมื่อวันก่อนนี้ก็ได้มีการบรรจุแล้วได้เปลี่ยนแปลงระเบียบวาระ
ยกเอาร่างพระราชบัญญัติซึ่งอยู่ในอันดับที่ ๖๓ ขึ้นมาอยู่ในอันดับที่ ๑๓ ซึ่งทางคณะ
รัฐมนตรีซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบต่อกฎหมายที่สมาชิกสภาฯจะเสนอเข้ามาก็หน้าที่จะกลับไป
ศึกษา นี่ก็มีความรัฐมนตรีคนหนึ่งได้ลุกขึ้นมาบอกว่าไม่แน่ใจ ผมอยากทราบว่าท่าน
บริหารบ้านเมืองโดยลักษณะซึ่งไม่มีความรับผิดชอบอย่างนี้ได้อย่างไรกัน กฎหมายซึ่ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอเข้ามาก็ไม่มีใครรู้ ไม่มีใครมาได้มาตอบ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผมขอชี้แจงว่าผมไม่ได้บอกว่าในกฎหมายมาตรา ๒๙ นั้นมันมีสินบนนำจับ
แต่มันไปมีอยู่ในระเบียบของกระทรวงการคลังเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ระบุว่า ในการจับความ
ผิดเกี่ยวกับสุรานั้น ให้สินบนนำจับ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ และผู้จับกุมอีก ๒๕ เปอร์เซ็นต์
ออกตามความในพระราชบัญญัติเงินคงคลัง มาตรา ๔ วรรคสอง ผมอาจจะจำผิดไปก็ได้
แต่เมื่อมีระเบียบอันนั้นขึ้นมา เจ้าหน้าที่สรรพสามิตทุกแห่งทั่วประเทศ ก็ถือโอกาสอัน
นั้นแหละครับ ที่แรกก็ปรับ ๑๐๐ พอมีสิ่งจูงใจอย่างนั้นเคยปรับ ๑๐๐ ได้ ๕๕ บาทก็ปรับ
๑,๐๐๐ ก็ได้ ๕๐๐ กว่า ที่นี้ท่านก็ปรับเสีย ๒,๐๐๐—๓,๐๐๐ เลย อะไรก็ตามที่มันไม่ควร
จะปรับถึง ๕,๐๐๐ ท่านก็พยายามให้ปรับ ๕,๐๐๐ ให้ได้ อันนี้แหละครับมันเป็นความ
เดือดร้อนของประชาชนทั่วประเทศ ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรบ้านนอกอยู่คนหนึ่ง
ผมได้คลุกคลีกับเหตุการณ์อย่างนี้มาตลอด บ้านผมที่อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เป็น
คอมมิวนิสต์ไปหลายหมู่บ้านแล้วเพราะอันนี้ เมื่อคราวที่แล้วคุณสำเร็จ ภูมิคม ก็ได้ยื่น
กระทู้ด่วนที่สรรพสามิตกับตำรวจยก คล้าย ๆ ว่ายกกองทัพไปเลย ไปปราบราษฎรทั้งหมู่
บ้าน ราษฎรเขาก็เดินขบวนมาบอกว่าพวกสรรพสามิตกับตำรวจนั้นได้เข้าไปจับกุมเขา
เมื่อไม่มีเหล้าแล้วเขาก็ซ้อมราษฎร อันนี้แหละครับ ผมไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียอะไรกับ

๔๑๘

สรรพสามิตหรืออะไร แต่ผมมีส่วนที่จะต้องรับผิดชอบในความร่วมเย็นของประชาชนทั่วประเทศ ผมจึงจำเป็นต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาเพื่อที่จะให้แก้ไข แต่ตรงกันข้ามกับรัฐบาลซึ่งท่านมีหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบ แต่ท่านไม่รู้อะไรเลย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าทำไมจะต้องให้ผมรับผิดชอบในการที่รัฐบาลไม่รู้อะไรเลย โดยจะรับร่างพระราชบัญญัติของผมไปพิจารณา เมื่อรับหลักการแล้วเราก็น่าจะตั้งกรรมาธิการ มีอะไรที่จะแก้ไขเราก็แก้ไขกันในระดับนั้น ขอขอบคุณ ผมไม่ยอมครับที่จะให้รัฐบาลรับไป ถ้ารัฐบาลรับไปก็รับไปตั้งแต่แรกซิครับ ทำไมปล่อยให้พวกเราอภิปรายกันคอกแหบคอกแห้งแล้วก็มาบอก ขอรับหลักการไปอย่างนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ครับ เมื่อรัฐบาลเขาขอรับไปพิจารณาแล้วก็ขอมติที่ประชุม เพราะว่าเป็นอย่างนี้ครับ ตามข้อบังคับของเรา ข้อ ๙๕ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระ ๑ ก็ให้สภาลงมติ ที่นี้ข้อบังคับ ข้อ ๙๖ นี้ก็มีบัญญัติว่าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกเสนอ คณะรัฐมนตรีขอรับร่างไปพิจารณาก่อนที่สภาจะลงมติตามข้อ ๙๕ ก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อน เมื่อที่ประชุมอนุมัติแต่ต้องไม่เกิน ๖๐ วัน เพราะฉะนั้นเมื่อที่ประชุมอนุมัติ ก็รอการพิจารณาไว้ก่อน แต่ว่าถ้าที่ประชุมไม่อนุมัติก็ไม่ต้องรอ กระผมเข้าใจว่าอย่างนี้นะครับ เป็นอย่างไร คุณบัญญัติว่าอย่างไรครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเกษตรสังคม เมื่อคืนนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการสำนักนายก ได้ขึ้นมาเพื่อจะขอรับร่างพระราชบัญญัติเพื่อจะไปทบทวนพิจารณาว่าจะแก้ไขได้มากน้อยเพียงไหน หรือว่าจะเป็นด้วยจะต้องไปแก้ไขระเบียบหรือกฎกระทรวงการคลังอะไรต่างๆ กระผมอยากจะเรียนถามเพื่อความกระจ่างในฐานะท่านเป็นกรรมาธิการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ เพราะอย่าลืมนิร่างพระราชบัญญัติของสภาผู้แทนราษฎรเสนอโดยผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องผ่านกรรมาธิการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ กระผมเองก็ทราบว่าท่านเป็นกรรมาธิการท่านหนึ่งอยู่ในกรรมาธิการวินิจฉัยร่าง แต่ในเมื่อกรรมาธิการวินิจฉัยผ่านเข้ามาแล้วก็ถือว่า พระราชบัญญัตินี้ใช้ได้ซิครับถึงให้ผ่าน

ออกมาจัดเข้าระเบียบวาระ เพราะฉะนั้นกระผมก็คิดว่า ถ้าเป็นอย่างนี้ ในเมื่อสภาเข้ามาวาระหนึ่งรับหลักการไป กระผมคิดว่าแก้กฎหมายมาตรา ๒๙ ก็ไปทบทวนให้เหมาะสมก็น่าจะกระทำได้ จริงอยู่ครับสินบนนำจับสุรานั้นไม่ได้เป็นกฎหมายครับ เป็นระเบียบของกระทรวงการคลัง ซึ่งกระผมได้ประธานกราบเรียนแล้วว่าเคยยกเลิกมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๔ สมัยพรรคสหประชาไทยเสนอโดยผู้แทนจังหวัดสุรินทร์ คุณชัชวาลย์ขณะนั้นก็ได้ไปทบทวนและยกเลิกระเบียบของกระทรวงการคลังมา และก็มาจับเข้าไปใหม่เมื่อปี ๒๕๑๙ ให้มีระเบียบว่าด้วยสินบนนำจับ เข้ามาใหม่พร้อมกับที่มาตั้งสินบนนำจับอยู่ในกรมสรรพสามิตเรื่องสุราและไฟ้อีก ๑ ล้านบาท ดังที่กระผมกราบเรียนแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าหากมันรับได้ในหลักการ เราไปทบทวนดูว่าตัวกฎหมายอาจจะไม่สมบูรณ์ครับ แต่อันนี้ต้องยืนยันเพราะท่านผ่านออกมาครับ ท่านคนหนึ่งผ่านออกมาก็คิดว่ากฎหมายต้องสมบูรณ์ครับถึงมาจัดเข้าระเบียบวาระการประชุม ก็เรารับหลักการไปก็ไปปรับปรุงตัวพระราชบัญญัติว่ามันจะแก้ได้ไหม คือที่สมาชิกเจตนารมณ์ที่เสนอเป็นพระราชบัญญัตินี้กระผมเข้าใจว่ามันเป็นระเบียบมันแก้กันง่าย ใช่ไหมครับ กระทรวงการคลังไม่เอาประเด็นพอไม่มีสภาท่านก็กลับเข้ามาอีก แต่ถ้าเป็นพระราชบัญญัติมาตรา ๒๙ อย่างนี้บ่งลงไป รัฐบาลทำอีกไม่ได้ครับในสินบนนำจับ นี่คือเจตนารมณ์ของผู้ร่างกฎหมาย กระผมเข้าใจว่าอย่างนั้น อาจจะคลาดเคลื่อน เพราะฉะนั้นเขาต้องการให้เป็นพระราชบัญญัติเพื่อลือครัฐบาลอย่าไปสร้างระเบียบ ท่านไปทบทวนบอก มันเป็นระเบียบเล็กได้ ไม่ต้องออกกฎหมาย จริงครับ แต่พอไม่มีสภาขึ้นมา สมมุติจะครับเกิดอุบัติเหตุสุรานั้นไม่มีนะครับ ท่านก็กลับเอาระเบียบของกระทรวงการคลังสินบนนำจับเข้ามาใส่อีกดังที่กระผมได้ประธานกราบเรียนมาแล้ว กระผมรู้เรื่องดีมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ ปัญหาเหล่านี้พูดกันมาตลอดระยะเวลาที่มีสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นกระผมขอยืนยันด้วยอีกคนหนึ่งนะครับในฐานะเป็นผู้ร่วมเซ็นร่างพระราชบัญญัติ ก็ท่านเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ผ่านมาสู่สภาและจะเกิดปัญหาอย่างไรครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าน่าจะรับหลักการครับ ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติรัฐบาลจะได้ไม่สร้างระเบียบขึ้นมาใหม่ได้ กระผมมีความคิดเห็นอย่างนี้ ขอขอบคุณครับ

๔๒๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นอะไร ก็เราแก้กฎหมายนี้ครับ แก่ถ้อยคำอะไรต่ออะไรกฎหมายมันผิดมาตรา ๒๙ ก็เป็นการแก้เหมือนกัน ว่าอย่างไรครับเอาสั้น ๆ นะครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี ตามที่ท่านรัฐมนตรีมีชัย ฤชุพันธุ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ลุกขึ้นมาอภิปรายว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการแก้ไขมาตรา ๒๙ นั้น ซึ่งมาตรา ๒๙ เดิมตามพระราชบัญญัติสุราปี ๒๔๙๓ นั้นก็บัญญัติไว้แต่เพียงวรรคแรก เพียงวรรคแรกเท่านั้นนะครับ ส่วนวรรคสองนั้นก็เป็นการเจตนาของผู้อ่างซึ่งร่างขึ้นมาจะแก้ไขมาตรา ๒๙ กระผมเห็นว่ากระทำไม่ได้ ไม่ได้ขัดกับหลักการและเหตุผลในการจะแก้มาตรา ๒๙ แต่อย่างใด เพราะในมาตรา ๒๙ ในการแก้ไขใหม่ได้ระบุไว้ชัดว่า ไม่ให้มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จหรือรางวัลนำจับตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น หากความผิดนั้นเป็นความผิดเกี่ยวกับสุราที่สร้างขึ้นในราชอาณาจักร เพราะฉะนั้นจะเป็นระเบียบข้อบังคับที่ออกมาขัดกับกฎหมายนี้ก็ใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อเราออกกฎหมายแก้มาตรา ๒๙ ล้อคไว้อย่างนี้ เราก็จะออกระเบียบไม่ได้ เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ กฎหมายนี้ไม่ผิดแน่ รับหลักการได้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอประทานอนุญาตเรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ถามถึงเรื่องกรรมวิธีการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ กระผมเชื่อว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในหลักการนั้น กรรมวิธีการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติคงไม่มีทางที่จะปฏิเสธได้ เพราะว่าหลักการก็เป็นที่ยอมรับกันว่าดีนะครับ ก็ทำงานกันในฐานะกรรมวิธีการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งก็ต้องสวมหมวกอีกใบหนึ่งนะครับ เมื่อมาในสภาเมื่อได้พิจารณาฟังคำอภิปรายของท่านทั้งหลายแล้ว ก็เห็นว่ามิได้มีผล และคิดว่าท่านทั้งหลายก็หวังผลสำเร็จในการที่จะระงับความเดือดร้อนของราษฎร ให้เกิดขึ้นโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ทางที่รัฐบาลจะทำได้ที่จะสนองตอบความเจตนาดีของท่านทั้งหลายก็คือเราปราณีไปแล้วก็ไปแก้ไขระเบียบนั้นมันออกมาทันทีทันใดภายในระยะเวลาอันสั้น ซึ่งจะสามารถทำได้ดีกว่าผ่าน

กฎหมายฉบับนี้ไป แล้วก็รับหลักการแล้วไปพิจารณากันในระหว่างปิดสมัยประชุม แล้วก็ต้องเข้าวุฒิสภาอีก ซึ่งก็ไม่ทราบว่าจะอีกเมื่อไรด้วยเจตนาอย่างนั้น จึงได้เสนอต่อที่ประชุมเห็นว่า ถ้าจะกรุณาให้รัฐบาลรับไปแล้วก็ไปแก้ไขช่วงนั้นเสีย ถ้าเมื่อไรรัฐบาลเกิดเบี่ยงไปออกกฎระเบียบบางอย่างนั้นอีกขึ้นมา สถานีกีย่อมจะสามารถที่จะทำอะไรก็ได้ ที่เรียนเสนออย่างนั้นก็ด้วยหวังผลที่จะให้เกิดผลสำเร็จได้ขึ้นเร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ก็สุดแต่ที่ประชุมจะพิจารณาเถอะครับ ทางรัฐบาลไม่ขัดข้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือว่าทางรัฐบาลก็แล้วแต่สภาพิจารณา ผมก็ขอมติที่ประชุมเลยคือว่าเราจะขอมติที่ประชุมในเรื่องข้อบังคับนี้ว่าเราจะอนุมัติให้รัฐบาลหรือไม่อนุมัติหรือว่าจะลงมติกันไปในที่ประชุมนี้เลยครับ เดียวทีละคนครับ

นายญาติ ไหวติ (สุรินทร์) : การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกเป็นผู้เสนอ ถ้าคณะรัฐมนตรีขอรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไปพิจารณาก่อนที่สภาจะลงมติตามข้อ ๙๕ ก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อนเมื่อที่ประชุมอนุมัติ แต่ต้องไม่เกิน ๖๐ วัน ผมได้ทราบว่าวันนี้ก็จะอ่านพระราชกฤษฎีกาปิดสมัยประชุมแล้ว แล้วจะไปเปิดในเดือนธันวาคมต้อง ๖๐ กว่าวันมันจะขัดกับข้อบังคับข้อนี้ ผมเห็นพ้องด้วยเคารพความคิดเห็นของท่านรัฐมนตรีแต่เวลาในข้อบังคับนี้กำหนดไว้อย่างนั้น

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นด้วยกับรัฐมนตรีสำนักนายกครับ ท่านรับไปแล้วนี้ครับไวด้วยนะครับ ท่านรับปากในสภาแล้วว่าจะเบี่ยงก่อนก็ว่าอีกไม่ได้หรอกครับ ท่านรับไปจะไปแก้แล้วมันไวด้วยไม่ทันกว่าจะผ่านวาระ ๒ วาระ ๓ กว่าผ่านวุฒิสมาชิกมันช้าครับ ฉะนั้นผมว่าอันนี้ท่านรับแล้วผมเห็นด้วยครับขอบคุณครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ได้ฟังคำชี้แจงจาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการสำนักนายก แล้วนะครับ แล้วลงท้ายท่านก็ไม่ขัดข้องใช่ไหมครับ สุดแท้แต่สภา เพราะฉะนั้นคือความจริงเจตนารมณ์ของท่านะดีครับก็กระทำได้ครับ สภารับหลักการไปท่านรู้เจตนารมณ์ของสภาแล้วก็อยากให้เลิกเรื่องนี้ ท่าน

๔๒๒

ก็กลับไปประกาศ จะทำให้สภานี้รักรัฐบาลขึ้นไปอีกนะครับ ก็ไม่เห็นมีอะไรจะขัดข้องครับ ก็หลักการไปก็พิจารณากันไปแล้วก็รัฐบาลเห็นเจตนารมณ์ที่ท่านรีบไปแก้ไขภายในพรุ่งนี้ โอ้ รักรัฐบาลอีกเยอะเลยครับกระผมคิดว่ารัฐบาลไม่ขัดข้องแล้วนะครับ ก็ขอมติว่ารับหลักการ หรือไม่รับเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้ารัฐบาลยังจะขอยู่ ผมจะได้ขอมติสภา ถ้าท่านไม่ขอท่านจะขอลอนท่านจะได้ไม่ต้องขอ ท่านว่าอย่างไรครับท่านแล้วแต่สภา คือว่าขอมติของสภานะครับ ผมจะถามมติว่าที่ประชุมจะอนุมัติให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการหรือไม่ ถ้าไม่ยอมให้รีบไปก็จะได้ลงมติกันไปเลยครับ เพราะฉะนั้นผมก็ขอถามตามข้อบังคับว่าทางรัฐบาลจะขอรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ทางสภาจะอนุมัติให้ไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรจะอนุมัติให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่อนุมัติให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาเห็นควรให้ลงมติกันไปเลย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรอนุมัติให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการมี ๖๔ ท่าน เห็นควรไม่อนุมัติมี ๓๔ ท่านครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : กระผมเสนอขอให้นับใหม่ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องครบถ้วนแล้วนะครับผมจะขอให้มีการนับคะแนนใหม่ โปรดยืนขึ้นนะครับ ผู้ใดเห็นควรอนุมัติให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยืนขึ้นครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้น ๗๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่อนุมัติให้รัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยื่นขึ้นครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้น ๕๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรอนุมัติมี ๗๗ ท่านครับ เห็นควรไม่อนุมัติมี ๕๐ ท่านครับ ก็เป็นอันว่าอนุมัติให้รัฐบาลไปพิจารณาก่อนรับหลักการนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

นายศิริ ท่งทอง (อุทัยธานี) : กำหนดกี่วันครับผมอยากจะทราบ เดี่ยวรับไปป็นี่แหละก็แย่นะครับ รัฐบาลจะรับไปสักกี่วันครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ๓๐ วันครับ

นายศิริ ท่งทอง (อุทัยธานี) : ๓๐ วันนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอรับไปพิจารณาภายใน ๓๐ วันครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . (นายสง่า วัชราภรณ์ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ผู้เสนอโปรดแถลงครับ

๔๓๐

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนิท ลีลา จากศรีสะเกษ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย นายสง่า วัชรารมณ์ นายปิยะณัฐ วัชรารมณ์ นายชวลิต วิเศษสิทธิกุล และนายสนิท ลีลา โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เหตุผล เพื่อให้การสอบสวนคดีล่องไปโดยรวดเร็วและเหมาะสมยิ่งขึ้น กับเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสืบสวนและสอบสวนจนได้ความแน่ชัดก่อนจับกุมตัวผู้ต้องหา จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ส่วนรายละเอียดนั้น ผู้เสนอท่านอื่นจะได้เสนอต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าให้ผู้เสนออภิปรายอีกคนเดียวก็พอนะครับ ถือว่าคล้าย ๆ กับผู้เสนอหลายคน รวมพิจารณาเสียเลยครับ เชิญผู้เสนอครับ

นายปิยะณัฐ วัชรารมณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะณัฐ วัชรารมณ์ มาจากจังหวัดศรีสะเกษ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานถึงเหตุผลในการที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อเป็นการขานรับกับการที่รัฐบาล มีนโยบายที่จะให้หลักประกันและเสรีภาพกับผู้ต้องหาและจำเลยในคดีอาญา เมื่อวันอังคารนี้เราได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการประกันตัวจำเลย โดยที่สภานี้ได้รับหลักการเป็นเอกฉันท์ไปแล้ว สำหรับของกระผมนั้นอยากจะกราบเรียนว่าหลักใหญ่ ๆ ในการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ไปแก้ไขมาตรา ๘๗ ของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการฝากขังของพนักงานสอบสวน ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญานี้ได้ประกาศใช้เมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๗๙ ตั้งแต่ก่อนกระผมจะเกิดสำหรับมาตรา ๘๗ นี้ได้มีการแก้ไขมาแล้วครั้งสุดท้ายเมื่อปี ๒๔๙๙ เป็นเวลา ๒๕ ปีผ่านมา เหตุการณ์และสภาพของสังคมได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากมาย เพราะ

ฉะนั้นกระผมคิดว่าถึงเวลาแล้วที่เราควรจะต้อมาพิจารณาถึงสิทธิในการที่เราให้อำนาจ กับ พนักงานสอบสวนในขณะนี้ว่า ควรจะจำกัดอำนาจพนักงานสอบสวนเพื่อเป็นหลักประกัน เกี่ยวกับผู้ต้องหาว่าเขาควรจะได้รับประโยชน์และได้รับสิทธิในเรื่องเสรีภาพบ้างพอสมควร ท่านประธานครับ รัฐบาลเองก็ได้มีนโยบายที่จะให้หลักประกันเกี่ยวกับการจำคุกผู้ต้องหา ในคดีอาญามาแล้วว่าก่อนที่จะพนักงานสอบสวนจะได้มีการจับกุมตัวนั้น จะต้องมีการสอบสวนถึงพยานหลักฐานต่าง ๆ จนได้ข้อที่แน่ชัดว่าบุคคลนั้น น่าสงสัยว่าจะต้องเป็นผู้ต้องหา ในคดีอาญา จึงจะทำการจับกุมได้ กระผมก็คิดว่าก่อนที่จะรับกุมผู้ต้องหาในคดีอาญานั้น พนักงานสอบสวนน่าที่จะได้มีพยานหลักฐานอยู่ในมือเพียงพอแล้ว การเอาผู้ต้องหา มาฝากขังโดยอำนาจของพนักงานสอบสวนก็ดีหรือโดยอำนาจที่จะมาร้องขอต่อศาลก็ดี ควรที่จะมีจำกัดระยะเวลาพอสมควรในการที่จะทำสำนวน พยานหลักฐานเสนอไปยังพนักงาน อัยการเพื่อให้ฟ้องคดีต่อไปการเอาผู้ต้องหา มาจับกุมคุมขังเอาไว้โดยที่ไม่ได้รับเร่งดำเนิน คดีนั้น ย่อมทำให้ผู้ต้องหาไม่มีโอกาสที่จะพิสูจน์ความบริสุทธิ์ ของตัวเองไปสู่คดีกัน ในชั้นศาลนั้นยังสามารถที่จะพิสูจน์ความบริสุทธิ์ ของตัวได้ว่าตัวเองไม่ได้กระทำความผิด เราสามารถที่จะไปเร่งคดีในชั้นนั้นได้แต่ในการฝากขังผู้ต้องหานั้น ตัวผู้ต้องหาไม่มีสิทธิ แม้แต่จะตั้งทนายความไปเพื่อโต้ตอบแทนตัวเอง และประชาชนคนยากคนจนส่วนใหญ่ ไม่มีความรู้ทางกฎหมายจะไปตอบโต้กับพนักงานสอบสวนได้อย่างไร ในประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๗ นี้ ในกรณีที่ความผิดทางอาญามีอัตราโทษจับกุมอย่าง สูงเกินกว่า ๖ เดือน แต่ไม่ถึง ๑๐ ปี หรือปรับเกินกว่า ๕๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ พนักงานสอบสวนมีอำนาจที่จะขอให้ศาลสั่งขังหลาย ๆ ครั้งติดกัน รวมทั้งหมด ๔๘ วัน และฝากขังได้ ซึ่งทำให้ตัวผู้ต้องหาไม่มีโอกาสที่จะได้พิสูจน์ความบริสุทธิ์ ของตัวเอง กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องอย่างนี้ได้เกิดขึ้นในห้องที่ของกระผม เรา พยายามที่จะคัดค้านการร้องฝากขังของพนักงานสอบสวน แต่ก็ไม่ได้รับการพิจารณา เท่าที่ควร เพราะว่าศาลไม่ได้เปิดโอกาสให้มีการไต่สวนว่าเหตุผลที่พนักงานสอบสวน ได้ขอฝากขังผู้ต้องหานั้น มีเหตุผลประการใด แล้วส่วนมากถ้าหากว่าเป็นศาลหนุ่ม ๆ แนน ๆ จบไปใหม่ ๆ กำลังคิดว่าตัวเองนั้นมีอำนาจมากก็ต้องมองคนในแง่ร้ายว่าคนที่ ถูกจับกุมคุมขังมานั้นน่าที่จะเป็นผู้กระทำความผิดก็มักจะไม่ให้มีการ ประกันตัวและการขอ

๔๓๒

ฝากขังของพนักงานสอบสวนก็มักจะอนุญาต กระผมได้เคยไปร้องคัดค้านหลายหนและก็ขอถามว่าเหตุผลที่พนักงานสอบสวนมาอ้างกับศาลอยู่บ่อยครั้งว่า พยานหลักฐานยังสอบสวนไม่ได้ยังเหลืออีกหลายปากฝากขังที่หนึ่ง ๑๒ วันครบ ๑๒ วันในสภาพสังคมปัจจุบันนี้สามารถจะเรียกพยานหลักฐานมาสอบสวนได้ถ้าหากว่าไม่มีพยานมากนัก แต่ปรากฏว่า ๑๒ วันของพนักงานสอบสวนแทบจะไม่ได้ทำงานเลย บางครั้งสอบพยานไปได้เพียงครึ่งปาก บางครั้งสอบพยานไปได้เพียง ๑ ปาก ๒ ปาก ซึ่งเป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องกวัดข้นพนักงานสอบสวนให้มากยิ่งขึ้น แต่กระผมไม่มีทางที่จะเข้าไปกวัดข้นได้ ก็จำเป็นที่จะต้องมาแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในหลักการที่ว่าอำนาจของพนักงานสอบสวนที่จะไปฝากขังต่อศาลนั้น กระผมไม่ได้ตัดสิทธิ์พนักงานสอบสวนแต่ประการใดเลย ยังให้มีสิทธิ์ที่จะไปขอฝากขังต่อศาลได้ แล้วก็ไม่ได้แก้ไขอำนาจที่ศาลจะมีอำนาจสั่งขังว่า ในคดีอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกเกินกว่า ๖ เดือนแต่ไม่ถึง ๑๐ ปีนั้น ยังมีอำนาจที่จะขอฝากขังได้ไม่เกิน ๔๘ วัน ในกรณีความผิดอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไปมีอำนาจสั่งขังได้ไม่เกิน ๔๘ วันยังคงให้มีอำนาจเท่าเดิม เพียงแต่ว่าการสั่งขังของศาลนั้นน่าที่จะได้มีการไต่สวนคำร้องขอฝากขังเสียก่อนว่ามีเหตุผล และมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เป็นการแสดงให้เห็นว่าเวลาที่ผ่านมาในการที่จะมาขอฝากขังแต่ละครั้งแต่ละหนนั้น พนักงานสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวนตลอดเวลาแล้ว ศาลจึงจะอนุญาตให้มีการฝากขังได้ ถ้าหากไม่สามารถจะแสดงพยานหลักฐานจนกระทั่งศาลเชื่อได้ชัดว่าเวลาที่ผ่านมานั้นพนักงานสอบสวนได้ ทำงานของตนเองอย่างเต็มที่ก็จะได้ไม่มีอำนาจให้ฝากขังต่อไป เป็นการกำชับพนักงานสอบสวนให้รีบปฏิบัติงานในหน้าที่ของตัวเองให้ดีที่สุดแล้วก็รวดเร็วที่สุดเพื่อความเป็นธรรมในการที่ผู้ต้องหาเหล่านั้นจะได้ไปต่อสู้คดีในชั้นพิจารณาต่อไป หลักการที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็หวังว่าจะเป็นหนทางหนึ่งที่จะมาแก้ไขกระบวนการพิจารณาของพนักงานสอบสวนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเป็นหลักประกันกับผู้ต้องหาที่บริสุทธิ์ว่าถึงแม้ว่าเขาจะถูกจับกุมคุมขังก็มีระยะเวลาอันน้อยที่สุดเท่าที่เขาควรจะได้รับ การผ่อนผัน เพราะฉะนั้นกระผมหวังใจว่าคงจะได้รับการพิจารณาจากสภาแห่งนี้ด้วยดีครับขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปราย ผมจะได้ขอมติที่ประชุม ผมขอมติที่ประชุมนะครับ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. นายสง่า วุฒารักษ์ กับคณะเป็นผู้เสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการ ๘๕ ท่าน ไม่เห็นควรรับหลักการ ไม่มี ครับ เป็นอันรับหลักการ ส่งกรรมาธิการชุดไหนครับ ท่านผู้เสนอโปรดเสนอ

นายสนธิ ลิ้ม (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนธิ ลิ้ม จากศรีสะเกษ ขอเสนอคณะกรรมการสามัญฝ่ายการปกครองครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ (มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองครบถ้วนแล้วครับ เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ส่งคณะกรรมการสามัญชุดการปกครองพิจารณา แปรญัตติครับ

นายสนธิ ลิ้ม (ศรีสะเกษ) : ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอขอแปรญัตติตามข้อบังคับภายใน ๗ วัน ถ้าไม่มีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ พ.ศ. (นายวัฒนา อัครเวม กับคณะเป็นผู้เสนอ) ท่านผู้เสนอโปรดแถลงครับ

นายวัฒนา อัครเหม (สมุทรปราการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัฒนา อัครเหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ พรรคประชาธิปัตย์ กระผมและคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ แห่งคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

เหตุผล ตามที่ได้มีคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดินกำหนดให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่ต้องการจะดำเนินการพิมพ์หนังสือพิมพ์รายวันและสิ่งตีพิมพ์ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิมพ์สิ่งพิมพ์ และหนังสือพิมพ์ออกเผยแพร่ไว้เป็นข้อ ๆ นั้น เนื่องจากคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ข้อ ๘ ให้อำนาจปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้วินิจฉัยคำอุทธรณ์ของผู้ถูกสั่งถอนใบอนุญาตผู้พิมพ์ ผู้โฆษณา บรรณาธิการ หรือเจ้าของหนังสือพิมพ์แต่ผู้เดียว และให้คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด กรณีดังกล่าวจึงทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมและหวาดกลัวของผู้ดำเนินการพิมพ์หนังสือพิมพ์รายวันและสิ่งตีพิมพ์เป็นอย่างยิ่ง เพราะเขาเหล่านั้นดำเนินการเพื่อเป็นปากเสียงให้กับประชาชนทั้งประเทศ เมื่อมีสิ่งผิดพลาดเกิดขึ้นสมควรให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยและชี้ขาดเพื่อความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น

กระผมและคณะได้มีผู้เสนอหลายท่าน ส่วนรายละเอียดต่อไปนั้น กระผมอยากจะขอให้ผู้ที่เสนอร่วมกันเป็นผู้อภิปรายต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เพื่อรวบรัดสงวนเวลา ก็ขอเสนอให้ผู้เสนอใดอภิปรายคนหนึ่ง แล้วก็เอาผู้เสนออีกสักคนอภิปรายก็พอแล้วนะครับ นอกนั้นก็ให้คนอื่นเขา เชิญครับ เชิญผู้เสนออีกคนหนึ่ง ก็มีคุณปิยะณัฐ หรือคุณประเทือง หรือคุณฤทธิ์ครับ เชิญครับคุณปิยะณัฐ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมปิยะณัฐ วัชรภรณ์ จากศรีสะเกษนะครับ ก่อนอื่นกระผมอยากจะทำความเข้าใจกับท่านประธานว่า ประกาศคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ข้อ ๘ เดิม

๔๔๐

นั้นมีความอย่างนี้ครับว่า “ผู้ถูกส่งถอนใบอนุญาตตามข้อ ๗ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานการพิมพ์ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้ทราบคำสั่ง คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด” คือในประกาศคำสั่งคณะปฏิรูปข้อ ๘ นี้ได้บัญญัติเอาไว้ว่า คำวินิจฉัยของปลัดกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด ก็หมายความว่า คำสั่งของปลัดกระทรวงมหาดไทยนั้นใช้อำนาจตุลาการ ซึ่งกระผมคิดว่าเป็นคำสั่งที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้เสนอเรื่องมาถึงท่านประธาน แต่บังเอิญหารัฐธรรมนูญรองรับก็ไม่มีว่ากรณีที่กระผมมีความสงสัยว่าประกาศคำสั่งใดก็แล้วแต่ที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้น จะให้ผู้ใดเป็นผู้วินิจฉัย ก็ไม่สามารถที่จะกระทำได้อย่างไรก็แล้วแต่นะครับ กระผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ได้มีเพื่อนสมาชิกที่กระผมเคารพนับถือท่านหนึ่ง คือ นายฤทธิ์ อินทนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเชียงราย ได้ตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยไปเกี่ยวกับเรื่องคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้ว่า รัฐบาลได้มีนโยบายในเรื่องนี้อย่างไร แล้วเราต้องการหวังผลว่ารัฐบาลจะตอบอย่างไร กระผมได้ไปค้นคำตอบที่ทางสมาชิกได้ขอให้รัฐบาลตอบในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๒๔ ในกระทู้นั้นได้เรียนถามว่า รัฐบาลจะยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้หรือไม่ เมื่อใด และได้รับคำตอบจากรัฐบาลว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ อยู่แล้ว แต่ติดขัดอยู่ที่พระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ล้าสมัยมีบทบัญญัติไม่รัดกุมเพียงพอมีช่องโหว่ เพราะใช้มานานถึง ๔๐ ปี รัฐบาลกำลังพิจารณากร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ฉบับใหม่อยู่ เพื่อนำมาใช้แทนพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งจะนำเสนอเข้าสภาเพื่อขอรับความเห็นชอบประกาศใช้พร้อมไปกับการขอยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ โดยเร็วต่อไป เป็นการแสดงนโยบายให้เห็นว่ารัฐบาลเองก็เห็นว่า คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้ค่อนข้างที่จะไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรมกับบ้านเมือง แต่รัฐบาลยังมีเหตุผลว่าน่าจะจะได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการพิมพ์ ซึ่งได้ใช้ในปัจจุบันนี้เสียก่อน แต่กระผมเห็นว่าความจริงนั้นรัฐบาลถ้าหากมีความสนใจจริง ๆ บ้างนี้

ก็น่าจะทำได้ แล้วก็น่าที่จะกระทำได้ เพราะรัฐบาลเข้าไปปฏิบัติงานมาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว แต่อย่างไรก็แล้วแต่ การที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้ แม้ว่าจะไม่สามารถยกเลิกคำสั่งฉบับที่ ๔๒ นี้ ได้โดยสิ้นเชิง เพราะเหตุว่าถ้าเราจะเสนอยกเลิกคำสั่งฉบับนี้มา ก็ไม่สามารถที่จะผ่านกรรมวิธีการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ เพื่อนำมาพูดกันในสภาแห่งนี้ได้ กระผมก็ต้องหาหนทางว่า ทำอย่างไรเราจึงจะผ่อนปรนสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นในการพูด ในการที่จะโฆษณาพิมพ์ ซึ่งรัฐธรรมนูญได้รองรับเอาไว้ กระผมจึงได้พยายามหาหนทางที่จะแก้ไขว่า กรณีที่คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ เกี่ยวกับเรื่องการสั่งถอนใบอนุญาตผู้พิมพ์ผู้โฆษณาว่า ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัย และให้คำสั่งของปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นที่สิ้นสุดนั้น น่าที่จะได้มีการทบทวนเสียใหม่ เพราะคนที่จะใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดว่า การจะเพิกถอนใบอนุญาตของผู้พิมพ์ ผู้โฆษณานั้น น่าที่จะไม่ใช่ฝ่ายบริหาร สมควรจะต้องเป็นฝ่ายตุลาการ เพราะฉะนั้นจึงได้แก้ไขในข้อ ๘ นี้มาว่า ให้ผู้ถูกสั่งถอนใบอนุญาตมีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานการพิมพ์ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันทราบคำสั่ง แล้วให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายใน ๗ วันเพื่อกำหนดเวลาเอาไว้เมื่อเขาอุทธรณ์มานี้จะต้องรีบวินิจฉัยแล้วแจ้งผลให้เขาทราบ แล้วถ้าหากว่าผู้อุทธรณ์ไม่เห็นชอบกับคำสั่งของปลัดกระทรวงมหาดไทย ก็ให้นำเรื่องเสนอต่อศาลเป็นผู้วินิจฉัย และให้ศาลพิจารณาเรื่องนี้เป็นการด่วน เป็นการให้อำนาจตุลาการเป็นผู้วินิจฉัย อีกชั้นหนึ่งกระผมอยากทราบประธานว่า ได้มีการเพิกถอนใบอนุญาตของผู้พิมพ์ผู้โฆษณาในรัฐบาลชุดนี้มาแล้ว แล้วก็ได้มีการอุทธรณ์บางฉบับ หนังสือพิมพ์บางฉบับได้อุทธรณ์มาก็ไม่ทราบว่าทางกระทรวงมหาดไทยเก็บเรื่องแช่เยียบหาดไปไหนก็ไม่แจ้งคำตอบให้เขาทราบแล้วก็หนังสือพิมพ์บางฉบับถูกคำสั่งเพิกถอน แต่ก็มีสิทธิที่จะได้รับอนุญาตให้พิมพ์โฆษณาต่อไปได้โดยไม่เหมือนกันทั้งนี้แล้วแต่ว่าหนังสือพิมพ์ฉบับไหนจะมีความใกล้ชิดกับรัฐบาลหรือว่ารัฐบาลเกรงใจมากกว่ากันก็จะได้รับการพิจารณาแตกต่างกันไป ซึ่งกระผมคิดว่าเรื่องอย่างนี้ไม่น่าที่จะเกิดขึ้น อำนาจในการวินิจฉัยนี้ควรที่จะเป็นอำนาจของศาล

๔๔๒

กระผมเองเห็นด้วยว่า อำนาจในการที่จะเพิกถอน ผู้พิมพ์ ผู้โฆษณา ในการที่จะไปใส่ร้ายป้ายสีหรือว่ากระทำการผิดคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ตามที่ได้ประกาศเอาไว้ในข้อ ๒ นั้นสมควรที่จะคงเอาไว้อยู่ แต่บุคคลใดก็แล้วแต่ถ้าหากถือว่าตัวเองมีความสุจริตจริงก็ไม่จำเป็นที่จะต้องเกรงกลัวใคร เราก็สามารถที่จะใช้สิทธิได้ตามประมวลกฎหมายอาญาอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าการที่จะมาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ก็เป็นการเปิดสิทธิเสรีภาพให้สื่อมวลชนสามารถที่จะแสดงความคิดเห็นได้โดยอิสระเสรีภาพ สมควรประเทศในระบอบประชาธิปไตยนี้ควรที่จะพึงมี กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า เสียงของหนังสือพิมพ์นั้นอาจจะเป็นสัญญาณชี้ชัดให้เห็นว่า บ้านเมืองนั้นมีประชาธิปไตยแค่ไหน ถ้าหากว่าหนังสือพิมพ์ยังถูกควบคุมอยู่โดยรัฐ ก็แสดงว่าบ้านเมืองนั้นไม่มีประชาธิปไตย แม้ว่าจะตะโกนบอกไปว่าบ้านเมืองเรามีประชาธิปไตย แต่สิทธิเสรีภาพของประชาชนในเรื่องนี้ไม่ได้รับการประกันเท่าที่ควรแล้ว มันก็เป็นประชาธิปไตยไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้ยากที่จะพออนุปรามในเรื่องนี้ โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา หวังใจว่าคงจะได้รับการพิจารณาด้วยดี ขอขอบคุณครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสมัคร สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานนะครับว่าในกรณีที่เพื่อนสมาชิกได้พยายามหาหนทางที่จะแก้ไขปัญหบางประการของกฎหมาย ซึ่งมีแง่มุมชวนคิดอย่างที่ได้ทำกันไว้แล้วนี้ ถ้าพูดกันในแง่หลักการและเหตุผลแล้ว กระผมคิดว่าเรื่องพรรค์อย่างนี้เรารับฟังได้และก็น่าจะเป็นไปได้ แต่สำหรับตัวกระผมเองนั้น กระผมอยากจะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้สักเล็กน้อย ขอเรียนว่า บางครั้งบ้านเมืองเรานั้น เรามีกำหนดกฎเกณฑ์อะไรขึ้นมาใช้ในสมัยใดสมัยหนึ่งในวาระใด วาระหนึ่งนั้น เรามักจะทำการตามสภาพความจำเป็น กรณีพระราชบัญญัติประทานโทษที่เราถือเหมือนพระราชบัญญัติ คือประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๒ นั้น กระผมขอเรียนว่าตัวกระผมเอง ความจริงไม่ใช่คนหนังสือพิมพ์และจนกระทั่งบัดนี้กระผมก็ไม่เคยอ้างอิงว่ากระผมเป็นนักหนังสือพิมพ์ กระผมเกี่ยวข้องกับวงการหนังสือพิมพ์เพียง

เป็นคนเขียนหนังสือแสดงความคิดเห็นให้คนอื่นอ่าน กระผมเขียนหนังสือทุกวัน และวันหนึ่งเขียนมากกว่า ๑ ชิ้น คือมี ๒ คอลัมน์เขียนติดต่อกันโดยไม่เคยเว้น กระผมแสดงความคิดเห็นของกระผมในหน้า หนังสือพิมพ์รวม ทั้งการเป็นข่าวในหน้า หนังสือพิมพ์หน้า ๑ ด้วย ขอเรียนว่าถ้าพิจารณากันโดยถ่วงแท้แล้วว่ากันตามจริงนั้น หนังสือพิมพ์ที่กระผมเขียนอยู่นั้น ไม่เคยได้รับความลำบากใจหรือไม่เคยได้ต่อสู้ดิ้นรน ว่ามีกรอบบีบคับขอเรียนว่า กรณีที่เกิดขึ้นนี้ น่าจะเกิดขึ้นเพราะว่ามีหนังสือพิมพ์บางฉบับได้ประพฤติด่วนนอกทำนองคลองธรรม กระผมอยากเรียนท่านประธานครับว่า เมื่อสมัย พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งมีการออกระเบียบกำหนดกฎเกณฑ์มานี้ เพราะมีสภาพของความประพฤติของหนังสือพิมพ์ซึ่งจำเป็นจะต้องหากรอบหาอะไรเอามาใส่ไว้ เมื่อเดือนตุลาคมที่มีการเปลี่ยนแปลงกันในบ้านเมืองนั้น คนที่อยู่ข้างหลังในกรณีที่จะแสดงความคิดเห็นอ่านในการจะป้องกันในการควบคุมนั้น ขอเรียนว่า คือคณะปฏิรูปซึ่งประกอบด้วยนายทหารชั้นผู้ใหญ่ ๒๓ คน และนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ๑ คน ความคิดเห็นที่เกิดขึ้นนั้นไม่ใช่เรื่องที่มาจากคนที่อยู่ฝ่ายพลเรือนได้คิดได้สร้างขึ้นมา คณะนายทหาร ๒๓ คนกับนายตำรวจ ๑ คนได้ทำเรื่องขึ้นมานั้น เพราะเห็นว่าหนังสือพิมพ์ได้มีความบกพร่องในการเสนอข่าว เมื่อใช้มาแล้วพักหนึ่งถ้าหากว่าสภาวะนั้นมันหมดไป กระผมเชื่อว่ารัฐบาลซึ่งเปลี่ยนแปลงมาจำนวนนับแทบจะไม่ถ่วงรัฐบาลนั้นคงจะได้คิดอ่านยกเลิกเรื่องนี้ออกไปเสียแล้ว กระผมเองมีชีวิตอยู่ในบ้านเมืองนี้ ตลอดมา และได้เฝ้าดู หนังสือพิมพ์ในบ้านเมืองนี้ตลอดมา ท่านประธานคงจะเห็นด้วยกับกระผมว่า พฤติการณ์ของคนหนังสือพิมพ์ในบ้านเมืองนี้ไม่ได้เปลี่ยนแปลงลงไปเลย คนทำหนังสือพิมพ์ ในบ้านเมืองนี้ ต้องการ อิสระเสรีภาพเป็นอย่างยิ่ง เป็นอิสระเสรีภาพ ซึ่งไม่อยู่บนความรับผิดชอบ เรียกร้องหาอิสระเสรีภาพเรียกร้องต้องการโน่นต้องการนี้ ใครขัดขวางอะไรมานั้นหมด แต่ว่าไม่เคยดูพฤติการณ์ของตัวเองว่า ตัวได้ทำรูกล้ำก้ำกินอะไรใครลงไปบ้าง กระผมขอเรียนท่านประธานนะครับว่า กระผมเป็นคนเขียนหนังสือพิมพ์ไม่อ้างว่าตัวเองเป็นนักหนังสือพิมพ์ แต่ว่ามีข้อเขียนมากกว่านักหนังสือพิมพ์อาชีพมากมายหลายคนกระผมเขียนหนังสือทุกวัน กระผมไม่เคยได้รับคำเตือนจากทางรัฐบาล แม้ว่ากระผมเป็นนักการเมืองฝ่ายค้าน กระผมแสดงความเห็น

๔๔๔

บางครั้งรุนแรง แต่กระผมแน่ใจว่าของกระผมตั้งอยู่บนเหตุผลและความบังควร เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าในสภาพหนังสือพิมพ์ในปัจจุบันนี้ หนังสือพิมพ์ได้ประพฤติดัวเหมาะสมที่จะต้องมีกฎเกณฑ์อะไรบางอย่างมาป้องกันไว้ กระผมเคยเป็นรัฐบาลมาแล้ว แม้แต่จะชั่วในระยะเวลาอันสั้น เคยเป็นรัฐบาล ๕ เดือน เคยเป็นรัฐบาล ๑ ปีหย่อน ๒ วัน และส่วนใหญ่หลังจากนั้นกระผมเป็นนักการเมืองฝ่ายค้าน กระผมน่าจะเรียกร้อง กระผมน่าจะต่อต้านรัฐบาล กระผมน่าจะเรียกร้องให้เลิกเรื่องพรรคอย่างนี้ แต่กระผมไม่เคยเรียกร้อง กระผมไม่ได้สนับสนุนและส่งเสริม แต่กระผมเห็นว่าถ้ารัฐบาลไหนเห็นว่ามีความจำเป็นต้องใช้ก็เอาไว้ใช้เถอะ กระผมเห็นด้วยที่ต้องมีของพรรคนี้ เพื่อให้มันสมควรกับความประพฤติดของคนทำหนังสือพิมพ์ในบ้านเมืองเราในยุคนี้สมัยนี้ ท่านประธานครับ เมื่อวานไม่ทราบที่ท่านประธาน ประธานโทษ เมื่อวันอังคาร ท่านประธานได้อ่านหนังสือพิมพ์ไทยรัฐที่ลงข่าวหน้า ๑ หรือเปล่าเขาลงข่าวว่า ส.ส. กระสันจะขอเปิดสภา แต่ว่าสัปดาห์แล้วยาวไม่มาประชุม ท่านประธานเห็นไหมครับว่า สถาบันสภานั้นเป็นสถาบันที่ใช้อำนาจ ๑ ใน ๓ ของบ้านเมืองนี้ คนที่ทำงานในสถาบันนี้ได้ใช้ความพยายามกันอย่างไร แค่นี้เสร็จเรียบร้อยแล้วปรากฏว่า สถาบันหนังสือพิมพ์ได้ใช้ข้อเขียนได้ใช้ข้อความ ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นการจาบจ้วงว่ากล่าวสถาบัน ซึ่งควรจะเป็นที่เคารพนับถือกันตามสมควรในบ้านเมืองนี้ ในระบอบประชาธิปไตยของเรามีอำนาจ ๓ อำนาจคานกันอยู่ นะครับ บริหาร นิติบัญญัติ และตุลาการ เมื่อวานขึ้นนี้อำนาจนิติบัญญัติถูกสถาบันหนังสือพิมพ์ดูหมิ่นเหยียดหยามอย่างที่ไม่ควรจะต้องทำ เป็นไปได้หรือครับที่จะต้องกล่าวหากันว่า ส.ส. นั้นกระสันอยากจะเปิดสภาเป็นความจริงหรือครับที่ว่า ส.ส. นั้นสัปดาห์ยาว กระผมเรียนอธิบายท่านประธานได้ว่าเมื่อวันอังคารนั้นเป็นการประชุมที่นัดหมายโดยกระทันหัน คนที่ทำหน้าที่ ส.ส. ในสภานั้นเขามีนัดหมายแน่นอน คือวันพฤหัสบดีกับวันศุกร์ที่จะต้องมาทำงาน ใครเป็นกรรมาธิการก็ทำงานวันพุธ วันอังคารจะไม่มีใครมาเกี่ยวข้อง เพราะเป็นวันประชุมคณะรัฐมนตรีไม่เคยมีการประชุมสภาในวันอังคาร แม้แต่ประชุมกรรมาธิการก็ต้องหลีกเลี่ยงวันอังคาร แล้วอยู่มาวันหนึ่งกันดัประชุมสภาวันอังคาร ซึ่งเราก็มองขัดข้อง เพราะตั้งหน้าตั้งตาจะทำงานให้บ้านเมือง แต่เมื่อการนัดประชุมได้คลาดเคลื่อน

ไปบ้างนั้นก็เป็นเหตุผลว่าเพราะเป็นวันซึ่งไม่ได้เคยนัดหมายมาก่อน ถ้าจะมีวันอังคารอยู่ตลอดต่อไปก็ครบเสมอ ครั้งแรกที่เกิดขึ้นอย่างนี้ก็เอาไปว่าค่าประมาณกันอย่างนี้ แล้วมีใครแสดงความเดือดร้อนกันบ้างไหม ตลอดเวลาหนังสือพิมพ์ได้ใช้ถ้อยคำจากจ้วงว่ากล่าวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างไม่ยำเกรง อย่างดูหยินเหยียดหยาม เรื่องอย่างนี้ครับ มีใครแสดงความเดือดร้อนบ้างไหม กระผมถือว่าหนังสือพิมพ์ยังอยากจะใช้สิทธิเสรีภาพอย่างนั้น กระผมก็ถือว่าสิ่งซึ่งรัฐบาลได้มีได้ใช้เช่น ป.ร. ๔๒ เวลานั้นมันก็เหมาะสมกับพฤติกรรมและสันดานของคนพวกนี้แล้ว กระผมขอเรียนท่านประธาน นะครับว่า กระผมต่อสู้กับคนพวกนี้ตลอดมา กระผมต่อสู้เพื่อสถาบันอันมีเกียรติของบ้านเมืองนี้จะได้ไม่รับการดูหมิ่นเหยียดหยามจากประชาชน หนังสือพิมพ์อ้างติดปากเป็นปากเสียงประชาชนเป็นตัวแทนประชาชน เป็นความจริงหรือครับท่านประธาน แล้วเรื่องนี้อ้างกันได้จริงหรือครับในบ้านเมืองนี้ สิ่งซึ่งหนังสือพิมพ์แสดงความเห็นซึ่งเห็นว่าเป็นความเห็นของคนเขียนหนังสือคนเดียวเท่านั้น เป็นความเห็นของคนพวกหนึ่งกลุ่มหนึ่ง แต่อ้างประชาชนตลอด จริงหรือครับ ที่ว่าเสียงหนังสือพิมพ์เป็นเสียงสวรรค์ กระผมยืนยันได้ว่าเสียงหนังสือพิมพ์สมัยนี้เป็นเสียงนรกมากกว่าเสียงสวรรค์ ความเห็นที่ออกมาแต่ละอย่างนั้นรักใครชอบใครก็เอาไปเทิดทูนสรรเสริญ ต้องการจะให้ใครเป็นอะไรก็เอาไปเขียนยกย่องสรรเสริญกันแล้ว ก็อ้างว่าเป็นเสียงประชาชนไม่หระกครับ ๆ เรื่องพรรคอย่างนี้ กระผมขอเรียนท่านประธานว่า กระผมเฝ้าดูคนพวกนี้มาตลอด เขาจ้องจะดูว่าอะไรจะทำประโยชน์ให้พวกเขาได้ อะไรคือคนที่เขารักเขาชอบจะยกย่องสรรเสริญ เอากับเขาไปซิครับ จะถือทางทหารพวกไหนก็ยกย่องสรรเสริญคาดการณ์กันไว้ ทหารคนไหนไม่ได้ขึ้นมาก็แสดงความหงุดหงิดโกรธา ทหารคนไหนถ้าเขาได้ตำแหน่งขึ้นมาเป็นที่ผดสังเกตน้อยก็ไปพยายามคาดคั้นออกข่าว ทหารพวกไหนไปกอดเท้า เกาะรองเท้าเขาไว้เอาเท้าไปคลุกไปคลอเคลียเขาไว้วันหนึ่งเขาตกต่ำไปกระโดดเข้าบ่วงกัน กรณีที่เขียนกันอยู่ทุกวันนี้ละครับคือเสียงต้องการของประชาชนเรียกร้องให้กลับเข้ารับราชการ อย่างนี้หรือครับ ประชาชนเขาเรียกร้อง แล้วจะมาบอกหรือครับว่าเสียงหนังสือพิมพ์เป็นเสียงสวรรค์ กระผมขอยืนยัน นะครับว่าไม่ใช่เลย เป็นเสียงของคนพวกหนึ่งซึ่งมีความอยากได้ใคร่ดี อยากได้สิทธิเสรีภาพในการเขียนในการคิด แต่ไม่ยอมรับผิดชอบในการกระทำของตัวเอง กระผมขอ

๔๔๖

ยืนยันนะครับว่า สิ่งที่มีอยู่ในบ้านเมืองเวลานี้ไม่ใช่โชตรวน ไม่ใช่สิ่งจะไปผูกมัด ไม่ใช่สิ่งที่เป็นมาตรการต่าง ๆ กระผมเอาตัวกระผมเป็นเครื่องวัด กระผมเป็นนักการเมือง ฝ่ายค้านไม่ได้เห็นอะไรตรงกับรัฐบาล แล้วเขียนออกความเห็นตำหนิติเตียนรัฐบาลอยู่เสมอ ทำไมกระผมเขียนของกระผมได้ทุกวันมา ๓ ปี โดยไม่ต้องถูกรัฐบาลเตือนแม้แต่ฉบับเดียว ไม่เคยมีหนังสือเตือนกระผม ไม่เคยมีใครเออะไรมาข่มขู่ เพราะอะไรครับ เพราะกระผมออกความเห็นอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย แล้วนี่แหละครับคือสิ่งที่ประชาชนเขาต้องการ แต่หนังสือพิมพ์จะเรียกร้องอะไรไปกว่านี้ กระผมเห็นด้วยกับคุณปิยะณัฐที่พยายามหาทางแก้ไขเรื่องนี้ กระผมไม่ขัดข้อง แก้ไขเรื่องนี้ว่าการวินิจฉัยเป็นอย่างนั้นไม่ขัดข้อง แต่อย่าอ้างว่าอันนี้เป็นโชตรวนแล้วไปบีบรัดแล้วเลยทำให้หนังสือพิมพ์ไม่มีเสรีภาพ ถ้าประพฤติตัวอย่างนี้ไม่ควรมีครับ กระผมขอยืนยันทุกอย่างที่ทำกันบนข้างบนนี้แล้วส่งมาข้างล่างนี้มีใครทำในแง่ดีแล้วส่งเสริมบ้าง ท่านรองนายก ถนัด คอมันตร์ ท่านนั่งอยู่ที่นี้เวลาตี ๓ ตี ๔ จะให้คนอย่างนั้นไปนั่งด้วยหน้าตาสดชื่นรื่นเริง ท่านจะสัปหงกไปบ้าง คนทำหนังสือพิมพ์ต้องมีศีลธรรมพอที่จะรู้ว่าไม่เอารูปอย่างนั้นไปประจานเขา อดีตรัฐมนตรีโกศล ไกรฤกษ์นั่งหาวหวิดอ้าปากก็ถ่ายไปประจาน นี่หรือรับความคิดอ่านของคนดี ต้องการให้เห็นว่าคนในสถาบันนี้เลว ทั้ง ๆ สิ่งที่ทำกันตลอดคืนวันนั้นเพื่ออะไรครับ เพื่อให้งบประมาณผ่านได้ในรอบวันเดียวไม่ต้องมาต่อกันอีก เป็นการเสียสละอย่างสูงส่งของสมาชิกสภา แต่สถาบันหนังสือพิมพ์ หนังสือพิมพ์หลายฉบับและเกือบทุกฉบับลงข่าวเป็นทำนองว่าง่วงเหงาหาวนอนแล้ว เขาก็หลอกผ่านไปดูเหมือนว่าทุกคนนั้นแสดงอาการใช้ไม่ได้แสดงความไม่เอาไหน แล้วก็ถูกเขาหลอกให้ดึกดื่นง่วงนอนแล้วก็ตื่นขึ้นมายกมือให้ ไม่ใช่หрокครับ

คนเล่นการเมืองในนี้เขารู้ อย่างไร ๆ งบประมาณก็ผ่าน แต่เขาต้องทำหน้าที่ เขาต้องเฝ้าอยู่ตลอดเพื่อให้การพิจารณาไปตามระเบียบตามกฎหมายกำหนดไม่ใช่มาเหมาเอาไป ที่แปรญัตติไว้นั้นเขาแปรญัตติเพราะว่าเขาต้องการจะได้แสดงความคิดเห็น แต่เมื่อเห็นว่าการแสดงความคิดเห็นนั้นได้มีผู้แสดงพอเพียงแล้ว แสดงความคิดเห็นซ้ำกันไปเขาก็ถอนออก เรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องธรรมดาของบ้านเมือง ของคนในสภาทำกัน แต่ไปทำกันเป็นทำนองว่าแปรญัตติกันไปอย่างนั้นแล้วก็ถอนออกเพราะไปง่วง เพราะไปหลับ มีใครบ้างครับไม่ง่วง คนหนังสือพิมพ์

นอนหลับคากล้องมีใครถ่ายไปประจานบ้างไหมครับ รัฐบาลเคยให้นักข่าวไปถ่ายแล้วเอา
ประจานหนังสือพิมพ์ไหมครับ ไม่เคยทำ กระผมเองก็ไม่เคยมีความรู้สึกนึกคิดว่าจะต้อง
ไปประจานคนพวกนี้ทั้ง ๆ ที่ทำอะไรน่าเกลียดน่าชังน่าอับอายกระผมไม่เคย แต่ทำไมละ
ครับคนหนังสือพิมพ์ถึงได้จ้องประจานสภากันอยู่อย่างนี้ แล้วเวลาจะต้องการสิทธิเสรีภาพก็
มาร้องขอกับคนในสภา ขอเรียนนะครับท่านประธานครับ กรณีนี้ที่คุณปิยะพันธุ์ได้หาหน
ทางเพื่อจะแก้ไขนั้น กระผมไม่ขัดข้อง กระผมขอเรียนว่า คนที่เรียนกฎหมายดูกฎหมาย
แล้วก็อ้างข้อกฎหมายนั้นถูกต้องใช้ได้ แล้วเป็นไปได้ที่ยากจะให้การวินิจฉัยนั้นไปยุติลง
ในประเด็นใดประเด็นหนึ่ง แต่กระผมขอกราบเรียนว่า ในสภาพออย่างนี้ในสภาวะอย่างนี้
และคนหนังสือพิมพ์ประพฤติดังอย่างนี้ พรรคประชากรไทยทั้ง ๓๒ คนไม่รับกฎหมายฉบับ
นี้ และถ้าหากยังประพฤติดังอย่างนี้อยู่ต่อไป ถ้าตราบไ้พรรคประชากรไทยยังอยู่ในบ้าน
เมืองนี้ พรรคกระผมจะเฝ้าดูความประพฤติของคนในสถาบันนี้ตลอดไป ขอขอบคุณครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อัครนิติ) : ท่านประธานสภาผู้แทนที่เคารพ
กระผมเองนั้นได้ฟังคำอภิปรายของท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย กระผมเห็นด้วยทุก
ประการ เนื่องจากว่าเกิดขึ้นกับตัวของกระผมเอง ในวันที่อภิปรายงบประมาณแผ่นดินนั้น
ท่านประธานที่เคารพมีหนังสือหลายฉบับเอาไปลงในหนังสือพิมพ์ชาวไทยในคอลัมน์ อ้อย
คว้น ในหนังสือพิมพ์แนวหน้าในคอลัมน์เหยี่ยวข่าวสภา ตลอดจนกระทั่งหนังสือพิมพ์อีก
หลายฉบับเอาไปลงว่ากระผมอภิปรายเมาทำให้เสียภาพพจน์สภาผู้แทนราษฎร ถึงกับตำรวจ
ต้องจับไปขังในห้องประธานสภา มีหรือครับท่านประธานและท่านสมาชิกหลายคนคงจะ
เป็นพยานได้ว่า วันนั้นมีใครบ้างที่จับผมไปขังในห้องประธานรัฐสภา สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่
ไม่ควรจะพึงกระทำอย่างยิ่ง กระผมอยากจะเสริมว่า เป็นการเจตนาทำลายสภาแห่งนี้อย่าง
เห็นเด่นชัด กระผมขอขอบพระคุณครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไข
เพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๙ ซึ่งคุณวัฒนา อัครเวม และคุณปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ กับคณะเป็น

๔๔๘

ผู้เสนอเข้ามาสู่สภานี้ กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในความคิดเห็นส่วนตัวของกระผมแล้วกระผมเห็นว่าเป็นการเพียรพยายามของบรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมองเห็นสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ ซึ่งได้บัญญัติไว้อย่างแจ่มชัดว่า ในกรณีที่บุคคลซึ่งอาศัยอยู่ในบ้านนี้เมืองนี้ย่อมมีเสรีภาพในการพูด การเขียน การพิมพ์ และการโฆษณา เพราะฉะนั้นการจำกัดสิทธิในเรื่องเหล่านั้นนั้น จะกระทำได้ดีโดยที่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยแจ่มชัดซึ่งกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ นี้เรายอมรับกันว่าเป็นกฎหมายที่ยอมรับสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการขีดการเขียน เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในการขีดเขียนหรือการแสดงความคิดเห็นของประชาชนนั้นอาจจะมีแนวความคิดแตกต่างหรือกระทบกระเทือนบุคคลใดบุคคลหนึ่งไปบ้างก็ย่อมเป็นไปได้ แต่กระผมอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่าในการที่มีคำสั่งออกมาในรูปมีเจตนาแจ่มชัดที่จะเป็นการปิดหูปิดตาปิดปากประชาชนนั้น กระผมเห็นว่าเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ จริงอยู่ในบางครั้ง ในการขีดการเขียน การพูดอาจจะล่วงละเมิดสิทธิของท่านผู้หนึ่งผู้ใดดังคำอธิบายของท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย กระผมต้องขอประทานอภัยที่ต้องเอ่ยนามคือคุณสมัคร์ สุนทรเวช ก็เป็นอีกแนวหนึ่งหรือเป็นอีกพรรคหนึ่งซึ่งไม่เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินฉบับนี้แต่อย่างใด เพราะในการประพฤติปฏิบัติของนักข่าวก็ดี นักหนังสือพิมพ์ก็ดี อาจจะล่วงละเมิดหรือล่วงเลยสิทธิของบุคคลอื่นเข้าไปในรูปเป็นความผิดฐานหมิ่นประมาทหรือใส่ความ กระผมก็อยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า เราก็มองการควบคุมอยู่โดยประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖ หรือมาตรา ๓๒๘ หรือมาตราอื่นก็บังคับความประพฤติของนักหนังสือพิมพ์หรือผู้ที่ใช้การขีดเขียนก้าวร้าวใส่ความผู้อื่น ซึ่งมีความผิดจำคุกไม่เกิน ๑ ปี เมื่อเป็นเช่นนั้นกระผมอยากจะเรียนว่า ในความประพฤติปฏิบัติของนักหนังสือพิมพ์หรือนักข่าวที่ล่วงละเมิดสิทธิของผู้อื่นนั้น กระผมเห็นว่าน่าจะไปจำกัดสิทธิหรือน่าที่จะแก้ไขกันในเรื่องมารยาทของนักข่าวหรือนักหนังสือพิมพ์ต่างหากเป็นพิเศษซึ่งอาจจะออกกฎหมายจากสมาคมนักหนังสือพิมพ์อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานในความรู้สึกส่วนตัวของกระผมแล้วกระผมก็อยากจะกราบเรียนด้วยความตรงไปตรงมาว่า ในบางครั้ง

การเสนอข่าวของนักหนังสือพิมพ์นั้นก็ได้กระทบกระเทือนต่อสถาบันและกระทบกระเทือนต่อบุคคลผู้ตั้งใจจะปฏิบัติหน้าที่จริง ๆ อยู่เป็นอันมาก แต่พวกเราที่มีความเจ็บแค้นร้อนใจเช่นเดียวกัน แต่ที่เราไม่สามารถแสดงออกท่านผู้เป็นประธาน มันมีอยู่หลายสิ่งหลายอย่างที่เราจะต้องมาคิด เพราะการเล่นกับนักหนังสือพิมพ์หรือนักข่าวมันไม่ใช่เรื่องที่จะกระทำได้ง่ายนะครับท่านผู้เป็นประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวกระผมซึ่งเป็นผู้แทนราษฎรตัวเล็ก ๆ มาจากชนบทซึ่งไม่มีทุนรอนนี้ละครับไม่มีเงินมีทองพอที่จะไปตั้งหนังสือพิมพ์และไม่มีนักข่าวเป็นของ นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ ถ้าหากไปแต่ต้องเข้ากระผมเองก็คงจะเหลือแต่กระดุกเท่านั้นละครับท่านผู้เป็นประธานคงย่อยยับดับสิ้นทั้งชื่อเสียงอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะเรียนท่านผู้เป็นประธานว่า ในบางครั้งเราก็เจ็บร้อนแต่เราก็ให้อภัยเพราะอย่างน้อยเขาก็มีปากอยากพูดก็ให้พูดไป แต่ถ้ากระเทือนมากเหลือเกิน เราก็หาทางที่จะแก้ไขโดยอาศัยบารมีศาลเป็นที่พึ่ง เพราะฉะนั้นที่คุณวัฒนา อัครเหมกับคุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ได้เสนอกฎหมายนี้มา จึงเป็นทางออกทางหนึ่งให้ประชาชนและสภาแห่งนี้ได้เปิดช่องให้ประชาชนได้มีปากและพูดได้และเขียนได้วิจารณ์ได้ ส่วนจะวิจารณ์นอกเหนือไปอย่างใดนั้นก็เป็นเรื่องหนึ่ง เพราะคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นั้น ท่านผู้เป็นประธาน ได้จำกัดสิทธิ์ในการอุทธรณ์คำสั่งของผู้ประกอบการพิมพ์ โดยให้อำนาจปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัย และถือว่าคำวินิจฉัยนั้นเป็นถึงที่สุด จะอุทธรณ์หรือฎีกาอะไรต่อไปไม่ได้ ซึ่งเป็นกฎหมาย เป็นคำสั่งที่ออกมาในรูปเผด็จการ เป็นการผูกขาด เป็นการแสดงถึงการปิดปาก ปิดหูปิดตาประชาชน และเป็นการก้าวล่วงเข้าไปในสิทธิเสรีภาพของประชาชน เกี่ยวกับการเขียน การพูด และล่วงละเมิดเข้าไปในสิทธิของผู้ประกอบการทางด้านการพิมพ์และผู้สื่อข่าวด้วย ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นการออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เราจึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำลายล้าง หรือหาวิธีการแก้ไขคำสั่งอันไม่ชอบนี้เสีย เพื่อที่จะให้องค์กรทางด้านสื่อมวลชนได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นของตัวอย่างกว้างขวาง เพราะในบางครั้ง ท่านผู้เป็นประธานครับ เราครับหรือว่าให้หลักประกันกับสื่อมวลชนไม่ได้ว่าผู้มีอำนาจเป็นใหญ่ในแผ่นดินนั้นจะมีความเป็นธรรมอยู่เสมอไปจะนั้นหรืออย่างไร ในบางครั้งรัฐบาล

๔๕๐

บางรัฐบาลก็อาจจะมีความคิดก้าวร้าวรุนแรง ขว้างจัด อาจจะเป็นการปิดปาก ปิดหูปิดตาประชาชนในทางร้าย และไม่ยอมให้แสดงความคิดเห็น เพื่อจะพิทักษ์รักษาสถาปัตยกรรมของกลุ่มตัว พวกตัวเอาไว้ ในแนวทางซึ่งอาศัยคำสั่ง ขอบบังคับมาบีบบังคับสื่อมวลชน ซึ่งเป็นการกระทำได้โดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นคำสั่งเผด็จการที่ชอบ และมีกฎหมายรองรับ เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธานครับ ด้วยเหตุผลดังที่กระผมได้ประทานคราบเรียนมานี้ กระผมจึงเห็นด้วยกับคุณวัฒนา อัครเวม คุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ กับคณะ ที่ได้เสนอกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้เข้ามาสู่สภา เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอวิงวอนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้ ได้ให้การสนับสนุนจัดคำสั่งอันเผด็จการนี้ออกไปจากผืนแผ่นดินนี้โดยเร็ว เพื่อให้สิทธิเสรีภาพของประชาชนสมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ ต่อไป กระผมขอขอบพระคุณ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปริชา จากพิษณุโลก พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ในข้อ ๘ ซึ่งเนื้อหาสาระในการที่ขอแก้ไข อันนี้ก็ไม่ได้ขอแก้ไขให้มันเกิดการอภิสิทธิ์ใดๆ แก่ผู้ประกอบการอาชีพทางด้านหนังสือพิมพ์ เพียงแต่ว่าในกรณีที่มีความผิดและถูกคำสั่งให้ถอนใบอนุญาตนั้น เราขอให้มีโอกาสได้อุทธรณ์ต่อกระทรวงมหาดไทย และให้กระทรวงมหาดไทยได้ตอบให้ทราบภายใน ๗ วัน โดยกำหนดว่าตอบให้ทราบ และในคำอุทธรณ์นั้น ถ้าหากว่าผู้อุทธรณ์ไม่เห็นชอบด้วยต่อคำสั่งของปลัดกระทรวงมหาดไทย ก็ให้นำเรื่องเสนอต่อศาลเป็นผู้วินิจฉัย เพื่อให้ถูกต้องตามขั้นตอนของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งแบ่งอำนาจกันไว้ไม่ได้ก้าวล้ำเข้าไปถึงการให้อภิสิทธิ์ใดๆ แก่ผู้ที่กระทำผิด หรือว่าใช้สถาบันหนังสือพิมพ์นี้เป็นเอกสิทธิ์แต่อย่างใดทั้งสิ้น ที่เสนออันนี้เพื่อขอให้เกิดความเป็นธรรมในกรณีที่ถูกลงโทษในใบอนุญาต เพราะการสั่งถอนใบอนุญาตนั้น ปัญหาความเดือดร้อนนั้นที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการอาชีพหนังสือพิมพ์นั้น ผู้ประกอบการอาชีพหนังสือพิมพ์นั้นไม่ใช่มีเฉพาะแต่เพียงนักข่าว ยังมีพนักงานเรียงพิมพ์ ยังมีนักการภารโรงทั้งหลาย ถ้าหากว่าถูกถอนใบอนุญาต เกิดจากการกระทำผิดของนักข่าวซึ่งเขียนลงไปใน

หนังสือพิมพ์นั้นแต่เพียงท่านเดียว แล้วถูกปิดไปนั้น ผลกระทบความเดือดร้อนที่เกิดจากการถอนใบอนุญาต ไม่ตรงตามเจตนาของผู้ส่งถอนใบอนุญาตนะครับว่าต้องการลงโทษมันเป็นการลงโทษครอบจักรวาลลงไปทั้งหมด ความเดือดร้อนมันเกิดขึ้นตรงนี้ ถ้าหากจะได้อำนาจถึงผู้ที่กระทำความผิดอันนั้น ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากนักข่าวหรือนักหนังสือพิมพ์ที่เขียนวิจารณ์ไป ก็ชอบที่จะฟ้องร้องต่อศาลเป็นรายเฉพาะและบุคคลไปได้ เพราะฉะนั้นในการที่ไปให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัยและสั่งถอนใบอนุญาต เราก็เห็นความจำเป็นว่าในครั้งบ้านเมืองมีความจำเป็นต้องใช้อำนาจอย่างนี้ เพราะหนังสือพิมพ์นั้นเป็นผู้มีอิทธิพลในการชี้นำและจูงใจประชาชนได้ นะครับ อันนี้เป็นความจริงที่ปฏิเสธกันไม่ได้ แต่ผลกระทบจากการถอนใบอนุญาตไปคำสั่งนั้นไม่ยากให้เป็นในลักษณะของการครอบจักรวาลที่ความเดือดร้อนมันเกิดกับอีกหลายคนที่เขาประกอบอาชีพหนังสือพิมพ์ที่ไม่ได้เป็นผู้รู้เห็นในเรื่องนี้ด้วย เพราะฉะนั้นจึงขอประทานกราบเรียนอยากจะทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิกว่า เนื้อหาสาระที่ต้องการแก่นั้นมีนิดเดียวครับว่าปลัดกระทรวงมหาดไทยน่าจะยังมีอำนาจสั่งถอนได้ แต่ว่าเมื่อถอนได้แล้วนี้ให้ผู้ถูกถอนนี้มีสิทธิอุทธรณ์และวินิจฉัยได้แล้วอย่างไรก็ให้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบ ผู้อุทธรณ์นั้นไม่พอใจในคำสั่งนั้นก็ขอให้ร้องต่อศาลให้เป็นผู้วินิจฉัย สาระสำคัญที่มีอยู่แต่เพียงเท่านั้นนะครับ เพราะฉะนั้นอย่าได้ใช้เหตุผลในการที่เสนอฉบับนี้อภิปรายกันให้กว้างขวางออกไปจนจะเกิดความเข้าใจไขว้เขวไปในทางความประพฤติของนักหนังสือพิมพ์ที่เป็นนักข่าวขึ้นมาได้ จนอาจจะทำให้ที่ไม่ได้อ่านเนื้อหาสาระสำคัญในร่างฉบับนี้เข้าใจเจตนาที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้นที่กระผมกราบเรียนมานี้ว่าเนื้อหาสาระที่ขอแก่นี้ขอให้เกิดความเป็นธรรมขึ้นมาว่า ถ้าหากว่าผู้อุทธรณ์ไม่พอใจในคำสั่งนั้นก็ขอให้ได้ร้องต่อศาลเป็นผู้วินิจฉัยอีกครั้งหนึ่งตามระบอบประชาธิปไตยครับ

นายศิริ หุ่นทอง (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ศิริ หุ่นทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุทัยธานี กระผมเองต้องขอชมหัวหน้าพรรคประชากรไทยที่ได้พูดไปเมื่อสักนี้ แต่กระผมได้โดนเข้าอย่างจัง ซึ่งหนังสือพิมพ์เลิคมิเรอร์ที่หัวหน้าพรรคประชากรไทยได้เขียนคอลัมน์อยู่ในนั้น คือเมื่อวันที่ ๒๗

๔๕๒

กันยายนนี้เองครับ ลงข่าวว่า ส.ส. ทราม โดยนายประทีป กรिताเวช ส.ส. นครราชสีมา กับนายศิริ ท่งทอง ส.ส. อุทัยธานี ลงข่าวหน้า ๑ เลยครับ เต็มยศเต็มทีเลย ซึ่งถ่ายรูปออกมาหน้าหนังสือพิมพ์ แล้วหาว่ากระผมทรามนั้นเนื่องจากกระผมได้เสนอญัตติเรื่องเกี่ยวกับเรื่องข้าวโอชามีการคอร์รัปชันหรือว่าการโกงราษฎรทั้งประเทศ ไม่รู้ว่าหนังสือพิมพ์ เดลิมีเรียร์ ผู้สื่อข่าวคนนี้ไปเอาข่าวมาลงว่ากระผมทรามได้อย่างไร กระผมได้ทำหน้าที่อย่างถูกต้องในการเป็นผู้แทนราษฎร แต่เสียใจว่าหนังสือพิมพ์มีบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ มีผู้เรียงพิมพ์ต่าง ๆ ก่อนที่จะลงนั้นควรจะสืบให้แน่ชัดเสียก่อน นี่เป็นผลเสียหายต่อกระผมและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้สนับสนุนญัตติของกระผม กระผมรู้สึกเสียใจเหมือนกันที่กระผมไม่อยากจะไปต่อสู้อะไรหรือว่าข้อขัดแย้งกับหนังสือพิมพ์ได้ แต่ขอความเป็นธรรมจากหนังสือพิมพ์ทุกฉบับครับ ไม่เคย กระผมเพิ่งโดนเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายนนี้เองครับ ฉะนั้นกระผมเห็นว่าหนังสือพิมพ์นั้นมีการบรรณาธิการจะขัดจะเขียนควรจะพิจารณาให้ถ่องแท้เสียก่อนว่า ถ้านายศิริ ท่งทอง หรือนายประทีป กรिताเวช ไปโกงข้าวโอชาหรือไปกินข้าวโอชาแล้วก็เขียนด่าได้ แต่ข้าวโอชาเวลานี้โกงกันทั้งนครราชสีมา หรือว่าในกระทรวงพาณิชย์นะทำไมไม่ขัดไม่เขียนมาใส่ร้ายป้ายสีกระผมทำให้ชาวประชาทั่วประเทศเข้าใจผิดและเสียหายไปทั้งประเทศ ๗๒ จังหวัด ท่านประธานครับกระผมรู้สึกเสียใจ แต่ขอขอบใจท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย ซึ่งเมื่อกลางวันนี้กระผมถือหนังสือกำลังจะปรึกษาทนายว่าจะฟ้องไหม ไปฟ้องโน่นอำเภอบ้านไร่ และจะไปฟ้องโน่นอำเภอสว่าง จังหวัดนครราชสีมา แต่พอดีขอชมครับ ท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยรับรองว่าจะไปลงแก้ไขซึ่งบอกว่าเด็กกระผมแย่ กระผมขอขอบคุณครับ ถ้ามีผู้คุมหนังสือพิมพ์อย่างนี้ บ้านเมืองก็คงจะไม่ยุ่งเหยิงและไม่เห็นด้วยครับด่าหมดทั้งสภา ส.ส. หลังยาวอย่างนี้ครับ ส.ส. ขาดตัวอย่างนี้ คนที่ไม่ได้ขายก็มีเพียงเขาย้ายพรรคก็หาว่าเขาขายตัวแล้วพรรคการเมืองเมืองไทยท่านประธานท่านก็เคยเห็นไหมครับย้ายกันแทบทุกคนละครับ แม้แต่ผู้หลักผู้ใหญ่ก็ย้ายกันยุ่งหมดละครับ และเขาขายหรือเปล่าละครับท่าน ประธาน เล่นกันให้ประชาชนทั้งประเทศนี้เข้าใจว่า ส.ส. นั้นเสียหมดครับ มันน่าทุเรศจริง ๆ ครับ การจะขัดจะเขียนก็ควรจะใช้สติปัญญาหรือว่าจรรยาบรรณบ้างครับ กระผมนี้เพิ่งมาโดน

นี้ครับ ส.ส. ทราตรับ ขอขอบคุณท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยอีกครั้งหนึ่งที่รีบไป
กรุณาแก้ไขกระทู้เถอะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสุนทร ทาช้าย (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุนทร
ทาช้าย จากจังหวัดนครราชสีมา พรรคกิจสังคม กระผมลุกขึ้นมาสนับสนุนร่างพระราช
บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ มิใช่ด้วย
เหตุที่ว่า กระผมเคยเป็นนักหนังสือพิมพ์ แต่ด้วยเหตุที่ว่ากระผมเป็นผู้แทนราษฎร
เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ซึ่งลุกขึ้นมาปกป้องการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน
ตามระบอบประชาธิปไตย กระผมขอยืนยันว่า เสรีภาพของนักหนังสือพิมพ์นั้นไม่ใช่
เสรีภาพของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ไม่ใช่เสรีภาพของคนหนังสือพิมพ์กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง แต่
เป็นเสรีภาพของประชาชนทั้ง ๔๘ ล้านคน คน ๔๘ ล้านคนมีสิทธิมีเสรีภาพเท่าเทียมกัน
ในการที่จะพูด การที่จะเขียนการที่จะพิมพ์ การที่จะโฆษณา โดยเฉพาะเสรีภาพในการที่จะ
พูดความจริง กระผมถือว่าเป็นหัวใจเป็นลมหายใจของระบอบประชาธิปไตย ระบอบ
ประชาธิปไตยจะอยู่ไม่ได้ ถ้าหากว่า ประชาชนไม่มีเสรีภาพในการที่จะพูด ความจริง
กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า คำสั่งคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๔๒ นั้นได้
ออกมาใช้ ในขณะที่บ้านเมืองตกอยู่ในยุคเหตุการณ์เป็นยุคมืดที่สุดในการปกครองระบอบ
ประชาธิปไตย เป็นคำสั่งของคณะปฏิรูปแล้วก็ได้กลายเป็นโซ่ตรวนที่จำกัดเสรีภาพของ
ประชาชนมาตลอดเวลา คำสั่งของคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๔๒ นี้ ได้ลอกเลียนเอามาจาก
คำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑ ขอบพระทานโทษ ฉบับที่ ๑๗ ในสมัยจอมพลสฤษดิ์
ธนะรัชต์ ท่านประธานที่เคารพ คำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๗ นั้น รัฐสภา สภาผู้แทน
ราษฎรในยุคที่มีการเลือกตั้ง หลังกจากเหตุการณ์วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ได้ยกเลิกไปแล้ว
ได้มีมติให้ยกเลิกไป แต่ว่าคณะปฏิรูปหลังจากยึดอำนาจการปกครองสำเร็จ วันที่ ๖
ตุลาคม ๒๕๑๙ ก็ได้เอาคำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๗ มาบัดฝุ่นใหม่ มาใช้ใหม่ แล้ว
ก็เติมข้อความให้มันเข้มงวดกวดขันมากขึ้น ท่านประธานที่เคารพ กระผมยอมรับว่า ใน
วงการหนังสือพิมพ์นั้นมีทั้งคนดีและคนชั่วเช่นเดียวกับทุก ๆ วงการในสังคมไทย แต่นั่น
ไม่ใช่ประเด็นที่ว่า กระผมจะต้องคัดค้านการแก้ไขคำสั่งคณะปฏิรูปฉบับนี้ ผู้เสนอ

๔๕๔

ให้มีการแก้ไขคำสั่งคณะปฏิรูปฉบับนี้เพียงแต่ว่า ไม่ได้ยกเลิกคำสั่งคณะปฏิรูปทั้งหมด
 ท่านประธานที่เคารพ ไม่ได้มีการแก้ไข ไม่ได้ยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครอง
 ฉบับที่ ๔๒ ยังมีหลักการทุกอย่าง รัฐบาลยังสามารถที่จะจำกัดเสรีภาพยังสามารถที่จะ
 ปิดปากปิดหูปิดตาของประชาชนได้อีกต่อไป แต่ว่าผู้เสนอนั้นเพียงแต่ว่า ให้มีการผ่อน
 คลาย ให้ความเป็นธรรมแก่หนังสือพิมพ์บ้างเท่านั้นเอง กล่าวคือให้นักหนังสือพิมพ์
 ให้เจ้าของหนังสือพิมพ์ ให้บรรณาธิการหนังสือพิมพ์ที่ถูกปิดได้มีสิทธิที่จะอุทธรณ์ต่อศาล
 ซึ่งถือว่าเป็นที่พึงสุดท้ายของประชาชนเพราะว่า คำสั่งของคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๔๒ นั้น
 เจ้าของหนังสือพิมพ์สามารถที่จะอุทธรณ์คำสั่งปิดหนังสือพิมพ์นั้นต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งเป็นเรื่องประหลาดอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ เพราะอะไรครับ เพราะเหตุว่าใคร
 ครับที่มีอำนาจสั่งปิดหนังสือพิมพ์ คนที่มีอำนาจสั่งปิดหนังสือพิมพ์นั้นตาม กฎหมาย
 การพิมพ์ ฉบับ พ.ศ. ๒๔๘๔ คือเจ้าพนักงานการพิมพ์ เจ้าพนักงานการพิมพ์นั้นใน
 กรุงเทพมหานครได้แก่อธิบดีกรมตำรวจ ส่วนในต่างจังหวัดนั้นคือผู้ว่าราชการจังหวัด
 เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีกรมตำรวจซึ่งเป็นเจ้าพนักงานการพิมพ์ตามกฎหมายการ-
 พิมพ์สั่งปิดหนังสือพิมพ์แล้ว คำสั่งฉบับนี้บอกให้อุทธรณ์ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งกระผมถือว่าเป็นเรื่องประหลาด เพราะเหตุว่าอธิบดีกรมตำรวจก็ตาม ผู้ว่าราชการจังหวัด
 ก็ตาม ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานการพิมพ์นั้นเป็นลูกน้องเป็นผู้ได้บังคับบัญชาของปลัดกระทรวง
 มหาดไทย เพราะฉะนั้นที่ให้สิทธิอย่างนี้จึงไม่มีความหมาย เมื่ออุทธรณ์ไปนะครับ
 ปลัดกระทรวงมหาดไทยก็ต้องยืนยันตามคำสั่งของลูกน้องของตัวเอง เพราะฉะนั้นถึงแม้ว่า
 จะไม่สามารถที่จะยกเลิกอันนี้ คือความจริงนะครับ ด้วยความจริงใจของกระผม กระผม
 ต้องการให้ยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ โดยสิ้นเชิง
 แล้วเวลานี้กระผม ก็ได้เสนอร่าง กฎหมายยกเลิกคำสั่งของ คณะปฏิรูปการ ปกครองแผ่นดิน
 ฉบับนี้ขึ้นมาแล้ว แล้วนอกจากนั้นก็ให้หนังสือพิมพ์มีความรับผิดชอบมากขึ้น โดย
 เสนอหลักการให้มีการตั้งสภาการหนังสือพิมพ์ขึ้นมาเพื่อจะควบคุมจรรยาบรรณของหนังสือ
 พิมพ์ เวลานี้ร่างนั้นอยู่ในคณะกรรมการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ กระผมหวังว่าคง
 จะได้รับการพิจารณาด้วยดี แต่ว่าในขณะที่ไม่สามารถที่จะยกเลิกคำสั่งของคณะปฏิรูปการ

ปกครอง ซึ่งถือว่าเป็นโชครวนจำกัดเสรีภาพของประชาชนในการพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณาอัน กระผมจึงเห็นด้วยกับผู้เสนอร่างนี้ คือยังดีครับ ดีที่ว่าเราให้โอกาสประชาชน เจ้าของหนังสือพิมพ์ก็คือประชาชนคนหนึ่งครับ ไม่ใช่คนป่าคนดงที่ไหนครับ เป็นประชาชนคนหนึ่ง มีสิทธิ์ที่จะอุทธรณ์ต่อศาลท่านนั่นเอง อุทธรณ์คำสั่งปิดหนังสือพิมพ์ กระผมจึงสนับสนุนครับ ขอบพระคุณ

นายพานิช สัมภวคุปต์ (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พานิช สัมภวคุปต์ จากเพชรบุรี พรรคชาติประชาธิปไตย กระผมขอกราบเรียนต่อที่ประชุมว่า กระผมได้ฟังการอภิปรายกฎหมายฉบับนี้จากท่านผู้เสนอคือคุณวัฒนา อัครวิเศษ กับคุณ ปิยะณัฐ วัชรารมณ์ รวมทั้งท่านทั้งหลายผู้มีความเห็นที่ได้อภิปรายมาแล้วด้วยความเคารพ เป็นอย่างยิ่ง กระผมขอแสดงความคิดเห็นในแง่ของอุดมการประชาธิปไตยและในแง่ของ หลักนิติศาสตร์ประกอบ จริงอยู่ครับ กระผมได้ฟังบางท่านได้อภิปรายในแง่ความประพฤติ ของหนังสือพิมพ์ และบางท่านก็ได้อภิปรายในหลักนิติศาสตร์บางแง่เกี่ยวกับกฎหมาย ฉบับนี้ ก่อนอื่นกระผมขอชี้ว่าท่านทั้งหลายคงจะได้ระลึกได้ว่าคำสั่งของคณะปฏิรูปการ ปกครองแผ่นดินฉบับนี้มันเกิดขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๙ นับตั้งแต่นั้นจนบัดนี้มันเป็นเวลา ถึง ๔-๕ ปีแล้ว ขณะนี้บ้านเมืองของเราก็เป็นประชาธิปไตยยิ่งขึ้นเป็นลำดับมา แม้ว่า มันจะเพียงครึ่งใบก็ตาม แต่ขณะนี้เราจะพยายามให้ครึ่งใบกลายเป็นสามในสี่ และจะ พยายามอย่างยิ่งให้มันเป็นเต็มใบกฎหมายฉบับนี้มันก็ล้าสมัยมาเรื่อย แต่ยังไม่ได้มีการ แก้ไขนะครับ เพราะฉะนั้นความประพฤติกการปฏิบัติทั้งหลายของผู้ที่จะต้องปฏิบัติตาม กฎหมายฉบับนี้จึงอาจไม่สมบูรณ์นะครับ กระผมจะขอกราบเรียนในแง่ของอุดมการณ์ ประชาธิปไตยว่าในการที่จะพิจารณาประเด็นแห่งข้อนี้คือผู้เสนอกฎหมายได้ขอแก้ไขในข้อ ๘ คือว่าในแง่ของการส่งถอนอนุญาตในข้อ ๗ ผู้ที่ถูกถอนนั้นก็มีสิทธิ์อุทธรณ์ คำสั่งของเจ้า- พนักงานการพิมพ์ต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยภายใน ๑๕ วัน และให้อำนาจปลัดกระทรวง มหาดไทยเป็นผู้ที่มีอำนาจเด็ดขาดในการที่จะ พิจารณาอุทธรณ์และชี้ขาดตัดสินไปได้เลย นะครับภายใน ๗ วัน ไม่จำเป็นต้องแจ้งใคร ตัดสินแล้ว ชี้ขาดเลย ทั้งนี้ก็หมายถึง ว่าปลัด กระทรวง มหาดไทยนั้น มีอำนาจทำได้ทั้งอำนาจ ตุลาการมารวมด้วย ขอให้ระลึกว่า

๔๕๖

ทางปลัดกระทรวงมหาดไทย นั้นเป็นผู้ที่ใช้อำนาจบริหาร เป็นแม่บ้านของฝ่ายอำนาจบริหารทางด้านของกระทรวงมหาดไทยนะครับ เมื่อใช้อำนาจโดยเด็ดขาดเช่นนี้ ปลัดบางคนเขาอาจจะเป็นคนที่มีคุณธรรมเป็นคนดี แต่ว่าบางคนก็ไม่มีคุณธรรม ไม่ใช่คนดี เพราะฉะนั้นทำไมเราถึงเอาอำนาจไปให้แก่ฝ่ายบริหารเอาไว้ ในการที่จะชี้ขาดอย่างนั้นชี้ความเป็นความตายในเรื่องนี้ ท่านทั้งหลายก็ย่อมจะทราบว่า เกี่ยวกับเรื่องหนังสือพิมพ์นี้เป็นเสียงอย่างหนึ่ง ซึ่งพูดกันมาได้ว่าเป็นเสียงสวรรค์ของประชาชน คือว่าฝ่ายสภาผู้แทนเรานี้เมื่อมีมติก็เป็นเสียงสวรรค์ ซึ่งทุกฝ่ายในด้านประชาธิปไตยนั้นนะครับ หนังสือพิมพ์ก็เช่นเดียวกัน ถ้าหนังสือพิมพ์ที่ดีมีคุณธรรมมีจรรยาบรรณที่ดี ออกมาด้วยความซื่อตรงถูกต้องนะครับข่าวคราวที่ออกมาถูกต้อง หรือให้ความเห็นโดยถูกต้อง ไม่มีแอบแฝงไว้ซึ่งเลศนัยอย่างนั้นก็นับว่าเป็นเสียงสวรรค์ได้ แต่ที่นี้ทำไมเราจึงเอาอำนาจทั้งหลายนี้ไปให้ไว้แก่ปลัดกระทรวงมหาดไทยเพียงคนเดียว ที่จะใช้อำนาจเด็ดขาด คือใช้อำนาจของศาลฎีกาได้ กระผมจึงไม่เห็นด้วยในครรลองของอุดมการณ์ประชาธิปไตย และในครรลองของหลักนิติศาสตร์เช่นนี้ เพราะฉะนั้นในการที่เราแก้ไขกฎหมายฉบับนี้นะครับ จากอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทยให้ผู้อุทธรณ์ได้มีอำนาจอุทธรณ์ได้จากคำชี้ขาดของปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายใน ๗ วัน จึงนับว่าเป็นเหตุผลทางนิติศาสตร์ที่สมควรอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าการพิจารณาวินิจฉัยนั้น เราย่อมถือว่า เรื่องหนังสือพิมพ์นี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญแก่ชาติบ้านเมือง แก่ประชาชน เป็นเสียงที่จูงใจประชาชนให้คิดผิด คิดถูก หรือเชื่อฟังในสิ่งที่ถูกต้องได้ เพราะฉะนั้นจึงนับว่ามีอิทธิพลอย่างสำคัญ จึงควรที่จะให้มีการวินิจฉัยเรื่องนี้ให้เป็นไปด้วยความยุติธรรม ตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีว่าอำนาจอธิปไตยคืออำนาจอธิปไตยนั้นก็ฝ่ายบริหารคือฝ่ายบริหาร ปลัดกระทรวงมหาดไทยนี้ คือทางด้านรัฐมนตรีนี้นะครับ ก็เป็นนายของฝ่ายบริหารอีกทีหนึ่ง และปลัดกระทรวงก็เป็นผู้สำรองรับอำนาจในการบริหารเหล่านี้ แล้วก็อำนาจตุลาการก็ไปทางศาล อำนาจนิติบัญญัติก็มาจากพวกเราที่อยู่ในสภา นี้ในการที่จะตรากฎหมายออกมานะครับ ทำไมเราจึงจะเอาเรื่องหนังสือพิมพ์นี้ไปให้ไว้ ฝ่ายชีวิตไว้แก่ฝ่ายบริหาร ทำไมจะไม่ฝากชีวิตไว้แก่ฝ่ายตุลาการ ดังที่ผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้ก็ได้อธิบาย

แล้วนะครับว่าสมควรที่จะได้มีการอุทธรณ์ไปยังศาลภายใน ๗ วัน แม้ว่าการเขียนอันนี้อาจจะบกพร่องไปบ้างนะครับ เราก็แก้ไขได้ เมื่อรับหลักการแล้วในชั้นกรรมาธิการ ซึ่งก็ควรจะเป็นว่าควรจะเสนอต่อศาลผู้วินิจฉัยนี้ ภายในกี่วัน หมายความว่าให้มีอายุความอุทธรณ์นะครับ และให้ศาลพิจารณาเรื่องนี้เป็นกรณีด่วน ก็หมายความว่าให้ศาลพิจารณาเรื่องนี้โดยไม่ชักช้า การปฏิบัติทั้งหลายก็เป็นไปตามกระบวนการวิธีพิจารณาความ ซึ่งมีอยู่ ๒ ประการ คือว่า ความแพ่งและความอาญา ก็ว่ากันไปนะครับ กระผมจึงเห็นว่าในการที่จะได้รับความยุติธรรมอันนี้น่าที่จะได้รับการวินิจฉัยจากศาล ซึ่งมีศาลแพ่ง ศาลอาญา อะไรเหล่านี้ะครับ อุทธรณ์ ฎีกาขึ้นไปนะครับ ผู้ที่อุทธรณ์จึงจะได้รับความเป็นธรรม ขอให้ระลึกว่าอย่างกรณีเช่นว่า กระทรวงมหาดไทยนะครับ หนังสือพิมพ์ลงบอก ข้าราชการปลดกระทรวงกิติ หรือว่าอธิบดีกิติ หรือว่าหัวหน้ากองกิติ ล้วนแต่ใหญ่ๆ ทั้งนั้น โกงเรื่องนั้น โกงเรื่องนั้น อะไรต่าง ๆ ลงข่าวไป ซึ่งอาจจะเป็นความจริงก็ได้ ไม่เป็นความจริงก็ได้ แล้วก็ฝ่ายเจ้าพนักงานการพิมพ์ก็บอกให้ระงับ ไม่ให้ลง แต่ฝ่ายหนังสือพิมพ์ก็มีอุดมการณ์ในการต่อสู้บอกไม่ได้ต้องลง เพราะเรื่องนี้รู้ว่ามันโกงเขาจริง ก็ลงไป ที่นี้ก็ถูกยึดอำนาจพอถึงขั้นที่จะถูกยึดใบอนุญาตนะครับ ก็เปิดหนังสือพิมพ์อีกไม่ได้ก็อุทธรณ์ อุทธรณ์ไปก็ไปมหาดไทย มหาดไทยก็ไปตบปลด ปลัดเป็นผู้ชี้ขาดอย่างเด็ดขาดว่าไม่เปิดให้ อย่างนี้มันยุติธรรมแล้วหรือครับ เราจะเห็นได้ว่าไม่ยุติธรรมแน่ แต่ถ้าหากว่าส่งเรื่องไปทางศาลนะครับ ศาลเป็นผู้วินิจฉัยข้อเท็จจริงตามครรลองของหลักตุลาการ ตามครรลองของกระบวนการวิธีพิจารณาความ เราก็ต้องยอมรับครับ ถ้าหากว่าศาลล่างนะครับว่าไปอย่างหนึ่งเราก็อุทธรณ์ได้ ศาลอุทธรณ์ว่าไปอย่างหนึ่งเราก็ฎีกาได้ ไปฟังคำชี้ขาดของศาลฎีกา นี่แหละครับจึงจะได้รับความยุติธรรมโดยแท้จริง กระผมจึงเห็นด้วยว่าในการนี้ควรจะให้ศาลเป็นผู้พิจารณาอุทธรณ์ของผู้ที่ถูกถอนอนุญาต เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เลิกกันเสียทีเถอะครับไอ้คำสั่งปฏิรูปนี้ บางอันมันล้าสมัยเหลือเกินทั้งในเรื่องของฝ่ายปกครอง ทั้งนี้ในเรื่องของฝ่ายเศรษฐกิจ ทั้งในเรื่องของหลักนิติศาสตร์ทั่ว ๆ ไปนี้ฝ่ายรัฐบาลนี้ กระผมก็ขอฝากไว้ด้วยว่าควรจะนำไปทบทวนพิจารณาเสียใหม่ มันล้าสมัยจริง ๆ ครับ พวกเราที่นั่งอยู่ด้วยกันนี่เป็นผู้ซึ่งจะทำให้บ้านเมืองได้รับความเป็นปกติสุข จะทำให้ประชาชนอยู่เย็นเป็น

๔๕๘

สุข สิ่งใดที่มันล้ำสมัยนี้ นะครับ เราควรจะนำเอาไปปรับปรุงแก้ไข ทบทวนกันเสียใหม่ มีอีก เยอะแยะเลยครับ ในที่นี้ กระผมก็ขอชมเชยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่าน เป็นผู้ที่มีความสันทัดและรอบรู้แล้วก็เอาใจใส่ บางคนรอบรู้แต่ไม่เอาใจใส่ก็เป็นคนที่ไม่ ได้ความ แต่ท่านนี้ ได้ความนะครับ อย่างไรก็ตามแม้ว่าท่านจะไม่ได้รับการเลือกตั้งมา ท่านมาเป็นรัฐมนตรียุติธรรม กระผมเองซึ่งเป็นคนที่ราษฎรเลือกตั้งเข้ามาหลายสมัย กระผมก็นับถือท่านว่าท่านตั้งใจทำงานเพื่อประชาชนเป็นส่วนรวมจริง ขอชมไว้เสียเลย เดียวนี้ ทุกครั้งครับคนไหนทำดีกระผมชม เพราะฉะนั้นคนไหนทำไม่ดี กระผมก็ต้อง ตำหนิ แล้วก็อีกอย่างหนึ่ง เหตุผลที่จะสนับสนุนในเรื่องนี้ก็คือว่า ขอให้ดูในเนื้อหาของมัน เองนะครับอย่างกฎหมายฉบับนี้นะครับ ข้อ ๕ ของคำสั่งคณะปฏิวัติ ฉบับ ๔๒ นี้ข้อ ๕ นี้ นะครับในแง่ของบทกำหนดโทษว่าผู้ใดฝ่าฝืน ข้อ ๒ ต้องระวางโทษจำคุกท่านนั้นท่านนี้ ปรับท่านนั้นท่านนี้ และให้ศาลสั่งทำลายสิ่งพิมพ์นั้นเสีย ข้อ ๖ เช่นเดียวกันครับ ผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามข้อ ๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี ปรับไม่เกิน ๑ แสนบาท และให้ ศาลสั่งทำลายเสีย นี่เป็นบทกำหนดโทษ ซึ่งผู้ปฏิบัติถ้าหากไม่ปฏิบัติตามก็ต้องได้รับโทษตาม นี้ สิ่งเหล่านี้ข้อ ๕ ข้อ ๖ นี้ นะครับต้องให้ศาลเป็นผู้ชำระ เป็นผู้สั่งปรับ เป็นผู้ส่งลง โทษทุกอย่าง ไม่ใช่ฝ่ายบริหารจะทำได้ ใช่หรือไม่ครับ มันยันอยู่แล้ว แต่เหตุไฉนจึง เอาข้อ ๗ กับข้อ ๘ ผูกกันเข้าไว้ เอาอำนาจในการสั่งถอนใบอนุญาตนี้ไปมอบถวายทุน หัวให้แก่อปถัมภ์ชาติไทยซึ่งใช้อำนาจบริหาร มันจึงไม่ยุติธรรมครับ อย่างที่กระผมว่าถ้าเป็น คนดีก็แล้วไป ถ้าคนไม่ดีเสร็จเลยครับ หนังสือพิมพ์เสร็จเลย นี่กระผมก็ขอชี้ให้เห็นว่า มันน่าจะสนับสนุนผู้เสนอกฎหมายแก้ไขฉบับนี้นะครับ

ส่วนในแง่ที่ว่าท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทย ท่านหัวหน้าฝ่ายค้านท่านได้ พุดและมีผู้อื่นสนับสนุนด้วยนั้น กระผมก็มองไปอีกแง่หนึ่งนะครับ ในแง่นี้นะ มองไป ในแง่ว่าโดยหลักนั้น กระผมได้เสนอต่อที่ประชุมให้พิจารณาแล้วโดยหลักว่าทางด้านอุดม- การณ์ของประชาธิปไตยและทางด้านเกี่ยวกับหลักนิติศาสตร์มันควรจะเป็นอย่างที่เราว่า หรือไม่ แต่ว่าถ้าทางด้านที่ท่านหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านท่านพูดก็ถูกต้องครับ เราก็ยอมรับ เหมือนกัน เราเห็นครับเราถูกกระหนาบกระเทือนมากที่พูดอย่างนั้นนะ แต่ว่ามันขอให้ระลึก

ว่าเป็นเรื่องส่วนบุคคล ส่วนหนังสือพิมพ์ใดทำไปก็เป็นเรื่องของหนังสือพิมพ์ฉบับนั้น เราอาจจะกล่าวว่าเรามีคุณธรรมหรือไม่มีคุณธรรมก็ได้ เรามีแต่จรรยาบรรณหรือไม่มีจรรยาบรรณก็ได้ มันแล้วแต่ความประพฤติส่วนบุคคลนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้แก้ไขประกาศของคณะปฏิรูปนี้แหละครับ แก้ไขจากโบราณให้มาสู่ยุคปัจจุบันให้ทันสมัยขึ้นโดยพวกเราร่วมมือร่วมใจกันช่วยกันแก้ไข หนังสือพิมพ์เหล่านั้นก็น่าจะดีขึ้นครับ นี่ก็อาจจะหมายความว่าเครื่องมือมันไม่ดี เขาก็เลยทำไปอย่างนั้น อาจจะเป็นการประชดประชันอย่างนั้นอย่างนี้ก็ได้ เรายังไม่รู้เจตนาอันแท้จริงนะ แต่ว่ากระผมเชื่อว่าถ้าเราทำให้ถูกต้องแก้ไขกฎหมายให้ถูกต้องแล้ว ทุกสิ่งทุกอย่างมันจะดีขึ้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายบุญเกิด พิมพ์วรเมธากุล (ขอนแก่น) : ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ กระผม บุญเกิด พิมพ์วรเมธากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดขอนแก่น กระผมขอสนับสนุนนะครับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙ เพราะในช่วงนั้นกระผมเป็นคนทำหนังสือพิมพ์อยู่พอดีครับ กระผมก็เป็นทั้งนักข่าว เป็นทั้งหัวหน้ากองบรรณาธิการ เป็นทั้งบรรณาธิการ กระผมก็เห็นใจว่าในสมัยที่กระผมทำหนังสือพิมพ์อยู่ขณะนั้นที่รัฐบาลหอยท่านครองเมืองนี้ละครับ กระผมได้พัวพันกับคำสั่งฉบับนี้อยู่นานพอสมควร เพราะฉะนั้นคำสั่งที่มันไม่เป็นธรรมที่เกิดจากอำนาจเผด็จการนั้น กระผมว่าคนไหนที่ออกกฎหมายอะไร ออกระเบียบอะไร ออกข้อบังคับอะไร ก็ออกสำหรับคนพวกนั้นละครับ คนเผด็จการก็ออกกฎหมาย ออกข้อบังคับมาสำหรับพวกเผด็จการ ในภาวะอย่างนั้นมันผลดีสำหรับเขา คือสำหรับผู้เผด็จการมาได้แล้ว แต่ขณะนี้เหตุการณ์บ้านเมืองก็เปลี่ยนแปลงมา มีการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วเราจะเอาคำสั่งบ้า ๆ บอ ๆ นี้ขอประธานอภัยนะครับจะต้องมาปิดหูปิดตาประชาชนอยู่อีกนานสักเท่าไร กระผมถือว่าคำสั่งนี้คือมรดกของเผด็จการ เป็นมรดกที่อัปยศที่สุดของเผด็จการ น่าจะแก้ไขทั้งฉบับ ไม่น่าจะเฉพาะแต่ข้อ ๘ ทั้งฉบับนี้มันเขียนไว้ทั้งคนเขียนตำราขายอย่างกระผม หรือคนอื่น ๆ ที่แต่งตำราขายจำเป็นต้องส่งต้นฉบับไปให้พวกเหล่านั้น

๔๖๐

ครบตรวจ พอตรวจไม่ผ่านก็เลิกพิมพ์เลิกใช้กัน อย่างนั้นมันลิดรอนเสรีภาพกันในการเขียน ในการพูด การโฆษณากันมากเกินไป จริงอยู่ครับ ที่ท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยที่ต่อว่าต่อขานนักหนังสือพิมพ์ที่ถ้ายรูปผู้แทนนอนหลับ ผู้แทนหาวนอนแล้วลงพาดหัวข่าวว่า ผู้แทนสันหลังยาว อะไรต่อมิอะไรนั้น บางสิ่งบางอย่างเราผู้แทนด้วยกันเองก็พิจารณาด้วยตัวเองกันบ้างก็จะดีนะครับ กระผมเพิ่งมาเป็นผู้แทนนี้ละครับ นัดประชุม ๙ โมง มา ๑๐ โมง อย่างนี้ก็ควรจะให้เขาว่าบ้าง อย่าไปโกรธเขา เราแก้ไขตัวเองสิครับ กระผมไม่ว่าอะไรนะ อย่างนี้ถึงจะถูก ไม่ใช่ว่าเขาทำอะไรไม่ได้ แต่ทำอะไรไม่ได้ ก็ผู้แทนก็คนธรรมดา ถ้าไม่ดีก็ต้องแก้ไขกันไปนะ อย่างนั้นมันถึงจะถูกนะครับ ไม่ใช่ว่าหนังสือพิมพ์นี้ครับพวกที่หนึ่ง ๆ นี่กระผมขอรับรองว่านี่เป็นนักข่าวส่งข่าวไปที่สำนักงานใหญ่เขามีรีไรเตอร์ (Re—Writer) มีเอดิเตอร์ (Editor) มีซับเอดิเตอร์ (Sub—editor) อิกเยอะเยอะ พวกนี้ไม่มีสิทธิ์ที่จะพาดหัวข่าว ส่งแต่ข่าวเขาเข้าไป กองบรรณาธิการ บรรณาธิการท้องถิ่น บรรณาธิการใหญ่ เขาจะคัดเลือกข่าวมาลงว่าเขาจะเอาไหนขึ้นพาดหัวข่าว ข่าวจะตื่นเต้นจะต้องข่าวที่มันค่อนข้างจะในทางลบสักหน่อยครับ ถ้าบอกพาดหัวตัวโตว่าวันนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาประชุมพรีพรีพรี ไม่มีใครเขาอ่านหรอกครับ มันไม่ใช่ข่าว ต้องเอาอะไรผิดปกตินิดหน่อย เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องมีการให้อภัยกันบ้าง ถ้าหากว่าเขาละเมิดอำนาจของท่าน ท่านก็ไปฟ้องร้องเอา กระผมก็ว่ามันก็ดีเหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระผมถึงสนับสนุนว่าคำสั่งที่มันเป็นมรดกของเผด็จการนี้ครับ ควรจะแก้ไขได้แล้ว กระผมขอสนับสนุน ขอขอบคุณครับ

นายประยูร ไ่งนคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายประยูร ไ่งนคำ ส.ส. จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ผมใคร่ขอกราบเรียนต่อประธานว่า ตามที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้มีเกียรติได้เสนอขอแก้คำสั่งของคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๔๒ ข้อ ๘ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของการปกครองประเทศในแนวทางประชาธิปไตย เจาะหลักนี้ผมเห็นว่าการปกครองระบอบประชาธิปไตยของเราแม้จะมีเพียงสี่สิบปี ครึ่งใบก็ตาม แต่ในแนวทางของหลักเสรีภาพในทางประชาธิปไตยนั้นเราใช้กฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา นั้นจะจำกัดเสรีภาพนี้ได้เว้นแต่กฎหมาย

จริงอยู่คำสั่งของคณะปฏิวัติ ประกาศคณะปฏิรูปย่อมเป็นกฎหมายที่เราจะใช้บังคับบัญชาประชาชนพลเมืองในประเทศได้ แต่จะถึงอย่างไรก็ตามนั้นเราก็ต้องดูสถานการณ์และความเป็นอย่างนี้เป็นที่รับกันแล้วว่าเมืองไทยประเทศไทยนั้นอยู่ในความสงบ แม้ว่ารอบทิศจะรับกันว่ามีคอมมิวนิสต์พยายามจะรุกรานประเทศไทย แต่เราก็ได้ตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนมากที่จะทำการป้องกันอาณาเขตเอกราชของประเทศไทยไว้ได้ สิ่งนี้ไม่น่ากลัว แต่สิ่งที่น่ากลัวในเมืองไทยเราในขณะนี้ก็เนื่องจากว่า เราจะมาตั้งกฎบัตรกฎหมายบางสิ่งบางอย่างในเมืองไทยนั้นเพื่อที่จะให้ประชาชนคนไทยได้ปฏิบัติตามระเบียบวินัยนั้นอย่างเคร่งครัดเกินไปจะไม่เป็นการสมควร เมื่อสถานการณ์บ้านเมืองคลี่คลายลงไปแล้ว คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นี้ก็ควรจะแก้ไข แล้วท่านผู้มีเกียรติได้แก้ไขเฉพาะข้อ ๘ นี้แก้ไขแต่เพียงเล็กน้อย ปกติตามของเก่านั้นให้อำนาจปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้สั่งการภายใน ๑๕ วันและถือเป็นที่สุด ท่านที่เคารพครับ ปลัดกระทรวงมหาดไทยนี้ท่านก็เป็นบุคคลธรรมดาอยู่ย่อมตกอยู่ในความโกรธ ความโลภ ความหลง สิ่งเหล่านี้เป็นอคติอาจจะทำให้ท่านลำเอียง ความรักรัฐมนตรี ความรักนาย ความรักลูก ความรักเมีย ความรักพี่น้อง อาจจะสั่งการในสิ่งใดผิดพลาดบกพร่องไปก็ได้ เพราะฉะนั้นผู้มีเกียรติที่เป็น ส.ส. ท่านก็ขอแก้ไขในเรื่องดังนี้ คือให้สั่งการเรื่องนี้แจ้งภายใน ๗ วัน เมื่อไม่พอใจก็ให้ดำเนินคดีส่งฟ้องต่อศาลต่อไป อันนี้ผมเห็นว่าศาลก็เป็นอำนาจธิปไตยอย่างหนึ่งในศาลซึ่งที่เราก็เคารพนับถือกันว่า ท่านจะประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมให้แก่เราในเมื่อสิ่งเหล่านั้นนั้นเดือดร้อน ผมคิดว่าท่านก็เป็นไปแนวทางที่ถูกต้องที่ควร ส่วนหนังสือพิมพ์ทั้งหลายที่ลงข่าวตำหนิติเตียนบุคคลนั้นทั้งถูกและผิด ผมก็ว่านั่นไม่ใช่หลักเกณฑ์ หลักเกณฑ์ของเสรีภาพเราต้องยึดถือตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ เป็นหลัก ส่วนหนังสือพิมพ์ที่จะเขียนผิดบ้างถูกบ้าง ส.ส. สันหลังยาวสันหลังสั้น อันนั้นก็บุคคลธรรมดาอยู่ย่อมตกต้องอยู่ในอคติเหมือนกัน อาจจะเขียนผิดเขียนถูก เราแก้ไขตัวบุคคลได้ในลักษณะของการบริหาร เราถือว่าเป็นการบริหารบุคคล แก้ไขตัวบุคคลก็อาจจะเป็นไปได้ ท่านประธานที่เคารพครับ พรรคประชาธิปไตยเริ่มแรกในการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๒ อันดับแรกที่เราทำในสภาผู้แทนราษฎรก็ได้มอบ

๔๖๒

เรื่องนี้ให้คุณสุพัตรา มาศดิตถ์ ส.ส. จากจังหวัดนครราชสีมาเป็นผู้เสนอขอยกเลิก คำสั่งของคณะปฏิรูป ฉบับที่ ๔๒ ทั้งฉบับ แต่เฉพาะวันนี้ท่านผู้มีเกียรติได้แก้ไขแต่เพียง บางส่วน ผมในฐานะที่เป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์เห็นด้วย แต่โดยใจจริงของผมแล้ว อยากจะให้ยกเลิกไปเลย เราไม่จำเป็นเลยที่จะต้องมีโช่ตรวนมาล่ามปากของบุคคล ในฐานะที่เราเป็นบุคคลที่มีประชาธิปไตยเต็มที่แล้วไม่จำเป็นต้องใส่ตะแกรงปากมีอะไรค่อยพูด ก็ได้เขาผิดก็มีกฎหมายรับรอง อย่างสมมุติว่าหนังสือพิมพ์นี้ผิดก็มีประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖ มาตรา ๓๒๗ รับรองอยู่แล้ว ฟ้องได้ครับ สั่งปิดหนังสือพิมพ์ได้ คำขอ ท้ายฟ้องไปเลยให้ปิดหนังสือพิมพ์ให้แกหนังสือพิมพ์ ๑๐ ฉบับ เราก็ทำได้ หรือถ้าเป็นการ หมิ่นประมาทซึ่งหน้าก็มีกฎหมายรับรองอยู่ แต่เรามาสรางกฎหมายซ้อนกฎหมายก็อุปมา เหมือนกับเรื่องขี้เลื่อยจะไม่มีประโยชน์อันใด เพราะฉะนั้นเท่าที่ผมทราบเรียนในที่ประชุม สภานี้ก็ขอได้โปรดพิจารณาว่า ผมและพรรคประชาธิปัตย์มีความเห็นด้วยสนับสนุนในเรื่องนี้ครับ ขอขอบคุณ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด นาคดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคประชาธิปัตย์ กระผมก็มีความ คิดเห็นสอดคล้องกับเพื่อน สมาชิกซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งของ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อปีพุทธ ศักราช ๒๕๑๙ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้เข้ายึดอำนาจได้ทำลาย ๓ สถาบัน คือ สถาบันนิติบัญญัติ สถาบันตุลาการ และสถาบันบริหารจนหมดสิ้นอำนาจจึงขึ้นอยู่กับ หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแต่ผู้เดียว สิทธิเสรีภาพของประชาชนคนไทยตามระบอบ ของประชาธิปไตยหมดสิ้นในช่วงนั้น ในช่วงนั้นนั่นเองท่านประธานก็ย่อมจะทราบดีว่า ผู้มีอำนาจในการบริหารบ้านเมืองนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นก็คือ ฯพณ ฯ นายธานินทร์ กรัยวิเชียร โดยมีรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดินเพียง ๑๒ มาตราเท่านั้น เพราะท่าน ผู้บริหารประเทศช่วงนั้นคิดว่าประเทศไทยนั้นจะต้องเป็น ประชาธิปไตยตามขั้นตามตอนจึง จะสมบูรณ์จะต้องเป็น ๑๒ ปี แต่ว่าครั้นต่อมาอีกก็มีการปฏิวัติ รัฐบาลท่านนายธานินทร์ ก็สิ้นสภาพไป จึงเกิดมีสภานิติบัญญัติขึ้นได้ร่างตัวแม่บทคือกฎหมายรัฐธรรมนูญเพื่อใช้ใน

การบริหารประเทศ กฎหมายรัฐธรรมนูญในหมวดสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย มาตรา ๓๔ ประชาชนคนไทยนั้นมีสิทธิเสรีภาพในการคิด การเขียน การโฆษณา การพูด ทำน ประชานที่เคารพครับ สิทธิและหน้าที่ของชนชาวไทยนั้น เมื่อรัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาล ตามระบอบประชาธิปไตยซึ่งมีกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นหลักและมีกฎหมายให้สิทธิเสรีภาพ ตามที่เพื่อนสมาชิกได้มีความคิดเห็นที่จะแก้ไขกฎหมายของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๒ นั้นเป็นการชอบเป็นการที่ถูกต้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แต่ถึง อย่างไรก็ดี กระผมขอแย้งถึงความคิดเห็นของท่านหัวหน้าพรรคประชากรไทยที่ติชมทั้ง ดึงสถาบันหนังสือพิมพ์นั้นก็ขอให้ทางหนังสือพิมพ์ที่ดีได้สั่งวรให้มีจรรยาบรรณ การ กระทำใด ๆ นั้นให้ทำเพื่อประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญก็จะเป็นการดีที่สุด อีกประการ ต่อมา ถ้าหากว่าสถาบันหนังสือพิมพ์นั้นจะมาตีเฉพาะสถาบันนิติบัญญัติให้พังพินาศลง กระผมคิดว่าวันข้างหน้าสถาบันหนังสือพิมพ์ก็อาจจะไม่มีปากมีเสียงสมบูรณ์แบบตามที่มิไว้ใน บทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ดังนั้นกระผมเองที่ลุกขึ้นมาอภิปรายวันนี้เห็นด้วย กับการแก้ไขคำสั่งของคณะปฏิรูปฉบับนี้ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าได้พูดกันมาพอสมควร แล้วนะครับ เราควรจะลงมติกันได้แล้วครับ ผมก็ขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรรับ หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรรับหลักการ ๖๑ คะแนน เห็นควรไม่รับหลักการมี ๓๘ คะแนน เป็นอันว่าควรรับหลักการ ส่งกรรมาธิการ อะไรครับ คุณวัฒนา ว่าอย่างไรครับ เชิญครับ

นายวัฒนา อัครเหม (สมุทรปราการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอตั้ง กรรมาธิการเต็มสภาครับ และพิจารณา ๓ วาระรวดเลยครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

๔๖๔

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรองไม่ครบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ครบครับ เมื่อไม่ครบ จะส่งกรรมการอะไรครับ เชิญครับ จะให้ตั้งกรรมการอะไร เชิญเสนอครับ เอ้า คุณ ประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ ถ้าอย่างนั้นขอส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีใครรับรองไหมครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบแล้วครับ มีผู้เสนอส่งกรรมการชุดการปกครอง ถ้าไม่มีใครเสนอเป็นอย่างอื่นก็ส่งกรรมการชุดการปกครอง เอ้า เชิญครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราน่าจะได้รับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอกเป็นส่วนใหญ่ กระผมขอเสนอกรรมการวิสามัญครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่งกรรมการวิสามัญจำนวนเท่าไรครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ถ้าอย่างนั้นกระผมขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็มีส่งกรรมการวิสามัญอย่างเดียว

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ตั้งกรรมการวิสามัญ จำนวนเท่าไรครับ เชิญครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : จำนวน ๒๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จำนวน ๒๕ ท่าน

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๒๕ ท่าน เชิญทางรัฐบาลเสนอ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการ ๖ ท่าน ๑. นายพิศาล มูลศาสตร์สาทร ๒. นายสุจินต์ ทิมสุวรรณ ๓. พลตำรวจเอก สุรพล จุลละพราหมณ์ ๔. นายอมร จันทรมบูรณ์ ๕. นายสนั่น สดงคุณท์ ๖. พลตำรวจโท ประกอบ วีระพันธ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อกับรับเชิญครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ พรรคกิจสังคมขอเสนอ กรรมาธิการ ๕ ท่าน คือ ๑. นายสุนทร ทาช้าย ๒. นายภิญญา ช่วยปลอด ๓. นายประสพ บุษราคัม ๔. นายโกศล ไกรฤกษ์ และ ๕. นายเจลิยว ดีวงศ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมขอเสนอ ๓ ท่าน นะครับ ๑. นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ๒. นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ และ ๓. นายวรพจน์ ณ กลาง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายปัญญา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : กระผมขอเสนอคุณดำรงค์พันธุ์ อสุนิณ อยุธยา ๑ ท่านครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

๔๖๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว ๆ พรรคชาติไทยก่อน
นะครับ

นายสุชาติ คำนันท์ (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ พรรคชาติไทยขอเสนอ
๑. คุณจำลอง ครุฑขุนทด ๒. คุณดำรง ดาราธรรม ๓. คุณสุรพันธ์ ชินวัตร ขอผู้
รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงชื่อนรับรอง)

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กลุ่ม
สยามเสรี ขอเสนอคุณเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ขอความกรุณาผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงชื่อนรับรอง)

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอ้า คุณประยูร

นายประยูร โง่นคำ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ พรรคประชาธิ-
ปัตย์ขอเสนอ ๒ ท่าน ๑. พันตำรวจตรี อร่าม จงสวัสดิ์ ๒. นายมานิจ สุขสมจิตร์
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกลงชื่อนรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาว่ามา

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่ครับ พรรค
ประชากรไทยครับ ขอเสนอคุณเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย คุณพิชัย ยันตะบุศย์ ครับ ขอผู้
รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงชื่อนรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวท่านเลขา จัดได้เท่าไร
ครับเชิญครับ

นางเย็นจิตต์ ทรัพย์พัฒน์ ณ อยุธยา (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
พรรคประชากรไทย ขอเสนอคุณยิ่งพันธ์ มนะสิการ และคุณอภิชาติ ตรังคิณนาถ ค่ะ
ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (อัครดิษฐ์) : ท่านประธานที่เคารพ กลุ่มพลังใหม่ ขอเสนอคุณบุญเรือง ถาวรสวัสดิ์ ครับผม ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ พรรคชาติประชาธิปไตย เดี่ยวก่อนจะเสนอเรียนถามว่ากี่คนแล้วครับ ท่านประธานครับ การเสนอจำนวนกรรมการต้องตามสัดส่วนของพรรคนะครับ พรรคชาติประชาธิปไตยเป็นเจ้าของร่างด้วยถึง ๓ ท่านยังไม่ได้มีในกรรมการนะครับ เพราะฉะนั้นที่เสนอนั้นเห็นจะไม่ถูกต้อง ถ้าตามสัดส่วนแล้ว พรรคชาติประชาธิปไตยต้องได้ ๔ ท่านนะครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ตกลงกันคุณเสนอมาสัก ๓ ก่อนซิครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานครับ พรรคชาติประชาธิปไตยขอเสนอ นายมัน พัทธินัย คุณพานิช สัมภวคุปต์ คุณฤทธิ์ อินทนนท์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยว มีเกินอยู่ ๓ ท่านครับ จะมีผู้ถอนไหมครับ ทางรัฐบาลจะถอนได้บ้างเล็กน้อยไหมครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอถอน ๑ คนครับคือ นายสุจิตต์ ทิมสุวรรณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังขาดอีก ๒ ท่านครับ เชิญครับบอกชื่อท่านเลขา ด้วยครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ขอถอนครับ เพื่อไม่ให้เป็นการยุ่งยากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอขอบคุณนะครับ

๔๖๘

นายพานิช สัมภวคุปต์ (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมขอถอนครับ
 เลยขอเปลี่ยนตัวเลยครับ ให้คุณวัฒนา อัคร์วเหม ซึ่งเป็นผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้าแทนที่
 ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังเกินอีก ๑ คนครับ มีใคร
 จะขอถอนอีกคนหนึ่งไหมครับ

นายปิยะพันธุ์ วัชรารมณ์ (ศรีสะเกษ) : กระผม ปิยะพันธุ์ วัชรารมณ์ ขอ
 ถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะพันธุ์ วัชรารมณ์ ขอ
 ถอนอีกคนหนึ่งก็เหลือ ๒๕ คน เป็นอันครบแล้วครับ ไม่มีใครเสนออย่างไรก็ถือว่าที่
 ประชุมอนุมัติท่านเลขา อ่านซิครับ

นายประยูร สตาเชตร์ (ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
 รัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ ๑. นายพิศาล มุลศาสตร์สาทร ๒. พล
 ตำรวจเอก สุรพล จุลละพราหมณ์ ๓. นายอมร จันทรมบูรณ์ ๔. นายสนั่น สดงคุณท์
 ๕. พลตำรวจโท ประกอบ วีระพันธ์ ๖. นายสุนทร ทาช้าย ๗. นายภิญญา ช่วยปลอด
 ๘. นายประสพ บุษราคัม ๙. นายโกศล ไกรฤกษ์ ๑๐. นายไพฑูรย์ โมกขรรคกุล
 ๑๑. นายวรพจน์ ณ ถลาง ๑๒. นายดำรงพันธ์ อสุณี ณ อยุธยา ๑๓. นายจำลอง
 ครุฑขุนทด ๑๔. นายดำรง ดาราธรรม ๑๕. นายสุรพันธ์ ชินวัตร ๑๖. นายเปรม
 มาลากุล ณ อยุธยา ๑๗. พันตำรวจตรี อวราม จงสวัสดิ์ ๑๘. นายมานิจ สุขสมจิตร
 ๑๙. นายพิชัย ยันตะบุศย์ ๒๐. นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ ๒๑. นายอภิชัย ตังค์คณินาถ
 ๒๒. นายบุญเรือง ถาวรสวัสดิ์ ๒๓. นายมัน พัทธโนทัย ๒๔. นายวัฒนา อัคร์วเหม
 ๒๕. นายฤทธิ์ อินทนนท์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา มีอะไรครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อขึ้นพรกกิจสังคม
 เสนอ ๕ ท่านด้วยกันนะครับ คือ ๑. นายสุนทร ทาช้าย ๒. นายภิญญา ช่วยปลอด

๓. นายประสพ บุษราคัม ๔. นายโกศล ไกรฤกษ์ และ ๕. นายเฉลียว ดีวงศ์ ตาม
โควตั้นะครับเมื่อกี้ท่านเลขาอ่านขาดไป ๑ ท่านคือ เฉลียว ดีวงศ์ครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : กิจสังคมใครเสนอครับ กระผมเสนอ
คุณดำรงพันธ์ อสุณี ณ อยุธยา ครับ คุณวรพจน์ กระผมไม่ทราบว่าใครเสนอครับ กระผม
ขอถอนให้เขาเลยครับ เพราะพรรคกระผม ๘ คนจะเอาอะไรตั้ง ๒ ละครับ กระผมมีสิทธิ์
อยู่ ๑ คน เท่านั้นละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวรพจน์ ไม่มีนะครับ และ
ก็ขอเชิญ เฉลียว ดีวงศ์ เข้ามาแทนครับ ก็ครบละครับ เลขา อ่านใหม่อีกทีครับ

นายประยูร สตาเขตร์ (ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : ๑. นายพิศาล มุลศาสตรสาทร ๒. พลตำรวจเอก สุรพล จุลละพราหมณ์
๓. นายอมร จันทรสมบุรณ์ ๔. นายสนั่น สดงคุณท์ ๕. พลตำรวจโท ประกอบ วีระพันธ์
๖. นายสุนทร ทาช้าย ๗. นายภิญญา ช่วยปลอด ๘. นายประสพ บุษราคัม ๙. นายโกศล
ไกรฤกษ์ ๑๐. นายเฉลียว ดีวงศ์ ๑๑. นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล ๑๒. นายดำรงพันธ์
อสุณี ณ อยุธยา ๑๓. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๑๔. นายดำรง ดารารธรรม ๑๕. นาย
สุรพันธ์ ชินวัตร ๑๖. นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา ๑๗. พันตำรวจตรี อร่าม จงสวัสดิ์
๑๘. นายมานิจ สุขสมจิตร ๑๙. นายพิชัย ยันตะบุศย์ ๒๐. นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ
๒๑. นายอภิชัย ตังคณินาถ ๒๒. นายบุญเรือง ถาวรสวัสดิ์ ๒๓. นายมัน พัทธโนทัย
๒๔. นายวัฒนา อัครเหม ๒๕. นายฤทธิ์ อินทนนท์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วันนะครับ

นายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธาน
มองมาทางนี้ครับ ผม ไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล จากสุโขทัยนะครับ กระผมพิจารณาแล้ว
นะครับว่า การตั้งกรรมาธิการวิสามัญนี้ ถ้าหากขาดบุคคลที่เป็นผู้ริเริ่มที่จะแก้ไขคำสั่งของ
คณะปฏิรูปฉบับนี้เข้าไปแล้วนะครับ คือคุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ส.ส. ศรีสะเกษ ซึ่ง
เป็นผู้ริเริ่มที่จะแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ไปแล้วซึ่งด้วยความใจกว้างนะครับขอเสียสละถอนนั้น
กระผมเห็นว่าไม่สมควรนะครับ กระผมคิดว่ากระผมจะเป็นผู้ถอนแทนนะครับ และก็ขอ

๔๓๐

เสนอคุณปิยะณัฐ วัชรารมณ์ เข้าไปแทนนะครับ เพื่อที่จะให้มีโอกาสชี้แจงเจตนารมณ์ต่าง ๆ ในคณะกรรมการและตลอดผู้แปรญัตติต่อไป ขอถอนครับผมและก็ขอเสนอคุณปิยะณัฐ วัชรารมณ์ แทนครับ ขอขอบคุณครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันว่าคุณปิยะณัฐแทนแปรญัตติภายในกี่วันครับ คุณปิยะณัฐเสนอเลยครับ

นายปิยะณัฐ วัชรารมณ์ (ศรีสะเกษ) : กระผมขอเสนอ ๑๕ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน (ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ผมขอชี้แจงในเรื่องการตั้งกรรมาธิการที่แล้วมานั้นสักหน่อย คือมีกรรมาธิการคุณโกศล แวงวรรณ ที่เสนอตั้งเข้ามาเป็นกรรมาธิการการปกครองเกินไปครับคือว่า ตามข้อบังคับบอกว่ามีสมาชิกคนหนึ่งจะดำรงตำแหน่งกรรมาธิการสามัญประจำสภาได้เพียงไม่เกิน ๒ คณะ แต่คุณโกศล แวงวรรณ นี่เป็น ๓ คณะ เกินไปคณะหนึ่ง ก็ขอตัดกรรมาธิการชุดการปกครองที่ตั้งกันไว้นั้นออกครับ พรรคเดียวกันก็เสนอตั้งใครแทนขึ้นมาครับ

นายฤทธิ อินทนันทน์ (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเสนอคุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา แทนคุณโกศลครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทือง วิจารณ์ปรีชา นะครับ คุณประเทืองเป็นไม่เกิน ๒ แล้วนะครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ไม่เกินครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าคุณประเทืองเป็นแทนไปแล้วคุณปรีดา พัฒนถาบุตร ขอเรื่องน้ำเรื่องไฟขาดไปตำแหน่งหนึ่งครับ ของพรรคชาติไทยครับ ขาดไปคนหนึ่งครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ขอกรรมาธิการ
แทน คุณกฤษ สัมพันธ์ อีกท่านหนึ่ง ขอพรรคชาติไทยได้กรุณาเสนอด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคชาติไทยโปรดเสนอ
ขึ้นมาอีกสักคนหนึ่งครับ เกี่ยวกับเรื่องน้ำเรื่องไฟนี้

นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง (พะเยา) : พรรคชาติไทยขอเสนอคุณธีระ
ปิยะสุวรรณค่ะ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้ผมขอให้ท่านสมาชิก
ทุกท่านได้ โปรดยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุม
สมัยวิสามัญแห่งรัฐสภาครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายประยูร สตาเขตร์ (ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) :

“พระบรมราชโองการประกาศ

พระราชกฤษฎีกา

ปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา

พ.ศ. ๒๕๒๔

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ประ.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๔

เป็นปีที่ ๓๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระราชโองการโปรดเกล้า
โปรดกระหม่อมให้ประกาศว่า

๔๓๒

โดยที่ทรงพระราชดำริ ตามที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๒๔ ในวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๔ นั้นบัดนี้สมควรจะปิดประชุมได้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๗ และมาตรา ๑๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภาในวันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๒๔

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์

นายกรัฐมนตรี”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนั่งครับ วันนี้ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้มาประชุม วันนี้เป็นเวลาพอสมควรแล้ว ขอเลิกประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๕ นาฬิกา

ผู้จตุรายนงานการประชุม

ชลอลักษณ์ ธรรมผล	สุชาดา ภมระวาทา
วัฒน์ อุดมภักดี	สติมา คุ่มมงคล
รุจิรา เมล็ดแดง	ภูษชงค์ เอกบุตร
กรุณา พิมพ์สุวรรณ	อรสา เจียมเจริญ
สมชาย ดาวอุดม	นนทลี จำปีคง
บุษราคัม สกลวารี	สมศรี ใจอ่อนนุ่ม
ปราณี เอกรัตนากุล	ชนิกา ศรีสมวงศ์
อาภรณ์ พงษ์นาค	สุดะหนึ่ง ดิษยาธิคม
เปรมจิต บุญหล่อ	อนงค์ โต๊ะประดับ
สรวัญญา จันทร์เรีย	อุทุมพร แก้วสถิตย์
บังอร แก่นกุล	พัชนี คล้ายสุวรรณ
บุญพา เผ่าสำราญ	รัชณี ชันธิโชติ
สุภาภรณ์ มาลัยทัต	กัลยา พิมพ์เสน
สุจิตรา ทองมา	พรรณบุบผา วิไลวงษ์
เยาวเรศ นวลสกุล	ทิพรัตน์ สาดประดับ
ประเสริฐ ปันสิน	อัมพา กันทิโกวิทย์
กฤษณา มิ่งสุวรรณ	พัชรี ไชคำพา
ประภา วิริยะภรณ์	

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร

ชัย ชิดชอบ

ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ

ณรงค์ บุญสิทธิ์

มนตรี ด่านไพบูลย์

เชิดชัย เพชรพันธ์

สำรวล มหิทธิบุรินทร์

บัวพรม ธีรกลัยานพันธ์ุ

ประสงค์ วงษ์สุนทร

เอนก ทับสุวรรณ

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๗ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ (สมัยสามัญ)

วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

บุญแท้ง ทองสวัสดิ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร